

中華民國二十三年四月八日 收到

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類
執有內政部警字第三〇四四號登記證

閱

新建設

第一卷

第十二期

目次

- 列強限制輸入之方策……………文周
- 統制外國農產品輸入與農村經濟…景浚
- 從農村復興說到民族復興…(續)…進五
- 獻給民衆教育館……………風

編輯者	新建設社
發行所	新建設社
通訊處	太原法學院圖書館轉
代售處	太原光華書社
印刷者	太原中山圖書社
出版日期	每月一日及十六日
訂閱價目	全年二十四期價洋一元 半年十二期價洋六角 (郵費在內)
零售	每份五分

民國二十三年四月一日出版

列強限制輸入之方策

文 周

資本主義諸國家，因為爭奪市場，釀成一九一四年的世界大戰。因為這一次戰爭，都弄的精疲力竭。各國的國民經濟，更是衰微。所以他們從歐戰停止的那日起，便各各開始了恢復國民經濟的工作。盡心竭力，鉅心鬥角。十餘年來世界各國的經濟關係，真可以說複雜萬分。然而大量觀察，他們的經濟政策，任憑他有多少花樣。大都是向着如下的目的去做。就是要求輸出的物品增加，輸入的貨物減少。所以在他們的經濟政策上，也表現為兩種形式。就是一方獎勵輸出，一方制止輸入，以求國內產業之復興，而期達到國民經濟之繁榮。

爲了達到這種目的，各個國家，各依其本國的情勢、確定政策。第一步辦法，是皆增高關稅壁壘，以關稅相競爭，你高我高，我也增高，形成了所謂關稅戰爭。他們的目的是懸懸雙方的——獎勵輸出和制止輸入。而從表面上看來，却好像是單純的制止外貨輸入。關稅的戰爭，經過了許多年。他們戰爭的方法更妙了。自英國廢止金本位制以來，這種鬥爭的狂潮，又從關稅上移轉到貨幣上了。最近奧國羅斯福總統的救濟案，便很著重

在這一點。什麼收買黃金，貶低幣價品在在都於貨幣上想方法。這種種新奇的方法，最後他採用了。雖然以目前言，距他的成功尚遠。然而我們此時，也可以預知這種方法的有力。我國處世界各國的經濟壓迫下，身爲各國的商場，正是各國大舉侵略的對象。往昔因被人侵略，形成今日的危殆局面，此後不求辦法，將見必歸於滅亡。目下統制經濟運動，在中國書閣塵上。惟據吾人觀之，中國今日復與國民經濟的第一步，須從制止外物輸入着手。如果外貨輸入不能制止，發展生產，更是談不到的。獎勵輸出，亦只有成爲腦筋中之夢想而已。關於制止外貨輸入的方法，歐戰以來，各國使用過的，非常之多。雖然張冠不可李戴，西法難適中土，然而斟酌時宜，參攷研究，亦不能謂爲無補，用轉介紹如次，以供國人研究焉。

甲、輸入函售制度 此種辦法，將國家對外貿易，盡歸國家直接管理之下。由政府斟酌情形，辦理國內物資之輸銷與外國貨物之購買。最先實施之者，爲社會主義國家之蘇俄。在蘇俄國內，全般的對外貿易，絕對不

許私人去經營。如此。則政府可通籌畫盤，視國內需給情形，以爲對外貿易之準據。不患外貨之傾銷，不患金錢之流出，此種方法，最爲有效。國內產業自可在相當程度內，盡量發展。蘇俄行之，大有成效。此外世界各國亦有部分的施行者。如波斯，愛沙尼亞，瑞典，挪威，瑞士，巨哥斯拉夫，智利等均是。

波斯于一九三一年二月起，爲應付經濟。恐慌，作爲恐慌之對策，亦採行此種辦法。由部分的物產漸及于全般的物產，輸入貿易，差不多統由政府經營。私人之營輸入物品業者，除提示輸出本國物品之證明書後，得以輸入同額以下的貨物外。其餘一律禁止。雖可達到蘇俄的程度，却也相差極微了。

愛沙尼亞，亦爲部分的實施此種辦法之國家。自一九三〇年十一月起實行以來，由部分的漸及於各種重要商品。

此外瑞典，挪威，瑞士，等國，則僅對於小麥一項，實行國營。巨哥斯拉夫則自一九三一年六月起對於穀物實行國營。智利則自一九三二年九月起對於煤油製品，食料被服及其他生活必需品之輸入，實行由國家經營。此種一辦法，實今日限制外貨輸入最有力最有效之辦法

也。

乙、輸入禁止制度 此種方法對特種貨物，認爲其足以妨害本國產業之發展者，以法令禁止其入口者也。歐美各國，實行之者甚多。如巴西，美國，波蘭，希臘，奧國，土耳其，南非，葡萄牙，西班牙，哥倫比亞，拉托維亞等國均是。巴西於一九三一年，以法令規定，三年之內，不准外國機器入口。美國於一九三三年十月，以法令禁止因促或強制勞動者以生產或製造之物品入口。一九三三年九月十三日土耳其官報發表如下之稅關及專賣命令：

(1) 通過土耳其國稅關之一切進口貨物，須附以原產地證明書。向來不需原產地證明書之進口貨，今後亦須提出。

(2) 無原產地證明書之貨物，不准通過稅關。原產地證明書上，須有土耳其國領事之簽名。

(3) 本辦法自一九三三年九月廿日實施。——見工商半月刊六月五號。

此外波蘭，希臘，奧地利，南北美葡萄牙，阿爾及，哥倫比亞，拉托維亞。等國，對於外貨之輸入，亦均加以限制或禁止。他們所限制的主要物品，是糧食及

農產物。

4

丙、輸入制限比率制 此為限定關於一定輸入品在一定期間內，許可其輸入之數量，且與輸入對手國締結協定，以規定該國輸入數量的比例之制度。此種制度之最初實施者，為波蘭。時西歷千九百二十八年也。至一九三一年後，法蘭西，萊多維亞，土耳其，荷蘭，意大利，瑞士，西班牙，捷克斯拉夫，羅馬尼亞等國，相繼實行。其比率數量每隔若干時，即重新變更。依各國實際情形而觀之，此項比率及數量，實有漸次縮小之趨勢。而適用此種制度之輸入品目，則有次第增多之傾向。

丁、強迫使用國產品制 第一由政府公然或秘密命令國家或公用團體所經營之企業，使用國產原料。在法蘭西凡國營或自治團體經營之企業，均有使用國產石灰之義務。即為實施此種制度之顯例。其他如意大利西班牙，保加利亞，及英領殖民地各國均實行之。

次之，一般國內生產者，負有使用國產原料品之義務。法，德，意，荷，瑞士等國實行之。例如德國政府強制本國人造樹膠及紙之製造業者，使用國產乾酪素。此中方法中，最重要者，為製粉規定（Milling Regulation）。即由國家監督製粉工廠，強制其使用一定

比率之國產小麥，作為原料之制度也。

此外尚有排貨運動，與倡用國貨運動，亦為強制辦法之一。但此法并未經專家以法令規定，純由人民團體自動辦理，以勸告或威脅之方法行之。印度等國，早有此項運動。我國列年來排貨運動，均屬於此。年來山貨倡用土貨之聲，甚為塵上，考其實際，亦不外此。此種方法之作用，亦同於限制外貨輸入。不過限制外貨輸入，着重於貨物一方，而此種運動，乃着重於消費者方面耳。

以上所述諸方法，乃各國直接限制外貨輸入之方法也。此外尚有種種間接手段，其目的亦與直接限制輸入方法相同。其效果亦不減於直接限制諸方案。述之如下：

甲、管理匯兌 在今日價格制度下，金錢為一般的等價物。各國對外輸出貿易，除一部分低銷外，其餘非現金償付不可。所以列國為了制止現金的流出，於是把全國的匯兌，操縱起來。依據本國經濟情況，增減匯費，以操縱對外貿易。間接制止外貨輸入，此種方法，實通行於世界各國。

乙、禁金出口 管理匯兌，雖然減少外貨的輸入。但

此種方法，其最大作用，僅能在匯價低於現金運費以下時，發揮效能，若金銀匯價較實際運價為高，則僅恃匯兌管理。不能為功、現金勢必運往外國。所以禁金出口，便是連帶的辦法。禁金出口的辦法，老早在各國曾實行過。直至今日，更是行之者多了，這種辦法，直接的目的，固在維持本國之金銀貯存量，而間接的目的，亦在平衡輸出貿易、更進而謀輸出多而輸入少也。

以上所述為直接間接制止外貨輸入諸方策，

英國於一九三一年九月首先廢止金本位。以提高國內物價並安定產業界之恐慌。接連着其他國家也如法炮製。迄至今茲，金本位制除法藍西等少數國家外，均已廢止不用，美國受世界經濟恐慌之襲擊，產業界頓呈不安。因產業界之不安，影響所及，銀行擠兌及提款風潮大興。全國騷動，惶惶然無以為計，羅斯福就職之初，逢此危運，於是便以打破此種僵局，恢復故有盛況為職志。提高物價，安定幣價為目的。為達此目的，於是大批購買黃金，以防止美國對外匯兌率對物價不利之影響、並提高國內物價。更進而謀獲的一購買力長期不變之美國單位。按美國之購金政策，實欲操縱全世界之金銀比價

與黃金與美國之比價。現世界黃金，自有一定分量。美國數額，亦有其定量。故購買黃金，則世界黃金其流通於市場者，必然減少。因之美國自必跌價，同時因黃金之減少，世界銀價亦必增高。而金銀之比率亦必變動，若以白銀與美國較則美圓相對落價。白銀相對漲價。美政府實欲藉此黃金漲價及金銀比率之變動。使其國內物產易於輸出。這是羅斯福購金政策的一個重要目的。接連着購金運動以後，羅斯福又拿出短低幣價的方法。以美圓收買黃金，減低成色，鼓鑄新幣，如此，則因幣價之跌落，而物價必相對的增高。對外貿易亦可順利。幣價跌落，金價上騰，白銀與美圓之比率，將更起大的變化。因銀價之提高，美國貨物可暢銷於產業落後之用銀國家。此種貶低幣價之政策，實今日列國鬥爭之有力方法。將見列強各國，亦起而行之也。

吾國產業落後，門戶開放，外貨暢銷，深入內地。果何法而制止之乎？是誠今日復新中國之要舉。吾國為用銀國家。而列強方以貨幣戰爭方法，互相徵逐。將用何法以制止白銀之流出乎？是亦中國今日之切迫問題。不可不急謀解決者也。

統制外國農產品輸入與農村經濟

張景浚

6

運來列邦經濟，生產過剩，商業凋弊，不景氣之景象，
遂將世界各國經濟合作之工作，甚屬重要，因
以產生一九二七年之世界經濟會議。該會宣稱，現在應
由停止增加關稅，而轉趨減低關稅之時代，並須取消出
口人口之干涉及禁止政策。其所草訂之條約，雖經十九
國代表會議而簽字，終以荷蘭拒絕認可，未能生效，此
後各國，亦紛紛增高關稅，仍以經濟政策相角逐。一九
三〇年，又開關稅休戰會議，規定在一二年內，不再
增高關稅，及不再設立新的貿易上之阻碍。然此會終歸
失敗，其所訂定條約，於發生時効之日期，迄未訂定，
至今猶為懸案，且在本次開會以後，各國對於需用物品
，多傾向於自給自足主義。在昔各國關稅制度，其於輸
出品，固有限制之章程，而於輸入品，則除在國際戰爭
以外，恒聽其自由貿易者為多，今則採用自給自足主義
之故，對於輸入品，亦嚴加統制。蓋欲藉關稅保護政策
，以圖保持其本國生產之常態，故不得不厲行此種統制
制度耳。其統制輸入之方法，計分兩種，

以妨害其國內之生產，因設法令以禁止其輸入之謂也。
如英國本係內行傳統的自由貿易政策者，乃為保護其本
國之顏料製造業起見，在一九三〇年，以法令指定，凡
一切人造染料色料及一切有機的中間製造品，供染料
染料用者，均禁止輸入，又如美國新訂關稅法第三百零
七條，對於囚徒之作業，又強制勞動及不基於通常契約
之勞力所得生產或製造之貨物，在美國任何港口，一概
不許進口，又如巴西以國內機械工業之不振，全由於機
械業之生產過剩，為欲矯正其弊害，政府遂於一九三二
年發布命令，在今後三年以內，禁止外國器具機械之輸
入。又如加拿大亦於同年發布政令，禁止煤，木材，石
棉皮毛之輸入，並禁止俄國若干種生產物之輸入。又如
奧大利亦於一九三二年禁止糖類入口五年。皆其著例也
。

(一) 輸入許可制度 此與禁止制度不同。禁止者，亦
法令之規定，禁止其輸入。許可者，視國內之需要情形
而定。在需用某種物品或在若干數量以下，無礙於國內
生產時，政府隨時可許可其輸入也。如法國對於煤，木

(1) 輸入禁止制度 輸入禁止云者，指某項物品，足

炭、木材、糖、牛乳、魚、肉、及窒素肥料之進口商，必令其請求實業部財政部之許可後，方許輸入。煤之輸入額數，本年度必較上年度減少百分之二十。若經超過此限，即不許輸入。又如比利時對於煤、小麥、油、及含有窒素百分之貨品者，均須請領許可証，方許輸入。又如土耳其之對於棉織品等項，最近亦以許可制度統制其輸入。他如俄奧波等國，亦皆採用此種輸入許可制度，其範圍雖有廣狹之不同，而其統制之意義，則並無二致也。

以上兩種辦法，在形式上雖有禁止及許可之區別，

最近三年進出口貨總值比較表（以關平銀千兩為單位）

年份	進口貨總值	出口貨總值	入超數
十八年	一、二六五、七七八	一、〇一五、六八七	二五〇、〇九一
十九年	一、三九〇、七五五	八九四、八四三	四一四、九一二
二十年	一、四二七、五七六	八八七、五四〇	五四〇、一一六

最近三年大宗主要貨直接輸入價值表（以關平銀千兩為單位）

名稱	十八年	十九年	二十年
棉貨（棉花除外）	一八八、五七四	一四九、八三九	二二三、二二三
棉花	九一、一七四	一三二、二六六	一八二、三五〇
米	五八、九八一	一三一、二三四	六〇、三四五

而其出發點，則皆在統制輸入品，藉以保護本國生產，而防止經濟之衰落。今以我國情形，作比較之觀察，則何？如我國與各國通商，已在數百十年以上，自清光緒二年，有海關貿易冊之時起，迄於民國二十二年底止，出口總值，能超過進口總值者，僅光緒二年之一載而已。而其餘各年份，盡為超入，初僅相差數百萬，後乃差至數千萬，漸增至一二萬萬，至最近，則超入之數，竟達五萬萬兩以上。此五萬萬兩是差額，即我國一年中經濟損失之總數也。茲將最近三年間進出口貨之總值，及種類，分別列表於下。

名稱	最近三年出口運往外埠各項主要土貨價值表(以關平銀千兩為單位)		
	十八年	十九年	二十年
糖	九八、七六二	八六、三九一	八七、三三七
五金及礮石	七〇、八五五	七五、八八一	八五、二〇四
煤油柴油骨油	六四、七七九	六五、〇三四	八九、一五五
烟草	四九、一六二	五八、三七三	六二、一七五
化學產品	三四、二五五	四六、九〇五	五一、一九四
機器	二九、八八七	四四、二八三	五二、〇一二
紙	三四、二四六	三七、三八四	四九、八九三
麵粉	六四、〇〇八	三一、九二六	二六、三五七
染料顏料	三三、一九二	二五、七六五	四一、七〇八
毛棉呢 (羊毛除外)	四四、四三一	二四、六一六	三五、九五八
及呢絨	二七、八一九	二三、一七八	三四、三五八
木材	七七五、三四〇	三八六、六八〇	四四六、二九一
其他(非大宗者 包括在內)	一、二六五、七七八	一、二〇九、七五五	一、四二七、五七六
合計	二二九、七四四	一八四、九二三	一八八、七六二
豆及大豆製品	一六五、一九〇	二一九、〇三一	一四、五七六
絲綢等	一六、五九八	三七、四九八	二七、四九七
花生及製品	五一、二七〇	五一、一六一	三七、三三九
蛋及製蛋品	三三、〇七五	三五、五六一	六、一六一
籽及籽製品除 豆餅及花生餅			

皮革	一五、四七〇	三四、三三八	三七、〇五五
礦砂五金礦物及製品	三三、六三四	三四、二二一	二六、六二九
桐油	二二、五二〇	三〇、五四七	一八、八八一
糧食	二六、二六八	三〇、四〇三	三九、一五一
煤	三〇、九〇八	二七、一一三	二九、〇九三
棉花	二九、六八四	二六、四九九	三〇、〇一〇
茶	四一、二五二	二六、二八四	三三、〇五九
其他 (非大宗者)	二八、七〇四	二五、二七四	二九、二三七
合計 (包折在內)	一、〇一五、六七八	八九四、八四三	八八七、四五〇

由此觀之，我國因超入而致國家經濟受巨大之損失，因已輸入之種類，加以分析，其足駭人聽聞，實尤有甚者。即初期之輸入品大率屬于工業器械奢侈品。至于最近之數年，則農產物及製造品等，竟占其最重要之部分。試更以棉貨、米、麵粉、小麥、之五種最近三年輸入總值，列表觀之。

輸入農產物及製造品	十八年	十九年	二十年
棉貨	一八八、五七四 (千兩)	一四九、九三九 (千兩)	一二三、二三三 (千兩)
棉花	九一、一二四	一三二、二六六	一八二、三五〇
米	五八、九八一	一一一、二三四	六〇、三四五
麵粉	六四、〇〇八	三一、九二六	二六、三五七
小麥	二一、四三〇	一二、八〇三	八〇、八四九
合計	四二四、一四一	四四八、〇九五	四七三、一三四

前表所列之二十年份，據海關貿易所載，進口貨總值，為一、四二七、五七六、三八〇海關兩，總

十四萬萬海關兩有奇。其中所含農產物及其製造品之總值，竟占總值七千萬兩以上，佔輸入總值三分之一。此可說明我國生產事業之衰頹，不僅工業品機械及奢侈品等之製造業而已。而向來恃以立國之農業經濟，其所受無稅關稅人之損害，實亦可以數字計也。

前蒙所討論八品項下之農產物及其製造品中，我國過去之稅關，對於棉花，紙幣廢舊之關稅，米麥及其他雜糧，則均免稅。以此種賦稅免除之方法，待遇人員，安足獎勵農人品之產額。故人之增加產額，則國家之經濟利益愈豐。可以說，這已足以見稅之重要了。不幸最近，江蘇財政當局，竟將此種免稅手續加以廢止。以此種免稅之取消，以實行新稅法，不特棉花，紙幣廢舊，米麥，及其他雜糧，均須納稅。而紙幣廢舊之稅率，更由百分之十，增加至百分之二十。此種免稅之取消，實足以說明我國農產品之稅率，已由百分之零，增加至百分之二十。此種稅率之增加，實足以說明我國農產品之稅率，已由百分之零，增加至百分之二十。此種稅率之增加，實足以說明我國農產品之稅率，已由百分之零，增加至百分之二十。

政策相度，實不足以證明其經濟之病態。倘有困難經濟合作。方可維持而固生！此種困難，本於吾國經濟。而儲以過去之歷史，國際經濟合作，已成事實。本以文官三所說。而我國是以經濟狀況，又以生產環境，為受各方之壓迫。為自衛計，自應設法與外國輸入之規則。確定吾國的保護關稅政策，以資救濟。茲本處意，說明一辦法于左。

(一)米、麥、稻、粉、雜糧、棉貨之輸入，均應確定關稅之種類及數額。應許可關稅，否則其輸入。其來源則可查，一紙不許進口。

(二)米、麥、稻、粉、雜糧、棉貨之輸入，均應確定關稅之種類及數額。應許可關稅，否則其輸入。其來源則可查，一紙不許進口。

(三)米、麥、稻、粉、雜糧、棉貨之輸入，均應確定關稅之種類及數額。應許可關稅，否則其輸入。其來源則可查，一紙不許進口。

(四)米、麥、稻、粉、雜糧、棉貨之輸入，均應確定關稅之種類及數額。應許可關稅，否則其輸入。其來源則可查，一紙不許進口。

(五)米、麥、稻、粉、雜糧、棉貨之輸入，均應確定關稅之種類及數額。應許可關稅，否則其輸入。其來源則可查，一紙不許進口。

... ..

... ..

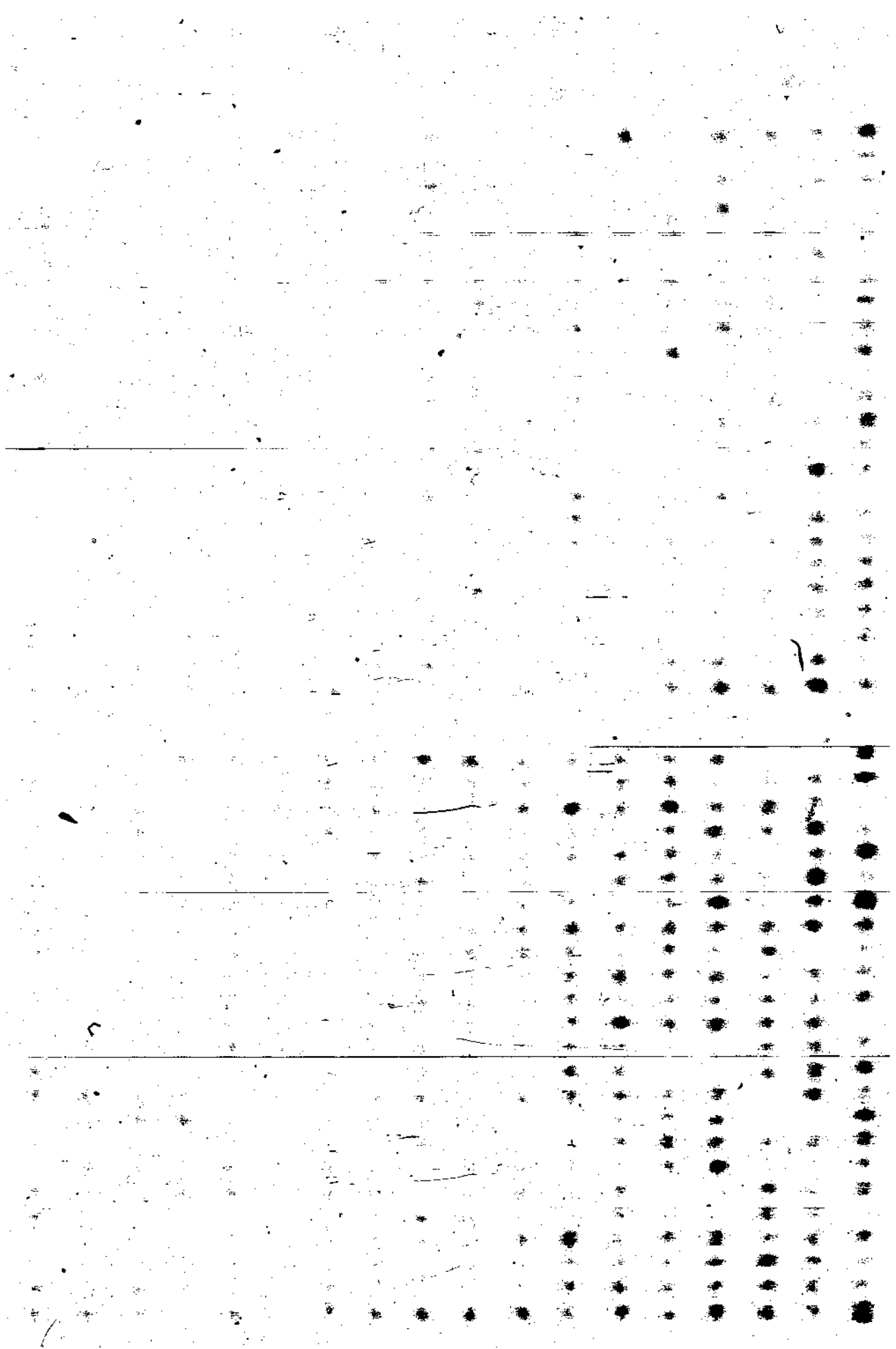
... ..

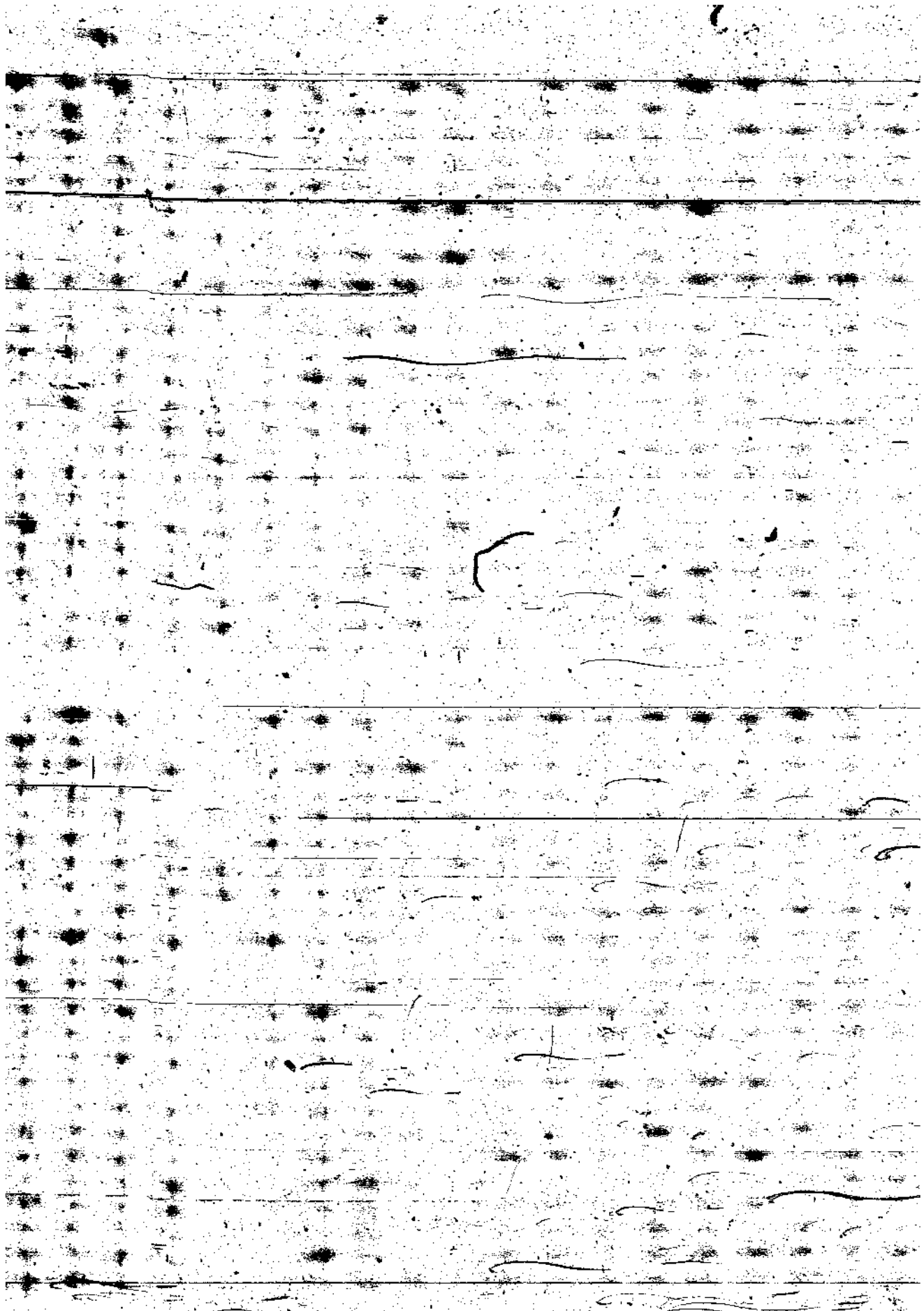
...

...

... ..

... ..





... 1 ...
... 2 ...
... 3 ...
... 4 ...
... 5 ...
... 6 ...
... 7 ...
... 8 ...
... 9 ...
... 10 ...

... 11 ...
... 12 ...
... 13 ...
... 14 ...
... 15 ...
... 16 ...
... 17 ...
... 18 ...
... 19 ...
... 20 ...

... 21 ...
... 22 ...
... 23 ...
... 24 ...
... 25 ...
... 26 ...
... 27 ...
... 28 ...
... 29 ...
... 30 ...

... 31 ...
... 32 ...
... 33 ...
... 34 ...
... 35 ...
... 36 ...
... 37 ...
... 38 ...
... 39 ...
... 40 ...

... 41 ...
... 42 ...
... 43 ...
... 44 ...
... 45 ...
... 46 ...
... 47 ...
... 48 ...
... 49 ...
... 50 ...

