

宁波市人民代表大会常务委员会

公 告

〔十五届〕第二十号

《宁波市全民阅读促进条例》已报经浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第十五次会议于2019年11月29日批准，现予公布，自2020年4月1日起施行。

宁波市人民代表大会常务委员会

2019年12月13日

浙江省人民代表大会常务委员会关于批准 《宁波市全民阅读促进条例》的决定

(2019年11月29日浙江省第十三届人民代表大会
常务委员会第十五次会议通过)

根据《中华人民共和国立法法》第七十二条第二款规定，浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第十五次会议对宁波市第十五届人民代表大会常务委员会第二

十四次会议审议通过的《宁波市全民阅读促进条例》进行了审议，现决定予以批准，由宁波市人民代表大会常务委员会公布施行。

宁波市全民阅读促进条例

(2019年10月29日宁波市第十五届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过
2019年11月29日浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第十五次会议批准)

目 录

第一章 总则

第二章 阅读服务设施

第三章 阅读推广

第四章 保障和监督

第五章 法律责任

第六章 附则

第一章 总 则

第一条 为了加强全民阅读服务工作，保障市民阅读权利，提高市民文化素养和社会文明程度，促进书香宁波建设，根据《中华人民共和国公共文化服务保障法》《中华人民共和国公共图书馆法》《浙江省公共文化服务保障条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内全民阅读服务设施建设、阅读推广及其保障和监督等促进工作。

第三条 全民阅读促进工作应当遵循政府主导、社会参与、优化服务、公益普惠的原则，坚持以社会主义核心价值观为引领，传承优秀传统文化，传播现代文明理念，普及科学文化知识，通过提高阅读服务质量、提升市民阅读兴趣、增强市民阅读能力，引导和推动形成人人爱读书、读好书、善读书的全民阅读社会氛围。

第四条 市和区县（市）人民政府应当将全民阅读促进工作纳入国民经济和社会发展规划，并将全民阅读基本公共服务经费纳入本级财政预算，按照公益、基本、均等、便利和城乡一体化的要求，完善公共阅读服务设施，推广全民阅读服务活动，健全全民阅读服务体系，提高全民阅读服务水平和保障能力。

市和区县（市）设立由新闻出版、文化旅游、财政、自然资源规划、住房和城乡建设、教育、民政、卫生健康、交通运输、科

技等主管部门组成的全民阅读指导委员会，统筹、协调和督促解决本行政区域内全民阅读促进工作中的重大问题，其日常相关工作由本级新闻出版主管部门承担。

第五条 市新闻出版主管部门根据国家基本公共文化服务指导标准和省基本公共文化服务实施标准，结合本市全民阅读工作实际，拟定全民阅读公共服务基本标准并报市全民阅读指导委员会审定。

市和区县（市）新闻出版主管部门根据全民阅读公共服务基本标准和相关法律法规的规定，组织拟定本行政区域内全民阅读促进工作规划和年度工作计划，报本级全民阅读指导委员会审定后组织实施。

全民阅读促进工作规划和年度工作计划应当包括全民阅读服务设施的建设、阅读服务单位和组织培育、阅读服务活动推广、阅读服务保障等内容，并明确完成相关目标和任务的时间安排、工作标准、部门和单位职责。

第六条 市和区县（市）文化旅游主管部门应当在其职责范围内做好全民阅读促进工作，并负责指导和监督本行政区域内公共图书馆和乡镇（街道）综合性文化服务中心（站）等公益性文化单位，开展相关活动。

市和区县（市）人民政府其他有关主管部门应当按照各自职责，协同做好全民阅读促进相关工作。

工会、共青团、妇联、残联等人民团体和文联、科协、社科联等社会组织应当结合各自工作对象的特点开展全民阅读促进工作。

乡镇人民政府、街道办事处负责乡镇（街道）公共阅读服务设施的日常管理，并

在其职责范围内支持相关单位和社会组织开展全民阅读工作。

村(居)民委员会应当支持本村(社区)内的全民阅读服务单位和社会组织开展相关服务活动,并在其职责范围内,根据居民需求,开展全民阅读促进工作。

第二章 阅读服务设施

第七条 市和区县(市)人民政府应当根据国家基本公共文化服务指导标准、省基本公共文化服务实施标准和全民阅读促进工作规划、年度工作计划,结合本行政区域内人口规模、分布和阅读服务需求,科学合理地确定公共图书馆、村(社区)图书室、国有实体书店、公共阅读栏(屏)、数字阅读设备终端等公共阅读服务设施的数量、规模和布局,形成便利可及的公共阅读服务圈。公共图书馆等基本公共阅读服务设施建设应当纳入本级国土空间规划。

第八条 市和区县(市)文化旅游主管部门应当按照国家、省有关公共图书馆建设标准、服务规范和本市全民阅读公共服务基本标准,建立以市级公共图书馆为中心馆、县级公共图书馆为总馆,乡镇(街道)公共图书馆为分馆,村(社区)图书室为基层服务点的公共图书馆服务体系。

乡镇人民政府、街道办事处应当利用乡镇(街道)和村(社区)的综合性文化服务中心(站)、农村文化礼堂等公共服务设施,设置乡镇(街道)公共图书馆和村(社区)图书室。

公共图书馆应当完善数字化、网络化服务和配送体系,实现本市行政区域内图书文

献资源统一流通、统一检索和通借通还。区县(市)公共图书馆应当定期为乡镇(街道)公共图书馆、村(社区)图书室补充、更新阅读资源,丰富图书、报刊的种类和内容。

第九条 市和区县(市)新闻出版主管部门应当会同文化旅游等有关主管部门推行全民阅读服务设施的数字化和信息网络建设,利用互联网、广播电视网等现代传播技术提供阅读服务,推广运用数字图书馆、电视图书馆、电子阅报屏等数字化阅读服务设施,丰富阅读服务内容和形式。

公共图书馆应当创新技术手段,通过开发应用多媒体阅读产品,提供优质便利的数字阅读资源。市级公共图书馆应当会同区县(市)公共图书馆,利用互联网、移动客户端等现代传播技术和信息载体,建设全市统一的数字文献资源共享平台,为全市公共图书馆用户免费提供远程查询、文献阅读等数字化阅读服务。

公共图书馆和村(社区)图书室应当在其服务场所设置公共电子阅览设备或者数字阅读设备终端,免费提供数字化阅读服务。公共电子阅览设备、数字阅读设备终端的数字阅读资源应当与全市数字文献资源共享平台互联互通,共享共用。

第十条 市和区县(市)新闻出版主管部门应当会同文化旅游、交通运输、民政、卫生健康等有关主管部门在下列场所和单位设置公共阅报栏(屏)或者数字阅读设备终端,为公众提供阅读服务,所在地的乡镇人民政府、街道办事处应当给予支持和配合,其中,政府设立的相关场所和单位应当利用自身设施和条件,引入实体书店或者开设公共阅读服务空间:

(一) 住宅小区和机场、车站、码头、公园、广场等人流密集的公共场所；

(二) 博物馆、美术馆、文化馆、科技馆、体育馆、档案馆、城市展览馆、妇女儿童活动中心、青少年宫、工人文化宫等公共文化服务机构；

(三) 养老机构、医疗机构等单位。

鼓励旅游景区、银行、商场、宾馆等场所和单位设置公共阅报栏（屏）或者数字阅读设备终端。

政府设立的公共图书馆应当在第一款规定的场所和单位设立自助图书借阅设施、图书借还服务点或者开展流动图书服务。鼓励公共图书馆与国家机关、企业事业单位和其他社会组织在相关场所和单位合作设立借阅服务设施，为公众提供阅读服务。

第十一条 市和区县（市）文化旅游主管部门应当会同自然资源规划、住房和城乡建设等主管部门，结合公共图书馆网点布局，统筹设置二十四小时自助借还、开放阅读服务的公共阅读空间。

公共图书馆应当利用自身图书文献资源、服务能力和信息化技术等条件，为公众免费提供二十四小时自助借还、开放阅读服务的公共阅读空间。

鼓励和支持社会力量建设或者参与建设二十四小时自助借还、开放阅读服务的公共阅读空间。

第十二条 市和区县（市）新闻出版主管部门应当会同自然资源规划、住房和城乡建设、文化旅游、教育、财政等有关主管部门通过建设文化街区（广场）、培育阅读品牌等途径，扶持实体书店发展。商业综合体、特色小镇等公共设施规划建设应当配套引

入实体书店。

乡镇人民政府、街道办事处应当根据公共阅读服务设施建设布局，在其管辖区域内扶持实体书店网点建设。

鼓励和支持在住宅小区、公园、广场等公共区域周边和高等院校、旅游景区、商场、宾馆、民宿、文化场馆等场所开设实体书店。

鼓励国家机关、企业事业单位和其他社会组织利用本单位场地和设施，引入实体书店或者开设公共阅读空间。

第十三条 鼓励国家机关、企业事业单位和其他社会组织，利用本单位场地和设施设立职工书屋，为职工提供阅读服务。

各级工会组织应当对职工书屋的设立及其阅读活动的开展给予指导和扶持，促进形成阅读条件完备、覆盖范围广泛的职工阅读设施。

第十四条 鼓励和支持高等院校、科研机构和社会组织开展数字阅读、有声阅读、视频阅读等多媒体阅读服务研究，并与公共图书馆、实体书店和其他阅读服务组织合作，开发和推广应用阅读新技术、新载体、新设施，提高阅读服务水平。

鼓励出版发行单位、实体书店、网络运营商、移动通讯运营商创新技术手段，开发和推广应用各类多媒体阅读产品，采用积分奖励等阅读激励措施，通过各类阅读服务平台，向公众提供特色化阅读资源和阅读服务指导。

第十五条 公共阅读服务设施的管理单位应当按照国家、省有关基本公共文化服务规定和本市全民阅读公共服务基本标准，建立健全公共阅读服务设施管理、维护制度和服务规范，开放公共阅读服务设施，并确定

公共阅读服务设施的管理人，向社会公告服务内容、开放时间等相关信息。

第十六条 任何单位和个人不得侵占、损坏或者擅自拆除公共阅读服务设施，不得擅自改变公共图书馆、村（社区）图书室、公共阅读栏（屏）、数字阅读设备终端等公共阅读服务设施的性质和功能或者缩小其设施配置标准、建筑面积。

因规划调整或者城乡基础设施建设等公共利益需要，确需拆除公共阅读服务设施或者改变相关服务设施性质、功能和设施配置标准、建筑面积的，应当依照有关法律、法规的规定和全民阅读公共服务基本标准重建、改建，并坚持先建设后拆除、改变或者建设与拆除、改变同时进行的原则。重建、改建相关服务设施，不得低于原有设施配置标准、建筑面积和标准。

第三章 阅读推广

第十七条 市和区县（市）人民政府及其有关主管部门应当加强全民阅读推广工作，通过创建全民阅读品牌、开展主题阅读活动、组织全民阅读公益宣传等途径，引导市民树立终身阅读理念，培养日常阅读习惯，营造全民阅读的社会氛围。

新闻出版、文化旅游等主管部门应当根据全民阅读促进工作规划和年度工作计划，组织开展公益性、普惠性、经常性阅读活动，对阅读推广人、阅读服务志愿者和企业事业单位、社会组织等开展阅读活动给予支持。

国家机关、企业事业单位和其他社会组织应当结合各自工作领域和相关公共服务活动，组织开展形式多样的公益性、普惠性

阅读活动。

第十八条 每年4月份为宁波读书月，每年10月31日为书香宁波日。

市和区县（市）人民政府及新闻出版、文化旅游等有关主管部门、人民团体、公共图书馆、实体书店和其他阅读服务组织应当在宁波读书月、书香宁波日期间，通过开展主题论坛、演讲诵读、读书沙龙、图书展览、优秀读物推介、阅读品牌展示等途径，组织公众参与具有地方、行业特色的公益性、普惠性阅读活动。

第十九条 新闻出版、文化旅游、教育、科技等主管部门应当会同工会、共青团、妇联、残联、科协等人民团体和社会组织，定期向公众推荐面向不同读者群体的包括数字化作品在内的全民阅读基础书目和分类推荐书目。

公共图书馆应当优先将全民阅读基础书目和分类推荐书目纳入采购目录。

全民阅读基础书目和分类推荐书目应当包含反映本地历史文化特色的优秀作品。新闻出版主管部门应当会同文联等单位建立优秀本地出版物创作扶持机制，鼓励发掘、创作反映宁波港口、海上丝绸之路、历史文化名城和其他具有本地地域文化特色的作品，支持优秀作品的出版、发行和传播。

本市出版单位应当向市公共图书馆交存正式出版物。

第二十条 公共图书馆应当通过开展阅读能力辅导、知识讲座、文献展览、读书交流、演讲诵读、阅读经验分享、优秀读物推荐、图书互换共享、阅读积分激励等活动，推广全民阅读，并制定全民阅读活动计划，明确活动的内容、次数、时间，提前向

社会公布。

公共图书馆应当通过免收借阅押金、免费提供文献信息查询及借阅、二十四小时开放网络数字服务资源、定期开展流动图书服务、提供个性化图书预约配送服务等途径向社会公众提供平等、开放、共享、便利的阅读服务。

市级公共图书馆应当设立少年儿童图书馆，其他公共图书馆应当设立少年儿童图书馆或者单独设置少年儿童阅览区域。少年儿童图书馆或者少年儿童阅览区域应当配备相应的专业人员，建立图书分类阅读指导目录，开展面向少年儿童的阅读服务活动，并为学校组织开展有关课外阅读活动提供阅读空间、专业指导等方面支持。

鼓励和支持高等院校图书馆、科研单位图书馆和国家机关、企业事业单位、其他社会组织的职工书屋定期向社会开放。

第二十一条 教育主管部门应当建立学校、家庭与社会相结合的学生阅读指导工作机制，制定学生阅读指导工作计划，定期公布学生阅读基础书目和分类推荐书目，并组织开展针对有阅读障碍的学生的阅读指导、帮扶和研究工作。

幼儿园、中小学校、中等职业学校、高等院校应当建立校园图书馆（室）等阅读服务设施，根据学生身心发展状况设置阅读课程，并通过开设校园阅读兴趣小组、加强课外阅读指导、开展校园阅读比赛等途径，丰富校园阅读内容和形式，培养学生阅读习惯，提高学生阅读能力。

第二十二条 未成年人的父母或者其他监护人应当发挥言传身教的作用，为未成年人做好阅读示范和表率，通过陪伴阅读、亲

子阅读、家庭成员阅读交流等途径，营造良好的家庭阅读氛围。教育等主管部门和妇联、共青团等人民团体应当对家庭阅读提供指导和支持。

鼓励家庭之间通过开展阅读经验交流、读书交换共享、阅读才艺展示等途径，提升家庭阅读兴趣，丰富家庭阅读内容和形式。

第二十三条 市和区县（市）新闻出版主管部门应当会同文化旅游、民政和残联等部门和单位，定期为有需要的视障人士等阅读障碍者提供盲文出版物、大字出版物、有声读物等特殊阅读资源，并通过完善特殊阅读设施，开展特殊阅读指导服务，帮助阅读障碍者参加阅读活动。

市和区县（市）公共图书馆应当开设视障人士阅览室、借阅区。各类公共阅读服务设施管理单位应当为老年人、残障人士提供便利服务和无障碍服务。

养老机构和居家养老服务组织应当结合自身条件，将老年人阅读服务纳入养老服务内容，组织开展老年人阅读活动。民政、卫生健康等有关部门应当对老年人阅读提供支持。

第二十四条 监狱、看守所、戒毒场所和社区矫正机构应当根据全民阅读基础书目和分类推荐书目，结合各自条件和实际情况，为服刑人员、羁押人员、戒毒人员和社区矫正对象制定阅读计划，提供阅读资源，组织开展阅读活动，并提供指导。

第二十五条 实体书店可以开设集阅读、学习、展示、交流于一体的公共阅读区域，通过举办读书讲座（沙龙）、组织演讲朗读、提供阅读指导、推荐优秀读物、培训阅读服务志愿者、设置流动书摊等途径，开

展阅读服务活动。

鼓励和支持实体书店创新经营模式，拓宽阅读服务空间，延长营业时间，提供公益性阅读服务，实现集阅读服务、休闲文化体验、本地历史文化展示和公益宣传于一体的多业态融合发展，提升服务全民阅读促进工作的能力。

第二十六条 鼓励公民、法人和其他组织参加全民阅读推广、全民阅读志愿服务活动。

公民、法人和其他组织可以依法设立为社会公众提供阅读推广、阅读志愿服务的各类阅读服务组织。市和区县（市）人民政府及其有关部门应当在注册登记、经费扶持、活动组织、阅读推广人和志愿者队伍建设等方面给予支持。

阅读服务组织可以通过开展阅读宣传指导、阅读辅导、阅读讲座、读书沙龙、图书展览、阅读推广人和阅读服务志愿者培训、为阅读障碍者和老年人提供助读伴读服务等活动，向社会公众提供内容丰富、形式多样的阅读服务。

鼓励公共图书馆、实体书店、出版发行单位、阅读服务组织、阅读推广人、阅读服务志愿者依法建立全民阅读促进协会、学会，开展阅读推广活动。

第二十七条 鼓励和支持公民、法人和其他组织开展出版物的交换、捐献和赠与，促进图书循环利用。公共图书馆、村（社区）图书室可以在相关公共场所设置图书捐赠点，接受公民、法人和其他组织捐赠的图书，并向社会公众提供免费借阅、赠阅等服务。

接受捐赠的机构应当加强捐赠出版物的鉴别和管理，新闻出版主管部门应当予以

指导和监督。

第二十八条 报刊、广播电视等新闻媒体和互联网信息服务平台应当通过宣传报道全民阅读活动、开设全民阅读专题栏目（节目）、推荐介绍优秀读物、普及阅读知识等途径，提供全民阅读信息服务，参与全民阅读推广活动。

公共图书馆、实体书店、机场、车站、码头、公园、广场等公共场所，应当设置或者投放全民阅读公益广告，宣传全民阅读活动。

第四章 保障和监督

第二十九条 市和区县（市）新闻出版主管部门应当利用门户网站、新媒体公众平台或者在其他适当场所，将本行政区域内公共阅读服务设施的名称目录、所在位置、服务时间和国家机关、人民团体、阅读服务组织开展的全民阅读服务活动信息予以公布，并定期更新，方便公众查询和参与。

国家机关、人民团体、阅读服务组织应当按照各自职责，及时向新闻出版主管部门提供全民阅读服务活动信息资源。

第三十条 市和区县（市）人民政府应当根据国家、省、市有关基本公共文化服务资金使用管理的规定，结合全民阅读促进工作规划和年度工作计划，安排相应的补助资金，对村（社区）阅读服务设施建设、实体书店建设、阅读服务组织培育、阅读推广活动开展、阅读推广人和阅读服务志愿者培训以及其他全民阅读促进工作给予支持。

市和区县（市）人民政府及其有关部门可以通过购买服务、项目补贴、以奖代补等

途径，合理安排使用补助资金。补助资金的使用应当优先面向为农村、社区以及老年人、未成年人、残障人士、外来务工人员、低收入人群等群体提供的公益性阅读服务。

市和区县（市）人民政府应当加强对全民阅读促进工作资金的补助使用、实施效果、服务效能的监督和评估，提高财政资金的使用效益，具体办法由市人民政府另行制定。

第三十一条 市和区县（市）人民政府可以依法发起设立公益性全民阅读基金。

鼓励企业事业单位、其他社会组织和公民通过捐赠等方式依法设立或者参与设立全民阅读基金。

全民阅读基金应当用于扶持阅读服务组织的设立、阅读推广活动的开展、阅读服务志愿者和阅读推广人的培育、特殊对象和困难群体的阅读服务等公益性阅读促进工作。

第三十二条 市和区县（市）人民政府应当对各有关部门和单位履行全民阅读促进工作职责进行检查和监督，并将检查监督情况予以通报和向社会公布。

公民、法人和其他组织有权对不履行全民阅读工作职责以及其他违反规定的行为进行投诉、举报。市和区县（市）新闻出版等有关主管部门应当建立全民阅读投诉举报工作机制，及时受理、处理公民、法人和其他组织提出的投诉、举报。

第三十三条 市新闻出版主管部门应当会同文化旅游等有关主管部门建立全民阅读调查评估制度，定期开展面向各类阅读服务组织和全体社会公众的全民阅读实际状况、社会效果的调查和评估，形成全民阅读

调查评估报告和指数，并向社会公布。

市和区县（市）人民政府应当建立全民阅读激励机制，对在全民阅读促进工作中取得显著成绩的单位、家庭和个人，通过树立先进典型、培育优秀品牌等方式给予宣传、鼓励。

第五章 法律责任

第三十四条 违反本条例规定，《中华人民共和国公共文化服务保障法》《中华人民共和国公共图书馆法》《浙江省公共文化服务保障条例》和其他法律、法规已有法律责任规定的，依照其规定处理。

第三十五条 违反本条例第十五条规定，公共阅读服务设施的管理单位未建立公共阅读服务设施管理、维护制度和服务规范、未按服务规范开放公共阅读服务设施或者未明确公共阅读服务设施管理人的，由其主管部门责令限期改正；逾期不改正或者造成严重后果的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第三十六条 违反本条例第十六条第一款规定，侵占、损坏、擅自拆除公共阅读服务设施，或者改变其性质、功能和设施配置标准、建筑面积的，由有关主管部门责令限期改正，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成违反《中华人民共和国公共文化服务保障法》《中华人民共和国公共图书馆法》规定的，依照其规定处理；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十七条 违反本条例规定，承担全

民阅读促进工作职责的各级人民政府和新闻出版、文化旅游等主管部门及其工作人员有下列情形的，由其所在单位或者上级机关、监察机关责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）未依照本条例规定及时组织编制全民阅读公共服务基本标准、全民阅读促进工作规划和年度工作计划的；

（二）未依照本条例规定建立和完善阅读服务设施或者有关设施建设不符合全民阅读公共服务基本标准的；

（三）擅自拆除公共阅读服务设施或者改变其性质、功能、规模的；

（四）不依照规定职责开展全民阅读推广服务活动的；

（五）侵占、挪用全民阅读工作经费、补助资金或者基金的，以及其他违反规定使用全民阅读工作经费、补助资金和基金的情形；

（六）其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的情形。

第六章 附 则

第三十八条 本条例自 2020 年 4 月 1 日起施行。

宁波市第十五届人民代表大会 常务委员会第二十五次会议纪要

宁波市第十五届人民代表大会常务委员会第二十五次会议于 2019 年 12 月 25 日至 26 日在市行政会议中心举行。

市人大常委会主任余红艺、副主任翁鲁敏分别主持两次全体会议，副主任王建康、王建社、俞雷、李谦及委员共 45 人出席会议。省委副书记、市委书记郑栅洁到会讲话，常务副市长陈仲朝、副市长许亚南，市监委副主任印黎晴，市中级人民法院院长周招社、副院长陈文岳，市检察院检察长戎雪海、副检察长陈贺评，宁波海事法院院长张宏伟、副院长李锋，列席本次会议。列席本次会议的还有市人大各专门委员会、常委会各工作委员会组成人员，市纪委市监委驻市人大常委会机关纪检监察

组组长，市政府有关工作部门负责人，各区县（市）人大常委会负责人以及 10 名市人大代表。此外，10 位公民旁听了第一次全体会议。会议纪要如下：

一、会议听取了市人大常委会副秘书长钱政受主任会议委托提请的《关于召开宁波市第十五届人民代表大会第五次会议的决定（草案）》议案的说明。会议经过审议，表决通过了这个决定。宁波市第十五届人民代表大会第五次会议将于 2020 年 2 月 3 日召开。

二、会议听取了市人大常委会副秘书长、市人大法制委主任委员陈德良受主任会议委托提请的《关于建立地方性法规动态维护机制的决定（草案）》议案的说明，