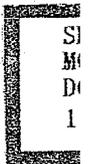


青島特別市市長就任周年

施政述要

姚作賓署端



# 施政述要目錄

## (甲) 感言

## (乙) 各項施策及計劃進行事項

- (一) 就任之施策
- (二) 就任時職員之位置
- (三) 職員之獎勵
- (四) 恢復法規審訂委員會
- (五) 重訂出差旅費
- (六) 成立出版物檢閱室
- (七) 成立獻銅委員會
- (八) 成立建民社
- (九) 成立積案清理委員會
- (十) 成立官公荒地處理委員會
- (十一) 成立水產生物研究委員會
- (十二) 甘藷增產
- (十三) 員役重召妥實舖保
- (十四) 成立中醫研究委員會
- (十五) 成立國藥館
- (十六) 勵行區政
- (十七) 成立警防班
- (十八) 實行考試制度
- (十九) 夫役考入警察訓練
- (二十) 節省各項紙張
- (二十一) 加強勞山行政
- (二十二) 修治道路以利軍民

- ## (丙) 各項重要文告
- (一) 通令勵行新政方策
  - (二) 通令申告職員處役規程
  - (三) 通令成立警務會議
  - (四) 通令警防班切實奉行兩件
  - (五) 通令員役重行保結
  - (六) 通令夫役考

青島特別市政府施政述要

MG  
D69362  
1170



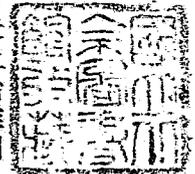
3 1798 8215 8

入警察訓練兩件(七)布告考試辦事員及通譯(八)布告嚴禁賭博(九)令行修治道路(十)布告澄清吏治

(丁)各項重要談話(一)青市政回顧及前瞻(二)三十三年度施設方針(三)對勞卽兩區敬獻衣傘者之濫諭(四)健民社成立致詞(五)保衛東亞紀念日訓勉僚屬

### 施政周年感言

歲月不居一年容易緬往事之成規謀新政之推進撫躬循省有不能已於言者夫上治難期不可混其素願有志竟成全賴具此信心是以畏難苟安者多因循誤事不足與言治理卽知難好善者亦敷衍塞責又莫能必其振興惟具至大至剛之精神不屈不撓之志氣永持堅苦力任繁鉅而又矢慎矢勤能持大體任勞任怨始終弗懈始可通權達變因勢利導商權進行冀臻上理吁亦戛乎其難矣本市自事變以還當時同地方紳商出而維持作賓則每議必建其極無役不任其重蓋負其事責總其大成也二十八年一月成立市府作賓担任社會局社會者昔無其名而實爲政之根基就任以來所有通商惠工增產利民各要項無不竭力改進矢志推行四五年來招徠安集休養生息均有相當效驗雖不敢自詡其功頗堪慰其私願去年三月奉令掌管全市正值決戰時期因政權之轉變故事務愈繁職責尤重唯矢以決心持以毅力幸賴上憲之指導盟邦之協助諸同寅之潔已奉公和衷共濟凡百設施均能按其程限課以功能今日閭閻櫛比商賈雲集士安絃誦農樂耕織觀國政者亦有治平可期康樂廣



歌之譽似可稍慰寸心矣而不然也事無正境必具精益求精之心功在教民須見刑期無刑之化商工重在通利今則猶凝滯也土地貴乎辨宜今則猶凋弊也戶口雖增學校雖立而民德民智猶不齊也匪勢猶猖獗何以思患預防人民鮮蓋藏何以阜財利用是須鼓舞其人文敦厚其風俗庶可萑苻不作桴鼓無驚征稅有常輸將悉後然此爲盛世之治譜尙非戰時之要義方今國難甚急民食爲先民心宜固凡事須細心體認實力奉行物價日見增高應思統制之法而使平易人情每多浮動應思馴服之策而使順從足食而後足兵民治而後國治作賓才居一堂慮周四境雖日計月將日屬心營而一身作則千慮或疏試思民間之疾苦宵視政體之臧否而事務之推行端賴羣衆之輔佐須羣策羣力分任其艱斷非一手一足所能奏功故期望愈殷職責益重言念及此不能不賴地方之名流多加指示在事之同寅勤求贊襄共濟時艱相助爲理斯爲得之茲值一年周日謹將重要設施告之國人并將各項計劃期諸同志古人云往者不忘後者之師務鑑前轍之所失念來軫之方遒認定繁難之時勢抱定堅苦之決心勿故步以自封須退步以設想勿卸責於他人須引責以克己則事無不濟民可稍

蘇矣作賓忝居市長不敢曰知人曰哲曰信能愛人以德舉凡同人之疾苦總患有以解除而  
同人之過失更望自爲修省至其他勸告言詞及期望事項均已揭諸文告行之公牘茲不再  
贅特將一年來重要設施及正在計劃進行各項文書演詞摘錄於下至盼海內明達多加匡  
正所屬員工交相勉勵是所深盼而亦即所以自勉者也

(一)就任之施策 吾國衙署長官之交卸均須辦理交代有時上憲特派監交監視交代誠  
以繕卷簿冊契據錢款在在關係重要故列單交接示鄭重也去年三月作賓奉命到府以政  
權正值轉變事務亟須推行爲急公起見僅聲明四月一日接事到府之後即召各長官言明  
四月一日以前爲舊任之責以後爲新任之事不拘交接之形式惟重官司之職守純係自信  
信人以公公開也就任以後對於各政之施行率由舊章不改絃而易轍而推行新政須因勢  
以利導但求實際恥盜虛聲事得其當心求所安而已

(二)就任時職員之位置 長官之去就必關員司之更動行之已久幾成慣例作賓就任時  
卽聲明務各安心供職決不無故任免故除一、二大員辭職幾經挽留不得者呈由政府委派

再挽留不得者均就本府原有人員升補外其他一無由府解職者不過學必得所用入必稱其職學文治者斷難與鬪武功能坐言者不可強之起行故各按學資兩歷調任相當職務其俸給則有加無減一年以來人員較前爲少事務較前增多而無方柄圓鑿折鼎覆餗之誚者職是故也

(一)職員之獎敘警告 本府職員中學資各歷較深且品性純良者所在多有惟在當時就職時多因遺缺而補充故其資與職違而本職俸結較少者亦復不少經卽令行各機關長官分項呈候獎敘(1)大學畢業生(2)在同機關供職五年及十年以上者(3)品性純正名譽昭著及認清時勢有功當時者至於老弱冗闕及事務駢散者卽由各長官告戒由其自行引退從優加給一次數月俸津以示禮恤(通令列後)

(二)恢復法規審訂委員會 本府於二十八年成立時曾經成立法規審議委員會惟行之數月卽無形停頓以故歷年以來各局處隊奉行之規則多自行訂定間或呈由市長核准令行深恐條文字句一有疏失遺誤匪鮮故重新恢復名曰法規審訂委員會除委員長及起章

委員由市長指派外其他委員則由各機關選派一人組織成立凡各重要章則均由市長交議每月開會次數則以交辦之件多少爲限將來各項章則審訂大多數即彙編成冊以便奉行而資考鏡

(一)重訂出差旅費 本府官員警工奉命出差原訂有旅費規則三十一年因物價高漲會經定有加成辦法惟行之日久物價又增無已且爲實在起見特再訂定加成辦法通令遵行既不使之妄費亦不令其不足一面由經管人員隨時調查各地舟車旅館及普通應用物價情形以資審核所以節省公款便利公務以仁心行實政也

(二)成立出版物檢閱室 查宣傳一項最關重要值此決戰時期肅正思想爲根本要義本府奉命設置檢閱室檢察出版物特在宣傳處成立該室選派精幹人員嚴行審查并分晝夜值班以便隨時檢閱總期邪說永息正義倡行爲職責

(三)成立獻銅委員會 本市爲以物力之貢獻實行協助大東亞戰爭之義務特發起該會選派幹員力行推進并於膠卽勞三辦事處及市南市北東鎮西鎮海西四方滄口七區分別

設立分會計自七月間成立以來成績甚佳人民均極踴躍現仍繼續辦理（另有章則）

（一）成立健民社 古人云治世以文戡亂以武現值決戰時期所有技術之提倡自不容緩不獨練習精妙可以禦侮即因此身體強壯亦百事可爲華北爲後方基地尤應普通學習以爲強兵之根據本市前有國術館嗣因事變中輟特於三十二年七月間聘請國術專家充本府國術教練官教導各局員役更注重警兵及警防團員加緊操演并於八月間舉行表演大會成績尙佳又於三十二年一月成立健民社分設職員以便負責進行而期經久

（二）成立積案清理委員會 本府一切檔冊於事變時蕩然無存故自維持會直至三十二年所有經辦事項多因前無可師未能解決者有之又因時勢關係未能清結者有之以及政府令行交辦之件遷延擱置者又有之現在計算凡懸而未結及留中各案極多若再因循不結必有礙於政務之推行特由府選派熟悉公牘及久管檔案人員組成委員會先令各機關將各案未結步驟及中止緣由分別簽明交會分別審查按其重要次要及緩急次序再會同稟送機關實行清結務期一勞永逸以便有所根據而資改進至於失時效者（爲二十八年

奉令造報未送之件) 則編爲雜存待證據者則列爲在辦待結至於事關重要者則呈府召開大會共同解決現正積極整理并規定每日經辦各項每旬有結每月有報既便統計亦免積壓且可以課勤惰而利獎懲也

(一)官公荒地處理委員會 吾國地土最廣而地利未盡者誠以墾植之法不講民多狃於積習不知開發不肯犧牲以致童山鹵場隙地閒田甚多又自井田制度不行強有力者圈霸侵佔恣其所欲因此地有插花犬牙之稱糧有飛灑詭寄之弊久則官有公有荒棄之地無處無之而膠州卽墨兩處尤甚誠以該處地瀕山海觀清初縣志尙稱俗強民頑頑者不能振與創作之謂因此廟產學田等官地公地海灘山麓及陵谷變遷以後廢棄之荒地所在多有此等荒蕪及佔有之土地若實行種植收穫必多前由因循而失是必急起直追銳意創行以符現勢特組成委員會訂定章則實行清查管理按照土宜分別生產數年之後獲利必極豐裕現正積極按照五年計劃切實進行以資增產

(二)成立水產生物研究委員會 漁牧事業亦爲生產之一大部份然我國對於牧政尙能

現實研進而水產一項則極不完善本市山明水秀氣候溫和對於水產極爲相宜茲特選任中日水產界知名人士組成委員會分爲漁撈製造養殖三大部門以期養成漁業技能普及漁業常識務與農產相輔而行以示自給自足以符戰爭時期之施策至詳細計劃另有章則不贅

(一)甘藷增產 食糧增產實爲戰爭時期之要務青島地方除小麥及雜穀以外尤以甘藷增產爲相宜蓋地狹人稠每人約有土地一畝之二分則所獲糧食斷不足用故年來對甘藷種植之提倡及獎勵不遺餘力三十二年成績甚佳對於育苗切乾及貯藏諸法更切實加以研進本年當有最大效果

(二)員役重召妥實保證 查值此決戰時期應具非常體制誠以流言易起人心易動須有確實之保證始可坦白以相示雖所屬人均係讀書明理之士決無思想不正及品行不端之份子然防微杜漸不得不慎之於始定計於鮮也故通令各機關無論員官警役一律另覓妥實保證現已辦齊雖曰表面文章無甚重經此一番慎重如經一次淬勵知難興奮修

省自深也(通令列下)

(一)成立中醫研究委員會 吾國醫藥發源最古其術亦極精奧乃一因政府之不重視一因業者之守祕密於是前人之仁術遂江河日下於今爲烈矣在昔醫院林立而非有錢階級不能就診現在西藥缺乏所有疾病之診療無論貧富均須就診於中醫惟是中醫之學術極爲邃深非中學具有根柢者不能深造亟應趁此時期竭力提倡特成立研究委員會推選市內外有學識經驗及有師授祖傳良方祕法者爲基本會員對於醫藥兩項加深研究互相切磋總期精益求精使數千年之國粹不至墮落並有講演班俾市民均有衛生常識以資保健而生其習慣使熱心醫術及後學得有進取之機會又有診療班將來爲市民免費治病印刷刊物以便寄往各處交換智識一切均以發揚國術便利市民爲宗旨是爲實在文化現已籌備成立矣

(二)成立國樂館 曲禮曰禮以束筋骨樂以陶性情是禮者形式樂者精神古之覘國政者觀樂而知廢興亦可知其重矣在昔遜清中葉惟五壇八廟之祭樂尙能循禮以副之至於婚

喪之樂則多無具體之成規其梨園之音樂又其聲靡靡但圖悅耳而傷風敗俗不計也現值決戰時期化民成俗尤爲要義特組國樂館聘請音樂專家參照各國音樂原理總以感動其正大之興奮消除其邪蕩之思想爲教化併行之施策現正籌備進行日內卽成立

(一)勵行區政 成周六官千古所襲而文武之至治胥在下層工作(親民之官)蓋彼時君不甚賈民不甚賤故指事爲職而有國人山虞司稼等稱嗣後貴賤愈分而君民益疏卽百里之宰亦堂高簾遠不知民間疾苦與民交接者惟奸滑之吏胥耳本府爲推行新政須力求實際故特添設行政科將全市分爲七區每區置一公所其區長由地方公正紳商充任其主任及事務員則由府選派學識優裕者充任每區再設坊分里對戶口則實地清查對坊里長則勤加訓練是以通俗之訓導作自然之教化民智既開民德自固不獨邪說不足以誘惑且尊君親上遷善改過之心有不期然而然者現正選拔人材分任各區公所以資佐理爲根本解決之大計焉

(二)成立警防班 自實行決戰體制本市對防空之演習不遺餘力爲消息靈通戒備嚴密

起見特由府挑選青年有爲之士組成警防班不分晝夜輪流應值每班有監察官一人以資督率并設總監察官長及總稽查各一人以便考查勤惰而資勸懲不得稍有疏懈（通令列下）

（一）嚴禁賭博 查舊例年節一般市民多借金吾不禁爲口實呼朋嘯侶恣意賭博初猶聊以消遣久則大決勝負甚有傾家蕩產喪品敗行誨盜誨淫莫此爲甚現值決戰時期物價昂貴斷不容再有此類行爲經卽由府製定布告剴切曉諭并傳知該管各警區一體嚴禁不得稍事寬縱（布告列下）

（二）實行考試制度 自考試制廢各官署用人多憑函薦請托其學資具備者固大有人在而不稱其職者亦所在多有此欲吏治清明是猶冥行搗墮也且本市自事變以還高中畢業各生亦有數起其無力升學各生自謀生計又極爲困難特舉行考試以冀選拔人才而資佐理現正着手組織日內卽行召考并永以爲例（布告列下）

（三）夫役考入警察訓練 本府爲勵行節儉對於閒散職員均已自動辭職及他調而夫役

方面之人數以戰時體制論則嫌過多而無故裁撤又恐其生活爲艱適警察局續召新警訓練特將本府夫役中之青年力壯讀書識字及小學畢業等程度者儘量挑選加入訓練既可爲謀進身階級亦可免去召收無賴誠一舉兩得之事現正在選送中(通令列下)

(一)節省各項紙張 常思天地之生材有限而人事之耗廢無窮在承平之世尙須以節爲生勿使求過於供在此戰爭儉約時期物品更須珍重吾國官署文告本極全備惟使用紙張自昔爲奢茲特遵照政府縮減公文用紙辦法通令所屬各機關選派曉暢公牘及辦理庶務人員會議共同研究除縮減外并將不需要各項相度事務酌行裁併各該起草員須利用其他破碎廢紙不可恣用整張任意拋棄更換總之公務以不複不漏爲主旨今日用紙亦須遵照此意不可稍有妄費爲要

(二)重訂門牌勵行保甲制度 吾國戶口政策已久即遜清時代首都六部及各縣署六房戶居其次其鄭重可知矣惟是奉行故事多以爲具文非實行整頓不足以資改善本市前訂之門牌今因戶數加多重複如甲之一甲之二等號而甲之一號尙有數戶者茲特另訂辦法

并爲慎重起見提交法規審訂委員會詳細審核修正通過呈請准行至於保甲制度更須徹底充實辦理先須有自衛能力充足軍備加緊訓練所謂堅壁清野者卽先有自身之防備再議剿撫計劃也經與關係方面詳密聯絡編訂各項規章令行膠卽勞努力邁進而期肅清

(一)加強勞山行政 勞山一帶地面寬闊民多椎魯匪徒潛滋肅清不易卅一年本府爲討伐起見經設勞山行政辦事處其體制與膠卽相掎以冀推行庶政而資治理惟膠卽兩處原係縣公署有歷來縣官之餘威及城隍監房之範圍對於人民之教化鎮攝自屬易易勞山一處既屬新造又無尊嚴之官幟若以文字官員營茲新邑深恐不能舉重若輕履險如夷故特選派文武兩途資深望重之徐養之一員爲處長該員有爲有守勁氣內練足任艱鉅且予以權限不爲遙制俾得便宜行事以資推行一切新政云(通令列下)

(二)修治道路以利軍民 道途爲經國要務自公田廢而路政寢降至後世惟帝王行在之蹕路大臣旅次之臺站尙具成規其外省之墩鋪亦僅司驛遞路之坦蕩崎嶇不計也不知交通便利則凡百運營皆能順遂然非官督民營不能經久誠以民人對於國家原有賦役之供

本市勞山一帶及膠卽兩區之道路前曾規劃路線分段興修惟旋復旋壞屢誤要公本府因討伐及商工各業之便利計特分段責成各官民負責修築并須隨時保護以冀軍軍收有迅速密切之連絡商業具備運輸暢達之圓滿焉亦卽租庸調之意也（通令擇件列下）

訓令各機關（爲勵行新政方策規定整理程序通令一體恪遵勿稍違誤仰辦理具覆由）  
訓令第〇六三七號三二年六月五日發出

爲訓令事查爲政之道貴在因時策進而程功之方尤重人材考覈現在本署日籍人士多數退職人事整理不容少緩然必確定整理之規以塞倖進之路信賞必罰而後羣策之效方可待期本公署人員自重自愛奉公守法者因屬不勦而因循怠惰習染不除者亦不無混難其間不加滌揀何能勝任新政施行基本重責本市長求治心切言出法隨茲特規定方策通令各機關一體遵照庶幾秉公以處有所適從不容僥倖（一）（對於尸位之冗員勸其早行引退勿自遺伊戚）夫惡莠亂苗古有明訓本市市長爲公則永矢力行致果之心爲私則不爲己甚過情之舉今後凡有不良嗜好難以任事及作輟無常貽誤堪虞甚至越禮敗度有玷官箴

者流各主管長官務必明白宣示此意令其自行告辭則一切應得權利均照成規從優辦理如不自覺猶思戀棧一經查出卽予停職決不姑寬(二)確實大學或專門學校畢業者儘先升用吾國大學或專門學校卒業者爲數極少在政府損失多數金錢在個人費盡半生精力若投閒置散或長才短馭將育才作人之謂何力學致用之謂何民國以還考試少而函荐多仕途日濫政治自日趨蠹腐若不按學資而甄別焉望吏治之澄清自須以學校出身者爲正途今後凡大學或專門學校出身者須不次拔擢儘先成全惟須提出卒業文憑爲要件(三)在同一區域服務十年以上中間並未斷資者量予升調往時政變無常從政者多以黨派爲轉移服務者多以黨派爲黜陟如不以潮流爲進退者必係工作勤慎品性純良之士卽須按其成績優予獎敘以勗恆德而達爲國錄才之效(四)事變時之新進須分別錄用(甲)認清時勢不畏艱苦不辭勞瘁中日親善品行端正者爲有勇知方幹練老誠之人亦須論資升調(乙)存心誠懇恪恭將事雖似故步自封而能循規自好親仁善鄰計日成功此等矢志靡他信用可託亦須留用鼓其上達之興趣(丙)乘機僥進者假親鄰之面具以遂其貪詐無

忌之技倆假公濟私向此薄彼甚或欺孤凌弱喪德敗行者此等人員不但停其職務且必追其劣迹依法懲處以安社會而儆效尤以上係此次整頓人事方針令出惟行決非徒託空言例行官樣文章各局處隊長官務各善體此意轉飭所屬一體恪遵勿違失察隱徇之流弊而代人受過本市長心期報國在官言官守公忘私愛人以德合行鄭重宣示通令各機關遵照上開各項一律照此秉公處理不得稍有違誤勵精圖治首重此舉除分別行知外仰該 卽便遵照辦理具覆爲要切切此令

訓令各機關(爲申告職員處務規程仰各一體遵照由)

訓令第三三四五號三二年十二月八日發出

爲訓令事查行政方針首重清廉勤慎而服務精神端賴靈敏切實現值革新時期實行參戰體制自應勵精圖治積極改善冀臻上理茲將應行告戒及解釋各條列下

(一)公文不准積壓 處理公務以迅速爲主凡一案之經過如入收呈閱敘稿會簽繕寫校對印發均須分別緩急隨到隨辦一處遷延牽動全班(如經辦人員請假卽由代理者蓋章)

應各注意如再發現延誤情事一經按照簽字日期查出何人所誤即由何人負責決不再事姑寬(二)通令須遞傳周知 凡上憲令行及通咨各項文件經府令轉行後須由各局處隊長閱過抄送各長官各職員(打字時多打幾份附發加章分送即可)一體周知並簽認爲證如不通傳即多遺誤(華北政委會令發退職金事實表式業經通令遵照乃新委職員多不遵照新式表格造送甚有更換長官而主稿人員仍有書寫前任姓氏者)再如長官面諭事項即須懸牌揭示數日務期功令普遍一體周知遵行爲要(三)限期交辦之件須遵限辦齊凡奉令轉行及本府交辦立限之件多係緊要通行之件故加限令行深恐稍有滯滯即遺誤事機嗣後凡限期交辦之件各長官須責成主辦人員切實遵辦不得以該主辦人員出差請假爲辭而致延誤公務(四)嚴禁洩露公務 凡官署經辦一事均須因時度勢準情酌理煞費苦心有非局外人所能揣測者尤其人事一項更須慎重在未發表以前不容稍有洩露此後各承辦員及傳遞公役均須嚴守祕密如查有留看傳語及告知情事必嚴行懲處決不姑寬仰各轉飭切實遵照(五)紙片物品宜切實撙節 各機關公文用紙每多妄費多因起稿

者文理之更易繕簽者字跡之改正故多所損毀值此物價昂貴缺少之時大非所宜又如奉令辦理登錄冊及考績表所用紙張照數印製一有不足再行另印費用較前更多凡我同人務各體念物力之艱難所有文稿表樣等莫如以用過之紙張先行擬定再行清稿繕正此即廢物利用之旨他如一切物品即竹頭木屑亦須因材利用勿使苦蠶爲屨(六)職員任期之解釋 本府職員請假規則業經核定施行惟其假期之計算如事假二十日係指全年十二個月而言如四五月分到差者本年事假即爲十五日七八九月分到差者本年即爲十日十一月十二月分到差者本年即爲五日餘可類推惟本府賞與金係截至每年十月底計算即以此推移可也至於程期係旨三日內不能到達目的地者由該管科長酌定往返程期呈由局處隊長轉呈核准(七)升補職員起支薪津日期 凡職員之調用及對調仍支原薪者在本月十五日以前令調者(以發令之日計算)由調用機關列支在本月十五日以後令調者由原資機關列支其升敘註明在某月份起支者亦同凡臨時調用及各科長本活用辦法稟承各局處隊長臨時借調者原資均不扣除仍由原資機關支薪至新補職員凡令文敘明

到差之日起支者須將該員到差之日由各該科長主任片知總務局人事科以便核算薪津及年末賞與金(八)退職人員應履行事項 凡各機關轉呈辭職及由府令退職人員各該機關收發處奉到府令先須通知該管庶務人員將其領用各項物品及徽章服務證等項收回并須令其將有退職金之證件各項備齊填明核轉若本人先已離青須由各該科長負責代領但證件必須齊全(九)凡公文用紙皆有外範(即最外之周格)以作界綫格內皆公文用語格外係各承辦人記事之處嗣後須將正文均寫入格內尤其錢款總數更須慎重(一)須用壹貳參肆伍陸柒捌玖拾等數目字(二)須用墨筆切不可用鉛筆恐日久湮滅也(十)附件必須用印 各機關來往公文除稿案必須連印外凡附件亦須用印若附件不用印如與正文脫落分離即不知何機關及某案之附件嗣後務各切實遵守不得遺誤

以上各項皆辦事人員應當履行之手續凡我同人莫不身體力行罔或疏懈惟是日久玩生賢者不免合行通令一體知照務各切實奉行以資整飭除分行外仰該 即便遵照并通傳周知爲要切切此令

訓令各局處隊（令行本署成立署務會議及懇談會仰遵照由）

訓令第二三五六號三二年十月二日發出

爲訓令事查現在本署政務之整理漸有眉目惟欲積極進行須勵精圖治共濟時艱開誠布公悉鑄成見要日新而月異冀慍立而頑廉茲爲因時制宜集思廣益起見在本署成立署務會議以資策進而使統一總期事無遺誤勿襲故以蹈常政貴簡要更人和而政通又爲辦事圓滑敏捷掃除侵越委卸之習慣刷洗猜忌怨望之意念起見在本署成立懇談會總使沆瀣一氣泯越秦之漠視聲氣互通如臂指之易使既剛柔以相濟自因應之咸宜以上兩項署務會議定爲每週舉行一次開會時間另行通告懇談會定爲每月舉行一次所有局處隊長均應列席日期時間及臨時出席人員另行通告均在本署會議廳舉行此後政秉公開事求實際詢僉謀卽所以求民隱署務會議之責也聯感情卽所以齊衆志懇談會之效也凡我同人務各出全力共赴事机永矢精心咸示坦白如此辦理既可扞格專擅之積弊亦可勵精純簡要之實效所冀通力合作永泯此疆彼界之嫌有感斯應用收衆擎易舉之功除署務會議

規則俟法規審訂委員會審訂後另行分發外合行通令遵照從此各抒所見相將以誠鼎新革故覺有曙色之光易事通功實深前途之望除分行外仰即遵照並轉飭所屬一體遵照

### 青市署警防值班通令

爲訓令事查現在正值參戰時期須具應變體制當此萬方多難全國禦侮之形勢下凡屬胞與均應痛心疾首各勵披髮撻冠之心吾等叨居官吏能不臥薪嘗胆永矢敵愾同仇之志况值防空期間既枕柝之時警須晝夜以嚴防凡我員工不獨投閒置散者難期振作即襲故處常者亦誤事机自必淬勵精神鍛鍊身體本至大至剛之決心不屈不撓之勇氣立非常之戒備罔或稍疏盡當然之職責勉爲其難始能振一般之頹靡作後方之援應本署所屬各机關同人應各盡天職具體籌除以期完備茲特組設市署警防班將各机關現任股長統委爲監察官每股由各該科長推選一人或二人(四人以上者一人四人以下者一人)統委爲監察員各給委狀并給黃布臂章以便通行以總務局總務科庶務股股長爲副察官長值班時担任警防消息之呼應退值亦可爲一方之指導除警察局警備隊海務局之監察官員仍隨各

該機關以前值班辦法外其總務社會財政建設教育五局及宣傳處之警防監察官員合爲一組担任市署值班日間員役各一人夜間員役各二人輪流值宿日間職員給津貼兩元公役一元五角夜間職員給津貼四元公役兩元五角如此輪值庶可不眠不休之精神勵再接再厲之效率惟夜間值班之員司兩人有監察官員一人其餘一人由各科長推選幾人輪流担任即可如防務稍安即可暫時取消值務如遇緊迫或臨時斟酌添派并由庶務股置備行軍床三具襪被三套以備應用各官員當值時專任視察報告及聽候命令傳達消息各項籌防事務不得稍有疏懈以上各項係順應時勢力盡職責之要圖豪傑識時君子克已各同寅深明大義冀見義而勇爲各具同情富仁不讓須知運籌執戈勞心勞力并重通力合作前方後方一體盤根錯節以見利器遺大投艱專賴衆擎各該長官務善體此意將所屬各科股室員司應行被選爲監察官監察員之姓名及應派加班者之姓名連同公役姓名卽速開單送交人事科彙齊通知各監察官員開會尅日成立具報實行爲要除分令外仰該 卽便遵照爲要此令

訓令各局處隊 爲警防值班須切實奉行勿稍疏懈由)

訓令第二七二四號三二年十月三十一日發出

爲訓令事本署前爲適應參戰體制防非常事變故對警防一項特選幹濟人材分別委任職務晝夜輪值又爲慎重及久遠起見特廣其人數疏其值次(計官員共百餘人每十餘日輪流一次)使其輕而易舉簡而易行各該員深明大義自承值以來均按時出勤克盡厥職至堪嘉許惟是日久玩生情隨事遷稍涉疏懈卽誤事機蓋不必每日有警不可一日不防深恐督責稍涉疏懈怠忽斯起每况愈下積重難返矣卽使守法以懲亦懼不教之誚故弊欲其無須事防於始合再通令一體遵照凡我同人務各堅持初志永矢戒心須知事變之來時出意外習慣相因欲罷不能是宜內省寸衷外察大勢共結精誠消除隱患是所深期而望交相勸勉者也切勿少失檢束致干咎責該監察官長總稽查職責尤重更須顧名思義以禮相繩以情相感切勿潔身自好而代人受過也除分行外合行仰該 遵照轉飭各該監察官監察員切實奉行勿稍疏虞爲至要再關星期及例假等日亦須切實派值萬勿視爲具文虛應

故事俯仰遵照此令

青市署員工招保通令

爲訓令事本署各機關同人均能潔己奉公勵精圖治本市長在署有年知之甚悉其處務也亦皆通力合作推功讓能絕無以鄰爲壑如越視秦之微嫌自能久於其任相安無事乃值時會多艱人心不古所有敵方之破壞份子飛短流長蹈瑕委厄極盡離間挑撥之能事冀達摧殘破壞之目的操守不堅者易爲動搖見解不真者每被引誘各方之不明真象者又妄相揣度迭爲傳播涓涓不塞將成江河防微杜漸未敢稍疏各同人均幼秉家訓長備學識既坦白以相示何譏讒之足懼且一經道破立能反省勿事顯顯過慮無如敵方之技倆層出不窮各方之視聽終難齊一雖無根之言不攻自破而鑠金之口須防未然爲立不敗之地須有昭信之方茲爲勵個人之篤行邀衆人之信仰特本責躬獨厚自立信人之旨規定保單式樣令發各局處隊各由長官分發所屬同人自科長以下至三等警士及所有工役一律覓具妥實保證彙呈候核定報部如此辦理雖不足以表似水之心迹亦可塞如簧之口實我同人既係精

誠乃心自願坦白其迹對內更必沆瀣一氣穿清息之由生對外亦可嫌疑夙泯庶責難之永息合行檢附保結用紙通令遵照除分行外仰即遵照並飭所屬員官警役一體遵照惟警長警士之保證應由該核存統限八月末日送齊以備彙辦爲要此令

訓令第三六二四號令各機關夫役考入警察訓練三二年十二月三十一日發出

令總務  
警察局

爲訓令事查本府各機關所用夫役人等數目既感過多程度亦不齊一年富力強志高品潔者應思宏其造就免致淪沒而年事既高氣體懦弱者亦應淬其所長濟其所短勿使自甘頹廢致被淘汰且事之需人不一其類而人之處務必適其所用總以人無冗散祿不虛糜爲依歸現在警察正在招募訓練而本府夫役中之青年有爲及學堪應用者均可加入訓練俾得藉此階級得展才華要使向隅之輩均有進身之基不至埋沒風塵終身落拓亦盛事也至於老弱之輩由各機關自行配備務使各盡所長勿曠厥職要知筋力就衰者精神多不外馳資格較深者事務必極熟悉以其有餘補其不足通功易事自有兼人之效酌盈劑虛要在運籌

之難。如此辦理既能免其淘汰之困難亦可激其淬勵而奮勉一轉移間壯者皆干城之選弱者得其體之用一舉而數善備矣合行仰總務警察兩局長研討辦法呈候施行除令各局處將所有夫役人等列表呈府備核并令

總務警察局長遵照會核具報此令

訓令全上第三六二三號

爲訓令事查本府人事整理現正積極進行所有各機關夫役人等亟應通盤籌劃以期人盡其材學得所用既不可長才短馭亦無使方枘圓鑿務量材以器使更因人而造就是爲要義合行通令各機關限於二十三年一月十日以前各將所屬夫役人等列表送府以憑核辦除分令外合行檢附表式一紙令仰遵照迅速切實造送爲要此令

布告

爲布告考試辦事員及通譯以便錄用而資推行新政事查爲政之道端賴人材而取士之法貴精衡鑑自來仕途之澄清莫不由之進之精當若不注重甄別嚴加選拔則用人者難卸請托俸進之流風遺誤事機而壞才者日多投閒置散之流弊亦矢政體現在本府推行新政力

求完備原有職員尙不敷用而本市各中學卒業者日見其多特本爲政在人取人以材之旨舉行考試辦事員通譯以備輪次傳補而資佐理合行布告周知凡有合於後開各項者仰卽前來報名屆期與試本市長用人行政一秉大公凡志切上進才堪應用者自必充分甄錄量才任用既爲學生等謀進身之階級亦爲政務上增工作之效率凡我多士幼學壯行務各及鋒而試實至名歸欣看奪席顯榮除分行各機關知照并登報通告外仰卽一體知照此布

青島特別市政府布告第一號

爲剴切曉諭用息賭風以勵節約實行參戰體制事查縱欲敗德僻行傷名是以蕩檢踰閑之風懸爲厲禁害身破家之舉置諸重典古人防微杜漸力挽澆風免失正業意至深也無如法久弊生積重難返踵事增華每况愈下雖煌煌戒律多至三令五申而芸芸刁頑依然蹈常襲故若不特申明令切實勸懲何以息奸邪而保良善集民力而共濟時艱現值陰歷年關一般人民對於賭博一項流俗相染積習難除引朋嘯侶喝雉呼盧之事深恐難免雖鐵面無私歷經執法以相繩而金吾不禁每多引喻以失義始猶小試其端藉消餘興繼則大張其肆居爲

奇貨以故設局招徠者酒食徵逐良莠急不暇擇依勢包庇者利益朋分職權或至濫用於是利市倍蓰羣啓僥倖之心債台高築遂多放誕之行既勞民以傷財復廢時而失業祖宗且血汗之產千金一擲欺騙淫邪之行變本加厲甚至妻子飢寒衣裳藍縷舉目無親終身落拓何莫非賭博一事階之厲也在昔承平日久物阜年豐元宵令節偶一消遣事雖不經情有可原現值決戰時期凡我後方民衆應如何臥薪嘗膽協力同心縮食節衣以充軍實同甘共苦以壯民氣乃猶席豐履厚醉生夢死作此傷風敗俗傾家蕩產之行爲殊失情理之平在此國難時期卽養尊處優已屬不識事務而蔑理敗度更屬難逃法守試思前方將士盛暑祁寒終歲勞苦執堅披銳遑計身家似此雪地冰天食宿不知所處槍林彈雨生死決在片時我等身居後方設身處地以深思必撫心反躬而猛醒同屬袍澤苦樂何分言念此理是賭博卽不可爲矣再如本市目下狀況薪桂米珠多衣食之不繼胼手胝足亦典當之已空目睹此情賭博又不忍爲矣姑推憂國憂民之心詳申不可不忍之義凡我市民均深明大義各具天良所願以已溺已渴之精神堅自新自治之意念力除惡習共支大難本市長不憚苦口婆心以相勸告

誠以民皆直道本貴反省故執大意以勸善不事嚴法以懲惡合行布告週知所有一切賭博事項均應一律屏絕不得再有違犯致干例禁除令警察局責成各科各分局分所一體嚴行查緝認真辦理對於設局包庇者加倍懲處外仰市民人等務各善體此意以自肅自戒之心理爲勵勤勵儉之行爲是爲至盼自此次布告之後如仍有不肖之徒怙惡不悛甘心嘗試則國法具在亦不容稍事寬假一經查獲定必嚴行懲處毋謂言之不預也切切此布

訓令第三六一〇號三一・十二・三一・發出

### 令警察局

爲訓令事查現值軍事時期所有清鄉之實施勢在必行而道路之修復更屬當務之急本市台柳路由東鎮至李村一段尤關重要所有東鎮分局管轄區內應由台東警察分局長負責督飭管內人民出工備料尅日興工修復誠以道路之完整不獨治安之設備且臻鞏固人民得以安居樂業而交通便利則地方之經濟亦日趨發達商工諸多利賴茲值歲晚物閒之時道途修治力役是征合行令仰該局遵照迅即令飭台東分局長一面規定富者出資貧者出

力各辦法一面召集管內紳商剴切曉諭該管內民衆均深明大義務再開誠布公家諭戶曉使知急公卽是利己先難後獲義務爲吾天職惟俊識時該分局長亦須秉公督率不得格外苛派以安民心該民衆更須勉爲其難不得藉故遲抗致干未便除令勞山辦事處負責外合行令仰該局遵照迅卽轉飭遵辦爲要此令

澄清吏治通告

爲通告事從來爲政之道得人則治失人則否振古已然於今爲烈本公署同寅奉公守法者固居多數而營私舞弊者亦難免其無不過未經證明礙難遽付懲戒除作奸犯科情眞罪實者無法曲宥外凡被誘初犯及無知盲從者均本罪疑惟輕之旨不使案牘失入之嫌但能痛心疾首力改前非卽略迹言情冀其悔過所以開其自新之路誘其向上之心者凡以枉尺而直尋也不料蕩檢淪閑之輩多積重以難返寡廉鮮恥之事竟變本而加厲乃有執法緝私之人而有枉法徇私之事似此卑污接之人情殊堪痛恨揆之法理尤難寬假若再姑息容忍何以肅官常而澄清吏治業已查實分別依法訊辦不准稍事循縱以懲貪墨而儆效尤合行通

告一體周知本署現已遴選公正幹濟人員對各機關所屬員役工警隨時隨地切實詳密調查凡我同人務各洗心滌慮嚴却不良之積習力爭上流之美譽保我清明之志氣勵我廉正之操行制用以儉勿踵事以增華宅心於正勿思邪而嬉遊凜遵無逸之明訓自有齊賢之正覺向善之心益堅作惡之念自泯爲長官者既督率以爲職應責任之永負對於新補之人須審慎遴選勿以私而害公更覓保以確證杜絕倖進以免濫竽之譏屏謝請托必收奪席之選對於原有同事須隨時課其勤惰察其言動厚重者近仁巧利者易搖務先事以預防希相觀而遷善各同事亦宜勸善規過敦品勵行勿以鄰爲壑須守身如玉要以力除陋習相期遠大爲主旨本市長愛人以德守法如山凡我同寅須以清慎勤三字爲座右銘蓋勤則耐勞慎卽遠佞自必見賢思齊反躬自省不生貪婪之心卽召廉澄之譽方今世變日深邪說日橫思防微以杜漸須正本而清源古人云不矜細行終累大德偶染微污卽失信念是惟清心而寡欲擇友而慎交勿以小過而嘗試勿任予智而自欺此後對於枉法容私等情事有則力改無則加勉須知害人者誤己失道者寡助刑以止僻儆倖斷難經久人同此心怨怒豈能自思自經

此次通告之後如不改行易操洗心革面仍前玩忽再蹈覆轍者一經查實或被告發定必從嚴加重懲處不分首從決不稍事迴護卽扶同隱縱及知而不舉者均以失察知情連坐本市長求治心切言出法隨令甲昭宣其各凜遵勿違此告

一年來重要談話

青市政回顧與前瞻

(卅二年十一月廿四日廣播講演)

本人就任青島市長是在本年四月一日當時的情況回想起來與現在不同的地方第一就是食糧問題物價問題第二是治安問題當時的食糧雖說在二月的期間曾經一度暴漲其後組織食糧調節委員會實施調節的政策當時將食糧市價壓落到全華北最低的價格在五月左右華北樹立食糧政策青島當然也在統一政策支配之下結果在六月十日以後至二十一日中間全面準備實施食糧公定價格青島市彼時除遵從北京所實行食糧政策之外曾經依照地方實際狀況予以適當的調節結果青島市的食糧未致發生恐慌而食糧零售公定價格與市價相比較市價反較零售公定價格爲低廉這一點在一般市民未曾感受

到食糧的恐慌這是一種事實上的表現我想各地的人士對於這一點一定是有相當的同情相當的考查

至於物價問題當然是與食糧問題息息相關然而在此種情形的社會之下即使糧價低廉而物價仍舊高漲質而言之物價問題是於全華北華中有密切的關係而不是一個地方局部可以檢討或評論的一個問題現在不可諱言的今年二月以後的物價與六月左右的物價九月左右的物價與華北政務委員會改組發表後的物價（即十一月十二月的物價）以及現在的物價如果按照各種物價暴騰的指數來看二月間的物價到最近的物價也有漲到三四倍的最低也有漲二三倍的暴騰照這樣實際情形來看這物價問題完全是中國南北整個的問題青島為中國北方的一部份也未嘗不享受着極深刻的影響這兩種（即物價與食糧）在青島行政中是佔最大的地位而今雖說食糧比別的較為不缺乏而物價如此暴騰一般人民生活實在是有着莫大的困難尤其是教職員公務員的生活是格外的痛苦我們回顧這樣的事實所表現出來的嚴重問題不能不對前途抱着十分的懸念究竟青島

市食糧問題物價問題在將來的如何進展以本人最近的想法食糧的補充爲今後的最大要件如果補充的方法得當將來食糧調和狀態一定可以保持如果補充的方法沒有或是有而不適當那麽青島市的食糧也就要發生缺陷本人預想補充之道除北京食糧政策之外而青島因地制宜的辦法就是以青島管內今年豐收的地瓜與地瓜乾來爲補充的要件地瓜與地瓜乾是不在統制食糧之內假使本市的出產不能夠供給本市的消費今後可到沿岸如石島石臼所對面的連雲港海州等地方自由販運如果各地的物資的交流能圓滑我想石島石臼所連雲港海州等地方過剩的地瓜與地瓜乾可以向本市移入這就是本市惟一無二的補充食糧的路線以及補充食糧的種類此外希望諸位市民個人的家中都想法存蓄一點地瓜乾以備將來食用不夠做爲補充至於物價問題這完全是全國的問題不能由本市單獨有所討論的所以對於將來的問題恐怕要發生恐慌至於這種恐慌原因因爲性質重大本人不便指示假使將來恐慌來臨時候而地方長官爲處理這種恐慌難免不發動行政的權力來應付一切如果那時候發動行政的權力這也是爲救大多數人的危險

恐怕就不能不犧牲少數人的利益所以切盼市民諸位要認清現在時局的嚴重放棄個人的私利私欲嚴行共同努力克復恐慌不過本人絕不希望恐慌光臨的我看將來是不可避免的所以今天掏誠的向諸位市民發一警告

治安問題在今年中國參戰以後當局是無不努力強化治安但實際上看來縱然今年參戰以後治安雖經多方強化而仍然是一天一天的發生惡化的現象就以本市而論在今年二、三月的時候青島的周邊可以說是王維玉的匪團宮粹華的匪團盤居市內如台東鎮遠道僻靜的住宅區域莫不受着威脅所謂「安居樂業」幾個字恐怕在事實上是一種空談本人就任市長以後第一注意的就是確保治安要想確保治安排除匪患勢必要先檢查自己部屬的所作所爲那時發現自己的缺陷太多所以養成匪人的潛伏因此在萬不得已中決意改組勞山辦事處的行政調警備隊在台東鎮駐屯維護一切幸賴部屬勇敏所以將王維玉部用計誘擒此外又得盟邦日本陸海軍的援助將宮粹華匪團與王維玉匪部殲滅乃於六月十六日在李村召集民衆大會實施四條公約民衆得以認識市政府的設施以及王維玉

匪部的暴虐當時又解除人民的各種負擔解放人民的各種束縛於是勞山管內稍見曙光又於六月廿八日協力盟邦陸海軍在勞山討伐幸賴盟邦陸海軍支援將多年盤據勞山的匪團得以驅逐殲滅此後又經七月二十一日萊陽方面遊擊隊以精製武器多數兵隊向勞山反攻幸賴警備隊將士勇敢以及盟邦日本陸海軍的援助致敵人的反攻未能達到目的反而蒙受打擊勞山的軍事始告段落

關於勞山的守備及其設施防禦工事並有海上連絡購置汽艇陸上連絡裝設電話安置電報各種工作完成後就轉入第二期治安工作第二期治安工作是青島外圍即墨即墨如不能安定勞山也在動搖之中所以才以警備隊副隊長調往即墨辦事處長從事討伐並強化機構其中又蒙盟邦陸軍的各種支援將即墨管內匪部擊破并將盤據即墨的隋永緒匪部亦由盟邦陸軍殲滅所以治安更加以鞏固以現在而論即墨兩辦事處管轄之內雖然尚有零星小股匪團然都不足爲本市的大患所以對這種零星匪團的辦法就是強化自衛團確立保甲制度叫人民自己排除匪人現在此項辦法已經確定先由青島與勞山的管內實

勞山管內以李村青島管內以滄口台東鎮三分局爲一區其目標以惠民壕內打成一致來實施保甲制度強化自衛團組織如果在惠民壕內能早一步將工作完成我想青島市內治安一定可以較以往完善

青島市政中食糧物價治安本人簡單將過去與將來說明之外就是市政最大的表現不外乎預算的正確以及決算的明朗卅二年度的預算本人是中途接手又加以物價昂騰職員生活困難所以在各種艱苦條件之下本人努力實施節約的方針以今年年末的決算來看幸未發生虧空這一點可以向市民正確的告知就是預算雖未虧空而事業究竟如何呢簡單的說凡是各種預算所列的事業都照所定完全實施不但完全實施而且有超出完全實施以外的成績不過事實上各種的社會變態都足以使行政方面感受到牽制所以要想打破目前社會的難關青島市的行政仍然只有力行緊縮政策節約的方法除此之外是別無良法的今後市政的施策第一就要解除貧苦民衆的痛苦第二是要改善公務員教職員的生活第三是要發展市民的智能與昂揚市的文化至於詳細的各種辦法只有俟諸將來再

行說明

青島三十三年度施政方針

三十三年一月二日廣播原詞

本人承華北廣播協會青島廣播電台的邀請講演關於青島特別市三十三年度施政方針回想本人就任青島特別市市長的時候曾經對於本市的根本施政方針確立了三個標準

一、確保治安二、開發產業三、善導思想關於上述三項方針本人再簡單略述如下

一、確保治安 人人都知道安居樂業的理想是我們現在最高的要求最急的期待所謂安居樂業這件事情「安居」是屬於產業的如果治安不能確保人民就不能安居人民既不能安居那能談得上樂業呢至於教化問題思想問題更無從着手了管子曾經說過「衣食足而後知禮義」所謂「衣」「食」二字就不外乎是以產業爲中心如果產業沒有開發「衣」「食」是無從豐足的禮義當然談不上了所以孔子對冉有說「既庶矣又何加焉曰富之既富矣又何加焉曰教之」可見自古以來是先求安居而後樂業「樂業」就是衣食豐足然後才

教化風行所以治安問題當然爲現在任何施政問題的首要急務

至於本市如何確立治安呢本人在三十二年十二月二十四日青島市政的前瞻與回顧的放送演講詞內曾略舉一二現在再略爲具體的向一般市民及國人說說以行政的立場來確立治安最要緊的是實施保甲制度現在華北當局都認爲實施保甲爲確保治安的必要辦法不過保甲的內容因爲各地有不同的情形所以無須要採用着劃一的辦法來完成保甲制度青島對於保甲制度當然採取因地制宜因時制宜的方針求其實現本人在這機會關於「保甲」二字的意義解釋解釋對與不對可以供作一個參考

「保甲」是創於宋朝王安石時代的所謂「保甲」當初的用意「保」是屬於地方自治行政的由保而產出若干兵備來維持地方治安強化國家國防「甲」爲甲冑之甲爲武裝團體「保甲」二字換句話說拿最近情形來說「保」就是村鄉鎮區最低的行政單位「甲」就是自衛團的組織如果辦保甲而不把自衛的能力的充實那不但合保甲的歷史沿革而且對目前前的時局亦無補益所以現在要確立保甲制度首先要辦自衛團如果能付與自衛團的武

器叫人人都能自衛每村都能保衛本村的安全當然遊擊隊土匪八路軍是絕對可以排除如辦保甲不辦自衛團辦自衛團不付與武器所謂保甲制度者是無用的在現在時局下也沒有什麼好處本市關於這點曾經擬具詳細的計劃與關係方面緊密的連絡辛蒙關係方面的協力今年對於自衛團的組織以及自衛團付與武器的辦法在最低範圍內可能範圍內可以實現所以今年本市的管內爲確立治安就是首先要強化自衛團的組織然後再來編製重要地區的戶口強化各地的村鄉區自治的行政這是確保治安的目標

二、開發產業 本市不但是工商良港所管轄的膠州卽墨勞山地區也是農村的優良的位置尤其是渤海黃海水產豐富爲中國沿海有數的漁業區域其他地下資源以及各種粘土鹽田樣樣都是爲他市所未有的所以本市對於開發產業除軍事方面重工業應由盟邦日本負責外所有農業增產漁業增產礦業增產以及其他輕工業化學工業增產均詳列於本市三十三年度預算中預備逐次施行關於開發產業最大的食糧問題中國方面除糧食管理局遵奉華北糧食一貫政策確保本市產業戰士食糧之外還有日本平衡倉庫也是重

點在產業戰士來確保食糧此外爲開發各種產業上所需要各種資材除市政府自身能以籌備之外是預備與盟邦日本商議優先協助的辦法結果是以「地盡其利人盡其力」八字來爲開發產業的方針

三、善導思想 吾人感覺事變以後當局所標榜的肅正思想深覺有研討的必要因爲「肅正」二字在中國的文義上講來是對於有形的事物施行的並且含有一種權力的動作思想是一種無形的現在說一句笑話俗語有一句話說「夫妻同床睡人心隔肚皮」可見就是兩夫婦同一床而男的思想與女的思想不一致這也是可能而且無辦法的事對於無形的思想而要以有形的事物來處理他在事實上非常複雜而非非常的危險我們常常感覺有一種事實問題就是說某人思想不良這輕者可以使這人受一種壓迫重者可以使這人受到嚴厲的處罰究竟思想如何是良如何是不良不過是由肅正的當局來判斷如果肅正思想的當局能夠真正由其人的行爲而獲到不良結果把其人置之於法這也是應該的如果照這樣的作法是完全是可以法問題與思想問題有偌大區別如果不能由其行爲而證明思

想不良或揣測思想不良或以「莫須有」三字肅正思想恐怕思想問題會發生糾紛所以本人主張思想應該用善導的方法思想不良往良處領導就是了善導與肅正確然有區別「肅正」是壓力的善導是感化的肅正是執行一種權力處理事物的善導是以修德來處理事物既是執行職權難免有時不有疏忽的地方如果是修德這就是完全以身作則的辦法就假定有疏忽的地方也沒有多大的損害發生所以思想非善導恐怕不能達到解決現在我們最大最難的是思想問題所以本人既是講善導思想就是推己及人的辦法所以本人自身無論是公生活或私生活首先須要自肅自戒以修德爲化民的辦法如果真有爲非作歹作奸犯科這類不良的人民當然有法院有警察可以干涉可以制裁他們所以行政當局對於肅正思想應該仔細研究研究至於不是行政當局而負有肅正思想的使命之人那更要仔細的研究研究本人說的對不對請海內賢達予以指示

上述三項已經是本人就職時候的方針不過在任內想逐步求其能夠實現深望一般市民及國人多多賜教

勞山全區全體民衆  
卽墨第五區全體民衆  
捧獻萬民傘萬民衣

姚市長訓詞

三十三年一月十九日

今天承蒙勞山全區及卽墨第五區全體民衆捧獻萬民傘萬民衣這種萬民傘萬民衣在中國過去吏治及行政方面是非常隆重的本人對於這種隆重呈獻典禮實在是愧不敢當事實上過去四鄉的治安受着王維玉宮垂華匪部的擾亂使人民不得安居在行政方面立場來說是對不起諸位人民因爲行政不良才有這種壞人來擾亂這麼說來不但不敢領受這樣隆重的禮品而實在應該對諸位引咎諸位如此的來表示人民的真意本人是感到異常欣快的不得不感謝各位的誠意今後對市民應負責任在行政立場是要本着自己的責任來做這在各種的談話中或是公私集合時都表示着我也是一個青島人我在青島有二十二年之久回想青島在最初接收的時候也曾發生過變亂青島每當一次改革必要有擾亂的人出現現在正當大戰的時候治安的問題更爲重大本人在各方面都要努力治安回想去年就任的時候曾以三方針爲施政的要項卽一、確保治安二、開發產業三、昂揚文

化這其中最要緊的就是治安問題到任後就注意維持治安機關的機構警察局警備隊加以改革勞山辦事處也加以改善機構在改革後經盟邦陸海軍的援助將王維玉宮垂華匪部解決在那時以爲我們號召要去勞山其實大家不知道那時李先良政權與青島磨擦很大以致引起勞山的問題所幸在六月左右一個星期的工夫就將勞山的根據地克復克復後認爲必定要有一次大的衝突於是趕緊修路在陸地方面裝置電話電信並在海的方面設置聯絡汽艇也取得連絡在七月二十一日有五千人來反攻這在勞山區沙子口一帶的人都知道青山黃山一帶戰爭得很利害黃山成爲紅山了那次血戰以後反攻的各種困難都解除了於是又想到勞山以外的卽墨要想解決治安問題必定先要卽墨的治安穩固不可所以又做第二次的計劃由卽墨着手首先將仙家寨的警察撤消改爲警備隊去駐防並在陰島地方也派警備隊去僥倖託天之福及盟邦的援助於去年十月十一月十二月間算是完全解決將三都河的阻力打破卽墨八區九區的人民亦可以解除痛苦以後零星的反攻是不致於失敗的如此卽墨再陸續半年對大部份的匪部用武力解決對小部份的匪就

要辦保甲制度保甲最重要的是自衛團今後對於治安是本看這種方針着着向前做去尤其對於勞山的問題本人藉着機會也簡單的來說一說勞山是一個最好的地方青島自接收以後對於勞山的經營除了沈鴻烈在市長任內修了一條道路以外別無他建設最可惜的是由流清河到青山黃山的一條道路未修成只是以勞頂下清宮爲根據地要到青山黃山就要翻山頭費很長的時間是非常困難的所以說要想肅清勞山的治安必定要把這一段路修通不可修通這條道路匪徒自然是無法躲藏這個計劃固然是市長的責任而人民也必須要努力格外的援助政府完成這個最大的希望

再就是最近在十一月十四日八路軍反攻到市區來了但是在青島沒有沾光並且在藍村一帶八路軍還被繳械這次卽墨有如此好的成績完全是人民的力量人民修堡壘修得快防禦能用着如果堡壘在十一月十四以前沒有修好八路軍的反攻是會更利害的幸賴人民出力修好盟邦陸軍的不分晝夜的援助再侵犯是不容易的卽墨人民非常協力求治安確保今後關於治安的確保就是要修道路勞山卽墨的人民應該要認清修建道路完全是

爲勞山卽墨人修的修好道路以後青島的人去遊逛總是要化錢的這對於勞山卽墨的收入也是相當大的現在大家受些委屈將來子孫們是能得到快樂的本人以市民的資格本着良心認爲應該這樣做的

至於開發產業認爲勞山如果能繼續五年是可以成爲一個極安居樂業區勞山區大部是在海今年極力提倡水產勞山方面今後用養殖的方法養鮑魚海帶西施舌在水產方面發展很有希望的並且在山中石頭縫中有土就可以生長東西出來今年預備種葛藤現在已經去買種子預備播種一年以後石山中有土的地方都可以生出葛藤來這種葛藤的皮可以做繩子藤心可以編網籃尤其是在將來無論是官地或是公地都要增產耕種如勞山這種地開發後政府也好人民也有飯吃海地有海的利用山地有山地的利用前途是非常的有希望卽墨的前途更是偉大要知道在青島做一個市民將來本身和子孫都可以得到幸福的所以這個大的計劃無論是戰爭或是和平都要進行的

今後本市的文化也是最重要的一個問題本市的文化是非常的複雜在接收的時候學生

只有八百人街上連一本皇歷買不到文化是非常的低落今後務必提高中國的文化中國最高的文化是醫學中醫不但內科好就是外科也很好文化並不是只指詩詞歌賦文化是保持最高精神上物質上的安全中醫是適合中國身體所以首先要提倡中國醫學幸而本市商會各領袖各公會都很贊成這種文化是要市內負責的治安是要卽墨膠州勞山負責

今天承蒙舉行盛大隆重典禮本人異常感激本人今後不但以市長資格來努力行政還要以市民的資格來努力諸位市民也要自動的熱忱的拿出有錢的拿錢有力的出力的精神來努力度此難關今年是最要緊的一年又是勝利決定的一年所以更要官民一體上下一心的刻苦耐勞急公好義來努力開發產業確保治安昂揚文化

健民社成立市長致詞

三十三年一月二十五日

今天本市健民社舉行成立典禮承蒙中日各長官以及本市國術諸位人員及贊助本社的諸位先生在這中國舊歷年元旦的時候能夠光臨參加可以說是打破了中國傳統的一個

大紀錄這一點對於諸位表示特別感謝關於健民社的成立經過剛才關局長報告很詳細本人藉着這機會將健民社的成立宗旨及運用方針以及與現在其他社會團體如體育團體宗教團體等各種不同的地方簡單的再向諸位報告報告

第一先說宗旨本社是以國學來發揚人民的精神以國術來鍛鍊人民或是社員的身體諸位都知道一個人如果身體不强健任何的事業都談不上如果一個人的身體强健而沒有國學的修養那也不免近於粗暴反而以其强健的身體來危害社會的秩序或是侵害人民所以要國學來修養人民的精神使人民得到智識一個人的精神智識完善所學的國術才有價值國學是中國固有的傳統思想國術是中國固有的拳劍各種武術能以此兩種使精神身體健全自然可以達到我們自強強國的目的

第二點是運用方針首先對社員是取嚴格的方針在章程的規定中社員入社時入社申請書入社志願書再經過審查後須由兩個社員介紹入社入社後一切均要遵守社中規約諸如此類都是要具體的定出來目的就是希望人民自己自動的來使自己的身體强健第二

步自強身體不算還要自衛。先能自衛才能衛國。然後各種大事業都能做起來。今後的目的第一是對鄉區方面現在鄉區治安不好。原因是共黨搗亂。要想對鄉區的共產黨有防衛勢力。必要有相當健全的組織團體。所以將來我們在行政方面已組織保甲制度「保甲」二字在三十三年度的施政方針中已說過「保」是鄉區最低的行政「甲」是甲冑之「甲」就是自衛團是一種武力。自衛團是需要武器。現在自衛團如急要有好的武器是相當的困難。在不得已中只得求其次。就是練習中國青龍刀。一旦彼此衝突時。用出青龍刀來也很可以抵禦一切。很可以自衛。這是在國術中練出最高的目標。其次是對本市警察以及警防團有願加入健民社的。教他們以柔功。就是擒拿點撥等拳術。警察如遇土匪時。可以不吃虧。警防團遇有危害時。也可以抵禦。這是小範圍的自衛。用於自己防衛。我是用於公務的執行。都是非常方便的。再其次是使一般老人或小孩都能使他們有強健的身體。以本人來說。最近以中國國術來鍛鍊身體。自己覺得身體好得多了。由此可見老人小孩練國術對於身體大有益處。最低限度老人可以少害病。小孩可以快長成。這是運用方針中的第三點。以上簡單的

### 述說運用的方法

第三點要簡單的說說這與其他的體育團體不同地方我們可以看到近代的民衆團體宗教團體如紅萬字會未來和平宗教黃島會一貫道先天道等等很多這些團體除了萬字會以外多半都是事變以後活躍起來雖然他們在宗教方面或者有所供獻然各有各的派別各有各的門戶都無正當歸趨其次體育團體注重田徑賽足球賽等等都是外國的方法不合乎中國的環境同時現在經濟方面也不允許如一個足球需要好幾百元一個網球拍子也要一千百元一副高爾夫球具需要一萬多元這在中國環境上是不能允許的很有研究的必要至於其他社會團體黃道會安清道理教公所在中國社會中勢力大到極點然而也是各有所宗各有所信服的宗派不同而健民社是標榜中國固有的國學及中國固有的國術入社拜師時是懸有孔子達摩張三豐之像孔子是儒教代表國學達摩是佛教張三豐是道教融合中國儒釋道三種包含中國其他宗派而成立我們這一個健民社說到國術與外國各種武術大然是有過之無不及他不管風雨早晚或是個人或是團體都可以練習不像

外國球類需要許多人才能練習這是較其他體育團體很有補助的地方是對於西洋運動是有過之無不及的健民社這個團體是要排除祕密工作而公開教化排除利慾思想而化成公共道德推至最高的精神在儒家是正心修身在釋家是明心見性在道家是淨心養性萬本一源三教同宗依然中國傳統思想再用近代組織方式使紊亂的思想得以善化破壞的秩序得以恢復以期達到人民自衛自治自生的目的這就是與其他各社會民衆團體所不同的地方今天是元旦日中市有這健民社的誕生參加的人員除我員工及社員外也無人參加社員中老年人青年人少年人都有能在元旦日子中參加健民社的成立可見對國學國術的觀念有正確的認識雖然今天的成立大會不像其他幾千幾萬人參加的大會然而相信將來的發展一定可以達到幾千萬人來參加的今天這種現象是一種很好的現象以上簡單的說幾項作爲本人的祝詞

保衛東亞紀念日訓勉僚屬

三十三年三月八日

首先對最近太平洋上馬紹爾羣島凱塞林羣島中玉碎的勇士表示虔誠的敬意

今天是保衛東亞紀念日諸位大概都知道現在的戰爭是一天一天的緊張戰局是一天一天的轉變我們在這種嚴重的時候應該要如何的努力今天藉着這個機會簡單的與諸位說說

戰爭的最高目標在過去這幾年以來是非常顯明的就是以建設新秩序爲戰爭最高的目標「新秩序」簡單的說是解放與改造人類經濟生活其手段是打倒金錢萬能的主義所以戰爭的目標既是涉及人類而不是過去的戰爭侵佔領土或是征服一部份民族就算完結的因此戰爭的苛烈以及戰爭的長期化是不可避免的一方面我們再看戰局的實際狀況現在的戰局雖然是一進一退或是一勝一敗然而在大局看來實在是沒有多大的關係因各作戰國的動員大概都在千萬人以上千萬人中損失幾千幾萬人這在數目上說來是沒有多大的關係的所以現在諸位要格外的鎮靜要格外的認識戰爭的一進一退或幾千人的玉碎要認爲是當然的認爲無足驚奇的然而究竟戰爭的實體是怎樣呢現在的戰爭是

叫做「補給戰」因爲前線一切的戰力是需要後方來補充的後方補充的強健前線作戰也就強健戰爭也就可以取到勝利現在所謂補給戰的原素就是人的資源與物的資源我們現在看看對於戰爭的目標對於戰爭的動態對於戰爭的實際情形有準確的認識當然勝利是屬於我們的一方面更可以證明這次的戰爭盟邦的準備盟邦的推進以及事實方面與諸位說說在大東亞戰爭開始以來珍珠灣的一戰戰局是美國海軍幾乎完全殲滅而日本發表那一次的戰爭爲「序戰」其後又在馬來作戰向菲律賓爪哇緬甸進攻各地相繼陷落這種戰果日本並未認爲滿足認爲這不過是初步小小的戰鬥然而其所獲成績並不算少這點是我們萬不可輕視萬不可忽視的其後又在棠羅門阿留地安得到勝利在日本政府仍是布告人民不可驕傲這樣看起來現在的戰局雖然是一進一退而日本方面是有着充實的準備的我們萬不可爲各種反宣傳以及不正當的謠言所動搖同時補給戰日本的準備可以說是由國民總動員推進力是着着實現了我們現在就以日本國民上下一致朝野一心的努力精神來看就可以知道日本國民上下努力的程度了同時這次內閣局部的

改革其重點更可以證明對於補給戰的重視我們看內閣的改組以農商通運財政三重大部門都是由國家最矚望的人物來担任這補給戰最大的事情尤其是像陸軍大臣兼參謀總長海軍大臣冀軍令部總長是國政上最大的表現出軍政民合爲一體的來完成這大東亞戰爭這也就算是日本對補給戰最大的準備及推進的表示

再看我中國參戰已經是第二年了對於參戰的努力究竟如何既是參加戰爭了我們如果不向前邁進對於參戰似乎不能說是盡責現在究竟我們是否有軍隊在前線作戰這不用說諸位也都知道我們是沒有軍隊在前線作戰的不過戰爭實體是不分前線與後方的如果後方補給強健即可使前線更強大所以我們中華民國的參戰無論從任何方面來看從任何方面來說對於補給戰在後方是應該要盡一點義務簡單的一句話後方應盡的義務就是勞力供給資源開發這次華北政務委員會召開各省市長官會議所決定也就是這兩項就是增加勞力開發資源我們今後所有中國參戰國民或是政府勢必要上下一致來實行勞力供給資源開發增加生產供給前線的需要所以今天保衛東亞紀念日時正是觀戰

居最激烈的時期希望諸位要認清最高的目標完成最後的勝利千萬不要無爲謂之宣傳

及不正當之謠言所惑可也完了

# 勘 誤

- 第一頁 第二行一年容易誤爲一年客易 第六行 裏裏乎誤爲裏乎
- 第三頁 第九行 改絃而易轍誤爲改絃而易轍
- 第四頁 第三行 方柄圓鑿誤爲方柄圓鑿 第六行 本職俸給誤爲本職俸結 第九行 以示體恤誤爲以示禮恤
- 第七頁 第七行不能振興誤爲不能振興
- 第九頁 第四行 西藥缺乏誤爲西藥缺乏
- 第十二頁 第一行無故裁撤誤爲無故裁撤
- 第十四頁 第二行 責成管內官民誤爲責成管官民 軍事誤爲軍軍 第八行 期待誤爲待期
- 第十六頁 第三行勿遺誤爲勿違 混雜誤爲混難
- 第十八頁 第八行 係指三日內誤爲係旨三日內
- 第二十一頁 第九行 具體籌防誤爲具體籌除
- 第二十二頁 第三行 夜間職員誤爲夜間職員 第八行 當仁不讓誤爲富仁不讓
- 第二十五頁 第十行 藉此階級誤爲藉此階級
- 第二十六頁 第十二行 而懷才者誤爲而懷才者
- 第二十七頁 第三行 用人行政誤爲用人行政
- 第二十八頁 第三行 利市倍蓰下遺一「者」字 祖宗下多一「且」字
- 第三十頁 第三行 藉故違抗誤爲藉故運抗
- 第三十一頁 第九行 廉潔之譽誤爲廉澄之譽 第十二行 豈能自息誤爲豈能自思
- 第三十六頁 第十二行 勞山的管內實下遺一「施」字
- 第四十二頁 第一行 糾紛誤爲糾紛
- 第五十頁 第三行 黃道會誤爲黃島會
- 第五十三頁 第八行 索羅門誤爲索羅門
- 第五十四頁 第二行 囑望誤爲囑望 担任誤爲担任 第三行 海軍大臣兼軍令部總長誤爲海軍大臣兼軍令部總長 第十二行 正是下多一「觀」字
- 第五十五頁 第一行 第一字「局」誤爲「居」 不要爲無謂之宣傳誤爲不要無爲謂之宣傳 第二行 所惑下多「可也」二字

575  
102222

00

.62

2