

# 深圳市人民代表大会常务委员会 公 告

(第五十三号)

《深圳经济特区捐赠公益事业管理条例》经深圳市第二届人民代表大会常务委员会第十八次会议于1997年10月29日通过，现予公布，自1998年3月1日起施行。

深圳市人民代表大会常务委员会  
一九九七年十一月二十日

## 深圳经济特区捐赠公益事业管理条例

(1997年10月29日深圳市第二届人民代表大会  
常务委员会第十八次会议通过)

### 第一章 总 则

第一条 为保护捐赠人和受赠人的合法权益，鼓励、规范捐赠行为，加强捐赠管理，发展社会公益事业，促进社会主义物质文明和精神文明建设，根据国家有关法律、法规的基本原则，结合深圳经济特区实际，制定本条例。

第二条 深圳经济特区捐赠人的捐赠行为和受赠人的受赠行为适用

本条例。

**第三条** 本条例所称的捐赠，是指捐赠人自愿、无偿捐助、赠予款物（包括货币、实物或无形资产），受赠人接受捐赠款物，用于公益事业的行为。

本条例所称的捐赠人，是指捐助、赠予款物的公民、企业、事业单位、社会团体、国家机关和其他社会组织以及境外个人和组织。

本条例所称的受赠人，是指接受和承办捐赠的公益性基金会、公益性社会团体、具有公益性的非营利的事业单位以及其他社会组织。

国家行政机关和依法具有行政管理职能的组织不得接受捐赠。但特殊情况下，以其名义接受承办而不享用的捐赠除外。

**第四条** 捐赠用于的公益事业包括以下范围：

- （一）教育、科技、文化、卫生、体育事业；
- （二）救灾、救济、扶助残疾人和其他社会救助、社会服务；
- （三）保护与改善城市自然环境和生活环境；
- （四）其他社会公益福利事业。

**第五条** 捐赠应当遵循自愿捐赠和尊重捐赠人捐赠意愿的原则。

捐赠必须遵守国家法律、法规，符合国家和社会发展的需要，不得违背社会公德、损害公共利益。

捐赠款物属于公有财产的，应当事前按照有关规定进行审批。

**第六条** 捐赠人捐赠的款物受法律保护，任何单位和个人不得侵占、挪用、毁损。受赠人应当依法使用和管理。

**第七条** 深圳市各级人民政府应当支持和保护公益事业捐赠，对捐赠工作应当依法加强管理，注重效益。

受赠人的主管部门负责捐赠指导工作，对捐赠款物的使用和管理进行监督和检查。

## 第二章 捐赠保护

**第八条** 捐赠人有权自行决定其捐赠款物的种类、数额、质量、方式、用途和受赠人。任何单位和个人不得违背捐赠人的意愿劝募，不得擅自改变捐赠人的捐赠意向，不得擅自改变捐赠款物和捐建公益项目的性质、用途。

**第九条** 捐赠人可以与受赠人签订捐赠协议。捐赠人捐赠款物用于

建设公益项目的，应当与受赠人签订捐赠协议。捐赠协议应当包括以下内容：

(一) 捐赠人、受赠人；

(二) 捐赠款物的种类、数额、质量、方式和用途，或捐建公益项目的投资、建设和管理事宜；

(三) 对捐赠款物使用的监督检查；

(四) 法律、法规规定或双方认为应约定的其他事项。

**第十条** 捐赠的成立以受赠人实际接受款物为准。捐赠一经成立，捐赠人对其捐赠款物不再享有所有权，但对捐赠款物的使用有监督检查的权利，对捐建公益项目有权直接或委托主管部门、其他有关单位、个人进行检查，可以提请审计部门或委托社会中介机构进行审计。

**第十一条** 对违反捐赠人捐赠意愿或捐赠协议的行为，捐赠人有权要求受赠人的主管部门予以纠正和处理。

**第十二条** 在深圳经济特区捐建较大型公益项目的，捐赠人要求命名纪念的，应当经深圳市人民政府（以下简称市政府）或区人民政府（以下简称区政府）批准；要求塑像纪念的，应当经市政府批准。

国家法律、法规对捐建公益项目的命名或塑像纪念有特别规定的，从其规定。

### 第三章 捐赠待遇

**第十三条** 受赠人按照捐赠人捐赠意愿用于境外支付的捐赠外汇，按外汇管理部门有关规定办理汇出手续。

**第十四条** 境外捐赠物品，按照海关有关规定办理入境手续。

**第十五条** 经批准进口并经海关验放的捐赠物品中可享受减免税的，按国家税法有关规定办理。

按规定已享受减免税优惠的进口捐赠物品，一般不得改变用途或变卖。因特殊情况确需改变用途或变卖的，经捐赠人同意和原审批机关批准后，在监管期内报经海关核准，依法补税。

**第十六条** 企业用于公益、救济性的捐赠，按国家税法有关规定，在计算年度应纳税所得额时予以扣除。

**第十七条** 公民用于公益事业的捐赠，按国家税法有关规定，在计算应纳税所得额时予以扣除。

**第十八条** 捐赠人为维持捐赠公益事业而兴办的企业所得，经市政府同意和税务部门确认后，按国家税法有关规定给予税收优惠。

**第十九条** 经各级政府批准捐建的公益项目，计划部门应当优先立项，所需征用、使用土地，按照国家土地管理法律、法规优先办理，供水、供电、通讯等配套设施由有关部门优先安排。

**第二十条** 因城市建设需拆迁捐建的公益项目，应当事先告知捐赠人，并按照有关规定予以相应补偿。

**第二十一条** 对捐赠贡献突出的捐赠人，经本人同意，市、区政府应当给予表彰、奖励或授予荣誉称号。

#### 第四章 受赠管理

**第二十二条** 对数额特别巨大的捐赠，根据捐赠人的要求，可依据本条例的规定，由深圳市人民代表大会常务委员会制定专项的管理规定。

**第二十三条** 受赠人对受赠款物应当登记造册，开具有效收据，并向主管部门备案。价值五十万元人民币以上的，应当向主管部门申报。

根据国家法律、法规规定，捐赠款物用于特定项目或用途必须履行报批手续的，应当按规定办理报批手续。

**第二十四条** 受赠人在向其主管部门办理申报手续时，应当提交下列文件：

- (一) 捐赠意愿资料或捐赠协议；
- (二) 捐赠申报表；
- (三) 捐赠款物的清单（包括种类、数额、质量、用途、方式等）。

**第二十五条** 主管部门应当在收到申报文件之日起十日内书面答复受赠人。确有特殊情况需要延期的，答复期限最长不得超过三十日；逾期不答复的，视作同意。

**第二十六条** 应当履行申报和备案手续的捐赠，如用于救灾等紧急事项时，受赠人可以先行接受捐赠，并在三个月内补办手续。

**第二十七条** 捐建公益项目，须经市或区政府审批的，由受赠人按照国家有关规定办理手续，成立筹建机构，组织施工招标投标。

公益项目的确定和选址，应符合城市建设规划，布局合理，注重社会效益和环境效益。

公益项目竣工后，受赠人应当将项目建设、款物使用和项目验收、结算情况自竣工之日起三个月内向其主管部门和捐赠人书面通报。

**第二十八条** 受赠人应当对受赠款项的使用情况定期进行自查；对捐建的公益项目，必须定期进行审计，并将审计结果自审计报告出具之日起一个月内向捐赠人反馈和报主管部门。

**第二十九条** 受赠人应当按捐赠协议落实公益项目、款物的配套资金、设备及管理事宜。

**第三十条** 捐赠的救灾物资所需管理费用，由承办接受捐赠的市、区政府承担。

**第三十一条** 公益性基金会和公益性社会团体出于专项公益目的，可以通过义演、义卖、街头募集等形式向社会募捐。

**第三十二条** 募捐应当向市政府提交申请书。市政府应当自接到申请书之日起十五日内作出是否批准的决定。

申请书应当载明以下事项：

- (一) 募捐的主体；
- (二) 募捐的方式、范围和期限；
- (三) 募集款物的用途、数额及管理辦法。

## 第五章 公益性基金的管理

**第三十三条** 捐赠筹集的公益事业基金，按照有关规定具备设立基金会条件的，应当设立基金会，由基金会依法使用和管理。

捐赠筹集的公益事业基金，不具备设立基金会条件的，按其用途和捐赠人意愿，由相应的基金会统筹安排。

**第三十四条** 建立基金会，由其主管部门报经人民银行审查批准，民政部门登记注册发给许可证，具有法人资格后，方可进行业务活动。

**第三十五条** 基金会应当接受人民银行、审计、民政、主管部门的监督。

**第三十六条** 基金会应当实行民主管理，建立健全严格的基金筹集、管理、使用制度，并由理事会行使基金的使用和管理权。

**第三十七条** 基金会应当每年向捐赠人报告并向社会公布款物的筹集、分配、使用、管理情况。

**第三十八条** 基金会的基金应当以储蓄、购买债券和国家允许的其

他安全方式增值。

基金会基金的保值及增值可以委托金融机构进行。

**第三十九条** 基金会基金的增值部分，应当按其章程的规定用于资助符合其宗旨的活动和事业，不得挪作他用。

**第四十条** 基金会除按国家规定留足本金外，应当按其宗旨将一定金额用于资助公益活动。

**第四十一条** 现职政府工作人员不得兼任基金会的领导成员，但可以受聘担任荣誉职务。

**第四十二条** 基金会工作人员的工资和办公费用，按照基金会章程规定，在基金增值部分中限额开支。

**第四十三条** 政府拨款建立的专项基金和非捐赠筹集的公益事业基金，不适用本条例。

## 第六章 罚 则

**第四十四条** 违背捐赠人意愿，劝募、摊派、追加捐赠款物或擅自改变捐赠款物、捐建公益项目的性质、用途的，由其所在单位或主管部门责令限期改正，给予警告、通报批评，并可对有关责任人按规定给予行政处分。

**第四十五条** 受赠人未按规定办理备案和申报手续的，由其主管部门责令限期补办手续。

受赠人违反法律、法规和社会公德的要求接受捐赠的，由主管部门给予警告并责令限期改正；拒不改正的，可按规定对有关责任人给予行政处分。

**第四十六条** 假借捐赠名义进行逃汇、套汇、逃税、走私、诈骗等违法活动的，由有关部门依法处理；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

**第四十七条** 贪污、截留、挪用、侵占捐赠款物的，由其所在单位或主管部门给予行政处分，并追缴款物；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

依前款追缴的款物，应用于原捐赠的用途和目的。

**第四十八条** 假借公益性基金会和公益性社会团体的名义募捐或未经批准募捐的，按《中华人民共和国治安管理处罚条例》处罚，并没收

非法所得；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

**第四十九条** 违反本条例中有关基金会管理的规定，视情节轻重，由人民银行给予停止支付、冻结资金、责令整顿的处置，民政部门给予警告、吊销许可证的处罚，主管部门对直接责任人员给予行政处分。

**第五十条** 国家机关工作人员在捐赠活动中滥用职权，玩忽职守，徇私舞弊的，由有关部门给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

## 第七章 附 则

**第五十一条** 本条例由深圳市人民代表大会常务委员会解释。

**第五十二条** 本条例自一九九八年三月一日起施行。