

農村建設

吳鼎昌

農村建設協進會主編

第一卷第三期

目錄

論著

如何使大學教育接近實際生活

陳志潛

農村建機設關之分析

許仕廉

貴州之農田水利

周子範

調查報告

新都實驗縣考察報告

樂永慶

書評

戰時農村經濟動員

楊敬年

專載

農村建設的途徑

方顯廷

農村建設協進會廿七年度上半年工作報告

編輯後記

國立中央圖書館
NATIONAL CENTRAL LIBRARY
NANKING

論著

如何使大學教育接近實際生活

陳志潛

近年中國社會上最嚴重的問題莫過於人才之缺乏。一般從事建設的領袖深感人才訓練之必要。故自此次全面抗戰開始，在軍事交通工業農林各方面，皆有短期訓練之舉行，其目的當為補救建設人才之缺乏。但此種訓練既屬臨時性質，大多設備簡陋，學生選擇欠精，教學時間又短，殊難達到培養真才之目的，可繼續改進之必要。

世界交通愈發達，文化傳播愈速，各個健全公民所應具之智識便愈多，凡有志探求近代學術者必須經過若干時期，需要若干教學設備之輔助，始能得到研究學問之基礎工具。在先進歐洲各國，雖高材生亦需二三十年以上之培養，始能為國家可用之人才。真正人才之培養，無論戰時平時，皆須經過同樣之程序，實無特殊簡便辦法。大學教育為國家培養真正領袖人才之教育，其目的不僅在供給社會各界實地工作人員，且有增進世界文化之使命，其性質甚為確定。其教育之過程根據以往經驗，本與尋常與非常時期之分，各國大學教育不同之點只在學生入學程度與

修業年限而已。

吾國現行學制之採用已有相當之歷史，但今日研究中國教育史者，對於過去之教育實況，無論小學中學大學，頗多表示不滿。中小學教育未臻健全，大學生之程度自然不易提高，一般大學畢業生不惟無特殊之技能，即在求學之基本方法與工具上，亦無健全之基礎。結果大學畢業生除少數具特殊資質或特殊環境者外，於其業務往往不能勝任愉快，生活亦時感不安。對世界學術，自更無貢獻之遺。以致國家欲設建設而建設人才每感缺乏。他方面，青年受大學教育後而表示失望者亦不在少數。故為青年前途計，為國家建設計，吾人在今日情況下不得不注意培養人才之方法。對於培養高級人才之大學教育，更不能不加充分之研究以求得改良之途徑。

中國大學教育之最大缺點為程度太低。程度之所以低首由於中學教育之不良。一般中等學校設備，不充充分助資亦未盡優良，故其學生在



自然科學方面缺乏基本訓練，亦不能精通任何外國語，甚至並本國語言而不能暢達意見者亦有之。此種情形，直接影響大學教育之程度實爲無疑。此外屬於大學本身之原因可提出討論者，尙有：

一、大學課程過早專門化——近代科學無論社會科學或自然科學，皆注重思想與實驗。故大學教育首務發青年之思想與培養其實驗之精神。爲達到此種目的起見，每個大學生必須獲得近代自然科學之基礎訓練，然後應用自然科學方法，以進而研究自然與社會方面之種種問題。其自然科學訓練不足者，往往觀察不精，思想易於落空，證明無步驟，結論亦多失據。如進而研究應用科學，最高不過成爲高等技術員，於科學創造與進步方面，萬難有所貢獻。如研究社會科學，勢必注重理論上之爭辯，而於社會現象之分析與其改進之步驟，未必能得適當之結論。故今日之言大學教育者，咸認培養青年之觀察力與想象力，實爲大學教育之第一目標。因此大學教育之課程不能專門太早。至少在第一二年，應充分實施基礎訓練。此種基礎訓練以歷史與自然科學爲主。故必有兩年普通自然科學之學程，始能達到真正大學教育之目標。

二、大學教育過於偏重課堂教學——在歐美各國，大學生畢業後，一入社會，即受風俗習慣及制度之裁制，遵循一定之軌道，時在有經驗智識人物之監督下，以求進步，如此大學教育可以不必注意學生初畢業後之情形。而吾國今方在建設初期中，大學畢業生往往學程一舉，即入社會；其本身之訓練尙未充足，社會又不健全，無從獲得良好之榜樣，結果若干優秀人才在大學畢業數年後學行反而退化。特別在實用方面，往往對於社會與事業之要求，未能認識清楚，致一生事業皆受其影響。試以近代進步的醫學教育言，其成效之佳一方面由於基礎科學訓練之著重，另一方面亦由學生於畢業前在嚴密指導下得實習之機會。爲供給此種機會，今日之醫學校必附以良好醫院之設備，與衛生實驗區之設置。由此推之，在中國社會缺乏指導之狀態下，各種大學教育均當注意使學生在畢業前得到與社會接觸

之初步經驗。此種經驗，如能於適當之指導人員下求得，則於大學生之工作前途，必有裨益，同時國家在選擇人才方面，亦必全以考試與書本智識爲根據，蓋課堂教學只能爲大學教育之一部份，必須參加社會工作之經驗，始爲成材也。

三、大學生缺乏體力與人格之訓練——近代社會文明，雖使各個國民健全身體與精神之上。凡研究社會歷史者凡注意此者，戰爭發生以來兩方力量之比較者，皆深感吾國人民體力與精力之落後。此種情形在勞工羣衆中已可概見；在智識界中，則尤爲顯著。吾國大部份大學生畢業生不惟身體乏力量欠活潑，甚至常患傳染疾病。於是雖有相當之智識，而個人不能享受智識之快樂，對於社會亦不能有所貢獻，此誠國家無形中之莫大損失。此外有一更嚴重之問題，即大學生畢業生之缺乏健全人格是。歐美人士嘗謂吾國人缺乏公德心。此種公德心之缺乏，並不限於智識落後之分子，曾受高等教育者亦多自私自利，如廢費公物，假公濟私，比諸無知識者，尤有過之。即如在公共衛生方面，有患傳染病而不願受隔離以保護他人者。有隨地吐痰以傳播肺癆者，此亦缺乏公德心之一端，人格墮落以此爲始。智識分子人格不健全於國家社會有嚴重之損害，此不之事實證明，亦無須一一贅述。

吾國大學教育既有以上三項缺點，無怪大學生置身社會，不能表現良好成績，亦無怪一般人士對今日之大學教育表示不滿。今欲加以改進，最理想之辦法自當從中小學作起。然而在目前經濟狀況下，中小學大多經濟支絀，設備簡陋，教師待遇菲薄，未易輕攬其材。故欲以改良中小學爲改進大學之根基，理論上雖可通，事實上則此時殊難實現。是惟根據中國大學教育過去情況，從大學本身設法以謀改良，始有一較成功之可能。其條件分述如次：

(1) 中央特准一私立大學試行改進——中央政府對於大學教育，近年十分注意，學制規定既嚴，課程設置亦少通融。此於教育標準化一端固大有幫助，但在吾國大學教育尙未有充分經驗時，遽作嚴格規定，徒使影響者亟亟於符合部章，至於學生之需要與大學教育之前途，則往



往無暇顧及，此為今日中國之嚴重問題。同時私立大學在其他國家常有創造新教育方法之責任，而在吾國亦以受政府之嚴格管理，往往不能充分發揮其功能。今欲一面顧全中央法令信用，一面使國內有創造性之教育機關能發揮其作用，吾人以為中央當令國內教育界知名之士，主辦大學一所，准其根據學理與經驗，試行大學教育之改進，不必一一符合部章。惟須按時向政府報告，如此則政府可利用彼等之經驗求得具體方案，以改進其他公私立大學教育之內容與方法。

(2) 學校組織從小而大逐漸符合部章——政府於大學組織業已明文規定，非有三個學院不能稱為大學，每個學院亦必須有若干系門。而今日中國社會並無此等多數專門人才，結果辦學者惟有多方拚湊，以構成龐大之組織，對於師資選擇，多漫無標準，若干大學甚至以留學生在外國所得之學位為標準，如博士可任教授學士只能任助教。此種標準非常粗疏且不可靠。因各國大學程度殊不一致，學位之給與標準亦相差甚遠，吾國為養成多數教授起見，對於每個教授不能有長期精確之考察，不得已而採最便利簡單之選擇標準，此與中國大學教育之不能進步，實有密切關係。如政府許可某校試行大學教育之改進，則該校組織必須採人才主義，有一科人才設一種科目，有一院人才設一學院，如此師資標準可以提高，若干年後對於中央之規定，當能逐漸符合，此為設立大學之精神，亦為試行改進之解決問題。

(3) 設備與建築同等注重——各國大學校舍之建築為求永久計，皆甚堅實，其在經濟充裕之美國，則更求富麗美觀。以中國之窮困，如亦做效彼等將鉅款用於建築，則設備費用勢將無從取措。是以國內今日若干公立大學，建築多不亞於歐美，而設備則異常落後。殊不知校舍建築與學校之前途關係雖大，而教學設備則與目前在校師生之關係尤為密切。今日大學師生如能在短期內對國家社會有所貢獻，則現時校舍縱欠美觀，將來尚有改良之可能。反之，如大學師生在今日不能得充分利用大學設備之機會，學業進步遲緩，在社會上不能發揮近代科學智識之數倍，則富麗堂皇之建築亦難有永久之價值。吾人嘗參觀日本之大學校

，建築雖嫌鄙陋，而圖書室與實驗室設備頗為完全，此為辦理大學教育之要義，吾人當取法之。

(4) 充實自然科學之訓練——此特指科學態度與方法言；例如以生物學培養適當之人生觀，以物理學了解宇宙各種力量之關係，以化學訓練觀察精細之分析頭腦，故自然科學不僅為若干物理化學或生物學之零碎事實，而為整個科學態度之培養與科學方法之運用。此非僅恃講授而能奏效，必須輔以若干有系統之實驗室工作。中國一般大學生恆以為個人興趣如在經濟，則數學可以不必深刻研究，興趣在哲學，則對於物理化學可以忽視。此種見解，可謂十分錯誤，須知近代經濟學理均以統計材料為根據，如數學訓練不足，則不能以統計方法證明若干經濟理論。同時物理化學無根據者，在哲學原理上亦不免落於空泛，實為今日科學化時代所不許。故無論大學生興趣何在，專門何科，其普通自然科學訓練不充分者，未必能研究他種學問；於各種自然科學皆表現有超越能力者，則將來在任何學術事功方面，亦多成功之可能，此固多數從事大學教育者所公認之事實也。

(5) 慎選師資，切實保障——大學師資之選擇須極端慎重，上文已曾提及。選擇既嚴，合格之數目必少。此少數人才，往往有超越之學識與能力，在今日中國人才缺乏情形下，其工作之機會自多，顯達之可能亦大。如希望此種人能安心從事教育業務，唯一方法為切實保障其生活之安適與穩定，俾不致見異思遷，此在中國今日經濟落後之情形下，固非易事，然少數私立大學有相當之經濟準備者，或可設法試辦。惟能使大學教育成為若干特殊人才樂於終身盡力之事業，乃可進一步提高大學生之程度。

(6) 設置適當生活環境——中國家庭教育與中小學教育均不健全，大學生生活缺乏良好素養，而徒取法西洋，講求物質享受，甚或萎靡不振，疾病染身，此種情形在今日大學肄業生與畢業生生活中數見不鮮，其弊害之大自不待言。故為改良大學教育起見，吾人必須一方面注意各種身心保健知識之講授，一方面設置適當生活環境，使青年在大學中

習於健全生活，他日畢業後，一舉一動，代表近代文明生活之原則，其影響全社會風俗習慣，必甚重大。此亦大學教育有助於文化改進之一要項，吾人必須重視之。

(7) 減少專門科目增加實習工作與年限——現時一般大學生多從第二年下半年或第三年上半年起，開始修習專門科目。此等專門科目在歐美各國，分門別類，極形複雜，彼其專門學者極衆，自可應付裕如。而在中國則大學教師造就欠深，研究時間又少，加以學校經濟困難，設備不全，在大學教習期間真能有特殊發明者為數殊少。若一依歐美方式開設專門課程，則徒足以妨害學生之系統訓練而已。為今之計，專門學科之科目當加緊縮，而該科科目之教師必求優良，於該科之研究必求透澈。如以醫學言，在歐美各國，內科方面有專教腸胃病者，專教新陳代謝病者，專教心臟病者，專教傳染病者，其分科甚細。而在中國則人才經濟方面，皆不能達到如此程度。唯一辦法，即以普通內科原則與重要疾病之講授，使學生知研究內科管理之方法，養成診察與處理流行疾病之技能。其他專門細節，在大學教育時間內，無法顧及。美國最有名之內科教授歐斯拉，其為霍斯金大學醫學院內科教授時，因人才經濟之缺乏，在教室內只注重時疫傷寒兩種疾病之討論與實習，而霍斯金大學醫學院畢業生在今日美國內科學中貢獻最大者，多為歐氏之門徒，以其在歐氏指導之下，已獲得研究內科之基本知識與方法也。故在中國今日之情形下，而言改良大學教育，必須偏重專門科目基本知識技能之訓練，其年限可暫定為二年（在第三第四兩年），然後參加實際工作一年

或二年，於此期內再加以專門科目之補習，一面工作，一面研究，不特可以表見其基本知識技能之訓練是否充分，更可藉以表明其有無獨立工作之精神。其缺乏公德心者，缺乏責任心者，或對社會人類關係缺乏了解者，在此實習期內皆可暴露無遺。學校對於學生前途之指示，與其缺點之補救，亦藉此得有切實之途徑焉。

(8) 學校行政機構須力求緊湊——中國一般行政機關或教育機關因社會生存競爭之激烈，與人員錄用制度之缺乏，往往冗員繁多。每一事業之經費大多耗於事務人員與雜費上，加以行政手續之繁雜，流弊叢生，此其財力上之浪費，固甚可惜，而對工作人員精神上之打擊尤為嚴重。國內大學犯此弊者為數實多。縱偶有一二大學行政費用比較經濟者，亦多以私人感情為基礎，而在行政制度與手續方面，亦乏嚴密規定。故有志改良中國大學教育者必須於經費與事務人員之運用，加以縝密研究與改良，此不惟對於大學經費本身之節省，大有幫助，即對於整個國家行政制度之改進，亦可首開風氣。且大學青年在求學期間，能常受此種良好風氣之濡染，將來畢業後，從事工作，亦可具有超越之風度，此於中國公私不分之社會，亦不無促進改良之功能。是雖屬行政問題，亦儘具教育意義也。

以上八點，如能切實做到，於吾國大學教育之改進上當有莫大貢獻。吾人平時所懷大學教育與大多數國民生活脫節之感，亦當可銳減，誠為國家當務之急；一般重視教育事業者，想必樂於促成之。

農村建設機關之分析

許仕廉

農村建設為建國運動之一，雖已引起廣泛之注意，而實際工作之進行則尚有限。按「農村建設」一辭，通常係指促進農村社會經濟發展之各項工作言，此類工作之性質，可分為全國的或地方的，公家的或

私人的，進步的或保守的；而其大部分皆創立於一九三一年以後。從事農村建設之機關，大別為二，即私人的與政府的，其界限雖有時未能嚴為劃分；就通例言，恆由私人機關發動，並作初步研究及實驗

（一）山東民衆教育館之觀與土屋（濟南附近），浙江民衆教育館之凌家橋（杭州），僑民民衆教育館之俞塘（近上海）皆較有成績者也。茲特詳述中華職業教育社，中華平民教育促進會，華洋義賑救災總會三社會服務機關之農村工作，以見一斑。

（一）中華職業教育社——該社創立於一九一七年，初祇注意於工商職業訓練，其後乃及於農業教育。復因不滿於一般農校之傳統教法，而有創立農村社之動議，爰於一九二六年與東南大學農科，中華教育改進社，中華平民教育促進會聯合倡設中心區於徐公橋。厥後該社更進而實施其擴大農村生活改進計劃，先後成立上海農具改良所，紹興，餘姚，鎮江，上海縣之鄉村小學，黃墟（鎮江），顧高莊（江蘇泰縣），茨山（近上海），及上海四郊之農村改進試驗區等。

各中心區之設計，通常分經濟，文化，政治三部分。經濟方面，包括農業推廣，牲畜養育，合作組織及手工業。文化方面，包括鄉村小學，民衆教育班，青年與集團訓練，公民教育與德育等。政治方面，則包括軍事訓練，保衛團及地方自治等。

（二）中華平民教育促進會——該會之宗旨，本為掃除文盲，其著名之平民千字課，共有四冊，每冊廿課，十六星期授完；出版後十六年間，暢銷達千二百萬冊。旋發現單純識字知識之不發應用，須進而作全部社會生活之改造，爰於一九二六年取定編寫建設研究之廣大實驗室。至一九三〇年該會全部集中定議，而確定文藝，生計，衛生，公民四大部門之教育計劃。其中生計教育又包含合作組織，農村工藝及農業推廣三項工作。至此四大教育之實施，則採家庭，學校，社會三種方式。

該會因屬私人機關，故其職能限於研究，實驗，表證與訓練，而推廣，行政及統一標準等工作，均必須歸之政府，為研究政府方面如何而能採用定實驗區之方法，爰由河北省政府與平民教育促進會商定，劃定為實驗區，直隸於河北省建設研究院，院長由平教會幹事長晏陽初兼任。至一九三五年復由實際經驗，發現兩新需要：其一，與各大學合作，以共同負研究社會之技術上指導責任，其二，促各省當局自

動應用並推廣此種農村社會建設之新方法於各縣政府。關於前者，山該會與清華，南開，燕京，金陵各大學及協和醫學院之倡導，於一九三六年有華北農村建設協進會之組成；關於後者，則在縣行政與農村建設方面，與湖南，四川各省政府設計委員會協作從事焉。

（三）華洋義賑救災總會——一九二〇年至一九二一年間，華北大旱成災，因有北平，天津，濟南，開封，太原，上海，漢口七賑濟委員會之設，華洋義賑救災總會，即於一九二一年由此七委員會合併而成。七委員會之工作，最初僅為急賑，向災民隨意散發銀錢貨物而已。嗣感於此法殊不經濟，乃始試辦工賑，災民可服役於某項工程而得錢得食，似此，災民既獲救；社會亦蒙其利。

該會於一九二一年至一九三三年間，曾建築及修建公路四千英里，堤壩七百八十英里，鑿井六千餘處，開運河五百餘英里。以上各項投資總額達一千萬元以上，而澆路公路，蘇托民生渠，涇惠渠，西蘭公路，以及江蘇湖北之堤，河北之井，尤為工程之重要者。

一九二三年，該會在河北省開始組織農村合作社，農村工作實施之方式為之一新。自一九二三年至一九三二年間，其在該省組織者凡六九縣，有合作社八七六所，社員二四、二一一人，社股四六、八一、六〇元。一九三一年長江洪水成災，該會曾協助皖贛鄂等省舉辦農賑。並救災區農民組織互助社，在全社社員團體擔保之條件下，以較低利率四厘貸款於各社，為復興農村之用。其後此等互助社多改組為正式合作社。該會創立十五年，確已循實事求是之途以邁進。初雖僅為消極之單純急賑，旋即有見於防災較賑尤重，乃承辦具體工程，以工代賑。其後之農賑與合作計劃，則更有使農村建設由物質方面進至社會經濟方面之意義存焉。

內、大學，學院，農業學校及鄉村師範學校……重於農村工作者，
……有曉莊學校，河南
村治學院，山東鄉村建設研究院，河北縣政建設研究院，北平協和醫學

院，北平師範大學，中央政治學校、燕京大學，南開大學，中央大學，金陵大學，清華大學，齊魯大學，浙江大學，江蘇省立教育學院，銘賢學校（山西），及棲霞山鄉村師範學校等。此中若干公立學校之被列入，乃由其著重於專門研究及人才訓練，而不在于行政與推廣也。

曉莊學校——曉莊與河南村治二校存立之期間雖短，而於發揮教育之社會意義一點，則影響頗大。曉莊學校因中華教育改進社之主張而創立於一九二七年。繼至被政府解散以前，已設有小學，幼稚園，社會機關多處，及實驗師範學校一所。其在社會服務方面，則創設「中心茶園」，以為社會中心機構，兼設衛生院，工場，鄉村自衛隊部，鄉村體育社，鄉村消防隊部，鄉村政法機關等。該校師生均參加農作，反之，全村民衆亦均參加學校活動。

河南村治學院——該院由河南省政府設立於一九三〇年，分農村師範及農村組織二部，另有村長及村警之短期訓練。院中主持人成信村治為國政之基礎，而村治之實施則唯教育是賴。其途術要在訓練與組織鄉民，使能自養自衛並自衛。為宣傳此種理論，該院出有梁漱溟先生主編之村治月刊；曾一度列為全國主要雜誌之一。

山東農村訓練工作之實驗——河南村治學院於一九三一年停辦後，院中一部份人員即赴魯省，設立山東鄉村建設研究院，此院分訓練，研究，實驗三部，訓練部專事訓練鄉村學校教員及區長；研究部招收大學畢業生，或具有行政經驗者，令作農村建設問題之研究；實驗部則職在供給學生以實習與考察之設備，故選鄒平為實驗區，由實驗部主任兼該縣縣長。

厥後研究院設分院於荷澤，該縣遂亦劃歸院方為實驗縣。自一九三三年後該院訓練部畢業生激增，故其實驗工作且擴至二十餘縣，鄒平荷澤之外，又於濟甯設一省立訓練機關。彼等事業之特點，即在具訓練作而其實相等於區公所之鄉農學校，每校之活動範圍約為二萬五千至三萬五千人。校內有校長，軍事教官，經濟教官，教育顧問及其他職員，而其校長實為各區行政與教育之領袖。

大學及學院——諸高等教育機關中，北平協和醫學院為最初於教授技術學科時，並重社會環境之一校。自理論上言，醫科之大學教育，應分預備訓練，臨床訓練及公共衛生三項。其在協和，預備訓練已實施於燕京及其他大學，臨床訓練屬於醫學院本身，至於公共衛生，則院內設有公共衛生部，關於城市衛生則由校方與北平市政府商定，在東城設一公共衛生特別實驗區，以供學生實習，關於農村衛生，則以定為實習處。

除醫學外，關於其他技術科目亦可同樣著重農村社會之歷練。故若干大學皆擇定農村實驗區，俾學生得於其間從事實地工作。例如中央政治學校之於江甯，燕京大學社會學系之於清河（北平附近），金陵大學農學院之於烏江（安徽和縣），齊魯大學之於龍山（膠濟路上），金陵神學院之於淳化鎮（江甯），江蘇省立教育學院之於北夏及惠北（無錫），北平師範大學及中法大學之於溫泉（北平附近），國立北平大學農學院之於羅道莊（近北平），國立暨南大學之於真茹（近上海），銘賢學校之於東楊家莊（山西）。此等地區之設定，固非在直接改良農村，特為技術訓練與研究，供給必要之實驗上便利而已。故其作用非實際的而為學術的。

為供給不同的數種科學以關聯的社會實驗室起見，五大學及兩機關乃合組一華北農村建設協進會，五大學者，燕京，南開，清華，金陵，及協和醫學院，兩機關者中華平民教育促進會與山東第一區行政督察專員公署也。該會設實習處為從事訓練研究工作機關，實習處分農業，工程，衛生，教育，經濟，社會行政及地方行政七組，並擇定濟甯，定縣兩處為實驗區域。濟甯方面，該會與縣政府協定，實習處各專家得充任政府職員，俾得藉政府及社會種種便利，以進行研究與訓練。同時各大學之每一院系亦與實習處中各組分別發生密切關係，故其衛生組即由協和醫學院公共衛生系主任主持。

……北平計劃：近五年來實業
……及金融機關之農村推廣工作
……及金融機關多有志於農村
……建設事業，如民生實業公

汪精衛氏兼任主席，其性質雖非一行政機關，但主要職責有二：其一，主辦關於農村建設之專門研究及調查，隨時以可能之舉措建議於行政院，其二，在行政院下，為對農建方面各種公私力量加以調整推動之中央機關。該會在其存在僅及三年之短促期間內，以會議、宣言、建議與發行刊物種種方式，促起全國之農村建設意識。其後，中央農業實驗所之擴充，實業部稻麥改進所之設立，冀察二省農賑與合作之推廣，全國合作會議之召開，全國農業推廣制度之建立，財政部糧食運銷局之設置，以及由租稅改革運動而促成之第二次全國財政會議，該會亦無不與有力焉。

軍事委員會委員長蔣行營，共黨亂建於一九二七年，迄一九三〇年，中央猶未對之正式用兵。翌年該黨成立中央蘇維埃政府於江西瑞金，自此以迄一九三五年之四年期間，伸展其勢力於九省，同時普作土地改革之宣傳。一九三二年剿共軍移晷劇時，動員國軍達七十餘萬。蔣委員長於是實施其三分軍事七分政治之平共新政策，結果，在其偉大領導之下，建設農村與改良地方政制之大計劃於以產生。

其在剿匪區域之政治設施，首推保甲制之推行，其次為改革縣行政以鞏固中央統治權，設立農民銀行及農村合作社以調劑農村經濟，厲行赤區經濟之封鎖，於赤區附近建築道路，以利行軍，及設立特種公民訓練學校，多方擴大政治宣傳以指撥共黨及紅軍之種種設施。若自農村建設之專門觀點而言，則政府在一九三〇至一九三五剿共戰役中，最足稱道之成績，厥為舉行長訓練及置社會經濟建設於政事項，蓋隱然為謀全國政治統一之方策焉。

乙、國府之農村建設機關
十一月正式成立後，因設有專處，分司公路建築及水利工程，遂成爲促進此項大事業最有力之機關。其第一工作，即爲建立蘇浙皖三省公路網，後增鄂湘豫而擴爲七省，一九三四年福建亦加入焉。在西北則興築陝西之西蘭，西漢（漢中），漢甯（甯定）三幹線。水利方面，一九三五

年之集中全國水利行政與裁併併枝機關，實爲一大改革。其實際重要工作，則爲預防水患計，有黃河，長江及永定河堤壩之增修與建築，西北灌溉系統之建立，蘇皖邊區洪澤湖等壩水閘之修築，漢口附近京水之壅積，以及運河之疏濬與三大閘之建築以利航運。其在農業改進方面，如棉絲茶產與西北畜牧之改進，江西農村生活改進社之設立，鄂皖鄂湘農業合作之舉辦等，該會均曾致力。但此等工作已逐漸移歸實業部矣。此外，該會對於土地制度及輕工業，亦曾加以調查。在衛生方面，該會特設衛生實驗處，其工作限於專門研究及推廣。最後，在國聯與中國之技術合作上，該會不啻一主要聯絡機關焉。

實業部——實業部之九司中有關農村建設者凡六，即農業，畜牧，森林，合作，勞工，工業六司。此外，部中並有農村建設方面之專管機關，如中央農業實驗所，稻麥改進所，農產推廣委員會，商品檢驗委員會，農本局，中央工業試驗所以及上海，天津，漢口各地之商品檢驗局是也。

陳公博氏長實部時，對於農村建設之貢獻有二。一爲擴充中央農業實驗所以促進農業技術之研究與改良，二爲全國合作政策之採用，蓋由於陳氏之領導，遂有全國合作會議之召集，全國經濟委員會中合作委員會之產生，及實業部合作司之設立也。吳鼎昌氏繼任部長後，工作更擴展至虫害防除，畜牧，漁業，農產檢查及標準化，省區農業推廣，及畜牧合作各種服務人員之訓練。爲謀農業金融之健全及農產運銷之便利計，農本局乃以六千萬元資金建立各省聯合倉庫及倉庫網。

依政府現行政策，凡重工業如鋼，鐵，煤油，煤炭，汽車製造，電氣事業等之發展，概由資源委員會主持之，輕工業與農村工業則歸私營，在必要與可能時，政府亦可扶助之。中國之於農工業，本應同等重視，蓋農業常爲國家經濟之基礎，而今後工業化之宗旨，亦端在自給自足，而非對外推銷也。以言農業改進，首當注重者爲作物與畜種之改良，次爲農產品之標準化，其三爲農業金融之發展，其四爲農村工業之改進，五爲農業與農村工業產品運銷之漸歸國營，故自重工業由資源委員會

中停後，經濟乃始恢復於舊時，農村工業及農業改進焉。

財政部一經農村建設理論家顧少注等於金融制度與農村生活之密切關係，試觀一九三二以後，英、美、法、日等國金融政策變動所引起之銀價上漲，影響以農立國之中國甚為深切，蓋農產價格之慘跌，國內貿易之衰微，農村資本之不斷流入城市，白銀之大量出口等種種現象，皆由之產生也。蕭景元一極於此，固隨時有經濟總崩潰之可能。幸財政部在孔祥熙氏主持之下，於一九三三年十一月開始改革幣制，乃克挽救經濟恐慌，穩定農產價格，而為全國農村建設樹一財政基礎焉。

財政部對於農村建設之另一貢獻為農村賦稅之減輕。一九三四年六月該部召開第二次全國財政會議，籌商減輕附加稅及廢除苛捐雜稅之方案，其結果為國務院除前令之頒佈。同時中央對於各省地方政府因此次改革而短絀之收入，亟圖設法補償，如烟酒牌照稅全部劃歸地方，即其一例也。該部為實施稅制改革，特設一委員會，負責助覽盡之責。自一九三四年七月至一九三五年八月，五千餘種苛捐雜稅，約合四十九百萬元以上之稅額，幸得全部廢除。

一九三四、三五年財政部續有兩種改革，第一為預算制度之確定。推行及一〇八九縣，在全國（東北四省在內）一九四一縣中佔百分之五七。二為長江流域及西北各省土地陳報之舉辦，以為田賦改革之初步。此外，該部並積極進行糧食統制，荒區墾殖，糧食設立，鼓勵商業銀行對農村放款，以及實施儲蓄銀行法，據一九三六年終統計，農業貸款額已超過一萬萬元云。

內政部一內政在農村建設上應為重要之調整機關，蓋一則政府為基本政治單位，一切技術的改良必出於此，乃能推及民間。而內政部則為地方行政上之最高主管機關。二則該部職務與農村建設有關者甚多，諸如土地行政，警察行政，禮制風俗，邊疆拓殖，城鄉設計，戶口調查，選舉，社會改進，賑飢救貧，著手權及各種公共事業等均屬之。

最近五年間，該部對於農村建設曾有三種特別貢獻：（一）實驗區之設立；（二）行政督察專員之委任；（三）縣長及行政督察專員之訓

練。自一九三三年起，設立實驗縣之省有蘇、浙、皖、鄂、湘、川、桂、粵、黔、豫、冀、魯、晉、察、遼、滇等。行政督察專員制由蔣委員長創以江西開其時，蔣氏為軍事及政治之便利計，劃省為若干行政區，每區置專員一，管領區內一切軍政事務，兼任專署所在縣縣長，厥後斯制乃推行於其他各省。一九三六年五月並有行政督察專員條例之頒布，迄今此制已實行於十三省矣。該部之縣長訓練班亦多聘蔣氏在江西創立之成規，全國縣長集中南京受訓，每期約七十人，訓練科目為農業經濟，鄉村教育，計劃經濟等。

教育部及其他機關最近五年來，教育部在高等中等教育方面，再三置重於自然科學，尤重農工醫等應用科學。其關於專門學科教學研究之大改進，有裨農村建設人材之訓練者良非淺鮮。而鄉村師範及職業學校之增加，亦甚關重要。以言社會教育，則民衆學校為減少文盲之利器，據統計，一九二六、三七年間，全國共設民衆學校一一二、〇〇〇所，學生一六、五五五、〇〇〇人，發出教科書一〇、三八二、〇〇〇套，結果文盲減少一二、〇〇〇、〇〇〇人。

衛生署為我國首先創立之國家技術機關，該署對於各省衛生機關之組織及農村衛生工作，甚加注意。至一九三六年續、浙、湘、甘、青、寧、陝、皖、滇、閩、綏、魯、冀等省有省衛生機關十五所，縣衛生院一八一所，鄉區衛生所一六九所。

建設委員會為國府最早之建設機關，現惟主管動力、煤礦、水利及電氣等事業。其利用電力灌溉稻田於江蘇，為農村電化上饒有意義的試驗。此外該會更曾從事推廣農機之實驗。

其他若干政府機關亦多少盡力於農村工作。鐵道部近曾減輕農產運費；交通部逐漸增設鄉鎮電報局，其中不少兼營郵政匯兌及儲蓄業務；立法院在孫科氏領導下，擬定多種有關農村建設之法律，如土地法，森林法，農會法，漁業法，倉庫法，合作社法等；皆著例也。

五家爲鄰，二十五家爲閭，均有長。村政除戶口調查外，尚有飼養，植樹，墾桑，禁賭博，禁纏足，禁蓄雞六種工作，省中並專設機關以考察此等工作進行之效率。機關初名爲六政考察處，旋改爲村政處。

該省自一九二二年起重地方自治，其設施係村有村禁約，村民會議，息訟行及保衛團，其後更着眼於農村經濟之改革，如手工業及農村工業之提倡，水利及造林事業之發展，合作社之組織，社會節約及購用國貨運動之普及等。一九二八年後，該省又轉重地方性之計劃經濟。西北實業公司以一千六百萬資本，創立鋼鐵，水泥，電力，酒精，化學，機械，汽車，造紙，毛織，印刷，皮革，火柴，磚瓦等工廠二十一所。益以棉產改良，家畜飼養，造林，灌溉及墾荒，合作社組織，公路修築等項進行計劃。一九三五年閻錫山氏並使土地村有辦法，以謀農村問題之根本解決。

江西自一九三三至一九三五年間省府設立不少專門機關，如農桑處，江西合作委員會，牛衛生實驗處等。由是若干公私機關紛紛設立農村考察區，其對象者爲全國經濟委員會創辦而設之農實部之十一改進區。此外又有全德基督軍協會主辦之黎川實驗區，安義之萬家埠實驗區，河口之走馬危實驗區，臨川之臨溪實驗區，及南豐之白金坑實驗區。最近省府又設一農村事業改進委員會，以爲省內各實驗區之調整訓練及監督機關。

廣西自一全省之地方行政，軍事訓練及社會教育均完整而有組織。其村政或街各有其行政機關，即所謂村公所或區公所。關於治安則實行民團制，團丁分常備隊，預備隊及公務員軍訓練三種，每一村街均設一預備隊部。關於公民訓練，村街各設一民衆基礎學校，內分兒童教育與成年教育兩部。兒童部又分兩年制與一年制，前者招收八歲至十二歲之兒童，後者則爲十三至十六歲。成年部包含識字，補充民團訓練，鄉村組織，農村合作四種訓練。至一九三四年更令村街公所，民團隊部，及民衆基礎學校三者合署辦公，以一人主持三處。村之軍政教育一元化於以實現。

該省亦有農村實驗區，設於柳城，專重灌溉及墾殖事業。又豐林有林場一；此外有若干關於農林果樹之較小區域，均受省農林局管理。至若該省之公路修築，亦農建事業之一，固已著稱於時矣。

其他省份之農村建設，限於篇幅不及詳述；實則他省於此亦有長足的發展。如湖南及四川皆有設計委員會之組織，其主要目的在促進省內農村建設及行政改良。江浙二省在虫害防除，農具改良，化學肥料之統制及農村工業之提倡諸方面均有發展。至如山東以鄉農學校爲以下行政兼教育機關之制度，更具特色。此外各省建設廳均有農業合作工業等之促進及管理責任；近年來此等機關確亦不少。其量之活動與建樹焉。

青島自一農村建設之由市辦者，以青島爲最有成績。青島之農村，面積佔全部百分之七十，人口佔半數以上。共分五區，區各設一農村建設辦事處，五處之外更有一分處。處長由市長委任，助理員則由教育局，建設局，社會局，公安局及農林事務所各派一人。結果，成績頗爲可觀：鄉間修成近十六萬公尺之汽車路，汽車運輸可達各村。每村各設有學校一所，如各村區共九十五村，即有七十一小學，學生由家赴校，行程未有逾五里者。青島市農林銀行係半官性質，於各辦事處均設有支行，農民可以土地擔保而獲得月息一分，期限六個月以下，總數百元以下之貸款。每辦事處均設一農會醫院或治療所。關於公安，各村間有電話及其他警執之聯絡，警隊均備有摩托車，自行車及汽艇等，關於經濟上之改良，其最切近之目標爲增加農民收入，至少每家五十元之歲入，其實計施劃則有良種散發，虫害防除，畜種改良，森林蔬菜之樹藝，牛酪製造，合作組織，農田灌溉，及農村工業等。更有表證農村三處，其中電燈自來水等設備。

實驗區。關於農之農村建設，實驗區之設立實爲一極重要之發展。諸如河北之定縣，江蘇之江甯，浙江之蘭谿，廣東之中山，湖南之衡山，山東之鄒平與荷澤，均有相當成績。此等實驗區各自有其計劃，其工作之着重點亦異，其中如定縣與江甯，嚴格言之，早已失去「實驗區」之意義；惟其方法仍爲一般熱心農村建設與地方行政者討論之資耳。

江甯實驗縣之貢獻。為稅制改革之試驗。當其試行之初，全縣直接間接稅收可賦以爲生者達三千人之衆，該縣政府乃徹底剔除此類中飽者，而代以中央政治學校大學部畢業生及其他曾受訓練之人員，於是現代化之會計制度遂以成立。次則以土地陳報之實施，而可征稅之增多，結果賦收入由三十萬元增至一百萬元。因歲入之增大，該政府乃克進而實現教育、衛生、公路各項發展計劃焉。

豫察之主要目的在就行政現狀試驗有關醫治之國省法規若何適用。其立意不過在現行法律範圍內施政，以視長一職究有若何作用，此外並無特殊計劃也。三年間，豫府行政效率之一般標準已克樹立，事務管理程序，尤以征收及會計方面，達於簡易化，近代化，標準化之境。豫預算制度亦嚴格實行，全縣戶口調查清楚，並已開始出生與死亡登記，至教育及經濟建設方面之改革亦大有可觀。

定縣、魯山、鄒平、荷澤等處之建設，乃龐大的農村建設計畫之一部分，其目的要在全部農村生活之改造。定縣與魯山之理想近似，均出於中華平民教育促進會之主張。荷澤之最大貢獻在地方警備制度。鄒平之特點則爲農事改革、總之，彼等各本其固有之若干原則以進行，其於政府預算目爲實施各項原則之合理而有效的傳播耳。

行政與技術推廣：吾人於檢討過去實驗縣之發展時，乃發現兩大問題：一曰現行行政制度之改革，二曰技術工作如何藉政府力量以推廣於全社會。

現行行政制度中之第一問題，爲省權與縣之劃分。今日省令紛集，責成隆時，使地方受無限制的干涉，絕無獨立自由之行動可言。其次則爲經濟獨立之財源：一旦以社會經濟之新需要從事新的設施，即不得不出於附稅及特捐之途，由是舉創一事，必增一稅；舉廢一事，必廢一稅。或成爲捐與情，舉此項稅捐而廢之，則苟非另籌抵補，即政府本身亦將無以自存矣。此之又一深切問題即爲真正自治之缺乏。鄉民除納稅或涉訟外，鮮入區域。所謂鄉村自治，大都苟簡敷衍，並無民治之可言，村公所亦不過縣級鄉村之一工具。由是中國之行政多由外鑲，與人民無大

關係；在此情況之下，欲造成一活躍進取之鄉村生活，以爲真正農村建設之基礎，實屬絕不可能。以上三者皆行政上之主要問題，至若稅制制度，土地陳報，事務管理，裁局設科等等，則猶其次要者也。

此等問題如獲妥當之解決，該政府始克成爲社會、經濟、政治各項建設上一有力之機構。至此乃入於技術推廣問題，而非備行政問題矣。試以公共衛生爲例：由於現代醫學及其他社會科學之進步，無論男女長幼，人人均應享受關於醫藥與保健最低限度之便利。就定縣言：在昔無組織狀態下，民衆每歲醫藥費，平均家各一元五角二分，人各三角，全縣合計爲十二萬元，然每歲死亡之一萬二千人中，未經醫藥者猶有三千五百人。全縣四百七十二村中，全無醫藥設備者達二百二十村。迨鄉村衛生之新制度成立，每村有一衛生員，每區有一衛生所，縣城則有一衛生院，每一衛生員之費用年約十五元，全縣四五〇衛生員共需六七五〇元，每衛生所年費一二〇〇元，全縣十二所共一四四〇〇元，衛生院年費亦爲一四四〇〇元，以上各項總計，歲需三五五〇〇元。於是民衆每年醫藥費平均減爲每家四角五分，每人九分；與昔之歲支十二萬元較，可節省八萬五千元之多，蓋自此種有計劃的、社會化的衛生事業完成而後，全縣四七二村乃至全體民衆均可漸獲醫藥及保健上之享受焉。由此益足見吾國經濟水準雖低，科學雖落後，只需具備適當之社會組織，更具推廣現代醫藥事業於一般社會之知識，則全國同胞人人可得最低限度之醫藥保護，仍屬可能。是說也，於其他部門之技術，若水利工程，農業，工業，社會，經濟，教育等等，亦均適用。農村建設如爲一有計劃之社會運動，則其重要職能，端在參照由人口數量及每人歲入測得之中國現有經濟及社會實力，而探求所以推廣現代科學於人羣之技術。定縣爲求得衛生上之結果，而需五至七年實驗研究之功力，則其他部門之技術建設，或需更長之時間。是故實驗縣之運動，今雖漸形鬆懈；而來自方長，待致力之事業固猶不少也。

三、社會組織及調整運動

一九三三年以來，促進與研究農村建設之會社紛紛出現，其中或創自私人，或隸於政府，或為全國機關，或為地方組織。私立社團如農村建設協會，中華農業推廣會，中國地方自治學會，中華農村教育社，中華合作學會，中國地政學會，陝西農村復興社及湖南農村建設會等。政府及半官式機關從事農村建設之倡導與設計者，則有國民經濟建設運動促進會，中山文化教育館，新生活運動促進會，地方自治設計委員會，國民黨中央執行委員會之國民經濟計畫委員會，四川省設計委員會，湖南省設計委員會，廣東省設計委員會，江西農村改進事業委員會，南京農村改進委員會，及前全國經濟委員會之農村建設委員會，行政院之農村復興委員會。

此等社團之職能，通常包括農村建設問題之研究，農村建設人才之訓練，農村建設工作人員感情之聯繫，刊物之發行，專門事業之設計等。

關於農村之會議，有每年或二年舉行一次之農村工作討論會，參加者為全國各地農村建設機關人員。又有專門技術之全國會議，如全國合作會議，全國地政會議，全國農學會議等。年來國際之會議，亦屢涉及中國農村建設問題，例如一九三三年八月在美國加里福尼亞，約塞密特公署舉行之太平洋國際農學第六屆大會（兩年一屆）即有一專門團體討論中國建設問題。最近在爪哇召小之遠東國際農村衛生會議中，亦特設農村建設一組。

農村建設之五花八門的發展，早已引起聯絡調整調整之發軔。俾克宜理之需要。故彼隱然對中國農村建設工作具有調整任務之國民經濟建設運動乃特堪重視。依

倡導人蔣委員長之見解，此項運動係政府與人民，中央與地方，在經濟計劃之推進及調整上，一種協作事業。總會設於南京，各省及特別市設有分會，各縣有支會，其組織方針，固甚遠大，而期於遍及全國各地也。運動之進行與政府有密切聯繫；按其章則，總會由中央最高行政當局主持，各省分會由省府主持；支會則由縣府主持，各級組織中，社會各界領袖人物網羅殆遍焉。

農村建設為全國社會經濟計劃之一方面；而國民經濟建設運動則為政府用以調整國內關於社會經濟計劃各地方力量之策略；故後者自一九二六年六月發起以還，即注意農村工作。曾於一九三七年春分在南京上海舉辦全國手工藝品展覽會，並設立專門機關，延聘專家，從事研究出品改良之法，以期銷路之推廣。次則發起組織國貨聯合會，旨在協助設立大規模公司於各大都市，較小者於各小城市或鄉鎮，消費合作社於各鄉村，由此以謀各地土產運銷之漸歸國營。其三則詳細考察少數地方實業或農村工業以藉以復興之方策，是以於研究茶葉問題之後，即以二百萬元資本組成茶葉公司，於調查江西瓷業之後，國營瓷器工廠遂以產生焉。其四，既已致力於復興國內若干擁有海外銷場之主要工業，乃進而籌立一發展對外貿易之全國組織。最後則着重技術人才之搜求與培養；曾完成農村工業專家之調查，舉辦農業推廣畜牧及合作人員之短期訓練。

似此，該會正以從容而堅定之步驟，為全國農村經濟建設之調整樹立基礎。同時蔣委員長另倡新生活運動，亦正事鼓勵國內大學生獻身農村工作，意者新生活運動殆將致力於農村社會建設之調整乎？是所望也。

貴州之農田水利

周子範

一、引言

貴州僻處西南，高山重疊，水利事業，向不為人所注意，故農田水

利運不及陝川之發展。抗戰以來，中央及地方當局雖於食糧生產之重要，始轉移目光，努力推進，終以地勢不良，基礎薄弱，尙鮮成效，前途阻力正多，實有待於起直追也。

二、貴州之雨量及灌溉水量

貴州雨量記載，始於民國九年，當時僅有貴陽一處，民國二十六年始由本省氣象所在省內各縣設立雨量站十餘處，各雨量記載時期過短，尙不足以言全省雨量普遍情形，茲就民十三至民二十四年中貴陽雨量記載統計，全年雨天最多爲二百五十九天，最少爲一百二十天，平均數爲一百八十二天，全年降雨量最多爲一四七八、九公厘，（民國二十三年）最少爲七四五、一公厘，（民國二十五年）平均數爲一二一三、四公厘，在灌溉時期（約自五月十六日至九月十五日）降雨量最多爲九三五、七公厘，最少爲四〇六、七公厘，平均數爲七〇三、三公厘，若依貴陽一處記載，推測全省情形，本省雨量，實甚豐富而均勻。

本省旱災雖時有所聞，然省內各處爲崇山峻嶺所阻隔，氣候不同，地勢亦異，故年數不一，無關大局。民國以來，大旱之年僅十四年二十五年二次，民國二十五年全年雨量僅七百餘公厘，災區達五十餘縣，民食大起恐慌，爲二十餘年來最嚴重之旱災。

農作物需水量以水稻爲最多。本省雖以米爲主要糧食，然於稻之需水量，尙未作科學之試驗。灌溉時期降雨量雖多，惟蒸發逕流滲漏，均足使有效雨量減少。本省陰天特多，大風較少，氣候溫和，蒸發量自比較不多，逕流與滲漏，隨地勢土質而異，各處未必盡同，在蒸發逕流滲漏各量未澈底明瞭前，農田灌溉水量實無法估計，現所知者，以本省普通年份雨量之豐富衡之，則農田灌溉水量似較他省爲少，本省農業改進所水旱研究室正在作各項必要之試驗，將來研究得有結果，定可供治水利工程者之借鏡也。

三、貴州農用灌溉概況

本省農用灌溉，幾全恃天然雨水。山坡，高地，水難停蓄，故均植旱作物，如雨量豐富均勻，可慶豐收。山谷低田，則多植水稻，稻田依

地勢階梯形，除天降雨水外，並可得山坡逕流以爲補助，種稻後即種麥，其土質過粘，不適麥作者，則於秋收之後，任其荒廢，而雨水得以停蓄，充來年耕種之用。

沿河之鄉，農民均利用筒車灌田，河水湍急者，力能推動車輪，僅裝筒車一具，即可昇水，其河底傾斜度較小，水流和緩者，另在河中堆放亂石，成簡單水堰，使流量增大。其筒車構造：以小竹爲骨，編成輪形，直徑一丈至丈餘不等，厚可尺許，輪軸以木製，直立於河溜木架上，其輪面方向約與水流成直角，其高度以能使輪之一小部份沒於水中爲度，輪周圍繫有竹片編成之輪板，及竹筒多具，竹筒長可二尺餘，直徑二三寸，其一端有節不道，另一端則通暢無阻，沒入水中之輪板，被水流推動，輪即旋轉不止，而竹筒之方向，與輪軸成適當角度，當竹筒轉至最低處時，水即滿注筒內，俟轉至適當高度，水自傾注而出，其下承以水槽，自能引入田間。此種筒車每具價僅二三十元，灌田面積自五畝至十餘畝，昇水高度自數尺至丈餘。龍骨車本省雖亦利用，然不及筒車之普遍，至新式抽水機，則尙付缺如。

山間小溪傾斜度甚大，農民即就溪內堆放亂石，成簡單水堰，堰上水位因以甚高，更開溝引水下注，兩岸畝田賴以灌溉，惟亂石堰漏水甚大，除溪水不能完全利用外，水位亦不能大量蓄高，而溝渠傾斜度又不規則，故灌溉範圍殊不廣。此外挖塘蓄水，亦爲山地灌溉之一法，惟本省土層均薄，其下層又爲易於滲漏之石灰岩石，工費既大，能否蓄水，亦多疑問。僅勸勞農家，在適宜地點，開小塘灌田，殊不普遍。

四、推進工作概述

民國二十五年大旱之後，省府當局決從賑款項下撥出十四萬元，用工賑辦法，興辦農田水利，經通令各縣查報費少益溥之農田水利區域，復彙集各縣報告，詳細研究，決將定番之魚樑屯三都小龍，安順之羊昌壩，安龍之波塘海子，石阡縣之上坪地江內鄉羊溪河，都勻縣之附郭農田，儘先興辦，以爲倡導。以上各處，經先後查測設計，一切籌備工作已稍具端倪。

今春吳主席蒞黔，正值戰區擴大，國部西遷之後，後方食糧生產之增加，更見重要，上述各水利區雖經測量設計，然時間短促，或有未周，爰請導准委員會派隊來黔復勘，並與農本局農業調整處商定貸款興辦辦法，由農本局出資一百萬元，本省出資二十萬元。凡可辦水利而農民財力不足之區域均得向政府借款興辦，在完工後五年內分期攤還，年息僅九釐。各項技術問題，由導准委員會協助解決，省政府並設本省農田水利貸款委員會主持其事。現導准委員會派有查勘測量各一隊，長川駐黔工作，定番安順都勻三種等縣十餘處，已查勘完畢，總面積六萬一千餘畝，定番之小龍已精測竣事，現正設計。定番之二都正在測量。其餘石阡遵義涪源等縣亦在查勘中，茲將已勘各區表列如次：

貴州省已勘各縣農田水利區域概況表

| 縣名 | 地點 | 灌溉面積(畝) | 每畝約攤工費 | 工程概要 | 備註 |
|----|------|---------|--------|------|---------------------|
| 定番 | 小龍 | 一〇〇〇〇 | 五 | 桑堰開渠 | |
| 三都 | 龍河水 | 四〇〇〇 | 六 | 開渠引小 | |
| | 魚樑屯 | 三二八〇 | | 桑堰開渠 | 工費由縣決暫緩興辦 |
| | 老公坡 | 二〇〇〇 | 六 | 桑堰開渠 | 農田水利貸款委員會與農村建設協進會合辦 |
| 安順 | 羊昌壩 | 三〇〇〇 | | 桑堰開渠 | |
| 安龍 | 海波子塘 | 五〇〇〇 | | 開溝排水 | |

| | | | | |
|-------|------|----|----------|------------------------|
| 三穗附郭 | 七六〇 | 三二 | 桑清水壩 | 三穗縣屬各區每畝攤費過多經省府委員會議決緩辦 |
| 屏樹鄉 | 二〇〇 | 三〇 | 同前 | |
| 長吉鎮 | 八一〇 | 二〇 | 桑防洪堤 | |
| 平舟附郭 | 六〇〇 | | 修理開水道等 | |
| 京舟壩 | 五〇〇 | | 整理舊壩改善渠道 | |
| 六洞 | 六〇〇 | 一五 | 桑堰開渠 | |
| 都勻附郭 | 一三〇〇 | | 同前 | |
| 銅仁牛朗場 | 一一四〇 | | 桑堰防洪 | |

以上查勘各區多為本省濱河之較大山谷，較之他省灌溉區域大小懸殊，而因地勢起伏或河寬水急，頗多工程艱鉅每畝攤費過多不合經濟原則之處，此等皆無興辦之價值。其他攤費較少之區域，可望於明年以後陸續施工。

小規模之農田水利工程，如挖塘開溝等，則規定由縣政府責令各區用義務征工法由受益農民聯合辦理，務使人盡其力，地盡其利。

五、前途之展望

本省為地勢所限，能興辦水利之區域均嫌不廣，濱河地帶比較寬闊，惟山高水低，堰壩工程極其浩大，且工費過薄，引水溝渠有時需

開鑿巖石，更因地勢起伏不一，各項附屬工程亦頗可觀，故每畝所費工費，遠較他省為高。惟在本省特殊情形之下，仍以涪河處所，乘堰開渠，為最有把握之工程，本省雖為山國，不乏溪流，山溪小瀉均可利用，當為省內農田水利工程之最有希望者，至山谷水庫，以地勢論頗見適宜，但多需利用溪流之水，不致缺乏，土質多石灰巖層，水位不易蓄高，即幸能蓄至相當高度，俾能引至遠處，然地勢高低不一，田畝星散，引水工程亦多艱鉅，挖塘工程，僅可在土質較厚，並富黏性，不易滲水之處，作小規模試辦，殊不易普及各處也。

本省河流溪澗，水流均急，其水勢稍平處小堰工程所費不多，利用水流推動之力，抽水灌田，頗為經濟，惟原有之筒車，構造簡陋，效率過低，亟應改良，以廣效用，小型抽水機，本為零星田畝最佳之厚水工具，惟燃料來自外邦，價值過高，在本省殊難普遍利用，龍骨水車，吾

調查報告

新都實驗縣考察報告

一、新都鳥瞰

新都位於成都東北四十里，縣城臨川陝公路由成都乘長途汽車普通只須五十分鐘可達。「川西壩子」為「天府之國」的富庶之區，新都在「川西壩子」中又因交通關係而有其特殊地位——農產品集散場所，所以商業繁盛，人民富足，以與貴州的窮比較，可稱得天府中的天府。在行政上這是一個二等縣，人口二八二五二戶，一五二六五一口（男八四〇四二；女六八六〇九），舊日分兩區，十四聯保，二五五保，

農村建設 第一卷 第三期

均應用之處甚廣，本省農家，養家耕牛，僅用以耕地，插秧之後牛即閒散，如能在田水相接處，裝設龍骨水車，利用牛力抽水亦尚經濟。

本省工用材料，以石塊木材為最多，鋼鐵水泥，須從鄰省運來，或採自外洋，價值特高，且熟練工人及施工用具均感缺乏。若利用鋼鐵混凝土等材料，一如歐美之新式灌溉工程，必將大增其工費，而有背於工程經濟原則，自應因地制宜，儘量利用當地材料，縱使所成工程不合時代，而為用則一，推行亦易。

本省水利工程需費頗多，已如上述，農民在五年之內，攤還貸款，或不勝其負擔，且此種事業係屬新創，信譽未立，農民知識淺薄，可與樂成，而難與謀始，勢將使利用資金安定生產之良策如預期之推行無阻，若能由政府出資先行辦理三五處，以樹規模，並將貸款清償年限放長以減輕農民負擔，則本省農田水利事業前途固大有可為也。

樂水慶

一三三鄉鎮。實驗縣成立後裁撤區署，設五個督導區；保甲編制，也分別擴併而成為十四聯保，一三八保，一二八七甲。

物產以米及麥為大宗，小麥次之，據縣政府統計室報告，全縣每年產米一五五八四〇〇石，約值四百萬元；產麥五萬担，約值一百萬元；產小麥三四〇〇石，約值四萬八千元，馳名全國的金堂菸，雖以鄰縣的金堂命名，而新都實為主要出產地，菸葉收益很大，每畝每年約七十元，再加上穀物，每畝每年收益可達八九十元。所以四川的田賦雖至今

還一年「四征」，而人民負擔仍只不過收入的三分之一，比之他省，仍不見重。

交通方面除橫貫本縣的川陝公路（由岷河入境，至向陽場出境，在境內約九公里；新泰公路通泰興鎮，長十公里；新繁公路通新繁縣，在境內約十三公里，交通了具除汽車及人力車外，還有北方所見的手推單輪車，本地叫「雞公車」，每輛成本只須一塊多錢，運費也比人力車低。

商業方面因爲這是一個農產品集散的中心，所以米及菸葉的交易數字很大，四川省銀行，聚興誠銀行，川康平民銀行，上海銀行等都在新縣設辦事處，辦理抵押貸款，每逢場期，米商都集會在各銀行門前，互相買賣，有如都市的交易所。因此堆棧特別多，資金可在十五萬元以上，多由上述各銀行來經營。

新都也可以說是一個風景區，寶光寺及桂湖公園都是久住成都的人所習聞的名勝，並有羅漢堂、竹林、及古老參天的楠木；後者有名聞冬寒的桂花，桂花樹多而大，每屆桂花盛開的時節，附近各處及成都來此的遊客，每天可達數千！作者在新都時，已經是國曆的十月，桂花季節已過，但每天由成都來的人依然很多，新都金融的流通，這也要算是一原因吧？

二、實驗縣組織概述

新都實驗縣成立於民國二十六年四月，其先四川省當局曾約請鄉建運動的朱君晏陽初先生等來蜀，計議改革縣政，並設「設計委員會」來主持改革工作，因由設計委員會而產生新縣實驗縣。

實驗縣之設置，乃根據設計委員會所擬訂而經四川省政府會議通過的「四川省縣政建設進行方案」。這方案共二十九條，主要的就是關於實驗縣的規定，其中明訂：

- (一) 實驗縣直屬省政府，受設計委員會監督指導。
- (二) 實驗縣縣長由設計委員會推選。
- (三) 實驗縣裁撤區署，改用縣政督導制。

(四) 省政府於原有縣預算之外，另補助縣政建設實驗費，以便延攬人材。

(五) 實驗期限定爲三年

設計委員會由故主席劉湘自任委員長，聘晏陽初先生爲副委員長。二十六年四月，決議設計實驗。於新都，並由設計委員會推選陳開泗爲縣長。

二十七年六月，省府決議取消設計委員會，關於新都實驗工作之指導，由省府委託平民教育促進會負責。

這裏應當附帶解釋一下新都實驗縣與平教會的關係，這可從人事及理論兩方面來說；屬於人事方面的，先有晏陽初及陳筑山兩位先生之加入設計委員會，繼有平教會同人之加入新都縣政府，擔任實驗工作；屬於理論方面的，則新都很多實驗工作的理論根據，特別關於生計及教育兩方面，大部取法於平教會在定縣實驗之結果。這容在後面再行分述。

實驗經費，除原有的每月一六七五元一角外，另由省府每月補助七千元，作爲實驗費。這筆補助費的分配，是以二八七八元九角補助縣政府職員薪額，其餘四二二一元一角則作爲建設事業費。這裏有一點需要特別說明的是補助費雖由省府規定爲每月七千元，但除二十六年四月份外，每月實領數都不足七千元。——該年五至八月是按八折發給；九月至二十七年六月按七五折；二十七年七月，更由省府會議通過每月按七五折原數再加對折，實發二六二五元，並明定半年爲期，至二十七年十二月底停發。

新都實驗縣工作人員，除前述之一部分來自平民教會外，還有一部分來自中央政治學校，縣長陳開泗先生是政校的老畢業生，科長科員及主任中也很多是政校的同學。他們有的曾在蘭谿實驗縣擔任過工作，有的曾在他處有過地方行政的經驗。並且不論來自何方的，事業心都很強，都能勤於職守，這是值得特別稱頌的。

該縣政府內部的組織，與一般縣府略同——設秘書處綜理事務；設一三三四科及兵役科，分掌民政，財政，建設，教育及兵役事項。此

外直屬於政府的有警衛處，衛生院，戒煙所及各督導主任辦公處，附設於縣政府的有稅收局及地政局辦事處。

秘書處分三股，分掌人事管理，庶務會計及機要事件，一二三四科也各分三股，兵務科不分股，各科各有主任科員一人，（兼任督導主任），科員一人至三人，辦事員及錄事各一二人，第三科另設技術指導員三人，分任農業，合作，及工程之指導工作；度量衡檢定員一人，此外尚有派駐縣署辦事之合作指導員一人，及助理員三人。第四科另設教育技術指導員二人，他們的工作有如別處的督學。擔任三四兩科技術指導的工作人員，都是由平教會保薦，薪金也一部由平教會支付。

警衛處設總長一人，有如他縣的警察局長；督察長一人，股長二人，辦事員二人，書記一人，此外以督察區設一分駐所，全縣共五分駐所；保甲保長，派出所，全縣共十四；每保設「管警」一人，全縣共一三八人；每甲有義勇警察一人，實際保甲壯丁。隸屬於警衛處的還有在城區的直轄派出所，由原有警察事務所改組，有警察十八名，警衛大隊也屬警衛處，由舊日保安隊改編，計一七隊，士兵一六五名，實力相當強。

衛生院設院長，副院長及保健主任各一人，部由醫師兼任。此外有婦嬰衛生技士助產士一人，助產士一人，護士長一人，護士二人，學問護士二人，事務員二人，各督導區各設衛生所一處，各設護士及助產各一人，助理助產士，衛生所之下有衛生警，由前述的「管警」兼任，每保一人，全縣一三八人。

征收局直屬財政廳，局長例由省派，在新縣則由縣長兼局長，這是「四川省政建設進行方案」第十七條明文規定的。

地政局辦事處直屬四川省地政局，由辦事處主任也由縣長兼任。縣府職員的待遇，比之一般縣政府，稍微增加了一些；但折扣之後，增加也無幾，按照預算，縣長月薪三六〇元，辦公費二四〇元，共六百元，秘書二人，月薪一二〇元，科長月薪各支一四〇元，科員月薪支四〇元，辦事員月薪三十元，抗戰發生後，政費漸減，

前述預算也分別折扣支付！——縣長薪六折，秘書科長薪七折，科員薪八折，辦事員薪九折。縣政府辦公費月有四二〇元，這是一般縣政府所不及的。

三、實驗之理論基礎

新縣實驗工作之理論的基礎，可以用兩句話來包括：一，健全機構；二，充實民力。

就一個縣政府的立場來說，所謂「機構」，不外是自縣府本身以至保甲長這一套組織，但如果治安沒有辦法，儘管縣政府組織如何健全，保甲編制如何完善，依然是百廢待舉，徒勞無功。所以綏靖地方也應列作健全機構工作之一，所謂綏靖，包括兩件事——清查戶口，舉辦警衛；前者除樹立戶籍行政之基礎外，兼可消極防止奸宄；後者則為保衛地方的武力，也可以說是安靖地方的一種積極力量，這裏又發生一個問題：清查戶口，舉辦警衛，都非財莫舉，一般縣政府向財政情形，一向是收支不週，紊亂不堪，那有力量來辦這些「新政」。於是整理地方財政，又成爲一個必需而且首要的工作，綜合起來講，所謂健全機構，應該分作兩方面：一方面是直接的工作，如調整縣府組織，充實保甲編制，舉辦戶籍行政，樹立警衛制度，另一方面是間接的工作，那就是整理地籍，整理財政。

健全機構是基本的實驗工作，也可以說是新縣實驗第一期的實驗工作，他們把這一步驟完成了，然後利用統治機能的力量，去培植人民自力更生的技能，以達充實民力之目的。

什麼是民力？據他們的解釋有四種：第一種是「組織力」，就是把一羣散沙的民衆組織起來，使其堅固有力，並要使每一個人都在一定規律下生活，這即所謂法治，也可以用一個「管」字來代表。第二種力量是「知識力」，就是要叫這些熙熙攘攘渾渾噩噩的民衆，知道些國家大事，個人對國家的權利義務，及近代科學的功能，與乎技術的應用。這可以用個「教」字來代表。第三種力量是「生產力」，要使人民都豐衣足食，必須增加其生產力，這就是一個「養」字的功用。第四種力量是「生存力」，凡是動物，沒有不求生存的；生存又可以從兩方面來說：一方

而是一個體生命的保持，必須戰勝一切疾病與自然侵害，這是衛生的事；另一方面是團體的綿延，必須克服一切外侮與盜匪，這兩種為求生存而使用的力量，可以用一個「衛」字來代表。（見陳開泗講：「縣政建設之步驟與方針」，新華書局出版）

民力一定要種在人民的本身，力量才大，才有基礎。不過在過渡時期，政府要以先知先覺的地位來提倡、指導；更以教育方式，逐漸培養人民自力更生的精神與技能，期由官治過渡到自治，將政府所管之管，教，養，衛工作逐漸移交人民自動的去辦，以達到自衛，自教，自養，自衛的目的，樹立三民主義政治的基礎。所以他們的「新華實驗縣政建設三年計劃」，為達到自衛，有警衛合一制度中的警衛警察訓練；為達到自教，有組織教育中的學生傳習訓練；為達到自養，有改進生產中的生計訓練，為達到自衛，有國民軍事訓練中的班長訓練，都是以教育方式培養青年領袖，以實現「民眾領導民眾」之目的，換句話說，所謂充實民力，就是完成自衛，自教，自養，自衛四大政策。（同前）

前述完成自衛，自教，自養，自衛四種工作，在行政上是分別處理，在推進上則融為一體，同時並進。新都曾舉辦過一個鄉村建設服務人員訓練所，征集各甲的優秀青年一三八七人（每甲一人），分別集中各督導區，予以兩個月的訓練，畢業後擔任各該甲的義勇警察，同時也是社軍訓練的班長，更以社訓班長的地位，作普及教育（導生傳習）及改進生產（生計訓練）的工作，這樣同時完成了民眾組織民眾，民眾訓練民眾，民眾教養民眾一套事業。

四、工作實況

甲、屬於民政者

（一）改編保甲 新華在實驗縣成立以前分兩區，十四聯保，二五五保，二五八五甲，但彼時保甲的編制，只注意戶口的調整而忽略了地方情形，結果或分裂自然區域，或不合人民經濟習慣，行政上因之發生許多不便。此外，自從民國二十四年保甲編竣後，從未舉行戶口異動及人事登記，所以在實驗縣成立時，保甲編制已失其準確性，有重新編查之必要。

要。

實驗縣改編保甲，始於廿六年六月十八日，完成於同月二十七日，事先訂出了四個原則：

- 一、減少保數，擴大保區；
- 二、人口一五〇〇—二五〇〇戶之鄉，以自成一保為原則；
- 三、鄉的合併或劃分，應顧慮人事及其他生活歷史情形；
- 四、聯保數不變更，聯保主任也不變更。

十項原則制定後，先由各督導員（即後來之督導主任）會同各聯保主任，按照前述原則，把保區劃分完畢，將該保中精壯強幹，有恆產，識字的一人為保長，然後再由聯保主任會同保長，以十五戶至廿五戶成一甲的標準，劃本保為十甲，並分別指定甲長六選。最後各保分別選其甲長及戶長詳呈縣政府對新指定的保甲長，也分別加委，改編結算，全縣有十四聯保，一三八保，一八七甲。

其次改編保甲，費時很短，用錢也很少，（預算一三一元七角，實支一八元六角四分），雖因人事關係而未盡善，但有幾點值得注意的：

- 一、以鄉界為保界，適合地方習慣及經濟情形，又以鄉名為保名，可免無知民眾有不知身屬何保的現象。
- 二、保數減少，指揮上可靈活些；更因保的範圍擴大，保長也易得適當人材。
- 三、保數減少，以節省經費補助聯保辦公費，聯保辦公處可因而稍加充實。
- 四、聯保數不變更，聯保主任也仍用曾在省城受訓歸來者，無形中減少了許多糾紛。

（二）設置導區 新華原分兩區，第一區署設唐家寺，距城二十五里；第二區署設泰興鎮，距城二十里。實驗縣成立後，因原區劃不適於地方實際情形，（區的劃分，不合自然環境及經濟情形；而區署又距城太遠，區域及附屬人民，到縣政府不及一里的，到區署反須行二三十里，

結果已距城較近的民衆，竟同區署不發生關係了！」乃根據四川省政府（卅方案第十五）條之規定，裁撤原有區署，而另分全縣爲五個督導區，每區設督導員一人，以代舊日的區長，督導員由縣政府主任科員兼充，輪流在縣政府及督導區辦公。

督導員制取法於蘭谿及衡山兩實驗縣，實際上要算變於江甯實驗縣之自治指導員，他與區署制不同之點在（一）不設專人，而以縣政府主任科員兼充，經費既可節省，下情也容易上達；（二）督導員本身不自一或導對政員不另行文，對聯保主任與縣政府之間也不負承轉公文之責；（三）督導員巡迴於督導區內各聯保，無固定辦公地點；（四）督導員每月應有之半時間在縣政府辦公。以上各督導員制始創時的辦法。作者在新都考察時（二十七年十月），此制已有了許多變更：（一）督導員改稱督導主任，「用以崇其體制」，仍由縣政府主任科員兼充；（二）督導主任設固定辦公處，辦公處設助理員及書記各一人，專任；（三）督導主任負承轉公文責任；（四）對聯保主任來文，簽注意見並登錄後將原文轉呈縣政府；對縣政府令文則照轉各聯保。各聯保不得有呈報政府。督導主任常用駐督導區辦公，（五）督導主任辦公處有固定經費——助理員一人，月薪四十元；書記一人，月薪二十元；督導主任月薪十元至十四元不等，均列入縣地方預算。像這些辦法似又有回到區制的可能了。

新設的督導主任制，理論上確有許多好處：（一）督導主任爲縣政府內的重要職員，也是許多新方案的設計擬稿者；以設計者而兼任執行者，則執行時可符設計之初衷，或因執行而發生困難，也可獲得經驗，作下次設計的參考；（二）督導主任出外執行職務，代表縣長，代表政府，地位較崇，推行政令較易；（三）督導主任爲縣政府職員，其工作專於縣政府之直接工作，縣政府乃成爲真的親民機關（四）縣政府對一切行政方針之決定及設計，督導主任都參與，實施時可澈底明瞭而無隔靴抓癢之弊；（五）節省經費。

但事實上似也不盡如理論之處：（一）督導主任由主任科員兼充，事實等於取消了科中的主任科員而改任督導主任，因爲督導主任身負

督教養衛四大工作之督導責任，又時須巡迴各聯保視導，實無暇再兼理縣政府內部工作，若必令其按照規定，分別在縣府及督導區輪流辦公，結果勢必有一方面的工作因時間分配關係而停頓。（二）主任科員之職責爲幫助科長，綜核文稿，所以人選的主要條件爲文筆；督導主任的職責爲督率指導各聯保主任，其人選的主要條件則爲行政能力，以不同的條件加到一人身上，結果總是難得適當人選。（三）主任科員所經管的只是民財建教等項政務之一，督導主任則須兼顧督教養衛四大工作，不但工作性質不同，範圍也不同，勉強兼任難免偏廢之弊。（四）主任科員兼任督導主任，表面上雖似縣政府在直接處理一切，但實際上督導主任辦公處仍自成一級，一如區署制。

總而言之：督導制本身優劣俱備，是一個值得討論的問題，本文限於性質及篇幅，不能多加討論。

督導主任辦公處以下設聯保主任辦公處，保長辦公處，一如道制，不過比較的充實些：

聯保主任辦公處組織有主任一人，月薪十二元；事務員二人，一兼戶籍員，管人事登記；一兼地籍員，管土地轉移，月薪各十八元；書記一人，月薪十六元；教建輔導員一人，月薪二十元；附設於聯保主任辦公處的有衛生所及警衛派出所，組織另詳。

保長無薪給，月支辦公費二元。

（三）戶籍行政 二十六年六月，保甲改編完竣後，實踐縣即着手籌備全縣戶口調查。調查員係利用參加暑期講習會的小學教員一百二十人，及各聯保辦事員廿八人，共一百四十八人。事先集合縣城，予以一星期的短期訓練，正式調查即於八月一日開始，八月五日查畢，又舉行抽查，三天竣事，全部調查工作，共歷八天，計查得全縣二八三五二戶，一五二六五一入；比較以前數字增多三五二六戶，一〇四六五人。

調查表交到縣政府後，縣政府曾擬用臨時書記三十人，照抄兩份：一份存縣政府戶籍室，簽訂成戶籍簿；一份存聯保辦公處，原表則存各該保保長處，以作戶籍警衛抽查戶口時的根據。

戶口調查在八月初舉行；人事登記則因人事關係而遲至十二月中才開始，爲此登記單確起見，十二月一日至三日，又舉行戶口複查一次，複查完後即由各執事設戶籍警一人（參閱後章之管警），管理人事登記。

人事登記分遷徙，創立新戶，撤去舊戶，出生，死亡，結婚，離婚，等七類。司登記的在合保除戶籍警外，另設戶籍助理員一人，由保長兼充；各聯保各指定事涉員一人，主管人事登記；各聯保直承政府戶籍室，不經督導主任辦公處。

新設的戶籍行政，設備雖不及江甯之完善及現代化，而效用似不稍遜，經濟則在江甯之上——計全部調查費用，預算爲四八八九·六元，而實支則只三九〇一·〇九元，戶籍室組織也很簡單，僅有主任一人，統計員一人，辦事員二人，辦理每月戶口統計，並按月發表戶口變動及生命統計數字。戶籍室經費除主任由政府主任科員兼任，不另支薪外，每月經常費八十九元，列作地方預算，將來各款補助的實驗費取銷後，人事及待遇或不至受影響。

(四)警衛制度 新設的警衛制度，應該分三方面來說：一、警衛大隊，鄉村警衛及義勇警察；主持全縣警衛事宜的則有警衛處，其編制詳見前文。

警衛大隊是按照「四川省縣政建設進行方案」第十四條之規定由原有駐縣之保安隊改編。全隊一六五人，分三中隊，每中隊又分三班，除一中隊駐防城區，擔任城防外，其餘兩中隊分駐四鄉，維持地方治安。警衛大隊的實力相當強，全隊計有重機關槍兩挺，川造手提機關槍四十八支，步槍一百二十餘支，在一個縣裏有這樣的武力，恐怕國內還不多見吧？

鄉村警衛爲新設警衛合一的新試驗之一端，除就原有警察事務所，改組爲直轄派出所，擔任城區的警務工作外，更照保甲編制，每督導區設分駐所一處，偵查員一人主持；每聯保設一派出所，偵查員一人；每保設「管警」一人，白天分在各該保，晚間則集中派出所，受警長指揮，全縣共五個分駐所，十四個派出所，「管警」一三八名。

「管警」大部分曾受過高小教育，同時又受過三個月的學警訓練，待遇分七八九元三等，每一個「管警」的職責包括下述五種：

- 一，戶籍警——按時抽查本保內戶口並辦理人事登記。
- 二，衛生警——在學警期間每人曾受過十八小時的衛生訓練，值勤時每人有藥箱一個，可醫治簡單疾病。
- 三，義警副班長——義勇警察每保成一班，即以「管警」擔任副班長，負責督率警士巡邏守衛。
- 四，催征——僅負督催責任。
- 五，維持治安——每人有槍一支。

此外雖無明文規定，但「管警」權力很大，工作也很繁，舉凡保甲長所担任的工作，「管警」大都正式或非正式地參加，至「管警」在保甲組織中，名義上是受保長指揮，實際上因爲他們的受教育程度較保長爲高，兼以統屬不同，所以結果大抵不如預期——甚至有時保長要聽「管警」支配！

義勇警察在新設也是一個新的試驗，同時也是警衛合一制中的一個骨幹。所謂義勇警察，就是以壯丁資格，行警察任務；也就是「警察即人民，人民即警察」的第一步。他的辦法是每月抽優秀壯丁一名，全縣一二八七甲，計一二八七名，分五區集中，各施以五個星期的訓練，訓練內容包括警衛，政治及軍事三大類。

義警的編制與保甲及鄉村警察組織相合的。全縣設總隊部，由保長兼任總隊長，警衛處長兼任副總隊長；各督導區各成一大隊，以督導主任兼任大隊長，警衛分駐所警務員兼任大隊附；每聯保成一中隊，以聯保主任兼任中隊長，警衛派出所的警長兼任中隊附；每三保成一分隊，設分隊長及隊附，由資望較高的保長及管警分別兼任；每保成一班，由保長及管警分別兼任正副班長；保以下的甲，則每甲有義警一人，這樣，全縣一二八七名義警，計分一三八班，四十六分隊，十四中隊，五大隊。

義勇警察無固定職守——聚則成營，散則爲農，他們最大的任務是

維持地方治安，三輪輪流值勤，由管警帶領巡邏守察。此外，因為縣警曾受過五星期的訓練，略知軍事，所以在社訓組織中他們又兼任班長。

綜觀新縣警制，辦法可稱週詳，組織也較得嚴密，加以縣境狹小，交通便利，所以維持治安的成績很好，過去發生過兩次劫案，都能在兩小時內破案，匪徒全被緝獲，深得一般人的贊許。不過鄉村警察散在各保，監督上比較困難；同時也因為職責繁重，權限稍大，在一百三十多人中，又未免良莠不齊，所以同地方上往往發生一些磨擦；有時甚至曾比人民與保甲人員間的磨擦還要大，至管警與保甲人員，因職務及教育程度上的關係，似乎也不能盡如理想中的分工合作，和衷共濟。不過這只是人事問題，無害於制度本身。

(5) 衛生制度 新都實驗縣的衛生制度，大致取法於平民教育促進會在定縣的一套——縣城設衛生院，各督導區設衛生所，另以「管警」兼辦衛生員工作，分佈於各保。

「管警」在抽查戶口及巡邏守察的時候，總是背着他那個可以醫治十二種疾病的藥箱，以應病人的臨時需要。重要疾病，介紹到衛生所去治；衛生所不能治的病則送縣城衛生院。

衛生所設有醫師，只有一位經驗較豐的護士，擔任診療；另有助理一人，兼任助產。藥品設備也很簡單，但應付普通疾病是綽綽有餘的。

衛生院設備較衛生所完備，但限於經費，還不能臻於理想之境，現除門診處外，更設病房一所，有病牀二十九個，此外有手術室，實驗室，藥劑室各一。門診收費由一文（約四分）至三角，住院則由二角至二元，關於接生，凡在院內生產而曾經產前檢查者，不取費用，否則酌收手術費，雖是這樣規定，而來住院生產的並不很多，這大約是風氣使然吧。至出院接生，因收費五元至十元，延請的更少了。

衛生院工作分三組——醫務組，保健組，及衛生教育組，醫務組管理門診及病房，保健組現正集中全力於學校衛生工作，全縣各校學生體格，即可檢查完畢，衛生教育組工作，多屬於訓練方面，如過去衛生員（即管警）之訓練，及現在助理護士之訓練等。

衛生費 十七年度（二十七年七月至十二月）預算列八七二八元餘，全由地方款開支，其中衛生院經費為六九八四元（薪工，三七四四元；辦公費，五四〇元；藥材費，一八〇〇元；住院病人伙食費，九〇〇元），除第一衛生所即附設於衛生院外，其餘四個衛生所的經費合計為一六四四元，此外另有防疫費一百元。

關於環境衛生及公共衛生，新都衛生院似沒有什麼計劃及工作，這點大約是因同城區直轄派出街的界限沒有劃清，所以警衛處說他們負責，衛生院也說他們負責，而結果都是規章訂了很多，執行則似有困難。

(六) 戒烟工作 四川鴉片盛行，新都自難例外，據縣政府調查，全縣煙民共二五〇三人，這個數字的可靠性如何，很是問題！縣境已禁種，但不禁售。全縣現有一「吸煙所」三十一家，土膏店十家，都由政府統制管理；同時更設戒烟所，積極辦理戒烟事宜。

戒烟所直屬縣政府而不由衛生院兼辦，全年經費一千六百元，除撥用烟民登記執照費外，不足之數由省款補助，全所同時可容煙民一百五十人。

入所戒烟的煙民，來源大概可分三種：(一)縣政府查獲的無照煙民，(二)各保送來者，(三)自行投戒者。其中以各保送來的為最多，自行投戒的次之，查獲的無照煙民最少，原來縣府規定各保每月應送烟民二人入所受戒，計自成立（廿七年四月十日）至廿七年國慶，各保送戒的煙民應為二二五六人（ 138×2 ） $\times 6 = 2256$ 但截至本年十月十八日，已出所的煙民僅一千一百七十多人，其中還有一些是縣政府送來勒戒的。

戒烟費以所領吸煙執照等級為標準，最高者每人每日五角。戒烟期間定為兩星期，事實上這個期限稍嫌短點，即使藥力生效，煙癮脫除，而為期過短，心理上未全改革，容易復吸，二次入所的煙民，你若問他為什麼吸？他的理由就是這個。

(七) 社會軍訓 新都社訓總隊部成立於二十六年十二月，到社訓正式開始，已是二十七年三月了。事先，曾有過「壯丁在營模範隊」及

「社訓班長」兩次訓練。

壯丁在營模範隊可稱為幹部訓練，由保選送學員一名，全縣計一三八名，訓練期間一個月，訓練期滿畢業的計一百二十名，後來分任各保壯丁訓練的分隊長。

班長訓練班始於廿七年一月九日，結於同年二月十五日，受訓學員是每甲送一人，全縣一二八七人，分編三大隊，在城區集中訓練。

上述兩次訓練完結後，三月初便開始壯丁訓練，訓練期間三個月，完全集中訓練；其軍事訓練係以保為單位，每天一次，兩小時；政治訓練則以聯保為單位，每週一次，一小時。

社訓的編制同保甲編制是符合的——每督導區成一區隊，督導主任兼區隊長；每聯保成一聯隊，聯保主任兼聯隊長；每保成一分隊，以保長及曾受壯丁在營模範隊訓練者任分隊長。保以下分班，班長由甲長及班長訓練班學員充任。

第一次訓練壯丁一三八分隊，約八千人，於五月中旬畢業出隊。第二次訓練正在籌辦中。

新都的社會軍訓，似乎不算很發展；實驗區成立一年多，受訓壯丁僅八千人，似乎少一些。但這不是工作本身的稽遲，而是因為訓練的名色太多了，如義勇警察訓練，義勇壯丁訓練，義勇補充壯丁訓練（均詳後），以及其他關於生計或教育的訓練，而以保甲為單位來舉行。姑不論政府財力及人力如何，人民似乎也勝其煩了！社訓之不能積極進行，這也許是一原因。

（八）兵役 四川的役政是全國情形最複雜而又最特殊的一省，新法雖是實驗區也不能例外；所以過去所送新兵，百分之九十是來自僱覓或強拉，抽籤辦法在四川直到二十六年十一月一號後才「試行」！兵的來源既大部分是雇覓或強拉，所以體格也多不合標準，這點可以從下表所列數字中看出：

二十七年一至六月新都申送及驗收新兵數

| 月份 | 申送數 | 驗收數 | 百分比 |
|-----|------|-----|-----|
| 一月份 | 一三〇 | 五二 | 四〇 |
| 二月份 | 一三一 | 四三 | 三三 |
| 三月份 | 四〇七 | 一八一 | 四五 |
| 四月份 | 二四八 | 一四四 | 五八 |
| 五月份 | 七八 | 四一 | 五三 |
| 六月份 | 一四五 | 七九 | 五五 |
| 總計 | 一三三九 | 五四〇 | 七四 |

關於表上所列數字，有須加以說明的是：驗收數所以不及申送數二分之一，新兵體格不合固為一因，而四川役政情形特殊，內幕複雜（這是個公開的祕密！）也是主要原因之一，這點報章上披露頗多，本文限於篇幅，不多論列。

新都征送的舊兵在過去分為兩種：（一）義勇壯丁，每月一百三十名，送省轉中央，補充國軍；（二）義勇補充壯丁，數無定，送省補充開往前線的川軍，義勇壯丁在送出以前，在縣受一個月的「營訓練」，一

如普通的壯丁們。

新都縣奉省令，自十一月一日起實行抽籤。預定辦法：以甲爲抽籤單位，以保爲中送單位，甲的抽籤，決定先後；保的抽籤，決定人數；遇有規避情形，由各該甲依次傳補。各級分設「兵役監察委員會」，由地方紳士組成，負責監督抽籤及保管緩役命。

緩役命制是四川省政府訂定的，由應役者自行申請而經省政府批准，但緩役命不得超過應役人數的五分之一，緩役命每期每人二百元，由兵役監察委員會保管呈奉軍管區核准後，照下列項目分配用途：

- 一、貸給貧苦的出征壯丁家屬，免息；
 - 二、壯丁入營訓練經費
 - 三、呈繳軍管區轉解中央。
- 關於優待出征軍人家屬，新都縣訂的辦法是以倉儲食糧爲基金，每人給四十元的安家費——出發時一次付二十元，以後每月付二元，至付足四十元爲止。

乙、關於財政者

(一) 土地清丈 「四川省政建設進行方案」第十六條規定：「實驗應以科學方法，清查全縣土地，並應先將全縣地籍設法完成，以謀土地之經濟的利用及地權之平均」。根據這條文，實驗應於二十六年九月舉辦土地清丈。

清丈事宜名義上由地政局主持，但實際負責的還是省政府，地政局新辦事處一部分工作人員也由省政府職員兼任，清丈測量等項技術人員則由地政局派來，此所以能動員七百多人，於兩個月內清丈完竣。清丈開始於二十六年九月，先由業主陳報（以山種田者陳報爲原則），然後由各該保保長負責勘定界線，業主自插紅標，繪圖員測繪保圖，清丈員再根據保圖，按戶丈量。丈量完竣後，由政府出示公告，候業主攜帶契據及其他證件，來辦事處逐址核對，核對相符的先發給臨時證明單，將來應證明單換領管業證，每址一張，領管業證的應繳納清丈登記及契據圖章等手續費，每畝一角五分，不滿一畝的也按一畝計。

清丈結果，全縣共地三三二四五畝。其中水田一項即佔二二六〇四畝，較之過去徵糧之十七萬餘畝，超過三分之一，於此也可見失糧之多。

清丈外的工作，二十六年十一月就已完成；二十七年四月起，開始按戶頒發管業證，但地方一部分人因管業證每畝收費一角五分事，起而反對，大部分農民也隨之觀望，所以直至本年十月中旬，農民來領取管業證的還不到總數十分之一！省政府對此無適當辦法，政府也就聽其自然！管業證發不完，手續費收不進，因之由他處挪用的清丈費三萬九千餘元也無法歸墊。

新都的土地清丈，較之他處的土地陳報辦法，自然徹底的多，兼以有省地政局派來的七百多工作人員，所以不俱費用經濟，結果也相當準確。可惜地方上一部分人士不能諒解，上級政府又以「事關通案」而不能予以便利，所以只見技術完成，不見行政上的功效。但是這次清丈至少確定了全縣的地畝數及地籍，同時也藉以確立了一個土地轉移登記制度——土地轉移必須請縣辦事處的地籍員（由縣保事務員兼）寫契紙，地籍員即據以報告地政局辦事處；地政局辦理登記手續後，又據以通知征收局，征收契稅並驗契。

(二) 整理田賦 土地清丈完竣後，繼之以田賦整理，這是當然的結果。

新都過去的田賦，有地無糧，有糧無地以及經手人等收短報等情形，都在所不免，所以每年實征數最高不過百分之九十；此外在稅目上除田賦正稅外，還有地方款附加，約當正稅百分之十一；國難附加捐，當百分之九十；都江堰附加，每年固定千千元；如此等等。合正稅計算，每年等於四征還多！在土地清丈完竣後，實驗縣當局首有廢除田賦整理地價稅之計劃，並擬訂辦法如下：

- 一、凡屬有主之地，不論田地，山塘，基址，雜地，也不論價值高低，一律按地價科稅。
- 二、將田賦正稅及保安經費徵總數，依全縣調查地價總數攤徵。計算方式爲（ $\frac{\text{田賦正稅} + \text{保安經費}}{\text{全縣地價總數}}$ ） \times （ 各戶地價 ）

(宣統) 年一月一日開始實施。

三、徵收分期：上半年由二月一日至五月卅一日；下半年由八月一日至十一月卅一日。

四、訂定獎勵辦法：納稅人於開徵日起，第一個月內完納者，扣除應納全部稅款百分之五之獎金；第二個月內完納者，扣除百分之二。在規定期滿後第一個月內完納者，加收應納全部稅款百分之五之滯納罰金；第二個月內完納者，加收罰金百分之十，第三個月內完納者，加收百分之廿。

五、合併徵收機關，以縣政府為徵收官署，於縣府內設經徵處執行之。

上項計劃擬訂後，照例送呈省政府核示；指令下來是「事關通案，暫從緩議！」

整個的稅制既不能改革，實業調查局乃從事於消極的改革徵收手續及徵收行政。

第一步先把「糧約」取消了。糧約制度下弊端累累，欺詐萬狀，到處皆然。新部於土地清丈完畢，地籍編額明確後，即於廿七年二月，取消糧約制，改由業主自行投糧。糧約取消後發現歷年積欠稅款達四萬元之額！經多方追繳，據說現僅欠一萬餘元。

第二步是改造糧冊，舊日糧冊只載糧名及應完糧額，業主真實姓名固沒有，甚至連個堂名也沒有！因此糧約可以秘密把持，肆無忌憚！改革後的糧冊，是根據土地清丈及調查之結果，並與舊糧冊對照而詳列業主的真實姓名、住址、糧額，附加項目及附加額等項，一目了然。

至其他徵收行政，因係由省府直屬的征收局主管，一時還難澈底改革，總起來講，新部實業調查局成立一年多，在賦稅徵收方面，除取消糧約及改造糧冊外，可以說還是一仍舊貫，毫無變更，這點我們不能厚責實業調查局，相反的，我們應同情他們的苦衷。

(三) 財務行政 財務行政中最重要的一件事是會計制度，新部在設置

驗以前，無所謂會計制度；財政收支操之於財務委員會，縣政府不過名義上負稽核監督之責，廿六年度起才開始試行新的會計制度。

他們的會計制度，不以應收應付額為基礎，而以現收現付為基礎，這是因為預算不能在年度開始時實行，同時為將來推行計，現收現付的會計制度比較起來也簡單些，記帳採複式記賬法，以預算科目——縣地方總預算之「項」為總帳帳戶。另立「存庫現金」「暫收收款」「收支盈絀」等帳戶。第二科增置科員一人，專司製票登賬等工作。這個辦法當然不是很理想的，但在縣政府經費極度支絀之現狀下，果能都實行這種簡單的會計制度，也要算縣財務行政上的一大進步。

審計也是財務行政上重要工作之一。新部過去之審計工作，只有其名而無其實，實業調查局成立後，於第二科設專人司審計之責，舉凡事前審計，事後審計，都由這一人負責辦理。

縣金庫在縣都為舊制，但係由政府設置管理，且不僅為一保管機關，因金庫主任有權決定各機關經費之支付與否！——縣政府雖有支付命令及聯單，多存而不用；各機關與金庫人員熟識的，雖無縣政府支付命令，也可領得款項，反之，即有支付命令也領不到款！實業調查局成立後，與聚興誠銀行新部辦事處訂立合同，委託該處代辦縣金庫，裁撤舊有金庫，財務委員會也加以改組，使僅負責審核及登賬之責，不再經管現金，假公濟私之弊因之得以免除。

(四) 統一收支 新部在過去因財政機關組織之特殊，收支也沒有一定程序：就收入機關言，有省屬徵收局來經收田賦正稅，有縣政府的經徵處來經收地方附加稅；其他雜捐，甚至有由各機關自收自用的情形！支出則各機關領用款項，多不能遵守預算，任意動支，漫無限制！實業調查局成立後，訂立規程，厲行統收統支辦法，其中要點為：

- 一、一切現金全由金庫保管，非有縣政府支票憑單，不能支領。
- 二、經徵機關起稅款，直送代理縣金庫的銀行，掣取加蓋銀行行章的繳款書送縣政府，縣政府即憑此登賬。
- 三、各機關請領經費，一律用兩聯請款書向縣政府請領；請款書經

審核後，填發支款憑單，經縣長蓋章，財務委員會主任委員副署後，領款機關即應以向金庫領款。至於有收入之機關，雖可便便支支，但仍須照補手續。

實行統收統支後，財政收支權完全操於省政府，不但省政府便於稽考，各機關也得平均享受。但也有受到相反的影響的，如教育經費，在新都僅奉收入，廿六年度是六一七一、九、九五元，佔總收入百分之二十二，所以教育費一向是不但欠，而且極充裕；但統收統支後，教育費竟也像其他經費，不能如期發放了。

附帶報告一點新都實驗縣的財政收支情形。據二十七年年度預算所載，實驗縣的收支為：

| | | |
|----|----|-----------------------|
| 收入 | 經常 | 一三七八四七、二七元 |
| | 臨時 | 一一〇、〇〇元 |
| 總計 | | 一三七九六七、二七元（二十七年年度為半年） |
| 支出 | 經常 | 一三二〇七二、八七元 |
| | 臨時 | 五八九四、四〇元 |
| 總計 | | 一三二〇七二、八七元 |

收支相抵，原無問題。但作考維新時已是十月底，而十月份各機關經費還在遙遙無期，財政上實際不敷達二萬餘元！不敷的原因是（一）實驗縣成立的第一年度（二十六年）度，因預算龐大，田賦又僅收得九成，不敷約萬元；（二）積欠在編約手頭的還約一萬元；（三）保甲捐徵收困難；（四）前此財委會無收支制度，濫借「專用」，還有一部分不收回。

總觀新都實驗縣的財政狀況，可以說制度已立，辦法也有，但是因為政治上的原因，有制度而不能運用，有辦法而不能實行。如土地清丈，從技術上看，可以說是國內最有成績的一項，但技術雖完成，行政上仍不見功效；甚至為土地清丈而用的三萬多塊錢還比東挪西借，沒有着落，更因之而影響地方財政的收支平衡！是則土地清丈的結果，不見其利，反受其害了！至改革田賦，辦法本身雖不無可議之處，但以「事關

通案」而擱置，似有失「實驗」意義了！

丙、屬於建設者

（一）改良農業 新都氣候溫和，土壤肥沃，最適於農作物。所以全縣除普通農產品外，產物頗多；馳名全國的金紫菸實即新都產品，因此實驗縣在這方面也特別注意！一方面設農場，主持表證，繁殖及推廣工作，同時又設菸草改良場，改良菸種，運銷菸葉。

設農場成立於二十六年七月，內分動物、植物、蠶桑及農產加工四組，二十七年（半年）經費三四二六元，由地方款開支。凡各處研究實驗的結果，都由農場先作區域試驗，結果良好，則大量繁殖推廣於全縣。成立以來，已有成效的工作如下：（一）二九〇五號改良小麥，曾在本縣表證一八九畝，平均每畝能增加生產百分之二十五；預計今年要推廣到五千畝，可望增加生產至二十萬元。（二）再生稻，雙生稻，本年開始表證，可增加生產百分之二十五至五十五。（三）大量繁殖桐油及桐木，已採到桐油種籽三石，桐木種籽一石，並育成桐木幼苗三萬餘株。（四）提倡閩薯，發達農家副業。（五）改良肥料，注重元平菌堆肥，本年已推廣至五千戶，約五十萬斤。

設農場之外，現又於各督導主任所在地，分設示範農田分別表證農產改良，並從事推廣；區以下的保育生計訓練，教授農民以改良農產的方法；甲有表證農家，作前述方法的試驗。以上這是一套改良農產的機構。

菸草改良場為四川大學農學院，華通公司及新都縣政府所合辦；川大擔任技術，華通擔任運銷，行政及推廣則由縣政府擔任，經費四千元，由縣政府出二千元，川大及華通各出一千元。

實驗縣政府鑒於家畜保育關係農家副業很大，所以又與四川省家畜保育會合作，設立新都家畜保育辦事處，試驗單位之保育工作。該處的主要任務為防止獸疫，改良獸種及舉行展覽等。目前中心工作為豬種之改良及兔的繁殖，前者有種豬六頭，後者則以安克拉兔為種兔，新都產兔很多，據調查全縣有四千三百餘頭，若能加以改良及繁殖，在工

業上是很大的一宗原料。

(二) 生計訓練。前述農業改良，只是政府方面的一種試驗及表證工作。試驗表證結果的推廣，還須賴農民的自動力。所以實驗區又從事於生計訓練。

生計訓練為新都目前中心工作之一，當局喻之為農場與農民間的一座橋。前者作試驗，後者任推廣；以試驗結果授給農民，作為推廣的基礎。生計訓練。

生計訓練以督導區為行政區域，由各區督導員負責監督的責任，聯保為訓練區域，由各聯保的教建輔導員負責實際教授責任，以保為訓練單位，集中本保內各甲農民於一地，每十天訓練一次，教建輔導員則在本聯保內的各保巡迴施教。截至二十七年十月底為止，全縣已有生計訓練班七十六班，參加的農民約二千人，較之該縣「縣政建設三年計劃綱領」中三年內完成全縣生計訓練的預計，超過了幾乎二分之一。

生計訓練教材由農場編輯，而視季節及農事作息，變換教材內容；春季下種的時候，教授稻麥栽培法，夏季果樹茂盛的時候，教授果樹修剪法，如此類；此外肥料的製造，牲畜的保育，合作意向意義及辦法，都列入生計訓練教材中。

參加生計訓練的農民，除按時到班受訓外，還要負回到本甲去表證的責任，在表證工作上，受生計訓練的農民可從農場得到他需要的便利。作者曾參加過一次古晉保的生計訓練。那是一個大雨如注的夜晚（生計訓練多在夜間），而到考人數仍在三分之二以上，擔任教授的輔導員也不避溼滑，從城裏往來十五里，到班授課。農民都很用心的聽講，從問答中可看出也都領悟，頗有七八年前平民學校在定縣的那種情形。

(三) 推行合作。新都以前沒有合作事業，實驗區成立後才開始組織合作社。合作社同生計訓練班，都是以保為實施單位，每一合作社設一生計訓練班，同時又是一個農業推廣的機構，其資本則由合作金庫為之週

轉融通。

合作金庫是由縣政府與農本局合組，資本十萬元，農本局出九萬四千五百元，縣政府出五百元，餘額由各合作社投資。各合作社投資額逐漸增加，已由四百九十元增至二千五百元，放款總額，除金庫資本已全數放用外，又從農本局透支六萬元，利息每月九釐。

截至十月底止，全縣計有合作社一三七處。內生產合作社一百廿處，墾殖合作社十三處，捲烟合作社三處，消費合作社一處，距每保一社之計劃已相去不遠。

墾殖合作是利用墳地空地，以合作方式種植農產品，社員負種植及保護之責，以其收穫為合作社基金。全縣共約有墳地一萬畝，現已由墾殖合作社墾種一千六百餘畝，多半是種豆。

為推行合作事業，縣政府特設合作指導室，專司指導工作，並主辦合作社職員訓練一次——訓全縣已成立之各單位社職員各三人（理事、主席及會計），共計一百六十六人，予以五天的訓練。參加受訓的絕大多數為農民，在訓練中舉行討論會，討論如何推進合作。總觀各人在討論會中所發表的意見，他們對主持社務所感的困難為：(一) 社員過少，發展不易，(二) 社員不能同心協力，認真合作，(三) 股金收集困難，(四) 保內人民知識低下，推進困難，(五) 有少數人誤認合作社是騙錢的地方，從中破壞，(六) 保內貧民多不守信用，而中產之家又不願加入，(七) 對於會計制度不熟習，辦理業務困難。

(四) 其他工作。屬於建設工作的，除前述改良農業，生計訓練及推進合作外，還有水利、交通等項工作。

水利在新都是重要建設之一，一來因為他影響農業至鉅，二來境內河流雖不多——有毗河、錦水河、及清白江，而堰堤工程很繁，大多要按時修繕，因此縣政府特設水利委員會，主持是項行政；技術及工程，則由四川水利局通盤計劃。

交通方面，縣內有四十門電話總機一部，話機二十四部，電線一三九公里。縣內各機關，各聯保辦公處，及與治安有關處所，都裝有電話。

，並可與鄰縣通話。全縣電話網可說已經完成。

路政方面，除已成之公路外，縣政府又遵照 營規定，組成縣道建築委員會，計劃全縣道路之建築，修路民工，以聯保為單位，自行分配工作。組織則以保為單位，由保長指派領工一人，率民工按時到路工作，另以各甲長充任監工職務，但須受聯保主任及築路委員會之指揮監督。計劃中修築的縣道，每以二丈二尺寬，能駛行小汽車為標準，從下期開自十一月十五日起，至次年三月底止。

丁 屬於教育

(一) 政教合一 主觀的看來，新都教育不算落後 在一個十五萬人口的縣裏，有九十九所學校，其中有中學程度的職業學校一處。師資雖談不判健全，但能有三分之一是師範畢業生，據縣政府最近調查，全縣十五萬二千六百五十一人中，受過「教育」的有四萬五千五百四十八人，其分配如下：

| 學校 | 人數 | 男 | 女 |
|----|-------|-------|------|
| 私塾 | 三〇六〇〇 | 二七六四七 | 三〇一三 |
| 小學 | 一三五九一 | 一〇四一八 | 三二七三 |
| 初中 | 七六三 | 六四七 | 一一六 |
| 高中 | 二八一 | 二二七 | 四四 |
| 專門 | 一六六 | 一五九 | 七 |

| 總計 | 大學 | 中學 | 小學 |
|-------|----|----|----|
| 四五五四八 | 七五 | 七〇 | 五 |
| 三九一七九 | | | |
| 六三六九 | | | |

實驗區成立後，在教育方面首先樹立了一個政教合一的教育制度，那就是把學校系統與保甲組織打成一片，人事上也使之發生密切的關係。——縣設中學，各聯保設聯保學校，各保設保學，甲則利用導生傳習辦法設傳習處。

縣立的中學，即新都舊有的初級職業中學，內容分三部分——農業，家事及普通初中，在行政上該政府對這本縣的「最高學府」，似乎不曾充分行使職權；學校對政府各部，似乎也不能完全合作，結果是有了農場而職中還要單設一農場，有衛生院而學校又另聘一看護教員，教材的選擇不能與該中心工作符合，更不待言了。

聯保學校以聯保主任兼校長，設副校長負責實際責任；保學以保長兼校長，另設「主事」代行校長職權；保以「的導生傳習則無固定形式。

聯保學校多就各聯保原有的學校改設，地點即在聯保辦公處所在地。當聯保主任的大半都具有相當的資望，又都曾在成都受過短期的訓練，所以把他來擔任一個聯保學校的校長，雖不見得人人能勝任，但問題似乎還不嚴重。保學的情形却不同：保長人選絕少能如聯保主任之望，其學識及才幹更少有能勝任一個校長的！並且以兩元的待遇而聘請一校長，也有點滑稽！中學的導生傳習，現還在試驗期中；因為導生傳習與壯丁訓練是合為一體！——導生即曾在班長訓練班受訓之壯丁及曾受生計訓練之農民，為了一（一）壯丁時間有限，每天兩小時術科之外，再加一小時學科，一般有點視為畏途；（二）學生是壯丁，教者也是壯丁，紀律難維持；（三）術科散後，學生固回家，教者也精疲力竭了。此所以即縣政府的負責人在懷疑導生傳習的成績。

新部的政教合一，原則上取法於廣西的「三位一體」，也有點類似鄧平的鄉農學校及農村學校那一套。但又有不同之點：廣西的三位一體是以校長兼行政首領，資望上，知識上，才幹上，問題都要簡單些，執行時困難自然也就少些。至鄧平的一套，則政治的意義多，教育的意義少，謂「為政教合一，似乎牽強點；以與新部的政教合一來比，只可說原則相似，精神不同。此外，新部的保學制又可以說變於定編的「村單位學校」制，但以新部面積之小，村落之密，各保不能自成一單位，來校就學者未必就是本保的兒童，這點又與定編的村單位學校不同。

至於中學的導生傳習，新部的辦法似乎也以定編的辦法為藍本，但導生傳習在定縣吳校試行的時候，一方面是農民確有這需要，一方面也存好奇心所驅，所以能收效。後來在東建陽村的成功，則含有政治意味。而在新部則甲長既督率不力，學者又未必有此需要，一部分人又不至懷疑導生的能力，更阻礙傳習辦法的推進。現實驗局正擬訂辦法，預備取消導生傳習辦法，而代以民衆學校。

(二)民衆教育 最初，新部的民衆教育同導生傳習是合為一體的。以導生傳習辦法推進民衆教育，所以曾計劃全縣五督導區，同時舉行導生訓練。每甲各選派十八歲以上，三十五歲以下，粗識文字的自耕農一名，集中各該督導區，予以五星期的訓練。訓練完畢後各人就本甲設甲學一處，強令本甲內十六歲以上，三十五歲以下的不識字男人入學，接受導生傳習。傳習內容分注音符號，語文，唱歌，新聞報告，精神訓練等。

但新部是個計劃，並沒實現。二十六年十一月，改以小學三四年級學生為導生，仍利用導生傳習辦法來推進民衆教育，並於天祿橋督導區設「教育建設實施區」，作導生傳習總部。實施辦法是先訓練各小學三四年級學生做導生，於每天下午零時四十分至一點四十分，到學校附近傳習一小時；受傳習的多為附近失學兒童，也有年齡很大的成人。

最近因為導生傳習辦法推進上發生困難，關於民衆教育的推廣，又有改設民衆學校之計劃，辦法是全縣以市鎮為中心，分設民衆學校六十

所，以附設於各級學校及公共機關為原則。全縣各民衆學校統由政府管理，各聯保教育輔導員視導，縣政府教育視導負抽查，所在地之聯保主任及保長負責監督，各民衆學校都置校董會，負責傳民衆教育及協助招生責任，由當地士紳組成。

民衆學校教員分專任及兼任兩種，專任者月薪十元，兼任則月給津貼四元。教師來源有由當地小學教員兼任的，也有由政府考選的，在開學前都一律集中縣城舉行四天的講習。民校教材採用教育部編的民校課本，輔以縣政府編的補充讀物。內容注重政建設之意義及辦法。

(三)教育行政 教育行政上最大問題是師資。新部約二百多小學教員中，雖有三分之一是師範畢業生，但其中合於修正小學規程所規定的資格者，僅六十多人，已經檢定及格的六十四人，具有檢定資格而不會檢定的三十五人，不合於檢定資格的五十五人！因此實驗局成立後，首先於去年暑假舉行小學教員講習會，予以五星期的短期訓練；現正籌設師資訓練所，以備舉行較長期間的訓練。但因新部距成都很近，稍有資格的人多因待遇較優而在成都另有辦法，就地取材，困難很多，非訓練所能挽救。

關於經費，二十七年年度有三八七九五·六〇元的預算，教育專款收入又佔總預算的百分之二十以上，所以問題還少。教員的待遇，客觀地說來也還不算低！聯保學校十四！二十元，保學校十四！十八元，都是每年按十二月計。現在唯一的問題只是縣財政統收統支後，教育經費反現拮据，不能按時發放。

教育視導在鄉村教育上有很重大的意義，在新部，過去因為視導制度的不善，學校內容也奇形怪狀！教員多憑藉特殊勢力而來，與校長不合作；他們幾乎全數不住在學校，早來晚歸，大部分時間都耗之於走路！學生課本因之不能按時批改，有的甚至沒有作業！

實驗局成立後，鑒於上述現象之不可長，亟謀樹立一教育視導制！除責成各督導主任及聯保主任監督外，並於每聯保設教育視導員一人，負責視察並指導聯保內各學校。最近因為教育視導員身兼生計訓練及

次），便稱經濟團員。

經濟團員是青年服務團的核心，同時也是一切鄉政建設工作的基礎，應該是每甲一人，但現在只有五七〇人。他們兼各甲的義務警察（無經濟團員之甲則由鄉建服務員充任），他們也是傳習的導生，合作社的社員，各甲的表證農家，及壯丁訓練的班長。管鈔養衛四大工作都集於一身。經濟團員也是生計訓練的基本學生；訓練中的生產方法，都由他負責指導。因之他可以享受取費得優良品種的優待。

繁殖合作是經濟團員的中心事業，加入繁殖合作社的且限於經濟團員，繁殖的收穫當然也就是他們的收入。

總起來講：青年服務團是一個以鄉政建設工作為中心的組織，而經濟團員又是青年服務團的核心。當經濟團員是權利，他可以加入繁殖合作，可以免費得優良品種，可以使用農場的新式器械；但同時也是一種義務，他要當義務警察，要任傳習導生，要作表證工作，要當壯丁班長。

五、尾語

新鄉的工作可以說是一個實驗工作的總匯。在新鄉現行制度中，有的取法於舊制，如政督導區制；有的取法於定議，如生計訓練及導生傳習；此外鄉平的鄉農學校，廣西的三位一體，在新鄉雖無其名，其原則及精神在新鄉都可以找得出來。這些制度有的已試行成功，有的且已行之多年。新鄉則對的實際情形，分別採行，融為一體。這在他們是一種新的試驗，在制度本身則不啻一個推廣的試驗。所以新鄉的成敗，也不啻是各種制度推廣的成敗。不過這裏有一點應當注意的是中國地方太大了，因之各地居民的風俗人情相差也太多——如北方農民吃苦耐勞及進取的精神，似非西南的農民可比，因之在華北或華中試行成功的制度或辦法，在西南不一定會成功，甚或會得到相反的結果。但這種病不在制度本身而在採行制度的環境。從這地方我們得到一個教訓：談政改革，談鄉村建設，都有一個先決條件，即是普及教育；在交通不發達，外來競爭太少，一般人苟安心太重的西南，普及教育為一切建設工作的先決條件。

如何健全保甲組織是當前的一個重要問題，由中央以至省政府都在為這問題想辦法，而結果都還沒有一個藥到病除的辦法。原來其關鍵不在保甲組織本身。

老實講：現在的保甲制度，與當年的鄉鎮長制度，除名義及組織外，運用上實在沒有多大差別。鄉鎮長制之所以運用不靈是不得其人，保甲組織之所以不健全也是不得其人。假若能增加保甲經費，提高保甲人選標準，其結果雖不見得立刻健全了保甲組織，而運用上會靈活一些是沒有疑問的。但現狀之下何能談增加保甲經費，保甲人選的標準又何從去提高？

新鄉在保甲問題上似乎得到了另外一個解決的途徑，那就是鄉村警察及青年服務團的組織。前者是以政府力量來代行保甲人員的職權，後者是以民衆力量來輔助保甲人員之不足，而兩種力量都是藉保甲組織來發動，可免尾大不掉及越俎代庖之弊——最低限度理論上是如此。事實上新鄉的鄉村警察容或不免有良莠不齊，擅作威福的情形，青年服務團因歷史還短而不能充分運用，這只是人事及時間問題，無關制度本身。

大體看來，新鄉的實驗工作不算失敗，比之過去一些名聞全國的實驗縣，似乎還要成功一些。有兩點特別值得提出來的是：

一、用錢很少——每月雖有省款補助，但這筆補助費始而八折，繼而七五折，終而七五折之後又來個對折，而七折八扣之後，仍不能按時領到，常常幾月不發。但即在這種情形下，實驗工作並沒有停頓，許多工作更超過了三年計劃中預計的進度。

二、推廣較速——這可以用一件事實來說明：新鄉的戶籍行政，雖不及江甯之「現代化」，但比之蘭谿，定議，可無愧色。以新鄉的設備簡單，用人也很少，用錢也不為多——全部調查工作只用了三千九百多塊錢，而印刷及整理兩項就佔了三千元；此外戶籍室的經常費，每月只

用八十九元，以這種辦法及設施推廣到一個普通縣，似尚不至有極大的困難。

新縣之所以能如此，一方面固由於物質環境的優越，而狹小，交通便利，土地肥沃，物產豐富——而實驗縣當局之努力，以及他們上下一致的堅強的事業心，也是值得稱道的。特別是他們的處境——上不能取援於政府，下不能見諒於人民，終日在風雨飄搖，為生存而掙扎的狀況中，但他們仍能以事業為前提，不分晝夜，努力工作，這種精神尤值得表而出之。

X

X

X

新縣實驗縣的保甲人員兼差太多，頭銜太繁，是值得討論而需要改善的一點。在那裏一個聯保主任的兼職有五項：(一)義勇警察中隊長，(二)戶籍長，(三)聯保學校校長，(四)青年服務團團長，(五)社會軍訓聯隊長。每一個保長也有五項兼職：(一)義勇警察隊隊長，(二)戶籍助理員，(三)保學校校長，(四)青年服務團保團長，(五)社會軍訓分隊長。姑不論他們有沒有這些精力來兼辦這許多事，也不問他們能不能勝任，知識簡單一些的保長恐怕連自己的頭銜也記不清，遑論工作？

書評

戰時農村經濟動員

高叔康著，藝文研究會叢書之二，商務，民二十七年六月，每冊二角五分

戰時農村經濟動員一書，係高叔康先生在軍委會第六部與湖北省政府合辦之鄉政幹部人員訓練班之講稿，其大旨在「提倡從事鄉政工作

人員以戰時農村經濟問題的基本認識及其簡單的解決方法」。全書不滿二萬言，而對：(一)戰時農村經濟動員的意義及其計劃，(二)戰區內農

作事離開新縣是十月底。十一月九日，新縣實驗縣竟以「事件」而取消，改為普通縣；內容之大事更張，自亦不成問題。關於「事件」之發生及經過，報紙上似乎都「諱莫如深」，因之記載都很簡單。所得而知的事實是有好幾千壯丁把縣城圍起來，鳴槍示威，要求取消實驗縣，我撤警衛隊及鄉村警察，還要同縣長專帳。這「事件」的發生，似乎很有計劃，所以一開始的時候，川陝公路上的的一個橋也被破壞，致成都與新縣的交通斷絕，省府據報後，立派大員前往處置，並發表新縣長，陳縣長「撤職」，實驗縣也即日明令取消，綏靖公署也派大員帶隊趕去鎮壓。幾經商談，「事件」才和平解決。

在「事件」的經過及內幕沒有詳細知道以前，我們當然不便對這變更要加評論，不過有一點值得注意的「事件」發生的次日，省府即發表陳縣長撤職，實驗縣取消，發生的第四天，新縣長即宣佈廢除鄉村警察及其他新的設施，這些事實使我們有兩點感想：(一)「事件」的發生，決不是單純的「暴動」，而似另有策動者，(二)從省政府的措置來看，實驗縣確可取消，否則也難再實驗了！

村經濟問題的對象，(三)戰區外農村經濟建設的方針，及(四)戰時農村經濟統制問題，均有簡單扼要之敘述，洵為抗戰期間難得之佳作。

我國以農立國，農村人口佔全人口五分之四，農業生產及農業收入，亦佔全國生產收入之大部分，農業經濟之重要，可想而知。且抗戰以來，工商重鎮，先後淪陷敵手，支撐全面戰爭之重任，遂不得不由基礎脆弱之農村負之；農村經濟之爭宜加緊動員，以適應長期抗戰之需要，尤為顯然。

農村經濟動員問題繁多，性質各異，戰區內與戰區外尤有不同之處。前者不外分散存糧，安定金融，供給軍需及農業生產；後者則着重於增加糧食生產，建設農村工業，發達農村金融及擴大各種合作社組織。

戰區內之糧食分散，其目的在使敵人無掠奪之機會。分散方法有移送及燒毀二種。移送須賴金融機關之收購及交通工具之充足，若遇金融交通兩者均無辦法時，則惟有出諸焚燬之一途。其次，安定金融之道，淪陷前須求法幣價格之穩定，淪陷後須拒絕偽幣之行使；後一點作者主張甚力，然事實上極多困難。不若於事先將戰區金融機關或民間游資，撤退至後方安全地帶，免致淪陷後受敵人之利用。其次，戰區內農業生產，如王戰線二十公里外而非炮火易及之區，仍宜照常進行，農民不必聞訊先驚，逃亡外鄉。蓋戰區農民若均拋棄生活根據地逃至後方，則不但生活發生恐慌，且將增加後方負擔，致使秩序不安。此外，為彌補戰區勞力因服兵役快移而生之不足現象，及開墾戰區內偏僻小地，以避敵人炮火之襲擊，並使戰區內播種面積不因戰爭而縮小起見，作者提出協同耕種之法。復次，軍需之賴戰區民衆供給者，甚為迫切，然斯時有錢者早已逃往安全之後方，所餘以有力者居多，如欲使彼等既出勞力，又供軍需，則必須有健全之組織與嚴密的監督，然後可期其毀家紓難。

戰區外之農村經濟動員，以建設為首要。建設之道孔多；第一，謀

糧食生產之增加，以適應後方難民人口增加之需要；及補充生產勞力因服兵役快移而減少及播種面積因失陷而縮減兩者所損失之產量。其方法有二：(一)召集難民墾殖荒地，(二)減少菸草及非必需品之生產面積以增加米麥生產面積，(三)防止水旱，及(四)便利交通等等。第二，建設農村工業，以彌補都市工業之損失。其方法有：(一)設置農業金融網，以避棄過去都市資金揮霍而食之病態，(二)貸借資金於購置不動產，開墾荒地，及在農村經營中小工業者，(三)保持農業金融機關之固定資金，使不受政府金融政策之牽制及金融市場變動之影響，(五)使農業金融業務由營業的商人居間的轉變而為救濟農業的。第二，擴大各種合作社組織，使一面為發達農村經濟之機構，一面為吸收經濟到農村去的基礎。除發展信用合作社外，尤須推廣其他各種，如生產、供給、運銷等合作社。蓋數者均有相互關係，非單獨進行所能濟事也。

戰時農村經濟動員之問題，略如上述。執行動員之機關，應以兩種方式組織之：一為根據行政區域組織統制機關，一為根據地方經濟發展情況組織統制機關，以前者為原則，以後者為例外。各執行統制機關之構成份子，不妨複雜，應以軍政黨各機關代表及有關係之實業家組織之；但必以適應軍事需要為前提，務使農村經濟軍事化，以完成戰時經濟動員的重要任務。

本書內容豐富，文筆流暢，惟立論不免偏於理想，而於事實每多鑿枘。引用統計數字，或因計算不精而致錯誤，如「日本一個兵的軍餉和服裝費每月須七十五元，中國一個兵的軍餉和服裝費每月不過二十元，日本養一個兵的費用，中國可以養「三」個兵」。或因陳舊，而不切現狀，如引用一九三三年中央農業實驗所之統計，以證明銀行與合作社對於農民貸款，不過佔農民金融百分之五，均其較著者也。附錄二則，一為「戰時政治機構」，二為「長期抗戰的經濟問題」，與本書標題相去較遠，似可刪去。

楊敬年

農村建設的途徑

方顯廷講
唐希賢記

這是方顯廷先生去年五月在經濟部技本局貴陽辦事處舉辦的合作金庫人員訓練班的講演辭，由該局唐希賢先生記錄，茲特轉載於此，以餉讀者。

編者識

農村建設的途徑可分成四點來講：一、中國農村衰落的原因；二、提倡農村建設的經過；三、過去農村建設的錯誤；四、農村建設的途徑。

一、中國農村衰落的原因

大家都知道我們中國以農立國，農業人口在全世界居第一位，次為印度與蘇聯。我們的出產主要是農產品，不僅人生衣食住行方面所需要的原料要靠農產品，就是人生所需的工業製造品也靠農產品去向外國交換。但是實際上，中國自道光末平到現在和外國通商已有九十餘年，除了七年是出超外，其餘都是入超，而且入超的不僅是工業品，也有許多農產品。對省因為不產棉，每年每人需要拿出一元錢向外省或外國去買棉製品。對省為重要農產省份之一，而農產品仍需仰給外來。我國小麥與麵粉年需進口四五千萬元。糖在香港每元可買七八斤，在這里每元只買到二斤，而且很澀。這都是我們中國農村衰落的現象和事實。我們祖先的資產，年年向外流出，長此以往，國家怎能不貧窮？至於農村衰落的原因，各有各的說法。據我看來，最重要的不過兩點：

(甲)政治的原因：因為政治組織不良，以致外患內亂，紛至沓來。我們看世界強盛的國家，沒有一國不是一個領袖，一個政府，一個法制的。我們自清末至今，却是各自為政，各自為政，甚至村自為政。例

如：貴州省周西成先生曾率兵攻滇，結果死於盤龍，這是此省侵略彼省的一個很顯明的例證。現在呢，滇幣正侵略貴州。我們知道滇幣雖說是銀製的，實際上含銀甚少，夾雜銅質甚多，幣值漲落無定。貴州賣出鴉片，換回滇幣，損失不貲，這是滇省對黔省的經濟侵略。這種現象，在外國是很少看見的。

民國以來，內亂頻仍，人民負擔奇重。諸位身歷其境，一定都知道攤派與兵差的苛酷。這樣老是內亂，國家自然貧弱。一八五〇年以前的德國也是如此，直到一八七〇年俾斯麥宰相抱着鐵血主義，勵精圖治，才轉弱為強。可惜我國未能如此。內亂既多，外患亦起。二者又互相為用，真是國無寧日。自從一八四二年鴉片戰爭失敗訂立了南京條約之後，一八六〇年有英法聯軍之役，一八九五年有中日之戰，一九一〇年有庚子賠款，一九一五年有二十一條，一九三一年有九一八事件，最近又發生蘆溝橋事件。除了日本之外，只要有機會，各資本主義國家又那一個不在處心積慮地想侵略中國呢！

(乙)經濟的原因：這可分成內外兩方面來說：

一、內可地主，高利貸者與官吏三位一體的剝削！地主將土地租給農民耕種，收重額的租金，又將收來的租金用高利貸放給農民。他們有錢有勢，和不肖的官吏勾結，那怕農民反抗？農民如此被剝削，當然

農村要衰落了。

2 外有列強帝國主義的侵略——她們是極度發展的工商業國家，要向外找殖民地，以獲得原料市場和投資場所，目標對準了中國，便假手於上面所說的三位一體者，利用其應外合的策略，向我們進攻。棉布，煤油，火柴，糖，肥皂，肥料，甚至種籽等，均侵入到我們的農村裏來。因為外來的貨物品質一律，價值不高，使用方便，外貨便充斥鄉村。農民因為氣候的自然限制，每年有三分之二至二分之一的時間不能下田耕種，而須仰賴副業或手工業，例如織布，造紙，磨粉，榨油等等，但因為外貨的侵奪，手工業大部陷於停頓，故收入銳減。在這種內外夾攻之下，農民安得不貧窮，農村安得不衰落？

二、提倡農村建設的經過

農村衰落的事實，有目共睹，毋庸細述。國家如此其貧，如此其弱，國人遂一察到要復興國家民族，非建設農村不可。這種思想，由來已久，民國初年，即有人提倡。猶如馬克思於六七十年前，在倫敦博物院寫資本論，倡共產主義，但是早在二千年前，希臘哲學家柏拉圖就已提倡共產主義，而孫中山的三民主義，也不過是把前人的思想加以發揮充實而已。說到改良農村或建設農村，王安石即曾大刀闊斧的提倡過。也一直到民國十六年國民政府成立後，積極從事建設工作，農村建設運動才普遍地開展起來。加以全國奉行的三民主義中有一個重要的項目，便是「耕者有其田」。這樣，建設農村的趨勢便益擴展。現在我們不講過去的歷史，單講最近的事實。不論公家，或私人團體，對於農村建設無不竭力提倡。而現在農村建設工作所以能蓬勃發展，能行若水的成績，首先不得不說是由於（一）有中心主張，（二）奉行三民主義，（三）成爲一個有組織、有理論、有計劃的運動。

我們現在舉例來說：

甲、公家方面 提倡農村復興與農村建設最重要的機關要算經濟部，其中最重要的有兩個機關：一是中央農業實驗所，一是農本局。雖然它們的性質不同，任務也不同，但其重要性無二致。

1 中央農業實驗所 它的任務是設法改良中國農業的技術。何謂改良技術呢？例如黔省甲縣小麥普通每畝只產一石，而乙縣的小麥每畝可產一石四斗，其他各省產量又各不同。實驗所便把各地的小麥搜集起來，加以研究試驗，假定試驗的結果確如上例，乙縣種較甲縣種畝多收百分之四十，而又適合甲縣種植，那末甲縣的農民就應當採用乙縣小麥作種。其他像畜牧的改良，森林的再造，農夫農具的改良，病虫害的防除等等，只要是屬於技術方面的，都請由實驗所加以研究與實驗，以其結果推廣到全國各地。

該所自抗戰發生之後，還做了一件最重要的工作，就是分派幹練而有經驗的技術人材到各省去組織農業改進所。現在我們貴州省農業改進所，即係由該所推動組織，並互相取得聯繫的。凡是一個問題需要各省解決者，即由他們自己去解決。例如鴉片是其地方性的產品，現在政府禁種鴉片，鴉片煙田可改種麥、油菜和菸草，應如何去接替最爲有利，便是地方應該自己去解決的事。現在貴州省有五個行政督察區，省農業改進所已計劃每一行政區設一區農場，下設農場，甚至鄉農場，農場等級愈低，愈富於地方色彩。定省的農場，已由該所與農村建設協會合作組織，其他各區的農場，亦將於最近的將來次第成立。

2 農本局 農本局的性質和任務，與中央農業實驗所是不同的。它幫助農民的是屬於經濟方面，而不屬於技術方面。它提倡建設倉庫，提倡農產運銷，收受地方的劣商操縱，讓農民把農產品抵押到農本局的倉庫裏去，待價漲時再贖出來脫售，增加收益。此外它還提倡合作金庫，即是請位將來要從事的工作。大家都知道農民所受最大的壓迫，即是缺少資金，不論爲生產或爲消費，在在都需資金。因爲有了合作金庫，農民便可藉信用合作社之組織，得到低利的貸款，這樣便解決了農民的金融問題。

此外有些事業都可促進農村復興。其成效一時或者看不出來，但將來總會看見，最明顯的像交通的發展。黔省不要說外來的貨物，即是土貨，價錢都很貴，其原因便是交通不方便。近數年來我國的交通大有進

步，固然這些交通的建設，並非着眼於經濟，但將來一定能夠顯出很大的功效來。這件事的開辦關係實在太大。最近經濟部水利司派了前華北水利委員會人員在廣西省疏通河流，並導導委員會人員亦奉派在貴州省進行工作，目的乃在促進航運，使貨物其流，金融發達，農村繁榮。至於農本局不僅注重交通方面的河流，而農田水利也要加以注意。最近貴州省政府與農本局訂立了一個合同，由該局貸款一百萬元，省府借款二十萬，合組貴州省農田水利貸款委員會來改善全省的農田水利，便是一個實例。

乙、私人方面 除了公家之外，我們不能抹煞許多私人機關，這些機關說起來着實不少，現在只把最著名最重要的三個提出來說一說：

1 中華平民教育促進會 該會在河北省的定縣有一個實驗縣，主持者是湯初先生。他原先於歐戰時在法國華工中間辦理工人青年會，戰後回國後漸次想到農民亦有識字的必要，從辦理農民識字運動，便認識了整個農村建設的重要性。他的基本思想，或者說他的農村建設哲學，是要把中國農村種種科學化，條件是模仿外國的物質文明，促進農業生產，提高農民的生活程度，即不能與外國一齊，至少也要達到三分之二或一半。比如農民有了病，多半不請醫生而去求菩薩，他們就介紹現代醫學給農民。對於農作物要防除病蟲，改進品質。畜牧方面他介紹波支豬，這種豬大而肥，較本國本土豬要大幾倍。

2 山東鄉村建設研究院 另一位國內農村建設運動的著名人物，便是梁漱溟先生。他在山東的鄒平，辦了鄉村建設研究院。他的主張和辦法，恰恰與湯先生相反：他主張我們應當跟農民學而不要農民跟我們學；他的辦法，認為不在積極的建設，而在消極的解除農民的痛苦，如治安、租稅等。

湯先生與梁先生都有他們的錯誤，但是農村建設運動自發動到今日，無論民政方面、財政方面、建設方面、教育方面，都有了一套一套的方案，儘管之，農村建設的辦法，得以標準化，的確不得不歸功於他們二位，以及其他許多從事於農村建設的先生們。

3 農村建設協進會 現在要說到這個後起之秀的農村建設協進會，它的前身是華北農村建設協進會，是由國內著名的大學與學術團體（清華、燕京、金陵、南開、協和等學院與中華平民教育促進會）聯合組織起來的。該會根據湯先生和梁先生的主張與方法，和其他各處的經驗，搶短取長，產生了另外的一套，這就是農村建設當先從人材訓練着手；有了適宜的人才，循着現代科學所指示的途徑，按照我國農村的需要，去從事農村建設。該會抗戰前在山東濟甯縣已經開始了工作，現在在貴州的定縣縣也正在積極推進，努力工作中。

三、過去農村建設的錯誤

十多年來的經驗正可以給我們今後一個極好的參考。個人以為過去最大的錯誤是在大家各走極端，但這也不能怪；須知在社會上提倡一件事，必須要有標榜，正如經營商業必須有一個商標一般：湯先生主張科學化，要學外國。現在姑且舉一個極端的例子：定縣化了幾百元錢買了一頭豬，養了這種豬，原先一頭不過數十元收益的，現在可以增加到百元左右。農民見了之後，誰不羨慕，但是等到農民問起這頭豬吃些什麼飼料，每天要吃多少飼料，這便把他們問住了。原來這頭豬所吃的東西比較農民自己所吃的還要講究，價值還要大。諸位試想農民怎能效法？湯先生覺得無線電是現代教育的利器，便派人到鄉間去製造並裝設無線電。又覺得農民生活太單調，太枯燥，便把能佛西先生請去改良鄉村戲劇。殊不知農民們飯還沒得吃，怎會有閒情逸致來聽無線電，看戲呢？所以應該把沒飯吃的痛苦先解除了，才說得到其他。梁先生，我們一見他之後，就知道他的思想很豐富，整日滔滔的在思想，可惜他缺少科學的素養，他的辦法缺少科學根據。固然他後來也認識合作社，承認要改良農產，須先經過農場試驗等等，但他總不走了另一極端。

四、農村建設的途徑

根據過去的經驗，現在我有一個農村建設的方式要貢獻給各位，但這並不是我的，而是積累着人家無數的失敗所得到的經驗所分析出來的結果。

最近我從四川回來，看到平教會主辦的一個實驗區——「新都實驗區」，辦理到現在不過一年，成績已很顯著。他們的秘訣在不再研究，只是努力推廣。

我所要講的方案，簡單的說：一是消極的解除痛苦，二是積極的推進建設。

甲、解除痛苦 有二個問題，現在都已經有了具體的辦法：

1、治安 如果治安不良，農民朝夕畏匪，以致他們的精力，都消耗在防匪，叫他們怎能從事生產？現在好了，清查戶口，組織保甲，辦理聯保切結，匪徒便無法再逗留鄉間。

2、租稅 我們的苛捐雜稅實在太多了，而其中最重的是田賦，不管田地的好壞，都一律納同樣數目的賦稅，而有錢的人常常不納稅，貧窮的却無法逃免。我國土地清丈，自明朝至今未曾舉行，結果造成有田無糧和有糧無田的不公平現象。現在各地實行土地陳報，由此發現了值得注意的事實，耕地增加了一倍至三倍，方法是按田開戶與按戶開田，使每塊田的賦稅不落空。

乙、推進建設 我們都知道人生有必需品及奢侈品兩方面的需要，這就是說，人的生活有物質的與文化的兩方面。推進農村建設，也要分兩方面來講：一方面是改進農民的物質生活，另一方面是提高農民的文化生活。

1、改進農民物質生活 這又可以分成三點來講：

A、增加農業生產 方才所講的中央農業實驗所，各省農業改進所，以及國內最有成績的金大農學院等的工作，都是朝着這個目標在進行。我們只要有一個中央機關去從事研究，去辦大規模的農場，研究如何改良生產，然後交由地方農業機關推廣之。例如棉花原先每畝產一担的，經過中央農業實驗所研究實驗之後，增到每畝一担半或二担。研究與推廣應相輔而行；試驗的工作由中央或省農業機關去做，而表證的工作應由地方農場辦理。所謂表證即是把已經改良過而又適合該地環境的東西，拿來與土種比較種植。俗語說得好，「百聞不如一見」，農民見到改

良種比土種產量高，品質好，只是道地的好東西，有誰不要呢？

B、改善農家金融 買工具，買種籽等等，都需要資金，這就有賴於合作金庫的融通。這合作金庫的制度，是英國合作專家石德蘭氏到中國後所策劃的，他老先生在印度曾辦過三十多年的合作事業，早幾年曾來金陵大學講學。

C 改良交通運輸 鴉片對於「地無三里平」的山國貴州，雖是最合經濟原則的農產品，但因為他是害人的東西，所以政府已具決心要禁絕他。我們知道：種鴉片的田可以改種小麥，種茶、與菸葉。可是果真改種之後，因為這幾種農產品不比鴉片量少而價值低，如何外運，就成為很嚴重的問題。最近與關心黔省經濟的幾位朋友說起這個問題，他們也覺得很棘手，公路運費太貴，鐵路又無力興築，唯一的辦法，只有儘量改良並購置現有水陸交通路線，利用畜力，人力以及風力，以促進貨物運輸，這也是一件極重要的事。

改進農民物質生活的條件充分了，才能說到進一步的提高農民文化的工作。

2 提高農民文化生活 現在我只舉兩件事來說一下：

A 教育 最近我在四川的新都實驗區看到他們的教育方法，使我很受感動。我見到有一所學校，裏面有一百多個學生，而教員只有兩位。原來他們是採用平教會在定縣所實驗出來的方法——導生傳習制，由大的學生教小的學生，由有組織能力，有教授才幹的學生領導其餘的學生去傳習。他們的具體辦法，是把一百多個學生分成四班，每班有學生二三十名左右，兩位教員各教一班，而選出具有上面所說的資格的學生去教其餘的兩班。這是一個窮辦法，而是已收實效的窮辦法。他們另外有一個窮辦法，也可以在這裏順便說一說。四川的確是天府之國，可是人民却頂窮，恐怕比貴州還要窮一點。做學生的無力買紙筆。於是教員在黑板上寫，學生就用一根竹枝或樹枝在地上劃。關於導生制諸位也許要懷疑，導生的能力無論怎樣強，總不會勝過他們的教師，怎能讓他們去教一班呢？可是這不要緊，原來導生所教的有一定的範圍，更有一定的教材

；在缺乏經費的今日，總不失為沒辦法中的一個好辦法罷！

以衛生 衛生行政機構的體系是這樣的，原有衛生院。區有衛生所，村有衛生員管理的衛生箱。這隻衛生箱裏面裝着十多種簡易的藥品，交給鄉村裏小學教師或保甲長去使用，每箱成本不過三四元，可用二、三個月。衛生員遇到比較重大的病症與疑難問題不能應付的時候，就去請教衛生所，在那裏有一位醫生，一位護士，每月有一、二百元就可維持。倘使衛生所的設備與人才不足應付，就可再轉到衛生院去，由院負責處理。這樣上下貫通用靈活，結果西洋的現代醫藥便可以達到窮鄉僻壤。

農村建設協進會廿七年度上半年工作報告

二十七年七月至十二月

甲、總覽

總覽過去半年之工作，一依四月間緊急會議及八月抄臨時委員會第一次常會之議決案進行，其重要項目有四，即（1）社會經濟建設人才訓練，（2）財源，（3）文書，（4）出版是。茲分述之：

人才訓練事項：關於公共衛生，農業，合作及工程四方面所需戰時服務人員之訓練，前述兩次大會曾通過如次之五計劃：（1）衛生署戰時衛生人員訓練，（2）廣西獸醫防疫人員訓練，（3）貴州農村合作人員訓練，（4）貴州農業推廣人員訓練，（5）貴州水利工程人員訓練。此等計劃由本會分別與衛生署，中央農業實驗所，貴州省農業改進所，貴州省農村合作委員會及貴州省農田水利貸款委員會等有關訓練之中央及地方機關合作實施，其合作條件為：（1）受訓人員結業後由各主管機關分派工作。（2）各項訓練由政府各機關負責主辦，本會協助經費，但以下超過各員事業全部用費之半為原則。（3）訓練進程中之實習一段應在本會協政學院行之，實習期間之長短視各該訓練之需要而定。

總起來說：建設農村，消極方面應先解除農民的痛苦。而其最重要的是治安與租賦，這可採用清查戶口，整編保甲，以及土地陳報等已見實效的辦法去進行。積極方面：應該增加農業生產，提倡合作金庫和倉庫，改善交通。待物皆條件充分具備之後，再提倡文化，進行教育衛生諸種工作。而最緊要的一件事是不要再事研究，而應把大部份的時間，精力，經費等等去做推廣的工作。國難已深，國家太危急了。時間再不允許我們埋頭研究，而應當挺起胸膛來運用已經試驗有效的辦法，去努力推廣，切實施行。

上述五計劃，除廣西獸醫防疫人員訓練迄今尚未着手，貴州水利人員訓練以協政學院工程組停頓而暫時擱外；戰時衛生人員訓練班經一月之籌備，已於六月間在長沙開始，由協政學院院長林可勝氏兼班主任。下設講師三，助教十三，均係協政學院公共衛生組派往者。六至八月中，學員人數由一七六增至六八三。自十一月十二日長沙大火後，該班暫移桂林，不日即可來筑繼續辦理。合作人員訓練班於十一月開始，定於五月。學員均係中學畢業程度。首兩月即十一月十二月為課室講授，本會總幹事及協政學院教授二人講師一人曾聘任教農村建設農業推廣農村衛生及農村合作等科目。二十八年一月起，全班學員將分批以一整月在協政學院實習合作組織與行政，由院中經濟組合作股督率指導；以兩月分赴各縣合作指導員辦事處實習，俾多獲經驗，為服務之準備。農業推廣人員訓練班將於二十八年一月開始，上課兩月，實習四月。學員資格以中等農業職業學校及鄉村師範農林科畢業為主。彼等他

日本將在郵政學院農業組督導之下，作類似之實習。以上合作農業兩班結業學員，關於組織合作社以謀農村復興，及推廣農作物代替鴉片以貫灌本省當局嚴刑禁煙政策。二大工作之推進，將成爲基本部隊焉。

財務事項——會中預算分存於青陽之三銀行。二十六年年度預算財務報告，以寄存北平賬簿運到太遲，故直至十二月十五日始克編竣。是項報告由本會特聘會計師大夏大學商學院院長金金淵氏負責編製。金氏已爲總會創立一記賬制度，其大部分係以郵政學院兼用於濟甯者爲藍本。

文書事項——總會致郵政學院，中央及地方各合作機關，以及其他各處文件，均已按事實需要，分類保管，附以登記表，以便檢索。半年來總幹事不時前往重慶定審，與會長及郵政學院院長磋商會務。總會並設有招待室，以備因公到省之高級職員來此住宿。

出版事項——總會於教職員學術論文，工作計劃與報告，會議紀錄，本會一覽等項均負責以本會名義發表。現會中定期刊物有二：一爲「會務紀要」月刊，內容有會務近況，規章，報告，計劃，定審政情，個人消息；文獻介紹及特載等項，已出七期。二爲「農村建設」雙月刊，創刊於九月出版，爲專供會內外熱心農建人士發表學術著作之刊物；其項目暫定爲論著，調查報告，評語，有關農建之重要專報。修正本會中英文一覽業經刊印，備供索閱。此外，會中工作之季報，半年報，年報，以及四月八月兩次會議之紀錄，均已繕繕油印，分送會中重要人員存覽。

結語——總會原爲本會工作及人事上之調整機構，以在定審、貴陽及其他會務所及各地間作適當之聯絡爲職志；其對於與本會直接間接

有關之各方面，而其郵政學院，政府各合作機關，以及散在各地之臨時委員會委員，不啻一消息交換所。工作之進行，雖不至受戰時交通困難之影響；而其位於西南交通中心之貴陽，究能獲得不少便利焉。

乙、郵政學院

一、引言——定審概況

今日之貴州不僅爲西南最貧瘠之省，其人口在國內亦屬最少。其一般知識水準之低，精細勞工之異常缺乏，與夫種種建設事業進展之遲緩，皆足令外來人士爲之驚詫。又何怪一般入於是邦建設前途之表示悲觀乎？

然自另一方面言，貴州之現狀，在西南各省中，實爲政治最上軌道最能推行中央積極革新之政策者。如禁政之雷厲風行使煙犯之數銳減；公路之大規模趕築，致邊陲地方亦在開發中；是皆有目共觀者也。

本省之定審：公路直達省城，境內廣大之農作平原亦有數處，爲鄰所瞻羨。故定審建設工作之能否有成，非政治力量與經濟條件之問題，大部分乃時間問題。設時間充裕，則定審之社會與政治情況始爲今日國內各地冠。

本院爲實施訓練工作，自需獲得種種便利。此等便利，目前祇限於縣中交通適宜區域。然自訓練之觀點言，則活動範圍之廣狹，尙在其次，而院中專家所訂建設計劃之完整，工作人員之精選，與各區域內社會改良事業之不斷推進，乃遠爲重要。故本院在定審開始研究訓練工作時，即特重政治機構之充分運用，而不欲過事擴張活動範圍，致反損及訓練內容也。

過去四月中院中從事社會調查人員曾編一小冊，顯示定審全縣社會經濟方面之主要事實；其內容括述於次：

1、定審六個區之戶口統計

| 區別 | 聯保 | 數保 | 數甲 | 數戶 | 數人 | 口 | | 合計 | 數 | 百分率 |
|----|----|----|----|-----|------|-------|-------|-------|---|-------|
| | | | | | | 男 | 女 | | | |
| 1 | 八 | | 六九 | 六六二 | 七一三三 | 一八三三二 | 一八四〇七 | 三六七八九 | | 二七、〇四 |

| | | | | | | | | |
|----|-----|-----|------|-------|-------|-------|--------|---------|
| 總計 | 三三五 | 二四五 | 一三六八 | 二六一九二 | 六八二三六 | 六七八三二 | 一三六〇六八 | 一〇〇、〇〇〇 |
| 2 | 四 | 三一 | 二五二 | 二九八一 | 七七七一 | 七五六一 | 一五三三二 | 一一、二七 |
| 3 | 六 | 三六 | 三四八 | 四〇五三 | 一〇二七一 | 一〇〇四五 | 二〇三二六 | 一四、九三 |
| 4 | 五 | 三八 | 三七八 | 三九一一 | 九五七二 | 九三一九 | 一八八九二 | 一三、八八 |
| 5 | 五 | 三一 | 三三三 | 三九七四 | 一一〇八七 | 一一一五二 | 一二二二九九 | 一六、三四 |
| 6 | 七 | 四〇 | 三七五 | 四一四〇 | 一一一五二 | 一一三四八 | 一二五〇〇 | 一六、五四 |

據右表，可知每戶人口之平均數，約為五、二人；又其中較肥沃而安全之第一、二、三、三區戶口數，約佔全縣戶口百分之五三、二。

其中已耕地，約計三七五三〇五畝（六二五五一英畝）每人尙不達半英畝。（〇、四六）。其號稱富裕者亦不過一百五十九畝，每家平均擁地九十七畝（十六英畝）耳。是則本省人口雖云稀少；然省內可耕之地積則已不容人口之更增，固亦昭然若揭矣。

2、居民成分之分析

| | | | | | | | | |
|---|---|--------|--------|-------|-------|---|---|---|
| 種 | 類 | 男 | 女 | 總 | 計 | 百 | 分 | 率 |
| 漢 | 人 | 二二三八八五 | 一三三九八七 | 四七八七二 | 三五、二九 | | | |

| | | | | | |
|---|---|-------|-------|-------|-------|
| 夷 | 人 | 三六九五四 | 三六九四八 | 七三九〇二 | 五四、四八 |
| 苗 | 人 | 七〇三四 | 六八六二 | 一三八八六 | 一〇、二三 |

苗夷自身無文字，彼中不識漢字者在百分之九十五以上。於是知識優越，掌握政權之漢人，天然佔有縣中鄉鎮之大部分。夷人為漢苗之混血種，以體格強健，好清潔而富進取心著稱；而其鮮染漢習，尤為特點。故論者甚至謂定審之前途，大有賴於夷族之進步；蓋縣中漢人已如清時滿州人之日趨腐化也。

3、土地陳報之結果

民二十六年貴州省政府財政廳曾舉辦土地陳報一次。其結果即定審一縣之田賦，二十六年度僅收七千元者，二十七年已可增至四萬八千三百一十九元一角三分，如下表所示（單位元）；

| 區別 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 全縣全年田賦總額 |
|------|--|---|---|---|---|---|----------|
| 二十六年 | ? | ? | ? | ? | ? | ? | 七〇〇元 |
| 二十七年 | 一一二〇八、四六五三九、四九六一八五、五一九五〇七、二三七五五一、九六八六四六、四八四八三一、九一三 | | | | | | |

以上各項統計爲定審今後社會經濟建設計劃之粗略根據。惜乎已經舉行之戶口清查與土地陳報，尙以通例，均不合科學標準。上文關於戶口之兩表，應於不日舉行保甲重編時加以校正。而最後一表內容，亦應於按新訂田賦額起徵之第一年內，由地方財政專家重行審核。是故副院長兼定審委員謝貫一氏，與民政組講師二人，正在力事增進前項戶口調查之準確性；同時地方財政股講師馮華德君已被任爲縣府財政科長，俾克以實地經驗謀前項土地陳報結果之適合地方實況云。

二、組織與人事上之改革

本院新定審時，院中全體八員皆兼縣府職務，自二十七年八月陳志潛氏代理院長後，深感學院爲訓練機關，應注意一般縣政範圍外之諸問題，院中人員之加入縣府，應有其固定目標；日常公事對於院中少數人員，爲補習公務計，固屬必要，而究之學術價值，絕難專用以訓練研究生。由是院與政府間具體協作方案之訂定，乃成爲當務之急焉。

代理院長於兩次赴渝，商承會長後，乃克著手改革院中組織與調整其人事。於是行政組分爲社會行政與民政兩組。張鈞氏主持社會行政組，致力於社會調查，檔案整理，及戶口清查之校正等工作。另聘美國密西根大學政治學碩士曾在國內從政十年之謝貫一氏擔任定審委員會長，兼本院副院長及民政組主任。該組講師六人將在謝氏指導下服務縣府。彼等各有專長，計行政管理二人，保甲訓練一人，徵工一人，區政二人；加以一年之實地經驗，他日當能指導大學畢業生以作地方政制之研討

也。

此外可得而言者：工程組新聘人員正在接洽中，不久當可到職。該組今後工作，將注重公路建築，電線架設，及衛生工程諸方面。至水利工程部分則已由前導准委員會駐定工作人員承辦。

農業組增聘人員有農藝專家管家驥博士。地方財政股新任講師兼綜理府財政之馮華德君，前在南開大學經濟研究所專攻地方財政，旋赴英倫政治經濟學院修業，甫於二十七年十月返國就職。又社會衛生組增聘龔煥文谷玉兩師，均係二十三年卒業於北平協和醫學院，繼續留學美國，俞君在約翰霍斯金大學；谷君則在哈佛大學。

三、各組實地工作之進展

1、民政：定審縣第一期保甲人員訓練於十月開始十一月告竣。受訓者除各聯保主任外，尚有在貴陽考取之青年四十人。其訓練科目及時間如次：

普通課程：

- 黨義 六
- 公民學 四
- 行政概論 十五
- 定審縣二十七年施政計劃 六
- 音樂 十四
- 地方行政課程
- 甲組織 十六
- 禁煙法規 十四
- 保安 八
- 民衆教育 四
- 農業 十三
- 合作 八
- 公共衛生 八

戰時課程：

兵役(十)社會軍訓(十)防空常識(四)

技術課程：

簡易新式簿記十 社會調查十六、 公文程式十六

2 合作：過去六個月信用合作運動之進展有如下表：

| 月份 | 六 | 七 | 八 | 九 | 十 | 十一 | 十二 | 備 | 考 |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|------|----|---|---|
| 合作社數 | 六八 | 八九 | 九五 | 一〇八 | 一〇九 | 一二三 | | | |
| 社員數 | 二二〇〇 | 三〇八六 | 三三三二九 | 三八一五 | 三八六一 | 四〇二二 | | | |
| 放款額(元) | 三五四八八 | 四五七七六 | 六〇五八一 | 七三九八七 | 八二二二〇 | | | | |

在此期內，社設金額亦由四七〇四元增至八四九九元。自二十七年十一月起，更致力於現有各合作社品質之改進，並擬於二十八年一月舉辦短期訓練一次，其講習科目包含教育，農業，公共衛生等有關農村建設事項。

3 教育 小學教員星期講習班始於八月九日畢於二十八日，凡三星期。參加教員男四九人，女十二人，其年齡自二十歲至四十七歲不等。講習科目計教學法五十七小時；生計教育二十一小時，保健及公共衛生常識二十二小時。班中教員於講習畢後，均予升遷。由是政府之調整教育人員，功效大著；而地方輿論亦公認該中各校風氣不變焉。

該教育組講師一人被派兼任城區小學校長；該校學生數即自二百二十人增至二百八十人，一年級員因人數過多而分為三組。現正進行改課是校為教師訓練之中心，俾全體教師輪流至此，在適當輔導之下作定

保甲編組實習三十

軍事訓練每日二小時半

第二三縣訓練將於二十七年十二月至二十八年一月舉行；全縣二百四十五保之保長均須參加。

期見習。

縣教育經費亦略有增加。二十六年度下期為一五七二七元，二十七年度下期達一七七七元。小學校數由五月份之三十五校增至十一月份之四十校，學生共增一九七人。民衆學校新辦者二十一處，就學人數二一〇二；經費由地方公款維持。

十月九，十，十一，三日在瀋陽舉行之擴大展覽比賽會不啻一有組織之社教方式。惟大會之籌備則由農業組主任主持。經長期準備與廣大宣傳後，全縣民衆莫不爲此空前盛舉所轟動，參加之踴躍出人意外，三日中到會者至少逾七千人。開會時並在公共體育場放映教育電影；觀衆不憚遠途跋涉而至，乍觀電光之特效，無奇之成多現於顏色云。

4 農業：展覽比賽之專場農業者有耕牛比賽，亦曾轟動遐邇。該會由省農業改進所若干畜牧專家擔任評判。彼等對省縣政府人員均致送不

此外農業組更有兩項活動。其一為縣立初級職業學校之接辦。該校於九月中招生，入學試驗有嚴格檢查一項，在此地向屬創舉。十月開課，新舊生共三班，班各約三十人。學生中亦不乏志在升學者，彼等及其家長對於學校課程所以列有農場實習，乃至若干辛苦之勞作，自難瞭解。故校中教師除實施經常農藝訓練外，更需費大量時間精力於學生及其不願努力之改造。直至今日，學生尚間有反對實習情事。雖然，經四閱月之不斷努力，一種遵守職業規律之健全校風究已形成，而近郊公地之應用亦皆成爲該校學生之實習場。斯誠培植地方農業人才乃幸，鄉村之進領袖人才之不二法門；蓋經驗已詔示吾人，農業技術之推廣，苟無一方領袖策勵共聞，勢將爲絕不可能之事也。

農業組之又一活動爲農業推廣準備工作之將次完成。農場組織已澈底更張，並於附近新租地七十畝，以從事作物育種，爲大規模推廣之基礎。工作人員派組已被派至鄉村推廣中心地點，俾應用農場製定之教材，灌輸新式農業技術於當地農民。最近又將有兩組派出。彼等與分駐各重要地點之衛生所及合作指導員辦事處應充分協作，以利進行。

5 衛生 衛生組以衛生署公共衛生人員訓練所之合作，在區域設衛生所，並於第一、二、三區各設一衛生所，現正籌設第四衛生所於第五區。衛生所除設有常備病防治，助產及保育，健康教育諸部門之專家。並有專家指導指導各區村衛生之學生。省衛生委員會曾先後派助產士八人來院訓練，人各一月；湘雅醫學院及國立貴陽醫學院均約本院代其指導實習衛生。二十八年一月起，公共衛生人員訓練所更將指導衛生所之工作。

衛生所之工作自開始辦理。該區人口約三萬七千，每

年每千人中出生率與死亡率，據粗略之計算，分別爲三九·九與三一·四。其致病致死之主要症候，如天花，赤痢，瘧疾等，要皆可以預防者。吾人曾檢驗若干小學生之脾臟及血液，發現少數紅血球，外表雖似無恙，體內實含有隔日，隔二日及隔三日之三種瘧菌云。

關於合作社社員，婦女訓練班學員及農業推廣訓練班農民所需健育教材，均分別編就，霍亂預防注射共達四四三五次。各衛生所就診人數爲三〇四〇，共診療七三〇一次，曾檢察七二四學生，發現彼等身體之缺點及其百分率爲：砂眼六四·五，多虱二一·一，皮膚病一九·三，齒壞一二·三，視力壞五，關於勸飲沸水，亦有相當成效。院內現又添築一浴室，供學生之用。

助產工作之進展，亦堪一述；蓋居民向日接生爲至賤之事，故境內絕無助產者；產婦恆自行接生。然自衛生院設立助產部以來，五個月中已接生七十嬰兒，平均每月十四人；孕婦之受產前檢查者已逾八十九人云。

四，結語

本院之在定番爲時尙暫，又際茲抗戰抗阻之秋，工作成績如何，殊難衡量。全面抗戰正趨劇烈；吾國海口幾全被封鎖，於此而謀以系統方案與實地訓練爲國培養建設人才，良非易事。過去半年，本院在行政上已遭遇若干極困難之問題，而尤以地方領袖人物之缺乏爲其最嚴重者。

雖然，本院同人自濟甯來此，環境迥異，而猶能保持其高尚氣質。院中主要職位之補充，亦悉靠羈攣政界之專門人才。故雖在極落伍之社會條件下，本院完成一些村政建設之基本準備焉。

編輯後記

中國過去大學教育最大缺點之一，便是不切近實際生活。結果，一方面由大學所造就的人材不適合社會的需要，而有「畢業即失業」的現象；另一方面社會所需的人材，常常不見得，各方均有「才難」之歎。

在這抗戰建國的大時代中，如何去改革大學教育使之切合實際生活，是一個亟待解決的問題。本會農政學院院長陳志澐先生特別提出了這個問題，並且提供了具體的解決方法，這是值得注意的。

「農村建設機關之分析」一文係就本會前農政學院院長許仕廉先生在一九三七年英文中國年鑑所作的農村建設一文節譯而成。對中國從事

農村建設工作的政府和私人機關均有詳盡之介紹。

周子範先生係貴州省農田水利貸款委員會委員兼貴州建設廳技正。他的「貴州之農田水利」一文，對於貴州省的雨量、灌溉水量、灌溉情形，水利事業推進狀況及其前途，均有扼要的論述。在建設西南的工作中，農田水利的改進是極重要的項目之一；想本文當能得到讀者的歡迎。

四川新寧實驗縣已成過去，但它的實驗成績是不會磨滅的。本會適於該縣改為普通縣之前，派農政學院民政組教員樂永慶先生前往考察，寫成調查報告一篇，對該縣各項實驗工作之觀察與批評，尙稱公允，特為發表。

本刊創刊號要目

| | |
|----------------|-----|
| 農村建設與抗戰 | 方顯廷 |
| 蘇聯的集體農場 | 吳景超 |
| 中國棉花運銷合作社組織之研究 | 黃肇興 |
| 近年來中國地方行政機構之改革 | 馮步洲 |
| 省縣財政關係之調整 | 李建昌 |
| 實施徵工之商榷 | 梁楨 |
| 介紹章元善「合作與經濟建設」 | 方顯廷 |
| 鄉村建設運動平議 | 陳序經 |

第二期要目

| | |
|----------------|-----|
| 美國區域建設的一個實例 | 張純明 |
| 縣衛生建設的前途 | 陳志澐 |
| 中國地方行政人員之訓練 | 呂學海 |
| 實施地價稅之商榷 | 陶繼侃 |
| 長期抗戰中推進合作事業之管見 | 陳穎光 |
| 湘黔滇三省農村旅行雜記 | 楊桂和 |

徵稿簡則

- 一、本刊以研討農村建設理論與方法，溝通農建運動消息，及引起社會人士對農建之興趣為主旨。凡適合本刊宗旨之稿件：無論論著，書評，調查報告，通訊，文藝，皆所歡迎。
- 二、來稿至長請勿過五千字（特約者除外），文言語體不拘；但須寫清楚，加新式標點符號，如有圖表，並須繪製完整。
- 三、譯稿請附寄原文，或至少將原題出處，作者姓名，出版地註明。
- 四、來稿本刊有修改權，其不願修改者請先行聲明。
- 五、來稿用何名發表，由作者自定；但請將真姓名及詳細地址開明，以便通訊。
- 六、來稿經登載後，酌給本刊為酬。
- 七、來稿無論登載與否，除預先聲明，並附足郵票者，概不退還。
- 八、來稿請寄貴陽飛山街公字八十三號農村建設協進會。

農村建設

民國二十八年一月出版

第 三 期

主編者 貴陽飛山街公字八十三號 農村建設協進會

發行者 貴陽飛山街公字八十三號 農村建設協進會

代售處 全國各大書店

印刷者 貴陽美豐印刷廠

| 價目表 | | 零售： 每期國幣一角 |
|-----|-----|---------------|
| 預 定 | | |
| 期 間 | 冊 數 | 價 目（郵費在內） |
| 全 年 | 六 冊 | 六 角 |
| 半 年 | 三 冊 | 三 角 |

貴陽飛山街公字八十三號農村建設協進會