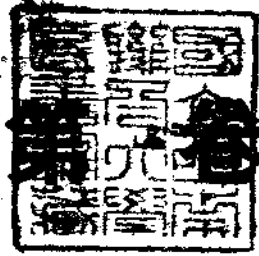


编码错误

政治建設

第三卷第五期



一月
評論

勝利的因素（長天）論政治批評（五石）當前的物價問題（承武）田賦酌征實物（其民）

人事制度建立的起點問題

師連舫

我對於新憲的意見

高慶豐

轉變中的政府經濟機能

由其民譯

整理地方財政與農村經濟建設

崔永楫

悼張伯倫

周默秋

崩潰了的法蘭西帝國

儲雷譯

法西斯主義與日本

武夢佐

霞關異動論

張廷錚譯

劫後餘燼的上海工業

一萍

調查資料

川西邊地記行

劉天均

編後

編者

中國政治建設學會刊行

民國二十九年十二月一日出版

中國政治建設學會

中國茶葉公司廣告

國民政府特許指定 國營茶葉專業公司

本公司以改良國茶提高品質確定標準暨輔導改進一切產製技術及運銷事項藉圖推廣貿易復興茶葉為宗旨由財政部經濟部轉呈行政院呈請 國民政府特許並指定為國營茶葉專業公司資本總額為國幣一千萬元除在滬港兩地設立分公司浙皖贛湘鄂滇閩七省設置辦事處及本公司所在地設立推廣部經濟茶葉業務外并設經理處於倫敦紐約及非洲摩洛哥等地以開拓海外市场茲為供應西南各界人士需要并發展內銷業務起見特由本公司實驗茶廠以新型機器精製勝利牌建國牌紅綠茶葉色香味俱臻上乘交由推廣部營業處零躉批發以供選購藉資品評至裝璜精緻品質優良自用餽贈均屬相宜深冀各界人士賜予提倡不吝指教曷勝感幸

本公司總辦事處 重慶中華路一一一號

推廣部 重慶營業處 重慶中華路一一一號

西安營業處 西安南院門一一三號

貴陽營業處 貴陽中華南路一四二號

成都營業處 城守東大街東安里二號

勝利的因素

長天

抗戰到了現在，我們一切都表現着很大的進步，無論在軍事方面，政治方面，或經濟方面，今日全國的實際情形，遠較以前為佳，且絕非戰前任何外國人所能預料得到的，就是我們自己，也除掉少數負責領袖，曾經親自計劃一切軍事之改革與推動者，比較能做確切的估計外，一般老百姓也還是沒有多少自信力。然而，這種自信力却隨着抗戰的推移，一天一天地增強，到現在並已由自信而進於實現的階段，我們一切有辦法，有進步，中國刻已邁入勝利的途徑，繼此便要更積極地做如何復興如何建國的百年大業。

我們雖然已經走入勝利之門，但是否能把握住勝利的鑰匙，却要靠我們全國上下，齊心協力，衝過這最後一瞬間的艱苦，正如長距離賽跑中之最後的幾步，必須鼓其餘勇，然後方能獲得錦標。同樣，我

們要彌補甘苦而勝利之果，也必須在接近勝利之時以加倍之努力，來完成這百世的大功。古人說：「行百里者半九十」，也正是說一件事雖然做了百分之九十，而欲求完全成功，則已做的工作僅等於全部百分之五十，下餘的百分之十的工作還要費同樣的氣力纔可以達到，這是很對的。實在說，「爲山九仞，功虧一簣」的事例確實不少，我們不可不特別警惕！

現在多少人都已看到我們軍事無危險，政治經濟也都有辦法；換句話說，我們無論前方後方都已充滿了勝利的因素。可是，我們卻不可因此而鬆弛懈怠，忽視這最後的一行，因為這一衝的力量可以抵得住過去三年又半的努力，有它，過去的努力便是成功，沒有它，過去的努力就算白廢，其關係重要，不則可知了。前方軍事，今已絕對沒有危險，我最高統帥部早有定算，成竹在胸，祇待時機一到，便可大舉反攻，驅逐倭寇，還我河山。後方政治

經濟也已漸有辦法，一切較過去三年半為穩定而堅強，即較戰前也確實進步多多，但後方政治經濟主要還寄託在後方廣大民衆的心理上面，換言之，即人心的安定較政治經濟的穩定更重要，更足以決定勝利之來臨。或者可以說人心的安定便足以促成政治經濟之穩定與堅強，即令政治經濟還不夠強，而人心之安定也可以使它不至發生很大作用，予戰事以重大影響。反之，人心之不安，不獨後方政治經濟無法穩定，不能堅強，即已無危險的前方軍事亦將受其影響而陷於危難。所以，後方人心實是決定最後勝利的唯一因素，我們祇應於此特別加以注意。

現在我們後方的人心確是相當的安，並且非常振奮，因此，我們特別感覺中華民族的前途非常樂觀。我們認為抗戰已到勝利的階段者，正是爲此。但一民族之興亡，絕對不是短期間就可以完全確定的，所以現在還祇能說接近勝利，而不能說已

經過勝利，甚至還不敢說絕對勝利。今日後方人心之安定與振奮，固是鐵一般的事實，但我們還要提防可能侵襲人心的因素，這在當前似乎並不是過分的憂慮。

由於物價的飛漲，使得西南各大都市的民衆人人有將不知如何生活之感，尤其糧食，燃料，及其他日用品之漲價，在最近一年來曾幾度打動了甚至攪亂了一部份人的工作情緒，自然，截至現在止，我們整個民族的前進精神並沒有受到意外的波動，但那祇是我們政府的應付得當，並不能證明它沒有波動我民族前途的可能，因此，提防與警惕還是極端必要的。我們的當局已經看到此點，最近對於囤積居奇操縱物價的奸商已經不再優容，而斷然採取嚴厲的措施，特別在抗戰首都的重慶，在一個月以內，便已顯然收效，使物價自動回跌。本來我們的大後方，物資十二分的充足，絕無缺乏之虞，祇因奸商操縱，以致物價高漲，頓使市面呈露奇緊之象，直接影響民生，危害金融，間接便有動搖人心，破壞抗戰的可能。茲經政府以快刀斬亂麻之手段，為最適當合理的處置，馬上就使後方回復了過去的安定，並重新振作起來，以從事於最後勝利之爭取。從這一

點，我們便越發相信我中華民族之在握，而未來曙光亦必不在遠。我們更希望政府能繼此而注意到其他可能影響後方人心的一切因素，並隨時予以防止。

論政治批評

五石

政治批評對於政治實際有着文學批評對於文學創作的功用。文學批評在大學文學系裏已成一種專門課程，而政治批評似乎尚是一個較新的名詞，不在大學政治系必修之列。

我們今天有沒有政治批評？這個問題看來似乎可以一言解答，其實並不如此簡單。在過去旅館飯店常貼着「莫談國事」，可算言論不自由的表現，但談論國事的固仍大有人在。在今天，關於言論結社出版等事，政府法令久已公佈，在法令範圍內有自由，批評政治是合法的，但亦不能逾越法令限制範圍。

有些喜歡隨便講話且不自負責任的人，自然難免視限制法令為言論自由的障礙，但事實上言論絕對自由的地方在這個地球上尚未出現。在中國今天報紙雜誌是在兩後春筍般出現着，你來一個刊物，我來兩個，這不能不說是自由的結果。

對於言論自由的濫用，作者懷有深切的懷疑。著作人如此之少，讀者又如彼其不多，值此洛陽紙貴國力宜省的當兒，大家競以粗製濫造的出版品與一文宣普通的社會相見，作者實在懷疑其傳播文化的價值，而感到浪費。

抗戰以來，學術刊物的沒落，是人人知道的，現在所有的刊物幾乎全成了論政的刊物。政治批評在形式上的發達可謂登峯造極，但在內容上却不見得有什麼進步。我們不妨天天念政論文章，我們所能得到的印象恐怕仍不外（一）千篇一律（二）不關痛癢（三）胡說亂說而已。什麼政治上上軌道，貪污，效率不夠，機構不健全，人事需調整，差不多成了家喻戶曉的濫調，而一求積極建設的意見，則除政府頒布的新條例，黨決議的行政三聯制外，還有什麼成套提供足引人注意足資參考的呢？

批評本來不是一件容易事，因為要批評需有充分知識準備；但在中國却成爲一件容易事情，因為中國批評家喜歡講大話，武斷概括，如說抗戰以來沒有一部像樣的著作，我們不禁要問，你曾把抗戰以來全部的著述看過了嗎？不然你怎麼知道「沒有一部像樣」的著作？又如說中國政治

實在太糟了，配合不上軍事。同樣我們不知他從何處得到「中國政治太糟」以及不能配合軍事的全新的事實資料。然而這一類武斷概括的話却充滿了流行的政論（筆寫的與口說的）。

吹毛求疵可以作為批評應有的態度，但這種態度應當是以批評為事業的人所抱持。在中國政治作風中不少以出版罵人為進身敲門磚的，等到他門如願以償之後，連一本小小評論都不肯繼續辦下去了。這種情形實在很多，不必一一舉例。

中國批評界裏有一個特殊成分，這便是所謂名流。這些人大都以「文」起家，側身清高而又具有懷抱，所以天天在指摘他人的的是非，而又不打算以批評為終身事業。這真是中國政治批評史上一個很大的污點，政治批評事業上一個嚴重的危機——批評者不以批評為事業而以之為爭位的工具。不以所專為事，出發已不正當；而志在攘權，目的尤為不類。

批評是事業，不是技巧；是目的，不是工具。政治批評不獨在今日在任何時代都是最有意義最有價值的事業。但從事者應具備下列條件：

(一) 批評者對所批評的事物須有充

分知識，概括的說話若無統計或估計的可靠材料，必流為武斷。

(二) 批評者的態度須是善意的，最大之善莫過於與人為善，本「言者無罪，聞者足戒」一有則改之無則加勉」的善意態度來說話，縱屬吹毛求疵，亦容易得人心服。

(三) 批評者須把批評作為終身事業，不可視為手段工具。

對於那些不能批評不想以批評為事業的人，我們有一個最好的建議，即採取批評以外的方法達到所欲希求的目的，比用批評方法還直接有效，且可免去日後在位表現不佳受人張口結舌之苦。

以批評為事業的風氣一開，政論的數量一定減少，實一定增加；則出版品的數目亦必隨之減少，出版品的內容隨之提高。國家省去許多無謂的消耗，讀者免去目迷五色之歎。像樣的文章漸漸出現了，則真正讀者必也日見加多。文章是真的，出版物是真的，讀者是真的。這才是真正的文化事業，方能得真正傳播文化的效果。

當前的物價問題

承武

物價的高漲，當前已達到了最嚴重的

階段，其對於整個抗戰大局關係的重要，人所共知，不待辭費，但於其高漲的原因，與夫解決的方策，現在還是言人人殊，茲就管見所及，提供商榷。

促成物價高漲的原因至多，概而言之，可分為主要與派生兩種，其一般所謂生產減少，運輸不便，成本增高，囤積居奇等，實屬派生原因，而非其主要原因，其主要原因，實為金融循環阻塞，因而造成生產資金不能回復到產業，廣集市場而成為游資，因為游資的增多，而促成了囤積居奇，因為運輸的不便，而更相形的生產不足，因而物價的趨勢由緩漲而至猛漲，推其原始，則實由於金融循環流通途徑的阻塞。

造成金融循環阻塞原因，又可分作兩方面觀察，一方面是財政循環阻塞，一個是產業循環阻塞。在平時人民收入的一部分，用租稅的方式，繳給政府，政府再以支出的方式回復到民間，而形成一循環作用，社會經濟平衡，得以維持。自抗戰以來，戰費的支出，倍於平時，而政府租稅收入銳減在百分之八十以上，因而造成財政之循環阻塞，致政府因戰費所放出的資金，無法收回而累積於人民手裏，致形成

了游資的泛濫。其次為產業循環的阻礙。生產與資金本來是一體的兩面，而資金實又為生產之代幣，在平時，有一生產，經過銀行，即以放款形式放出一筆資金，流入社會，待至生產過程完成，資金即由銀行收回而歸消滅。但銀行放出之資金，為社會過去之儲蓄，以存款方式，存放於銀行，假銀行之手而轉流回於社會，如此週而後始，生產繼續進行，資金則圓滑流通，形成產業循環。惟自抗戰以後，社會因受戰爭動亂的影響，人心浮動銀行的存款多被提出，社會資金無法流回銀行，而金融機關為迫於生產需要，與促進建設事業，不得不另行創造信用，以增加資金之流通，其結果銀行資金源源放出，而地方社會資金無法收回，產業循環既失，則資金難盡融會。因上述財政與產業之循環阻礙，遂相續成資金充斥市場，而形成泛濫為災的現象，這是造成物價上漲的基本原因，因而鼓動了囤積居奇的心理，造成物價突然暴漲的非常現象。所以解決今後物價問題，要設法恢復金融的循環作用，其在財政方面要以增稅與發債為兩大對路，而在產業方面，則應盡量減少商業資金之放出，同時則倡導產業投資使社會貯蓄復

回到產業上去，凡此種種，實為目前的根本要圖。

其次：解決物價的目標，即於物價水準之應「平」與「抑」的問題，據前報載政府有分期抑低物價的計畫。於物價水準，應如何使分期壓低，實為另一問題，暫不必談，但分期壓低，在理論上，是否可行，似亦不無商榷的餘地，蓋物價水準之高低，在經濟上並無如何影響，而其嚴重問題，則在漲落的過急間，發生了經濟失衡現象。在一漲之間，社會上一部分受到痛苦，一部分經濟組織失掉了調整，可是經過了相當時間，因為經濟上自然的調整作用，而逐漸恢復了另外一個新的平衡，今要以人為的作用，使其劇烈的回落，同樣的擾亂了這個新的經濟秩序，社會上又有一部分受了痛苦。同時在這物價上漲的過程中，另外發生一個副作用，就是刺激生產。我們試看在這物價暴漲的高潮中，除了一部分特定額薪給為生的人，受到了壓迫外，經濟社會實有欣欣向榮的現象，其於促進社會生產，不無功績，所以對於目前物價的解決，其要點在如何去「平」而不在去「抑」，換言之，即求於物價水準的穩定，而不必且不可把物價水準繼續

暴降，這又是研究解決當前物價，所應先予認識的問題。

總之：造成目前物價嚴重的主要原因，是金融循環失去了周轉的作用，以致資金阻滯在市場，而發生了囤積居奇，促成物價暴漲的現象，所以今後解決的辦法，在如何暢達金融循環，以使社會游資，復回於生產事業是為切要問題。至其解決的目標，不在壓低現在物價水準，而在根據目前水準，而求其穩定。請以一得之愚供國人參考。

田賦酌征實物

其民

行政院會議通過「為救濟軍民糧食，平均民衆負擔起見，准各省田賦酌征實物，其征率分別專案核定」後，各地專察，頗多辯論，有謂此舉可以救濟軍民糧食，平抑糧食價格，充裕田賦收入，平均人民負擔者，同時亦有列舉疑難，說明「酌征實物」之非者；言其利者，吾人姑置不論，茲願就時賢所舉疑難，一加申論。

據個人所知，此種疑難可概括於下列四點：(一)加重農民負擔；(二)影響人民對法幣之信心；(三)影響以食生產；(四)征收技術上之困難。第一項所謂加

重農民負擔者之主張，謂糧食價格雖已昂貴，但農民所需工業品更貴，倘行征收實物，無異於低農民收入加重農民負擔。此說雖謂農業之純收入而言，確屬正當，蓋自糧食價格飛漲以來，農民之田賦負擔相對減輕，倘田賦改征實物（以以前糧價折算），農民之純收入自必蒙受影響。但吾人若分析言之，則我國土地大部在於地主手中，一小部在自耕農手中，倘田賦征收實物而減少收入者，地主與自耕農耳，今日地主不特坐獲糧價高漲之利，且係主要囤積者，自耕農今日亦有囤積之力，酌征以實物，不亦宜乎？地主之收入苟能因此減低，則正不失「平均負擔」之義。惟吾人須預加致慮者，即如何防止地主之轉嫁其負擔是也。

第二所謂影響人民對法幣之信心者，主張田賦征收實物，則影響農民心理，減低對法幣之信心，助長其囤糧不囤鈔的觀念。此說驟然視之，頗似有理，其實含有極大錯誤，蓋吾人萬不能視「囤貨」為對法幣不信仰之反證，原來，「囤貨」乃欲獲得更多之法幣，明言之，即追求更多之法幣，足證「囤貨」者開始即對法幣持有信心。而在此種囤貨操縱之下，物價日漲，囤貨者遂達「多得法幣」之目的，故政府今日之職責，不在如何維繫對法幣之信心，而在如何抑制追求法幣之過當慾望及行為，對於農民自不例外，酌征實物，即本此理，謂農民對法幣失去信心，實屬杞憂。

第三所謂挫折糧食生產者，所持理由係謂田賦征收實物易惹地主增加佃租，或改行分穀佃制，因而佃農不欲多事生產為地主增加收入云云。此說係以地主增加佃租為前提，吾人如能預先制定辦法，防止地主加租或變約，則自無是類情事發生；其次，此說之主要對象係指佃農生產而言，自耕農之生產，則不因此而減低，且自耕農在我農業中又佔極大比例，故知縱有影響糧食生產，亦不局限於佃農方面而已。但假定地主果因田賦征收實物而將負擔轉嫁於佃農，佃農亦不至因此而故意降低生產。蓋無論佃租形式如何，佃農生產增加，其收入必增，反之必減，特其增減之率，不必與生產增減額一致耳。故生產減低對佃農亦有害，而生產增加於佃農亦有利益，然則，所謂征收實物足以影響糧食生產者，實為一偏之見。

最後所謂征收技術上之困難，此為事實上不可避免者，任一征收制度如係初創，均不免有共通之困難，况田賦征收實物，業早因時代進步，成為過去，茲復採用，不免困難。但困難均應克服，絕不可因噎廢食，論者所舉困難，不外：（1）折算之困難；（2）繳納之困難；（3）收貯之困難；均非不能克服之事。如福建省之折算即以抗戰前一年為標準，實行以來，並未發生困難，而行政院之決議，亦規定「征率分別專案核定」，是有伸縮餘地。至於繳納與收貯之困難，亦可設法解除，如就重要地區分別設倉，則二者俱無問題，且趁此時機普遍建倉，對於將來實行糧食公賣，對於實行國防經濟，均有莫大之幫助也。

總之「田賦酌征實物」，確係戰時權宜之計，並非永久性質，吾人相當視其利弊孰多，以為採用與否之決定耳。

本刊新年號 三卷 六期 目錄預告

三十年來之我國財政

孔祥熙

民生主義經濟政策與糧食公賣

孫科

建人論

陳果夫

新民族與新國家

于右任

最近之外交情勢

王寵惠

經濟行政必趨的途徑

羅敦偉

論行政三聯制

萬異

縣政建設的目標

陳柏心

論所謂「議政會」

王嗣鴻

戶籍行政之理論與實際

楊楫

松岡洋右論世界大戰與中日戰爭

張廷鈔

調查資料

保甲長責能之概況調查

吳左東

中 央 儲 蓄 會

本穩多彩多利厚每月抽籤一次

特彩 彩金 現已 增至

五萬餘元

到期還本加給紅利

重慶分會

小什字街一號 電話：六一九

詳章承索即寄

人事制度建立的起點問題

師連舫

一、「保障」乎「確定職責」乎

行政改革是當前迫切的需要，也是建國的最基本工作；而人事制度的建立，更是行政改革的基礎。我們究竟要怎樣一個新人事制度？我們應該怎樣去着手推行它？這似乎是每個關心行政改革的人們，腦中常常縈迴着的課題。

在中央日報上，我們看見甘乃光先生的「人事制度建立的起點」一文——他認為：現在行政上最大的問題，是事務官無保障，不能專心作事；考試制度太過遲緩，難求速效；職位分類制和本層負責制在此種狀態下，亦不能發生效果；所以他主張「人事制度建立的起點，一定要從保障全體公務員作起」。最近在行政評論第五、六期上，我們又看到孫慕迎先生的「人事制度建立的起點是什麼」一文，並且是標明「與甘乃光先生商榷」的——他認為：根據邏輯來看，保障法不是基本原始的，其價值須存於別的先決條件，不能算是建立人事制度的起點；同時分析人事變動的原因，並不是因為沒有法律上的保障，而是因為職責不確定的結果；因此就令實施保障，也不一定增高工作效率；而且如吳職責不確定，保障法也無法實行；所以他主張「人事制度建立的起點，應該是確定職責」。

二、「起點」不是「基礎」

兩位先生的意見，似乎都言之成理，但結論却分明是兩歧的——那麼人事制度建立的起點究竟是什麼，我們就不能不重新加以考慮。我覺得我們研究這個問題，首先應該認清「起點」的意義，「起點」和「基礎」必須嚴格加以區分；「基礎」是事物基本之所在，「起點」則是處理某一事物着手之處；當然處理事物最好要從基本處下手，但因為環境情勢條件等關係，事實上並不一定都從基本處着手，這就是在「治本」之外更有「治標」的道理。所以「起點」和「基礎」的意義，並不一致。我們詳細讀過甘先生的文章，覺得它根本未論到我們應採的新人事制度，更未會談到新人事制度的基礎在那裏，祇是提出了「人事問題解決的起點，究竟從何處出發呢？」「出發」，這完全是「起點」問題，而非「基礎」問題，這非常明白。但是孫先生却把這個「起點」當作「基礎」的意義來討論了；因此，他「先講邏輯」雖然很合邏輯，而結果却陷入邏輯以前的錯誤！

若論整個人事制度，最基本的工作我以為無過於考試制度，必須進行健全的考試制度，公務員纔能有公平合理及有標準的來源；然後纔能談到職位分類，分層負責，以至於保障，退休……；如果我們根據理想，或則時間充裕可以從容進行的話，那我們當然應該先從最基本的考試制度作起；再繼之建立職位分類制，保障……這是毫無問題的。可是，我們覺得這正如孫先生所說的，應該：「不是理論的而是實踐的，不是原則的而是方法的，不

是抽象的而是具體的」，所以不主張一定從頭從容的作起。何以故呢？我們必須不要忘記，現在是戰時，一切都要爭取時間，講求速效，人事制度的建立，當然更要「迎頭趕上」——很顯然的，推行考試實施職位分類……都需要較長時間纔可以有效，這於「迎頭趕上」的要求是不能適合的！然而，甘先生所主張的實施全體保障法，是一個「具體」——「實踐」的「方法」，在短期內就可以收到相當效果；在這個效果之下，我們可以促進考試制度的推行，便利職位分類的實施。我們的意見，不是否定「考試」和「確定職責」，在人事制度上的重要地位，而且承認它們是較「保障」更基礎的工作；但是，我們在「急則治標」原則之下，母寧費同先從實施「保障」着手的主張，因為唯有如此，纔可以「迎頭趕上」。

三、人事變動癥結何在

現在各機關人事變動頻繁，是行政效率最大的致命傷——這是甘先生主張的出發點，孫先生也未加以否認的；作者根據十年來在行政機關服務的經驗，尤其覺得這一點非常正確。但為什麼各機關人事變動頻繁呢？是不是因為公務員沒保障？如果不是的，那麼甘先生主張由實行全體保障法入手來建立人事制度，顯然是無效的，錯誤的；否則，我們便不得不反對孫先生的主張了。孫先生爲了否定甘先生的觀點，曾經「細心來分析人事變動的原因」，結果舉出認爲「主要」的幾種情形。現在讓我們分別檢討一下：

第一是「自願去職」的，這當然是「顯然和保障無關」；不過這種「自願去職」的情形，雖然不是沒有，但據我們所知道的

，實際上確屬少數，除了「和主管負責帶責任共同進退」的如秘書之類以外，自願去職的很少；因為在職業難的今天，縱然有孫先生所舉的情形，祇願飯碗的人們還是委曲求全，而稍有志氣的人，亦祇有向惡劣環境繼續奮鬥，很少自動請辭的。

第二是「活動升遷」，我們沒有理由可以否認「人之恆情都是志在上進而願守的」，但「升遷」的機會，「活動」的引誘，是那裏來的呢？我們必須正確認識，這完全是因爲沒有公務員全體保障。如果公務員全體有了保障，長官不能隨便排除異己，任用私人，那麼就給你「活動」的人不稀罕保障，而你所希望升遷的位置上的人，却依舊了保障不讓缺給你，那你仍然沒有升遷的機會！進取不後，只好退守，那時候你也許特別「稀罕」自己的保障了？

第三是「職務更調」，這種情形不是沒有，但是究屬少數。僅是由平時轉變到戰時，或是在戰爭開始不久的期間，各機關纔有「工作計劃案例」，「工作人員的職務變動不居」；現在無論任何機關，這種現象都不多見；若在戰前，更屬少有。孫先生以此爲人事變動「主要」原因之一，我們實未敢苟同。

第四是因「機構改組」而人事變動，這無可否認的事實；但這也和「職務更調」一樣，僅係「抗戰以來」的一時現象，無論如何平時不會常常機構改組的。也許現在以前這小小一段，「機構改組」是人事變動的原因，但我們要注意，不能以例外來概括原則啊！

第五是「排擠傾軋」，孫先生認爲「這不是一紙保障法所能克服的」，這也是「似是而非」的理論！必須認清惟在公務員沒有保障條件之下，最容易發生排擠傾軋的事實；因爲如

果公務員都有保障，非有法定原因不能去職，那麼就絕不是僅排擠傾軋，而可順利達到排除異己的目的；因此全體公務員有了保障以後，不但排擠傾軋不容易奏效，而且排擠傾軋的現象，也必然減少！我們以為特別在容易排擠傾軋的現在，主張實施公務員保障法是有其堅強基礎的。

根據上面的檢討，我們發現孫先生所謂「人事變動的原因」，前四種都不能算作「主要」的——第一種很少，第二種的原因大半是爲了無有保障，第三、四兩種都是偶然的，——唯有第五種纔是「主要」的，而其原因差不多全部是因爲無保障。此外人事變動主要原因之一，即主官更動，屬員無故「另候任用」，孫先生未曾提到；然據作者十年來親眼看見的，這個原因纔是政府機關人事變動的主流！而其根本原因，則是公務員沒有保障。誠然，如專就中央機關而言，自南京撤退以來，的確公務員無端去職的比較少了；但其原因乃是由於舊有人員「疏散」過多，工作上非常感覺熟練人員不夠用；而且因爲現存人員過少，長官們要任用私人，很可以請求增加員額；所以舊有的少數人員不能也不必積極去掉。不過，這種情形祇是短期的，一旦機關員額達到規定的標準，既然不能再增加員額，就祇有再向舊人開刀了！所以長官無端更動屬員的危機，現在依然存在！因此，我們要挽救這種弊害，要行政機關人事安定，就非公務員先有保障不可。

四、人事安定與工作效率

孫先生認爲「保障和效率的關係是相對的」，也就是說人事安定並不一定能增加工作效率，這是不錯；但我們必須補充一句，就是「人事不安定，絕不能增高工作效率」。假定孫先生所說

的「往往在戰時中新成立的機關，辦事却比較有效率」，能代表真理，那就足以說明「經驗積蓄」之「技術熟練」都沒有必要；那麼歐美的文官制度便都是多餘的！我們還談什麼保障？

孫先生注意「日新月異的內容」，非難「等因奉此的格式」，是非常對的；但「安定」並非代表「格式」，要保障的更不是「格式」，我們必須申明。至於孫先生認爲「熟練」重於「經驗」，「創造」重於「熟練」，我們却不敢贊同；有「經驗」而無「熱情」的人，最多是工作不積極，但尚無大害；可是有「熱情」而無「經驗」的人，胡幹亂幹，對於公務甚至國家是極危險的！「創造」絕不是憑空可以創造的，其基礎必須建築於「熟練」之上；我們現在的公務員缺少創造性，絕不是他們太熟練了，相反的却是他們還不够熟練！所以孫先生重視「創造」而忽視「熟練」，實在使我們不解！

人事安定，誠然會產生「苟且因循」，但也是「合理構造」的基礎；若想「改進」，也必須先能「守成」，不能「守成」連舊的水準都無法維持，當然談不到「改進」。唯其是要「合理創造」，要「改進」，我們就特別需要人事安定；這是孫先生提供我們最好的論據。人事不安定，確可以實現「新陳代謝」的作用，但「新陳代謝」却絕不能「澄清吏治」，這兩層觀念必須區分；「新陳代謝」誠然是必要的，但在這個冠冕堂皇題目下，眼見着有多少人利用它任用私人！其結果也許不致「造成昏庸政治」；但要「澄清吏治」是不可能的，當然更談不到「改進」！「創造」以及提高行政效率！

五、結論

總括上述的意見，我們認為「保障」雖不是人事制度的「基點」，但在目前確是建立人事制度最好的起點；因為它可以短期見效，「迎頭趕上」。根據我們的檢討，知道孫先生所謂人事變動並非由於無保障的理由，並不充分；相反的公務員無保障，恰是人事變動的主因。尤其使我們未敢苟同的，是孫先生懷疑有保障人事安定以後，行政效率可以增加——這是非常危險的思想，如果不予矯正，它將要給未來的新人事制度以莫大的危害！

我也「並不反對」孫先生的提議，而認「確定職責」在本質上是較「保障」更基本的工作，同時我還主張在人事制度上，最

我對於新憲的意見

一、序文中所表現的制憲精神

各國憲法，在正文前都有幾句簡單的序語，自然也有許多是例外的；雖則是幾句簡單的話，却扼要的表現了各該國的制憲精神。

一七八七年美國所頒佈的合衆國憲法，序文說：「美國國民，為建設更完美的合衆國，以樹立正義，奠定國內治安，籌設公共國防，增進全民福利，而謀今後國民永享快樂自由的幸福起見，爰制定美利堅合衆國憲法如左……」這，說明了制憲的目的。

一八四八年三月四日所頒佈的意大利基本法，序文說：「朕，查理斯亞爾白特，渥蒙天恩，忝為撒地尼亞，塞浦路斯，耶路撒冷諸地國皇，薩伏衣，真那阿等地公爵及德蒙特等各地之王，惠受

基本的還是「考試制度」。因為「問題是應該以什麼為起點」？而不是討論「什麼是人事制度的基點？」，因為這是「方法的」實踐的「而不是「原則的」「理論的」，所以我們不贊同孫先生的議論而同情甘先生的主張。

因為這個「起點」問題，關係「人事制度建立」的前途異常重大，凡屬國人，均有供獻一得之愚的義務；而且孫先生也「誠懇地希望」大家共同討論；所以我雖非所謂「行政學者」，也大膽的提供出我的意見。如能因此而得到寶貴的指教，當然是我所最希望的。

高慶豐

臣庶，比於去歲二月八日，昭彰詔告國民曰：際茲全國事變非常，朕緬懷時局，為民是勞，天之視民，曷其有極，惟秉誠於厥躬，求達民情，因時順導，俾民權國綱，統籌而兼顧，不偏不側為四方之則。凡此諾言，朕其以為君之誠信，為父之仁慈，克行實踐……」。這是典型的欽定憲法的序文，說明了制憲的目的及其經過。「五五憲草」也沒有例外，序說：「中華民國國民大會，受全體國民付託，遵照創立中華民國之孫先生之遺教，制茲憲法，頒行全國，永矢咸遵」。這簡要的幾句話，指出了憲草的全盤精神。

第一：「遵照創立中華民國之孫先生之遺教，制茲憲法」，換句話說，便是依照三民主義，五權憲法，建國方略等，來制定這部憲法；既然這樣，在憲法中應當充份的，正確的，接受總理

遺教的真精神。

第二、總理不但如序文所說：「……創立中華民國之孫先生……」，而他的主義，思想，精神，正在發展與實踐中；中央為紀念先總理的豐功偉績，業已通令全國一致尊稱為「國父」。所以我主張把序文中的「孫先生」三字，改為「國父」。

第三、「國民大會受全體國民付託……制憲法」，無疑地，正式憲法的產生，須經國民大會的通過；同時在這個已被國民大會所通過的憲法中，規定國民大會的產生，職權，任期等等。所以，第一屆國民大會是制憲機關，第二屆以後的國民大會是由憲法所產生的政權機關。前者與後者，不能視為相同的東西，雖然它們的名稱是相同的。

我們討論「五五憲草」必先明白序文，把握住制憲精神，方不致於漫無頭緒。

一、對於總綱的四點建議

近代各國成立憲法，多在憲法最前幾條之中，規定國體，主權，領土疆界，國籍，國旗，國際法規的効力，宗教，語言及首都所在地等等。「五五憲草」的第一章為總綱，計七條，包括政體，主權，國籍，領土，國旗，國都等等。茲就其中主要的四點來加以討論，並提出個人的建議。

第一、關於「中華民國為三民主義共和國」，是任何人都不能反對的，且沒有反對的理由。在各國成文憲法中，對於國體和政體，有規定的，也有不規定的，規定的，也有種種不同的方式。如：德憲第一條規定：「德意志聯邦為共和政體」。蘇新憲第一條規定：「蘇維埃社會主義共和國聯盟為工農的社會主義國家」。

。在中國以往的憲法憲草，除了臨時約法以外，其餘的都有規定：十二年憲法第一條：「中華民國永遠為統一民主國」。訓政時期約法第三條：「中華民國永遠為統一共和國。」

有人反對國體上冠以主義，並沒有正確的理由。其實在國體上冠以主義的，除了中國還有蘇聯；且現在全國一致擁護三民主義，認「三民主義為中國今日之必需」；那麼把三民主義冠於國體之上，還有什麼不當嗎。

但，「三民主義共和國」的具體內容是甚麼呢？因了目前只在表面上大家都尊崇三民主義，然而往往支節了三民主義，歪曲了三民主義，有心與無心都不是好的現象；所以，對於三民主義的解釋非常紛歧，共產主義者說三民主義就是共產主義，因為總理曾說過：「民生主義就是共產主義」；資本主義者便說三民主義是資本主義，因為三民主義不反對資本主義並承認私產制度的存在；無政府主義者便說三民主義是無政府主義，因為世界大同是三民主義的目的。

對於三民主義的解釋，既然這樣的紛歧；自然對於「三民主義共和國」的看法，也就仁者見仁，智者見智了。這是多麼危險呢。所以，我以為在憲法中，對於三民主義應當有扼要的說明，以免將來倡亂的藉口。這，在任何憲法中雖沒有先例，可是為了適應中國的環境，也是必要的，并不一定非有先例可援不可。

第二、關於「中華民國之主權，屬於國民全體」的規定，在中國制憲史上首見於臨時約法的第二條。總理曾說：「在南京訂出來的民國約法裏頭，只有「中華民國主權，屬於國民全體」，那一條是兄弟所主張的」。足見總理對於這一條是很贊成的，所以在訓政約法中也把這一條照抄了。「五五憲草」既然「遵

照遺教，制憲法」，當然這一條必須加入。

主權屬於全體國民的主張，已為近代一般民主國家所採用了。如：德國，愛沙尼亞，立陶宛，土耳其，都標明主權或政權是屬於人民的；也有標明政權屬於勞動階級的，如蘇聯憲法。中國雖曾以黨治國，然并非永遠以黨治國；所以特別標明「主權屬於國民全體」，言外之意，也說明了主權不是某一階級或某一政黨所獨有的。

但，所謂「主權」，牠的意義，久成為政治學上辯論的課題。通常對主權的解釋是指近代主權國家，對外獨立，不受其他意志的支配；對內崇高，不受任何方面的限制。就法律說，主權是法律的淵源，不可割讓，也不可劃分。就政治說，主權便是政府權力的所由生，政權由之而施，治權由之而推動。「五五憲草」中的「主權」，實是屬於政權性質的。

土耳其憲法規定：「政權屬於國民全體」，較之主權，便顯得明確多了。因此，這一條應當修正一下。其修正的方法有兩種：第一是改為「中華民國之政權屬於國民全體」；第二是改為「中華民國主權屬於國民全體」；政權由人民行使之，治權由人民委託政府行使之」。如芬蘭憲法便是在「主權屬於國民」之下，附加「由國會於開會時行使之」。況 總理的權能劃分及政權與治權的分野，實在已把主權分為政權與治權了。這樣修正比較明確多了，第二個修正方法比第一個修正方法更為妥當而合乎遺教些。

第三、關於「中華民國領土，為江蘇、浙江……等固有之疆域。中華民國領土，非經國民大會議決，不得變更」，各國憲法，對於領土均規定採取該括式的較多，採取列舉式的只有聯邦國

家，如奧大利，瑞士等。中國歷來的憲草憲法，這兩種方式都用過。訓政約法且對各省採取該括的規定，對蒙古西藏則加以列舉的規定。這次「五五憲草」，是採取列舉式的，確定了領土的範圍，並規定了領土變更的手續。

列舉規定與該括規定的爭論，在民國十二年憲法審議的時候，曾有過熱烈的討論。主張該括規定的，認為：第一、列舉方式太硬性了，一個國家的領土，常隨軍事，外交有所改變，而憲法一經制定，便不能輕易修改，所以領土應採該括規定。第二、列舉規定，易於遺漏。臨時約法對於領土規定，曾列舉二十二行省，內外蒙古，青海，西藏，而遺漏唐努烏梁海及阿爾泰烏梁海二處，因為這兩處並不隸屬於外蒙古四盟四部八十六旗的範圍。故為避免遺漏，應採取該括的規定。第三、列舉規定妨礙省制變更，我國行省制度，勢須變更，但因牽動憲法，必至發生障礙。如不修改憲法，而遷變更省制，則列舉規定等於具文。主張採取列舉規定的，認為：第一、我國一般人民對領土觀念，不甚明晰，列舉出來可使一般人民明瞭中國的領土疆域。第二、過去歷史，曾有因國人領土觀念薄弱，坐視一部分領土不經外交手續，即已喪失的事實，所以必須把領土列舉出來，以喚起國內外的尊重與注意。第三、所謂「中華民國依其固有疆域」一語，意義不甚瞭然，因民國領土係繼承前清領土，而前清領土，有已割讓的有已收回的，所謂「固有」究竟何時的固有，也很費解的。

在上述雙方面的理由，已是往事，但現在仍然爭論着這一個問題，我以為該括規定，等於不規定，第一中國不侵略他人，也不忍受他人來侵略；領土自然不必非變更不可。第二，省制的縮小是必要的，但可以另附規定，不必因小失大。

「五五憲草」的列舉方式，雖然最爲詳盡的，不過也忽略了
一點，即直隸行政院的特別區和直隸行政院的特別市，似乎也
須要列舉，因爲這些地方在行政上是不屬於省區的。

第四、關於「中華民國國都定於南京」，這是總理遺囑的指
示而規定的。因爲南京交通便利，沒租界地，各方面都够建設的
條件。然而抗戰以後，南京已經淪陷，國民政府西遷重慶；倘若
最短期間不能打回南京去，則「國都定於南京」事實上便成了具
文。所以，我主張這一條有修正的必要，即改爲「國都定於南京
，陪都定於重慶」。這不但在事實上是如此，而且可以紀念道戰
時首都的歷史貢獻。將來建國的大業上，四川的重要性是不容忽
視的，即在抗戰勝利以後，中央也要在四川多多建設呢。

除上述四點外，他如「民族一律平等」、「國旗」等，都是極
適當的，在這裏不再贅述了。

三、人民權利的直接保障與法律保障

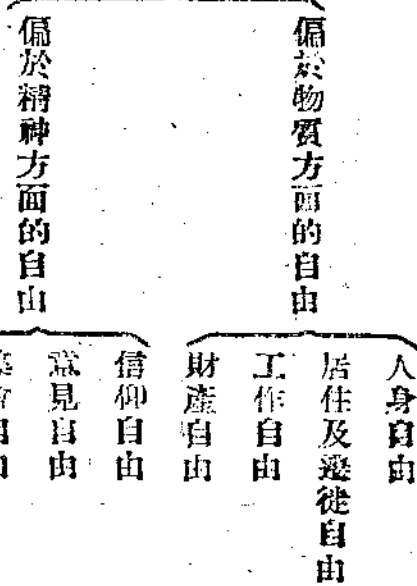
近代各國憲法中，人民平等自由的立法淵源，是起於美國獨
立宣言和法國人權宣言的。

一七七六年美國獨立宣言說：「我們看到下列諸條真理是不
待證而自明的，一切人都生而平等：『降生主』給各人幾種不能
剝離的權利，那些權利中有『生命』，『自由』，『幸福的營求
』，『政府』是爲保證那些權利而設的。其正當的權力是從被治
者的同意而得到的。美國威金利和利州在一七七六年便把這個宣
言列入憲法。法國在一七九一年也把人權宣言列入憲法了。可以
說這是人民權利入憲法的開始。

我們且不必去討論：人是否生而平等，總之憲法保障人民權

利是必需的。總理說：「憲法者，人民權利之保障書也」。我
國臨時約法第六條規定：「人民得享有各項自由權利」。然而人
民的自由權利是什麼？一般憲法法學所謂人民自由權利有如下表：

人民權利



人民權利的保障，在憲法上有兩種保障方式：一是憲法直接
保障，二是法律保障。「五五憲草」由第八條到二十六條，都是
規定人民權利義務的；它對於人民權利的保障，是採取法律保障
的，而不是憲法直接保障。第九條規定：「人民有身體之自由，
非依法律不得逮捕，拘禁，審問或處罰」。第十條規定：「人民有
居住之自由，其居住處所，非依法律不得侵入搜索或封鎖」。第
十二、十三、十四、十五、十六、十七等條，都附有「非依法律
不得限制之」等字樣。在表面上看來，這是限制政府濫用職權，
但事實上政府可以借立法機關的立法來限制人民的自由權利，假
定立法機關制定了一個治安法，則人民自由結社的自由受限制了
；立法機關制定了一個新聞法，則言論自由受限制了；所以有些

國家對言論自由，採取直接保障。如美憲規定：『國會不得制定關於下列事項之法律：（一）確立宗教或禁止宗教自由；（二）創奪人民言論或出版之自由；（三）創奪人民和平集會及為伸雪請願於政府之權』。對於身體自由，也採取直接保障，如美憲第四條規定：『人民有保護其身體，住所，文件與財產之權，不受無理拘捕，搜索與押收，此為不可侵犯之權。除有可能之理由，以宣誓或代宣誓確保，並詳載指定搜索之地，拘捕人或押收之物外，不得頒發搜索狀，拘票或扣押狀』。憲法直接保障，也並非無限制的給予人民一切自由，同時也受憲法的限制；依然允許對於侵犯他人的自由權利或超出範圍以外的行動，按普通刑法在事後加以制裁，但不允許在普通刑法外特別規定以事先限制或侵犯人民自由權利為目的的法律。

我個人以為憲草，對於人民權利採取法律保障，是不對的，應當採取憲法直接保障。

四、確定國民大會的性質

憲草的第三章為國民大會。由第二十七條到三十五條規定國民大會的組織，代表的選舉，任期，國民大會的職權等。國民大會是中國五權憲法的特色，古今中外都沒有先例。它對於實行四權，有着密切的關係。換句話說，這個機構也是法定政治好壞的東西，我們對於它應有縝密的研究。

我以為憲草對於國民大會的規定，有幾點是遺漏了，或不妥當的地方。

第一、國民大會的性質未能確定。國民大會的性質倘若不確定，不但影響它自身的效用，而且影響整個五權憲法中的政治機

構。同時 總理的國民大會設計，是獨創的，沒有前例可援，最容易受曲解或誤解；所以在憲法中必需確立它的屬性。我以為在國民大會一章，應增加一條：『國民大會為代表全體人民行使中央政權之機關』。這樣規定便可以明確了政權是控制治權的，它是居於政府之上的。

第二、關於國民代表的產生，遵照 總理的遺教，是由每縣選代表一人組織而成的，他說：『國民大會由每縣國民舉一代表組織之』。但，縣有大小，人口有多寡，所以憲草又以人口比例來救濟這種不公，是很妥善的。不過對於『蒙古西藏選出代表，其名額以法律定之』，似應改為『蒙古西藏各種族區各選代表若干人，其名額以法律定之』。這樣，可使極小的種族，也有參與中央政治的機會，不致於不普遍。

第三、關於代表的選舉，採取普遍平等直接無記名投票的方法，是無何不可的，第二十九條：『中華民國國民年滿二十歲，有依法選舉代表權，年滿二十五歲者，有依法被選舉代表權』。這在其他國家，是很好的規定；不過在中國一向是重男輕女（所謂『國民』自然是男女都包括在內的，但在中國一般觀念中『國民』往往只是指男子而言，女子是沒有份的。），為防避這種弊病，可以仿效西班牙憲法第三十六條，德憲第二十二條，蘇憲第一百二十七條，而把牠條改為：『中華民國男女國民，年滿二十歲者，均有選舉國民代表權，年滿二十五歲者，有依法被選舉代表權。』

第四、關於國民代表的被選資格，在憲草中只規定了年齡而沒有規定其他。如國民代表須經過考試，是總理一向的主張，但在憲草中沒有規定。所以在第三章應當加入一條：『國民代表候

選人須經公職人員考試及格」。

第五、關於國民大會的職權，只有四權之名而沒有四權之實，便等於沒有作用。所以國民大會的職權要在憲法中予以強調的規定。雖然沒有一般議會的權力，但能免權，複決權，創制權要實行得徹底。

五、發揮五權制度的優點

當我們談憲草中的政治制度時，首先應須對於 總理的「五權制度」有個澈底的明瞭。五權制度是新創的，恰如 總理所說：「五權憲法是兄弟發明的。」正因為這樣，所以大家的看法也便不同了。我們研究五權制度，必須把握遺教，方不致歪曲與附會。

在世界各國政治制度，除了蘇聯瑞士以外，幾乎都為總統制與內閣制所平分。但中國「五權制度」，既不屬於總統制，也不屬於內閣制，它是一個特殊的政治制度。

五權制度有幾個特點：第一、使治權本身有自相節制的效用；第二、政府無權解散國民大會；第三、權責集中。依此，我們可以看出 總理所理想的五權制度，實兼有總統制與內閣制的優點，而摒棄了二制的劣點。

在總統制下，一切行政權，都集中總統一人，國務員只向總統負責，而不向議會負責；他們的進退不以議會的信任與否為轉移，而以總統的信任與否而進退。總統可以決定一切，內閣不過是他的諮詢機關而已。所以在這種制度下：（一）既以行政機關的實權，集中於元首，自能獨斷獨行，統一而敏捷，不致築室道謀，不能做事；（二）行政元首對於議會，除叛逆逆罪要受議會

彈劾外，其餘權力一概獨立，不致受議會的束縛。然而也有弊病，簡單的說：（一）政權集一人而又不受議會制裁，在他任期未滿之前，可以為所欲為，易流於專暴；（二）行政元首，不對議會負責，於是失策忘職的事，便無人究其責任。即選民團體，如不採用直接罷免制，也無法限制他。（三）立法行政兩部，相互抗衡？倘雙方政策不一致，則起磨擦了。

內閣制度，即立法與行政合一，凡採內閣制度的國家，一切政治上的政策和行為，都直接對議會負責，或者對代表人民的一院負責；間接對於選民團負責。至於名義上的元首反而居於無責任的地位。內閣制的優點：（一）閣員同時兼任議員，立法與行政藉溝通，不致相互傾軋；（二）內閣直接對於議會負責，間接對選民負責，內閣政策失當，議會可以逼令退職。如果內閣自信甚堅，尚可解散議會，直接交由選民評判。但也有缺點：（一）行政部不能獨立，事事須仰承議會的意志，議會有時偏於情感，內閣亦不得不唯命是聽；（二）內閣既由多數黨組成，內閣所提的議案，大都是黨的議決，隨意通過，便失掉了監察行政的精神；（三）內閣決定的政策，如不得議會的信任，內閣聯帶負責，辭職必須出以全體同辭；在政黨林立的國家，政局易陷於杌杌不安的情況。

總理因看到了上述二制的優劣，去其短取其長而創造了五權制度。在五權制度下，一切行政權都集中於行政院，同時行政院長對國民大會負責，立法院又不能像普通議會一樣的來多方牽掣；且國民大會對行政院的制衡也不過是罷免而已。在美國大總統可以向總統為難，並判決某種行政立法的違憲；上院也可以與總統為難，如拒絕批准威爾遜所主張的凡爾賽和約是。五權制

度下的行政院，沒有這層層的困難，實際上採取了總統制與內閣制的好處。但在「五五憲草」第四章中央政府中所規定的總統及五院，仍有不能盡滿人意的地方。

第一、關於總統地位及職權。總統的權力集中，為求行政效率的提高所必需的。但應當是民主的集中，並不是獨裁；更不應當在行政權以外而干涉其他治權機關。五權必須平衡，互相制衡，若有高下之分，便失掉作用。『總理說過：『行政院長便是總統』的話，足見總統的職權應否限於行政權，而為五權之一，不應干涉其他四項治權。自然總統對內外的元首地位，是不容否認的。因此第四十五條總統的『發布緊急命令』權可以取消了。

第二、關於司法致試兩院院長的任命。

依照總理的遺教，五院是并立的，平衡的，不分高下的。行政院長因在行政權範圍以內，由總統任命，而司法考試也是獨立的，與行政權是平行的，自然不好由總統任命，而應當由國民大會選舉。

第三、關於監察院的職權。

據憲草第九十二條：『監察院對於中央及地方公務員違法或

失職時，經監察委員一人以上的提議，五人以上的審查決定，提出彈劾案，但對總統副總統及行政、立法、司法、考試、監察院院長之彈劾案，須有監察委員十人以上之提議，全體監察委員二分之一以上之審查決定，始可提出。』而第九十三條規定：『對於總統副總統，立法，司法，行政，致試，監察各院院長副院長之彈劾案，依前條規定成立以後，應向國民大會提出之，在國民大會閉會期間，得請國民代表依法召集臨時國民大會為罷免與否之決議。』在職權的行使上有許多不方便，而且缺乏彈劾的積極性。同時應增加一條說明：監察委員對國民大會負責，以提高監察委員的地位。

六、結論

憲草的缺點自然是有，但已為明眼人指出了一些，同時也有專家們建立了高明的意見；所以我個人的建白中，便不再檢討他人所談過的。自己的意見雖然不高明，究竟是說了自己所要說的話；自不願掠他人之美，更不願盲目的接受別人的意見。好在我在標題中已經顯明的加上了『我』，只代表自己說話，好壞由自己負責，并希望賢明之士，有以教焉。

轉變中的政府經濟機能

Prnest L. Bogart 著
由 其 民 譯

本文譯自The Annals of the American Academy of Political and Social Science, November 1939. 作者在美國伊利諾大學任經濟學教授達二十九年。一九三一年膺任美國經濟協會會長，著述甚多。——譯者

人是一種社會動物，人類自有史以來，就表現了對於克服各種利害調整彼此關係的組織能力，例如一夫一妻制，家庭組織，以及經常變動的社會羣等等。及至生活已臻穩定，文化已有進步，政治組織乃得以發展，遂藉一定的法律體系，強制指導日趨複雜的生活制度。但政府欲求發展，不能有違公認之社會多數習慣，政府欲自存，而又不願現行正當的人類關係，則不可能。政府乃為某種有利目的而成立之社會組織，不過，這目的時有變化耳。

政府的機能

研究政府的機能，須由巴古雷的無政府主義到巴布夫的共產主義，無政府主義否定政府，認政府完全是基於強迫行動，他們的口號是「任人均可做他想做而不妨害他人自由權利之事」，并擬一最合理想的，仁愛合理的社會，但這絕不適於今日複雜的產業環境，斯賓賽的「行政虛無主義」，也并不適宜，他將政府的機能限於保護人民的生活自由，以及履行契約。其次，赫當斯密

行公衆事業，以及保護關稅。穆勒雖也是堅決擁護自由學說的人，但他認為不能在一定範圍中為政府規定一適切的機能，所以有人說他替社會主義開了方便之門，他曾說：「幾乎任何事情，一旦需要政府負責起來的時候，政府就會發生的。」

此外還有德國歷史學派，他們一變消極的論調，替政府加了一個積極的任務，認他是改良經濟和社會環境的，以「福利政府」的口號代替「治安政府」。所謂「福利政府」者即具有積極的使命，管理并領導經濟，使提高社會福利。這一學派，雖社會主義祇差一步，社會主義者的主張，是在個人主義與共產主義之間，社會主義者把政府之機能擴展到接收一切生產工具，共產主義者則達到最後一步，主張政府管理整個產業行程，由生產到分派與消費。上列各學派對於這個問題的理論，均未顧及胡歷史現實的演變，自從現代資本主義產業體系產生以來，我們可以很明顯的劃分出三個階段來。首先在產業革命開始的時期，所有歐洲的政府，都對產業，商業，以及其他各種活動實行廣泛嚴厲的干涉。其後，由於對重商主義嚴追政策的反動，產生了個人自由企業的

理論，十九世紀末期達到極點，幾無處不盛行着這種理論，因為在最初對於競爭禁止得太嚴了（美國例外）。英國的工販法，就是政府干涉私人工業的著例，而且發生了種種的不當。自由論者則主張在例外的情形下，政府不妨施以干涉，但在平常，則應聽命自由，少加干涉就是最好的政府。

但個人主義，在歐洲大陸上并不像在英美二國那樣得勢，而且任何政府也并非對產業部門完全放棄了管制，在某些方面如交通森林，城市公共事業，均係政府與私人資本共負發展之責的，甚至直接施以統制。在十九世紀末期，自由主義最盛行的英美二國，對於政府之逐漸實行干涉一事，也改變了論調。英國設立的干涉法條，都與社會目的密切連繫着，并且受了費邊社及其他自由主義派的影響，以求國民福祉之推進。即便在美國，人民向缺國界觀念，眼光拘於目前的利益，然而當局仍還實施了若干法規，成立了若干委員會，以矯正弊端，實行統制，政府的力量到處增大，活動也大為發展，但流行的理論却還是個人主義，并未因此產生對於政府機能的其他論調。

第一次大戰一起，發生了重大的變化，素信民主政治與自由經濟的學派——即政府乃代表選民的意志，經濟乃基於自由經營——無論在理論方面或者實際方面，均大受攻擊，社會主義的影響擴大，人民對於政府機能伸張，既不置可否，遂漠不關心。而西歐各工業國家已在離脫民主主義和個人主義，轉向計劃的與集體的統制——這就是政府機能伸張的表示。不過每一國家有其不同的形式，在蘇聯是蘇維埃，在義大利是法西斯，在德國是國家社會主義，然而其根本之點，任一體制均不外乎政府對於經濟加以管理與統制，甚至在英美二國，許多觀察者均認這種運動也在

進行着，他們的根據是英美二國會實行保護關稅，統制鐵道，礦，企業，房產業及其他等等。

政府機能伸展之原因

有種種理由，可以說政府發生了新的機能，伸展了舊的機能，我們祇舉示其重大顯明者：

第一，技術的進步，促成市場的擴展，使這些市場上的國際競爭更加劇烈，形成大集團的對立。鋼鐵重工業的技術改革，最為革命化，因此減少了各國特殊產業之利，將各國一體引入競爭緊張的世界市場。紡織工業——最重要消費品的生產者——可以看作是國際競爭激化的另一例，由於遠東，尤其是日本，紡織業的急增，以及其他各國消費品的努力供給，促使工業加緊結合，在民族範圍下，各種產業大規模的合併了起來，獨立的個人，或小手工業，均已成為時代的陳跡，大規模的合併，在政府幫助之下進行，如借款，減低運費，定量入口，與保護關稅，外匯協定，及其他各種統制之策，乃至於為之部分負擔。

世界大戰證明了為欲實行某種目的，政府可以干與產業，並為各國帶來了政府的統制機構，管理原料，勞動，運輸，信用貸款，俾使發揮最大的效用，以達勝利。在戰時，自由經濟制是不適用的，而且愈是懼怕戰爭的國家，愈要在犧牲個人權利的代價下擴展政府的力量，現代的戰爭，要動員一國所有的物力與人力，自然意味着政府機能向各方面的極端伸張——經濟，政治，社會，文化，乃至宗教。第一次大戰之後，雖然由於產業界的反抗，政府撤消了若干統制，但較之曩昔，政府力量已大加伸展了。最後，戰爭使人們覺得以後永無安全，戰後劃成的二十六個

國家，均加緊推行民族政策，特別是在經濟範圍中，對於商品資本勞動的自由運行加以種種的限制，藉高度的關稅定量入口以及通貨手段來防止外貨的競爭，每一小國均建起自己的紡織業，火車頭製造，及其他各種工廠，經濟的自給，被人認為是完成政治民族主義必要之事，而自給主義又成了缺乏資源與資本國家之目標。

政府機能大為擴展

一部新人物遂藉此獲得了政權，建立起統制體制，否定了政治的民主及企業的自由，十九世紀的政治自由主義，把政府的機能局限於狹小範圍中，且伴此生了放任自由的哲學，不要統制。但現在均被民族主義和極權主義所壓倒，他們把政府的權力伸展到極限，民主形式的組織與統制，被認為太無用，緩慢，不足以適應目前狀態的需要，而自由企業的國際競爭性又與其經濟目的恰相矛盾。許多國家，此種自由體制業被摧毀，既使那些聊以保持住的國家，形態上也發生了很大的變化。

近年來戰爭與戰爭的威脅，雖然促使政府的機能和權力增大了，但這種趨勢實已開始在半世紀之前，教授Henry C. Adams為美國外交協會作的報告「市府對半公共事業之地位」，曾為政府統制私人企業之權力而辯護，被人目為過激妄論，但其後美國政府不特成立了若干調整委員會，并將政府企業大加擴展，以前絕不能干與的私人工業，政府也開始伸手了，世界上三分之一的鐵道里程是握在公家手中，而美國除阿拉斯加短短一線外，其餘仍留在私人手中。

不過聯邦政府擁有米西西比河的駁運業，并且可以獲得大部

的商航業，其他如銀行，公共利益，均直接加以干涉，間接的干涉更不在少，國家與地方政府對於溝通工程，尤其是水利工程，如其他公共事業，如光與均已加以實際的支配。

這樣一步一步的，政府對於各種事業都加以干涉，且并未遇到激烈的反對，及至世界大戰，國有權特別伸展，美國的聯邦政府及其他各國的中央政府，機能均大加擴大，成爲一種世界的趨勢，在美國雖然對私有企業已大加管制，但於其說重於接收勿寧是重於調整。

適應變化

對於這種變化，就哲學方面和實際方面加以史的考察時，可以幫助我們作結論的，第一我們須知道經濟制度政治制度不是永恆不變的，現存的制度，均是以往長期進化中環境變化下的產物，而且它們身又要順應將來的變化，自由的政治制度，私有財產，自由企業，職業自由，移住自由，所有這些制度均已相對的進步，而且全以便利爲出發點的，但如果它正在更進一步的變化形態，那麼我們不便稱之爲有害我們傳統的經濟與政治。

其次，自然社會環境生了變化，政治制度經濟制度則必須加以適應，一如生物界所爲者，在一定階段有價值之制度，如封建主義或高利貸的信條，現在則成爲進步的阻礙了。固然，在激變期中，在激進者與保守者衝突之下，欲斷定現狀可保留至若何程度，雖然困難，但我們相信，任何提倡改革的人，均非欲破壞社會。

最後，我們須知道，欲對社會加以組織，其目的是在促進公共福利，政府則是此事的最重要最有力的實行者，它可以對此做

積極有利的貢獻。總之統制與支配力的增加，使放任主義已大大

消聲匿跡了。（下略——譯者）

整理地方財政與農村經濟建設

崔永楫

一 引言

我國爲一農業國家，人口四分之三爲農民，國家收入五分之四爲農業收入，出口貿易以農產品爲主，是以過去事實所昭示于吾人者，爲：每屆農村經濟繁榮之時，即整個國家經濟復興之時，反之農村經濟枯竭之時，即整個國家經濟衰落之時，農村經濟在國家經濟中地位之重要，可以概見。

自民國成立以至今日，農村經濟建設，向爲我政府所重視，捨其遠者而弗論，即以二十年行政院設立農村復興委員會，從事調查研究復興農村之日起，以至最近頒行之抗戰建國綱領，決定「以全力發展農村經濟」爲止，數年之間，各公私法團鹹無時無地不表示以發展農村經濟爲最大懷抱者，然何以時至今日而我國農村經濟仍未脫離帝國主義經濟壓迫，都市經濟剝削，停滯於中世紀經濟狀態而無顯著之進步耶。此中原因固多，然地方貧困，財源枯竭，實爲其最，試一閱過去各省縣地方收支而益信。夫財政爲一切庶政之母，凡百事業，非財莫舉，農村經濟建設，更莫不然，以我國過去省縣財政之拮据，實不能希其對於地方經濟建設有何驚人之成績表現。

我國地方收支，雖在民國二年即與中央收支有表面上之計劃，然重要稅源，仍多握於中央手中，地方財政，固未因此次之劃

分而確立其基礎也。至民國十七年中央召集第一次全國財政會議，將中央與地方財源加以明確之劃分，以田賦，契稅，牙稅，當稅，屠宰稅，內地漁業稅，船捐，房捐及擬定開辦之營業稅等，劃爲地方稅源，自此地方稅源始有合法之基礎，然其時以軍閥割據之勢，未能完全劃除，內戰頻仍，軍費浩繁各省無以支應，乃相率橫捐暴斂，中央更以北伐甫告成功，百端待舉，未暇依法整理，是以此時代之地方財政，可謂徒有其名而無其實。迨至民國廿三年國民政府有鑑於地方財政之紊亂，人民之苦痛，復召集第二次全國財政會議，議決廢除苛捐雜稅，減輕人民負擔，樹立地方財政制度，次年國民政府根據此次決議頒布財政收支系統法，確定營業稅爲省稅，土地稅，營業稅，牌照稅，使用牌照稅及行爲取締稅爲縣市稅，並規定省縣互分營業稅及土地稅辦法，二十八年九月十九日國府頒佈縣各級組織綱要，對於省縣鄉鎮各級收支，更加以明確之規定與合理之分配，是則永爲附庸之我國地方財政，不久當可獨樹一幟而自成一獨立系統矣。在此抗戰建國並進時期，地方財政能個自獨立，非但爲我國財政史上之一大政策，其對於將來地方經濟建設，必能發生絕大影響，尤其對於農村經濟之發展更必能表現決定作用自無疑義。是以如何利用此財政新制度，以發展農村經濟，實有詳加檢討之價值，當此新政治展開之際，作者願就一得之愚，略陳管見，拋磚引玉，希以引起時賢對

此問題發生興趣繼續研究也。

一、地方賦稅之病態及其於農村經濟建設之影響

地方稅制，雖已有合法之規定，然積弊之多，仍屬普遍現象，如不加以澈底之整理，稅入決難充實，稅收不充實，則一切建設計劃，皆屬高調空論，於事無補。故促進農村經濟發展之重大關鍵，首在增加地方收入，欲增加地方收入，必須整理地方賦稅，欲整理地方賦稅，必須知地方賦稅病態之所在。茲略舉其與發展農村經濟關係重大者如次：

(一) 捐稅繁多：第二次全國財政會議決議首重廢除苛捐雜稅，減輕人民負擔。戰前我國捐稅名目之繁多，實令人不寒而慄，即以部令已廢除者，計七千一百零一種，減輕人民負擔達六千七百六十九萬一千四百三十五元。各省縣各種苛雜，本有完全廢除之希望，不料抗戰爆發，各省縣地方政府之支出，因兵役之進行，防空之充實，難民之救濟，傷兵之救護等，突然膨脹，中央固已盡最大力量，按事業之輕重補助各省縣，然仍不能滿足省縣之需要，各地方政府每在無以支應之時，莫不以增加捐稅為最後應付之策，三年以來，各級地方政府新增加之捐稅，種類及數目，吾人固無統計材料，可以確知，然可以斷定其必不在少數，舉例以證，江蘇江西青海三省于二十八年舉辦特種營業稅，廣東省于二十七年征收舶來品產銷專稅，浙江省除舉辦戰時煙酒消費特捐外，並在營業稅項下附征積谷捐二成，自治捐一成抗衛費五成，陝西省第八區有所謂商捐之開辦，安徽省曾一度征收貨物檢查費。以上僅係省地方所舉辦之捐稅，至於縣鄉鎮各級政府所開辦

者，更何止省辦者之十百倍而已也。可見自抗戰以來各級地方政府，非但未能繼續廢除苛雜，減輕人民負擔，且戰前已廢除者，已呈死灰復燃之勢。

(二) 負擔不均：負擔公平，為優良稅制之基本。能力大小與受益多寡乃賦稅征課之兩大原理，能力大者與受益多者應多納稅，反之應少納稅，是乃天經地義，各國奉行不移，我國地方課賦，竟背道而馳，殊為可惜。戰前事實所昭示於吾人者：在地域上富庶區域之負擔可以少於瘠貧區域，在社會經濟階層中，富有之士豪劣紳可以勾結貪官污吏免納一切捐稅，貧而無所恃者，有須罄其所有，此種不合理之現象，幾各省皆然，尤以政治落後之邊遠省區，更為顯著。夫戰時地方事務加多，支出不易緊縮，因需實情，而惡劣官吏，藉非常時期各種服務之名，以飽私囊之實者，亦隨之而生，故三年以來，無限攤派，任意徵發，稅其所不應稅者，迫其不應納而納者，種種事實，未能減少，表面上政府向人民征課之捐稅，極其輕微，實際上人民之捐納則不勝繁重，是以今日一般平民所患者不在合法捐稅之加重，而在勒派中飽之不能制止。

(三) 支出偏枯：我國地方經費分配，極為偏枯，若按保安，文化教育，及經濟建設各部門支出分析，各省用于保安者為鉅，教育文化次之，經濟建設最少。例如以湘，讀粵閩桂等省二十九年年度概算言之，則湖南省保安支出為四、六〇〇、〇〇〇元佔歲出%一三，教育為三、六〇〇、〇〇〇元佔%十，經濟及建設為九三〇、〇〇〇元佔%三。讀省保安費為七、〇〇〇、〇〇〇元佔%一八，教育文化為二、六〇〇、〇〇〇元佔%七，經濟及建設為三、二〇〇、〇〇〇元，佔%八。粵省保安費為八、七〇

○、○○○元，佔%一九，教育文化為二、六○○、○○○元佔%六，經濟及建設為一、四○○、○○○元，佔%三。福建保安費為四、七○○、○○○元佔%一五，教育文化為二、七○○、○○○元佔%八，經濟及建設為三、六○○、○○○元，佔%一。廣西保安費為七、○○○、○○○元佔%二二，教育文化為六、七○○、○○○元佔%一九，經濟及建設為三、四○○、○○○元，佔%十。此種分配偏枯情形，不獨列舉各省為然，全國各省，率皆如此。

以各縣預算支出情形言之，全國各縣各部門經費之分配，更為偏枯，各縣自衛及教育經費往往佔全縣預算三分之二以上，經濟建設則為數極微，例如以江、浙、皖、贛、鄂等省各縣二十五年年度支出預算分析，則蘇省自衛經費為六、○六○、九四八元佔縣支出%二以上，教育文化為九、八一三、五九七元，佔%三三，建設經費為二、四二一、七○九元，佔%八。浙省自衛經費為四、一六○、二○五，佔%二四，教育文化為三、五二六、五九九，佔%二六，建設為七二八、二四六，佔%四、四。皖省自衛經費為二、○四七、二九一，佔%二三、五一。教育文化為二、二一六、五四三，佔%二五、四六。建設費為三九七、○九一，佔%四、五六。贛省自衛經費為二、四七五、七二九，佔%二九、八○，教育文化為二、一二二、八二五，佔%二五、五五，建設費為四三八、二七九，佔%五、二八○，鄂省自衛經費為四、五八四、九○八，佔%五二、一九，教育文化為一、六八四、二一一，佔%一九、一七，建設費為三六九、八七九，佔%四、二一，此係按各省各縣整個言之，單就一縣言之，其分配比例亦呈同樣現象，例如江蘇崑山二十五年年度自衛經費列一五二、九二五，佔縣

支出%二二、○五，教育文化列二三六、四二六，佔%三四、○九建設費列五六、四六八，佔%八、一三。浙江金華自衛費列六三、二○五，佔%二九、六一。教育文化列四六、一七七，佔%二一、六三，建設經費列一○、五九九，佔%四、九五。可見全國各縣經費用之於經濟建設者，為數極微，大縣不過三五千元，小縣僅數百元，甚至連數百元之經費而無之，而普通大縣預算常在數十萬元以上，小縣亦在數萬元左右，其在縣預算所佔比例之微小，更不待言。如吾人再進而研究各縣建設行政費與事業費之分配比例以及農業建設費在縣建設費之地位，則益顯各縣建設經費支配之不當與分配之偏枯，蓋各縣所列建設經費率皆為機關費，真正事業費，幾無可言。各縣之農業建設費在普通建設經費中所處之地位，更不堪聞問，以四川二十六年度縣地方建設經費觀察，巴縣建設費列一五、四四八元，農林測候經費僅為一、三六○元佔全部建設費%八、八○。彭縣建設費為九、六七三元農林苗圃測候等費為二、○○八元佔%二○、六○。南溪縣建設費列四、五九五元，農林苗圃測候等經費為三六○，佔%七、八三。夫我國農林土地之大人之衆，甲於全球，農村經濟建設關係整個國家福利，以現在各省縣地方所列經費，完全用之於經濟建設，亦不能感覺充裕，今其分配竟如此之偏枯，對於消極之謀安自衛工作皆以鉅款維持，對於國計民生有直接密切關係之經濟建設反以最少之經費敷衍，各省縣農場苗圃本為改良農林發展農村經濟之基礎，而各省縣編列預算竟視若無足輕重，誠無怪農村經濟建設無顯著之成績表現也。

三 幾點建議

以上所述，益為我國農業經濟衰落之重大原因，換言之亦發展農村經濟之障礙也，今後欲有所改進，必須在地方收入方面加以充實，在支出方面加以合理之調整，茲略陳之：

(一)開辦新稅：查充實稅收之道，大體言之，不外開辦新稅與整理舊稅，開辦新稅，為現代國家增加賦稅收入之正常財政政策，我國自不容例外，我國地方合法稅源，應開辦而未開辦者，祇有營業牌照稅，行為取締稅及使用牌照稅三種。營業牌照稅之課稅對象為商業組織，我國為經濟落後國家，各縣鄉鎮商業，極不發達，資本既少，組織亦欠完備，稅源自然有限，行為取締稅之稅源，皆屬苛細，其收入不能豐旺，亦可預卜，使用牌照稅之課稅主體為車船等類使用器具，此在交通發達國家，誠為地方重要稅源之一，而在我國農村，則不能有何重大貢獻。是則充實我國地方稅收之關鍵，似不在開辦新稅而在如何整理現有舊稅。

(二)整理舊稅 1.田賦：我國省縣地方收入，以田賦為最重要，常佔省縣收入百分之五十以上，是以整理地方，應先整理田賦。整理田賦早為我國整理地方財政之既定政策，自二十三年第二次全國財政會議以後，中央即本整理土地陳報，舉行土地測量登記治標治本兩種辦法，督促各省市推行，數年以來，雖在抗戰之艱難環境中，仍不無相當成績表現，現在全國已辦完土地陳報縣份，已有一百二十三縣，正在辦理中計一百十四縣擬即辦理者約一百二十八縣，共四百零五縣。陳報後對於增加地方稅收，更有驚人效果，以河南陝縣等十六縣言之，其陳報前賦額為三、六八二、一二七元，呈報後增至四、六四八、〇八〇元，溢增額為九六五、九五三元，每縣平均溢增六〇、三七二元，辦理土地陳報，對於增加地方收入之重要由此可以概見，今後更宜加速辦理

，以竟全功。茲者行政院更以各地糧價高漲，戰時地方財政困難，通過田賦酌徵實物，實施後對於充實地方收入，必更能表現因時制宜，因地制宜之效。

2.營業稅：營業稅為省地方收入，在省稅收入中僅次於田賦，例如以川黔兩省二十八年年度收入言之，川省本年度歲入共為五、五三八、七一〇元，營業稅實收一三、〇八一、八〇〇元，約佔%二〇，黔省歲入共為一〇、八六八、三五八元，營業稅實收八七七、六五九元，佔%八以上，其他各省收入比例亦多呈同樣現象。營業稅在省收入中，所佔地位既如此重要，如能澈底加以改進，其對於增加省地方稅收促進地方經濟建設必能有絕大貢獻。現在營業稅應行改進之處固多，然當前即須辦理者不外以下諸端：(1)提高稅率：我國現行營業稅法，頒行於戰前，其所訂稅率亦以戰前各省經濟情形為標準，依此稅法，按營業額課稅者，其最高稅率不能超過百分之十，按資本額課稅者其最高額不得超過百分之二十。唯自抗戰發生，各地物價高漲，商業復興之後，此項稅率，乃驟然顯露其不能適應經濟環境，有失之太低之勢，現在多數省市雖已將其稅率提至法定最高額，然仍有商人負擔太輕而增稅不得之感，所以就事實言之，現行稅率，確已不能適應國家經濟情形，查無論為增加省地方稅收抑或為平均人民負擔，皆有提高之必要。(2)營業稅需要改善之第二點為徵收方法，按營業稅法之規定，營業稅應由稅收機關查定徵收，而年來各省因查徵困難，多有委託包商代徵或按同業攤派者，此非但違背稅法，且足以妨礙財務行政制度之發展，必須澈底根除，以清積弊。(三)平均負擔：負擔平均，為租稅中之無上原理，戰時財政，更宜本此原則辦理，蓋非如此則非特國民不能發揮之貢獻國家

之力量，國家財政不特充實，且不足安定人心，維持社會秩序。在
 此發未久，我中央政府即本此意，公布「有錢出錢」一有力出
 力」兩大原則，昭示國民，以為平均負擔之準繩，推行以來，雖
 不無成績，然以積重難返，尙未能收到預期效果。所以今後欲地
 方財政充實，農村經濟建設有辦法，必須本有錢出錢原則，厲行租
 稅及勸募政策，繼續努力，以實現國民負擔公平不可。

(四)平衡支出：各省縣地方對於管教養衛各方面支出分配之
 不平衡，及其對於農村經濟建設之影響，吾人於前節已詳言之矣
 現在各省對於管教衛三方面，尙有相當基礎，於養之工作則異
 常疏略。各縣用於自衛之經費奇多，用於養之經費絕少。為農村
 經濟建設及民生之前途計，今後對於各級地方各項支出之分配，

必須特加注意，地方支出之重心，縱不能移置於養，但至少必須
 平衡支出，使之平均發展也。

經濟建設經費萬端，農村經濟建設，更為繁難，我國農村，
 百端待舉，諸如農業生產之增加，技術之改良，運銷之流暢，經
 濟組織之健全等，無一不需積極倡導，然此種種工作，皆非充實
 之地方財政莫辦。本文所舉當前省縣地方財政不足以負擔農村經
 濟建設之使命及其應行整理之途徑，不過舉大者而已，至於農
 村經濟應如何建設以及地方財政之如何整理，恕非此短文所能
 盡述者也。

附註：本篇統計數字見各省市縣預算

廿九年十一月廿六，重慶

悼張伯倫

周默秋

據倫敦路透電稱，張伯倫已於十一月九日晚以七十一歲的高齡，病終於英京私寓。

全世界人士，凡受過慕尼黑協定和此次世界大戰的影響與痛苦的，莫不對張氏之死，予以深切之關心。

一九三八年張氏滿七十九歲時，倫敦紡織工人數千人，曾集資購傘，并於傘內書「毋忘捷克」四字，為張

氏祝壽。此次張氏死後，隨其故鄉伯明罕市曾開會追悼外，全大英帝國以及全世界各國，均無表示，惟在倫敦

作寓公的波蘭前總理西考爾斯基氏，曾自稱代表波民向張氏家屬悼唁，感謝張氏促成「英波同盟」之善意。

張氏生前既遭受了紡織工人所賜與的「生之諷刺」，死後復須笑納波前總理辛酸之醴奠，張氏有靈，其何

以堪！但無論世人對張氏之評論如何？而張氏之不失為一代國際政治感星，怡無可否認。作者特搜集其家世及張

氏一生之私事公業，寫成斯文，聊表「悼念」！

一一，二七作者。

繼阿比西尼亞，西班牙，奧大利，捷克，波蘭和丹那的悲慘命運之後，納維爾張伯倫 (Neville Chamberlain) 用他的破洋傘，敲響了自己的政治生命的喪鐘，於本年五月十日，雙手捧著刑傳下來的「商人內閣」交給了邱吉爾 (Churchill)。邱吉爾內閣成立後，張氏仍留新閣中任樞密大臣。自法國投降後，英美外交日趨積極，同時英派克利浦斯任駐蘇大使，英蘇關係，亦在重新整理中，於是張伯倫為首的英美不合作外交及反蘇外交（按西門係反對英美在遠東政策之合作者，彼為張伯倫內閣中之財相，邱吉爾內閣之法相。哈里法克司，伍德及張氏本人，則皆係反蘇主流，彼等當時仍殘留於邱吉爾內閣中）在戰時邱吉爾內閣中成了不消化的硬癆。九月廿七日，德義日三國同盟條約簽訂以後，英國對美對蘇外交，更有積極推行之必要。邱吉爾應實際情況之要求，乃於十月三日，再度改組內閣，貽誤帝國前途之張伯倫先生，乃不能不辭去樞密大臣及保守黨領袖職務，澈底地退出國際政治舞台了。

張伯倫數十年來的活動，不獨在其世襲的家庭中占着很重要的地位，且曾給與了英帝國以劃時代的政治影響，同時更在整個人類——尤其是弱小民族的腦子裏留下了悲痛的印象。

二 張伯倫的家世

日本有所謂「門二相者」，即一九一〇年八月二十一日與李完用簽訂日韓合併條約的寺內正毅及此次侵華戰爭中最初擔任華北派遣軍總指揮的寺內壽一，這兩父子都是執行大陸政策最力的敵

國本位帝國主義者，都曾經做過敵國內閣中的陸相及首相，構成島國有名的「軍人內閣」。

正與此相對照地，西方的英倫三島，更有所謂「門三相者」，這就是本題中所說的張伯倫父子了。

張伯倫的父親叫做約瑟張伯倫 (Joseph Chamberlain) 出身窮苦農家，故讀書機會很少，十八歲時即從事小規模之棧棧生意，因而得利不少。他因為自己受教育太少，從此他伊注意普及教育之提倡，並對政治活動發生興趣，當他四十四歲時，他幸運地被選入閣，他的政治生涯便從此正式開始了。約瑟張伯倫是一位純粹的帝國主義的政治家，反對愛爾蘭獨立與發動波爾戰爭 (The Boer War)，是其畢生的代表作。一八〇〇年前的愛爾蘭原係獨立國，該年才為英國所合併，愛民因時常發動獨立運動，要求解除桎梏。當時英政治家如格蘭斯頓等，均贊成恢復愛爾蘭之自由。但約瑟張伯倫卻用非常手段將這一運動壓服了。他當時對愛爾蘭民演說：「什麼都可要求，只不許說『獨立』！」波爾戰爭是約瑟張伯倫最後的一件作品，那時他快要六十歲了，正担任內閣中的殖民大臣。

波爾是一個「人種」的名詞，是荷爾人移殖於南非後繁殖而成的，它寓佈於慶伯利 (Kimberley) 與德蘭斯瓦爾 (Transvaal) 等地，慶伯利為世界第一金剛石產地，德蘭斯瓦爾則為世界第一金產地。此外煤鐵產量亦甚多。當地黑人無力開發與經營，故大半由波爾人掌理。其時除中國人已有少數插居其間外，英國人亦日益增多。約瑟張伯倫垂涎南非利益，乃藉口波爾人虐待英國少數民族問題，發動大規模之波爾戰爭，結果將波爾人擊潰，奪取其所有之利益，南非從此正式成為英國之殖民地了。

去年希特勒藉口捷克虐待少數日耳曼民族而取得蘇台區，即係師法約瑟的故技，納維爾張伯倫之所以贊成希特勒亡捷，也許是想尊重他父親的遺志吧。

奧斯丁張伯倫 (Austin Chamberlain) 是約瑟張伯倫的長子，與納維爾張伯倫是異母兄弟。奧斯丁和他父親不同，與他的令弟亦有所異，他不是商人，受過大學教育，并曾留學德法。他是鮑爾溫的要角，一九二四年鮑爾溫內閣時代，他一連做過五年的外交大臣，并完成了有名的洛加諾條約。民國十五年我革命軍北伐時，他曾運用各種手腕阻撓，他忌剋廣東的廖仲愷先生，因為當時的香港罷工運動，完全是對付奧斯丁的遠東政策的。他平生最怕世界上的弱小民族之自覺，因為那是對大英帝國國策之推行有絕大的阻礙。

一九二一年奧斯丁成爲了「下議院保守黨的領袖」，「七七」戰爭爆發前四個月，以七十四歲的高齡壽終於倫敦。

三 張伯倫是怎樣奮鬥出來的？

納維爾張伯倫在學問方面無高深的修養。他個人的成就是從他經驗中得來，他的才能只够造就個人，不足以治理國家，因為他并無正確而有系統的政治理論。這是他爲政失敗的主要原因。

張伯倫在幼年時代即不能安心求學，喜歡鬧些小聰明，這是在性格上與他哥哥不同的地方。露泮中學畢業後再負笈伯明罕瑪森大學，不待學業完結，即成爲他父親眼光中認爲最微賤的會計員，當然，以一個大臣的兒子充當會計員，這在英國的紳士社會看來不能不算是奇特。但張伯倫却處之泰然。因爲他整天與低級公務員在一起生活，在他父親看來，他的一舉一動都帶着下流

氣息了。越來越使他父親看不起，於是他父親乃下決心把他逐到南美洲古巴附近的巴哈馬羣島 (Bahama Is.) 西印度羣島的一部份)。他父親特地在那島上買了二十萬畝荒地，叫他去開發植蔗，如不能完成這個使命，張伯倫便永遠不許回來吃大英帝國的麵包了。

張伯倫知道問題很嚴重，他想，如不從此發奮做人，他將來永遠不能得到他家庭及祖國社會的原諒。因此他乃下決心，不顧辛艱，晝以繼夜地，用七年的工夫將所有的荒地都開發成耕地了。但因該島土壤不宜於生植，雖然經他設法改良土壤，以期有成，但結果是全功盡棄，七年血汗和五百萬金鎊所換來的代價，是不折不扣地等於零！

起先，他不敢還鄉，後來因生活無法維持，終於帶着慚愧的臉容回到他父親的膝前了。約瑟聽取他辛勞的報告後，不獨不生氣，反而安慰他說：「七年失敗，是你將來成功的基石」。

事業雖然失敗了，但他從這七年中所獲得的寶貴經驗均吃苦耐勞的精神，是永遠不會離他的，他利用這種工作經驗，代替了他未完成的大學課程，所不同者是：大學課程包含着理論，而張伯倫在這七年工作中所獲得的則完全是經驗。這種工作經驗所造成的人才不是事務才，而不是政治才。所以張伯倫只宜於經營企業，而不宜於掌理國家大政，他父親深切地認識了這一點，所以再給他本錢，叫他到伯明罕去經商。張伯倫精於計算，長於經營，到伯明罕後，其事業即蒸蒸日上。第一次歐戰發生的第二年，他竟以非常才能當選爲非常時的伯明罕市長，并與有名交際花安妮菲考爾結婚。因爲戰爭的原故，英國經濟頗是恐慌之狀，農村尤其枯竭異常。張伯倫有見及此，乃在伯明罕成立大規模的儲蓄

銀行，盡力推行勸勉儲蓄政策，以所得轉貸農村，當時英格蘭農村之能普遍保持安定狀態者，張氏之力非小，從此他對政治發生了興趣，一九一六年任勞合喬治內閣中的戰時人民動員部大臣。戰爭結束的那一年，他當選為下議院議員，以後他更成為下院保守黨首領，任一九二三年鮑爾溫內閣中任衛生大臣。一九三一年，世界經濟大恐慌問題益趨嚴重，資本主義之王的大英帝國，所受影響尤巨。當時張伯倫以理財聖手而調任財政大臣（鮑爾溫內閣）他以最大之努力，兩肩負起大英帝國，渡過了大恐慌的洪流，這是張伯倫成功的時代。

因為由於他財政上的成功，造成了一般國民對他的信仰。以此信仰為基石，一九三七年五月二十八日鮑爾溫內閣辭職時，張伯倫便一躍而為首相了。約瑟沒有做到首相，奧斯丁也沒有做到首相，只有這位會計員出身的納維爾張伯倫才打破了張家一門三相中的最高紀錄。

四 張伯倫的中心政策

反蘇是過去英國的傳統政策。第一次歐戰後，土耳其之能存在如故，一方面固由於凱瑪爾的堅苦奮鬥，而英國之欲利用土耳其之存在，以封鎖蘇聯，使不能出黑海以擾亂歐陸，是其最大原因。一九一八「事變發生，日本逐走蘇聯在「滿」之勢力，實際佔領東北，也是英國利用日本的侵略野心，在東方封鎖蘇聯的明證，我們只要看當時西門對一九一八「事件所採之態度，即可知道一切。

但儘管英國如何壓制蘇聯，而蘇聯却仍然在日益強大，兩次五年計劃的完成，使大英帝國更不安於枕，它知道土耳其及滿洲

仍不足以縛住這隻雄獅的大腿，如不求取有效的辦法，則這只雄獅畢竟是要撕毀遍佈全球的英國旗幟的。然而所謂有效的辦法是什麼呢？自己出兵去討伐嗎？折兵費糧，極不合算，商人出身的張伯倫，是決不肯首先拿出血本來虧折的。經過再三考慮之後，他確立了他的「利潤外交」政策。

1. 犧牲弱小國家，以滿足希特勒；

2. 從速希特勒反蘇。

希特勒懂得張伯倫的心理學，便掀起大規模的反共運動，成立德義日「防共協定」以期從張伯倫手里誘取殖民地。張伯倫喜笑顏開，以為妙計已中，便將弱小民族的膏腴，一片一片地送入希特勒的嘴里（西班牙，奧，捷等，相繼淪亡）。可是希特勒的防共協定，僅僅是一種外交辭令，他從張伯倫手中吞下了多少糖果，但始終沒有對德行動過。結果是弄得束縛在凡爾賽條約之下的第三帝國，不獨完全恢復了自由，而且日益強大起來了。從前的張伯倫只怕社會主義的蘇聯，現在却加上了一個更可怕的法西斯主義的德國。蘇聯與英國相離尚遠，德國却足以直接威脅英倫，問題的嚴重演變，使張伯倫覺悟到過去政策之失敗。經過相當時間的「慎重」考慮之後，他認為有重新厘定其國策之必要，結果決定將過去的外交政策倒轉過來：「聯蘇以制德」！這便是他蘇談判之由來。

艾登與英法參謀團相繼拜訪莫斯科，風塵僕僕，嚴然若有其事，但結果如何呢？張伯倫叫蘇聯對波蘭及巴爾幹提出保證，而自己却不肯保證波羅的海的安全，他認為與英法毗連或與英法有利害關係的國家一旦受侵略時，蘇聯應即起而援助；而與蘇聯毗連或有利害關係的國家遭受攻擊時，英法却是置之不理。這種

「強人助我，我不助人」的政策，如何能建立國際間的道義關係呢？張伯倫只覺悟到利用德國反對蘇聯的這一政策之失敗，却沒有澈底地覺悟到「利潤外交」之根本錯誤。這是張伯倫失敗的焦點。

正在對蘇談判若即若離的時候，德蘇互不侵犯公約，如晴天霹靂，把張伯倫的耳膜震破了。

蘇聯從此利用德蘇的關係解決了波蘭，更用自己的力量——外交和軍事——保證了波羅的海，收回了羅馬尼亞的失地。希特勒更以低廉的代價，博得了廣大的土地與資源，商人張伯倫特奈之何？

五 「商人內閣」總清算

在清算「商人內閣」以前，我們還得將此種內閣的含義作一簡單的解釋：

從性質上說，英國內閣約有兩種：一種是「紳士內閣」，以維持大英帝國的威嚴為第一義，它的外交政策，都是以此為歸依的，克蘭斯頓和勞谷奉治等屬之，另外一種，即是新興的「商人內閣」，其主旨是「利潤」重於「面皮」，因此它所操縱的外交是如前所述的「利潤外交」。他們把各弱小國家當作商品，當這一商品市價高漲而認為有利於大英帝國的安全時，他們會不惜一切地將其出賣的。

這種內閣醞釀於鮑爾溫時代，而完成於張伯倫。鮑爾溫本身原係「紳士內閣」，但因他最後一次內閣中包含有西門，霍爾與張伯倫等「利潤細胞」，所以他的「紳士內閣」已滲入了商人的種子。

一九三七年春，張伯倫接任內閣總理後，便全部採用利潤政策，而組成有力的「商人內閣」了。如果我們要清算商人內閣，則不能不參看下列帳單：

(1) 義阿戰爭發生時，英國爲了保護那灌溉英埃蘇丹廣大棉田的尼羅河的水源，及其他在阿之利益起見，盡力幫助阿比西尼亞作戰，其後并對義實施經濟制裁。這時的首相雖係鮑爾溫，但張伯倫在內閣里已潛伏着不可悔的勢力，他力主停止經濟制裁，并主張以保持英在阿經濟利益爲條件，與義成立協定，承認義在阿的行動。一九三五年十二月張伯倫的黨羽霍爾與親義的賴伐爾成立了所謂「霍爾，賴伐爾協定」，經濟制裁從此即有名無實了。再過一些時間，即一九三六年六月十日，張氏在「一九〇〇年俱樂部」發表處理義阿問題的政見後，接着英義協定就成立了。從這些蛛絲馬跡中，我們可以明白張氏當時之所爲，他認爲(一)用大量的軍火援助阿比西尼亞去打潰義大利，以期保存英在阿之利益，是絕對不可能；(二)英之援阿作戰，事實上并不是伸明國際道義，而是維持本身利益，所以(三)用物力助阿作戰，不如用筆墨與義簽訂協定爲有效，因爲後者同樣可以保全英國利益。利益相同，而所花本錢，則後者較前者爲少，當然以對義妥協爲上策。

結果，阿比西尼亞就在這計算式的會計員的理論下犧牲了，這是張氏的第一筆生意。

(2) 因爲張氏第一筆生意之獲利，博得了大英帝國多數金利主義者的鼓掌，張伯倫便在這掌聲中一步跳上了唐甯街

的政治舞台，於是他開始第二筆生意——處理西班牙問題，西班牙在地中海的地位特別重要，西屬摩洛哥擺在直布羅陀的對面，如果摩洛哥被人拿去了，直布羅陀便要直接遭受威脅。同時西屬巴利阿羣島在地中海的軍事價值亦甚高，過去英國有支配西班牙的全權，因此它能傳統地維持地中海的勢力。德義爲了要打破這種勢力，便叫佛郎哥起來推翻政府。但西政府是由人民陣線所主持，固然佛郎哥成功了，西班牙勢將爲德義所操縱，可是政府軍勝利了，西班牙亦必與蘇聯取得更密切之關係。法西斯對英不利，而布爾雪維克則尤爲英人所畏。所以結果張伯倫還是決定對政府軍停止援助，讓其犧牲於法西斯鐵蹄之下。

(3) 當希特勒宣佈吞併奧國時，張伯倫曾親至維也納，對奧民廣播，勸其接受德國之要求。蘇台問題發生後，張伯倫又用種種手段壓迫捷總統貝尼斯對德屈服，奧捷遂相繼滅亡。此後張伯倫更召開慕尼黑會議，正式承認德國既得之權益，奧捷從此便永無翻身之日了！

(4) 最後我們談到波蘭問題，雖然英國畢竟因波蘭問題而對德宣戰了，可是波蘭之滅亡，英國仍須負重大的責任，一九三九年八月二十五日英外相哈里斯與波駐英大使干泰斯基在倫敦正式簽訂英波互助協定，第一條規定：「締約國之一方，倘因歐洲任何一國之侵略而發生軍事行動時，則締約國之他方，應立即加入戰爭，予以援助」。但當希特勒出兵坦澤之際，張伯倫不獨不援助，反於八月二十八日親函希氏，主張德波單獨談判，以致

引出德對波十六條的亡國條件，使波蘭當局因無法接受而掀起慘苦的戰禍。戰爭既已發生，張伯倫仍不履行互助義務，而坐觀波民之慘滅波土之淪亡！

(5) 此次北歐大戰發生時，張伯倫如能澈底覺悟，下最大決心，以維護丹挪生存，則尙可挽回大局於萬一：第一，挪威民族，多來自合衆國北部，張伯倫維護挪威生存，可以博得美國人民之同情，因之更可引誘美國當局之具體援助。第二，丹挪如不遭滅亡之禍，可堅定全歐各中立弱小國家對同盟國之信念，因之同盟國的範圍可以擴大，實力亦可增強。乃張伯倫竟毫無作戰誠意，終至于將同盟軍全部退出挪威，使丹挪遭受嚴重之蹂躪後，同歸於滅亡！因之不獨使得美國遲遲不欲參戰，而歐洲其他弱小國家的意志亦更加動搖了。即已參戰之比王，亦竟奉軍投降。張伯倫之失策，可謂至矣。

六、結論

在資本帝國主義間的矛盾未得到合理的解消以前，類似第一次世界大戰的殖民地爭奪戰，是永難絕跡於人類的。所以縱令此次沒有希特勒之發難，而國際間的鎗聲，仍然會從每個角落里爆發出來。不過如果張伯倫過去不盡量犧牲弱小國家以滿足希特勒，德國決不會起來得如此之快，希特勒的鎗聲，亦不會響得這麼早。

假如張伯倫真有誠意維護和平，老老實實答應給波羅的海以保障，使英法蘇談判得到實際上的成功，則希特勒決不敢不顧一切地隨便亂動的。

張伯倫既誤之於前，復誤之於後，寧願一誤再誤，而不肯放棄其「利溷外交」，養肥了希特勒，得罪了斯大林，這是促成此次戰爭的基本因素。

所以我們說第二次世界大戰是張伯倫一手所造成，決不會被

崩潰了的法蘭西帝國

富裕的，蓬蓬勃勃的，自由而驕傲地成長的法國，曾創造了燦爛的文化，過着活潑興奮的生活，並憧憬着偉大的未來。可是到現在，我們所熟知所深愛的法國，已經完結了。「自由平等博愛」這些偉大的口號，早就被人置諸於腦後，共和國亦被出賣了，以致於陷入絕境，而偉大的法蘭西民族，則當咬着牙根，在忍受和抵抗着一切國內外的最後打擊，以保護僅存的自由。

從一八一四年到一九二〇年在這將近一世紀的時期內，法蘭西建立了牠的帝國。在一八一四年，法國在海外的屬地尚極稀少。只有亞洲的本地治里 (Pondicherry) 雅馬汪 (Yanaon) 開利爾 (Karikalano) 馬赫 (Mahg) 美洲的圭亞那 (Guiana) 馬提尼克島 (Martinique) 瓜德羅普島 (Guadelupe) 等幾處，在澳洲沒有，在非洲有一點但不足道。

可是近一百年以來，有能為的法國人變更了這版圖。在此次屈降以前有了一個龐大的殖民帝國拱衛着法蘭西共和國，共和國本國只有二二二，六五九方哩與四二：〇〇〇、〇〇〇人口，而殖民地則有四·八八九·七四七方里及六六、〇〇〇、〇〇〇人口。

認為不妥當的。

誠然，我們希望全世界人士合力聲討那明却明搶的法西主義，但同時也希望惟利是圖的「商人政策」，隨張伯倫遺骸，永遠埋葬於九泉之下。

(完)

原載 Digest
儲雷譯

失去了殖民地，法國是無法生存的。在一九一三年，他自購地輸入的小麥有一二·〇〇〇噸，到一九三八年，這數目加到了五七七·〇〇〇噸，玉蜀黍的入口，也從一九一三年之二〇九·〇〇〇噸增到了一九三八年的六八一·〇〇〇噸。一九三八年並由殖民地供給了五五·〇〇〇噸的肉類，一七八·〇〇〇噸的香蕉，一三六·〇〇〇噸的柑子，和一九三，〇〇〇噸的糖。總之，法國全國所需食品的一半以上是由殖民地供應的。

法國每年需棉花三二九·〇〇〇噸。一九一三年從殖民地輸入八〇〇噸。一九三八年增到了二七七·〇〇〇噸。羊毛與皮革亦有大量的運進，幾可全部滿足國民的需要。從安南與北非洲的產煤區，運入法國的無烟煤，亦從二二·〇〇〇噸增到了二〇〇·〇〇〇噸法國的橡皮，實際上全部是安南的產品。在一九三八年，由北非洲輸入法國的鐵礦石達三·七八二·〇〇〇噸。同年法國自屬地買進了五六，〇〇〇噸的錳，五八〇噸的鎢三五·〇〇〇噸的鉛，八〇〇〇的銻，六·〇〇〇噸的錫和三二·六〇〇噸的鍊。

這僅僅是一部份的數字，可是已可以由此看出法國所賴於殖

民地的程度和殖民帝國摧毀以後的嚴重性。

就地理而論，法國的殖民地可以分作數組。首先是北非洲的一組，包括阿爾及利亞（Algeria），突尼斯（Tunisia）和摩洛哥（Morocco）。在非洲的東海等附近，則有馬達加斯加（Madagascar）。法屬安南自成一個世界，有土人二三·〇〇〇·〇〇〇。法屬西非洲則有一五·〇〇〇·〇〇〇人口，西印度羣島中的瓜德羅普島和南非洲的法屬圭亞那則又另成一個系統。最後，還有散佈於太平洋廣大洋面上的無數小島和大洋洲中的法屬殖民地。

在這些星散的法國殖民地間，有完善的交通線聯繫着，大商船依着航線駛遍全世界，法國航空公司的飛機又把非、歐、南美二洲聯結在一起。

法國殖民地中最近最富裕亦最重要的一處，自然得數北非洲。在寫本文的時候，這塊地方尚在法國人手中。可是義大利的獨裁者已經貪婪地注視到這裏的葡萄酒廠，橄欖園，麥田與礦藏，他是只等着機會來掠奪法國。

摩洛哥是法國的穀倉。這裏的收穫，常常如法國人所慣說的「異常豐富」。摩洛哥的小麥，甚至供給了法國以後還是得多，有不少轉製成了糖。一九四〇年所指的種子更多，以期「獲取戰爭的勝利」！

北非洲供給法國的東西有：煤、鈷、鉬、鎳、鉛、鐵、錫、鋅、石油，等等。爲了要充分利用這些礦藏，在最近一個多月內還擬定了一個重要的工業發展計劃。因此在這邊已經樹立了飛機製造廠，水力發電廠，並開鑿了灌溉用的運河。

由此向東南約橫經過五千哩的酷熱地帶，便是馬達加斯加島

了，這是一塊未經修飾的大陸，是一處正在繼續開發的土地。可是盡是世界上最為嶼中的一個，因此亦是法蘭西共和國的一個非常富裕的一個寶庫。它的面積比法國本國大三〇·〇〇〇方里，人口却只有三，五〇〇·〇〇〇。但產物異常的豐饒。咖啡，五穀，馬鈴薯，糖，石墨，雲母，寶石，貴重的木材等都有大量的出產，同時又有很好的商港，及公路和鐵路連結這些物品的重要城市，使運輸異常方便。

雖然島上人口不多，經濟亦比較落後，但其殖民事業則已在四十餘年之內，有了充分的發展。馬達加斯加除了以所產五分之一的咖啡供給法國而外，還產有占全世界生產總額十分之八的香水精草和十分之五的石墨。在一九三八年，它的出口總值達美金一〇〇·〇〇〇·〇〇〇元。

從巴黎生飛機，七天便可以到馬達加斯加，因此它實已成了二十世紀的大都會，許多新式的城市從各處建立了起來。

可是在一切法國殖民地中，最有希望亦最美麗的，還得推法屬越南。

這裏的生活是充分地表現着亞洲的風味，而法國人則想把他們自己的精神灌輸進去。保衛歐洲法國利益的遠道的堡壘，亦主持着亞洲的行政，所以越南是隨時要靠法國海軍，英國艦隊及陸軍之支助的。那末現越南將做些什麼事呢？

越南的版圖比法國要大。她不但重要的原料供給地，而且是一個很大的法國工業製造的市場。買得最多的是棉織品，絲織品，機器和煤油。在此大戰爆發前，法國政府還打算在這裏建立一個新的飛機製造廠。現在此廠已快完成，可是不知道會給那一個侵略者去用呢？還有在富多（Phu Tho）的兵工廠，現在每天可以

出五萬發大砲彈。

自去年九月起，在安南州和其他各處的工人，開始加緊建築公路，和開發新的地區，橫穿原始森林的十四號公路，至今尚未完成。這條路如果築成以後，便可以將順化（Hue），會安（Hoi An），北安南（Upper Anam），柬埔寨（Cambodia）和老撾（Laos）聯結在一起。

在越南只有四〇〇〇〇〇法國人，而統治的人口則有五〇〇〇倍之多。在法國人治理之下，一個完善的水利制度已經確立，新式的海堤造了起來以灌溉數千畝的肥田。因此稻田的數目，由一八八〇年的五二八〇〇〇公頃增到了一九三〇年的二・四・四三・〇〇〇公頃（每公頃等於二・四七畝）。

在交通方面，有柏油馬路八・五〇〇哩，鐵路二・〇〇〇哩。越南鐵路上的四等車恐怕是世界上便利的旅行工具，每人坐此車旅行一哩，只要化一分錢的十分之一就夠了！

越南供給法國的礦產，有煤、錳、錫、鉛、鉍、磷酸鹽和金等。鹽產亦極豐富，常用以醃了魚類輸出到中國去。

自越南一向向南，便是法國的太平洋殖民地，它們是很重要的煤炭港口和乾椰子肉、糖、橡膠、酸、肥料、椰子、珍珠、及香蕉等物之產地。其中光就聯合島（Reunions Island）一處，雖然周圍只有九七〇方哩，但却是很有價值的糖和各種主要物品之產地。在新加來多尼亞（New Caledonia），有世界之藏錄居有第二位之地，其產量僅次於加拿大，此外的礦產有鉛、銅、鎳、錳、水菓、乾椰子肉及糖亦出產甚多。

在非洲的西岸，面向着美洲的那一邊，法屬的非洲包括有達

荷美（Dahomy），達喀爾（Dakar），法屬幾內亞（French Guineas），法屬蘇丹（French Soudan），象牙海岸（Ivory Coast），毛里塔尼亞（Mauritania），尼日爾（Niger）及塞內加爾（Senegal）等地方。人口總共只有一千五百萬，而面積則達一・七九二・〇〇〇方哩。它是法國的重要市場，也是重要的原料供給地，產物有硬殼果，玉蜀黍、棉花、可可、咖啡、煙草、香蕉、橡膠、棕櫚油及金子。

在非洲中心的殖民地則有加朋（Gabon）邦特（Ogad）中部剛果（Middle Congo），烏拔其赫利（Ubangi-Shari）等。這些地方總稱為法屬赤道非洲（French Equatorial Africa）產物有橡皮、可可、棉花、棕油、米、糖、咖啡等。現在又發現了大量的金礦。

馬提尼克島與瓜德羅普島是糖草和烟草公司的集中地。她們有助於法國的航運業很不小，而且還是重要的郵船航線的港口。聖不爾島（St. Pierre），和密克隆島（Miquelon）在聖羅羅士灣（St. Lawrence）口上，有軍事上的價值，當美國禁酒的時候，許多商人都到這裏來偷運酒精，因而有一度商業非常熱鬧。最後，法國又受國際糖有紋利亞。這是通回歐國家油田的必經之路。亦是東地中海上的重要控制點。

以上所述的是法蘭西殖民地的大概。再先驅者與理想家辛勤地建立了起來，而現在却因為「法奸」和法西斯主義者，要謀奪自己私人所享的特權，而被出賣了！在目前看法國的未來，是這在飄搖不定之中，可是一個偉大的民族是決不會長久做奴隸的，她一定是再復興的。

法西斯主義與日本

武夢佐

前篇 法西斯主義的分析

一、法西斯主義的內容和靈魂

法西斯主義 (Fascism) 這個字是出源於「Fasces」，這 Fasces 的意思是執政官的官標，就是古代羅馬時，將一個斧頭束在一個棒子上，來表示執政官的權威，那麼單講法西斯的本來意義，可以解作執政官的權力，藉這種權力，可以對社會國家加以管束；若伸展其意義，也可以說法西斯是用一種社會運動的力量和方法，取得政權，而執行對社會國家的管束，執行一種社會政策，來消滅勞動者的同盟罷工革命運動，同時挾制資本家以實行勞資間的合一或協調。及至於法西斯的意義被廣大充實成爲一種主義的時候，其內容就隨而豐富顯明而且與空起。因此，其內容就不像一般所說的那樣簡單，而具有以下種種構成的條件：

1. 國家主義 (包含國粹主義) 以狹隘的國家民族思想來籠絡勞動者和全體國民，將敵對的思想和行動，從國家民族之內轉移，到國際上去，轉移民族之問去，使人民集中視線向外。因之，所有其他民族國家，都有可能變爲自己的敵人，由此又造成自己民族的狹隘意識，不正當的自尊，驕傲，頑固，以對其他民族的輕蔑和仇視，對內必須提倡國粹主義，對外必然變成侵略主義，墨索里尼以爲意大利民族有神聖尊貴的血統遺傳，因爲羅馬曾是世

界文化的發源地，希特拉甚至將世界人種分爲三等，認爲日耳曼民族是第一等，是白種人中最智慧，最堅毅，又最道德的最優秀的民族，第二等是普通白種人，第三等是有色人種，有色是劣等的代表，劣等民族是天然供給優秀民族指使的，如同低級動物爲人類所制服一樣。這種觀念，無異於說世界上一切民族都應當給他作奴隸。

可是，意大利和德意志是同一個主義同一個類型的國家，但因爲其所抱持的國家主義狹隘頑固的根底，使它兩個也必須較量一下誰優誰劣，在等到其他民族皆被征服之後——然而其他民族並不像它們所卑視的劣等，想完全征服是出乎宇宙之外的非非幻想。它兩個的衝突，早已孕於其所標榜的主義的內容裏面，他們各個的目的都是征服世界，論理說最後只能有一個來作全世界的最高權威。由此可以看出來，征服世界和國家主義是法西斯主義的內在矛盾因素，可以由國家主義而興，也可以由征服世界而死亡。兩個實行同一主義的國家的衝突，證明其主義的必然自滅。

2. 國家社會主義 國家社會主義，實際上只能算作一種社會政策，是由國家政府執行社會主義所標榜的一種措施，對勞動者採取優待，保護，保險，衛生及救濟等等政策，以滿足勞動者所懷抱的社會主義的要求。這種國家社會主義由第二國際的領袖拉賽爾創造出來，而由德意將它現實化，當時是爲了應付一八四

四八年以後德國社會革命運動的擴張。現在又由希特拉繼承下來，來應付一九三〇年左右以來德國可怕的失業和革命的危機。究其實國家社會主義不是一種社會主義，而是一種社會政策。因為它不能單獨的形成一種社會制度或體型，所謂「主義」的意思應該是造成一種制度，形態。但假若不拿它當爲政策來看而當作主義來看的話，那麼它和法西斯主義應當是同一內容，或者說它和法西斯主義是一個東西的兩個名稱。

從字面上的意義來解釋，現在世界上可以稱爲國家社會主義的國家，不是德意志也不是意大利而是蘇聯。因為它把社會主義在一個國家裏面進行，建設自己國家的社會主義在政治哲學上，蘇聯的論調和其他獨裁國家小異大同，所不同者，只是它曾經過一次十月革命的洗禮。

3. 統制經濟——其產生與其作用：

a. 在自由主義經濟的時期內，在各經濟部門間以及各資本系統間，縱然能採用迦特爾（cartel）托拉斯（trust），乃至康采崙（concern）等等進步的經營方式，但，仍然存在着競爭的性質和衝突的因素。各個托拉斯間和各個康采崙間仍然是激烈競爭的，他們以政府當作自己的主顧看待，使經濟上的競爭擴大而反映到政治上，使社會經濟發生不穩的現象；除了斷喪了人民財富以外，還能使政治上發生波瀾變動，以至危及國家的生存。

b. 在無政府的盲目生產時期，資本家只顧自己的利潤，不是生產過剩，就是故意的將生產減少。與社會的需供關係分離開來，造成生產與消費間，需要與供給間的脫節，演奏着循環的恐慌悲劇。

c. 政府在建設上，需要資本家的投資和分別投標經營，因之

各資本家以政府當爲販賣對象和發財的對象，使政府由人民納稅所得的歲入資金，輾轉變爲資本家的贏利，這間接的剝削國民，也無異是侵蝕國家政府。

d. 從前的實業界，實行迦特爾制度，以謀事業的協同和產業的結合，但一旦達到能獨占市場價格的時候，就常常爲了維持其有利的價格水準，實行限制生產，或者毀滅已經生產出來的物資，而置人民生活需要於不顧；或者直接協定有利價格，而置人民購買能力於不問。後來合理化實行起來，價格低落了，銷路擴大了，於是不能再維持其舊有的高利價格水準了。於是不得不出而考察價格與購買力的關係，以及需要量和需要種類的關係。一般來說，爲了增大購買力的辦法，一面可以增加工資薪俸和減少失業，另一面可以降低物品價格。更爲了降低物品價格，必須改良技術方法和擴大生產部門來發達大量生產。但這些在個人資本自由經營的條件之下，是辦不到的。因爲最大利潤的要求和慾望，阻礙了一切社會生產事業的改良和救濟。在這經濟體制內有很多矛盾現象，譬如：爲要提高生產能率必要維持高價格水準，才能刺激個人企業的生生產增大，更必須提高國民的購買力才能有銷路，才能促進生產的擴大；但增大生產是爲了降低價格而施行的辦法，另一面高價格與國民需要購買力又是相衝突的，結果是生產不能擴大。再者擴大生產必須使個人企業的生產費維持最小額，但高價格又與縮小生產費相衝突，資本家一面要提高價格，一面又要減少生產費用，有利的兩端却是衝突的兩極。這些都成爲資本制生產中的矛盾根源。

爲要消除以上幾種個人資本主義的惡劣結果，非由政府以國家的資格和力量，對生產，販賣，分配，消費各方面，都加以合

理的統制不可。一方強制其生產某種必需品，且舊也可以強制其政治分離或者與政治不調和以政實行不通或政黨內閣各個代表其利益減少或停止某種生產；對物價與以應時的降低或提高；對出入口貨品原料加以限制或促進，對生產上的消費或個人生活上的消費，與以提高或限制，對勞動者工作時間及工資與以適當的調和，使國家不致再有經濟恐慌的損害，和勞動者的罷工或怠工以及革命運動。

再者，資本家剝削勞動者過重時，以致勞動者的精力耗盡，生產效率反而減低，或引起勞動者的怠工或罷工，這不僅影響社會生產，而且成爲社會不安的根本癥結，這更非加以統制不可。

統制的手段是強制，統制的力量是國家的權力，統制的目的，是穩定社會和救濟失業，增進社會經濟有機的組織與活力，以培養國家的元素，同時也增強了政府的力量。統制經濟是把政治力量加上經濟行爲的基礎上，是對經濟恐慌社會不安的治療方法。

4. 獨裁政體 加強政府的強制權力，以求徹底實行以上數項，那末在政治上非採取獨裁的方式不爲功。議會的政治是以自由主義作基礎的，各政黨以各個財閥作其背景，而各個財閥的勢力是自由主義的產物，自由主義經濟既然不能再存在於恐慌劫餘的世界，於是代表自由競爭經濟發展的政體，也必然隨之俱去，而且也必要隨之一變。至於獨裁政治如何較好於代議政治，理由甚多，其較好之點，大半屬於技術上的問題，不在本文說明之列，本文是說明其基礎與其變動的，獨裁政體是以統制主義爲其基礎，統制主義採取了自由主義的地盤，獨裁必然隨之俱來。獨裁是執行統制經濟與國家社會主義，並加強國家觀念的最有效的政體。反之若不實行獨裁政治，則以上幾項條件就容易與政

治分離或者與政治不調和以政實行不通或政黨內閣各個代表其利益。本系統的利益，其執行政權的措施就不能爲國家而犧牲其自身利益。反之，獨裁則是超議會超資本系統的黨以國家爲前提，舉國可壓制資本家以遂行其政策。所以不利於某種財閥的政策，以政黨來執行一定不通。政黨對自己系統的利益，必然偏袒擁護，若對其他系統的利益必然加以壓迫，必然招致財閥的騷動。所以可證獨裁是必需的。而獨裁政治遂成爲法西主義的核心內容，無獨裁則法西主義無從建立起來。——對於獨裁是否爲資本系統的問題，若仔細加以研究，結論是否定的，因爲政治必需以經濟力量作支持的台柱，獨裁的背後要以全國最有權威而能壓倒獨占的資本勢力（金融資本）作其支柱，因爲它有此支柱，所以才能支配或強制其他資本家前進。其政策，實際上，這時的國家已成爲一個或幾個資本系統的國家，代表這資本系統的獨裁者也大可自豪曰「朕即國家」。

5. 法西主義的靈魂（獨裁者） 獨裁正是執政官的權力，執行獨裁事務的人就是領袖，領袖（獨裁者）便成爲法西主義的靈魂，沒有領袖便無所謂獨裁，沒有獨裁也就沒有法西主義。獨裁是核心，操縱核心的人就成爲靈魂。在表面上看，法西主義就是獨裁主義，兩個觀念聯合在一起，實則獨裁只是內容之一，而居其核心地位。獨裁在人們的眼目中認爲是法西主義的唯一內容，這是因爲它是法西主義的核心而又表現得最明顯的原故。以上五項是法西主義必具的內容和靈魂，但一般人都把它們分開，不能聯系起來觀念其關係。談獨裁就只談獨裁，談統制經濟就單談統制經濟，而且只談統制經濟的需要，優待和方法，而不能談到與它相連的各方面，所以使它們分離開來，也因此

不能見到法西斯主義的真實內容，因為有以上五項不可分離的成份，所以內容條件，所以才能造成一個成為社會經濟體制的法西斯主義，缺一項就不能構成爲法西斯主義。前面曾說過主義是一種制度一種體型，法西斯主義應該是一個社會經濟的形態或體制，所以，在自由主義時代也講國家主義，但它有時在思想方面，却可以超過國家主義，自由主義可以容許社會主義思想的自由發展，在經濟方面，個人主義資本的經濟競爭，可以破壞國家主義，使國家內部經濟矛盾衝突，漸於危機；在生產方面，自由主義是資本家個人的權利主義，而不是全體國民共存共榮的主義，於是也只有使德國國家的元氣和形勢而違背了國家主義，此其一。

其次在自由主義時代，也有所謂社會政策，但那只是臨時抱佛腳的種種，而不能固定一種永久性的制度，來對社會加以保險，對工人加以危險，同時對資本家加以控制，也加以維持，成爲一個新體制——社會主義。

獨裁主義 獨裁主義的骨幹，不獨裁就不是法西斯主義，然而不獨裁的法西斯國家，也可以有國家主義，社會政策，和統制經濟等等，譬如：有些非法西斯國家，爲了戰時的需要，也實行統制經濟，這有人拿來證明統制經濟未必是法西斯主義，但是，爲戰時而需要統制經濟，也因了統制經濟也需要人民的信任政府和需要政府應時的獨裁，獨裁的意味一加上，推延下來，必然也要法西斯化起來，另一方面，因爲壓制資本家過度榨取和鎮壓工人的革命運動，也必須加強政府的力量，要如此就必須掃除自由主義採取獨裁的方式。爲了救濟社會經濟，也需要社會政策，和統制經濟，但要確實實行這兩項，也必須加量政府的力量，而加強力量的有效方式就是獨裁，獨裁就是法西斯先聲。那麼反

自由資本主義的結局，只有這一條路綫，就是相沿相襲地走上法西斯主義的道路。

二、法西斯主義的背景

1. 產生的時代背景 資本主義發展到金融統治產業的時候，使整個國民經濟成爲一個有機的經濟組織，所有生產分配消費各條道路，都由金融出發再還元到金融，金融資本成爲全社會經濟的血球，在發展產業時，需要金融作赤血球以滋養生長，在救濟產業時，又需要金融作白血球來吸收毒素消滅腐血，並且還牽它當爲赤血球來補救貧血，金融機關成爲一大蓄水池，可以放出，也可以收回，而全國的資本，也漸漸滲透集中到幾個金融機關裏去，把這種種金融機關的金融資本家逐能操縱全國的經濟命脈。這時候在政治上就隨着產生所謂寡頭政治，再進一步就要求經濟上的統制和政治上的獨裁，統制經濟一面是消滅自由競爭的辦法，同時也是金融資本家集中掌握，經濟的要求。獨裁政治一面是糾正議會政治的方法，同時也是統制經濟的政治需要，然則，法西斯主義的產生，應當產生於金融資本最集中的時代，同時也應產生於最集中的國家，法西斯主義是由資本主義最高階段的金融集中獨占獨裁中脫化出來的，在社會鬥爭的意義上，它是反個人資本主義的，在社會發展上，它是出自自由資本主義的進步形態。

2. 獨裁的支柱，經過第一次歐戰的變動，各國都暴露了資本主義的積弊，經濟破產，社會關弊，社會革命運動的潮流，動盪了全世界，有的國家革命成功——如蘇聯，有的在革命爆發後，革命政權不能在短期內迅速的穩定社會秩序和人民生活於是格

來了資本主義的反動，法西斯黨抓住了這個時代，躍上了政治舞台，演奏其獨角的文武全劇，厲行獨裁，防制民主制下的散漫和滋擾。一九二二年慕索里尼率領棒喝團由米蘭進軍羅馬；一九三三年希特拉在國會上取得了多數投票而合法登場。

它們爲使社會經濟的復活，乃出而維持資本階級，又爲了適應工人的強烈要求而實行社會政策，爲了穩定平民人心與適應國家主義的要求而倡導極權主義。代表平民福利，控制工商資本階級。它們是由於革命時代而促成了獨裁法西斯主義的成功。

前次曾說法西斯主義是金融資本的要求，那麼在革命變動以後，金融資本家就提出兩種要求：第一要求掌握政權以行使其獨占的統制經濟，第二，要求對力的政權應消滅社會革命運動。

於是出而選擇最右派的政黨與其扶植與培養，趁國家混亂的時候，在國家主義號召之下，取得了大權小職榮譽，小資產者，農民，士農，及一部分工人的精神相擁護。法西斯黨不願有了警察而且有了金融資本家的資助，(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33) (34) (35) (36) (37) (38) (39) (40) (41) (42) (43) (44) (45) (46) (47) (48) (49) (50) (51) (52) (53) (54) (55) (56) (57) (58) (59) (60) (61) (62) (63) (64) (65) (66) (67) (68) (69) (70) (71) (72) (73) (74) (75) (76) (77) (78) (79) (80) (81) (82) (83) (84) (85) (86) (87) (88) (89) (90) (91) (92) (93) (94) (95) (96) (97) (98) (99) (100) (101) (102) (103) (104) (105) (106) (107) (108) (109) (110) (111) (112) (113) (114) (115) (116) (117) (118) (119) (120) (121) (122) (123) (124) (125) (126) (127) (128) (129) (130) (131) (132) (133) (134) (135) (136) (137) (138) (139) (140) (141) (142) (143) (144) (145) (146) (147) (148) (149) (150) (151) (152) (153) (154) (155) (156) (157) (158) (159) (160) (161) (162) (163) (164) (165) (166) (167) (168) (169) (170) (171) (172) (173) (174) (175) (176) (177) (178) (179) (180) (181) (182) (183) (184) (185) (186) (187) (188) (189) (190) (191) (192) (193) (194) (195) (196) (197) (198) (199) (200) (201) (202) (203) (204) (205) (206) (207) (208) (209) (210) (211) (212) (213) (214) (215) (216) (217) (218) (219) (220) (221) (222) (223) (224) (225) (226) (227) (228) (229) (230) (231) (232) (233) (234) (235) (236) (237) (238) (239) (240) (241) (242) (243) (244) (245) (246) (247) (248) (249) (250) (251) (252) (253) (254) (255) (256) (257) (258) (259) (260) (261) (262) (263) (264) (265) (266) (267) (268) (269) (270) (271) (272) (273) (274) (275) (276) (277) (278) (279) (280) (281) (282) (283) (284) (285) (286) (287) (288) (289) (290) (291) (292) (293) (294) (295) (296) (297) (298) (299) (300) (301) (302) (303) (304) (305) (306) (307) (308) (309) (310) (311) (312) (313) (314) (315) (316) (317) (318) (319) (320) (321) (322) (323) (324) (325) (326) (327) (328) (329) (330) (331) (332) (333) (334) (335) (336) (337) (338) (339) (340) (341) (342) (343) (344) (345) (346) (347) (348) (349) (350) (351) (352) (353) (354) (355) (356) (357) (358) (359) (360) (361) (362) (363) (364) (365) (366) (367) (368) (369) (370) (371) (372) (373) (374) (375) (376) (377) (378) (379) (380) (381) (382) (383) (384) (385) (386) (387) (388) (389) (390) (391) (392) (393) (394) (395) (396) (397) (398) (399) (400) (401) (402) (403) (404) (405) (406) (407) (408) (409) (410) (411) (412) (413) (414) (415) (416) (417) (418) (419) (420) (421) (422) (423) (424) (425) (426) (427) (428) (429) (430) (431) (432) (433) (434) (435) (436) (437) (438) (439) (440) (441) (442) (443) (444) (445) (446) (447) (448) (449) (450) (451) (452) (453) (454) (455) (456) (457) (458) (459) (460) (461) (462) (463) (464) (465) (466) (467) (468) (469) (470) (471) (472) (473) (474) (475) (476) (477) (478) (479) (480) (481) (482) (483) (484) (485) (486) (487) (488) (489) (490) (491) (492) (493) (494) (495) (496) (497) (498) (499) (500) (501) (502) (503) (504) (505) (506) (507) (508) (509) (510) (511) (512) (513) (514) (515) (516) (517) (518) (519) (520) (521) (522) (523) (524) (525) (526) (527) (528) (529) (530) (531) (532) (533) (534) (535) (536) (537) (538) (539) (540) (541) (542) (543) (544) (545) (546) (547) (548) (549) (550) (551) (552) (553) (554) (555) (556) (557) (558) (559) (560) (561) (562) (563) (564) (565) (566) (567) (568) (569) (570) (571) (572) (573) (574) (575) (576) (577) (578) (579) (580) (581) (582) (583) (584) (585) (586) (587) (588) (589) (590) (591) (592) (593) (594) (595) (596) (597) (598) (599) (600) (601) (602) (603) (604) (605) (606) (607) (608) (609) (610) (611) (612) (613) (614) (615) (616) (617) (618) (619) (620) (621) (622) (623) (624) (625) (626) (627) (628) (629) (630) (631) (632) (633) (634) (635) (636) (637) (638) (639) (640) (641) (642) (643) (644) (645) (646) (647) (648) (649) (650) (651) (652) (653) (654) (655) (656) (657) (658) (659) (660) (661) (662) (663) (664) (665) (666) (667) (668) (669) (670) (671) (672) (673) (674) (675) (676) (677) (678) (679) (680) (681) (682) (683) (684) (685) (686) (687) (688) (689) (690) (691) (692) (693) (694) (695) (696) (697) (698) (699) (700) (701) (702) (703) (704) (705) (706) (707) (708) (709) (710) (711) (712) (713) (714) (715) (716) (717) (718) (719) (720) (721) (722) (723) (724) (725) (726) (727) (728) (729) (730) (731) (732) (733) (734) (735) (736) (737) (738) (739) (740) (741) (742) (743) (744) (745) (746) (747) (748) (749) (750) (751) (752) (753) (754) (755) (756) (757) (758) (759) (760) (761) (762) (763) (764) (765) (766) (767) (768) (769) (770) (771) (772) (773) (774) (775) (776) (777) (778) (779) (780) (781) (782) (783) (784) (785) (786) (787) (788) (789) (790) (791) (792) (793) (794) (795) (796) (797) (798) (799) (800) (801) (802) (803) (804) (805) (806) (807) (808) (809) (810) (811) (812) (813) (814) (815) (816) (817) (818) (819) (820) (821) (822) (823) (824) (825) (826) (827) (828) (829) (830) (831) (832) (833) (834) (835) (836) (837) (838) (839) (840) (841) (842) (843) (844) (845) (846) (847) (848) (849) (850) (851) (852) (853) (854) (855) (856) (857) (858) (859) (860) (861) (862) (863) (864) (865) (866) (867) (868) (869) (870) (871) (872) (873) (874) (875) (876) (877) (878) (879) (880) (881) (882) (883) (884) (885) (886) (887) (888) (889) (890) (891) (892) (893) (894) (895) (896) (897) (898) (899) (900) (901) (902) (903) (904) (905) (906) (907) (908) (909) (910) (911) (912) (913) (914) (915) (916) (917) (918) (919) (920) (921) (922) (923) (924) (925) (926) (927) (928) (929) (930) (931) (932) (933) (934) (935) (936) (937) (938) (939) (940) (941) (942) (943) (944) (945) (946) (947) (948) (949) (950) (951) (952) (953) (954) (955) (956) (957) (958) (959) (960) (961) (962) (963) (964) (965) (966) (967) (968) (969) (970) (971) (972) (973) (974) (975) (976) (977) (978) (979) (980) (981) (982) (983) (984) (985) (986) (987) (988) (989) (990) (991) (992) (993) (994) (995) (996) (997) (998) (999) (1000)

後篇 日本的法西斯運動

關於日本的法西斯運動，所以到現在還不成功的理由，就是缺乏上述的兩個條件：一個是資本集中的條件，一個是社會革命的動機。

一、日本缺乏資本集中的條件

日本的法西斯運動沒有資本集中的勢力作其基礎，日本的資本集中並不像西洋各大王資本家，有壓倒的勢力，這中間又有兩種情形：

A 日本最大的財閥不够大，而次等的財閥很多，資本集中的程度，不到壓倒獨占的程度。試看以下各財閥的資本力量：

1. 三井合名，它自己的基本資本，不過三億，經過它的康采命所管理支配的信用，保險及投放其他六個主要公司而能動員運用的資本不過十二億，而三井已經算是日本最大的資本家了，但比之西洋已經微乎其微了。

2. 三菱合資 它自己的基本資本，只有一億二千萬，用康采命的方法，所能調動的資本是十億五千多萬。

3. 住友合資 自己的資本有一億五千萬，其他調動的資本不到十億。住友和三井比較：住友自己的基本資本比三井多三千萬，而住友能調動的資本則三井少六七千萬，所以通常將三井列爲三位。

4. 安田 它的主要公司資本只有三千萬，經過康采命的關係所能調動的資本，也不到一億，其資本項則遠於前三者，但它是日本銀行系統中最大並且發展最廣的一個。在他自己管理支配下的資本有十六億六千萬以上。

5. 以正 是第一等的康采命，是四個，第二等的康采命則在二十個以上。濠澤康采命列爲五大銀行巨頭之一，等於第一等的財閥。它是第一銀行的所有者，而第一銀行却是日本最大的銀行之一，又是最老的銀行，在「所謂」金融政治集團」中，濠澤優有

重要的位置，在它的康采命系統中的企業，約有一百多個。單說它的勞系公司中主要的資本，在一億三千萬以上，其銀行存款又在七億八千萬以上。

其次，大倉康采命各企業的價值有一億一千三百萬，古河康采命也動一億三千五百萬。此外還有淺野久原，藤田，川崎，瀧澤，瀧田等都是有雄厚資本力量的二等資本。

6. 五大銀行在一九三三年的存款，僅侵日本全國商業銀行全部存款的百分之四十二強，其銀行總存款額為八十六億五千萬，而在前四大銀行的，僅有二十六億五千萬（以上都是日圓）

7. 日本全國的財富，據昭和五年的調查統計，限於內地者，為一一〇・一八八・〇〇一・〇〇〇日元，而在其五個最大財閥的資本，將其康采命所調動的資本計算進去，其總數僅不過五十億數千萬。

8. 再從產業上將日本與德國美國比較一下，可看出日本的工廠數多而工人數少，大工廠少，小工廠多，其工廠規模小而分散，其資本當然也是小而集中了。例如：日本五百工人以上的工廠佔全廠百分之一，在這種工廠的工人總數佔全國工人百分之三十五強，德 則佔廠數不到百分之一，而工人則佔百分之三十一。日本五十工人以下的小廠，佔全國廠數百分之九十，工人有百分之三十二，而德國這種小廠只有百分之八十六，工人只佔百分之二十九，美國的小廠只有佔百分之十七。再者日本工廠通常將五個工人以上者算進去的。

由以上八點，可見日本資本集中的情形，沒有一個資本系統能有獨占的壓倒勢力，因而也沒有一個能有資格作一個獨裁政黨的後台支柱和基礎的。

B 日本的名財閥康采命却各自與政界官僚重臣或軍閥有關係，例如：三井是井上侯爵和松方侯爵朋友，松方正義作過藏相，住友是西園寺公望的堂兄弟，西園寺本身就是住友的股東之一，三菱和大隈侯爵及岩崎都有友誼關係。瀧澤自身就是政界出身的，他是井上侯爵的親近助手。容田是由瀧澤相、橋密、幫助而成立的康采命，古河是在世界大戰後由前首相原敬支持而興起的，大倉因為大部是工業，在軍需繁榮的時期頗得軍閥的青，日本軍閥有些是與財閥有親戚家族或朋友關係的。日本這多資本家中，只有住友一個是由封建時代末期在兵庫一帶開採鋼鐵的產業資本發展起來的。——是以住友的基礎勢力，大部是在關西京阪一帶，其餘的都是官僚資本，換言之即由對政府的侵蝕而來的資本。

日本的財閥和政界有關係，因之財閥常常使官僚重臣來為他們的利益作政治上的主張，在財政上的鬥爭之外，總影響到政治上的鬥爭，使政界互相齟齬不能和平的一致團結（這是所謂「舉國一致」的困難原因一面），各財閥以資本力量來左右政界，另一面在政界的支助之下，又使許多小財閥生長起來。小財閥的生長也減少了集中獨佔的力量，在許多小財閥競爭牽掣之下，永遠沒有壓倒獨佔的財政資本勢力生長起來，因而也產生不出代表這種勢力的政治中心首領來。日本的兩個政黨只是代表兩個財閥，而沒有更大的政治意義（主義或政綱上的差異）。

以上兩種情形使日本的法西斯運動缺乏經濟上的依據，所以運動只運動而不能達到成功的地步，近衛第一次上台組閣，不能認為是法西斯內閣實現的先聲，而只是對國一致政府的試行，而且其所謂舉國一致尚不能順利成功，甚至沼阿部米內三次內閣都

不能算是法西的逐漸登台的實例，日本軍閥認清了沒有經濟基礎不能達到成功這一點，於是拚命尋找和製造自己的財政經濟的靠山和基礎，扶植起許多小財閥（由軍需工業的繁榮生長起來）更以關東軍司令部資格控制並責成南滿鐵路會社，預備將其基礎培植在滿鐵身上，九一八以後竭力擴展滿鐵的資本防止其他財閥在東北投資，滿鐵在東北獨占的發展着，九一八以後日本財閥在東北很少投資，其原因：一方面是因為他們恐怕政治問題不解決軍事不穩定，使他們不敢投資，另一方面實則是軍閥與財閥衝突，防止財閥在東北投資，以造成軍部（名義上是少壯軍人）在東北的獨占。將來日本的法西斯，或者可以由滿鐵經濟資本的勢力來替他作一個決定。日本法西斯的運動是日本軍人，（除掉老軍人宇垣一流和中立軍人林銑十郎一流以外）在軍人中實際上無所謂少壯不少壯，「少壯派」只是日本軍部推卸責任的藉口，其實少壯派軍人的行爲常常是聽軍部的命令指揮的，少壯派的首領也並不是真正是少壯軍人。

二、日本缺乏社會革命的刺戟

法西斯主義是革命失敗後的產物，意大利德意志都是如此，由歐戰的殘敗暴露了帝國政府的惡劣引起人民反感爆發了社會革命。但意大利革命後的民主政權和德意志的社會民主黨所支持的政府，在舊的政權被打倒之後，自己却沒有正確的方法使社會秩序迅速的穩定下來，使人民生活也迅速的安定下來，而且生產衰弱國家混亂，還不如舊時代的秩序可以勉強相安一時，於是使參加革命的戰士悵悵灰心起來，使贊助革命的民衆失望懷疑起來，由此引起他們一種反動的思想，就是認為革命是幻想不能成事

的，對革命不相信，對革命黨隨而忿恨起來，結果於是反而希望舊政權的復辟或另外出現一個強有力的政權，能够迅速地鎮壓社會的騷亂，維護人民的生活，革命的失敗同時就是反動的抬頭，這時候的法西斯黨的號召非常容易，於是取得了人民的信賴，促進了人民對它的希望，而迅速的得到成功。反之，日本沒有起過革命，日本人民沒有受過社會革命的洗禮和革命失敗的刺戟。所以日本人民不像德意兩國發生對獨裁政權的熱烈要求，因而無論如何高唱「日本主義」總不若「日耳曼主義」和「意大利主義」給人民的印象深刻，因而其法西斯運動也只是在喧嚷說教，而不能迅速地形成一個龐大的組織力量。橋本組織的青年黨才開始了四年，而成績並不佳，近年來「舉國一致」和「新黨」組織的聲浪，也多少動盪了青年的心，使之希望舉國一致的實現或新黨的成功，省去了組織青年黨的艱苦過程，這對於青年黨的發展無疑地是一種大的影響，少壯軍人只是軍部的子弟，只能形成軍事力量的堅固，而不能推動一個大規模的社會運動。大規模的運動，應當以人民為基礎，但日本人民並非絕對的對法西斯不能接受，而是根本不瞭解法西斯的意義，因為沒有革命失敗後的反動的啓示。按日本人民目前生活的困難反而只促使其走上革命的道路，反對政府的專橫。

日本的法西斯主義運動，因為缺乏這上述兩個條件，就是經濟基礎和革命刺戟的條件。所以到現在也沒有大的運動以達到成功，可是因為戰時的關係，政府當局和在野政黨都覺悟到非團結一致不可，於是「舉國一致」的口號聲氣，就甚囂塵上了。然而各財閥的衝突內幕始終影響政界的融洽，這不僅是人事上的問題，而是經濟基礎上的問題，倘若有一個壓倒的強力經濟勢力，可

以統制全國經濟界，如何能容許財閥的衝突影響到國家政治呢？所謂「一黨一黨」在日本也還是口號，其一黨的組織仍然不外乎各黨分子的結合，既能能够成功，而在「一黨」之中，仍然存在着矛盾的因素。

不過，日本明治維新是封建時代變遷到資本主義時代的革新運動，這與自上層的改革而成功，不是由下層革命而成功的，一個領袖的登臺與領導和許多黨員的響應與贊助，而成功了一次歷史上的例外，日本政變代替了一次革命運動。那麼日本前法西斯不也可以由上層的團結而成功嗎？我們的答覆不敢肯定。這次的組織新黨，或者可以成功，但再進一步觀察，似乎

震 關 異 動 論

永田一郎
張廷鈞譯

震關是日本外務省官邸的地名，所以震關也就成了日本外務省的代名詞。自松岡任外相後，日本外交官發生了有史以來的大更迭，這些新人物的批判與分析，也許多人最敢說得知的。本文載本年十月出版的東京改造雜誌，頗有一讀的價值，故譯如下（譯者）

在第二次近衛內閣所標榜的政綱中，外交轉換為其重要政綱之一。接受了外相大任的松岡，將如何開始其新猷，日本國民簡直是在忍睡以待。

八月二十二日，突然發表了震關創始以來的大政綱，世間不

仍然是缺乏明治這樣的一個領袖，沒有領袖就缺乏團結的核心，也就是缺乏了靈魂。就目前看，他雖可以成爲領袖的人，只有近衛，他是元老重臣所推許的人，也是各財閥所倚靠的人，軍閥也正要利用他對財閥的恩惠，以實現軍部的要求。除他以外，黨閥中找不出一個中心領袖來，一個領袖是必須由一種運動中產生出來的，倘若日本在大戰爭中能出現一個有勇有謀能文武的唯軍領袖，將來也或許能以他作爲日本法西斯的靈魂，然而日本的黨閥軍閥中是沒有這種人物的，我們可以說，倘若這次近衛領導的新黨組織不成功，那日本的法西斯就只有等待着軍部所製造的經濟基礎之成功以後再說了。

禁爲之震驚。因爲一次免大公使參事官四十餘名的事，是未見前例的，所以不但令膽小的外交官爲之寒心，並且各方面都發生了影響。可是異動還未就此終止。接着又有第二次，第三次的大公使之調整。而局長部長也被開了刀。過去在震關中光輝已極的大公使們，像流星一般一個一個的消失下去，仍舊留任的已是寥寥了。

松岡製造了新陣容，預備再建外務省，使國民再度吃驚。而建川中將的新任駐蘇大使，就是其表現之一。不過這種大刀闊斧的全體陣容之調整，需要非常的勞苦，所以至得人選，還未齊備。我們在沒有看到全部齊備，作真正的活動以前，對於松岡有無外相的手腕，却不敢斷言。可是從目前看來，松岡外交與向來的外相不同是可以首肯的。

對於這次異動，一部分頗加以非難。尤其是極極一時的人物，忽然陷入深淵，其鳴不平，自非無理。而反對自震關以外的探用大公使；或質問如何採用無特別長處的人去任大公使者，也許有所聞。此等怨恨，也許要成為松岡他日痛苦的因素。

但是此種異動，其主眼點在對滿江淤水，稍加疏通。本來震關的上層部是比較親英空氣較濃，却從未見更動。由下而上者，都只升到三等一級；於是不能再有升遷，反有沈淪之勢。照理早就應施以開刀手術的，而歷代外相，不知是附庸感多或缺乏決斷力，總不致觸及。現在因為歐戰地圖的變化，自然有許多地方不必駐大公使了。所以不能不有此變動。而為糾正震關的外交，除了作一次這樣的犧牲以來，也別無辦法。

松岡在提出國際聯盟赴華盛頓之際，在開會前，當然要打聽各國的動向。但是，當時日本駐各國的大公使，却沒有給他任何可資參考的電報。唯一的通知，就是暹羅公使說：暹羅對日本有好意。松岡現在還未忘記那時的事，所以他說：「大使公使究竟做了什麼呢？」因此，他似乎對駐外的大公使，均無好感。這種事情，也許對這次的異動，不無影響。

迄今為止的大公使，多半是依存追隨對方的，這罪惡一半在政府自身，一半在駐外者的媚態。因此外交官者，成了優秀之才

加優美之態的代名詞；震關外交在與情上被判定為軟弱外交。

日本乃名實相稱的強國（？）各國對之均其側目，但是外交行動却未能與之合致。並且諸國的撒嬌獻媚，仍不能被他國所接受，却還不知覺悟。雖然需要新型人物的出現，用新的外交去打破舊藩籬的國際潮流；但是震關依然春風駭蕩，不改其樂。無論什麼地方，都看不出秋霜烈日的气氛和神變幻化的妙用。

雖然有最能發揮外交手腕的機會，如九一八事變，中日戰爭，世界大戰等，但是震關却沒有與此相應的外交。甚至連外交的本道，也委之於軍部了。而偶然詢及震關的外交，則不過是阻礙了軍部的推進而已。

但是震關中，也非全都如此。因時代波濤的激盪，許多也發出了強硬的論調。而課長以下的大部分事務官，却與上層的思想大相懸隔。迄今為止的大公使們，都是在日英同盟的時代受的教育，而其入外務省的時候，日本尚未達至在的強盛，所以只看見他國的強盛，且多為之目眩心惑。反之，事務官們，都不知日英同盟的好處。他們作外交官的時候，只知道日本是強國，對於先輩們的追隨依存外交，當然是抱者不滿了。

這種潮流，自中日戰爭以來，成了衝洗震關的有力的底流。如果歷代外相中，誰能巧妙的導引這種潮流，日本的外交，也許早就變成較為強硬的了。至少因為年青人思想的加入，可以糾正若干迄今為止的慘澹外交。

但事實上却完全不同，去年阿部內閣所提出的外務省問題，因為野村外相的缺乏經驗，在堂商相的不合作，加上阿部左右的輕率，雖然外務省的傳統將因之覆滅，而局長以上，却未加批判就遵從了內閣的方針。如果就那麼做下去，震關恐怕已非今日

面面了。但是課長以下，團結一致的加以反對，而高唱有一元外交的必要。因為青年外交官悲壯決心的堅持，終於內閣和野村外相都屈服於青年的意見，由此觀之，可以說外務省的上層，對外交是沒有意見的。

這問題成了阿部內閣的潰瘡不久內閣就以此為契機而崩潰了。反之，青年外交官的心情，大為世間所諒解，製造了他們伸張的基礎。但時勢之推移，已令日本不能囚於舊型之中，遂逐漸衝洗其底層，而令青春之流浮上表面。這次的異動，這種色彩是相當濃厚的。

二

但是決非說迄今為止的外交官是那般的無用。因為就過去的觀念看來，外交官在事務上的確是練達的。就條約的解釋，文章、語學、或應酬說，是高明的，并且的確是一羣俊秀之才。如果是講外交技術或處理外交事務，則老前輩們恐非現在的外交官所能及。但因過於埋頭其事務，囿於言詞的末技，反未能把握大局者，亦復不少。換言之，現在的外交官，雖精於事務，却沒有頭腦。雖然是完全的外交事務官，却不是外交官。

昔日外交官中的快事，是甲午戰爭前北京代理公使小村壽太郎的行動。就當時的中日約定說，中日在派兵赴朝鮮時，應互相行文知照，欲執朝鮮牛耳的中國，却出兵朝鮮，未先通知日本，當時英國駐華大使等，努力奔走，欲令中日共同去改革朝鮮，而強大的中國却不願接受。小村預知其謀，於是電告日本政府謂：「中國有大規模的出兵計劃，如果遷延時日，將中中國之計，應速作開戰的準備」。同時又發了請訓撤退公使館的電報，但是政

府却久無回訓。小村於是說：「這樣的事情是沒有辦法的，既然如此，咱來開始戰爭吧！」於是下了公使館的國旗，對中國政府發了斷絕國交的通知，就離開了北京。

他不特訓令，就斷絕了國交，當然是有了受嚴厲處分的憂慮。但是他如此做，是認為自己受什麼處分都無關係，只要國家有利就好。不過當他撤退以前，海戰已經開始了，當他撤退那天，日本已經宣了戰，不過因為通信機關的不十分健全，所以小村還沒有接到通知。小村返國後，外相陸奧賞其果斷，帶他去謁見了天皇。於是小村將中國的內情，詳細上奏，大受贊賞。

現在關於外交方針，駐外的大公使是絕對不能單獨決定的，任何事情都非諮詢政府不可。因為通信機關，既甚發達，任何簡單的事，都馬上可以與政府商量，就是想學小村，也不可能了。麼小村或陸奧型的外交官，也許不會再現，但是大公使，如果能有这样的精神就好了。

三

松岡外相的作風，既類似鞏固地位，又好像脫出軌外。雖然大公使的異動，是加入新的氣氛，但是夫子自己究竟行什麼外交，却還是一個疑問。選小磯大將為赴荷印的特派大使是很好的，但不知何時却又取消了小磯，而代之以小林商相，這究竟是什麼緣故呢？

美國自去年廢除了日美通商航海條約以來，對長江的開放，既抱不滿，并且還發生了種種的麻煩，最近更有石油，廢鐵的禁輸及採取批准制度等。不僅如此。甚至關於安南，荷印的事，都採取牽制的態度，松岡對此，將如何應付呢？們在美國有許多的

知友，真正說來，他如親赴美國，這些軍是應該可以解決的。他初就外相的時候，不知是否怕生苦禍，竟神妙的沈默着。但是這種神妙，却只維持了五六日，原來三大饒舌家之一的他，不知怎樣就又發揮其本領了。他不管對手是多或少，不管是對外國使節或友人，話一說得高興，就站在庭中，揮腕敲掉，大發揮其熱辯。因此有些不必說的話，他也說了。於是甚至惹起了愛嬌的問題。總之是口若懸河的熱辯家，所行聽者不知不覺就為其所動。怪不得有人說，去掉了松岡的談話，就會寂寞起來。

雖然在風雲緊急的時候，他一就任馬上聲明「日滿支」一環的大東亞圈，當然包括南洋在內。如果這句話一動那搖不穩異他的雄辯成了無用，并且也許就是他自掘的坟墓。所以有人說如果松岡在中日開戰之初，就將他對前途的明察，進言當局那就好了。

外務次官的大橋忠一，有較松岡更痛快之處。松岡當就任外相之際，照新聞所傳，次官的候補者約十餘人。但是松岡都覺得不合口味。那「滿」以後，久被忘的大橋忠一，忽然由荷印旅行回國後，就進了霞閣，大家真出乎意料之外。

大橋在九一八事變後，由哈爾濱總領事做了「滿州」的外交次長，又任了初代長官，參議，最近才辭了參議，迺其悠悠自適的生活。因有一「滿州」之行，所以他的手腕才為世所知，才與松岡親近，才有這次外務次官的降臨。因此他在霞閣中官歷是不够的，關於做次官的心得，非幹三個月不能知道。

他是個熱情家，在「滿」作官時，甚得朝鮮知識份子及浪人的歡心，所以他雖「滿」以後，聽說這般人最覺不便了。做了次官的他，風采可以不管，至少是精力旺盛的。大概與

前在松岡次官的幕僚中，是個變態愚鈍的角色，本道因此他當可獲得上下的好感吧。關於最近的異動，他較松岡生硬劣弱，這真有的獨到之處。他說：「逐漸將之導入革新的氣運，為了令其自舊時代進入新時代，這是我們老人應作的過渡角色」。這可以說是得到了要領。不過他因為不善言辭，却有些粗獷的毛病。或者這種不世故不圓滑反而是他的可佩之處和他的活力也未可知。

松岡為了輔助大橋，又白鳥敏夫，齋藤良衛二人為外交顧問。外務省置外交顧問，在宇垣外相時代，有田八郎及佐藤尚武，不過這與現在的立場不同，并且人物的色彩也大異。

最初白鳥當近內閣時，有做外相的風傳。這當然也不是空穴來風，不過終於只虛謠傳者，乃暗示了日本外交的後面，還未顯白鳥出山的時機。

當九一八事變勃發時，外相為齋藤重郎，次官為永井松三。但是他們對此事却手足無措，茫然自失。所以外務省首腦雖舉行協議却不知在外交上應如何做，僅遵循內閣所決定而不樹大方針，支吾了事。但是會察知事件之必然性的，却有情報局長白鳥敏夫與東亞局長谷正之。白鳥敏夫敏銳，且有先見之明，立刻直感了事變的性質，馬上對齋藤外交加以整個批判。不但批判了齋藤外交，并且代替齋藤，而實行其政策。詳細說就是當歐美局長松島肇，條約局長松田道一，不知對事變應怎樣應付時，却聽命於白鳥與谷。於是白鳥與谷商量後，對國聯實行翻對，而打開了國際外交變局中最多波瀾的場面。當於對華盛齊日本，全權代表團的訓令，也是由白鳥和谷發的。不過齋藤既係外相，當然不能不洽其過目，但為兩人之力所迫，只好連字句也不修改。

就加以署名。一方面白鳥以外國新聞記者爲對手，堂堂述其主張；時而批評國際聯盟情報部長戈默爾（法人），最後竟對美國國務卿史汀生的言論，也加以譴責。

因此震關中對於白鳥，會有這樣的風評，說是：「便衣隊驅逐了正規軍」。此後他出任瑞典公使，在任地專門讀書，之後，又巡遊歐洲各地，視察其時期的變化，以聽候日本政府。

在三國軸心前成立的日德防共協定，表面出頭的是武者小路公共大使。實際上是駐德武官大島浩中將所交涉，而在幕後幫助的是白鳥。

他從瑞典返日後，當第一次近衛內閣時，有外相的呼聲，但未克實現。於是他只得赴意大利大使之任。

他對意大利之行，似乎不甚合意，但赴意後，却又捲起了波瀾，即促進了日德意協定的強化，但是當平沼內閣開了六十餘次的五相會議，而仍難有所決定的時候，德蘇協定却突然成立了。於是白鳥與駐德大使大島浩的意圖，因之停頓，而白鳥像撤職似的，被召回國了。但是當其返國前，却會見了莫索里尼，并曾與希特勒作坦白的懇談。

返國後，馬上入謁日皇在御前對歐洲情勢，上奏了二小時餘。此後，就巡遊全國，演說歐洲情勢，并且在新聞雜誌上，力主德意日軸心之強化。歐洲的情勢，逐漸如其所料，那麼外交大概也到了要依其主張而行的日子了吧！世間稱彼爲親德意反英美派，其實也未必盡然。他的用意是在更深的地方。但是一般人都認爲他是大臣病患者。大概因爲他的德尚不足，如果真想做大外交家，大政治家，就非更明朗些不可。不過在他的年代中，仍不失爲一個最傑出，最有遠見的外交家吧！

齋藤良衛曾作過通商局第一課長，當其任通商局長時，頗負時譽，爲通商經濟中的權威。并且又是國際法的法學博士，所以頗有學者的氣味。辭外務省職務後，曾任滿鐵理事，關東軍顧問，最近在上海財政經濟方面，頗爲活躍，甚得海軍部內的好評。大概此後兩氏的任務，是白鳥做外交顧問，齋藤做通商經濟顧問吧！他們均爲松岡昔日肚腹相照之友，不過在國際外交上，能否相容，却沒有疑問。

從通商局長轉任東亞局長的山本熊一，是個通商經濟的內行，從舊事到細微的數字，都能記憶。因係溫厚的紳士，所以在省內外都甚得好評，此後大概將傾其賅博的知識，對東亞經濟方面，加以檢討吧！

繼任的通商局長爲水野伊太郎，在通商勸任事務官時代，與山本號稱雙璧，這次的昇任實屬當然。他與加藤外松公使一齊出席中南美會議，曾爲日本商品開拓南美的新市場，作宣傳。不過因爲他與加藤異船而歸，所以頗受不可思議。他與松岡外相等性格相反，是個沈默寡言，城府甚深的人。此後對最困難的通商貿易物資動員計劃，將自成一言；而看來他似乎有相當堅強的主張。

新調查部長高瀨真一，當去年貿易省問題時，是青年外交官所舉的委員長，世間於是視其爲可怕的張硬派。但是高瀨并非那樣尖銳的人物，不過就外交革新說，却無論如何都算個強硬派。他的語調是穩健的，并且是個雄辯家，以莊重的音調談話，從不會改變聲調。他不是尖銳的，對事情總是仔細調查，然後擬定方案，故常中肯綮。中日戰爭開始時，他在利物浦，後至泰國，這對於他的觀察事物，似乎頗有助益。總之，他是個好紳士。

條約局長松本俊一，無論自那方面說，都是個穩健派。去年任人事課長時，適值發生了貿易省問題，於是與阿部的左右，時相商談，暗中爲其調停。因此與阿部大將也發生了親密關係，當阿部作特派大使交涉，「日支協定」時，乃以參事官資格而隨行。因其對條約亦甚通曉，所以用其爲條約局長。大概要待回部大任完成「日支條文」後，再赴南京吧！

美國局長寺崎太郎，主要的是在法、英、比、意各大使館服務，最後任羅馬尼亞代理公使後，乃一躍而被傳爲巴爾幹通子。返外務省後，係助理通商局事務，在意大利大使館時，松宮爲參事官，彼爲書記官，大概因受知於松宮，而有這次的榮升。大概他的鬥爭心之強，頗爲人所注意總之是非常的榮進。

阪本瑞男歐亞局長，是自爲任意意大利大使時所賞識的參事官，而當日本退出國聯時，阪本爲駐德大使館的書記官，曾協助松岡。是一個有趣味的人物，且無洋化氣味，並具推進之力。課長級的異材，開前輩松宮宜雄文書課長，乃外務省的奇特之人。傳其在學生時代，當通過宮城前時，就正其威儀，對皇居敬禮，頭腦明晰，富有先見。最近曾赴南洋視察，關於這方面頗受人重視。以上的局長部長，全是大正八、九、十年畢業於帝大的人物。

四

近來推動世界外交界的外交官，由此外交官出身的頗少。如德之里賓特羅甫，意之齊亞謀，俄之莫洛托夫，英之哈里法克斯，全是半途出家而上外交舞台的。並且均以其特識，而推動世界

這雖非仿效他們建川中將的突任駐蘇大使，世間多因之而震驚。如果因爲東鄉大使對日蘇問題的交涉，遲之不進，爲求日蘇關係之融洽，而更迭大使；那末何不採用瞭解蘇聯，且獲史太林，莫洛托夫信任之士呢？

建川的出任大使，是頗有趣味的。他在陸軍部內，也曾作破格的升進，一時被稱爲軍部內的旋風，日本的重鎮。當日俄戰爭時，以中尉中征，而建川挺身隊的武名，轟動一時，爲著名的逸事。曾任田中義一大將的秘書官，派駐英國，中國大使館武官，軍縮會議首席隨員及全權等職，所以具有外國事情的知識。在國內，則曾任陸軍參謀本部第二部長，第一部長，第十師團長，第四師團長，總之一向的行動，均甚果敢。

於是一方高唱打倒政黨政治，一方團結民間的志士，煽動改造國家的運動，當國際聯盟大會時，鞭撻日本全權代表團，堅持到底的，就是他與石原莞爾。一時簡直是不可一世的人物。

二、二六事變後，肅軍時彼即退其最後的軍籍——第四師團長——但依然東奔西走，不懈於改造國家的運動。

在陸軍中，小磯與建川總是對等的，且又同行引退，而今日一個在將出使南方的中途而辭卸，一個都勇敢的赴任北方，可謂爲奇怪的因緣吧！

他說：「會面時，將稱莫洛托夫同志」，這未免把事看得太簡，恐怕蘇聯沒有那般易與吧！

栗原正由瑞士公使調土耳其大使，這是一種榮升，栗原被稱爲白鳥的同黨，並且與白鳥是意氣相投，對過去的外交向抱不滿。去年任東亞局長時，在日英會談中，曾任重要的角色，不過他有點過於粗鹵罷了。終於爲人所敬而遠之，乃被逐至瑞士，要求

他有多技多能的外交，也許無能，不過他信念極強，不致變節。

近來外交日形重要，以之轉任土耳其，也許是適任的。

松宮有極強的信念與純真，有類學者的地方，也有些像頑固。也許因此頑固，頗不適用於外交，但是觀念却甚堅強。

他在長期間，只有一個信條，所以與白鳥等既相契合，而與大橋亦係密交。大橋關於外務省的異動，未曾與其預商僅示以方案，即行發表，因此松宮乃提出辭呈。不過他那光明的態度，及其對於南洋印度的抱負，實在非他人所能企及。爲今其對南洋作備置的研究，乃選回其辭呈，推任其爲特派大使。在這點上，當係白鳥，大橋的德德，同時松宮大概也勸了駕。

禮魯大使石射猶太郎，出身於同文書院，乃德國中所少見的人物。去年任東亞局長時，雖無籍籍之名，可是却是個老練特重的人物。後轉任荷蘭公使，而在這次大異動中，荷蘭事實上已屬德國之支配，於是返國，他之赴那魯，頗令人有奇異之感，不過爲了發展對南美的貿易，及獲得重要的物資，他也許能有所供獻呢！

此外，駐德大使，有大島清中將再去的風傳，意大義則有堀內善兵衛或中野正剛的消息，中野爲東京商會會長，堀切爲政友中島瀨的長老，曾任衆議院議長，大藏省政務次長，他在慶應大

學畢業後，曾留學於柏林大學，哈佛大學，劍橋大學，在遺跡上

，頗合作外交官，而人物亦甚溫順，爲精神動員會理事長堀切善次郎之兄，美國大使的人選，據傳有野村青三郎海軍大將，小林躋造海軍大將，同盟通信編輯局長松本重治，鮎川義介，中野有禮等，究竟如何，尙難知悉，駐法人選，有律師植橋渡辯的傳說，因爲植橋曾任法國解決東京市債。如果不把這類人也用起來，則震盪就不得徹底改造。

吉澤淺次郎（前美國局長）的任加拿大大使，三谷隆信（前條約局長）的瑞士公使，鈴木九萬（前儀典課長）的任埃及公使，昌谷忠（前人事課長）的任芬蘭公使，西春彦（前歐亞局長）的任駐蘇特派公使，堀內干城（前東亞局長）的任駐上海特派公使，這都是榮升，關於他們的事情，只有讓外有機會議再說，而名會計課長石井康，由外務省情報部人員入內閣情報部，這也是很好好事。

總之，這次的異動，登用青來，是其可注意之處。至於大使的簡拔，只因過於用情，頗有令人不滿之處，如果只有這一番異動，而在外交上沒有光輝的動作，那麼只是表面的改變，反將令人不滿，外交上的情勢，已經到了非決定路向不可的時候，希望有堅強的努力。

本刊歡迎投稿，批評，訂閱，交換

劫後餘燼的上海工業

一 萍

上海工廠的數目，據二十四年中央工廠檢查處的統計，共五千四百八家，佔全國工廠總數的一半以上，其中尤以紡織廠為最發達，且規模亦較宏大。全國紡紗廠共四百八十八家，上海一處就佔到六十五家，除日廠三十，英商四家外，純粹本國資本所經營的，亦有三十一家之外，佔全國紡織工廠總數百分之四十四。至於麵粉廠戰前全國共有磨粉機一千二百八十七部，上海有四百十二部，佔全國總數的百分之三十二。其他各工業，亦以上海為重心，工廠分佈，多在閘北，虹口，楊樹浦以及南市一帶。一八一三抗戰爆發，我國人開設之工廠，相繼為敵火所毀，上海為敵火所洗劫之工廠及損失，據工部局統計，完全破壞者，為九百〇九廠，一部份被破壞者共一千廠，總計約二千廠，損失約八萬萬元。國軍西移後，各地「難民」，多避入上海租界，因之租界內人口激增，資金亦隨着此等「難民」而深入。大部資金，均投入無生產性之投機市場，但亦有一部份投資於工業，在租界內開設小型工廠。這時因為上海消費隨着人口增加的每例而增高，且內地如浙、閩等省仍由上海輸入工業品，故上海工廠一時仍呈繁榮現象。但這一畸形的繁榮，建築在四個因素上：第一，敵人這時正是想在軍事上求得「速戰速決」，還沒有注意到經濟上，故對上海租界華人工廠的發展，未採取積極進攻姿態；第二，歐洲無戰事，上海對外貿易，仍可維持；第三，對大後方之運輸仍能暢通；第四，上海租界形勢無變化，華人工廠可藉租界的特殊關係，而得自由發展。但這四個因素，現在都起變化了，敵人早已進入「經濟進攻」以戰養戰的侵華另一陰謀階段，歐戰發生了，在歐戰揭幕之初，上海工業界也曾確信着將可達勃發展一番，但後來這一確信並未證實，生產且大受挫折，而對大後方的輸出，也日益困難。最近以來，因敵封鎖浙、閩各口岸禁止外輪行駛，滬越交通，又因法國的非法對日寇屈服而中斷，上海華工業之危機更深，幾乎可以說已到奄奄一息的地步了。

紡織工業

一棉織工業一戰前我國紡織業均集中於上海，天津、青島三地，全國工廠數共達一百八十廠，蘇省以交通，金融，地位等的優越，工廠發展達八十八家，佔全國總數的百分之五十九、五，上海一地，又集中六十五廠，佔蘇省總數百分之七三、九，但六十五廠中，日外商廠達三十四，中國廠為三十一，精紡機百一萬四千四百另八鐘，燃熊機十二萬二千六百六十鐘，織機八千七百五十四架，一八一三抗戰發生，閘北、虹口、浦東、滬西及南市一帶紡織廠均在砲火之下，共有二十二廠一部或全部受損，國軍西移後，國人工廠均為敵人所佔據，除難以修復者外，均在敵人盤據下開工，現計有十一廠，其被佔情形及廠名如下：

廠名	所在地	紡織數
恆豐紗廠	滬東	五四、九一六

(日本紡織廠敵強佔)

振華紗廠	同上	一二、五四八	(現停工)
申新五廠	同上	六六、九二八	上海紡織廠
申新六廠	同上	七九、三七九	同上
永安第一	同上	三八、二六〇	日華紡織廠
蘇綸紗廠	同上	一七、〇八八	日華紡織廠
上海印染	同上	一五、二〇〇	日商
大豐紗廠	同上	二九、九五三	同興紡織廠
鼎鑫紗廠	同上	二八、五九二	東華紡織廠
永安二廠	吳淞	五〇、〇〇〇	東洋紡織廠
恆大紗廠	浦東	二〇、一六四	同興紡織廠

此外還有申新七廠，六七、八九八紡鐘，緯通紗廠，三三、〇二紡鐘，申新一廠，七二、四六七紡鐘，申新八廠，五〇、四〇〇紡鐘，永安四廠，八九、五〇〇紡鐘，均在敵人估據中，但尚未修復開工。

以上十七工廠，總數七十五萬五千七百六十六鐘，均被委託管理名義強行估據。另如振華紗廠(楊樹浦)則已直接併入敵廠了。

只有在租界內的八個廠，得免於竊佔，其名籍及目前經營情形如下：

廠名	精紡鐘數	緯通鐘數	織機架數
申新二廠	五六、七四四	七、九八〇	
申新九廠	八九、二二四	一五、〇六〇	五一六
新裕第一	二五、六〇〇		
新裕第二	二四、九〇〇		
鴻章	二四、五三六		

永安第三	六三、一八四		二四〇
勤豐	四、三三八		四〇〇
大同	四、七三六		一、六三二
合計	二九三、二七二	三四、一二二	一、六六〇

八廠的生產量，每日出產棉紗約七百餘包，棉布約四千疋，等於戰前總生產量的百分之七〇，即已減少總生產量的百分之三十。

去年因紗布對大後方交易暢通，對外輸出亦呈良好趨勢，廠數驟發，各廠家又多一確信，大獲厚利。故租界內棉織逐漸增加，增加廠數，共十家，其名籍及其紡鐘如下：

廠名	精紡鐘數	織機架數
信和	二五、〇〇〇	
協記	二、六〇〇	
安通	一五、〇〇〇	
合豐	一五、〇〇〇	
新生	一六、〇〇〇	
肇興	六、〇〇〇	
中紡	二〇、〇〇〇	
德豐	八、三〇〇	一、二三八
寶豐	一〇、〇〇〇	
榮豐	一五、〇〇〇	
合計	一三二、九〇〇	一、二八

但此十廠中，純屬國人資本者，僅新生及協記二家，其餘八廠均係外資合辦。

總計上海現理國人資本經營，或有國人資本在內之棉織廠，

共十八家，此項工廠之棉花原料，以前大部份係向南通購辦，但有敵人統制棉花，不准流到上海後，各廠購自內地之原料幾完全斷絕，只得購買外棉來維持，但在歐戰前後，商船減少，運費及保險費等均激增，生產成本逐節提高，而敵廠則強行收購我農民之棉花，其成本甚低，在此種情形下，我國人所營之棉織業，自不易與之競爭，近兼受歐戰影響，滬甬航路被敵阻塞，輸出困難，故目前各國資棉織物，均在危途中掙扎，前途至可慮也。

三、絲織工業 = 戰前上海國人所營絲業共計四十四家，職工總數達一萬八千另七十四名，雇用五百名以上職工之大工業，計有十七家之多，絲織總數，達一萬〇三百二十六部，年產額在五萬担以上。惟因各廠多設於開北，「八一三」戰事中被毀之製絲機，共六千八百三十六部，損失在一千萬元以上，戰前移入租界之十一廠，幸得保全，但在滬戰期中，亦均停工，戰場西移後，始漸恢復，因海外絲價高漲，輸出順利，故到去年止，除原有十一廠開工外，新增廠所，在五十家以上，釜數超過七千。

繅絲業所受的打擊，較棉紡業尤甚，第一，原料的來源遭敵人統制後，不能如棉花可向外輸入，除了浙江有一部份運到上海外，來源幾完全斷絕，因之先後在去年底相繼停工。目前開工者僅有自浙東購繭之三數家，而浙東繭出之繭有限，故不能挽救上海國人所營絲廠之危運。

即目前僅能開工之數家絲廠，其停工亦有不免。蓋一則由於敵封鎖滬甬，原料無從購進，抑復由于上海租界當局，對敵偽妥協，汪逆偽組織派人監督各工廠生產，強迫各廠主接受其絲廠管理辦法，並強行科稅，其稅率為：同官絲每包值百徵七、五，白絲每包值百徵一二、〇〇，灰絲每包七元五角，黃絲（絲經廠絲在內

）每百市斤徵十元五角，絲棉每百徵五，絲綫紗絲每百市斤徵十元。在敵偽暴力脅迫下，我廠家無法反抗，行見耗盡所存少數原料後即將停工，此後國人所營絲廠，將在上海絕跡矣。

二、絲織工業 = 上海的絲織工業，歷史悠久，戰前工廠達四百二十七家，絲紗機在七千部以上，生產額超過十六萬疋。上海戰事全部停工後，統計被毀于敵砲火者達三百廠左右，殆戰場西移，因海外絲織品有利可圖，國人工廠遂漸在租界內恢復，戰前四百二十七家中，有二百七十七家為國人所經營，自前在租界中復工或開工者，共有一百九十五家，其中八十一家，為新設立者，織機總數為四千三百十八架，達抗戰前總額的百分之六一、六。

絲織業與繅絲有密切關係，繅絲業無從取得原料，絲織業之情形自亦相同，因之目前絲織業亦在危困狀態中。

食品工業

一、麵粉工業 = 抗戰前，我全國自營麵粉廠有百家以上，在上海之福新一廠，二廠，三廠，七廠，八廠，豐和記，申大，泰隆，阜豐，阜豐新記，新昌阜記，裕通阜記，信大阜記等十三廠，全部生產力，每日達二五〇〇〇袋，等於全國總產量百分之四十，上海戰事發生，申大，泰隆，福新一，福新三及裕通阜記等五廠均受損害，戰事西移，此五廠為敵強佔。其他各廠，以維持困難，一部份已加入外商資金，敵自去年敵偽統制小麥運滬後，各廠均受打擊，目前雖尚勉強維持，但產量已減少一半，以前每月出產六萬袋，今則僅三萬袋左右而已。

二、味精工業 = 抗戰前，上海味精工廠達十家，計為：天廚，

天一，天生，太乙，根泰，遠東，天元，天香，天然，中國化學工業社，廠址多在粵等區域，滬戰中損失甚大，尤以天廚為敵存計劃炸毀，三廠有兩廠全部被焚燬，僅法租界內一廠得以保全，英生工廠亦燒盡，損失約十三萬元，天一廠建築全毀，損失二十萬二千元，天然損失三萬三千餘元。戰火西移後，遠東，天然等廠在租界內重新建立。現為國人經營的味精廠計有：標準機械製粉廠，祥源味四粉廠，藝華工廠，南光味仙廠，中南味英廠，天華合記廠，中國天福味強廠，中國味上廠，中國鴻福味真廠，味精工業，因規模不大，原料亦不為敵操縱，故目前尚未受任何嚴重影響。

化學工業

酒精工業 = 酒精工業在軍士工業上甚屬重要，故戰前我政府力助其發展。抗戰前，上海之酒精廠計有：中國、太平、美龍、遠東、中華、夏光等共六廠，內以中國酒精廠之規模最大，係由實業部與巨商黃江泉氏合辦，上海戰爭中，全部停工或被毀。現則被敵所強佔。如美龍現由敵商谷嘉三郎氏經營，改名為美麗酒精廠，太平則被改為「和平」酒精廠，中國酒精工業為敵破壞或強佔殆盡了。

橡皮工業 = 戰前上海有橡皮工廠三十四家，大部分設於閘北、虹口、南市一帶，被敵砲火摧毀甚為嚴重，計被破壞者二十九家，損失在二百萬元以上，戰場西移後，資本較大之工廠，均在租界內復工。但敵戰發生以來原料騰貴，馬來半島且禁止橡皮原料輸出，於是各廠相繼被迫停工，而現在勉力維持者則為：大中華、義生、交通、宏大、永勤、元元、物華、利康、華豐、大

上海、民生、國泰等十二廠

上海、民生、國泰等十二廠 = 化學工業 = 戰前上海的化學工業共七十餘家，其中最大者為中國化學工業社，家庭工業社，先施化學品公司，廣生行，永和實業等，產值暢銷全國，抗戰以後，大後方對於化學品消耗，較前大減，海外輸出則為數甚少，現內地交通又因多阻，故已陷入不景氣之中。

水電工業 = 戰前國人經營的水電工業，計水電氣廠一，邦斯工廠二，電力工廠五，其名稱為：上海閘北水電公司，上海華商電氣公司，浦東電氣，浦東瓦斯，內地瓦斯。場址分設於閘北浦東和南市。總資本在二千萬元以上。上海戰事西移後，全部為敵強佔，併為「華中水電公司」，資本二千五百萬元，不僅上海之水電業為敵所據，湘江而上，西迄漢口各城鎮之水電，也均為敵所獨佔。

其他工業

陶器工業 = 戰前上海陶器工廠在三十家以上，戰火西移後，多在租界內復工。計有：中華法瑯廠，久新法瑯廠，益豐搪瓷廠，華豐搪瓷廠，鑄豐通記搪瓷廠，九豐搪瓷廠，海豐，振興，協大等九家。新設工廠則有上海永興及協昌兩家，合計有十一家，僅及戰前之半數。因規模小，受敵戰影響不大。

造紙業工廠 = 戰前國人在滬經營之造紙廠共十四家，「八一三」抗戰中，有上海造紙廠，龍章造紙廠，及森記造紙廠為敵全毀，大中華造紙廠，天章造紙廠及江南造紙廠，則為敵強佔。寶山造紙廠原設閘北，後移入租界，由美商出資經營，改名為美泰紙廠。

＝火柴工業＝戰前火柴工業除少數外商經營之工廠如美商之美光火柴廠外，多為國人所經營，計有榮昌廠，中國火柴公司，大華火柴公司，大明火柴公司等數家，上海戰火中，中國火柴公司損失最大，其他大明，美光，榮昌受損較輕，但自敵寇設立所謂「日支合辦」火柴聯營社後，一切火柴工業均被其併合獨佔矣。

＝捲煙工業＝戰前國人在滬經營之捲煙廠共計五十家以上，其中以南洋烟草公司規模最大，「八一三」戰火中，捲煙工業幾為敵火所盡毀。後雖在百孔千瘡中數廠家逐漸修復，但旋即為敵寇所壟佔，在租界內開工之捲煙廠計有：南洋，福新，華成，大東，和興，大東南，華非，利信，魯信等共計十九家。其烟草原料，從前均取之於魯豫兩省，自敵寇統制煙草出口後，來源頓告斷絕，不得不轉自美國購入，但因敵戰，運險保險等費倍增，成本加大甚多，故目前狀況亦陷於無法維持之境。

＝洋灰工業＝戰前上海國人所經營的洋灰工業僅一家資金三百萬元，上海戰火西移後，為敵所佔，現由敵商小野田據為己有。

＝造船工業＝戰前我國在滬造船業，計有國營江南造船廠，民營的三北，老公茂，大中華，合興，財利，鴻昌等共十一廠，戰火西移後，全部為敵所佔，江南造船廠之機器亦為敵運走，三北則由敵三菱佔據，改名為「三菱造船所」。

總觀以上國人在上海所經營之工業劫後餘燼，雖仍一度奮力掙扎，但目前實受以下四種之打擊：（一）敵有計劃進攻，務使中國自營工業悉毀無餘（二）歐戰的影響，使原料輸入困難，成本加大，銷路減少，（三）租界之特殊地位，因英法對日屈服而失去其存在，在逆爪牙，已公然駐入租界內之各工廠，此種壓力今後將益加大。（四）最近浙閩以及越緬被對鎖後，上海工業品與大後方市場有脫離之勢，而此種現象在敵寇未逐出國土以前，時時將難於望改善。受此四種壓力，孤懸上海之民族工業，苟非將資金全部移入大後方，在政府計劃下從事生產建設，則敵汪所謂「萬國工廠」之威脅利誘下，其前途不堪設想也。

香港內外文化供應社服務部

代訂購外國書報雜誌

代搜集各種文字資料

代郵寄國際時文漫畫

代調查專門問題書目

通信處：

重慶中一路四德里四號

香港郵局信箱一二二六號

調查統計

川西邊地紀行

劉天均

「自從神聖偉大的民族抗戰揭開以來，無論從那方面講我們都以飛躍的步驟趕上前去。開發大西北，大西南的呼聲更是高激雲霄。誠然，在這些地方是蘊藏着無窮的寶物；都是在抗戰建國的過程中萬不可缺少的；同時邊地的同胞們也是不可忽略的。此次本人隨「中華基督教會學生暑期邊疆服務團」徒步赴川西北區，理番、茂縣、汶川、威州等地工作，為期達雙月左右。茲將所聞加以整理，藉供社會參考」。

「邊疆路上走」——九九八十一條好漢——這是服務團團長賜給我們的專名詞——在同學們的鞭撻與歡呼聲中離開了這一般人認為「天上人間」似的華西壩，踏上了遙遠的邊地行程。除去被蓋外，自己的一切用具都背在了自己的肩膀上，背上的背囊怎麼也有廿斤左右，盡是些隨身的衣服與些簡單的醫藥。腰跨水壺乾糧袋草鞋碗筷頭戴「抗日」大草帽。隊友們都半開玩笑似的說「假若我們再有一顆槍那才真像捍衛祖國的戰士呢」，除去兩位西洋朋友外，我們估據了差不多二十個省份。工作計分醫藥衛生，民衆教育，農業，社會調查。才到茶店子，便見有人攔住了去

路。大家只以為出了什麼「騷子」呢？原來是賀主任國光要犒賞三軍。每人肥皂兩塊，牙粉一包。真叫我們感到「受之有愧」，同時對於賀主任這番盛意，是十二分的感激。這是七月六日，才跑了五十多里路，住在縣。

「補路修橋」——今天適逢抗戰建國的偉大紀念日，好像每個人都特別有了精力似的，咬緊牙關，邁着沉重的步子。回想抗戰到今天整三個年頭，無論在那個戰場上，都把東洋鬼子拖的泥手泥腳忙於應付。尤其是在最後勝利看到來的今日，正是抗戰階段中，最嚴重，也是每個人都該咬緊牙關的時候。我們這些被鬼子毀掉了家鄉的人們，能在這個時候參加邊疆工作，愈感到高興而奮發。我們的集團歌聲顯示着我們內心無窮的奮慨，那還管落着多大的雨泥？終於公路上的一座小橋因雨倒塌了。幾輛汽車阻於那裏，無可奈何？常言說得好，「見義不為是小人」於是數十條「好漢」分工合作，砍樹的砍樹，搬石的搬石，在兩個鐘頭內，造成了一座臨時的橋樑。車子都安然渡過。這可算是我們服務工作的第一頁。但抵灌縣已萬家燈火矣。住於建福樓上，今日計行

七十五里。

「一天走了八里路」——在灌縣停留了兩天的工夫，是着各隊預備一切應用的東西。因為裏面許多的東西，是買不到，即或有，也是價錢貴。因為他們也是一步步的從這裏搬運過去的，像油、鹽，這些東西都是我們自己帶。我記得某縣長會給我們打電報來叫我們必需帶米進去，原來他怕我們到了裏面，會吃出「米荒」來。出發的日期是十日，午前縣長及該行政區專員嚴的訓話，開到一時半才走成。剛到二郎廟，傾盆大雨落起來，到四時多才雲斂雨停。繼續挺進，經白沙行八里抵紫坪鋪。該地無旅店，借宿於利川木廠之工人宿舍。又無飲食出售，我隊將每人剩餘之銅餅燴食，權做晚餐。此地為木筏之收集地，被命名為「收漂」，即木材沿岷江上游流下，至此收集之，河岸大木堆積如山。

「爬過娘子嶺」——在陸(蚤)空(蚊虫)的聯合道以下，一夜未得安睡，醒來尤覺困倦異常。前行數里即入汝川縣境。至諸流途有小型煤礦五，石灰窯二，唯俱屬舊法開採，產量殊為有限。因地勢及蘊藏量之限制，似無好大發展的希望。復前行數里，開始轉入大山叢中。兩旁群山雲霧，雨後的天氣更增加了幾分的清秀。溪水清澈可見底，水流石上激成白浪，狀頗美觀。隊員多躍入水中沐浴。過橋即到龍溪，當地人士多以「猶溪」呼之，距此數十里山中有龍池頗著名，天旱時人多來此求雨，據說無不應者。午餐畢開始爬上娘子嶺。相傳當年楊貴妃曾過此嶺故名。這也只不過是一般的傳聞而已。山坡計長十五里，頗有斜度，擔夫三步一停，五步一憩，爬起來確是相當的吃力。達到山頂再向下一望，只見山路崎嶇而傾斜，真不知道自己怎麼一步步爬上來的。山頂有小廟曰銀台觀，有道士售賣零食，涼風颯颯如扇深秋。

下山亦為十五里，唯地勢較之稍平坦，且為下坡路，僅耗時半句鐘即抵山脚之映秀灣，限於食宿，暫宿於此。有竹索橋一，僅略小於灌縣者，站立橋中俯視江流，澎湃澎湃，滾流而下，過大石而激成無數之浪花，聲響雄偉，如萬馬之奔騰；如數百架轟炸機之盤旋於上空，睹者心胸俱為之一暢。

「一隊男女喇嘛」——山頭時常是纏繞着白雲，真不知何時會落起雨來。因此在這條路上走雨具是萬不可少的。因為這裏人煙稀少，走上起碼一二十里路才會有幾個人家，沒有雨具，「硬是要不得」。正說之間，只見白雲低降，頃刻落起雨來。於是我們都一變而為頭戴黃色竹笠，身披黃色袈裟(黃色油布一條)一字長蛇陣隨着蜿蜒的山路走起來。真像是遠地朝香的喇嘛呢！這一段的路最難行，上坡又下坡，所以覺得特別吃力，可巧今天正是輪到我押行李。眼看天色已晚，路又險又看不清楚，心裏正想假若今晚趕不到大隊，夜裏怎麼挨呢？誰知再勉強繞過一個山頭，只見前面露出了些微弱的燈光，隊長已來接我們了。當晚宿於徹底關，僅二三草店而已，無食物出售，以掛麵作晚餐。

「到了汝川縣」——一夜的雨下的怪得勁勁，清早還沒有放晴，大家又出發了。今天已經是十三日了。經藏骨所、挑關、皂角沱、沙壩索橋、大葉坪、而至飛沙關。相傳昔日每於午後即起大風，飛沙走石逼人，牲畜、人物多被傷害。唯今日無風，可謂幸甚。據本人觀察，此地頗為險要，大有一夫擋關，萬夫莫入之勢。汝川位於岷江之一平壩中，由飛沙關可俯瞰，整個縣城在其控制中。所謂飛沙之由來，乃由於灌灌童山，毫無林木，岩石暴露，經陽光之照曬及風雨之侵蝕，岩石一表面俱多風化，再加以山坡傾斜，偶有風吹，砂石即滾滾而下，所以人畜行其下，恆被

傷害。前行地勢轉為平坦。江西岸山坡上可見羌民之村落，唯此岸則俱為漢人住家；隔於派江，橋樑又少，故殊少接觸之機會。縣城小，由北至南門僅百餘雙步。城內有孔廟，地頗寬闊。城內房屋多空，宛似劫後之狀，冷落少人。唯南門外之街道，較整潔而繁榮，商舖多集於此。一切日用飲食多易購買。再往前進，村鎮愈少，一般用品愈不易購買。故隊友俱拚命大吃，個個飲食店的老板都眉開眼笑，做了一次想不到的好生意。

「威州饑饉，板橋麵裏娶媳婦青羊店」——東方山頭上的太陽才冒紅，在剛長的哨音下，一個個的從泥地上爬起來。因為沒有床大家都是睡在「自然的大坑上」的。第六分隊的同志留在此地工作，所以大清早便忙著為我們預備早飯。本想「逃走」，但是縣府定於八時招待，大家都是焦急的準備領受這番「禮遇」。縣長康因公出巡。出席有縣府諸官員及當地各界領袖。因關係關係，未能久停。據當地百姓言縣長真是一位能幹的長官，當是便草鞋的匹馬單鎗深入大山，觀察民情。在這不被人注意到的邊地是正需要着這樣一位「只管耕耘，不問收穫」的實幹人物。拋下了六隊的同志，我們又踏上了前程。二十里抵板橋，僅六七人家。衆言此地麵條聞名，當購食之味頗美，誠名不虛傳也。房屋破落不堪，聞民國××年「梅老二」由茂、威南下欲犯灌，蓉被阻於此而返，至今牆上標語尤隱約可見。更行至七盤溝，至今破壁殘垣，空留後人之憑吊也。七盤山不甚高盤旋而上，山頂狂風撲來，幾不能立穩，考之古籍志云：「即玉壘關也。昔賈島送元岩上人歸西蜀詩云「玉壘山中寺，幽深勝概多，藥成彭祖搗，頂受七盤磨，去臘催今夏，流光等逝波，會當依糞掃，五嶽偏頭陀」唯今山中之勝已不見矣。遙望遠處兩河（雜谷河與派江）交會處即威

州。迢沙窩，飛沙佈天難張雙目，大有塞北之風光。四時餘即抵威州。當宿於興建中之威師內。

「未來政治經濟文化中心之威州」——威州差不多居於四川西北部邊地的中心，雜谷，派江兩河之交會點。大道北可通茂、松；西到理番、雜谷腦南下成灌，無論從那方面講，威州都是處極端重要的地位；為控制五縣三屯的軸心。現省政府擬在此設立師一師，正與建中，約秋後可竣工，開始招生，據說該校校長馮氏語本人，該校之設立不同於一般之師範，多注意於實際之訓練與黨化之教育，以一般稍受教育之邊地青年為主要對象，施以嚴密之軍事管理，並與學生之家長保持密切之聯絡，以為將來開發邊地之先行步驟。

市內房屋破落，汚垢，詢之當地人言，昔年「梅老二」過此，全城房舍奉半毀於火；即此數十屋亦為事後始與建中。居民俱為漢人，亦有一二家羌民住家，已完全漢化者。此地為日日集市，遠近人民（以羌人最多）攜柴負穀來此佈列街旁，舉行交易，以獲得之金錢購物而歸。街有售麵餅者，想必即是所謂「威州饅饅」也，購食之，終不知味美於何處？地有姜維城，位於威州之東山坡上，已頹塌不堪，言三國時姜維、馬平討汝川叛羌，屯兵之地，故名。另有一碑言為柳宗元氏之墨跡，唯手下紙墨不便，不能捐下。

「我們的國旗高掛在威師的旗桿上」——幾天來的跋涉，確實每個人都感到相當的疲勞，團部給假一天的休息，真像政府大赦似的快活。清早在眾隊員的注目禮下，我們的雄偉的國旗，高昇到高聳的威師旗的旗桿頂上。這還是第一次，無論對我們，對威師都是永遠不能忘掉的紀念。說是休息，其實怎麼能休息，

，於於附近石黑壤及多板。故海由一〇〇〇公尺至五〇〇〇公尺以上。氣候乾燥，每於午前十一時左右起風，沿岷江吹向西北

，並的抽有沙粒。降雨季節多在五——九月，雨量稀少，下表為該地之每月降雨量與成都平原（以溫江為代表）之比較：

地點	月份										總計
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
溫江	8.0	23.0	9.3	4.8	102.0	161.2	461.7	172.0	65.1	46.4	2193.7
成都	0.8	13.0	—	31.4	11.7	8.0	9.1	102.0	117.8	120.3	520.7
雅安	—	—	—	—	60.7	160	96.5	1.4	50.5	25.9	486.0
總計	—	15.0	—	—	127.6	185.1	170.0	67.9	132.6	—	695.2

氣候方面，一般之溫度均較之成都平原為低，夏季此地暑氣蒸騰，汗流夾背，而那裏則清風徐來，涼爽宜人，堪稱避暑勝地。

唯冬季較長極達四——五月之久。（十一月——二，三月）茲將兩地逐月之溫度作比較表如下：

地點	月份									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
溫江	6.8	—	14.5	—	22.2	24.3	25.0	26.7	22.0	18.2
成都	5.2	—	—	15.9	25.7(3)	20.8	24.2	25.5	20.5	16.0
雅安	3.1	4.9	9.0	14.9	18.5	21.2	21.9	22.9	18.5	13.4
總計	5.6	—	—	—	11.8	12.9	18.2	19.2	18.8	—

在氣候雨量，土壤的三種限制下，產物方面自然會直接受到很大的影響；藥材的產量最多，計有貝母，大黃，木香，虫草，當歸，羌活，以及麝香，次之則為牛羊之皮毛，礦產方面有金，硫黃，銀，銅，錒，鉛。在食物方面以玉蜀黍，小麥，大麥，青稞為多，唯仍需外糧之補助。汶川境內之茅草產極少量之米，汶川產茶不少。樹木方面計有松，柏，檀，樺，槲，杉，漆。金川

之梨及花椒尤為出名。居民確是相當的雜亂，主要的交通線上多住的漢族，除此之外，計有羌，嘉戎，理番縣沿雜谷河之兩岸瓦寺（汶川）及藏番與黑水西番，除藏番外，俱無文字，僅有語言，故談不到史之記載。人口甚稀，茲列表於下：

縣別	縣別	縣別		松	潘	理	香	慈	功	汶	川	茂	縣	三	屯	總	計	
		數	目															
茂	人	33528																
其他 (包括荒蕪茂 林寺及雜人)		44205		58000		11000		11000		10540			(11416)	20100				(249669)
										9585				30100				

——除汶川縣外餘均按趙維氏之數目字——

「另一記錄：汶川縣二〇五三二人，平均每方里六·三人；茂縣三五五九人(?)每方里五·五；松潘二三八三三人，平均每方里二·〇人；溫江一六〇五九九九人每方里四六·〇人。雖松、茂兩縣之人口稍有出入；然總計為二二〇三五五人與前者之數目似無多大之出入；平均每方里為九·二人」

「一天的統計：一萬一千二百四十元」——邊地產物的輸出殊少確實的統計數字，但是這裏有一個有趣的統計，就是本人於七月十二日由晨至晚所見之羊毛扣共七十一擔，若以當時之市價計，(每擔一百四十元)約值九九四〇元，藥擔，(大黃及木香等，其他稍珍貴之藥材如貝母與麝香尚不在內)共一三〇〇元，以市價一〇〇元計，約值一三〇〇元。二者合計一四四〇元；以一年十個月計總值三三二〇〇元。況今日之市價已非此數，入八月後多運羊皮，其值又遠高於羊毛，若再將運費計入(藥每擔八、九十斤，運費三六元，羊毛每斤，運費四十餘元)則每擔藥運至滬為一四〇元，羊毛為一八〇元；則每年之總值增為九二九四〇〇元，僅此兩項已達此驚人數字，邊地蘊藏之豐及與抗

戰建國之關係可想而知。

「明月松間照，清泉石上流」——我們的工作中心地點——佳山寨，在行政關係上是屬於那個衙門口掛着五個堂皇的牌子；(計有：理番縣第三區區署；橋工委員會；區民調解委員會，國民兵團第三區隊部，及新生活勞動服務團，從通化(第三區署所在地)要像四條腿的野獸似爬行，十幾里差不多四十五度的山坡才能來到這裏。在高山綿綿不斷的邊地裏，雖然說不上是很高，不過拔海起碼也在四千五百——五千公尺之間，我記得身到時候，山下面穿着單衣尤不勝其熱；山上是着毛衣猶不勝其寒，不得不再把毯子披上。對面不到三十里的山峯上，在清早上總會籠罩着一層白雲。環視則秀巖披連，樹木鬱鬱；寨右則清泉潺潺終年不止，每當夜半獨坐大石之上，仰視明月之清輝；靜聽清泉之低吟，除此種境更不知何謂「世外桃源」與「天壤樂土」也。

「不分中原與邊疆，整個中華本一邦」——在沿灘谷兩岸的山地裏，住的是羌人；因為他們沒有文字的記載所以很難追索他們到此的歷史。按益都談資言「再生西羌，即若泉縣邊沿維村

……「又說一天全，松潘古氏，羌地」華陽國志「汝山有羌，胡羌，虜，自蘭，胡等夷……」勝覽云「蜀劉禪時，姜維討汝川叛羌……」又云「唐咸亨二年，劉史畫并招慰生羌……」從上面的記載，至少在三國時彼等即居住此地。除去語言服裝外，我們彼此間沒有什麼相異，只是在體格上比我們強壯魁偉些。他們大部分都能講得到官語，他們自己的語言却在逐漸的忘掉中，許多的歌，他們自己根本也不再明白歌詞所表現是什麼意思。尤其是小孩子們再也聽不到講他們自己的話，因為他們已確實的感到語言是他們進化中唯一的阻礙。他們自己也承認各方面的落後，但是他們並不消極，爭強，要好。事事都能虛心的領受，在可能範圍裏，他們都願意把孩子送到普通小學裏來讀書，晚上的民衆夜校也有二十幾位壯年的學生，婦女的識字班在兩位女隊友的辦理之下，也不亞於男人們，我記得我們每天還未吃完晚飯時，早有兩位羌民的姊妹們來迎接這兩位女先生，在一天極度疲勞的操作後，她們仍這樣的孜孜向學，可見她們是如何的需要教育的開導呀！

「路不拾遺，夜不閉戶的太平盛世，」——我跑過十幾省，但我敢相信還有那一個地方的人的工作，是比較他們更緊張吃力了，清早東方的山頭上露出了太陽半邊笑迷迷紅紅的臉，他們，她們在雄壯與清脆的歌聲交織中，開始了他們一天的工作，男的多到田裏去，女人則多成羣結隊，爬着高山去砍柴，精硬的玉米或青稞餅子；汽水似的清涼適口的泉水，權作了他們日中的一餐，微風不斷的從田裏的樹林裏傳來悅耳的歌聲，我們真羨慕他

們這種生活在個畫與音樂中的樂趣。最可欽的是從未有整頓的發生過。我們的住處是有兩個門的破房子，因為沒有床大家便把門板取下來用，無論白日或夜晚，所以總保持着一門戶開放的狀況，但是從未失掉一點東西，甚至一片紙。有時我們把肥皂以及其他的東西掉在洗衣溪邊——你知道他們對肥皂是如何的喜歡呀——但是不久，他們就給送回來。在每個人都有其固定的崗位時，是沒有人願做這種萬人唾棄的下流勾當。

「我們的仇人東洋鬼子和野豬」——在斜度很大的山地裏，每塊可耕的田地都是一勤鋤工作的結果。遠遠看去像幾層的階梯。土壤是貧瘠的可憐，氣候相當的寒冷，封雪之期達四個月之久。夏季雨量剛感不足。土中多亂石而乏肥料；再加上原始式的耕耘方法，農作物是如何能達到適當生長的地步呢？但是他們仍在努力的以「無窮的血汗與勞力」設法促成作物的豐收。在作物種類方面，計有玉米，大小麥，青稞蕎麥，及大白豆等玉米的種植佔總面積的百分之八十。（豆多與玉米混種）大小麥佔百分之十五，其餘各種則極少。麥為冬作，至次年七月底八月初始成熟。玉米至八月中旬始種粒充實可食；唯收穫期則須於九月中下旬。其他尚產藍花煙與麝香，花椒頗多，路旁田埂多有栽植，產量亦豐。年可產千餘斤，可獲利二三千元。往昔牛羊頗多，每家可達二十餘頭，二十四年「梅老二」過此，搗吃殆盡，今全寨二十餘家，僅牛羊八九十頭。

茲將各物之價格列表如下：

物名	單 位	價 格 八月十日	前 年 價 格
小麥	斗	7.5	
玉米	斗	6.0	2.0
大麥	斗	4.5	
白米	(不產)斗	22.0	
蕎麥	斗	3.0	
花椒	斤	12—3.0	1.2—1.13
桃核	十個	0.08	
酒	斤	1.6	
茶	兩	0.5	
麻布	尺	0.5	
棉布	尺	0.5	0.3
馬	頭	150—200	
驢	頭	80以上	
牛	頭	80—150	
羊	頭	25—30	
鷄	隻	3.0	
豬	隻	80—120	
藥材	百斤	0.8—1.0	
犁	架	7.0	
針	隻	0.2	

(註：斗為老斗)

作物之病虫害雖有，然最甚者為野豬，夜成羣結隊相率覓食作物之根實。農人則需夜夜結隊巡行田野，高聲嘶叫，以驅之。偶一不慎，則田禾被食，故夜夜不得安眠。而白日尤需工作，居民怎不恨之入骨。

「龍王爺走好運」——山地裏夏季的雨量感到相當的缺乏，即或有些水，又因地勢傾斜，不能存蓄。玉米的葉子打了捲，垂頭喪氣，奄奄一息。羌民的朋友着了急，東求菩薩，西告娘娘，總是不靈。在萬般無奈之下，只有「打海子」去。在一個清明早上，每家派一個人，猪肉二斤，在連續不斷的歌聲中，牽着一條黑狗去「打海子」，要走到三天路，爬過很多的高山，據說最難爬的地方，需懸繩而上，飲則泉水，宿則樹林。所謂「海子」者，即山頂之水池，據說有龍王在。祈雨法：先殺狗祭天，繼則大搖大擺，高歌而返。果然，次日大雨降臨，奄奄一息者冷則又揚。

眉吐氣矣。我們就異口同聲的說：「活該龍王老爺走好運」。

「空中樓閣」——在我們未有達到寨子上以前，我們絕不曾想到他們的建築物是那樣牢固而又雄偉。每寨有碉堡一，高達數十丈，房多為三層，以巨石壘之。遠看像一小都市，碉堡則如一工廠之烟夕也。碉堡之來源據蜀餘勇記載：「邛州，沈黎縣，即武侯征羌之路，每十里做一石樓，令鼓聲相應；今夷人効之，所居悉以石為樓，此碉樓之始也。」益都讀資載：「碉樓如小城，下大牆細有高三四丈者，中有數十層，每層四面，各有方孔，下可施鎗砲，……」唯至今多毀塌，護衛之作用漸失。房屋之最下一層牛羊牲畜等住，二層最重要，臥室，客室，廚房所在，三層為貯藏及供佛之所，房頂廣而平坦，周圍以石板圍之，因高山無廣場，故以此為晒穀打梁之用。上下樓以獨木為梯，金川預記載：「……蠻俗碉樓，牆垣俱切亂石，遠望冰裂紋，整齊如刀削。」

漢人工巧者不能及，其所用階梯以獨木截成鋸形，凹處僅可容半足，漢人登之不能動寸步，彼徒負重上下，便捷如飛……屋內之傢具多相似。唯室內正中置石製大火盆一，周繞以鐵架，壺則繫於山樑下垂之鐵鍊上。冬則整日圍爐取暖，足不出戶。灶房無煙囪外通，炊食時，則黑烟滿屋不見人，據彼等言，因地無油漆，故以煙代之，日久，房木俱做黑油亮色，宛似油漆，較之油漆者尤可保持木質長久不壞。

「糾糾武夫倒作了閨閣中的新娘」——最惹人注意而又感到興趣的，就是這種反正常中的婚姻。從姓氏與其對外之經濟關係上看來，仍舊是原始部落經濟社會的殘留。女性佔據着相當主動的地位，在日常工作方面而女人並不亞於男人，甚至做的還要多些。在家裏女人的工作是織布，裁衣，炊飯，保養孩子，侍候雙親。在戶外，同樣的從事田間的勞作，砍薪更是他們的主要課程，在農忙的時候，她們也要去守野豬，放牛羊。反過來看看男子的工作，是玉外而偏向交際方面的事務。除去，田場裏的勾當同狩獵外，就是對外的往來，以外我再找不出什麼事情來，因之，一般男人的閒暇是較之女人為多。因為工作的輕重而決定了他們在社會上，家庭裏的地位。男女之社交往來並不甚自由。其婚姻關係可分兩種，一種是娶婦女至男家，——在此種形勢下，女權較差，至多與丈夫能平分秋色。另一種則為「招婿馬」制，此制佔極重要之地位。宋儒獨餘聞載……其俗女子不嫁，輒招中國商人與之通，謂之「打沙鴉」(或作「卜」)商人流宕其地多不思歸，生女更為沙鴉……至今此况並未稍改。男人被娶來後，須穩坐於房中，女人等則多以戲謔挑之。新娘則往來客人中，敬茶，奉酒毫無半點羞慚之意。事事須受女家之吩咐，如內地吩咐媳婦者。

其姓氏亦應改為女家者。如前所言之龍甲長者，源姓陶以至女家後始易龍姓。惟近來此制似少，漸顯動搖之勢，男子之地位日高。因被招者或為外寨者，或為經商之漢人，故其血統方面已非三國時之光也。

「燭裝舞與苦情」——歌舞是原始社會中少不掉的東西。在他們工作的時候永遠是有歌聲相隨伴的。在最高興或歡迎來賓時便是跳燭裝。金川瑣記載，俗喜跳燭裝舞會，日里黨中，男女各衣新衣，合包中晒之屬，響家所有，雜佩其身，以為華瞻，男女紛沓，連管踏歌……腔調詰語，無一可解……唯今日所見已非「男女連臂」，乃男男女女各自連臂，亦不再響家所有雜佩其身。舞法單簡腔調生硬，不相我們「無一可解」就是他們自己對於歌意亦多不能解，僅知其大意而已。今以漢音錄數首如下：

(一)「幸根兒梭，一求一來該如牟，幸根兒梭，一求一來該如牟，幸根兒梭。尾把該肚子扎叉扎呀，馬連該肚子梭呀！」——表示歡迎。

(二)「棋齊拉都齊都，開路亞門兒齊都，割結狗應梅亞達，開路亞門兒齊都」。——稱讚而有感激之意。

(三)「齊馬來修惟物雷，惟物來修惟物雷，惟呀物雷，惟呀物來修惟物雷」。

(四)「羌語：你——扎拉，他——他拉，牛——宗歐，羊——殺鳴，謝謝你——啊奴奴，吃酒——「奇啊」帖，午飯——娶娶，晚飯——RCINGJ」。

舞必佐以酒，於舞前先以「端公」——巫人——口內唸唸有詞行開酒禮。繼則在場者皆需由插入罈中之竹管飲之，雖小孩亦能嗜酒。後則每歌舞一次飲酒一巡，酒盡則以滾水注入，愈舞愈

飲，愈飲則愈帶酒意而愈舞，至力盡而止。

所謂「苦情」乃女人專有，恆於晚間，衆姐妹相聚而歌苦情，從不允男人在旁，其歌詞之意雖其夫亦不及，故男人多不知。其歌意爲吐訴女人之苦痛與夫婦家庭間之事。一曲悲宴歸，路過一家，有歌傳於戶外，當地人告我，此即「苦情」也，遂窺聽，刻餘鐘其聲婉轉而淒涼。

「三吹三打與金裏銀」——這裏的飯食有些像北方，所以北方哥們到大的開了胃口。地不產米，故除非待上賓絕少用着米。他們平常的飲食，以青稞飯與膠團爲主。殊少菜蔬佐食。然待客則「豬腰」豬腿，動則十餘碗至二十四碗，毫無吝惜之意。所謂「三吹三打」者，乃以麥面做厚餅，大如七八寸之盤，以草穿洞於其上，投入炭爐中，熟時取出，需以掌擊之，而將去其附着的灰，數次始淨。「金裏銀」者即以水拌玉米面爲顆粒狀，與大米同蒸熟，黃者如金，白者如銀。其僅以玉米做成者，名爲「蒸蒸飯」。麥子與「膠團」俱爲玉米面做成，前者較稀薄，即北方所謂之「擀子面粥」，後者較濃。當地人更能以玉米或大麥使之發酵而成「老糟」。微酸，微甜頗爲之適口。

「但願人常久，千里共嬋娟」——雖相處時間不甚久，然彼此間，誠如他們所說似的，誠訂「一家人」，多少年來他們是閉居在荒野的山溝裏，除去封建時代的「討伐」外，殊少有人以友情的立場來拜訪過他們。在每次的宴會上，他們總是這樣的說：「從極北的黑龍江，到南邊的廣東，從嶺海的江浙到西部的甘肅，還有皇城裏頭的人，我們大家能聚在一起，真幾千年來難逢的好機會。喝吧！大家都一家人，一個個都帶了醉意。」等把鬼子趕出去，我們請你們到我們的家裏去住！」我們異口同聲的問。

「恐怕是等不上吧？你看我們怎麼能够離開這呢？」以手拍著我的肩，垂下頭去。但是，我們終於在一個中午，不得不離開他們，他們把贈給他們的領袖肖像與國旗都得意的佩在胸前，來托盤敬酒，一次，兩次，三次，雖知道經過家口時，他們又死命的攔住，強迫着喝。我們感到興奮，另一方面又覺到戀戀不捨，老年的龍大爺在擋着淚，可是我們的十條背影終於消滅在林蓋裏了。

「一點感想」——要想開發蘊藏着無盡寶物的邊疆，起碼下列數點應注意到。

(一) 積極發展邊疆教育——邊疆文化之落後，各地皆然，考其原因主要由於交通閉塞，外間文化不易傳入，風氣未開，人與人之間之隔閡，地方經費支絀；距離較遠，政府機關督促不易。邊民非天資笨拙，其要求教育開導尤甚於內地，故若邊疆教育能順利開展，彼等則將來對社會，對民族之貢獻絕非當前所能料及者。

(二) 交通之發展——交通之與文化，經濟，政治諸方面關係之密切，人人皆知。今日之邊區交通除人力外無所依恃。今政府既有灌松公路之計畫，但願早日能實現，此後邊地之產物可暢流，經濟自可活躍，文化自能提高。

(三) 墾殖與護林——邊地地廣人稀，田產豐富，內地人多地少。故可做有計畫之移民開墾，以容納內地過剩之人口，邊民缺乏森林常識或任意砍伐，或縱火焚山，毫不知樹木之保護土壤之關係。今岷江及雅谷河南岸之諸山俱童山濯濯。僅生草本，晴日則沙石滾落，遇雨則大塊倒塌，聲如雷震。今岷江林管區已於沿江樹立牌示，嚴禁任意焚山與伐林，若能收效，則來日之飛沙

關當不會再飛沙也。

(四)其他如輕便機器之輸入，促成工業之發展。(邊民處處用人力幾無一處使用機械)礦產之開採，森林之利用，牧畜之改良，作物品種之選拔，病虫害之防治……亦為不可忽視之問題

「結論」——苟能如上所述發展教育，開展交通，以現代科學化之方式循生產救國之途徑邁進，十數年後定當成為新模範墾殖區，毫無輕義。

編後

編者

在政治建設之中，當以人事制度為首要問題，本刊過去對此便很注意，並且發表過幾篇文章。最近甘乃光先生在中央日報寫一篇關於人事制度起點問題的文章，引起寇慕迎先生在行政評論上的反應，這確是很值得研究的問題。現在師連訪先生也參加論難，指出「起點」與「基點」的不同，而予以許多建設性的提示。我們希望能因此而發動多數專家的筆鋒，來討論這一重要問題。

關於新憲，本刊曾出一大特輯，最近國內論壇對於這個問題，似乎又趨岑寂，很少有人再來討論它，但其重要性並不因而稍減。高慶豐先生提出他對於新憲的意見，頗足供吾人之參考，我想，無論如何，這總是全國國民隨時應該貢獻意見的。

本期其他論文，包括了經濟、財政、國際、等方面，尤其討論敵國的兩篇文章，使我們由此更能深切認識敵寇內政外交之種種動態，以為知己知彼之資。

本刊調查統計資料，向為讀者所重視，惟最近數期因材料缺乏，所刊統計稍嫌陳舊，從這一期起，同仁決定不再刊登那樣的材料，而另選比較有趣味有價值並與本刊性質有關的調查報告或統計數字，想來一定是讀者所贊同的。我們更希望大家幫忙，在這方面多多供給材料，俾得充實改進！本期所登「川西邊地紀行」，是劉君實地調查時旅行的紀錄，內容頗為充實而有趣。

政治建設月刊 第三卷 第五期

中華民國二十九年十二月一日出版

編輯者

中國政治建設學會

電話 二六〇三

會址 重慶中一路四德里十二號

發行者

中國政治建設學會

總經理

中國文化服務社

電話 六六二二

地址 重慶磁器街四十七號

代售處

各地書店及雜誌公司

定價表

訂購辦法	冊數	價目	
		國內及日本香港及澳門	外國
零售	一冊	五角四分	三角
半年預定	六冊	二元八角	九角
全年預定	十二冊	五元六角	一元八角
		郵費	免
		國外郵費	七角二分

本國郵票十足通用惟以一分及五分為限

本刊徵稿簡章

- 一、本刊以研究政治理論及其建設方案為主（如各級行政、財政、外交、交通、教育、法制等各部門）。凡屬此類之論著，調查、報告、統計、圖表、譯述等，皆竭誠歡迎。
- 二、本刊採稿標準：（A）內容充實；（B）文字簡潔；（C）篇幅適中（五千字至一萬字）；（D）繕寫清楚。
- 三、如有長逾萬言之專門著作，亦所歡迎，但以「與政治建設」有關之具體方案為合格。
- 四、來稿一經刊載，即酌致薄酬，每千字自三元至六元。不願受酬者，贈閱本刊，若已先在他處發表者，恕不奉酬。
- 五、本刊對來稿有增刪之權，如不願修改者，請先聲明。
- 六、來稿經登載後，著作權即為本刊所有，如願保留者，須特別聲明。
- 七、來稿文責由作者自負，稿末請註明真實姓名，地址，略歷，以便通訊，揭載時署名，由作者自定。
- 八、來稿不論登載與否，概不退還，附足郵費者不在此限。
- 九、來稿請寄：重慶中一路四德里十二號中國政治建設學會。

廣告刊例

等級	第幾地	位	全	面	半	面		
特等	底封面之外面	貳	百	元	壹	百	元	
優等	目錄版前後	壹	百	拾	元	七	十五	元
普通	正文前後	壹	百	元	五	十	元	

1. 特等廣告如用二色以上采印須另加印費
 2. 如用色紙或其他彩印價目另議
 3. 繪圖製版工價另議
 4. 廣告費先付遠地函詢即行奉覆

中央銀行

國資 民本 政壹 府萬 設萬 置圓

總行 重慶

分行

上海 南昌(移贛州) 杭州(移永康) 天津 成都 廣州(移九龍) 昆明
 福州 寶雞 洛陽 開封(移鎮平) 蘭州 西安 長沙(移沅陵)
 貴陽 萬縣 衡陽 柳州 常德 桂林 宜昌(移巴東) 宜賓
 重慶新市區 雅安 北平 南鄭 衡縣 寧波 吉安 撫州
 贛縣 立煌 零陵 漢口 老河口 泉州 延平 浦城
 建甌 廣安 廣州灣 韶關 宜山 梧州 盤縣 都勻
 蒙自 龍陵 那縣 寧光 安慶 西寧 寧夏
 天水 武成 酒泉 許昌 鄭州 三台 自流井 南部
 嘉定 廣元 江津 內江 綿陽 瀘縣 北碚 南泉
 瀘縣 趙家渡 中壩場 康定 寶慶 沅陵 涪陵 雲陽
 筠連

臨時辦事處

茶陵 辰谿 永春 白沙 西峽口 陝州 長沙 河池

國外代理店

(日內瓦) 瑞士信用公司 (紐約) 紐約哲斯銀行 (柏林) 歐芬信託公司
 德國貼現銀行 (倫敦) 紐約哲斯銀行 勞治斯銀行 (巴黎) 哲斯銀行

內政部登記警字第七二五四號
 本期查證雜字第一〇〇六號
 經中宣郵政登記認爲第一類新聞紙類