

展的主题,加重了经济建设的份量。尤其是在经济建设的方针和措施,非公有制经济的保护和发展,产业结构的优化和调整,民族干部的任用和人才培养,以及民族教育的发展和农村医疗卫生条件的改善等方面,都作了一些新的规定,具有一定的针对性和可操作性。总之,条例既符合宪法、民

族区域自治法和有关法律法规的规定,也符合中央、省委的精神,反映了自治州各族干部群众的愿望和要求,已基本成熟,建议常委会本次会议审议批准。

以上报告,请予审议。

## 云南省人民代表大会常务委员会 关于批准《云南省德宏傣族景颇族自治州 自治条例(修订)》的决议

(2005年3月25日云南省第十届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

云南省第十届人民代表大会常务委员会第十五次会议审议了《云南省德宏傣族景颇族自治州自治条例(修订)》,同意省人大民族委员会的审议

结果报告,决定批准这个条例,由德宏傣族景颇族自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

## 云南省德宏傣族景颇族自治州自治条例

(1987年5月20日云南省德宏傣族景颇族自治州第八届人民代表大会第五次会议通过)

1987年7月14日云南省第六届人民代表大会常务委员会第二十八次会议批准 2005  
年3月1日云南省德宏傣族景颇族自治州第十二届人民代表大会第三次会议修订 2005  
年3月25日云南省第十届人民代表大会常务委员会第十五次会议批准)

### 第一章 总 则

**第一条** 根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国民族区域自治法》,结合德宏傣族景颇族自治州(以下简称自治州)政治、经济、文化的特点,制定本条例。

**第二条** 自治州是傣族、景颇族实行区域自治的地方,属云南省管辖。自治州内还居住着汉族、阿昌族、傈僳族、德昂族等民族。

自治州辖:潞西市、瑞丽市(含畹町经济开发

区)、陇川县、盈江县、梁河县。

自治州的自治机关驻潞西市。

自治州内阿昌族、傈僳族、德昂族聚居的地方依照法律规定设立民族乡。

**第三条** 自治州的自治机关是自治州的人民代表大会和人民政府。

自治州的自治机关依照宪法、民族区域自治法和其他法律规定的权限,行使下设区、县的市的地方国家机关的职权,同时行使自治权。

**第四条** 自治州的自治机关团结和带领全州各族人民在中国共产党的领导下,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,树立和落实科学发展观,坚持以经济建设为中心,坚持改革开放,推进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展,构建社会主义和谐社会,加快现代化建设步伐,把自治州建设成为经济发展、民族团结、社会稳定、边防巩固、富裕文明的民族自治地方。

**第五条** 自治州的自治机关维护国家的统一,把国家的整体利益放在首位,积极完成上级国家机关交给的各项任务。

自治州的自治机关在不违背宪法和法律的原则下,根据自治州的实际,采取特殊政策和灵活措施,加速自治州经济和社会事业的发展。

上级国家机关的决议、决定、命令和指示,如有不适合自治州实际情况的,自治机关可以报经该上级国家机关批准,变通执行或者停止执行。

**第六条** 自治州的自治机关坚持市场导向,从实际出发,改革经济体制,发展社会生产力,不断提高劳动生产率和经济效益,逐步提高各族人民的物质文化生活水平。

自治州的自治机关发挥资源优势,巩固提升传统产业,把自治州建成云南省优质粮、糖和生物资源产品主产区及加工基地,建成中国连接东南亚、南亚的重要陆地口岸,建成具有边疆民族文化特色的边境商贸旅游区。

自治州的自治机关重视山区的开发和建设,缩小山坝差距,实现共同富裕。

**第七条** 自治州的自治机关加强具有民族特色的社会主义精神文明建设,发展教育、科技、文化、卫生、体育等事业。大力倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的公民基本道德规范。弘扬各民族的优秀文化和传统美德,

增强各民族的自信心,树立自立、自强精神,培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民,提高各民族人民的思想道德素质和科学文化素质。

**第八条** 自治州的自治机关坚持依法治国基本方略,实行依法治国,保证宪法和法律在自治州的遵守和执行。

自治州的自治机关加强民主法制建设。加强民族立法,促进依法行政、公正司法,开展法律服务和法制宣传教育,加强执法监督,重视法制队伍建设。

自治州的自治机关加强社会治安综合治理,依法惩处各种犯罪行为,严厉打击种植、贩卖、运输、制造毒品和毒品原植物的违法犯罪活动。严禁公民吸食毒品,支持社会力量戒毒。

**第九条** 自治州内各民族一律平等。各民族公民都享有宪法和法律规定的权利,同时必须履行宪法和法律规定的义务。

自治州的自治机关维护各民族的合法权益,禁止对任何民族的歧视,禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为。

**第十条** 自治州的自治机关保障各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由,都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由。

**第十一条** 自治州的自治机关保障各民族公民有宗教信仰自由。任何国家机关、社会团体和个人不得强制公民信仰宗教或者不信仰宗教,不得歧视信仰宗教的公民和不信仰宗教的公民。信仰宗教的公民和不信仰宗教的公民,应当加强团结,共同为自治州的各项建设事业作出贡献。

自治州的自治机关保护正常的宗教活动,依法管理宗教事务。任何人不得利用宗教进行破坏社会秩序、侵犯公民权利、妨碍国家教育制度、干涉婚姻家庭、干预国家行政和司法的活动。

自治州内的宗教团体和宗教事务不受外国势

力的支配。

**第十二条** 自治州的自治机关依法保护归侨、侨眷和台湾同胞、海外侨胞在自治州的合法权益。

**第十三条** 自治州的自治机关支持驻州人民解放军和人民武装警察部队搞好部队建设,执行任务,保卫边疆,巩固国防。

自治州的自治机关加强对民兵预备役工作的领导,做好国防教育工作。

## 第二章 自治州的自治机关、

### 人民法院和人民检察院

**第十四条** 自治州人民代表大会是自治州的地方国家权力机关。

自治州人民代表大会的代表,依照法律规定选举产生。

自治州人民代表大会根据工作需要,可以设立专门委员会。

**第十五条** 自治州人民代表大会常务委员会是自治州人民代表大会的常设机关,对自治州人民代表大会负责并报告工作。

自治州人民代表大会常务委员会由主任、副主任若干人、秘书长、委员若干人组成。常务委员会组成人员中,傣族、景颇族成员所占比例可以略高于其人口比例,其他民族也要有适当的名额,并且应当有傣族、景颇族的公民担任主任或者副主任。

自治州人民代表大会常务委员会根据工作需要,设立工作机构和办事机构。

**第十六条** 自治州人民政府是自治州人民代表大会的执行机关,是自治州的地方国家行政机关。

自治州人民政府对自治州人民代表大会和云南省人民政府负责并报告工作。在自治州人民代表大会闭会期间,对自治州人民代表大会常务委

员会负责并报告工作。

**第十七条** 自治州人民政府由州长、副州长、秘书长、局长、委员会主任等组成。

自治州州长由傣族或者景颇族的公民担任。

自治州人民政府组成人员中,傣族、景颇族和其他少数民族人员比例可以略高于其人口比例。

**第十八条** 自治州的自治机关所属工作部门的正职或者副职领导成员中,至少应当有一名当地少数民族干部。其他工作人员中,应逐步做到少数民族人员所占比例略高于其人口比例。

**第十九条** 自治州的自治机关在执行职务的时候,可以分别或者同时使用汉族、傣族、景颇族的语言文字及其他民族的语言。

自治州的国家机关和事业单位的印章、牌匾同时使用汉族、傣族、景颇族的文字。

**第二十条** 自治州中级人民法院和人民检察院的组织、职能和工作,依照宪法、法律的有关规定执行。

自治州中级人民法院、人民检察院的领导成员和工作人员中,应当有傣族、景颇族和当地其他民族的人员。

**第二十一条** 自治州的人民法院和人民检察院可以分别或者同时使用汉族、傣族、景颇族的语言文字办理案件。对于不通晓汉语或者少数民族语言文字的诉讼参与人,应当为他们提供翻译。

## 第三章 自治州的干部职工队伍建设

**第二十二条** 自治州的自治机关积极培养各民族干部,特别要重视培养少数民族干部和妇女干部。

自治州的自治机关采取特殊措施,培养和引进自治州现代化建设所需的各类人才,发挥专业技术人才和乡土人才的作用。

**第二十三条** 自治州的国家机关和事业单位配备各级领导干部、录用工作人员时,应当合理确

定当地少数民族的名额和比例,并适当放宽任职和录用条件。

自治州隶属于上级国家机关的企业、事业单位招收人员时,应当优先招收当地少数民族公民。

**第二十四条** 自治州的自治机关加强干部培训工作,办好民族干部学校,并且有计划地选送干部到经济发达地区或者国外学习进修。

**第二十五条** 自治州的自治机关加强劳动力市场的建设和管理,健全职业技能培训机构,对就业者实行岗前培训,增强就业技能,扩大就业范围。

自治州的自治机关重视外语培训,提高对外交往水平。

自治州的自治机关对从事民族语言文字工作的干部职工,在任职考核和评定职称时,其掌握少数民族语言文字水平与汉语言文字水平同等对待。

#### 第四章 自治州的经济建设

**第二十六条** 自治州的自治机关发展社会主义市场经济,根据自治州的特点和需要,制定国民经济和社会发展规划,自主安排和管理自治州的经济建设事业,调整优化产业结构和经济结构,发展特色经济和优势产业。

自治州的自治机关改革和完善所有制经济结构,制定发展非公有制经济的政策措施,加快非公有制经济的发展。

**第二十七条** 自治州的自治机关坚持和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。根据自愿互利的原则和市场经济发展的需要,鼓励农民发展多种形式的合作经济组织,从事开发性生产或者专业化经营。

自治州的自治机关坚持以农业为基础,发展优质、高效、无公害农业和特色农业,实现种植业、养殖业和加工业协调发展,增加农民收入,加快农

业产业化、现代化进程。

自治州的自治机关增加农业投入,实行基本农田保护制度,加强农业基础设施建设,推广先进适用的农业科学技术,提高农产品的科技含量。

**第二十八条** 自治州的自治机关加强对国土资源的管理和开发利用。实行土地有偿使用和等级管理制度,建立规范统一的土地资本运营机制。审查和批准自治州内县(市)、乡(镇)土地利用总体规划 and 土地利用年度计划。

自治州的自治机关建立和完善土地交易市场,农村居民承包地的经营权,可以按照依法、自愿、有偿的原则进行流转。

**第二十九条** 自治州的林业实行以营林为基础,普遍护林,大力造林,采育结合,永续利用的方针。实行森林资源分类经营管理,严格管理和保护公益林,大力发展商品林,合理开发利用森林资源。对林木实行限额采伐,全额管理。

自治州的自治机关积极发展林业产业,坚持谁投资、谁受益的原则,鼓励单位和个人开发荒山荒地、种植林木、建立林业基地、进行自主经营,保护经营者的合法权益。林地使用权、林木所有权和经营权可以依法流转。农村居民在自留山、自留地、房前屋后种植的林木,归个人所有。个人采伐自己营造的林木并自用的,免征一切税费。

自治州的自治机关加强林业基层站(点)的建设,做好森林资源保护工作,禁止毁林开垦、偷砍盗伐林木、乱捕滥猎野生动物和其他破坏森林资源的行为。按照国家规定,对陡坡耕地逐步退耕还林还草。采取措施,降低森林资源低价值消耗。

**第三十条** 自治州的自治机关鼓励发展畜牧业。加强基层畜牧兽医站(点)的建设,加速畜禽良种的繁育与开发利用。

自治州的自治机关重视保护草山资源,积极推广人工优质牧草,建立健全饲料加工、贮运、销

售等服务体系,提高畜产品的商品率。

**第三十一条** 自治州的自治机关重视保护和改善生态环境,设立自然保护区和生态示范区,建立生态补偿机制。任何组织和个人在自治州内开发资源、进行建设时,必须严格执行国家环境保护的法律法规,防治污染及其他公害。对自治州保护生态环境、输出自然资源的,由自治州人民政府报请上级国家机关给予利益补偿。

自治州的自治机关依法管理自然资源。对可以由本地开发的资源,由自治州及其所属县、市优先开发利用。根据国家有关规定和互惠互利的原则,引进资金、技术和人才开发利用资源。

**第三十二条** 自治州的自治机关依法保护、开发和管理水资源,加强水土保持工程的建设,防止水土流失。实行取水许可制度,推行节约用水。

自治州的自治机关采取优惠政策,鼓励支持各类经济组织、个人依法开发利用水资源,建设经营各类水利、水电工程和其他工程。

自治州的自治机关充分利用水库、坝塘及稻田等水面资源,发展渔业生产及特色水产品养殖。

水资源费由自治州和县、市人民政府水行政主管部门征收,享受水资源费上缴省的比例低于非自治地方的照顾,并专项用于水资源的保护和开发。

**第三十三条** 自治州的自治机关加强项目储备,根据地方财力、物力和其他条件,自主地安排基本建设项目。

自治州的自治机关争取上级国家机关在基础设施建设方面的扶持。对上级国家机关安排的基础设施建设项目,自治州承担配套资金有困难时,由自治州人民政府报请上级国家机关给予减免。

**第三十四条** 自治州的自治机关重视小城镇建设。按照科学规划、合理布局的原则,加快城镇基础设施建设,推进城镇化进程,建设具有民族特

色、环境优美的小城镇。

**第三十五条** 自治州的自治机关推进户籍制度改革,对到自治州城镇创业或者就业满一年以上,并有固定住所和稳定生活来源的,可以办理城镇户口。

自治州的自治机关完善就业服务体系,鼓励劳动力合理流动,支持农民到城镇就业,鼓励城镇居民到农村进行产业开发。

**第三十六条** 自治州的自治机关制定旅游业发展的总体规划,重视保护边疆的特有风貌和热带自然景观,加强对自然资源和民族文化资源的保护和开发,加大旅游基础设施建设的投入,发展具有边疆民族特色的旅游业。

**第三十七条** 自治州的自治机关加强农村集贸市场建设,建立健全适应市场经济发展的农村流通服务体系,引导农民按照市场需求,发展农村商品经济。

**第三十八条** 自治州的自治机关自主管理隶属于自治州的企业、事业单位。鼓励公民、法人和其他组织在州内设立公司、开办企业,工商、税收、土地、建设等部门要给予扶持。

自治州的自治机关支持农垦、华侨企业发展经济。

**第三十九条** 自治州的自治机关在上级国家机关的帮助和支持下,保护和發展民族特需商品的生产,满足少数民族生产生活需要。

**第四十条** 自治州的自治机关充分利用国家和省的优惠政策,依法开展边境经济贸易和边民互市。改善投资环境,吸引外商、华侨和香港、澳门、台湾同胞来自自治州投资办企业,开展多形式的经济贸易活动。引导和鼓励企业到境外开展投资、工程承包、加工贸易、资源开发、替代种植等业务。

自治州的自治机关加强边境口岸建设。边境

口岸设立地方治安派出所。

**第四十一条** 自治州的自治机关加快山区的开发和建设,加大资金投入,加强水、电、路等基础设施建设,开展多种经营,使山区人民尽快脱贫致富。对失去生存条件或者居住环境恶劣的农户,实行易地扶贫开发。

自治州的自治机关帮助山区人民逐步改善居住条件和生活条件,提倡健康、文明、科学的生活方式,提高山区人民的物质文化生活水平。

**第四十二条** 自治州的自治机关对贫困山区实行减轻负担和扶持帮助的方针,在资金、技术、物资、信息等方面给予扶持和配套服务。安排专项资金支持山区的经济发展和智力开发,并随财政收入的增长而增长。

#### 第五章 自治州的财政金融管理

**第四十三条** 自治州的财政是一级地方财政,是国家财政的组成部分。

自治州的自治机关自主地安排本地方财政体制范围内的预算收支,管理使用上级转移支付资金及专项补助资金。

自治州的财政收入项目,按照国家和省优待民族自治地方的规定执行;财政支出项目,重点用于社会公共服务、民族文化教育、社会保障和财源建设等方面。

国家和省下拨的各项专用资金和临时性的民族补助款,专款专用,任何部门不得扣减、截留和挪用。

自治州的自治机关设立民族机动金,主要用于发展少数民族的经济、文化、教育事业。预备费的安排比例可适当提高。

**第四十四条** 自治州的自治机关通过国家规范的财政转移支付制度,享受国家和省一般性财政转移支付、专项财政转移支付和民族优惠政策财政转移支付以及其他方式的照顾。

自治州财力难以保证正常支出时,由自治州人民政府报请上级国家机关给予补助。

**第四十五条** 自治州的自治机关对自治州的各项开支标准、定员、定额,根据国家规定的原则,结合实际制定补充规定和具体办法。

**第四十六条** 自治州的自治机关执行国家税法时,根据自治州实际,需要减免税收的,报经上级国家机关批准。

自治州享受中央每年增值税增量的返还照顾。对中央每年增值税增量的直接返还部分,享受省全额返还的照顾。

**第四十七条** 自治州的自治机关支持银行、证券、保险事业的发展,依法设立商业银行和城乡信用合作组织。

自治州的自治机关根据国家的规定,鼓励国外金融机构在自治州内设立分支机构。

#### 第六章 自治州的社会事业

**第四十八条** 自治州的自治机关自主地规划、管理和发展教育、科学、文学、艺术、新闻、出版、广播、电影、电视、卫生、体育等事业。

**第四十九条** 自治州的自治机关把教育放在优先发展的战略地位。根据国家的教育方针和有关法律、法规的规定,决定自治州的教育规划、各级各类学校的设置、学制、办学形式、教学内容、教学用语和招生办法。

自治州的自治机关保证本级财政对义务教育投入的稳定增长。鼓励支持社会力量和个人捐资助学、兴办学校。

**第五十条** 自治州的自治机关巩固普及九年制义务教育成果,提高教育质量。大力发展农村初中教育、高中教育、中等职业技术教育和学前教育,办好高等教育和成人教育,鼓励自学成才。

自治州的自治机关推广普通话。认真做好扫盲工作,在使用民族文字的地方,可以用民族文字

扫盲。

**第五十一条** 自治州的自治机关采取特殊措施发展民族教育,办好寄宿制、半寄宿制民族中小学。

自治州内以招收少数民族学生为主的民族小学,应当推行双语或者双文教学。普通中学和中等专业学校的民族班可以开设民族语文课程。

自治州的高等院校和中等专业学校招收新生时,对自治州的傣族、景颇族、阿昌族、傈僳族、德昂族考生应当适当放宽录取条件。采取发放助学金、奖学金或减免学费等特殊措施,帮助家庭经济困难的少数民族学生完成学业。

**第五十二条** 自治州的自治机关加强教师队伍建设,提高教师素质,建立一支在质量、数量和专业结构上适应需要的教师队伍。

自治州的自治机关加强贫困山区的教育工作,有计划地选派教师到贫困山区支教,并帮助提高当地教师的教学水平。

自治州的自治机关大力倡导尊师重教,逐步改善教师的生活待遇,对在教育工作或从事双语双文教学中成绩显著的教师,给予表彰奖励。

**第五十三条** 自治州的自治机关制定科学技术发展规划,建立健全各级科学技术研究推广机构。积极开展科学技术研究和交流,加强科技信息工作,加强对少数民族科技人员的培养,重视对农民进行适用技术培训。

**第五十四条** 自治州的自治机关继承和发扬民族文化的优良传统,发展具有民族特点的社会主义文化事业。加强文化艺术交流,广泛开展健康有益的群众性文化活动。

自治州的自治机关加强专业和业余艺术团体的建设,发展各民族的文学、音乐、舞蹈、戏曲和美术。

自治州的自治机关积极发展民族语文的新

闻、出版事业,加强广播、电影和电视的民族语言翻译、配音和放映工作。采取民办公助的办法,支持乡(镇)、村民小组以及社区建立文化站(室)。

**第五十五条** 自治州的自治机关加强对名胜古迹的保护和修复,重视对历史文物的发掘、收集、整理和研究工作。

自治州的民族研究机构,应当加强对民族理论和民族语言、文字、文学、艺术、历史、民俗等的研究工作。编纂好地方史志。

自治州的自治机关支持鼓励社会力量投资兴办文化产业。加强文化市场管理,促进文化市场的健康发展。

**第五十六条** 自治州的自治机关加强对地方病、传染病、常见病、多发病和职业病的防治和边境检疫工作。

自治州的自治机关重视对中医药学的研究和应用,重视对少数民族传统医药的发掘、整理和应用。保护和發展药材资源。

自治州的自治机关努力培养当地少数民族的医务人员,稳定和发展乡村医疗队伍。加强农村基层医疗卫生和妇幼卫生保健工作,改善农村医疗卫生条件,逐步建立农村医疗保障体系。鼓励社会办医。发展妇幼、老年保健事业。

**第五十七条** 自治州实行计划生育,提倡晚婚晚育、优生优育,降低人口出生率,控制人口数量,提高人口素质。

**第五十八条** 自治州的自治机关加强体育工作,发展民族体育运动,加强体育设施建设,开展群众性体育活动和全民健身活动,增强各族人民体质。办好体育学校,培养体育人才。

**第五十九条** 自治州的自治机关根据经济发展的实际,逐步增加对养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保险的投入,建立和完善农村养老保险和城乡居民最低生活保障等社会保障制度。

**第六十条** 自治州的自治机关重视和关心残疾人事业,保障残疾人的合法权益。

### 第七章 自治州的民族关系

**第六十一条** 自治州的自治机关维护和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系,提倡各民族干部群众互相尊重、互相学习、互相帮助,不断增强各民族干部之间、外来干部和本地干部之间的团结,共同为自治州各项事业的发展作出贡献。

每年10月为自治州民族团结月。每5年举行一次民族工作暨全州民族团结进步表彰大会。

**第六十二条** 自治州的自治机关维护自治州内民族乡、散杂居少数民族的合法权益,根据他们的特点和需要,积极帮助他们发展经济、文化事业,促进各民族的共同繁荣进步。

**第六十三条** 自治州的自治机关在处理涉及各民族的特殊问题时,必须与他们的代表充分协商,尊重他们的意见。

**第六十四条** 自治州的自治机关鼓励各民族干部和群众互相学习语言文字,对于能够熟练使用两种以上当地通用语言文字的国家工作人员和企业、事业单位职工,给予表彰或者奖励。

**第六十五条** 自治州享受国家和省规定的艰苦地区津贴和其它各项补贴,可以实行自治州津贴。

**第六十六条** 每年7月23日为自治州的建州纪念日,放假3天。

自治州内各民族的传统节日都应当受到尊重。

傣族、德昂族的泼水节,景颇族的目瑙纵歌节,全州放假2天;阿昌族的阿露窝罗节,傈僳族的阔时节,本民族及其聚居区干部群众放假2天。

### 第八章 附 则

**第六十七条** 本条例经自治州人民代表大会通过,报云南省人民代表大会常务委员会批准后生效。

自治州人民政府应当根据本条例制定实施办法。

本条例由自治州人民代表大会常务委员会负责解释。

**第六十八条** 自治州内的一切国家机关和武装力量、政党组织和社会团体、企事业单位和各族公民都必须遵守和执行本条例。

## 云南省人民代表大会民族委员会 关于《云南省德宏傣族景颇族自治州 自治条例(修订)》审议结果的报告

——2005年3月21日在云南省第十届人民代表大会常务委员会第十五次会议上

云南省人大民族委员会副主任委员 杨润新

各位副主任、秘书长、各位委员:

省人大民族委员会2005年3月4日举行第

十七次会议,审议了《云南省德宏傣族景颇族自治州自治条例(修订)》(以下简称条例)。现将审议