

救亡文叢之十

# 抗戰與鄉村工作

薛暮橋等著



上海图书馆藏书



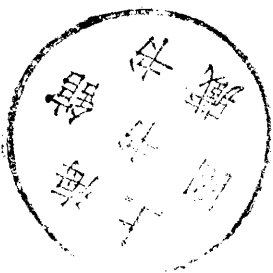
A541 212 0004 7930B



教 文 叢 之 十

抗 戰 與 鄉 村 工 作

薛 暮 橋 等 著



各 地 生 活 書 店 發 行

中 華 民 國 二 十 七 年 五 月



救亡文叢之十  
抗戰與鄉村工作

每冊實價國幣三角  
外埠酌加寄費

著者 薛暮橋等

發行者 生活書店

漢口：交通路六十三號

廣州：漢民北路五十號

重慶：武庫街二十一號

上海：福州路三八四號

西安：長沙 成都 梧州

桂林 貴陽 昆明 蘭州

宜昌 萬縣 衡陽 六安

印刷者 生活印刷所

版權所有·不准翻印

中華民國二十七年五月月初版（漢）



# 目次

- 一、從漢奸之多談到鄉村工作……………孫洽方(一)
- 二、動員千百萬農民參加抗戰……………沙揚(二)
- 三、怎樣展開農村救亡工作……………新華日報(二)
- 四、怎樣發動農民參加抗戰……………姚克夫(三)
- 五、鄉村運動與農民政綱……………薛暮橋(四)
- 六、抗戰中的鄉村政治問題……………薛暮橋(五)
- 七、保甲制度與民衆動員……………武者(五)
- 八、組織農民的主要問題……………惲逸羣(六)

丁

082165



- 九、農村服務應有的精神……………陳洪進(七)
- 十、農民組織工作的幾個問題……………陳洪進(八)
- 十一、農村工作之實踐與教訓……………張若達(九)

## 附錄

- 十二、非常時期鄉村工作大綱草案……………中國農村經濟研究會(二三)
- 十三、戰時農村服務草案……………中山文化教育館(二七)



## 從漢奸之多談到鄉村工作

上海抗戰爆發後不久，八月二十八日申報夕刊曾載有這樣一段消

息：

『石洞（羅店附近海口，即小川沙口）平時泊有漁船一百四十餘艘，此輩漁民，於沿江水陸交通非常熟悉。戰事爆發後，彼輩受當地漢奸之煽惑，由敵方維持其生活，故全部漁船，一律資敵應用。石洞口敵軍利用熟悉港汊地理之漁民爲嚮導，故登陸較其他各港爲便利，且石洞小港汊甚多，港之正面有我重兵抵禦，而敵從側面小港左右活動。』

八月二十六日大公報長江先生的通信中也說，浙江有許多沿海漁民引



導敵軍在偏僻港汊中上陸。此外，從報紙上每日發表的關於破壞漢奸機關的消息中可以看到：在充當漢奸的人物中，有很多是上流社會人士（他們而且都是漢奸的領袖和組織者，如二十八日各報所載南京警備司令部槍斃的十八名漢奸中，有許多還是政府高級官吏），但是勞苦大眾出身的，尤其是鄉村和都市中的流浪無產者亦是不少。

由於漢奸活躍問題，使我想起了北伐時的情形。當年，黨軍的對手是帝國主義的走狗和封建殘餘的統治者——北洋舊軍閥；論理那時的北洋軍閥以同為中國人的資格，要在當時的黨軍內部及黨軍所統治的地域內收買些內奸，總比異國的敵人收買漢奸要容易些。然而，當年的黨軍却沒有像今天一樣發現這麼多的內奸。反之，黨軍所到的地方，老百姓總是羣起響應，而且黨軍的交通運輸、響導、諜報工作，有一大半都是由老百姓自動





担任的。

然則，爲何如今在抵抗日本帝國主義強盜的對外戰爭中，反會發生這許多的漢奸團體呢？說是民衆沒有愛國心嗎？但是絕對大多數的人民對日本帝國主義的侵略行爲確是異常忿慨的。從近日來上海市民在街頭上屢次怒打漢奸的情形看來，民衆對漢奸更是異常仇恨。二十八日申報夕刊的同上通訊中有一節說：

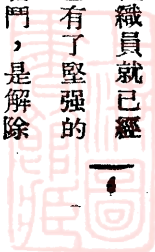
『羅店北盛家橋一帶，鄉民以我守軍忠勇奮發，爲國犧牲，簞食壺漿，自動送至前線慰勞；而該地漢奸，大表不滿，縱火焚燒，一日之間，已全村蕩然。』從這消息中看出，鄉民是如何愛護前線的抗敵將士，因而也同樣受到了漢奸的摧殘。

漢奸之多，完全是由於我們忽視羣衆宣傳，缺乏羣衆組織的結果。在



北伐時代，軍隊還沒有同敵人開過仗，革命黨人的宣傳員和組織員就已經深入到了敵人的後方。在軍事工作未達到之前，政治工作早已有了解決的基礎。敵軍統治下的人民，知道北伐軍是爲了他們的利益而奮鬥，是解除他們的痛苦的救星。因此在北伐軍未到之前，就爲北伐軍做諜報工作並擾亂敵軍的後方；在北伐軍已到之後，就爲北伐軍幫做運輸交通等工作，幫助新政府肅清諜探內奸和一切反動份子。現在救國抗敵的宣傳太嫌不普遍，廣大的羣衆組織更感缺乏。

然而在這時期中，敵人却沒忘記在我們國內做它的『羣衆工作』：宣揚『王道』，提倡復古，散放『眞命天子出世』的妖言，看中了民衆的痛苦和不滿而頌揚『皇軍』的『弔民伐罪』的『功蹟』，誇張軍備實力養成恐日心理，——這些就是敵人的政治宣傳工作；以威迫利誘的辦法，勾結



我國的上層份子，收買無知愚民，成立漢奸團體，——這便是敵人的羣衆組織工作。敵人的政治工作早已先於軍事侵略而深入了我們的內地。

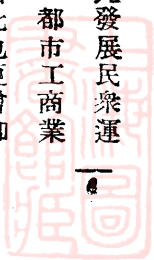
在這情形下，如果每一萬人中有一個人被敵人誘引去當漢奸，在四萬萬五千萬的人口就可以組成四萬五千人的——一個漢奸隊伍（！）。而其餘的四萬萬四千九百多萬的散漫無組織的民衆，却正好是掩蔽這漢奸隊伍的『青紗帳』！這樣，就是有了很機警的警務機關，也很難剷除這批沒心肝的無恥的匪徒了。

如今已經有好多漢奸落了網，被處了極刑，這是絕對應該的。然而極刑的制裁祇是一種消極的辦法，並不能根本防止漢奸的產生和活動。防止漢奸活動的最有效的辦法是發展民衆運動，加強宣傳工作，建立民衆團

體。

中國四萬萬五千萬人口中，有三萬萬五千萬是農民；因此發展民衆運動主要的也就是擴大鄉村工作，發展農民運動。在抗戰期中，都市工商業日漸衰落下去，大批工人和小市民由都市中退到鄉村中去，因此也更增加了鄉村工作的意義。

防止漢奸活動，其實還祇是發展民衆運動的一點消極作用而已；而它的積極意義更大。未來的全國性的抗戰，主要將在我國的廣大田野中進行。同士兵們接觸最多的老百姓是農民。在滬戰爆發後一星期，本文作者剛從內地到上海，火車經過了我軍的防地，在靠近最前線的地方，我看到士兵和農民的密切的生活；士兵就駐在村莊裏，兵士坐在農民家裏，村口祇站着一兩個哨兵，場上曬滿了衣服、尿布，高射砲架在村前的玉蜀黍田中，農民還在菜園裏翻土（上海近郊農民種蔬菜的很多），女人孩子們立



在門檻前望着我們的列車。乘客們見到農民這種優閒的態度，沒有一個不喊奇怪的。其實，誰個不怕死，誰個願意嘗炸彈的滋味。祇因沒有錢，搬不進租界，離開那塊田地就要失去衣食來源；因此，不到砲彈落在門前，農民就決不肯背離鄉井，於是他們便成了前綫士兵的最好伴侶。不用說，如果這裏的農民中，有二三個漢奸混入，把防軍分佈情形告訴敵人，甚至在那裏做破壞搗亂工作，那我們的軍隊一定要大吃其虧；反之，如果，這裏的農民是覺悟的，是有組織的，那就可以幫士兵做許多事情（如挖壕溝、搬子彈、造飯、引路等等），使得後方士兵可以得到些休息，使前線戰士可以用全力對付敵人。

而且，農民既是國內的主要人口，那也就是軍隊需要補充時的主要後補者。如果在他們未入伍前就給以適當的政治的和軍事的教育，那麼，他

們在入伍以後，很快地就可以成爲最堅強的最勇敢善戰的士兵。

然而，不幸得很，我們的農民至今還是一盤散沙，至今還沒有受到抗敵救國的政治教育。他們非但不能自動地有組織地來幫助政府肅清漢奸（個人的注意力不夠，而且個人的告發也害怕漢奸報復），不能協助軍隊佈防作戰；而且連對於路過的軍隊也不能給與熱烈的招待。

本文作者就在此次回上海的時候，一路遇見了好幾列車的開赴前綫作戰的軍隊。在靠近蘇州的某一小站上，我們的列車同一列軍車並列着停在月台上。從我們同士兵的談話中知道他們從原駐地開拔以後，因趕路關係，已經三天不曾造飯，而且因爲剛遇到暴風大雨，使他們的身上的衣服已經一日夜沒乾燥了（他們坐的是沒蓬頭的貨車）。可是士兵們沒有半點怨恨的樣子；他們仍舊很有精神，很興奮，一些也不像在數小時之後就有可

能爲了民族的獨立而在前綫犧牲自己的性命的樣子。使我奇怪的是一路上停靠了很多大小車站，沒有看見一個地方曾經煮一鍋熱飯，燒一壺熱開水給士兵吃的；也沒有看到一個地方曾經有一個民衆團體的代表向開到前綫去的士兵致過一句慰問之詞。好像這些士兵不是爲了全國同胞的自由而去同日帝國主義的軍隊作戰，好像他們並不是爲了國家民族的獨立而前線去跟敵人肉搏。我覺得人民這種冷淡的態度，真對不起這些戰士。

然而民衆不愛國，不關心祖國的命運，或是不知道這些士兵是爲了他們而去犧牲嗎？當然不是的。

一路上我們遇到好幾列從上海開出的擁擠不堪的難民車。窗子上，車頂上，機關車的汽鍋旁都擠滿了人；那種逃難的情形也夠苦了，然而同他們一起停在月台上的時候，只聽到他們怒罵日本空軍的殘酷，如何轟炸和

掃射南站的難民，或是興奮地敘述闖北我軍的高射炮擊落了日本的飛機；但沒有一個埋怨抗戰的。當我們的列車在黎明時剛駛進嘉興站的時候，三架敵軍的轟炸機忽在上空出現，迎着我們的列車飛來。車站四週的高射砲便對準着開放。旅客們也忘記了危險，把頭伸在窗外觀戰。有一次高射砲發出的火光從三架敵機的中間射出，好像已經打中了一架的樣子；這幾乎使得全車廂的旅客都高興得大叫起來。

然而這些熱情的民衆和英勇的士兵之間，好像永遠隔着一層厚厚的牆壁，永遠不能相貫通似的。或者更確切些說，他們之間缺乏一條互通聲息的溝道，使得他們的同樣的抗敵愛國的熱情不能匯流一起，以至於在表面看起來，就好像是兩塘不相連接的死水。這個互通聲息的溝道便是民衆組織。



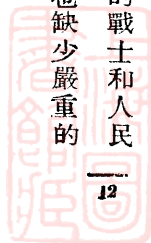
如果我們的民衆有了組織，受過了相當政治軍事訓練，對於路過的開赴前線的軍隊能夠給與相當的招待和慰問，使士兵們都感到人民是敬愛他們，是他們的後援；那時每個士兵在跑上前線的時候，一定更能勇氣百倍地去衝鋒陷陣。如果能夠更進一步使人民都訓練成爲勇敢的戰士，可以直接幫助前線和後方的軍隊擔任各種抗敵的工作，那力量當然是更不可限量了。

日本軍閥每當派遣軍隊來中國作戰的時候，總是輪流指派各學校的小學生、婦女團體或其它法西斯團體的代表，執着小太陽旗到車站碼頭上來『歡送』他們的父兄丈夫或兒子到中國去當砲灰，以資鼓勵將士的勇氣。在這些地方也足以證明了帝國主義軍隊也注意到了自己的政治工作。

我們是被侵略者，是半殖民地的弱國。我們想制勝敵人，不能全憑物

的因素（槍械、財政），而也要憑人的因素（抱有犧牲決心的戰士和人民）。所以論理我們更應注意民衆運動；然而事實上，這方面也缺少嚴重的注意。

時勢已經非常迫切了，希望全國上下快快來注意這件重要事業——民衆運動；尤其希望注意到農村中的民衆運動。全國鄉村工作者更應堅決地担任起這工作來。



# 動員千百萬農民參加抗戰

沙揚



半年來的抗日戰爭，已使每個愛國的同胞深切地覺悟到「發動農民廣泛的遊擊戰爭」的重要。「武裝所有的鄉村」，「最後勝利寄存於全國鄉村及廣大強固之民心」，「動員千百萬的勞苦農民參加神聖的抗日戰爭」，不但是貫徹抗戰到底的正確方針，而且成爲確保最後勝利的最基礎的力量了。

中國農民在戰爭中佔着怎樣重要的地位，我們已無需列舉歷史上的事實，一九二六——二七年北伐時代的情形已足爲我們的教訓了。去年蘆溝橋事變以後，不論在北方的或東方的各戰場，實際的情形證明了民衆沒有

組織和漢奸活躍的危險。因此，有若干路軍隊爲克服這種困難起見，不得起來發動自己戰區裏的民衆。賢明的政治軍事的領導者也正在究明這些困難的原因和克服的辦法，改進主觀的弱點以適應抗戰的要求。

然而（一）現時羣衆運動的工作尙是局部的；（二）發動鄉村農民，起來保衛國家的工作僅在戰區及戰區附近，甚至在這些地方還未普及，或發而不動及不准動。因此，怎樣動員農民或武裝所有鄉村問題，與其他任何抗戰的軍事政治問題有着同樣的重要性。

理解現時農村的特徵爲動員農民的前提。

一、抗戰宣傳未普及——根據各報的通訊以及各處的實際情形，許多農村非但在抗戰爆發以前沒有人去做宣傳工作，即在抗戰以後也沒有人將宣傳工作深入到民衆中去，若干地方的黨政當局對於應否准許學生們的下

鄉宣傳還時常表現猶豫。相反的，沒有組織的或沒有什麼訓練的戰區城市的一部份人患着戰爭的恐怖病到鄉間去，而土豪劣紳又有意或無意的替日本做宣傳工作。結果使有些鄉村農民在意識上對於抗戰問題站在消極的甚至恐懼的地位。神聖的徵兵命令一到鄉間，變爲「抽壯丁」「拉夫」等的恐怖現象。這種現象一直到今天並沒有什麼大的改變，如果我們承認有許多地區裏已經發動了農民，同時我們也應當承認失地上的日寇正在向農民做漢奸宣傳，已經麻醉了一部份農民。

二、鄉政組織的不健全——爲什麼關係民族生死關頭的抗日戰爭，政府的抗戰意志不能使農民深切的了解和積極地來擁護呢？這裏重要的原因就在於鄉政組織的不健全。陶百川氏主辦的血路週刊第二期上對於區鄉政治的批評，認爲一、「現在一部分區鄉長人格卑污」；二、「大部份的區

鄉長縱不爲惡，也只知道做官」；三、「此外尙有一些較好的區鄉長，只能做傳達公文的工具」。如此，簡直可以說現時鄉政組織對於村民幸福尤其對於全面性的抗日戰爭，毫無積極的作用。我國鄉政之無積極作用，自有其客觀的社會原因，幾年來的鄉政建設大多數地方只是將散漫的正在沒落的土豪劣紳加以組織，或拿來領導組織民衆的事情，所謂「自治」，徒有美名，那一個鄉村政權產生於村民真正民主的選舉？以往政府每次整理田賦等等法令，經過組織的劣紳們手裏就變了各該劣紳生財的好機會。這種鄉政的組織在抗戰時期不僅沒有積極作用，簡直成了民衆起來參加抗戰協助抗戰的障礙，成了愚嚇老百姓魚肉老百姓的組織（我們試舉一個南京附近馬廐鎮的例子：在南京未陷敵以前，鎮長單在維持防空秩序的工作上，已賺了農民們的不少罰金）。現在抗戰地區已漸擴大，陷在敵人手中的

地區有不少是過去的模範自治縣，在許多壯烈的戰役中，始終未聞有鄉長或村長挺身而出而率領村民死守鄉土，或盡責協助軍隊維持秩序。因為這許多村老爺們，不是老早溜之大吉，便是搖身一變已爲道地漢奸。

三、農民生活的不安定——中國農村處在帝國主義和封建殘餘不斷地重重剝削之下，農民的生活已在最低限度的苟延中，近幾年來農村經濟的崩潰特別加速。抗戰以前各省水旱災的恐慌曾佔着各報主要的篇幅。抗戰對於農村經濟的影響：（一）由於泊來品斷絕和沿海各大城市工廠停頓而物價騰貴；（二）土產運銷不便，出口困難；（三）富有之家將法幣作爲儲藏手段，使法幣的流通遲滯；（四）捐稅增加，如河南睢縣今年應將「三年倉谷一齊繳」，前山東省主席韓復榘處死的罪狀中有「強派捐款」一項，各地有「強派公債」及「抗日費用負擔不合理」等……。

四、自發的抗日遊擊戰——不拘農民生產這樣不安定，許多鄉政組織成爲農民起來報國的障礙，複雜的鄉村社會關係處處限制農民自動起來，然而農民們是愛國家愛鄉土的，各戰區的農民仍多自動的起來抵禦倭寇或成爲得力的抗日游擊隊了。華北以及江浙一帶許多遊擊隊都是自動起來的。金山衛日寇上陸時，當地的壯丁鹽哨自動地起來打擊日寇。各地農民都能會同若干散兵實施保衛鄉土的突擊（可惜有些軍隊的紀律和政治教育尙不能達到「軍民一致」的要求）。這種自發的抗日遊擊戰，因爲事先沒有組織和準備，致在數量上不能發揮固有的偉力（河北省現有遊擊隊六萬以上，雖然正在繼續發展着，但是和河北全省人口的數目比較起來，還相差甚大）。

總之，抗戰必須發動千百萬農民羣衆來支持，同時，受盡壓迫危及亡



國的農民已被迫呼出了最後的吼聲，他們要求驅逐日本強盜，爭取自己的幸福和自由。目前的問題是在於究竟應該採取什麼路綫和具體方法，把這樣廣大的農民羣衆發動并組織起來參加抗戰。

根據上述的特徵，可知要發動千百萬農民參加民族生死關頭的抗日戰爭，必須重新號召和實施新的辦法，卽在「一切服從抗日，抗日高於一切」原則之下，務使抵抗日本強盜，保衛鄉土的號召，切合鄉村農民自由幸福的切身的要求。具體的辦法應當是：

第一，農民問題是整個的鞏固並擴大抗日民族統一戰線問題的重要部份，須由各黨各派協商和通過抗日民族統一戰線的共同綱領。根據共同的綱領擬定具體的辦法，作爲組織和宣傳農民的基本原則。

第二，以村或鄉爲單位，把散漫的戰區及後方農民組織起來，准許農

民有集會結社的自由權。承認已有組織的各種農民團體爲法團，有權利加入抗日民族統一戰線的組織中來參加抗日的工作，處理該組織內農民的公共事業。

第三，一切農民的組織應當絕對保持真正的民主制，因爲只有農民自己的組織才能領導民衆，發動農民起來保衛鄉土和國家。所有指派委任以及爲個人或爲黨派的統制辦法須絕對避免。北伐時代發生力量的農民，都由農會領導，農會在組織上的特點，在於對內保持民主，對外拒絕土豪劣紳的參加。現在華北戰區組織農民的經驗很可以作爲各地工作的借鏡，戰地和後方雖在行動上有所不同，而原則應是一樣的。

第四，已組織的農民，同時就應當武裝起來，組織抗日除奸的自衛隊。所有現時一部份人正在幹着的招收土匪流氓編成所謂「游擊隊」，甚至先

送一張委任狀叫幾個地痞招收士兵，視人數之多寡予以中隊小隊等等名義的辦法，應一律禁止。游擊隊必須成爲農民自己的武裝，不然只會加害人民擾亂地方，藉遊擊之名而變爲流氓。

第五，政府應當切實改良農民的生活，減輕農民的負擔。在積極方面如經濟部長翁文灝談話中所發表者：「促進農業改良及科學方法之利用，并改善農民生計」。然而此外，必須顧及抗戰時期內鄉村高利貸問題，地租標準問題，抗戰費用合理負擔問題，以及優待抗戰壯丁家屬及抗戰傷亡將士及其家屬等問題，抗戰時期的農村經濟政策，須使農民在抗日鬥爭中能同時爲自己幸福自由而奮鬥，如像北伐時「歡迎北伐」「打倒軍閥」的口號，同時切合於「壓平米價」「二五減租」的生活改良一樣。

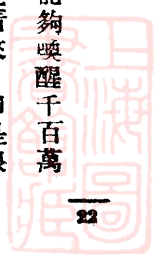
現在我們正處在民族危機更加緊迫的最後關頭，動員千百萬農民增強

抗戰力量的工作，只有漢奸才會反對。

「……被壓迫民族所進行的民族革命戰爭，如果真正能夠喚醒千百萬勞動羣衆與被剝削者……就是不僅從國際革命前途的觀點上看來，即是根據在亞洲，在西伯利亞所有的直接軍事經驗看來，根據遭受一切強大帝國主義國家軍事侵略的蘇聯所有的經驗看來，東方民族的解放現在是完全能實現的。」

這是世界革命的導師、蘇聯社會主義共和國的手創者列寧，于一九一九年根據蘇聯紅軍武裝鬥爭的經驗，對於東方民族解放鬥爭的指示。中國抗日鬥爭的勝利在「喚起民衆」，尤在於號召千百萬農民參加抗日民族解放的鬥爭，半年來的抗戰證明了列寧的指示千真萬確。

許多戰區的農民正在起來執行這個神聖的任務。



偉大的中國農民在過去已有了反對帝國主義及反封建殘餘鬥爭的光輝的歷史，這將保證在今後的抗日戰爭中，必然能在政府澈底抗戰的政策領導之下，協同軍隊及其他各界民衆共同粉碎日本帝國主義的侵略！



# 怎樣展開農村救亡工作

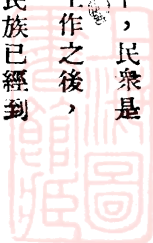
新華日報

爲了要使廣大的民衆都一致起來參加抗戰，爲了要使政府軍隊與人民能夠親密的打成一片，無數的鄉村救亡工作團體，在政府主辦或個人自動組合之下，不斷地建立起來；無數的救亡宣傳隊、戰時服務團、以及軍隊中政訓工作人員等，一隊隊的湧往農村去，大家手攜手的在爲中華民族的光明前途而奮鬥，半年來在他們的艱苦的努力之下，已經有一些不可否認的成績，昭示給全國的同胞了。

這些成績是什麼？

最顯而易見的是一般民衆的抗戰意識的提高。中國的民衆教育，一向

是很落後的。在有些地方，「不特鄉村看不着一張壁報，就連縣治與小鎮上的區政所在地，也看不見一張報紙或壁報。」在這種情形之下，民衆是很難有明晰的抗戰的意識的。經過了救亡宣傳隊、服務團等的工作之後，有許多民衆，他們就能瞭解抗戰是什麼一回事，就能明白中華民族已經到了最後的關頭，大家非一致起來不行了。他們，本來是害怕軍隊的，但一經說明之後，忠厚的臉上，即刻露出和藹的歡笑，說出「俺不知道老總們是打日本的，要知道，誰還跑呢？」的話來了。其次，是推動各地的抗日組織之成立，有很多地方因為種種社會關係，民衆雖熱心於抗日，但是不曉得怎樣幹；有許多地方，因為舊勢力太過濃厚，一些有熱血的青年抬不起頭來，但是經過這些鄉村救亡工作團體的推動之後，有不少的救亡組織繼續地開展起來了。



這些成績，是昭然在人耳目的，不過，從目前抗戰的局勢看來，尙未達到客觀的要求所應有的程度。因此，我們應當更進一步去檢討目前的鄉村救亡工作何以尙未達到它應有的程度之原因，應當更進一步去改良我們的鄉村工作，使其能配合着客觀形勢而開展。

第一，應該使宣傳工作與組織工作聯繫起來。這並不是說宣傳隊停留在一個地方，而是說宣傳隊在它的移動的過程中，要設法在它已宣傳過的地方，打下根基。在這裏，我們以爲各種宣傳隊要很好的去從羣衆中提拔幹部；在可能的時候，分派少數有經驗的隊員，在一定的時期中，在某一定的區域和民衆一道工作。因爲，單單作走馬燈式的宣傳，縱然能夠提起民衆抗戰的情緒，但是如果不把他們組織起來，抗戰的工作，仍然不能切切實實的開展。目前一般的流動宣傳隊的缺點就是只注意於宣傳，而很少



能更進一步去開展組織，這是應該加以注意的。

第二、是農村工作人員自己的生活習慣，要和農民打成一片。這一點，是大家早已明白的。不過，在事實上，尙未好好的做到。例如有一些人不顧農村的風俗，對於破除迷信，持操之過急，結果，常常激起農民的反感；有一些被派到鄉村任區長甲長的青年，往往把自己在形式上「武裝」起來，穿上軍裝，掛上皮帶，嚇得農民不敢同他接近；有一些青年在鄉村中擔任這類工作，下雨要坐轎子，在這時，村民還是照常行走，他們把坐轎子的人當作官員，一經被看作官員，就根本不敢和你接近了。所以要使鄉村工作，必須與村民同甘苦，和他們的生活打成一片，使他們覺得如一家人一般，然後才有接近和喚起他們共同努力之可能。

第三、有很多從事於農村救亡工作的青年朋友，他們不了解爭取民衆

運動的統一，乃是當前民運工作的基本原則之一。所以有些旅外的青年，組織回鄉工作團，回家之後，深惡故鄉舊勢力之一藉故營私，阻礙工作，爲了免去這種制肘，往往在當地抗敵後援會之外，另立爐灶，企圖可以做個痛快。依這種方法去工作，一定不能得到好的成績的。因爲成立新組織來與原有的組織對立，不但犯了力量分散不集中的毛病，而且容易發生一些不必要的磨擦。一有力量分散與磨擦，救亡工作是無法順暢地展開的。所以各種性質相同的團體，應該拋棄一切門戶之見，把他們精誠合作的統一起來。

第四、擁護政府與軍隊抗戰乃是當前民衆運動的另一基本原則。我們知道只有政府與民衆，打成一片，我們才能進行持久戰去最後戰勝日寇。但因種種關係，有些地方政府，至今尙不能充分瞭解「貫徹抗戰到底，爭

取最後勝利一的國策，因而也就不能盡心的去執行中央政府的命令，例如在募集救國公債和各種攤派的時候，區長往下分派的數目不同於縣長，聯保主任不同於區長，到保甲長手裏自然爲所欲爲了。根據一般的估計，老百姓真正的負擔爲縣政府或抗敵後援會所規定之額數的三倍，而且有勢力的不派，地主和殷商不派或少派，親友不派或逃派，全部負擔都壓在廣大的貧苦農民的身上。這樣一來，民衆對於政府便發生不好的印象了。而對着這種情形，救亡工作的人們應當在政府與民衆之間實行調解，幫助政府與民衆解決各種困難的問題。但是不幸得很，有很多熱血的青年看不過惡勢力之趁火打劫，便提出些過左的口號與辦法，於是忘記了當前的共同敵人——日寇，而把很多的力量費在這方面去了。這是很不好的。我們固然不滿意惡勢力之魚肉人民，在這方面應加以善意的批評，但是應盡可能的

避免決裂，而要用最坦白最真誠的態度，隨時隨地用抗日救國的大義用羣衆的威力和靈活的方式，使他們感化，使他們接受政府的命令與羣衆的要求。對於民衆的某些不諒解，亦應進行善意的耐心的解釋和批評，斷不能站在一方面，去反對政府，破壞抗日的團結。看吧，漢奸托匪現在不是正在利用政府與民衆的一切間隙，進行着各種各樣的挑撥離間的陰謀嗎？我們要使這種陰謀無法實現，就只有打開民衆與政府的隔閡。

鄉村工作應該改善之處是很多的，以上所說，不過是舉其犖犖大者而言。參加鄉村工作的朋友，如果能好好的把握住這幾端，克服過去的一些缺點，那末，鄉村中的救亡工作，必定有更好的表現。但是爲了使農村中的救亡運動能夠更加健全，除了鄉村工作者的努力改進之外，尙須要政府方面的幫助與推動。最近幾個月來，山西、廣東、安徽、浙江各省，皆先後

頒布具體的抗戰政治綱領，明白地規定要動員民衆，剷除貪污，調整各級行政機關及地方抗戰的組織等等，這是一個可喜的現象。我們希望各省當局不但要規定這種綱領而且要切實執行這種綱領，使千千萬萬在農村工作的青年減少了一些困難，那末，全國的農村救亡工作便可跟着抗戰之開展而開展了。

## 怎樣發動農民參加抗戰

姚克夫

我們今日的抗戰，是一個爭取全民族整個生命的戰爭；在這個戰爭的過程裏，我們在時間上要能持久，在面積上要能擴大，給敵人一個堅韌的抵抗，促使它最後的崩潰。所以，決定戰事的最後關鍵，與其說是在於我們前綫的暫時得失；無甯說是在於我們後方的有無組織。現在敵人精銳的武器，局部的勝利，皆不足使我們恐懼；而所使我們恐懼的，倒在抗戰以來的四個月中，我們還不能把後方的人民，完全組織起來。我們只要能夠立刻總動員，把全體人民，完全組織起來；那末，我們的力量是偉大的，能夠持久的，無論敵人怎樣猖獗，我們總是能夠抵抗到最後一刻，非至我



們的敵人，精疲力盡，終於崩潰不止。但是，我們知道，在全體總動員中，發動佔全國人口百分之八十以上的農民的抗戰力量，是最主要的工作。戰區農民之能否與軍隊合作，幫助前方將士作戰；被陷區域內，農民之能否繙起，擾亂敵人的後方；以及後方農民之能否踴躍參加「徵兵」，補充前線的損失，努力生產，供給戰時糧食的需要，皆成爲決定戰事的主要因素。所以，我們今日不欲抗戰則已，若欲抗戰，就非立即組織全體農民，發動農民廣大的抗戰力量不可。我們必須使三萬萬以上的農民，個個都能夠熱烈地勇敢地自動參加各種抗敵工作，才有取得最後勝利的希望。

然而組織農民，是一件艱難而鉅大的工作，決非輕易地化一舉之勞，就能求得成效。發動農民抗戰的重要，政府當局早已鑒及；所以到現在還不見有何實施者，其原因恐怕也就在此。今願就下列三個問題，提出討

論。

## (一) 改善農民生活問題

我們知道，因為中國的農民智識比較落後，思想比較簡單；所以，要想組織農民，喚醒他們的愛國觀念，提高他們的抗敵情緒，決非幾句空洞的「抵抗日本」、「打倒漢奸」之類的口號，所能奏效。我們要使人民愛國，先要使人民感覺到「國」之可愛。但是，假使在農民心目中「國家」不過祇是官廳；國家與人民的關係，祇是「完錢糧」，「拉夫」，和「征兵」，那你無論如何對他講，是沒法叫他「愛國」的。我們必須能夠改善農民的生活，解除農民的痛苦，才能叫他們感覺到「國家」之可愛。並且，我們要發動農民的抗戰力量，必須要把所號召的抗敵目標，與農民的實際





生活發生聯繫。要使農民明白，組織之後，的確能夠減少自己切身的痛苦，的確能夠保衛自己的利益；他們才會真正地團結起來，才能熱烈地自動地參加種種抗敵工作。否則，你無論如何告訴他們，「組織的重要」、  
「亡國後的痛苦」，聽的時候，雖然驚心動魄，但聽過之後，多數農民，還是會得諉之於命運的。

但是，農民切身的痛苦究竟是什麼呢？我們可以來引幾個比較可靠的統計，加以說明：

(甲) 根據中央農業實驗所二十三年就全國二十二省調查：

(一) 農民現金借貸與糧食借貸狀況表：

現金借貸

借款家數的百分比

年利

糧食借貸

借糧家數的百分比

月利

五六・〇〇

四八・〇〇

四八・〇〇

七・一

(二) 農民借款來源表

來源

百分比

銀行

二・四

合作社

二・四

典當

八・八

錢莊

五・五

商店

一三・一

私人

六七・六

(三) 農民借款利率表

月利

百分數

一分—二分

九・四



二分—三分

三六·二

三分—五分

四一·五

五分 以上

一二·九

從表（一）來觀察，全國負債的農家至少在一半以上，而借錢的利率，平均為年利三分四厘；借糧的利率，平均為月利七分一厘。再從表（二）及表（三）來觀察，農民借款來源，百分之八十以上，借自私人商店，借款利率，百分之九十，在月利二分以上。由此可見，近年雖銀行努力農村放款，政府提倡合作，但大部分農民仍在高利貸剝削之下。

（乙）根據中央土地委員會二十四年調查報告：

（一）十六省農戶分類表

分 類

佔全體農家



地主兼自耕農	二・〇五
地主兼自耕農佃農	三・一五
地主兼佃農	〇・四七
自耕農	〇・一一
自耕農兼佃農	四七・六一
佃農	二〇・八一
佃農兼僱農	一五・七八
僱農	〇・〇二
其他	一・五七
	八・四三

從上表觀察，可以看出全國租田耕種之農戶平均約佔十分之四弱（百分之三六・六一）。並且，佃農制南方較北方更爲盛行，廣東佃農竟佔到



全體農戶四分之三（百分之七五·四二）。再以十四省平均計算，租額佔收益百分之四二·二二，就是說農民的收穫幾有一半要給田主，較土地法規定，租額不得超過正產物千分之三百七十五者，高得多了。所以，高額田租，亦爲農民的主要痛苦。

由上所述，我們可以知道，大部農民的主要痛苦，是在高利貸及高額佃租等的剝削。所以，我們雖然爲了要鞏固統一的民族戰線，避免各社會階層的內在衝突，絕對不應該喊出過分的高調——如不繳租，不還債；但是部分的改良農民生活，還是必要的。我們應該在法令許可範圍內，用合法的手段，來達到這種改善的要求，並且，我們所以要改善農民的生活，無非是要把這種改善的要求，與抗敵的目標聯繫起來；使農民覺悟到自己的利益，知道保衛國家的真正意義，就是保衛自己；目的仍舊在發動農

民抗敵的力量，保障戰事的勝利。

那麼，怎樣用合法的手段，來改善農民的生活呢？

一、實行二五減租：此項規定，本為民國十五年第二屆中央執行委員會及各省區聯席會議決定，減去田租百分之二十五，惜各省均未切實施行。故今在此非常時期應由政府命令，切實執行以減輕農民的負擔。

二、取締高利貸：法律規定，利息本來不得超過月利二分。今可由政府規定農民之高利貸款，得向當地官廳或自治機關，聲請要求減為低利，不得超過月利二分。

三、改善合作社之貸款關係：即農民可以自動組織合作社，直接向銀行貸款，免去地方豪紳以高利轉借的作用。

四、除此以外，對於應徵入伍的農民家屬，更應該給予各種優待，像



免除其直屬親系的公役；以及其他臨時攤派等等，以示鼓勵。

## (二) 工作人員問題

我們知道，要組織農民，當然需要有熱忱的人去領導。現在，全國的城市裏面，正有着千萬的青年，他們都具着愛國的熱情，而苦於報效無門。假使各省的抗敵後援會或地方政府，能夠把他們召集起來，加以短期的必要訓練，就是很有用的工作人員。此外，一部份現時不必要的大學文法科學生，以及師範或高中學生，亦可以加以相當訓練，派赴農村去負起組織農民的工作。並且，這多青年學生，他們的目標，純在為國家服務，只要給以最低限度的生活費，他們仍舊是願意的。所以，在舉辦訓練這種鄉村工作人員的機關，也並不必要鉅額的經費。關於這一件事，希望最高



黨部，能夠與各省後援會商議，統盤籌劃，各省皆能按期舉辦這種訓練班，派赴各縣工作。

### (三) 組織問題

改善農民生活的辦法有了，指導農民的工作人員也有了，那麼，我們將怎樣着手組織農民呢？我覺得：

第一、工作人員的態度要誠懇，辦事要熱心，並且能吃苦，與農民共同生活，先要取得農民的信仰，然後方才能夠來順利地進行工作，切不可  
以領導者自居，拿出「官僚化」的氣息來。否則農民是不會來與你接近，  
也不會來真心參加各種組織的。

第二、取得了農民的信仰，就要在農民羣中，選擇熱心的有能力的農





民，加以特別的指導，訓練成爲有力的幹部。然後，再可以由此等幹部去領導農民，而工作人員，可以在旁指導。

第三、組織的系統：可以利用原有的保甲制度（或如今日山西的村動員委員會），以一村或聯合兩三村爲一單位，組織鄉村抗敵後援會，後援會下，再就當地實際需要，組織各種小隊。例如壯丁隊、救護隊等，並且，可以召開農民大會，來作爲決定後援會的一切工作方針的最高會議。這樣一面才能使農民有提出他們自己合理的要求，以合法的手段，來達到這種要求的機會；一面可以根據地方政府的指導，動員全體農民，參加各種抗敵工作。

最後，我要大聲疾呼：現在已經到了民族生命最危急的階段。並且根據「西戰場」「北戰場」失敗的教訓，組織農民已經是目前最緊要的工作

了，再也不容許我們遲疑，再也不容許我們爲了懼怕大眾的力量，而不敢開放羣衆救國運動。否則，我們全國四萬萬五千萬的人民將在敵人的面前，同歸於盡！我們必須發動農民的偉大的抗戰力量，來爭取我們最後的勝利！希望政府當局，立即頒佈改善農民生活的法令，並且督促各省地方當局，舉辦農村工作人員訓練班，開放羣衆運動，領導三萬萬以上的農民，走上神聖的民族解放的大道！

## 鄉村運動與農民政綱

薛暮橋



誰都承認動員農民是抗戰現階段的最重要的工作；但鄉村運動的發展，除掉若干區域之外，都很令人失望。其實動員農民並不是什麼了不得的困難事情；而且現在在全國鄉村中間，還有幾十萬鄉村小學教師，都市中間也有幾萬新從京滬平津等地跑回來的流亡學生，他們都可以成爲鄉村運動中的青年幹部，爲什麼我們的鄉村運動會遠落在抗戰需要的後面，得不到我們所期望的發展呢？

鄉村救亡運動所以不能迅速發展，最主要的原因不外：第一，民衆運動未被積極扶植，救亡工作在內地鄉村尙未取得合法地位，致使許多青年

不敢輕易嘗試。第二，沒有一個有經驗有力量的鄉村工作領導機關，來扶助和指導全國的鄉村救亡工作。第三，許多有志氣有能力的青年還沒有被組織起來，予以相當訓練，所以不能產生一個偉大力量。最後，戰時鄉村政治經濟問題不能獲得合理解決，致使大多數的農民對於國家存亡漠不關心，這怕是鄉村救亡運動不易發展的最基本的原因。

針對着上述幾個缺點，作者曾在『中國農村戰時特刊』上主張召集全國鄉村工作會議，邀請各地鄉村工作團體遣派代表，出席討論，在這會議中間擬訂一個鄉村救亡工作綱領（內容應當包括如何充實保甲制度，如何改善農民生活，如何組織、訓練、以至武裝農民等等），呈請政府明令公佈。凡是遵守該綱領的一切工作，均被認為合法行為，這不但可以使全國鄉村運動獲得行動上的統一；而且可以使願意參加鄉村運動的青年有所依歸

，使他們的救亡工作獲得法律上的保障。

現在全國鄉村工作會議雖得各方面的響應，但受種種限制，還沒有被召集起來，就在這個時候軍委會第六部却發表了二十條的宣傳方針，對於戰時鄉村政治、經濟政策都有原則上的規定。這二十條宣傳方針在原則上很可以成爲今後鄉村運動的基礎；問題只在如何把這原則具體化起來。這一步的工作，對於今後鄉村運動的發展，將有很重要的意義。

第六部的宣傳方針對於鄉村政治問題的主張是：『健全保甲組織，以樹民衆組織之基礎，以求民主組織之實現。』過去保甲組織所暴露的弱點實在太多，保甲組織的必須立即使之健全起來，這已成爲全國民衆的一致要求。如何能夠健全保甲組織，我們以爲最根本的辦法就是宣傳方針所規定的實現民主組織。具體說來，便是：（一）區鄉長和保甲長應由當地民

衆直接選舉；（二）經常舉行戶長甲長保長會議，使民衆有機會來討論鄉政村政，這樣才能掃除貪污土劣，並使農民自動參加鄉村救亡工作。

對於健全保甲組織，已有許多學者提出若干具體辦法。例如湖南已在那裏訓練數千青年，使大學生去當副區長，中學生去當副鄉長，這是一個很好的辦法；但他們沿用過去委派的方式，不讓民衆直接選舉區長鄉長，這不但違反了民主的原則；而且很難望其獲得改革實效，因為由政府委派下來的青年學生，對上不能得到豪紳們的支持，對下不能得到農民們的擁護，他們能否執行職權，即能否掃除多年來的積弊而不怕各方面的牽制，這顯然是很成問題的。

在鄉村經濟問題方面，宣傳方針指出：『實施土地法，使耕者有其田』的必要。近來有人疑慮『耕者有其田』的口號足以破壞民族聯合戰線；

其實這還要看我們究意如何『有』法。土地法對徵收地主土地來採取給價收買方式。而且只限於不在地主和租給同一佃戶五年以上的土地（土地法的修正原則）。這樣溫和的土地政策，決不足以破壞聯合戰線。那末是否牠會過於溫和，以致失掉了改善農民生活的實效呢？那也不對。因為土地法中另有『二五減租』的規定（第一七七條）；如果能把土地法全部實施，對於貧苦農民顯然是很有利益的。

除掉實施土地法外，宣傳方針還提出：『流通農村金融，改良農業技術，開墾荒地，以改善農民生活』的口號。我們覺得所謂『流通農村金融』，在消極方面應當禁止高利貸的剝削；在積極方面應當通過農民銀行和合作社，而把大批低利資金貸與貧苦農民。所謂『開墾荒地』，應當鼓勵無地農民自由開墾無主荒地，在抗戰時期免其田賦佃租；並且貸與他

們所必需的生產資金。這無論對於改善農民生活，或者對於發展農業生產，都是很有益的處置。

最後，宣傳方針對於因受戰爭影響而無法維持生活的民衆，也曾指出幾種救濟辦法。如：『安置因戰事而失業之工人及難民』，『撫卹傷亡官兵安置殘廢』，『優待抗戰軍人之家屬』，這對改善農民生活也有很大的影響（因為抗戰軍人大多來自鄉村）。現在我們雖然還不知道這些原則究竟如何具體執行，因而很難評定它的實際效果；但是如果僅就原則而論，這些宣傳方針都是值得我們額手慶幸，且以全力促其實現的。

上述各點雖然不是鄉村救亡工作的全部，但他是鄉村救亡工作的一個重要部份，或者可以說是開展鄉村救亡工作的先決條件。爲着發展鄉村運動，爲着很迅速很廣泛地動員農民，協助抗戰，我們希望這些宣傳方針不



要長久地停留在原則的階段，我們希望它發展而為更具體的農民政綱。同時召集全國鄉村工作會議，根據這種農民政綱，更具體地來規定鄉村救亡運動中的實際工作，盡力使這些綱領得以一一實現。這樣鄉村救亡運動的蓬勃發展，是可以預為保證的。

## 抗戰中的鄉村政治問題

薛暮橋

此次抗敵戰爭是我們民族力量的一個最嚴重的試驗。在這試驗中間，我們不單會向世界證明中華民族是否能夠保衛它的獨立自主權利；同時我們政治經濟機構中的一切優點和弱點，也會在全國人民的面前很明顯地曝露出來。

有人以為抗戰只是一種軍事鬥爭，所以抗戰時期不應當談政治經濟問題，免得使我們的力量分散。這種意見，早已隨着抗戰的進展，而被鐵一般的事實所粉碎了。現在任何重視事實的人，都已承認爲着支持長期抗戰，我們必須健全政治經濟機構，使它適應抗戰需要，否則抗戰中的人力物力



消耗，便不能夠迅速補充，更不能使我們抗戰力量一天天地增大起來。因而所謂最後勝利，也不會有很可靠的保證。

在這抗戰中間，我們無窮盡的鄉村民衆，是保證抗戰勝利的最偉大的力量。然而目前的鄉村政治機構，乃是全國政治機構中間最軟弱的一環。

因而這一部份偉大力量非但不能充分發揮；有時反被敵人利用着來傷害祖國。前線將士『不見民衆，只見漢奸』的呼聲，便是鄉村政治組織沒有力量動員農民參加抗戰的鐵一般的明證。只要我們不是『求醫諱疾』的話，那末我們必須承認，爲着抗戰而來健全鄉村政治機構，乃是目前一件極重要的工作。

目前的鄉村政治組織所以沒有力量動員農民，最主要的原因，便是官僚主義從中作祟。『官僚主義的命令，當它用以壓迫人民的時候，常常很

有效力；但在國家危急之秋，需要動員人民，尤其需要動員勞苦大眾的時候則它的力量就將等於零了。』現在中國鄉村政治中的官僚主義，不但沒有力量積極動員農民，而且相反地，更在那裏摧殘農民很幼弱的救亡情緒，及其救亡力量。下面所引材料，乃是各地鄉村中的共同現象：

『自七七事變以來，國難嚴重，至斯已極！乃有少數縣區長（以至保甲長）魚肉鄉民，藉端敲詐。譬如此次救國公債之攤派，政府雖三令五申，每縣應派數目，不得按保甲平均分配，而須照保甲之貧富爲標準。但實際情形，富豪者與縣區長私相授受，可減少其應捐之數目。貧弱者反被勒派，超過其應盡之義務。又如辦理徵兵，際此戰事方殷之時，從事者應如何秉公處理，挑選精壯；乃事有太謬不然者。有錢有勢之子弟雖合乎應徵之條件，而乃賄賂公行，免其兵役；反之則如獨子或一身負家庭生活責任者，無金錢爲之護符，遂強被徵調。以至人民有

日難辯，有冤難伸。」（節錄南昌捷報社評）

官僚主義的沒有力量動員農民，已在上述徵兵事件中間充分曝露出來。本來，徵兵是抗戰中的一件急要工作；而且目前許多鄉村工作專家正在那裏高呼『武裝農民』，『動員農民抗戰』，更可證明這是抗戰勝利之一個重要保證。然而任何救亡工作落到官僚士劣們的手，就會事倍功半，甚至毫無功效。華起先生觀察徐海各地徵兵情形以後，指出『在流弊百出的內地，走遍各縣，檢閱了所有被徵的壯丁，找不出一個富家子弟』。至對貧苦農民：『事前不注意到政治教育，不激動他們自發自動的愛國熱情；臨時突施拘捕，簡直把他們當土匪看待。結果使民衆更增反感，更加畏懼兵役；於是漢奸們的誘惑便可乘虛而入。』（中國農村戰時特刊第四期）趕快使我們的鄉村健全起來）

看了上述情形，我們很可相信：如果依賴官僚士劣們去推行鄉村救亡工作，那末所得到的結果，說不定會驅策農民去當漢奸，或替漢奸製造誘惑農民的心理上的基礎。現在各鄉漢奸誘惑壯丁反抗徵兵的事情，已經在零星地醞釀着（如在東海沐陽等地）；而各地壯丁因為逃避兵役，致使田地荒蕪，也已成爲嚴重問題，在某省某縣，聞有壯丁多人逃入城中，自請應徵入伍，原因是怕鄉村徵兵的打罵虐待。這些情形，真使我們不寒而慄！現在抽調後方壯丁，尙且弄得流弊百出，將來戰區擴大，內地鄉村成爲國防前線的時候，他們更加有何力量，來武裝農民自動地去抗禦暴敵呢？

所以爲着動員農民，支持長期抗戰，我們需要健全鄉村政治機構，肅清官僚主義及其流毒。怎樣肅清官僚主義？最根本的辦法便是樹立民主制度，培養民衆自覺自發精神，並使他們組織團體，自動地來推行各種抗敵

救亡工作，同時爲着防止官僚士劣們的魚肉農民，摧殘救亡力量；我們更應當扶植農民團體，讓他們在不削弱抗戰力量的前提之下，用和平合法的手段來保障他們自身的利益。自然，這裏所謂民衆團體，應該絕對遵守民主原則，決不應當容許任何人去操縱把持。一切民衆團體的負責工作人員，應該讓會員自由選舉，自由罷免；任何非民主的方法——例如指定，圖定，委派，核准等等都應完全廢棄。

最後我們還要談到風行全國的保甲制度，這是目前健全鄉村政治機構中的一個最重要的問題。保甲制度在古代曾經成爲防止農民「犯上作亂」的很有效的工具；這種特性現在也還相當地保存着。因爲在全保之中只有一個保長，全甲之中只有一個甲長（區長鄉長亦然），所以選舉的結果，事實上多落在有勢力有地位的地主富農手裏。更何況所謂選舉還是種官

樣文章。事實上區鄉長大多是由縣長徵詢地方紳士意見直接委任，而保甲長則由區長鄉長推薦，再由縣長下令指派。這種非民主的方式，必然會產生官僚化的結果。

作者覺得爲要革除鄉村政治中的官僚化的弊病，最好用人民直接選舉的『鄉政委員會』和『村政委員會』來代替保甲制度；在這委員會中應當包括鄉村各階層的代表使地主和農民以平等合作的精神來管理鄉政村政。這樣我們在推行鄉村救亡工作時候，便可以減少許多流弊，因而減少許多不必要的阻礙，更進一步，在我們鼓勵農民自動地來參加抗敵救亡工作的時候，也可以更有把握了。





# 保甲制度與民衆動員

——豫南通訊——

抗戰的發展當今已由正規軍隊的陣地戰，轉變爲廣大的民衆動員與武裝自衛了。敵人愈深入內地，民衆動員的要求愈迫切。五個月抗戰的壯烈犧牲，使我們得到血的教訓：只有政府與民衆打成一片，軍隊與民衆打成一片，纔能爭取最後的勝利。

那麼我們內地動員民衆的情形如何呢？現行的地方政治機構能否盡這個抗戰新階段的偉大的任務呢？這是我們首先要作的客觀觀察和分析的。

以筆者在豫南後方三個月的見聞、考察並實踐中之所得，不能不發生



無限的感慨。

首先使我們奇異的，是一切地方行政狀態完全是平時的而非戰時的。官吏與公務人員的全部工作，仍然是「等因奉此」。這還是上焉者。最壞的是由於戰時後方供應的頻繁，一般貪官污吏就把握着這個機會，對於國家動員的政令既「陽奉陰違」，對於老百姓更「趁火打劫」。

自從戰事發動後，一切財力和人力動員，必須通過保甲制度，纔能達到人民。所以說保甲制度是動員民衆的關鍵，牠有最後的決定力量。但是一般官吏，是怎樣執行牠的任務呢？先就動員財力說。自從戰事移至豫北後方供應增加，人民除正規賦稅外，還擔負地方財政、救國公債和各種攤派捐款。所謂地方財政包括縣、區、聯保、保的行政費，而這些財政費雖然經過縣區長的命令，實際是保甲長自由徵收。據筆者的考察，這裏面弊

端是無限的。區長往下分派的數目不同於縣長，聯保主任不同於區長，到保甲長手裏，自然爲所欲爲了。其他救國公債和供應前方的攤派捐募也如此。卽如最近有抗敵後援會命令各縣每甲製背心一件，某縣以四千甲計，須四千元，而老百姓真正的担負，根據切實的考察與估計，約爲一萬二千元至兩萬元。別的可以類推。至於攤派的標準，全出於聯保主任保甲長的自由意志。而這個意志實際上又爲內地社會、經濟、政治各種力量所規定。結果有錢有勢的不派，地主和殷商不派或少派，親友不派或逃派，全部的重量壓在廣大的貧苦農民身上。最可憐的是他們連傾訴一聲也不敢。保甲長派款時往往沒有收據，有時卽給收據，他們也不要，甚至於願意多出幾個錢，把收據取消；他們的理由是有了收據，便成爲今後繼續攤派的根據，不如根本把牠毀去了的好。

再說人力的動員。徵工不擬在此陳述，只說徵集壯丁。訓練壯丁在豫已有兩年歷史。徵集壯丁與義務兵役之能否行施，能否得到老百姓的擁護，主要要看事前的宣傳與教育，與執行時能否秉公辦理。第一項自然沒有人去作，第二項一開頭便碰調查戶口與造壯丁名冊的難題。嚴格的講來，這名冊是無法造出來的。但他們的聯保主任保甲長只要有上峯的命令便可以以在限定期內交卷。這裏面便有文章了。這和派捐一樣，有錢的無名，有勢的無名，親友自然無名，對之有所求的和有所忌的也不能有名，此外的領域他們的筆鋒便可自由馳騁了。我們只要想到甲長的多數和保長的一部分，還是文盲，當可猜測那個名冊中的一切奧妙，而何況那個名冊十之六七總落在土劣之手。於是牠便成爲貧苦大眾的生死簿。區長，聯保主任，保甲長的門庭也就立刻熱鬧起來，「挖名」、說情、請酒、送禮、賄買之

聲盈耳，他們的聲勢也就日益浩大了。等到集中訓練的時候，又給他們一個人好機會。按國民兵役上的規定，本來用抽籤法來抽提壯丁，但實際上用的是「抽錢法」。即能抽出錢的便不受訓，一抽再抽，剩下的只有用錢買替的和再也抽不出一文錢而只得應徵的兩種——同樣是貧苦大眾。這還是平時，自北戰場火線南移以來，時需補充國軍傷亡，縣政府事前既無準備，事來又須立即報銷公事，於是連那個奇形怪狀的壯丁名冊和抽籤法也廢棄不用，用一種拉夫式的強制方法，豫中稱之為「抓壯丁」。抓的方法是五花八門，有誘捕，有夜劫，有圍擊。抓的對象自然是活該被抓的，而且最好是抓着擔負家庭生活責任者，或身有宿疾的人。為的可以立刻得到贖金，而且聯保主任往往比原數三倍四倍的抓來，闖進屋子裏，凍之餓之，讓家屬出錢來贖，因此鬧了許多的命案。最後收集殘餘——十之三四是

用錢買替的——用繩縛綁，由警務員拿槍壓到縣政府。警務員在中途，仍可受賄釋放或抓路人代替。每徵募兵役一次，單就警務員即鄉人所謂「黑兵」而論，就可賺得數十元至百元不等。

由以上的事實，我們不能不沉痛的說，現在的政治與保甲制度，在戰時不唯不能盡動員民衆的任務，相反的，倒成爲擾害人民的工具，並使人民走到與全面抗戰相反的途徑上去。戰時國家最高的神聖的動員政令是「有錢的出錢，有力的出力」，經過官僚與士劣之手，成「有錢的不唯不出力且不出錢，沒錢的既須出力還得出錢」了。換句話說，戰事與動員給予貪官污吏，土豪劣紳，地痞流氓一個榨取並勒索貧苦大眾的大好機會。再加上豫南農村本已破產，今年春夏秋三季陰雨成災，農產品歉收；又以戰事發動，歉收之產品亦不能外銷，價格因以低落，更促成農村崩毀，隨至



壯丁逃亡，農田荒蕪，遍地飢荒，盜匪蠭起。當人民的痛苦超越他們能擔負的限度時，對於民族國家危機的感受，便不銳敏了。於是人心離貳，謠言四起，大有敵未至我們精神已露出分崩離析之破綻。一般老百姓的痛心語是『無錢不買命』，一個傳播最廣的民謠是『今年壯丁多，明年寡婦多』。那些逃亡的壯丁受生活的以及政治的逼迫，便麇集起來，三五十以至千百成羣，在各地騷動，地方政府無法消滅他們。此種現象，據筆者所知，在豫南與鄂北，幾隨地皆然。最厲害的是嘯聚在泌陽山中的萬餘個逃亡壯丁，公然揭起反對徵集壯丁和救國公債的旗幟，四出煽惑，誘各地壯丁加入，以避免兵役與攤派。各地保甲畏懼他們的勢力，只有出諸放任一途了。這種煽動與吸引的力量極大，使許多民衆都有準漢奸意識或漢奸傾向了。

但筆者鄭重聲明，這個事實的暴露，並沒有使我們陷入悲觀主義的理由。相反的，客觀的認識和分析，使我們有了明確的對象，我們才可以確定我們行進的路線，作出有力的對策，以發動我們宣傳與組織的工作。豫南的民衆雖然在重重的壓榨之下，甚至於使一部份人有離貳的傾向，同時我們却不要忘掉蘊藏在鄉村的雄厚民衆武裝力量。這力量有三種：第一是民團。豫南內鄉、鎮平、浙川的民團訓練有十幾年的歷史，而且有他們近乎獨立的財政、實業與兵工廠，雖然過去不無割據的封建性質，但際此民族生死存亡的關頭，民團領袖也不乏英雄氣概，慷慨激昂的人，只要有相當的聯絡和鼓勵，他們不難轉變爲抗敵的民間武力。第二是民間槍枝的普遍。因爲豫中自民國以來，受天災人禍各種影響，匪患終未肅清。故此有產以上的地主，都置有槍彈。所以豫南的村鎮，少則十枝八枝，三十枝五



十枝，多則三百枝五百枝，以至八百枝一千枝，是不難集起來的。只要經過相當的宣傳和組織，由政府或農村工作人員的扶植，使每村或聯合各村成立鄉村自衛隊，在後方時清鄉剿匪，淪為戰區時保衛家鄉，這是水到渠成最自然不過的事。第三是豫中民性的質樸和單純。豫南因交通阻塞，產業落後，總算內地文化水準低落的一區；壞處是愛土重遷，固步自封，道地的保守鄉民；好處是對於祖墳和家鄉的愛護是絕對的、神聖的，是不惜任何時候為牠流血的。所以只要建立廉潔的政治，稍蘇民衆的痛苦，糾正派款和徵集壯丁辦法，改善貧苦農民的生活，他們便可以把他們的生命獻給家鄉，並至於祖國。由於盜匪流行，由於剿匪清鄉，民間也鍛鍊出不少草澤英雄，要能說服他們並引導他們，將成為義勇軍與游擊部隊頑強與不可克服的領導者！

北戰場以及東戰場向內擴大的形勢日益迫切了。要是敵人萬一侵入河南的大平原，豫西豫南地據伏牛山之險，退則而入秦晉，南達鄂川，進則東與北均可控制中原，正是義勇軍和游擊部隊出沒之地。敬告國人，請不要忽略在抗戰發展到第二階段中之豫南！

## 組織農民的主要問題

惲逸羣

『把農民組織起來』，已成為抗戰中最重要最迫切的口號與要求。有許多本來集中在都會裏的較有政治修養的青年，也都願意回到農村中工作，下面是來訪問我徵詢我對於回鄉工作的意見的許多青年中的一位所說的話，我認為的確是當前的組織農民的主要問題：

『爲了盡個人的責任，爲了民族解放戰爭的迫切需要，我決定回到鄉村去工作，做組織農民的工作。但是，我們怎樣纔能把農民組織起來呢？有許多先生開出一個方案來，說在農村中可以做什麼什麼，要做什麼什麼，還有許多先生叫我們回去時和鄉公所等機關協力工作，叫我們要做羣衆

中的一員，而不要以領導者自居。這些話固然都不錯，但前者僅是局部的工作或組織以後的工作綱目，後者僅爲回鄉工作的態度和方式，都沒有接觸到主要的根本問題。我們知道要組織民衆，必須所號召的目標和民衆的實際生活發生聯繫，僅僅是「抗日」或「打漢奸」，是不能使農民嚴密組織起來，自動地組織起來的。要使民衆真正有組織，必須使他們明白組織之後的確能減除切身的苦痛，使他們明白組織之後對自己的確有利益。自然，「團結就是力量」，在我們是有這種基本認識和信念的；但在一般的農民，就必須有一個明白具體而容易看得到的事實擺在眼前，纔能把他們真正團結起來。農民的苦痛，無非是田租、苛稅、高利貸等等的剝削和豪紳的壓迫，現在爲了鞏固統一的民族戰線，要竭力減少對內的壓擦，似乎不能以這些爲工作目標，試問應該以何種內容爲農民工作的骨幹？不錯，

最主要的目標是「抗日」，但「抗日」並不能當飯吃，也不能當衣穿！多數農民是不高興聽這一套的。你就是告訴他們「亡國後的慘痛」，聽的時候雖驚心動魄，聽過之後，多數農民會委之於命運的。」

這是當前農民運動的基本問題，必須匯合無數的實際經驗纔能得到解答。我當時所勉強答覆他的是下列幾點：

第一，爲了鞏固民族統一陣線，當然要避免各社會階層的衝突，但絕不是強迫勞苦民衆永遠過非人生活而不許他們要求改善。不過要用合法的手段，在法令許可範圍內來達到這種改善生活的要求。

第二，部份地改善生活的口號，固然沒有『徹底的高調』——如不繳租、不還債等——來得動聽，但大多數農民是保守的，過高的口號徒然使他們認爲是『做不到的事情』而望望然而去。正唯現在唱的不是高調，是



根據最大多數農民的要求而提出的，可以使全部農民相信是可能辦到而必需辦到的合理要求，纔能提高組織的效率。

第三，現行法令中保障人民生活的規定是非常不夠的，但並不是完全沒有。以往所以會連合法的改善都沒有實現的最大原因，就是因為農民無組織，不能表現他們的力量，被實際統治者——豪紳們把他們的生路遮斷了。如浙江省的二五減租，就沒有幾處真能實行，江蘇農民銀行放給合作社的低利貸款，很多是助長了豪紳們高利貸的剝削。

第四，現在雖然不應該掀動助長階層間的糾紛，但決不是對違法失職的官吏豪紳作無條件的寬恕，民衆對違法的自治機關人員，可以用合法的手段要求撤換或作合法的制裁。

那位青年對我這樣的解答雖點頭而去，但我相信他一定不會滿足，因

爲我自己也深感解答不夠，非常不夠！上面那些話，無疑沒有把握住當前的中心目標——抗日。不把握住抗日這一點，上面那些話就都變成多餘的東西；不和抗日工作聯繫起來，上面所說的就僅爲平時最起碼的改良主義的論調。我們爲什麼要覆述最起碼的改良主義的論調，目的無非在保障抗日的勝利。

抗日是目前一切工作的大前提，抗日是目前一切行動的總目標。

怎樣才能使農民組織在抗日的行動中？怎樣使農民——佔全國人口百分之八十以上的農民，負擔起抗日的任務來？怎樣使他們的實際生活和抗日戰爭聯繫在一塊，聯繫成功一個整體，一個不能分解的整體？當然，要人民『愛國』，必須先使人民感覺到『國』之可『愛』，如其『國家』——在農民的心目中不如說是官廳——和人民的關係僅是『完錢糧』和『打

屁股』，你無論如何對他講，是沒有方法叫他『愛國』的！要農民愛國，必須改善農民的生活，解除農民的苦痛。但這些不能完全等待政府的『施恩澤於民』，——雖然政府採取這種政策是必要的——必須農民組織起來，用自己的力量來解除和改善。如僅靠由上而下的推行，結果仍是上面所說的二五減租低利貸款的一套。

因此，我認爲當前的農民運動應該是：以抗日爲目標，發動農民的組織；農民組織起來之後，以自己的力量解除苦痛，改善生活；因生活的改善而增強抗日力量，爭取抗日的勝利。

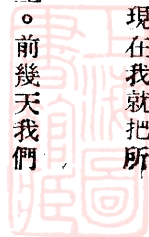
怎樣使抗日和農民的實生活聯繫在一起呢？

前幾天有一個朋友要回鄉去工作，邀了幾個曾在鄉村工作的朋友在一起談話，談話的主題，不用說就是『抗日與農民生活的聯繫』。有兩位朋



友提供了非常實際的意見，大家認爲這次聚談有相當結果，現在我就把所談的結論寫在下面，以作本文的結論。

農民是靠着土地而生活的，一離開他的土地就無以爲生。前幾天我們看到寶山、羅店等處逃出來的難民，挑着破鍋子、破蓆、破被逃難，在不知道農村實際情形的人們或許要笑他們爲什麼帶那些破東西逃走，其實農民所能攜帶的就祇有這些東西。難道他能肩着水車犁耙等逃走，或者扛着土地逃走嗎？所以對農民最大的威脅，就是離開他賴以生存的土地。他們雖不明白什麼是日本帝國主義，但是你告訴他們『鬼子來了，不能留在生長的土地上耕作』之後，他們對保衛國土的要求，一定非常熱烈而堅決。他們一想到被迫離開耕地的威脅，他們自然而然地會熱烈援助國軍，嚴防漢奸，自然而然地要求學習阻止敵軍進展的方法技術。在他們自發的要求



下，就可以順利地組織起來。

於淞滬抗戰第三十日



## 農村服務的精神

陳洪進



當前全面的持久的民族戰爭，最後的勝負，不僅取決於前方，同時也取決於後方。現在前方的將士，正用他們的生命血肉，在血泊中，從正面給與兇惡的敵人以嚴重的打擊，制止日本帝國主義卑鄙殘酷的侵略。只有全國人民，不分地域，用全部的生存時間，不分晝夜地動員所有的人力，徵集所有的物力，來供獻給國家，貢獻給戰爭，供獻給與敵人肉搏的前方將士，才能使我們光榮的民族戰爭，成爲全面的、持久的戰爭，取得我們最後的勝利。後方工作與前方工作，除開地理上的差別而外，並沒有根本的差異。同樣有決定勝負的重要性，同樣要有衝鋒陷陣爲國犧牲的精神，

同樣要有克服敵人，嘗盡千辛萬苦的決心和勇氣，時時刻刻準備從正面直接地來打擊敵人，粉碎敵人從任何方面來進攻中國的一切幻想。

在後方，在全國的農村，我們要用生命和血肉，來供應軍需，來爭取勞動服役，補充兵力，防衛後方，撫養傷亡遺孤，安置流亡，把人民組織起來，把戰鬥意志統一起來，把所有力量集中起來，為政府抗戰到底的大計而奮鬥，為前方一寸一尺的陣地的進展而奮鬥，為前方將士一兵一卒的生命而奮鬥。

這種認識和意志，在行動上表現出來，就是廣泛全國的戰時農村服務運動。凡是願意以身許國的人民，無不想用他的智識技能，用他的體力勞力，把他們的生活，改變成戰時的適合軍事需要的生活，聚集他們一絲一毫的力量，貢獻給國家，爭取最後的戰爭勝利，這一切的力量匯合起來，

就變成目前偉大而普遍的戰時農村服務運動。這個運動並不是什麼先知聖哲的創見，相反地却是千千萬萬大眾的志願，它代表民族革命的火焰，鑄合成堅強的反侵略的金城湯池。因此，這個運動普遍性的程度，就決定我們民族戰爭全面性與持久性的程度。農村服務運動愈普遍，民族戰爭就愈能持久，愈成爲全面的。

這種基本的認識，每個國民是不難了解的。可是單有這種認識，還是不夠，如果沒有服務的精神也不能擔負這種重大的任務。

## 農村戰時服務的精神

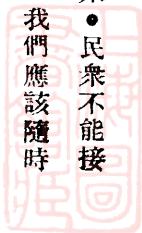
第一，農村服務應該有戰鬥的精神。如果我們認爲農村服務，是比前線作戰較爲安適的工作，這就是一種很錯誤的觀念。農村服務的地點，愈

接近前線，愈爲重要，在察北、平津、津浦、平漢沿線，淞滬以及沿海一帶，是農村服務最重要的地帶。這些地帶的人民，身受日本帝國主義的蹂躪，深感組織與抗戰的必要，同時這些地帶又是敵人侵略擾亂的必由路徑。因此，我們應該抱着犧牲勇敢的決心，戰鬥的精神，爲國家爲人民服務，不怕敵人的侵襲與前線將士抱着同樣赴湯蹈火的勇氣。同時，農村工作，並不是簡易平坦的工作，它具有無限的困難和複雜，如果我們沒有克服困難，不辭艱苦的決心也不能進行農村服務的工作。我們要同前線上克服敵軍一樣來克服困難，只有進攻才能勝利，只有克服困難才能擔負農村服務的工作。所以，第一要有戰鬥的精神。

第二，農村服務應該有教育民衆的精神 因爲農村民衆很難有受教育的機會，所以我們要盡力用一切的方法使得農村人民，提高他們的民族意

識，我們要用和善可親的態度，誨人不倦的精神來教育民衆。民衆不能接受我們的意見，適足證明我們的力量還不夠，方法還不好，我們應該隨時隨地加強我們的力量，改進我們的教育方法。我們應該在民衆生活中學習教育方法，用創造的精神建立新的民衆教育方法。要在行動中、抗戰中、組織中、時時刻刻地進行教育工作，要舌敝唇焦，不辭勞苦地對民衆說明一切問題，要他們深刻地懂得應該怎樣生活，怎樣抗戰，怎樣爭取最後勝利。

第三，要有與民衆共甘苦的精神。農村服務應該與民衆生活打成一片，不要與民衆的生活有絲毫的脫離，農村服務只有深入到民衆生活的內部，才能夠領導民衆教育。所以，農村工作的人們要先民衆苦而苦，後民衆樂而樂，只有這種與民衆共甘苦的精神，才能成爲民衆的導師，民衆的愛



友，民衆的領導者。

第四，要有虛心學習的精神。社會是我們的學校，行動是我們的導師，農村服務者就要把農村當爲我們的學校，把服務運動當作我們的導師，我們要虛心地學習，勤懇地追求真理和知識來完成我們的任務。我們不要以爲什麼都已澈底認識，我們應該在實際行動中去學習，去認識，去體會經驗。要在行動當中鍛鍊工作能力，鍛鍊判斷能力，學習各種技能，考察并研究社會現象和社會問題。

第五，要有自信自重的精神。往往有人一開始農村工作，感覺到一切都不是他所想像的，就馬上覺得他自己無能的，農村環境壓倒了他，窒塞了他的智慧，他覺得毫無辦法進行工作，他有過高的理想，同時又不去從最小最近的工作做起，因此他就完全失去了自信的力量。這是很不對的



●我們要加强我們的自信力，我們要相信正確地認清了困難，我們就能一步步地解決問題，我們能夠從最小的困難，解決到最大的困難。我們是民族戰爭的戰士，我們絕不在困難面前自餒，正如前方將士不能在敵人面前退却一樣。

這五種精神（戰鬥，教育民衆，刻苦，虛心，自信），就是農村服務工作的武器，用它去開闢一條康莊大道來。有這種基本的精神，才能進行戰時的農村服務工作。

## 農村服務的工作範圍

願意從事農村服務的人，首先就要問，我們要做那些工作呢？實在，它的工作範圍是很廣泛的，而且都是很重要的。大致分別起來，有六項最

重要的工作：

一、農業生產指導——擴大軍需生產；

二、調整農村經濟——健全經濟組織，推行中央經濟政策；

三、防衛訓練——鞏固後方秩序，加強抗戰力量；

四、推進戰時教育宣傳——加強民族意識，增進抗戰知識與技能；

五、進行戰時救濟事業——援助苦難人民，增加生產勞動；

六、組織民衆——指導并協助各種民衆戰時組織。

這些工作最主要的任務，是要把無組織的農村，變成有組織的農村，從生活的各方面把農村人民組織起來，適應抗戰的需要，任何好的計劃，完整的方案，正確的政策，如果沒有健全的民衆組織，民衆自覺自動的行動，把它實現出來，都不過是一紙空文，并無實際的力量來支持戰爭。例



如說，要增加農村的糧食生產供應前方，這並不是一紙命令所能奏效的，必需農民的生產的集團共同解決他們擴大生產的要求，共同節省一升一斗的糧食消費來供給國家，共同採用合理的生產技術，增加一斛一石的稻麥來供給國家。這種目的絕不是無組織的農民所能達到的，也不是嚴峻的法令所能達到的，這就是要靠農民自動自覺的志願和組織。農村服務的工作，就要把這種志願充實起來，把這種組織健全起來，整個的農村，千萬的農民，以一個目標（抗戰）組織起來，從各方面（生產、經濟、防衛、宣傳、救濟）組織起來。這是農村服務的主要工作。

## 農村服務實際工作的原則

一、從實際的、可能的、輕易的工作做起 我們不可存有過高的空虛

的幻想，要切實地從能力所及的輕易的工作做起。一步步地做到艱難的龐大的工作。

二、要發動農村原有的社會組織替國家服務 一切原有的組織如學校、保甲、教會、寺院、祠堂、善堂、行會、幫會……都不乏熱心人士，都要團集他們替國家服務。

三、民衆組織要以協助抗戰爲基礎 農村中應該有許多的組織（如輸送隊、諜報隊、防空壕建造隊、救火隊、防毒隊、墾荒團、糧產改進隊……）這些組織都最好最依工作分工，而不以職業生活來分工，服務運動才能夠統一。

四、農村服務要啓發農村人民的自動性與創造性 農民也有他的愛國心和創造的天才，我們要用一切方法去啓發他，鼓勵他，使他們的行動變

成自動的，而不是被動的，積極的而不是消極的。

現在正在民族戰爭勝負關頭，中國民族存亡的關頭，前線將士正在用血肉保衛祖國，每個國民還忍心束手旁觀嗎？我們不該有片刻的猶豫，我們要起來，以全力為國家服務，刻苦耐勞，犧牲奮鬥，讓前線將士能夠飽食我們奮鬥出來的食糧，得到農村健兒的補充，享用民衆輸送來的輜重，讓農民能夠加緊他們的生產，也能夠防衛後方。只有普遍全國的戰時農村服務運動，才能夠使得全面抗戰不許敵人在任何方面敢伸出他的爪牙，使得持久戰爭，持久到最後的勝利到來。

## 農民組織工作的幾個問題

陳洪進

組織民衆，尤其是組織農民，是一件很艱苦的工作。何況中國的民衆運動停止了好多年，民衆運動的組織家，比任何人才都缺乏，民衆組織的理論與實際的研究，也比任何學術都落後。加以，現在做民衆組織工作的人們，大都是和平時期的文化工作者，非但他們本身缺乏組織民衆的經驗，而且因爲自身的生活習慣與民衆隔離得很遠，很難與民衆打成一片。還有行政組織與民衆組織合理的配置，至今還沒有建立起來。所以許多熱心救國，組織民衆的志士，往往一開始工作，就非常之失望。

由於這種失望的情緒，由於種種困難沒有克服，所以就得出許多奇怪

的結論，感覺到難以解決的懷疑。

有些人懷疑智識份子深入農村，組織農民的可能性，他們想像只有農民本身才能組織農民。

有些人認為農民的生活很散漫，思想很保守，根本就不能組織。

有些人認為農民的組織與行動，是以他們切身利益為前提的，現在農民生活問題既不能根本解決，所以農民就不能組織起來，行動起來。

有些人以為：農民並不是沒有組織，像鄉村的保甲就是農民的組織，所以組織農民這種工作是沒有意義的。

有些人以為：要廣大的半飢餓的農民，組織起來，行動起來，祇有對他們說抗戰勝利就能解決本身的生活痛苦。但是「抗戰勝利，農民的生活痛苦能不能解決？」這不但是農民的疑問，鄉村工作者也不敢肯定。既然



是沒有確定把握，這不是欺騙苦痛的農民嗎？

有些人埋怨：大家都知道鄉村工作，最主要的是組織工作，如果農民有組織就有力量，可是竟有在鄉村中宣傳了一兩個月而農民依然組織不起來，雖有組織也看不見力量。

種種的疑問在鄉村工作者的思慮中浮動着；失望的情緒使得鄉村工作者不能非常堅定地進行鄉村工作。鄉村工作者因此感覺得徬徨猶豫。所以，在現在應該把這些問題求得一個解決。

歸納起來，關於農民組織工作，有幾個中心問題：

1. 如何打破智識分子在鄉村工作中與農民的隔閡？
2. 如何克服農民散漫的保守的習性？
3. 如何決定農民切身利益與民族抗戰的關係？抗戰勝利能不能解決農



## 民的生活痛苦？

4. 保甲組織在抗戰過程中佔着什麼地位？

5. 爲什麼雖有宣傳工作而不能組織農民？

現階段的鄉村工作，無論是抗敵後援會或是鄉村服務團，或是鄉村教育工作都遇到這些問題。

知識份子與農民的生活習慣完全不同，連語言以及工作態度都不相同，當中具有很多的隔閡，這是事實。然而這種隔閡并不是不能打破的，在北伐時期，政治宣傳工作，民衆組織工作，知識份子曾經盡過很大的力量。而且現在抗戰時期，戰爭的勝負，主要的是取決於民衆力量。這種隔閡有打破的必要。因此，我們雖然承認這些困難，可是更重要的，我們要解決這些困難。現在義勇軍當中就有知識份子在裏面做領導工作，農民對於



義勇軍。愛戴擁護，這類的事實到處都可以看到。這就說明，如果工作開展起來，運動深入到民衆裏面，隔閡就完全破除。只有實際的工作和廣泛的運動才能消滅隔閡，而且這種隔閡是隨着工作與運動的深入，逐漸地消除的，並不是一開始就能完全消除的。許多語言問題，工作方式問題，要非常之忍耐地在實際環境中去學習，隨時隨地改進自己的工作方式。在工作的表現中博得農民羣衆的同情。這種隔閡只不過是工作還沒有深入民間的表現，唯一的解決辦法就是加緊工作。

農民的生活很散漫，保守性很濃厚，這固然是農民的經濟生活所決定的。可是，在現在抗戰時期，敵人的威脅，危害到他們的生命、家庭、財產的安全，這種嚴重的威脅逼着他們採取任何有效的方法來保護他們的生命、家庭、財產。事實上，農民爲着切身利益，有放棄他們的散漫保守

的習性的必要。可是要農民自動地組織起來，積極起來，這是一個錯誤的想法。把可能性變成現實性，這全靠我們的奮鬥，我們的實際工作。我們不能幻想農民羣衆自然地自動地放棄那歷史背景、社會條件、所遺害給他們的種種缺陷，反過來這有這偉大歷史的任務和廣大的社會運動，才能夠消除那歷史和社會給予他們的毒素。

農民的切身利益實際上與民族抗戰是分不開的，抗戰失敗，全國人民就要陷於悲慘的境地，這是大家都知道的。可是，農民切身利益與民族抗戰勝利，這種統一性，並不是僅僅在戰區才存在，也不是要等到將來才存在。不過在戰區當中，它表現得更明顯，農民的切身利益與民族抗戰完全變成同一的東西，農民擁護民族抗戰與維護切身利益一樣的迫切。民族獨立平等的勝利爭取得愈完全，農民的切身利益也就爭取得愈完全。因為農

民羣衆是民族抗戰中的一種重要力量，束縛農民的力量，也就是危害着民族抗戰的力量。加強抗戰的力量——這句話的本身——就包含着動員全國民衆，當然也包括着動員民衆的必要條件——切身問題的解決。然而切身問題的解決，絕不是一次就解決淨盡的。而是在一個過程中，農民切身利益逐漸實現，動員民衆逐漸達到全面性，抗戰力量也逐漸增強，這完全是同一的內容。農民切身利益的獲得，絕不是別人給予的一種期票，絕不像英國要印度參加歐戰給予印度獨立的諾言一樣。而是在抗戰過程中，一點一滴地獲得的。農民切身利益解決得愈深刻，農民羣衆的動員就愈廣泛，民族抗戰愈成爲全面的持久的，就愈能在最短期內用最少的犧牲獲得最後的勝利。例如，在山西，已經開始在某些縣分減租減息，以便廣泛地動員羣衆，增加抗戰力量，這就是一個實際的例子。當然，這不過是一種開始

狀態。

農村有些原有的社會組織，因為具有它固有的傳統，不一定完全能夠適應抗戰的需要，所以要有抗敵後援會以及此類的救亡組織，作為支持抗戰的民衆組織。農村中的保甲雖然有些缺點，可是這是廣泛全國的組織，應該把抗戰的新鮮血液，注射到裏面去。不一定是保甲，任何組織，如果不用抗戰的工作，把它的內容充實起來，就是一個危險的空隙。正因為保甲組織具有若干的缺陷，所以更需要抗戰的工作灌輸到裏面去。

一般人以為羣衆運動，它的工作程序是先做宣傳工作，使得大家都知道，然後把民衆組織起來，組織成立過後，就可以開始實際工作。這種想法，似乎是很合理的，實際上是不然的。我們應該首先確定中心的實際工作，為着這個中心工作而宣傳民衆，組織民衆，確定了中心工作（實

際的行動)，宣傳內容才具有指導行動的意義，才有它的特殊性與實踐性，有了特殊的與實踐的宣傳內容，才能夠使得一般的抽象的宣傳，發生作用。而且，爲着某項工作，某項活動而團聚起來的組織，這種組織才是充實的有力量的。例如，在某個村莊中，我們確定的中心工作是收集破布一百担，布鞋一千雙，草鞋一萬雙，我們的宣傳都與這個目標聯繫起來，口號規定得明顯而切要，把工作幹部在這種口號之下集中起來，在這個運動中活躍起來，在工作中，在運動中，在幹部的領導下把組織健全起來。這就是說，爲着收集破布，縫製布鞋，編打草鞋，而活動起來，組織起來，宣傳與組織就變成了工作的必要的東西，而不是一個空洞無力的東西。只有在工作中，在運動中，才能發現有能力的幹部，才能鍛鍊能力較低的幹部。所以，把宣傳、組織、工作分成三個獨立的步驟，結果一樣也不會做

好。應該把實際工作作為宣傳與組織的目標，同時宣傳與組織也是實際工作的內容，而不是臨時的手段。例如，村莊中製鞋運動，製鞋的人們，在製鞋的時候同時做宣傳工作，組織工作。如果只有宣傳工作而不能進行組織工作，這正是由於沒有中心的實際工作的緣故。沒有實際活動的組織，這種組織一定是非常空虛的。

上列的問題，都不是憑空想出來的，而是從現在某些實際工作中產生出來的問題，所以作一個簡略的解釋。當然，民衆運動的展開，一定還有許多更複雜，更重要的問題，需要從實踐中求得解答。

# 農村工作之實踐與教訓

張若達

——中央大學農村服務團曉莊工作經過——

## 我們怎樣做的

自「八一三」上海事件爆發，南京隨即就受到戰爭的威脅，因為應付當時急變的局面的需要，我們——中央大學少數同學——馬上組成了中央大學農村服務團，為發動後方民衆工作之試驗。從八月間出發到南京近郊開始工作以來，為期差不多是整整三個月。我們以自給的經費，自發的組織，離開了學校與家庭，懷着必然成功的信念與狂大的熱望，冒着一切可能的險阻與艱辛，毅然地擔負起這戰時農村工作之偉大的試驗的工作。三個



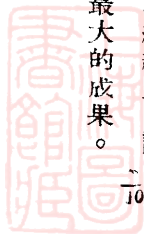


月中，我們固然一方面獲得了各界人士的同情與贊助，我們曾被邀請去參加另外一個更大的工作團體，曾受烏江等地的農會聯合辦事處的熱烈的歡迎，去訓練他們二千多會員和九萬多民衆，尤其是受到各方面熱心救亡工作的朋友完全自動的物質上精神上的鼓勵與幫助；但在另一方面，我們也受盡了熱嘲與冷遇，被許多人罵爲「借名逃難」，罵爲「好事」和「標奇立異」，甚至被認爲「別有企圖」，我們受到家庭經濟封鎖的威脅和謠言的中傷，因爲工作的艱難，少數同伴中途離去，於是因爲人力的不夠，生活的難以支持，團體有好幾次都瀕於極危險的境地，然而憑着大家對國難的憤慨和對工作的信心，我們用埋頭苦幹的精神，終究衝破了一切陰暗，在荒山中開闢了一條偉大的路。三個月中，我們經常在鄉村和市鎮上作了很廣泛的宣傳，開辦了許多民衆訓練班、婦女救護訓練班和成人識字班等，而最

大的工作，是表現在當地小學教育界的組織和防護團的訓練與組織上的調整。我們在這一方面支付最多的精力與時間，同時也獲得了最大的成果。

## 我們遇到了什麼困難？

困難在團體本身只有一個，就是經費的來源無着。團體初組成的時候，我們早想到了這一點。但因為急於出發，已經無暇計算這些，大家都以為一切的困苦都可以在臨到的時候再設法解決。當時的雄心萬丈，實在可佩。但後來困難終於來了，以致我們不能不接收外來自動的捐款，而且也因為沒有錢，以致不能租下一間租金五元錢一月的民房作為開辦一個工人教育班之用，以致不能收容更多的正在尋找工作有為的青年同伴，使團體的力量加大，工作的效能也加高。設使當初在經費方面打下了良好的基



礎，成效上或不至於現在所表現的程度能！

工作上的困難是多方面的。這在柳乃夫君的「怎樣展開內地工作」一文中也已經抽象地指出。把我們的經驗歸納起來，可以寫出如下的幾點：

第一、鄉村的生活形態與城市迥然不同，農民的生活習慣當然和我們差得很遠。我們儘可能把生活的外表農村化，但骨子裏究竟和農民不同。我們開口閉口說「國家」「民族」，但農民看不見那裏是國家，那裏是民族。我們說「全面抗戰」，但農民所能看得見的是「拉夫式」的抽丁（徵兵），勒索式的攤派「救國公債」，戰爭所給予他們的是食鹽以及其他物品的漲價，「白絲」「黑絲」的滯銷，是整個生活的更加艱苦。我們不明白他們的實情，我們沒有把抗戰和他們的生活連在一起，無怪我們犧牲了精力和時間，整天奔忙於農民的組織與訓練，而結果並不如我們所預期的

良好。所以地方實際情形的澈底明瞭是農村工作者一大困難。

第二、實際情形明白了之後，空口說白話仍舊是無效的。我們說有錢要出錢，但他今天指出了手中僅有的五毛錢，明早便沒有買鹽的錢了。我們說要出力，但他一天不上街賣菜，一家五口人便活不下去。因為如此，他們不得不逃避徵兵和徵工，甚至不得不接收敵人所給予的少數的金錢，被迫做着出賣國家出賣民族的奸細的勾當。有一天，有一個老農和我們在茶樓談天，他問及這回的仗要打到何時可了，我說一二年也許三五年，他伸了伸舌頭說不打死也會餓死了。這雖是很容易聽到的一句話，但却足夠我們反省的了。閻錫山將軍以前很懷疑山西省的民衆何以在政府大聲疾呼之下還是動員不起來，而旁的地方却有千百萬的民衆自動跟着軍隊幫忙打仗。原因當然就在民衆的生活問題之沒有被注意罷。

第三、光是生活的改善也還是不夠的。中國的民衆在重重的壓抑之下苟安了數千年，他們過慣了奴隸的生活，短視，自私，不求長進，他們中間有百分之九十以上是目不識丁的文盲，他們視一切爲當然，把一切的痛苦與不幸委之命運，他們看戰爭爲無可逃避的劫難。這種傳統的落後的思想，決難能用短期間的宣傳與訓練來改變的。如何使全國民衆發動精神上的總動員，當然也成爲我們工作上的困難問題了。

第四、鄉村的情形還完全保存着原來陳舊的形態，一切都和動員的形勢差得很遠。地方上的負責人，還是墨守着過去官僚主義的習氣，不良的習慣一點未改，他們把一切的事都當作例行公事在辦理。他們對上級蒙蔽，對民衆欺壓，而對我們則極盡敷衍。所以地方官吏無形成爲人民與政府的意見的交流的障礙，而在現在緊急的時候，更無形成爲抗戰前途的隱憂

，南京鄉區的防護團本來老早就奉令組織了的。但奉令是一回事，與實際組織毫不相干。我們到鄉區時，在鄉村裏竟沒有聽見防護團三個字，鎮市和交進要道一線雖然名義上組織了也是紊亂不堪。問分團長，說是「公事太忙」，事實上他只是一個掛名的鄉長或者鎮長，問分團附，他說「私人的買賣太忙。而且地方上的事，向來就是如此辦的」。這批人在鄉村裏是地主，是一鄉紳」，他們做着鄉鎮長，保甲長或者聯保主任。他們壟斷鄉政，把一切的事把持在手裏不辦。這種情形，這樣的機構，怎能應付得了當前緊急的局勢呢？所以鄉村行政機關的不能協助我們，甚至成爲農村救運推行的阻障，當然是我們所感覺到的困難中之最大的一種了。

第五、農村的範圍太廣，當農村運動沒有在政府的推行之下普遍到全國以前，我們這種工作團體是尤其不得完全是流動性質。當地的事，本

來最好是當地的人來動手，當地的人力不夠，不能把工作展開來去適應外面改變了的世界。我們來了，事情的一切體態都改變過來。但我們走了之後，是需要許多熱心農村工作的當地的知識份子來接手的。內地的人才很少，而腐化的勢力又很大。我們如何去接近這些年青的知識者，組織他們，培養他們，以至於成長，當然是工作上的大任務，但也就是大困難了。在南京鄉區，我們對於當地小學教育界的組織，是費了很大的力的。而且到頭自己還是覺得做得不夠。

### 我們得到了什麼教訓

三個月的試驗所給我們的教訓是很多的。無論你成立一個農村服務團，鄉村流動宣傳團或者其他的名義的農村工作團體，在團體組成的時候，

你一定要注意各個份子的健全，如果一時找不到許多人，則人的數量甯可少一點，但每個人一定都要勇敢健壯能吃到一切可能的苦，能應付一切可能的困難，能與工作與團體共始終。因為人的拉得多在團體上在工作上，都毫無好處，而中途退出時所給與團體的壞的影響是很不小的。固然，我們不能否認工作是最足以教育人，但在這樣的團體裏，對外工作是比對內教育更為重要的。這是第一點。

第二，中國農村就是到現在為止，還是停滯在時代的後面很遠的地方的。要改變它，本來非從根源上着手不可。但在沒有改變以前，我們還是要從枝葉上來想法才能來得及補救當前的危急。要整個農村動員，是需要每一個農民都起來參加。農民是落後的，自私的，在這種情況之下，你和他談革命救國，是沒有用的，就是從他生活上談起，談田租，談不平等，



談解放，也是沒有用的。因為他們相信宿命論，以為世界是永遠不會有翻過來的。日本人的命短。他們是散漫慣了的，看不見羣衆的力量，更看不見自己的力量。所以，在初下手時，我們甯可把現在的危機未來的幸福都誇大一點，使他們知所危懼，有所希望，同時在另一方面，我們是要利用當地的政治機構來對他們加以一種壓力。比如市鎮上的人民是怕警察的，我們就請警察去幫忙我們招收民衆訓練班的學生。我們要改組並且訓練防護團，我們先和當地防護團的最高級機關的區團部商洽好，由區團部命令下去，然後我們再全體動員去幫分團長分團附的忙，叫他如何改組，如何召集訓練。然後整個的防護團才復活起來。這樣被動式的動員，當然不是我們最終的目的。但在開始工作到農民完全自動組織起來活躍起來的中間，是難免要經過這麼一個階段的。

第三，知識者的落後與麻木是頂可怕的。初到鄉區，我們在訪問中認識了許多青年學生和店員朋友。在工作的計劃上，我們是決定要培植這一批來作爲當地農村工作的基本幹部的。但我們太忽略了他們的經濟環境與生活形態，一開始就混合組成一個座談會，第一次會議時大家還面生，互相介紹過了之後，隨便談談時事，情形還好。當時還決定了第二次座談會的題目，並要大家回去看許多參考書。等到第二次開會時，就有許多人不到，而到了的也是啞口無言，以致毫無結果而散。就從這次以後，座談會再也無法召開，雖然後來改組成爲歌詠團分團，但大家的情緒還是提不起來，以致整個的青年組織終於解體。在這裏，我們第一點的錯誤，是生活條件不同的人是不應該強連在一起的。第二點錯誤，是我們把學生朋友估價過高，結果是無法教他們接受我們的計算。他們是整天「搓麻雀」「釣魚」

的閒遊的少爺，國難雖然給予了他們麻木的心靈以莫大的苦悶，但他們對國難是連最膚淺的覺醒與瞭解都沒有。同樣的情形，也在小學教育界裏面發現。對於這種人，不能操之過急。他們並不是沒有熱情與力量，實在是所有的熱情與力量都被生活的圈套籠罩住，被社會的勢力磨洗掉了。只要能好好的誘導、鼓勵，他們是依然可以擔當民族救亡的大任的。

還有，我們因為當初忽略了團體本身對外的宣傳，以致這重大的農村服務運動到現在為止還不能引起黨政當局的注意，還不能作全國性的廣泛的展開，在抗戰形勢日趨緊張的今日，是很值得我們反省而且惋惜的。也因為如此，我們未能同全國各地的農村工作者互通消息，交換意見，使我們在統一的目標和步伐之下攜起手來。

## 怎樣展開全國的農村服務運動

在這一問題下，我們敬謹提出下列三點意見，深望政府當局能加以注意。

(一) 改變政治機構。這種改變是整個機構的改變，光是上層的改變或者下層的改變，都是沒有用的。上層組織改變了，下層仍舊保存着原來的形式，結果必定使上層組織變為空虛；下層改變了，而上層不變，其結果也還是不能完成這偉大的任務。農村裏面原有行政機構之失敗，在這裏我們不想多加指責。以這種行政組織，如何能應付當前非常的危難的局面？所以我們如果不想屈服，想支持長期的抗戰，想爭取最後的勝利，一定要動員全國的農村，要動員全國農村，一定非改變原來的政治機構不可。

(二) 改良民衆生活。光是改變政治機構也還不夠，民衆的生活實在太苦，因為苦，他們逃避徵兵；因為苦，不惜為敵人作奸細；也因為苦，

在武昌的鄉村裏，曾有過毆打某大學的宣傳員的事件發生，並且說「你們還來幫助政府壓迫我們，我們先打死了你們再打日本人去！」這種觀察雖然錯誤，但情形是很嚴重的。

(三) 實施戰時教育。農村服務運動的展開是需要很多很多的幹部的。這種幹部，無疑是學校裏年青有爲的學生。他們熱忱、勇敢、能吃苦，能對國難有比較清楚的認識。但一直到現在，他們還大半被關在教室裏，死咬着教科書，作着升學和學者的迷夢。這實在是抗戰前途最大的危險！最近武漢各校曾有戰時教育座談會的舉行，武漢大學的抗敵後援會並且爲了實施戰時教育曾向學校當局請求，並向全國各地的同學作緊急的號召，我們想這應該會引起全國人士深切的注意。而督促政府當局在最短時期內加以普遍的實施。

(十一，二十八於漢口)

# 非常時期鄉村工作大綱草案

——中國農村經濟研究會擬訂——

爲實行全國民衆總動員，爭取抗戰最後勝利起見，必須動員全國三萬萬五千萬之農民。爲完成此項任務，建議在中央政府以下各級政府機關下，設立鄉村服務指導委員會，以指導各地鄉村工作。該委員會人選由政府聘定各農業團體、鄉村工作團體、及其他與農村有關之團體代表及專家組織之。鄉村服務指導委員會之最下級機關爲鄉鎮中之鄉村服務團。各鄉鎮中之鄉村服務團，領導附近各村之鄉村服務工作，由當地熱心人士、學校教師、鄉村工作團體共同組織。應受黨政機關指導，以打破政府與民衆間



之隔閡，鄉村服務團之工作內容約分如下：

### (一) 組織訓練

- 一、充實原有保甲制度，防止漢奸活動；
- 二、整理原有鄉村間各種民衆團體，養成農民團體生活，洗刷「中國人散漫無組織」之恥辱，增強抗敵實力；
- 三、推廣義務教育，成人教育，擴展中心民衆學校，民衆教育館等類組織，並改變其內容，宣傳抗敵愛國思想，加緊組織民衆和訓練民衆等工作，使其適應非常時期之需要。

- 四、成立互助基金，舉辦公益事業，並救濟本村傷亡士兵之家屬及老弱殘廢；



五、充實壯丁訓練，灌輸農民軍事知識，及政治知識以提高農民抗敵之情緒及能力；

六、組織鄉村保衛隊，維持地方治安，使正式軍隊及保安隊等可以完全開赴前方作戰；

七、此種保衛團於必要時，可加入前線協助軍隊作戰，於敵軍佔領時可以改組爲抗敵游擊隊；

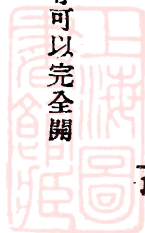
八、組織交通運輸隊，協助軍隊運輸事務；

九、組織嚮導隊，諜報隊；

十、組織救護隊，救濟隊，協助傷兵救護及難民救濟工作；

十一、於國軍撤退後，從事道路破壞工作。

## (二) 農業生產及糧食儲藏





一、推廣農業改良技術。惟以目前環境中易於實現者爲限；

二、由國家儲備改良種籽，以廉價售與農民；

三、現在戰區內，農民自備種籽已被毀壞或散失者，政府更應免費散發，以維持生產，必要時且應發售農具及牲口；

四、減少成熟期較長、產量較少之精細作物之栽種，增加成熟期較短、產量較豐之雜糧栽種（尤以接近戰區之地方爲然）；

五、以集體力量代出征士兵之家屬及老弱殘廢耕種田地，以免生產減縮；

六、於戰事緊急時，亦可採用上述集體勞動辦法，互相替換服務使某一區域內某種農事（如收穫）得於最短期內完成；

七、以集體力量興辦水利，推廣造林運動；

八、以集體力量有計劃地墾殖荒地，以增加農業生產；



九、提倡農家副業（如養豬，養雞，養魚）；

十、推廣野生植物之採用（如含有滋養料之草類及蕈類）；

十一、糧食之儲藏：除農本局及其它公私機關原已創辦之大倉庫外，在每

一鄉村中，更應擴大小規模之庫倉；此種小規模之倉庫可以利用鄉村廟宇、祠堂或農家之餘屋改建，較之大倉庫有以下數種優點：（一）費用小；（二）不易成爲敵軍轟炸目標；（三）敵軍領佔該村後，易於藏匿。

（附註）這是中國農村經濟研究會理事會所擬的草案，希望鄉村工作者及農產專家加以討論批評，以便修改後提供政府當局及各鄉村團體之參考。通訊處上海蒲柏路費餘里七八號本會，或南昌五台庵側八號農村合作社薛暮橋轉。



# 中山文化教育館戰時農村服務團計劃草案



## (一)緣起

一、農村爲全面抗戰之基礎 當此抗戰時期，舉凡物質供應，勞動服務，補充兵力，防衛後方，撫養傷亡遺孤，安置流亡，莫不唯農村是賴。是故欲爭取抗戰最後勝利，必須鞏固農村，以物力人力適應抗戰之需要。

二、農村服務運動對於農村動員與組織有重大意義 欲鞏固農村，必需努力宣傳、組織、教育工作，激發農村人民自動自覺爲國家盡力。故必集中力量，推進爲國家人民之服務運動，動員民衆，組織民衆，以服務機

牲精神指導民衆。

三、組織戰時農村服務團之必要 全國各地多有鑒於農村服務之重要，紛起組織農村服務團，但因事屬創舉，故凡指導人材，工作方法，組織方式，均乏準繩，尤以農村文化低落，物質簡陋，各地獨自試辦，於時間上人力上均不經濟。故須集中人材，選定適當地點，先爲創辦，一俟有成效，足資楷模，卽以其工作經驗，實施結果，輔導並推廣全國農村服務運動。

四、聯合各贊助機關及熱心人士共同創辦之必要 當此抗戰時期，人才與經費均感恐慌，獨立舉辦戰時農村服務團，不僅感覺困難，且因農村事業繁多，絕非單一機關或個人所能勝任，故須集合有關農業、經濟文化教育之機關團體，人才及熱心人士共同合作。

## (二) 戰時農村服務團之工作種類

### 一、生產指導——擴大軍需生產：

1. 改進農業，使生產力與生產額迅速猛進；
2. 盡量利用天然富源，增加農村副業；
3. 防荒植物（糧食代替品）之調查與採集；
4. 種子之儲藏與分配；
5. 防止各種災害；
6. 水利建設；
7. 墾荒運動；
8. 手工業之調整與指導。



二、調整經濟——充實經濟組織，推行中央經濟政策；

1. 實行政府糧食統制政策；
2. 督促農產倉庫之設立；
3. 穩定金融，調整物價；
4. 生產與消費之管理；
5. 調查與統計。

三、防衛訓練——鞏固後方秩序，加強抗戰力量：

1. 保衛工作（防守道路、城堡、建築、交通、構造、防禦等工事  
……）
2. 推進徵兵入伍運動；
3. 收集并利用農村中各種武器；



4. 協助軍隊作戰；

5. 諜報工作，偵察漢奸盜匪；

6. 防空、防毒、防火；

7. 交通運輸服役；

8. 健全保甲組織，查報戶口異動；

9. 加強壯丁訓練。

#### 四、推進教育——加強民族意識，增進生產知識與技能：

1. 抗敵宣傳（演講、戲劇、歌詠、農村簡報、圖畫……）；

2. 農業知識；

3. 抗敵知識與技能；

4. 識字運動；



5. 兒童教育；

6. 婦女教育。

五、救濟事業——援助苦難人民、增加生產勞動：

1. 撫養殘疾士兵，及死難者之遺族；

2. 醫治疾病，防止瘟疫，及公共衛生事業；

3. 收容流亡，使之參加生產及抗戰；

4. 安置難民。

六、組織民衆——指導並協助各種民衆組織如：

1. 徵兵宣傳隊；

2. 運輸隊；

3. 諜報隊；





4. 守望隊；

5. 防空壕建造隊；

6. 救火隊；

7. 防毒隊；

8. 救國公債勸募隊；

9. 糧產改進隊；

10. 築堤隊；

11. 懇荒團；

12. 撫養遺族會；

13. 收容所；

14. 收集廢銅爛鐵隊；



15 識字班。

(因地制宜，依工作需要，成立上述各種組織。)

## (二) 戰時農村服務團之組織大綱

(詳則另定之)

1. 服務團設團長一人，副團長二人，綜理全團事務；

2. 團長之下分設六組，分掌各該組規定事項。

一、總務組——担任文書、會計、庶務等工作；

二、農業經濟組——担任改進生產，調整經濟等工作；

三、防衛組——担任一切防衛訓練工作；

四、組織組——担任服務團以內及一切民衆組織工作；



五、教育宣傳組——擔任一切教育宣傳工作；

六、救濟組——擔任一切救濟、救護、衛生工作。

3. 各組設主任一人，副主任二人，幹事若干人。

4. 團務會議，決定全團重要工作，由團長副團長及六組正副主任組織之。

5. 分組會議，決定各組事務，由各組正副主任及幹事組織之。

6. 必要時得設專門委員會。

#### (四)本館戰時農村服務團之任務

1. 發動並指導該地戰時服務團；

2. 推進上述六項工作；



3. 擴大並輔道全國農村服務運動（如編印服務團工作小冊，通函指導，播音等。）

### （五）進行合作辦法

一、徵求各機關、團體、及熱心人士，共同合作籌集款項，作為本團事業費，經團務會議確定預算，共同動用。

二、延請刻苦耐勞，能力勝任之人才，參加本團工作。加入合作之各機關所調派之工作人員，其生活費則由各機關負擔。

三、合作時間以六個月為一期，期滿後得繼續合作，未滿期以前，不得中途退出，以免影響事業。如因時局關係，經各方同意，當作別論。



四、在合作期內，有新機關加入，經團務會議議決當請其加入合作。

五、本團設立地點，其選定與遷移，須經各機關同意。



上海图书馆藏书



A541 212 0004 7930B



活生

