

公害的形成和现状

(国外公害概况及一)

有关环境问题的 国际活动

(国外公害概况之十二)

中国科学技术情报研究所

一九七三年七月

目 录

一、联合国組織的活动	(1)
1. 世界卫生組織	(1)
2. 联合国粮食和农业組織	(2)
3. 世界气象組織	(3)
4. 联合国教育、科学和文化組織	(5)
5. 政府間海事协商組織	(6)
6. 国际原子能机构	(7)
7. 国际复兴开发銀行	(7)
8. 联合国工业发展組織	(8)
9. 欧洲經濟委员会	(8)
二、政府間和非政府間国际組織的活动	(10)
1. 經濟合作和发展組織	(10)
2. 北大西洋公約組織	(11)
3. 欧洲委员会	(12)
4. 欧洲經濟共同体	(12)
5. 非洲統一組織	(13)
6. 美洲組織	(13)
7. 国际科学协会理事会	(13)

8. 自然与天然资源保护国际协会.....	(14)
9. 防止大气污染协会国际联合会.....	(14)
10. 国际水污染研究协会.....	(14)
11. 世界动力会议.....	(14)
三、国际性的协议、公约.....	(15)
1. 美加大湖水质协定.....	(15)
2. 美、墨关于科罗拉多河的盐分协议.....	(16)
3. 美苏关于环境问题的协议.....	(17)
4. 有关防止海洋污染的协议、公约.....	(17)
四、国际会议.....	(18)
1. 国际清洁空气会议.....	(20)
2. 水污染研究进展国际会议.....	(21)
3. 国际间的海洋污染会议.....	(21)
4. 合理利用与保护生物圈资源国际会议.....	(22)
5. 环境未来国际会议.....	(22)
五、联合国人类环境会议.....	(23)

国际组织和国际活动

六十年代以来，有关环境问题的各类国际活动日益频繁，各种国际性的环境组织相继建立，对于交流技术，保护环境，起了一些有益的作用。但是，由于超级大国，坚持霸权主义，推行侵略和掠夺政策。在环境问题上它们企图利用技术上的优势地位，控制国际机构，壟断国际活动；它们打着环境技术援助的旗号，图谋侵犯别国主权，窃取他国情报；利用各类条约、标准，制造非关税壁垒，限制发展中国家的出口贸易等。因此，在各种国际性的环境组织和活动中，掠夺和反掠夺，控制和反控制的斗争是十分尖锐复杂的。由于材料所限，不能对名目繁多的各种国际活动一一分析评价，这里只对一些主要的国际组织及其在环境方面所开展的一些活动进行简要介绍，供有关方面参考。

一、联合国组织的活动

联合国组织内的很多机构都开展了有关人类环境问题的业务活动。现列举一些主要组织在环境保护方面所进行的工作：

1. **世界卫生组织 (WHO)** 在制订有关环境卫生标准方面进行了大量工作。一九六三年该组织的大气污染专门委员会把环境大气

的性质及状况划分为四类。这项标准已成为一些国家制订环境标准的依据。如苏联将其第一类作为目标纳入标准，美国及其它国家以第二、三类作为目标进行报警。

一九七一年五月第卅四届世界卫生大会提出关于加强环境保护工作的任务为：

①改善环境卫生，重点是改善水的供应及废水处理。

②制订国际性的标准、指针及规范，重点放在职业性的暴露、水、粮食、空气及废物等方面。

③通过国际合作，建立环境监测系统，提供有关环境对于人类健康有害影响的基本资料。

④收集资料，交流情报，协调研究工作，以及协助培训人员，以扩大环境因素对人类健康影响的知識。

2. 联合国粮食和农业组织 (FAO) 任务之一是负责改善农村人口的生活环境，保护天然资源，促进农业、森林及渔业的发展，其目标是：

①正确估计利用土壤、谷物、牲畜、牧场、森林、野生物及鱼类资源的潜力及限度。

②保护这些资源，防止其退化、枯竭、污染、疾病及虫害。通过应用研究、示范及培训来促进健全的设计及管理方法；协助发展适当的法律、标准、制度及章程。

③在粮食及农业生产过程中减少有损粮食及其它农产品质量和影响人类环境的废物。

④保护及改善水质及农村环境。

粮农组织曾对鱼类的水质标准、杀虫剂及其污染、纸浆和造纸厂的排水、下水道排水进行调查；对海洋渔业的污染源和污染影响进行调查、监视和管理。在土地利用方面进行生态学研究 and 调查等。

近年，农药污染环境問題日益严重，估计今后各国农药用量每年将增加百分之十到十五。为研究防止农药公害措施，粮农组织第一届农药专家委员会决定成立“农药研究中心”，以确立农药的安全使用方法及标准，解决农药残毒和防止农药对土壤、河流的污染及其对人类的危害等問題。

3. 世界气象组织 (WMO) 任务是建立一系列观察站，进行气象观察及有关气象的其它地球物理观察。并建立这些观察站间迅速交换资料的系统，给农学、医学等方面的科学家研究生物与环境的关系提供气象学与环境科学的基础资料。

在大气污染方面，一九六三年世界气象组织第四次大会批准了由全球观测通信系统和全球资料加工系统组成的世界天气监视网计划。调查城市、工业区以至较远地区的污染扩散及变化情况。并进行有关空气污染与新工业区及新市镇地点的关系的气候学研究。一九六八年与世界卫生组织一起在比利时布鲁塞尔联合召开了城市气候和建筑气

候学討論会。一九六九年成立大气污染小組。与国际原子能机构合作，建立全球測站网，測量降水中的同位素含量。还研究自然界和人类活动对气候的影响，以及气候变迁及其給人类带来的实际后果等問題。

在海洋污染方面，調查了气象学在研究海洋——大气环境污染中的作用，研究从大气进入海洋的污染物的扩散与沉降，估計工业和其它人工污染物的生活史，一九六九年与粮农組織、国际科学协会理事会組成的工作組提出了“全球海洋研究”报告。

世界气象組織組織和参加的几項主要长期研究計划有：

▲世界气象观测計划（WWW），由一九六七年第五次世界气象會議通过。目的是共同使用世界气候資料，用現有技术提供最准确的天气預报，供各国使用。

▲世界大气研究計划（GARP），是和国际科学协会理事会合作进行的一項計划，利用大气模拟方法来描繪大气的一般流动，研究气候变化的成因。

▲人与其环境相互作用計划，包括农业气象学、航空气象学、海洋气象学、人类生物气象学、水源、大气污染等方面。在农业气象学方面，与联合国发展計划（UNDP）、粮农組織、教科文組織和卫生組織合作，通过对农业气象的調查研究，以有利于世界粮食生产。在航空气象学方面，与国际民航組織合作，定期、长期供应航空运行和

計劃用情報。在海洋学与气象学的关系方面，世界气象組織参与許多国际海洋研究工作，建立海洋站为气象学与海洋学搜集和交換数据。

▲世界大气本底污染測量网計劃，是一九六九年第五次执行委员会會議上决定的。其目的是建立一个世界大气本底污染測量网来監測大气中低濃度污染的趨勢，将提供有关化学成分的变化对于气候影响的資料。全世界将建立一百一十个監測站网，包括十个“基准站”，作为与发达地区空气质量的比較。这十个站設在边远地区，远离主要污染中心、較重要的公路和航綫。各站周圍一百公里之內，在五年內土地使用不得有任何明显变化。通过这一測量网計劃，将監測地球上的气候变化，并繪制大气污染水平图。世界气象組織的第六次大会通过的关于环境污染問題的決議中，要求各成員国于一九七二到一九七三年期間完成建站工作。

此外，世界气象組織还参与水源开发和搜集整理有关水文学循环方面的数据。在国际水文十年中也起重要作用。

4. 联合国教育、科学和文化組織 (UNESCO) 从事生物圈的自然資源利用与保护工作，进行有关环境的科学研究，促进环境教育工作。

国际水文十年（自一九六五年一月开始）是由教科文組織发起的第一个世界性跨学科性的研究計劃。已有約一百个国家表示愿意参加此項計劃，其中八十五国已組成国家委员会来協調其活动。其它政府

間組織、气象組織、粮农組織、国际原子能机构、卫生組織、联合国各地区經濟委员会以及二十多个国际科学組織都对此計劃有兴趣，拟采取一致步驟，謀求加強研究水文学的所有分支及培訓水文学家，以帮助各国对水源作出更好的估計与开发。它还和世界气象組織合作，建立基本研究网，观察及測量水循环中各种元素，并研究在特殊地形及气候地区內水循环的結構。

人与生物圈計劃是根据一九六八年九月教科文組織举行的合理利用与保护生物圈資源的国际會議的建議开始筹备的。主要目标是发展一个合理使用和保护生物圈資源及改善人与环境之間的全球性关系的科学基础。計劃中将包括：关于生物圈及其生态系統的结构及功能的研究；在什么情况下人类能够改变生物圈及生态系，而不致损坏其功能結構的研究；人为的环境改变对人口的影响的研究；相关的教育及培訓等。

5. 政府間海事协商組織(I M C O) 負責船只的安全，防止船只及所有在海洋环境活动的設備对陆地、海洋或空气造成污染。該組織也是防止海洋油类污染等国际公約的存放机构。該組織还負責准备各种国际間協議的建議，如有关航行安全、防止海洋污染、处理溢油方法、油类及其它有毒或有害貨物的裝运等等。

一九六八年与教科文組織、粮农組織、气象組織、卫生組織、原子能机构及联合国本部一起組成一个海洋污染科学方面的专家联合小

組 (GESAMP), 全面研究海洋污染問題。包括研究大气及海洋污染的关系; 分析海洋中潛在的有毒物质及确定它們是如何进入海洋的; 它們对海中有有机物及人类的影响和控制海洋污染的科学技术問題。这个小组的任务是給和海洋污染有关的单位作参謀。

由于油污染成为海洋污染中突出的矛盾, 在政府間海事协商組織內設有關於报告石油流出的国际机构。一九七一年十月通过了油船事故中减少油的流出的标准。現正制訂爭取在七十年代內消除船只有意把廢物倒进海中和意外把油傾入海中的事件的協議, 并規定油污染所造成的損失应由用油国家賠償。

6. 国际原子能机构 (I A E A) 以放射性污染为中心, 制訂章程, 进行情报交流, 支持研究計劃, 发行关于核安全和放射性廢物管理手冊。在国际原子能机构內并設有注册处, 对大量排放入海洋的放射性廢棄物进行注册。国际原子能机构还制訂和执行放射性廢物管理、放射性物质运输、以及核設施的选址及設計等方面的計劃, 以确保人类健康及环境不受核活动的严重污染。

該組織与气象組織合作, 利用全世界的研究站測定降雨量中同位素含量, 以研究大气层中放射性的全球性趋向。与粮农組織密切合作, 研究有效使用肥料及水, 調查杀虫剂对粮食及环境的影响, 以及利用核技术发展雄性不育技术, 以控制害虫等。

7. 国际复兴开发銀行 (I B R D) 一九七〇年发表声明, 要采

取步驟以確保一切由該銀行集團供給資金的計劃“不會引起嚴重的不良生態後果，或是如果某些計劃勢必會引起此種後果時，應即採取步驟，以避免或減輕此種後果。”當時成立了一個環境顧問處，一九七〇年底開始工作。

8. 聯合國工業發展組織 (UNIDO) 1967年成立，任務為援助發展中國家的工業發展。關心直接由工業產生的一切環境問題，支持減少三廢及其利用技術的研究和傳授。支持建立適當的工業政策，防止污染性工業的過度集中，研究防止污染措施及三廢處理系統的改善等。也向各國政府提供有關環境管理的法律及制度方面的指針，同時確保所採用的標準和規範不超出工業部門的技術經濟可能性。

9. 歐洲經濟委員會 (ECE) 本來是處理經濟發展和貿易的部門，由於環境問題已經成為全球性的問題，在歐經會主持下已經建立了常設性的政府間機構，來處理環境政策、策略、制度及立法措施，計劃技術，水的管理，房屋、交通及市區發展，農業及森林，能量以及各工業部門有關環境的各類問題。還組織這些方面的會議、專家工作小組及學術性旅行等等。最近又成立了一個負責向各國政府提供意見的環境問題高級顧問團。

所進行的工作包括：

研究內陸水域的污染問題，調查家庭及各種工業污染源，如紙漿及造紙工業、化學工業、紡織工業、鋼鐵工業、煤炭工業、電力工業、

炼油业等造成的污染，还特别重视杀虫剂、肥料的使用研究。

调查各国大气污染现状、经济发展和政府政策，并促进关于法规和防治技术方面的情报交流。欧洲经济委员会还开始研究发动机结构基础的设计。

定期进行水源和水污染的检查，分析水污染控制方面面临的主要问题，鼓励水源利用调查。保护地面水及地下水免受油及油类污染。还开始研究地区性的海洋污染问题。

拟订在公路及内地水路交通上允许的噪声限度的协议。同时也管制汽车对无线电的干扰。

正在进行有关环境问题的社会及经济因素的研究，防止大气污染技术的经济研究，遭受大气污染灾害的经济评价等。并开始研究各国的环境措施对国际贸易的影响。

一九七一年五月欧经会在布拉格召开了关于环境问题的讨论会，广泛讨论了欧洲地区环境的各方面问题，为一九七二年六月在瑞典召开的联合国人类环境会议作准备。

此外，世界卫生大会于一九六五年创立的“国际癌症研究总所”(IARC)的大部分研究计划集中于环境致癌物的鉴别及测量。成立了一个环境致癌国际咨询委员会，向各国政府就环境中化学化合物的潜在致癌因素提供咨询。每年该委员会检验大约60种化合物。研究工业及非工业环境对癌症的关系。

国际民航組織 (ICAO) 正在研究飞机噪声的影响, 以及它对居民造成影响的程度。包括对机场邻近的噪声和将来商用超音速飞机的音爆的研究。最近民航組織研究和发表了国际民航公約的附件 (第十六号), 内容包括关于檢定、測量和减低飞机噪声的国际标准和行动計划。

二、政府間和非政府間国际組織的活动

1. 經濟合作和发展組織 (OECD) 是一九六一年由欧洲經濟合作組織 (OEEC) 改組而成的, 有关环境問題的协作研究最初由其研究协作委员会 (CRC) 組織。一九七〇年成立了环境委员会后, 针对成員国科学資源的开发与合理利用、大气污染、水污染等方面的問題組織国际間的协作研究, 并組織科学情报的交流和科研成果的推广。

从环境措施与經濟的关系出发, 环境委员会研究了污染控制費用由誰負担及污染物质的容許濃度問題。一九七二年五月經濟和发展組織理事会的部长級會議, 根据环境委员会的建議, 通过了一系列有关环境政策国际經濟方面的指导原則。採納了“污染者付款”的原則, 即污染控制費用应由生产者交付, 国家不予補助。污染控制費用直接反映在产品成本中, 以防止由于有些国家補助污染控制費用使产品保持較低价格, 而无補助的生产者只得以不控制污染来保持产品竞争力的現象。并規定各国不得以环境保护为借口制造关稅壁垒。还提出各

国的环境标准应当一致的要求。

自从一九六六年发现多氯联苯(PCB)毒死魚、鳥以来，多次严重事件引起了各国政府对这类化合物的注意。最近，經濟和发展組織成員国达成了一项控制工业化学药品(如多氯联苯)的協議。这是第一个为保护环境而限制化学药品生产和使用的国际協議。为最終消除多氯联苯在环境中扩散，它建議成員国在执行協議时，首先注意在食物生产过程、动物飼料和制药，粘結剂和密封剂、液压用液和潤滑油、眞空泵液和切削油、以及农药中消除多氯联苯。

2. 北大西洋公約組織(N A T O) 一九六九年建立了現代社会挑战委员会(CCMS)，处理有关环境問題的多边試驗項目。正在进行受灾援助、大气污染、道路安全、水体污染、內陆水体污染、有关环境的科学知識和設想关于近代工业社会的設想、地区开发活动中的环境等八項試驗研究。

現代社会挑战委员会會建議北大西洋公約組織成員国使用一項空气质量管理計劃，并公布空气质量指标(包括氧化硫、粉尘、一氧化碳、氧化氮和光化学作用的氧化物)。該委员会还准备召开有关汽車低污染发动机的进展會議。

在水质方面进行的合作研究有：北海的污染模拟問題，圣約翰河的水质处理問題，用高級物理——化学法处理污水的試驗厂，用純氧进行污水处理的方案等。

在海洋污染方面，該委員會同意採取全面禁止在海洋排放石油和廢油的措施。提出應在十年內消除從船艙中任意排出油類和有害物質。政府間海事協商組織支持以此作為國際協議的基礎。

此外，還研究與環境有關的土地利用規劃方法，考慮建立一個國際城市學會，在統一的基础上處理共同的城市問題。

3. 歐洲委員會 (Council of Europe) 是歐洲各國的集合體，通過了一九七〇年一月開始的“歐洲保護年”的提案，並對環境質量進行了研究。各成員國分別制訂本國的自然保護計劃，包括從污染控制的公共教育到基礎的生態學研究，由歐洲經濟委員會起聯絡和統轄作用。

歐洲委員會與各專門的科學技術組織建立了廣泛的聯繫，利用從各專門的科學技術組織所提供的科學情報起草協議或建議，或組織情報交流活動。

該委員會的大氣污染專家委員會向政府提出關於標準、國際間污染的規章制度等提案。對成員國在空氣污染方面的立法和其它安排，作了較深入的對比研究。起草過一份關於大氣污染控制的原則宣言，在一九六八年的部長級委員會上通過。

4. 歐洲經濟共同体 (EEC) 歐洲經濟共同体委員會下設有一個公害組，該組提出關於亞硫酸氣污染、污染物質的生物學指標、汽車排氣、家庭用爐排煙和采暖排煙等問題的建議。同時歐洲議會的

成員要求歐洲經濟共同体採取緊急行動來減少污染，對破壞反污染法的公司進行嚴格控制，並要求建立一個歐洲機構來淨化萊茵河。

歐洲經濟共同体曾通過一項關於去污劑的生物降解能力的共同標準。將禁止生產“硬性”生活用去污劑，而改為生產“軟性”（即生物能降解的）去污劑。

一九七三年歐洲經濟共同体關於環境方面的工作計劃，注重經濟方面的調查研究，試圖提出一個計算社會成本的方法。

5. 非洲統一組織 (O A U) 在一九六八年九月的最高會議上由三十八個非洲國家代表簽署了“關於非洲保護自然及天然資源條約”。這個條約以廣泛的生態學原理為基礎，對包括土壤、水、植物和動物在內的天然資源進行管理、利用和保護。一九七二年六月非洲統一組織第九屆國家和政府首腦會議通過的關於環境問題的決議中，“對在某些殖民統治下的領地上使用化學和生物武器表示關切，對在這些領地上修築巨大水壩在生態方面所造成的後果表示進一步的關切”。

6. 美洲組織 (O A S) 在1940年就締結了“拉丁美洲關於西半球自然保護和野生生物保護條約”，後來由美國和美洲九國所批准，最近該組織還重新規定了該條約的附件，包括保護處於危險狀態的生物等有關規定。

7. 國際科學協會理事會 (I C S U) 與聯合國教科文組織一

起进行国际生物学調查，为此設立了环境問題特別委员会。一九六七年开始了国际生物学的五年活动計劃，参加該計劃的有六十几个国家的科学家。

8. 自然与天然資源保护国际协会 (IUCN) 一九四八年成立，除了二十八个国家参加这一协会外，还有八十多个国家的几百个非政府机构参加。該协会从自然环境、生命形态和資源保护等方面开始活动，通过生态学、物种存續、自然公园、教育、环境政策与行政等各委员会来进行工作。自然与天然資源保护国际协会对于联合国各种地区性国际組織具有諮詢作用。

9. 防止大气污染协会国际联合会 (IUAPPA) 一九六四年成立，是国际間有关空气污染方面的学术性协会的联合組織。現已有十六个組織参加。該联合会的任务是，謀求与世界各国大气污染防治协会合作，交流关于大气污染方面的情报，并通过其成員組織国际會議。到目前为止已召开过两次清洁空气會議。

10. 国际水污染研究协会 (IAWPR) 創建于一九六二年，現在已有二十九个国家的协会組織和个人成員，其任务是促进水污染研究和水质处理方面的国际交流与合作，进行情报交換，組織国际會議。从一九六二年开始每两年召开一次水污染研究进展定期會議，至今已組織了六次。該組織并負責出版“水污染研究”月刊和會議文集。

11. 世界动力會議 由世界上六十七个国家組成。因为动力問題

与大气污染关系密切，于一九六五年設立了环境影响委员会。一九七〇年六月向各国的国家委员会发送调查表，收集关于动力生产造成的环境污染及其防治技术、经济数据等。

世界动力会议常务理事会计划于一九七四年召开世界动力会议全体代表会议，对公害的法制问题和噪声等其它公害的调查结果进行讨论。

此外许多专门组织都进行与其专业有关的环境保护工作。如西欧石油公司設立Stiching CONCAWE调查研究组，整理环境污染情报，协调并促进各公司的研究室及其它研究中心的活动；国际林业科研组织协会（IUFRO）設有森林植物和森林保护学部，从事森林保护的研究；国际气象学组织负责核对大气污染的欧洲气象学方面的数据。

三、国际性的协议、公约

国际间的环境保护问题，除协作研究、交流情报、制定标准等活动外，为监督污染者，采取统一步调以控制环境污染的发展和治理，也必需签订国际间的协议、协定。用这些协议、协定来约束污染行为和促进防治措施。过去在国际组织间、政府间已有一些这类协议，只是最近这些协议面更广了，项目也更多了。这里仅举几个最近在政府间签订的协议为例，以见其一般。

1. 美加大湖水质协定 早在一九一一年美国与加拿大的双边协

議中就建立了兩國的国际联合委员会（IJC），处理兩國共有水域的航行障碍，并特別指出，兩國都不能污染水域。国际联合委员会曾向美国和加拿大政府提出过关于防止大湖下游部分和圣劳倫斯航綫国际部分污染的一系列具体行动建議，但由于沒有控制和实施的权力，大湖区域仍然日益严重地受到沿湖城市及工、农业污水、污物的污染，以致伊利湖有成为死湖的危險。为此，兩國政府在一九七二年四月十五日簽訂了关于大湖水質协定，規定要淨化大湖。到一九七五年十二月三十一日止，兩國政府要努力使大湖做到沒有有毒物质、沒有大量滋长的水草和水藻营养物、沒有浮油及其它殘物、沒有臭味和顏色、沒有淤泥，同时协定中还規定了水質标准。

2. 美、墨关于科罗拉多河的盐分協議 科罗拉多河从美国发源流經墨西哥入海，墨西哥需要利用科罗拉多河的河水灌溉。一九四四年与墨西哥关于水的条約中，美国同意每年向墨西哥人提供一千五百万噶呎的科罗拉多河水，但沒有提及水質問題。自一九六一年西利桑那的西南排灌区运行后，墨西哥农民开始抱怨河水的盐分濃度增高了。一九六五年与墨西哥的一項協議中，美国进一步采取了提高水質的措施。但是科罗拉多河水的含盐量仍然过高，危害农业生产。到一九七二年六月墨西哥总統訪美时，在联合公报中尼克松只得宣布美国将立即采取措施来减少盐分，并派一专门代表团調查研究整个問題，于一九七二年底提出一項彻底解决办法交美国政府批准执行。

在联合公报中还协议建立一个美国和墨西哥政府级的官员定期会晤制度，讨论自然方面的其它环境问题和更加系统的解决办法。

3. 美苏关于环境问题的协议 一九七二年五月尼克松访苏时与苏联的波德戈尔内签订了关于环境问题的协议。声称其目的在于“解决环境问题的主要方面”。该协议包括从空气和水污染及城市环境对于气候变化的环境影响，地震预测，北极和次北极区生态研究等十一个问题。协议期限定为五年，根据执行情况可以延长。这项协议的签订反映了两国的环境都受到严重污染，存在大量急需解决的环境问题。也反映两个超级大国在这七十年代新兴的学科领域中企图占据重要地位的愿望。因此美国认为协议的签订“加强了世界上两大国之间的合作努力”，“在环境上和政府上都是重要的”。

4. 有关防止海洋污染的协议、公约 一九五四年在伦敦召开的一次关于油污染海水的国际会议上签订了一项防止石油污染海水的国际条约。一九五八年开始生效。该条约曾于一九六二年修订。但规定仍不够充分。一九六七年托里、坎荣号油船事件后，国际上对石油污染问题更为重视。政府间海事协商组织经具体研究后，一九六九年对一九五四年制订的防止石油污染海水的国际公约进行修订。在一九六九年十一月召开的海洋污染国际立法会议上达成了两个国际协议，即：关于公海油污染调解的国际协定和油污事件民事责任的国际协议。一九七一年十月政府间海事协商组织又采用在油船事故中减少油外流

的标准，并达成应由用油国家筹集基金赔偿由于油污染造成的损失的协议。还决定在一九七三年的海洋污染会议上讨论完全消除油的国际污染的决议。

对于禁止海洋倾废的问题，近年特别引起重视。一九七二年二月北大西洋和北海附近的十二个国家在奥斯陆召开会议达成了一项禁止在这两个海域内倾倒放射性废物和其它工业废物的地区性协议。规定禁止在海洋中处理四种物质，即：不适于海洋环境的；在海洋中不能分解或分解得很慢的；在海洋有机体中可能影响生物过程的生物活性物质以及通过海洋食物链可能出现在供人类消费的海洋生物中的物质。同年十二月在伦敦召开了“国际防止海洋倾废污染会议”，有九十一个国家参加，其中十一个观察员，于十一月十三日达成协议，通过禁止海洋倾废公约，已有五十八国家在公约上签字。

四、国际会议

关于环境污染方面的国际会议，从五十年代才逐渐多起来。早期主要是关于大气污染，水污染方面的专门会议。如世界卫生组织欧洲地区办事处一九五七年十一月六—十四日在米兰组织的一次欧洲大气污染与公众健康问题的会议，有来自欧洲二十个国家的会议代表，反映了许多欧洲国家大气污染的严重性和急需采取控制与保护措施的重要性。会上指出了当时缺少大气污染对人类、动植物有害影响的依

据及标准。一九五九年英国清洁空气协会为纪念该组织成立六十周年，发起和组织了一次有三十余国一百八十多个代表团参加的国际清洁空气会议及展览会。这两次关于大气污染方面的国际会议，提出了大气污染的检测、控制及其对人类影响等方面需要国际共同努力的问题。一九六一年经济合作和发展组织召开的一个由十四个成员国的有关水污染方面的研究所所长参加的国际会议，对交流水污染方面的科学情报，推广科研成果和建立定期交换研究计划的方法等取得了一致意见，拟出了合作研究的题目范围，推进了防治水污染工作的进展。六十年代以后不只是水与空气污染的会议增多了，而且范围也扩大了。各种有关环境问题的会议已经名目繁多，举不胜举。这些会议包括：讨论整个人类环境或地区环境的会议，如联合国欧洲经济委员会一九七二年五月在布拉格组织的欧洲地区的人类环境会议，一九七二年在芬兰召开的第一次环境未来的国际会议。这类会议的特点是讨论所有有关人类环境问题的产生根源、影响、防治措施、合作研究等。按污染性质划分的专门会议，如国际清洁空气会议，水污染的国际会议以及环境声学国际讨论会等，其特点是集中讨论一、两种污染的问题。专门研究某种污染造成影响的会议，如欧洲委员会召开的大气污染对动、植物的影响会议，属于专门的学术讨论会。按工业划分的污染会议，如欧洲经济委员会黑色冶金委员会召开的黑色冶金对水和空气的污染问题组织的讨论会，则有针对性地解决一种污染源问题。按

污染物质划分的會議，有环境中汞污染的国际會議，国际原子能机构召开的放射性对海洋生态系的影响討論会等。資源保护方面的国际會議，有教科文組織召开的自然資源保护及利用會議。此外，还有政府間海事协商組織召开的海洋污染国际立法會議等属于立法性质的會議。

这些會議有的由联合国有关專門組織及地区組織发起和組織，有的則由政府間国际組織，非政府的国际組織，甚至还有由某个国家发起和組織的。参加會議的国家从二、三个到几十个，視會議的範圍、內容、性质而異。會議的性质大多属于学术討論、交換論文、交流情报、协作研究等。而政府間組織的會議也常常伴随着产生一些協議、公約、法律性的文件。

現仅列举几个主要會議如下：

1. 国际清洁空气會議 由非政府間組織防止大气污染协会国际联合会組織召开。一九六六年和一九七〇年先后在倫敦和華盛頓召开了两次會議。目的是交流各国清洁空气协会在解决大气污染方面所进行的工作，报告各国在防治措施、政策和立法等方面的情况，报告国际組織在这方面开展的活动。第一次會議上各国报告了在控制大气污染方面的标准、規則、立法情况，交流了工业部門监测与控制大气污染的措施，討論了文件資料的国际合作問題。第二届国际清洁空气會議涉及的課題有化学、物理学、气象学、生物学、控制工程和化学工程、測量以及管理和立法等方面，會議注意了发展中国家在维护清洁

空气方面的問題。共有三十七个国家的二千五百名代表出席會議。北大西洋公約組織，世界卫生組織，世界气象协会，經濟合作和发展組織，欧洲共同体委员会及联合国的代表也参加了大会，并作了工作报告。會議期間还举办了展覽会、第三屆清洁空气會議計劃一九七三年八月二十七—三十日在西德的杜塞尔多夫召开。會議內容包括减少污染的方法和技术措施，大气污染效应的測定标准，以及各类工业、交通運輸、农业和城市造成的空气污染等。

2. 水污染研究进展国际會議 由非政府間組織国际水污染研究协会主持召开。一般規定每两年开一次。从一九六二年到現在已經开了六屆會議。主要是交流水污染研究的成果、經驗及情报，包括水源調查、处理方法及效率、經濟效果等。第一屆會議在倫敦举行，討論了水污染的研究进展，包括对廢水淨化方法、淨化效率及經濟效果的調查研究。同时調查了廢料或被污染的水对天然水体、河口和沿岸地区的影响。最近一次會議于一九七二年在耶路撒冷召开。会上討論了对发展中国家与干旱区水污染的观测，水质标准，城市廢水和工业廢水的处理方法，河口及沿岸地区的污染，油污染，处理廢水造成的大气污染等方面的研究进展。

3. 国际間的海洋污染會議 包括由政府間海事協商組織召开的會議，除了对海洋污染的成因、状况、影响进行必要的分析研究外，主要是研究防止污染措施及制訂法律，簽署協議。如一九六九年十一

月在比利时布魯塞尔召开的海洋国际立法會議，就是专门解决立法問題的。在这次會議上达成了兩項国际協議。

4. 合理利用与保护生物圈資源国际會議 是联合国教科文組織負責組織的。一九六八年九月四—十三日在巴黎举行。联合国粮农組織、世界卫生組織、国际生物学計劃和国际自然保护与自然資源协会等国际組織支持与参加。共有来自六十三个联合国成員国的二百三十八名代表，和六个联合国組織、七个其它政府間組織和三个基金組織的八十八名代表出席會議。是第一次关于現代自然資源問題的国际科学討論会。會議的目的是确定現代科学应当在怎樣的範圍內，以什么方式来促进选择和制訂合理利用生物圈資源及保护資源的方法；评价現代科学知識在合理利用自然資源规划中的現狀和作用。會議就人对生物圈的作用，土壤及其肥力保持，水源問題，內陆水域保护，土地利用，野生动物的保护和利用，稀有及接近灭絕的动植物品种的保护生态学問題，以及造成环境质量下降的原因等問題进行了广泛的討論和交換意見。會議最后通过了一項人和生物圈科学研究計劃的決議。

5. 环境未来国际會議 是芬兰政府、联合国教科文組織的芬兰国家委員會和Jyväskylä Arts Festival共同发起的。一九七一年六月二十七日到七月三日在芬兰召开。出席这次會議的約有二十多个国家和二十多个国际組織。这是为一九七二年六月斯德哥尔摩人类环境

會議作准备而召开的一次科学技术性质的會議。會議最后通过一項声明，就一般情况、自然資源、監測、污染、文化遺產和自然紀念物、人类定居、生活的公共标准以及自然景色遺產等八个方面向联合国人类环境會議提出了建議。并认为技术方向錯誤、濫用資源、缺乏人口规划、軍事建設及武器生产、发达国家过度的生产都是造成环境恶化的主要因素。

會議决定过2—4年再召开一次环境未来的国际性會議。

五、联合国人类环境會議

一九七二年六月五—十六日在瑞典首都斯德哥尔摩举行的联合国人类环境會議是第一次世界性的环境會議。共有一百一十多个国家的一千二百余名代表出席會議。我国政府派代表团出席了这次會議，在会上进行了原則斗争，对會議的成功作出了积极的贡献。苏联和一些东欧国家借口东德的代表权問題而没有出席會議。

會議提出的口号是“只有一个地球”，用来強調人类及其周圍的一切生物与非生物都是一个整体的相互依賴的組成部分。如果人类由于輕率地濫用而損害自己的周圍环境，他将別无寄身之处。

会上許多国家发言譴責帝国主义进行侵略掠夺破坏人类环境。他們指出：“帝国主义的侵略战争破坏了人的基本权利。貧困和污染是帝国主义的剝削和掠夺造成的。”“不論在发展中国家还是在发

家，人类环境的恶化都是那些代表重要的资本主义利益的庞大的跨国公司造成的。正是这些名为‘自由企业’的公司砍伐和破坏森林，污染空气和水，而不进行必要的投资去回收工业废弃物。它们这些活动的唯一目标就是利润。”……这些发言有力地揭示了环境污染的社会根源。

会议的结果产生了三个文件，即：人类环境宣言、对于人类环境的行动计划和联合国新机构和经费安排的决议。

为了提醒人们对环境问题的注意，会议还通过了每年六月五日为世界环境日，以及召开第二次人类环境会议的决议。

会议召开的背景和准备

这次会议是瑞典倡议，由经社理事会决议向联合国大会提出的。一九六八年在第二十三届联合国大会上作出了一九七二年召开联合国人类环境会议的决议。一九六九年联合国大会又讨论确定，这次会议不是一次专家交换论文的会议，而是集中讨论为改善环境所需要采取的各类行动。

会议是由二十七国组织的筹备委员会和在一个小型秘书处指导下，按照六个主题范围进行准备的。这六个主题是：为了环境质量对人类定居的规划与管理；自然资源管理的环境方面；有国际重要性的污染物的鉴定控制；环境问题的教育、宣传、社会和文化方面；发展与环境；行动建议所涉及的国际组织问题。

人类环境宣言

“‘人类环境宣言’是一个关系到世界人民利益的国际性文件，必须由世界各国充分讨论，反复协商，共同拟订”“决不允許超級大国操纵和壟断”——这是我国代表团关于“人类环境宣言”的原則立場。但是，在这次人类环境會議的原議程中，不但沒有組織專門委员会进行深入广泛的讨论，就連討論的时间也只安排了六个小时，并且还有人宣称不需要作任何改动，就想要一百多个与会国通过，这显然是不合理的。中国代表团提出，要求會議設立修改“人类环境宣言”草案專門委员会。这项提案在广大与会国的支持下通过了。大会設立了“人类环境宣言”工作小组。

在修改“人类环境宣言”草案的讨论中，不少国家的代表团提出了許多积极的、建設性的修改意見。我国代表团也反复闡明了我国代表团对“人类环境宣言”一些重要問題的立場和观点（見附录一——我出席人类环境會議代表团发言人闡述修改“人类环境宣言”十个主要原則）。

經過努力，原“人类环境宣言”草案有了不少修改，有了一定进步，（修改后通过的人类环境宣言見附录二）具体表现在：

在人类和环境的关系問題上，明确指出“人类总得不断地总结經驗，有所发现，有所发明，有所創造，有所前进，不断提高人类改造环境的能力。”批判了当前对于环境問題的种种悲观論調。

在經濟发展与环境維護的关系問題上，宣言承认經濟和社会发展是保证人类良好环境所非常必要的；指出发展中国家必須首先致力于发展工作，同时注意保护和改善环境的必要性；要援助发展中国家，加速其发展；并指出了各国的环境政策，不应損及发展中国家現有或将来的发展潛力。

在人口增长与环境維護的关系問題上，明确指出了世間一切事物中，人是第一可宝貴的。人民推动着社会进步，創造着社会財富，发展着科学技术，并通过自己的辛勤劳动，不断地改造着人类环境。人口自然增长給环境带来的一些問題，采取适当的政策和措施是可以解决的。

在資源保护問題上，指出各国应按自己的环境政策开发自己資源的主权。

在反对公害問題上，指出應該支持各国人民反对污染的正义斗争。

在对待发展中国家的态度上，指出要建立对污染受害者承担責任和賠償的国际法；国家不分大小，应在平等的基础上来处理有关保护和改善环境的国际問題；筹集資金来維護和改善环境时要照顾到发展中国家的特殊情况等。

但是“人类环境宣言”中还存在一些原則問題，如沒有明确指出，环境污染的主要社会根源是帝国主义、新老殖民主义，特別是超

級大國推行的掠奪政策、侵略政策和戰爭政策；“人類環境宣言”不譴責帝國主義的侵略戰爭和他們屠殺無辜人民，破壞人類環境的罪行。特別是在核武器問題上，沒有寫入從根本上消除核威脅、核污染，全面禁止和徹底銷毀核武器的正確主張等。

會議還通過了有關環境問題的一百零九項建議，並根據這些建議提出了一項環境行動計劃；決定籌集環境基金；並決定在一九七三年六月份召開聯合國環境計劃第一屆理事會討論環境計劃方案等問題。

（本內容是待編的國外公害叢書第一冊

“國外公害概況”的一章，請批評指正。）