古本購入
特70
277

本書ハ本校生徒ノ爲メ平塚講師ノ口演シタルヲ速記セシメ
印刷ニ附シタルモノナリ

明治四十年四月二十九日

陸軍經理學校

會計學

平塚講師演

（生徒科講義速記第一回　明治三九、九、一七、月曜日）

是カラ會計學ノ講義ヲ始メマス、是迄會計學ヲ講スルノニ始終理論ノ順序ヲ逐フテ講義ヲシテ居ツマシタケレトモ、此回ハ會計法通條ノ講義ヲスルヤウ校長殿カラノ命令テアツタカラ逐條テ講義テシマス、併シ其始メニ會計學ト云フモノハドウ云フ學問テアルカ、之ヲ豫メ述ヘテ置キタイ。

計學テ謂フ所ノ會計ト云フ字義カ如何ナルモノテアル、又會計法ハ國家ノ會計ノ整理ニ關スル順序方法ヲ規定シタル法律テアル、此法律ノ會計ト云フコトハ如何ナル意味ヲ有シテ居ルカ、之ヲ考究スルニ墺國維也納大學ノ敎授ザイドレル氏ハ其著會計學ニ次ノ事ヲ言フテ居ル「國家ハ自ラ生存シテ國家ノ目的ヲ遂スルニハ經濟上ノ資力ヲ取得セネハナラヌ、是カ第一ノ要件テアル、若シ此經濟上ノ要件ヲ缺クトキハ國家ハ活動スルコトカ出來ナイノテアル、其點ニ於テハ國家ハ一已人ト少シモ變ツタコトハナイ、一個人カ生活シテ行クノニハ必ス其生活ノ資料ヲ得テ、ソレテ日々ノ必要ヲ辨シテ行カナケレハナラヌ、國家モソレト同シ事テアル、國ノ經濟ヲ立ツテ行タニハ是非之ニ要スル資力ヲ得ナケレハナラヌ、此資力ヲ

以テ經濟ヲ立テ之ヲ管理シテ行クノテアル、此經濟ヲ指シテ國家ノ會計ト云フ」斯ウ論シテ居ル此論ニ據レハ國家ノ會計ト云フコトハ財政ト云フニ同シ事テアル、會計ト財政トハ其意味カ變ツタコトハナイ、然ラハ是カラ講義ヲスル所ノ會計學即チ他ノ言葉ヲ以テ言ヘハ會計法ニ謂フ所ノ會計ハ如何テアル、財政ト同シ範圍ノ意味アルモノト考ヘテ宜シキカ、之ハ同シトハ言ヘナイ、何セナラハ我々カ是ヨリ攻究スル所ノ會計法ヲ指サシテ財政法ナリト言フコトハ出來ナイ、然ラハ會計法ニ所謂會計ト云フコトハ先キニ謂フ所ノ國家ノ會計ト如何ナル違ヒアルカ、會計法ニ謂フ所ノ會計ト云フコトハ意味カソレヨリ狹イト謂ハナケレハナラヌ、財政ト會計トハ時アツテ同シテアルケレトモ會計法ニ謂フ所ノ會計ハ財政ト云フヨリモ意味カ狹イ、故ニ會計ト云フ字ニハ廣イ意味ト狹イ意味トノ二ツカアルト謂ハナケレハナラヌ、廣イ意味テ會計ト云フトキニハ財政ト同シ事テアル、ソレハ我國ノ國法カラ觀察シテ見テモ其通リニ議論ヲセンケレハナラヌ、會計ト云フ文字ニ廣イ意味ト狹イ意味ト二樣アルト解釋シナケレハナラヌ、憲法第六章ニ「會計」ト云フ文字ヲ使ツテ居リマス又會計檢査院法ノ第十二條ニ「會計ヲ監督ス」ト云フ文字ヲ使ツテ居リマス、其意味ハ政府ノ會計又ハ財政ト同シ事テ廣イ意味テアル、之ニ反シテ會計法並會計規則ニ謂フ所ノ會計ト云フ字ハ意味カ狹イ、會計法ニ謂フ所ノ會計中ニハ國家ノ經濟ヲ立テヽ行クニ租稅ヲ徵收スルトカ又ハ徵收シタル歲入ヲ國家ノ歲出ニ使用スルトカ云フコトノ問題ハ包含シテ居

ラヌ、ソレラノ事柄ハ皆他ニ法律ナリ命令ナリアツテ既ニ一定シテ居ルコトヲ前提トシ、其法律ナリ命令ナリニ由テ生シ來ル所ノ歲入歲出ニ付テ豫算ヲ編製スルトカ、又ハ豫算カ出來タ後之ヲ各廳テ實行シテ行クトカ、豫算實行ノ結果ニ付テ決算ト云フモノヲ作成スルトカ、又其決算ニ對シテ監督ヲ行フトカ云フコトヲ規定シタモノテアル、ソレ故ニ會計法ニ謂フ所ノ會計ハ國家ノ財政ニ關スル實質的ノ事柄ニハ關係カナイ、其實質ヲ管理シテ行ク手續ノ事ニ關スルノミテアル、此故ニ是ヨリ攻究スル所ノ會計法ハ大體ニ於テ手續法テアルト世人カ稱ヘテ居ル、會計法ノ意味カ斯ノ如キモノテアルカラ、會計學ノ義ヲ下サントスルトキニハ「會計學トハ國家ノ歲入歲出ノ豫算、出納、決算並監督ニ關スル原則ヲ秩序的ニ敎ユル學問ナリ」ト言ハネハナラヌ、尙ホ之ヲ簡短ニ言換テ見レハ會計學トハ「國家經濟ノ管理及監督ニ關スル形式ヲ敎ユル學問テアル」ト言ヒ得ル、會計學ノ定義ハ是テ宜シイ。

次ニ會計學ト他ノ學問トノ關係如何ト云フコトヲ簡短ニ述ヘテ置キマス。

會計學ニ最モ密接ノ關係ヲ有シテ居ルモノハ財政學テアル、元來財政學ト云フモノハ主トシテ國家經濟ノ實質的ノ問題ニ關スル原理ヲ攻究スル學問テアリマス、國家經濟ノ實質的ノ問題ニ關スルト申シタタケテハ分リマスマイカ、例ヘハ租稅ノ問題カ起ツタトキニ今日ノ日本ノ經濟カラ言ヘハ地租ヲ增徵スルカ宜シイカ、或ハ地租ヨリモ他ノ租稅ノ方カ宜シ

イカ、又ハ租稅デハモウ財源ヲ見出スコトハ出來ヌカラ他ニ財源ヲ求メンケレハナラヌカ國債ヲ募ツタ方カ宜シイカ、若シ國債ヲ募ツタナラハソレヲ返ヤスニハ如何ナル方法ヲ行ハナケレハナラヌカト云フ如キ問題、此等ノ問題ヲ攻究スルノカ財政學デアル、然ルニ會計學ハ此等ノ實質ヲ管理シ監督スルノ形式ヲ敎ユル學問デアリマスルカラ、況ク財政學ト言フトキハ自然ト會計學ナルモノカ財政學ト云フ内ニ包含セラルヽ理屈デアリマス、即チ實質ヲ論スル學問カ財政學デアツテ其實質ヲ管理シテ行クコトヲ論スルノカ會計學デアリマスカラ、況ク財政學ト云ヘハ自カラ其一部分トシテ會計學カ包含セラルヘキ筈デアル、併シ他ノ方面カラ之ヲ見ルトキニハ會計法ハ既ニ國家ノ法律トシテ存シテ居ル、サウシテ會計學カ其法律ノ原理ヲ研究スルモノデアルト云フ點カラ考ヘテ見レハ、會計學ト云フモノハ行政學ノ一部分デアルト謂ハナケレハナラヌ、國家行政ニ關スル法律ヲ學問的ニ研究スル學問デアリマスカラ行政學ノ一部分ナリト謂ハナケレハナラヌ、是ハ學問ノ系統ヲ論シタノデアル、又其他ノ學問トノ關係ヲ言ヒマスレハ追々講義シテ行クト分リマスル通リ、會計法ノ中ニハ商賣人カラ物品ヲ買上ケルトカ或ハ現ニ此處ニヤリツヽアリマスル通リ、或ル請負人ニ工事ヲ命シテ建築ヲ爲サシムルトカ云フ事ニ付テノ規定カアリマスル、ソレカラ又政府ノ現金ヲ預ツテサウシテ其現金デ仕拂ヲシテ行ク所ノ役人即チ出納官吏ト云フ者ハ其預ツタ所ノ現金ニ付テ一切ノ責任ヲ有シ、若シ其現金ヲ己レノ過失ニ由ヲ紛失シタルトキニハ之ヲ辨償シナケレハナラヌ義務ヲ有スルト云フ事モ規定シテアル、ソレ故ニ會計學ハ元來行政學ノ一部分デアリマスケレトモ其支配ヲ受クヘキ事柄ノ内ニハ私法ノ支配ヲ受ケナクテハナラヌ問題モアル、即チ物ヲ賣買スルニ付テ契約ヲシタ、契約ハトウ實行セラレタ、或ハ過失ニ由テ政府ノ金ヲ紛失シタ其辨償ヲトウシナケレハナラヌト云フヤウナ事ハ私法即チ民法的ノ問題デアル、此等ハ民法ヲ講究シテ其原理ニ依リテ問題ヲ決センケレハナラヌ故ニ會計學ハ民法ニ大ナル關係カアル、又ソレカラ會計學中會計ヲ監督スル檢査院ト云フ監督機關カアツテ其機關カ各省ノ大臣ニ對シテ如何ナル權限ヲ有シテ居ルカト云フ問題カ出テ來ル、此問題ヲ講スルノハ國法學ノ範圍デアル、即チ憲法ヲ始メ國法ノ範圍ニ屬スル問題デアリマス、故ニ會計學ハ國法學ニモ關係ヲ有シテ居ルノデアル、要スルニ種々ナル學問ニ關係ヲ及ホシテ居ル、サウシテ其限界、即チ或ル問題ニ付テ是迄ハ會計學ノ問題デアル、是カラ一歩外トヘ出レハ民法ノ問題デアル、或ハこちらへ出レハ國法ノ問題デアルト云フ樣ニ限界ヲ明ニスルコトハ到底學問上ノ研究ニ於テ出來ナイ事デアル、何學問デモテアス、例ヘハ經濟學ヲ講究スルニ方ツテモ其問題ハ或ハ財政學ニ接近シ、終ニ其問題ハ或ル方面カラ觀察スレハ財政學ノ問題デアルコトカアル、ソコテ其分界、コツチハ經濟學ノ問題、コツチハ財政學ノ問題ト云フヤウニ學問上ノ論究ニ於テ其限界ヲ明ニ定メルコト

ハ不可能ノコトテアル、唯タ其主タル點ニ付テ分界ヲスルヨリ仕方カナイ、故ニ是ヨリ會計學ヲ講スルカ其問題中ニハ民法ナリ財政學ナリ又ハ國法學ナリニ接近シテ彼此ノ分界カ分ラヌモノモアルト云フ事ヲ豫メ斷ツテ置クノテアル、會計學ヲ講スル總論トシテ述ヘテ置ク事ハ先ツ此ノ位ノコトテアル。

是カラ會計學ノ逐條ニ這入ツテ講義ヲシヤウト思ヒマスルカ、併シ講義ノ順序トシテハ較々穩カテナイカハ知ラヌケレトモ其前ニ述ヘテ置キタイ事カ一ツアル、即チ會計法ノ原則トシテ會計上ノ分權ト云フモノカ行ハレテ居ルト云フコトヲ述ヘテ置キタイ何セ之ヲ先キニ述ヘテ置カナケレハナラヌカト云フニ、會計法ノ第一條ヲ講義スルニ方ツテ既ニ仕拂命令トカ納額告知書トカ云フ文字カ出テ來ルカ、會計法ヲ初メテ繙イタ人ニ取ツテハソレカ如何ナルモノテアルカト云フコトカ分ラナイ、ソレヲ分ラシテ置カナイト困ルカラ先ツ會計上ノ分權ト云フコトヲ先キニ述ヘテ置クノテアル。

政府ノ會計ニ於テ會計上ノ分權ト云フコトカアリマス、之ハ會計行爲ヲ爲スニ付テハ命令ヲ司ル權能ト其命令ヲ執行スル權能トソレカラ命令ト執行トカ法律規則ニ照シテ完全ナルカ又ハ事實不適當ナル事ハナイカ等ノ點ヲ監督スル權能ト、此三ツノ權能ヲ分離シテ三權ヲ鼎立セシムルノ制度ヲ云フノテアル、政府ノ會計行爲ヲ爲スニハ必ス此三ツカ働クノテアツテ、例ヘハ或ハ役所ニ於テ物品ヲ購入スルトキニハ命令ヲ司ル者ハ物品ヲ購入シタカラシテ何ノ某ニ向ツテ金幾ラヲ拂フヘシト云フ命令ヲ出ス、決シテ自分ノ懷ニ現金ヲ持ツテ居ツテ直チニソレテ代價ヲ仕拂フ事ハナイ其命令ハトコテ執行セラルヽカト云フニ金庫ト云フモノカアツテ現金ヲ保管シテ居ルカラ其處ヘ命令ヲ持ツテ行ケハ現金ヲ拂ヒ渡ス、是カ即チ命令ノ權能先ツ働テ次ニ出納ノ權能カ働クノテアル、其後ニ命令ヲ發シタル者ハ適當ニ命令シテ居ルカ、又出納シタ者カ適當ニ之ヲ執行シテ居ルカト云フコトヲ監督スルノカ監督權ノ働テアル、此三ツカ働ク、ソコテ現金ノ仕拂ノ金庫ニ命令ヲスルトキニ用キル命令書ノコトヲ仕拂命令書ト云フ、ソレカラ仕拂テナクシテ現金ヲ收納スルトキハ如何ニスルカト云フニ、人民カラ政府ヘ納メシムルトキハ役所ノ人カ行ツテ、人民ニ向テ汝ハ政府ニ租稅ヲ十圓納メナケレハナラヌカラ其十圓ヲ出セト言フテ現金テ取立ツルノカ原則テナイ、納人ニ向テ「トコソコノ金庫ヘ十圓納メヘシト云フ」命令ヲ發スルノテアル、其命令ヲ受取ツタ納人ハ十圓ノ金ヲ其金庫ヘ持ツテ行ツテ拂込ムノ順序ニシテ命令ヲ下タシタ人カ直チニ金ヲ取ルノテナイ、納人ニ向ツテ金何圓納メヘシト云フ命令書カ納額告知書テアル、仕拂命令、納額告知書トハ如何ナルモノテアルカヲ先ツ知ルノカ講義ヲ進メテ行クニ便宜テアル、此便宜ノ爲メニ先ツ玆ニ三權鼎立ト云フコトヲ論シテ置イタノテアル、是カラ逐條講義ニ移リマス

會計法

第一章　總則

第一條　政府ノ會計年度ハ毎年四月一日ニ始マリ翌年三月三十一日ニ終ル

一會計年度所屬ノ歳入歳出ノ出納ニ關スル事務ハ翌年度十一月三十日マテニ悉皆完結スヘシ

本條ノ第一項ハ會計年度ノ制ヲ定メタルモノテアル、國家ノ經濟ヲ爲スノニハ是非トモ先ツ第一ニ歳入歳出ノ豫算ヲ編製スル必要カアル、即チ這入ツテ來ルノカ何億圓アル、ソレテアルカラ此何億圓ヲ是々ノ途ヘ使ツテ宜シイト云フコトヲ豫メ勘定シテ見ル必要カアル、此豫算ヲ立テナイテ置テ何ンテモ必要カ起ツテ來次第ニ仕拂ヲ爲シテ行クト云フコトハ決シテ出來ルモノテハナイ、之ハ國ノ會計ニ限ツタコトハアリマセヌ、一個人ノ會計ニ於テモ又一會社ノ會計ニ於テモ少シク大キナ金ヲ取扱ウモノハ皆此豫算ヲ編製シテ其豫算ヲ目途トシテ金ヲ使ツテ行カナケレハナラヌ、サウシナケレハ幾ラ金カ要ルカ分ラヌ、幾ラ這入ツテ來ルカ分ラヌヲ、盲滅法界テ金錢ノ出納ヲシテ行ケルモノテナイ、是非豫算ヲ立テナケレハナラヌ、偖豫算ヲ立オルト云フ場合ニ方ツテ第一ニ起ツテ來ル問題ハ期限テアル、無期限ノ豫算ト云フモノハ出來ルモノテナイ、必ス豫算ヲ立テヤウトスルニハ何時カラ何時マテト云フ期限ヲ定メナケレハナラヌ、是カ會計法ノ第一條ニ於テ先ツ會計年度ノ制ヲ定メタ所以テアル、ソコテ會計年度ト云フモノハ豫算ヲ編製スルニ付テ第一ニ必要ナル所ノ期限ヲ定メタモノテアリマスカラ、此會計年度ト云フコトノ意味ハ如何ナル意味テアルカヲ說明スレハ「一ノ豫算カ法律上効力ヲ有スヘキ期限テアル」、即チ一ノ豫算ニ依テ歳入歳出ノ區切リヲ爲シ其決算ヲ整理スル期間テアル、ソレヲ繰返ヘシテ言フテ見マスレハ國ノ歳入歳出ト云フモノハ納メヘキ期限來レハ納ツテ來ル、又仕拂フヘキ期限カ來レハ仕拂ツテ行カナケレハナラヌ、日々繰返ヘシテソレヲ繼續シテ行クノテ、自然的ニ此處テ區切リヲ立テルト云フ限界カアル譯ノモノテナイ、然ニ國ノ歳入カ幾ラアツテ歳出カ幾ラ要ルト云フコトヲ豫メ計算シテ、其入ト出トノ比較ヲ立ツテ、是ナラハ國ノ經濟カ立ツヲ行クトカ又ハ之テハ其經濟カ立行カナイトカ云フコトヲ知ラウトスルニハ後ト先キ期限ヲ定メテ、其期限内ニ生スル入ト出トヲ對照シテ見ナケレハナラヌ、是カ豫算ヲ定メルノニ第一ニ期限即チ會計年度ヲ定メナケレハナラヌト云フ理由テアル、會計年度ハ國ノ財政ヲ整理スル爲メニ豫算ヲ見積ルノ必要上カラシテ定メタ期限テアル、夫レ故外國テハ會計年度ト言ハスシテ豫算年度ト稱ヘル所モアル、又ソレカラ會計年度ト云フテ「年」ノ字カ附テ居ルケレトモ必スシモ會計年度ハ一箇年ニ限ツタコトハナイ、獨逸聯邦ノ内小サナ國ニハ二箇年若クハ三箇年ヲ以テ一會計年度トシテ居ルノカアル、ソレカラ日本テモ明治二十七八年ノ日清戰役ノ時ニ於ケル臨時軍事費又今

回ノ日露戰役ニ於ケル臨時軍事費ハ共ニ特ニ其始メカラ事件ノ終ル時マテヲ一會計年度ト定メルコトニ法律テ極メテ居リマス、事件ノ始マリカラ終了ノ日マテト云フカラ何年續クカ分ラナイ、其間ヲ一會計年度トスルソヨト法律テ定メテアル、テアルカラ會計年度ハ是非トモ一年テナケレハナラヌト云フコトハ理屈上ナイノテアル、併シ一年ヨリ長ク會計年度ヲ定メルハ實際不利益テアル、何セ不利益テアルカト云ヘハ、今日ノ如キ經濟上ノ狀態政治上ノ狀態カ變遷ノ甚タシイ時ニ方ツテ一年ヨリ以上ノ先キノ事ヲ見定メ豫算ヲ立テルト云フコトハ中々困難テアル、ソレヲ無理ニシタナラハ豫算ト事實トカ相離ルヽコトカ甚シク爲ツテ豫算カ餘程不確實ノモノニ爲ル成タケ期限ヲ短カクシテ近イ所ノ豫算ヲ立テナケレハナラヌ、故ニ一年ヨリ長クスルコトハ今日實際不利益テアル、且國ノ歲入歲出ハ一年テ大抵同シヤウニ循環シテ來ルモノテアル、ソレ故ニ會計年度モ一年ト云フノヲ適當トスル、日本ハ勿論ノ事他ノ國ニテモ大抵會計年度ハ一年ニ定メテアル、併シ一年ニ定メマスルケレトモ其始マリ終リハ曆年ト符合スルコトヲ必要トシナイ長サハ一年ニ定メルケレトモ必スシモ曆年ト同シニシナケレハナラヌト云フコトハナイ、唯今日本テ定メテ居ル會計年度ハ本條ノ第一項ニ云フ通リ、毎年四月一日ニ始マツテ翌年ノ三月三十一日ニ終ル、斯ウ規定シテアリマス、曆年ニ合ツテ居ナイ、之ヲ曆年ト同クシナイノハ如何ナル理由カアルカ、何故ニ一年ノ內ノ四月抔ト云フ頃合ヒカラ會計年度ヲ始メルカ、此點ニ付テハ理由カ二

ツアル、第一ニ會計年度ハ一年中一番澤山ニ現金カ國庫ニ納マル時ヲ以テ始メヤウトスルノヲ第一ノ理由トスル、何セ年度ノ始マリヲ國庫ニ金ノ裕カナ時ニ撰フカト言ヘハ、年度ノ始マリニハ政府ノ仕拂ヲ爲ス事即チ歲出ヲ仕拂フノ必要カ餘計ニオルト、ソレカラ年度ノ始マリニ現金カ裕カナラハ經濟的ノ働キカ出來ルトノ二ツノ理由アルニ由ル、年度ノ始マリニ政府ノ仕拂カ多イト云フコトヲ言ヒマシタカ、其譯ハ斯ウテアル、後ニ至ツテ分リマスルカ、會計年度カ三月三十一日テ終ツタカラ、ソレテ綺麗ニ立チ切ツテ、其以後ハ前ノ年度ノ爲メニ仕拂ヲスルコトハ一モナイカト云フニ、ソレハ事實出來ナイ、必ス後トヘ幾分ノ猶豫ヲ與ヘテサウシテ仕拂ヲ爲スコトヲ許サナケレハナラヌ、會計年度ハ三月三十一日ニ終ツテモ今日ノ規則テハ其終タ年度ノ爲メ五月三十一日マテ仕拂命令ヲ發スルコトカ出來ル而シテ此年度後ノ四月五月ニ於テ仕拂ヲ要スル金カ比較的多額テアル、例ヘハ建築ノ如キモノテアス、成ヘク年度中ニ仕拂フコトヲ望ムモ一年モ掛ツテヤル建築ノ仕事テアルカラ年度ノ終リマテニ辛フシテ竣功スル位ノモノテアル、故ニ其代價ノ仕拂ハ自然年度後ニナル、即チ翌年ノ四月ニ入テ仕拂フコトニナル、然ルニ四月一日カラハ次ノ年度カ始マルカラ前年度ト後年度ト二ケ年度分ノ仕拂ヲ要シ自然ト現金カ餘計ニ入ル譯テアル、又年初ニ於テ國庫ニ這入ツテ來ル金ニ較ヘテ其仕拂ウヘキ金カ多キトキハ政府ハ既ニ年初ニ於テ借金ヲシナケレハナラヌ、是モ後ニ出テ來マスルカ、大藏省證券ト云フ一年限リノ借金ヲシナ

ケレハナラヌ、年初ニ於テ借金ヲ爲ストキハ自然多額ノ利子ヲ要シ不經濟的テアル、故ニ此二ツノ理由ヲ以テ一年中現金ノ裕カナ時ヲ年度ノ始メトシナケレハナラヌ、第二ニ曆年ト異ナル會計年度ヲ定ムル理由ハ國會ニ於テ豫算ヲ議定スル時期テアル、實例テ御話ヲスレハ一番能ク分リマス、國會ノ開ケル期節ハ日本テモサウテアリマスルカ、外國テモ十一月カラ十二月翌年ノ一二三月頃テアル、此間ニ概ネ國會カ開ケルノテアリマス、ソコテ豫算モ亦此間議定セラル、若シ會計年度カ曆年ノ一月ニ始マルモノトシタナラハ豫算ノ議定カ年度ノ始メマテニ間ニ合ハナク爲ル、年度ハ來テ居ルカ豫算カ未タ定マラナイト云フ樣ナ不都合カ起ル、強テ之カ不都合ナカラシメントセハ一年前ニ豫算ヲ議シテ置カナケレハナラヌサウスルト實行スル年ヨリモ遙ニ隔ツタ所テ豫算ヲ議スルコトニ爲リマスカラ、豫算カ事實ニ遠サカッテ來ル、即チ事實ト豫算ト違ウ事カ多ク爲ッテ來ル、成ルヘク實行ノ期ニ近ツケテ豫算ヲ定メントスルニハ到底一月ヲ以テ會計年度ノ初トスルコトカ出來ヌ譯テアルソコテ之ヲ四月ニ始メルコトヽシ其間ニ豫算ヲ議定スルコトヽセハ實行ニ近キテ豫算ヲ定ムルノ利益ヲ收ムルコトカ出來ル、是カ曆年ト異ナル會計年度ヲ定ムル第二ノ理由テアル、此二ツノ理由ヲ以テ會計年度カ曆年ト異ナル所カ多イノテアル、ソコテ日本ノハトウテアルカ、此理由二ツ共兼テ居ルヤウニ今日テハ爲ッテ居ル、併シ日本ノ會計年度ヲ四月一日カラ始メルコトニ定メタルハマダ帝國議會杯ト云フコトハ少シモ知ラヌ時ニ定メタノテ

アル、ソレ故ニ帝國議會テ豫算ヲ議スル時期ノ問題ハ其當時ニハナカッタノテアル、唯タ國庫ニ澤山現金ノ集ッテ來ル時期ヲ以テ會計年度ヲ始メルト云フカ唯一ノ理由テアリマシタ、其時期カ國會カ始マルコトニ爲ッテモ偶然好イ期節ニ當テ居ッタカラ變ヘル必要カ生シナカッタノテアル、近頃ノ計數ヲ以テ例ヲ擧ケルコトノ調ヘトシテ居ナイカ、五六年前ノ實例ヲ以テ話ヲスレハ、每年二月ト三月ニ國庫ニ納マル租稅ノ金額カ大凡ソ一箇年ノ總額ノ四割强ニ該ッテ居ル、二月三月テソレタケノ澤山ナル金カ集ッテ來マスカラ四月一日頃カ國庫ニ金ノ澤山アル時テアル、ソレカラ此テ一寸斷ハリマスカ、會計法ノ逐條講義ヲスルニ會計法ノ施行細則タル會計規則カアルソレテ其規定カ皆會計法ノ條文ニ直接關係スルモノカ多イ例ヘハ會計法ニ於テ年度ト云フモノヲ定メタナラハ直クニ會計規則ニ於テ其年度ト云フコトニ付テ細カイ細則ヲ設ケテ居ル、ソレ故ニ此處テ會計法ノ條ヲ逐ッテ講シテ行ク間ニ之ニ關係シテ居ル所ノ會計規則ノ條文ヲ其處ヘ引張ッテ來テ說明シナイト、之ヲ二ツニ分ケテ說明スルコトハ甚タ困難テアッテ重複ニ涉ル、ソレ故ニ會計法逐條ノ講義ヲ進メテ行クニ當テ其各條ニ必要ナル所ノ會計規則ノ規定ハソコヘ引用シテ來ルト云フコトニ致シマスカラ、其御積リテ必ス此講義ノ日ニハ會計法ト會計規則トヲ携ヘテ來ラルヽコトヲ望ミマス。

會計年度ハ法律ヲ以テちやんト定メラレテ、サウシテ各年度ノ區分ト云フモノヲ明ニシテ

會計ノ整理ヲ遂ケテ行クト云フコトニ爲ッタ以上ハ更ニ其年度ノ所屬ト云フモノヲ定ムル必要カ起ッテ來マス、例ヘハ三十八年ノ會計年度ハ三十九年ノ三月三十一日ニ終ハル、ソレカラ四月一日カラハ三十九年ノ會計年度カ始マル、此際三月ノ二十五日カラ四月ノ五日マデ旅行ヲシタ人カアリ其人ニ向ッテ拂ッタ所ノ旅費カ三十八年度ノ分界ニ入レテ宜イノデアルカ、或ハ三十九年度ノ分界ニ入レテ宜イノデアルカ、問題カ生シテ來マス、年度半ハテ仕拂ヅタモノナラハ問題ハナイ、ケレトモ此ノ如キ年度ノ變リ目ニ於テハ其所屬ニ就テ問題カ起リマスルカラシテ、年度ノ所屬ト云フモノヲ明ニ規定スルノ必要カ續テ起ッテ來ル、且先キニモ話シマシタ通リ三十八年ノ會計年度ニ屬スル所ノ經費ヲ仕拂ヒ終ハルコトカ出來ナイ、是ヨリ後トヘ多マデニ悉ク三十八年度ニ屬スル所ノ炭カ要ル、ソレヲ三月ノ二十五日當リニ商人ニ少伸ヒテ來ル例ヘハ此學校デ日々使ウ所ノ命シテ買入レタ、商人カ其日ニ直クニ持ッテ來レハ宜シイカ、三月三十一日午後マデニソレヲ納メタ、其物品ヲ納メテ仕舞ハヌケレハ仕拂命令ヲ發スルコトハ出來ヌカヲ其日ニハ遂ニ之ヲ發スルコトハ出來ナイ、ソレテ必ス多少ノ猶豫ヲ與ヘネハナラヌ、其猶豫中ノ仕拂ハ何レノ年度ニ屬スルカト云フ問題モ起ッテ來ル、之ヲ明ニシテ置カナイト、甲乙年度ノ分界カ混淆シマス、此混淆ノ弊害ヲ防ク爲メニ會計規則テ以テ年度ノ所屬ヲ明ニ定メテ居ル、會計規則ノ第一條ヲ御覽爲サイ、會計規則ノ第一條ハ歲入ノ年度ノ所屬ヲ明ニ定メタノデアル、先ッ此第一條ノ字句カラ說明シテ行キマス、第一條ノ第一號ニ「納期ノ一定シタル收入」ト云フコトカアル、之ハ法律ナリ命令ナリヲ以テ納期ヲ定メタルモノヲ云フ、主トシテ租稅ヲ指シタルモノデアル、又契約テ納期ヲ一定シタモノカアリマス、例ヘハ土地ノ借料トカ其他貸下料ノ如キモノハ契約テ納附ノ期限ヲ一定シテ居ル、其類モ此處ニ屬スル、ソレカラ租稅ヲ徵收スルトキニハ通例納稅告知書ト云フモノヲ納人ニ向ッテ發スル、是カ即チ命令書テアル、ソレカラ次ノ第二號ニ「隨時ノ收入ニシテ納額告知書ヲ發スルモノ」ト云フ言葉カアル此「隨時ノ」ト云フノハ第一號ニアル納期ヲ一定シタト云フノト反對テ、法律ヤ規則ニ何時納メルト云ッテ期限ヲ定メテ居ナイモノデアル、例ヘハ或ル役所テ以テ品物ヲ拂下ケタ代金ノ如キモノデアル、品物ヲ拂下ケタ代金ノ如キモノハ法律命令テ何月幾日納ムヘシト規定シテハアリマセヌ、何時テモ拂下ケタトキニ納メサヘスレハ宜シイノテ、即チ隨時ニ納メルモノデアル、其隨時ニ納メルモノデアッテ納額告知書ヲ發スルモノ、納額告知書トハ納人ニ向ッテ何月幾日ニ何金庫ヘ金何圓納ムヘシト命令スル書面デアル、此書面ヲ發スルモノハ其命令書ニ書イタ日附ノ屬スル年度ト云フノデアルカラ、其日附カ三月三十一日マデナラハ前ノ年度ニ屬シ、若シ日附カ四月一日ナレハ後ノ年度ニ屬ス、其命令書ニ書イタ日附テ分界ヲ立テル、次ノ三號ニ行ッテ「隨時ノ收入ニシテ納額告知書ヲ發セサルモノ」ト云フコトカアル、之ハ納人カラ金ヲ取立テルノニ命令書ヲ發セナイテ取立テルモノデアル、例ヘハ我々

カ新橋ヘ行ツテ鐵道ニ乘ル、其時ニ切符ヲ買ヒマスカ、横濱マデノ切符ヲ三十錢ナリ五十錢ナリテ買ヒマスル、あれが「隨時ノ收入ニシテ納額告知書ヲ發セサルモノ」ト云フノニ該ル一例テアル、ソレハ「鐵道ノ賃錢ハ何月幾日納ムヘシ」ト云フ現定ハナイカラ隨時ノ收入テアリマス、又おそくへ行ツテ切符ヲ下サイト言フタトキ「金何十錢某シ金庫ヘ納ムヘシ」ト云フ命令書ハ與レナイ、「三十錢テス」ト言フテ直クニ金ヲ納メル、ヂウ云フ類ハ口テ命令ヲスル「三十錢テス」ト言フノカ即チ口テ言フ命令テアリマス、其命令ニ應シテ三十錢納メルノテアル、此類ハ實際ニ現金ヲ取立テタ日ノ屬スル年度ニ組入ル故ニ三月三十一日マテニ取立ツタ分ハ前ノ年度、其翌朝カラ取立ツタモノハ翌年度ニ屬スルト云フコトニ爲ル、ソコテ一ツノ問題カ之ヲ實行スル上ニ生シテ來ル、所得稅ヲ納メルト云フコトハ極ツテ居ルカラ之ハ即チ第一號ノ納期ノ一定シタル收入テアル、ソレカラ所得稅ヲ納ムルニハ決シテ鐵道ノ賃錢ノヤウニ口テ命令スルコトハナイ、必ス書面テ命令スルカラ納額告知書、即チ租稅テアルカラ納稅告知書ヲ三月十日ニ發シテ居レハ問題ハナイ、三月十日ニ發シテアツテモソレニハ問題ハナイ、此末日ノ屬スル年度タカラ前ノ年度ニ屬スル、少シモ差支ナイ、然ニ此租稅ヲ納メルニ付テ何カ事故カアリテ其爲メニ之ニ對スル納稅告知書ヲ四月十日ニ爲ツテ發シタ、其時ニ問題カ起ル、ソレハ何セカト云フト、第一號ニ據レハ「納期ノ一定シタル收入ハ其納期末日ノ屬スル年度」ト云フ文字ヲ書テアルタケテアツテ之ヲ發シタ日ノコトハ何ニモ書テアリマセヌ、第二號ニ行クト「納額告知書ヲ發シタル日」ト書テアリマスカ、第一號ニハ之ヲ發シタ日ノ事ハ書テアリマセヌ唯タ「納期末日」ト云フコトカ書テアル、ソレテアルカラ問題カ起ル、若シ日附ヲ言フタナラハ後ノ年度ニ屬セネハナラヌ、其事實ト云フモノテ押ヘタナラハ縱令ヒ此命令カ四月ニ爲ツテ發シテアツテモ前ノ年度ニ屬セネハナラヌト云フコトニ爲ル、サウシテ金庫ニ於テ金ヲ取扱ウ期限、即チ之ヲ出納閉鎖期限ト云ヒマスルカ、六月三十日マテハ前ノ年度ノ金モ取扱ヘハ後ノ年度ノ金モ取扱ウカラトチラヘモ屬セシムルコトカ出來ル、第一號ノ規定ノ通リニ讀メハ前ノ年度ニ屬スヘキテアル、六月三十日マテニ發シタナラハ前ノ年度ニ屬セシメテ宜イノテハナイカ、書面ヲ發シタ日附ノコトハ少シモ極メヌニ納期末日ト云フコトテアルカラ前ノ年度ニ屬サセテ宜イテハナイカト云フ疑カ起ル、又第一號ヲ讀ンタケテハサウ解スルノカ當然ト思フ、然ルニ會計規則ノ第三十一條ノ二ト云フ所ヲ飛ンテハ居マスルカ御覽ナサイ、之ハ會計規則カ發布セラレタ後ニ三十三年ニ改正セラレテ追加セラレタ條文テアリマス、此條文ニ「納期ノ一定シタル收入ニシテ納期所屬ノ年度ニ於テ納額告知書ヲ發セサルモノハ總テ納額告知書ヲ發シタル年度ノ歲入ニ編入スヘシ」トアル之テ今ノ問題カ解決セラル、元來納期ノ一定シテ居ル收入テアルケレトモ其納期末日ノ屬スル年度內

即チ三月三十一日マテニ納額告知書ト云フ命令書ヲ發セナカツタモノハソレヲ發シタ日ノ屬スル年度即チ四月十日ニ發シタナラハ其日ノ屬スル年度ト云フコトニ爲ル、是テ問題ハ解決スル、之ヲ解決シタ結果會計規則第一條ニ三ツニ書キ分ケテ居リマスケレトモ、之ヲ三ツニ書キ分ケタヤウニ解スル必要カナク爲ツテ未タ、唯タ納額告知書ヲ發スルモノハ其發シタル日ノ屬スル年度ニ組入レ、書面ヲ發セヌモノハ現金ヲ領收シタ日ノ屬スル年度ト云フコトニ解スレハ宜シイ、規則ノ上カラ申セハ前ノ方ノ年度ニ屬スヘキモノテアツテモ後ノ年度ニ來テ命令書ヲ發シタル日ノ屬スル年度トナル、此第一號ヲ二ツニ解スル必要ハナイ、書面ヲ發シタモノハ書面ヲ發シタ日ノ屬スル年度ニ入レテ行ケハソレテ事實モ合ツテ來ル、即チ今日ノ實際ニ於テハ歲入ノ年度區分ハ納額告知書ヲ發スルモノハ之ヲ發シタル日ノ屬スル年度トシ、之ヲ發セサルモノハ現金ヲ領收シタル日ノ屬スル年度トスレハ宜シイノテアル、歲入ノ方ノ年度ノ區分ハソレテモツト明ニ極マリマスc

今度ハ會計規則ノ第二條ニ行ツテ歲出ノ方ノ所屬年度テアリマス、第二條ノ第一號ニ「公債ノ元利賞勳年金恩給諸祿ノ類」トアリマス、之ハ別段文字ニ付テハ說キ明カス必要ハアリマセヌ、恩給トカ諸祿トカ公債トカ云フモノハ皆分ツテ居リマスカラ說キ明カス必要ハアリマセヌ、此類ノ仕拂期日ハ多ク法規テ定メテアルノテス、例ヘハ官吏ノ恩給法施行細則ノ第七條ニ「恩給ハ其年額ヲ四分シ四月七月十月一月ニ於テ其前三ケ月分ヲ大藏省ヨリ本人居

住地ノ地方廳ヲ經テ支給ス」ト書テアル、又整理公債條例第十一條ニ「整理公債ノ利子ハ毎年六月十二月ニ於テ仕拂フモノトス」ト書テアル、此ノ如クニ規則テ仕拂ノ期限カちやんト極ツテ居ル、其期限ノ屬スル年度ニ編入スレハ宜シイノテアル、次カ第二號テス、之ハ少シク文字ノ說明ヲセンケレハ分リマスマイ、「諸拂戻缺損補塡ハ其拂戻又ハ補塡ノ決定ヲ達シタル日ノ屬スル年度」トアル、諸拂戻ト云フノハ例ヘハ租稅ヲ取過キタトキニ拂戻シテヤルモノヲ云フ、十圓ノ租稅ヲ取ルヘキ所ヲ徵稅官吏カ過ツテ十五圓取ツタトキニ其五圓ハ拂戻シテヤラナケレハナラヌ、其拂戻ヲ爲スコトヲ諸拂戻ト云フノテアル、次ノ缺損補塡ト云フノハ例ヘハ歲入ニ屬スル現金ヲ盜坊ニ取ラレタトキニ歲入ニ缺損カ生スル、ソレヲ別ニサウ云フ時ノ爲メニ見積ツテアル豫算カラ拂ヒ出シテ其穴ヲ埋メテヤルコトヲ缺損補塡ト云フ、モウ一ツ精シク例ヲ言ヒマスレハ甲ト云フ稅ヲ取扱ウ人カアル、其人カ百圓ノ稅ヲ取立ツテ中央金庫ヘ百圓ノ金ヲ拂込ネハナラヌノテアル、人民カラ百圓稅ヲ取立ツテ現金ヲ預ツテ居ルカラ其現金ヲ中央金庫ヘ持ツテ行ツテ拂込マネハナラヌ、然ルニ其甲ト云フ人カ自分ノ過失テモ何ンテモナク、例ヘハ强盜ニ出遇ツテ其金ノ內五十圓取ラレタルトキニハ稅金ノ收入ニ五十圓タケノ缺損ヲ生シタノテアル、其時ニハ別ニ置テアル缺損補塡金ト云フ豫算ノ內ヨリ五十圓ヲ拂ヒ出シテ人民カラ百圓取ツタカノ如クこちらノ穴ヲ埋メテ置ク、之ヲ缺損補塡ト云フ、ソコテ此諸拂戻ト缺損補塡トニ使ウ金ノ豫算ハ陸軍省ナラハ陸軍

大臣、海軍省ナラハ海軍大臣ト云フ樣ニ各大臣カ有ツテ居ルテハナク大藏大臣ニ於テ之ヲ一纏ニ管理シテ居ル、各省テサウ云フ必要カ起ツタナラハ大藏省ヘ請求ヲスル、自分ノ所テ斯ク〳〵ノ理由ヲ以テ諸拂戻ヲセナケレハナラヌカラソレヲ受取ツテ調ヘテ見タ所カ成程尤モタ、仕方カナイカラ仕拂ヘ請求ヲスル、大藏省テハソレヲ受取ツテ調ヘテ見タ所カ成程尤モタ、仕方カナイカラ仕拂ツテヤラナケレハナラヌト云フコトニナレハ其旨ヲ決議シテ之ヲ當該廳ヘ達スル「諸拂戻缺損補塡ハ其拂戻又ハ補塡ノ決定ヲ達シタル日」ト云フノハソレヲ云フノテアリマス、大藏大臣テ請求ヲ受ケテ調査ヲシテソレヲ拂フヘシト云フ決定ヲ爲シ、其決定ヲ達シタ日テ區分ヲスルト云フノテアル、

會計學

（生徒科講義速記第二回　明治三九、一〇、一月曜日）

前回ニ會計規則第二條ノ說明ヲ止メマシタカ、其第三號ノ說明ニ移リマス。

會計規則第二條第三號中ニ「支給スヘキ事實ノ生シタル時」ト云フ事カアリマスカ、此意味ハ例ヘハ俸給ニ付テ言ヘハ官吏カ勤務ヲシタル日、又旅費ニ付テ言ヘハ官吏カ實際旅行ヲシタル日ト云フ意味テアル、ソレ故ニ旅費ノ如キハ或年ノ三月カラ四月ニ亘ツテ旅行ヲシタル場合ニハ三月ノ三十一日ヲ以テ區切ラナケレハナラヌ、サウシテ其以前ノ分ハ前ノ年度ニ屬セシメ四月一日以後ノ分ハ後ノ年度ニ屬セシメナケレハナラヌ、勿論旅費ノ內テモ汽船賃ノ如キモノカアツテ、例ヘハ內地カラ香港ニ旅行ヲスルトキニ三月ノ二十八日ニ神戶ヲ出帆シテ四月五日ニ香港ニ着イタト云フヤウナ場合ニハ其里程ノ內何哩タケハ前年ニ屬シ何哩タケハ後年ニ屬スルト云フヤウナ區分ハ出來マセヌ、其場合ニハ最近ノ到着地即チ香港ニ着イタナラハ着イタ其日ヲ以テ區分ヲシテサウシテソレ迄ノ分ヲ前ノ年度ニ屬セシムルト云フコトニ規定ノ上ニ爲ツテ居リマス、ソレカラ又俸給ト旅費トハ性質カ違ヒマシテ規則ノ上カラ役人カ職ヲ辭シタトキニ退官賜金ヲ賜ハル、或ハ年末ニ於テ事務ヲ勉勵シタカラト云フテ賞與ヲ賜ハル、ソレラノ類ハ皆之ニ關スル辭令ノ日付ヲ以テ區分ヲシマス、實際現金ヲ拂出シタ日ハ何時テモ構ハナイ、退官賜金ナリ賞與ナリヲ賜ハルト云フコ

トノ訓令カ出ル、其訓令ノ日ニ依テ區分ヲシテ居ル、

ソレカラ第四號テス、同シ條文ノ第四號此規定ノ中ニ「契約ヲ爲シタル日ノ屬スル年度」ト云フ文字カアリマスカ、之ハ規則ノ解釋上疑問ニ屬スル點テアル、例ヲ設ケテ言ヘハ甲年度ノ三月二十日ニ或ル物品ヲ購入スルト云フ契約ヲ爲シ、其物品カ乙年度ノ四月十日ニ納ツタサウシテ四月ノ二十日ニ其代金ヲ仕拂ウコニ、爲ツタト假定シタトキニ、此費用ハ甲ノ年度ニ屬セシムヘキカ乙ノ年度ニ屬セシムヘキカト云フ事カ問題テアル、第一說ニ據レハ文字ノ如クニ之ヲ解釋シテ甲年度ニ屬スヘキモノト云フ、何ントナレハ契約ヲシタ日カ三月二十日テアツテ甲年度ニ屬シテ居ルカラテアル、第二ノ說ニ據レハ縱令ヒ契約ノ日ハ甲年度ニ屬スルモ物品カ翌年ニ行ツテ納ツテ政府カ之ニ對シテ仕拂ヲ爲ス義務カ翌年度ニ確定シタノテアルカラ乙年度ノ所屬トセナケレハナラスト云フ說テアル、之ハ法理ノ解釋トシテハ私ハ第一說ノ方ヲ採ラナケレハナラスト信スルノテ、其理由ハ斯ウテアル、第一文字ノ解釋上一點ノ疑カナイ「契約ヲ爲シタル日ノ屬スル年度」ト云フノテアルカラ疑カナイ、ソレカラ第二ニ仕拂義務カ甲年度ニ確定シテ居ナイト言フケレトモ會計規則ト云フモノハ一體會計法ノ施行細則テアル、其施行細則ニ依テ此年度ニ遣入ルヘキゾヨト云フテ定メラレタル年度ハ取リモ直サス法律カ命シタ所ノ年度テアル第三ノ理由トシテハ工事製造ニ關係シテ即チ家ヲ建築サスルトカ、或ル器械ノ製造ヲ命スルトカ云フ場合ニハ或ル條件ノ下

ニ豫算ヲ翌年度ニ繰越シテ使用スルコトハ出來マスケレトモ、物品ヲ購入シタル場合ニハ之ヲ許サナイ、即チ豫算ヲ翌年度ニ繰越シテ使ウ所ノ例外ヲ設ケテ居ナイノテアル、ソレ故ニ若シ一日テモ翌年度ニ跨ツタナラハ必ス之ヲ翌年度ノ所屬トシナケレハナラスト解釋ヲ下シタトキハ却テ之カ爲メニ豫算ノ制ヲ紊亂スルコトニ爲ル、何ントナレハ例ヘハ此年度ニハ或ル器械ヲ購入スルト云フ經費ヲ見積ツテ居ルケレトモ翌年度ニハ其費用カ見積ラレテ居ナイ、契約ハ前年度ニ締結シテ居ルカラ翌年度ヨリ必ス出サナケレハナラヌト云フヤウニ限定シタナラハ豫算ニ見積ノナイ年度ニ於テ仕拂ハナケレハナラヌト云フ結果ニ爲ル、ソレ故ニ多少ノ餘裕ヲ茲ニ與ヘタモノテアルト信スルノテアリマス、此三ツノ理由ヲ以テ法理ノ解釋トシテハ第一說ヲ贊成スルカ實際今日ハ第二說ノ方カ行ハレテ居ル、其第二說カ行ハレルヤウニ爲リマシタノハ會計檢査院カ會計法カ行ハレテ以來其點ニ向テ屢批難ヲ加ヘタコトカアルニ因ルト思フ會計檢査院カ批難ヲシタ譯ハ契約ノ日ノ屬スル年度ト云フ文字カアルノヲ機會トシテ甲ノ年度ニ於テハ未タ工事ニ着手シナイテ事實乙年度ニ至ツテ始メテ着手ヲスルヤウナ工事ヲ起シタリ、又ハ年度ノ末ニ於テ豫算カ澤山餘ツテ居ルカラ俄ニ物品ヲ購入シテ之ヲ翌年度ノ使用ニ充テントスルヤウナ弊害カ事實ノ上ニ屢々アツタノテアリマス、ソレカ原因ト爲ツテ第二說ノ如クニ解釋セラルヽヤウニ爲ツテ來タノテアリマス。

ソレカラ次ハ第五號テス、之ハ債權ノ確定シタノハ何時テアルトカ又ハ事實カ何時發生シタトカ云フ事ハ少シモ顧ミナイテ、單ニ仕拂命令ヲ發シタ日ヲ目途トシテ之ニ據テ年度ノ分界ヲ定ムルト云フコトヲ規定シタノテアリマス。

會計法ノ第一條二項、此頃ハ各年度ノ歲入歲出ノ出納ニ關係スル事務ヲ完結スル期限ヲ定メタモノテアリマス、各年度ノ歲入ヲ徵收シタリ歲出ヲ仕拂ツタリスル事務カ年度中ニ完了シテ仕舞ツテ、サウシテソレニ關係スル所ノ帳簿ノ整理ノ如キモ矢張リ最終ノ日即チ三月三十一日マテニ悉皆了ルコトカ出來タナラハ會計年度ノ制度サヘ定ツテ居レハソレテ足ル別段ニ出納ノ事務ヲ完結スル期限ヲ定ムル必要ハナイノテアリマス、併シ實際ニソレカ行ハレナイ、即チ三月三十一日ニ會計ノ年度カ了ル、其日マテニ其所屬年度ノ出納ヲすツかり了ラシメテサウシテソレニ關スル帳簿マテモ整理シ了ルト云フコトハ事實上爲シ得ヘカラサル事テアル三月三十一日マテニ年度ハ了ツタカ、其年度ノ事務ヲマタ年度ノ後ニ渉ツテシナケレハナラヌト云フコトニ爲ル、其結果トシテ年度後ニ此等ノ事務ヲ整理スル餘裕ヲ與ヘナケレハナラヌ、餘裕ヲ與ヘルコトハ與ヘルカ、何時マテモ其事務ヲだら〳〵ト長延ヒテ置ク譯ニ行カヌカラ期限ヲ定メナケレハナラヌ、ソコテ會計法第一條第二項ニ其事務ヲ完結スヘキ期限ヲ定メタノハ事務ヲ完結スヘキ最終ノ期限テアリマス此最終ノ期限ニ至ルマテノ事務整理ヲ二段ニ分ケル即チ現金ヲ出納シ了ル期限ヲ一段トシ、ソレカラ

帳簿ヲ整理シテ事務悉皆完了ノ期限ヲ一段トスル、本條ノ第二項ハ其二段目ノ悉皆完結ヲル時ヲ指シタノテアル、カラシテ、或ル年度ノ會計事務ト云フモノハ此期限マテニ殘ラス了ツテ仕舞ハナケレハナラヌ、即チ此悉皆完結ト云フ四字カ其意味ヲ明ニ言ヒ現ハシテ居ルノテアル、玆ニ一言挿ンテ說キ明サナケレハナラヌノハ歲入ヲ徵收スル場合ニ納人ニ向ツテ納額告知書ヲ發付シタリ、又歲出ヲ仕拂ウ場合ニ金庫ニ向ツテ仕拂命令ヲ發付シタリスル期限ハ何時ヲ以テ終リトスルカト云フ問題ニ付テハ納人ニ向ツテ納額告知書ヲ發スルニ付テハ會計規則ハ猶豫ヲ與ヘナイ、故ニ三月三十一日テ區切ラナケレハナラヌ、三月三十一日以後ニ若シ納額告知書ヲ發シタナラハソレハ翌年度ニ當然屬スヘキテアル、仕拂命令ヲ發スル場合ニ關シテハ會計規則カ猶豫ヲ與ヘテアル、ソレハ條文ノ順序カラ言フタナラハ飛ヒマスケレトモ會計規則ノ第四十四條ヲ御覽ナサイ、此第四十四條ニ「各年度ニ屬スル經費ヲ精算シテ仕拂命令ヲ發スルハ翌年度五月三十一日限リトス」ト云フ規定カアリマス此規定ハ文字ノ上ノ解釋トシテハ五月三十一日限リトスト云フノテアッテ五月三十一日マテ發スルコトヲ得ト云フノテハアリマセヌカラ、金庫ニ於テハ年度經過後ト雖モ金庫テ現金ヲ出納スル期限內ナラハ何時テモ命令ニ依テ出納ヲ爲スノテアル、故ニ歲入歲出共其期限マテハ命令ヲ發シ得ル筈テアルカ、單リ仕拂命令ニ限ッテ五月三十一日限リトスト定メタカノヤウニ讀メルノテス、文字ノ解釋トシテハ、乍併實際ハサウ云フ意味テナクッテ矢

張リ之ハ五月三十一日マテ發スルコトヲ得ト云フ意味テ猶豫ヲ與ヘタモノテアルト解シマス、ソレテ若シ此第四十四條ノ會計規則ノ規定カナカツタナラハ三月三十一日限リテ其以後ハ仕拂命令モ納額告知モ發スルコトヲ許サナイノテアルケレトモ特ニ仕拂命令ニ限ツテ五月三十一日マテ猶豫ヲ與ヘタモノテアルト解サナケレハナラヌ

次ニ金庫ニ於テ命令ニ基テ現金ヲ出納スル期限ハ何時テアルカト云フニ之ハ前ニ返リテ會計規則ノ第三條ヲ御覽ナサイ、第三條ニ「毎年度所屬歲入歲出金ヲ金庫ニ於テ出納スルハ翌年度六月三十日限リトス」トアル、故ニ仕拂命令又ハ納額告知書ニ依テ金庫テ現金ヲ出納スルハ六月三十日限リテアル、六月三十日マテハ經過シタ年度ノ爲メニ現金ノ出納ヲ爲スノテアル、即チ年度後三箇月間ノ猶豫ヲ與ヘテ居リマス、テアルカラ各年度ノ仕拂命令ナリ又ハ納額告知書ナリヲ受ケタル人カ三箇月以內ニ金庫ニ向ツテ現金ノ仕拂ヲ請求シタリ又ハ現金ヲ納メタリスルトキハ其經過シタ年度ノ歲出ト爲リ歲入ト爲ルノテアル、乍併何時マテニ金庫ヘ現金ヲ受取ニ行クトカ、或ハ金庫ヘ納メニ行クトカ云フコトハ他動的ノ事テアリマシテ、金庫テモ勝手ニナラナイ、ソレヲ受取ツタ人カ行カナケレハ仕方カナイ、是非之ヲ六月三十日マテニ金庫ヘ持ツテ行ケヨト言ハレテモ行カナイ人カアルカモ知レヌ其時ハトウシタラ宜シイ、仕拂命令官カ仕拂命令ヲ或ル年度ノ爲メニ發シテ置イタ、ケレトモ六月三十日ノ金庫ニ於テ現金ヲ取扱ウ期限マテニ本人カ受取ニ行カナイ、又納金ヲスル義務者ハ納メニ行カナイ、其時ニハトウ之ヲ取扱ツテ行クカト、云フニソレニ付テハ會計規則ノ四十七條ト會計法ノ二十三條ノ規定カアツテ各々之ヲ處スルノ道カ付テ居リマスケレトモ、ソレハ今頃言フヨリモ其條文ノ所ニ行ツテ說明スル方カ便利テアリマスカラ此處テハ略シテ置キマス、ソレカラ歲入歲出ノ出納事務完結ノ最終ノ期限ト云フハ所謂主計簿締切ノ期限テアリマス、大藏省ニハ主計簿ト云フ大切ナル帳面ヲ設ケテ國家ノ會計ノ全體ニ涉ル歲入歲出ヲ記ケ込ンテアル其帳面ヲ締切ルト云フコトハ合計ヲ記入シテ歲入ハ歲出ハ幾ラテアルト云フコトヲ締メ上ケル事ヲ云フ、ソレヲ主計簿締切ト云フ、サウシテ此主計簿ヲ締切ルト云フコトハ出納事務ヲ悉皆完結スルト云フコトテアル、歲出ナリ歲入ナリヲ一々帳面ニ記ケテサウシテ其帳面カ整理セラレテ是テ片付イタト云フ時カ悉皆完結ノ時テアル、此期限ニ付テハ又豪イ飛ヒマスカ、會計規則ノ第百十九條ヲ見ルト其規定カアル、「各年度經過後七箇月ノ末日ニ於テ大藏大臣ハ會計檢查官立會ノ上ニテ大藏省ニ備ヘタル主計簿ヲ締切ルヘシ」ト云フ規定カアル、此規定ハ出納ニ關スル事務ノ完結ニ至ルヘキ手續ト其期限トヲ定メタモノテアル、此期限ニ付テ一ツ疑カ起ツテ來マス、今說明シツヽアル所ノ會計法第一條第二項ニ據ルト「十一月三十日マテ」トアツテ、ソレカラ其細則タル會計規則ノ第百十九條ニ據ルト「各年度經過後七箇月ノ末日」トアル、即チ十月三十一日ニ爲ツテ居ルカラ會計法ト會計規則ト一致シナイト云フ疑カ起ツテ來ル、元來會計規則カ最初出

來タトキハ會計規則ノ方モ十一月三十日即チ「年度經過後八箇月ノ末日」トアッタノテアリマス、ソレテ符合シテ居ッタ然ニ成ヘク早ク事務ヲ完結スルノカ必要テアルト云フ點カラシテ會計規則ノ方ヲ一箇月縮メタ、一箇月縮メテモ法律タル會計法ノ方ハ最終ノ期限ヲ極メタノテアルカラ其以内テ早クスルコトハ決シテ法律ニ違背スルノテナイ、ソレヨリ長クスルコトハ出來ヌカ、其以内テ事務ヲ敏速ニスルト云フコトハ法律ニ違背ノ廉ハナイト云フ議論カラ會計規則ノ方ヲ改メテサウシテ今日テハ一箇月早ク整理スルコトニ爲ッテ居ルノテス、テ主計簿ヲ締切ルト云フコトハ唯今モ申シタ通リ、帳簿ニ記入シテアル歳入ナリ歳出ナリ金額ノ合計ヲ記入スルト云フ事、此合計ヲ記入スル際ニ何故ニ會計規則カ會計檢查官ノ立會ヲ命シタノテアルカト云フニ、ソレハ主計簿ト云フモノハ國家ノ歳計上最モ大切ナル帳簿テアル、サウシテ其締切ト云フコトハ之ニ據テ或ル年度ノ歳計カ定マルノテアリマスカラ極ハメテ鄭重ナル處分ヲセナケレハナラヌ、且ッ一旦締切ッタ以上ハ其後ニ之ヲ勝手次第ニ變更スルコトハ決シテ許サナイノテアル、一旦帳簿ヲ締切ッテ置テ其後トテ間違ッテ居ッタカラ之ヲ斯ウ變ヘル、或ハ斯ウ云フヤウナ事カアッテハナラヌ、此大切ナル帳簿ハサウ云フ輕卒ナル取扱ヲ許サナイモノテアル、此點ヨリシテ會計檢查官ヲ立會ハセ帳簿ノ締切ヲ最モ鄭重ニスルモノテアル、ソコテ會計檢查官カ立會ッテ如何ナル事ヲスルカナラハ帳簿ヲ締切ッタナラハ其處ヘ官印ヲ捺シテ來ル即チ大切ナル帳簿タカラ其帳簿ノ締切ヲ大切ニスルト云フ所カラ起ッテ來タノテアル、是テ第一條ノ說明ヲ了ハル。

次カ會計法ノ第二條テ、之ニ「租稅及其ノ他一切ノ收納ヲ歳出トシ歳入歳出ハ總豫算ニ編入スヘシ」トアリマシテ、此「租稅及其ノ他一切ノ收納」ト云フコトハ租稅テアルトカ、又ハ手數料テアルトカ、總テ公法上ノ關係ニ於テ收納スルモノモ、物品ノ拂下代テアルトカ、或ハ鐵道ノ乘車賃テアルトカ云フ如キ私法上ノ關係ニ於テ收納スルモノモ、凡ソ國庫ノ收入ト爲スヘキモノ一切ヲ指シタノテアル、又「一切ノ經費」ト云フコトハ國庫ヨリ拂出ス總テノ費用ヲ指シタノテアル、ソコテ此條文ノ規定ヲ學理ノ上カラ觀察シテ見マシタトキニハ此條文ハ我國ノ會計法ニ於テ總計豫算ノ主義ト豫算統一ノ主義ヲ採用シテ居ルコトヲ明言シタノテアル、豫算ニ總計豫算ト純計豫算ト云フモノカアリマス、總計豫算ト云フモノハ一切歳入トシテ之ヲ豫算ニ掲ケ、一面ニハ國ノ經費ト爲ルモノハ直接ノ政務ニ使ヲウカ又ハ租稅ヲ徵收スル費用ニ使ヲウカ若クハ鐵道營業ノ如クニ或ル營業ヲ爲スカ爲メニ使ヲウカ、其如何ヲ問ハスシテ總テ國ノ歳出ナリトシテ之ヲ豫算ニ掲ケル、此ノ如キ主義ヲ總計豫算ノ主義ト稱ヘマス、之ニ反對シテ租稅ヲ徵收スルノニ經費カ要ル、營ヘテ申シマスレハ一億圓ノ租稅ヲ徵收スルニ二千萬圓ノ經費カ掛ル又鐵道テ言フテ見レハ五千萬圓ノ鐵道收入ヲ得ルニ付ケ三千萬圓ノ營

業費カ掛ル、其場合ニ租稅ノ一億圓ノ内カラ二千萬圓ヲ差引テ八千萬圓ヲ國ノ歳入ナリトシテ豫算ニ掲ケ、鐵道收入ノ五千萬圓カラ三千萬圓ノ營業費ヲ差引テ二千萬圓ヲ鐵道益金ナリトシテ豫算ニ掲ケル、此ノ如キ方法ヲ採ツタトキハ之ヲ純計豫算ノ主義ト云フ、此純計豫算ノ主義ニ依テ歳入ヲ得ルニ付テ要スル所ノ費用ヲ差引テ純收入タケヲ豫算ニ掲ケ算タナラハ國ノ經費ノ一部分カ豫算ニ匿レテ仕舞ウ、ト云フ不都合カ起ル、故ニ是非共總計豫ノ主義ヲ採ラナクツテハナラナイ、今日テハ純計豫算ノ行ハレテ居ル國ハ殆ト外國ニモアリマセス之ハ古イ時代、即テ例ヘハ獨逸ノ如キ封建制カ行ハレテ地方割據ノ有樣ヲ爲シ國テ居ツタ時代ニ行ハレタ制度テアツテ今日ノ如キ國家統一ノ時代トナリ且立憲制ヲ布キ民ノ負擔ト云フコトヲ八釜敷言フ時代ニ至リテハ純計豫算ハ皆排斥セラレ何レノ國ニ於テモ現今ハ總計豫算ノ主義ヲ採ツテ居ル之ハ財政ヲ行ウ上ニ於テ豫算ハ必要テアル、而シテ其豫算ハ國ノ會計ノ全體ヲ通覽スルニ用立ツモノテアルト云フ財政上ノ必要カラ出テタノテアル。

次ニ歳入歳出ハ悉ク總豫算ト稱ヘル一ツノ豫算ニ編入セヨト云フコトヲ此條文カ命シテ居リマス、總豫算ト云フモノハ財政ノ全體ヲ一括シタモノテナケレハナラヌ、苟モ國家ノ歳入ト爲リ歳出ト爲ルモノハ一モ漏サス此一ツノ總豫算ニ網羅セナケレハナラヌノテアル之ヲ豫算統一主義ト云フ豫算ヲ一ツニ統一スルヲ原則トスル、勿論此豫算統一主義ト云フコトハトノ國ニ於テモ嚴正ニ悉ク行ハレテ居ルカト、云フトサウハ行カナイ、所謂特別會計ト云フモノヲ設クル必要カアル、特別會計ノ爲メニ特ニ別段ノ豫算ヲ設ケル、即チ其部分カ統一ヲ缺クコトニ爲ル、ケレトモ他ニ理由ノ存スルモノアツテ是非ソレカ必要テアル、故ニ或ル程度マテハ此原則ニ對スル例外ヲ許サナケレハナラス、日本ノ會計法ニ於テモ第三十條ニ行ツテ特別會計ヲ設クルコトヲ許シテ居ル、是カ豫算統一主義即チ會計法第二條ニ對スル例外ヲ許シタモノテアリマス、第二條ノ規定ハ原則ヲ定メタモノテアツテ實際ニ就テハ別段疑問ノ生スル條文テハナイ故ニ其說明ハ此位ニ止メテ置キマス。

次ハ第三條ニ移リマス、會計法第三條ニ「各年度ニ於テ決定シタル經費ノ定額ヲ以テ他ノ年度ニ屬スヘキ經費ニ充ツルコトヲ得ス」ト規定シテアル、先ツ文字ノ解釋ヲ申セハ「經費ノ定額」ト云フコトハトウ云フ事テアル、之ハ豫算額ト云フノト同シ事テアル、譬ヘテ言ヒマスレハ大藏省本省ノ豫算ニ俸給及諸給ノ爲メ使用スルコトノ出來ル金額カ二十萬圓ト定メテアツタナラハ其二十萬圓ト云フモノヲ指ジテ經費ノ定額ト云フノト同シ事テアル、本條ハ各年度ノ爲メニ定メタル經費ノ豫算定額ハ他ノ年度ノ經費ニ充ツルコトハナラナイ、即チ甲ノ年度ト乙ノ年度ト經費ヲ彼是混淆スルコトヲ許サナイト云フコトヲ明言シタノテアル、ソレテアリマスカラ各年度ニ於テ豫算上決定シタ所ノ金額ハ必ス其年度ノ經費ニ充ツルニ限ルノテアツテ、其定額ヲ以テ前年度ノ經費ヲ支辨シ

タリ或ハ其餘リヲ以テ後年度ノ經費ヲ補ツタリスル所テアル、ソレテアルカラ或ル年度ノ末ニ於テ豫算ニ餘リカアツタ、例ヘハ俸給ノ豫算カ二十萬圓ト見積ラレテ居ルケレトモ其年ニハ二萬圓金カ餘ツタトキニハ之ヲ豫算不用額トシテ法律上定メテアル所ノ處分ニ付サナケレハカラヌ、其二萬圓餘ツタノヲ幸ニシテ之ヲ翌年度ノ經費ニ充ツル杯ト云フコトハ出來ナイノテアル、即チ本條カソレラノ事ヲ禁止シタノテアル、若シコレヲ禁止シナカツタナラハ豫算ト云フモノヲ年度ヲ區切ツテ定メル效能カ無ク爲ツテ仕舞ウ、ソレテアリマスカラ元來ナラハ第三條ノ規定ト云フモノハ之ハ各年度毎ニ豫算ヲ定ムルト云フ制度ノ自然ト出ル結果テアルカラ敢テ法律ノ規定ヲ俟タナイト云フ議論モ出來ルノテアル現ニ普漏西ノ如キハ此第三條ニ該ルヤウナ規定ハ設ケテ居リマセヌ、豫算ト云フモノハ毎年議定スルモノテアルト云フコトニ着目シタ以上ハ甲年度乙年度勝手次第ニ流用スルコトノ出來ナイト云フコトハ自然ノ結果テアル、故ニ法律上之ヲ定ムル必要カナイト云フ趣意テアル、各年度經費ノ定額ヲ以テ他ノ年度ノ經費ヲ支辨スルコトハナラナイコトハ今申シタ通リノ次第テアリマスケレトモ、法律規則ヲ以テ特ニ其所屬年度ヲ改メルコトヲ許シタモノカアルケレトモ之ヲ現年度ノ豫算カラ支辨シテ宜シイト云フコトヲ法律ノ上テ認メタルモノカアル、ソレハ甲ノ年度ニ屬スヘカリシモノヲ乙ノ年度ノ所屬ニ移スノテアリマス其類

ノモノ、即チ所屬年度ヲ移シタモノハ當該年度ノ經費ト一般ニ其年ノ豫算ヲ以テ支辨シテ宜シイ、法律規則ヲ以テ所屬年度ヲ改メタル經費ト云フモノハ何レテアルカト云ヘハ會計規則ヲ認ムル所ノ過年度支出ト云フモノテアル、即チ過キ去ツタ年度ニ屬スヘカリシ經費ノ支出ト云フコトテアル既ニ過キ去ツタ年度ニ屬シテ居ル筈テアルケレトモ事故アツテ其年度ニ支出スルコトカ出來ナカツタ、ソレ故ニ後年度ニ至ツテ之ヲ支出センケレハナラヌヤウニ爲ツテ來タ其場合ニ現年度カラ之ヲ支出スル、ソレヲ過年度支出ト云フ、過年度支出ノコトニ付テハ會計規則ノ第六十條第六十二條ヲ見ルト分ル、過年度ニ屬スル經費ノ支出ヲ爲ストキハ現年度各省定額ニ對シ仕拂命令ヲ廢スヘシ、斯ウアリマス、ソレカラ第六十二條ニ「第六十條ニ據リ支出セントスル經費ノ金額ハ豫備金ヲ以テ補充シ得ヘキモノノ外其經費所屬年度ノ豫算ニ於テ該經費ノ屬スル每項定額中不用トナリタル金額ヲ超過スヘカラス、斯ウ云フ事カアリマス、此規定殊ニ六十二條ノ方ハ始メテ之ヲ見ル人ニハ能ク分リマスマイ、大分之ハ込入ツタ規定テアリマスカラ分リ惡クイテス、ソレ故ニ之ヲ分ラスル爲ニ追々例ヲ擧ケテ說明シマセウ、先ツ此第六十條ハ經過シタ年度ニ屬スル筈ノ經費ヲ支出シナケレハナラヌ場合ニ至ツタトキハドノ定額カラ支出シテ宜シイノテアルカト云フコトヲ規定シタノテアル、元來經費ヲ支出スルトキニハ役所ノ會計ニ關係シテ居ル人ノ思フ通リニ行カナイコトカアル、何カ行カナイト云ヘハ經費ヲ拂ウニハ其拂受人ノ請求カナク

テハナラヌ、然ニ向フカラ請求シテ來ルト云フコトハ他動的ノモノテアリマスカラコチラハ是非拂ヒタクツテモ向フカラ來ナイ以上ハ拂ウコトハ出來ナイ、サウシテ向フノ請求カ段々ニ遲レテ來テ遂ニ仕拂命令ヲ發スル期限即チ五月卅一日カ過キ去ツテ仕舞ツタナラハモウ其年ノ爲メニ仕拂命令ヲ發スルコトハ出來ナイ、ソレテ後ニ爲ツテ拂受人カ請求シテ來タトキニ之ハモウ會計年度カ過キ去ツテ居ルカラ拂ウコトハ出來ナイト云フテ斷ハル譯ニハ行カヌ、ドコマテモ政府ハ債務ヲ帶ヒテ居ルカラ之ニ對シテ仕拂命令ヲ發セナケレハナラヌ、其場合ニトウシテ宜シイカ、前年度ハ過キ去ツテ居ル、片一方ニハ拂ハナケレハナラヌ、其時ニハ仕方ナイカラ現年度ノ經費カラ拂ヘト云フコトヲ此條文ハ規定シタノテアル、第六十條ハ、ソレ故ニ格別六カシイ事ハナイ、六カシイノハ六十二條テアル、此條文ハ過年度支出ヲ爲シ得ヘキ金額ノ制限ヲ定メタルノテアル、若シ此制限ヲ設ケテ置カナイトキニハ或ル年度ニ於テ定額カ不足スルト何時テモ過年度支出ヲヤツテ翌年度ノ定額ヲ喰ヒ込ムト云フ弊害カ生ジテ來マスカラ此制限ヲ設ケタノテアル、過年度支出ノ經費テ第一豫備金ヲ以テ補充シ得ヘキ科目ニ屬シテ居ルトキニハソレハ金額ニ制限ハナイカ其他ノ經費ニ在ツテハ元來屬スヘキ年度ノ豫算カ餘ツテ居ナケレハナラヌ、其餘ツタ金額以上ニ仕拂ウコトハ出來ナイト云フコトヲ規定シタノテアル、此カ能ク分リマセヌカラ例ヲ引テ話シマス、例ヘハ三十六年度ニ百圓ノ旅費ヲ拂ウヘキテアツタカ此旅費ヲ受取ル人カ請求ニ來ナカツタカラ遂ニ拂ウコトカ出來ナカツタ、ソレカ三十九年度ニ至ツテ百圓ヲ拂ツテ欲シイト云フテ請求シテ來タ、其時ニ之ハ三十六年度ノ所屬ノモノテアルケレトモ規則ニ依テ三十九年度カラ拂ツテ宜シイト云フ事ヲ規定シテアル、ソコテ之ヲ三十九年度ノ定額カラ拂ウ、乍併金額ニ制限カアル、其制限ハ三十九年度ニ於テ此百圓ニ對スルタケノ豫算カ餘ツテ居ラナクテハナラヌ、例ヘハ此時ノ旅費ノ豫算カ一千圓テアル其仕拂カ八百圓テアツテ差引殘ツテ二百圓アル、之ハ豫算不用額トシテ國庫ニ返納シテ仕舞ツタ、其時ニハ後ニ百圓ヲ支出スルコトカ出來ルノテアル、之ニ反シテ三十六年度ニ千圓ノ豫算ニ對シテ九百五十圓拂ツテ差引五十圓シカ殘ラナカツタ、豫算不用額カ五十圓シカナカツタ、然ニ拘ハラス三十六年度ニ屬スヘカリシ過年度支出ノ百圓ヲ三十九年度ニ請求カアツタ、此時ニハ百圓ハ仕拂ウコトハ出來ナイノテアル、但シ之ニ「豫備金ヲ以テ補充シ得ヘキモノ」ト云フ事ハ後ニ精シク說明セナケレハナラヌケレトモ、豫算ノ科目ノ內ニ豫算カ足リナク爲ツテ仕舞ツタカラシテモウ其費用ハ出セナイト云フテ止メルコトノ出來ナイ費用カアリマス、極明カノ例ヲ擧クレハ軍隊ノ糧食費、例ヘハ米ヲ一石十五圓テ見積ツテ豫算ヲ立ツテ居ツタカ、非常ニ不作ノ爲メニ二十圓ニ米カ騰貴シタ、ソレテ年度ノ末頃ニ爲ツテ糧食費ノ豫算カ不足シテ來タ、其場合ニトウテス、豫算カ無ク爲ツテ來タカラシテモウ明日カラハ飯ハ喰ハセナイト云ツテ居ラレルテアロウカ、サウハ

行カナイ、斯ノ如キ性質ノ經費ヲ豫備金ヲ以テ補充シ得ヘキ經費ト云フノデアリマス、即チ豫算カ不足シタ時ニ別ニ置テアル豫備費カラ出シテ支辨セサルヲ得ナイ性質ノモノデアリマス、サウ云フ性質ノモノナレハ縱令三十六年度ノ豫算殘カ零ニ爲ッテ居ッテモ後年度ニ於テ過年度支出カ出來ル、何セナラハ三十六年度テ足リナカッタナラハ豫備費ヲ以テ出シ得ヘキテアル、三十六年度テ出シ得ヘキテアルカラ三十九年度テモ出シテ宜シイ、其他ノ場合ハ三十六年度ノ方テ豫算殘カ無カリシ時ハ出セナイ、三十六年度ニ千圓ノ豫算中五十圓シカ殘ラナカッタ然ルニ若シ三十九年度ニ於テ百圓ノ過年度支出ヲシタナラハ恰モ三十六年度ニテ千圓ノ豫算ニ對シ千五十圓ノ支出ヲシタト同一ニ爲ル、斯ノ如キハ豫備金ヲ以テ補充シ得ヘキモノノ外ハ許サナイコトテアルカラ此制限ヲ必要トスル譯テアル、豫備金ノ事ハ中々斯ウ云フ簡短ナ說明テハ盡シテ居リマセヌカラソレハ後ニ相當條文ニ行ッテ精シク說明致シマス、ソコテ此ノ如キ制限カ付テ居ル故ニ會計ノ事務ヲ執ル人ハ必ス此點ニ注意シテ行カナケレハナラヌ、豫算ノ殘額以上ニ過年度支出カアルカモ知レヌト云フヤウナ事ヲヤラナイヤウニ注意シテ居ラナケレハナラヌ、ソレハ少シ注意ヲ拂ッテ居レハ容易ク出來ルコトテアリマス、決シテ後ニ至ッテ困ルヤウナ事ハ起ル筈ハナイ、併シ若シ起ッタナラトウスル、例ヘハ不注意ニシテ豫算カ五十圓シカナイノニ百圓ノ負債ヲ帶ヒヲ翌年ニ其百圓ノ仕拂ヲシテ欲シイト云フ過年度支出ノ請求カ來タトキハトウスル、規則ノ上カラ許サナイカラシテ拂ハナイト言フ譯ニイカナイ、旅費ノ請求トカ云フヤウナ公法上ノ性質ヲ帶ヒテ居ルモノナラハ棄權サスト云フコトハ出來マスカ之カ物品ノ購入ト云フヤウナ純然タル民事關係ノモノナラハ會計規則カ許サナイカラ義務ヲ果スコトハ出來ヌト云フ譯ニハ參ラヌサウ云フ場合ハトウスルカナラハ規則ニ違背スルカ、三十九年度ノ豫算カラ仕拂ヲスルヨリ外ナイ、サウシテ其責任ヲ帶フルヨリ他ニ途カナイ、第三條ノ規定ハ先ッ此位テ大抵分ッタコトト思ヒマス、

次ハ第四條「各官廳ニ於テハ法律勅令ヲ以テ規定シタルモノ、外特別ノ資金ヲ有スルコトヲ得ス」之ハ各官廳テ如何ナル名義ヲ以テスルモ又如何ナル目的ノ爲メニスルモ法律勅令テ許サレタモノノ外ハ決シテ特別ノ資金ヲ有スルコトハナラヌト云フコトヲ極メタノテアル、特別ノ資金ト云フモノハトウ云フモノテアルカ之ハ一番明カナ例ヲ申セハ軍隊ノ委任經理ニ屬スル積立金、之ハ特別ノ資金テアル、此條文ノ規定ハ一體會計法ノ第二條カラ流レ出タ規定テアル、元來國家ノ爲メニスル一切ノ收入ハ歲入トシテ豫算ニ揭ケヨ、ト云フコトヲ原則ト致シマシタ以上ハメニ要スル一切ノ經費ハ歲出トシテ豫算ニ揭ケヨ、ト云フコトヲ原則ト致シマシタ以上ハ或ル特別ノ資金ヲ或ル官廳限リテ握ッテ居ッテサウシテソレヲ以テ經費ヲ仕拂ッタリ或ハ資金ヲ預ケテ利子ヲ取ッタリスルコトノ出來ナイノハ實ハ自明ノ理テアッテ敢テ規定テ俟タナイ事柄テアル、明治二十二年ニ會計法カ發布セラレマシタカ、其以前ニハ隨分各廳

ニ於テ例ヘハ監獄ニテ囚徒ノ製作品ヲ販賣シテ賣金ヲ積立テルトカ、各府縣ニ於テ或ハ區金ト云ヒ或ハ歩合金ト云フ名稱ヲ以テ或ル一部ノ人民ニ一種ノ稅ヲ課シテ之ヲ積立テ、隨然一ツノ資金ヲ有ツテ居ツタ事カアル、此ノ如キ國家ノ歳入歳出ト爲ツテ表面ニ現ハレナイ所ノ資金ヲ各官廳テ隱然有シテ居ルト云フコトハ會計ノ整理上甚タ不都合ノ事テアル其弊ヲ防クカ爲メニ元來自明ノ理テアツテ敢テ規定ヲ俟タナイ事柄テアルケレトモ過渡ノ時代ニ一時必要ヲ認メテ此規定ヲ設ケタコトト、思ハレル、今日ノ頭ヲ以テ之ヲ見タナラハ格別必要ノナイ規定テアルカノ如ク見ヘル、併シ之ヲ明文ニ揭ケテ絶對的ニソレラノ弊害ヲ除クノ必要カアリタニ相違ナイ、此規定ニ依テ法律勅令ヲ以テ特ニ定メタモノハ宜シイ、ケレトモ其以外ニハ一切特別ノ資金ヲ有スルコトハナラナイノテアル、

ソレカラ今度ハ會計法ノ「第二章豫算」先ツ此表題ノ「豫算」ト云フコトカラ說明シテ參リマセウ、國法學上テ今日普通ニ豫算ト云フコトニ佛蘭西語ノ「ブヂェー」ト云フ字ヲ用ヒテ居ル、此言葉ノ本來ノ意味ハ革嚢ト云フコトテアリマス、革テ拵ヘタ嚢ト云フコトテアリマス、英國ニ於テ大藏大臣カ議會ニ臨ムトキニ會計ニ關スル議案テアルトカ云フ物ヲ革テ拵ヘタ即チ「ブヂエー」ト云フ嚢ニ納レテ居タ、ソレカ原因ト爲ツテ國家ノ財政ニ關スル豫算ノコトヲ「ブヂエー」ト言フヤウニ爲ツタノテアリマス、大藏大臣カ議會ニ臨ムトキニ書類ヲ納レテ出タ嚢カラ名カ付イタト云フ點カラ考ヘフ見ルト、豫算ト云フモノハ立憲政體ニ爲ツテ始メテ出來タモノテハナイカト云フ疑カ起ツテ來ル、何セナラハ國會ノ關係カラ出來タ名稱テアル、乍併決シテサウテナイ、或ル經濟ヲ確實ニシテ行カウト云フニハ敢テ國家テアルトカ其他ノ自治團體テアルトカニ限ツタコトハアリマセヌ、一私人若クハ一會社テモ其經濟ノ範圍稍々大ナルモノハ必ス一年間ノ收支ニ付テ豫算ヲ立テ其豫算ヲ目途トシテ一年間ノ經濟ヲ執行シテ行カナケレハナラヌノテアル、故ニ決シテ立憲制カ行ハレタカラ豫算カ要ルノ君主專制テアルカラ豫算カ要ラナイトカ云フモノテハナイ、一年間ノ收支ヲ見積ラナイテ漫然ト支出ノ必要カ起ツテ來ル度ヒ毎ニ仕拂ツテ行ツテ檢束スル所カナイト云フカ如キハ決シテ收支ノ間ニ權衡ヲ保ツテ、サウシテ支出カ收入ヨリモ餘計アツテ困ルト云フヤウナ不都合ノナイヤウニシテ行クコトノ出來ルモノテナイ、是非豫算ト云フモノヲ立ツテ其豫算ヲ目途トシテ經濟ヲ立ツテ行カナケレハナラヌ、ソレテアリマスカラ豫算ト云フモノト立憲制度ト云フモノトハ少シモ關係ハナイ然ラハ豫算ト云フモノハ如何ナルモノテアルカ、豫算ノ定義ヲ下シテ見ルト次ノ如ク言ハナケレハナラヌ「豫算トハ或ル公共團體ノ經濟ニ於テ未來ニ屬スル或ル一期間ニ生スル歳入歳出及ヒ其比較ノ見積計算ニシテ普通ハ其員數ヲ一覽ニ便ナラシムル爲メ一定ノ順序ヲ以テ表示スルモノナリ」之カ豫算ノ定義テアリマス、豫算ノ定義ニ付テハ此外ニイロ〳〵學者ニ依テ多少違ヲタ事ヲ述ヘタソモアリマスケレトモ趣旨ニ於テハ固ヨリサウ變リ得ヘキ筈ノ

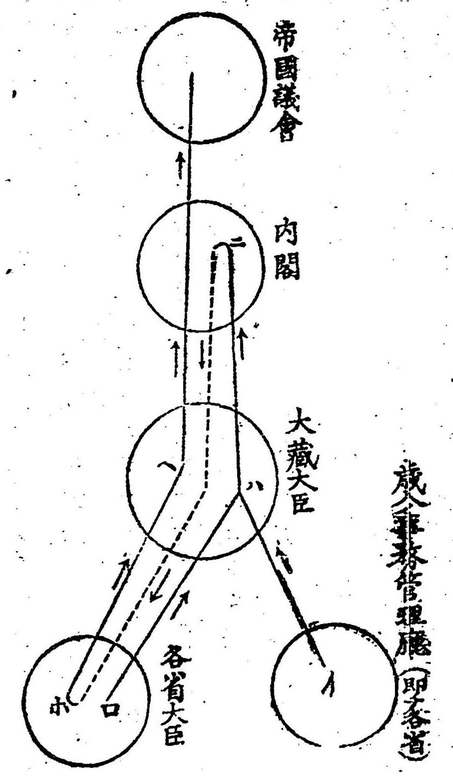
モノテハナイ、要スルニ未來ノ一年間ニ生シヲ來ルテアラウト思フ入ト出ト及ヒ其比較トヲ見積リテサウシテ見易イヤウニ一定ノ順序ヲ設ケテ表ニ作ッタモノテアル、之カ豫算ノ定義テアル、以上ハ表題ノ說明テアル、今度ハ第二章ノ條文ニ這入リマス、

第五條「歲入歲出ノ總豫算ハ前年ノ帝國議會集會ノ始ニ於テ之ヲ提出スヘシ、必要避ケヘカラサル經費及法律又ハ契約ニ基ツク經費ニ不足ヲ生シタル場合ノ外追加豫算ヲ提出スルコトヲ得ス」先ッ第一項カラ說明シマセウ、憲法第六十四條ノ一項ニ「國家ノ歲出、歲入ハ毎年豫算ヲ以テ帝國議會ノ協贊ヲ經ヘシ」ト規定シテアル、ソレ故ニ豫算ヲ議會ニ提出スヘキコトハ既ニ憲法ノ定ムル所テアリマスカラ本條ノ第一項ハ唯タ之ヲ議會ニ提出スヘキ時期ヲ定メタノテアル、ソウシテ其提出スヘキ總豫算ト云フモノヲ何人カ作ルカト云ヘハ之ヲ調製スルノ任ハ大藏大臣ニアル、乍併大藏大臣ニ於テ之ヲ調製スルトキニハ各省カラ材料ヲ集メナケレハナラヌ、大藏大臣カ一人リテ各省經費ノ豫算カ見積ラレルモノテナイ、各省カラ材料ヲ集メ其材料ニ據テ大藏大臣カ總豫算ヲ作ルノテアル、先ッ此豫算ヲ編製スル順序カラ御話ヲシタラハ宜カラウト思ヒマスルカ、大藏大臣ニ於テ豫算ノ材料ヲ各省ヨリ集メサウシテ之ヲ編製シテ終ニ總豫算ト云フモノヲ出來上カラセルニ付テ其順序カ三段ニ分レテ居マス、第一ハ歲入歲出概算書調製、第二ハ豫定經費要求書調製、第三ハ歲入歲出總豫算ノ調製、此三段ニ分レテ居マス、此順序ハ此處ヘ丸ト線トテ圖ヲ書イテ說明シタラ一番分リ易ヒト思ヒマスカ、ソレヲヤッテ居ルニハ今日ハ時間カ足リナイト思ヒマスカラ、今日ハ此處テ止メテ置キマス、

會計學

（生徒科講義速記第三回　明治三九、一〇、一八、木曜日）

前回ニ豫算調製ノコトニ講義カ及ンテ居リマシタカ、其調製ノ順序ヲ先ツ圖ニシテ說明ヲ致シマス、



豫算ヲ作ル一番始マリハ此「イ」ノ所カラ起ル、之ヲ歳入ノ事務管理廳ト稱ヘマスルカ、其實ハ矢張リ各省テアル、歳入ヲ取立テル仕事ニ就テハ各省ノコトヲ歳入ノ事務管理廳ト稱ヘル、歳入ノ事務管理廳カ其廳ニ於テ翌年中取立ノ見込アル歳入ノ概算書ヲ調製シテ之ヲ大藏

大臣ニ送ル、ソレカラ次ニ「ロ」ノ各省カ翌年ニ要スルト認メタル歳出ノ概算書ヲ作ッテ同シク大藏大臣ニ送ル、即チ只今テ言ヘハ來年ノ四月一日カラ再來年ノ三月三十一日マデニ要スル所ノ歳出ヲ大凡ソ見積ッテ歳出概算書ヲ調製シ之ヲ大藏大臣ニ送ル、其期限ハ前年ノ五月三十一日マデテアル、此歳入ノ概算書モ歳出ノ概算書モ大藏大臣ノ手許ニ集ッタナラハ「ハ」ノ所テ歳入ノ概算書ト歳出ノ概算書トヲ大藏大臣カ能ク調査シ其結果ニ依リ矢張リ此「ハ」ノ所テ歳入歳出總概算書ヲ作ル、サウシテソレヲ「ニ」ノ閣議ニ提出ス、各省ノ分ヲ集メテ總計スレハ此位ニ爲ルト云フノテ閣議ニ持出ス、ソコテ内閣テハ能ク調ヘテ之テハ歳出カ餘リ多キカ故ニ來年ノ見込ノ歳入テハ支辨ズルコトカ出來ヌカラ減少セネハナラヌ、之ヲ減スルニハ先ツ此ト彼トヲ較ヘテ見レハ較、コツチノ方カ不必要テアルカラ其方カラ減スルトカ云フコトヲ議シテ内閣テ決スル、即チ此「ニ」ノ内閣テ七月ノ十五日マテニ其概算書ヲ審査決定スル、其決定ト云ヒマスルノハ大凡ソ此省ニハ是タケ使ッテ宜シイト云フコトヲ定メルノテアル、其決定カ濟ンタナラハ復タ大藏大臣ヲ經テ各省ヘ戻ッテ來ル、歳入ノ方ハ各省ヘハ戻ラヌ、大藏大臣カ歳入ヲ總括シテ居ルカラ歳入ノ方ハ止メテ置ク、歳出ノ方タケカ各省ニ戻ッテ來ル、サウスルト各省ノ大臣ハ内閣ニ於テ決定シタ概算ノ範圍内ニ於テ、今度ハ各省ノ豫定經費要求書ヲ作ル、此豫定經費要求書ノコトハ後ニ行ッテ説明シタラ分リマスカ、既ニ豫算ノ形ヲ稍々成シタモノテアル、豫算ノ内譯ヲ示スモノテアリマス、サウシテ更ニ大藏省ニ其豫定經費要求書ヲ出ス、大藏大臣ハ此テ自分ノ手許ニ留メテアル各省カラ出テ來タ歳入ノ概算書ニ據ッテ歳入ノ景況ヲ能ク調査シテ一方ニハ歳入豫算明細書ヲ作リ一方ニハ各省カラ出タ豫定經費要求書ヲ集メテサウシテ自ラ調ヘタ所ノ歳入ノ各省カラ出タ歳出ノ方ノ總計トヲ以テ歳入歳出總豫算ヲ作ル、此「ヘ」ノ所テ總豫算カ出來ル、其出來タ總豫算ニハ規則ノ上カラ定ッテ居ル所ノ附屬書類ヲ附ケテ内閣ヲ經テ議會ニ提出スル手續ヲ爲ス、斯ウ云フ順序テ總豫算ヲ作ル、其順序ニ付テハ明治二十二年ノ閣令第十二號ヲ以テ「歳入歳出豫算概定順序」ト云フモノカ發布サレテ居ル、之ヲ參照シタラ能ク其順序カ分リマス、ソレカラ豫算ノ調製ニ付テハ會計規則ノ第四條以下ニソレ〳〵規定ヲ設ケテアル、第四條カラ第五條第六、七條マテハ大藏大臣ノ作ル總豫算ノ事ニ關係シテ居リマス、ソレカラ各省大臣ニ於テ作ル所ノ豫定經費要求書ニ關係シテハ會計規則ノ第八條第九條及第十條ニ規定カアリマス、此第四條乃至第十條ノ規定ハ會計法ノ第六條ト第十二條トヲ説明ヲスルニ臨ンテ精シク論シマスルカラ此處テハ之ヲ省テ置キマス、ソレヲ省テ直チニ大藏大臣ノ作ッタ豫算ニ付テ説明シテ參リマセウ、

前カラ述ヘタ如クニシテ調製セラレタ所ノ豫算ハ法規ノ上テハ豫算若クハ總豫算ト稱ヘテ居リマスケレトモ其實ハ豫算案テアリマス、マタ本統ニ極ッタ豫算テナイ、豫算案テアル、規程ノ上テハ單ニ豫算ト言ッテ居ルケレトモ其實豫算案テアル、其豫算案ハ憲法第六十五

條ノ規定ニ依テ議會ニ提出セラル、之ヲ議會ニ提出スルニハ法律案ハ總テ政府カ勝手ニ貴族院ニ先キニ提出シヤウカ衆議院ニ先キニ提出シヤウカ構ヒマセヌカ、此豫算案ニ限ツテハ憲法ハ必ス衆議院ニ先キニ提出セヨト規定シテ居ル、是カ他ノ案ト豫算案ト異ナル點テアリマス、必ス衆議院ニ先キニ提出セヨト命シテアル、ソレカラ只今説明シツヽアル會計法ノ條文、即チ第五條ニハ衆議院ニ提出スル時期メコトヲ示シテ議會カ集會シタ始ニ之ヲ提出セヨト規定シテアル、是モ他ノ法律案ト異ナツテ居ル點テアル、他ノ法律案ハ政府カ時機ヲ見計ツテ何時テモ提出シテ宜シイノテアルカ、豫算案ニ限ツテ議會集會ノ始ニ提出セヨト規定シテアル、此ノ如ク時期マテ法律テ以テ定メンケレハナラヌノハ如何ナル理由カアツテ然ルカ、他ノ法律案ナラハ之ヲ施行スル時期ハ定ツテ居ナイノテアル、若シ已ムヲ得ヌナラハ遂ニ其議會開會中ニ議決シ了ラヌテモ強チ差支ハナイ、然ルニ豫算ハサウハ行カナイ、之ヲ施行スル時期カ一定シテ居ル、即チ翌年ノ四月一日カ來タナラハ是非其豫算カ定ツテ居ツテ施行セラレンケレハナラヌ、施行スヘキ時期カ一定シテ居ル、且他ノ法律案ヲ審査スルト違ツテ議會ニ於テモ豫算案ヲ審査スルニハ餘程綿密ニ審査シナケレハナラヌ、又數字ニ關係スルコトタカラ審査スルノニ手間カ取レル、此二ツノ理由カラシテ議會カ集會ニ爲ツタラ直クニ豫算ヲ出サナケレハナラヌコトニ規定シタノテアル、次ニ衆議院ニ先キニ豫算案ヲ提出セヨト憲法カ命シタノハ如何ナル理由テアルカ、ソレハ豫算ト云フモノハ國

民ノ負擔ニ大ナル關係ヲ有スルモノテアル、即チ豫算カ膨脹シテ蓐山ナ經費カ要ルナラハソレタケ國民ノ負擔カ重クナツテ行ク澤山ニシテ國民ノ負擔ニ重大ナル關係ヲ有ツテ居ルカラ國民ヲ代表スル所ノ衆議院ヲシテ先ニ議權ヲ得セシメルト云フ所カラ衆議院ニ先キニ提出スルト云フコトニ爲ツテ居ル、之ハ外國ノ例ヲ襲フテ斯ク規定セラレタルモノテアル、然シ日本ノ制度ニ於テハ衆議院ヲシテ先ニ議權ヲ得セシメル必要カアルカナイカハ疑問テアル、私抔ハ其必要ハナイト考ヘテ居ル、何セナラハ豫算案ハ國民ノ負擔ニ重大ナル關係ヲ有シテ居ルニハ違ヒナイ、併シ日本ノ制度トシテ豫算案テ國民ノ負擔カ極マルモノテナイ、或ル外國ニ於テハ豫算案テ以テ國民ノ負擔ヲ極メルコトカアル、例ヘハ租稅ノ率ヲ豫算案テ増減シ其率ニ依テ租稅ヲ徴收スルノ制度ヲ行ツテ居ル、日本ノ制度ニ依レハ豫算案ニハ如何ニ定メテモ法律規則ニ依テ徴收スヘキモノハ皆徴收シナケレハナラヌ、之ハ會計法ノ第十條ヲ説明スル時ニ精シク説明シマスカ、日本ノ制度ハ豫算テ直接ニ國民ノ負擔ヲ定メルノテハナイ、國民ノ負擔ハ法律其他ノ規則テ極テ居ル豫算ニ於テ如何ニ歳入ヲ大キク見積ツテアツテモ法律規則ノ上カラ徴收スルコトノ出來ヌモノナラハ取立ツルコトハ出來ナイ、故ニ必スシモ先キニ衆議院ノ議ニ掛ケナケレハナラヌト云フ必要ハナイノテアル、併シ立憲國ノ實例ヲ見ルニ、豫算ハ國民ノ負擔ニ直接ノ關係カアルカラ國民ヲ代表スル衆議院ヲシテ先キニ之ヲ議セシムル慣例ニ爲ツテ

居ル、我國ノ憲法モ其慣例ヲ襲フタニ過キナイモノテアルト私ハ信シテ居ル

衆議院ニ於テ政府カラ豫算案ノ提出ヲ受ケタルトキハトウ云フ取扱ヲスルカ、之ハ新聞抔ニ據テ既ニ御承知テアリマセウカ、豫算委員ト云フモノカ出來テ其委員ノ審査ニ附スル、之ヲ委託セラレタル委員ハ一定ノ日限内ニ細カニ審査シテサウシテ衆議院ト云フ議會即チ總會ニ向ツテ自カラ責任ヲ帶ヒテ審査シタ所ノ結果ヲ報告シナケレハナラヌ、其報告ニ據テ衆議院ハ之カ可否ヲ決スルノテアル、勿論其可決シ否決スルト云フノモ豫算案全體ニ就テハナイ、各省經費ノ各科目毎ニソレヲ議シテ行クノテアリマス、サウシテ或ル科目カ多ク過キルト思ヘハソレヲ削減シ、又或科目カ不必要ト見レハ其科目全體ヲ削除スルト云フヤウニ議決シテ行クノテアリマス、テアルカラ審査委員ニ附シテ其委員ノ報告ニ據テ議事ヲ開ヒテ議決スルト云フ形式ニ於テハ他ノ法律案ヲ議スルト異ナツタ所ハコサイマセヌ、又既ニ衆議院ニ於テ議決ノ上之ヲ貴族院ニ廻付シテ貴族院ノ議ト衆議院ノ議ト異ナツタトキニハ兩院カラ委員ヲ出シテ協議會ヲ開キ妥協ヲ謀ルト云フ點ニ於テモ他ノ法律案ト異ナル所ハコサイマセヌ、唯之ヲ議決ヲシテ豫算ヲ成立セシムル點ニ至ルト、豫算ハ不可分ノモノテアル、ソレ故ニ貴族院ト衆議院トノ間ニ於テ豫算ノ大部分ハ双方ノ議カ合體シテ居ルニモ拘ハラス或ル一部分ニ付テ意見カ合ハナカツタ、双方委員ヲ出シテ妥協ヲ謀ツタカ遂ニ妥協カ成立タヌト云フトキニハ其一部分ノ爲メニ豫算全部カ不成立ニ了ルコトカアリマス、ソレハ豫算ハ不可分テアルカラ其成立シナイ一部分タケ除キ其他ヲ豫算トシテ決定スル譯ニハ行カナイ、政務ノ上カラ言フタナラハ甚シキ不幸ヲ見ルコトハ免レナイケレトモ、豫算ノ大部分ニ就キ衆議院貴族院共ニ異論カナキニ僅ニ一部分ニ付テ議論カ纏ラヌカ爲メニ其年ノ豫算全體カ不成立ニ歸シテ仕舞ウコトカ起ツテ來ル、之ハ豫算ハ不可分ノモノテアルト云フ主義カラ出テ來タ已ムヲ得ヌ結果テコサイマス、

ソレカラ續テ今度ハ豫算カ議會ノ議ヲ經テ無事ニ通過シ確定シタルトキハ其効力ハトウ云フモノテアルカト云フ事ヲ說明セナケレハナラヌ、豫算ノ効力ニ至ツテハ歲入ニ關係シテハ極メテ薄弱ノモノテアル、其所以ハ先キニモ略ホ申述ヘマシタ通リ、日本ノ制度トシテハ租稅及其他ノ歲入ハ皆豫算以外ニ存スル所ノ法律命令ニ依テ徵收セラルヽノテ、豫算ヲ基礎トシテ徵收スル所ノ歲入ハ一ツモナイ、ソレテハ其額カ豫算ニ達シヤウカ達シマイカ、又其類ノ歲入カ豫算ニ揭上セラレテアルト否トニハ頓着カナイ、法律命令ニ依テ規定シタモノハ其法律命令ノ規程ニ據テ徵收シテ行クノテアル、ソレ故ニ歲入豫算ノ効力ハ極メテ薄弱ナリト云フノテアル、然ラハ歲入ハ全ク豫算ニ揭ケテナクツテ宜シイテハナイカト云フニ、サウハ行カヌ、豫算ハ歲入歲出ヲ對照シテサウシテ是タケノ歲入カアルカラ是タケノ歲出ヲ爲シ得ヘキテアルト云フコトヲ一目ノ下

ニ瞭然タラシムルノカ目的テアル、故ニ是非豫算ニ歳入ヲ掲ケナケレハナラヌ、シテ觀ルト歳入ハ唯政府カ要求スル所ノ歳出ニ對照スル爲メ便宜上豫算ニ掲ケルニ過キナイノテアルト言オオキ決シテ過言テナイト私ハ信シテ居ル、ソレ位ニ歳入豫算ノ効力ハ弱イモノテアリマス、豫算ヲ議定スル本來ノ目的ハ歳入ニ在ラスシテ歳出ニ在ル、政府ニ於テ使用シ得ヘキ經費ノ定額ハ全ク歳出豫算ノ議定ニ依テ定ルノテアル、併シ議會ハ如何ナル性質ノ經費テモ勝手次等ニ之ヲ取捨採擇スルヲ得ルカト云フニ矢張リサウハ參リマセヌ、議會カ豫算ヲ議定スル權限ハ決シテ萬能ノ權限テハナイ、憲法ナリ法律ナリニ制セラレ其範圍内ニ於テ取捨採擇ヲセナケレハナラヌノテアル、帝國議會ノ豫算ニ協賛スル權能ハ法律ヲ議スルトキノ權能トハ其範圍カ違ウノテアルト謂ハナケレハナラヌ、豫算ヲ議定スル權能ト立法ニ參與スル權能トハ範圍カ違ウ、立法ノ場合ナラハ全ク己レノ考通リニ取捨採擇カ出來ルカ、豫算ヲ議スルトキニハサウハ行カナイ、法令ノ範圍内テ取捨採擇ヲセナケレハナラヌ、例ヘハ憲法テ天皇ノ大權ニ屬スル既定ノ歳出ハ政府ノ同意ヲ經サレハ廢除又ハ削減スルコトヲ得スト規定シテアル、ソレテアルカラ政府ノ同意ナクシテ濫リニ之ヲ廢除削減スルコトハ出來ヌ、又法律ノ結果トシテ政府カ義務ヲ負フテ居ルモノニ就テハ其義務ヲ果スニ必要ナル經費ハ如何ニ議會カ不同意テモ之ヲ削減スルコトハ出來ナイト云フヤウニ爲ツテ居リマスカラ決シテ無制限的任意ニ定額ノ要求ヲ拒否スルコトハ出來ナイノテアル、然

返シテ申シマスレハ豫算ヲ議定スルハ立法行爲テハナイ、法令ノ範圍内ニ於テ之ヲセンケレハナラヌ、豫算ノ議定ニ依テ法令ノ効果ヲ左右スルコトハ決シテ出來ナイノテアル、豫算案カ議定セラレテソレ〳〵手續ヲ履ンテ公布セラレマス、其公布ニ爲ツタ豫算ハ既ニ各省大臣ニ於テ執行スルコトノ出來ルマテニ熟シタモノテアル、之ヲ執行スルニ方ツテ行政官ハ如何ナル程度マテ豫算ニ拘束セラルヽカ、之ヲ研究シテ見ナケレハナラヌ、歳出ノ豫算ハ一寸見マスレハ行政官ニ對スル一種ノ命令テアルカノ如ク見ヘマス、行政官ニ對シテ命令シ禁止シタリスル力ヲ有シテ居ルカノ如ク見ヘマスルカ、深ク之ヲ研究スルトキハ豫算ハ法律テナイト云フコトハ勿論、豫算夫レ自身ニアラストノ結論ヲ致サンケレハナラヌ、豫算カ行政官ニ向ツテ拘束力カナイト云フコトヲ申シタナラハ餘リ突飛ノ議論ノヤウニ聞ヘルカモ知レマセヌケレトモ、日本ノ制度ニ於ケル豫算ハ豫算夫レ自身ニ於テハ拘束力カナイト斷定シナケレハナラヌト私ハ堅ク信シテ居ル、然ラハ豫算ノ拘束力ハトコカラ生マレテ來ルカト云フニ之ハ憲法ハ勿論會計法ナリ其他ノ法令カラ生マレ出テ之ニ據テ豫算夫レ自身ニハ拘束力ハナイ、斯ウ謂ハナクテハ日本ノ會計法ト豫算トノ關係ハ論シ切レナイ、理屈ヲ貫徹シテ議論ヲスルコトハ出來ナイ、ソレ故ニ行政官ハ豫算ヲ執行スルニ方ツテ豫算ノ定額ヲ守ラナケレハナラヌノハ豫算夫レ自身ノ力テナクシテ他ノ法令カ豫算ニ與ヘタ力テアル、法

合ノ力ニ據テ豫算カ、ソレタケノ力ヲ間接ニ得ルノデアル、唯斯ウ申シテハ分リ悪クイテコサイマセウカラ之ヲモウ少シ精シク申シマセウ、或ル一定ノ費途ニ充ツル爲メ議定セラレタル豫算各項ノ金額、之ヲ豫算ノ定額ト云ヒマス、例ヘハ陸軍省ノ豫算ニ於テ「陸軍省所管、歳出經常部、第一款陸軍本省、第一項俸給及諸給五〇〇、〇〇〇圓」斯ウ云フ豫算カアルト假定シマス、此五十萬圓ト云フ金額ヲ指シテ之ヲ豫算定額ト云フノデアリマス、法律カ此五十萬圓ノ豫算定額ニ與ヘタ所ノ効力ハ行政官ニ於テ此五十萬以上陸軍本省ノ俸給及諸給ノ爲メニ使ウコトハナラヌト云フコトデアル、且之ヲ使ウ方ツテハ俸給及諸給ト云フ目的通リニ使ハナケレハナラヌ、其目的以外ニ使ツテハイケナイ、例ヘハ此五十萬圓ヲ以テ椅子ヤ卓子ヲ買入レルトカ、石炭ヲ買入レルトカ云フヤウナコトヲシテハナラヌ、其目的ヲ守ラナケレハナラヌト云フコトデアル、此二點ノ効力カラ生マレテ來ルカ、豫算ニ俸給及諸給五十萬圓ト書テアルカ爲メニ豫算夫レ自身カソレタケノ効力ヲ有シテ居ルカト云ヒマスレハサウデナイ、會計法ノ第十二條ニ明ニ書テアル「國務大臣ハ豫算ニ定メタル目的ノ外ニ定額ヲ使用シ又ハ各項ノ金額ヲ彼此流用スルコトヲ得ス」トアリマスカ、其後ノ部分ハ姑ク必要ハアリマセヌ「目的ノ外ニ定額ヲ使用スルコトヲ得ス」ト書テアル所カ此處ニ必要テアル、此法律ノ文面カラアルカラ右ノ五十萬圓ハ此處ニ定メタ俸給及諸給ト云フ目的以外ニ使ツテハナラヌト云フ拘束力ガ生マレテ來ル、ソレカラ次ニ憲法ノ第六十四條ニ「國家ノ歳出歳入ハ毎年豫算ヲ以テ帝國議會ノ協賛ヲ經ヘシ」トアル、ソコテ國家ノ歳出トシテ此目的ノ爲メニ議會ノ協賛ヲ經タルモノカ五十萬圓テアル、此五十萬圓以上ニ若シ使ツタナラハ協賛ヲ經ナイ定額ヲ使フコトニ爲ル即チ「協賛ヲ經ヘシ」ト云フ規定アルカ爲ニ定額以上ニ使ウコトハナラヌト云フ効力カ生シテ來ル、斯ノ如キ理由ヲ以テ豫算夫レ自身ニハ羈束力ヲ有スル總テ法令ニ基テ其力ヲ生スルモノト私ハ解釋シマス、斯ク解スルニアラサレハ會計法中第三條、第十二條ノ如キ條文ハ全ク無用ノモノトナル、外國ノ制度ニ依リ豫算ヲ論シタナラハ全ク其趣旨カ違テ居ル、外國テハ決シテ右ノ如クニ論スルコトハ出來ナイ、殊ニ私カ深ク研究シテ居ル普漏西ニ在テハ決シテ此論ヲ爲スコトハ出來ナイ、豫算夫レ自身カ羈絆力ヲ有シテ居ル、會計法ヲ總テ規定ヲ設ケアル國ト否ラサル國トハ混淆シテ議論ヲシテハナラヌ、豫算ノ効力ハ頗ル議論ノアルコトニシテ私ノ只今御聽カゼ申シタ所ノ說杯ハ時々大攻撃ヲ受ケル說テアリマス、大攻撃ヲ受ケル說ニ拘ハラス、私ハ日本ノ會計法ニ據テ豫算ヲ說クニ方ツテハ此說カ一番理窟ニ適ツテ居ルト信シテ居リマス、法令ノ力ニ依リ豫算ニ據テ歳出ヲ使用シテ行カナケレハナラヌ、然レトモ或ル場合ニハ豫算ニ據ルコトノ出來ナイコトモアル、法律カ豫算ニ與ヘタ所ノ豫算ノ効力トシテ定額以上ニハ使ウコトハナラヌト云フハ原則ナレトモ或ル場合ニハ定額ノ以外ニ經費ヲ使用スルヲ得ルコトアリ、憲法第六十四條第二項ニ規定セル「豫算ノ款項ニ超過シ又ハ豫算ノ外ニ生

シタル支出アルトキハ後日帝國議會ノ承諾ヲ求ムルヲ要ス」ト云フ條項ニ該ルモノデアリマス、此豫算超過並豫算外支出ノコトハ後ニ行ツテ精シク述ヘマスケレトモ、歳出ノ使用ハ豫算ニ據ラナケレハナラヌトハ云ヒナカラ其豫算ニ據ラスシテ支出シ得ヘキ場合カアルト云フコトヲ一言シテ置キタイト思ツテ述ヘタノデアリマス、此點カラ見ルト豫算定額ヲ行政官カ守ルノハ總數的オホケシテ或ル一定ノ條件ノ下ニハ定額ヲ守ラナクツテモ宜シイト云フコトヲ法律カ認メテ居ル、豫算ヲ定ムル當初ヨリ法律カ豫期シテ居ル、或ル條件ノ下ニハ豫算ノ範圍ヲ守ラヌテ宜シイ、豫算額カ五十萬圓トシテアツテモ五十五萬圓出シテモ構ハナイ、又丸テ豫算ヲ見積ツテ居ナイテモ必要カアツタナラハ出シテ宜シイト云フコトヲ憲法カ認メテ居ルノデアル、豫算ノ性質トカ豫算ノ効力トカ云フコトハ此位ニ止メテ置キマセウ、

次ニ論スヘキハ今説明シ懸ケテ居ル會計法第五條ノ第二項デアリマス「必要避クヘカラサル經費及法律又ハ契約ニ基ツク經費ニ不足ヲ生シタル場合ノ外追加豫算ヲ提出スルコトヲ得ス」ト云フ條文デアリマス、此追加豫算ト云フ事カラ説明シテ行キマセウ、追加豫算トハ或ル年度ノ豫算ノ中ニ豫期シテヲカツタ事實カ生シテ來テ經費カ必要ニ爲ツテ來タ、ソレテ偶々議會カ開ケテ居ルカラシテ政府カ責任支出ヲ爲スヨリモ議會ノ協賛ヲ求メタ方カ宜シイト云ノテ曩キニ定ツテ居ル總豫算追加トシテ更ニ一部分ノ豫算ヲ作ツテ議會ノ協賛ヲ求メルモノデアル、此追加豫算ニ付テハ第五條ノ第二項ハ會計法カ發布ニ爲ソタ當時ニハアリマセナンタ、之ハ三十五年ニ法律ヲ以テ追加ニ爲ツタ、之カ追加ニ爲ツタノト追加セサル時ト事實ニ於テハ少シモ變ツテ居リマセヌ、此追加ナキ時ニ政府ハ一箇年六七回モ追加豫算ヲ提出シタコトカアル、六七回ト言フト少シ語弊カアリマスカ、六七通デアリマス、追加豫算ノ七通モ議會ニ提出セラレタコトカアル、例ヘハ三十九年度ノ豫算カ昨年ノ暮カラ今年ノ春ニ懸ケテノ議會ニ於テ議定サレテ居ル、ソコテ今年ノ暮ニ議會カ開ケタ、ソレハマタ三十九年度中テアリマスカラ其議會ニ三十九年度ノ追加豫算ヲ提出スルナラハソレハ追加豫算トシテ已ムヲ得ヌト認ムヘキテアルカ、然ニ甚シキハ斯ウ云フ場合カ起ツタコトカアル、例ヘハ三十五年度ノ豫算ヲ三十四年ノ末ニ議シテ居ル、其時ニ總豫算ハ總豫算テ出シテ置キソレカラ同シ其議會ニ三十五年度ノ追加豫算ヲ出シタ、ソレテ政府カ追加豫算ヲ出スコトヲ忘リ妄リニ過キルト云フ所カラ或ル議員カ會計法ノ改正案ヲ發議シテ此注文ノ追加ヲ見ルニ至リシ次第テアル、併シ事實ノ上ニ於テハ先ニモ申シマシタ通リ、此改正カ有ツタカラ無カツタカラト云フテ變リタコトハナイ、其譯ハ此第二項ノ讀方テアリマス「必要避クヘカラサル經費ノ外」斯ウ一ツ讀ミ切テソレカラ「及法律又ハ契約ニ基ツク經費ニ不足ヲ生シタル場合ノ外」ト斯ウ分ケテ讀ミマス、斯ウ二ツニ讀ムノト、サウテナクツテ息ヲ續ケテ「必要避

クヘカラサル經費及法律又ハ契約ニ基ツク經費ニ不足ヲ生シタル場合ノ外」ト讀ムノト意味カ違ツテ來ル、何セナラハ後テ讀ンタヤウニ棒讀ミニスルト「必要避クヘカラサル經費ニ不足ヲ生シタル場合」ソレカラ後段ノ「法律又ハ契約ニ基ツク經費ニ不足ヲ生シタル場合」ト爲ツテ「不足ヲ生シタル場合」ト云フコトカ雙方ヘ懸ツテ來ル、所カ先キニ讀ンタヤウニ區切ツテ「必要避クヘカラサル經費ノ外云々」ト讀ムト必要避クヘカラサル經費ナラハ不足ヲ補フニアラスシテ丸テ新規ノモノテモ追加豫算トシテ提出スルコトカ出來ル、之ヲ發案シタ人ノ考テハ無論少シ肺ノ强イ人ノ長ク讀ム讀方テアル、然ルニ議會テ之ヲ議シタトキニ政府委員ト改正案ヲ提出シタ人トノ間ニ問答カ始ツテ其問答ニ於テ政府委員ハ之ヲ區切リテ讀ムコトニ解シ斯ウ解シテ宜シイノカト問ヒシニ提出者ハサウテアルト答ヘテ仕舞ツタ「經費」ト云フ所テ區切ツテ讀ミ斯ウ解シスルカト言フトサウテアルト言ツタ、ソレナラハ政府カ是迄探ル所ノ方針ト變リマセヌト政府委員カ答ヘタ、ソレテ今日テハ必要避クヘカラサル經費ナラハ總豫算ニ見積ツテ居ル定額ニ不足アルモノニ限ラスシテ廣ク追加豫算ヲ提出シ得ヘキテアル、從前ト雖モ不必要ナ避ケ得ヘキ經費ヲ追加豫算トシテ出シタルコトハ固ヨリナイノテアル、ソレテ之カ加ツタ後ノ精神ト先キノ加ハラヌ時ノ精神ト變ハリマセヌ、私ニ言ハセルト之ヲ加ヘタノカ却テ宜シクナイ、何セナラハ此法文カ會計法ニナキ時ニ於テ政府カ追加豫算ヲ提出シタノハ如何ナル根據カアツテシタコトテアルカト云フニ、憲法始メ會計法ニモ追加豫算ノ提出ヲ禁止シタ法文カナイカラシテ政府カ法律以外ノ行動トシテ提出シタノテアル、政府ハ飽迄モ責任ヲ帶ヒテ已ムヲ得ヌモノニ限ツテ出スノラアルト云フテ政府ノ責任カ重イノテアル、法律カ禁止シテ居ナイ、ソレカト云ツテ認メテモ居ナイカ、政府カ全然責任ヲ帶ヒテ提出シタノテアル、然ルニ此第二項ヲ追加シタル爲メ政府ハ法律上爲シ得ヘキ權能トシテヤルヤウニ爲ル、元來追加豫算ヲ提出スルト云フコトハ財政ノ統一ヲ圖ル上ニ於テ又統一的ニ財政ヲ審査スル上ニ於テ餘リ面白クナイ事テアル、幾ツニモ豫算カ出來テ各々別個ニ財源ヲ示シ、此豫算ハコツチノ財源カラ出シ彼ノ豫算ハアチラノ財源カラ出スト云フヤウナコトニ爲ルト、統一的ニ財政ヲ審査スルコトカ難クナルカラ好マシクナイ、成ルヘクハ止メテ貰ヒタイモノテアル、全然責任ヲ帶ヒテヤツタモノヲ今ハ法律上認メルト云フコトニ爲リマシタカラシテ之ハ却テ面白クナイト私ハ思ツテ居リマス、唯法律以外ノ一ツノ慣例トシテ政府カ全然責任ヲ帶ヒテヤルノテアルト云フ位ノ所カ丁度宜カツタノテアルト思ヒマス、ソレカラ追加豫算ヲ屢々提出スルノハ宜シクナイ事テアルト云フ點ニ付テハ之ハ決シテ私一個ノ私言テナイコトヲ證スル一例トシテ佛蘭西ノコトヲ御話ヲシマスカ、佛蘭西ハ追加豫算提出ノ頻繁ナルコトテ有名ナル國テアリマス、極最近ノ所ハ調ヘマセヌケレトモ千八百七十二年頃マテハ毎年平均二億五千萬「フランク」位ノ

金額ヲ追加豫算トシテ出シテ居リマス、其有樣ヲ財政學者カ評シテ佛國財政ニ於ケル一ノ弊害テアルト言フテ居ル、之ハトコノ國テモ鑑ミヘキ事テアルト思ヒマス、外國ノ例ヲ一ツ引出シマシタカラ其序テニ他ノ國ノ追加豫算ノコトヲ御話シマス、英國ハ殆ントアリマセヌ、私カ財政ニ關スル著書ニ就テ調ヘタ所テハアリマセヌ、ソレカラ獨逸ハ稀ニアリマス、殊ニ今ノカイゼルノ時代ニ爲ツテカラハ殖ヘテ來タ樣テアル、伊太利ハ追加豫算カ事實ノ上テハ例ニ爲ツテ居リマス、其譯ハ伊太利ハ半年目ニ豫算ノ修正カ出來ルヤウニ憲法上極メテアル、伊太利ノ會計年度ハ毎年七月ニ始マツテ六月ニ終ル、サウシテ毎年十二月頃ニ議會カ開ケルト豫算ヲ修正シ得ルコトニナツテ居ル、丁度半年計リ立ツタ時ニコンナニハ金カ要ラヌト思ツタモノハ無論減シテ修正スルカ、餘計ニ必要ト認メルモノハ增加スルカラ事實ノ上テハ追加豫算カ行ハレテ居ル、唯形カ違ツテ居ルタケテアリマス、之ハ外國ノ例テアリマス、此第五條一箇條ニ付テサウ時ヲ費ヤシテ居ル譯ニ行キマセヌカラ、第五條ハ此位ニ止メテ置キマス

今度ハ會計法第六條歲入歲出ノ總豫算ハ之ヲ經常臨時ノ二部ニ大別シ各部中ニ於テ之ヲ款項ニ區分スヘシ之カ第一項テナリマス、此第一項ノ規定ハ豫算編製ノ體裁ヲ定メタモノテアル、總豫算ハ歲入テモ歲出テモ先ツ之ヲ經常ト臨時トノ二部ニ大別シ其二部共ニ各々部中ニ於テ先ツ之ヲ款ニ分ケソレカラ其一款ノ中テ金額ヲ項ニ分ケルコトヲ必要トスル、

經常臨時ノ大別ハ歲入歲出ノ常久ノ性質ノモノト一時限ノモノトヲ明ニ分ケルノヲ目的トスル、ソレカラ款項ノ區別ハ歲入歲出ノ類別ヲ示スノテアル、如何ナル歲入歲出ヲ經常部ニ組入レ如何ナルモノヲ臨時部ニ組入レヘキカト云フ點ニ付テハ別段規則上定メタルモノハコサイマセヌ、又規則テ定メルコトノ出來ナイモノテアリマス、此區別ノ內テ經常臨時ニ大別スルト云フコトハ主トシテ財政術ノ必要カラ起ツタ區分テアリマス、之ニ反シテ款項ニ區分スルト云フコトハ主トシテ國法上ノ性質ヲ帶ヒタルモノテアリマス、先ツ其內ノ經常臨時ノ區分ノ事ヲ說明致シマス、

國家ノ財政ヲ經理シテ行ク上ニ於テ其國ノ資力ヲ何時マテモ衰ヘナイヤウニ維持シテ行タト云フコトハ財政術ノ上ニ於テ甚タ必要ノ事テアル、國ノ財力ヲ何時マテモ衰ヘサセナイテ同シ力ヲ保存シテ行クト云フコトハ甚タ必要ノ事テアル、此目的ヲ達スルニハ是非共國家ノ年々常久ニ必要ナル所ノ經費ハ國家カ年々常久ニ取立テ得ヘキ性質ノ歲入ヲ以テ支辨シテ行カナケレハナラヌ、其計畫ヲ立テナケレハナラヌ、年々同シ分量ニ要ル經費テアルニ拘ハラス、ソレヲ例ヘハ國債ヲ募ルトカ或ハ大キナ官有ノ土地ヲ賣却スルトカ云フ方法テ歲入ヲ得テ之ヲ支辨シテ行ツタナラハ國ノ財力ト云フモノハ次第ニ衰ヘテ來ル、同シ程度ニ年々要ル經費ヲ借金テ支辨シテ行クト毎年借金カ殖ヘテ行ク計リテアル、サウ云フ事ハ出來ナイ、是非常久ニ要ルモノハ常久ノ歲入ヲ以テ支辨スルト云フ計畫ヲ立テナクテ

ハナラヌ、此計畫ヲ立テルノニハ是非共豫算ノ上テ是タケノ歳出ハ常久必要ナルモノテアルト云フコトヲ明ニシテ置カナケレハナラヌ、是カ經常臨時ノ大別ヲ必要トスル所以テアル、ソレナラハ此區別ヲ實際ニ施ス場合ニ方ツテハトウテアルカ、經常ノモノハ經常ノモノ臨時ノモノハ臨時ノモノトシテ置ケハ宜イノテアルト言ヘハ夥ニ容易イノテアリマスカ、理論的ニ明カナル標準ヲ定メテ實際ニ區分スルコトハ六カシイ事テアル、第二ニ理論的ニ標準ヲ定メルノカ甚タ難イノテアル、歳出ニ就テ申シマスレハ經常臨時ノ區分ニ關シテイロ〳〵ノ學說ヲ述ヘタ人カアリマス、其學說ノ種類ヲ分ケテ見ルト二ツニ爲ル、其一ツハ歳出ヲ使用シテ生スル所ノ効果カ(結果)ト言ツテモ宜シイ)固定資本ト爲ツテ後年ニ永續スルモノハ臨時費トシテ臨時部ニ入レ、歳出使用ノ効果カ一時限ニ消ヘテ行クモノハ經常費トシテ經常部ニ入ルヘシト云フノカ第一種類ノ學說テアリマス、之ハ例ヲ擧ケナクテハ能ク分リマスマイ、例ヘハ陸軍ニ砲兵工廠ト云フモノカアル、此砲兵工廠ニ今在ル所ノ工場テハ狹イカラ其工場ヲ新ニ擴張シテ大キナ工場ヲ建テヤウトシタ、之ハ鐵砲ヲ造ル工場テアル、此工場ニ百萬圓ノ金ヲ使ツタ、其百萬圓使用シタ効果カ之カ出來上カツタ後ニ年々生シテ行クノテアル、之ニ百萬圓使ツテ置イタ爲メニ其後カラハ今迄出來ナカツタ鐵砲カ是カラ毎年一萬挺ツヽ出來ルト云フ効果カ生シテ來ル、其建物カ崩レルトカ器械カ毀レルトカ云フマテハ年々一萬挺ノ鐵砲カ出來テ行ク、

斯ノ如キ効果ノアルモノハ之ヲ臨時部ニ入ル、之ニ反シ砲兵工廠ニ日々三百人ノ職工ヲ使用シテ居ルトスル、其職工一人ニ付テ一日一圓宛ノ給金ヲ拂ツテ居ルト日々三百圓宛ノ經費ヲ要スル、其三百圓ノ金ハソレヲ給シタナラハ一日働クタケテモウ直ニ効果カ消ヘテ仕舞ウ、一日一人ニ一圓拂ツテ置イタナラハ其職工カ明日モ出テ働ク、明後日モ出テ働クト云フモノテハナイ、一時限テ効果カ消ヘテ仕舞ウ、ザウ云フ性質ノモノハ經常部ニ入ルヘシト云フ說テアリマス、之ハ獨逸ノワグネルト云フ人ニ依テ代表セラレテ居ル說テアル、第二ノ說ハ歳出ヲ使用シタ効果ト云フコトハ少シモ眼中ニ置カナイテ、唯タ必要ヲ生シテ來ル期限ノコトヲ目途トシテ議論ヲスルノテアル、必要ヲ生シテ來ル期限ヲ一定シ其期限毎ニ繰返シテ必要工費テアルトカ政府ノ役人ノ給料トカ云フモノハ期限ヲ一定シ繰返シテ必要カ起ツテ來ル、今月俸給百圓拂ハナケレハナラヌ、來月モ百圓拂ハネハナラヌ、或ハ毎年一定シテ拂ハネハナラヌ、斯ク期限ヲ一定シ繰返シテ必要ヲ生スルモノヲ經常部ニ入ルヽモノトスソレニ反シテ期限ノ一定シナイモノカアル即チ工場ヲ擴張シテ百萬圓ヲ使ツタ、之ハ期限カ一定シテ居ラヌ、ソレハ十年目ニサウ云フ必要ヲ起ツテ來ルカ、二十年目ニ起ツテ來ルカ、其期限ハ豫メ定メルコトハ出來ヌ、鐵道ヲ敷設スルト云ツテモサウテアル、何處其處間ニ鐵道カ必要テアルカラト云フテ敷設シタカ、ソンナモノハ毎年同シ場所ニ敷設スルト云フモノテナイ、期限カ一定シテ居ナイ、斯ノ如ク必要ヲ生スル時期ノ一定セサルモノハ臨時

部ニ入ル、モノトス、經費ヲ要スルコトカ定期テアルト不定期即チ一時限ナルノトヲ目途トシテ經常部ト臨時部トニ區別ヲ立テルト云フノカ第二種類ノ學說テアリマス、此二ツノ學說ノ內テトチラカ宜シイカト申シマスレハ私ハ第二ノ方ノ學說ヲ採ルノテアル、第一ノ効果ヲ後年度ニ殘シテ行クカラソレヲ臨時部トスルノテアルト云フ說ハ實際ノ上ニ困ル事カアリマス、假リニ例ヲ擧ケテ第一說ノ缺點ヲ示シマセウナラハ、今日ハ非常ニ熱イカラ地震カアルカモ知レヌ、イヤ地震テナイ海嘯カアルカモ知レヌト言ツタ人カアリマシタカ、並ニ非常ノ海嘯カアツタトシマス、先年奥州ノ三陸ニアツタ如キ非常ナ海嘯カアツテ或一部ノ土地ノ人民ニ甚シイ害ヲ蒙ラシタモノト假定シマス、其時ニ政府ノ立場トシテ如何ニ慘憺タル有樣ニ人民カ陷ツテ居テモ手ヲ懷ニシテ觀テ居ツテ宜シイカト云フニサウハ行カナイ、臨機ニ應シテ一時焚出シヲシテ飯ヲ食ハシテヤラナケレハナラヌ、一時或所ニ小屋掛ヲシテ雨露ヲ凌カシテヤラナケレハナラヌ、其金ハトウテアルカ、焚出シナリ小屋掛ナリニ政府カ例ヘハ十萬圓ノ金ヲ出シテ使ツタ、此十萬圓カ後年ニ効果ヲ遺シテ行クコトカ丁度先キノ百萬圓ヲ以テ砲兵工廠ヲ擴張シテ是カラ年々一萬挺ノ鐵砲カ出來上カル時ノ如キテアル歟否、決シテソーテナイ、一時食ハシテヤツタ、一時雨露ヲ凌カシテヤツタ、然シ此人民カ洵ニ其時ハ有難フコサイマシタ、來年カラハ政府ノ爲メニ只テ働キマセウト言ツテ來ル氣遣ヒハナイ、サウスルト此十萬圓ハ其効果ヲ後年ニ遺サナイモノテアルソレナラハ之ハ經常ノ費用カト云フニソンナ海嘯カ百年ニ一邊アルカ二百年ニ一邊アルカ分ラヌモノテアル、洵ニ臨時中ノ臨時テアリマス、ソレ故ニ私ハ前說ヲ採ラヌテ定期ナルト一時限ナルト云フ後說ニ據ル方カ宜シイト思ヒマスソレカラ次カ歲入ニ關シテノ經常臨時ノ區分テアリマス、歲入ニ關係シテモ矢張リ歲入ノ生シテ來ルコトカ定期ナルト一時限ナルトニ依テ區別セヨト云フヨリ外ニ仕方ハコサイマセヌ、唯尤モラシク之ヲ言ヲウトスレハザイドレルト云フ人ノ言フタ言葉カアリマス、之ヲ借リテ申シマスレハ國家ノ永續的ナル財源ヲ定例ノ如クニ利用シテ生スル歲入カ經常部テアル、ソレカラ國家ノ永續的ニアラサル財源ヨリ生シテ來ルモノト、一時著シク定例以外ノ方法ヲ以テ徵收シタ歲入トハ臨時ニ屬スルモノテアルト云フ人カ言フタ言葉テアリマス、斯ウ云フノカ尤モラシク言フテアリマスカ、之ヲ煎シ詰メレハ定期ナルモノカ經常部テ一時限ナルモノカ臨時部ト云フニ外ナラナイノテアル、學者カコンナニ六ケ敷コトヲ言フテ居ルカ、之ヲ平タク解釋スレハ例ヘハ租稅ノ如キモノハ永續的ナル國家ノ財源テアル、今年モ課スルコトカ出來ル、來年モ課スルコトカ出來ル、再來年モ課スルコトカ出來ル、一時ニ人民ノ納稅力カ消ヘテ仕舞フモノテナイ、永續的ノモノテアリマス、ソレカラ其永續的ナル財源ヲ定例ノ如クニ利用スルト云フコトハ如何ナル事テアルカ、例ヘハ地租テ申シテ見レハ地價ノ百分ノ二箇半徵收スルト云フコトカアリマス、二箇半位徵收シテ行ケハ格別ノ苦

痛ヲ與ヘヌテ始終取レルト云フノテ二箇半ッヽ徴收スル、之ヲ定例ノ如クニ利用スルト云フ、然ルニ或臨時ノ必要カ起ッテ來テ百分ノ二箇半ハ定例テアルカ、五箇年ヲ期シテ之ヲ百分ノ四宛取ルコトニスル、之ハ定例以外ニ財源ヲ利用スルノテアル、サウ云フ場合ニハ百分ノ二箇半ハ經常部ニ入レルカ、其跡ハ五箇年間定例以外ニ取ルノテアルカラソレハ臨時部ニ入レルヲ當然トス、要スルニ歳入歳出共經常臨時ト云フモノニ區別シヤウトスルノニハ唯每年同シ範圍ニ於テ繰返シテ來ルカサウテナイカト云フ二ツノ點ニ着目シテ分ケテ行キサヘスレハ宜シイノテアリマス、併シ此說明ノ初ニ申シマシタ通リ、之ハ口テ言ヘハ易クシテ事實ノ上ニハ甚タ難イ事テアル、ソコテ理窟ハ先ッサウテアルカ、ソレナラハ今日日本ニ於テ行ハレテ居ル總豫算ノ上テ歳入歳出經常臨時ノ區別ハトウテアルカト云フニ、固ヨリ大體ニ於テハ理論ノ通リニ出來テ居ルト、併シ各科目ニ這入ッテ之ヲ巨細ニ觀察シテ見タナラハ或ハ理窟ニ適ハヌ點ハナイトモ限ラレナイ、先ッ一例ヲ擧ケテ見マスレハ各役所ニ於テ年々不用品ノ拂下ケル、例ヘハ椅子カ古ク爲ッテ使ヘナイト云フトソレヲ不用品トシテ拂下カ之ハ唯今ノ所テハ臨時部ニ這入ッテ居リマス、併シ之ハ臨時部ニ入レルカ當然カト云ヘハ寧ロ經常部ニ屬スヘキテアル、新規ニ設ケタ役所ハ格別テアリマスカ、大抵ノ役所テハ椅子ノ百脚ナリ二百脚ナリ使ッテ居ル彼所ハ年々十脚カ二十脚位ハ拂下ケルト云フコトハ殆ト通例テアル、又椅子ヤ卓子ニ限ッタコトハナイ、炭俵ノ空イタノモアリ石炭油ノ空箱モアル、斯ウ云フモノハ年々繰返シテ生スルモノテアリマスカラ臨時部ニ入レナイテ經常部ニ入レル方カ理屈ニ適ッテ居ルト思フ、同シ拂下テモ土地ヲ拂下ケルトカ、或ハ今迄此建物テ事務ヲ執テ居タカラ手狹ニ爲ッタカラ別ニ大キナ新築ヲシテ其方ヘ這入ッタ、ソレテ此古イ方ノ建物ヲ賣ッテ仕舞ウト云フノナラハソレハ年々ハ生セヌカラ臨時部ニ這入ルノカ當リ前テアルカ、不用品ノ賣拂ハ臨時部ニ屬スヘキモノテナイ、細カク詮議スレハ其他ニモ尙此類ノモノカアルカモ知レマセヌカ、大體ニ於テハ理論ノ通リニ出來テ居リマス、經常臨時ノ區分ハ初メニ御話シタヤウニ財政術ノ上ニ於テ大切テアリマスカラ、之ハ隨分研究シテ區分ヲシナケレハナラヌ、決シテ之ヲ妄ニヤルヘキモノテナイ、殊ニ此區分ヲ誤ルコトノ恐ロシイ點ハ經常ノ性質アル歳出ヲ臨時部ニ入レテ置キ、ソレニ反對テ臨時ノ性質アル歳入ヲ經常部ニ入レテ置キ、サウシテ豫算ノ上テ經常ノ歳出ヲ以テ經常ノ歳出ヲ支辨シテ餘リアリト見セテ置クコトテアル、ソレカ一番恐ロシイヤリ方テアリマス、何セナラハ常久必要ノモノテアルニ一時限ノモノテアルニ常久ノモノテアルト云ッテ一方ニハ載ッテ居ル、又常久這入ッテ來ル望ノナイ一時限ト云フテ一方ニ載セテ置ク、サウシテ經常ノ歳入歳出カ相償フカノ如クニシテ置クト之カ爲メニ財政ノ方針ヲ誤ラシメルコトカアリマス、是カ最モ戒ムヘキ點テアル、經常臨時ノ區分ニ就テハ先ッ此外ニ論スヘキ點ハナイト思ヒマス、

今度ハ款項ノ區分ノ事ニ移リテ參リマス、豫算ノ款項トハ他ノ言葉ヲ以テ言ヘハ豫算科目ト言フコトデアル、例ヘハ歲入ノ經常部ニ租稅ト云フモノヲ款トスル、ソレカラ其款ノ中ヲ項ニ分ケテ第一項地租、第二項酒稅、第三項所得稅、斯ウ云フ風ニ分ケル、又歲出ニ就テ言ヒマスレハ先ツ各省ノ所管ヲ分ケ、ソレカラ經常部ニ於テ第一款何本省、第一項俸給及諸給、第二項廳費、第三項旅費、斯ウ云フ風ニ分ケル、之ヲ豫算ノ款項ト稱ヘル、此款項ノ區分ノ仕方ニ付テハ別段理屈ノ上テ如何ナルモノヲ項ニスルカ宜シイト言ツテ論シヤウカコサイマセヌ、即チ他ノ言葉ヲ以テ言ヘハ款項ノ區分ニ關シテハ學理的ノ標準ヲ定メルコトハ不可能デアリマス、元來豫算ト云フモノハ理屈ニ重キヲ措クヨリモ寧ロ實用ニ重キヲ措テ編製スヘキモノデアリマスカラ、トウモ理屈テ以テ科目ヲ定メルト云ワコトハ出來ナイ、實用ヲ第一トスル、ソレ故ニ多少理論ノ上テ要求スル所カアッテモ實用ノ上テ害カアッタナラハ理論ノ方ハ一歩ヲ讓ラナケレハナラヌ其一例ヲ申シマスルト歲入ノ豫算ニ印紙收入ト云フノカコサイマス、或ル款ニ印紙收入、項モ矢張リ印紙收入、斯ウ云フ科目カアルテス、是カ即チ理屈カ實用ノ方ヘ讓ッテ編製シタ科目デアルト言フテ宜シイ、理屈ノ上カラ申シマスルト、トウシテモ之カ一ツニ出來ヌ、何セト云フニ、此印紙收入ノ中ニハ租稅ノ性質ノモノモ這入ッテ居ル、例ヘハ登錄稅ヲ納メルニ印紙テ納メルカラ登錄稅カ之ニ這入ッテ居ル、ソレカラ又例ヘハ高等學校ヘ這入ラウト云フ學生カ入學願ヲ出ス際ニ印紙ニテ試驗料ヲ納メル、夫レハ租稅ノ性質テナクシテ行政上徵收スル手數料テアリマスカ、矢張リ一所ニ印紙收入ノ中ニ這入ッテ居ル、國家カ權力關係ヲ以テ徵收スル收入トカ云フ風ニ變ヘタナラハトウテアルカ、斯ノ如クスレハ政府ノ方テモ手數カ掛リ納メル人モ一ツ見分ケテ買入ナケレハナラヌ、ソレモ都會ニ居ル人ハ宜シイカ、郵便切手ト收入印紙トヲ間違ヘルヤウナ者カ田舍ニハマタアルカラ人民ニ取リテモ迷惑テアル、ソレテ實際上必要カラシテ之ヲ一科目ニシテ仕舞ウ、即チ實用カ理論ニ勝チテ豫算科目ヲ編成シタ一例テアリマス、然シテ豫算ハ實用ヲ目的トシ殊ニ歲出ニ在ッテハ學理的ニ科目ヲ區分スルト云フコトハ出來ナイ事テアリマス、ソレカラ法律上豫算科目ト云フノハドウ云フモノテアルカト云ヒマスレハ、款項ノ二ツノ區分タケテアル、議會テ豫算ヲ議定スルニハ款項ニ分ケル金額ニ依ル故ニ之ヲ議決科目ト稱ヘマス、款項ハ豫算ノ、議決科目テアル、歲入ノ方ハ款項ノ分ケ方カ普通ハ歲入ノ性質ニ依ル、例ヘハ租稅ハ國家ノ權力關係テ取ル一ツノ收入

次ニ先ツ租稅ヲ款トスル、租稅ノ內ニ於テ更ニ其種目ヲ細分スル、歲入ハ性質ニ依テ分ケルカ、歲出ハ經費ノ目的ニ依テ分ケル例ヘハ俸給、廳費、旅費等各其使用ノ目的異ナルモノアル、ソレカラ其區分ハ何人カ之ヲ定ムルカト云フニ會計規則ハ之ヲ大藏大臣ニ一任シ、各省ヲ勝手次第ニ之ヲ分ケルヤウニスルト自然各省テハ之ヲ大キク分ケルヤウニ爲ル、小サク分ケラ置クト豫算ヲ執行シテ行クニ不便タカラ成タケ之ヲ大キク分ケタカル、且其區分カ一樣ニ行カナクナル、ソレテ各省ニ之ヲ任カセルコトナク財政ヲ統一シテ居ル機關ニ於テ一般ニ同シ程度ニ分ケシムル爲メ之ヲ區分スルノ權ハ、大藏大臣ニ委ネテ居ルノデアリマス、今日ハ此處マデニシテ置キマス、（了）

會計學

（生徒科講義速記第四回　明治三九、一〇、二二、月曜日）

前回ニ豫算ノ款項ノ科目ノコトヲ最終ニ御話シマシタ、今少シ科目ノコトヲ話シマセウ議會ニ於テ歲出豫算ヲ議定スル譯ハ政府カ使用スル所ノ經費ノ目的ヲ明ニ定メテ其目的ノ爲メニ幾許ノ定額ヲ使用シテ宜シイト云フコトニ協贊ヲ與ヘルノデアル、ソレ故ニ經費ヲ要求スルニハ是非之ヲ使用スル目的ヲ明ニスルニハ豫算ノ款項ノ科目ニ於テ明ニスルノデアル、其目的ヲ明ニシヤウト思フトキハ豫算ノ科目ノ一項ノ下ニ種々ナル目的ヲ混シタモノヲ合ハシテ置クコトハ許サナイ、例ヘハ人事費ト稱ヘテ俸給テアルトカ諸給テアルトカ云フ人ニ給スル費用、ソレカラ物件費ト稱ヘテ物品ヲ購入スルニ使ウ費用、ソレ抔ハ丸テ性質ノ違ツタモノヲ合ハシテ一項ノ下ニ見積ツテ置クト云フコトハ宜シクナイ、會計規則ノ第六條ニモ明ニ規定シテ居ル、款項ニ區分シテ調製シ成ルヘク經費ノ目的ノ明ニスヘシ、ト云フ事ヲ規定シテ居ル、此規定ニ鑑ミテ是非其目的カ款項ノ科目ノ下ニ明ニ爲ルヤウニ科目ヲ區分編成セナケレハナラヌノデアル、ソレカラ科目論ノコトニ付テ終リニモウ一ツ述ヘル事カアリマスカ、豫算科目ト云フコトヲ普通ニ款項目節ト言ツテ居ルモノヲ加ヘテ居リマス、其譯ハ豫定經費要求書ニ於テ豫算ノ各項內ヲ更ニ區分シテ各目

ト爲シ尙ホ必要カアッタナラハ番號ヲ付テ之ヲ細分スルト云フコトニ規定セラレテ居ルノデアリマス、ソレテ項ノ中ヲ目ニ分ケ目ノ中ヲ又節ニ分ケルト云フコトニシテ居リマス、併シ此目ト節トノ細分ハ法律上カラ見マシタトキニハ効力ヲ有スル豫算科目デハナイノデス、ソレ故ニ法律上豫算科目ト認ムヘキモノハ款項ノ二ツテアッテ之ヲ細分シタ目節ハ唯行政上ノ便宜トシテ設ケタル細分デアル、故ニ之ヲ行政上ノ整理科目ナリト言ッテ相當デアルト思ヒマス、目節ハ畢竟經費カ必要ナル理由ト、ソレカラ各項ノ金額カ五十萬圓ナラハ五十萬圓ニ爲ルト云フ數ノ基ック所ヲ細分シテ説明スル爲メニ分ケタル科目デアル、法律上ノ豫算科目ト云フノハ矢張リ款項ノ二ツテアッテ目節ハ行政上ノ整理科目デアル、科目ノコトハモウ是タケニシテ置キマス、餘リ長ク時ヲ費スコトハ出來ナイ、

是カラ進ンテ第六條ノ第二項ノ規定ニ移リマス、第二項ハ豫算ヲ議會ノ審議ニ付スルニ付テ參考ト爲ルヘキ書類ノ事ヲ規定シテ居ルノデス、其書類ニ二ツアル、第一ハ各省ノ豫定經費要求書デアル、之ハ大藏大臣ニ於テ總豫算ヲ調製スルトキニ材料ト爲ッタ書類デアル即チ總豫算ニ掲ケテアル各項ノ金額カ必要ナル理由ヲ説明シ且其計算ノ基ック所ヲ示スモノデアリマス、ソレテアリマスカラ豫定經費要求書ナルモノハ總豫算案ニ對スル理由書ト看做スヘキモノデアル、豫定經費要求書ハ豫算ノ一種デアルト論スル人モアリマスケレトモ説ハ間違ッテ居ル、會計法ニ明ニ規定シテ豫定經費要求書ナルモノハ帝國議會ノ參考

ノ爲メニ出スノデアルトシテアル、豫算審議ノ際ノ參考ニ充テル計リテアッテ決シテ此豫定經費要求書ヲ以テ議會ニ於ケル議決ノ目的物トスルノデハナイ、之ハ後ニ參リマシテ會計法ノ第十二條ヲ説明スル際ニ豫算ノ目的ノコトニ付テ必要ナル點テアリマスカラ明ニ斷ッテ置キマスルカ、豫定經費要求書ナルモノハ單ニ參考ニ充ツルノミテアッテ決シテ豫算ノ一部分ヲ成スモノテナイト云フコトヲ明ニシテ置ク、最モ行政部内ニ於テ會計ノ整理上殆ント之ヲ一種ノ豫算テアルカノ如ク看做シテ居ルコトモアリマス、ソレハ唯便宜上サウ看做スノデアッテ法律上ヨリ見テ之ヲ豫算ト認メル譯ニハ行カナイノデアル、ソレカラ參考書ト爲ル第二ノ書類ハ歳入歳出現計書ト云フモノテアリマス、此書類ハ大藏大臣ニ於テ大藏省ニ備ヘテアル所ノ主計簿ノ結果ニ據テ作ルモノテアル、其前ニ假決算ヲ作ルノデアル名ヲ付ケテ差支ナイモノテス、後ニ本決算ヲ作ルモノテアルト看做シテ差支ナイ、ソレカラ會計法ノ此法文ヲ見マスルト「其ノ年三月三十一日ニ終リタル會計年度」ト云フコトヲ書ヲ居リマスルカ、ソレハ例ヘハ本年ノ末ニ開カルヘキ議會テス、此議會ニハ四十年度ノ豫算カ議ニ上ホルノテス、其時ニ「其ノ年三月三十一日」ト云フノテスカラ本年ノ三十九年三月三十一日ニ終ッタ會計年度即チ三十八年度ノ歳入歳出現計書ヲ作ッテ出スコトニ爲ル、ソレテアリマスカラ議會ニ於テ議スヘキ豫算ノ年度カラ申シマスレハ前々年度ノ現計書カ參考書ト爲ッテ出テ行クト云フ譯ニ爲ル、偖豫算ニ此現計書ヲ添

付スル必要ハ何レニ存スルノカト云ヒマスルニ、豫算ヲ審議スルニ方ッテ最モ大切ナル參考トナルモノハ既往ノ事實テス、既往ノ事實カ最モ大切ナル參考物ト爲ルノテアル、ソレテ豫算ヲ審議スルトキハ最近年度ノ決算ヲ參考ニ充ツルハ固ヨリノ事テアル、併シ決算トナリマスルト云フト少シ遠ク爲ル、即チ本年ノ議會ニハ三十七年度ノ決算カ出テ行クコトニ爲ルソレテハ遠イカラ、ヨリ近イ所ノ事實ヲ知リタイト云フ點カラシテ現計書ト云フモノヲ作ッテ參考ニ出ス、サウスルト一年度近イ事實ヲ見ルコトカ出來ル、即チ三十八年度ノ現計書ヲ出シテ參考ニ供ス、即チ近イ事實ヲ標準ニシテ豫算金額ノ當否ヲ議スルコトカ出來ルノテアル、ソレカラ會計法第六條第二項ニ參考ノ爲メニ出ス書類ヲ二ッ列ヘテ書テ居リマスルカ、之ハ敢テ參考書類ノ此二種ニ限ッタ譯テハナイ、此二種ハ是モ大切ナモノテアルカラ是非出サンケレハナラヌト云フコトヲ示シタタケテ、此外ニ尚ホ必要ナモノナラハ矢張リ出スト云フ精神テアルノテ、之ハ制限的ノモノテナイ現ニ今日豫算ヲ提出スルトキニ歳入豫算明細書ト云フモノヲ作ッテ參考書トシテ出シテ居ル、之ハ規定ニ出セト云フコトハ書テナイケレトモ歳出ニ內譯ヲ示ス所ノ豫定經費要求書カ付テ居ル、歳入ニ對シタ內譯ヲ示スモノカナイテハ困ル、歳入豫算ノ內譯ヲ目節ニ分ケテ計算ノ基ク所ヲ示ス書類カ必要テアル、ソレ故ニ歳入豫算明細書ト云フモノヲ作ッテ現ニ每年議會ニ參考ノ爲メニ提出シッヽアル、ソレカラ歳入歳出現計書調製ノ仕方ニ關係シテハ會計規則ノ第十四條ト第十

五條ニ規定ヲ設ケテ居リマス、此條文ハ別段疑問ニ係ルコトハ何モアリマセヌカラ說明スル必要ハナイト思ヒマス、唯一讀サヘスレハ分ッタコトテアル、ソレ故ニ直チニ會計法ノ第七條ニ移リマス、

會計法ノ第七條「豫算中ニ設クヘキ豫備費ハ左ノ二項ニ分ッ、第一豫備金第二豫備金、第一豫備金ハ避クヘカラサル豫算ノ不足ヲ補フモノトス、第二豫備金ハ豫算外ニ生シタル必要ノ費用ニ充ツルモノトス」斯ウアリマス、豫算中ニ豫備費ヲ許ケテ置クヘキコトハ既ニ憲法ノ六十九條ニ規定シテ居ルノテスカラ會計法ノ條文テ豫備費ヲ設クヘキコトヲ規定スルノテハナイ、ソレテアリマスカラ會計法ノ第七條ハ憲法ノ規定ヲ承ケテ單ニ豫備費ノ區分ト其使用ノ目的トヲ定メタモノテアル、豫備費ノコトヲ精シク議論スル前ニ先ッ豫算超過及豫算外ノ支出ト云フコトヲ說明シナケレハナラス、豫算超過ノ支出ト云フハ豫算ノ中ニ既ニ相當ノ科目モ金額モ見積ッテハアルケレトモ其定額カ既ニ盡キテ仕舞ッタ時ニ定額以上ニ支出スルモノヲ云フノテアル、ソレカラ豫算外ノ支出ト稱ヘルノハ科目モ金額モ豫算ニ見積ッテ居ナイ、丸テ見積ッテ居ナイ所ノ經費ヲ支出スルノヲ云フノテアル、之ハ例ヘハ陸軍ノ豫算ニ「糧食費」ト云フモノカアル、其金額ハ例ヘハ一千萬圓見積ッテアル、併シ年度ノ始カラソレヲすット支出シ來ッテモウ年度ノ末頃ニ爲ッテ來テカラニ其一千萬圓ノ定額ヲ殘ラス拂ヒ切ッテ仕舞ッタ、併シ尙ホ續テ米ヲ買ッテ給與シナケレハナラヌト云フトキ

ニ最初ノ豫算ニ一千萬圓トシテアッタ其定額ヨリ、ヨリ以上ニ尙ホ支出スルモノヲ豫算超過ノ支出ト云フ、ソレカラ臨時ニ非常ノ出來事カ茲ニ起ッテ來タトスル、例ヘハ八丈島テ天災地變ノ爲メニ大災害ヲ蒙ッタ、ソレテ先ッ其視察ノ爲メニ船ヲ出ス必要カ起ッテ來タ、其際ニ「八丈島災害視察費」ト云フ費目ハ豫算ニ決シテ見積ッテ居ナイ、豫算ヲ見積ル際ニハ八丈島ニ今年ソンナ災害カ起ラウ抔ト云フコハ決シテ豫想シナカッタ、隨ッテ科目モナイ隨テ金額モナイ、カ事實此ノ如キ事カ起ッタト云フノテ八丈島災害視察費ト云フ科目ヲ設ケテ其金額ヲ豫備費カラ支出シテ出ス、ソレヲ豫算外支出ト云フ、元來豫算ノ定額ト云フノハ前ニモ申シマシタ通リ絕對的ニ命令力モナケレハ禁止力モナイノテス、即チ豫算ニ五十萬圓ト見積ッテアルカラ實際ニ必要テアロウカアルマイカ構ハナイ、是非五十萬圓出サナケレハナラヌト云フ力モナケレハ又如何ナル事情カアラウト五十萬圓ヲ一文テモ超ヘテハナラヌト云フ禁止力モナイ、サウシテ政務ノ責ニ任シテ行カナケレハナラヌ人即チ國務大臣ノ職責カ定マルテハナクシテ豫算ヨリ、ヨリ以上ノ力アル所ノ憲法ナリ法律ナリニ依テ規定サレテ居ルノテアリマスカラ、縱令ヒ豫算カ餘ッテモ尙ホ始終之ヲ節約シテ經濟的ニ經費ヲ使ッテ行カナケレハナラヌト同時ニ、豫算カ不足シ若クハ豫算ニ相當科目ノ見積カナクッテモ憲法ナリ法律ナリニ據テ已レノ職責ヲ完全ニ盡ス上ニ是非必要ナルモノテアリマスルナラハ之ヲ支出シテ

行カンケレハナラヌノテアル、ソレテアリマスカラ憲法ハ別段ニ積極的ニ如何ナル場合ニハ豫算超過ヲ爲シ得ル、如何ナル場合ニハ豫算外支出ヲ爲シ得ルト云フ規定ハ設ケテ居リマセヌ、併シ豫算超過並豫算外支出ヲ爲シ得ルト云フコトヲ消極的ニ認メテ居ル、憲法ノ第六十四條第二項「豫算ノ款項ニ超過シ又ハ豫算ノ外ニ生シタル支出アルトキハ後日帝國議會ノ承諾ヲ求ムルヲ要ス」ト規定ヲ設ケテアル、即チ爲シ得ヘシトハ規定シテ居ナイケレトモ支出カアッタトキニハ斯ク〳〵ノ手續ヲ履メト規定シテアリマスカラ、ソレテ認メテ居ルト云フコトハ明ニ分ッテ居ル、故ニ國務大臣カ必要ナル場合ニ於テ豫算ニ超過シ又ハ豫算外ノ支出ヲ爲スモ之ヲ以テ違法ナリトハ決シテ言フコトハ出來ナイ、豫算ニ過超シ豫算外ノ支出ヲシテモ其行爲ハ固ヨリ適法ノ行爲テアル、ソコテ豫算超過及豫算外支出ヲ爲スノハ憲法ノ認ムル所テアリマスル以上ハ之カ必要ヲ生シタトキニ如何ナル財源カラ支辨スルカト云フコトヲ規定スル必要カアルテアル、是カ即チ憲法ニ「豫備費ヲ設クヘシ」ト云フ規定ヲ設ケタ所以テアル、勿論豫算中ニ豫備費ヲ設ケルト云フコトニ付テハ學者間ニハ可否ノ議論カアッテ一致シテ居リマセヌ、或ル學者ハ「豫算超過若クハ豫算外ノ支出ノ必要カ生シテ來タトキニ遽ニトノ財源カラ之ヲ支辨シヤウカト云ッテ其財源ヲ求ムルニ苦ムカ如キ弊カアッテハナラナイ、ソレ故ニ豫算ノ中ニ其財源ニ充ツル爲メニ豫備費ヲ設ケテ置クカ宜シイ」ト言フテ之ヲ贊成シテ居マス、且豫算ノ中ニ豫備費ヲ設ケテ置クトキニハ一般ニ豫算

ヲ嚴肅ニ見積ルヤウニ爲ル、若シ此豫備費カナクツテ豫算超過ノ支出ノ必要ノアル場合抔ニハ財源ヲ見出スニ甚タ苦ムト云フ虞カアル各廳テ豫算見積ノ際成タケ餘裕ノアルヤウニナルハ自然免レナイ、故ニ豫備費ヲ豫算ニ設クルノハ一般ニ豫算ヲ嚴肅ニ見積ル利益カアルト言フコトモ之ヲ贊成スル理由ノ一テアル、然ニ一方ニハ「豫備費ハ元來要ルカモ知レナイト云フモノテアツテ、是非斯ク〳〵ノ目的ノ爲メニ是タケノ金額カ要ルト云フ樣ニ確實ナル見込ノ付イタモノテハナイノテアル、何カ不時ノ事カ起ツテ來タ時ニ要ルカモ知レナイト云フタケノ頗フル不確實ノモノテアル、其不確實ナルモノヽ爲メニ豫算ノ中ニ定額ヲ置テソレタケ國民ノ負擔ヲ重クスルト云フコトハ理論上宜シクナイモノテアル、國家カ國民ニ望ム所ノモノハ實ニ必要ナリト認ムル經費ニ限ルヘキモノテアツテ、恐ラクハ要カモ知レヌト云フヤウナ不確實ナル經費ヲ國民ニ向ツテ望ムト云フコトハ不道理テアル」ト論シテ豫算ノ中ニ豫備費ヲ設クルノ制度ヲ否認シテ居ル學者カアル、且又此否認スル者カ唱フル尙一ツノ理由トシテハ、元來豫算超過豫算外支出ハ想像以外ニ生シテ來ルモノテアル、故ニ縱令ヒ豫備費ヲ設ケテ置イタ所カ其豫備費テ必ス足リルト云フ譯テハナイ、矢張リ其以外ノ事カ起ツテ來レハ又他ニ財源ヲ求メテ支辨シテ行カナケハナラヌ、豫備費ヲ設ケテ置イタ其豫備費カ盡キタラモウ豫算超過豫算外支出ヲ爲スコトハ出來ヌト云フ譯ニハ行カナイ故ニ縱令ヒ豫備費ヲ設ケテ置テモ完全ニ其目的ヲ達シ得ラレルモノテナイト言フテ居リマス、詰リ之ヲ否認スル論ハ純理論テアリ之ヲ是認スル論ハ便宜論テアリマス、實際ノ便宜ニ重キヲ措ク人ハ之ニ贊成シ嚴正ニ議論ヲスル人ハ之ヲ否認スルト言フテ宜シイ、先ツ豫備費ヲ豫算ニ設クルニ付テノ學者間ノ說ハサウ云フコトテアリマス、日本ハ其實際ニ便宜ナル方ノ制度ヲ採ツテ居ルノテ、豫算ノ中ニ豫備費ヲ設ケヨト云フコトヲ憲法カ規定シテ居ル、ソコテ續テ起ツテ來ル問題ハ豫算超過及豫算外ノ支出ヲ爲スニ付テ其財源トシテ豫算ニ豫備費ヲ設ケテ居ル以上ハ豫算超過及豫算外支出ヲ爲スコトヲ得ルハ豫備費ノ範圍内ニ止マルヤ否ヤト云フ問題テアリマス、之ハ國法學上カラ見マシタナラハ極テ重大ナル問題テアル、此問題ヲ解決スル私一己ノ議論トシテハ苟モ憲法ニ於テ豫備費ヲ設クルノ制ヲ採ツタ以上ハ豫備費以外ニハ豫算超過モ豫算外支出モ出來ナイト解釋スルノカ當然テアルト信シテ居リマス、少シモ財源ヲ示サナイテ豫算超過豫算外支出ノ必要カ起ツタトキハ當局大臣ニ於テ責任ヲ帶ヒテ便宜ノ財源ヲ求メテ支出シテ宜シイト云フコトヲ一任シテ居ルトキハ兎モ角テアリマスカ、憲法テ特ニ財源ヲ示シテ居ル以上ハ其財源以外ノ支出ヲ許サヌト言フノカ推理上當然テアルト思ヒマス、然ラハ此理論ニ據テ實際豫備費以外ニ支出ノ必要カ起ツテ來タ時ハトウスル、ソレハ憲法ノ第四十三條ニ據テ臨時ノ議會ヲ召集スルカ若クハ其猶豫カナカツタトキハ憲法第七十條ニ據テ財政上ノ緊急處分ヲ爲スヨリ外ニ途カ付テ居ル、又憲法ニ於テ財源ヲもやんト定メタ

以上ハ其範圍内ニ止マルト云フコトニトウシテモ論センケレハナラヌモノト思フノテアリマス、併シ之ハ私一己ノ議論テアッテ實際ニ於テハ憲法カ明治二十四年度ニ實施セラレテ以來殆ント毎年豫備費以外ニ豫算超過豫算外支出ヲ爲シテ居リマス、殆ント毎年定例ト爲ッテ居リマス、ソコテ其理由トスル所ハ憲法始メ法律ニハ豫備金以外ニ豫算超過豫算外支出ヲ爲ッコトハナラヌト云フ禁止ハナイ、ソレラアルカラ政府ハ必要ニ應シテ支出スルノテアルト云フノテアル、併シ此理由ハ理論ニ於テトウモ是認シ得ヘキ理由テアルヤ否ヤ頗フル疑ハシイ、禁止シナイ、モノハ何ンテモ出來ルト云フコトハサウ限リ無ク言フ譯ニハ行カヌト思ヒマス、ケレトモ最初豫備金以外ニ蓄シキ豫算外支出カアッタトキニ會計檢査院モ之ヲ批難セス、又帝國議會ニ於テモ之ニ對シテ承諾ヲ與ヘテ居ルノミナラス、別段ニ議論ナクシテ承諾ヲ與ヘテ居ル、ソレテ今日ニ至ッテハ既ニモウ國法上ノ一ノ慣例ト爲ッテ殆ント之ヲ怪ム者カナク年々行ハレルト云フ狀態ニ爲ッテ居ルノテス、抑モ豫備費ヲ置テモ實際ノ必要カトウシテモ其範圍内ニ止マルコトヲ許サナイ、ソレヨリ以外ニ矢張リ豫算外支出ヲ爲サナケレハナラヌ事故カ續々發生シテ來ル、此點カラ考ヘテ見ルト豫備費ヲ豫算中ニ設ケテ置イタ所カ到底完全ニ其目的ハ達セラレナイト云フ方ノ反對論者ノ理屈ハ大ニ理由ノアルコトヽ見ナケレハナラヌ、事實カ確カニソレヲ證シテ居ル、ソコテ豫備費以外ニ豫算超過又ハ豫算外支出ヲ爲ストキニハ財源ヲトコカラ取ルカ、豫算ニ見積ッテ居ナイカ、如何ナル所ニ財源ヲ求メルカト云ヒマスレハ今日マテ多クハ之ヲ國庫剩餘金カラ支出スルト云フコトニ爲ッテ居リマス、此國庫剩餘金ト云フコトハ法律上ノ言葉テハナイ、而シテ其意味ハ年度經過中ニ於テ大藏大臣カ年度ノ末決算ヲ爲ス時ニ至ッタナラハ餘リニ爲ルテアラウト認メテ居ル金額ト云フコトテアル、斯ウ云フコトナンテス、一年ノ間ずット收支ヲ實行シテ來テサウシテ一番仕舞ヒニ現收入ト現支出トヲ比較シ現收入カラ現支出ヲ引テサウシテ茲ニ殘ッテ出テ來タモノカアル、其殘ッテ出テ來タモノヲ歲計剩餘ト稱ヘテ居ル、之ハ豫算ニ關係ハ有タヌノテス、現在ノ勘定テ現在這入ッテ來タモノカラ現在支出シテ殘ッタ現在高ヲ歲計剩餘ト稱ヘテ居リマス、ソコテ大藏大臣カ未タ此現收支勘定ノ期ニ達シナイ時ニ於テ後日歲計剩餘ノ金ニ爲ルテアラウト認メテ居ル即チ決算期ニ至ッタナラハ歲計剩餘ト爲ルテアラウト認メテ居ル金ヲ指シテ國庫剩餘金ト稱ヘルノテアル、豫備費以外ニハ此國庫剩餘金カラ財源ヲ給シテ行クノテアル、日本ノ豫備費ノ制度ハ伊太利ノ制度ヲ模倣シタモノト思ハレル、憲法ニ於テ豫算中ニ豫備費ヲ設ケヨト規定シ、會計法ニ於テ之ヲ第一豫備金第二豫備金ニ分ット云フコトハ全ク伊太利ノ會計制度ト同シテアル、恐ラク伊太利ノ會計制度ヲ模倣シタノテアリマセウ、豫備費ノコトト豫算超過並ニ豫算外支出ノコトハ是テ說明ハ盡キテ居ルト思ヒマスカラ次ノ第八條ニ移リマス、

第八條ニ「豫備金ヲ以テ支辨シタルモノハ年度經過後帝國議會ニ提出シ其ノ承諾ヲ求ムルヲ要ス」トアリマス、豫備金ハ豫算超過及豫算外支出ニ充ツル爲メニ設ケルモノデアッテ、サウシテ豫算超過及豫算外ノ支出カアッタトキニハ後日帝國議會ノ承諾ヲ求ムルト云フコトハ憲法カ既ニ定メテ居リマス、ソレデアルカラ此第八條ノ規定ハ單ニ帝國議會ノ承諾ヲ求ムル時期ヲ規定シタモノト見ナケレバナラヌ、即チ「年度經過後」ト云フ此時期ヲ定メルノカ本條ノ目的ト見ナケレバナラヌ、年度經過後」ト本條ニアリマスカラ之ヲ事實ニ當嵌メテ申シマスルト、本年ノ暮ニ開カルヘキ議會ニ提出シテ承諾ヲ求メルノハ三十八年度ノ豫算超過及豫算外支出ニ付テ承諾ヲ求メルノデアリマス、年度カ本年ノ三月三十一日ニ終ッタノデアリマス、即チ經過シタノデアリマス、其經過後ニ出スト云フノデアリマスカラ經過シタ後ノ議會ト云フノハ三十九年度ノ末ニ開カルヘキ議會ニハ三十八年度ノ豫算超過及豫算外支出ノ計算書ヲ提出シテ承諾ヲ求ムルコトニ爲ルノデアリマス、

茲テ一寸說明ヲ挿ンテ置カナケレバナラヌ事カ一ツアリマス、ソレハ此「支辨」ト云フ文字デアリマス、會計法中ニテ拂出ト云フ意味ヲ言ヒ表ハスニ三ツノ言葉ヲ用キテ居リマス、一ハ「仕拂」ト云ヒ一ハ「支出」ト云ヒ一ハ此處ニ謂フ支辨デアリマス、此三ツノ言葉ヲ使ッテ居ッテ各々意味カ違ッテ居ル「仕拂」ト云フトキニハ出納官吏カ現金ヲ仕拂ウコトヲ云フ、ソレカラ「支出」ト云フトキニハ仕拂命令官カ仕拂命令ヲ發スルコトヲ云フ、ソレカラ此「支辨」ト云フコトハ財源ヲ供給スルコトヲ云フ、例ヘハ此所ニアリマスル通リ「豫備金ヲ以テ支辨シタルト云フノハ豫備金ヲ財源ニ充テタト云フコトデアリマス、ソレカラ會計法第十一條ニ行キマスルト「各年度ノ定額ハ其年ノ歲入ヲ以テ支辨ス云々」ト云フ事カアリマス、即チ每年度ノ經費ニ充テル財源ハ其年ノ歲入テ供給シテ行ケト云フ意味テアル、斯ウ同シ拂出ト云フ意味テモ三通リニ言葉カ爲ッテ使ハレテ居リマス、唯此「支出」ト云フ字タケカ場合ニ依ルト他ノ意味ニ使ハレテ居ルコトカアルカラ私ノ言ッタヤウニ仕拂命令官カ仕拂命令ヲ發スルト云フコトテナクシテ他ノ意味ニ使ハレテ居ルコトカアリマス、ソレハ會計規則ノ第二章第五款ノ所ニ「豫備金支出」ト云フコトヲ規定シテ居リマス、此場合ノ支出ト云フ字テアリマス之ハ仕拂命令ニハ何モ關係カ無クテ是カラ後ニ至ッテ說明スル所テ能ク分リマスカ、豫備金ト云フモノハ大藏大臣カ一纏メニシテ管理シテ居ル、其大藏大臣ノ管理ノ一部分ヲ取ッテ各省ニ分ケテヤルコトヲ「支出」ト言ッテ居リマス、「豫備金支出」ノ「支出」ハ、ソレテアリマスカラ此場合ノ支出ハ意味カ少シ違ッテ居リマス、大體ニ於テ三ツノ使ヒ分ケカアルノハ先キニ說明シタ通リテアリマス、文字ノ解釋ハソレタケニ止メテ置キマス

憲法ニ於テモ又會計法ニ於テモ豫算超過豫算外支出ノアッタトキニハ帝國議會カ之ニ異議ヲ唱ヘテ承諾ヲシナカッタトキニハトウテアルト云フ事ニ付テハ規定カナイ、憲法ニモ會計法

ニモ規定カナイ規定ヲ設ケテ居ナイノハ理屈ノアルコトテ、先キニモ申シタ通リ、豫算超過豫算外支出ヲ爲スト云フコトハ適法ノ行爲テアツテ法律違背ノ行動テナイ、ソレテアルカラ縱令ヒ議會カ之ニ不承諾ヲ唱ヘタカラト云フテ其ノ行爲カソレテ違法ニ爲ルトカ或ハ一旦政府ノヤツタ行爲カソレテ無効ニ爲ツテ仕舞ウト云フ譯テナイ、法律カラ見タラ何處マテモ適法ノ行爲テ其行爲ハトコマテモ有効テアル、其効力ハ他日取消スコトハ出來ナイモノテアル、唯議會カ之ニ對シテ異論ヲ唱ヘテ承諾ヲ與ヘナイ場合ニハ政治上ノ問題カ起ルタケテ決シテ法律問題トハ爲ラナイ、ソレ故ニ法律ノ中ニサウ云フ場合ノ事ハ規定シナイノテアルト私ハ信シテ居リマス

ソレカラ茲テ又豫備金ノ支出ハ初メノ豫算ニ對シテ如何ナル關係ヲ爲スカト云フコトヲ一言說明シテ置ク必要カアルト思ヒマス、豫備金ノ支出ト云フ支出ハ當初ノ豫算ニ對シテ如何ナル關係カアルカ、此問題ヲ法理上カラ解釋致シマシタトキハ豫備金ノ支出ハ豫算ノ修正テアルト答ヘナケレハナラヌ、何セナラハ、豫算ノ定額カ不足シタ、又ハ豫算外ニ經費カ必要テアル場合ニ其必要ナル金額ヲ見積ツテ之ヲ豫備費カラ支出シテ相當ノ科目ニ移シ或ハ新ニ相當ノ科目ヲ設ケル、斯ウ云フ順序ヲ執ルノテアリマシテ、大藏省ニ置テアル所ノ備金ト云フ科目カラ直接ニ必要ナル仕拂ヲシテ行クノテハナイ、ソレテスカラ私ハ之ヲ豫算ノ修正ナリト答ヘルノテアル、又議會カ議決シタル豫算ニ對シテ政府カ修正ヲ加ヘタモノテアルカラ後日帝國議會ノ承諾ヲ求ムル必要カ起ツテ來ル、豫備金支出ニ付テ後日議會ノ承諾ヲ必要トスル理モ是ニ由テ明ニ分ツテ參リマス、譬ヘテ申シマスレハ大藏省ノ所管ニ「第一豫備金百萬圓」トアル所テ一方ニ陸軍省ノ豫算テ「糧食費」ト云フ所ニ百萬圓ト見積ツテアツタカ、之カ足リナク爲ツテ陸軍大臣カラ大藏大臣ニ向ツテ第一豫備金カラ十萬圓出シテ貰ヒタイト云フ請求ヲシタ、其時ニ第一豫備金カラ十萬圓ヲ支出スルノテアリマス、此時ノ支出ノ意味ハ先キニ申シマシタ通リ、仕拂命令ノ意味ヲナクシテ第一豫備金ノ一部分ヲ割キテ之ヲ糧食費ニ移シ其當初百萬圓ト云ツタ豫算カ百十萬圓ニ修正セラレルコトニ爲ルソコテ百十萬圓タケ陸軍省カ仕拂フコトカ出來ルヤウニ爲ル、豫備金支出ト云フモノハ斯フ云フ風ノモノテアル、即チ當初ノ豫算ノ修正テアル、修正テアルカ故ニ後日議會ノ承諾ヲ求メンケレハナラヌノテアル、此豫備金ノ管理其支出並ニ計算書ヲ作製シテ之ヲ議會ニ提出スル手續ニ關係シテハ會計規則ノ第十六條以下ニ規定カアリマス、第十六條ニ「豫備金ハ大藏大臣之ヲ管理ス」トアル、テ豫備費ハ第一豫備金第二豫備金共斯ウ云フ風ニ總額テ總豫算中ニ見積ツテ居リマシテ各省ヘハ固ヨリ分配シテ居ナイ、中央ニ置テアル、然シ豫備費モ一ツノ豫算テアリマスカラ責任アル大臣カ之ヲ管理シテ居ナケレハナラヌ、即チ大藏大臣カ中央ニ居ツテ財政大臣トシテ之ヲ統理スルノ任ヲ有ツテ居リマスカラ大藏大臣ノ所管ニ屬セシメテ宜シイ、ソコテ第十七條ニ行ツテ「豫備金ヲ以テ補充シ得ヘキ費途及豫

備金ヲ以テ支辨スル費途ノ金額ハ他ノ費途ニ流用スルコトヲ得ス」トアル、之ハ最モ必要ナル制限テアリマシテ、若シ此制限ヲ設ケナカツタナラハ豫算ノ不足アルトキハ皆豫備金カラ支出シテ賄ヘルヤウニ爲ル譯ヘテ申シマスレハ外務省テ「項、廳費、目、消耗品費、目、旅券調製費」ト云フ斯ウ云フ豫算カアリマス、廳費ト云フ項ノ科目テ之ヲ細別シテ斯ウ云フ風ニ目カ其外ニ幾ラモアリマス、此中テ「旅券調、製費」ト云フノカ豫備金ヲ以テ補充シ得ヘキ科目テアリマス、何ヲ補充科目カト云フト、之ハ外國ニ旅行スル人カ旅券ト云フモノヲ貰ツテ出テ行クノテアル、之ハ補充科目ニシテ置カナイト或年ニ非常ニ澤山外國ニ移住民カ出ルト云フトキニ其費用カ無ク爲ツテ來ル、澤山製造シテヤラカラモウ今年ハ旅券ハヤラナイト云フ譯ニハ行カナイ、ソレテ補充科目ニ爲ツテ居ル、此場合ニ第十七條ノ制限カ無カツタトキニハ斯ウ云フ事ニ爲ル、當初消耗品費ノ方カ二千圓ニ旅券調製費カ千圓ト見積ツテアツタトスル、サウシテ消耗品費ノ方ヘ持ツテ來テ二千圓ヲ二千五百圓トスル、サウスルト旅券ノ方ハ五百圓シカナイ、ソコテ旅券ヲ請求シタ人カ多ク爲ツテ來テ五百圓テハ足リナク爲ツテ來テ第一豫備金カラ五百圓出シテ貰ツテ復タ千圓ニスルト云フヤウナ事ニ爲ル、ソレテ此制限ヲ設ケタノテアリマス、ソレカヲ第十八條ニ「第一豫備金ヲ以テ補充シ得ヘキ費途ハ毎年度豫メ勅令ヲ以テ之ヲ定ム」トアル、之ハ先キニモ確

カ申シタト思ヒマスカ、補充科目ト稱ヘテ法律ノ規定又ハ契約ニ由テ支出セナケレハナラヌモノ若クハ事實ニ於テ支出ヲ廢スルコトノ出來ナイモノ、此三ツノ性質ノ經費ハ補充科目ト云ツテ豫算カ不足シタ場合ニ第一豫備金カラ補充ヲ受ケルコトカ出來ルコトニ爲ツテ居ル、此補充科目ハ各々當局者ノ認定ニ任カシテ置ク譯ニハ行カナイ、若シ之ヲ其認定ニ任カシタナラハ銘々勝手次第ニ是モ廢スルコトハ出來ナイト云フコトニ爲ツテ來ルカラ毎年勅令ヲ以テ本年度ノ豫算中補充科目トスルモノハ是々テアルト定メラレル、其數ハ隨分澤山アリマスカ、此年ノ補充科目ハ是々テアルト極ツテ仕舞ウ、ソレテ後ニ大藏大臣ト各省大臣ト議論ヲスル必要ハナイ、大藏大臣ハ各省大臣カラ幾ラ請求シテ來テモ豫算外支出ナラハ格別補充科目ナラハ許サナイ譯ニハ行カヌ、モウ一ツ例ヲ擧ケレハ豫審判事カ犯罪事件カアツテ實地ニ臨檢スルトキニ法律上ノ規定ニ據テ旅費ヲ支出シナケレハナラヌ、例ヘハトコソコニ殺人罪カアツタト云フトキニ直クニ其處ヘ臨檢シテ事實ヲ押ヘナケレハナラヌ、ソレヲ裁判官カ旅費カナイカラ行カナイト云フテ行カナイ譯ニハ參リマセヌ、サウ云フ類テアル、ソレカラ第十九條ニ「各省大臣節一豫備金ノ支出ヲ要スルトキハ金額理由ヲ示ス所ノ計算書ヲ作リ大藏大臣ノ承認ヲ經ヘシ」ソレカラ第二十條ニ行ツテ「大藏大臣第一豫備金ヲ以テ補充シ得ヘキ科目ハ勅令ヲ以テ定メルコト查院ニ通知スヘシ」トアリマス、第一豫備金ヲ以テ

トハ只今述ヘタ通リテアリマスカラ各省大臣ニ於テ其支出カ必要テアルト云ツタトキハ大藏大臣ハ最早之ニ對シテ意見ヲ述ヘル餘地ハナイ餘地ハナイ、ソレ故ニ第一豫備金ノ方ハ單ニ「承認ヲ經ヘシ」ト規定シテアリマス、ソレカラ大藏大臣カ之ヲ承認シタルトキハ會計檢査院ニ通知セヨト云フ規定カアルノハ之ハ先キニモ申シマシタ通リ、豫算ノ修正テアリマスカラ之ヲ會計檢査院ニ通知シナイテ置クト徒ニ手數カ掛ル、其譯ハ先刻メ陸軍省ノ糧食費ノ例テ能ク分リマス、其内ノ十萬圓ト云フモノハ第一豫備金カラ出シテ貰ツテ殖ヘタト云ソコトヲ會計檢査院ニ通知シテ置カナイト百萬圓出ト認メテ居ルカ、若シ百萬圓ハ既ニ支出シテ仕舞ツタニ拘ハラス尚ホ續テ其後ニ支出カアツタナラハ檢査院ハ直ク「ニモウ豫算カ無ク爲ツタノニ何セ支出シタカト言フテ將理ヲシナケレハナラヌソレテアリマスカラ豫メ之カ殖ヘタト云フコトヲ通知シテ置キマス、之ヲ洩スト徒ニ書面ノ往復ヲシナケレハナラヌヤウニ爲ル、ソレカラ第二十一條ニ行ツテ「各省大臣第二豫備金ノ支出ヲ要スルトキハ金額理由ヲ示ス所ノ計算書ヲ作リ之ヲ大藏大臣ニ送付スヘシ」、ソレカラ第二十二條ニ行ツテ「大藏大臣ハ前條ノ計算書ヲ調査シ其意見ヲ付シテ勅裁ヲ請フヘシ」、第二十三條ニ「第二豫備金支出ノ勅裁アリタルトキハ大藏大臣其事故金額ヲ會計檢査院ニ通知シ及官報ニ掲載スヘシ」トアル、之カ第二豫備金支出ノ手續ヲ規定シタモノテアリマス、第二豫備金ノ方ハ之ハ勅令テ規定シタト云フヤウニ明ニ其範圍カ定ツテ居リマセヌカラ、縱令ヒ各省大臣カ必要テアルト認メテモ大藏大臣ハいや其位ノモノヲ必要ト認メレハソレヨリモマタ〳〵コツチニ必要ノモノカアルカラ先ツソレラハ待ツテ貰ハナクレハナラヌト云フヤウニ之ニ向ツテ意見ヲ述ヘルコトカ出來ル、同意不同意ト云フ意見ヲ述ヘルコトカ出來ル、其意見ヲ付ケテ直チニ支出スルノ如ク第二豫備金ノ方ヲ鄭重ニシタノハ其範圍カ第一豫備金ノ如ク確カニ定ツテ居ナイ、ソレテアリマスカラシテ濫ニ流ルヽ處カアル、故ニ勅裁ヲ經尚ホ其上官報ニ載セテ公ニスルト云フヤウニ支出ヲ鄭重ニシタノテアリマス、ソレカラ第二十四條ノ「豫備金ヲ以テ補充支辨シタル金額ハ各省大臣其計算書ヲ作リ各費途毎ニ說明ヲ付シ年度經過後五ヶ月以内ニ之ヲ大藏大臣ニ送付スヘシ、大藏大臣ハ豫備金支出ヲ第一豫備金支出ト第二豫備金支出トニ大別シ其總計算書ヲ作リ之ニ說明ヲ付シ各省大臣ヨリ送付シタル豫備金支出ノ計算書ト共ニ帝國議會ニ提出スルノ手續ヲ爲スヘシ」トアル、之ハ豫備金ヲ以テ支辨シタル金額ニ付テ議會ノ承諾ヲ求メル爲メニ出ス計算書ヲトツ云フ風ニ作ル、サウシテ何時マテニ拂ヘルトカ云フヤウナ手續ヲ規定シタモノテアル、別

段何モ面倒ノ事ハアリマセヌ、唯一說スレハ分ル條文デアル、茲ニ一ツノ疑問カ起ツテ來ル事カアルノデス、ソレハ第二十四條ノ規定ニアリマスル通リ、「豫備金ヲ以テ補充支拂シタル金額」ト斯ウコサイマスカラ大藏大臣カ先刻ノ例テ糧食費ニ向ツテ十萬圓豫備金ヲ支出シタ場合ニハ此十萬圓ヲ以テ計算書ニ載スル、陸軍大臣モ計算書ニ之ヲ載セル、ソコテ議會ニ提出シテ糧食費ノ豫算超過支出ト シテ十萬圓ノ計算書ヲ出シテ之ニ對シテ承諾ヲ求ムルト然ルニ其事實ヲ見ルト トウテアル、百萬圓ノ豫算ニ對シテ足リナク爲ツタカラ十萬圓ヲ豫備金カラ出シテ貰ツテ百十萬圓テ仕拂ヲシテ行ツタカ、其決算ハ百八萬圓テアル、サウシテ二萬圓ノ殘餘カ生シタ、斯ウ云フ事實テアル、此時ニ憲法ノ明文ト此取扱方トカ一致シテ居ルカトウカト云フ事カ疑問テス、憲法ノ明文ニハ何ント書テアルカト云フニ、豫算ノ款項ニ超過シ又ハ豫算ノ外ニ生シタル支出アルトキハ」斯ウアルノテス、ソコテ此明文ノ通リニ讀ミマスルト百八萬圓ト爲ツタ其八萬圓ノ承諾ヲ受ケヘキテアル、豫算ノ款項ノ豫算ハ百萬圓テアルソレニ八萬圓超過シテ支出ヲシタ、款項ニ超過シタ支出ハトコマテモ八萬圓テアル此八萬圓ノ支出ノ承諾ヲ求メテ宜シイヤウニ見ヘル、併シ事實ハサウテナイ、十萬圓ノ承諾ヲ求メテ居ルニ拘ハラス實際ノ支出ハ八萬圓ト云フ符合シナイコトカ起ツテ來ル、之ハ一ツノ問題テ、實際今日ヤリツヽアル此手續カ憲法ノ趣意ニ違ウノテハナイカト云フ疑カアリマス、須臾ク疑ヲ存シテ茲ニ事實タケノコトヲ御話シテ置キマセウ、

ソレカラ今度ハ會計法ノ第九條テス、第九條ニ「毎年度大藏省證券發行ノ最高額ハ帝國議會ノ協贊ヲ經テ之ヲ定ム」トアリマス、之ハ大藏省證券發行ノ最高額ノコトヲ規定シタモノテアツテ其最高額ハ毎年豫算ノ中ヘ揭記シテ議會ノ協贊ヲ經テ居リマス、此大藏省證券ト云フモノハ如何ナルモノテアルカト云フト、之ハ短期公債ノ一種類テコサイマス、未タ歲入金カ多ク納入セサルトキニ歲出金カ澤山必要テアツテ一時國庫ノ融通上缺乏ヲ生シタル場合ニ之ヲ補フカ爲メニ發行スルモノテアル、常ニ這入ツテ來ル金ノ方カ餘計アツテ出テ行ク方カ少ナクテ國庫ニ何時テモ現金カ澤山在ルトキニハ此大藏省證券ヲ發行スル必要ハナイ、然ニ這入ツテ來ル見積ハ立ツテアルカ未タ這入ツテ來ナイ、一方ニハ仕拂ヲシナケレハナラヌト云フ場合ニ國庫ニ現金カナイ、其時ニ大藏省證券ト云フ短期公債ヲ發行シテ其支出ヲ爲シテ行ク、ソレテ後ニ這入ツテ來レハ大藏省證券ヲ還スノテアリマス、此大藏省證券ナルモノハ他ノ公債ノヤウニ百圓トカ五百圓トカ千圓トカ云フヤウナ細カナモノニ致シマセヌテ數萬圓若クハ數十萬圓ヲ一ツニシテサウシテ大キナ銀行ニ向ツテ發行シテ置クノカ普通テアリマス、全ク細カク發行スルコトハナイトハ言ヒマセヌカ、サウ云フ面倒ノコトハ普通ハシマセヌ、ソレカラ此最高額ノ定メ方テアリマスカ、之ハ只今申シマシタ通リ豫算ノ中ニ「何年度ニ於テ發行シ得ヘキ大藏省證券最高額ハ例ヘハ八千萬圓ナラハ八千萬圓ヲ超過スルコトヲ得ス」ト書テアリマス、此八千萬圓ト云フ所謂發行額ノ制限ハ現在八千萬圓ヲ超過スルコト

トハナラヌト云フ制限テアリマシテ一年中通シテ八千萬圓ヲ超ヘルコトハナラヌト云フ制限テハナイ、ソレテアリマスカラ今年ノ四月ニ六千萬圓借ヲテ七月ニ其六千萬圓全部拂ツテ仕舞ヲタ、其次ニ復タ十月ニ爲ツテ一時金カ足リナク爲ヲタトキニ六千萬圓借リル、ソレヲ十一月ニ拂ツタトスル、斯ウ云フ場合ニハ前後合セテ一億二千萬圓ニ爲ル、ケレトモ此八千萬圓ト云フコトハ現在負債ト爲ツテ殘ツテ居ルモノヽ最高額ヲ示シタモノヲアリマスカラ年度ヲ通算シテ是ヨリ以上ニ爲ルコトハ殘ラモアリマス、現在發行シテ政府ノ負債ト爲ツテ居ル額ヲ指シタモノヲアリマス、前後ノ發行高ヲ通算シタトキハ是ヨリ、ヨリ以上ニ爲ルコトカアリマス、ソレカラ大藏省證券ハ縱令ヒ短期ト雖モ國債ノ一種類テアリマスカラ憲法ノ規定ニ據テ是非議會ノ承諾ヲ求メンケレハナラヌ、即チ其議會ノ承諾ヲ求メル方法トシテ毎年豫算ノ中ニ此金額ヲ掲ケテ協賛ヲ經ルコトニ爲ツテ居リマス、

今度ハ第三章ノ「收入」テアリマス、第十條「租稅及其ノ他ノ歲入ヲ收納スルコトヲ得ス」、斯ウ規定致シテ居リマス、此條文ハ會計法中ヲ歲入ノ徵收ニ關シタ唯一ノ規定テアル、此外ニ會計法ニハ歲入ノ徵收ニ關シ何等規定ハコサイマセヌ、ソレカラ此第一項ハ歲入ハ豫算ニ依ラナイテ法律命令ニ從ツテ徵收セヨト云フコトヲ規定シタモノテアル、歲入ハ法律命令ノ規程ニ據テ徵收セナクテヤナラヌモノテアリマスカラ豫算ニ見積ツテアラウカ又ナカラウカソレニ拘ハラス、又縱令ヒ豫算ニ見積ツテアツテモ其見積額ニ超過シヤウカ或ハ之ニ不足シヤウカソレニ拘ハラス、唯モウ法律ト命令トノ命スル所ニ依テ徵收シテ行カナケレハナラヌノテアル、又縱令ヒ豫算テ以テ歲入ノコトニ關係シテイロ〳〵議決ヲシタ所カ法律ナリ命令ナリノ方ノ規程ヲ直サナイ以上ハ決シテ豫算タケテ以テ動カシ得ヘキモノテハサイ、ソレハ確カ租稅ノコトニ付テ御話ヲシタト覺ヘテ居リマスカ、議會テ以テ豫算ヲ議スルトキニ地租カ地價百分ノ二箇半テハ今日ノ狀態テ多ウ過キルト認メル、ソレテアルカラ百分ノ二ニシヤウト云フテ豫算ヲ減シテ議決シタト假定シタトキニ、政府ノ方テハ矢張リ地租條例ト云フ法律ニ重キヲ措テ居ルカラ其法律通リニ徵收シテ行タ、ソレテ百分ノ二ニシヤウト云フテ豫算ヲ減シテモ少シモ効力カナイ、ソレカラ第二項ノ方テス、此二項ハ租稅ノ如キ國家カ權力關係ヲ以テ强制的ニ人民ニ賦課シテ徵收スル所ノ歲入ハ勿論ノ事、其外ノ歲入ト雖モナケレハ決シテ歲入ヲ徵收スルコトヲ許サナイト云フコトヲ規定シテ居ル、之ハ詰リ義務者ヲ保護シタ規定テアリマス、ソレテアリマスカラ譬ヘテ申シマスレハ私共カ時々各官廳ヘ實地ノ檢查ニ出張ケマス、實地檢查ニ行ツテ或ル徵收ヲ檢查シタ所カ徵收スヘキモノヲ十分ニ徵收セヌテ所謂徵收不足ナルモノカ茲ニ生シテ居ル、其際ニ私カ其義務者ノ所ニ行

ツテれ前ハトコ〳〵ニ納メヘキ金カ納不足ニ爲ッテ居ルカラソレヲ一圓出セト言フテ私カソレヲ取立テヤウト云ッテモソレハ出來ナイ何セナラハ法律命令ニ依テ私ハ當該官吏タル資格カナイ、唯其收入ヲ取扱ウ人ニ向ッテ御取リ爲サイト言フテ注告ヲ與ヘルコトハ出來ルカ、私カ直接ニ行ッテ取立テルコトハ出來ナイ、ソレナラハ何人カ此當該官吏タル資格カアルカト言ヒマスレハ各省大臣ハ其管理スル所ノ事務ニ付テ徵收ノ權能ヲ有シテ居ル、ソレテアリマスカラ各省大臣カ命令ヲ以テ部下ノ官吏ニ何ノ職ニ在ル者ハ歲入ヲ徵收スル官吏ニ命スルソヨト云フ規定ヲ設ケル、サウシテ命令シタナラハ其命令サレタ人カ所謂當該官吏タルノ資格アル人ト爲ルノテアリマス、例ヘハ府縣ニ於テ府縣知事カ大藏省所管ニ屬スル租稅外收入ノ歲入徵收官テアルト斯ウ規定シテ居ル、ソレテアリマスカラ府縣知事カ其收入ヲ徵收スルニ付テハ當該官吏タルノ資格アル人テアル、ソレカラ又此歲入徵收官ト云フ外ニ收入官吏ト云フ名ノ付イタ出納官吏カコサイマス、元來此收入官吏ト云フモノハ出納官吏テアッテ命令機關テハナイ、他カラ出テタ所ノ命令ヲ執行スル機關テアリマス、元來ハ、併シ事實ノ上ニ於テ此執行機關タル收入官吏カ命令機關タル歲入徵收官ノ分任官ノヤウナ姿ヲ爲シテ居ルコトカアル、又サウ云フ事ヲ爲サセル必要カ實際アルノテスカラ其場合ニハ收入官吏ハ命令機關テハナイケレトモ矢張リ大臣ノ發シタル命令ニ依テ當該官吏タル資格アル者ト認メラレルコトニ爲ル、之ハ事實トウシテモサウ云フコトヲ認メテ置キマセヌト歲入ヲ徵收スル方ノ側カラ申シマシテモ又其徵收ニ應スル納人ノ方カラ申シマシテモ頗フル不便テアリマス、其不便ヲ避ケルカ爲メニ本來出納機關テアルカ命令ノ仕事ノ一部分ヲ委ネテサセルト云フコトニ爲ル、ソレハ始終御話ヲスル鐵道抔テ能ク分リマス、おそこテ以テ鐵道ノ切符ヲ買ウトカ若クハ荷物ヲ托スルノニ、之ハ實目カ多イカラ之ニ對シテ幾ラ運賃ヲ拂ハネハナラヌト云フテ運賃ヲ取立テルトキニ歲入徵收官ト云フ者カ一方ニアッテ、其徵收官カ命令ヲ發スル、ソレカラ此切符ヲ買ウ人若クハ運賃ヲ拂ウ人カ其命令ニ應シテ收入官吏タル出納官吏ノ所ニ現金ヲ拂込ンテ此通リ納メマシタカラト云フテ受取證ヲ見セテ切符ヲ貰ウトカ荷物ヲ托スルトカ云フヤウナ事ヲシテハ溜ラヌカラソコテ直チニ收入官吏カ之ハ幾ラテアル幾ラ拂ハナケレハナラヌト云フ行爲ヲ爲スノハ歲入徵收官ノ分任官タル行爲ヲ爲スノテアル、ソレニ依テ收入カ取立テルノハ當該官吏タルノ資格カナクテハ取立テルコトハ出來ヌカラ此收入官吏ニハ矢張當該官吏タルノ資格ヲ命令テ以テ與ヘテアリマス、今日ハ是タケニシテ置キマス

會計學

（生徒講義錄第五回　明治三九、一〇、二九月曜日）

會計法第十條ノ說明ニ這入ツテ居リマシタ、此第十條ノ條文ハ注意シテ細カニ研究シテ見ルト少シク解釋ニ苦シム點カアルノデス、此條文ニ於テ歲入ヲ取立ツル行爲ノコトヲ「徵收」ト「收納」トノ二ツニ分ケテアル、サウシテ徵收ト云フコトハ強制的ニ取立ツル意味ヲ含ンテ居ツテ收納ト云フコトハ對等ノ人カ任意ニ納メルモノヲ受取ルト云フ意味ニ解サナケレハナラヌ、然ニサウ解釋シテ見ルト、此條文ニアル「其ノ他ノ歲入」ト云フコトカ第一項ニアルノト第二項ニアルノト範圍カ違ウヤウニ解釋ヲスルカ、若クハ第一項ノ徵收ト云フ字ハ單ニ強制的ニ取立ツルモノ計リテナシニ徵收ト收納ノ雙方ヲ兼ネタル意味ヲ含ンテ居ルト解釋スルカ、ドツチカニシナケレハナラヌコトニ爲リマス、ソレテ今日ノ所テハ第一項ノ徵收ト云フコトハ二ツヲ兼ネタモノテアルト解シテ居ルノテス、會計法全體ニ於テ強制的ノモノヲ徵收ト云ヒ然ラサルモノヲ收納ト云フ區別ヲシテ居ルカ其二ツヲ兼ネテ居ルトモ矢張リ徵收ト云フ文字ヲ使ツテ居ルト解シテ居リマス、ザウ解スルト此第二項ノ方ノ「其ノ他ノ歲入」ト云フコトカ少シク意味カ取リ惡クイ爲ルノテアリマス、何セト云ヒマスルト、第二項ノ法文ハ「租稅ヲ徵收シ又ハ其ノ他ノ歲入ヲ收納スルコトヲ得ス」ト斯ウアルノテス、ソコテ強制的ニ納人カラ取立ツルモノハ租稅計リカト云フト決シテサウテナイ、其外ニ公

法上ノ關係カラシテ無理押シニ取立テナケレハナラヌ收入カ幾ラモアリマス、極明カナ實例ヲ擧ケテ見マスレハ罰金科料ノ如キモノ、又訴訟法ノ規定ニ依ヲ取立テナケレハナラヌ裁判費用ノ類、此等ハ決シテ任意ニ納メソレヲ受取ルト云フ類ノモノテハナイ、例ヘハ罰金ノ如キ是非納メンケレハナラヌ、若シ納メナカツタナラハ一日ニ一圓ノ割合ヲ以テソレヲ換刑處分ト申シテ拘留ニ換ヘルト云フ位ニ强制的ナモノテアル、サウ云フモノハ「徵收」ト云フ中ニ這入ラナケレハナラヌ筈テアルニ法文ニハ租稅計リ書テ「其ノ他ノ歲入」ト云フ中ニ含マセテアル、然ルニ「其ノ他ノ歲入」ノ方ハ「收納」ト書テアツテ對等的ノ人間カ任意ニ納メルモノヲ受取ルト云フコトニ爲ツテ居ル、サウ云フ風ニ之ヲ精シク分析シテ解釋スルト大分疑カ生シテ來マス、併シサウ之ヲ分析シナクツテモ大體ニ於テ强制的ノモノヲ徵收ト云ヒ、任意的ノモノヲ收納ト云ヒ、其二ツノモノヲ彙ネタ場合ニモ徵收ト云フタケテ解シテ宜シイト思ヒマス、唯サウ云フ疑カ起ツテ來ルト云フコトタケ注意ノ爲メニ述ヘ置イタノテアリマス、

ソレカラ次ニ歲入ノ徵收ノコトヲ少シ計リ說明シテ置キマセウ、歲入ニ付テハ內務省テアルトカ農商務省テアルトカ云フ各省ヲ指シテ「所管省所管」ト云フモノカアリマセヌ、歲入ハ殘ラス大藏省ノ所管ニ屬シテ居ツテ大藏大臣カ獨リ歲入ノコトニ付テ責任ヲ帶ヒテ居ル、歲入ノ事務ヲ取扱ウ點ニ付テハ各省ハ大藏省ノ爲メニ歲入事務ノ一部分ヲ管理シテ居ルノテアル、故ニ會計法ニ於テ各省ノコトヲ指シテ「歲入ノ事務管理者」ト名ケテ居ル、歲入ニ付テハ歲出トハ餘程趣カ違ツテ居ル、歲出ハ議會ニ於テ豫算ヲ議定シテソレカ公布セラレタトキニハ各省大臣ハ他ノ干涉ヲ受クルコトナクシテ獨立シテ此歲出ノ豫算ヲ執行シテ行ク權能ヲ有ツテ居リマスケレトモ、歲入ノ側ニナリマスルトサウテナクツテ、各省大臣ハ大藏省ノ爲メニ其事務ノ一部分ヲ取扱ウト云フニ過キナイノテス、偖ソレナラハ大藏大臣ニ歲入ノ事ヲ殘ラス一任シテ大藏大臣ヲシテ歲入ニ付テ全責任ヲ負ハシムル組織ヲ會計法カ定メタ理由ハトノ邊ニ在ルカ之ヲ索ネテ見ルニ大藏大臣ノコトヲ一名國庫大臣ト言ツテモ宜シイノテアル、國庫大臣トシテ大藏大臣ノ所管ニハ歲入ノ最モ重モナルモノカ屬シテ居ル、租稅ノ如キモノカ大藏省ノ所管ニ爲ツテ居ル、次ニ又國庫大臣トシテ大藏大臣ハ各省ニ向ツテ豫算ヲ執行スルニ付テノ資金ヲ供給スル責任ヲ帶ヒテ居リマス、各省大臣ハ歲出ノ豫算ヲ與ヘラレサヘスレハ其豫算ヲ執行スルニ付テ資金カアルカナイカハ心配シナクツテモ宜シイ、ソレハ大藏大臣カ心配シテ行カナケレハナラヌ、各省大臣ハ豫算ヲ執行シテ是タケノ仕拂ヲシテ貰ヒタイト云フテ國庫ニ命令ヲスル、其命令カ來タトキニ差支ナシニ現金ヲ拂ウコトノ出來ルヤウニ大藏大臣カ資金ヲ始終供給シナクテハナラヌ、此二ツノ理由カラ歲入ノコトハ殘ラス大藏大臣ニ責ヲ負ハセテアル、大藏大臣ハ今申シタタケノ責任ヲ全フスル爲メニ殘ラス國庫ニ這入ツテ來ル所

ノ歳入ヲ統一シテ自分カ自由ニ處理シテ行クコトノ出來ルヤウニ爲ツテ居ナクツテハナラヌ、是カ歳出ト全ク趣ヲ異ニシテ居ル、サウシテ歳入ニ付テハ各省所管ト云フコトナク、各省ハ大藏省ノ爲メニ其事務ノ一部分ヲ取扱ウニ過キナイ次第デアリマス、ソレカラ歳入ヲ取扱ウニ付テモ會計上ノ分權ノ原則ニ依テ命令ノ系統ニ屬スル事務ヲ取扱ウモノト、此兩機關ガ明ニ分レテ、其內ノ命令系統ニ屬スル事務、即チ之ヲ精シク言フテ見レハ徵收スヘキ金額カ幾許ナリト確定シテ、サウシテ其確定シタル所ノ金額ヲ納入ニ向ツテ納付スヘシト命令スル權能ヲ實行スル機關ノコトヲ「歳入ヲ徵收スル官吏」ト言フ又之ヲ約カメテ「歳入徵收官」ト稱ヘテ居ル、歳入徵收官ガ此命令ヲ發スルニ方ツテ如何ナル取調ヲシナケレハナラヌカト言フニ、其歳入カ法律命令ニ依ルモノデアレハ無論法律ナリ命令ナリニ照シテ正當デアルヤ否ヤヲ調査シマス、又契約デアルトカ其他私法的行爲ニ基ク歳入デアルナラハ契約書其他之ヲ收納スル原因ト爲ツタ事項ヲ悉ク調ヘテ、サウシテ徵收スヘキ金額ガ正當デアルカ否ヤヲ調査シ而シテ其調査ノ適法ニシテ正當ナルコトニ付キ責任ヲ帶ヒルノデアル、此調査ヲ爲スト云フ、併シ普通會計法上ノ用語ト致シマシテハ單ニ之ヲ歳入ヲ調定スルト云フ居ル、ソレ故ニ歳入徵收官カ徵收スヘキ金額ヲ確定シテサウシテ納入ニ向ツテ納付スヘシト命令シタ金額ノコトヲ「調定濟歳入額」ト稱ヘル、之ハ會計規則ノ第十五條ニ列記シタ所ノ

歳入ヲ居リマス、其命令ニ依テ現金ヲ既ニ國庫ニ納メタモノヲ「收入濟歳入額」ト稱ヘル、ソレカラ命令ヲ發シタカ事故カアツテ其命令カ完全ニ行ハレナカツタモノ、譬ヘテ申シマスレハ租稅ヲ納メルニ付テ納稅告知書ト云フ命令ヲ發シタ、然ニ其納稅者ハ赤貧ニシテ遂ニ納付シナイ、其結果トシテ滯納處分ト云フ一種ノ處分ヲ行ツテ其者ノ有シテ居ル資產限リ取立ツタ、ケレトモ矢張リ最初ニ納付スヘシト命令シタタケノ金額カ全部納ツテ來ナイテ遂ニ不納ニ歸シテ仕舞ツタ金カ出來ル、其不納ニ爲ツタ金額ヲ「不納缺損額」ト稱ヘル、命令ヲ既ニ發シタカ金庫ニ於テ現金ノ出納ヲ取扱ウ時期マテニ納付シナカツタモノ、之ハ滯納處分ヲ爲ス如クニ急モウ之ヨリ納マラヌカト云フ處分ヲ爲スマテニハ未タ至ラナイ、納マツテ來ルカモ知レヌ、ケレトモ金庫ノ閉鎖時期マテニ納マラナカツタト云フ金カアツタトカハ其金ノコトヲ「收入未濟歳入額」ト云フノデアリマス、サウシテ此種類ヲ分ケテ年度ノ末ニ決算カ出來ル、之ハ歳入ノ金額ニイロ〳〵ノ名カ付テ居ルコトヲ說明シタノデアリマス、

歳入徵收官カ收入ヲ取立テナクツテハナラヌトキハ命令ヲ爲ス、其命令ニハ普通書面ヲ用ユルノデアル、併シ書面ヲ用キナイ場合モアリマスルカ、先ツ書面ヲ用ユルノヲ原則トシテ居マス、其命令ノ書面ノ重モナルモノハ納稅告知書ト納入告知書トノ二ツデアル、租稅ノ徵收ニ付テハ納稅告知書ト云フモノヲ發シ其外ノ收入ニ付テハ總テ納入告知書ト云フ書面ヲ發スルノデアリマス、命令ノ文章ハトウ爲ツテ居ルカト云フニ、納稅告知書ノ方ハ「金何圓

何税、右明治何年何月日限リ何金庫(又ハ何税務署)ヘ納付」ト書テアリマス「納付スヘシ」ト云ハスニ單ニ「納付」ト書テアル、ソレカラ納入告知書ノ方ニハ「金何圓何々」、「此何々」ト云フノハ物品ヲ拂下ケタ代價テアルトカ、或ハ返納金テアルトカ、種々ノモノカアル、ソレテ「何々」ト例ヲ示シテアルノテス、「右何年何月日限リ收入官吏何ノ某(又ハ何金庫)ヘ納付スヘシ」トアル、コチラノハ「納付スヘシ」ト書テアリマス、之ハ一般ニ示サレテアル樣式テアル、勿論此外ニ租税ハ市町村ニ委託シテ徴收セシムル場合カアリマスカラ其場合ノコトハ此例外テコサイマス、例ヘハ東京ニ於テ吾々カ所得税ヲ納メルノニ金庫トカ税務署トカヘ納メナイテ區役所カラ納付スヘシトノ命令カ來テ區役所ヘ納メル、之ハ國税徴收ノ方法トシテ市町村ヲシテ國税ヲ徴收セシムルコトカアルニ因ルモノニシテ其方式ニ據ル例外ト爲ツテ居リマスカラ御斷リヲシテ置キマス、次ニ書面ヲ用ヰナイテ口頭ニテ命令ヲ爲シ現金ヲ納入セシムルコトカアリマス、之ハ多クハ極速ニ納付ノ手續ヲ履行シ了ラシケレハ其目的ヲ達シ得ナイ場合ニ用ユル方法テアル、曩ニモ一度例ヲ御話ヲシタカモ知レマセヌカ、極明カナノカ徴道ノ切符ノ如キ類テアル、之ハ能ク分リマセヌケレトモ、會計法ノ法規ニ依テ其手續ヲ分析シテ考ヘテ見マスルトドコドコ迄ノ切符ヲ貰ヒタイト斯ウ申込ンタ、其申込ニ對シテ「一圓テアル」、斯ウ向フカラ言フノカ「一圓納ムヘシ」ト云フ命令テアル、其命令ニ依テ一圓出スト其時ニハ收入官吏ノ代理者カ居ツテ現金ヲ受取ルノテアル、之ニ對シテ切符ヲ與レル、ソコテ前ニ歳入ヲ徴收スル場合ニハ命令官カアツテ命令官カ徴收スル金額カ正シイヤ否ヤト云フコトヲ調査セナケレハナラヌ、其調査スルコトヲ歳入ヲ調定スルト云フコトヲ説明致シマシタカ、現金ヲ直チニ取立テル場合ニハ何時サウ云フ調定ノ仕事ヲ爲スカト云フニ、之ハ順序カ前後シテ居リマスケレトモ、收入官吏カ口テ命令ヲシテ現金ヲ取ツタコトヲ收入官吏カラ後トテ歳入徴收官ニ向テ報告ヲスル、其報告ニ據テ正シイカ否ヤト云フコトヲ調ヘテ之ヲ認メルノテアル、之ノ事ヲ「事後ノ調定」ト稱ヘテ居リマス、既ニ或ル事柄カ行ハレテ仕舞ツタ後トテ調定ノ事務ヲ爲スト云フ譯テ事後ノ調定ト稱ヘテ居ル、之ハ理屈カラ申シマスルト前後シテ居ツテ道理ニハ適ハナイノテス、併シ實際ノ上テ是非サウ云フ例外ヲ設ケテ置カナケレハ事實運ハナイ已ムヲ得スニ設ケタ例外テアル、命令機關ノ仕事ノコトハソレタケニシテ置キマス、今度ハ其命令ニ據テ現金ヲ納付シテ來タトキニ之ヲ受取ル機關ノコトヲ述ヘマス、其機關ハ之ハ收入官吏ト金庫トノ二ツテアル、「何々金庫ヘ納メヨ」ト云フ命令カ來ルト納人ハ現金ヲ其金庫ヘ持ツテ行キマス、金庫ハ受取ツテ領收證ヲ與ヘル、又「何々收入官吏ヘ納付スヘシ」ト云フ命令カ來レハ其收入官吏ノ所ニ現金ヲ持ツテ行ク、收入官吏ハ請取證ヲ書テ渡シマス、唯其例外トシテ收入官吏ハ本來命令ヲ執行スル機關テアルケレトモ命令ノ一部分ヲ徴收官ノ分任官トシテ實行スルコトニ爲ツテ居ル、ソレハ前ニ申シタ通リ例外テアル、此徴收ノコトニ付テハ會計規則ニ段々細カイ規定ヲ設ケテ居リマス、先ツ第二十

五條カラ始メヲ行キマス、此條文ハ別段六カシイコトハコサイマセヌ、一讀スレハ大抵分リマス、即チ第二十五條ニ「收入官吏租稅其他ノ收入金ヲ領收スルトキハ其領收證ヲ納人ニ交付シ領收濟ノ旨ヲ歲入ヲ徵收スル官吏ニ報告スヘシ」トアル、ソレカラ其次ノ條ニ至ツテ「收入官吏ハ大藏大臣定ムル所ノ規則ニ從ヒ每月一回若クハ數回其領收シタル金額ヲ金庫ニ拂込ムヘシ但シ金庫ノ設ナキ運輸通信ノ不便ナル地方ニ在ル收入官吏ノ領收シタル金額ハ該官吏之ヲ保管シ大藏大臣ノ指定ニ從ヒ金庫ニ拂込ノ手續ヲ爲スヘシ」トアル其次ノ條ニ「金庫ハ收入官吏又ハ納人ヨリ租稅其他ノ收入金ヲ領收スルトキハ其領收證ヲ拂込人又ハ納人ニ交付シ領收濟ノ旨ヲ歲入ヲ徵收スル官吏ニ通知スヘシ」トアル、先ツ此三條ニ付テ要點タケ說明ヲ致シマセウ、收入官吏ト云フモノハ單ニ現金ヲ保管出納スル機關テアルト言フテ宜シイ、サウ云フ性質ヲ有ツテ居ル者シテ觀察シタトキニハ金庫ノ派出員テアルト言フテ宜シイ、サウ云フ性質ヲ有ツテ居ル者テアル、此條文ノ命シテ居ル納人ニ領收證ヲ交付スルトカ、又領收濟ノ金額カアツタナラハ其旨ヲ歲入徵收官ニ報告スルトカ云フ事務ハ全ク金庫ノ事務ト同シテアル、領收シタル金額カアツタナラハ收入官吏テモ金庫テモ歲入徵收官ヘ報告セナケレハナラヌコトヲ此條文カ規定シテ居リマスルカ、其譯ハ斯ウテアル、歲入徵收官ハ徵收簿ト云フ帳面ヲ設備シテ居ツテ、歲入ヲ調定シテ納人ニ向ツテ納額告知書ヲ發行シタルトキハ其金額ヲ調定濟歲入額トシテ其帳面ニ記入シテ行クノテス、サウシテ置テ金庫ナリ出納官吏ナリカラ命令ニ依

テ現金ヲ納メマシタト云フ報告カ來タナラハ其報告ニ據テ今度ハ收入濟歲入額テアルトシテ帳面ニ復タ記入スルノテス、先キニ命令ヲシタ額ヘ是タケテアルト帳面ニ附ケナケレハナラヌ、此附込ヲスルカ爲メニ金庫ナリ收入官吏ナリ現金ヲ取立ツタナラハ歲入徵收官ヘ報告スル必要カアルノテアリマスカラ精シク述ヘタイノテアリマスケレトモ何分時間カ許サナイ、餘リソレラノ事ニ時間ヲ費ヤシテ居ルト會計法ノ全部並ニ會計ノ監督ノ事ニ就テ說明ヲシテ居ル時間カ無ク爲ツテ仕舞ウ、ソレ故ニ遺憾ナカラモウ玆テハ此規則ノコトハ精シク述ヘマセヌ、カ其內ニ一ツ注意シナクテナラヌモノカアリマス、サウシテ金庫ト收入官吏トノ相互ノ關係カラ收入官吏ハ金庫ノ派出員タル性質カアルト云フコトカ明瞭ニ知レル事柄カ一ツアル、其點タケ玆ニ說明シテ置カウト思ヒマス、ソレハ次ノ如キモノテアル、運輸通信

ヲ不便ナル地方ニシテ金庫ノ設置ナキ場合ニ於テ収入官吏カ現金デ租税トカ或ハ其他ノ収入ヲ収納シタルトキニハ其現金ヲ金庫ヘ拂込ミタクモ其處ニハ金庫カナイモノデアリマスカラ拂込メナイ故ニ此場合ニハ監守證ト稱ヘル證書ヲ作ッテサウシテ最近ノ便利カアルトキニ其證書ヲ大藏大臣カ豫テ定メテ居ル金庫ヘ向ッテ送ルノデス證書タケ送ルノデス監守證ト云フノハ讀シテ字ノ如ク私ハ現金ヲ幾ラ領収シマシタ其領収シタ現金ヲ確カニ監守シテ居リマスルト云フコトヲ言ヒ表ハス書面デアル其書面ヲ最近ノ便ヲ以テ大藏大臣カ豫テトノ金庫ト指定シテ居ルカラ其金庫ヘ送ルノデス サウシテ現金ハ自分デ握ッテ居ル其後ニ金庫カ丁度宜イ塩梅ニ現金ヲ監守シテ居ル収入官吏ノ所在地ニ於テ収納テナクシテ拂出シヲシナケレバナラヌヤウナ必要カ起ッテ來ルコトカアル其必要カ起ッテ來タトキニ収入官吏ノ曩ニ出シタ監守證ヘ御前カラ現金幾ラ納ッテ來タソレヲ確ニ受取ッタト云フ金庫ノ領収證ヲ附ケテソレヲ受取人ニヤル サウシマスルト収入官吏ハ現金ヲ金庫ヘ拂込ム代リニ其金庫ノ領収證ヲ以テ仕拂ヲシテ貰ヒタイト言ヲテ來タ受取人ニ向ッテ現金ヲ拂ッテヤル即チ収入官吏ハ現金ヲ歳出ノ拂受人ニ渡スノデアルケレトモソレハ恰モ金庫カラ受取ニ來タカラ渡シタト同シ事ニ爲ル即チ金庫ノ領収證ヲ握ルカラ全ク金庫ヘ現金ヲ納メタト同シニ爲ル 斯ク云フ風ニシテ金庫ト収入官吏トノ間ニ現金ヲ輸送スルコトナクシテ現金ヲ拂込タト云フ計算ヲ仕遂ケルコトカ出來ル方法ヲ設ケテアル 即チ事

實カラ申スト収入官吏ハ金庫ノ派出員トモ爲ッテ金庫ノ設ケノナイ土地ニ於テ租税其他ノ収入ノ金ヲ受取リ又其土地テ金庫ニ代リテ仕拂ヲ爲ス 此組織ニ就テ考ヘテ見ルト収入官吏ハ金庫ノ派出員タル性質ヲ有ッテ居ルコトカ能ク分リマス 此點カ極注意スヘキ點ヅアリマスカラ明治二十二年ノ大藏省令ニ就キ之ヲ説明シテ置クノデアル ソレカラ歳入徴収官ノ徴収報告ト云フノカアリマスカ今迄ハ収入官吏ト歳入徴収官トノ關係テコサイマシタカ 其外ニ歳入徴収官ト歳入ノ事務管理廳トノ關係歳入ノ事務管理廳ト大藏省トノ關係カ起ッテ來マスカラ其事ニ付テ徴収報告ト云フモノカ必要テアル 幾ラ〳〵ノ金額ヲ徴収シタト云フ報告カ必要テアル 其報告ノコトニ付テ會計規則ニ規定ヲ設ケテアル 第三十條ト第三十一條トテアル第三十條ニ「歳入ヲ徴収スル官吏ハ其徴収簿ノ結果ニ據リ毎月徴収報告書ヲ調製シ參照書類ヲ添ヘ各省大臣ノ定メタル期限ニ之ヲ其事務管理廳ニ送付スヘシ」第三十一條ニ「歳入ノ事務管理廳ハ前條ノ徴収報告書ニ據リ毎月徴収總報告書ヲ作リ之ニ必要ナル參照書類ヲ添ヘ其翌月中ニ大藏大臣ニ送付スヘシ」ト規定ヲ設ケテ居マス 歳入徴収官ハ毎月徴収報告書ヲ歳入ノ事務管理廳ニ送リ事務管理廳ハ毎月之ヲ總括シテ徴収總報告ナルモノカ大藏省ニ備ヘテ居ル所ノ大切ナル主計簿ニ記入スル材料ト爲ルソレカラ徴収報告書ニ添付シナケレバナラヌ參照書類ト云フコトカアリマスルカ之ハ歳入金ノ月計對照表ソレカラ金庫及ハ収入官吏カラ出シタ總

テノ報告書類ヲサシタモノテアリマシテ、歳入徴收官カ會計檢査院ニ向ツテ徴收額計算書ト云フモノヲ證明シマス、其時ニ證據物ト爲ル書類ヲ指シタモノテハナイ茲ニ所謂參照書類ナルモノハ計算ヲ證明スルニ必要ナル證據書類テアルト思フテハイケナイ、ソレト間違ヒナイヤウニセナケレハナリマセヌ、計算ヲ證明スルニ必要ナル證據書類ト云フモノハ之ハ後ニ參ツテ相當ノ場所テ説明シマス、唯茲テハ其書類トハ違ウト云フコトヲ注意シテ置キマス、先ツ收入ニ關スル會計法ノ第十條ノ説明ハ此位ニ止メテ置キマス、

「第四章支出」ト云フ側ニ移リマス、第十一條ニ「毎會計年度ニ於テ政府ノ經費ニ充ツル所ノ定額ハ其ノ年度ノ歳入ヲ以テ之ヲ支辨スヘシ」ト云フ規定カアリマス、此規定ハ毎年度ノ歳出ハ其年ノ歳入ヲ以テ支辨スヘシ、甲ノ年度ノ歳入ヲ以テ乙ノ年度ノ歳出ニ充テ又ハ乙ノ年度ノ歳出ヲ支辨スルニ丙ノ年度ノ歳入ヲ以テ支辨スルコトハ許サナイト云フコトヲ規定シタモノテアル、若シ此規定カナカツタナラハ會計法ノ原則トシテ先ツ第一着ニ會計年度ノ制ヲ定メ其年度間ノ豫算ニ據テ決算ヲ爲シ歳入カ能ク歳出ヲ償フヲ得タルカ、或ハ歳入ト歳出トノ間ニドレ計リノ過不足カアツタカト云フ成績ヲ見ヤウトスル目的ハ達セラレナク爲ツテ來マス、コチラノ年度ノモノカアチラノ年度ノ財源ト爲ツタ、コチラノ年度ノ財源カアチラノ年度ニ使ハレタト云フヤウニ混淆シタナラハ只今申シマシタ目的ハ達セラレナイヤウニ爲ル、ソレテ此禁止的規則カ設ケラレテアルノテアル、勿論甲ノ年度ニ實際餘リカコサイマシタトキニ、ソレハ次ノ年度即チ乙ノ年度ノ臨時歳入ニ繰入レラレマスカラ事實ノ上カラ申シマスレハ甲ノ年度テ取立ツタ現金カ乙ノ年度ノ歳出ニ使ハレルト云フコトハ生シテ來ルノテス、併シトコマテモ整理上ソレハ矢張リ其年度ノ歳入テ其年度ノ歳出ヲ支辨スルト云フコトニシテ行クノテアリマス、即チ甲ノ年度ノ餘ツタモノハ一旦乙ノ年度ノ歳入トシソーシテ其歳出ニ使ウト云フコトテ整理上當該年度ノ歳入ニ爲ルノテアルソレテアルカラ固ヨリ此場合ニハ第十一條ノ規定ニ抵觸シタモノテアルト論スルコトハ出來ナイ、此條文ヲ讀ムニ付テ特ニ注意ヲセナケレハナラヌ事カ一ツアリマス、ソレハ各年度ノ歳出ハ其年度ノ歳入ヲ以テ支辨セヨト云フ規定カアリマスケレトモ、之ハ唯豫算ニ對スル決算ノ上テ言フタケノコトテアツテ決シテ現實ニ取扱ヒツヽアル所ノ現金ヲ甲乙年度流用シテハナラナイト云フ譯テハナイ、即チ此規定ハ豫算ニ對スル決算ノ上テ言フ規定テアツテ現金ノ出納ニ關係シテ言フ規定テハナイ、現金ノ出納ニ付テハ此規定テ言フヤウニ嚴格ニ年度ノ區分カ出來ルモノテハナイノテアリマス、ソレハ出來ナイ理由カアル、譬ヘテ申シマスレハ四月一日ニ爲ツタラ既ニ新ラシイ年度カ始マル、サウシテ其日カラ既ニ新年度ノ歳出ヲ拂出サナケレハナラヌカ、其年度ノ爲メニ取立ツタ現金ハ四月一日ニハマタ存シテ居ナイ、ケレトモ仕拂ノ命令カ來レハ仕拂ハナケレハナラヌ、其他年度カ未タ開始セサルトキニモ新年度ノ爲メニ現金ヲ拂出スノ必要アルコトモアル、ソレラノ場合ニモ矢

張リ前ノ年度ニ取立ツテ居ル現金ヲ以テ後トノ年度ノ仕拂ヲシテ行カナクテハナラヌノテアリマス、故ニ現金ノ出納ニハ此規定ハ少シモ關係ヲ有タヌ、現金ト云フ側ニ付テハ年度テモ科目テモ又一般會計ニ屬スルモノテモ特別會計ニ屬スルモノテモ決シテ區分ノ出來ルモノテハナイ、現金ニハ之ハ何年度ノ現金テアルト云フテ印シカ附テ居ル譯テナイ、又此現金カ一般會計ニ屬スルモノテアル、彼レハ特別會計ニ屬スルモノテアルト云フテ印シカ附テ居ルノテハナイ、現金ハ總テ國庫ニ集ツテ來テ國庫ト云フ大キナ箱ヘ這入ツテ居ル、ソレヲ帳面テ見分ケルノテアル、恰モ大キナ水ヲ入レル桶ヘ指シテ樋カ通ツテ居ツテ其樋ニ何年度ノ樋ト云フモノカアル、ソレカラ中ニ這入ツテ來テ一杯ニ爲ツテ仕舞ウ、復ソレヲ流シ出ストキニモ何年度ノ管ト云フノカアツテ出シテ行クノト同シテアル、ソコテ唯帳面テ勘定ヲ分ケルノミテアル、現金ハ國庫ヘ這入ツタ以上ハ區別カ出來ナイノテアリマスカラ特ニ述ヘテ置キマス、其外ニハ第十一條ニ注意シテ置カナケレハナラヌ事テアリマス、

付テ細カク言フ事ハアリマセヌ、

次カ第十二條テアリマス、其第一項ニ「國務大臣ハ豫算ノ目的ノ外ニ定額ヲ使用シ又ハ各項ノ金額ヲ彼此流用スルコトヲ得ス」第二項ニ「國務大臣ハ其ノ所管ニ屬スル收入ヲ國庫ニ納ムヘシ直ニ之ヲ使用スルコトヲ得ス」トアル、先ツ此内ノ第一項ノ規定カラ說明シテ行キマセウ、會計法ノ條文ノ内テモ此第十二條ノ如キハ最モ大切ナル條文テアリマシテ之ハ研究スヘキ箇條カ澤山ニ合ンテ居ルノテアリマス、第一項ノ規定ハ豫算ノ目的ノ外ノ支出ト豫算各項金額ノ流用トヲ禁止シタモノテアル、豫算ヲ以テ經費ヲ見積ルニハ是非共目的カ一定シテ居ラナケレハナラヌ、目的ナクシテ漫然ト經費カ見積ラレルモノテハナイ、豫算ハ既ニ目的カ一定シテ見積ラレテ居ル以上ハ其見積ツタ目的通リニ使ハンケレハナラヌノテアリマス、之ヲ他ノ目的ニ使用スルコトヲ許サナイノハ當然テアル、又豫算ハ一山百文ノヤウニ大キク見積ルモノテハナイ、必ス經費ヲ類別シテ款項トニ分ケテ見積ツテ居ル、經費ヲ類別シテ款項ノ科目ニ區分ヲシテ豫算ヲ議定シテ居ル以上ハ濫ニソレヲ一方ヲ減シテ一方ヲ增スト云フヤウナ相互ノ間ニ流用ノ出來ナイト云フコトモ當然ノ事テアル、茲ニ第一ニ說明セナクテハナラヌノハ豫算ノ目的ノ外支出ト云フ事ノ間ニハ如何ナル差別カアルカト云フコトテアル、豫算目的ノ外支出ト各款項金額ノ流用ト云フコトハ或場合ニ於テハ實質ハ同一テアルケレトモ整理ノ仕方カ違ツテ居ルカ爲メニ彼此ノ別カ生シテ來ルコトカアリマス、例ヲ擧ケタカ一番能ク分ラウト思ヒマス、例ヘハ俸給及諸給ト云フ科目カアル、此科目ハ一萬圓ト見積ツテアリマスカ、此一萬圓ノ金ハ俸給及諸給ヲ目的トシタモノテアツテ他ノ目的ニハ使用カ出來ナイ、ソレ故ニ若シ此中テ百圓ノ旅費ヲ支出シテ居ツタナラハ之ハ豫算目的ノ外ノ支出テアル、又旅費ト云フ科目カアツテ千圓ノ金ヲ見積ツテアル、此千圓ハ既ニ支出シテ仕舞ツテ殘カ零ト爲ツテ居ル、ソコヘ更ニ

百圓ノ旅費ヲ支出シナケレハナラヌ必要カ起ッテ來タ、其時ニ俸給及諸給ト云フ科目ノ豫算ニハ餘リカアルカラ一萬圓ノ豫算ノ内カラ百圓引テ九千九百圓ニシテ其百圓ヲ旅費ト云フ科目ヘ持ッテ來テ當初豫算ノ千圓ニ加ヘテ千百圓ニスル、サウシテ既ニ零ニ爲ッテ居ッタモノヲマタ殘リカ百圓アルト云フコトニ改メテ旅費ノ科目テ百圓ノ旅費ヲ仕拂ウ、此際ニハ各項金額ノ流用ト云フコトカ生シタノテアル、此時ニハ旅費ノ豫算カラ旅費ヲ仕拂ッタノテアルカラ豫算目的外テハナイ、ケレトモ一方ノ俸給及諸給ノ方ヲ減シテ旅費ノ科目ニ持ッテ來テ殖ヤシタト云フコトハ各項ノ金額相互間ノ流用テアル、ソレナラハ事實カラ見テトウカナラハ俸給及諸給ノ科目カラ出スヘカラサル百圓ノ旅費ヲ出シタト云フコトハ同シテアルカ、俸給及諸給ノ科目テ整理スレハ目的外ト爲リ旅費ノ科目テ整理スレハ流用ト爲ル、豫算目的外ノ支出ト科目ノ流用トハ只今述ヘタ所テ能ク御分リニ爲ッタラウト思ヒマス、

次ニ豫算ノ目的ト云フコトニ論シテ行キマス、此條文ニ謂フ所ノ豫算ニ定メタル目的ト云フモノハ如何ナルモノヲ指スノテアルカト云フ問題ハ隨分難儀ナ問題ニ屬シテ居リマス豫算ノ目的ト云フコトニ付テハイロ〳〵ノ議論カコサリマシテ其議論カ皆各々多少ノ理屈ハアルノテアリマス、乍併之ヲ論スルニハトノ科目ニ當嵌メテ見テモ又トノ年度ニ當嵌メテ見テモ少シモ差支ナシニ終始一貫シテ適用スルコトノ出來ル解釋テナケレハ正當ト

ハ言ヘナイ、多少ノ理屈カアッテモ或部分ニハ宜イカ他ノ所ニ持ッテ行クト衝突シテ仕舞ウト云フヤウナ解釋テハイケナイ、元來此問題ハ單純ノ理論トシテ言ヒマルトキニハ殆ント問題ニナラナイト云フテ宜イ位ノモノテスカ實際ニ當嵌メテ研究スルト六カシク爲ッテ來ルノテス、ソコテ之ヲ精シク論シマスル際ニ世ノ中ニ行ハレテ居ル議論ヲ二ッニ分ケテ其二ットモ或著者ノ世ニ公ニシテ居ル所ノ書物ニ據テ論セラレテ居リマスカラ、ソレヲ引用シテ御話ヲシテ次ニ私ノ信スル所ヲ述ヘル積リテス、「第一ニ「會計法要義」ト云フ書物カ世ニ出テ居リマス、之ハ海軍主計少監山崎某ト云フ人ノ著シタ本テアリマス此人ノ論ニ據リマスルト豫算ニ定メタ目的ト云フコトハ經費ノ目的テアル、其目的カナケレハ經費ヲ見積ルコトハ出來ナイ、サウシテ經費ノ目的ナルモノハ内容ニ入ッテ見ンハソレハ事實問題テアル、具體的ニ説明ノ仕樣ノナイモノテアル、經費ノ目的ニハ或ハ茫漠トシテ居ルモノモアリ或ハ精密ナルモノモアルテアラウ、然ニ世ノ學者ハ此事實問題ヲ捉ヘテ來タッテ種々ノ例ヲ擧ケサウシテ絶對的ノ論斷ヲ下サントスルノテアルカ、ソレハ間違ッテ居ルサウ云フコトヲスルカ故ニ論旨カ滅裂シテ仕舞ッテ要領ヲ窺ウコトカ出來ナイ、斯ウ論シテ居リマス併シ只今私モ述ヘタ通リ此議論ハ抽象的ニ言フハ易クシテ事實ニ當嵌メテ論スルト六カシイ問題テアル、吾々カ研究スルハ之ヲ事實ニ當嵌メテ應用スルノカ目的テアリマス、其時ノ問題ヲ研究シタイ、唯タ空ニ豫算ノ目的ト云フモノハ經費ノ目的テア

ル、目的カナケレハ經費ト云フモノハ見積ラレルモノテナイ、唯是タケノ議論ナラハ誰モスルコトテ、ソレハ恰モ冬ハ寒イモノテアル、冬タカラ寒イカト云フ原因カラ論シテ行ツテサウシテトコヘ行ツテモ冬ハ寒イモノダト云フコトノ知レルルヤウニ研究シタイノテアル、會計規則ノ第六條ニトウ云フ事ヲ規定シテ居ルカト言ヒマスレハ「歲出豫算ハ經常臨時共ニ款項ニ區分シテ調製シ成ルヘク經費ノ目的ヲ明ニスヘシ」ト言フテ居リマス、此目的テアル、此條文ニ依テ明ニ示メサレタ所ノ目的コソ會計法第十二條ニ謂フ所ノ豫算ニ定メタ目的ト云フノテアル、ソレハ經費ヲ見積ルノニハ其目的ハ廣ク定メルコトモアリ得ルシ又之ヲ精密ニ定メルコトモアリ得ルト云フコトハ固ヨリ論ノ無イ事テアリマス、其豫算ニ定メタノハトノ程度ノ疎密ヲ云フノテアルカト云フコトヲ知リタイノテス、

次ニ豫算ノ目的ヲ論シテ矢張リ世ニ公ニ爲ツタ書物カアリマス、ソレハ「會計論綱」ト云フ本テアツテ曩ニ檢査官補ノ職ニ在ツタ關師某ト云フ人ノ著シタモノヲアル、此著者ノ議論ニ據リマスルト、豫算ノ款項ト云フ科目ハ單ニ費目ノ分類テアツテ豫算ノ目的ヲ示シタモノテハナイ、豫算ノ目的ヲ探究シテ知ラウトスルニハ決シテ總豫算ト云フ書面ニ爲ツテ居ル所ノ豫算ノ範圍テ限ラレテ居ルモノテハナイ、豫定經費要求書テアラウカ、又ソレニ附屬シテ居ル各目明細書テアラウカ、其他ノ說明書ハ勿論ノコト、議會テ豫算ヲ議定スル際ニ責任

ノアル官吏カ說明ヲシタ其說明ノ筆記抔ニ據テモ豫算ノ目的ト云フモノヲ研究セナクテハナラナイノテアル、豫算ノ目的ト云フモノハ經費ヲ要求スル原因ト爲ツタ特定ノ事實テアル、サウシテ其事實ハ時ニ限ラレ場所ニ限ラレ或ハ名稱ニモ限ラレル、種々ニ限定セラレテ居ルモノテアルト云フノカ其議論ノ大體テコサイマス、併シ此議論ハ豫算ノ款項ハ目的ヲ示スモノテナイト云フコトヲ前提トシ此前提ニ據テ基礎カ立テラレテ居ルノテアリマスカラ、若シ此前提ニ誤リカアツタナラハ立論ノ大體ハ倒レテ仕舞ウノテス、ソコテ此前提ニ誤リカアルヤ否ヤト云フコトヲ法規ニ照シテ研究シテ見マスルト、只今讀ミ立テタ會計規則ノ第六條ニ「歲出豫算ハ云々經費ノ目的ヲ明ニスヘシ」ト書テアル、其云々ノ中ニ言フノハ款項ニ作ツテ明ニセイト書テアル、サウシテ今日實際ニ行ハレル所ノ總豫算ナルモノヲ見ルニ、款項ニ分ケテ俸給及諸給テアルトカ廳費テアルトカ云フコトヲ書テ居リマスル事柄ノ外ニ豫算ノ目的ヲ示シテ居ルモノハ何モナイ、「第何款第何項俸給及諸給何萬圓」ト斯ウアツテ、此「俸給及諸給」ト云フ文字ノ外ニハ豫算ノ目的ヲ知ルモノカ何モアリマセヌ、一方ニ規則ニハ豫算ノ目的ヲ明示セイト言ツテ居ル然ルニ一方ニ目的ト思ハレルモノハ此「俸給及諸給」ト云フ文字ヨリ外ニナイ、サウスレハ豫算ノ款項ハ目的ヲ示スモノニアラスト論斷スルナラハ今日ノ豫算ハ皆法規ニ違背シテ居ル豫算ト言ハナケレハナラヌ、此「俸給及諸給」カ目的ヲ示シタモノハ何モナイ、

以上述フル所ハ今日世ニ行ハレテ居ル豫算ノ目的論テアリマス、私カ考ヘルニハ先キニモ申シタ通リ豫算ノ目的ニ關スル議論ハ抽象的ニハ大變言ヒ易イ、目的カナケレハ經費ハ見積ラレル筈カナイ、ソレヲ見積ッタ目的カ豫算ノ目的テアルト言フヨリ外ニ議論ノ仕樣カナイ、ケレトモ實際ニ適用スルニ方ッテ法理ヲ一貫シテトノ場合ニモ差支ナイト云フ解釋ヲ得ルト云フコトハ頗フル難ヒ事テアル、是モ例ヲ引テ話シマスレハ能ク分リマス、玆ニ「第何款何々、第何項旅費」ト云フ豫算カアル、是タケカ豫算テアル、其豫算ノ理由書トモ謂フヘキ豫定經費要求書ニ這入ッテ見マスルト「第何項旅費、第一目內國旅費」トアル、此理由書ニ這入ッテ見マスルト「第何項旅費」ト云フモノハ「第一目內國旅費」ト斯ウ定メテ居リマス、シテ見マスレハ此旅費ナル經費ヲ見積ッタトキノ目的ハ何ンテアルカト云ヘハ、官吏ヲシテ內國中ヲ旅行セシムル費用ヲ辨スルト云フカ目的テアッタ、之ハトウシテモ後トニ述ヘタ方ノ會計論綱ノ著者ノ說ニ據ルトサウ言ハナクチヤナラヌ、然ニ之ヲ實行スルニ方ッテ、例ヘハ此旅費ノ豫算カ一千圓テアッタノヲ一部分割テ外國ヘ官吏ヲ派遣スル費用ヲ辨シタ、隨テ後ニ第二目ニ「外國旅費」ト云フ行政上ノ整理科目ヲ設ケテサウシテ其費用ヲ支辨シタト假定致シマス、之ヲ今日迄豫算目的外テアルト論シテ居ルカト言ヒマスルニ決シテサウハ論セナイ、事實幾ラモ例カアッタ、最初要求ノ基礎ト爲ッタモノハ內國旅費計リテアルカ、實際之ヲ施行スルニ方ッテ行政官ハ外國ヘ官吏ヲ派遣スル、サウシテ此旅費ナル豫算カラ其費用ヲ支辨シテ居ル、之ニ對シテ會計檢査院カ豫算目的外ノ支出ナリト批難モセナケレハ議會モ亦之ヲ批難セナイ、其批難セナイノハ蓋シ豫算ニ明示シタル目的ハ「旅費」ト云フタケテアッテ其內外ノ別ヲ問ハナイカラテアラウト思ヒマス、是レ以上カ豫算テアル、豫算ニ明示シタ目的ハ旅費テアル旅費ト云フノハ範圍カ廣イ、內國ヲ旅行スル費用テモ外國ニ旅行スル費用テモトチラテモ之ヘ這入ルノテアル、ソレ故ニ之ハ豫算ノ目的外ナリト斷定セラレナイノテアルト私ハ信シテ居リマス、

會計學

（生徒科講義速記第六回　明治三九、一一、五、月曜日）

前回ノ終リニ會計法第十二條ノ豫算ノ目的ト云フコトヲ說明シ掛ケテ一例ヲ擧ケテ旅費ノコトヲ述ヘテ置キマシタ、之ニ反對ノ例ヲ一ツ擧ケマスルト、例ヘハ豫算ノ款ニ「營繕費」トアリ項ニ「新營費」トアリマシテ、サウシテ其理由書タル豫定經費要求書ノ方ニ目ニ「某病院外科室新營」トアルモノト假定致シマス、此時ニ先キニ擧ケマシタ會計論綱ノ著者ノ議論即チ豫算ノ科目ハ目的テナイ、他ノ書類ニ就テ目的ノ在ル所ヲ探究シナケレハナラヌ、而シテ其目的ヲ場所ニ限ラレ時ニ限ラレ種々ナル限定ヲ受テ居ルモノテアルト云フ說ニ從ヒマシタナラハ、此豫算ノ目的ハ正シク某病院外科室建築ニ在ルト云フコトハ明カテアル、サウシテ之ヲ實行スルニ方ツテ例ヘハ外科室新築ニ要スル所ノ十萬圓ノ豫算ヲ一文モ之ニ使ハナイカ然ラサレハ、或ル一部分ヲ節約シテ外ニ講義室新築ヲ實行シタ、即チ講義室ヲ新タニ建テタトスル、此時ニハ之ヲ以テ豫算ノ目的外ト論セナケレハナラヌ、何セナレハ外科室ヨリ外ニ目的カナカツタ、然ルニ此目的ニ使ウ所ノ十萬圓ノ內ヲ一部分割イテ講義室ヲ造ツタノタカラ此經費ハ豫算目的ノ外ノ支出ト言ツテ法律違反ナリトシテ批難シナケレハナラヌ、ソコテ旅費ノ場合ニハ元內國ヲ旅行スルト云フ目的テアツタニ拘ハラス外國ヘ旅行ヲシタ費用ヲ辨シテサウシテ之ハ違法ニアラスト今日マテ爲リ來ツテ居ル、其理由ハ豫算ニ

旅費トアルノテアツテ内外ト云フコトハ問フ所デナイト云フニ在ル、然ルニ新築費ノ方ニ在リテハ豫算ニハ新營トアルカラ某官廳ノ必要ヲ充タス新營テアリサヘスレハ宜ササウナモノテアル、然ルニ事實今日マテ斯ウ云フ類ハ豫算目的違背ト議論サレテ居リマス、一ツハ豫算ニ明示シテ居ル所ノ旅費カ目的テアルト認メ、一ツハ豫算ニ明示シテ居ル所ノ新營ト云フモノハ目的テナイ、其以下ノ事實カ目的テアルト、斯ウ議論ヲスルノハ法理上一貫シタ議論トハ言ヘナイ、或ル時ニハ此處ニ目的カアル、或時ニハ其以下ニ在ルト云フコトニ爲ル、勿論會計法要義ヲ著ハシタ人ノ議論ニモアリマス通リ、豫算ノ目的ハ廣ク示スコトモ出來ル、狹ク示スコトモ出來ル、例ヘハ旅費ト云フテ内外ヲ問ハナイト云ヘハ廣ク示シタモノテアリマス、又營繕費ト云フタタケテハ廣過キテイカヌ、某病院ノ外科室テアルトカ、何學校ノ教室テアルカト云フヤウニ示スノハ之ハ經費ノ目的ヲ細密ニ示シタルモノテアル、時アツテハ疎大ニ示スコトカ出來ル時アツテハ細密ニ示スコトカ出來ルト云フコトハ固ヨリ異議ノナイコトテアリマスケレトモ、苟モ之カ豫算ノ目的ナリト定メタ以上ハ其目的ハ豫算ニ明示サレテ居ナケレハナラヌ、豫算以外ニ目的ヲ明示シテ置クト云フコトハ會計規則ノ許サナイ所テアル、會計規則ニハ「成ルヘク經費ノ目的ヲ明ニスヘシ」ト命シテアリマス、其明ニスル所ハ何レカナラハ豫算テアル、新營費ノ如ク密ニ定メタラ豫算ニ示サナクテ宜イ、旅費ノヤウニ疎ニ定メタラ之ヲ豫算ニ示シテ置クト云フヤウナ此ノ如キ不權衡ナ議論ハナイ筈テアル、ソレテアリマスカラ私ハ豫算ノ目的ト云フコトヲ論スルニ方ツテ先ツ要件ヲ一ツ擧ケマス、ソレハ豫算ノ目的ハ必ス豫算ニ明示セラレテ居ナケレハナラヌト云フ事、ソレカラ孰レノ豫算テモ一樣ニ適用シ得ヘキ解釋テナケレハナラヌト云フ事、例ヘハ旅費ト云フ豫算ニハ適用シテ論セラルケレトモ新營費ト云フ豫算ニハ適用カ出來ナイト云フヤウナ解釋テハイケナイ、モウ一ツノ要件トシテハ憲法カ前年度ノ豫算ヲ施行スルコトヲ豫期シテ居リマス、例ヘハ議會カ解散ニ爲ツテ豫算カ成立ニ至ラナカツタ、或ハ帝國議會テ議論カ多クシテ遂ニ之ヲ議定セナカタ、ト云フ場合ニハ政府ハ前年度ノ豫算ヲ翌年度ニソツくリ實行スルト云フコトニ爲ツテ居リマス、憲法カ既ニ之ヲ豫想シタ以上ハ豫算ノ目的ヲ議論スルニ方ツテモ此場合ニモ不都合ナシニ適用シ得ヘキ解釋テナケレハナラヌ、此三ツノ要件ヲ充タス所ノ解釋ヲ求メナケレハナラヌト私ハ信シテ居リマス、此要件ヲ前提トシテ豫算目的ノ解釋上正解テアルト私ノ信スル所ヲ述ヘマスレハ次ノヤウテアル、第一ニ總豫算ト云フ豫算ノ中ニ目的ヲ示スモノハ款項ノ科目ニ言ヒ現ハシテ居ル事柄ヨリ外ニ何モナイ、此事柄ノ外ニハ數字ノ外ハ載ツテ居ナイ、ソレ故ニ款項ニ示シテアル所ノ事柄カ所謂豫算ノ目的テアル、即チ先キノ例テ申シマスレハ旅費ト書テアレハ官吏カ旅行スル費用ヲ辨スルヲ目的トスル、又新營費ト書テアレハ官廳ノ用ニ辨スル建物ヲ新營スルト云フカ目的テアル、第二ニ豫算經費要求書ニ就テ豫算ノ目的ヲ探究シナケレハナラヌト云フ論

カアルケレドモ、豫定經費要求書ハ先キニモ説明シタ通リ、豫算ヲ議定スルトキノ參考物アッテ、謂ハヽ法律ヲ立テルトキニ其法律ノ必要ナル所以ヲ知ラシムル所ノ説明書カ附テ出ル、ソレト同シヤウナ性質ノモノテアル、ソレ故ニ豫算ノ目的ヲ判斷スル上ニ於テ疑ノ生シタルトキニハ之ヲ參考ニ用ユルハ宜シイ、併シ單ニ豫定經費要求書ニ明言シテアル所ノモノヲ直チニ取ッテ以テ豫算ノ目的ナリト議論スルノハ誤リテアル第三ニ豫算ノ科目ハ餘リ明細ニ目的ヲ定メテ執行者ヲ檢束スルコトハ強過キルトキニハ經濟上ノ働キヲスル餘地カ無クナッテ仕舞ウ、ソレ故ニ豫算ハ或範圍内ニ於テハ自由ノ利クヤウニ定メナケレハナラヌ、其明カナ例ハ先キニ示シタ旅費テアリマス、ヲノ旅費ト云フ豫算ヲ單ニ「旅費」トシテハスシテ「内國旅費」ト假ニ目的ヲ限定シテアッタモノト致シマス、其時ニハ假令ヒ其豫算ニ融通スルタケノ餘地カアッテモ外國ヘ官吏ヲ派遣スル必要カ起ッタトキニ使ウコトハ出來ヌ、故ニ外國ニ行ク費用タケハ別ニ豫算外支出ヲ要求シテ之ヲ支辨シナケレハカラヌ、サウシテ一方ノ内國旅費ノ方ハ餘裕カアルト、つイ不必要ナ費用ニモ使ウト云フコトハ之ハ人間ノ弱點トシテ免レヌ點テアル、理論カラ言ヘハ國務大臣ハ節約ノ上ニモ節約ヲ加ヘテ餘ルヘキモノハ餘マシテ行カナケレハナラヌト云フノカ正當ノ理論テアリマスケレトモ、實際ニ當ッテ人間ト云フモノニハ弱點ハ免レナイ、つイ金カアレハ使ウト云フコトハトウシテモ免レヌ所テアルサウ云フ風ニ融通ヲ付ケテ行ケハかつ〳〵働キカ付クノニ其融通ヲ許サヌカ爲メ別ニ豫算ヲ出シテ支出スルト、一方ノ豫算ノアルモノハ餘計ニ使ウト云フコトニ爲ッテ不經濟ノ處置ヲ爲スニ至ル、餘リニ豫算ノ目的ヲ究屈ニ解釋スルトサウ云フ弊害ニ陷ルカラ法律ハ或ル程度マテハ融通ノ出來ル餘裕ヲ與ヘテ居ルモノト見オケレハナラヌ、此議論ヲ致シマスルト、ソレハ却テイケナイ、例ヘハ臨時部ニ屬スル建築費ノ如キモノニ在リテ某病院外科室ノ爲メニ十萬圓ノ豫算カアル所カ實際ソレハ八萬圓テ出來テ二萬圓金カ餘ッタ、其餘ッタ金テ外ノモノヲ新築シタカル、ソレテアルカラ亦不經濟ニ爲ッテ來ルト云フ議論カアッテ私ノ唯今述ヘタ論ニ反對シテ來ル人カアリマスルカ此反對論ニ向ッテハ私ハソレハ豫算ノ科目ノ編成カ惡ルイノテアル、若シ其虞カアルナラハ項ノ科目ニ「新營費」ト言ハスシテ「某病院外科室新築」ト定メルヘキテアル、サウシタナラハ唯今ノヤウニ二萬圓餘ッタカラ、他ノ建築ヲスルト云フヤウナ弊害ハ無ク爲ル、反對論者ノ弊害ヲ防カウトスルノハ科目ノ定メ方ニ依テ其目的ヲ達シ得ラレルノテアル、科目ヲ疎ニ定メテ置テサウシテ豫算ノ目的ヲ嚴重ニ守ラセヤウト云フコトハ源ヲ清メナイテ置テ末流ノ清カラヌヲ望ムト同シテアリマス、病原ヲ直シテ掛ヲヌト遂ニ其改良ノ目的ハ達セラレナイ、

第四ハ前年度豫算施行ノ場合テアリマス、豫算ノ目的ハ時ニ限ラレ場所ニ限ラレ名稱其他種々ニ限定サレテ居ルモノテアッテ豫算ノ科目ニ明示シタ事柄テナイト解釋致シマシタトキニハ、前年度豫算ヲ施行スル場合ニ臨時部ノ如キ特ニ其内建築費ノ如キハ翌年度ニ於

テ殆ント一モ使用スルコトカ出來ナイト云フ結果ニ爲ッテ參リマス、譬ヘテ申シマスレハ、明治三十九年度ノ豫算中文部省ノ所管ニ第七高等學校新築費ト云フモノカ見積ラレテ居ッタ、ソレハ矢張リ項ニハ新營費テアル、事實說明ヲ見ルト第七高等學校ノ新營ト云フノテアル、此目的ハ第七高等學校ニ限ラレナケレハナラヌト解釋致シマシタトキニ、若シ其翌年ニ豫算不成立テアッテ三十九年度ノ豫算ヲ再ヒ實行スルト云フ場合ニ爲ッタナラハ既ニ第七高等學校ハ新築セラレテ居ル、サウシテ豫算ノ項ニハ新營費トアルケレトモ之ハ第七高等學校ヲ造ル新營費テアル、然ニ第七高等學校ハ既ニ出來上カッタ、而シテ翌年度ハ第八高等學校ヲ造ラナケレハナラヌ必要カアル、斯ウ假定シタトキニ新營費ト云フノカ目的テアレハ第八高等學校ヲ其豫算ヲ以テ造ルコトカ出來ルケレトモ第七高等學校ヲ造ルノカ目的テアルト云フダナラハ翌年其豫算ヲ若シ之ヲ造タナラハ豫算ノ目的外ト論センケレハナラヌ、然ルニ今日マテ憲法實施以來屢々前年度豫算施行ノ場合カアリマシタ、其場合ニ政府カ如何ナル解釋ヲ採ッテ居ルカト言ヒマスレハ、款項科目ノ名稱カ前年ト翌年ト同シッテモ、即チ前年ハ第七テアッタカ翌年ハ第八テアルト云フヤウニ事實カ違ッテ居モ其豫算ヲ使用シテ宜シイト云フ解釋ヲ採ッテ居ル、サウシテ之ニ對シ會計檢査院ハ敢テ批難モシナイ、帝國議會モ之ヲ是認シテ居ル、斯ヴ云フ事實ニ今日マテ爲ッテ居ル、之ハ法理ニ適シタ解釋テアラウ、普通ノ場合ニハ項ニ示シテ居ル所ノ目的テハ仕カナイ前年度豫算施行ノ場合ニハ項ニ示シテ居ル目的テ宜シイト云フ、斯ウ云フノハ餘リニ任意的ノ解釋テアリハシマスマイカ、平常ノ場合ト前年度豫算施行ノ場合ト豫算ノ目的ノ法理ニ二アルト云フコトハ決シテナイ筈ト私ハ思フ、縱令ヒ前年度ノ豫算ヲ施行スル場合テアルト雖モ豫算ノ科目ニ明示シテアルノカ目的テナカッタナラハ決シテ事實ニ違ッタモノヲ建築シテソレテ宜シイト云フ譯ニ行ク筈ノモノテハナイ、ソレヲ是認セラレテ居ルノハ矢張リ豫算ノ目的カ科目ニ在ルカラ是認サレテ居ルノテアルト私ハ信シテ居リマス、此四ツノ論結ヲ以チマシテ私ハ豫算ノ科目ニ明示セラレテアル事柄カ豫算ノ目的テアルト論斷スルノヲアリマス、併シ實際今日マテ會計檢査院カ年々決算ニ對シテ檢査報告ト云フモノヲ作ッテ政府ニ提出致シマス、其檢査報告ハ議會ニ提出サルレハ世ニ公ニ爲リマス、其世ニ公ニ爲ッタ所ノ每年ノ檢査報告ヲ見ルト私ノ論ノ如クニ大キク之ヲ見テハ居ナイコトカ知レル、矢張リ豫算ノ目的ハ科目以下ノ事實ニ在ルト云フ議論カ骨子ト爲ッテ居ルヤウニ思ハレマス、ソレ故ニ法理ノ議論ト致シマシテハ豫算ノ目的ニ付テハ所謂科目說カ正當テアルト信シマスルケレトモ、將來實務ニ當ッテ行ク人ハ其理論ヨリモ矢張リ會計論網ノ著者ノ議論ノ如ク豫算ノ目的ハ科目其物ニハナクシテ所謂時ニ限ラレ場所ニ限ラレ名稱ニ限ラレテ居ル所ノ特定ノ事實テアルト云フ解釋ヲ採ッテ行ク方

カ安全テアルト云フコトヲ勸告シテ置クノテアリマス、豫算ノ目的論ハ先ヲ此位ニ致シテ置キマセウ

次カ會計法第十二條ノ第二項テアリマス、之ハ所謂收支ノ移用ヲ禁止シタモノテアル、收支ノ移用トハ各省大臣カ已レノ所管内ニ於テ生スル所ノ收入ヲ直ニ支出ニ轉シテ使用スルコトヲ謂フ、之ヲ禁止シタモノテアル、元來此收支移用ノ禁止ハ先キニ豫算ノコトヲ說明シタ時分ニ會計法ハ總計豫算ノ主義ヲ實行シテ居ル、豫算統一ノ主義ヲ實行シテ居ルト云フコトヲ申シマシタカ、其主義カラ岐レ出テ、來ル所ノモノテアル、故ニ實ハ之ヲ明ニ規定スル必要モナイ位ノモノテアル、併シ會計法ノ第二條ニ其主義ヲ定メテ居ルノハ專ラ豫算ノ編製ノコトニ關係シテ居リマス、ソレ故ニ豫算編製ノ際ニ見込ノ立ツタ所ノ收入ハ必ス國庫ニ納メノ自分テ直ニソレヲ使用スルト云フコトハ致シマセヌケレトモ、豫算編製後ニ當ヘハ臨時ニ收入カ各省ノ所管ニ起ツテ來タ時ニ豫算ニナイノヲ俾ヒトシテソレヲ國庫ニ納メナイテ直ニ支出ニ充テ、使ウト云フヤウナ弊害カ生スルカモ知レナイ、念ノ爲メニ此弊害ヲ防カウト云フノテ故ラ此規定カ設ケタモノト察セラレマス、テ今假ニ例ヲ擧ケテ收支移用ノ事實ヲ說明シテ見マスルニ、或役所ニ於テ事務室カアル、其事務室カ大分古ク爲ツテ來タカラシテ之ヲ取壞ハシテ新規ニ建テ直ストト云フ場合ニ其取壞ハシタ古イ物ヲ處分シナケレハナラヌ、即チ賣却スレハ收入カ生シテ來ル、其收入ハ總令

豫算ニナクツテモ必ス國庫ニ納メナケレハナラヌ、其收入ヲ以テ新タニ其跡ヘ建築スル費用ノ一部分ニ充テルコトハ許サナイ、這入ツテ來タモノハ是非國庫ヘ納メ、サウシテ出スモノハ全部國庫カラ出シテ貰ウト云フヤウニシナケレハナラス、計數ヲ御話スレハ跡ニ建テル建物ニ千圓ノ工費ヲ要スル、前ノ古イ建物ヲ賣ツタノカ二百圓テアルト云フ場合ニ、千圓ノ中カラ二百圓ヲ引去テ八百圓ノ金ヲ貰ツテ造ルト云フコトハ出來ナイノテアル、二百圓ハ左ノ手テ納メ右ノ手テ千圓ヲ貰ツテ之ヲ造ラナケレハナラヌノテアル、ソレテアリマスカラ次ノ樣ナ事モ許サナイ、右ノ新築ノ場合ニ大工ヲ喚ンテお前ニ此古イ建物ハヤル、其見積ノ價格カ二百圓テアル、其代リニ此處ニ斯ウ云フ家ヲ建テロ、其建テル家ハ千圓掛ルケレトモ二百圓ノ直打アル物ヲヤルカラ八百圓テ建テロト云フコトテ大工ト契約ヲシテ建築スルコトモ許サナイ、即チサウ云フ契約ヲシテ千圓掛ルモノヲ八百圓テ建テ上ケタトシタナラハ所謂茲ニ收支移用ノ事實カ生スル、ソレハ會計法カ許サナイノテアル、會計法ノ第十二條ノ禁止ト云フノハサウ云フ類テアリマス、是テ大抵分ツタト思フ、次ハ第十三條テ「國務大臣ハ其ノ所管定額ヲ使用スル爲ニ國庫ニ向ヒテ仕拂命令ヲ發スヘシ但シ別ニ定ムル所ノ規程ニ從ヒ他ノ官吏ニ委任シテ仕拂命令ヲ發セシムルコトヲ得」トアル、講義ノ一番初メニ說明致シマシタカ、會計法ハ原則トシテ會計上ノ分權主義ヲ採ツテ居ル、即チ命令權ノ系統ト其命令ニ依テ現金ヲ保管出納スル所ノ系統ト明ニ區分ヲシテ居

ル、決シテ仕拂ノ命令ヲスル人カ現金ヲ勝手次第ニ出シ納レスルコトハ許サナイノデアルソレデハ現金ノ保管出納ハ何人カ掌ルカト云フニソレハ國庫ト云フモノニ統一シテサウシテ總テヲ掌ツテ行クノデス、國庫ト云フ事ト金庫ト云フ事ト名カ異ナツテ居リマスルカ、ソレハ後ニ行ツテ說明致シマス、暫ク國庫ト申シテ置キマス、國庫ハ苟モ政府ノ歲入ト爲リ歲出ト爲ル所ノ現金ハ一總メニシテ保管出納ヲ致シテ居リマス、現金ヲ各省ヘ渡シテ置テソレテ經費ヲ仕拂ハセルト云フコトハ、或ル例外ノ外ハ致サナイノデアル、議會ニ於テ豫算ヲ議定スル例ヘハ文部省ノ經費カ二百萬圓デアルト議定致シマスルカ、ソレハ唯二百萬圓マデノ金額ヲ經費トシテ使用スルコトカ出來ルト云フ事ヲ意味スルタケデアリマシテ、豫算カ三百萬圓ト定ツタカラ大藏省ヨリ二百萬圓ノ現金ヲ文部省ヘ渡シテソレヲ使ハセルト云フノデハナイ、唯二百萬圓タケハ文部省ノ經費トシテ使ウコトカ出來ルト云フコトニ定マルノミデアル、各省ヘ其資金ヲ當カツテ置クト云フコトデハ決シテナイ、資金ハ必ス國庫ニ總メテ置ク、ソレ故ニ豫算ヲ以テ經費使用權ヲ與ヘラレタ所ノ國務大臣ハ國庫ニ向ツテ必要ノ度ヒニ命令ヲ發シテサウシテ仕拂ツテ貰ハナケレハナラヌノデアル、其命令ノ仕方抔ノコトハ會計規則ノ中ニ細カニ規定カアリマスカラ追々其條文ニ就テ說明致シマスルカ、兎ニ角國務大臣ハ經費ヲ使用スルトキニハ國庫ト云フ金ノ出納ヲ職務トシテ居ル所ニ向ツテ何ノ某ニ幾ラ支拂フヘシト云フ命令ヲ發セナケレハナラヌノデアル、豫算ノ執行ニ就キ終局ノ責任ヲ帶ヒテ居ル者ハ國務大臣デアリマスカラ、隨テ豫算執行ノ爲ノ經費仕拂ノ命令ヲ發スル權能ヲ有ツテ居ル者モ國務大臣デアリマス、原則トシテハ、乍併各省ノ經費中例ヘハ內務省ノ經費ノ如ク各地方デ仕拂ヲシナケレハナラヌ、東京デモ仕拂ヘハ沖繩デモ仕拂ヒ北海道デモ仕拂ウト云フヤウニシナケレハナラヌ、ソレ故ニ國務大臣カ悉ク自ラ仕拂命令ヲ發スルト云フコトハ事實不可能デアル、是カ第十三條ニ但書カ附テ居ル所以デアル、別ニ定ムル所ノ規程ニ從ツテ他ノ官吏ニ委任シテ仕拂命令ヲ發セシムルコトカ出來ル、原則トシテハ國務大臣カ發スルノデアルカ、其權能ヲ他ノ官吏ニ委任スルコトカ出來ルト云フ例外ヲ設ケタノデアリマス、別ニ定ムル所ノ規程ト云フノハ明治二十二年ノ勅令第八十九號デ定メラレテ居リマス、其第一條ニ「各省大臣ハ他ノ官吏ニ委任シテ其所管定額ノ仕拂命令ヲ發セシムルトキハ會計規則第十一條ニ據リ仕拂豫算額ヲ定メテ之ヲ委任スヘシ」第二條ニ「委任ヲ受ケタル仕拂命令官ハ其發シタル仕拂命令ニ付責任ヲ有ス」トアル、此二箇條カラ成立ツテ居ル、ソコテ仕拂命令ヲ委任スルノニハ仕拂豫算額ト云フモノヲ定メンケレハナラヌコトニ此規程テ爲ツテ居リマス、仕拂豫算ト云フモノニ付テハ會計規則ニソレ〳〵規程ヲ設ケテアル、其第十一條ニ「各省大臣ハ毎年度決始ツテ居マス、第十一條ニ「各省大臣ハ毎年度決定ノ豫算定額ニ基キ仕拂命令官毎ニ所要ノ費額ヲ定メ仕拂豫算ヲ調製シ大藏大臣及會計檢查院ニ送付スヘシ」、仕拂豫算ハ各項ノ金額ヲ示スヘシ」、第十二條ニ「仕拂豫算ヲ更定シタル

トキハ其計算書ヲ大藏大臣及會計檢査院ニ送付スヘシ」第十三條ニ「大藏大臣仕拂豫算若クハ其更定計算書ノ送付ヲ受ケタルトキハ之ヲ金庫ニ令達スヘシ」トアル、先ツ此三箇條タケニ致シテ置キマシテ仕拂豫算ノ性質カラ說明シテ參リマセウ、學問上ニ於テ議會ノ協贊ヲ經テ定メタ所ノ豫算ヲ「立法豫算」ト稱ヘマス、即チ立法機關ノ協贊ヲ經テ定メタル豫算ト云フ意味テアル、立法豫算ノ範圍内ニ於テ各省大臣カ其所管ノ各部局ニ經費ヲ配付スル爲メニ定ムル所ノ豫算ヲ「行政豫算」ト稱ヘル、ソレハ行政官カ隨意ニ定メル豫算ト云フ意味テアル、又此行政豫算ノコトヲ一名出納豫算」トモ稱ヘル、其譯ハ現金ヲ取扱フ所ノ金庫ニ此豫算ヲ令達シ、金庫ヲシテ毎月各地方ニ於テ仕拂ヲ要スル現金ノ額ヲ大凡ソ知ラシムルヲ目的トシテ居ル、其目的ニ一方ハ使用セラルヽカ爲メニ之ヲ出納豫算トモ言フノテアル、ソコテ會計規則ニ依テ定メラレタル仕拂豫算ナルモノハ學問上ニ所謂行政豫算ニ該ツテ居ル、何セナラハ、總豫算ハ議會ノ協贊ヲ經テ定マルモノニシテ其定ツタ豫算ノ範圍内ニ於テ各省大臣カ仕拂命令官毎ニ豫算ヲ配付スルノ目的テ之ヲ作ルカラテアル、且此仕拂豫算ハ單ニ經費ヲ各部局ニ配付スルノニ用立ツ計リテナク同時ニ大藏大臣ノ手ヲ經テ之ヲ金庫ニ令達シマス、ソレ故ニ金庫ハ其豫算ニ據テ今月ハトコノ地方テ幾ラ〳〵ノ現金ヲ用意シテ置カナケレハナラヌト云フコトヲ知ルノテアル、即チ學問上ニ所謂出納豫算ノ目的カ之ニ依テ達セラレテ居ル、ソレ故ニ之ハ理論ニ謂フ所ニ叶ツたリ該ツテ居ル制度テアル、唯理論ニ

謂フ所ノ制度ノ外ニ日本ノ仕拂豫算ハ一ツノ機能ヲ有ツテ居ル、ソレハ仕拂命令權ノ此豫算テ部下ノ官吏ニ委任スルト云フコトテアル、此機能ヲ仕拂豫算カ有ツテ居ル、之ハ別段學問上ニ要件トスル性質テハナイ、ソレカラ會計規則ノ上ニハ明ニ定メテ居リマセヌケレトモ「配付豫算」ト云フモノカアリマス、配付豫算ハ仕拂命令權ノ委任ト云フコトヲ伴ツテ居ナイ行政豫算テアル、單ニ或部局ニ向ツテ其部局ノ本年中ノ經費ハ是タケテアルト云フコトヲ示スタケテアツテ同時ニ仕拂命令ヲ其部局ノ長官ニ委任スルコトハ致サナイノテアル、之ヲ配付豫算ト稱シマス、此配付豫算ナルモノハ理論ノ上カラ考ヘレハ矢張リ行政豫算テアルケレトモ、先ツ第一ニ說明シナケレハナラヌ最モ必要ナノハ第三十二條テアリマス、此次ニ仕拂命令發行ノコトヲ說明致シマスル、此點ニ付テハ會計規則ニイロ〳〵規定カアリマスケレトモ、先ツ第一ニ說明シナケレハナラヌ最モ必要ナノハ第三十二條テアリマス、此條ニ「仕拂命令官ハ總テ仕拂命令ヲ發スル前其經費ノ金額ヲ算定シ又該經費ハ仕拂豫算額ニ超過スルコトナキヤヲ調査スヘシ」トアルコトナキヤ該經費ハ豫算ヲ以テ定メラレタル目的ニ違フコトナキヤヲ調査スヘシ」トアリマス、此條文ハ大分研究ヲ要スル條文テアリマスカラ少シク精シク說明シタイト思フテ居マス、先ツ第一ニ仕拂命令官ト云フモノハ仕拂命令ヲ發スルニ付テハ行政上ノ調定ヲシナケレハナラヌ、規則ノ法文ニ須臾ク離レ單ニ理論ニ考ヘテ行政上ノ調定トハ如何ナル事

柄ヲ含ンテ居ルカ、即チ此調定ヲ爲スニ當ツテ仕拂命令官カ取調ヘナケレハナラヌ事項ハ如何ナルモノテアルカト云フコトヲ說明スレハ大要次ノヤウテコサイマス、第一ニ「經費ノ要ノ點ヲ調ヘナケレハナラヌ、之ヲ精シク言ヘハ國家ノ爲メニ或債務ヲ設定スル之カ現實ニ必要アルカトウカト云フコトヲ取調ヘナケレハナラヌ、例ヘハ或役所ニ於テ炭ヲ五百俵買ウト云フ場合ニ果シテ五百俵買入レナケレハナラヌ必要カ現實アルカトウカ、五百俵ハ入ラナイ三百俵位テ宜イノテナイカト云フヤウナコトヲ取調ヘナケレハナラヌ、之カ經費必要ノ點ニ付テノ取調テアル、第二ニ「經濟的ノ點」ヲ調ヘナケレハナラヌ、經濟的ノ點ト云フノハ債務ヲ設定スル方法カ之ニ據テ達スル所ノ目的ニ照シテ最モ經濟的ナル方法テアルカトウカ即チ債務ノ分量カ目的ニ相應シテ居ルカトウカト云フコトヲ調ヘル、平タク言ヘハ、之ハ代價ノ問題テアリマス、例ヘハ炭ヲ買ノ場合一俵五十錢トセハ夫レカ不經濟ナ買方テアリハセヌカト云フコトヲ取調ヘナケレハナラヌ、例ヘハ炭ヲ五百俵買ウタケノ豫算カアルカトウカト云フコトヲ取調ヘナケレハナラヌ、第三ニ「豫算ニ適合スルノ點」ヲ調ヘレハナラヌ、債務ヲ設定スル形式並ニ實質カ法律命令ノ規程ニ能ク適合シテ居ルヤ否ヤト云フコトヲ取調ヘナケレハナラヌ、例ヘハ政府ノ爲メニ物品ヲ購入スル際ニ價格カ千圓以上テアツタナラハ隨意ニ相手方ヲ撰ンテ購入スルコトハ出來ナイ、必ス新聞ナリ官報ナリニ公告シテ入札ヲナサシメ一番廉イ者ニ落札サセルト云フ方法ヲ用ヰナケレハナラヌ、サウ云フ方法カ規定シテアル、ソレラカ形式ニ付テノ方法テアル、又實質ニ付テモ購入ノ契約ヲ取結フ其相方ハ果シテ民法上有効ナル契約ヲ取結フタケノ資格ノアル人間カトウカト云フ事抔モ調ヘナケレハナラヌ、總テ實質タルト形式タルトヲ問ハスシテ法律ナリ規則ナリノ命シテ居ル所ニ背キハシナイカト云フコトヲ調ヘル、第五ニ「債權者ノ方テ其義務ヲ完全ニ履行シタヤ否ヤト云フコトヲ調ヘル、例ヘハ物品購入ノ場合、炭五百俵買ウト云フ契約ヲ結ンタ、サウシテ炭五百俵ノ代價ヲ請求スル者カ完全ニ約束通リニ一モ違ハスシテ炭五百俵ヲ納メタカトウカト云フコトヲ調ヘル、之カ義務履行ノ點ヲ調ヘルノテアル、第六ニ「國家ノ爲メニ債務カ果シテ存在シテ居ルヤ否ヤ」ト云フコトヲ調ヘナケレハナラヌ、例ハ今月ニ入ツテ炭五百俵買ツタ其代價ヲ仕拂フノ債務カ存在シテ居ルコトハ明カテアル、ケレトモ、數年前ノ仕拂カ漏レテ居ツタ、其仕拂ヲ今日ニナツテ請求シテ來タト云フヤウナ場合ニハ果シテ政府カ其請求ニ應センケレハナラヌ義務カアルカトウカ、即チ今日マテ債務カ存在シテ居ルカトウカ、法律ヲ定ツテ居ル時効カ經過シテ居リハシナイカ、時効カ經過シテ居レハ債務カ存在セナイノテアル、ソレテアルカラ債務ノ存在ト云フコトモ能ク調査シナケレハナラヌ、先ツ此六ツノ箇條ハ仕拂命令官トシテ理屈上ウシテモ調査ヲシナケレハナラヌ所ノ事項テアル、右ニ列擧シタ事項ノ內第一カラ第四マ

テノ點、即チ必要ノ點ニ經濟ノ點、豫算ニ適合ノ點、及法規ニ適合ノ點ハ專ラ細費ノ仕拂ニ關スルヨリモ經費ヲ使用スル事務ニ關シテ居ル、之ハ唯斯ウ言フテハ一寸分リ惡クイテセウガ、矢張リ炭ノ例デ行キマセウ、炭購入ノ時ニ段々寒ク爲ツテ來タカラシテ炭カ要ル、此炭五百俵買ウト云フ決定ヲ爲スノハ經費仕拂ノ決定ヲ爲スノデナクシテ拔ニ豫算カアル、其豫算ヲ使用スルニ就テノ決定デアル、炭五百俵買入レント云フコトハ豫算ヲ使用スル事務ニ屬シテ居ル、マタ仕拂ト云フ事ニハ移ツテ仕舞ツテサウシテ今度俄權者カラ五百俵正シク納メタカラ其代價ヲ仕拂ツテ貰ヒタイト云フ請求カ出テ來タ時ニ始メテ仕拂事務ト云フコトニ移ツテ來ルノデアル、ソレデアリマスカラ、右ノ第一カラ第四マデノ事項ハ仕拂命令ヲ發行スル場合ニ至ツテ取調ヘテハ効能ノナイモノデアル、債務ヲ設定スルトキニ取調ヘナケレハナラヌ譯ヘテ申シマスルト炭ヲ五百俵買入レル際ニ其代價カ千圓以上デアツタト見ル、千圓以上デアリマシタナラハ會計法ノ命スル所ニ依テ之ヲ入札デ買ハナケレハナラヌ、ソレヲ過ツテ入札ニセヌテ隨意ニ相手ヲ定メテ購入ノ契約ヲシタト假定メル、ソコテ其納附ヲ命セラレタ商人ハ物品ヲすツカり納メテ仕舞ツテ、サウシテ其炭ノ代價千三百圓ナラハ千三百圓ノ要求ヲシテ來タ、其時ニ仕拂命令官カ適法ノ點ヲ調ヘルト之ハ不適法デアル、法律ニ從ヘハ入札デ買ハナケレハナラヌノヲ隨意ニ買ツテ居ルカラ不適法デアルコトヲ發見シタカ、モウ其際ニハ救濟ノ途カナイ何セナラハ商人ノ方デハ會計法ニトンナ規定カアルカ私ハ知リマセヌ、炭五百俵買フカラ納メヨト云フ御命令デアリマスカラ私ハ納メマシタ、即チ立派ナ民法上ノ契約カ成立ツテ其契約ヲ履行シタカラ、代價ハ是非貰ハナケレハナラヌト言フニ違ヒナイ、其時ニ仕拂命令官ハ縱令法規ニ違背ノ點アリト認メテモ矢張リ仕拂ハナケレハナラヌ、救濟ノ途カナイソレ故ニ之ハ仕拂命令發行ノ際ニ調ヘテモ役ニ立タヌ、炭ヲ何人カラ買ウト云フコトヲ極メル際ニ取調ヘナケレハナラヌノデアル、後トノ二ツ即チ義務ヲ完全ニ履行シタカトウカ或ハ債務カ存在シテ居ルカトウカト云フ此二ツノ點丈ケハ仕拂命令發行ノ際ハ調ヘテ宜シイノデアリマス、仕拂命令ヲ發行シヤウト思ツテ調ヘテ見タ所カ、マタ義務ヲ完全ニ履行シテ居ラヌ、例ヘハ五百俵ノ內既ニ納メタルノハ四百俵デアルカラ未タ仕拂命令ヲ發行スルコトハ出來ヌト言フテ押ヘルコトカ出來ルサウ云フ風ニ仕拂命令官カ調ナケレハナラヌ事項ハ仕拂ニ臨ンテ、ナクシテソレヨリ前即チ定額使用ノ處分ヲ爲スト キ既ニ調ヘナケレハナラヌ寧ロ其方カ多イ、ソコデ今度ハ理論カラ離レテ規則ノ明文ニ立戻ツテ參リマス、會計規則ノ第三十二條ハ仕拂命令官カ仕拂命令發行前ニ調査スヘキ事項ヲ定メテアル、サウシテ其調査シタ事項ニ付テハ全然責任ヲ帶ヒンケレハナラヌノデアル、先キニ仕拂命令ノ委任ノコトニ關シテ勅令ヲ讀立テマシタカ、其勅令ノ第二條ニ「委任ヲ受ケタル仕拂命令官ハ其發シタル仕拂命令ニ付責任ヲ有ス」ト云フコトヲ規定シテ居リマスカ、此條ニ所

謂責任トハ會計規則第三十二條ニ規定シテ居ル所ノ事項ヲ取調ヘル責任ノコトデアル、ソコデ會計規則ニ定メテ居ル所ノ取調フヘキ事項ヲ分折シテ見ルト五ツニ分レテ居ル、第一ニ經費ハ正當ニシテ必要ナルヤ否ヤヲ調ヘナケレハナラヌ、ソレカラ金額カ正當デアルカト云フコトヲ調ヘナケレハナラヌ、次ニ仕拂命令官ニ委任ヲ爲スハ仕拂豫算ノ範圍内ニ限ルヲ以テ仕拂豫算ニ超過シナイカト云フコトヲ調ヘナケレハナラヌ、又次ニ支出科目及所屬年度ニ誤リカナイカヲ調ヘナケレハナラヌ、ソレカラ豫算ノ目的ニ違ヒハシナイカト云フコトヲ調ヘル、此五ツヲ調ヘルノデアル、此五ツヲ調ヘル責任ヲ仕拂命令官カ負ハサレテ居ル、今此諸點ヲ形式的デナクシテ實質的ニ取調ヘテサウシテ其取調ニ誤リカナイト云フコトニ付テ責任ヲ負ハナケレハナラヌトスルニハ仕拂命令官ニ於テ其取調上例ヘハ或經費カ不必要デアルト云フコトヲ認メタ際ニ之ハ不必要デアルカラ之ニ付テ經費ハ使用スルコトハナイト云フテ之ヲ拒絶シテ仕舞ウタケノ權能カナケレハナラヌ、必要ナルヤ否ヤヲ取調ヘヨト云フコトヲ規則カ命シテ其取調ニ付ヲ責任ヲ負ヘト言フテ置キナカラ自分ノ責任デ之ヲ不都合タト認メナカラ仕拂命令ヲ發セナケレハナラヌ樣デハ權利ナシニ責任タケ負ハサレルコトニナル、行政法ノ上デ權能ナシニ責任タケ負フト云フコトハ決シテ出來得ヘカラサル事デアル、又權能計リ有ツテ居ツテ責任ハナイト云フコトハイケナイ、トンナ者デモヤリ散ラカシテ跡ハ知ラナイト云フ譯ニハ行カナイ、必ス或ル事務

ヲ取扱ウ者ハ權能ト責任ヲ負ヒ有タセナケレハナラヌ、サウスルト仕拂命令官ニ於テ不必要ナリト認メタトキハ、コンナ不必要ナ物ハ買ウコトハナラヌト言フテ止メテ仕舞ウタケノ權能カ是非ナケレハナラヌ、サウ云フ權能カナクテハナラヌノデアリマスカラシテ是非共物ヲ買入レルトキニハ買入ノ決定ヲスル場合ニ取調ヘナケレハナラヌ、或役所デ例ヘハ天鵞絨テ張ツタ立派ナ椅子ヲ二十脚買ウト云フトキニ之ヲ調ヘテ見テ、トウモ此役所ニハ貴賓ノ來訪カアルト云フ譯デモナイ、ソンナ贅澤ナモノヲ買ウ必要ハナイト仕拂命令官カ思フタナラハ其事ハ止メサセテ仕舞ウト云フコトデナクテハナラヌ、何時ノ間ニカ仕拂命令官ノ知ラヌ内ニ他ノ人カ其買入ヲ決行シテ置イタ、サウシテ仕拂命令官ノ所ニ天鵞絨張椅子二十脚ニ對スル代價ノ仕拂命令發行ヲ請求シテ來タ、ソレヲ調ヘテ見タ所カ此役所ニ於テコンナ贅澤ナモノハ要ラヌト見テモモウ之ヲ仕拂ウコトハ出來ヌト言フ譯ニハ行カヌ、債權債務ノ成立後デアルカラ仕拂ヲシテヤラナケレハナラヌカ、一方ニハソンナ仕拂命令ヲ發シタト云フコトニ付テ責任ヲ有タナケレハナラヌ、ソレテ仕拂命令官カサウ云フ不都合ノナイヤウニ取調ヘテサウシテ不都合ト認メタナラハ即チ其債務ノ設定ヲ止メテ仕舞ウト云フコトニセンケレハナラヌノデアリマス、此ニ至ツテ會計規則ノ第三十二條ノ命シテ居ル所ノ箇條ヲ悉ク今私カ言フ通リニ仕拂命令官カ調ヘタ結果不都合ト認メタナラハソレヲ止メテ仕舞ウト云フコトカ出來ルマテソノ權能ヲ有ツテ調査ヲスルナラハ即チ實

實的ノ調査テアルカラシテ其調査タル學問上ニ所謂行政上ノ調定ト同シ範圍ニ這入ツテ來ルト言ツテ宜シイ、唯タ債務ノ存在ト云フヤウナコトカアリマセヌカ、略ホ之ハ學問上要求スル所ニ一致シテ居ル然ニ此點ニ付テ問題カアリマス、ソレハ仕拂命令權ト云フモノニハ必ス定額ノ使用權、即チ或ル物品ノ購入ナラハ其購入ヲ決定スル權能カ當然包含シテ居ルカトウカト云フノカ問題テアリマス、仕拂命令權ト定額ヲ使用スル權能トハ離レテ居ルカ相一致シテ居ルカト云フ問題テアリマス、之ニ付テ甲ト乙トノ說テ述ヘテ行キマセウ、甲ノ說ニ據ルト、仕拂命令權ト定額ノ使用權トハ彼此一體テアツテ離ルヘカラサルモノテアル、ソレテアルカラ國務大臣ハ單ニ仕拂命令ヲ發スル形式手續ヲ履行スルノ權能計リヲ他ノ官吏ニ委任スルコトハ出來ナイノテアル、仕拂命令權ヲ委任スルト云フタナラハ同時ニソレタケノ豫算ヲ使用スル權能ヲ與ヘルノテアル、ソレカラ理由ヲ述ヘマスレハ第一ニ仕拂命令ヲ發スルト云フコトハ定額使用權ノ發動ノ結果テアル、定額使用權カ發動シテ其結果仕拂命令ヲ發スルニ至ルノテアルカラ仕拂命令官タル國務大臣カ自身ニ實行シヤウカ部下ノ官吏ニ委任シヤウカ差別ヲ生シテ來ル理由カナイ、第二ニハ仕拂命令官責任ノ範圍ハ會計規則ノ第三十二條ニ極ツテ居ル、若シ或部局ノ長官トシテ有スル所ノ定額使用權ト仕拂命令權ト分離シテ存在シテ居ルト假定シタナラハ會計規則第三十二條ノ規定ハ殆ント無意味ニ爲ツテ仕舞ウ、サウテアリマセウ、不必要タト調ヘテ見タ所カ實際効能カナイ、又

法規ニ適合シテ居ルヤ否ヤト調ヘテ見タ所カ不法テアツテモ經費ハ仕拂ハナケレハナラヌト云フノテ救濟ノ途カナイ、ソレカラ仕拂命令官カ單ニ仕拂命令ヲ發行スル權カアル計リテアツテ定額ヲ使用スル權能カナイト假定メタナラハ甚タ不都合ナ事カ一ツ起ツテ來ル、ソレハ仕拂命令官ト會計檢査院トノ關係テアリマス、仕拂命令官ハ後ニ行ツテ能ク分リマスルカ月々支出計算書ト云ヲモノヲ作ツテ會計檢査院ニ出ス、檢査院ハ其證據書類ヲ檢査シテ何カ違法ノ事若クハ不必要ナル事不經濟ナル事等カアツタナラハ仕拂命令官ニ向ツテ質問ヲスル、之ハ不必要ト認メルノニ何故ニコンナ物品ヲ買ツタカト云フテ質問ヲスル、サウスルト仕拂命令官ハいや斯ウ云フ理由カアツテ之ハ買ヒマシタト言フテ答辯ヲスル、若シ定額ヲ使用スル權能カ仕拂命令官以外ニ存在シテ居ツテ仕拂命令官ハ唯タ玆ニ請求シテ來タモノニ向ツテ命令ヲ發行スレハ宜シイノテアルト云フタナラハ會計檢査院カラ尋ネテ來テモ之ハ斯ク〳〵ノ必要カアツテ買ヒマシタト言フテ答辯ヲスル必要カナイ、私ハ命令ヲ發行シタノテアツテ事實必要タトカ不必要タトカ云フコトハ存シマセヌト答ヘテ宜シイノテアル、併シサウハ決シテ言ハセナイ、又今日マテサウハ言ツテ居ナイ、皆ソレ〳〵說明ヲスル、是カ定額ヲ使用スル權能ト命令ヲ發スル權能トカ相一致スルト云フ說テアリマス、次ニ乙說トシテソレト反對ノ說ヲ述ヘテ見ヤウト思ヒマス、仕拂命令權ノ委任ト云フコトハ國庫ト云フ現金ヲ出納シテ居ル所ニ向ツテ何

ノ某ニ對シテ金何圓仕拂フヘシト云フ命令書ヲ發スル形式ヲ履行スル權能タケテアル、此權能タケヲ委任スルノテアッテ決シテ定額ヲ使用スル權能ト云フモノハ行政上ノ一ツノ處分權テアッテソレナイノタ、其理由ハ定額ヲ使用スル權能ヲ併セテ委任スヘキモノテハナイノテアル、國務大臣カ勝手ニ己レノ部下ニ向ッテ行政ノ權利ヲ委任スルト云フコトハ出來ナイノテアル、且現今ノ組織ニ於テモ各廳ノ長官ト仕拂命令官ト異ナッテ居ルモノカアル、例ヘハ或省テ大臣カ仕拂命令ヲ發セナイテ仕拂命令官ヲ其書記官ニ命シテ居ル場合カアル、テアルカラ仕拂命令權ハ當然定額使用ノ權能ヲ含ンテ居ルモノト言ヘナイコトハソレテ明テアル、國務大臣カ定額使用ノ權能ヲ殘ラス一書記官ニ委ネテ仕舞ウト云フコトハ想像モ出來ヌコトテアルト云フ、是レカ前ニ述ヘタ所ニ反對ノ說テアリマス、此甲ト乙トノ說カトッチカ宜イカト云フコトヲ決定スルノハ今說明シツヽアル會計規則第三十二條ヲ解釋スルニ付テ極メテ大切テアリマス、其譯ハテス、先キニ述ヘタ定額使用權並ニ仕拂命令權カ一致シテ居ルト云フ說ニ據リマスレハ第三十二條ノ解釋ハ實質的ノ調査ヲスヘキモノテアルト云フコトニ爲リマスルシ、ソレニ反對テ仕拂命令權タケヲ委任シタノテアッテ定額使用權トハ分離シタモノテアルト云フ說ニナリマシタトキニハ第三十二條ノ解釋ハ形式的ノ調査ニ過キナイト云フコトニ爲ッテヤルノテアッテソウシテ此條ヲ以テ仕拂命令官ニ負ハセタ所ノ責任タル極メテ薄弱ノモノニ爲リマス、結果トシテ單ニ形式的ノコトヲ調ヘレハ宜シイ、例ヘハ豫算ニ超過シテ居ナケレハ宜シイ、科目ニ誤リカナケレハ宜シイ、算盤ヲ彈テ見タラ數ハちやんト合ッテ居ル、例ヘハ一俵一圓ノ炭ヲ千俵買ッタ、算盤テ算定シテ見タラソレハ千圓ニ爲ル、間違ヒナシト云フ位ヲ調ヘレハ宜シイト云フコトニ爲ル、サウスルト一番初メニアル「其經費ハ正當ニシテ必要ナルヤ」ト云フ點カ甚タ解釋ニ苦シクナッテ來ル、ソコテ是モ矢張リ形式的ノ責任ナリト解釋ヲ下タシテ「正當」ト云フコトハ正當ナ債主ヨリ要求權者ハ既ニ己レノ義務ハ殘ラス完全ニ履行シテコトハ分ッテ居ル、ソレ故ニ必要ナノタト云フ位ノ調査ニ止メナケレハナラヌ、物品購入ノ實質カ必要テアルヤ否ヤ、或ハ契約ノ仕方カ法律ニ違ッテ居リハシナイカト云フヤウナ事ハ調ヘル範圍内ニ這入ラナイノテアルト解釋ヲシナケレハナラヌテアリマス、何セナラハ之ヲ調ヘタ所カ仕方カナイ、サウシテ其調ヘニ付テ責任ノ帶ヒヤウカナイ、ソンナ無駄ナ事ヲセイト言ッテ規則カ命スル筈カナイ、此點カ會計規則ノ解釋上甚タ難問題テアリマシテ、令日テハ此マテ精シク分拆シテ議論ヲシテハマタ居ナイ位ノモノテアリマス、曖昧ノ裡ニ之カ行ハレテ居ルト言フテ宜シイ、元來此條文ノ解釋ハ難義ナ筈テアリマス、其譯ハ此條文ノ「仕拂命令官ハ」ト云フ代リニ「國務大臣ハ」ト言フテアリマス、國務大臣ハ仕拂命令ヲ發スル

前ニ斯ウ云フ事ヲ調ヘヨト云フ條文カアリマス、而シテ國務大臣ニ就テハ定額使用權ト仕拂命令權ト併セテ有ツテ居ルカ如何ト云フ問題ハ起ラナイ、當然有ツテ居ルノテアル、ソレテ伊太利テハ此條文カ能ク利クノテアリマスカ、日本ニ移ストキニ「國務大臣」ト云フノヲ「仕拂命令官」ト取替ヘテ來タノテ問題ニ爲ツテ來タ、要スルニサウ云フコトカラ起ツテ來タ條文テアリマスカラ甚タ解釋ニ苦ムノテアル到底少シハ無理ハ免レナイト思フ、今日ハ此處マテニシテ置キマセウ、

會計學

（生徒科講義速記第七回 明治三九、一一、一二、月曜日）

會計法第十三條ノ説明ニ付キ仕拂命令官責任ノ範圍ニ關シテ疑問カアルト云フコトヲ前回ニ述ヘマシタ、其疑問ニ付テ甲ト乙トノ説カアル、會計規則第三十二條ハ甲ト乙トノ説何レノ方ニ解釋スヘキカ、詳シク言ヘハ仕拂命令官ハ經費使用ノ實質ニ關スル調査ヲナシ其調査ノ正シイコトニ就テ責任ヲ帶ヒナケレハナラヌカ、或ハ會計規則第三十二條ノ命スル事柄ハ形式的ノ調査ヲ遂クレノミテ宜シイノテアルカト云フノカ疑問テアリマス、ソコテ此甲ト乙トノ説ノ何レヲ採ルカト云フ點ニ至リテハ俄ニ判斷ハ出來マセヌ、私モ實ハ曩ニハ乙ノ説即チ仕拂命令官ハ實質的ノ調査カ出來ナイノニ其調査ヲ爲シ之カ責任ヲ負ハシムルコトハ無理テアル故ニ是ハ形式的ノ方ニ解釋スルカ宜シイト云フ説ヲ唱ヘテ居リマシタカ、其後會計學ノ新シキ著書ヲ得テ研究シテ見ルニ、トウシテモ仕拂命令官ハ實質的ノ調査ヲ遂ケテ其責任ヲ負ハンケレハナラナイ筈テアルコトヲ知リマシタ、且今日實際行ハレテ居ル所ノ仕拂命令官ト會計檢査院トノ關係、即チ會計規則ニ於テ仕拂命令官ハ自ラ發シタ所ノ仕拂命令ニ就テ支出計算書ヲ作リソレニ證據書類ヲ添ヘテ會計檢査院ニ向テ證明スヘキコトヲ規定シテ、會計檢査院ハ會計ノ監督上之ヲ檢査シテ若シ不審ノ點カアツタナラハ仕拂命令官ニ向ツテ質問スルノ法テアル、仕拂命令官ハ之ニ對シテ事實的ノ説明ヲ

致シテ居ル、若シ仕拂命令官ハ金何圓仕拂フヘシト命令スル形式ヲ履行スルノミテアルト解釋シタトシタナラハ今日行ハレテ居ル所ノ右制度ノ理由カ說明カ出來ナクナル、ソレ丈ケノ責任ナキ者ニ向ツテ事實的ノ質問ヲシテ辯明サセルト云フ制度ヲ設ケテ居ル筈ハナイト思フ、此理由ヲ以テ私ハトチラカ宜イカト云ヘハ今日テハ甲ノ說、即チ仕拂命令官ハ矢張リ實質的ノ調査ヲ遂ケテソレニ對シテ責任ヲ有スヘキ筈テアルト云フ說ヲ是ナリト認メルノテアリマス、併シ實際今日ニ於テ理論通リニ行フコトハ六ツケシイ、例ヘテ申シマスレハ中央ノ役所テ大臣カ總テノ會計上ノコトニ付テ豫算テ與ヘラレタ定額ヲ實際ニ使用スルノ權能ヲ有シテ居ルノハ無論テアル、然ルニ仕拂命令官ヲ其省ノ一書記官ニ命シテ居ルコトカアリマス、勿論大臣自ヲ仕拂命令官ト爲ツテ居ル省モアルノテスケレトモ現在甲說ノ解釋通リニ悉ク爲シテ行ク譯ニハイカナイ、併シ理論ト致シマシテハ甲說ノ方カ正シイノテアルカラ將來ニ向ツテ例ヘハ仕拂命令官ヲ部下ノ官吏ニ委任スルト云フヤウナ場合ニハ成ルヘク實質ノ權利ヲ有ツテ居ル人ニ向ツテ委任スル方ノ方針ヲ採ツテ行ク方カ宜イト云フコトヲ勸奬シテ置クニ過キナイ、蓋シ仕拂命令ハ元來豫算テ與ヘラレタ定額ヲ使用スル權能ノ發動シタモノテアル、仕拂命令官ハ其權能ヲ委任セラレテ仕拂命令ヲ發スルモノト見ナケレハナラヌノテアル、定額ヲ使用スル權能ト仕拂命令ヲ發スルト云フ形式ヲ履ム權能トハ別テアルト云フ議論モアリマスケレトモ會計法ノ第十三條ヲ讀ンテ見

マスルト、定額ヲ使用スル爲メニ仕拂命令ヲ發スルト云フノテアツテ、仕拂命令ハ定額使用ノ目的ヲ達スル爲メニ發動スル行爲テアル、決シテ「國務大臣ハ定額ヲ使用スルコトヲ得」ト一段切ツテ、サウシテ仕拂命令ヲ發シ其仕拂ニ關キ分ケタ法文テハナイ、國務大臣ハ定額ヲ使用スル爲メニ仕拂命令ヲ發スルモノニシテ其權能ヲ部下ノ官吏ニ委任スルト云フノテアリマスカラ之ヲ二ツニ分ケルト云フコトハ法文ノ解釋其當ヲ得タモノテナイト信シマス、先ツ理論上研究シタ所ヲ說明スレハ右樣ノ次第テアルカ、實際ニ於テハ先キニモ申シマシタ通リ會計規則ノ第三十二條ハヤハリ程細カク分析シテ今日迄研究セラレテ居ナイト言ツテ宜シイ、研究セラレスニ仕拂命令官ハ矢張リ實質的ノ責任ヲ帶フルカノ如クニ制度カ出來テ居テ、サウシテ質問セラルレハソレニ對シテ答辯シテ居ルト云フ實際ノ有樣テアル、會計法第十三條ノ解釋カ餘リ長ク爲リマシタカラ先ツ此位ニ止メテ措キマス

次ハ會計法第十四條ニ移リマス、第十四條ニハ「國庫ハ法律命令ニ反スル仕拂命令ニ對シテ仕拂ヲ爲スコトヲ得ス」ト云フテアル、此條文ニ就テ第一ニ說明ヲ要スルコトカアル、會計法中ニハ「國庫」ト言フテ居ル然ルニ會計規則ニ參リマストト國庫ト言ハスシテ總テ「金庫」ト言フテアル、此「國庫」ト「金庫」トノ間ニハ如何ナル差別カアルノカ、全ク名ヲ異ニシテ事實カ同シモノテアルカト云フ問題テアリマス、此問題ニ就テハ明治二十二年ノ勅令第百二十六號テ

「金庫規則」ト云フノカ發セラレテ居ルカラ此規則ヲ一讀シテ見ルト自然ト解釋カ出來ル、金庫規則ニ「金庫ハ國庫ニ於テ保管出納スル現金ヲ取扱フ所ナリ」ト書テアル、此規定ハ金庫ノ定義ヲ下シタト云フテ宜シイノテアル、此定義ニ依ツテ考ヘテ見マスト、國庫ト云フモノハ無形ノモノテアツテ抽象的ノ名稱テアル、之ニ反シテ金庫ト云フモノハ有形的ノモノテアツテ國庫ノ出納ノ事務ヲ取扱フ場所ヲ指シタル名稱テアル、故ニ具體的ノ名稱テアル、此ノ如クニ區別カ出來ル、國庫ト云フモノハ別段何處ニ役所ヲ置テ居ルト云フヤウナモノテハナイ、無形ノ名テアル、其國庫テ執ル所ノ事務カ形ニ現ハレタル金庫ト云フ場所テ執行セラレテ居ルト云フコトニ爲ル、恰モ「政府」ト云フ言葉カアル「政府ハ何々スル」ト云フ、併シナカラ「政府」ト云フ門標ヲ掛ケタ役所ハ何處ニモナイ、ケレトモ「政府ハ此ノ如キ場合ニハ何々スル」ト云フヤウナ言葉ヲ使ツテアル、ソレト同シク國庫ト云フ役所ハナイ、國庫ト云フ役所ハナイカ日本ノ歳入歳出ハ皆國庫ニ集ツテ來ルト云フモノテハナイ、歳入歳出ヲ取扱フ有形的ノ場所ハ金庫テアル、先ツ斯ウ云フ區別カアルト云フコトヲ先キニ說明シテ置キマス

ソコテ此條文ノ先ツ國庫ニ於テ仕拂ヲスルト云フ點カラ說明ヲシテ參リマスカ國庫ハ現金ヲ保管出納スル職責ヲ有ツテ居マスル、併シナカラ自分ノ權能テ自分カ自由ニ現金ヲ受ケタリ仕拂ツタリスルコトハ出來ナイ、仕拂ヲスル時ニハ必ス仕拂命令ヲ發スル權能ヲ有ツテ居ル、凡ソ命令ヲ受ケテ其命令ニ依テ仕拂ヲ爲スヘキモノテアル、又縱令ヒ命令カアツテモ其命令カ法律命令ニ適合シテ居ルモノテナケレハ仕拂ヲスルコトハ出來ナイ、若シ法律命令ニ反シタ命令カ國庫ニ向ツテ發セラレタトテモ國庫ハソレニ對シテ現金ヲ仕拂フコトヲ拒絕セナケレハナラヌ、ソレカ此第十四條ノ規定シテ居ル目的テス、此條文ノ解釋ハ沿革ノアルコトテアリマシテ文字ニ照シテ較々不穩當ト思ハレルヤウナ解釋ヲ今日ハ採ツテ居ル、其譯ハ會計法第十四條ニ「法律命令ニ反スル」ト云フ言葉ヲ書テ居リマス、此「法律命令」ト云フ字ハ今日實際行ハレテ居ル所ノ解釋ニ據リマスレハ仕拂命令ノ形式ニ關スル法律命令ト云フ意味テアツテ、仕拂命令ノ實質ニ關係シタ即チ幾千ノ金額ヲ仕拂フヘシト云フ其金額ニ關係シタ法律命令ヲ廣ク指シタノテハナイト云フコトニ爲ツテ居ル、此十四條ニ依テ金庫カ調査ヲセナケレハナラヌ所ノ事項ハ會計規則ノ第四十五條ニ規定シテ居リマスルカ、此規定ニ依レハ唯仕拂命令カ合式テアルコト、金庫ヘ豫メ令達セラレテ居ル所ノ仕拂豫算ノ金額ニ超過セサルコトヲ調査スレハ宜シイ、此二ツノ點ニ就テ不都合カナカツタナラハ現金ノ仕拂ヲシテ差支ナイ、此ノ如クニ今日テハ解釋ヲ致シテ居ル、併シ法文ニ用キテアル言葉ニ照シテ之ヲ考ヘテ見レハ私ハ隨分無理ナ解釋テアルト思フ、カ之ハ沿革ノアルコトテアリマス、其沿革ヲ簡短ニ御話ヲシタナラハ能ク分ラウト思ヒマス、會計法カ發布セラレマシタ當時ニ於テハ此法律命令ト云フノハ唯今申シタヤウナ狹イ意味ニハ解

ツナイ、廣タ仕拂命令其物ノ實質ニマテ關係スル所ノ法律命令ヲ指シテ居リマシタ、ソレ故ニ例ヘハ金庫ニ於テ官吏ノ俸給ニ關スル仕拂命令ヲ受取ツタ時ニハ金庫ハ唯其仕拂命令ハ法式ニ違フテ居ルカ、例ヘハ仕拂命令官ノ印カ据ツテ居ルカ、或ハ番號ヲ記入スル所ヘ正當ニ番號カ書入レラレテ居ルカト云フヤウナ合式ノ點ヲ調ヘルニ止マラス何ノ某ヘ何月分ノ俸給百圓拂ヘト書テアル其百圓ヲ其人ニ拂ウコトカ俸給令ト云フ勅令ニ照シテ正シキヤ否ヲ調査セナケレハナラヌ筈テアリマシタ所カ之ヲ事實ニ行ツタ曉ニ不都合テアルコトヲ認ムルニ至リマシタ、其譯ハ金庫カソレ等ノ調査ヲシテサウシテ之カ規則ニ違ツテ居ルカラ仕拂ヘナイト認メテモ責任ヲ以テ仕拂命令ヲ發シタ行政官カ是非仕拂ヘト言ツタトキニハ金庫ハ矢張リ仕拂ハナクツテハナラナカツタ、金庫ニ於テ此等ノ調ヘヲ爲スコトヲ「調定」ト稱ヘ金庫カ法規ニ違フカラ仕拂ヲ拒ンタ時夫レニモ拘ラス行政官カソレヲ仕拂ヘト言ツテ命シタナラハ「特命調定」ヲ爲シ仕拂ヲシナケレハナラヌモノテアツタ、是カラ考ヘテ見ルト餘リ効能カナイ、金庫ニソレタケノ調査ヲサセテモ効能カナイ、金庫カ調査シテモ不當ノ仕拂ヲ喰止メルコトカ出來ナイ、ソレカラ第二ニ責任カ太變ニ混淆シテ來ル、金庫ハ元來現金ヲ間違ヒナク受ケテ間違ヒナク仕拂ツテ行クト云フノカ本來ノ職務テアル法律命令ニ照シテ仕拂ノ事實ヲ調査シナケレハナラヌト云フ責任ヲ金庫ニ負ハセルコトナレハ同一ノ範圍ヲ以テ同一ノ責任ヲ有スルモノカ重複シテ來ル譯テアル、或點カラ言ヘハ仕拂命令官ノ責任ヲ輕クスルヤウニ爲ル、此ノ如キ不都合カアルト認メマシタカラ、勅令テ改正ノ出來ル所ノ會計規則ノ方ヲ改正シテ會計法ノ解釋ヲ變更スルコトニナリマシタ即チ、第四十五條ノ二點ヲ金庫ハ調ヘサヘスレハ宜イノテアルト云フコトニ改メタノテアル、其結果今日會計法第十四條ノ法律命令ト云フモノハ形式ニ關スル法律命令ノ意味テアルト云フコトニ爲ツテ居ル斯ウ解シテ見ルト茲ニ釣合ノ取レナイ事カ一ツ出テ來ル、ソレハ仕拂命令カ式ニ違フテ居ラサルヤ、命令官ノ印ヲ捺シテ居ナイモノカアリハセヌカト云フ樣ナ形式的ノコトヲ金庫カ現金ヲ仕拂ウ時ニ調ヘナケレハナラヌト云フコトヲ法律ニ規定シタカ、之ハ實ハ言ハヌテモ宜イ事テアル、仕拂命令ヲ持ツテ來テ現金ノ仕拂ヲ請求スル者アル時ニ先ツ其命令カ式ニ違フテ居ルモノニアラサルヤヲ調ヘテ而シテ後ニ仕拂ハナケレハナラヌコトハ言ハスシテ知レテ居ル、其言ハスシテ知レテ居ル事ヲ特ニ法律ニ掲ケナケレハナラヌナラハ何故ニ徵收命令ノ時ニモサウ云フ事ヲ掲ケナイカ、徵收命令ノ時ニモサウテアル歳入徵收ノ命令カ式ニ合ツテ居ルカトウカ、徵收官ノ印カ据ツテ居ルカトウカヲ調ヘナケレハ現金ハ受取レナイ、何カ知ラヌカ徵收ノ命令ニ現金ヲ付ケテ納メニ來タカラ受取ツテ宜イト云フ譯ニイカナイ、其命令カ正シイカ、印ハ据ツテ居ルカ能ク改メネハナラヌ、仕拂ノ方ニハ其條文カアリ徵收ノ方ニハ其條支カナイト云フコトニナリテ理屈カラ考ヘテ見ルト之カ不都合テアル、實際ヲ言ヘハ只今申シマシタヤウナ沿革カアツテ

此結果ヲ來シタモノニシテ止ムヲ得ヌコトテアリマス、會計法カ二十二年ニ實施サレテ二十六年迄立法當時ノ解釋通リニ實行シ二十六年ニ會計規則ヲ改正シテ今日ノヤウニナリマシタ、ソレテ會計法ノ第十四條ハ今日テハ極、輕イモノニナツテ仕舞ツテ居ルノテアリマス、

今度ハ會計法第十五條テアリマス、此際ニ「國務大臣ハ政府ニ對シ正當ナル債主若クハ其代理人ノ爲ニスルニ非サレハ仕拂命令ヲ發スルコトヲ得ス、左ノ諸項ノ經費ニ限リ國務大臣ハ主任ノ官吏ニ委任シ又ハ政府ノ命シタル銀行ニ委任シテ現金支拂ヲ爲サシムル爲ニ現金前渡ノ仕拂命令ヲ發スルコトヲ得」ト規定シ、サウシテ「左ノ諸項」トシテ第一號カラ第八號マテ各事項ヲ列記シテ居リマス、此條文ハ仕拂命令ヲ發スルニハ政府ニ對シテ既ニ確定ノ債權ヲ有シテ居ル者ニ限ル、又ハ其者ノ適法ナル代理人ノ爲ニ發スルニ限ルト云フ原則ヲ明カニシタノテアル、併シ此原則ノ實ハ言ハスシテ明カナコトテアル、元來此條文ニ於テハ第二項ノ方カ主要ナル者テアル、第二項ノ目的ヲ達スル爲メ其前提トシテ第一項ヲ設ケタルモノト思ハレル、第二項ハ原則ニ對スル例外ヲ定メタノテ、即チ債權ヲ有タナイ者ニ現金ヲ渡シテ置テ夫レヨリ本來ノ債主ニ向ツテ仕拂ヲ爲サシムル方法ヲ設ケテ其目的ヲ達スル爲メニ現金前渡ノ仕拂命令ヲ發スルコトカ出來ルコトヲ規定シテ居ル、此條文ノ例外即チ仕拂命令ヲ發スルノニハ債主ニ向ツテ發スルニ限ルノテアル、ケレトモ其例外トシテ或

官吏若クハ或銀行ニ現金前渡ノ仕拂命令ヲ發シ其官吏ナリ銀行ナリヲシテ現金ヲ保管セシメテ置キ正當ノ債主カラ請求カアツタ時ニ其者ヘ直チニ現金テ仕拂ヲ爲サシムルコトヲ例外トシテ設ケテアリマス、此ノ如キ例外ヲ設ケル必要カ如何ナル點カラ起ツテ來ルカト言ヒマスルニ、僅カ許リノ金額ヲ澤山ナ人ニ別々ニ仕拂ハナケレハナラヌ時又ハ金庫ニ向ツテ仕拂命令ヲ發シヤウトシテモ運輸通信ノ甚タ不便ナ所テアツテ金庫カラ遠隔ノ所テアル場合ニハ一々仕拂命令ヲ金庫ニ向ツテ發シテ、受取人ニ向ケ之ヲ金庫ニ持參シテ現金ヲ受取リ來レト命スルノハ頗ル不便テアル、受取人ニ取ツテ甚タ迷惑テアル、又經費ノ内ニハ今日ハ此土地テ仕拂ヲスルカ明日ハ他ノ所ニ行ツテ仕拂ヲシナケレハナラヌモノカアル、サウ云フ性質ノモノハ何レノ金庫ニ向ツテ仕拂命令ヲ發スルト云フコトヲ豫メ定メテ置クコトカ出來ナイ、此ノ如キ種々ナル理由カアツテ此例外ヲ設ケタノテアリマス、併シ法規ノ解釋トシテ例外ハ飽迄嚴肅ニ解シテ行カナクツテハナリマセヌカラ、之ヲ實際ニ施スニ方リテハ比附引援シテ之ニ類似セル他ノ事項ニマテ及ホシ適用スルコトハ宜シクナイ、此ノ例外ハ如何ナル必要カアツテ設ケタノテアルカハ大略今説明シマシタカ、是ヨリ各事項ニ就テ述ヘテ行ケハ着々此例外ヲ必要トスル點カ明ラカニナツテ來ルテアラウト思フ各號列記シテアル所ヲ説明シマセウ、第一號ニハ「國債ノ元利拂」ト云フコトカアル、國債ヲ所有シテ居ル人ハ日本全國ニ非常ニ多イ、サウシテ何處ニモ仕ツテ居ル、斯ウ云フ者ニ向ツ

テ例ヘハ百圓ノ國債ヲ有ッテ居ル人カ一度ニ拂ヒヲ受ケル所ノ利子ハ二圓五十錢、此二圓五十錢ノ利子ヲ拂ヒ受ケル人ハ日本全國中ニ何萬人居ルカ知レヌ程テアル、サウシテ其所在地ハ何處カナラハ日本中ニ廣カッテ居ル、此人々ニ對シテ一々仕拂命令官カ仕拂命令ヲ發シテサウシテ其人々カ命令ニ依テ金庫ヘ現金ヲ取リニ行カナケレハナラヌトキニハ政府ノ方ノ手數モ非常テアルシ、又其二圓五十錢計リノ金ヲ受取ル爲メニ遠イ所ノ金庫ヤ命令ヲ以テ現金ヲ取リニ行カナケレハナラヌト云フ不便利カアッタナラハ拂ヒ受ケル方テモ甚タ迷惑テアル、ソレ故ニ此ノ如キ場合ニハ銀行ヘ現金前渡ヲシテ置テサウシテ其銀行へ公債證書ノ利子札ヲ持ッテ來ル者ニハ直チニ現金ヲ渡シテヤルト云フ方法ヲ設ケタナラハ非常ニ便利テアル、今日テハ日本銀行ハ各地ニ代理店ナリ支店ナリヲ有ッテ居リマスカヲ其代理店ナリ支店ナリヲ有ッテ居リマスカヲ其代理店ナリ支店ナリヘ公債證書ヲ有ッテ居ル人カ利子ヲ受取リニ行クコトカ出來ル、受取リニ行ケハ直チニ現金ヲ渡スト云フ便法テアル、會計法第十五條ニ「政府ノ命シタル銀行ニ委任シ」トアリマスカ、銀行ヘ委任シテ仕拂ヲ爲サシムルハ此第一號ニ該ル國債ノ元利ヲ仕拂フ時ニ限ルノテス、其他ノ政府ノ經費ヲ仕拂フコトヲ銀行ヘ委任スルコトハコサイヤセヌ、ソレカラ第二號ハ「軍隊軍艦及官船ニ屬スル經費」之ハ多數ノ人ニ向ッテ小口ノ仕拂ヲ爲ス必要カアリマス、ソレ故ニ縱令ヒ一ツノ場所ニ止ッテ居ッテモ、亦船ニ就テ言ヒマスヒハ一定ノ港ニ碇泊シテ居ル時テモ現金ヲ前渡シテ置テ仕拂ヲ爲サシメル、サウシナケレハ不便テス、況ンヤ軍隊ニ於テハ行軍抔ヲスル又軍艦官船ニ在ッテハ航海ヲ爲スヤウ云フ場合ニ於テハ仕拂ノ場所カ一定シテ居リマセヌカラ金庫ニ向ッテ命令ヲ發シテ現金ヲ仕拂ハシメヤウトシテモ事實不可能テアル、ソレ故ニ此等ノ經費ハ現金テ前渡ヲシテ置カナケレハナラヌ、茲ニ「官船ニ屬スル經費」トアリマスカ「官船」トハ如何ナル類ノモノカ分ラヌカモ知レヌカラ附加ヘテ說明シテ置キマス、之ハ數ハ最モ少ナイ、例ヲ擧ケマスレハ遞信省テ海底電信敷設ノ爲メニ設ケテ居ル所ノ船カアル、サウ云フ類テス、勿論戰時抔ニ方ッテハイロ〳〵殖ヘテ參リマスカ、唯今ノ私ノ申シマシタノハ平時ニ付テノ話テアリマス、ソレカラ第三號ト第四號テスカ、之ハ外國ニ於テ仕拂ヲ要スル經費ノコトテアル、即チ「在外各廳ノ經費」トアリ又「前項ノ外總テ外國ニ於テ仕拂ヲ爲ス經費」トアル、此例外ハ申迄モナイ、極理由カ簡單テアル、外國ニハ日本ノ金庫ハアリマセヌ、即チ國庫金ヲ取扱ヲ機關カナイカラ仕拂命令テ仕拂ヲ爲ス方法カ立ッテ居ナイノテアル、ソレテ現金ヲ前渡ヲシテ置テ仕拂ハセルヨリ外ニ途ハナイ、第五號ハ「運輸通信ノ不便ナル內國ノ地方ニ於テ仕拂ヲ爲ス經費」テアリマス、之ハ例ヲ先キニ擧ケタナラハ能ク分リマス、田舍ヲ步イタ人カ能ク知ッテ居マセウカ、田舍ニ農商務省所屬ノ役所テ小林區署ト云フ役所カアリマス、山林ノ事ヲ掌ッテ居リマスカラ田舍ノ山ノ附近ニ在ルノカ多イ、ソコテ其役所ノ掃除ヲサセル爲メニ人夫一名ヲ雇フタ、其賃錢カ四十五錢テア

ル、此時ニ假ニ正式ノ仕拂命令ヲ發スルモノト見ル、其人夫一人一日ノ賃錢四十五錢ヲ拂ウノニ仕拂命令ヲ發シタ、其仕拂命令ヲ持ッテ現金ヲ貰ヒニ行クヘキ金庫ハ何處ニ在ルカナラハ、支金庫ハ何レ郡役所ノ在ル所トカ縣廳ノ在ル所テ一ツノ市ヲ成ス所、若シクハ村テモ較々大キナ村テナケレハナイ、其處マテ行クニハ四里モ五里モ行カナケレハナラヌ所カ幾ラモアル、僅カ四十五錢ノ賃錢ヲ貰ウ爲メニ四里モ五里モアル所ニ一日掛ッテ往復シナケレハナラヌト云フ不都合カ生スルガラ、仕拂命令ヲ發スルトキニハ實際傭ニ應スル者ハ無クナル、何セナレハ四十五錢ノ賃錢テ二日間モ潰スト云フ譯ニナル、サウ云フ不都合カ生スルカラ縱令ヒ內地ト雖モ運輸通信ノ不便ナル所テ仕拂ハナケレハナラヌ經費ハ主任ノ官吏ニ現金ヲ渡シテ置テ其場テ必要ナル仕拂ヲ爲サシメル必要カアル、ソレカラ第六號ニハ「廳中常用雜費ニシテ一箇年ノ總費額千圓ニ滿タサルモノ」トアル、之ハ一箇年ノ經費カ積ッテ僅カ千圓位ノモノヲ徒ニ手數ヲ掛ケテ仕拂命令ヲ一々發スルト云フヤウナ事ヲシナクッテモ宜シイト認タ譯テ煩雜ヲ避ケル爲メニ設ケタ例外テアル、ソレカラ第七號ニ「場所ノ一定セサル事務所ノ經費」トアル、之ハ例ヘテ申シマスレハ土木事業ニ關係スル工營所又ハ測量事務ニ關係スル假事務所ノ如キ類テアッテ、事業カ進ンテ行クニ從ッテ其場所ヲ轉々移シテ行クモノテアル、場所カ一定シテ居リマセヌカラドノ金庫ニ向ッテ仕拂命令ヲ發スルト云フコトヲ一定シテ置ク譯ニ行カナイ、ソレ故ニ現金ヲ渡シテ置ク、次ハ第八號ニ「各廳ニ於テ直接ニ從事スル工事ノ經費但シ一主任官ニ付六千圓マテヲ限ル」此直接ニ從事スル工事ト云フコトカ分ルマイト思ヒマス、之ハ請負ニ付シタル工事ト云フノニ反對ノテス、會計法上ノ通俗語トシテ此事ヲ「直營工事」ト言ヒマス、直營工事ト云フノハ請負工事ノ反對テアル、例ヘテ申シマスルト、此學校ニ大キナ講堂カ出來マシタカ、始メカラ設計書ト云フモノヲ拵ヘ基礎工事ハトレタケ堀下ケテトレタケノ「セメント」ヲ詰メテトレタケノ高サニスルト云ケラ其上ニ煉瓦ヲ何枚通リニ積ミ柱ハトウ云フ物ヲ使ウ、壁ハトウ云フ塗リ方ニスルト云フコトヲ定メテ、サウシテ之ヲ一定ノ總費ヲ以テ或ル企起業ニ請負ハシム、ソレヲ請負工事ト云フ之ニ反シ役所カ自ラ人夫ヲ一人幾ラト云フ約束テ傭ヒ上ケテ、ソレカラ煉瓦何萬本幾ラト云フテ買ヒ、砂利幾坪買ヒ「セメント」幾樽買ヒ、サウシテ必要タケノ材料ヲ渡シテ傭ッタル人夫ヲシテ施工セシムル、ソレヲ直營工事ト言ヒマス、即チ人夫モ傭ヒ材料モ一々買入レテサウシテ必要丈ケノ材料ヲ渡ス、日々渡シテ工事ヲ爲サシメル、ソレヲ直營工事ト言ヒマス、直營工事ノ時ニハ小口仕拂ヲ澤山ニセナケレハナラヌ、例ヘハ人夫賃ノ如キ五日目ニ一遍トカ十日目ニ一遍トカ賃錢ヲ拂ッテヤラネハナラヌ、職人若クハ人夫抔ハ迚モ工事カ全部出來上ルマテ賃錢ヲ貰ハヌテ生活シテ行クコトハ出來ヌ、請負工事ナラハ請負人カ始終其金ヲ自分テ拂ッテヤル、直營工事ナラハサウハ行カナイ、五日目ニ一遍位ハ拂ッテヤラナケレハナラナイ、即チ小口ノ仕拂ヲ澤山シテヤラナケレハナラヌカラ其場合ニハ主任ノ

官吏ヲシテ現金ヲ仕拂ハセル、併シ其時ニハ金額ニ制限ヲ設ケテアル、一主任官ニ渡シテ置ク現金ハ六千圓ヲ限ルト云フコトニ制限ヲ設ケテ居リマス、之ハ一人テ勝手次第ニ使ウト言ツテハ惡ウゴザイマスカラ、其現金ヲ一人テ勝手次第ニ出シ入レノ出來ルモノテアリマスカラ大金ヲ一人ニ委ネテ置クコトハ政府ノ現金ヲ保管スル上ニ於テ安全ヲ保ウニ宜シクナイト云フ趣意ヲ制限ヲ設ケテアル、此六千圓ノ制限等ニ付テハ會計規則ニ尚イロ〳〵細カイ規定ヲ設ケテアリマスカラ其規定ノ所ニ行ツテ詳シク說明ヲ致シマセウ

先ツ是テ第十三條第十四條第十五條テ仕拂命令發行ノ事ト、ソレカラ發行セラレタ仕拂命令ニ對シテ金庫ニ於テ仕拂フヘキ事、即チ法律命令ニ違フタ仕拂命令ニ對シテハ仕拂ヲ拒ムト云フコトヲ會計法カ定メタコトタケハ述ヘ終リマシタ、然シ其仕拂命令ノ發シ方又ハ仕拂命令ヲ金庫ニ於テ執行スル手續等ニ付キマシテハ會計規則ニソレ〳〵細カナ規定ヲ設ケテ居リマス、續テ之ヲ說明シマス先ツ第一ニ會計規則ノ第三十三條カ必要テアル、此條ニ「仕拂命令ニハ債主若シクハ其代理人ノ氏名、仕拂フヘキ金額、支出科目、年度、番號ヲ記載スヘシ但支出科目ノ同一ナルモノハ數人ノ債主ニ對シ集合仕拂命令ヲ發シ別ニ各債主ノ金額氏名表ヲ添フルコトヲ得現金前渡ノ仕拂命令ニハ前渡ヲ受クヘキ官吏ノ資格、氏名、銀行サラハ其名稱前渡ヲ爲スヘキ金額、支出科目、年度及番號ヲ記載スヘシ」ト斯ウアリマシテ、此條文ハ仕拂命令ノ書式ヲ定メタモノテアリマス、ソコテ先ツ仕拂命令ノ種類ヲ說明致シマセウ

仕拂命令ノ種類ニ四通リアル、第一カ普通ノ仕拂命令テアル、此仕拂命令ニハ債主ノ名ヲ記載セヨトアルケレトモ其命令文ハ「本行ノ金額此仕拂命令持參人ニ仕拂可有是候也」ト書テ居リマス、ソレ故ニ普通ノ仕拂命令ハ俗ニ申シマス持參人拂手形ノ一種類テアルト言ヒ得ラレル、何セナラハ「何ノ某渡」ト書テハアリマスルケレトモ其人カ往クニ限ラナイ、仕拂命令ヲ金庫ヘ持ツテ行キサヘスレハ誰テモ渡シテ呉レル「持參人ニ仕拂可有是候也」ト書テアル、ソレテアルカラ私カ例ヘハ此學校テ貰ウ所ノ手當ヲ受取ルニ付テ學校カラ仕拂命令ヲ呉レタモノト假定セハ、其仕拂命令ノ中ニハ「平塚定二郎渡」ト書テアリマスケレトモ私カ自分テ行クコトカ出來ナカツタカラシテ自分ノ內ノおさんどんニ持タシテヤツタ、ソコテ女カ持參シタ仕拂命令ニ「平塚定二郎渡」ト書テアル、平塚定二郎ト云フ女ハ居ナイコトハ明カテアルカ金庫ニハ矢張リ現金ヲ渡サナケレハナラヌ、何セナラハ持參人ニ渡セト書テアルカラテアル、此仕拂命令官ハ受取人ヨリ領收證ヲ取ル、私カ仕拂命令ヲ學校カラ受取ル時既ニ「何月分手當受取候也」ト云フ證書ヲ渡サナケレハナラヌ、サウスルト學校ニ向ツテハ私ハ既ニ手當ヲ受取ツタコトニ爲ル、其代リニ私ハ此仕拂命令ト云フ手形ヲ金庫ヘ持ツテ行キサヘスレハ現金ニテ

仕拂フテ貰ヘルト云フ權利ヲ得ルノデアル、之ハ持參人拂ノ手形デアッテ仕拂命令ノ交付ハ義務ノ履行デアルコトハ仕拂命令ヲ亡クシタ時ノ處分デ能ク分リマス、仕拂命令ヲ亡失シタ時ハトウスルヤト云フコトヲ說明シマショウ、私カ今日例ヘハ學校ニ於テ手當金ノ爲メニ仕拂命令ヲ受取ッタ、ソレカラ今日日本銀行ノ中ニ在ル中央金庫ヘ行キ現金ニ換ヘテ貰ヲウト思ッテ出掛ケタカ途中電車ノ中デ之ヲ掏摸ニ取ラレタ、其時ニ私カ早ク駈付ケテ中央金庫ヘ行ッテ經理學校カラ「平塚定二郎渡」ト云フ仕拂命令ヲ今掏摸ニ取ラレタカラ受取人カ來テモ渡シテ呉レルナト申込ムト、サウスルト中央金庫カラ學校ヘ何々ニ向ッテ幾ラ〳〵ノ仕拂命令ヲ發シタカト云ッテ聞合セニ來ル、ソレハ發シタニ違イナイト學校カラ保證スレハ金庫ハ私ニ拂ッテ呉レル、所カ掏摸ノ方カ鋭ヒ奴デアッテ私カ駈付ケルヨリ先キニ行ッテ金庫カラ現金ヲ取出シテ仕舞ッタ時ハ私ハ損ヲシナケレハナラヌ、再ヒ此學校ニ向ッテモウ一遍下サイト云フコトハ言ヘナイ、コレテ仕拂命令ノ性質カ能ク分ルコト、思フ、ソレカラ第二ノ種類ハ現金前渡ノ仕拂命令テアリマス、此仕拂命令ニハ現金前渡ヲ受クヘキ官吏又ハ銀行ニ渡ス場合ニハ其銀行ノ名ヲ書現ハシテアッテ、命令ノ文章ニモ「本行ノ金額何官何ノ誰ニ仕拂可有是候也」トアリマス、故ニ之レハ前ノヤウニ持參人テナイ、何官ノ某ヘ拂フヘシト書テアル、ソレテアルカラ仕拂命令ヲ交付スルト同時ニ受取證ヲ取ルノハ普通ノ仕拂命令ト同樣テアリマスカ、命令文ハ違ッテ居ル爲メ金庫ハ必ス某ニ渡サナケレハナラヌ、前ノヤウニ「平塚定二郎渡」ト書テアルノハ女カ取リニ行ッテモソレニ渡スト云フ譯ニハ行カナイ、其名宛人ニ渡サナケレハナラヌ、此點ハ普通ノ仕拂命令トハ大ニ違ッテ居ルノデアリマス、現金前渡ノ仕拂命令ハ一種ノ記名式債券デアリマス、若シ金庫ニ於テ不注意ニシテ他ノ人ニ現金ヲ仕拂ッタナラハ其時ニハ國庫ニ對シテ損害ヲ賠償ヲセナケレハナラヌ例ヘテ申シマスレハ陸軍ノ部內ニ於テ現金前渡ヲナス金額カ千圓アル「本行ノ金額陸軍一等主計何ノ某ニ仕拂可有之候也」ト書テアル、ソコテ中央金庫ヘ車夫ノ法被ヲ着タ奴カ受取ニ來タト云フ時ニ中央金庫ハ注意ヲシテ、れ前ハ使ニ來タカト言ッテ、何ントモ怪シイト云フ時ニハ之ハれ前ニハ拂ヘナイ、本人ニ來イト言フテ渡サヌテ宜イ、ソレヲ車夫ノ法被ヲ着テ居ル者ニ拂ッテ仕舞ッタ、所カソレハ途中テ拾ッタノヲ持ッテ來タノデアルト云フヤウナ時ニハ金庫カソレタケノ責任ヲ帶ヒテ損害賠償ヲシナケレハナラヌ、先キノ持參人拂ナラハソレハ構ヒマセヌカ、記名式債券デアリマスカラ結果カ大變違ッテ來マス、ソレカラ第三種ハ集合仕拂命令ト云ヒマス、此仕拂命令ハ例ヘハ俸給ノ類ノ如ク數多ノ債主ニ向ッテ同時ニ仕拂ヲ要スル時ニ用キル式テアリマス、命令其物ノ上ニハ十人テモ二十人テモ數多ノ人ニ仕拂フヘキ金額ノ合計ヲ書テ置クノデアル、例ヘハ俸給三十人分ヲ仕拂フ時ニ三十人分ノ合計カ三千圓ト爲ッタラナラハ三千圓ノ金額ヲ書テ置ク、サウシテ別ニ名債主ノ金額氏名表ト云フモノヲ作ッテ附加ヘル、ソレハ三十人ノ氏名ト各々受取ルヘキ金

額トヲ書イク表テアリマス、之ヲ添付シテ仕拂命令文ノ中ニハ「本行ノ金額仕拂命令附屬ノ金額氏名表ニ照シ仕拂可有之候也」ト書テアリマス、サウスルト金庫テハ三千圓ノ仕拂命令カ來タ時ニ各債主ノ金額氏名表ニ據テ何ノ某ニ百圓何ノ某ニ百五十圓ト書テアル通リニ各々仕拂ヲスル、ソレガ爲ニ此場合ニ受取ル方ノ人ハトウスルカ、普通ノ時ナラハ受取人ニ命令ヲ渡シテ其命令ヲ金庫ヘ持ツテ往クノテアルカ、此集合仕拂命令ノ時ハ三十人分ノ命令ヲ一ツニシテアルカラ、名々ニ渡ス譯ニハイカヌ、然シ受取人ノ方テモ金庫ヘ受取ニ行クヘキコトヲ知ラヌテ居ルト困ル、ソレテ此場合ニハ各債主ヘハ別ニ通知書ヲ發スル、何處其處ノ金庫テ渡スカラ受取レト云フ通知書ヲ持ツテ行ツテ現金ヲ受取ルノテアリマス、第四種ハ「金庫所在地外ノ債主ニ仕拂フヘキ仕拂命令」テアル、之ハ普通ノ仕拂命令ノ樣式ヲ使ヒマスル、唯其裏面ヘ書添ヘテ以下ノヤウナコトヲ書ク、「表書ノ金額ハ在何國」例ヘハ日本ノ官吏カ亞米利加ニ居ル、其俸給ヲ仕拂ツテヤル時ニ「在米國」ト書クノテアリマス、「在何國又ハ何府縣郡市町村何番地何ノ某ヘ送金ヲ要ス」普通ノ仕拂命令テ裏ヘ持ツテ行ツテ右ノ如ク送金セヨト云フコトヲ書テ送ル、債主ニ向ツテハ別ニ通知シテ置ク、サウスルト金庫ハソレヲ送金手形ナリ又ハ少ナイ金額テアレハ郵便爲替ナリニ付シテソレ〳〵送金ノ方法ヲ講シテ債主ノ居ル所マテ現金ヲ屆ケル手續ヲ爲スノテアリマス、此三番目ト四番目トノ仕拂命令ハ先キニモ申シマシタ通リ金庫ヘ直チニ送ル、サウシテ別ニ債主ニ通知ヲスル、債主ハ金庫ヘ行ツテ其通知書ヘ記名捺印シ受取書ニ換ヘテ現金ヲ受取ルノテアル、仕拂命令ノ樣式ハ右ニ示タル四種ニ過キマセヌ、ソレカラ仕拂命令ニハ會計規則第三十三條ニ依テ總テ科目ヲ書クコトニ爲ツテ居リマス、此科目ト云フノハ款項ノコトテアリマス、又年度ヲ記載スルコトヲ必要トシテ居リマス、其譯ハ金庫ハ豫テ仕拂豫算ノ令達ヲ受ケテ仕拂豫算ノ額ニ超過シタ仕拂ヲスルコトハ出來マセヌカラチヤント帳簿ヲ作ツテ仕拂命令ヲ受取ルト其金額ヲ記入シテ置カナケレハナラヌ、年度科目カ明瞭ニ爲ツテ居ナクツテハ此記入カ出來マセヌカラ仕拂命令ニ年度科目ヲ明ニ書クコトニシテアル、ソレカラ又仕拂命令ノ發行ニ關シテ會計規則ノ第三十四條ニ「仕拂命令ハ一項毎ニ之ヲ發スヘシ」トアリマス、此一項」ト云フ字ハ事柄ノ一ツト云フ意味テナクシテ科目ノ一項テアリマス、豫算ノ科目ノ項毎ニ別ニ發シナケレハナラヌ、豫算ノ科目ノ項カ二ツニモ三ツニモ亘ツテ仕拂ハナケレハナラヌト云フ時ニハ別ニシテ拂ハナケレハナラヌ、之ハ金庫ノ便宜ヲ圖ツタモノテアリマス、金庫ハ項別ノ帳面ヲ作ツテ居ル例ヘハ千圓ノ仕拂命令ノ內ニ三百圓ハ第一項ニ屬シ、五百圓ハ第二項ニ屬シ、後ノ二百圓ハ第三項ニ屬スルト云フ如キ仕拂命令カアッタ時ニ金庫テハ之ヲ區分スルニ困ルカラ仕拂命令ハ必ス一項毎ニ發スルコトニシテアル、ソレカラ第三十五條ニ仕拂命令ヲ渡ス手續ヲ書テアリマス、「仕拂命令官第三十二條ノ調査ヲ了シタルトキハ其仕拂命令ヲ受取人ニ交付スヘシ但數人ノ債主ニ對スル集合仕拂命令及

仕拂命令ヲ當テタル金庫所在地外ニ在ル債主ニ仕拂ヲ要スルモノハ直ニ仕拂命令ヲ金庫ニ送付シ受取人ニ仕拂ノ手續ヲ爲スヘシ」之ハ先キニ仕拂命令ノ種類ニ付テ說明シタ所テ述ヘタ事テアリマスカラ再ヒ繰返ス必要ハナイト思ヒマス、ソレカラ次ニ第三十六條「仕拂命令官前條ニ據リ支拂命令ヲ受取人ニ交付セントスルトキハ前以テ案內仕拂命令ヲ金庫ニ送付スヘシ」之ハ先キニ述ヘタ種類ノ第一種ト第二種ノ場合ニ限ルノテス、普通ノ仕拂命令ハ受取人ニ直クニ渡ス、ソレカラ現金前渡ノ仕拂命令モ受取人ニ直クニ渡ス、受取人ニ直クニ渡ス場合ニハ金庫ノ方ヘ豫メ何ノ某ニ幾ラ〳〵ノ仕拂命令ヲ發シタカラ受取ニ往クソヨト云フコトヲ案內ヲシテ置カナケレハナラヌ、ソレテ金庫ヘ向ツテ案內仕拂命令ヲ發シテ置ケト云フコトヲ規定シタノテアリマス、此案內仕拂命令カ來ルト金庫ハソレニ據テ斯ウ云フ金額ノ請求カ來ルソヨト云フコトヲ知ル、サウシテ果シテ受取人カ仕拂命令ヲ持ツテ現金ヲ拂受ニ來タラハ、金庫テハ豫テ受取ツテ居ル案內仕拂命令ト對照シテ正當ニ違ヒナイコトヲ認メテ現金ヲ拂ウノテアリマス、ソレテ仕拂命令ト案內仕拂命令トノ間ニハ仕拂命令官ノ割印ヲシテ置カナケレハナラヌ、例ヘハ斯ウ云フ風ニ

仕拂命令ノ用式ハ「三連切符」ト稱ヘテ三ツニ爲ツテ居ル「原」ハ原符テ手許ニ留メテ控ニ爲ル「本」ハ本人ニ渡スヘキ命令テアル「案」ハ豫メ金庫ヘ送ルヘキ案內仕拂命令ニシテ此「本」ト「案」トノ間ニ割印ヲシナケレハナラヌ、金庫ハ此割印ヲ合ハシテ見テ印カ合ツテ居ルカトツカ調

案	本	原

ヘマス、集合仕拂命令ト金庫所在地外ニ在ル債主ニ仕拂ヲ要スル仕拂命令トハ金庫ヘ直チニ送ルノテアツテ本人ニ渡スノテアリマセヌカラ、此分ニ向ツテ案內仕拂命令ト云フ必要ハアリマセヌ、次ハ第三十九條「現金前渡ノ仕拂命令ハ左ノ區分ニ從ヒ之ヲ發スヘシ、第一常時ノ費用ニ係ルモノハ每一ケ月分ノ費額ヲ豫定シテ仕拂命令ヲ發スヘシ但在外各廳ノ經費、外國ニ於テ仕拂ヲ爲ス經費、運輸通信ノ不便ナル內國ノ地方ニ於テ仕拂ヲ爲ス經費、其他仕拂場所ノ一定セサル經費ハ事務ノ必要ニ由リ二ケ月以上六ケ月分マテ合セテ仕拂命令ヲ發スルコトヲ得、第二隨時ノ費用ニ係ルモノハ所要ノ費額ヲ豫定シテ事務上差支ナキ限リハ成ルヘク分割シテ仕拂命令ヲ發スヘシ、第三各廳ニ於テ直接ニ從事スル工事ノ經費ハ工事ノ大小ニ由リ其所要ヲ量リ六千圓以內ニ於テ仕拂命令ヲ發スヘシ」

此規定ハ要スルニ成ルヘク大金ヲ現金前渡官吏ノ手ニ委ネテ置カナイコトヲ方針トスル旨ヲ示シテ居ル、現金前渡ヲ受ケル官吏ハ一人テ命令ノ仕事モスレハ現金出納ノ事務モ實行スルノテアリマスカラ餘程自由ノ利クモノテアル、自由カ利クタケ又不安全ノモノテア

ル、若シ之ヲ保管シテ居ル官吏ニ惡意ヲ生シタ時ニハ忽チ損失ヲ國庫ニ及ホスト云フ憂カアルノテス、ソレ故ニ成ルタケ澤山ノ現金ヲ一時ニ渡サヌト云フ方針ヲ採ラナクツテハナラナイ、其旨ヲ此條文カ規定シテ居ル、現金前渡ノ命令ヲ發スルニハ深ク此點ニ注意ヲ加ヘテ事務ニ差支ナイ限リハ成ルタケ刻ンテ少ナク渡スト云フ方針ヲ採ラナケレハナラヌ、第三號ノ各廳ニ於テ直接ニ從事スル工事ノ經費ニ付テ現金ノ前渡ヲ爲ス際ニ問題カ一ツ起ル、ソレハ一人ノ主任ヲシテ二ツノ工事ノ經費ヲ取扱ハセル時兩方カラ六千圓宛合ハセテ一萬二千圓迄ハ一人ニ渡シテ宜イカ、サウナラヌカト云フ問題テアル、二ツノ仕拂命令官カラ一人ノ現金前渡官吏ニ對シテ直營工事ノ經費ヲ前渡ヲスル際ニ六千圓ノ制限ハ二者合セタル額ニ依ルヘキテアルカ、又ハ各〻六千圓マテ交付シ得ヘキカト云フコトカ今日マテ起ツタ問題テアリマスルカ、元來此會計法ノ第十五條ニ於テ六千圓ト制限ヲ致シマシタ其精神ハ何處ニ在ルカト言ヘハ成ルタケ大金ヲ一人ノ手ニ委ネテ置カナイト云フ點ニ在ルコトハ、疑ノナイコトテアリマスカラ、先ツ其問題ヲ解決スルニハ矢張リ受取ル方ノ人ヲ單位ニシテ解決シタ方カ宜カラウト思ヒマス、即チ一人ニ付テ六千圓ニ限ル、委ネテ來ル所ハ三箇所アラウカ、四箇所アロウカ、一人ヲシテ六千圓以上ヲ握ラシメテハナラヌト云フコトヲ極メタノテアルト解釋スルカ至當テアラウト思ヒマス、之ハ實際起ツタ問題テアリマスカラ序テナカラ御話ヲシテ置ク、次ハ第四

十條之ハ六千圓ノ制限ヲ守ルニ付テノ心得ヲ規定シタモノテアリマス、會計法第十五條第八ニ據リ現金前渡ヲ爲シタルトキハ左ノ場合ヲ除ク外更ニ同一ノ主任官吏ニ現金前渡ヲ爲スタメ仕拂命令ヲ發スルコトヲ得ス、第一、前ニ發シタル仕拂命令ノ金額三分ノ二以上ノ仕拂濟證明アリタルトキ但此場合ニ於テハ更ニ發スル仕拂命令ノ金額ト前ニ發シタル仕拂命令ノ仕拂濟證明未濟ノ金額ト合シテ六千圓ヲ超ユルコトヲ得ス、第二、前ニ發シタル仕拂命令ノ金額六千圓未滿ニシテ更ニ發スル仕拂命令ノ金額ト合シテ六千圓ヲ超サルトキ、之ハ何處マテモ一官吏ニシテ現在握ツテ居ル金額カ六千圓ヲ超ヘササナイト云フ精神ヲ明ニシタノテアル、一度六千圓ノ前渡金ヲ渡シタ其人ニ再ヒ命令ヲ發スルニハ先キニ受取ツタ六千圓ノ內三分ノ二以上現金ノ仕拂ヲ終リタコトノ證明カナクテハナラナイ、其證明カ濟マナケレハ第二回目ノ前渡ヲスルコトハナラナイ、而モ第二回目ノ仕拂命令ヲ發スル時ニハ現ニ未タ手許ニ存シテ居ル金額、即チ仕拂濟ノ證明ノナキ金額ト新ニ發スル仕拂命令ノ金額ト合シテ六千圓ヲ超ヘテハイケナイ、ソレカラ先キニ發シタ命令カ六千圓ニ滿チテ居ナカツタ時、例ヘハ五千圓ノ仕拂命令ヲ發シテアツタトキハ後ニ發スルトキニハ千圓以內ニ止マル、先キノト後ノト合セテ六千圓以上ハイケナイ、ソレナラハ現金ヲ受取ツテ證テ其中幾何ノ仕拂ヲ了シタリト云コトハトウシテ證明スルカヲ尋ヌルニ現金前渡ヲ受ケタル官吏ハ其現金ヲ必要ニ應シテ仕拂ヒ而シテ翌月ニナルト直クニ會計檢查院ニ向ツテ

仕拂計算書ヲ以テ證明スル法カアル、仕拂命令官カラ前渡トシテ受取ツタ金額カ幾ラアル、此月中ニ仕拂ツタ金額カ幾ラアル差引殘ツテ幾ラ保管シテ居ルト云フ計算書ヲ作テ之ヲ會計檢査院ニ出サナケレハナラヌ、此計算書ハ仕拂命令官ノ手ヲ經テ出テ行クモノテアル、即チ仕拂命令官ハ之ニ對シテ下檢査ヲシテ正シイカトウカヲ調ヘタ上テ會計檢査院ニ出ス、其計算書ニ據テ自分カ前渡ヲシタ金額ノ內幾ラマテ仕拂ヲ濟マシタト云フコトカ直チニ分ルヤウニ爲ツテ居リマス、ソレテ知レマスカラ後ノ仕拂命令ハモウ幾ラ發シテ宜シイト云フコトカ直チニ分ルヤウニ爲ル、今日ハ是マテニシテ置キマス、

仕拂命令發行ノコトニ付テ說明カ途中テ止ンテ居ル、即チ會計規則ノ第四十條ヲ一番終リニ說明ヲシタ、今日ハ第四十一條テアル、此條ニ「現金前渡ヲ受ケタル官吏監督ノ規則ハ大藏大臣各省大臣ニ協議シテ之ヲ定ムヘシ」トアリマス、現金前渡ヲ受ケタル官吏ハ現金ノ保管出納ヲ爲ス責任ヲ有ツテ居ル、サウシテ現金ノ保管出納ノ事務ハ元來國庫ノ事務テアル、ソレ故ニ各省ニ於テ現金前渡官吏ヲ命シテ現金ヲ保管出納サシテモ其事務ノ性質ハ國庫ノ事務テアルカ故ニ、單ニ各省ノ大臣カ之ヲ監督スル計リテナク國庫ヲ統一スル所ノ責任ヲ有スル大藏大臣カ矢張リ之ヲ監督スルノテアル、併シ其官吏ノ身分ハ各省ニ屬シテ居ルカラ大藏大臣カ自分ノミノ意見テ何モ彼モ定メテ之ヲ監督スル譯ニ行カナイ、矢張リ自分ソ屬シテ居ル各省大臣ノ同意ヲ得テ其監督ノ方法ヲ定メナケレハナラヌ、ソレ故ニ其事務ノ性質トシテ大藏大臣カ監督シナケレハナラヌカ、身分カ各省大臣ニ屬シテ居ルカラ大藏大臣カ各省大臣ニ協議シテ監督規則ヲ定ムルト云フコトニ爲ツテ居ル、例ヘハ陸軍省ヲ現金前渡ヲ受ケタル官吏カアル、ソレハ軍隊ニ居ル、其現金前渡ヲ受ケタル官吏ハ出納簿ト稱ヘテ受拂ヲ付ケル帳面ヲ備ヘテ居ル、其帳面ニ現金ノ殘高カ幾ラアルト書テアルカ、其帳面ノ殘高通リニ果シテ現金カ金櫃ノ中ニ這入ツテ居ルカトウカヲ大藏省テ監督ヲスル、固ヨリ

陸軍省テモ監督スルカ大藏省テモ監督ヲスル、大藏省カラ金庫檢査員カ時々行ッテ調ヘテ居ル、ソレカ現金前渡官吏ニ對スル大藏省側カラノ監督テアル

次ニ會計規則ノ第四十二條ニ「會計法第十五條ニ依リ政府ノ命シタル銀行ニ委任シテ現金仕拂ヲ爲サシムル爲メニ發スル現金前渡ノ仕拂命令ハ國債元利金仕拂ノ場合ニ限ル」ト云フ規則カアル、之ハ會計法第十五條ノ本文ヲ說明シタトキニ申シタ通リ、現金前渡ヲ爲シ得ヘキ場合ニ「政府ノ命シタル銀行ニ委任シテ」ト云フ文字カアル、ソレヲ受ケテ銀行ニ向ッテ現金ノ前渡ヲ爲スノハ國債元利ノ仕拂ニ限ルト云フ制限ヲ立テタノテアル、ソレテアルカラ銀行ニ向ッテ現金前渡ヲ爲シ得ルカラトテ或ハ官吏ノ俸給ヲ仕拂ウトカ又ハ營繕工事ノ費用ヲ仕拂ウトカ云フ爲メニ銀行ニ現金ノ前渡ヲスルコトハ出來ナイノテアル、元來現金前渡官吏ニ現金ヲ渡シテ置テ正當ナル債主ニ仕拂ヲ爲サシムルト云フコトハ單純ニ現金ノ保管出納ヲ爲ス計リテナク命令官ノ系統ニ屬スル事務モ取扱ハセルノテアル、例ヘハ工事ヲ爲ス爲メニ現金前渡ヲ受ケタル官吏カアル、其官吏ハ他カラ命令カ來テ其命令ニ依テ現金ヲ拂出スニアラス、他ノ命令ヲ待タスシテ自分テ或金額ヲ仕拂ウ必要カアルト認メテ其金額カ正當テアルヤ否ヲ調査シテ仕拂ヲ爲スノテアル、工事ナラハ日々職工ヲ使ッテ居ル、其職工ハ一週間ニ一度トカ十日目ニ一度トカ工錢ヲ拂ッテヤラナケレハナラヌ、ソレヲ拂ウ際ニ一人四十錢ノ賃金ヲ拂ウ職人ヲ日々十人使ッタ、サウシテ七日分ヲ拂ソテ

ヤルト云フ際ニ自ラ其金額ヲ算定シテ拂ウノテアリマスカラ、其點ニ付テハ何ノ某ニ何十圓ヲ拂フヘシト他ヨリ命令カ來テ拂出スノトハ大ニ譯カ違ッテ居ル、即チ命令系統ノ方ニ屬スル事務ヲ取扱ウノテアリマス、ソコテ此命令系統ニ屬スル事務ヲ官吏タル身分ヲ有セサル一銀行ニ委任スルト云フコトハ元來道理ノ上カラ申セハ穩當テナイ事テアル、ソレ故ニ銀行ニ現金前渡ヲ爲スノハ國債元利ノ仕拂ニ限ルト制限ヲシタノテアル、國債元利ナラハ何セ銀行ニ委任シテ宜イカト云ヘハ國債元利ニ付テハ命令系統ノ仕事ハ極メテ單純テアル、殆ト他カラ來タル命令ニ據テ現金ヲ出納スルト同樣テアル、先ッ利子ヲ仕拂ウトキハ公債證書ニ附テ居ル利子札ヲ持ッテ受取ニ來ルノテアルカラ利子札ニ五圓ト書テアレハ其五圓ヲ拂ッテヤレハ宜シイ、其利子札ハ眞正ノモノテアルヤ否ヲ見分ケルノハ恰モ仕拂命令官カラ來ル所ノ仕拂命令カ合式テアルヤ否ヲ見分ケルト同シ程度テアル、元金ハ公債證書テアル、千圓ト云フ公債證書ヲ持ッテ來タトキニハ果シテ籤ニ當ッテ居ルカトウカヲ調ヘ、尙ホ其公債證書カ僞造物テハナイカトウカヲ調ヘレハ宜シイ、決シテ他ノ俸給抔ヲ拂ウトキニ法律命令ヲ調ヘ、サウシテ金額ヲ算定シ其金額カ正シイト云フコトヲ認メテ仕拂ヲスルノトハ違ッテ居ル、此ノ如ク國債元利ノ方ハ單純ナルモノテアリマスルシ、且國債元利ノ仕拂ハ非常ニ口數カ多クテ之カ仕拂ヲ受クヘキ者ハ日本全國各所ニ居ル、大藏省カ東京ニ在ルカラ東京ニ於テノミ國債ノ元利ヲ拂ウト云フ譯ニハイカナイ、沖繩ニ居ル者ハ沖繩、

北海道ニ居ル者ハ北海道ヲ拂ツテ貰イタイ、ソレデアルカラ此仕拂ヲ爲スニハ最モ適當ノ機關ヲ選ナケレバ國債ノ元利ヲ受ケル者ニ取リテ極メテ迷惑デアル、其機關トシテハ銀行カ最モ適當デアル銀行ハ大抵全國到ル所少シク金融ノ必要アル所ニハ皆設ケラレテアル、其銀行ヲ利用スルノハ最モ適當デアル、之ヲ利用スルニ若クモノハナイ、ソレ故ニ銀行ニ委任シテ現金ノ仕拂ヲ爲サシムルト云フ方法ヲ設ケテアル、併シ之ヲ設ケタノハ只今申ス通リ、理論ノ上カラ言フタナラバ穩カデナイ、唯便宜一方ヲ理由トシテ之ヲ擇ンタノデアル

次ハ第四十三條ノ「仕拂命令ハ所屬年度經過後滿五ケ年內ハ仕拂ノ請求アル毎ニ金庫ニ於テ仕拂フモノトス」ト云フ規定デアル、之ハ仕拂命令ノ有效期限ヲ定メタ條文デアリマス、例ヘハ政府ニ於テ商人カラ物品ヲ買ツテ債務ヲ負フタ、之ヲ履行スル爲メニ仕拂命令ヲ債權者タル商人ニ交付シマス、仕拂命令ヲ商人ニ交付シタナラバ其際ニ商人カラ物品代價ノ受取證ヲ取ル、ソレテ政府ハ物品ノ代價ハ其商人ニ向ツテ仕舞ツタノデアル、然シ之ニ因テ政府ハ新タニ他ノ義務ヲ負フタノデアル、即チ仕拂命令ト云フ手形ヲ現金ニ換ヘテヤラナケレバナラヌト云フ義務ヲ負フタノデアル、ソレテ仕拂命令ヲ受取ツタ人カ之ヲ金庫ニ持參シテ現金ニ引換ヘテ貰ヒタイト云フテ請求シテ來タナラバ金庫ハ之ニ向ツテ仕拂命令ト引替ニ現金ヲ拂ウノデアリマス併シ之ヲ引替ニ來ルノニ一定ノ期限ヲ設ケテ置キマセヌト云フト、何時引替ニ來テモ必ス拂ツテヤラナケレバナラヌト云フテ無期限ニシテ置タナラバ、政府ノ方デハ整理上手數デ仕方カナイ、何時マデモ其金ヲ用意シテ置カナケレバナラヌ、ソレ故ニ一定ノ期限ヲ設ケテ其期限內ニ仕拂ノ請求ヲシナカツタナラバ其時ニハ最早仕拂ウコトハシナイト云フ事ノ規定ヲ設ケタノデアリマス、然シ此事ハ元來法律デ定メンケレバナラヌ勅令タル會計規則デ定メベキモノデナイ人ノ權利ニ關係シテ居ル、即チ一般ノ人民ノ權利ノ消長ニ關係シテ居ル事デアルカラ法律ヲ定メンケレバナラヌ、此事ハ後ニ行ツテ精シク說明シマスカ會計法ノ第十八條ニ規定シテアリマス、其法律ノ規定ニ依テ會計規則ハ五ケ年以內ナレハ何時請求シテモ仕拂ヲ爲スヘシト手續上カラ定メタノデアリマス、裏面カラ申シタラ五ケ年過キテ請求シテ來タモノニハ仕拂ハナイト云フ事ニ爲ル、然ラハ五ケ年內ニ仕拂ヲ請求シナカツタナラハ之ニ對スル資金ハトウシテ置クカト云フ事ハ後ノ條文デ定メテ居マスカヲ此處デハ唯此條文ハ仕拂命令ノ有效期限ヲ定メタモノデアル、其期限內ニ請求シナカツタナラハ會計法第十八條ノ規定ニ依テ効力カ無ク爲ツテ仕舞ウノデアルト云フタケノ說明ニ止メテ置キマス

只今マデ說明シマシタノハ多ク仕拂命令官ノ側カラ觀察シタ條項デアル、仕拂命令發付ノ事ニ關係シテ居ルノデス、是カラ進ンテ仕拂命令ヲ執行スル方ノ規定ニ移ツテ行クノデアル

「仕拂命令ノ執行」ト云フコトハ會計規則ニアル言葉デス、其意味ハ仕拂命令官ノ發付シタル

命令ニ基テ現金ヲ拂ヒ渡スト云フコトデアル、之ヲ「仕拂命令ノ執行」ト云フ、仕拂命令ハ會計法第十三條ノ規定ニ依テ國庫ニ向ツテ發スルモノデアル、故ニ之ヲ執行スル機關ハ國庫デアル、サウシテ國庫ノ事務ヲ取扱フ所ノ場所ヲ具體的ニ言ヒ現ハシタルモノハ金庫デアル、ソレ故ニ仕拂命令ハ悉ク金庫ヘ持ツテ行ツテサウシテ金庫デ之ヲ執行スルノデアリマス、ソコテ金庫ニ於テハ仕拂命令ヲ持參シテ現金ノ仕拂ヲ請求シテ來タ者カアツタナラハ其仕拂命令ニ對シテ一應ノ調査ヲシテ見ナケレハナラヌ、其事ハ會計法第十四條ヲ說明スルトキニ述ヘテ置キマシタ其調査スヘキ事項ニ付テハ會計規則ノ第四十五條ニ規定カ設ケテアリマス、第四十五條ニ「金庫ハ案內仕拂命令集合仕拂命令若クハ金庫所在地外ニ在ル債主ニ仕拂ヲ要スル仕拂命令ヲ受ケタルトキ其命令合式ニシテ且仕拂豫算各項ノ金額ニ超過セサルトキハ仕拂ヲ爲スヘシ、金庫ニ於テハ休日ヲ除クノ外每日其開庫時間內ハ何時ニテモ仕拂命令持參人ニ仕拂命令ト引替ニテ現金ヲ交付スヘシ但集合仕拂命令金庫所在地外ニ在ル債主ニ仕拂ヲ要スル仕拂命令ニ對シテハ領收證書ト引替ニ現金ヲ交付スヘシ」トアル、此法文ノ第一項ハ只今申シタ通リ金庫ニ於テ仕拂命令ニ付調査スヘキ事項ヲ定メテ居ル、其事項ハ命令カ式ニ違ツテ、居リハシナイカト云フ事ト、大藏大臣カラ豫テ達セラレテ居ル所ノ仕拂豫算ノ各項ノ金額ニ超過シナイカト云フ事ト、此二ツノ點ニ過キナイノデアル、此二ツノ點ニシテ不都合カナイト認メタナラハ金庫ハ直チニ現金ヲ拂ヒ渡サナケレハナラヌ、ソコテ現金ヲ拂ヒ渡スニ就テハ普通ノ仕拂命令ト現金前渡ノ仕拂命令トデアレハ唯タ仕拂命令ト交換ニ渡シサヘスレハ宜シイノデアル、何ントナレハ之ニ對スル領收證ハ仕拂命令官カ既ニ取立ツテアル之ニ反シテ集合仕拂命令ト金庫所在地外ニ在ル債主ニ仕拂ヲ要スル仕拂命令デアルトキハ仕拂命令官ハ受取人カラ領收證ヲ取ツテ居ナイ、唯金庫ヘ其命令ヲ送ツタタケテ本人カラハ未タ受取ハ徵シテ居ナイ、ソレ故ニ此二ツノ命令ニ對シテ現金ヲ拂ウトキハ金庫ノ方デ本人ノ受取證ヲ取ラナケレハナラヌ、故ニ其事ヲ第二項ニ於テ明ニ規定シテ居リマス、金庫ニ於テ本人カラ取立ツタ受取證ハトウシテ置クカト云フト、之ハ金庫デ各廳別々ニ整理シテ何時テモ入用カアルカラ出セト言ツタラ直チニ出スコトノ出來ルヤウニ整理シテ保存シテ置クノデアル、又此第二項ノ始マリニ休日ヲ除クノ外每日其開庫時間內ハ何時ニテモ仕拂ヲセヨト云フ事ヲ規定シテ居リマス、之ハ仕拂命令ヲ持ツテ現金ノ仕拂ヲ請求スル者ノ爲メニ利益ニ爲ルヤウニ定メタ條文デアル、仕拂命令ヲ以テ現金ヲ貰ラウトスル者カ金庫ヘ拂受ニ行ツタトキニ今日ハ少シ都合カ惡ルイカラ明日來イト云フヤウナコトヲ言ハレルコトカアツタナラハ甚タ不利益デアル、又サウ云フ事カアツタナラハ政府ノ威信ニモ大關係ヲ有シテ來ル、故ニ仕拂命令ト云フ切符ヲ持ツテ現金ヲ貰ヒニ來タナラハ事務ヲ執ツテ居ル間デアリサヘスレハ決シテ差支ナシニ現金ヲ交付シテヤラナケレハナラヌ、此事ハ商人抔ニ取ツテハ非常ナ關係カアル、例ヘハ今日現金

ヲ握ツテ之ヲ他人ニ拂渡サネバナラヌト云フ樣ナトキニ金庫ヘ駈ケ付ケテ行ツタ然ルニ金庫テハ拂ヘナイト云フヤウナコトカアツテハ甚タ困ル開庫時間ハ大藏大臣ノ許可ヲ經テ何月カラ何月マテノ間ハ午前九時ニ始ツテ午後三時ニ鎖ルト云フヤウニ定メテアル其時間内ニ駈ケ付ケテ行ツテ現金ヲ貰ラフト思ツタカ既ニ時間カ切レテ居テ甚タ困ル商人カアル之ハ實際ノ話テアリマスカ中央金庫ハ常盤橋外ノ日本銀行内ニ在リマス、おそこノ前ニ兩替屋ノ如キモノカアツテ右ニ述ヘル如キ困ル人ノ爲ニ現金ヲ融通スルヲ業トシテ居ルソーテアル現金ヲ融通スルトハ例ヘハ右ニ云フ如クニ急イテ取リニ來タカラモウ金庫ノ戸カ締ツテ取レナイト云フ者ノ爲メニ幾ラカノ利子ヲ取ツテ仕拂命令ト交換ニ現金ヲ渡シテヤルノテアリマス之ハ持參人拂テ何人カ金庫ヘ持ツテ行ツテモ現金ヲ受取ルコトノ出來ル仕拂命令テアルカラ取替ヘテヤツタ兩替屋ハ翌日金庫ヘ行ツテ其仕拂命令ノ金ヲ受取ル、サウ云フモノカ、出來テ居ル位テアリマスカラ此條文ハ拂受人ノ方ニ取ツテハ大事ノ條文テアル

次ニ第四十六條左ノ場合ニ於テハ事由ヲ仕拂命令持參人ニ告ケ金庫ニ於テ仕拂命令ノ執行ヲ拒ムヘシ、第一、案内仕拂命令ノ到着セサルトキ、第二、仕拂命令ト案内仕拂命令ト符合セサルトキ、第三、仕拂命令汚損シ案内仕拂命令ト照合シ難キトキ、金庫ハ休日ヲ除クノ外開庫時間内ハ何時ニテモ仕拂命令ヲ持參シテ現金ノ仕拂ヲ請求シテ來タ者ニ向ツテ現金ヲ交付シナケレハナラヌノテアリマス、併シ其仕拂命令カ正シイカ正シクナイカタケハ是非調ヘナケレハナラヌノハ無論テアリマスカラ、之ヲ調ヘルノ途カナカツタトキハトウシテモ現金ノ交付ヲ拒絶センケレハナラヌ、ソコテ其仕拂命令ノ正シイカ、正シクナイカト云フコトヲ調ヘル方法ト致シテ先日モ御話ヲシマシタカ、案内仕拂命令ト云フモノカアツテ仕拂命令官ノ方カラ先キニ金庫ヘ廻ハシテ置ク、金庫テハ其案内仕拂命令ト請求人カ持ツテ來タ仕拂命令トヲ突合ハシテ見テ金額モ合ツテ居ル、番號モ合ツテ居ル、其間ニ捺シタ割印モ合ツテ居ルト云フコトヲ認メテ始メテ現金ヲ交付スルノテアリマスカラ、此手續ヲ履ムコトカ出來ヌトキハ其譯ヲ能ク言ツテ現金ノ交付ヲ拒マナケレハナラヌト云フコトヲ此條文カ定メテ居ル、此突合セヲセナイト間違ヒカ起リ易イ、例ヘハ仕拂命令ヲ僞造スル人間カ兩方ノ途カラ進ンテ行カナケレハイケナイノト單ニ一枚ノ切符サヘ拵ヘテ持ツテ行ケハ宜シイノトハ僞造ノ目的ヲ達スルノ難易ニ大層ナ差違カアル案内仕拂命令ヲ先キニ送ツテ置カナケレハナラヌト云フコトテアルト、先ツ案内仕拂命令ヲ金庫ヘ持ツテ行クニ其所イラニ居ル車夫抔ニ持タシテヤルト云フコトハ出來ナイ、サウ云フ者ヲ遣レハ直クニ金庫テ疑ヲ起ス、例ヘハ檢査院カラ行クニハ大抵始終檢査院ノ法被ヲ着タ小使カ行ク、ソレニトコノ者カ分ラヌ車夫カ持ツテ來タト云ヘハ必ス金庫ノ方テ疑ヲ起ス、ソレテ仕拂命令一枚ニテ直ニ取出シ得ルノ手續ニ比スレハ餘程六ケシク爲ル、故ニ案内仕拂命令ヲ先キニ送ツ

テソレニ照合シナケレハ仕拂ウコトハ出來ヌト云フ方法ヲ設ケテ置クノハ仕拂命令ノ僞造ヲ豫防スル上ニ於テ有効ナル手段テアル

次カ第四十七條テアリマス「各年度ノ仕拂命令ニシテ翌年度六月三十日マテニ仕拂ノ請求ナキ仕拂命令濟金額ニ相當スル資金ハ會計法第二十條ノ歳計剩餘ニ組入レス國庫ニ於テ繰越整理スヘシ」金庫出納閉鎖ノ期限ト云フモノカアリマス、或年度ニ屬スヘキ現金ノ出納ヲ爲スハ何時マテテアルト云ツテ限ヲ附ケテ居ル其限ツタ期限ノコトヲ金庫出納閉鎖ノ期限ト云ヒマス、ソレハ翌年度ノ六月三十日テアル、此條文ハ其日マテニ仕拂ノ請求カナキ仕拂命令ニ對スル現金ハ國庫内ニ於テ別途ノ繰越ノ整理ヲシテ置ケト云フコトヲ規定シタノテアル、此事ヲ説明シマスルニ付テハ會計法ニ於テ決算ヲ爲スノニハトノ金額ヲ以テスルカト云フコトヲ説明シナケレハ分ラヌ、會計法ノ原則ト言ツタ方カ宜シイノテスカ、今日行ハレテ居ル所ノ原則ト言ツタ方カ宜シイノテコサイマセウ、其原則ニ依ルト、仕拂命令官カ仕拂命令ヲ發行致シマシタ金額ハ縱令ヒ現金ヲ金庫ニ於テ未タ仕拂ハナイテモ之ヲ歳出ノ決算ニ立テルノテアル、一旦仕拂命令ヲ發行シテ仕舞ヒサヘスレハソレテモウ政府ノ歳出ノ決算ト爲ル、其仕拂命令ニ對シ金庫ニ於テ、未タ現金ヲ拂ハナイカラト云フテソレカ復タ跡ヘ戻ツテ來テ元ヘ歸ヘルト云フコトハ決シテシナイ、併シ仕拂命令ヲ既ニ發行シタ以上ハ先キニ規定シテアリマシタ通リ、五ケ年ノ間ハ何時テモ現金ト替ヘテヤラナケレハナラヌノテアルカラ何時來ルカ分ラヌ、ソレタケノ資金ハちやんト用意シテ置カナケレハナラヌ若シ其資金ヲ用意シテ居ナカツタナラハ翌年ナリ翌々年ナリニ行ツテ仕拂命令ヲ持ツテ現金ヲ請求スル者カアツタトキニ之ニ拂ヒ渡シオヤル現金カ無ク爲ツテ仕舞ウ譯テアル、ソレ故ニ會計法ノ第二十條ノ定ムル所ノ歳計剩餘金ノ中ヘ入レナイテ別ニ國庫ノ中テ整理シテ置ケト云フ規定ヲ設ケタノテアリマス、此歳計剩餘金トハ如何ナルモノカト云ヘハ或年ノ入ト出トノ現金ヲ勘定シテ殘ツタモノト云フ意味テアル、例ヘハ豫算カ二十萬圓テ仕拂命令濟額カ十八萬圓テアル、此時ニ此十八萬圓ノ仕拂命令濟額ハ金庫ノ方テハ之ヲ仕拂命令受領額ト稱ヘルカ之ヲ主計簿ニ登記シテ此十八萬圓ノ金額カ決算ト爲ル、故ニ金庫ニ於テ此仕拂命令受領額ニ對シテ全部現金ヲ拂ツテ居ラウト居ルマイト關係シナイ若シ此仕拂命令濟額ノ内金庫ニ對シ現金ノ請求アツタ高カ十七萬圓アツテ差引一萬圓其年ニ現金ノ請求カナカツタト假定スレハ金庫ノ方テハ此一萬圓ノ現金ヲ仕拂命令濟現金交付未濟額トシテ之ヲ別口ニ整理シテ置ク、サウシテ此一萬圓ノ現金ハ別ニ整理シテ存置スルノテアル、又歳計剩餘金ハトウ云フモノカト云フト之ハ國庫ノ、身代ヲ一纏メニ勘定シテ收支差引上出テ來ル金テアル、或年ノ歳入トシテ現金ヲ國庫ヘ收メタ金額カ二億五千萬圓アツタ、之ハ現金テ這入ツタ高テアル、ソレカラ金庫ニ於テ仕拂命令ヲ各廳カラ受取ツタ高カ總計二億三千萬圓ニシ

テ此内實際現金ヲ交付シタ高カ二億二千五百萬圓テアル此例ニ於テ歳計剰餘ハ二千萬圓トナル、然ルニ現實現金ヲ拂出シタルモノハ二億二千五百萬圓ニナルカラ五百萬圓丈ケ餘分ノモノカ殘ル、之カ即チ仕拂命令濟現金ヲ交付未濟額ニ相當スルモノニシテ別ニ整理シテ繰越ヲ要スル額テアル、歳計剰餘ハ現散支ノ差引上生スル金額テアルケレトモ歳出ノ決算ハ仕拂命令濟額ニ依ル故此點丈ケハ特ニ注意シテ置カナケレハナラヌ、此別途ニ整理シテ置ク金額ノ内年度經過後五ケ年内ニ仕拂ノ請求ナカリシモノヽ處分ニ就テハ次ノ條文ニ規定カアル、

第四十八條ニ「前條ノ資金中年度經過後滿五ケ年内ニ仕拂ノ請求ナクシテ會計法第十八條ノ期滿免除ニ據リ政府カ負債ノ義務ヲ免レタルモノアルカ爲メ不用トナリタルモノハ其負債ノ期滿免除トナリタル年度ノ歳入ニ組入ルヘシ」トアル、前ニ申シタ仕拂命令受領額ノ内現金交付未濟額カ一萬圓アル、ソコテ例ヘハ之カ三十九年度ノ場合テアッタナラハ三十九年度ノ經過シ終ルハ四十年ノ三月三十一日テアル故ニ四十年ノ四月一日勘定ヲシテ五ケ年ノ間ハ今ノ一萬圓ヲ毎年翌年〳〵ニ繰越ス、サウシテ五ケ年立ッテモ此一萬圓ヲ取リニ來ナイトキハ此金ハ國庫ノ歳入ニ入レテ仕舞ウ、何セナラハ五ケ年立ッテモ尚ホ取リニ來サカツタトキハ會計法第十八條ノ規定ニ依テソレヲ政府ハ仕拂ハヌナ宜シイ期滿免除ニ據テ政府カ負債ノ義務ヲ免レテ仕舞ッカラ其後モ至ッテ取リニ來テモ仕拂ハヌナ宜シイ、サウスルトソレタケノ資金カ不用ニ爲ッテ仕舞ウ、ソレヲ國庫ノ歳入ニ入レテ仕舞ッテアル「期滿免除ニ據リ」ト云フコトハ會計法第十八條ヲ説明スルトキニ出テ來マスカ之ハ古イ言葉テ今日テハ此言葉ノ代リニ「時效」ト言フテ居リマス、之ハ「期滿免除」ト云フ言葉ニ對スル新シイ言葉テアル

此處ニ數字ヲ書テ説明致シマシタトキニ仕拂命令受領額ノ金額ヲ大藏省ヘ通知シテ大藏省ノ主計簿ニ之ヲ記入スルト云フコトヲ御話致シマシタカ、此事ニ就テハ會計規則ノ第四十九條ニ規定カアリマス「金庫出納役ハ毎月仕拂命令受領濟額報告書ヲ調製シ其翌月中ニ大藏省ニ送付スヘシ但シ運輸不便ノ土地若クハ遠隔ノ地方ニシテ本文期限ニ據リ難キモノハ豫メ大藏大臣ノ認可ヲ受クヘシ」ト規定シテ居マス、此「金庫出納役」ト云フコトハ是モ後ニ説明シマスカ、詰リ金庫ノ事務ヲ總裁シテ行ク人テアリマス、其人ハ毎月仕拂命令受領濟額ヲ報告書ニ作ッテ大藏大臣ニ送レト云フノテアリマスカラ此金額ヲ載セタ報告書ヲ大藏省ニ送ル、大藏省ハ其報告書ニ據テ主計簿ト云フ大切ノ帳簿ニ記入ヲスル、先ッ仕拂命令ノコトニ付テ會計法第十三條乃至第十五條ノ規定ニ關スル説明ハ是テ終リト致シマス、

是カラ會計法ノ第五章ニ移ッテ「決算」ノ總論ヘ移リマス、此表題ニ爲ッテ居ル「決算」ト云フ文字ヲ先ッ説明シヤウト思フ、會計ニ關スル法規ノ中ニ使ッテアル決算ト云フ文字ニ三タ通

リノ意味カアル、廣ク決算ト申シタトキニハ計算ト云フ意味ニ同シモノテアッテ總テ會計ノ成績ヲ數字的ニ言ヒ現ハシタモノヲ指シテ居リマス、例ヘハ會計檢査院法第十三條ノ中テアッタト思ヒマスカ「各官廳及官立諸營造ノ收支及官有物ニ關ル決算」ト書テアル、此時ノ決算ト云フノハ廣イ意味テアッテ計算ト云フ意味テアル、豫算ニ對スル決算ト云フ意味テハナイ、何セナラハ收支ニハ豫算カアッテソレニ對スル決算カアリ得ヘキテアリマスカ、官有物ニ對シテハ會計法上テ謂フ所ノ豫算ヲ定メテ其收入ナリ支出ナリシテ決算スルト云フコトハナイ筈テアル、然ニ拘ハラス「官有物ニ關ル決算」ト書テアル、之ハ計算ト云フ意味ヲ有スルモノト見ナケレハナラヌ、ソレカ(2)狹ク之ヲ解釋シタトキニハ決算ト云フ言葉ハ豫算ニ對スル相對的ノ意味ヲ有ッタモノテアリマス、豫算實行ノ成績ヲ計數ヲ以テ書キ現ハシタモノテアル、斯ウ解サナケレハナラヌ、ソレ故ニ會計法規上ニ使ッテ居ル決算ナル文字ハ二樣ノ意味カアルト申シタノテアリマス、併シ會計法ノ第五章ニ書テアル、決算ナル文字ハ只今申シタ狹イ方ノ意味ノ決算テ先キニ言フタ廣イ計算ト云フ意味テハナイ、普通ニ決算ト云フトキニハ豫算ヲ實行シタ勘定書ト云フ意味テアル、勘定書其物即チ有形ノ事物ヲ指シタヤウニ解サレマス、例ヘハ決算ヲ議會ニ提出スルト云フトキハ勘定書ヲ出スト云フ意味テアリマス、ソレハ普通テアリマスカ、併シ決算ト云フコトハ必スシモ勘定書ト云フ意味ニ限ッタコトハコサイマセヌ、豫算ヲ執行シタ成績タル事實其物ヲ指シテ居ルト解釋シナケレハナラヌ場合カアリマス、之ハ少シク餘計ナ議論ノヤウテアリマスケレトモ曾テ會計制度ノ上ニ於テ議論カ世上ニ起ッタコトカアリマス、其原因ト爲ッタ點テアリマスカラ故ラニ茲ニ說明シテ置キタイト思フ、決算トハ必スシモ勘定書ト云フ意味テナクッテ豫算ヲ實行シタ成績ダル事實其物ヲ指スト解サナケレハナラヌコトカアル、憲法第七十二條ニ國家ノ歲出歲入ノ決算ハ會計檢査院之ヲ檢査確定シ政府ハ其ノ檢査報告ト倶ニ之ヲ帝國議會ニ提出スヘシ」ト規定シテ居リマス、此規定ニ依テ會計檢査院カ檢査確定スヘキモノ、即チ檢査確定ノ目的物ト爲ルモノハ會計法第十六條ノ規定ニ依テ作ッタ所ノ總決算ト云フ書面其物テハ決シテナイ、其書面ニ書キ現ハサレテ居ル所ノ豫算實行ノ結果ニ屬スル個々ノ事實テアル、檢査確定ノ目的物ト爲ルモノハ事實テアル、檢査確定ト云フコトヲ簡短ニ說明シテ見ルト善イカ惡ルイカヲ檢査シテ見テ善イモノハ善イト極メ惡イモノハ惡ルイト極メルト云フコトテアル、ソコテ總決算ト云フ書面ヲ見テ其書面ニ外務本省ノ俸給及諸給ト云フモノハ五十萬圓テアルト書テアル、此五十萬圓テアルト書タモノカ善イカ惡ルイカ云フコトヲ檢査シテサウシテ善イト極メ惡ルイト極メルト云フコトテハ決シテナクシテ、茲ニ五十萬圓ト書キ現ハサレテ居ル內容ノ事實テアル、ソレハ例テ申セハ俸給及諸給ト云フ豫算カアッテ、各省ニ於テ之ヲ實行シテ居ル、其內カラ或官吏ニ向ッテ或月ソ俸給ヲ若干圓支出シテ居ル、其若干圓支出シタト云フコトハ豫算ヲ實行シタ結果ノ一部分テアル、サ

ウ云フ事實カ積リ〳〵テ遂ニ五十萬圓ノ支出カ出來タト云フコトニ爲ッテ來ル、即チソレカ豫算ヲ實行シタ結果ノ一部分テアル、此一部分タル事實カ仕拂命令官カラ月々證明スル所ノ計算書ニ載セラレサウシテ其事實ニ對スル證據書類トシテ本人ノ受取證トカ仕拂ツテ宜シイト云フ命令書類又仕拂ツテ宜シイト云フ決議書類ト云フヤウナモノカ皆證據書類トシテ出テ來ル、其證據書類ニ據テ善イカ惡ルイカヲ審査シテ惡ルケレハ惡ルイト極メルノカ即チ檢査確定テアリマス、ソレテアルカラ其事實ヲ指シテ決算ト言ハナクテハナラヌ場合カ屢々アル、テ茲ニ之ヲ私カ特ニ說明ヲ致スノハ只今申シマシタ通リ、會計ノ制度上ニ一時議論ノ種ネト爲ッタ事柄テアリマス、即チ以下ニ申スヤウナ議論カ茲ニ起ッテ來ル、其議論トハ決算ト云フモノハ豫算實行ノ結果ヲ證明スルモノテアルノテ、サウシテ其結果ト云フノハ一年ノ豫算テアルカラ一年ノ豫算ヲ全部實行シテ仕舞ハンケレハ知ルコトノ出來ナイ筈テアル、故ニ豫算ニ對スル一年中ノ收支カ完了シナケレハ決算ナルモノカ生スル道理カナイ、斯ウ云フ論カ起ッテ來ル、此論ハ即チ豫算ニ對スル成績タル事實ヲ書キ現ハシタル書面ト云フ事トソレカラ其書面ニ書キ現ハサレテ居ル內容タル事實ト云フ事トヲ混同シタル議論テアル、成程豫算五十萬圓ニ對スル決算カ四十五萬圓ト云フ樣ナ場合ニハ豫算ヲ實行シ終ラサレハ決算ヲ見ルコトカ出來ヌト云フコトモアルケレトモ豫算ヲ實行スレハ一部ニテモ決算ノ內容タル事實カ生シテ來ル、其事實ハ矢張リ決算ノ一部ヲ成シテ居ルト解シナケレハナラヌ、若シ豫算ニ對スル一年ノ收支カ完了シナケレハ決算ナルモノカ生シテ來ナイト云フ議論ヲ致シタルトキニハ、會計規則テ仕拂命令官カ每月計算書ヲ作ッテ之ヲ會計檢査院ニ送ッテ會計檢査院ハ檢査テ受ケルコトニ定メテ居ルカ、此會計規則ノ規定ヲ否認セナケレハナラヌヤウニ爲リマス、何セナラハ會計檢査院ナルモノハ如何ナル仕事ヲ爲ス官廳テアルカト云ヘハ疑モナク決算ヲ檢査確定スル所テアル、決算ヲ檢査確定スル所テ未タ決算ト爲ラヌモノヲ提出シテ其檢査ヲ受ケル理屈カトウシテモ出テ來ナイ、ソレ故ニ若シ私ノ言フヤウニ一部豫算ヲ實行シテ生シタ所ノ事實カ既ニ決算テアルト云フ論ヲシナケレハ會計規則ニ於テ月々實行シタ成績ヲ檢査院ニ送ッテ其檢査ヲ受ケルコトハ決算ノ性質ニ違フタ事ヲスルノテアルト云フ議論ヲシナケレハナラヌ、然ニ事實今日ノ通リニヤッテ居ル所以ハ何ンテアルカト云ヘハ一部豫算ヲ實行スレハソレニ對シテ決算ノ事實カ出來テ居ル、其決算ニ對シテ檢査院カ檢査ヲスル其決算ノ結末ハ一年ノ豫算ヲ實行シ終ッタ所テ現ハレテ來ルノテアリマス、此ノ如キノ論カアッテ一時會計法カ行ハレタ初ニ即チ明治二十四年度頃ニ決算ノコトニ付テ私カ只今申シタ一年終ラヌケレハ決算ハナイ筈テアルト云フ議論カ世ニ行ハレテ、會計檢査院カ未タ決算ノ付カナイ事實ヲ檢査スル職權ヲ有ッヘキ筈テナイト云フ論カアッタコトカアリマス、ソレラノ論カアッマシタカラ特ニ決算ト云フ文字ヲ精シク御話ヲシタ譯ケテアリマス、斯ク論スルニ

アラサレハ或規定カ差支ナシニ解釋シ得ラレナイト云フコトヲ御話致シマス、ケレトモ會計法ナリ會計規則ナリニ決算ハ此ノ如クニ作ルトカ決算ハ何時提出セヨトカ云フ風ニ規定セル所ニ於テハ決算ト云フ文字ハ常ニ一ケ年ノ豫算ニ對スル實行ノ結果ヲ書キ現ハシタ所ノ書類ト云フ意味ニ解シテ行ツテ差支ナイノテアリマス、例ヘハ是カラ說明シヤウトスル會計法ノ第十六條ヲ見ルト其事カ分リマス、第十六條ニ「會計檢査院ノ檢査ヲ經テ政府ヨリ帝國議會ニ提出スル總決算ハ總豫算ト同一ノ樣式ヲ用キ左ノ事項ノ計算ヲ明記スヘシ、歲入ノ部、歲入豫算額、調定濟歲入額、收入歲入額、收入未濟歲入額、歲出ノ部、歲出豫算額、豫算決定後增加歲出額、仕拂命令濟歲出額、翌年度繰越額」ト斯ウ規定シテアリマス、第一帝國議會ニ提出スル總決算ハ總豫算ト同一ノ樣式ヲ用キテ斯ク〳〵ノ事項ヲ明記シロト書テアルカラ、取リモ直サス決算ハ或ル事柄ヲ書キ現ハシタ書面ト云フ意味ナルコトハ分ル、此規定ハ憲法ノ第七十二條ヲ受ケタルモノテアル政府ヨリ議會ニ提出スル所ノ決算ハ必ス會計檢査院ニ於テ之ヲ檢査確定スヘキコトハ憲法ノ既ニ定メラ居ル事テアッテ本條アルカ故ニ檢査院カ之ヲ檢査確定スルノテハナイ、憲法カ定メラ居ルノテアル、故ニ本條ノ規定ハ專ラ決算ノ樣式並之ニ明記スヘキ事項ヲ定メタモノテアル、豫算ト同一ノ樣式ニ據レト云フ事ト左ノ事項ノ計算ヲ書ケト云フ事ヲ規定シタノテアリマス、決算ハ豫算實行ノ成績ヲ證明スル統計テアル、ソレテアルカラ其樣式ハ豫

算ト同一ニセナケレハナラヌ、之ヲモウ一遍言ヒ換ヘレハ總決算ハ總豫算ト同シニ經常臨時ノ二部ニ大別シ各部毎ニ款項ニ區分ヲ爲シ豫算決算全ク同一ニシテ款項毎ノ決算額ハ其豫算ト對照スルコトノ出來ルヤウニ作ッテ置カナケレハナラヌ之ハ決算ノ性質上必要テアル、ソレカラ此條文中ニ「左ノ事項ノ計算」ト云フコトカアリマスカ「計算」ト云オキ目ハ詰リ員數ト云フ意味テアル、此事項ハ玆ニ列記シテ居リマスカ「歲入豫算額」ト云フコトハ之ハモウ說明スル必要カナイ、初メニ豫算トシテ極メタ額ヲ此處ニ書キ立テルノテアルソレカラ「調定濟歲入額」ト云フノハ納稅告知書ナリ又ハ納入告知書ナリヲ發付シタ金額ヲ指シタノテアリマス、他ノ言葉ヲ以テ言ヘハ調定濟額ハ歲入ニ於ケル命令濟額ト云フ意味テアル、次ノ「收入濟歲入額」ト云フノハ歲入ノ命令濟額ノ內テ現實金庫ニ納メタ金額ヲ指スノテアル、又「收入未濟歲入額」ト云フノハ納稅告知書ナリヲ發付シタケレトモ出納閉鎖期限タル翌年度六月三十日マテニ未タ現金カ納マルニ至ラサリシ額ヲ指ス、ソレカラ歲出ノ部ニ於テ「歲出豫算額」ト云フノモ亦說明スル必要カナイ、當初定ツタ豫算額テアル「豫算決定後增加歲出額」ト云フノハ議會ノ協賛ヲ經テ定メタ當初ノ豫算ニ對シテ前年度カラ豫算定額ヲ繰越シタモノカ又ハ第一豫備金第二豫備金カラ、臨時ニ支出シタル額トカ其他豫備金外ニ臨時支出ヲ爲シタル額トカヲ指シタノテアリマス、サウシテ當初ノ豫算ニ此增加額ヲ合計シタ金額ヲ「豫算現額」ト今日テハ稱ヘテ居リマス、豫算ノ現在額テアリマス「仕拂

命令濟歳出額」ト云フノハ仕拂命令ヲ發行シタ金額デアリマス、其命令ニ對シ金庫ニ於テ現金ヲ拂ツテアルカ拂ツテナイカソレニハ關係ヲ有タナイ「翌年繰越額」ト云フノハ之ハ後ニ行ツテ說明ヲ致シマスルカ、會計法第二十一條及第二十二條ニ據テ或事故ノ爲メニ豫算ヲ翌年度ニ繰越シテ使用スルモノヲ指シタノデアル、原則トシテハ豫算ハ一年限ノモノデアツテ其年中ニ使用セサレハソレニ對スル各省大臣ノ使用權ハ消滅シテ仕舞フ筈デアリマスカ、法律ハ或條件カ備ツテ居ルトキハ其豫算ヲ翌年度ニ繰越シテ使用スルコトヲ許シテアリマス、即チ其翌年度ニ繰越スヘキ額ヲ云フノデアル、元來玆ニ決算ニ明記スヘキ事項ヲ定メテアリマスケレトモ此事項ノ中ニ缺ケテ居ルモノカ二ツアリマス、即チ歳入ノ方ヘ一ツ歳出ノ方ヘ一ツ加ヘナケレハナラヌ、ソレヲ加ヘナケレハ豫算ヲ基礎トシテ後ト=書ク計數ヲ差引シテぴたり符合スルヤウニ現ハズコトカ出來ナイ、其缺ケテ居ル點ハ歳入ノ方ニ於テハ「不納缺損額」ト云フノヲ書カナケレハナラヌ、之ヲ書キマセヌト計數ノ差引カ出來マセヌ、ソレハ例ヘハ歳入豫算カ一億圓デアル、ソレカラ調定濟額即チ歳入ノ命令ヲ發シタ額モ矢張リ一億圓デアル、此調定シタ内デ現ニ歳入ト爲ツテ這入ツテ來タモノカ九千五百萬圓テ之ヲ收入濟歳入額ト云フ、ソレカラ收入未濟歳入額ト云フノカ三百萬圓アル、又此年ニ調定ヲシタ、例ヘハ租稅ヲ取立テル爲メニ調定ヲシタカ、其納稅義務者カ資產ヲ有セス國

稅徵收法ニ據テ身代限マテ處分ヲシテ見タカ取レナカツタト云フ金カアル、ソレハ每年アリマス、其金ヲ「不納缺損額」ト言フテ居ル、此不納缺損額カ二百萬圓アル之ヲ此處ノ計算ニ入レナイト差引勘定カ出來ヌヤウニ爲ル、之ヲ入レルト一億圓ノ調定ヲシタ、其調定ノ内現實這入ツテ來タモノカ是タケテアル、處分ヲシタケレトモ取レナカツタモノカ是タケテアル、差引歳入カ收入未濟ト爲ツテ翌年ニ至リ取立テナケレハナラヌモノカ是タケテアル斯ウ計算カ出來ル、ソレカラ歳出ノ方デモサウテアリマス、豫算カ幾ラアツタ、其豫算ニ對シテ豫算決定後ニ豫備金ヲ支出スルナリ前年カラ繰越シテ來タ金ナリカアル、例ヘハ豫算カ小サナ金テ言フテ見レハ十萬圓テアル、之ニ前年カラ繰越シテ來テ今年使用スヘキモノカ一萬圓アル、即チ前年カラ繰越シタ金、又第一豫備金カラ之ヘ補充シテ貰ツタ金カ一萬圓アル、此二ツノモノヲ指シテ豫算決定後ノ增加額ト云フノデアリマス、ソレハ何セカナラハ初メ豫算カ十萬圓ト決定ヲシタ、其決定後ニ前年カラ繰越シタモノカ是タケ、豫備金カラ支出シテ貰ツタモノカ是タケ、ソレタケ增加シタモノヲ豫算現額ト稱ヘル、此內カラ十一萬圓ノ仕拂命令ヲ發行シタ、ソレカ仕拂命令濟歳出額テアル、ソレカラ會計法ノ規定ニ依リ事故カアツテ五千圓ヲ翌年ヘ繰越シタ、是レ切リテハ差引ノ勘定カ合ハナイ、十二萬圓ノ內十一萬圓使ツテ五千圓繰越シタ、サウスルト十一萬五千圓テ跡ノ五千圓ハトウ爲ツタカト云フ疑カ直ニ起ツテ來ル、ソコテ五千圓ハ豫算殘額テア

ル、即チ不用ト爲ツタノデアル、斯ウ此所ニ現ハレテ差引カ見ヘルヤウニ爲ル、夫レ故ニ歳出ノ方ニ於テ「豫算殘額」ト歳入ノ方ニ於テ「不納缺損額」トハ一體法津ノ明文ニ落チタノデアリマス、之ヲ加ヘナクテハナラヌノデアル、其證據ハ會計規則ノ方ハ勅令デ動カスコトカ出來テ容易ク直セルカラ此方ハ直シテアル、歳入歳出現計書ト云フモノヲ作ツテ出セト云フコトヲ會計規則ニ規定シテアル、其所ニ現計書ニハ何々ヲ記載セヨト云フコトヲ列記シテ居ル中ヘ元此二ツカ落チテ居ツタノヲ後ニ追加シタ、會計法モ元來追加シナケレハナラヌカ、之ハ法律デアツテ議會ノ協贊ヲ經ナケレハナラヌト云フヤウナ面倒ナ手續ヲ經ナケレハナラヌカラ其儘ニ爲ツテ居ルト推測スルノデアル、

今日ハ是迄ニシテ置キマス

（了）

會計學

（生徒科講義速記第九回　明治三九、一一、二六、月曜日）

會計法ノ十六條デ總決算ノコトヲ說明シマシテ居ル、總決算ノ調製ニ關係シテハ會計規則ノ五十一條ニ規定カアリマス、「歳入歳出總決算ハ總豫算ト同一ノ區分ニ據リ大藏大臣之ヲ調製スヘシ」トアル、此規定ニ據テ總決算ハ總豫算ト同一ノ樣式デ作ルコトニ爲ツテ居リマスルカ、併シ總決算ニ書キ上ケル所ノ事項ハ會計法ニ規定致シテ居ル通リニ總豫算ニ書キ上ケルノト違ツテ居ル、總豫算ノ方ハ單純ニ豫算金額タケデアリマスカ、總決算ノ方ニハイロ〳〵ノ金額ヲ書ク、歳入ニ付テ言ヘハ豫算モ書ケハ調定濟額モ書キ收入濟額モ書ク、又收入未濟ニ爲ツタ金額モ書クト云フヤウニ揭載事項カ種々アリマスカラ總豫算ノ通リニ作ツテハ書クコトカ出來ナイ、ソレテ此規定ニ「同一ノ區分ニ據リ」ト書テアル、區分ノミハ同一ニスルヲ必要トスルカ樣式ニ至ツテハトウシテモ之ヲ變ヘナケレハ會計法ノ命シタタケノ事項ヲ書クコトカ出來ナイ、今日實際ニ行ハレテ居ル所ノ總決算ノ形ヲ御話ヲ致シマスレハ、一番初メニ「決算」ト表題ヲ書テ、サウシテ次ニ「明治何年度歳入決算總額ハ何億何圓、歳出決算總額ハ何億何圓ナリトス其款項ノ金額ハ之ヲ別冊甲號ニ又各事項ノ計算ハ之ヲ別冊乙號ニ揭ク」、ト斯ウ書テ居リマス、之カ總決算全體ノ一番初メニ書イテアル、サウシテ決算ヲ甲號ト乙號トノ二ツニ分ケ、其甲號ノ方ニ

ハ款項ノ金額ヲ掲ケテアリマス、款項ノ金額ト云ヘハ例ヘハ陸軍省ノ所管ニ於テ「第一款陸軍本省第一項俸給及諸給」、ト云フ風ニ書イタノカ款項テアル、其下ニ各科目金額ヲ何萬何千圓ト書テアル、次ニ各事項ノ計算ハ別冊乙號ニ掲クト言フテ居ルノハ即チ會計法ノ第十六條ニ規定セル各事項ヲ指スモノニシテ、其各事項トハ前回説明致シマシタヤウニ歳入ニ付テ言ヘハ豫算額、調定濟歳入額、收入濟歳入額、收入未濟歳入額、歳出ニ付テ言ヘハ歳出豫算額、豫算決定後增加額、仕拂命令濟額、翌年度繰越額ノコトテアル、然シ普通ニ吾々カ決算額ト稱ヘルモノハ歳入ニ在テハ收入濟歳入額ヲ指シ歳出ニ在テハ仕拂命令濟額ヲ指スノテアル、普通ハサウテアル、故ニ普通決算額ト稱ヘテ居ルモノハ歳入ニ在ツテハ收入濟額、即チ現實國庫ニ收入シタ金額ヲ指シテ居ル、之ニ反シ歳出ニ在ツテハ現實國庫カラ金額カ拂出サレテ居ルト否トニ拘ハラス仕拂命令ヲ發行シタ金額ヲ指シテ決算ト言フテ居ル、此カ理論上約合カ取レテ居ナイ、何トナレハ歳入ノ方ハ收入濟歳入額即チ現實國庫ニ這入ツタ額ヲ決算額トスルニ拘ラス歳出ノ方ハ命令額テアルカ、仕拂命令カ金庫ヘ渡リサヘスレハソレテ歳出ノ決算ニ立テルノカ法ニシテ仕拂命令ヲ發行シタケレトモ金庫ニ於テ未タ現金ヲ仕拂ハサルモノアルトキハ之ヲ歳計剩餘ニ入レス國庫ニ於テ別ニ整理シテ置キ、五年ノ間始終存置シテ五年立ツテモ其請求ナキ以上ハ期滿免除即チ新シイ言葉ヲ以テ言ヘハ時効ニ罹ツタモノトシテ國庫ノ歳入ニシテ仕舞ウノテアル、斯フ云フ風テアルカラ一方ハ命令額ヲ以テ決算トシテ居リマス、理論ノ上カラ言ヘハ一貫シテ主義テアル、併シ理論テハ一貫セナイカ實際ハ便宜上此方法ヲ採ツタノテアル、歳出ノ方ハ命令額ヲ決算ニ立テ、モ差支ハナイ、命令ヲシタナラハソレテ歳出ノ決算トシ之ニ對スル現金ハ取リニ來ルマテハ別ニ國庫内ニテ用意シテ置キ、取リニ來ナイトキハ收入トスレハ宜シイ、然ルニ歳入ノ方テハ現金ヲ納メニ來ルカ來ナイカハ他動的ノモノテアツテ政府ノ機關内テ自由ニ爲ラナイモノテアル、例ヘハ租税ヲ徵收スルニ付テ徵收税令書ト云フ命令ヲ發シタケレトモ其命令通リニ必ス納メテ來ルトハ言ヘナイ、納ラヌ金カ出來テ來ル、期限内ニ租税ヲ納メナカツタナラハ滯納處分法ト云フ法律ニ據テ其財産ヲ差押ヘ公賣ニ付シテ現金ヲ取立テル途カ設ケテアリマスカ、其法律ニ據テ處分シテモ尚ホ納ラヌモノカアリマス、夫故命令濟額ヲ以テ決算額トスル譯ニハ參リマセヌ、命令額ハ決シテ確カナ金額テハナイ、其金カ這入ツテ來ルト來ラサルトハ他働的ノモノニシテ政府ノ任意ニハ行カナイ、此額ヲ以テ決算ニ立テ、置クハ甚タ不確實テアル、是非トモ現實掴ツタ金ヲ以テ決算ニ立テナケレハナラヌ、ソレテ理論ハ一貫シテ居ナイカ、實際上ノ便宜ニ依リ此方法ヲ擇ンタノテアリマス

總決算ハ大藏省ニ備ヘテアル主計簿ト云フ帳面ヲ基礎ニシテ作ルノテアル、ソーシテ大藏

省ヲ作ツタ總決算ヲ帝國議會ヘ提出スル期限ニ付テハ憲法ニモ會計法ニモ別段規定ヲ設ケテ居リマセヌ、何月何日マテニ調製シテ之ヲ帝國議會ニ提出セヌケレハナラヌト云フコトハ規定シテ居ナイカ、今日マテ實際セリ來ツテ居ル所ニ依ルト大藏大臣ハ總決算ヲ翌々年度ノ六、七月頃マテニ作リマス、ソレテアリマスカラ三十九年ノ六七月頃ニハ三十七年度ノ總決算ヲ作ル、サウシテ之ニ附屬スル所ノ書類ヲ附ケテ大藏大臣ヨリ内閣ニ出ス、内閣ハソレヲ會計檢査院ニ回付スル、檢査院ハソレヲ受取リ豫テ各命令官カラ提出スル所ノ計算書ニ依リ決算ノ事實ヲ檢査シタル結果ニ依テ十月ノ末頃マテニ決算ノ檢査確定ヲ爲ス、サウシテ法律ノ命スル所ニ依テ檢査報告書ヲ作ツテ決算ト其報告書ト併セテ内閣ヘ返ヘス、サウスルト今度ハ内閣ハ上奏ヲ爲シ御裁可ヲ經テ帝國議會ニ提出スルノテアリマスカラ之ヲ提出スルノハ十二月頃ニ爲リマス、故ニ今年ノ末ニ開カレル議會ヘ提出セラルヽ所ノ總決算ハ三十七年度ノ總決算テアル、別段法律ノ上ニ期限ハ定メテ居リマセヌカ、今日マテノ慣例ニ據ルトサウ云フ風ニ爲ツテ居ル

今度ハ會計法ノ第十七條テアリマス「前條ノ總決算ニハ會計檢査院ノ檢査報告ト俱ニ左ノ文書ヲ添附スヘシ」第一各省決算報告書、第二國債計算書、第三特別會計計算書」ト斯ウアリマス、此條文ハ總決算ニ添附スヘキ文書ノコトヲ規定シタノテアル、總決算ヲ帝國議會ニ提出スルトキニハ會計檢査院ノ檢査報告ヲ俱ニ提出スヘキコトハ既ニ憲法ノ命シテ居ル所テアリマス、此條文ハ唯タ第一カラ以下ノ文書ノコトヲ規定スルカ目的テアル、然シ此處ニ「會計檢査院ノ檢査報告」ト云フコトヲ條文ニ書テアル、此文字カ始メテ出テ來マシタカラ、茲テ簡短ニ此報告ハ如何ナルモノテアルカヲ說明シマスルカ、檢査報告ナルモノハ會計檢査院法ノ第十四條ニ依テ檢査院カ獨立ニシテ絕對的責任ヲ帶ヒテ作ル所ノ最モ大切ナル文書テアル、會計檢査院カ憲法ノ命スル所ニ依テ決算ヲ檢査確定スル、其結果ニ付テ作ル報告書テアリマス、此報告書ニ載スル事項ハ次ノ通リテアル、第一ニ「總決算及各省決算報告書ノ金額ト各出納官吏ノ提出シタル計算書ノ金額ト符合スルヤ否ヤ」第二ニ「歲入ノ賦課徵收歲出ノ使用官有物ノ得有沽賣讓與及利用ハ各〻其ノ豫算ノ規程又ハ法律勅令ニ違フコトナキヤ否ヤ」第三ニ「豫算超過又ハ豫算外ノ支出ニシテ議會ノ承諾ヲ受ケサルモノナキヤ否ヤ」ト云フ事テアル此、三箇條カ檢査報告書ニ記載セラルヽノテアル、之カ議會ニ總決算ト俱ニ提出セラレテ帝國議會ハ總決算ヲ審査スルトキニ此報告ヲ見テ其當否ヲ審査スルノテアリマス、此事ハ會計監督ノ論ニ屬シテ居ル事柄テアリマスカラ玆ニ精シク述ヘルトキニハ却テ複雜シテ參リマス、會計監督ノ事ハ何レ會計法ノ講義ヲ了ツタ跡テ別ニ精シク述ヘル積リテアリマスカラ其時ニ此等ノ事ハ詳細ニ說明致シマス、只今モ申シタ通リ此條文ノ主タル目的ハ第一以下ノ文書ノコトヲ規定スルニ在リマス、總決算ニ添附スヘキ文書ハ第一ニ各省決算報告書テアル、各省決算報告書ノコトニ關係シテハ會計規則ノ第五十二條ニ規定

ヲ設ケテ居リマス、此五十二條ハ大分長イ條文デアル、「各省大臣ハ翌年度十一月三十日マデニ各省豫定經費要求書ト同一ノ區分ニ據リ其省所管ニ屬スル經費ノ決算報告書ヲ調製シ之ヲ大藏大臣ニ送付スベシ、歳入ヲ徴收スル官吏ハ會計檢査院ニ證明ノ爲メ毎年度歳入徴收額計算書ヲ調製シ證憑書類ヲ添ヘ其歳入事務管理廳ニ送付スヘシ、仕拂命令官ハ會計檢査院ニ證明ノ爲メ毎月支出ノ計算書ヲ調製シ證憑書類ヲ添ヘ其主管大臣ニ送付シ主管大臣ハ之ヲ會計檢査院ニ送付スヘシ、本條第二項第三項ノ場合ニ於テ歳入歳出ニ關スル計算書ハ特ニ監督ノ任アル官吏若クハ特ニ主管大臣ヨリ委任ヲ受ケタル官吏ヨリ直ニ會計檢査院ニ送付セシムルコトヲ得」ト斯ウ規定シテアリマス、ソコテ先ツ各省決算報告書ノコトヲ説明シマスルカ、此報告書ハ豫定經費要求書ト同一ノ區別ニ據テ調製シマス、併シ豫定經費要求書ト云フモノハ先キニモ度ヒ〳〵説明致シマシタ通リ、元來豫算テハナイノテアル、ソレ故ニ各省決算報告書ナルモノハ單ニ總經費要求書ニ對スル決算テアルト云フコトハ言ヘナイ、各省決算報告書ナルモノハ單ニ總決算ノ内譯ヲ示ス所ノ計算書テアルト言フノカ至當テアル、唯タ其内譯ヲ示ス區分ノ程度ヲ便宜上豫定經費要求書ノ區分ト同一ニスルト云フコトヲ規定シタノテアル、會計檢査院ハ決算ヲ檢査確定致シマスル爲メニ總決算ノ内譯ヲ示ス所ノ各省決算報告書ヲ檢査スルコトハ勿論テアリマス、又之ヲ檢査シマスルニ其内容ノ事實ヲ一々審査シナケレハナラヌ、ソレテアリマスカラ成タケ詳細ナルモノヲ檢査ノ材料ト爲スノ必要カアル、單ニ各省決算報告書ニ書キ立テヽアルモノタケテハ其内容タル個々ノ事實ヲ檢査スル材料トスルニハ足リナイ、其點カラシテ此條文即チ今讀ミ立テタ長イ會計規則ノ條文ニ歳入ヲ徴收スル官吏並ニ仕拂命令官カラ會計檢査院ニ向ツテ歳入ノ徴收報告書ヲ出スコトニ定メテ居ル、歳入ノ徴收報告書ト云フノハ、此計算書ハ歳入ノ徴收ナリ又歳出ノ仕拂ナリニ付テ命令ヲ掌ル責任者毎ニ決算ノ内譯ヲ示スモノテアリマス、即チ或役所ニ一人ノ仕拂命令官カコサイマスレハ其仕拂命令官ノ掌ツタ命令タケノ事ヲ計算書ニ書キ現ハシテアル、例ヘハ陸軍省ニ所屬シテ居ル所ノ仕拂命令官カ四十人ナリ五十人ナリアル、其四十人ナリ五十人ナリノ分ヲ集メルト陸軍省ノ決算報告書カ出來キル譯テアリマス、故ニ仕拂命令官ノ支出計算書ハ各省決算報告書ノ内譯テアリマスケレトモ此支出計算書ナルモノニハ一仕拂毎ニ事實ヲ證明スル書類カちやんト附テ居リマスカラ之ニ據テ個々ノ事實ニ關スル當否ヲ審査スルコトカ出來ルノテアル、ソコテ此條文ニ歳入ノ方ノ計算書テモ歳出ノ方ノ計算書テモ直接ニ會計檢査院ヘ送ラナイテ皆一旦中央ヘ送ツテサウシテ主管大臣ヲ經テ會計檢査院ニ出ルコトニ規定カ設ケラレテ居リマス、ソレハトウ云フ譯テアルカ、命令官ノ證明ス

ル所ノ計算書ハ只今申シタ通リニ各省大臣カ作ツテ出ス所ノ各省決算報告書ノ内譯ナアリマス、ザウシテ決算ニ付テハ縱令ヒ各省大臣カ部下ノ官吏ニ委任シテ仕拂命令ヲ掌ラシムルトカ、或ハ歲入徵收ノ事務ヲ執ラシムルトカ致シマシテモ終局ノ責任ヲ負フ所ノ者ハ皆主管大臣一人テアル、部下ノ官吏モ責任ハナイトハ申シマセヌ併シ其責任ハ委任ヲ爲シタル大臣ニ對スル責任ニシテ憲法上決算ニ關スル責任ヲ有スルモノハ大臣テアル、ソコテ終局ノ責任者タル大臣ハ自分ノ部下ニヤラシタ事ヲ始終監督シテサウシテ會計檢査院ニ向ツテ證明スルニ於テモ不都合ノナイヤウニヤラサナケレハナラヌ、サウシテ其證明シタ事ニ付テハ縱令ヒ自分カ直接ニ事務ヲ執ラヌモ總テ責任ヲ負ハナケレハナラヌモノテアル、是カ必ス大臣ヲ經由シテ證明セネハナラヌト云フ規定シタ理由テアリマス、勿論此條文ノ第四項ニ例外ヲ設ケテ居リマス、大臣ヲ經由スルト云フコトハ理論ノ上カラトウシテモ必要テアツテ之ヲ原則トスルケレトモ、悉ク大臣ノ手許マテソレヲ出シテサウシテ大臣カソレヲ一應改メテ檢査院ニ送ルト云フコトハ事實ノ上ニ於テ出來ナイ場合カアリマス、ソレテ特ニ監督ノ官吏ヲ置キ、或ハ特ニ大臣カ委任シタ官吏カアツテソレヲ監督セシムル方法ヲ設ケテ居ル時ハ主管大臣ヲ經由セヌテ直チニ其官吏カラ送ラシメテモ宜シイト云フ例外ヲ設ケテ居リマス、

總決算ニ添附スヘキ第二ノ書類ハ國債計算書テアル、國債計算書ノ調製ニ關係シテハ會計規則ノ第五十三條第五十四條ニ規定ヲ設ケテ居ル、第五十三條ニ「國債計算書ハ大藏大臣之ヲ調製スヘシ」トアリ、第五十四條ニ「國債計算書ニハ左ノ事項ヲ示スヘシ、第一、當該年度末日ニ於ケル國債ノ種類及現高ヲ示ス所ノ計算、第二、當該年度ニ於テ償還シ及仕拂ヒタル各種國債ノ元高及利子ノ計算、第三、最近五ケ年度間ニ於ル各種國債增減ノ形況ヲ示ス所ノ計算」トアル、當該年度ノ歲出ニ爲ツタ國債ノ元金並利子ノ仕拂ハ其年度ノ決算上ニ現ハレテ居リマスカラ、決算テ分ル筈テアリマス、併シ決算ノ中ニ今年國債ヲ何百萬圓償還シタ、利子トシテ何百萬圓仕拂ツタト云フコトヲ書テアツテモソレタケテ國債ニ關係スル國家ノ負擔ノ消長ヲ知ルコトハ出來マセヌ、國債ノ爲メニ國家カ負擔シテ居ル債務ノ分量並種類等ヲ能ク知悉スルコトハ國ノ財政ヲ監督シ若クハ財政ニ付テ或ル經畫ヲ立テル上ニ於テハ大切ノ事テアル、然ルニ決算ハ本年何百萬圓ノ元金ヲ仕拂ツタ、何百萬圓ノ利子ヲ仕拂ウ國債ハ云フ事タケテ、國債ハトンナ種類ノモノテアル、或ハ國債ハ全部テトレタケアルカト云フヤウナ事ハ知レナイ、例ヘハ種類ニ就テ申セハ今日テハまあ五分以上ノ利子ヲ仕拂ウ國債ハ餘リアリマセヌ、今度ノ日露事件ニ就テ最初ノ頃一二回少シ募集シタタケテアリマス、五分以上ノモノハ餘リアリマセヌ、併シ六分ノ利子ヲ仕拂ハナケレハナラヌ國債モアレハ或ハ利子カ五分テアツテモ期限カ定ツテ居ツテ何時ノ幾日マテニハ必ス償還シナケレハナラヌト云フヤウナ約束ノ附イタノモアル、ソレラノ種類ヲ能ク調ヘテ高イ利子ノ國債カ澤山

アルナラハソレハトウカシテ安イノニ替ヘナケレハナラヌ、安イ利子ノ國債ヲ募集シテソレテ高イ利子ノ國債ヲ償還シナケレハナラヌト云フヤウナ經書ヲ立テル必要カアル、ソレラノ經書ヲ立テルニハ決算ニ書テアルタケテハ分ラヌ、ソレテ決算ヲ審査スル際ニ國家ノ負擔如何ト云フヤウナ事ヲ知ラシムルノ目的カラ此計算書ヲ作ッテ總決算ニ添附スルノテアリマス、殊ニ此第三號ニ書テアル最近五ケ年度間ニ於ル各種國債增減ノ形況ヲ示ス所ノ計算」ト云フノカ大切テアリマス最近五ケ年度間ノ統計ヲ取ッテ見ルト國債カ段々殖ヘテ行ッテ居ル、或ハ旨ク減ッテ行ッテ居ルト云フヤウナコトハ財政ヲ料理スル人ノ始終注目シナケレハナラヌ事テアル、固ヨリ縱令ヒ此ノ如キ計算書ヲ附ケナイカラト云フテ議會ニ於テ國家ノ財政ヲ議スル人ハ他ニ材料ヲ求メテ調ヘルテハコサイマセウ、ケレトモ一目シテ分ルヤウナ書類ヲ得ル程便利ハアリマセヌ、其便利ヲ得セシムルノカ此參考書類ヲ出ス目的テアリマス

第三ノ文書ハ特別會計計算書テアリマス、此計算書ニ關係シテモ會計規則ニ規定カアリマス、第五十五條ニ「特別會計計算書ハ會計法第三十條ニ據リ特別ノ會計ヲ立ルコトヲ許サレタル事務ヲ管理スル所ノ各省大臣之ヲ調製シ每年度經過後五箇月以內ニ之ヲ大藏大臣ニ送付スヘシ」、第五十六條ニ「特別會計計算書ニハ左ノ事項ヲ示スヘシ、第一、收入計算、第二、支出計算、第三、最近五箇年度間資金ノ增減、第四、最近五箇年度間損益ノ比較」、ト斯ウアリマス、

特別會計ト云フモノハ如何ナルモノテアルカ、又今日現在設置サレテ居ル特別會計ハトウ云フ種類ニ分レテ居ルト云フヤウナコトハ、會計法第三十條ノ說明ニ行ッテ悉シク述ヘタ方カ宜カラウト思ヒマスカラ此處テハ之ヲ省キマス、併シ此處ノ「左ノ事項ヲ示スヘシ」ト云フ各事項ヲ說明スルニ付テ特別會計ト云フモノハトシナモノテアルカヲ一言シナケレハ分カラヌコトカアル今日現ニ設ケテアル、特別會計ニハイロ〳〵種類カアリマスカ、特別會計ノ重モナルモノハ作業特別會計ト云フノテアリマス、ソレハ例ヘハ印刷局ノ如キ、或ハ陸軍ノ所管テ申セハ砲兵工廠ノ如キモノテアル、此等ヲ作業特別會計ト云フ、其特別會計ニハ一定ノ資本ヲ與ヘテ置テ其資本テ融通シテ作業上ノ事業ヲ經營シテ行クノテアリマス、例ヘハ印刷局ニ百萬圓ノ資本ヲ與ヘテ居ル資本ノ內ニモ固定資本ト云フノト運轉資本ト云フノト兩方アリマスカ、假ニ運轉資本ノ方ヲ例ニ引テ御話ヲシテ置キマス、百萬圓ノ資本ヲ印刷局ニ與ヘテ居ル、サウスルト其百萬圓ノ金テ印刷局カ藁又ハ楮ヲ買ヒ、職人ヲ傭ヒ、ソレテ紙ヲ漉ク、ソレカラ其漉イタ紙ヲ印刷ノ工場ニ持ッテ行ッテ公債證書テアルトカ株券テアルトカ云フヤウナ立派ナ證券ノ用紙ヲ拵ヘテソレヲ賣ル、百萬圓ノ資本テ材料ヲ仕入レテ拵ヘテ賣ル、賣ッテ得タ金ハ特別會計ノ收入ニスル、サウシテ其百萬圓ヲ一年ノ內ニ何遍モ運轉シテ今年ハ二十萬圓儲ッタトカ四十萬圓儲ッタトカ利益ヲ見ル、是レカ立法當時ニ豫想シタ特別會計ノ性質テアリマス、其利益カ生スルトキハ之ヲ一般ノ會計ヘ納メル、一般