

抗戰建國叢書

國家總動員



四川學生集訓第二總隊部印

集中軍訓卒業訓詞

蔣中正

集中軍訓，分區舉行，即將期滿，諸生此數月中，接受集團訓練，實行軍隊生活，自驗學行，進步幾許，我知諸生體格必更堅實，精神必更振奮，對於人生本務與革命前途之認識，必更趨於明確，今國事日亟，敵勢益張，長期戰鬥，自茲開始。我愛諸生，有如子弟，我祝諸生皆為承繼革命建國事業之後備，所欲告語於諸生者，雖千萬言亦不能盡。關於集訓主旨，前以另文闡發，茲再簡述數義，致我期望。諸生出隊歸校，所當晨夕思維，庶幾成已成物，皆能有所建樹。第一。我願諸生人人立志作一個堂堂正正之完人，大地之上，物植飛潛，品彙不一，人類生息其間，必有異於庶物，庶無媿為靈長，我欲諸生明禮義，知廉恥，即望諸生能自立，能自效，能自重，能自強，當知生活目的，在增進人類全體生活，生命意義，在創造宇宙繼起生命，前人志業、賴我承繼，同胞痛苦，賴我解救，光明前路，賴我開

拓。昂藏七尺，負荷匪輕，宜有頂天立地之志節，以成繼往開來之事功。第二。我願諸生黽勉奮發，刻苦砥礪，作一個俯仰無愧之中華民國，我中國歷史悠久，人民衆庶，土地物產，廣博宏多，但使民族精神，堅固植立，固有優點，不斷發揚，必爲世界和平之礎石，何至遭受暴敵之侵凌。諸生當知外侮之來，皆由自侮，精神失其獨立，民族遂見式微，起廢救亡，匪異人任。我願諸生獻身國家，効忠革命，我更願諸生認識革命報國之途徑，在於恢復民族自信，發揚民族精神，力行三民主義，以求抗戰建國之成功，繼今以往，奮鬥益艱，責任更大，唯賴我青年堅定不搖，獨立不懼，盡瘁求知，努力服務，不辭苦，不畏難，不惜死，以貢獻一切能力自由與生命於國家，而後中華民國克保其獨立生存，吾國民始免於奴隸牛馬慘劫。第三。我願諸生蕩滌舊習，奮勇前進，作一個嚴整活潑之現代國民，人類進化，永無止息，苟其落伍，必召危亡，所謂現代非現代之分，澈底言之，即在有團結與無團結，有組織與無組織而已，我曷諸生以負責任，守紀律，即欲諸生爲前進之鬥士，我

勉諸生以當服從，重實踐，即欲諸生作國家之前衛，諸生當知一切推諉，取巧，因循，苟且之惡德，與夫散漫，凌亂，放縱，虛浮之敝習，皆爲戕賊國命之毒素，亦卽民族落伍之主因，前進青年，對此舊時渣滓，必宜痛予掃除，而後步伐整齊，意志統一，力量得以集中，而後精神嚴肅，行爲確實，奮鬥乃有功效。我國今當抗戰劇烈，吾人正宜確立戰鬥的人生觀，以培養民族新生之力量，所謂軍事化者，意識卽在於此。諸生承受軍訓，不僅學習制式，諳練學科術科之要旨而已，尤必接受軍訓之精神，更須時爲不斷之練習，抗戰建國，事極艱鉅，吾人爲國奮鬥，已無前方後方之區分，亦無時間地域之制限，諸生出隊回校，無論修養學問參加服務，皆當以戰士捨命之精神爲人一已百之努力，國家未與徵召，則宜磨厲以待，一旦命令徵集，則皆踴躍以赴，本屆集訓，同時舉行者八個地區，參加青年無慮數萬人，在昔少康一旅，卽致中興，周士三千，亦建新國，今以我數萬優秀蓬勃之青年，受同一之訓練，抱同一之志趣，誠能矢忠矢勇，貫徹始終，則何功不克，何業不成，是在

諸生勉之而已。蔣中正

序

國家總動員是適應全民族戰爭的需要而來的。全民族戰爭需要運用一國的人力物力智力組織力精神力等等來摧毀敵人的戰鬥力量，所以平時對於一切「人」「物」「各種資源機能等都要有嚴密的組織，戰爭的準備，一旦危機到來，才不會臨陣磨槍，顧此失彼。故國家總動員的真諦，可以「一言以蔽之」，就是對於戰爭事事都有準備。這個科目完全是新的。我國軍事學校只有陸大有。我們具有速成性質的戰訓團，規定要以十二小時將這門功課授完，故編述講義時，一方注重實用，一方力求簡明周詳，務使受訓青年瞭解這門功課的要義。關於軍事動員，僅在討論人力的準備時略事提及，因為這是一個更專門課程，有志研究的人，將來可進陸軍大學深造。

馬季廉 二十七年六月七日

國家總動員目錄

第一篇 現代戰爭與國家總動員

第一章 全民族戰爭之意義

第二章 國家總動員之需要

第三章 國家總動員

第一節 國的生命力——教育經濟武力

第二節 總動員之要義

第三節 國家總動員與戰時工作幹部訓練團之關係

第二篇 政治動員之準備

第一章 內政上之準備

第一節 完成戰時行政機構

第二節 激發國民抗戰情緒

第二章 外交上之準備

第三篇 人力動員之準備

第一章 兵役

第一節 士兵

第二節 軍官

第三節 指揮官

第二章 勞役

第二節 失業者之處置

第二節 國民勞役制

第三章 技術人員

第一節 技術人員

第二節 統制科學研究機關

第三節 動員幹部的養成

第四篇 物力動員之準備

第一章 資源方面之準備

第一節 資源調查

第二節 不足資源之救濟

第三節 代用品的利用與存儲物質

第二章 經濟方面之準備

第一節 儲蓄現金

第二節 調劑財政

第三節 戰時籌款

第三章 交通方面之準備

第一節 陸上運輸

第二節 海上運輸

第三節 航空與通信

第四章 工業方面之準備

第一節 普通工業的基礎

第二節 軍需

第三節 他種工業的改組

第四節 統制問題

第五章 農業方面之準備

第五篇 全國總動員之實施

第一章 總動員計劃

第二章 執行總動員機關

國家總動員

第一篇 現代戰爭與國家總動員

第一章 全民族戰爭之意義

現代戰爭是一種全民族的戰爭，一稱全體性戰爭。因爲近代交通發達，科學昌明，戰爭上所用殺人工具的力量，一天天增大，毀滅利器的種類，一天天繁多，戰爭的範圍擴大到整個的交戰國家，「全民族戰爭」一個名辭，至此方才誕生。德國歐戰時參謀長魯登道夫在所著的「全民族戰爭論」一書中說：

「世界大戰中，陸軍海軍之力從何處始，國民之力至何處止，甚難於區別。以兵力與人民力合而爲一，不可分辨。此世界大戰可以名之曰『民族戰爭』(Volkkrieg)，卽按此字義嚴格言之，可謂毫無不爽。全球各國，賴有此集中之力量，乃能互相對壘。其所以戰者，非徒廣大前綫上與遼遠海洋上陸海軍力，



(南)



3 2173 5330 3

MG
E296.1
38
2

同時對於敵方民族之精神力及生活力，亦須加以打擊，以圖其毀滅與疲弊。

由這種解釋，我們可以對全民族戰爭下一個定義。所謂全民族戰爭，就是一個國家的人力，物力，智力，組織力及精神力與另一個國家的人力，物力，智力，組織力及精神力的決鬪。所謂人力包括一個國家的軍隊補充及勞動生產的力量。物力包括一個國家的經濟資源各種力量。智力包括一國人民的教育及科學技術的進步。單有人力，物力，智力，而沒有組織。這些力量，依舊不能充分運用，來完成摧毀敵人戰鬥力量的任務。必須要有組織。政治，軍隊，政黨都要有完密的組織，才能將上述三種力量聯合起來。而更重要的，是要有中心的信仰，統一的意志及堅苦卓絕的精神，來支配活用上述四種力量。現代戰爭是一國以這五種力與另一國的這五種力的決鬥。而精神力在所有的戰爭中，無論具古代或近代，都占最重要的地位。武王伐紂，紂王兵少，一心一德，紂王兵多，離心離德，所以一交戰紂王即敗了。十五年國民革命軍北伐，軍隊的人數武器，都不如北洋軍閥，但精神團結，意志

齊一，所以不數月即直搗武漢，底定江浙。魯道登夫說，世界大戰中德國軍隊力量，物質力量，都不薄弱，但抗戰的意志動搖，所以一敗塗地。這些史實都切實的證明了統一的意志是一切戰爭中最重要的因素。我們的軍人青年對此一點要有極堅定的自信。

現代戰爭的性質，具有三種特徵。第一，現代戰爭的進化，是與科學進化成正比例的。第二，現代戰爭的範圍，日趨廣大。第三，現代戰爭的條件，愈臻複雜。

戰爭與科學彼此有互為因果，不可分離的關係。科學的發明，固然可以引起戰爭的進化，戰爭的演進，也可引起科學的發明。殺人的武器，由弓矢刀矛而大砲，而近代式之立體戰爭，完全是跟着科學發展來的。到了今天，軍艦，飛機，大砲，坦克車，機械化隊，沒有一處不是應用科學。無線電傳達命令，指揮軍隊，不用說了。現在用無線電操縱飛機，軍艦，以及坦克車的實驗，業已成功。中國小說『封神演義』所記載的『鬥法』，以前認為都是妄誕不經的事情，現代戰爭所用的科學

「門法」，都一一實現，而且都遠超過古人的幻想。有些軍事家說，戰爭在導科學，戰爭促進文明，并非過分的說法，最保守的說法，就是戰爭的進化與科學的進化成爲正比。要認識現代戰爭，必先瞭解現代的科學。要實行現代的戰爭，必先樹立現代科學的基礎。最低限度也要知道科學的進步，是現代戰爭第一個特徵。

現代戰爭範圍何以愈趨廣大呢？弓箭可射一百步，火槍可射幾百，新式火槍可射五六公里。現代戰車活動半徑可達一二百公里，飛機活動半徑可達一千餘公里，戰艦活動半徑可達二千公里以上。由平面戰爭演進到立體戰爭，蘇俄的空軍可以運輸一千軍隊，幾噸重的坦克車同小口徑的大砲，到假想敵人的後方。甲國的空軍可在乙國境內重要都市，工業中心，亂肆轟炸，在今天一國遼闊廣大的天空，難於防守，易於進攻，沒有前方後方的區別。所以現代的戰爭不開始義已，一開始，交戰國的整個領土都要變成戰場。這是現代戰爭的第二特徵。

現代戰爭何以愈趨複雜呢？第一是因爲兵種的複雜。飛機發明後。增加了空軍

，也增加防空隊。毒氣發明後，添了化學兵，也添了防護隊。每一新兵種的發明，即添一種新的防禦兵種。兵種增加以後，人的條件及物的條件也同時增加。也就是戰鬥人員和戰爭工具的同時增加。第二是因爲戰爭工具的消费力量特別增加。從前的戰爭是人與人的直接戰鬥。現代戰爭是物與物的直接戰鬥。你用大砲，我也用大砲。你用飛機，我也用飛機。所用的武器愈進步，消費的效率也增大。一個兵在前方所需要的補充，至少需要五人至十人在後方工作。一架飛機在前方的消耗，需要一千人在後方工作。戰爭愈擴大，所需的物質也愈加複雜。這是現代戰爭的第三特徵。

綜上所述，現代戰爭隨着科學的進步，屠殺破壞的力量，日愈增大，範圍廣大，性質複雜，這樣的戰爭關係國家民族的生死存亡，所以一國要用她所有的人力，物力，智力。組織力及精神力來與另一國家作一種生死的戰爭。

第二章 國家總動員之需要

現代戰爭範圍既然如此廣大，需要物質那樣複雜，關係國家民族的生死存亡這樣密切，所以戰端是不能輕易開的。萬一不能避免，只有運用舉國的人力，物力，智力。組織力及精神力來應付這個危機。這種運用舉國的力量來應付戰爭的程序，歐戰後叫做『國家總動員』。

現代戰爭的特徵既如上述，準備應付的方法，自然要針對這幾點。

第一先要有民族主義的思想，先要有堅強愛國的決心。凡是愛國的國民軍人，應該守土禦侮，不容敵人有侵略行爲。學科學的應該運用科學技術力量來充實國家軍力。主持教育的應當教育人民來適應戰爭的需要。管理交通的應該準備現代戰爭的交通條件。辦理實業的應該準備現代戰爭實業上所需要的條件。

第二要完成國家的統一。現代戰爭既以整個國家爲單位，就非健全這個單位不可。廖仲愷先生曾講：『要救中國，先要有統一的組織，統一的意志，統一的精神』。

。一國家是戰爭行動的本位，非全體國民擁護一個領袖，參加國民黨組織，效忠一個政府，信仰一個主義，不能實現真正的統一。這是要請全國軍人青年予以深刻認識的。

第三要組織現代的國防。組織現代國防所需的條件很多，簡略分析，可有下列三點。

(一) 人的組織：何謂人的組織，就是準備現代戰爭所需要的人。這種人第一要有健全的身體，第二要有科學的技能，第三要受國家的組織，具備這三種條件的人，才是國家所需要的人。這種人可稱之謂「國防人」。

(二) 物的組織：國家要有國防上所需要的資源。這種資源要有調查，要行開發。例如煤是國家工業動力的淵源，鐵是國家工業的骨骼。煤油是軍事的主要養料是「國防心血」。重工業是國防的基礎，凡此，都需要有周密的組織同計劃。

(三) 人與物的混合組織：人力與物力能夠組織起來，第一需要教育，第二需

要技術。統制經濟就是人力物力混合組織的最好的例子。有了組織，一張花紙，可以代替金錢。有了組織，人民的金錢可用公債的方式轉移到政府手裏。政府既然點金有術，充實國防，自然容易興辦。

有了這種準備，政府遇着外來的侵略，爲着爭取國家民族的生存，可以用一紙命令將國家所有的力量，動員起來，與敵人決一勝負。

第二章 國家總動員

世界軍事家注意到「動員」，實發源於普法戰爭。當時德國有埋頭苦幹的精神，又有生成愛秩序守紀律的性質，事前一件件想到做到，準備周詳，得了大勝，所以「動員」二字起源於德國。原名 *Mobilmachung*，有兩種意義，可以譯爲「器具」又可譯爲「做動」，意譯起來就是「裝備起來」、「做到能動」。中國見到這兩個字在日俄戰後。原來這個字是兒玉源大郎定的。以前譯「出師準備」，後幾經推敲，改用「動員」，意言「能動之員」，就是「準備齊全的一個團體。」總字就是

「無所不備」。國家總動員者，乃一國遇着戰爭，爲要最有效的發揮國家全力，將一切人的貨的資源，皆由平時狀態轉移爲戰時狀態，以利戰爭的順利進行而完成維持國家民族生存的神聖任務

第一節 國家的生命——教育經濟武力

領袖說過：「現代的國家乃是一個最發達到極度的一個有機體。有機體的特質就是有生活的機能，不斷的新陳代謝，不斷的發榮滋長，自主的努力完成其理想的使命。同樣，現代的國家，必須有他內在基本員動力，來不斷推動一切，改進一切，創造一切，使國家的生活作有計劃的進行；國家的生命，能無限量的發展！這種原動力，就是國家的使命。」

「現代國家的生命力是什麼？第一就是教育，第二就是經濟，第三就是武力」

「第一」現代所謂「武力」，不是僅指軍隊與武器而言。現代之所謂武力，乃

包括國家所有的國民，人人應參加戰事，致力國防，所有一切的物質，那怕一草一木，皆爲戰爭與國防之所需，莫不爲武力之要件。……我們要建立現代國家，除充分利用一切物質之外，必須使個個人各盡所能，皆作爲英勇的鬥士，造成強大的武力。因爲現代的戰爭，由於空軍發達，已成爲立體的戰爭；一但爆發，處處需要防守，全國皆爲戰場，再無所謂「前方」「後方」的區別，亦無所謂「第一綫」，「第二綫」，「第三綫」的區別。」所以要充實武力，鞏固國防，必須將所有國民的武力都健全起來。也就是要作到全國民皆兵。我國二千多年以前，早已有入發明。管子「作內政而寓軍令」定「軌」「里」「連」「鄉」的保甲法，卽所謂「卒伍政定文里。軍旅政定於郊。內政旣成，令不得遷徙，故卒伍之人，人與人相保，家與家相受，少相居，長相遊，祭祀相福，死傷相恤，禍災相憂，居處相樂，行作相和，哭泣相哀。是故夜戰其聲相聞，足以無亂，晝戰其目相見，足以相識；驩欣足以相助。是故以守則固，以戰則勝。」商鞅亦說：「民勇者戰勝，民不勇者戰敗。能

一民於戰者，民勇；不能一民於戰，民不勇；聖王見勇之出於戰也，故舉國而責之於兵。」又說：「壯男爲一軍，壯女爲一軍，男女之老弱者爲一軍，此之謂三軍也。」領袖說：「這管仲，商鞅強國的辦法，就是我們中華民族固有的軍制，更是新國家必須師法的途徑。具體的講，就是要使全國四萬萬同胞，都能成爲軍國民，卽有組織，有紀律，有訓練，能夠爲國家犧牲的戰鬥員！必須如此，然後可以造成強大的武力，來恢復我們中華民族固有的地位。」

「第二，講道經濟。……普通所謂經濟的要素有三：第一是勞力，第二是土地，第三是資本。所謂國民經濟生活的內容，不外（一）生產，（二）消費，（三）分配，（四）貿易與交通。由此我們可以知道：要充實與增進經濟力的根本途徑，就是增加生產，減少消費，合理分配，便利貿易與發展交通。要增加生產，便須使全國勞力，土地和資本儘量用之於生產，不可有一點荒廢和浪用。例如種植鴉片或窖藏金銀，都是違背生產要旨，應當極力戒除。」其次，所謂減少消費，就是所謂「節儉」。

節儉就是消極的生產，減少消費即所以儲積經濟的能力，增進生產事業。……有人說我們中國現在國民經濟的情形是以十五世紀的方法生產，以二十世紀的方法消費，如此，試問如何不日加窮困！所以我們要救貧要充實經濟力，非極力減少消費不可。『至於所謂『合理分配』，就是要以『分配社會化』為原則，使經濟發達的利益，不為少數人所獨享，不為狡黠者所巧奪，而能按照最公平的原則，普通分潤於一切參加生產之分子，而使全體國民在高效的協力生產之下，皆能獲得最大之福利。』便利貿易，『這個要點就是先要極力開發交通，使全國各地有無相通，多寡相濟，貨物既得流通，福利因而普遍。國民經濟生活便可繁華暢茂，國家的經濟力當然隨之充實而發展。』領袖又提出『作育人才』應特別注意。說：『就教民有效的條件而言，固然可講：『富而後教』；若就富民根本的方法而言，我們更要知道：『教而後富。』

『第三。再講教育。』『一切教育共同的要旨』，『即所謂『智』，『德』，『

體」，「羣」四育。智育就是知識技能的培養，德育就是品德人格的提高；具體的說，就是要具備我所提倡的武德，卽「智，信，仁，勇，嚴」。體育就是精神體力的增強；羣育就是團結親愛互助合作「習性之養成。」又說：「我們今後一切教育要有一個中心目標，就是要養成『軍國民』的風尚！」孔子說：「以不教民戰是謂棄之」。『所以我們要救國救民，一定要實施『軍國民教育』。商鞅所說：『強國之民，父遺其子，兄遺其弟，妻遺其夫，皆曰：不得無返。是以三軍之衆，從令如流，死而不旋踵！』劉繼亦說：『臨軍之日，則忘其親，枹鼓之時，則忘其身，用能無天於上，無地於下，無敵於前，無顧於後。』『我們現在的教育，就是要養成這種『公爾忘私，國爾忘家，英勇死義，精忠報國的人格！』

『大家要曉得：這『教育』，『經濟』，『武力』三者，亦卽是我們常常提示的『教』，『養』，『衛』三種政治上的要素；亦卽建國的三個基本。』『我們今後無論是政治上，軍事上，教育上，經濟上，社會上，無論在精神方面或物質方面

，無論是軍，民，政，教，團，警，農，工，商，那一界，一切的工作有一個最後總目標，就是要完成『全國總動員』！』『必須能夠做『全國總動員』的國家，才可以真正作現代戰爭一個有力的戰鬥員。……才有生存在現在這個世界的權利！有這個生存力的國家，才可以真正叫做一個有組織的現代國家。』

第二節 總動員之要義

一般研究國家動員的人，公認總動員的要素爲一國的人力，物力及組織。領袖在『全國總動員』的要義』演講中說：『我我現在所有一切的一方，都要歸到一個共同的最後的總目標，就是要推動政治，建設國防，培養充實國家的生命力，以完成『全國總動員』的準備。因此我們無論那一個人在那一方工作，決不能彼此分離，必須共同合作。』他特別提出，『教育是一切事業的根本』，也可以說教育是經濟與武力相聯繫的總樞紐。『我們要完成全國總動員，非教育不費軍事等等聯合併進共同發展不可。不過究竟如何才可達到這個目的，就須要有一定的進行步

驟。按照步驟做去，然後可以收到事半功倍的效果。」所以總動員的要義第一要有計劃。

凡百事情都要有個計劃，分別輕重緩急，「那一件事是根本要圖，那一件事是比較次要。那一件事是當務之急，那一件事可以暫緩一時。」所謂「物之本末，事有始終，知所先後，則近道矣。」無論辦什麼事，都要有個計劃，有個條理，分出輕重緩急，然後可以發揮效能。「我們要能夠完成『全國總動員』就是要決定一個進行的步驟，」要有預定的計劃。

總動員第二個要素就是要有『組織』。領袖說：「我們全國有四萬萬同胞，所謂人心之不同各如其面，四萬萬個人各自的職務，又千差萬別，我們又怎樣可以使他們一致動員，根據我們國家預定的計劃來做呢？」「惟一前提，就是要有組織。」沒有組織，就不能發揮全國國民分工合作的效能，不能產生整個的偉大力量，就不能實行全國總動員。」所謂『組織』的意義，就是縱的橫的兩方面，有系統

有條理的聯合而成爲整個的一件事情。而國家組織的效用，其最大的目的，就是要做到「統制」這件事情。統制兩個字的意義。依領袖解釋，「統」就是系統，社會各種職業，皆有其一定之系統。「集全各種職業各機關各團體，而根據科學的原則使之密切聯繫，分工合作，使作爲一個偉大的有機體。」「制」就是節制。例如軍隊而言，分爲三等九級節節相制。這便是統制。國家的一切，無論工業，資源，金融，交通，人力，物力等等，都要有組織，然後能統制；能統制然後能總動員。軍隊的組織最嚴密，最合理，一切事物要想實行最有效的統制，非一律採行軍事組織，實施軍事化不可。教育要講求軍國民的教育，經濟要講求軍國民的經濟，社會要講求軍國民的社會，政治要講求軍國民的政治。一切軍事化，然後一道命令下來，才能實行「國家總動員」。

領袖又說過：「但是我們中國這樣廣大的土地，這樣衆多的人口。這樣紛繁複雜的事物，要如何才能有組織，可以統制呢？必須在組織與統制之前，先有一個精

確詳明的統計作根據，才可以決定組織與統制的辦法。」對於國家的各種工人，各種資源，都應分門別類加以統計，然後才知道應該怎樣去組織統計，如何去改進充實與發展，以達到總動員的目標。所以統計又是組織與統制的必要前提。

第三節 國家總動員與戰時工作幹部訓練團之關係

領袖在「全國總動員的要義」演講結論中說：「無論調查統計，以及設計組織統制，都需要人去做，一切事情辦得有沒有功效，能不能成功，完全就看負責辦事主管人能否勝任，能否盡職。古人說：『為政在人』，『無競惟八』，『得人者昌』，又說，『選賢任能』，所以得人又是一切事業最緊要的前提。又說，『我們做主管或幹部的人，在用人之際，更不可不知所審擇。這不僅關於個人事業的成敗，實在關於社會國家的興衰存亡。曾文正公謂『待人之道，不外四事：廣收，慎用，勤教，嚴繩』。這就是說先訪賢能的人愈多愈好，訪察清楚之後便慎重選用，又以人不能求備，登用之後，隨時要勤於訓練他，並且嚴格的督率他，使他能盡職成材

『領袖結論是：『如果我們自己是人格高尚，公忠體國，人家當然嚮風羨義，樂爲所用。』若在非常時期，就非施行一種有計劃的教育，來訓練國家爲完成抗戰建國，也就是實行國家總動員的神聖任務需要的人才不可。

戰時工作幹部訓練團在倭寇深入，危機嚴重的時候，奉命成立。其重要使命即在訓練實行長期抗戰，挽救危亡，復興民族所需要的幹部。受訓青年將來畢業之後，要分別担任軍事，政治，軍訓，政訓，民訓，各種工作。這些工作都是國家總動員的骨幹。我國對於國家總動員的準備雖然作得不充分，但爲加強抗戰力量，爭取最後的勝利，我們所訓練的幹部，要具備特別艱苦卓絕，勤儉自強的精神，負責任，守紀律，英勇奮發，百折不撓。來負起抗戰建國的神聖使命。國家以此希望一般青年，一般青年也要澈底認識國家總動員是實行全民族戰爭的基礎條件。戰時工作幹部訓練團就是執行中國國家總動員的人才。受訓青年要準備犧牲一切效忠國家。

第二篇 政治動員之準備

戰爭與政治的關係，可用普魯名將克勞塞維茲（Clausewitz）的話來說明。他說：「戰爭不僅是一種政治行爲，而是一種純粹之政治原素，戰爭乃政治交涉之繼續，乃另以一種方法求達其政治上之目的。」又云：「戰爭乃政治之手段，戰爭負有政治性質；戰爭依政治標準而定，故作戰之全部即爲政治。惟一方所用者爲筆，今則以刀代之。」魯登達夫認爲近代戰爭性質上發生重大變遷，這種解釋應當加以修正。魯氏說：

「戰爭之本質，既因種種不可動搖之事實而大變，則政治方面之任務亦應因之而趨於擴大，換言之，則政治之自身亦應因之而大變。所謂變者，即戰爭既具有『全體性』，政治亦不可不具有『全體性』。全體性戰爭中，爲達到民族之最高效率計，其所謂政治，務求以民族生存爲惟一目的，而對於國民應責以各方面任務，亦以民族生存爲惟一目的，此各方面中，當然不可忽視精神力。戰

爭既爲民族生存計之最高度努力，則所謂全體性之政治，在平日無事時應有關於此項生命奮鬥之準備，且鞏固此生命奮鬥之基礎，使其不因戰爭之嚴重而動搖，與夫不因敵人之手段而陷於分裂破壞。」

根據他的分析，戰爭是民族生存意志之最高表示，政治是民族生命奮鬥的基礎，在承平日子應當有種種準備。政治是國家總動員的骨幹，事前更應有周詳完備的設施。若是政治不健全，要想使資源，經濟，農工各業關於動員的準備作得很齊全，那是不可能的。所以對於國家總動員的準備，先應由政治上入手：對內要完成戰時行政機構，激發國民抗戰情緒，對外要尋求與國，陷而不立。

第一章 內政上之準備

第一節 完成戰時行政機構

完成戰時行政機構，應當包括下列各點，即（一）統一國政。（二）服從領袖，（三）集中權力，（四）統一軍政，（五）調整政治。現在來分別加以解釋。

(一) 統一國政。無論什麼力量，都是分則弱，合則強，國家的力量，尤其如此。德國在俾士麥執政之前，完全是一盤散沙，經過種種努力，來完成國政的統一，所以一戰勝奧，再戰勝法，建設了德意志帝國。我國在民國十五年以前，封建軍閥，割據自雄，備受列強的宰割，促成國勢的日益衰落，就是兩個相反的明證。國家總動員的理想是要求每個國民皆在國家總動員計劃支配之下，而為獻身殉國的效力，如果有某一部份，脫離這個組織，這個計劃即發生破綻。禍變起於蕭牆，更有甚於外敵的襲擊。所以完成戰時行政機構最急之務，厥為統一國政。

(二) 服從領袖。領袖是國家的代表，操國政的樞紐，握統帥的全權，集主義的偉力，領導全體國民，向抗戰建國復興民族的大道前進。在統一國家之內，只能有一個領袖，然後國政的設施，方能收統一之效，國家總動員的要求，在一切人力物力的統制。如無服從唯一領袖的決心，或則令出多端，人人得而統之制之，割據的局面一成，國家的根本已不存在，還談得到什麼總動員呢？所謂「一國三公。吾

誰遵從」，在平時已經不合要求。何況戰時。所以完成戰時行政機構第三個最急之務，就是要服從領袖。

(三)集中權力。議會政治在平時或可收集思廣益之效，但一遇緊急事件，就非當權的少數人，獨決獨行不可。宣戰一事，以前可以取決於議會，但在今日空軍發達的結果，各國都準備要用迅雷不及掩耳的戰略。一舉擊破敵人，討論宣戰，事實上將完全不可能。所以重大事件需要獨斷獨行。那麼就非將權力集中在少數人中不可。英國是民主政治最發達的國家，歐戰期中的戰時內閣只有五個人來決定大政方針。法國有一個時期戰時內閣只有四個人。義相墨索里尼一人兼七個要職，就是一個顯明的戰時政治準備。德國希特拉，一身兼為德國黨、政、軍的最高領袖，不用說更是一種戰時政治準備。非這樣將權力集中，在戰時不能收互相呼應，運用靈活之效。所以集中權力是完成戰時行政機構的第三個急務。

(四)統一軍政。各國在理論上幾乎一致主張所有陸海空三軍部應該統一於一

部之下，庶幾全國的武力可以得到完善的統制。前幾年這幾部在各國多半還是分立的。在議會政治的國家，這種分立有很多流弊，就是全部經費的分配，未必盡能符合國防目的，各部部长總想在議會裏爲自己的軍隊爭取預算。議會又不能從專門的國防立場，來做一種適當的判斷。國民也很容易今日主張增加海軍，明日主張擴充陸軍。若再攙入黨派關係，流弊更大。所以若將各種兵力平時就統制在一個部長之下，這不僅在教育上與編制上可獲很多的利益，同時在經費的適當分配上也有很大的效用。平時如此，戰時又有統一指揮，那就有更多的便利了。義大利陸海空三部雖然獨立，但三部部長皆由墨索里尼兼任，實際指揮却是統一的。自本年二月四日以來，希特拉步義大利後塵，也將軍事指揮統制在希特拉手中了。法國培萊將軍在國防政略論中很主張各兵種統一於國防部之必要。英國近年業已成立了國防調整部，所有關於海陸空軍的分配指揮，統歸這個部來權衡輕重，統籌辦理，來糾正上述互爭經費，畸形發展的流弊。我國自抗戰以來，成立軍事委員會，總司軍機，以收

統一指揮之效，也就是這個意思。所以統一軍政是完成戰時行政機構的第四個急務。

(五)調整政治。政治是執行國家總動員計劃的機構，所以必須加以調整。來適應這種需要。其第一要義就是要實行中央集權。中央機關應按事業來分科，如交通、鐵道、農林、工業、銀行等，都應有專門人才。地方政治，亦以適應軍事目的爲主旨。過去曾將省縣之間機關取消，我們一省所轄區域甚大，故容易發生不相聯屬的毛病，現在又實行行政督察專員制度，來補救這種弊端，不過職權迭有變更，應該詳加研究，視動員上的需要來加以改革，自縣以下，應當認真施行保甲制度，如清查戶口，訓練壯丁等等，都非保甲辦有成績，不能有效的執行徵兵。除奸各種軍事上急切需要的法命。講到此點，就非剷除吏治貪污，提高行政效率不可。厲行剷除貪污，周密監察，只有嚴刑；提高行政效率，只有合署辦公，勤加考核。只有遵照這種原則去調整政治，方能完成戰時行政機構來執行動員的任務。

第二節 激發國民抗戰情緒

國家總動員的政治準備上第二件重要事情，就是對於全體國民實行精神動員，激發國民的戰意意識，提高國民的抗戰情緒。至於被侵略的國家，尤應將敵人的陰謀，國家民族的生死危機，利用所有的文化工具，如各級教育，報紙，圖畫，戲劇，電影以及無線電等等，注入全體國民。同時要喚起人民精誠團結，有錢的出錢，有力的出力，在一個主義，一個政府，一個領袖，一個黨領導之下，為國家民族的生存，來與敵人決戰。這種精神是戰爭的基本要素，是國家總動員的先決條件。魯登道夫對於此點，迭有解釋。他說：「余所注重為『民族之精神力』，而不知大戰所需要者，無過於此。」在戰爭回憶錄一書中，也曾有如下記載。

「此世界及民族戰爭，對於德國人民提出嚴重之要求，以至大之重負，壓在德人之雙肩，必每個分子願意犧牲此最後一滴，然後有勝利之望。德人之戰鬥與勞動，應流至最後一滴血汗為止，且當保持其戰鬥意志與戰勝希望。」

在全民族戰爭論中，他又說：『海陸軍所恃以戰鬥者，有待於全國供給之精神力及物質力。必有此力，乃能使海陸軍戰勝，使彼等爲戰爭而效死。』海陸軍須自國內時接受精神緊張力（Geistige Spannkraft）人員及戰具，惟賴有此接濟，海陸軍乃能常保其朝氣。『精神狀態』及『戰爭意志』，宜加鞏固。若有損傷，其爲禍有不可勝言者。』在實行侵略的國家，精神動員與戰爭勝敗就有如此密切的關係，被侵略的國家，更須要實行精神動員，來激發全體國民的抗戰情緒。

本年二月日文『世界知識』載有『中國事變與國民精神總動員』一文，敘說去年九月九日起，暴日政府發動國民精神總動員運動，限至去年十月十二日爲止爲暴日國民精神總動員運動第一期宣傳期間，十月十三日以降爲第二期實踐期間。其旨趣爲：『舉國一致，以堅忍不拔之精神，應付現下時局，同時今後更應長此持續，克服時艱。』暴日尙且如此，我們受暴日的屠殺，佔領，全國國民更應實行精神動員，來激發全民族的抗日情緒，加強全民族的抗日意志。具體方案厥爲（一）實

行抗日教育。自小學以至大學都要教授暴日侵略中國史，將日寇屠殺我國人民，佔領我國土地的事實，不斷教授給青年。全體國民要在一個主義，一個政府，一個領袖，一個黨統率之下，團結起來，大家供獻一切給國家，抱着與日偕亡及必勝的決心，與暴日抗戰。實施辦法，可分下列幾點：

(一) 利用學校 自小學以至大學都要將暴日略侵中國史，列為必修課程。

(二) 民衆教育 編輯各種激發抗戰情緒的小冊，賤價發行，使抗戰的意識深入一般民衆心理。

(三) 統制輿論 報紙是政治生活中最有効力的工具，如欲左右民意，非利用新聞紙，設法聽從政府指揮不可。若運用靈敏而有系統的方法，那麼民意的向背好惡，俱可由政府製造。倭寇軍閥利用報紙，向社會製造非常時期的空氣，呼籲民衆，擁護政府，共濟時艱，以便遂行他們的侵略政策，就是例子。我們是個被侵掠的國家。更應統制輿論，來激發民衆抗日的情緒。

。至於宣傳主義喚起民衆擁護領袖，信賴政府，更非利用報紙不可，也更非加以統制不可。

(四)無線電廣播 近代無線電廣播的發展及收音機的普遍應用，使政府更多了一種向民衆宣傳的工具，這種工具更應加以統制，一方面要制止濫用，一方面要積極的利用。例如德國禁止人民接收蘇聯的播音，同時每日早晨喚起人民擁護國家領袖及希特拉的政策。提高民衆對於侵略者的仇視及抗戰情緒，更可由一國軍政領袖時常向國民舉行抗戰廣播演說，像越王勾踐那樣臥薪嘗胆，每日令人在旁大聲疾呼，大恥未雪，國仇未復，全國人民應當精誠團結，勤勉刻苦。只有這樣才能通常的維持國民精神的緊張。

政府應當運用上述四種文化工具，先行統一人民意志，然後才能對內一致擁護領袖，對外實行精神動員，同仇敵愾，誓死抗日。

第二章 外交上之準備

政治動員中外交上之準備，由政治家的政策來決定。政治家應當明瞭對外政策應當如何主持，其所主持的對外政策要想達到什麼目的。擴張本國勢力呢？還是維持本國利益？若欲擴張國家勢力，擴張至何種程度？與什麼國家要發生利害衝突？用什麼方法來達到擴張目的？凡此種種，事前都要有周詳精細的估計。若是這種政策，通常外交手段不能達到目的，方能考慮使用武力，對於對方武力以及與利害相同各國的關係，都要有正確的瞭解，然後決定自己方面應當如何去作外交上的準備。就是如何去結納同盟國家，鞏固自己的地位，如何去離開敵方利害相同的國家，以削弱他們的實力。

至於被侵略的國家，在外交上尤應有充分的準備。普通說弱國無外交，其實，惟其是弱國，武力既然不如敵人，自當在外交上多有種種準備。如何「以夷制夷」，或則成立區域安全公約，或則與有唇亡齒寒利害的國家訂立互助協定，都非未雨

綑縛不可。若待侵略國家已經下手，然後東西呼籲，希望人家替我們制止侵略，那是很難有效的。仰賴世界輿論主持正義，或則表示同情，那是不能制止敵人飛機大砲坦克車殘暴橫行的。有效辦法，就是自己在外交上要早作準備。例如法國在歐戰後恐怕德國報復，在大陸上與許多小國結成和平的連鎖，使德國陷於孤立。希特拉上台後，侵略氣餒，咄咄迫人，法俄遂訂立了互助協定。今春德奧合併之後，希特拉對於捷克又躍躍欲試，歐陸和平，危機一髮，法英遂又磋商成立軍事同盟。這種外交上的準備，實在值得我們師法。

暴日對於中國早已倡導了大陸政策，我們外交應該在這方面早下工作，雖則我們的國策是自力更生，但我們也應當以巨大利益拉攏英美法俄四國，以各種活動分化德意兩國，來孤立日本。一個國家爲要維持其生存，應當不惜重大的犧牲。例如歐戰前法國爲要報復德國，實行聯俄政策，不惜以三百萬萬佛郎的大借款，來羈縻俄人。歐戰期間，英法以種種利益許與意大利，使其背棄德國主持的三國同盟。

這種好的教訓，異常值得我們政治家及外交家的注意。無論如何，使敵人陷於孤立，總是外交準備上的最高原則，因為要做到敵人孤立，自己就得多拉攏與國。要達到這個目的，應當不吝惜任何代價。這是我國外交家應當深刻認識的。

其次，外交政策應當與國防政略一致。沒有一個民族，缺少必要的兵力，而能實行他的外交政策。大戰前的奧匈帝國，久欲實行他的巴爾幹政策，遲早要與俄國發生衝突，但他們對於實行外交政策所需要的武力，却忽略未加準備，所以結果招致失敗，這也是外交準備上一個很好的教訓。

第三篇 人力動員之準備

人力動員一稱國民動員，所謂國民動員，就是統制支配全國人民，以其全力貫徹戰爭的意思。因為人員是貫徹戰爭的最要份子，列如兵員的補充增加，軍需品的生產製造，傷病者的治療看護等等，都是戰爭直接需要的人員。其他間接所需要的人員，如民間產業，國營運輸通信事業等等，都因戰爭的發展，而大為增加。國家

的人力是有限的，以有限的人力，來應付上述極大的要求，人力的統制支配，異常重要。因為隨着戰爭的發展，人力的支配，日形困難。所以調節勞力，謀整個規定，對一切事業淵源的人力，作一通盤籌劃，遂成爲國家總動員中最急之務了。

蔣方震先生在討論「總動員之意義及其實施辦法綱要之說明」時，特別提出「人」說，「各國的國防經濟學家對於人，大概一致注意到三件事，（一）數量，（二）統一意志，（三）健康。」他說：「我們千萬不要小看數量，這是我們雄飛世界又是維持世界和平的基本。」「我們要十分利用這偉大的數量。」德意各國政府正苦心經營要增大人的數量，所以人員的統制支配，實是國家總動員的基礎，其當否得失，對於貫徹戰爭有莫大的影響。茲分爲兵役，工役及技術人員三者，討論如下：

第一章 兵役

第一節 兵士

戰爭勝利的要點，首在努力以強大兵力，直接壓服敵人；并同時運用外交，在能成功限度內，使敵人經濟陷於孤立，更喪失其資源，間接的削弱敵人的戰爭力量。要想規定國家所應準備的戰時兵額，必先將戰時所利用的各種資源機能，一一加以計劃，然後才能決定其數量。單有巨大的兵員，巨大的軍艦，而各種必需的裝備，給養皆不充分，不能算有強大的兵力。戰時國軍的編制，裝備，補充等，雖有時可以利用外國的援助，但須以利用國家自有物質為原則。在算定戰時一額之先，對於戰爭期間的長短，尤應作適當的考慮。反之，也有先決定作戰上需要的兵額，然後再計量資源機能的是否相應。但採用此種辦法，對於策定陸軍戰時兵額的各種要素，如陸軍所應分配國防資源之數量，編制，裝備，補充等的必要量，以及預期利用之敵國資源，發生顯著差異，均應一一加以注意。

我國古時管子「作內政而寓軍令」，早樹立了民軍模範。商鞅「舉國而責之於兵」也就是施行全國皆兵。一八八三年德國名將哥爾紫著「國民皆兵論」，震動了

全世界的兵學家。近十年來培利中校又著了「國民皆兵新論」，也引起了世界的注意。培利中校說：世界大戰之中，所有參加作戰的各國，都把最後的老兵加入了前綫，常備軍，預備軍，後備軍幾乎無所區別混在一起。所有留在後方的人民，也都加入了戰事必要的工作，國民皆兵的意思，到這時纔完全實現了。

陸軍是國防力量的最大重心。各國因為地理的關係，有的可以不必顧慮敵人急襲，有的却必須顧慮敵人的突然進攻。那麼該國軍隊必須完全在作戰狀態上等待着。各國軍隊因為各國兵役法令與國防軍的組織不同，而有所謂「國民軍」或「義務民兵制」，有所謂「常備軍」，或「幹部的義務征兵制」，有所謂「職業軍」或「募兵」。簡單分析，可分為征兵與募兵。徵兵是在一定年限之內，輪流當兵，退伍後充作預備兵，必要時再應徵入軍。募兵就是以當兵為職業，在機械化進步的今日，職業軍可以實行長期訓練。所以職業軍將來仍有相當發展。現在德意法俄，都實行徵兵制度。服兵役的年限。德法捷克都改為兩年。意蘇則縮短了。因為這兩個國家

青年預備訓練特別完備，高等學校一律都受軍訓，退伍後須服十年兵役的預備兵也大規模的演習。所以有人說，蘇聯在平時已變成戰時組織，並為世界各國所未有。約略計之，如每年在全國人口內增加百分之〇·五，充當一役，繼續至二十年之久，一國即可有全人口百分之十是受過訓練的士兵。英國實行募兵，一到戰時，立即講求擴充方法。還有一點需要注意，就是現在所謂兵力的大小，不僅指人數，這種數量，應該再加上教育，訓練及組織。

關於一國各年級壯丁的登記，召集入伍，都應有專設機關來辦理。召集退伍士兵參加常備軍的演習，也歸這個機關辦理。這種演習甚為需要。因為這種辦法可使士兵不致荒疏，戰術兵器有革新之處，也可使他們諳練。動員時候應召集的各年期，歸入何項現存或新編部隊，平時早已妥為分配。動員時候，各人應到何處報到，也是早已規定妥當。

第二節 軍官

戰時人員準備的第二項，就是要養成許多需要的軍官。戰時所需要的軍官，比較平時為多，如果平時沒有額外的預備軍官，開戰後一蒙損害，即無法補充。造就這種人才，也是戰爭中最重要準備之一。歐戰以前，德法兩國都培養了很多的預備軍官，雙方都有預備軍官團，凡服役之人，曾受高等教育的，都有升充預備軍官的可能。經過一種特別訓練，退伍後，按期召集，使參加特別演習。英美兩國的預備軍官員額甚少，到戰爭時，才設法補救，當然對於軍隊指揮不甚嫻熟。但自世界大戰以來，各國對於養成預備軍官一事，大都重視，故在各大學及高等學校中，即行入手。先以各種遊戲運動，樹立基礎，再用軍事演習與演講，完成訓練。到了戰爭爆發的時候，這種官長可統率部隊，指導作戰。所以平時對於有戰爭經驗的年長軍官，亦應羅致，使任訓練後進軍官及士兵的指導。尤以原任現役軍官，因年老或因他故退伍者，最為合適。

這種退伍軍官，青年預備軍官，以及青年中可以養成使充預備軍官，應當清查

造冊，并分配着一旦發生戰爭，他們應當到那一個部隊去擔任什麼工作等等，以便戰爭爆發，能夠很迅速的調遣他們。以前德國每年要造一種軍官動員名冊，內註明明每人動員時應在何處，以及各人在戰爭時候的職務。同時可以讓各人自己作一相當的準備。

第三節 指揮官

有了士兵同軍官如果沒有很好的指揮官，那就等於羣龍無首，不能行動。所以良好的指揮官，如參謀長以及各軍各師的長官，在品格，智力，學識方面，都要超羣出衆，擔任高級指揮官方能勝任愉快。從前每謂將才是天生的，天賦有特殊的聰明才智，才可勝統帥之任。但是現今將才者不能專恃天才，因為用兵已成了一種極繁雜的科學，需要根據戰史上的經驗及瞬息萬變的情況，方能決定指揮方略。所以現在的將官，除特優的天賦外，還要有精深的學識。選擇適當的將才是戰爭上特別重要的準備，除指揮官外，還要有精幹的輔助人員，就是受過良好訓練的參謀人

才。歐戰時候，德國參謀本部引起了舉世的重視，就是因為格萊芬伯爵（Graff-*chleffen*）訓練有極好的輔助人員。當時德國青年參謀將校，都能勝任稱職，而年長的指揮官反有望塵莫及之感。蓋技術進步甚為迅速，因此而發生用兵上的改變，一部分年長的指揮官，每每落後，所以一切指揮權，反落於青年將校之手。

有人研究上次歐戰結果：作各種比較，獲得一個重要的教訓。計當時動員軍隊總數，協約國方面為三千九百六十萬人，同盟國方面為一千九百五十萬人，故僅當協約國的一半。傷亡與被俘總數，協約國方面為二千〇九十萬人，同盟國方面為一千三百五十萬人。戰爭經過所支戰費總數，協約國方面共為一千二百五十萬萬美金，中歐同盟國為六百萬萬美金。協約國兵額有二倍之多，所耗戰費，亦加一倍之巨。而加諸敵方海陸軍的損失，不過一半。戰爭結局中歐同盟雖然失敗，然其指揮之成績，實較協約國為優。所以欲求戰爭的勝利，所需要的不僅限於士兵的衆多，裝備的齊全，以及作戰的英勇，尤其需要適當的指揮與品格高尚，判斷正確，英勇果

決，學識淵博的指揮官。

軍事上人員的準備既然妥貼，當然要進一步考慮戰爭準備。戰略及戰術的準備應當如何措置？戰略準備應歸參謀本部內專科主辦，由參謀總長躬自指導，嚴守秘密。全部最優秀的人員，都選入該科服務，本政治方面的指示，或政治家的諮詢，須將種種戰爭可能，籌思周到。對每一戰爭可能中假想敵人的活動，作成切實的探究題目；對每一題目作出各種答案，必要時候，應當旅行實習，使戰略上的問題，澈底明瞭。迨參謀總長與主持戰略的人，對最妥作戰方法的意見，絕對確定而後，才將戰略上的準備方案制成。戰略科應就一種戰爭可能，製成許多不同的方案。一個確切的戰略準備案，猶如一個文櫃，內分許多抽屜，每以內存貯一個戰爭可能計劃，戰略方面，詳盡無遺。此種計劃，每年要修正一次。每次政治軍事計劃有變化時，必須另行起草或修改。開戰時候，只須打開抽屜，便可取得全部決勝之策。

作戰計劃決定之後，接着就是戰略上的集中準備，就是開戰前兵力的配備，及

向作戰地點輸送軍隊。要想出敵不意，集中自然應當嚴守秘密，因為出敵不意，是戰勝的先決條件，集中愈速，則出敵不意之效力亦愈大。此事關係交通動員準備，以後再詳加討論。

第二章 勞役

第一節 失業者之處置

戰爭開始，多數壯丁，都投效陸海空軍，同時企業資金，豁然杜塞，國際貿易，突然停頓，多數的企業家工程師，也應軍隊的召集。一國的經濟秩序發生巨大的變遷，自然要產生很多的失業者。例如歐戰爆發後，德國的失業者為戰前的六倍，法國的失業者達二百萬人。各國當局鑒於此種情形，乃與民間有關勞動問題的各團體，研究救濟辦法，一面整備職業介紹機關，并促進其活動，一面扶助已歇業的工商業使之變為戰時營業，以便救濟失業。不及一年，德國的失業者已恢復了戰前的情形。法國用了兩年工夫，才恢復了戰前失業情況。

在戰時施行國民動員，職業介紹機關所負的重要任務，略述如次：

甲·對於因戰事所發生的多數失業業者介紹職業。

乙·因戰事全休或半休專業方面的人員，使移於戰時必要專業方面。

丙·圍戰時必要勞力之供給。

丁·從勞力過剩的地方，因需要大小，轉移勞力於他方。

戊·與學校青年團體聯絡，臨時可得補充季節的勞力之缺乏。

己·介紹俘虜勞力并利用外國勞力。

庚·籌畫殘廢兵員的就職。

辛·調查勞力市場的需給關係，使勞力易於分配。

德國在平時的職業介紹機關，即較他國為發達。一九一一年時，已有非營利的職業介紹機關二千二百餘處。歐戰開始後，愈加獎勵，一九一五年末，其數遂達三千一百以上。法國一九〇四年制定法律，規定設立公立職業介紹所。這種機關的設

立，實爲實現國民動員急要準備。

這種機關的組織，需要中央與地方聯絡起來，蓋非如此，不能希望全國勞力需要供給獲得調節。德國在一九一四年八月，在內政部內設置職業介紹中央事務所，設一局長，專任分配外國供給本國的勞力，及調節本國勞動市場的勞力需給。德國爲補助地方公立職業介紹所的不足，一九一四年十月內政勞動兩部協議結果，創立中央職業介紹事務局，後隸屬於勞動部。英國在勞工部內也設有中央統制機關。由國民動員的見地看來，中央統制機關的管區，應當就是陸軍的管區。因爲戰時兵員資源的運用，與勞力的統制支配，都有密切關係。

其次應當注意兵員與一般勞動者（包括智識勞動）的分配，并彼此勞力的調換問題，一旦開戰，各國多數壯丁皆應徵入伍，但軍需品的製造，衣糧及國民生活上必需品的生產、尚需要很多的勞動者。採用征兵制的國家，對於辦理國務，教育，金融，交通，軍需工業的人員，都有免除兵役的規定，但戰爭擴大延長，免役規定

，常有互相牴觸之處，不能不尋求通融辦法。

一·一旦被徵的特種技術人員，應令其出營或延期召集。

二·對在軍隊服務的兵員應行農事休假，或兵員直接援助農業。

三·講求對於婦孺及外國人的利用。

四·變更要員不可充任的資格。

第二節 國民勞役制

國民勞役制一稱強制勞役制度，又叫做徵工。國家在戰時爲的要補充兵員及補充戰時國家認爲必要方面所需的人員，頒布法規，將國民從業自由，加以某種程度的限制。也就是國家爲的要貫徹戰爭上的目的，不能不對民方施以充分的統制及支配。德國於一九一六年十二月五日制定「國家補助勤務法」，將十七歲以上至六十歲之男子使用權，收歸政府，以健康者充戰鬥員，遊惰及失業者，趨之就職，并依據法規將各種事業分爲戰時必需及不必需兩項，其不必需者，由政府轉用於必需方

面，這是德國採用國民勞役制的要點。總而言之，國民勞役制者，就是國家以強制權，澈底施行於國民，以支配統制之，也就是將國防責任付託給全國民衆。

歐戰時各國受德國強制勞役的影響，多摹起仿效。英國於一九一七年以後，施行國民勞役法（志願制度），使一般男子服務戰時必需事業，然因國情及人員資源的關係，沒有採行全盤的強制制度。加拿大自一九一八年四月以後，實施十六歲至六十歲男子的強制勞役制度。法國於一九一七年二月，整個仿效德國制度，將國民動員法案提議會，經上議院的贊同，逐漸實施。意大利一九一八年二月。頒布國民勞役令，與匈帝國也於同年三月，對於十七歲至六十歲的男子，及十九歲至四十歲的女子，課以勞動義務。其他交戰各國，除手段方法爲另一問題外，大都取法上述諸國。如美國依據徵兵法及登錄法之制定，凡是國民不願赴戰場或勞動者，即加拘禁。否則必擇一爲之，我國於民國二十六年七月十七日公布有國民工役法，規定『國家爲經濟建設及戡災防患之必要，得於平時或非常時期征工役。』如自衛工事及

重大災難之防衛及救護皆是。『凡年滿十八歲至四十五歲之男子，……每年均有服工役三日之義務。』非常時期征工的日數時期，則依事變的情況及事實的需要定之。也深含有國民工役制度的意思。

第三章 技術人員

在全民族戰爭中所需要的國家總動員，單有資源，設備，而沒有專門人才來加以組織運用，是不能推動國家總動員的。爲的要得到舉國國防之實，政府對於國家的賢達明智的人士，應當廣爲羅致，集思廣益，採取各人長處，以作國家總動員的準備。對於文武官吏，政府也應明白曉諭，努力同心，共濟國難，更應以公平態度，磊落胸襟。廣求俊彥，遇事諮詢，方能上下一心，共肩國家大任。對於專門人才，技術人員及熟練工頭，政府都應平日有種種調查。對於科學人才，政府應當設法培養，予以種種鼓勵。因爲這些人員，都是推動國家總動員必不可少的角色。

第一節 技術人員

現代戰爭爲科學的進步，日趨複雜，每一兵科就是一個專門的科學，每一兵種都需要專門的技術，這種專門科學和技術，都不是短期中可以嫻熟，而是需要長期訓練的。至於軍需工業，通信等等專業，處處需要技術人員以及熟練的工頭。政府對於這種人才，平日應有詳細的調查，一旦工業實行動員之後，這種人才，是否夠用，若不夠用，應當用各種方法來教育來補救。若果甲種工業的專門人才多，乙種工業的專門人才少，應當如何來調節，都應事前周詳準備。試舉一例，兵工廠中訓練一名熟練的工人，至少要三年，訓練一名工頭，至少要五年。歐戰時候，法國因爲人口少，全把工人調去打仗，後來彈藥不繼，竭力擴充各種工廠，但熟練工人却不易找到，又從前線將許多熟練工人調回來，費了許多精力，冒了很大危險。所以政府對於技術人員應該素有調查，預籌補充辦法及開戰後如何去分配他們的工作。

第二節 總制科學研究機關

上次歐戰，世界科學界用盡智慧，互相鬥法。各國爲使科學工業界的全智全能

貢獻給戰場起見，乃統一科學工藝技術的研究，俾與軍隊發生密切聯繫。開戰之後，爭先羅致科學界工藝技術的優秀分子，統一各種研究機關，使貢獻他們的研究心得，以應國防上要求。結果，兵器衛生的進步，戰鬥手段的革新，都有空前的發展，就是氣象學，地理學，經濟學，社會學等等，對於國家總動員上的貢獻，尤不可勝數。各國由此得到一個經驗，深知一國學術研究的統一，可以促成國防及其他事業的進步。美國於歐戰時，在國防會議之下，設有發明部，實驗并改良各種發明與軍隊密切聯繫。其審查研究設計等所致力於國防上的事情，達數萬件之多。一九一五年六月，英國海軍部添設發明局，陸軍部軍需署內也設有發明品審查局。後來更使各大學與社會及工場相聯繫，研究航空，火藥，毒瓦斯各種實用科學。法國於戰事期中在教育部內設發明高等委員會，一九一五年改設國防發明局。這些事實，都證明科學的理論應與國防需要打成一片，避免重複，分工合作，方能改進國防上新兵器的戰鬥力。

第三節 動員幹部的養成

四八

軍隊是由幹部與兵員組織成的。國際總動員中也有幹部與非幹部的區別。國家社會組織中的幹部，就是總動員的幹部。當總動員準備實施之要衝者，更可區別為高級幹部。這包括軍人，普通官吏，專門家，實業家及一切與國家總動員有關的人員。總動員業務是各種職業的混合組織。澈底合作，互相理解，為不可缺少的條件。所以掌管各業的人，對於彼此關係事務，都要有相當知識。要想達到這個目的，一方對於將校教育，必須在專門軍事學科之外，養成其法制政治經濟社會等之知識。一方對於政府官吏，涵養其軍事知識。并設法消除軍人與非軍人中間的屏障，使多得互相接觸的機會，那麼，國家總動員的高級幹部與其他官民，庶幾能夠同心協力發揮全部總動員的精神。德法兩國的將校教育，都添授外交歷史政治經濟各種科目。大戰時，德國全國戒嚴，一切司法行政，概歸軍人掌握，戰地的農務局長及各種仲裁委員長，也多是軍人，且全能稱職。戰後法國的大學教育，也添設了戰時野

戰軍與地方行政之關係，戰時工業動員問題等等軍事科目。這是值得我們注意的。這都是使非軍人對於國防知識的觀念，更加深切而已。所以我國大學教育中似應添設國家總動員這個科目，定爲必修。

總之。支配國家總動員的中堅高級幹部。不是有事時倉卒之間，可以造成，必須平日對於教育上大加改良。在各級教育中，增加關於國防軍事的教程，軍制概要，軍備大勢，現代戰爭之性質及艦船兵器之大要，使青年常有接觸軍人的機會，增高國家總動員上戰友互助之情感。如此，將來國家總動員的幹部才可以增加。

等四篇 物力動員的準備

國家總動員的主旨，在全整個國家的一切來充實國防。而舉國的國防要諦，在全全國的資源——物力——來從事戰爭。所謂「物」，真是沒有方法可以一件件的列舉，總合的說來，可以分爲四類：第一是原料，第二是動力，第三是設備，第四是運用此種原料，動力，設備的工具，即人類的「能」。單有原料，如煤，鐵，石

油等等，都藏在地下，未加開發，與將黃金窖藏起來又有什麼分別，所以有了豐富的原料，應該加以開發利用，這樣才能發生動力，製造設備，但是無論開發或利用原料，或是製造機器設備，都需要人力的「能」。用物之能，重要的不僅在「發明」，而在能「運用」。關於此點。前面已略有討論。此章所要注意的，為國家的物力，這可分為資源，經濟，交通，工業，農業幾點來分析。

第一章 資源方面的準備

一個資源豐富與否，是決定一國戰爭力量的基本要素。要想使一國的戰爭力量強大，必先求國防資源的充實，國防資源的增進與統制分配，必先在平時樹立一定的計劃。及預作各種設施。那麼，有幾個問題必須詳加考察：

- (一) 戰時可得利用國防資源機能的總量；
- (二) 戰時國民生活必需保留之資源機能數量；
- (三) 戰時海陸空軍必需之資源機能數量。

對於這幾個問題及有關情況，政府應先實行精密調查，然後據以制定計劃。第二第三項所示的各種資源機能需要量，以及各該數量的合計，與第一項的各種資源機能數量大小是否相等，應加以充分注意。若第一項的數量小，則不敷應用，那就應當講求統制，救濟及代用品種種補救的方法。至於資源機能的運用，須預先有整然不紊的統制力，然後始得利用其全量而發揮其全能，資源統制之前，首須制定各種法規。這些法規，有須平時即當公布者，有因利益關係，平時沒有必要，必待戰時公布爲有利者。

第一節 資源調查

國家總動員準備計劃中，關於資源應調查之至要項目如左：

甲、國民

(一) 現在人口之靜態

一、姓名

- 二・性別
 - 三・年齡
 - 四・本身關係（是否家主，配偶關係）
 - 五・兵役關係
 - 六・職業（應詳細調查）
 - 七・技能及特有技能
 - 八・修學中者之學業種類及修學程度。
 - 九・殘廢者勞動力之有無及程度。
- （二）人口之動態
- 一・出生
 - 二・死亡
 - 三・移殖

乙、原料燃料及自然動力

- 一、有機無機各種原料的生產等
- 二、因戰時特別處置原料生產理想中之增加等，及因戰時特別情形理想中之減少額。
- 三、原料及半製成品平時的平均額及存貨等。
- 四、由未開之礦源及未着手生產源之原料預想等。
- 五、因採取或其他關係上委棄而未利用之原料品種數量。
- 六、代用原料之品種數量，可利用廢品之品種數量，及由此可得之有用品數量
- 七、可鎔解利用之礦物，或其他品種數量，均能充代用品者。
- 八、燃料原料的輸出入等。
- 九、利用爲動力之水力風力等之位置與能率。

丙、產業

- 一．工場製作品類及所使用之人，器具，機械，動力以及燃料原料並製作力擴張餘地等。
- 二．手工業，家庭工業之種類及生產能力。
- 三．未使用之生產器具及機器之存在等。
- 四．倉庫等之位置，面積，構造，用途，擴張餘地等。
- 五．可耕地面積及其種類。
- 六．耕地面積及其種類。
- 七．農產額及其輸出入額。
- 八．植物性食料品消費區分（屬於人類糧食，禽獸飼料，或屬於造酒製糖及用各種消費。）
- 九．戰時勞力減少時農產之豫想減少量及戰時消費。

十・漁獵所獲數量。

十一・動物性食糧之輸出入數量。

十二・代用食糧之品種數量及培養價格。

丁、交通

一・未利用之運輸通信器具機械存在量、

二・未登錄之陸上水上運搬具之種類數量及載貨量。

三・各種動力所用之動物動態及靜態。

四・可代之常用動物動力，其動物之種類及數量。

戊、社會居住及其他

一・慈善救貧團體之各種事業。

二・青年團，少年團，體育會等之事業，種類及數量。

三・學會，研究會等之性質，資金，事業，會員人數及設備等。

四・職業介紹機關之數目及其介紹之人數。

五・孤兒院，感化院，盲啞院之種類數目及收容人數。

六・教會寺院學校等之種類數目範圍等。

七・病院療養所等之種類，病牀數目，或有增設餘地之類。

八・戰時最重要職業者（醫師看護技術人員等）之補充，學校養成所之種類數目及收容或增加餘地等。

資源調查的方法，大致可分為三種：（一）令被調查者自行報告，（二）行政機關施行調查，（三）國勢調查。國勢調查，除人口外，各種資源都須附帶調查，美國所定項目有一百餘條之多。有五年舉行一次或十年舉行一次。資源調查易使人民經濟及其他機密暴露，所以執行強制調查的官長，應該嚴守祕密。再者調查專業，異常煩勞耗費紛擾，須力求節儉統一。

第二節 不足資源之救濟

資源調查完事，應當拿戰時可以利用的外國資源，與因戰而有增減的資源，精細計算。再則戰時的臨機處置，如行代用等手段所得的增補，也要考核加入，加入之後，乃就各種資源的過剩與不足者加以審定，審定資源的過剩同不足有什麼標準？這個標準就是戰時對於海陸空軍資源的要求及國民生活上資源的要求。拿這兩種要求與戰時實際可得利用的資源，互相比較，即可算定那種資源過剩，那種不足。這種事業頗為複雜，正確審定，殊不可能，要能算定那種重要資源缺乏到什麼程度，也就可以決定增益緩急的順序了。

前述海陸空軍資源的要求，並不是以現在戰時編制及動員計劃所定的兵額編制裝備補給等為基礎，乃以若干年後所期望的準備為標準。對於國民生活資源的要求，也應規定一種最少限度預算額。前者應由軍事當局計劃，後者應由各有關部院計劃。這兩種要求應按實際上能利用的資源，加以估計。關於不足的資源，應按如何順序。立定一個補助增進方法，應當由海陸軍事當局，農商部，交通部，財政部各

有關機關的代表，組織委員會，來負責決定。決定之後，對於不足的資源採取保護與增殖的手段。其方策可條述如左：

- 一・新資源的發見。
- 二・天然資源採取的限制。
- 三・關稅上的保護與其他輸出入的限制。
- 四・稅制的保護。
- 五・生產及其他企業的保護。
 1. 企業利益的保護。
 2. 企業資金的供給。
 3. 企業的國家經營。

新資源的發見，可遇而不可求。近代國家對於重要資源或國防工業，普通政府若不給予津貼，便用方法來保護企業者的利益，如實行保護關稅，限制某種資源的

輸出或輸入便是。再不，就乾脆由國家來經營。而最普通的是限制資源的採伐。德國禁止砍伐森林，便是一個很好的例子。歐戰時，英美對於資源的保護及增殖，皆異常注意。英國在一九一七年設立礦物資源局，考慮礦源對於國防要樹立一定的方針。美國在歐戰開始前，由內務部發表一書，名曰軍事上重要礦物，說明美國礦產并不豐富，警告社會，平時應當講求消費的節約。一九一九年美國召集各地地方官長，舉行會議，討論戰時資源的保護持久，決議對於各洲投機者所保有的天然資源，應當講求強制使用方法。美國資源最富，尚且如此，旁的國家更不能忽略。）

至於增殖方法，則有賴於人力的經營。例如硝石是軍事上農業上不可缺少的東西，德國缺乏此物，遂創辦由空氣中提取淡氣的工業，獲得補救。美國立即仿效，以二千萬元，設立國立硝石製造公司，振興空中淡業製業。各國對於糧食多不能自給，用種種方法改良農業，獎勵種植，希望能夠增加生產。工業也是國防上的重要資源，這可以用人力增進。例如蘇俄第一第二五年計劃樹立了國防工業的基礎。資

源險形的發達，或呈不均等的狀態，都不利於國家總動員的實行。至於交通，法國那德麥爾克將軍說得好，「鐵路在戰術上的影響，比從前發明火藥更爲重要」。充實國防交通，也是增殖國防資源必不可少的工作。人的資源。法國甚爲缺乏，歐戰時在各地招募外國勞工來補救。德意日本則極力獎勵人口生殖。我國人雖衆多，但素質較差，應當講求提高方法。

第三節 代用品的利用與存儲物質

資源貧乏的國家，當然要研究各種不足物質的代用品的利用。這種工作是國家總動員永久準備的一端。在平時就應早有調查。同時要利用各官廳所屬的研究機關，製造所，實驗所等，來進行研究。官廳方面，對於各種研究，爲避免重複及分散努力計，有實行統一的必要。這種工作應當由國防化學研究機關來擔任。德國上次大戰時利用的代用品很多。近年各國對於代用品的發明更是不遺餘力。除上述淡氣工業外，各國都注意由煤的輕化煉取石油，又因爲煤的輕化經過太複雜、不經濟

、近又發明直接提取重油的方法。德國現在以五千萬馬克建設一廠，專取重油。德國現在已有使用重油的飛機。將來飛機以電發火，燃燒汽油一定有一天完全被重油取而代之。意大利汽油缺乏，所以發明了木炭汽車。這都是近年來的新發展。

資源貧乏的國家還有一個補救辦法。就是存儲軍事上所用的原料。例於法國煤油缺乏，設立國民燃料局，來監督本國殖民地及保護國的油礦，并在馬賽建築地下大油庫，貯藏煤油，足夠法國海軍六個月之用。按照法國法律，國立工廠都要貯藏本國內無法生產的原料。近年日本到處搜羅砒銅爛鐵及存貯煤油，就是爲的備戰。

還有一個更重要的問題，就是戰爭器材的經濟保有。有很多戰爭需要的器材，無論原料充足與否，若死藏起來，卽毫無經濟價值，應該設法利用。凡重要國防原料，應當製成「成品」，適於合平的用途而保有之；並將戰爭用的兵器，機械材料，或變形或不變形，以適於平時經濟用途而保有之，一旦有事，則改變之以供戰爭之用。例如美國用坦克車架橋，載人或木材自山上降下。蘇俄的曳引機車可供農

事之用，也可以拖曳大砲。英國極力發展帝國各地間的航空，都是將戰爭器材作一種經濟利用，一旦有事，立刻可以改供軍用。這都是國家總動員中資源上必要的準備。

第二章 經濟方面之準備

戰爭或非常時期，金融市場最易發生恐慌，這是應當極力設法防止的。積極方面，更應籌措巨款，來應付戰爭上龐大的需要。奧國名將蒙特古里有言：「戰爭的第一要素是金錢，第二要素是金錢，第三要素還是金錢」。總之，戰爭，國防及總動員所需要之一切，在在非錢不辦。以前各國都有非常準備金，以應戰事或災變之用。到了近代，財政經濟各種組織，日臻完備，而戰費之鉅，亦非昔比，無論何國均無充分準備能力，所以此類準備亦非必要，且亦為國家財政所不許。要之，現在戰爭一旦爆發，國民經濟隨着生產劇烈變化，國家財政自然也要感受深刻影響。所以各國財政專家苦心焦慮，千方百計，在戰事沒有發生以前，對國家總動員作各

經濟上的準備，戰事發生後要謀金融市場上資金的流通，交易的安全，經濟的鞏固，人心的鎮懾，使國民經濟不受影響，然後戰費方易籌措。現在是個信用經濟時代，一切全靠組織，一有變動，影響極爲深遠，所以更非有周詳的準備不可。

第一節 儲蓄現金

儲蓄現金有三大用處，一次充作本國貨幣的發行準備金。這種現金準備普通爲發行額的百分之三十或百分之四十。其餘保證準備，以債券等充之。以前以爲現金準備愈多，鈔票信用愈大，但近年來「管理貨幣」在各先進國家實行，極著成效，證明一國貨幣苟能管理得宜，同樣可以維持其購買力量。不過在非常時期現金準備充足，確可以增加人民對於貨幣的信心。一是充外匯平衡基金。外匯漲落，視多匯的需給關係而定。若有基金來維持外匯供求的均衡，這對於增進對外貿易是有很大關係。一是充購買外國貨物的基金。對外貿易除以貨易貨外，非用現金不可，尤其是補充缺乏的國防資源及充實國防武力，除有現金，沒有他法。儲蓄現金的方法

，第一是禁止現金出口，第二是防止資金逃避，第三是獎勵對外貿易，第四是收買。一國儲藏的現金愈多，不獨國防力量充實，並且可以操縱各國的金融。美國近年來積現金達價值一百萬萬金元之巨，一般莫明其妙的人，認爲很愚，等待世界不安或戰爭爆發，就知道美國的地位了。

第二節 調劑財政

調劑財政，就是國家每年財政預算中收入與支出數額完全相抵。國家財政受『出量爲入』的原則之支配。如果所需支出，將要超過收入，彌補辦法，或則減少不十分需要的支出，或則增加賦稅，再不得已，如國防上需要重大設備，非鉅款莫辦，則發行公債。預算平衡是國家財政鞏固的象徵。財政地位鞏固，在國際上的信用，自然增加。就是發生戰爭，該國貨幣以及對外匯兌，都不會發生動搖，那麼舉借外債，別的國家也就能信賴。這是總動員中經濟準備，應當密切注意的。

第三節 戰時籌款

平時或戰時的籌款方法，可分爲：一，鈔票，二，賦稅，三，戰爭公債等等。用鈔票籌款，最爲危險。雖貨幣管理得宜，可以多發行若干，以濟燃眉，但這種方法，太容易，太方便，很容易濫用，其禍不堪言狀。所以正當的謀國者，普通懸爲禁例。賦稅是通常的籌款方法，不過戰爭開始，百業停頓，各種稅捐，收入銳減。惟英美各國戰時仰賴籌款的有所得稅及遺產稅，這種稅根據納稅能力，有時受戰事影響，納稅能力或者減少，但在某種情況之下，納稅能力，却反增加。比方軍火工業等。在戰爭時候利市三倍，這種事業，應當加倍課稅。英美兩國歐戰時施行的戰時利潤稅很有成績，這是值得取法的。戰爭公債完全是訴之國民的愛國思想。全民族戰爭是關係國家民族生存死亡的戰爭。國民的生命財產，早與國家民族的運命，交織在一塊。國民應該有錢的出錢，將所有儲藏的現金，統統購買愛國公債或救國公債，來充實國防與總動員的準備，或充政府購買軍火武器之用。國家能夠存在，這種公債，政府一定要按時抽籤還本的。其次就是政府應將私人所有關於外國股票

，外國貨幣證券以及在外國銀行的存款等等，全行設法轉移到政府手裏，規定戰事完畢後的償還辦法，這個方法很可籌得巨款。再次就是向外國舉行信用借款，或則賒欠軍火武器，也都是充實對外抗戰力量必不可少的步驟。

歐洲大戰時施行財政動員足資模範的，只有德意志。蓋德國對於戰時財政準備最爲周詳。所以一旦開戰，可以用迅雷不及掩耳的手段，使全國財政適應戰爭需要。一九一四年八月四日，即頒佈關於戰時財政經濟法律十八條，其重要事項爲（一）停止兌換，保存中央銀行的準備金。（二）免除無準備銀行券之租稅，令能增發紙幣，適應戰時需要。（三）設置貨金庫，人民可以擔保品向之抵押現金，促進戰時金融流通。（四）徵發承認書之拆扣。人民被徵發之物品，尙未領得現款時而需用款項，得將自徵發委員領得的物件繳納承認書，使爲憑證，預向中央銀行請求折扣支款，這也是流通金融的一種方法。（五）戰時公債。這都是研究財政動員的人應當注意的。

第三章 交通方面之準備

交通動員的意思，就是在必要時，將鐵路，船舶，陸上空運輸機關，及有綫，無綫電報電話一切交通機關、適當統制支配之，信發揮最大的能率，以滿足戰爭及國民生活之要求，這種問題可分爲陸上運輸，海上運輸及通信三種述之。

第一節 陸上運輸

陸上運輸，包括鐵路與公路兩項。鐵路對於軍事上的重要，誠如法國那德麥爾克將軍所說：「鐵路在戰術上的影響，比從前發明火藥更爲重要。」對於國民經濟及國家總動員，很多人將他比作人身上的循環系統，鐵路的重要，似乎毋庸贅言。至於公路對於經濟及文化上的價值，也是不容漠視，因爲現代軍隊實行摩托化機械化的結果，公路在國防上的重要，也一天一天增加。這種設備都帶有永久性，因爲投資甚巨，不能隨便變更，執政者應當深謀遠慮，在建築之初，一方應固注意與經濟發展的關係，一方尤其不能忽略鐵路或公路在國防上及國家總動員上有負的重大任

務。

六八

(一)鐵路公路的建築 戰略上動員準備最重要的問題，就是軍隊的集中，也就是作戰開始前兵力的配備，及向作戰地點輸送軍隊。現在戰爭最高原則爲出敵不意，以迅雷不及掩耳之手段，戰勝敵人。那就需要集中迅速。集中愈速，出敵不意的效力也愈大。軍隊集中主要的要靠鐵路及公路，所以一國對於鐵路公路的建築不能有極周詳的籌劃。歐戰以前，俄國擴張其西境的鐵路網，以求對德奧方面的集中迅速。近年以來，爲防禦日德進攻，更在東西邊境，努力鐵路建設。法國在戰前僅有十三條路綫可向東境運兵，現在已增加到二十六綫之多。德國對於鐵路建築的準備，較任何國家都周到，橫貫德境的鐵路，德人叫做「大砲鐵路」，原來建築目的，就是供東方各軍團向西綫運輸之用。歐戰時德國能制人機先，獲占優勢，就是因爲鐵路網完備，集中迅速。這是籌劃國家總動員的人衆特別注意的，建築關於戰略上的鐵路綫，也須兼顧在經濟上的利益，一方固然可節省經費，一方也可保戰略企圖。

的祕密。至於公路完全可以適用關於鐵路的原则。而且公路的建築輕而易舉，比較可以造成網，一旦戰事發生，在要塞地帶，摩托化隊更可充分發揮作戰的能力。

(二)鐵路的統制 鐵路如爲國營，統制問題自然單純。如上一部屬於民營、戰時因爲軍事上的必要，政府可依據軍事徵用法，將這種鐵路移歸軍事機關管理，鐵路的軍事運輸及普通運輸，則依鐵路運輸勤務令規定之，遇必要時，得禁止普通運輸，例如法國，政府規定內地鐵路由陸軍部管理，戰時鐵路由總司令部管理。這是大戰初起時法國的統制情形。後戰局擴大，乃專設運輸總監，以謀一般運輸上的便利。歐洲時德國參謀本部設有鐵路課，對於戰時軍事運輸，平時已有極周密的準備，將全國鐵路分爲若干線區，以便軍事運輸。其區分與一般鐵路管理部的境界一致。自司令部將校及高級文官中各選派一人，平時司轉運準備，戰時則監督其實施。動員令前，先將全國所有機關車，客車，貨車等之移動，規定其戰時軍事運輸之支配。動員令下後，鐵路即脫離鐵路當局，而歸野戰鐵路長官掌管。參謀本部鐵路課

長及其他幕僚，均在任野戰鐵路長官。這是普通國家應當取法的。關於鐵路動員時需要的人員，材料，行車時間，平時都要有詳細調查，充備準備。如何能夠增加動員上的便利，也都要預先安排妥貼。至於如何與水運及海運取得聯絡，那更是不可漠視的問題。

第二節 海上運輸

海上運輸牽涉海軍動員，所以兩項工作應由雙方代表會同辦理。關於人員的準備，政府應注意者，如許多商船僱用外國職員，水手，領港，如預防間諜積極或消極的抵抗，開戰時應將此項外籍職員、一律停職，而代以本國人員。所以平時對於此類人員需要調查登記。商船職員水手等人，戰時能派在海陸軍方面服役者，可令暫緩服役，以備補充將來軍用船舶的船員，如船舶擬作戰時運輸或重要經濟運輸，一部船員須完全免除兵役。至於物料的準備，平時對於商船應當舉行登記，內中記載船的停泊地、大小、容量、速度等。政府對於船舶可以租借，更可以征發。對於

這種船隻，應請求配置砲位同機關槍，或其他特種設備。爲本國利益計，對於全境航行標誌，海岸燈塔，都需要加以更改，以免敵人利用。

海運統制，可以歐戰時英國實施情形爲討論根據，英國海軍素執世界牛耳，戰前商船達二千一百萬噸。戰事進行中，政府承租船舶達船舶總數四分之三，商用船舶減少，遂發生百貨停滯，運費騰貴之弊。後乃簡拔民間船主及文武官吏組織各種委員會，專任籌畫全局的船舶之調節。嗣下令限制船舶轉移國籍，并授糧食征發委員會以糧食輸入用船舶之征用權。這些機關，彼此分立，未能充分聯絡。一九一六年五月，英國政府乃設置有力的船舶管理委員會，監督一切海運。一九一六年終，更進一步，設船舶部，實行中央管理，事事保管編成補足船舶之任，并爲適應戰爭要求及國民經濟上的要求，統制一切海運。一方講求造船能力的增進，標準型船舶的建設，載貨量增加的規定，以及船舶的改造等積極方策；他方又消極的規定船舶買賣的限制等等，海運統制問題，至此始得圓滿解決。

第三節 航空與通信

航空交通與軍事有異常密切的關係，一切民用航空，戰時不可一變而為軍用。英國極力發展帝國間的航空，自國防見地言，就是軍用航空的準備。航空交通應行研究的問題如下：

- 一、路線 有的營業路線，可以或必須保留，以便補充已經間斷的陸路交通。
- 二、飛機 民營航空通常應限制利用一種式樣，且須合於戰用。所以人民在呈請開辦航空交通時，應就公司所用飛機式樣中，或不須修改或略加修改，即可應戰用者，予以批准；最重要者為可作轟炸及運輸之用。至所計劃的改造及裝置的機器，都要預繪圖樣，并規定歸何工廠修改。

至於通信事業如有無線電報電話郵務等等，若是國營，問題自然簡單；若係民業，應當完全收歸政府管理。關於電報網，有的應加修改，有的應當增加，以便利軍事上的聯絡。郵電檢察也要預為準備。電信是國家及軍事上的神經系統，政府

應用一切方法來使之適應戰時的需要。

第四章 工業方面之準備

工業動員一稱產業動員。現代戰爭消耗極大、戰場上一天所消費的火藥、武器，需要一國工業許多時日的製造，所以工業動員成爲現代戰爭的基本條件了。歐戰時所要的軍需品的供給，遠出預料。交戰各國，除德國外，事前均無準備，後爲時勢所迫，方謀彌補，才知實行產業動員，應當由促進軍需品工業統制入手，漸次普及於全國工業。工業動員，德國實開其端。一九一四年德國宣戰二三日後，柏林電機社長拉德樂氏推測戰事必將延長，乃以貫徹戰爭有舉行工業動員之必要，向陸軍當局建議。當局嘉納之，委以工業動員編成之任。拉氏遂任陸軍部原料科科長。將國內工業原料移動配給各種問題加以管理統一，樹立軍需品自給基礎，以適合戰爭的需要，未幾法國也公佈了利用企業工業創造軍需品的法令。分全國爲五大工業區，實施工業動員。英國遲至一九一四年終到一九一五年五月，才漸次改正國防法及國

防規定，將民間工廠改歸陸海軍管理。後來又設軍需品部，爲軍需品中央統轄機關，制定軍需品法，確立工業動員之基礎。國家總動員就是實現國防第一要義的原則，但是物質勞力不敷分配，所以政府要運用強制大量來加以統制分配。德國在戰初即擴大了強制權，英國在路易喬治組閣下才變更了自由放任政策，美國則不然，很早即制定國防法，大總統有下列特權。

一・得向各製造業下強制購買命令。

二・受軍用品之預定者，予以絕對優先權。

三・不遵陸軍部的軍用製造命令者，即將其營業收歸政府管理，并科以嚴刑。

國家統制只是工業動員實施的第一步。要想工業能夠『動』起來，第一必須普通工業先有基礎，第二是軍需工業及戰爭需要的各種工業，第三才談得到因爲適合戰事需要來改組工業。茲分述如下：

第一節 普通工業的基礎

普通工業可以分爲輕工業與重工業，重工業又稱基礎工業，意思是說各種工業的基礎，又有人叫做國防工業。這包括鋼，鐵，煤，煤油，銅，等等，這種工業發達，一般工業才有基礎。否則普通工業所必需的原料，鋼鐵同煤，都要仰給旁人，一國的軍需工業如何能夠自立呢？軍需工業不能自立，如何還能動員同別國戰爭呢？所以建立重工業是工業動員的先決條件。

樹立普通工業基礎的第二個條件，就是要統一工業上的方式，制式，度量衡規格等，實行標準化。不標準化有什麼壞處呢？比方說我們中國所用的汽車，什麼國家製造的都有，什麼樣式都有，一旦車壞了，配補零件，非購買原來製造國家的，就安置不上。如在上海等地，尙可配置，若買不到所需要的零件，這架汽車就不能用了。軍械制式的不統一，其弊更大。例如我們從前所用的步槍各種樣式都有，甲式的子彈放在乙式的槍上不能使用，乙式的子彈放在丙式的槍上不能使用，這在軍事上是如何的不便？現在已漸統一，不成問題。所以工業上方式制式度量衡規格等

的統一，是發展工業的先決條件。惟有厲行標準化，才能實施大量生產。蔣百里先生說：「現在德國已經把全國的釘統一一了。從一號起到一百幾幾止，如果號數相同，門窗上的螺絲釘折下來，可以裝在汽車上了。」你們想這是如何方便呢？但述卻很不容易作到。我們中國的普通度量衡尙未能統一，標準化的問題根本談不上，這是應當極力革新的。普通工業應當實行標準化，軍需工業當然更需標準化。

第三個要緊步驟，就是要促進并獎勵工業的大組織。平時產業大組織，如實行產業聯盟，組織大規模的企業，可使戰時國家總動員易於實施。大工業組織有許多好處，（一）可以增加生產力量，（二）可以節省原料及勞力，（三）容易專門化，可以促進發明，（四）容易生產副產品，（五）可以避免相互間無益的競爭，而更重要的是（六）易於統制，戰時容易施行工業動員。工業的組織雖然利於集中，但為預防空襲，工廠的設立都要採取分散主義。

第二節 軍需工業

關於軍需品問題，政府平時對於國防上所需要的武備，如軍艦，飛機，槍砲，戰車以及要塞等等，當然都有相當準備，對於平時所積蓄的軍火，當然都要有正確的統計，對於戰時每日所要消耗軍火的數目，也要有個大概的估計，這種統計或估計，在一定時間要舉行一回。軍用器材應當厲行標準化，將各種軍用品的制式規格予以統一，製成模型或圖樣，以作製造各種物品的標準，其次即要確定增造軍需品所需的機器，工廠，工具，設備，與工人的種類及數量，然後再統計製造各種物品所需要的原料。

所有軍需品俱經詳細確定之後，再調查已有的軍需工業。這種工業戰時能否在希望的限期之內，供給預計的軍需品。要是作不到的時候，應當考察并準備現在軍需品工業的擴充，若仍不足，必須另設工廠，或則將原有工業予以改組。

第三節 他種工業的改組

兵可百年不用，不可一日無備。這是一句老話，但作到有「備」却不是一件容易事，國家平時應有軍需工業，這是不成問題的，但現代戰爭需要的物質異常複雜

，消耗軍火的數量，日愈加多。平時即努力建設軍需工業，一方國家的經濟不許可，一方也容易引起他國的疑忌。那麼政府就不能不深謀遠慮，在平時建設工業的時候，就注意到一旦發生戰爭這種工業如何能夠經過輕易的改組，就可製造戰時需要的各種物品。這些工業平時僅製造尋常用品。但其機器，設備，人員，都有戰時準備，且可作各種試驗，尋求這種工業能否適合戰時要求。例各機械製造廠，可以改爲槍砲製造廠，人造絲廠，製紙廠，戰造可以製造火藥原料，人造象牙廠，戰時可改爲火藥廠，染料製造廠，人造香料廠。化妝品製造廠，戰時可以改製毒瓦斯等等。上海的味精廠，一、二、八時可以製造防毒面具。所有這些工業，政府都應有詳細的調查，周密的設計，并未雨綢繆，早加干涉，依照政府所規定來實行建設。到了戰時才可不費周折，便可變爲製造軍用品的工業。日本近年由軍部向各種小工廠發出許多定貨單，并派了專門的軍官到各廠指導監督，就是準備一旦有事立刻可以將全部工業依軍部既定計畫動員起來。日本軍部利用這個機會干涉工廠主人改造工廠設

備，使全國工廠的製造合理化，標準化，以適應戰時的需要。軍部對於各工廠的生產能力等，也洞悉無遺了。這對於實行工業動員當然有很大便利。

第四節 統制問題

工業動員，工作異常浩繁，能否適應戰時需要，當然要看各國對於工業的組織完備與否。對於這個問題，各國組織、不盡相同。統制權力，有的屬於民政機關，有的屬於軍事機關。無論權力誰屬，兩種機關總須絕對合作，平時政府監督特別嚴格，戰時準備的範圍，也格外符合國家需要的，可以蘇俄爲代表。美國雖然尊重人民自由，然而他們對於工業動員準備的完善，與其數量的巨大，竟可爲世界的模範。美國將全國分爲幾個戰備區。每一區的首長官是一位很有能力的工業家。政府所派的武官與專門人員，就在他下面組成一參謀部，籌劃并監督該區工業動員事務。戰備區的指揮者，分配各種軍事工作於相當的工廠，在該區內，政府委派的武官，與工業家取得密切聯絡，考慮各種工業的地位，出品等，并竭力扶助他們在技術上的

進步。有許多工廠運動員時改變爲軍用工廠的浩大費用，政府也在事前給撥妥了。

一般偏重軍權國家關於工業動員的組織，最高機關爲戰時經濟局。其局長爲一有特長的長官，或由一經濟家或工業家充任。此局歸 政部管轄，但有極大的獨立權。其幹部由軍官組成，人選務以有技術根底，或曾受藝術教育的人爲合格。該局應取參陸兩部以及其他各部的同意，制成工業動員計劃。各軍備區也有戰時經濟局，執行該區經濟動員事宜。工業動員中關於原料的存貯，人員分配問題，間已論及，茲不贅。

第五章 農業方面之準備

在戰爭的時候，糧食的充分是特別必要的，因爲對於士氣及國防力有很大的影響。子路問政，孔子說，足食足兵。當然兵足食足，國家的政治問題算是解決了。國防的問題也解決了。禮記王制篇有云：「國無九年之蓄曰不足，無六年之蓄曰急；無三年之蓄，曰國非其剛也。」這可以說是國家總動員糧食準備的要諦。所以

一般國家在平時一定要講求全國人民的糧食自足自給。如果要準備戰爭，更非存儲糧食不可。

歐戰以前，德國極力提倡農業，糧食生產大為增加，其能夠支持四年以上的戰爭，不能不歸功於對於農業的提倡。英國以工業立國，所需糧食仰賴外國供給，歐戰時，德國無限制的使用潛水艇，糧食供給，大感恐慌，這兩個對比，顯示糧食對於國防力的關係是如何的重要。普通國家對於糧食準備，可以分爲下列幾種步驟。

第一，存糧。禮記王制篇：「三年耕必有一年之食，九年耕必有三年之食，以三十年之通，雖有凶旱水溢，民無菜色。」這是中國幾十年來共同遵守的民食政策。後來各代都實行常平倉制度，存蓄糧食，以備不虞。

第二，勸農。人口稠密的國家，糧食必雖絕對求其自足。自足的方法，就是勸農。新式的勸農，包括改良農業生產，推行農業合作，利用科學方法來增加生產。

第三，墾殖。現在各國土地，除丹麥荷蘭外，多未充分利用，政府應當獎勵人

民去墾殖。這個事業有兩種好處，一方可以增加糧食生產，一方可以充實邊防。

第四，保護。徵收糧食進口稅，來保護本國的農業。

這是戰事還未發生時候，政府對於國家總動員中關於糧食的準備。如戰事已經爆發，政府對於糧食問題，採的統制步驟如下：

(一) 禁止糧食出口 糧食既為戰爭時最重要的準備物、自然希望本國充實，敵國不足，所以第一步必須禁止出口，一以充實本國的準備，一以防止流入敵國，轉供敵人之用。

(二) 實行分配制度 戰爭爆發後糧食進口困難，或則因為經濟關係，不能或不願很大的代價去購買糧食，政府為防止糧食浪費計，除禁止釀酒製糖外，常實行糧食券制度。

(三) 規定糧食價格 糧食價格由國家規定，乃是一件困難事情，因為生產者與消費者的人數太多，一定有許多人在法定範圍外另想辦法，來實行暗

盤買賣，這是不能絕對禁止的。農民屯糧食本是待價而沽，若用徵發手段來收集人民的食糧，那是很容易失敗的。正常辦法是規定一個適當的價格，才能把糧食引誘到市場來。

至於補助食物。如畜類等等，政府平時也應用種種方法來獎勵改良，到了戰時實行統制，或禁止輸出。

第五篇 全國總動員之實施

第一章 總動員計劃

國家總動員所包括的項目及其應有的準備，前已逐一討論。實際上總動員計劃應當區分如下：（一）不足資源戰時的補充計劃；（二）不足資源的貯藏計劃；（三）資源的分配計劃；（四）資源統制運用的一般計劃等等。茲分述之：

一、不足資源戰時補充計劃

甲·關於未開發資源的開發及利用計劃。例如低級礦石的利用，未開採礦山的開採，未耕地的墾殖，新領土人民的利用。

乙·生產機能動力等的轉換計劃。例如工廠生產品類的變更，耕地種殖的變更。

丙·關於代用品，廢品的利用，及其他用途的轉換計劃，例如原料的代用，以非住宅充當工廠及醫防等事。

丁·增加生產計劃。例如對於生產者生產限制的撤廢，工廠的新設，企業的聯合，標準主義的普及，規格的改變統一。

戊·限制消費計劃。例如衣料食糧的限制，原料燃料使用的限制，日光的利用，不急土木建築修築的限制。

己·關於機能節用及增殖的計劃。例如不急要的運輸之限制，奢侈品的生產及買賣之限制。

庚·關於國外資源利用之計劃。

辛·關於運輸禁止之計劃。

二·不足資源貯藏計劃

甲·絕對不足的國防資源之貯藏。

乙·實施總動員時，欲於期限內求生產能力達到期望點，其不足者貯藏之。

丙·動員裝備品之貯藏。

三·資源的分配計劃

甲·人員資源的分配計劃，例如兵員資源全戰役期間須在軍事外的人員之分配

。兵員資源全戰役期間，初時雖在軍事之外，但後來得逐次補充充軍事要員之分配。每年新兵員資源中得爲總動員上之不可充要員及準不可充要員的人員之分配。

乙·生產機能及物質分配計劃。例如工場土地倉庫等工作物，附屬物設備

等之分配。原料燃料等之分配，衣料糧食等之分配。

丙·交通資源的分配。例如船舶海上運輸，鐵路運輸，通信機關等之分配。

四·資源統制運用之一般計劃

甲·資源的統制區分。例如何種資源應由何種官廳統制，何種物品應由政府監督，使用，收用，得任管理，使用。收用之官廳，應如何分配工作；官私工廠事業場土地倉庫設備附屬物品的配屬。

乙·資源統制的要領。例如總動員上不可充要員準不可充要員之整理，總動員不可充要員之交代要領，戰時防止失業之手段，勞力需給的維持方法，勞役強制的時期及其要領，生產機能及物件的管理，使用，收用要領，手工業者之統制要領，改正物價，實行禁止輸出入之方法，增加生產，節約消費所可採用之手段及方法。

丙·總動員區的設置計劃，例如國民管區的設定。

五·國家總動員機關之準備計劃

甲·平時機關的增補。

乙·平時機關的分合。

丙·中央地方所需機關的添設。

丁·關於前項所需人員的補充。

此外尚有實施動員計劃時需要的各種法規，其中有的應在平時即行公布，有的應在平時制定，戰時才行公佈。各種細節，勿庸詳述。至上述計劃，只包括戰時必須要作的事項，彼此有密切不可分離的關係者很多。如何調整、應由軍事經濟負責官吏商諸各種專家，通盤計議，然後立定計劃。至於實施，則必須顧慮到各國的政治經濟情況及戰時的需要。

總動員是一種新事業，其要旨在將軍事與民事銜成一片，例如公園遊人休息用的長椅，可以裝入火車或汽車，作為運兵之用，兵工廠平時可以廉價發賣農具鐵釘

及各種交通器材。軍事的設施，可作一般的經濟利用。民事的準備，戰時可以改充軍用，所以一切計劃必須各方面都要顧到。我國在工業上是個後進，這雖然似乎是我們的弱點，但我們在動員準備上，却可取法先進各國，迎頭趕上。蔣方震先生對於這個問題的意見很值得我們注意。茲擇要縷述如下：

一、爲改造現有計，應取法法國。法國的經濟事業發達甚早，當時并未顧及軍事，歐戰時受軍民兩事不調和的苦痛很深，後逐漸改良，頗多經驗。故法國總動員的需點，在所有工廠皆歸軍人監督。

二、爲監督未求計，應取法德國。德國原來受凡爾賽條約的束縛，不能整備軍事，乃暗中進行，如染料廠的預備毒瓦斯，容克飛機的預備武裝。所以德國每一生產機關，各有其總動員計劃。其要點在所有工業全在大實業家之手。

三、凡關於經濟統制，黨的運用與軍民兩事間的細密組織，應取法意大利。墨索里尼以行黨組織調和勞資，也就用行黨實行統制經濟。其實行機關就是黨，黨員

就是國民軍，國民軍就是黨員，每人皆有一定職業。按受軍事訓練。平時各行業團體就是黨的幹部，也就是經濟主體。所以在總動員設施上，意或不如德法，而組織的精密巧妙。恐歐洲各國無出其右。

四·統御總動員的機關，中國應採取德法長處的兼用制。德國集權。統御動員的重心在本部。法國分權。其重心在動員局。中國應採取他們的長處，每省應以「道」區爲管轄單位。歸中央軍部直承指揮。舊制兵備道，督糧道，鹽法道，按職業分，已含有總動員意義。他這種意見甚值重視。

第二章 執行總動員機關

戰時要想國家總動員能夠有效實施，實在需要設立掌管機關。而平時準備中担任策劃的機關也不可缺。國家總動員上的各種設施，彼此有不可分離的關係。所以無論準備或實施，不能不有一貫的意志來加以統一。因此，國家總動員的最高決定機關，由各部長參謀總長軍令部長及其他必要人員組成，直隸元首會議行之。或改

組國防會議而令其當此責任。許多國家成立所謂國防會議，包括國家元首，各部長官及國防軍長官，他或許有取決權，或則僅備諮詢。至於最高決定機關的幕僚部屬，準備并執掌國家總動員統一的事務人員，應當平戰兩時均能適用。國家總動員的業務，有不屬於軍事上者，有與一班政務也不盡同者，掌管這種事務的機關，以設置於軍政部及普通國務機關以外為宜。總動員關係事務、異常複雜紛繁，單由一個機關處理，實不易。所以中央機關的任務，應以國家動員業務的統制，各方要求的調節，及資源支配等大綱為主。當然實施上不得已時，可增添分科。

國家總動員的戰時掌管機關，以根據於平時機關為有利。猶之軍隊的平時編制，就是戰時編制的基礎一樣。所以戰時與其增加多數機關，倒不於對平時機關加以增補或改組，即可使之担任戰時業務。戰時實施動員業務，十分擴大繁劇，必須設立分科來執行。至於地方機關，平時概由原有陸海關地方機關及地方行政機關，行使一切關於總動員的業務，必要時候再行增設。例如欲使工業動員易於實施，將全

國分爲幾個工業區，每區設置中間統轄機關。爲欲使國民動員易於實施，同樣可分全國爲數區，每區設置中間統轄機關。茲試舉法國來予以說明。

法國根據「戰時國民組織令」的規定，在戰時所有「全國人民」一切設備，均在大總統指揮之下，有必要時，隨時可以徵集調用。國防最高會議，以陸海空軍部長，勞動部長，外交部長，殖民部長組織之；在此項會議之下，設執行委員會，由參謀總長海陸軍部長，外交部政務局長及其他十九個高級官吏，六個將官組成之，其事務分爲四組：（一）作戰組，（二）戰時國民組織組，（三）運輸交通組，（四）糧食準備及工廠管理組。而最高陸海軍最高會議副議長充任顧問。掌管國家總動員重要事務。各地方分置動員局。法國軍隊動員預備事務，今已離軍隊而獨立，特設有六百個動員局。每局有動員官吏十二人至十四人，全國服務於動員事業者，有一萬五千人，以綿密的計劃實行不斷的練習。每年至少爲一度理論的及一度實在的動員練習，目的在證明實行時候是否迅速。法國的預備軍，一星期內可以成

立二十個師。中央各部平時皆有一個動員科，來管理本部及關於本部所管各事的戰時勤務。法國對於總動員的準備，可謂最爲周到。近日報載法國的戰時緊急法令又有修改，諒較以前更爲完密。

總動員準備完成之後，應當實行預習，對於一部軍需品的採辦，認真實行，以便民間多數工廠關於軍需品的製造，得有經驗。還可使學生青年得到實際的智育，體育及軍事的訓練。農業，工業，運輸，通信等等準備是否齊全，都可由預習來證明。同時可以厲行節制消費，來訓練國民節約。二年前意大利就作過國民動員試驗。

現代戰爭是一個全民族戰爭，所以必須運用一國的人力，物力，智力，組織力，精神力來摧毀敵人的戰鬥力量。要作到這一層，必須國家對於戰事平時條件都準備好，一旦危機到來，才能實行國家總動員。負責準備或執行國家總動員的人，應該注意幾件事：第一，忌不經濟。第二，忌空有計劃不能實施。第三，忌各官署的推

談責任。各國動員法都有一條共同的規定：「動員實施時，各機關不得向上級請示」就是表示一定負責的意思。將來要作國家總動員幹部的青年，對於這幾點，務必要有深切的認識。

二十七年五月二十九日草於武昌

參考書籍

- 一·魯登道夫著：全民族戰爭論
- 二·魯登道夫著：歐州回憶錄
- 三·委員長演講：現代國家的生命
- 四·委員長演講：全國總動員的要義
- 五·蔣方震編譯：新兵制與新兵法
- 六·訓練總監部印發：國家總動員
- 七·楊杰著：國家總動員講授錄
- 八·漢譯：國家總動員概說

C
6.1