

JUN 6 1933



中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

中華民國二十二年三月三十一日

第十五期

鹽務彙刊

財政部

鹽務稽核總所

發行



編輯體例

本刊定名為鹽務彙刊內容分類如左

- (甲) 圖畫 凡有關鹽務之圖畫攝片屬之
- (乙) 紀事 凡有關鹽務之重要事務屬之
- (丙) 法規 凡有關鹽務之法規章則屬之
- (丁) 公牘 凡有關鹽務之緊要公文屬之
- (戊) 統計 凡有關鹽務之統計圖表屬之
- (己) 特載 凡有關鹽務之重要計劃報告著譯等屬之
- (庚) 轉載 凡見中外各報有關鹽務之重要新聞屬之
- (辛) 雜俎 凡有關鹽務之雜著掌故等屬之

以上各類中遇有無重要材料可採者即付缺如

總 理 遺 像



總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民眾及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥

現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續奮力以求貫徹最近之建國國民會議及所採不平等條約尤須徹底裁撤新約俾其實現並此奉告

孫文 一九二五年

中華民國二十五年二月三日

孫文 遺囑

宋子文

孫文 遺囑
宋子文 遺囑
何東源 遺囑
戴季陶 遺囑

鹽務彙刊第十五期(三月下半月)目次

紀事

場產

- 核准山東建設鹽坨及其籌款方法.....一
- 兩廣潮橋區海山等四場籌建鹽倉試行民製官收商運辦法.....一
- 核定松江區漁業用鹽章程施行細則及總查驗機關之籌設.....二
- 分飭淮北長蘆兩區迅將濟南場蘆台豐財兩場本年份產額擬定呈報.....二
- 淮南鹽墾各公司領墾地畝毋庸由官產機關重複清丈及繳費.....二
- 山東石島場花島區所轄南海村鹽灘三副實行平毀.....三
- 山東王官場暫難驗放漁鹽.....四
- 淮北濟南場慶日新公司銷燬積存場頭黑鹽.....四

運銷

- 整頓皖岸鹽運辦法之核准.....五
- 核准華成公司輪運東鹽五萬噸行銷高麗.....五
- 核准山東鹽商魯昌公司領配青鹽一半改由海運.....六
- 豫鹽運銷豫岸應仍由原有運道行運.....六
- 天原電化廠改運北鹽應照案不給耗斤.....六
- 核准鄂岸運商提運漢倉存鹽濟銷崇通兩縣.....六

徵權

撥付英法借款到期息金.....九
撥付克利斯浦借款到期息金.....九
減征山東綢岸各縣新附稅其原征九角各區仍照舊辦理.....九
鄂省沔陽縣新堤商會私收鹽附捐之制止.....九

緝務

剿匪區域食鹽應行護送.....一
軍用食鹽應照章繳稅領照起運.....一

硝磺

混合智利硝氯化鉀提煉硝鹽火硝之取締.....一
核定浙省承銷硝磺繳稅辦法.....一
規定各兵工廠承購豫硝價格.....一
需用硝磺品類之公司廠號請領硝磺護照運單應先行考查.....一

法規

鹽場管理規則.....一七
豫岸私鹽輕微案件處罰章程施行細則.....二二
福建私鹽輕微案件處罰章程施行細則.....二四
松江區漁業用鹽章程施行細則.....二五

公牘

總務

各項鹽業工會依法應以該管鹽務最高機關為其主管官署……………二九

場產

僑商鄭崇琇請於浙省三門灣開闢鹽場從事晒鹽於產銷及管理均有窒礙……………三一

兩浙餘姚場各廠配板收鹽之整飭……………三二

兩浙餘姚洵民俞富等與百官住地經商華熙晉等爭運餘姚洵水案之飭查……………三七

運銷

輪運票額變通抽籤辦法之飭議……………四三

咨請分飭津浦隴海海路局撥車疏運淮鹽……………四四

淮北車運海運鹽斤每担一律給耗五斤並保留海運給耗九斤原案之飭知……………四五

核准輪運青鹽行銷朝鮮羣山港……………四六

西鄂兩岸二十年輪運餘額准撥交淮北代運……………四七

贛省建昌專岸稟鹽准由運商德義祥繼續承運……………四八

路局查獲私鹽補繳運費之飭議……………五〇

補救滬來全岸銷辦法之核准……………五四

徵權

豫省鹽業運商公所經收學捐應速行截清保存……………五七

兩浙岱山各漁廠照案遞加本年稅銷各數辦法之核准……………五八

湘省歷次減征各岸剿匪軍費及平瀏路捐……………六〇

緝務

核定豫岸私鹽輕微案件處罰章程施行細則.....六一

核定福建私鹽輕微案件處罰章程施行細則.....六一

硝磺

嚴禁軍人私運硝磺暨第九師砲兵獨立營士兵私運硝磺之照章辦理.....六三

湘磺運銷閩省應再妥籌辦法.....四三

豫磺運銷閩省應再妥議價格以利推行.....六三

統計

各區每月產放鹽斤及稅收經費數目表民國二十二年一月份(第四號)

特載

各區鹽務稽核機關大事一覽.....六七

說明富榮引鹽應速取銷認商制度絕對自由販運之種種利益及其取銷時之過渡辦法.....七〇

視察西場鹽務報告書.....七七

蘆鹺撮要.....七八

轉載

甯夏花馬池鹽田現狀.....一〇九

淮北鹽稅收入激增.....一〇九

四川省富榮廠鹽場近況.....一一〇

紀事

●場產

▲核准山東建設鹽坨及其籌款方法

查建築鹽坨爲整頓鹽務之要圖山東鹽區建坨計劃前經擬議尙未實行亟應趕籌的款尅期舉辦茲據兼山東運使呈請援照淮北成案每鹽一担征收建坨費大洋一角卽於四月一日開始征收當已令准照辦惟建坨費征收保管及支用辦法極關重要須於事前妥慎規定復經抄發淮北現行辦法令卽根據原則按照該區情形詳晰擬定呈候核奪至該區現行鹽斤應征應免建坨費之區別除網岸東岸一律照征建坨費及醬漁工業輸出等輕稅鹽均援照淮北醃切醬魚等輕稅鹽之例概予免征外尙有淮魯並銷之臨沂費郟日莒等六縣區域尙照案加征有無輕重相形鄰鹽灌輸之慮并飭體察情形迅議具覆以憑飭遵云

▲兩廣潮橋區海山等四場籌建鹽倉試行民製官收商運辦法

據兩廣運使呈稱擬就潮橋區海山等四場籌建鹽倉施行民製官收商運辦法以期根本整理當以所擬辦法事屬可行惟所稱官收鹽價由政府訂定一節固爲防範抬價起見然流弊所趨輒至貶價抑壓鹽民爲低價所限仍不得不出於私漏一途觀於歷辦官收之失敗可爲殷鑒該區場價向不歸官核定

自應於舉辦官收時仍由鹽民與運商直接議價但於繳鹽入倉時由公家貸給鹽價一部份從輕酌計利息俟運商領鹽時於應交鹽價內扣出公家貸墊一部份鹽價及利息繳還公家再行啓倉秤放仍一面將該四場產額加以限制庶官本不致虛擱施行可臻便利經令飭該運使遵照指飭辦法切實規劃并將籌建倉坵應如何分別進行之處詳擬方案呈候核奪云

▲核定松江區漁業用鹽章程施行細則及總查驗機關之籌設

前據兼松江運副擬具蘇屬漁業用鹽章程施行細則暨蘇屬鹽巡瀆職條例呈請核示等情並經電飭該運副派員來京查詢情形經詳加審察該區以前查驗漁船係就江面游弋攔查不免發生流弊貽人口實應改在漁船入口總匯之處設立查驗機關以資扼要其他辦法疏漏未盡完善及條文繁複應予刪節之處均已分別修正酌定爲松江區漁業用鹽章程施行細則十九條發交該運副遵照辦理並飭布告該區漁業人一體知照一面迅將該細則內規定應設之總查驗機關勘定地點尅日開辦具報核奪至鹽巡瀆職應即援照稅警各章則辦理毋庸另訂條例云(施行細則見法規欄)

▲分飭淮北長蘆兩區迅將濟南場蘆台豐財兩場本年份產額擬定呈報

查淮北濟南場及長蘆蘆台豐財兩場每年鹽斤產額應由兩淮長蘆運使各擬定限制數目呈報核定歷經辦理有案現在春產已屆尙未據將二十二年份產額議擬呈報當已分別令催各該運使遵照迅將各該場本年份鹽產限額妥爲擬計呈核云

▲淮南鹽墾各公司領墾地畝毋庸由官產機關重複青丈及敷費

據淮南鹽墾各公司聯合會呈爲政令歧出征費重複墾予行文制止以恤艱困而一區有等情事
公司領地原屬鹽場灶地向歸所屬鹽場管轄前以各該公司承領五年煎墾狀況參差不一亟應澈底
清釐經分別規定辦法一面暫飭淮南運副會同揚州稽核分所限期登記清丈一面咨達江蘇省政府
轉飭該管地方官遵照協助并於呈報整理淮南松江兩區鹽地經過情形案內聲明在未查丈完竣以
前灶地管轄暫緩更張等由奉 行政院指令照准轉行江蘇省政府各在案茲據前情各該公司領地
既經該管鹽務機關登記清丈該泰東興鹽阜官產局自毋庸重複清丈尤未便責令重複繳費當已由
部令飭江蘇財政廳遵照通令通泰屬各官產局一體遵照矣

▲山東石島場花島區所轄南海村鹽灘三副實行平毀

查山東石島場花島區所轄南海村鹽灘三副因地僻產微管理不便前經令准封廢並照給卹金在案
茲據兼山東運使呈稱該項鹽灘三副已飭據石島稅局派員前往完全平毀各灘戶應給卹金均經分
別給領并開列清單補抄志願書轉請核示到部當已令准備案并飭迅編支付計算書連同領結粘冊
及附屬表呈核云

▲山東王官場暫難驗放漁鹽

案准實業部咨據山東壽光縣羊角溝漁會呈請轉咨飭令王官支所准予照章出售漁鹽解除漁民痛
苦等情抄同原呈囑查核見復等由當以山東八場惟王官一場不銷漁鹽究係地理關係抑尙別有原
因經令據山東鹽運使呈覆以王官場爲東綱重稅各縣春運之區未便准予驗放漁鹽致礙稅收等情

到部查該鹽場既爲東綱重稅各縣春運之區如准在該場驗放漁鹽則漁船可裝鹽出入小清河內朦混走私難於查察爲維護稅收起見應以照舊禁銷爲宜當已咨覆查照轉飭知照云

▲淮北濟南場慶日新公司銷燬積存壩頭黑鹽

淮北濟南場慶日新公司積存壩頭黑鹽六千六百八十担有礙坵工進行自請銷燬經查濟南場陳家港官鹽現已開工興築各公司積存壩頭鹽斤亟應酌予遷移該慶日新公司所存劣鹽既因色質穢黑不合岸銷不願轉駁另堆自請銷燬自屬可行經已指令照准矣

●運銷

▲整頓皖岸鹽運辦法之核准

前據兼淮南運副呈復擬於環運制未廢止以前酌訂整頓皖岸鹽運辦法三項如下(一)每月限定運岸鹽數自民國十七年四月規定皖岸每月運鹽七十五票以後擬責成四岸事務所於每月之初照額將派定花名開摺呈報無論南北引鹽統限於該月內由圩配運足數開江如期到岸不得違誤(二)僱輪拖運按直接輪運係由淮北分所負責辦理而十二圩啓運之鹽由小輪拖帶則應由淮南運副催辦以後擬責成皖商鹽船僱輪拖運以期迅速該商能集資自備拖輪尤爲便利務以不使岸銷稍有短缺爲要因商運責任須鹽斤到岸方能解除不能以繳稅啓運卽爲了事(三)誤運實行處罰擬按此項處罰章程每一月終查取派運而未運或已運逾期未到岸之承運商人逐一處罰以上三項辦法業由鹽務署會同稽核總所審核以所擬尙屬允當已令飭應在環運制未廢止以前准予試辦以觀後效至該兼運副所稱每處鹽倉儲鹽至少須足兩個月或三個月銷數若不能備有此數應飭設法增倉此節亦關緊要並經飭由皖岸權運局查明遵辦云

▲核准華成公司輪運東鹽五萬噸行銷高麗

據鹽務稽核總所呈據山東分所請准華成公司按青鹽輸出成例輪運東鹽銷售高麗暫以五萬噸爲限轉請核示到部當以既據該總所查核可行經已令准照辦除電令東海關查驗放行外並飭將東鹽輪運出口辦法及該公司請求專利究竟有無窒礙應由該總所飭催驗報察議具覆以憑核奪云

▲核准山東鹽商魯昌公司領配青鹽一半改由海運

據兼山東運使呈稱鹽商魯昌公司因津浦路運輸不便擬援永裕公司海運成案將領銷徐五屬之鹽數一半由王官場照常春運一半改運青島鹽由海道運至海州轉運徐州當以既經該兼運使查明係爲便利運銷免誤課食起見已令准試辦一年并分令稽核總所查照云

▲潞鹽運銷豫岸應仍由原有運道行運

前據河東運使呈以河東廣濟潞鹽公司擬假道平漢路運輸潞鹽入豫等情當經令行長蘆運使查議復奪在案而據長蘆運使呈復以潞鹽假道平漢路徒滋紛擾無裨實際請迅令取銷前議仍由原有運道行鹽以維岸制等情到部經已指令照准並抄同原呈分令河東運使河南督銷局遵照暨稽核總所查照云

▲天原電化廠改運北鹽應照案不給耗斤

查天原電化廠工業用鹽改運淮北場鹽每年用額仍以七萬二千担爲限業經令准在案茲據兼兩淮運使電稱據該廠報運北鹽一萬担並請查照淮北之例每担連瀹耗皮重按一百零五斤秤放等情擬予照准並飭繳每担銀行保單六元除電總所核示並會商松江分所外理合電請鑒准並請轉飭江海關驗放等情查天原電化廠前運浙鹽照工業用鹽繳納輕稅未准加給耗斤此次報運北鹽自應仍照原案辦理所請援例給耗一節未便照准當已電飭兼兩淮運使遵辦具報並電稽核總所轉飭遵照云

▲核准鄂岸運商提運漢倉存鹽濟銷崇通兩縣

查鄂省崇陽通城兩縣向食碱鹽且受輕稅侵灌民情趨賤避昂以致官銷絕跡形同廢岸國課收入影響殊多茲據稽核總所呈據鄂岸稽核處呈請准令運商提運漢倉存鹽濟銷通崇兩縣轉請核示等情當已令准照辦並抄同原呈令飭鄂岸權運局遵照云

鹽務彙刊 第十五期 紀事

八

●徵權

▲撥付英法借款到期息金

英法借款本年三月二十五日到期之第四十九號息票應付息金三萬九千三百七十五鎊手續費七十八鎊十五先令暨額外手續費四十九鎊六先令四辨士共計三萬九千五百零三鎊一先令四辨士業經稽核總所於三月二十四日照案撥付

▲撥付克利斯浦借款到期息金

克利斯浦借款本年三月十八日到期之第四十一號息票應付息金十一萬四千六百零三鎊十八先令三辨士手續費二百八十六鎊十先令二辨士共計英金十一萬四千八百九十鎊八先令五辨士業經稽核總所於三月十七日照案撥付

▲減征山東網岸各縣新附稅其原征九角各區仍照舊辦理

據兼山東運使電稱據東網公所迭以稅重銷滯請求核減魯省新附稅現此項附稅已改歸中央核收請將網岸重稅各縣原征一元七角之數減去七角實收一元其原征九角各區仍照舊辦理等情當以所陳係爲裕稅疏銷起見經已令准照辦並分令稽核總所轉飭遵照矣

▲鄂省沔陽縣新堤商會私收鹽附捐之制止

查鄂省沔陽縣新堤商會抽收鹽斤附捐一案前准鄂省政府咨覆業經嚴令制止茲據鹽務稽核總所電稱該商會所發鹽斤公益等捐每引共二元二角二分自上年十二月一日起改收一元二角等情事

該項附捐仍未停收當已電請鄂省政府迅飭該縣勒令該商會即日停征以維鹺政云

●緝務

▲剿匪區域食鹽應行護送

案准贛粵閩剿匪總司令部何總司令來電略以匪區食鹽缺乏常有乘機劫奪我方食鹽企圖請轉飭各鹽務機關在剿匪區域運送食鹽時應慎重派兵護送以維鹺政而收進剿速效等因當已電飭鹽務稽核總所轉飭所屬查明各剿匪區域內如有稅警駐節應飭對於輸送食鹽隨時妥為保護如無稅警駐節之處遇運送食鹽時應即轉函當地軍警機關派隊護運以昭慎重而免疏虞云

▲軍用食鹽應照章繳稅領照起運

據兼兩浙運使先後電陳以稅警第五區隊查有第二十一師兵士私運鹽斤四百三十八担當經電准劉師長復電開該鹽係為運送移防前方自用請允放引等因轉請核示到部查購運軍用食鹽必須照章繳稅領取運照方能起運歷經辦理有案該師此次運鹽事同一律未便獨異當已由部逕電劉師長並電請軍事委員會轉飭該師迅令採辦人員逕向當地鹽務機關繳清稅款領照起運以維鹽法云

鹽務彙刊 第十五期 紀事

●硝磺

▲混合智利硝氯化鉀提煉硝鹽火硝之取締

據開封煉硝廠呈略稱該廠自上年十月間接辦開工以來出品堆積資本擱滯雖由洋硝充斥及產地銷區事權不統一之故而最大原因厥為商人採用智利硝作原料私製火硝（即硝酸鉀）與硝鹽所致緣智利硝及氯化鉀由海外進口原價頗廉以化學方法用智利硝八五·〇〇斤加氯化鉀七四·五六斤即成火硝一〇一·一〇斤又鹽五八·四六斤此項化合所成之火硝與食鹽即係私硝私鹽請嚴予取締又據該廠續電以派員赴湘接洽推銷事宜迄無成議特撮陳該員報告情形請通令各硝磺局嗣後對於請領智利硝及氯化鉀運照者同時飭繳硝鹽保證金以資取締各等情查該廠所陳各省輸入之智利硝及氯化鉀有混合提煉硝鹽火硝情事如果屬實與鹽務硝政均有妨礙亟應設法取締當已抄錄原電通令蘇浙鄂湘皖贛閩魯冀各省硝磺局遵照查明各該省有無此項智利硝輸入究係作何用途如有提煉硝鹽情事應如何加以取締及該廠所擬繳納硝鹽保證金辦法是否可行逐細議復一面擬具取締辦法呈核云

▲核定浙省承銷硝磺繳稅辦法

據兼浙江硝磺局長呈擬明定該省承銷硝磺繳稅辦法略稱查按月勻繳不論淡旺僅照額定之稅繳納核與按担征稅之制不符而按照多領則多繳少領則少繳僅係實在銷數計算復與每月應行負責繳納勻攤數之規定不合故擬每月應按包額勻攤之數為最少運銷之數不得短少如有溢銷仍應按

担繳稅但可於淡月份照抵至年終總結如此辦理則每月按照包額勻攤之稅儘有預繳決無短少而按担征稅仍可照章辦理不致紊亂至年終如有溢銷即爲實在溢銷之數依照辦理結束以昭核實並符規定等情當以所陳辦法尙無不合已令准備案云

▲規定各兵工廠承購豫硝價格

查開封煉硝廠供給各兵工廠豫硝從前定價每担爲二十四元用十六兩秤在開封交貨木箱一元另計按此標準以市斤秤折合每担應作價洋二十元零一角現在工料各項均已昂貴但該廠近因切實改良製煉成本較前減輕茲由部規定各兵工廠承購該廠豫硝凡在開封交貨者每担市斤秤一百斤取價洋十八元(木箱一元在外)以濟公用而興國產經已咨請軍政部轉飭各兵工廠一體遵照購運並請將各廠廠址及規定各廠按月或每年應用硝斤數量分別開單見復以憑轉飭該廠按時供給云

▲需用硝磺品類之公司廠號請領硝磺護照運單應先行考查

查國民政府硝磺類專運護照規則第四條內載公司廠號應將全年需用品類數量先行呈報以便稽核又本部與軍政部會呈行政院文內載此後該項護照應由商人按照實需品類數量呈報當地鹽務機關核明用途呈請財政部轉咨軍政部核發各等語早經通令遵辦在案是各省硝磺局對於區內應用硝磺品類之公司廠號事前有核定年需數量之權臨時有審查用途之責護照運單本不應輕予請發茲據江蘇硝磺運銷總經理陳岐山呈稱查有匯成公司經理借用匯成工業原料公司之名逕請硝磺護照實行販賣影響運銷並請嗣後凡遇以工業原料號名義逕請護照者概予停止發給藉杜流

弊等情當以該匯成公司有無假名轉賣情事應由確礦局嚴密偵查予以取締至其他需用確礦之公司廠號亦應隨時考察毋任朦請照單致滋弊混當已令飭江蘇確礦局遵照並轉行該運銷總處知照云

鹽務彙刊 第十五期 紀事

一六

法規

●鹽場管理通則 二二、六、二三、財政部公布(補載)

第一章 總則

- 第一條 全國鹽場之管理除法令別有規定外悉依本通則之規定
- 第二條 鹽場按其產鹽數量之多寡分列等第
- 第三條 鹽場之區域依其現有之區域但因管理上有變更必要時得變更之
- 第四條 凡產少質劣成本過重或零星散漫不便管理之場區得裁併之
- 第五條 鹽場應於適宜地點建設倉坵為儲鹽之用其由私人建造經官廳查勘認為適當者得監督管理之
- 第六條 場區內得設防閑透私之工具
- 第七條 鹽場內運輸鹽斤之路線得劃一或指定之
- 第八條 已廢之製鹽地應設法改墾在未實施墾植前得派人監守之
- 第九條 關於製鹽或供製鹽使用及向屬鹽務管有之鹽地應分別測繪登記之

第二章 督製

第十條 製鹽人須領有特許證券後始准採製

第十一條 凡經限定產額之場區應於每年開始製鹽前召集全體製鹽人代表議定分配之

第十二條 製鹽所需之主要及附屬建築物等認爲不適當或不完備者得取締之

第十三條 製鹽之重要器具應鑑定編號登記之

第十四條 製鹽人之戶籍應隨時編查之

第十五條 製鹽方法應隨時查察如認爲有改良必要時得督飭製鹽人改良之

第十六條 凡惡劣之鹽禁其製造

第十七條 凡已設檢定所各場關於食鹽檢定員之執行職務應隨時協助之

第十八條 凡未設檢定所各場其檢查鹽質事務由場署行之

前項場署得設檢定員一人至二人

第十九條 製鹽人每次製鹽如係煎製須將開製日期先行報明場署查核發給火伏牌證製畢繳

回如係晒製其開製與停製日期由場署查核登記之

第二十條 製鹽期內應派人巡察之

第二十一條 製成之鹽應嚴密監視之

第二十二條 製鹽人之製鹽成本應隨時考核之

第二十三條 產地之氣象應逐日測候登記之

第二十四條 場署因查察鹽產得於每區設事務員及巡士其名額由場署擬呈轉報核定之

第三章 督收

第二十五條 凡已製成之鹽應督飭悉數限期收入於儲鹽之倉坵

其未設有儲鹽倉坵者應指定公共地點按戶立堆督令儘數歸堆不准私行存儲
凡經檢查不合成分之鹽應另堆存儲

第二十六條 製鹽人送鹽入倉坵時應先報請場署填給憑證

前項憑證式樣另定之

第二十七條 鹽入倉坵或公堆存儲時應派員驗收登記之

第二十八條 凡存入倉坵或公堆之鹽應編號加蓋鹽印并標識之

第二十九條 儲鹽之倉坵或公堆應使之清潔并應有減除潮濕之設備

第三十條 存儲之鹽應派人管理之

前項鹽斤除每倉坵或每公堆清運時應行結算外每年至少應清查一次

第三十一條 存鹽之滲耗不得超過各當地例定之數量

第三十二條 存鹽如虧短之數超過例定滲耗限量者其直接負責人應按所虧數量賠繳應納之稅
款如有涉及刑事者應送由法院審理

前項鹽斤短少如因天時人事特別災變所致情有可原者經鹽務署查明事實得分別

減免之

第三十三條 場署因管理收掣鹽斤得於每倉坵設事務員及武裝巡士若干人其人數由該管場署擬定

第四章 監配

第三十四條 凡非領有完稅憑單或合法憑證之運鹽不得以場鹽配放之

第三十五條 配放鹽斤無論在倉坵或公堆應派員監視之

第三十六條 配運鹽斤應填給合法之運鹽單照

其有填給艙口單摺規定者依其規定

第三十七條 售鹽場價應隨時考察之

第三十八條 鹽之包裝得規定其式樣

第三十九條 關於裝運鹽斤之舟車等項應使之潔淨

第五章 征課

第四十條 凡鹽務範圍內所征之土地租課（如兩淮之折價兩浙之水鄉及灶課福建之坵折兩廣之丁課及漏餉河東之地租等）定名為場課

第四十一條 場課以甲年七月一日起至乙年六月末日止為征收年度
其業以年份規定征收起訖期限者照原規定行之

第四十二條 征收場課得於場區內適宜地方設征收分櫃

第四十三條 關於征收場課之簿冊應隨時編審之

第四十四條 每屆征收場課應先將啓征日期公告之

第四十五條 征收場課應製用四聯板串其式樣另定之

第四十六條 關於征收場課之錢幣折合價格應隨時折中訂定公告之并呈報該管鹽務行政機關

第四十七條 征收場課應照額征足之

其因災歉應分別蠲免者須經呈准後行之

第四十八條 征起場課須依照定限悉數報解不得遲延或侵挪

第四十九條 場署因征收場課得設征收司事及催課役其名額由場署擬呈轉報核定之

前項征收司事催課役執行職務時應發給證章或符號不得私行頂充

第六章 附則

第五十條 關於本通則規定應行設備之各項費用應分別估計預算報由該管鹽務行政機關長

官呈請鹽務署轉呈財政部核准支付其有應歸製鹽人負擔者由該製鹽人負擔之

第五十一條 關於本通則規定場署應行處理事務而不處理者場長應受相當之處分

第五十二條 關於本通則第三條至第八條規定事項應由該管鹽務行政機關長官擬具方案呈請

鹽務署核准後行之

第五十三條 關於本通則第十二條第十五條第三十八條規定事項應報由該管鹽務行政機關長官呈經鹽務署核准

第五十四條 關於本通則第九條第十一條第十三條第十四條第二十二條第二十三條第二十七條第三十條第二項第三十七條第四十六條規定事項應呈由該管鹽務行政機關長官轉報鹽務署查核

第五十五條 本通則第三十二條第一項規定存鹽虧短之數超過例定滿耗限量而達於一千担以上者該管場長并應依照公務員懲戒法處分之

第五十六條 場署應設置各項簿記登記產銷存鹽之數量及其他規定應行登載之事項前項簿記式樣另定之

第五十七條 本通則如有未盡事宜或必須變更時得由財政部修正之

第五十八條 本通則自公布日施行

●豫岸私鹽輕微案件處罰章程施行細則 二二、三、二一、核准

第一條 本細則根據私鹽輕微案件處罰章程第九條規定之

第二條 輕微案件應以司碼秤一百斤以內者為限不得將一案內所獲大宗私鹽化分數起辦理

第三條 緝獲人犯除有實在證據可以證明其為再犯或三犯者外應悉照切已處罰斤數公罰

其重量在十五斤以下者罰三元自十五斤起至一百斤止每斤處罰二角再犯者如所獲之鹽在四十斤以內罰二十元超過四十斤者每斤處罰五角三犯者不論鹽之多寡均應送法院懲辦

第四條 按照前條規定所科之罰金對於受罰人應發給收據該項收據應由緝私主管機關加

蓋關防以昭慎重

第五條 關於前項罰金除應照私鹽充公充實暨處置辦法各條文之規定辦理外並應由稅警隊部會同收稅或驗放機關將支配情形呈奉該管收稅總局核准後方可分別提給但同駐地點并無收稅或驗放機關者得由該稅警隊部逕行呈報

第六條 輕微人犯除有特別情形須請示長官者外應於緝獲後二十四小時內迅予決定處罰辦法不得延遲亦不得拘禁綑綁及他種虐待情事

第七條 分隊長以下員警絕對不准擅自處罰輕微案件

第八條 稅警緝獲私鹽後除同駐地點並無收稅或驗放機關者應准單獨處理外其餘案件無論數額多寡均應會同收稅或驗放機關主管人員辦理並共同決定處罰辦法但收稅或驗放機關人員如非共同在場緝獲者不得分領賞款

第九條 每月月終應由各地稅警隊部及收稅驗放機關將本月內處罰輕微案件分別列表呈報該管收稅總局彙列清表送由督銷局轉呈財政部鹽務署查核

第十條 本細則如有未盡事宜得由督銷局呈請鹽務署轉呈財政部修正之

●福建私鹽輕微案件處罰章程施行細則二二、三、二五核准、

第一條 本細則根據私鹽輕微案件處罰章程第九條規定之

第二條 輕微案件應以司碼秤一百斤以內者為限不得將一案內所獲私鹽逾百斤以外者化分數起辦理

第三條 緝獲人犯除有確證其為再犯或三犯者外應悉照初犯處罰其私鹽重量在十五斤以下者罰三元自十五斤起每逾一斤加罰二角按照計算至一百斤如止再犯者為所獲鹽在四十斤以內者罰二十元超過四十斤者每逾一斤加罰五角按照計算至一百斤為止三犯及屢犯者不論鹽之多寡悉應移送法院懲辦

第四條 按照前條規定所科罰金應由緝獲機關發給罰金收據交受罰人收執

第五條 關於前項罰金除應照私鹽充公充賞暨處置辦法各條文規定辦理外併應由稅警隊艦其在產區者會同稅局在銷區者會同駐倉員或秤放處及其他正式鹽務機關將該案處理及經過情形呈奉該管分所或支所轉呈分所核准後方可分別提給仍應將給賞員警姓名併受賞收據列表粘附呈報備查

第六條 輕微私犯除有特別情形須候核示者外均應於最短期間予以決定處罰辦法不得遷延日久亦不得施以綑縛毆打及他種虐待情事

第七條 分隊長以下員警不准擅自處罰輕微案件違者按其情節輕重處分

第八條 稅警緝獲私鹽均應會同稅局或駐倉員秤放處及其他正式鹽務機關主管人員決定處罰辦法如在該地而無上列機關者方得單獨處理但賞款分給稅局或駐倉秤放處及其他鹽務機關人員如非在場共同緝獲者不得分領

第九條 每屆月終應由各區隊艦艇會同稅局駐倉員秤放處其他正式鹽務機關將該月所有處罰輕微案件分別列表呈報該管分所彙列清表轉呈查核

第十條 本細則如有未盡事宜得隨時呈請修正之

第十一條 本細則自奉准之日起施行

●松江區漁業用鹽章程施行細則 二二、三、二八、核准

總則

第一條 本細則係依據 財政部頒行漁業用鹽章程第二十四條就本區情形分別規定凡本區無特殊情形而部章業經規定者悉遵照部章辦理

關於主管事項

第二條 本區所轄兩浦地方鹽務機關主管發放捕蜚漁鹽事宜崇明啓東地方鹽務機關主管崇啓本土漁鹽事宜瀏河地方鹽務機關主管查驗浮橋漁鹽事宜其吳淞鹿苑江陰福山泔浦等地方未設鹽務機關於每年漁汛時委員分駐辦理查驗漁業事宜

關於發放事項

第三條 漁業人違章提出呈請書應經當地鹽務機關如現今之兩浦場務所及崇明啓東秤放辰勘驗相符後轉呈松江運副查核

漁業人所呈之保證書須經當地鹽務機關審查該保商是否合格應負責担保該漁船於漁汛期內無夾帶盜賣情事

第四條 崇啓漁業非本土人不給執照其新請領漁鹽照摺者應取具當地合法漁業團體或殷實商店保證書證明其確係本土漁業人方准發給

第五條 兩浦以立秋節起至冬至節止為蜇汛放鹽及查驗期間 崇啓以春分節起至穀雨節止為漁汛查驗期間 吳淞瀏河等處以穀雨節起至夏至節止為黃花漁汛查驗期間

第六條 兩浦漁業人由廠領鹽裝達漁業港口即金山嘴時應報經監秤放委員會同查驗相符方准在指定地點卸堆蓋印封存由漁業人公推代表負責保管之

第七條 兩浦漁業人在蜇汛期內逐日將漁獲海蜇數量於卸岸時據實報經監秤放委員會同查核登記後按照向例發鹽其每日發放時須先驗明堆存處印封有無變動秤放後仍加蓋印封

第八條 崇啓漁業人用大船往山東淮北等處購辦漁鹽時如遇小船委託代購漁鹽應將各小船所領照摺持往購運運回時須報經當地鹽務機關查核相符方准依照舊習或專

發各小船分發捕魚但非漁汛期內不得折回崇啓海岸

第九條

漁業人在漁汛時間因漁鹽不敷時除兩浦蜚鹽得報請查驗補發外准報由當地鹽務機關或委員查明屬實照食鹽價向當地官鹽棧購補食鹽並於查驗時呈驗官鹽單照

關於取締事項

第十條

本區於漁船入口總匯之處設總查驗機關凡漁船進口逐一查驗其照摺鹽斤并於查驗後給以查驗證填明抵口日期及用存漁鹽數目以憑持赴鹿苑江陰吳淞福州滸浦浮橋等處分別覆加查驗

第十一條

各漁船執有照摺載魚入本區各港售賣初遂港時艙中所餘鹽斤不論多寡須報請查勘蓋印封存二汛三汛出港時均按次報請查驗印封無損方准放行倘印封移動致有鹽斤短少情事應按數量多寡分別罰辦至三汛期滿後須查明無鹽方准放行

兩浦堆存處所之印封各有移動短少情事責成保管人賠罰

第十二條

鮮魚用鹽數量在二汛以前每魚百斤以用鹽三十斤為考核標準二汛以後每魚百斤以用鹽四十斤為考核標準

第十三條

查驗各漁船清摺所載斤重數目倘有溢出或短少其數量在三百斤以內者溢出之數充公短少之數按每担二元科罰其數在三百斤以上者照部章第二十二條處理

第十四條

各漁船於三汛後剩餘劣鹽及腥羶鹽應由當地鹽務機關或委員鹽巡監視拋入海中

第十五條 漁汛期滿各船所剩鹽斤數量在三百斤以上尙合於食鹽之用者准報由當地鹽務機

關或委員驗明送官鹽棧過秤照原價收買其稅款照各地稅率由鹽棧繳納

第十六條 各漁船所剩鹽斤數量在三百斤以上經過變味變色不合於食鹽之用者得由該漁業

人在重要漁港接近本屬鹽務機關所在地公同設倉存儲仍須受當地鹽務機關之監督

附則

第十七條 冰鮮魚船需用鹽者應依照漁業用鹽章程及本細則之規定辦理

第十八條 本細則如有未盡事宜或須變更時得隨時呈請財政部修改之

第十九條 本細則自呈奉財政部令准日施行

公 牘

●總務

▲各項鹽業工會依法應以該管鹽務最高機關爲其主管官署

實業部第二零九四號呈行政院二二、三、一八、
財政部第六八二號呈行政院二二、三、一八、

案查財政部前以各項鹽業工會擬請准予援用工會法施行法第八條第二項之規定一律以該管鹽務最高機關爲其主管官署以符實際等情呈奉 鈞院第三一零四號指令內開呈及附件均悉已交實業部會同該部核議具復矣仰即知照此令等因同時實業部准 鈞院祕書處函轉奉諭同前因各奉此遵經兩部一再集會詳加審議竊以我國鹽務係採官賣制雖以全國幅員廣大因地制宜情形極爲複雜而其參酌施用者要不出官賣制以外如雲南一區其出產硃瀘之井硃係屬官有採硃瀘之童工砂丁歸官出資招致製鹽之薪本歸官發給製成之鹽斤歸官收買轉售凡發灶之薪工本與應征之課稅均寓於售獲之鹽價內是否爲全部官賣制又如吉黑兩省由官向遼省鹽灘採買鹽斤運往吉黑兩省之總倉轉運各地發商銷售核計成本課稅以定發商之鹽價又如福建之福州及上游各屬由官備價到場運鹽至省轉售以營運所得政府收入是爲一部官賣制此外其他各省區則爲委託官買制凡製鹽收鹽運鹽之人均須經國家特許無特許而經營者依法治罪所有製鹽之產量包裝儲藏運輸

銷售須受國家之指揮監督買賣鹽斤之場價牌價須受國家之限制核定製鹽之地蕩爲國家所給與場商運商以及辦煎之埕戶灶戶晒製之板戶灘戶均爲國家所指定之營業代理人在此項官賣制之下內而中央外而各省分而至於產鹽之地銷鹽之地運鹽經過之地無不設有鹽務專官或綜理全部事務或分掌產銷權運一部份事務並特設緝私營隊以資保護營業較諸其他國營事業特設專官處理情形毫無二致良以鹽之企業本輕課重產製限於偏隅而需要遍乎全國舉凡製造運輸以及支配供求咸賴統一經營然後人無淡食誠爲富有獨佔性質且鹽之產製必須國家撥給土地招致工丁其疏銷緝私尤有賴於國家權力亦原非私人力量所能舉辦我國鹽稅收入年達一萬數千萬元之鉅居國家經濟重要地位與國家有密切關係就全體論斷自當認鹽務爲國營事業查工會法施行法第八條第二項對於工會法第三條所列舉國家行政交通軍事工業國營產業教育事業公用事業等事業工人所組織之工會既已明白規定其主管官署爲該事業之主管官署則各項鹽業工會嗣後應一律以該管鹽務最高機關爲其主管官署於法自無不合擬請 鈞院通令各省市政府轉飭一體遵照並函達 中央執行委員會民衆運動指導委員會查照通行各省市黨部知照所有遵令核議各項鹽業工會擬依工會法施行法第八條第二項之規定一律以該管鹽務最高機關爲其主管官署各緣由是否有當理合會呈仰祈 鈞院鑒核施行並候指令祇遵再此呈係由財政部主稿會同實業部辦理合併陳明

●場產

▲僑商鄭崇琇請於浙省三門灣開闢鹽場從事晒鹽於產銷及管理均有窒礙

鹽務署第一三六號函僑務委員會 二二、三、二五、

前准貴會來函以僑商鄭崇琇請在三門灣購地晒鹽據情轉請查照等由過署當經令行兩浙運使查明議復茲據復稱案奉鈞署申字第七五號訓令略以案准僑務委員會函據僑商鄭崇琇請於三門灣海游港原有鹽場附近購地一千畝從事晒鹽據情轉達等由查與該區鹽務有無關礙轉飭遵照查明議復以憑核奪等因奉此當以原函所稱各節係爲安置僑民開拓實業起見自應力爲提倡惟開闢鹽場首以便於管理爲主旨所稱海游港原有鹽場其附近可購之地是否有整塊一千畝抑係零星散漫將來開闢後製鹽之地儲鹽之倉均關係重要是否便於管理有無何項窒礙經先後飭由台州收稅官玉泉長亭兼場長會同前往該地切實勘查詳晰具復以憑察核轉呈去後茲據該台州收稅官錢伯明呈略稱查三門灣地方係在甯海縣境與長亭場六團相近據該長亭秤放員兼場長方德銓先後查復稱關於本案該員原擬先在六團方面調查嗣以非向三門灣地產公司徵詢明確究竟購地零整所購地點何方不足以資考核當即前赴石浦詢由三門灣招待員葉粹夫始知該僑商鄭崇琇等係該地產公司經理胡常英所招來其時因胡常英赴杭未曾會面無從諮詢未能前往當地查勘至海游港附近荒熟沙地一片平原不計其數如欲購置整塊一千畝但能出價不虞無地至將來開闢鹽場是否便以管理有無何項窒礙在該商未曾切實報明地點以前無從懸擬又稱職場現有產銷區域加以整頓供求已足相敷若再就原有鹽場附近拓地千畝作場製鹽勢必供過於求形成生產過剩之局面至場鹽

管理方面職局開辦南鄉原有人員已感不敷分配產區擴大有更困難各等情又查本案并據職屬玉泉秤放員兼場長張秉奎奉鈞令飭查并以海游港屬於長亭場管轄範圍該僑民呈請在該區購地千畝開作鹽場即使於事實上果能辦到而此項多量之產鹽以何處爲指銷之地應先計劃竊思長亭一場業由鈞局呈請遷設六團六團即屬於三門灣該地原有鹽場至爲廣漠以管理不便每年私銷之數殊屬不貲將來遷設場局增駐稅警整理得效源自可激增如果於舊有鹽場以外復增場地千畝對於產銷及管領兩有困難故職認爲此案窒礙難行等情轉報前來綜核各該兼場長所陳各節確係實情奉令前因理合將遵飭調查該僑商鄭崇琇請在三門灣購地千畝開作鹽場一案情形暨有窒礙難行之處具文呈復仰祈鈞座鑒核轉呈等情據此查核各該兼場長所稱該場現有產銷區域供求已足相敷暨開闢新場地對於產銷及管領均有困難各節尙屬實在情形理合具文呈復鑒核等情據此查核所稱該三門灣地方如准該僑商開闢鹽場從事晒鹽對於產銷及管理均感困難各節尙屬實情相應函達即希查照轉飭知照

▲兩浙餘姚場各廠配板收鹽之整飭

財政部第八零九九號指令兼兩浙運使 二二、三、二五、

據陳覆遵令飭查餘姚場鹽民呈控各商廠減退額板取巧收餘一案情形尙屬明晰該場長所擬持平辦法亦尙妥協可予照准仰即責成該場長切實執行毋任飾詞推諉并將各篷有照無板收餘抵額等弊澈底清查設法取締務將以前朦蔽積習悉行革除仍將遵辦情形具報備查

附原呈

案於上年十二月二十一日奉鹽務署申字第二二一號訓令內開據餘姚場西二三區鹽民苗清道等以餘姚各廠減退額板舞弊收餘請准飭廠補添額板以救民生一案具呈到署查該代表等呈訴餘姚各廠減退額板舞弊收餘及以餘抵額各節是否屬實如有其事應如何設法取締合行抄發原呈令仰該運使即便遵照查明議復核奪此令計抄發原呈一件等因奉此查此案先據該鹽民等以同情具呈職署節經飭場查復奉令前因復以究查該場各廠近來收運情形如何應由場詳細考核其有板額少而銷數多者應令加認板額以資調劑等語令飭餘姚鹽場長遵辦去後茲於二月十一日據該鹽場長呈稱竊查餘姚西二三區鹽民苗清道毛永釗等呈稱各商廠額板不足取巧收餘請准飭廠添配額板一案迭奉鈞署訓令抄發原呈先後飭即切實澈查併案具覆等因下署遵查此案所關甚大不得不審慎調查考慮得失以求解決因此具覆稽遲茲謹將查明情形縷陳如次

(一)查民十三全場清查曬板後各廠重定板額分別增加(按全場各廠官板定額於是年由四十二萬八千六百塊加至五十一萬七千六百塊計增額板八萬九千塊統計官板有增無減)惟配剩之私板尚有二萬六千四百四十二塊無法容納由場封存於西三區各板戶家中名為封存實則任其私曬所產之鹽私賣而外輒以餘餉性質售於各廠各廠以收餘無異收私故自定收價向不按照官價計算俾於私板稍示限制

(二)據上年場警清查曬板則西三兩區私板共有五萬四千四百二十八塊之多所謂封存私板亦已包括在內無可區別此項私板產鹽近來幾已全數售於廠商但其售價向例較官板額餉為低大概每担須減洋一角以至二角在各廠需鹽緊急之秋則餘餉與額餉價亦相等款產時代曾有餘餉之價超過額餉者

(三)前數年各商廠中確有撥出官板事實其重要原因不外銷數減絀所收額餉供過於求勢難支持不得已酌減板額撥歸他廠承認以輕負擔亦有因廠商內部組織之分裂割讓一部份板數另立商廠承辦收運以清界限凡此情形皆由廠商報場呈奉鈞署核准備案且此種商廠間之互相撥板對於全場官板額數並無減少現在相隔已久似難責令復還原狀致滋糾紛

(四)前年海崇廠成立場署呈准由滄戶添製曬板壹萬塊當時秤放局會迭次各商場署先將封存私板讓渡於該廠以資調劑

但未得場署同意其時該封存板戶既未有一字呈局請求維持亦未開對場有何商請化私為官現在舊案重提則已坐失時機
 (五)自前年風潮為災鹽場損失甚重各商廠存鹽闕乏不得不儘量收儲嗣以稅警改編整頓海務大批私運日漸減少官銷起色收量增加遂於收足額餉之外競收餘餉以濟運銷各私板戶觀此特殊情形輒指各商廠從前之撥減板額為便於今日之取巧收餘其實官板每塊年產平均本不止三百餉所收之餘自非全出於私板且收餘亦須商民兩方之願意並非強制執行殊無所謂影戲舞弊之事實也

(六)按照二十一年度各廠收數與額板之比較略舉如次

廠名	板額	額收數	實收數	除額餉外共收餘餉數	如每板限產四百餉可添板數	實在運銷數	附記
五屬廠	一五八,四六〇塊	四七五,四二〇担	六五六,一〇七,六〇二担	二八〇,七七,七,六〇担	五,五六一	六五五,五二〇担	按五屬廠從前均係按額收鹽並不收餘自前年潮災以後場產數額為期變費岸銷計收餘餉達十八萬担以上以備儲倉供運之需
浙東廠	一九二,四八八	五七七,四六四〇〇	六七〇,五三三,八〇〇	九三,八六七,〇〇〇		八〇三,八七一〇〇	
原泰廠	三九,七五七	一一八,一三一〇〇	一六一,三三〇,一〇〇	四三,一九九,一〇〇	九五	一六一,一四〇〇〇	
甯屬廠	三三,八〇五	九八,四三三〇〇	一八六,三三八,一八	八七,九七三,一八	二二,七九三	二二四,四三〇〇〇	按甯屬廠除配銷甯屬引岸鹽餉外上年奉准試辦甯海北岸孫經稅鹽又承辦工業用鹽是以收餘較多
公興廠	四八,七二〇	一四六,一六〇〇〇	二〇四,三三九,五八	五八,一六九,五八	二,三三二	一四一,〇〇〇〇〇	
嘉湖廠	一九,〇〇〇	一七,〇〇〇〇〇	九,二二二,〇〇	四〇,一三三,〇〇	五,三三三	八五,三三〇〇〇	按嘉湖廠板額內有八千塊係裕華廠撥入

公益廠	5,440	1,210.00	1,546.10			11,400.00	
輕稅廠	10,000	50,000	26,999.80	3,999.80	2,999.80	11,400.00	
原森廠	5,180	11,580	13,488.10	8.10		11,400.00	
杭餘廠	20,000	20,000.00	16,626.10	6,626.10	1,175	11,400.00	
海崇廠	10,000	20,000.00	22,566.30	15,566.30	1,567	11,400.00	
民生公司			20,866.90	20,866.90		11,400.00	
鼎和公司			11,374.00	11,374.00		11,400.00	
共計	50,620	1,210,000.00	1,311,566.30	59,999.80	5,662.70	3,211,566.30	

查上列各廠以浙東杭餘海崇輕稅四廠收餘較多節經分令各該廠將能否添認額板切實具覆去後乃各該廠經理人不常駐廠延不聲覆職場一再飭催近始據浙東輕稅兩廠具覆到場要皆不願再添板額茲將其所述理由略舉如次

浙東廠 該廠以認板過多且因常廣諸銷地匪共影響銷數未見進步加板實無餘能上年因溫屬各場借鑒故收餘以供配運

輕稅廠 據運商聲稱試辦輕稅鹽飭本以餘價估計而現在售價按之板價以及包索捆費已有虧折之處若再加板實難支

持

海崇廠 該廠係由許村灶商組織因與引商爭執售價尚未解決現狀岌岌可危

餘杭廠 該廠係由仁和灶商組織因資本虧折現由引商承租辦理關於添加額板事引商不願代為解決故須從緩進行查各商廠之不願增加板額實與其資本及銷路有密切關係蓋多認一板等於每年多備資本三元以上而目前銷路暢旺購收餘勛是否可以久特尚無把握故其暫照原有板額亦有相當理由將來整理場產能有結果官銷有伸無縮不慮再受私鹽浸灌則各商廠收額大增添板之舉自可不成問題也

(七)查民二十一年度各廠共收餘勛六十九萬九千五百六十五担較之二十年度所收餘勛計增六十五萬九千五百二十二担此種現象雖屬管理場產稍有進步所致亦未始不由上年潮災以後倉儲空虛不能不多收以備接濟之故蓋所收餘勛積存亦不在少非已悉供運銷也該私板戶等企圖乘此機會責令各商廠增添板額以取得官板之權利用意雖尚正當但指為各商廠退撥板額舞弊收餘以充額勛則不免砌詞聳聽蓋職場添設新廠與各廠減撥板額並非上年內之事豈得妄加牽引為要求編配私板之理由

(八)查民十三配剩之私板既未實行封存而後續添之私板亦未嚴加懲罰公家所以如是體恤鹽民者蓋因此等私板所產之鹽尚肯以餘勛性質售於商廠耳據各廠商意見以為此等私板如果責令各廠承認添入板額以遷就板戶之要求不啻獎勵私添鹽板後患亦屬可慮等語在各廠商利用此等私板可冀多收廉價之餘勛宜有是說然亦不能謂其毫無見地也

(九)綜合上述情形本案癥結所在無非由各私板戶售賣餘勛價值較低又無定額欲增加私板戶之利益乃利用各廠多收餘勛之機會藉詞呈請補添額板持平辦法謹擬如次

一、各廠最近三年平均銷數與平均收餘之收比較如餘勛能逾額勛十分之三時應即添認板額其所添之板至少可以適合平均所收餘勛之半數為度

二、編配私廠以抽籤法決定之以杜爭競朦混賄賂等弊

三、各廠既認之板額如非連續三年間供過於求不許請求減退如有割讓之必要須先報經場局轉呈核准

四、各廠收買餘劬亦應酌增價格以示公平擬定餘劬每担之價按照額劬官價九折計算不得抑勒如商民兩方願有增減者

聽

五、各廠收買餘劬既視銷路為轉移銷旺則暢收銷滯則停收自應准予限制俾得調劑產銷

六、既經編配之各私板戶將來如查出再添私板則既配之官板仍須取銷以示懲戒

(十)查現在各廠之收買餘劬確係額外收餘尙無弊混惟據訪聞所得在近年成立各廠每蓬所管板數往往有照無板廠商為其朦蔽未發其覆每當收鹽時由蓬長收買餘劬抵充以足其額該具呈鹽民等所稱取巧收餘抵額之弊殆在此而不在彼擬先查明加以取締責令補足板額以維鹽民利益奉令前因除已再飭各廠就可能範圍酌定添板數目俟具覆到場另文呈請核示外理合將本案查明情形先行具文呈覆仰祈鈞長鑒核施行等情據此查呈覆各節對於各廠配板收鹽各情形尙屬詳晰所擬辦法亦尙平允除指令以後各廠每月收鹽應由廠商督同蓬長查明本月應收額劬若干實收若干不敷之數若干是否收餘補足以應急需詳細開列清單呈由場長曉諭鹽民俾知其真相則蓬長亦無可朦上欺下而產戶亦不致砌詞管聽板額餘劬可以分清不致有紊亂取巧之弊各等語令飭遵照並呈鹽務署外理合具文呈報仰祈鈞部察核指令祇遵再正在核辦間奉鹽務署百字第七五號訓令內開據餘姚場鹽民苗清道等呈請飭各商廠添配板額以維生計等情查廠商抑價收餘漁利病民亟應澈查取締前據該場鹽民周珠生等以廠商勾結蓬長剝削鹽民等情呈奉部令飭該運使將餘鹽額鹽收價詳細考察嚴杜壓抑並列具該場各區現時收價比較表呈核在案茲據前情除批示外合行令仰該運使即便遵照督飭該場秉公查核妥擬整頓辦法並遵前大部令指飭各節迅速具覆以憑核奪切切此令等因奉查前次鈞令職署尙未奉到除俟奉令再行遵辦外合併陳明

▲兩浙餘姚鹽民俞富等與百官住地經商葉熙晉等爭運餘姚滷水案之飭查

財政部第六零八九號訓令兼兩浙運使 二二、三、二四、

據餘姚西三區全體滷民代表俞富等呈爲金山場改晒奉令核准依照向用滷量應歸餘姚滷民認板設廠憑陳理由錄送書件公推代表馳京請願仰祈令飭兩浙運使查照所請准予配板以維生計等情續據該代表等敬電以聞金山公廠籌備主任葉熙晉呈請運署稟阻餘滷全場滷民生計斷絕懇即令飭金山各灶暫緩結束以待解決等情並據鹽務署案呈該代表等呈電同前由正核辦間又據鹽務署案呈百官住地經商葉熙晉呈爲肅清滷運以杜小灶私煎而輕稅源等情前來查前據該餘姚滷民代表俞富等電請金山改晒應懇准照三分之二歸民等認板以保生計等情當以金山場准仍准製鹽所有需用滷水應由該場鹽民自由採購所請應毋庸議等由批飭在案茲據呈電所稱金山改晒與該場滷民生計攸關而葉熙晉又呈請禁運姚滷並請禁湯家泐地方產滷出運情辭各執究係如何情形合行抄錄各原呈附件令仰該兼運使即便遵照詳晰查明秉公安擬辦法呈候核辦

附抄三件

俞富原呈及附件一件

竊上年冬季餘姚西三區滷民數萬人因聞金山改晒又有轉機消息（本案情形複雜敘述冗繁詳陳前呈兩浙運署文內另紙錄呈）經開會決議公推民富等代表全體上年十二月三十一日晉省請願當蒙馮兼使面諭准予保煎以維持原有生計并謂餘姚金山同屬轄下滷民待遇決不徧頗等情嗣於本年二月一日奉中國國民黨浙江省執行委員會訓令常字第二六零號並抄發滷署復函各在案（詞長另紙錄呈）西三區全體滷民經代表等歸宣德意後正在安心製滷儲供煎造間詎近據傳述金山改晒業奉部令照准而餘姚滷民依照滷量配板之固有生計略而不及聞訊之餘羣情惶駭奔走呼號舉區皆王先至代乞早

多方勸導復經開會議決推派民富等馳赴京省分別請願臚陳下情列請求 (一) 漁量 查金山各煎廠用漁向係採自餘姚西三區約佔全數三分之二除於上年七月間檢呈運署不完全之漁票共二百另九紙備供證佐外其真確數量要有就地事實可查如果金山住民確以製漁爲生則煎廠時期何以僅產三分之一其餘二分漁量必須餘姚之供給晒曬以漁爲原料漁更爲鹽民生計之源泉依歷史上之事實設施改晒配板當在餘姚而不應在金山即所謂生計者多數爲餘姚漁民之生計並非金山之生計 (二) 地區 餘姚地區廣漠人口衆多爲兩浙唯一之產區鹽政設置均臻完備不若金山已奉裁併者且其塘外地方狹隘不敷攤設如准改晒勢必漸次攔入塘內而產銷混雜隨時洒漏弊竇叢生已非公家之益若求管理之周密則設場立局支用浩繁爲惠及少數兼有副業之鹽民而使公家蒙鉅大之損失尤非事理所宜况證以後項所陳之事實實在有侵蝕稅銷之可虞 (三) 請求 查改晒請求餘姚實先於金山溯上年三月間民等請求配板時金山漁民有絕對不願改晒之表示(上陳經商曹振采呈運署文可查)而事後忽主改晒又自稱試晒後每担可售兩元二角獲利甚豐滋味甚好不知此兩元二角之售價並非現行之場價乃係私晒私售侵蝕稅銷所由來是金山漁民業將其犯罪顯著之事實澈底公開自寫供狀若不加取締准其改晒則此後滋味愈佳胆玩愈甚幾至潰決鹽法之大防 (四) 製板 上年九十月間奉令爲採取行政緊縮主義所有金山各廠於實行廢煎之後不必改晒並將場地築堤蓄淡各等因經運署飭場行知在案乃時金山場所有晒板據曝上經商查報全數僅僅三千餘塊案既不准改晒何以各廠灶商猶敢貸款漁民趕製晒板竟達萬數千塊之多其藐玩功令違抗_部之非法行爲又爲該廠商等所自承據此而言縱有犧牲亦屬咎由自取似與普通既成事實應曲予體念者輕重顯有不同也如謂晒板已製即准配認他場姑不具論即以餘姚計未烙之板不下十餘萬塊當然能同遊於恤同等待遇一律准予製晒其如產量過剩影響堪虞何 (五) 漁質 金山漁質薄弱用以晒鹽雖同能結晶而味淡耗重與鹽化鈉成分不符從前煎灶時代早經試驗有據最近經餘姚場署調查亦認爲質分較薄呈報有案 綜上所陳五點溯查既往歷史金山住民並非依漁爲生均有事實可證非如餘姚斥漁數量百里蚩蚩者限除刮泥淋漁置板晒鹽外別無生計可求際茲金山改晒實行則民等最低請求應依向

來煎鹽滷量以三分二計算歸民等配板設廠以保固有生計否則珍兄之臂而奪之食餘姚滷民詎得甘服况向隅獨抱饑寒逼人挺而走險亦意中事代表等心有所危難安緘默爲此將羣衆決議請求維持錄送呈件推舉代表馳京請願各緣由備文呈請仰祈鈞部鑒核令飭兩浙鹽運使查照採用滷量三分二之比例准予各別配板設廠以維固有生計而示互惠實爲公便

俞憲原呈附件

竊民等於本年三月間側聞金山場地有廢煎改晒之舉當將歷年供給金山各廠煎鹽所需鮮滷數量請求鈞署俯予飭商設廠認板以維固有生計奉經令飭三江場查議具復旋因三江場長被金山各煎廠商包圍抹煞事實墜于上聞以致民等所呈格於勢力於本年七月間檢呈近三年金山採運滷票三束共二百另九紙除滷民無知對於此項滷票不防有今日之正當作用隨時廢棄不知保存遺失無檢外是項滷票計分十九年份滷量一萬六千三百三十三担二十年份二萬三千五百三十七担本年份六月止因各廠灶時屆廢煎限於產數僅運二千一百四十八担均經呈由餘姚場公署轉呈證明奉批呈及滷票均悉仰候令飭三江場查明妥議呈復再行察奪滷票暫存此批等因奉此正擬繼續進行間忽得消息以奉部令時值財政緊縮之際所有各廠於實行廢煎之後不必改晒等因故而暫行隱忍以待時機詎近閱各報新聞金山滷民積極進行改晒不遺餘力並奉鈞署電飭金山秤放局召集滷民代表到省詢問想見金山改晒又有轉圜希望是則民等生計必求同時解決以免獨抱向隅以理論言如果該場確有土滷可採其平時何必購用姚滷顯見該場居民尚有他項職業可圖或用土滷不能勝用二者必居其一就其地勢而言塘外地區狹隘不敷攤晒居民生活類在塘內向依各種農產植物此次改晒係雇用餘姚無地無滷之民供其驅策而有地有滷者則無他項副業可尋轉不得其生計故本年三月間民等呈請設廠改晒已在進行時而金山滷民猶有狃於舊習不願改晒之表示想見認板改晒不爲金山滷民所重視毫無疑義祇以別有背景遂致日益進展不願改晒之商民忽主改晒論情合理所謂生計者實係民等之生計並非金山之生計珍兄之臂而奪之食殊非民等之所能甘况金山滷質較薄早經奉查有案若以製鹽必與鹽化鈉之定例不符且地屬上虞烏降紹蕭尤于產銷同地之禁而另星場產設官治理於國計前途更爲得不償失凡

此種種均爲總攬鹽政者所應特別注意而民等尤以歷史上固有之生計萬餘人衣食之所需斷不甘被人侵奪盡成餓殍如果確許改晒則應依照上兩年供給煎產原料之洩量以三分之二爲比例各別設廠認板藉示互惠同隸鈞座研轉當不致有愛惡之分爰經開會決議公推代表聯名備狀叩請命伏乞鈞長鑒核俯予垂念民生准如所請並懇轉呈部批示准行戴德上呈不勝待命之至

俞富績呈一件

竊餘姚西三區漁民前因金山改晒於生計有關開會推派代表於本年二月十七日馳京請願懇求互惠當蒙鈞署第二科產銷股陳股長接見溫諭有加允爲查案辦理維持生計等語祇聆之下萬分感激金山改晒之後如果洩量不充當然仍須外洩接濟於餘姚漁民生計似無妨礙問題此係本案癥結所在非一二語所能詳盡代表等生長斥鹵未諳國語卽席分解自覺詞難達意當面聲請容返里後再用書面補陳荷蒙鈞准茲將補陳事實引釋上陳維希鑒核蓋洩爲海水所製成分固有高下產量極無限制前金山煎灶時期所需之洩購買出於灶商良以該場居民大多數居處塘內純粹以農作品爲主體製洩工作無非視爲兼業或於農作餘暇稍事淋刮並非若餘姚漁民世居海濱數百里白地不毛不專心製洩無以生存者可比（查仁和許村兩場設場之初當國家大計細氓何關在餘姚西三區漁民祇要能保持原有狀況依照供洩衣食有着何致自相紛擾匍匐京省呈電紛馳爲耶事關漁民生計得之則生不得則死甘冒斧鉞將請願而陳未盡之詞具文上陳仰祈鈞長併案鑒核准予查上兩年煎鹽所供洩量配板設廠不勝感德之至

葉熙晉原呈一件

竊百官等處住引銷地係沿曹娥江流域與金山產區犬牙相錯土洩客洩取攜均便是以烏盆王顯等村落於僻靜之地掘坑作灶安置小鍋煎洩成鹽潛藏晒賣妨礙引稅每逢緝私弁兵入境立即負鍋而遁易地再煎此拿彼竄如捉迷藏况村落衆多安得如許巡隊佈成緝私網誠爲事實所不可能值此整理金山場務之際自應乘時肅清洩運以絕根株查沿江一帶向有餘姚漁船

行駛名爲接濟金山廠商灶商供煎之用實則沿途停泊之處附近鄉民紛紛往取備充小灶私煎之材料漁船戶惟利自圖何樂不爲是項漁船在餘姚出帆時雖向場署請領運照然到達地點並不填註設爲填明亦無限制之效力蓋漁無專銷特權亦無指銷特區完全自由貿易以市價高下爲轉移所以鎮塘殿之貿易大埠如遇漁價低落其漁船戶聞風即在下游各場出售相率裹足不前倘消息較滯之船既到鎮塘殿亦必上駛至金山或下駛至黃灣等處希冀善價而沽歷來習慣如此現在金山實行改晒廠商灶商既不製鹽無需用姚漁之必要應請鈞署令行兩浙運使轉飭鎮塘殿秤放局或東江兼場長暨駐紮該處之稅警分隊隨時注意嚴禁餘姚漁船重載上駛以杜沿江居民採取私煎原料之理由一也又查金山境內有湯家泖地方所產之漁向來出運至鎮塘殿接濟東江三江兩場各灶供煎經前三江場張場長及餘姚盛秤放員先後查明呈報運署有案此種鮮漁一經移動即予附近村落居民以可乘之機應請鈞署令行兩浙運使轉飭金山兼場長嚴禁出運並限令在湯家泖區域晒製不得將鮮漁搬出本埠範圍以外其他各埠亦應照此辦理由場督飭新駐該處之稅警監視以杜附近村落居民採取私煎原料之理由二也再查曹娥江下游前有沿江巡商之設置民初以來因巡費無着而廢止但下游巡力空虛應請鈞署令行兩浙運使轉飭駐紮上游之唻上百鹽巡第二隊派船隨時向下游巡邏除照例緝捕私鹽外倘仍有漁船行駛無論金山土漁出運或餘姚客漁進口均應查拿以杜鄉民採取私煎原料之理由三也似此肅清漁運則原料自絕小灶私煎之流弊亦除而向來配銷煎鹽之住引此次試配晒鹽行銷不致受重大影響庶可維持稅原爲此具文呈請仰祈鈞長鑒核施行

●運銷

▲輪運票額變通抽籤辦法之飭議

財政部第五九零七號訓令兼兩淮運使暨湘岸權運局 二二、三、一六、

案據湘岸淮鹽運輸業同業公會呈為輪運票額逐年遞加並簽定花名辦法湘岸不無窒礙謹陳意見仰祈鑒核示遵等情據此查此案前據^該兩淮運使擬議抽籤分運各辦法呈由總所轉呈到部經^{以鹽字第}四七九七號令飭會商兩淮運使兩淮運副妥議具體辦法呈候核施並將該運使原呈件抄發

六三五號令飭會商兩淮運副及各該岸局妥議具體辦法呈候核施

在案茲據前情究竟該公會

所請變通各節是否可行除分令外合行抄發原呈令仰該兼^{運使}局長^{兩淮運}使詳加核議尅

日具復以憑核飭遵行

附原呈

本月十日案奉湘岸權運局第一二八四號令開案奉財政部鹽字第四七九七號訓令關於淮北分所經理兼運使呈為查明揚子四岸輪運情形遵令擬議辦法一案奉准飭行知照又於本月二十一日案奉湘岸鹽務稽核處兼權運局第一零七號令開案准淮北鹽務稽核分所經理兼兩淮運使第二八五號函開奉財政部鹽字第六三五五號指令節開查所擬湘鄂西三岸輪運票額酌定起運期限責成各岸局用抽籤法飭商辦運暨南北鹽仍照應攤之額照數分運各節均屬可行即由兼運使會商兩淮運副及各該岸屬妥議具體辦法呈候核定飭行一案除原文邀免重敘外飭即遵照限於五日內將辦情形呈報本處局備核並鈔發抽籤輪運暨配銷各場攤額辦法文表各一件等因奉此遵即傳知各商茲據覆稱查輪運引鹽較帆運自為便利商等集貨營業原為生計問題自應善善從長何待部司之督促惟是增加票額自以銷場豈不為轉移湘岸二十一年度實銷僅二百八十

餘票現在存岸之鹽約二百票啓運在途尙約八十餘票若以本年遞加輸運一百六十八票計之岸銷有過剩之處即不能再辦帆運該船戶水手人等均屬勞工設因生計無着挺而走險似亦爲江淮之隱患擬請以本年爲起點仍爲輸運一百二十票以後察酌遞加一則疏通銷場一則略辦帆運以資兼顧此應請體察者一也湘岸因附稅過重鄰鹽侵灌淮引滯銷十餘年來從未銷足引票原額今欲加增輸運年額又須兼辦帆運舍推銷湘南淮粵並銷區域別無辦法緣淮鹽銷場僅二十餘岸年銷三百票內外征收場岸正稅暨附加稅一千數百萬元而湘南數十縣粵鹽侵佔之區年收稅款不過數十萬元其故安在無非自由走漏非若淮鹽之按籍可稽也現在湘南公民願銷淮鹽正可因勢利導將湘南淮鹽之岸附稅視粵鹽之賣價爲減稅之標準由零陵祁陽耒陽衡陽收稅局處考察粵鹽價格隨時呈候核減方可收加增年額充裕稅源之效此應請體察者二也至於啓運期限自以夏秋兩季江水盛漲爲適宜其應配花名引票一節查向來辦法係由公會按呈報登記之運商牌名權衡其所負義務之輕重按輪運票新分別等級公平支配由各商開具花名經公會鑑定先後開具清摺報由湘岸稽核處兼權運局轉報備案歷經照行尙稱公允若復改由官廳鑑定竊恐所製花名聚於少數運商不獨發生爭執似亦非平等待遇之道擬請遵照所定掣籤日期由湘岸淮鹽公會按照向章辦理屆期呈請湘岸稽核處兼權運局派員監視以昭慎重似於遵章法令之中仍寓適合商情之意至籤定花名假令仍爲一百二十票仍請適用截網辦法予以一年期限此應請體察者三也再淮北板中臨三場之鹽色質較優爲食戶所稱許所有北鹽攤分之額各商願首先啓運但不必由淮北垣商租票代運以清界限總之輸運爲各商所歡迎徒以岸銷不旺江船風潮不無牽制倘蒙鈞部主持將兩項問題澈底解決則逐年加增運額以裕稅銷各商願負完全責任應請轉呈迅予核示各情據此屬會覆核所陳各節均屬實情且屬會由票運兩商依法組合而成對於運務自應積極提倡然於各商權利義務之間但盡維持調護之責任並無把持之事實茲據前情理合呈請鈞部管核准予酌量變通以利推行而維運務是否有當復候指令謹遵

▲咨請分飭津浦隴海路局撥車疏運淮鹽

財政部第六三五零號咨鐵道部 二二、三、一八、

案據兩淮鹽運使電稱據淮北鹽運業同業公會呈以運商新益信豐等運蚌鹽斤掣存站台計有兩萬二千餘担之譜未能運出目下蚌埠銷市漸旺而北鹽不能源源接濟影響銷市稅收實非淺鮮又據益豫鹽號呈明運豫鹽斤掣存站台共有八百六十噸懇轉電撥車裝運等情理合電請鈞部署鑒核咨商鐵道部分飭隴海津浦兩路局對於淮鹽源源撥車裝運以維岸銷仍乞示遵等情據此查該商等掣存蚌站鹽斤亟待裝運確係實情相應據情咨請貴部查照迅予轉飭津隴兩路局即速撥車裝運以利運務至緝公誼

▲淮北車運海運鹽斤每担一律給耗五斤並保留海運給耗九斤原案之飭知

財政部第五九六七號訓令兼兩淮鹽運使 二二、三、二〇、

案查淮北車運海運鹽斤改定給耗辦法一案茲據該兼運使擬具一律改爲每百斤給耗五斤並保留海運給耗九斤原案辦法呈由總所轉呈到部經即咨准鐵道部同意由本部與鐵道部會呈行政院鑒核在案茲奉行政院指令准予備案等因奉此除咨請鐵道部查照外合行抄發會呈原稿令仰該兼運使即便遵照

附錄 鐵道
財政部原呈

前奉 鈞院訓令以財政部鹽運給耗辦法路運每百斤給耗五斤海運每百斤給耗九斤鐵道部因海運路運給耗懸殊商人避重就輕改就海運鐵道營業衰落擬請財政部修正給耗辦法使海運路運立於同等地位俾得互相競運提案經本院第三十一

次會議決議由鐵道部派員與財政部會商辦法再行呈報飭即遵照辦理具報等因遵經本部等先後派員會同討論交換意見雙方回部報告繼續開會復議洽商結果財政部爲力求平衡起見准將淮北輪運院豫耗鹽斤重減與車運相等一律改爲每百斤給耗五斤並聲明萬一路運發生障礙或遇車輛缺乏時爲接濟民食計仍須鼓勵輪運故擬保留給耗九斤原案以維鹽運業已轉飭遵照實行所有遵飭會議准北車運海運鹽斤改訂給耗辦法詳細情形理合備文會呈 鈞院鑒核備案再此呈由財政部主稿鐵道部會銜合併附陳

▲核准輪運青鹽行銷朝鮮羣山港

財政部第八零零八號指令鹽務稽核總所二二、三、三三、

應如該總所所議在不妨礙東岸帆運限度內准該輸出商等輪運青鹽至朝鮮羣山港行銷仰即轉飭遵照並候令行山東運使知照

附原呈

竊前據山東分所呈以據青島支所轉據青島鹽業輸出商等二十一年十月十日呈稱青鹽輸往朝鮮從來僅以釜山仁川元山清津等港爲限以是往年青鹽輸銷各該地者爲數寥寥毫無起色卽在二三年前每年輸出青鹽一萬噸猶甚感困難惟自去年朝鮮鹽歸總督府管理令施行後輸出數量較之往年異常激增卽按本年豫計截至十二月止已約有輸出鹽七萬餘噸之數茲據調查所得朝鮮之郡山港現亦新開爲朝鮮用鹽輸銷口岸每年約能銷青鹽一萬噸以上伏查青鹽專銷朝鮮內地各處口岸載在協定朝鮮用鹽現歸總督府直接管理既經增加輸銷鹽地所有青鹽輸出數量自應根據協定隨同增加以廣銷路爲此呈請轉呈核准增加俾青鹽直接輸出郡山港以廣運銷等語所請係爲推廣青鹽銷路起見似可准予照辦理合呈請核轉等情到所當以朝鮮郡山向係行銷東岸帆運鹽斤原呈所稱郡山是否係羣山之誤青鹽運銷該港於東岸帆運有無影響等語指令該分所查復去後茲據該分所復稱奉令後業經飭據青島支所呈復遵查朝鮮羣山港職所前次報稱郡山係根據輸出商原呈

照錄轉呈諒係出於筆誤該港位在仁川南部向爲朝鮮西南區商貨進口之大商埠且亦係配銷西南區域之中心點又該國一般食戶因東岸帆運鹽斤色白粒大質地純潔均樂購食而專賣局爲迎合民衆心理故亦歡迎帆運鹽斤上年東岸帆運羣山鹽斤供給甚鮮據聞實際上已完全停頓因是該處食鹽均以仁川或其他各處輪船轉運鹽斤充之惟此輾轉輸運較之直接輸運微特經濟蒙受損失即時間亦不無遷延耽誤更進言之設若關東州鹽斤乘機直接輸運羣山則青鹽銷路自必大受打擊竊查青鹽運韓乃係補助帆運之不足及不按時之運輸似於東岸帆運並無若大影響倘否准青鹽直接輸運羣山則將來關東州或其他外國鹽斤輸運銷售該地市場必爲捷足先登者所佔據是以該商等懇請增加銷岸一節亦係爲謀發展青鹽之要圖以期永久保留華鹽之商場奉令前因理合具文呈復伏乞鑒核轉呈等情前來查該支所查復各節尙屬實在情形理合呈請鑒核等情前來查東岸帆運朝鮮羣山鹽斤據稱上年供給甚少實際上已完全停頓是青鹽輸運該港似於東岸帆運並無甚大影響且青鹽以朝鮮爲行銷市場羣山又爲該國輸銷口岸如令青鹽輸運該處實爲擴充銷路之要圖惟該處向銷東岸帆運鹽斤對於船民生計仍宜兼顧擬請以不妨礙東岸帆運爲限度准許輸運青鹽前往朝鮮羣山以維民生而廣銷路是否有當理合具文呈請鑒核批示祇遵

▲西鄂兩岸二十年輪運餘額准撥交淮北代運

財政部第六零二五號訓令鹽務稽核總所 二二、三、二二、

本部前以該總所轉據淮北分所一月四日五三四號表載淮北二十一年鄂岸配額尙餘一百五十引西岸尙餘三票一百五十引未經運清南場餘額應否撥給淮北代運飭由鹽務署電行兼兩淮運使查明電復去後茲據該兼運使馮電復稱查西岸輪運十七年至二十一年份應攤北鹽配額共七十九票三業經各商先後報運七十八票又四百五十引照此計算北鹽五年配額計餘零數一千六百担曾經

詳細列表於一月廿四日財字第五五號呈部鑒核所有運商茂隆最後報運三票業經呈奉財部鹽字第七零六八號指令飭關驗放至鄂岸十七年至念二年分輪運應攤北鹽配額共一百票零七亦據各商報運一百票節經呈奉指令飭關驗放在案現在僅餘西岸北鹽配額一千六百担又鄂岸三百五十引均不足一票之數係屬歷年積成零數不能合票無可配運自與北場本身存有整票尙未運清情形有別理合電復鑒核等情前來除指令查鄂西兩岸淮北上年輪運額數西岸永泰公公泰等十五票雖於年前報運然未繳足稅款不能作數又茂隆三票係本年二月間報運更屬逾限究竟永泰公等年前繳稅若干票本年繳稅若干票尙短稅款若干票應由該兼運使詳細查明所有已報運而未繳稅者着卽按票扣運其本年繳稅之票數連同茂隆三票雖准飭放仍應在本年攤額內扣除以符規定鄂岸上年應運票額截至年底止尙餘一百五十引未運雖衡以嚴格亦不得謂爲運清但不足一票之零數配額不易自與剩有整票者不同應卽作爲運清准照代運辦法將上年濟南輪運鄂岸餘額撥交淮北代運仰卽遵照並轉飭各該場運商分別遵照等語印發外合行令仰該總所查照

▲贛省建昌專岸票鹽准由運商德義祥繼續承運

財政部第六零二七號訓令鹽務稽核總所及西岸權運局 二二、三、二二、

案據兼兩淮運使呈稱據建昌租商德義祥呈稱竊於上年十二月二十四日奉西岸權運局連字第五一三號訓令內開案查該商承辦建昌專岸鹽斤核定以三年爲期計自十九年一月份該商呈准立案辦運起截至本年十二月底止已滿三年之期該商在此承辦期間辦理尙屬得法所有下屆建岸鹽斤

仍由該商負責承辦仰即遵照繳租分呈立案爲此令仰該商即便遵照辦理并將遵辦情形刻日具復以憑核轉毋延爲要等因奉此伏查商承辦建岸引鹽本爲自固藩籬而設初無牟利之見存乎其間乃自接辦至今所受虧累數已鉅萬有爲天時地勢所困而無可避免者如輪船坐日之賠償內地提駁之消耗借鹽還鹽之損失等是亦有功令所在突遭匪禍而損失出諸意外者如票租之驟增餘斤之補稅驚擾之頻煩等是彰彰在人耳目可考而知其所以不避艱苦忍痛支撐無非爲力顧大局以期貫徹始終年來仰蒙鈞署力予主持岸銷乃獲幸免遺誤然在商則已心力交瘁值茲期滿正在籌維無策接奉局諭仍飭負責承辦益用徬徨竊思商本業運四岸既承局諭諄切敢不仍本初衷勉爲其難以冀桑榆於一萬藉以仰副鈞署慎重稅銷之至意惟下情困苦有不得不附帶聲請者查建昌招商定章票租一項三年期滿後加租百元前此奉加每票三百元實已超過定章當時係以皖岸滁來全票租爲比例現在滁來全票租已減爲每票百元而建昌素稱累岸照案亦當應予核減商此次繼續承辦後應沐恩施隨案聲請核減以示體卹而輕賠累所有遵飭繼續承辦建昌專岸引鹽暨聲請體卹各緣由除呈復西岸權運局鑒核施行外理合具文呈請鈞長俯賜鑒核轉呈財政部頒發新照俾資遵守繳租納稅辦運并乞批示祇遵等情據此查該商德義祥前次租辦建昌專岸票鹽原以三年爲期現已屆滿既經西岸權運局查明該商承辦期間尙稱得法擬仍責令繼續承運諭由該商呈明遵諭辦理前來自應照准以裕稅銷惟建昌引鹽係屬大票未可與滁來全小票比例減租該商所請核減票租一節擬不准行除批示遵照并分呈外理合具文轉呈仰祈鈞部鑒核并乞填發票照二十張以資轉發等情據此除指令呈

悉據陳德義祥租辦建昌專岸票鹽已屆期滿該商承辦期間尙稱得法擬仍責令繼續承運等情應准照辦至該商所請核減票租一節建岸情形既與滌來全不同自未便援以爲例該兼運使擬不准行辦法甚是仰即轉飭該商遵章繳租呈候頒發票照并候令行總所暨西岸權運局查照此令等語印發並分令外合行令仰該^{總所}局查照

▲路局查獲私鹽補繳運費之飭議

財政部第六零八七號訓令 平漢路綫鹽務禁私督察處 鄂岸權運局 二二、三、二四、
長 蘆 鹽 運 使 河南督銷局

案准鐵道部業字第一三五九號咨開據平漢鐵路管理委員會呈稱查本路各段站緝獲偷運私鹽處理辦法向係按照路章如有貨主者責令貨主補繳運費及一五加價並十倍罰款另按海關緝私提獎辦法對於本路查獲私鹽人員提給獎金如無貨主者即將私鹽扣留通知鹽務各機關派員會同公賣變價除將上項運費罰款補繳以償損失外如有餘款再行送交鹽務機關查收抵補照費歷經令飭主管處遵辦并於四月十三日第五四零七號文呈報鈞部鑒核請予另行規定辦法轉咨財政部通飭遵照各在案茲以每次查獲偷運私鹽貨主常畏罪潛逃或以無力繳納罰補票款自將私鹽拋棄是以此項私鹽祇有充公變價爲抵償罰補票款之計惟私鹽變價之時照例須請鹽務機關派員會同辦理而鹽機關又因限於財部章制未允照辦以致前次處理私鹽辦法動多窒礙復查鹽斤一物無論公私價值本賤若因偷運而加以十倍處罰自無人甘於承認若將私鹽充公變價估計應繳本路運費又十倍

罰款及鹽務機關稅照各費均屬不敷甚鉅且私鹽既經充公自屬公物俾再運補實屬地方名譽一才不
未合本會爲熟籌妥善辦法起見特將前項處理私鹽辦法再行提交本會第五十四次路務會議討論
當經議決查獲私鹽交由當地鹽務機關處理以符手續但須由該機關先行照章補足運費將鹽提去
其應得獎金並由提鹽機關照章補送等語紀錄在卷此項辦法路局不負私鹽充公變價之責儘由鹽
務機關照章處理補繳運費及路局出力人員應得獎金不另追繳罰款庶於路章鹽法兩無抵觸路收
鹽稅各不損失是否可行理合檢同會議紀錄一份備文呈請鑒核批准施行等情據此查該路前擬處
理私鹽辦法經於本年四月二十七日業字第二八二號咨行貴部有案此次改訂辦法兼籌并顧於鹽
稅路收各無窒礙尙屬可行相應咨請貴部查照轉飭辦理并希見復爲荷等由准此正核辦間又准鐵
道部業字第一六六五第一七零三號咨請查照通飭所屬鹽務機關遵照辦理各等由過部查平漢路
此次改訂處理私鹽辦法以查獲私鹽悉數交由當地鹽務機關處理路會不負充公變價之責以符手
續自屬正當辦法惟所擬由提鹽機關先行補足運費一節按諸事理有尙應從事考量者蓋鹽斤一項
非尋常貨物可比若無鹽務機關所發運照即係違禁物品路局當然拒絕裝載即使冒充他項貨物朦
混報運亦不必先起貨票方能裝車况鐵路管理異常嚴密每次行車必以貨物數量之多寡爲車輛噸
位之支配其有貨票不符希圖偷漏運費者當爲路章所不許基於上項理由是該路局每次查獲私鹽
其人犯或有畏罪脫逃而該項鹽斤裝車時當已照章起票即使查獲充公似與路局運費並無若何損
失乃迭准來咨以該路會所擬補繳運費辦法係爲維持路政收入堅請通飭照案施行究竟該路從前

查獲私鹽係如何辦理是否交由鹽務機關處置有無補繳運費先例亟應查明以憑核定除分令外合
行令仰該運使即便遵照查明從前成案斟酌現時事實妥速擬具解決辦法呈候核奪以期鐵路運費
處長
局長
鹽務緝私雙方得以兼顧續准來咨二件並抄發閱

附抄原咨二件

原咨一 即一六六五號

據平漢鐵路管理委員會呈稱案准河南鹽務收稅局函略開查貴路沿綫私鹽極盛敵局查緝究有未週按照民國十八年財政部公布之私鹽充公充賞及處置辦法條例內載任何方面緝獲之私鹽均應交由鹽務機關辦理素欽貴局熱心襄贊鹽務進行除將該項條例抄請給照外相應函請貴局惠予查照嗣後但有緝獲私鹽案件希予查照定章交由就近鹽務機關處理以歸劃一而免歧異至乞查照并轉飭所屬各站一體知照並見復等由附條例一份准此查本路各段站緝獲私鹽處理辦法前經提交本會第五十四次路務會議議決查獲私鹽交由當地鹽務機關處理以符手續但須由該機關先行照章補足運費然後將鹽提去其應得獎金並由提鹽機關照章補送等語紀錄在卷並經呈奉鈞部業字第七五—三號指令飭候咨行財政部查照辦理在案此次該局來函對於鐵路方面應行追繳之運費並未提及且查該項私鹽充公充賞暨處置辦法對於鐵路運費亦無明文規定似與本會路務會議議決辦法未盡符合究應如何辦理之處理合抄同原附件備文呈請鑒核示遵等情據此查本部前以該路第五十四次路務會議議決處分私鹽及提獎辦法既於鹽法路章兩無窒礙復於稅入路收各不損失經於業字第一三五九號咨行貴部有案據呈前情除指令外相應咨請查照通飭所屬鹽務機關嗣後查獲私鹽應照章先行補足運費然後將鹽提去其應得獎金並由提鹽機關照章補送以符原案並希見復為荷

原咨二 即一七〇三號

前准貴部第五一九六號咨請令平漢路嗣後稅警或路員緝獲私鹽務應就近交由鹽務機關照章處分給賞不得逕自變賣一案經即令飭該路查復並於業字第一五七零號咨復貴部在案茲據該路呈復查本路各段站緝獲無主私鹽處理辦法向係通知鹽務機關派員會同將扣留私鹽公賣變價除將運費罰款補繳以償損失外如有餘款即行送交鹽務機關查收抵補照價歷經令飭主管處遵辦有案並無將扣留私鹽逕自拍賣情事嗣以每次查獲偷運私鹽貨主常畏罪潛逃或無力繳納罰補票款自將私鹽拋棄是以此項私鹽祇有充公變價以爲抵償罰補票款之計惟私鹽變價之時照例須請鹽務機關派員會同辦理而鹽務機關每因限於財部章制未允照辦以致前項處理私鹽辦法動多窒礙本會爲熟籌妥善辦法起見曾將前項處理私鹽辦法再行提交本會第五十四次路務會議議決查獲私鹽交由當地鹽務機關處理以符手續但須由該機關先行照章補足運費然後將鹽提去其應得獎金並由提鹽機關照章補送等語紀錄在卷此項決議業經分飭主管處署切實遵辦并呈奉鈞部業字第七五—三號指令飭候咨行財政部查照辦理在案而鹽務機關對於先行補繳運費然後將鹽提去一層仍未能同意照辦例如上年十一月十五日孝感站查獲軍運私鹽一案曾經呈奉鈞部業字第八五九三號指令飭照本路第五十四次路務會議議決辦法辦理經即函請鄂岸鹽務稽核處轉飭稅警局遵辦并函請稅警局查照辦理去後迄今仍未准該局函復照辦此其一證至其他同樣懸案更屬不勝枚舉總之現在鹽案糾紛其責任在於鹽務機關之未允先行照補運費而並不在於本路之未將查獲私鹽送交鹽務機關自行處理如果鹽務機關悉能照章先行補繳運費則一切自無問題奉令前因除分令車務處警察署遵辦外理合將處理鹽案經過情形備文呈復鈞部照核並懇再行咨請財政部轉飭本路沿綫各鹽務機關嗣後無論稅警或路員緝獲私運鹽斤務須先行照章補繳運費然後將鹽提去其應得獎金並應照章補送以符成案等情前來查鐵路爲國營事業其運費應與稅收相互並重鹽務與鐵道同爲國家機關處分私鹽亦應顧及運費前此該路爲兼籌並顧起見經第五十四次路務會議議決辦法處分私鹽先由鹽務機關照章補足運費然後將鹽提去其應得獎金並由提鹽機關照章補送此項辦法係雙方兼顧特別通融各得其平已見路方之苦心且核與鹽法路章兩無窒礙並與稅入路收各不損失經本部詳加審核認爲有充份理

由始指令照准並咨行貴部在案乃查現在鹽務機關對於先行補足運費然後將鹽提去一層仍多不肯照辦以致懸案紛集無法解決例如上年十一月十五日孝感站查獲軍運私鹽一案即其一端實與同為政府機關互相併重之原旨不符本部為政府機關亦斷無置應收之運費而不收之理據呈前情相應咨請貴部查照嚴飭所屬凡有查獲私鹽應由當地鹽務機關先行照章補足運費然後將鹽提去其應得獎金並由提鹽機關照章補送以維原案而息糾紛並希見復為荷

▲補救滁來全岸銷辦法之核准

財政部第八一零七號指令兼兩淮運使 二二、三、二五、

所擬責成新商恆泰照額分運辦法既係為補救市銷起見自可准予照辦至開放滁縣一層在恆泰尙未發見不能遵辦時暫應從緩議仰即遵照

附原呈

竊奉鈞部鹽字第四九八零號訓令開鹽務署案呈據皖岸兼樞運局長周宗華呈以滁來全三岸官鹽脫銷私鹽充斥以及租商觀望挾擬具有效辦法三項懇予核示一案除原文有案邀免全敘外飭即轉行所屬對於淮北場鹽務須嚴加防範毋任私鹽侵害該岸官銷仍將遵辦情形具報察核此令等因並抄發錄送原呈二件奉此伏查滁來全三岸本屬淮北銷區始由官辦繼改為租商制每年規定六十票即五萬七千六百担自上年租商益安退租後一再招商迄無一應不得已而有責令皖商運鹽二十票濟銷暨復製鐵攤配皖商共同負責嗣後僅據皖商大吉祥認運十票該岸缺鹽已久何足濟銷且經河運該鹽亦不易達到滁縣烏衣等處遂與軍人以運鹽之機會即蚌埠銷出小販之鹽亦難保不運到張八嶺銷售此種鹽斤雖屬淮鹽實經繳稅並非私鹽可比若所稱淮北產區私鹽侵銷決無其事然此皆租商不負責任缺鹽濟銷所致職使有隱及此即經函商皖岸樞運局擬將滁來全三岸開放為自由貿易區域以資整頓該皖商得此消息遂有新商恆泰出而認租要求之條件甚苛惟已奉鹽務署核准業經繳稅辦運十票但該商在十二圩製鹽經由河運先達全椒來安而於滁縣地方卡易商人等且有呈請准予運鹽十票

浦路車運烏衣之規定職擬責成新商恆泰遵照每年運額及時趕運不准岸倉有空脫之時並照運數提出三分之一用帆艇裝至浦口轉津浦路以達滁縣烏衣儲入烏倉古倉滁倉以濟銷市如此岸有存鹽再由皖局嚴行查察則他處鹽斤自無侵入之事倘新商恆泰不能遵照上項辦法惟有將滁縣先行開放責成淮商運鹽濟銷蓋滁來全本淮北銷地淮鹽由蚌埠達滁亦極便捷於運務民食稅收均有利賴至淮北產區距滁甚遠斷無私鹽侵入惟既奉令飭除轉飭嚴行查察外理合將滁來全三岸脫銷緣由並擬具補救辦法暨遵辦情形具文呈復仰祈鈞部鑒核示遵

鹽務彙刊 第十五期 公牘

五六

●徵權

▲豫省鹽業運商公所經收學捐應速行截清保存

財政部第八一零五號指令兼河南督銷局長 二二、三、二五、

該運商公所現既自動取銷自無另行籌設之必要至該公所繼續抽收學捐截至現在止共有若干實支若干應由該局切實查明具報一面令飭將應繳款項掃數解局連同吳前局長志剛移交學捐洋三千一百九十二元五角七分妥慎保管仰即遵照

附原呈

案奉鈞部鹽字第七二六八號指令以據職局查報王旭初等被控各節既據查明多屬無稽自可免于置議至關於學捐事項指示三條飭即遵照辦理具報查考等因奉此竊查河南全省鹽業運商公所上年五月四日成立當經職局呈奉鈞部鹽字第一七一零號指令飭即轉令該公所遵照工商同業公會法另行籌設等因遵即令飭該公所遵辦具報迨時屆半年仍未據將遵辦情形具報前來復於上年十二月二十八日令催該所限於文到十五日內另行籌設具報去後旋據復稱按照該公所簡則定於十二年二月十日召集全體大會同時改選執監委員並改組等情嗣於本年二月六日又據天津蘆網公所呈稱竊據義記等十七商函稱河南全省鹽業運商公所自去年四月成立以來對於運商未見有若何利益迨六月間發生洛潼風潮之後長蘆運商備受清理處之查封壓迫該運商公所不但不能保護而公所諸職員大多數兼任清理處職務肆行反噬商等對於公所未免痛心僉以加入公所既無權利之可言自無再盡義務之必要茲當二月份照章舉行大會之前謹聯名聲明一律退出運商公所以圖遠害除逕函河南全省鹽業運商公所外特此函達即希貴公所分別照轉實級公誼等情據此除囑其從速另行組織天津蘆

綱公所駐豫辦事處並分呈外理合據函轉呈伏乞鑒察准予備案正核辦間又據河南全省鹽業運商公所呈稱竊屬所於二月十一日開各商代表全體會議以專岸十七家聲請退出公所團體已不完整議決機關應即取消所有辦理結束事宜以二月底爲限紀錄在卷查屬所原係全體商人組織其進其止應以全體商人之意思爲斷現已議決取消理合具文呈報仰祈鑒核各等情據此查該運商公所既已內部解體公同議決取消關於令飭遵照工商業同業公會法另行籌設一節應請作爲罷論至該運商公所繼續抽收學捐每担大洋三分以二分充公所經費一分充辦平民學校之用但學校並未開辦職局已分飭該公所自上年八月繼續抽收起截至現在止共收學捐若干實在支出若干造具清冊連同積存款項一併呈送到局並已轉飭該公所自即日起停止抽收以杜流弊關於職局前呈擬議該運商公所年需經費及學捐數目應令其編製預算呈核一節現在該公所既經決定取消擬請准予銷案至吳前局長志剛移交學捐洋三千一百九十二元五角七分原係另款存儲嗣因收稅局上年十一月奉鹽務稽核總所電令飭查職督銷局及豫礦監理員辦事處雜款收入並即匯滬等因當將吳前局長移交上項學捐款洋於上年十一月二十四日電案電匯上海中央銀行收入稽核總所限內在案現奉鈞令以該項學捐原非應歸國庫之款應暫由職局保管等因遵即商由收稅局呈請總所仍將電匯該學捐准予匯還職局妥慎保管俟有相當用途再行呈核奉令前因所有遵辦情形理合具文呈復仰祈鑒核

▲兩浙岱山各漁廠照案遞加本年稅銷各數辦法之核准

鹽務署第七零六號指令兼兩浙運使 二二、三、二七、

據陳援照成案分等遞加岱山各漁廠本年份稅銷各數並領按照新稅則每担三角繳稅一面查驗各廠用鹽如超過認銷數量責令按担補稅及改定納稅日期等情尙無不合應准照辦仰即轉飭遵照

附原呈

案查岱山衛山兩場各漁廠擬分等加稅按年遞加一案經於十九年五月間列表呈奉鈞署指令照准嗣後二十二十一年兩年並據該場呈報照案辦理計二十年份甲等廠認銷一百二十担納稅十八元乙等廠認銷一百担納稅十五元丙等廠認銷六十担納稅九元丁等廠認銷四十担納稅六元二十一年份甲等廠認銷一百四十担納稅二十一元乙等廠認銷一百二十担納稅十八元丙等廠認銷七十担納稅十元五角丁等廠認銷五十担納稅七元五角各在案上年八月間職使接事後以岱山漁鹽積弊甚深經令飭該場釋放員兼場長切實整頓旋據呈報擬先會同漁會詳查各廠每年用鹽實數以醃魚百斤用鹽三十斤爲計算標準等語復經指令如擬迅速查報去後茲據該廠兼場長繆光呈稱奉令經派員會同漁會前往各廠家逐一詳查並檢看各項賬冊藉資參考惟查各廠商之賬冊按諸實際多不翔實且值漁汛終結時期漁廠營業之淡旺用鹽之多寡純視海產爲定衡礙難臆斷藉作真確之統計兼場長察度情形在漁鹽倉廠未成立前擬一面仍取漸進主義援照上年增加漁廠鹽稅成案將原有甲等廠年認額鹽一百四十担增至二百二十担乙等一百二十担增至一百八十担丙等七十担至一百担丁等五十担至六十担俟各廠之漁打包出廠時再行呈報局場以便派員查驗所用鹽斤（鹹漁百斤用鹽三十斤）是否相符但若超過額定數量仍應責令按担補稅藉資整頓庶於國課商情兩無軒輊業經各廠公舉代表來場妥議並經兼場長竭力勸諭均已分別承認在案惟各場納稅日期殊不一致對於稅警查察頗嫌不便嗣後各廠納稅均擬改爲二月內掃數完納以昭劃一而便稽查是否有當請令遵等情前來據此查各該漁廠既據照案分等加稅且甲等廠有一百四十担加至二百二十担乙等廠自一百二十担加至一百八十担丙等廠自七十担加至一百担均照以前兩年所加之數爲多惟丁等廠自五十担加至六十担僅加十担與甲乙丙各漁廠所加之數相比較爲數似嫌過少但核與十九年原案規定遞加數目當屬相符既據該兼場長勸諭各廠代表分別承認擬予照辦各該廠應納稅額應照新稅則每担三角計算一面仍飭於各廠魚包出廠時切實查驗倘所用鹽斤超過認銷數量仍責令按担補稅以重稅收至所稱各廠納稅擬改爲二月內掃數完納一節並擬照准除指令並呈財政部外理合具文呈報仰祈鈞署察核備案

▲湘省歷次減征各岸剿匪軍費及平瀏路捐

財政部第六二二八號訓令兼湘岸權運局長 二二、三、三〇、

案據鹽務稽核總所呈資湘岸歷次減征各岸剿匪軍費及平瀏路捐總表請鑒核備案等情除指令外合行抄發原件令仰該局即便知照

附原呈及表

案據湘岸稽核處呈稱竊查湘省政府自上年一月一日起附征剿匪軍費及平瀏路捐以來牌價驟高鄰私侵灌各地奸商私販爭相購運乘機漁利以致淮鹽疲滯稅收逐漸減少嗣經職處一再與湘省當局交涉減免曾於上年六月十一日通案核減剿匪軍費及平瀏路捐一次旋於同年八月一日復核減岳陽醴陵兩岸附加剿匪軍費一次至同年九月一日又核減沅陵洪江沅江三岸附加剿匪軍費一次以上各次減免各岸剿匪軍費及平瀏路捐經過情形節經職處呈報各在案茲復函准第四路總指揮部定於本月十五日核減湘陰靖港甯鄉益陽常德桃源漢壽及沅陵所轄之永順龍山保靖永綏乾城鳳凰麻陽等處剿匪軍費各五角又沅陵所轄七縣減收平瀏路捐二角並定於三月一日再核減省河剿匪軍費五角湘潭湘鄉瀏水核減剿匪軍費五角及平瀏路捐一角以達減稅暢淮之目的現在洪江衡陽祁陽零陵等處附加剿匪軍費及平瀏路捐業已全部蠲免其他各處亦較以前減輕一半有奇則將來稅收前途當可漸有起色所有職岸歷次減征剿匪軍費及平瀏路捐數目除此次核減湘陰等八處剿匪軍費及平瀏路捐經過各情形一俟省河等四岸實行減稅後再行一併呈報外理合編列總表一紙備文呈資鈞所鑒核等情並附呈減征各岸剿匪軍費及平瀏路捐總表一紙到所據此查此案前據湘岸稽核處呈報湘省軍事當局定期減免准精確附加軍費路捐辦理經過情形會經職所呈奉鈞部鹽字第二七四一號指令下所在案據呈前情理合抄同前項總表一紙具文轉呈伏乞鑒核備案

●緝務

▲核定豫岸私鹽輕微案件處罰章程施行細則

財政部第八零二七號指令兼河南督銷局長 二二、三、二一、

復核該兼局長所擬豫岸私鹽輕微案件處罰章程施行細則尙屬妥洽應准施行仰即遵照（施行細則見法規欄）

附原呈

案奉鈞部鹽字第四六四一號訓令抄發核定皖岸私鹽輕微案件處罰章程施行細則一份飭即察酌職區情形參照皖岸辦法擬具施行細則呈候核施等因奉此竊查竊職區緝獲私鹽案件向係恪遵章程妥慎辦理現在職區稅警業經收稅局呈奉鹽務稽核總所核准成立稅警課正在着手招募積極規畫編制一俟編妥即派各地駐紮担任緝私以專責成茲謹細繹奉發皖岸私鹽輕微案件處罰章程施行細則各條文似於豫岸稅警成立後可資沿用惟第四條對於受罰人應發給收據一節以職管見擬加入該項收據應由緝私主管機關加蓋關防以昭鄭重等語又第六條須請長官者外句擬於請字下加一示字其餘各條文內機關名稱更改繕正隨文附呈是否有當理合具文呈復仰祈鈞部鑒核示遵

▲核定福建私鹽輕微案件處罰章程施行細則

財政部第八一零三號指令兼福建運使 二二、三、二五、

復核該兼運使所擬私鹽輕微案件處罰章程施行細則尙屬妥洽應准施行仰即遵照（施行細則見法規欄）

附原呈

案奉鈞部鹽字第四六四一號訓令飭即參照皖岸辦法擬具私鹽輕微案件處罰章程施行細則呈送核施等因奉此遵查鈞部抄發皖岸施行細則條文均堪適用唯皖岸係屬銷區與職區情形不同理合參酌情形擬具細則備文呈請鈞部鑒核指令祇遵

●硝磺

▲嚴禁軍人私運硝磺暨第九師砲兵獨立營士兵私運硝斤之照章辦理

財政部第五五一六號訓令湖北硝磺總局二二、二、一七、

案准豫鄂皖三省勦匪總司令部皓代電開文代電悉查軍人私運土硝案件前經訊明分別法辦或發交該管長官自行嚴辦各在案准電前由除通令各軍師長轉飭所屬嚴禁私運外特此電復等由准此查此案前據該局長呈報前來當經據情電請豫鄂皖三省勦匪總司令部查照辦理並經指令該局將查獲第九師砲兵獨立營士兵李殿勝等私運土硝四百九十六斤暫行保管在案茲准前由合行令仰該局長即便遵照將上項查獲硝斤照章沒收變價分別充公充賞仍將辦理情形具報察核

▲湘磺運銷閩省應再妥籌辦法

鹽務署第一二七號訓令兼湘磺監理員二二、三、二二、

案查前據湘磺運銷公所總經理蔣隆挺呈請通令各省硝磺局處對於軍政部前令規定訂約承銷辦法切實遵辦俾維營業等情到署當以在各區硝磺運銷辦法尙未釐定劃一之前此項訂約承銷辦法自仍可行即經由署於上年十一月十九日以申字第一四八號訓令分飭蘇浙閩皖贛鄂各硝磺局及該兼監理員遵照妥為規劃辦理具報並批飭該公所知照各在案茲據兼福建硝磺局局長復稱奉經以採辦情形函詢湘磺運銷公所准函復開查敝所出品大別有疏磺及硫磺華二種疏磺係用麻袋包裝硫磺華係用布袋包裝輪運上海碼頭交貨經軍政部規定價格疏磺每百斤十六元硫磺華每百斤

十八元關稅運費包裝等費一概在內如承貴局訂購除硫磺華一種視訂購數量臨時酌定交貨日期外硫磺一項只須通知訂購數量將貨款及護照運單寄到約兩星期內可起運到滬敝所於起運後即將提貨單寄由貴局憑單向輪船公司提貨只需少數報關提駁手續費由貴局自備此外不需任何費用惟貨到須即提起如存棧過久需付棧租等項應由貴局自理敝所運交之磺係加足秤碼貨到上海如有虧耗俟下次購運時量予彌補關於匯寄貨價倘可用押匯方法將貨單寄交指定銀行或銀號由貴局備款取單提貨並可商酌變通力求便利所需護照運單敝所亦可請領惟須預爲規定數量查湘磺成分經兵工署購用化驗在九九以上實較洋磺爲優當此洋磺充斥漏卮日增應急謀抵制且國難日亟凡屬華人當拒絕仇貨歡迎國產是湘磺實有維護推銷之必要務請貴局特予提倡迅賜規定年需數量訂約承銷以挽利權除將磺樣一匣另行交郵請寄化驗外相應函復貴局請煩查核辦理等由准此竊查職局歷來均係採購日磺近因抵制日貨起見乃改辦比德兩國硫磺每百觔成本約十七元價格雖較日磺稍昂尙不至受重大虧折若定購湘磺該公司只能運送到滬運閩水脚雜耗每百觔約須增加二元左右更有途中虧耗及派人赴滬提起種種耗費每百觔硫磺成本約須大洋十九元左右硫磺華每百觔約須二十元餘較諸目下比德磺價虧折甚鉅國貨自應極力提倡唯因餘利損失過鉅未敢擅行決定理合呈請察核等情前來查該磺局長所稱承銷困難情形諒係實在關於湘磺運銷閩省究應如何另籌辦法以期雙方均無窒碍用免外貨獨佔銷場除指令外合行令仰該兼監理員即便轉知湘磺運銷公所詳查成案斟酌事實妥速擬議仍由該兼監理員核明呈復來署以憑察奪

▲豫礦運銷閩省應再妥議價格以利推行

鹽務署第一二八號訓令兼豫礦採銷監理員 二二、三、二二、

案查前據該兼監理員代電請通令各省硝磺局共圖國產硝磺發展之計一致購銷本國出品並請呈部分咨軍政實業兩部轉飭各兵工廠火藥廠各工商業製造公司對於國產硝磺務須儘先盡量購用以杜侵銷而挽利權等情到署當以所請各節事屬可行即經陳請由部分咨軍政實業兩部查照轉飭購用一面由署通令各省硝磺局遵照並以酉字第七一號指令飭該兼監理員知照各在案茲據兼福建硝磺局局長復稱奉經以採辦情形函詢豫礦採銷監理員准函復開查敵處煉製硫磺計有新安磺清化磺兩種在本境開封車站交貨價格均係每百觔洋十四元價款雖齊即行裝車交運所有運費包皮及沿途耗量概歸購方負擔敵處未便運送出境陳將磺樣付郵另寄外相應函復即希查照等由准此竊查職局歷來均係採購日磺近因抵制日貨起見乃改辦比德兩國硫磺每百觔成本約十七元價格雖較日磺稍昂尙不至受重大虧折若定購豫磺只在開封交貨採運既感困難且每百觔出廠價格十四元由開封運閩途中雜耗運費包皮應增加若干亦無從預算派員前往採運川資尤屬不貲總之目下職局所辦比德硫磺每百觔成本只合十七元左右倘改購豫磺其成本每百觔計在二十元以上國貨自應極力提倡唯因餘利損失過鉅未敢擅行決定理合呈請察核等情前來查該硝磺局長所稱承銷困難情形諒係實在關於豫礦運銷閩省究應如何另籌辦法以期雙方均無窒碍用免外貨獨佔銷場除指令外合行令仰該兼監理員即便詳查成案斟酌事實妥速擬議呈復來署以憑察奪

鹽務彙刊 第十五期 公牘

六六

各區每月產放鹽斤及稅收經費數目表

民國二十二年一月份(第四號)

區名	產鹽(1000担為單位)		放鹽(1000担為單位)		稅收(1000元為單位)		經費(1000元為單位)		備註	
	本月	本年累積數	本月	本年累積數	本月	本年累積數	本月	本年累積數		
北區	遼寧								(一)表中放鹽數量係指所放各銷岸銷鹽數量 (二)表中稅收數目係包括正附各項稅款統計 (三)表中經費數目包含行政稽核稅警三方經費惟特務團經費不在內 (四)表中所列之數係各區調查員估計之數	
	長蘆	13	13	61	61	779	779	88		88
	河東	—	—	66	66	255	255	22		22
	口北	3	3	3	3	6	6	24		24
	晉北	8	8	22	22	56	56	20		20
	共計	24	24	152	152	1,096	1,096	154		154
東區	山東	33	33	455	455	236	236	1.3	113	
	淮北	21	29	89	89	1,053	1,053	116	116	
	揚州	6	6	14	14	697	697	89	89	
	松江	—	—	113	113	913	913	73	73	
	兩浙	77	77	131	131	420	420	101	101	
	共計	145	145	802	802	3,319	3,319	497	497	
中區	鄂岸			109	109	1,131	1,131	74	74	
	湘岸			156	156	1,462	1,462	66	66	
	皖岸			44	44	269	269	35	35	
	西岸			67	67	528	528	55	55	
	河南			166	166	578	578	33	33	
	共計			542	542	3,938	3,963	263	263	
南區及西區	福建	6	6	105	105	739	739	100	100	
	廣東	199	199	372	372	968	968	168	168	
	雲南	40	40	38	38	265	265	36	36	
	川南	343	343	332	332	759	759	63	63	
	川北	109	109	109	109	170	170	42	42	
	共計	697	697	936	980	2,901	2,901	414	414	
總計	866	866	2,482	2,482	11,284	11,284	1,328	1,328		

統計

特 載

●各區鹽務稽核機關大事一覽 民國二十二年二月份第三號總所總視察處輯

(一)北區

(甲)長蘆

(子)運晉蘆鹽之稅款經核定仍應在晉征收

(丑)豫岸融消鹽斤辦法業由分所函請河南收稅總局從嚴取締

(寅)河南收稅總局電請嚴令蘆綱公所於短期內籌運五十萬担往豫以濟民食而備不虞

經轉函運署嚴催

(乙)河東 經理唐石頑奉調福建遺缺由劉樹梅君繼任

(丙)口北 張北蒙鹽分局奉令由本年二月一日起食戶捐加征三成該地鹽業公會以商力難

勝呈請設法制止已函蒙鹽總局呈請北平財委會收回成命

(丁)晉北 無

(二)東區

(甲)山東

(子) 濰德收稅局與淮北之青口收稅局合併改組濰青支所由淮北分所管轄

(丑) 東綱公所定期繳稅辦法業奉

部電核准自本年一月起繼續施行半年

(寅) 東綱公所呈請將軍費捐由每担一元七角核減至一元當經轉呈核准

(卯) 永裕公司呈請辦運青島食鹽運銷鄂西五縣業奉

部電核准以十萬担為度

(辰) 威甯收稅局呈請在安家港添設分局以防私銷而裕稅源

(乙) 淮北

(子) 查食鹽覆查所形同虛設無異贅疣除西壩覆查所已於上年八月間取銷外蚌埠覆查

所亦於本年一月間裁撤

(丑) 稅警總團部隊奉令集中其鹽河中段之新安鎮地方改由稅警第六區之第一分區填

防以資鎮懾

(丙) 揚州 協理柏克履行長假遺缺由李察理君繼任

(丁) 松江 無

(戊) 兩浙 無

(三) 中區

(甲)鄂岸

(子)本區精鹽向由各精鹽公司合組之售鹽處按照規定價格出售自本年二月一日起改歸各公司自行競賣鹽價因是跌落

(丑)新堤商會違法征收附稅迄未停止業請省政府嚴令取締

(寅)協理成忠宣履行長假遺缺由竇溥思君繼任

(乙)湘岸

(子)爲推銷湘西淮引增裕稅源起見業經核定將沅陵驗放處擴大組織改爲湘西稽核分處

(丑)自本年一月一日起繳稅鹽斤每担減去商本六分同時并於牌價內剔減以杜弊源

(寅)現值春季淡月銷鹽停滯當經咨准四路軍總部贊同將各地勦匪軍費等項附稅酌予核減以暢銷路

(丙)皖岸 高淳查驗局及洪藍查驗分局事務清簡業經呈准裁撤

(丁)西岸 無

(戊)河南 歸德區因土鹽鄰私交侵官銷日絀經呈准核減該區魯鹽銷稅每担五角自本年二月十五日起實行

(四)南區及西區

(甲)福建

(子)福建省教育經費奉

部令由本年一月份起應撥現款十一萬元

(丑)平潭漁鹽經呈准改爲官賣制度

(乙)廣東 無

(丙)雲南 白鹽井雲龍井喇難井騰越石膏井等處收稅員職缺故各按原級減低一等以資撙節

(丁)川南 無

(戊)川北 本月間蓬遂收稅處大堰白馬兩場解繳稅款途中被匪劫失正稅洋二百八十餘元
附稅稅洋五十餘元

●說明富榮引鹽應速取消認商制度絕對自由販運之種種利益及其取消時之過

渡辦法 二二、二、一八、

雷治杰

凡百貨物需要多於供給則價貴供給過於需要則價賤此爲經濟學上之原則固不獨食鹽一宗爲然也若欲使供足應求價廉物美於民生有益於國計無礙則非聽人民自由營業不可反是則組織特殊即難免爲少數人所操縱既爲少數人所操縱而欲其不措價以買抬價以賣斷不可能執是以論今日之富榮引鹽則當局者應採取如何制度不難片言而解茲姑將過去之事實與夫雙方所持之理由並

取消時過渡之辦法分別略述如下

(一)以專商時代與自由貿易時代富榮廠放出引鹽之數目比較可知自由販運制之善

查富榮廠引鹽分銷楚邊計三岸除楚岸因被淮蘆侵銷情形特殊邊岸又時爲黔政府干預對於川商亦不無影響故其在專商時代短銷之數平心而論不能純歸咎於專商外（有時專商希圖減運抬價亦難諱言不過未可概論耳）所有四川計岸則在本省腹地自與邊楚兩岸不同其行鹽之多寡實視運鹽之制度以爲轉移茲特舉例以明之例如民國四年六月至五年五月底止一年期間內爲公司專銷時代而由廠放出各計岸之花巴引鹽共僅六十三萬五千七百担又如十九二十及二十一等年均係認商包銷期間而三年來由廠放出各計岸之花巴引鹽平均僅爲一百零二萬一千九百七十三担以與其他屬於自由販運之年份每年放出各計岸之花巴引鹽至少在一百二十萬担以上多則二百萬担者則相差遠甚（民國十四年以至民十八年雖亦有包銷之舉但未若民十九年之認商制度由鹽政機關定有專銷章程之嚴重）卽此可見專商制與自由貿易制之優劣也

(二)以自由販運之票鹽與引鹽比較更可知專商制之不宜

就上列計岸運鹽數目而論已足證明專商之少運矣雖在專商方面或藉詞於派稅期間趕出之積鹽過多故在認商時代不得不少運然自認銷以後歷時將及三年積鹽縱多亦不過數月時間卽可銷竣何以最後之兩年仍不如自由貿易年份運出之多耶况就富榮票鹽而論歷係聽小販自由運銷並無所謂負責也亦無所謂銷鹽章程及協約也而其由廠運出之鹽雖經連續不斷之戰爭亦只覺有增而

無減例如民國五年富榮廠花巴禁鹽放出之數係爲六十三萬六千一百五十二担而由民六至民十五年至十年期間內平均每年則爲六十五萬二千零三十一担比較每年已多銷一萬五千八百七十九担矣再由民十六至二十一之六年期間內平均計算每年爲八十萬零零三千八百五十一担以與民五所放之數比較竟多至一十六萬七千六百九十九担即與民六至民十五共計十年內之每年平均比較亦多放一十五萬一千八百二十担繼漲增高每年所多之數幾達前者四分之一若使仍如引鹽之有專商制度參雜其間則亦必有短銷之時斷不能得此蒸蒸日上之成績也

(三)以主張專商制者所持之理由與主張自由販運者所持之理由比較愈可知自由制之利益在主張專商制者之理由最要者不外下列四點

- (甲)對於銷區食鹽無論邊遠均有人負責不致淡食
- (乙)川政府對於收入有一定把握
- (丙)對於軍政長官籌墊餉款不致無着
- (丁)買賣鹽勛價值均有官定不致壟斷

上述四種理由驟視之一若確切不移尤以第二三兩種易動當局之聽試細按之皆不充足茲不嫌詞費分析如下

(甲)所謂邊遠之區有人負責運銷者不過請求核准專商時之一種名詞實則利之所在人必趨之以坐擁厚資熟權利害之專商與小本經營力求生活之散商並論其冒險性質散商絕對

不讓於專商所能運往之地散商亦必能往而散商所能運往之處專商有時因財多顧慮反未必能往也不觀乎其他百貨乎邊僻之區何嘗有人負責而仍能源源接濟又不觀乎鹽業自由貿易時代之邊岸乎其每年運銷之數并不亞於專商時代甚或較專商時代爲尤多（民五公司時代自貢運出黔邊各岸之巴鹽爲五十六萬九千零四十担民十九至二十一認商時代平均每年爲五十一萬二千九百担而其他自由貿易年份除民十四年因川黔兩軍戰事激烈各岸鹽業均受影響不計外其餘各年至少者如民十亦五十九萬担有奇民八則八十七萬九千担此外年份或六十餘萬担或七十餘萬担均較公司及認銷時代爲多）以此可知專商負責接濟邊遠食鹽之說實非定論蓋專商所認銷者係水路可通之較大城鎮而轉運至偏僻仍賴小商之力似此又何若聽一般商人在廠自由販運不必認銷之爲直捷了當也

（乙）所謂川政府收入有一定把握者亦屬似是而非之語蓋自來談鹽務者無不知多銷則稅旺少銷則稅衰斷未有銷少而稅反增收者然一查專商之性質則又利在於少運因少運則在廠所需之成本無多兼可使買價因滯積而低減在途所需之運費亦少即可省貸款付出之金子至於在岸則因需要多於供給更可任意居奇是合產地運道銷場三者而言專商無一不利於少運因少數鹽舫所得之代價反較少數鹽舫爲優專商爲其自身利害計又安能望鹽舫之多銷鹽既不能多銷稅收又何從而增漲猶記丁恩氏有言專商之利益與政府人民

之利益絕對相反誠深於鹽務經驗者之名論也或謂專商會向川政府認定銷額川政府對於正附各稅即可按引抽收以與散商之或貿易或停忽來忽去者比較確有固定與非固定者之別斯言也蓋亦未將事實詳查耳無論專商在包銷之初其所認引額已係照最低限度着手即使所認之數適當而一遇地方多故運道梗塞或其他有關自身利益之裏因仍不免欠稅或短銷證以民五公司時代一年期間即短繳稅款至一百三十萬元之鉅（是收入並無把握）以及民十九至二十一年之認商期間在廠短購鹽舫比較認額約在一百萬担以上者（是銷數亦無把握）已可知矣若任散商自由運銷則行鹽與票鹽有別凡營引鹽業者至少亦在一億以上其成本至少亦須達一萬元必須設莊必須入會非若寒星票販之可以短期竣事一去難於覓訪也既須設莊入會則仍難出重慶鹽業公會及自井分會之範圍是川政府在渝在井所提之稅亦不難分飭各該會負責按號派銷即或有淡旺月之分而井渝兩會仍不難以公會名義暫時負責借墊結果終於經手人無損證以民五公司取消以後凡在自由貿易時間之重慶鹽幫公所及自井行商會代負納稅繳款責任之事實又何嘗有絲毫蒂欠（是政府對於自由商之納稅仍然有把握）於此可知川政府每月所希望提取之正稅數目即行自由貿易制度亦決不至於無着何況鹽爲人生日用所必需以楚邊計各岸人口之日見增加祇須鹽價稍平（自由競爭營業則無上述專商少運之弊既不少運則各岸即不缺鹽鹽既不缺即無操縱抬價之事）銷鹽之量亦必日見發展（此非理想之詞證以

上述第(一)(二)兩部之舉例可知)銷數既多則正稅自必較現在認商之額爲巨正稅既而川政府之收入更豐豈僅如所謂有一定把握者而已哉至於附加之整理費一項無論爲隨行抽收爲按鹽攤派在正稅既可由渝井兩公會負責則整理費亦不難由該兩公會分收統交更不慮其無着也據此而論則自由販運比較專商之有益於政府者多矣

(丙)所謂軍政長官籌墊軍餉不致無着者此亦係希圖動聽之語其實自由販運之引商既不若票鹽小販之難於稽查而必如上述(乙)節之難出渝井兩公會範圍則軍政長官果出於萬不得已而籌墊時自不難召集兩公會指定以某月份稅款担保而令其分別攤認出票扣現如在民十九年未認以前自由販運時代軍事當局又何嘗不有臨時借墊之舉結果均能辦到往事可徵又奚必專商而後有着耶

(丁)所謂買賣鹽劬價值均由官定不致壟斷之語以表面觀之似亦不無理由但證以近一年來自貢兩廠灶商隨時電請加價甚有因炭價日漲成本過高而鹽價亦仍如前或雖津貼而亦有限以致吃虧過甚無力推煎者則於買價方面是否隨時均屬合宜已可概見至各岸銷鹽價值縱使鹽務行政最高機關根據各岸鹽官之報告而核定抑或逕由各岸鹽官就近牌示然食鹽人民如一盤散沙與各岸鹽官接近之時少未若專商之隨時相見隨時應酬凡其所報之成本繳費各項無不易於動聽彼時因存鹽之多寡而議價格之高低誰能議其非是以此足見由官定價不致壟斷之說亦未敢深信况如米油布帛各項聽人自由買賣貨多則價

廉貨少之時雖價格稍高然而有利圖趕運者必接踵而至終必至於價平而後已不必官爲定價而其價之高低自可趨於適宜之域鹽業若任其自由亦何獨不然

(四)以現在政體而論宜絕對採取自由販運制度

如上述(一)(二)(三)各項理由可見專商對於廠岸均利在少運詎知在廠少運則廠商因產鹽難銷或雖銷而不敷成本之故勢必有難於撐持之一日似此直接則妨礙井灶戶之營業間接即影響數十萬勞工之生活在岸少運則隨時各岸均在缺銷因缺銷而鹽價必漲一般人民其欲不食貴鹽得乎夫以維持少數專商之利益而須虧及多數製鹽之鹽戶甚令其他各地千百萬之食鹽人民亦供其操縱誅求而不得食廉價之鹽揆諸現代應爲多數人民謀利益之政體又豈相宜何況自由營業則銷多銷多則稅暢又豈能因維持少數專商利益之故而每年犧牲一部份之稅款以徇其請乎

(五)取消專商時過渡之辦法

自由制之較專商爲有益已如上述矣不過專商一經取消立准自由販運則對於專商已運之積鹽不免因充銷而受損對於公會已負之債務亦必因改組而糾紛若不予以補救之方究非恤商之道似宜由鹽政機關一面清查其泊岸未銷之積鹽計算償額限定時間准其與自由商所運者分區搭配行銷(譬如自由商之鹽雖遲到指定之岸一百噸而專商尚有積鹽五十噸則只准自由商提出五十噸與之配銷不得將一百噸全售)一俟期滿銷竣即屬完全自由販運矣一面分令井滌兩公會先行查明負債數目及應償還期間詳細列表呈報然後准其暫按放出鹽載無分專商自由商之運承或自運

派償還債金若干繳由公會轉還債權按月詳呈廳署備查其自前年以來因自由商方面除去認繳償債金外尚有餘利可圖何樂而不爲在專商方面則並不因改行自由制之故而使積鹽難銷一轉移間廠岸均利不及期年自貢之銷必多井灶之元氣可復各岸食鹽人民亦得蒙廉價之惠若再加以政府方面停止一切附加則本輕稅暢每年正稅所收之數統計之當必較現在正附收入之共數爲尤多也執政者曷起而圖之

●視察西壩鹽務報告書

兼兩淮運使繆秋杰

竊職以西壩鹽務自改革計劃實行以來對於河運銷鹽仍難起色復於十二月九日出巡該區視察一切情形茲謹具呈報告書如次

一、出巡記程職於十二月九日晨六時乘汽車由板浦出發經沐陽縣境於當日下午五時到達西壩隨時視察西壩收稅處及稅警第十三分區部次日晨巡視楊莊涵洞平淮汽船午後召集運商會議討論改革後鹽務運銷情形十一日晨過返板浦於午後六時回抵署所

二、西壩鹽務情形 (甲)改革後之實施情形 查西壩鹽務自各種改革計劃實施以後關於運壩鹽斤改用麻袋不再改包以及短斤賠稅暨成立東西兩總棧改編商巡諸急務皆已一一見諸實行此後河運鹽斤若無特種情形自能逐漸暢旺不致再有停滯之患至現時運銷鹽斤之尙未能起色者實有特種原因分述如下 (乙)西壩河運銷鹽仍難暢旺情形 (一)查西壩銷鹽仍不暢旺其重大原因爲河運費用太重時期太長當然不能與車海運競爭且觀大勢所趨已非人力所能挽回現據商人一

再要求增加滷耗或退稅二角藉圖挽救職以事關部署通案萬難核准業已切實曉諭毋庸置議惟所請前定六十天之半稅期票改爲九十日以舒鹽困一節似尙公允擬請予以照准(一)車運省時費輕因爲河運鹽業失敗重大原因然張福引河(卽洪澤湖高良澗至楊莊之一段)之淤淺以致湖販糧船裹足亦爲重要原因之一查張福引河爲西壩鹽船出口之唯一要道現導淮委員會決定挑濬該引河限四月竣工惟據各方報告現已入手築壩運輸工料非十月不能完工在此種環境之下西壩鹽斤出口雖可改道高郵湖轉入舊道然而迂迴統越成本益加重商人更形畏縮以職管見所及該引河未竣工之前壩鹽業明年尙無發展之希望也(二)查導淮計劃係以三分入江七分入海則西壩老黃河舊道亦當重行挑濬如此則楊莊過壩可免運費減輕西壩鹽業更有進步之希望然須候至一年之後方能進行此層已令西壩卽放鹽官文彬前往清江導淮分會接洽其結果如何另行呈報

三、壩工情形 查本年三河壩修築工程頗爲堅固費用亦省僅須一萬三千六百餘元爲歷年所未有此皆西壩收稅處卽放鹽官文彬認真監修之力有以致之也

四、淮安河北三坊硝鹽應予取締 查淮安河北三坊尙有私晒硝鹽衝銷淮安食岸該項硝鹽成分不良其味苦澀既障衛生又損國課應請嚴行取締以衛民生而裕稅收業經職署本年十二月六日總字第四四九號呈報總所核示在案所有出巡西壩視察鹽務情形理合呈報鈞署鑒核

● 蘆鹺撮要 (續)

六 鹽運 (參觀統計表頁八、九)

(一) 豐蘆

當六七月收灘之後暫存灘內新產之鹽業已乾燥即可運存入坵惟豐蘆區內因鹽產甚旺倘非夏季歉收秋晒例行禁止其運鹽所以在產季過後行之者其理由如下

(一) 經濟關係 製鹽工人一部份係全季僱用故至晒務完畢即由該工人等盤運新鹽入坵

(二) 滷溝關係 豐蘆灘鹽用小船由灘內滷溝盤運入坵滷溝之水乃製鹽之滷亦即灘戶之財產也各灘戶於其購位之內築壩存滷不相侵奪製鹽多者壩內滷水自少製鹽少者則壩內滷水必多若非產季過後開壩行船則滷水高者必流入於較低之處一失一得爭端生焉

(三) 新鹽滷重關係 晒池新產之鹽質鬆滷重商人不願購買恐多虧耗迨經堆存灘面數月之久日曝風吹再行盤運入坵自然滷氣減輕堪以供商人購運

產運一切手續係場署及緝私隊管理稽核所職員負監督之責凡遇有情弊發生則將情形呈報分所於必要時可會同場知事或灘務員及緝私兵等立行制止運鹽之船名曰艚船每艘載量多少於首次運鹽之時將吃水之線與載重較量船之號數及載量均註載於船首又於船旁橫釘鉛條一道以示該船載量名吃水線以爲日後隨時稽查標準此後每次鹽運皆載至吃水線上其艚船之載重不時以定量之鹽筐盤鹽計籌核對

船內堆鹽由灘戶用木戳蓋印於四週以防途中偷漏又派緝私兵隨船以任保負

艚船離灘時由比務員或灘務員(或由臨時掣驗局)付給由灘至坵駁票載明船號鹽額並發票日期

以及灘名等項偷灘內辦事職員有因人數太少不能兼顧時該項駁票亦可由灘戶代填（惟發照之事係全由行政人員管理）是票共有三聯一聯由坵務員備查一聯交付灘戶一聯交付船戶並另派緝私兵隨船押運同時灘鹽公所應將本日灘鹽運坵之數填具日報送呈場署（或場署分局）以便與運照及存坵鹽額較對灘鹽運坵雖小偷不能免若大宗偷漏則未嘗見之於公牘也

（二）存坵手續 灘鹽存坵後即歸運署與本所職員會同管轄運署職員為坵務員及書記等稽核所職員為監秤員及秤手司籌等

灘戶新產鹽斤儲存坵內均由坵務員指定地點每碼鹽堆由公家為之列號區別刊載於木板或界石上坵局職員接到運照應即上船查驗船號吃水線與鹽堆上木戳等項驗訖並隨時試驗每船載重其法以已知重量之筐量每船所載之鹽掣籌核計又按收入之額與運照核對並監督工人按照指定地點堆鹽其逐日收存之額應登入日記表監秤員應將各灘入坵之船隻及存鹽額數等項報告支所轉呈分所備案新鹽運坵之時尙未十分乾燥故鹽額登簿係按九折計算譬如某日運照來鹽一萬担則登入之數為九千担堆鹽完畢後即由灘戶以草蓆加蓋土泥以禦風雨

（三）坵鹽放行手續及領給單照辦法

駐坵稽核所職員最重要之職務即監秤與放鹽二事凡鹽商購鹽應先向分所繳稅領給准單然後照單領鹽查現時蘆鹽裝包計有下列兩種

（一）蓆包每包淨重四百斤

(二) 麻袋每袋淨重二百斤

(鹽斤淨重及袋耗路耗等項參觀統計表第八九兩號)

准單共有三聯正單一聯由本所發給商人副單一聯由本所轉寄支所以便與正單校對又存根一聯留本所存案單上均列有號數並加蓋本所關防經華洋所長簽印商人將准單領去之後即轉送支所經支所與副單對核登簿送由華洋助理員簽字後仍將正單發還原商該商再將此單繳呈場事與坵務員及監秤員分別掛號始得赴坵築運灶鹽公所亦應將築運詳情報告坵局備案車運公所並將各份運照繳呈坵局查驗俟准單內所載鹽額運清後正單由鹽商繳交場署轉呈分所收存放鹽手續均照准單內所規定各項款目施行按運銷地點同時由運使發給運照由坵運鹽至銷岸其應領之單照計有下列各款

(甲) 放鹽

(一) 放鹽准單(或稱裝鹽憑單)係分所發給(詳情已述上端)

(乙) 運鹽赴銷岸

(一) 運照(三聯)

運照係由財政部直轄之鹽務署發行經運署代發

已經築運之運照正單由運署收存副單則交分所保存

照上所蓋關防計有鹽務署運署及分所(經協理簽印鈐印運照所載之担數即運鹽之全額)

(丙)車照

陸運用火車或大車每輛按所運地點由運使發給車照一張載明鹽類及包數每輛火車可載鹽二十噸車照爲二聯一聯發給商人一聯由運署留存備案所蓋關防有運署分所支所及坵局等

(丁)船照

鹽船按其所往地點由運使隨船每艘發給船照一張惟小號船隻如由漢沽滷溝運津之鹽船等類則係每幫數艘合給船照一張在路程內各船應結伴同行不得前得星散(其他詳情與車照相同)

(戊)艙口單

每艘船照其運往地點隨給艙口單一張載明艙內包數由坵務員與監秤員會同蓋印一聯交給船戶一聯留存備案

坵內扛夫由坵務局每人發給執照一份無照者不得隨意混入扛夫有公會歸鹽商管理

放鹽前一日商人及築鹽公所應將築鹽數目裝鹽包樣放鹽堆塢並商名灘名及運銷地點詳報坵務員及監秤員次早監秤員即會同坵務員率領秤手司籌等先將司碼秤同石砧較準然後秤放鹽時先由扛夫將鹽裝入包內由灘戶秤手上秤將鹽包捆縛排列成行再經鹽商秤手逐包過秤後加插白旗一面表示各鹽包已由灶商秤手秤掣完畢因灶商兩方得失相反故第二次過秤排齊之後各包重量大略無誤經分所職員秤驗之後多減少補再由司籌用竹籌逐包插入乃撤去白旗改插紅旗表示掣驗已畢候船裝運鹽堆之前豎黑板一方監秤員將該堆包數商名銷岸等項詳載板上各鹽包仍

責成緝私兵及司籌看守俟鹽包上船或裝車司籌應點收籌數並將情形登記入簿手續至是始完
關於車輛出入坵垣規則(參觀第五章)

(二) 石碑

(一) 沿革

永平七縣自道光二十六年起改歸各州縣官承辦應解鹽課尙不敷緝私費用每年出入相權得不償
失至光緒二十八年袁項城督直時特派道員督辦名爲永平鹽務總局由總局發出運本收買各灘鹽
斤運赴七州縣分局銷售宣統三年總局改歸運署轄制至民國三年改爲永七權運局由鹽務署派員
督銷四年取銷永七權運局改歸永豐厚商人承銷是年年終取銷永豐厚改爲自由販賣然販運者僅
有萬聚成銷號一家雖名爲自由商岸其實與專賣無異(參觀第七章)

(二) 買賣鹽價

場署向灘戶購鹽每筐二百八十斤發給灘價洋二角三分計每担合洋八分場署轉賣與永七商人每
担收生鹽價洋二角一分四厘盤運及蔴袋等費均在內

(三) 由灘運鹽方法及手續

運入洋河口坵之灘鹽係用輪駁裝運而運入大清河坵之灘鹽則用小帆船載運
輪駁運鹽自民國十一年起輪駁運鹽僅限制於老米溝姜石溝兩灘所有僱船購鹽以及裝船等事均
由灘務員管理駁坵裝滿鹽斤之後由該員將鹽艙封鎖加蓋印條

(甲)裝鹽之時先將灘內鹽堆用鹽筐盤放空地然後裝納入袋用民船(俗稱小溜子由濼縣僱來)由瀆溝盤運入駁坨時有分所監視員一人在場監視將所發鹽斤登記入簿並於裝鹽憑單上加蓋印條

(乙)鹽量之多少係用鹽筐計算每日於未裝鹽之前先將鹽筐過秤得每筐鹽之平均重量更以筐數乘之乃得鹽之重量

(丙)各船裝鹽憑證名曰裝鹽憑單內載裝鹽數目由灘務員發給

(丁)俟潮漲時各小船(每次約一二十艘)即將鹽斤運交停泊灘外之駁船卸載

(戊)駁船管駕查明鹽數與裝鹽憑單相符後將鹽收訖

(己)管駕俟鹽收訖後即携裝鹽憑單送還灘務員轉換由灘入坨之連照(由洋河口場知事印發)內駐駁船裝鹽數目連照常隨船直抵洋河口

(庚)各駁船載滿鹽斤後由灘務員將鹽艙封鎖加蓋印條

(辛)各船鑰匙由各該船管駕收存

(壬)船到洋河口後由坨務員驗明鹽艙鎖封即行開艙由管駕將連照呈驗

防禦途中偷漏辦法

(甲)每次小船運鹽由瀆溝至駁船均派有緝私兵數人押運

(乙)每艘運鹽駁船均有封鎖並加蓋印條

(丙)每駁船一艘加派緝私兵兩名押運

(丁) 每次運鹽有分所監運員一人由灘隨船監運至坨單照

(甲) 小船由灘盤鹽到駁船均隨給憑單一份

(乙) 運照(或名憑票)係駁船運鹽入坨之憑證內註明運鹽數目

帆船運鹽手續

坨後灘鹽僅用帆船(名燕飛盤運入坨)一切裝盤手續係場知事飭由灘務員辦理手續

(甲) 運鹽帆船由灘務局發給憑單(與上述憑單同)一紙照單到灘裝鹽

(乙) 灘鹽用鹽筐盤卸堆存船內於未盤鹽之前亦照姜石溝老米溝鹽灘辦法先將鹽筐過秤計其每筐平均重量當場有分所監視員一人監督將放鹽筐數登記入簿並於憑單上加蓋印章

(丙) 憑單載明由灘運鹽担數

(丁) 每倉鹽堆四周用木戳蓋印艙外再由灘務局粘貼封條

(戊) 各船俟潮漲之時即開船直抵鹽坨

(己) 船到大清河由坨務員驗明封條印章然後開艙

(庚) 各憑單築鹽完竣後即由灘務員繳銷

防禦途中偷漏辦法

(甲)鹽堆四周用木戳蓋印艙外又粘貼封條船到大清河時如遇有封條脫落破裂或重封嫌疑等情事則船戶應受處罰

(乙)憑單內將載鹽情形詳細註明如某艙載滿某艙半艙某艙空艙以防船戶將大艙堆鹽搬移小艙希圖偷漏

(丙)運鹽之船於船上加插紅旗一面至鹽經卸載之後即改插白旗以便監運員及緝私兵分別查驗
(丁)每次運鹽有分所監運員率帶水手兩名緝私兵兩名坐舢板船監督押運由坨後至大清河鹽坨而止

單照

各船由灘運鹽到坨照其所運數目隨發憑單一張

由大清河坨運鹽銷岸

運鹽手續由商人將准單送由石碑場署轉送石碑支所華洋助理員會簽然後送回場署轉發坨務局由監秤員掛號再交灘務員每一准單內所註之鹽數多係分次分日築運俟准單內所註之鹽數完全放清之時即將准單繳銷商人每日築運須先投送運鹽准單(單內註明某年某月某日某縣某店僱用某人之車若干輛築運鹽斤若干袋等事樣)由監秤員登入掛號簿即飭秤手按照單內所列袋數

秤鹽同時由灘務員填發運鹽執照交商人收執（該照係由場署印發）發放之鹽係用麻袋裝載每袋正鹽二百斤耗鹽十三斤皮重二斤半共重二百十五斤半商人每日領築之鹽經秤手秤齊排列成行插白旗一面即由監秤員指抽數袋用磅機復驗然後放行放行之時商人將運鹽執照送交緝私營隊長及監秤員驗明蓋章交還商人轉給車頭收執運鹽

七 引商及自由販運

（一）引岸

（甲）沿革

引爲行鹽之券原稱龍票前清初年刊鑄引式招商領引行鹽完納引價後隨即發引支鹽鹽與引不許相離違者同私鹽追斷賣鹽畢十日不繳退引者罪笞凡向來包課州縣亦改行引鹽比照引數給引接引行鹽自康熙六年始仿淮浙山東之例准各商先行領鹽後再納課解部從前甲年之課歸丙年完納自庚子兵燹後改爲先課後鹽然仍間有用期帖者自民國二年歸併長蘆課則改行一條鞭稅法並停止期帖一律以現款納稅乃可領鹽行銷現時引商尙有以引票爲抵押品之用惟放鹽則限照准單放行引額原定九十六萬六千四十六道迭經提繳減停尙存六十六萬二千四百九十七道概歸商運引量迭有增加至民國元年定爲直隸省每引配鹽五百八十七斤七兩河南省每引配鹽五百九十二斤七兩

清光緒二十九年以新河平鄉二縣商倒引懸收歸官辦其他如南皮東明開縣青縣靜海滄州鹽山慶

青濟源等九縣亦逐漸收回官辦宣統三年以累商十家創辦高綫公司虧欠外款公家代向大清銀行借銀七百萬兩代墊歸還遂將該十商六十三縣內有四十九縣屬於蘆岸引地收歸官辦設官運總局於天津運署內各縣均設分局民國三年取銷官運局一律開放歸商領運民國四年又將開放各州縣取銷改歸蘆綱商人承辦名爲蘆綱公運

(乙) 權利

引商各有指定行銷之縣分有一商專銷一縣者有一商兼銷數縣者亦有因縣分較大如大興宛平等處由多數商人行銷一縣者各商所得權利具有專賣性質而對某引岸之食鹽亦即由該商單獨負責

(丙) 商數(參觀統計表第十七號甲)

(丁) 鹽店(參觀統計表第十七號乙)

各商於承運引岸內設立鹽店其售價各按照官定價目以洋碼爲本位若折合銅元則按照郵政局每日牌示行情各鹽店賣鹽不得私自加價尅扣斤兩及摻和泥土沙土應遵守總所民國四年十月六日第一七二號函內所附鹽務署核定取締長蘆鹽商售鹽規則辦理但商人惟利是圖短秤摻土情弊究屬難免以故各地紳民時有怨聲

(戊) 現時情形

查現時各岸運鹽係按准單照放故於引商無須限繳年定最少稅額辦法但於民國五年奉鹽務署核定長蘆銷額爲三百八十三萬担永七爲三十二萬零八百四十担

(二)自由販運(參觀統計表第十七號甲)

(甲)沿革

自前清道光末年商情疲累懸岸甚多河南懸岸二十處盡改票鹽仿照淮北成案先課後運辦法直隸懸岸二十四處亦招商販運此爲長蘆民販之起點嗣後又漸復商運舊章

(乙)現狀

汝光十四縣原爲淮北引岸民國三年取銷歸爲自由販運四年該十四縣劃歸蘆岸作爲蘆淮兩鹽並銷區域其運商豫豐厚卽改爲蘆岸自由商人旋又增加福豫葉記豫益恆阜東商號五家民國三年開放北口十三縣歸自由販運商人領運今僅有福源利昌一家

開放河南省之襄城寶豐南陽芙縣方城葉縣鞏縣孟津八縣亦爲自由販運區域蘆潞兩鹽並銷販運蘆鹽商人本有二十餘家現存十五家

民國四年開放永平七縣之灤縣樂亭遷安蘆龍撫甯臨榆昌黎現有萬聚成商號一家販運民國六年開放太原附近九縣平定樂平孟縣壽陽遼陽榆社和順陽曲榆次自由販運蘆鹽由晉北收稅局所發准單放鹽稅款統由晉北收稅局核收

(丙)利弊

按自由販運具有一種競爭性質以期物美價廉增加銷額政府開放銷岸之意旨誠爲利國福民之計第開放銷岸須視灘地地點與銷岸之距離如何如其距離不遠運輸利便雖非雄厚之商亦可自由販

運而後方有收功之日惟現時各岸多有名爲自由販運實則爲少數強有力之商人所獨據者一方既可避免引商所應負之責任一方又可壟斷自由商岸之實利則失自由販運之精神矣

(三)引岸與自由商岸及鹽斤買價(參觀統計表第十七甲乙兩號)

八 鹽商及公所

(一)蘆商公所

蘆網公所設在天津東門外爲直豫引商組織之公共機關有領袖四人名爲綱總由全綱公推經運使令委一切官商交涉事件皆由綱總担承該公所內並附設蘆網公所爲與灶戶買賣生鹽之機關向於每年底商灶兩方議定來年批購新鹽價目並預支晒本若干在場知事公署備案自民國十二年灶戶要求加價經運署調處漢沽鹽每百包(每包四百斤)價洋七十五元五角塘鄧新等處每百包價洋八十二元五角現時則祇購老鹽並不批定水鹽

(二)襄八公所設在天津義租界爲自由販運河南開放八縣各散商之公共機關該商買鹽或向蘆網之灘鹽公所轉購或與灶戶直接交涉

(三)汝光商人亦係自由販運性質其接洽處在天津鹽業銀行

(四)萬聚成商號設在天津特別二區專運石碑各灘鹽斤行銷永平七縣亦屬自由販運區域其買賣鹽斤係向石碑場署接洽(參觀第六章永平七縣官賣一則)惟借運漢沽鹽斤則向蘆網鹽公所或直接向漢沽灶戶接洽

(五)借運蘆鹽商人亦向蘆綱灘鹽公所或灶戶接洽現時僅有協成店一家爲鄂西商人其辦事機關無定所

(六)蘆綱公運卽係販運直豫六十一縣之蘆商該區引岸於清末宣統三年間經政府取銷(參觀第七章甲段)

(七)津武口岸係由運使擇商委任專供販運武清天津之鹽包銷三年爲限應繳報効款洋六萬元

(八)運鹽公司

(甲)名稱及地點

一名集勝一名陸運一名豫豐厚集勝陸運兩家設於塘沽漢沽新河三處豫豐厚設於塘漢沽兩處通稱爲車局(設於塘漢新者爲分局)總局設在天津

(乙)性質及組織

各鹽運公司專代商人包辦車運鹽斤而設其間以集勝車局爲首先成立專包辦直豫兩岸及借運各商車運事宜陸運車局爲豫岸各商合股組織專運運岸車鹽間亦代直岸商人包運惟爲數甚微主豫豐厚車局則係豫豐厚商人自立專運汝光十四縣之鹽

(丙)手續

各商擬在某地築鹽若干車先一日告知車局該局卽代向鐵路局要定車輛各商並將在運署所領車運護照及運鹽執照悉數交給該車局收執備用於鹽車開駛時派人押運每站均設有支局押運之人

直押至卸鹽地點爲止其各商每批運鹽車價由各商在天津交給該總局發給分局轉交車站核收從前車費記賬現時均須現錢交易各公司運費不一按每二十噸鹽每一華里路程由二角六七分至三角之譜

(丁)至船運鹽斤則歸船局包辦由各商與船局接洽告以此批築鹽若干包囑其代僱船隻船局即將各船戶姓名並各船裝載數目開單交付商人至運署請領船運護票及運鹽執照於到坨築運時由船局將運票及護照呈送坨局俟鹽包如數上船後復由船局人將該票照領回分交船戶收執

(九)灘戶公會

灶鹽公所爲豐蘆灘戶共立機關管理賣鹽及借墊晒本等項事務蘆鹽公所或其他鹽商欲向灘戶購鹽須先與灶鹽公所議定鹽價及還款手續遇收放坨鹽該公所須先將詳情報告各坨管理員總公所設於天津開口各坨均有分設機關

(十)裝鹽公所即在坨裝鹽工人之公會

九 久大精鹽 (參觀統計表第十四號)

久大公司成立於民國五年間設製造廠於塘沽

(一)舊廠及新廠情形

久大公司分設兩廠一爲新廠(民國九年創設)一爲舊廠(民國五年創設)新舊兩廠相距約一里餘舊廠之精鹽係購用官坨之生鹽製成於生鹽運廠之前每担照繳稅洋二元二角五分其請單繳稅手

續與運銷銷岸辦法相同新廠精鹽名曰由滷製造實則即用免稅之生鹽也此項精鹽照運往落地銷岸之稅率繳納廠內所用之生鹽係由自製鹽灘所產

(二) 管理法

(甲) 新廠

該廠自製鹽灘每年所產粗鹽約十二萬擔隨時運入該新廠坵內堆積每日需用若干担入廠製煉須先一日填具報單送支所由支所發給掣放准單次早該廠持此准單交由監秤員照數秤放後仍將此准單繳回支所

管理新廠精鹽規則略分三種(一)凡新廠精鹽入坵由監秤員親往監視過磅裝包搬入塘沽官坵收貯(坵內有久大精鹽倉房)由支所封鎖監管該廠不能自由啓閉(二)該公司欲將倉內精鹽起運若干須先至分所納稅請單照平常手續辦理由監秤員按照准單數目會同坵務員發放該廠即將此項已稅精鹽運至海河岸側之怡和碼頭倉內守候輪船裝運(三)存於碼頭倉內之已稅精鹽運往各地銷售應於裝載輪船之前三日將運署所發之精鹽運照交支所及監秤員分別掛號簽字屆時監秤員赴碼頭查驗重量及袋數與運照相符然後放行以上所列入坵出坵及出運各數目手續監秤員均有號本及簿記隨時登載每月則造月報每季則造季報送由支所轉報分所此外有每日粗鹽報單由監秤員書明粗鹽堆原存若干担結存若干担按日送支所備查謂之日報該廠每日必有精鹽報單分別送支所及坵務員監秤員等查照

(乙)舊廠

舊廠係用已稅粗鹽故於製成精鹽後可自由運入該公司廠內私坵或儲存碼頭倉內其請照領單亦照平常手續辦理所繳之稅按銷岸稅率減去二元五角後再補繳餘稅百分之九十(每担稅二元五角除練精銷耗百分之十則每擔僅實稅二元二角五分)碼頭倉放鹽之時由監秤員暨鹽商代表接准單放鹽並付給運照為證

(三)銷額

原准每年銷額以三十二萬担為限嗣於民國十三年起核准該廠增加銷額至四十八萬八千担為限

(四)每年產數及銷數(參觀統計表第十四號)

(五)銷地(參觀統計表第十四號)

精鹽一項按照原定章程僅許運銷於條約商埠以抵制洋鹽入口至行銷於晉北自由商岸之精鹽用麻袋裝運則係由

總所特別核准而現時竟已銷行於淮岸長江各省該鹽因免納票稅且用輪船直接盤運無須經過十二圩一切之釐捐雜稅均得豁免鹽本較輕故足以侵銷淮鹽也

(六)製法

生鹽運到廠之後先存於鹽房(特別建築為存鹽之用)然後將鹽一部傾入三和土鹽池之內沖以清水化粒鹽為滷質經第二池過瀘之後轉入第三池即成清滷復用水抽機將清滷盤入機器房內之滷

鍋經熬煎成鹽後放於籠畚去其濕氣然後再置於鐵爐上薰乾之

(七)久大公司之組織發達與稅課之影響

久大精鹽公司由民國六年以來日見發達每年精鹽放額由一萬二千五百八十三担而增至四萬一千九百十七担稅額則由三萬九千六百元增至一百六十五萬七千八百七十元查現時運銷於揚子江各省之精鹽數目約居該公司放額全數百分之八十九每年所發放之全額計由舊廠所製者合有百分之七十六淮鹽運銷於自由商岸每一担鹽稅洋四元一角加給鹽商免稅路耗九斤半而久大精鹽運銷於揚子江各省者每担雖徵收四元三角然該公司生鹽煉精已有百分之十爲之銷耗津貼蓋其煉精實耗每担當在十斤之下也該公司製鹽係採用新法現時舊廠一部分專製造化裝料與化學品等項亦用已完稅之粗鹽製造

十 魚鹽(參觀統計表第十二號甲)

(一)緣起

長蘆魚鹽初無一定課稅沿海漁戶向用土鹽醃魚至清末光緒三十一年始飭漁戶購用官鹽由商人包課承銷充作天河師範學堂經費至民國二年改歸官辦長蘆區內惟東沽濟民兩處所產鹽質爲最劣不宜民食故將該兩處鹽灘專供漁戶醃魚之用規定包量每包四百斤納稅二元自民國三年四月起所有領售魚鹽須先向分所完納稅課方准築運民國五年裁撤濟民鹽灘所需魚鹽歸併大清河魚鹽局發售並裁去塘沽魚鹽局添設東沽魚鹽局民國七年復於大莊河添設魚鹽局至民國十二年乃

歸併於大清河

豐財魚鹽局向專築運東沽之鹽至民國十年東沽灶戶高抬鹽價種種要挾奉准按照魚鹽銷額由東沽及漢沽兩處並運

石碑區用魚鹽洋河口及大清河兩坨均可購運

(一) 管理機關買賣價值稅率及銷數

豐財魚鹽總局設在塘沽東沽北塘神堂祁口徐堡五處爲分局東漢沽灘鹽魚担價洋一角二分運費在外售與漁戶每擔價洋一元二角包含稅率運費在內該區年銷約在三萬担右左

石碑區魚鹽總局設於洋河口並另設分局一所銷數甚少大宗銷數係在大清河分局洋河口場署購入生鹽價爲每担洋二角二分大清河購入生鹽價爲每担洋一角三分零七毫運費在內售與漁戶每担一律價洋一元包含每担稅率五角在內該區年銷約在十萬担上下

(二) 買賣魚鹽規則

漁戶購鹽以一百斤爲起碼須先領有船捐局(財政廳所屬)所發旗號赴緝私營領取購鹽執照(係由運署頒發)此爲豐石兩場所同其不同者在豐蘆區內另有場署及支所會同發給之漁戶執照爲漁戶購鹽之憑證在石碑區內凡經漁業商會證明確係漁戶即給予購鹽手摺無論何區漁戶購鹽時魚鹽局均按照緝私營執照內所開斤量發放由魚鹽各分局發給魚鹽執照一張該項執照計四聯第一聯給漁戶第二聯寄分所第三聯寄運署第四聯留局存查由緝私兵隨同購鹽漁戶押解至漁鹽用

罄之後方行離船

(四)管理法

由稽核及行政兩方會同管理塘沽及大清河總局均係稽核方面委派課員經管買賣魚鹽事宜各局領鹽先向分所納稅領取放鹽准單到坵築運豐財魚鹽總局每年開始售鹽時先向分所借墊營業費若干爲納稅購鹽及麻袋運費等項之用年終掃數歸還石碑營業費亦係由分所借墊收入魚鹽售價均逐日送交支所保險箱內存儲積有成數匯解天津中國銀行收入該局墊鹽賬內

(五)收入及餘利

魚鹽稅率特輕原爲鼓勵漁戶購用官鹽醃魚起見石碑魚鹽就坵發賣經費運費既省故營業上盈餘較鉅豐財則由灘購運分配各局銷售運費既鉅又加各局辦公經費故前數年時有虧折嗣經設法改良至民國十二年始見餘利

(六)魚鹽情弊

魚鹽情弊與別區大略相同魚鹽稅率甚輕沿海居民難保無混爲食鹽之用且請發魚鹽者究竟是否真實漁戶因漁船遠在海洋亦無從查究也

十一 附產品(皮硝滷塊)參觀統計表第十三甲乙兩號

(一)局卡名稱

蘆台區

漢沽硝鹵收稅總局爲蘆台區硝鹵收稅之惟一機關總局所屬各分局則僅管理蝦油醬稅課一項（請參觀第十二章）

石碑區

石碑區硝鹵收稅機關有老米溝姜石溝收稅局與比後收稅局共兩處

（一）管理法

稽核及行政兩方會同管理漢沽總局由分所及運使各派課員其分局分卡皆歸總局節制石碑區內比後老米溝姜石溝三局單由稽核方面派員收稅塘漢沽區各局收入稅款皆陸續解送支所收存俟積有三五千元之成數則解送天津中國銀行將存條交分所收入鹽賬各局除由公家僱用巡勇專司巡查漏稅外緝私營亦派日兵巡查防堵但此項硝鹵頗難偷漏一因硝鹵非在出產地方可用二因稅率甚輕三因不易掩藏故也

（二）稅收及秤放手續

硝稅每担司碼秤一百斤征收銀元七角二分每麻袋裝硝一百八十斤皮重二斤半由掣驗員過秤後方行發給稅票爲憑此項稅票係四聯一聯給商人一聯送分所一聯送運署一聯留局存查

鹵稅每司碼秤八百斤徵收銀元九元五角鹵塊大小不一由八百斤至一千數百斤不等極形笨重權衡之法漢沽用尺石碑用秤於已量各塊加蓋棕印由收稅員算結稅款填發稅票放行

（四）製造法 鹵塊

製鹽池內餘剩之老滷由灘戶盤存於滷溝或滷坑之內以備製造滷塊之用老滷在保氏(譯音)密表三十至三十一度之間於滷坑旁擇隆高之地點建築土灶上搭木架覆以草蓆土灶有鐵門一方滷鍋前後共有兩個一爲煮熱一爲煎熬之用至滷質熬濃液量減少之時則將煮熱之滷水用木杓隨時添入試驗濃度之法隨時取煎熬之滷汁放於甲殼置在通氣地方視其凝結之速度而知其滷質之濃淡其試驗標準亦由於久年閱歷而來灶位土台之旁掘有模型數方(平常多有六方)至滷漿煎熬及度時卽傾入土模而使凝結土模內面鋪土泥一重故滷漿結成塊之後外面十分光滑模之下面爲凹形中有一孔旁有兩隆故滷塊上端有一紐兩孔攜取頗見靈便於滷漿未傾之前土模穴口先鋪磚頭三塊塼蓋土泥至取滷塊之時卽將土磚拆開每鍋滷漿勻傾三模蓋漿少則凝結較速隨熬隨傾以至各模滿盛爲止以故滷塊外面多有層疊痕迹土模三方可盛滷漿七鍋至十鍋左右當費兩長日之工程熬滷燒燃煤末每十斤之煤可製八百斤之滷塊兩方由模取出之後卽將滷塊收存灘內以十塊或二十五塊排列一行其保存辦法一如鹽堆外面亦用草蓆土泥覆蓋灶戶製滷須先向灘務局領具運署所發執照方准製造秋冬兩季製滷最宜故每年於十一月十二三個月之內所收稅課最多

硝皮

於冬季北風凜烈之時灘內窪接滷(或稱窪台)與池子之滷水凝結一重白質極薄之鹼粉俗稱土硝灶戶乃刮堆存於池旁然後隨時用鹽筐盤入灘內製硝之工廠製硝所用土灶其形式與製滷相同鐵鍋兩旁各有土坑兩個深有五尺許底鋪草蓆將硝土放入坑內再以鐵鍋燒沸之水浸沖坑內俟硝質

溶化後用木掀攪勻每廠之土灶四周有淺池子約十四口或十六口左右長約八尺闊四尺深一尺淺池子四周有小水渠池內鋪蓋草蓆將土硝溶化之漿傾注入池約經二十四小時之久即凝成硝皮池內剩下之水由孔穴宣洩於水渠流入鐵鍋鐵鍋之水一至污濁即盤入水坑以待澄清硝皮由淺池子挖起之後堆存於工廠之外至夏季時方蓋以草蓆土泥而防炎日侵蝕製硝之廠凡有淺池子十六口每日即可產硝七担燃料全用煤末每日約燒用兩担

(五)用途及銷路

皮硝多運銷於津滬及關內關外各處爲製熟皮鎔化物件及爲藥品中之瀉劑
瀘塊多運銷於東三省及直隸北方等處爲點製豆腐之用或用以浸製菸葉等項

十二蝦油醬

(一)局卡名稱

豐蘆區

石碑區

漢沽總局

大清河稅局

大沽分局

大莊河稅局

北塘分局

黑沿河稅局

鯉頭沽分局

張家碼頭分局

甯車沽掣驗局

葛沽掣驗局

小河咀掣驗局

(二) 管理法

管經蝦油醬稅與硝滷相同惟製造蝦油醬之人散處四方各在其住宅內製造頗難稽考每年秋季醃製蝦油醬若干缸於次年春季出售故於秋冬兩季各收稅局卡員司隨時會同該駐防緝私隊出巡挨戶考察所產缸數先行登記次年各戶運售時自行報局秤量

(三) 收稅及秤放手續

油醬每担稅洋三角零販用洋鐵箱或小油篋裝盛者用秤稱掣其大宗販運多用船隻散裝則以尺量法估計斤重按各船容量均有規定之司碼秤斤量上述稅率除照繳後填發稅票外其以船運者並另給艙口單註明所量各艙長寬深各尺碼以便沿途分卡查驗

(四) 製造法

製造蝦油醬以生蝦百分之七十醃鹽百分之三十盛於大缸之內隨時用本槌搗融歷數月之久即可成熟油質輕淨浮於缸面其沉於底者為渣滓用木節壓榨之後將浮上面之液質瀘起為蝦油其餘下者為蝦醬蝦油非屬脂類之物實乃滷蝦之液也

(五) 略述

醃蝦所用之鹽就表面言之業經繳納魚鹽稅一次故蝦油醬稅課似爲一種複稅所收稅款除經費之外公家所得之數亦甚微若政府爲昭示公允及統一管理起見則將此項稅則取銷爲宜但該項稅收從前本由他行政機關徵收厥後始改歸鹽務機關管理故若將該稅取銷亦必有人起而代之於蝦油醬之營業反無利益且查此項油醬多在鹽灘之內或附近地方製造以產於黑沿河者尤多大概多用私鹽醃製也

十三 實業用鹽

(一) 用途

現有實業用鹽工廠二家一永利製鹼公司廠設塘沽一中國漂白粉廠廠設天津

(二) 管理法

由分所及運使各派員司會同駐廠監視稽查由住廠員司保管各該廠存鹽倉坨凡收入支出鹽斤亦皆由駐廠員司秤掣每月由稽查員造具鹽斤收支數目表及粉鹼製售數目表永利廠正在試驗原料時期尙未出貨駐廠員司經費永利係由該廠備繳中國漂白粉廠則由鹽款項下開支惟每年結算該廠所繳稅款倘不足抵補該項員司全年經費時則應由該廠照數償還至防備鹽斤走漏之最善辦法宜於運鹽到廠之時由監視員等親行監督將鹽斤加用化學藥料使其變質不合爲食用之需則實業用鹽既可疏銷灘產且工業發達則民裕國富實爲國家之大利也

(三) 稅率稅收及銷數

實業用鹽稅率定爲每擔洋二角奉准永利廠於試辦六個月後可由分所將歷次因製鹼用鹽所繳之稅項發還在案

十四 私販私產及保護稅收辦法

在產鹽時期並於冬令灘鹽未能歸坨而堆在灘內之時走漏灘私之弊雖所不免然爲數甚微查各項違法產鹽如野鹽土鹽及硝鹽等類政府因無法禁止每年所損失稅額約計洋三百萬元之譜野鹽係一種天然產品由日光曝曬凝結於地面沿海一帶以及各廢灘由濟民以至越支各地皆有之野鹽形如晶沙色黃而味苦隨地隨時皆可產生括取發售甚屬便捷故阻截之法極難周密然食用者亦均係鄰近貧苦之民而已

(二)土鹽以河南最盛直隸次之此項土鹽係刮取地面含有鹼質之土在河南開封內黃蘭封鄭州及滑縣等處觸目皆是產數甚多人民直視爲一種恆業在石碑區內秦皇島及赤土山二處亦爲出產土鹽之地長蘆緝私馬前馬後兩營每年均有平毀鹽戶所立之晒鹽灘池俟平毀之後兵隊他往往往灘戶復將晒池重行修復且河南因時局關係各縣土匪縱橫地方長官用其習俗相沿之政策對於產製硝鹽取放任主義以維持小民生計爲詞對於緝私營隊不惟不願助力且多掣肘加以該營兵力單薄故遇大幫梟販均不敢阻截在民國四年開封縣及民國六年內黃縣各鹽戶均曾抵抗營隊聚衆開槍結果緝私隊統領反受政府駁責由此以來駐在緝私兵隊鑑於前次覆轍不敢持之過激此事非得地方長官竭誠協助實難禁止也

(三) 硝鹽

硝鹽與火硝同由硝土燒製分析而來長蘆設有官硝廠專門採硝製造火藥每硝三担可副產鹽七担照章此項提出之鹽應繳交官硝廠埋棄但各硝戶多有隱沒亦有非正式硝戶私行製造者官硝總局設在天津於直魯豫各省設有分局不受長蘆鹽務機關之節制

(四) 充公及分賞辦法

凡緝獲私鹽發交商人領變收入鹽價除開支應需用費外以所得淨款一半充賞一半充公其變賣附屬物件等項亦開除用費外一半充賞一半充公

海關及鐵路局拿獲私鹽送交運署由分所會同秤掣發商變價後按司碼秤一担給予獎金一元三角一分三釐再扣除盤運費用外(不扣除稅款)即悉數收入鹽賬作為充公之款

緝獲不堪食用之惡劣私鹽均應毀棄但沒收其附屬物件變價充公然為鼓勵緝私兵起見仍發給每担賞金四角

民國八年發生人民私運製鹽之鹽水情事除將緝獲鹽水潑棄外並沒收其附屬物件變價充公因此項緝私尙未定有專條

(五) 保護稅收辦法

長蘆坵私偷漏甚少惟於灘內堆鹽之時偷漏之弊尙所不免尤以石碑區為甚防禦辦法自以將零星小灘為監督所不及者概行裁廢(自分所成立以來已定行此項計畫請參觀第一章)譬如石碑各灘

是也其他補救之法宜委派運署及稽核所委員駐灘分別行政放鹽事宜實行從嚴管理石碑支所現時新添監運員三人對於監督灘務頗有成績故宜倣辦也其次即灘鹽於產季之後應飭全行運坵倘能每年清灘則灘私自減至銷除土鹽辦法則應由公家或承招公司將產鹽各地逐漸開墾灌溉作為耕種之用對於製鹽之民家於該地未能生產之前或給予相當卹金或日給耕作工費以維其生計至官確局倘非歸本區鹽務機關管轄確鹽之害終無法補救也

附略一

蘆潞兩岸運道爭執始末

查潞鹽運豫正路向係由茅津渡黃河會興鎮或鐵謝鎮落廠由各民販分銷引岸向不許由黃河水轉運於民國元年二年間因地方不靖潞運阻滯遂有由水運至榮澤改裝京漢火車運赴漯河轉至潞岸行銷之舉彼時蘆岸因受潞鹽飛晒之充斥曾詳准鹽務署轉咨山西督軍禁止民國三年因時局不靖潞鹽不能運行襄八民有淡食之虞乃將該八縣之地開放為自由販賣蘆潞兩鹽區域蘆鹽由京奉轉京漢火車裝運較便民國九年河東分所維持潞鹽銷路請由茅津裝船順水運至黃河橋改裝京漢火車假道蘆岸運至鄆城或駐馬店落廠轉運襄城及泌陽發售並於茅津襄城泌陽各設掣驗局一所業奉批准暫行試辦一年但蘆商為防患低稅之潞鹽侵入起見極端反對乃將運至駐馬店之潞鹽飭商立巡緝隊扣留嗣承總所令飭在未切實核定以前掣驗局照舊存留將蘆商在駐馬店扣留之潞鹽放行惟於此案未解決以前潞商不得再由此路續運鹽斤

蘆商前經呈稱現時隴海鐵路已通至觀音堂而潞鹽由茅津渡黃河者其總匯處現已移至觀音堂是潞鹽分銷各縣已有便捷運路惟泌陽一縣因路遠難運若由隴海火車運至鄭州轉入京漢路鹽不下車直帶至駐馬店落廠於理尚可通融云云惟駐馬店係屬汝光境內潞鹽在此落廠又爲汝光商人所不容迄無調停善法據蘆商所持理由謂潞鹽由旱車裝運運費固重但若假道由火車運行則鹽價較蘆鹽爲輕且運路數百里卽有局卡焉能稽查週到難保無充斥之虞兩方爭執迄未解決

查襄八岸內除鞏縣孟津兩處現仍銷行潞鹽外其餘六縣已完全改銷蘆鹽但運鹽來源雖有變更而該岸銷鹽統計表計算前後銷額仍無若何增減蓋蘆鹽增銷之額與潞鹽減銷數目可成比例襄八因地勢利便故運行該岸之鹽多私銷於四元五角之高稅岸內蘆潞鹽商所以頡頏不能相下其利益卽在此也欲銷除兩方爭執應將襄八之岸稅增高或將該岸之銷鹽限定銷額每担鹽稅定洋三元究之襄八岸內或銷蘆鹽或銷潞鹽於公家稅收無所異同惟以國家公有鐵路固不能由一部之人獨佔利用而豫省當局徇蘆商一面之請求竟扣留他方鹽商之運鹽尤屬可怪也

附略二

本所辦公手續

(一)公文 每日所收外來公文先送經協理拆閱後卽交掛號處登記然後分別事項傳遞於各主管科擬具辦法送經協理核定

(二)分科辦事 本分所分爲兩科一文牘科一會計科兩科主任對於各該科所辦職務負責文牘科

內分四課

(甲)英文(乙)漢文(丙)記錄(丁)繕寫

會計科內分六課

(甲)現款出納(包括總冊及日記)(乙)稅賬(丙)鹽賬(丁)稅收准單(戊)統計

每件公文既經交科該主任即擬具辦法送經協理核定然後照所定之辦法交各課員擬稿惟所辦稿件內均視經協理兩人之意見爲定倘有一人因公務或他事離所時其一人得自行主持

(三)校對 所有一切函件以及單據簿記等類由各管理職員繕正再由別位職員校對並送與經協理查閱之後方行寄發

(四)責任 所有承辦文件賬簿統計表准單等項各人員及繕寫校對者均署名於各該件之上負有該件訛誤之責

(五)統計或圖說 所有外來簿冊或職員更動表應按月分別列表或作圖說除有臨時應當請求注意者外其餘計算表或圖說於每月底送經協理查閱一次

(六)日記表 各課各科應將應辦之文件賬冊或事務登入日記表內以備參攷之用每月月底各科主任應將未解決之懸案造具清單送呈經協理察核

(七)購物及用費 凡購置五元以上之物非由經協理簽字許可者不得報銷收支員應將本分所奉准公費逐日餘存款項開單送核

(八)遵守辦公時刻 本分所規定時間所有辦事人員應一律遵循不得無故遲誤凡有因事晚到者應將理由面陳經協理各員請假於未經准假之前不得擅行離所

(九)辦公處之整肅 所有職員應注意辦公處之整肅不得於公室作無謂之談論或爭鬧或接見賓客等事

轉載

●甯夏花馬池鹽田現狀 (根據三月份大公報)

三鹽池被匪佔據一處遭洪水沖損遂致無鹽出售

花馬池鹽稅局以所屬鹽場堡狗池濫泥灣等鹽池於上年九月被匪滋擾侵佔不能行其職權北大池鹽田夏間又被山洪沖損無鹽出售

●淮北鹽稅收入激增 (根據三月份中央日報)

因緝私得力偷漏絕迹預期本年稅收可增至三千萬元

淮北及沿海一帶向為產鹽之區銷行皖鄂贛湘四岸惟多偷漏私賣致每年稅收減少數百萬元影響國稅收入匪淺前年淮北設有緝私隊有官兵六千人保護產鹽區域杜絕偷漏因辦理不善防範不嚴致宵小份子仍然公開私賣且緝私隊名有六千人而實二千餘又多朋比為私暗通鹽商整船大幫之鹽運往別處銷售每年稅收僅一千萬元自上年稅警團駐防海屬對於各鹽區嚴加注意沿海各口派隊駐防故私偷賣鹽遂亦絕跡又將緝私隊加以整理浮報名額掃數刪去俾將公款不空費一文編製實存一千餘人分駐產鹽區內沿海要口仍歸稅警自行駐防自上年五月至十二月底稅收遂由一千萬元增至一千四百萬元自溫應星接任總團長後益加嚴防偷漏等弊又加各團官兵認真辦理預計

本年鹽稅收入將增至三千萬元因東海既能杜絕私賣皖鄂贛湘四岸鹽稅亦可多收故今年稅收定可樂觀

●四川省富榮廠鹽場近况（根據三月份大公報）

因物價高昂無力擔負暫告歇業以待救濟

去年川戰發生後榮縣威遠仁壽等縣戰事極烈雙方軍隊各達十萬人往來供應損失極大牲畜山林無一件存房屋用具焚燬殆盡災民顛沛流離失所依恃戰後未蒙賑濟復預徵糧稅及作戰經費限一月繳納富榮西場井商以不堪負擔不得已乃宣告歇業並發表宣言在暫時仍維持各工友食用若不設法救濟則必完全失業此深願當局早爲籌謀以免發生其他不幸事件茲誌其宣言大意如次

各界同胞我們這建方不過三四十里年納稅款達一千萬元的富榮廠內占十分之四的西場井戶因爲物價過高折去血本呼籲無靈補救無術已陸續停攔以素稱富庶首屈一指的鹽場一旦宣告歇業真是出人意料意以外若不將此中經過與夫不能維持的理由向各界陳述恐不免引起社會人士的誤會或且認爲有要挾的嫌疑富榮廠自從實行包商制度以來失去楚岸銷場黔民反對川鹽以致鹽無銷路因此才有「節制生產」的辦法實行以後在行商仍可以獲利惟廠商則不免因而失業尤其是我西場井商水火相連不惟則無火以煎鹽惟則灶所進的不夠井上繳用因停井數十眼只留了水較優的井來勉強撐持鹽場富榮鹽場由前清以至現在所售的鹽價都相差不多前清末年鹽價每張鹽一百五六十兩大洋二百二三十元現在的鹽賣角洋二百六七十元合大洋不過二百二十餘元

但是物價人工火食至低限度漲到數十倍或多至百倍加燒炭清時只三四文錢一觔現在四百多錢一觔就健樂廠鹽價來說當滿清時只比富榮廠多三十兩的燒本現在他的廠價在大洋五百元以上有時能夠漲至大洋六七百元此爲種因最深而不能維持的第一個原因去年廢歷冬臘兩月以來井上推汲鹽水所需要的煤炭每包由二三元漲到八元以上並且有錢都買不到手即照八元的價值來算每一担鹽水要增加二角五仙錢的推價論理不過每担水多賣二角多錢就可以辦但是鹽務是要以鹽價來定水價的灶戶的鹽價不漲我們井戶的水價也不能漲至於煤炭價值就沒有人去禁止漲價我們算來每一眼井一個月的繳用據於煤炭添價一項要加兩千元的出款其他綱絲五金油米尙不在內去年各井結算折本數十萬元以疲困而高築債台的井戶只有向灶戶商量添給津貼以維現狀但是文字上往返請求繼以口頭交涉終於無效巧婦難爲無米炊井戶之本錢已經折盡告貸無門只有歇業云云

鹽務彙刊 第十五期 轉載

一一三