

集選策政

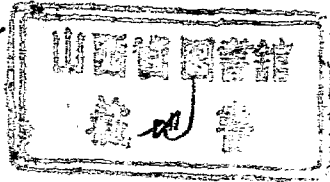


印部傳宣會委市平北共中

1 9 4 9

政 策 選 集

子
義
2
五
十



中 共 北 平 市 委 宣 傳 部



毛澤東同志

編輯的話

目前組織幹部學習中，有很大一批新幹部，他們的政策水平很低，在實際工作中，遇到許多困難；因之，亟需學習黨和政府近年來公佈的各種基本政策、法令、決議、決定、指示等；以便掌握政策，提高工作能力，完成工作任務。而供這方面學習的材料十分缺乏，他們又迫切需要，爲此我們特編印了這本基本政策選集，作爲新幹部的半年學習之用。

本集所選文件，各單位在學習時，可根據自己的情況與需要，選擇一二個文件做爲中心學習材料，如有必要時再選其他文件做爲參考。

學習各種政策，單靠這本小冊子顯然是不夠的，至於有關各部門業務的具體政策，因各單位的需要不同，這裏即未編入。

北平市委宣傳部

八月 日

目 錄

第一部份 形勢和任務

- 一、毛主席：目前形勢和我們的任務……………一
（一九四七年十二月二十五日在中共中央會議上的報告）
- 二、毛主席：論人民民主專政……………一九
（一九四九年七月一日紀念中國共產黨二十八週年文獻）
- 三、毛主席：新政協籌備會上的講詞……………三五
（一九四九年六月十九日新華社電稿）
- 四、紀念抗日戰爭十二週年中共中央所發佈的口號……………四一
（一九四九年七月七日）
- 五、新政治協商會議籌備會各黨派各團體爲紀念「七七」抗日戰爭
十二週年宣言……………五四
（一九四九年七月七日）
- 六、中國人民解放軍宣言……………五一
（一九四七年十月十日）

第二部份 城市政策

- 一、中共北平市委關於目前中心工作的決定……………五七
（一九四九年四月十六日市委會通過）
- 二、彭真同志在北平市各界代表會議上的總結報告……………六五
（一九四九年八月十四日）
- 三、粉碎敵人封鎖爲建設新上海而奮鬥……………七三
（一九四九年七月二十七日上海解放日報社論）
- 四、中央上海市委會對於粉碎敵人封鎖和建設新上海的方針……………七九
（一九四九年八月三日上海市委書記饒漱石同志在上海各界代表會議上的報告）
- 五、貫徹二中全会的路線貫徹由鄉村到城市的轉變……………八九
（一九四九年季富春同志在「七一」幹部紀念會上的演說）
- 六、中共中央華中局的今後工作方針……………九九
（一九四九年）林彪同志在漢口「七一」紀念會上的報告。
- 七、新華社社論：堅持職工運動中的正確路線反對「左傾」冒險主義……………一〇五
（一九四八年二月七日）

- 八、關於中國職工運動當前任務的決議……………一一三
 (一九四八年八月中國第六次全國勞動大會通過)
- 九、李立三同志：關於發展生產中勞資兩利政策的幾點說明……………一二九
 (一九四九年五月一日)
- 十、新華社短評：正確執行勞資兩利方針……………一四一
 (一九四八年九月二十一日)
- 十一、新華社社論：解決勞資爭議的正確途徑……………一四五
 附：上海關於復業復工糾紛處理暫行辦法……………一五一
 上海關於私營企業勞資爭議調處程序暫行辦法……………一五五
- 十二、解決勞資糾紛的正確途徑……………一五九
 (一九四九年八月二日人民日報社論：論北平國藥業勞資集體合同)
- 十三、新華社社論：臨清事件與國營商業……………一六三
 (一九四九年一月十七日)
- 十四、北平市軍事管制委員會關於北平市房屋問題佈告……………一七三
 (一九四九年五月十六日)
- 十五、新華社信箱：關於城市房屋房租的性質和政策……………一七五
 (一九四九年八月十二日)

十六、中共中央東北局關於知識份子的決定……………一八三

(一九四八年一月十五日)

第三部份 農村政策

一、中共中央關於公佈中國土地法大綱的決議……………一八九

(一九四七年十月十日)

土地法大綱全文……………一九〇

二、任弼時同志：土地改革中的幾個問題……………一九五

(一九四八年一月十二日在西北野戰軍前線委員會擴大會上的講話)

三、毛主席：在晉綏幹部會議上的講話(第五節)……………二二三

(一九四八年四月一日)

四、關於一九三三年兩個文件的決定……………二二九

(中共中央一九四八年五月二十五日)

五、新華社社論：把解放區農業生產提高一步……………二五三

(一九四八年四月二十五日)

六、北平市軍事管制委員會關於轄區農業土地問題的決定……………二六三

(一九四九年五月三十日)

第一部份

形勢和任務

目前形勢和我們的任務

毛澤東

——一九四七年十二月二十五日在中共中央會議上的報告。

中國人民的革命戰爭，現在已經達到了一個轉折點。這即是中國人民解放軍已經打退了美國走狗蔣介石的數百萬反動軍隊的進攻，並使自己轉入了進攻。還在一九四六年七月至一九四七年六月戰爭第一個年頭內，人民解放軍即已在幾個戰場上打退了蔣介石的進攻，迫使蔣介石轉入防禦地位。而從戰爭第二年的第一季，即一九四七年七月至九月間，人民解放軍即已轉入了全國規模的進攻，破壞了蔣介石將戰爭繼續引向解放區、企圖徹底破壞解放區的反革命計劃。現在，戰爭主要地已經不是在解放區裏進行，而是在國民黨統治區裡進行了，人民解放軍的主力已經打到國民黨統治區域裏去了。中國人民解放軍已經在中國這一塊土地上扭轉了美國帝國主義及蔣介石匪幫的反革命車輪，使之走向覆滅的道路，推進了自己的革命車輪，使之走向勝利的道路。這是一個歷史的轉折點。這是蔣介石二十年反革命統治由發展到消滅的轉折點。這是一百多年以來帝國主義在中國的統治由發展到消滅的轉折點。這是一個偉大的事變。這個事變所以帶着偉大性，是因為這個事變發生在一個具有四萬萬五千萬人口的國家內，這個事變一經發生，

它就將必然地走向全國的勝利。這個事變所以帶着偉大性，還因為這個事變發生在世界
的東方，在這裡，共有十萬萬以上人口（佔人類的一半）遭受帝國主義的壓迫，中國人
民的解放戰爭由防禦轉到進攻，不能不引起這些被壓迫民族的歡欣鼓舞。同時，對於正
在鬥爭的歐洲與美洲各國的被壓迫人民，也是一種援助。

二

從蔣介石發動反革命戰爭的一天起，我們就說，我們不但必須打敗蔣介石，而且能
够打敗他。我們必須打敗蔣介石，是因為蔣介石發動的戰爭，是一個在美帝國主義指揮
之下的反對中國民族獨立與中國人民解放的反革命的戰爭。中國人民的任務，是要在第
二次世界大戰結束、日本帝國主義被打倒以後，在政治上、經濟上、文化上完成新民主
主義的改革，實現民族的統一與獨立，由農業國變成工業國。然而恰在這時，在第二次
世界大戰勝利地結束以後，美國帝國主義及其在各國的走狗代替德國與日本帝國主義及
其走狗的地位，組成反動陣營，反對蘇聯，反對歐洲各新民主國家，反對各資本主義國
家的工人運動，反對各殖民地半殖民地的民族運動，反對中國人民的解放。在這種時
候，以蔣介石爲首的中國反動派，和日本帝國主義的走狗汪精衛一模一樣，充當美國帝
國主義的走狗，將中國出賣給美國，發動戰爭，反對中國人民，阻止中國人民解放事業
的前進。在這種時候，如果我們表示軟弱，表示退讓，不敢堅決地起來用革命戰爭反對

反革命戰爭，中國就將變成黑暗世界，我們民族的前途就將被斷送。中國共產黨領導中國人民解放軍堅決地進行了愛國的正義的革命的戰爭，反對蔣介石的進攻。中國共產黨依據馬克思列寧主義的科學，清醒地估計了國際與國內的形勢，知道一切內外反動派的進攻不但是必須打敗的，而且是能够打敗的。當着天空中似乎是黑暗的時候，我們就指出：這不過是暫時的現象，暴風雨即將過去，曙光即在前頭。當着一九四六年七月，蔣介石匪幫發動全國規模的反革命戰爭的時候，蔣介石匪幫認為，只須三個月至六個月，就可以打敗人民解放軍。他們認為他們有正規軍二百萬，非正規軍一百餘萬，後方軍事機關及部隊一百餘萬，共有軍事力量四百餘萬人；他們已經利用時間完成了進攻的準備；他們重新控制了大城市；他們擁有三萬萬以上的人口；他們接收了日本侵華軍隊一百萬人的全部裝備；他們取得了美國政府在軍事上與財政上的重大援助。他們又認為，中國人民解放軍在八年抗日戰爭中已經打得很疲倦，而且在數量上與裝備上遠不及國民黨軍隊；中國解放區還只有一萬萬多一點的人口，其中大部分地區的反動封建勢力還沒有被肅清，土地改革還不普遍與不徹底，人民解放軍的後方還不是鞏固的。在這些基礎上，蔣介石匪幫就不顧中國人民的和平願望，最後地撕毀在一九四六年一月間簽訂的國共兩黨的停戰協定及各黨派政治協商會議的決議，發動了冒險的戰爭。那時我們說，敵人軍事力量的優勢，這只是暫時的現象，這只是臨時起作用的因素；美國帝國主義的援助，也只是臨時起作用的因素；而蔣介石戰爭的反人民的性質，人心的向背，則

是經常起作用的因素；而在這方面，人民解放軍則佔着優勢。人民解放軍的戰爭所具有的愛國的正義的革命的性質，必然要獲得全國人民的擁護。這就是戰勝蔣介石的政治基礎。十八個月戰爭的經驗，充分地證明了我們的論斷。

三

十七個月（一九四六年七月至一九四七年十一月爲止，十二月尙未計入）作戰，共殲滅了蔣介石正規軍及非正規軍一百六十九萬人，其中被打死打傷的六十四萬人，被俘虜的一百零五萬人。這樣，就使我軍打退了蔣介石的進攻，保存了解放區的基本區域，並使自己轉入了進攻。我們所以能够如此，在軍事方面來說，是因爲執行了正確的戰略方針。我們的軍事原則是：（1）先打分散孤立之敵，後打集中強大之敵。（2）先取小城市、中等城市及廣大鄉村，後取大城市。（3）以殲滅敵人有生力量爲主要目標，不以保守或奪取城市及地方爲主要目標。保守或奪取城市及地方，是殲滅敵人有生力量的結果，往往須要反覆多次才能最後地保守或奪取之。（4）每戰集中絕對優勢兵力（兩倍、三倍、四倍、有時甚至是五倍或六倍於敵之兵力），四面包圍敵人；力求全殲，不使漏網。在特殊情況下，則採用給敵以殲滅性打擊之方法，即集中全力打敵正面及其一翼、或兩翼，求達殲滅其一部、擊潰其另一部之目的，以便我軍能够迅速轉移兵力殲擊他部敵軍。力求避免打那種得不償失的、或得失相當的消耗戰。這樣，在全體上，我們

是劣勢（就數量來說），但在每一個局部上，在每一個具體戰役上，我們是絕對的優勢，保證了戰役的勝利。隨着時間的推移，我們就將在全體上轉變為優勢，直到殲滅一切敵人。（5）不打無準備之仗，不打無把握之仗，每戰都應力求有準備，力求在敵我條件對比下有勝利之把握。（6）發揚勇敢戰鬥、不怕犧牲、不怕疲勞與連續作戰（即短期內不休息地接連打幾仗）的作風。（7）力求在運動中殲滅敵人。同時，注重陣地攻擊戰術，奪取敵人的據點及城市。（8）在攻城問題上，一切敵人守備薄弱的據點及城市則堅決奪取之。一切敵人有中等程度之守備，而又為環境所許可之據點及城市，則相機奪取之。一切敵人守備強固之據點及城市，則等候條件成熟時然後奪取之。（9）以俘獲敵人的全部武器及大部人員，補充自己。我軍人力物力的來源，主要在前綫。（10）善於利用兩個戰役之間的間隙休息與整訓部隊。修整的時間，一般地不要過長。儘可能不使敵人獲得喘息時間。以上這些，就是人民解放軍打敗蔣介石的主要的方法。這些方法，是人民解放軍在和內外敵人長期作戰中鍛鍊出來，並完全適合我們目前的情況的。蔣介石匪幫及美國帝國主義的在華軍事人員，熟知我們的這些軍事方法。蔣介石曾經多次召集他的將校受訓，將我們的軍事書籍及從戰爭中獲得的文件發給他們研究，企圖尋找對付的方法。美國軍事人員則向蔣介石建議這樣那樣的消滅人民解放軍的戰略戰術；並替蔣介石直接訓練軍隊，接濟軍事裝備。但是所有這些努力，都不能挽救蔣介石匪幫的失敗。這是因為我們的戰略戰術是建立在人民戰爭這個基礎上的，任何反人民的軍隊都不

能利用我們的戰略戰術。在人民戰爭的基礎上，在軍隊與人民團結一致、指揮員與戰鬥員團結一致、及瓦解敵軍等項目標的基礎上，建立起人民解放軍的强有力的革命的政治工作，這是戰勝敵人的重大因素。當着我們避開優勢敵人的致命打擊，並轉移軍力求得在運動中殲滅敵人，而主動地放棄許多城市的時候，我們的敵人是興高采烈了。他們認為這就是他們的勝利和我們的失敗。他們被一時的所謂勝利沖昏了頭腦。張家口被佔領的第二天，蔣介石即下令召集他的反動的國民大會，似乎他的反動統治從此可以安如泰山了。美國帝國主義分子也手舞足蹈，似乎他們將中國變為美國殖民地的狂妄計劃，從此可以毫無阻礙地實現了。但是，隨着時間的推移，蔣介石及其美國主子的腔調也發生了變化。現在是一切內外敵人都被他們的悲觀情緒所統治的時候。他們唉聲嘆氣，大叫危機，一點歡樂的影子也不見了。十八個月中，蔣介石的前線高級指揮官，大部份因為戰敗被撤換。這裡有鄭州的劉峙，徐州的薛岳，蘇北的吳奇偉，魯南的湯恩伯，豫北的王仲廉，瀋陽的杜聿明、熊式輝，北平的孫連仲等人。負指揮全部作戰責任的蔣介石的參謀總長陳誠，亦被取消此種指揮職權，降為東北一個戰場的指揮官，而在蔣介石自己代替陳誠担任全局指揮的期間，却發生了蔣軍由進攻轉入防禦，人民解放軍由防禦轉入進攻這樣一個局面。蔣介石反動集團及其美國主子，現在應當感覺到他們自己的錯誤了。他們將日本投降以爲一個長時間內，中國共產黨代表中國人民的願望，力爭和平反對內戰的一切努力，看作是膽怯與力量薄弱的表現。他們過高估計了自己力量，過低估

計了革命力量，冒險地發動戰爭，因而落在他們自己佈置的陷阱裡。我們敵人的戰略打算是徹底地輸了。

四

現在，比較十八個月以前，人民解放軍的後方也鞏固得多了。這是由於我黨堅決地站在農民方面實行土地改革的結果。在抗日戰爭時期，爲着和國民黨建立抗日統一戰線及團結當時尚能反對日本的人們起見，我黨主動地由抗日以前的沒收地主土地分配給農民的政策，改變爲減租減息的政策，這是完全必需的。日本投降以後，農民迫切要求土地，我們就及時地作出決定，改變土地政策，由減租減息改爲沒收地主階級的土地分配給農民。我黨中央一九四六年五月四日發出的指示，就是表現這種改變。一九四七年九月，我黨召集了全國土地會議，製定了中國土地法大綱，並立即在各地普遍實行。這個步驟，不但肯定了去年五四指示的方針，而且對於去年五四指示中的某些不徹底性（地主得到較農民爲多的土地財產，富農的土地財產原則上不動）作了明確的改正。中國土地法大綱規定，在消滅封建性及半封建性剝削的土地制度、實行耕者有其田的土地制度的原則下，按人口平均分配土地。這是消滅封建制度的最徹底的方法，這是完全適合於中國廣大農民群眾的要求的。爲着堅決地徹底地進行土地改革，鄉村中不但必須組織包括雇農貧農中農在內的最廣泛群眾性的農會及其選出的委員會，而且必須首先組織包括

貧農雇農羣衆的貧農團及其選出的委員會，以爲執行土地改革的合法機關，而貧農團則應當成爲一切農村鬥爭的領導骨幹。我們的方針是依靠貧農，鞏固地聯合中農，消滅地主階級及舊式富農的封建的及半封建的剝削制度。地主富農應得的土地及財產，不能超過農民羣衆。但是，曾經在一九三一至一九三四年期間實行過的所謂『地主不分田，富農分壞田』的過左的錯誤的政策，也不應重複。地主富農在鄉村人口中所佔的比例，雖然各地有多有少，但按一般情況來說，大約只佔百分之八左右（以戶爲單位計算），而他們佔有的土地，按照一般情況，則達全部土地的百分之七十至八十。因此，我們土地改革所反對的對象，人數甚少，而鄉村中能够參加與應當參加土地改革統一戰線的人數（戶數），則有大約百分之九十以上這樣多。這裡必須注意兩條基本原則：第一，必須滿足貧農與雇農的要求，這是土地改革的最基本的任務；第二，必須堅決團結中農，不要損害中農的利益。只要我們掌握了這兩條基本原則，我們的土地改革任務就一定能够勝利地完成。舊式富農按照平分原則所多餘的土地及其一部份財產之所以應當拿出來分配，是因爲中國的富農一般地帶着很重的封建與半封建剝削的性質。富農大都兼收地租及放高利貸，其僱傭勞動的條件亦是半封建的。還因爲他們所佔的土地數量很大，質量很好，如不平分則不能滿足貧雇農的要求。但是按照土地法大綱的規定，對待富農與對待地主一般地應當有所區別。土地改革中，中農表現贊成平分，這是因爲平分並不損害中農。在平分時，中農中一部份土地不變動，一部份增加了土地，只有一部份

富裕中農有少數多餘的土地，他們也願意拿出來平分，這是因爲在平分後土地稅的負擔他們也減輕了。雖然如此，各地在平分土地時，仍須注意中農的意見，如果中農不同意，則應向中農讓步。在沒收分配封建階級的土地財產時應當注意某些中農的需要。在劃分階級成份時，必須注意不要把本來是中農成份的人，錯誤地將他們劃到富農圈子裡去。在農會委員會中，在政府中，必須吸收中農積極分子參加工作。在土地稅及支援戰爭的負擔上，採取公平合理的原則。這些，就是我黨在執行鞏固地聯合中農這一戰略任務時必須採取的具體政策。全黨必須明白，土地制度的徹底改革，是現階段中國革命的基本任務。如果我們能夠普遍地徹底地解決土地問題，我們就獲得了足以戰勝一切敵人的最基本條件。

五

爲了堅決地徹底地實行土地改革，鞏固人民解放軍的後方，必須整編黨的隊伍。抗日戰爭時期我黨內部的整風運動，是一般地收到了成效的。這種成效，主要地是在於使我們的領導機關及許多幹部，進一步地掌握了馬克思列寧主義的普遍真理與中國革命的具體實踐之統一這樣一個基本的方向。在這點上我們黨是比抗日以前的幾個歷史時期，大進一步了。但是，在黨的地方組織方面，特別是在黨的農村基層組織方面所存在的成份不純與作風不純的問題，則沒有獲得解決。一九三七至一九四七年，十一年時間內，

我們黨的組織，由幾萬黨員，發展到了二百七十萬黨員，這是一個極大的躍進。這使我們的黨成了一個空前強大的黨。這使我們有可能打敗日本帝國主義，並打退了蔣介石的進攻，領導了一萬萬以上人口的解放區與二百萬人民解放軍。但是缺點也就跟着來了。這即是有許多地主分子、富農分子及流氓分子乘機混進了我們的黨。他們在農村中把持許多黨的政府的與民衆團體的組織，作威作福，欺壓人民，歪曲黨的政策，使這些組織脫離羣衆，使土地改革不能澈底，這種嚴重情況，就在我們面前提出了整編黨的隊伍的任務。這個任務如果不解決，我們在農村中就不能前進。黨的全國土地會議澈底地討論了這個問題，並規定了適當的步驟與方法。這些步驟與方法，現在正和平分土地一道在各地堅決實施。其中首先重要的，是在黨內展開批評與自我批評，澈底揭發各地組織內的離開黨的路線的錯誤思想與嚴重現象。全黨同志必須明白，解決這個黨內不純的問題，整編黨的隊伍，使黨能夠和最廣大的勞動羣衆完全站在一個方向，並領導他們前進，是解決土地問題與支援長期戰爭的一個決定性的環節。

六

沒收封建階級的土地歸農民所有；沒收蔣介石、宋子文、孔祥熙、陳立夫爲首的壟斷資本歸新民主主義的國家所有；保護民族工商業；這就是新民主主義革命的三大經濟綱領。蔣、宋、孔、陳四大家族，在他們當權的二十年中，已經集中了價值達一百萬萬

至二百萬萬美元的鉅大資本，壟斷全國的經濟命脈。這個壟斷資本，與國家政權結合在一起，成爲國家壟斷資本主義。這個壟斷資本主義，與外國帝國主義，與本國地主階級及舊式富農，密切地結合着，成爲買辦的封建的國家壟斷資本主義，這就是蔣介石反動政權的經濟基礎。這個國家壟斷資本主義，不但壓迫工人農民，而且壓迫小資產階級，損害中等資產階級。這個國家壟斷資本主義，在抗日戰爭期間及日本投降以後，達到了最高峯，它替新民主主義革命準備了充分的物質條件。這個資本，在中國的通俗名稱，叫做官僚資本。這個資產階級，叫做官僚資產階級，即是中國的大資產階級。新民主主義的革命對象，除了取消帝國主義在中國的特權以外，在國內，就是要消滅地主階級與官僚資產階級（大資產階級）的剝削與壓迫，改變買辦的封建的生產關係，解放一切被束縛的生產力。被這些階級及其國家政權所壓迫與損害的小資產階級及中等資產階級，雖然也是資產階級，却是可以參加新民主主義革命，或者保守中立的。他們和帝國主義沒有聯系，或者聯系較少，他們是真正的民族資產階級。在新民主主義的國家權力到達的地方，對於這些階級，必須堅決地毫不猶豫地給以保護。蔣介石統治區域的上層小資產階級及中等資產階級，其中有爲數不多的一部份人，即這些階級的右翼分子，存在着反動的政治傾向，他們替美國帝國主義與蔣介石反動集團散佈幻想，他們反對人民民主革命。當着他們的反動傾向尚能影響羣衆時，我們應當向着接受他們影響的羣衆進行揭露工作，打擊他們在羣衆中的政治影響，使羣衆從他們的影響之下解放出來。但是，政治

上的打擊與經濟上的消滅是兩件事，如果混同這兩件事，我們就要犯錯誤。新民主主義革命所要消滅的對象，只是封建主義與壟斷資本主義，只是地主階級與官僚資產階級（大資產階級），而不是一般地消滅資本主義，不是消滅小資產階級與中等資產階級。由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級與中等資產階級所代表的資本主義經濟，即使革命在全國勝利以後，在一個長時期內，還是必須允許他們存在；並且按照國民經濟的分工，還需要他們中一切有益於國民經濟的部份有一個發展；他們在整個國民經濟中，還是不可缺少的一部份。這裏所說的小資產階級，是指僱傭工人或店員的小規模的工商業資本家。此外還有不僱傭工人或店員的廣大的獨立的小工商業者，對於這些小工商業者，不待說，是應當堅決保護的。革命在全國勝利以後，由於新民主主義國家手裡有着從官僚資產階級接收過來的控制全國經濟命脈的巨大的國家資本，又有從封建制度解放出來、雖則在一個頗長時間內在基本上仍然是分散的個體的、但是在將來可以逐步地引向合作社方向發展的農業經濟，在這些條件下，這種小的及中等的資本主義成份，其存在及發展，並沒有什麼危險。對於土地革命後農村中必然發生的新的富農經濟，也是如此。對於小資產階級及中等資產階級經濟成份採取過左的錯誤的政策，如像我們黨在一九三一至一九三四年期間所犯過的那樣（過高的勞動條件，過高的所得稅率，在土地改革中侵犯工商業者，不以發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利為目標，而以近視的片面的所謂勞動者福利為目標），是絕對不許重複的。這些錯誤如果重犯，必然要損

害勞動羣衆的利益及新民主主義國家的利益。中國土地法大綱上有一條規定：『保護工商業者的財產及其合法的營業，不受侵犯』。這裡所說的工商業者，就是指的一切獨立的小工商業者及一切小的與中等的資本主義成份。總起來說，新中國的經濟構成是：（1）國家經濟，這是領導的成份；（2）由個體逐步地向着集體方向發展的農業經濟；（3）獨立小工商業者的經濟及小的與中等的私人資本經濟；這些，就是新民主主義的全部國民經濟。而新民主主義國民經濟的指導方針，必須緊緊的追隨着發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利這個總目標。一切離開這個總目標的方針、政策、辦法都是錯誤的。

七

一九四七年十月，人民解放軍發表宣言，其中說：『聯合工農兵學商各被壓迫階級、各人民團體、各民主黨派、各少數民族、各地華僑及其他愛國分子，組成民族統一戰線，打倒蔣介石獨裁政府，成立民主聯合政府。』這就是人民解放軍的、也是中國共產黨的最基本的政治綱領。從表面上看來，現在時期，比較抗日時期，我們的革命的民族統一戰線，似乎是縮小了。但在實際上，只是在現在時期，只是在蔣介石出賣民族利益給美國帝國主義，發動反人民的全國規模的國內戰爭之後，只是在美國帝國主義及蔣介石反動統治集團的罪惡已經在中國人民面前暴露無遺之後，我們的民族統一戰線才是

真正的積大了。在抗日時期，蔣介石及國民黨在中國人民中還沒有完全喪失威信，他們還有許多欺騙作用。現在不同了，他們的一切欺騙都已被他們自己的行爲所揭穿，他們已經沒有什麼群眾，他們已經完全孤立了。和國民黨相反，中國共產黨不但在解放區得到最廣大人民羣衆的信任；在國民黨統治區，在國民黨控制的大城市，也得到了廣大人民羣衆的擁護。如果說，在一九四六年，在蔣介石統治下的上層小資產階級及中等資產階級的知識分子中，還有一部分人懷着所謂『第三條道路』的想法，那麼，在現在，這種想法已經破產了。由於我黨採取了澈底的土地政策，使我黨獲得了比較抗日時期廣大的農民羣衆的衷心擁護。由於美國帝國主義的侵略，蔣介石的壓迫及我黨堅決保護羣衆利益的正確方針，我黨獲得了蔣介石統治區域工人階級、農民階級、小資產階級及中等資產階級廣大羣衆的同情。這些羣衆，因爲挨餓，因爲政治上受壓迫，因爲蔣介石的反人民的內戰奪去了人民的一切活路，他們就不斷的掀起了反對美國帝國主義與蔣介石反動政府的鬥爭，他們的基本口號是反饑餓，反壓迫，反內戰及反對美國干涉中國內政。而在抗日以前，在抗日時期，乃至日本投降後一個時期，都沒有達到這樣的程度。因此我們說，我們的新民主主義的革命的統一戰線，現在比過去任何時期都要廣大，也比過去任何時期都要鞏固，這件事，不但與我們的土地政策及城市政策相聯系，而且與人民解放軍的勝利，與蔣介石由進攻轉入防禦，人民解放軍由防禦轉入進攻，中國革命已經進入新的高潮時期，這一總的政治形勢，密切地聯系着。現在人們看到了蔣介石統

消的滅亡已經不可避免，因而將希望寄托在中國共產黨與人民解放軍身上，這是很自然的道理。中國新民主主義的革命要勝利，沒有一個包括全民族絕大多數人口的最廣泛的統一戰線，是不可能的。不但如此，這個統一戰線還必須是在中國共產黨的堅強的領導之下。沒有中國共產黨的堅強的領導，任何革命統一戰線也是不能勝利的。在一九二七年北伐戰爭達到高潮的時期，我黨領導機關的投降主義分子，自願放棄對於農民群眾、小資產階級及中等資產階級的領導權，尤其是放棄對於武裝力量的領導權，使那次革命遭到了失敗。抗日戰爭時期，我黨反對了和這種投降主義思想相類似的思想，即是對於國民黨的反人民政策讓步，信任國民黨超過信任群眾，不敢放手發動羣衆鬥爭，不敢在日本佔領地區擴大解放區與擴大人民的軍隊，將抗日戰爭的領導權送給國民黨。我黨對於這樣一種軟弱無能的腐朽的違背馬克思列寧主義原則的思想，進行了堅決的鬥爭，堅決的執行了『發展進步勢力、爭取中間勢力、孤立頑固勢力』的政治路線，堅決地擴大了解放區與人民解放軍。這樣，就不但保證了我黨在日本帝國主義侵略時期能夠戰勝日本帝國主義，而且保證了我黨在日本投降以後蔣介石舉行反革命戰爭的時候，能夠順利地不受損失地轉變到用人民革命戰爭反對蔣介石反革命戰爭的軌道上，並在短時期內取得了偉大的勝利。這些歷史教訓，全黨同志都要牢記。

八

蔣介石反動集團在一九四六年發動全國規模的反人民的國內戰爭的時候，他們之所

以敢於冒險，不但依靠他們自己的優勢的軍事力量，而且主要地依靠他們認為是異常強大的、舉世無敵的、手裡拿着原子彈的美國帝國主義，一方面，能够像流水一樣地供給他們以軍事上與財政上的需要；另一方面，狂妄地設想所謂『美蘇必戰』，所謂『第三次世界大戰必然爆發』。這種對於美國帝國主義的依賴，是第二次世界大戰結束以後全世界各國反動勢力的共同特點。這件事，反映了第二次世界大戰給予世界資本主義的打擊的嚴重性，反映了各國反動派力量的薄弱及其心理的恐慌與喪失信心，反映了全世界革命力量的強大，使得各國反動派除了依靠美國帝國主義的援助就感到毫無出路。但是，在實際上，在第二次世界大戰以後的美國帝國主義，是否真如蔣介石及各國反動派所設想的那麼強大呢？是否真能像流水一樣的從美國接濟蔣介石及各國反動派呢？並不如此。美國帝國主義在第二次世界大戰期間所增強起來的經濟力量，遇着了不穩定的日趨縮小的國內市場與國際市場。這種市場的進一步縮小，就要引起經濟危機的爆發。美國的戰爭景氣，僅僅是一時的現象。它的強大，只是表面的與暫時的。危機就像一座火山，每天都在威脅美國帝國主義，美國帝國主義就是坐在這座火山上。這種情況，迫使美國帝國主義分子建立了奴役世界的計劃，像野獸一樣，向歐、亞兩洲及其他地方亂竄，集合各國的反動勢力，那些被人民唾棄的渣滓，組成帝國主義及反民主的陣營，反對以蘇聯爲首的一切民主勢力，準備戰爭，企圖在將來，在遙遠的時間內，有一天發動第三次世界大戰打敗民主力量。這是一個狂妄的計劃。全世界民主勢力必須打敗這個計劃，也

完全能够打败它。全世界反帝國主義陣營的力量超過了帝國主義陣營的力量。優勢是在我們方面，不是在敵人方面。以蘇聯爲首的反帝國主義陣營，業已形成。沒有危機的、向上發展的、受到全世界廣大人民羣衆愛護的社會主義的蘇聯，它的力量，現在就已經超過了被危機嚴重威脅着的、向下衰落的、受到全世界廣大人民羣衆反對的帝國主義的美國。歐洲各新民主國家，正在鞏固其內部，並互相團結起來。以法意爲首的歐洲各資本主義國家人民的反帝國主義力量，正在發展。美國內部，存在着日趨強大的人民民主勢力。拉丁美洲的人民，並不是順從美國帝國主義的奴隸。整個亞洲，興起了偉大的民族解放運動。反帝國主義陣營的一切力量，正在團結起來，並正在向前發展。歐洲九個國家的共產黨，業已組成了情報局，發表了號召全世界人民起來反對帝國主義奴役計劃的檄文。這篇檄文，振奮了全世界被壓迫人民的精神，指示了他們的鬥爭方向，鞏固了他們的勝利信心。全世界反動派，在這篇檄文面前驚慌失措。東方各國一切反帝國主義的力量，也應當團結起來，反對帝國主義及各國內部反動派的壓迫，以東方千萬萬以上被壓迫人民獲得解放爲奮鬥的目標。我們自己的命運完全應當由我們自己來掌握。我們應當在自己內部肅清一切軟弱無能的思想。一切過高估計敵人力量與過低估計人民力量的觀點，都是錯誤的。我們和全世界民主力量一道，只要大家努力，一定能够打败帝國主義的奴役計劃，阻止第三次世界大戰，使之不能發生，推翻一切反動派的壓迫，爭取人類永久和平的勝利。我們清醒地知道，在我們的前進道路上，還會有種種障礙，種種困

難，我們應當準備對付一切內外敵人的最大限度的抵抗與掙扎。但是，只要我們能夠掌握馬克思列寧主義的科學，信任群眾，緊緊地和羣衆一道，並領導他們前進，我們是完完全全能夠超越任何障礙與戰勝任何困難的，我們的力量是無敵的。現在是全世界資本主義與帝國主義走向滅亡，全世界社會主義與民主主義走向勝利的歷史時代，曙光就在前面，我們應當努力。

論人民民主專政

毛澤東

——紀念中國共產黨二十八周年——

一九四九年的七月一日這一個日子表示，中國共產黨已經走過了二十八年了。像一個人一樣，有他的幼年，青年，壯年和老年。中國共產黨已經不是小孩子，也不是十幾歲的年青小夥子，而是一個大人了。人到老年就要死亡，黨也是這樣。階級消滅了，作為階級鬥爭的工具的一切東西，政黨和國家機器，將因其喪失作用，沒有需要，逐步地衰亡下去，完結自己的歷史使命，而走到更高級的人類社會。我們和資產階級政黨相反。他們怕說階級的消滅，國家權力的消滅，和黨的消滅。我們則公開聲明，恰是為着促使這些東西的消滅而創設條件，而努力奮鬥。共產黨和人民專政的國家權力，就是這樣的條件。不承認這一條真理，就不是共產主義者。沒有讀過馬克思列寧主義的剛才進黨的青年同志們，也許還不懂得這一條真理。他們必須懂得這一條真理，才有正確的宇宙觀。他們必須懂得，消滅階級，消滅國家權力，消滅黨，全人類都要走這一條路的，問題只是時間和條件。全世界共產主義者比資產階級高明，他們懂得事物的生存和發展的規律，他們懂得辯證法，他們看得遠些。資產階級所以不歡迎這一條真理，是因為他

們不願意被人們推翻。被推翻，例如眼前國民黨反動派被我們所推翻，過去日本帝國主義被我們及各國人民所推翻，對於被推翻者來說，這是痛苦的，不堪設想的。工人階級，勞動人民和共產黨人，則不是什麼被推翻的問題，而是努力工作，創設條件，使階級、國家權力和政黨很自然地歸於消滅，使人類進到大同境域。爲着說清我們在下面所要說的問題，在這裏順便提一下這個人類進步的遠景的問題。

我們黨走過二十八年了，大家知道，不是和平地走過的，而是在困難的環境中走過的，我們要和國內外黨內外的敵人作戰。謝謝馬克思，恩格斯，列寧和斯大林，他們給了我們以武器。這武器不是機關槍，而是馬克思列寧主義。

列寧在一九二〇年在左派幼稚病一書中描寫過俄國人尋找革命理論的經過。俄國人曾經在幾十年頭內，經歷艱難困苦，方才找到了馬克思主義。中國有許多事情和十月革命以前的俄國相同，或者近似。封建主義的壓迫，這是相同的。經濟和文化落後，這是近似的，兩個國家都落後，中國則更落後。先進的人們，爲了使國家復興，不惜艱苦奮鬥，尋找革命真理，這是相同的。

自從一八四〇年鴉片戰爭失敗那時起，先進的中國人，經過千辛萬苦，向西方國家尋找真理。洪秀全，康有爲，嚴復和孫中山，代表了在中國共產黨出世以前向西方尋找真理的一派人物。那時，求進步的中國人，只要是西方的新道理，什麼書也看。向日本、英國、美國、法國、德國派遣留學生之多，達到了驚人的程度。國內廢科舉，興學校

，好像雨後春筍，努力學習西方。我自己青年時期，學的也是這些東西。這些是西方資產階級民主主義的文化，即所謂新學，包括那時的社會學說和自然科學，和中國封建主義的文化即所謂舊學是對立的。學了這些新學的人們，在很長的時期內產生了一種信心，認為這些很可以救中國，除了舊學派，新學派自己表示懷疑的很少。要救國，只有維新，要維新，只有學外國。那時的外國只有西方資本主義國家是進步的，他們成功地建設了資產階級的現代國家。日本人向西方學習有成效，中國人也想向日本人學。在那時的中國人看來，俄國是落後的，很少人想學俄國。這就是十九世紀四十年代至二十世紀初期中國人學習外國的情形。

帝國主義的侵略打破了中國人學西方的迷夢。很奇怪，爲什麼先生老是侵略學生呢？中國人向西方學得不少，但是行不通，理想總是不能實現。多次奮鬥，包括辛亥革命那樣全國規模的運動，都失敗了。國家的情況一天一天壞，環境迫使人們活不下去。懷疑產生了，增長了，發展了。第一次世界大戰震動了全世界。俄國人舉行了十月革命，創立了世界上第一個社會主義國家。過去蘊藏在地下爲外國人所看不見的偉大的俄國無產階級及勞動人民的革命精力，在列寧、斯大林領導之下，像火山一樣地突然爆發出來了，中國人和全人類對俄國人都另眼相看了。這時，也只是在這時，中國人從思想到生活，才出現了一個嶄新的時期。中國人找到了馬克思列寧主義這個放之四海而皆準的普遍真理，中國的面目就起了變化了。

中國人找到馬克思主義，是經過俄國人介紹的。在十月革命以前，中國人不但不知道列寧，斯大林，也不知道馬克思，恩格斯。十月革命一聲砲響，給我們送來了馬克思列寧主義。十月革命幫助了全世界的也幫助了中國的先進分子，用無產階級的宇宙觀作為觀察國家命運的工具，重新考慮自己的問題。走俄國人的路——這就是結論。一九一九年，中國發生了『五四』運動。一九二一年，中國共產黨成立。孫中山在絕望裡，遇到了十月革命和中國共產黨。孫中山歡迎十月革命，歡迎俄國人對中國人的幫助，歡迎中國共產黨和他合作。孫中山死了，蔣介石起來。在二十二年的長時間中，蔣介石把中國拖到了絕境。在這個時期中，以蘇聯為主力軍的反法西斯的第二次世界大戰，打倒了三個帝國主義大國，削弱了兩個帝國主義大國，世界上只剩下一個帝國主義大國即美國沒有損失。而美國的國內危機是很深重的，它要奴役全世界，它用武器幫助蔣介石殺戮了幾百萬中國人。中國人民在中國共產黨領導之下，在驅逐日本帝國主義之後，進行了三年的人民解放戰爭，取得了基本的勝利。就是這樣，西方資產階級的文明，資產階級的民主主義，資產階級共和國的方案，在中國人民的心目中，一齊破了產。資產階級的民主主義讓位給工人階級領導的人民民主主義，資產階級共和國讓位給人民共和國。這樣就造成了一種可能性：經過人民共和國到達社會主義和共產主義，到達階級的消滅和世界的大同。康有為寫了『大同書』，他沒有也不可能找到一條到達大同的路。資產階級的共和國，外國有過的，中國不能有，因為中國是受帝國主義壓迫的國家。唯一的

路是經過工人階級領導的人民共和國。

一切別的東西都試過了，都失敗了。曾經留戀過別的東西的人們，有些倒下去了，有些覺悟過來了，有些正在換腦筋。事變是發展得這樣快，以至使很多人感到突然，感到要重新學習。人們的這種心情是可以理解的，我們歡迎這種善良的要求重新學習的態度。

中國無產階級的先鋒隊，在十月革命以後學了馬克思列寧主義，建立了中國共產黨。接着就進入政治鬥爭，經過曲折的道路，走了二十八年，方才取得了基本的勝利。積二十八年的經驗，如同孫中山在其臨終遺囑裡所說『積四十年之經驗』一樣，得到了一個相同的結論，即是：『深知欲達到勝利，必須喚起民衆，及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥。』孫中山和我們具有各不相同的宇宙觀，從不同的階級立場出發去觀察和處理問題，但在二十世紀二十年代，在怎樣和帝國主義作鬥爭的問題上，却和我們達到了這樣一個基本上一致的結論。

孫中山死去二十四年了，中國革命的理論和實踐，在中國共產黨領導之下，都大大地向前發展了，根本上變換了中國的面目。到現在為止，中國人民已經取得的主要的和基本的經驗，就是這兩件事：（一）在國內，喚起民衆。這就是團結工人階級、農民階級、小資產階級和民族資產階級，在工人階級領導之下，結成國內的統一戰線，並由此發展到建立工人階級領導的以農聯盟為基礎的人民民主專政的國家；（二）在國外，

聯合世界上以平等待我之民族及各國人民，共同奮鬥。這就是聯合蘇聯、聯合各新民主國家、聯合其他各國的無產階級及廣大人民，結成國際的統一戰線。

『你們一邊倒』。正是這樣。一邊倒，是孫中山的四十年經驗和共產黨的二十八年的經驗教給我們的，深知欲達到勝利和鞏固勝利，必須一邊倒。積四十年和二十八年的經驗，中國人民不是倒向帝國主義一邊，就是倒向社會主義一邊，絕無例外。騎牆是不行的，第三條道路是沒有的。我們反對倒向帝國主義一邊的蔣介石反動派，我們也反對第三條道路的幻想。不但中國，全世界也一樣，不是倒向帝國主義，就是倒向社會主義，絕無例外。中立是偽裝的，第三條道路是沒有的。

『你們太刺激了』。我們講的是對付國內外反動派即帝國主義者及其走狗們，不是講對付任何別的人。對於這些人，並不發生刺激與否的問題，刺激也是那樣，不刺激也是那樣，因為他們是反動派。劃清反動派和革命派的界限，揭露反動派的陰謀詭計，引起革命派內部的警覺和注意，長自己的志氣，滅敵人的威風，才能孤立反動派，戰而勝之，或取而代之。在野獸面前，不可以表示絲毫的怯懦，我們要學景陽崗上的武松。在武松看來，景陽崗上的老虎，刺激它也是那樣，不刺激它也是那樣，總之是要吃人的。或者把老虎打死，或者被老虎吃掉，二者必居其一。

『我們要做生意』。完全正確，生意總是要做的。我們只反對妨礙我們做生意的內外反動派，此外並不反對任何人。大家須知，妨礙我們和外國做生意以至妨礙我們和外

國建立外交關係的，不是別人，正是帝國主義者及其走狗蔣介石反動派。團結國內國際的一切力量擊破內外反動派，我們就有生意可做了，我們就有可能在平等、互利和互相尊重領土主權的基礎之上和一切國家建立外交關係了。

『不要國際援助也可以勝利』。這是錯誤的想法。在帝國主義存在的時代，任何國家的真正的人民革命，如果沒有國際革命力量在各種不同方式上的援助，要取得自己的勝利是不可能的。勝利了，要鞏固，也是不可能的。偉大的十月革命的勝利和鞏固，就是這樣的，斯大林早已告訴我們了。第二次世界大戰打倒三個帝國主義國家並建立各新民主國家，也是這樣。人民中國的現在和將來，也是這樣。請大家想一想，假如沒有蘇聯的存在，假如沒有反法西斯的第二次世界大戰的勝利，假如沒有打倒日本帝國主義，假如沒有各新民主國家的出現，假如沒有東方各被壓迫民族正在起來鬥爭，假如沒有美國、英國、法國、德國、意大利、日本等等資本主義國家內部的人民大眾和統治他們的反動派之間的鬥爭，假如沒有這一切的綜合，那麼，堆在我們頭上的國際反動勢力必定比現在不知要大多少倍，在這種情形下，我們能够勝利麼？顯然是不能的。勝利了，要鞏固，也不可能。這件事，中國人民的經驗是太多了。孫中山臨終時講的那句必須聯合國際革命力量的話，早已反映了這一種經驗。

『我們需要英美政府的援助』。在現時，這也是幼稚的想法。現時英美的統治者還是帝國主義者，他們會給人民國家以援助嗎？我們同這些國家做生意以及假設這些國家

在將來願意在互利的條件之下借錢給我們，這是因爲什麼呢？這是因爲這些國家的資本家要賺錢，銀行家要賺利息，藉以解救他們自己的危機，並不是什麼對中國人民的援助。這些國家的共產黨和進步黨派，正在促成和我們做生意以至建立外交關係。這是善意的，這就是援助，這和這些國家的資產階級的行爲，不能相提並論。孫中山的一生中，曾經無數次地向資本主義國家呼籲過援助，結果一切落空，反而遭到了無情的打擊。在孫中山一生中，只得過一次國際的援助，這就是蘇聯的援助。請讀者們看一看孫先生的遺囑罷，他在那裡諄諄囑咐人們的，不是叫人們把眼光向着期待帝國主義國家的援助，而是叫人們『聯合世界上以平等待我之民族』。孫先生有了經驗了，他吃過虧，上過當。我們要記得他的話，不要再上當。我們在國際上是屬於以蘇聯爲首的反帝國主義戰線一方面的，真正的友誼的援助只能向這一方面去找，而不能向帝國主義戰線一方面去找。

『你們獨裁』。可愛的先生們，你們講對了，我們正是這樣。中國人民在幾十年中積累起來的一切經驗，都叫我們實行人民民主專政，或曰人民民主獨裁，總之是一樣，就是剝奪反動派的發言權，只讓人民有發言權。

人民是什麼？在中國，在現階段，是工人階級，農民階級，小資產階級和民族資產階級，這些階級在工人階級及共產黨的領導之下，團結起來，組成自己的國家，選舉自己的政府，向着帝國主義的走狗即地主階級和官僚資產階級以及代表這些階級的國民黨

反動派及其幫兇們實行政專政，實行獨裁，壓迫這些人，只許他們規規矩矩，不許他們亂說亂動。如要亂說亂動，立即取締，予以制裁。對於人民內部，則實行民主制度，給予言論集會結社等項的自由權。選舉權，只給人民，不給反動派。這兩方面，對人民內部的民主方面和對反動派的專政方面，互相結合起來，就是人民民主專政。

爲什麼理由要這樣做？大家很清楚。不這樣，革命就要失敗，人民就要遭殃，國家就要滅亡。

『你們不是要消滅國家權力嗎？』我們要，但是我們現在還不要，我們現在還不要。爲什麼？帝國主義還存在，國內反動派還存在，國內階級還存在。我們現在的任務是要強化人民的國家機器，這主要是指人民的軍隊，人民的警察和人民的法庭，藉以保護國防和保護人民利益。以此作爲條件，使中國有可能在工人階級及共產黨的領導之下穩步地由農業國進到工業國，由新民主主義社會進到社會主義社會與共產主義社會，消滅階級和實現大同。軍隊、警察、法庭等項國家機器，是階級壓迫階級的工具。對於敵對的階級，它是壓迫的工具，它是暴力，並不是什麼『仁慈』的東西。『你們不仁』。正是這樣。我們對於反動派和反動階級的反動行爲，決不施仁政。我們僅僅施仁政於人民內部，而不施於人民外部的反動派和反動階級的反動行爲。

人民的國家是保護人民的。有了人民的國家，人民才有可能，在全國範圍內和全體規模上，用民主的方法教育自己和改造自己，使自己脫離內外反動派的影響（這個影響

現在還是很大的，並將在長時期內存在着，不能很快地消滅），改造自己從舊社會得來的壞習慣和壞思想，不使自己走入反動派指引的錯誤路上去，並繼續前進，向着社會主義社會和共產主義社會發展。

我們在這方面使用的方法，是民主的即說服的方法，而不是強迫的方法。人民犯了法，也要處罰，也要坐班房，也有死刑，但這是若干個別的情形，和對於反動階級當作一個階級的專政來說，有原則的區別。

對於反動階級和反動派的人們，在他們的政權被推翻以後，只要他們不造反，不破壞，不搗亂，也給土地，給工作，讓他們活下去，讓他們在勞動中改造自己，成爲新人。他們如果不願意勞動，人民的國家就要強迫他們勞動。也對他們做宣傳教育工作，並且做得很用心，很充分，像我們對俘虜軍官們已經做過的那樣。這也可以說是「施仁政」罷，但這是我們對於原來是敵對階級的人們所強迫施行的，和我們對於革命人民內部的自我教育工作不能相提並論。

這種對於反動階級的改造工作，只有人民民主專政的國家才能做到。這件工作做好了，中國的主要的剝削階級——地主階級和官僚資產階級即壟斷資產階級，就最後地消滅了。剩下一個民族資產階級，在現階段就可以向他們中間的許多人進行許多適當的教育工作。等到將來實行社會主義即實行私人企業國有化的時候，再進一步對他們進行教育和改造的工作。人民手裡有強大的國家機器，不怕民族資產階級造反。

嚴重的問題是教育農民。農民的經濟是分散的，根據蘇聯的經驗，需要很長的時間和細心的工作，才能做到農業社會化。沒有農業社會化，就沒有全部的鞏固的社會主義。而欲農業社會化，必須發展以國有企業為主體的強大的工業。人民民主專政的國家，必須有步驟地解決這個國家工業化的問題。本文不打算多談經濟問題，這裡不來詳說。

一九二四年，孫中山親自領導的有共產黨人參加的國民黨第一次全國代表大會，通過了一個著名的宣言。這個宣言上說：『近世各國所謂民權制度，往往爲資產階級所專有，適成爲壓迫平民之工具。蓋國民黨之民權主義，則爲一般平民所共有，非少數人所得而私也。』除了誰領導誰這個問題以外，當作一般的政治綱領來說，這裡所說的民權主義，是和我們所說的人民民主主義或新民主主義，相符合的。只許爲一般平民所共有、不許爲資產階級所私有的國家制度，如果加上工人階級的領導，就是人民民主專政的國家制度了。

蔣介石背叛孫中山，拿了官僚資產階級和地主階級的專政作爲壓迫中國平民的工具。這個反革命專政，實行了二十二年，到現在才爲我們領導的中國平民所推翻。

罵我們實行『獨裁』或『極權主義』的外國反動派，就是實行獨裁或極權主義的人們。他們實行了資產階級對無產階級及其他人民的一個階級的獨裁制度，一個階級的極權主義。孫中山所說壓迫平民的近世各國的資產階級，正是指的這些人。蔣介石的反革

命獨裁，就是從這些反動傢伙學來的。

宋朝的哲學家朱熹，寫了許多書，說了許多話，大家都忘記了，但有一句話還沒忘記：『即以其人之道，還治其人之身。』我們就是這樣做的，即以帝國主義及其走狗蔣介石反動派之道，還治帝國主義及其走狗蔣介石反動派之身。如此而已，豈有他哉！

革命的專政和反革命的專政，性質是相反的，而前者是從後者學來的。這個學習很要緊。革命的人民如果不學會這一項對待反革命的統治方法，他們就不能維持政權，他們的政權就會被內外反動派所推翻，內外反動派就會在中國復辟，革命的人民就會遭殃。

人民民主專政的基礎是工人階級、農民階級和城市小資產階級的聯盟，而主要是工人和農民的聯盟，因為這兩個階級佔了中國人口的百分之八十到九十。推翻帝國主義與國民黨反動派，主要是這兩個階級的力量。由新民主主義到社會主義，主要依靠這兩個階級的聯盟。

人民民主專政需要工人階級的領導。因為只有工人階級最有遠見，大公無私，最富於革命的徹底性。整個革命歷史證明，沒有工人階級的領導，革命就要失敗，有了工人階級的領導，革命就勝利了。在帝國主義時代，任何國家的任何別的階級，都不能領導任何真正的革命達到勝利。中國的小資產階級和民族資產階級曾經多次領導過革命，都失敗了，就是明證。

民族資產階級在現階段上，有其很大的重要性。我們還有帝國主義站在旁邊，這個敵人是很兇惡的。中國要實現經濟上的真正的獨立，還需要經過很長的時間。只有中國的工業發展了，中國在經濟上不倚賴外國了，才有真正的獨立。中國的現代工業在整個國民經濟的比重上是很小的。現在還沒有可靠的數目字，根據某些材料來估計，現代工業不過只佔全國國民經濟總生產量的百分之十左右。爲了對付帝國主義的壓迫，爲了使落後的經濟地位提高一步，中國必須利用一切於國計民生有利而不是有害的城鄉資本主義因素，團結民族資產階級，共同奮鬥。我們現在的方針是節制資本主義，而不是消滅資本主義。但是民族資產階級不能充當革命的領導者，也不應當在國家政權中佔主要的地位。民族資產階級之所以不能充當革命的領導者和所以不應當在國家政權中佔主要地位，是因爲民族資產階級的社會經濟地位規定了他們的軟弱性，他們缺乏遠見，缺乏足夠的勇氣，並且有不少人害怕民衆。

孫中山主張『喚起民衆』，或『扶助農工』。誰去『喚起』和『扶助』呢？孫中山的意思是說小資產階級和民族資產階級。但這在事實上是辦不到的。孫中山的四十年革命是失敗了，這是什麼原因呢？在帝國主義時代，小資產階級和民族資產階級不可能領導任何真正的革命到勝利。原因就在此。

我們的二十八年，就大不相同。我們有許多寶貴的經驗。一個有紀律的有馬、恩、列、斯的理論武裝的採取自我批評方法的聯系人民群眾的黨。一個由這樣的黨領導的軍

隊。一個由這樣的黨領導的各革命階層各革命派別的統一戰線。這三件是主要的經驗。這些都是我們區別於前人的。依靠這三件，使我們取得了基本的勝利。我們走過了曲折的道路。我們會和黨內的機會主義傾向作鬥爭，右的和左的。凡在這三件事上犯了嚴重的錯誤的時候，革命就受挫折。錯誤和挫折教訓了我們，使我們比較地聰明起來了，我們的事情就辦得好一些。任何政黨，任何個人，錯誤總是難免的，我們要求犯得少一點。犯了錯誤則要求改正，越迅速，越徹底，越好。

總結我們的經驗，集中到一點，就是工人階級（經過共產黨）領導的以工農聯盟為基礎的人民民主專政。這個專政必須和國際革命力量團結一致。這就是我們的公式，這就是我們的主要經驗，這就是我們的主要綱領。

黨的二十八年是一個長時期，我們僅僅做了一件事，這就是取得了革命戰爭的基本勝利。這是值得慶祝的，因為這是人民的勝利，因為這是在中國這樣一個大國的勝利。但是我們的事情還很多，譬如走路，過去的工作只不過像萬里長征走完了第一步。殘餘的敵人尙待我們掃滅。嚴重的經濟建設任務擺在我們面前。我們熟習的東西有些要快閉起來了，我們不熟習的東西正在強迫我們去做。這就是困難。帝國主義者算定我們辦不好經濟。他們站在一旁看，等待我們的失敗。

我們必須克服困難，我們必須學會自己不懂的東西。我們必須向一切內行的人們（下等下等人）學經濟工作。拜他們做老師，恭恭敬敬地學，老老實實地學。不懂就是不懂。

懂，不要裝懂。不要擺官僚架子。鑽進去，幾個月，一年兩年，三年五年，總可以學會的。蘇聯共產黨人開頭也有一些人不會辦經濟，帝國主義者也曾等待過他們的失敗。但是聯共是勝利了，在列寧和斯大林領導之下，他們不但會革命，也會建設。他們已經建設起來了一個偉大的光輝燦爛的社會主義國家。聯共就是我們的最好的先生，我們必須向聯共學習。國際和國內的形勢都對我們有利，我們完全可以依靠人民民主專政這個武器，團結全國除了反動派以外的一切人，穩步地走到目的地。

毛主席在新政治協商

會議籌備會上的講詞

諸位代表先生們：

我們的新的政治協商會議的籌備會，今天開幕了。這個籌備會的任務，就是：完成各項必要的準備工作，迅速召開新的政治協商會議，成立民主聯合政府，以便領導全國人民，以最快的速度肅清國民黨反動派的殘餘力量，統一全中國，有系統地和有步驟地在全國範圍內進行政治的、經濟的、文化的和國防的建設工作。全國人民希望我們這樣做，我們就應當這樣做。

新的政治協商會議，是中國共產黨在一九四八年五月一日向全國人民提議的。這個提議，迅速地得到了全國各民主黨派，各人民團體，各界民主人士，國內少數民族和海外華僑的響應。中國共產黨、各民主黨派、各人民團體、各界民主人士、國內少數民族和海外華僑都認為：必須打倒帝國主義、封建主義、官僚資本主義和國民黨反動派的統治，必須召集一個包含各民主黨派、各人民團體、各界民主人士、國內少數民族和海外華僑的代表人物的政治協商會議，宣告中華人民民主共和國的成立，並選舉代表這個共和國的民主聯合政府，才能使我們的偉大的祖國脫離半殖民地 and 半封建的命運，走上

獨立、自由、和平、統一和強盛的道路。這是一個共同的政治基礎。這是中國共產黨、各民主黨派、各人民團體、各界民主人士、國內少數民族和海外華僑團結奮鬥的共同的政治基礎，這也是全國人民團結奮鬥的共同的政治基礎。這個政治基礎是如此鞏固，以至於沒有一個認真的民主黨派、人民團體和民主人士提出任何不同的意見，大家認為只有這一條道路，才是解決中國一切問題的正確的方向。

全國人民擁護自己的人民解放軍，取得了戰爭的勝利。這一次偉大的人民解放戰爭，從一九四六年七月開始，到現在，業已整整三年了。這一次戰爭是由國民黨反動派在獲得外國帝國主義的援助之下發動的。國民黨反動派背信棄義，撕毀了一九四六年一月的停戰協定和政治協商會議的決議，發動了這一次反人民的國內戰爭。可是，僅僅三年時間，即已被英勇的人民解放軍所打敗。不久以前，在國民黨反動派的和平陰謀被揭穿以後，人民解放軍即已奮勇前進，橫渡長江。國民黨反動派的都城南京，已被奪取。上海、杭州、南昌、武漢、西安，已被解放。現在，人民解放軍的各路野戰軍，正在向南方和西北各省，執行着自有中國歷史以來未曾有過的大進軍。三年頭中，人民解放軍共已消滅反動的國民黨軍五百五十九萬人。截至現時為止，殘餘的國民黨軍，包括它的正規部隊、非正規部隊及後方軍事機關軍事學校等在內，只有一百五十萬人了。肅清這一部分殘餘敵軍，還需要一些時間，但已為期不遠了。

這是全中國人民的勝利，也是全世界人民的勝利。整個世界，除了帝國主義者和各

國反動派，對於中國人民的這個偉大的勝利，沒有不歡欣鼓舞的。中國人民反對自己的敵人的鬥爭和世界人民反對自己的敵人的鬥爭，其意義是同一的。全中國人民和全世界人民一齊看見了這樣的事實：帝國主義者指揮中國反動派用反革命戰爭殘酷地反對中國人民，中國人民用革命戰爭勝利地打倒了反動派。

在這裡，我認爲有必要喚起人們的注意，這即是：帝國主義者及其走狗中國反動派對於他們在中國這塊土地上的失敗，是不會甘心的。他們還會要互相勾結在一起，用各種可能的方法，反對中國人民。例如，派遣他們的走狗鑽進中國內部來進行分化工作和搗亂工作，這是必然的，他們決不會忘記這一項工作。例如，唆使中國反動派，甚至加上他們自己的力量，封鎖中國的海港。只要他們還有可能，他們就會這樣做。再則，假如他們還想冒險的話，派出一部分兵力侵擾中國的邊境，也不是不可能的。所有這些，我們均必須充分地估計到。我們決不可因爲勝利，而放鬆對於帝國主義分子及其走狗的瘋狂的報復陰謀的警惕性。誰要是放鬆這一項警惕性，誰就將在政治上解除武裝，而使自己處於被動的地位。在這種情況下，全國人民必須團結起來，堅決徹底乾淨全部地粉碎帝國主義者及其走狗中國反動派的任何一項反對中國人民的陰謀計劃。中國必須獨立，中國必須解放，中國的事務必須由中國人民自己作主張，自己來處理，不容許任何帝國主義國家再有一絲一毫的干涉。

中國的革命是全民族人民大眾的革命，除了帝國主義者、封建主義者、官僚資產階

級、國民黨反動派及其幫兇們而外，其餘的一切人都是我們的朋友，我們有一個廣大的和鞏固的革命統一戰線。這個統一戰線是如此廣大，它包含了工人階級、農民階級、小資產階級和民族資產階級。這個統一戰線是如此鞏固，它具備了戰勝任何敵人和克服任何困難的堅強的意志和源源不竭的能力。我們現在所處的時代是帝國主義制度走向全部崩潰的時代，帝國主義者業已陷入不可解脫的危機之中，不論他們如何還要繼續反對中國人民，中國人民總是有辦法取得最後勝利的。

同時，我們向全世界聲明：我們所反對的只是帝國主義制度及其反對中國人民的陰謀計劃。任何外國政府，只要它願意斷絕對於中國反動派的關係，不再勾結或援助中國反動派，並向人民的中國採取真正的而不是虛偽的友好態度，我們就願意和它在平等、互利和互相尊重領土主權的原則基礎之上談判建立外交關係的問題。中國人民願意與世界各國人民實行友好合作，恢復和發展國際間的通商事業，以利發展生產和繁榮經濟。

諸位代表先生們：我們召集新的政治協商會議成立民主聯合政府的一切條件，均已成熟。全中國人民是如此熱烈地盼望我們召開會議和成立政府。我相信，我們現在開始的工作，是能夠滿足這個希望的，並且不需要多久的時間就能滿足這個希望。

中國民主聯合政府一經成立，它的工作重點將是：（一）肅清反動派的殘餘，鎮壓反動派的搗亂；（二）盡一切可能用極大力量從事人民經濟事業的恢復和發展，同時恢

復和發展人民的文化教育事業。

中國人民將會看見，中國的命運一經操在人民自己的手裡，中國就將如太陽升起在東方那樣，以自己的輝煌的光綫普照大地，迅速地盪滌反動政府留下來的污泥濁水，治好戰爭的創傷，建設起一個嶄新的強盛的名符其實的中華人民民主共和國。

中華人民民主共和國萬歲！

民主聯合政府萬歲！

全國人民大團結萬歲！

中國共產黨中央委員會發佈

紀念「七七」抗日戰爭十二週年口號

- 1、慶祝八年抗日戰爭的偉大勝利！
- 2、慶祝三年人民解放戰爭的偉大勝利！
- 3、慶祝解放上海、南京、杭州、南昌、武漢、西安、太原、青島的偉大勝利！
- 4、向戰勝日本侵略者的人民解放軍及其他人民武裝力量致敬！
- 5、向戰勝蔣介石的人民解放軍致敬！
- 6、慶祝新政治協商會議籌備會成立！
- 7、擁護迅速召開新政治協商會議！
- 8、擁護迅速成立民主聯合政府！
- 9、迅速按照波茨坦協定，締結對日和約！
- 10、實現日本非軍國主義化，實現日本民主化！
- 11、中日兩國人民聯合起來，反對美國長期佔領日本！
- 12、擁護中蘇友好同盟，中蘇兩國共同防禦遠東侵略者！
- 13、擁護世界和平民主陣營！反對國際帝國主義的新戰爭陰謀！

14、一切帝國主義侵略勢力退出中國！

15、全國各民主黨派、各人民團體、工人階級、農民階級、小資產階級、民族資產階級、少數民族、海外華僑團結起來，鞏固人民民主統一戰線！

16、堅決徹底乾淨全部地殲滅反動派的殘餘力量！

17、打到台灣去，解放台灣同胞，活捉蔣介石！

18、活捉一切首要的戰爭罪犯！

19、歡迎國民黨內愛國分子站到人民方面來！

20、堅決鎮壓反動分子的破壞和搗亂！

21、提高革命警惕性，肅清暗藏的特務間諜！

22、愛護我們的偉大的祖國，保護一切國家財富！

23、男女工人們，職員們，技術專家們，愛國的產業家們，團結起來，為發展生產

繁榮經濟而奮鬥！

24、男女農民們，組織起來，改進農業技術，為發展生產繁榮經濟而奮鬥！

25、交通部門的職工們，貿易部門的職工們，供銷、運輸合作社的社員們，團結起來，為恢復和發展城鄉貿易和內外貿易而奮鬥！

26、教師們，學生們，科學家們，著作家們，藝術家們，新聞工作者們，出版工作者們，團結起來，為恢復和發展人民文化教育事業而奮鬥！

27、共產黨員們和青年團員們，在政治的、軍事的、經濟的、文化的戰線上，顯出你們的不疲倦的積極性和學習精神！

28、建設獨立的、自由的、和平的、統一的、富強的新中國！

29、中華人民民主共和國萬歲！

（新華社北平一日電）

新政治協商會議籌備會各黨派各團體

爲紀念「七七」抗日戰爭十二週年宣言

自從一九三七年七月七日我中華民族向日本侵略者進行偉大的愛國戰爭以來，今年的「七七」是最令人歡欣鼓舞的一次紀念。由於人民解放戰爭的勝利，由於新政治協商會議籌備會的成立，我全國人民在抗日戰爭中所沒有能夠在全國範圍內實現的種種要求，現在都已開始實現了。

三年來的人民解放戰爭，實際上是八年抗日戰爭的繼續發展。我全國人民在十二年前首先向法西斯侵略勢力的東方戰綫作戰，奮鬥八年之久，經歷重大犧牲，終於與盟國共同取得了最後勝利。但是舉世皆知，在戰爭結束以後，創鉅痛深的中國人民，不但沒有達到戰爭的目的，而且遭受了新的嚴重的災難。抗日戰爭要求民族獨立，但是美國政府和國民黨政府強迫我們做美國殖民地的奴隸。抗日戰爭要求民主改革，但是美國政府和國民黨政府強迫我們接受蔣介石的法西斯恐怖。抗日戰爭要求在戰爭結束以後實現國內和平，以便恢復和發展國家的建設，但是美國政府以全力支持國民黨政府撕毀停戰協定和政治協商會議的決議，發動大規模的反人民內戰，人民生命財產的損失比在日本侵略期間有過之無不及。美國帝國主義者和國民黨反動派之所以敢於如此倒行逆施，是認

爲他們的力量大過人民的力量。但是他們計算錯了。需要八年時間協同各國力量才戰勝日本侵略者的中國人民，經過三年時間就基本上戰勝了。主要由美國政府所支持的國民黨反動派。現在國民黨反動派的殘餘力量雖然仍圖最後掙扎，但是已經不要很久就可以全部肅清。代表中國人民意志的新政治協商會議籌備會已經成立，不久就可以召集新政治協商會議，產生民主聯合政府，着手新中國的建設工作。

中國人民在建設自己的新國家的時候，當然要和一切願意以平等友好態度對待我們的外國政府建立外交關係，這是與我們的國家和人民的利益相符合的。同時，我們當然要反對一切方式的侵略和威脅，這些是與我們的國家和人民的利益不相符合的。在反對各種侵略和威脅的時候，我們不能不特別提出日本的問題。中國是離日本最近，與日本關係最密切，並且是抵抗日本最早最久犧牲最大的國家，處理日本問題必須徵求中國的意見，決不允許由美國政府一意孤行，擅作決定。中國雖然受了日本帝國主義的侵略，但是中日兩國的人民却極願意在日本按照波茨坦協定實行非軍國主義化而且是民主化的條件下和平相處，建立經濟的和文化的合作。不過，中日兩國人民的這種共同願望現在却受着阻撓，侵略中國的美國帝國主義者正在控制着日本。美國政府和美國統帥部的對日政策不是執行波茨坦協定而是推翻波茨坦協定，不是使日本非軍國主義化，不是使日本真正的民主化，而是使日本反民主化，繼續軍國主義化。美國政府不願意迅速簽訂對日和約，而企圖無限期地拖延對日和約，無限期地佔領日本，使日本不能與中國和其他

外國建立和平關係，而只能成爲美國的殖民地軍事基地。顯然地，美國政府的這種反動政策直接威脅着中國人民，也直接威脅着日本人民，而且很嚴重的剝削日本人民。當我們紀念偉大的抗日戰爭的十二週年的時候，我們中國各民主黨派，各人民團體和各界民主力量認爲必須引起全世界注意：爲了最後實現抗日戰爭的目的，我們一致要求迅速簽訂對日和約；我們一致主張在準備對日和約的時候，必須嚴格地遵照波茨坦協定所規定的由四國外長會議準備的程序，並且必須由中國新政治協商會議所產生的民主聯合政府派遣中國的全權代表。

在中國人民今後的道路上不是沒有困難的，但是沒有什麼困難能夠阻止我們的前進。我們的奮鬥從來不是孤立無援的。在國際民主陣營中間，有我們強大的同盟軍，這首先就是蘇聯，其次就是各新民主國家，各殖民地半殖民地爲獨立而奮鬥的人民，和全世界爲和平民主而奮鬥的人民。國際民主陣營的力量，愈來愈大地超過帝國主義陣營的力量。帝國主義陣營雖然全力援助國民黨反動派，却沒有力量阻止中國人民的勝利。帝國主義陣營雖然簽訂準備新侵略戰爭的北大西洋公約，却沒有力量阻止蘇聯和平外交的勝利，例如在最近的四國外長會議上關於德國統一原則問題和對奧和約問題所成立的協議。帝國主義陣營雖然大吹大擂地實行所謂馬歇爾計劃，却沒有力量阻止美英等國經濟危機的爆發，這個爆發的時間已經很迫切了。世界的發展方向，決定於反帝國主義的和平民主力量，不決定於帝國主義和各國反動派。帝國主義和各國反動派現已喪失主動，處

於被動，正在向着埋葬自己的墳墓走去。全中國人民團結起來，全世界人民團結起來，爲打倒帝國主義侵略分子爭取全世界的和平民主而奮鬥。

中國共產黨

中國國民黨革命委員會

中國民主同盟

民主建國會

無黨派民主人士

中國民主促進會

中國農工民主黨

中國人民救國會

三民主義同志聯合會

中國國民黨民主促進會

中國致公黨

中國人民解放軍

中華全國總工會

解放區農民團體

毛澤東

李濟深

沈鈞儒

章伯鈞

黃炎培

郭沫若

馬叙倫

彭澤民

史良

譚平山

蔡廷鍇

陳其尤

朱德

李立三

劉玉厚

產業界民主人士

文化界民主人士

民主教授

中華全國青年聯合總會

中華全國民主婦女聯合會

中華全國學生聯合會

上海人民團體聯合會

國內少數民族

海外華僑民主人士

陳叔通

沈雁冰

張奚若

廖承志

蔡暢

謝邦定

周建人

烏蘭夫

陳嘉庚

一九四九年七月七日

中國人民解放軍宣言

——一九四七年十月十日——

中國人民解放軍，在粉碎蔣介石的進攻之後，現已大舉反攻。南線我軍已向長江流域進擊，北線我軍已向中長、北寧兩路進擊。我軍所到之處，敵人望風披靡，人民歡聲雷動。整個敵我形勢，和一年前比較，業已起了基本上的變化。

本軍作戰目的，迭經宣告中外，是爲了中國人民與中華民族的解放。而在今天，則是實行全國人民的迫切要求，打倒內戰禍首蔣介石，組織民主聯合政府，藉以達到解放人民與民族的總目標。

中國人民，爲了自己的解放與民族的獨立，和日本帝國主義英勇奮戰了八年之久。日本投降後，人民渴望和平，蔣介石則破壞人民一切爭取和平的努力，而以空前的內戰災難壓在人民的頭上。這樣，就逼得全國各階層人民，除了團結起來打倒蔣介石以外，再無出路。

蔣介石現在的內戰政策不是偶然的，這是蔣介石及其反動集團一貫反人民政策的必然結果。早在民國十六年（一九二七年），蔣介石就忘恩負義地背叛了國共兩黨的革命聯盟，背叛了孫中山的革命的三民主義與三大政策，從此建立獨裁統治，投降帝國主義

，打了十年內戰，造成日寇侵略。民國二十五年（一九三六年）西安事變時期，中國共產黨以德報怨，協同張學良、楊虎城兩將軍，釋放蔣介石，希望蔣介石悔過自新，共同抗日。但是蔣介石又一次忘恩負義，對於日寇則消極應戰，對於人民則積極鎮壓，對於共產黨則極端仇視。前年（一九四五年）日本投降，中國人民又一次寬恕蔣介石，要求蔣介石停止已經發動的內戰，實行民主政治，團結各黨派和平建國。但是毫無信義的蔣介石，在簽訂停戰協定、通過政協決議、宣佈四項諾言以後，隨即將其全部推翻。人民方面，雖則再三忍讓求全，但是蔣介石在美帝國主義援助之下，決心不顧國家民族的死活，向人民作空前的全面的進攻。從去年（一九四六年）一月停戰協定宣佈到現在，蔣介石先後動員了二百二十多個正規旅及近百萬的雜色部隊，向中國人民從日本帝國主義手裡用血戰奪取過來的解放區，實行大舉進攻，先後侵佔了瀋陽、撫順、本溪、四平、長春、永吉、承德、集寧、張家口、淮陰、蕪湖、臨沂、延安、煙台等城市及廣大的鄉村。蔣軍所到之處，殺人放火姦淫擄掠，實行三光政策，和日本強盜的行爲完全一樣。去年十一月，蔣介石召集了偽國大，宣佈了偽憲法。今年三月，蔣介石驅逐了共產黨的代代表。今年七月，蔣介石下了反人民的總動員令。對於全國各地反對內戰、反對饑餓，反對美帝國主義侵略的正義的人民運動，對於工人、農民、學生、市民及公教人員的爭生存的鬥爭，蔣介石的方針就是鎮壓、逮捕與屠殺。對於國內各少數民族，蔣介石的方針就是實施大漢族主義，摧殘鎮壓，無所不至。在一切蔣介石統治區域，貪污遍地，特

務橫行，捐稅繁重，物價高漲，經濟破產，百業蕭條，徵兵徵糧，怨聲載道，這樣就使全國絕大多數人民處於水深火熱之中。而以蔣介石爲首的金融寡頭，貪官污吏，土豪劣紳，則集中了鉅大的財富。僅以蔣介石、宋子文、孔祥熙及陳立夫兄弟等四大家族而論，其所霸佔的公私產業，價值即達一百萬萬美元以上。這些財產，都是蔣介石等利用其獨裁權力橫徵暴斂、假公濟私而來的。蔣介石爲着維持獨裁，進行內戰，不惜出賣國家權利於外國帝國主義，勾結美國軍隊留駐青島等地；從美國招致顧問人員，參加內戰的指揮與軍隊的訓練，殘殺自己的同胞；內戰的飛機、坦克、槍砲、彈藥，則大批從美國運來；內戰的經費，則大批從美國借來；而以出賣軍事基地、出賣空海航權、簽訂奴役性商約等項比袁世凱賣國行爲還要嚴重多倍的條件，作爲酬謝美國帝國主義的禮物。總而言之，蔣介石二十年的統治，就是賣國獨裁反人民的統治。到了今天，全國絕大多數人民，地無分南北，年無分老幼，都認識了蔣介石的滔天罪惡，盼望本軍從速反攻，打倒蔣介石，解放全中國。

本軍是中國人民的軍隊，一切以中國人民的意志爲意志。本軍的政策，代表中國人民的迫切要求，主要的有如下各項：

1 聯合工農兵學商各被壓迫階級、各人民團體、各民主黨派、各少數民族、各地華僑及其他愛國分子，組成民族統一戰線，打倒蔣介石獨裁政府，成立民主聯合政府。

2 逮捕、審判與懲辦以蔣介石爲首的內戰罪犯。

3 廢除蔣介石統治的獨裁制度，實行人民民主制度，保障人民言論、出版、集會、結社等項自由。

4 廢除蔣介石統治的腐敗制度，肅清貪官污吏，建立廉潔政治。

5 沒收蔣介石、宋子文、孔祥熙及陳立夫兄弟等四大家族及其他首要戰犯的財產，沒收官僚資本，發展民族工商業，改善職工生活，救濟災民貧民。

6 廢除封建剝削制度，實行耕者有其田的制度，鄉村田地，由鄉村人民按照人口及田地之數量質量，平均分配使用，並歸其所有。

7 承認中國境內各少數民族有平等自治及自由加入中國聯邦的權利。

8 否認蔣介石獨裁政府的一切賣國外交，廢除一切賣國條約，否認內戰期間蔣介石所借的一切外債，要求美國政府撤退其威脅中國獨立的駐華軍隊，反對任何外國幫助蔣介石打內戰和使日本侵略勢力復興，和外國訂立平等互惠通商友好條約，聯合世界上一切以平等待我之民族共同奮鬥。

上述各項，就是本軍的基本政策。本軍所到之處，立即實施這些政策。這些政策是適合全國百分之九十以上人民的要求的。

本軍對於蔣方人員，並不一概排斥，而是採取分別對待的方針。這就是首惡者必辦，脅從者不問，立功者受獎。對於罪大惡極的內戰禍首蔣介石及一切堅決助蔣爲惡、

殘害人民、而為廣大人民所公認的戰爭罪犯，本軍必將追尋他們至天涯海角，務使歸案法辦。本軍警告一切蔣軍官兵，蔣政府官員，蔣黨黨員，凡是尚未沾染無辜人民鮮血的人們，切勿跟那些罪犯們同流合污；凡是已經做過壞事的人們，趕快停止作惡，悔過自新，脫離蔣介石，准其將功贖罪。本軍對於放下武器的蔣軍官兵，一律不殺不辱，願留者收容，願去者遣送，對於起義加入本軍的蔣軍部隊及公開或秘密為本軍工作的人們，則給予獎勵。

爲了早日打倒蔣介石，建立民主聯合政府，我們號召全國各界同胞，在本軍到達之處，同我們積極合作，肅清反動勢力，建立民主秩序。在本軍未到之處，則自動拿起武器，實行抗丁抗糧，分田廢債，利用敵人空隙，發展游擊戰爭。

爲了早日打倒蔣介石，建立民主聯合政府，我們號召解放區人民貫徹土地改革，鞏固民主基礎，發展生產，厲行節約，加強人民武裝，肅清敵人殘留據點，支援前線作戰。

本軍全體指揮員、戰鬥員同志們！我們現在擔負了我國革命歷史上最重要最光榮的任務，我們應當積極努力，完成自己的任務。我偉大祖國那一天能由黑暗轉入光明，我親愛同胞那一天能過人的生活，能按自己的願望選擇自己的政府，依靠我們的努力來決定。我全軍將士必須提高軍事藝術，在必勝的戰爭中勇猛前進，堅決澈底乾淨全部地殲滅一切敵人。必須提高覺悟性，人人學會殲滅敵人、喚起民衆兩套本領，親密團結群衆

，把新區迅速建設成爲鞏固區。必須提高紀律性，堅決執行命令，執行政策，執行三大紀律八項注意，軍民一致，軍政一致，我友一致，官兵一致，不允許任何破壞紀律的現象存在。我全軍將士必須時刻牢記，我們是偉大的人民解放軍，是偉大的中國人民領袖毛澤東同志領導的隊伍；只要我們時刻遵守毛澤東同志的指示，我們就一定勝利。

打倒蔣介石！

新中國萬歲！

中國人民解放軍總司令 朱德

副總司令 彭德懷

第二部份

城市政策

中國共產黨北平市委員會

關於北平市目前中心工作的決定

(一九四九年四月十六日市委會通過)

(一) 根據黨的二中全會的精神，目前黨的工作重心已由鄉村轉移到城市。城市工作的中心任務則是恢復與發展生產。現在我們在北平已經順利地完成了各項接收工作，已經初步地建立了革命的政治秩序與經濟秩序，並在羣衆中進行了一些組織與教育工作。目前北平生產已經有了相當的恢復，並爲今後的進一步恢復與發展造成了一些有利條件。但因爲在長期戰爭中被破壞了的城鄉經濟關係，尙未恢復，而對外貿易又尙處於時斷時繼的狀態中，因爲我們關於公私生產與貿易的方向及公私企業原料的供應與成品的銷路，都缺乏應有的指導；在私營企業方面，還存在着繁亂的勞資糾紛，在工人羣衆特別是幹部中，還存在着左的偏向，在資本家方面則還有不少的顧慮及部份不顧大局的傾向；在公營企業方面，我們有不少領導幹部，還不善于倚靠工人羣衆，不善于運用工廠管理委員會來管理工廠，而對於工人階級本身的組織和教育工作又還很差，因此北平生產的恢復與發展，還存在着嚴重的困難與缺點。黨必須系統地解決這些問題，並集中更

多的強的幹部來領導生產的恢復與發展工作及恢復發展生產所依靠的基本力量，即工人階級中的工作。在恢復與發展生產中，必須切實按照毛主席的指示，貫徹公私兼顧、勞資兩利、城鄉互助、內外交流，即『四面八方』的全面政策。恢復改造與發展生產，乃是北平黨政軍民目前共同的中心任務，其他一切工作，都應該圍繞着這一中心任務來進行，並服從這一任務。

(二)爲了切實有效地恢復、改造與發展北平的生產，我們必須：

第一、根據已有的條件，迅速訂出指導本市公私生產與貿易之大體的計劃，給公營企業、私營企業、機關生產和城鄉手工業以生產與貿易之方向的指導，以減少生產與貿易方面的盲目性與無政府狀態。爲此，必須限令一切公營工廠與較大之私營工廠、作坊，迅速訂出各單位一年的生產計劃。在是項計劃中，必須詳列已有的生產條件、所需原料和預定的產量、銷路、成本費及所需補充的器材與工人待遇等；必須限令一切工商業進行詳細登記，以便了解全市生產狀況與供求狀況，否則就不可能訂出指導工商業的計劃。

第二、在恢復與發展生產的重點上，首先應是恢復與發展一切可以向農村輸出和供給市民的有益國民生計的工業、運輸業和有利生產恢復與發展的商業。在工業方面，從長期的發展方針來說，第一位應是公營工業（包括機關工廠）及公私合辦的工業，第二位應是有益國民生計的私營工業；第三位應是機關手工生產和城鄉手工業。但在目前北

平的具體情況下，對於恢復有益國民民生計之私營工業，必須和公營工業一樣予以重視。其次在步驟上，目前一般地首先應是恢復、改造與充分運用已有的工業，然後才是建立新的工業。

第三、工人是我們恢復與發展工業生產的主力 and 最基本的依靠，他們的組織與覺悟程度如何，乃是決定恢復與發展生產及城市其他建設工作成敗的第一個關鍵。黨必須在工人階級中，進行系統地組織與教育工作。並爭取在一、二年內把本市工人群眾的絕大多數組織起來，首先是把公營工廠和私營工廠、作坊的工人和大商店的店員組織起來。對於各種手工業工人、苦力和其他店員的工作，應先準備與訓練一批健全的能掌握黨的政策之幹部，有步驟地來開展。

我們的工會工作，必須把一切靠工錢薪金爲生的體力與智力勞動者組織起來，並普遍地提高其階級覺悟。但執行時必須有重點、有步驟、穩步地推進，要防止急性病。此外，在進行手工業工人與店員工作時，應防止行會主義的傾向，尤其不要派有行會主義傾向和只顧工人眼前的帶自殺性的「局部利益」（如足以使企業毀滅或縮小的過高的勞動條件，勞動紀律廢弛等）的幹部去作手工業工人與店員的工作。一切工會工作的幹部，必須學會掌握黨中央的四面八方的全面政策。

第四、在公營工廠中，要在軍事代表及廠長領導下，建立和健全工廠管理委員會（工人代表應佔半數）。公營企業的行政幹部，要善於依靠工人群眾，在民主基礎上，建

立集中的工廠管理，要善於依靠廣大工人群眾的積極性與創造性，來改進和發展工廠的生產，這是恢復和發展公營企業生產的重要關鍵。

第五、正確的系統地處理勞資糾紛，調整與穩定勞資關係，以提高勞資雙方的生產積極性，乃是目前恢復與發展私營生產的重要關鍵，必須教育工人與資本家，真正了解：在新民主主義社會中，只有實行勞資兩利政策，才能發展私營生產；同時，也只有恢復並且擴大與發展生產的基礎上，才能進一步改善勞資雙方的經濟地位。任何妨礙生產的恢復與發展，任何只顧一方面利益的「單利」政策，都是使勞資兩敗俱傷同歸於盡的政策，都只能是一種損人而不能利己的自殺政策。必須使工人充分了解：在目前的條件下，若不發展生產，工人工資之一般提高是不可能的，只能作若干部份的與可能的改善。必須使資本家了解：他們過去那種片面地消極地只圖從剋扣工人來謀取利潤的政策是錯誤的，應該積極地從勞資協力發展生產，改進生產，從生產的數量多、質量好、成本低，從勞資兩利的基礎上來謀取利潤。這個思想問題不解決，私營企業生產之恢復與發展乃是不可能的。

今後所有勞資糾紛，一律須經市總工會與市政府勞働局來解決。總工會必須抓緊時間進行調查研究，一業一業地系統地解決勞資間已有的糾紛。

第六、本市的工業生產不僅仰給於鄉村的原料，而且市場主要是在鄉村。此外，有相當數量的手藝工業，如地毯業等的市場，則幾乎全部在國外。同時又有不少工業，需

要從外國購入機器與補充原料。但自抗戰以來，城鄉經濟關係的有機聯繫早已破壞，而北平解放後的對外貿易，又迄未正常恢復，加以現在有些地區對貿易有若干不合理的控制，現在必須打通並用極大力量恢復和發展城鄉貿易，盡可能恢復對外貿易。爲此，除應加強市貿易局工作外，人民政府還必須建立指導城鄉貿易和指導對外貿易的專門機構，並吸收有經驗的私商參加是項工作。必須動員、組織各種曾經經營城鄉貿易和出入口貿易的關係和商人，按照政府的政策，來迅速恢復城鄉的貿易與出口貿易，以促進與協助生產之恢復與發展。此外，在財經委員會下應設立議價委員會，在便利與恢復發展生產的方針下，評定公營企業某些產品之價格。

第七、應根據恢復與發展生產的方針，審查舊的並擬定新的稅則。

第八、應即確定保護城市房屋所有權及其買賣、租賃之自由，並解決郊區農業土地問題，以利生產的進行。

(三)爲了順利地恢復與改造生產及其他建設事業，我們必須進一步鞏固革命秩序。特別是在我們消滅了拿槍的敵人之後，隱蔽的鬥爭將更激烈，我們必須一刻不放鬆對他們的鬥爭，努力在鬥爭中戰勝他們。

第一、必須在澈底粉碎舊的政權機構的基礎上，建立嶄新的與羣衆密切聯繫的人民政權的機構。應廢除國民黨反革命政權基層機構的保甲制度。對於羣衆所痛恨的保甲人員、劣跡嚴重的警察和惡霸分子，應允許羣衆控訴，但必須是有領導、有準備、有秩序

地進行，並且由人民法庭依法處理。人民群眾必須善於用人民自己的政權和法律作武器，來與反革命分子作鬥爭，決不可採取吊打等落後的方式來進行這種鬥爭。在法庭判處上述案件時，應令被告也出席，並聽取被告聲辯，但群眾控訴時一般地不應讓被告到會。對於在其他政府機關的舊職員，應分別反革命分子，貪污腐化分子，不稱職但可以量才留用的和稱職留用的人員等不同的情況，加以審查，分別處理。

第二、對於潛伏在北平市內的國民黨特務分子，應繼續予以肅清。尤其要建立積極的偵察和羣衆性的保衛工作。首先應在公營企業中，建立工廠保衛委員會和工人糾察隊，以保護企業，不受破壞。

第三、對於公營企業部門中某些舊的官僚化的機構，應分別情況加以廢除或改造。應從企業領導中清除一切反革命分子，並以老解放區幹部 and 地下黨員與職工進步分子中的有生產業經驗的人員形成新的領導核心，來領導與改造各該部門的機構與工作。

(四)對工人及其他勞動人民與青年知識分子與各種專家和技術人員，應進行普遍的理論與政治教育，以提高其政治覺悟，這乃是目前重要工作之一。

第一、應抓緊訓練大批的工人和學生的積極分子和幹部。

第二、訓練一批政治教員或宣傳員；首先是抓緊在職幹部的學習。

第三、應採取一切可能的方法，如通過短訓班、廣播、報紙、小冊子、夜校等形式，進行上述教育。

第四、對於一切公立的學校，特別是中小學校，應派能够執行我們的教育方針的人去工作，藉以加強對學生的思想政治教育。

第五、各大學、中學與完小，應設成人補習學校，給失學的勞動人民首先是工人以文化和政治教育。各中小學校應設法盡先吸收工人子弟入學。

(五)各機關、各部門應切實檢討自己和所屬各組織的無政府無紀律性現象。對於違犯紀律的分子應予以嚴肅的批評與處分。檢討的結果應寫成書面報告。

(六)我們今後在黨內應經常召開黨的代表會議，在黨外應經常召開工人代表會議、農民代表會議和黨外人士的政治座談會、工商界的經濟座談會、文教座談會及其他解決專門問題的各種小型座談會。

在作風上要繼續克服由於過去農村環境所養成的散漫作風及在城市中新生長的關門主義、宗派主義、命令主義、官僚主義與文牘主義。要養成適合於城市與工業環境的科學的工作方法。

北平市各界代表會議上

彭真同志總結報告摘要

各位代表：

現在我們的各界代表會議，已經順利地完成了自己的任務。

大家對於過去的工作，作了認真的檢討，認為政府對於首要和繼續爲惡的反革命分子的處置太寬大了，對於投機居奇、擾亂金融物價、危害人民生計的奸商的處理太「客氣」了，而精簡工作則做的還很不够，這些意見都很對。

同時，大家對於北平半年來的工作，都認為滿意，認為有很大成績，已使舊的北平開始變成人民的新北平。這種成績是從那裡來的呢？是由於中國共產黨毛主席的領導，是由於人民解放軍的英勇奮鬥，由於北平市全體工作人員和二百萬人民的共同努力。我們應該感謝他們。

這次會議開得很好，代表們爭論很多，却又親如家人。我們按照便利於各界人民，特別是勞動人民協商辦事的新的民主形式，本着毛主席「一切爲人民服務」「知無不言、言無不盡」「堅持真理，修正錯誤」的精神，實事求是地商討解決了問題，沒有虛偽的舊民主形式的束縛，也沒有虛偽的資產階級議會的應付和敷衍。它表現了各界代表與

政府的真誠協商和堅強的民主團結。經過了代表們的認真研究和大會熱烈討論之後，現在，已把各界代表們的意見，圓滿地集中了起來，作出了明確的決議，這是北平市二百萬人民今後團結的基礎和努力的新方向。我們要團結起來，一一的把它實現。

下面我代表主席團，再把一些重要的問題，概括地講講，如果大家同意，即作為大會的討論總結。

(一)現在我們北平的工人、農民、小資產階級和民族資產階級這四個朋友是團結的，過去會有人想清算工商業，把民族資本家當成敵人，這是不對的，現在已聽不到這種意見了。我們四個朋友必須在民主基礎上親密地團結起來。

目前我們還處在軍事管制時期，但是軍管制只是人民實行民主專政的一種形式，它的目的正是為了鎮壓反革命分子的活動，保護人民的民主權利，並不是限制人民的民主權利。請問半年來我們北平各界人民和在座的代表們會感覺軍管制對大家有什麼不便麼？決沒有。據我們所知，不滿和懼怕軍管制的，只是帝國主義、封建主義、官僚資本主義分子和國民黨特務匪徒。對於他們是必須實行專政和管制的，不能「客氣」。

今後，我們必須繼續肅清殘餘的反革命分子與潛伏的敵人，並根據寬大與鎮壓相結合的政策，恰當地予以處理。對於脅從分子應該不究；對於願意改過自新的分子，應該寬大；對於首惡和繼續為惡的分子，必須嚴予鎮壓。此外，在經濟戰線上對於投機居奇、擾亂金融物價的好商，必須嚴予取締。這樣才能順利地進行新北平的建設，並且有力

地支援全國的解放戰爭。

在人民民主革命的四個朋友內部，是沒有強制的，是民主的、自由的。但對於三個敵人則決不應容許他們有任何的自由，如果給了他們自由，就是限制人民的自由，破壞和危害人民的自由。我們必須堅決徹底乾淨地剝奪一切反革命分子的自由。這就是人民民主專政。讓那些特務反革命分子們罵我們「不民主」「不自由」罷，人民的民主和自由，本來就不是給予他們這夥匪徒的！

(二)恢復發展生產，是北平建設事業中的基本任務。半年來對國民生計有益的行业有的恢復了，有的發展了；對國民生計無益的行业，有的下降了，有的破產了。我們認為這樣很好。人民是最好的審判者，凡人民所不需要的企業應該垮，應該被淘汰，應該趕快轉業。

目前北平公營和私營工業中還存在的嚴重問題是：有相當一部分工業產品質量不好、成本過高，生產無計劃，產品規格不合乎市場的需要，這些問題必須解決，不然就會垮台，就會發生危機。克服的辦法：第一，要提高質量，使成品美觀適用。第二，減低成本，只有物美價廉，才能保持銷路。第三，按照市場需要的規格、樣式來生產。第四，要有計劃的按照國民經濟發展和市場需要的數量來生產，不要盲目的生產。第五，開辦工廠，要逐漸擺脫對帝國主義原料的依賴性，生產要靠自己之原料，就自己之市場（能爭取國外市場更好）。

爲了順利的發展生產，公營企業應加強生產的計劃性，應實行民主管理（有的已經做了，有的做得還很不好），並注意工人的福利，調整不合理的工資。

私營企業，應繼續有系統地調整勞資關係，訂立集體合同。

過去是資本家對不起工人，而不是工人對不起資本家；解放後，工人起來了，有些工廠的工人在打破舊的封建壓迫和改善生活待遇中會發生過左的偏向，做的出了些範圍，資方會因此發生恐慌，以爲了不得，其實這乃是工人對於過去資方的壓迫必然的反應，現在要在勞資兩利的基礎上建立新的關係，以求生產的發展。

手工業和家庭副業要逐步地組織在供銷合作社或生產合作社中。

政府對於公私企業和手工業生產不僅要在生產方向上按照人民的需要給以指導，還必須在生產技術上和生產品的規格上給以可能的指導，以提高生產品的質量。

爲了恢復發展生產還必須解決下列一些問題。

一、銷路。不僅要有物美價廉的商品，還要以公私合力去開闢銷路。北平已經舉行了工業品展覽會，組織了城鄉貿易指導處，並由公私合組調查小組到各地調查市場需要，貿易公司會和各地訂立合同，交流產品與原料。但這些都還不夠，必須進一步以公營企業和合作社爲骨幹，團結正派的商人，共同繼續努力開展城鄉和內外貿易。北平的市場，除了特種手工業以外，不是在國外，而是在附近的農村和小城市。

二、資金。工商業界首先要堅決杜絕資本的投機活動。在新民主主義經濟政策下，

投機者必定破產，只有投資於生產才是名利雙全的正確出路，既有參加發展生產事業的光榮，又可保證獲得正當的利潤。工業界不應等待和依靠政府的貸款和投資，主要應是吸收游資到正當的工商業中來。復興麵粉公司等幾個私營企業，在這方面已獲得了很大成績。

三、稅收。北平市民的負擔雖然並不很輕，但我們的政府是取之於民，又完全用之於民的。既然現在戰爭還必須繼續，並決定有許多事情要辦，那麼要減輕人民的負擔，只有迅速徹底消滅國民黨反動派的殘餘，解放全中國，並努力發展生產。戰爭結束了，生產發展了，人民的負擔才能減輕。現在還只能更加注意稅收的公平合理，在徵收、免稅及稅率上注意扶植生產。

(三) 郊區土地問題。軍管會曾頒佈關於郊區土地問題的決定，此次會議上對郊區問題提案少，討論也少。望郊區工作委員會好好領導郊區農民迅速完成土地改革工作，消滅封建，以徹底解放近郊農民，發展近郊的產業生產。

(四) 教育問題。

一、提高教師質量。現在除了少數不稱職的教職員以外，絕大多數教師是認真負責的，但仍須進一步提高理論政治水平和文化水平，並進一步改革教學內容和教學方法，才能勝任愉快地負起教育後一代的神聖任務。

二、開展成年文化補習教育，要和學校教育一樣地重視，現在中小教職聯和學聯的

代表，都向大會宣佈他們願負起這個艱巨的任務，這就有了一大保證了。

三、工人子弟教育，教育局在半年來雖然已予以相當注意並作出成績，但在各校增設班次，容納工人子弟還不够，工人子弟仍有約五分之四失學，這種現象不允許繼續存在下去，應設法解決。

四、我們對於私立學校，凡是執行了政府的教育方針，辦的好的，應予鼓勵和扶持。這對於人民是只有好處沒有壞處的。關於私立學校學費問題應按大會決議，由學校當局和學生代表共同協商，如有爭執，由教育局領導解決。

(五) 要厲行精簡節約。精簡機構和人事，提高工作效率，力爭用更少的花費爲人民辦更多的事情。

(六) 疏散人口。本市解放後已有近二十萬失業人口散入四鄉，但現有的失業人口數目還很不少，應即繼續有計劃地疏散下鄉。首先要動員地主還鄉，地主還鄉後只要不再搗亂，應不究既往。其他無業人民亦應下鄉參加生產，此外應動員失業知識分子下鄉服務，發展鄉村的人民文化教育事業，這是北平這個文化都市應該給予鄉村的幫助。

(七) 把這次各界代表會議的組織固定起來，並設立經常協議機關，其組織條例要點已初步擬成，會後將提交軍管會審查公佈。這種會議形式繼續下去，各界代表就得到經常協商市政的機會，並負責向各單位的羣衆報告，並聽取他們的意見轉向軍管會及市政府作及時的反映。這樣，既使政府與羣衆聯繫密切起來，又使各界代表得以與聞市政

。然後，再經過一個工作時期，北平市的市長及市人民政府的委員會也可以實行選舉了，市人民代表大會也可以召開了。

現在大會已把各方面的意見集中了起來，希望各界代表與全市人民在大會閉幕後，協助人民政府立即一致行動起來，執行大會的決議，並共同克服進步中、勝利中、發展中、過渡中的困難，在毛主席的旗幟下，建設新北平，發展生產，支援前綫，澈底消滅蔣介石，贏得最後勝利。

粉碎敵人封鎖，爲建設新上海而鬥爭！

中國人民在目前醫治帝國主義、國民黨長期掠奪破壞所造成的經濟創傷的時候，有利的條件，有困難的條件。有利的條件，是消滅了帝國主義和官僚資本主義的壟斷，是有共產黨領導的強大的全民族統一戰綫和廉潔勤勞的人民政府，是全國人民首先是勞動人民對於共產黨的無限信任和奮不顧身的擁護，是共產黨和全國人民具有在抗日戰爭中長期自力更生的經驗，並且可以利用蘇聯和各新民主國家的經驗。這些條件是經常起作用的因素，它們的作用將愈來愈有效。但是也有困難條件，這就是大規模戰爭還必須繼續進行一個短時期，這就是廣大的新區農村還沒有實行土地改革，這就是城市中還存在着過多的消費人口，這就是今年的大水災，而尤其可恨的是帝國主義、國民黨在最近所實行的封鎖和其他的惡毒的破壞辦法。這些困難的條件，在暫時是嚴重的，要戰勝它們需要一個時期的艱苦奮鬥。但是它們畢竟只是暫時起作用的因素，它們是完全可以克服的，它們決不能動搖偉大的中國人民對於光明前途的樂觀。

這些暫時的困難或多或少地存在於全國各解放區，但是在上海却表現得更嚴重。這是因爲上海的經濟本來就有它的更嚴重的弱點。過去上海的所謂『繁榮』不是建築在自

主的健全的經濟基礎之上，而是建築在帝國主義、買辦官僚資本相互結合的基礎之上，形成一種特殊的畸形發展狀態。過去上海經濟生產的目的，大部分是爲着少數國外掠奪者和國內官僚買辦的私利，因而充滿着放肆的投機享樂和盡情的壓榨剝削以及大批工人失業等不合理的現象。除了一部分民族資本之外，其他很多重要企業部門，特別是金融、交通、水電等大多操縱在外國資本和中國官僚買辦資本手中。許多工業生產所需要的原料、動力（如棉花、糧食、燃料等），也差不多主要仰給於國外帝國主義。這是一種典型的殖民地化的經濟形態。與這種經濟構成相適應的，則是上海的舊政治和舊文化。

遠在上海解放之前，我們就指出：欲使上海和平建設獲得確切的保障，就必須把帝國主義侵略勢力完全肅清，就必須把國民黨殘餘勢力全部殲滅。同樣，欲使今日畸形發展的上海改造成爲一個真正繁榮的新上海，就必須用一切努力使上海首先擺脫對帝國主義經濟的依賴，就必須變帝國主義、買辦官僚剝削壓榨中國人民的城市爲替國內市場生產和爲中國人民服務的城市。同時我們指出：要把擁有六百萬人口而實際參加生產的人數不過三百萬人的這樣一個病態臃腫的舊上海改造成爲一個健全繁榮的新上海，就需要有一暫時的表面的『後退』和『緊縮』過程；而這種舊上海暫時的表面的『後退』和『緊縮』，正是將來新上海長期穩步前進和繁榮發展的必要條件。

上海解放兩個月來事變的進程，完全證明我們上述論斷的正確和採取上述方針的必要。我們在上海解放之初，爲了照顧各界人民的要求，曾採取了而目前仍然採取着許多

慎重的過渡辦法（例如寬大的對外貿易政策和對海外交通的鼓勵方針，對棉花入口酌免稅及對若干出入口貨物的獎勵等等；又例如對潛伏的國民黨殘餘分子採取寬大政策，冀其改過自新等等），力圖避免過大的波動，以求達到逐漸改造和等待羣衆覺悟程度提高的目的。但帝國主義及其走狗國民黨殘餘勢力不但不因人民政府的寬大和其自身軍事政治的慘敗而改變其對華侵略政策及與中國人民爲敵的破壞陰謀，相反，帝國主義正指使其走狗國民黨殘餘勢力向我和上海和平居民不斷進行轟炸、掃射，並對上海和我海岸各港口實行武裝封鎖。他們企圖以轟炸掃射和武裝封鎖等野蠻辦法，阻塞我內外交通，斷絕我煤糧及工業原料的供給，來破壞我上海生產建設和逼我向帝國主義投降、就範。

可是帝國主義者指使國民黨殘餘勢力向上海人民不斷的轟炸、掃射和向中國人民進行武裝封鎖，不但絲毫不能動搖中國人民澈底驅逐帝國主義侵略勢力出中國的決心，不但絲毫不能動搖中國人民澈底消滅國民黨殘餘勢力和爭取全中國解放的決心；相反，全上海人民及中國人民從敵人不斷轟炸和武裝封鎖的痛苦教訓中，更清楚懂得非澈底驅逐帝國主義侵略勢力出中國，非澈底消滅國民黨一切殘餘勢力，要想澈底完成中國人民革命和順利進行新民主主義的建設是不可能的。我們深信，帝國主義及其走狗對我們的不斷轟炸、掃射和武裝封鎖，雖然暫時增加我們某些困難，但却大大鼓勵了我們按照上述正確方針來堅決改造上海的決心。

全上海全華東的黨政軍民同志們！帝國主義指使國民黨殘餘勢力，用不斷轟炸和武

裝封鎖的野蠻手段來威脅我全上海及全華東人民已經一個月了！我們號召你們爲了粉碎敵人的轟炸封鎖，爲了建設健全繁榮的新上海而一致團結起來，堅決實行下列的任務：

(一) 積極支援人民解放軍南下作戰，迅速解放福建、台灣。並配合全國各地解放其他一切尙未解放的地區。這是回答敵機轟炸掃射及粉碎帝國主義，國民黨殘餘勢力對上海和我沿海各港口武裝封鎖的最有效的辦法。

(二) 有計劃地、有步驟地實行疏散人員和實行將部分學校工廠內遷，首先應勸導一切逃亡地主和受敵欺騙來滬的地主富農及被敵壓迫來滬的農民和青年，立即各返原鄉，參加生產。即使其中有一部分是曾經欺壓農民的地主富農，只要他們能改過自新，回家生產。則當地政府和人民定能寬大處理。動員大批難民與失業群眾到皖北黃泛地區和蘇北墾區墾荒生產。至於動員上海的人力、游資及技術到農村發展生產，上海市人民政府已有全面計劃。此外應在可能和必要的條件下，鼓勵某些學校工廠內遷，以便就糧、就煤、就原料，以改變目前上海擁擠現象，減少城市負擔。

(三) 改變今後上海生產方針和發展方向。無論公營或私營企業都應設法擺脫對帝國主義經濟的依賴，並應把爲國內市場生產及爲中國人民服務作爲今後上海一切企業生產的方針和發展方向，如大量生產國內各城市、各礦山所需要的機器及農村所需要的農具、肥料、布疋等。因爲只有國內各城市經濟發展和農業生產力提高，上海工業生產基礎才有保證，才可以自力更生和擺脫對帝國主義的依賴。同時留在上海繼續生產的各公

營企業，必須精簡組織、提高效率、認真做到企業化和生產合理化。

(四) 動員大批共產黨員幹部和工人學生到農村去開展農村工作。必須動員大批工人學生與黨員幹部到農村工作，動員廣大農民群眾肅清土匪、改造政權、發展生產，並有系統地有步驟地進行土地改革，使農民從封建壓迫剝削下完全解放出來。這是目前全華東黨具有頭等重要意義的任務。因為只有使廣大農民生活改善及農業生產提高，才能一方面擴大工業品所必需的市場，另一方面供給城市更多糧食和工業原料。因為只有依靠廣大國內市場及廣大農村供給足夠的糧食和原料，才能使上海及江南各城市真正走上健全和繁榮發展的軌道。

(五) 發展內地交通，鼓勵城鄉物資交流。帝國主義指使國民黨殘餘勢力以封鎖辦法來阻止和割斷我內外交流的關係；爲了粉碎敵人這種封鎖陰謀，我們就必須迅速發展內地交通，鼓勵內地物資交流，加強城鄉互助，以發展和繁榮國內經濟。

(六) 實行節衣縮食，克服目前困難。一切黨政軍民組織，必須厲行精簡機構，緊縮編制，清理資財，建立制度，節省開支，反對浪費，提倡艱苦樸素作風，克服奢侈浮華的習氣。特別是我黨幹部必須以自己的模範的行動和艱苦卓絕的精神，來影響和推動全上海和華東人民進行節衣縮食運動，來克服當前的困難。

我們可以自豪地說，解放後的上海，儘管帝國主義與國民黨殘餘勢力如何進行其破壞擾亂和武裝封鎖，儘管敵人這些陰謀活動可能暫時給我們以若干困難，但我們決不因

此而氣餒。因爲中國共產黨和中國人民在其偉大的領袖和導師毛澤東同志領導下，曾經在長期的革命鬥爭中戰勝過無數次的嚴重困難。例如二萬五千里的長征及敵人在解放戰爭中的重圍進攻，都曾經被人民解放軍和中國人民所克服。何況上海現在所遇到的困難，不但具有顯然不同的性質，而且處在國內外整個形勢對我空前有利和全國範圍的勝利和解放即將到來的時候。所以我們目前的困難，是勝利和發展中的困難。這正如抗日戰爭時期我們所遭遇並順利克服敵人的封鎖一樣，其結果反將加強我們自力更生的決心，並建設各解放區繁榮經濟的基礎。因此，對目前敵人封鎖困難表示任何悲觀失望都是錯誤的。

全上海的工人、學生、一切勞動羣衆和一切進步的產業界人士和一切愛國的民主人士們！緊急動員起來爲粉碎敵人的封鎖而鬥爭！爲克服目前的困難及建設新上海而鬥爭

（七月二十七日）

中共上海市委會

對於粉碎敵人封鎖

和建設新上海的方針

饒漱石同志在滬各界代表會上的報告

【新華社上海八日電】本月三日，中共中央華東局書記兼中共上海市委會書記饒漱石，在上海市各界代表會議上，報告中共上海市委會對於粉碎敵人封鎖和建設新上海的方針。這個報告，得到全場一致的擁護。報告全文如下：

諸位代表先生們！同志們！

今天上海各界代表會議開幕，我代表中國共產黨上海市委員會，在這次會議上將我黨對於粉碎敵人封鎖與建設新上海的方針，向各位代表作報告，並請求各代表研究，討論，審查，指正。

解放日報在五月二十七日發表了一篇社論，題目是『粉碎敵人封鎖，為建設新上海而鬥爭』。這篇社論便是我黨上海市委會今後的工作方針，同時也是我黨華東局今後的

工作方針。

遠在上海解放之前，我們就指出：上海的解放不僅是全中國人民的勝利，而且也是全世界人民的勝利。同時指出：上海的解放必將帶來一些新的嚴重的困難。爲什麼上海的解放有如此重大的意義呢？因爲上海是帝國主義百餘年來侵略與奴役中國人民的最大而最堅強的堡壘；是國民黨反動派二十餘年來統治和壓榨中國人民的主要基地。所以上海的解放，是帝國主義在華侵略勢力的破產；是國民黨反動統治的滅亡。所以上海的解放，整個世界，除了帝國主義者和各國反動派以外沒有不歡欣鼓舞的。爲什麼上海的解放，會同時帶來一些新的嚴重的困難呢？因爲正由於上海是帝國主義侵略與奴役中國人民的最大最強的堡壘，是國民黨統治壓榨中國人民的主要基地，所以他們對於上海的失敗，決不會甘心，他們還要用各種可能的辦法來反對上海人民和中國人民。因爲上海是全中國、全亞洲最大的城市，而這個城市過去的所謂『繁榮』，不是建立在獨立自主的健全的經濟基礎之上，而是建立在帝國主義、買辦官僚資本相互結合的基礎之上，所以要把過去帝國主義買辦官僚剝削壓榨中國人民的舊上海轉變爲真正獨立自主和不依賴外國帝國主義的新上海，便必然要暫時遇到許多的困難。例如，那些原來依靠帝國主義原料和燃料的工業，不能不暫時遭受困難；又如那些過去爲帝國主義者買辦、官僚、地主、軍閥之流的享樂而生產的工商業，今後必須改變生產方針，不能不暫時遭受困難；再如那些過去屬於國民黨及官僚資本的企業，在我們接管之後必須加以改造，也不能不

暫時發生某些困難。因爲在上海六百萬人口中，實際上直接和間接參加生產的人口不過三百萬人，不生產的人口達到三百萬人之多；要把如此衆多的消費人員變爲生產人員，或把他們疏散回鄉生產，這是一種複雜而艱巨的工作。但是我們清楚知道，上述這些困難，都是勝利和發展中的困難，是完全可以克服的。所以我們沒有爲上述這些困難而氣餒，而動搖解放上海的決心；相反，我們不怕這些困難，並準備克服這些困難。

我們建設新上海的方針，就是要把過去帝國主義、買辦、官僚剝削壓榨中國人民的舊上海，變成爲國內生產與爲中國人民服務的新上海；就是要把過去畸形發展的舊上海，改造成爲真正健全繁榮的新上海。但是要完成這一偉大的改造工作，就必須在上海擺脫對帝國主義經濟的依賴。我們知道，要把過去完全依靠帝國主義經濟而生存發展的舊上海，轉變爲完全不依賴帝國主義經濟而真正獨立自主的新上海，這不是一件輕而易舉的事；這是一件極端複雜而艱巨的工作，而且必須經過一個暫時的表面的『後退』與『緊縮』過程。這正如割治盲腸炎或醫治其他嚴重病症的病人須要經過一個暫時的『體重減輕』，俟病症完全除去，然後始能恢復正常的健康一樣。正由於我們知道要把過去一個病態臃腫的舊上海改造成爲一個健全繁榮的新上海，須要經過一個暫時的表面的『後退』與『緊縮』的艱苦過程，所以我們在上海解放之初，曾採取了和目前仍繼續採取着許多穩健的慎重的過渡辦法，例如寬大的對外貿易政策與對海外交通的鼓勵方針，又例如對棉花入口的免稅及對若干出入口貨物的獎勵等等，力圖避免過大的波動，以求達到

逐漸改造和等待羣衆覺悟程度提高的目的。但是帝國主義及其走狗國民黨殘餘勢力，不但不因人民政府的寬大與其自身軍事政治的慘敗，而改變其對華侵略政策及與中國人民爲敵的破壞陰謀；相反，帝國主義正指使其走狗國民黨殘餘勢力向我上海和平居民不斷進行轟炸、掃射，及對上海和我沿海各港口實行武裝封鎖。他們企圖用這些野蠻方法來阻止我內外交通，斷絕我煤糧及工業原料的供給，來破壞我上海生產建設，來逼我向帝國主義投降就範。

我們可以預言，現在帝國主義指使國民黨殘餘勢力企圖用轟炸掃射及武裝封鎖等辦法，來加深我經濟上困難和逼我投降就範，他們這些企圖會像過去歷次使用過的各種危害我們的陰謀一樣，必將遭到完全破產！在三年前，美帝國主義者指使國民黨反動派用反動的內戰向中國人民解放軍和中國人民進攻，企圖把中國共產黨和中國人民一齊淹死在內戰的血海中。可是結果不是中國共產黨和中國人民的失敗，而是美帝國主義自己的失敗，和他的走狗國民黨反動派的滅亡。

帝國主義者指使國民黨殘餘勢力向上海人民轟炸掃射與向中國人民進行武裝封鎖，決不能動搖中國人民徹底驅逐帝國主義侵略勢力出中國，和徹底消滅國民黨殘餘反動勢力的決心，決不能動搖偉大中國人民對光明前途的樂觀。我們號召全上海的工人、學生、近郊農民，一切勞動羣衆，一切進步的文化界、產業界人士和一切愛國的民主人士們，爲粉碎敵人的轟炸封鎖，爲建設健全繁榮的新上海而一致團結起來，堅決實行下列任

務：

一、積極支援人民解放軍南下作戰，迅速解放福建、台灣，並配合全國各地解放其他一切尚未解放的地區。這是回答敵機轟炸掃射及粉碎帝國主義、國民黨殘餘勢力對上海和我沿海各港口武裝封鎖的最有效的辦法。現在人民解放軍的各路野戰軍正在向南方和西北各省，執行着自有歷史以來未曾有過的大進軍。我們必須盡一切可能的力量，支援人民解放軍迅速解放全中國！我們必須盡一切可能力量的，支援後方警備部隊，鞏固後方，堅決肅清潛伏的特務匪類！我們必須明白，在拿槍的敵人被消滅後，不拿槍的敵人依然存在，他們必然要用各種方法和我們作拚死的鬥爭，如果我們輕視這些敵人，就要犯極大的錯誤。

二、有計劃地有步驟地實行疏散人員和實行將部分學校工廠內遷。首先應動員大批難民與失業羣衆回鄉生產和到皖北黃泛地區與蘇北鹽壘區墾荒生產。並應勸導一切逃亡地主與受敵欺騙來滬的地主富農及被敵迫來滬的農民和青年，立即各返原鄉參加生產；即使其中有一部分是曾經欺壓農民的地主富農，只要他能改過自新，回家生產，則當地政府與人民定能寬大處理。此外，應在可能和必要的條件下鼓勵某些學校工廠內遷，以便就糧，就煤，就原料，以改變目前上海擁擠現象，減少城市負擔。但工廠內遷是一件複雜而艱巨的工作。這不但必須依照各廠自願的原則，而且必須有充分週密的計劃和準備，否則，可能造成損失，增加困難。我們對學校和文化教育機關採取嚴格保護政策，

但一切國民教育的計劃（大學教育、各專科教育、中學教育、小學教育和成人補習教育），必須適合當前革命形勢和革命任務的需要。文化、藝術、新聞工作也應當如此。

三、改變今後上海生產方針與發展方向。無論公營或私營企業都應設法擺脫對帝國主義經濟的依賴，並應把為國內生產、為中國人民服務作為今後上海一切企業生產的方針與發展的方向（例如大量生產國內各城市、各礦山所需要的機器，各農村所需要的農具、肥料、布疋等）。因為只有國內各城市經濟發展與農業生產力提高，上海工業生產基礎才有保證，才可以自力更生和擺脫對帝國主義的依賴。同時，在上海繼續生產的公營企業，必須精簡組織，提高效率，認真做到經濟企業化，和管理民主化，並且必須使兩者很好地結合，對私營企業必須貫徹『公私兼顧、勞資兩利』的方針。必須特別注意正確地處理勞資關係。我們必須把工會工作做好。要教育與團結全體工人及其他勞動者，照顧他們的利益，關心他們的生活，提高他們的政治覺悟與文化水平；但另一方面，必須防止左的情緒和偏向，一切要求不但要符合社會的一般生產水平和生活水平，而且要照顧各個工廠的具體情況。對私人資本家，我們除了對投機奸商以及對任何違反政府法令的行為應依法取締外，均應採取堅決保護政策。我們歡迎他們投資到有利國計民生的各種生產事業中去。在整個新民主主義歷史時期，從事有利國計民生生產事業的自由資產階級是我們的朋友，我們必須聯合他們，和他們一同努力克服當前的困難，並向他們學習經營生產、管理工廠的知識。我們城市工作的方針，仍然是遵照毛主席『發展生產

、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利』的原則，去正確領導勞資關係、公私關係、城鄉關係、內外關係。

四、動員大批共產黨員、幹部和工人、學生到鄉村去開展農村工作、必須動員大批工人、學生與黨員幹部到農村工作，動員廣大農民群眾肅清土匪，改造政權，發展生產，克服災荒，並有系統地有步驟地進行土地改革，使農民從封建壓迫剝削中，完全解放出來，這是目前全華東黨、全華東人民具有頭等重要意義的任務。因為只有使廣大農民生活改善及農業生產提高，才能一面擴大工業品所必需的市場，另一方面供給城市更多糧食和工業原料。因為只有依靠廣大國內的市場及廣大農村供給足夠的糧食和原料，才能使上海及江南各城市真正走上健全與繁榮發展的軌道。過去由於我們幹部首先集中城市進行接管工作及人民解放軍繼續猛烈前進追殲敵人，來不及加強農村工作，故今天江南農村區、鄉兩級政權，仍然大部控制在地主富農和舊保甲長的手中。他們勾結土匪及國民黨特務殘餘勢力壓迫人民，破壞社會秩序。我們必須集中力量，展開農村工作，克服目前江南農村中所存在的上述嚴重現象。在上海近郊，目前應特別加緊沿海沿塘工程的搶修與救濟風災的工作。

五、發展內地交通，鼓勵城鄉物資交流。帝國主義指使國民黨殘餘勢力，以封鎖辦法來阻止和割斷我內外交流的關係，爲了粉碎敵人這種封鎖陰謀，我們就必須迅速發展內地交通，努力修築鐵路和公路，改善內河航運，組織各種合作社，鼓勵內地物資交流

，加強城鄉互助，以發展和繁榮國內經濟。

六、實行節衣縮食，克服目前困難。一切黨政軍民組織，必須厲行精簡機關，緊縮編制，清理資材，建立制度，節省開支，反對浪費，提倡艱苦樸素作風，克服奢侈浮華的習氣。特別是我黨我軍幹部，必須以自己模範的行動和艱苦卓絕的精神來影響和推動全上海和華東人民進行節衣縮食運動，來克服當前的困難。但我們精簡節約的目的，是爲了加強工作效率，以便發展生產，及克服目前生活困難。因此對一切應當裁的機關和人員，必須堅決進行精簡；但對一切必需的生產機構和工作機關，則必須加強。對一切可節省和應該節省的經費，必須節省；但對於工作需要與最低限度的開支的供給必須保證。對被裁減的人員，必須妥善地處理，不能在裁減以後置之不管。總之，一切應從生產和工作的必需出發，並必須從長期打算。

這裡我們還願意順帶聲明一下，我們決不因爲帝國主義指使國民黨殘餘勢力向我進行掃射封鎖，而改變我們對一切外僑的政策。我們仍堅決執行毛主席、朱總司令在約法八章中所規定的對一切外僑的政策，即對守法安業者必予切實的保護，對違反法令者必予應得之處分，對犯法之後願意改過者予以寬大的處理。

諸位代表先生們！同志們！這些就是我黨對於粉碎敵人封鎖的方針，也就是我黨建設新上海的方針。如果諸位先生不反對的話，就讓我們大家親密團結起來，共同努力，爲粉碎敵人的封鎖，爲建設新上海而奮鬥。

上海工人和上海青年學生有悠久的光榮的革命傳統，過去對中國革命有極其巨大的貢獻。上海工人、學生、近郊農民、一切勞動群眾及進步的文化界、產業界和愛國的民主人士，在上海解放前的護廠護校，及其他各種鬥爭中給我們以很大的鼓舞和配合；在上海解放後的接管工作，與反對帝國主義挑釁及反對國民黨潛伏分子破壞中，和我們親密合作，給我們極大的幫助。我可以說，如果沒有他們的配合和援助，我們要取得今天的成績和勝利，是不可能的。我們對上海工人、學生、近郊農民、進步的文化界、產業界及其他上海人民，過去對我黨所表示的信任和擁護，特致衷心的感謝；我們熱烈歡迎上海工人、學生、近郊農民、進步的文化界、產業界及一切愛國的民主人士們，在今後反對敵人封鎖及建設新上海的鬥爭中，繼續我們親密合作。

諸位先生們！同志們！在我們粉碎敵人封鎖，建設新上海的鬥爭中，我們並不是孤立的，全世界勞動人民，和全中國的人民，都是與我們一起的。全上海的工人、學生、近郊農民、一切勞動羣衆、一切進步的文化界、產業界和一切愛國的民主人士，在粉碎敵人封鎖，與建設新上海的綱領下都一致堅固團結起來了。我們有抗日戰爭中長期自力更生粉碎敵人封鎖的經驗，並可學習蘇聯十月革命後，打敗了十四個國家對它的干涉與封鎖，建設了一個強盛繁榮幸福的社會主義國家的經驗。我們有中國共產黨和中國人民偉大領袖毛澤東同志的領導。他領導中國工人階級和中國人民，經過幾十年的艱苦鬥爭，克服了比現在大得無可比擬的困難，取得今天這樣偉大的勝利。因此，我們一定能够

克服我們目前的困難，和爭取建設新上海的勝利！

今天這個臨時性的各界代表會議，很有意義，這個會議將為將來用普選方法選舉的正式的上海人民代表會議準備條件和基礎。這種各界代表會議不但便於將共產黨的方針與人民政府的政策傳達到廣大羣衆，使之成爲羣衆的行動，而且便於將人民的意見反映給共產黨和人民政府，使之成爲共產黨的政策，和人民政府的法令的根據。我建議這種各界代表會議今後應多開，應常開，以便保證人民政府與人民間的密切聯系。

貫徹二中全会的路綫

貫徹由鄉村到城市的轉變

——李富春在「七一」幹部紀念會上的演說——

中國共產黨誕生第二十八週年的紀念日——今年的「七一」；是在中國共產黨領導下的人民解放軍和中國人民打垮了國民黨反動統治的偉大勝利形勢下來到的。中國人民自己的武裝——人民解放軍，在歷經三年的英勇革命戰爭，消滅了反動的國民黨軍五百六十九萬人之後，現在正向南方和西北，執行着自有中國歷史以來未曾有過的大進軍。最後肅清殘餘的敵人，已經為期不遠了。中國新民主主義革命的基本任務，反對帝國主義、封建主義與官僚資本主義，消滅國民黨的反動統治，建立人民民主主義共和國，已經接近於完全勝利。這個勝利是偉大的。中國共產黨領導全國人民艱苦奮鬥二十八年，在全世界勞動人民的幫助之下，中國人民終於獲得了這個勝利。這是以毛主席為首的黨中央正確領導的結果。

全國已進入一個新的建設時期，我們全黨將面臨一個更偉大更光榮的任務，在經濟上文化上建設新中國的任務。我們不要把這一任務看得容易，我們取得全國勝利還只是

整個人民解放事業的第一幕，要想把半封建半殖民地的中國，變成獨立、自主、繁榮富強的新中國，把落後的農業中國變成先進的工業中國，並走向社會主義的發展道路，這是一個更複雜、更艱苦、更長期的鬥爭。這個任務之所以更複雜、更艱苦，是因為全國的工業還不很發達，工業在全部的國民經濟中的比重，只佔百分之十，而農業手工業卻佔百分之九十。『還是帝國主義制度和封建制度壓迫中國的結果，這是舊中國表現為半殖民地半封建社會的經濟形態，這是在中國革命時期內及在革命勝利以後一個相當長的時期內一切問題的基本出發點，從這點出發產生了我黨一系列的戰略上策略上的和政策上的問題。』另外還要看到即在此百分之九十的農業手工業中，經過土地改革的還只有包括一萬五千萬人口的地區，還有三萬萬二千餘萬人口的地區，農村土地基本上還是封建制度，這還要經過艱苦的工作，才能解決。

這個任務之所以更複雜、更艱苦，我們還必須特別認識中國人民建設新中國的阻力，主要是帝國主義。舊中國是一個被帝國主義控制的半殖民地國家，中國人民民主革命的澈底的反帝國主義性質，使得帝國主義者極爲仇視這個革命，不僅在人民革命中竭盡全力地幫助國民黨殘酷地反對中國人民，即在中國人民革命勝利後，毛主席最近着重地警惕我們說：『帝國主義及其走狗中國反動派對於他們在中國這塊土地上的失敗是不會甘心的，他們還會更互相勾結在一起，用各種可能的方法，反對中國人民。』因此，我們必須懂得在團結全國人民建設新中國中，要警惕與反對帝國主義的任何陰謀、任何干

涉，這是一個主要的鬥爭任務。特別全東北的人民，與全黨幹部決不要以為全東北解放了，帝國主義與反動派的殘餘勢力無所作為了，因而麻痺、鬆懈，甚至太平享樂，這種忘記了敵人的思想，或者以為帝國主義勢力與反動派殘餘勢力已經不是主要敵人的觀點完全是錯誤的，這是東北黨內右傾偏向主要危險的根源。在東北各地，無論城市與鄉村，進行搗亂、破壞與翻把的，正是帝國主義與封建主義、官僚資本主義殘餘勢力結合起來的陰謀活動。毛主席早已指示我們：拿槍的敵人消滅了，不拿槍的敵人還存在，還用盡一切方法來進行拚死的掙扎，全黨必須警惕，而且必須領導城市與鄉村的人民堅決的肅清反動派的殘餘勢力，粉碎帝國主義的一切陰謀，將革命進行到底！

這個任務之所以更複雜更艱苦，是由於我們對管理國家與建設國家還缺乏知識與經驗，我們必須虛心學習，必須對新的業務新的工作鑽進去，熟悉他，掌握他。必須向懂的人去學習，團結各方面的非黨幹部，一方面向他們虛心學，一方面幫助他們的進步。我們更要向蘇聯學習，學習蘇聯勝利的先進的經驗。

東北黨要完成建設東北的任務，就必須正確貫徹執行黨的二中全會的路線，二中全會指示我們：黨必須認真地團結全體工人階級，全體農民階級和廣大的革命知識分子，以及團結儘可能多的能夠與共產黨合作的小資產階級和自由資產階級分子，結成一個堅強鞏固的統一戰線，將革命進行到底，徹底打倒國內的反革命勢力，共同建設新中國。二中全會更指示我們：在目前全國勝利形勢下，全黨的工作應該有一個歷史性的大轉變

。工作重心必須由鄉村移到城市，由城市來領導鄉村，城鄉兼顧，工業與農業密切結合，工人與農民要結成鞏固的聯盟。黨在城市工作中，要以生產建設為中心，其他一切工作要圍繞這個中心來進行。我們經濟建設的總方針，即是毛主席所說的，『發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利，城鄉互助，內外交流』的方針。我們要以毛主席的『四面八方』的方針，檢討與改進我們的工作，深刻認識『四面八方』中忽視了一方面，我們就要犯嚴重的錯誤。東北工業中公營工業的比重比私人工業大，我們第一是應當恢復與發展公營工業，我們必須努力把公營企業搞的很好，使其真正能夠領導整個國民經濟前進；但決不應因為私人工業比公營工業的比重小而忽視了有利於國計民生的私人工業的保護與可能的發展。由於東北也還是一個半工業化半農業化的地區，它在經濟上、政治上與全國又是結成一體的，而全國工業水平較東北尤低，爲了有步驟地使東北達到工業化，並從而推進全國工業化的進程起見，我們除以最大的努力搞好公營工業之外，同時我們必需引導與發揮有利於國計民生的私人企業的積極性，但對於投機倒把的不正當的奸商及一切從經濟上搗亂國家建設的行爲，則應採取有效辦法，予以限制與取締，以貫徹公私兼顧勞資兩利的方針到各個方面去，貫徹到勞動政策、稅收政策、貿易政策及工業政策上去。

我們要想正確地貫徹執行二中全會的路綫，不犯錯誤，除了堅決而正確的貫徹黨的政策外，還必需轉變我們的工作作風。因此我特別講講這個問題，這就是我們時常說的

，不要拿農村的不合時宜的一套舊作風來搞城市工作與工業建設，而要求建立適合於新情況新任務的新作風。那麼，到底甚麼是過時的農村作風，甚麼又是適合於全國規模與城市工作、工業建設的新作風呢？概括起來有四點：

第一、過去是農村分散，相對自主，今天則是國家規模，集中統一。

過去我們長期在農村中間工作與生活，地區是分散的，而且由於戰爭的緣故，是被分割的，所以每個地區有相當的獨立自主性。但是現在環境變了，東北已經完全解放，同時全國即將全部解放，城市與鄉村，此地與彼地，已經和正在結成一個整體，我們的任務已是要管理一個統一的國家，建設一個統一的國家完全需要集中，再那樣分散自主就不行了，決不可從一地一時的局部出發僅僅從本地打算了，如果這樣就是把全國分割，就是無組織無紀律無政府狀態了。比方在組織形式上，城市一切是集中的，城市的工作應集中於市，但是我們還依照農村的辦法建立區街政權，把工作層層分散，這就等於把整個集中統一的城市分爲無數塊。

要管理好與建設好一個統一的人民國家，就必須貫徹集中統一的原則，嚴格做到思想上組織上行動上的一致，嚴格的講求勞動效率，與負責精神，因此就必須有賞罰分明的，保護統一的嚴格遵行的法令，制度與紀律，因此，我們一定要加強黨內的無產階級集體主義思想與整體觀點，認真克服小生產者的個人主義思想與本位主義觀點，在這問題上，黨內有些幹部認識仍是不深刻的，對加強反對無組織無紀律偏向的鬥爭還沒有貫

澈和認真深入到各方面去，最近東北所發生的一些幹部瀆職，貪污腐化，浪費國家財產等等事件，我們對這些事件還沒有採取更嚴肅的態度，沒有嚴格執行黨紀與政府法令，還存在不適當的遷就幹部的觀點，結果是變成縱容和姑息，這樣不但不能使我們的隊伍整齊起來步調一致，集中力量克服困難，而且對人民國家的建設事業危害甚大。

第二、過去是環境單純，要『一攬子』，現在則是情況複雜，要『彈鋼琴』。

東北現在有鄉村有城市，有農業也有工業，有毛驢也有鐵路，有內地商業也有對外貿易，在階級關係上朋友多了，內部、外部的情况複雜了，階級鬥爭的形式多樣性了。總之，情況複雜了的，故不僅政策隨之複雜，如經濟政策要照顧四面八方，缺一不可，工作也隨之複雜了。所以我們工作不能像在農村那樣，『一攬子』，一把抓，一個時期只搞一件事，其他可以放鬆，現在必須是要有重點的全面配合，像彈鋼琴那樣，十個指頭輕重緩急協同動作，而不是一個指頭彈。像一架複雜的機器一樣，螺絲釘都要發揮其作用，這即是說，黨政軍民要認真建立各級委員會制，貫徹民主而又集中的組織原則，工作要求分工負責，有計劃性，準確性，有堅強的組織，依靠組織去推動工作，解決問題，各盡職責，而不是依靠個人。要求有工作制度工作秩序，嚴格遵守，而不是終日忙碌毫無頭緒。在這點上我們轉變得還相當的差。還是手工業式的工作方法，因此，工作效率不能提高，計劃性不夠，準確性更談不到，這就阻礙了我們工作應有的進展。

第三、過去的工作可以大刀闊斧，面的推廣，現在的工作要求精雕細刻，鑽研業務。

過去在農村中，環境簡單，加以又是頻繁的戰爭時期，情況變化快，因此我們的「工作習慣於大刀闊斧，面的推廣。這種大刀闊斧的作風，容易養成我們同志粗枝大葉的『差不多』的觀點。今天情況複雜了，任務繁重了，我們要進行細緻的工業建設工作，決不能滿足於大概的估計與一般的領導，而需要鑽研業務，需要有準確的計劃，有具體的領導，有細密的組織工作。當政策、計劃確定之後，要保證他的實現與超過，就要靠嚴密地組織每一個執行過程，具體鑽研執行當中所發現的問題，並提出解決問題的辦法，及時的總結經驗推進工作。滿足於差不多的一點點效果，是不能解決問題的。因此我們要提倡深思熟慮，深入具體的工作作風。要提倡自我批評與批評去深入研究發現問題，改進工作，反對自滿自足、停頓不前的保守思想。

第四、過去習慣於供給制度不打算盤，現在要經濟建設經濟核算。

過去在農村與戰爭環境，生活與生產上習慣於供給制度不打算盤，做工作只求完成任務不講花錢多少，現在要轉入大規模的經濟建設，就必需實行經濟核算。拿供給制度不打算盤的習慣去從事工業建設，便不去計算勞動力，不計算原材料使用，不算成本，結果生產上浪費很大，國家財產損失驚人。因此，一定要建立經濟核算制、定額制。完成了生產任務，但浪費了勞動力浪費了國家的資本及原材料，那不算完成了任務。即拿個人生活來說，也要克服供給制產生的平均主義觀點，堅持實行『不勞動不得食』的原則，以及『各盡所能，按勞取酬』的原則，克服那種『幹不幹，一斤半』的觀點。我們

今天必須逐漸由供給制改變爲工薪制。今天工薪制中存在的平均主義現象，來源還是以供給制的觀點來處理工薪制，是從保證能養活幾口人出發，而不是從「按勞取酬」發展生產的原則出發，這是錯誤的。

以上四點是我們在工作作風上要改變的主要方面。但爲了適應新的情況與新的任務，不僅工作作風要改變，組織形式也要改變的。今天我們正準備重新確定編制，重新確定工作與生活制度，這不是從過去在農村中的精兵簡政的觀點出發的，也不是簡單地照原有組織機構減少幾個人，也不是單純從節省財政開支出發。而最主要的是情況任務變化了，組織形式要與其適應，要隨之改變。因此我們今天改變組織形式的整編原則，是根據下面兩點出發：

一、工作重點由農村轉到城市，要求集中統一，要求以經濟建設爲中心，其他工作要爲經濟建設服務，從這一觀點出發來考慮組織形式，有的我們必須充實加強，有的我們必須改變，如現行城市組織機構就必須改變。如天津市將區街政府都取消了，而加強公安局、分局、派出所的工作，這一改變很值得供我們研究參考與學習，如工廠學校等仍然是機關化、軍隊化，而不是適合工廠與學校需要，均需改變。另外我們的任何組織機構決不要龐大，不要層次太多，不要人浮於事，以至變成官僚主義的機構與作風而不自覺。

二、今後由戰爭環境轉入建設，現行組織形式及人員配備還是過去長期戰爭中形成

並遺留下來的，是適合於戰爭要求而不適合於今天建設的要求，如農村區鄉組織人員配備和分工，都是適合當時戰爭情況，現在，就應適合生產的要求及文化衛生建設的要求，重新加以適當的配備與分工。又如軍隊的機關組織形式，也是適合當時緊張戰爭需要而建設的，因此有龐大的後勤機關，現在是駐軍環境，任務以訓練為主，其次爲警戒，便不需要有那樣大的後勤機關。其他司政機關都要根據這一變化而作適當的改變。如過去戰時常要行軍作戰，又處在交通不便的農村環境，因此勤雜人員配備很多，警衛員制度一天天發展，每個工廠機關學校均要警衛部隊，現在情況變了，警衛人員就不需要了，勤雜人員該大大減少了。許多警衛可以撤消而加強防奸工作以代之。諸如此類問題很多。過去的分散的農村的戰時的組織形式及人員配備，已不適合於今日東北的情況要求。這不僅是減少閑雜人員，節省財政開支，而且可以提高工作效率，因此必須改變。

東北黨今後的任務是重大的，光榮的，又是艱苦的，恢復與發展東北的工業，是走向全國工業化的一個重要條件。我們必須負擔這一新的任務，但是我們還缺乏必要的經驗與知識，因此我們要虛心學習，要進行思想上作風上的徹底轉變，不能有任何驕傲自滿或苟且偷安的情緒。要兢兢業業，努力工作，才能完成這一偉大的任務。我們的黨經過二十八年的艱苦鬥爭，克服了各種嚴重的困難，學會了各種鬥爭形式，終於戰勝了敵人，獲得今日的輝煌勝利。我們相信，我們今後只要緊緊地依靠羣衆，虛心學習，真正正確地執行毛主席及二中全會的路線，我們一定能夠克服在經濟建設中所遭逢到的任何

困難，取得未來更大的勝利的。讓我們高呼：

中國共產黨萬歲！

毛主席萬歲！

無產階級領導的新中國萬歲！

中共中央華中局的今後工作方針

林彪同志在漢口「七一」紀念會上的報告

【新華社漢口十九日電】中國共產黨中央華中局書記兼華中軍區司令員林彪在漢口「七一」紀念會上關於華中局的今後工作方針的報告，文如下：

中國共產黨今後工作的總方針，在黨的第二次中央全會中已明白地規定了。二中全会宣布，過去工作重心在鄉村的時期已經結束，從今以後開始了黨的工作重心在城市，而又兼顧鄉村的新時期。這是全黨必須執行的正確方針，這是全國的工作總方針，同時也是華中全區的工作總方針。但是華中局根據自己面對的實際情況及現有的城市工作經驗（包括開封、鄭州、武漢等地），經過慎重考慮，覺得在華中要正確地貫徹二中全会的方針，必須在步驟上與今天的東北、華北有所不同，必須首先創造發展城市的前提條件，然後再直接發展城市。這個步驟，在東北和華北是在過去一個時期所已經完成，而在華中大部地區則是還沒有開始的。根據這種精神，第一步要把城鄉接管好（特別要把城市接管好），同時以極大力量散佈在必要地區，解決支援前線及城市必須的原料與供應問題。這一步結束之後，就立即將全黨的工作重心在一定時期內先放在農村，肅清土匪特務及反革命殘餘勢力，進行各種民主改革與社會改革，同時兼顧城市。當封建的農

村改變成民主的農村以後，發展城市的條件具備了，再將工作重心移回城市，用最大力量發展城市，同時又兼顧農村。在各個時期，都決不能放鬆城市工作，更不能放鬆對戰爭和人民解放軍的支援（這一點，我們決不能忽視，忽視了就要犯嚴重的錯誤）。華中局考慮的結果，認為只有這樣作，才能更有效地貫徹二中全會的總方針，才能真正實現由城市領導農村，工人領導農民的最終目的，否則，城市是無法建設好的，甚至無法進行建設。中央認為華中局這個方針是正確的，認為『這樣做，並不違背二中全會而正是二中全會總方針的正確執行』。同志們，上述的工作精神及三個工作步驟就是我們華中今後工作的方針，中央已經批准了，我們就要立即實行。

華中局爲什麼這樣來規定自己的工作方針呢？一句話，就是華中的實際情況與今天的東北、華北不同，因而在執行二中全會總方針時所採取的步驟和今天的東北、華北也不同。這種在總方針的精神之下的各個地區的不同做法，是完全必須的，應該的。如果不是這樣，如果機械地執行二中全會的方針，反而錯了。馬克思列寧主義和毛澤東思想，必須『適應本地的氣候』，才能生根開花。這正如同樣的麥種，在嚴寒的東北，溫帶的華北及溫暖的南方，各有不同的下種時間與耕種方法，結果長成的果實三地都仍然是麥子。這也就是中央同意我們所規定的新方針的道理。

東北、華北的鄉村已經肅清了封建制度，建立了人民的統治，建立了各種羣衆的組織，建立了共產黨的領導，這一切條件，華中絕大部分地區還是不具備，不成熟的。新

解放的與即將解放的地方，更是如此。東北是全國最大的工業區，華北的工業比重也比華中大。華中除了武漢、鄭州等地有一些工業外，工業基礎一般地是非常微小的。這就是說，華中整個國民經濟，工業比重十分微小，重心是在農村；城市一般是商業性的消費城市，這些城市對於農村的依存性又很大，諸如糧食的供應，工業原料的取給，工業成品的推銷，在在都仰賴着農村。而農村的封建統治與土匪特務的勢力却依然很強大，或者根本未受到人民力量的打擊。道理是非常明白，農村封建的制度不倒，農民不獲得解放，我們的城市就會沒有糧食；工廠開工了，却沒有原料；工業品出廠了，也找不到銷路。儘管我們集中最大的力量在城市，全心全意地想把城市工作搞好，結果將會困守孤城，一籌莫展。同時，華中全區今天一方面是部分地區已經沒有戰爭，但仍然是解放不久的新區，鞏固工作急待進行；另一方面還有不少地區尚待解放。因此，支援戰爭的工作，仍然成爲全區當前一個最重大的任務。而我們要不取得農民的支持，或不發動農民起來積極支援戰爭，人民解放軍就不可能迅速解放全華中區，我們業已建立的人民政府也無法鞏固。這些情況就是我們決定這個新方針的根據。

目前有一個流行的糊塗的概念，認爲城市可以無條件地領導農村，以爲有了城市，自然可以領導農村；農村自然會跟着城市走。這是錯誤的想法。馬克思主義者不能這樣來了解問題。有兩種城市、兩種農村；一種是人民的城市同脫離了封建束縛的農民的農村，像目前東北、華北那樣，這種城鄉關係是一種真正的領導與被領導，真正互相

配合互相發展的關係。還有一種是人民的城市面對着封建的鄉村。這就是華中方面目前的城鄉關係的主要圖畫。在這裏，領導關係的物質基礎是暫時不存在的。當着鄉村還是掌握在以封建地主爲主結合着土匪特務等反革命勢力手裏的時候，我們的同盟軍——農民還處在被奴役的境地的時候，無產階級及其政黨領導的城市去領導誰呢？我們不能同革命的敵人去建立什麼領導關係，他們也不會接受我們的領導。因此，只有首先打倒鄉村中封建土地所有制，農民得到解放了，人民的城市才可能去領導鄉村。不要以爲武漢解放了，附近的農村就自然而然地接受我們的領導，地主統治的鄉村就會自然而然地接受我們的領導，這種想法是錯誤的。

全華中區今後的工作重心既然已經中央批准了首先放在農村，這就要求全華中各級黨委及領導機關把主要的精力同主要的幹部放在農村工作上面。黨的思想不要留戀城市，而要堅決面向鄉村。領導機關要經常了解研究農村情況，發出指示，檢查工作。大量幹部應深入農村，進行工作。

黨的工作中心首先放在農村，黨的組織工作與宣傳教育工作（包括報紙、通訊社、文工團、宣傳隊、藝術家、作家、詩人、劇作家等等）以及政府部門工作就必須圍繞這個中心來進行，並且拿最大的力量來加強這個中心工作。要堅決同那些貪圖城市享受不願過艱苦生活的落後思想作鬥爭，克服那種不願下鄉的危險情緒。要舉辦大量的訓練班，號召青年知識分子下鄉工作。告訴他們，不到農村，不懂得農民，不可能認識真正的

中國，不可能更有效地改造自己，不可能成爲一個有完全的革命知識的革命者。中國人口中農民佔全人口的百分之八十，聯系群眾，建立群眾觀念，培養群眾作風，主要的具體內容之一就是結合農民群眾。在中國要學習馬克思列寧主義和毛澤東思想，最好的學校之一就是農村的農民運動。

那末，我們在農村如何進行工作呢？就是一定要按黨中央的方針，首先有步驟地展開反對土匪和反對惡霸即反對地主階級當權派的鬥爭，經過一些必要準備步驟後，再轉入土地改革。作爲一個階級來說，地主階級一定要消滅，但是一般服從政府法令的地主，作爲個人來說，人民一定給他們以自新之路，讓他們活下去，並在勞動中改造自己。我們還必須製定幾條下鄉的紀律。例如：第一、依靠貧雇農，團結中農，不准侵犯中農利益；必須堅定地依靠貧雇農和鞏固地團結中農。第二、不准隨便打人殺人。第三、不能對地主採取掃地出門或淨身出戶的作法，而必須留給地主應得的一份財產。第四、不准亂搞，必須有領導、有準備、有步驟。總之，農村工作要做好，不准做壞。切不可忘記，農村工作終極目的是要達到恢復與發展生產，既有助於農業生產的發展，又保證城市生產的發展。一切違反這個目的的都必須反對。我們集中力量用三、四年時間把農村工作做好，然後將重心移到城市，城市仍然是我們長時期的工作重心。

華中局目前的工作方針是先把重心放在鄉村，但如果以爲在這個時期內，城市可以放鬆，甚至以爲城市黨委的工作重心也放在鄉村，那就是絕對錯誤的。城市黨委工作仍

然以城市爲中心，把城市工作做好。城市的中心工作仍然是恢復與發展生產，正確地掌握勞資關係、公私關係、城鄉關係、內外關係。在華中區，必須特別注意正確處理勞資關係。我們必須把工人工作做好，教育與團結全體工人及其他勞動者，關心他們的生活，照顧他們的利益。但亦必須防止左的情緒，提出片面的不適當的要求，因而影響私人資本家放手進行生產的積極性。對於私人資本家，除了投機奸商以及任何違反政府法令的行爲得依法取締外，我們的方針是歡迎與鼓勵他們投資於有益國民生計的各種生產，並堅決保護其私人財產權。在現階段中，自由資產階級是我們的朋友，不是我們的敵人，我們必須聯合他們，決不能忽視他們。所謂現階段，不是一朝一夕，也不是一年兩年，而是整個新民主主義歷史時期。不僅如此，我們還必須向他們學習各種管理經營的知識，學習他們做生意的本領。

同志們，關於華中局的今後工作方針，我說了很多，主要地只有一句話，就是希望同志們到鄉下去。根據過去的經驗，動員與組織大量幹部下鄉並不是一件容易事情，特別是在目前全國勝利形勢下進行這個工作，更是一個巨大的組織與動員工作。必須認真地進行說服動員，很好地計劃，週詳地組織。這正如同準備作戰一樣，我們一定要有領導地有紀律地進入陣地，這個仗才可以打好。

堅持職工運動的正確路線反對「左」傾

冒險主義

——紀念「二七」二十五週年——

新華社社論

中國工人階級第一次偉大的反對帝國主義走狗軍閥的罷工運動——京漢鐵路（即平漢鐵路）大罷工，到現在已經整整的二十五年了。二十五年來，中國工人階級與中國人民年年紀念二月七日這個意義重大的日子，因為京漢鐵路大罷工，顯示了中國工人階級的政治覺悟和組織性，顯示了工人階級是中國人民的先進階級、最革命的階級。

二十五年過去了，『二七』烈士施洋、林祥謙等同志所遺下的事業將要完成，帝國主義與封建勢力將要在全中國被掃除，工人階級、農民、小資產階級、中等資產階級、知識分子與其他愛國分子的民主政權，已經在一萬萬六千萬人口的解放區中建立起來，並將要在全國建立起來，『二七』烈士的光榮事蹟是永垂不朽的。

京漢鐵路大罷工，在我國革命的職工運動歷史中，是光榮的一頁。現在的情況是：我國的一部份大城市、鐵路、礦山已經解放了，更多的大城市、鐵路、礦山將被解放；

方

另一方面，各解放區首先是東北解放區，工業和鐵路的建設，已在積極進行，此種建設在今後必須更大規模地進行。因此，解放區職工運動將被提到更加重要的地位，職工運動的方針是否正確，對於革命戰爭的發展和新民主主義建設的發展，必然發生較之以往更加巨大的影響。我們願趁着紀念『二七』二十五週年的機會，對於解放區職工運動的方針加以說明。

解放區的革命的職工運動與蔣管區的革命的職工運動，有同一的總目標；這個總目標就是爭取工人階級和一切被壓迫人民的民主解放，建立新民主主義的中國。但是在同一的總目標之下，革命的職工運動在兩個不同地區的具體方針則是不同的，在許多方面甚至是截然相反的。這是因為在這兩個不同的地區裡，工人在政治上、社會上的地位和在企业中的地位是不同的，在許多方面是截然相反的。

在蔣管區，工人在社會上是最低微的奴隸，他們的勞動是替帝國主義和官僚資本生產利潤，他們的生命被帝國主義與國民黨看得像螞蟻一樣不值錢，他們沒有人權和自由。在這樣悲慘的環境中，工人階級必須爲了活命而作救死求生的鬥爭，並且爲了解放自己與解放一切被壓迫的人民起見，必須爲推翻帝國主義與大地主大資產階級的國家政權而鬥爭，如像『二七』的罷工鬥爭一樣。但是，在解放區，工人的政治社會地位是根本改變和截然不同了。工人、與農民、小資產階級、中等資產階級、知識分子和其他愛國分子一樣，都做了國家和社會的主人翁，工人階級被一切人民特別尊敬，因爲它是先

進的階級，最革命的階級。在這樣的環境中，工人階級必須擁護自己與人民的民主政權，爲爭取革命戰爭的勝利，爲新民主主義社會的建設，起先鋒帶頭的領導作用與模範作用。

工人在企業中的地位，也是不同的。在蔣管區，有官僚資本的企業和民族資本的企業。在官僚資本的企業中，工人的地位是官僚資本家的奴隸，他們救死求生的鬥爭，常常與反抗統治者的壓迫聯結起來。在民族資本的企業中，他們受到資本家的剝削，同時又與民族資本家一同受到官僚資本、蔣介石匪幫政府與帝國主義的壓迫。他們一方面爲了生活，須向資本家提出改善生活的要求，另一方面爲了反抗官僚資本及統治者的壓迫，又應與民族資本家聯合起來，進行共同鬥爭。在解放區，情形就截然不同了。在解放區的公營企業與合作社經營的企業中，企業的主人是解放了的人民組織起來的政權與合作社，因而在這些企業中的工人，本身就是企業的主人，這裡沒有剝削者與被剝削者；沒有壓迫者與被壓迫者，因而沒有而且不可能有所謂『資方』與『勞方』的對立，所謂『企業主』與『非企業主』的對立。在解放區的私營企業中，工人有兩重地位：一是被剝削者的地位，『勞方』的地位；一是社會主人翁的地位，國家政權的領導者的地位。因爲是被剝削者，工人在自己的日常利益上與私人資本家有矛盾，但因爲又是社會的主人翁，國家政權的領導者，工人便應該爲了自己的長遠的利益，忍受一定限度的剝削，使這些私人企業能夠進行生產，並適當的發展生產，以繁榮解放區的經濟，支援前綫

的勝利，並使新民主主義的社會因生產力的大大提高，而逐步地有依據地發展到將來
的社會主義社會的方向去。應當知道，新民主主義社會與社會主義社會不同之點，就是
在新民主主義社會裡，私人資本的企業在生產中還是不可缺少的成份，破壞這部份企業
對於工人階級和全體人民及其國家政權是非常不利的。正因為如此，工人應當堅決反對
那些進行怠工、進行關廠、進行破壞的私人資本家，同時對於願意繼續生產下去的私人
資本家，則應當與之共同工作，發展生產，繁榮解放區的經濟，並在這個基礎上一方面
確實保證工人的適當生活；另一方面保證私人資本家的適當利潤。這種勞資關係，與在
蔣管區所應進行的勞資鬥爭，是截然不同的。

從以上的基本分析裡就可以看到，在蔣管區與解放區，工人在社會上的地位和在企业
業中的地位是怎樣的截然不同。從此就可以明白：解放區的革命的職工運動的方針，爲
什麼要與蔣管區的革命的職工運動的方針截然不同。

在蔣管區職工運動的方針，是用一切方法來保障工人不致於餓死，和用一切方法來
推翻反動政府。在解放區革命的職工運動就沒有這些任務了，因爲在解放區，工人沒有
饑餓的威脅，反動政府早已推翻。在解放區，革命的職工運動的方針，因此應當徹底改
變；改變到耐心的說服工人來實行毛主席所說的『發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞
資兩利』的經濟政策。

應當向工人說明：振興工業，是爭取戰爭勝利的最首要的任務，也是建設新民主主

義社會的最首要的任務，而破壞或降低生產，是危害解放區的、危害戰爭勝利的、危害新民主主義社會的建設的，其可怕的程度與蔣介石匪幫的『三光政策』是一樣的。

應當向工人說明：解放區的工業生產，不是由別人負責而是由工人階級及其先鋒隊中國共產黨負責的。解放區的農民，對農民生產，交大量的公糧，服繁重的戰爭勤務，是盡力負責的，工人應當把工業生產的責任，同樣負起來。公營企業與合作社經營的企業裡，工人對於生產要擔負完全全的責任；而且在私營企業裏，工人對生產也負了大部份責任。雖然私人資本家也要負責。

應當向工人說明：工人所以受到解放區人民的尊敬，不是爲了別的原因，僅是爲了工人階級在人民中是先進的階級，最革命的階級。工人應該以自己對革命的無限忠誠與偉大貢獻來做人民的榜樣，領導人民前進。爲了爭取革命戰爭的勝利與新民主主義建設的成功，工人應該吃得苦，做得多，應該學習許多模範工人如趙占魁同志等的榜樣，在戰爭的情況下，不是做八小時工作，而是做十小時工作，其他勞動條件亦不可定得太高，不可違背經濟情況所許可的限度，不可違背發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利的總原則。

應當領導工人去學習管理生產，在公營企業與合作社經營的企業中，在廠長的領導下，組織工廠管理委員會，吸收工人代表參加，討論如何減低成本，提高生產的數量和質量，如何解決與改善由購進原料，製造成品到推銷成品過程中的各種複雜問題。這種

管理方法亦應在私人企業中設限私人資本家試辦，在私人企業的管理委員會中，除了討論上述問題外，並可規定私人資本家一定的利潤和工人的一定的待遇，以實現勞資兩利。

毛主席在『目前形勢和我們的任務』中指出：『對於小資產階級及中等資產階級經濟成份採取過左的錯誤的政策，如像我們黨在一九三一至一九三四年期間所犯過的那樣，過高的勞動條件、過高的所得稅率、在土地改革中侵犯工商業者、不以發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利爲目標，而以近視的片面的所謂勞動者福利爲目標，是絕對不許重複的。這些錯誤如果重犯，必然要損害勞動羣衆的利益及新民主主義國家的利益。』毛主席這個指示，對於解放區職工運動是非常重要的，職工運動的領導者們，絕對不許可以近視的片面的所謂勞動者福利爲目標，提出過高的勞動條件。解放區職工運動的方針，應當嚴格地符合於新民主主義的經濟政策，這就是發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利。一切與此符合的應該發展，一切與此違背的應當改正過來。

必須指出：直到現在，中國共產黨內還有不少的黨員，不少的幹部，不少的工會工作人員，甚至有不少的担負高級領導地位的領導人員，並不了解黨的工業政策與職工運動的路線，他們只看見樹木，不看見森林，他們只知道片面的狹隘的近視的所謂『工人利益』，而不能稍微看遠一點，他們忘記了一九三一至一九三四年時期內實行過的那種左傾冒險主義的工業政策與職工運動路線，曾經給予工人階級勞動人民與革命政府以何等重大的損害，牠們完全不研究一九三七年以來十一年內中共中央歷次發佈的正確的工

業政策與職工運動方針；他們固執地抵抗黨的路線。許多黨的地方領導機關，在長時期內甚至沒有正式討論與宣傳解釋過中央的路線，以致於使得工運工作同志，完全不瞭解中央的路綫，他們竟達到如此麻木不仁的地方，這種情況再也不能繼續下去了。黨的一切地方領導機關，必須嚴肅地討論中央的路綫及全部工業政策與工運方針，堅決地糾正一切危害工人階級勞動人民及革命政府的左傾冒險主義的思想、政策與辦法，迅速地使工業建設與工人運動走入正軌。只有這樣，我們才能聚積一切力量。打倒帝國主義與國民黨反動統治，解放中華民族與中國人民，建立新民主主義的中國。

關於中國職工運動當前任務的決議

(一九四八年八月中國第六次全國勞動大會通過)

第一章：中國職工運動的總任務

第一節：在第二次世界大戰結束以後，由於美國帝國主義代替日本帝國主義對中國實行橫暴侵略，和國民黨反動政府實行內戰、獨裁與賣國的政策，已經把全國人民陷入長期戰爭的痛苦之中；而中國的工人階級，除開在解放區者業已得到民主解放以外，其所受的壓迫和痛苦，則又最爲嚴重。在這種情形下，全國人民，除開團結一致，堅決推翻國民黨的反動統治，取消美國帝國主義在中國的特權，並從而建立各民主階級聯合的新民主主義的政權而外，就不能有任何其他的出路。而中國的工人階級，如果不盡一切努力去完成現在反對美帝和國民黨反動政府的新民主主義的革命，就不能使它自己目前所處的悲慘狀況有所改善。因此，澈底推翻帝國主義及其走狗在中國的統治，建立新民主主義的人民共和國，乃是改善工人階級及其他民主階級人民目前狀況的總前提，乃是工人階級及其他民主階級人民當前的最高利益與最高任務。在這個偉大門爭中，中國的工人階級應該而且必須站在最前列，並使自己成爲各民主階級人民革命的領導者，只有

中國的工人階級在目前新民主主義革命的偉大門爭最緊張的年頭，自己完全團結一致，充分表現了自己的革命能力和自我犧牲的奮鬥精神，因而對於這個革命給以決定的貢獻，成爲人民公認的決無愧色的領袖時，工人階級才能保持和鞏固在這個革命中所取得的勝利，並在這種勝利的基礎上去希望和準備較遠的社會主義的前途。而社會主義則是能够徹底解放工人階級和一切勞動人民的。

第二節：由於中國共產黨和毛澤東同志英明而正確的領導，由於中國人民解放軍的英勇善戰，由於解放區全體人民及國民黨統治區廣大人民群眾不顧犧牲的努力和奮鬥，已經使中國人民的革命戰爭取得了極其偉大的勝利。人民解放軍在兩年空前規模和空前激烈的戰爭中，已經消滅蔣介石的反動軍隊二百六十餘萬，連同在抗日時期被解放者在內共解放了一萬萬六千八百萬人民。人民解放軍不獨是完全打退了美國援助的國民黨反動政府向解放區的進攻，而且掌握了戰爭的主動權，向國民黨統治區舉行了強大的進攻，使敵人完全處於被動，使國民黨反動政府的統治走到了搖搖欲墜和土崩瓦解的邊緣。在這種形勢下，爲着保存美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府在中國的統治，爲着保存現有的反動軍隊及地盤，獲得喘息時間，休整補充，以利再戰，並消滅人民解放軍及中國一切民主力量之目的，美國帝國主義者正在準備策動和組織一個欺騙中國人民的『和平』陰謀，策動某些反動的軍人、政客以及所謂中間派的右翼分子準備發動虛偽的和平運動，甚至不惜在表面上去掉蔣介石，以表示他們求『和平』中的『誠意』。目前

中國工人階級的首要任務，就是要盡一切的努力，緊密地團結全國人民，在各方面堅決的支援人民解放軍，儘可能迅速地在全國範圍內戰勝美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府，解放全中國的人民，統一全中國。當着美帝國主義者及其走狗們發動虛偽的和平陰謀時，必須向人民揭露其欺騙性，擊破任何假和平運動，將其轉變為爭取真和平的運動。本屆勞動大會完全相信：經過中國工人階級與全國人民團結一致的努力和人民解放軍的繼續奮戰，這一個偉大目標的實現，已經是不很遠了。

第三節：大會在聽了中共東北中央局代表報告之後，完全同意中共中央在目前革命中所採取的總路線和各種政策。這就是說：中國目前階段的革命，是無產階級領導的、人民大眾的、反對帝國主義封建主義和官僚資本主義的、新民主主義的革命。這就是說：中國工人階級必須首先團結自己，並團結農民、獨立勞動者、自由職業者、知識分子、自由資產階級及開明士紳，建立反對美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府的民族統一戰綫，建立所有各民主階級聯合戰綫，建立所有各民主階級聯合專政的人民民主共和國。這就是說：中國各民主黨派、各人民團體及無黨派的民主人士，應在適當時機召開沒有反動派參加的反對美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府的革命的、政治協商會議，討論並實現召集人民代表大會，組織民主聯合政府，支援人民解放戰爭，揭破敵人和平陰謀，爭取戰爭的最後勝利，爭取全國人民的真正的永久的和平。這就是說：在農村中實行土地改革，平分地主階級與封建性富農的土地，在城市中沒收官僚資本，保護民族

工商業，並實行發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利的政策。大會號召全國一切職工及職工團體積極參加共產黨所提議的這些革命活動、革命組織、革命政權和革命政策，並遵照上述路線和主張去進行工作。

第二章：關於國民黨統治區職工運動的任務

第一節：爲了實現上述目的，在國民黨統治區的職工運動，應比以往任何時期都要更加善於聯系群眾，聚積力量，擴大隊伍，以便迎接人民解放軍的到來。同時，應盡一切可能，謹慎地支援和參加國民黨統治區一切人民群眾的革命運動，對蔣介石的軍火製造與軍事運輸，給以可能的阻礙。

第二節：國民黨統治區職工們的生活狀況及其所受壓迫，比以往任何時期都更加悲慘和黑暗，這就逼得職工們不能不經常進行救死求生的鬥爭。應該有更加堅固和更加廣泛的團結，並在策略上有高度的靈活性，才能使這種鬥爭獲得更多的效果，使自己的生活得到更多一點出路。這是國民黨統治區一切革命職工組織所必須講求的。國民黨統治區職工們在進行這種鬥爭時必須用不同的態度對待官僚資本家與民族資本家。因爲國民黨統治區的民族工商業，大多數也是處於帝國主義與官僚資本的壓迫、損害或限制的情況之下，職工們首先應該主動的去聯合這些受壓迫、損害或限制的民族資本家，使他們和工人階級一道共同反對帝國主義與官僚資本，保護這些民族工商業；然後，要求這些

資本家適當地改善職工生活待遇，以達到勞資兩利的目的。而在官僚資本及帝國主義特別是美帝國主義資本的企業中，則不應採取這種態度，因為官僚資本與美帝國主義資本，就是美帝及國民黨賴以侵略中國和實行獨裁內戰政策的重要工具。職工們在這些企業中為改善自己生活的鬥爭常常和反抗統治者壓迫的鬥爭聯系起來。

第三節：由於解放區的工商業正在發展和擴大中，國民黨統治區的職工們和革命的職工團體應該派遣適當的熟練人員到解放區來參加新式工商業的建設。同時，國民黨統治區職工們和革命職工團體應該十分注意保護一切公私企業的機器和設備，反對破壞、遷移和分散這些機器與設備，因為在不久的將來，一切官僚資本的企業都要轉入人民手中，而原屬民族工商業家所有者，則將繼續為他們所有。特別在人民解放軍到來時，職工們應當盡力保護一切公私企業及其工廠、機器和物資不受破壞和損毀，並應聯合各界人民，監視反革命分子，維持社會秩序，以待新的秩序之建立。

第四節：國民黨統治區職工們在進行上述各種活動時，應十分注意方式和方法的適當，注意保護自己的團體和領袖，適當處理職工內部的關係，嚴防敵人的挑撥與離間。

第三章：關於解放區職工運動的任務

第一節：在解放區的職工運動，則是在一種完全新的條件之下進行。在這裏，工人階級已經在反對帝國主義、封建主義和官僚資本主義的鬥爭中，獲得了解放，並已成爲

國家政權的領導階級。在這裡，已經沒有官僚資本，但有新的國家企業與合作社企業的資本，這些企業是屬於全體人民或部分人民所有，也是屬於工人階級所有；在這些企業中，沒有勞資對抗，只有公私關係，職工們已經是工業的主人。在這裡，工業和農業的發展，是直接加強人民革命戰爭與改善人民生活的物質基礎，首先是改善職工生活的物質基礎。在這裡，私人企業中仍然有勞資對抗，職工們仍然處於被剝削地位，但職工們既是在政治上、社會上和國家政權中屬於領導的主人的地位，就保障了職工們可以不致受到壓迫和過份剝削，而一切有益於國民生計的私人資本生產事業的存在和發展，就加強了整個解放區的經濟，因而也就有益於工人階級。由於解放區這一切新的條件，所以解放區的職工運動，就應該在完全新的方針和政策之下來進行。

第二節：首先，解放區的職工們必須很好地組織起來，並很好地進行學習，提高自己的覺悟，完全理解中國目前的形勢及解放區上述一切新的條件，以便很有組織地並自覺地去積極參加新民主主義的國家政權、軍隊、經濟、文化各方面的建設工作，並選派自己優秀的代表到國家的各種領導機關去，在這些機關中和各民主階級的代表聯合一致進行工作，並堅持無產階級的、代表全體人民長遠利益的方針和政策，反對各種自私自利的錯誤的方針和政策。

第三節：發展解放區工業生產的任務，已被提到空前重要的地位，這是解放區職工們特別重要的任務。必須發展解放區的工業，才能保證革命戰爭的最後勝利；才能滿足

土地改革後農民的要求，特別是農業技術改進的要求；才能逐漸改善職工及其他勞動人民的生活。解放區工業，亦即新民主主義的工業，它的發展前途是無限的。因為這裡有被解放了的廣大的勞動力，有通力合作的人民大眾，有解放了的商品市場，有豐富的資源，而人民解放軍又將要解放更多的城市、工廠和機器，並逐步地將各解放區聯成一片。這些發展工業的重要條件，都在逐日增多和增強。尤其重要的，是毛澤東同志提出了『發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利』的經濟建設的總方針，這個方針正指引着我們的工業日益走上健全和廣大發展的道路。由於解放區的工人階級不但在政治上社會上居於主人地位，而且在國家政權中：首先在國家企業中，是居於領導地位，因此，解放區職工們就應當以領導階級地位擔負起發展工業的責任，就應當以主人翁的新的勞動態度對待自己所參加的勞動。在國營和公營企業中，職工既有權利參加工廠的管理，便有責任積極勞動，完成以至超過國家所要求於他們的生產任務。合作社企業中的職工地位和責任，也大體與這相同。在私人企業中的職工亦有責任完成資方的生產計劃，遵守勞資雙方所訂立的契約，遵守政府保護私人工商業的政策，但同時有權利要求資方實行勞資兩利原則，督促資方執行政府法令。這就是解放區的職工們在發展工業中所應採取的基本方針和基本態度。

第四節：爲使解放區的工業能够健全的發展，以下各項問題必須系統地加以解決：

第一項：關於工業的計劃性，這是今天需要提出並且可能解決的問題。首先從基本

解放區做起，從國營、公營企業做起，經過調查研究，通盤籌劃，使軍火工業、重工業，輕工業之間的比重，機器調劑、廠址選擇、動力分配、技術提高之間的關係，原料來源、成品推銷、資金週轉之間的結合，工業、農業、金融、貿易、交通各部門之間的配合，各工廠、企業之間的配合，都應有適當的計劃，同時照顧到對合營、私營企業的調劑作用與領導作用。這種地方性和局部性的計劃經濟，在今天，能够發展社會生產力，特別是工業生產力，適應戰爭需要；對將來，則能够為逐步實現的全國性和全面性的計劃經濟取得經驗和創造若干前提條件。必須肅清公營企業中某些缺乏計劃、缺乏領導的無政府狀態，使一切公營企業都能在統一領導統一計劃之下進行生產，然後才能對私營與合營的企業實行有計劃的領導與調劑。

第二項：國營、公營企業必須切實改善經營和管理工作，才能達到原料足、成本低、質量好、數量多、銷路廣的目的。這個任務的解決，主要在於貫徹企業化原則和實行的全過程中的經濟核算制度；就要以經營能力、勞動技術及盡忠職責為用人標準，推行考工制度，保證合理的勞動條件，做到機構合理，職工精幹，各稱其職；就要實行嚴格的個人負責制度、勞動紀律與賞罰制度，實行勞動檢查與成品檢驗，做到人盡其責，功過分明，賞罰適當。為了實行管理民主化，需要在各企業各工廠中建立統一領導的工廠或企業管理委員會，由經理或廠長、工程師及生產中其他負責人和工會工人職員大會

上所選出的代表（相當於其他委員的數量）組成之。工廠或企業管理委員會在上級國家企業機關領導之下為工廠或企業中的統一領導機關，由經理或廠長任主席，討論並決定有關工廠或企業管理和生產中的各種問題。在工廠或企業管理委員會多數通過的決議，如經理或廠長認為與該廠或該企業利益抵觸或與上級指示不合時，經理或廠長有停止執行之權，並報告上級，請求指示；如工廠管理委員會多數委員認為經理或廠長的這種措施不適合或對其報告有異議時，亦可將自己的意見同時報告上級，一併請求指示，但在未得上級指示前，應執行經理或廠長的決定；如工廠管理委員會少數委員對多數通過的決議有不滿意時，經理或廠長有權處理之，但事後須將經過報告管理委員會，請求追認。此外在五百人以上的大工廠還可由各部門職工（包括學徒）代表組成工廠代表會議，在工廠管理委員會領導之下，傳達和討論工廠決定、生產計劃與經驗的總結，以便更多地吸收羣衆建議與批評。現在業已在許多工廠中通行的生產小組會議，亦應發揮其應有作用。只有經過這些集中領導下的民主形式和民主方法，才能培養職工管理能力，發揚廠內批評與自我批評，克服官僚主義作風，提高職工的責任感、勞動積極性與紀律自覺性，並發展正確的勞動競賽和勞動英雄運動。

在私人企業和工廠中，實行管理的民主化，實行工廠或企業管理委員會制與工廠職工代表會議制，對於保證勞資協力提高生產，保證勞資兩利，公私兼顧及保證國家工業政策和法令的執行，都有極大好處，應說服資本家並在資本家同意之下採用這種制度

。私人企業和工廠中如組織工廠或企業管理委員會，廠長或經理有最後決定權。如職工代表認為該廠廠長或經理的決定與國民民生計或勞資兩利的方針有抵觸時，職工代表得將不同的意見提交政府機關與勞動局請求仲裁。

第三項：目前在工業中的技術幹部很不够，管理幹部更感缺乏，對於這個工業骨幹問題必須有切實的解決辦法。應從現任幹部中提拔優秀分子逐步升級，幫助一切現任幹部提高其智能。在工廠較多的地方，則開辦職工學校。在工業以外的許多工作崗位上，有不少職工出身、或受過工業專門教育、或有過工業管理經歷的幹部，應徵調一批來參加工業管理工作。對新解放企業中願意繼續服務的舊管理人員和技術人員，除查有證據的破壞分子外，必須儘量任用，必須很好地團結他們並幫助他們改變舊的勞動態度和管理方法，其是對待工人的態度，對自動來解放區服務的工業人才，應一律歡迎，使他們參加適心工作。此外，還須徵調有相當文化水平的普通知識分子到工廠中學習管理工人。在學生、師資和設備等條件相當具備的地方，開辦工業專門學校，以訓練新的工業幹部，也是很必要的。

第四項：由於目前空前規模的戰爭環境，解放區農民們大量的出兵、出糧、出戰勤，公教人員則堅持辛勤不懈的工作，解放區職工們更應當吃得苦，做得多。對於工時、工資、勞動保護和福利事業等，應當自覺地避免超過戰時經濟條件所許可的過高的要求。關於勞動時間，我們主張工廠工人一般實行八小時至十小時制度。對特殊企業或特殊

情況，經當地政府批准，得延長或縮短之。但除戰爭緊急需要外，每日勞動時間連加工在內，最高不得超過十二小時。加工連續不得超過四天，全月不得超過四十八小時。農業工人、手藝工人及店員的勞動時間，可以按照習慣行之。

第五項：關於工資的規定，必須保障任何普通職工的最低生活水準，即職工最低工資，連本人在內要够維持兩個人的生活；同時，又必須保障職工的勞動熱忱及技術的進步，而採取等級工資制及計時、計件工資制。但戰時物價不可避免會有波動，為保障職工最低生活水準，最低工資不能不因物價高漲而增加，而等級工資則因戰時經濟條件所限制却不能照此比例增加；因此，在規定戰時工資時，不能不照顧這兩者間的關聯，並相當縮小等級工資各級間的距離。本此原則，我們主張依下列規定來調整職工的工資：

第一點：工廠工人的工資，應採取交叉累進的等級制度。在此制度內，依據職工在生產過程中的分工與技術程度，規定等級，等數不限於三等，級數宜多，同時工資仍保留若干差別。評議工資時，對管理人員和技術人員，依其職責能力及學識經驗；對工匠，依其技術；對熟練工人，依其熟練程度；對單純體力勞動者，依其勞動程度；同時，照顧他們的工齡。應由各解放區地方政府，在工會同意之下給同種企業規定相對統一的工資標準，但不可對不同企業規定同一工資標準。再由各工廠根據政府頒佈的工資標準，評議每個職工的具體工資（可在工廠或企業管理委員會之下組織工資評議委員會）。

學徒待遇，不應列入工資系統，學徒亦不應參加工資評議。合理工資制度實行之後，個別有特殊技能的職工，需要給予特別優待者，須經高級管理機關批准。現時工資制度存在着的過高或過低的偏向，本質上是一種平均主義。平均主義的發生，是受了供給制度及其他錯誤思想的影響。平均主義的實質，則在於不了解上述工資原則和等級制度的必要性和重要性，而或多或少地將被養人口、生活好壞、家庭出身、政治積極性、工人高於職員、學徒當作普通工人、不熟練工人當作學徒等等，作為評定工資的根據，並將各種工資等級排成非交叉、非累進、等級少、最高最低相距甚近的單一梯形，甚至對各種不同企業規定同一工資標準。這種平均主義嚴重地妨害了職工的生產積極性，尤其是努力提高技術的積極性，必須迅速糾正之。

第二點：工資形式，計時或計件及其運用，應依勞動具體情況決定。計件制有刺激生產作用，應當推行；但在成品標準和成品檢驗方面還沒有確切把握時，不可冒昧採用，同時還要防止原料浪費、工具損壞及損壞健康的過度勞動。

第三點：在物價波動太大而工資調整發生困難的地方，還可採用職工生活補貼的辦法，來調劑這種困難。生活補貼雖也應分為若干等級，但其差額不宜太大。

第四點：工資計算應以幾種必需品實物為工資計算基礎（例如華北之『飯』、東北之『分』），並採用貨幣和實物混合的支付形式。為了進一步保證職工的實際工資，應採用新的實物配給制度。這可在國營、公營工廠中試行，取得經驗後，再加以推廣。

第五點：農業工人、手藝工人及店員的工資制度，得從其習慣，但要以必需品實物為計算基礎，並在支付時保證實際工資與名義工資一致。

第六點：國營、公營工廠，除工資外，還可採用定時獎金辦法，由政府規定或批准之。作坊、商店、私人企業中的分紅、餽贈及其他獎賞習慣，凡對提高職工勞動積極性及技術進步有益者，均須予以保存，並須普及於全體職工。

第六項：關於女工、青工、童工、學徒，應實行下列各點規定：

第一點：男、女、青、童工，同工同酬。

第二點：女工產前產後共休息四十五天；小產在三個月以內，共休息十五天，三個月以外，共休息三十天，均照給工資。

第三點：禁用童工、女工的產業，及禁止女工、童工作夜工的勞動，由各解放區地方政府以法律定之。妨害身體發育的勞動，不得使用未滿十四歲的童工。

第四點：學徒最高學習期限，不得超過三年。學徒待遇，依其進度，逐步增加，最低够吃，最高除够吃够穿外給予相當津貼。師徒關係，應嚴守尊師愛徒原則；學徒必須盡心學習、努力生產、師傅不得虐待徒弟，尤須盡心傳授技術。

第七項：關於勞動保護和職工福利事業，因在中國從無基礎，又處在戰爭時期，我們來辦理全國有系統的社會保險，還有困難，暫時應依下列各點辦理：

第一點：儘可能改善工廠健康設備和安全設備，政府定期派人檢查。

第二點：傷害、疾病、老殘等等的醫療、津貼、撫卹，暫由工廠負責辦理，或由工廠和工會共同負責辦理，其辦法由政府規定或批准，並監督實行。在工廠集中的城市或條件具備的地方，可以創辦勞動的社會保險。

第三點：職工福利事業（文教、合作及貧困的救濟等），由工廠和工會共同負責或分別負責辦理。

第四點：以上辦法適用於工廠職工，其他非工廠職工勞動保護和福利事業，由工會參照固有習慣與業主協定之。

第五點：失業救濟，主要為幫助就業、組織生產，由政府負責辦理。

第八項：國營公營企業中的勞動競賽和勞動英雄運動，對發展生產起了積極作用，今後仍要提倡這種運動，並給以正確領導，使之成爲以減低成本、提高生產質量，增加生產數量爲目標的功利主義，成爲互相學習、幫助少數、帶動多數的集體英雄主義；而對那種粗製濫造的形式主義和脫離群衆的個人錦標主義的偏向，則須加以堅決的糾正。在採用了工廠或企業管理委員會和職工代表會議制度的私人工廠和企業中，勞動競賽和勞動英雄運動，也可以推行。

第九項：勞動契約與勞動爭議、應依下列各點辦理：

第一點：勞動須有契約，並盡可能採用集體契約形式，以便雙方履行。集體契約應包括勞動條件、職工之任用、解僱與獎罰、勞動保護與職工福利、廠規要點等內容。

第二點：勞動爭議的處理方法，爲協商、調解及仲裁，仲裁爲最後程序；仲裁不服得向法院上訴。

第三點：各解放區地方政府，須頒佈集體契約條例及勞動爭議處理辦法，並須設立掌管有關勞動問題的部門。

第五節：在解放區工會工作的任務，是在發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利的總方針下，團結全體職工，積極勞動，遵守紀律，保護職工的日常利益，教育職工提高他們的文化水平，尤其是提高他們的技術能力和業務水平。在國營、公營、合營企業中，發揮管理能力；在私營企業中，實現監督作用；在個體勞動中，促進技術改良和生產合作。高級的工會機關，有責任協助政府的勞動立法，並採取具體辦法，以保證前節各項規定的合理實施。一切依法取得職工成份的男女職工。均有加入工會的權利；但會員徵收，必須本自願原則。工會不僅爲會員服務，而且同樣要爲非會員服務，吸收他們參加活動，方能實際上代表全體職工，爭取所有職工加入工會。工會內部須有充分的真正能集中群眾意見的民主生活，須有切實的真正能解決群眾需要的經常工作，並須徹底整頓現在工會工作中的官僚主義作風和形式主義作風，做到工會名稱其實地成爲職工自己的組織。

第四章：關於恢復全國總工會

爲了保障這個決議的實行，保障中國工人階級在目前大革命中能夠到處充分發揮其應有的先鋒隊的作用，必須成立中國工人階級的統一的全國組織，以便在迅速發展的革命運動中能夠經常指導各地職工群眾的行動。爲此，大會決定恢復第一次大革命時期的中華全國總工會，並訓令全國總工會新的執行委員會：繼續第一次大革命時期全國總工會的革命傳統，在當前新的時期和新的條件之下，迅速組織全國的職工群眾，並和全國各民主黨派、各人民團體、各少數民族聯合一致，爲迅速推翻美帝國主義及其走狗國民黨反動政府在中國的統治，爲建立統一的新民主主義的人民民主共和國而奮鬥到底。

(完)

關於發展生產勞資兩利政策的幾點說明

李立三

「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利。」這是毛主席指示我們的新民主主義的經濟政策和勞動政策的總方針。這是從中國工人階級的遠大利益出發，從中國人民的遠大利益出發而確定的方針，它也符合於在新民主主義政權下的一切從事於有益國民生計的私人經營的資本家的利益。因此，「發展生產，勞資兩利」，應當成爲私營企業中勞資雙方解決一切問題的出發點。

「發展生產，勞資兩利」這句話我想有兩方面的意義。一方面是只有發展生產，才能達到勞資兩利；另一方面是只有實行勞資兩利政策，才能達到發展生產的目的。最近在與工人座談會和資本家座談會及個別交換意見中，發現無論在一部分工人當中，或資本家當中，對於「發展生產，勞資兩利」上述兩方面的意義，都有一些疑問和疑慮，因此覺得有加以解釋的必要。

（一）爲什麼只有發展生產、才能達到勞資兩利

一切覺悟的工人都懂得，只有發展生產，才能實現工人階級的根本利益。但是還有

一部分覺悟程度較差的工人對這個問題有一些疑問和疑慮，需要我們代表工人階級利益的共產黨人給以解釋。

第一個疑問：有人說，共產黨解放農民的辦法很好很簡單，就是把地主的財產平均分配給農民，爲什麼不能把資本家的財產分配給工人，而要實行發展生產才能改善工人生活呢？其實這個道理是很簡單明顯的。地主的財產主要就是土地，土地是可以分散耕種而且原來就是分散租給農民耕種的。把土地分給農民以後，農民不再受地主的剝削了，一定更加努力生產；所以平分土地結果，是可以提高農業生產的。農民富裕了，需要的東西也就會日益增多起來，幾萬萬農民的需要和購買力都增加了，中國國內市場飛速的擴大，這就必然會促進中國工業的發展，而且這種發展，還會經常趕不上農民需要的增加，那就無論國營企業和私營企業都將有廣泛的市場和很大的發展前途。

資本家的財產主要是工廠，工廠是不能分的，分掉了就無法生產了。譬如把工廠裡的機器拆散分給工人，你分一個輪盤、他分一根皮帶，整部機器、整個工廠都破壞了，那能繼續生產呢？譬如一個店舖，把它的前櫃後庫都分光了，那能繼續營業呢？我們工人店員不就都要失業嗎？所以工人如果實行農民的「分產主義」的辦法，不僅是沒有益處，而且是有大大的害處的，社會就會倒退，生活就會降低。所以工人決不能分資本家的工廠，恰恰相反，要努力保護工廠，提高生產，才會對工人有利。

一部分工人中存在的第二個疑問是：資本家是靠剝削我們工人的剩餘價值來獲利的

，我們努力提高生產發展生產的結果，資本家剝削我們的愈多，賺的錢也愈多，對資本家是有利益的，爲什麼會對我們工人有利益呢？這個問題也是不難解答的。首先，我們工人從來生活痛苦的原因，不外下列三點：第一是由於遭受帝國主義、封建主義和官僚資本主義統治的壓迫剝削；第二是在私營企業中遭受資本家的直接壓迫剝削；第三是中國工業不發展，生產的東西太少。現在，國民黨所代表的帝國主義、封建主義、官僚資本主義的統治，在解放區已經根本打倒了，工人已不再受他們的壓迫剝削了。現在的政府是工人階級領導的人民政府了，在人民政府下，工人可以自由組織工會來保護自己的利益，而且人民政府會頒佈各種法令來保護工人利益，反對資本家對工人的壓迫，限制資本家對工人的過分剝削，這一點工友們是用不着疑慮的。因此，工人過去生活痛苦的第一個原因是消除了，第二個原因也消除了一半，留下的一半（資本家剝削私營企業中工人所生產的剩餘價值）在目前的歷史階段，還不可能消除，這就應當忍耐。我們現在要努力的是消除第三個原因——生產不發展。正是由於中國工業生產不發展，全國人民一切日用必需品都缺少，造成全國人民生活的普遍貧困。過去統治階級剝削大多數勞動人民的血汗來謀私利，在絕大多數人民極端貧困的當中，他們少數人可以過享樂腐化的生活。工人階級當了國家主人翁以後，決不能像過去統治階級一樣剝削多數人來自己享福，恰恰相反，要以全力來提高全國人民的生活水準。全國人民的生活逐漸改善了，工人階級的生活也就可能逐漸改善。要辦到這件事，就只有努力發展生產，繁榮經濟。

工人階級要有吃苦在先，享樂在後的精神，努力勞動，來做全國人民的表率。因為中國經濟落後，新式工業在整個國民經濟中佔的分量還不到百分之十。爲着大大發展生產，單靠國家資本的力量是很不夠的，還必須利用一切正當的私人資本的極積性。除原有私人企業外，還要動員一切可能的私人資本，投到生產事業中來，使工業生產能有更快的發展，人民生活必需品的生產才會日益增多起來。這樣固然於資本家有利益，同時對於國民生計有更大的利益，也就是對於我們工人階級有更大的利益。生產大大地向前發展，工人階級的生活才會隨着改善，這就是發展生產對於工人階級的好處。

資本家方面對於發展生產能達到勞資兩利的問題，在今天也有一些疑問和疑慮。我們代表工人階級利益，代表全體人民利益，主張『發展生產，勞資兩利』的共產黨人，也有責任給以解釋。

第一個疑問是有人說：共產黨是工人政黨，只會保護工人的利益，不會照顧資本家的利益的，工廠裡賺的錢，都會拿去改善工人生活，資本家那裡會有利可圖呢？不錯，共產黨是工人階級的政黨，但是上面已經說過，爲了工人階級的利益和整個國家的利益，現在最重要的事情，就是發展工業，工業不發展，不僅中國人民的生活水準不能提高，而且中國民族在經濟上無法擺脫帝國主義的束縛，中國工人的生活那能改好呢？中國工人階級之所以能成爲全體人民的領導階級，就是由於它能代表全體人民的利益，它的利益與全體人民的利益是分不開的。如果把私營企業賺的錢，通通拿去改善工人生活，

試問那能積累資本，擴大生產，發展工業呢？有高度階級覺悟的工人，決不會贊成這樣做。相反的，一定會主張把企業賺的錢，大部積累起來，作為擴大生產的資本，並以適當的部分作為資本家的利潤，使資本家有擴大生產的興趣。所以在這一點上資本家與工人的利益是可以一致的。

第二個疑問是，有人說共產黨是主張共產的，今天講勞資兩利，不過是騙人的把戲，明天就會把我們工廠企業共掉，對資本家還談得上什麼利益呢？不錯，共產黨是主張共產主義的，但是要實現共產主義，還需要經過一個很長的時期。前面已說過，中國的特點就是經濟發展太落後。中國的工業和農業在國民經濟中的比重，就全國範圍來說，大約是工業佔百分之十左右，農業佔百分之九十左右。這種經濟狀況與俄國十月革命的時候不同，與現在東歐各新民主主義國家也不同。所以中國不僅不能像當時俄國一樣，直接進行社會主義革命，而且不能像東歐各新民主主義國家一樣，在革命勝利幾年後就開始過渡到社會主義。中國革命在取得全國勝利後，還需要經過一個相當長的新民主主義建設時期，來發展中國的工業，使中國經濟能完全擺脫帝國主義的束縛，使工業與農業在整個國民經濟中的比重逐漸改變，並且使工業的比重達到一個相當高的程度。沒有這種改變，沒有工業的大大發展，不僅談不上實行社會主義，並且談不上中國民族在經濟上對帝國主義的真正徹底的獨立自主。所以革命勝利以後，全國人民生活中最主要最基本的問題，就是動員全國人民的一切力量，來發展生產，建設新民主主義的社會。這就不僅需要全體勞動人民堅決奮鬥，而且需要一切真正的民族資本家民族企業家都來一

致努力，才能有比較迅速的成功。中國民族資本家，在過去受着帝國主義封建主義官僚資本主義的壓迫，始終是在萎縮狀態中掙扎着，中國民族企業家始終是在層層的壓迫或限制之下轉不過氣來的。只有到現在，帝國主義、封建主義、官僚資本主義的統治打倒以後，進到新民主主義建設時期，一切有益於國計民生的民族資本企業，才會獲得真正合理的迅速發展，一切願為發展民族生產努力的企業家，才能舒展自己與人民有益的才能，與工人合作創造和擴大有益於國民生產的企業，在發展生產，繁榮經濟的事業上有所建樹。所以用發展生產來達到勞資兩利的政策，決不是什麼騙人的把戲，而是新民主主義建設時期所必需的，而且是唯一正確的政策。由此可見，只有發展生產，才能達到勞資兩利的問題，工人方面固然無須懷疑，就是資本家方面，也沒有什麼可以懷疑或疑慮的了。

（二）爲什麼只有實行勞資兩利政策，才能達到發展生產的目的？

這個問題，在覺悟的工人方面，因爲認識到中國新民主主義革命的歷史條件和歷史任務，因爲認識到今天中國各階級相互間的關係，也是沒有什麼疑問的。但是在一部分覺悟程度較差的工人中間，也有些疑問需要給以詳細的解釋。

有些工友們這樣想：過去我們受資本家的壓迫剝削很厲害，簡直無法生活，現在解放了，我們應當向資本家鬥爭，叫資本家多拿出一些錢來，改善我們的生活才合道理，

爲什麼還要照顧他們的利益呢？抱這樣想法的工人，首先是不知道今天中國人民解放最主要的敵人是帝國主義、封建主義、和官僚資本主義，只有把這三個敵人澈底打倒了；中國人民才能獲得真正解放，開始建設自己的新民主主義的新中國。有愛國心的民族資本家也是長期受着這三個敵人壓迫的，所以他們在今天有可能和我們工人階級和農民階級、小資產階級聯合起來，反對共同的敵人。革命勝利後，在建設時期，也需要發揚民族資本家們的積極經營的企業心，和我們工人一塊來共同發展工業。所以，我們不應當把民族資產階級當做敵人，而應當把他們當作朋友來團結他。當然如果他們繼續過去那種壓迫工人和過分地剝削工人的作法，我們是要反對的，其辦法就是採取協商，談判，訂立條約，請政府仲裁，向法院控告等方法來獲得合理的解決。我們對資本家的鬥爭還是爲了達到更好的團結的。其次，抱這樣想法的工人，不知道我們中國工人階級和全體人民最高的利益，是發展生產，而且我們要鼓勵資本家來參加這一發展生產的事業。要資本家熱心經營，擴大生產，就必需使資本家有利可圖，所以我們工人的經濟要求，不能過高；如果過高了，弄到資本家無錢可賺，甚至虧本，結果必然是資本家不願積極經營，企業垮台，大家失業，這不僅於資本家不利，對於工人也是不利的。我們工人階級既然成了國家的主人翁，就應當把發展生產，繁榮經濟，逐漸提高人民生活水準的重大責任負擔起來。所以我們現在對資本家提出要求，不應片面地僅僅從工人一時福利的觀點出發，而應當照顧到整個發展生產的正當利益，不應當只想到眼前過好日子，而應

當注意謀取長遠的幸福。只顧資本家的利益，不顧工人生活的困難，是完全不對的，這樣將損害工人的生產積極性，於工人不利，於發展生產繁榮經濟不利，這種右傾的觀點必須反對，必須克服。但是如果只顧工人暫時的片面的利益，不兼顧資本家方面的利益，也是同樣不對的，也是同樣對發展生產繁榮經濟有害，即是對工人階級現在和將來的利益都有害。

對於只有實行勞資兩利政策，才能達到發展生產目的的問題，資本家方面當然是不容易了解。資本家們這樣想：我們本來生意就不好，賺不了錢，如果再要改善工人生活那能還有錢賺，尤其是要講民主，工人不服管束了，那能把生產搞好。這種想法，首先是由於不知道過去遭受帝國主義傾銷政策和官僚資本家的壟斷政策的壓迫、排擠、吞併，再加上農民受到地主殘酷剝削，購買力很低，民族資本的工廠當然沒有市場，生意當然不好。現在這些壓迫都去掉了，市場會日益擴大，銷路會日益廣闊，民族資本的工廠就有了很大發展的前途，就會得到適當的利潤。對的，爲了整個國民經濟發展的利益，國家對於那些於國民經濟有害的投機事業是會加以限制的，但這對於那些於國民經濟有利的生產事業，只會造成更便利的發展條件。抱這種想法的資本公司，特別是由於不知道過去工人在生活異常痛苦和被壓迫的狀況下工作，生產積極性是一定不高的。現在如果適當的改善工人生活，使工人不會感覺到天天有飢餓凍餒的威脅，適當地改良管理方法，使工人感覺到獲得了被尊重的地位，並且對改進生產也有機會發表自己的意見，工人

的生產積極性就會大大提高起來，生產的數量就會增多，質量也會改好，營業也就會一天一天好起來，便有可能擴大生產，發展生產了。

經過這樣的解釋，我想關於只有實行勞資兩利政策才能達到發展生產的目的這個問題，不但在工人方面，而且在資本家方面，都可以沒有疑問了。

(二) 怎樣實行勞資兩利的政策

前幾天我在和北平大華審業公司經理陳蔭棠先生談話時曾說過：毛主席善於出題目，每個題目都出得切實中肯。可是要照着他出的題目來作一篇好文章，却是很不容易的事。要做好這樣的文章，首先要由與題目直接有關的當事人自己來作才行的。的確，大華審業公司的工人和資本家是把這篇文章用事實寫出來了，而且寫得大致不錯。所以我與其憑空來寫文章，不如把他們已經做出的事實介紹一下。

關於北平大華審業公司，在解放後不到三個月，即能逐漸提高生產，逐漸實現勞資兩利的情形，前幾日報紙上已有過較詳細的報道。應當着重指出，提高生產首先是依靠工人的努力，因為只有勞動者才是生產的主體，才能創造一切生產品。因此，大華審業公司的生產的提高，首先是大華工人辛勤勞動的功勞。但是大華工人勞動積極性現在為什麼能比過去提高呢？這就不能僅僅從大華工人中間去求解釋，而要從整個工人階級和中國人民在中國政治鬥爭中的勝利去求解釋，從中國共產黨「發展生產，勞資兩利」

的經濟政策的勝利去求解釋。這種勝利，使得大華的現在的經理陳蔭棠相當地接受了勞資兩利的原則，採取了與工人合作的態度，因而有助於工人積極性的提高。該公司勞資雙方實現勞資兩利政策的幾個主要辦法如下：

(甲) 北平剛一解放，二月四日，該公司的陳經理增加了投資，工人也迅速復工，並共同計劃擴大生產，現在這種計劃，已在一步一步地實現着。在國民黨時代平均每月不過燒兩窩貨，解放後，三月份燒了五窩，四月份可燒出八窩。

(乙) 勞資雙方都能以發展生產為前提，在照顧生產利益的條件下，適當的改善了職工的生活。陳經理看見工人工資太低（除伙食外每天每人只有兩斤半到三斤半小米）無法維持生活的狀況，爲了使工人安心工作，爲了使工人生產積極性提高，以便多出生產品，便着手提高工資，改善工人生活。另一方面，工人也認識到目前公司虧本，若工資過高，開支增加，便將無法繼續營業，因而自願把工資定得較低（每天三斤半至五斤半小米，最近已擬調整爲四斤一兩至七斤半，伙食由廠方供給），知道只要生產發展了，工廠賺錢了，生活是可以逐漸改善的。這種勞資雙方都以搞好生產爲目標，互相照顧，是實現勞資兩利政策的主要前提。

(丙) 改變了舊的管理方法，建立了廠務管理委員會，以經理爲主任，吸收工人代表參加，一切生產、管理、人事調動、工資、福利事業，均提到管理委員會作詳盡的討論，使工人代表能充分地發表意見，所以管理委員會決定的一切問題，能得到全體工人

的擁護，因而沒有發生因工人不滿意引起勞資糾紛的事情。同時使工人感覺到在生產中的地位有了改變，已經能夠參加生產管理，因而產生了對生產的責任心和積極性。這件事實，完全證明了第六次勞動大會所指出的，只要資本人願意，在私營企業中也可以組織生產管理委員會的指示，是完全正確的。

(丁)資方打破了極力保持營業秘密的舊習和成見，實行經濟公開，不僅把一切生產營業狀況均提到管理委員會討論，而且在管理委員會下面設立有工人代表參加的審核組，經常審查賬目，使工人完全瞭解廠裡收支盈虧的實況，而不提出為廠裡財政所不能擔負的過高的要求，並且建立了勞資互相信任的基礎，避免了勞資間許多不必要的糾紛。

(戊)爲了取得工人的合作，陳經理表現了與全廠職工同甘共苦的苦幹精神與民主作風。他降低自己的薪水爲每月二百五十斤小米，住在廠裡一間破舊的辦公室裡，並與職工一塊吃飯，廢除了過去全廠職工分爲四種灶的制度。他經常與工人一塊開會、談話，工人有病他常到寢室去看視，而不像官僚資本企業和大多數私營企業中廠長經理輕視工人擺起那種可鄙又可恨的官僚架子。該廠技師王秀峯，據說是一個有學識經驗的陶瓷技師，也和陳經理一樣，具有這樣的民主作風。我們並不提倡這樣工資平等吃飯平等的平均主義（該廠工人也幾次提出說，經理和技師不必和工人一塊吃一樣的飯，可是經理和工程師堅決要這樣做），但這種精神和作風，是值得各私營公營企業的經理和廠長學

習的，這也是能使得全廠職工團結一致，努力搞好生產的主要原因之一。

這些事實，證明北平大華鑿業公司的工人，有較高的階級覺悟，知道把自己的切身利益與發展生產的利益的密切結合起來；該公司的資本家對於勞資兩利發展生產的政策，也有比較明確的認識。有人說，這是改良主義，而不知道在新民主主義政權下，正是需要資本家實行這樣的民主的勞資關係的改革。如果說這是『改良主義』，那麼這種『改良主義』是符合於目前階段全體人民的利益的，也就是符合於工人階級的利益的。當資本家因貪圖個人私利危害到工人階級和全體人民利益的時候，我們當然要加以反對和制止。但當某些資本家的某些行動在事實上符合於人民的利益的，我們就應當加以恰如其分的提倡和鼓勵。大華鑿業公司的情形，也不能說沒有缺點，如有些生產技術還很原始，需要改進（如用人力錘石子，可以用簡單的碎石機來代替，便可以減輕工人這種笨重工作），如工人最高工資與最低工資相差很小的平均主義工資制度，如工人疾病治療完全由工人自己出錢（廠方應定出規章，給以相當的補助），如還在計劃中的澡堂，尙未建築好（工人作的是泥土工作必須經常洗澡），工人合作社尙未開辦，工會組織尙未正式成立，民主方法還運用得不够等等。但雖有這些缺點，如果勞資雙方，都能本着目前這種精神，繼續共同努力，是不難逐漸克服這些缺點的。所以我覺得大華鑿業公司的工人和資本家是用事實寫了一篇基本上不錯的如何實現勞資兩利政策的文章，值得在這裏介紹一番。

（新華社三十日電）

正確執行勞資兩利方針

——新華社短評——

今天本社所廣播的關於哈爾濱市勞資關係的消息中，反映解放區各地在普遍推行『發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利』的正確政策並獲得顯著成效的生產建設運動當中，尚有部分私營工商業主曲解政府政策，任意侵犯工人學徒正當權利和侵犯人民政府利益的違法行爲。這個情況在其他解放區也有發現，值得提起注意。

『勞資兩利』，是新民主主義的人民政府處理勞資關係的基本方針。所謂『兩利』，就是說，爲達到『發展生產，繁榮經濟』的目的，必須同時兼顧勞資雙方的利益，而不能只顧勞資任何一方而不顧對方的利益。過去許多地方，曾經錯誤地過分強調了工人一方面的暫時利益，忽視了資方利益，致使資方無利可圖，甚至錯誤地搬用農村反封建鬥爭的方法來對付普通資方，這些錯誤行動的間接或直接結果，不但損害了普通資方，而且更嚴重地損害了工人本身。這種左的錯誤的偏向，近來各地都已糾正或正在糾正中，只要它繼續存在，也還要繼續糾正。但是，同樣重要的，就是必須反對與防止另一種偏向，即是片面地強調資方利益，縱容資方違法犯紀，侵犯工人的法定權利而不加干涉，以至犧牲工人方面的基本利益。這也是違背了勞資兩利的基本方針。

解放區新民主政府，在過去、現在乃至將來革命在全國勝利以後的一個長時期內，與堅決執行消滅官僚資本主義政策同時，是允許一般資本主義經濟的存在，是保護一切有益於國民經濟的私營工商業的。但必須指出，新民主政府所允許和保護的，只是一切有益於國民經濟的資本主義工商業，只是其合法的營業。如果其中有破壞國民經濟的成份，有違反法令的行爲，自然不在被允許保護之列，而應受到禁止與法律上適當的制裁。承認自由資產階級在新民主主義的經濟和政治組織中佔一定的地位，並不等於取消或放鬆國家企業的經濟領導和無產階級的政治領導，或者把資本家的地位不當地抬高到工人、農民之上，壓迫工人農民。保護工商業主合法的正常的利益，並不是說因此就應該去無原則地幫助其不利於國民經濟的經營，就可以不注意保障工人應享有的各種權利。

因此，在處理勞資關係問題上，各地黨政領導機關，必須正確執行『勞資兩利』的方針，反對『左』的和右的兩種偏向。既要保障工人利益，又要適當照顧資方利益；既要在經濟上政治上適當地保護自由資產階級；但當他們有違反人民及其政府利益的錯誤行爲時，又必須進行適當的鬥爭，才能保證國家和社會的政治與經濟循着有利於全體人民的正確方向順利發展。凡是存在着『左』傾錯誤的地方，應說服工人照顧長遠的利益糾正這種錯誤，在發生資本家違反政策法令情事的地方，則應勸導或命令資方遵守政策法令。對於少數不服勸導明知故犯或陽奉陰違的分子，則應由政府及有關方面分別輕重依法予以有效的處置。但是同時又須注意，不要由此而又重複左的錯誤，對於一切有益

國民經濟的中小資本家的合法營業，不採取堅決保護的方針而採取打擊破壞的方針。一切有關的領導機關，應隨時隨地注意防止上述任何一種偏向的發生，保證『發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利』的政策之正確執行。但是，如果在社會上不進行這兩方面的鬥爭，如果在黨政機關中不進行這樣反左與反右的兩條戰線鬥爭，那就不能保證這個政策的正確執行，就不能發展新民主主義的經濟，就或者要犯農業社會主義的錯誤，或者要犯資本主義路線的錯誤。這是一切共產黨員和革命幹部必須了解的。

（一九四八年九月二十四日人民日報載）

解決勞資爭議的正確途徑

——新華社社論——

人民解放軍上海市軍事管制委員會於八月十九日頒佈了兩個解決勞資爭議的法令，對於合理地調處勞資爭議提供了正確的途徑。這兩個法令不僅應在上海有效地實施，而且其基本原則一般地也適用於全國其他城市。我們認為，爲了把勞資關係引入正常的軌道，以利恢復和發展生產，其他地方也有頒佈和實施類似的法令的必要。

許多城市在解放以後，勞資爭議繁多。這種現象的產生，一方面是由於某些不開明的資本家在國民黨統治時期曾經在政治上壓迫、摧殘和侮辱工人，並對工人進行過重的剝削，在解放以後，工人起而反抗或報復，資家則心存不安和顧慮，對生產抱着消極態度，其中少數人甚至故意拖延復工，以致更加引起工人的不滿和反對。另一方面，也有一部分工人由於政治上缺乏遠見，對中國社會的經濟情況不了解，所以提出某些不當或過高的要求，其中也有許多要求，就其本身來說是無可非議的，但在目前戰爭未結束和生產不發達的情形下，一時却還辦不到。而許多國民黨特務分子和僞工會反動頭子，則往往利用少數工人的過左情緒，故意提出一些現在不能實現的口號，來引導工人走入錯誤的路上去，以達其破壞生產和破壞工人與人民政府關係的詭計。例如上海、青島

等地在剛解放的時候發生的某些勞資爭執事件，便會有這種背景。此外，更嚴重的是許多地方對於勞資爭議的處理十分混亂，存在着一種無政府狀態。許多大中城市，政府方面並無專門負責處理勞資問題的管理機關，也沒有規定解決勞資爭議的某些必要而又可行的統一標準和手續。在勞資糾紛發生以後，有些地方往往任由區街政府和下級工會作主解決，各行其是，人自爲政。也有些地方黨和政府率性完全放任不管，聽由職工和業主雙方直接解決，以至發生了脅迫、僵持、兩敗俱傷等不良現象。此外，有些地方甚至勞動局雖已成立，也不受理勞資爭議仲裁的請求，而以責令雙方自行協商了事，各行各業各廠自行協商的解決辦法不一，相互影響，也增加了不必要的糾紛。這也是這一時期各地工人運動發生左的傾向的原因之一。

一般地說，在資產階級和無產階級的對立存在着的社會中，勞資爭議是不可避免的，是促進社會進步的；但是在人民民主國家中，由於工人階級已經取得了對於國家政權的領導地位，由於這種國家政權已經有可能對於資本家的經營進行一定的指導，使其在一定程度上服從於國家的需要，因此，勞資的爭議也就應當適應這種情況，不要脫離整個人民國家的利益而無限制地發展。現在有些地方的勞資爭議無限制發展的現象，已經達到了妨礙恢復和發展工業生產的地步。對於工人階級自己，對於國家和人民都是不利的，必須針對當前癥結所在，及時採取有效辦法予以解決。上海軍管會的兩個法令的重要性，正在於此。

上海軍管會『關於私營企業勞資爭議調處程序暫行辦法』明確地規定：『勞動局爲本市調解和仲裁勞資爭議的機關』。這裡包含兩方面的重要意義：一、把勞資糾紛集中到市一級的組織來解決。這是十分必要的。因爲像勞資爭議這樣關係重大而又十分複雜的事，只有集中到市一級的組織來處理，才能正確地貫徹人民政府的政策，並求得在全市範圍內有統一的步驟。就是勞資雙方自行協議的契約，也必須呈請市勞動局批准備案，方爲有效。這樣，市勞動局就可以根據全市全般社會情況，來估量勞資雙方契約是否正確可行，防止發生偏向。二、規定以市勞動局（而不是其他機關或團體）爲調解和仲裁勞資爭議的唯一機關，這就可使勞資糾紛，在人民政府領導下，依據『勞資兩利、發展生產』的原則，得到公平合理的解決，防止無政府的混亂現象。過去乃至現在，有些城市沒有建立勞動局的組織，一切勞資糾紛都由工會出面處理，使羣衆團體和人民政府組織的界限不分，這是很大的錯誤。工會是工人的階級性的羣衆組織，它的任務是堅決地維護工人利益，只能够也只應當代表工人說話。如果工人羣衆有過高的不適當的要求，估計這種要求目前無法達到，或者即使勉強做到而勢必招致更大不利，工會工作幹部便應向工人進行說服解釋，但這也是站在工人階級立場並從維護工人的根本利益出發。工會幹部對於勞資爭議問題，在與工人羣衆商得一致意見後，便應忠實地代表工人，向資方進行交涉，而決不應站在勞資之間的中間立場進行調解，或者是代替政府的地位，進行帶有強制性的仲裁。如果那樣做法，就會模糊工人對於工會這個階級性羣衆組織的認

識，使工會脫離自己的工人羣衆，並且即令處理的意見是正確的，也往往不容易使資方心悅誠服。勞動局則是政權機關，是人民政府的一個工作部門，而人民民主政府是由工人階級領導而又有資產階級參加的，它可以更週到地考慮和照顧勞資雙方的意見和利益，並有權力作有效的決定。因此，凡是尚未建立勞動局的地方應該迅速地將勞動局設立起來，以便統一處理勞資爭議，調整勞資關係，推動生產的恢復和發展。

其次，同上暫行辦法對於解決勞資爭議的步驟作了具體規定。這個步驟便是：一、勞資發生爭議，首由勞資雙方直接協商解決。二、協商無效，任何一方得申請勞動局調解；調解不成功，得依法仲裁。三、任何一方對仲裁不服，得向法院依法起訴，由法院判決，以法院判決爲最後程序。這樣的規定有兩方面的好處，就是：一方面，在人民政府的領導下，貫徹民主精神和民主方式，保證勞資雙方處於相互平等的對等地位，在調處爭議的全般過程中，任何一方都有充分地申訴自己的要求、困難和意見的機會，平心靜氣地進行磋商，使勞資爭議便於得到公平合理的解決。另一方面，同樣是在人民政府領導下，通過三個民主的步驟，保證已發生的勞資爭議迅速地獲得解決，而且在解決過程中照常維持生產，防止由於長期拖延不決，而影響生產營業和工人生活。在該暫行辦法中特別規定：『勞資雙方發生爭議後，在協商、調解、仲裁未成立前，雙方均應維持生產原狀，資方不得有停廠、停資、停伙及其他減低待遇之處置，勞方不得有怠工或其他妨害生產或破壞勞動紀律之舉動。但經勞動局仲裁確定後，即使有一方須提請法院處理，

在法院未判決時，雙方均應遵照仲裁之決定辦理。』這個規定是十分必要和合理的。總之，爲了國家和人民的利益，我們必須有領導地、有組織地、並盡可能迅速地根據『勞資兩利、發展生產』的原則來解決一切勞資爭議。

再次，同上暫行辦法規定，勞資爭議的解決，應該採取訂立集體合同的辦法。即：『屬於一廠範圍之日常糾紛，得以廠爲單位由勞資雙方互派代表進行協商；其爭議性質屬於同一產業或行業範圍者，應以產業或行業爲單位，由勞資雙方所組織之合法團體分別召集會議，推選同等數量之代表協商解決之。』這種勞資雙方訂立集體合同的辦法，在北平、天津、上海等若干大城市已在開始實行，證明是利無害的。採取這個辦法，可以糾正過去某些地方對各個個別的勞資爭議事件分散處理，單獨解決，因而精神不一，辦法互異，以致互相影響，越解決而糾紛越多的弊病。集體合同訂立後，至少可在相當時期內，使勞資關係緩和，生產情緒穩定，保證生產的有秩序地進行。同時，採取這個辦法，又可使於把各行各業的工人組織到工會中來，加強集體主義的教育，提高工人階級的團結和覺悟，並打破某些手工業工人的行幫觀念和散漫狀態。

第四、上海市軍管會『關於復業復工糾紛處理暫行辦法』，對於勞資之間的僱用關係作了正確的規定。按照該辦法，資方不得藉故拖延復業復工，已停業的工廠商店復工復業時應盡先錄用原來的職工，資方不得挾嫌或因職工參加工會及其他政治活動而藉故解僱職工，這就使職工的職業獲得了相當的保證。但另一方面，又規定資方爲了生產或

工作的需要，有僱用與解僱職工之權利，如確因不可克服的困難而不能開工復業者，經市府主管機關批准，可以歇業或轉業，這就照顧了資方的困難，並使其業務的經營得到了足夠的自由權利。採取這個辦法，許多關於復工復業和僱用解僱問題的糾紛，便可迎刃而解。

在解放了許多大中城市以後，經過對於各種勞資糾紛事件的處理，我們已經摸索出了若干成熟的經驗。現在，應該把這些正確的經驗迅速推廣，以解決目前存在着的和今後可能發生的勞資爭議，保證生產的正常進行，並進而推動發展和擴大生產。

【新華社北平五日電】

上海軍管會頒佈

關於復業復工糾紛處理暫行辦法

【新華社上海五日電】中國人民解放軍上海市軍事管制委員會於八月十九日頒布『關於復業復工糾紛處理暫行辦法』，全文如下：

第一條：爲解決本市復業復工中之勞資糾紛，以利恢復與發展生產之目的，特制定本辦法。

第二條：凡已開工復業之工廠商店，須本勞資兩利、發展生產之方針，並照顧各廠具體情況，共同克服困難的精神，以求改善勞資關係，加強勞動紀律。

第三條：凡未開工復業或未完全開工復業者，其生產條件並無重大困難時，資方不得藉故拖延復業復工，如確因不可克服的困難而不能開工復業或須歇業、轉業者，須向市府主管機關申請批准。

第四條：凡工廠商店，於本市解放前四個月內，因故全部停業、或暫時停業、或部分停業，已全部或部分將職員工入（以下簡稱職工）遣散離廠者，解放後如全部復業者，資方對該廠在上述時間內遣散之職工，應予以復工。其未到廠要求復工者，資方須設法通知。但職工方面須於接到通知或登報公告後十日內報到，並按期到廠工作，否則資

方得另行招僱新職工。解放後因故只能部分復業者，資方得按復業部分需要，通知該部分業已遣散之職工復工；其他未能復工之職工，資方應在生產逐漸恢復時，盡先錄用，在同類技術條件下不得添僱新職工。

第五條：凡業已離廠職工，有屬於下列情形之一者，不得要求復工：

(一) 凡職工因曾犯過失、或因技術過劣而解僱者不得要求復工；如非因上述理由而確係資方藉故解僱者，得向上海總工會申請審查解決之。

(二) 凡職工在本市解放前因戰爭關係自行離廠在兩個月以上者，不得要求復工；但得向該廠工會進行登記，俟該廠添僱新職工時資方應盡先錄用。

(三) 凡職工在解放前經過正式解僱手續或已領解僱金而離廠者，不得要求復工；但得向該廠工會進行登記，俟該廠添僱新職工時，按照技術需要及離廠先後（後離廠者先復工，先離廠者後復工，同時離廠者以抽籤方式定之）由資方分別錄用之。

(四) 凡離廠職工在他處已另有職業者，不得再向原廠要求復工。

第六條：凡上屬不得復工之失業職工，得向本市總工會籌委會所屬失業工人工作委員會或其所屬之各業各廠職工會進行登記，不得聚眾進住工廠，強迫復工，妨礙生產。

第七條：臨時工、包工及季節工，其解僱與復工辦法，暫依照僱用時雙方所規定之條件辦理之；如對原有規定發生爭執時，雙方或任何一方得申請勞動局調處之。

第八條：資方爲了生產或工作的需要，有僱用與解僱職工之權利，但資方不得挾嫌或因職工參加工會及其他政治活動而藉故解僱職工。資方解僱職工，有勞動契約者，得依勞動契約之規定辦理；無勞動契約者，須於解僱前一個月通知勞方，並酌給勞方若干解僱金，其數額按在廠服務期間之長短給予不同數額之解僱金，但最低不得少於一個月的實際工資，最高不得超過三個月的實際工資。其因職工的過失而解僱者不在此限。

第九條：本辦法自公佈之日起施行。

第十條：本辦法解釋與修改之權，在軍管時期屬本市軍事管制委員會，軍管時期結束，屬本市人民政府。

關於私營企業勞資爭議調處程序暫行

辦法

上海軍管會頒佈

【新華社上海五日電】中國人民解放軍上海市軍事管制委員會於八月十九日頒佈『關於私營企業勞資爭議調處程序暫行辦法』，全文如下：

第一條 為合理調處勞資爭議，以期實現勞資兩利、發展生產之目的，特制定本辦法。

第二條 本市勞動局為本市調解與仲裁勞資爭議之機關，凡涉及一切勞資爭議事項，勞資雙方直接談判無法達到協議時，任何一方均得申請勞動局調解或仲裁之。

第三條 勞資爭議調處程序，須按以下步驟進行之：

一、各業各廠勞資雙方如發生日常爭議時，首先由勞資雙方直接協商，以求合理解決，其方法由工會代表其所屬之工人與職員（下簡稱職工）與資方或資方所組織之合法團體直接協商解決之。

二、如勞資雙方直接協商無效時，雙方或任何一方得申請勞動局進行調解，如調解無效時，得依法仲裁之。

三、如勞資雙方或任何一方對勞動局之仲裁仍有不服時，得按司法程序向本市人民法院起訴，由法院判決之。

第四條 各業各廠職工所提交之要求須向資方交涉者，均應事先經由該業該廠之工會或全體職工之代表提出本市總工會（總工會未成立前為籌備委員會）審查，必要時得由總工會派員會同職工代表向資方或資方所組織之合法團體交涉，成立協議後由勞資雙方共同遵守之，如雙方爭議無法達到協議時，任何一方均得申請勞動局進行調解或仲裁。

第五條 關於勞資爭議直接協商之方法，應由勞資雙方視爭議之性質與範圍具體協商之。其屬於一廠範圍之日常糾紛，得以廠為單位由勞資雙方互派代表進行協商；其爭議性質屬於同一產業或行業範圍者，應以產業或行業為單位，由勞資雙方所組織之合法團體分別召集會議，推選同等數量之代表協商解決之，每方代表人數至少三人，至多不得超過十人。勞資雙方詳細協商所達成之協議應呈報勞動局備案。勞資雙方之任何一方對於對方採取強迫手段所達成之協議均為無效。

第六條 勞動局對勞資爭議調處手續如下：

一、凡勞資雙方申請勞動局調處爭議時，應備有申請書，其內容包括業別、廠名、廠址、爭議關係人數、爭議要點、爭議協商經過、代表姓名及通訊處等事項。

二、勞動局於審查申請書後，應即通知勞資雙方派遣代表來勞動局進行調解。

三、勞動局於調解無效後，得依法仲裁之。仲裁決定，由仲裁委員會之主席簽署仲

裁決定書，經勞動局長批准後，通知雙方執行。如雙方之任何一方對仲裁表示不服，須於接到仲裁決定書五日內通知勞動局，並呈請法院處理，否則仲裁決定即具有法律效力。

四、勞資雙方發生爭議後，在協商、調解、仲裁未成立前，雙方均應維持生產原狀，資方不得有停廠、停資、停伙及其他減低待遇之處置，勞方不得有怠工或其他妨礙生產及破壞勞動紀律之舉動；但經勞動局仲裁確定後，即使有一方須提請法院處理，在法院未判決前，雙方應遵照仲裁之決定辦理。

第七條 勞動局設立之勞資爭議仲裁委員會，以勞動局正副局長或所指定之代表爲主席，並由勞動局聘請市政府工商局代表，市總工會代表及本市工商業者所組成之合法團體之代表各一人組成之，仲裁委員會之組織細則由勞動局另行規定之。

第八條 資方確因生產條件之重大困難有轉業或緊縮生產之必要時，須呈報市政府工商局批准，經批准後資方有合理解僱工人之權。如工會認爲資方解僱職工不合理時，有抗議之權，資方不接受抗議時，得提請勞動局，以調解或仲裁辦法解決之。

第九條 本辦法自公布之日起施行。

第十條 本辦法解釋與修改之權，在軍管時期屬本市軍事管制委員會，軍管時期結束後屬本市人民政府。

解決勞資糾紛的正確途徑

——論北平國藥業勞資集體合同——

經過兩個半月的醞釀、討論、起草、協議和最後修正，北平市國藥業勞資集體合同已由勞動局批准公佈了。這是北平市解放後第一個勞資集體合同，是北平市工人和資本家，在人民民主政權之下，根據新民主主義的經濟政策，建立正確的勞資關係的一個良好的開始。

解放前，北平市國藥業很多工人，曾經長期被迫忍受資方種種超經濟的剝削和封建性管理的壓迫。國藥業工資除食宿由資方供給外，一般按照買賣流水提成，解放前有的低至百分之十，而有些資方還千方百計地從這樣低的提成數裡剋扣工資，連資方一家人的開消，甚至櫃上買佛供的耗費，都從工資提成數裡扣除。使有些工人辛勞一月還掙不到二十斤小米。同時，有很多工人的人權竟遭受無理的摧殘，一進藥舖就被迫改名或換姓，打罵交加，偶或提出任何合理要求，則橫遭高壓，在國民黨反動統治時期有的工人因為醞釀成立工會，被資方說成『通八路』而抓到偽警察局去。由於上述原因，北平解放後，國藥業工人反抗情緒非常高漲，提出了許多要求，其中有許多是合理的，應該的；但也有些是不合理的，不應該的，而有的資本家自己心虛，又不了解政策，對於工人

要求，不管合理不合理，通通接受。結果工資提成有的從百分之十突然增至百分之四十以上，以致無利可圖，甚至虧本，而工資低的工人則仍要求向高的看齊，勞資糾紛此起彼起，同時在業務範圍內，有些資方指揮不了工人，有的工人過分干涉行政。因此資本家不願積極生產，使國藥業的生產與營業遭受很大影響，對於勞資雙方，都極為不利。

我們認為，工人和資本家，雖有根本矛盾，但在今天的條件下，却也有團結合作的基礎。這個基礎就是『發展生產，勞資兩利』，祇有本着這個精神，勞資間在現階段的正確關係才有可能建立。國藥業勞資集體合同，就是掌握了這個精神的。統觀全部合同，較之解放前，工資提成從百分之十到二十增至百分之二十到三十，工人的休假制度從不確定到確定為每月四天，每天工作時間也稍為短了一些，而且固定為十一小時至十三小時（解放前有多至十五小時的），這都是對工人有利的，也是提高工人的勞動情緒所必需的；同時對於資方合理利潤和業務管理的指揮權，一樣地也給予承認和保障。這就是勞資兩利，也就是發展生產所必須的前提。

合同中關於工資的規定，除由資方供給起碼的食宿外，全部按流水提成，使工人生活與資方營業的好壞發生非常密切的關聯，容易麻痺工人的階級覺悟，並使工人生活動盪不安。這種辦法將使同等技術或技術相差不多的工人出賣同等勞力的結果，所得工資會相差到三倍乃至四倍之多，這是不會合理的；有些規模較小，營業較差的藥舖工人，因此要求採取固定工資是有理由的。但因顧及國藥業的習慣，又因現在有利國計民生的

工商業還很不發展，爲了使資方有一定的利潤可圖，以便大力發展生產，所以暫時只好這樣做。但在將來工商業獲得一定程度的發展時，就應該廢除這種提成的工資制度，而採取固定工資制度。

有些解放後工資提成提高到百分之三十以上的工人，可能會對現在的合同不滿。因爲按合同規定的收入比例是減少了，我們認爲工資過高，對工人暫時雖有好處，但却可能使資方無利可圖乃至虧本，生產不能發展，店舖可能倒閉，因而也使工人生活不可能進一步改善，甚至可能遭受失業的威脅。但如資方自願給予高於百分之三十以上的工資，自願少賺錢或不賺錢，我們也不反對。

經驗證明：在合同協商過程中，放手讓工人和資本家都能充分提出自己的要求和意見，是正確的，必須的。應該承認：在國藥業勞資集體合同開始擬訂時，有些工會同志對這一點的認識是不夠的。他們耽心資方會像過去一樣頑固地追求着單利政策，更耽心工人會提出太高的要求，結果工人的要求不能很好的反映出來，引起工人不滿，走了一些彎路。由於這一缺點得到及時的糾正，使工人和資本家都能進行充分的醞釀和討論，而且都能通過職工代表會議和資本家的同業公會充分提出自己的要求和意見，並在平等基礎上，反覆辯駁協商；有些地方工人讓了步，有些地方資本家讓了步，終於使合同獲得雙方都能滿意的結果。我們歡迎用這種平等自願協商的方式來解決勞資糾紛；我們贊成工人向資本家提出要求，資本家也可向工人提出要求；工人可向資本家進行合法鬥爭，

資本家也可向工人進行合法鬥爭。但其目的都應該是爲了發展生產。如果資本家不這樣做，而採取消極抵抗，如光賣不買、暗抽資本等等辦法，則是違法的，是要受到制裁的。

今天合同既經公佈施行，我們希望勞資雙方都能嚴格遵守，任何一方面不得片面違背而使對方蒙受損失。但這並不是說任何補充和修改都是不許可的，由於這是全體國藥業勞資的集體合同，各藥舖必須有更具體的規定，才好執行。不過這些具體規定不能違背總的精神。如果有個別地方需要修改的話，祇要勞資雙方同意並經勞動局批准，也是可以的。

資本家希望把勞動紀律具體地在合同中規定出來，對工人限制太多，工人不贊成，我們也認爲不必要，因爲這是屬於業務管理範圍的。現在，改由資方在合同之外，另行擬定舖規，經工會同意和勞動局批准，作爲合同的附件公佈施行，應該是雙方都能接受的一個辦法。

今天國藥業勞資關係，已因集體合同的公佈而獲得初步的正確的解決，並因此爲國藥業的順利發展提供了一個有利的條件。今後的主要問題就是如何擴大生產，打開銷路，以進一步發展業務，改善勞資地位。我們期待着國藥業的勞資雙方都能勇敢的朝着這一目標前進。

北平市其他私營行業，有的正在醞釀和草擬集體合同，有的則尚無此準備，我們希望都能像國藥業一樣，迅速地擬定集體合同，解決勞資糾紛，以便集中全力，爲恢復與發展北平市的生產而奮鬥。

臨清事件與國營商業

——新華社社論——

今天我們所發表的關於臨清棉價風潮的新聞，對於我們的整個國營貿易工作是一個嚴重的警號。這件事雖然已經過去了兩個多月，但它留給我們的教訓却決沒有過去。例如最近某些接近前綫地區糧價的上漲，就可說是臨清事件的某種程度內的重複。我們在臨清事件中所應該得到的根本教訓，可以用列寧這段話來表示：「與資本家比較起來，你是佔着優勢，因為國家政權在你的手中，只是你不善於運用它們。」（俄國共產黨第十一次代表大會上中央委員會底政治報告，一九二二年三月）列寧的這段話，正像對準我們今天一切不善於領導市場、掌握物價，不善於領導私人資本的國營經濟而發的一樣。要檢討臨清事件，毫無疑義也應當從列寧指出的這個方向去尋找。

要從臨清事件來談目前的貿易工作，就不能不回溯一下過去的情形。我們知道，抗日戰爭以來的解放區人民政府的國營貿易工作是有成績的，這主要表现在以下兩方面：首先，是在對敵經濟鬥爭方面。各解放區雖然程度不同，但在排除敵偽商品，保護與發展土著生產，爭取必需的外來軍用物資等工作上，是有重要成績的。其次，是在一定程度上調劑了解放區內物資的供需，相對地穩定了解放區內的物價。但與這些成績同時，國營貿易工作中還存在着嚴重的原則性的缺點。簡單的說就是：財政成績多，經濟成績

少。即是說，國營貿易在如何領導與控制私商，如何穩定市場，反對投機；如何保護小生產群衆與消費羣衆的利益；如何協助建立供銷合作社與消費合作社的系統來聯系小生產及有計劃地分配爲工業生產與人民消費所需要的物資等等方面，是做得完全不能令人滿意的。

在這樣不甚健全的貿易工作基礎上，當然臨清事件以及類似臨清事件的發生就不是偶然的了。這是由於：第一，我們的有些國營貿易機關相當長期地沒有明確認識自己領導市場的重大責任，並放棄了自己的責任，沒有深刻了解，市場的劇烈波動對於整個國民經濟的危害性。第二，它們對商業資本的本質特別是它的投機活動的破壞性也認識不足。在臨清事件中，它們對私人商業資本的投機活動既未認真防範，也未設法制止，終至推動並幫助它們進行了投機破壞活動。第三，不少的國營貿易工作人員還很不懂得商業，很不懂得經濟活動和市場發展的規律。因此，在臨清事件中，許多貿易工作人員所採取的步驟，就充滿了各式各樣的盲目的和魯莽的錯誤。他們是如此輕率，以至簡直沒有估計到，由於他們的許多盲目的魯莽的活動，市場供求和物價將要發生什麼嚴重的變動，以及這個變動對於千百萬人民和人民的政府將要產生什麼嚴重的結果。第四，尤其主要的，這次事件是經濟工作中長期存在的各自爲政，無集中統一領導，無政府無紀律狀態必然要產生的惡果。如果兩區步調完全統一，不要互相搶購，則臨清事件是完全可以避免的。所有這些就告訴了我們：雖然新民主主義國家的國營貿易機關，擁有一切

必要的條件，如雄厚的資本，便利的國家信貸，優先的交通條件，靈通的商業情報等，但是如果沒有或不執行正確的政策，即「不善於運用它們」時，仍然不能達到國營貿易的目的，以至會被私人資本主義打敗，並斷送新民主主義經濟的前途的。自然，在今天發生臨清這類事件，是不能過重地責備我們那些經濟工作人員的，他們那樣作，可能完全不是從惡意出發。因為我們的黨還沒有認真地教育他們，使他們明確地懂得新民主主義的經濟政策。人民政府也還沒有規定完備的經濟法令，使他們有所遵循。他們所犯的錯誤，大多數還是帶盲目性的。所以拿這些事件來教育我們的經濟工作人員，在目前十分重要，否則，我們就將完全不能對付今後的新情況。

我們必須明白，全國勝利後的新情況，使產生比臨清事件危險千百倍事件的可能性，是大大地增加了。因為，首先，在這些已經解放及即將解放的大城市中，存在着我們從未面對過的龐大的商業資本，它們在國民黨統治下曾長期從事於投機活動。那時，扮演破壞國民經濟主要角色的，當然不是它們而是國民黨官僚資本，但在國民黨官僚資本既經打倒之後，情形就變化了。如果新民主主義的國家經濟對它們不能加以控制，那麼，它們便將成爲今後破壞國民經濟的主要因素。其次，是我們已經和即將面對着的，是大城市的集中的生活消費、原料消耗、與集中的生產品的分配。這些都必須依靠繁複的大規模的商業活動。因此，目前及今後國營貿易工作的責任是非常巨大地增加了。

國營貿易工作今後要怎樣才能擔負起它的巨大而且重要的任務呢？怎樣才能不犯或

者少犯像臨清事件一類的錯誤呢？

首先，是要一切國營經濟工作者樹立起對於私人商業資本的正確認識，然後才能談到對私人商業資本的正確政策。須知，在國營及合作社商業還無力完全來代替私人商業資本的條件之下，私人商業的存在是必然的也是不可少的。但每一次私人商業活動同時不能不是對生產者和消費者的中間剝削，每一個商業資本家不能不在每一小時伺隙投機。而在一當可供投機的空隙擴大，例如，因戰爭而使物資流通受到阻礙，某些物資特別缺乏，幣制的不統一和變動，物價發生波動等等的時候，那時每一個「正當」商人，就都會去進行投機活動。這時候的私人商業資本就變成了國民經濟中的破壞因素（國營商業如果也照這樣做，也是一樣的破壞因素，而且爲害更烈）。臨清事件中的私人商業資本就表現的非常明顯：它們既剝削了生產者，又剝削了消費者，也剝削了國家的國庫，並使得兩區物價均形上漲。

當然，指出私人商業資本可能的危害性，並不是說我們不要保護工商業的政策了，不是的，我們仍然要堅決的執行下面這些保護與發展工商業的政策，即：一，保護工商業財產不受非法侵犯，嚴格保持對封建地主的封建財產與對工商業財產的區分；二，勞資兩利的職工運動方針；三，有利於發展工商業的稅收政策。但是，在堅決執行了這些政策之後，那時候可能發生的主要危險是什麼呢？毫無疑義的，那時候可能發生的主要危險便不是「左傾」危險而是右傾危險了。「糾左必須防右」——「結束農村土地改革中

的這一句口號，在目前對待工商業的政策中也是完全適用的。因此，我們對於私人商業資本的正確態度，便決不能採取完全放任自流的態度，而應當是領導、管理和控制它們，使它們無法進行破壞性的投機活動，並走上有利於國計民生的道路。

第二，就是要澈底弄清楚並担負起國營貿易的任務。國營貿易的任務，是要和投機性的私人商業資本經過市場關係來作巧妙的鬥爭（行政命令只能幫助這種鬥爭），阻遏市場投機的可能性；是要保護生產者、消費者和國家經濟的利益，以正確的有利於生產的價格政策來對待它們；是要進行嚴密的調查、統計工作，有計劃地收購與分配社會物資，滿足社會公私生產和消費的正確需要；是要把小生產者經過供銷合作社的系統組織在自己的週圍，以領導小生產等等。簡言之，就是要建立、鞏固和發展新民主主義經濟體系中國營經濟的領導作用。但要達到這個目的，新民主主義的國家機關及國營經濟系統就必須認真的做到以下的幾項重要工作：

甲、國營貿易系統，必須要有集中統一的領導，以便建立統一的收購和售出機關，統一的收購和售出計劃，統一的收購和售出的價格政策等等。不許各個國營經濟機關以不同價格到市場上去互相競爭，甚至聯合私商去競爭。尤其不許到鄰區去競爭。當然，這些工作在目前應採取種種必要辦法，使其儘速而又是有序地作到。首先在各個戰略區內部應當而且可能很快建立這種集中統一的領導。在各個戰略區之間，如一時還不能作到，也應隨時互相協商，作到步調一致。像此次臨清事件中華北、華東兩區各自為政

地互相競爭，以至不得求助於私人投機資本的重大錯誤，是無論如何不許繼續存在的。只有這樣，國營貿易機關，才有可能對整個國民經濟的發展有所幫助，才不至在私商的投機狂潮前驚惶失措，才能够在和私人商業資本的投機性、破壞性作鬥爭時，表現自己的戰鬥力。

乙、國營貿易系統，應建立起科學的調查統計工作，就是說，應該對於本區和外區市場的供給能力和需要狀況，包括人民生活消費品的需要狀況及公私生產的供給能力與需要狀況，逐步地作出周密的調查統計。這是消滅工作中的盲目性的根本問題。只有在掌握了這些最重要的調查統計材料之後，國營貿易機關才有可能定出統一的收購和售出計劃，才有可能調劑供求，才有可能有計劃地分配物資於各個地區，各個消費者和各個生產部門（當然，這樣繁重的工作，不能單靠貿易機關一個部門去作）。這樣，就不僅實現了新民主主義經濟的可能的計劃性，而且為將來社會主義經濟的生產和分配作了必要的準備工作。這是我們必須在長期努力中作到的。

丙、臨清事件還告訴我們，國營經濟沒有可能直接從散漫的小生產者手中購得其需要拿出來進行交換的生產品，同樣也沒有可能把自己手中的生產品普遍地分配給他們。這就是說，在國營經濟與小生產之間還缺乏一種必要的中間橋樑或聯系，因此也就不能組織和領導小生產者，而讓私人資本主義去和小生產者發生了聯系，使小生產者不是經過國營商業而是經過私人資本主義商業才得出售其生產品與獲得供給品。這樣，就使小

生產者不得受私人資本主義的中間剝削，不得不把自己附屬於資本主義經濟的體系內，如果這個情況的發展不被無產階級領導的國營商業和合作社商業在廣大範圍內所代替，其結果必然是與新民主主義的發展方向背道而馳。這個問題，只有在國營經濟與小生產者之間建立起了供銷合作社與消費合作社的系統，因而也就是說建立起了國營經濟與小生產者及消費者之間的聯系以後才能解決。這種供銷合作社與消費合作社是在國家經濟的幫助之下，由生產者和消費者自己組織起來的，其目的在於以盡可能低廉的價格供給小生產者以生活上和生產上的必需品，盡可能公道的價格收購小生產者的生產品，使小生產者逐漸不受投機商人的中間剝削；是代國營經濟收購物資原料，及推銷成品，使小生產者經過供銷合作社的媒介而受國營經濟的領導。經過這些辦法，逐漸地把小生產組織起來，逐漸地克服小生產固有的自發性、盲目性、散漫性與無政府性；同時也使國家經濟得到一個可靠的助手，來進行上述的統計、監督和有計劃的分配工作。

第三，臨清事件說明，我們一部分同志還沒有完全學會或者簡直沒有學會如何做經濟工作，特別是如何做被人目為「市俗的」、「不體面的」的商業工作。而商業在社會主義經濟成份（新民主主義下的國營經濟便是這種成份）與資本主義經濟成份的鬥爭（或叫競賽）中，却有非常重大的意義。聯共黨史在總結蘇聯一九二一——一九二二年新經濟政策初期（也就是社會主義經濟成份與資本主義經濟成份同時並存而又進行鬥爭的時期）的經驗時說：「新經濟政策就是資本主義與社會主義間的生死的鬥爭。」誰戰勝

誰——問題就是這樣擺着的。爲要勝利，就必須經過儘量發展城鄉間的商品流轉而來，保證工人階級與農民之間的，社會主義工業與農民經濟之間的結合。爲要做到這一步，就必須學會管理經濟，必須學會文明經商。

『在這個時期中，商業是擺在黨前面的諸任務的鍊條中的基本環節。不解決這個任務，就不能擴展城鄉間的商品流轉，就不能鞏固工農底經濟聯盟，就不能提高農業和使工業走出破壞狀態。

『當時，蘇維埃商業還是很薄弱的，共產黨員還沒有經商的習慣，還沒有熟知敵人——耐普曼（新經濟政策第一時期中私資企業家、商人、投機販子——譯者註），還沒有學會如何和他們鬥爭。私資商人，耐普曼，會利用蘇維埃商業底弱點，而把布疋以及其他日用商品底貿易，抓到自己手中。關於組織國家商業和合作社商業的問題，就具有巨大的意義。』（該書第九章第三節）

因此，列寧在當時會無數次地強調共產黨員要學會管理經濟，學會經營商業，他說：『以前資本家會辦理供給。雖然這件事情他們做得很不正當，用強盜的方式欺負了我們，掠奪了我們。……可是你們——試按照新方法去作吧；你們既無利潤可獲，原則是共產主義的，理想是再好不過的，——你們這些神聖人物，簡直可以活活地升入天堂裏去，——但事情究竟會不會作呢？』列寧說：『請看在經濟方面我們必需作的事吧：現在就是要養得過平常的店員，普通的資本公司，商人……我們要用全力注意到這點，

不要以為在國家托拉斯和合股公司中，到處都是負責的優秀共產黨員而自安自慰！——這沒有任何益處，因為他們不善於經營，比較那班經過大工廠大商號鍛鍊的普通資本主義店員要差一些。這點我們沒有覺悟到，這里要用同樣美麗的俄文詞句說來，就是還存在有「共產主義的誇大狂」。』列寧說：『我們在這一年來極明顯地證明了，我們不會管理業務。這是主要的教訓。或者我們在最近這一年內證明我們會管理業務，或者是蘇維埃政權不能繼續存在下去。最大的危險就是並非所有的人都意識到這點。如果全體共產黨員，負責工作人員，都明白瞭解到：自己既然不會，就得從頭學習，那時我們便會獲得勝利，——據我的意見，這才是主要的，根本的結論。』（一九二二年三月，俄國共產黨第十一次代表大會上中央委員會底政治報告）

當然，中國人民今天所處的政治經濟環境和應當採取的政策，如前所說，是與列寧說這些話的時候不相同的。但是列寧向俄國共產黨員提出的這個『根本的結論』，對於今天的中國共產黨員和中國的勞動人民說來，却有偉大的教育意義。我們要想避免『共產主義的誇大狂』，就得『從頭學起』，完全學會做好經濟工作。事實已經證明了我們是完全能够把經濟工作做得很好的，只要我們善於學習，我們就一定會得到像在軍事方面一樣偉大的勝利。

北平市軍事管制委員會

關於本市房屋問題佈告

查本市時有房屋糾紛發生，在一部分市民中並有行將「分配房屋」及「住房不繳租」之流言。這種流言是錯誤的。城市房屋之佔有關係及由此所產生的租賃關係，有別於封建的或半封建的土地制度，現在不但不應該廢除，而且應該予以合理之保護，此乃我人民政府既定之政策。茲爲安定人民生活秩序，鼓勵房屋修建與發展城市建設起見，特作具體規定如下：

(一) 一切公私房屋之所有人，應即將其所有房屋向本市人民政府地政局作確實之報告，請領登記證，並照章繳納房產稅。

(二) 政府依法保護各階層人民在本市的房屋所有權，如其房屋屬於首要戰犯財產，或係侵佔之公產，應該依法沒收歸公者，亦須經人民政府法庭之判決。

(三) 房屋買賣自由。但任何人不得有藉房屋倒把、「偷樑換柱」破壞房屋之行為。

(四) 房主有出租其房屋之權，其租額由主客雙方根據公平合理之原則自行議定之。房客應依約繳租，房主應依約保障房客之權利。

(五) 房租以年或以月為期限計算與繳納，由主客雙方自由議定之。租房時房主得預收一月之押租，押租超過一月而主客雙方同意者聽之。

(六) 房租以實物或人民幣計算，概由主客自行議定，但不得以金銀計算和支付。

(七) 房主確係爲了自住、改建與出賣而收回房屋，是應當許可的，但須於三月前通知租戶，並應依約或依習慣予房客遷移費以若干補貼。此外，在租戶依約繳租情況下，房主不得收回房屋。

(八) 房屋破壞需要修補時，除另有約定或有習慣法者外，概由房主負責。如房主不在或拒不修補時，租戶得自行修補之。後者的修補費，應由房租中逐月扣除之。

(九) 凡有關房屋之糾紛，當事雙方爭議不決者，應呈請本市人民政府地政局調解之。其在調解後仍不服者，由人民法院判決之。

(十) 前述各條規定，適用於一切公私房屋及其租賃關係。

特此公佈，仰即遵照。

一九四九年五月十六日

主任 葉劍英

副主任 譚政

關於城市房產、房租的性質和政策

——新華社信箱——

問：人民解放軍總部所宣佈的約法八章第七條中說：『城市的土地房屋不能和農村土地問題一樣處理』，理由何在？城市裏房主出租房屋收取房租，是一種什麼性質的剝削？中國共產黨和人民政府對於城市房屋、房租政策的原則是什麼？

答：城市房屋有公有房屋和私有房屋的分別。就私有房屋來說，其所以不能和農村中的土地問題一樣處理，是因為這兩者的所有權關係，從而產生的這兩者的剝削關係一般地是不相同的。農村的土地是自然物，人們雖然可以開闢，但是却不能創造出一塊土地來。因此地主佔有土地並利用土地對農民施行極其殘酷的剝削，這種土地所有權制度是封建性質的，是我們民族被侵略、被壓迫、窮困及落後的根源，是我們國家民主化、工業化、獨立、統一及富強的基本障礙。這種土地制度是必須廢除的。廢除封建剝削的土地制度，實行耕者有其田的制度，乃是新民主主義革命的基本任務。但是城市房屋問題却與此不同。房屋不是自然物，而是勞動的產品。在商品生產的社會裡，房屋就是一種商品。建築房屋需要一定的投資，而且要經常出資加以修繕，當利用房屋的投資收取租息時，它就成爲一種資本。因此城市裡私人房主對房屋的佔有，一般地不是封建性質

，而是資本主義性質的。在新民主主義革命時期，這種資本主義性質的房屋所有權，應當和其他官僚資本以外的私人資本的所有權一樣地受到保護。至於和城市房屋相聯繫的地產的佔有，因為城市土地有填平整理關係，有若干投資在內，並且經過幾次手的買賣，其情形比較複雜，且已構成房產資本的不可分離的一部分，和農村土地不同，因此目前亦應暫不處理。

私有房屋的租賃，是資本借貸的一種特殊形態。馬克思在資本論中講到單純的房租——即不包括地皮的租金在內的房租時，曾經說過：『那是投在房屋上的資本的利息和償還金。』（資本論第三卷第四十六章，六六一頁）在講生息資本時，他又指明：房屋按照它的使用價值的性質，只能當作固定資本來貸放（就是說，租賃）。他並說明這種貸放過程如下：『貸放者（在租賃房屋的情況下，就是房東——引用者）會定期受得利息，並受得所支出的固定資本價值的一部分，當作逐期磨損的代價。而在限期終了時，所貸放的固定資本之未消耗部分，即在自然形態上流回來。』（同上卷第二十一章，二七〇——二七一頁）

私有房屋的租賃，既然是一種借貸資本的特殊形態，因此也就和一般的借貸資本一樣，它不能構成任何生產方式，而是以不同地位存在於階級社會裏面。因此，私人房主出賃房屋收取房租是一種什麼性質的剝削，不能一概而論，必須要看：房屋是在什麼樣的社會裏、什麼樣的情況下租賃，房主與房客之間具體的關係如何，租額是否過高，租賃

的方式是否有壓制性等，然後才可以斷定。在解放以前的半封建半殖民地的中國社會裡，私人房主出賃房屋收取房租的剝削性質，是有幾種不同的情形的。

第一種是資本主義性質的剝削。一般的房主出賃他私人所有的房屋，房東和房客站在平等地位用自由協商方式議定房租，租額在扣除房屋償還金部分後，大體上相當於社會上正當的平均利潤，這種房租可以認為是資本主義性質的剝削，在新民主主義社會裡允許它存在，並加以保護。但是這裡說的是單純的房租——即不包地皮租金的房租。實際上一般所說的房租是包含了房屋建築於其上的地皮的租金在內的。馬克思在論到建築地的地租時，曾特別強調決不能把基於地皮獨佔而收取的單純地租，與單純的房租混同起來。馬克思指出，由於建築的獨佔，地皮主『會對於貧民實行最無恥的榨取』；又說：『在急速發展的都市內……真正的建築投機對象，是地租，不是房租。』（以上見資本論第三卷第四十六章，六六〇至六六一頁）私人佔有地皮並收取絕對地租和隨着工業和交通的發達以及人口の日趨集中而日益增加的差額地租，這就是房租（這裡所指的是包括單純房租和地皮租金在內的房租）的過度加重和房產投機發展的主要原因。這種過度剝削和投機行為是必須加以限制和取締的。

第二種是封建主義和官僚資本性質的剝削。在國民黨反動統治下的城市裡，少數官僚資本家或豪紳惡霸，以政治權勢壟斷多量房屋，收取高額房租，並且經常勾結官府，扣押打罵窮苦房客。這種房租，是一種特殊形態的高利貸，可以認為是封建主義性質的

剝削。在城市解放以後，對官僚資本和罪大惡極的反革命分子的房產，經調查確實後，應由人民民主政府依法判決，予以沒收歸於國家所有；對於憑藉特權強收高額房租或強估、強賃房屋，都應加以禁止，務必使得房屋的租賃確能在自由協議的方式底下進行。綜合起來說：中國共產黨和人民政府對於城市私人所有的房屋、地產和房租的政策，採取如下的原則：

一、承認一般私人所有的房產的所有權，並保護這種產權所有人的正當合法經營；禁止任何機關、團體或個人任意佔用私人房屋。對於官僚資本的房屋，在調查確實後必須加以接收；戰爭罪犯和罪大惡極的反革命分子的房產，經政府依法判決，則加以沒收，歸於人民民主國家所有。

二、允許私人房屋出租，租約由主客雙方自由協議來訂立。租額不得過高，但是也不宜太低，原則上應當是除掉房屋折舊賠償金和必需的修理費用部分後，房租中的利息部分大體上相當於社會上正當的平均利潤。地產的投機，應當禁止。

三、主客雙方都應當遵守所自由議定的租約。在契約有效期間，房主必須依約修理房屋，並不得任意增加租價或強令房客搬家；房客也必須依約按時交納房租，不得故意拖欠不交。對於房屋內部的設備也應該加以保護。雙方發生糾紛時，應本調解精神，自行協議解決；協議不成時，可由人民政府仲裁或由任何一方聲請人民法院處理。

四、人民政府有權保護城市的房屋，並督促房主進行必要的修建，不能聽任有用的

房屋拆毀、倒塌。對於私人所有的房屋、地產，政府並要按累進制分等徵收一定的捐稅。

人民政府的這種關於城市房屋的政策，不是暫時的，而是要長期實行的。因為只有這樣，才能使城市居民有足够的房屋可住。如果不採取這樣的方針，而採取相反的方針，如像土地改革運動中某些個別城市曾錯誤地實行的沒收房屋，或不確定、不保護房屋所有權，不問具體情況無條件、無限制地強制壓低房屋租額等辦法，結果就會造成城市房屋的破壞。當修蓋房屋無利可圖而房屋所有權又無可靠保障時，不僅沒有人願意化錢去蓋新房屋，而且連舊有的房屋也會沒有人管、沒有人修，甚至任意拆賣；結果使得人民沒有足够的房子住，對於人民反而極為不利。人民政府將來是一定要修築多量的城市房屋來解決市民的住宅問題的，但是，今天國家的資財主要是用於進行人民革命戰爭和用於恢復和發展生產，不可能投下大量資本來建築房屋。因此就需要鼓勵私人資本來修建房屋。要使私人資本願意投入房屋的建造，就必須保護房屋的所有權並允許其正當合法地租賃，讓資本可以週轉，房主有利可圖。但是，怎樣才算有利可圖呢？由於房屋的等級、地位……等複雜情況，不可能也無須規定硬性的租額，只可以由房主和房客自由協議才能確定。政府今天的責任，只在於取締一些封建的特權、強佔強租、投機取巧或收取過高租額的行為，使房屋的租賃確能在自由協議的基礎上進行，讓工人及其他勞動人民有房可住並不至受到過分的剝削；此外還應當把所有城市房屋看作社會的財產，加以適當的監護。這樣才能使城市房屋日漸增多，人民的居住不發生困難，給將來社會

主義的房屋公共所有權制度，造下有利的條件。

以上說的是私人所有的房產和房租。至於公有的房產，它的所有權的性質，從而它的經營是否存在着剝削關係和剝削屬於何種性質，是要看佔統治地位的是那個階級或那些階級，即國家是什麼階級或那些階級聯盟的國家來決定的。在國民黨反動派亦即地主階級和官僚資產階級聯盟的統治之下，所謂公有房產，在實質上乃是以四大家族爲首的大地主大資產階級少數人所私有的財產。這種房產是特權者假公濟私和藉以剝削，魚肉人民的工具。在打倒國民黨反動統治之後，這些用人民血汗築成的公有房屋，必須由人民政府全部予以接管。由於接管國民黨反動政府的房產和由於沒收官僚資本家及罪大惡極的反革命分子私人所有的房產而來的人民民主國家的國有房產它的所有權屬於人民政府，也即屬於全體人民，更明確地說：它是工人階級領導的以工農聯盟爲主體的人民大眾的公有財產，是帶有社會主義性質的財產；由人民政府出租這些公共房屋所取得的低額房租，主要是用來作公有房屋整理、修補的基金，如有多餘時，並用於擴展城市的建設。（華北人民政府會明令規定公房房租限於這種用途，參看北平人民日報四月十一日第三版。）這種房租是政府對人民公有財產分配使用和修理、擴展的一種合理取值，不是剝削，和私人房主利用房產所收取的房租，性質根本不同。這種國家公有房屋合理取值的房租，甚至就是在社會主義的社會裏，也是必需存在的。例如現在的蘇聯，就是普遍收取這種房租的。

根據上述的分析，可見認爲城市解放了可以白住房子，一切房租都可以不繳了，甚至以爲可以平分城市的房產了，這些想法都是不對的，都是不符合於勞動人民全體當前的和長遠的利益的，都是不能夠實現的。

（新華社北平十一日電）

中共中央東北局關於知識份子的決定

——一九四八年一月十五日——

中國社會各階層出身的知識份子，除一部份頑固者甘心爲沒落的大地主資產階級服務外，大部份是具有小資產階級的兩面性，一方面是具有革命性，因他們懷有各種不同程度的反帝反封建的正義感，有民族民主革命的要求，有較高的文化程度，在中國革命運動中具有進步的作用，在政治上思想上能够接受革命的無產階級的思想影響，因此他們能够爭取教育，並引導他們參加革命，爲人民服務。另一方面又具有動搖性和落後性，主要是個人主義，患得患失，搖擺不定，以及由於出身剝削階級的家庭而帶有剝削階級的意識，與長期所受的教育是地主資產階級的教育，也就容易接受反動的地主資產階級的思想影響，因此他們必須經過思想改造，實際生活和工作鍛鍊，才能達到與工農兵相結合，甘心當人民勤務員的革命戰士。

中國共產黨對待知識份子的政策：一貫的是採取爭取、教育、改造的方針，引導他們前進，引導他們與工農兵結合，爲工農兵服務，重視他們在革命中及各種工作中的作用，中國人民在反帝反封建爲民族解放和社會解放的鬥爭中，需要不斷的吸收革命的進步的知識份子參加到總的革命隊伍內來。在中國革命的各個階段上都有大批的革命知識

份子脫離自己的階級投奔到革命隊伍內來，尤其在八年抗戰中，廣大的革命知識份子湧進到抗日戰爭中來，其中有很大一部份優秀份子在八年抗戰中受到了鍛鍊，成了爲人民服務的戰士。

由於日寇十四年的統治與國民黨反革命的虛偽宣傳，以及革命影響的薄弱，東北知識份子在八一五後，曾在一個短時期內處於彷徨觀望態度，這種情況在我軍三下江南後已有某些改變，這種改變的原因，一方面是由於我們在知識份子中所進行的工作的結果，另一方面是由於我軍勝利所引起的形勢發生變動的結果。從去年春季以後在東北知識份子的思想中發生了變化，從此以後有許許多多的知識份子不斷的參加到各種工作中來。

由於知識份子多出身於地主富農的家庭，在東北農村土地鬥爭深入的過程中，又不斷的引起知識份子的思想波動與不安，這種現象是必然的。知識份子必須認識自己的前途，只有脫離自己的舊階級，拋棄舊生活，堅決站到人民方面來，才是光明的前途。

東北黨內對待舊的知識份子曾經發生兩種不正確的偏向，一種是某些幹部對舊滿舊的統治機構，管理機構和舊的制度（政權、工礦、鐵路等等），不敢加以徹底的改造，盲目的相信舊職員，承襲舊制度，不敢放手發動工人農民並吸收他們參加到新的政權新的管理機構內來，對於這種不正確的偏向給以嚴重的批評和糾正是完全必須的。否則不但工人農民不能很好的發動，舊的統治機構和管理機構不能很好的改造，而且舊的知識

份子也就不能很好的爭取和改造，也就不能把他們引導到新的革命的方向前進。另一種是某些幹部在提出整黨整思想土地改革教育後，在某些部隊和機關中，簡單的根據知識份子的出身成份而無區別的加以洗刷。黨所提出的貧僱農路綫主要是對農村土地改革的指導方針，而某些同志機械的搬到機關學校甚至一切其他部門中去，這也是不對的。甚至在個別的中學內，簡單的根據地主富農出身的成份而清洗學生，辭退教員。這種不正確的偏向，也必須加以糾正。

因此東北局決定：

一、在部隊機關內，整黨整思想土地改革的教育必須繼續進行，查思想、查階級、查立場、查作風、查生活的工作也必須繼續進行，目的是在提高思想，堅定立場，嚴密組織，反對地主富農思想，肅清貪污腐化，反對官僚主義。查階級的目的也是爲着弄清階級成份，反對隱瞞成份與假報成份，但不能簡單根據成份來洗刷。凡是地主富農逃避農民鬥爭隱藏在機關部隊者可以洗刷，並交給農會去處理，而地主富農子弟出身的知識份子，則要看他本人在工作中的表現如何而定，凡在工作中表現好者，一律應採取爭取教育繼續改造，不要洗刷，給予工作，並在工作中繼續考驗，如果目前的工作對他不適宜時，可以調動另外的工作。在工作中表現不好者也要分別輕重，批評教育，只有對那些進行破壞活動，反抗土地改革，爲國民黨作特務活動以及無法爭取改造者，才必須加以洗刷。

二、在公家辦的幹部學校內，已收的學生，一律採取思想改造的辦法，只有最後證明不能改造時，才加以洗刷。在今後招生時，應經過各中學選送，一般拒絕吸收地主富農子弟也是不可能的，但必須加以選擇，除罪大惡極之漢奸惡霸大地主子弟及國民黨特務份子外，只要本人願意改造並進步者，一般地主富農子弟均可收。

三、在一般普通中學內，繼續進行思想改造的方針，在目前條件下，一般中學不收地主富農子弟是不可能的，也不應該的。在已有黨的領導之中學內，只要房屋條件許可，均應大批招收，經過思想改造，審查，一批一批的動員到前方或介紹進其他幹部學校。今天還沒有黨的領導之中學雖不必擴大招生，暫時也不必停辦。師範學校或師範班招收學生時，則須加以適當的選擇。

四、農村的小學教員均經過幾次調換，除個別與地主勾結破壞土地改革者外，一般的均應爭取教育，使之繼續為農民服務。

對城市的小學教員在工作中表現好而又無政治問題者，應繼續吸收其工作，並鼓勵其前進。

對中學教員，在下列三個條件下，即：一、不作反革命活動，不破壞學校的工作；二、同情農民土地改革運動；三、忠實於自己的職務，不要清洗，應繼續爭取。

五、除區村兩級政府和農會暫時不吸收知識份子外，縣以上各級政府及財經貿易稅收工礦交通等機關，均可吸收經過選擇的青年知識份子參加工作。各工礦交通企業中參

加體力勞動的地主富農出身的子弟，只要不作陰謀破壞特務工作，均不應清洗，並且當他們參加體力勞動滿一定的工齡之後，可以允許取得工人的權利。歡迎地主富農子弟在勞動中改造自己。

六、對技術專家（工程師、技師、醫生等等）應爭取其繼續工作，並根據其技術能力給予適當的優待。他們之中過去某些人會藉僞滿勢力欺壓過工人者，在他們誠懇向工人坦白反省承認錯誤後，仍應爭取其繼續工作。對於那些陰謀破壞及為國民黨作特務確寬有據者，則應分別情節輕重加以處理。

七、爭取舊的知識份子與培養工人農民子弟新的知識份子的工作並不是對立的。在爭取舊的知識份子中，同時就必須注意培養工農子弟新的知識份子，應在各種學校中給予工農子弟以上升到中學及幹部學校的方便條件，應當在各種大企業及城市中為工農開設技術學校各種職業學校及工人子弟學校，工會及政府均應給予充分的注意和必要的可能的幫助。

第三部份

農村政策

中國共產黨中央委員會

關於公佈中國土地法大綱的決議

——一九四七年十月十日——

中國的土地制度極不合理。就一般情況來說，佔鄉村人口不到百分之十的地主富農，佔有約百分之七十至八十的土地，殘酷的剝削農民。而佔鄉村人口百分之九十以上的僱農、貧農、中農及其他人民，却總共只有約百分之二十至三十的土地，終年勞動，不得溫飽。這種嚴重情況，是我們民族被侵略、被壓迫、窮困及落後的根源，是我們國家民主化、工業化、獨立、統一及富強的基本障礙。爲了改變這種情況，必須根據農民的要求，消滅封建性及半封建性剝削的土地制度，實行耕者有其田的制度。二十年以來，特別是最近兩年以來，中國農民在中國共產黨領導之下，實行土地改革，已有巨大的成績及豐富的經驗。今年九月，中國共產黨召集了全國土地會議，在這個會議上，詳細地研究了中國土地制度的情況，土地改革的經驗，製定了中國土地法大綱，作爲向各地民主政府、各地農民大會、農民代表會及其委員會的建議。中國共產黨中央委員會完全同意這個土地法大綱，並予以公佈。希望各地民主政府、各地農民大會、農民代表會及

其委員會，對於這個建議，加以討論及採納，並訂出適合於當地情況的具體辦法，展開及貫徹全國的土地改革運動，完成中國革命的基本任務。

中國土地法大綱

(中國共產黨全國土地會議一九四七年九月十三日通過)

第一條 廢除封建性及半封建性剝削的土地制度，實行耕者有其田的土地制度。

第二條 廢除一切地主的土地所有權。

第三條 廢除一切祠堂、廟宇、寺院、學校、機關及團體的土地所有權。

第四條 廢除一切鄉村中在土地制度改革以前的債務。(中共中央註：本條所稱應予廢除之債務，係指土地改革前勞動人民所欠地主富農高利貸者的高利貸債務。)

第五條 鄉村農民大會及其選出的委員會，鄉村無地少地的農民所組織的貧農團大會及其選出的委員會，區、縣、省等級農民代表大會及其選出的委員會為改革土地制度的合法執行機關。

第六條 除本法第九條乙項所規定者外，鄉村中一切地主的土地及公地，由鄉村農會接收，連同鄉村中其他一切土地，按鄉村全部人口，不分男女老幼，統一平均分配，在土地數量上抽多補少，質量上抽肥補瘦，使全鄉村人民均獲得同

等的土地，並歸各人所有。（中共中央註：在平分土地時應注意中農的意見，如果中農不同意則應向中農讓步，並容許中農保有比較一般貧農所得土地的平均水平爲高的土地量。在老區半老區平分土地時，應按照一九四八年二月二十二日中共中央關於在老區半老區進行土地改革工作與整黨工作的指示進行。）

第七條

土地分配，以鄉或等於鄉的行政村爲單位，但區或縣農會得在各鄉或等於鄉的各行政村之間，作某些必要的調劑。在地廣人稀地區，爲便於耕種起見，得以鄉以下的較小單位分配土地。

第八條

鄉村農會接收地主的牲畜、農具、房屋、糧食及其他財產，並徵收富農的上述財產的多餘部份，分給缺乏這些財產的農民及其他貧民，並分給地主同樣的一份。分給各人的財產歸本人所有，使全鄉村人民均獲得適當的生產資料及生活資料。

第九條

若干特殊的土地及財產之處理辦法，規定如下：

(甲) 山林、水利、蘆葦地、菓園、池塘、荒地及其他可分土地，按普通土地的标准分配之。

(乙) 大森林、大水利工程、大礦山、大牧場、大荒地及湖沼等，歸政府管理。

第十條

(丙) 名勝古蹟，應妥爲保護。被接收的有歷史價值或學術價值的特殊的圖書、古物、美術品等，應開具清單，呈交各地高級政府處理。

(丁) 軍火武器及滿足農民需要後餘下的大宗貨幣、資財、糧食等物，應開具清單，呈交各地高級政府處理。

土地分配中的若干特殊問題之處理辦法，規定如下：

(甲) 只有一口或兩口人的貧苦農民，得由鄉村農民大會酌量分給等於兩口或三口人的土地。

(乙) 一般的鄉村工人、自由職業者及其家庭，分給與農民同樣的土地，但其職業足以經常維持生活費用之全部或大部者，不分土地，或分給部份土地，由鄉村農民大會及其委員會酌量處理。

(丙) 家居鄉村的一切人民解放軍、民主政府及人民團體的人員，其本人及其家庭，分給與農民同樣的土地及財產。

(丁) 地主及其家庭，分給與農民同樣的土地及財產。

(戊) 家居鄉村的國民黨軍隊官兵、國民黨政府官員、國民黨黨員及敵方其他人員，其家庭分給與農民同樣的土地及財產。

(己) 漢奸、賣國賊及內戰罪犯，其本人不得分給土地及財產。其家庭在鄉村、未參與犯罪行爲，並願自己耕種者，分給與農民同樣的土地及財

產。

第十一條

分配給人民的土地，由政府發給土地所有証，並承認其自由經營、買賣及在特定條件下出租的權利。土地制度改革以前的土地契約及債約，一律繳銷。

第十二條

保護工商業者的財產及其合法的營業，不受侵犯。

第十三條

爲貫徹土地改革的實施，對於一切違抗或破壞本法的罪犯，應組織人民法庭予以審判及處分。人民法庭由農民大會或農民代表會所選舉及由政府所委派的人員組成之。

第十四條

在土地制度改革期間，爲保持土地改革的秩序及保護人民的財富，應由鄉村農民大會或其委員會指定人員，經過一定手續，採取必要措施，負責接收、登記、清理及保管一切轉移的土地及財產，防止破壞、損失、浪費及舞弊。農會應禁止任何人爲着妨礙公平分配之目的而任意宰殺牲畜，砍伐樹木，破壞農具、水利、建築物、農作物或其他物品，及進行偷竊、強佔、私下贈送、隱瞞、埋藏、分散、販賣這些物品的行爲。違者應受人民法庭的審判及處分。

第十五條

爲保證土地改革中一切措施符合於絕大多數人民的利益及意志，政府負責切實保障人民的民主權利，保障農民及其代表有全權得在各種會議上自由批評及彈劾各方各級的一切幹部，有全權得在各種相當會議上自由撤換及選舉政

府及農民團體中的一切幹部。侵犯上述人民民主權利者，應受人民法庭的審判及處分。

第十六條 在本法公佈以前土地業上平均分配的地區，如農民不要求重分時，可不重分。

土地改革中的幾個問題

任弼時

——一九四八年一月十二日在西北野戰軍

前綫委員會擴大會議上的講話——

我想講的是土地改革中的幾個問題。這是幾個重要問題，但不是土地改革的全般問題。各解放區的土地改革運動，都獲得有很大的成績，在廣大解放區內掀起了熱烈的羣衆運動，已經或正在徹底消滅中國存在幾千年的封建半封建剝削制度，使千千萬萬的中國農民翻了身，這是中國歷史上最偉大的人民運動，也是我們今天戰爭能够勝利發展的基礎，是帝國主義和中國國民黨反動派所最爲懼怕的。去年九月土地會議，全般的討論了土地改革問題，並作出許多重要決定。中央根據土地會議的結果，頒發了中國土地法大綱，建議各解放區政府施行。土地法大綱的公佈，清楚而明確的在全國人民面前指出我黨土地政策的方向和辦法。對於這個方向和辦法，我們應該堅決擁護。任何對於土地改革的動搖、畏縮、旁觀、甚至妨礙，都是不能容許的。但是土地改革工作是一項繁重、複雜的工作，我們爲了擁護土地改革，爲了徹底實現土地改革的目的，除了提出土地法大綱之外，還必須對於農民實際運動中所發生的各種問題，給以正確的具體的解決。我

現在根據中央最近的決定，講講在這一偉大運動中所發生的，必須引起全黨注意的下列幾個問題。

一 根據什麼標準來劃分農村階級

中央最近重新發出了一九三三年的兩個文件，『怎樣分析階級』和『土地鬥爭中一些問題的決定』，給各地作爲劃分農村階級的參考文件。這雖是一九三三年的文件，但今天一般還是適用的，其中關於地主、富農、中農、貧農、僱農等都有明確的規定。中央所以發出這兩個文件，是因爲有些地方在定階級成份時發生了錯誤，沒有掌握定階級成份的正確標準，把許多人的成份定錯了，弄得敵我界限沒分清楚。毛主席告訴我們要劃清界綫，分清敵我，孤立敵人，分化敵人，不要孤立了自己。如果許多人定錯了成份，那就搞亂了自己的陣營，這樣做的危險性是很大的。我現在舉一個晉綏的材料來說明這種危險性的嚴重。據晉綏分局上月講到糾正興縣蔡家崖行政村定成份中的錯誤時說：全蔡家崖行政村（缺岔兒上自然村）共五百五十二戶，評定爲地主富農的有一百二十四戶，佔總戶數百分之二十二點四六。據一般的估計：在舊政權下農村中平均地主佔總戶數約爲百分之三，富農約爲百分之五，合計地主富農共約佔百分之八的戶數，百分之十的人數。老解放區內，很多地主及舊富農已經變化，變爲其他成份，地主富農的戶數應該少於百分之八，而蔡家崖地主富農的戶數則比百分之八還要多出將近兩倍。後來

分局按照一九三三年『怎樣分析階級』及『土地鬥爭中一些問題的決定』兩個文件的原則經過農民代表委員會重新評定的結果，認為一百二十四戶中，可將破產及下坡地主十一戶，生產富農二十戶，共三十一戶改訂爲富裕中農或中農。這樣則地主富農可減爲九十三戶，佔全戶數百分之十六點八四。後又把時間的標準從一九三七年縮短到一九四零年來評定，則全蔡家崖（連岔兒上共五百七十九戶）地主富農可降爲七十一戶，還佔總戶數百分之十二點二六。如果按地主勞動五年，富農停止剝削三年者均以農民成份計算，則地主富農的戶數應當還要少些。

興縣蔡家崖算是當地地主富農比較集中的地方。該縣多數鄉村地主富農沒有蔡家崖這樣多。可是蔡家崖的經驗，却給我們一個重要的教訓，就是我們必須按照實際情形去劃分階級，進行土改，決不可將本來不是地主富農的人們人爲地劃成地主富農，錯誤地擴大打擊面，打亂革命陣線，幫助敵人，孤立自己。這是一個極端重大的問題，必須引起全黨同志的注意。

興縣蔡家崖從事土改工作的同志們怎樣劃錯了成份呢？據稱：三十一戶下降的原因，可分爲以下幾種：

（一）因其祖父父親剝削過人，本人在一九三六年以前，即建立抗日民主政權的前一年，剝削已很少，或已不剝削者，錯算了十五戶。

（二）本人早年享受過地主富農生活，抗戰以前（後半輩）自己勞動即未剝削人，

或剝削很輕微者，錯算了五戶。

(三) 本人勤苦勞動，只有輕微剝削，而『舖攤』大（財產多），這樣算錯者七戶。

(四) 本人早年很窮，過繼或被賣給地主富農爲兒子，自己勞動爲主，剝削很少或不剝削人者，錯算了三戶。

(五) 因孤兒寡婦無勞動力，中間一段僱過人，父親是農民，本人長大也是農民，就是說因偶然喪失了勞動力而僱傭長工遂錯算者一戶。

(六) 此外過去定成份中對經濟狀況剝削關係很難確定者，往往以其政治態度決定其成份的升降。

總起來看，在蔡家崖和晉綏其他許多地方，過去是以剝削、歷史、生活及政治態度等這樣許多項目來作爲定成份的標準的。除剝削一項以外，拿其他幾項作爲定階級的標準都是錯誤的。這樣只在一個蔡家崖行政村，就訂錯了五十多戶，約有三百左右的人口，被我們算到敵人陣營裡面去了，這不是孤立了敵人而是孤立了自己，把自己隊伍裡面的人，送到敵人方面去，是多麼嚴重的錯誤！

農民對於這許多人定錯成份表示什麼態度呢？分局的同志說：農民代表委員會上討論時，各委員均贊同一九三三年『怎樣分析階級』的劃分成份法，但他們怕糾正。有的說：早有貧雇農覺得把階級敵人搞多了，但不敢說，怕別人說是包庇地主富農。多數委

員說，有些所謂生產富農本來是中農，勉強定成富農，他們不當兵了，對咱們不利。又說：剝削少的生產富農定成中農，可使中農大胆生產，對生產有好處。由此可見農民對大批人錯定成地主富農，是不滿意的。認為這就樹敵太多，自己力量減弱，妨礙生產發展，這是很正確的看法。

這裡必須指出，我提出興縣蔡家崖劃錯階級成份的問題，只是當作一個例子來說，在晉綏其他鄉村，在華北，華東，華中，東北及西北的陝甘寧邊區，如像蔡家崖那樣定錯階級成份的，或者差不多那樣的，肯定地說必定不少。一切解放區的領導同志們及所有從事土地改革工作的同志們均必須嚴肅的檢查這個劃成份的問題，公開的明確的更改自己所犯的錯誤。那怕只是劃錯了一個人，也必須改正。

像蔡家崖那樣定階級成份的標準是錯誤的。那麼，究竟什麼才是定成份的正確標準呢？這是我們必須首先要弄清楚。劃分階級成份的標準只有一個，就是依據人們對於生產資料的關係的不同，來確定各種不同的階級。由於對生產資料佔有與否，佔有多少，佔有什麼，如何使用，而產生的各種不同的剝削被剝削關係，就是劃分階級的唯一標準。生產資料是什麼？工業中的生產資料就是工廠、機器、原料和其他資本。農業中的生產資料，就是土地、耕畜、農具、家屋等。由於對土地、耕畜、農具、家屋等生產資料佔有與否，佔有多少，佔有什麼，如何使用（自耕、僱工或出租）而產生的各種不同的剝削被剝削關係，就是劃分農村階級的唯一標準。

根據上述這一標準，就很容易區別農村中的各種階級成份。農村中的主要階級成份一般可劃分如下：

(一) 佔有多量土地，自己不勞動，專靠剝削農民地租，或兼放高利貸不勞而獲的，就是地主。

(二) 佔有多量的土地、耕畜、農具，自己參加主要勞動，同時剝削農民的僱傭勞動的，就是富農。中國的舊式富農，帶着濃厚的封建性，多兼放高利貸和出租一部份土地。他們一方面自己勞動，接近於農民；另一方面又有封建的或半封建的剝削，接近於地主。

(三) 佔有土地、耕畜、農具，自己勞動，不剝削其他農民，或只有輕微剝削的，就是中農。

(四) 佔有少量土地、農具等，自己勞動，同時又出賣一部份勞動力的，就是貧農。

(五) 不佔有土地、耕畜、農具，出賣自己勞動力的，就是雇農。

農村主要階級成份，一般就應當是這樣劃分的。但出租土地或僱用長工的人是否一律按地主富農處理，而無例外？例外也是有的。如孤、寡、廢、疾，喪失了勞動力，這些人的小塊土地，是可以允許出租的。還有如醫生、小學教員、工人，他們家裡有少量土地，因自己從事其他職業，而不能兼顧耕種，雖出租其土地或僱人耕種，僅够維持其

生活者，也不能算爲地主或富農。此外還有一些複雜的情形，需要詳細規定，這裡說的只是一種最標本的情形。

富農與中農如何區別，是一個要十分慎重處理的問題。一般說，中農不剝削別人，但只有輕微的或偶然的剝削，仍應認爲中農。在這個問題上，中央最近決定採取比一九三三年更寬大的政策，即有輕微剝削（如僱人看牛或攔羊，請零工、月工，甚至佃把長工，或有少數土地出租，或放少量的債），而這種剝削收入不超過其總收入百分之二十五（四分之一）者，仍算爲中農，或富裕中農，這比一九三三年規定這種剝削收入不超過其總收入百分之十五的限度，是更寬一些了。剝削部份超過百分之二十五而且連續三年者，才算富農。

新區在建立民主政權以前一年，地主富農即已被產下降爲中農或貧農者，即應承認其爲中農或貧農的成份。一年就決定改變成份，是因爲他們是受國民黨統治壓榨而逼着下降的。但是由農民上昇爲地主或富農者，即原來長年貧苦勤勞積累致富者，就須上昇三年以後，才算爲地主或富農。

老解放區的地主富農，在民主政權下因合理負擔，減租減息，清算鬥爭，或其他原因而下降，凡地主自己從事農業勞動，不再剝削別人，連續有五年者，應改變其成份，評定爲農民（按實際情況定爲中農、貧農或僱農）。富農已連續三年取消其剝削者，亦應改爲農民成份。但是這些地主富農仍保有許多封建財產者，則仍應交出其多餘的財產

，分給貧苦農民。地主富農改變了成份之後，是否可以加入農會、貧農團，則應由農會和貧農團加以審查，分別決定之。

在一九三三年的分析階級中講：『紅軍戰士中地主富農出身的份子，在他們堅決爲工農利益作戰的條件下，不論指揮員、戰鬥員，本人及家屬，都有分配土地之權。但近來有些地方，只問社會出身，不問政治表現，把地主富農出身而堅決爲工農利益作戰的紅軍戰士已經分得的土地，重新沒收，這是錯誤的』。這是一九三三年對於紅軍中的地主富農出身的指戰員的處理。現在，被允許參加人民解放軍的少數地主和富農，在他們脫離家庭，受過革命教育，經過戰鬥考驗，如果在戰鬥中堅決勇敢，又並無包庇地主富農，破壞土地改革的行爲者，也應改變其成份，享受一般革命軍人的待遇。因爲他們是參加流血的鬥爭，其年限應比在地方上縮短些。在軍隊中，合乎上述條件的地主富農及其他剝削者入伍滿兩年，地主富農及其他剝削者家庭出身的知識份子入伍滿一年者，即可改爲革命軍人的成份。這些人的本人及其家屬分得的土地財產不能少於一般農民（也不要比農民多）。陣亡殘廢或退役者，均應按革命軍人烈士，榮譽戰士與退役軍人看待。但在戰爭中表現動搖或犯有其他罪行者，在土改中表現反對或破壞者，那怕參軍很久仍應堅決加以洗刷。

地主勞動五年，富農不剝削三年即可改變成份，是否有危險呢？我看是沒有危險的。因爲他們的土地財產（富農的是徵收其多餘財產，不是全部財產）已經平分了，又

有這許多年的勞動，是可以把人加以改造的。在改變成份以前，解放區的地主富農，在此深入土改鬥爭時期除個別被允許者外，一般以暫時停止其兵役權爲妥。至有參加担架隊與其他支援前線工作，則仍應分配給他們做。

二 應該堅固的團結全體中農

消滅封建階級，是一個很殘酷的鬥爭，我們必須依靠貧雇農爲骨幹，滿足貧雇農要求，並堅固的團結全體中農，才能把事情做好。聯共黨八次代表大會上（一九一九年）特別強調團結中農的重要，指出對中農要『細心體貼』，並且說把富農與中農混淆起來，『是違犯了共產主義的一切原則』。把問題提到這樣嚴重，是因爲侵犯中農利益，必使中農動搖，甚至可以被地主富農利用，而使貧雇農陷於孤立。如果這樣，革命就會要失敗。

中農在舊政權下，約佔人口百分之二十。在老解放區，一般佔了百分之五十上下。在徹底平分土地以後，則農村中絕大多數人都成了中農，只有少數人不是中農了。在過去打日本時，中農出力出錢不少。他們打日本是有功勞的。在現在打蔣介石時，也靠他們出很大部份人力和糧食。現在我們的解放軍中有百分之三十到四十是中農。如果我們破壞了中農的利益，甚至與他們對立起來，那就要使我們在戰爭中失敗。在新民主主義經濟建設中，由個體經濟到集體合作經濟的發展過程中，主要是依靠新老中農。他們有

豐富的生產經驗，是值得貧雇農學習的。他們的生產工具也比較完備，可以給貧雇農以幫助。在將來，中農還可以同我們一道走進社會主義。因此，中農是我們的永久同盟者。

但據我們知道，在許多土地改革運動發動起來的地方，在一切解放區，却發生了侵犯中農利益，排斥中農的左的傾向。這種傾向，表現在下列問題上：

首先就是定錯了一些中農的成份。比如前面說的蔡家崖一個行政村內，就有五十多家中農和富裕中農（甚至還有一些貧農）被錯定為所謂生產富農或破產地主。許多地方被錯定了成份的，其財產也被沒收了，有些連人也被打過。

其次表現為辦事不要中農參加。中農懷疑還要不要他們了。除已經平分的老區以外，貧雇農團結起來，組織貧農團，作為領導土改運動的骨幹，那是必要的，但有些地方走到貧雇農包辦一切，那就錯誤了。例如選舉農民代表會的代表或委員會的委員裡面，只有貧雇農，沒有中農參加。許多重要問題的決定，例如決定成份、分果實、分配負擔等的會議，不讓中農參加，那就使中農感覺自己的命運完全操縱在貧雇農手裡，表示非常不安。

再則在負擔上不照顧中農，特別加重中農負擔。有些地方發現了分派公糧時只由貧雇農小組商量決定，因為土改後地主富農無力負擔，就把應分派給地主富農的公糧負擔都派在中農的頭上，甚至送公糧也多派在中農頭上。這樣做法，也是必然要引起中農反

對的。

此外，在分配果實時，有完全不分給中農的。因此使中農感覺鬥爭時候要他們參加，誤了很多工、而在分果實時就無中農的份。甚至連開分配果實的會，也不讓中農參加。

上面這些侵犯中農利益，不照顧中農，排斥中農的傾向是非常危險的，是一種反馬列主義的極端的左傾冒險主義傾向。應該引起全黨來注意，必須堅決糾正這種錯誤傾向，不然就會使自己陷於孤立，使革命趨於失敗。

貧雇農與中農之間存在一些分歧，但這是可以解決的。中農在舊社會中一般是受剝削和壓迫的。他們在反對帝國主義、打倒蔣介石、消滅封建制度、要求政治民主等根本問題上，具備一切條件，與貧雇農一道，在共產黨領導之下共同奮鬥。他們之中的分歧，主要就在於貧雇農不滿意中農在鬥爭地主富農時表示不夠堅決，有時動搖猶豫。中農的這種軟弱性確是存在的，但只要實行毛主席指示的領導原則，即堅決領導中農向封建階級作鬥爭並取得勝利，同時不損害中農利益和給中農以政治教育，那就可以領導中農一致鬥爭的。其次在平分土地時，富裕中農可能不願分出其一部份土地。平分土地是消滅封建制度的最徹底最好的辦法。在平分土地中，中農的絕大部份是不分進也不分出，只有少數富裕中農可能要拿出一點土地（其浮財則一點也不能動），下中農還可分進一些土地，但在實行平分土地時，必須和中農商量取得其同意，如果在動富裕中農的一

部份土地，而他們自己表示反對時，那就應當向他們讓步，不動他們的土地。在分配果實時，應向貧雇農說明：拿出一部份分給中農，以照顧團結。總之，要在各種問題上注意團結全體中農，要懂得團結農村中百分之九十的人口，是我們消滅封建和取得戰爭勝利的基本條件。無論如何，只應該把打擊面放在真正的封建剝削階級的範圍以內，絕對不許可超出這個範圍。在人民解放軍所到的原先是國民黨統治的地方，打擊面還要縮小些。在那裡，首先只打擊大地主，豪紳，惡霸，地主武裝，保甲制度，特務份子，依照戰爭勝利與根據地鞏固的情況，依照羣衆的覺悟程度與組織程度，逐步地發展到消滅全部封建制度。

要團結全體中農，首先要作到不侵犯中農利益，不要定錯中農的成份。已經定錯的，必須重定。要向他們說明過去是因爲沒有學會分析階級弄錯了的。如果已經沒收了東西的要盡可能退還。已經分用了的，則應在沒收地主果實中抽一部補償他們。若中農有多餘的糧食而貧雇農迫切需要者，可算做借糧。如果出於中農自願捐出一些糧食救濟災荒，那自然是好的。

其次，辦事一定要吸收中農參加。在農民代表會的代表中，農會委員中，要有中農參加。使中農確實享受政治上的權利。在貧雇農佔多數的地方，在農民代表及農會委員會中，中農大約可佔到三分之一的比例數，貧雇農佔三分之二。在中農佔絕大多數的老解放區（其中許多是由貧雇農上升的新中農），中農所佔的比例就應該增高。大約貧雇

農佔三分之一，中農佔三分之二。各級政權機構中均應有中農參加。各種問題，如定成份，分配負擔，分配土地財物等，貧農團（或貧農小組）可以先加討論，但最後必須在包括全體農民在內的農會上通過才能施行。而且開會時要很好的尊重中農意見，中農的好意見應當採納，如果中農有正確的意見，應作耐心的說服，或給以適當批評，但批評甚至在某些特殊情況下必要的鬥爭，仍是爲着團結全體中農這個根本方針的。

再次，負擔必須做到公平合理，例如公糧負擔，支援前線以及其他種種人力、財力的動員等，絕對不能因爲地主富農不能負擔就通通加在中農身上去。這是中農最害怕的，也是不正確的。對貧僱農在負擔上適當照顧是必要的，但也不能與中農相差太遠，而且一切負擔的分配，最後應在包括全體農民在內的農會上討論通過。

只要成份不定錯，不侵犯中農利益，吸收中農參加工作，負擔又公平，平日對中農又能加以體貼，經常給以教育，那一定能把全體中農很好的團結起來。這樣，就是合乎共產主義的原則。領導機關要經常注意，時時刻刻加以檢查，如發現有侵犯中農利益，排斥中農的傾向，就必須堅決加以糾正。這種糾正必須是公開的糾正，必須使一切人都知道，應當在報紙上發表。

三 對地主富農鬥爭的方法

在經濟上把地主當作一個階級來消滅，這是一件不容易的事，是一場惡戰。地主階

級在政治上被打倒以後，在經濟上盡量設法保存力量，時時刻刻企圖復辟。地主富農想盡辦法鑽到政府和黨裏面來，把自己女兒嫁給幹部，收買狗腿子和壞幹部、壞黨員。你說要組織貧農團及農會進行土改，他們也可以組織一些假貧農團假農會，實行假沒收，假分配，也開大會『鬥地主富農』，用這些辦法，達到保存土地財產的目的。所以，貫徹土地改革，是需要很細緻的很藝術的領導，要真正把羣衆發動起來才能把封建階級消滅。絕不能用簡單而性的方法去進行。晉綏和陝甘寧兩區，想在今年春耕前把全部老區半老區的土改工作做好，這是不容易辦到的。若能在兩年內把整個區域的土改工作做得徹底，而且把黨和政府也改造好，建立起新的民主作風來，那就很好了。

消滅地主階級，消滅封建制度，主要是沒收地主階級的土地、糧食、耕畜、農具等財產，及徵收富農多餘部份的財產分給農民。而其中最基本的是分配土地。不要在搞地財上就誤很多時間，不要將沒收地主的浮財堆了很久不去分配，以致妨礙分配土地這一主要環節，如像現在有些地方做的那樣。在交通發達工商業發展的地方，地主把現款投資於工商業比之埋在地下爲有利。所以一九三三年時代江西等地搞土地革命，並沒有把搞地財看得很重要。在交通不便經濟比較落後的地方，地財可能要多些，若能用適當辦法不搞得人命能搞出地財來，那在幫助農民解決耕牛、農具、種籽困難上有很大好處。但不要鑽在搞地財裏面，而延擱了浮財與土地的分配，以致妨礙羣衆的生產。地財可以慢慢地去搞，同時也不能單靠搞地財來解決農民的困難。政府應舉行農貸，幫助農民解

決分地後的困難。消滅封建剝削制度是爲着解放對農村生產力的束縛，使農業經濟有大發展的機會，所以土地平分後要號召農民勤勞生產，改良農業技術，發展互助合作運動，求得農民自己生活上的改善，求得民主政府與人民解放軍有足够的公糧以利於戰勝反動派，並求得日益增多的當作商品出賣的糧食及原料，使城市人民與工業獲得足够的農業產品。

現在許多地方鬥爭地主富農的方法是不適當的。對富農和地主用一樣的方法去鬥，甚至要打死一些人，對地主甚至對富農一律用掃地出門的辦法等。打下地主的威風是必要的，但並不要每個地主富農用一樣的方法去鬥。首先對富農與對地主的鬥爭應有區別。土地法大綱上規定廢除地主階級的土地所有權，沒收地主的牲畜、農具、房產及其他財產。對富農除土地一同平分外，只是徵收上述財產的多餘部份，即徵收其多於一般中農的財產，並非全部沒收。把富農如同地主一樣去鬥，不但是混淆了上述區別，更重要的是可能引起中農的恐懼與動搖。因爲中農是介乎富農與貧農之間的階層，在沒有其他更好的發展道路的時候，他們總想發展到富農的地位。如果過火地打擊了富農，是可以引起中農懼怕的。因此，我們必須把地主與富農分別開來。

以後對富農只能採取徵收其多餘財產的辦法，不能沒收其全部財產、房屋，更不應用掃地出門的辦法去對付一般富農。搞富農地財也不能如搞地主地財一樣，因富農自己是參加勞動的，他的積蓄的一部份是自己勞動的果實。

對地主鬥爭的方法也應分別地主的大、中、小，地主的惡霸與非惡霸。對大地主及惡霸鬥得嚴厲些，藉以警告其他地主，使其他地主懂得土改是大勢所趨，不能抗拒而拿出他的土地財產，或是用談判方式使他們將土地財產交出來。拿出土地財產來的就不一定要拿到大會上去鬥，只要他屈服，低了頭，服從了政府和土地法就可以。

我們對地主的階級剝削制度是採取消滅政策，但對地主個人則不是採取消滅政策。對一切地主除少數漢奸及內戰罪犯經法庭審判定罪者外，均應按土地法大綱分給不比農民多也不比農民少的土地財產，強迫他們勞動，改造他們。因為地主在參加勞動後，是不小的一批生產力，我們不應當拋棄這批生產力。還因為如果我們不分給以必要的土地財產，他們就會去搶，去偷，去討飯，弄得社會不安，農民反受損失。即使是犯罪份子，只要其犯罪程度未至經法庭判決槍斃者，亦必須分給一份必要的土地財產，社會秩序才能安定。我們共產黨領導的革命所以優於一切歷史上的革命，就是因為只有我們才能採取最爲公平合理的政策，最大限度地發展社會的生產力，達到人人有衣穿，人人有飯吃，人人有屋住，人人有事做，人人有書讀之目的，而不使任何一個人得不到生活的滿足。我們這樣作，首先是使勞動人民得到滿足，其次也使地主份子得到生活出路。若地主保有工商業而足夠維持生活者，自然可以不分地給他。若工商業太小不足維持生活者，還需分給一部份土地。

對新式富農和舊式富農的處理，又應有所區別。有些貧苦農民，在過去民主政權下

勞動生產上升爲新富農，在此平分土地時期，應照富裕中農待遇，其土地在平分時應取得本人同意，方能抽動其按照一般中農水平的多餘部份，如果本人不同意，則不應抽動。因爲這種新式富農的生產是在民主政府幫助下發展起來的，若現在又打擊這種富農，就會引起中農動搖。這種富農的存在對我們並無害處。而且在將來一個時期內還會發展的。過去我們鼓勵這種富農，例如吳滿有那樣的人們，發展其生產，對於穩定中農，刺激中農的生產熱情，起了很大的作用，我們今後的政策，還是應當如此。

四 對工商業政策

對工商業不要採取冒險政策。各地已發生有破壞工商業的現象。例如陝北神木地區的高家堡當被我軍收復時，連小商販也沒收了。這是一種自殺政策。中國土地法大綱上規定『保護工商業者的財產及其合法的營業，不受侵犯』，一般工商業是應當受到保護的，就是地主富農所經營的工商業，也不應當沒收，同樣是應當受到民主政府的保護。不要以爲這些工商業是地主富農所投資而加以歧視，這是不對的，而應當看到這些工商業的存在，有益於今天的社會經濟。黨的政策是僅僅沒收官僚資本與真正大惡霸反革命份子的工商業歸國家或人民所有，並且確定這些應當沒收的工商業，凡是爲國民經濟所需要者，必須使之能够繼續營業，不得停閉，更不得破壞和任意分散。這些政策不僅適用於原有解放區，也適用於將來解放的新區域。你們不久就要打出去，必須嚴格遵守這

種政策，絕對不能重複如像高家堡一類的錯誤。那麼地主在過去減租減息時期將土地變賣而投資工商業者，現在是否可以沒收呢？不可以的。我們過去和現在都是保護和鼓勵這些工商業，因為這樣對於繁榮中國的經濟是有利的，是需要的。在鬥地主地財時，必須規定不許地主破壞已有的工商業，否則要受處罰。

毛主席說：『由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級及中等資產階級所代表的資本主義經濟，即使革命在全國勝利之後，在一個長時期內，還是必須允許他們存在；並且按着國民經濟的分工，還需要他們中一切有益於國民經濟的部份有一個發展。他們在整個國民經濟中，還是不可缺少的一部份』。我們要把毛主席這篇道理，向工人農民和士兵羣衆解釋清楚，使他們懂得爲何要有工商業，教育一切勞動人民懂得局部的暫時的利益，要服從整個的長遠的利益。譬如地主開座煤窖，農民從目前局部利益出發，是可以舉手擁護沒收分配的，因爲將煤窖的工具和物資大家分到一份可以暫時解決自己的問題。如果我們批准這樣做，形式上看來是走羣衆路線，實質上是犯了尾巴主義的錯誤。在這種情形下，我們要說服農民懂得煤窖完整存在的利益，分散了就會把煤窖弄垮，結果自己也會無煤燒。這就妨礙了解放區的經濟發展。

我們說解放區經濟要獨立自主，我們不能作殖民地的殖民地。只有經濟上不依靠別人，軍事上政治上才有力量。我們要經濟上能獨立自主，就要使公營的、私營的、人民合作經營的手工業，工業，以及農村的農業都有一個發展；生產人民與軍隊大量的必

需品和糧食；使我們對外貿易能保持平衡，以至出超，不去買蔣區的貨物和美國貨。

有了工業農業生產品，就需要有商業，例如公私商店、消費合作社等作為橋樑，使生產者能賣出他們所生產的商品，使消費者能夠得到這些商品，經過這樣的流轉，才能使工業進行再生產與擴大的再生產。現在解放區內政府的貿易公司還沒有力量普遍設商店（現在許多機關部隊所設的公營商店，往往為着解決本單位困難，沒有負起應有的任務，甚至有違反政策的現象發生），合作社也發展得不普遍而且往往辦得不好。因此，私商的存在是需要的。商人當然有剝削；商人的商業行為本身不生產任何價值，他們或者是分享資本家一部份利潤，或者是直接對生產者消費者實行剝削。有時囤積居奇，作投機事業，為害更大。但問題不是要去破壞商業，而是要去領導商業。要能掌握整個商業的發展，要商人為我們所用，而不要我們為商人所用。這種政策對於人民固然是有利的，對於正當商人也是有利的。至於小商小販，大部份是貧苦的，他們的生活只相當於貧農中農或富裕中農，更不應該去打擊他們，如在陝北高家堡所發生的破壞商業的情形，是絕對錯誤的，那裡的商業搞垮了，老百姓買賣東西就要到榆林、神木或鎮川堡，那就很不方便。因此，我們對工商業，應採保護和領導的政策，絕對不能破壞，破壞是一種自殺政策。對工商業必須收稅，但必須訂出恰當的稅率，不要收得太重。這種稅率，以不致影響他們的經營與發展為原則。否則，就會犯錯誤。

五 知識份子和開明紳士問題

知識份子中，有許多是地主富農家庭出身的，我們應採取什麼政策呢？

我們對於學生、教員、教授和一般知識份子，必須避免採取任何冒險政策。對於知識份子如何看法？教授、教員、科學家、工程師、藝術家等，他們大多是地主富農資本家家庭出身，可是他們自己幹的事業，是一種腦力勞動。對於這些腦力勞動者，民主政權應採取保護他們的政策，並且應當儘量爭取他們為人民共和國服務。

這些知識份子、自由職業者是有知識和專門技能的，一般都靠自己的知識和技能謀生活。在國民黨統治之下，他們中的絕大多數是過着經濟上很困難，政治上很不自由的生活，其中還有不少的失業者。至於在科學上創造發明的機會，更是少極了。他們中也有極小部份人，是堅決跟反動派跑的，但是極大部份人看到了蔣介石和美帝國主義的種種腐敗反動，而對國民黨統治和美帝國主義侵略表示不滿，對於日益發展的革命運動抱着某種程度的同情，或持中立的態度，這些人是可能爭取的。如果我們在政治上和思想上好好引導他們，給以適當的教育和改造，他們的知識和技能是可以為着新民主主義的中華人民共和國國家服務的。

至於學生，從國民黨城市近幾年的學生運動及我們整頓三風審查幹部的經驗來看，絕大部份學生是不滿蔣介石反動獨裁統治，要求民主的。去年一年的三次大的學生運

動，是我們正在農村中實行土改的時期爆發的。許多傾向革命的學生，包括若干地主、富農家庭出身的學生，他們並不反對改革土地制度，積極地爲民主而鬥爭，因爲他們逐漸認識到土地改革是他們所要求的民主的一個基本部份。其他的許多學生，因爲看到了革命發展，天下將是共產黨領導的，中華人民共和國將在全國建立的這種大勢，也可能接受進步思想，逐漸轉到民主方面來，而反對美國帝國主義及蔣介石的統治。在廣大的學生羣衆中，反革命特務份子是有，但他們只是絕對的少數。學校中的三青團員，也並不是個個都堅決反革命。其中只有一部份、或者只是一個極小的部份，是不可救藥的反動份子，專門反對革命破壞學生運動。因此我們對學生和知識份子應幫助他們進步，吸引他們參加反帝爭民主的鬥爭。

我們正在建立一個新民主主義國家，解放區內已有一萬萬六千萬人口，還在繼續發展。三五年內，革命就可能在全國勝利了。我們要建設一個新民主主義國家，就必須要有知識。例如建立一個醫院，要設內科、外科、婦科、小兒科、牙科等，就要有許多醫生、醫助、護士。這些人才，要經多年學習和實際工作鍛鍊，才能培養出來。例如要修一條鐵路，必須有工程師和其他的技術專門家，還要有大批段長、站長等。又如被戰爭破壞了的鐵路，將來要迅速建設，還要建設新的鐵路（現在解放區後方就已經在建設），靠我們軍隊的工兵連當然是修建不起來的。又如土地改革後要提高農業生產力，我們就要許多農業專家，來改良種子、肥料、工具和水利。我們辦兵工廠和其他工廠，就需要

許多工程師、專門家。開商店、搞貿易，需要很多會計。辦學校，要教員。這一大批技師、專門家、科學家、教員等等，都不是一天可以培養出來的，要有專門的學校來培養，多年才能畢業。我們目前還沒有如此多的有知識的專家，我們必須放手爭取和使用中國原有知識份子專門家來替人民辦事。我們一面使用這批知識份子，一面教育和改造他們，糾正他們中許多人輕視人民脫離群眾的習氣。他們的大多數是有建設熱情的，在新民主主義的偉大建設事業中，其中的大多數一定是會進步的。

現在農村中還有許多地主富農家庭出身的知識份子沒事做，我們也要想辦法來爭取和改造他們。只要他們表示願意服從民主政府法令，特別是土地法，不反對共產黨的政策，願為人民服務，不進行破壞活動，如有違法行為甘受政府法律制裁，我們就可以讓他們出來工作。可辦各種訓練班，訓練技術和政治，慢慢改造他們，然後分配他們以適當工作。但不要一下用在緊要的崗位上，而且要經常提高警惕性，防止他們中有些壞份子的破壞。經過長期考驗過的，才可放在重要崗位上工作。

我們要防止因為消滅封建制度而排斥一切與封建制度有聯系的知識份子，這對人民的事業，是有害的。同時，更要注意培養工農出身的知識份子，要使翻身的工人農民得到知識，並將他們中的優秀份子或他們的子弟培養成知識份子，培養他們負擔建設任務。如果只能利用舊的，而不着重去注意培養工農知識份子，那就會要犯錯誤。

在抗日時期，減租減息，實行三三制，有一批開明士紳，例如李鼎銘等，參加了政

府和參議會，這是完全正確與必要的，對全國起了很好的作用。懷疑這種成功，是錯誤的。現在打倒蔣介石，實行土改，是否這些開明人士就不要了呢？不應該。他們過去同我們一道打日本，現在又和我們一道打蔣介石，他們和我們共過患難，對這些人要採取慎重態度。地是要分的，但不要去鬥。他們有錯誤，可以給以批評，不要去打。只有那種錯拉了進來，惡跡很多，真是爲人民所痛恨的惡霸份子，才應交給人民法庭當作惡霸去處理。過去有功績現在又贊成土改贊成打倒蔣介石的，還可以繼續辦事。李鼎銘死了，如果未死的話，還是可以繼續工作。你們假如出到大關中，消滅了胡宗南，成立民主政府，就應當請類似杜斌丞這類人參加。杜斌丞是民主同盟的人，是一個民主份子，他被胡宗南殺死了，但是類似杜斌丞這樣的人還是有的。有這樣的人參加民主政府，使民主政府成爲共產黨領導的各革命階級的代表人物聯合組成的政府，而不是共產黨一黨包辦的政府，這樣對於團結中國百分之九十以上的老百姓一道奮鬥是有益處的。

六 打人殺人問題

共產黨是堅決反對亂打亂殺與對犯罪者採用肉刑的。亂打亂殺與使用肉刑，是封建社會的產物。封建主對待農奴，軍閥對待士兵，才是亂打亂殺與使用肉刑的。一百多年以前歐美資產階級舉行革命的時候，他們就提出保障人權，廢除肉刑的口號。資產階級尙且提出這種口號，我們是共產主義者，是新民主主義者，我們領導的革命比資產階級

領導的革命不知要高明多少倍，我們當然應當反對亂打亂殺，反對肉刑。爲什麼把打人殺人的問題當作嚴重的問題提出來呢？就是因爲在土改運動中，發生有不少打人和逼死人的事實，更由於黨內不純，地主富農投機份子和流氓份子利用機會搗亂，就造成了亂打人，打死人，逼死人的現象。有些罪不該死的人，被打死殺死了。這值得引起我們的嚴重注意。

我們反對亂殺人，並不是說一個人也不能殺。那些真正罪大惡極的大反革命份子，大惡霸份子，國人皆曰可殺的這類份子，經過人民法庭判處死刑，並經過一定政府機關（縣級或分區一級或更高的政府所組織的委員會）批准，執行槍決，並公佈其罪狀（殺人必須公佈罪狀，不得秘密殺人），那是完全必要的，不如此不能建立革命秩序。但是不能隨便加人罪名而去處人以死罪。須知多殺人是不能解決任何問題的。我們的任務是解決問題，解決如何消滅帝國主義、封建主義和官僚資本主義的壓迫和剝削，將中國建設成爲獨立的強盛的人民民主共和國這樣的問題，除了在戰爭中在火線上必不可免地要殺死許多敵人以外，多殺了人，殺錯了人，不但不能解決問題，而且可能推延問題的解決，甚至可能引導到革命遭到暫時的失敗。這是因爲多殺人必然要失去人民群眾的同情，遭受很多人反對。因此那種主張多殺人亂殺人的意見是完全錯誤的，是直接違反馬列主義的原則和中國共產黨的路線的，必須給以毫不容情的反對。地主富農在中國農村中佔人口約百分之十，全體人數約在三千萬以上，他們在封建半封建的中國舊社會中，是

完全依靠或大部份依靠封建剝削過生活。當着這種封建剝削制度徹底廢除之後，分給他們以如同農民一樣的土地和財產，使其依靠自己勞動來生活，那他們就可以逐漸被改造爲替社會創造財富的對社會有利益的力量。如果任意殺害許多並不是堅決破壞戰爭和土地改革的地主富農，這不僅會失去群眾同情，孤立自己，而且還損失了國家的勞動力，使社會上要少生產一部份財富。如果被殺害者的家屬因爲缺乏勞動力不能生活時，還要增加社會上的負擔。

打人，我們也是要反對的。在羣衆運動中，出於羣衆的真正義憤，而去打了一下壓迫他們爲他們所極端痛恨的人，共產黨人不應當禁止和攔阻，而應當對於羣衆的義憤表示同情，否則我們就會脫離羣衆。但是共產黨人，民主政府的工作人員，不應當組織打人。我們必須在適當時機向羣衆說明，應有遠見的去改造已經繳械投降了的地主和舊式富農；我們是把地主當作一個階級來消滅，並不是要消滅地主個人。對於繳出了土地財產的地主，應當要他們勞動，把地主和舊式富農當作國家的勞動力看待。同時，強迫他們在勞動中去改造自己。只有把他們都改造成爲勞動者，那才算是把封建階級的遺跡也消滅了，才是我們工作最大的成功。

農村中犯錯誤的幹部和黨員，由羣衆參加黨的會議加以審查，是一個很好的方法。在審查時，有時也有挨打的事。我們的地方工作幹部中很多是艱苦奮鬥，爲人民所忠誠擁護的，因此能够領導人民，堅持長期的抗日戰爭和自衛戰爭，進行各種經濟的政治的

民主改革。但其中也有不少人作了許多對不起群眾的事。他們在作這些事時，有些是爲急於完成上級給他的任務，但是方法不好而發生的，例如催糧草，派担架，時間很緊，又沒有學會民主作風，他們就用強迫命令的方法，打罵了群眾，得罪了群眾。這樣的事不能完全由下面地方工作幹部負責，上面領導機關交給任務太多，時間規定的太急，平時對民主作風的教育太少，也有責任。但有些事，例如多分果實，假公濟私，貪污腐化，橫行霸道等，那是完全違背領導機關歷次指示的，那是要幹部本人負責的。上級如果也有責任，就是沒有立即發覺、制止、處分、或根本撤消其工作。但這些區別群眾並不容易常常分得清楚。在群眾審查大會上，過去被打過被欺壓過的群眾，很容易走到用打的方法作爲報復的情形。因此，我們要向群眾解釋清楚，或者在開審查大會之前，就先向積極份子說明白，對被審查的幹部，准許群眾放手批評指責，但不准動手打人。同時，也向被審查的幹部說明，要向羣衆好好承認錯誤，並保證以後不許報復，違者由政府用法律制裁。在審查會上，要准許被審查者有充分說理之權，不准說理是不民主的。無論在農村中，在城市中，在軍隊中，在機關和學校中，在任何審查黨員或幹部的會議上，被審查者都有申述理由的權利，這種民主作風決不可少。

除此以外，還要允許羣衆對被審幹部有直接撤職或建議撤職之權。對其中最壞的有犯法行爲的幹部，羣衆有權向人民法庭控告。我們說服羣衆不能打人，但如不給羣衆這些權利，他們就不敢批評了。總之，在審查幹部黨員和鬥爭個別羣衆中的壞份子時，應

採取盡量用口批評說理不准動手打人的方針。這樣規定，群眾敢於批評，被審查者也有申訴的機會，這樣就可以達到建立民主作風的目的。

在晉綏幹部會議上的講話

毛澤東

——一九四八年四月一日——

五

全國形勢，是同志們所關心的。自從去年黨的全國土地會議決定採取新方針，展開土地改革工作和整黨工作以後，差不多在一切解放區都召開了有關整黨和土地改革的大的幹部會議，批判了存在於黨內的右傾思想，揭發了黨內在某種程度上存在着的成份不純或者作風不純的嚴重現象。而在以後，在許多地區，又採取步驟，糾正了或者正在糾正着左的偏向。這樣，就使我黨在全國的工作，在新的政治形勢和政治任務之下，走上了健全發展的軌道。差不多一切人民解放軍，在最近幾個月內，都利用了戰爭的空隙，實行了大規模的整訓。這種整訓，是完全有領導地和有秩序地採用民主方法進行的。由此，激發了廣大的指揮員和戰鬥員羣衆的革命熱情，明確地認識了戰爭目的，清除了存在於軍隊中的若干不正確的思想上的傾向和不良現象，教育了幹部和戰士，極大地提高了戰鬥力。這種民主的羣衆性的新式的整軍運動，今後必須繼續進行。你們可以清楚地看見，我們所實行的具有偉大歷史意義的整黨、整軍和土地改革工作，我們的敵人國民黨是一樣也不能實行的。在我們方面，是如此認真地糾正自己的缺點，把我們的全黨全

軍團結得差不多像一個人一樣，使全黨全軍和人民群眾密切地結合近來，有效地執行着我黨中央所規定的一切政策和策略，勝利地進行着人民的革命戰爭。在我們的敵人方面，則一切相反。他們是那樣腐化，那樣日益增多的無法解決的內部爭吵，那樣被人民唾棄而陷於完全的孤立，打了那樣的多的敗仗，因此他們就是必不可免地走向滅亡。這就是中國革命和反革命的兩黨兩軍互相對比的全部形勢。

在這種形勢下面，全黨同志必須緊緊地掌握黨的總路線，這就是新民主主義革命的路線。新民主主義的革命，不是任何別的革命，它只能是和必須是無產階級領導的、人民大眾的、反對帝國主義、封建主義和官僚資本主義的革命。這就是說，這個革命不能由任何別的階級和任何別的政黨充當領導者，只能和必須由無產階級和中國共產黨充當領導者。這就是說，由參加這個革命的人們所組成的統一戰綫是十分廣大的，這裏包括了工人、農民、獨立勞動者、自由職業者、知識分子、自由資產階級以及從地主階級分裂出來的開明紳士，這就是我們所說的人民大眾。由這個人民大眾所建立的國家及政府，就是中華人民民主共和國及代表各民主階級聯合專政的民主聯合政府。這個革命所要推翻的敵人，只是和必須是帝國主義、封建主義和官僚資本主義。這些敵人的集中表現，就是蔣介石國民黨的反動統治。

封建主義是帝國主義和官僚資本主義的同盟者及其統治的基礎。因此，土地制度的改革，是中國新民主主義革命的主要內容。土地改革的總路線，是依靠貧農，團結中

農，有步驟地、有分別地消滅封建剝削制度，發展農業生產。土地改革所依靠的力量，只能和必須是貧農。這個貧農階層，和雇農在一起，佔了中國農村人口的百分之七十左右。土地改革的主要任務，就是滿足貧雇農群眾的要求。土地改革必須團結中農，貧雇農必須和佔農村人口百分之二十左右的中農結成鞏固的統一戰線。不這樣做，貧雇農就會陷於孤立，土地改革就會失敗。土地改革的一個任務，是滿足某些中農的要求。必須容許一部份中農保有比較一般貧農所得土地的平均水平爲高的土地量。我們贊助農民平分土地的要求，是爲了便於發動廣大的農民群眾迅速地消滅封建地主階級的土地所有制，並非提倡絕對平均主義。誰要是提倡絕對平均主義，那就是錯誤的。現在農村中流行的一種破壞工商業，在分配土地問題上主張絕對平均主義的思想，是一種農業社會主義的思想。這種思想的性質是反動的，落後的，倒退的，我們必須批判這種思想。土地改革的對象，只是和必須是地主階級和舊式富農的封建剝削制度，不能侵犯自由資產階級，也不要侵犯地主富農所經營的工商業，特別注意不要侵犯沒有剝削或者只有輕微剝削的中農、獨立勞動者、自由職業者和新式富農。土地改革的目的是消滅封建剝削制度，即消滅封建地主之爲階級，而不是消滅地主個人。因此，對地主必須分給和農民同樣的土地財產，並使他們學會勞動生產，參加國民經濟生活的行列。除了可以和應當懲辦那些爲廣大人民群眾所痛恨的查有實據的罪大惡極的反革命分子和惡霸分子以外，必須實行對一切人的寬大政策，禁止任何的亂打亂殺。消滅封建剝削制度應當是有步驟

的，即是說，有策略的。必須依據環境所許可的情況，農民群眾的覺悟程度和組織程度，決定發動鬥爭的策略，不要企圖在一個早上消滅全部的封建剝削制度。土地改革的總的打擊面，根據中國農村封建剝削制度的實際情況，一般地不能超過農村戶數百分之八左右，人數百分之十左右的數目。而在老的及半老的解放區內，此項數目還要減少。離開實際情況，錯誤地擴大打擊面，是危險的。在新區，還必須分地區，分階段。分地區，是說應當集中力量在那些可以鞏固地佔領的區域進行適當的合乎當地羣衆要求的土地改革工作；而在那些暫時尚難鞏固地佔領的區域，則不要忙於進行土地改革工作，而只做一些可以做的按照當前情況有利於羣衆的工作，以待情況之變化。分階段，是說在人民解放軍剛才佔領的區域，應當提出和實行中立富農和中小地主的策略，將打擊面縮小到只消滅國民黨的反動武裝，打擊豪紳惡霸分子，集中一切力量去完成這個任務，作爲新區工作的第一個階段。然後，依據羣衆的覺悟程度和組織程度的被提高了的情況，逐步地發展到消滅全部封建制度的階段。在新區，分浮財和分土地，均必須在環境比較安定和絕大多數羣衆充分發動之後，否則就是冒險的，靠不住的，有害無益的，在新區，必須充分利用抗日時期的經驗。所謂有分別地消滅封建制度，就是說必須分別地主和富農，分別地主的大中小，分別地主富農中的惡霸分子和非惡霸分子，在平分土地、消滅封建制度的大原則下面，不是一律地而是有所分別地決定和實行給予這些不同情況的人們以不同程度的待遇。在我們這樣做了的時候，人們就會感覺，我們的工作是完

全合乎情理的。發展農業生產，是土地改革的直接目的。只有消滅封建制度，才能取得發展農業生產的條件。在任何地區，一經消滅了封建制度，完成了土地改革任務，黨和民主政府就必須立即提出恢復和發展農業生產的任務，將農村中的一切可能的力量轉移到恢復和發展農業生產的方面去，組織合作互助，改良農業技術，改良種子，興辦水利，務使增產成爲可能。農村黨的精力的最大部分，必須放在恢復和發展農業生產及市鎮上的工業生產上面。爲了迅速地恢復和發展農業生產及市鎮上的工業生產，在消滅封建制度的鬥爭中，必須注意盡一切努力最大限度地保存一切可用的生產資料和生活資料，採取辦法堅決地反對任何人對於生產資料和生活資料的破壞和浪費，反對大吃大喝，注意節約。爲了發展農業生產，必須勸告農民在自願原則下逐步地組織爲現時經濟條件所許可的以私有制爲基礎的各種生產的和消費的合作團體。消滅封建制度，發展農業生產，就給發展工業生產，變農業國爲工業國的任務奠定了基礎，這就是新民主主義革命的最後目的。

同志們知道，我黨規定了中國革命的總路線和總政策，又規定了各項具體的工作路線和各項具體的政策。但是，許多同志往往記住了我黨的具體的個別的工作路線和政策，忘記了我黨的總路線和總政策。而如果真正忘記了我黨的總路線和總政策，我們就將是一個盲目的不完全的不清醒的革命者，在我們執行具體工作路線和具體政策的時候，就會迷失方向，就會發生左右搖擺，就會遺誤我們的工作。

讓我再說一遍：

『無產階級領導的、人民大眾的、反對帝國主義、封建主義和官僚資本主義的革命』，這就是中國的新民主主義的革命，這就是中國共產黨在當前歷史階段的總路線和總政策。

『依靠貧農，團結中農，有步驟地、有分別地消滅封建剝削制度，發展農業生產』，這就是中國共產黨在新民主主義革命時期，在土地改革工作中的總路線和總政策。

關於一九三三年兩個文件的決定

——中國共產黨中央委員會，一九四八年五月二十五日——

一九三三年的兩個文件：（一）『怎樣分析階級』，（二）『關於土地鬥爭中一些問題的決定』，都是當時民主中央政府爲着糾正在土地改革工作中所發生的偏向，並爲正確地解決土地問題而發的文件。這兩個文件，曾於一九四七年十二月以參考文件的方式發給各解放區的各級黨委。現在我們決定將這兩個文件作爲正式文件，重新發給各級黨委應用。這兩個文件中，只有一小部分現時已不適用，現在將這一部分刪去；其餘全部是在現在的土地改革工作中基本上適用的。其中，有些部分現在作了一點修改，或者加上了『中共中央註』的字樣。這兩個文件中沒有講到的問題及關於富農和中農分界的問題，則應以中央發表的其他文件及任弼時同志在一九四八年一月十二日所作『土地改革中的幾個問題』的講演中所說者爲準。

怎樣分析階級

（一）地 主

佔有土地，自己不勞動，或只有附帶的勞動，而靠剝削爲生的，叫做地主。地主剝

削的方式，主要是以地租方式剝削農民，此外或兼放債，或兼僱工，或兼營工商業，但對農民剝削地租是地主剝削的主要方式。管公堂及收學租也是地租剝削一類。

有些地主雖已破產了，但破產之後仍不勞動，依靠欺騙掠奪或親友接濟等爲生，而其生活狀況超過普通中農者，仍然算是地主。

軍閥、官僚、土豪、劣紳是地主階級的政治代表，是地主中特別兇惡者（富農中亦常有小的土豪、劣紳）。

幫助地主收租管家，依靠地主剝削農民爲主要生活來源，其生活狀況超過普通中農的一些人，應與地主一例看待。

依靠高利貸剝削爲主要生活來源，其生活狀況超過普通中農的人，稱爲高利貸者，應與地主一例看待。

（二）富農

富農一般佔有土地。但也有自己佔有一部分土地，另租入一部分土地的。也有自己全無土地，全部土地都是租入的（後二種少數）。一般都佔有比較優良的生產工具及活動資本。自己勞動。但經常依靠剝削爲其生活來源之一部或大部。富農的剝削方式主要是剝削僱傭勞動（請長工）。此外或兼以一部土地出租剝削地租，或兼放債，或兼營工商業。富農多半還管公堂。但中國的富農常有自己的勞動之外並不僱工，而另以地租償

利等方式剝削農民。富農的剝削是經常的。許多並且是主要的。

(三) 中 農

中農許多都佔有土地。有些中農只佔有一部分土地，另租入一部分土地。有些中農並無土地，全部土地都是租入的。中農自己都有相當的工具。中農的生活來源全靠自己勞動，或主要靠自己勞動。中農一般不剝削人，許多中農還要受別人小部分地租債利等剝削。但中農一般不出賣勞動力。另一部分中農（富裕中農）則對別人有輕微的剝削，但非經常的與主要的。這些都是中農。

(四) 貧 農

貧農有些佔有一部分土地與不完全的工具。有些全無土地，只有一些不完全的工具，一般都須租入土地來耕。受人地租債利與小部分僱傭勞動的剝削。這些都是貧農。中農一般不要出賣勞動力，貧農一般要出賣小部分勞動力，這是區別中農與貧農的主要標準。

(五) 工 人

工人（雇農在內）一般全無土地與工具，有些工人有極小部分的土地工具，完全的

或主要的以出賣勞動力爲生，這是工人。

關於土地鬥爭中一些問題的決定

在分田與查田的鬥爭中，發生了許多實際問題。這些問題，或者是以前的文件沒有規定，或者是規定不明悉，或者是政府工作人員解釋不正確，以致執行上發生錯誤。人民委員會爲了正確的發展土地鬥爭，糾正及防止這些問題上的錯誤起見，除了批准『怎樣分析階級』（關於分析地主富農中農貧農工人的各項原則）外，特作下面的決定：

（一）勞動與附帶勞動

在普通情形下，全家有一人每年有三分之一時間從事主要勞動，叫做有勞動。全家有一人每年從事主要勞動的時間不滿三分之一，或每年雖有三分之一時間從事勞動，但非主要的勞動，均叫做附帶勞動。

【說明】這裡應注意：（1）富農自己勞動；地主自己不勞動，或只有附帶勞動。故勞動是區別富農與地主的主要標準。

（2）規定全家中勞動的標準人數爲一人。如全家有數人，其中有一人勞動，這家庭即算有勞動。有些人以爲要有二人甚至全家參加勞動，才算這家有勞動，這是不對的。

(3) 規定勞動的標準時間爲一年的三分之一，即四個月。以從事主要勞動滿四個月與不滿四個月作爲勞動與附帶勞動的分界（即富農與地主的分界）。有些人把有半年時間從事主要勞動的還算做附帶勞動，這是不對的。

(4) 所謂從事主要勞動，是指從事生產上主要工作部門的勞動，如犁田、蒔田、割禾及其他生產上之重要勞動事項。但不在農業生產方面，如砍柴、挑担、運輸、紡織、行醫、教書及做其他重要勞動工作，都是主要勞動。

(5) 所謂非主要勞動，是指各種輔助勞動，在生產中僅佔次要地位者。如幫助耘草，幫助種菜，照顧耕牛等。

(6) 勞動既是區別富農與地主的主要標準，因此對於那種只僱長工耕種，沒有其他地租債利等剝削，自己負指揮生產之責，但不親身從事主要勞動者，仍照地主待遇。

(7) 構成地主成份的時間標準，以革命政權建立時爲起點，向上推算，連續過地主生活滿三年者，即構成地主成份。

分田與查田勞動中對於勞動與附帶勞動的問題，發生許多錯誤，或以有勞動當做只有附帶勞動，把他判爲地主，或以只有附帶勞動當做有勞動，把他判爲富農，都是因爲過去對地主與富農的分界沒有明確標準的原故。依照上述規定，可以免去這種錯誤。

但上面的規定，是指『普通情形』而言。在特別情形下，須有不同的處置。這裡有兩方面的情形：第一方面，是大地主而家中有人參加生產者。例如有人剝削地租債利的

數量很大，如收租百担以上，或放債大洋千元以上，而家中人口不多，消費不大，則雖這家人每年從事四個月以上的主要勞動，仍是地主，不是富農。但如人口甚多，消費甚大，則雖有百担租或千元債，只要有人從事主要勞動，仍不是地主，而是富農。第二方面，是剝削情形說是地主，但拿生活情形說則不能照地主待遇者。例如有人過去是富農或中農，但到革命前數年，因死亡或疾病等原因，突然喪失勞動力，不得不把土地全部出租或僱人耕種，因此全家過地主生活。如果把這種人當地主待遇，是不妥當的，應照本人原來成份待遇。又如有人名義上還是地主，但土地權實際已屬別人，剝削收入極少，甚至生活比農民不如，而本人已有附帶勞動者，此種人可照農民待遇。

上述這些特別情形，分田及查田運動中有些地方把它忽視了，這也是不對的。

（在有些大家庭中，人口超過十五口者，則全家有勞動力的人員中，應有三分之一的人員每年有三分之一時間從事主要的勞動，才算這家有勞動。——中共中央註）

（二）富裕中農

富裕中農是中農的一部分，生活狀況在普通中農以上，一般對別人有輕微的剝削。其剝削收入的分量，以不超過其全家一年總收入的百分之十五為限度。

在某些情形下，剝削收入雖超過全家一年總收入百分之十五，但不超過百分之三十，而羣衆不加反對者，仍以富裕中農論。

在民主政權下，富裕中農的利益應與一般中農得到同等保護。

【說明】這裏應注意：（1）富裕中農是中農的一部分。富裕中農與其他中農不同的地方，在於富裕中農的生活狀況在普通中農以上，一般對於別人有輕微剝削，其他中農則一般無剝削。

（2）富裕中農與富農不同的地方，在於富裕中農一年剝削收入的分量，不超過其全家一年總收入百分之十五，富農則超過百分之十五。這種界限的設置是實際區分階級成份時所需要的。

（3）所謂富裕中農的輕微剝削，是指僱牧童，或請短工，或請月工，或有少數錢放債，或收少數典租，或收少數學租，或有少數土地出租等。但所有這些剝削，在其全家生活來源上，不佔着重要成份，即不超過其總收入的百分之十五。而其全家主要生活來源，是依靠自己的勞動。

（4）在接近革命政權建立的時期內，雖曾有過與富農在同等時間內的剝削分量相同的剝削，但不超過二年者，仍以富裕中農論。

（5）在某些情形下，剝削收入雖超過全家總收入百分之十五，但不超過百分之三十，群眾不加反對者，仍為富裕中農。這裏所謂「某些情形」，是指剝削分量雖超過百分之十五，但家庭人口多，勞力少，生活並不豐富，更有遭遇水旱災荒，或逢疾病死喪，反而轉向困難者。在這些情形下，剝削分量不超過百分之三十者，不能認為富農，而

應認爲中農。如沒有這些情形，則剝削收入超過總收入百分之十五者即爲富農，不應認爲富裕中農。這些情形的正確判斷，依靠於當地群眾的公意。

富裕中農在農村中佔着相當的數量。分田及查田運動中，許多地方把他們當做富農處置，這是不正確的。各地發生的侵犯中農事件，多半是侵犯了這種富裕中農，應該即刻改正。

【舉例】（1）全家六人吃飯，二人勞動。有田五十担（收實穀三十五担）時價每担四元，共值百四十元，完全自耕。有房五間，牛一隻。有塘一口，出息大洋十二元。雜糧生產及養豬年收約一百元。放生穀三担，利加五（年收一担半），值六元，收了四年。放債大洋一百元（合小洋一千八百毛），利加二五，年收二十五元，放了五年。判斷：此家靠自己勞動爲主要生活來源，自己生產佔二百五十元以上。對別人有債利剝削，但年收利息只有三十一元，在總收入百分之十五以下，全家開銷後有剩餘，生活頗好，但因剝削分量不大，故算富裕中農，不是富農。

（2）全家五人吃飯，一個半人勞動。有田二十五担，收實穀十七担。借來田七十五担，收實穀四十二担，交租二十五担，交了十年。雜糧生產及養豬年收五十元，僱收童一個，僱了三年。放債大洋六十元，利加三，年收十八元，放了四年。有房五間，牛一隻。有木梓山一塊，年摘木桃三十担。判斷：此家生活主要靠自己勞動，每年剝削人家極少，不過二十餘元（僱收童與放債合計），而受人剝削地租二十五担之多，全家開

銷所餘無幾，只能算普通的中農，還不是富裕的中農。

（本條所說富裕中農與富農的分界，應依任弼時同志在『土地改革中的幾個問題』中所宣布者，改爲『有輕微剝削，而這種剝削收入不超過其總收入百分之二十五者，仍算爲中農或富裕中農。』——中共中央註）

（三）富農的剝削時間與剝削分量

從新政權建立時間向上推算，在連續三年之內，除自己參加生產之外，還依靠剝削爲其全家生活來源之一部或大部，其剝削分量超過其全家一年總收入的百分之十五者，叫做富農。在某些情形之下，剝削分量雖超過總收入百分之十五，但不超過百分之三十，而羣衆不加反對者，仍不是富農，而是富裕中農。

【說明】這裡應該注意的是：（1）以革命政權建立時爲計算剝削時間的起點，而不應把其他任何時間作爲計算剝削時間的起點。有些人算陳脹，拿了中間空隔了的很早年代的剝削作爲決定階級成份的根據，這是不對的。

（2）以連續三年的剝削作爲構成富農成份的標準時間。如果剝削時間不滿三年或雖有三年而是中間空隔了的（不相連續的），雖其剝削分量與富農在同等時間的剝削分量相同，仍以富裕中農論。

（3）剝削的分量必須是超過了全家一年總收入的百分之十五才能構成富農成份，

如果剝削分量在總收入百分之十五以下，雖有三年或三年以上的連續性，也不能構成富農成份，而仍是富裕中農成份。

(4) 所謂全家一年總收入，是指自己生產部分與剝削他人部分的合計，例如某家全家一年自己生產部分四百元，剝削他人部分一百元，合計五百元，即是總收入。因為剝削部分佔總收入百分之二十，故是富農。

(5) 『某些情形』是指家庭人口多、勞力少，因此生活並不豐富，或因天災人禍反而轉向困難者。在這種情形下，剝削分量雖超過百分之十五，但不超過百分之三十，群眾不加反對者，仍以富裕中農論。這裡群眾的意見是十分重要的，這種情形的考量也是要十分仔細的。不應把富裕中農弄做富農，引起中農群眾的不滿意。但同也不應把富農當做富裕中農，引起貧農羣衆的不滿意。所以，應有仔細的考量，要取得群眾的同意。分田及查田運動中，對於這個時間與分量的問題，鬧出許多糾紛，這是因為過去對於富農與富裕中農的分別沒有明確的標準，或把富裕中農當做富農處理，或把富農當做富裕中農處置，因而時常發生錯誤。現在規定兩者的分界，可以免除這種弊病。

【舉例】(1) 全家十一人吃飯，二人勞動。自己有田百六十担，收實穀百二十担（值四百八十元）。有茶山二塊，每年出息大洋三十元。有塘一口，每年出息大洋十五元。雜糧生產及養豬等每年約值百五十元。經常僱長工一個，僱了七年，到革命時止，每年剝削剩餘勞動約值六十元。放債大洋二百五十元，利加三，年收七十五元，放了五

年，到革命時止。判斷：此家自己勞動，但僱長工，又放債不少，剝削收入超過全家總收入百分之二十五。人口雖多，但開銷後餘錢不少，故是富農。

(2) 全家三人吃飯，一人從事主要勞動四個月。有田六十担，自耕三十担，收實穀十八担。出租田三十担，收租穀十二担，收了五年。經常每年請短工二十天。有牛一隻，每年可收牛稅穀二担。放債大洋一百二十元，利加三，年收三十六元，放了三年。判斷：此家剝削收入超過自己生產，但因有一人從事四個月主要勞動，故是富農。

(本條所說富農與富裕中農的分界，應依任弼時同志在『土地改革中的幾個問題』中所宣布者，改為『有輕微剝削，而這種剝削收入不超過其總收入百分之二十五者，仍算為中農或富裕中農。』——中共中央註)

(四) 反動富農

在革命前，尤其在革命後，有重大反革命行為的富農，叫做反動富農。對於反動富農，應該沒收他本人及其家屬中參加了這種反革命行為的土地財產。

對於反動資本家，適用上述的原則。

【說明】這裡應該注意：(1) 必須是『有重大反革命行為』的富農，才叫做反動富農。例如當革命時，領導民團屠殺工農，對革命政府頑強抵抗，特別是革命後還在領導別人組織反革命團體機關，或個別進行重大反革命活動，如暗殺，當敵人偵探，自動

替白軍帶路，逃往白區幫助國民黨，積極地堅決地破壞分田或查田運動與經濟建設等。其他富農中，雖有反革命行爲，但不是領導的或重要行爲者，均不得沒收其土地財產。

(2) 反動富農家屬之中，只沒收參加了這種重大反革命行爲的分子的土地財產，其他分子的土地財產則不沒收。

(3) 以找生活爲目的而暫時跑去白區的，不是反動富農，不應按反動富農待遇。

(4) 對於反動資本家之定義與處置，完全適用以上之規定。

過去許多地方，把沒有重大反革命行爲的富農分子的土地財產沒收了，並且一家中把沒有參加反革命行爲的富農分子的土地財產也沒收了，這是錯誤的。這種錯誤的一個來源，是在江西沒收分配土地條例的第三條：『凡加入反革命組織的富農，全家沒收。』這裡不分首領與附從，不分參加者與未參加者。關於家屬問題，雖在這一條的後半指出了：『其家屬未加入反革命組織，又無反革命行爲，並與其家中反革命分子脫離關係，當地群眾不反對者，得發還其土地』，但前既全家沒收，後才發還一部，仍非正當辦法。因此這一條應照現在規定改正。又過去有些地方擴大反動資本家的範圍，沒收了一些不應沒收的商店，這也是不對的。

【舉例】一家九人吃飯，一人勞動，又一人附帶勞動。有田百六十担，自耕八十担，收實穀五十六担。出租田八十担，收租三十担，收了十年。有山五塊，每年出息大洋七十元。經常僱長工一人。欠債大洋四百二十五元，利加二五，欠了三年。放債大洋

三百八十元，利加三，放了五年。有一人當靖衛團連長，當了兩年，與赤衛軍作戰五回。又有人加入A B團一年，但不是重要分子，無積極活動。家裡其他各人無明顯反動行為。判斷：此人成份是富農。有一人做了重大反革命工作，此人是反動富農，應沒收家產。其他各人不應沒收。另一人雖加入A B團，不是重要分子，又無積極活動，也不應沒收。

（本條的規定，同樣適用於地主及其他人民成份中的犯罪分子。——中共中央註）

（五）富農應有的土地房屋耕牛農具

凡確定為富農應有的土地房屋耕牛農具等，在遵守政府法令下，富農自己有處置之權，他人不得妨礙。

【說明】（1）近來有些地方發生工農貧民拿自己的土地房屋耕牛農具，調換富農應有的土地房屋耕牛農具，甚至有調換衣服肥料事情，這是不對的。

（2）土地問題正確解決以後，富農分得之田，已經改良，變成好田，他人不得再去調換。富農添置之耕牛，農具，房屋，雖有多餘，亦不得再行沒收，或調換。

（本條的規定，同樣適用於地主。——中共中央註）

（六）破產地主

在革命前，地主已經全部或最大部分失掉了他在土地財產上的剝削，但仍不從事勞

動，依靠欺騙掠奪或親友接濟等爲主要生活來源，而其生活狀況超過普通中農者，叫做破產地主。破產地主仍然是地主階級的一部分。

但地主破產後，依靠自己勞動爲生活來源之一部，其部分達到其一年生活費用三分之一者，得照富農成份待遇。

【說明】（1）有些人把部分破產的地主叫做破產地主，這是不對的。因爲這種地主，還有一部分產業，依以剝削，這不過剝削收入的分量有改變罷了。

（2）有些人把破產後已經從事主要勞動滿一年的，叫做破產地主，這更是不對的。因爲地主破產後，從事主要勞動已滿一年（指革命前），他已經由地主變爲工人或貧民或農民了。

（3）有些人把地主破產後，已經從事一部分勞動者，仍照地主待遇，這是不對的。因爲若其勞動已達到維持全家一年生活三分之一者，這種人已經應該給予以富農待遇了。

（七）貧民

工人農民外，一切依靠自己勞動爲生活者，或大部分依靠自己勞動生活者，或依靠少數資本，自己經營，以取得生活費者，只要是生活貧苦的，均叫做貧民。鄉村及小城鎮貧民分子失業者，應分配土地。

【說明】(1) 貧民在城市中佔着相當的大數量，在鄉村及小市鎮上亦有一部分。貧民的職業，是很複雜的，有些貧民的職業，常依季候更換，而不能固定。貧民的生活是很困難的，其收入常不够支出。

(2) 工人農民外，如獨立生產者、自由職業者、小販、不僱用店員的小本經商者及其他一切勞動分子，只要是生活貧苦的，均屬於貧民範圍之內。所謂獨立生產者，是指各種自做自賣的小工業生產者。這種小工業生產者，有時僱用輔助勞動力，但主要依靠於自己的勞動。所謂自由職業者，是指一切不剝削他人的醫生、教員、律師、新聞記者、著作家、藝術家等。這種自由職業者，爲了執行自己業務，有時僱用助手或僱工助理家務勞動，這種僱工行爲，不算入剝削者範圍之內。

(八) 知識分子

知識分子不應該看做一種階級成份。知識分子的階級出身依其家庭成份決定，其本人的階級成份依本人取得主要生活來源的方法決定。

一切地主資產階級出身的知識分子，在服從民主政府法令的條件下，應該充分使用他們爲民主政府服務，同時教育他們克服其地主的、資產階級的和小資產階級的錯誤思想。

知識分子在他們從事非剝削別人的工作，如當教員、當編輯員、當新聞記者、當事

務員、當著作家、藝術家等的時候，是一種使用腦力的勞動者。此種腦力勞動者，應受到民主政府法律的保護。

【說明】(1) 近來有些地方，排除知識分子，這是不對的。吸收地主資產階級出身而願爲民主政府服務的知識分子參加工作，是有利於人民革命事業的政策。在他們爲民主政府服務的時間，應設法解決他們的生活問題。

(2) 知識分子的階級出身，依其家庭成份決定，例如家庭屬於地主的是地主出身，家庭屬於中農的是中農出身等。知識分子本人的階級成份，依本人取得主要生活來源的方法決定，例如本人當地主的是地主，本人當資本家的是資本人，本人當自由職業者的是自由職業者，本人當職員的是職員，本人當軍人的是軍人等。知識分子依靠家庭供給主要生活來源者，其本人成份亦依其家庭成份決定。把知識分子看做一種單獨的成份是不對的，把勞動人民子弟在學校讀過書的分子（所謂『畢業生』）當做一種壞的成份更是不對的。

(3) 把當教員當醫生等工作看做不是勞動，這也是不對的。

(九) 遊民無產者

在緊靠革命政權建立前，工人、農民及其他民衆，被地主資產階級壓迫剝削，因而失其職業和土地，連續依靠不正當方法爲主要生活來源滿三年者，叫做遊民無產者（習

價上叫做流氓)。

民主政府對於遊民無產者的政策，是爭取其羣衆，反對其依附剝削階級、積極參加反革命的分。關於爭取一般遊民無產者羣衆的主要辦法，是使他們回到生產上來，分配土地和工作；但分配土地，須在鄉村居住，並須自己能耕種者。

【說明】(1) 所謂依靠不正當方法爲主要生活來源，是指從事偷盜、搶劫、欺騙、乞食、賭博、或賣淫等項不正當職業。有些人對於在職或半失業，而兼從事一部分不正當職業(非主要生活來源)的分子，概叫做流氓，這是不對的。甚至把工農貧民中過去染有不良習慣，如嫖、賭、吸鴉片的人，都叫做流氓，這更是不對的。

(2) 有些地方，對於積極參加反革命的遊民無產者領袖分子(所謂流氓頭)，不加懲辦，反而分田給他，這是不對的。有些地方，對於一般遊民無產者分子，又拒絕其分田的要求，這也是不對的。

(十) 宗教職業者

凡在緊靠革命前，以牧師、神父、和尚、道士、齋公、看地、算命、占卦等宗教迷信的職業，爲主要生活來源滿三年者，叫做宗教職業者。

(十一) 紅軍戰士中地主富農出身的分子與土地

紅軍戰士中地主富農出身的分子，在他們堅決爲工農利益作戰的條件下，不論指揮

員、戰鬥員，本人及家屬都有分配土地之權。

【說明】(1) 優待紅軍條例第一條，『凡紅軍戰士家在民主政府區域內的，本人及家屬，均應與當地貧苦農民一般的平分土地、房屋、山林、水池』。這裡本已包括一切紅軍戰士在內。但近來有些地方，只問社會出身，不問政治表現，把地主富農出身而堅決爲工農利益作戰的紅軍戰士，已經分得的土地，重新沒收，這是錯誤的。

(2) 所謂『紅軍戰士家屬』，是指父、母、妻、子、女及十六歲以下的弟妹，其他的人不得享此權利。

(十二) 工人的家庭是富農或地主者

工人的家庭是富農或地主者，工人本人及其妻子，依工人成份不變更。家中其他的人，照地主或富農成份處理。

【說明】(1) 地主或富農家中，在緊靠革命前，有人出賣勞動力已滿一年者，應承認其爲工人成份。本人及其妻子照工人成份待遇。家中其他人，照地主富農成份處理，不得享受工人權利。家中如尚有其他成份，依其成份處理。例如，一家有人在鄉村，靠收租放債，爲主要生活來源已滿三年，此人是地主；有人依靠出賣勞力，爲主要生活來源已滿一年，此人是工人；又有人在城鎮開自做自賣的小工業，依爲主要生活來源已滿一年，此人是獨立生產者；各依其在一定時間內生活來源的性質，而決定其成份，

又各依其成份，而決定其在民主政府法律下的待遇。

(2) 農村工人、獨立生產者、小學教員、醫生等人中，兼有小塊土地，因鄉村不
够維持生活，出外謀生，而將其小塊土地出租，並非依爲主要生活來源者，應照一般農
民分配土地，不能當地主看待。

(十二) 地主、富農、資本家、與工人、 農民、貧民相互結婚後的階級成份

(1) 地主、富農、資本家與工人、農民、貧民相互結婚後的階級成份，依照結婚
在革命前後的分別，依照原來階級成份的分別，並依照結婚後生活情形的分別，而決定
其成份。

(2) 凡在革命前結婚的：地主、富農、資本家女子嫁與工農貧民，從事勞動依爲
主要生活來源滿一年者，承認其爲工人、農民或貧民成份。不從事勞動，及從事勞動不
滿一年者，依原來成份不變更。工、農、貧民女子嫁與地主、或富農、或資本家，過同
等生活滿五年者，才能承認其爲地主或富農或資本家成份。如生活不與地主、富農、資
本家同等，而與工農貧民同等（即靠自己勞動爲主要生活來源），或過同等生活不滿五
年者，依原來成份不變更。

(3) 凡在革命後結婚的：工農貧民女子嫁與地主、富農、資本家，其原來成份不

變更。地主、富農、資本家女子，嫁與工人、農民、貧民、須從事勞動，依爲主要生活來源滿五年者，承認其爲工人、或農民、或貧民成份。如不從事勞動，及從事勞動不滿五年者，依原來成份不變更。

(4) 無論何時，與何種成份結婚，所生子女的成份與父同。

(5) 革命前，工農貧民以女子賣與地主、富農、資本家者，及工農貧民與地主、富農、資本家相互以女招郎者，其出賣子女，及招來郎婿的成份待遇，適用上述(1)至(4)條之規定。

(6) 革命前，工農貧民與地主、富農、資本家，相互以子過繼者，不問過繼時之年齡如何，從滿十歲起，工農貧民之子過繼與地主、富農、資本家，與其過繼父母過同等生活，滿五年者，其成份同於過繼父母。如生活不與過繼父母同等，而與生身父母同等者，依原來成份不變更。地主、富農、資本家之子，過繼於工農貧民，與過繼父母過同等生活滿三年者，其成份同於過繼父母。如生活不與過繼父母同等，而與生身父母同等者，依原來成份不變更。

【說明】這裡所謂勞動，包括家務勞動在內。

(本條(3)項關於在革命後工農貧民女子嫁與地主、富農、資本家依原來成份不變更的規定，在現在適用時，對於嫁於地主、富農者，應將在革命後解釋爲在土地改革後；對於嫁與資本家者，則仍應按本條(2)項規定處理。——中共中央註)

(十四) 地主、富農兼工商業者

(1) 地主兼工商業者，其土地及其與土地相連的房屋、財產沒收。其工商業及與工商業相連的店舖、住房、財產等不沒收。

(2) 富農兼工商業者，其土地及與土地相連的房屋、財產、照富農成份處理。其工商業及與工商業相連的店舖、住房、財產，照工商業者處理。

(十五) 管公堂

管公堂是一種剝削行爲，但應分別地主、富農、資本家管公堂與工、農、貧民管公堂的不同。

〔說明〕管理各種祠、廟、會、社的土地財產，叫做管公堂。管公堂無疑是封建剝削的一種，特別是地主階級及富農，借着公堂集中大量土地、財產，成爲封建剝削的主要方式之一，凡屬這種爲少數人把持操縱，有大量封建剝削收入的公堂，管理公堂的行爲，當然是構成管理者階級成份的一個因素。但有些小公堂，爲工農貧民羣衆輪流管理，剝削數量極小，則不能作爲構成管理者階級成份的一個因素。有些人以爲只要管過公堂，都是地主、富農、或資本家，這是不對的。

(十六) 一部分工作人員的生活問題

在民主政權機關及其他革命組織中的工作人員，未分配土地而生活特別困難者，本

人及家屬，可分給相當土地，或以其他方法解決其困難。

【說明】已分配土地的一般政府工作人員的生活，中央政府已有命令解決（即發動群眾耕種其土地），這裡只說未分土地的人員。所謂家屬是指父、母、妻、子、女及十六歲以下的弟妹。

（十七）公共事業田

新區分配土地，及老區檢查出來的土地重新分配時，應酌量留出爲了橋樑的修理、渡船、茶亭等公共事業而使用的土地。

【說明】橋樑的修理，渡船的修理與船工的工資，茶亭的修理與茶水的設置，這些公共事業的費用，均經按照需要程度，由當地區鄉政府決定，酌量留出一部分土地，發動群眾耕種。

（十八）債務問題

（1）在革命前，凡地主、富農，以金錢或物品貸付與工農貧民者，除店舖貨賬外，本利一概取消。凡工農貧民，以金錢或物品，存放於地主、富農者，應予歸還。

（2）依靠高利貸剝削，爲全家主要生活來源，其生活狀況超過普通中農者，叫做高利貸者。高利貸者，照地主成份處理。

(3) 在革命後的債務，凡不違背中國民主中央政府頒佈之暫行借貸條例者，均應歸還。

【說明】(1) 一切過去及現在的國民黨統治區域，不論城市、鄉村，債務中最大多數都是高利貸剝削。但不是依靠高利貸為其全家主要生活來源的，不能叫做高利貸者，應各以其成份處理。以為凡有高利貸剝削的都是『高利貸者』，這是不對的。

(2) 一面放債，一面欠債的，應將其『欠人』，『人欠』，互相抵消，看其剩餘部分的性質與程度，再與本人其他剝削關係總合起來，決定其成份。

(3) 店舖貨賬必須歸還的理由，是爲了不使商業受到損失，並且貨賬一般不在高利債務範圍之內。

(4) 工農貧民互相間的債務，應如何處理，由借貸雙方自己決定。雙方不能決定者，由當地民主政府決定。

把解放區的農業生產提高一步

——一九四八年七月二十五日——

新華社社論

目前中國人民的革命戰爭，正處在勝利的緊張的關頭，全國各解放區，必須集中一切努力去爭取革命戰爭在全國範圍內的勝利。同時，由於革命戰爭的進攻形勢與不斷勝利，使各解放區除接敵區與游擊區外都獲得了相對安定的環境；這種環境，是可以而且必須被利用來恢復和發展解放區的生產的。必須迅速恢復和發展解放區的生產使解放區的生產能够在現有的水平上迅速提高一步，這是爭取革命戰爭在全國勝利最基本最重要的一項任務。因為只有解放區生產的提高，才能長期地更有力地去支援前線的革命戰爭；只有解放區生產的提高，才能改善解放區人民的生活，使人民更加團結，使解放區更加鞏固，並因此也就能以充分而切實的事實去說服全中國的人民迅速地走上新民主主義的革命道路。

毛主席說：一切在後方黨政機關負責領導工作的幹部，他們雖然因為支援前線，土改，整黨及徵收公糧等工作，是十分繁忙的，但他們必須至少拿一半以上的時間，即一年中六個月以上的時間，去組織與指導生產事業。又說：一切基本解放區的當前最基本的任務，就是要把生產向上提高一寸。毛主席的這些指示，正是我們各解放區後方工作

的基本方針。

毛主席又說：目前在解放區提高生產，必須是工業生產，與農業生產並重。這與以前提高生產以農業生產為重心的情況，是有了一些改變的。這是因為解放區日益擴大，人口日益衆多，在解放區內部，已經有了很多的小城市和中等城市，並已開始有了大城市，不少近代的工廠，礦山及工業區，已被解放，鐵路，公路，河道及火車，汽車，汽船，木船在解放區已經不少，在今後，還將有更多的城市，工廠，鐵路，河道被解放。這些，應該是人民在解放戰爭中最可寶貴的收獲。必須很好地利用這些工廠，礦山，鐵路，公路，河道及一切機器去為革命戰爭的勝利與人民生活水平的提高服務。除此以外，在解放區還有廣大的手工業及農村與城市的家庭副業生產。這些手工業生產，一部分由於解放區民主政府的提倡與扶助，已有廣大的發展，在解放區的經濟生活中起了巨大的作用。但另有一些手工業生產，則由於戰爭與國民黨的罪惡封鎖，受到了破壞及生產降低，在土地改革中，由於執行政策中的錯誤，若干地區的手工業生產，也受到一些破壞或暫時的生產降低。恢復與發展解放區廣大的手工業生產，亦是極為重要的任務。雖然在解放區的機器生產及手工業生產，都遠不如農業生產廣大，其數量亦比農業生產小得多，但這些工業生產在解放區整個社會經濟結構中所佔的必須的地位，却與農業生產是同等重要的。特別因為工業生產的破壞與縮小，工業產品的缺乏與價格的高昂，就更加顯出恢復與發展解放區工業生產的重要性和急迫性。因此，除開那些只有農業沒有什

麼工業生產的農村黨委，或只有工商業沒有什麼農業生產的城市及工廠黨委，他們應該到一地或主要地以發展農業生產或工業生產為自己的生產任務而外，其他所有有農業又有工業生產地區的黨委，特別是各中央局，區黨委等高級黨委，都應該以發展工業生產與發展農業生產擺在並重的地位。只有如此，才能使解放區的經濟，走上更加健全更加獨立的發展道路。

關於發展解放區工業生產中的各種問題，過去已有將來還有專門的論文來加以討論。這裏只來討論發展解放區農業生產中的幾個問題。

農業生產是有季節性的。今年春耕已經過去，夏收已經完畢，解放區各地的農業生產，已經或多或少地獲得初步的成績。今後在一般地區的任務是繼續夏鋤，作好秋收，在接敵區與游擊區要作好護糧鬥爭，而在某些發生嚴重災荒的部份，則要抓緊時機，把抗災救災當作唯一的中心任務。但是一般地說，各解放區都應當從現在起，特別是利用今年秋冬兩季，對明年的大生產運動，充分完成一切準備工作。因為一切基本解放區的土地改革，已大部澈底完成，其餘一部份地區預計今年秋冬兩季亦可能完成，到明年，便可能在全國一切基本解放區內開展一個完全沒有封建束縛的，各階層人民得以在自由平等的條件下比賽生產致富的普遍的生產運動。

爲了提高解放區的農業生產，爲了準備開展一個大規模的農業生產運動，要作些什麼呢？大體上可分爲以下三個方面。

首先，是要針對土地改革後所產生的新情況，解決一些有關農業生產的政策問題。這是開展農業生產運動的前提條件。這些問題是：（一）確定地權。按照中央關於一九四八年土改與整黨工作指示的規定，「凡屬封建制度已經根本消滅，貧雇農已經得到大體上相當於平均數的土地，他們與中農所有土地雖有差別（這種差別是允許的），但是相差不多者，即應認為土地問題已經解決，不要再提土地改革問題。」在這樣的地區，就應當以戶為單位最後確定各階層（包括土地改革前的地主，舊式富農在內）一切男女老少人口的地權財權，保障其不受侵犯。各解放區最高行政機關應當統一頒發土地執照，依級轉由各縣，市政府負責填發，交各戶主收執，以後遇有土地轉移買賣，分家，嫁娶等情形時，准予分領或換取土地執照。二流子一時難望改好者，其土地執照經公議，可由一定組織（如村政府）暫代保存，待其轉入勞動後，再行發給。（六月十二日日本社轉播東北行政委員會關於頒發土地執照的規定，可供各地參考。）（二）凡是在土地改革過程中曾經發生而尚未糾正的偏向，必須認真地，適當地，並儘可能迅速地加以糾正。那怕是部分的甚或個別的現象也好，都必須予以足夠的重視，不應馬虎過去。一切劃錯了的階級成份，必須按照中央公佈的一九三三年的二個文件與任弼時同志關於「土地改革中的幾個問題」的報告，公開地加以訂正。對於因劃錯成份而沒收的土地財物，能退回的應立即退回；不能原物退還的，應當在一面照顧被錯鬥戶的利益，一面照顧翻身貧雇農的情緒與實際困難的原則下，盡一切公私力量，設法予以補償。對於被錯殺者的

家屬，應由政府設法予以適當的撫卹。對於未曾分給或留給一份土地財物的地主，富農，應迅速的予以適當的安置。務使一切農村人民都能得到一定的生活與生產資料，使之能維持生活並從事生產。如果區村政府對於這些問題不能自己解決，各解放區的最高政府就必須規定確實辦法去解決，如拿出一定數量的公糧公款及其他辦法去解決。要看到糾偏的積極意義。應當利用糾偏教育幹部與群眾，使他們提高階級覺悟，作到真正孤立敵人，壯大自己；使他們弄清楚什麼是我黨的正確政策，什麼是執行中發生的偏向，並且對偏向開展正確的批評與自我批評，分析錯誤的性質，產生的原因，得出糾正的辦法，並從中吸取經驗教訓。同時注意克服我們工作中的某些無紀律狀態或無政府狀態，建立新的民主秩序與民主作風。只有這樣，才能真正掃除生產的障礙，並從而增進農民與農民間，羣衆與幹部間的團結，便利今後一切工作的開展。（三）明令允許僱傭勞動，（包括請長工，短工等）的繼續存在。僱用條件如何，除勞動法令已有規定者外，應由主僱雙方自由約定。在土地改革中把舊式富農對僱工的剝削作爲封建剝削的一部份，是因爲它帶有封建性，並不是根本禁止僱傭勞動。事實上目前僱工種地的人大部是家中缺少勞動力，這種僱工是應當提倡的，以免荒蕪土地，並造成一部分人的生活困難。（四）土改完成地區，按照中國土地法大綱的規定，允許特定條件下的租佃關係。即凡因孤寡廢疾，或因參加革命軍隊及其他脫離生產的革命工作，或因進入工廠作工及改營工商業等，因而不能耕種自己所分得的土地者，或政府所有公荒須招人投資開墾者，均應允

許出租其土地。租額在政府未統一規定前，可由主佃雙方自由約定之。(五)明令保護在廢除高利貸以後的私人自由借貸，利率在政府未統一規定前得由債主與債戶自由議定。次項新的債權。不問其所屬階級如何，一律受到法律的承認。(六)凡經過土地改革地區，應視今天土地分佈的狀況，調整或改訂農業稅(公糧)負擔的標準，並切實改善戰勤制度，使一方面有利於支援戰爭，另一方面能鼓勵農民生產情緒。有利於改善農民的生活。有些解放區已宣佈凡土地改革已經完成地區，一律廢除農業累進稅則，改用無累進率的比例稅收制，並規定一律按各塊土地常年平均產量計徵，不按當年實際產量計徵，凡因勤勞或改良作物所增加之收入，一律不增加負擔，使人民多生產者能多得利。在因荒年或其他不可抗的打擊而致歉收的情形下，則得由政府酌予減徵或免徵。並規定統一村款收支，平衡各地負擔，嚴禁一切額外徵收，力求減輕人民負擔。這些辦法，可供各地參考。過去，由於土地大量集中在少數地主與舊式富農手裡，只有對他們這種依靠封建，半封建剝削得來的財產課以較一般農民為重的稅率(累進徵收，土地越多的負擔越重)，才算合理，才能相對地減輕一般農民的負擔。現在土地已經平分，封建剝削不再存在，如果仍舊施行農業累進稅則，就會妨礙人民的發家致富，因此，必須予以廢除，代之以便利人民生產的新的稅則。戰爭勤務，亦當適應階級情況的變化，做到合理分配，節約使用。在保證戰爭必需的供應下，求得儘可能少動員差役。要十分愛惜和適當使用民力，嚴格禁止後方機關假借戰勤名義隨便支差，加重民力負擔。以便使更多

的人力畜力集中用於生產。此外，戰勤支差制度亦可以而且必須加以改良，例如山東已採用有代價的包運制來運輸軍用物資和傷兵等，即可以大大節省民力。所有這些政策，應予明文公佈，廣為宣傳，貫徹執行，以解除人民的顧慮，安定與鼓勵其生產情緒。

、第二個方面，就是要在現有的基礎上提高農業生產技術。這是提高農業生產力的必要條件。各地經驗證明：由於改良農具，或改良耕作法，或採用好的品種，或變旱地為水地等等，往往使同一土地的產量增加一倍乃至兩三倍不等。過去由於封建束縛沒有徹底解除，農民很少興趣也很少可能從事技術改良，現在是有這個興趣也有這種可能了，因此得以在更廣泛的範圍內普遍開展改良農業技術的運動。一切農村組織與農村工作者，應將領導與組織這一運動當做重要與經常的任務。應當採取各種有效辦法，保護與增殖耕畜，並提倡養羊養豬，積肥溷糞，應當提倡和獎勵改良農具，改良耕作法，選擇品種，防除虫害，改良土質，興修水利等，有益於發展農業生產的措施，應當物色並組織一切對農業生產具有專門智能與豐富經驗的專家或老農，幫助政府指導農業生產；應當開展生產競賽，在講求實際不騫虛名的原則下，表揚真正對生產有貢獻並有推動代頭作用的勞動英雄與模範人物，把他們的經驗推廣到羣衆中去；政府每年應當發放必要的和可能的無利或低利農業貸款，並改善貸款方法，反對把貸款混同賑款，採取平均分配，只發不收的單純救濟觀點，要以貸給生產資料為主，而不是以貸給生活資料為主，要有計劃有重點的分配，防止挪用積壓，並簡化發放手續，保證全部並及時地發放到

真正勞動人民的手裡，必須有借有還，以便逐年增加，擴大發放。各解放區必須設立農業生產貸款局，專司其事，以便有計劃地，長期地把農貸在企業化基礎上切實辦好。只有做好這些工作，才能使增產成爲可能。在今年秋季，一個解放區，不論已否完成土地改革的地區，均必須指導農村人民種好麥地，在冬季號召一切農村人民多多積肥，修理與添置農具，爲一九四九年的大生產運動作好一切準備工作。爲了做好這一切工作，政府的農業部門對於生產工具的製造與分配，牲畜的購買繁殖，大小水利的計劃與舉辦，優良品種的選擇與推廣等，應該首先作好。

第三個方面，就是要組織農村人民的合作互助。在今天中國的條件下，要發展農業生產，首先是要打破束縛生產力的封建的生產關係；而在封建關係被打破以後，唯一的任務，就是發展農業生產力——由勞動者與生產工具相結合而形成的生產力；而爲了發展生產力，除了改良農業技術（生產工具）而外，起決定作用的，就是組織勞動力的問題了。關於組織勞動力的互助的重要性，毛主席在『論合作社』，『組織起來』的講演中，曾作過反覆詳盡的說明。特別在目前，由於土地改革後，土地，耕畜，農具等相對分散，加上長期戰爭的消耗與敵人的破壞，造成農村人力，畜力及生產資料之不足，因此更需要引導農民組織起來，發展合作互助，並提倡婦女勞動。才能恢復和發展農業生產。但是組織勞動力的互助，不是一件簡單的工作，不能操之過急，必須善用農民的親身經驗，通過農民的思想覺悟，採取逐步推廣，逐步提高的方式。因此要反對命令

主義和形式主義，但又不能放棄領導，任其自流。根據過去經驗和目前狀況，組織合作互助：第一，必須是自願結合的。由任何方面對於任何人實行強制而建立起來的生產合作組織，沒有不失敗的，因為如果這樣就不能發揮勞動積極性。所以在一切生產合作互助組織中必須嚴禁強迫加入。即是對於地主和二流子，應教導和監督他們學習勞動，也不應採取片面的管制辦法。第二，必須是平等互利，等價交換的。某些地區在合作互助中，片面強調貧雇農利益，強制地主，富農甚至一部分中農給貧雇農作無償勞動或不等價交換，都是破壞生產的錯誤行為，必須嚴格糾正。第三，一切勞動人民都可以成爲組織合作互助的對象。農民與農民間的合作互助，固應提倡；轉向勞動的舊地主參加農民的合作互助，也是允許的；組織中農與貧雇農的互助，尤其重要。某些地區只單獨組織貧雇農生產互助，是不好的。因爲這樣，不但不能推動整個農村的生產運動，也不能解決貧雇農自身的許多困難，如生產經驗不足，生產工具不備等等。在這些方面，貧雇農都需要取得中農的幫助。第四，合作互助組織本身，必需有領導，有計算，又必須有民主有監督。第五，由於戰爭中男勞動的減少，組織婦女參加生產，有極大的重要性。各解放區婦女過去在戰爭中，在支前，民主，土改與生產運動中已有不少的貢獻和參加勞動的經驗。今後更應有計劃地更廣泛地組織她們，成爲生產運動中的主力軍之一，並從而提高她們的經濟地位與政治地位。

在大規模戰爭的條件下，我們不能要求目前解放區的農業生產能有飛速和大量的提

高。但是將解放區的農業生產從現有的水平上提高一步，或者說提高一寸，不但是完全必要，而且是完全可能的。只要充分認識；恢復與發展農業生產的重要性，只要有正確健全的領導，掃除一切不利於農業生產的障礙，採取各種有利於農業生產的措施，提倡技術改良，組織合作互助，便可完成任務。像軍事戰線上的勝利一樣。像土地改革工作的勝利一樣，我們還必須以同樣的努力取得生產戰線上的勝利。一切革命，一切社會改革，其最後目的，都是爲了發展生產，如果我們在軍事上勝利了，在土地改革中勝利了，而不能在生產上繼續取得勝利，那我們的革命和土地改革就變爲無意義的了，變爲無理取鬧了，所以我們必須在軍事勝利與土地改革勝利的完全新的基礎上繼續取得生產上的勝利，才能使我們的革命和改革成爲歷史上的重大進步，用生產的勝利，來鞏固和擴大土地改革的勝利，來支援和保證軍事上的勝利並爭取革命在全國範圍內的勝利。

北平軍事管制委員會

關於本市轄區農業土地問題的決定

本市轄區內的農業土地問題，是複雜的，是與一般農村不同的。第一、這裡的地價地租，受其土地所在位置的影響更大，由城市社會經濟發展所產生之利益，更明顯地爲少數寄生的土地所有者所侵吞。第二、這裡封建土地佔有制，不僅直接束縛一般農業生產的發展，而且直接妨礙工業及城市各種建設事業對土地之合理的使用，因而妨礙工業及城市建設事業之進行。第三、這裏有大量的爲供給城市人民菜蔬而生產的園藝，封建地租之徵收，不僅直接束縛園藝生產之發展，而且直接影響城市各階層人民之生活。第四、供給蔬菜的農業經營者，有自耕的貧農、中農、富農和佃貧農及佃中農，也有佃富農，經營地主和農業資本家等，對於是項土地問題處理不當，也會影響城市菜蔬的生產和供給。第五、在本市農業地區與農民雜處的有大批的非農業人口，同時，在城市發展中又將有大量的工廠、商店、住宅和馬路、公路等之修築，需要充分自由合理地使用城鄉所有土地，在這裡如果也實行土地平分，則全體農民將因土地平分而變成少地即耕地不足之農民，並且不利於城市建設事業之發展，因此在城市郊區，雖需要和一般農村一

樣廢除封建與半封建的土地制度，即沒收地主的土地和富農出租的土地，却不能和鄉村一樣實行土地平分和土地平分後的一般私有制。茲特根據本市轄區內農地佔有與使用的具體情況，規定處理辦法如下：

一、所有自耕農民之土地，包括富農自耕部分之土地在內，其耕種權與所有權一律照舊保持不變。

二、沒收所有地主之土地並徵收富農出租之土地，統一由本市人民政府管理並酌量出租，但對於需要依靠土地爲生之地主，在沒收土地時，應留給以大體與普通中農相等之一份土地，如有其他收入者可酌量少留或不留予土地。

三、在土地被沒收與徵收歸公之後，不論原土地使用者爲佃貧農、佃中農、佃富農或經營地主與農業資本家或其他土地使用者，也無論原來爲公地或私地，一般維持原耕、原用不動，但惡霸等仗勢侵佔使用之土地不在此限。

四、凡使用機器耕種之土地，不論其土地所有權有無變動，一律原耕不動。

五、農民耕種的地主和富農的土地，在沒收歸公之後，一律不再交地租，只向政府繳納統一的農業累進稅，其稅則另定之。

六、沒收地主之土地時，租種該地主原有土地之佃戶所使用的耕畜、農具應轉爲佃戶所有。經區政府批准後並得徵收地主一部份糧食，分給缺少生產資金的農民，對於地主其他浮財，不再沒收或徵收。

七、佃戶已繳之押金及預繳之地租，地主應退還佃戶，但如出租土地者爲貧苦之老弱孤寡，無力退還時，應另行調處之。

八、生活不超過中農水準，因缺乏勞動力，或因從事其他職業無力自耕而以少數土地出租者，其土地不在沒收之列，今後其分得或留有之土地仍可繼續出租，其租額由東佃雙方自由議定之。

九、關於地主土地的沒收與富農出租土地的徵收，在政府領導下由區村農會執行之，農會尙未建立或不健全不能勝任時，由當地人民政府執行之，但須邀請正派農民積極分子或農民代表參加。關於地主富農成分之劃定，由村農民大會邀集本人參加評定之，並應報告區政府批准，由村農民會貼榜公佈之，區政府批准後如本人仍不同意時，得於貼榜公佈後五日內向市人民法院提出申訴，在法院未判決前不得執行。

十、人民對於土劣惡霸的罪行，有向人民法院提起控訴及要求賠償之權，任何人不得加以阻撓。但羣衆不得採取吊打或其他直接行動，直接侵犯被控訴者之財權人權，應聽候人民法院之判處。

十一、一切可耕之荒地，在不妨礙城市建設與風景的條件下，由政府統一分配予缺少土地之農民使用。墾種荒地者免稅一年至三年，視其地質與位置而定。

十二、本辦法只適用於本市所轄地區內之農業耕作的土地，並自本日起施行之。

