

高傳道主編

新學性藝術修刊物

# 半月文選

第四卷第二期

中華民國三十四年四月十六日出版

半月文選社發行

燕京圖書館北平立國

# 半月文選 第四卷第二期目錄

中華民國三十四年八月十六日出版

## 時論

- (一) 日本投降了.....大公報 第三頁
- (二) 復員要有創造性.....中央報 第四頁
- (三) 黃金購戶獻金.....中央報 第四頁

## 時文選萃

特載：實現世界永久和平.....蔣主席 (三六)

日本戰敗與戰後問題.....青山和夫 (三八)

我國善後救濟問題.....鹽見聖策 (四一)

收復東北應採之方針與步驟.....傅堅白 (四二)

抗戰官兵復員安置問題.....任穎輝 (四五)

失業問題.....吳健 (四六)

戰後中國鐵路.....戴爾賢 (四八)

論我國城鎮的重建.....哈雄文 (五〇)

日本賠款問題.....滕維藻 (五三)

美國戰後復員計劃.....方顯廷 (五六)

## 所謂

「天皇」問題.....蔣君章 (五六)

科學知識：原子彈種種.....邢光祖 (五三)

## 半月文選

第四卷第二期

中華民國卅四年八月十六日出版

出版者：半月文選社

社長：傅道

主編：傅道

編輯委員：周其辰

丁守謙 沈藻

廖德君 薛品源

張光亞 張民權

周其辰 蕭公如

王復愚

社址：貴陽市太平路

郵訂處：本社

零售處：貴陽各大書局

印刷者：貴陽中央日報社

定價：零售每份五分

訂閱半年三元

廣告價目

第一版每行一元

第二版每行八角

第三版每行六角

第四版每行四角

# 上海商業儲蓄銀行

## 貴陽分行

經理行銀一切業務  
手續異常敏捷

地址：中華路省府路口

電話：經理室八八號  
營業室三六五號

# 中國銀行

本行通及全國各地  
均有特約代理

存款 利息優厚  
匯兌 迅速廉宜  
儲蓄 便利取用

新設  
人壽保險  
火險保險  
寄儲

專辦一切銀行業務  
經營業務

# 貴州銀行

扶助生產事業  
調劑地方金融

經理營業  
存款放款  
匯兌儲蓄  
代理信託  
公理庫

竭誠服務社會  
盡力便利顧客

總行：貴陽中華路  
分行：都郵街  
電話掛號：六八七〇

# 中國農民銀行

發展農村經濟  
促進農業生產  
供給農民資金  
扶助農村建設

貴陽分行：中華路南六十二號  
正新路一處理分路新正

# 金城銀行

## 貴陽支行

經理商業銀行一切業務

地址：馬烈路二四號

電話：經理室七一七號  
營業室二七八號

# 交通銀行

國政府特許發給全權  
辦理各項銀行業務

業務要目

如蒙惠顧  
辦理存款放款  
承做各地匯兌  
代收折存存款  
代售有獎儲券  
發行節建儲券  
承辦各種保險  
新增定額支票  
無任歡迎

地址：中華路南二九四號  
電話：二〇三三號

# 中國植物油料廠

貴陽廠出品

濃硫酸 純硫酸 剝車油 植柴油 植汽油 五A機油 獅牌機油 特號機油 富貴肥油 國光衣油 國本衣油

辦事處：貴陽山中二路六七號  
電話：四八七二號掛報電

# 聚康銀行

資金充足  
利息優厚  
服務週到  
手續簡便

總行：貴陽市南門外  
分行：貴陽市南門外  
電話：五五八〇號  
掛報電：〇九八〇五〇七



# 半月時論選摘

## 日本投降了

日本投降了！抗戰結束了！在八年苦戰之餘，得見這勝利的偉大日子到來，我們真是歡欣，真是感激，在笑聲上淌下淚來！

中華民族不是沒有光榮的歷史，中華民族不是一個卑屈的民族，但是這百年來，尤其自甲午戰爭這五十年來，中國受這個後起的鄰邦的侵略壓迫，真是恥辱重重，記不勝記。

日本軍閥的暴戾兇殘，比之西方的納粹，簡直是有過之而不及。到今天，豪華半世紀的日本失敗了，海陸空三軍解甲投降了。勃然而興，驟然而倒，其命運正如日本櫻花，開時極其絢爛，極盛時便倏然凋謝。日本人說：「花是櫻花，人是武士。」都是極端無常的象徵。櫻花盛開時便倏然凋謝，武士最英勇時就倏然捐軀疆場的一剎那。日本國家的命運真像那個樣子。是由明治起；由明治，而大正，而昭和，不過三代，短短七十幾年，而今驟然倒下了！

日本是失敗了，縱然日本這樣侵略我們。壓迫我們，甚至凌辱我們，而在今日，我們，於勝利的位置，但我們對於日本民族，只有悲憫，只有哀矜，而絕對沒有驕狂之情。我們本有一開勝

不願」的古訓，蔣主席告全國軍民同胞：更引基

「待人如己」，「要愛敵人」的名言相勉。「我中國同胞須知「不念舊惡」及「與人為善」為我民族傳統至寶的德性，我們一貫聲言，只認日本軍閥的軍閥為敵，不以日本人民為敵。一若冤冤相報，無有已時，那絕不是人類相繼及世界安甯之道。老實說，我們除了深惡痛絕日本軍閥的嚴重錯誤及萬惡罪行外，却從不鄙視日本人民。

看昨天昭和宣布投降詔書的東京景象，以及內外軍民一致奉詔的忠誠，實在令人悲憫，甚且值得尊敬。日本這民族是不平常的。只要放棄了窮兵黷武的思想，打開了狹隘驕矜的情抱，在民主世界的廣野上，日本民族是可以改造，可以復興的。

日本投降了！中國抗戰勝利了！世界和平重現了！中國人在今天真可以抬頭看人了！我們焉得不喜？受八年的長期苦難，遭累萬的生命犧牲，得見今日。我們暢飲勝利之酒，同時流下感激之淚，我們感激最偉大統帥的英明領導，以他那副堅強的意志，使國家歷萬險而不撓。我們感激全國將士的英勇將士，以他們的前仆後繼，奮鬥犧牲，使國家在屢敗屢戰中獲得最後勝利。我們感激全國忠貞愛國的同胞及奉公盡職的官吏，以這大軍人的忠貞守職，給千災百難的抗戰變成不拔的基礎。我們感激盟國及其人民的同情和援助，以及共同作戰。沒有廣大的世界的民主陣容，中國抗戰是難獲得勝利的，我們感激羅斯福總統，

杜魯門總統，邱吉爾前首相，史達林委國長，以及各盟邦的政治家學者將士們的指導與協助，沒有這些，中國抗戰是難以獲得勝利的。我們有說不盡的感激之情，這感激之情，在每個中國人的心頭上將會構成偉大的力量，使中國在抗戰勝利的路上更走上建國成功之途。（摘自八月十六日重慶大公報）

日本天皇及其政府對於四強通知怎樣答覆，截至本文屬稿的時刻（今日上午二時）還沒有公佈。但是東京已將四強通知全文發表，不加評論。東京各報的社論一致要求他「一億國民」歸一於日皇，而對國寶。我們推測：日本的軍人特別

是侵襲軍隊或對他們政府投降的決定，提出異議。而日皇及其政府際此強大盟軍逼近本土，隨時準備登陸，而盟軍的第三顆原子彈隨時可以投擲之時，民氣早已消沉，軍心業已解體。除了恪守三國公約，接受四強通知之外，更有那一條路可走？

隨日本投降，而復員問題便起。在此一片「復員」的聲浪之中，我們特別喚起同胞的警覺。我們的抗戰是在國家領土之內開始，也是在國家領土之內結束，由開始到結束，其間歷經八年。今後我們的復員工作，如不能適應這一特殊情況，所有計劃將成爲「閉戶造車」。

我們必須理解中國的復員，第一步是淪陷區域的收復。我們必須發動大後方的力量，組織淪陷區的人民，共作收復的工作。在還收復的第一

## 復員要有創造性

日本天皇及其政府對於四強通知怎樣答覆，截至本文屬稿的時刻（今日上午二時）還沒有公佈。但是東京已將四強通知全文發表，不加評論。東京各報的社論一致要求他「一億國民」歸一於日皇，而對國寶。我們推測：日本的軍人特別

是侵襲軍隊或對他們政府投降的決定，提出異議。而日皇及其政府際此強大盟軍逼近本土，隨時準備登陸，而盟軍的第三顆原子彈隨時可以投擲之時，民氣早已消沉，軍心業已解體。除了恪守三國公約，接受四強通知之外，更有那一條路可走？

隨日本投降，而復員問題便起。在此一片「復員」的聲浪之中，我們特別喚起同胞的警覺。我們的抗戰是在國家領土之內開始，也是在國家領土之內結束，由開始到結束，其間歷經八年。今後我們的復員工作，如不能適應這一特殊情況，所有計劃將成爲「閉戶造車」。

我們必須理解中國的復員，第一步是淪陷區域的收復。我們必須發動大後方的力量，組織淪陷區的人民，共作收復的工作。在還收復的第一

步上，復員工，這也是一個特點。

我們必須理解中國的復員，第二步是補償市場的建設。我們的復員決不似國外作戰國家的復員，收兵回國，解甲復業。我們的復員工作，是要從城火的廢墟上重新建設市場的經濟社會事業，使流亡民衆與解甲官兵有家可歸，有業可復。在這建設的第二步上，復員工作需要我們的動員，這也是一個特點。

我們必須理解中國的復員，不以恢復舊狀爲止境。我們在戰前是工業落後的國家，我們戰後復員必須向工業化道路邁進一步。這是一。我們在戰前少有戰新工業，但戰後在少數海口，我們戰後工業化，必求全國各地平衡的發展。這是二。我們在戰前未曾實施民生主義。我們戰後的復員，必須從經濟社會復興與繁榮之中，實施民生主義的政策。特別是土地條件的抑制，正戰後復員時期，嚴格實施。這是三。在這三點意義上，復員工作需要我們的動員，這又是一個特點。

總之，我們的復員不是從動員到動員的機械的復員，乃是出無而有的創造的復員。不是戰化戰時經濟到平時經濟的復員，乃是開闢經濟建設的新路之復員。而復員工作，必須克服現實的艱危險阻，始可望走上坦途前途。克服艱危險阻，需要作戰努力，而將來走上坦途的前途，仍需要作戰一樣的努力。

我們希望大家不要誤解「復員」這個名詞，以爲我們從此脫離了戰鬥，走進了平時；以爲我們有現存的國家可歸，有現存的業可復。這前觀解

將我們的估計外看，計劃不行。我們今日不獨痛定思痛，並且要嘗試新痛苦。我們今日不獨要安不忘危，並且要面對新危機。

收穫戰果，纔是勝利。保持勝利，纔有和平。爭取和平，纔能建設。努力建設，纔能實現我五十年革命和八年抗戰的目的。國父說：「最後成功，屬於最後努力者。」我們要努力復員，但是我們所努力的乃是創造性的復員。

（摘自八月十日重慶中央日報）

## 黃金購戶獻金

有人對政府此次頒佈的黃金購戶存戶獻金辦法頗持非議，其理由如下：

第一，「黃金存戶獻金」是國家以私法人的資格與本人所訂立的私法上之契約。第二：政府專在黃金購戶存戶上抽收資產稅，有失公道，何況黃金存戶「以農民爲最多」，政府更不應徵收他們負擔莫須有的損失。第三：「爲政之道，曰公與信。公則爲怨，信則民立。」如果政府「要抽收金額百分之四十」，便早把自己的信用破壞得一乾二淨，不傷失信於人民，而且「引起外國人的誤會」。

上述幾點，從表面看來，似乎理由充足，但是，細加分辨，却不盡然。

固然，稅法上是明白的規定着：人民享有納稅之義務之自由，可是另一方面，人民也有納稅之義務

（第二）：國家，政府如果因爲人民財產有關於公共利益必要時，更得依法徵收或並用（第十八條），我們絕不否認黃金存購是私法契約的一種，政府有履行的義務。但是爲了「充實反攻的軍費」，加強抗戰的力量，「抗戰勝敗關係於整個民族國家的存亡，當然不說不是公共利益，而且可說是最大的公共利益。」政府根據約法的規定，用合法的手段，抽百分之四十的金額，於情於法，均無不當。

黃金存戶「以農民爲最多」，這是否有根據，我們不得而知，就退一步說，這些黃金存戶，確係一部份來自農村，但是，我敢保證他們百分之九十是「神農」，因爲真正的勞苦農民，他們整天在爲生活而掙扎，那有空餘的金錢和時間，去做黃金財的夢呢？

提到政府信用問題，并將將引起人民及友邦的不信任，這種考慮的確應該而且必要的。不過，政府此種措施，完全是屬乎情、理、法、本。實在沒有半點失信之虞。如果說所謂「法前不同，是失信，那末，法上規定人民有財產自由，論理何不應許再有兵役法的頒佈？須知政府於禁利得失去間，實有權衡之理，而兩損益之自由。況且後令修改前令，又不非無此例，何致失信於民？更何致會「引起外國人的誤會」？

總之，國家施政，只要依循「最大多數的最大幸福」之原則，便公平，便合理，獻金辦法，正是政治進步的表現。（摘自重慶中央日報）



# 實現世界永久和平

蔣主席

——民國三十四年八月十五日晨對全國軍民及世界人士廣播詞——

全國軍民同胞們：全世界愛好和平的人士們：我們的「正義必能勝過強權」的真想，終於得到了它最後的證明。這也就是表示我們國民革命歷史使命的成功。我們中國在黑暗和絕望的時期中，八年奮鬥的信念，今天才得到了實現。我們對於願現在我們面前的世界和平，要感謝我們全國同胞以來忠勇犧牲的國民先烈；要感謝我們為正義和平而共同作戰的盟友；尤須感謝我們 國父辛勞艱難領導我們革命正確途徑，使我們得有今日勝利的一天；而全世界的基督教徒更要一致感謝公正而仁慈的上帝。

我全國同胞們：自抗戰以來，八年間所受的痛苦與犧牲，雖是一年一年的增加，可是抗戰必勝的信念，亦是一天一天的增強；尤其是我們淪陷區的同胞們，受盡了無窮摧殘與奴辱的黑暗，今天是得到了完全解放而重見青天白日了。這幾天以來，各地軍民的歡呼與快樂的情緒，其主要意義就是為了被佔領區同胞獲得了解放。

現在我們抗戰是勝利了，但是還不能算是最後的勝利。須知我們戰勝的含義，決不止是在世界公理力量又打一次勝仗的一點上。我相信全世界人類與我國同胞們，都一定在希望這一次戰爭是世界文明國家所參加的最末一次的戰爭。如果這一次戰爭是人類歷史上最末一次的戰爭，那末我們同胞們雖然曾經受了忍痛割無可形容的殘酷與凌辱，然而我相信我們大家決不會計較這個代價的大小和他收穫的遲早的。

## 此次戰爭最大報償

發揚人類互諒互敬精神

證明世界和平不可分割

我們中國人民，在最深暗和絕望的時代，都秉持我們民族一貫的忠勇仁愛偉大堅忍的傳統精神，深知一切為正義和人道而奮鬥的犧牲，必能得到應得的報償。全世界因戰爭而聯合起來的民族，相互之間所發生的尊重與信託，這就是此次戰爭給我們的最大報償。

我們聯合國以熱血奮鬥所建築的遺道反侵略的長堤，凡是每一個參加的人，他們不僅是臨時結合的朋友，簡直是人類尊嚴的共同信仰而永久的團結了起來，這是我們聯合國共同勝利最重要的基礎，絕對不是敵人

任何挑撥離間的陰謀所能破壞。我相信今後地無分東西，人無輪膚色，凡是人類都會一天一天加速的密切聯合，不啻成爲家人手足。此次戰爭發揚了我們人類互諒互敬的精神。建立了我們互相信任的關係，而且證明了世界戰爭與世界和平皆是不可分的。這更足以使今後戰爭的發生勢不可阻。

### 發揚我民族美德

不念舊惡與人爲善

勝利的報償不是圖矜憐宜

想。

我中國同胞們：須知「不念舊惡」及「與人爲善」爲我民族傳統至高至貴的德性。我們一貫聲言，既願日本誠實開軍閥爲敵，不以日本的人民爲敵，今天敵軍已被我們盟邦共同打倒了，我們當然要責成他切實執行所有的投降條文，但是我們并不要求企圖報復，更不可對敵國無辜人民加以污辱。我們只有對他們爲他的罪孽軍閥所愚弄所驅迫而表示憐憫，使他們能自投於錯誤與罪惡。

要知道，如果以暴行答覆敵人從前的暴行，以奴辱來答覆他們從前錯誤的優越感，則冤冤相報永無終止，決不是我們仁義之師的目的。這是我們每一個軍民同胞今天所應該特別注意的。

同胞們：敵人侵略中國的帝國主義現在是讓我們打敗了，但是我們還沒有達到真正勝利的目的。我們必須徹底消滅他侵略的野心與侵略的武力，我們更要知道：勝利的報償決不是矜矜與憐宜，戰爭確實停止以後和平必將昭示我們正有艱巨的工作，要我們戰時同樣的痛苦和比戰時更巨大的力量，去改造，去建設，或許在某一個時期，遇到某一種問題，會使我們覺得比戰時更加艱苦，更加困難，隨時隨地可以臨到我們的頭上。

### 今後艱鉅工作

在理性戰場上征服敵人

使其誠服接受三民主義

就是我國中國與聯盟國今後一件最艱鉅的工作。我確實相信，全世界永久和平是建築在人類平等的自由的民主精神和博愛互助的合作基礎之上，我們要向民主與合作的大道上邁進，來共同擁護全世界永久和平。設請全世界盟邦的人士，以及我全國的同胞們相信，我們武裝之下所獲得的和平，並不一定是永久和平的完全實現，真要到我們的敵人在理性的戰場上爲我們所征服，他們能澈底悔改，都成爲世界上愛好和平的分子，像我們一樣，再後發覺達到了我們全體人類企求和平及此次世界大戰最後的目的。





# 日本戰敗與戰後問題

青山和夫  
鹽見聖策

## 前言

日本的戰敗與戰後問題，是一非常廣泛的問題。讓我們來切實的研究一下。

首先提出者，就是現在日本本土日遭轟炸所受損害究竟如何？再就全體而言，其損害程度又如何？以上都是我們所必須知道的，關於這方面，日本政府所發表者，多是抽象的。但其中亦有片段的損害實數。本年三月至四月十五日之損害，東京，橫濱，川崎，大坂，名古屋，神戶六城市被燒房屋僅七十七萬戶，罹災者三百十四萬人。這數字適等於六城市總人口的百分之三十七。又三月以後至五月底的被燒情形：

東京	交機房屋	七十六萬七千戶
	罹災者	三百十萬人
橫濱及川崎	焚燬房屋	十八萬二千戶
	罹災者	九十三萬人
名古屋	焚燬房屋	九萬六千戶
	罹災者	三十八萬人
	(占全人口百分之三十三)	

東京市的房屋共有一百一十萬九千戶，故焚燬者約占全房屋數百分之六十九。又據最近資料，東京面積百分之六十六完全被破壞。由此觀之，東京被炸而積既如是廣之，則比較高級的建築物勢必多被焚燬或炸毀。例如有名的東京車站，丸大樓，帝國飯店等近代鋼骨水塔建築物都全被

炸毀。至於東京以外各城市，因遭轟炸而焚燬或破壞之程度，諒亦甚重。例如前述之橫濱，川崎之罹災者即達百分之七十三。由是可知凡被炸之城市殆全遭毀滅矣。

這至現在為止，已受集中轟炸之城市，內有五十三城市（占全國城市百分之二十五），人口一千九百萬（占全國城市人口百分之六十八）；一部分被炸城市計有十九城市（百分之九），人口一百九十萬人（百分之七），合計共有六十二城市（全國城市百分之三十四），被炸人口二千一百萬人（占全國城市人口百分之七十五），約等於內地總人口百分之三十，其中約半數是現在罹災者。上述之罹災數字確係實數，此城市人口之罹災率，在出征海之日本士兵亦包含在內，故罹災率至少在百分之七十以上時，則實際上全市居民都是直接或間接受災者。要之，日本內地所受的轟炸損失，在量的方面，直接間接的損失，占全國城市約百分之四十，全國城市人口約百分之六十（約一千萬人）。

然而實質的方面又如何呢？換言之，損害究竟何種程度？對於國民經濟之直接損失又如何？據最近資料，日本內地之火災保險契約額，約六百五十億日圓，其契約種類，包括建築物，設備，機器，什物等。不僅官營及民間工廠，即一般市民住宅及什物等之保險亦包括在內。不特言，這些火災保險契約，殆全部集中於全國一百二十個城市。如以東京房屋之被焚燒破壞率為例，城市損害程度大約以百分之六十計算時，即因轟炸所受之損失，約達三百五十億乃至三百億日圓，一九四二年底資本金五百萬億日圓以上之產業會社（電氣事業除外）實收資本共四百二十七億日圓，如其固定資產評價（根據該社之Tanco Sheet）較低時，則日本因轟炸所受之損失，至少當為三百億日圓。



總地方面判斷之，如次：

受震度轟炸之航空工業等二十四個會社，在一九四三年末之固定資產總額為二十七億日圓以上。土地、建築物未包括在內，評價大約根據各會社之Balance Sheet) 關係之四個會社約十億日圓，此外官營各工廠、鐵道、民營之造船、汽機、鋼鐵關係、電氣工業、火藥工業等破壞等損失，諒已龐大，一九四三年末，民營軍需會社(資金五百萬日圓以上)之實收資本，約為二百二十億日圓，故其固定資產，可視為與實收的資本略相等，是以僅民營軍需工業之損失，至少約為二百億日圓。

根據以上所述，日本本土直接遭受轟炸的結果，在量的方面，罹災者數，約占城市人口百分之七十，內地人口約占百分之三十；在質的方面，約三百五十億日圓之固定資產(經濟學上是現貨的資本)被毀滅，又間接方面，工場設備因受破壞焚燒，各種事業會社之股東亦因此而停止分紅，現在日本，因國家財政計畫，國民生活費每年亦因而被壓縮至十億日圓。由此可知日本本土因受轟炸，無論量或質的損失，均極深刻而且影響重大。今後如果繼續大規模而決定的轟炸時，則城市罹災者必超過二千萬人，而達內地人口之半數，以上即四千萬人其資本的損失，必達六百五十億日圓。此正意味着日本近代的市民生活漸趨於根本的破壞。據日本政府發表：一九三〇年國富，除土地與礦山外，共計四百九十億日圓。

### (二)

第二個問題，就是日本戰敗，將發生何種損失。歸於量的方面之人的損失，另作別論，主要者將是連國民經濟上發生之變化。第一，因現政府之完全失敗，而影響經濟的信用。度之破綻。現在日、政府對於國民採取強制措施，即命國民一切收入轉換為貯蓄，再由貯蓄轉換為公債。因此日本戰敗後，公債亦將同時失去貨幣價值，同時各種大眾的全部貯蓄亦必陷於不能支付，對於日本國民打擊最深者，是現在超過三百億日圓之郵政貯金與簡易保險及年金等約一百五十億日圓，換言之，即共有四百五十億日圓，戰後完全不能支付。同時，除國債以外的有價證券之總額約七百億日圓，恐怕亦不得不慘澹。現在所有之和平產業的實收資本約六十億日圓以下，一般銀行存款，總額約三百五十億日圓，亦將不能支付。這些損失將超過一千五百億日圓。其最大限度略等於日本政府所發行的公債總額與因轟炸而固定資產所受損失之總數。如果本土戰激烈進行時，則投於土地之資本

日本戰敗與戰後問題：二

——土木工程等之損失，亦將加算在內。如是其總數當不下四千乃至五千億日圓。這些並非只是單純的損失，而且完全意味著毀滅，換言之，即根本的破壞現實資本。

### (三)

第三個問題，就是日本戰敗發生四千乃至五千億日圓毀滅時，國民之中，何種階層必須負擔何種犧牲與毀滅？其犧牲之負擔大體如次：不待言，人的犧牲以國民大眾為最大；其經濟的毀滅，在個人方面是悲慘者，但其總額大約為四百億日圓。其次要算是小資產者。主要的是因為有價證券的慘落乃至失效及不能收回銀行存款，為數約七百乃至八百億日圓。至於人的犧牲，將達到最少限度。大資本家們，關於人的犧牲可謂全無，而經濟方面，勢將由現在使用資本總額約一千億日圓急落至二百億日圓以下。總而言之，以下三階層，在日本戰敗後必同時急落。可是特別應注意者，就是日本戰敗後，其經濟的力量將有增大之部分出現，即地主階層。地主層在日本戰敗後，地價雖一時低落，然而由於農民對耕地之需要激增，或在某種場合，較戰前地價增高亦未可知。尤其是在地主層中，並非全封建的所有關係，而是移於半資本家的經營之一千町、二千町步的大地主及以經營山林為主的山林地主。在戰後特別增大經濟力量，今日日本地主中巨長者，有埋藏(東京)、塚本(滋賀)、平沼(福瀨)、神野(愛知)、諸戶(三重)、本間(山形)、坂口(鳥取)、田部(鳥根)、西藤、齊藤、市島(新潟)、岩本(奈良)等及天皇、德川、前田、池田、島津、貴族。這些地主獨占全國山林二千萬町步的三分之二，全國耕地三百萬町步的三分之一。這些地主層，無論如何被轟炸或日本戰敗，其經濟力量亦不致於減低。

### (四)

第四個問題，就是所謂本土遭轟炸所發生之經濟的毀滅，受到深刻的打擊後，日本社會各階層之動向及國民的感情，必然引起急遽的變化。此一社會動向及國民的感情之變化，現在究有何種趨勢？從客觀的立場言之，將來又將如何？這實在是一重大問題。

總之現在為止，約一千萬人的罹災者，大部分是勤勞生活者。又將來因轟炸加強，所生之二千一百萬罹災者，亦同樣是勤勞生活者，這些勤勞生活者，如一旦成為罹災者，則彼等貧窮之住屋及日常生活必需品之什物

半月文選：第四卷·第二期：三九

其等，必定完全喪失無疑，因此其個人生活，亦將完全不可能；再加以其以為生之工場被破壞，收入中斷，以及被強迫疏散到鄉村或山中，這些產業者雖欲購置農具，亦無力購買農具。這些產業者所購置的農具，或相信他們遇過這樣的悲境，完全是由美國飛機轟炸所賜，而全不問其戰事之原因，他們腦中雖有時會發生厭戰思想，但完全無片段的，而非非常模糊，不過只限於個人感情而已，這些無產業者則切切地，祇求即時得救濟。所以這些一千萬人的無產業者，為情勢所趨，都一打而成為無產業者，或盲目的變為政府支持者。其代價即等於得到救濟。最近日本國內已組織國民救濟隊，其目的在於救濟無產業者，這並非是軍部的，或政府宣傳的功，而是無產業者無意識的及生活所迫所致。

然，城市無產業者比較之產業者是有差謬。他們所關心的，並不因無產業者被破壞，影響其利潤的收入。而關心者必是無產業者到資本的救濟。所以今日被破壞城市有產業者如何保存資本或救濟資本，亦已不可能，蓋對向國內輸送既不可能，一切生產事業，在狹小的城市或一鄉一鎮中，由原料到販賣，採取資本的經營樣式亦絕對不通；甚至連最單純的資本保存形式之金銀珠寶，不幸在數年前，為應付政府的強制收買，一換一公債。再者，資本向海外逃避，事實上亦屬不可能，唯城市有產業者，太平洋戰爭以來，由於企業統制與企業整備，已完全脫離資本市場的經營，而處於對政府成爲資金的主。指，俄政府專權的形式而實。所以城市有產業者都感覺將來資本毀滅成爲不可避免的現實，因此彼等認爲與其無條件地將資本毀滅，勿寧繼續戰爭，努力掙扎，尙可在彼等認爲恐怖之資本毀滅以前苟延一時。戰是之故，城市有產業者遂立於無產業者之指導者的地位，一方面意圖的利用無產業者企圖對政府獲得有利的立場，例如由小破而給木內閣，有產者的色彩非常濃厚，中央政府由有產者之行動分子支持，平穩、平沼等封鎖的變調主義之所以退化，就是由於這種原因所致。

大財閥方面的資本毀滅在兩年以前即已開始。例如海運商船七會社所喪失之商船價格(依Wanano Shee之評價)，約四十億日圓，由於台灣之孤立所喪失之固定資產，七會社共計五十三億日圓，兩者合計共達九十三億日圓，其中最滑稽者，日本郵船之大股東「天皇」，亦必受大打擊而不得不整理其財產，前大藏大臣石渡莊太郎，最近被任命爲官內大臣，就是因爲這目的。大財閥早已在市場賣去軍需工業股票，但是另一方面，準備將其大部分使用資本變爲國家資本(戰時金融庫)，在軍需工業破壞以前將它變賣，所以開始轟炸日本本土時，同時全部軍需工業都變爲軍

工廠而脫離大財閥之手。這可以證明大財閥對於資本毀滅之準備，事有相當的考慮。大財閥的見解與城市有產業者完全不同。城市有產者祇想到如何在資本毀滅以前苟延一時，而大財閥則早已將一切準備。大財閥的放縱相當巨大的資本。大財閥尚不恐懼資本毀滅當然認爲必要。而自動的放棄相當巨大的資本。大財閥，無論戰敗或投降，決不恐懼資本的毀滅。大財閥最害怕的，就是喪失一市場，如果尚能維持一部分海外市場，一千億日圓的資本雖遭毀滅，將來仍非復活。然而海外市場若完全喪失，則永遠再無復活的希望。日本的大財閥無意接受無條件投降的原因，即在於此。現在日本大財閥，實際上，廢止過去的財閥形式，而以個人的單位與個人之營業結合，組織者組合。例如「第一生命」與「山一證券」，就是他們的代表。大財閥採取這種新形式，完全是想準備適應將來的新政治。度，彼等現正通過這種新形式掌握民間電氣鐵道事業，既不外準備左有將來的國內市場，同時又是資本毀滅最小的事業。吾人由經濟方面所論之財閥，其目的不過準備將來可以適應新日本，然而這並非過渡的有財閥，反而是過渡的舊有財閥之解體。

再從政治方面看，財閥無力與過去的「天皇政府」自強的聯繫關係，而與未來的新政治制度對於戰敗及投降後之社會的激變，懷有神經病的恐怖。財閥祇有氣力與恐怖追從「天皇政府」而已。

結論

戰後的問題，就是結論。現在日本正在遭遇激烈的轟炸下，內地與海外已被切斷，同時盟軍進攻本土，祇是時間問題。任誰人都知道，日本必然戰敗，結果不得不投降，並且日本人也大體了解日本戰敗與投降。可是日本刻仍企圖繼續戰爭。日本一方面已覺悟將徹底被毀滅，一方面又陷於戰至最後的趨勢。其根本原因，已如上述，即日本全無條件無條件的戰鬥，不但外國人，即日本人自己，多認爲是日本的特性或軍部的強制與「天皇政府」的威力強大所致。甚至於現在一部分日本人也認爲山派主張打倒天皇制，所以日本國內更加團結，這種說法。實在是一種錯誤。希望讀本文的讀者諸君加以了解。現在不僅聯合國人士，就是大部分在外的日本人，亦都以過去陳腐的對日知識研究日本問題。研。日本討論日本戰後時，並非是任意的戰術戰術論，而必須從現實調查加以歸納。這就是我們對聯合國人士所希望的。

以上諸從轟炸到戰敗之各階層的動向，加以論述，然而我革命軍對

# 復員問題特輯

## 我國善後救濟問題

高傳道



八年的苦戰，最後勝利終屬於我，這是中華民族最偉大而值得珍視的時刻，這不僅大的反侵略戰爭，我們所受的苦難最大而為期也最久，淪陷地區的人口幾等於全美國人口之二倍，亦較歐洲軸心國佔領區域的人口為多，又因為敵人的凶惡與殘暴，更已造成淪陷地區廣泛的慘苦與饑餓，善後救濟工作的複雜與繁重，自不待言。這複雜而繁重的問題，我想雖然是在狂歡之夜，也不由得不注意的，尤其是在一般從戰區和淪陷區回到後方的而到紀念討論怎樣回老家的人們，更應該注意這個問題。

### 一、幾個原則

首先，我想我國的善後救濟工作應該有幾個原則可以提出討論的：

第一、軍事的善後救濟工作應被認為最重要工作之一；辦理的計劃應與軍事進軍的計劃密切配合，這一項工作包括抗戰部隊的復員，抗戰將士的安置，傷病官兵的印護，出征軍人家屬的優待，地下軍的安頓，游擊隊的處理等。

第二、一般善後救濟工作，應配合戰後經濟建設計劃。

第三、善後救濟工作的重心自然應放在收復地區，但是對於支持抗戰基本的大後方各省，在抗戰中業已負定的各項事業，亦須兼顧並顧；尤其衛生交通事業，必須全國通盤籌劃。

第四、善後和救濟應結合起來，自然是兩件工作，在聯合國總署方面針對歐洲情形，似乎是救濟重於善後，最少也可說救濟先於善後；在我國則應善後重於救濟，至少於實施工作時，應探其救濟於善後的原則。

第五、辦理善後救濟工作所需的經費是相當龐大的，我國出席聯合國救濟大會代表提出初步計劃估計所需的數目，為美金三十億，其中九億四千五百萬請由聯合國總署協助，其餘二十一億由我國政府及人民另外設法。這個數目是一個很龐大的支出，在籌措和運用方面，必須配合我國戰後物價的安定，金融貨幣的整理及經濟建設，我想在籌措方面，除了由聯合國援助私自設法之外，應該儘量從敵寇的贖贖上設法，其由聯合國援助的部份，亦需盡量請求供給物資器材和人員服務。在分配運用方面，更應極力注意救濟於善後的原則，除了一部份物資供應直接救濟之用外，應以一部份物資，平價出售，俾人民能廉價購得必需的物品，防止不當的盈利，再以售價所得款項，援助救濟事業所需的經費，與其他公共事業及救濟計劃，而將來若干善後建設更宜採取以工代賑的方法。

第六、在執行上必需要有最高的效率及最實在，最明著的廉潔，關於救濟物品的分配和原料品與大部份救濟品（以糧食衣料為主）的產製，宜運用合作組織，因為救濟善後的組織必須：（1）節省開支增強效率，（2）由消極的慈善進入積極的生產，（3）由臨時組織進入恆久而合理的制度，（4）能普遍運用到各種不同的階層，不同智識不同勞動力的被救羣衆，能符合這些條件的恐怕祇有合作組織。

## 二、具體工作

其次，關於善後救濟工作的具體項目當然很多，不過最重要的不外交通運輸、醫藥衛生、水利、社會福利、難民、農業、工業等項；其中交通運輸一項，應佔最急要的地位。我們在抗戰時期備受運輸不便之苦，戰事結束後，如不提前規復交通及運輸，那末，縱使聯合國總署幫助我們許多物資，亦必無法惠及及民。其次是醫藥衛生，我國戰前，醫藥設備及器材本不能自給自足，八年的抗戰中，已因營養不足，醫藥不敷，疾病率提高，現在如不及早預防，很可能發生瘟疫，所以衛生應佔第二位，我國產業事業仍以農業為主，北平、津浦的農地是沿江沿河平原，平時都有河堤防水，抗戰中因路關係，黃河決口，河南東部，安徽北部及江蘇北部，多大有耕田被淹沒，其他各河的堤防，或因淪陷區內，或因在戰事關係，八年以來未能予以修葺的必要，收復以後倘開水災，為害之大，簡直不堪設想，所以水利（主要是黃河堤防，黃河泛區的恢復，及江堤河堤的修理）應列在第三位，現在戰事結束，我們可以想及在即將解放區域內無家可歸殘廢失業及缺乏謀生工具的同胞，是該多麼的急待救濟，社會福利事業需要之廣實非一二年內所能一一籌辦，初期政府辦理救濟應將範圍

縮小，限於取得有組織之救濟，難以安身立命者，例如舉目無親之難童，殘廢，老弱，以及無家可歸及失業而無親友資助者，俾能集中力量，先其所急，至於原有謀生技能的如各種工匠，手藝人，政府若資助其職業所需之工具，以資極度的救濟，因抗戰而西遷的人總數當以千萬計，太平洋戰爭爆發，因日寇之初期優勢，香港、越南、緬甸、以及南洋羣島等華僑逃難我大後方各省者亦不下二三百萬人，這龐大數目的人，大部份都會準備各回其老家，政府如何協助他們回鄉而不致增加社會負擔，生後保障安全，實為艱難繁雜，而又目前措手不及的工作，我想還是應先舉行一調查登記，俾先明瞭西遷或內遷者地理的分佈情況，自願留居的人數，將來沿主要幹線回鄉之人數如何等等，然後依據擬定計劃，有秩序的分批辦理，我國農民佔百分之八十，戰後後當為一鉅大煩雜的事業，需要大量材料與占期努力，不過在初期應將重於農民耕作力之恢復與農村經濟之穩定兩點，其辦理的方式，可以普遍的運用合作組織，至於工業，在抗戰以前，我國工業，尚在初期發展階段，抗戰後，經政府幫助西遷的工廠僅約六百餘廠，敵寇在此八年中亦曾在我國境內建立若干工業機構，以補充其戰時經濟。工業之善後與救濟需由政府本善後經濟建設的方針擬定相當的計劃並管制實施之，尤需全國來統籌兼顧，將來若干內遷的工廠，應該撥回去與否，似不宜完全由經營者的私人意見來決定，而應服從政府的計劃。



# 收復東北應採之方針與步驟

傅堅白

東北面積廣大，人口衆多，以關內直魯豫一帶，每年有大量移民出關，故人口之組成，壯丁多於老幼，故無論就軍事或經濟上觀察，均為一種理想狀態。在資源方面，煤鐵久已大量開採，其他礦產亦富。森林蘊藏之木材，可謂不盡，而產產之豐，在全國亦首屈一指。至若舟楫之便利，鐵路之縱橫與公路之密佈，尤其餘事，以如此之地理環境，豐富資源，與

充沛之人力，故東北之存亡，實關係全國之安危。無論將來建設全國須賴東北之大力與物力，抑或政治與軍事言之，東北亦為整個中國之屏障，而有極重要之密切關係。清廷末葉知東北之重要，故實行新政，以東北為先。日俄兩國心存侵略，亦角逐不遺餘力。日俄戰後，東北形成均勢之局。自一九一七年俄國革命無暇東顧，日人勢力大為膨脹。是後復作親父

于劉備北。對於則借中央政府以自重，對中央以自重。因循延誤，使日寇勢力侵入益深。卒至釀成九一八之變，而東北非復我有矣。年來東北同門，在日人鐵蹄蹂躪之下，創鉅痛深，無可告訴。既慘其自身之運命，又深悲中國之前途。蓋深知日人覬覦東北，足為我國肘腋之患也。自八一三戰事，東北人士大受興奮，以為至是始有復新之望。年來國軍奮戰，國際地位愈戰愈高，開羅會議中乃有以東北失地歸還中國之決議。此誠我全國上下堅苦奮鬥之結果。近以歐戰結束，聯合國全力對日，敵寇之潰敗，祇一時間問題，故東北之收復益有把握。惟日人佔據東北十有餘年，破壞甚烈，不特經濟凋敝，將來收回後，當非本來面目。有若干設施，在已往雖為壓迫我，則我之工具，然當收回失地後，亦未嘗不可利為建設之資。故須預籌善策，設法保全，將來接收事宜，始可順利無阻。茲謹就考慮所及，備陳如左：

(一)關於軍事者。關於軍事問題，可分為：一、收復東北之進軍。二、偽軍之改造。三、海陸軍之善後等三方面言之。進軍東北，當在收復華北之後，惟我國如孤軍奮鬥，仍難早日肅清敵寇。蓋日軍在東北經營已久，根深蒂固，且與朝鮮與日本本土交通便利，(下關門)開現海路陸道。極易取濟，故一時難不掃蕩淨盡。最有效之進攻策略，即為與蘇聯取得連絡，使日軍亦共同對日，必能早日結束戰事。蓋蘇聯如以強大軍力，自滿洲里、綏芬、黑河三方面衝入北滿，則至少中東路以北之日軍均陷包圍。再以蘇聯之海軍軍力，威脅日本本土，阻撓破壞其對東北之經濟，肅清其軍事據點，與陸上交通。以與由華北出關之中國軍隊相呼應，則日軍將陷入四面包圍，不為聚殲也。此項與蘇聯合作之法，在軍事上完全無誤，故如能在政治上取得諒解和互保證不侵擾彼此之內政與主權，則應立即對蘇聯軍事合作之磋商。

國軍出關後，偽軍之為敵或自不攻而退。惟為緩靖地，並促成敵軍之早日崩潰計，偽軍之反正，似宜予以鼓勵。應先宣佈其能攜械來歸，當予以收養改組。其協助國軍之戰功，應予獎勵，促其崩潰者，更當酌予陞賞，以資激勵。查偽軍久駐東北，對於當地情形與敵人頗實，當能知悉，故進軍時當俾為內應，以收前鋒夾攻之效。又東北軍士勇悍善戰，訓練改編，不難成為勁旅。故應設法收容，勿使星散也。

目前東北之游擊隊，為數已不多。其在山林地帶者，又僅能保全資

力，不能為大規模之活動。在與中原隔絕之情形下，此亦係無可如何者。此等軍隊多已抗戰多年艱苦備嘗，在東北收復後，自當予以收容安插，以資編輯。

(二)關於行政者。行政權之恢復，似不若軍事之困難。且國軍出關，東北全境可轉機而定。為免地方擾亂計，各項官自縣長以下，可暫令照舊供職，將轄境內所有各種敵偽財產企業等項，查封保管，聽候中央點收。其有不妥或款項或乘機潛逃等事，一律從嚴懲處。各省長及偽政府高級人員，均係變心叛徒，其作偽者流，自當通緝治罪，以為資國附逆者戒。日寇往日為分割東北，削弱地方勢力計將遼吉黑三省，妄舉劃分，劃裂為若干省，以假統治。將來一律恢復舊有行政區域，以保行政之完整。東北四省現已有常設行政機構，各省主席均已派定。現值恢復失地之望，尚應擴充機構，增加經費，加緊工作，以作準備。此等工作可分為調查研究設計與人員之訓練準備等項。並應與國內北人士多方聯繫，共期東北之收復。日往東北之失，在武人專政。將來東北收復後，軍權應歸中央統一指揮，在邊疆要隘駐軍兵，以固國防，更應積極提倡自治，養成民衆勢力，以拱衛中央。日往張氏父子之失，唯在不信任民衆，而恃其武力，故其失敗若若之速也。

(三)關於司法者。東北收復後，敵偽所設立之各種法庭，應一律取消。將所有因抗日被逮之人，一律開釋。恢復事變前我國舊有之法庭與其管轄範圍。所有人民在淪陷期中之法律行為，其為國家或公權利者，仍予承認。如人民間財產權之移轉，或土地房屋之買賣租賃等，其已成立之契約，均繼續有效。惟在日往經敵偽沒收，或有不肖之徒，假借敵人勢力，從事掠奪侵佔或與敵偽合謀侵佔之公私財產，一經原業主告發，即應一律斷歸原主，並由侵佔者賠償原主歷年之損失。按此種復產辦法，至關重要，因在淪陷期中，若干民，不肯作日人之奴隸牛馬，或加入義勇軍，或隻身入關作救國運動，其在東北之產業，非被敵偽沒收，即為奸徒侵佔，故在東北收復後，此等產業，必須仍歸原主，且由侵奪者賠償其損失，方得事理之平。

(四)關於立法者。所有敵偽偽東總我壓迫與剝削我所制定之法律，當一律取消，而另自適用我國固有或將來制定之公平法律。

(五)關於教育者。日寇佔據東北後，即干涉教育行政，改編教科

警，訓練教師，積極推行教化教育，以期在心理上消滅我同胞之敵愾意識。十餘年來，其進展已足驚人，由初級教育，以至高級教育，無不受其控制。此種精神上之毒化政策，其為害不減於物質之掠奪，故亟應設法救濟。蘇維將來恢復精神士之失地，第一當焚燬敵偽所編之教科書，而以國定教科書代之；第二當區別教師；第三當整頓各級學校，使合於國定之標準。日人年來在東北推行職業教育，其意在訓練低級技術人才。此等學校勿須破壞，應再加以整頓擴充，以爲將來建設東北之準備。

(六)關於出版者 所有時性或與我國利益有礙之書刊，應一律焚燬。所有敵偽或與敵偽直接間接有關之日報週刊月報及其他定期刊物，當一律停刊。在收復失地之初，各省似均應設一宣傳機關，刊行書報，供給消息，以喚醒民衆之自覺。

(七)關於產業與交通者 日寇占據東北後即利用爲經濟基地，故對於資源竭力開發，對於交通積極建設，對於其所需之產業極力振興，至今均已具有相當收穫。試一觀日人所辦礦業會社之名稱與其所涉範圍之廣與其所採之產業種類之多，即知日人開發東北之計劃，其規模至爲宏遠。此等產業交通上之成就，在收復失地時必將從速破壞，故我方宜設法保全，以補償昔日之損失，且利用將來建設之資。最好將將來之停戰協定中，即規定敵人必須完整交出東北之軍事工業，治安基地，鐵路車輛，交通器材，企業設備，積存貨物，與現金證券等項。如發現有損失破壞等事，應由敵人賠補。我方事先，應多方調查，關於日人所公表之資產統計，營業報告，企業調查等項，應廣事搜集，據以擬定接收清單，以期毫無遺漏。最好即由財政經濟交通部，以及大規模之國營或民營事業機關，即日從事調查準備，預擬接收步驟，以便將來順利進行。如交通事業，由交通部接收，軍需工業由兵工署接收，重工業由資源委員會接收，貿易統制機構，由貿易委員會接收，輕工業由其前國營或民營性質相同之企業接收。似此分門並進，各有專司，定可事半功倍。接收後之整理，第一步注重清查資產，第二步注重鞏固事業之基礎，第三步再謀進一步之發展。總經理與技術人員，除敵外，非屬華籍者，均非惡逆昭彰，應一律暫准供職。此等原則應於事先宣佈，以安人心。

(八)關於財政與金融者 東北之租稅系統與國內大同小異，所有直接稅間稅印花稅酒稅以及軍費等項無不兼有。將來即可由國地稅收

機關分別接收，廢除苛雜，而收其合於國定標準之各稅，將加調整，使其稅率與收納程序，與國內其他各省一律即可。關於公債，可令日人備款贖回，以補償我公私方面之損失。此項贖債之賠款，應一併撥充軍中，明文規定之。

在東北六省淪陷以前，金融頗具紊亂。三省鈔券各自爲政，且以漲發無度，通貨跌值，以致公私交困。日人侵入後組織偽滿中央銀行，發行偽鈔將舊有鈔券兌回，故東三省幣制在日人刺刀之下，得趨統一。目前偽鈔發行發鈔久已流通民間，爲一切交易媒介，與價值儲蓄之手段，故在東北收復後可暫准流通，在一定期間內，以我國中央銀行之鈔券兌換之，即由我國中央銀行接收偽行之業務與其所有之資產與附屬產業。並令日人賠償兌回偽鈔之損失，及其他偽幣設立之金融機關，如偽滿興業銀行等，則由中央銀行，接其業務，分別接收清理。至一般商業銀行，如非有違法行為，仍准一律繼續營業，但應遵守我國管制金融之法令，並重行登記，由政府派員，督查其資產業務，以期納諸正軌。

以上所陳，收復東北應採之方針與步驟。其主旨在消滅敵偽勢力，保全現有產業，賠償公私損失，實行樹立我國之政治軍事機構，其所陳多限原則。進一步之具體辦法，則賴收復時之相機因應。致再進一步之發展計劃，則更不能不待收復後之就地調查與設計也。

(本文原載重慶七月十五日時事新報)

### 「棕樹」也 德

美國軍隊在阿爾門羣島中一個法屬的海岸，砍下很多棕樹，來毒藥一個飛機。當地法國人。就馬上向美國軍隊開了一張單，要求賠償損失。不過單上所說被砍下棕樹的數目，剛剛比實數多了一倍。經過了整查法國人才解釋：「棕樹可以屬男性，也可以屬女性，所以當每一棵棕樹被砍下來，一定另有一棵棕樹，失戀鬱鬱而死樹。」



# 抗戰官兵復員安置問題

任穎輝

一 中全會所通過的重要決議案中，其中有一條關於抗戰官兵復員安置問題，根據六全大會有關復員後退伍官兵處理辦法之各項決議，擬具實施辦法核定施行。一提案，其見本黨對戰後退伍官兵的安置問題異常重視，並在積極的計劃推進。這誠然是一件值得欣快的事，目前戰事正在日漸加強與反攻中，該官兵的退伍問題似為時尚早，不過如能於此籌劃紛紛中妥為計劃，先作未雨綢繆，並昭示抗戰官兵以將來出處，表示本黨對抗戰官兵的深切關懷，間接可以鼓勵士氣，振奮人心，其意義實在很重大。

抗戰官兵復員的安置，主要在保證凡願意工作而能幹工作的退伍官兵均有工作的權力，保證他們不受疾病，飢餓，殘廢，失業及老年之威脅，而均有充分就業的機會。戰後軍事復員，正規部隊尚須担負整頓工作，恐不致即行解遣，但至少有一部分須提前還原。其次因戰時特殊需要所產生之游擊隊，挺進隊，突擊隊，等類的組織，或民衆武裝自衛隊，則勢必須於復員開始時即着手編遣，故照一般估計，戰後復員初期退伍官兵（包括大部份的游擊隊），爲數至少恐要達二百萬人，假設僅爲二百萬人，此二百萬龐大的退伍官兵，應如何轉於工業與農業生產部門，以作有效的使用；如何使他們避免失業的恐慌，以免影響社會秩序安甯，當爲最難解決的課題。此次世界大戰，英美兩國由於軍需工業的迅速發展，戰前多都不能解決的失業問題，大部份得到解決，充分就業，終於達到。但一旦戰事結束，半年一年後軍需工業即須大部停止，就業問題將隨而俱來，英美兩國專家們正爲此大費思索，一時亦不易獲得澈底有效的解決。我國戰時軍需生產有賴，戰後一般就業問題，因政府須從事報巨偉大的建國事業，百二餘萬，可容納上的人員，如稍爲增富，就業問題或不致過於嚴重。

抗戰官兵復員安置問題：一

抗戰官兵復員安置問題，大多來自田間，論者有以

「解甲歸田」一語兵於農村，即足以解決復員時退伍官兵的就業問題。就我的看法，問題并不這樣簡單，戰後農村元氣大創，房舍，農具，耕牛一定普遍的缺乏，要在農村中一年內大量的容納大批退伍官兵是很困難的。且過去復員未上軌軌，兵部欠確實，士兵往往與其家屬失却聯絡，戰後大部份恐將無家可歸。即有家可歸，如東北籍的士兵現在東南作戰，一旦復員要將他們送回東北去，無輪就交通，時間，經濟三方面的均頗費時失事。抗戰以來官兵轉轉戰場，走遍了大江南北，過的是一種極流動的生活，即使是一個純粹的田園子弟，也難免改變其素質，將來能否一如往日心甘情願的從事農村生產，實大有問題。所以「解甲歸田」的辦法，也許可能實施於一部份，退伍官兵的整訓安置，還須作多方面的努力。

一 建設，國防與民生并重，抗戰官兵的安置，亦須與此力求因配合，何況我們國家後兵制度未健全確立，對於這些富有作戰經驗的退伍官兵，應該一方面使他們充分就業，一方面使他們有繼續接受軍事上訓練的機會，以資訓練於平時的主旨。

抗戰官兵復員安置，爲軍事戰後整頓的重要部門，應如何實施，茲分陳所見如下：

- (一) 就業登記：擬由軍事當局，制定退伍官兵就業登記辦法，全國分區舉辦登記，限定於短期內登記完竣，作爲編遣與分派工作的根據。
- (二) 專業訓練：爲養成與增進退伍官兵的工作效能，視其需要與意願，分別進行短期的專業訓練或講習，使他們於就業前有所準備。
- (三) 公平待遇：抗戰官兵與榮譽軍人，政府除予以獎金或賠償金，并須以其年養，戰功，家庭人口負擔等項爲標準外，對於他們就業的機會與先後，須不論其長官或士兵，應有相同的待遇，以昭公允。
- (四) 分派方式：退伍官兵的就業，最好一致由政府分發，視其志願

技能採用強迫式或介紹式，分別派至機關，工廠，農場，學校等工作，并發動民營事業容納退伍官兵就業，至於適齡入學的士兵或須出國考察深造官長，政府應設法資助其入學或出國。

(五) 國營農場：選擇全國重要地區(含有農場意義者)或邊疆重鎮，分別成立大規模的國營農場，施行開墾，并可規定戰時農田辦法，以鼓勵他們從事農業生產，爲使地相宜，如東北籍的，有耐勞的習慣，所以遷歸東北國營農場爲宜。

(六) 公共事業：戰後建國，事業繁多，常有無數大規模的公共工程(如公路，鐵路，水利，需要興辦，資源，如石油，煤，鐵礦等)需要開費，動力需要建設，此等事業在在需人，政府應將退伍官兵加以訓練後，

分別派充行政管理，或技工等工作，

(七) 福利事業：退伍官兵人，有事可做，不過是達到消極的安置目的，積極的仍須不斷提高與改善其生活，對於他們的福利事業應妥爲籌劃，如設立廉價住宅區，專供退伍官兵眷屬居住，設立療養院，專爲退伍官兵診療休養，設立生產消費合作社，以供應退伍官兵日用必需品。

上面列舉的七項辦法，均屬事實上的必要而應行的，謹提供政府參酌，我們認爲抗戰官兵復員安置，不僅是技術上的問題，而且與整軍建軍有密切的關係，一中全會已有各項決議，我們甚願其及早擬定實施辦法，則人民爲表示對抗戰官兵的愛戴與報答，亦應竭盡力量，多多替抗戰官兵服務。(原文載於三十四年六月十日重慶中央日報)



# 失業問題

吳健

英美兩國對於計劃的千頭萬緒的復員工作，只集中一個焦點——造成充分就業。從這方面看，就是防止失業問題的再現。他們根據痛切的經驗，認爲今天世界上所有的災難，無一不造因於三十年代以來的失業。失業真是最可怕的洪水猛獸，必須集中一切力量去撲滅它，不讓它死灰復燃。而且十餘年來他們的政府和第一流的學者爲救濟失業和防止失業起見的計劃，費著的重疊，已有汗牛充棟之勢。

中國社會的失業問題雖然似乎暫時沒有，但它却未曾給我們造成那樣嚴重的災難。這自然由於中國尚爲農業經濟的社會，農業生產比較工業生產缺乏彈性(Elasticity of Supply)，我們所經驗的經濟恐慌是荒歉，是穀賤傷農，而不是失業。所以當目前英美以談虎色變的神態焦慮戰後失業問題再現之際，一般研究設計中國戰後復員問題的人對於它並沒有多大的關切。而且甚至有這樣樂觀的看法：「戰後中國在大舉建設中，就業機會之多將超過求業的人手，屆時決不會有失業問題。」

那末失業在今後對我們果然不爲問題嗎？經驗裏所未會有的，想象中認爲不會發生的，遂造成目下一般人對它的冷淡看法。然而大勢所趨戰後中國確有發生大規模的失業的可能，將造成空前嚴重的影響，儘管是超越經驗與出乎想象的事。

(一) 造成失業的三種趨勢。必須認識抗戰勝利並不能立即重現昇平。從戰爭到和平須經歷一過渡期間的階段，任何戰爭國家均不能免。中國在過渡期間所遭遇的困難自與英美殊異，其期間也可能遠較英美爲長。我們所顧慮的失業的嚴重災害正是就這個期間說的。

造成失業的第一種趨勢是由戰後政治中心的轉移而發生的人口遷徙，僑寓西南西北的人民將隨政府的遷都流向沿海與便利通海的地帶。(一) 最先移動的自然是公教人員共眷屬英一般學校學生。(二) 大批的機關學校移走了，幾十萬的消費人口離開了，大小商人的市場都發生了問題，他們中間有力的自然也將攜妻子，捲細軟，趕上這個潮流。(三) 只有遷徙



的工業化較缺乏流動性？然而它們在資金困難原料奇缺的壓迫下，又遇着市場縮小的打擊，恐怕也不如安於長久坐困，對於僅有的一些陳舊殘缺的生產設備，可能並不撤動，把老廠留置遷徙地區。然而經營規模縮小了，裁減若干員工抽出若干資金，讓它維持着一個殘局；而集中主力轉向沿海或便利通海地帶去重建它的新天地。這一般人口遷徙的巨流所生的影響，是西南與西北戰時後方各城市的繁榮衰落與農產品跌價。於是城中的失業人口激增；而農村的蕭條又使離開城市的壯丁不肯歸田的打算。造成失業的第二種趨勢是戰後軍隊的復員。一般估計戰後最少有二百萬軍人退役。我們的士兵幾乎全部出身農民，最自然的歸宿是解甲歸田；然而其中有若干於戰後過渡期間內必至無田可歸，如蘇隸黃淮泛區或遭受破壞最烈的戰區者；並有若干久歷軍營生活，不願重返農村操作，因而於退役後長期到處游蕩者。結果都流入了失業的隊伍，擴大了失業問題。

造成失業的第三種趨勢是戰後區內地的殘破與混亂情形。收復區內地與戰後區沿海及便利通海地帶的情形迥異，後者享有交通的便利，得優先接受國際輸入的救濟與軍需物資，可能較早的建立秩序恢復經濟活動。前者對沿海與對戰時後方的鐵路交通經過大戰的徹底破壞，在過渡期間的經濟不免陷於閉鎖體制(Closed System)的狀態，外來的接濟不易而入，本區以內則不斷的受着糧食資本荒與勞力荒累積而成的災難；再加上飢民的挺而走險又發生了治安問題。戰後的人口移動已使戰時後方地區的經濟呈現蕭條，同時這一批離開了後方的人口動向，很可能大多數皆以收復區沿海與便利通海地帶為目標，食糧當地的生活安全與供應便易。至於不辭冒險不畏困難返收復區內地以重建生活的人恐怕居少數。試想移動的人口一時齊向若干交通便利的城市湧進，求業的人手焉能不過過就業的機會，於是這裏又為我們造成了失業問題。

上述的三種趨勢；人口移動，軍隊復員與收復區內地的特殊情境，彼此間交互錯綜的影響且有把失業問題更嚴重化的可能。因為人口移動，後方的農村經濟蕭條，精練後方的復員軍隊受不易歸田的失業威脅；同時人口移動的趨向偏在，收復區內地的情況愈陷於荒涼，愈不易恢復經濟活動，遂愈少就業機會，因為軍隊復員，使後方由人口移動而減少就業機會更增添了一羣新加入的求業的壓迫；同時收復區內地的飢民軍中又增加了一批解甲歸來的弟兄，生存競爭的惡戰將愈演愈烈。因為收復區內地的

特殊情況使人口移動的潮流愈趨偏向；同時使復員軍隊的善後愈陷困難。這種循環而累積的把失業問題擴大起來，這是戰後過渡期間在復員工作上我們所遭遇的一個難關(Crucial Point)，我們如果任其自然不但將延長痛苦，而且必然阻礙一切復員工作的進行。

(二) 社會消化不良與社會癱瘓  
我們的失業問題確與英美失業問題性質殊異，英美在資本主義的經營方式下生產過剩招來經濟恐慌，於是造成大量的失業。它的症候可以說社會消化不良。中國在戰火的大破壞後，物力蕩然，生產陷於不易恢復，遂致大批的人失業。它的症候迥近於社會癱瘓。

社會消化不良是分配的問題，故近來英美朝野對症下藥的方案，一致主張強化社會財富分配的辦法：抑富濟貧以減少富人的儲蓄，增多貧人的消費。所謂公共工程政策，甚至如近年來最時髦的英國比維支的社會安全計劃和美國政府的T, V, A, 無非設法利用社會中生產過剩的財富，重新分配於一般平民手中，藉擴大整個的社會消費以維持經濟繁榮防止失業的再現。

社會癱瘓的治法就不能單從分配入手。不錯，在戰後過渡期間經濟衰況的季節當要以公共工程來救濟失業重建民生；但是在我們這個物力落後的貧窮社會中何從發掘剩餘來供興辦公共工程的憑藉？而且收復區內地的現象是食糧，勞力與資本三荒並在。注意這一區域向來是我們的一大生產中心，黃淮流域的農業大半原便包括在內，自然需要移入的勞力未重建它。然而食糧與資本，缺乏，既有的稀少人口已不易為生，新來的拓荒者只好却步；至於食糧與資本的輸入，有無尚非第一等問題，在短期內交通恐將成爲嚴重的限制條件。另一方面收復區沿海及便利通海地帶，因為對外交通的便利，生活必需品供應比較方便，雖有大量的移入人口，在外貨市場的影響下，經濟活躍的結果未必即能重建我們的生產。這顯然是一矛盾；前一區域內因人口稀少而有失業問題；後一區域內因人口激增而有失業問題。

同一失業，英美是財富偏在引起的，我們是貧窮引起的。英美可以救財治病，藉此反可益增財富。我們要救貧窮便苦於短少財富，要生產財富又厄於貧窮。中間的橋樑須要煞費苦心的設計。不可以說我們的失業問題比英美還嚴重嗎。

(三) 解決中國失業問題應把握的幾個重點：

第一、這中間的極端幸而於戰時已為我們準備。聯合國經濟委員會於戰後十八個月內預期接濟我們救濟與重建的物資，確是實不接的過渡期間的迫切需要。然而對他所有的希望不可太大，有種種原因使它的供應量可能遠少於我們的需要。該署非正式的代表，預備於戰後第一期（頭六個月）以價值二萬萬美元的物資接濟中國，幾項主要物資所佔的百分比估計如左：

食糧	三三、五
交通器材	二五、〇
衣	一一、〇
農具	九、九

各項尚須除去其價值三七%作為運費，這對我們真是杯水車薪，我們自然希望二期三期接濟的物資可能增加。然而終不敢依據希望來作設。因此我們對於這批物資需設計最經濟最有效的利用，使它真能於救濟災民中達成重建生產的任務。不可因襲戰時賑濟工作的方式。那樣只有陷於

救濟社會愈窮，社會愈窮而失業愈多的惡性循環。

第二、着眼既在重建生產，我們就應該認識救濟的重點在農村而不在于城市，農村是我們生產的中心無待解釋，只有在救濟農村的需要下救濟城市纔有意義。然而恐怕我們最易犯造成相反的本末倒置的錯誤，因為城市救濟工作是容易有表現的。

第三、救濟區內地的救濟與重建。因為交通的限制最難進行；另一方面救濟區沿海及便利通海地帶因為對外交通的便利，輸入積儲的物資較重，生活的條件較易，遂致人口大量移入。但是在相當的人力物力安排下，前一區域重建生產的希望較大，後一區域則反較難。我們必需用人為的方法努力克服這些地理的困難，如果我們能租借軍飛機在短期內把沿海積儲的物資輸入於救濟區內地的若干中心以供分配，則沿海的物價不致跌落，湧進的人口可望減少；而內地的食糧與資本有了來源，便可招來人口的移入。這不過是一個例子，類此的若干措施皆可採用來醫治我們戰後因失業而造成的生產難與重建。

(本文原載三四、五、一四、重慶中央日報)



# 戰後中國鐵路

戴爾賓

## 建設路線及系統之商榷

吾國鐵路已有六十四年之歷史，現有路線長約二萬二千公里。在世界一百個國家單位中依照長度排列，吾國可列第十三位。若以土地面積為比例，則吾國所居地位尚須遠為遲後，由此可知吾國所需鐵路之念也。抗戰以來，大形鐵路已被毀壞，戰後建設首重交通，應使每公里鐵路皆能有切實之用途，如此對於國防民生方有裨益，尤必需於十年內完成最急要之鐵路。本文之作，即為對於選擇路線，略抒管見，以供關心鐵路建設者之參考。

## 選擇路線原則

路線之選擇，應根據下列諸原則

- (一) 六十四年來已造成之路線，沿線經濟大已開發，應儘量在新計劃上加以利用。
- (二) 路線應經過或接近富有資源地帶。
- (三) 重要港口及接壤鄰邦，均須有鐵路可通。
- (四) 東三省為吾國寶庫之一，最少應有三條鐵路與內地連絡。
- (五) 新疆亦為吾國寶庫，最少應有一條路線通內地，經甘肅河南走

石油區及新疆省會迪化並西展至蘇聯鐵路。

(六) 西藏政治中心拉薩最少應有一線與內地連絡，並可接通印度。

### 成立十二大系統

吾國以前鐵路，多分處於短線管理。譬如京滬鐵路只管有三百二十七公里，津浦鐵路只管有一〇七七公里，北甯鐵路只管有一五〇〇公里。由滬至瀋陽須經每一鐵路局，每局各有其龐大組織，極不經濟。如將此津浦北甯合併，向北再合併南滿鐵路至瀋江，再合併呼海鐵路至海倫，再延乘至黑龍江邊界之黑河；南由北京合併京張鐵路至歸綏，再向南展至歸綏之延平龍岩至廣東。梅縣。合併廣梅鐵路至廣州。如此由廣州至黑河成爲一系統；共長約八八九九公里，總管理處只有一個，權限集中，資金材料工務人員之調動亦方便經濟。此路前係一段一段建築，後經合併成爲北甯鐵路、粵漢鐵路、由海防、株韶及南段合併而成。美國南太平洋系統鐵路總長達二萬三千公里，茲等於吾國現有鐵路之總長。故若者以吾國鐵路建設，應分爲十二大系統，即七個幹線系統，五個分區系統。幹線係由極南至極北或自極東至極西，如廣東至黑龍江或雲南至蒙古。或自江蘇分至雲南、西藏及新疆。此種路線縱橫中國大陸，如人身之大血管，所以繁榮、安寧、保衛國統一也。其他系統應遵照國父所指示分爲東北西北中央東南及西南五大分區系統，專管本區內事務，聯繫各線與幹線間之地段。根據以上選擇路線原則，擬分爲十二大系統如下：

(一) 黑龍江系統：自廣州至黑龍江之黑河，如上所述，全長約四八九九公里，已完成一三三〇四公里，未完成者約一五九五公里，爲連絡沿海各省及東三省之南北第一幹線。

(二) 九龍幹線：自廣東之九龍至黑龍江之嫩江，經廣州漢口承德北平開魯洮安龍江至嫩江。另有數支線，係合併廣九粵漢，平漢等路而成。全長約一八三一公里，已完成本部份計四七六一公里，未完成只約一〇七〇公里，本線爲連絡東南與東三省之南北第二幹線。

(三) 漢蒙幹線：自雲南之河口至蒙古之恰克圖，經昆明宜賓成都天水蘭州五原庫倫至恰克圖。全長約四八八六公里。只完成一〇六公里，尙有約三九八〇公里未完成。係合併滇越，結昆成渝鐵路之一段而成。爲吾國之心臟鐵路，經過川康及西北兩大工業區，可保護極南及極北之邊界。

即係中國鐵路：二

爲南北之第三幹線。

(四) 滬漢幹線：自上海至漢南之漢南，經杭州南昌株九廣瀋陽昆明瀋陽。全長約四二一三公里，已完成一五五三公里，尙有約二六六〇公里未完成。係合併滬甯甬，浙贛，湘黔，滇緬等路而成。本線爲東西第一幹線。

(五) 滬藏幹線：自上海至西藏之亞東，經南京合肥漢口宜昌恩施瀋江通遼內江樂山康定昌都太昭拉薩至亞東接印度鐵路。全長約五三五五公里，已完成一二二六公里，尙有約三四九八公里未完。係合併京滬及成渝之一段而成。本線爲長江流域之主要鐵路，所經地段皆係極富產資源之庫，宜以工程極爲艱巨，惟因其重要，不能不竭力完成之。爲西藏之幹線。

(六) 新綏幹線：自江蘇連雲港至新疆之霍爾果斯，經銅山鄆州洛西天水蘭州酒泉哈密迪化烏蘇綏定至霍爾果斯。全長約四七二四公里，已完成一二二六公里，尙有約三四九八公里未完。係合併蘭海及寶鐵路而成。爲黃河流域之主要幹線，開發西北，動脈，溝通亞洲，國際鐵路，是爲東西第三幹線。

(七) 吉新幹線：自吉林之綏芬河至新疆之塔城，經牡丹江濱江昂昂溪齊齊哈爾庫倫烏魯木齊塔城。全長約五四四八公里，已完成一四六八公里，未完成者約有九八〇公里。本線用以連絡東三省，蒙古及新疆，爲東西第四幹線。

(八) 東三省系統：包括東三省除幹線外之其餘鐵路。主要路線有四：一自呼倫溫泉索倫洮安長春永吉至圖們；二自濱江拉法永吉海龍至圖們；三自遼源經四平海龍至輯安；四自瀋陽至安東。全長約三四三三公里，已完成大部份約二七六四公里，未完成者只有六四九公里。本系統已相當發達，近年日寇代築者尙多，今後應集中管理。

(九) 西北區系統：包括華北，內外蒙古及新疆。此區域面積遼闊，惟因戰後經濟困難，只先經營華北各路線。主要有二：一自天津至北平萬全大同歸綏包頭至五原；二由萬全經赤城至赤峯，爲運糧區內與東三省之第三路線。全長約一六七七公里，已完成一四七四公里。未完成者只約七三〇公里。係合併平綏及北甯之一段而成。本區之前途無有限量，將來尙可成立數分區。

(十) 中央區系統：包括黃河流域及長江以北各省份。大部份為平原，其農產及煤礦極為豐富。主要路線有四：一由青島經濟南聊城道口新鄉博愛至濟城；二由濟南經德縣武強石家莊至陽曲；三由大同經陽曲至風陵渡；四由滄縣經滄縣鹽台威海衛至榮城。全長約二八四六公里，已完成一七六六公里，未完成約有一〇八〇公里。係合併膠濟，正太，道清，同蒲等路而成。本區應築路線極多，將來視國家財力而定其興築之先後。太行山兩側。煤礦為本區最大富源，必須及早開發，轉運出口，換取外匯，購進機器。

(十一) 東南區系統：包括長江以南及九黑幹線以東之地帶。此區鐵路極少，戰後十年應只經營下列之三線：一由蚌埠經合肥裕溪口懷甯九江南昌贛縣；二由蕪湖經繁昌縣龍岩至廈門；三由懷甯經歙縣杭州至郵縣。全長約二六四一公里，已完成一五三六公里，其餘之一一〇五公里尚未完築。本區內將有數幹線，本系只運籌幹線並經營本區內業務。

(十二) 西南區系統：包括長江以南及九黑幹線以西以至西藏之地帶。本區多為山地，工程困難，故戰後十年只經營下列之三線：一由衡陽經

桂林柳江邕寧至越南接安南鐵路；二由漢江經貴陽柳江蒼梧至廣州；三由蒼梧經開通海南島。全長約二八七七公里，除已完約八二七公里，餘約二〇五〇公里未經興築或完成。本區之一部係抗戰所建立之工業基地，將來應加緊開發或建設及國防之永久根據地。

以上十二大系統總長約四八、八一〇公里已完成一、四四三公里，未興築者尚有二七、三六七公里。連支線及其應鋪雙軌之路線總計約有五萬公里，此為吾國於戰後十年急切需要之鐵路交通線。查吾國所需鐵路依國父所指示要十六萬一千公里，若照美國密度，就要六十萬公里，照印度密度要二十三萬公里，照世界平均密度要十二萬六千五百公里，照蘇聯密度要四萬四千六百公里。吾國六十三年來最高紀錄每年能造九四三公里，美國以前造路最少每年能造二千公里，最多可到二萬公里，平均亦可至四千六百五十公里，蘇聯三次五年計劃，每年平均可造二千四百公里。故吾國於戰後十年每年平均造二千八百公里，十年完成五萬公里，實非難事。



# 論我國城鎮的重建

哈維文

城市鄉鎮是組成國家的細胞，國家不現代化即已，要想建立現代化的國家，必須自各個城市鄉鎮始，要城市和鄉鎮都能現代化，則首先應當了解現代化城市鄉鎮的趨勢，需要，和條件。

過去一切營建方式是孤立的，放任的。各人只顧自己的要求，對於地面上的設計，建造：自成一個體系。只要在法律主權範圍以內，可以與人無涉，然而天空地面乃至黃泉，畢竟彼此相聯，彼此不能不相干涉。於是放任式的營建，不特不走入計劃式的營建，這也就是現代化城鎮的趨勢。

其次，二十世紀是生命控制物質時期，「人生」已了已被引入各種問題之中。無論城市鄉鎮，較之過去，遠為複雜。人民需要安全，和物質福利，均至急切。尤以近代化城市不但為政治中心，也是生產中心，近代戰爭，無不以大城市為攻擊目標，因此國防與民生合一的建設，成為近代化城鎮的需要。

大城市，是十九世紀的產物，在二十世紀，是更疏散為許多小規模，所謂城市網，或無中心組織之帶形城市。過去房屋建築必須偉大，穩定，現在則趨向於一輛汽車可以攜帶的住宅。因此以疏散佈置，代替集中

趨勢，需要，與條件，又必須配合適當，能得合理的發展，不合趨勢必定落伍，不合需要必多浪費，不合條件必失效能。怎麼才能「城市建設」改造與重建，在平時是最困難的事，只有大費破壞之後，才是千載一時的良好機會。

英國自第一次大戰以後，就知道安定內政，特別要滿足「民生生活」。一九一九年就地方自治署，改為衛生部。其主要任務便是改善人民生活環境，所有城市規劃，民居工程的法案之執行，都由該部主管。二十年間建築平民住宅三百萬所，更展開一種都市鄉村建設運動，稱為廣城市，遍及全國。一九三〇年，又建造一百五十個小城準備疏散大都市。這一次大戰開始，他知道時代又有變遷了，不是以往政策規則所能適合，他趕忙添設公共工程部。最近又改組為公共工程建築與計劃兩部，並增設都市鄉村建設計劃部，一共是四個機關，來進行這一件大事。所有戰後營建政策之決定以及技術之研究，工程之實施，都由這些部來綜合管理。大家知道英國是最講實利主義的國家，在這發生死亡關頭，怎肯來設置無關緊要的機構呢？當然是看準了這件業務，關係國家民族的重要性，與前後方的環境，絕不是偶然盲目的。

蘇聯是所謂「計劃經濟」國家，他的三次「五年計劃」整頓的得失，姑且不論。但就城市建設方面來看，自一九二六至一九三六年十年之中，城市數目自一千九百二十六個增加到三千一百一十個。工程師自兩萬人增加到三十六萬五千人。這固然與他們國家工業化有連帶關係。可是蘇聯因此進入了國防設施時期，有這三四十萬工程師作技術人才資本，這就與德國侵略，其中如交通維持，工事建築，工廠轉移，以及其種種複雜的恢復與改進工作，特別如史達林格勒之保衛戰莫斯科之恢復，其價值全在蘇聯人的稱道。蘇聯政府，儘管以全副精神貫注於前方，而在一九四三年，蘇聯人民委員會與全蘇共產黨中央委員會，依然通過一關於解決蘇聯經濟復興與緊急措施一的決議。在這個決議中，對於都市的再建，尤其是住宅的復興，加以極大注意，蘇聯政府認清城市復興，即是直接間接為戰時服務，所以發給巨款長期貸給人民，供給建築材料，工具及機械等；並設法以最合理的經濟，而又有最效的使用方式。因此也就博得人民一致的擁護和贊同。

人民也就能迅速完成政府所賦予的任務。現在的完整合理的都市與繁華的富麗的鄉村，在戰爭尚未結束之前，都從灰燼與廢墟中重新建立起來了。

而我國對城市鄉鎮的重建工作，除了少數學才私從事此項工作的人稍稍有點呼聲外，一般人都很漠視，甚至還有人要提出反對，這是什麼原因呢？大概不外兩項：一是歷史的影響。一般史書中形容一個暴君專制常常以「大興土木」四字來做其主罪狀。二，現有的影響。我國自古代正到鴉片戰爭，還是農業社會，大家生活都很安定。自從海禁大開，通商口岸如上海，天津，漢口等處，為一般外國商人所盤據，挾制我們高壓勢力和傳統習俗，形成一種畸形租界城市，為我國近代生命上之惡瘤。國內一部份與辦市政的人，眩於物質文明的奇巧，繁華，不惜取法於這租界城市。於是一般人遂詛咒城市，或稱城市為「生人之墳墓」，或稱城市為「國力之漏卮」。相應地便提倡「歸返自然」，「新村運動」。

這兩個人，在人道正義立場，都不可贊成。不過眼光太短，通同犯了時代錯誤的病。換言之，太缺乏現代城市，鄉鎮營建的意識了！所謂「營建」，不是提倡古代的大興土木和租界式的畸形發展。他的基礎，是建立在民生問題上，要在運用新時代的機器，材料，和技術，製作種種有計劃的建築，配合與聯繫，以求滿足近代人生活多方面的需要。而開發，或改良一空地地方使成爲當時人生活活動之場所，而以能顯現國民生和工業等活動爲目標。

城市爲近代人生活所必需的生活工具，今日問題不在城市對於人類利弊如何，而在如何去運用它，使爲我們生活的利器。營建城市不是忽視鄉村，鄉村和城市是相融合的。實行民生主義，爲了國防化的適應，爲了社會發展的安定與均衡，尤其應當消滅城市與鄉村的對立。戰後城市與鄉村規劃，應向消滅城市和鄉村城市化的途徑前進。鄉村生活，因工業侵入農業的原故，可以大大改善，而且工業也非外可能地而新的方面。至於農業，在技術上一定也能獲得長足的進步去接近工業。而一，鄉村生活人們，既可從事於農作，亦可從事於農。以的職業，自可獲得比城市更好的物質供應與便利。社會的利益，個人發展的機會，亦不致讓於城市。城市因鄉村化的結束，工業與農作的結合，使城市生活的人們，亦能享受愉快，健康的田園生活。不過城鎮畢竟是鄉村的中心。

數目比鄉村也少的多，在種種方面都有他領導的地位，討論重建程序，先城鎮而後漸及鄉村，也是必然的步驟。

由上看来，城鎮的營建，可以說是近代最有力的文化贊助。在每一國定底內政設施上，都認爲極關重要的工作部門。即如上而所說英、蘇兩國，不惜傾動國力以追求理想計劃的實現，這意義並不祇是局限於戰後國民生活的增進，更企望在戰爭進行的日子，國土國民都能得無期的完全和保障；而都市鄉村仍能有秩序的繼續生長，人民能安全從事戰時作業的支撐。這真是人類智慧的發揚，人類文化的滋進。是我們一般國民所應共同認識而發覺的。

城鎮之所以能影響文化，乃因其產生各種人價值，而此種價值之產生，莫如安文氏以爲不繫於實物本身，而繫於實物與實物間之配置關係。配置之宜，乃生價值。那末今後城鎮的重建，必須計劃的配合，與聯繫，應是極其深義的。但是全國城市鄉鎮，星羅棋布，如何使之聯成系統，如子母之相依，而毫無衝突防礙；如何使之消滅對立狀態，達到消滅生產的平衡；一個城市或鄉鎮之中，又如何佈置，配合其民居、工廠、商場等建築物，與其周圍空地之關係，使之近於理想，以產生預願之價值；斯政府之責任極其重大。我們適逢今日歷史偉大的機會，在政府方面，應該放大眼光，向著正確的遠景，配合民生主義社會建設的高標準，請有若干政策的決定。如土地，住宅，社會，勞動，人口等等，都訂下一定的原則；然後來一個通盤營建的計劃，切實補充實業計劃各大綱領，並準備應付下一大更偉大更殘酷的對外戰爭，尤其針對防空設施上改進，俾使在地方準備工作的根據，庶不致妨礙紊亂，過失土地法，都市計劃法，建築法，市組織法等，應多訂立。竟分根據不修，須得補充的地方很多。

民國三十三年來的各地方政府對於城鎮的營建工作也有很多。這時代在不斷的進展。就是現在專門的戰爭過程中，也能看到少數地方，拚扎在救濟與工作。不過詳細考起來屬於局部改造的居多。例如交通不便，則拆房屋，民居不足，則建築厝屋，拆毀廟街地段，改建新住宅區，諸如此類。在這種困厄的環境下，地方當局，猶能勉力及此，我們應當表示相當的滿足。而況戰時抗戰後方落後城鎮加以改造，更不應漠視。不過在現況下從事後方城鎮的局部改善工作，無疑義的對於人民生活的改善，和國防合一的要求，難以達到。所以我們希望各省市政府，在中央政策與

計劃之下，各就所轄範圍，先作整個有系統的精密設計，以期適合上面所說的趨勢，需要，和條件。在整個計劃之下，再去進行局部或全部工作，庶不致重蹈落伍，浪費，和失效的覆轍。

計劃訂了之後，當然也不是馬，就該實現的，爲使計劃能夠於不知不覺中逐漸實現，最重要的，就是管理。

總說籌備國運動，會說：「我們對人、對物、對地、對事、都需緊加嚴密的管理。一般人不知管理的重要，所以一切不能確實，一切不能嚴密，一切不能作合理支配和運用，所以一切無謂浪費、稍耗，不知道國家二年花費了多少的財物與土地等。……」這幾句名言，引到城市鄉村營建的管理，是最確切不過了！大家應當知道今日管理就是來日重穩的準備。近年來政府對於一般市政工程有極人員與技術的管理，都須預布法規，這也是輔助各地推行計劃的準備。不過還有些地方政府認爲計劃必須與預算配合，因爲經費無着，緣忽略了計劃，因此也就感覺不到管理的重要，這是絕大的錯誤。

話又說回來了，擬訂一個戰後城市鄉鎮的重要計劃，也確是極其一件容易事。因爲要適應軍事、社會、政治、經濟、交通、的特殊性，必須運用科學的配合技術。爲求正確合乎事實，必不能僅限於一般市或鄉鎮以內，或根據現時片段情形。必須古往今來，上下四方，放眼觀察。似此已超出一般建築師或土木工程師的專門行業，自更非一般普通行政人員所能單獨完成之任務。所以地方政府及主管機關，或宜延聘當地的有關學者，或富有經驗之人，切實探討，悉心研究，而我學界界諸先進，洞見幾先，尤應當仁不讓，或發抒宏論，作普遍的輔導，或適應時地，實際參加工作。庶不致誤事，才能達到真正合理的計劃。（本文原載四月十一日重慶中央日報）

弦外之音

丹冰

（衣）不布分配非容易，一段丈五當珍奇，母妻分裁我尚無，兒女啼哭要新衣。（食）柴米油鹽十人忙，薪俸稍借後嬌容，人冷茶淡飯泡生菜，當餐缺乏面皮黃。（住）薄瓦三攤四壁孔，床灶馬桶擠一房，最悲原瀟風雨夜，羅東綫西沒處藏。（行）山披高低路無平，辦公時間不留備，皮鞋磨破襪沒底，天天跑痛脚後跟。

# 原 子 彈 種 種

那 光 租

本月六日，第一顆毀滅之原子彈，原于彈，投落在日本的廣島，接於九日中午，第二枚原于彈又落於日本海軍基地長崎，此後當能於對日戰爭中廣獲發明，這所超時代的科學發明，已為全世界人士所矚目，對於這種原于彈的破壞性來說，無疑是太平洋戰爭的轉捩點，其建設性來說，原于彈是未來世界文化的樞紐，現在把有關原于彈之種種，簡述如下：

## 【一】沿革

原于彈的發明，英美加科學界努力的结果，也是美國科學化部隊科學戰術勝利的高峯，該項科學部，高級指揮部內擁有著名科學家十萬人以上，高級指揮部又科學研究發展局，聚與軍事專家，研究發生原子彈，其目的便於把一切科學抽象的理論，由於不斷地試驗，而促成實際的應用，其過程在計，其指揮部在此大實驗中，先後進行原子，而有「電」的奇蹟，醫學方面有「尼爾林」及「本修」的實驗，航空學上有噴氣推進機的發展，此外的大箭，超級堡壘等武器，不勝枚舉，此項科學研究發展局，係一九四一年六月，由總統羅斯福所創辦，局長布納，曾任國際研究會主席，並任製造原于彈秘密委員會之會員，自布氏卸任後，研究計劃迅速推進，自一九四一年就全體動員，把各項研究和發展為六十組，每組負

# 日本賠款問題

藤維志

目前似「一提一賠款」，就使人想起上次大戰結束，凡爾賽和約簽訂後糾纏了十三年不愉快歷史，有人且把凱恩斯勳爵 Lord J.M. Keynes 在當時所寫的名著「和約之經濟後果」Economic Consequences of Peace 1919 重新介紹出來以資警惕。我們以為接受過去經驗誠有必要，但更須認清此時此地的事實。戰後究竟要不要日本賠款，可從一應不應「和」能不一兩方面看。我們不應認錯日本賠款呢？我以經濟對策。因為（一）日本是這次世界大戰的發首，它的蓄意製造戰爭完全是本於侵略野心，和征服世界的貪慾，並非如一部分淺見者所指出的人口壓力及資源貧乏所驅使，此點名記者尤脫萊女士 Mrs. J. D. They 在「日本問題」一書裏已有最好的證明。為維護世界正義和平及制止未來侵略，我們認為有課以經濟責任的必要。（二）日本軍隊所到之處，產業被劫掠，人民遭掠奪，濫施轟炸，蓄意摧殘，這顯公私損失，理應由戰敗後的日本賠償。（三）日本在過去從未輕視軍事上嚴重的挫敗，於是軍閥便利用這種種戰必勝的紀錄去麻醉日本人民，使他們相信日本軍隊頗有神助，永遠不會挫敗，日本人這種狂妄迷信心理，如果不予以剷除，必為下一次戰爭播下種子。賠款可使日本人民深深對於失敗的印象，不敢再輕於發動戰爭，正如美國某雜誌作家所說，必須使日本人知道：「正義一旦忿怒的時候，也是非常可怕的。」（四）依我們的看法，日本對其某些重工業設備固有過剩，如任其繼續存在，不備將為發武軍閥再起的資本，且將擾亂國際經濟之平衡，正應設法以實物賠款方式協助中國恢復復興，此點容再詳論。

其次，日本上是否有履行賠款的體力？我以為這倒不必過分為日本操心。回憶當初凡爾賽和約對於德國賠款的條文，除規定沒收船隻黃金外匯及海外投資外，只言向德國收取年金及實物，總額並未規定。及至一九二一年五月決定德國應賠總額達一千三百二十萬萬金馬克，即約合三百三十萬萬美元，平心而論，這樣鉅額賠款確已超過當時德國的償付能力。依凱恩斯估計，賠款總額只應限於四百萬金馬克。一部應以現款償付，其餘則以債券償付。此數已足敷法國復興費用，此次戰爭結束後，日本究應負擔多少賠款，目前因調查未週，尙難確指。但可斷言的即是不致安得超過日本國力，說到這裏，我們願引一段慘痛歷史，以助讀者記憶，甲午之戰，全由日本挑動而起。馬關條約替中國訂下了許多經濟苛例，而勒索賠款達兩萬萬兩，交還遼東又賠款三千萬兩，當時清廷每年財政收入不過八九千萬，不得不忍痛變借外債，於是債台高築，魚重負重，海清此財政永遠不上軌道。應消不能裁，鴉片不能禁，提倡工業，徒託空言。日本敲詐了這筆鉅款，直則使資本缺乏的產業得以復興，進而向中國傾銷棉貨，投資設廠，間接又使日本建立了金本位制度。開日俄戰爭後外資輸入之門，只要我國明瞭當時日本百年產業上淨投資額之小（據塔虎脫氏 T. H. Rawley 估計

原于彈種種：一 日本賠款問題：一

實一主要部門之一端，特別注重小關商的研究，他曾召集美國工廠担任平時一般的工作，和各大學科學研究之設計，有兩千項之多，此種設計約分三類：一為軍事方面，需要應用科學，來解決若干有關軍事的問題，二為新科學發明，用以配合軍事之應用，原子彈即是多數科學家集團的成就。

### 二 功臣

原子彈 第一功臣要推歐本海默博士，他是著名青年科學家，現在加利福尼亞大學任物理教授，自一九二九年以來，就在加州工業研究所工作，他生於紐約，學生精力，全泡在實驗和研究上，曾任新墨西哥州聖地斐附近一工廠廠長，這個工廠在一九四二年成立，專為解凍製成原子彈技術問題而設，第二個功臣是加州大學物理學家勞倫斯博士，他也是研究這個新武器的主要先驅之一，在一九三九年因某種原子的研究工作而獲得諾貝爾獎金，此外女物理學家李茲梅特斯的計算方法對於原子彈的發明極有貢獻，她因猶太籍的關係而被逐，德國，她曾假定的原子彈能作近於等分的分割，因此打破十年以來原子不能再作分割實驗的理論，她有一數學上精密之計算，經過尹麥物理學家波耳博士將其理論全球廣播之後兩週內，各物理學家莫不討論稱讚無誤。

### 三 原料

製造原子彈的主要原料是金屬品，此項金屬生產甚少，最近美西利科羅拉多州發現，提煉此種有光澤白色金屬現有六大大工廠，平常見於內，據悉一九四一年科州產一·八九七·九四磅占全美產量百分之七十九，加拿大亦產，現正進行勘測，以便增加產量。

計，日本在一九〇〇—一九一〇年間每年平均投資僅有七千八百萬美元，但已得國民所得百分之十三，便不難明白償還時款對於日本工業化是一個多大的助功，這便使日本人民自己坦白承認的，像著六十年來日本經濟發達史的高橋龜吉，即是一例。

日本就這樣因時會，據人自說，在一九〇〇年以後的二十年中，工業化突飛猛進，根據日本經濟學家C. K. Ogden的估計，在一八九七年時農業人口佔全人口百分之七十一點八，工業人口佔百分之十二點八，到了一九三〇年前者減為百分之五十三點三，後者漸升為百分之四十九點五，每有業人口的平均實得，用國際單位計算（一九二五—二九三四年中的購買力）從一八九七年的七十三單位增至一九三〇年的二九單位，即增加至四倍以上，是同期內所有國家中進步最迅速的。一九一八事變以後，一方面積極進行投資廠礦，一方面建築吉會和難津港，配合原有之津浦路與大連，成爲南北滿兩大吸血管，我東北整個資源，如煤、鐵、金、銀、石油等，悉爲日人剝奪與利用。例如一九三五年及一九三六兩年被日本擄去的黃金即達五千餘公斤。同時日本國內工業生產亦有顯著增進，據東京經濟學人報 Oriental Economist 所載，以一九一三—一三三年中日本工業生產指數爲一〇〇，則一九三五年爲一三九，一九三六年爲一四九，一九三七年爲一六七，一九三八年爲一七二，一九三九年更增至一八二，七八年來，日本工業生產幾乎增加了一倍，其中生鐵、日本更產增南洋，採取久已垂延的豐富資源，雖然因爲對外經濟關係斷絕，一部分消費工業生產不免縮減，但日本整個的經濟實力反更加雄厚。可見除非在日本戰敗以前，國難受修補的悲慘或被直接戰爭所摧毀，戰後日本的工業潛力是頗爲深厚，生產力極易恢復甚至擴充，且有付和賠款的實力的。例如日本去年在所謂企業整備的計劃之下，紡織業因爲不屬國防工業，且日方第一以外可以獲得外幣，出口已全不可能，生產大爲削減，但是他們仍然有計劃的保存著四百萬機械最新型的紗錠，一旦戰爭停止，紡織業復易重新開工，而我國戰前中外共有的五百萬紡錠，不是直接被毀於砲火，便是被日人沒收接管甚至銷作廢鐵，目前後，僅有幾十萬紗錠，人民衣著破爛不堪，一後一恐亦無從恢復，兩相比對，我們難道能說日本沒有實和賠款的必要和能力麼？

又有一部分外國言論家，以爲真正應該負責戰爭責任的只是歐武日軍，日本人民不該承受他們軍械同樣的懲罰，如果索賠賠款，無異是重責一般人民的罪惡，有礙於民主勢力的發展，此說似是非而非，誠然動戰動變戰爭的主要是歐武軍閥，他們的罪惡，有礙於民主勢力的發展，此說似使，一味支持戰爭機構，尤其在戰場上種種殘酷獸性的暴行，證明這七千萬瘋狂者全是有理智的人民，也應該令他們一深刻的教訓，使他們對於自己野蠻狂妄的侵略略取實付應有的代價，歐武的天性才能漸漸肅清。日本戰後的生活標準也許一時不免稍有降低，但這完全是咎由自取，對於戰前日本的人民所得，比中國大三倍以上，中國爲了抵抗瘋狂的侵略，其所遭受的犧牲已十倍於日本。

最後，關於賠款的方式，是一個非常重要而牽涉到純粹經濟理論的問題。賠款價付是一種單向



### (四) 研製

原子彈的研製過程，三年來對外極守秘密。其研究工廠之週圍，實際與外界完全隔離，對於新研界，電召與製造原子彈一切有關人員，由完全封鎖對外未漏任何消息，並且成立新研自動檢查法，有關人員必須嚴守，有若干大學試驗所曾參加此項工作，但祇委託研究局部工作，對於原子彈整個研製仍莫名所以。

### (五) 性能

關於原子彈的性能歸納地說，約可分幾端：  
甲、原子大小如高爾夫球內之原子，其威力等於五百萬磅的煤熱，可使世界任何大工廠數年之用，乙、原子彈的破壞力量等於一次投擲燃燒彈四千一百噸，丙、等於未來我國長動的水江大水剛數星期所發力，丁、可能推動大洋輪船往來各洋而至無盡期之久，戊、可使重慶大小的城市完全夷為平地，并使半徑五十英里內之建築物全毀，人畜立斃。

### (六) 試驗

此項炸彈製成後，曾作首次試驗，原子彈懸於一鋼塔中，即發發，有濃煙直衝入同層層，並發生狂風一陣，能使二百五十航空英里外的門窗震動，本度七月十六日原子彈第一次在墨西哥荒郊試驗，在雨中進行，觀察台遠在六英里外，原子彈設計人員則在十英里外工作，在某指定期間，有眩目的閃光發生，離觀察台三英里山脈刻劃出顯著的輪廓，不久就有大而且久了爆炸聲響，十萬碼控制中心的外圍，有二人被重壓力所撞倒，此後又有各式煙霧上升，高達四百英尺（本文原載八月十二日重慶中國報）

大群種種：三 日本經濟問題：三

的移轉 *Unilateral transfer* 照凱恩斯的看法，這種單向的移轉對於賠款國家有利無損害，直接的損害是賠款國家除借債償付外，只有底降出口貨品價格，增加出口價值以獲取外匯，但此不免使賠款國家的交易條件陷於不利，這是除負擔賠款本身的損失外，尚須遭受跌價的損失，間接的損失便是由賠款易於引起通貨緊縮的影響，使物價與國民所得皆告降低，其實這種看法在理論上即有問題，俄林教授 *Prof. Fern Olin* 已早經指出上述凱氏論斷的錯誤，因為接受賠款的國家對貨物需要的增加，使賠款國物價未必一降，甚或可能上漲，至於賠款所能引起之緊縮影響，如採取實物賠款的方式，而日本的重工業又不少根本為政府所有，償付時不須經過課稅的形式，則此種或有之影響可減至最小。

採用實物賠款的方式還有很多優點。日本自九一八以來，即一直從事於軍備擴張，以致工業發展勢將加重戰後的經濟蕭條，而我國工業在戰爭中破壞殆盡，將來在復員期中單賴外國救濟政策的救濟不足辦法，而日該國也無此力量，惟一合理途徑是協助中國恢復生產力，除日人在淪陷區投資所設廠礦應事先加以警告，使日人不得在撤退時破壞，完全移交中國外，將來日本本土重工業設備應移還一部分與中國，補償我國損失，其他如鋼鐵機械船舶路軌等生產產品，亦須在若干年內償付我國，此種辦法不獨公平合理，而且對於日本亦屬有益。至於其他軍工工業，必須加以限制，使部分解除武裝，並由聯合國共同監督日本工業生產，只有有效的控制日本生產方向，才能防免贖武戰爭再來殘殺世界的安全與和平。至於以實物代替金錢賠款的另一問題，是往往接受貨物的國家惟恐妨礙本國內向補貨物之生產，因此發生一種矛盾心理，這困難在戰中日間并無意義，因為我國工業已大部被毀，復員期間急需外來物資接濟，談不上有何競爭。

以上是我對於戰後日本賠款問題的原則上的意見，我是從中國立場談話的，事實上，賠款問題所牽涉的不只一國，而後衛也絕不簡單，希望與世界對於這重要問題，有更深刻更具體的討論。耶蘇說：「愛你的仇敵，」我們當然不是本於民族嫉仇而倡言報復，或是主張毀滅日本，但於它在未來和平世界中立足，必須徹底悔悟或主裁的錯誤，而其戰時的野蠻行動也必須受適當的賠償。

### 今昔物價比較表

今：雞蛋一只。	昔：蜜峰牌毛線二百磅。
今：母雞一百隻。	今：陰丹布一尺。
今：青菜一斤。	昔：勃龍衣大衣四十件或狐皮袍二十件。
今：肥豬一頭。	今：絲光背心一件。
今：排骨一磅。	昔：派立斯西服一套。
今：上等馬三十隻或白之家一年的伙食費。	今：住三層旅館一天。
今：手絹一條。	今：樂器房一月。
	今：租棉房一月。
	昔：藍精織片三所或買用五十磅。

半月文選：經濟卷。第二三期：五五八

# 天皇問題

蔣君幸

日本投降了，無條件的投降了！它的唯一要  
 求，是保持天皇的統治權；我們這國人很早就提  
 出廢除天皇的問題。最近的國民參政會中還作了  
 一個決議案。現在我們來考慮這個問題了。天皇  
 到底不應該存在的理由何在？在這個問題上，歐  
 戰的熱浪中，我們曾把我們所知這天皇不應存在  
 的理由，分給讀者：

## 一 天皇和神

天皇制度是怎樣來的，這彷彿是在夢裡遊記  
 和封神榜，令人不相信在二十世紀科學昌明時代  
 ，還有這神頭鬼臉的東西。

原來日本原始的宗教信仰，崇拜自然神，他  
 們認為太陽女神是照天下，化育萬物的主宰，是  
 神中之神，和位神中之神派遺它的子孫降臨日本  
 來做統治的領袖，這個神是太陽大神，這便「  
 天孫」之說，所謂「天孫」便是日本人自己稱他  
 民的神，重則天孫之子孫，直到現在，日本  
 的小學教科書中還有天孫降臨的一課。把「神」的  
 子孫之觀念，刻在他們的國民的腦海裏。天照太  
 神五世孫孫說就是日本現天皇朝開創者神武天  
 皇，天照大神授給三種寶物降臨大八洲。那三  
 種寶物是八坂瓊曲玉（神璽）八咫鏡（神鏡）  
 ，和靈符（後世稱為神劍），並說曰：「我  
 皇此寶鏡如照我，並與同床共殿，以爲寶鏡」  
 ，並賜教訓：「聖草厚千五百秋之瑞國，乃我

# 美國戰後復員計畫

方顯廷

戰後復員是放開一國人民經濟福利的大問題，在不妨礙戰時動員的條件下，事前不能、有極密  
 的設計，以預防戰時到平時的轉變中所可能發生的災害。

美國政府對於戰後復員計畫的草擬，就是基於以上看法進行的。他們一方面努力於戰爭的進行  
 ，一方面參加的大戰後的經驗，想該大戰時的情況，對戰事結束後立即可能發生的主要問題，儘  
 量適當的預策。美國本土未受戰爭的摧殘，戰時生產大量發展，它的復員問題，自與盟土部分淪陷  
 戰時生產縮小的中國有別；但是它的復員計畫，不僅可作我國復員計畫的借鏡，且與我國戰後外交  
 的利用不無關係，所以還是值得我們注意的。

美國對於戰後復員問題的研究，年來有許多政府機關分別進行，我們綜合各計畫及其他有關文  
 件的內容，可以看出美國戰後復員，大致有三大問題，就是人力的復員，工業的復員，及戰時經濟  
 管制的復員。

## 二

我們先從人力復員說起。

要了解美國人力復員問題，對於美國戰時人力動員，不能不先有概括的認識。根據國家資源委  
 員會的估計，從一九三九年十二月到一九四三年十二月的四年間，美國的就業人數，從四千五百餘  
 萬人，增至六千一百餘萬人，除了原來七百多萬人的失業者，已逐漸找到了職業以外，還有八百多  
 萬的婦女青年，和退休的老人，參加了工作的行列。在各業工作人數中，增加最顯著的是軍需工業  
 ，從四百萬人增至一千餘萬人。同時軍隊方面，亦從四百餘萬人，增至一千餘萬人。

這種大規模的人力動員在戰事結束時，自會發生重大的困難。依照國家資源計畫委員會的估計  
 ，戰後須遣散的軍隊人員，約有七百萬至九百萬，須遣散的軍需工業工人，及其與戰時職業有  
 關的人員（如戰時交通運輸事業，及行政機關增加的人員），約共有二千餘萬人，在這約近三千萬人  
 的職業過程中，可能有三百萬人至九百萬人的失業。如何協助二千餘萬人的就業，與救濟數百萬  
 人的失業，是復員期間美國必須注意的嚴重問題。

關於失業的救濟，現在軍人比較被優待的，一九四四年六月頒布的軍人退伍法（Servicemen's Readjustment Act of 1944）

千孫萬子之地位，而等實行而治之。實神之與陰，則天機無窮。這神話分明經過改造的傳說。在日本則有其神聖性。天皇按位的象徵，就是接收這三種神器。仿造的神器，每一個天皇即位或大臣即位或國家達到大的事故，都得到拜伊勢神宮，這伊勢神宮可以說日本人精神上有權威的泉源，竟是一個什麼玩意？便是因為這是奉祀大國大神，神鏡的地方。其實這神鏡是什麼？明治初年曾有好奇的勇者，潛入神聖，打開一看，原來是一包白粉，然而這一包白粉却可使天皇和大臣向個個屈膝，豈不是一個大大的笑話。

## 二 天皇和侵略

這個原始的天皇制，從原始一直到現在，都是日本侵略思想的中心。他們原始侵略的理由是說這樣的：太陽是普照天下化育萬物的，天皇是代表太陽來實施統治，所以萬物都是天皇的，世界也是天皇的，天皇當這樣大的統治權，那末天皇的臣民對天皇該怎樣呢？這話又說，天孫降臨時，隨着伊來的，大伴物部二氏和二十五部，這大伴物部二氏幹的是：一世為武家，居守衛皇室之職，率士兵，掌兵刑，修武事，肅心志，教育子弟，勤勞之事，這便是原始軍閥政治。這二十五部呢？那是一充其護衛，皆為越武夫，國家干城，這是原始的軍閥，近代的日本臣民對天皇應該怎樣呢？一九〇九年時天內大臣

on's Readjustment Act of 1914)。規定除了因過失而被開除的以外，一切退伍軍人，在獲得職業以前，政府應給予改業津貼，以維持他們的生計，津貼數額，每週二十元，不過以三十週為限；至於被解雇的軍用工業工人，及其他與戰時事業有關人員，則備有人建議應給予定額的遣散費，不過政府對於他們的失業並非置之不問的。各計畫大都建議擴大失業保險制度，而在一九四四年十月公佈的戰時人員及復員法(War Mobilization and Reconversion Act)中，規定地方政府的失業保險機關應負責救濟失業，而聯邦政府的社會安全事務局(Social Security Board)則有無息貸款協助其責任。

轉業協助，更是美國政府計畫中的積極措施，辦法是一方面設法使失業者恢復或獲得就業能力，如有疾病受傷害的失業業者，予以適當的醫治，以恢復其工作能力，及對失業業者予以職業教育，或技術訓練，使獲得新的工作能力；另一方面是便利失業業者覓得職業，如使全國現有的二千一百個地方職業介紹所及二千四百個臨時職業介紹所協助解雇後的勞工，及退伍軍人覓得職業，如由政府提供勞工市場情形，傳達各地職業供求消息，以及勞資雙方參考；又如由統籌全國勞工調整機構協助勞工由過剩區域轉往缺乏區域。

這裏我們應該認清的是不但失業的救濟是消極的辦法，就是轉業的協助，也是治標的措施。由於人力動員而發生的大量的轉業及失業問題，只有在民生工業迅速恢復，就業機會大量增加的情況下，才能獲得順利的解決。所以人力復員與工業復員是不可分割的環節，因人力復員而生的困難的解除，必以完善的工業復員為前提。

## 三

工業復員的意義，是如何從戰時的生產回歸到平時的生产，亦即一方面停止或減縮軍需品的生產，另一方面恢復或擴張民生用品的生產。美國戰後工業復員工作是極艱鉅的，因在戰時為了肩荷民衆國兵工廠的任務，美國工業無論質與量，都有極大的變異，下列數字，可作為簡略的說明。

自一九三九至一九四三年間，據國家資源計畫委員會的估計，美國的生產總額，自八百八十億美元增至一千八百一十億美元，擴張達一倍以上。在這總額的增加中，工業生產佔主要部分，這工業生產產量的增加。至於工業生產產量的改變，我們不難從政府開支，非戰費，人民消費及資本積聚的相互消長中觀察出來，因為政府戰時的用途是購買軍火及其他軍需品，所以戰費也就是軍火及其他軍需品生產的指標，反之政府非戰費及人民消費與資本積聚，可以作為民生用品的生產的指標。據同一估計，自一九三九至一九四三年間，政府戰費自十億美元增至九百二十億美元，在全國生產總值中所佔的百分比，從一%增至五%。在另一方面，政府非戰費自一百四十億美元降至一百二十億美元，它在生產總值中所佔的百分比，自一六%降至七%。人民的消費額，雖自六百二十億美元增至七百七十億美元，但在生產總值中所佔的百分比，則自七〇%降至四一%。減少和最高的免資本積聚額，自一百一十億美元降至不足十億美元，它在生產總值中所佔的百分比，

說：「我皇室聖主，乃維世至尊，與天地同久遠」；荒木貞夫說：「我們的中心是皇室，皇室以及我們都是神明的子孫，這就是皇室至高無上的美德。天皇陛下以事實而論，就是代日本的本體，而幫助增加皇室的榮耀與傳布日本的道德，就是我們生存的原則」，以區區島國之君而曰「奉世道尊」，這不是以臣屬全世界為其對象嗎？「皇室榮耀」便是指皇室與維世至尊。而日本人民的主要任務是在幫助增加皇室榮耀，這豈不是朝野日本都是在神頭鬼臉的天皇制度下來號召世界侵略嗎？這種荒誕的理論，形諸外交方面，便是所謂「八紘一宇」和「實義外交」。八紘一宇意思是以天孫降臨的八次洲為根據地來統一宇內，這義外交是以日本的道義來統一世界或叫全世界的人民都奉行日本的道義。日本的道義是什麼？便是忠於天皇，愛其國家。

所以天皇是日本對世界施行無限制侵略政策的偶像，這個偶像已造成這一個的太平洋大戰，怎樣還可以使它存在，把這個無限制侵略之根留在日本人的腦筋呢！

### 三 天皇和獨裁

日本人把天皇崇拜為一個神，這在政治上發生了兩種傾向：其一，天皇是神聖不可侵犯，是日本國的所有者，伊藤博文說：「這神聖的皇位，成立於天地初分之時，高於所有臣民」。日本的憲法開宗明義便說：「大日本帝國由萬世一系之天皇統治之」(第一條)，上原在其所著「日本政治發展」一書中更明白地說：「一切東西都由天皇而生，一切東西，都由天皇而生存，地面上沒有一件東西能離他而獨立，他是日本帝國的惟一所有者」。試問這種制度，豈不是就是

從一三%降至〇、五%左右。

戰後戰時生產回歸平時生產，下列三大問題，是必須妥謀解決的：一是訂購軍需品合約的取消，二是生產設備的改換，三是剩餘物資的處理。

美國是私人企業極發達的國家，戰時軍需品的大部分是由政府向私人工廠訂購的，戰後要使工業復員，自然先要取消這些訂購軍需品的合約。一而取消這些平時軍需力量，及緩和若干地方工業復員的困難，一而須使戰時接受軍需品合約的工廠，能儘快恢復平時的生活。為達到這一目的，各計畫的建議是：第一選定若干軍需品合約繼續維持有效，其餘由原訂購機關與承造人協商，迅速公平的方法，作一結束。第二為使各私人工廠均能迅速開始民生用品的生產，政府應在短期內獲得充分的流動資本，在改換生產設備過渡期內，政府對各廠的緊急需要，應酌予貸款。又政府應接納各廠開列的政府所欠債項，估計表時，應於短期內，付清未結分款項。

不過軍需品合約的取消，只是便利私人工業的轉變，工業復員的中心問題，還是在改換生產設備。美國戰時的工業生產設備，戰後大都需變的改裝，而戰時為作戰生產而添置的設備，則需要較底層的變換，但是為保護將來工業的健全，其中一部分反須予以適當保留。所以各計畫的建議是：第一在戰事結束之前，對於戰後應繼續生產或應予保留的軍需工廠，應早日選定。第二平時製造非軍需品的私有工廠，應給予復員的優先權，在同一工業中，各相互競爭的私人工廠，復員時應使其同時停止軍需品的生產，以示公平待遇。又私人生產設備的改換，政府應予以技術的協助，以及低利的貸款。第三，屬政府的戰時生產設備，應法出售於人民，並加以改裝，平時應產之用，但在出售後多時，應避免造成少數人的獨佔，特別是生產資本金屬及原料的工廠，更應普遍的分配於多數人手中，以鼓勵健全的企業競爭。

最後，美國政府在戰事結束時，將有大量的剩餘資產，這除上述的生產設備如機械，廠屋，土地等外，還包括糧食，衣服，傢具，文具，與藥料等日用品，飛機，槍砲，坦克，火藥，剩餘的戰爭品，這些剩餘資產，戰後政府自無保留的必要，如能適時的出售，即不僅可以減輕美國政府的負擔，而且可以避免戰後物價的上漲，並促進一般工業復員的推展。關於剩餘資產的處理，各計畫的建議是：(一) 剩餘資產出售，但不可銷售太多，以致市場無法吸收，而使生產此類物品的工廠遭受到打擊；(二) 在公平價格下出售，以避免政府的損失；(三) 一切人民均有購買的權利，應免各大商業組織的獨佔；(四) 可設法在國外市場出售，但應儘先由國內工業界購買，因戰時生產工廠設備，可以提高國內工業的生產效率。至一九四四年一月公布的剩餘資本法(Surplus Property Act)，更詳細規定其處理辦法，要點是：所有剩餘資產，應先由各級政府機關儘量收購利用，其餘轉讓於人民。關於轉讓辦法的規定，大體上都依照上述的原則，所不同的是對退伍軍人購買剩餘資產，予以特別的優待。

「朕即國家」的專制制度，在這種制度之下，那裏來有自由，信仰自由，不虛假之無所畏的自白呢？因此，描寫天皇是一種機關的考較，變遷都是被放職了，揭了一下伊神宮神樂的某大臣是被暗殺了，法律的創制權和復決權歸天皇的，議會解散或召集之權是天皇的，五百六十萬戶的農家（按等於農戶全部）是天皇的佃戶，全國上成的森林是天皇的私產，而且他還有七十二萬六千股的企業和銀行的股票，更有大批的外債。這一切都「朕即國家」的制度下被剝奪而讓國民罷民。可是日本人對於天皇還有一看的自由都還有。天皇巡遊，警察是不許居民開窗戶的，因為看天皇尤其是從上面看天皇是不許可的。

其二、天皇對於國家有這樣大的權力和威嚴，可是它是神，政治上種種凡俗的事情，神不應直接參加，所以天皇只能教可大臣的奏請，而不直接下令來指揮政治，即使在萬不得已的場合，必須由他出讓，也是由內大臣傳達御旨而不直接行動的，因此天皇的統治大權的落在接近天皇的這一部分大臣之手了。那一部分大臣最後接近天皇而又掌握實際政治的，便可以用「皇之名義」來實施統治大權。元老重臣是接近天皇的，但是不掌握實際政治，內閣總理是接近天皇的，但是另外還有一種人更接近天皇，依照日本的憲法，天皇是海陸空軍大元帥，軍事參議院是他的顧問機關，海軍軍令部長和陸軍參謀總長是他的幕僚長，陸海部長一方面是內閣的行政官吏，而另一方面更是天皇的直屬官吏，這些機關的長官都和天皇發生直接關係，有所謂「御上奏書」。因此可以控制內閣，指揮天皇，這種便形軍閥獨裁的政治，所以日本的無限制侵略政策，是在天

四

復員期中另一重要問題，是戰時經濟管制的存廢問題。在戰時因為要將生產軍需，自民生用品的生產，作迅速經濟而有效的旋轉，以及要將戰爭的負擔與犧牲，平均分配於全國人民，美國政府對於各種貨品價格，勞力及原料的使用，以及消費貨品的購買等等，都有嚴密的管制。以美國人對於自由企業制度的熱愛，這些嚴密的經濟管制辦法，戰後自將逐漸一一撤除，但是戰時的經濟管制，並非在和平到臨時即能消滅的，許多貨品的缺乏恐仍將繼續數月，乃至二三年之久，如果戰時經濟管制於戰後立即廢止，那麼因為戰後消費需要的額大，而貨品供應的不能迅速增加，勢將引起物價的狂漲，而阻礙經濟調整的進行，所以戰時經濟管制，在復員期間，究竟怎樣分別予以放棄，應正與保留，乃是一個極重要的問題。對於這個問題，美國前國家實業計畫委員會的報告中，有幾次論議：

- (一) 戰時若干經濟管制，復員時採取相反的措施，如：時限制民生用品的生產，戰後則應使生產擴充，又如戰時限制一切貨品的消費，戰後對於若干有積存品屬於再生產的物品，則應鼓勵其消費。
- (二) 戰時因運輸能力的缺乏，及人民在戰時被抑制的消費，力求滿足，若干貨品如糖，茶，咖啡等，恐將供不應求，及難久性的消費貨品，如無線電，洗衣機等，因為增加生產需，當戰時，而戰時人民需要的需要 (Consumer Goods) 又有待滿足，在戰後初期，也一定求過於供，對於這些消費貨品，戰時的定量分配辦法在戰後一定要繼續相當時期，此舉不僅在戰後少量的供給，均均平分配，且且防止物價的暴漲。
- (三) 除非國內外原料生產者能供給，足以應付平時生產的需要，若干稀少原料的分配辦法，戰後仍須予以維持，又工業生產設備及其他生產貨品戰後仍須繼續管制，使工廠得優先重行裝修。
- (四) 戰後任何貨品的可能需要，如超過其供給，它的價格都須繼續管制，因為只有繼續管制，才能防止劇烈的通貨膨脹，同時可使戰時生產，有秩序的轉向平時生產。
- (五) 戰時對工資的管制，是限定工資的最高額，戰後工資如有管制的必要，應該 限定工資的最高額，而不是最高額。

五

當然這些都只是原則的提議，戰時經濟管制存廢問題的詳細辦法，要看戰爭進行的期間，以戰後初期的經濟情況而定。

上面是戰後美國復員計畫的綱領，最後本文擬對去年六月以後美國熱烈討論的總復員 (Total Demobilization) 作概括的敘述。

皇的理一和名義下山軍閣來執行的。

現在是民主政治的世界，人民應該有四大自由，無論是神權獨裁或軍權獨裁，都不適合於戰後的世界，何況日本的天皇，更是殘民以逞，爲官私壟斷，爲了拯救日本人民，爲了推行民主與自由的政行，都不該讓天皇制度再存在下去。

### 四 結論

現在日本是投降了，但是它還帶有這四條件，使不明天皇制度真意義而經久疲乏的人們，很容易忽略這四問題的重大性。而他們所以要求天皇的意義也是很清楚的，我們試看日本一方面投降，而軍閥却在另一方面廣播擴充作威，顯然是不惜全費毀滅以維持天皇制度，可是我們決不能讓這何種殘酷的禍根留在新的日本。我們堅決的主張無條件投降以後，不助護這位裕仁天皇繼續維持他的社尼茲，在盟國佔領軍政府成立以前由他來負責維持秩序之責，但是在軍政府成立以後，應該予以廢止，並列入戰爭罪犯中，以實際犯罪之大小，來決定他應受的處分。  
(本文原載八月十二日重慶掃蕩報)

## 所謂天皇

「天皇是神聖不可侵犯的。人民不可違反天皇的旨意。」神道又告訴日本士兵說：「那些戰地中不幸戰死的人，如果他在臨死時高呼天皇萬歲，那麼，不管他們良善與否，就可以升入天堂了。」

昭和在少年時代曾於西方的世界發生極大的變遷，一九二二年昭和在這些人物支持之下決

部分復員的討論，係基於以下二個原因：第一去年六月盟軍在歐洲登陸，戰事的進展極其迅速，以致原擬對德作戰所準備的軍需與軍隊，將有剩餘的趨勢；第二一旦歐戰結束，對日作戰所需軍需與軍隊實際上不難與對德作戰所需者相同。數量上也許不如對德作戰所需者龐大，所屬在德國崩潰以後，美軍大部分仍維持戰時動員的狀態，但也許有適當的縮減。由此可見部分復員的目的，是在不妨礙對日作戰條件之下，儘量減少人民因戰爭而遭受的痛苦與犧牲。

據我們所知，美國政府各機關對部分復員所擬的計畫與國會通過的法案，無論對於人力，軍需及經濟管制的復員的原則，大體上與前述的復員計畫相同，值得一述的是人力與工業部份復員的限度。

依美國官方估計，一旦歐戰結束，全國軍隊須加重新整理，原在歐洲戰場的軍隊，一部份留駐佔領敵國，一部份轉移遠東作戰，其餘的即須遣散。至其他海外戰場及美國本部的軍隊，除一部份應換防及補充，剩餘的亦須遣散。這些部份復員的陸軍，其數恐達一百萬人。(在太平洋作海軍，不僅不能減少，恐怕還須增加)至於軍需工業的工人，因軍需生產的縮減，又有四百萬人脫離前職業。這大量、伍軍人，與非職工人的轉業或失業，都須政府協助及救濟的。

其次關於工業的部份復員方面，軍需生產的縮減，因爲要兼顧到前方戰事形勢與後方經濟生產程序，可分三階段：第一階段：歐戰結束後，軍需生產可立即縮減二四%，這是第一階段；結束後二月，可縮減至三三%，這是第二階段；再過三月以後，可再縮減至四〇%，這是第三階段。此後非特急劇的到臨，生產率應絕不變動。這是軍需生產縮減而後，就個別軍需品而言，有些雖多剩餘，但有些仍感不足。據國戰時生產局調查，現在最缺乏的有重砲，重砲彈，重車胎，噴射引擎，運輸艦的工具，織織品以及化學用品等。又減縮軍需品以擴充日用品的生產，日用品亦有先後緩急之分。所以在工業部份復員以前，美國政府對於新軍需品及主要日用品，都應列一詳清單，以確定優劣的次序，然後再依當時情況而隨時改正。(本文原載三十四，七，二十四，重慶大公報)

心出國，過去的天皇子孫從來沒有離開過日本的，每年之中，他有十三天要穿着白綢的禮服與神社去禱告，

昭和在少年時代曾於西方的世界發生極大的變遷，一九二二年昭和在這些人物支持之下決

昭和在少年時代曾於西方的世界發生極大的變遷，一九二二年昭和在這些人物支持之下決

★ 黔 ★ 元 ★ 造 ★

出品

長47寸寬62 $\frac{1}{2}$ 寸  
米色印刷紙

城內經銷處

中山東路合作代營局

廠地

貴陽大南門外虹橋

紙 ★ 公 ★ 司 ★

商務印書館  
分館 貴陽 謹啓

△歡迎採辦▽

師範及職校用書

本中小學教科書

新到 大學叢書

立創月六年八十二國民

△礦業金融▽

△農林商業▽

增加後方生產

貴州企業股份有限公司

開發貴州資源

△經營業務▽

△工業運輸▽

路鎮清區明南市陽貴：址地

九七七 八七七 可公總話電

煙香的人驚鳴一

無任歡迎

如蒙賜顧

鑽石牌

越聞越香  
越吸越醇

廠煙陽貴司公業企黔新

號八路義禮坡板石陽貴：址廠

四六六：話電

發行普及國內國外

# 貴陽中央日報

廣告式樣美效力大

言論正確

消息靈通

編排新穎

印刷清晰

承印各種書籍報章

社址：貴陽六廣門外

電話：

社長室 一九三  
編輯室 六一一  
經理部 二〇四  
業務站 七〇二

電報掛號：三三五二

# 民報

晚刊

立論警闢

消息靈通

副刊雋永

廣告效宏

社址：貴陽城環路五〇七號  
營業處：黔靈路一六號  
電報掛號：七六一〇  
電話：七六四號

## 貴州省

### 合作業務代理局

#### 附設

陶瓷廠：燒製精美瓷器  
肥皂廠：出品合作肥皂  
蚊香廠：特製除蟲蚊香  
門市部：布疋百貨雜貨  
印刷部：代印各種表冊  
服裝部：承製經濟短服  
製鞋部：各式新穎皮鞋

局址：本市中山路一〇四號

內政部雜誌登記證警字第九六四三號