

經濟參考資料

卷一

敵寇在我淪區之農業復
畧與我應有之後員計劃

第八十八號

中華民國三十四年六月六日

中央調查統計局

特種經濟調查處編

南京國書館

敵寇在我滄海又農業侵畧我應有之復員計劃

緒言

第一章 主要作物之增產

第一節 農田水利之設施

第一項 鑿井灌溉 第二項 沿河灌溉

第二節 棉花之增產狀況

第一項 華北 第二項 華中

第三節 糧食之增產狀況

第一項 華北 第二項 偽滿

第三項 華中 第四項 偽蒙

第二章 主要作物之採奪

第一節 棉花之採奪狀況

第八項 華中

第二項 華北

第六節 糧食之採奪狀況

第一項 華中

第二項 偽滿

第三項 華北

第四項 偽蒙

第五項 華南

第七節 應有之復興計劃

第八項 調查實況

第六項 調查分配

第三項 實施救濟獎勵辦法

第四項 善用土地政策

第五項 推廣增產政策

敵寇在我滄區之農業政策與我應有之政策

緒言

歷代戰爭勝負之取決實以經濟為其重要因素。日寇深
鑄此道，故自九一八事變以來，敵國所至無不盡量施展其
農業中國工業日本之經濟政策，以達到以戰養戰之目的。
七六事變後，更確定中日滿農業生產之分野。根據
中日滿經濟一元化原則，在我滄區實行通地通產主義，所
謂通地通產主義者，其點概言之為：(一)擴充生產，並供給敵
國不產或欲多之工業農作物，特別擴充糧食生產，俾能就
地籌集，(二)調整我滄區農業與敵國農業在生產運輸上之
衝突，同時向海外市場發展，(三)破壞敵國農民於大陸，以漸
進方式改變我滄區之農村經濟組織。

自歐戰以後，歐戰在我淪區之農業，復蒙各方針，乃分增產與統制。據身之途，其工作對象為棉花與糧食等。主要作物，又按物產之種類而指定。工作重點區域，就本處八年來所集之項，對於統制與增產，提供國人以為歐戰後農業復興計劃之參考。

第一章 主要作物之增產

歐戰在我淪區之農業增產運動，實始自民國二十七年八月間。歐國農相所召開之東京農林場會議，決議通地適產主義之後，連及珍珠港事變爆發，歐國因受盟國封鎖，乘以運輸大具不足，物資缺乏之故，歐戰對農項運動，乃更趨於白熱化。遂確立華北為棉花增產基地，華中次之。糧食則以為滿為次，華北次之，華中其次之。其增產之實施，以作

為農田不利之區域，其方針為肥料及新式農具之推廣。

第一節 農田水利之設施

敵寇控制下之我淪區農業，除華中與華南及偽滿外，他

如華北偽蒙各淪區，若無水利之設施，則毫無發展可言。

偽蒙氣候乾旱，漠地頗多，於農業不利，敵為補救此天然缺

憾，自太平洋戰爭爆發後，乃督派偽蒙鐵友巴盟水利協會，

實行農資辦法，以發展農田水利，而企圖達到其軍糧就地

自給之迷夢。該偽協會發展水利工程中心地區，計包括歸

綏、集寧、托縣、和縣、靈武、五原、軍和等縣，共分十四區，惟各區

發展情形，以水收效不大，無何又遭。

華北氣候及土地條件，較諸偽蒙為優良，但豫魯有黃水

災患，冀有海河各流，又不甚者，有雨水不足之災禍，凡此各

種天然福容，自以興建農田水利為最有成效之救濟辦法。此
年以來，敵偽在華北興建農田水利之方式，依據倭寇之侵
略進程與各地之地理條件，可大別為鑿井及沿河二種。前
者由偽華北合作事業委員會與道縣殖產實業委員會等
機關負責，後者由華北河渠建設委員會主持，自各該二種
興辦以來，收效頗有可觀，茲分述如下：

第一項 鑿井灌溉

華北耕地，具有河川湖澤灌溉之利者，僅黃河之下游，與
河北之海河等沖積平原。至若山西、西、部、河、北、西、部、等、區、則
均屬黃土高原，黃土厚積地，而類美乾旱，可耕之地甚少，但
因土質幼鬆，且富含氮鈣，如能鑿井掘池，取用地下水或存
儲雨水，施諸灌溉，則不難適度，庶才與沃野，從事擴大耕作。

關於奉北各九區又地質調查與察勘，敵偽設有專門機關，派員家總司其事，舉凡可以掘地儲水，興鑿井取源，又熱河川湖澤灌溉地帶，皆由偽奉北合作事業委員會與道縣增產實行委員會及奉北各偽省市署數次貸款鑿井辦法，指導各模範縣及糧棉增產重點縣設置鑿井工作督勵隊，督促人民鑿井，其設施方針約有七端：一、擴大鑿井；二、設自流井；三、開蓄水池；四、改良農產；五、利用廢地；六、保蓄森林；七、興築官倉。其鑿井貸款種類分甲乙二種，能灌溉三十畝以上者為大井，灌溉十畝以上者為小井，大井由偽政府貸款一千元以下，小井三百元以下，甲種貸款僅灌溉十畝以上，乙種以下小井，則由偽合作社或鄉

查促退會介紹分別貸款一百元以下之七種貸款。各年
 施工鑿井期內所需煤斤磚塊石灰與完工後所應用之水
 車噴霧器牙機由各級協助合作社分別配置。

第二目 針劑開鑿及已竣水井

年來奉北敵偽指令鑿井各省縣少者每縣已有八二才
 眼多者四六萬眼不等。鑿井會款金額各省不同各年度亦
 不同。據前敵與要院奉北聯總部表報告截至三十八年
 七月上奉北敵偽大漢泥用井計河北才萬眼山東二萬六
 千眼河南三萬眼山西五千餘眼。共計開鑿水井數及計
 別又會款金額為數均甚鉅。茲列表如左：

年(民國)	度	省	別	井(眼)	會款金額	備	註
三十八年		河北	保定	八四六四八	五〇八〇〇		

三十八年	天津道	七〇〇	三〇〇〇	
	燕京道	一八〇	五〇〇〇	
	順德道	一六〇	七〇〇〇	
	廣東道	一〇〇	五〇〇〇	
	渤海道	一六〇	一〇〇〇〇	
	真文道	〇三〇	六〇〇〇	
	冀州道	〇三〇	一〇〇〇	
	河北	三五〇		勇為得日灌溉入用
	山東	三五〇		全 右
	河南	一〇〇		全 右
	山西	一〇〇		全 右
三十九年	河北	四〇〇	五九〇〇	大計全... 賑水... 賑既費水... 崇... 崇...

天 十 天 河	天 十 天 河	天 十 天 河	天 十 天 河	天 十 天 河	天 十 天 河
山 西	山 東	山 西	山 東	山 西	山 東
八 五 八 五	八 五 八 五	八 五 八 五	八 五 八 五	八 五 八 五	八 五 八 五
六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五
六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五
六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五	六 三 五 八 七 五

條觀前表，率此數為最近三年大鑿井計別，三十八年度
 為八十萬五千零四十八段，三十六年度為二十八萬五千
 十一百五十七段，三十七年度為二十九萬零九百八十八段，
 鑿數為五十四萬七千八百九十八段。會故全類達三千餘
 萬九。

前地各井數目乃預計開鑿者故城久者僅及半數（一七
三五九五及眼）則連同三十一一年七月以前完成之八十七萬
八千眼合計在內華北已竣工之現有井當達四十四萬四
千五百九十五眼以上。假定其中三分之一（一四八、八九八及眼）為
為能灌溉三十分耕之地。大井三分之一（一四八、八九八及眼）為
灌溉十分之數。又小井三分之一（一四八、八九八及眼）為灌溉十分
之數。又最小井則華北已竣工之井其可灌溉之耕地當在八
百八十五萬零九百八十七畝以上。對於農業增產自可獲
相當之效果。

第二項 治河灌溉

華北之河北省大部、山東省東部、河南省東部等地區均
為沖積平原，地勢平坦，土地肥沃，藉以流經各該地區之黃

河、海、沈河、大清河、永定河等含沙量甚多，淤塞時生，每每發
成潰決之災。此種情形對於敵之農業增產計劃阻礙極
多，故華北敵偽對各該地區之河渠堵潰防決，放淤疏濬諸
工作，進行殊為積極。

第八目 治河實施方針

偽華北自大治河工程始自三十一年敵寇勢力已能控
制華北四省之大部地區以後，此項工作係由華北建設總
署之華北河渠建設委員會負責，各省亦分會支會則指揮
各級偽府協同推行及辦理。其施政方針有五端：一、處理洪
水，二、普及灌溉，三、發展水運，四、開闢水力發電，五、供應工業
用水。工作分三期實施：七年完成經費預算達偽幣銀券三
萬五千萬元。現已範圍約佔：一、河北之滦河、新河、劉運河、水

黃河、大清河、海河、馬河、白洋河、沙河、滹沱河、永定河、潮白河、北平水、三
石、大清河、沁河、丹河、漳河、小清河、衛河、汶河、泗水、沂水、三
山、沂水、汾河、白蘇北之運、鹽河等。

第六目 治河實施概況

本範圍所論，限於農田水利，較有關係之治河工程，茲就此
範圍內舉其最為重要之五項，又擬分論如下：

一、石津運河水利 石津運河自石家莊北引滹沱河水

進入新鑿河段，會滄陽河、子牙河而達天津黃壁莊附近，
兼有十二水閘，四處壩廠。此河開鑿之目的，在運輸及太
沿綫煤礦及冀東核糖等農產。至有資灌溉之用者，計有二
處：一在滹沱河上游通平山、靈壽、大河渠；一在鑿成魯縣地
帶之支渠河。前後二處小渠，其可灌溉耕地面積約十萬畝。

六保津運河水利 保津運河工程主要為疏濬工程此
河自保定之府河起經白洋淀東趨北口至趙王河進大清
河入子牙河而受天津所應凡天河之水關卡一處以提為
白洋淀水核本運河工程自三十一年開工次年完成共費為
銀銀券二百五十萬元自白洋淀水關及環湖堤壩築成後
已可使利係津航運且可消根治此運河水災河大清河子牙
河南運河各河流域大水災災區瀆白洋淀則運天津運神
總共共十餘萬畝。

三、勘運河水利 勘華北河渠築鐵委員會為欲變殖利
運河下游之各派派在盧莊鹹池乃於三十八年預定以偽膜
銀券六十萬餘萬元在蘇運河上游築儲水池用以儲水
水患及便利航運與灌溉在下游各派以備水旱之用

則設黃水閘以阻海潮逆流而免潮鹹滲入損壞土質本道
河又擬預計五年完成一且竣工後運河下游之二十餘萬
畝荒地不難成為沃野。

此外蘇運河下游亦有茅台瀆海英海河下游地帶因地
勢較遠河水水位高出數公尺不易以河水冲刷鹹地故偏遠
分別由蘇運河水位級令及軍旅城精教會社在各該地區
設水塔多處利用電機吸取河水洗鹹該二處計可灌
溉棉田十萬餘畝最近軍旅城精教會社開辦小站灌溉一
帶十餘萬畝水田。

四、濰河水利 濰河水利又擬自的其蘇運河同於三年
年開工預計三年內開完其工程之實施為於濰縣鐵
道北之濰河右側鑿一交流與沂河相通另一方面則在導

深入所處，建築水閘，蓄水池等，用以沖刷沂河下游，鹹地不
公為效。

五、黃河水利。黃河自二十七年花園口潰決後，汎流循
貫魯河入淮河，連河而入長江，豫東皖北等地，浸漫面積甚
廣。八年以來，敵寇奸計，疏濬黃河，作一勞永逸之計，自三
十三年春敵軍入該豫西後，為黃河所阻，故即着手修理鄭
州決口，其工程實施辦法為：於鄭州附近將黃河之水，流分
為三支，一支引入衛河，一支引其後舊，一支引入潁水，其餘
細實施情形如下：

一、引黃入衛。於黃河北岸沁河匯入黃河之下游處，築一
渠溝，寬十丈，深三丈，東起徐陵武表小集，在新鄉附近，與衛
河相接，以溝通黃衛，其目的係通流外黃，可灌既衛河沿岸

新地此久核於三十三年中，原成前已開地，其地
日動，有地比又二萬人以上，據敵偽報告，截至三十三年
底止，已先成全部，又核有分文七十五以上，再者，年來敵偽
在豫北沁河、丹河附近各縣，築成灌溉小渠甚多，最著者，計
汲縣有二處，新鄉沁陽、清化、輝縣、淇縣、新德、博愛、獲嘉、修武
各一處，此等灌溉渠將來可與引黃入衛之河渠連接。

引黃後壩 黃河自鄭州決口南注，入淮以後，魯西、魯東
河所經地區，因水量銳減，灌溉困難，田畝已日就荒蕪。以前
華北河渠建設委員會，曾分會曾有引汶北流之計劃，擬導
引原來注入運河而分流南北之汶水，全部北注黃河下游。
蓋汶水發源於西嶺，豐富之泰山，水量充足，故改流以後，魯
西旱田可獲灌溉之利，蘇北且無汶水之患矣。該久擬在日

危投降滄海在積柳進行中。惟以水灌溉範圍有限不能廣
敷傷文望故三十三年五月敵決堤堵黃河決口以一部水量
灌溉山東農田。

引黃入潁文中第 鄭外決口處下接賈魯潁水淮河通
漫河長江此為歷朝中原漕運幹線。至近數年因黃北之故
該線不但航運受阻且所過之區均為患甚大敵偽奉此政
務委員會堵口委員會即將着手堵口工程該河修理水路
仍將照舊道流洩計分二流一入海入衛河一入保特舊道
注入賈魯河潁河淮河以注入長江賈魯河較則更加以堤
防濬深水道以利灌溉及航運該工程預計三十四年完工
敵偽亦如故二則豫皖五萬方哩之大地不獲不致遭受水
災旱災且可造成萬里沃野鄭外鎮以開之航運亦可暢通

無假。

第二章 棉花之增長狀況

近年來化學工業日趨發達，棉花之功用日廣，其重要性逐漸與日俱增。各人之日常用物，其棉花有關之製成品約有八種：絲襪、其與軍需用品有密切關係者，如魚翅、火藥、膠鞋、綉線、飛機翼、降落傘、帆布、人造絲、汽車輪胎、電線、人造皮革等，為數亦夥。

以倭寇之立場而言，棉花尤其重要。故因在戰前所以能居於一岸強國地位者，因其工業發達，而其各種工業原料，莫不美爭雄者，則唯有棉織業。故棉花一物，在戰爭爆發以前，實不啻為倭寇富強之神符。而自戰爭開始以來，則為其維持大東亞戰爭重要武器之一。

據統計，倭屬原居世界用棉國之第三位，一九二九年起
升居第二位，但其本國所產棉花為量極少，不足其需，向係
仰給於美、埃、印及我國。自珍珠港事變以後，美棉、埃棉、印棉
等相繼斷絕輸入，敵乃力謀運入朝鮮棉、偽滿棉及荷印棉，
各國棉等，但上述各地所產，不但品質不佳，且不宜軍用，而
每年所產總額又不及我國所產之半，中外別無其他更為理想之地區。

第一項 華北

華北淪區除濱海地帶及西部山地外，大部氣候乾燥，土
質如礫，到處宜棉，故敵定更謀設法就地增植，以應其所需，
遂由敵務務省撥款，並由敵偽實施。

第一日 九年增產計劃

做文身此棉花九年...
四、二〇、四〇〇〇担，至三十五年時增為年產八〇、〇〇〇、〇〇〇
担。棉花新作面積至三十五年時預定為三〇、〇〇〇、〇〇〇畝，
而同時不使小麥及其他農作物產額減低。

自該項計劃擬定後，即於翌年成立華北棉產改進會於
北平，復於二十九年設分會於北平、濟南、山東、山西等省成立分
會。各分會下並分別成立各指導區辦事處，分辦事處等分
會負責執行此項棉花增產計劃之實施。各區辦事處之已
設支者計河北有宛平、天津、保定、邯鄲、東光、通縣等十區，山
東有德縣、齊東、惠民、臨清、濟寧、高密六區，河南有商邱、新鄉
二區，山西有榆次、臨汾二區，總共為二十區。其業務為：一、棉
花栽培之技術指導，改良二、棉田水利之普及，獎勵三、

棉作金融又貸款，四、棉產合作事業之指導與獎勵，五、棉作指導技術人員之訓練，六、棉產之調查與研究，七、優良種子之配給，八、棉產運銷與販賣之幹旅，九、棉花品種之檢查，十、自營及委託採種園暨試驗場之設營。

第二目 計劃措施實況

近年華北糧食價格不斷上漲，許多產棉農民已將棉田改種糧食，致歉傷，棉花增產工作極感棘手，於是將原有計劃再加調整，其調整原則為：在低物價政策下，及不違棉糧增產方針範圍內，責令棉花增產委員會、糧食增產委員會，共同商議一切棉糧增產之調整辦法，並一方面准許各農商所辦之紡織機關及棉花商行，加入棉花增產委員會，其棉花改進會之組織，以冀共謀及協同對付各種棉花增產。

危難。其對付之方法約分三款：一、以棉花種子肥料補助會津貼各植棉農家，並限制棉價上漲。二、擴大整井灌溉計劃，使各棉田果能面積產量增大。三、劃定河北為棉花基地，在農業增產重要縣中，指定七十三個棉花增產重要縣，各重要縣設棉花優良種子採種園，所指定之重要縣計河北之身種棉花者二十、八縣，兼種者十九縣，山東兼種棉花者十六縣，兼種者一縣，山西兼種棉花者二縣，兼種者二縣，河南兼種棉花者三縣，兼種者二縣，截至三十二年為止，在前述重要縣均設優良種子採種園，已由中央撥款五千萬，故增產五十萬噸。

第二項 募中

募中棉花產集中於長江三角洲及其中游盆地，產量者其

華北相增，年約六百萬担，但戰後銳減。抗戰初期，敵為對華
中之棉產，僅在邊銷上加以嚴厲限制，以求便於採奪，故對
增產之措施，乃屬次要目標，而與具體之機構組織，僅由棉
業改進會附帶負責，採行增產之責。及至近年，敵寇為廢其
採奪慾望，乃有棉花增產協會之設，以為加強增產工作
塔施。而於上海、蘇、魯、皖、粵、南通、蘇、及江北、兩粵、地、區
棉花增產協會，其中心在江北各地，廣播優良棉種，獎勵採種，
導種技術，以從事增產。此外，並由察偽部令強迫蘇、浙、皖
三省淪區農戶，收購及增加棉田，並有勸導，由正金銀行
貸款，及棉戶，無須款項，俾其易於採種及採種。查敵偽於此
國三、十年，又採花十年，增產計劃中，預計十年後，須使華中
棉產增至八〇〇〇〇〇〇担，以達其目的。其三十年

一、產度之增產，預計則為長江流域安慶以上各地，增產八〇〇、〇〇〇担，但因雨水失調，均未能收穫，預期之成效。

第三節 糧食之增產狀況

在平時，倭寇之糧食，尚可勉強維持，唯一入戰爭時期，則軍需民食，俱感缺乏，故敵寇自發勤儉，略成之始，即在通地糧食之我國淪陷及南洋支那各島各地，極盡搜括之能事。自珍珠港事變後，敵國因受盟國封鎖及交通之具不足，則不得不改弦易轍，力圖在吾華北偽滿華中偽蒙等地集中增加生產，以紓其困，而達其增強戰鬥力之迷夢。

第一項 華北

迄近以來，敵寇全區及華北為其糧食倉庫，偽政委會會議亦一再決定，以糧食增產為其施政中心，故對糧食增產

計劃之徵求，其增產又作之實施莫不盡其能事。其應辦之
又作，首推農田水利之設施及荒地之開墾，次則增植水稻，
種植雜糧，設置重點縣，設立示範農教，訓練農業指導員，選
擇種子，其消毒播種，除病蟲害，施肥，增產之獎勵，其要將，
以及食糧防護又作，強化農業資金，調查研究等。關於水利
設施一項，本刊第一卷第一節已敘述甚詳，其他各項措施
又作，茲分述如下：

一、開墾荒地

華北平原，土肥而民衆，土地之利用，在廣耕與深耕兩方
皆瀕於極限，如在濱海沿河及湖沼田邊之低窪地，或鹽其
鹹，或嫌過濕，勃海沿河之潮濕，尤使鹹水之害，逆河而向內
伸長，是亦地帶性原因之一。其不適於耕種，故仍

大率荒蕪，且因黃土質，乾上之林木，之保護，河決則無所
挾帶，良量之泥沙入海，河口海底乃日高，灘地日積，而潮漲
內淹，又範圍亦日廣，是以有史以來，此類鹹性地面，有增無
已。如汾河兩側之萬安、鹹水、赤鹹、灘、軍糧城、藁、運河旁之
茶、漢、吳、蘆、台、及海州、連、鹽、河口、以至灌河口一帶，乃華北沿
海鹽地之尤著者。如河北之文安、窪、白洋、漢、統、橋、河、山東之
東、平、湖、麻、大、泊、一帶，乃華北內陸鹹地之尤著者。至若黃河
尾、閘、之、濱、縣、蒲、台、利、津、寧、化、無、棗、廣、饒、等、縣，亦多荒地。據查
鹵地在河北一省約佔五省餘萬畝。其他低地、河、積、之、土、而
未、針、入、地、年、來、激、傷、為、積、極、利、用、此、等、荒、地、以、增、加、糧、食
產、起、見、故、華、北、開、發、公、司、與、錫、華、北、政、委、會、之、建、設、總、署、於
三十一年三月會同錫、華、北、發、業、公、司、初、期、籌、及、資、本、日、金

一才八百萬元從事於救濟有計劃之華北墾荒技術事業，該計劃初步要點如下：

(一) 鑄以冀東與渤海灣頭沿海地帶及平津間沿河濕地為初步墾墾目標，預定地區計有(一)滦河下游(二)蘆運河區(三)馬廠城河區(四)捷地河沿岸(五)小清河沿岸(六)永定河沿岸等六地區。

(二) 在新墾耕地上，審其風水土壤，以宜於播種水稻棉花與雜糧者為主。

(三) 於上列各地區，經初步土地改良工作後，即移入日本及朝鮮農民從事墾殖。

(四) 於各區之原有農業機構內，添補優良之管理員，以期

增進工作效能。

(六)協助農民辦理有關耕地丈量、農具與日用品購置及農產推銷等事宜。

據該局、墾業公司之實地調查報告稱：華北荒地約共二千餘萬畝，除荒山外，適宜為農地，故該局為公司之業務計劃，所以改良是等土地為業務中心，尤以交通便利為最，為勢力所及之土地，為其第一步實施對象，再行斟酌各區之特殊情形，本適地適產之原則，分別規定其墾墾面積，應採取措施及工作進度，以便逐步實施。

六、增植水稻

我國淮河以北，雨少土乾，且緯度較高，原不適於稻產，其產額，在當地糧產中，亦佔極不重要之地位。應自設

先進佔以來，即在各地次第提倡種植，蓋以倭奴習食未暇，獸軍給養，於海運日趨困難之際，其所以謀就地解決也。并前敵興業院奉北聯絡部及偽建鐵總署多會到華北，極未增產計劃，幾悉派遣朝鮮技術人員分赴各縣實施調查，並協同偽滿合作社指導農民開闢水田及試播金剛、愛國、鐵等品種。等敵國播種。近年來在河北開闢之低濕鹹地，多被指定為水稻或雜糧區。尤以天津附近為其增產之中心。華北交通公司之天津鐵路局，在其管界內之軍糧城、張貴莊、新河、茶淀、漢沽、芦台、留學等站之麥村中，設有水稻種子繁殖園，播種水稻。並利用汽油或柴油發動機以實行大規模之灌溉。

此外，平漢線上良鄉統編河一帶，以前荒蕪之區，亦由

偽建設總署飭令種棉以供駐平敵軍之用石家莊一帶由偽物資對策委員會選定地區分配糧種，大專增產邯鄲邢台一帶則引用漳河等水普遍擴充棉田。平山井陘滿城等縣之原有棉田亦在分別進行中。

山東方面，并未敵偽在臨淄章邱桓台臨城等湖區及滋陽曲阜臨朐福山等縣先後開闢棉田二萬一千餘畝。在臨淄臨朐福山曲阜滋陽等縣增闢有七千六百餘畝。豫省方面偽水利合作社在博愛鑿渠穿出太行山，引用丹河之水以開發棉田，然後由敵國農民五家朝鮮移民三十戶及豫內移民百戶共同墾種。山西方面由偽省公署組織調查隊進行地質防水調查，已在汾河河谷晉祠蘭村趙城一帶開闢水田種棉，以求晉省駐敵之棉來自給。

六、增植甘藷

在提倡雜糧增產聲中，華北敵寇特以甘藷為增產主要目標。蓋以其能繁殖於砂磧荒土之上，而收成甚鉅。在此人力奇缺之戰時，實堪稱為最經濟之糧產也。故敵偽曾頒佈甘藷增產計劃，預定以天津、保定、石家莊、邯鄲為中心，由各地偽農產物資增產委員會及偽棉業委員會同督導。在指定各重點縣增闢田畝，制定苗圃，既給苗種，協助掘井施肥，以及技術之改進等。並曾舉行廣泛之宣傳，以期甘藷之增產。且發行種植甘藷獎券，以資鼓勵。昌黎縣偽合作社曾先費配給甘藷苗百萬株，栽種面積可達四萬畝。宛平縣則制定甘藷增產重點區，面積凡五萬四千畝，其中三分之一為春播，三分之二為夏播。魯省偽農業推進委員會亦鑒

應甘藷增產運動預定每年增產目標為四九、八八、八〇。
担。據場建設廳因鑒於歷年省內各縣之甘藷產量尚屬不
多，為謀改善儲藏起見，特由場建設廳農林科開辦甘藷切干
講習會，召集各縣農事指導員，到汴受訓。

四、設置產糧重點縣

產糧在華北，控制各縣內，依地質與自然狀態之種種條件，設產糧重點作物，俾集中實施於重點各縣，其已列足之重點縣計河北省六十三縣（順義、昌平、宛平、撫寧、昌黎、安次、容城、通、香、滄、大興、良鄉、三河、涿、清苑、定興、雄、新城、滿城、行唐、徐水、新樂、定安、固、蠡、寧晉、趙、無極、東鹿、獲鹿、平山、藁城、元氏、正定、滄、南皮、交河、獻、武邑、景、衡水、故城、棗強、吳橋、內邱、任、南和、沙河、肥鄉、磁、曲周、邯鄲、永年、廣平、大名、長垣、武清、青、成安、安

六、訓練農業指導員

三十一年度偽河北省公署訓練農業技術人員四百名，
偽河北省農業增產推進委員會訓練農業指導員三百八
十名，偽華北合作事業總署訓練農業技術指導員一千三
百名，三十一年度再各集華系初級技術員三百名，重施短
期訓練。與業後，即分發各增糧重點縣及各勸農模範場等
地，作技術指導工作。

七、種子選擇與消毒播種

偽各縣勸農場設立採種圃，選擇優良種子，配給農民。偽
山東省三十一年度種子配給小麥五千五百斤，雜糧種子
一三九四〇〇斤，棉種五六八石（地瓜種七萬斤），配給之種
子須消毒後施種，播種面積計大縣小麥為一〇三、一五五

秋、穀八〇〇〇〇。秋、蘇縣小麥七〇〇。秋、大麥一、三六六
秋、穀一、二三五〇。秋、高粱九五六八〇。秋、玉米六七、二
〇〇。秋、豆類一、三五〇。秋、山西潞安區播種面積為八、六二
六、六六九畝。

八、防除虫害與施肥

製有病虫药剂，配給各地撒佈，碼頭海運，以滄縣、唐山、新
海、任邱、四縣為治蝗重點縣，各場還派員訓練有治蝗指導員，
編成治蝗隊等。河北省對各農作物配給抗生劑水福區
給一〇、〇一五噸，小麥區給三、九八〇噸，穀區給八五五噸，
山東省小麥及雜糧區配給抗生三五、九九噸。

九、推廣獎勵與宣傳

普遍設置勸農模範場，保證模範區耕作田等，並於施肥

之際發放各種補助金貸款搭種机及增產獎勵費等收穫
後各開品評會品評農業之優劣發給獎勵金等。又由各縣
農業增產推進委員會舉辦講習會農暇時出發鄉間宣傳
並通點增產宣傳標語。

小增產運動

(1) 備建設總署頒發利用空地耕種辦法令各偽署局處
及附屬機關利用各所轄空地以及辦公廳舍私人住宅之
空餘地或廢花園從事農產品及蔬菜耕種工作並規定耕
種辦法(2) 偽教育總署發起華北偽公文四萬餘學校百萬
學生從事食糧增產工作其辦法規定小學生耕作面積一
畝為一畝，中等學校耕作面積男子一人為〇、〇五畝，女子
一人為〇、〇一畝，中小學全年耕作面積為六、四萬畝，高

利用空地或新開墾地，一年間之增產勞動時間為一個半月，勞作以牛犢為主，農忙時須整日為之，更將假期縮短以充作勞動時期。(3) 偽末鹿縣署通令各村小學，課畢後給流協助農民從事田園工作外，並租民田二區為偽公文學校，增設作業區，每日課後由偽教育科派員率領各校學生參加，分赴各鄉實行參加播種、鋤草、平畦、灌溉等工作。

十、食糧防範工作

(a) 各偽縣署組成食糧確保隊，巡迴鄉村收集食糧，並勸誘農民將食糧存入指定之農民倉庫保管。(b) 各縣敵偽軍共偽警隊係安隊組成封鎖隊，防止共軍搶掠運動。(c) 協助農民收割。(d) 互相之掠奪。(e) 偽縣公署及偽新民會動員全體武裝團隊出動各鄉村，一面保護，一面協助農民收割。(f) 集團

村委會令鄉民組織集體農場，集數十戶為一組，為警團隊等負責監督，以便採辦(七)農民自衛組織，農民自衛團協力防務(八)改良集資政策，為免除農產物被農民與商人之隱匿及輸入我方起見，乃改良以往強權剝奪之政策，農產物方法，於是力求農產價格之合理化，使農民自覺其收穫物(農產品)因此收買數量得以增加，而採辦之陰謀得以完成。

十八、強化農業資金

偽滿北政務委員會以每年預算三分之一強作為農產政策之經費，當其確定三十五年年度歲出入之平衡預算時，對政府費支出力求減少，而對增產方面建設費則特予通融，又對於資金之運用，於春耕資金中之貸款改稱為額

與資金五百三十三年起新設秋耕資金以助成秋季收穫
之資金金額為五千萬元其他如鑿井貸款定為二千五百
八十萬元銀行土地改良事業則規定是年支出貸款凡五千
六百萬元地方赤字之撥充支出經費定為二千四百八十
九萬元設各機關之補助費三千五百萬元對於甘
薯之增產除肥料費用凡六、六五五、三四〇元外更撥款
二〇〇〇〇元之數。

十三、調查研究

(七) 偽滿北滿各調查研究機關之調查研究
偽滿北滿各調查研究機關之調查研究，向奉北金
屬、水產、調查、生產、部門、十九、旅、流、通、部、門、二十、八、旅、實、行、現
地、調查、調查、之、地、區、按、度、度、之、樣、本、分、為、三、類、即、中、地、區、其
種類、面積、增加、生產、良好、者、如、將、此、之、偽、滿、北、滿、順、德、道、山

東省偽青島特別市偽登州道偽會州道偽沅
道偽沂州道。山西省偽雁門道偽冀寧道偽河東道。安徽省
偽豫東道。蘇淮地區之蘇北地區安徽省北區均屬之。北
區其種植減少，生產良好者如河北省偽北京特別市偽察
東道偽北津海道偽燕京道偽冀南道偽東。山東省
青州道，河南省偽豫北道屬之。內地區其種植減少，生產不
良者如河北省偽渤海道。山東省偽武定道，偽濟南道，偽東
臨道。山西省偽上党道屬之。(七)偽新民會協助所謂增產救
民運動，實施農產物生產費用調查，調查地點以每偽道以
縣每縣二村，每村十戶為標準，調查人員分現地調查人員
與中央調查人員兩種，調查之作物以小麥為主，兼及其地
作物。(八)設置農業科學研究所，偽華北農業試驗場，及以

北農業研究社在此亦因郊設一廣大農業研究所於三十
二年八月開始辦公。

第二項 偽滿

偽滿氣候大體言之屬於短夏之大陸性氣候，雨量不多，
農業發達栽種之作物，異常複雜，以言種類不下三千餘
之多，主要作物如大豆、高粱、小麥、玉蜀黍、水稻、乾稻、
冬蕎麥、黍、粟、小豆及其他穀類等，無所不產。產量總計之等
約在千萬公噸以上。因而形成敵寇所謂大東亞共榮圈中
最理想之糧食供應地區。故偽滿於第一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、
年定農業增產計劃方針，為實施耕地之推廣、種子之改良、各
種增產障礙物之剷除，及至珍珠港事件後，復於民國三十
八年開始，更依據其第一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、

此項計劃之農業增產部分，為法查可耕地之推廣，農業技術之改良，地力之復蘇，種子之改良，勞力之增加，及維持等，均為增產之主要糧食作物，則為大豆、高粱、小米、高粱、福小麥、大麥、蕎麥等。自該項計劃實施以來，其措施之實況，概括如下：一、推廣耕地，偽滿農業開發公司成立後，於民國三十一年擬定開發計劃，將原定之十三縣區，增為三十六縣區。民國三十四年度之水稻播種面積，至擬由十二萬公頃，增為三十六萬公頃。二、養成技術人員，於奉天、哈爾濱設農業大學，長春設生產技術大學，及專科學校等，養成之技術人員，不下數千之多。三、增加勞力供應，每年由華北輸入勞力數十萬，由日本本土及朝鮮各城市疏散入滿數十萬，此等勞力均用於參加農墾工作。四、充裕農具之供應，由日本

大輸送大批農具，且至偽滿，為墾殖隊就地製造鋤頭、鐮刀等，以充裕農具之供應，又改良種子，偽滿政府為確保增產，力求種子自給，在日本本土及偽滿兩地同時廣設試種園，以改良種子。

第三項 華中

敵寇之侵入華中，較華北為遲，故其在華中之各種設施，多不及華北之詳盡，而失產事業之開發，亦不若華北之積極。查其重要之增產措施，工作僅有如下數端：一、設置中央食糧增產委員會，偽南京政府為實行糧食增產，乃於偽行政院內設置增產委員會，由實業、糧食、財政、內政、宣傳各偽部，並清鄉事務局、新軍會、党部、東亞聯盟會及合作社等偽機關代表組成。二、元化之實施，增產對策之監督機關，於各

省中亦設置地方增產委員會並加強其與中央之聯絡。設增產促進隊，設置增產促進隊使該隊整頓各都市之荒地，或於遠郊農村實踐勞動服務。此外如興修水利，援助合作社等亦係該隊之主要工作。三、推行各種新技術。關於增產之技術方面，則給予農民優良種子，農具及肥料等，並派遣農業技術員實施指導。他方面則支給增產獎勵金，以啟發農民之增產意識。規定農產物之收買價格，使收買機構合理化，並採用廉價辦法，配給日用必需品，以援助合作社等。四、開闢荒地。敵寇於華中對核整事業亦甚積極，其致力開墾等區，為東太湖、滬郊及蘇北等處。對東太湖方面，為預定以一年為期，拓田五十萬畝，以期收穫大米五十萬担，於滬郊之真如、大場、吳淞、閔行、龍華一帶，則由敵國定民田。

後殖敵鮮農民，強佔耕種。蘇北方面，則由敵組織江北興業公司，及設立各種農產試驗場，開墾農田，實施移民，並於民國三十年左右，由敵政府選派農業技師五省名，與農民數千名來華，用以改良該地區之棉作栽培。

第四項 偽蒙

偽蒙氣候高寒乾燥，主要糧食作物僅為小麥、高粱、玉米等，產量不豐，但敵偽為達其自給野心，對增產又作之措施，定有五年增產計劃，又作方針定為：一、種子消毒；二、荒地恢復；三、激底防虫；四、休耕；五、增加糞土指導；六、採用適期適地播種；七、勤行土壤鎮壓並期乾燥防虫；八、激底殺滅虫害；九、完全除草；十、激底拔去黑穗；十一、勤行適期收穫與收拾落穗；十二、收穫後勵行秋耕等具體而能迅速收效之方法。自該項增產

又作推廣以來於內盟武川、薩縣等地設有採種園及試驗農場等。

第二章 主要作物之掠奪

敵寇對淪區主要農作物之掠奪，實與適地適產之增產主義如出一轍，仍以棉花及糧食等為主。惟掠奪區域範圍較廣，幾遍於整個淪區耳。至於掠奪之方式及機構之組織，則以敵寇之侵略進程與各地環境之不同而異。

第一節 棉花之掠奪狀況

我國棉產，戰前華中與華北可以匹敵，故抗戰初期，敵於戰區各設有棉花協會，及中日滿棉花協會，以統制淪區棉花之收購、運輸出口，與決定棉花之分配率，並負協議之責。及交珍珠港事變後，太平洋局勢改變，日寇為謀應付其

不利環境，以確保棉花自給，乃一面改組華中棉花協會，並調整其業務範圍，一面確定華北為增產基地，在華中
華北加強掠奪。

第八項 華中

華中一帶，近以連年糧荒，糧價飛漲，棉戶多改種，致
產量頗受影響，但仍不失為敵寇掠奪下，僅次於華北之第
二大產棉區也。年來敵寇對華中之棉花掠奪，異常積極，茲
述如次：

第八日 敵棉業統制會

七七事變前，華中棉花之收購權及市場價格完全操諸
各著名大紗廠，上海金融界鉅子及農村大地主之手。事變
後敵軍侵入上海，乃由日棉商二十六社及中國紗廠十家，

合綢棉花協會，於是華中棉花之購銷使用乃轉入敵商獨佔。及後敵寇為冀其我棉商及各產戶取得合作以利掠奪，乃於民國二十八年九月十五日由華中棉花協會與中國紗廠聯合會及各地棉花商公團體於上海聯合組成華中棉業統制會，該會設理事長副理事長各一名（中日雙方分任），理事十名（中日各五名），監事四名（中日各二名）由會員大會選舉之，於監督官廳認可後任命之。理事長下設置事務局，設中日經理各一名在理事長指導之下，處理日常事務，統制會於必要時得設置專門委員會及其他諮詢機構。本會之活動範圍限於蘇浙皖三省，其主要業務為：一、棉花之採購及配給之統制；二、輸出入之處理；三、收購價格之決定；四、州帶事業之統籌，如棉棉工場等。

第六目 劃分採購區域

華中滬區棉花之採購區，由中日棉商雙方協定，分為特殊區（江北區）與一般區。江北、大連河以東為特殊區，指定由日商領織之江北棉花收購會負責採購，其他地區則由華商負責採購。

江北方面，日人商社情形較為複雜，以華中棉花協會為主體，另行組成棉花收購會。收購資金定為一億元，由各商社供給，收購手續費為百分之三。執行收購業務之主要商社為江北興業公司（鎮江系）及蘇北棉業公司（華商）等特約收購商社。

江南方面，收購商社資本多由各銀行籌供，收購手續費仍為百分之三。以下本區收購區共分為幾分述如下：

南京區南京棉業公司接統制權其特約採購商在南京者
為長谷川棉行，安慶者為日商安慶棉業收購會，南京周圍
為南京公司與長谷川棉行共同負責收購，六、常熟太區，京太
棉業公司接統制權，由日偽合資之蘇南棉業公司負責收
購，收購地點分為常熟、太倉區與松江青浦區，前者為華商
收購地，後者則為日商收購地。三、上海浦東區，由上海浦東
西棉業公司接統制權，東區以日方入場甚多，且過去有其
收購網，故日本商社為上海浦東兩公司之特約收購商，四、
杭州區，本區由寧波棉業公司接統制權，因日商在此活動
之歷史甚長，故由日偽雙方組成杭州區收購會，為寧
波公司之特約店，從事收購事宜，寧波縣則為華商專營區
域。

以上所述各收買機構，及特約店，所購得之棉花則由各收購商負責運入公庫或夫庫，然後運統制會之指示實施分配。

第二項 華北

華北為敵寇棉花掠奪之最重要區域，自淞佔平津後，即設立各種統制機構，專司掠奪之事，各統制機構主要業務為棉花之收買、打包、裝入敵輪船，共同購買等項。

第八目 統制機構

敵偽為配合其棉花增產工作之實施，自必完成其搜刮目的，華北棉花之生產、消費、搬運及銷售諸事宜均由敵偽在各省市縣設立棉花統制機構，實行統制之。各主要統制機關及所司業務分述如下：一、華北棉花改進會及

棉業振興會總會設北平，分會設濟南、太原、青島。會中擁有
棉田，主要業務為指導及協助各級偽府對棉花之增產、收
買、裝棉、運之配給、貸款之籌助事項。六、華北鐵錫統制總會，
為次次華北棉業政策之最高機關，直屬於偽政務委員會，
負責對所屬各商辦棉業社團之綜合指導及調整。七、華北
紡織工業會，主理紡織、染色及加工棉業之統制。四、北平鐵
錫公司，華北開發公司子公司之一，擁有資金八萬萬元。五、
要業務為棉花之包裝業及棉布之對日、滿輸出及特殊需
要之配給。五、華北鐵錫協會，中國財團法人之一，為一般棉
類布匹之銷售統制機關，並負責統制各種棉布之對華中
對日、輸入及絹織物、人絹、毛絹物、麻類之銷售等。六、華北合
作事業總會，本會於各市縣鄉均設有分社，組織龐大，資金

六十一
據厚，關於棉業方面其重要業務為指導兼辦理棉花之收買、紡績及其棉花增產有直接關係諸事宜。

第六目 搜刮實況

敵偽搜刮淪區棉花，可謂無孔不入，無法不用，其最普通方式有五：一、勒令強征強收辦法，各地大同小異，規定每畝三成強收，所採手段分據索勒索二種，前者係由敵偽組織棉花巡迴診察隊，至各縣鄉村與人民診病，藉机施行征收，後者係派各縣偽軍憲警深入各村據取搜索。二、徵法以購，敵偽收購棉花方法，因各地環境而區分為高價現款收購，低價現款或貨款收購，前一種方法多行於我友界地帶，如豫西鄂北等處，後二種方法多行於敵寇可以全力支配地帶，如河北全省及豫東魯西各地區，三、強令獻棉，敵偽

因物資缺乏，除限平津各省市民獻金獻銅獻鐵獻糧外，並
迫令獻棉，於限期內如不能繳交或抗交者，必遭重懲，並傳
止一切日用物品及糧食之配給，因田賦征實偽弊，北政委
會因鑒於物價波動過大，影響其財政收入虧損甚多，及歷
年棉花搜刮，未能達到預定數量，乃於河北劃定四縣，山東
卜及縣，河南八縣及山西中部汾河流域與南部平陸，芮城，
安邑各地，試將田賦改征棉花及糧食，用以除去其財政收
入之虧損，其補充其搜刮不足之預額，五、錢，免換制，致傷利
用物品及換收策而搜刮物資，行之已久，如豫西，魯南各地
區，又傳令作社，即曾在各該地區設立物品交換所，發動人
民須以棉花或糧食向所在地之交換所換取棉布，煤炭火
柴等日用品，並預先繳交棉花或糧食愈多者，獲得日用品

之配給量亦愈多。反之，其携來棉花或糧食較少，或全無者，則減少配給或停止配給，以為獎懲，藉資威迫。

第二節 糧食之掠奪狀況

史載，諸葛武侯六出祁山，屢以糧盡而退，張巡守睢陽，以糧盡不守，咸肅二世屢勝，湯約諸國，卒以糧絕敗亡。此將糧食之重要可知。

故敵寇在我淪區，所至之處，莫不竭盡其掠糧能事，以維持其軍精。查敵之掠奪機關為敵偽合組之各種統制機構。使用之方法則因地制宜，掠奪之區域遍及華中，偽滿，華北，偽蒙，華南淪區各地。

第八項 華中

華中糧食種類以稻米為主，小麥次之，豆類及雜糧亦夥。

其產量實為全國各區之冠故敵寇掠奪之急切視華北為尤甚。

第八日 設糧食統制機構

南京偽滿洲成立後，先在農商部之下設糧食管理委員會，以進行糧食採取。於三十年七月因糧食問題嚴重，遂將該委員會直屬於偽行政院之下，並在該會成立總辦事處，統轄浙皖三省以及京滬兩市分設南、京、蘇、松、常、蘇、北、上海、浙江、皖南、皖北等區辦事處七處。又在鎮江、無錫、太倉、南通、如皋、安慶等地設分辦事處六處。十月該糧食會改組，在各省市下設置糧食管理局辦理地方糧食行政事宜。一方面就產量豐富區域劃為直接管理，設置皖南、蘇北、鎮江、湖廣四區辦事處，其餘各區之區辦事處及分辦事處均予裁撤。

第二目 實施倉庫制

敵寇為便利掠奪，乃實施公庫制，規定徵集公米，必須儲存在倉庫，並由偽行政院通飭各省市政府，轉令各縣市，將該倉庫計已成立者，有南京倉庫一處，分庫三處，補助倉庫一處，蕪湖倉庫一處，分庫十五處，鎮江倉庫一處，分庫六處，吳興倉庫一處，分庫十五處，杭州倉庫一處，蘇州倉庫一處，旅順糧管會改組以後，照酌實情，又將倉庫加以調整，計在南京蕪湖鎮江揚州四處，各設直屬倉庫一所，分庫八所，常州無錫揚州杭州各設代管倉庫一所，又六十八年春後在南京中華門外集合村購災地，基五十餘畝，築新式米庫一所，可容米十餘萬包。

第三目 糧制搬運

華中沿海區糧食之搬運，以京滬杭等大城市限制最嚴。凡糧商或普通市民搬運糧穀時，必須取得偽商業統制會所出之允許搬運執照。此種執照分正式執照、臨時執照、證明單等三種。凡搬運木穀十石以上、三百石以下者，使用正式執照。本執照之申請須有確實可靠之擔保，其詳細填明通過路線、進口地點及使用之運輸工具等。凡搬運五斗以上、十石以下者，得使用臨時執照。本執照於木穀進口時發給，不必預先申請。其採購手續於進口處辦理，並即日發給採購代價。其餘木穀得自由販賣於市內之登記木店。輸入木穀超過規定數量時，則照正式執照辦理。至於五斗以下者，使用證明單。於進口處臨時發給，不予採購，並准在市內自由搬運。

第四日 掠奪所獲

敵寇在華中掠奪糧食據點，江北方面者以津浦、淮南、鐵路為出發點，蕪湖以上則為安慶、九江、武漢、沙市及宜昌等處，及長沙、瀘州後，更深入至長衡等城市。連年以來敵寇於上述各地所掠去之糧食，未獲可靠統計數字，惟據於敵軍二度侵入長沙時，一月之內，糧食之被奪者，已有三百萬石以上，我方糧食損失數量之鉅，由是可知。

第三項 偽滿

自日本被盟國封鎖後，其自給及管制政策，更為加強。偽滿之主要糧食供應，始則由政府組成特別組合，管制之，如特產增制協會、大豆組合及木薯組合等是也。及民國三十一年後，為便於統一及加強管制糧食之銷售、搬運、配給，乃

將過去各糧官機構又業務完全歸併於滿洲國農產協會。自該協會接辦各項糧管業務以來對偽滿糧食之搜刮備極嚴酷。各農戶每年秋收後均不許貯藏粒糧如犯者即以偷滿軍糧論罪。次年春間耕種時則由偽滿各地偽當局另發種子對糧食之配給量限制尤背人道。自民國三十六年始高粱白糜人每月三十斤改為二十五斤餘以多餘米糠及特製之代麩粉充之。據調查民國三十五年偽滿所產大豆為四百萬噸高粱八百萬噸小麥三百五十萬噸其中遭敵收斂充作軍糧者在百分之八十以上。或以部信研成粉沫製罐或榨鍊成油運日藉充敵國民糧。

第三項 華北

華北糧食平時缺額全賴華中豫魯以資彌補。及至民國



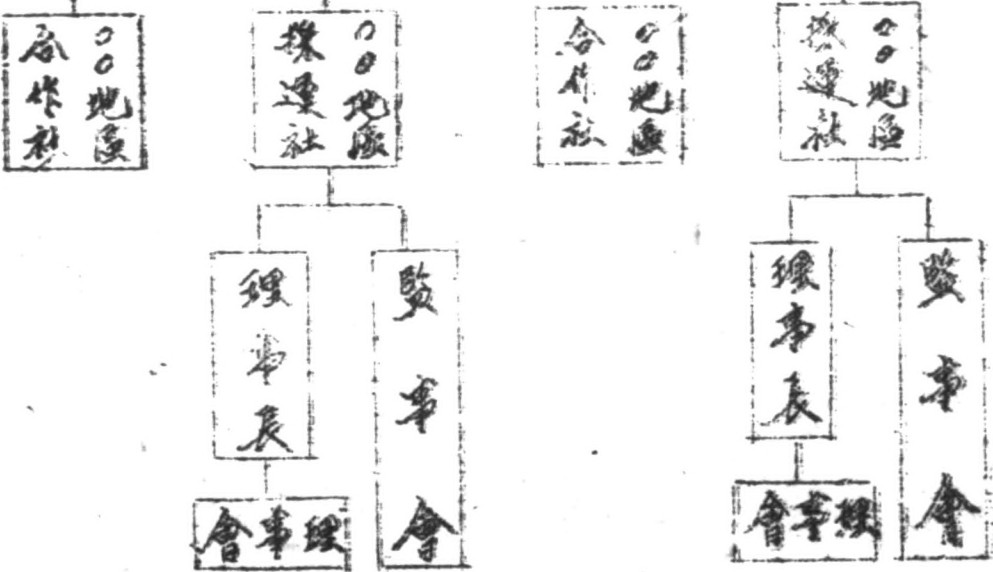
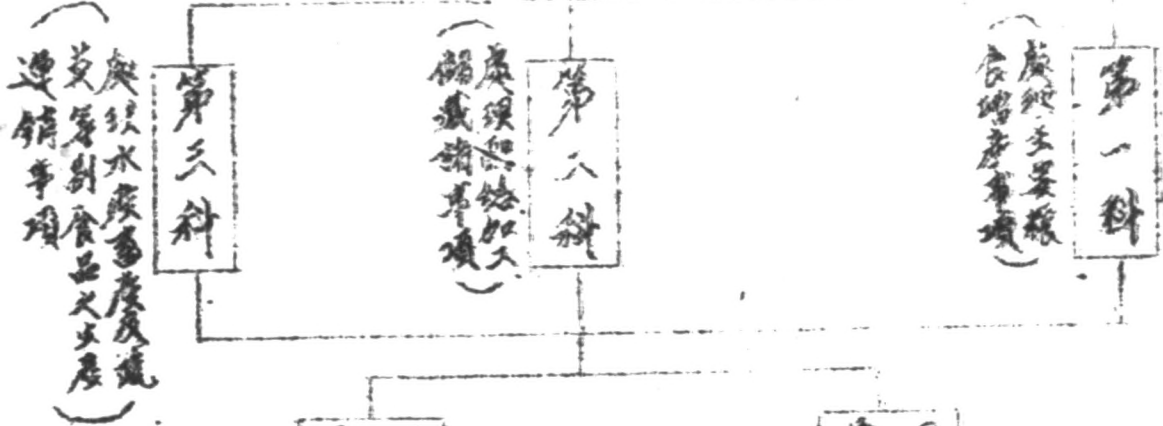
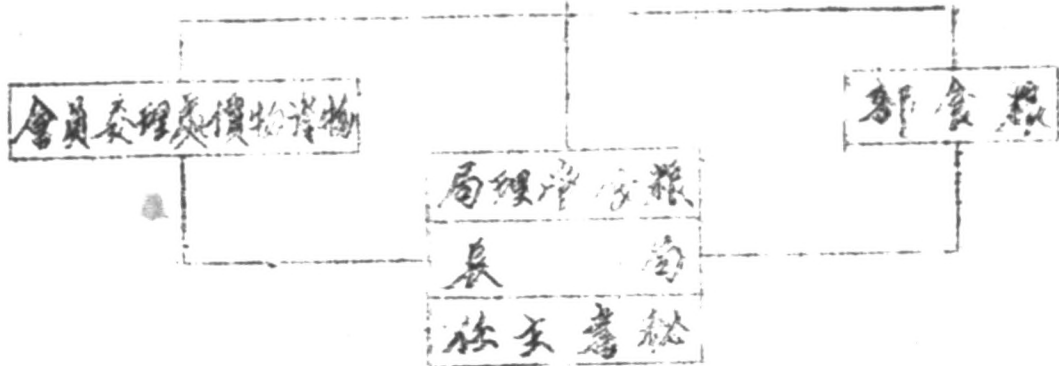
二十六年冬，敵寇佔領平津後，敵寇集糧供給，志欲地征。一切米谷之運輸，與收購均歸平津石家莊太原包頭大同各地駐軍米穀交易所與經濟部統制辦理。因此華北糧食需要突增，遂致華北連年發生嚴重糧荒。於是敵寇加強糧產運動，工作外，更設置統制機構及實施採運制度，以調節市場及完成其掠奪目的。

第八日 敵統制機構

敵偽為統制華北糧食，關於小麥之收購，設華北小麥場會，關於雜谷小麥之運銷及配給，各製粉廠，設華北糧食平衡會，關於水產蔬菜之運銷，設山東蔬菜配給統制委員會。關於主要糧食之運銷及配給，則由各地合作社擔任。自敵寇之八十年屆議會後，敵偽則依據其徵物價政策及糧食

統制機構一元化之措施將前述各糧食統制機構（除合作社外）之業務悉數歸併為一新統制機構，其後辦理。於是
在物資物價處理委員會指導之下，設糧食部，此糧食部與糧食管理局
及天津市青島市兩市局，河北河南山東山西等省各局，繼
而又由糧食管理局指導監督各地糧棧及日食糧商在各
省市設支糧食採運社，規定各地糧食之採運，配給諸事務，
由採運社及合作社統辦，合作社之組織系統已於本處所
出第五篇優越經濟學第三篇第二章述之。糧食管理局
與採運社之組織系統與合作社之關係則如下表：

華北政務委員會



第三目 統制採運

奉此糧食之採運，以糧食採運社為中樞或實機構，規定加入該組織之糧商，須經糧食局核准，其採運具備下列各項條件之一：一、資金十五萬元以上者；二、一向從事採運業有顯著成績者；三、有特殊採運能力者。資金雖不滿十五萬元，然該合作社以上可形成資金十五萬元之一社者。採運一般辦法係由奉此物資物價委員會議定各地之糧食收買公定價格及配給公定價格，規定由合作社採運社或與其地糧商社團分別依價採購，並按照各地環境盡量禁止現金交易，依據各地農民需求狀況，以物物交換而充當穀物代金之一部，以補助農民生產及日常需要。採運成績特優者，並由該局署給予獎賞。各採運社團所採獲糧食，均須隨時

運交就也各當地糧管局指導下文分局或辦事處或合作社或採運社並一律不得轉售再後由糧管局或合作社轉交加工社團(或稱加工廠家)及配給機關而配給予一般人民。採運區域則劃分為產糧區重點縣及非產糧重點縣。二區域前者只限合作社採運社收購後者則係指定合作社採運社直接收購外其他一般有採購能力者一經申請得糧食管理局或其分局或辦事處登記許可後即得從事採購受令合作社及採運社委託者同。

第六目 搜刮實況

敵偽在華北搜刮糧食方式因地而異至其慣用者則勒令強征、設法收購、強令獻糧、田賦征實、及兌換制等其各種方式之運用其在華北搜刮棉花者全無二致茲不贅述。負

責獲制又耗關人物，為各官紳縣偽署，各地偽軍各地偽合
作社，採運社糧食辦事處及物品兌換所與糧商等。

平米關於敵偽搜刮華北糧食情形極多，每年被掠去糧
食之總額，雖無法確實統計，但據報告，僅河北一省之寇偽，
通縣、香河、大興、良鄉、三河、順義、昌平、宛平、涿縣於三十二年
一月間，對小麥一項即一次被掠去三千七百三十六噸。他
如山西之沁陽、文水、孝義、交城等，每年每縣被掠去之糧食，
均在十萬担以上，全省則在五省萬担以上。

第四項 偽蒙

敵寇為確保其軍糧之充裕供應，對偽蒙之糧政措施，除
實行增產外，並設置統制機構，以從事大量搜刮。

第一目 統制機構

自民國二十九年始，故於該處口頭有盡種糧各總聯合會，用以統制糧穀之配給、運銷、收購等。及三十年春後，故又解散各地糧穀聯合會，另設糧穀聯合總會，以統辦該糧穀聯合會之一切業務。由是偽蒙糧穀之收購，乃由各省盟長指定之日兼商社、政協物資委員會監督辦理之。糧穀之運銷，則由日兼商社、政協物資委員會辦理。糧穀之配給，分軍糧、穀之配給、民特需及民糧配給三種。前一種由物資調查委員會、日兼商社担任配給之責，後二種則由各省盟負責辦理。

第二目 掠奪實況

依民國三十一年偽蒙經濟部頒布之糧穀對策所訂，除加工業及軍用指定之糧穀不予資金之通融外，其他之

日來收購商社均得向正金或場蒙糧銀行通融收買資金，向各場所指定之盟縣按定價格大批收購，每年收購期為自農曆十月八日至十二月終為止，各種糧穀之收購量則因地而異。據調查計蒙鎮每頃地征小麥一石，高粱五斗，兼種每頃地征麥一石，粟麥五斗，與和每頃地征穀五斗，冬一石，樹林涼城則每頃地征雜糧一石五斗，各村社齊後乃送交就近車站東運至津各城市。

第五項 華南

華南命脈面積不大，山多民強，不易統治，故敵有二十七年始選以後，至今仍未脫離軍市時期，而其對糧食政策除採奪外，甚少顧及增產。珠江三角洲福產年約三十萬担，為華南最富之區，惟以人口稠密，不能自給，每年均需輸入大

洋洋未，以濟民食。自敵軍佔領以後，實行當地取給政策，以足厚我民糧，固所願也。計每年亦不下千萬担。遂造成連年普遍之糧荒。據民國三十八年廣州偽報所載，中山縣年產米四七五〇〇〇担，除當地消費外，可供敵偽之用者僅有一八五〇〇〇〇担云。是則被掠奪者約當五分之一。其手被之殘酷，可想而知。至其掠奪方法，則大致與華中各區同。茲不贅述。

第三章 應有之復興計劃

蘇觀以前各章所述，以冠之。適地適產主義，就地方言，為擴充我淪區農業生產，調整及改善我淪區農業，以達其就地取給之策略。在我方視之，則不啻為就地採辦與嚴酷統制之蘇蘇農業政策。然其政策雖屬統計多端，而其措施與

計劃則頗為周密，試觀其先後開鑿水井，修築河渠，墾殖荒地，及採辦各主要作物之積極實不無驚人，又收穫此係事實，毋庸諱言。

論及農業基礎，與年來故偽在各淪區之農業，採辦及增產狀況，既如前述，然戰後吾人對各收復區農業應如何根據敵偽之措施與績，而擬定復員計劃，筆者願就原則方面，略提數要點，以供參考。

第一項 調查實況

經濟現象變幻無窮，尤以於此戰爭與和平之交替時期中為然。為切合各收復區現實需要，我當局應即一面派員將各故偽農業行政機構接收改組，一面根據其農業調查研究機關所集資料，派員實地調查，俾便依據實情籌劃後

員又作，以達事半功倍之效。最為急切需要之調查項目計
為：一、各地敵偽主要棉糧統制機關，如糧食管理局、棉花統
制總會等；二、各地現有倉庫及所存財物品數量；三、各地主
要棉糧商棧及所存現貨及業務現況；四、各主要城市及各
種農產加工製造廠，其業務現狀；五、上海、南京、北平、天津、
濟南、青島、哈爾濱、瀋陽、大同、太原、張家口、鄭州、漢口、長沙、桂
林、廣州、汕頭、福州、杭州等城市現有戶口，及預測遷都後短
期內可能增加之人口；六、前項所述各城市之棉糧消費量；
七、預期各地最近之農產收穫量；八、各地敵偽農場；九、各地
肥料製造廠，其肥料銷售商號。

第三項 調節分配

各收穫區因遭受戰爭之破壞，其後方疏七人民迫藉人

口急增之影响，各主要農產品尤其糧食必有供不應求之現象，我當局對此，自宜設法以調度濟度，現此法彼，以達均輸之目的，及供應人民以滿足其最低限度之生活需求，為達成此種任務，應即斟酌各收獲後情形，爭分奪秒，不使該項運銷糧食及其他日用品，多鼓勵各地商人復業，至鼓勵商人開業之道，則首宜整飭通路，便利航運，及通融商業資金等。

第三項 實施救濟獎勵辦法

故羅斯福總統執政之初，對美國農村經濟恐慌，所施之辦法，為一、面救濟，二、面獎勵，各人對收穫後之農業措施，亦可做如是法。救濟之法，可分為三：一、糧食救濟辦法，此為斟酌各地農民情形，由政府無償撥糧救濟，或貸予糧食，無利

備還，二、種子救濟辦法，此可參照救濟委員會小本貸款辦法進行，種子貸款，即直接貸與福泰棉花等農作種子，折合金額作為貸款數目，以免中間人之不合理剝削，及農民濫用資金，三、農具救濟辦法，我國農民最缺乏之耕具為耕牛，抗戰以還，敵在淪區對農項牲口之征發，動輒以數百乃至萬頭計，故各收復區農民最缺乏之耕具為耕牛，爾後各當局應速設法為收復區農民儲備耕牛，儲備之法，其最直捷者，乃限制各地人民屠殺及獎勵繁殖，其合理分配，惟此法究難濟急，故此外應一、速設耕酌情形，為民備置抗械，耕具，以代耕牛，及發動農民組織生產合作社，以節省人力物力，並提高生產技術，至獎勵方法，之最為適宜，且輕而易舉者，則為賦稅政策，違賞差別待遇，及直接津貼等辦法。

第四項 善用土地政策

土地政策之實施，為我國農業復員之關鍵。戰後於收復區實行土地政策，其阻力必較戰前大減，甚或全無。蓋戰後土地之過去故偽新闢荒地、漢奸大地及地方公田，必到處皆是。且面積必極可觀。關於此等大地，其中大部均可不必經過申報地價、照價徵稅、照價收買、其漲價歸公等種種手續，以達平均地權之目的。而遂可利用無償沒收方法，以取得大量優良大地，而規劃實驗農場，或國營農場，或組織合作農場。或使農民直接經營，或實行耕者有其田，或實行保甲地方政策，均無不可。惟戰後關於田賦、墾墾土地、收復後極易發生爭執，我當局對此宜妥為防範。其辦法則為：一、師於收復區各省縣成立縣田賦管理處，奉行田產登記，二、查驗

收復區民前舊有糧票及敵偽所發糧票，三派員實地調查，勸勉，四、廢條里管制度，其事務由縣田賦管理處派員接辦，五、設支關於處理田賦糾紛之機構，六、採用科學方法從新編定田賦征冊，並應多繕兩份，一份在省田賦總管理處及財政廳備查。

第五項 推廣增產政策

淪區各地，大部原為我國之業原料基地，糧食棉花倉庫，果源。抗戰多年以來，雖經敵寇之蹂躪掠奪損失慘重，但仍不失為農業增產最有希望之大好河山地帶。戰後於收復區必須推廣農業增產政策，以謀裕民富國，自為當局必採之急迫措施。其措施方針論者甚多，主張各有異同，就筆者所見，則至少須有下列各點之實施，茲分述如次：

一、屬行地域分久，收後地區幅員廣闊，地質與氣候複雜，故各種產品乃因地而有宜與不宜。戰後吾人為求地盡其利，必須施行地域分業，生產以求合乎經濟之原則。以達全國產量總數之增加。如華中之淮北、華北之豫冀應廣種棉田，蘇湖、鄱陽、洞庭等沿岸地帶及沿海各省應加強糧產。二、為適應農民銀行資金為事業之母，凡有事業狀財莫榮，戰後收後區農村事業範圍之廣，規模之大，與所需資金之多，恐非吾人所能逆料。吾人縱可希望利用外資，中央政府亦能全力以是，然其必仍不能供應裕如。可斷言也。為使收後區水利灌溉工程之興修，荒地之開墾，鄉村道路之建設，與手農業貸款業務之開展等，能順利進行無間，各省應除普通設置中國農民銀行外，應加強中央與地方政府

收復區或前舊有糧票及敵偽所發糧票；三、派員實地調查勘驗；四、廢除里胥制度，其事務由縣田賦管理處派員接辦；五、設法開平處理田賦糾紛之抗債；六、採用科學方法從新編定田賦征冊，並應多繕兩份，一份在省田賦總管理處及財政廳備查。

第五項 推廣增產政策

淪區各地大部原為我國重要原料基地，糧食棉花倉庫泉源。抗戰多年以來，雖經敵寇之蹂躪掠奪損失慘重，但仍不失為農業增產最有希望之大好河山地帶。戰後於收復區必須推廣農業增產政策，以謀裕民富國。自為當局必採之急迫措施。其措施方針論者甚多，主張各有異同，就筆者所見，則至少須有下列各點之實施，茲分述如次：

一、屬行地域分久，收後地區幅員廣闊，地質與氣候複雜，故各種產品乃因地而有宜與不宜，戰後各人為求地盡其利，必須施行地域分久，集中生產，以求合乎經濟之原則，以達全國產量總數之增加。如華中之張北、華北之豫冀應廣、綏州、蘇湖、鄱陽、洞庭等沿岸地帶及滿各省應加強糧產。二、為適宜農民銀行，資金為事業之母，凡百事業狀財莫榮，戰後收後區農村事業範圍之廣，規模之大，與所需資金之多，恐非吾人所能逆料，吾人縱可希望利用外資，中央政府亦能全力以是，然其必仍不能供應，務如可斷言也。為使收後區水利灌溉久損之興修，荒地之墾墾，鄉村道路之建設，與手農業貸款業務之開展等，能順利進行，無間各省，務除普通設置中國農民銀行外，應加強中央與地方政府

合組之官商合辦農民銀行，以便吸收民間資金及推廣土
地投資，而加速因火土地政策之實施。三、發展墾殖事業，以
此以還，故修之墾殖事業發展可觀，此後各當局自應對於
各墾區情形，應因有利農民之發展，以
教育為農業環境，此之動力有農業教育，始有科學農業，有
科學農業，農業始可臻於現代化，此為必然之理。其農業教
育有關之主要設施，包括農業行政機關、農業教育機關、農
業學校、農事實驗場及農民團體等組織。關於此等組織，故
為對之設施，應為先備，已見本刊各章，此後各人應繼續其
宏規，擴大充實，研究推廣，而為以後區農業發展，莫大不
基礎。五、促進農業加工業，農業加工業為我國工業之基礎，
如油坊、茶製、茶釀、造茶等，皆為偽滿工業之主要，棉織業、

