

政治月刊 / 北平中国大学政治研究社 · 一 V. 1, no. 1
(民国17年[1928]11月) ~ [?] · 一北平: 编者, 民国
17年[1928] ~ [?].

: 插图: 26cm

* * * * *

本刊共摄制1卷, 16毫米, 缩率1:20. 原件藏北京图书馆, 北京图书馆摄制. 母片藏全国图书馆文献缩微复制中心(北京)

本刊片卷摄制目录:

V. 1, no. 1 ~ V. 3, no. 2 (1928. 11. ~ 1931. 6)

1929

政 治 月 刊

第 一 卷 第 一 期

發刊詞

余同甲

時事短評

東三省的爭路潮

(關雲)

今後的國防問題

(觀龍)

胡佛當選與中國

(仙客)

國際勞工機關在國際公法上之地位

聰 彝

重新劃分我國行政區畫之我見

林瀛洲

政治和革命

馬文翔

社會不平等的原因

麗 亭

從裁兵問題說到鄉村警察

古召平

三民主義在世界政治上的地位

樹 林

稷門通信

修少棠

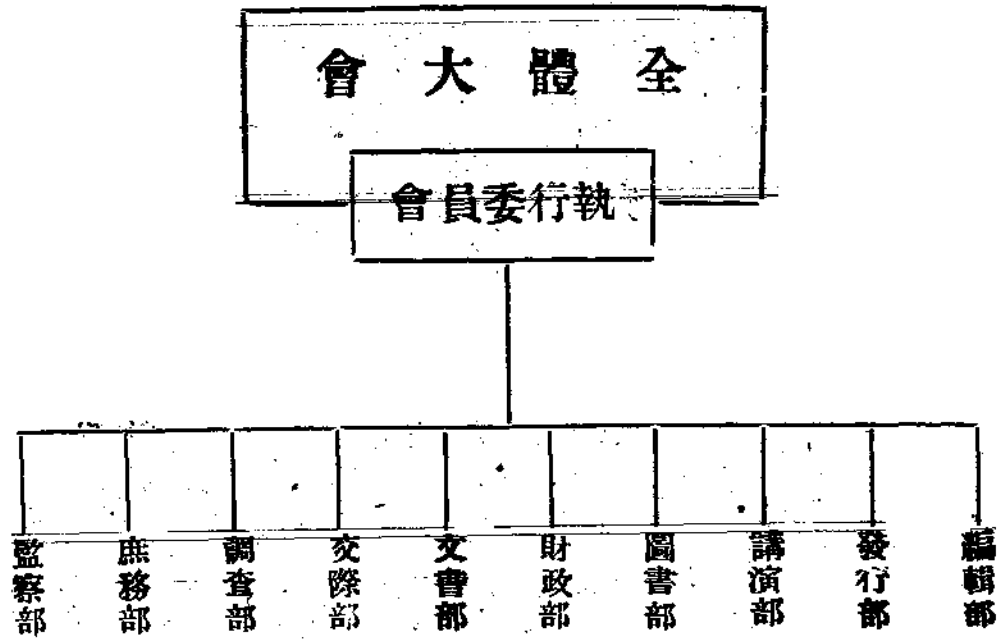
政 治 研 究 社 發 行

社 址 北 平 中 國 大 學

民 國 十 七 年 十 月 五 日 出 版 每 本 定 價 大 洋 三 分

北平圖書館藏

本社組織圖



本社第一屆執行委員一覽表

監察部	庶務部	調查部	交際部	文書部	財政部	圖書部	講演部	發行部	編輯部
黃文浩	陳國珍	修舉鳴	譚國新	宋廷琳	張榮元	邵平	邱國材	劉寶霖	林源洲
賴尊	林振武	陸志顏	吳求勝	林毓魁	陳鴻藻	王澤藻	陳東	陳光世	羅朝珍
							林縉		蘇章
							王守之		周啟文
								田心傳	高文瀨
								梁之相	馬文翔

發刊詞

吾國數千年，一治一亂之政局，果何自乎？曰：弁髦法治，亂源滋長，有以致之也。同甲留學歐西，研究政治，頗欲於回國後，本所學貢獻於社會國家，以補救於萬一。孰意政途分歧，無從建樹，空有報國之心，難達向日之願。今幸革命告成，全國統一，本先總理三民主義，五權憲法，以為施政之實，權能劃分，取與任擇，法治開明，人人參與，正吾國民共圖改革不良政治之時也。今政治學系諸君組織政治研究社，並發刊物，以資研究，為他日效力於社會國家之預備，適得我心之所同。雖然，研究之道，不同盲從，凡討論政治學理，先須看何者適合吾國國情，何者乖乎吾國民性，取他國之長，濟吾國之短，庶於政治上受益，人民蒙庥。然遍視東西各國施政之計劃，靡不因時制宜，今日視為完善者，異日環境之不同，因而變其施政之術；不獨求適於本國，又須求適於國際，此政治之方案，因環境之需要，而不得不更張以求改革也。所以吾人宜努力以求適合現代之政治，為改良吾國政治之先聲，使數千年之弊政，一掃無餘，豈不懿歟！吾人其共勉之！

余同甲謹誌



時事短評

東三省的 爭路潮

自帝國主義的日本向東三省當局要求完成吉會長大兩路線之後，東三省人民異常憤激，由各界聯合起來一致反抗，並組織「東三省路權保持會」，發表反日宣言，請當局嚴重抗議。無論如何，不能承認對方的要求。日本鑒於東三省民氣激昂，有所顧慮，現在對於這項交涉，擬改變方針，暫為緩和，另要求「土地商租權」。東三省對於這個問題更為憤激，故再組織「東三省國民外交後援會」，來援助政府，作外交的後盾。

我們知道帝國主義的日本，近來對於東三省的侵略是不遺餘力的。他們說到東三省，已毫不客氣把牠和朝鮮，台灣，樺太並列，簡單叫做「滿，朝，樺，台」了。現在日本想築成這兩條路線，他們的目的：第一是想便於軍事行動，第二是利經濟侵略，第三是便於移民。就照現在日本在東三省的勢力來說，牠已令東三省岌岌可危，若吉會長大兩路線更為日本所完成，東三省前途必更加危險了。

就人民方面來說，現在知道帝國主義的日本侵略的野心，聯合起來，本人民愛護鄉土之心，一致反抗，作政府的後盾，這是

為國民應有的責任，却是我們還希望東三省人民與政府以積極，建設，進取的精神，一致聯合起來，把吉會，長大兩路線築成。並以最短的時間，設法把吉敦路權收回來，免得日本壟斷！

東三省政府方面，應以人民的意思為意思，嚴重抗議，千萬不可忽過，此際應付一涉操切，勢必成不可收拾的局面。這我们希望當局特別注意！還有一層，現在東三省當局張學良氏已為國民政府之下了。那麼，東三省既已統治於國民政府之下了，關於外交一切事項，應移交中央辦理，不可再作局部的交涉，以免措置失當，貽無窮的後患！

至日本方面，我們都知道牠這個要求是侵略的行為，故一致聯合起來，作反日運動。却是善觀風頭的日本外交當局，見了東三省民氣激昂，有所顧慮，對於這項交涉，擬改變方針，暫為緩和，另要求「土地商租權」。這種朝三暮四的手段，單獨不能達到目的，且徒增中國人的惡感而已！這些行為，尙不早日覺悟，恐怕日本在華商業又將蒙極大的損失了！

今後的國防問題

在從前軍閥時代，連年用兵，各軍閥的目的都是爭地盤，所以各個互相增加軍隊，以圖爭得良好的地盤，故結果統計全國的軍隊雖有三百多萬，却是國防軍沒有一個，這我們覺得是很痛心的！現在全國既已統治於國民政府之下，裁兵問題已次第實行，同時我們就應該特別注重國防問題了。

我們沒有國防軍，國家是很危險的。故孫中山先生的民族主義第五講說，「……我們沿海各險要地方，沒有大的砲台，可鞏固國防，如日本要動手，從動員之日起，開到中國攻擊之日止，最多不過十日，所以中國假若和日本絕交，日本在十日以內，便可以亡中國。……美國的海陸軍比日本多，假若中美絕交……美國在一個月之後，便可以亡中國。……英國號稱海上的霸王，他們海軍是世界最強的，……假若中英絕交，最多兩個月之內，英國便可以亡中國。……法國也和英國一樣，最多不過兩個月便可以亡中國！」照這樣來說，現在世界幾個強國不論那一個，都可以亡中國了，却是為什麼中國現在仍然存在呢？這不是因為中國有能力來抵禦列強，是由於列強在中國的勢力已成了平衡的狀態，所以中國能夠存在。那麼，假若列強在中國的勢力打破了平衡的狀態，中國馬上就很危險了！

現在全國既已統治於國民政府之下了，但我們國家站在這樣

危險的地位，我們不能不特別注重國防，以保疆土。現在軍事領袖白崇禧氏有志於此，故致函中央請注重國防，並說他自己願努力於此，這確是急其所當急，可算有眼光，有作爲的軍人！我們盼望中央當局對於這個問題，從速選任負責人員，從事討論，作一個國防計劃，規定具體辦法——如國防軍的編制，軍防數目多少，每年經費若干……此外與國防有關的交通問題，都應詳細討論，作一個計劃，便於早日施行，以利交通，使國防問題次第進行，免得國家再站在危險地位。

還有一件事情與國防問題有關的，就是中等以上學校實施軍事訓練問題。我們記得自濟南慘案發生後，全國憤激，各界奔走呼號，作示威運動；同時我們深知外交事件，若無武力爲後盾，終難勝利，所以那時教育會當局，從根本着想，故議決普及軍國民教育，中等以上學校實施軍事訓練，其目的欲使國民有強健的體魄，和軍事學識，他日得馳聘疆場，爲國家效力。這我們甚願各校當局體諒政府的苦衷，早日施行吧。（觀龍）

胡佛當選與中國

美國此次大選，共和黨勝利，胡佛（Herbert Clark Hoover）當選。我國一般的人們，得着這個消息，便以爲在明年三月四日這新總統就任以後，中美邦交，必益臻親善，甚至……

不錯；就胡佛個人說，他曾兩次來華，第一次擔任政府職務

局總工程師，第二次建築秦皇島新港，不但是我國政府的一個官吏，並且和我國的人士，也多少還有些友誼。再就共和黨的政綱說，共和黨對華，是常常表示好感的，這次該黨的政綱，在外交政策中，更將對華政策特別提出，其對我國之表示好感，益覺顯著。

但是，已去世的威爾遜 (Wilson) 總統，不是也是一箇願言「提携」我國的嗎？巴黎和會，何以我國依然失敗！現任的柯

立芝 (Coolidge) 總統，不是也是一箇共和黨的人物嗎？此次日本出兵山東，何以也不敢說幾句公道話！可見不能自強，端賴他人的「扶助」「提携」，是絕對不可靠的。所以，我以為美國此次大選，胡佛當選，固然於中國沒有什麼不好；但是我們要以爲胡佛當選，就能在國際間與中國以莫大之援助，那就錯了。總而言之，要想改善自己的國際環境，要想提高自己的國際地位，還須自己努力！自己奮鬥！（仙客）

國際勞工機關在國際公法上之地位

聰彙

歐戰結束之時，世界輿論及恢復和平之各國人士咸以爲戰亂之源，由於社會經濟之不平等，須由國際公同立法，祛除此弊，然後世界永久之和平始得而講，故威爾遜條約，於國際聯合會之外，更有國際勞工機關之組織。

此項機關，載明於威爾遜條約之第十三部，共有三種，一爲國際勞工大會，每年至少開會一次，由在會各國政府選派代表組織之，其重要職務，在於對於勞工及實業有關之問題，以公約草案或提議方式成立國際公約，以謀世界勞工地位之改善。二爲國際勞工局，擔任執行大會所議決之事項，從事調查並研究與勞工及經濟有關之專門問題，收羅世界各國關於勞工狀況，及保王立

法之各種材料，並發行書籍雜刊，以供留心勞工問題者之參攷。三爲勞工局之行政院，由各國代表三十二人組織之，其職務在任命勞工局局長，指揮並監督勞工局之一切事務。若以國內組織眼光觀察之，則勞工大會不啻國際勞工組織之議會，行政院爲其政府，而勞工局乃其行政機關也。此外有國際常設法庭雖不屬於勞工機關系統以內，然有時勞工問題亦歸其審理，是又可視爲國際勞工組織之司法機關。

此種組織在國際法上實爲創舉，其法律上地位如何學者所見不一，有謂此種機關，蔑視國際法歷來主張之主權原則，而於各國之上，建設國際政府以指揮在會之國家，或謂保工機關，雖有

素不經見之特點，然不能成爲國際政府，其性質仍不出國際法通認之原則，二者皆爲一偏之見，其正當地位必於兩說之間求之始可得也。

國際常設保工機關，所以異於尋常國際會議者，因其根據威爾遜條約所載之原則，有特別之權力，能使各國主權，受其限制，但亦不能完全取消各國之自主，而成國際上最高無上之主人，蓋國際常設保工機關，有兩種職權，性質各異，一爲純粹外交職務，一爲帶有威權性質之職務，就外交職務言，國際勞工機關，固不出普通國際會議之畦畛，但如就其有威權之職務觀之，則儼然萬國以上之國家也，茲分析論之如下。

第一 常年大會

國際勞工常年大會，就其組織與權力而言，均出於普通國際法範圍之外，而與憲法及國家法相近。

普通外交會議，祇有各國政府遣派代表，而國際勞工大會，則由政府，資本，勞働三種代表組織而成，又各國遣派之代表，如大會認爲資格不合，可以三分之二之多數表決，拒絕其出席，其限制國家主權極爲明顯，此就組織言不類尋常國際公法者也。

大會之權力，亦非普通國際法所能範圍，列舉如次：

一 組織權 國際勞工大會，可以三分之二之多數表決，對於和平條約所載之勞工根本法律，加以修改，其修改案一經國際聯

合會行政院在院各國與國際聯合會全體會員四分之三之多數批准時，即應實行，各國主權於此極受限制，因如此辦法，不惟可以三分二多數國家之意思強施於四分之一之少數國家，且能以私人之意思強制國家之權力，蓋大會全體代表中屬於政府者只居其半，餘則爲資本與勞働兩界所遣派，斯二者固私人資格也。

二 討論權 大會可以普通多數通過議決案，命國際勞工局與行政院執行之，方之憲法，則大會之對勞工局與行政院，不啻議會之對行政機關。大會又可以三分之二之多數表決公約草案或建議案，各會員國必須於一年以內各提交其本國議會審查之，一經批准即成爲國際統一立法而有強制之効力，按照和平條約第三百九十六條末節，大會有關採取關於支出之決定，交行政院設法執行之，並命其在預算草案內列入必要之款項，此皆與國內議會之權力極相類似。

三 選舉權 國際勞工大會每三年應將行政院之會員改選一次，其名額爲三十二人，十六人由各政府指派，餘十六人由大會選舉，半數代表雇主，半數代表勞働，此與法國憲時之三民會議選舉正同，固非普通外交會議之辦法。

第二 行政院

行政院就各方面觀察亦出於國際法通常途徑以外，其職務以行政爲主，而討論選舉及司法等權亦兼有之。

一 行政事務 行政院有權採取各種辦法，並審計其執行方式，命令調查或研究某種事務，而審查其成績，各會員國每年應各將其本國對於業經批准之公約，如何實行之情形，報告勞工局，此項報告如何編製，舉其應記載之事項，均由行政院指定，組織調查委員會時，各會員所派之委員，如覺其資格與條約規定不合時，行政院得以院內會員三分之二之多數表決，拒絕其加入，此項權力顯然與國家主權相違背。

二 討論職權 國際勞工大會之議事日程，由行政院審查而規定之，各政府與各雇主勞動團體主張加入議事日程之事項，應否採納，行政院得以普通多數表決之，有時行政院拒絕政府之建議，反容納私人團體之主張，此尤為國際勞工組織之特點。

議事日程所列之事項，有為某一政府所不悅者，若以尋常國際慣例而論，則此事即應刪去，今則不然，不悅之政府，僅能提出抗議，且應聲明反對之理由，提交大會討論之，如會員三分之二表決認為理由不充足，則所反對之事項依舊列入議事日程，凡此手續，皆近乎國內議會而不類外交會議者也。

三 司法職權 按和平條約第四百零九條及四百一十一條規定，各職業團體或會員國，對於他會員不能切實履行其業經批准之公約時，得向行政院提出申告書或訴狀，行政院有時並不經申告或控訴即可自行查辦。

申告書由雇主所組織或勞工所組織之職業團體提出之，行政院收受之後，可請被告之政府，對於申告書所指事項，提出相當之辯明書，如該政府不為任何答辯時，行政院有權將申告書公布之，如提出答辯，而行政院認為不圓滿時，亦可將申告書連同答辯書公布之。此種制裁雖似輕微，實與被告國家顏面所關甚重，因其公布之文件，適為政府所欲嚴守秘密者也。如此手續，在國際法已極新奇，而尤有特別者，即行政院如發覺對於業經批准之公約有違反情事時，不必經前述手續即可自行查辦是也。至於訴狀則政府控告政府時用之，和平條約第四百一十一條規定，凡會員國對他會員國有不充分實行其業經批准之公約者，得向勞工局提出訴狀以控之，行政院此時依前條手續辦理之。

經前項手續之後，行政院有權組織調查委員會，對於被控之事，澈底查究，然後造具報告，以資辦理，遇必要時，調查委員會在報告書內可將所擬對待方法與其實行之期限，以及對於被告政府應施行經濟制裁等項分別條舉之。

綜觀以上無論由申告書或訴狀手續或出於自動，行政院之權力，直與法官相等，不得以尋常國際法之仲裁或調停視之。可見行政院權力之大，遠在普通國際會議之上，茲再將其特點節述如左：

第一特點 通常國際爭執，必得兩國之同意始能付諸仲裁，

今則行政院據會員一造之請求，即可將他造之會員召喚到庭，審判之後並有制裁。

第二特點 即私人與國家處於平等地位，蓋控告者不必為國家，即職業團體亦能行之。

第三特點 行政院可組織調查委員會，以查辦被控之案件，此項委員會於調查之後，可條陳應採取之制裁方法，以資懲罰，若海牙和平會之調查委員會只以審查爭執之點為職務者，固不能望其項背也。

第三 國際常設法庭

和平條約第十三部付與國際常設法庭之權力亦與行政院之性質相同，大戰以前，國家間有何爭執，經雙方同意，可提出於海牙常設公斷院，或海牙和平會議所設之調查委員會請其仲裁，學者已視為國際法上莫大之進步，自今視之不足道矣，蓋國際聯合會盟約第十四條所設之國際常設法庭，其權力遠非以前類似之機關所能比，不惟有爭執之國家雙方同意所提之案件得歸其審理，即甲國家控告乙國，未經同意者，亦得由該庭受理之，故其權力實與國內審裁機關相等，稱之為國際法庭可謂名實相副。

國際常設法庭，有不如行政院之處，即該庭受理之案，大都為上訴或解釋事件，其屬於初審者，惟遇會員國不遵守第四百零五條之規定時始有之，又行政院有不待控告自行發動之能力，而

國際常設法庭無之，然無論如何，國際法庭之決定，其性質確為一種判決，故與國內之各級法庭及大理院可同等看待。

第四 國際勞工局

大會與行政院外尚有勞工局，為國際勞工組織中之行政機關，以局長一人總其事，其人員由局長任命之，該局任務甚多，略舉如下：

一 凡各種關於國際勞工立法，作工狀況，工人情形等項消息由該局收集並分散之交大會討論之問題，由該局先行研究，大會命令調查事項，亦由該局執行之，又得刊行定期出版物，登載關於工業與勞工各種問題之專門著述。

二 准備大會之議會日程，至開大會時由勞工局組織秘書廳。

三 担任辦理國際爭執事務，即會員因不履行公約而被告訴之調查事項是也。

四 每年應將各會員已加入公約者，如何履行公約之報告，作一節略，提交大會審查。

此外尚有大會隨時付與之職務，由此觀之，則勞工局儼然一國際行政機關也。

其尤足為國際行政之特徵者，乃國際勞工局之財政任務，據和平條約第三百九十九條，勞工局，大會與行政院聯合會之經費，由國際聯合會秘書長，於國際聯合會總預算內支付之，勞工局所

受之經費，其用途如何，由勞工局長對國際聯合會秘書長負其責任，行政院按照已有之基礎及大會之決定編製預算，歸入國際聯合會總預算表內一體表決，此種財政組織，與國內行政機關編定預算，交國會通過有何分別。

由此種種，可見國際勞工組織，類似國家之處極多，然由是遂可斷定其為國際上之國家乎？曰非也，蓋國際勞工組織之管轄範圍，僅以和平條約第十三部序言所規定者為限，且即在此範圍之內，其職務之帶有國權性質者，亦有一定限制，非遇事者可行使威力也，故折衷論之，國際勞工組織，出乎通常國際公法途徑

之外，而與憲法上之組織頗為接近，其原理早經發明，而見諸事實則自今日始，吾人名之為國際行政機關可也。謂之行政機關者，因其職務之中，大都含有國權性質，且係永久者也，謂之國際行政機關者，因其由世界多數國家組合而成也。

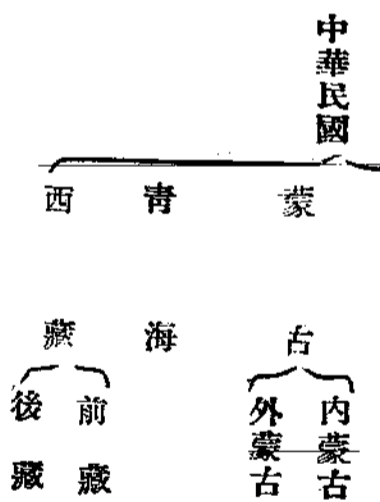
自世界郵政協會，國際工業所有權機關，與國際電報協會等公共事業發生以來，即有學者創為國際行政法之名稱，其實此類公共事業，遠不足以當行政之名，蓋其職務均不含國權性質，而國際勞工組織，則可以固有之權力，採取確定之辦法，而能使之生效，此不謂之國際行政機關固不可也。

重新劃分我國行政區畫之我見

林瀛洲

一 民國行政區畫之沿革

辛亥革命，政體已由專制變為共和，國體已由君主變為民主，惟行政區畫，一沿清末，未嘗少變，如左表：

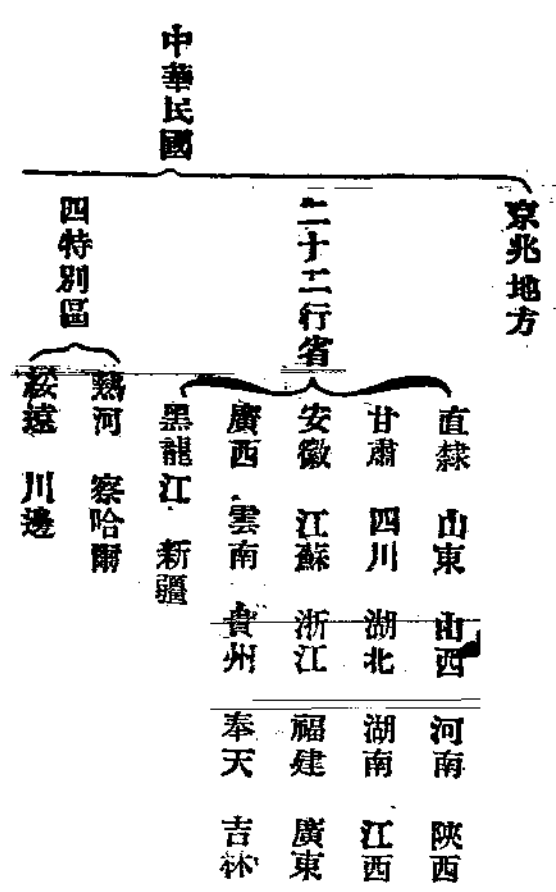


民國元二年間，英俄兩帝國主義，一則由北而南覬覦我蒙古，一則由南而北窺伺我西藏，雖其頑不靈之北政府，亦大受其刺

激，而對當時之行政區畫，稍有改革：(一)民國三年五月，劃舊制順天二十四縣中之二十縣(除寧河，文安，新鎮，大城四縣)為京兆區域，而以寧河等四縣劃歸直隸；復於同年十月，改京兆區域為京兆地方。(按此層改革，與俄英兩國之侵略無關。)

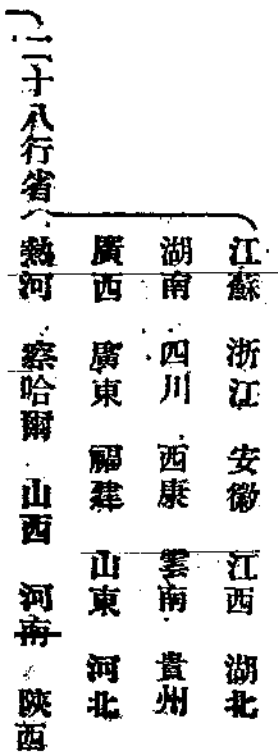
(二)民國二三年間，劃內蒙(註一)及直隸山西之北部，建熱河(註二)，察哈爾(註三)，綏遠(註四)三特別區。(三)民國三年，劃四川之西部及西藏之東部，建川邊特別區(註五)。

按此次之改革，殊不澈底，非但未能杜俄英窺伺之漸，且有敵對外蒙西藏於域外，默認俄英兩國之侵略之嫌。倘當時能毅然將外蒙西藏亦均改為行省，則俄人即欲南下，或不敢遽占庫倫，英人縱想北進，亦未必逕提十二條(註六)之要求。茲將當時之行政區劃，列表如左：



外蒙古
青海
西藏
前藏
後藏

自國民革命軍克復平津，東三省服從中央以來，十餘年四分五裂之中華民國，行將逐漸統一。國民政府對此不適宜之行政區畫，現已頗有改革：如舊都北京，因首都既已南遷，「京」字一字，已不存在，遂決改為北平，而將京兆地方所屬各縣劃歸河北省。又舊直隸省因既無「直隸」之關係，遂決改稱河北。且於本年九月五日，經中央政治會議議決：熱河，察哈爾，綏遠，西康(即川邊)四特別區及青海，均改為行省；舊屬直隸之口北道，劃歸察哈爾省，原屬綏遠改屬察哈爾之豐鎮，涼城，陶林，興和四縣，仍還之綏遠。又於本年十月十七日，經中央政治會議議決：將甘肅舊西寧道屬各縣，劃歸青海。並於同日同會議議決：劃甘肅舊寧夏道屬各縣，與阿拉善及額濟納兩旗地方，合設寧夏省。則今後我國之行政區畫，又應如左表：



中華民國

若干特別市	奉天	吉林	黑龍江
	南京	上海	漢口
外蒙古	北平	天津	廣州
	西藏	前藏	後藏

二 外蒙西藏應改建為行省之理由

現今國民政府對熱，察，綏，西康四特別區，及青海與阿拉善，額濟納兩旗，既已議決改為行省矣；惟對我北方屏蔽之外蒙，及作西南藩籬之西藏，曾亦計畫改為行省乎？余以為外蒙及西藏，亦宜趁此革命時期，毅然改為行省，其理由有三：

現今熱，察，綏，西康四特別區，及青海與阿拉善，額濟納兩旗，既已改為行省，若再將外蒙及西藏亦均改為行省，則我國之行政區畫，即可整齊劃一，既可免歧視蒙藏兩族之嫌，更可收行政區畫統一之效，此外蒙西藏應即改建行省之理由一也。

新疆之毗連蘇俄，無異於外蒙，國民之好動，更甚於蒙民，新疆與中央之距離，更遠於外蒙，然俄人之窺伺新疆，殊不若其窺伺外蒙之敢毫無忌憚者，因其為行省故也。東三省之物產，更

富於西藏，日本帝國主義之侵略，不亞於英人，日本需殖民地之迫切，更甚於英人，然東三省在形勢上仍受中央政府之支配者，亦因其為行省故也。倘新疆而未改行省，幾何不為外蒙之續耶？倘滿洲而不為行省，幾何不為西藏之續耶？雖然，外蒙究屬我國之版圖，西藏終為我國之領土，為亡羊補牢之計，作見兔顧犬之謀，急宜趁此革命將告成功，庶政積極維新之時，將外蒙西藏均改建為行省，一以引國人之重視，一以滅外人之窺伺，此外蒙西藏應即改建行省之理由二也。

民國四年，蒙古活佛受俄人之煽惑，向我政府要求自治，我政府允其請求，劃外蒙為自治區域。但蒙人自治能力，異常幼稚，自治以後，反感不便，復於民國八年十一月十七日，外蒙自治政府又向我中央政府正式遞呈，取消自治。民國十一年一月，因俄國白黨勾結蒙匪，攻陷庫倫，赤黨遂藉口驅逐白黨，而將庫倫佔領，後雖屢有交還我國之宣言，然卒未實行。我國民政府，當此國民革命之時，正宜藉劃一行政區域之理由，立驅赤軍，將外蒙改建行省，俾此既缺之金甌，幸得復完。又民國元年，英國強迫我政府承認西藏之獨立。民國三年四月二十七日，更有西摩拉草約（註七）之簽定，此約雖經我政府於同年四月二十九日拒絕批准，並宣言我國代表無簽定此喪權辱國之條約之權，然英人於同年六月六日，通告西摩拉會議簽字之有效。民國六年三月，英人

對於西藏，更向我政府提出十二條（詳見註六）之要求，我政府雖未承認，然英人之經營西藏，則又更進一步。近年以來，我國政府對於西藏之情勢，日益隔閡。英國政府對於西藏之侵略，日益急迫，此又盡人皆知，無庸贅述。我國政府，急宜趁此國民革命之時，驅逐英人在西藏之勢力，將西藏亦改建為行省，俾此將失之土地，幸得保全。此又外蒙西藏應即改建行省之理由三也。

三 我的理想的行政區畫

外蒙西藏既應改為行省，已如前述；青海新疆，因地面過於遼闊，亦宜基於民族，歷史，地理等關係，重新劃分。茲臚述其梗概：

一 青海 青海屬內之民族，本分蒙古系及西藏系兩派；蒙古系凡五部二十九旗（即和碩特部二十一旗，喀爾喀部一旗，綽羅斯部二旗，輝特部一旗，土爾扈特部四旗）；西藏系凡四十族土司（即阿里克等四十族土司）。余意應將蒙古系之五部二十九旗劃為一省，名曰河源省，或曰額魯特省（因蒙古系之五部二十九旗通稱額魯特），仍以西寧為省會；將西藏系之四十族土司劃為一省，名曰江源省，以圖登貢巴為省會。

二 新疆 新疆面積約四百八十五萬餘方里，人民有：約百二十萬之漢回，約三十萬之漢回，約二十萬之漢人，約十八萬之

哈薩克人，約十二萬之蒙古人，約五萬之滿洲人。夫以面積如此之遼闊，民族如此之複雜，文化如此之幼稚，交通如此之不便之地域，若不改建為數省，欲其治理，無異夢想。余以為應對塔城，伊犁，阿克蘇三道，建一伊犁省，因此三道之人民多係哈薩克人也。劃和闐，喀什噶爾兩道，建一和闐省，因此兩道之人民率屬纏回也。將焉耆道建一焉耆省，劃阿山，迪化兩道，建一迪化省，因此三道之人民受漢族蒙族雜居之影響，已有漢族化或微帶蒙族化之趨勢，與前述各道人民之性質，又稍有不同也。至新建各省之省會，伊犁省宜在伊犁（即伊寧），和闐省宜在莎車，焉耆省宜在焉耆，迪化省宜在迪化。

三 外蒙古 外蒙古原分喀爾喀，科布多，及唐努烏梁海三部，而喀爾喀又復分為車臣汗，土謝圖汗，三音諾顏汗，札薩克圖汗四部；其面積之遼闊，交通之不便，殊無異於新疆。現亦應依據民族，歷史，地理等關係，劃車臣汗建車臣省，即以克魯倫為省會；劃土謝圖汗建土謝圖省，即以庫倫為省會；劃三音諾顏汗建三音諾顏省，即以烏里雅蘇台為省會；劃札薩克圖汗建札薩克圖省，即以愛什溫為省會；劃科布多部建科布多省，即以科布多為省會；劃唐努烏梁海建唐努烏梁海省，即以俄商住宅為省會，而易其名為唐努烏梁海。

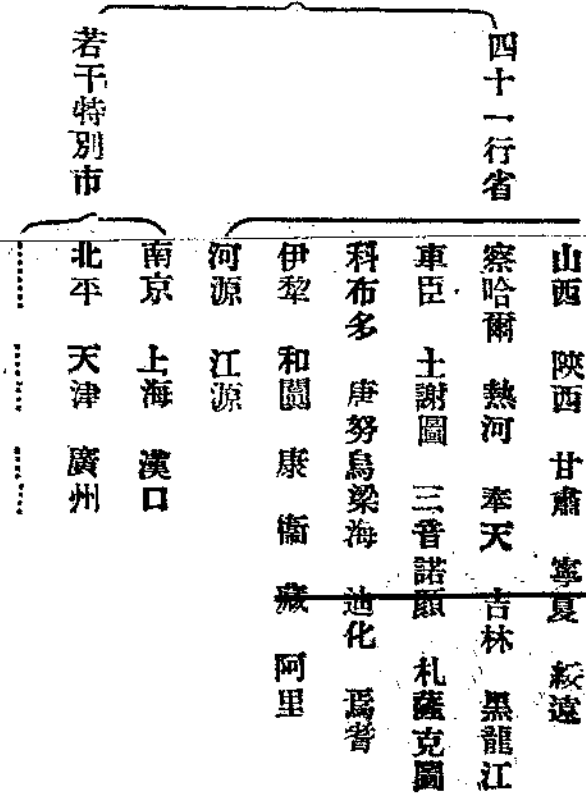
四 西藏 西藏原分四部：一曰康，又稱喀木，亦稱前藏，

自四川康定縣以西，凡橫斷山派中之地皆屬之。二曰衛，亦稱中藏，在喀木之西。三曰藏，又稱喀齊，亦曰後藏，中藏以西之地屬之。四曰阿里，東與後藏毗連，西與克什米爾(Kashmir)(註八)及般遮布(Dard) (註九)接壤。清代劃喀木的巴塘以東之地屬於四川，以康屬衛總稱前藏台藏，及阿里總稱後藏。民國三年，更劃江達以東，康定以西之地，為川邊特別區。本年九月五日，復經中央政治會議議決：將西康(即川邊)特別區改為西康省。要之，今之西康及西藏，即前之康，衛，藏，及阿里四部之地也。此四部者，論地域則異常廣莫，論民族則十分複雜(註十)，論交通則不便，論文化則甚低。夫以若斯之地域，設無適當之行政區畫，欲其治理，極感困難。現應依據民族，歷史，地理等關係，劃原屬喀木之地為康省，即以康定為省會；劃原屬中藏之地為衛省，即以拉薩為省會；劃原屬喀齊之地為藏省，即以札什倫布為省會；劃原屬阿里之地為阿里省，即以喀大克為省會。

倘能依上列之計劃，將青海劃為二省，新疆劃為四省，外蒙改建為六省，西康省及西藏改建為四省，則我國之行政區畫，又應如左表：

江蘇	浙江	安徽	江西	湖北
湖南	四川	雲南	貴州	廣西
廣東	福建	山東	河北	河南

中華民國



四 改建外蒙西藏為行省應採之步驟

驟

如欲將青海劃為二省，將新疆劃為四省，其事均易。惟若欲將外蒙西藏均改建為行省，將不無多少之困難，因外蒙在俄人眼中，早已視若彼之版圖，至少亦認外蒙為獨立國，而西藏則在英人認為有效之西摩拉條約(詳見註七)，復有不得改建行省之規定也。雖然，余等固不能拋棄外蒙於不顧，任俄人之長此佔據我庫倫，更不當默認西摩拉條約之有效，聽英人之日日進逼我西藏，亟應趁此革命時期，以適當之手段，以達我改建外蒙西藏為行省之目的。

余以為如改建外蒙西藏為行省，應用左列之步驟：

甲 制定全國各行政區畫之法律 如改建外蒙西藏為行省，應先由政府制定全國各行政區畫之法律，詳定中央與地方之關係，劃分中央與地方之權限，並明定地方自治之範圍。

乙 派員宣傳與整理交通 全國各行政區畫之法律既已制定，即可選派幹員，携帶通蒙語藏語之人員，及通漢語解漢文之蒙人藏人，前往各處，根據此新制定之法律，切實宣傳。務使蒙人藏人，了然於吾國政府雖改建外蒙西藏為行省，然於各地方之自治權，仍與以相當之保留；而使各處之民情風俗，於相當之範圍內，得因改建行省之故，益受法律之保障。同時，於外蒙西藏與內地之間，多築汽車道，俾邊陲腹地聯為一氣。蒙人藏人如願改建外蒙西藏為行省，則可收聯絡之利；蒙人藏人如不願改建外蒙西藏為行省，甚至俄英兩國從中阻撓，則可資行軍之便。

丙 武力征討 如蒙人藏人頑固不化，宣傳毫無效果，甚或俄英兩國，公然從中發生阻撓，則應以我百戰百勝之革命軍，合力征討，總期一鼓而達到收復我主權，保全我領土，改建我外蒙西藏為行省之目的而後已。

註一 內蒙古六盟二十四部四十九旗。烏爾察布盟四部六旗

政治和革命

政治月刊 第一卷 第一期

，伊克昭盟一部七旗，合之西土默特左右翼三旗，並在綏遠特別區中。錫林郭勒盟五部十旗，合之察哈爾左右翼八旗，並在察哈爾特別區中。卓索圖盟二部五旗，昭烏達盟八部十一旗，並在熱河特別區中。哲里木盟四部十旗，科爾沁部六旗隸於奉天；郭爾羅斯前旗隸於吉林；郭爾羅斯後旗，杜爾伯特旗，札賚特旗，隸於黑龍江。

註二 熱河係民國三年一月改建為特別區。

註三 察哈爾係民國三年六月改建為特別區。

註四 綏遠係民國二年十一月改建為特別區。

註五 川邊係民國三年四月改建為特別區。

註六 十二條之要求見薛桂輪譯英國侵略西藏史第五六、五

七頁。

註七 西摩拉草約見薛桂輪譯英國侵略西藏史五四頁。

註八 Kashmir 地名，在印度之極北。

註九 Punjab 地名，在 Kashmir 之南。

註十 西藏人民，有藏族，漢族，摩些族，唐古特族，蒙古族，尼泊爾人，黑黑子等，極其複雜。

一九二八，十一月，北平。

馬文翔

國家最大的問題，就是政治；政治問題得到具體的解決，那末經濟問題，社會問題，也自有辦法了。譬如政治問題為某種機械的原動力，經濟問題和社會問題為其動力；原動力若沒有阻礙，其他一切的動力當可運用自如了。

政治是國家管理人民的一種設施；此種設施，於人民有切身的關係，直接受了此種設施的人們，其權利是否可以得着保障？其幸福是否可以得着安全？社會秩序是否能夠維繫？因此我們就可以推定此時代的政治制度是否適合於當時的需要了。

大凡國家設立一種政治制度，能適用於此時代，未必能適用於他時代；這就是人民生活變遷，社會進化，以及其他種種客觀的環境不同的緣故。假使此時身居要位的統治者，手握大權，不順着時代之需要，出而變更適應環境的政治制度，逆抗當時情勢，違反進化原則，祇圖少數人之私利，置大多數羣衆幸福於不顧，於是人民感到生活的不安，社會之秩序混亂，國家之大勢垂危，於是對於現政府不無懷疑；由懷疑而怨恨；因怨恨而又想怎樣去推翻它。此時那些不滿意於國內現行政治的先知先覺者，目擊時艱，義憤填膺，由是號召許多徒衆，以武力的組織，軍事的行動，乘機揭發以起，不惜流血犧牲，肝腦塗地，同心戮力以打破那種局面，推倒現政府，而別換新的局面，謀生的出路。此種激烈的行動，就是革命。

政治上的革命，決不是偶然間發生的事，是早已伏下了許多的弊害為它的背影；不過與人以發難的機會罷了。歷史上政治組織變遷的事績，明明昭示吾人：由人同獸鬥的洪荒時代，進而至於人同天爭的神權時代；又進而至於人同人爭的君權時代；再進而至於善人同惡人爭公理同強權爭的民權時代，其間不知經過了多少次的革命，移易了多少次的政權，而演成今日惟一適應於時代潮流的一種嶄新的民主政治。所以民主政治，是由政治上發生無數次的病態，經過了無數次的革命演進而來的；因此我們知道政治需要革命，才有進步的可能，政治上發生的病態，舍取最後的手段——革命——去改造外，別無其他的方法可以救濟了。

自盧梭民約論興，天賦人權之說起，霹靂一聲，歐美政治思潮頓變，有如風起雲湧，沛然莫之能禦之勢。自美國獨立運動成功，法蘭西西班牙革命繼起，其後世界上許多的國家聞風接踵而起，把封建時代君主專制的政治組織和勢力，破壞得不留餘地，至今已銷滅殆盡了。不過已革命後之少數國家，就其形式上觀察：封建勢力雖已打破，君主專制政治雖已剷除，建設了民主政治的國家，但是此種思想和事實，多少尚有存留，並未達到澈底的解決；可是今後政治革命的趨勢，不容有封建的制度和勢力絲毫的存在，是敢斷言的。

在現代國家的政治組織，大別有兩種：一，君主立憲政治；

二，民生立憲政治。君主立憲的國家，如日本，保加利亞，英吉利，荷蘭，瑞典。丹麥……等國尚維持此種政治組織，他們雖說是同樣的擁戴一個君主；但是在政治的實施上又有兩種的分別：（a）如日本，保加利亞……等國，在憲法上，雖有人民權力的規定；但是君主的權力極重，當然不合於主權在民的原則。（b）如英吉利，荷蘭，瑞典，丹麥……等國，他們的君主徒擁虛名，實權全在人民的手裡；而英國更甚；其民主之精神，就若干部分觀察，且在法國之上。而民主立憲的國家，如中美洲各國，南美洲若干國家，英屬殖民地（加拿大，澳大利亞，南非聯合國），法，美，德，瑞士，比利時，及南美洲之阿根廷，智利……等國，都是取法此種組織；不過它們的政治實施也有兩種的不同：（a）如中美洲各國和南美洲若干國家，他們掌握國家政權的當道者，雖出於人民選舉；而人民的選舉權有多少的限制，參加政權者的人數很是有限，所以普通稱它們為共和國（Republicane）；而不視為民主（Democratic）。（b）如英屬殖民地（加拿大，澳大利亞，南非聯合國），法，美，德，瑞士，比利時，及南美洲之阿根廷，智利……等國，是真正的民主國：它們的選舉權普及於全體人民，參加政權者的人數極多，即國家一切的政治設施，全由人民建議或決定，不過交由政府執行而已；這是民主政治之真精神。因為世界上人類大多數都覺悟到國家主權應由人

民執掌之一點。人民自身的利害，祇有人民自己知道清楚；所以人民為謀自身的利益，人民不得不執掌政權。且國家是為全體人民而組織的，並不是為少數特殊統治階級而組織的。那末，真正民主立憲的國家，一切的政治制度，當然是為謀大多數人民的利益的一種設施，而不是為謀少數特殊階級的利益的一種工具；這是一個天經地義一定不移的原則。因此，我們就可以推定現今世界上為維持少數特權的特殊階級所統治的國家，這種政治組織和勢力，早晚也得崩潰無疑了。

革命的作用，是為剷除陳腐的政治勢力，打破不適用的政治組織。但是不有新的和適合國情的政治設施來代替它，那末這種革命的動作，根本是搗亂行為，於國家社會，不獨絕無補益，而且是促國家之速行滅亡。可是新的和適合國情的政治設施，就是革命的保障物；如果同時把關於民生的經濟問題和社會問題，找到了一個解決的辦法，儘量的把國家和社會建設起來，革命而有此種偉大的成功，那末革命的價值，政治的生命，決可永保無虞。然而政治上和社會上的進化，呈了一種日新月異的現象，在此時代我們認為是新的適用的設施，過了些時，便認為是舊的不適用的了；如果這個認為舊而不適用的設施勢力雄厚，此時比較新的適用的設施不容易來代替這種舊的不適用的，便不得不採取積極的革命手段去破壞它，然後這個比較新的適用的設施才可實

現。到了比較新的適用的設施形成了之後，過了些時，或又認為是舊的不適用的了，於是又廢盡心力，甚至犧牲無數頭顱，濺漸無量碧血，纔把更新的適用的設施來代替它；此種繼續不斷的演進，形成了新陳代謝，政治的改造，社會的文明，可因是而有不斷的革命不斷的增進了。

總之，革命之發生，無論其目標——民族，政治，經濟，無政府——為何？先決問題，確在政治。政治革命所採的手段：是以武

力掃除障礙，奪取政權趨勢，和民衆的要求，利，確定主權在民的原惟一必由的途徑。含此功，終必失敗，誰說不

社會不平等的原因

人們生在社會上，因為物質的或自然的境遇懸殊，社會的環境不同和個人的特性差異；所以社會上各個人與各個人之間，就不能平等了。一個人在社會中，他的物質或自然的境遇，他處的那種社會的環境及他個人所秉賦的特性，到某種程度，他能夠做什麼，就是由於他能夠加入競爭或協力的活動力量，由於他的這種力量，用以提高或改進他自己的羣體的結果去量度。在統計的社會中，雖可以有去降低個人的平線，成爲一個相同的羣衆；但因境遇和秉賦的趨勢，個人生活上就發生了與社會各個人充分不同的異點，就生出才能上和社會地位上的不平等。例如一個機器店中，有總辦，監理，工師，工人等階級。由這個例子裏看來，

我們就知道社會活動的若有人問說：爲什麼賞樣的人，何以他們所得同呢？我們就可以答應境遇懸殊，社會的環境所以他們的才能上生活，現在我可以把這三種重

社會不平等的原因

a b c

(A) 物質或自然的境遇懸殊 土地和生存在土地上的人們，關係非常的重大，生在土地肥饒的人，他們的生產，自然是豐富而且容易的，幾乎成了一種事半功倍的樣子；所以他們生活，也就在一種不憂不愁的中間過日子了，他們由此就會謀智慧和知識上的進取，身體上的康健，或社會上的最高權力的機會。反之，生殖於瘠瘠的土地上的人們，可以斷定他們的及他們的子孫，是永久貧乏的，這是何等平常的事呀！許多的種族或人類的羣體，因為不知用選擇或努力，以擇定或改變他們的居處，他們的生計，自然就成了呆滯而不見進步的狀況，或為物質的環境或社會的生活所壓迫，已被驅逐或竟滅亡。比較土地的瘠饒關係次一等的，就是氣候的勢力，這種勢力，破壞個人的康健，限制他的勞動的力量，或減少他的生存的能力，故氣候的情勢，可以發生旱災，潮濕，或溫度高下過甚，生出一切不康健的病態。遂破壞他們的身體，減少他們勞動的力量。並且同時使他們無力謀智慧的進取，或社會的最高權力的機會。

(B) 社會的境遇不同人們生存在社會上，除了自然的勢力和物質的境遇，使生活及財貨的競爭，發生不平等外，尚有某種由於人為的情勢而起之社會壓迫與環境的勢力。第一就有貧富的大不平等，在生活每次變換時，我們到處遇着，牠雖或靠着個人的特性，及自然勢力的作為，但大半仍然由於社會的環境，倘使

數人吸收羣衆的財貨，任意的去使用牠，那末其他的一切人們，在獨立的競爭上，都有一個不平等的機會。在近世經濟的生活中，資本在生產上的使用，是非常緊要的，所以個人沒有了牠在財貨的累積上，就不能與有了牠的人們競爭了。生在茅屋子裏面的人們，週遭是粗俗與貧乏，對於生在大厦裏面的人們，週遭是文化及奢華，有一個不平等的機會。生在貧乏中的個人，自然可以由他的地位升高起來，但因為用了偉大的勢力，去同可怕的困難奮鬥，才得這樣。反之，生在皇室中的人，也的確可以因為不善用他的機會造成一個生命的破壞。不過這種事實，並不是概括全體的定論，這個定論，就是富裕與貧乏，帶領人們攜着在地位及權力的競爭上的不平等的機會，一同到世界裡而去。所以再不能以為人們在擇取他們生活的路徑上，有平等的選擇是被環境所變更的。在創造社會的情勢上，公衆心理的選擇，常在支配及控制個人的選擇，到某一個地步前者至少是設定後者限制。從社會區別而起的平等，在制裁社會地位上，力量是不小的。與一個羣衆之最好的家庭有關係的一個人，每比與羣衆之最惡劣的家庭有關係的人，所有的成功的機會較大，有遺傳成功性質的一個人，倘使他的家庭關係不是薄弱的，在通常情勢下面，將得到愉快的成功，但不是常遇的事實。最後親屬的關係，常是一個妨礙的大原因，去阻止許多男女的成功。這種說法，我們並不論到所謂

義社會，那種社會是武斷的，人爲的，非出乎自然和天性的，牠是阻止社會平等的。還有最後的一種，就是由於宗教的信仰而結果發生不平等。有一種人們，對於宗教的性質是很堅強的，他們就有力量去組織教會，並且做起高等的領袖來了。至於其他的能力和信仰心薄弱的人們，他們在生活的上面，就要占着一個最低的地位。這一種情形，在我們中國，道是關係很不重大的，因為我們中國，是從來沒有國教的。在外國就不然了。對於宗教和人們在社會上的地位，關係非常的重大呀！尤其是在歐洲中古時代的社會爲甚。這是我們只要讀西洋史的人，就明白的知道了。所以宗教在社會環境上，使人們不能有平等的機會，也是占着一個大原因呢。

從裁兵問題說到鄉村警察

裁兵是節省國庫，減輕國民負擔，在這時間有這麼一着，誰都願意，誰都歡喜，並且有的已是實行了，有的也在進行中，本來是絕對無問題啊。可是真個能節省國庫，減輕國民負擔嗎？觀察事實，非但未能節省國庫，減輕負擔，還使地方上得個不安靖，確是未可樂觀的，這當然是沒有善後的緣故吧。仔細研究，所以裁兵還是成問題的。我從事實所見，就有左列的情形：

(一) 裁汰兵的生活 自從實行了裁兵，就打破了成千成萬

(C) 一個人的特性差異 人們生出來時，有的是聰明和智慧的，有的是庸愚和冥頑的，決不會一律的；所以他們在社會上努力的事業，思想的遐邇，及進取的銳滯，就大有分別了。因此他們的生活，和在社會的地位，就受了一種不平等的機會。一個聰明智慧的人，他努力的程度是迅速的，他們成績當然比較庸愚冥頑的多而且優美。由這種緣故，他的生的也比較高一些，地位也就自然懸殊的多了。又有生來就具有生理不完備的人們，這樣情形之下，就阻礙他們與那體格健全的人們競爭。他們的努力和在社會上的地位，也就同樣的受莫大的影響及痛苦。這也是社會不能平等原因的一種啊！

二，十一，一九二八於北平

古召平

的飯碗。這班拚命在戰場上人們，結果沒有什麼好處，只落得個凍餓。他們裁汰的時候，做官長的不過分着二十多元的遣散費，士兵的只有幾元罷了。從前的欠餉，休想一個。所以就流落各地，無法回鄉，於是凍餓二字合他們親密了。

(二) 地方上的治安 這班裁汰兵，流落在各地，爲着生活，不得不挺而走險，變成了土匪。即有部分，算是回到家鄉了，因爲過慣了軍隊生活，就不會去耕田種地，結果不務正業，憑

着戰功，仗着點威勢，在鄉間橫行敲詐，鄉民敢怒而不敢言，地方官也難壓制，這關於治安何等重大啊。

（三）負擔有增無減 兵裁了照理什麼稅啊，捐啊，應當除去一部，那知道沒有除了，反是加了種種新名目捐稅，並且把錢糧加重三倍！這是浙省的情形！其他還有種種公債的負擔，唉！民膏盡了，裁兵的意義何在呢？

所以「裁兵」的聲浪，只管高入雲霄；「善後」的空氣也當充滿才對。要說裁兵，更須要先說善後。如果只知裁兵，不籌善後，決沒有多大利益的。雖然有所謂「兵工政策」「農工政策」「邊境政策」……等，但是不見實現，只是紙上空談，恐怕終不是樂觀的一件事哪。

我爲着裁兵，又想起鄉村的警察，因爲這等警察，辦得非常腐敗：這是我從本省——浙江——的觀察，或許各省的鄉村間，也有

同樣情形。

這種警察，吃的國民的飯，可並沒有替國民做事，平日也不見他們操練過一回，敲竹槓是他們的職務了。遇着有烟賭的地方，只要供獻一部分利，他們就不管，並且也可說是他的出息了。維持地方治安如此，社會前途真是不堪設想！

今年秋收的時候，我的家鄉——浙東——共匪非常猖獗，殺人放火，無所不爲，不過聲勢雖然很大，却沒有什麼槍械，大多是刀槍農具之類。這班警察非但不敢剿捕，并且把自己槍械，藏到熟人家去，怕的是被共匪奪去。鄉村間因省防軍未到，就趕不及禦防了。如此不中用，還不可以裁汰嗎？鄉村警察是如此的腐敗，所以我覺得整頓警察，是件急務。把裁汰兵改編做警察，到是極易辦的一件善後政策啊。地方上既少了一部游勇，遇了共匪也可以防剿，這是可注意的事呢。

三民主義在世界政治上的地位

樹林

總理說：政是衆人之事，治是管理，管理衆人的事，便是政治。我們明白了這個原則，就可以推知：衆人之事，若有變遷，管理的方法，亦必隨之改更，即政治的運用，是隨人事變遷而變遷的。人事的變遷是甚麼呢？如農村與都市的消漲，手工業與機

器工業的興替，陸地與海洋的溝通，民族與民族間的興亡等等，皆是人事的變遷最顯著者。歷史已經告訴我們了，政治上的變遷，是隨上述的幾個階段演進的，歐洲自都市勃興以來，機器工業發達，各國間的交通頻繁，弱小民族亡國滅種者，不可勝記。

在政治方面，亦由君主變成假民主，更由國家主義，變為政治的帝國主義，再變而為政治的，經濟的，文化的帝國主義。現在帝國主義者的政治侵略，經濟侵略，文化侵略的同時並進，就是帝國主義十分成熟的一個表現，亦就是帝國主義的末日已到，世界政治，將全為三民主義所籠罩的一個表徵。欲了解這個問題，須研究世界政治的變遷，以醫生眼光去研究其病理的狀態，然後用衛生家的鑒心，講求轉老還童的方法。換句話說，就是以三民主義，去醫治現代政治的虛弱病和急性病。今為研究便利起見，就依這個方法去討論。

一、過去的政治情形

這個問題，因為中國的政治和社會，一直到現在，才發生巨大的變遷；而且以經過的時間不多，難分出幾個顯著的階段，所以把他略了，專談歐洲的變化，以闡明一般的現象。

歐洲自十字軍東征後，武士階級淪亡，貴族團體瓦解。都市因之勃興。商工業階級，於是成立，以資本的勢力，籠罩社會。彼等食人之力，治已之事，其智能遂漸與貴族相埒，而財力則又遠過之，於是治權發生問題，掀然大波的法國大革命勃起，民主主義的思想彌滿歐洲。他方面舊勢力，尚未全部崩潰，所謂神聖同盟的反抗勢力，固力互照，活躍一時。然究不能與資產的力量抗衡，結果資產階級，握得治權，形成一種階級政治，而一般勞

動者的勢力，亦因工廠工業的普遍，潛滋暗長，蔚為大觀。勞動運動與資產階級的統治勢力，形成對壘的狀態。英國工業發達最早，勞動問題的發生亦最早，英國自一七七〇年至一八五三〇的六十年間，完成其工場工業，而英國社會主義和社會運動，亦風起雲湧，不可一世。自普選運動失敗後，一變其政治的競爭，而為產業的競爭，組合運動遂為社會的中心問題。及至歐戰發生，勞資兩階級，成立休戰條約，謂「勞資問題，應由仲裁機關解決，不得直訴之於罷工手段」。這是因為民族的利益較之階級的利益，要重一些，所以勞動者救助祖國的呼聲，壓倒了馬克斯的階級爭鬥，而成立勞資兩階級的休戰條約。大戰而後，魯意喬治的聯立內閣，不能維持，勞動黨的政席日增一日。如一九二二年為一百四十三席，二三年為一百九十四席，就可推知其勢力的激增了。到了這個時候，英國政治上的情形，發生絕大變化。本來英國的政黨，是兩黨對立——保守黨與自由黨——現在加上了勞動黨，形成鼎立的狀態，而勞動黨的勢力，且加於自由黨的勢力之上，對於政府黨，為第一反對黨。至一九二四年五月，勞動黨內閣遂因以成立。這個政治現象的來源，是因產業發達，形成勞動階級的組織和勢力，由經濟的鬥爭，變為政治的鬥爭的結果。即是生活變遷，人與人間的交接事項，隨之變遷，所以政治的運用和原理，不能不因以變更。

以上所說明的，比較的偏於英國，不過英國是歐洲列國之一，他國的社會現象之關於政治現象者，可以從此類推。現在要說明的，是歐戰以後的特殊現象，這個現象是現代政治上最重要的現象，亦即是三民主義具有世界性的一個反證。爲什麼世界要大戰呢？簡單的說，就是帝國主義者，企圖殖民地的再分割，和經濟領域擴張。爲什麼帝國主義者，都有這種企圖呢？就是因國內的社會問題，無法解決，勞資兩階級的利益，無法調和，所以要以戰爭來解決。這種方法，是好的還是壞的呢，我們可以斷然的說：說是壞的，是帝國主義者，自掘墳墓的蠢政策。在大戰方酣之際，俄國發生了兩重革命！即政治革命與社會革命，同時並進，他們的理想，是要以馬克思主義，來代替帝國主義，以無產的獨裁，來代替資本的獨裁。換言之，即是由白色的帝國主義，變爲赤色的帝國主義。反之，舊勢力的回照，則有意大利的法西斯黨，仍然主張資產階級的獨裁，再加上共產黨的組織和訓練方法，並且同樣的主張一黨專政。這兩個正相反對的政治原理和政治運用，都是欲解決現代的社會問題，正在努力進行中。不過他們的政治，仍是階級政治，完全爲西方文化的傳統思想所籠罩，其將來的結果，一定是不美滿的，祇增加額的痛苦和犧牲罷了。

二 三民主義的世界

如前段所述，世界的政治，自始至終，都是階級政治，是不

能管理衆人之事的政治。現在我們看看三民主義，又是怎樣呢？可以肯定說：三民主義的政治，是世界上最完美的政治，將來世界政治，無論如何皆離不了三民主義的範圍。何以這樣說呢？因爲資本階級的政治，現在已是土崩瓦解，不能自存，我們可以不必仔細去說他。現在最惹人注意的，是無產階級的獨裁政治，有些人竟至迷信着，以爲他一定可以成功。不知無論資產階級的獨裁，或無產階級的獨裁，他們所主張的，仍是一個階級的利益，不是全人類的利益；並且所謂階級鬥爭，可以打破民族感情的見解，在歐洲大戰中，已經證明其不可能，工人無祖國的呼聲，一變而爲擁護祖國，各國的無產者，都上戰場，互相拚命，還有甚麼工人無祖國呢？在馬克思主義者，猶以爲是工人沒有覺悟，若是覺悟了，他們就祇知道有階級，沒有祖國，一定是可以爲階級利益而戰爭的。不知民族的利益衝突，與階級利益的衝突，是有連帶關係的，如美國工人之排斥華工，就是民族間的生活狀況不同，影響到一階級中的利益衝突。所以要以民族主義爲出發點，乃可消滅世界戰爭，維持民族的平和。因爲民族主義的出發點，是平等自由，階級政治的出發點，是個人自由。擴張個人爲階級，與個人身中有機構成，是一個原則，不過範圍擴大罷了！而人是有人格的，不容他人侵犯，亦不得侵犯他人，有一於此，皆是人格不完成，所以平等自由是人格的原始權利。民族主義的出發

點，既是不等自由，那麼，民族主義就有兩個內容：內求自己民族的不等，外求世界上的民族一律平等。對內對外都求平等，不以權利者自居，亦不以屈辱者自下。強者將無所持強，而弱者亦能自保，戰爭的痛苦，自然就沒有了。政治的原理和運用，亦自然能以平等為依歸了。

有了階級獨裁，就無民權主義，這是很顯然的事情。雖美其名曰：以階級消滅階級。到了都是無產階級，獨裁的政治，就告終了。這樣說來，不知「俟得河之清，人壽幾何？」若是一個階級，終久不能把其他的階級消滅，或一個階級之中，又發階級問題，那又怎樣辦呢？設若輾轉相承，新陳代謝，就會沒有辦法了！何若求之於人格的本身，無論政治的，經濟的，都求之於人格的自由平等。推而至於國家的組織，政府實行五權憲法，人民管理四個政權，都以自由平等為原則，既無所謂階級，亦無所謂獨裁，直接了當的講求民權主義。還要甚麼以階級消滅階級，轉一個大灣子呢？誠然功利主義的西洋人，他們是沒有人格的思想的，說到利他的美德，他們惱海中，本就沒有這回事，所以主張階級鬥爭，以多數治少數，完全是以毒攻毒，尋不出一個人格的影兒來；但是人類是循進化的原則而進化的，將來總有一天，他們會知道民權主義，才是消滅階級的好方法，才是消滅階級的最捷徑。

同樣的，有階級獨裁，就無所謂民生；民生是人民的生活，社會的生存。不是祇講某個人的生活，或某階級的生存，況且民生是經濟問題，與社會生活，和風俗習慣，乃至社會組織，都有密切的關係。不是馬上可以成功，馬上可以改革的。在民生的改革中，有個原則，就是要行改革的時候，人民的生活，不會減少快活，仍然要一天一天的向上。我們看主張階級鬥爭的蘇維埃，其經濟革命，是怎樣呢？他在革命的時候，「老弱死於溝壑，壯者轉而之四方」，餓殍成羣，這是由於富者失業，貧者無工可作，即有工可作，亦是「不盡所能，必取所需」，生產減退，不能養生全國的人民。這是無產階級的獨裁政治不能解決民生問題的一個例証。有產階級的獨裁，又是怎樣呢？他們更不用說了，完全是以少數治多數，個人主義之尤者。現代一切社會問題，都是他們製造出來的，所以要在他們的治下，解決民生問題，簡直是沒有望的。祇有三民主義的民生主義，才能夠解決民生問題，因為三民主義的民生主義，是民族主義的民生主義，是民權主義的民生主義，沒有民族的壓迫，和階級的獨裁。換言之，就是以平等自由為原則，實現經濟的平等。要「老有所歸，少有所養；力惡其不出於身也，不必為己；貨惡其棄於地也，不必為己」，天下為公，實現大同世界。

如以上所說，無論有產階級專政，或無產階級專政，都不能

解決世界問題；而問題又是不能不解決的，所以世界的政治，祇有實行三民主義，才可以清明，才可以上軌道。那嗎，三民主義，在世界政治上的地位，是第一把交椅，其他的一切主義，是不

敢爭衡的，亦是不能爭衡的。縱然一時尚未完全實現，如我們奉行三民主義者，努力做去，定可於最近的將來，達到目的的。

稷門通信

做客兄：

在烽火將息的時候，我懷了滿腹的離愁，匆匆地回到故鄉，屈指算來，已有兩月光景了。西風蕭瑟，落葉飄零，老圃黃花，已絢爛的開了；雖然是寥寥的這麼幾朵小花，也總能令表現出可愛的秋意來。一聲聲的雁唳，幽咽淒清的，是在尋着喚着已失去的伴侶麼？秋光滿眼，我不禁想起遠處北平的良友。

離別雖不算久，而事情却這麼多，我將從何處寫起呢？這不能不使我提筆躊躇了。爲了詳盡起見，我還是從頭到尾敘述一下。

一，渤海道中

船於八月一日在天津老龍頭起錨，行到小劉莊，因船身吃水度太深，暫停。午後五時到塘沽，夜間始入海。在臨睡的時候，我囑咐茶房，到四點鐘叫起我來，以便看海上日出的奇景。其實看了以後，遠不如在泰山日觀峯所見的好看。不過在這平明如鏡

的夏日海心中，遠望那赤色的雲霞，在滾滾的銀灣上飄浮盪漾，使人發生許多幻想而已。

在這浩浩無際的海程中，似乎入了一種平淡無聊的境界；其實不然。我曾冷眼觀察船上的情形，覺得他的複雜與熱鬧，正不亞陸上的社會。旅客們聚在一塊兒，講牌譜，談煙經，水手們打架，亂紛紛，鬧嚷嚷，如趣劇一般，幾乎無時無刻不在我面前排演。早飯一過，船上唯一的消遣法便是賭博。麻雀，牌九，押寶，應有盡有。船面上水手，船艙中旅客，幾乎有半數爲參戰員。有一位旅客，將身邊所帶的旅費七十餘元都輸了，於是出賣行李。又有四個水手——一個漢口人，一個天津人，一個烟台人，一個寧波人——在船面上打牌，四個人手上摸着紅中白板，嘴裡却都不閒着，簡直如唱一台熱鬧戲一樣。不知爲什麼話不投機，山東人撲的一拳，將寧波人鼻子打破了，於是便沸地揚天的鬧起來。經過了排解以後，不多時，麻雀牌又在桌子上唏哩嘩啦響起來了。

夜深時，似乎比較安靜了，然而又有一位黑大個兒扯着破喉嚨高唱斬黃袍；一位賊眉賊眼，花白鬍子的老頭兒，侈談在上海打野雞的歷史；十幾位拱肩縮背的隱君子在輪裏吞雲吐霧；幾位丘八爺滿口裏「媽拉八子」高談在前線搶攻殺的勾當……仍然是亂紛紛，鬧嚷嚷，一時那裏寫得盡許多！

在船上認得一位蘇濟瀛君，據說是魯軍方永昌的參謀長，奉命到北平與方振武接洽收編的條件。魯軍素質不良，國民軍中豈能容此害羣之馬？

八月四日，一個陽光晴美的早晨，船開入青島。船以極快的速度在水上掠過，洶湧的波濤，和破碎的浪花，併成一種可怖的慘聲。劈山高入雲表，海峽突出。山麓紅色的廬舍，整勁的灌木，青青的草原，三五工廠的烟肉，高聳出附近小山之間。遠遠孤帆隱隱，出沒於洪濤怒浪中。一種非言可喻的快感透入我這千里歸來的游子心中，將我的海上遐想打斷。在奔忙與騷亂裡，我便踏上故鄉的海岸。

二，青島一瞥

北伐成功，青白旗飄揚於各處，而青島獨掛五色旗：這是第一令我快快的地方。膠澳督辦趙琪是忠於張宗昌的人，此種現象自無足怪。日本只在青島的很多，每日一隊一隊的在街上走過，不知有多少次，大有示威的樣子。然據此地人說：左右不過是幾

隊人，每日替換着出來，不知道的一定要疑惑有幾萬人。有一次我在馬路上見有十幾輛軍用汽車衝過，車上滿載子彈箱。有一輛因縛置不牢，落下幾個子彈箱，為後車壓碎，原來裡邊滿滿的裝着石頭。在火車站放着數尊大砲，為戰馬所踢，砲栓落下，原來是木製的大砲，用來恐嚇中國人的。唉！作偽的日本人呀！

青島的市政是很好的，較之上海天津等租界地有過之無不及不過馬路是隨山勢修築，高下起伏，坐在人力車上，簡直就如爬山坡一般。生活程度是非常之高，一個人的生活費，每日非一元算過不去，即如人力車，不論道路遠近，起碼得一角錢。教育呢，自然是很幼稚的，大學僅有一個青島大學，一來教材缺乏，二來學生多是本省低能的學生，乾脆一句話：壞透啦。商店以日人所經營者為最多。娛樂場合，有什麼共和第一舞台與日本人經營的「樂樂座」等等，我却沒有去光顧過。公園到有幾處，最著名的要算日本青島神社，（俗呼為日本大廟，）是日本婦女燒香的所在；中國人雖可以進去，但是不能參觀最上部的神社。要看海上風景，可以到蘆山嶺以南美國戰橋。橋長里許，時常見些美國兵喝得醉醺醺的，狼嚎鬼叫一般唱着，海灘上可以行海水浴，夕陽西下時，百十美國婦女在海水中游泳着，到很好看呢。

海面上停着美國戰國艦一艘，傍列潛水艇十四隻，據說這是跟日本比並呢。

投稿簡章

- 一 文體不拘，但須繕寫清楚，並加以標點符號。
- 二 如係譯稿，須附原文，或註明原書係由何書局出版，及出版之年
月，並原著者之姓名。
- 三 稿末須註明姓名住址，以便通信；揭載時如何署名，聽投稿者自
定。
- 四 各項文稿，本部有修改權，如不願受修改者，可於投稿時預先聲
明。
- 五 各稿登載與否，概不退還；但預先聲明者不在此限。
- 六 如遇特別問題時，得懸獎徵文。
- 七 本社以外之來稿，經登載後，酌贈本刊。
- 八 本社社員在本刊登載之稿，每期擇最優者，由本部提出執委會獎
勵之；獎品由執委會酌定之。
- 九 本刊定每月十五日出版，來稿請於每月一日以前交到。
- 十 來稿請交北平中國大學政治研究社編輯部收。