



รายงานการประชุม  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓๖/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๑

ณ ตึกรัฐสภา

## สารบัญ



### รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓๖/๒๕๖๑

5

วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๑

ณ ตึกรัฐสภา

	หน้า	
10	ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	๑
	๑.๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตาม ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา เรื่อง แนวทาง ในการจัดการศึกษาอาชีวศึกษาระบบทวิภาคี	๑
15	๑.๒ รับทราบรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกต และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา เรื่อง เงื่อนไขหลัก ของความสำเร็จในการจัดการศึกษาระบบทวิภาคี	๒
	<b>ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม</b>	๓
20	รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑	๓
	<b>เรื่องด่วน</b>	
25	เรื่องด่วนที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ	๔
	เรื่องด่วนที่ ๒ ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ	๔
	เรื่องด่วนที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ	๔

30

## สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓๖

## หน้า

5	<u>ผู้อภิปราย</u> - พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) - นายธานี อ่อนละเอียด - พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ	๗, ๕๐, ๗๗  ๑๔ ๑๘, ๑๙
10	- นายจิตนรา นวรัตน์ (ผู้ชี้แจง) - นายเจตน์ ศิรธรานนท์ - พลเรือเอก จักรชัย ภูเจริญยศ - นายสมชาย แสวงการ	๒๐, ๖๒ ๒๑, ๒๕ ๒๖ ๒๙, ๗๖, ๗๘, ๘๑, ๘๒, ๘๓, ๘๕
15	- พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร - พลเอก ดนัย มีชูเวช - นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ - นางสุรางคณา วายุภาพ - นายสาคร ตั้งวรรณวิบูลย์ (ผู้ชี้แจง)	๓๔, ๗๑ ๓๙ ๔๒, ๗๔ ๔๕ ๖๗
20	- นายวิชัย ไชยมงคล (ผู้ชี้แจง) - พลตำรวจตรี ชาตรี ไพศาลศิลป์ (ผู้ชี้แจง)	๖๘ ๗๐
	เรื่องด่วนที่ ๕ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. ....	๘๖
25	คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว <u>ผู้อภิปราย</u> - พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง (ประธานคณะกรรมการวิสามัญ) - นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ - นายกิตติ วะสีนนท์ (รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง)	๘๗ ๘๙, ๙๑, ๙๓, ๙๕ ๙๑, ๙๖
30	- นางชนนันท ศรีทองสุข ศรีพันธุ์ (กรรมาธิการวิสามัญ)	๙๔

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓๖

หน้า

	เรื่องด่วนที่ ๔ ให้ความเห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติ	๙๗
5	คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เลื่อนการพิจารณา)	
	ระเบียบวาระที่ ๓ กระชู้ถาม ไม่มี	
	ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี	
10		
	ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี	
	ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี	
15	ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ	
	๗.๑ ขอยกเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....	๙๗
	(ขอยกเวลา ครั้งที่ ๒ ออกไปอีก ๖๐ วัน)	
	๗.๒ ขอยกเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน	๙๙
	(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ขอยกเวลา ครั้งที่ ๒ ออกไปอีก ๓๐ วัน)	
20	๗.๓ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และ	๑๐๐
	เทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ แทนตำแหน่งที่ว่าง	

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓๖/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๑

ณ ตึกรัฐสภา

5

---

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๒๐ คน

10

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีท่านสมาชิก  
มาลงชื่อเข้าประชุมแล้ว ๑๙๘ ท่าน ครบองค์ประชุม ผมขอเปิดประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๓๖/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ นะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

15

๑.๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของ  
คณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา เรื่อง แนวทางในการจัดการศึกษาอาชีวศึกษาระบบทวิภาคี

20

25

30

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา เรื่อง แนวทางในการจัดการศึกษาอาชีวศึกษาระบบทวิภาคี ตามที่

5 กระทรวงศึกษาธิการเสนอ

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดวางให้ท่านสมาชิกแล้ว  
(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ๑.๒ รับทราบรายงานผลการดำเนินการของ

10 คณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา เรื่อง เงื่อนไขหลักของความสำเร็จในการจัดการศึกษาระบบทวิภาคี

15

20

25

30

# ๓

สนช. ๓๖

ที่พิจารณ ๑/๓

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการพิจารณาตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา เรื่อง เงื่อนไขหลักของความสำเร็จในการจัดการศึกษาระบบทวิภาคี ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดวางให้ท่านสมาชิกแล้ว  
(ที่ประชุมรับทราบ)

10 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงาน

การประชุม

รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒ ครั้ง คือ  
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และ  
ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ซึ่งได้จัดวางไว้ให้ท่านสมาชิกตรวจสอบก่อนแล้ว ตามข้อบังคับการประชุม

15 สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๒๙ มีสมาชิกท่านประสงค์จะขอแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ถ้อยคำที่ประชุมรับรองรายงาน  
การประชุมทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าว

20

สมาชิกครับ ก่อนเข้าสู่การพิจารณาเรื่องด่วนตามระเบียบวาระผมขอปรึกษา  
ต่อที่ประชุม เนื่องด้วยได้พิจารณาเห็นว่าเรื่องด่วนที่ ๑ เรื่องด่วนที่ ๒ และเรื่องด่วนที่ ๓ เป็นเรื่อง  
เดียวกัน เป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกัน ดังนั้น ผมจึงขอให้ที่ประชุมพิจารณาไปพร้อมกัน แต่การลงมติ  
ก็ต้องแยกกันตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้อง  
หรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

25

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ผมขอดำเนินการตามนี้

30

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน

เรื่องด่วนที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....

5 คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

เรื่องด่วนที่ ๒ ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

เรื่องด่วนที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

10

15

20

25

30



ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
ทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ

5 แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๓๓

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดไว้ให้สมาชิกทุกท่านแล้ว

นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอรายงานการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง  
และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายมาเพื่อประกอบการพิจารณา  
ในกระบวนการตรากฎหมาย มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วยแล้ว

10 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่จัดไว้ให้สมาชิกทุกท่านแล้ว

ในวันนี้ก็มีท่านรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม  
คือท่านพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติและร่างประมวลกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ ขอเรียนเชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีและ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเข้าประจำที่ครับ

15 (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเข้าประจำที่)

ในการนี้ท่านรัฐมนตรีได้ขอให้ผู้ชี้แจงประกอบร่างพระราชบัญญัติให้ใช้  
ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติ  
5 วิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังนี้

- |    |  |  |
|----|--|--|
| 10 | ๑. นายวิชัย ไชยมงคล  | รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและ<br>ปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน<br>คณะกรรมการป้องกันและปราบปราม<br>ยาเสพติด                    |
| 15 | ๒. นายวรรณชัย บุญบำรุง<br>๓. นายสาคร ตั้งวรรณวิบูลย์<br>๔. นายจิตนรา นวรัตน์ | รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา<br>ผู้พิพากษาศาลฎีกา<br>อธิบดีอัยการสำนักงานคดีปราบปราม<br>การทุจริตภาค ๒ สำนักงานอัยการสูงสุด |
| 20 | ๕. พลตำรวจตรี ชาตรี ไพศาลศิลป์   | รองผู้บัญชาการตำรวจปราบปราม<br>ยาเสพติด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ  |
| 25 | ๖. นายวชิระ อำพนธ์   | ผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุเสพติด<br>สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา  |

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติ ข้อ ๖๒ เชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่  
20 (ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าท่านรองนายกรัฐมนตรีพร้อมแล้ว  
ผมขอเชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีแถลงถึงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติให้ใช้  
ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติ  
วิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ทั้ง ๓ ฉบับ เชิญครับ

25

30

พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 ยุติธรรม) : กราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ  
 5 กระผม พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม  
 ในนามของคณะรัฐมนตรี ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ....  
 ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาชญากรรม (ฉบับที่ ..)  
 พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

10

## “หลักการ

ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวล  
 กฎหมายยาเสพติด กฎหมายฉบับนี้มีหลักการสำคัญ คือการรวบรวมบทบัญญัติของกฎหมายที่  
 เกี่ยวข้องกับยาเสพติดที่ในปัจจุบันมีอยู่หลายฉบับและกระจายอยู่ในความรับผิดชอบของ  
 15 หลายหน่วยงาน โดยนำมารวบรวมไว้เป็นหมวดหมู่ในรูปแบบประมวลกฎหมาย ซึ่งจะทำให้  
 การแก้ไขปัญหายาเสพติดมีความประสานสอดคล้องและเป็นเอกภาพ อีกทั้งยังจะทำให้ประชาชน  
 สามารถเข้าใจและเข้าถึงกฎหมายยาเสพติดได้สะดวกยิ่งขึ้น โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. ให้ยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด รวม ๒๑ ฉบับ
๒. กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการบังคับใช้ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด
๓. กำหนดให้ข้าราชการของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่ได้รับการ  
 20 แต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานมีสิทธิได้รับเงินเพิ่ม และ

๔. ให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติดที่มีหลักการสำคัญดังต่อไปนี้

๑. กำหนดให้มีการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน  
 25 ปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด

25

30

๒. ปรับปรุงองค์ประกอบหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและ  
ปราบปรามยาเสพติดและสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

5 ๓. กำหนดให้มีคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดเพื่อรับผิดชอบเกี่ยวกับการ  
การกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการอนุญาตและการควบคุมยาเสพติดให้โทษ วัตถุออกฤทธิ์และ  
สารระเหย

๔. ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกาศกำหนดชื่อและประเภทของ  
ยาเสพติดให้โทษ

10 ๕. กำหนดให้นำมาตรการทางปกครองมาใช้แทนการลงโทษอาญากับผู้รับ  
อนุญาตที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด

๖. ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีอำนาจประกาศกำหนด  
พื้นที่เพื่อให้สามารถผลิต เสพ หรือครอบครองยาเสพติดบางชนิดเพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย  
หรือการลดอันตรายจากยาเสพติดได้

15 ๗. ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีอำนาจออกประกาศ  
กำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในสถานประกอบการและกำหนดประเภท  
สถานประกอบการที่อยู่ภายใต้มาตรการดังกล่าว

๘. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจประกาศกำหนดยาเสพติด  
ให้โทษประเภท ๕ ที่สามารถเสพเพื่อการรักษาโรค หรือเพื่อการศึกษาวิจัยได้

20 ๙. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ  
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีอำนาจประกาศให้ท้องที่ใดเสพใบกระท่อมได้ตามหลักเกณฑ์  
วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยไม่เป็นความผิด

๑๐. ปรับปรุงองค์ประกอบหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจสอบ  
ทรัพย์สิน

25

30

๑๑. ปรับปรุงการดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินในกรณีที่ต้องหาหรือจำเลย  
หลบหนี หรือถึงแก่ความตาย
- 5 ๑๒. ปรับปรุงการจัดตั้งกองทุนป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด  
เพื่อใช้ประโยชน์ในการป้องกัน ปราบปรามและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
๑๓. กำหนดบทสันนิษฐานการมีไว้ครอบครองเพื่อเสพในปริมาณเล็กน้อย  
เพื่อให้สามารถสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาโดยไม่ถูกดำเนินคดี
๑๔. กำหนดให้มีคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดมีหน้าที่  
10 และอำนาจในการกำหนดเป้าหมาย มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายหรือมาตรการเกี่ยวกับการ  
การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้เสพยาเสพติด รวมถึงมีอำนาจในการกำหนด  
หลักเกณฑ์และวิธีการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๑๕. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขผู้เสพสมัครใจเข้ารับการบำบัด  
รักษา
- 15 ๑๖. กำหนดหน้าที่และอำนาจของเจ้าพนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
หรือพนักงานฝ่ายปกครอง หรือตำรวจในการดูแลผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติด
๑๗. กำหนดให้มีศูนย์คัดกรองเพื่อทำหน้าที่ในการคัดกรองและประเมิน  
ความรุนแรงของการติดยาเสพติด รวมถึงส่งต่อผู้เข้ารับการบำบัดรักษาไปยังสถานบำบัดรักษา  
ที่เหมาะสม
- 20 ๑๘. กำหนดหน้าที่และอำนาจของสถานพยาบาลและสถานฟื้นฟูสมรรถภาพ  
ผู้ติดยาเสพติด
๑๙. กำหนดให้มีการฟื้นฟูสภาพทางสังคม การติดตามดูแลและช่วยเหลือผู้ผ่านการ  
การบำบัด

25

30

๒๐. ปรับปรุงบทกำหนดโทษคดียาเสพติดให้มีความเหมาะสมได้สัดส่วนกับความร้ายแรงของการกระทำผิดและสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่ให้การกำหนดโทษทางอาญาจะต้องใช้เฉพาะในกรณีความผิดร้ายแรง

๒๑. ปรับปรุงการดำเนินการบังคับโทษปรับในกรณีที่ต้องโทษปรับไม่ชำระค่าปรับ โดยได้ให้ดำเนินการบังคับคดีไปตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายอาญา

#### เหตุผล

10

โดยที่กฎหมายเกี่ยวข้องกับการป้องกัน ปราบปราม และควบคุมยาเสพติด รวมถึงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดได้กระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับ และการดำเนินการตามกฎหมายแต่ละฉบับเป็นหน้าที่และอำนาจของหลายองค์กร ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีความสอดคล้องกัน อีกทั้งบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน สมควรรวบรวมกฎหมายดังกล่าวจัดทำเป็นประมวลกฎหมายยาเสพติดเพื่อประโยชน์ในการอ้างอิงและใช้กฎหมายที่รวมอยู่ในฉบับเดียวกันอย่างเป็นระบบ

พร้อมกันนี้ได้มีการปรับปรุงบทบัญญัติในกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน นอกจากนี้ จำเป็นต้องกำหนดให้มีระบบอนุญาตเพื่อให้การควบคุมและการใช้ประโยชน์ยาเสพติดในทางการแพทย์ วิทยาศาสตร์ และอุตสาหกรรมที่มีประสิทธิภาพ และมุ่งเน้นการป้องกันการแพร่กระจายยาเสพติดและการใช้ยาเสพติดในทางที่ไม่ถูกต้องอันจะนำไปสู่การเสพยาเสพติด ซึ่งเป็นการบั่นทอนสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแพร่กระจายยาเสพติดเข้าสู่กลุ่มเยาวชน ซึ่งเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยบุคลากรที่มีความหลากหลายจากทั้งภาครัฐและภาคเอกชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณากำหนดนโยบายในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ปราบปราม และควบคุมยาเสพติด และรวมถึงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติดให้เป็นไปด้วยความรอบคอบและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้”

30

“บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..)

5

พ.ศ. ....

หลักการ

10

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ยาเสพติด” “กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด” “ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” และ “เจ้าพนักงาน” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ ป.ป.ส.” “กรรมการ ป.ป.ส.” และ “เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

15

(๓) กำหนดหน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขานุการคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. (เพิ่มหมวด ๒/๑ หน้าที่และอำนาจของกรรมการ ป.ป.ส. เลขานุการ กรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. มาตรา ๑๑/๑ ถึงมาตรา ๑๑/๗)

20

(๔) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะ ยื่นอุทธรณ์ ยื่นคำขออนุญาตฎีกาและยื่นฎีกา (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑ และมาตรา ๑๙/๑)

(๕) ยกเลิกการบังคับโทษปรับ (ยกเลิกหมวด ๕ การบังคับโทษปรับ มาตรา ๒๑)

โดยนำไปบัญญัติไว้ในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด

25

30

# ๑๒

สนช. ๓๖

สมบูรณ ๒/๗

## เหตุผล

- 5                   โดยที่มีการปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อจัดทำประมวลกฎหมายยาเสพติด ทำให้ต้องมีการยกเลิกกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับและในประมวลกฎหมายยาเสพติดนี้ได้กำหนดเฉพาะบทบัญญัติของกฎหมายสารบัญญัติเท่านั้น สำหรับบทบัญญัติของกฎหมายวิธีสบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- 10                   เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รองเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด-----

- ๓/๑

15

20



# ๑๓

สนช. ๓๖

วาริณี ๓/๑

รวมถึงการดำเนินการเกี่ยวกับยาเสพติดที่ถูกยึดไว้ตามกฎหมาย ซึ่งเดิมเคยกำหนดไว้ในกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดนั้นสมควรนำมารวมกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดียาเสพติด

- 5 และปรับปรุงบทบัญญัติบางประการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับประมวลกฎหมายยาเสพติด อีกทั้งกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการแสดงตนของจำเลยต่อเจ้าพนักงานศาลในขณะยื่นอุทธรณ์ ยื่นคำขออนุญาตฎีกา และยื่นฎีกาให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาคดีอาญา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

- 10 กระผมในนามของคณะรัฐมนตรีจึงขอกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อไป ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ ต่อไปจะเป็นการอภิปรายในร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับ และร่างประมวลกฎหมาย ๑ ฉบับ ผมได้พิจารณาแล้ว

- 15 สมควรที่จะอภิปรายรวมกัน

ประการแรก สำหรับร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... นั้นเป็นเรื่องที่เป็นเทคนิคทางกฎหมาย เป็นเรื่องแบบฟอร์มที่คณะกรรมการการวิสามัญจะต้องไปดูให้ละเอียด เพราะเกี่ยวกับการยกเลิกกฎหมายหลายฉบับ

- 20 ประการที่ ๒ จะต้องมียกเฉพาะกาลเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายที่ยกเลิก  
บทเฉพาะกาลเกี่ยวกับการกระทำที่เกิดขึ้นระหว่างที่กฎหมายฉบับเก่ายังใช้บังคับอยู่

ดังนั้นฉบับแรกนี้อย่างไรเสียคณะกรรมการการวิสามัญก็ต้องดูโดยละเอียดรอบคอบแล้วก็ดูหลังจากจบการพิจารณาร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว ก็ไม่ได้ห้ามท่านสมาชิกที่จะอภิปรายในร่างพระราชบัญญัติฉบับแรกนี้ แต่ว่าเป็นเทคนิคทางกฎหมายที่จะต้องปฏิบัติให้สอดคล้อง เมื่อได้มีการแก้ร่างประมวล

- 25 กฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- ไปเรียบร้อยก่อน ดังนั้นการอภิปรายของท่านสมาชิกผมก็ขอให้เน้นในเรื่องของร่างประมวลกฎหมาย  
 ยาเสพติดเป็นหลัก และตามด้วยร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- 5 เนื่องจากเนื้อหาหมิ่นมาก ดังนั้นผมขอให้ท่านสมาชิกที่ประสงค์จะอภิปรายเข้าชื่อไว้ ถ้ามีจำนวนมาก  
 ผมคงต้องกำหนดเวลาที่แตกต่างกันระหว่างท่านที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมาธิการ  
 กับท่านที่ไม่ได้เป็นกรรมาธิการ อาจลดเวลาของท่านที่เป็นกรรมาธิการลง ผู้ประสงค์จะอภิปราย  
 ขอให้แสดงตนเลยนะครับ ตอนนี้ยังมีไม่เท่าไรเลย เตียวมาเพิ่มทีหลังแล้วผมกำหนดเวลาผิด  
 มี ๑. ท่านธานี อ่อนละเอียด ท่านเป็นกรรมาธิการด้วย ๒. ท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ  
 10 ท่านไม่ได้เป็นกรรมาธิการ ๓. ท่านนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ท่านได้รับการเสนอชื่อ  
 เป็นกรรมาธิการ ๔. ท่านพลเรือเอก จักรชัย ภูเจริญยศ ท่านเป็นกรรมาธิการด้วย ๕. ท่านสมชาย  
 แสงวงการ ไม่มีชื่อเป็นกรรมาธิการ ๖. ท่านพลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร ไม่มีชื่อเป็นกรรมาธิการ  
 ๗. ท่านพลเอก ดนัย มีชูเวท ไม่มีชื่อเป็นกรรมาธิการ ๘. ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ มีเพิ่มอีก  
 หรือไม่ ตอนนี้ ๘ ท่าน ท่านที่เพิ่มทีหลังนี้ผมจะอนุญาตให้ถามเฉพาะที่ต่อเนื่องกับที่ถามกันมา  
 15 ดังนั้นขอให้แสดงความจำนงตอนนี้ กฎหมายมี ๓ ฉบับ จะได้มีการอภิปรายที่ต่อเนื่องกัน มี ๘ ท่าน  
 มีเข้าชื่ออีกหรือไม่ ไม่มีแล้วนะครับ สำหรับท่านที่ไม่ได้เป็นกรรมาธิการผมอนุญาตให้ ๑๐ นาที  
 ท่านที่เป็นกรรมาธิการขอ ๘ นาที เชิญท่านธานี อ่อนละเอียด ท่านเป็นกรรมาธิการ ๘ นาทีครับ
- นายธานี อ่อนละเอียด : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
 ที่เคารพ ผม นายธานี อ่อนละเอียด สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผมจะใช้เวลาไม่มาก  
 20 ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด  
 พ.ศ. .... ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการรวบรวมกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมยาเสพติด ป้องกัน  
 และปราบปรามยาเสพติด การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และวิธีพิจารณาคดียาเสพติด  
 รวมทั้งองค์กรที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีจำนวน ๗ ฉบับกระจัดกระจายกันอยู่มารวมไว้ในฉบับเดียวกัน  
 พร้อมทั้งปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

กระผมเองมีประเด็นและข้อสังเกตบางประการที่อยากจะเรียนถามทางผู้เสนอร่างกฎหมาย ๓ ประเด็น ดังนี้

- 5 ประเด็นแรก การแก้ไขปัญหายาเสพติดตามแนวทางที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้นถือเป็นการมุ่งลงโทษผู้กระทำความผิดด้วยโทษที่หนัก ซึ่งมีปัญหาในทางการพิจารณาคดีบางประการเกี่ยวกับการสันนิษฐานเด็ดขาด เช่น ผู้เสพยาบ้านำเข้ายาบ้าจำนวน ๓ เม็ดจากต่างประเทศเข้ามาเสพในประเทศก็โดนบทสันนิษฐานเด็ดขาดว่าเป็นผู้นำเข้ายาเสพติดเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งมีโทษจำคุกตลอดชีวิต ประหารชีวิต ซึ่งเป็นโทษที่หนัก
- 10 เป็นบทสันนิษฐานเด็ดขาด ทางคณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เคยทำการศึกษาและเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ เปลี่ยนจากบทสันนิษฐานเด็ดขาด โดยดูจากปริมาณยาเสพติดที่กำหนดเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยมีโอกาสพิสูจน์ความผิด ให้ศาลพิจารณาจากพฤติการณ์หรือคำนึงถึงเจตนาที่แท้จริงของผู้กระทำความผิด ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติก็ได้พิจารณาผ่าน
- 15 แก้ไขกฎหมายจากบทสันนิษฐานเด็ดขาดเป็นให้สันนิษฐานว่า เป็นไม่ถือว่า ซึ่งเป็นการผูกมัดศาลให้ต้องลงโทษสถานหนัก ไม่เหมาะสมแก่พฤติกรรมหรือลักษณะของการกระทำความผิด ในลักษณะ ๘ ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดและมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดในการกำหนดโทษ ประหารชีวิต จำคุกตลอดชีวิต แต่ในข้อเท็จจริงปรากฏว่าแม้จะกำหนดบทกำหนดโทษที่หนัก เช่นนั้น มีข้อมูลเกี่ยวกับคดีที่มีการฟ้องร้องที่ศาลถึง ๖๔๗,๔๗๘ คดี เป็นยาเสพติดกึ่งหนึ่ง
- 20 ครั้งหนึ่งของปริมาณคดีอาญาทั้งหมดเป็นคดียาเสพติดล้วนศาล ทำให้สถิติผู้ต้องขังทั่วประเทศรวมคดียาเสพติดถึง ๒๒๐,๒๐๘ คน คิดเป็นเกือบ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของผู้ต้องโทษทั้งหมด ส่วนใหญ่เป็นผู้ค้ารายย่อย เป็นผู้เสพรายย่อย นอกจากนี้ยังมีข้อมูลพบว่าไทยยังเป็นศูนย์กลางยาเสพติดอาเซียน (ASEAN) ที่มีประชากรถึง ๑.๓ ล้านคนติดยาเสพติด และสถานการณ์ยาเสพติดในหลายประเทศ อาทิเช่น สิงคโปร์และมาเลเซียก็มีแนวโน้มตรงกับไทย ผู้ติดยาเสพติด
- 25 อายุน้อยลงเรื่อย ๆ มีผู้ติดยาเสพติดอายุต่ำที่สุดแค่ ๗ ปีเอง จึงสะท้อนแนวคิดในการแก้ปัญหา

# ๑๖

สนช. ๓๖

วិภาารินี ๓/๔

ยาเสพติดที่ผ่านมามีแนวโน้มว่าจะไม่ถูกทาง แต่เมื่อพิจารณาร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดฉบับนี้พบว่า  
ได้มีการปรับเปลี่ยนแนวคิดในการแก้ปัญหายาเสพติดจากแนวคิดข้างต้นพอสมควร แต่อย่างไรก็ตาม  
5 ก็ยังไม่พบประเด็นเกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนจากมุ่งลงโทษผู้กระทำความผิดที่รุนแรงเป็นการตัด  
แรงจูงใจในการค้ายาเสพติด โดยการทำให้ยาเสพติดบางประเภท เช่น เมทแอมเฟตามีน  
(methamphetamine) หรือยาบ้าให้มีราคาที่ถูกลง -----

- ๔/๑

- ซึ่งในทางวิทยาศาสตร์ทางการแพทย์นั้นเป็นที่ทราบกันดีว่า ในส่วนผสมของยาบ้าที่มีทั้ง เมทแอมเฟตามีน (methamphetamine) ที่สามารถจะเป็นยาบำบัด เช่น โรคจิตซึมเศร้า
- 5 แล้วก็โรคลมชัก เป็นต้น แต่ต้องอยู่ในความควบคุมดูแลและใช้ตามคำสั่งแพทย์ ซึ่งในประเด็นนี้ ก็ได้เคยกราบเรียนท่านรองนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีไปในการประชุมพิจารณาร่าง พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว ในเบื้องต้นน่าจะรับ
- เหตุที่ต้องมาอภิปรายในประเด็นการแก้ปัญหาเสพติดในครั้งนี้ ก็เนื่องจากว่าเป็นการตอกย้ำ
- ความคิดใหม่ในการแก้ปัญหาเสพติดที่จะไม่ใช่แนวทางแก้ปัญหาโดยมุ่งปราบปรามผู้กระทำ
- 10 ความผิดและลงโทษอย่างรุนแรงตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ อันเป็นลักษณะสายเหยี่ยว แต่จะเปลี่ยนวิธีการแก้ปัญหาตามแนวทางสายพิราบ คือแนวทางแก้ปัญหาที่ต้นตออย่างแท้จริง
- ประเด็นที่ ๒ อยากจะเรียนถามว่าการแยกกลุ่มผู้กระทำความผิดระหว่าง ผู้ค้ารายย่อยและผู้เสพที่เป็นผู้ค้ำนั้น ในประมวลกฎหมายยาเสพติดได้มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจน หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้เนื่องจากที่ผ่านมายังมีปัญหาการแยกระหว่างผู้เสพ และการเป็นผู้ค้า
- 15 และผู้เสพด้วยนะครับ จึงทำให้กระบวนการในการบำบัดฟื้นฟูไม่สามารถกระทำได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
- ประเด็นที่ ๓ ตามร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดนี้มีกระบวนการบำบัดผู้ติดยาเสพ ติดที่มีประสิทธิภาพ และดึงดูดยุโสออกมาเป็นบำบัดโดยสมัครใจหรือไม่ เพียงใด
- ประเด็นสุดท้าย อยากจะเรียนถามว่า หากจะมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย
- 20 เพื่อให้สนองต่อต่อแนวทางการคิดแก้ปัญหาที่ได้กราบเรียนที่ประชุม จะมีปัญหาขัดข้องหรือไม่ ประการใด ถ้าหากจะมีการแก้ปัญหา จะแก้กฎหมายเพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคในการที่จะไปดำเนิน นโยบายในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดตามแนวคิดที่ได้กราบเรียนในเบื้องต้น ทั้งนี้ด้วยเหตุเห็นความสำคัญของการแก้ปัญหาเสพติด ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ของประเทศไทย ที่ต้องเร่งรัดแก้ปัญหา เพื่อให้ประชาชนได้รับความเป็นธรรมและสังคมมีความปลอดภัยยิ่งขึ้น
- 25 ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ ให้ ๑๐ นาทีครับ

- 5 พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมมีคำถามเดียวครับ ก็คือจะขอชี้ประเด็นไปที่ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในเรื่องคำถามที่เป็นคำถามซึ่งผมสนใจครับ น่าจะเป็นคำถามที่สำคัญก็คือว่า
- 10 ความพร้อมการจัดทำกฎหมายลำดับรอง คือกฎกระทรวง จะชี้ประเด็นไปที่มาตรา ๖ มาตรา ๑๑/๗ วรรคท้ายครับ ซึ่งผมได้ไปดูเกี่ยวกับข้อมูล อย่างเช่น กฎหมายปัจจุบันเกี่ยวกับกฎหมายวิธีพิจารณาคดียาเสพติด การออกกฎกระทรวง ถึงแม้ว่าจะออกในปี ๒๕๕๐ บังคับใช้ ๑๘๐ วัน ในมาตรา ๒ ปัจจุบันนี้นั้น สังเกตได้ว่าการออกกฎกระทรวงก็คือว่า กำหนดคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด
- 15 ในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งพอมาเปรียบเทียบกับร่างฉบับนี้นั้น ในมาตรา ๒ เช่นเดียวกัน บังคับใช้ ๑๘๐ วัน หลังจากที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาก็มีคำถามว่า ความพร้อมที่จะออกกฎหมายลำดับรอง จะชี้ประเด็นไปที่มาตรา ๖ วรรคท้าย และมาตรา ๑๑/๗ วรรคท้าย ท่านจะมีขีดความสามารถในการออกกฎหมายลำดับรองมาบังคับภายในกี่วัน เหตุผลที่จะมายืนยันเกี่ยวกับเรื่องกฎหมายปัจจุบัน รัฐธรรมนูญที่เปลี่ยนแปลงไปโดยเฉพาะพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอน
- 20 การดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งอยู่ในมือผมนี้ครับ ก็จะมีเกี่ยวกับเป้าประสงค์ที่ ๑๐ แนวทางการดำเนินการที่กำหนดอันพึงประสงค์นี้ จะต้องออกอนุบัญญัติทุกฉบับให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่ประกาศกฎหมายในราชกิจจานุเบกษา หรือกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องทำการใดให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด
- 25 หากไม่ดำเนินการหรือดำเนินการล่าช้าเกินกำหนดให้ถือว่าผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบมีความผิดทางวินัยแล้วได้กำหนดแนวทางหรือวิธีการอันพึงประสงค์ก็คือว่า จัดให้มีกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มประสิทธิภาพ

การบังคับใช้กฎหมาย กฎหมายใดที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วไม่มีการบังคับใช้ภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่มีผลใช้บังคับให้กฎหมายนั้นเป็นอันยกเลิก หรือพ้นวันครบกำหนด ๒ ปี แล้วก็จะ

5 มีหลักเกณฑ์ในข้อย่อย ๆ ต่อไป แล้วตรงนี้ก็เป็นที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คือในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๐ วรรคหนึ่งนั้น ในการติดตามเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติหรือ ตามแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน คณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องมาแถลง ต่อรัฐสภา หรือวุฒิสภา ทุก ๓ เดือน อันนี้เป็นข้อคำถามเชิงเสนอแนะ ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านถามประเด็นเดียว ผมอยากให้เคลียร์

10 (clear) เสียเลย เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ท่านถาม เกี่ยวกับเรื่องกฎหมายลำดับรองจะบังคับอย่างไร และบทเฉพาะกาลมีหรือเปล่าที่มีกฎหมาย ลำดับรองอยู่แล้ว ช่วยอธิบายได้หรือไม่ครับ เมื่อสักครู่นี้ฟังท่านพลเรือเอก ธรรม ขจิตสุวรรณ

ถามประเด็นนี้ประเด็นเดียวควรจะเคลียร์เสียก่อน ไปเขียนไว้ในกฎหมายให้ใช้หรือยัง เชิญผู้ชี้แจง

15 ช่วยดูของท่านพลเรือเอก ธรรม ขจิตสุวรรณ ถามมาตราไหน ของร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณา คดีอาญาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พลเรือเอก ธรรม ขจิตสุวรรณ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติครับ กระผม พลเรือเอก ธรรม ขจิตสุวรรณ ในมาตรา ๖ วรรคท้าย ที่เขียนว่า กฎกระทรวง

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ใช่ ต้องออกกฎหมายลำดับรอง

20 พลเรือเอก ธรรม ขจิตสุวรรณ : คือวรรคท้ายในกฎกระทรวงหรือระเบียบ ไม่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : และระหว่างที่ไม่มีกฎหมายลำดับรอง

พลเรือเอก ธรรม ขจิตสุวรรณ : ผมไปดูแล้วไม่มีบทเกี่ยวกับเฉพาะกาลว่า จะต้องออกภายในระยะเวลาเท่าไร เป็นคำถาม ขอบคุณครับ มาตรา ๑๑/๗ ด้วยครับ

25

30

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : กฎหมายนี้ยกเลิกกฎหมายที่มีอยู่แล้ว  
กฎหมายที่มีอยู่แล้วต้องออกบทเฉพาะกาล ไขใหม่ครับ อยากให้เคลียร์ เพราะว่าถ้าไปขึ้น

5 คณะกรรมาธิการจะได้ไม่ต้องค้นคว้ามาก ไม่ใช่กฎหมายใหม่ เชิญครับ

นายจิตนรา นวรัตน์ (ผู้ชี้แจง) : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผม นายจิตนรา นวรัตน์ ในฐานะผู้ชี้แจง ตามที่ท่านสมาชิกที่เคารพ  
ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องของการที่ไม่มีบทบัญญัติรองรับไว้ในกรณีที่ร่างกฎหมายในลำดับรอง  
หรือกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความคดีอาญาเสพติดจะอย่างไร

10 จริง ๆ ได้ออกแบบไว้เรียบร้อยแล้ว แต่ว่าไปบรรจุไว้ในส่วนหน้า ก็คืออยู่ในร่างพระราชบัญญัติให้ใช้  
ประมวลกฎหมายอาญาเสพติด พ.ศ. .... จะอยู่ในมาตรา ๙ ก็เป็นการครอบคลุมทั้งหมด เพราะตัว  
ประกาศ ไม่ว่าจะประกาศกฎกระทรวงต่าง ๆ อะไรก็ตามที่ออกตามร่างประมวลกฎหมาย  
อาญาเสพติดนี้ ทั้งหมดก็จะอยู่ในมาตรา ๙ อุดช่องว่างไว้ แล้วก็ขณะเดียวกันกฎหมายที่บังคับอยู่ใน  
ปัจจุบัน หรือกฎหมายลำดับรองที่มีอยู่ในปัจจุบันก็จะมีผลบังคับใช้ต่อไปเรื่อย ๆ จนกว่ากฎหมาย  
15 ลำดับรองที่ออกตามประมวลกฎหมายใหม่แล้วเสร็จและประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพราะฉะนั้น  
ก็จะไม่มีปัญหาในเรื่องช่องว่างในช่วงระหว่างเวลาที่ออกกฎหมายลำดับรองยังไม่แล้วเสร็จ  
กราบเรียนด้วยความเคารพครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อย่างที่ผมเรียนไว้แล้วนะครับว่า  
ร่าง ๒ ฉบับแรก ร่างประมวลกฎหมายอาญาเสพติด กับร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความคดีอาญาเสพติด  
20 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว ต้องกลับไปดูร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายอาญาเสพติด พ.ศ. ....  
ว่าท่านได้อุดช่องโหว่ไว้หมดหรือเปล่า ท่านพลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ์ เขาเขียนไว้แล้ว  
ในร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายอาญาเสพติด พ.ศ. .... ครับ จะไม่มีช่องโหว่ คดีที่ค้างอยู่  
จะไม่มีกฎหมายบังคับใช้ ต่อไปเชิญนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ผู้เชี่ยวชาญ ขอแค่ ๘ นาที  
ก่อนนะครับ

25



# ๒๑

สนช. ๓๖

มยรี ๕/๑

- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธานครับ ร่างประมวล
- 5 กฎหมายยาเสพติดยกเลิก นำกฎหมาย ๗ ฉบับมาเขียนเป็นประมวลเพียงฉบับเดียว แล้วก็มีการจัดส่งร่างให้กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อรับฟังความคิดเห็นถึง ๗๒ หน่วยงาน แล้วก็องค์กรทางภาคเอกชน จะเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้มีผู้ที่เกี่ยวข้อง มีหน่วยงานภาครัฐและเอกชน
- 10 ที่เกี่ยวข้องมาก มีคนไทยที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดทั้งหมดเกือบจะ ๒ ล้านคน เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าปัญหานี้ใหญ่มาก ผมยกตัวอย่างให้คุณะครับ สถานการณ์ในปัจจุบันเราพบว่ามีสถิติจับกุมเพิ่มมากขึ้น
- 15 อย่างน่าตกใจ จำนวนคดีแต่ละปีมีเฉลี่ยประมาณ ๒ - ๓ แสนกว่าคดี ผู้ต้องหาเกือบจะ ๓ แสนรายในแต่ละปี สถิติผลการดำเนินการมีการจับกุม แล้วก็พบว่าปริมาณของกลางเพิ่มขึ้นสูงอย่างมาก จากเฉลี่ยมีของกลางเป็นยาบ้าปีละไม่เกิน ๑๐๐ ล้านเม็ด พุงพรวดมากกว่า ๒ เท่า เป็น ๒๑๕ ล้านเม็ด ในปี ๒๕๖๐ เช่นเดียวกับยาไอซ์ เฮโรอีนและกัญชาที่เพิ่มขึ้น เช่นเดียวกัน
- 20 ยาไอซ์เพิ่มมากกว่า ๔ เท่า จาก ๑,๑๖๑ กิโลกรัม ในปี ๒๕๕๙ เป็น ๕,๒๐๐ กิโลกรัม ในปี ๒๕๖๐ เฮโรอีนซึ่งเคยลดลงเพราะว่าเทียบกับยาบ้าแล้วมีราคาแพง กลับมามีผู้ค้าและเสพ
- 25 กันอย่างมากมายผิดสังเกต ของกลางที่จับกุมจาก ๑๔๙ กิโลกรัม ในปี ๒๕๕๙ เป็น ๓๗๗ กิโลกรัม ในปี ๒๕๖๐ และปี ๒๕๖๑ ผ่านไป ๗ เดือน ยอดเพิ่มสูงมากกว่าปี ๒๕๖๐ ทั้งปี กลายเป็น ๖๗๙ กิโลกรัม อันนี้ก็สร้างปัญหาให้กับทั้งผู้พิพากษา อัยการ ราชทัณฑ์ ตำรวจ และผู้เกี่ยวข้อง
- มีตัวเลขอีกตัวเลขหนึ่งที่อยากจะนำเสนอในห้องประชุมแห่งนี้ ก็คือว่าปัญหาคนล้นคุกเป็นปัญหาที่ใหญ่มาก วันนี้มีนักโทษในเรือนจำมากกว่า ๓๔๙,๐๐๐ คน ไม่นับผู้รอตรวจพิสูจน์สารเสพติด
- เรือนจำให้ตัวเลขนักโทษต่อพื้นที่ว่าควรจะมีนักโทษประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ คน จึงมีคนล้นคุกเกือบจะ ๓ เท่า ในจำนวนนี้มีนักโทษคดียาเสพติดอยู่ถึงร้อยละ ๖๕.๕ อันนี้เป็นข้อมูลจาก
- กรมราชทัณฑ์ร้อยละ ๖๕.๕ ทำให้ผู้ที่ติดคุกในคดีอื่น ๆ ก็ไปเรียนรู้วิถีหาเงินจากนักโทษคดียาเสพติดว่าทำอย่างไรจึงจะเข้าไปเป็นส่วนหนึ่งของผู้ค้าเพื่อจะได้เงินทองมากมายเพิ่มขึ้น
- 25 ไม่ได้กลัว เพราะเขาติดคุกอยู่แล้ว แล้วก็ผู้คุมซึ่งปกติมีหน้าที่ทำอย่างไรจะคืนคนดีให้สู่สังคม

# ๒๒

สนช. ๓๖

มยรี ๕/๒

- ก็ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ของตัวเองได้ เพราะว่ามีปริมาณงานมากเกินไป ต้องดูแลนักโทษที่มีมากกว่าที่ควรจะมีเกือบ ๓ เท่า จึงเห็นว่าเมื่อเรามีภาระงานมากขึ้นก็มีปัญหาว่าไม่สามารถออก
- 5   มาตรการ หรือวิธีการต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุพันธกิจก็คือคืนคนดีสู่สังคม การที่มีคนในวงจรคำยามีมากถึงเกือบ ๒ ล้านคน ไม่ได้สร้างผลผลิตภาพให้กับประเทศชาติแห่งนี้ รัฐต้องใช้งบประมาณมากมายไปในการจับกุมและติดตาม ไม่ว่าจะเป็นงบประมาณดำเนินการทั้งอาหาร เสื้อผ้า น้ำประปา ไฟฟ้าในเรือนจำ งบประมาณในการฝึกอาชีพ จัดทำค่ายบำบัดทั้งสมัครใจและบังคับบำบัด ซึ่งก็ได้ผลไม่คุ้มกับงบประมาณและเวลาที่สูญหายไป ผู้ที่ผ่านค่ายบำบัดผลสุดท้ายก็หันกลับไปเสพอีก
- 10   เหล่านี้ทำให้เราเรียนรู้ว่าถ้าหากว่าเรายังใช้แนวทางเดิมในการแก้ไขปัญหาเสพติดก็จะเหมือนเดิมก็คือไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ จึงต้องหาพาราไดม์ (paradigm) หรือแนวคิดใหม่ ๆ เราจะทำอย่างไรถึงจะแก้ไขปัญหาเสพติดซึ่งเป็นปัญหาที่ผมถือว่าเป็นปัญหาสังคมอันดับหนึ่งของประเทศแห่งนี้ ซึ่งทำให้รัฐสูญเสียน้อย่างมากมาย แนวคิดสำคัญของร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดนี้ก็คือการปรับปรุงและแก้ไขระบบการบำบัดรักษาของผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติด แล้วก็แก้ไขปัญหาผู้เสพ
- 15   ผู้ติดยาเสพติดโดยใช้กระบวนการทางสาธารณสุข เพื่อให้โอกาสแก่ผู้เสพในการพัฒนาตนเอง โดยการปรับปรุงพฤติกรรม การที่เรามองผู้เสพเป็นผู้ป่วย แล้วก็มองปัญหาผู้เสพเป็นปัญหาทางสาธารณสุข ผมคิดว่าตรงนั้นก็อยู่ในรายละเอียดของร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดฉบับนี้ อยู่แล้ว ผมก็ให้การสนับสนุน เพราะว่าถ้าเรามองผู้เสพเป็นปัญหาทางสาธารณสุขเหมือนกับพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งออกมามีแนวคิดต่างกับ
- 20   พระราชบัญญัติยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๒๒ อันนั้นคือการแก้ปัญหาที่แท้จริง เพราะว่าเรายังปราบยิ่งจับกุมได้มากก็จะมียาบ้า ยาไอซ์ เฮโรอีนขนออกมาให้จับมากขึ้น เพราะฉะนั้นคำสั่งของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ศอ.ปส. ที่ ๑/๒๕๕๗ ที่แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายยาเสพติด จึงเป็นที่มาของแนวคิดในการแก้ปัญหาดังกล่าว ซึ่งก็คงไม่ง่าย ผมถึงจะให้กำลังใจช่วยร่างประมวลกฎหมายฉบับนี้ เพราะเป็นปัญหาเสพติด
- 25   เป็นปัญหาของทุกประเทศในโลก ยังไม่เห็นว่ามีประเทศใดที่ปราบยาเสพติดได้เด็ดขาด เพียงแต่ว่า

# ๒๓

สนช. ๓๖

มยรี ๕/๓

เราไม่สามารถที่จะอยู่ในสถานการณ์ที่ยิ่งปราบยิ่งจับกุม ทั้งปริมาณและผู้ที่ถูกจับกุมก็มีมากขึ้นเรื่อย ๆ เราคงถึงเวลาที่จะต้องเปลี่ยนแนวคิดและวิธีการ ผมมีคำถามที่ต้องการคำตอบอยู่

5 ๔ ข้อ

ข้อที่ ๑ การกำหนดให้ข้าราชการของสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน

และปราบปรามยาเสพติดที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. และผ่านการฝึกอบรมเป็นตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และกำหนดให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษนั้นมีเหตุผลใด ถ้าหากว่าเราเอาความเสี่ยงเป็นตัวตั้งว่า

10 ข้าราชการ ป.ป.ส. มีความเสี่ยงในการทำงาน แล้วท่านเอาตำรวจและทหารที่เขาเสี่ยงชีวิตเสี่ยงภัยเพื่อความมั่นคงของประเทศไปวางไว้ที่ใด เพราะว่าในกรณีอย่างนี้ถ้าหากว่าเราเขียนกฎหมายรายละเอียดอย่างนี้ก็เป็นคำถามที่ต้องการคำตอบ แล้วที่ผมกังวลก็คือว่าจะทำให้หน่วยงานอื่นใช้เป็นข้ออ้างให้ได้เงินเพิ่มพิเศษตามมาในภายหลังอีกหรือไม่ ผมคิดว่าในประเด็นนี้

15 กฎหมายฉบับนี้มาแล้วอย่างรอบคอบ ก็เลยเห็นว่าเป็นคำถามในข้อแรก

ข้อที่ ๒ การยุบคณะกรรมการ ๓ ชุดของกระทรวงสาธารณสุข คือคณะกรรมการ

ควบคุมยาเสพติดให้โทษ คณะกรรมการวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท และคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย มาเหลือคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดเพียงชุดเดียวจะมีปัญหาหรือไม่

20 เพราะคณะกรรมการบางชุด เช่น คณะกรรมการวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทของกระทรวงสาธารณสุขเขาตั้งขึ้น แต่งงานเขามาก มีการประชุมมาก เพราะว่าวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทไม่นิ่ง มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา มีการพัฒนาหรือทำให้วัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท

25 จากยากลายเป็นวัตถุที่ออกฤทธิ์ใหม่ ๆ เพราะฉะนั้นการทำงานของคณะกรรมการชุดนี้จึงจะต้องทำให้เป็นปัจจุบันทันต่อสถานการณ์ การที่มีคณะกรรมการชุดเดียว แต่เราอาจจะตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาก็ได้ แต่ว่าคำถามของผมก็คือว่าคณะอนุกรรมการเมื่อทำงานเสร็จก็ต้องเสนอคณะกรรมการชุดใหญ่ ตรงนี้จะเป็นปัญหาและอุปสรรคในการทำงานหรือไม่ เพราะผมเชื่อว่าเมื่อมีการตรากฎหมาย การพิจารณาเรียบร้อยแล้วก็จะมีการตั้งคณะอนุกรรมการนี้ขึ้นมา

ข้อที่ ๓ เมื่อตำรวจจับผู้เสพหรือผู้ต้องสงสัยมาแล้วจะแยกไป ๒ ทาง ขึ้นกับ  
ความสมัครใจรับการบำบัดรักษาหรือไม่ ถ้าสมัครใจต้องผ่านศูนย์คัดกรองแล้วเข้าโครงการบำบัด  
5 รักษาและฟื้นฟูแบบเดียวกับในพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕  
ที่เป็นลักษณะเดียวกัน ในกรณีของการเข้าค่ายบำบัดใช้เวลานาน เมื่อรวมกับฝึกอาชีพอาจจะ  
นานถึง ๖ เดือน จึงทำให้ผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดไม่ประสงค์ที่จะอยู่ในค่าย เพราะที่ใช้เวลานาน  
เกินไป แต่มีความจำเป็น แต่ในร่างพระราชบัญญัตินี้มีทางเลือกที่ ๒ คือการดำเนินการ  
ตามกฎหมายในชั้นศาล จะทำให้คดีเพิ่มขึ้นหรือไม่ เพราะกฎหมายให้อำนาจศาลในการใช้มาตรการ  
10 ทางสังคม หรือมาตรการอื่นแทนการลงโทษได้ -----

15

20

25

ซึ่งผมเห็นว่าเป็นวิธีการที่ดีเหมือนกับต่างประเทศ เช่น ในโปรตุเกส แล้วก็เชื่อว่าจะลดนักโทษ  
 ในเรือนจำลงได้ แต่คำถามก็คือว่าจะมีทำให้นักโทษผู้เสพหรือผู้ติดยาเอียงมาทางเรื่องของการใช้  
 5 มาตรการทางศาลเพิ่มขึ้นโดยที่ผลักไปจากค่ายบำบัดนี้หรือเปล่า หรือว่าเป็นเจตนาที่ท่านต้องการ  
 ตรงนี้อยู่แล้ว

ข้อสุดท้าย หลักการใช้พฤติการณ์แทนการนับเม็ดเป็นของใหม่ในกฎหมายนี้  
 ซึ่งก็เป็นการแก้ไขปัญหาเดิมที่มีมาซึ่งท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านธานี อ่อนละเอียด  
 ได้พูดไปแล้ว ซึ่งผมก็คิดว่าเป็นประเด็น แล้วก็เห็นว่าหลักการที่ดี แต่พฤติการณ์ร้ายแรงแล้ว  
 10 พฤติการณ์ไม่ร้ายแรง ซึ่งกฎหมายฉบับนี้ได้แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท

กลุ่มแรก เป็นการกระทำเพื่อการค้าจำหน่ายแก่เด็กและเยาวชน จำหน่ายใน  
 สถานศึกษา ใช้กำลังประทุษร้ายหรือมีหรือใช้อาวุธ ตรงนี้ถือว่าพฤติการณ์ร้ายแรงกลุ่มแรก มีการ  
 กำหนดโทษขั้นต่ำ ๑ - ๒ ปี โทษขั้นสูง ๑๕ - ๒๐ ปี แล้วก็ตรงนี้ผมคิดว่ากลุ่มที่ ๒ แบ่งออกเป็น  
 หัวหน้าผู้สั่งการ ผู้จัดการในเครือข่ายอาชญากรรม ซึ่งส่งผลต่อความมั่นคงของรัฐ หรือความ  
 15 ปลอดภัยของประชาชน กำหนดโทษขั้นต่ำจำคุก ๕ ปี ไปจนถึงจำคุกตลอดชีวิต หรือประหารชีวิต  
 อันนี้ผมคิดว่าโทษร้ายแรงเป็นโทษที่ประชาชนเขาอยากเห็น ซึ่งท่านก็แบ่งออกมาเป็นประเภทที่เป็น  
 หัวหน้าผู้สั่งการ แล้วก็ผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผมเห็นว่าอันนี้ก็จะมีความสำคัญ อาจจะทำให้ผู้ที่เข้าสู่วงจร  
 ค้ายาเกรงกลัว ตรงนี้ก็คืออัตราขั้นสูงแตกต่างกันไปในแต่ละกลุ่ม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ท่านใช้เวลา  
 20 เกินไปมากแล้ว ท่านเป็นกรรมาธิการ ท่านสามารถแก้รายละเอียดต่าง ๆ เหล่านี้ได้

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : คำถามคือเป็นของใหม่ การแบ่งพฤติการณ์ไม่ร้ายแรง  
 กับพฤติกรรมร้ายแรง พฤติการณ์ไม่ร้ายแรงก็กำหนดให้เป็นไม่มีโทษขั้นต่ำ ปล่อยให้เป็นดุลพินิจของ  
 ผู้พิพากษา แล้วก็ลงโทษทางสังคมได้ การแบ่งพฤติการณ์ที่ไม่ร้ายแรงออกจากพฤติการณ์ที่ร้ายแรงนี้  
 25 คำถามของผมว่าอาจจะมีเกรย์โซน (gray zone) เพราะฉะนั้นเมื่อมีเกรย์โซน ถ้าหากว่าเป็นดุลพินิจ  
 ของทางผู้พิพากษาก็ไม่มีปัญหา แต่ถ้าเป็นดุลพินิจของตำรวจ ขอรอภัยที่ระบุอาชีพ แต่ว่า

ตำราวจที่ไม่ดีบางคนจะเป็นปัญหาในกรณีที่เราจะแบ่งเป็นพฤติกรรมที่ร้ายแรง หรือไม่ร้ายแรง หรือไม่ แล้วก็ในการที่เราจะออกอนุบัญญัติแบ่งพฤติกรรมที่ร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรงนี้ จะมีแนวทาง หรือหลักการที่ชัดเจนอย่างไร เพราะว่าจะจะเป็นข้อกังวลที่อยากจะตั้งเป็นคำถามไว้ ผมมีคำถาม ๕ ข้อที่ต้องการคำตอบ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านนายแพทย์เจตน ศิริธรานนท์ เรื่องพฤติการณ์ร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรงนี้จะเป็นหลักการใหม่จริง ๆ ก็ฝากท่านกรรมาธิการกับท่าน นายแพทย์เจตน ศิริธรานนท์ ช่วยดูว่าจะเขียนอย่างไรที่จะทำให้ชัดเจน ไม่ใช่สามารถเดินไปเดินมา อยู่ในพวกไหนก็ได้แล้วแต่ใครว่า ต่อไปท่านพลเรือเอก จักรชัย ภูเจริญยศ จะได้รับการเสนอชื่อ เป็นกรรมาธิการ ๘ นาที่นะครับ

พลเรือเอก จักรชัย ภูเจริญยศ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ กระผม พลเรือเอก จักรชัย ภูเจริญยศ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะขออนุญาต ใช้เวลาในการที่จะอภิปราย ผมได้ตรวจสอบในเรื่องของหลักการและเหตุผลก็มีความเห็นที่จะ สนับสนุนการดำเนินงานในเรื่องกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับนี้ ก็ด้วยเหตุที่ว่าได้ตรวจสอบจากการแถลง นโยบายของรัฐบาลตั้งแต่วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ก็ได้มีเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่มุ่งจะปรับปรุง กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยเฉพาะประมวลกฎหมายหลักของประเทศ ท่านสมาชิก หลายท่านก็ได้กล่าวแล้วว่าปัญหาเสพติดของประเทศไทย ถือว่าเป็นปัญหาสำคัญ เพราะฉะนั้น ประมวลกฎหมายที่ถูกจัดทำขึ้นในครั้งนี้นับว่าเป็นไปตามคำแถลงนโยบายของรัฐบาล

20 ในขณะที่เดียวกันก็ต้องมีการปรับปรุงให้ทันสมัย เป็นธรรม และสอดคล้องกับความตกลงระหว่าง ประเทศ ซึ่งตรงนี้จากคำแถลงของท่านรองนายกรัฐมนตรีก็ได้ทราบว่า ผลการประชุมสมัชชา สหประชาชาติสมัยพิเศษว่าด้วยปัญหาเสพติดโลก มุ่งที่จะแก้ปัญหาเสพติดด้วยการให้ แนวความคิดในเรื่องสุขภาพของประชาชน ระบบสาธารณสุข รวมถึงสิทธิมนุษยชนด้วย มีความ เชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาลและการปฏิรูปกฎหมายก็ในเรื่องของพระราชบัญญัติแผนและ

25 ขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ก็ได้กำหนดไว้ว่ามีแผนปฏิรูปประเทศทางด้าน

- กฎหมายเป็นแผนการปฏิรูปแผนที่ ๑ ผมได้ตรวจสอบในแผนนี้ในผลอันพึงประสงค์ด้านที่ ๗ เป็นเรื่องของการที่จะต้องกำหนดให้มีกลไกให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมายได้โดยสะดวก และเข้าใจ
- 5 กฎหมายได้ง่าย รวมทั้งพัฒนาระบบฐานข้อมูลของกฎหมาย คำพิพากษา คำวินิจฉัย หรือการตีความกฎหมายให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก เรื่องนี้ก็ขออนุญาตเสนอเป็นข้อสังเกตว่าเป็นเรื่องที่สำคัญที่ประชาชนควรที่จะต้องได้รับรู้กฎหมายฉบับนี้จากการประชาสัมพันธ์ให้เกิดความเข้าใจ เพราะอยู่ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๕๐ ได้บัญญัติให้เป็นหน้าที่ของปวงชนชาวไทยจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด มีอีก ๒ ประการในเรื่องของแผนปฏิรูปประเทศก็คือการจัดทำกฎหมายเป็น
- 10 ภาษากลางอาเซียน (ASEAN) แล้วก็การประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนได้เข้าถึงระบบฐานข้อมูลกฎหมายอย่างทั่วถึง การที่ประชาชนจะเข้าถึงได้อย่างทั่วถึงนั้นต้องคำนึงถึงผู้พิการด้วย ขออนุญาตเสนอเป็นข้อสังเกตไว้ สำหรับในเรื่องของร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ขออนุญาตเสนอเป็นข้อสังเกตไว้ในเรื่องของหมวด ๒ ที่ว่าด้วยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ก็ได้กำหนดคณะตัวบุคคลไว้ที่จะเป็นคณะกรรมการ ที่จะทำหน้าที่ในเรื่องของนโยบาย ขออนุญาตเสนอ
- 15 เป็นข้อสังเกตว่า ประเทศไทยเราได้ประสบปัญหาในเรื่องยาเสพติดที่เกี่ยวข้องกับนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ อาศัยพื้นที่ของประเทศไทยในการที่จะมาเข้าถึงยาเสพติด แต่ในองค์คณะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดซึ่งทำหน้าที่ในระดับนโยบายยังไม่มีตัวบุคคลที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งสามารถที่จะใช้ประโยชน์ในเรื่องของการกำหนดนโยบาย แผน และการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันยาเสพติด
- 20 อีกประการหนึ่ง ในการทำงานทางด้านยาเสพติดที่ผ่านมาทางสถานีดับญูติ ก็ได้รับหลักการในร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. .... ซึ่งจะเป็นองค์กรใหม่ที่จัดตั้งขึ้นและมีหน้าที่ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เจ้าหน้าที่ที่ทำงานในศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายในทะเลจำนวน ๒๙ ฉบับ แล้วก็มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติทางด้านยาเสพติดด้วย เพราะฉะนั้น

25

30

# ๒๘

สนช. ๓๖

นนทศักรดี ๖/๕

- 5 อยากจะตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ว่าองค์กรนี้ก็จะสามารถที่จะให้คำแนะนำและร่วมดำเนินการในเรื่องเกี่ยวกับการทำงานทางด้านแผนและนโยบายทางด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่จะเป็นประโยชน์ต่อการบรรลุผลสำเร็จของกฎหมายฉบับนี้ต่อไป ขอขอบคุณครับ

- ๗/๑



ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปเป็นอีก ๕ ท่าน ท่านละ ๑๐ นาที  
มีท่านสมชาย แสวงการ พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร พลเอก ดนัย มีชูเวช ท่านกิตติศักดิ์  
5 รัตนวราหะ และท่านสุรางคณา วายุภาพ เชิญท่านสมชาย แสวงการ ก่อน แล้วตามด้วย  
พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร ครีบ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมขออนุญาตเรียนว่าเห็นด้วย  
ในหลักการในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดทั้ง ๓ ฉบับ ในเรื่องวิธีด้วย แล้วก็ถือว่าเป็นเรื่องที่ดี  
10 ที่มีการส่งคายน่าไปปรับปรุงกฎหมายทั้งหลายให้ทันสมัยมากยิ่งขึ้น อันนี้เป็นประการที่ ๑  
ประการที่ ๒ คือเปลี่ยนวิธีคิดโดยเฉพาะที่สำคัญมากท่านสมาชิกหลายท่าน  
ได้อภิปรายไปแล้ว ก็คือเรื่องการจัดการกับยาเสพติด ซึ่งแต่เดิมนั้นเคยมีบางรัฐบาล  
อดีตนายกรัฐมนตรีบางท่านใช้หมัดเหล็ก คราวนั้นก็สงครามปราบยาเสพติดตายไป ๒,๕๐๐ คน  
มีทั้งคนดีและคนไม่ดีปะปนกันเต็มไปหมดก็ยังเป็นปัญหาอยู่ แต่สิ่งที่สะท้อนคือไม่จบ วิธีการปราบ  
15 อย่างเดียวไม่ได้แก้ปัญหา ในขณะที่ปัญหาที่วันนี้ผมคิดว่ารัฐบาลมาถูกทางและกระทรวงสาธารณสุข  
ก็ดี ป.ป.ส. หรือหน่วยงานต่าง ๆ ก็ตามเข้าใจชัดเจน คือต้องแยกเรื่องของวิธีการเรื่องผู้ป่วย  
ก็คือเป็นเหยื่อ เป็นผู้เสพ ผู้เสพก็คือเป็นผู้ป่วยแล้วก็เป็เหยื่อของอาชญากรรมของการค้ายา  
อันนี้ผมคิดว่าอันนี้ถูกทาง ถัดมาก็คือเรื่องของหน่วยงานที่ต้องเกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นกรมราชทัณฑ์  
คุณหมอเจตน์ ศิรธรานนท์ บอกแล้วเรื่องคนล้นคุก ๓ - ๔ เท่า ยิ่งปราบคนก็ยิ่งล้นคุก  
20 รัฐก็ต้องจ่ายเงินเข้าไปดูแล รวมถึงราคายาเสพติดทั้งหลายที่สูงขึ้นเรื่อย ๆ เพราะคุ้มแล้วก็จับ  
แต่ละครึ่งทีละมาก ๆ ทีละ ๘ ล้านเม็ด ๑๐ ล้านเม็ด จับน้อยครั้งแต่ได้จำนวนที่ใหญ่ขึ้น อันนี้ก็คือ  
ปัญหาที่เห็นสะท้อน เพราะฉะนั้นการปรับปรุงกฎหมาย ปรับปรุงวิธีคิด และสิ่งสำคัญที่ผมจะเรียน  
ก็คือว่าเป็นเรื่องในรัฐบาลนี้ก็คือการปรับปรุงวิธีคิด ผมจะขออนุญาตไม่ลงในรายละเอียด  
ของกฎหมายในแต่ละฉบับ ก็ฝากรัฐบาลกับคณะกรรมการที่จะต้องไปช่วยกันดูผมมีความหวัง  
25 เพียงแต่กังวลเหมือนกันว่าการปรับแก้กฎหมายใหญ่ขนาดนี้

กระทบ ๗๒ หน่วยงาน กระทบหลาย ๆ เรื่องจะเสร็จทันหรือไม่ โบราณตั้งคำถามว่าถ้าจะสนุกงานจะไหม้หรือไม่ ผมจะลงรายละเอียดเฉพาะบางประเด็นแล้วก็จะขออนุญาตกราบเรียน

- 5 ท่านประธานไปยังท่านรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมไปยังรัฐบาล พุดเฉพาะประเด็นที่เราสามารถดำเนินการได้ก่อน หลักการก็คือว่าถ้าบางอย่างเราไปเก็บไว้ทั้งหมดแล้วเราไม่จัดการก็เป็นลูกโป่งที่แตก เพราะฉะนั้นอาจจะส่วนหนึ่งที่จะช่วยได้ไม่ว่าพูดถึงเรื่องแอมเฟตามีน (amphetamine) หรือยาบ้าไปแล้ว มีส่วนหนึ่งที่ผมคิดว่าอยากพุดเฉพาะประเด็นนี้คือเรื่องของการใช้สารสกัดจากกัญชา ถ้ารัฐบาลตั้งคณะกรรมการขึ้นมาศึกษาดูแลอย่างดี
- 10 แล้วก็มีผลการศึกษาซึ่งผมคิดว่าเป็นความหวังอย่างยิ่ง เพียงแต่ผมเรียนว่าถ้ารอประมวลกฎหมายฉบับนี้ท่านประธานคณะกรรมการคุณหมอโสภณ เมฆธน ขออภัยที่เอ่ยนาม ท่านก็บอกว่าอาจจะได้ใช้ ปี ๒๕๖๒ อีก ๗ - ๘ เดือน ซึ่งผมก็ไม่แน่ใจว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้ไม่เสร็จ ทัน ไม่ทันจะเป็นอย่างไร ขณะที่เราพบรายงานทางการแพทย์มากมายทั้งโลกแล้ว วันที่ที่ประเทศอังกฤษขายในร้านฟาร์มาซี (pharmacy) ร้านขายยาแล้ว ไม่ต้องรวมเราไม่พุดถึงกรณีที่เราไปเสพเพื่อความบันเทิง
- 15 แบบเนเธอร์แลนด์หรือบางรัฐในสหรัฐอเมริกาหลาย ๑๐ รัฐ ก็เอามาเพื่อทางการแพทย์แล้ว ผลการพิสูจน์ค่อนข้างชัดเจนสารที่สกัดจากกัญชา ซึ่งวันนี้ถ้าเราดำเนินการปลดล็อกโดยรัฐบาล อันนี้ผมต้องพุด เพราะว่าเป็นเรื่องนโยบายรัฐบาล อยากให้ดำเนินการและรวดเร็วไม่ต้องรอกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งความจริงก็มีประเด็นว่ากฎหมายนี้ดีแต่ทำทั้งหมด ขณะเดียวกันก็อาจจะไปสกัดกั้นการแยกทำกฎหมายเฉพาะเรื่องออกไป เพราะกัญชาอยู่ในประเภท ๕ ต้องไปรอ
- 20 หรือไม่ อันนี้คือคำถาม แต่สิ่งสำคัญก็คือว่าสารสกัดที่มาจากกัญชาขออนุญาตก็คือซีบีดี (CBD) หรือแคนนาบิไดออล (cannabidiol) ก็คือเรื่องที่เราสามารถใช้รักษาได้หลายเรื่องจริง ๆ อันนี้ของเรากัญชาเป็นยาเสพติดที่มีปัญหา เพราะฉะนั้นขออนุญาตอธิบายเล็กน้อยก็คือว่าชัดเจนว่าตอนนี้คือ ๑. ลดอาการคลื่นไส้อาเจียน ช่วยระงับอาการชักกระตุก ต่อสู้กับความผิดปกติทางจิต
- 25 ต่อสู้กับความผิดปกติของการอักเสบ ต่อสู้กับความผิดปกติของระบบประสาท ต่อสู้กับเนื้องอก และเซลล์มะเร็ง รวมถึงความวิตกกังวลหรือความผิดปกติจากภาวะซึมเศร้า รวมถึงใช้บำบัดรักษา

# ๓๑

สนช. ๓๖

จิตติมา ม่วง ๗/๓

- ซึ่งในทางการแพทย์หลายประเทศชัดเจนมากกว่ารักษาโรคลมชักได้ มีส่วนช่วยผู้ป่วยมะเร็งได้อย่างดี แล้วสิ่งสำคัญประเทศไทยในอดีตมีพันธุศาสตร์ที่ดีที่สุดในโลก แต่ว่าเนื่องจากพอเป็นสารเสพติด
- 5 เป็นยาเสพติดเราก็มีกฎหมายควบคุมเลยทำให้โอกาสเหล่านี้เสียไป เสียไปแล้วไปดูว่าหลายประเทศในโลกที่เขาออกกฎหมายให้กัญชาไปเพื่อการทดลองหรือเพื่อการผลิตยา หรือแม้กระทั่งบางประเทศทำเพื่อค้าขาย อย่างแคนาดาได้เงินไปมากมายมหาศาล ผมไม่ได้สนับสนุนให้ไปเพื่อความบันเทิงหรือผมไม่ได้สนับสนุนไปเพื่อให้เกิดในเรื่องแบบเดียวกับที่เนเธอร์แลนด์ แต่สนับสนุนให้ทำในทางการแพทย์แล้วต้องมีการควบคุมให้ชัดเจน เพียงแต่กำลังคิดว่าอาจจะ
- 10 ทันทหรือไม่ทัน เพราะว่าเรามีข้อจำกัดมากมาย แล้วสิ่งที่ต้องเรียนท่านรองนายกรัฐมนตรีก็คือว่าปัจจุบันก็มีการทำอยู่ มีการแอบนำเข้ามาซึ่งผิดกฎหมาย ปัจจุบันก็มีบางท่านออกไปทำนอกประเทศ ไปรักษานอกประเทศ ซึ่งจะส่งผลในระยะยาว ช่วยรักษาอาการบางประการได้ แต่ว่าถ้าสารสกัดที่ไม่ชัดเจนและไม่มีความชัดเจนในทางการแพทย์ผลตามมาในอนาคตคนที่รักษาได้โรคหนึ่ง แต่อาจจะกลายเป็นโรคอื่นในเรื่องประสาทหลอนหรือเรื่องโรคเอ๋อ เรื่องอะไรต่าง ๆ
- 15 ตามมา เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมอยากฝากเรียนในเรื่องของการแก้ไขเรื่องกฎหมายยาเสพติดทั้งหมดอยากพูดไปถึงนโยบายรัฐบาลที่อยากให้เร่งในเรื่องของการจัดการเรื่องกัญชา เพราะผลที่คณะกรรมการที่ท่านนายแพทย์โสภณ เมฆธน เป็นประธานคณะกรรมการท่านบอกว่าโรคบางโรค เช่น โรคลมชักที่ยาคุมไม่ได้ ทำให้คุณภาพชีวิตไม่ดีพอกัญชาเข้าไปควบคุมได้ โรคที่ยังไม่มีทางรักษา เช่น พาร์กินสันดีซิส (Parkinson's Disease) อาการเกร็งไม่ได้ต้องนั่งได้รับยากัญชาก็ลุกขึ้นมา
- 20 เดินได้ ผู้ป่วยมะเร็งระยะสุดท้ายช่วยลดอาการปวด ทำให้อยากอาหาร ยับยั้งเซลล์มะเร็งได้บางส่วน แต่ไม่ได้หมายความว่าทั้งหมด ผมมีตัวอย่างหลายตัวอย่างที่ได้รับจากตัวเอง เพื่อนอดีตสมาชิกวุฒิสภาท่านหนึ่งป่วยเป็นมะเร็งขั้นที่ ๔ ท่านรับคีโมเฮอระพี (Chemotherapy) บำบัดด้วยท่านบินไปปรับสารที่สกัดจากกัญชาที่อังกฤษ ปรากฏว่าสถิติตัวเลขท่านล่าสุดเมื่อวานท่านแจ้งมาว่าลงมาเกือบปกติแล้ว เรายังพิสูจน์ไม่ได้ว่าอะไรคือยารักษาที่ชัดเจน แต่ทั้ง ๒ อย่างได้รวมกันทำให้
- 25 เขาเกือบเป็นปกติได้ ซึ่งเป็นเรื่องที่ผมคิดว่าในทางการแพทย์พิสูจน์ได้ เพราะฉะนั้นขออนุญาตนำเรียน

# ๓๒

สนช. ๓๖

จิตติมา ม่วง ๗/๕

ว่ารัฐบาลควรจะมีมือในการทำนโยบายเรื่องกัญชาเพื่อทางการแพทย์ เพราะฉะนั้นทำอย่างไร ตั้งแต่เรื่องการทำเป็นพื้นที่ปิดก็ได้แบบที่แคนาดา ซึ่งบริษัทที่ทำพื้นที่ปิดในแคนาดาอยู่ใน

- 5 ตลาดหลักทรัพย์ ๒ บริษัท มีมูลค่าส่งออกหลายพันล้านดอลลาร์ ร่ำรวยมากเลย ส่งออกปลูกกัญชา ในพื้นที่ ๓ แสนตารางเมตร ถึง ๘ แสนตารางเมตร อย่างนี้เป็นต้น นี่คือการควบคุม แต่ของเราถ้าเราทำ รัฐบาลทำมีนโยบาย ผมอยากเรียนว่าเสนอการแก้กฎหมายแยกออกมาก่อน ได้ไหม ไม่ต้องรออันนี้ทั้งฉบับเพื่อให้เสร็จในสิ้นปีหรือต้นปี ๒๕๖๒ ทำออกมาเฉพาะอันนี้ หรือถ้ารัฐบาลเห็นประโยชน์โดยเร็ว ความจริงไม่ค่อยอยากสนับสนุนให้ใช้มาตรา ๔๔ เท่าไร
- 10 ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติอาจจะใช้ตรงนี้ออกมาแล้วดำเนินการ เลยกี่ทำได้ อันนี้เรื่องดี ๆ กับประเทศ หรือจะเสนอให้สภาแก้กฎหมายโดยรัฐบาล เข้ามาก็ได้ สมาชิกด้วยกันผมก็ยินดีที่จะขอแก้บางประการ ส่วนเมื่อไปทำทั้งหมดแล้วอันนี้ก็ค่อย ไปปรับตามก็ไม่ว่ากันแทนที่จะไปรอ มีอีกเรื่องหนึ่งที่อยู่ที่นี่แล้วมีส่วนเกี่ยวสัมพันธ์ก็คือว่า ผากไปยังรัฐบาล แม้ผมจะได้รับคำชี้แจงจากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในเรื่องของ
- 15 ผู้ที่เกี่ยวข้องที่เขาอยากจะศึกษาวิจัยเรื่องกัญชาเพื่อทางการแพทย์โดยเฉพาะนำสารสกัดมา ปรากฏว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ท่านสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์ ท่านกรรมาช่วยชี้แจง ว่าบริษัทยาต่างประเทศมาจดสิทธิบัตรสารกัญชาในประเทศไทยตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ว่าเป็นการ คลาดเคลื่อนยังไม่มีการจดทะเบียนสิทธิบัตรตามข่าวแต่อย่างใด พบคำขอว่ามีผู้ยื่นไว้ตั้งแต่ เมื่อวันที่ ๒๙ ปี ๒๕๕๓ โดยยังไม่ผ่านกระบวนการตรวจสอบการผลิตตามเงื่อนไขกฎหมาย
- 20 แต่ประการใด -----

# ๓๓

สนช. ๓๖

ถัดตัวลย์ ๘/๑

แต่ผมกราบเรียนนี่คือเอกสารในมือผมครับ เอกสารที่เขามายื่นมีบริษัทต่าง ๆ ผู้ขอรับสิทธิบัตร โอบุซูกะฟาร์มาซูติเคิลคัมพานีลิมิเตด (otsuka pharmaceutical company limited)

- 5 ที่ดับเบิลยูฟาร์มาซูติเคิลคัมพานีลิมิเตด (T&W pharmaceutical company limited) เข้าใจว่าหลายราย ทั้งญี่ปุ่น ทั้งฝรั่งมาขอหมด อย่างนี้ชัดเจนครับว่าเป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับ แคนนาบิไดอัลหรือซีบีดี (Cannabidiol : CBD) ซึ่งอันนี้เป็นปัญหาที่ผมอยากเรียนว่าแม้ยังไม่จบ แต่เขาไปยื่นคำขอแล้ว แล้วก็อันนี้เป็นข้ออ่อนที่เราไปยอมให้ขอ แล้วก็ไปประกาศบอกว่าไม่มีใคร มาโต้แย้ง ปัญหาที่เกิดขึ้นคือตอนนี้ผมฝากรัฐบาลครับว่า การจดสิทธิบัตรกรมทรัพย์สินทางปัญญา
- 10 ควรยังให้รับคำร้องไว้หรือไม่ เพราะอะไรครับ เพราะสกดกันสิ่งที่รัฐบาลกำลังจะทำนโยบายนี้ ซึ่งเป็นเรื่องดี เราสามารถทำพันธู์กับประชาชนของเราขึ้นมาเพื่อสกดสารนี้รักษาผู้ป่วยในราคาที่ถูก และดีได้ แล้วก็อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเรื่องนี้อย่างต่าง ๆ การรับคำร้องไว้ดังกล่าวเป็นการสกดกัน ไม่ว่าจะมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ที่กำลังทำอยู่ มหาวิทยาลัยเอกชนอย่างมหาวิทยาลัยรังสิต หรือแม้กระทั่งองค์การเภสัชกรรม หรือหน่วยงานของรัฐที่จะทำ หรือเราจะไปจดสิทธิบัตรในอนาคต
- 15 เพราะอะไรครับ เรื่องนี้ยังค้างอยู่มีคำถามว่า เป็นการขัดต่อความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง เพราะเป็นการจดทะเบียนยาเสพติดผิดกฎหมาย ประเด็นถัดมายังผิดกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา มาตรา ๙ เพราะเป็นส่วนของพืชหรือสัตว์ที่รับไว้พิจารณาต่อไม่ได้ แม้จะบอกว่าย่างไม่อนุวัติก็ตาม เป็นคำขอที่ผิดแล้วยังคาอยู่จะต้องเพิกถอนครับ นักวิจัยไทยเขาถามมาว่าการที่บริษัทต่างชาติ เหล่านี้มายื่นคำขออยู่อย่างนี้แม้ยังไม่ได้อนุมัติให้จดทะเบียน แต่รายอื่นก็อาจจะขอยื่นอีกไม่ได้
- 20 เพราะจะเป็นการยื่นซ้ำ ที่ผมกราบเรียนทั้งหมดเพราะมีความเห็นว่าสิ่งที่รัฐบาลทำในเรื่องนี้เป็น โอกาสอย่างยิ่งและเห็นความหวังที่จะใช้พืชสมุนไพร แล้วถ้าท่านตั้งเป็นคณะกรรมการทำการวิจัย ศึกษาพัฒนากัญชาและเอาสารสกัดที่เป็นสารดีมารักษาทางการแพทย์ร่วมกับแพทย์แผนไทย ซึ่งเราถนัดอยู่แล้ว และเรามีภูมิอากาศที่ดีทำกฎหมายให้ชัดเจนในเรื่องของการควบคุม เพื่อการวิจัย ทางทางการแพทย์ การรักษา อันนี้จะเป็นคุณูปการและผมคิดว่าอยากฝากไปยังท่านรองนายกรัฐมนตรี
- 25 กราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีว่าเรามีความพร้อมแล้ว เพียงแต่เราควรจะได้ ดำเนินการให้เห็นผลทันทีเลยหรือจะต้องรอกะบวนกฎหมายทั้งหมดให้เสร็จ ซึ่งผมคิดว่าอันนั้นก็ช้าเกินไป แต่อย่างไรก็ตามกังวลว่าเกิดกฎหมายนี้ไม่ได้ออกเราควรจะได้ดำเนินการให้แล้วเสร็จตาม ข้อที่ได้กราบเรียนว่าเป็นไปได้ก็เสนอแยกกฎหมายหรือจะใช้คำสั่งมาตรา ๔๔ ดำเนินการในเรื่อง

ของกัญชาแยกออกมาก่อน อย่างน้อยที่สุดทิศทางมาถูกต้องแล้วครับ ก็ขออนุญาตสนับสนุนและ  
 5 ผากกราบเรียนไปว่า ควรเป็นนโยบายที่ออกมาแล้วแถลงให้สังคมได้รับทราบก็จะเป็นเรื่องที่เป็น  
 ประโยชน์ต่อการสาธารณสุขและในเรื่องของการดูแลเรื่องยาเสพติดได้ทั้งหมด ขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปท่านพลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวาร  
 และตามด้วยพลเอก ดนัย มีชูเวช

พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวาร : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ  
 แห่งชาติที่เคารพ ผม พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวาร ในนามสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
 10 ท่านประธานที่เคารพ กฎหมายที่เข้าสภามีหลายฉบับ ในส่วนตัวผมเองจะให้ความสำคัญกับ  
 กฎหมายแทบทุกฉบับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่มีปัญหาต่อประเทศชาติ ต่อประชาชน กระทบต่อ  
 ความสงบเรียบร้อย ความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สิน ท่านทั้งหลายคงตระหนักดี  
 ยาเสพติดเราได้ยินกันมาตั้งหลายชั่วอายุคน สมัยก่อนอาจจะมีการอนุญาตบ้าง เช่น สมัยฝิ่น  
 หรือกัญชาอะไรก็แล้วแต่ แต่ตั้งแต่มี ขอประทานอภัย จะเรียกไอ้ก็ไม่ดี ยาบ้านี้แหละ พุดภาษา  
 15 ชาวบ้าน ทำให้เกิดปัญหาต่อสังคม กระทบต่อความมั่นคงอย่างใหญ่หลวง เราพยายามจะแก้ปัญหา  
 เรื่องนี้มาโดยตลอด ประมวลกฎหมายอาญาก็ส่วนหนึ่ง พระราชบัญญัติที่มีโทษทางอาญา  
 ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดก็เป็นอีกส่วนหนึ่ง ณ เวลานี้ทางคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอกฎหมายมา  
 ๓ ฉบับ อันแรกร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ใช้ก็มี ๒๒ มาตรา  
 ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดมี ๑๘๙ มาตรา แล้วก็ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด  
 20 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มี ๑๐ มาตรา ผมพยายามดูทุกมาตรา ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวล  
 กฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ท่านประธานก็ได้พูดไปส่วนหนึ่งแล้ว ผมก็คงจะไม่แตะ เพราะว่า  
 เป็นเรื่องของเทคนิค ก็คงจะพูดในเรื่องของประมวลกฎหมายยาเสพติดและร่างพระราชบัญญัติ  
 วิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผมจะพูดรวม ๆ กันไปและจะไม่ลงลึกรายละเอียด  
 เพราะเรามีเวลา ๑๐ นาที แต่ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ว่าในส่วนที่เป็นตัวบทกฎหมายเขียนไว้  
 25 ในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดเองก็ดี หรือในร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด  
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ก็ดี เริ่มตั้งแต่มาตรา ๑ ท่านนายแพทย์เจตน ศิริธรรานนท์ ก็ได้พูดไปแล้วก็ตีรับ  
 บัญญัติขึ้นมาว่าร้ายแรง ไม่ใช่ข้อความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดธรรมดาแต่เขียนให้ชัดเจนแล้วกัน  
 แต่สิ่งหนึ่งที่เป็นปัญหาอุปสรรคแล้วกำหนดไว้นี้ หลาย ๆ คนอาจจะมองไม่เห็นหรือหลาย ๆ คน

- อาจจะมองเห็นแล้ว ผมให้ความสำคัญกับมาตรา ๓ มาตรา ๓ เหมือนกับเปรียบเป็นวาระแห่งชาติ  
 ที่ได้กำหนดกฎเกณฑ์มาโดยตลอด มาตรา ๓ เขียนว่าอย่างไรท่านประธานครับ “ให้คณะรัฐมนตรี  
 5 จัดให้มีนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาอาเสพติดตาม  
 ข้อเสนอของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด” แล้วในมาตราเดียวกันระบุไว้ชัดเจน  
 ว่าให้หน่วยงานใช้คำว่า “ देंงรับ” ก็ได้ สนองนโยบายให้เป็นไปตามแผนงานนี้ หรือนโยบายนี้  
 ที่ผ่านมาท่านประธานครับ อาจจะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องถึงข้อมูลหรือความรู้สึก มีหน่วยงานที่  
 10 รับผิดชอบโดยตรงคือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เป็นหน่วยงาน  
 ระดับกรม มีท่านเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นผู้รับผิดชอบ  
 นอกจากนั้นก็มีหน่วยงานข้างเคียง สุดท้ายก็คือตำรวจ ทหาร ที่จะต้องมาเป็นผู้คอยช่วยในการ  
 ดำเนินการเพื่อให้สนองกับนโยบายอย่างนี้ วาระแห่งชาติ นโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
 อันนี้ให้สำเร็จ แต่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าไม่ค่อยสำเร็จอย่างที่ท่าน ขออนุญาต  
 15 เอ่ยนาม ท่านสมชาย แสวงการ ก็ได้พูดไป ท่านยังเสนอว่าอยากให้เอากัญชามาไว้ นี้ไม่รวม  
 กระทบมะครับ ซึ่งคงจะไปพูดในรายละเอียดรายมาตรา ซึ่งกฎหมายก็เปิดช่องไว้ให้ส่วนหนึ่ง  
 ไม่สำเร็จเพราะอะไรครับ โจทย์ที่เราเคยตั้งไว้ก็คงจะตั้งตามนี้ ในการแก้ไขปัญหาอาเสพติดก็มีทั้ง  
 มาตรการหลัก ๆ ป้องกัน ปราบปราม บำบัด ฟื้นฟู ป้องกันอย่างไร ผมถามว่าทุกวันนี้แนวชายแดน  
 เรากว้างใหญ่ไพศาลขนาดไหน เราสามารถที่จะไม่ให้เข้ามาในประเทศไทยได้บ้างไหม คำตอบ  
 20 คือค่อนข้างจะยาก ท่านรองผู้บัญชาการทํางานยาเสพติดก็รู้ดีอยู่ดีมานด์ (demand) เทียม  
 หรือดีมานด์แท้ ล่อซื้อ ล่อทิ้งทั้งหลาย ไปสั่งเขาเข้ามา ผลิตเข้ามาแล้วไปล่อจับอย่างนี้  
 เป็นการป้องกันหรือไม่ ท่านเห็นไหมครับ จับกันมาก ๆ -----

- ส่วนหนึ่งก็อาจจะเป็นเรื่องของการไปสืบสวน แต่อีกส่วนหนึ่งเป็นการล่อซื้อ ผมเห็นมาตรการเหล่านี้บางทีก็เป็นปัญหาในเชิงปฏิบัติ ก็อยากจะทราบเรียนอย่างนี้ว่าอยากให้หน่วยงานทั้งหลายที่มี
- 5 กำหนดกฎเกณฑ์ในส่วนนี้ได้ทำหน้าที่อย่างนั้นได้หรือไม่ ถ้าพูดถึงบทกำหนดโทษพอเพียงหรือยังโทษทางปกครองมีหรือไม่ นี่ผมฟังมาผมเป็นคนชอบคุยกับผู้ต้องหา ผู้กระทำความผิด ผมถามจริง ๆ ทำให้ไม่ถึงค่ายาแล้วทำไมยังค้างอยู่ได้ แล้วจะแก้อย่างไร คำตอบคืออะไรรู้ไหมครับ บอกผมนี้ผมแทบจะตกตะลึง ให้ไปแก้ที่เจ้าพนักงาน ผมจะไม่บอกว่าหน่วยงานไหน เมื่อวานนี้ก็ยังได้ยื่นข่าวผมไม่อยากพาดพิงถึงเรือนจำ มีเรือนจำเดียวที่ป้องกันได้ดีที่สุดอยากให้เรือนจำทั่วประเทศ
- 10 เอาแบบอย่างนั้น คือ เรือนจำกลางเขาบินถามว่าทำไมยังขायได้ ก็ลูกพีทโทรศัพท์ส่งออกมายังโทรศัพท์ได้อยู่ เพราะฉะนั้นถ้าจับโจรไม่จับหัวหน้าโจร ไม่มีกระบวนการตรวจสอบที่ชัดเจนจะแก้ไขได้หรือไม่ ที่จริงผมมีรายละเอียดมาก แต่เวลาจำกัด ผมอยากจะพูดเพียงแค่นี้ว่าหน่วยงานทั้งหลายทั้งปวงท่านได้ทำหน้าที่ในการป้องกัน ในการปราบปรามอย่างเต็มที่แล้วหรือยัง
- ส่วนเรื่องการบำบัดฟื้นฟูก็เป็นปัญหาพอสมควรในเรื่องของทางปฏิบัติ หลาย ๆ ครั้งแม้แต่บท
- 15 กำหนดโทษแก๊งค์ว่าเป็นผู้เสพแล้วสุดท้ายก็หนี พอหนีแล้วเป็นอย่างไร บทกำหนดโทษก็ยังไม่มีนี่เราไม่รวมถึงเจ้าหน้าที่ที่ให้ความเกี่ยวข้องกับเรื่องอื่น ๆ อีก เดียวนี้นอกจากยาเสพติดที่เรายังอยู่แต่ระดับมากในหมู่วัยรุ่นคืออะไร ๔ คุณ ๑๐๐ ๓ คุณ ๑๐๐ ถามว่าโปรโคดิล (Procodyl) เอามาจากไหน ไปซื้อจากไหน ผลิตเองได้หรือเปล่า เวลาตรวจปัสสาวะไม่พบสารเสพติดในปัสสาวะแต่ปรากฏว่าก็ขायได้ ถามว่ากฎหมายบัญญัติไว้แค่เพียงว่าจะมีบทบัญญัติลงโทษกรณีขायที่ไม่มี
- 20 เกสซ์กร แล้วที่เกสซ์ขायละท่านตรวจสอบหรือไม่ บางแห่งคลินิกขायด้วยเข้าไปในคลินิก พวกนี้ก็ไปซื้อสบายใจเฉิบแล้วก็มาก่อเหตุ ท่านรู้ไหมคดีอุกฉกรรจ์สะเทือนขวัญหลาย ๆ คดีไม่ได้เสพยาบ้าไม่ได้เสฟไอซ์ (Ice) แต่เสฟ ๔ คุณ ๑๐๐ แล้วก็เอายาเม็ดเขียวเหลืองมาใช้ จะต้องมีการควบคุมตรงนี้ด้วยถึงจะแก้ปัญหาเหล่านี้ได้ วกมาถึงเจ้าพนักงาน ผมจำเป็นต้องพูดเพราะอะไร
- 25 เป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้การดำเนินการได้ผล เจ้าพนักงานมีโทษเฉพาะถ้าเขียนไว้ตามมาตรา ๑๓๖ ว่าเฉพาะกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ สมาชิก เจ้าหน้าที่ โทษ ๓ เท่า พอไหมครับ แล้วคนอื่นผมถามว่าเจ้าหน้าที่อื่น ๆ



- เพราะว่าเป็นนโยบายของชาติ ท่านต้องเขียนให้ครอบคลุมทุกกระทรวง ทบวง กรม เพราะเป็นนโยบายของรัฐบาล สมมุติเป็นครูไปค้ายาบ้าก็โดนโทษฐานครูเท่านั้นเอง ไม่ ๓ เท่า ต้องเอาทุก
- 5 กระทรวง ทบวง กรมครบถึงจะเด็ดขาด ไม่ใช่เพราะพวกเหล่านี้ ผมได้ยินได้ฟังมาหลาย ๆ ครั้ง เจ้าหน้าที่ก็ไปมีส่วนร่วม ส่วนรู้เห็นเป็นใจในคดีสมคบก็ดี ผมขอถามอีกนิดเดียวคดีสมคบ ท่านต้องการลดขั้นตอนในการปฏิบัติหรือเปล่า คดีสมคบท่านรู้ใหม่จะตั้งข้อหาสมคบต้องรอให้ใคร
- อนุมัติรู้ใหม่ครับ ต้องให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดครับ ผมไม่ได้ว่าอะไรท่าน แต่ท่านอนุมัติให้เร็วหน่อยได้ไหมครับ บางครั้งก็ช้า แล้วถามว่ามีปัญหาอะไรไหม
- 10 กระบวนการขั้นตอนลำบากเพราะว่าช้า แล้วสุดท้ายเมื่อท่านอนุมัติแล้วต้องไปขอหมายจับอยู่ที่ตั้งแต่รัฐธรรมนูญใหม่มาคุ้มครองสิทธิพี่น้องประชาชนก็ต้องขอหมายจับทั้งนั้นใครจะไปจับเองไม่ได้ เว้นแต่เหตุซึ่งหน้า เหตุซึ่งหน้าก็มีการตีความอีก ไปพบผู้เสียหายว่าจับได้ไหม ศาลจังหวัด
- หลายจังหวัดท่านบอกว่าไม่ใช่เหตุซึ่งหน้าคุณไปจับได้อย่างไร อันนี้ก็ต้องเขียนไว้ให้ชัดเจนหรือไม่ เรื่องตรวจสอบทรัพย์สินอีกนิดเดียวท่านประธานผมอาจจะขอเวลาอีกนิดเดียว ผมคุยกับพวกทำผิด
- 15 ทั้งหลายบอกไม่กลัวติดคุก ศาลลงโทษประหารชีวิตก็ติดก็ปีก็ไม่ทราบ สมัยก่อนทราบที่ ๗ ปี ลดตามลำดับ ๆ ก็ ๗ ปี ประหารชีวิต แต่กลัวอะไรไม่รู้ท่านครับ กลัวการยึดทรัพย์ครับว่าติดคุกยังมีเงินให้ลูกให้เมียให้คนอื่นไปเสวยสุข ตัวออกมาก็เสวยสุขได้ แต่กลัวยึดทรัพย์ครับ แต่ถามว่าทุกวันนี้
- ยึดทรัพย์ง่ายไหมครับ ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิด ปรากฏว่ากระบวนการขั้นตอนค่อนข้างยืดเยื้อ ไม่รวมทั้งการเก็บรักษา ตำรวจก็เป็นภาระไม่มีที่เก็บ กว่าคณะกรรมการป้องกันและ
- 20 ปราบปรามยาเสพติดท่านจะเอาลงมาก็ใช้เวลาพอสมควร แต่ผมอยากจะฝากอย่างนี้ครับ บางครั้งเราต้องตรวจสอบบัญชี ที่จริงเขียนไว้ในร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้วในมาตรา ๑๑/๑ (๘) “มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใด ๆ หรือเจ้าหน้าที่ของ
- หน่วยงานใด ๆ มาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งบัญชี ข้อมูล เอกสาร หรือวัตถุใด ๆ เพื่อมาตรวจสอบหรือ
- ประกอบพิจารณา” แต่ทุกวันนี้กว่าจะได้ยึดอายัดถ้าไม่อาศัยสำนักงานป้องกันและปราบปราม
- 25 การฟอกเงิน (ป.ป.ง.) ถ้าไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดยิ่งลำบาก สำนักงานป้องกันและปราบปราม การฟอกเงินอาจจะมีช่องทางได้ แต่ถ้าเป็นคดีอื่น ๆ เพราะว่าผมไม่ได้ว่าอะไร อยากจะให้หน่วยงาน

# ๓๘

สนช. ๓๖

อารีวรรณ ๙/๓

- ที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจจะเป็นเอกชนก็ได้ ท่านเชื่อไหมครับ แบงก์ (Bank) ที่อยู่ตาม  
ชายแดนผมจะไม่เอ่ยชื่อแม่สอด แม่สาย ชุกรกรมเข้าออก ๆ ทุกวัน มีหนังสือไปขบอว่าเป็น  
5 ความลับ แจ้งไม่ได้ พวกนี้ก็เดินชุกรกรมทางการเงินกับแบงก์เหล่านี้ ผมไม่เอ่ยชื่อแบงก์แล้วกัน  
แต่ผมยืนยันว่าเป็นข้อมูลที่ผมได้รับมาแล้วก็ประสบมา आयัดไม่ทัน พอจะได้ आयัดกว่าท่านจะตอบ  
มาว่าให้โน่นนี่นั่นบางที่ใช้เวลา ๒ สัปดาห์ เงินที่ฝากไว้ในบัญชีโอนย้ายให้คนอื่นไปเรียบร้อยแล้ว  
 आयัดได้ไหมครับ อีกส่วนหนึ่งการตรวจสอบทางโทรศัพท์ผมอยากให้กำหนดเวลาได้บ้างว่า  
เพราะบางครั้งท่านครับ ปู๊ปปี้ ๆ การทำงานต้องรวดเร็ว ไม่ใช่จะทำหนังสือไปบอกเป็นเรื่องที่ไม่มี  
10 กฎหมายกำหนดแล้วก็เป็นเรื่องของบริษัท ผมบอกว่าในคดียาเสพติดผมขอคดีเดียวก็ได้ เวลา  
เจ้าหน้าที่เขาจะขอตรวจตราอะไรรับให้เขาไป แล้วก็ไปหลักฐานทางกฎหมายได้ เป็นหลักฐาน  
ในการสอบสวนเพื่อดำเนินคดีได้ ผมฝากไว้แค่นี้ที่จริงมีอีกมากมาย ก็อยากจะให้ท่านเป็นข้อสังเกต  
และข้อพิจารณา แต่จะทำอย่างไร เมื่อวันก่อนผมไปลงพื้นที่ตามโครงการ สนช. พบประชาชน  
ตามวิถีไทยนิยมยั่งยืนทางใต้ผมก็ถามว่าทางใต้มีปัญหาอะไรมากไหม เขาก็บอกว่าพีชกระท่อม  
15 ผมคงไม่พูด แล้วจะแก้กันอย่างไร อันนี้ก็เป็นปัญหาเหมือนกัน บางคนก็บอกว่าแก้ให้ง่ายอะไร  
ไหมท่านประธานครับ ทำยาเสพติดให้ถูกลง ผมว่าทำอย่างไรให้ถูกลง ท่านก็ไปคิดเอาเองแล้วกัน  
ผมจะไม่บอกว่าอะไรจะต้องทำโน่นนี่ ท่านเห็นไหมครับต้นทุนไม่ถึงบาทหรอก แต่มาขายยาบ้าหรือ  
ยาเสพติดอื่น ๆ มาขายในบ้านเรายังตำรวจจับมากยิ่งขึ้น ตำรวจจับน้อยหรือข้าราชการอื่น ๆ  
จับน้อยก็แพงน้อยลง อันนี้ก็เป็นอีกส่วนหนึ่ง แต่ผมอยากเน้นในเรื่องการป้องกันเป็นหลักแล้วกัน  
20 ผมมีโครงการบ้านสีขาวเคยทำไว้ดีก็ได้ระดับหนึ่ง ก็อยากให้ไปดูแล้วกันมีโครงการรัฐ - ราษฎร์  
ร่วมใจ ร่วมใจกันแก้ปัญหาอีกส่วนหนึ่ง อยากให้ทุกฝ่ายมาร่วมใจกัน ร่วมมือกันเสียผลประโยชน์  
ทั้งหลายทั้งปวงแล้วมาช่วยกันแก้ปัญหายาเสพติด ผมเชื่อว่าแก้ได้แน่นอน ขอขอบคุณท่านประธาน  
ครับ

- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอขอบคุณครับท่าน ผมฟังแล้วก็เข้าใจดี  
25 เรื่องของยาเสพติดผมขออนุญาตค้นรายการนัดหนึ่ง มีคนเขาบอกผมบอกว่าบุหรี่ย่ำแรงกว่าของที่  
อยู่ในประมวลยาเสพติดบางตัว -----

แต่รัฐเอาไปขายกำไรไม่รู้ก็เท่าทุกประเทศเลย อันตรายก็ร้ายแรงกว่า สูบบุหรี่มีรูปกระดูกไขว้กัน คนก็ยังซื้อไปสูบ ก็ฝากกรมการช่วยพิจารณานิดหนึ่ง ท่านต่อไป พลเอก ดนัย มีชูเวช

- 5 ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ท่านสุรางคณา วายุภาพ เนื่องจากท่านไม่ได้เสนอชื่อเป็นกรมการผมให้ ๑๐ นาที รู้สึกแต่ละท่านไม่พอ กฎหมายหลายฉบับผมเห็นใจ เชิญท่านพลเอก ดนัย มีชูเวชครับ

- พลเอก ดนัย มีชูเวช : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ  
 กระผม พลเอก ดนัย มีชูเวช สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผมจะขออภิปรายประเด็น  
 10 เพื่อเป็นข้อสังเกต ขออนุญาตเพื่อเรียนท่านรองนายกรัฐมนตรี แล้วก็คณะกรรมการที่จะตั้งขึ้น  
 ที่จะพิจารณา เรื่องหลักการในการที่จะให้มีร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ในหลักการและเหตุผล  
 นะครับ เป็นสิ่งที่ดีเราสมควรที่จะรวบรวมกฎหมายต่าง ๆ เพื่อจัดทำเป็นร่างประมวลกฎหมาย  
 กระผมอ่านตามเอกสารเหตุผลในร่างที่เสนอขึ้นมา เมื่อจัดทำเป็นร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด  
 เพื่อประโยชน์และอ้างอิงและใช้กฎหมายที่จะรวมอยู่ในฉบับเดียวกันอย่างเป็นระบบ พร้อมกันนี้  
 15 ได้มีการปรับปรุงบทบัญญัติในกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ดีมากครับ  
 ท่านได้ชี้ชัดว่าเป็นปัจจุบัน นี้คือเวิร์ด (keyword) ที่ ๑ นอกจากนี้จำเป็นต้องกำหนดให้มีระบบ  
 อนุญาต นี้ก็คือเวิร์ดที่ ๒ จะสอดคล้องกับที่ท่านสมชาย แสวงการ ขออนุญาตเอ่ยนาม กล่าวไว้ว่า  
 แล้วจะอนุญาตอย่างไร สิ่งที่ผมพูดจะต้องมีอยู่ในกฎหมายฉบับนี้ เพราะอันนี้หลักการและเหตุผล  
 ต่อมาครับ เพื่อให้การควบคุมการใช้ประโยชน์มีการใช้ประโยชน์จากยาเสพติดในทางการแพทย์  
 20 ทางวิทยาศาสตร์ ทางอุตสาหกรรม ผมเน้นทางการแพทย์ สอดคล้องกับท่านเพื่อนสมาชิกที่อภิปราย  
 ไป ข้อดีครับ ในตอนท้าย รวมทั้งกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ ซึ่งประกอบด้วยบุคลากรที่มีความ  
 ความหลากหลายทั้งภาครัฐและเอกชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณากำหนดนโยบายในเรื่อง  
 ต่าง ๆ ทั้งหมด ทางทางการแพทย์ วิทยาศาสตร์ อุตสาหกรรม ผมว่าน่าจะมีและอื่น ๆ ก็ได้ ในอนาคต  
 อาจจะมีภาคอื่นด้วย ท่านต้องคิดกฎหมายให้ไปถึงในอนาคตที่จะทำ พิจารณานโยบายต่าง ๆ  
 25 ในเมื่อท่านบอกพิจารณานโยบายในเรื่องต่าง ๆ แต่ท่านบีบไว้แพทย์ วิทยาศาสตร์ อุตสาหกรรม

- ๓ ด้าน ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปราบปราม ควบคุมยาเสพติดมีแต่ระดับไม่ได้เพิ่มเติมอะไร
- ขาดนี้ครับ นำมาใช้และควบคุมอย่างเดียวไม่พอ ต้องนำมาใช้วิจัยเพื่อประโยชน์ทางการแพทย์
- 5 จึงสอดคล้องว่าท่านถึงจะเอาไปใส่ในทางการแพทย์ วิทยาศาสตร์ และอุตสาหกรรมได้ ผมชี้ให้เห็นถึงเหตุผลว่าควรพิจารณาเพิ่มเติมหรือไม่ จากหลักการและเหตุผลดังกล่าวนั้นเราก็นำมาสู่ในเรื่องของตัวประมวลกฎหมายยาเสพติดที่ประมวลขึ้นมา กระผมจะขออภิปรายให้เห็นชัดเจนในมาตราที่จะกล่าวถึงมาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๔๕ ก่อนจะกล่าวถึงมาตราที่กล่าวถึงในการใช้
- ขอรบกวนเรียนท่านประธานและเพื่อนสมาชิกผมจะแบ่งยาเสพติดเป็น ๒ ประเภท ผมแบ่งตาม
- 10 ความเข้าใจเอง ผมไม่ใช่แพทย์แล้วก็ไม่ใช่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ยาเสพติดประเภทหนึ่งมาจากสารเคมี ได้แก่ ยาบ้ามีตาชด้นในที่นี้ คนที่ถูกจับในคุกในตารางจนล้นคุกล้นตารางส่วนใหญ่หรือไม่ แต่ผมว่าเป็นส่วนใหญ่มาจากยาเสพติดที่เป็นยาบ้า มาจากสารเคมี เพราะฉะนั้นคุมสารเคมี จบแล้วประโยชน์สารเคมีถ้ามีควบคุมได้ มาอีกประเภทหนึ่ง ยาเสพติดที่มาจากพืชที่เป็นต้นกำเนิดไม่ว่าจะเป็นกระท่อม กัญชา กัญชง และฝิ่น ไม่มีใครพูดถึงมอร์ฟีน (morphine) ผมเรียนถาม
- 15 เพื่อนสมาชิกที่เป็นหมอใช้มากด้วยในทางการแพทย์ แต่ไปใช้อะไรก็เป็นเรื่องของแพทย์ผมไม่กล่าวถึง มอร์ฟีนนั้นมาจากฝิ่น ฝิ่นก็เป็นพืช ผมก็เรียนถามท่านว่าแล้วมอร์ฟีนที่ท่านเอามา นำเข้ามา มาจากไหนฝิ่น ฝิ่นประเทศไทยมีอากาศสมบูรณ์ มีอะไรดีมาก ทำไมเราไม่ปลูกฝิ่นภายใต้การควบคุมแล้วเอามาใช้ นี่ไม่ได้พูดถึงกัญชา กัญชาท่านเพื่อนสมาชิกคือท่านสมชาย แสวงการได้กล่าวไปแล้ว กัญชาก็มีประโยชน์ แต่ต้องดำเนินการอยู่ในควบคุม ผมแบ่ง ๒ ประเภทแล้ว
- 20 สารเคมีไม่พูดถึงมาพูดถึงทางด้านที่มาจากพืช พืชต้องมีการปลูก ประเทศไทยมีทุกอย่างพร้อม ทำไมเราไม่นำรายได้เหล่านี้มาสู่ประเทศชาติ ในมาตรา ๕ “ให้มีคณะกรรมการ ป.ป.ส. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้” ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อจะช่วยกำกับ ดูแลเสนอ ดีมากครับ เสนอนโยบายและแผนระดับชาติก็ให้รัฐบาลว่าด้วยการป้องกันปราบปราม แก้ไขปัญหาเสพติด ขาดเรื่องอะไร
- 25 ครับ เรื่องการวิจัยและการนำมาใช้ประโยชน์ ซึ่งพืชที่สามารถนำมาใช้ขาดวิจัยและนำมาใช้ประโยชน์ การนำมาใช้ประโยชน์รวมการอนุญาตด้วย ผมกล่าวกลับไปถึงหลักการและเหตุผลที่ต้อง

- เพิ่มของพืชที่จะเอามาใช้ ไม่ว่าจะเป็นกระท่อม กัญชา กัญชง หรือฝิ่น หรืออื่น ๆ ในอนาคตถ้ามีอยู่  
ถ้ามาจากพืช เพราะฉะนั้นในประเด็นนี้ต้องเสนอนโยบาย คณะกรรมการชุดนี้ก็จะมึอำนาจหน้าที่
- 5 เพิ่มเติมและเสนอขออนุญาตได้ ก็จะสอดคล้องกับยาเสพติดที่มาจากพืช ไปดูในมาตรา ๕ ที่ผมพูด  
เมื่อสักครู่นี้ (๑) มาตรา ๕ ใน (๕) คณะกรรมการชุดนี้จะกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการทดลองเพาะปลูก  
นี่คือคีย์เวิร์ดอีกอันหนึ่ง เปิดโอกาสให้ประเทศไทยปลูกพืชได้ แต่เฉพาะเป็นการทดลองเพาะปลูก  
เพื่อผลิต ทดสอบ หรือเสพ หรือครอบครองยาเสพติดตามมาตรา ๕๔ เดียวไปว่ากันมาตรา ๕๔  
ผมเห็นว่าตรงนี้ต้องกำหนดเขตพื้นที่เพื่อวิจัย ทดลอง เพาะปลูกพืชต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ ไม่ว่าจะ
- 10 จะเป็นกระท่อม กัญชา กัญชง หรือฝิ่นต่าง ๆ ก็ไปเกี่ยวข้องกัมาตรา ๕๔ ในมาตรา ๕๔ ให้  
คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นคือ ป.ป.ส. ผมขอใช้ชื่อย่อก่อน เห็นสมควรเพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย  
ลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติดป้องกัน ปราบปราม และแก้ไข ดีครับ ท่านเพิ่มการวิจัยมา ทั้งนี้  
จะกำหนดเขตพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งได้เพื่อการกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดต่อไปได้ ดังต่อไปนี้ มาตรา ๔๕  
(๑) (๒) (๓) ผลิตและทดสอบเกี่ยวกับยาเสพติด ผมมุ่งประเด็นพืชที่จะปลูกขึ้น เพราะฉะนั้นจะต้อง
- 15 ใช้ทั้งผลิต ทดสอบ วิจัย พัฒนาอะไรเหล่านี้ เพื่อให้ครบวงจร ถ้าท่านเปิดโอกาสให้กฎหมายมี  
การระบุเกี่ยวข้องกัทางนี้ ทางการปลูกพืชเพื่อการทดลองและนำไปใช้ประโยชน์ก็จะเกิดขึ้นได้  
ที่ผมพูดมาทั้งหมดนี้ผมจะสรุปตอนท้ายว่ากลับไปสู่มตรา ๔ “ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า  
“คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด” เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการ ป.ป.ส.”  
คณะกรรมการนี้มีกรรมการเหมาะสมมากมาย แต่ผมเสนอไป ที่ผมพูดมาทั้งหมดพืชยาเสพติดอยู่ใน
- 20 กำกับดูแลของใครครับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สมควรที่จะมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร  
และสหกรณ์ที่จะมาดูแลว่าพืชกระท่อม พืชกัญชา พืชกัญชง หรือฝิ่นจากแปลงทดลองเราควรจะปลูก  
ใหม่ เมื่อเห็นว่าสมควรจะปลูก เพราะมีผลทางการแพทย์ที่จะนำรายได้มาสู่ประเทศ จะขยายไปไหม  
ถ้าขยาย ขยายพื้นที่ใด เกษตรกรสามารถที่จะเข้ามามีโอกาสที่จะปลูก เพื่อนำรายได้เข้ามาเป็นพืช  
ทางเลือกอื่น ๆ หรือไม่ อย่างไร เพราะเราจะได้ใช้ที่ตั้งภูมิอากาศ พื้นดินของเราให้เกิดประโยชน์
- 25 อย่างสูงสุด ขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไป ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ  
แล้วก็ท่านสุรางคณา วายุภาพ ปิดท้ายนะครับ เชิญครับ ๑๐ นาที

- 5 นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก็ต้องกราบขอบพระคุณ  
ที่รัฐบาลได้รวบรวมกฎหมายให้กระชับขึ้น ให้มารวมอยู่ในร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวล  
กฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... นี้ก็จะได้เลือกใช้ได้ ไม่ต้องไปดูกฎหมายหลายฉบับ แล้วก็ยกเลิก  
กฎหมายเดิม ๆ ซึ่งล้ำสมัย อาจจะมีตั้งแต่ปี ๒๕๑๙ ก็มีเรื่อยมา ซึ่งโลกเปลี่ยนไปมากแล้ว
- 10 ก็เห็นด้วยอย่างยิ่งว่ารัฐบาลทำถูกต้องแล้วว่าเราพัฒนากฎหมายให้ทันสมัยและรอบคอบมากขึ้น  
ท่านประธานที่เคารพ กระผมเองได้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิต  
และประสาท พ.ศ. .... ร่วมกับคุณหมอเจตน์ ศิรธรานนท์ ขอภัยที่เอียนาม ตรงนั้นเราได้ถกกัน  
ภายในคณะกรรมการว่ายาเสพติด ในร่างพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท  
พ.ศ. .... นั้นรวม ๕ ประเภทด้วยกัน เราถกกันถึงประเภทที่ ๑ ประเภทที่ ๒ ประเภทที่ ๓ เราไม่แต่จะ
- 15 โทษทัศน์ต่าง ๆ นั้นเหมาะสม สมควรแล้ว แต่เราได้พูดถึงประเภทที่ ๕ อย่างที่ท่านสมชาย  
แสวงการ ขอภัยที่เอียนาม ท่านได้พูดไปแล้วนั้น ในคณะกรรมการนั้นได้ถกเถียงกันพอสมควรว่า  
เราควรหรือยังที่เราจะนำเรื่องนี้มาพิจารณา เพื่อที่จะให้กัญชานั้นเป็นยารักษาโรค และเมื่อเร็ว ๆ นี้  
กระผมเองได้ไปที่ประเทศเนเธอร์แลนด์มา แล้วก็ไปที่ถนนหนึ่ง ที่ประเทศนั้นเขาได้จัดให้ถนน  
ทั้งเส้นเป็นถนนที่จำหน่ายกัญชาได้แบบถูกกฎหมาย แต่เขากำชับให้บริเวณนั้นเป็นบริเวณเดียว
- 20 ใครก็ได้ที่จะไปซื้อมาเสพได้ในบริเวณนั้นอย่างเสรี แต่กลับมาดูบ้านเรา ที่นี้ประเทศไทย  
อะไรที่ว่าง่ายกลับยาก อะไรที่ว่ายากกลับง่าย ไม่เหมือนที่ไหนในโลกจะเป็นเอกลักษณ์ของเรา  
ไม่ว่าจะทำอะไร เรื่องสถานบันเทิงก็ดี ตรงนี้ผมก็เคยทำกฎหมายมา ร้านเหล้าห้ามอยู่ใกล้โรงเรียน  
หรือสถานศึกษาไม่เกิน ๑๕๐ เมตร หรือ ๓๐๐ เมตร ผมจำไม่ได้ จะมีประโยชน์อะไรครับ  
ท่านประธาน ห่างไป ๓๐๐ เมตร เดินไปก็ได้แล้ว แต่กฎหมายก็บอกอย่างนั้น เพราะฉะนั้น
- 25 ร้านขายเหล้าข้างสถานบันเทิงเต็มไปหมด ว่าง ๆ จะไปวัดสักที่เกิน ๓๐๐ เมตรไหม อาจจะไม่ถึง

๓๐๐ เมตรก็ได้ห่างจากสถานศึกษา อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นถ้าเราจะหวังดีกับลูกหลาน  
 5 เยาวชนเรา แล้วก็เอาสิ่งที่เป็นโทษที่เราพูดกันขณะนี้มาเป็นประโยชน์ในทางวิชาการ เป็นประโยชน์  
 ในด้านการเก็บภาษีต่าง ๆ ให้ถูกต้องเสีย ไม่รู้ว่าประชาชนจะคิดอย่างไร แต่ผมเองนั้นหลังจากที่ได้  
 ศึกษาและทำพระราชบัญญัติเกี่ยวกับยาเสพติดขึ้นมา ไม่ว่าจะพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและ  
 10 ประสาท หรือพระราชบัญญัติยาสูบต่าง ๆ พอเข้าใจครับ เราอยากให้ตรงนี้เป็นประโยชน์มากที่สุด  
 ไม่ใช่เห็นด้วยหรือครับ เกิดมาเป็นชีวิต บุหรี่ยังไม่เคยสูบเลยครับ แต่สุรานั้นไม่แน่ ตอนหนุ่ม ๆ  
 เอาบ้างเหมือนกัน นี่พูดความจริง เดี่ยวจะขาดศีล ๕ ไป ตรงนี้เราต้องยอมรับความจริง สิ่งที่เป็น  
 15 โทษนั้นบางทีก็มีประโยชน์อยู่บ้าง เพราะฉะนั้นตรงไหนเอามาซึ่งน้ำหนักกันว่าจะห่างกัญชา  
 ถ้าเอามาแล้วเราจะทำได้อย่างประเทศเนเธอร์แลนด์เขาไหม หรืออย่างที่ท่านรัฐมนตรีบอกแล้วว่า  
 อาจจะให้บางพื้นที่ที่สามารถที่จะเสพกระท่อมได้ ถ้าผมฟังไม่ผิด อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นตรงนี้  
 ก็อีกกระท่อมที่ประเทศไทย อาจจะให้พื้นที่แถว ๆ จังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง เดี่ยวก็มีมือบมาอีกกระท่อม  
 20 จังหวัดผมทำไม่เสพไม่ได้ นี่คือประเทศไทยทำเรื่องง่ายให้เป็นเรื่องยาก ทำเรื่องยากให้เป็นเรื่องง่าย  
 เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมต้องการก็คือว่าให้ศึกษาจริง ๆ จัง ๆ ว่ามีโทษ เดี่ยวนี้ใครไปขายก็จับ แต่ถ้าหาก  
 เรายังมองเห็นว่าเอาเฉพาะกัญชา ถ้ามีประโยชน์ในทางการแพทย์ ซึ่งฝรั่งมีค่าหลายประเทศ  
 เขาไปเป็นแคปซูล ไปรักษามะเร็งหรืออะไรก็ตาม เรายังจะปล่อยอยู่อย่างนี้ไหม หรือยกตัวอย่างเช่น  
 กระท่อม ผมเองก็ได้เคยไปทางภาคใต้ เขาก็กินใบกระท่อมเป็นยา แล้วก็กินมาตั้งแต่เด็กดำบรรพ์แล้ว  
 เขาก็บอกว่าเป็นยา ไม่ได้เป็นยาเสพติด อย่างนี้เป็นต้น เราก็ต้องนำมาพิจารณากันว่าอย่างไร  
 25 ถึงจะเหมาะสมกว่ากัน อย่างท่านพลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร ขออภัยนะครับ วันนี้ท่านดูเดือด  
 เหลือเกิน ไม่รู้ท่านไปพูดถึงใครว่าทำไม่ไม่รู้ไม่เห็นว่ามียาเสพติดโดยเฉพาะยาบ้าตรงไหนบ้าง ผมก็ได้  
 ยินมาเหมือนท่าน ในพื้นที่ผมยาบ้ามีมาก ชาวบ้านรู้หมด ใครขาย ใครส่งมา เด็กก็บอกของนายนั้น  
 นายนี้ ถ้าไม่ใช่ของนายโน่น นายนี้ก็จะโดนจับหมด เพราะฉะนั้นต้องมีสังกัด ขายยาเสพติด  
 ขายยาบ้าต้องมีสังกัด ไม่อย่างนั้นแล้วจะโดนจับ เพราะฉะนั้นจึงปราบยากปราบเย็น

25

30

สุดท้ายอยากจะถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี ๓ ข้อด้วยกัน  
ตามที่ได้ประสพการณ์ลงพื้นที่บ่อย ๆ

- 5 ข้อ ๑ ก็คือทำไมผู้เสพ ซึ่งรัฐบอกว่าผู้เสพคือผู้ป่วยต้องไปบำบัดรักษา  
หลังจากที่บำบัดกลับมา ส่วนใหญ่เลยกลับไปเสพอีก ตรงนี้ถามใครก็ยังไม่ตอบไม่ได้ เป็นเพราะอะไร  
ตรงนี้ข้อที่ ๑ จึงอยากจะถามท่านรัฐมนตรีคงจะมีข้อมูลแบ่งปันกันได้บ้าง

- ข้อ ๒ การรักษาบำบัดผู้เสพของกระทรวงมหาดไทย ได้รับการบอกจากผู้นำชุมชน  
10 ในต่างจังหวัดว่าในขณะที่เลิกไปแล้วหรือไม่เลิก เป็นคำถาม เลิกไปแล้วหรือยังมีอยู่ หรือยังมี  
หน่วยงานใดที่ยังรับผู้ที่เสพไปบำบัด โดยเฉพาะเขาร้องเรียนในข้อ ๒ ว่าเมื่อก่อนนี้ทางท้องถิ่น  
องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล สามารถที่จะจัดงบประมาณไปทำกิจกรรมบำบัด ไปต่อต้านยาเสพติด  
ซึ่งปรากฏว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินบอกว่าทำไม่ได้ ตรงนี้ผู้นำท้องถิ่นจึงไม่สามารถ  
ที่จะทำได้ โครงการนี้จึงเลือนหายไป อันนี้เป็นข้อมูลที่อยู่อยากจะนำเรียนท่านประธานไว้

- ข้อ ๓ มีผู้ร้องเรียนมาอีกว่าเมื่ออดีตหรือว่าหลายปีมาแล้วผู้เสพถูกจับไปบำบัดรักษา  
15 ปรากฏว่าเขายังมีประวัติอยู่ แล้วตรงนี้มีปัญหาว่าตอนเขาไปสมัครงาน หรืออย่างยิ่งโดยสมัคร  
รับราชการไม่มีทางเป็นไปได้ติดแบล็กลิสต์ (blacklist) ตรงนี้ -----



เพราะฉะนั้นตรงนี้อธิบายความชัดเจนนิดหนึ่งว่าถามแทนเขาว่า ตรงนี้บางทีผู้เสพเราก็จะจับกุมเขา  
 ในฐานะผู้เสพ เพราะฉะนั้นตรงนี้อธิบายเขาจะต้องมีอยู่ไหม หรือว่าเราจะทำอย่างไรให้ผู้เสพ  
 5 สามารถที่จะมีประวัติ แล้วก็สามารถไปสมัครงานหรือไปสมัครรับราชการได้ ผมเข้าใจและเห็นใจว่า  
 เขายาวชน โดยเฉพาะเขายาวชนสามารถที่จะหลงทาง หลงผิดไปได้ แต่เมื่อเขาไปบำบัดมาแล้ว แล้วเขา  
 ก็ไม่ได้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดอีกต่อไปเราจะไม่ให้โอกาสเขาเลยหรือในการที่จะสมัครทำงาน  
 หรือว่าสมัครรับราชการ ตรงนี้ก็ขอเป็นคำถามสุดท้าย กราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสุรางคณา วายุภาพ ครับ

10 นางสุรางคณา วายุภาพ : ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ  
 ดิฉัน สุรางคณา วายุภาพ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดิฉันมีอยู่ประมาณ ๓ ประเด็นใหญ่  
 ด้วยกัน ในกลุ่มประเด็นแรก จะเป็นกลุ่มเกี่ยวกับคณะกรรมการโดยเฉพาะ ซึ่งมีอยู่  
 ๔ คณะกรรมการด้วยกัน ชุดที่ ๒ จะพูดถึงเรื่องการบำบัดและการฟื้นฟูศักยภาพทางสังคมของ  
 ผู้ติดยา ส่วนที่ ๓ จะเป็นส่วนของกองทุน เบื้องต้นก่อน ตัวดิฉันเองอาจจะไม่ได้มีความชัดเจน  
 15 ในเรื่องของกฎหมายชุดนี้แต่อย่างใด แต่อ่านจากกฎหมายแล้วเข้าใจว่าเจตนารมณ์ของกฎหมาย  
 พูดถึงเรื่องป้องกันและปราบปราม แล้วก็พูดถึงไปถึงเรื่องการฟื้นฟูด้วย ถ้าเราดูโครงสร้างของ  
 ตัวคณะกรรมการเอง ใน ๔ ชุด

คณะกรรมการชุดแรก คือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
 เป็นเหมือนคณะกรรมการชุดใหญ่เลยที่ดูแลนโยบายระดับชาติในเรื่องนี้โดยตรง และมีอำนาจหน้าที่  
 20 ที่สำคัญคือไปดูแลกองทุนด้วย ชื่อว่า กองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ดิฉันดู  
 เร็ว ๆ ดิฉันมีความรู้สึกอย่างนี้ว่า กฎหมายฉบับนี้ดิฉันเชื่อว่ามีได้ป้องกันแต่เพียงการค้ายา  
 แต่น่าจะมีนัยครอบคลุมเลยไปถึงเรื่องของการป้องกันผู้ติดยาเสพติดด้วย แต่ถ้าดูมิติของกลไก  
 ทางกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดแรกก็จะเน้นหนักไปในเรื่อง  
 ของการป้องกันและปราบปรามเป็นสำคัญ ซึ่งก็ไม่ได้ผิดหรอก เพราะว่า เป็นคณะกรรมการระดับชาติ  
 25 ที่ดูแลเรื่องนี้ในภาพใหญ่ของประเทศ เพียงแต่สิ่งที่ดิฉันเป็นห่วงก็คือว่าเนื่องจากคณะกรรมการชุดนี้

- ดูแลในภาพใหญ่ของประเทศนั่นเอง จึงน่าจะเต็มมิติเรื่องป้องกันคนติดยาให้ชัดเจนลงไปด้วย
- ถ้าเราไปดูในตัวโครงสร้างของคณะกรรมการชุดใหญ่ โครงสร้างคณะกรรมการชุดใหญ่นั้น
- 5 จะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และนอกนั้นเป็นกรรมการโดยตำแหน่งทั้งสิ้น เป็นกรรมการ
- ที่มาจากฝั่งของรัฐเป็นส่วนใหญ่ มาจากสายที่ค่อนข้างจะทำหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องป้องกันและ
- ปราบปรามเป็นสำคัญ ดิฉันเองไม่แน่ใจเท่านี้เองว่าคณะกรรมการระดับชาติชุดนี้มีความสำคัญ
- แต่เนื่องจากปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาใหญ่ของประเทศจะเห็นได้ว่าคดีที่ขึ้นสู่ศาลส่วนใหญ่
- ๑ ใน ๕ เป็นเรื่องยาเสพติด แปลว่าเป็นปัญหาที่เราทุกคนเห็นชัดเจนว่าสำคัญ กรรมการ
- 10 ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีมติหรือมีความรู้ความเชี่ยวชาญทางสังคมจะสามารถเข้ามาได้หรือไม่ แม้ว่า
- ตัวกฎหมายที่ท่านร่างขึ้นมาจะเขียนชัดเจนว่าจะตั้งใครมาจากสายไหนก็ได้ แต่ดิฉันไม่แน่ใจว่า
- สัดส่วนน้อยไปหรือเปล่า

- พอเราไปดูคณะกรรมการควบคุมยาเสพติด ชุดที่ ๒ ในคณะกรรมการควบคุม
- ยาเสพติด ดิฉันเองมองว่าดูเน้นไปในเรื่องของกรรมการจากสายสาธารณสุข สายทางการแพทย์
- 15 ซึ่งอาจจะถูกก็ได้ แต่ดิฉันเองไม่แน่ใจว่ามีมติอื่นด้วยหรือเปล่า เมื่อสักครู่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
- ก็ได้พูดถึงเรื่องการเติมกระทรวงอื่นเข้าไปด้วย

- ชุดที่ ๓ คือชุดคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน ชุดนี้ดิฉันแปลกใจ ชุดนี้มี
- กรรมการโดยตำแหน่งมากที่สุดแล้ว แล้วก็มีการกำหนดให้ตั้งคณะอนุกรรมการ คณะกรรมการชุดใหญ่
- อยู่ในมาตรา ๖๓ ให้ตั้งคณะอนุกรรมการในมาตรา ๖๖ แล้วการพูดถึงคณะอนุกรรมการก็พูดถึง
- 20 คณะกรรมการชุดใหญ่ แล้วก็บอกว่าให้ตั้งคณะอนุกรรมการจากคณะกรรมการชุดใหญ่ที่เป็นเรื่อง
- ตรวจสอบทรัพย์สินทั้งหมดเลย เว้นตำแหน่งเดียว คือดิฉันเองอ่านเท่าไรก็ยังไม่เห็น
- คณะอนุกรรมการจากสายสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ก็เลยแปลกใจว่าตั้งใจ
- อย่างนั้นหรือว่าตกลง ไม่แน่ใจ

- ชุดที่ ๔ คือชุดคณะกรรมการบำบัด รักษาและฟื้นฟูยาเสพติด
- 25

- ถ้าถามตัวดิฉันเองดิฉันมองว่า ชุดแรกคือคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม  
 ยาเสพติด กับชุดที่ ๔ นั้นค่อนข้างมีความสำคัญยิ่งยวด ถามว่าทำไมหรือ ก็เพราะเราจะเห็นได้ว่า  
 5 เมื่อสักครู่ก็มีการอภิปรายว่าผู้ติดยาเสพติดติดแล้วก็มักจะติดอีก ดิฉันเองเคยสนใจปัญหานี้  
 เพราะก็นึกสงสัยว่าทำไม ก็ไปคุยกับผู้รู้หลายคน ผู้ติดยาเสพติด ตำรวจ ป.ป.ส. เอง หรือตำรวจ  
 ทั่วไปเอง ถามว่าทำไมคนส่วนใหญ่ถึงติดอีก เขาบอกว่าคนส่วนใหญ่ที่ติดยามักจะคล้าย ๆ จิตใจ  
 อ่อนไหว และเขาบอกว่าถ้าพูดให้เข้าใจง่าย ๆ ก็คือเหมือนความรักครั้งแรกเรามีแล้ว เราก็เห็น  
 คนรักอีกครั้งเราก็ไม่ลืม จึงกลับไปติดอีก ดิฉันไม่แน่ใจว่าช่วยตอบข้อสงสัยของท่านกิตติศักดิ์  
 10 รัตนวราหะ หรือเปล่า แต่ดิฉันแค่จะบอกว่าชุดที่ ๔ จึงมีความสำคัญในเซนส์ (sense) ในมิติ  
 ของความมั่นคงทางอารมณ์ความรู้สึก ความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับเรื่องกระทรวง  
 การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งองค์ประกอบนั้นค่อนข้างครบถ้วนที่อยู่แล้ว เพียงแต่  
 ดิฉันเองก็มีข้อสังเกตเกี่ยวกับผู้ทรงคุณวุฒิอีกเช่นเดียว ผู้ทรงคุณวุฒินั้นท่านเขียนว่าให้มีอย่างน้อย  
 ๓ คน โดยอย่างน้อยให้มี ๓ คน โดยอย่างน้อย ๑ คน จะต้องมาจากเอกชนที่ทำงานเกี่ยวกับ  
 15 เรื่องการบำบัด รักษาผู้ติดยาเสพติด คือดิฉันเองไม่แน่ใจว่าจริง ๆ แล้วน้อยไปไหม ดิฉันว่าน้อยไป  
 เพราะว่าการกลั่นอายุของกฎหมายทั้งฉบับในคณะกรรมการส่วนใหญ่ทุกชุดจะเน้นเป็นเหมือนกับสาย  
 ที่ดูแลเรื่องการปราบปรามเป็นสำคัญ แล้วพอเราไปดูในส่วนของกองทุน ตัวดิฉันเองคิดว่าเนื่องจาก  
 กฎหมายฉบับนี้มีความสำคัญและเงินที่ได้ในกองทุนที่เขียนไว้ในกฎหมาย ส่วนใหญ่มาจากรัฐทั้งสิ้น  
 เลย ไม่แน่ใจว่าจะพอเพียงหรือเปล่า เพราะพอไปดูอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบางชุดที่ทำ  
 20 หน้าที่ เช่น คณะกรรมการชุดบำบัด รักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดนั้น ท่านเขียนเหมือนเปิดกว้าง  
 แต่ส่วนใหญ่เน้นเป็นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้ป้องกัน บำบัด รักษา โน่น นี่ นั่น แต่สิ่งที่ดิฉันเป็นห่วง  
 ก็คือว่าจริง ๆ แล้วถ้าเราคิดว่าปัญหาการค้ายาเสพติดส่วนหนึ่งเป็นปัญหาที่ท่านต้องจัดการกับ  
 ผู้ค้ายา อันนั้นว่าไป แต่ถ้าต้องการป้องกันเด็ก เยาวชนหรือคนซึ่งเขาขาดประสบการณ์ แล้วเขา  
 กลายเป็นเหยื่อ ดิฉันเองคิดว่าการเขียนมติดลงไปให้เห็นถึงกิจกรรมว่าต้องเป็นกิจกรรมที่เข้าถึงจิตใจ  
 25 ความรู้สึกของพวกเขาด้วย เป็นลักษณะของศิลปะประเภทหนึ่งที่คนเหล่านี้จะมีความประาะบาง

ในเชิงจิตใจ ถ้าเขียนเพียงแค่คำใหญ่ ๆ บางทีอาจจะนึกไม่ออก เพราะว่าคนที่เป็นกรรมการส่วนใหญ่ ล้วนแต่มาจากสายซึ่งทำเรื่องป้องกันปราบปรามเป็นส่วนใหญ่ ดิฉันแปลกใจในชุดที่ ๔ อีกครั้งหนึ่ง

5 ก็คือว่าในคณะกรรมการบำบัด รักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดนั้น มีกรรมการจากสภาหอการค้า สภาอุตสาหกรรม มีผู้บัญชาการเหล่าทัพทั้ง ๓ เหล่าทัพอยู่ในนั้นด้วย ดิฉันไม่แน่ใจว่าเจตนารมณ์ คืออะไร ถ้าอยู่ในชุดแรกดิฉันไม่แปลกใจ แต่อย่างสภาหอการค้า สภาอุตสาหกรรมมาอยู่ในชุดที่ ๔ ด้วย ดิฉันไม่แน่ใจว่าทำไม ดิฉันแค่มีข้อสงสัยและตั้งเป็นคำถาม

ประเด็นสุดท้าย ดิฉันอยากพูดถึงเรื่องของการบำบัด รักษาและฟื้นฟูที่มีการใช้

10 ถ้อยคำ คำว่า “สงเคราะห์” ในกฎหมาย มีการใช้เท่าที่เห็นอยู่ ๒ คำ ขออนุญาตยกเป็นตัวอย่าง คือในมาตรา ๑๐๔ กับมาตรา ๑๑๗ มีการใช้คำว่า “สงเคราะห์ผู้ที่ติดยา” ว่าอย่างนั้นแหละ ถ้าพูดภาษาชาวบ้าน คำว่า “สงเคราะห์” นั้นอาจจะอยู่ในกฎหมายอื่นในสายสังคม แต่ดิฉันมองว่า ผู้ติดยาบางครั้งไม่ใช่ผู้ที่อยู่ในลักษณะคล้าย ๆ กับน่าสงสารหรือน่าเวทนา แต่เขาคลาย ๆ ต้องการ

15 ให้คนเห็นความสำคัญของเขา เพราะฉะนั้นดิฉันขออนุญาตพาดพิงโครงการบางโครงการ ซึ่งดิฉัน ชื่นชม เช่น โครงการทูบีนัมเบอร์วัน (TO BE NUMBER ONE) แต่เดิมดิฉันไม่เข้าใจว่าโครงการนี้ทำ

ขึ้นมาเพื่ออะไร พอไปดูก็พบว่าเจตนารมณ์คือต้องการทำให้ทุกคนได้ตระหนักว่าตัวเองก็เป็นหนึ่งได้ มีความภาคภูมิใจในตัวเอง แล้วไม่ติดยาเสพติด ลักษณะเจตนารมณ์ของโครงการทูบีนัมเบอร์วันนั้น

20 จะเห็นได้ว่าถ้าพูดโยงกับคำว่า “สงเคราะห์” ดิฉันรู้สึกคนไทยอาจจะเข้าใจผิดก็ได้ สงเคราะห์มี ความรู้สึกเวทนา สงสารอยู่ในนั้นด้วย แต่จริง ๆ แล้วผู้ติดยาเสพติดบางครั้งเขาแค่เปราะบาง

ทางจิตใจ และเมื่อเรามาดูนิยามคำนี้ ดิฉันค้นนิยามคำนี้ในอินเทอร์เน็ต (internet) ด้วย ก็พบว่า

นิยามคำนี้ หมายถึง ความช่วยเหลือ อนุเคราะห์ เกื้อหนุนหรือสนับสนุน ซึ่งในมาตรานั้นที่ดิฉัน

พูดถึงมีคำว่า “ช่วยเหลือ” อยู่แล้วก็น่าจะเพียงพอ ดิฉันแค่รู้สึกว่า การจะเยียวยาคนนั้น

น่าจะทำให้เขารู้สึกภูมิใจ น่าจะทำให้เขารู้สึกแค่ช่วยเหลือ แต่ไม่ต้องถึงขั้นไปสงเคราะห์แต่อย่างใด

ดิฉันคงมีประเด็นแต่เพียงเท่านี้ ขอบพระคุณค่ะ

25

30

- (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)
- 5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้หมดรายชื่อสมาชิกที่แจ้งความจำนงอภิปรายแล้ว มีท่านใดประสงค์อภิปรายอีกหรือไม่ครับ  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)
- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีแล้วนะครับ ผมปิดรับรายชื่อต่อไปเรียนเชิญท่านรัฐมนตรีตอบชี้แจง เชิญครับ

พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 ยุติธรรม) : กราบขอบพระคุณท่านประธานสภาครับ ก่อนอื่นต้องกราบขอบพระคุณท่านสมาชิก  
 5 ที่ได้กรุณาให้ข้อคิดเห็น หลายท่านได้ศึกษาแล้วก็ได้ชี้ประเด็นซึ่งเป็นประเด็นสำคัญ แล้วก็มี  
 ข้อห่วงใยหลายประการซึ่งเป็นสิ่งที่หลายท่านนั้นก็ตระหนักร่วมกัน ผมจะขออนุญาตค่อย ๆ  
 เรียบเรียงไป แล้วก็ขออนุญาตให้ทางเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ด้านซ้ายของท่านประธานนั้นได้เพิ่มเติม  
 ในบางกรณีหากผมพูดไม่ชัดเจน ขอเรียนว่าในส่วนแรกที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการลงโทษนั้น ซึ่งใน  
 ปัจจุบันเรื่องของการลงโทษนั้นเราก็ได้พบแล้วว่าอาจจะยังมีประเด็นปัญหาซึ่งจะไม่ใช่เป็นการแก้  
 10 ที่ถูกต้องตลอดตั้งแต่ต้น กลางและปลาย แล้วก็รัฐธรรมนูญปัจจุบันมาตรา ๗๗ ก็ได้ให้ข้อความ  
 ไว้สำคัญประการหนึ่งก็คือเรื่องของโทษอาญานั้นก็ต้องดำเนินการเฉพาะเท่าที่จำเป็น ซึ่งในเรื่องของ  
 การลงโทษผู้ที่เกี่ยวข้องนี้ท่านทราบแล้ว อย่างน้อยก็จะมีกลุ่มผู้ที่เป็นเหยื่อ ผมอยากจะขอใช้คำที่  
 สมาชิกได้พูดว่าผู้เสพติดคือผู้ป่วย แต่ความจริงเขาเป็นเหยื่อ เพราะฉะนั้นตรงนี้จะต้องดูว่าเขาเกิด  
 15 จากอะไรเขาถึงกลายเป็นเหยื่อของยาเสพติดได้ ตรงนี้ก็ต้องดูพฤติกรรม พฤติกรรมนั้นก็จะต้องดู  
 เรื่องของสันดาน เรื่องสภาพแวดล้อมแล้วก็ความหนักเบา ซึ่งตรงนี้ในกฎหมายนั้นจะเขียนไว้  
 จึงได้กำหนดให้สามารถที่จะมีทางเลือกในการที่จะลงโทษได้ ทางเลือกทางการปกครองหรือ  
 ทางเลือกที่ให้ทางผู้พิพากษาเป็นผู้กำหนด ซึ่งตรงนี้มีอยู่ในส่วนหนึ่งแล้วของกฎหมาย แล้วก็จะมี  
 รายละเอียดออกมาเป็นกฎกระทรวงต่อไป

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับผู้ค้ำนั้น อาจจะมีความเป็นห่วงว่าผู้ค้ำโดยเฉพาะผู้ที่ค้ำ  
 20 รายใหญ่ ผู้ที่เป็นที่เรียกว่าตัวการสำคัญ ทำอย่างไรถึงจะจับตัวได้แล้วก็ลงโทษอย่างหนัก ตรงนี้  
 เป็นส่วนที่เราจะพยายามเพ่งเล็งว่าในทุกตัวของยาเสพติดไม่ว่าจะเป็นตัวที่ ๑ ตัวที่ ๒ ตัวที่ ๓  
 ตัวที่ ๔ ตัวที่ ๕ นี้ใครที่เป็นผู้ค้ำ ใครที่เป็นตัวการใหญ่อาจจะต้องมีการพิจารณาโทษให้หนัก แล้วก็  
 จะต้องไม่เป็นแบบอย่าง ซึ่งตรงนี้โทษเรายังคงกำหนดขั้นต่ำไปจนถึงขั้นสูงก็คือประหารชีวิต ส่วนนี้  
 25 ยังมีอยู่ นะครับ ในเรื่องของการแก้กฎหมายเพื่อให้เกิดการดึงดูดสำหรับผู้ที่เป็นเหยื่อหรือผู้ป่วย  
 จากการเสพทำอะไรถึงจะให้เกิดการสม্মครใจมากขึ้น จะไปต่อถึงคำถามที่ได้ถามว่าจะเกี่ยวกับ

- การลงประวัติ แล้วก็ทำให้โอกาสเยาวชนซึ่งเขาผิดพลาดไปได้หรือไม่ กรณีที่ผู้ป่วยจากการเสพ หรือเป็นเหยื่อสมัครใจ เราก็จะให้การรักษาแล้วก็จะไม่มีการลงประวัติตั้งแต่แรกเลย ส่วนที่
- 5 ไม่สมัครใจนั้นจะเป็นการบำบัดโดยการบังคับ ซึ่งการบังคับนั้นก็จะมีการบังคับในหลายวิธี ผมเรียน
- ตอนท้ายที่ท่านสมาชิกได้ถามว่าในเรื่องการฟื้นฟูนั้น ทำไมถึงมีหน่วยงานของกองทัพเข้าไปอยู่เป็น
- กรรมการ ทำไมมีทางสภาอุตสาหกรรม สภาหอการค้าไปเป็นกรรมการ เพราะว่าในขั้นตอน
- การฟื้นฟูในเชิงบังคับนั้นจะต้องใช้สถานที่ราชการ ไม่ว่าจะเป็นสถานที่ในส่วนของการ ตำรวจ
- ทุกเหล่าทัพเป็นผู้ดูแล ทั้งหมดนี้อยู่ภายใต้การกำกับของกระทรวงสาธารณสุข แล้วในระหว่าง
- 10 การฝึกอบรมนั้นจะต้องมีวิทยากรที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านจิตวิทยา ทางด้านการที่จะปรับ
- พฤติกรรมนิสัยของเขา แล้วก็ขณะเดียวกันก็จะค่อย ๆ สร้างให้เขาเริ่มสนใจในวิชาชีพแล้วก็มีส่วนในการ
- ที่จะไปประกอบอาชีพ จึงต้องดึงทางภาคอุตสาหกรรม ภาคหอการค้านี้เข้ามามีส่วนร่วมในการที่จะ
- จัดหาในเรื่องของเครื่องมือเครื่องมือแล้วก็ให้โอกาสว่าถ้าเขาสนใจ เขาได้เรียน เขามีทักษะแล้ว
- จะมีโอกาสได้ทำงานก็จะไปตอบปัญหาว่าทำไมคนที่ติดยาเสพติดแล้วจึงกลับมาติดยาเสพติดอีก
- 15 อาจจะเป็นหลายปัญหา ตัวอย่างเช่น เมื่อเดิมนั้นเขาติดยาเสพติด เขาไปบำบัด เขาถูกบังคับบำบัด
- เขาไปถูกต้องโทษหรือเขาไปอยู่สถานพินิจนั้น เขาไม่มีโอกาสที่จะได้ฝึกอาชีพ เขายังไม่บรรลุในเรื่อง
- ของการปรับปรุงพฤติกรรมนิสัยก็คือทั้งทางกาย ทางจิตใจ จนกระทั่งเรื่องของการปรับวิถีชีวิตประจำวัน
- ของเขา เมื่อเขาออกไปแล้วเขาก็ไม่สามารถเข้าสังคมได้ เพราะว่าสังคมไม่ต้อนรับ เขาไม่มีเพื่อน
- เขาก็กลับไปหาเพื่อน ไปสังคมเดิมก็มีโอกาสที่จะกลับไป ขณะที่ท่านได้กล่าวแล้วก็ถือว่าจิตใจ
- 20 เขาอ่อนไหว เมื่อเขาไม่มีเพื่อนเขาไปเจอเพื่อนซึ่งเป็นสังคมซึ่งเกี่ยวข้องกับยาเสพติดก็จะตกไปอยู่สังคม
- เดิม แล้วก็กลับเข้ามาสู่ขั้นตอนในการที่จะลงโทษแล้วก็จำคุกอย่างเดิมหรือบำบัดอย่างเดิม ตรงนี้
- จึงเป็นวัฏจักร เพราะฉะนั้นการที่เราจะดูแลตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง ปลายทาง เมื่อสักครู่ที่เราพูด
- เฉพาะปลายทาง คือการบำบัดนั้นเป็นเรื่องของการปลายทางก็ต้องทำให้เขาแก้พฤติกรรมนิสัยให้ได้
- ในทุกวิถีทาง แล้วก็ให้โอกาสเขาเห็นสังคมว่าออกไปจะประกอบสัมมาอาชีพนั้นท่านจะต้องรู้
- 25 อะไรบ้าง ท่านมีทางเลือกอะไรบ้าง แล้วความสามารถที่ท่านมีอยู่จะมีอาชีพรองรับ จะมีครู

- มีเครื่องมือมาสอน ขณะเดียวกันก็จะมีตำแหน่งงานรองรับ สังคม เราจะสร้างความพร้อมให้เขา ถ้าทำได้อย่างนี้โอกาสที่จะกลับมาบำบัดหรือกลับมาติดคุกอยู่ในสถานพินิจก็จะน้อยลงและน้อยลง
- 5 ไปตามลำดับ ที่ท่านได้พูดไว้ก็คือทุกฝ่ายต้องเข้ามาร่วมมือกันทุกขั้นตอน ทีนี้กลับไปขั้นตอนแรกว่า ทำไมบางมาตรการนั้นไม่ค่อยเน้นหรือไม่เห็นว่าได้เน้นในการดูแลเด็กอย่างไร จะเห็นว่าถ้าเราดู เรื่องของการป้องกัน เรื่องของการปราบปราม เรื่องการบำบัดจะมีอีกหนึ่งมาตรการก็คือในเรื่องของ การที่จะดูแลเด็กไม่ว่าจะเป็นเด็กปฐมวัย เด็กในระดับเยาวชนจะต้องมีมาตรการชัดเจนในเรื่อง
- 10 ดูแลเด็กเพื่อให้เขามีเกราะป้องกันโดยมีความรู้ความเข้าใจโทษ แล้วก็รู้ว่าจะหลีกเลี่ยงอย่างไรไม่ให้ เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด เมื่อเด็กรู้แล้วคนที่ทำให้เด็กรู้ก็คือครู คือผู้ปกครอง ทำอย่างไรจะให้
- ครอบครัวโรงเรียนนั้นอย่างที่ท่านสมาชิกได้พูดว่าโครงการโรงเรียนสีขาว ชุมชนสีขาวนั้น เป็นโครงการที่ดีต้องช่วยกันขยายต่อ จากนั้นทำอย่างไรถึงให้สมาชิกที่อยู่ในชุมชนนั้นเป็นจิตอาสา
- ในการที่จะคอยสอดส่องไม่ให้ยาเสพติดนั้นเข้ามาอยู่ในชุมชนในครอบครัว ถ้าทำอย่างนั้นได้ก็จะเป็น การแก้ที่ต้นทาง จากนั้นก็ค่อยตามไปแก้กลางทาง ปลายทางไปตามลำดับ ผมกลับมาในส่วน
- 15 เรื่องของสมาชิกที่ถามซึ่งท่านประธานได้ให้เจ้าหน้าที่ชี้แจงแล้วในเรื่องของมาตรา ๙
- ถัดมาอย่างที่เป็นประเด็นที่ได้กล่าวหลายประการในเรื่องของปริมาณการจับ ยาเสพติดที่มากขึ้น ตรงนี้เป็นข้อเท็จจริงซึ่งพวกเราทั้งสองของผู้ดูแลในเชิงนโยบาย ผู้ดูแลในเรื่อง
- ของการปราบปรามแล้วก็ดูแลในเรื่องของการกำหนดบทลงโทษนั้นมีข้อห่วงใย เราเกรงว่าส่วนที่เรา
- 20 จับได้นั้นจะเป็นสีกี่เปอร์เซ็นต์ที่เขาผลิต แล้วส่วนที่จับได้นั้นเข้าไปสู่กลุ่มของผู้เป็นเหยื่อสักเท่าไร
- ส่งออกไปนอกประเทศเท่าไร ถ้าผู้เป็นเหยื่อพบว่าเป็นส่วนใหญ่ของการจับได้นั้น แล้วส่วนที่ยัง
- จับไม่ได้สักเท่าไร ตรงนี้เราห่วงใย แล้วก็เห็นด้วยกับการที่จะทำอย่างไรถึงจะไม่ให้มีปัญหาในทาง
- ปฏิบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการตรวจค้น การจับกุม แล้วก็ลงไปสู่
- การยึดทรัพย์เพื่อที่จะหาวิธีการให้เขาเกรงกลัวแล้วก็ไม่เข้าไปอยู่กระบวนการของการเกี่ยวข้องกับ
- ยาเสพติด เรื่องของผู้ต้องขังนั้นในต้นเดือนมิถุนายน ทางกระทรวงยุติธรรมได้จัดสัมมนา
- 25 เชิงปฏิบัติการ ได้เชิญผู้เกี่ยวข้องหลายสาย ทางอัยการ ทางนักกฎหมาย แล้วก็ทางนักสังคม



# ๕๓

สนช. ๓๖

นุชนิชา ๑๓/๔

สงเคราะห์ซึ่งจัดเรื่องของปัญหาคนล้นคุกเข้ามาอย่างที่ท่านทราบ ตัวเลขปัจจุบันเพียงเดือนเดียว  
๓๕๐,๐๐๐ คน เมื่อเดือนที่แล้วเป็นผู้ต้องหาในเรือนจำ ๖๕.๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นส่วนของเกี่ยวข้องกับ  
5 ยาเสพติด ปัจจุบันเมื่อวานนี้ขึ้นมาที่ ๓๖๐,๐๐๐ คน แล้วก็เกือบจะเป็น ๗๐ เปอร์เซ็นต์แล้ว  
เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ซึ่งตรงนี้เป็นข้อห่วงใยไม่ใช่เฉพาะเรื่องปริมาณล้นคุก -----

- ๑๔/๑

- แต่เป็นข้อห่วงใยว่ามาตรการการจัดการกับปัญหาเสพติด มาตรการของการดำเนินการ  
 เจ้าหน้าที่นั้น มาตรการตั้งแต่ป้องกันปราบปรามนั้นได้ผลมากน้อยอย่างไร ตรงนี้ก็ย้อนกลับไป
- 5 เมื่อ ๒ ปีที่แล้วว่าเป็นเหตุผลอันหนึ่ง จึงต้องยกร่างกฎหมายฉบับนี้เพื่อให้เกิดการหลอมรวม  
 และสะดวก เข้าใจง่าย ทั้งวิธีการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย ตั้งแต่ต้น กลาง ปลาย ผมเชื่อว่า  
 บุคลากรส่วนนี้นั้นส่วนใหญ่ยังเป็นบุคลากรที่จะสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในเชิงแรงงานได้  
 ยังมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาประเทศได้ ซึ่งเราก็จะพยายามทำต่อ ต่อข้อถามว่า ส่วนนี้จะดูแล  
 เขาอย่างไรไม่ให้เขากลับมานั้นะครับ ก็เพิ่มชนิดหนึ่งเมื่อสักครู่นี้ได้เรียนไปแล้ว นอกจากนี้ในส่วนที่
- 10 กระทรวงยุติธรรมโดยกรมราชทัณฑ์ สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมคุมประพฤติ  
 จะดูแลแล้ว เราก็จะมีเอกชน มีทางด้านผู้มีจิตศรัทธาสงเคราะห์ที่ทั้งส่วนตัวแล้วก็ป็นองค์กร  
 เข้ามาร่วม ทั้งในเรื่องของการให้ทุน การให้บุคลากรที่มีความรู้ การนำเครื่องมือเครื่องมือมาให้  
 เพื่อที่จะฝึกสอนคนที่อยู่ในเรือนจำนั้นให้มีความรู้ความสามารถ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของงานฝีมือ  
 การแกะสลัก การบล็อก (block) รูป การทำผลิตภัณฑ์ที่เป็นงานที่ใช้ศิลปวัฒนธรรมของ
- 15 ประเทศไทย ตรงนี้มีความหลากหลายและทำหลายพื้นที่ ในส่วนของอาหาร เครื่องดื่ม ในส่วนของ  
 เครื่องจักรที่ใช้ในการเกษตร เครื่องไฟฟ้า งานดิจิทัลก็มีการเข้าไปฝึกอบรม งานทองที่เป็นงานที่  
 ไม่น่าเชื่อว่าทางร้านทองนั้นจะให้โอกาสผู้ต้องหาในเรือนจำเข้าไปทำงาน เรื่องตัดเย็บเสื้อผ้า  
 ทั้งส่วนที่เป็นใช้ในชุดกีฬา ตัดเย็บเสื้อผ้าในเรื่องของชุดที่ใช้ประจำวัน ชุดทำงาน แล้วก็ชุดที่ใช้  
 ในงานพิธีการต่าง ๆ ปรากฏว่าขณะนี้เรือนจำทำได้ หรือแม้แต่งานที่เป็นงานฝีมือเดิมในเรื่องของ
- 20 ทางกายภาพบำบัด ทางงานนวดแผนไทย งานสปา (spa) ตรงนี้เราทำได้ค่อนข้างจะมีตลาด  
 รองรับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็อีก ๑ มาตรการ ที่ทางภาคเอกชนได้เข้ามาร่วมมือ เราได้เชิญชวน  
 ผู้แทนของชุมชน ผู้แทนสังคมเข้ามาเยี่ยมเรือนจำ เพื่อให้เห็นภาพว่าเรือนจำขณะนี้ทำไมเรือนจำ  
 ประเทศไทยจึงมีคนเข้ามาดูและชื่นชม ทำไมมาตรการที่พระองค์ท่านได้ทำไว้กลับกลายเป็นตัวอย่าง  
 นำไปใช้ในระดัประเทศ เพราะว่าเรือนจำหลาย ๆ แห่งโดยเฉพาะเรือนจำสตรี จะเป็นตัวอย่าง
- 25 สำคัญของโลกที่เข้ามาดู เพราะว่ามีจัดการที่ค่อนข้างจะดีแล้วก็จะเพิ่มอีก ๑ ก็คือศูนย์แคร์

(care) ของเรือนจำ หลังจากเราเตรียมการพื้นที่อยู่อาศัยแล้วก็เรื่องของการสร้างงานแล้ว เราก็จะหาผู้ที่ประกอบการเข้ามาช่วย พอรับงานแล้วสังคมเห็นภาพการดูแลเขา เกิดการยอมรับ เขาอยู่ในสังคมได้ มีสัมมาอาชีพ มีรายได้ ดูแลครอบครัวได้ มีโอกาสในการพัฒนาประเทศ แล้วถ้าเขาได้รับการลดหรือลบบอกในเรื่องของประวัติ ซึ่งขณะนี้ มี ๑ มาตรการกำหนดว่าให้มีการพิจารณาเรื่องนี้ นอกเหนือจากที่ผมได้เรียนว่าผู้ที่เคยเป็นเหยื่อแล้วสมัครใจนั้นจะไม่มีประวัติ แต่ผู้ที่ไม่เป็นเหยื่อแต่ว่าขั้นต้นอาจไม่เข้าใจ จนถึงขั้นหนึ่งแล้วจะมีโอกาสที่จะรับการลบบประวัติลงไป

ในส่วนของคำถามที่ว่า การกำหนดในเรื่องของหน้าที่ของพนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรื่องการบรรจุและการพิจารณา เรื่องการฝึกอบรมต่าง ๆ จนกระทั่งได้อำนาจพิเศษในเรื่องของเงินเพิ่มพิเศษนั้น ตรงนี้ผมเรียนโดยหลักการทั่วไปว่า เมื่อภารกิจที่มีความซับซ้อน ภารกิจที่มีความยาก มีความเสี่ยง หลาย ๆ ส่วนราชการก็จะได้รับสิทธิประโยชน์ในเรื่องของอำนาจหน้าที่ และในเรื่องของผลตอบแทน ตรงนี้เป็นหลักการทั่วไป ซึ่งตรงนี้ก็จะมีอยู่เดิมอยู่แล้ว เพียงแต่เราได้กำหนดให้มีความชัดเจนในกฎหมายฉบับนี้ สักครู่เดี๋ยวถ้าหากว่าเจ้าหน้าที่ได้มีข้อมูลก็ฝากให้ช่วยชี้แจงเพิ่มเติมด้วยนะครับ

ในส่วนของการที่ได้ยุบคณะกรรมการแต่ละชุดขึ้นมาเหลือเพียง ๓ ชุดนั้น ก็จะมีส่วนของการควบคุม ดูแลเรื่องของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนอะไรต่าง ๆ นั้น รวมถึงกรรมการต่าง ๆ นั้นผมเรียนว่า ในชุดของกรรมาธิการนั้นอยากจะให้ท่านช่วยเพิ่มเติม จริงอยู่ว่าผู้ร่างนั้นได้พยายามและได้ดูบทเรียนที่ผ่านมา ได้ดูปัญหาและดูหน่วยเกี่ยวข้องแล้วก็คิดว่าที่เสนอมาตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้น่าจะมีความสมบูรณ์แล้ว แต่จากการที่สมาชิกได้ให้ข้อคิดเห็นแล้วก็ได้ใช้ประสบการณ์เข้ามาเสนอแนะนั้น ผมก็อยากจะฝากว่าเรื่องนี้นั้นถ้าท่านคณะกรรมการได้เห็นประเด็น และเห็นว่ามีความเหมาะสม ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ ให้เหมาะสมกับบริบทที่เกิดขึ้น แล้วก็บุคลากรที่มีความเหมาะสมจะเข้ามาส่วนนั้น ผมคิดว่าคณะกรรมการจะได้ช่วยกันเพิ่มเติมตรงนี้ รวมถึงบุคลากรที่อยู่ในภาคสังคม ที่ดูแลสังคม เข้าใจประเด็นปัญหาสังคม เข้าใจประเด็นปัญหาของเด็ก ๆ เยาวชน รวมถึงทุกช่วงวัยที่มีโอกาสติดยาเสพติด ก็อยากจะให้พิจารณาเข้ามาเพิ่มเติมได้ด้วยครับ

ท่านได้พูดถึงในเรื่องของการเปลี่ยนการนับจำนวนเม็ด การเปลี่ยนวิธีการที่จะ  
ประเมิน เรื่องนี้นั้นเป็นส่วนหนึ่งที่เราจะพยายามให้เกิดความชัดเจน เพราะว่าการที่เราดูในเรื่องของ  
5 พฤติกรรม ดูเรื่องของการให้ผู้ป่วยมีโอกาสพกพายาจำนวนหนึ่ง เพื่อใช้ในการรักษาตัวเองนั้น  
ก็จะเป็นการเพิ่มโอกาสให้ลดความเสี่ยงในการที่ถูกจับ แล้วก็ไปถูกคดี จนกระทั่งถึงสุดท้าย เช่น  
ติดคุกตลอดชีวิต หรือไปสู่การประหารชีวิตตรงนั้น ก็จะมีการแยกแยะให้ชัดเจนว่าเท่าไร แค่นั้น  
อย่างไร ภายใต้คำแนะนำของหมอที่รักษา ตรงนี้ก็เช่นกัน ผมเองก็ยังคงได้รับข้อห่วงใยจากภาคสังคม  
ว่า ถ้าหากว่ามีการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะเกิดประเด็นปัญหา ๒ มาตรฐานหรือไม่  
10 จะเกิดประเด็นปัญหาเป็นจุดอ่อนทำให้เลือกปฏิบัติหรือไม่ ก็ตรงกับที่สมาชิกได้พูดไว้ ก็อยากจะฝาก  
ให้ท่านคณะกรรมการได้รับประเด็นนี้เข้าไปช่วยเติมเต็มให้ด้วยนะครับ

ต่อไปเรื่องของเชิงนโยบาย รวมถึงแผนปฏิบัติการที่จะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์  
กับการปฏิรูปและการแก้กฎหมายนั้น ผมก็กราบขอบพระคุณว่าส่วนนี้ก็จะร่วมกันทั้งในส่วนของ  
กรรมการแต่ละฝ่าย ฝ่ายบริหารแล้วก็ฝ่ายนิติบัญญัติที่ทำให้เรื่องของการใช้กฎหมายนั้นส่งผล  
15 ต่อการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม การที่เราจะทำให้การปฏิบัติเกิดเป็นรูปธรรมนั้น นอกเหนือจาก  
การที่จะมีกฎหมายลูกออกมาในเวลาทันต่อเหตุการณ์แล้ว ก็จะไปสอดคล้องกับที่ท่านสมาชิก  
ได้กล่าวว่า ขณะนี้ในเรื่องการวิเคราะห์เรื่องของกัญชา แล้วสกัดออกมาใช้งานในการรักษาผู้ป่วยนั้น  
มีความก้าวหน้าพอสมควร ปัจจุบันนี้ทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขก็มีโอกาสที่จะ  
เปิดโอกาสให้มีการนำมาวิเคราะห์วิจัย เช่นเดียวกับหลายมหาวิทยาลัย เช่น มหาวิทยาลัยรังสิต  
20 ขณะที่ความสัมฤทธิ์ผลในคณะกรรมการศึกษาวิจัยนั้นค่อนข้างมีความก้าวหน้า ผมก็เห็นด้วยว่า  
สิ่งใดที่เป็นความก้าวหน้าแล้วก็สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ในการรักษา ขณะที่เรามีความพร้อม  
ทั้งในเรื่องของพันธุ์ ในเรื่องของการที่จะดูแลตลอดจนสภาพอากาศ ก็จะติดอยู่เรื่องเดียวครับ  
ที่คณะกรรมการยกร่างนั้นยังไม่สบายใจ ยังอยากจะให้มีคณะกรรมการหรือคณะกรรมการช่วยดู  
ก็คือเรื่องมาตรการการควบคุม อย่างที่ท่านพูดว่าถ้าจะเริ่มต้นด้วยการปลูกจะควบคุมพื้นที่อย่างไร  
25 ใครจะเป็นคนปลูก จะเป็นพื้นที่ที่กำหนดพื้นที่ขอบเขตไว้ชัดเจนหรือไม่ การเข้าถึง การลักลอบ

- ออกไปจะเป็นอย่างไร จนกระทั่งถึงการนำไปสกัด ระหว่างสกัดจะดูแลอย่างไร นักวิจัย นักวิทยาศาสตร์สกัดแล้วดูแลอย่างไร เมื่อไปถึงการแปรรูปเป็นเมล็ดไปรักษาแล้ว ระหว่างที่นำไปสู่
- 5 การแปรรูปจะสกัดอย่างไร ถ้าหากว่าคุณหมอมจะเป็นผู้สั่งใช้แล้วจะมีการเล็ดลอดออกไปจะสกัดอย่างไร เมื่อนำไปสู่การบำบัดแล้วจะควบคุมอย่างไรไม่ให้เล็ดลอด ตรงนี้จึงเป็นอีก ๑ มาตรการซึ่งมีความสำคัญ การควบคุมตลอดขั้นตอนนั้นอาจจะยังไม่เขียนไว้ชัดเจนนัก แต่จะปรากฏอยู่ในกฎหมายลูกแน่นอน อย่างไรก็ตามที่ทางผู้แทนได้บอกว่าขณะนี้เราได้มีการเตรียมการไว้
- 10 ส่วนหนึ่งแล้ว การที่จะมีกฎหมายลูกรองรับ แต่หากว่าท่านคณะกรรมการได้ช่วยเติมเต็มตรงนี้ และเห็นว่าจะขับเคลื่อนให้เร็วขึ้นได้อย่างไร ก็อยากจะฝากคณะกรรมการ ผมในนามผู้แทน
- รัฐบาลกับในฐานะที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย ผมจะขอรับประเด็นนี้ไปช่วยติดตามให้ -----

ผมเรียนว่าผมเป็นบุคคลหนึ่งที่ได้เข้าไปร่วมในการสัมมนาเชิงวิชาการเพื่อที่จะนำผลการวิจัยกัญชา  
มาใช้ในการรักษาผู้ป่วย แล้วผมก็ได้ให้ความเห็นไว้หลายประเด็น ซึ่งเชื่อว่าจะนำมาช่วยในการ

5 ขับเคลื่อนแล้วก็นำมาสู่การใช้ประโยชน์ โดยเฉพาะประเด็นที่ห่วงใยคือการควบคุมได้

ในส่วนของการกังวลว่ากฎหมายที่ออกมาเป็นกฎหมายที่มีหน่วยที่เกี่ยวข้องจำนวน  
ถึง ๗๒ หน่วยเข้ามาเกี่ยวข้อง ทำอย่างไรถึงจะให้ไม่เกิดผลกระทบทั้งในระยะสั้นและระยะยาว  
แล้วก็ทำอย่างไรถึงให้เกิดความเข้าใจและนำไปสู่การแก้ปัญหาได้ครอบคลุมทั่วถึง ตรงนี้ก็มีส่วนที่  
ผู้ร่างก็กังวลเช่นกัน เช่นเดียวกันสมาชิกก็ได้บอกไว้ว่าทำอย่างไรถึงจะให้กฎหมายนี้นำไปสู่

10 การปฏิบัติและเกิดผลรวดเร็ว ก็เห็นด้วยว่าเราก็จะต้องมีการติดตาม ในส่วนของฝ่ายบริหาร

ในส่วนของการทรงยุติธรรมแล้วก็หน่วยเกี่ยวข้องนั้นจะทำให้คู่ขนานครับ ส่วนใดที่สามารถทำได้  
ส่วนใดที่เราจะเริ่มสร้างกลไกในการเตรียมความพร้อมเราจะเร่งทำ เหมือนกับที่ท่านได้บอกว่า

ขณะนี้บริษัทต่างชาติมาขอจดสิทธิบัตรในเรื่องการผลิตยาเพื่อจะรักษาจากกัญชานี้ เช่นเดียวกัน  
ย้อนไปเมื่อสักครู่ที่เราวิจัยและจะเป็นการสกัดกั้นนักวิจัยของเราไหม จะเป็นการเปิดโอกาสหรือ

15 ปิดโอกาสมากน้อยแค่ไหน อย่างไร แล้วก็ขณะที่เขาจดนั้นกฎหมายเดิมถือผิดกฎหมายจะเปิดให้จด  
อย่างไร ผมรับจะไปประสานแล้วก็จะนำข้อมูลเหล่านี้มาเรียนให้กรมการทราบ

เรื่องของสารสกัดจากกัญชานั้นหลายท่านได้พูดไว้ แล้วก็พูดถึงซีบีดี

(Cannabidiol : CBD) พูดถึงเรื่องข้อห่วงใย ผมก็จะถือโอกาสเรียนโดยสรุปว่า ทางคณะผู้ร่าง  
และคณะผู้เตรียมมาชี้แจงรวมทั้งผมจะช่วยดำเนินการคู่ขนาน จะช่วยผลักดันให้สิ่งที่มั่นใจว่า

20 เป็นประโยชน์อยู่ภายใต้การควบคุมที่มีมาตรการอย่างรัดกุมนำมาสู่การใช้ประโยชน์ทั้งในส่วนของผู้  
ป่วย ประโยชน์ของประชาชน ประเทศชาติทั้งในเศรษฐกิจแล้วก็การเงินต่อไปให้ได้รับ

ในส่วนของท่านสมาชิกที่มีข้อห่วงใยในภาคปฏิบัติ โดยเฉพาะในเรื่องของประมวล  
กฎหมายกับวิธีพิจารณานั้นเน้นในมาตรการป้องกัน ท่านได้ยกตัวอย่างเรื่องมาตรการป้องกันกับ  
เรื่องของการล่อซื้อ ตรงนี้มีมาตรการในการที่จะให้รางวัลกับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการจับยาเสพติด

25

30

- ซึ่งเมื่อก่อนนี้อาจจะมีผลกระทบไปในเรื่องของการล่อซื้ออย่างที่ท่านได้กล่าวถึง ขณะนี้ทาง ป.ป.ส. ได้มีการปรับแก้ไขในหลายมาตรการที่จะลดในเรื่องของรางวัล ลดในเรื่องของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
- 5 ในการที่จะมีโอกาสในการเข้าถึงในเรื่องรางวัล แล้วก็ลดในหลาย ๆ ส่วนที่จะไม่ให้เกิดการล่อใจว่าอยากได้รางวัล แล้วก็ทำให้เป็นคนทำผิดกฎหมายเสียเอง ตรงนี้ก็มีส่วนหนึ่งที่ทำให้ขณะนี้แล้ว ขณะเดียวกันในส่วนที่จะไปบรรจุในกฎหมายลูกนั้นก็พยายามนำส่วนนี้เพื่อไปเป็นข้อห่วงใย แล้วก็นำไปสู่การแก้ไขไม่ให้กลับไปเป็นช่องทางหรือกลับไปเป็นโอกาสในการทำผิดของเจ้าหน้าที่อีก เช่นเดียวกันเรื่องนี้นั้นผมได้เคยพูดไว้กับผู้ที่จะเป็นกรรมการในฝ่ายรัฐบาลแล้วว่าช่วยนำ
- 10 ประเด็นนี้เข้าไปพูดคุยกันในคณะกรรมการ แล้วก็ได้หาทางแก้ปัญหาเพื่อลดโอกาสในการที่เจ้าพนักงานนั้นจะกระทำผิดเสียเองให้มากที่สุด เช่นเดียวกันไม่ว่าจะเป็นเรื่องของสาร ๔ คุณ ๑๐๐ ในเรื่องของตัวอื่น ๆ ที่จะมามีใหม่ ๆ เรื่อย ๆ เพราะว่าเทคนิคในการผลิตยานั้นจะมีวิวัฒนาการ ซึ่งจำเป็นจะต้องมีการวิจัยและศึกษาติดตาม ตรงนี้ขอขอบคุณนะครับที่ท่านได้ให้กำลังใจในการที่จะมีบทบาทปฏิบัติและสนับสนุนการวิจัยในเรื่องนี้
- 15 การตรวจสอบทรัพย์สินก็เห็นด้วยที่ทำอะไรถึงจะใช้มาตรการนี้ในการที่จะเป็นทั้งมาตรการป้องปราม มาตรการในการที่สกัดไม่ให้ผู้เกี่ยวข้องโดยเฉพาะผู้ค้ายาหรือตัวการนั้นได้ใช้ทรัพย์สินไปดำเนินการในการที่จะก่อให้เกิดเรื่องของการแพร่ขยายของยา และก่อให้เกิดกระบวนการค้ายาต่อไป ก็จะได้หามาตรการรองรับในขั้นต้นก่อนว่าทำอะไรจะให้เกิดความรวดเร็วในการร่วมมือของผู้เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะธนาคารที่ท่านได้พูดถึง ประเด็นหนึ่งก็คือท่าน
- 20 ได้พูดไว้ซึ่งผมอยากจะเสริมหนึ่งว่า เนื่องจากในยุคนี้เป็นยุคดิจิทัล (digital) ในการที่จะโอนย้าย ถ่ายเทบัญชีของธนาคารใช้เวลารวดเร็วมาก พอเกิดเหตุภายใน ๑ ชั่วโมงนี้มีโอกาสภายในไม่กี่นาทีเขาสามารถโยกย้ายเงินเขาไปได้ ตรงนี้ก็เป็นอย่างหนึ่งมาตรการที่ทางเราได้คุยแล้วก็อยากจะนำไปพูดคุยกันในคณะกรรมการอีกครั้งหนึ่ง ผมเรียนว่าเมื่อสักครู่นี้ได้พูดถึงโครงการบ้านสีขาว โครงการรัฐ - ราษฎร์ ร่วมใจต้านภัยยาเสพติดแล้วโครงการนี้จะมีต่อ เป็นหนึ่งประเด็นยุทธศาสตร์
- 25 ที่จะอยู่ในส่วนของแผนที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนั้นได้เร่งรัด มีทั้งส่วนที่เป็นระยะสั้น ระยะยาว และเป็นมาตรการเร่งด่วนในปี ๒๕๖๑ เช่นกัน ก็จะนำเรื่องนี้ไปขยายผลต่อ

5 เรื่องการวิจัยได้พูดแล้วทั้งในส่วนของการแพทย์ การอุตสาหกรรม หรือการที่นำมา  
สู่การใช้ประโยชน์ทางด้านพาณิชย์ ก็เรียนว่าเราพยายามที่จะให้มีบุคลากรหลากหลายเข้ามา  
ส่วนเกี่ยวข้อง แล้วก็อย่างที่เรียนว่าเราคงจะต้องได้ข้อยุติให้ชัดเจนในเรื่องของมาตรการควบคุมพืช  
ทุกชนิด รวมถึงพื้นที่ท่านได้ให้ข้อเสนอด้วย

10 ท่านได้เสนอว่าขอให้มีการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งจะดูแล  
กรณีที่มีการอนุญาตให้ปลูกพืชเสพติดได้ ตรงนี้ก็เป็นส่วนหนึ่งที่จะสามารถเข้ามาเป็นคณะกรรมการ  
ได้ ก็เช่นเดียวกันที่ผมได้เรียนเมื่อสักครู่ที่เราอยากจะทำให้คณะกรรมการได้ช่วยดูแลและช่วยเติมเต็มว่า  
บุคลากรที่จะเข้ามาช่วยกันในการดูแลต้นทาง กลางทาง ปลายทาง ไม่ว่าจะเป็มาตรการ  
ปราบปราม ป้องกัน บำบัด หรือมาตรการที่สร้างเด็ก ชุมชน ครอบครัวให้ห่างไกลยาเสพติด  
รวมถึงมาตรการที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้นควรจะมีใครบ้างเข้ามา  
ตรงนี้ทางผมก็พร้อมที่จะเข้าไปผลักดันให้มีคณะกรรมการที่ครบถ้วน สมบูรณ์ เป็นคณะกรรมการ  
ในแต่ละกลุ่มตามที่ท่านได้เสนอแนะไว้

15 ท่านได้พูดถึงเรื่องของเนเธอร์แลนด์ ได้พูดถึงประเทศไทย พูดถึงมาตรการที่กำหนด  
แต่ว่าในเชิงปฏิบัตินั้นอาจจะยังไม่เข้มแข็ง โดยเฉพาะสถานบันเทิงหรือร้านขายเครื่องดื่มที่มี  
แอลกอฮอล์ในเขตใกล้เคียงกับสถานศึกษาหรือว่าในชุมชนที่เป็นพื้นที่เสี่ยงตรงนี้ เช่นเดียวกัน  
นะครับ ผมรับที่จะไปตรวจสอบหากว่ามีมาตรการอยู่แล้วและไม่เข้มแข็งก็จะรับไปแก้ไขครับ  
หากส่วนใดที่อยู่ในร่างพระราชบัญญัตินี้นั้นก็อยากจะทำให้ท่านได้เพิ่มเติมหรือว่าเติมเต็มให้เกิด  
20 มาตรการเข้มแข็งต่อไป ท่านคงทราบแล้วนะครับที่ท่านได้พูดถึงเรื่องกระท่อมที่มีบทบัญญัติ  
กำหนดไว้ส่วนหนึ่งนะครับว่า อาจจะเปิดโอกาสให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขนั้นอนุญาต  
ให้มีการใช้กระท่อมได้ในบางพื้นที่ ก็เป็นอย่างที่ท่านเข้าใจนะครับ เนื่องจากว่าเป็นความเป็นมา  
ของคนในพื้นที่ภาคใต้ที่ใช้กระท่อมในการที่จะดูแลตัวเอง ซึ่งตรงนี้ก็จะมีมาตรการควบคุมมา  
อีกชั้นหนึ่ง ทำอย่างไรถึงจะไม่ให้เกิดการข้ามเขต แพร่ขยาย หรือว่าไปใช้ในทางที่ไม่ถูกต้อง  
25 ตามเจตนารมณ์ ต่อข้อถามที่ว่า ทำไมผู้เสพ ผู้ป่วย หรือเหยื่อกลับมาอีก ผมได้เรียนไปแล้ว เราต้อง  
มีมาตรการดูแลเขาไม่ว่าจะเป็นเด็กที่อยู่สถานพินิจ ไม่ว่าจะเป็นผู้อยู่ในเรือนจำหรือผู้ที่ออกมาแล้ว  
แล้วต้องคุมประพฤติ-----



มี ๑ มาตรการที่เราได้เตรียมการนำมาใช้ก็คือจะต้องให้ผู้ที่อยู่ในชุมชน ไม่ว่าจะป็นองค์การบริหาร ส่วนท้องถิ่น อาสาสมัครที่เรียกว่า จิตอาสา แล้วก็ผู้ประกอบการ รวมถึงข้าราชการทุกระดับ

5 รวมกันเข้ามาเป็นหน่วยงานที่จะคอยให้ความช่วยเหลือบุคคลกลุ่มนี้ ช่วยเหลือให้เขาอยู่ในสังคม ได้โดยไม่ได้รับการดูถูกเหยียดหยาม ช่วยให้เราทีมงานทำได้เป็นสัมมาอาชีพ ช่วยให้เรามีโอกาส ได้ไปแสดงออกในเวทีของสังคมในทุก ๆ โอกาสอย่างเป็นประชาธิปไตย ช่วยให้เราได้มีส่วน

ในการที่จะเป็นตัวอย่างเพื่อไปสอนเด็ก ๆ สอนคนอื่นไม่ให้มีความเสี่ยงในการติดยาเสพติด

ตรงนี้จึงต้องมีมาตรการร่วมกันที่จะเป็นลักษณะขององค์กรที่จะดูแลกลุ่มคนเหล่านี้และต้องมี

10 ทุกพื้นที่ ตรงนี้จะมีหลายโครงการที่กระทรวงสาธารณสุขกับกระทรวงยุติธรรมได้ร่วมมือกันแล้ว

และมีหลายโครงการที่กระทรวงมหาดไทยกับฝ่ายความมั่นคง ตำรวจ ทหารได้ร่วมมือกันแล้ว

ตรงนี้ก็ถือว่าทำอย่างไรถึงจะให้มีการรองรับเต็มพื้นที่ แล้วก็ให้มีการติดตาม เราก็จะมีการติดตาม ทั้งในส่วนที่เป็นบุคคล ส่วนที่เป็นอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาช่วยในลักษณะนี้ด้วยเช่นกัน

ข้อห่วงใยที่ว่าทำไมองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาล หรือหน่วยงาน

15 ในพื้นที่นั้นจึงไม่สามารถที่จะใช้งบประมาณของตนเองมาช่วยดูแลปัญหาเสพติดในพื้นที่ได้

ตรงนี้เข้าใจว่าปัญหาของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่ไปตรวจการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นนั้นได้รับการแก้ไขแล้ว เพราะว่าติดประเด็นในเรื่องของการใช้และเบิกจ่ายงบประมาณ

ซึ่งไม่มีระเบียบรองรับ ขณะนี้กระทรวงมหาดไทยได้ประกาศออกมาแล้ว ผมจำรายละเอียดไม่ได้

แต่ว่าได้ปลดล็อกตรงนี้แล้ว แต่ถ้าหากว่ายังไม่ได้ปลดล็อกตรงนี้ผมจะเข้าไปติดตามและได้นำสู่

20 การแก้ไขต่อไป

สุดท้ายที่ท่านสมาชิกได้พูดถึงเรื่องของคณะกรรมการทุกชุดที่มีข้อห่วงใยในเรื่อง

ของการดูแลผู้ที่ติดยา การที่จะกำหนดให้มีมาตรการป้องกันผู้ติดยา การที่จะดูแลในเรื่องของ

คณะกรรมการแต่ละด้านให้ครอบคลุมในทุก ๆ สาขานั้นผมก็รับไป พร้อมกับผู้ยกวางและผู้แทน

ของฝ่ายรัฐบาลที่จะเข้าไปร่วมกับคณะกรรมการธิการของท่านในการที่จะเติมเต็ม ผมมั่นใจว่าส่วนหนึ่ง

25 ที่ท่านได้พูดนั้นตรงกันกับที่เรากล่าวห่วงใย ส่วนหนึ่งที่ท่านได้เสนอในวันนี้ก็น่าจะเป็นประเด็นที่จะได้

มีการพูดคุยในคณะกรรมการ ส่วนที่ยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์นั้นผมเข้าใจว่าทางคณะกรรมการ  
 นั้นจะเปิดโอกาสให้ทางฝ่ายบริหารและคณะกรรมการเองได้เชิญผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญในสาขา  
 5 ที่เกี่ยวข้องเข้าไปร่วมชี้แจงได้ ซึ่งผมเองก็จะช่วยประสานงานให้ แล้วก็ช่วยติดตามทั้งในเชิงนโยบาย  
 และในเชิงมาตรการทางปฏิบัติเพื่อที่จะให้คณะกรรมการนั้นได้สามารถทำหน้าที่ได้ตาม  
 วัตถุประสงค์ทุกประการ

สุดท้ายผมกราบขอบคุณท่านประธานและสมาชิกทุกท่านที่ได้กรุณาให้ข้อคิด  
 และให้ข้อห่วงใย แล้วก็ได้ให้การสนับสนุนในส่วนที่ได้ทำมาแล้ว ส่วนที่ผมได้เรียนไปนั้นจะมี  
 10 เจ้าหน้าที่ จะมีการติดตาม แล้วก็จะนำไปสู่การประสานเติมเต็มในส่วนคณะกรรมการต่อไป  
 ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : คณะผู้ชี้แจงมีอะไรเพิ่มเติมหรือไม่ครับ  
 เชิญท่านอัยการครับ

15 นายจิตนรา นวรัตน์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม นายจิตนรา นวรัตน์ ในฐานะผู้ชี้แจง ขอกราบเรียนชี้แจงเพิ่มเติมในบางประเด็น ดังนี้  
 เมื่อสักครู่ท่านอาจารย์นายแพทย์เจตน ศิริธรานนท์ ท่านได้กรุณาตั้งคำถามเกี่ยวกับ  
 เรื่องคณะกรรมการเดิมที่เกี่ยวกับกฎหมายยาเสพติดมีอยู่ ๓ คณะ แล้วก็ปัจจุบันในกฎหมายใหม่  
 เหลืออยู่คณะเดียว ขอกราบเรียนว่า ในขั้นแรกที่มีการร่างก็กำหนดไว้ ๓ คณะเหมือนเดิม  
 20 แต่ว่าต่อมาในระหว่างการพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกาเนื่องจากรัฐธรรมนูญปัจจุบัน  
 ได้กำหนดแนวทางไว้ว่า ควรจะมีคณะกรรมการเท่าที่จำเป็น ท่านจึงได้มีการปรับลดคณะกรรมการ  
 ลงมาเหลือคณะเดียว อย่างไรก็ตามก็ก็จะรับข้อเสนอของท่านอาจารย์นายแพทย์เจตน ศิริธรานนท์  
 ไว้พิจารณาอีกครั้งหนึ่งในชั้นคณะกรรมการ

25

30

อีกประเด็นหนึ่งเป็นประเด็นที่ท่านสมาชิกจำนวนมากได้กรุณาอภิปรายถึงก็คือ เรื่องของการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดซึ่งถือว่าเป็นหัวใจหรือความสำเร็จของการแก้ไขปัญหายาเสพติด

5 มากพอ ๆ กับการปราบปรามด้วยซ้ำไป ในเรื่องการฟื้นฟูต้องกราบเรียนอย่างนี้ แต่เดิมทุกคน ก็คิดว่าการลงโทษหรือการจำคุกจะเป็นวิธีการที่เหมาะสมที่สุดในการแก้ไขปัญหายาเสพติด และการลงโทษผู้ติดยาเสพติดด้วยการจำคุกก็น่าจะได้ผลดี นี่คือแนวคิดแต่ดั้งเดิม แต่ต่อมาก็พบว่า

ไม่จริง แล้วก็ไม่สามารถทำให้คนที่ติดยาเสพติดหายได้ด้วยการลงโทษจำคุก เพราะฉะนั้นแนวทาง

10 ที่ใช้อยู่ในกฎหมายปัจจุบันหรือพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งยังใช้อยู่ก็จะถูกปรับปรุงแก้ไขตามร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดฉบับนี้ จึงมีแนวทางใหม่ว่า

ไม่เอาผู้ที่ถูกจับกุมในความผิดเกี่ยวกับการเสพยาเสพติดมาลงโทษ แต่จะเน้นไปใช้วิธีการ

บำบัดรักษาแทน เพราะฉะนั้นแนวทางที่คิดที่เราใช้คำว่า “ผู้เสพยาเสพติดเป็นผู้ป่วย” ก็เกิดขึ้น

ในครั้งแรกครั้งนี้ อย่างไรก็ตามก็ยังมีข้อจำกัดในการเริ่มต้นของกฎหมายก็คือว่า การเริ่มต้นของ

ผู้ที่ถูกนำตัวไปบำบัดรักษาเริ่มต้นด้วยการถูกดำเนินคดีก่อนจึงมีการแจ้งข้อกล่าวหาแล้วแยกนำตัว

15 มาบำบัดรักษาแทนที่จะดำเนินคดีต่อตามไปปกติ แต่การดำเนินคดีก่อนก็จะมีข้อจำกัดหรือทำให้เกิด

ปัญหาในภายหลังที่เราพบกันก็คือว่า อย่างแรกทุกคนที่เข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษามีข้อกล่าวหา

มีคดีอยู่ มีฐานความผิดอยู่ เพราะฉะนั้นทุก ๆ คนจะต้องถูกมาตรการในการบำบัดรักษาที่เข้มงวด

ไม่ว่าจะการควบคุมตัว การปล่อยตัวชั่วคราว หรืออะไรต่าง ๆ เพราะฉะนั้นผู้ที่เข้ามาบำบัด

โดยวิธีการถูกแจ้งข้อกล่าวหาจึงไม่เกิดความสมัครใจ เมื่อใช้ไปหลายปีต่อมาก็พบว่าคนที่เข้ามาสู่

20 วิธีการบำบัดแบบนี้ที่เราเรียกกันว่า บังคับบำบัด หลายคนกลับมาเสพยาอีก หลายคนในระหว่าง

บำบัดรักษาก็ไม่เต็มใจ อีกอย่างหนึ่งก็คือการที่ถูกดำเนินคดีหรือแจ้งข้อกล่าวหาก่อนในเริ่มต้นนั้น

ทำให้มีประวัติติดตัว แล้วก็ปัญหาอุปสรรคต่อเนื่องมาในการใช้ชีวิตของเขา ไม่ว่าจะเป็น

การทำงานหรืออะไรก็ตาม เพราะฉะนั้นตามร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดที่เสนอให้ท่านสมาชิก

25 ผู้มีเกียรติได้กรุณาพิจารณาก็จะเห็นว่าแนวทางการบำบัดฟื้นฟูเปลี่ยนแปลงไปโดยสิ้นเชิง จากเดิม

ที่มีข้อกล่าวหาปัจจุบันท่านจะพบว่าไม่มีแล้ว เราจะเอาคนเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูโดย ๒ วิธีการ

วิธีการแรก ก็คือการสมัครใจด้วยตัวเอง เพราะเราพบว่าคนที่สมัครใจเข้ารับ  
 การบำบัดจะเต็มใจมากกว่าคนถูกบังคับและโอกาสที่จะหายก็มีมากกว่าการที่ถูกบังคับมา  
 5 ด้วยความไม่สมัครใจ เพราะฉะนั้นช่องทางแรกไม่จำเป็นต้องถูกจับมาแล้วเข้ามาได้เอง  
 ด้วยความสมัครใจ นี่คือช่องทางที่ ๑ ตามประมวลกฎหมายใหม่

อีกช่องทางหนึ่ง ก็คือการถูกตรวจพบโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐว่าเข้าไปเกี่ยวข้องกับ  
 ในความผิดการเสพยาเสพติด ซึ่งตามกฎหมายเดิมจะต้องถูกดำเนินคดีแจ้งข้อกล่าวหา  
 แต่ตามร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดใหม่จะพบว่าไม่มีการแจ้งข้อกล่าวหา แต่ใช้วิธีการนำตัว  
 10 มาเข้าสู่การบำบัดโดยเราใช้ถ้อยคำว่า “เป็นผู้มีพฤติการณ์ที่เกี่ยวข้องในการเสพยาหรือต้องสงสัยว่า  
 เสพยาเสพติด” ไม่มีการแจ้งข้อกล่าวหา เมื่อมีการแจ้งข้อกล่าวหาการดำเนินการต่าง ๆ ก็จะมี  
 นุ้มนวลลง การควบคุมตัวก็ลดลง การบำบัดรักษาก็จะยืดหยุ่นมากขึ้น ช่วงเวลาเดิมที่เคยตายตัว  
 ต้องหายภายใน ๖ เดือน หรือ ๓ ปี อะไรก็แล้วแต่ ปัจจุบันนี้จะได้เขียนตายตัวอย่างนั้น  
 ขึ้นกับข้อเท็จจริงเป็นรายบุคคลไปบำบัดรักษา เพราะว่าแต่ละคนที่ติดยา ก็มีความยาก ง่าย  
 15 ในการบำบัดรักษาไม่เท่ากัน บางคนใช้เวลามาก ยาเสพติดบางอย่าง อย่างเช่น เฮโรอีน  
 บางทีอาจจะต้องรักษาเกือบตลอดชีวิตเขาอาจจะเลิกได้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็เป็นประเด็นหนึ่ง  
 อีกประเด็นหนึ่ง เมื่อไม่มีการดำเนินคดีก็就不用การลงประวัติ ประวัติในที่นี้  
 หมายถึง ประวัติอาชญากร ประวัติในการกระทำความผิด ซึ่งจะมีผลดีในการใช้ชีวิตของเขาต่อไป  
 ในอนาคต ซึ่งท่านสมาชิกหลายท่านได้กรุณาเป็นห่วงเป็นใยเรื่องนี้ได้กรุณาสอบถามถึง เพราะฉะนั้น  
 20 กฎหมายใหม่ไม่มีการลงประวัติเกี่ยวกับการกระทำความผิด แต่จะมีการลงประวัติเกี่ยวกับการ  
 การบำบัดรักษา เพราะเราไม่ต้องการให้เขากลับมารักษาบ่อย ๆ ครั้ง -----

- หากว่ามีการบำบัดรักษาบ่อยครั้งนะครับ โดยประวัติตรวจพบ ประวัติตรวจพบนี้เราจะมีหน่วยงาน  
อีกหน่วยงานหนึ่งตามกลไกใหม่ ก็คือศูนย์คัดกรอง ซึ่งดำเนินการร่วมกันระหว่างกระทรวง
- 5 สาธารณสุข แล้วก็บุคลากรทางฝ่ายบ้านเมือง ฝ่ายปกครอง ช่วยกันตรวจคัดกรองประวัติ แล้วก็  
บันทึกประวัติ หากพบว่ามีการกลับมาเสพยาเสพติดซ้ำอีก การบำบัดรักษาจากเดิม ซึ่งอาจจะใช้  
วิธีการเบา ไม่ต้องควบคุมตัว ไม่ต้องเข้ามาอยู่ในสถานพยาบาลก็อาจจะเข้มข้นขึ้นตามประวัติของ  
การรักษา อันนี้จะเป็นวิธีการที่ยืดหยุ่นมากกว่าเดิม จากเดิมซึ่งตายตัวว่าทั้งหมดที่เข้ามาสู่  
กระบวนการบำบัด ฟื้นฟู ต้องถูกควบคุมตัวตั้งแต่แรกอย่างเดียว แล้วก็มีการควบคุมตัวในเรือนจำ
- 10 อย่างที่ทุก ๆ ท่านทราบดีว่าเป็นต้นเหตุของการปฏิเสธ การไม่ยอมรับการบำบัดรักษา หลาย ๆ คน  
ต้องการจะให้ถูกดำเนินคดี เพราะว่ามีควมรวดเร็วและจบกระบวนการเร็วกว่าที่จะให้บำบัดรักษา  
ซึ่งมีการควบคุมตัวและเสียเวลานาน แต่กระบวนการใหม่นี้จะพบว่ายืดหยุ่นมากขึ้น  
และมีความเข้าใจผู้ที่ยังใช้ยาเสพติดมากขึ้นนะครับ เราพยายามชี้แจงให้บุคลากรที่ทำงาน  
ด้านการบำบัดรักษา มีความเข้าใจว่าคนที่ติดยาเสพติดแล้วยังกลับมารักษาซ้ำอยู่ ยังกลับมารักษาอีก
- 15 ดูน่าจะเป็นเรื่องที่น่าเบื่อหน่าย แต่การที่เขาเหล่านั้นยังกลับเข้ามาสู่กระบวนการบำบัดรักษา  
แม้จะหลายครั้งก็ตามก็ยังดีกว่าปล่อยให้เขาอยู่ข้างนอก อยู่กับโลกของเขา อยู่กับครอบครัว  
อยู่กับสังคมของเขาที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ถ้าเขายังแฉะเวียนเข้มารักษาก็ยังดีกว่า แล้วอย่างน้อย  
ที่สุดก็จะทำให้เขาไม่พัฒนาการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด จากเดิมซึ่งเคยเป็นผู้เสพยาเสพติด  
ก้าวหน้าขึ้นไปเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องในการค้าบาง ในการผลิต ในการจำหน่ายบ้าง ซึ่งจะเป็นเรื่องที่ทำให้
- 20 เกิดปัญหาหลาย ๆ อย่างตามมานะครับ เพราะฉะนั้นถ้าท่านสมาชิกได้กรุณาตามกฎหมายใหม่  
ท่านจะพบว่าแนวทางการบำบัดรักษาเปลี่ยนไปเลยโดยสิ้นเชิง ผมใช้เวลาชี้แจงค่อนข้างยาว  
เพราะเหตุว่าเรื่องของการบำบัดรักษาเป็นหัวใจสำคัญที่ทางรัฐบาลนี้ได้กำหนดไว้ในแนวทาง  
การปรับปรุงกฎหมายยาเสพติดฉบับใหม่ เน้นการบำบัดรักษา ซึ่ง ๑. เป็นหลักสากล  
๒. พิสูจน์มาแล้วในทางการแพทย์ว่าการแก้ไขปัญหายาเสพติดไม่มีวิธีใดที่ดีที่สุดเท่ากับ
- 25 การบำบัดรักษา ไม่ใช่การลงโทษ ไม่ใช่แยกเขาออกไปไว้ยังภายนอกนะครับ จะขออนุญาตชี้แจง  
เพียงเท่านี้ก่อนนะครับ ในรายละเอียดจะมีมากจะได้ไม่รบกวนเวลาท่านสมาชิกนะครับ

- อีกประเด็นหนึ่ง ผมขอเรียนชี้แจงสั้น ๆ นะครับ ในประเด็นว่าความผิดฐานสมคบ  
 ที่ท่านสมาชิกถ้าผมจำไม่ผิดจะเป็นท่านพลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวรร ทานกรุณาถามถึง  
 5 ตั้งข้อสังเกตว่าในความผิดฐานสมคบนั้นมีความยุ่งยากในกระบวนการขออนุมัติเลขาธิการสำนักงาน  
 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ผมกราบเรียนสั้น ๆ นะครับ จริง ๆ แล้ว  
 ความจริงฐานสมคบเป็นความผิดที่เกิดขึ้นตามกฎหมายเมื่อไม่กี่ปีมานี้เองนะครับ แต่เดิมนั้น  
 การดำเนินคดีกับผู้ติดยาเสพติดหลัก ๆ จะต้องเกี่ยวข้องกับยาเสพติดโดยตรงหรือมีของกลาง  
 เป็นยาเสพติดที่จับกุม แต่เราก็พบว่าหลายคนเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดทางอ้อม ไม่ได้เกี่ยวข้องกับ  
 10 กับยาเสพติดโดยตรง แต่เขาเหล่านี้มีส่วนสนับสนุนให้เกิดการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด  
 ทั้งสิ้น จึงเกิดการสร้างฐานความผิดฐานสมคบขึ้นมาในช่วงประมาณ ๑๐ กว่าปีมานี้ครับ  
 แต่ความผิดฐานสมคบเนื่องจากว่าผู้ที่เกี่ยวข้องหรือผู้ที่ถูกดำเนินคดีไม่ได้ถูกจับพร้อมกับของกลาง  
 ยาเสพติดเลย เป็นการเกี่ยวข้องทางอ้อม เพราะฉะนั้นการจะใช้มาตรการดำเนินคดีในความผิด  
 ฐานสมคบจึงจำเป็นต้องใช้อย่างระมัดระวัง จึงต้องมีกระบวนการกลั่นกรองโดยมอบหมายให้  
 15 ท่านเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นผู้ใช้อำนาจนี้  
 อย่างไม่ดีตามข้อสังเกตของท่านพลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวรร ก็จะขอรับไว้พิจารณานะครับ  
 เพราะว่ากระบวนการเหล่านี้จะต้องถูกสร้างหลักเกณฑ์ใหม่อีกครั้งหนึ่งในกฎหมายลำดับรอง  
 หมายถึงว่าการพิจารณาความผิดฐานสมคบนี้อาจจะต้องออกกฎเกณฑ์ต่าง ๆ อีกครั้งหนึ่งในกฎหมาย  
 ลำดับรอง อาจจะเป็นประกาศของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดอะไรก็ได้แต่นะครับ หลังจาก  
 20 ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดฉบับนี้บังคับใช้แล้วก็จะได้นำไปปรับปรุง หากว่าท่านเห็นว่ามีความ  
 ที่เข้มงวดเกินไป ไม่เอื้อกับผู้ปฏิบัติงานในฐานะพนักงานสอบสวนหรือเจ้าหน้าที่ที่จับกุม ขออนุญาต  
 กราบเรียนชี้แจงด้วยความเคารพเท่านี้ก่อนนะครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีผู้ชี้แจงท่านอื่นอีกหรือไม่ครับ

25

30

นายสาคร ตั้งวรรณวิบูลย์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพครับ ผม สาคร ตั้งวรรณวิบูลย์ ผู้ชี้แจงครับ ผมขออนุญาตรบกวนเวลาสั้น ๆ

5 สัก ๒ ประเด็นนะครับ

ประเด็นแรก เรื่องข้อสันนิษฐานของกฎหมายที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้พูดถึงว่า นำยาเสพติด อย่างเช่น ยาบ้าจำนวนเล็กน้อยเข้ามาก็ต้องสันนิษฐานว่าเป็นการกระทำเพื่อจำหน่ายแล้วนะครับ ซึ่งเรื่องนี้เดิมทีในกฎหมายเดิมเป็นบทสันนิษฐานเด็ดขาด ยกตัวอย่างเช่นว่า ถ้านำยาบ้า ๑๕ เม็ดขึ้นไปเข้ามาหรือมีไว้ในครอบครอง กฎหมายให้สันนิษฐานเด็ดขาดเลยว่าเป็นการกระทำ

10 เพื่อจำหน่ายนะครับ ซึ่งต่อมาเมื่อปี ๒๕๖๐ เราก็กែกกฎหมายผ่อนคลายนั่นลงมาให้เป็นบทสันนิษฐานเบื้องต้น คือจำเลยสามารถพิสูจน์หักล้างได้ แต่ภาระการพิสูจน์ก็ยังตกอยู่แก่จำเลยอยู่ แต่ประมวลกฎหมายยาเสพติดฉบับปัจจุบันนี้ได้ตัดบทสันนิษฐานนี้ทิ้งไปหมดเลย ก็แสดงว่าภาระการพิสูจน์ว่าเขากระทำเพื่อจำหน่ายต้องตกอยู่แก่ฝ่ายโจทก์ที่เป็นผู้กล่าวหา ซึ่งปัญหานี้ก็จะเกิด

15 ข้อท้วงติงในเสียงท้วงติงมาว่าต่อไปนี้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ สมมติจับคดียาเสพติด ยาบ้า

15 รายหนึ่งมา ๓๐ เม็ด ตำรวจโรงพักหนึ่งอาจจะตั้งข้อหาว่ามีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย อีกโรงพักหนึ่งอาจจะตั้งข้อหาว่ามีไว้ในครอบครองธรรมดา เป็นการให้เจ้าหน้าที่กำหนดดุลพินิจโดยไม่มีขอบเขตหรือไม่นะครับ ซึ่งปัญหานี้ก็คิดว่าคงจะต้องนำไปคุยกันในชั้นคณะกรรมการสิทธิการ

อีกครั้งหนึ่งนะครับ

อีกประเด็นหนึ่งที่อยากจะขออนุญาตกราบเรียนว่าในประมวลกฎหมายยาเสพติด

20 ของเรานี้ได้กำหนดโทษของความผิดยาเสพติดลดลงไปจากเดิมค่อนข้างมากนะครับ ดังที่มีผู้กล่าวว่าในปัจจุบันนี้การลงโทษยาเสพติดเป็นการลงโทษโดยนับเม็ด ซึ่งก็มีส่วนถูกอยู่นะครับ เพราะในกฎหมายยาเสพติดได้กำหนดปริมาณยาเสพติดเป็นฐานในการกำหนดโทษลดหลั่นกันไป แต่ของใหม่นี้ไม่ได้ดูปริมาณยาเสพติดเป็นหลักแล้วนะครับ โดยดูพฤติการณ์ทั้งหมดประกอบกัน

25 ยกตัวอย่างเช่น ของเดิมถ้าท่านมียาเสพติดไว้ในครอบครองสักแสนเม็ดต้องถูกประหารชีวิตแน่นอน หรือไม่ก็จำคุกตลอดชีวิต แต่ถ้าของใหม่นี้ท่านมีไว้ในครอบครองแสนเม็ด แต่ไม่มีพฤติการณ์อื่น

- ที่เป็นเหตุจรรยาสุเลย คือไม่มีการกระทำเพื่อการค้า ไม่มีการกระทำต่อเยาวชน ไม่มีการกระทำ  
 ที่เป็นการกระทบต่อความมั่นคงนี้ท่านก็จะถูกลงโทษจำคุกสูงสุดไม่เกิน ๑๕ ปี แสดงว่ากฎหมายใหม่  
 5 โทษลดลงไปมากนะครับ แต่พอเราลดโทษลงไปมากนี้เรามีมาตรการอะไรที่จะมาเยียวยาหรือมา  
 แก้ไขผู้ที่กระทำความผิดเหล่านี้หรือไม่ ซึ่งตรงนี้เข้าใจว่าถ้าหากถึงขั้นคณะกรรมการการกึ่งต้องไป  
 คຸยกันอีกว่าผู้ที่กระทำความผิด ซึ่งได้รับโทษน้อยลงแล้วนี้เราจะมีมาตรการอะไรหลังจากที่เขา  
 พ้นโทษจำคุกไปแล้ว ในการที่จะเยียวยาหรือแก้ไขเขาหรือไม่ อย่างน้อยเราอาจจะใช้วิธีการ  
 เพื่อความปลอดภัย เช่น มีการกักกันห้ามเข้าเขตกำหนดหรือห้ามประกอบอาชีพบางอย่าง  
 10 เพื่อที่จะดูแลหรือป้องกันเขาไว้ไม่ให้เขาไปกระทำความผิดอีกก็อาจจะเป็นไปได้นะครับ ก็ต้องไปคຸยกัน  
 ในขั้นคณะกรรมการอีกทีหนึ่ง ผมขอรบกวนเวลาเพียงเท่านี้ครับ ขอขอบคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีท่านใดอีกหรือไม่ครับ เชิญท่านรองเลขาธิการ  
 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดครับ
- 15 นายวิชัย ไชยมงคล (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานและสมาชิก  
 สภานิติบัญญัติแห่งชาติครับ ผม นายวิชัย ไชยมงคล รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกัน  
 และปราบปรามยาเสพติดครับ ขออนุญาตเรียนชี้แจงที่ท่านสมาชิกได้ตั้งข้อสังเกตไว้ในเรื่องของการ  
 การตั้งคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินว่าทำไมไม่มีสำนักงานป้องกันและปราบปราม  
 การฟอกเงินเข้ามาร่วมนะครับ เรียนให้ทราบอย่างนี้นะครับว่า ในคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน  
 20 ในคณะใหญ่จะมีเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็นกรรมการร่วม  
 แต่ในคณะอนุกรรมการ ซึ่งประจำอยู่ในแต่ละภาคเป็นผู้กลั่นกรองก่อน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ  
 ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด มีโครงสร้างแบ่งเป็นภาคอยู่ ๙ ภาคกระจายอยู่ทั่วประเทศ  
 แต่เนื่องจากว่าสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ไม่มีสำนักงานภาคอยู่นะครับ  
 ก็จึงทำให้ไม่มีกรรมการในส่วนของคณะอนุกรรมการ แต่อย่างไรก็ตามในส่วนกลางเราก็ได้ตั้ง  
 25 คณะอนุกรรมการจากสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินร่วมด้วยนะครับ



- ในประเด็นที่ ๒ เหตุผลที่จะต้องให้ข้าราชการของสำนักงานคณะกรรมการ  
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีเงินเพิ่มพิเศษนะครับ เนื่องจากว่าหน่วยงานของ
- 5 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย  
มีอำนาจในการสืบสวน สอบสวน จับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดและยังมีอำนาจ  
ในการที่จะตรวจริบทรัพย์สินในคดียาเสพติด -----

- ๑๘/๑

ซึ่งนอกจากจะเป็นการเสี่ยงแล้วนะครับ และหน่วยงานอื่นที่ใกล้เคียงกัน เช่น สำนักงานป้องกันและ  
 5 ปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ  
 และดีเอสไอ (Department of Special Investigation : DSI) นี้ ซึ่งได้ตั้งมาทีหลังก็ทำให้  
 สมองไหล ในส่วนข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดก็ได้โอนย้าย  
 ไปหน่วยงานดังกล่าวนี้จำนวนมากแล้วนะครับ แต่ที่สำคัญที่สุดการต่อสู้กับอาชญากรรมยาเสพติด  
 เป็นอาชญากรรมที่ไม่เหมือนกับอาชญากรรมอื่น ๆ เนื่องจากว่าอาชญากรรมเป็นคู่ต่อสู้ของเรานี้  
 เป็นคนมีเงิน แล้วเป็นเครือข่าย เป็นองค์กรระดับชาติ ซึ่งเป็นการสู้เสี่ยงมากที่จะทำให้เจ้าหน้าที่  
 10 ของเราถูกชักจูงหรือว่าโดนอำนาจของเงินนี้เข้าไปแล้วทำให้เกิดการทุจริตขึ้น อันนี้  
 ก็เป็นการป้องกันการทุจริตเพื่อที่จะให้เจ้าหน้าที่ที่มีความสำนึกว่า เมื่อได้รับเงินเพิ่มจากทาง  
 ฝ่ายรัฐแล้วจะไม่ไปกระทำการดังกล่าววนะครับ นี่คือเหตุผลโดยย่อ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

15 พลตำรวจตรี ชาตรี ไพศาลศิลป์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธาน  
 ที่เคารพครับ ผม พลตำรวจตรี ชาตรี ไพศาลศิลป์ รองผู้บัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด  
 กระผมขออนุญาตชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับกรณียกกำหนดโทษของยาเสพติดครับ เพื่อความเข้าใจ  
 ของท่านสมาชิกผู้ที่มีเกียรติทุกท่านครับ คือเดิมนี้กฎหมายการกำหนดโทษยาเสพติดนี้  
 จะกำหนดที่ตัวยาและปริมาณของยาเสพติดนี้เป็นหลัก ในกฎหมายใหม่ฉบับนี้ยังมีการ  
 20 กำหนดเป็น ๒ ลักษณะ คือ ๑. ตัวยา บทกำหนดโทษตัวยาความรุนแรงนั้นจะอยู่ที่ยาเสพติดให้โทษ  
 ประเภท ๑ ประเภท ๒ ประเภท ๓ ประเภท ๔ ประเภท ๕ แล้วก็วัดถูออกฤทธิ์ อีกลักษณะหนึ่ง  
 ของการกำหนดโทษนั้นจะแบ่งเป็นพฤติการณ์ของผู้ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ถ้าหากว่า  
 เป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือครอบครองธรรมดา บทกำหนดโทษก็จะกำหนดไว้เป็น  
 ลำดับที่ ๑ ในลำดับที่ ๒ นั้นมีความรุนแรงหรือว่าร้ายแรงเพิ่มขึ้นถ้าเป็นการกระทำเพื่อการค้า  
 25 การแพร่กระจายในกลุ่มของประชาชน การจำหน่ายให้กับบุคคลที่อายุไม่ถึง ๑๘ ปี สถานศึกษา

หรือใช้กำลังประทุษร้ายนะครับ ลักษณะเช่นนี้ก็จะเพิ่มโทษขึ้นมา อันดับที่ ๓ ที่มีโทษถึง  
ประหารชีวิตนั้น ก็คือถ้าเป็นการกระทำโดยหัวหน้าผู้สั่งการ หรือเป็นการกระทำที่กระทบ

5 ต่อความมั่นคงนะครับ เมื่อกฎหมายมีลักษณะการกำหนดที่ชัดเจนแบ่งเป็นเช่นนี้แล้ว กระผมคิดว่า  
ทางเจ้าหน้าที่ตำรวจคงไม่สามารถที่จะไปตัดสินใจได้เองว่าคนนี้จะดำเนินการในความรุนแรง  
ระดับไหน เพราะว่ามีกฎหมายระบุชัดเจนอยู่แล้ว ซึ่งนอกจากตำรวจแล้วขยับขึ้นไปก็จะเป็น  
ท่านอัยการที่จะพิจารณาและศาลที่เป็นผู้ลงโทษนะครับ อันนี้ก็ขอกราบเรียนชี้แจงเพื่อความ  
เข้าใจทั่วกัน กราบขอบพระคุณครับ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ด้านผู้ชี้แจงได้ชี้แจงเพิ่มเติมแล้วนะครับ  
ท่านสมาชิกทั้ง ๘ ท่านที่อภิปรายไว้ยังมีใครติดใจคำชี้แจงหรือไม่ครับ เชิญท่าน  
พลตำรวจโท ศานิตย์ महถาวร ครับ

พลตำรวจโท ศานิตย์ महถาวร : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ  
15 แห่งชาติที่เคารพ ผมต้องชื่นชมท่านรองนายกรัฐมนตรี ไม่ได้เอาใจนะครับ ผมเห็นท่านจดประเด็น  
ไว้มากมายในทุกประเด็นเลย ซึ่งก็เป็นนิมิตหมายอันดีที่ว่าผู้หลักผู้ใหญ่ได้ให้ความสำคัญ แล้วก็  
จะน้อมนำไปสู่การปฏิบัติ สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนเพิ่มเติมสั้น ๆ แต่ผมเชื่อว่าเป็นประโยชน์  
เอาเฉพาะที่สำคัญ ๆ ก็แล้วกัน เรื่องอื่น ๆ ผมคงจะต้องไปแปรญัตติในชั้นคณะกรรมการ  
แต่ในฐานะวันนี้ท่านรองนายกรัฐมนตรีได้มาด้วยตนเองนี้ ผมอยากจะฝากไว้นิดเดียวครับ ปัญหา  
20 เรื่องยาเสพติดนี้มาตรการในการป้องกันต้องกระทำโดยเข้มข้นมากกว่านี้หรือไม่ ทั้งด้านเรื่องของ  
ผู้เสพคือผู้ป่วยหรือทำอะไรให้ผู้เสพน้อยลงหรือหมดไปให้ได้ ที่ผ่านมากการฟื้นฟูนี้มีหลายยุค  
หลายสมัย บางครั้งก็บังคับ พวกผมเองต้องเอาตัวเลขมา อย่างเช่นเดือนนี้ต้องให้ได้ ๑๐ ๓๐ ก็ต้องมี  
ตัวช่วยราชการเอาไปบำบัดนะครับ แล้วบางครั้งนี่ก็เกิดปัญหามาก ไม่ค่อยได้ผล เพราะฉะนั้น  
สมัครใจบำบัดน้อยครับ บังคับบำบัดก็ได้ผลน้อย อันนี้ก็ต้องทำให้เข้มข้นจริงจัง หน่วยงานบางหน่วย  
25 ผมไม่อยากจะพูด เอาอย่างนี้แล้วกัน ผมไปต่อจ้ะ ปรากฏว่าผมก็ถามว่าคุณเป็นครูในการอบรมนี้

# ๓๒

สนช. ๓๖

รู่จิรา ๑๘/๓

แล้วทำไมคุณมาขายเสียเอง ท่านประธานรู้หรือไม่เขาตอบว่าอย่างไร ลูกศิษย์ที่มาอบรมนี้ มาสู่มหัวกัน แล้วก็ไม่ได้พูดในเรื่องที่จะเลิก เป็นเครือข่าย แล้วก็ยังมาแนะนำครูอีก ครูทำงาน 5 เงินเดือนแค่นี้ไม่พอหรอกครับ คุณทำอย่างนี้สิ นี่ผมไปล่อจับมาได้ นี่ ผมก็เศร้าใจหรือไม่ ก็ฝากไว้ เป็นประเด็นว่าท่านจะต้องคุมมาตรการตรงนี้ให้เข้มข้นนะครับ

ประเด็นที่ ๒ ในเรื่องที่ท่านพูดกันหลายครั้งหลายหน ก็คือเรื่องการบำบัดฟื้นฟู ตั้งแต่มีพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดมาผู้เสพคือผู้ป่วยนี้ บางคนก็บอกว่าเป็น กฎหมายที่ไม่รู้จะพูดอย่างไรในความรู้สึกของผู้ปฏิบัติ แต่มีประเด็นหนึ่งที่อยากจะฝากจาก 10 ท่านประธานไปถึงท่านรองนายกรัฐมนตรี เดี่ยวนี้เจ้าหน้าที่ผู้จับกุมไม่อยากจะจับผู้เสพแล้ว เพราะอะไรหรือไม่ครับปัญหาหนักครับ ตั้งแต่เริ่มตรวจเบื้องต้น ศาลก็บอกอย่างที่ผมเรียนไปแล้ว ว่าไม่ใช่ความผิดซึ่งหน้าคุณไปจับได้อย่างไร ผมกำลังจะเพิ่มเติมว่า ถ้ารับสารภาพขอให้เป็นการผิด ซึ่งหน้าได้ใหม่ละ ตรวจเบื้องต้นเจอแล้ว แล้วตรวจซ้ำสอง ท่านประธานรู้หรือไม่ครับ คนหนึ่งยังใช้ 15 ค่าใช้จ่ายเท่าไร ๒๕๐ บาท เจ้าหน้าที่ผู้จับกุมจับสัก ๑๐ คน คนละ ๒๕๐ บาท ๒,๕๐๐ บาท เอาเงินที่ไหน คิวคิวส่วนตัวก่อน เบิกได้บ้าง ไม่ได้บ้าง ตรงนี้ท่านครับ ผมอยากเสนอไปฝากท่านตรงนี้ เพราะว่าท่านนั่งอยู่ตรงนี้ด้วยแล้วนี้ ให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งรับผิดชอบได้หรือไม่ครับ กระทรวงสาธารณสุขได้ใหม่ละ โรงพยาบาลอยู่กับกระทรวงสาธารณสุข ๒๕๐ บาท 20 อย่าไปให้ผู้จับเลย เขาก็ไม่อยากจะจับหรอกครับ ไม่อยากเอาไปบำบัด ไม่อยากเอาไปตรวจ แล้วบางที่เป็นอย่างนี้ เขาก็รู้ว่ามีความผิดไม่มากหรอกครับ ศาลปรับ ๓,๐๐๐ บาท ๕,๐๐๐ บาท โดยประมาณ โดยยึดอีก บางคนโดนจับเสพ บอกว่าไม่ต้องเสพดีกว่า เอาครอบครองแทน เพราะว่า 25 ไม่ต้องไปเสียเวลา ๔๕ วันเบื้องต้น แล้วก็ไปอยู่อีกมากมายก่ายกอง เสียเวลาทำมาหาได้ ออกมาแล้ว ก็ไม่มีประโยชน์ ผมก็ฝากไว้แล้วกัน

สุดท้ายในเรื่องของสมคบเป็นปัญหาจริง ๆ ท่านครับ ต้องขอบคุณท่านอัยการที่เป็น 30 กรรมาธิการ ท่านได้พูดในประเด็นนี้เพื่อให้ทุกคนได้เห็นว่าการขั้นตอนต้องผ่านศาลอยู่แล้ว พนักงานสอบสวนออกหมายจับคดีร้อยแปดพันเก้ามากมาย ท่านก็เห็นใจใหม่ครับ ไม่ใช่ว่า

# ๗๓

สนช. ๓๖

รู่จึรา ๑๘/๔

- ท่านเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้อนุมัติแล้วจะไม่ต้องไป  
ออกหมายจับต่อศาล ต้องยื่นคำร้องเหมือนกันครับ แล้วทำไมจะต้องไปเสียเวลา แล้วปัญหาก็คือ  
5 นี่น้อ ง ๆ เขาพูดบางครั้งนอกจากจะเสียเวลาแล้ว บางครั้งบางเรื่องนี้อาจจะเป็นปัญหาในการปฏิบัติ  
หรือเปล่า ผมไม่ได้พูดว่าท่านมีทีมงานที่จะถั่นกรองได้มากแค่ไหน บางครั้งใช้เวลาเป็นเดือนเป็นปี  
ก็มี นี่ผมฟังมานะครับ เพราะฉะนั้นในส่วนของคุณคตีสสมคบนี้ ผมอยากให้ขั้นตอนลัดลงไปหน่อย  
แล้วอยากจะทำอีกนิดหนึ่ง คตีสสมคบ คตีสพยายาม ร่วมกันพยายาม ร่วมกันสมคบอะไรก็ตามนี้  
รวมทั้งครอบครัวนี้ ศาลท่านก็ตีว่าอย่างไร ความผิดกรรมเดียว ผิดกฎหมายหลายบท ลงโทษ  
10 บทหนักสุด แล้วว่าจะผ่านกระบวนการขั้นตอนนี้บางครั้งดำเนินคดีไม่ได้ เป็นการฟ้องซ้ำครับ  
ก็เขียนให้ชัดเจนเลย ไม่ใช่ฟ้องซ้ำ ฟ้องได้ พวกนี้ต้องเอามาตัดหัวคดีให้มากเลย พวกตัวการทั้งหลาย  
นี้ทำให้ประเทศชาติเสียหายไหมละ เพราะฉะนั้นผมฝากไว้ครับ ผมไม่ได้เป็นคณะกรรมการ  
ผมก็ถึงพยายามสื่อไปถึงท่าน แล้วผมก็จะพยายามแปรญัตติให้ได้รายละเอียดให้มากที่สุด เพราะผม  
ถือว่ากฎหมายฉบับนี้มีประโยชน์ต่อประเทศชาติแต่ถ้าเราใช้โดยปราศจากความรอบคอบรัดกุม  
15 ก็เปิดช่องว่างให้หลาย ๆ อย่าง ขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาสครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่าน พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวรร อย่าลืมน  
ใช้สิทธิแปรญัตติสิ่งที่ท่านอภิปรายไว้ มีท่านใดอีกหรือไม่ครับ ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ขอให้  
อยู่กับคำอภิปรายเดิมที่ไม่ได้ตอบชี้แจงท่าน ไม่ยกประเด็นใหม่แล้วนะครับ

20

- นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่เคารพ กระผม กิตติศักดิ์ รัตนวราหะ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก็วัน ๆ อยู่ตรงนี้นะครับ
- 5 ท่านประธานครับ เพราะว่าอยู่ในกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดหลายฉบับเหมือนกัน มีทั้งข้อดี ข้อเสีย  
ตามที่ท่านอัยการ ขออภัยนะครับ ว่าเราได้เปลี่ยนจากการที่แยกประเภทยาและกัจำนวน ตรงนี้ก็มี  
ผลดี ผลเสีย แต่ผมคิดว่าทั้งหมดทั้งปวงอยู่ที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ ผู้ที่ถือกฎหมายว่าจะปฏิบัติหน้าที่  
ซื่อสัตย์ตรงไปตรงมาหรือเปล่า โทษเดิมก็รุนแรงอยู่แล้ว แต่ว่าผู้ปฏิบัติหน้าที่ได้ไปนอกกลุ่มนอกทาง  
หรือไม่ มี ๑๕ เม็ดก็บอกเหลือ ๑๓ เม็ด เหลือ ๕ เม็ดอะไรต่าง ๆ ตอนใหม่นี้มาบอกว่ามีแสนเม็ด
- 10 เจตนาท่านก็บอกว่าต้องดูอีก พิจารณาใช้ดุลพินิจว่ามีไว้จำหน่ายหรือไม่ ตรงนี้ถ้ามีแสนเม็ด  
ถ้าไม่จำหน่ายนี้เสฟไม่หมดหรอก เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็อยู่ที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่เช่นเดียวกัน  
ผมจะฝากไว้สุดท้ายตรงนี้เป็นบันทึกไว้เลยว่า ผม นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ เสนอสภาไว้เลย  
เพราะว่าตรงนี้ได้ผ่านการปรึกษาหารือไว้บ้างแล้วก็คือการที่ผู้เสฟจะเสฟเป็นไปได้อหรือไม่ว่า  
เราจะมีสถานที่ที่ถูกต้องตามกฎหมายให้ผู้เสฟ ถ้าคุณติดจริง ๆ มาเลย ไม่ต้องไปซื้อ ๒๐๐ บาท
- 15 ๓๐๐ บาท คุณติดสักวันละเม็ดแล้วก็อบรม บำบัดเขาไปในตัวด้วย ดูซิว่าจะสู้กับพ่อค้าที่ขายเม็ดละ  
๒๐๐ บาท ๓๐๐ บาทได้ไหม อันนี้พูดถึงยาแอมเฟตามีน (amphetamine) ยาบ้าเป็นหลักนะครับ  
เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมกล้าเสนอและบันทึกในที่ประชุมเลยว่า เป็นไปได้อหรือไม่ว่าผู้เสฟจะมีสถานที่  
ต่าง ๆ ของทางราชการให้เขามา ให้ลูกหลานเหล่านี้ที่เขาเสฟจริง ๆ ซึ่งจะตัดวงจรพ่อค้าได้ไหม  
จะไปลดการนำเข้าจากต่างประเทศได้หรือไม่ อยากจะฝากตรงนี้ไว้เป็นข้อคิดนะครับ จากที่เรา
- 20 ประชุมคุยกันในห้องวันนี้จะมาพูดเสียเลย เสนอ จะโดนด่าก็ไม่เป็นไร ด่าได้นะครับ เพราะฉะนั้น  
ตรงนี้เสนอที่ประชุมไว้เลยว่าเป็นไปได้อหรือไม่ ให้สถานที่ของราชการเป็นจุดถูกต้องเลยว่า  
ลูกหลานเอ๊ย ถ้าติดจริง ๆ มาที่นี้เลย มาเบิกยาไป แล้วมีการอบรมไปด้วย รักษาในทางอ้อมไปด้วย  
เป็นไปได้อหรือไม่ อย่างไร ฝากที่ประชุมไว้ด้วยความขอบพระคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
25 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีท่านใดอีกหรือไม่  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีแล้วนะครับ ถ้าไม่มีแล้วผมขอปิด

- 5 การอภิปราย ต่อไปจะเป็นการขอมติจากที่ประชุมในวาระที่ ๑ นะครับ ก่อนลงมติขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนครับ เชิญท่านสมาชิกแสดงตน ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการตรวจสอบองค์ประชุม ก่อนที่จะลงมติ ๓ ร่าง ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญากรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งเราได้ใช้เวลาอภิปรายกันมา ๓ ชั่วโมงเศษ มีท่านสมาชิกท่านใดยังไม่ได้แสดงตนหรือไม่ ท่านสมาชิกครับ
- 10 การพิจารณาร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาความอาชญากรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งเมื่อเข้าที่ประชุมเห็นชอบให้มีการรวมพิจารณาเข้าด้วยกัน แต่การลงมติจะลงแยกกันนะครับ แต่ผมพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดเป็นเรื่องเดียวกัน โดยร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดเป็นส่วนหนึ่งของร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... เพราะฉะนั้น
- 15 เรื่องด่วนที่ ๑ กับเรื่องด่วนที่ ๒ ผมจะขอมติในคราวเดียวกันเลยนะครับ มีท่านสมาชิกท่านใดไม่เห็นด้วยหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีถือว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ

- 20 เพราะฉะนั้นเรื่องด่วนที่ ๑ คือร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และเรื่องด่วนที่ ๒ คือร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด จะขอมติในคราวเดียวกันนะครับ มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้แสดงตนหรือไม่ ทุกท่านแสดงตนแล้วนะครับ ขอทราบองค์ประชุมครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจสอบนับองค์ประชุม จำนวน ๑๙๘ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : องค์ประชุมขณะนี้ ๑๙๘ ท่าน ครบเป็นองค์ประชุมครับ

- ต่อไปจะเป็นการขอมติในเรื่องด่วนที่ ๑ และเรื่องด่วนที่ ๒ นะครับ เรื่องด่วนที่ ๑ ได้แก่เรื่องการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และ
- 5 เรื่องด่วนที่ ๒ ร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด สมาชิกท่านใดเห็นสมควรให้รับหลักการของร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดเห็นว่ายังไม่สมควรรับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ต้องการงดออกเสียง กดปุ่ม งดออกเสียง เชิญลงคะแนนครับ มีสมาชิกท่านใดยังไม่ลงคะแนนหรือไม่ ทุกท่านลงคะแนนแล้ว ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ
- 10 (มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๙๔ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผลการลงมติในเรื่องด่วนที่ ๑ และเรื่องด่วนที่ ๒ องค์กรประชุม ๑๙๘ ท่าน มติที่ประชุมเห็นด้วย ๑๙๔ ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๓ ไม่ลงคะแนน ๑ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้รับหลักการของร่างพระราชบัญญัติให้ใช้
- 15 ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดไว้พิจารณานะครับ
- ต่อไปขอให้ที่ประชุมพิจารณาว่าจะเห็นสมควรให้คณะกรรมการธิการคณะใดเป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ
- นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- 20 ที่เคารพ ผม สมชาย แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณา จำนวน ๒๘ คน ขอผู้รับรองครับ
- (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกเสนอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
- 25 ขึ้นคณะหนึ่ง จำนวน ๒๘ ท่าน เป็นผู้พิจารณา มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดเสนอจำนวนเป็นอย่างอื่นหรือไม่
- (ไม่มีสมาชิกยกมือ)



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีมติของที่ประชุมเห็นชอบ เมื่อเป็นเช่นนี้  
5 สักส่วนของกรรมการในคณะรัฐมนตรีจะเท่ากับ ๕ ท่าน เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีเสนอรายชื่อ  
กรรมการในสัดส่วนคณะรัฐมนตรี ๕ ท่านครับ

พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงยุติธรรม) : เรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผมขออนุญาตเสนอ  
กรรมการในส่วนของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๕ ท่าน ดังนี้

- 10                    ๑. นายวิชัย ไชยมงคล  
                         ๒. นายวรรณชัย บุญบำรุง  
                         ๓. นายสุรสิทธิ์ แสงวิโรจน์พัฒน์  
                         ๔. พลตำรวจตรี ชาตรี ไพศาลศิลป์ และ  
                         ๕. นายแพทย์อัครพล ศุรุศาสตรา
- 15                    ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านรองนายกรัฐมนตรีเสนอรายชื่อ

5 กรรมการในสัดส่วนคณะรัฐมนตรี ๕ ท่านแล้วนะครับ ต่อไปขอให้สมาชิกพิจารณาเสนอรายชื่อ  
กรรมการในสัดส่วนของสมาชิก จำนวน ๒๓ ท่าน เชิญท่านสมชาย แสวงการ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติ ขอเสนอรายชื่อกรรมการในสัดส่วนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒๓ ท่าน  
10 ดังนี้ครับ

๑. พลเรือเอก กฤษฏา เจริญพานิช

๒. พลเรือเอก จักรชัย ภู่เจริญยศ

๓. นายจิตรนรา นวรัตน์

๔. นายเจตน์ ศิรธรานนท์

15 ๕. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร

๖. นายธานี อ่อนละเอียด

๗. พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก

๘. พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์

๙. พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ

20 ๑๐. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร

๑๑. นายภาสกร ชัยวานิชศิริ

๑๒. ศาสตราจารย์กิตติคุณภิรมย์ กมลรัตนกุล

๑๓. นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด

๑๔. พลเอก ยุทธศิลป์ โดยขึ้นงาม

25 ๑๕. พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล

๑๖. นายวัลลภ ตังคณานูรักษ์

๑๗. นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย

5

๑๘. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์

๑๙. พลเอก สรรชัย อจลานนท์

๒๐. นายสุชาติ ตระกูลเกษมสุข

๒๑. พลเอก สุชาติ หนองบัว

๒๒. พลเอก อักษรา เกิดผล

10

๒๓. พลเอก อู๊ด เป็องบน

ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกเสนอรายชื่อกรรมการในสัดส่วน

15

ของสมาชิก ๒๓ ท่าน มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดเสนอรายชื่อเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มี ถ้าไม่มีเชิญเลขานุการอ่านรายชื่อ

๒๘ ท่าน เสนอที่ประชุมอีกครั้งหนึ่งครับ

20

นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด จำนวน ๒๘ คน ดังนี้

25

30

๑. พลตำรวจตรี ชาตรี ไพศาลศิลป์  
 ๒. นายวรรณชัย บุญบำรุง  
 5 ๓. นายวิชัย ไชยมงคล  
 ๔. นายสุรสิทธิ์ แสงวิโรจน์พัฒน์  
 ๕. นายอัครพล ศุภศาสตรา  
 ๖. พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพานิช  
 ๗. พลเรือเอก จักรชัย ภูเจริญยศ  
 10 ๘. นายจิตรนรา นวรัตน์  
 ๙. นายเจตน์ ศิรธรานนท์  
 ๑๐. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร  
 ๑๑. นายธานี อ่อนละเอียด  
 ๑๒. พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก  
 15 ๑๓. พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์  
 ๑๔. พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ  
 ๑๕. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร  
 ๑๖. นายภาสกร ชัยวานิชศิริ  
 ๑๗. ศาสตราจารย์กิตติคุณภิรมย์ กมลรัตน์กุล  
 20 ๑๘. นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด  
 ๑๙. พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม  
 ๒๐. พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล  
 ๒๑. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์  
 ๒๒. นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย  
 25 ๒๓. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์

๒๔. พลเอก สรรชัย อจลานนท์

๒๕. นายสุชาติ ตระกูลเกษมสุข

5 ๒๖. พลเอก สุชาติ หนองบัว

๒๗. พลเอก อักษรา เกิดผล

๒๘. พลเอก อู้ด เป็องบน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รายชื่อคณะกรรมการธิการ ๒๘ ท่านถูกต้อง  
10 นะครับ ต่อไปขอให้ที่ประชุมพิจารณากำหนดระยะเวลาแปรญัตติและระยะเวลาดำเนินงานของ  
คณะกรรมการคณะนี้ เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่เคารพ ผม สมชาย แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติ ขอเสนอท่านประธานและที่ประชุมเพื่อกำหนดเวลาการพิจารณาของคณะกรรมการ  
15 คณะนี้ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่สภามีมติแต่งตั้ง กำหนดเวลาแปรญัตติภายใน ๑๕ วันนับแต่  
วันถัดจากวันที่สภามีมติกำหนดเวลาแปรญัตติ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีผู้เสนอกำหนดเวลาดำเนินงานของ  
20 คณะกรรมการ ๙๐ วันนับจากวันนี้ กำหนดเวลาแปรญัตติ ๑๕ วันนับจากวันพรุ่งนี้  
มีสมาชิกรับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดเสนอเวลาเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ แปรญัตติ  
25 ภายใน ๑๕ วันนับจากวันพรุ่งนี้ กำหนดเวลาดำเนินงานของคณะกรรมการคณะนี้คือ ๙๐ วัน

# ๘๒

สนช. ๓๖

ธีรวรรณ ๒๐/๕

นับจากวันที่สภามีมติแต่งตั้งก็คือวันนี้ เป็นอันจบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑ และเรื่องด่วนที่ ๒  
ต่อไปจะเป็นการขอมติในวาระที่ ๑ ของเรื่องด่วนที่ ๓ คือร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณา

5 คติยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ก่อนขอมติ ผมขอตรวจสอบองค์ประชุมอีกครั้ง

เชิญท่านสมาชิกแสดงตนมีสมาชิกท่านใดยังไม่แสดงตนหรือไม่ ขอทราบองค์ประชุมครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๙๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : องค์ประชุม ๑๙๒ ท่าน ครบเป็นองค์ประชุม

10 ต่อไปจะเป็นการขอมติในเรื่องด่วนที่ ๓ สมาชิกท่านใดเห็นสมควรให้รับหลักการของร่าง

พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคติยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไว้พิจารณาต่อไปท่านกดปุ่ม

เห็นด้วย ท่านใดเห็นว่าไม่ควรรับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ต้องการงดออกเสียงกดปุ่ม

งดออกเสียง เชิญลงคะแนนครับ มีท่านใดยังไม่ลงคะแนนหรือไม่ครับ ทุกท่านลงคะแนนแล้ว

ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

15 (มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๙๐ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผลการลงคะแนน องค์ประชุม ๑๙๓ ท่าน

มติที่ประชุมเห็นด้วย ๑๙๐ ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๓ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการ

แห่งร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคติยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไว้พิจารณา ต่อไปจะขอ

20 ให้ที่ประชุมพิจารณาว่าเห็นสมควรให้คณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ฉบับนี้ เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ ในฐานะเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาวิสามัญพิจารณาสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติ ขอเสนอให้มอบคณะกรรมการกฤษฎีกาวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวล

25

30

# ๘๓

สนช. ๓๖

ธีรวรรณ ๒๐/๖

กฎหมายยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด ซึ่งสภาเพ็งตั้งขึ้น เป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

5 ข้อ ๑๑๖ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกเสนอให้ใช้คณะกรรมการฯ ซึ่งสภามีมติตั้งขึ้นเมื่อสักครู่นี้ คือคณะกรรมการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑ และเรื่องด่วนที่ ๒ เป็นผู้พิจารณา

10 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย มีผู้รับรองถูกต้อง มีสมาชิกท่านใดไม่เห็นด้วยหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้ คณะกรรมการวิสามัญที่สภามีมติแต่งตั้งขึ้นให้พิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑ และเรื่องด่วนที่ ๒

15 เป็นผู้พิจารณาเรื่องนี้ด้วย ต่อไปขอให้ที่ประชุมพิจารณากำหนดเวลาดำเนินงานและกำหนดเวลาแปรญัตติจะใช้ระยะเวลาเดียวกันกับที่กำหนดไว้ในเรื่องด่วนที่ ๑ และเรื่องด่วนที่ ๒ หรือไม่ ท่านสมชาย แสวงการ เชิญครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เคารพครับ ผม สมชาย แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการ

20 สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอกำหนดเวลาพิจารณาของคณะกรรมการฯ ภายใน ๙๐ วัน แล้วก็แปรญัตติภายใน ๑๕ วันเช่นเดียวกันในคณะกรรมการชุดที่แล้ว ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกเสนอกำหนดเวลาดำเนินงานของ

25 คณะกรรมการสำหรับการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๓ ๙๐ วัน กำหนดแปรญัตติเรื่องด่วนที่ ๓ คือ ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ภายใน ๑๕ วันนับจาก

วันถัดจากวันที่สภามีมติ มีผู้รับรองถูกต้อง มีท่านใดจะเสนอเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มี ถ้าไม่มีถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ

5 กำหนดเวลาทำงาน กำหนดเวลาเดียวกันคือ ๙๐ วันนับจากวันนี้คือวันที่สภามีมติแต่งตั้ง กำหนดแปรญัตติ ๑๕ วันเช่นเดียวกันทั้ง ๓ ฉบับ นับถัดจากวันที่สภามีมติคือ นับตั้งแต่วันที่พรุ่งนี้เป็นต้นไป

ท่านสมาชิกครับ เมื่อที่ประชุมได้พิจารณารับหลักการแล้วก็ยังมีมติแต่งตั้ง คณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อรับผิดชอบพิจารณาร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับนี้แล้ว ผมขอกำหนด

10 วันเวลาประชุมคณะกรรมาธิการคณะนี้เลย เชิญประชุมนัดแรกวันศุกร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ คือวันพรุ่งนี้ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมาธิการ หมายเลข ๓๐๙ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ เชิญท่านสมาชิกและบุคคลภายนอกที่มีชื่อเป็นคณะกรรมาธิการใน ๒๘ ท่าน ประชุมนัดแรกคือ วันพรุ่งนี้ ๐๙.๐๐ นาฬิกา ห้องประชุมคณะกรรมาธิการ หมายเลข ๓๐๙ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ ขอเชิญเข้าประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน เป็นอันจบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๓

15 และจบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑ เรื่องด่วนที่ ๒ เรื่องด่วนที่ ๓ ต้องขอบคุณท่านรองนายกรัฐมนตรี และคณะผู้ชี้แจงด้วยครับ เชิญกลับได้ครับ



ท่านสมาชิกครับ ก่อนที่จะเข้าสู่ระเบียบวาระต่อไป ผมขอเพิ่มเติมวาระการประชุม เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วย

5 การห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. ... ซึ่งบรรจุในระเบียบวาระวันพรุ่งนี้นะครับ ขอบรรจุเพิ่มเติมมาเป็นเรื่องด่วนที่ ๕ ในการประชุมวันนี้ โดยอาศัยข้อบังคับการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๑๗ ไม่ทราบจะมีสมาชิกท่านใดไม่เห็นด้วยหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
- 10 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ
- นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติ
- แห่งชาติ ขอเสนอท่านประธานเพื่อขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม โดยจะขอให้ยกเรื่องด่วน
- ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการทดลองนิวเคลียร์
- 15 โดยสมบูรณ์ พ.ศ. .... ซึ่งบรรจุอยู่ในระเบียบวาระของวันพรุ่งนี้ขึ้นมาพิจารณาก่อนในวันนี้ตาม
- ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๔๐ (๒) ของผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
- รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีผู้เสนอให้นำเรื่องร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง
- 20 การดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. ....
- ซึ่งผมได้นำมาบรรจุเพิ่มเติมเป็นระเบียบวาระวันนี้แล้ว โดยอยู่เรื่องด่วนที่ ๕ มีท่านสมาชิกเสนอ
- ขอให้ปรับเปลี่ยนวาระโดยนำเรื่องด่วนที่ ๕ คือเรื่องพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ
- องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. .... ขึ้นมาพิจารณาก่อน
- ที่จะไปสู่เรื่องด่วนที่ ๔ คือเรื่องการให้ความเห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติ มีสมาชิกรับรองถูกต้อง
- 25 จะมีสมาชิกท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถ้อยคำที่ประชุมเห็นชอบนะครับ

5                   ต่อไปจะเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๕ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน  
ขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

10

15

20

25

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เรื่องนี้สืบเนื่องจากที่ประชุมสภานิติบัญญัติ  
5 แห่งชาติ ครั้งที่ ๓๑/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลอง  
นิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. .... และมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณานั้น  
บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จ  
เรียบร้อยแล้ว และได้นำเสนอรายงานต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามข้อบังคับการประชุม  
10 สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๑๑๘ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แจกให้ท่านสมาชิกแล้วนะครับ  
ขอเชิญคณะกรรมการวิสามัญเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการวิสามัญเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : คณะกรรมการวิสามัญเข้าประจำที่เรียบร้อยแล้ว  
15 นะครับ เชิญท่านประธานคณะกรรมการวิสามัญแถลงรายงานต่อที่ประชุมครับ

พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง (ประธานคณะกรรมการวิสามัญ) :

กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผม พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง สมาชิก  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
คุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์  
20 พ.ศ. ....

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๑/๒๕๖๑ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘  
พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ  
องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. .... ไว้พิจารณา  
และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน  
25 โดยมีเวลาปฏิบัติงานภายใน ๖๐ วันนั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว  
เสร็จเรียบร้อยแล้วดังนี้

- 5 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มี ๕ มาตรา และไม่มีกรรมาธิการวิสามัญสงวนความเห็น  
และไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ

ผลการพิจารณา คณะกรรมาธิการวิสามัญได้นำผลการดำเนินงานตามมาตรา ๗๗  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ  
มาประกอบการพิจารณาทุกขั้นตอนเรียบร้อยแล้ว

- 10 ร่างพระราชบัญญัตินี้มี ๕ มาตรา มีการแก้ไข ๑ มาตรา ตามเอกสารที่ได้นำเรียน  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกท่านแล้ว การแก้ไขส่วนใหญ่เพื่อให้สอดคล้องกับสนธิสัญญาดังกล่าว  
โดยเฉพาะเมื่อแปลเป็นภาษาอังกฤษแล้วจะต้องสอดคล้องกับสนธิสัญญาฉบับนี้

- อนึ่ง คณะกรรมาธิการวิสามัญใคร่ขอขอบคุณคณะกรรมการการศึกษา  
สนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมีท่านกิตติ  
15 วัชรสินธ์ เป็นประธานที่ได้ทำการศึกษาก่อนล่วงหน้าทำให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรวดเร็ว  
ยิ่งขึ้น และคณะกรรมาธิการวิสามัญขอเสนอข้อสังเกตมาด้วยแล้ว ๑ ข้อ จึงเรียนมาเพื่อโปรด  
พิจารณา ขอบคุณครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านประธาน คณะกรรมาธิการวิสามัญ  
20 เสนอรายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วย  
การห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมแล้วนะครับ

- ต่อไปจะเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ ซึ่งจะเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ  
แล้วพิจารณาเรียงลำดับมาตราไปจนกว่าจะจบร่างนะครับ และเนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้มีเพียง ๕ มาตรา ผมพิจารณาแล้วคณะกรรมาธิการวิสามัญแก้ไขเพียง ๑ มาตรา ไม่มี  
25 กรรมาธิการวิสามัญเสียงข้างน้อยสงวนความเห็น แล้วก็ไม่มีสมาชิกเสนอคำแปรญัตติ เพราะฉะนั้น

ในการพิจารณาผมจะพิจารณาเรียงลำดับมาตราไปจนกว่าจะจบร่างก่อน แล้วหลังจากนั้นจึงจะลงมติในมาตราที่มีการแก้ไข ไม่ทราบจะมีสมาชิกท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

5 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถ้าวาทที่ประชุมเห็นชอบนะครับ ท่านสมาชิกครับ ในการพิจารณาวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ ขอให้ท่านสมาชิกรายงานการรับฟังความเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง รายงานวิเคราะห์ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่อาจจะ

10 เกิดขึ้นมาประกอบการพิจารณาทุกขั้นตอนด้วยนะครับ เพื่อให้ถูกต้องและเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๗ เชิญเลขาธิการดำเนินการครับ

นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : “ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง

15 การดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. ....

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ ถึงมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มาตรา ๔ คณะกรรมาธิการวิสามัญมีการแก้ไข

20 ไม่มีสมาชิกเสนอคำแปรญัตติ และไม่มีกรรมาธิการวิสามัญเสียงข้างน้อยสงวนความเห็น ท่านสมาชิกมีสิทธิอภิปรายได้ในประเด็นที่คณะกรรมาธิการวิสามัญมีการแก้ไข เชิญยกมือเลยครับ ท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ เชิญครับ

นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วัลลภ ตั้งคณานุรักษ์

สมาชิกรัฐสภาคนหนึ่งที่ขออนุญาตทำความเข้าใจกับคณะกรรมาธิการก่อนในมาตรา ๔

25 ที่มีการแก้ไข (๒) คือในมาตรา ๔ เป็นเรื่องของการให้การคุ้มครองการดำเนินงาน ซึ่งใน (๒) จะพูดถึงส่วนที่ได้รับเอกสิทธิ์ในการคุ้มครอง นี่คือ (๒) ที่นี้ถามว่าคุ้มครองใครบ้าง ร่างเดิม

๑. คຸ່ມครององค์การสนธิสัญญา นี้คือข้อที่ ๑

๒. คຸ່ມครองผู้แทนของรัฐภาคีมีสักประมาณ ๒๐๐ องค์การประมาณนั้น ๒๐๐ รัฐ

5 ๒๐๐ ประเทศประมาณนั้น

๓. คຸ່ມครองผู้แทนสำรองและที่ปรึกษา ความเดิมจาก (๒) เขียนต่อไปว่าผู้แทน  
ที่ได้รับการเลือกตั้งในคณะมนตรีบริหาร นั้นก็หมายความว่าบุคคลที่เป็นบุคคลที่ ๔ แต่ร่างเดิม  
เขียนไว้ว่า “ผู้แทนที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นคณะมนตรีบริหาร” ถามว่าคนได้รับเลือกตั้งมาจากไหน  
ก็มาจากผู้แทนของรัฐภาคี ถ้าผมเข้าใจไม่ผิด ใน ๒๐๐ นั้น แต่ที่นี้พอท่านไปเปลี่ยนจาก “ผู้แทน  
10 ที่ได้รับเลือกตั้ง” เป็น “ผู้แทนของรัฐภาคีซึ่งเป็นสมาชิก” ก็มีสัก ๕๐ ประเทศ ๕๐ ใน ๒๐๐  
ผู้แทน ๒๐๐ คຸ່มครองไปแล้ว แล้วก็มานั่งในนี้อยู่แล้วทำไมต้องไปคຸ່มครองอีก ๕๐ คน ซึ่งก็เป็น  
คนเดิม ผมจึงบอกว่าไม่แก่เข้าใจได้มากกว่า แล้วก็ชัดเจน พอแก่เลยสับสนว่าเมื่อคຸ່มครองผู้แทน  
ของรัฐภาคี ๒๐๐ คนแล้ว สมมติว่ามี ๒๐๐ ประเทศ คຸ່มครองเขาอยู่แล้วเขาเป็นมา แล้วทำไม  
ต้องไปคຸ່มครองเขาเป็นภาคีสมาชิก เพราะเขาก็เป็นผู้แทนใน ๒๐๐ คนนั้น ทำไมเข้าไปซ้ำมา  
15 ผมถามเพื่อความเข้าใจ เพราะว่าต่างกับความเดิมมากเลย ความเดิมเขาคຸ່มครองผู้แทนที่ได้รับ  
เลือกตั้งเป็นคณะมนตรีบริหาร ซึ่งไม่รู้จะเป็นใครก็ได้ ทำไมกลับไปวกคຸ່มครองคนเดิมที่คຸ່มครอง  
อยู่แล้ว นี่เป็นคำถามของผม ผมจึงอยากสร้างความเข้าใจ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านอื่นไหมที่จะซักถาม

20 คณะกรรมาธิการถึงเหตุผลที่ไปแก้ไขเปลี่ยนแปลง

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีแล้ว เชิญคณะกรรมาธิการตอบชี้แจง  
ท่านกิตติ วะสีนนท์ ครับ

25

30

นายกิตติ วะสีนนท์ (รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง) :

- ขอขอบคุณท่านประธานครับ ผม กิตติ วะสีนนท์ ในฐานะกรรมการ ต้องขอบคุณท่านอาจารย์วัลลภ
- 5 ตั้งคณานุรักษ์ ที่กรุณาช่วยดูการแก้ไขให้เกิดความรอบคอบ ผมขออธิบายดังนี้ก็คือที่จริงแล้ว
- ในการยกร่างคุณสมบัติสัญญาเป็นหลักจะมีสนธิสัญญาอาร์ติเคิล ๒อี (article 2E) ข้อ ๕๕ ที่จะระบุไว้
- ว่าให้ใครบ้าง ซึ่งเขาก็แยกกัน ที่แยกส่วนที่จริงตอนนี้มีประเทศที่เป็นภาคีแล้ว ๑๖๖ ประเทศ
- แล้วก็ที่ลงนาม ๑๘๓ ประเทศ ซึ่งยังขาด ๑๗ ประเทศ รวมทั้งประเทศไทย ซึ่งจะเป็นอาเซียน
- (ASEAN) ประเทศสุดท้าย ในส่วนแรกผู้แทนรัฐภาคีเป็นกรณีทั่ว ๆ ไป ซึ่งในสนธิสัญญานี้จะมี
- 10 องค์กรที่สำคัญ หน่วยที่สำคัญก็คือคอนเฟอเรนซ์ออฟเดอะสเตทพาร์ตี (Conference of The
- State Parties) ก็คือคล้าย ๆ สมัชชาคือที่ประชุมของรัฐภาคี กับอีกส่วนหนึ่งที่ภาษาไทยใช้คำว่า
- “คณะกรรมการบริหาร” หรือเอ็กเซคคิวิตีฟคอมมิทีตี (executive committee) แล้วการที่เข้าไป
- อยู่ในคณะกรรมการบริหาร จริง ๆ เขาเลือกประเทศเข้ามาเป็นสัดส่วนตามภูมิภาค เพราะฉะนั้น
- ผู้แทนแรกกับผู้แทนที่ ๒ อาจจะคนละคนก็ได้ คนเดียวกันก็ได้ คนแรกเวลามีประชุม
- 15 คอนเฟอเรนซ์ออฟเดอะสเตทพาร์ตี ท่านปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หรืออาจจะ
- ท่านรัฐมนตรีไปเองก็ได้ แต่พอเป็นคณะกรรมการบริหารอาจจะเป็นท่านทูตที่กรุงเวียนนา เป็นต้น
- เพราะฉะนั้นที่ใส่ไว้เดิมเป็นว่า “ผู้แทนที่ได้รับเลือก” จริง ๆ ตกไป เพราะไม่ใช่ผู้แทนที่ได้รับเลือก
- แต่เป็นประเทศที่ได้รับเลือก แล้วส่งผู้แทนของประเทศภาคีนั้น ของรัฐภาคีนั้นก็ต้องได้ตาม
- บทบัญญัติในส่วนนี้ จึงแยกเป็น ๒ ส่วนและขยายความ เพราะถ้าคงคำเดิมผู้แทนที่ได้รับเลือก
- 20 จะหายไป เพราะเป็นผู้แทนประเทศภาคี ซึ่งเป็นสมาชิกที่ได้รับเลือก ขอขอบคุณครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
- รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ ยังตั้งใจไหมครับ
- นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพ ผม วัลลภ ตั้งคณานุรักษ์
- สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ถ้าท่านกิตติ วะสีนนท์ ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ถ้าท่านอธิบายว่า
- 25 อาจจะเป็นคนเดียวกันก็ได้ หรือเป็นคนละคนก็ได้ผมไม่ตั้งใจ เป็นคนเดียวกันที่จะเป็นคนแรก

และเป็นคนที่ ๒ อาจจะเป็นคนเดิมก็ได้ในคณะมนตรีฎีกาหรือไม่ครับ หรืออาจจะเป็นคนละคนก็ได้ ไข่หรือไม่ ถ้าท่านพยักหน้าอย่างนี้ผมไม่ติดใจ ขอบคุณครับ

- 5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีสมาชิกท่านอื่นติดใจสำหรับมาตรา ๔ ที่คณะกรรมการมีการแก้ไข เชิญเลขาธิการดำเนินการต่อครับ

นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ วุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : “มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข”

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข เป็นอันจบ การพิจารณาเรียงลำดับมาตรา สำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน ขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. .... แต่เนื่องจาก ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คณะกรรมการมีการแก้ไข ๑ มาตรา คือในมาตรา ๔ เพราะฉะนั้น
- 15 จะต้องขอมติจากที่ประชุม สำหรับมาตราที่คณะกรรมการมีการแก้ไข ก่อนขอมติขอตรวจสอบ องค์ประชุม เชิญท่านสมาชิกแสดงตน ขณะนี้เป็นขั้นตอนการขอตรวจสอบองค์ประชุมอีกครั้ง ก่อนที่จะลงมติในมาตราที่คณะกรรมการมีการแก้ไขสำหรับการพิจารณาในวาระที่ ๒
- ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์ โดยสมบูรณ์ พ.ศ. .... ขอเชิญท่านสมาชิกแสดงตน มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้แสดงตนหรือไม่
- 20 เตียวเสร็จจากระเบียบวาระนี้แล้วท่านสมาชิกอย่าเพิ่งไปไหนจะต้องลงมติอีก ๑ วาระ ท่านจะได้ ไม่ต้องวิ่งเข้า วิ่งออกจากห้องประชุมคณะกรรมการทุกท่านแสดงแล้ว ขอทราบองค์ประชุมครับ
- (มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับขององค์ประชุม จำนวน ๑๗๖ คน)



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : องค์ประชุม ๑๗๖ ครบเป็นองค์ประชุม  
 5 ต่อไปจะเป็นการขอมติในมาตรา ๔ ที่คณะกรรมการมีการแก้ไข สมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการในมาตรา ๔ ท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดไม่เห็นด้วยกับคณะกรรมการ คือเห็นควรคงร่างเดิมท่านกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย กดออกเสียงกดปุ่ม กดออกเสียงเชิญลงคะแนนครับ มีท่านใดอีกหรือไม่ครับ ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๗๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : องค์ประชุม ๑๗๖ ท่าน มติที่ประชุมเห็นด้วย ๑๗๑ ไม่เห็นด้วย ไม่มี กดออกเสียง ๕ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการในมาตรา ๔ นะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณาเรียงลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว ต่อไปจะขอให้  
 15 ที่ประชุมพิจารณาเป็นการสรุปทั้งร่างอีกครั้ง ซึ่งในครั้งที่ประชุมอาจแก้ไขถ้อยคำที่ผิดหรือขัดแย้งกันได้แต่จะแก้ไขเนื้อความไม่ได้ เชิญที่ประชุมพิจารณาครับ มีถ้อยคำไหนที่ยังไม่ถูกต้องเชิญท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ ครับ

นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ : ท่านประธานขอให้เจ้าหน้าที่เลื่อนบนจอให้ผมดู  
 มาตรา ๓ หน่อยได้ไหมครับ ผมไม่แน่ใจครับ

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เจ้าหน้าที่ขึ้นจอมาตรา ๓ ครับ

นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ : โอ.เค. ครับ ท่านประธานดูบนจอคำว่า “องค์การ”  
 องค์การ หมายความว่า องค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์  
 ควรจะวรรคนะครับ เพราะเป็นความหมายขององค์กรเท่านั้น วรรค ที่จัดตั้งขึ้นตามสัญญา  
 ต้องวรรคตรงนั้นครับ คิดว่าอย่างนั้นใช่ไหม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอบคุณครับ

25

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

5 ในคณะกรรมการ เชิญคณะกรรมการครับ

นางชนนันท ศรีทองสุข ศรีพันธุ์ (กรรมการวิสามัญ) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาค่ะ ดิฉัน ชนนันท ศรีทองสุข ศรีพันธุ์ กรรมการนะค่ะ คือจริง ๆ ลักษณะนี้  
จะเป็นเหมือนการเขียนถ้อยคำที่เชื่อมโยงกัน ก็คือคำว่า “องค์การ” หมายความว่า องค์การ  
สนธิสัญญาที่จัดตั้งตามสนธิสัญญา เพราะฉะนั้นเห็นว่าไม่วรรณกว่าจะถูกต้องตามหลักภาษาไทย

10 ขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่ต้องวรรณนะค่ะท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์  
มีท่านอื่นอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีแล้วนะค่ะ ถ้าไม่มีเป็นอันจบการพิจารณา  
ในวาระที่ ๒ นะค่ะ ต่อไปจะเป็นการขอมติจากประชุมในวาระที่ ๓ ว่าที่ประชุมแห่งนี้จะ  
เห็นสมควรให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายได้หรือไม่นะค่ะ และเป็นการ  
ลงมติต่อเนื่องผมจะไม่ตรวจสอบองค์ประชุมแล้วนะค่ะ ต่อไปจะเป็นการขอมติในวาระที่ ๓

20 สมาชิกท่านใดเห็นสมควรให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การ  
สนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. .... ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้  
ท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดเห็นว่ายังไม่สมควรให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย  
ต้องการงดออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญลงคะแนนครับ เดี่ยววาระถัดไปก็ต้องลงมติหน้าครับ  
คาดว่าจะใช้เวลาไม่นานท่านสมาชิกอย่าเพิ่งรีบกลับไปประชุมที่ไหนต่อหน้าครับ มีสมาชิกท่านใด

25 ยังไม่ได้ลงมติในวาระที่ ๓ บ้างครับ ทุกท่านลงมติแล้ว ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๗๔ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

- 5 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : องค์ประชุม ๑๗๗ มติที่ประชุมเห็นด้วย ๑๗๔ ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๓ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นสมควรให้ประกาศใช้ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์ โดยสมบูรณ์ พ.ศ. .... เป็นกฎหมายได้ณะครับ

ท่านสมาชิกครับ โดยที่คณะกรรมการมีตั้งข้อสังเกตบางประการไว้ในท้าย

- 10 รายงานฉบับนี้ หากที่ประชุมเห็นด้วยจะจัดส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป เพราะฉะนั้นเชิญท่านสมาชิกพิจารณาครับ จะมีท่านใดไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือไม่ครับ เชิญท่านวัลลภ ตั้งคณานุกรักษ์ ครับ

นายวัลลภ ตั้งคณานุกรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วัลลภ ตั้งคณานุกรักษ์

- 15 สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คือเดิมที่อ่านข้อสังเกตนี้ถึงงนะครับ เพราะว่าปกติเรื่องแบบนี้คนที่ เป็นเจ้าภาพหลักน่าจะเป็นกรมสนธิสัญญาและกฎหมายที่ว่านี้ ที่นี้พอเขียนแบบนี้ประหนึ่งว่า หน่วยงานนี้ทำงานไม่ค่อยได้เรื่องจึงต้องให้รัฐบาลไปหาหน่วยงานกลางที่จะมาดูหรืออย่างไร ท่านช่วยอธิบายความหมายครั้น คือถ้าเขียนออกมาแบบนี้เหมือนกับหน่วยงานที่แปลนี้แปลผิดมา ตลอดเลย ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

- 20 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านอื่นอีกหรือไม่ครับ คณะกรรมการกำหนดข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องการแนะนำให้มีการทำคู่มือที่กำหนดหลักเกณฑ์ รูปแบบคำแปลศัพท์ที่สำคัญไว้ในหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ เพื่อให้เกิดมาตรฐานในการแปล (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

- 25 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีแล้วนะครับ ไม่มีแล้วเชิญคณะกรรมการ ตอบชี้แจงประเด็นที่ท่านวัลลภ ตั้งคณานุกรักษ์ ชักถามครับ

นายกิตติ วัฒนินท์ (รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง) :

5 ขอบคุณท่านประธานที่เคารพ ผม กิตติ วัฒนินท์ ในฐานะกรรมการ ก็ต้องขอบคุณในข้อสังเกต  
 นะครับ คงไม่ได้ตั้งข้อสังเกตเพื่อเบลม (blame) ใคร ซึ่งตามความเข้าใจของคณะกรรมการเองยัง  
 เข้าใจว่าน่าจะเป็นกรรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ซึ่งจะดูเรื่องตัวสนธิสัญญาหนังสือสัญญาระหว่าง  
 ประเทศต่าง ๆ น่าจะเป็นผู้เชี่ยวชาญ แต่เราเองก็ไม่อยากระบุไปอย่างนั้น เพราะว่าเห็นว่ามันน่าจะเป็น  
 เรื่องที่รัฐบาลจะไปสั่งการเอง นั่นประการแรกนะครับ

10 ประการที่ ๒ สิ่งที่เกิดขึ้นอยู่ในปัจจุบันนี้แต่ละหน่วยงาน กระทรวง ทบวง กรม  
 จะไปแปลเอง บางหน่วยก็แปลเป็นการภายในคือใช้คนของตัวเอง ทรัพยากรของตัวเอง บางหน่วย  
 ก็จัดตั้งเป็นคณะกรรมการเป็นต้น ฉะนั้นก็เลยมีการลักลั่นในการแปล เช่น ตัวอย่างง่าย ๆ คำว่า  
 “อาร์ติเคิล” (article) ซึ่งแปลว่ามาตราบ้าง ข้อบ้าง ข้อบทบ้าง ซึ่งตอนหลังนี้จะใช้ชื่อเป็นส่วนใหญ่  
 หรือในการแปลงจากภาษาอังกฤษเป็นภาษาไทย ค.ศ. บางทีแปลงเป็น พ.ศ. ไม่ใช่ ค.ศ. อย่างเดิม  
 ซึ่งน่าจะเป็น ค.ศ. อย่างเดิม หรือตัวชื่อย่อ เช่น อักษรข้อ ๑ เอ ก็มาแปลว่า ๑ ก บ้าง หรือ ๑ เอ  
 15 บ้าง ก็มีความลักลั่นลักษณะนี้ แล้วไม่มีใครเป็นออธริตี (authority) จริง ๆ แล้วก็ในทางปฏิบัติก็คือ  
 ยังไม่มีคู่มือเป็นเรื่องเป็นราว ซึ่งผู้แทนของกระทรวงการต่างประเทศ จากกรรมสนธิสัญญาและ  
 กฎหมายเองก็เห็นด้วยว่าน่าจะมีการพิจารณาเรื่องนี้ แล้วก็การตั้งข้อสังเกตนี้ก็จะช่วยให้หน่วยงาน  
 ที่เกี่ยวข้องนี้สามารถไปดำเนินงานได้ แล้วก็ได้รับการยอมรับเป็นการทั่วไป ขอขอบคุณครับ

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เข้าใจแล้วนะครับ ไม่มีท่านใดคัดค้าน  
 หรือไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกตนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ  
 สภาจะได้รวบรวมจัดส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป เป็นอันจบเรื่องด่วนที่ ๕  
 ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เพิ่มเติมและนำขึ้นมาพิจารณาก่อนในวันนี้ ขอขอบคุณคณะกรรมการ  
 ทุกท่านครับ

ท่านสมาชิกครับ สำหรับเรื่องด่วนที่ ๔ เรื่องการให้ความเห็นชอบ

- ร่างยุทธศาสตร์ชาติที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ได้รับการประสานจากท่านรัฐมนตรีที่จะมาชี้แจง  
 5 เรื่องด่วนเรื่องนี้ว่าติดภารกิจสำคัญ ในวันนี้เดินทางมาชี้แจงไม่ทันแล้ว ขอเลื่อนการพิจารณาเรื่องนี้  
 ไปวันพรุ่งนี้จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย  
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ  
 10 เป็นอันจบการพิจารณาเรื่องด่วน โดยเรื่องด่วนที่ ๔ จะขอเข้าไปพิจารณาต่อในวันพรุ่งนี้  
 ต่อไปจะเป็นระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

- เชิญท่านพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง  
 (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธาน  
 สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายพีระศักดิ์ พอจิต  
 15 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)  
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต  
 รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ๗.๑ ขอขยายเวลาการพิจารณา  
 ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... (ขอขยายเวลา ครั้งที่ ๒ ออกไปอีก ๖๐ วัน)

20

25

30

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : โดยท่านประธานคณะกรรมการวิสามัญ
- 5 คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี มีหนังสือแจ้งว่าระยะเวลาการดำเนินงานของคณะกรรมการ จะครบกำหนด ในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ แต่เนื่องจากร่างฉบับนี้ยังมีประเด็นสำคัญ จำนวนมาก ซึ่งจะต้องพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบและรอบด้าน รวมถึงจะส่งผลกระทบต่อหลายภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น ทางคณะกรรมการวิสามัญจึงขอขยายเวลาการพิจารณา
- 10 ออกไปอีก ๖๐ วัน เป็นการขอขยายระยะเวลา ครั้งที่ ๒ และขอบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๘ กำหนดว่าในกรณีที่คณะกรรมการใดพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา ที่ประชุมอาจจะลงมติให้ขยายเวลาที่กำหนดไปไม่เกิน ๒ ครั้ง
- ครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน จะมีสมาชิกท่านใดไม่เห็นด้วยที่จะอนุญาตให้คณะกรรมการวิสามัญ ขยายระยะเวลาการพิจารณาร่างฉบับนี้หรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- 15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ แต่เนื่องจาก เป็นการขอขยายเวลาเกินกว่าข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติกำหนดไว้ ดังนั้น
- ผมจะขอให้ที่ประชุมลงมติว่าจะให้มีการงดใช้ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๘ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณีหรือไม่ โดยการงดใช้ข้อบังคับการประชุม
- 20 สภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณีนี้ ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๒๑๓ กำหนดให้ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะต้องลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกในที่ประชุมสภา ก็ให้งดใช้ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ แห่งชาตินั้นได้ ดังนั้นต้องมีการถามมติ ก่อนถามมติก็ขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อน เชิญสมาชิก
- 25 แสดงตน แสดงตนครบทุกท่านแล้ว ขอทราบองค์ประชุมครับ
- (มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๘๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ขณะนี้มีสมาชิกอยู่ในห้องประชุม จำนวน ๑๘๑ ท่าน ถือว่าครบองค์ประชุม สมาชิกท่านใดเห็นชอบให้งดใช้ข้อบังคับการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๘ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณีให้ท่านกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดไม่เห็นชอบให้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านใดประสงค์งดออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญครับ เชิญท่านลงคะแนน ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๗๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๘๑ ท่าน เห็นด้วย ๑๗๘ ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๓ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้งดใช้ข้อบังคับการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๘ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี ขอขยายเวลา การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... (ขอขยายเวลา ครั้งที่ ๒ ออกไปอีก ๖๐ วัน)

15 ได้จบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๗.๑

๗.๒ ขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ขอขยายเวลา ครั้งที่ ๒ ออกไปอีก ๓๐ วัน)

20

25

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : โดยทางประธานคณะกรรมการ

5 พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร ได้มีหนังสือแจ้งว่าระยะเวลาการดำเนินงานของคณะกรรมการ  
จะครบกำหนดในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ แต่เนื่องจากการพิจารณาร่างฉบับนี้มีความสำคัญ  
และมีรายละเอียดที่จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ถูกต้องครบถ้วน  
ในทุกประเด็น ดังนั้นทางคณะกรรมการจึงขอขยายเวลาการพิจารณาออกไปอีก ๓๐ วัน  
เป็นการขอขยาย ครั้งที่ ๒ มีสมาชิกท่านใดขัดข้อง หรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

10 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต  
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ถ้าไม่มีก็ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้ขยายเวลา  
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ขอขยายเวลา ครั้งที่ ๒ ออกไปอีก  
๓๐ วัน) จบระเบียบวาระที่ ๗.๒

15 ๗.๓ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบัน  
พระมหากษัตริย์ แทนตำแหน่งที่ว่าง

20

25

30



- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : โดยท่านประธานคณะกรรมการ
- 5 คือ ท่านพลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง ได้มีหนังสือแจ้งว่าพลเอก กิตติพงษ์ เกษโกวิท ได้ลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงทำให้พ้นจากตำแหน่งคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๙ (๖) และโดยที่ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๐ กำหนดว่า “ในกรณีที่กรรมการ
- 10 ในคณะกรรมการใดว่างลง ประธานคณะกรรมการนั้นจะแจ้งต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อขอให้สภาตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างก็ได้” ซึ่งทางประธานคณะกรรมการ ได้ขอให้ประชุมตั้งนางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์ เป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญ การพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ แทนตำแหน่งที่ว่าง มีสมาชิกท่านใดขัดข้อง หรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- 15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ถ้าไม่มีก็ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ จบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๗ หหมดแล้วครับ ขอบคุณทุกท่านที่มาประชุม ผมขอปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๒๐ นาฬิกา

บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๓๖/๒๕๖๑  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๑  
ณ ตึกรัฐสภา

การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในครั้งนี้ มีสมาชิกฯ ลงชื่อเข้าร่วมประชุม  
จำนวน ๒๒๐ คน และมีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการพิจารณา  
ระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑) และร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ  
(เรื่องด่วนที่ ๒)

**การลงมติในวาระที่หนึ่ง**

**๑.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ ในวาระที่หนึ่ง)**

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๙๘ คน

**๑.๒ ที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ หรือไม่**

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๙๘ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๙๘ คน

**ผลการลงมติ**

- |   |     |       |
|---|-----|-------|
| - เห็นด้วย (รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ)       | ๑๙๔ | เสียง |
| - ไม่เห็นด้วย (ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ) | -   | เสียง |
| - งดออกเสียง  | ๓   | เสียง |
| - ไม่ลงคะแนนเสียง                                   | ๑   | เสียง |

๒. ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๓)

**การลงมติในวาระที่หนึ่ง**

**๒.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ ในวาระที่หนึ่ง)**

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๙๒ คน

**๒.๒ ที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ หรือไม่**

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๙๒ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๙๓ คน

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๑

ผลการลงมติ

- |   |     |       |
|---|-----|-------|
| - เห็นด้วย (รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ)       | ๑๙๐ | เสียง |
| - ไม่เห็นด้วย (ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ) | -   | เสียง |
| - งดออกเสียง  | ๓   | เสียง |
| - ไม่ลงคะแนนเสียง                                   | -   | เสียง |

๓. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วน)

การพิจารณาในวาระที่สอง

๓.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ มาตรา ๔)

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๗๖ คน

มาตรา ๔

มีการแก้ไข

๓.๒ ที่ประชุมให้แก้ไขเพิ่มเติมตามคณะกรรมการฯ หรือให้คงไว้ตามร่างเดิม

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๗๖ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๗๖ คน

ผลการลงมติ

- |  |     |       |
|--|-----|-------|
| - เห็นด้วย (ให้แก้ไขเพิ่มเติมตามคณะกรรมการฯ) | ๑๗๑ | เสียง |
| - ไม่เห็นด้วย (ให้คงไว้ตามร่างเดิม)          | -   | เสียง |
| - งดออกเสียง                                 | ๕   | เสียง |
| - ไม่ลงคะแนนเสียง                            | -   | เสียง |

การลงมติในวาระที่สาม

๓.๓ ที่ประชุมเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย หรือไม่

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๗๖ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๗๗ คน

ผลการลงมติ

- |   |     |       |
|---|-----|-------|
| - เห็นด้วย (เห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย)       | ๑๗๔ | เสียง |
| - ไม่เห็นด้วย (ไม่เห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย) | -   | เสียง |
| - งดออกเสียง                                    | ๓   | เสียง |
| - ไม่ลงคะแนนเสียง                               | -   | เสียง |

9 ธันวาคม ๒๕๖๓

๔. ขอยกเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....  
(ระเบียบวาระที่ ๗.๑)

๔.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ ขอให้งดใช้ข้อบังคับฯ)

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๘๑ คน

๔.๒ ที่ประชุมให้งดใช้ข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบกับข้อ ๒๑๓  
เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี เพื่อขยายเวลาให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
การผังเมือง พ.ศ. .... เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๖๐ วัน หรือไม่

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๘๑ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๘๑ คน

ผลการลงมติ

- |                                       |     |       |
|---------------------------------------|-----|-------|
| - เห็นด้วย (ให้งดใช้ข้อบังคับฯ)       | ๑๗๘ | เสียง |
| - ไม่เห็นด้วย (ไม่ให้งดใช้ข้อบังคับฯ) | -   | เสียง |
| - งดออกเสียง                          | ๓   | เสียง |
| - ไม่ลงคะแนนเสียง                     | -   | เสียง |

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภา  
นิติบัญญัติแห่งชาติตามที่แนบ

๗  
วิมล, โทรม