

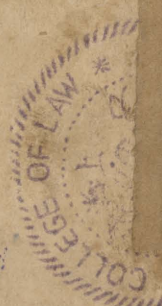
554

浙江省清丈問題之研究

全浙公會刊贈



上海圖書館藏書

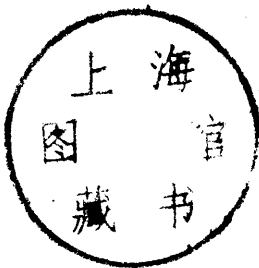


2152

上海图书馆藏书



A541 212 0015 0177B



(一) 本會電呈浙江省政府

浙江省政府鈞鑒整理土地自以清丈爲先浙省田賦沿襲明清舊制洪楊以還各縣魚鱗册間多散佚近百年來河流水道之變遷沙淤淤地之坍塌以及屯衛客糧之改革鐵道公路之建築畝額久泯真迹科則徒有虛名賦不盡由地出糧多不隨轉固不僅民間豪猾侵佔隱匿已也清丈之舉誠爲萬不可緩然近日浙人來滬語及清丈大有談虎色變之態此非無病呻吟實因清丈計劃確有未善茲姑舉其二端(一)清丈經費不應先責之於人民近財政廳辦理坵地圖册其經費由徵收十六年至十九年舊賦項下支出民無聞言今聞測丈經費定爲每畝徵銀五角並經民財兩廳訓令各縣飭將清丈測繪費提先酌收於是嘉興縣政府議決田地每畝先收銀二角不及一畝者以一畝計如此徵費卽小農之家亦須納銀數元比歲蠶桑失敗米價慘跌試問久困之農民能勝此鉅負乎况尙未開丈先令農民出錢迹近搜括本會期期以爲不可查十八年舉辦土地陳報每畝徵銀一角二分全省可收數百萬十九年徵收土地整理費地

丁每兩抵補金每石各垵征銀三角數亦非細此項款用途皆指明整理土地省政府當首先撥出以供清丈之用不足再取之於民方爲合理應請令飭各縣停征清丈測繪費以蘇民困者一也(二)清丈方法不可不顧民力此次辦理清丈係採用大三角測量延用技術人員購辦應用器具需費頗鉅聞杭市縣首辦清丈得民財兩廳之助押借商款百萬元迄今猶未辦竣以此類推每縣平均以五十萬計全省共需三千七百五十萬值此民窮財盡之際安能得此鉅款經費不濟勢必廢於半途查整理土地舊法用弓丈量新法用飛機測量或大三角測量或三角圖根測量欲求精確果以新法爲佳然舊時用弓丈量能認真從事亦可與測丈同功費用可省十倍數年前桐鄉縣辦清丈僅費四萬餘元黃巖縣亦稱是丈而能清舊法仍可採用丈而不清新法亦失其功效舊法可作弊新法何嘗不可作弊何必定用大三角測量使省庫民力俱不能担負耶今財廳舉辦坵地冊冊各縣次第告成已足爲清丈之助按圖改用皮尺丈量亦可得比較準確之結果應請變更清丈方法縮減經費以恤民力者二也再各縣清丈處組織除測丈人員外有省派指導員處主任總務組長組員助理員等名目其薪水自一百元八十元至五六十元不

等加以測丈人員之薪公糜費甚鉅亦應縮小組織減少支出上陳各節經本會會員大會暨董事會全體通過應請 鈞府俯賜督核採納施行實爲公便上海全浙公會叩世

(二) 浙江省政府覆電

上海全浙公會鑒世代電悉已令民政財政兩廳查酌辦理矣特復浙江省府主席魯滌平

微祕二印

(三) 本會再電呈浙江省政府

浙江省政府魯主席鈞鑒前敝會世代電呈請變更清丈辦法及縮減經費一案奉鈞府微代電開世代電悉已令民政財政兩廳查酌辦理矣特復等因奉此仰見鈞座采擇芻蕘本案尙有轉圜之餘地查大三角測量工大費鉅杭縣辦理已四五年用費二百數十萬尙未告成功准是以觀全省七十五縣大小縣統計清丈經費當在五六千萬元以上際此民窮財盡社會經濟

崩潰之秋奚求此鉅大經費即勉爲羅掘每畝征費五角除山蕩沙灘外實征恐與此數相差甚遠難免廢於半途自敵會世電報紙發表後各界人士馳函相告或主張三角測量或主張採用平板測圖其爲費鉅民力不堪担負則共趨一致敵會現擬於最短期間徵及全省人士意見集中一適當辦法呈候鈞府令知民財兩廳采擇在民財兩廳未經遵令呈復辦法以前應請令下海甯嘉興海鹽平湖吳興長興蕭山餘姚八縣將帶征之測繪費即行停征俾免虛耗而恤民力整理土地爲實現土地政策必經之程序人民固甚盼其速現第恐因費絀停頓蹈杭縣及蕭山東鄉之覆轍人民徒負清丈之經費而未得清丈之利益當非鈞座勵精圖治之初心事關全省利害用敢不憚一再呼籲仰祈鑒准施行無任迫切祈禱之至上海全浙公會叩篠

四、郭國贊君來函

全浙公會諸公助鑒前于九月一日新聞報上得讀貴會爲浙省八縣清丈事致魯主席一函足見諸公關懷桑梓爲民請命作萬家之生佛私心感佩莫可言宣敢以個人之一片至誠心

謹代全浙民衆三拜手九頓首以謝

查吾浙因歷年以來水旱盜賊到處爲災工商不景蠶案不振田地荒蕪農村破產呼饑號寒之聲盈于耳千瘡百孔之態滿于目言之傷心聽之酸鼻政府既救濟之無從官吏復擾民以思逞苛捐與雜稅齊來清丈共編查並舉若恐民命之不速死而用種種虐政以促之者然浙民何辜遭此愍凶徒嘆呼籲之無門偕亡之有願而已

夫整理土地雖爲訓政時期之要政事在必行但民力之如何亦當顧及若徒竭澤而漁恐利未見而害處叢生政未舉而民命先絕矣皮之不存毛將焉附果何貴乎有此德政耶况整理之術亦多端矣平板測圖未始不可以應用黃巖桐鄉未始不可以仿效何必鋪張揚厲定用大三角測量以百姓可憐之汗血供一二人之任意揮霍而後快乎論亦測量界中人也然恐學識淺陋初不敢妄施批評乃不惜犧牲年餘之光陰廣購高深之測量書籍埋頭研究細細推求終覺所謂大三角者不過如此而已精確不及飛機之測法經費更與飛機相伯仲若謂爲精確起見何不採取飛機以求一勞永逸之舉而必欲採其似精確而實不精確之大三角乎今者杭市

縣之事實已赤裸裸陳於吾人之目矣尙欲以其餘殃遂被八邑杭市縣已矣何忍又見八縣人民在此瑣尾流離之日而盡驅之於水深火熱之中陷之于萬劫不復之地發我天良揮茲毛錐屢代吾民作垂死之哀號祇以人微言輕等蚍蜉之撼樹聲嘶力竭如仗馬與寒蟬頃見貴會亦洞其鬼蜮出而反對或者吾道不孤民蘇有望亦未可知故不辭蕪陋請反覆以申我之目擊耳聞以期以爲不可者政乞貴會貫徹主張拯浙民于塗炭則幸莫甚焉

考大三角測量其最擅長之處不過圖根之比較精確而已對於戶地則仍須平板測圖圖板上累積之誤差與天時之冷熱氣候之乾濕影響於圖紙之伸縮等等依舊不能免除既不能免除故分戶時每反爲圖根之關係不能依天然界址爲起迄所錯之處均在田地之中心丈員搗接圖邊唯一手續削趾以適履檢查更正戶地不二法門將錯而就錯於是坵地之誤差愈益不堪反不及專以平板測圖依天然界爲起止其累積誤差可擠之于大道官河中之爲愈也試檢今日杭市縣之戶地圖其錯誤者不勝枚舉苛刻言之幾無一頁無誤差者苟有人焉出而另組檢查隊以檢查之其錯誤之處立可水落而石出（蓋技術之事非用事實以證明之斷難

推倒其學理之空談）試問清丈之目的爲圖根計乎爲戶地計乎如果目的在爲戶地之精確者則大三角之辦法未免數典忘祖究何補於實際故主張以大三角爲清丈者質言之實係今日測量界騙錢之門面語耳若輩因年來浙江陸軍測量局經費枯窘範圍縮小被裁出外無地容身故大唱其大三角測量之高調以誘惑毫無土地知識之俞俊民仗其背後力量檣而出之爲若輩之傀儡此中黑幕識者類能道之誰不曰除弄錢外何曾有半點心思真爲人民服務者否則以前陸軍測量局所有之三角點布滿全浙各縣何故可借用而不借用乎若嫌其不精確也則測量局之圖究竟如何測得者卽置該局之圖于不論試問今日之測量三角者是否統係測量局之舊有人員換湯不換藥決無今是而前非此可證明其專爲弄錢起見而主張大三角者一也當土地局開辦時此項人員爭先恐後引類呼朋以夤緣三角隊中之職務某某也月支一百六十元公費若干某某也月支二百元或三百元公費又若干濟濟一堂都是極高身價無一凡才不可爲非極一時之盛今則經濟已枯財源已竭於是置溫台等屬之三角於不顧相與呼嘯以去另謀其測量大三角之事業矣試一數之幾無一人留繼其後者均係若輩投機所辦

之測量講習所學生初出茅廬，膺重寄，將來溫台各屬之三角是否無誤，亦堪研究與注意者矣。此可證明其專爲弄錢起見，而主張大三角者二也。若輩目的之所在，既明，則所謂大三角之用途，亦可知其在此而不在彼也。惟惜人民欠缺測量學識，當軸又如盲人騎馬，故得一任若輩之播弄，不能措一辭，此固若輩之幸，吾民之大不幸也。

且大三角測量之工作進程極緩，以一杭縣之地面言，用人至千數百餘，開支每月達數萬（最高達四萬），辦理四五年，尙未了結。依此比例，浙江全省非五、六十年，斷不能完成。土地之工作無論訓政期間能否延長，另成問題，卽就三角隊所建設於各縣之規標，言風吹雨蝕，萬不能待其分戶後而後圯也。若然，屆時又須重規重造，所費蓋不貲矣。或曰：此若輩爲子孫飯碗計，固不得不如此安排也。觀於年來若輩紛紛遣子入測量講習所，司馬昭之心，路人實不難窺見之。惟惜人民之膏血，將追求無盡時矣。今歲五角，明年一元，吾民將何以堪。

至於清丈工作之萬不能中途停頓，固盡人所知者。以現在清丈開支之浩大，及省庫與民力之情形觀之，停頓之事，恐萬不能免。杭市縣以近水樓臺，得省方之竭力援助，尙且欠薪半載。

呈岌岌崩潰之現象其他各縣自不待言萬一果被吾言之所中則前功盡棄亦指顧間事耳縱測法之極善將焉用之昔沈定一先生之辦理蕭山東鄉自治會時其整理土地之計劃亦出於若輩之手主張三角測量者也其後三角方成經費已竭分戶工作完全未曾開始已人如鳥獸散矣（今日民廳測丈隊中三角系舊有人員均他就儼然昔日蕭山東鄉之情形矣）試問當日該鄉所測之三角果何用乎而且相隔幾年今欲覓一三角點之覘標亦不可得費十萬元左右之金錢得如此之結果以蕭山東鄉小小之地面尚且如此全浙之大不問可知苟當日不用三角縱不精確至少總可告成東鄉之圖冊何致如今日之測與不測等也殷鑑不遠吾不知若輩何胆大妄爲仍向覆轍中邁步猛進果具何心殊難索解耳

更就若輩所用以標榜眩人之第一術語「精確」二字言吾欲問其精確之程度究到若何地步爲止境是否一測板之投影地面經過三數人之三次以上測圖其所得之成果能否担保各人均能坵坵相符而無一厘一毫之誤差耶如曰無之吾竊有所不信無論吾服務清丈界垂二十年未曾見此美滿之結果卽就今日杭市縣之分戶圖言事實昭昭可資引證若曰此係

天時與人工之關係以無法解決數字了之者則吾有更進一步之詢問曰既不免於無法解決即不免於誤差既有誤差同是一律何必以五十步笑百步斤然于絲與毫之間論長短耶縱曰大三角測量爲極度的精確者但以如許巨大之金錢而所得之效果乃在絲毫之間究與稅收何補罄獅搏兔其計之在已莫盡於此遑論尙有今日杭市縣戶地圖之錯誤指不勝屈可資證明耶

抑更有進焉者查該測丈隊之辦法對於分戶清丈極不注意此足見指揮工作之人員因出身測量局並非出身清丈界故對於坵地之分戶毫無標準杭市基地或以滴水爲界或以柱脚爲界鄉間農田地目不同者祇問其業主之是否屬於一人是者概爲連成一片獨不思日後地價稅之有高下今地目不同之處概爲連作一坵將來地稅果照改良地歟抑照未改良地耶且連成一坵之地萬一日後業主於其中賣去一部份豈非又要測板分割耶手續之煩姑不具論人民方面豈非又要負擔分割之費用乎尤其是今日杭市之西湖墳地不加分割留爲將來啓訟之源究具何心令人莫解此之謂清丈無怪有丈而不清之謠也

綜上數端吾浙整理土地之工作將來必歸失敗已可斷言何況今日主持該隊之俞氏因自屬門外漢子一任二三宵小之包圍牽之東則東牽之西則西如穿鼻老牛完全失其自主之能力以故黑幕重重筆難盡述茲略舉其一二如左

(一)不遵原定計劃 查吾浙整理土地之計劃濫觴於十六年之土地廳完成於朱驢先氏長民廳之日當時集海內之人才濟濟一堂共相討論故所定各法規均能切合實用今則該隊將原定之計劃與法規每每隨意更改事事以利祿爲前提故致所有各法規愈改愈退化致使成圖後遺漏之處指不勝屈

(二)藐視預算 用人毫無限制凡屬哼哈二將之同黨者羅致無遺不拘資格遂致一清丈分隊中竟有事務員十餘人之多且每次添人不加審度論理譬如添丈員幾人應添製圖求積者幾人更須計及于添丈員之後幾月才可添製圖求積之人員方爲按部就班今彼則漠不關心任意胡行遂致預算破產經費支絀積欠各員薪水至十六七萬之巨且每次發給時又無規定之比例結果隊長欠薪反少於各丈員弄成怨聲載道工作廢弛業務停

滯形成今日之怪現象

(三) 感情用事 有關係之工作人員其一切公費雜費旅費可以隨便報銷成績亦不予規定否則反是故無關係者大都望望然去之所留者非嫡派之門生卽屬鄉鄰與親戚自去臆外業結束後納此輩於發照組中計一百七十餘人其中不知算盤者有之不識阿拉伯數字及小數點者有之不能繪圖者有之甚致寫字如塗老鴉者有之形形色色百怪千奇故工作疲滯莫可言喻否則以一百七十餘人之多以一年之久卽每人每日辦理圖照二三紙至今亦已辦完矣何致尙留十分之七八耶

(四) 經費用途不肯公佈 該局自開辦及今對於經費之用途不肯作詳盡之宣布究用若干外間鮮有知之者惟據各方所得之於調查探詢者爲數已達二百五十萬以上以一杭縣之地面竟耗如此之巨款聞之寒心試問今後續辦之八縣將來何能支持非致中途停頓虛擲金錢不止也今各縣雖規定每畝隨糧再徵五角若以杭縣比例之則此五角之續徵決難夠其開支可以斷言

總之吾浙今日整理土地之原有計劃與預算早被若輩撕燬無存矣如此而欲達成功之目的爲萬萬不可能之空望此非^{掄等}故作危言以聳衆聽請按之目前之事實不論就工作上言不論就經費上論無一事能合於成功之條件者挽狂瀾於既倒急起而圖之尙不致於萬劫不復之地步否則將來必不堪言狀矣茲舉挽救之鄙見如下以備諸公之採納芻蕘之議或亦大雅所樂聞歟

(一) 目下八縣每畝擬徵清丈費用五角之決議絕對不予以承認免啓日後予取予求之任意搜括

(二) 現在八縣之清丈計劃書當然均出於各清丈指導員兼隊長者之手定既屬若輩所手定應由若輩負完成之責任當請魯主席着令八縣之指導員各具負責完成之切實甘結存於各縣之民衆總機關他日其中有中途棄置借端辭職或不能照手定計劃完成者應受法律上最嚴厲之處分

(三) 由貴會代表人民迅組義務之民衆清丈檢查隊以檢查杭市縣戶地圖之是否精確(

現今杭市縣之戶地圖實已成爲一場糊塗之情狀現聞正在修改之中其坵地之情狀而可修改者成何寧體殊屬笑話豈坵地之邊線可以任意縮短與放長者耶嗚呼此之爲大三角之清丈此點務乞貴會特別注意爲要)

- (四) 由貴要求魯主席撥出未測三角之某一小縣招致與該派無關係之正真清丈人才從事試辦三角圖根之清丈(即借用舊陸軍測量局之三角豎立覘標補測圖根)俾經費上精度上可資比較(若者爲省費若者爲精密若者能迅速完成若者爲較切實用)以免由一派包辦浙省土地失競爭之旨趣形成任意揮霍隻手掩天下之局面致蹈青苗誤國之覆轍

- (五) 一面請求省府着令各縣從速切實辦理查丈責成各縣長負完全之責任如有潦草從事予以嚴厲之處分令出法隨以期圖冊早日完成增益稅收爲他日清丈之基金

- (六) 現辦之八縣及指定之某一小縣爲試辦三角圖根清丈者之外再不得任意開辦任何一縣之清丈必須待兩方完成各將成經費決算宣布後繼續行之

專此敬肅並頌諸公勳安

郭國贊王宗遴羅寶珩張凌霄等同啓

(五) 蔡公剛君等來函

讀本會旅滬諸公呈浙省府文擬請變更清丈方法並停收測繪費具見諸公關懷桑梓之至意欽馳曷已但諸公所聞有與事實未符且建議各點頗以爲慮茲就管見所及謹貢一二

一、桐鄉清丈據浙江民政年刊所載初無三角點爲測量之基礎僅於城廂劃分段落以平板儀巡事丈量故所成之圖方位各殊以散合總頗多差誤嗣於十四年春改進辦法於石涇日暉兩區試辦三角測量三角點之展布以區爲單位論其操法及精度僅得謂之圖根測量欲使甲區與乙區此縣與彼縣能密切拼接則控制地面之精度實未可恃全縣面積五十萬餘畝略測丈經費已達十九萬九千零六十六元善後經費尙不在內至黃巖清丈據地政月刊一卷五號丘東旭先生之調查未測圖根卽逕行清丈成果遠遜於桐鄉不但業主姓名住址土名坐落及河川道路每多失實脫落卽坵形畝積亦多漏丈僞丈誤丈雖十

五年有清丈清理處之組織其結果亦僅於已丈之地戶能對坵坵能對戶而已全縣面積據測量局實測結果共二百二十五萬餘畝而清丈完竣者僅六十八萬五千餘畝占全面積百分之三十其山地全部及場轄沙灶地猶未丈入所耗之費亦需十七萬餘元所謂桐鄉黃巖清丈經費四萬餘元與事實未符者一也

一、吾浙辦理坵地圖冊其目的在確定地之所在得以按坵製串就地問糧俾校正地糧增加田賦用意未嘗不善顧舊府屬各首縣試辦以來垂一年矣考其結果就目測所編繪之圖形地位畝積俱不合度轉不若土地陳報尙可諉之於人民自報所謂確定地之所在以按坵製串者純係理想至責成造冊生或推收征收人員查明完糧者之真實姓名住址及畝分糧額使現有征冊上戶糧分隸各地編造新冊以校正地糧者是直與虎謀皮談何容易即使能一一查明列冊而遂謂飛洒之弊可去欺隱之地有糧亦屬渺茫不然一年之中各縣查編完竣之都圖及擠出之地畝據報章所載不在少數乃未聞有已能按坵製串就地問糧以增加田賦者且辦理經費原定每畝以一分八厘爲標準聞已由三分二厘而四五

分至超出七八分以上雖係舊賦項下支出何莫非民間財力夫需費之巨如此而成效如何尙難逆料卽有成效仍須續辦清丈亦有疊床架屋之嫌所謂各縣次第告成之已足爲清丈之助與事實未符者二也

一、三角測量原無所謂大小所以區別等級者特以精度區分爲遞層控制耳語其原理與法式累篇不能窮姑爲設淺喻譬之「積點成線積線成面積而成體此幾何學之公律欲知物之體積必先求稜角之位置及各稜之長度此爲吾人應具之常識」三角測量者以地域之遼闊與表面之曲度決非直接量距所能定其長乃用間接測法決定地面上重要各點之位置（通常以偉度經度高度）解決各點間之關係以控制各種測量而後大至地球大小形狀問題之推算以蘄合於國際測地事業小至都市曠野地形之測繪面積之計算以爲敷治之依據此蓋純由科學之探索與實驗絕非好高務遠肆爲空談者也卽就經費論日本整理朝鮮土地全境三萬五千九百萬畝耗於大三角測量者七十三萬八千餘元每畝僅需二厘本省自十八年七月開辦大三角測量至本年三月止支出經費共七萬

七千餘元已完竣杭嘉湖杭甬台兩三角系包含面積達七千四百萬畝每畝所需僅及朝鮮之半是與全部清丈經費較直滄海之一粟抑何必吝此小費甘爲時代之落伍啓他人之覬覦哉（曾隱民國四年駐法公使電京 告以萬國輿地學會開會於巴黎藉口中國測地事業落後阻害世界學術之進步有各就其在華勢力範圍測繪輿圖之說）至謂舊法用弓丈量能與測丈同功費用可省十倍不知根據何種辦法計算清丈經費固應極度節省以恤民力然技術上之設施要須精益求精庶不失其功效丈量地畝之要件在求每坵地邊線之長度與方向以投影於圖上而計算其面積同時注意各坵地相互之關係務達到圖幅能密切拼接無重疊割裂之弊舊法用弓丈量祇重邊線之長截長補短以徑乘除無論其坵形是否正確圖幅能否拼接即據以求積已感毫厘千里之差而清丈經費大半耗於丈量新舊方法按邊實量既同程功即因生活之遞高而增加經費諒不致相差至於十倍其功效固不可同日而語矣

若丈而不清及作弊問題原關立法之臧否與辦理者之賢與不肖惟昔之丈法集量地計

算製圖於一身不難意爲出入無從檢點今則分工合作就圖根爲依託有圖廓爲範圍司量地者不便盈縮自如相互換算以散合總掌計算者亦無從增減其數值依原圖爲圭臬分製圖籍重複校對善繪事者更不能改竄其形跡如層層防制步步糾正無心之差或難盡免而有意之弊豈容串謀其防弊之法實遠勝於昔復次就技術立論依科學方法施丈本無所謂不清所難以理清者糧耳一畝額久泯真跡科則徒有虛名賦不盡由地出糧多不隨戶轉一原文已詳言之故自昔辦清丈者率主以見丈地畝查實產權給證營業辦土色定科則另算賦額造冊徵糧卽列邦於土地整理後亦多重估地值從價征稅蓋用快刀斬亂麻而後支蔓以清奈何今之爲政者仍不忘情於不平之舊科則與混淆之舊糧額欲逐戶按坵查明比對校正地糧地溢於糧則補稅徵價糧多於地能悉償以地乎取捨之不平如是而事之整理如彼誠河清難俟矣總之處此科學競爭時代舉一政辦一事舍科學方法無進步與成功之可言總理遺教示吾人應向科學道路迎頭猛進者蓋斯意耳若仍因陋求簡不爲深遠澈底之計將何以爲政將何以立國斯者深以爲慮者也

清丈爲要政爲美事萬不可緩旅滬諸公旣已洞悉無疑而新法之善於舊法亦係事實無庸飾辨然則今日癥結所在厥爲經費問題比歲蠶桑失敗米價慘跌久困之農民誠不能勝此詎負清丈經費不應先責之於人民極佩讜論而况測量農田爲政府應盡之責不惜舉外債辦理之總理已垂明訓若全使人民負擔未免過當宜仿歐美各國先例政府與人民各任其半人民所出於清丈完成之後分期繳納則政府應於事前籌墊全數謀定後動方足以赴事功顧際此省庫空虛鉅款何來土地陳報等費聞已支用淨盡卽有剩餘杯水車薪於事何濟清丈要政不將成爲紙上空談歟光清丈爲土地整理中重要工作而土地之待整理尤爲實現本黨土地政策必經之程序國府棉美借款現已成立本省又有劃爲國聯技術合作實驗區之說宜呈請中央分配現金二千萬仿德美諸國辦法籌設土地銀行爲土地整理事業之會計機關同時以此項資金充準備發行十倍至二十倍之土地債券收集都市遊資貸諸各縣土地信用合作社以長期低利或分年付息償本法轉放於農戶爲農業經營或土地購入之需卽以農戶所有之土地爲借款之抵押品蓋農村金融以土地爲唯一資本過去以未經清丈無完備之圖籍與

精確之證據移轉變更又未曾實施登記制度爲之稽核故土地呈紊亂之現象而失其信用上之價值與資本之調劑以致農業金融趨於呆滯農村經濟亦陷於崩潰整理土地因清丈之成功藉圖冊之運用而使土地資金化實爲一個最大之經濟目的固不僅改善稅則增加田賦之收入而已也「善爲綢繆」復興農村以斯爲嚆矢乎

諸公高躋遠矚度於新浙江之建設籌之熟矣必能以正義正規贊助地方政府共臻治理昔熙寧變法涑水眉山諸賢各持成見交相詆諆荆公固不能伸其志而宋室亦於焉凌替讀史猶有遺憾焉詩曰周雖舊邦其命惟新亦治舊國用新法之意耳謹布區區幸希垂察敬上全浙公會諸公鑒 會員蔡公剛年昌齡姜兆熊沈文勛陳權黃季丹丁俠農蔡煥昌等同上

(六)書許祖謙上魯主席痛陳整理土地利弊書後

(原書見本月二十二二十一二十二等日杭州各報)

整理土地爲訓政時期之要政爲 總理之遺訓爲本黨之政綱亦爲國人所公認其必行

浙江省清丈問題之研究

二二

者也。此田賦紊亂莫可究詰之今日原不能以經濟之枯窘因噎廢食因跛不行不過整理之法要在當其局者能審時能度勢無偏無頗取其中擇其庸毋擾民毋傷財斯可矣今讀許君之書其言曰「改革舊賦未易談也」並歷舉古昔不可行之事實以證明之似言古不能行即今不宜行者此言吾竊期期以爲不然故敢申其說如下

夫今之土地實不能不整理者也不過目下之言整理者其法亦夥矣曰飛機測量曰大三角測量曰三角圖根測量以及專以平板測圖與夫陳報編查等等衆說紛紜莫衷一是即中央至今亦無一定之規定各省各自爲政以言一致戛戛乎難矣平心而論以吾國今日之情形而言國庫空虛農村破產其主張飛機與科學進化之大三角者實等癡人說夢徒見其太不審時而已

吾浙今日亦爲主張大三角測量者也且行之已三四年矣成效全無事實具在無怪各縣之有請求緩丈者有遲疑不決者此非人民之故違實力有所未逮也當其局者實有不得不加以精詳審度與夫易轍改弦之必要

蓋吾浙雖號稱完善之區但因歷年以來絲綢失業水旱盜賊到處爲災瑣尾流離瘡痍滿目有完善之名無完善之實較之陝甘諸省相去亦幾希矣今許君謂「帑藏空虛」「借債度日」「農村現狀十室九空」此實全浙共有之事實不第海寧爲然也以如此之情形而言整理土地必曰非大三角不可吾不知主其事者果具何心如謂其爲精確也則精確之法尙有飛機測量在何不採取飛機測量以求一勞永逸之計乎若謂其爲節省經費也則據許君之函謂「開辦至今已耗去數百萬元矣」竊恐飛機測量之經費亦不過爾爾如又謂其爲迅速完成也則杭縣一縣至今將近四年尙未結束全省欲在訓政時期之內告厥成功恐非將訓政期限延長六七年不可綜此三者一無可取無怪許君之懷疑及人言之嘖嘖也苟當其局者果屬存心爲國別無作用者則在開辦之初借用陸地測量局之舊有三角點豎立覘標補測圖根未始不可以應用如此則三角之經費可省而業務之進程又速不知何故計不出此而必欲鋪張揚厲剝肉補瘡以耗民財而後快豈真如許君所謂「出風頭」者乎噫吾欲無言其可得乎

今者試辦杭縣尙未結束經算決算尙未宣布每畝田度究需若干無的也無目也乃竟驟

然續辦八縣且所續辦之八縣又不問經費之能否負擔時勢之是否相宜無理由無標準一意孤行置民情于不顧加申請以批斥許君謂其由於一二人之操切從事及爲安插象養一知半解之門徒此言非無因也吾聞爲政在民未有違反民意而可以爲政者故爲今之計莫若先將杭縣之清丈經費決算案從速公布俾人民有所瞭解以杜每畝平均需費二元之謠言然後以各縣經濟之能力爲準則重定其次第與辦法指導之事省方任之用人之權交之民衆（今日各縣之指導員均兼隊長豈除指導員外各縣即無充當隊長之人者故在民衆疑其把持在政府可稱矛盾）庶人民無懷疑畏懼之心官民有和衷合作之望否則官廳徒強迫於上民衆抗違於下縱不致如許君所謂「釀成不測之禍」其多掣肘窒礙可以斷言如此而欲望其順利進行難矣哉試觀今日各縣對於清丈之態度其如等於委蛇應酬者幾希矣

夫清丈之目的在於分戶分戶不清縱使三角如何精確無補于實際舍其本而求其末數其典而忘其祖吾不知其可也今者杭市縣之清丈名爲了結矣而西湖之墳地以及鄉村之民田其地目不同者概爲連成一坵不加分割卽此一端已足啓將來糾葛紛爭而有餘遑論城市

宅地之分界或以滴水或以柱脚毫無標準一任各員之自由丈量他日人民按圖照以案牘毫釐之差千里之謬其可免乎許君曰「杭市縣之清丈是否明確卽當其事者亦未敢下斷語測丈隊糾紛之案不知凡幾仍不出陸世儀張之洞兩人之慮」又曰「杭市早有清丈不清之謠」斯言也其然豈其然乎觀于今日測丈隊中留有複丈班數十人尙屬應接不暇當益信言之不謬否則分戶明確者果宜有此現象乎嗟乎吾又知當其局者旣曰清丈偏留此丈而不清之手續果具何心抑豈別有用意耶葫蘆堤內是何啞謎此則百思而不得其解者也此外如濫置冗員高培薪額以及其他虛糜經費之事則更指不勝屈卽至今日經費已呈極度捉襟見肘之苦况而測丈隊中尙有不少無事可做坐領乾薪之員役此則爲許君所未道及者故不得不補而出之以冀上峯之覺悟而免他縣之遭殃語云「前事不忘後事之師」又曰「既往不諫來者可追」故吾願九頓首三鞠躬爲此後之各縣人民請命慎無以可憐之民脂民膏供一二人之任意揮霍也

至於許君所謂「創辦地政講習所不過乘時投機……以此項人才而驅之爲清丈工作

能否毫無錯誤」云云此言也則吾謂許君尙有未明瞭之處蓋現在辦理清丈者並非地政講習所之學生也地政講習所之學生畢業者雖有百數十人大都均在各縣辦理編查迄無一人廁足於測丈隊中事實昭昭不容汨沒且聞辦理該所之人亦素不以大三角之浪費爲然自始至終均抱「理財以節用爲本」之主張今許君未加查察強拉入內以張之冠戴李之頭恰如孔子爲陽貨而着間拳讀後爲之發矇不止今以質之許君當亦啞然失笑矣

綜許君之書取意則有餘取辭則不足故以第三者之意見特書其後如此惟望關心地政者曷同起而研究之至若意氣之爭辨則敬謝不敏幸讀者其諒之

(七) 羅寶珩君來函

昨于杭州國民新聞報上驟見載有蔡公剛等八人致函鈞會商權清丈辦法一函對於測丈隊語多庇護跡近朋奸讀後詫異莫名豈公剛諸人與該隊一鼻孔出氣者歟抑亦如謠傳所謂蔡某乃測丈隊同人之後臺老闆坐地分肥者耶否則以春水無子之事何許子之不憚煩而

作此抹煞一切事實信口開河淆亂聽聞之文字殊爲怪事且日來更有該隊之走狗陳革新竊青文園者流均不嫌辭費向各報發表千篇一律之吹牛言論居心何在明眼人不難猜度得之此雖巧者之巧亦正巧者之拙處或曰若輩不惜拼命爲此者蓋卽作賊心虛耳噫其然豈其然乎爰亦不嫌多事特爲一一糾正之如下寄呈鈞會用當復函之參考材料或亦鈞會所樂聞歟專此謹上全浙公會諸公鈞鑒

羅寶珩謹啓

附糾正蔡公剛等函稿

(一)查桐鄉清丈預算爲十五萬五千九百九十二元迨告成後發表決算爲十九萬九千零六十六元超出原預算四萬三千零七十四元此超出之數卽係善後之經費並無所謂另有善後經費不在其內者日前公會函中所謂四萬元亦卽指此非謂僅用四萬元也焉得謂「與事實不符」更查桐鄉全縣面積爲五千餘畝卽照決算數計算每畝經費不過三角左右而已而且辦至造冊完糧之程度杭市縣今日僅在外業告竣而費用已達二百

萬矣若俟日後全部完成不知更需若干以此比例相去不啻十倍至於所說「桐鄉之三角測量僅得謂之圖根測量欲使甲區與乙區此縣與彼縣能密切拼接則控制地面之精度實未可恃」云斯言也就桐鄉之成績言有近於造謠誣裁就工作人員言等於作賊自供蓋桐鄉清丈自告戍迄今並未聞有某區與某區不能拼合之傳聞事實俱在焉得信口開河妄加誣讒今者杭縣之清丈固君等所認爲絕對精確者也不知何故而坵地誤差之謠言反致甚囂塵上豈如目能視物而不能自視耶抑祇能責人而昧于責己歟縱如君等所謂「精度實未可恃」試問當日擔任桐鄉三角測量者果屬何人非卽君等之首腦人物丁琮所包辦者乎今茲八人之中恐亦有預其事者在今之人原卽前人也今之事豈異往事乎君等不爲此言則人民對於今日之大三角尙有疑信參半之可能今而爲此言也則君等所主張之大三角測量將益使人民懷疑不已矣語曰「事在人爲」苟不得其人縱使大三角在學理上爲任何之精確其成果必等於零此可斷言者也嗟乎吾惜諸君祇瞻其前不顧其後造次發言毋乃太不自愛乎故吾謂作賊自供決非苛刻之責備至于黃巖

之清丈精度雖較桐鄉爲稍遜但以六十八萬五千餘畝之面積僅用十七萬元而能達到坵能對戶戶能對坵界址分明歷年以來並無發現如今日杭市縣之呈請複丈者紛至沓來之現象似亦未可原非之若謂其山地未丈當時實限于經費之無着非如杭市縣之有經費而故意不將西湖山上之墳地分割者可比

(二) 編查坵地圖冊其不精確原屬無可諱言但邊加以苛刻之責備似乎太過須知世上無論何事總有相對之現象種瓜得瓜種豆得豆因果相生此爲天演之公例今編查經費少故其成效亦微縱如君等所謂「超至七八分」然較之大三角之經費需一元二元者自不能同日可語今以七八分之費而責其成績之不精確抑何如豚蹄滿篝之滑稽乎更謂其爲「按坵製串純係理想」吾不知當日爲此理想者是否卽是今日辦理清丈之人物人未隔世何首鼠兩端之若是耶至所說「與虎謀皮談何容易……亦屬茫然」等語更覺以己之矛攻己之盾豈昔在夢夢之中至今而始醒歟苟不然何先後異趣至于此極狐狸狡猾視政令如兒戲今日之是者又焉知日後之非朝三暮四將何以取信于民「疊牀架屋

之嫌「誰實爲之孰分致之者况編查圖冊據報章所載一年之中各縣完成之都圖擠出之地畝不在少數又焉得謂爲「與事實不符」苟能貫徹初衷一線到底將見于短期間之內必能達到按坵製串就地問糧增加田賦之可能今乃專以本身眼前所處之地位爲清丈而非編查且以清丈經費之缺乏欲推倒編查攫其經費爲清丈之用之私意墨池雪嶺毀譽唯心獨不思編查亦出于皇皇之省會者也同在一省政治之下毀譽好惡一昔先後而異其辭將何以自圓其說耶

(三) 凡百事業其最後之證明當取諸事實鄒衍談天縱使天花亂墜若不證以事實鮮有不蹈晉人之清談誤國者今據諸君所主張之大三角測量爲整理土地之不二法門無上的精確者也然則今日所成杭市縣之戶地圖憑天良而論成績果若何乎經費開支又若干耶眼前可以取譬何必高瞻高矚引諸日本之於朝鮮今浙省固用大三角矣設或其他各省不用大三角(現在各省不用大三角測量者亦復不少)一國之內尙不能斬合遑論斬合於國際尙曰「非將高務遠肆爲空談者」斯言也自欺欺人歟君好譬吾亦以譬

之有窮人焉。富者之衣綾羅綢緞也，富者之食山珍海錯也，任必洋房行必汽車，心焉慕之而謂人曰：吾亦將效之能乎？否乎？卽三尺之童亦將笑其愚矣。今又吾浙農村破產，人民謀一飯而不可得者，觸目皆是也。以此情形而欲以大三角測量爲整理土地之入手，何異窮人之欲衣富者之衣食，富者之食與欲住洋房坐汽車乎？何諸君之精于科學而昧于國情若是耶？據說「本省三角已完成杭嘉湖杭甬台兩系包含面積達七千四百萬畝，僅支經費七萬七千餘元，每畝需費僅及朝鮮之半」，此固全仗辦事諸公勤勞之所致，故得開支如此之節儉。所謂「滄海一粟」，今謹聞命矣。惟查自十八年開辦以來，至今支出達二百萬元左右，除去三角測量費用七萬七千餘元外，則其餘一百九十二萬元左右之支出，當然均耗于杭市縣之分戶丈量矣。以杭市縣百餘萬畝之面積計算，每畝用費已達二元之譜，所謂「清丈經費固應極度節省」一語，似屬言行不附。至於「啓他人之覬覦」云云，足見諸君謀國之忠，殊堪欽佩。惟恐此等情形隨國勢之盛衰而轉移，吾國果能強盛，何愁他人之覬覦？否則民爲邦本，苟民窮財盡，國且不國，他人將進而覬覦，神器遑論地政耶。

卽如君等所舉例之朝鮮倘使不亡其整理土地何勞日本代庖諸君於此似乎憂之過深慮之太遠矣至公會前函有謂「用弓丈量能與測丈同功」者實有鑒於吾浙今日社會經濟之枯窘不得已而採頭痛醫頭脚痛醫脚之省錢辦法昔洪武魚鱗延用四五百年處今日而言整理土地未始無仿效之價值所謂同功乃暫從整理糧賦方面着想先治其標一俟失糧之地擠出田賦增加之後再圖其本並非謂本之不宜治不過在目下若一味操切從事欲一躍而造其巔恐爲時勢所不許諸君旣言清丈當會涉足民間曷一聽人民輾轉呻吟供應爲難之哀聲乎

(四)「丈而不清及作弊問題原關立法之臧否與辦理者之賢與不肖」斯言也誠爲不易之論且舉「分工合作」之辦法足見籌劃之周到敝會亦何敢妄施批評但據道路傳聞咸稱杭市內西湖初陽臺之三角點卽已發生三米突之誤差圖根已失其依據之效能遑論其他况圖廓大小不能一致坵地割裂計算斷難精確以及累積之差數配付爲難紙張之紳縮控製乏術有意之弊或可免除無心之差不能防範歸根結蒂仍不免有錯誤况聞

地目不同之處概爲連成一坵西湖墓地統不加以分割房屋界址滴水柱脚毫無準繩甚至各圖拼合時削趾適履者不可勝數至今尙聞有專派十九人修改泗鄉戶地圖之傳說所謂「依科學方法施丈本無所爲不清者」果宜如此乎抑亦均諉之於無心之差耶（如以所聞之言爲失實者則未知可否將杭市縣所有之戶地圖發交民衆公開檢查否）又所謂「所難清理者糧耳」此等經驗之談實堪心折不過既知糧爲難理之事矣而且主張用快刀斬亂麻之手腕改爲從價征稅矣不知何故將地目不同之地一律連成一坵日後民間買賣必須受複丈之損失（卽複丈費）與麻煩姑不必說卽將來價稅如何計算實一極困難之問題豈非快刀斬麻愈斬愈亂乎更查歷來土地之紛爭糾葛大都在於山地界址之不明及房屋滴水與柱脚之出入其阡陌交通之水田實次之今對此最要之各點反漫不經意則所謂「丈而不清」之故究立法之臧否歟抑辦理者之賢不肖耶科學科學忍科學之遇此其技亦窮矣將焉用之

（五）據說「經費負擔政府人民各認其半目下擬呈請中央分配棉麥借款現金二千萬仿

德美諸國辦法籌設土地銀行發行土地債券而使土地爲資金化意最大之經濟目的復與農村以斯爲嚆矢」高瞻遠矚碩碩劃宏籌遯聽之餘有似醍醐滯耳佩極佩極但此段所談多半屬於日後之土地行政不在目下討論清丈工作之範圍大可姑置勿論惟內中謂「土地陳報等費聞已支用淨盡卽有剩餘杯水車薪于事何濟」等語殊可懷疑查陳報時之征收及十九年每兩賦銀加收土地事業費三角此係全省一律之征款爲數當不在少辦事諸君既均主張節儉者又何致辦一杭縣之清丈卽將該款支用淨盡苟依此比例每辦一縣各縣均須增加糧賦三角以供應之事始有濟全浙七十餘縣豈非要七十餘次之三角增加乎今日開辦嘉湖等八縣雖僅於各所在縣內加征五角竊恐爲數極微照杭市縣過去之開支決難夠用今年五角明年一元亦意中事耳屆時吾民之骨且枯更焉有脂膏之可供且以全浙各縣所征得之巨款而供杭市縣之開支後卽云「杯水車薪」不知如何數自方能夠得上裕如兩字聞之實覺不寒而慄矣所幸今日已擬呈請中央撥付棉麥借款二千萬元可以慷他人之慨矣然則目下開辦八縣之清丈每畝擬征五角之決

議自當從速取消以安人心否則既有二千萬元之中央補款而又向民間征收一角人民將愈懷疑清丈必益形阻礙故敵會前函主張停收此五角之清丈費用實卽爲此而發耳總之清丈爲要政爲美事原不可緩不過清丈之辦法須省錢須合用實爲不可忽略之主旨以敵會所知大三角測量弊端百出衆口喧騰用費浩大無可隱諱杭市縣之試辦可爲毫無成績之可言各縣清丈實無採取之必要故敵會日前特爲提出常會討論結果一致通過主張廢棄大三角另籌省錢之辦法尤其對於續征土地費用五角認爲事屬擾民跡近搜刮絕對不能承認此皆敵會同人本良心之主張代民衆之呼號並非無病呻吟亦非故存成見之語今諸君謂大三角爲如何精密如何省錢未免置事實於不題作空言之辨論毋乃太阿其所好歟所引「熙寧變法涑水眉山諸賢各持成見交相詆毀荆公固不能伸其志而宋室亦于焉凌替」吾則曰當日若非王安石之剛愎自用與呂惠卿之朋比爲奸不聽元祐諸賢之勸導一味任意胡行何致有青苗之誤哉語曰「前事不忘後事之師」今諸君既引青苗變法之事以爲喻故敵會亦深望諸君勿蹈安石惠卿之覆轍以害民則吾浙幸甚敵會幸甚矣

浙江省清丈問題之研究

上海图书馆藏书



A541 212 0015 0177B

上海图书馆藏书



A541 212 0023 2918B

浙江省清丈問題之研究
(續刊)

全浙公會刊贈

杭州許祖謙羅寶珩君等來函

全浙公會諸公鈞鑒查吾浙土地自經浙江陸軍測量局測量以後三角點本已布滿全浙昔年開始清丈時本可借用既屬省費又可速成不知當時當其局者何故計不出此而必欲另測三角以虛耗金錢與時日其計之左莫此爲極卽據日前蔡公剛等八人致函

鈞會亦云「三角測量原無所謂大小所以區別等級者以精度區分爲遞層控制耳」若然今日當其局者所持爲最大之理由亦不過精度兩字而已竊以若專就精度兩字言在今日測量界上則尙有飛機測量在試以大三角測量比較之豈非又瞠乎其後耶况所謂大三角之精度不過在學理上之空談見諸事實頗非易譬如測得角度爲幾度幾分幾秒在學理上原可計算卽更進而算至秒之以下亦非難事但試問繪之紙上在分以下之秒如何顯現得出既屬不能顯現則所謂精度者定非仍等于零耶故吾謂學理自學理事實自事實未可一概盲從學理者也且清丈爲腳踏實地之工作尤不宜專談學理置事實于不顧今日吾浙農村已成破產蘇

養生息急起直追尙有日暮途窮之感何以枯竭之民脂作空談之虛耗乎昔諸葛武侯有言治國之道同于醫病久病之人祇可飲之以糜粥漸之以滋補若驟投以猛烈之劑酒肉之味未有不速其死者至理名言實爲今日爲治之圭臬今之清丈原爲訓政時期之要政不可不舉者也不過辦理之法應先考察地方之情形與社會經濟之力量然後如醫者之處方按脈以斷之因病以治則起死回生之望有豈乎若置一切病態于不顧專迷信于參苓之大補藥雖佳奈體之不勝何況今各省其不用大三角測量以清丈者亦復不少卽按之中央所頒布之「整理全國土地方案」亦以大三角事體重大應歸中央辦理「整理全國土地方案第二節第二項第一條有「經緯綱測量或大三角測量應屬于中央辦理之」之明文）吾浙今日更不宜越俎代庖致亂中央建設之步驟形成割據紛爭各自爲政之局面故_某等于浙江土地局開辦之初卽主張借用陸軍測量之舊有三角點爲清丈之根據極端反對另測三角以免虛耗民財以冀早日觀成數年以來奔走呼號聲嘶力竭終不能醒當局之迷夢徒抱卞和抱璧而哭之嗟今則前之所言均如響斯應（_珩）曾于民國十九年十二月於之江日報上發表一文卽斷定用大三

角清丈每畝經費非二元左右莫辦全省完成非五六十年不可今以杭市縣之開支及至今尙未結束之事實證之當益信吾言之不謬矣（卽

鈞會諸公對於該測丈隊之措施乖張亦得有相當之認識起而謀挽救之方亡羊補牢尙未爲晚乃日昨飛來

公牘詢及芻蕘心有所知敢不竭誠貢獻茲就蠡見所及今日 鈞會既已發起召集全浙之有清丈經驗與學識者共聚一堂加以討論矣最好辦法莫如另定省錢之計劃（卽專用平板測圖）以蘇民困爲第一之目標苟不然者如以其已測大三角之地面費如許之巨款棄之殊爲可惜無已只有在辦理之手續仍照其舊惟經費之開支務宜予以極度之節省改更組織裁汰冗員爲目前當急之要務萬不可再蹈杭市縣之覆轍任一二人之植黨營私任意揮霍而不加以限制與監督者也茲謹擬就「清丈經費每畝標準預算書」一件敬以奉呈用當曝獻如能提出大會予以通過則東隅之失定有重獲桑榆之可能蓋此項預算均本 某等十數年來服務各土地機關所得之經驗而定者實事求是務誇張自信決無太過不及之弊病如省方認爲

可能照辦則必須限令各縣之指導員主任隊長等主要人員取具照此預算負責完成之切實甘結存之民衆機關以免中途棄置停頓等之危險如省方認爲不能辦理者（卽嫌經費太少）則不妨由各縣民衆自起組織機關辦理之其經費斷無不敷之理至于未測三角各縣着卽停止進行一則俾免目下經費之虛耗二則各縣清丈一時萬難齊舉恐所造覘標爲時過久其木材必被風雨所蝕而圯壞他日又費重建之手續與經費三則可俟各縣清丈得有確實把握後再行決定要否續測大三角或卽借用陸軍測量局之舊三角點以免浪擲民財惟在此過渡之時期中可速令各縣積極辦理查丈以供訓政期內之需要且可擠出失糧地爲他日各該縣清丈之基金尤爲一舉兩得之美事芻蕘之議是否有當乞付公決

清丈經費每畝標準預算書

（一）小三角

小三角平均規定每二十方里選一點（連補點在內）每點需費四十一元每畝需費三

釐八毫

(說明) 以組爲單位每組設測量員一人月支九十元(旅費在內)助理員一人月支四十五元(旅費在內)測夫二名每名月支十八元工役二名每名月支十二元又每組月支辦公費十元合計每組月支薪公二百〇五元每組每月可測五點(連計算在內)共計一萬〇八百畝故每畝如上數

(二) 圖根

圖根測量(分三角圖根補點及經緯道線補點)視戶地測圖之需要爲標準平均規定每方里測八點每點需費一元一角二分每畝需費一分四釐八毫二

(說明) 以組爲單位每組設測量員一人月支七十元(旅費在內)助理一人月支四十元(旅費在內)測夫二名每名月支十八元工役一名月支十二元又全組月支辦公費十元合計每組月支薪公一百六十八元每組每月可測一百五十點(連計算在內)共計一萬〇一百二十五畝故每畝如上數

(三) 戶地測圖

一千分一之戶地測圖每日可測五十餘坵畝每月除去展開圖根及補點四日並繪圖休息等十一日外每月戶地測圖實際工作以十五日計算則可測八百坵畝需費九十三元八角以八百坵畝分配之每畝計費一角一分七釐二毫五

(說明) 每十組爲一班設班長兼檢查員一人月支八十元檢查兼事務員一人月支五十元測夫二名各支十四元工役一名月支十元又班部月支辦公費十元每組各設士員一人月支四十元又支辦公費八元測夫二名各支十四元上列每班每月共支薪公九百三十八元以十組均分之每組實需薪公九十三元八角以每組每月測得八百坵畝分配之故每畝需費如上數

(四) 求積

以計算員一人用求積器求積每日可求得一百五十坵畝每畝需費八釐八毫九

(說明) 計算員月支四十元每月可算四千五百坵畝故每畝需費如上數

(五) 製圖

製圖分原圖公布圖分戶圖坵地印圖地籍圖五種每畝約計製圖費二分八釐四毫

(說明) 原圖由原文員描繪不計費

公布圖以製圖員一人月支三十元每日繪一幅約三百畝月共三十幅約九千畝每畝需費三釐三毫四

〔附記〕查此圖目下杭市縣用之殊鮮成效以鄙見所及宜改用桐鄉黃岩二縣之丈單較爲實用經費亦相埒

今戶圖(一坵一幅)以製圖員一人月支三十元每日繪製六十幅月共一千八百幅每畝需費一分六釐七毫

地籍圖以原圖四幅或十六幅合併繪製以製圖員一人月支三十元每三日繪原圖二幅卽每日繪二百坵畝(原圖縱四十生的橫五十生的計面積三百畝)每畝約需費五釐

坵地印圖以製圖員一人月支三十元每日繪原圖一幅約三百畝每畝需費三釐三毫四

照上列五種合計共需費二分八釐四毫

(六) 造冊

造冊分土地清冊共有地連名冊二種每坵畝約需費一分

(說明) 以造冊生一人日支八角每日可造八十坵畝(每坵須二份)故每畝需費如上數

(七) 事務費及材料費

事務費及材料費本難估計茲以清丈處幹部人員薪水川旅紙張筆墨郵電燈火茶水以及其他所需材料等項用費一應在內作為標準每月約支二千元照每月完成四萬畝計算(以設丈組五班計)每畝需費五分

以上七項總計每畝需費二角三分三釐一毫六

上列預算均以經驗爲標準自信決無太過不及之弊惟恐天有不測風雨人有不時禍福事之中途恆有出人意料之外者預算每因以不敷故爲預防計而預防之費不可不具蓋甯可備而不用不可用而不備茲擬于每畝另加一分六釐八毫四作爲預備之費莽遇特別事故不得較易支用合上二角三分三釐一毫六共成二角五分作爲今後清丈之標準預算當無不敷之虞矣

附提糾正清丈隊辦法之錯誤意見十一則

(一) 各縣清丈指導員絕對不宜兼任清丈隊長之職務

(理由) 指導員兼任隊長對於工作上用人上在在可以發生通同作弊濫用私人之危險蓋指導員如監軍隊長如將帥合監軍將帥爲一人形成尾大不掉之勢容易至于跋扈把持且就階級言指導員係與縣長會銜者也隊長係受縣長委任者也在公文上極相矛盾與抵觸若謂爲節省經費起見則其他可省者正多不宜在此主要之人員上加以不當省之省否則甯可無指導員不可無隊長亦猶軍

中之甯不置監軍不可不置將帥也

(二) 清丈隊長應聽各縣長選委以重責成

(理由) 清丈爲訓政時期之要政必須各縣長負積極進行之重責庶無因循敷衍之弊病但既須縣長負責則清丈隊長爲清丈隊中最重要之職員自應聽之各縣長自行選委以收指導如意之功效免致如目下以指導員兼任形成尾大不掉事
事掣肘之苦痛

(三) 指導員祇司指導工作在合式上之進行絕對不准干預各縣長用人之權

(理由) 指導員一職顧名思義僅屬指導工作而已當處于超然之地位若預及用人之權其不肖之徒難免不無植黨營私造成清一色之局面事事把持隻手掩盡耳目工作必受極大之退化或致發生弊端而無人檢舉

(四) 各縣清丈處主任必須以有清丈學識與經驗者任之

(理由) 主任爲全處之首腦責任之重自不待言故宜選擇有清丈學識與經驗者任之

則無論于經費上工作上均能使用合度按步就班不致作指導員或其屬員之傀儡今聞各縣主任均以當地之富紳任之對於清丈學識茫無所知僅負設法經費之責（此僅堪稱爲收支主任而已）倘遇屬員之不肖者難免不欺其爲門外漢事事加以播弄之手段業務廢弛不知也經費濫支不知也結果必致超出預算至于不可收拾之局面均由于此今省測丈隊主任俞俊民之爲傀儡卽屬前車之鑑故此後各縣之主任人選不可不加以慎重者也

（五）工作人員應盡量採取包羅政策不宜專用一派之人物成把持之現象失競爭之旨趣（理由）以吾浙之文明及人煙之稠密其有清丈才幹者諒不致僅有測量局之舊員及測量講習所之學生其他工程學校鐵路學校清丈學校畢業者當亦不少爲和衷共濟集思廣益計各縣均宜採取包羅萬有之政策不宜如目下之專由民政廳測丈隊包辦僅以安置其嫡派學生（卽三個月六個月畢業之測量講習所學生爲蔡公剛所辦者）使失競爭之旨趣徒成把持之局面

(六) 工作人員之薪給務必與成績相對等

(理由) 查杭市縣立清丈經費其所以超出原預算三四倍者大半因薪給與成績太子通融之故遂使惰者益惰勤者亦隨之而惰今後欲治此弊必須交到若干成績給發若干薪水寓獎懲于薪內以免待遇之不公

(七) 電請魯主席轉飭測丈隊從速將杭市西湖之墓地按戶分丈及杭縣民間之土地地目不同者必須按坵重加分劃并令其以後對於各縣之土地再不得有此丈而不清之情事

(理由) 查歷來人民爲土地而涉訟之原因大都起于經界之不明尤以山地爲最多昔日官廳因無圖籍可資查核遂使人民訟累經年不能解決因而破家蕩產者實不可勝數今既清丈自當予以清晰况西湖墓地地價極昂界限不清特多糾葛可以斷言更查土地法日後政府對於土地必改從價征稅且將土地分爲市改良地市未改良地市荒地鄉改良地鄉未改良地鄉荒地六種稅率高下有差今

該隊將地目不同者倘係一戶所有無論若干坵概爲連作一坵無論日後人民遇有買賣或兒子分產時必受複丈之損失（複丈費）卽政府征收地價稅亦無從規定若均照未改良地與荒地則人民負擔過重若均照已改良地則政府損失過巨

（八）發照及呈請複丈之手續務求簡便

（理由）今查該隊對於杭市縣之發照及人民發覺坵地錯誤而呈請複丈等事其手續之麻煩實屬駭人聽聞（詳述之連篇累牘不能罄姑從略）遂使人民均裹足不前以故發照處成立一年餘而發出之照不及十分之二三發照處人員一百七八十人終日無事可做幾等坐領乾薪虛糜經費莫此爲極更查坵地誤丈派員更正自屬該隊目下對於人民應盡之義務何得節外生枝更向人民收取川旅費用且收到費用之後又復多方延擱此無異阻止人民不許有錯誤之呈請蓋農民本拯吝惜金錢且大都忸于習慣不知清丈之利害爲吝惜目前之複丈

費計及呈請手續麻煩之故明知錯誤不豐更正者亦復不少加之該隊用公布辦法人民不知有錯誤者（原因詳下則）亦屬多數丈而不清此亦爲其一大之原因故此後各縣對於發照複丈之手續務求其簡便

（九）廢棄公布圖改用丈單

（理由）公布圖之公布即使有測量知識者觀之亦一時尋不出自己坵地之所在部位何況農民之不識字者驟然觀之更屬茫無頭緒何能知其有無錯誤昔年桐鄉黃岩兩縣均于丈量之後卽行按坵拓繪丈單單上詳記坵地邊長丈尺及業佃等姓名與坐落都圖四至地目畝積等等按戶發給俾各業戶自行察核如有錯誤准許於兩星期內持單面請更正不取分文限期之外則酌收罰款如此辦法收效極宏且查丈單費用與現在該隊之用公布經費開支亦不相上下今後確有採取丈單辦法之必要

（十）調查工作應改委鄉鎮閭鄰長等辦理以資熟悉而節開支

(理由) 清丈事情之重大盡人皆知之故必官民合作始能濟事且調查工作更非賴民衆之幫助斷難收完美之結果今該隊對於調查工作雖另設調查員以辦理之但所有調查員都係他縣之人對於鄉間坵地之情形大都隔膜卽言語亦覺扞格難通如此而欲求盡善盡美真正絲毫無錯之成果爲不可能之事實卽屬能之必功半而事倍故昔年桐鄉黃岩蕭山各縣對於此項工作之人員均委託就地士紳或鄉鎮間鄰長等辦理之酌給津貼更令于調查簿上加蓋私章以明負責到底故收效極大而開支極省

(十一) 清丈處中主要人員均須立具志願書或負責完成之切結

(理由) 清丈之事本係辛苦之工作非其他做官可比必須上者勞心下者勞力尤須具有蔣總司令所謂三幹之精神方能奏效無如今日人心不古每以此爲發財之淵藪毫不以清丈之事關係重大經費浩繁爲念故每致超越預算工作不能如期告竣時則借端辭職以一走了事成爲不可收拾之局面按之過去實繁有徒

浙江省清丈問題之研究

一六

今爲防患于未然計確宜令其主要人員立具志願書或負責完成切結在未完竣時絕對不准借故他適庶負責有人觀成自易

許祖謙印

羅寶珩印

程秉印

郭國贊印

紹興王世裕君來函

上海全浙公會鑑蒙賜函並附下清丈問題研究小冊五本拜讀之下深佩諸公關懷地政垂念民生曷勝欽佩又承廣徵意見不棄葑菲惟^裕於測量學術乃門外漢所謂三角非三角不敢贊一詞但平素頗有微意欲申而聞者皆不以爲意今得貴會言之則亦願爲貴會陳之丈量土地規定於建國大綱是總理遺教且本屬國家要政自不容置爲緩圖惟建國大綱

規定乃縣自治範圍內事應由各縣舉辦卽以踐縣爲自治單位之實今各縣人士輿皆漠視而省政府代而行之其咎尙在人民因是而發生懷疑之點或致因噎廢食則不可也憶十年前曾討論本縣清丈事宜據專門者之估計約十萬金是大三角非大三角當時却未詳爲議及以意度之大約此數總可敷用緣辦事之節省與不節省出自爲懸殊但一時籌十萬金談何容易而事須逐年遞進每歲能籌一萬金當非所難逕以陸軍測量局之原圖作爲藍本依是根據則各縣摺合自當不甚參差先擇一鄉以爲試驗然後逐步進行則經費時間皆能得較確之標準空言辯論皆可廢矣惟紹縣魚鱗冊久失各處田地甲區者而糧戶則在乙區非重編魚鱗冊不易着手故第一步須編造魚鱗冊俟冊編竣再從事清丈則田地不致混淆近來談者欲另編字號將原有字號一律廢棄此大不可也一舊欠糧戶無從對照卽無從催征此不利在政府也二舊字號一經廢棄將來所有權必難確認易啓朦混將無憑稽核以資判斷此不利在人民也至清丈之款若每歲萬金爲率則不妨就全縣行政費內提撥紹縣行政費歲支四十萬金提此四十分之一於他方不至受鉅大影響日後有溢管地畝作何交僑領地圖者如何計費果有收

入則悉歸於公且經此清丈以後舊賦必可徵起不少斷不宜一事未辦先向人民索款人民鑑於土地陳報之舉對於政府之信用不問可知也此時又向索款弱有強無而已又嘗思之吾國凡事乏癡結一隊人民自治觀念太淡薄一緣政府太圖急就於是屬於自治事務皆變爲官治上下互疑糾紛滋甚是當確循總理遺教上下遵守人民所不能爲者政府居於提倡協助之地位其庶有豸乎貴會爲吾浙才智彙集之處若籍貴會之力居高提倡使各縣人士咸出而圖其後各自完成其自治條件地方之福卽國家之利也裕年來體衰神敝智識益短妄有論列自知無當尙希鑒諒（下略）

王世裕敬白

杜時化君來函

上海全浙公會諸公公鑒日昨接讀貴會刊贈之浙江省清丈問題之研究仰見關心地政兼顧民瘼曷勝欽佩查整理土地範圍甚廣舉凡山川河流道路提岸耕地無一不在整理之列豈僅田賦而已哉至謂爲掃圖而整理或爲險要而測量則又屬於地學家之參考及軍事上之

需要自應由中央負責辦理非所語于今日之浙江今浙省府整理之目的上據以整頓田賦以增加省縣收入下據平均負擔以免除土地糾紛立意固美而其法則有未盡善故引起有心者之責難自貴會世代電發表之後各方所陳意見大都失其目標彼此事有攻訐辯護之色彩時化以茲事體大似應平心靜氣共認清目標進行方得於事有濟問嘗以客觀態度觀察浙江之地政確有兩大錯誤若不先將此錯誤糾正最終目的斷難達到錯誤爲何其一爲財廳與民廳步驟不一前者爲整頓田賦收入實施坵地編查後者爲貫徹土地政策主張根本清丈兩廳目的雖同而各行其是竊以爲既編查矣則清丈即可從緩既清丈矣則編查又覺多事有一于此人民已不堪其煩何況兩事同時並舉無怪乎有重床疊架之譏此政府之政見不同應先決定其一也其一爲科學與非科學之爭言科學者以爲欲根本整理土地非從大三角測量入手不得精確談實際者以大三角測量耗費過鉅不如舍大三角單以平板測量較爲省事省費兩者各有相當理由然均未在整理目的立場上着想故發言盈庭各執一說時化固非地政專家何敢侈談地政不過前在蕭山任內辦理土地陳報試辦清丈略有經驗而已茲將其經驗所得貢

獻於貴會大三角測量固爲測定土地根本要圖任何人不能反對但值此國困民窮之際自應酌予變通變通之法惟有借用陸軍測量局大三角點以爲基點延長推展庶幾事半功倍緣陸地測量係由中央主辦全國各省均有其測點描繪全國輿圖早已依爲根據而且均係應用科學方法測定應無錯誤若省自爲政出發點並非全國中心縱測量如何精確將來各省描合必不免柄鑿不入今假用陸地測點不但不離科學且有省時省費及統一諸優點何舍近易而不爲如謂陸地測點不適用或有錯誤則所謂科學測量已不可靠今日所測定之大三角點又安知後日不以爲非乎如此循環更僕吾恐清丈未施而其經費盡耗於大三角測量此爲浙省舉行清丈應先解決之問題若此項問題解決決定借用陸軍測量局大三角點則進行補點小三角圖根測量諸工作較易爲力至於分戶測量尤賴有資深敏捷之熟手測員測夫方能勝任愉快否則以三個月或半年測量講習所畢業生充任非但工作遲緩且錯誤叢生如限以成績責以程功勢必虛僞杜撰丈與不丈甘夫如是又何貴有此清丈之一舉今欲矯其弊似應以波浪式推進量其人才足夠幾縣之用卽先辦幾縣再於每測組中加入練習生測夫各一人俟手

術純熟再行分組獨立如是逐漸遞加則第一期能辦一縣第二期即可辦理兩縣而一縣開始清丈尤應集中人才至久兩年完竣萬不可延長一則徒耗經費一則徒滋紛擾甚至因天時人事之變遷不能終局此層最關重要更不可不注意及之技術定矣經費隨之而經費之預算與夫經費之取給事前不能不有所預計以時化在蕭山試辦清丈經驗自圖根測量以至造冊發照每畝須費約四角今試假以五百萬畝土地先行清丈則共須經費二百萬元此項經費若先取之於人民則人民雖不公然反對必心存不願阻力橫生進行諸多滯礙功未成而肘先掣必也先由政府籌備現款二百萬元以爲基金設立全省土地清丈處總其成由省處分期辦理不應假手于縣政府一縣辦竣之後即發一縣管業執照然後再在領照時每畝征收照費五角人民爲確定產權計必踴躍樂於購領所謂不徵費而費自至省處即以甲縣征得之照費移辦乙縣清丈挹此注彼運用自如其人民尙有怨言者吾不之信也抑更有進者凡事必先去其阻力然後進行乃得順利何況清丈大事更有賴乎人民之協助查歷代清丈之未能竟其全功者非土豪劣紳之挹持即無知愚民之反抗推究原因無非爲盜管地及無糧地恐被政府清出身受

重罰耳今浙省政府規定溢管地無地糧地清出之後補繳時值百分之二十之地價科則雖輕人民多懷畏懼於是土劣卽利用此點鼓惑愚民或勾結清丈員從中舞弊積極的大肆反抗消極的不予協助結果演成丈而不清之現象願求清晰應將此項規定取消明白昭示使人民絕無半點懷疑則阻力自消能得清丈之實效綜以上各論點時化對於浙省清丈則可得如左之大綱至於詳細計劃及進行步驟非片紙所能盡述容待日後再論

(一) 停止坵地編查以統一政令

(一) 停止大三角測量借用陸軍測量局大三角點

(一) 集中資深敏捷之熟手測員測夫分配工作並實地訓練測員測夫

(一) 停止徵收清丈畝費另行籌借清丈基金二百萬元

(一) 取消測丈隊及各縣政府土地清丈處另組全省土地清丈處以資統一

(一) 劃全省爲若干區由省處直接分期辦理

(一) 取消溢管地無糧地補繳地價以安人心

杜時化啓

徐聘耕君來函

慧老暨各董事惠鑒前接本會通告一件并浙江省清丈問題之研究五冊奉悉一是計距開會討論日期僅隔一日已不及陳述意見口口就感想所及約略言之以備公等之參考焉夫清丈事務紛繁有屬於清字範圍者有屬於丈字範圍者前者事務要居十之七八例如舊糧房如何處置清丈後之權收過戶造送糧冊由何人辦理坵領戶戶領坵如何編製田地山蕩之糧額及山之畝積如何規定場田沙地海塗如何辦法是也凡此等等皆爲清丈過程中最關重要者後者僅係測繪二事不過十之二三耳公等所謂大三角測量與測板測量均屬丈字範圍此項事口夫具有責任心之測繪學生或能担任至如清字範圍以內諸事決非攜測量儀器之人所能辦理杭縣清丈之所以費如此時間糜如許鉅款依然丈而未清尙未完成者卽以丈生謬膺清理職務強其所難故也丈量方法若不用圖根則他日不易閉鎖圖根測量自以三角測法

爲便爲確至碎部測量仍須使用測板測法前浙江測量局所定之三角網當然可以借用何必另起爐灶枉費開支然經費一項際此農村破產之秋萬不可再向農民追索可發行清丈公債商請銀錢業暫爲填付卽以清丈後所增田賦以作抵償（清丈後之田賦比舊額至少可增十分之三）其現有組織必須根本廢除清丈縣分卽成立清丈委員會聘請公正廣明熟悉地方事業之人士若干爲委員妥定辦法負責進行關於測繪事宜由委員會僱用富有清丈知識與經驗者充任之令其專任測繪業務按成績給酬金其有不精確情事應卽使之賠償用去之測繪費用使其不敢草率從事是則人盡其能用本其所學有如心之使臂臂之便指於官有益於民無損於清丈事業可於最短期間完成省政府如果真正爲地方計理應採納此項辦法否則其宏圖碩畫意另有屬目非堯_堯所敢知也堯_堯不敏不文尤短於說好話怨不多論諸請鑒原敬請
公安

徐樂堯拜啓

附浙江省政府梗代電

爲本會篠代電請在民財兩廳未遵令呈復前暫停征測繪費由

上海全浙公會鑒篠代電悉候令民政財政兩廳併案辦理可也特復浙江省政府主席魯滌平梗祕二印

全浙旅滬同鄉會聯席會議致

南京國民政府行政院
杭州浙江省政府 電

南京國民政府行政院
杭州浙江省政府 鈞鑒浙省清丈按畝徵費民力不堪屬會等聯席會議議決應請

鈞院電飭浙江省政府分令各縣 先行停徵測繪費除將大三角測量應由中央辦理詳情另具
令飭各縣

呈文公推代表 陳謨士虞洽卿張詠霓王曉籟 褚慧僧等賚呈外謹先叩施行以紓民困上海

全浙公會湖社委員會甯波旅滬同鄉會紹興旅滬同鄉會台州旅滬同鄉會温州旅滬同鄉會
餘姚旅滬同鄉會上虞旅滬同鄉會奉化旅滬同鄉會崇德旅滬同鄉會同叩册

二十二年十月八日發起全浙旅滬同鄉會聯席會議

事由 浙省八縣清丈事件

浙江省清丈問題之研究

浙江省清丈問題之研究

二六

會址 寧波旅滬同鄉會四樓

時間 下午二時

出席者 八舊府屬杭金嚴缺席

張申之先生主席

報告事項 一浙江省政府梗代電爲本會篠代電請在民財兩廳未遵令呈復前暫停征測繪費由電復候令民財兩廳併案辦理 一湖社委會旅杭餘姚同鄉會等函爲報告推派各出席代表 褚慧僧先生補充報告本日開會事由及前次郭國贊君等與蔡公剛君等函述對於清丈諸意見並現在羅寶珩君等及王思裕杜時化韓葆彝周伯明查任諸君函件均詳前刊送小冊與本日油印文件其理由均以民力不堪負擔同主張節省經費惟仍用大三角或借用軍事三角測量及平板測圖見解稍異應請先決定經費問題再討論三角平板諸方法

江山毛酉峯君贊成杜時化君函所陳停止大三角測量借用陸軍測量局大三角點由省府籌

備基金二百萬元停止征收清丈畝費取消測丈隊及各縣土地清丈處用波浪式先辦一縣再推行各縣諸意見並主撥用前土地陳報費

餘姚徐俠鈞君贊成毛君主張

毛君並主張由本聯席會議電請省府將清丈一事暫行停辦並飭各縣停止征收提出各種問題如左一、前項土地陳報費應請澈查二、將來開辦時應設專局員負完全責任三、經費及辦法應採取杜君函稱各點

嘉興查叔祥君稱現征收丈費仍襲用土地陳報法不滿一畝作一畝計算化零爲整即就嘉邑一縣而論田地一百三十餘萬畝可浮收七萬有奇

紹興魯指南君稱述陸軍測量大三角適用諸點無庸另行從事測地測量每畝需費不過四角上虞孫繼緒君主張用平面測圖以天然河流爲界限適用查丈方法已足爲整理田賦鞏固產權之要用至大三角依照 總理遣教應用中央辦理丈量土地建國大綱規定爲縣自治範圍內事可沿用前桐鄉辦法由官督紳辦桐鄉清丈自十二年起至十八年止每畝計需費三角其

浙江省清丈問題之研究

二八

成績比黃岩爲優

褚慧僧君以文電徒還效力薄弱應推派代表分赴京省請願並應組織團體研究清丈方法
餘姚鄭文同君謂應先將反對大三角測量及各縣應否征收決定後再推代表

嘉興沈衡山君請速電省府停止征收丈費並贊成組織研究清丈團體

主席報告沈先生辦法二項一、電省政府由全浙公會及各旅滬同鄉會具名敘述大三角測量應遵 總理遺教須由中央辦理請省府暫行停辦二、組織研究清丈團體

決定事項一、電呈行政院省政府由全浙公會及各旅滬同鄉會具名電文推毛酉峯君起草
二、赴京代表推陳謫士虞洽卿張詠霓王曉籟褚慧僧五君赴省代表推錢新之張嘯林莊崧
夫徐俠鈞褚慧僧五君三、推定研究代表 壽孝天君 孫繼緒君

上海图书馆藏书



A541 212 0023 2918B

書修工案

褚輔成提出

七、每畝銀四

八、每畝共銀

九、每畝銀二

十、每畝銀二

十一、每畝銀二

十二、每畝銀二

十三、每畝銀二

十四、每畝銀二

十五、每畝銀二

十六、每畝銀二

十七、每畝銀二

十八、每畝銀二

十九、每畝銀二

二十、每畝銀二

二十一、每畝銀二

修工每畝銀二角八分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角九分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

修工每畝銀一角五分

四、求積費 修正每畝需銀八厘八毫九絲
用求積費積下修正每畝日可求得一百五十坵畝每月可
算四千五百坵畝

五、製書費修正每畝需銀三分三厘
四、公册備下 修正每畝日估一幅每月准定期及例何可
二十之幅約共七十三百畝每畝需銀四厘

四、分戶備 修正每畝日估製十幅每月准定期及例何可
這一千三百坵平均每坵一畝計每畝需銀二分

四、坵地印備 修正每畝需銀四厘
四、丈單 公布備相將下修正每畝用丈單公布備下者故
不列造

將自四至由併計之修正上列四項併計
六、造册費 修正

冊向未年造一其費用由經收各項下開支不必計入庸支
費內故可減去一分

七、領丈調查費 修正每畝需銀一分
說以每日可領丈五十條坵畝每畝需銀一分

八、另製地形圖 修正每畝需銀一分
日下可領丈五十分不考待故可減去一分

九、另製地形圖 修正每畝需銀一分
說以辦理情形 修正每畝需銀一分

十、另製地形圖 修正每畝需銀一分
說以地手備費之概全刪

十一、另製地形圖 修正每畝需銀一分
說以地手備費之概全刪

十二、另製地形圖 修正每畝需銀一分
說以地手備費之概全刪

十三、另製地形圖 修正每畝需銀一分
說以地手備費之概全刪

十四、另製地形圖 修正每畝需銀一分
說以地手備費之概全刪

十五、另製地形圖 修正每畝需銀一分
說以地手備費之概全刪

十六、另製地形圖 修正每畝需銀一分
說以地手備費之概全刪

十七、另製地形圖 修正每畝需銀一分
說以地手備費之概全刪

十八、另製地形圖 修正每畝需銀一分
說以地手備費之概全刪

十九、另製地形圖 修正每畝需銀一分
說以地手備費之概全刪

孫繼緒先生起草
壽孝天

浙省清丈計畫書

辦法概要十四條

清丈費計算表十二條

清丈進程序九條

餘論六條

上海图书馆藏书



A541 212 0023 5082B

謹擬浙省清丈計劃書

第一章 辦法概要

一 訓政時期已促全省七十五縣又不能同時清丈宜分爲三組劃三期進行每組所集各縣由省府指定之

二 全省辦理清丈限十年畢事每縣辦理清丈限三年畢事

三 清丈時全省據爲測量標準之大三角點與各縣地圖之摺合有關必須首先由省府辦理現已有杭嘉湖杭甬台兩系完成其餘未完成之各系宜繼續完成俾各縣測量小三角之初有可依據以入手

如有某縣行將清丈而界內尙無新完成之大三角點宜查陸地測量局舊測之點趕速修整覘標頒發成果表以資該縣之借用免致各縣清丈因未得大三角起點而停滯

四 清丈時自測量小三角起直至給照升課爲止種種工作皆責成各縣政府辦理

五 省政府設清丈局於省城指導督促各縣控制全省以豫防全省清丈辦竣之誤期十年設局之經費分派於全省田地之每畝估銀一分八厘九毫六絲

六 測量大三角之經費照杭嘉湖杭甬台兩系計算用銀七萬七千元包含面積七千四百萬畝是每畝所費爲銀一釐零四絲

七 各縣辦理清丈自小三角起至給照升課止種種工作之經費依後開計算表爲每畝銀四角

八 前所列五六七各項之經費每畝共爲銀四角二分應由政府與人民各半負擔之

九 政府所負擔清丈費之半計每畝銀二角一分可於十八年所徵每畝銀一角二分之陳報費及十九年所附徵於地丁每兩抵補金每石各銀三角之土地整理費兩項經費內開支此兩項經費本亦爲人民所負擔因其早已徵收現可由政府直接支出故謂之政府負擔也政府支出時其銀二分係用於省清丈局開支及大三角點測量其一角九分係隨時撥

給開始清丈之各縣

十 人民所負擔清丈費之半計每畝銀二角一分不宜於清丈開始時或進行時即行徵收宜於全縣清丈辦竣以後隨新升之課分年攤收例如第二組各縣於第四年清丈開始第六年清丈辦竣則於第七八九之三年內各隨課帶徵清丈費銀七分也他組照此例推第一組各縣於第四五六年攤收第三組各縣於第十第十一第十二年攤收

十一 各縣清丈經費由人民負擔之二角一分既不能豫先徵收由政府負擔之一角九分能否依期撥到無誤亦一問題若因款不應手致誤限期是大不可縣爲自治單位清丈要政宜抱決心進行開辦之始勿專恃省撥經費宜酌量緩急所必需與本縣人士就本縣儲存公款商借墊用或無息或有息隨時陸續歸還取給於省撥之一角九分辦至若干月已有一部份之執照費可收亦足以資彌補而利周轉至攤徵之二角一分收齊時必可將各借墊如數還清

十二 各縣於每區丈畢按址發給執照時每照一紙徵收費銀三角

十三對人民所徵收者除清丈費每畝二角一分執照費每坵三角外其他種種苛求如丈出溢管地補繳地價五分一補徵陳糧若干年等宜一概蠲除（此專指糧少地多之溢管民地而言其屯田官產自有專案辦理者不在此內）清丈延遲咎在政府不自咎而咎人民不足以服人心適足以添阻力也

十四照新額徵糧亦必在全縣清丈辦竣之後不得與給照同時縣境內各區發給執照自以該區丈竣爲標準但若未屆全縣各區皆已辦竣則雖在已給照之各戶亦仍照舊糧冊徵糧

第二章 各縣清丈費計算表

小三角以大三角爲根基測量必以大三角爲起點因大三角已由省清丈局辦理故其經費不計入各縣清丈費之內計算各縣清丈費有如左之各項

一 小三角測算費每畝需銀六釐二毫七絲五忽

小三角點每十六方里至二十方里選一點平均以十八方里一點計五點則九十方里有四萬八千六百畝用爲法

測量隊每組設測量員一人月支九十元旅費三十元助理一人月支四十五元旅費十五元測夫二名月支共三十六元工役二名月支共二十四元又全組辦公費月支十五元月測五點需裝標工料費五十元共計銀三百零五元用爲實以法除實得每畝之費如上數

二 圖根測量費每畝需銀二分九釐一毫四絲

圖根測量根據三角點佈測經緯導線點及三角補點視戶地測圖之需要平均每方里測八點一百二十點則十五方里有八千一百畝用爲法

測量隊每組設測量員一人月支七十元旅費二十四元助理一人月支四十元旅費十五元測夫二名月支共三十六元工役一名月支十二元又全組辦公費月支十五元月測一百二十點需每點二角材料費二十四元共計銀二百三十六元用爲實

以法除實得每畝之費如上數

三 戶地測圖費每畝需銀一角二分二釐七毫五絲

一千分一之戶地測圖每組每日可測五十餘坵畝每月除去展開圖根及補點四日並繪圖休息等十一日外每組每月戶地測圖實際工作以十五日計算則可測八百坵畝合十組爲

一班則可測八千坵畝用爲法

每十組爲一班設班長兼檢查員一人月支八十元川旅二十四元檢查兼事務員一人月支五十元川旅十五元測夫二名月支共二十八元工役一名月支十元班部辦公費月支十五元十組設丈員共十人月支四百元僱測夫共二十名月支二百八十元十組辦公費月支共八十元共計銀九百八十二元用爲實

以法除實得每畝之費如上數

四 求積費每畝需銀一分

計算員一人月支四十元用求積器求積每月可算四千坵畝故每畝需費如上數

五 製圖五種連同丈單每畝需費銀四分

1. 原圖 每幅縱四十生的橫五十生的計面積三百畝由原丈員描繪不計費
2. 公布圖 由製圖員一人月支三十元每月繪二十幅約共六千畝每畝需費銀五釐
3. 分戶圖 一坵一幅由製圖員一人月支三十元每月繪製一千二百坵平均每坵一畝計每畝需費銀二分

4. 地籍圖 視劃定段落將原圖若干幅合併繪製由製圖員一人月支三十元每月可繪出原圖二十幅約共六千畝每畝需費銀五釐

5. 坵地印圖 繪製費與公布圖地籍圖相埒每畝銀五釐

6. 丈單 一坵一紙繪製費與公布圖相埒平均每坵一畝計每畝需費銀五釐
將自2.至6.併計之得每畝之費如上數

六 造冊兩種每種正副二份約每畝需費銀二分

1. 坵領戶冊 就印刷表格填寫一戶一格假如一坵爲三戶所共有在戶地圖內用虛線

兩條分一坵爲三小坵在坵領戶冊內卽以三戶分填於三格其坵號雖同亦須加有「之
一」「之二」「之三」等小號以指定之由造冊生一人日支八角每日可造八十坵畝
約每畝需費銀一分

2. 戶領坵冊 就印刷表格填寫一坵一格凡一戶所有之田地總計有若干坵皆歸集於

戶領坵冊而分填於若干格填造費與坵領戶冊同亦每畝約需銀一分

將1. 2. 併計得每畝之費如上數

七 領丈調查費約每畝需銀二分

當戶地測圖時責成鄉鎮公所派員隨伴丈隊爲領導調查戶名及舊管字號畝分糧冊等
以備核對領丈員雖不開月支須準成績而給資故有此費

八 另製地形圖約每畝需費銀三分

此爲五十分之一之圖專詳地形如山阜河流道路橋梁房屋林木等連測量製圖在內需費
約如上數

九 升課手續約每畝需費銀二分

按各坵畝分依科則等級計算各戶應納之課自更有一番手續

十 事務各費約每畝需銀四分

清丈處幹部人員薪水川旅紙張筆墨郵電燈火茶水以及其他一應用費月支一千六百元用爲實

設丈組五班每月豫定完成四萬畝用爲法

以法除實得每畝之費如上數

十一 設備器具及印刷物等約每畝需費銀四分

十二 預備意外之費用每畝計銀二分一釐八毫三絲五忽

統計自一至十二各項之費共爲每畝銀四角

第三章 清丈進程序

- 一 各縣由縣政府組織清丈籌備委員會選派地方各團體機關之主要人員並地方具有測丈學識經驗之人士爲委員（俟清丈處成立後該委員會改爲協助委員會）勘定地段劃全縣爲幾區亦依河流道路之天然界限就區內分爲若干段以便分段進行又可合編段以字編址以號之步驟（此事可備公文向陸地測量局購本縣地形圖一份查閱較便）
- 二 由籌備委員會先行調查該縣從前陸地測量之大三角點是否存在並現今民廳土地測丈隊之大三角已否做到俱須事前查明如上二項均有標點存在有可依據者由縣呈請省府函轉各經辦機關抄發大三角點之成果表下縣備用。
- 三 前兩項手續完備後即成立清丈處先設主任一員總務一股小三角隊一班依據大三角點施測小三角網（或鎖）俟一區小三角閉塞完成後即添設圖根班一班與原有之小三角班一同分測經緯導線圖根俟一部份圖根完成足敷戶地班（先設十組）之用者則小三角班另測他區之小三角而由圖根班專事導線圖根以後逐漸推廣
- 四 戶地測量測得之圖幅各幅撮合如得有劃定之段界可成一段者當由清丈處繪繪段圖

編定魚鱗字號以告一段之結束

五 各鄉鎮公所派定一人隨伴丈隊專司領丈調查戶名舊號畝分等事（並具戶地記錄簿簽名蓋章）

六 自一區測丈完竣繕就分戶圖坵領戶冊及分段之公布圖發交各鄉鎮公所公佈週知並發交草丈單轉發各戶如有調查或測丈之錯誤限二星期內申請復丈予以更正若逾期不來申請者作確定論抑或實有錯誤延至逾期始來申請者則須繳納復丈費以促注意而利策進

七 編就一區之坵領戶冊戶領坵冊並繕就土地執照即可出示布告招領執照

八 丈竣一區即結束一區必備之圖冊如下

1. 關於測丈手續之圖冊備查件

圖根點分布圖 小三角網成果表 導線網成果表

戶地實測原圖 分區地形圖（內備有分段界線）

浙省清丈計劃書

二二

分段地籍圖

坵地印圖

計算地積表

丈單

統計表

2. 關於清丈完訖之冊籍圖件

分戶圖

坵領戶冊

戶領坵冊

升課冊

統計表

土地執照存根

九 全縣清丈辦竣即依照新編之戶領坵冊分別升課發給新戶摺完糧至是舊有糧冊一概廢置

第四章 餘論

一 每縣三年期限可縮不可延如有某縣能於兩年半或兩年辦竣省政府對該縣應予以獎勵反之而延誤期限者亦應予以懲罰

二 清丈費攤徵年數尙有縮短餘地清丈果已辦竣則於兩年內各帶徵清丈費一角一分亦

尙無礙如是則人民所負擔之半爲二角二分政府所負擔之半爲二角政府苟能著其信用人民亦不較及錙銖

三

照前項辦法則省方撥給各縣之清丈費又將減少一分減少之困苦猶其小焉者所慮省方撥款不能依期清丈要政形成關淺斯真各縣莫大之困苦耳竊謂省方於此層宜豫先特別注意如果從前所收於人民之陳報費土地整理費已有爲別種要政所挪用此次清丈實艱於撥給則與其臨時誤事毋寧早籌別法有主張發行公債者然人民對政府之信任心現尙薄弱仍慮購者寥寥計成畫餅有主張就各本縣行政費節省四十分之一或三十分之一以移撥者移此的款表示決心足使各縣對於清丈亦抱決心以從事此計似可採用也

四

人民照舊冊納糧時之於土地有溢管者亦有缺管者溢管者地多糧少固政府之損失缺管者地少糧多不勝担負往往逃糧此亦政府之損失也一經清丈糧與地符兩種損失都可以免政府收入必見激增故自辦清丈之第五年起省政府即可移第一組各縣增加之

收入充第二組之清丈費自第八年起又可移一二兩組增加之收入充第三組各縣之清丈費前條所云節省行政費移充之法不必十年內皆如此辦但於前四年收入未增及增而未收到時行之可耳

五 欲事之舉首在得人各縣清丈處主任必須擇有清丈學識與經驗者任之並須擔負辦理完竣之全責其餘工作人員宜廣爲羅致登報招收先調驗其證明文件並令實施工作即使認爲合格亦必試用三個月考查其成績之優劣以定進退而加委任無論何人各具保結

六 欲豫算之不越宜杜濫支工作人員之薪水必查成績而支給務使勤者常勤惰者亦不得不勤庶幾日起有功清丈之告成可以剋期而待

上海图书馆藏书



A541 212 0023 5082B

125450