

中華民國十八年一月二十一日

第三十三期



中央黨部圖書室

中央週報

中國國民黨中央執行委員會宣傳部印行

革命尚未成功



同志仍須努力

道囑

承致力凡四十年來其目的在使中國之積弱自
 此目的必達須到
 聯合世界及
 以平等之
 奮鬥之
 現任革命
 未成功
 同志務須
 照余所著
 大綱及第
 義國代表
 全會代
 會宜言
 努力以求
 激國最近
 及廢除不
 等條約尤
 於最短期
 促其實現
 所至屬

本 期 目 錄

一、一週大事述評

二、本週宣傳要點

三、選錄

1. 十八年是革命建設最

好的機會 孫科

2. 外交勝利全靠國民的

實力 王正廷

四、專載

1. 國民編遣委員會進行

程序大綱

2. 第二七一次中央政治

會議

3. 一九二一次中央常務會議

4. 宣傳品審查條例

一週大事述評

黨務報告

中央制止國家主義派在奉煽亂

國家主義派思想悖謬，行動支離，獻媚帝國主義，依附軍閥餘孽，破壞國民革命，和本黨公開對敵，反動事實，久已昭著。本黨北伐軍事成功之後，才稍稍斂迹，然而還仗倆百出，潛伏各地，散布刊物，捏造謠言，煽惑人心。中央已經一再決定令各地黨部，並交國民政府令軍警機關郵局等，一體查禁澈究，以弭亂萌。但是國家主義派廣集東北，操縱政治，積極反對本黨的消息，依然甚囂塵上；最近得奉天確訊，果真述及國家主義派的中堅份子余家菊，等在奉充任要職，且竟組織國家主義青年學會，並推張學良為會長云云。這樣地狂猖猖獗，是何等駭怪的事！本黨為消除反革命勢力計，當然須及早肅清這些不能洗心革面的敗類，所以中央已專函張學良，予以勸告，促其制止國家主義派的活動。略謂：

「頃有同志自奉天來，具言國家主義派在奉猖獗及積極反對本黨情形，執事未加以制裁。且其中堅份子，屢入政界，充任要職，因而組織國家主義青年會，認推執事為其會長云云。查所謂國家主義派，思想悖謬，向與本黨處於反對地位，實與軍閥，帝國主義者共產黨，同為本黨之仇敵。以言主義……以已國為本位，以宣揚國威為美德之國家主義，與爭取殖民地壓榨弱小民族之帝國主義，不但其原質完全相同，且直可視為一種主義之綿延生長，國家主義為帝國主義之胚胎，帝國主義為國家

主義之長成。……我國八十年來受盡帝國主義者之壓迫，是以

本黨總理爰有三民主義之提倡，其民族主義不但自求民族解放，並求世界民族平等，對於帝國主義之前驅國家主義，自難聽其滋榮漸長，致使人類浩劫，蔓延報復而無底止，是在主義方面，國家主義派與本黨根本不相容者也。再就其行為方面言，日言外亂強權，而向帝國主義者獻媚，官稱內倒軍閥，而竟托庇于孫逆，與本黨公開對敵，是直反動之尤，本黨縱容容并包，寬大待人，亦絕難任其如此猖獗以阻礙革命之進行。且時至今日，只有三民主義方足以救中國，救世界，亦只有本黨始克當此重大之責任。本黨向有黨外無黨之口號，並非本黨有私天下之意，正欲以三民主義公之天下，而身任世界改進之艱鉅耳。國家主義派愚狂固執，冥頑不化，早已證明其無革面洗心，共同從事革命之可能，本黨為清除國內反革命勢力計，業經迭關認說，通令查禁，執事東北健者，黨國正深屬望，事事無不推誠相與，期與共救國難，若再任異說紛騰，奸人造謠，實無異自促滅亡，執事朋達當能有鑒及此也。

荷屬的黨務和僑務

論到海外的黨務，就自然地連帶到綜括全部的僑務。必須對於整個的僑務問題有了最可靠的辦法，使僑胞能有安全的保障，能夠發榮滋長，然後黨務也才有發展進步的可能；而所以要求海外黨務的能夠日即於發展進步，也就是為要使僑胞雖身居異國，而能獲受本黨本國的安全保障，欣欣向榮。散處於全地球的僑胞，多少年來，飽嘗了寄人為壠下一切帝國主義者凌辱壓迫的苦痛，所

以最早認識革命的需要，對於祖國國民革命的情緒最為熱烈。總理曾說：「華僑乃革命之母，」由總理的致力奮鬥，而造成的中華民族的復興史，確實有许许多多之是僑胞的血來成就的！

南洋是僑胞最多的所在，就荷屬東印度方面論，總數至少有八十餘萬。從清末有二三十人加盟於巴達維亞同盟會後，便在帝國主義者鐵爪之下，爲了祖國，爲了祖國的同胞，無時不在艱難險阻中，努力掙扎，奮鬥犧牲。辛亥以後，同盟會改組國民黨，而組織確鬆懈了，荷屬自不免有同樣的情況，在袁賊世凱當國時，荷屬黨務亦曾一度弛緩，但賴有最少數始終如一的同志，堅苦卓絕地保存了黨的生命的支持。雖然以後亦曾屢經黨的叛徒陳炯明，彭澤民等的摧殘蹂躪，和荷屬帝國主義慘酷，殘忍，陰險的壓迫，依舊還賴着多少真誠的同志，維護着黨務。固然也免不了有如同國內黨務基礎不穩定的印象。

從十七年六月，中央決定就荷屬支部擴大設置總支部，委任同志於七月間成立了籌備處後，仗着各同志的努力負責，黨務便上了統一的軌道而突飛進展，成立支部和直屬分部凡十三個，有黨員萬五千餘人。

當荷屬黨務的進展，而荷屬帝國主義的壓迫也加緊了。原因是由其恐慌和猜忌，生怕着本黨黨務的發揚，會使僑胞深刻起，革命的認識，而予以不利，所以便盡力的設法摧殘，嫉視僑胞中智識份子——實際便是革命意識較富的——拘捕遣逐，視爲尋常，而對於居留的全部的僑胞的凌虐苛刻，尤其爲所欲爲。過去十六年五月的生瓦慘案，既遭其任意殺傷僑胞，至二三十人之多；六月中又無辜拘捕僑胞若干人；雖經政府與之交涉，而毫無結果。到去年八月，僑胞報章，竟因記載五中全會消息，便遭搜查報

館，拘捕記者，束縛言論行動；繼復遣逐學校教員，黨務人員出境。又一二十人，其野蠻橫暴，竟至如此。

最近，就是遭受荷屬帝國主義者逐逐出境的僑胞，已回國來中央報告一切僑胞被壓迫的事蹟，完全是血痕和淚漬，真是何等沉痛而足以憤慨的啊！尤其使人悵然於僑胞的於備受磨折之後，是如何急切地盼望着祖國的黨的中央和政府，能切實的援助，和荷屬帝國主義者直氣壯地全力抗爭，制止其無理性的舉動，並頒布一切保護僑胞的法令，使遠客異邦的僑胞，能恢復，保持其過去固有的光榮的歷史和地位。

回想着革命的過去，海外的同志以至全體僑胞，純粹純良心所激發的擁護黨國的熱誠，重大的犧牲是如何地值得紀念！而現在僑胞的地位，却更從受人利用，剝削，而每况愈下，至於受盡輕視和虐待了，則那里是僑胞之所能忍受，而且亦是全國家民族的羞辱。更喪失了本黨革命的意義，求民族的獨立解放了。

因此，我們對於荷屬的黨務，固然必須注意其能進步，以領導僑胞深刻革命的意義，增高革命的情緒，而達到自然解放的途徑；同時尤其須對於荷屬的僑務，能有個通盤的籌劃，如何予僑胞以精神上，物質上，安全的保障，日即繁榮，然後黨務也才能有充分的健全的發展。

中央解散津市指委會

天津市黨務糾紛情形日甚，中央已迭據各區黨部呈控。現當全國各省市黨指委會遵守中央決議，正努力進行各級黨部的組織，和第三次全國代表大會代表的選舉，黨務統一的時期，已不在遠。而天津市指委會不能體會中央整理黨務的本旨，竟致電中央，驟然反對中央召集第三次全國代表大會，言論越軌實屬違反黨

紀，妨礙黨務進行。中央一九一一次常務會議決議，將該市指委會解散，由中央組織部派員前往，辦理該市執監委員選舉事宜，成立正式黨部。

海外黨部代表名額已經規定

三月十五日日本黨舉行第三次全國代表大會，時期已經很近了。關於各地黨部產生名額，中央將分別審查各該黨部黨務發展的情形，予以規定。現因海外各黨部，遠隔重洋，文書往返，較需時日，故特先行決定各總支部各直屬支部，出席第三次全國代表大會代表名額，以便早日通知。其產生方法和國內各省市同，以黨員人數在一千以下者產生代表二人，一千零一人至二千零一人者三人，二千零一人至三千零一人者四人，三千零一人至四千零一人者五人，四千零一人至六千零一人者六人，六千零一人至八千零一人者七人，八千零一人至一萬零一人者八人，一萬零一人至二萬零一人者九人，二萬零一人以上者十人。其各直屬支部黨員人數在五百人以上者，擬准其選派代表一人，其人數在五百人以下者得選派列席代表一人，但祇有發言權。現經中央一九一一次常會通過，其規定如次：

加拿大七人，三藩市五人，墨西哥五人，古巴四人，檀香山二人，駐日二人，菲律賓四人，南洋荷屬九人，南洋英屬八人，澳洲五人，安南八人，暹羅五人，緬甸四人，印度二人，駐法二人，南非洲二人，秘魯利馬直屬支部一人，海防直屬支部一人，河內直屬支部一人，敦倫直屬支部列席代表一人，橫里斯直屬支部列席代表一人，利物浦直屬支部列席代表一人，馬達加斯加直屬支部列席代表一人，朝鮮直屬支部列席代表一人，葡屬帝文直屬支部列席代表一人。

各省市的選舉和組織

江蘇省各縣選舉，已於十六日起，分區陸續舉行，限於二十五日辦理完畢。指委會除增派人員前赴各縣監選，以便在短促的時期中，完成預定工作計劃外，並令各縣監選員，在正式執監委員和各級代表選出之後，隨時用電呈報，可以早日核准以利進行。至於各縣代表大會和省代表大會複選經費，亦由省指委會依據各縣應有代表人數，開會日期，就各代表膳宿費，宣傳費，雜費各項，規定預算草案，總額為一二三九元，已咨照省政府，議決令各縣財政局在地方費內撥給。至各縣選舉，因黨務情況的不同，曾規定分別採用直接選舉和間定制，其採用直接選舉的，有江甯，上海，丹徒，江都，松江，淮陰，鹽城，江浦，南匯，吳江，阜甯，句容，豐縣，啓東，高郵等十五縣，其餘三十七縣，採用間定制。

廣東省黨務進行，頗見順利，定二十日舉行第三次全省代表大會，曾電請中央指示採用何項選舉辦法，中央已核覆准予遵照省執監委員選舉法大綱，第二條丙項的規定辦理。

廣西省所屬縣或獨立區黨部，成立的已有四十餘處，經中央派員視察，組織尙屬健全，現已飭令該省遵照省執監委員選舉法大綱，第二條丙項的規定，選舉省執監委員，以便成立正式黨部。

山西省指委會為促進全省黨務起見，已通令各縣市黨部，從速成立區黨部區分部，以便派員視察，籌開縣市代表大會。

南京特別市黨部執監委員，自經中央核定後，以多數未曾相識，無從彙集，現已由中央函知各員，定二十一日上午紀念週時，召集各員，舉行宣誓，俾正式市黨部早日成立。

上海特別市黨指委會，於第七十次常會決議，通過全區代表大會代表選舉條例，和區黨部執監委員選舉條例，並規定全市各區區分部一律自十二日起，於二十日以前選定全區代表大會代表，二十二日各區開全區代表大會，選舉區執監委員。全市各區所屬區分部遵照辦理，非常積極。

廣州特別市各區黨部執監委員，已選舉完畢，正式就職。中央已飭令該市指委會，關於執監委員的選舉，即遵照省執監委員選舉法大綱第三條的規定，並採用第二條丙項的辦法辦理。

漢口特別市所屬十一區區黨部，已於十六日完全成立，市指委會已將全市黨員代表大會代表選舉條例，組織條例，和市執監委員選舉條例，細則，擬訂通過。

津浦鐵路特別黨部籌委會，對於黨務進行，極為努力，各區黨部已次第成立。現因全路綿亙數千里各區黨部分居各段，而工作尤未免幼稚，特分區派員指導。刻已將全路代表大會代表選舉條例，細則，全路代表大會，大會秘書處組織法，和大會會議規則，旁聽規則，擬訂通過。現已呈由中央派員視察全路黨務，以便早日進行全路代表大會代表選舉事宜，召集全路代表大會，選舉正式執監委員，成立特別黨部。

國內政況

編遣會決定
進行程序大
綱

國軍編遣會議是革命建設十八年開始的第一件，最重要的工作，這次會議不但為整個編遣事宜，亦即為建設中國的新基礎。所以編遣會議的成敗，是今後黨國興亡，民族榮枯的關鍵。真是值得我們要注意與慶幸的！

編遣會議自元旦開幕以後，蔣主席即與各委員詳細討論與審查，着着進行極為順利。軍事領袖及中央委員，均以編遣會議最要兩點為編遣標準及財政統一，如此兩點解決，其他不成問題。該二次大會的討論，乃商定具體辦法。裁減標準定；一，根據各軍之革命歷史，二，依各地方之需要。到財政統一辦法，遵照中央意志，各省稅收，解歸中央，各師供給，亦由中央支配。第三次大會，通過財部提案原則為「全國收入約四萬五千七百萬元，其中支付軍費一萬九千二百餘萬元，占收入百分之四十一」兼組織兩大綱審查委員會，審查：（一）兵額及實施編遣辦法大綱，（二）編遣進行程序大綱草案。已誌前報。

十四十五兩次開兩種審查會議。一由何應欽召集，審查第三次大會交付一切提案與建設案。決定重要者交大會，次要者分別性質，交各種提案審查會，其餘交編遣會議常務委員會辦理。二由馮玉祥召集，審查編遣兩大綱。經數次會議與各委之詳細討論，始決定將編遣實施，與進行秩序兩案，互相參酌，併為一案。

十六日因各委多出席中央政治會議，第四次大會改於十七日舉行。是日由秘書長報告農鑛，工商兩部，及海軍三提案，主席報告提案截止收受，提案審查會委員長何應欽，及兩大綱審查會委員長馮玉祥分別報告審查結果。其後討論兵額及編遣辦法大綱，編遣進行秩序草案決議併為一案，改名為國軍編遣委員會進行程序大綱。該大綱內容：將全國分六個編遣區實行編遣，全國陸軍編遣至多不逾六十五師，常年經費定一萬九千二百萬，安置編餘軍官擬定三項辦法，各省劃分綏靖區分駐各師旅。（大綱另刊專載）

十六日晚何應欽氏云云「此次編遣會議，各委員均能和衷共濟，一切問題皆易解決，大會至多再開兩次，惟重要議案通過，其次要者將由常會解決。大會開幕後，即成立常會，各審查會委員長，均將為常務委員，常會主席，當仍屬蔣主席云」

蔣主席在軍校講演關於編遣會議謂「……一節十五日京報載蔣主席在軍校紀念過訓話……」

「……這一次的編遣委員會，是十七年來所沒有的，果真能行編遣委員會的決議案，我相信中國將來的獨立自由，取消不平等條約，在三年之內，一定可以實在做到。所以我們對於編遣委員會很有決心，不顧成敗利鈍，一定要編遣完成，才可以達到革命的希望，否則，一般的革命成績，完全是假的。」

簡單的一句話編遣委員會是我們革命軍人救國的會，也是革命軍人自救的會！假使編遣委員會沒有結果，各人擴張軍隊，把持地盤，仍像十七年來的軍閥一樣，一定自相殘殺，給帝國主義者有所藉口，各種不平等條約就不能取消了。所以真正是國民革命的軍人，不怕犧牲自己的地位權利，而對於編遣委員會，一定要完成計劃。……」

對外交涉統歸中央辦理

吾國外交，在滿清時代，既因一般身任折衝樽俎的人，多數顛預昏庸，缺乏近世新的政治智識，不明事實利害，更且歷來交涉，多在帝國主義者暴力劫持之餘，淫威所脅，益莫知所措，於是一切交涉事件，遂着着失敗，訂成無數不平等條約，使國家民族橫受桎梏束縛，蒙最沉重的禍害，這種苦痛，令人一想起便會心悸不置。

辛亥以後，由於袁賊世凱的作祟，而釀成了各個軍閥擁兵自

衛，尾大不掉的形勢，馴至由封建勢力的互爭雄長，把整個的國家攪得四分五裂，變為強藩割據的局面，而政由已出。所謂中央政府的基础，却視各個封建集團的愛惡而決其連命，隨時以憑藉某一部份封建力量的擁護而成，亦可因某一部份封建力量的棄而覆亡，至於對各個割據的區域的行政，直無可以過問之餘地。即國際間應以整個的國家應付的外交事件，此於國家主權，行政上有最重大的關係的，竟亦可率由各個省區直接對外協定，如同借款的接洽，軍事的供應等等，當然由是而斷送國家民族無量的利益，是顯然的事實，只要略略一週顧過去，便可瞭然。

現在統一告成，我們要切實努力建設起新國家的基礎來，必須澈底糾正這種變態，不再蹈向從前的覆轍。總理在建國大綱上，已明白規定了中央與省的權限，除有因地制宜的性質的事務，可以劃歸地方，而有全國一致的性質的事務，必須劃歸中央，自然尤其是外交事件必須絕對地統一於中央，然後能免一切流弊，使影響於國家的進步。所以中央政治會議一七一次會議，決議此後所有各省對外交涉，應歸中央辦理，並由外交部通告中外，無論何國，凡與各省長官訂立協定，中央不能承認其能發生效力。

漢口日人殘殺水杏林案

日帝國主義者心地最偏僻，侵略壓迫我國亦最狠，試一展開歷史的記載，中日間的交涉，無一不痛，我們中華民族的血和淚而染成的，有多少可憐痛的事實啊！我們的民族，當現在急切地要求着抬起頭來，要求着恢復人的生活，而日帝國主義者在在來辱罵，破壞我們。五卅的事件既由日帝國主義者的主動所造成，五卅的慘殺尤其是滅絕理性的暴行，直到如今還盤據着濟南，并藉其組織統一的陰謀於東北，而中國的國家和民族，幾乎到處可任日帝

國主義者發揮其獸性。

即使政府已經未嘗放鬆地變番與之抗爭，有血性的同胞尤其何等憤慨激昂，以從事於反日運動，想促日帝國主義者自動的覺醒，然而日帝國主義暴戾的行動，依然如故，而最近又有漢口水杏林的遺其慘殺案發生。

自水案發生，漢口交涉員甘介侯向日領交涉，而日領竟以未奉外務省訓令，延不接受談判，圖卸責任。漢口全市為日人工商業服務華工萬餘人，續案不解決，於九日起總罷工，分隊組織，赴日界附近，實行封鎖，決定水案未得圓滿解決，決不復工。而日領見華工罷工，便調日艦水兵登岸佈防，斷絕交通，並連日派便衣隊及兵士，越界開射，連續拘捕毆傷工人多名，且有失蹤的，計漢日艦原有四艘，現合陸續由上游調來，並由滬調去的共已有九艘。電網電流，周圍密布，猙獰面目，已暴露無遺。至工人方面，罷工運動益行擴大。日船領江，女傭，多已繼續參加罷工，日租界華商罷市，漢江中學華生罷課，罷工委員會現盡力準備救濟金，現有之款，可供半月，可再增募十萬元，並借用反日會救國基金六萬元，總期可支持三月。

日領方面雖曾一度傳因罷工已感受痛苦，有和平解決水案意，日政府亦電令其和平解決；然而防務依然嚴緊，日水兵十六十七日且仍登岸示威，武裝演習，其毆捕工人並未停止，則其毫無悔禍的表示，可以概見，而解決的時期，當尙未至，仍看同志同胞的能夠奮鬥到如何程度而定呢！

國際要聞

阿富汗 開倒車

歐戰以後的亞洲民族，似乎稍有生氣。弱小民族如土耳其，波斯，暹羅，阿富汗，都顯露精圖治，勃勃有興起之勢。我們方可為這個維新的運動慶祝，為這些自強的民族感奮，以為今後的亞洲，將成為各亞洲民族統治的樂園；不復為帝國主義者侵略的魚肉；不料在這個闊步邁進的時候，忽然倒車一開，阿富汗王電為反動派所屈服，於本月七日發出了一個通詔，把全部新政計劃一筆勾銷。這雖是阿富汗一國的內變；但因為發生在新興國家的地域，和革新運動的時代，便成了一樁惹人注目的事件。阿富汗本為亞洲西部的小國，國勢既弱，人民的智識又低，因此久處於英俄兩國壓迫之下，困苦殊深，自新王阿穆烈武烈執政，發奮為雄，對內刷新政治，對外抗拒強權，三數年來，已把阿富汗重新改造，維新的成績實與土耳其波斯並美。按阿王新政的主張為歐化，方法為教育。像阿富汗那樣不開化的國家，竟能於數年之內，成立大學三所，專門和中等學校五百所；更將回教寺院改造小學，故小學校的數目，現在已有兩千餘所之多。校內注重外國語言，學制亦倣效德國，小學生一律著歐式制服，女生亦復如是，對於社會上一切成年男女，也鼓勵用洋裝。對於革新工作，可謂不遺餘力。但因這種新政，為一般保守派和回教徒僧侶輩所反對。自阿穆烈武烈和其新后遊歐歸國後，歐化運動，進行尤力，其他如政治上的改革，無不成績卓著，行政部中設有陸軍，外交，司法，財政，教育，商務，郵電等部，各部置有土，德等國的外籍顧問。更擬倣效巴黎，建造新都，這在阿國的歷史上比較起來，要算是有魄力，有遠見，有進步的革命事業。可是近來因舊派與教徒的反對，竟發生變叛，政府軍與叛黨激戰的結果，叛黨竟得到勝利。

現阿王已屈服，於一月七日發出通詔，詔內要點為：（一）召回遣往土國遊學的阿國女學生；（二）恢復男女隔離制；（三）取消徵兵制；（四）封閉婦女協會；（五）廢止歐式服裝；（六）准允兵士為教師門徒；（七）設立以教師貴族官吏之代表五十人組織之行政會，依照回教法修正國法，並致核國會與省議會的決議案。從這個通詔發出以後，阿富汗數年來一切新的建設，新的改造，殆已烟消雲散，化為烏有，阿穆武烈苦心經營的事業，全部推翻。如果阿國民衆，竟毫無覺悟，把倒車繼續開駛下去，那麼今後的阿國，便只有復古，退化，內政腐敗，外患侵凌的現象發生。在弱小民族革新的運動裏面，實在是一件很可痛恨的事。但是這種反動的政局，在現代的潮流裏，究屬倒行逆施，前途凶多吉少，未必能繼續維持下去。即令阿國今後竟經過一個長久的反動時期，我們也應當知道，這是人類進化中所必有的障礙；彼得大帝在俄國的革新運動，在當時幾目為顛狂的行爲，德國革命的重大影響，百年後始爲人類所認識。普通的人們，大抵安於舊習，憚於進取，所以革命的程中，每遇到不少的反動勢力，土耳其近來也發生反抗新政的騷動，就是這個緣故。但反動固在所不免，革命終久會成功，弱小民族不但不應當因阿國事件而鬆氣；更應當猛力奮鬥，打破一切的難關，我們向進化的大道上努力前進，將來阿國的倒車，又會在同一的軌道上，開轉來追趕我們的啊！

非戰公約的 尾聲

非戰公約是和平的福音嗎？我們固不敢過信；但至少牠是一個很好的試驗品，拿牠來試驗列強是否有弭戰的誠意。我們就目前所得的消息，來觀察這個試驗的結果，已使我們又發見了兩個

疑竇：（一）美國參院竟發生公約批准的論戰（二）蘇俄的非戰協定書玩的什麼把戲？現在先說美國：總本是非戰公約的發起人，照常理說來，自己所主張的事，斷無自己又來反對之理，美國批准公約，應當是不成問題的。但美國的舉動，素來不避矛盾嫌疑的，國際聯盟之發起和拒絕加入就是一個最好的前例。這次的非戰公約在數日以前，幾有復蹈故轍的趨勢。因爲自英法海協問題發生以後，美國有一樁急不容緩的事件，便是海軍擴充案。一方面既要提倡非戰；一方面又要擴充海軍，這分明是自相矛盾的舉動。因此國內的要人，也分裂爲兩派；一是和平派，主張批准公約；二是海軍派主張擴充軍備。最近美國把這兩個矛盾的案，同時在參院提出，引起上述兩派矛盾意見的直接衝突。所謂兩個矛盾的要案，便是非戰公約案和增造巡艦案。在兩案提出的當兒，總統曾與和平派會商，結果有參議員波拉擬請參院專辯論非戰公約的計劃。但同時海軍派亦旗鼓相當，發出通告請人連署；主張至少由委員繕具報告，彙集各方意見，對於此案，加以說明，署名的參議員人數，已達二十個；如再得十三連署，即湊足三分之一的數目，可以打銷非戰公約案的批准。據最近所得的消息，公約雖得到參院的批准；但在提倡公約的美國，還不免要經過一番激烈的論戰，海軍派對弭戰的真實態度不難窺見；即公約本身的效能；也使我們有點懷疑了。我們再看美國陸軍部一九三〇年度的預算案，規定全年支出美金四萬三千五百四十二萬八千四百五十五元。在和平時代，此爲各國歷史上最大預算之一，比本年度的陸軍預算，實超過一千六百萬元。但美國參院預算委員會對於此項預算，已予以優惠的審查報告，可見弭戰與備戰在美國還不會採取一致的態度。至於蘇俄的地位，更與世界和平，有舉

足輕重之勢。非戰公約是否真能保障世界的和平，還要看蘇俄有無破壞公約的野心。蘇俄最近正式向波蘭和立陶宛提議，請她們和蘇俄簽定協定書，宣布凱洛格非戰公約已於彼等間發生效力，不必待簽字於該公約各國的批准。據說蘇俄這個提議，並不是一種消弭戰禍的誠意，內幕裏係藉保障東歐和平的美名，以破壞波蘭和羅馬尼亞及波羅的海沿岸諸國對蘇俄的聯合戰線。按蘇俄在國際間久處孤立的地位，與西歐列強，互相仇視。英法等國恆努力於對俄戰線之聯合，而以東歐諸小國環伺強俄，一旦蘇俄與西歐資本主義兵戎相見，則東歐諸小國，實為反俄的急先鋒。所以蘇俄臥枕不安，常思有以破壞俄的陣線，這次協定書的提議，用意即在於此。如果資本主義在東歐所設的第一道防線，竟被蘇俄的詭計攻破；那麼將來戰事發生的時候，西歐諸國已失掉了一層抗拒蘇俄的東方鐵門，那時蘇俄的利劍，便可以直接刺入歐陸的腹心。像蘇俄這樣的苦心焦慮，實在是一種攻敵的妙策，決沒有弭戰的善意；不過想藉非戰公約做標榜，來實行先發制人的陰謀罷了。從蘇俄這次的舉動來看，我們覺得非戰公約好比個紙糊的窗戶，如果一徑刺破，內幕裏玩弄的鬼把戲，正是多著呢。蘇俄既存著利用公約和破壞公約的野心，將來公約簽字諸國，一旦和蘇俄決裂，恐怕還是顧不得世界和平，大家不免又撕殺一場。綜觀上面美、俄二國的事件，我們對於非戰公約的效能，自不免有點懷疑。人類要存求真正的幸福，要保障真正的和平，必先除侵略的野心，抱友好的誠意，才能達到期望中的目的。惟中國在過去強盛時代，不但不窮兵異域；即對於遠方使節之朝貢亦只優禮以遣之，不務羅致。現在本黨的民族主義，又確定民族平等，世界大同的目標，所以中國在世界上要算是首屈一指的和平民族

，有了中國民族的和平精神戰爭才有消弭的一日，什麼非戰公約，不過一紙不足靠的空文罷了。

日美對峙之 太平洋新局

東方自日本維新，打倒強俄，她在太平洋方面的雄心，與日俱長。在過去幾十年間，她以為中國是可以宰制的魚肉，踞大陸而面海洋，獨霸東方的迷夢，無時不迴旋於日人的腦海。但從太平洋向西一望，美國的勢力，天天的膨脹起來，在這個海洋上面，不但有和日本平分秋色的資格，且有駕凌日本而上的趨勢。日前我們得到美國擴張真珠灣軍港的消息，準備四萬五千萬金元的巨額經費，在太平洋上，改建一個等於直布羅陀的軍港，四周的航空根據地，糜費亦達二百二十萬金元，已認識美國在太平洋方面發展的偉大計劃。最近又得悉美國擬在民加拉圭的南部開鑿第二運河的計劃。查美、亞、兩洲的交通，已有巴拿馬運河為之速貫；但美國年來在這方面商務的發展，十分迅速，去年通過巴拿馬運河的商船，已達六千九百五十九艘之多，而此種商務的激增，且方興未艾，巴拿馬運河，不敷應用。而且在軍事上，如果美國和他國開戰，巴拿馬運河，實不利於軍事行動；因敵人能利用空軍，以阻止運河交通，勢必陷美國海軍於首尾不接，坐以待斃的困境。故第二運河之開鑿，乃為必要。新運河之長，不過五百英里；但開鑿以後，美國在太平洋上，經濟與軍事的勢力，將有今非昔比之概。從上述的兩件事情看來——真珠灣軍港和尼加拉圭運河，——美國如果沒有凌駕日本的雄心，這些計劃的假想敵，究竟是誰呢？日本從對岸遙瞻美國的舉動，自然感受到一種威脅。她一面扮出假面孔，簽訂了非戰公約；他方面却又積極備戰，八八艦隊的計劃，糜費竟達二萬萬六千日元，像日本國內那

樣的財政狀況，便從事於這種鉅額的軍備擴充，真可謂駭人聽聞。但為競爭太平洋的霸權起見，雖破費亦有所不惜。日本欲謀其在太平洋東岸的地位鞏固，始終不肯放棄侵略滿蒙的政策。但滿蒙問題，已引起美國的注意，將來美、日衝突，必與這個問題有相當的關係。一年以前美國國務院所提出的公斷條約，日政府遲不簽字，此事已引起美國之疑慮，以為日本正在考慮擁護滿蒙利益之某種保留條件，意欲於公斷條約之中，將關於滿蒙的紛爭除外。但美政府已與中國締結新約，美國務卿凱洛格又常認滿洲當然為中國之一部。日方如加入保留滿蒙利益的條件，則公斷條約，必不能邀美參院之批准，美政府將認此種保留條件，為侵害國民政府對滿洲的主權。美日二國之對華政策，處處顯出針鋒相對的現象。即就中國關稅自主一事而論，美國為簽訂該項條約最早的國家；但日本殆將為最後的一國，也可謂各走極端了。對華問題，實為太平洋問題的重心，故日、美兩國對華的政策

，足以影響今後中國所採取的態度。中國的革命運動，已得到相當的成功，她在最近的將來，將擺脫外人的束縛，而努力於獨立的发展，從前雖久處於被宰割的地位，今後她在太平洋方面，却有舉足輕重之勢。故今日太平洋的局面，已迥異於曩昔；昔時日本獨霸的迷夢，目前已被日、美對峙的形勢打破。而且這種對峙的形勢，是暫時的，而非永久的，因為中國的復興，將使太平洋未來的局面，成為三角鼎立的形勢。如果日本的迷夢不及今覺醒，仍繼續其橫蠻的政策，其結果必失，中美兩國的同情，而自處於孤立的地位，將不利於日本，不待明言始知。今欲維持太平洋的和平局面，惟希日本拋棄獨霸的野心，披瀝友好的誠意，則中、美、日三國，可在太平洋沿岸共存共榮；如仍恃其故智，一意孤行，勢將掀起太平洋的風波，震撼東瀛三島，破壞和平局面，造成恐怖現象，不但非東方的佳運；也決非日本的幸福。

補 白

所謂以黨治國，並不是要黨員都做官，然後中國才可以治。是要本黨的主義實行，全國人遵守本黨的主義，中國然後可以治。簡而言之：以黨治國，並不是用本黨的黨員治國，是用本黨的主義治國。諸君要辨別得很清楚！

——節錄 總理演講「黨員不可存心做官」——

本週宣傳要點

外交事件是要有系統，有步驟，有整個計畫，才能辦得好，是一定不易之理。否則各地長官對外擅訂協定，不獨犯了各自為政之嫌，并且中了外人分化政策的惡毒。從前在軍閥時代，各省軍閥因只顧到個人利益，不惜喪權辱國，與外人開地方交涉之端；而外人以為有機可乘，有利可圖，及軍閥無知之可欺，自亦樂於就地談判。於是對外交涉紛亂，既無系統，又無計畫，結果，當然只得着外交上的失敗。現在全國都統一於青天白日之下了，凡百政治軍事均歸中央辦理了，尤其對外交涉，更應如此。我們以前因地方交涉，上了不少的當；而最近某國為解決山東及滿蒙懸案，又鼓吹就地交涉，以逞其化分的陰謀。所以為懲前毖後計，也應統一外交；何況我們還要運用整個的本黨對外政策，以躋中國於自由平等之域呢？故關於這回中央政治會議統一外交之決議案（參看本報國內政況欄）應作普遍的宣傳！編遣會議的重要與其進行的順利，前兩期曾經說過。現在國軍編遣委員會進行程序大綱已經通過了；舉凡兵額軍費的決定及實施編遣的辦法等都包括這大綱內。此後大家惟有遵照此項決議案去努力實行，并使國民明白知曉，共同促其實現！

照以上所說，制定本週宣傳要點如次：

一、要統一外交，才能得着外交上的勝利；各省長官絕對不能對外訂定協定，應統歸中央辦理！

二、我們應當擁護中央統一外交的決議案，并進一步，幫助中央，運用整個的本黨對外政策，以躋中國於自由平等之域！

三、編遣會議所決定之編遣進行程序大綱是最妥善的編遣辦法，大家惟有遵照并努力去實行！

選 錄

十八年是革命建設最好的機會

孫科

——十八年元月七日在中央紀念週之演詞——

各位同志！剛才戴委員同我們講，在民國十八年這一年，是最困苦艱難的時期，也就是革命建設最大的難關，我們如果能夠安然渡得過去，那麼，以後的革命建設，是很容易進行的。戴委員所說的話，很是不錯，民國十八年，的確是革命建設的最大難關；但同時也是我們從事革命建設的一個最好沒有的機會。我們看，自從辛亥革命一直到現在，這十幾年當中，差不多我們天天都在打仗；對內同軍閥貪官和一般反革命的勢力奮鬥，對外又和欺侮我們，侵略我們的帝國主義者抵抗，所以在過去的十幾年的當中，國民革命，革命政府，革命軍，革命黨，差不多在世界上是得不到一點同情的，到處都被他們看不起。但是現在我們的循環是什麼樣呢？現在我們的循環，和以前的已經不同了，現在的國民政府，在世界上已經有了相當的地位。回想從前對於我們最反對的，最仇視的帝國主義者，現在也變更他們的態度，對於我們表示相當的尊重。我們看，在過去最近兩個月當中，無論那一國那一方面，對於我們關稅自主的行動，除了日本還沒有正式承認之外，其餘的都承認了；差不多我們的關稅自主的主張，可以貫徹了。其次我們對於廢除平等條約，這一種行動，現在雖然一時不能夠完全達到我們的目的，但是已經滿約的各國，如比利時，

意大利，西班牙，葡萄牙等國，他們對於我們廢除平等條約的主張，如撤銷領事裁判權等，已有相當的認識；雖然不能夠馬上實行，但是在民國十九年的元旦，那一天，就可以實現。這樣看起來，在外交上我們的地位，已經逐漸的確立起來，以後革命建設的進行，是很順利的。至於國內，總理從事國民革命已經有了四十年，他耗盡了心血精力，所得不到的一種結果，現在我們居然得到了，中國全部已完全統一，在國民政府之下，我們的青天白日旗幟，現在已飛揚於中國全部。這一種好的現象，真是革命以來的第一次呀！講到人民的心理，向來是不大一致的，而現在全國的人民，都一心一德的希望中國統一，希望國民政府的基礎能夠鞏固。希望革命建設的計劃能夠實現，這是大家都能一致的，沒有一個反對這一種主張的。因為這一個原因，所以現在中國的軍事領袖，大家都澈底的覺悟，能夠犧牲自己個人的權利，大家都團結一致的在首都開國軍編譯會議，來解決一切的軍事問題。這一個好現象，既然是從革命以來所沒有，所以自民國十八年起，革命建設的前途，便很可樂觀。但是我們能夠繼續下去，能夠利用這樣好的機會，然後可以完成革命的建設，這是全靠我們的努力與不努力而決定，就是剛才戴委員說過，我們要打破民國十八年這一個難關，如果我們能夠打得破，以後的革命建

設，才容易進行，中國的國運，才能夠確定，中華民族之立於世界，才可以永遠存在，並且能夠一天天的發展，一天天的進步。目前的革命建設的計劃，我們馬上要進行努力的，是那一樣呢？這是大家都已經曉得的，——比較重要的有三件：第一件，就是政府的當局，方從事於軍事建設。現在的國軍編遣會議，所要做的是軍事建設，可以分二方面：一方面是消極的，一方面是積極的。我們拿消極的一方面來看，現在中國已經統一了，但是全國所有的軍隊，差不多有一二百萬，依照現在國家的財力，真養不起這樣多的兵。但是這樣多的軍隊，我們怎樣處置呢？就是把兵額縮小，兵費也可以減少，這是從消極方面來做的。我們中國向來對於軍費，是沒有預算的，全國的收入，差不多百分之九十完全用之於養兵，如果再這樣的做下去，恐怕中國就沒有辦法了。革命建設不但是不能夠實行，並且國家的財政，也因之而破產。所以我們非但要從消極方面去做裁兵節餉的事情，並且還要養成真正的國軍，以捍衛國防，抵抗外侮。但是有人說，現在已經有了這許多兵，還要練成精兵，是不可能的。這是與帝國主義者的心裡差不多，以為，國現在已統一了，用不着養兵，這是不對的。現在內亂雖然不成問題，然而外患的確是一個很重要的問題。現在我們看，中國的領土山東省，被日本的軍隊已佔領了多時，他們在海南橫行跋扈，以少數的軍隊，壓迫我們多數的軍隊，這是很可恥的。並且在中國的西北部，如外蒙古，西藏，新疆，青海等省，都是在俄英包圍壓迫之下，並且他們有極大的陰謀，曾有二個計畫，如果這二大計畫要是實現了，那麼，中國益陷於危險的地位。他們的二個計畫是甚麼呢？第一個就是俄國的西北利亞鐵路，牠的路綫的延長，由上烏丁克斯（Upperr u dinsk）到庫倫（

Upper u dinsk），這是俄國在外蒙古的陰謀，他們正在那裏進行；其次他如新疆西藏等邊界，他們也有那一種計畫，如果他們的計畫完成了，那麼外蒙古新疆等地方，就等於日本之於東三省一樣，給帝國主義者一個很好的機會。所以國家養兵，在國防上已成爲很重大的問題，這一次國軍編遣會議所做的，從消極方面的是把兵額縮小，兵費可以減少；積極一方面就是要鞏固國防。但是現在中國不是有三百萬兵麼？爲什麼還要養成國防軍徒耗許多錢財呢？其實，現在國民革命軍的力量，對內，雖然綽乎有餘，能夠把萬惡軍閥，很輕易的打倒，建立不世之功，但是要對外，我們雖然有一二百萬兵，却不及一二十萬的外國兵。我們看，去年五月，日本祇派一二萬的山東兵到中國的山東來殘殺同胞，當時北伐軍，有一二十萬人，但不能夠把一二萬日本兵趕出去，這因爲中國軍隊的力量，比不上外國軍隊的緣故。現在我們要鞏固國防，使國家得生存於世界，就非把現在的軍隊，根本改造不可，因爲中國現在的軍隊力量，實在比不上外國，差不多人家的一營，就可以同我們的一師相等。所以軍事的建設，是目前最緊要的一樁事，如果這一件做得好，使中國軍隊的能力，和外國的不相上下，那麼，中國的國防才能夠鞏固。

其次現在是我們革命建設的開始，財政的建設，也是很重要的，因爲必要全國的財政力量一發展後，中國才有辦法，目前財政建設的初步，就是要財政統一。現在的革命勢力，雖然統一到全國；但是全國的財政，還沒有統一。現在財政部能夠統一的，祇有東南幾省，其他各省還沒有統一。這一種毛病，現在是如此，就是在廣東沒有出師北伐的時候，也是如此的。民十四五時中央政府，和財政部都是在廣東，所以廣東的財政還可以統一，廣

東每年的收入，由三千多萬增加到八九千萬，這是財政統一的結果；後來北伐軍到長江流域，中央政府和財政部北遷到武漢，把廣東掉在後方，中央在武漢的財政也算統一了，但同時在廣東的財政，就漸漸的不受財政部的支配；後來北伐軍節節勝利，中央政府和財政部，由武漢遷到了南京，武漢的財政也漸漸的脫離了南京的中央政府。這樣看起來，中央在武漢，廣東的財政不能夠統一，中央在南京，武漢的財政不能夠統一，如果再延長下去，中國的財政，也要入于破產的地位。現在的財政可以劃為國家收入和地方收入二種，國家收入的，有關稅，鹽稅，釐金，菸酒稅，煤油稅印花稅等五六種收入，而地方收入有地丁錢糧及地方上所抽的各項稅捐。但是現在中央政府的收入，除了海關因為向來有外國人的關係，由外國人管理着，所以始終統一，至於釐金，並沒有統一之可言。本來中國的關稅，自主後，同時要裁釐，因為釐金是不好的，這并不是因為外國人要裁，但是釐金因為沒有統一，各省有各省的辦法，所以要裁釐也無從裁起。其他如菸酒稅，煤油稅，印花稅等等，也是沒有絕對統一，各省有各省的辦法，前幾天我們在報紙上看見，上海的華商煙草公司，有一種運動，就是反對川西省紅烟的專賣，這可見烟酒稅，是國家稅收的一種，而在廣西，就有廣西的辦法。專賣本來是一個好好的方法，在外國已經行得很有成績，在中國要實行亦應該由國家辦理，不能由一省去實行，這樣子專賣，是不行的。照現在的情況看起來，國家的財政既沒有統一，而在財政上做事的，又沒有一定的預算。我們看歐美各國，他們都有很的確預算，就是在最小的國家，他們也有確定的預算。去年兄弟同胡先生等，經過土耳其的時候，考察他們國內的財政，他們剛剛審查全國財政預算案；他們

的預算案，和一本厚而且大的法律書差不多，這一本預算案，經過了國會審查之後，無論那一個，上自大總統下至百姓，都不能夠反對，非經過一年的時間，不能夠輕易更改的。但是現在中國，沒有這一種辦法，在財界的人，因為一時的應付，臨時想辦法，所以今天可以發幾千萬債票，明天發幾百萬債票，都可以隨便便，就是因為沒有確定的預算案的緣故。所以要財政統一，非有確定的預算不可。其餘要急待解決的，就是幣制的劃一問題。中國的幣制在世界上沒有那一國的幣制，比他來得混亂，外國人有說，假使我們拿了一百塊錢到中國去，一樣東西也不買，可以在不知不覺中花盡；譬如拿一百塊錢先到上海，在上海就換了一百塊錢的上海鈔票，到廣東再換了一百塊錢的廣東鈔票，到廣西再拿一百塊錢的廣東鈔票換了現洋，在這鈔票換鈔票復換現洋之間，而到上海所帶的二百塊錢，可以不翼而飛，這一種怪現象，在中國才會有的，在世界上的任何一個國家，決沒有這種情形。所以中國的幣制，直使得外國人莫明其妙。這樣看起來，中國的幣制統一問題，在我們從事財政建設的時候，非解決不可。這還是消極的問題，又如國債，我們也非整理牠不可。現在中國的內債外債合算起來，有十六萬萬到十七萬萬，這一個數目，我們償還起來，不算一回事；我們看德國在歐戰告終之後，每年的賠款，要撥出去的有二十五萬萬馬克，這二十五萬萬馬克，若以中國的大洋計算，約十二萬萬五千萬元，德國每年賠款的數目，就等於中國全部份的內債和外債，所以這一個數目，並不算多，不過以前沒有整理的方法罷了。民國十八年以前的內債和外債真弄得一場糊塗，除了關稅鹽稅担保發行的債券外，其他的債券，都不能夠如數償還，所以政府的信用，在國際的金融市場中已一落千

丈。所發行的債票，不但是本錢不能夠償還，並且利息也不付，所以從前的舊債票，票面價值一百元的，自九十元已跌到二三十元，簡直是沒有效用，舊債票的信用是如此，那裏還可以發行新的債票呢？所以國債我們應該整理，以恢復國有的信用，這是在財政建設上的一個重要問題。再其次就要說到鐵道建設，這是一個問題，兄弟在那邊研究，覺得現在的情形，要實現總理所定下來的實業方略，實現十萬英里鐵道的計劃，其先決問題，便要從消極方面做一樁很重要的事情。這一樁是甚麼事呢？就是整理中國現在的鐵道。現在中國的鐵道不到七千英里，我們想想要鐵道是來做甚麼事呢？就是替人民運輸貨物，流通貨物。但是現在在中國剛失了這一個原則，路政不能夠統一，路局不能夠支配車輛，所以沒有一方面不是棘手，各軍事機關隨便可以派人去管理路政。他們管理路政和管理軍隊差不多，所以現在各路的車頭車輛已經減少了五分之四，譬如以前有一百頭，現在得不到二十輛，現在的路局，如津浦路等還沒有恢復。現在要講鐵道建設，必須將七千英里的鐵道完全整理一下，因為以前的弄得一場糊塗，所以現在要路政統一起來，非整理舊有的鐵路是不行的，中國的鐵道多是借債來築的，所以全國的鐵道，所負擔的外債有五萬萬；這五萬萬的外債，能夠維持相當信用的，祇滬甯鐵路，滬杭甬鐵路，平奉鐵路也比較好一點，膠濟路在日本人的手中，其他都一場糊塗，幾年來沒有還過一個錢，並且利息也沒有。今天有這七千英里的鐵道，如果不去整理牠，以還人家的債，人家又那肯再借錢給你呢？中國的鐵道，在世界上本來是佔着很優的地位，因為中國的鐵道如在三五年之後，一定可以賺錢，譬如滬甯鐵路是由上海到南京，同長江流域的輪船相競爭，那時候，南京還不是現在

一四

的首都，還不十分重要，但是營業也很有可觀。近兩年來，國民政府遷都南京以後，那一條路的營業，就大大的發達，據在路局的人員說，現在的營業比從前增加到百分之四十，車輛不夠分配，乘客在車內，天容不了。這樣看起來，中國的鐵路，可以證明的確可以賺錢，並且現在鐵路所負擔的外債，五萬萬元不是一年內，要完全償清的，只要經過一年的整理，如果有一年的工夫，把牠整理好，大概自民國十九年起，不但可以把各處到期的債務償清，還可以增加收入，如果每年有五六十萬的收入，就可以恢復我們的信用，並且新的鐵道也可以從事建設。我們也不一定要靠外債，還有二個辦法，如果這二個辦法做得到，中國的鐵道也很有希望的。第一個就利用各國退回中國的庚子賠款移作教育基金的，可暫作鐵路基金，發行債票，英俄意三國的庚款差不多尚有二萬萬元，以這二萬萬的基金，作抵押，每年可發行一萬五千萬元的公債票，則三五年後，中國的鐵道，可以增加五六千里。第二希望政府在現在的時期，於關稅自主新收稅項下，指定一點基金每年約一二千萬元以之作鐵路的基金，發行鐵路公債，有了此項基金，則幾萬萬的築路公債亦可以發行，則中國的鐵路也可以增加一萬幾千里，差不多比現在的要增加一倍。如果我們的信用能夠提高確立起來，那麼外人也都來投資，中國以後的鐵道，可以增加二萬英里，雖然與總理所定的十萬英里鐵道的計畫相差還遠，但是有了二萬英里的鐵道，交通一定比從前便利的多。自民國十八年起，這軍事，財政，鐵道三個建設，我們就要一一實現，要打破這一個難關，努力地做下去，那麼中國才有辦法，才能夠發展，在國際上的地位才能夠確立起來，以後的一切，自然建設得起，革命的大業，自然可以完成了。

外交勝利全靠國民的實力

王正廷

——十八年元月十四日在上海國立暨南大學演講詞——

靠國民的實力，無實力便不易談外交，靠個人的口材手腕，想在外交上得勝利，是很難的。又外交并不是全靠軍力，若全靠軍力，則德國便不至失敗於歐戰，倘然俾士麥還在，必能為德國開一新局面，不至於強鄰都得罪，至於一敗塗地了。所以一國的外交，除全靠武力之外，還要別的力量；此種力量，即是民意思想，和公道的主張。說外交是要依據國民的意志和思想。

青年學者、對取消不平等條約，頗有誤會，以為條約可以隨便廢棄。殊不知條約裏面不平等的，只有一部份，所謂取消不平等條約，乃是取消這些不平等的部份之意。八十年以來中國和外國，所訂的條約中不平等的有五點：（一）關稅協定，（二）領事裁判權，（三）租界及租借地，（四）外兵之駐紮，（五）內河航權。巴黎和會時，中國代表，曾提出備忘錄一紙，內載九項要求列強承認，在太平洋會議時，列強已拋棄了三四點，現在所剩最利害的，莫若關稅自主。關稅自主，關係全國人民的生命，國民生計的生死關頭，比如現在實業不能發達，國貨不能暢銷，其原因固然也是資本缺乏，智識不足，但是莫大於關稅的征收，厄於片面的條約，外來的貨物，只能抽百分之二·五，而我的貨物到外國去，外國任意課稅，如絲茶，運往外國，他們不許進口便任意課重稅。我們對外來的貨，想課重稅，因受條約束縛，絕不可能。況且我們的貨物，是人工造成的，絕不能和機製品競爭，即想保護本國實業，亦非求關稅自主不可。而我政府辦理外交，先由關稅自主下手，也就是這個意思。

廢除不平等的條約方法有二：（一）自動宣佈廢棄。土耳其政府曾三次發表廢棄不平等條約的宣言，以前北方政府時代，李根源代團時，也在天津發表宣言，即我國政府伍乾樞先生長外交時，也在十六年九月一日，發表宣言，廢棄不平等條約的宣言，均沒有効力。土耳其之所以在第三次成功，正因為凱木爾將軍打勝了希臘既有三十餘萬的雄兵，還有蓬蓬勃勃的民氣，結果外強不得不承認土耳其的要求了。（二）會議協商的廢棄。在巴黎和會太平洋會議及北京關稅會議時。中國雖然極力有所要求，然列強均互相推諉，沒有什麼結果。所以去年六月，我想出特別辦法來，即上呈政府凡條約已滿期的，便行廢棄，另訂新約，在新約未訂之前，適用臨時辦法。臨時辦法內所規定的，乃關於關稅自主及撤銷領事裁判權。當時已有六國條約滿期，而葡萄牙及荷蘭兩國公使，南來交涉，他們看見要撤銷領事裁判權，便跑開了。關稅自主的條約成立，所以這樣的慢，因為各國都心存期望，看看我們政府的對外政策，是否拿得穩。現在只有日本沒有還和中國簽訂，我們的態度，是以不了了之的。在北京關稅會議時，日本即承認我們關稅自主了，故此刻不管三七二十一二月一日起即實行關稅自主罷了。

領事裁判權一項，外人靠以事事都占上風，商人才得便宜，一有爭端，便請領事出來抗議，派兵保護，這我們不能承認，非撤廢不可。可是我們要看看我們的情形才好，民法商法，尚未公佈，偏僻地方縣知事兼理司法事宜，頗貽外人口實，然不能因此而不撤廢。現在政府由王亮疇先生及胡漢民先生負責，期在短期

間內，頒布民法和商法，

領事裁判權之撤廢，現已有五國承認，因為我方民商法尚未公佈，故與以一年間的猶豫，其餘的國家，也頗有希望，十六國之中，五國已承認了。剩餘之十一國中，古巴，瑞士，墨西哥，巴西，四國均隨風轉舵，日本則約期已滿，荷蘭，瑞典，挪威，三國可不成問題。最重要的，厥為英美法三國，故我們應從這三國下手，在國內國民便有一致的主張，表示民意，銳意改良司法，使外人不要再以為領事裁判權是他們應享的特權才好。租界及租借地，在別的國度完全沒有，非收回不可。外兵之駐紮，乃根

專載

國軍編遣委員會進程序大綱

——十八年元月十七日國軍編遣會議第四次大會通過——

第一條，國軍編遣委員會，現已成立，應依本會條例第八條之規定，由國民政府即發明令，將國民革命軍總司令，各集團軍總司令，海軍總司令，各總指揮，及其他高級戰時編制，立予取消。取消之後，即設編遣區，各編遣區辦事處，承編遣委員會之命，於編遣尚未完畢以前，負責交代，辦理一切。其各部隊原有官長，照舊供職，聽候編遣完畢，由本會呈請國民政府，從新任命。編遣時期，非呈明編遣委員會，不得以任何名義委派人員。

第二條，各編遣區辦事處所屬各部隊餉精，由各該處直承編遣委員會之命，與財政部及編遣委員會之經理部商定，先就該地

據於辛丑條約，非取消不可。內河航權，也當然要取消的。

現在最為一般人所注意的，即外人雜居問題。現在因為領事裁判權尚未撤廢，外人所到的地方，便傷中國主權，故國民十分反對。但是領事裁判權撤消以後，很可以許外人雜居內地。外國有移民法，允許華人在內地雜居，享有土地，而我們却不許外人，實欠公允，為國際公法所不許。我們要是怕有害於我們國家，可以用法律來限制，譬如劃定某處不許外人居住便好了。以前國府委員及一般民衆，均不甚了了，故對允外人雜居的內地事項，頗有煩言，現在一經解釋，便明悉了。

一六

向有財源，照常籌撥。

編遣區辦事處組織大綱，由編遣委員會另定之。

第三條，各總司令部各總指揮部取消之後，所有原用之得力高級軍官佐，應即彙報編遣委員會，聽候分別組織點驗，派赴各編遣區，分往各部隊實行點驗檢閱，並會同執行各部隊之編遣。

第四條，各總司令部，各總指揮部等，取消之後，原來預備之軍實補充，及一切軍事建設，依左列各款辦理。

一，現存之軍費及一切軍用品，應即造冊呈報，候編遣委員會公同派員驗收，公同指定適當之儲藏庫軍械庫保管。

二，各兵工廠之製造，應一律停止，由編遣委員會公同派員

分設管理組，即分赴各廠局公同接收管理，應即將該廠現存之原料產品及一切製造情形，查明具報，聽候編遣委員會統籌善後，公決處置。

三、現已訂購之軍械及一切軍用品，無論會否運到，會否交足定值，應即詳明呈報，聽候編遣委員會公決處置。

第五條編遣委員會應即組織若干個點驗組，分往各省各部隊，實行點驗檢閱，各組委員，概由中央各軍事機關及原屬各總司令部各總指揮部之軍官，擇尤均等合用，實行各編遣區內之點驗及檢閱各事務。

第六條全國現有軍隊，除中央直轄各部隊及海軍各艦隊，應由編遣委員會逕行派員縮編外，其餘應分為左列六個國軍編遣區，實行編遣：

- 第一區，專管編遣原隸第一集團之各部隊；
- 第二區，專管編遣原隸第二集團之各部隊；
- 第三區，專管編遣原隸第三集團之各部隊；

中央政治會議

——第一百七十一號——

中央政治會議於元月十六日開第一百七十一號會議出席者馮玉祥，賀耀組，王寵惠，丁超五，王正廷，易培基，褚民誼，孫科，蔣夢麟，恩克巴圖，王伯羣，古應芬，周啓嗣，李宗仁，李煜瀛，蔣中正，譚延闓，趙戴文，胡漢民，朱子文，李濟琛，薛篤弼，邵力子，閻錫山，蔡元培，朱培德，孔祥熙；列席者陳肇英；主席蔣中正，決議案如下：

(一) 國民政府轉蒙藏委員會委員長閻錫山呈送蒙藏委員會組

第四區，專管編遣原隸第四集團各後部隊；

第五區，專管編遣原隸山東省之各部隊；

第六區，專管編遣原隸滇川康滇黔之各部隊。

第七條，各編遣區辦事處探委員制，由原屬各總司令部各總指揮部之高級軍官，擇尤各派二人至五人，中央黨部派黨代表一人，國民政府特派專員一人，會同辦理，其主任得就原管該區之總司令部或總指揮部中之高級軍官指定之，秉承編遣委員會之命令，一切就近公同商決，遵照本區應行縮編之師額兵額，將本區之部隊，實行編遣。俟編遣完竣，編遣區及辦事處，即予撤銷。

第八條，縮編全國現有之陸軍步兵，至多不得過六十五師，騎兵八旅，砲兵十六團，工兵八團（共計兵額約八十萬人空軍海軍另定）其編制應酌酌全國收入總額之比例，務編減軍費，至總收入百分之四十為止。依此定額，暫定一年經常軍費及預備費，為一萬萬九千二百萬元，各編遣區及中央直轄部隊其編留之部隊，至多不得過十一師。

(未完)

織法修正案，及駐平辦事處規則，請核議。

決議：交立法院。

(二) 蔣委員中正胡委員漢民等函送土地法原則審查報告，請公決。

決議：照審查案通過。

(三) 決議：黃河水利委員會組織條例通過。

(四) 決議：派馮玉祥，吳敬恆，張人傑，李煜瀛，閻錫山，孫科，趙戴文，孔祥熙，宋子文，馬福祥，王瑚，劉璣，李儀祉，李晉，薛篤弼，劉治洲，陳儀為黃河水利委員會委員

，馮玉祥爲委員長。

(五) 決議：北平臨時政治分會委員趙戴文辭職照准，任溫壽泉，朱綬光爲北平臨時政治分會委員。

(六) 決議：聘任張人傑，吳敬恆，李煜嵐，譚延闓，蔣中正，馮玉祥，閻錫山，李濟璽，李宗仁，胡漢民，何應欽，孫科，宋子文，孔祥熙，戴傳賢，葉楚傖，易培基，蔡元培，魏道明，王徵，曾養甫，陳立夫，鄭洪年，鄭毓秀，馬曉軍，劉紀文，吳忠信，李宗黃，錢永銘，朱家驊，李垢身，趙鐵橋，陳輝德，葛敬恩，賀國光，李鐸爲建設委員會委員，特任張人傑爲委員長，任命曾養甫爲副委員長。

(七) 決議：僑務委員會改組，任命林森，蕭佛成，鄧澤如，周啓剛，黃右公，陳耀垣，呂渭生，鍾榮光，李綺菴，蕭吉珊，鄭占南爲僑務委員會委員，特任林森爲委員長。

(八) 決議：任命陳敬棠爲山西省政府委員。

(九) 決議：任命魯效祖爲新疆省政府委員。

(十) 決議：直隸海峽改名渤海海峽。

(十一) 決議：現在統一告成，所有各省對外交涉，應歸中央

中央常務會議

——第一百九十一一次——

中央常務會議于元月十七日舉行第一百九十一一次會議，出席者譚延闓，胡漢民，孫科；列席者丁超五，蔡元培，朱培德，葉楚傖，恩克巴圖，周啓剛，褚民誼，古應芬，李煜嵐，李宗仁，李濟璽，仰力子；主席孫科。討論事項如下：

(一) 中央組織部提議請修正海員鐵路特別黨部組織條例第四

辦理，由外交部通告中外，無論何國，凡與各省長官訂立協定，中央不能承認其能發生效力。

(十二) 武漢政治分會呈稱，湖北湖南兩省禁烟局應依限撤銷，惟禁烟首宜禁運，兩湖地方遼闊，復處於上下游爲衝，防範實難周密，爰經職會決定暫行組織兩湖臨時禁烟委員會，附呈該會條例，請鑒核施行。決議：分交行政院禁烟委員會會商決定。

(十三) 武漢政治分會呈稱，武漢自十六年施行現金集中政策，金蟬停滯，市面紊亂，各商號一切往來完全斷絕，且在現金集中以前所欠銀行錢莊款項，亦以紙幣跌落之故，輕輻橫生，相持莫決，此間銀行界曾有理債處之設立，無如銀行欲求滿足之償還，商人則盼多額之折扣，錢商介兩者之間，時作左右袒，以致盈庭聚訟，治絲愈繁，屬會有見及此，決定設立武漢臨時商事法庭，並規定理財標準，附呈商事法庭條例，並理財標準，請鑒核施行。決議：准照，辦商事法庭，儘一年內結束。

條第六條第七條條文，特抄同原文及修正條文，請公決施行案。

決議：照修正案通過。

(二) 決議：天津特別市黨務指委會應即解散，由中央組織部派員前往辦理，該市執監委員選舉成立正式黨部，又該市執監委員之選舉，應飭遵照省執監委員選舉法大綱第三條之規

定，並採用第二條丙項之辦法辦理。

(三)關於北方各省黨務問題案。

決議：關於北方各省黨務問題，惟蔣中正，胡漢民，李煜瀛，蔡元培，譚延闓，陳果夫，吳敬恆，戴傳賢，孫科，張人傑，古應芬，葉楚傖十二委員審查，由蔣委員召集。

(四)中央組織部提議：據廣西省黨務指委會呈報該省縣或獨立區黨部成立四十餘處，又據兩廣黨務視察員伍家宥等報告桂省各下級黨部組織尚屬健全各等情，擬請飭令遵照省執監委員選舉法大綱第二條丙項之規定，選舉該省執監委員，以便成立正式省黨部，請公決案。

決議：照辦。

(五)中央組織部提議：廣東省之執監委員選舉辦法擬准予遵照省執監委員選舉法大綱第二條丙項之規定辦理，廣州特別市執監委員之選舉擬飭令遵照該大綱第三條之規定，並採用第二條丙項之辦法辦理，併請公決案。

決議：照辦。

(六)中央組織部提議：第三次全國代表大會選舉在邇，各黨部產生代表名額，當待分別規定，海外各黨部遠隔重洋，文書往返較需時日，似應先行決定，特擬定附呈，請公決案。

決議：照辦。

宣傳品審查條例

——十八年一月十日中央第一九〇次常務會議通過

第一條 本條例依中央宣傳部組織條例第六條第二項之規定訂定

質料分寸，一律依照區黨部執行委員會印信之資料分寸編製，其文為中國國民黨□□縣黨部□□區監察員之章，當否請公決案。

決議：照辦。

(八)戴委員傳賢，孫委員科，葉代部長楚傖提出關於宣傳部所擬：1.總理安葬日紀念辦法，2.全國舉行總理安葬紀念大會宣傳計劃，3.南京迎機紀念大會宣傳計劃，4.北平送機紀念大會宣傳計劃，5.迎機宣傳列車計劃一案，審查報告，請公決案。決議：照審查意見修正通過。

(九)中央訓練部提議：為擬具黨員無故不出席全區黨員大會懲戒條例，請核議施行案。決議：通過。

(十)中央政治會議呈為第一七一次政治會議議決：1.北平時政治分會委員趙戴文辭職照准。2.任溫壽泉，宋綬光為北平時政治分會委員，函請查照案。

決議：照准。

(十一)丁委員超五提議：擬請在廈門設立海外同志招待所案。決議：交國民政府僑務委員會籌辦。

(十二)秘書處提議：擬將中央各部處會印信重新刊製案。決議：通過。

(十三)關於總理安葬時所用哀樂歌辭之審定案。決議：併交蔡委員元培製譜後，由常委核定。

之。

第二條 審查各種宣傳品之範圍如下：

- 一、各級黨部之宣傳品
- 二、各級宣傳機關關於黨政之宣傳品
- 三、黨內外之報紙及通訊稿
- 四、有關黨政宣傳之定期刊
- 五、有關黨政之書籍
- 六、有關黨政宣傳之各種戲曲電影
- 七、其他有關黨政之一切傳單標語公文函件通電等宣傳品

第三條

- 一、各級黨部及黨員印行之宣傳品及與宣傳有關之刊物，均須一律呈送中央宣傳部審查。
- 二、凡不屬本黨而與黨政有關之各種宣傳品，除由中央宣傳部調查徵集外，其關係重大者，各級黨部須隨時查察徵集呈送中央宣傳部審查。

第四條

- 一、整理遺教
- 二、本黨主義
- 三、本黨政綱政策
- 四、本黨決議案
- 五、本黨現行法令
- 六、其他一切經中央認可之黨務政治記載

第五條

- 一、凡含有下列性質之宣傳品為反動宣傳品：
 - 一、宣傳共產主義及階級鬥爭者
 - 二、宣傳國家主義無政府主義及其他主義而攻擊本黨主義政綱政策及決議案者
 - 三、反對或建背本黨主義政綱政策及決議案者

第六條

- 四、挑撥離間分化本黨者
- 五、妄造謠言以淆亂觀聽者
- 凡含有下列性質之宣傳品為謬誤宣傳品：
 - 一、曲解本黨主義政綱政策及決議案者
 - 二、誤解本黨主義政綱政策及決議案者
 - 三、記載失實足以影響觀聽者

第七條

- 各種宣傳品經審查後之處理法如下：
 - 一、對於本黨主義政綱政策決議案及一切黨政事實能正確認識而有所闡發貢獻者得嘉獎提倡之。
 - 二、謬誤者糾正或訓斥之
 - 三、反動者查禁封查或究辦之

第八條

各發行所各書局各雜誌社所出宣傳品經審查後，令飭修正或停止出版發行而抗不遵辦者，加重其處分。

第九條

各級黨部宣傳機關及黨員所印發之宣傳品經審定後，如變更內容，須呈請復審。

第十條

各省各特別市黨部宣傳部應負責審查其所屬區域內一切宣傳品之責，並將審查意見檢附原件呈報中央宣傳部核辦。

第十一條

各級黨部如任所屬區域內發現反動刊物認為重要者，得咨請所在地各級政府先行扣留察驗，再呈請中央宣傳部處理之。

第十二條

反動刊物之查禁印售反動宣傳品機關之查封及其負責人之究辦，由中央交國民政府令主管機關執行之。

第十三條

政府審查機關遇有與黨政宣傳有關之出版物及藝術品，須將原件送請中央宣傳部審查，其不能分送者，應請中央宣傳部派員審查之。

第十四條

本條例如有未盡事宜，由中央宣傳部長提請中央執行委員會修訂之。

第十五條

本條例由中央執行委員會議決公佈施行。