

內務部全國河務會議彙編

內務部全國河務會議彙編

總目

第一編

- (一) 圖表
- (二) 章程
- (三) 公文
- (四) 紀事

第二編

- (一) 議決案
- (二) 否決案

第三編

- (一) 議事錄附送配錄

內務部全國河務會議彙編

第一編
總目



圖

表

第一編圖表目次

(一) 大總統肖像	一
(二) 國務總理肖像	二
(一) 內務總長肖像	三
(二) 內務次長肖像	四
(一) 河務會議主任肖像	五
(二) 河務會議會員攝影	六
(一) 河務會議職員攝影	七
(一) 河務會議會場攝影	八
(一) 河務會議會場席次圖	九
(一) 河務會議會員一覽表	一
(二) 河務會議事務處職員一覽表	七
(一) 河務會議議案一覽表	二

第一編 圖表目次

二

(一) 河務會議開會日期次數一覽表	一七
(二) 河務會議審查案一覽表	二七



馮 大 總 統



段 國 務 總 理



長 總 錢



長 次 子



陳司長時利

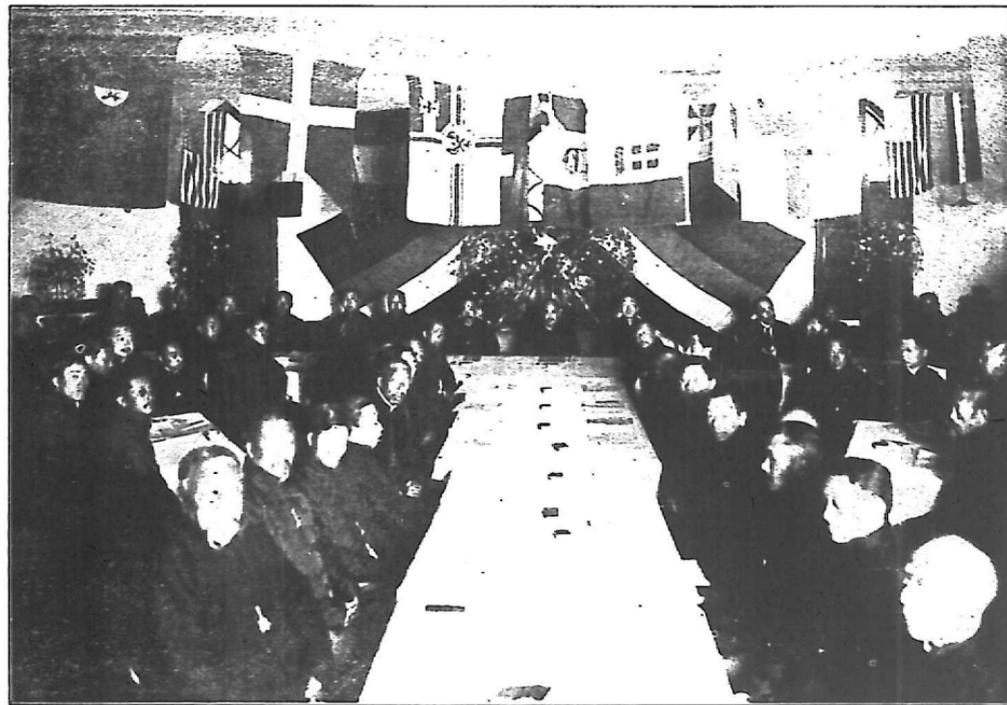
河務會議主任內務部
全國河務研究會會長

內務部河務會議開會攝影





河務會議會場攝影



內務部全國河務會議彙編

河務會議會員銜名一覽表

姓名	別號	籍貫	現任官職	備
陳時利	劍秋	四川合江	內務部司長兼京都市政公所坐辦	內務部全國河務研究會會長兼充本會主席
吳貫因	柳隅	廣東澄海	內務部參事	內務部參事
曾維藩	介白	四川永川	內務部司長	前
王揚濱	筱侯	湖北武昌	內務部司長	前
吳承澁	甘侯	浙江杭縣	內務部參事	前
季升培	子栽	浙江吳興	前任職任用內務部參事	前
任士鏗	矩錢	廣東花縣	前任職升用內務部主事	前
沈秉衡	觀羣	浙江吳興	前任職升用內務部主事	前



內務部全國河務會議彙編

第一編 圖表

章晉暉	挹卿	浙江紹興	京兆尹公署河工科主任	同	前
劉光藜	先疇	湖南寶慶	內務部編輯員	同	前
王道	逸民	廣東	內務部編輯員	同	前
申憲	祖香	湖南寶慶	內務部辦事員	同	前
劉駒賢	千里	直隸鹽山	內務部僉事	同	前
鄭咸	受之	江蘇溧水	內務部全國河務研究會專任會員	同	前
陳發榛	武仲	廣東瓊山	內務部全國河務研究會專任會員	同	前
謝振翻	鵬張	四川銅梁	內務部全國河務研究會專任會員	同	前
顧翊經	仲權	江蘇淮安	內務部全國河務研究會專任會員	同	前
尙秉和	節之	直隸行唐	內務部僉事	同	前

二

內務部全國河務聯合會章程

第一編 職表

王大亨	櫻臣	福建晉江	內務部僉事	同	前
向迪琮	仲堅	四川雙流	內務部僉事	同	前
王承吉	藹人	浙江長興	內務部僉事	同	前
周秉清	少如	江蘇江都	內務部技正	同	前
周象賢	企虞	浙江定海	內務部技正	同	前
吳榮喞	震修	江蘇無錫	內務部僉事	同	前
鄭毅權	剛之	湖北廣濟	內務部僉事	同	前
王廷華	贊宸	直隸天津	內務部技士	同	前
卞從燊	吉安	四川青神	內務部技士	同	前
萬樹芳	希成	四川峨眉	內務部技士	同	前

三

內務部全國河務會議彙編

第一編 圖表

張樹柵	嚴善坊	施恩曦	翟兆麟	張景堯	李大受	趙之駿	劉學濂	易榮膺	張樹桂
伯材	飴庭	熙臺	瑞符	傲成	筱梅	伯俞	欣蓮	受階	馨之
京兆宛平	浙江桐鄉	江蘇崇明	直隸天津	江蘇	福建	浙江吳興	直隸天津	湖南臨湘	京兆宛平
永定河防局長	全國水利局會事	交通部政司考工科科員	京綏鐵路局工程師	津浦鐵路局考工課長	京漢鐵路局工務處長	薦任職升用內務部主事	內務部主事	內務部技士	內務部技士
京兆尹指派	全國水利局總裁指派	同前	同前	同前	交通總長指派	同前	同前	同前	同前

四

編 覽 議 會 務 河 國 全 部 務 內

陶文灝	仲梁		張會員樹枏代表
王福延	鶴年	京兆寶坻	京兆尹指派
孫澄	志清		王會員福延代表
姚聯奎	星五	安徽桐城	直隸省長指派
李兆年	紫綬	湖南長沙	同 前
潘德蔚	慶生	江蘇宜興	同 前
勞之常	遜五	山東陽信	山東省長指派
馬鴻驥	逢伯		勞會員之常代表
吳寶孫	詠湘	河南固始	河南省長指派
徐芝田	馨浦	直隸天津	

第 一 編 圖 表

五

南運湖河籌備處測繪股長

河南河防局長

山東三游河工局總務科科長

山東三游河工總辦

東明河務局工員

直隸任州縣知事

直隸大名道尹

署北運河防理事

北運河防局長

內務部全國河務會議彙編

河務會議事務處職員銜名一覽表

職別	姓名	別號	籍貫	現住	官職
主任	陳時利				
		詳會員銜名一覽表			
會員兼辦事務	向迪琮	同		前	
會員兼辦事務	王承吉	同		前	
會員兼辦事務	劉駒賢	同		前	
會員兼辦事務	任士鏗	同		前	
會員兼辦事務	邵從燦	同		前	
會員兼辦事務	謝振翮	同		前	
會員兼辦事務	章晉墀	同		前	

內務部全國河務會議彙編

第一編 圖表

事務員	楊聯奎	星軒	山東福山	內務部主事
事務員	毛昌遂	熾卿	山東靈石	內務部辦事員
事務員	童文祺	壽山	江蘇江都	內務部辦事員
事務員	金杰	麗泉	浙江長興	警官高等學校事務員
事務員	祝駿元	仲良	京兆大興	京都市政公所庶務主任
事務員	張叙壬	佑文	湖北鄂北	京都市政公所科員
	張其昌	經五	湖北鄂城	京都市政公所科員
	俞福焜	光宇	浙江上虞	內務部辦事員
	陳樹棠	蔭軒	奉天遼陽	內務部學習員
	劉楚英		湖南寶慶	

內務部全國河務會議彙編

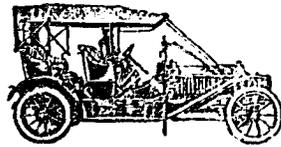
							速記員	速記員	速記員
							萬文藻	孫時顯	相偉
							祠甫湖	養吾湖	子大
							北	北	江蘇江甯
							銓叙局辦事員	內務部錄事	內務部辦事員

第一編 圖表

九

內務部全國河務會議彙編

第一編
圖表



河務會議議案一覽表

議案名目	提議者	表決日期
籌擬修守直隸黃河辦法案	會員姚壽奎	四月二十四日可決
黃河兩岸宜多種樹林案	會員勞之常	四月二十四日可決
東省河防營隊宜酌加兵額餉項案	會員勞之常	四月十七日可決
興林業以預弭水火案	會員顧錫經	四月二十二日可決
擬請整理河塘事宜案	會員邵從葵	四月二十四日可決
籌興江南水利案	會員夏鳳翔	四月十九日可決
提倡種植柳株防護堤岸案	會員吳貧孫	四月二十四日可決
獎勵兵民植樹以資防護案	會員謝振翹	四月二十四日可決

內務部全國河務會議彙編

第一編 圖表

籌議培修黃沁兩河堤工案	會員吳質孫	四月十九日可決
統一河務機關暫行辦法案	會員王承吉	五月六日可決
畫一全國河務制度案	會員申憲等	五月六日可決
擬定統一各省區河務機關暫行辦法案	會員吳質孫	五月六日可決
山東黃河上游宜注重糧黃民埝案	會員勞之常	四月二十九日可決
黃河近海處宜修堤岸案	會員勞之常	四月二十九日可決
養成河務人才辦法案	會員周秉清	五月一日可決
山東省長籌議德縣吳橋兩縣水患疏通河道案	內務總長交議	四月二十六日可決
永定河根本計畫及應行改革案	會員張樹相	四月二十九日可決
整理湖北河務案	會員徐國彬	四月二十九日可決

內務部全國河務會議提案

擬議直隸河務局並所轄南運子及大滄北運下游海河等五河改組案	會 員 李 兆 年	四 月 二 十 九 日 可 決
河防除汛組織似宜再定改良辦法案	會 員 王 揚 濱	五 月 六 日 可 決
擬請統籌全國河務根本計畫改定官制案	會 員 鄭 毅 權	四 月 二 十 四 日 否 決
江北地區下湖水患亟亟亟省治通皖省治淮關於銜接蘇省之開墾及湖口非得蘇省同意幸勿變更案	會 員 顧 詠 葵	五 月 三 日 可 決
籌修江南海塘案	會 員 夏 以 翔	五 月 二 日 可 決
河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理案	會 員 徐 國 彬 等	四 月 二 十 九 日 可 決
堤埝毗連縣分受益各區宜籌建修案	會 員 徐 國 彬 等	四 月 二 十 六 日 可 決
請內務部派員實地調查各省河塘情形案	會 員 勞 之 常 等	四 月 二 十 六 日 可 決
擬請各省主管河堤塘務機關將應行興辦事宜先行酌量緩急籌擬分年施治計畫次第施行案	會 員 向 迪 琮	四 月 二 十 六 日 可 決
東省河務人員擬改短差為長差案	會 員 勞 之 常	五 月 二 日 可 決

內務部全國河務會議彙編

第一編 圖表

湖北江陵高城堤及穀利江堤關係重大宜仿蘇浙襄陽成例酌收船附加稅以資補助案	會員徐國彤等	五月二日可決
擬請片定河員懲莫專章案	會員吳賈孫	五月三日可決
河防協助機關應明定責權案	會員吳賈孫	五月三日可決
擬請明定河防協助機關權責案	會員諸振開	五月三日可決
察議海山成慶民營水利籌備上沙各段改善不使冲刷兩岸之地藉可減少撲漫免致乘突河道之患案	會員程兆麟	五月三日可決
擬請內務部咨行管河各省派一專員參與全國河務研究會案	會員徐國彤	四月二十九日可決
蔣蔭楮條陳籌議京兆永定河務應行興革事宜案	內務總長交議	五月三日可決
聯合五省在滬揚子江流域應先就地籌款於地方稅設一專條工竣即行撤銷案	會員徐國彤等	五月一日否決
關於直隸山東河南水災糶後根本解決辦法擬探取京漢路贖間普意雅意見書籌議施行案	會員李大受等	五月三日可決
材料取締案	會員吳賈孫	五月三日可決

內務部全國河務會議彙編

關於河工購辦材料亟宜規定取締辦法案	會員謝振翻	五月三日	可決
擬請畫一河防營服裝及預定河務用船旗式案	會員吳承澐	五月一日	可決
擬請統一河堤塘工用語並繪製精圖編查現在河堤塘流域名案	會員向迪琮	五月三日	可決
監督民怨案	會員劉駒賢	五月三日	可決
導淮游運宜分洩江海爲下游防害案	會員顧胡經	五月六日	可決
擬請增設沿河河工電話以裨工務案	會員吳承澐	五月三日	可決
設置河工材料廠案	會員謝振翻	五月三日	可決
籌擬整飭北運河辦法案	會員孫澄	五月六日	可決
疏濬小清河案	會員徐芝田	五月六日	可決
籌議劃定濬浦局界限職權案	會員夏鳳翔	五月六日	可決

第一編 圖表

<p>明 說</p>	<p>估計河防工程須附具施工各面圖式以便審核案 擬每年或半年由內務部編輯一河務報告書案</p>	<p>會員 高樹芳</p>	<p>五月六日可決</p>
<p>表列各案除否決案外凡於可決字之下加○者係備案呈部核定餘均專案呈部核定</p>	<p>會員 周象賢</p>	<p>五月二日可決</p>	

內務部全國河務會議彙編

河務會議開會日期次數一覽表		日期及次數	議	案備考
四月十七日第一次		(1) 擬擬修守直隸黃河辦法案		
		(2) 黃河兩岸宜多種樹株案		
		(3) 東省河防營隊宜酌加兵額餉項案		
		(4) 興林業以預引水災案		
		(5) 擬請整理河塘事宜案		
四月十九日第二次		(1) 擬請整理河塘事宜案		延前會
		(2) 籌興江南水利案		
		(3) 提倡種植柳株防護堤岸案		

內務部全國河務會議提案

第一編 圖表

		四月二十二日第三次			
	(4) 獎勵兵民植樹以資防護案				
	(5) 籌議培修黃沁兩河堤工案				
	(6) 統一河務機關暫行辦法案				
	(7) 畫一全國河務制度案				
	(8) 擬定統一各省區河務機關暫行辦法案				
	(9) 興林業以預防水災案審查報告				
	(1) 統一河務機關暫行辦法案		延前		會
	(2) 畫一全國河務制度案				上
	(3) 擬定統一各省區河務機關暫行辦法案				上
	(4) 興林業以預防水災案審查報告				上

內務部全國河務會議彙編

四月二十四日第四次

(5) 山東黃河上游宜注重蘆黃民埝案	(9) 黃河近縣處宜修堤岸案	(7) 養成河務人才辦法案	(1) 山東省長壽濰縣吳橋兩縣水患挑通河道案	(2) 永定河根本計畫及應行改革案	(3) 整理湖北河務案	(4) 擬議直隸河務局並所轄南運子牙大清北運下游海河等五河改組案	(5) 河防隊組織似宜酌定改良辦法案	(6) 擬請統籌全國河務根本計畫改定官制案	(7) 整理河塘事宜案審查報告
--------------------	----------------	---------------	------------------------	-------------------	-------------	----------------------------------	--------------------	-----------------------	-----------------

第一編 圖表

內務部全國河務委員會編彙

第一輯 表

<p>四月二十六日第五次</p>	<p>(8) 審擬修守直隸黃河辦法各案審查報告</p>
<p>四月二十九日第六次</p>	<p>(1) 江北地區下游水患甚重魯省治理皖省治淮關於衍移蘇省之間塘及湖口非得蘇省同意幸勿變更河制案</p> <p>(2) 籌修江南海塘案</p> <p>(3) 河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理案</p> <p>(4) 堤垸毗連縣分受益各區宜撥款協修案</p> <p>(5) 請內務部派員實地調查各省河塘情形案</p> <p>(6) 擬請各省主管河堤塘務機關將應行興辦事宜先行酌量緩急籌擬分年施治計畫次節施行案</p> <p>(7) 東省河務人員擬改短差為長差案</p> <p>(8) 山東省長壽縣德縣吳橋兩縣水患應行挑通河道各辦法案審查報告</p> <p>(9) 湖北江陵萬城堤及盛利江堤關係重大宜仿蘇蘇襄陽成例酌收船捐附加稅以資補助案</p>

內務部全國河務會議編彙

(2) 擬請釐定河員懲獎尊章案	(3) 河防協助機關應明定責權案	(4) 擬請明定河防協助機關權責案	(5) 籌議助導山坡農民將水流經過土沙各處改善不使沖刷兩岸之地積可減少狹淤免改運塞河道之患案	(6) 擬請內務部咨行管河各省派一專員參與全國河務研究會案	(7) 山東黃河上游宜注重臨黃民瘼案審查報告	(8) 黃河近海處宜修堤岸案審查報告	(9) 直隸河務局並所轄南運子牙大清北運下游海河等五河改組案審查報告	(10) 河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理案審查報告	(11) 永定河根本計畫及應行改革案審查報告
-----------------	------------------	-------------------	--	-------------------------------	------------------------	--------------------	------------------------------------	----------------------------	------------------------

五月一日第七次

(12) 整理湖北河務案審查報告	(1) 蔣蔭怡條陳請議京兆永定河務應行興革事宜	(2) 聯合五省疏濬揚子江流域應先就地籌款於地方稅設一專修工段即行啟銷案	(3) 關於直隸山東河南水火善後根本解決辦法擬採取京漢路顧問普意雅意見書請議施行案	(4) 材料取締案	(5) 關於河工購辦材料事宜規定取締辦法案	(6) 擬請畫一河防營服裝及額定河務用船款式案	(7) 擬請統一河堤塘工用語並繪製繪圖編查現在河堤塘流域考案	(8) 暨什民訟案	(9) 粵淮潯速宜分洩江海爲下游防害案
------------------	-------------------------	--------------------------------------	---	-----------	-----------------------	-------------------------	--------------------------------	-----------	---------------------

內務部全國河務會議彙編

五月二日第八次

(10) 擬請增設沿河河工電報電話以裨工務案	(11) 設置河工材料廠案	(12) 養成河務人才辦法案審查報告	(1) 籌擬整飭北運河辦法案	(2) 疏濬小清河案	(3) 籌議劃定澇浦局界限職權案	(4) 估計河防工程須附具施工各面圖式以便考核案	(5) 擬每年或半年由內務部編輯一河務報告書案	(6) 東省河務人員擬改短差為長差案審查報告	(7) 籌修江南海塘案審查報告
------------------------	---------------	--------------------	----------------	------------	------------------	--------------------------	-------------------------	------------------------	-----------------

第一編 圖表

第一編 圖表

五月三日第九次

<p>(8) 湖北江陵等堤防酌收船舶附加稅案審查報告</p>	<p>(1) 拆添橋樑陳露議京兆永定河務應行興革事宜案審查報告</p>	<p>(2) 關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採取京漢路頗開普意 雅意見書籌議施行案審查報告</p>	<p>(3) 魯皖兩省銜接蘇境之圍墻及湖口非得蘇省同意幸勿變更併制案 審查報告</p>	<p>(4) 勸導山成農民將水流經過土沙各處改善不使冲刷兩岸之地可減少 狹淤免致壅塞案審查報告</p>	<p>(5) 河防協助機關應明定責權各案審查報告</p>	<p>(6) 設置河工材料廠案審查報告</p>	<p>(7) 監督民埝案審查報告</p>	<p>(8) 材料取締案審查報告</p>	<p>(9) 統一河堤墩工用語並給圖編查其現在流域考察案審查報告</p>
--------------------------------	-------------------------------------	---	---	---	------------------------------	-------------------------	----------------------	----------------------	--------------------------------------

內務部全國河務會議彙編

五月六日第十次

<p>(10) 提請增設沿河河工電報電話以裨工務案審查報告</p>	<p>(11) 提請釐定河員懲獎專章案審查報告</p>	<p>(1) 專准濬運宜分洩江淞爲下游防淤案審查報告</p>	<p>(2) 估計河防工程須具施工各面圖式以便考核案審查報告</p>	<p>(3) 統一河務機關制度辦法各案審查報告</p>	<p>(4) 籌擬劃定濬浦局界限戰備案審查報告</p>	<p>(5) 籌擬整飭北運河辦法案審查報告</p>	<p>(6) 疏濬小清河案審查報告</p>		
-----------------------------------	-----------------------------	--------------------------------	------------------------------------	-----------------------------	-----------------------------	---------------------------	-----------------------	--	--

第一編 圖表



內務部全國河務會議彙編

河務會議審查案一覽表

案	由	交審查日期	案查員名	報告日期	備考
籌擬修守直隸黃河辦法案		四月十七日	章晉垣		
黃河兩岸宜多種樹株案		四月十七日	嚴善坊	四月二十四日	上列四案表決併案付審查
提倡種植柳株防護堤岸案		四月十九日	向迪琮		
獎勵兵民植樹以資防護案		四月十九日	吳寶孫		
興林業以預弭水災案		四月十七日	嚴善坊 王承吉	四月二十二日	
擬請整理河塘事宜案		四月十九日	孫七 徐國達 周象賢 勞之常 萬樹芳	四月二十四日	

第一編 圖表

內務部全國河務會議編彙

第一編 圖表

永定河根本計畫及應行改革案	山東省長籌擬德縣吳橋兩縣水患疏通河道案	養茂河務人才辦法案	黃河近海處宜修堤岸案	山東黃河上游宜注重臨黃民松案	河防險阻組織似宜酌定改良辦法案	擬定統一各省區河務機關暫行辦法案	畫一全國河務制度案	統一河務機關暫行辦法案
四月二十四日	四月二十四日	四月二十二日	四月二十二日	四月二十二日	四月二十四日	四月二十二日	四月二十二日	四月二十二日
徐樹錚 萬樹德 曹蔚生	劉鳳翔 李學淵 徐兆年 徐芝田 勞之常	顧詠葵 丁憲芳	姚壽松 孫從霖	胡聯奎 孫從霖	任士賢	吳承澐	吳箕孫	勞之常 章晉珩
四月二十九日	四月二十六日	五月一日	四月二十九日	四月二十九日		五月六日		
						上列四案表決併案付審查		

內務部全國河務會議彙編

整理湖北河務案	擬議直隸河務局並所轄南運子牙大清北運下游海河等五河改組案	江北地處下游水患甚重各省治運皖省治淮關於所接蘇省之閘壩及湖口非得蘇省同意幸勿變更舊制案	籌修江南海塘案	河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理案	東省河務人員擬改短差為長差案	湖北江陵萬城堤及監利江堤關係重大宜仿鑄祥襄陽成例酌收船船附加稅以資補助案	擬請釐定河員懲獎專章案	河防協助機關應明定責權案	擬請明定河防助機關權責案
四月二十四日	四月二十四日	四月二十六日	四月二十六日	四月二十六日	四月二十六日	四月二十九日	四月二十九日	四月二十九日	四月二十九日
榮傑 魏從 顏	嚴景 張坊 沈乘 乘衛	顧之 顧常 顧之 顧常	高 彭 彭 彭	施 彭 彭 彭	鄭 李 李 李	徐 潘 潘 潘	劉 潘 潘 潘	徐 文 文 文	徐 國 國 國
四月二十九日	四月二十九日	五月三日	五月二日	四月二十九日	五月二日	五月二日	五月二日	五月二日	五月三日
									上列二案表決併案付審省

第 二 編 圖 表

內務部全國河務會議彙編

第一編 圖表

<p>籌擬勸導山塘農戶將水放過土沙各處改善不使沖刷兩岸之地藉可減少狹沙免致壅塞河道之患</p>	<p>蔣蔭格條陳籌議京兆永定河務應行興革事宜案</p>	<p>關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬探取京漢路顧問意見雅意見等籌擬施行案</p>	<p>材料取締案</p>	<p>關於河工購辦材料亟宜規定取締辦法案</p>	<p>擬請統一河堤塘工用語並繪製構圖編查現在河堤塘流域考案</p>	<p>監督民埝案</p>	<p>導淮導運宜分洩江海為下游防害案</p>
<p>四月二十九日</p>	<p>五月一日</p>	<p>五月一日</p>	<p>五月一日</p>	<p>五月一日</p>	<p>五月一日</p>	<p>五月一日</p>	<p>五月一日</p>
<p>李恩年 施恩年 周象賢</p>	<p>徐文瀾 陶文瀾</p>	<p>吳芳田 徐芳田 丁從象 周從象</p>	<p>孫鴻澄 馬樹芳</p>	<p>李鳳翔 王大鳳</p>	<p>潘崇勳 徐崇勳 章崇勳</p>	<p>張景堯 馬景堯 孫景堯</p>	<p>劉士賢 孫士賢 劉士賢</p>
<p>五月三日</p>	<p>五月三日</p>	<p>五月三日</p>	<p>五月三日</p>	<p>五月三日</p>	<p>五月三日</p>	<p>五月三日</p>	<p>五月六日</p>
<p></p>	<p></p>	<p></p>	<p>上列二案表合併案付審查</p>	<p></p>	<p></p>	<p></p>	<p></p>

內務部全國河務會議彙編

估計河防工程須附具施工各面圖式以便考核案	海議劃定滄浦局界限職權案	疏濬小清河案	籌擬整飭北運河辦法案	設置河工材料廠案	擬請增設沿河河工電報電話以裨工務案
五月二日	五月二日	五月二日	五月二日	五月一日	五月一日
丁徐 象紫 賢芳	申吳周顧 榮象沐大 憲邕賢葵受	邵嚴馬 從善鴻 藥坊驥	向陶徐 迪文國 琮瀨彬	章李馬 晉大鴻 琳受驥	尚丁陶 秉紫文 和芳藩
五月六日	五月六日	五月六日	五月六日	五月三日	五月三日



章

程

第一編 章程目次

- (一) 全國河務會議章程..... 一
- (二) 全國河務會議議事細則..... 一
- (三) 全國河務會議議案審查細則..... 一

內務部全國河務會議彙編

第一編
彙編目次



全國河務會議章程

民國七年二月十八日部令第三三號公布

第一條 本會議爲整理全國河務塘工徵求意見由內務總長召集之

第二條 河務會議會員以左列各員充之

一 河務研究會會員

一 各省區河務局局長總辦等

一 塘工局局長

一 水利局特派會員

一 內務總長指定或請派之員

各省區河務海塘長官如因特別事故未能到會得派所屬熟習河務塘工要員爲代表

第三條 河務會議主任以河務研究會會長充之

第四條 會議條件分左列三種

一 總長交議案件

一 各省區河務海塘長官提議案件

一 各會員提議案件

第五條 議案有情事相同者得併案會議

第六條 議案有性質複雜者得先交審查由審查員擬具報告書隨案付議

審查員由主任就會員中臨時指定

第七條 會議時須會員出席過半數方得開議其表決方法取決於多數可否同數時由主任決定

第八條 議決案件呈由總長核定分別施行

第九條 本會議置事務員二人至四人辦理所有事務此項事務員除由河務研究會事務員兼充外並得由主任選請 總長核派

第十條 河務會議應需經費由本部河務研究會預算項下支付

第十一條 本會會期定為二十日如有必要時得延長之

第十二條 本章程自公布日施行

全國河務會議議事細則

中華民國七年四月十一日部令第一號公布

第一條 會員席次應於開始議事之日掣定號數依號列座

第二條 會議時以主任爲主席主任因事不能出席時得臨時委託會員一人代理

第三條 主任欲發表意見時得退就議席發言主任退就議席時應臨時委託會員一人代理

主席

第四條 通常會議日期除例假外每星期一三五日自午前九時三十分起至十一時三十分

止但主席認爲必要時得宣告展期或延長時間

第五條 會議事件由主任編列議事日程依次開議

第六條 會場秩序由主席維持之

第七條 會員入會場須於出席簿畫到

第八條 會員入場後非宣告休息不得離座非宣告散會不得退出

第九條 會議時不得私語喧笑或其他有妨秩序之行爲

第十條 會員因事故不能出席須聲明事由請假主席於開會時報告之

第十一條 依河務會議章程第四條提出議案應先交河務會議事務處繕印分配各會員

第十二條 總次長蒞會發表政見時由總次長首先發言

第十三條 會員發言時須報告號數同時不得二人發言其同時報告號數者由主席指定先後依次發言

第十四條 發言時須就本席起立

第十五條 同一議題發言不得逾二次但質疑答辨或喚起注意時不在此限

第十六條 會員發言既畢由主席宣告討論終止

第十七條 表決時主席須先將應付表決之議題明白宣布宣告表決之後不得再就議題發言

第十八條 表決方法分舉手起立二種

第十九條 每日會議應編製議事錄及議決錄彙報內務總長

第二十條 本細則自公布日施行

全國河務會議議案審查細則

中華民國七年四月十六日呈奉部長批准

第一條 審查議案應由主任指定會員三人或五人共同審查其審查日期由審查員酌定但不得與大會開會時間牴觸

第二條 議案有情事相同者得併案審查

第三條 審查員審查議案意見不一致時應取決於多數

第四條 議案有性質複雜者審查員得請提案之會員說明理由或添具理由書

第五條 議案審查完竣應將審查結果擬具報告書請主任交事務處繕印分送各會員並將

審查案列入議事日程

第六條 本細則未盡事宜由審查員商承主任辦理

第 一 編
章 程



公

文

第一編公文目次

- (一) 咨呈國務總理本部召集河務會議緣由及開會日期請鑒核備案文……………一
- (二) 咨交通部本部召集河務會議請派員與議文……………三
- (一) 咨全國水利局本部召集河務會議請派員與議文……………五
 - 直隸 河南 浙江
 - 山東 江蘇 湖北
 - (一) 咨 省長本部召集河務會議請派所屬河防局長赴部會議文……………七
 - 陸工 防務
 - (二) 訓令京兆尹本部召集河務會議令派所屬河防局長赴部會議文……………九
 - (一) 致直隸 河南 浙江 山東 江蘇 湖北 省長請將派赴會議人員銜名電復并飭先期赴部報到電……………一二
 - (二) 咨呈國務總理本部河務會議開會情形暨議決各案撮要開單請察核文……………一二
 - (一) 河務會議事務處呈總長彙報河務會議議決各案請鑒核採擇文……………一三

內務部全國河務會議彙編

第一編
公文目次



咨呈國務總理本部召集河務會議緣由及開會日期請鑒核備案文

內務部爲咨呈事查河防事宜爲內務行政之大端水土能否治平寔關民生之休戚故治水之策前古不少成書防河之官歷代皆有專職當前清時設置河道督理佐治各官大小相維考成綦重民國成立舊制多已變更所有各省區河務機關會由部通行轉飭一律改爲河防局其舊日營汛制度並經分別改稱工程隊等名自在案惟是管河機關必須設置完備指臂相聯庶呼應靈通緩急可恃現在各處局所組織尙有歧異名稱亦復互殊當此河患方殷未便聽其紛歧致紊行政系統自應通盤規畫以策進行此河防局制之亟應討論者一也河工官吏在前清時職位有文武之分人材嚴登用之法其重要職務皆由管河大員遴選富有河工經驗人員充任改革以來河員任用章程尙未制定現任職員其在工日久經驗素著或曾在工程學校畢業者固不乏人而僅具普通學識於河務情形頗形隔膜者亦在所不免良由官人未有成規以致取材竟乏標準際茲河務叢脞險象紛乘苟非妙選通才何以豫弭災患自應妥定任官章程慎選熟悉河務及確有工程學識人員通力合作藉資整理此關於河員任用之亟應討論者二也比年以來洪水爲災隄防告潰田疇繡錯悉付沮如蒸庶流離恒憂墊溺欲爲標本兼施之謀宜有

新舊溝通之策我國舊日管河人員經驗至深水性嫻悉惟偏於培高而忽於溶深熟於防堵而疏於測量明於一隅而闇於全局至於雨量之多寡流率之緩急均乏明確之攷查致無善良之治法且同爲一河而主管機關又分數處計畫未能統籌修防每多推諉以故此處見爲利者他處恒見爲害若不化除畛域之私速議協防之計采顛新知剔釐舊弊誠恐輾轉因循互相牽制影響於河務者實非淺鮮此河防事務之亟應討論者三也以上數端第舉其大者言之至於河海工程關係民命田廬極爲緊要常因蟻穴之潰即召其魚之災故雖歲修簽證之微亦難存因陋就簡之意本部職掌宣防旣不能因循廢弛貽下民昏墊之憂復未便墨守成規爲閉戶造車之計再四籌維擬於統籌兼顧之中冀收廣益集思之效前經本部設立全國河務研究會召集專門技術及熟悉河務人員悉心討論一年以來各員提出之案已達數十餘起其業已議決者並經分別採擇通行查照辦理在案惟該會會員以本部部員兼任者居多但就文告學理主張施行時恐於各省河務情形或有障礙當經本部通行京內外管河機關及與河務有關連者派員來部集議以期內外協心一致籌維冀無扞格之虞藉收推行之利當於河務前途不無裨補現在京外各機關派出之員業經先後到會並於四月十五日開議除議決各案應俟該會呈部

再行分別採擇施行外相應咨呈察核備案此咨呈國務總理

咨交通部本部召集河務會議請派員與議文

內務部爲咨行事查河防事宜爲內務行政之大端水土能否洽平實關民生之休戚故治水之策前古不少成書防河之官歷代皆有專職當前清時設置河道督理佐治各官大小相維考成綦重民國成立舊制多已變更所有各省區河務機關曾由部通行轉飭一律改爲河防局其舊日營汛制度並經分別改稱工程隊等名目在案惟是管河機關必須設置完備指臂相聯庶呼應靈通緩急可恃現在各處局所組織尙有歧異名稱亦復互殊當此河患方殷未便聽其紛歧致案行政系統自應通盤規畫以策進行此河防局制之亟應討論者一也河工官吏在前清時職位有文武之分人材嚴登用之法其重要職務皆由管河大員遴選富有河工經驗人員充任改革以來河員任用章程尙未制定現任職員其在工日久經驗素著或曾在工程學校畢業者固不乏人而僅具普通學識於河務情形頗形隔膜者亦在所不免良由官人未有成規以致取材竟乏標準際茲河務叢弊險象紛乘苟非妙選通才何以豫弭災患自應安定任官章程慎選熟悉河務及確有工程學識人員通力合作藉資整理此關於河員任用之極應討論者二也比

年以來洪水爲災隄防告涇田疇繡錯悉付沮洳蒸庶流離恒憂墊溺欲爲標本兼施之謀宜有新舊溝通之策我國舊日管河人員經驗至深水性嫻悉惟偏於培高而忽於濬深熟於防堵而疏於測量明於一隅而闇於全局至於雨量之多寡流率之緩急均乏明確之考查致無善良之治法且同爲一河而主管機關又分數處計畫未能統籌修防每多推諉以故此處見爲利者他處恆見爲害若不化除畛域之私速議協防之計采摭新知別落舊弊誠恐輾轉因循互相牽制影響於河務者實非淺鮮此河防事務之亟應討論者三也以上數端第舉其大者言之至於河海工程關係民命田廬極爲緊要常因蟻穴之潰即召其魚之災故雖歲修簽隄之微亦難存因陋就簡之意本部職掌宣防旣不能因循廢弛貽下民昏墊之憂復未便墨守成規爲閉戶造車之計再四籌維擬於統籌兼顧之中冀收廣益集思之效前經本部設立全國河務研究會召集專門技術及熟悉河務人員悉心討論一年以來各員提出之案已達數十餘起其重要難緩者並經分別採擇通行查照在案至所餘各案凡京外各機關與有關係者均應協同集議妥慎籌維始足以利推行而資接洽茲定於七年四月十五日召集各省河塘堤工局長開會討論貴部綜攬交通在在與河道相關應請屆期派員來部與議其應行會議各案由部分別印訂成冊彙

送查閱如有意見即請分別簽注至貴部對於河務事宜盡籌所及亦希轉飭編成議案一併提出該會研究以期周洽仍希將派出人員銜名迅即示復並飭先期過部接洽爲荷相應檢同議案二冊咨行貴部查照辦理此咨交通總長

咨全國水利局本部召集河務會議請派員與議文

內務部爲咨行事查河防事宜爲內務行政之大端水土能否治平實關民生之休戚故治水之策前古不少成書防河之官歷代皆有專職當前清時設置河道督理佐治各官大小相維考成綦重民國成立舊制多已變更所有各省區河務機關曾由部通行轉飭一律改爲河防局其舊日營汛制度並經分別改稱工程隊等名目在案惟是管河機關必須設置完備指臂相聯庶呼應靈通緩急可恃現在各處局所組織尙有歧異名稱亦復互殊當此河患方殷未便聽其紛歧致紊行政系統自應通盤規畫以策進行此河防制之亟應討論者一也河工官吏在前清時職位有文武之分人材嚴登用之法其重要職務皆由管河大員遴選富有河工經驗人員充任改革以來河員任用章程尙未制定現任職員其在工日久經驗素著或曾在工程學校畢業者固不乏人而僅具普通學識於河務情形頗形隔膜者在所不免良由官人未有成規以致取材竟

乏標準際茲河務叢陞險象紛乘苟非妙選通才何以豫弭災患自應安定任官章程慎選熟悉
 河務及確有工程學識人員通力合作藉資整理此關於河員任用之亟應討論者二也此年以
 來洪水爲災堤防告潰田疇繡錯悉付沮洳蒸庶流離恒憂墊溺欲爲標本兼施之謀宜有新舊
 溝通之策我國舊日管河人員經驗至深水性嫻悉惟偏於培高而忽於浚深熟於防堵而疏於
 測量明於一隅而闇於全局至於雨量之多寡流率之緩急均乏明確之考查致無善良之治法
 且同爲一河而主管機關又分數處計畫未能統籌修防每多推諉以故此處見爲利者他處恒
 見爲害若不化除畛域之私速議協防之計采擷新知剔釐舊弊誠恐輾轉因循互相牽制影響
 於河務者實非淺鮮此河防事務之亟應討論者三也以上數端第舉其大者言之至於河海工
 程關係民命田廬極爲緊要常因蟻穴之潰即召其魚之災故雖歲修簽堤之微亦難存因陋就
 簡之意本部職掌宣防旣不能因循廢弛貽下民昏墊之憂復未便墨守成規爲閉戶造車之計
 再四籌維擬於統籌兼顧之中冀收廣益集思之效前經本部設立全國河務研究會召集專門
 技術及熟悉河務人員悉心討論一年以來各員提出之案已達數十餘起其重要難緩者並經
 分別採擇通行查照在案至所餘各案與河務機關極有關係亟應協同集議妥慎籌維始足以

利推行而資接洽茲定於七年四月十五日召集各省河塘隄工局長開會討論貴局主持水利應請屆期派員來部與議其應行會議各案由部分別印訂成冊彙送查閱如有意見即請分別簽注至貴局對於河務事宜卓見所及亦希轉飭編成議案一併提出該會研究以期周洽除分行外相應檢同議案二冊咨行貴局查照辦理此咨全國水利局總裁

直隸 浙江

咨 山東 江蘇 省長本部召集河務會議請派所屬

河南 湖北

河防 堤工

局長赴部會議文

內務部爲咨行事查河防事宜爲內務行政之太端水土能否治平寔關民生之休戚故治水之策前古不少成書防河之官歷代皆有專職當前清時設置河道督理佐治各官大小相維考成綦重民國成立舊制多已變更所有各省區河務機關曾由部通行轉飭一律改爲河防局其舊日營汛制度並經分別改稱工程隊等名目在案惟是管河機關必須設置完備指臂相聯庶呼應靈通緩急可恃現在各處局所組織尙有歧異名稱亦復互殊當此河患方殷未便聽其紛歧致紊行政系統自應通盤規畫以策進行此河防局制之亟應討論者一也河工官吏在前清時職位有文武之分人材嚴登用之法其重要職務皆由管河大員遴選富有河工經驗人員充任

改革以來河員任用章程尙未制定現任職員其在工日久經驗素著或曾在工程學校畢業者固不乏人而僅具普通學識於河務情形頗形隔膜亦在所不免良由官人未有成規以致取材竟乏標準際茲河務叢險象紛乘苟非妙選通才何以預弭災患自應妥定任官章程慎選熟悉河務及確有工程學識人員通力合作藉資整理此關於河員任用之亟應討論者二也此年以來洪水爲災陞防告潰田疇繡錯悉付沮如蒸庶流離恒憂墊溺欲爲標本兼施之謀宜有新舊溝通之策我國舊日管河人員經驗至深水性嫻悉惟偏於培高而忽於濬深熟於防堵而疏於測量明於一隅而闇於全局至於雨量之多寡流率之緩急均乏明確之考察致無善良之治法且同爲一河而主管機關又分數處計畫未能統籌修防每多推諉以故此處見爲利者他處恒見爲害若不化除畛域之私速議協防之計采擷新知剔釐舊弊誠恐輾轉因循互相牽制影響於河務者實非淺鮮此河防事務之亟應討論者三也以上數端第舉其大者言之至於河海工程關係民命田廬極爲緊要常因蟻穴之潰卽召其魚之災故雖歲修簽證之微亦難存因陋就簡之意本部職掌宜防旣不能因循廢弛貽下民昏墊之憂復未便墨守成規爲閉戶造車之計再四籌維擬於統籌兼顧之中冀收廣益集思之效前經本部設立全國河務研究會召集專

門技術及熟悉河務人員悉心討論一年以來各員提出之案已達數十餘起其業已議決者並經分別採擇通行查照辦理在案惟審查之件與各省河務機關極有關係亟應協同集議妥慎籌維始足以利推行而資接洽茲定於七年四月十五日召集各省河堤塘工局長開會討論希

即轉飭所屬河務防堤工局長屆期到京與議勿得延滯其應行會議各案並經分別油印裝訂成冊應

督同該局長加以審核如有意見即希分別簽注至貴省對於所管事務有應行增損改革者並請請轉飭編成議案一併提出該會研究以期周洽再各省最近河海詳圖暨現行編制章程辦事細則及經費俸給支配表冊等項亦請轉飭檢齊帶會俾資參考除分咨外相應檢同應議各案咨行貴省長查照轉飭遵照辦理此咨

直隸 浙江 山東 湖北 省長

訓令京兆尹本部召集河務會議令派所屬河防局長赴部會議文

內務部訓令第 號

令京兆尹王 達

查河防事宜為內務行政之大端水土能否治平實關民生之休戚故治水之策前古不少成書

防河之官歷代皆有專職當前清時設置河道督理佐治各官大小相維考成葦重民國成立舊制多已變更所有各省區河務機關曾由部通行轉飭一律改爲河防局其舊日營汛制度並經分別改稱工程隊等名目在案惟是管河機關必須設置完備指臂相聯庶呼應靈通緩急可恃現在各處局所組織尙有歧異名稱亦復互殊當此河患方殷未便聽其紛歧致案行政系統自應通盤規畫以策進行此河防局制之亟應討論者一也河工官吏在前清時職位有文武之分人材嚴登用之法其重要職務皆由管河大員遴選富有河工經驗人員充任改革以來河員任用章程尙未制定現任職員其在工日久經驗素著或曾在工程學校畢業者固不乏人而僅具普通學識於河務情形頗形隔膜者亦在所不免良由官人未有成規以致取材竟乏標準際茲河務叢脞險象紛乘苟非妙選通才何以豫弭災患自應妥定任官章程慎選熟悉河務及確有工程學識人員通力合作藉資整理此關於河員任用之亟應討論者二也近年以來洪水爲災隄防告潰田疇繡錯悉付沮如蒸庶流離恒憂熱溺欲爲標本兼施之謀宜有新舊溝通之策我國舊日管河人員經驗至深水性嫻悉惟偏於培高而忽於浚深熟於防堵而疎於測量明於一隅而闇於全局至於雨量之多寡流率之緩急均乏明確之考查致無善良之治法且同爲一河

而主管機關又分數處計畫未能統籌修防每多推諉以故此處見爲利者他處恒見爲害若不化除畛域之私速議協防之計采摛新知剔厘舊弊誠恐輾轉因循互相牽制影響於河務者實非淺鮮此河防事務之亟應討論者三也以上數端第舉其大者言之至於河海工程關係民命田廬極爲緊要常因蟻穴之潰即召其魚之災故雖歲修簽證之徵亦難存因陋就簡之意本部職掌宣防既不能因循廢弛貽下民昏墊之憂復未便墨守成規爲閉戶造車之計再四籌維擬於統籌兼顧之中冀收廣益集思之效前經本部設立全國河務研究會召集專門技術及熟悉河務人員悉心討論一年以來各員提出之案已達數十餘起其業已議決者並經分別擇擇通行查照辦理在案惟審查之件與各省河務機關極有關係亟應協同集議妥慎籌維始足以利推行而資接洽茲定於七年四月十五日召集各省河隄塘工局長開會討論本部轉飭所屬河防局長屆期到京與議勿得延滯其應行會議各案並經分別油印裝訂成冊應督同該局長加以審核如有意見即分別簽注至該尹對於所管事務有應行增損改革者並應轉飭編成議案一併提出該會研究以期周洽再最近河道詳圖暨現行編制章程辦事細則及經費率給支配表冊等項亦應轉飭檢齊帶會俾資參考除分咨外合即檢同應議各案令行該尹查照轉飭遵

照辦理此令

致江蘇浙江山東湖北省長請將派赴會議人員銜名電復並飭先期來京赴部報到電

江蘇河南
直隸浙江
山東湖北

省長鑒全國河務會議已定四月十五日開會會由部咨請派員與會在案現已期近所有派出人員銜名應請迅即電復並飭先期來京赴部報到爲盼內務部鑒印

咨呈國務總理本部河務會議開會情形暨議決各案撮要開單請察核文

內務部爲咨呈事查本部召集全國河務會議於四月十五日開會當經咨呈察核在案此次與會人員由中央部局指派者計交通部四員全國水利一員由京外省區指派者計京兆二員直隸三員山東二員河南一員江蘇二員浙江二員湖北二員連同本部指派及原有之河務研究會會員共計五十一人自四月十五日開會至五月七日閉會共開大會十次由部先後交議案二件各會員提議案四十八件就中未付審查可決案七件審查成立案二十七件併案審查成立案十二件否決案二件除議決各案應由部分別採擇並俟會議錄編成再行送請察閱外理合將議決各案先行撮要開單咨呈察核此咨呈國務總理

鈞鑒
謹將全國河務會議議決各案撮要開呈

計開

(甲) 未付審查可決案分別如左

(一) 東省河防營隊宜酌加兵額餉項案

此案因東省河兵餉薄不足自贍擬每兵一名加餉四角并擬縮減官之範圍擴充兵之額數經大會可決由會呈部核辦

(二) 提境毗連縣分受益各區宜幫款協修案

此案因鄂省與湘省毗連縣分向有協款成案現湘省華容等縣久未照繳經大會議決仍照成案辦理由會呈部核辦

(三) 請內務部派員實地調查各省河塘情形以爲規定辦法及經費之標準案

此案原請於每屆伏秋大汛由部派員調查各省河塘情形以爲准駁各省請加經費標準經大會可決由會呈部核辦

(一) 擬請各省主管河堤塘務機關將應行興辦事宜先行酌量緩急籌擬分年施治計畫次第施行案

此案原請由管河機關酌量目前工程緩急情形先行將分年施治計畫擬定以便次第推行經大會可決由會呈部核辦

(二) 擬請內務部咨行管河各省派一專員參與全國河務研究會案

此案原請援照河務研究會章程第四條之規定請通知各省遵派富有經驗之員充任會員經大會議決就外省與會會員中由總長指派為河務研究會會員由會呈部核辦

(三) 擬請畫一河防營服裝及頒定河務用船旗式案

此案為畫一河營服裝及公用船隻旗式起見經大會可決由會呈部核辦

(四) 每年或半年由內務部編輯河務報告書案

此案為灌輸新舊治河學識起見擬由部編輯河務報告書經大會議決由部編輯河務季報由會呈部核辦

以上未付審查可決案七件

(乙) 審查成立案分別如左

(一) 交議山東省長籌議德縣吳橋兩縣水患應行挑通道各辦法咨請核復案

(二) 此案係擬挑修鉤盤河或王莽河洩水入海經大會議決由部酌核辦理

(一) 交議蔣蔭椿條陳籌議永定河務應行興革事宜案

此案爲改革永定河務起見條舉十款經大會議決由部採擇分別通行管河各省酌

核辦理

(二) 監督民埝案

此案因民埝率由民間自行管理往往各借鋪銖疏於修守經大會議決由部編訂監

督民埝辦法分行遵照

(二) 興林業以弭水災案

此案爲預弭水災起見擬於子牙永定上游造林植樹經大會議決由部先行派員前

往調查再議舉辦

(一) 擬請整理河塘事宜案

此案爲整理河塘起見條列六款經大會議決由部通行各省分別辦理

(二) 山東黃河上游宜注重臨黃民捻案

此案原請由官民共同籌款將臨黃民捻修築完整歸官防守經大會議決照原案辦理并仍令民間出夫協防

(一) 黃河近海處宜修堤岸案

此案原請於鹽窩至海口建堤束水直入於海經大會議決先行派員考察後再議勸辦

(一) 養成河務人才辦法案

此案爲養成河務人才起見列舉辦法三端經大會議決由會呈請內務部在中央設立工程學校各省亦得就相當地點設置并由部編定任用法及實習規程

(一) 永定河根本計畫及應行改革案

此案爲改革永定河務起見列舉計畫八端如下口另闢尾閘上游築塘造林編練工

程除添設挖河船載直灣嘴疏濬滅河培植樹木創辦聯鄉護險等事經大會議決由部咨行熊督辦採擇分別辦理

(一) 整理湖北河務案

此案爲整理湖北河務起見列舉辦法八端經大會議決由部採擇施行

(二) 擬議直隸河務局并所轄南運子牙大清北運下游海河等五河改組案

此案因五河堤長工鉅原有經費不敷分配擬請增加經費經大會議決俟直隸省長咨達內務部時酌核辦理

(一) 魯皖兩省銜接蘇境之閘壩及湖口非得蘇省同意幸勿變更舊制案

此案原請由部轉咨魯皖兩省銜接蘇境閘壩湖口如有變更須得蘇省同意經大會議決由部咨蘇皖兩省查照辦理

(一) 籌修江南海塘案

此案因蘇省寶山海塘年久失修原請撥款修築經大會議決由該局繪圖列說編製預算呈由該省長咨部轉商財政部辦理

(一) 河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理案

此案原請在鄂贛皖三省毗連地方設一河務局經大會議決呈部於鄂皖交界處設立修防所以期節省經費

(二) 東省河務人員擬改短差爲長差案

此案原請將承修承防各短差取銷改設段長股員經大會議決呈部俟該省咨報到部時酌核照辦

(一) 湖北江陵萬城堤及監利江隄關係重大宜仿鍾祥襄陽成例酌設船舶附加稅以資補助案

此案擬仿照鍾襄成例酌收船舶附加稅經大會議決呈部轉咨財政部酌核辦理擬請厘定河員懲獎專章案

(二) 此案原請釐定河員准叙實官專章經大會議決呈部於釐定官制時另定河員著有異常勞績准叙實官之專章

(一) 勸導山坡農民將水流經過土砂各處改善不使冲刷兩岸之地藉可減少淤淤免致

壅塞河道案

此案原請將河身裁灣取直經大會議決呈部轉咨就地方情形酌量變通辦理

(一) 關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採取京漢路顧問普意雅意見書籌議施行案此案擬採取普意雅水災善後辦法意見籌議施行經大會議決呈部轉咨能督辦就京漢路有關之永定各河先行核議

(一) 統一河堤塘工用語並繪圖編查其現在流域案此案擬統一河工名詞并編製河塘流域考經大會議決每年由各省河堤塘工機關將通用名稱蒐集解釋并將所管河塘形勢繪圖報部

(一) 導淮濬運宜分洩江海爲下游防害案

此案列舉入江入海爲下游防害計畫經大會議決請部咨行全國水利局暨蘇皖兩省採擇

(一) 擬請增設沿河河工電報電話以裨工務案此案爲便利河務起見擬設電報電話經大會議決請照辦

(一) 設置河工材料廠案

此案爲慎重材料起見擬設存料專廠經大會議決呈部酌量設置

(一) 籌擬整飭北運河辦法案

此案爲整頓北運河起見條陳五端如添設縣佐聘用技術人員增加河兵修建公署

添蓋汛房等經大會議決呈部分別酌核辦理

(一) 疏濬小清河案

此案擬疏濬東省小清河便利交通經大會議決呈部咨行東省擬具切實辦法咨報

主管官署核辦

(一) 籌擬畫定濬浦局界限職權案

此案擬畫定濬浦局勸修界限以保主權經大會議決呈部飭司將一九一二年所訂

章程詳加研究并派員調查以爲交涉準備

(一) 估計河防工程須附具施工各面圖式以便考核案

此案爲考核工程起見須附具施工各面圖式經大會議決呈部咨行各省轉飭照辦

以上審查成立案共二十七件

(丙) 併案審查成立案分別如左

- (一) 籌議修守直隸黃河辦法案
此案條舉修守辦法六端經大會議決呈部咨行直隸轉飭分別辦理
- (一) 黃河兩岸宜多植樹株案
- (一) 提倡種植柳株防護堤岸案
- (一) 獎勵兵民植樹以資防護案
以上三案爲植樹護隄起見經大會議決呈部通行管河各省轉飭照辦
- (一) 統一河務機關制定辦法案
此案條舉統一辦法七端經大會議決呈部分別採擇酌核辦理
- (一) 擬定統一各省區河務機關暫行辦法案
- (一) 劃一全國河務制度案
- (一) 河防隊組織似宜酌定改良辦法案

第一編 公文

二二

以上三案併入前案議決

(一) 材料取締案

此案爲剔除購料積弊起見經大會議決呈部通咨各省就應行取締事項編訂章程咨部核定

(一) 關於河工購辦材料亟宜規定取締辦法案此案併入前案議決

(一) 河防協助機關應明定權責案

此案原請明定沿河各機關協防專責經大會議決由部明令規定

(一) 擬請明定河防協助機關權責案

此案併入前案議決

以上併案審查成立案共十二件

(丁) 議決成立另由各該長官備具詳細圖說咨部核辦案分列如左

(一) 籌興江南水利案

此案經大會議決由該局備具圖說及計算書等呈由該省咨部核辦

(一)、籌議培修黃沁兩河堤工案

此案經大會議決由該局備具圖說及計算書等呈由該省咨部核辦

以上議決大體成立案共二件

(戊) 否決案分列如左

(一) 聯合五省疏濬揚子江流域應先就地籌款於地方稅設一專條工竣即行撤消案

此案經大會否決

(二) 擬請統籌全國河務根本計劃改訂官制以規遠大而利推行案

此案經大會否決

以上否決案共二件

河務會議事務處呈總長報告河務會議議決各案請鑒核採擇文

敬呈者竊查河務會議自四月十五日開會至五月七日閉會共開大會十次先後奉

總長交議案二件各會員提議案四十八件均經本會議先後列入議事日程由各會員就原案

詳加討論並由本處將每次會議議案及議事錄呈送

鈞鑒在案查此次會議所提各案除經大會於初讀時可決或否決外餘均按照審查規則之規定指定審查員分別專案或併案審查於審查員具書報告後復經分次列入議事日程由各會員討論多數贊同除本會用過款項應造具決算書另行呈報外理合查照河務會議章程第八條之規定將議決各案彙訂成冊呈送鑒核採擇施行謹呈

紀

事

第一編紀事目次

- (一) 河務會議開會紀事.....
- (二) 河務會議會員謁見 大總統紀事.....
- (三) 國務總理接見河務會議會員紀事.....
- (四) 河務會議閉會紀事.....
- (五) 內務總長饒別河務會議會員紀事.....

編 纂 議 會 務 河 國 全 部 務 內

第 一 編
紀 事 目 次



河務會議開會紀事

中華民國七年四月十五日上午九時舉行開會式

內務總長次長均蒞會

到會會員共五十人

十時就席(奏樂)

內務總長致開會詞如左

今日爲河務會議開會之第一日，攷諸載籍，我國河患在宋以前僅爲黃河，宋以後則淮河、運河等皆相繼爲患，代不絕書。上年北直、五河先後漫溢，順直百餘州縣被水，地方竟居十之七八。山東則黃運並決，險象環生。此外如山西、湖南、湖北、江蘇、安徽等省，莫不水患頻仍，偏災迭報，流離慘苦之狀，實爲數百年所莫覩者。本部職掌宣防，迭經籌擬疏治計畫，終以財力艱窘，僅能爲補苴罅漏之謀，未遑作根本施治之計。爰以欲行施治，非先加以研究不可。乃於上年春間，由部組織全國河務研究會，從事討論。一年以來，各員提出之案已議決者尙多，可採業經分別施行。惟該會會員多屬本部部員，但憑圖案學理，恐於各省河務實地情形，或亦不免隔閡。因召集此會

共同商榷以漸改良進步至召集理由業於本部通咨文內分別縷述惜其詞意猶多未盡今日京內外各部局熟悉河務工程人員萃集一堂本總長至深欣幸惟河防事宜關係至重其應行興革者又非區區片言所能殫述茲擇其最要者更爲諸君言之

第一 參酌新舊以期實濟 我國治河之法稽諸古籍約言之不外疏塞兩種然自禹以後遂不聞以疏導爲功者今則日事籌防堵塞而患仍不除險尤日甚是豈河之果不可治要亦治之者無善策耳西人治河之法首重測量河底之高低流率之緩急雨量之多寡河面之廣狹均須切實攷查加以挑挖土方疏竣河道均以機械爲之工事旣省而進行亦速是實爲我國所不及者矧一項工程之發生必先有詳細之圖案我國重要各河除直省之五河圖具有縱橫斷面直東豫三省黃河具有平面外餘皆任意摹繪無丈尺之可尋甚至方位之或誤以此治河烏能有濟惟是河性各殊治法互異我國舊時河務人員水性嫻熟經驗優長究應如何參酌新舊力求圖案之完備測量之精確務望諸君詳細研究設法溝通勿存畛域之私勿爲門戶之見切實改良銳意整頓以期達到消弭河患之目的是爲本會召集之第一要義

第二 求法令與事實之適合 我國河工法令見於工部則例及前清吏部處分事例者條文

既極紛繁規畫復形嚴密但法令與事實表面上似甚適合細按之則互有抵牾例如舊例一項工程於保固期內損壞時承修人應負賠償之責否則沒其家產並及子孫處分不爲不嚴其實承辦之人何嘗出資賠償不過續辦工程浮估數目應賠之數即以浮估之款項補又如清例凡河工上應用之積料石料均經測定價值百餘年來各省咨報核銷文件援用清定價值者尙屬不少其實料物騰漲卽前清光宣間已屬不敷採辦矧改革以來災棧迭報料物之價尤非光宣可比而請銷之案猶必牽引舊例者是徒具行法之虛名而無奉行之實效殊於河務前途有莫大之妨礙現在河務章制雖經飭司籌擬惟茲事體大若就思慮所及依照普通河務情形遽予定案在部中主持行政原無偏倚之見但率然頒布各省推行時事實上是否發生窒礙有無窒漏不備之處僅憑文告究未免稍形隔膜卽有時由部派員出外攷查終以時期短促亦難盡悉底蘊所望與會諸君各就所知妥慎籌議所有現時適用之前清法令何者宜興何者當革加以河防事宜至爲繁頤就治標言當取何種制度以維目前就根本言當採何種方法以期久遠務宜窮源竟委並願兼籌以期法易行而事易舉是爲本會召集之第二要義

總之河防工程關係民命田廬至爲重要中央地方管河機關若不協心籌劃一致圖維殊不足

以濟沈災而紓昏墊我國從前管河機關情感異常隔閡微特中央地方平時不易接洽即毗鄰省區亦各自爲政除以公文往復外仍屬情懷鮮通馴至諸多扞格意見紛歧所望與會人員自茲以往互相聯絡固結情感其地方與地方間關於河務興革事宜務宜互相補助至地方對於中央已定各案如有困難情形亦可與主管員司隨時商酌辦理至於河工積習素深尤宜妥籌釐剔之方豫謀整飭之計俾收推行盡利之效是則本總長所最希望於本會者至將來開議所有應行討論各案並望諸君悉心研究妥慎察度仍將議決各案詳細具報本部自當分別採擇次第施行以期達到整頓河務奠安黎庶之目的本總長對於諸君有厚望焉

致詞畢由事務員用掣籤法掣定各會員席次如左

- | | | | | | | | |
|----|-----|----|-----|----|-----|----|-----|
| 一 | 陳時利 | 二 | 翟兆麟 | 三 | 張景堯 | 四 | 王大亨 |
| 五 | 徐國彬 | 六 | 姚聯奎 | 七 | 丁紫芳 | 八 | 謝振翻 |
| 九 | 邵從樂 | 十 | 章普穉 | 一一 | 吳榮德 | 一二 | 梁繼頌 |
| 一三 | 張樹楫 | 一四 | 李大綬 | 一五 | 向迪琮 | 一六 | 李兆年 |
| 一七 | 王承吉 | 一八 | 周象賢 | 一九 | 沈秉衡 | 二〇 | 趙之駿 |

聖簽畢攝影散會(奏樂)

時上午十一時四十分

河務會議會員謁見 大總統紀事

中華民國七年五月四日下午二時內務次長率同主任及各會員謁見

大總統於居仁堂

第一編 紀事

五

- | | | | | | | | |
|----|-----|-----|-----|-----|-----|----|-----|
| 二二 | 王廷華 | 一三三 | 徐芝田 | 一三三 | 任士鏗 | 二四 | 劉光藻 |
| 二五 | 夏鳳翔 | 一三六 | 鄭咸 | 二七 | 萬樹芳 | 二 | 鄭毅權 |
| 二九 | 易榮膺 | 三〇 | 劉學濂 | 三一 | 王福延 | 三三 | 吳貫因 |
| 三三 | 李升培 | 三四 | 孫士達 | 三五 | 劉駒賢 | 三六 | 王揚濱 |
| 三七 | 潘德蔚 | 三八 | 顧翊經 | 三九 | 嚴善坊 | 四〇 | 尙秉和 |
| 四一 | 曾維藩 | 四二 | 周秉清 | 四三 | 吳贊孫 | 四四 | 吳承澁 |
| 四五 | 勞之常 | 四六 | 王道 | 四七 | 陳發榛 | 四八 | 顧詠葵 |
| 四九 | 申憲 | 五〇 | 張樹柱 | 五一 | 施恩曦 | | |

大總統略謂近數年來水患頻聞人民昏墊尤以上年直省水災爲最劇被災區域至數十縣之廣受災人民至數百萬之多生命財產田園廬墓損失不可勝計今後中央與地方對於河防若不從國計民生注意迅將治標治本之法共同研究則將來影響所及必更有不堪設想者此次內務部召集河務會議諸君辛苦來京與中央各機關人員共聚一堂所議關於河務應興應革及治標治本辦法甚屬妥善良用欣慰今日本大總統接見諸君對於河務事宜期望於諸君者有二第一望諸君本其學識經驗共籌補救之法以免再有水患發生第二望諸君對於議決之件尤須期諸實行以慰人民嗚呼之望惟尙有一言所應注意者年來水潦爲患災區寔廣雖人力有所難施然管河人員漫無考成亦其一因關於河員考成一項仍當詳爲議定頒布施行俾專責成而澹沈災所望諸君於閉會之後各回工次對於河防事宜無論如何困難當從國計民生上著想盡力做去能爲地方減少一分災禍卽爲國家多培一分元氣本大總統有厚望焉訓詞畢時已四鐘 大總統退席各員亦依次而散

國務總理接見河務會議會員紀事

中華民國七年五月三日午後一時主任率各會員謁見總理於國務院

總理演說略謂此次內務部召集全國河務會議諸君羣聚一堂共同商榷會期雖暫而查閱所議各案於治標治本及整頓河務各辦法均極扼要果能實力奉行裨益國計民生者自非淺鮮惟是水之爲物善治之可以興利不善治之反可以爲害古人賦淪之制誠爲治水上策蓋必脈絡貫通而後始免壅滯之患後之講水利者固不可不奉爲圭臬也諸君此次均係研究宣防而來顧防患即所以興利而水利一層尤不可不特別注意務望師古人之成規或開溝渠以資宣洩或建水閘以束水勢或鑿池井以利灌溉庶於減少水患提倡水利兩端不無裨益本總理前在保陽時曾以此法令土人照辦頗著成效諸君閉會回工之後若能仿此推行是亦防患興利之一法也總理演說畢退席各會員亦相繼而散

河務會議閉會紀事

中華民國七年五月七日下午一時舉行閉會式內務總長次長暨全體會員均就席(奏樂)主任報告本會經過情形如左

本會自開會至今共開大會十次總長交議案二件各會員提議案四十八件又意見書二十五件審查結果三十一件所有京內外主管河務機關及與河務有關連者均經派員蒞會合將經

過情形撮要報告

內務總長致閉會詞如左

此次河務會議自開會迄今爲時甫及二旬而諸君提出之案已達數十餘起本總長雖未能躬親到會但所議各案其主要意旨業經主席按日具報要皆於整頓河務消弭水災上立論洵爲扼要之譚本總長深爲欣慰應俟本會事務處將議決各案彙送到部後再由本總長督同主管員司悉心察度妥慎籌議分別採擇次第施行以期不負本會此次開會之本旨及諸君遠來之盛意惟是天下之事言之易而行之難必事實與理論不生抵觸方能進行無礙此次本會會期又屆春汛與會諸君類皆承辦之員勢難在都久留而時間過促容有討論未及之點且河務事宜所關至重其辦理程序又極紛繁尙望與會諸君言歸以後就其所管之職務所違之事變詳細研究認真稽考如有必要事項發生爲本會議案所未提及者不妨撮舉事實呈由所管高級機關咨報到部本總長自當參酌審核量予維持如事涉單簡或關係緊急索就文報慮稽時日者亦可逕函主管員司互相接洽總之河務機關極爲重要必中央地方聯爲一氣合力籌維方足以收福國利民之效甚願諸君永存斯念實心籌辦勿萌畛域之私勿存內外之見不特本總

長之幸國家人民亦利賴之

致詞畢由會員公推代表徐國彬致答詞如左

今日爲河務會議閉會之日總次長親蒞會場致閉會詞詞中所以獎勵我同人期望我同人者用意至爲深遠今日者誠一大紀念日也中國自有河患以來不聞有河務會議之舉此次會議不獨爲民國以來第一次之河務會議實即中國有河工以來第一次之河務會議此會未開以前微特中央與外省情形不無隔閡即外省與外省彼此亦多扞格之虞有此會議我京內外主管河務機關人員及與河務有關連各機關人員皆得以交換意見聯絡感情於河務前途關係甚鉅且討論之案共四十餘宗大旨爲統一河政力謀整頓改良地步凡議論之所及者皆可見諸事實絕非無補之空談惟閉會以後所希冀我總次長願望我同人者不一而足無米之炊巧婦亦難爲力各省河務往往因款項支絀致要工不克興修此後總賴大部寬籌經費補助維持未雨綢繆事半功倍所希冀我總次長者此其一此次會議僅三星期討論之件斷不敢謂悉臻完善絕無漏略誠如總長所云時間過兼之與議人員止有京兆直隸山東河南江蘇浙江湖北七省區此外如湘如贛如皖如粵有水害各省尙未派員來京將來應請部中再行召集凡有河工

各省爲第二次之會議藉以收集思廣益之功而促河務改良之進步

會期應定每年安瀾後舉行

所希冀我

總次長者又其一天下事非言之艱行之維艱

誠如總長所言之易而行之難

此次來京同人大抵均有河工職

守回省後應就已經討論之案切實整頓積極進行以期無負總次長召集會議之初心此則我

京外同人所宜共勵者也本會提議之案大體雖經討論完全然其中關於劃一制度協助資權

懲獎專章一切綱目事件尙賴研究會同人詳加釐訂編制後呈請 總長咨呈國務院飭法制

局核定早日頒發各省實行此則我京內同人所宜注意者也今日者會議已經告竣凡我同人

自屬應盡之天職乃旣蒙 總統總理慰勞有加復蒙總次長待遇優渥發給獎章祇領之餘

感與慚併謹代表全體會員答謝盛意

會員答詞舉攝影散會(奏樂)

時下午二時十分

內務總長饒別河務會議會員紀事

中華民國七年五月七日下午七時公饒河務會議會員於中央公園來今雨軒總長演說略謂此次河務會議日期雖短而諸君提議各案成績甚優本總長極爲欣慰現在業經閉會諸君行

將遣返工次請舉一觴以誌歡送語畢復由河務會議主席演說略謂今日爲第一次全國河務會議完全告竣之日本會議決各案業經本席於行閉會式時分別報告結果之良已超過當時之希望本席忝司工政職掌宣防識陋學疏時虞貽悞此次會議得聆諸君偉論增長學識經驗良非淺鮮私心深爲感幸惟是現屆春汛防護各工異常緊急本會會期既難再行延展而諸君所擬發表之意見常亦不在少數誠如總長所云討論容有未及之點所望諸君遣返後對於河塘事宜如有必須接洽者不妨編成議案提出全國河務研究會接續討論緣本會表決議案中本有此次各省與會人員請部長指派兼充研究會會員之提議擬不日陳明部長當可邀准則將來晉謁常通交換智識處尤復不少要之我國河務廢弛日久今則水災迭報險象頻仍本席與澁會諸君對於興利防害均負莫大之責任究竟各省河堤塘務何者當興何者當革何者應急辦何者辦應緩辦應如何辦理而獲莫大之利不如何辦理而有無窮之害此次議案有未經提及者均可由諸君加以酌度分別計畫先後函知研究會詳細討論以便呈請部長核定爲將來次第着手興辦之準備至於我輩任事雖不在一方但所任之職務則同職務既同則舉動自有關聯情誼尤當親切所冀共仰部長訓示對於職務極力整頓彼此情感交相聯絡以期不負總

第一編 紀事

一三

長召集本會之初意及殷殷獎勉之盛心今當諸君戒行期近爰藉公讌之緣勸諸君滿引一觴
敬祝諸君前途福利河務前途福利諒諸君亦所贊同也
詞畢盡歡而散



議

決

案

第二編議決案目次

(甲)未付審查可決成立案

(一)東省河防營隊宜酌加兵額餉項案

附原案

(二)籌興江南水利案

附原案

(三)籌議培修黃沁兩河堤工案

附原案

(四)堤境毗連省分受益各區宜捐款協修案

附原案

(五)請內務部派員實地調查各省河塘情形以爲規定辦法及經費之標準案

附原案

(六)擬請各省主管河堤塘務機關將應行興辦事宜先行酌量緩急籌擬分年施

第二編 議決案 目次

二

治計畫次第施行案

九

附原案

(七)擬請內務部咨行管河各省派一專員參與全國河務研究會案

一一

附原案

(八)擬請畫一河防營服裝及頒定河務用船旗式案

一三

附原案

(九)擬每年或半年由內務部編輯一河務報告書案

一四

附原案

(乙)已付審查可決成立案

(一)興林業以弭水災案

一六

附審查報告暨原案

(二)擬請整理河塘事宜案

一八

附審查報告暨原案

- (三) 籌擬修守直隸黃河辦法各案……………二八
附審查報告暨原案及併案審查之件如下
- (1) 黃河兩岸官多種樹株案……………三一
(2) 提倡種植柳株防護堤岸案……………三一
(3) 獎勵兵民植樹以資防護案……………三一
(四) 總長交議山東省長籌議德縣吳橋兩縣水患應行挑通河道各辦法案……………三三
附審查報告暨原案
- (五) 山東黃河上游宜注重臨黃民埝案……………四〇
附審查報告暨原案
- (六) 黃河近海處宜修堤岸案……………四六
附審查報告暨原案
- (七) 擬議直隸河務局并所轄南運子牙大清北運下游海河等五河改組案……………四九
附審查報告暨原案

- (八) 河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理案……………五二
附審查報告暨原案
- (九) 永定河根本計畫及應行改革案……………五五
附審查報告暨原案
- (十) 整理湖北河務案……………六一
附審查報告暨原案
- (十一) 養成河務人材辦法案……………七〇
附審查報告暨原案
- (十二) 東省河務人員擬改短差爲長差案……………七三
附審查報告暨原案
- (十三) 籌修江南海塘案……………七八
附審查報告暨原案
- (十四) 湖北江陵萬城堤及監利江堤關係重大宜仿鍾祥襄陽成例酌收船舶附

加稅以資補助案

八一

附審查報告暨原案

(十五)總長交議蔣蔭椿條陳籌議京兆永定河務應行興革事宜案

八三

附審查報告暨原案

(十六)關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採取京漢鐵路顧問普意

雅意見書籌議施行案

九五

附審查報告暨原案

(十七)江北地處下游水患甚重魯省治運皖省治淮關於銜接蘇皖之閘壩及湖

口非得蘇省同意幸勿變更舊制以期兼顧案

一一二

附審查報告暨原案

(十八)勸導山坡農民將水流經過土砂各處改善不使冲刷兩岸之地藉少挾淤

免致壅塞河道之患案

一一六

附審查報告暨原案

第二編 議決案 目次

五

- (十九) 河防協助機關應明定責權案…………… 一一九
附審查報告暨原案及併案審查之件如下
- (1) 擬請釐定河防協助機關責任案…………… 一一九
- (二十) 設置河工材料廠案…………… 一二二
附審查報告暨原案
- (二十一) 監督民埝案…………… 一二四
附審查報告暨原案
- (二十二) 材料取締案…………… 一二六
附審查報告暨原案及併案審查之件如下
- (1) 關於河工購辦材料亟宜規定取締辦法案…………… 一二七
- (二十三) 擬請統一河堤塘工用語并繪製精圖編查現在河堤塘流域考案…………… 一三〇
附審查報告暨原案
- (二十四) 擬請增設沿河河工電報電話以裨工務案…………… 一三三

附審查報告暨原案

(二十五) 擬請釐定河員懲獎專章案

一三六

附審查報告暨原案

(二十六) 導淮溶運五分洩江海爲下游防害案

一三九

附審查報告暨原案

(二十七) 估計河防工程須附具施工各面圖式以便考核案

一四四

附審查報告暨原案

(二十八) 統一河務機關暫行辦法案

一四九

附審查報告暨原案及併案審查之件如下

(1) 畫一全國河務制度案

一五四

(2) 擬定統一各省區河務機關暫行辦法案

一六二

(3) 河防隊汛組織似宜酌定改良辦法案

一六三

(二十九) 籌擬劃定溶浦局界限職權案

一六六

第二編 議決案 目次

八

附審查報告暨原案

(三十) 籌擬整飭北運河辦法案

一七〇

附審查報告暨原案

(三十一) 疏濬小清河案

一七三

附審查報告暨原案

議決案

(甲) 未付審查可決成立案

東省河防營隊宜酌加兵額餉項案

敬呈者據會員勞之常提議東省河防營隊宜酌加兵額餉項一案曾於四月十七日列入議事日程開會討論僉以原案所擬縮減官之範圍擴充兵之額數并擬每兵一名加餉銀四角既據提案會員聲明此項加餉可由本省自籌自應照辦決定毋庸審查當以贊成原案付表決經多數可決成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附原案

東省河防營隊宜酌加兵額餉項案

查河防營名爲防營其實即工程隊春間一切修補及建築埝壩並冬間堆積土牛除特別工程外概以防營任之故充河兵者多歷數十年之久資格最深情形最熟營汛長官半多河兵出身惟近年來經費拮据裁之又裁每營官弁兵夫多者亦僅九十餘員名每營設營長一員汛長四員汛弁五員糧員六員一等兵二十五名二等兵四十名汛夫八九名

除爲官服役遞送公文看守官柳防護電線外其實在做工之河兵不及半數每營所管汛段短者六七十里長者八九十里段落綿長埽壩甚多以區區三數十名之河兵任此重大工事欲其毫無貽誤不亦難乎又將來尙擬擴充森林樹木年年增多守護勢須加入工程又須認真修築每營現有人數實屬不敷分布現應縮減官之範圍擴充兵之額數每營分爲四汛營長仍兼管一汛其餘三汛以原有之汛長任之每汛河兵二十五人計每隊四汛共一百人再東省河營兵餉太薄不足自贍擬一等兵由五元六角改爲六元二等兵由四元六角改爲五元以上兩項係爲因時制宜實事求是起見實目前當務之急也是否有當敬候

公決

會員勞之帶

籌興江南水利案

敬呈者據會員夏鳳翔提議籌興江南水利一案曾於四月十九日列入議事日程開會討論僉以原案所估工程經費二百萬元未據將工程計畫圖說及計算書送會無從討論經大會多數議決先行成立應俟該局備具各種計畫圖說及計算書呈由該省長官咨報到部時再行核辦謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附原案

籌興江南水利案

查水利局所轄範圍爲蘇寧鎮蘇常松太六屬官江南水利者以三江太湖爲重要因口太湖之水由三江分道入海此外吳江之浪打穿吳縣之大缺口常熟之白茆河皆湖水出口之總匯宜興之百瀆及上游金壇溧陽之幹河暨浙西甯山之水爲湖水之來源他如陽城昆城龐山澱山三泖諸湖向皆巨浸此外溝澹錯雜漚澇紛歧難以悉數又如自鎮至杭之運河長亘數百里亦爲一大幹流句容之赤山湖居江寧秦淮之上游均因年久失修淤塞日甚河湖容積減少旱潦皆易成災而入江海各口門時有渴潮流入漕不敷渾致湖去而淤停蓄之未除利於何有欲興水利自以籌款爲先徐利差後議令吳縣崑山吳江上海青浦太倉嘉定寶山等八縣查照應征熟田按畝帶徵二分三年爲期爲開浚劉河太湖吳淞等工經費松江金山二縣照此帶徵爲疏浚溲湖工費吳淞省長轉呈中央核准又於六年呈准裁留都辦寧鎮畝捐爲各縣治河款項金壇溧陽二縣捐款與宜興帶征之畝捐爲分治百瀆以上各幹河之用除劉河已早竣工與吳江宜興溧陽現辦各工撥用不計外所餘不過十餘萬元目前應辦工程如吳江之浪打穿宜興之百瀆尙未及半其未竟之工連濱臨太湖之各澁滙吳縣之大缺口現洲之淤溲陽城等湖併計約需一百數十萬元吳淞江前已洲淤需費四十餘萬元又由鎮達杭之運河擇要挑浚亦需數十萬元又吳江官塘地當孔道綿長六千餘丈關緊水利農田甚

第二編 議決案

四

巨簡節損堪會經費補助估需費十萬餘元又省議會議決應辦四大部測量惟內部已經開辦其中乙丁三部俟內部測竣即應接續進行經費照內部預算推之亦需二十萬元綜計在二百萬元以外此時吳縣等處帶征年限業經屆滿地方頻年火災民力拮据達於極點籌款萬分艱難使因時而廢食利之未與害且隨之去年直隸水災殷鑒非遙國計民生兩無裨益籌思至再擬懇鈞部咨商財政部籌撥銀二百萬元以興水利而全大局是否有當伏希
公決

江南水利局總辦沈佐提議

會員夏鳳翔代表

籌議培修黃沁兩河堤工案

敬呈者據會員吳篤孫提議籌議培修黃沁兩河堤工一案曾於四月十九日列入議事日程開會討論僉以原案所估工程經費銀十四萬元未據將工程計畫圖說及計算書送會無從討論經大會多數議決先行成立應俟該局備具各種計畫圖說及計算書呈由該省長官咨報到部時再行核辦謹依河務會議章程第八條之規定呈請
總長核定施行謹呈

附原案

籌議培修黃沁兩河堤工案

黃河萬里西來其勢洶猛至孟津而下地不土疏移徙不常失禹故道爲中國患不知幾千百年矣賈魯治河曰疏曰濬曰塞潘季馴曰治河惟有築堤東水以水刷沙此外別無奇謀斯深得治河之要矣蓋疏濬之功不過十得二三而堤防之功則十常得其七八且考堤防之繕由來尙矣禹貢曰既修太原至於岳陽駐修因鯨之功而修之也蓋當時歸築堤以障帝都其功未成故禹因而修之又曰九澤既設莊嚴障也亦隄也河南滑縣現存尙有鯨堤是堤防者實爲治河之先務古今中外研究河務者實不乏人而未有不用堤防而能導水使行者實孫既愚且拙不敢求新奇之功不敢爲苟且之計寧前慮後時切兢兢倘以安恬日久不復講求雖勉博節省之名而實貽無窮之患所以有培修堤工之提議也豫省黃河爲山陝常洛諸水之總匯南北兩岸綿長六百里有奇全賴土堤以爲屏障必須增培高厚方足以資抵禦而兩岸大堤年久失修迭經河流冲刷雨水淋漓卑矮殘缺比比皆是若不預爲計畫設有疏虞爲患何堪設想前經督同各分局長周歷查勘將緊要處所酌估培築以高出盛漲水痕五尺爲準如切近大河而堤頂較狹者則酌加帶寬逐段估計約共需銀元十二萬元又沁河從前民捐民拆之時數年之中每節被督修補殘隄一次故隄工尙屬完整自前清光緒九年奏免民捐沁武兩縣每年由官各撥歲修銀一萬二千兩官督紳辦而土工遂廢隄段殘缺漸多以後雖曾請

款修築亦不過略事補苴而已。民國五年度預算既奉核減，經將該處工款每縣酌減洋二千七百餘元。現在夫工料物日益增昂，以每歲應得之款辦理常年應辦之工，尙且不敷，何有餘力再能兼顧。然沁水至武陟界與黃會合，溢漲之勢較黃河尤甚，亦應設法培築，以免發生鉅險。茲擬擇要補修，約需銀元二萬元以上。兩款共約需銀元十四萬元。應否將估辦情形繕摺繪圖呈請大部轉咨財政部追加修費之處，理合提出，謹請

公決

會員吳質孫

堤垸毗連縣分受益各區宜幫款協修案

敬呈者，據會員徐國彬、梁繼頌等提議：堤垸毗連縣分受益各區宜幫款協修一案，曾於四月二十六日列入議事日程，開會討論。僉以鄂省與湘省毗連縣分向有協款成案，自應仍照成案辦理。決定毋庸交付審查。當以贊成原案付表決。經多數可決。成立。謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附原案

堤垸毗連縣分受益各區宜幫款協修案

查鄂省石首縣東南與湘省華容安鄉兩縣毗連石首羅城垸居大江上游猶門戶也華安兩邑在內猶堂奧也門戶鞏固堂奧自可無虞前清成案石首修築羅城垸華安兩縣應攤十分之二自稱池決口後安鄉縣力籌抵禦無暇愛顧遂未幫費華容照舊改革後並華容應幫之費亦不遵成案辦理上年修築石磯認定十分之一在末道續而羅城一堵業民又無力獨自擔負去年秋汎羅城垸因之崩陔設今春羅城垸無力修復則石邑東南大半成爲澤國此皆不能協修之咎也擬請咨台湘省轉飭華容縣受益各區遵照成案幫款協修以示平允而維公益是否有當敬請公決

按石首羅城垸業戶逐年修築之款每畝派費一串至二串不等甚或田畝收入之錢不敷修堤之用無力窮民往往挈家遠徙負擔之重極爲可憫如能幫款協修則辦理胥得其平而利國利民實非淺鮮

附簡圖一紙(略)

徐國彬

會員

梁繼頤

請內務部派員實地調查各省河塘情形以爲規定辦法及經費之標準案

敬呈者據會員勞之常徐國彬提議請內務部派員實地調查各省河塘情形以爲規定辦法及經費之標準一案會於四月二十六日列入議事日程開會討論僉以原案所擬於每屆伏秋大汛請部派員歷勘各省河塘情形以爲准駁各省請加經費標準洵爲必要之圖決定毋庸交付審查當以贊成原案付表決經多數可決成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請
總長核定施行謹呈

附原案

請內務部派員實地調查各省河塘情形以爲規定辦法及經費之標準案

查河塘爲內務要政比年水患頻仍關係國計民生至爲重要各省主管長官固當擇要修守嚴加防範亦擬請大部於每屆伏秋大汛派員歷勘各省河塘情形詳加比較以爲准駁各省請加河塘經費者之標準蓋各省海塘工段大小水溜緩急情勢險夷變遷無定情形各有不同在各該管局所不干涉他局事務即不知他處情形自必以所管之區域爲急務遇有報告工情及請加款項等事當然以所管區域爲注重而大部對於籌撥款項概允則力有未逮概駁則恐艱要需是以應選派委員馳赴各省詳爲察勘細爲比較庶可得其真相以爲准駁支配之標準兼可考核承辦人員之成績則款不虛糜工無貽誤實於河塘前途大有裨益是否有當敬祈

公決

擬請各省主管河堤塘務機關將應行興辦事宜先行酌量緩急籌擬分年施

治計畫次第施行案

敬呈者據會員向迪琮提議擬請各省主管河堤塘務機關將應行興辦事宜先行酌量緩急籌擬分年施治計畫次第施行一案曾於四月二十六日列入議事日程開會討論僉以原案所擬由管河機關酌量目前工程緩急情形先行將分年施治計畫擬定以便次第推行洵屬根本之圖決定毋庸交付審查當以贊成原案付表決經多數可決成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附原案

擬請各省主管河堤塘務機關將應行興辦事宜先行酌量緩急籌擬分年施治計畫次

會員
勞之常

徐國彬

第施行案

查河務事宜關係民命田賦至爲重要比年以來霖雨爲災河流漫溢各省之險工既多人民之損失益鉅循此庫儲萬
既民力彫瘵欲謀根本之圖誠非易事惟此項工程所關至重上之影響於田賦下之防害於民生各省主管機關職責
所在自不能藉口財政困難因噎廢食徒事補苴寡漏之謀而無未雨綢繆之計似宜酌量目前工程緩急情形籌擬分
年施治計畫將來次第推行國家每年應籌之款爲數既屬無多措辦亦形易易而各地方對於籌辦事宜又得先其所
急分別修築即今霖潦之年亦不致再生巨險如上年之北直五河及往日之滎陽民埝一舉數善實於整頓河務事宜
不無裨益是否有當敬候

公決

會員向迪琮

擬請內務部咨行管河各省派一專員參與全國河務研究會案

敬呈者據會員徐國彬提議擬請內務部咨行管河各省派一專員參與全國河務研究會一案
曾於四月二十九日列入議事日程開會討論僉以原案所請按照河務研究會之章程第四條
之規定請行知各省遴派富有河工經驗者充任會員手續似兼過煩經大會修正爲就外省與

會會員中由總長指派爲河務研究會會員當以修正案付表決經多數可決成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附原案

擬請內務部咨行管河各省派一專員參與全國河務研究會案

按此次召集各行省有河防經驗人員會議全國河務條陳意見交換智識聯絡感情於河務前途不無裨益緣部中對於各省河務情形及管理河工人員每多隔閡有此會議則各省河防之險要河員之有無經驗約可得其大概第河務事宜關係重大河流遷徙應定險工隨時發生當會議時因可陳述梗概過此以往如有特別工程應行與革事件外省與部中仍形隔膜緣會議係臨時性質非若全國河務研究會係常設性質可以隨時提出議案以供討論查內務部合第三二號公布全國河務研究會章程第四條本會因研究河務之必要得隨時呈請行知京外各官署派員與議此大開會後可否呈請總長咨會各行省每省遣派一富有河工經驗者充任全國河務研究會會員辦費即由各省河防經費項下開支原有邊委兼充會員者止酌給津貼當駐各該省遇有重要情形應行舉辦事宜一面詳該省長官備案一面得來京赴會與議萬一不能分身來京可將詳細情形由快郵寄交研究會討論決定後即呈請總長核示遵行如此

第二編 議決案

一一

第二輯 議決案

一二

辦法則部中與各行省指臂和聯較爲實事求是若不設此項會員專由主管河務機關間接辦理則凡有險要重大工程爲當然舉辦之事務必須呈請各該省省長先行核准然後咨部酌核辦理各省長對於河防既無專責又無考成遇有此等計畫往往以國帑吝嗇不能辦到應仍就原有經費支配興修批文卽爲了事故不如各省有一河務研究會會員能與部中直接則於整頓河務事宜大有裨助而河務前途庶可蒸蒸日上矣是否有當敬候公決

會員徐國彬

擬請畫一河防營服裝及頒定河務用船旗式案

敬呈者據會員吳承湜提議擬請畫一河防營服裝及頒定河務用船旗式一案曾於五月一日列入議事日程開會討論僉以原案所擬畫一河營服裝及公用船隻旗式實屬必要之圖決定毋庸交付審查當以贊成原案付表決經多數可決成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附原案

擬請畫一河防營服裝及頒定河務用船旗式案

竊查各省區河防營及工程隊等項既與地方警察及警備隊不同又與陸軍性質絕異而工程隊名目又介在兵丁工役之間是警察陸軍服裝均不能援用現在各省因緣舊制省自爲政尙無畫一辦法其常設工程隊與暫設工程隊服裝更不相同似非力求統一之至擬請由部通咨向有河防營河工程隊等項之各省區將現制官弁員丁服裝繪圖貼說詳晰報部以備參考一俟河務工總隊制度決定即行酌分等次厘定畫一辦法通行照辦各省區參酌地方情形購用材料製辦以免參差而肅觀瞻此河防營陸軍服裝亟宜詳定者也再查各河流航既廣各河務機關公用船隻自必不少倘無一定標識似與商民船舶混淆擬請由部訂定水上警察旗式成案酌定河務用船旗式通行各省區轉令各河務機關公用船隻一體懸用以示識別茲事雖屬末節而爲統一河務起見亦宜籌及者也以上一項是否有當敬

候

公決

會員吳承混

擬每年或半年由內務部編輯一河務報告書案

敬呈者據會員周象賢提議擬每年或半年由內務部編輯一河務報告書一案曾於五月二日

列入議事日程開會討論僉以原案所擬每年或半年編輯河務報告書範圍似嫌過狹經大會修正爲河務季報當以修正案付表決經多數可決成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附原案

擬每年或半年由內務部編輯一河務報告書案

此次河務會議京內外部局與河務有關係者皆有代表蒞會竊以河務關於國利民生至爲重要應行興革事宜非一時所能殫述若須每年召集開會討論實多障礙擬每年或半年由各省河務機關將本省河務詳細情形作一報告題呈內務部由部彙集編輯一河務報告書除載各省河務情形外並可參加新舊學說及東西洋各國河工情形將該報告書分給京內外部局與河務有關係者如此則既可互相研究參考收攻錯之益又可熟悉各省河務實地情形不致隔閡此其利一又吾國舊時辦理河工人員水性嫻熟經驗宏富惟學理尙欠研究若再參酌新舊學說並優良工程不特可資借鏡藉圖改良進步且能養成完全治河人才可免借材異國此其利二茲就管見所及表述一二是否有當敬請

公決

會員周象賢

(乙) 已付審查可決成立案

興林業以弭水災案

敬呈者據會員願翊經提議興林業以弭水災案曾於四月十七日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定吳篋孫王承吉嚴善坊爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以森林既可涵養水源並可預防水患按照治河學理事實均爲根本計畫惟造林用費需款太鉅目下財政困難一時恐難實行至造林區域可先由部派員前往各河上游實地調查並擬議簡當辦法再由部咨行各省體察情形分投舉辦等語復於四月二十二日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

第二編 議決案

一五

第二編 議決案

一六

興林業以預弭水災案審查報告

爲報告事承交顧會員提議興林業以預弭水災一案當經公同審查僉以森林既可涵養水源並可預防水患按照治河學理事實均爲根本計畫惟造林用費浩大鉅目下財政困難一時恐難實行至造林區域可先由部派員前往各河上游實地調查並擬議節當辦法再由部咨行各省體察情形分投舉辦是否有當詳具書報告敬候

公決

吳寶孫

審查員王承吉

嚴善坊

興林業以預弭水災案

預防水患千端萬緒然大率治標而忘本圖近而忽遠是以口言水利未見而害恒隨之不知事有似無關係而實有絕大影響歐美河海工程家所極注重而我國河務員司所從未措意者如造林植樹以預弭水災是也蓋雨水降下疏散之法有三(一)蒸發爲氣復返空中(二)浸滲入土是爲水脈(三)流行地面以成江河其蒸發爲氣及浸滲入土者不能爲患惟流行地面之水往往氾濫橫流潰隄決壑而水災成矣今若增加其蒸發及浸滲之量減少其地面流行之

水則宜洩較易此造林之不可緩也今將對於森林與河務之關係條舉如左

(一)樹根之吸收 樹木生長賴水分之供給是項水分由樹根吸收達於枝幹據林學家考驗每日每英畝所吸收水分約自一千萬磅至二百萬磅之多就京畿五大河而言總面積約五十九萬方里今假定其造林面積為百分之二十當有十一萬八千方里則每日吸收之量不下萬萬磅也

(二)枝葉沾濡 雨水未降至地面先有一部分之水沾及樹葉隨即蒸發為氣

(三)樹根導滲 森林內之地面腐葉敗枝吸收水分之力甚強且根鬚彌漫深及地下水下降時可暫由枝葉吸收浸滲入土

(四)減少流率 深山冰雪每於春令溶化雨水亦隨注隨流洪濤巨浪一瀉而下土質鬆懈者則為水沖激挾帶泥沙而流泥沙愈多則水力愈大而隄岸愈危若廣造森林以資蔽蔭則雨點不能直接沖激地面而敗枝腐葉固可吸收滲水又可阻其流水之進行流率既減隄岸自可保矣

今將關於造林之事籌議如左

(一)造林區域 中國地方遼闊宜於造林者所在皆是今以拯災起見擬先從京畿五大河著手而五大河之面積約計四十九萬方里若同時造林則所費仍復不啻自宜擇其公患最烈者先行辦理據直隸水利局報告謂于牙永定二

第二編 議決案

一八

河上游十質最鬆每值雨際泥沙被水沖下河底淤塞爲患最易今爲防沙起見當於此二河先行著手

(二)造林用費 造林用費當隨植樹之疏密人工之貴賤樹種之大小土質之鬆硬而異據中央西山及天頂林業試驗場歷年所付工價則每日每人大洋二角植樹百株若每方里植樹十萬株其費需銀二百元查子牙永定二河總面積共約二十九萬三千華方里今假定其造林面積爲百分之二十當有五萬八千六百方華里則工費一項已需一千一百七十二萬元

(三)造林辦法 造林用費已於上節言之國家爲額引水災振興林業起見惟有提倡造林官私並進其辦法如左
(甲)組織造林總機關 造林總機關宜就造林區域中心組織之得設局長一人職員若干人隨時派往各區考察林務指導一切並請預種林利益(乙)設立林業試驗場 此項場所宜擇定地點先開苗圃然後擇其適用苗木密植成林以作模範(丙)實行獎勵如有森林紳商能以實力自創私有森林成蹟最優或捐助造林經費者國家宜俯屆保獎并減收地租或給與獎狀以獎勵之

造林之區域地既廣大根自蟠結又樹林稠密互相維繫雖有巨風不足爲害若一線之隄盈丈之岸亦植大十圍高數丈之木猝遇疾風暴雨根枝搖動始而土鬆繼而隄決非徒無益而又害之矣是宜種植短樹每歲春初去其高枝使其旁幹使修短適合則既可減風之抵抗力又可牢固隄防造林植樹關係於河務者如此雖費鉅效緩然國家爲弭災治

本久遠計畫又為可忽視而不措意乎管窺蠡測呈候

公決

會員顧翊經

擬請整理河塘事宜案

敬呈者據會員邵從鎔提議整理河塘事宜一案曾於四月十七日列入議事日程經各會員就本案大體討論決定先付審查照章指定勞之常孫士達萬樹芳周象賢徐國彬為審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以原案第一條考察雨量為治河之必要惟舉辦此事應需器具及記錄表式據請由部中製定統一辦法分發各省迅速舉行第二條舉辦測量尤為工程之第一要著惟所用標尺及圖之比例擬請由部中規定劃一辦法通知各省以便舉行第三條設講習所擬改為河務研究所似為名實相符凡在河工辦事人員不分新舊皆可入所討論交換智識於河務前途不無裨益擬請由部中通知各省酌量舉行第四條修守並行為河工之必要惟疏濬一層應調查河流之緩急泥沙之性質由各省體察情形酌量分別辦理第五條明定專責查河務無專責則貽誤良非淺鮮現在統一河務機關除官修官守由

主管人員負責不計外向例民款民修之環境應由地方官督飭紳民切實辦理所有修防事宜歸地方官完全負責如有工程險要應需派員設局辦理者由各省酌量地方情形認真舉辦第六條寬籌經費寔爲河塘必要之舉惟須先由各河塘局詳繪圖表造具預算並聲明歷年被災情形報告內務部再由 部設法寬籌專款接各省之緩急支配數目之多寡等語復於四月二十二日開大會討論經多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請總長核定施行謹呈

附件二

整理河塘事宜案審查報告

爲報告事承交部會員提議整理河塘事宜一案當經公同審查第一條考察由量爲治河之必要惟舉辦此事應需器具及配錄表式擬請由 部中製定統一辦法分發各省迅速舉行第二條舉辦測量尤爲工程之第一要著惟所用標尺及圖之比例擬請由 部中規定劃一辦法通知各省以便舉行第三條設講習所擬改爲河務研究所似爲名實相符凡在河工辦事人員不分新舊皆可入所討論交換智識於河務前途不無裨益擬請由 部中通知各省酌量舉行

〔第四條條守並行爲河工之必要惟疏濬一層應調查河流之緩急泥沙之性質由各省體察情形酌量分別辦理第五

條明定專責查河務無專責則貽誤良非淺鮮現在統一河務機關除官修官守由主管人員負責不計外向例民款民修之堤埝應由地方官督飭紳民切實辦理所有修防事宜隨地方官完全負責如有工程險要應備派員設局辦理者由各省酌量地方情形認真舉辦第六條宣籌經費為河塘必要之舉惟須先由各河塘局詳繪圖表並具預算並聲明歷年被災情形報告內務部再由 部設法宣籌專款按各省之緩急支配數目之多寡是否有當謹具書報告敬候公決

審查員勞之常

孫士達

萬樹芳

周象賢

徐國彬

擬請整理河塘事宜案

查近年以來水患頻仍災區遼闊直接妨害於人民即間接影響於國家遂致生計奇絀幣藏匱乏若不預籌救濟之圖確定根本之計據現勢以測將來竊恐貽患於國計民生者久而益甚此次北直水災創鉅痛深者皆其明證考直省河

第二編 疏決案

二二

近年久失修河床窳敗數年以前中外熟習河工之士及察各河情形會謂不急圖整理既雨量過多水勢洶湧漫溢奔騰則洪流所被民命田廬受害之烈實屬不堪設想使防河者果能察機慮遠杜漸防微網羅於未雨之先引患於無形之際費款不必甚鉅河道即可修理較諸災象已呈仍需款籌後而無救於數千萬之損失者其相去奚翅倍蓰此外如直隸魯之黃河自民國二年濮陽決口後本年長垣一帶又相繼告潰河身淺淺水流壅塞有熟悉改河情形者謂長垣決口漸呈改道之趨勢設不幸言中則直隸山東二省恐俱有淪胥沈溺之憂將來損失之鉅當不在此大水災之下浙江海塘柁脚朽腐塘身塌陷若一旦颶風激射怒濤直薄塘堤稍失捍禦勢必逐漸傾圮則海甯鹽平等縣隨時可成澤國而膏腴之區恐將盡變爲斥鹵於國家田賦人民生計均有所關本館職掌宜防患值此河塘湖敵水患紛乘之際舉凡整理河等諸要務似不能不早爲籌備期裨補於萬一特就管見所及擬就辦法大綱數端敬候

公決

一者察雨量 查河流泛溢皆從山水而來山水暴發皆由雷雨所致雨水流入河川其容量不足以資宣洩遂致隄防橫決泛漫成災故欲規河身之計畫必先知雨水之容量欲知雨水容量非就河流區域詳細致查不可本年霖雨淫霖山洪驟漲直隸諸河先後漫決熊督辦在津設立河工討論會延請中外工程師研究善後事宜會謂中國雨量素無調查精確之數欲求根本上之治理當俟雨量考定以後復食水利局災報告關於治河計畫亦有雨量記載之規定至

西人河海工程學對於雨量與河流之關係推測尤爲詳盡是知改良河道一端先應爲雨量調查之設備已屬無可疑義至調查手續原非繁鉅不過先就河流區畫擇定適當地點責成地方官委派一人司雨量記載之任至雨量器具及記錄表式應另由部中製定頒發閱數年後雨量平均數目即能考查明晰可供整理河道之用裨益良非淺鮮

二舉辦測量 測量一端爲工程之始基斷未有辦理河海工程不山測量入手製定精確圖案而可以定施工之標準收完滿之効用者吾國舊來舉辦河塘各工雖亦給圖立說特所給各圖祇略具形勢僅能供參攷資料實無設備工程之價值比或以來河塘日趨敝窳整理愈形困難厥原因雖非一端而其弊要不外無精確測量各國佐籌策之需以致欲施正當防護其道無由致河海工程應用各國屬於平面者則幅員之大小比例必精河流之位置方向宜明屬於剖面者縱面既詳高低橫面尤顯廣狹而水量之多寡流率緩急洶水漲落皆當精測細考施諸實用始能因應成宜將來從事修防方免佈置乖舛凡此諸端具見測量關係之重矧現在河塘各工險象迭呈若非各局從速舉辦測量實不足以明真相而資整理

三設講習所 竊以興天下之大利除天下之大害非不治尤非人不任地之有水害在於斯利亦在於斯吾國舊來治水之士上焉者雖能洞悉利害臆躬親視究委窮源統籌兼顧舉以陳法寡精收效卒鮮次則固於一隅而聞於全局熟於防堵而疎於濬深測量之不明尤屬一最大之病下此則并全局一隅之見而無之益以因循成習不計久遠水患

第二編 議決案

二四

至是日深冀發達以戒告方今治水新法與時俱進際此治人治法交病之時欲爲培植通材之計允宜有激發新法之圖誠能設置河工講習所召集河員授以河海工程諸學測量燥熱按圖自有宏驗之能全局在胸設廠始無管窺之陋知水勢流行之宜暢匪惟堵築并宜浚深知植減水之妙用不獨插柳象須植葉且斯知輸人既可補舊法之窮治河人且尤能收革新之利一轉移間舊人舊法之交相爲病者悉可調劑而實利用實而水前途較切之務也

四條守並行 查東水歸海固以隄防爲先欲水流暢行尤當以疏濬而急若防爲不疏則河沙停淤河底增高水流既失宜暢之勢堤埝即有衝塌之患縱使竭盡心力已難挽既倒之狂瀾而非勝算吾國辦理河工祇事防堵不事挑濬以致河道淤塞高與堤平寔假高堤上蓋以小滯不疏而大滯即和緣而生日引月長遂成積重難返不可救而之勢斯時雖百端防護既堵此決彼之填虞即欲從事疏引尤工艱費鉅之難圖失今不爲修而後此整理愈難故善治河者宜以修爲防不宜以防廢修誠能寓修於防之中則堤埝不期固而自固水患不期平而自平矣

五明定專責 查河塘各工向有官修民修之分亦即有官守民守之別修守既有專責防護自無疏濬惟相沿日久弊竇滋生若皆定爲官民各自修守者今則互相推諉各不負責例如滬陽堤埝責諸民守民既有未逮改歸官守官又兼顧難艱轉遷延難已核准改爲官民共守但貽誤已多影響亦鉅比來浙江道紹二縣塘工亦有官修之請求甚至直隸長垣堤工有由東明局僱撥一人代守者凡此諸端具見修守之責不明斯懈弛之心易啟萬一洪濤巨浸屢乘決

堤沿河蒸庶難免填濬之憂國家子惠黎元斷無漠視之理與其焦頭爛額於後曷若曲突徙薪於前此堤工修守專責似應酌量情形早爲規定者也

六寬籌經費 查河塘防守經費歲修不及二百萬以吾國河道之綿遠塘堤之繁重僅恃此區區款項防護尙虞不敷修治更無待言坐致河塘歲壞險狀環生雖爲目前財政計不得不求節省不知修防失宜出險以後勞民傷財所費更多故深於爲國計者不可圖一時之省用貽將來以莫大之患害似宜將每年修養河塘諸築堤岸及出險後銅免錢糧賑濟撫卹財產淹沒民命死亡並善後整理各費詳細比較權其輕重而酌其損益則治河應需之經費其數自明此又應合全局以統籌者也

會員鄧從葵

籌擬修守直隸黃河辦法案

敬呈者據會員姚聯奎提議籌擬修守直隸黃河辦法一案曾於四月十七日列入議事日程經各會員就本案大體分別討論決定先付審查照章指定嚴善坊向迪琮章晉堉爲審查員嗣據會員勞之常吳質孫謝振翹先後所提植樹各案與本案第四款情事相同業經交付併案審查送由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱姚君提議第一款疏築並施寔爲標本兼治

不二法門並擬先於雙合嶺曹莊間入手挑挖亦係疏濬應辦工程但工款需費若干及挑挖後是否不致別生新險均非精確圖案計畫書無從按索似應即照姚會員原案俟統籌勸議到部再行核辦第二款修培北岸民埝原估經費不敷既有他項節存可以通融挹注應請姚會員於豫算範圍內自行酌量流用至金隄關係重要亟宜籌備修培自是寔在情形似應由部派員勸查核辦以昭慎重第三款范莊小隄既經疑會員造送豫算圖說呈部有案本會已可不必討論惟須由會呈請部中迅予核覆俾便遵行第四款及勞君吳君謝君所提各案均關隄岸種植樹株原屬河工善政惟因日久弊生平時不講培養之功斫伐又無愛惜之意舊樹既多枯朽新秧又鮮成材允宜就各河現狀大加整頓飭屬加意栽培務祛從前積弊即以成活保養之多寡為河員考成與丁目獎罰之標準則庶幾收效速而成林可望矣謝君獎勵捐資植樹一節各河均可試辦獎罰規則應由各局長訂明報部核准施行第五款兩岸土塘分植蘩蕪辦法亦是河工善政之一蘩蕪乃工用必需之品提倡種植就地取材莫善於此應請姚會員即照原案辦理其他各河并可擇地仿行第六款設所培植人才姚會員為溝通新舊灌輸學術起見寔為河工應有之事可由各局長於工事閒隙之餘隨時召集工員共同研究河務但求學術經驗互相輸注

似不必牽就學校定制以一定期間畢業致誤工作等語復於四月二十四日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請
總長核定施行謹呈

附件五

籌議修守直隸黃河辦法各案審查報告

爲報告事承交姚會員提議籌議修守直隸黃河辦法並勞會員黃河兩岸宜多種樹株與會員提倡種植柳株防護
岸謝會員獎勵兵民植樹以資防護各案本會開會討論時以勞君吳君謝君所提議案與姚君案內第四款性質相同
公認併案審查經開會審查數次會以姚君提議第一款疏築並施築爲標準兼治不二法門並擬先於健全嶺曹莊間
入手挑挖亦係疏濬應辦工程但工款需費若干及挑挖後是否不致別生新險均非精確圖案計畫書無從按索似應
應即照姚會員原案俟統籌勘議到部再行核辦第二款修培北岸民宅原估經費不敷既有他項節存可以通融摺注
應請姚會員於豫算範圍內自行酌量流川至金隄關係重要亟宜籌備修培自是筵在情形似應由部派員勘查核辦
以昭慎重第三款范莊小隄既經姚會員造撥豫算圖說呈部有案本會已不必討論惟須由會呈請部中迅予核復
俾便遵行第四款及勞君吳君謝君所提各案均屬隄岸種植樹林原屬河工善政惟因日久弊生平時不講培塞之功

第二編 議決案

二八

新代又無愛惜之意舊樹既老枯朽新秧又鮮成材允宜就各河現狀大加整頓飭屬加意栽培務法從前培壅即以成活保養之多寡爲河員考成與丁日葵制之標準則庶幾收效速而成林可望矣謝君葵勸捐實植樹一節各河均可試辦獎勵規則應由各局長訂明報部核准施行第五款兩岸土塘分植葦葦辦法亦是河工善政之一葦葦乃工用必對之品提倡種植就地取材莫善於此應請辦會員即照原案辦理其他各河并可擇地仿行第六款設所培植人才姚會員爲溝通新舊並輸學術起見寔爲河工應有之事可由各局長於工事閒隙之餘隨時召集工員共同研究河務但求學術經驗互相輸注似不必求就學校定制以一定期間畢業致誤工作是否有當謹具書報告敬候公決

審查員嚴善坊

向迪琮

章晉琪

籌擬修守直隸黃河辦法案

一直隸黃河宜標本兼治也 查中國治河之法莫善於大禹而禹貢一書不外乎導之一言蓋必有疏引宣洩之方面後免壅塞潰決之虞後世偏於培高忽於澗深以致河身淤積愈高堤埝亦隨之愈增堤內之地則因而愈低一

且潰決勢若建瓴爲害益鉅詳讀本類彙案擬贖用外國挖泥各器與辦疏濬爲正本清源之計莫名欽佩惟值財政艱難河道綿遠勢難盡行購機濬治若純用人夫挑濬至深不過丈許而黃河情形與他河迥異大溜所歷深輒三四丈外水性就下必仍向深處以行似宜一面籌備疏濬以成莫大之功一面注重堤防以救目前之急查木工雙合嶺曹莊之間有窪地一段以致溜勢曲折益增水力將來擬籌辦法挖以爲本河游深之初步俟統籌全局另案呈請核辦

一北岸民埝宜注重修培也 查河身淤積之處既宜疏濬暢行而堤埝殘薄之處尤應修培高整長濮兩縣民埝去年伏秋大汛水距堤頂有不及一尺者幸於去年春間將低處培高數尺始足勉強盛漲今已改歸官民共守必須將新工民埝一律擇要加倍以資防禦惟所估全工歲修土方費年僅一萬四千元以一百四十八里之長堤實屬不敷分配現擬於備防費及各項節存款內酌量提注務期欸不虛糜工有實際並前於證送改組章程預算時併經聲明在案又濮陽舊有之金堤實爲民埝之後盾京津之屏障前經合嶺決口全賴金堤阻禦不至直向北趨二數年來無欸修培金堤之殘缺益甚每一思維殊深危懼現本工經費已極竭四方自顧之不遑再難兼顧應如何籌備之處敬乞俯賜議決以重要工

范莊小堤宜專款修防也 查東明官堤以南長垣境內有范莊小堤一道計長二十二里四分併爲山東之所修築

第二編 議 決 案

三〇

於前清光緒四年劉歸直隸東明河務局上汛代守名爲官督民修實則民間既無力修堵公家又向無經費身單薄土盡浮沙一旦遇險無款項無料物亦手空拳將何抵禦去年水勢之大又爲歷年所未有遂致漫溢業於霜降後興工堵合並接辦游機估修堤工及造發預算圖說呈請改歸官民共守各在案該處小堤既爲山東曹屬之屏障且接近黃河故道倘不專款修守再遇巨險後患何堪設想時屆汛期應請早賜核准以便設置而重河防

一 各段堤埝宜備植柳株也 查黃河兩岸種植樹木以柳株爲最宜栽種時手續簡單易於成活長成後根株蟠結可以護堤且頂高處挂用柳枝搶險時能做柳塔何一非柳之作用哉尹從前辦理山東三游河工凡遇借料短絀大半藉資柳力稔知柳可代楮厥功甚偉南北兩岸前已陸續栽種本年又於南岸增植三萬株北岸增植三萬五千株逐年推廣漸期普及惟北岸尚係新工無大株柳樹可以分枝南岸可分柳枝又祇數本岸之用所有購運柳枝之費擬於木工各項節存款內酌量勻撥以資挹注並責成各營哨認真看守分別勸惰以定功過一面令由各該縣知事嚴飭附近村市首事居民一律看護

一 兩岸土塘宜分植葦荻也 查兩岸臨河背河取土廢塘民間因臨河一帶河水既時有漲落背河一帶窪下處又多積潦每任廢棄殊屬可惜曾於習工善後期內飭令工役試種稻荻以爲民倡現擬通飭直隸臨時各縣勸諭居民各就業地分別布種既可圍護堤根疏減滄勢且葦木工需要品葦亦可以代薪在工局就近購用藉濟急需在民間廣

開利源免有棄地

一設研究所以培植人材也 查辦理河務首重經驗尤貴學識本工委用各員雖係久辦河工頗具經驗或曾在測繪學堂及河工研究所畢業者值此治水新法興時俱進必須富有新舊學識而後能有貫通妙用查文前道任內曾在大名道署設立河務研究所一處茲擬於南北兩岸各設河務研究所一處或共設一處召集工員授以河海工程諸學以期新法灌輸研究有素對於河國之測量既可瞭若掌紋一切工程之設施庶幾胸有成竹是否有當敬候

公決

會員姚柳全

黃河兩岸宜多種樹株案

查保護隄岸最宜多種樹株上之則枝葉交加可以遮護隄身下之則根柢盤錯可以固結岸脚愚意此項辦法無論何處河道均屬相宜而於東省河工則更為切要因東省沿河隄埝面積甚廣約計兩岸大隄可種三十六萬株十年之後蔚然成林豈但護隄有功抑且取材不竭惟除官隄應由河務局督飭各營栽養外其民埝之上必須地方官勸諭沿河紳民廣為栽種以期普遍能栽種成活在若干數目以上者應按照河工獎章條例第二條第六款酌給獎章以示激勵庶幾於整理河務之中兼寓獎勵森林之意一舉數善利莫大焉是否有當伏候

第二編 議決案

三一

第二編 議決案

三二

公決

會員勞之常

提倡種植柳株防護堤岸案

謹按柳樹根株蟠結足護堤身舊例每兵一名每年種柳一百株嗣以年久視為具文改爲每名五十株復因隊兵餉項過微每名月僅支洋一元二角及一元八角不等現值米珠薪桂湖口尙且不敷實難如數栽種經各隊汛紛紛懇請故又改爲三十株惟須株株成活以收實效如成活不及六成者責令補栽并量予懲戒年來成活株數均在六成以上苟能持之以恒再過數年沿河成林一有不測捲塌搶防不煩歎於他處即以本汛之柳供本汛之用力省而功易集所益非小也是否有當敬候

公決

會員吳寶孫

獎勵兵民植樹以資防護案

竊維欲防水患莫先於護堤欲謀護堤莫先於植樹鹹以河堤植樹根株維繫大之可以障波濤之衝激而免潰決之虞小之亦足以防鼠蟻之蝨蝕而杜滲漏之患是不惟陸岸固如金湯捲塌之費可省且斬伐柳枝尙可爲河工堵築之材

料一舉數得計莫善於此者查前清河工律例有每兵一名每年種柳一百株之規定復查吏部河工查分事例有人民捐資種柳一千或二千成活者均得循例請獎之明文當此河務凋敝之時若不一面規復工兵額柳之制一面獎勵紳民植樹之益殊無以濟沈災而引水患惟是兵與民既當植柳之責而於獎勵一層獨付闕如似不足以昭激勵擬請分別明定獎勵兵民辦法通行管河機關遵照辦理實於河務前途不無裨益是否可行謹請
公決

會員謝振蘭

總長交議山東省長籌議德縣吳橋兩縣水患應行挑通河道各辦法案

敬呈者奉總長交議山東省長籌議德縣吳橋兩縣水患應行挑通河道各辦法一案曾於四月二十四日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查指定勞之常徐芝田李兆年劉學漢夏鳳翔爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以東省北運河去秋決口適在德縣吳橋縣上游彼時兩縣同受水患損失甚鉅細加討論實因鉤盤河淤塞年久未及疏濬以致運河少一宣洩之處故有潰決之虞今山東省長咨請開濬鉤盤河使運河之水分道入海於直魯兩省河防大有利益等語本之計究應何如進行請由內務部酌核

第二編 議決案

三四

辦理等語復於四月二十六日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

山東省長鑒議德縣吳橋兩縣水患願行挑通河道各辦法案審查報告

爲報告事承交前案於同齊查東省北運河去秋決口適在德縣吳橋縣上游彼時兩縣同受水患損失甚鉅細加討論實因鉤盤河淤塞年久未及疏浚以致運河少一宣洩之處故有潰決之虞今山東省長齊訪開浚鉤盤河使運河之水分道入運於直魯兩省河防大有利益誠爲治本之計空應如何進行請由內務部酌核辦理是否有當懇請

公決

審查員勞之常

徐芝田

李兆年

劉學濂

山東省長籌議德縣吳橋兩縣水患應行挑通河道各辦法咨請核復案

夏鳳翔

內務總長交議

准山東省長咨開籌議德縣吳橋兩縣水患應行挑通河道各辦法請核復等因前來查原咨所稱德縣四面皆高水無去路籌擬修挑鉤盤河或王莽河洩水入海惟工大費鉅請轉咨肅督辦歸入京畿河工善後統籌辦理各節是否可行頃宜詳加研究除由本部先行轉咨肅督辦酌核見復外用特照錄原咨提出公同討論俾資參酌施行

照錄山東省長原咨

山東省長公署為咨請事據德縣知事盧潤春呈稱案奉鈞署訓令第七四二號以准直隸督軍兼省長曹錕以德吳橋縣知事張治仁呈稱以德縣運堤決口吳縣緊當下游德縣攔扒北支河常莊堤段貫穿吳橋全境五十餘里淹去村莊二百有奇民憤未紓請咨明東省一面由直派撥營兵前往堵築轉令即查照辦理等因到縣奉此正在查辦聞又奉鈞署訓令第九七一號以准督辦京漢一帶水災河工善後事宜肅咨同前因知事當即召集本縣各界紳民公同籌議一面親履確勘而至恩縣境北迤吳橋境地勢南高北低恩縣決口水有來源吳橋築埝水無去路然德縣非蓄水之區吳橋亦非行水之道惟有急籌宣洩之法使水有歸宿庶不致漫溢為患否則徒起爭端無裨實事吳橋

第二編 議決案

三六

但知堵德決口而不知堵恩決口水性就下當波濤洶湧之時不決於常莊亦決於他莊德縣之災固不能免即吳橋亦恐難倖逃該縣知事近在鄰封並不一字商量雖然請兵堵築未免壓力用事德民之所以公憤者實由於此雖經知事設法解散隨據本縣紳民金朝珍等四十三人公舉爲上游決口下游堵築德縣居中被災奇重公懇據情轉詳頭等實洩辦法永除水患而息爭端事竊奉縣長諭開案奉省長轉准直隸省長咨開據吳橋縣知事張治仁呈稱去年九月間德縣運堤潰決德民搶扒北支河堤段吳民被無妄之災一面咨明東省一面由直省撥派兵營前往堵築各等情民等閱之不勝駭異不得不將去年水患練斷陳之查德縣城東五里有長城古堤自西南而東北城北八里有淤墊甚高之北支河該河北堤東首吳民築新堤與長城古堤毗連截水北往城西二里有運河堤岸惟南與恩縣接壤四面皆高城屋釜底統計地勢南高北低運河決口最患南方民國六年九月二十七日城南盧家墳漫溢羣策羣力迅即堵築同日二十餘里以外恩縣境內耿李莊決口實德民所防不及防者也洶湧異常建餉而下一二日間暴漲至二三丈不等城垣坍塌滾入內城田禾廬墓蕩然無存男女流屍絡繹不絕且兵工廠子藥庫國家命脈鐵路乃交通所關美國醫院約章戒保護之列均被淹沒其奇災爲向來所未有金前縣長已呈明在案溯其由來皆上游恩縣疏於防堵之所致迨水灌北支河應由該河北下直入玉蓉河實洩方利乃下游吳橋緝合多人趁民等防堵城前決口之際越境來德築成新堤堵塞洩水之道近村皆遭其蹂躪買莊之訟案可查察其水勢洶湧南有來源北無

鐵路疾溜所激將吳民堵塞之李家道口沖刷而出又西數里即鐵路於宣統元年建築時已將南北兩堤挑開鐵路橫貫其間惟路西各留隙地十餘丈俾作往來孔道洞廠至今已及十年並無舊堤之存當時吳民僅堵北岸之隙地而南岸未堵可證其所堵者謂非新築而何奈新築土極鬆軟水與沙平不能不沖刷而又北出此去年水患之實在情形也即據今之現狀而論水仍繞城民居澤國哀鴻遍野觸目酸心如不據吳橋張知事一面之呈請恩縣決口總爲德境決口水大沖開經爲扒隄而開是以吳境之波及爲重而德縣適當其衝者爲輕也強令堵塞是使縣城南北永爲瀆水之地耳民命財產不足惜而旋渦中之縣城鐵路兵工廠子藥庫美國醫院等事必先行遷移而後可否則負有防守之責任各員屆時豈能袖手該知事曾否見及雖不敢斷然彼云請兵堵塞是直以武力壓迫仇視德民投之公理公理何在實諸國法國法何存又云懲辦首惡首惡何人數萬災黎盡備首惡此時德民憂患餘生最不惜死與其他日死於洪濤巨浪之中何如今日死於張知事深文周納之內兩縣素敦和好何苦逞強害理造此惡城民等痛定思痛正擬履勘境內運河上下游險要處所何者宜修防何者宜堵築景縣縣長轉詳核辦並擬轉移首惡縣決口處會同查驗如何整修以防水患正在籌辦間忽奉省長此項訓令是北支河坐落德境前則築堤以制我死命今則堵口以奪我生權暴徒行爲欺人太甚惟有具稟請國貼說公懲縣長據呈省長及水利局督辦敬乞詳審察照雖係直東兩省而人民自當一視同仁諒臺頭籌宜洩適宜辦法息爭弭災以拯民命不勝泣請待命之至等情並檢具

圖說前來知事按圖思察實地調查挑河水餒不可以稍緩此外別無良好辦法但茲事體大有非民力所能辦到昨晤京畿水利督辦派出河工股科員姜君碧榮測景到縣談及此事伊意修復甬鉤盤河行水入海以免泛濫倘能成爲事實不獨直東各縣永無水災即京津一帶亦不致有漫溢之患矣淡數百里之沈災引恩德泉之爭點無有愈於此者不然亦必挑通王莽河以爲洩水之路並非堵築區區一常莊決口所能濟事者也奉令前四所有籌議情形合呈復鑒核俯賜分咨照辦實爲公便等情到本公署據此查該縣所呈亦係實在情形蓋常莊堤工不竣則吳橋慮有水患築則水無去路不但德縣全城恐其魚之噶卽兵工廠亦屬危險根本解決計惟有挑通舊河道使水有所歸兩縣均可免汎濫之患惟工大費鉅應請貴部轉咨總督辦歸入京畿河工善後統籌辦理以澄沉災而消爭執至當莊堤工擬允由直東兩省各派委員定期同往德縣會同兵工廠查勘情形核議辦法除咨商直隸省長外相應將該縣所呈圖說咨送貴部請類查照見復施行實爲公便此咨

內務總長

山東黃河上游宜注重臨黃民埝案

敬呈者據會員勞之常提議山東黃河上游宜注重臨黃民埝一案曾於四月二十二日列入議事日程經各會員就木案大體一再討論決定先付審查照章指定姚聯奎邵從樂孫澄爲審查

員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以所議該游兩岸官堤相距較遠其中民廬田產甚多擬就臨黃民埝由官民共同籌修歸官防守各節自係切要良圖諸多裨益惟民埝固爲官堤前障官堤實爲民埝後盾似應照勞會員原案官堤斷不能棄之意酌籌兼顧以策萬全且此項民埝工長多險旣由官民共同籌修於每年汛期盛漲似宜仍由民間出夫協防以重實力等語復於四月二十九日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二 山東黃河上游宜注重臨黃民埝案審查報告

爲報告事承交勞會員提議山東黃河上游宜注重臨黃民埝一案當經公同審查所議該游兩岸官堤相距較遠其中民廬田產甚多擬就臨黃民埝由官民共同籌修歸官防守各節自係切要良圖諸多裨益惟民埝固爲官堤前障官堤實爲民埝後盾似應照勞會員原案官堤斷不能棄之意酌籌兼顧以策萬全且此項民埝工長多險旣由官民共同籌修於每年汛期盛漲似宜仍由民間出夫協防以重實力是否有當謹具書報告敬陳

第二編 疏決案

公決

四〇

鄭從桑

審查員姚聯奎

孫澄

山東黃河上游宜注重臨黃民埝案

查山東黃河河岸向有遙堤纒堤民埝官堤之分中下雨游之遙堤相去甚遠而纒堤則循臨河身初未有建議專守遙堤者嗣以遙堤兩堤之間田廬墳墓不能漠然置之故終守纒堤而上游則用厚官堤相去十數里至數十里不等而臨黃埝距水濱亦數里蓋臨黃埝之內向有所謂小民埝者即民間緊貼河身自行修築防護地便於耕種之埝古人以與水爭地爲治河所最忌故修堤不嫌其遠然以其中田廬墳墓之不能徙不能棄也則又任民修堤責民保守每年且委派專員會同地方官吏督民修治民埝無害則官堤無虞民埝失事則官堤岌岌譬之官堤爲內城民埝則外城也寇至則無論內城外城之人應竭力共守外城外城不守然務退守內城未有外城未失而即不甚注重祇注全力於內城者治河何獨不然當日重視官堤輕視民埝者名爲讓地於水其實何異讓外城於寇也小埝迤河太緊游而太多萬不能守爲今之計似應防守臨黃民埝年來屢有人提議及此終無人敢力持實行者則以臨黃民埝工久失修進而守之

殊無把握數年前有人勘估全工修復約需一百五十萬元而每年駐兵防守或修工料尙需另加十餘萬元艱難中止。職是之由而民間年年按地攤款爲數不貲亦途用於空無把握之處愚意宜由官民共同籌款將臨黃埝修築完整歸官防守官堤斷不能棄則年年植樹養爲森林移向來守堤之兵額工款隨諸民埝不足之數另行籌撥而以森林所入另養防守官堤之兵在初辦數年森林無可收入應由公家酌籌的款以備栽種樹株種齊之後但有馬隊數十人常川巡邏俾宵小不敢生心無人竊伐則十年之後蔚然成材利源之厚不可勝用矣且臨黃無虞則其間田賦所入收獲所入直接間接爲數甚鉅再民人既得各保田園安居樂業則流離日少盜賊自戢無形之中爲國家培養元氣不少所關尤大也是否有當敬請

公決

會員勞之常

勞會員之常提出山東黃河上游宜注重臨黃民埝案業經本處列入第三號議事日程並將原案刷印分發茲准勞會員將修築暫防守該埝預算開列請附該案一併討論等語用特照錄送請查照一併討論

河務會議事務處啟

照錄勞會員修築山東黃河上游臨黃民埝預算

第二編 議決案

四一

第二編 籌決案

四二

一十工 查自直隸交界歐密城起至兩城垣官堤止約長一百七十餘里每里一百八十丈約長三萬一千丈擬加高
按厚仿照南段大隄底寬十丈頂寬四丈臨背河均索加高一丈每丈合築土七十方共合築土二百十七萬餘方每
方十噸價值取土難易索合銀元四角共合銀八十六萬餘元

一堵塞尾閘設莊缺口 查設莊民墾缺口原係洩水入正河之處必需堵塞免致倒漾屢經沖刷寬約一百七十餘
丈深約二三四丈不等須做甃子約需積料萬垛每垛以二十元計約需洋二十萬元修築後積平均水深三次出水
一丈五尺頂寬四丈底寬十丈共約需土五萬三千五百餘方因臨背河均積水極深取土艱難每方價值約需洋八
角共需洋四萬二千八百餘元礮五千担每担約需洋十一元共需洋五萬五千元大小椿木四萬根每根均索一元
二角共約需洋四萬八千元以上各項共需洋三十四萬五千八百元

一條築沿堤埝牆 查埝牆工既修培完整凡頂衝擊避溜之處均須添做埝牆使溜不傷損埝身查慶莊王莊大孫莊
唐橋邢廟影塘田樓等處溜勢頂衝極險統計應做埝牆七十座本應修築石埝為一勞永逸之謀緣各該處距
石山太遠且逆水上運萬分困難為補救目前計擬暫做借埝每座平均約需積料百垛以每垛二十元計共合洋十
四萬元每座應用棉繩平均要需洋二百元共一萬四千元統計沿埝埝牆共需洋十五萬四千元再張莊缺口既已
堵合該處距石山較近為永久穩固計宜做大石埝數道以禦倒漾水勢查該處應做石埝五道隔即拋護約需石料

萬方總計方價連腳員役薪工每方約合洋六元共需洋六萬元以上橋石各壩壩工料共需洋二十一萬四千元
一員弁兵役薪工 查該壩工段綿長自應循序修築擬以二年為竣工之期派承修十員每員月薪百元每年一萬二千元以二年計共合二萬四千元暨修十員每員月薪六十元每年七千二百元以二年計共合一萬四千四百元收支庶務各三員探辦十員稽查兼彈壓四員每員月薪六十元每年一萬四千四百元以二年計共合二萬八千八百元差弁雜兵雜役等項月需洋九百元每年一萬零八百元以二年計共合洋二萬一千六百元以上各項薪工共需洋八萬八千八百元

以上四項共需洋一百五十萬零八千六百元

常年經費

一添設防營 查臨黃工段綿遠擬設河防三營每營員弁兵夫薪餉每年約一萬二千元共合洋三萬六千元
一歲修堤工堵壩土料礮石大汛搶險委員薪金等項每年約需洋十二萬元

以上各項每年約需洋十五萬六千元

查山東北岸臨黃民墾為金堤屏蔽欲守金堤必兼顧臨黃且臨黃金堤之間民田約二十萬畝有奇人民每畝收入以三元計可得洋六十萬元公家丁消附捐每畝以五角計可收洋十萬元修築鹽費鉅款其於人民生命財產

第二編 議決案

四四

國家賦稅收入保全實多再由東南岸民妥情形與北岸臨黃相同擬俟臨黃修竣後當再籌備估修南岸民妥各井聲明

黃河近海處宜修堤岸案

敬呈者據會員勞之常提議黃河近海處宜修堤岸一案曾於四月二十二日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定姚聯奎孫澄邵從榮爲審查員洪山指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以原案以山東黃河下游近海處淤地甚多土質肥沃宜于耕墾祇因河無正槽已耕之地不多收穫全被漂流棄利於地甚屬可惜果於鹽窩以下直達海口擇一巨流定爲正河建堤束水直入於海澗地可得田一千二百一十五萬畝每畝年獲利三元共計得利三千六百四十五萬元公家抽取百分之一每年可得租賦三十六萬四千五百元兩岸應修堤工之長均四百里堤埽各工共應需洋壹百三十五萬餘元以一百三十五萬餘元之基金年可獲利三十六萬餘元未屆四年全本即已收回僉謂所擬築堤束水使水歸槽既可得淤地耕植之利而流勢峻急兼能收借水刷沙之效實爲裕國福民之要圖蓋礮碩畫至深欽佩惟黃河三屆汛期水勢浩瀚值此流率雨量未經考定之先遽議勘築而河身之廣

狹及堤岸之大小均難預擬適當萬一汛期水發尾閘流量宣洩不及新堤是否可恃及上中下三游各堤能否完全無虞係屬一重大問題擬請先將雨量流率考定後再議勘辦較有把握等語復於四月二十九日開會討論對於審查報告書中所謂擬請先將雨量流率考定後一旬經多數贊成修正爲擬請先行派員考察後字樣并經多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

黃河近海處宜修堤岸案審查報告

爲報告事承審查委員會黃河近海處宜修堤岸一案查原案以山東黃河下游近海處淤地甚多土質肥沃宜于耕種祇因河無正槽已耕之地不多收穫全被漂流棄利于地甚屬可惜果於鹽窩以下直達海口擇一巨流爲正河起堤東水直入于海涸地可得田一千二百一十五萬畝每畝年獲利三元共計得利三千六百四十五萬元公家抽取百分之一年可得租賦三十六萬四千五百元兩限應修堤工之長均四百里堤埽各工共應需洋壹百三十五萬餘元以一百三十五萬餘元之基金年可獲利三十六萬餘元未屆四年全本即已收回僉謂所擬築堤東水使水歸槽既而

第二編 議決案

四六

得淤地耕植之利而流勢峻急兼能收借水刷沙之效實為裕國利民之要圖蓋尋碩畫至深欽佩惟黃河三月初汎期水勢浩濶依此流率雨量未經考定之先遽議勸築而河身之廣狹及堤岸之大小均難預擬適當高一汎期水發尾閘流量宜洩不及折堤是否可恃恐上中下三游各堤能否完全無虞係屬一重大問題擬請先將雨量流率考定後再議勸辦較有把握是否有當謹請

公決

姚聯奎

翁贊良 孫 澄

邵從榮

附件三 黃河近海處宜修堤岸案

查山東黃河下游近海處淤地甚多土質肥沃宜於耕墾祇以河無正槽時有變遷往往已耕之地不及收穫全被漂流故已祭之地租賦難盡征收未祭之地人皆棄同甌脫果於隴窩以下直達海口擇一巨流定為正河相度地勢修繕大堤東水直行使不越軌則尾閘可暢泄濫可免潤出之地冲廢無虞自當認墾防限盡變桑田以方廣各一百五十里計之可得田一千二百一十五萬畝以每畝年獲三元計之可得三千六百四十五萬元為家年收百分之二可得三十六

萬四千五百元查鹽窩至海不過一百數十里連海曲並計約二百里兩岸並計約四百里修築底寬八丈頂寬三丈身高一丈二尺之大堤每里合土一萬一千八百八十方共需土四百七十五萬二千方以每方需洋二角計共需銀九十五萬零四百元再加以修築堵壩約需四十萬元共需一百三十五萬餘元以一百三十五萬餘元之基本年獲三十六萬餘元之收入公家何樂不爲以上各節不備略舉大概如荷 採納擬請派員詳細勘估以便籌辦是否有當敬請公決

會員勞之帝

七年四月六日

擬議直隸河務局并所轄南運子牙大清北運下游海河等五河改組案

敬呈者據會員李兆年提議擬議直隸河務局所轄南運子牙北運下游海河等五河改組一案曾於四月二十四日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定張景鴻嚴善坊沈秉衡爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以河務局及五河工款經費詳細數目表冊連同河圖送會當經公共審查僉以河務局所轄五河堤長工鉅原有春工防搶薪餉等費九萬六千四百七十元有零不敷分配自屬實在情形所擬改編暫行章程以及增加經費九萬八千四百二十九元七角二分四釐均爲因時變通鞏固河防起

見擬請由會呈部俟直隸省長咨達內務部時核准照辦以利進行等語復於四月二十九日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

擬議直隸河務局並所轄南運子牙大清北運下游海河等五河改組案審查報告

爲報告事承交李會員兆年擬議直隸河務局並所轄南運子牙大清北運下游海河等五河改組一案並審議改組直隸河務局暫行章程擬改組規定河務局及五河工程款數目表冊連同河圖送會當經公共審查會以河務局所轄五河堤長工鉅原有春工防搶薪餉等費九萬六千四百七十元有零不敷分配自屬實在情形所擬改組暫行章程以及增加經費九萬八千四百二十九元七角二分四釐均爲因時變通常固河防起見擬請由會呈部俟直隸省長咨達內務部時核准照辦以利進行是否有當敬請

公決

張景堯

審查員嚴蔭坊

擬議直隸河務局並所轄南運子牙大清北運下游海河等五河改組案

沈秉衡

查本局前次改組之時原爲額款所限極力減縮範圍以爲撙節經費之計現今河務日進戰務日繁歲出驟增而歲不濟即以工款一項而論如本局所轄南運子牙大清北運下游海河等五河原有春工歲修經費每年額定四萬元大汛備防搶險經費每年額定一萬二千五百八十元在從前改組後以各河隄段之綿遠險工之林立修治尙虞不敷已屬時形艱蹙况近年以來水患之大異乎尋常奇險四處環生修防益形吃重又兼各河舊設員弁兵額較少遇事分佈不敷在在需人孔亟如仍固守定款不另設法變通非惟兼顧難周且有坐誤要工之慮是以籌思至再勢非寬籌工款酌增經費另行改組斷難日見起色至改組後所有舊設新增內外佐治各員以及工程隊兵人等職務較前繁重尤應酌加薪餉並嚴定考成使責任有所專屬庶免諉卸貽誤之弊茲擬詳細規畫擬將每年原有春工經費四萬元改定爲八萬元防搶經費一萬二千五百八十元改定爲二萬五千元總局暨五河全年薪餉等費四萬三千八百九十元二角七分六厘改定爲七萬八千六百元均係撙節核計實屬無可再減除俟議決實行後仍行節縮開支核實帶報諸銷外所有籌議改編直隸河務局暫行章程暨改組規定河務局並五河工款游費詳細數目另行分別繕具表冊連同圖冊一併隨摺附呈是否可行謹請

公決

會員李兆年

河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理案

敬呈者據會員徐國彬梁繼頌等提議河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理一案會於四月二十六日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定李兆年鄭毅權施恩儀爲審查員迭由指任各員開密查會討論結果具書報內稱僉以鄂贛皖三省毗連地方長江北岸堤防上自田家鎮下至華陽鎮以下計長近三百里關係民命田廬國家賦稅甚鉅應由部咨商鄂贛皖三省會勘於鄂皖交界處設一修防所所長由鄂皖兩省會委所需經費即由該兩省會同編定預算按照民國三年修堤成案暫由鄂省担任百分之六十贛省担任百分之十三皖省担任百分之二十七官民各半分攤遇有工作仍按照從前民修官督之慣例辦理並應由沿堤各縣諭派紳耆組織委員會共同研究修防方法以資協助如此則平日既有人負責而經費亦不患繁浩也等語復於四月二十九日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理審查報告

承交前案公同審查金以鄂贛皖三省毗連地方長江北岸堤防上自田家鎮下至華陽鎮以下計長近三百里關係民命田廬國家賦稅甚鉅應由部咨商鄂贛皖三省會助於鄂皖交界處設一修防所所長由鄂皖兩省會委所需經費即由該兩省會同編定預算按照民國三年修堤成案暫由鄂省担任百分之六十贛省担任百分之十三皖省担任百分之二十七官民各半分攤遇有工作仍按照從前民修官督之慣例辦理並應由沿堤各縣添派紳耆組織委員會公同研究修防方法以資協助如此則平日既有人負責而經費亦不患繁浩也是否有當提請
公決

李兆年

審查員鄭敦權

施恩曠

河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理案

第二編 議決案

五一

查湖北漢江下游與江西安徽交界之處上自同仁堤起下至華陽口馬華堤止堤綫長二百餘里實爲鄂之黃廣濟兩
省之九江皖之宿松等縣民命田廬之保障因無主管機關逐年修防互相推諉遂致潰決屢見水患頻仍前光緒年間
馬華堤沿口延十餘年而不能修築民國三年經前段巡按使咨商贛皖兩省飭受益各縣紳董會籌款項官民分擔議
決鄂省攤費百分之六十皖省攤費百分之二十七贛省攤費百分之十三費錢十餘萬五年奉工竣驗收歷年修防總
紳民自行辦理公家既未撥的款民間又不能自籌畛域劃分無人負責此該堤之所以屢修屢潰也擬請咨會三省就
適中地點設一河務局以總各縣之成修防之費仍由官民分任官則撥款補助民則按畝酌收三省各縣分攤成數即
照三年議決成案辦理至薦任局長權限應由鄂省主持與皖贛會銜呈請任用各省受益縣分應攤之款由局長咨商
會辦以一權限而專責成如此則責有攸歸而鄂贛皖毗連之堤坑廬可永保無虞是否有當敬請
公決

按同仁堤段退挽數次而激流冲刷崩裂又近堤邊一二年內必須再籌退挽之策緣主管無專官不知因地制宜徒知
讓地與水愈讓愈爭勢必至不可收拾將來求退挽而不得馬華堤中間數十里種係沙漠杳無人烟汛漲期間人迹罕
至防護更無論已此該三省聯界之堤所以宜設專員管理也

附呈簡圖一紙(略)

永定河根本計畫及應行改革案

徐國彬
會員

梁繼頌

敬呈者據會員張樹枏提議永定河根本計畫及應行改革一案曾於四月二十四日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定萬樹芳徐國彬潘德蔚爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以原案第一條下口另闢尼閣第五條裁挖灘嘴第六條疏浚減河及第四條添設挖河船均係疏暢河流根本解決洵爲治河第一上策無任欽佩惟查此案業由 熊督辦主持籌辦應請 大部咨商進行共謀善政第二條上游築塘造林亦屬治河善法惟何處宜於築塘何處宜於濬渠應詳勘上游形勢繪具圖說方可扼要籌施以策萬全第三條編練工程隊第八條創辦聯鄉護險平時既有訓練可用之工隊而兵額不敷分布之時又得厚集民力以資協助洵屬切要良圖似應於三屆安濶後將出力紳董擇尤呈請獎勵以昭激勵第七條培植樹木亦爲治河之必要應照謝會員提議獎勵捐資植樹及姚會員提議土塘分植葦蕒兩案一併酌量情形分別試辦等語復於四月二十九日開會討論

多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請
總長核定施行謹呈

附件二

永定河根本計畫及應行改革案審查報告

爲報告事承該會員提議永定河根本計劃及應行改革一案當經公同審查第一條下口另開尾即第五條挖灌
噴第六條疏濬減河及第四條添設挖河船均係疏暢河流根本解決而爲治河第一上策無任欽佩惟查此案案由
熊督辦主持籌辦應請 大部咨商進行共謀善政第二條上游築塘造林亦屬治河善法惟何處宜築於塘何處宜於
游渠應詳勘上游形勢給具圖說方可扼要籌施以策萬全第三條編練工程隊第八條創辦鄉鄰護險平時既有訓練
可用之工隊而兵額不敷分布之時又得原集民力以資協助尚屬切要良圖似應於三屆安瀾後將出力紳耆擇尤呈
請獎勵以昭激勵第七條培植樹木亦爲治河之必要應照謝會員提議獎勵捐資植樹及姚會員提議土塘分植荊棠
兩案一併酌量情形分別試辦是否有當謹具書報告敬候

公決

萬樹芳

永定河根本計畫及應行改革案

審查員徐國彬

潘德蔚

一下口宜另開尾閘也查永定河上游所經各處重巒疊嶂皆為太行山之支脈其東與燕山相接兩山交束河行其間水不得肆自出西山之口怒濤激湍洄湧異常莫可捍禦大有一瀉千里奔流赴瀾之勢若使尾閘宜暢直達於海自不難永慶安瀾今則永定河無單獨尾閘插入北運經由南行滙津達海水流不暢沙淤泥停何流倒漾故稱難治且順直五大河之水集於一括海河萃流感積滙漲不下安望暢消是以近年以來各河均不免潰隄決口之事所謂尾閘不暢胸腹俱病者也前清雍正三年有引渾河別由一道入海之論其語頗為扼要為今日計畫就永定入運之途子辛莊刷店一帶擇一施工較易之地點向東開一新河經州河流入金蓮河山北塘入海作為永定河之尾閘使永定之水穿北運而東行直接達海北運勢必隨之東行北運下游亦多增一分宣洩之力並於北運東岸新開河口處建一石壩水小時使兩河之水仍循故道由溝河入海盛漲時水可由石壩漫過分入新河或於該處建一新式閘壩大汛時水猛沙多則驟開直送入海霜降後水小沙少則閉之使水仍歸溝河如此辦理得法是海河既無淤澱之虞天津三岔河口以下亦可免乘流衝突之患此入海之極宜另開新道者也

一 上游宜築塘造林也查永定河源出山西太原之天池伏流至朔州馬邑金龍池溢出經雁門雲中宜化塞外一帶較源既高澗流甚衆水性湍激加以近來諸山蓋莖每至夏秋霖雨如赴頡而下其勢浩瀾莫能遏抑所挾泥沙爲景獨巨河携沙行隨處淤塞遂不可治欲除此病宜於上游廣造森林植根固沙兼收水益復擇適宜地點多築蓄水池塘使水勢紆迴以殺其奔流之勢則河流順軌堤岸妥如或於上游兩岸適宜之處開濬長渠藉資灌溉則斥鹵變爲肥沃是向之害人者轉以利人其福利爲何如也此上游極宜築塘造林者也

一 工程隊宜編練也查永定河自改組後額設工巡兵目八十名一等工兵八十名二等工兵六百四十名補兵兼巡丁四百名全河兩岸十八汛按各汛工程平險支配多寡不等即以平均計之每汛不過六十餘名一遇盛漲各汛工長或二十餘里或三十餘里實屬鞭長莫及至於兵餉規定尤廉工巡兵目每名每月二元四角一等工兵每名每月一元八角二等工兵及補兵均每名每月一元四角當日統按現洋核發所得已屬無幾現在要價異常跌落湖口爲艱以致紛紛告退希圖脫除兵籍得以自由謀生爲快事際此河務凋敝諸待一修若不設法整頓恐遇險工難免貽誤擬一律加增餉糈以養其身工巡兵目每名每月六元一等工兵每名每月五元二等工兵每名每月四元補兵兼巡丁每名每月三元再添募二等工兵八百名全年共增餉洋七萬二千五百七十六元按各汛平險工支配改編工程隊平日由正副隊長親加訓練以之裁挖濬噴挑堆土牛廂做埽段如此緩急可恃於春工防險大有裨益此工程隊

極宜編練者也

一挖河船宜添設也查永定河流沙甚多下游最關緊要志在乾隆年間曾添設坐船土槽船各二百隻並設員弁叔夫分察管駕疏挑淤淺以暢河流後經裁撤又查雍正九年增設疏濬下游銀五千兩每年僱募民船民夫疏撈泥沙並設縣丞等員以專責成法至善也今日如挑挖中洪疏濬上口涇閘尾閘自宜添置挖河機器船藉以挖沙使下游河身得免旋濬旋淤之患此挖河船極應添設者也

一澗嘴宜裁挖也查永定河兩岸澗嘴過多迤邐橫行險工迭出以致河溜南折北撞東徙西移曲若蛇形中洪頓失一經盛漲怒濤橫奔潰決立見宜於桑乾時將澗嘴一律裁去並以裁挖澗嘴之土運培堤工卑者高之薄者厚之再行分堆土牛若干以備急需免致大汛時無處取土如是歷辦數年則堤身高厚可以禦水且河清寬展約溜中洪不至有頂冲橫決之患一舉兩得其為利便此河中澗嘴極應裁挖者也

一減河宜疏濬也查永定河南岸有蘆溝橋減河金門關減河北岸有求賢壩減河於盛漲時分洩本河之水免致漫溢成災在當初關係至為重要近年三處減河均形淤高洩水甚少欲復舊觀自宜大加疏濬此永定減河極宜疏濬者也

一樹木宜培植也森林能調節氣候減輕水旱之災為近世學者所發明我國漠視林業董山枯岸比比皆然數年以來

第二編 議決案

五八

水旱迭至此一重大原因欲謀善後之法培植森林實爲當務之急永定上游及南北兩岸十條鬆沙雨水沖刷最易坍塌非藉草木之根蟠結地中莫由堅固欲收速效上下游沿堤各處自宜栽植柳榆爲最宜廣蒞次之取其生長迅速枝葉繁多於大汛護險最爲得力近年沿堤各柳因頻年出險殆將用罄所存者半多枯朽若再出險幾於束手無策此沿堤上下游極宜種植者也

一聯鄉護險宜創辦也查永定河於大汛時山洪暴漲水勢洶湧排岸盈堤巡視防護異常吃緊稍一不慎立即出險兩岸河兵共千餘名堤長數百里實在不敷分布如遇搶險勢必臨時法僱卯夫奈沿村呼籲緩不濟急於搶護要險大受影響欲求補救之方非厚集民力創辦聯鄉護險不可擬於附堤十里封莊由地方紳董聯絡各村正副每到大汛吃緊之時知會各村民公同上堤搶護以補兵力之不足庶可右備而無患此大汛時聯鄉護險極宜創辦者也是否有當敬候

公決

會員張樹桐

整理湖北河務案

敬呈者據會員徐國彬提議整理湖北河務一案曾於四月二十四日列入議事日程經各會員

就本案大體一再討論決定先付審查照章指定梁繼頌翟兆麟邵從彜爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱查第一款統一河政內分段設局並由省公署內務科增設河務股爲全省董其成俾責有專歸意良法美裨益河務前途良非淺鮮擬請併入前次統一河務機關案內一併審查第三款劃一征收土費一律改歸官守藉免紳收種種弊端自係切要之圖惟改收之數應以向來征收數目爲標準不得絲毫增加藉免劣紳刁難人民誤會擬請由部咨行酌辦第四款規復預算擬請將改組情形及工程平險造具詳細表冊報部核辦第五款規定事權擬併入河防隊改良辦法一案辦理第六款責成水警協防至得力人員應行列入考成予以相當獎勵有功必賞自係正當辦法況部中旣頒定河工獎章程擬請咨行省長此後協防出力水警照章咨部核給獎章以旌有功而重河務第七八兩款培植人才及編製圖考擬併入整理河塘案辦理以上各節經衆審查毫無異議等語復於四月二十九日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

第二編 議決案

六〇

整理湖北河務案審查報告

爲報告事。承委審查徐會員整理湖北河務一案。查第一款統一河政內分段設局。並由省公署內務科增設河務股。爲全省董其成。俾責有專歸。愈良法美裨益。河務前途。良非淺鮮。擬請併入前次統一河務機關案內。一併審查。第三款劃一征收土費。一律改歸官守。藉免紳收種種弊端。自係切要之圖。惟改收之數。應以向來征收數目爲標準。不得絲毫增加。藉免劣紳刁難。人民誤會。擬請由部咨行酌辦。第四款規復預算。擬請將改組情形及工程平險。造具詳細表冊。報部核辦。第五款規定事權。擬請併入河防隊改良辦法一案。辦理。第六款責成水警協防。至得力人員。應行列入考成。予以相當獎勵。有功必賞。自係正當辦法。况部中既頗定河工獎章章程。擬請咨行省長。此後協防出力水警。照章咨部核給獎章。以旌有功。而重河務。第七八兩款培植人才及編製圖考。擬請併入整理河塘案。辦理以上各節。經衆審查。毫無異議。是
否有當尙祈
公決

褚兆麟

審查員梁繼頌

邵從巖

整理湖北河務案

鄂省內河外江素稱澤國堤垸林立潰決頻仍若非亟謀整頓逐漸改良竊恐河務前途終無起色謹就鄂省河務範圍籌議補救善後辦法共計八端條舉於左

- 一 統一河政 查鄂省山官派員設局辦理是務者僅萬城老龍鎮祥武豐武泰五處皆偏於一隅而不能規畫全局同一縣境同一堤垸數局並立工資各不相謀畛域既分甚至以鄰爲壑此皆不能統一之咎也擬請就荆江襄河漢江三流域各設河務局以一半權而資統率一荆江長九百餘里設置兩局上游設在沙市江陵公安石首松滋枝江宜都宜昌等縣隸焉下游設在荆堤沔陽監利潛江漢川等縣隸焉二襄河自襄陽以下至漢口長約千里亦設置兩局上游仍設在襄陽而宜城保康荊門等縣屬焉下游仍設在鍾祥而天門京山雲夢孝陽等縣隸焉三漢江歸鄂屬者長九百餘里於省垣設一總局嘉魚蒲圻咸寧漢陽夏口武昌黃陂黃岡鄂城等縣隸焉下游於武穴另設一局大冶陽新蘄水蘄春廣濟黃梅等縣隸焉所有各局轄境垸境多而工段長者應擇適中之地酌設分局一處或數處各縣遇有修防重要時間得設置臨時分所至各局一切經費之出入工程之計畫員役之增減通盤合算均應由總局核奪主持另於省公署內務科設一河務股爲全省董其成則責有攸歸而河務之進行自蒸蒸日上矣

按鄂省各縣垸堤多有民款民修而工程之草率偷減款項之侵蝕虛糜上官毫不過問地方紳首僅以佑收工册

第二編 議決案

六二

經費收支詳報縣署核銷印爲了事一有積決紳董亦無責成而查勘賑圖撥督修復公家之損失已多現既統一河務機關則此項弊端可以盡剔

二編定官制 查鄂省堤工人員編制不同名稱甚異有曰局長有曰委員各縣山紳士主辦者或曰堤董或曰堤紳或曰修防所首士稱謂複雜難於稽核擬請編定官階區分等級以重職守而專責成轄境寬廣地段長而工程險要者爲一等局次之爲二等局若事簡而工易者爲三等局鄂垣總局轄縣甚多工程最要擬定爲一等河務局並定爲簡任職沙市新堤老龍鍾祥武穴五處擬定爲二等局並定爲薦任職其應行的設分局擬定爲三等局並定爲委任職一二等局設局長一人月薪遞減各局得設文牘工程會計主任三課員各分局設局長一人局員技術員二三人臨時分所設所長一人書記一人至各局雇員司事之名額薪資皆視事務之繁簡工程之大小山局長隨時酌定呈報總局及省公署核定

三劃一徵費 查鄂省土費山官收者少山紳收者多紳收之弊不一而足或藉端徵費假公益以飽私囊或良善者多派賦費而強梁者概予豁免或成族交遊倚勢徇情而土費絕不過問且此區所收之費不肯移作保護之用顧一己之私而於堤防之險阻利害之重輕所不計也擬請一律改歸官收徵收之法與錢清一致用四聯券一聯給花戶二聯繳縣署一聯繳財政廳一聯存根繳省署遲納者酌定罰金抗欠者與以懲處並將土費徵收之衰旺列入考成再

查鄂省濱江一帶名曰官堤修防之費純係官家担任襄河老龍鍾祥兩堤局經費係船附加稅而無賦費荊江之江陵監利兩縣堤費係按賦攤徵擬請將襄河及漢江一帶堤內受益業戶亦酌收賦費以資補助而示公允

按監利縣江堤長三百六十餘里分上中下三汛三汛以下汛之上下車灣地段爲最險而下汛又分三區第一區上下車灣爲最要第二區次之第三區又次之而第三區各區所收之費各自支配置第一區之險要於不顧如一律由官派員徵收則諸弊可以盡絕

四規復預算 查前清宣統二年預算鄂件原定每年以六十萬兩作爲工賑預算金經部核減爲二十萬兩聲明如遇災重或有特別工程准隨時奏咨辦理等語有案民國二年於堤工經費預算按照二十萬兩折合銀元三十一萬六千六百六十元聲明不敷再行呈請追加係根據前清部定成案辦理乃遞年核減五年度祇定爲二十二萬五千一百六十四元預算既少則修築官堤及補助民坑之費遂不能不格外節省年來潰決益災雖由雨水過多抑亦堤款支絀修築不堅有以階之屬也迨既遭水患以後賑濟若干蠲免若干補助又若干視所減發之九萬餘元損失相去何止倍蓰現在統一河務機關改弦更張不能不組織完備所有用人行政較緩時亦應加增擬請咨商財政部將鄂堤工預算之款仍照二年成案辦理與其魚頭爛額於後何如曲突徙薪於前追加之款有限而其所保全民生國賦者不爲不多矣

五規定事權 查堤工關係重要與尋常局所性質不同局員權力不足動形棘手如遇夫匠滋事船戶刁難以及妨害堤身堵塞水道阻撓要工等事勢必遠地方官懲治往返需時諸多窒礙而工程延誤辦理愈覺困難厥原因非人謀之不淑實權力不足以濟之也擬請明定專條凡關於隄防工程範圍以內設有危害阻撓偷減刁難諸弊局長得有直接拘留懲罰之權如此則人民知所忌懼夫役不敢玩延策應變通修防易於爲力權有專屬辦事始無掣肘之虞

六責成水警 查前清辦理河工各省設有河防營湖北荊州萬城大堤亦設有隄防營改革後隄防營早已裁撤即舊日之堤密圩甲亦經取銷因之辦理隄工者遇有修防吃緊之時輒多呼應不靈之處查湖北荊襄兩河及漢江上下游皆設有水上警察各要害處均駐有水警炮艇與河防營之性質大概相同局所勢力薄弱各縣知事雖負有協防之責而距離遙查察難周惟水警駐紮河干就近咨商易資策應因形前在萬城堤任內每年雇民船採運灰石船戶領受公家旗幟運資恒有私傳販賣情事因呈請省公署飭令水警廳專飭各分署水上巡警協同查緝并備而船戶遂不敢偷漏是其明證擬請頒爲明令凡有重要工程及防汛期間沿河水警悉當協力援助以維持局長之所不逮至協防得力人員亦應列入考成予以相當之獎勵

七培植人才 致周禮六官各有專職泰西行政必用專家蓋事以練習而愈精閱歷久而成效始著查鄂省各縣隄防

間有修築潰口未三年而遂被沖決者有新建石磯市數月而全行崩陷者費款數萬一旦付之洪流損失鉅而受禍深貽誤良非淺鮮此皆有治法無治人之咎也抑知治河之責關係重大非常一有不慎或數縣受害或鄰省爲災以素無經驗之人諱庸斯任是猶未能操刀而使之割美錦學製能勿傷乎擬請釐訂專章通知各省一律改河務研究所以養成有用之人才畢業後分派各局所練習以廣其經驗經驗既深因其才而用之自不難勝任而愉快未嘗開辦以前任用河防官吏必須遴選富有河工經驗或建築工程學校畢業人員充當庶幾措成宜造福於地方實無洋塗

八編製圖表 查鄂省襟江帶漢半屬水鄉有隄防者凡三十五縣治隄者必于河道之原委地勢之險易潛流之移急水阻之深淺隄面之高低一一悉心研求而後修防確有把握然閉戶造車未能出門合轍是非實地測勘始圖誌說不爲功各縣非無舊時圖志第河流之遷徙靡定沙漕之淤塞無常昔之險者今化爲夷昔之夷者今變爲險按得圖而索之無當也國形俱職萬城隄時曾將荆江一帶會同省委詳細測量附以圖表說明業已刊刷成帙此外似別無圖說可及擬請通飭有隄各縣召集紳耆廣爲討論將水道源流分支合注切實考求江湖河港分別登配何處最要何處次要何處宜堵築何處宜疏通何處宜防範以及堤境之多寡幅員之大小工段之險夷一切現時狀況詳加測繪證以說明俟各縣彙齊後再就荆襄漢江各流域繪一總圖列一總表舉鄂省之有隄各縣雖千里如在目前思惠

第二編 議決案

六六

預防當事者自可不勞而理矣

上陳八端係專就鄂省河務現狀爲根本改善之圖現在

大部召集會議對於全國河務進行自有整齊劃一之碩畫國形一隅之險惡多未當仍祈採擇施行是荷有當敬候

公決

會員徐國彬

徐會員國彬提出整理湖北河務案業經本處列入第四號議事日程並將原案刷印分發茲准徐會員將鄂省沿江沿河堤段之綿長工程之險要報告書請附該案一併討論等語用特照錄送請

查照一併討論

內務部全國河務會議事務處啓

照錄徐會員鄂省沿江沿河堤段之綿長工程之險要報告書

鄂省濱臨江河素稱澤國有隄防以禦水患者凡三十五縣除各縣私堤民堤繁多難以縷述外即就沿江沿河大堤計之隄防延袤凡四千六百餘里有荆河長九百六十里北岸自宜昌起至監利之界牌止堤長共六百五十餘里其中最險要者枝江約十餘里萬城隄約八十餘里監利堤約一百三十餘里南岸自宜昌都起至塔市驛止堤長共五百三

十餘里其中最險要者於遊之黃浦口長二十里江陵之虎渡口長三十里公安之楊家潭陸湖堤長四十餘里有石之藕池口縣城堤長五十餘里前清荊州萬城大堤歸荆宜道主管其盛利石首公安松滋枝江宜都均屬轄境範圍自乾隆戊申潰口後湖北督撫應翰率駐萬城陸防汎以昭慎重民國成立改設堤局由省公署派專員管理襄河自襄陽以下至漢口長一千餘里北岸自宜城起歷鍾祥京山天門漢川至夏口止堤綫共長七百餘里最險者如鍾祥之三工京山之多寶灣天門之岳家口潛江之灣港漢川之麥莊嘴分水嘴等處約長一百七十八里南岸自襄陽老龍起歷荆門京山天門潛江河陽漢川至漢陽止堤綫亦長六百餘里最險者如襄陽之老龍荆門之沙市天門之黑渡漢河陽之簡家灣等處不下七十餘里由潛江河口（即吳家改口）入東荆河兩岸堤綫各長四百餘里最險者如江陵之直路河潛江之龍頭拐盛利之馮家灣馬頭項西陽之朱家小月大沙湖等處兩岸不下六十餘里襄河上游老龍各堤前清歸襄陽道兼管下游鍾祥各堤前清歸安陸府兼管民國後於襄陽鍾祥設兩堤局由省另委專員管理漢江屬鄂境者長約千里北岸自沔陽新堤起歷岳陽漢陽夏口黃陂黃岡蕪水蘄春廣濟黃梅至馬華堤止堤綫長八百餘里最險者如新堤之地田宏恩四號漢陽之蝦蟆磯及府城漢口軍鎮礮岸廣濟之盤塘港五里黃花中廟及鄂嶺峽界之間仁堤合計不下二百里南岸自蒲圻起歷嘉魚咸寧武昌至鄂城止堤綫長五百餘里最險者如蒲圻之日月光天德山河壯帝居十號咸寧之康寧永安說昇平七號蒲嘉咸武昌邑之金城同樂四號金口之淮山磯龍床磯楊泗磯武華堤之

上中下三新堤武昌省垣沿江磯岸下游之武豐堤閘合計亦不下二百餘里前清省城設有隄防總局綜管大江兩岸官堤於武泰武豐設分局分所派員兼理民國以來省城無總局而武泰武豐局所仍舊合荆江漢江襄河東荆河兩岸大堤計之共長四千六百餘里除次要外最要地段實長一千餘里春夏秋三汛水漲時虞傾圮年來水患日劇沿江沿河各屬堤防報潰無算無之去年大水為火被淹之區江漢道屬有武昌成龍嘉魚夏口漢陽漢川河陽孝感黃陂黃岡黃梅廣濟等縣荆南道屬有江陵監利公安石首松滋枝江宜都宜昌秭歸等縣襄陽道屬有潛江天門房縣石首縣破堤七十二處公安縣破堤四十四處監利縣破堤二十五處宜都縣破堤六處火區達二十四縣破堤至一百四五十處之多田廬之漂沒人民之流離困苦情形真有其不忍聞目不忍視者上年雖由鄂省長咨 部呈請追加十萬元而為數太微已潰之堤坑不能一律修復未潰之要工亦不能一律加培築之石黎獨立將荆襄兩河各屬堤費概行提用支絀情形不堪言狀設今年再逢盛漲則鄂屬隄防之潰決成災更有不堪設想若矣此鄂省隄工險要之實在情形也續晰陳之敬請 諸公查核

養成河務人材辦法案

敬呈者據會員周秉清提議養成河務人材辦法一案曾於四月二十二日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查指定申憲丁紫芳顧詠蓀為審查員迭由指任各員

開審查會討論結果其書報告內稱僉以爲欲求改良河務必先造就人材河務學校之設洵屬今日要圖顧一省各設一校自不如數省合設一校財力較省組織較完全擬由內務部於有河務關係之各省規畫區域咨行各該省長合力創設校數之多寡以有河務關係省分之多寡定之設校之地點擇取交通便利或形勢適中之處定之此審查原案第一條之大略也其原案第二條確定實習期限第三條規定任用法均屬切當事情足資實用應請即由部編定實習規程及河務人員任用法頒行各河務學校及主管河務機關一律遵行庶河務得逐漸改良而往昔河工積弊可以一掃而空等語復於五月一日開會討論對於審查報告第一項經多數議決修正爲由會呈請內務部在中央設立工程學校各省亦得就相當地點設置并經多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

附件二

養成河務人材辦法案審查報告

爲報告事承交內務部會同審查河務人材辦法一案當經公同審查以爲欲求改良河務必先造就人材河務學校

第二編 議決案

七〇

之設尚屬今日要圖願一省各設一校自不如數省各設一校財力較省組織較完全擬由內務部於有河務關係之各省規畫區域咨行各該省長合力創設校數之多寡以有河務關係省分之多寡定之設校之地點擇取交通便利或形勢適中之處定之此審查原案第一條之大略也其原案第二條確定實習期限第三條規定任用法均屬切當事情足資實用應請即由部編定實習規程及河務人員任用法頒行各河務學校及主管河務機關一律遵行庶河務得逐漸改良而往昔河工積弊可以一掃而空矣是否有當仍候公決

審食員申憲

丁紫芳

顧詠英

養成河務人才辦法案

辦理河務固以經驗爲重然先有河海工程學識而後加以經驗斯足以改良河務否則但有河工經驗將徒爲不良之舊辦法所拘囿而於治河方法徒不敢試爲變更將永無改良河務之希望矣茲擬養成河務人材辦法數則如下

(一)增設河海工程學校 向有河工省分尙未設有河海工程學校者應仿照江蘇河海工程學校辦法擇地設立

或一省獨設或與聯帶省分合設一校均得各因河道地勢情形酌增學科並設校經費應由本省及聯帶之省共同擔任每校學員以百人爲度應由部將設校培養河工人才必要情形呈明

大總統批准備案並令行有河工各省詳籌與辦

(二)確定實習期限 學生畢業往往不適於實用者其通病有二一不諳公牘作用二不知實施方法凡習土木各科之學生往往而然於河工尤其甚擬將此項河海工程學生年終春假各期特別規定應以春工最緊急及大汛搶險前後時期爲假期即以此假期定爲河工實習時期每屆此假期時應由校長開具學生員額指定所往之河星由主管長官令行河工局所按名支配佐理辦事全盡義務至實習期竣如果小心服務應由所在河工局長出具考語給以證書倘每一假期缺少證書者不准畢業如此可令各生習知各項工料名稱及河防利弊與所學互相印證藉以造成河工實用人才應由部會同主管局部規定實習規程頒行各河海工程學校遵照辦理

(三)規定任用法 學校雖多成材雖衆倘無出路則來學之心不勸即育才之費徒勞應由部會同主管局部規定某項河海工程學校某等(如優等最優等之類)畢業生得補用某等河工局所某項職員逾若干時得進一級或得升充某項職員又歷若干年級可至管河局長凡在河工學校畢業之後應由何處存配及若何差補均應將此項河海工程學校畢業生用途及河工官吏任用法討論規定相輔而行使新才蔚起庶河務有改良之望

以上三端係爲養成河務人才起見實爲改良河務根本計畫之一是否有當應希

公決

會員周秉甫

東省河務人員擬改短差爲長差案

敬呈者據會員勞之常提議東省河務人員擬改短差爲長差一案曾於四月二十六日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定徐芝田潘德蔚劉學濂爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以山東黃河工務向就到省候補人員委充初無河工學識之可言供差較久者爲期不過數月尤非注重經驗之道原案所擬變通計劃將承修承防採辦等各項短差一律取銷擇有河工知識或素有經驗者改設段長段員定爲長差俾專責成自係切實改良辦法至原案規定經費支配數目按年增加洋二萬四千七百十六元係爲因時變通實事求是鞏固黃河防務起見審查員等意見相同擬請由會呈部俟山東省長咨文達部時核准照辦以利進行等語復於五月二日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

東省河務人員擬改短差爲長差案審查報告

爲報告事承交委員會提議東省河務人員擬改短差爲長差一案附同編訂經費支配表冊送會當經公同審查僉以山東黃河工務向就到省候補人員委充初無河工學識之可言惟差較久者爲期不過數月尤非注重經驗之道原案所擬變通計劃將承修承防採辦等各項短差一律取消擇有河工知識或有經驗者改設段長段員定爲長差俾專責成自係切實改良辦法至原案規定經費支配數目按年增加洋二萬四千七百十六元係爲因時變通實事求是鞏固黃河防務起見審查員等意見相同擬請由會呈部俟山東省長咨文達部時核准照辦以利進行是否有當敬請
公決

審查員徐芝田

潘德祥

劉學濂

東省河務人員擬改短差爲長差案

第二編 議決案

七三

第二編 議決案

七四

查河工本屬專門之學非素有知識富於經驗不能探本窮源得其奧竅東省黃河自改道以來所用治河之人多係候補人員固不能謂其對於河工均毫無見地然官場積習恒不免以調劑視之無可諱言每年俸差久者亦不過三四月此汛委甲彼汛委乙既無治河之特長尤少練習之時期實以程功安得而理為今之計應將承修承防探辦各項短差一律取銷勝出款項改設段長段員擇有河工學識或素有經驗者充之定為長差俾專責成每段約七八十里設段長一員以段員副之段長居於段之中心以便指揮監督各營長多係河工熟手於平工段內可兼充段長以節經費遇事出巡當日即可往返既免糧長不及之患亦無在外寄宿之繁惟河工人員向來薪水本薄此次改組重存實事求是均應酌加薪額使其足以養廉以免別滋流弊是否有當敬候

公決

會員勞之常

山東三游河防局工程段段長段員兵夫經費支配表

長段	款	別	名員	數	每名月支數	月支總數	年支總數	備	考
一	等			六	一〇〇元	六〇〇元	七二〇〇元	每月公費三十元在內	

籌修江南海塘案

敬呈者據會員夏鳳翔提議籌修江南海塘一案曾於四月二十六日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定徐國彬萬樹芳顧詠葵為審查員迭由指任各

合 計	兵夫工食	段 員 俸 給			俸 給	
		三 等	二 等	一 等	三 等	二 等
	一〇八	一二	一二	一二	六	六
		六〇元	六五元	七〇元	八〇元	九〇元
四六〇八元	六四八元	七二〇元	七八〇元	八四〇元	四八〇元	五四〇元
五五、二九六元	七、七七六元	八、六四〇元	九、三六〇元	一、〇八〇元	五、七六〇元	六、四八〇元
除原有承留修承分防等經費三萬四千九百元外尚不敷洋二萬四千七百十六元		同	同	每月公費二十元在內	同	同
		上	上		上	上

員開審查會討論結果具書報告內稱查江蘇海塘新志所載各圖江南海塘自常熟起迄東南經太倉寶山川沙南滙奉賢松江金山等縣以達與浙江毗連之海塘止計長五百餘里實爲江南各邑民命田廬之保障此塘日與狂風怒潮相抵抗其危險情形較黃河爲尤甚近以寶山大倉松江等處險工迭出雖經間段修築而此外險要工程甚多若籌一勞永逸之計須將全塘改築石工其逼近深灘頂衝之處仍須加築雙椿夾石欄水壩以護之方爲上策徒以工長費鉅無力舉行不得已而思其次仍循舊用椿石砌做法江南全塘九萬餘丈擇要修築亦在一萬丈左右每丈平均估價約需二百元百丈塘工卽非二萬元不辦其中寶山塘工待修最急前由該局沈總辦會同滬海道尹勸明需款八十餘萬元其餘各邑正在會勘未竣今該局以江南災歉頻仍民力困苦要求公家撥款修築委係實在情形公認此案關係重要爲亟須舉辦之工程應先成立仍由該局詳細繪圖列說編造預算呈由省長咨請內務部轉咨財政部分年寬籌經費以便次第興修等語復於五月二日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

籌修江南海塘案審查報告

爲報告事承交夏會員提議籌修江南海塘一案業經公同審查並參考江蘇海塘新志所載各圖江南海塘自常熟起迄東南經太倉寶山川沙南匯泰賢松江金山等縣以達與浙江毗連之海塘止計長五百餘里實爲江南各邑民命田廬之保障此塘日與狂風怒潮相抵抗其危險情形較黃河爲尤甚近以寶山太倉松江等處險工迭出雖經間段修築而此外險要工程甚多若籌一勞永逸之計須將全塘改築石工其逼近深灣頂衝之處須加築雙樁夾石欄水壩以護之方爲上策徒以工長費鉅無力舉行不得已而思其次仍循舊用楮石砌做法江南全塘九萬餘丈擇要修築亦在一萬丈左右每丈平均估價約需二百元百丈塘工即非二萬元不辦其中寶山塘工待修最急前由該局沈總辦會同滬海道尹助明需款八十餘萬元其餘各邑正在會勘未竣今該局以江南吳越類仍民力困苦要求公家撥款修築委係實在情形公認此案關係重要爲亟須舉辦之工程應先成立仍由該局詳細繪圖列說編造預算呈由省長咨請內務部轉咨財政部分年寬籌經費以便次第興修是否有當敬候
公決

審查員 萬樹芳

第二編 議決案

七八

籌修江南海塘案

徐國彬
顧詠葵

竊查江南海塘自常熟起迄東南經太倉寶山川沙南漣泰賢松江以至金山與浙江平湖縣境海塘相接垣長五百餘里崇明孤懸海外並已築有塘隄蓋爲江南各邑民命田廬之保障關係至重要也前浙歷任督撫奏撥公帑或徵收畝捐興修載在海塘新志近以失修年久各塘時出險工尤以寶山松江太倉等處爲最民國四年經徐勛估寶山東西兩塘修費需銀三十五萬元呈奉江蘇省長齊親臨復勘目擊危險情形不可終日以工繁費絀由徐會同財政廳長邀集吳縣等十四縣官紳會議以工費三成之二十四縣熟田項下按畝攤征以一成請公家撥助呈奉中央核准先就蘇省險要收入項下撥接令徐兼任督修四年七月市經開工卽遭多年未有之風災因之險工加多經費增鉅各縣海塘亦多被衝受損當經分別勘估除已呈奉撥款擇要先修之外尙有太倉之揚林口常熟之漭浦寶山東西塘未修五段綜計需銀數十萬元款鉅難籌致未舉辦而海塘險象且迭起而循生常見有塘外餘地尙寬本係次要處所始幾經風浪衝刷灘地坍削殆盡頓爲極險之工祇就寶山而言所見已非一處欲籌救治之策應照寶山南北石塘做法一律改築條石外加護土壘以碎石填坡最衝要處再釘雙椿夾石之欄水壩以環繞之庶幾工堅耐久僻塘長數百里非籌

有千萬金不能從事不得已而思其次照舊法修整土塘添築橋石經費較省亦需數百萬元際此財政困難籌措亦非易易即照已估未修之工小小修補仍非歲有的款不可欲向地方籌集如寶山修塘工費一案曾經召集河南各縣會議有因已帶征省有河工各縣俟河工費帶竣後撥分年再帶者有因未帶征省有河工各縣應行提前帶征者統計已征塘工費之縣實居少數以公同議決之案猶且因災一再請緩地方凋敝情形已不言而喻惟海塘日與狂風怒潮相抵抗其危險較黃河爲尤甚遷延坐視遇有意外風潮將此一錢殘塘衝決人民之損失固無待言在國家則短少歲收且須另籌工賑之款其糜費有不可以數計者是經呈明省署請自七年度起編入國家預算歲撥江南海塘工費銀三十萬元以備遇有險要工程隨時請款修築業蒙省委派海道尹會佐勸捐寶山一處而銀八十餘萬元其餘各縣正在次第勘估預計亦需百餘萬元合計非二百餘萬元不辦竊願海塘之重要默念時局之艱難中夜務從莫知所措擬懇鈞部力予維持咨商財政部特別籌撥二百萬元以濟工需倘一時難得鉅款或請查照預算數目按年撥給海塘工費銀三十萬元俾得分年修築大局幸甚是否有當伏候
公決

江南水利局總辦沈倫提議

會員夏鳳翔代表

湖北江陵萬城隍及監利江堤關係重大宜仿鍾祥襄陽成例酌收船舶附加稅以資補助案

敬呈者據會員徐國彬梁繼頌等提議湖北江陵萬城隍及監利江堤關係重大宜仿鍾祥襄陽成例酌收船舶附加稅以資補助一案曾於四月二十九日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定徐芝田陶文灝謝振翹爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以爲江陵萬城隍及監利江堤上之爲國家田賦之所關下之爲沿江數十縣人民生命田廬之所寄關係至爲重大現在江監兩縣人民負擔歲修畝費既屬不輕而兩階段長工險所需經費除徵收畝捐外不敷又屬尙鉅原案所擬仿照鍾祥襄陽成案酌收荆河上下水船舶附加稅一節洵爲目前救濟之圖似應由部轉咨財政部商酌辦理俾資補助而奠民生等語復於五月二日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

湖北江陵萬城隍及監利江堤關係重大宜仿鍾祥襄陽成例酌收船舶附加稅以資補助案審查報告

承安徐會員國彬梁會員繼顯提出湖北江陵萬城隍及監利江堤關係重大宜仿鍾祥襄陽成例酌收船舶附加稅以資補助一案公同審查以爲江陵萬城隍及監利江堤上之爲國家田賦之所關下之爲沿江數十縣人民生命財產之所寄關係至爲重大現在江監兩縣人民負擔歲修賦費既屬不輕而兩堤段長工險所需經費除徵收賦捐外不敷又屬尙鉅原案所擬仿照鍾祥襄陽成案酌收荆河上下水船舶附加稅一節尙爲目前救濟之圖似應由部轉咨財政部商酌辦理俾資補助而奠民生是否有當謹候公決

審查員徐芝田

陶文瀾

謝振翹

湖北江陵萬城隍及監利江堤關係重大宜仿鍾祥襄陽成例酌收船舶附加稅以資補助案

第二編 議決案

八二

查江陵官城堤長二百一十七里有奇暨利江堤三百六十餘里堤總共長五百八十餘里爲下游十數縣民命田廬之保障(如江陵荆門天門京山潛江河陽嘉魚漢陽漢川夏口黃陂等縣)關係極爲重要前請成案并撫按年駐堤防汛如省城另有要務亦須奏委道府大員代防以昭慎重近年江心漲高汛瀆時測其水面而高於堤內地平面二丈數尺及三丈一二尺不等加以南岸沙灘延峙水漲北岸輪船往來極向北岸行駛激流冲刷崩岸近堤身險要太多驚心悚目查該堤歲修經費江陵每年約六萬餘串暨利每年約七萬餘串民間擔負不爲不重第堤段綿長險工林立量入爲出口屬不敷一遇旱潦年分經費無著修防更形棘手查老龍鍾祥兩堤共長一百二十餘里修防經費係出自襄河上下水船船附加稅江暨兩邑大堤工段之長關係之重十倍於襄堤如不籌費補助思患預防將來河流改道北岸十數縣均有陸沈之憂擬請咨商財政部做襄陽鍾祥成案酌收荆河上下水船船附加稅以資補助而示維持庶江暨大堤可期鞏固而其所保全民生國賦者不爲不多矣是否有當敬請

公決

按襄陽老龍堤長僅十一里有奇鍾祥十八里長一百一十餘里三四兩工最險者長約三千六百餘丈除皆次要江陵萬城堤自沙市古月堤起至郝穴下游下無良工止除馬家壩上段有濇不計外險工實長一萬四千四百餘丈非一律修築石工難資抵禦暨利江堤如上汛之宋四工座六工八工中汛之游家灣戴家馬口陽家洲下汛之黃公

境桃春卷獅子口沙龍廟汪家門尚家港何王廟等處皆極險要約長二萬三千餘丈亦須改做石工方足以昭牢固
第石工需款甚鉅即分年擇要興修民力亦難贍負故不能不酌籌經費補助以維持民力之所不逮

徐國彬

會員

梁繼頌

總長交議蔣蔭椿條陳籌議京兆永定河務應行興革事宜案

敬呈者奉總長交議蔣蔭椿條陳籌議京兆永定河務應行改革事宜一案曾於五月一日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定陶文瀨徐國彬章普堉爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以原條陳所列各款誠如 總長所謂實與各省河務有足資參酌之處第一條事權不屬呼應不靈各省河工每多同此困難因此貽誤修防在所不免改局長爲道尹雖可不必然欲崇體制以行監督指揮之權可否請定局長爲簡任職或由全國河務研究會就河務範圍暫定一局長適用監督章程呈請

總長咨陳國務院飭法制局核定頒行各省第二條規復汎夫如能辦到深所贊成惟茲事體大諸多窒礙可否先事調查暫緩進行第三第四第五第六第七五條均應積極進行請由部行知

京兆尹轉飭遵辦並咨河務省分一體參酌施行第以各省情形不同尤官部頒明令規定隄頂兩坡嗣後不許建蓋房屋其舊有房屋朽壞時并不許修復遇隄段險要應行加修或改修者責令遷徙第八條切灘挑淤第九條裁灣取直雖得於必要時酌量勸辦惟須繪具詳圖議訂切實計畫書呈由該管長官請部核示遵行第十條束隄刷沙在其他各河下游或可有此與舉第以永定河現狀測之似屬不甚相宜應請從緩計議等語復於五月三日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規呈請

附件二

蔣蔭椿條陳籌議京兆永定河務應行興革事宜案審查報告

爲報告事承交 總長交議蔣蔭椿條陳籌議京兆永定河務應行改革事宜一案當經公同審查以原條陳所列各款誠如 總長所即實與各省河務有足資參酌之處第一條事權不屬呼應不靈各省河工每多同此困難因此貽誤修防在所不免改局長爲道尹雖可不必然欲崇體制以行監督指揮之權可否請定局長爲簡任職或由全國河務研究會就河務範圍暫定一局長適用監督章程呈請

總長咨陳國務院飭法制局核定頒行各省第二條規復汎夫如能辦到深所贊成惟茲事體大諸多窒礙可否先事調
查暫緩進行第三第四第五第六第七五條均應積極進行請由部行知京兆尹轉飭遵辦並咨河務省分一體參酌施
行第以各省情形不同尤宜部頒明令規定陞頂兩坡嗣後不許建蓋房屋其舊有房屋朽壞時并不許修復遇陞頂險
要應行加修或改修者責令遷徙第八條切溝挑淤第九條裁灣取直雖得於必要時酌量勸辦惟須給具詳圖嚴訂切
實計畫書呈由該管長官請部核示進行第十條東陞刷沙在其他各河下游或可有此與舉第以永定河現狀洶之似
屬不其相宜應請從緩計議是否有當仍希
公決

審查員陶文瀾

徐國彬

章晉琪

江蘇吳縣蔣蔭椿條陳籌議京兆永定河務應行興革事宜案 內務總長交議

據民人蔣蔭椿條陳等議京兆永定河務應行興革事宜十條查該民人原擬各條雖僅就永定河一部分立論但詳核
原條陳所列各款實與各省河務有足資參酌之處應即提交大會詳加討論

第二編 議決案

八六

照錄蔣蔭椿原呈清摺

江蘇吳縣蔣蔭椿謹將籌議京兆永定河務應行興革事宜十條繕具清摺恭請 鈞鑒

計陳

一沿河各縣宜歸永定河兼轄而改局長爲道尹也永定河地勢據京畿之南流域跨八縣之境汛段綿長險工林立凡集夫辦料徵租等事均與地方有關係無如事權不屬呼應不靈往往因此坐失機宜查永定河舊有民夫幫同搶險之例以保護民即以民護隄法至善也惟河員無地方之責民夫每不聽調遣故前清乾隆時直隸總督方觀成會奏准永定河十八汛河員皆兼巡檢銜分管附舉十里村莊以便有事調集民夫嗣同治年間又經直隸總督李鴻章奏准將宛平等八州縣交涉河工地租民夫及修防事宜均責成各該州縣認真協同辦理統由永定河道考核果能實力奉行著有成效准由永定河道彙請獎叙倘有玩忽等事准即據實稟請參撤各在案無如日久玩生該地方官將河防之事竟置不問官場如此民更可知故近年來伏秋汛期無民夫上隄帮同搶險之事且永定河道一缺於民國三年改爲永定河防局長範圍狹小諸多掣肘夫河工搶險安危定於頃刻苟人夫不齊雖料物充足搶護亦難得力近來永定河之屢爲鉅患未免受此影響擬請改設永定河道尹一缺總裁河務事宜並統轄宛良孫霸武固永安八縣則體制較崇事權皆屬一切措施左宜右有各縣知事自願考成必能照撥民夫上隄防守雖天心難測或可

稍盡人事通力合作以挽狂瀾似亦補偏救弊之一法此沿河各縣宜請永定河總辦而政局長爲道尹也

二汛夫宜規復舊制也本河險工林立埝段綿長所有額設目兵實屬不敷分布查兩岸上下游工長幾及四百四十里額設修防額守兵一千六百八十九名即全數統歸陸上均攤勻算每里尙不足四人之數現此額兵內又抽出額外經制若干名守庫兵若干名聽差看料遞送公文水籤若干名所餘更屬無幾民國成立永定河改組額設目兵有減無增從前經費充足大汛期內防護已形踴躍近年工款減發異漲額仍各汛險工疊出埝增加數倍額兵祇有此數往往此段正在加脩彼段又須搶辦兵力不足動失事機似非增加兵額不足以捍禦盛漲而增兵必須增餉然當此庫款支絀之時增餉增兵談何容易查舊例附堤十里村莊向出汛夫汛期上堤防險每汛三四十名六七十名以及百數十名不等通工共計汛夫一千六百五十名並撥有防險地畝與之耕種且免一切差徭載在河志歷歷可徵傾公家之地爲公家之事并得自保其墳墓田廬身家財產誠屬公私兩益法至善也無如日久玩生該汛夫等久不上堤防守領地而不任事在汛夫爲無事者餐在國家爲虛糜帑項以視額兵之終年在工力作者其勞逸相去不啻霄壤苦樂不均實不足以昭公允但汛夫不上堤防守未知有無別項情事轉轉擬請先行查明案卷酌奪可否然後飭知沿河八縣查照舊例每遇汛期按老加名數催夫上堤幫同防險設有汛夫不願上堤防守即由地方官勸令退出地畝則汛夫恐失其固有之業自身樂於從事惟此平廢弛有年一旦欲圖規復恐非明瞭所能辦到必須調

齊案卷核對鈎稽始能就緒而該汛夫等大半係無知愚民又須開誠布公陳說利害曉以大義往復開導不憚煩勞庶幾人人具公德心可漸就我範圍如此整理雖費周章然不動國家之款而河防可期得力此汛夫之宜規復舊制也

三平工宜注意巡守也歷年伏秋盛漲河工失事雖有在險工之處而平工之失事爲較多蓋河工搶險守長堤難於守壩婦何則險工樁料儲備兵夫齊集人人如臨大敵遇事一呼即應若平工則隄長人少不能聲息相通汎水未漲之時往往人心懈怠以爲平工儘可無慮殊不知可慮即在於此及至河水漲發官兵注意險工平工則僅恃一二兵夫巡視遇有水漲浪濤及水上堤頂等事一時人夫料物均不應手往往易於失事查永定河各汛均有鋪兵駐守然每兵所管地段綿長耳目恐有不周此永定河志所以有二守之法也所謂二守者即官民合力搶護也河志云汛期每里添設民鋪一間撥附堤十里村莊民夫五名日夜修守民夫五日更換又云滇朔札沿河州縣撥民夫百名或五十名預備一有緊要立傳上堤云云不惟堤防有賴而沿河村民亦得各保田廬矣當立法之始原屬甚善無如日久懈生官視民夫如牛馬民視搶險如具文民鋪一事竟爲目所未見擬請每里建造民鋪一間飭知沿河八縣遵照舊例撥夫助守並飭知各河員凡上堤民夫不得呵叱庸待誠能官民一心化除意見聯絡如家人僕仆如指臂一經大汛則長堤之上棋布星羅守望相助平工大隄自可有備無患矣此平工之宜注意巡守也

四小工宜堆積土牛也查永定河堆積土牛均在險工之處而平工大隄則無有蓋險工埝段水漲之時恐有塌陷雖需土牛以備搶而平工處所遇有水溝浪窩一時無從取土往往措手不及易致失事故平工之土牛尤爲急務也應請飭知各汛員責成各領兵夫遵照成例分段堆積土牛以應汛期之用網經未雨廬不致臨事張皇此平工之宜堆積土牛也

五葦秸各料宜改定丈尺掣式也從前官更採購物料均有一定例價有例價則採購之人須照例報銷不能任意高抬物價侵蝕官帑然利雖在此害亦隨之何則當物價翔貴之時例價市價相去倍蓰採購之人無力賠墊則惟有多方作僞藉以搪塞此必然之理也即如永定河葦秸各料採購有一定例價掣式有一定丈尺查現在物價騰貴較前清光緒初年幾增兩倍而料價仍照舊例發給故採辦之人其堆砌料埝必虛空架非百叶掩飾不然其賠累將伊於胡底若將所辦之料核實堆埝恐不及十分之五而長官亦明知所發料價不敷採買以格於成例不使更改故收料之時亦祇得含糊驗收此亦勢所當然而前備埝段用料多寡又有定數以不足額之料做尺寸有定之埝段各汛員上顧國家之隄防下顧一己之考成其爲難情形恐非局外所能深悉自民國成立以來從前稅政一律刪除實事求是永定河似宜一體辦理以昭核實查永定河於前清宣統三年曾將埝式改良嗣因料架尺寸雖減仍不免有架非之弊故將埝式復舊其用意所在蓋以爲尺寸較大雖同一架非空虛而面積既廣用料必多此亦當局除弊無方不得

已之苦衷耳擬請按照市面行情酌定適中價值葦秸料均以萬斤爲一墩先購葦秸料各萬斤堆一棧墩以作模範堆積之時尤須眼同過秤無論葦料秸料堆時均須一頓一倒層層犬牙相錯橫排到頂而俱露料根春亦如之其縱之兩面每面豎立楊竿兩根將根埋入地中而於其上端用繩扣住以防傾側並柱倚竊再加披水堆成之後量準尺寸存案嗣後採辦料塚卽以此爲標準如此更改自不能如從前堆料之一縱一橫易作架空井空虛之弊數年之後市價或有低昂定價再行增減庶料實則工堅足以擔禦盛漲矣此葦秸料塚之宜改定丈尺塚式也

六、竅隄之法宜做辦也河工以堤岸堅固爲貴而永定河之隄岸尤關緊要何則永定河快泥帶沙處沈淤河身日淤日高隄亦與之俱長以致河身高於平地幾及丈餘宛如在壘上築夾壘以行水一有滲漏水卽傾注建頡而下其害何堪設想且永定河土性鬆浮兩岸長堤沙岸大半如有堆洞鼠穴尤易走漏故隄工最宜注意邇在蓋當水漲之時隄工忽然走漏必隄身有穿洞井穴最爲至險至危至急之事雖有毅力定讞極從容鎮定之人一遇此事亦將動魄驚心張皇失措所謂蟻穴沈窳也如兵夫齊集料物充足按法施救亦可僥倖於萬一然臨危濟變終不若先事預防則安瀾紀要所載竅隄一法急宜做辦擬請飭令管河各員於每年春初凍解草未生長之時督率兵夫如法窺驗不得視為具文敷衍塞責僅以一紙空文詳覆致誤要工果能實力奉行何至復有走漏之事哉此竅隄之法之急宜做辦也

七附堤房屋宜急令遷徙也從前河水漫溢之後被水村莊房屋損塌不能居住所有被災窮民往往附堤築屋藉庇民
 甫原係一時權宜之計查該屋俱係借隄身為山牆既有人居即隨在鼠性穴居往往穴深數丈竟有穿透堤身者
 一遇水漲致成窟漏其害不可勝言聞從前曾有水穿堤身由附堤屋內而出遂致失事急宜先事預防以杜隱患風
 國二年南五大工該汎十七八號附堤房屋不少事隔數年現在不知如何擬請飭令各河員查明舊有房屋設法給
 價遷徙並嚴行禁止附堤築屋以固堤防此附堤房屋之宜急令遷徙也

入宜裁濬挑淤俾溜走中泓也堤工之有堵埝原所以禦大溜之頂衝及挑水外出之用第永定河形屈曲水流向作之
 字形流前則沙易停而溜生東岸有溜則水注於西西岸有溜則水注於東側注之水偏刷隄根故對岸有一溜此岸
 即出一險工既有險工則不得不用堵埝築埝以禦之然此岸多一堵埝則將水勢挑往彼岸之下游而彼岸生險又須
 加埝加埝一彼一此隱如敵國險工愈增愈多經費愈絀經費有富險工無定長此以往何以爲繼宜於每年秋
 汎水落之後和度形勢裁濬切坎以順河流再於桑乾之時逐汎驗明露出淤灘若干報候估定丈尺擇要挑挖統限
 麥汎以前一律完竣淤灘灘減則水循中道水道中道則無東衝西擊之患而險工且少險工少則埝段減而經費省
 總之治河不外疏築二字而築不如疏理甚明晚昔大禹治水疏濬排重有明訓倣而行之三五年後自必漸著成
 效此裁濬挑淤之急宜辦理俾溜走中泓也

九隄防灣曲之處宜改直以順河流也。隄曲則頂衝迎溜最易，油刷隄直則水勢順流，可無阻滯。夫河形之所以灣曲者，原欲容蓄多數之水量，以利舟楫。若河形太直，則上游水勢不得停留一洩，而下河身中之水量所蓄無多，而舟楫易致擱淺不利。通行若永定，則水勢湍急，河流渾濁，向來舟楫不通，自以直達下流爲是。查永定河自蘆溝橋以迄下口綿長二百數十里，河形由西北而斜向東南，兩岸大隄並無極大灣曲，阻滯河流，惟中間堤岸間有小小灣曲之處，而水勢流急直撞，小有灣曲即成險要，似宜於堤岸灣曲之處相度形勢，在堤外改建直隄，庶可避迎溜頂衝之險，且所需經費無多，易於籌辦。惟築成之後，本年須仍守舊隄，必俟經過伏秋大汛，雨水最實，堅固次年再將舊隄掘開，守護新隄，即以舊隄應用格料撥作防守折隄之用。一轉移間，可收事半功倍之效。此隄防灣曲之急宜改直以順河流也。

十、下游宜改築堤工，以東水攻沙也。永定河自前清宣統三年至中華民國六年七載之中，漫溢五次，推原其故，實由下游之高仰蓋尾閘不暢，臟腑必有漲滿之虞。此一定之理也。查永定河下游南北岸相去四五十里，河面之寬濶漫無際較之上游，不管格推其立意之初，原欲河面寬廣，資其容蓄，任其湧漾，爲散水勻沙之計。乃湧漾既久，泥沙停積，南淤則水從北泛，北淤則水向南歸，屢漲屢徙，二百餘年，下口迄無定處，而凡低窪之地，足以容水者，一望瀰漫，皆成高阜。今欲治全河之水，必先去全河之沙，而下游綿長數十里，無論無此鉅款挑挖，即便挑挖盡淨，大溜直入目前，非

不見功無如河流遷徙靡常下次盛漲不知又向何處走溜其或平漫汪洋河形頓失今欲爲補偏救弊之法惟有籌改紓易轍之方請就現存之河形在下游堤內河流經行之處照上游河身寬窄接築南北大堤直達下口則水勢較東不致散漫無力自可乘建瓴之勢挾泥帶沙洶湧而前直穿風河以達北運但下口河唇每年值清水旺時不免少有泥沙壅積然不過河唇數里之內應令隨時疏通爲力甚易則水勢順溜急流自可收暢行達海之效此下游之宜改築隄工以東水攻沙也

關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採取京漢路顧問普意雅意見書籌議施行案

敬呈者據會員施恩議勞之常李大受張景堯翟兆麟等提議關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採取京漢路顧問普意雅意見書籌議施行一案曾於五月一日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定吳寶孫丁紫芳周象賢邵從彙徐芝田等爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以普意雅意見書籌議施行一案當經公同審查僉以普意雅原書意見係指京漢路綫黃河以北各河表列甚明所擬造湖辦法係注重永定河如果確定地點寬籌經費自爲最良計畫似可依照張會員原議由會呈

部轉咨熊督辦先行核議能否實行作為各河模範再行續咨直東豫三省逐漸施行等語復於五月三日開會討論各會員對於審查報告書中由會呈部轉咨熊督辦先行核議一句經多數議決修正為由部轉咨熊督辦就京漢路有關之滹沱永定各河先行核議字樣并經多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採取京漢路顧問普意雅意見書籌議

施行案審查報告

為報告事承委李施張積五會員提議關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採取京漢路顧問普意雅意見書籌議施行一案當經公同審查僉以普意雅原書意見係指京漢路隸黃河以北各河表列甚明所擬造湖辦法係注重永定河如果確定地點寬籌經費自為最良計畫似可依照張會員原議由會呈部轉咨熊督辦先行核議能否實行作為各河模範再行續咨直東豫三省逐漸施行是否有當敬候

公決

審查員吳貫孫

丁紫芳

周象賢

邵從葵

徐芝田

關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採取京漢路顧問普意雅意見書籌議
施行案

關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採京漢路顧問普意雅意見書籌議施行是否有當謹照錄普君意見書敬候

公決

會員施恩讓

勞之常

李大受

九五

第二編 議決案

九六

張景堯

翟兆麟

照錄普君意見書

一 事實之陳述 一九一七年七月下浣以來大雨連月未止致京漢鐵路北段沖毀之處甚多殆成千瘡百孔之象
苟且補葺艱難困苦直至八月末旬始有數小段獲暫時之修通損失之鉅無可待言茲就鐵路及國家兩方面約略
計之其數如下

臨時修理項下

二十五萬元

正式修理項下

一百二十五萬元

運輸項下

二百萬元

合計

三百五十萬元

此三百五十萬元自是巨款較之直隸全省所受之損失寔見為微人言之漂流田舍之淹沒不知凡幾而又繼之
以流離無告疫癘傳行其損失之大更何如乎（水災之後恒有疫癘可預慮也）

二 中國北省之河道 洪水之患在中國北方如直隸山東河南三省幾於無歲無之欲考厥原因應先悉心研究其

河流吾人據研究所得作成地圖如附張試一披覽即知各河之自西而來者由蒙古之南至於黃河無不匯流而積於天津夫以多數急流匯歸一處則何感乎直隸北京保定順德彰德衛輝及天津大沽等處之原野年年汪洋巨浸中也該國繪有縱橫京漢路之諸大河流域又載與達於天津各河匯流之北河流域吾人廣遠並精細考察此諸流域與本年水災之密切關係

三 中國北方之源流 欲明水患之原委及其發生之定期吾人宜先說明中國北方諸河之特別源流河流之大者蓋有百分之九十五爲狂流其能穩靜而不越當度者僅有數處之小河耳此種源流之最大原因乃係衆山絕無數世紀之探伐和沿革今達於不毛之極度

探伐之結果茲無暇深論但其主要之結果流之山上傾斜之間苟非有喬林流水之根盤繞之則土質極鬆易爲夏間狂雨奔流之力所牽引中國北方諸山就其大多數之地質言之大抵爲堅硬古岩無裂縫又無滲性雨水既不爲下層之地岩吸收又暢行而無所攔阻則奔赴而投於河床沿途所經必挾地面之沙石泥土以俱去山之斜面愈峻則水流愈急而所過皆沖擊無遺

水之流行愈前則其亦愈多所挾之物種亦愈衆迨其達於平原激湍澎湃土石並舍其速度之大竟能無物不摧一九零三年吾人曾目視順德府附近之某村於十分鐘內爲巨流漂蕩而滅盡

此等巨流先出山而循河床奔馳甚速繼則四面橫溢力量漸小漸緩其所挾之物隨其重輕而先後停留最先者爲大石小石次之礫又次之最大者爲沙及泥濘

河床爲此積留之物所充塞年復一年愈積愈高致新來之水無路可通遂於兩邊或一邊另開新路所遇之田廬木植皆爲摧毀而村莊竟成爲澤國矣此種現象就京漢鐵路觀之顯然甚明無橋之處往往冲斷而有橋之處反無水流

數百年來中國政府非不以水患額仍之故歷籌防禦之方高築河岸以阻泛溢當其始未嘗不收效果而其繼乃日見危險

數百年視陳法爲定律既不別籌新法復不能於舊法有所改良堤岸之爲物既不能截留水流挾來之物質又不能減少此物質則河床愈塞愈小而水之通過愈難其結果則水自橫決堤爲之潰村莊田舍毀滅一空矣

欲阻止橫決之禍惟有再將堤岸增高之一法愈增高漸令河床高度遠在鄰村之上此種堤岸之危險究能令千萬生民掃蕩以盡

此時也土地人民之安危全寄於千鈞一髮之堤岸地方行政若善於防護則尙能偷安瞬息但若稍一疎忽則頃刻間隨狂流以去矣

考諸中國歷史堤岸之潰決不知凡幾而黃河尤其黃河堤岸者實著名之慘史也

舊稱渾河之永定河距北京三十二華里其河床高於北京十六公尺即五十華尺其危險為何如乎此外主要各河凡在黃河以北者情形莫不相同

黃河與衛河相距極近而黃河較衛河平原高二十公尺即六十二華尺有奇

欲令堤岸無險應將河身常濬然而濬亦徒勞無功且又勢所不能蓋全河甚長濬功達於數千百里之遙國家及地方均不能糜此巨大之款且隨濬隨淤濬自濬而淤自淤也

質言之中國北方之河無一不與此情形相同無一不呈危象

四 且夕之危險與天津將來之淹滅 觀歷年之潰決及去歲之禍害與夫河身之情狀則且夕之危不言可喻矣村

落之深沒者不知凡幾人命之沖滅者以數百萬計牛羊糞家麥黍果植之損失更不可勝計田地淹沒易歲不復能耕穫而天津之未遽消滅者僅萬一之幸耳然而繼此以往消滅之期寔不在遠矣

去歲洪水之後千方百術以救之卒不能免直隸饑饉疾苦之大災且恐疫癘將繼起於其後焉

水患年甚一年若不急起而圖則天津一隅最堪危懼必有沒於洪濤駭浪之一日所有防患之計盡由吾人觀之猶之治病皆未切中病根益增高堤岸即用極堅實之材料其效不過為極短之時期一遇大雨卒見壑末無效

第二編 議決案

一〇〇

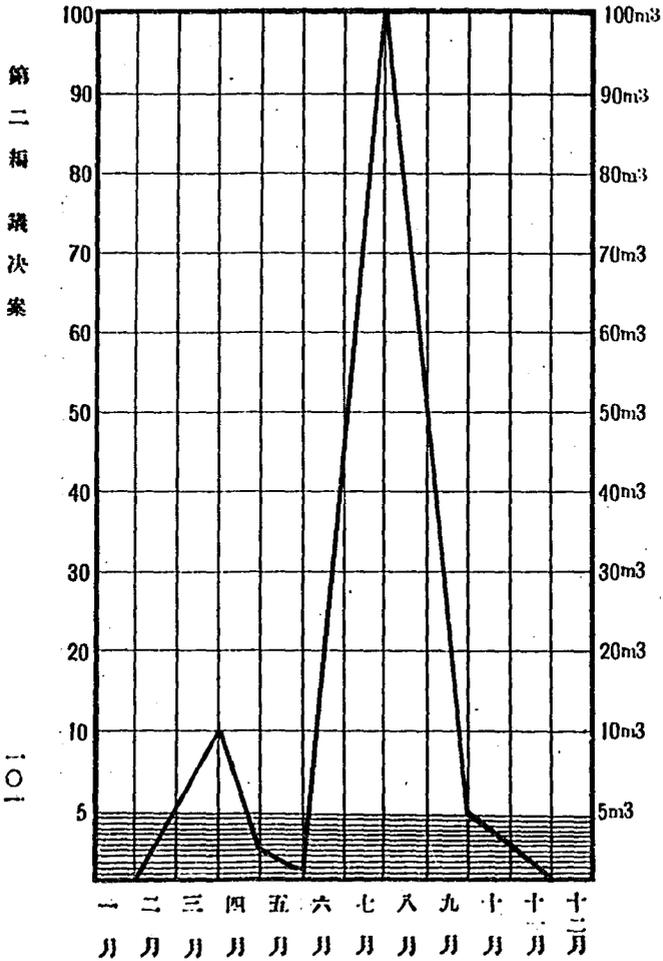
挑浚河床亦非治本之法今後挑浚明年復見淤塞浚淤循環永無盡期而水無良果終仍出於潰決之一途觀天津下流北河之成績是其明證逐年浚工愈增而逐年淤象愈甚耗款如是之巨收效如是之微開整沂河分析水量而導之於海是或一策然其結果仍歸淤塞且不見直隸海灣之逐年增沙乎用費多而成功少彰彰在人耳目矣

據吾人意見治病必在其根對根施藥方有寔效

五 預防水患之法 隨山植木爲防水惟一良方吾人均知其重要並應對日舉辦不待贅言但森林之成就極緩須四十年方生效力川流趨患天津之諸山其方圓爲百十五萬立方公里有餘即二百四十萬頃之功之廣實足駭

人聽聞且此諸山多係赤石欲其生植須先加墾巨工程既種之後又次設法保護幼樹以遂其生成雨季勿聽其摧折更須有精勤之監視機關使數百年來亂伐成習之居民勿再肆行其舊習植木之費雖至浩大然其事爲根本除患方法決不可視爲緩圖日本五六年前已在高麗廣植森林吾人良可取法也惟三十年以前之幼林必無弭患之能力此三十年中急須籌一善策以弭地方之水患此種善策不應致力於平原而應施工於山地質言之設法以節制水流耳一年內山水乾涸者居大半河水雖終歲不竭而分量則多半微薄惟雨季（陽歷八月及七九月）月中旬則山水河水均漲溢逾度而流量始見狂急中國北方諸河以永定河最爲危險觀下列橫圖可瞭然於該河每秒流量之大概矣

內務部全國河務會議編案



閱圖可知八月之流量最大若能將此水量設法儲備其分爲十二月零落流行則洪水之患自然可免其法維何即在河道上選擇適宜之點作池蓄水而已易言之以人工造一大湖而已大雨期內上游流來之水滯集於此湖中再徐徐向下游洩去非但可免水災且可令人民常年得水以利灌溉而使墾田之生產力大增並可令湖水洩落成爲瀑布又利用此水力以生電或激動他種機器

六 人造大湖

(甲) 湖之容量 此種大湖之容量應能容納歷年來一年最大之水量欲算定此容量應參照下列之三事

(一) 本河之流域及其支河之面積

(二) 地質之種類及其浸性之強弱

欲研究此種池工急須依據現今歐美各國新式之組織特設水利專局以測計雨量及流量及水流之速度使建築之時有所防備該局所需人員及器具甚少開辦經常雨費皆極微也

(乙) 湖之地點 該湖地點宜以下列各項爲標準而悉心選擇之

(一) 宜迫近河流趨入平原之處以便吸收最大量之河水及山水之匯歸於河者

(二) 宜擇河床傾度最急之處使該河無須過長

(三)宜在山谷最狹之開使堰壩極短

(四)淤湖地點之土質宜具滲性以免滲漏易言之堅石岩均屬適宜灰石岩則不適宜

(五)宜擇窮鄉僻壤人烟稀少之區俾省收買淹地之費

(丙)湖之工程 此種湖工係築高堰橫跨山谷以爲泄水之壩其高度以能容所欲儲之水量爲衡製之長短及其用費之侈約視所擇地點之優劣而定而擇地之方則非詳細研究河床及其流域不可製之材料以圻工爲宜並應有溢水之布置及放水之閘門此種閘門宜能規正流量使下游受水得以隨時變更而無不適宜

(丁)湖之浚法 當森林未奏厥功之前山水不能不挾沙石泥土以俱下惟向之淤於平原而淤塞諸河者至是則集於大湖內矣集則須浚方能使湖身常空得以容納水量浚法如何應就淤塞物之種類及其多少而研究之巖大石塊積於湖首之深溝宜趁洪水未來時剔除之沙土則可擇湖乾之時挖除之亦可在水中撈取或吸收之其法洵非簡易事前即應詳細研究並參考現時所有之成規以資摹倣而加改良吾人建議此舉並非妄想法國亞爾白(Alps)諸山之水流尙有未盡整理處年來添設此種水池約有二十餘處其工程尙未盡畢其浚法自有可研究可摹倣之價值總之浚一處自易於浚各河之全身也

此策若得實行又能使池水常年不竭則其匯落之水量可用之以生力並即用此力以啟閉閘門或更用之以行

動機機由堰流出之水已頗清淨則下游之河床永無淤塞之時即永無增高之時自此以後祇須再於河身內極少之處略加勻整即能成永遠平靖之水流千里平原從茲救活矣

(戊) 湖之利益 此湖根本之利既能節制中國北方山水與河流矣而將來尙有其他種種之裨益堰壩上游水面高於其下游水面定景之水自上落下即成瀑布此瀑布落於水輪而生力此力除用以發動機及閘門各物外更能生電以供近地城市之用或供近處礦業鐵路電機電車之用惟欲完全得此各項利益須先令此湖常有充足之水量而欲得此常充足之水量自必上游各河流域有充足之面積而後可例如吾人已經研究之永定河是其例矣此外滹沱河及漳河殆亦可照此經營不但此也若該湖與大城相近則滹沱之水即可引達於城以供自來水之用

此等連類而成之利益姑置勿論而專就其主要之利益論之即消滅水災是也

七 京漢路綫所經水流之特別研究 茲試研究京漢路綫所經之水流按各河之流域而區劃之所謂流域者地面之水同注於若干河之地面也

將京漢路綫所經流域區劃成圖並計算路綫西面各流域之面積及水量與夫受此水量之橋孔特立一表如下

流域每頃所有之橋孔

0.056
3.27
0.72
1.14
0.25
0.89
0.65
0.14
1.38
2.35
0.74
2.20
0.16
0.79
0.075
1.15
0.79
0.40

內務部全國河務會議編彙

流域名稱	流域面積		京漢之橋孔 (能宣洩之孔)		流域每平方公里所有之橋孔
	平方公里	頃 (即百畝)	以平方公里計	以畝計 (畝 1000)	
永定河	—平方公里	—十六頃	—平方公里	——十六頃	
甲)陽河	79480	311680			
乙)桑乾	23667	378672			
丙)公共	4983	79728			
	48130	770080	2700	4320	0.056
琉璃河	1175	18800	3840	6144	3.27
北河拒馬河	6752	108030	4860	7776	0.72
滹河	3050	48800	3600	5760	1.14
唐河	6620	105920	1680	2690	0.25
沙河	4065	65040	3640	5830	0.89
(Muta)	1110	17760	720	1150	0.65
滹沱河	22645	362320	4260	6820	0.14
(Huai Ho)	2344	37500	3240	5780	1.38
泇河	851	73620	2000	3200	2.35
十里河	1802	28830	1350	2160	0.74
沙河	1291	20660	2850	4560	2.20
洛河	2250	36000	400	640	0.76
滎陽河	1286	20580	1020	1630	0.79
滹河	17340	277440	1320	2110	0.075
滹河	1765	28240	2040	3260	1.15
滹河	3441	55060	2730	4370	0.79
衛河	5775	87840	2440	2900	0.40
	131032	2096520			

觀上表可知京漢路線以西黃河以北各河流域之總面積如下

十三萬一千零三十二立方公里

即三百零九萬六千五百二十頃

若再以京漢路線外之北河面積一萬九千零七十五立方公里即三十九萬五千二百頃則流達天津之流域之總

面積如下

十五萬零一百零七立方公里

即二百四十萬零一千七百二十頃

以整數計之爲

十五萬立方公里

即二百四十萬頃

或二百四十兆畝

2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18

試將前表細爲研究知永定河流域面積超過全數三分之一又可知永定河漳河二流域之面積最大其洩水之橋孔最小然却永未發生事變反之南沙河之流域極小其洩水之橋孔大至三十六倍而路綫乃屢經沖斷

琉璃河流域上之橋孔大於永定河者五十倍而亦曾沖斷一次滹沱河洩孔大於永定河者三倍大於漳河者二倍而其溢橋竟於中華民國七年沖毀

由此可知橋孔之大小並非是獨一無二之重要問題解決水患之法不專在橋孔

何以永定河漳河上之橋孔雖小而已實宜洩乎蓋此二河之水匯集於橋他河之水漫溢無制分奔狂走也

何以分奔狂走蓋河身歷來所積之沙石泥土儼然成爲屏障山山發出之水及沿途匯來之水不能超越此屏障而順其路途即不得不隨地奔竄且其猛力以進行戰此之山若干橋於某時期內被水沖毀而又一時期內即又無水達於此橋至於向不設橋之地點則土隄反被沖毀焉

然則添設橋梁或增寬橋孔未可作爲定策因他日之水未必仍經此處也惟洛河不在此例其洩孔爲 ∞ 無處不生事變則此洩孔當然不充足矣

京漢一綫即全路居於大橋之上亦恐不足以免事變蓋洪急之流勢常亂竄既去復回轉向無定雖有途徑不能使其道留故該路雖虛在二千五百里長橋之上亦不免爲洪流捲挾而去也

第二編 議決案

一〇八

欲避免漲將來之危險宜令水流不容積於平原欲達此目的惟有免去暴流之一法欲免去暴流為他日計惟有造林為目前計惟有造湖除此二事不復有他種良法矣

八 築造集中水池之概算 湖者集中之大池也試預估其築造之費

法國人工材料之價格貴於中國二倍若築此項水池每容水量一立方公尺在法國須費十至二十五生丁（一立方公尺約等於十石）若以佛郎價值作銀元除現今過低之價格不足為標準外但以尋常價額每元按二佛郎五生丁折合之則此項用費在四分至一角之間今取其三分之二為標準當不為少然則一立方公尺之水（十石）需費在二分六毫七釐至六分六毫七釐間也今試估計流域面積每立方公尺（等於十六頃或一千六百畝）之費而以永定河之水量為準則知該河當八月之時每秒鐘之流量可漲至一百立方公尺該河之能力若每秒鐘流量為五十立方公尺似不致為害

放流五十立方公尺之外尚有五十立方公尺須截留於池

每歲洪水時期約一月則該池之容積應為一百三十兆立方公尺則此地之建設費之概數如下

自三百四十七萬一千元乃

至八百六十七萬一千元

夫永定河流之面積既爲四萬八千方公里則每立方公里需費如下

自七十二元乃

至一百八十元

茲所需於改良之流域面積總數約爲十五萬立方公里則共計需費如下

自一千八十萬元

至二千七百萬元

折中之數爲十九兆元

舉其數則爲二十兆元

若以每畝平均需費計之則自四分五釐乃至一角一分三釐

以上所計自是約數

江北地處下游水患綦重魯省治運皖省治淮關於銜接蘇境之閘壩及湖口

非得蘇省同意幸勿變更舊制以期兼顧案

敬呈者據會員顧詠葵提議魯皖兩省銜接蘇境之閘壩及湖口非得蘇省同意幸勿變更舊制

一案曾於四月二十六日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定勞之常順翔經夏鳳翔爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以江北居魯皖下游連自北來淮自西來下流所歸實滙江北方隅別無出路論根本之圖魯皖既各治其源蘇省即當力謀大開尾閘以資宣洩僅僅維持現狀何足拯救沉災願原案既經說明入江入海問題甚大非立時所能解決而水患猝發無時勢不能待人謀之既臧而後有所趨向原案要求魯皖兩省於銜接蘇境之閘壩及湖口非得蘇省同意幸勿變更舊制云云亦屬急則治標不得已之苦衷也頃魯省會員徐君在場業經說明魯省治水規劃全局不致任令蘇省有爲難之處惟皖省此屆未經派員與會尙未悉此中情節擬請由部一面鈔錄原案及討論審查結果備文咨行魯皖兩省省長請其贊成此意藉慰蘇省人民治標之希望一面仍咨蘇省省長令入江入海問題速籌解決不可僅恃目前無恐而置根本於緩圖似此兩面進行庶於維持現狀之中仍籌一勞永逸之計等語復於五月三日開會討論多數議決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

魯皖兩省銜接蘇境之開墾及湖口非得蘇省同意幸勿變更舊制案審查報告

爲報告事承交顧會員提議江北水患一案茲經公同審查以江北居魯皖下游運自北來淮自西來下流所歸實源
江北方隔別無出路論根本之圖魯皖既各治其源蘇省即當力謀大開尾閘以資宣洩僅維持現狀何足拯救沉災
願原案既經說明入江入海問題其大非立時所能解決而水患猝發無時勢不能待人謀之既成而後有所措向原案
要求魯皖兩省於銜接蘇境之開墾及湖口非得蘇省同意幸勿變更舊制云云亦屬急則治標不得已之苦衷也頃魯
省會員徐君在場業經說明魯省治水規劃全局不致任令蘇省有爲難之處惟皖省此屆未經派員與會尙未悉此中
情節擬請由部一面鈔錄原案及討論審查結果備文咨行魯皖兩省省長請其贊成此意藉慰蘇省人民治標之希望
一而仍咨蘇省省長令入江入海問題速籌解決不可僅恃目前無恐而置根本於緩圖似此兩而進行應於維持現狀
之中仍籌一勞永逸之計是否有當敬候

公決

勞之常

審查員顧頌經

江北地處下游水患甚重魯省治運皖省治淮關於銜接蘇境之閘壩及湖口非得蘇省

尙意幸勿變更舊制以期兼顧案

夏鳳翔

竊以江北淮揚徐海區域而臨江東濱海北接微湖西連洪澤其地爲淮沂泗所經行之域凡魯皖諸省排洩之水皆於此數百里內分趨入江入海自黃河南將淮失故道沂泗交承其敵屬於淮者如洪澤射陽高寶諸湖屬於沂泗者如微山駱馬諸湖皆爲河沙噴墊不特湖泊多淤成平陸其河道亦日形高仰地形因以變遷而魯皖諸巨流奔騰衝直注下游中裏運河適爲其承轉之路盛漲猛下泛溢無歸江北沉災因以迭見夫運河自黃卷淮以來其本身已受停沙之害節節淤墊水行地上勢極可危徒恃東岸一糝土堤爲淮揚各縣田廬生命之保障伏秋大汛運河水位高出堤東地面積頽約在五密達以上而速堤以西之高寶洪澤諸湖水位所佔面積廣袤一萬二千方里洪湖水面比較運河其高度相差又近五密達是故江北運河地位單獨受淮口難承納再加沂泗之猛漲又益以江潮之頂托豈復有俾余之理上年張季直先生倡議導淮使復故道亦迫於力救災沴希爲根本之圖迨美工程師實地勘查主持全淮入江治法迄難解決說者咸擬分籌歸海之路欲於運河東隄建築滾水壩或增開引河東隄入海以爲救弊補偏之策殊不知近來海勢東遷運河東達海口遠在四百里外海口高仰與鹽等縣地勢窪下每屆壅壅之年中段停蓄已苦出路不宜如

增開引河徒於南北運河外增加一東西運河防守愈紛潰決愈易濱海各縣水患將益無虛日其說斷不可行運河工程局歷年派員分班實測度其地勢之遠近高下仍以推廣歸江引河路捷勢順施治較有把握惟民國五年淮水盛漲運河各壩歸江之流量比較洪潮來源僅能宣洩十分之六而承受淮水之洪湖昔爲黃水佔奪者今沂患又來輒有時從張福口倒漾而入其沂流之已入裏運河經行高寶境內者盛漲之年河伯難容往往刷開運河西隄旁洩入高寶湖以殺其勢故沂之患雖僅中於海屬今且害及淮揚矣夫中運爲沂泗經行之地裏運爲淮泗經行之地其位置縱橫貫注於徐海淮揚皆有未合連帶之勞非通籌江北全局大治沂運分導沛河不能分殺上游水勢減輕各縣沈災然工大費鉅功難驟睹現在魯省治運皖省治淮均在積極進行其成果不外一疏入微山湖一疏入洪澤湖爲其歸宿各湖均無容量自仍以下游爲尼因在魯皖治水各謀其利各救其災蘇省本無須參加意見願上游來水之量與下游洩水之量同對國家區域要當兼籌並顧利己而無損於人頃者江北湖量淺事考察全局水道情形地居鄰形勢便然祇求避重就輕之方殊無根本解決之法縱使力謀救濟而容量所能填固有定限要不能盡納西北兩省排決之害水致江北民生同慨其魚爲顧全各方面而計其最切要之點在魯皖向與蘇省水道交接處凡昔日舊閘閉壩及湖口非得蘇省同意不能驟有所變更上下游壤地相接痛癢本屬相關即蘇省不事要求魯皖自能兼顧利害所關至迫至鉅先事預防略陳梗概是否有當敬候

公決

臺灣江北運河工程局總辦馬士杰提議

會員 顧 詠 英 代 表

勸導山坡農民將水流經過土砂各處改善不使沖刷兩岸之地藉可減少挾淤免致壅塞案

敬呈者據會員翟兆麟提議勸導山坡農民將水流經過土砂各處改善不使沖刷兩岸之地藉可減少挾淤免致壅塞一案曾於四月二十九日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定李兆年周象賢施恩曠爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱查原案所稱永定河與其他渾水河爲患之原因大概因山洪暴發時山上游挾淤漸及遂致下游河身淤墊而水高則漫溢壅塞而水急則決口欲防挾淤宜種樹於山坡曠野並沿河兩旁僉以爲種樹栽澗係減殺淤沙順理河流自是治河必要辦法惟河形太直溜急難免潰決似應知照各河上游沿河縣知事採擇沿河紳董之意見就地方情形酌量變通或宜於栽澗者或宜於就澗設施護岸工程者或宜於栽種柳株者分別施行年久自然收效惟購地

一層恐地方巨款難籌仍應採擇以地易地辦法由各縣知事設法進行庶免籌款困難而易舉行等語復於五月三日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

勸導山坡農民將水流經過土砂各處改善不使冲刷兩岸之地藉可減少挾淤免致壅塞
案案審查報告

爲報告事承交員提議勸導山坡農民改善水流一案當經公同審查謹具報告原案內稱永定河與其他渾水河爲患之原因大概因山洪暴發時由上游挾淤漸及遠致下游河身淤積而水高則漫溢壅塞而水急則決口欲防挾淤宜種樹於山坡曠野並沿河兩旁僉以爲種樹栽樹係減殺泥沙順理河流自是治河必要辦法惟河形太直溜急難免潰決似應知照各河上游沿河縣知事採擇沿河種樹之意見就地情形酌量變通或宜於栽樹者或宜於就海設障護岸工程者或宜於栽種柳株者分別施行年久自然收效惟購地一層恐地方巨款難籌仍應採擇以地易地辦法由各縣知事設法進行庶免籌款困難而易舉行是否有當敬候

第二編 議決案

一一六

公決

審查員李兆年

周象賢

施恩懷

籌議勸導山坡農民將水流經過土沙各處改善不使沖刷兩岸之地藉可減少挾淤免

致壅塞河道之患案

查永定河與其他源水河爲患之原因大概因山洪暴發時山上游挾淤漸多遂至下游河身或以淤積而水勢驟高因而漫溢或以壅塞而水力過急因而決口欲防挾淤而於山坡及曠野荒地并沿河道兩旁悉種樹木其法甚善然觀山河被刷之岸其高自數尺以至數丈不等間有斷非樹木所能護持者蓋山坡河道其形如盤勝者實居多數樹多則沖刷之處廣樹緊則沖刷之力大故其所挾之淤亦愈多而下游河患因之以成是宜於種樹以外再設法免其沖刷之害計惟樹多之處順之便近於直隸之便歸於舒水勢既暢挾淤自少但此事若全由政府舉辦費用未免太鉅似莫如規定辦法諸河源及沿河各處之縣知事按規定章程飭村正副廳地舉辦栽樹疏通事宜於河身樹緊樹多之處酌量改善總期使水暢流無阻至於栽樹取直各處所佔之地或以舊河割換或以變價抵償倘遇有不能相抵者

則酌山地方公款或沿該河衆地戶集資籌給地價并於河之用旁皆種樹木而沿河各地戶可由此無沖刷之虞永久利賴當爲人民所樂從其大河巨工非民力所能勝任且於修繕之人無利者應由政府籌款興辦此皆須山沿河機關審度情形與該管地方官接洽辦理如此則上游既治而下游亦可無水患矣較之以堤束水以水刷沙之策尤爲轉流溯源根本解決若夫各大河下游如何疏通業經均有議案茲不復贅謹抒管見敬希

公決

會員程兆麟

河防協助機關應明定責權各案

敬呈者據會員吳實孫提議河防協助機關應明定責權案暨會員謝振翻提議擬請釐定河防協助機關責任案曾於四月二十九日列入議事日程經各會員就本案大體分別討論決定併案審查照章指定鄭咸徐國彬丁紫芳爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以沿河堤塘附近地方官固須明定協助專責即附近之水陸營警亦當有協防之任庶呼應靈通修防易於着手其協防得力者得由主管河塘局長詳明事實加具切實考語呈請各省區行政長官予以相當之獎勵其廢棄責任者則呈請懲戒之至於如何協助以及如何懲戒

之處應請

大部明令規定頒發各省區遵照辦理實於河務前途大有裨益等語復於五月三日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請
總長核定施行謹呈

附件三

河防協助機關應明定責權各案審查報告

承交前案公同併案審查以沿河堤塘附近地方官固須明定協助專責即附近之水陸營警亦當有協防之任應呼
應靈道修防易於着手其協防得力者得由主管河塘局長詳明事實加具切實考語呈請各省區行政長官予以相當
之獎勵其廢棄責任者則呈請懲戒之至於如何協助以及如何懲戒之處應請

大部明令規定頒發各省區遵照辦理實於河務前途大有裨益是否有當仍候

公決

審查員鄭 成

徐國彬

河防協助機關應明定責權案

丁紫芳

謹按前清舊例與舉大工附近地方官不協同設法募夫或不將一切料物火速協買上緊解運或稱地非本汛心存推卸以致遲誤河工者降三級調用私罪又黃河兩岸堤工內外居民無論本省隨省如有需用修防之處該河員卽知照地方官一體調撥倘地方官不行調撥照前例議處各等語河南沿河知事三十餘縣不僅於河務漠不關心甚至有與河工人員素不謀而者倘遇工程發生勢必至於推諉協助之責暨督之權誠宜早定以便互相維繫免悞要工是當敬候

公決

會員吳質孫

擬請釐定河防協助機關責任案

查舊例沿河各縣知縣均受考成於河督河道誠以河防事宜關係至爲重要必使上下相維責權攸定始能收指臂相應之效民國成立以後所有管河省分雖經設有河務機關但協防專責又未明白規定以故沿河各縣知事對於河防局長均視爲不相統屬遇有事件發生必須協同防守者往往漠然置之而河防局長因無考成專責對於各縣知事遂

第二編 議決案

一一〇

亦無可如何長此以往影響於河務前途者實非淺鮮際茲河務凋敝若不明定職責殊不足以重預防而弭水患擬請明定沿河各縣知事應擔負河防協助之責每月三汛遇有需用人夫及採辦物料等項該管河防局長均有指揮監督之權似此辦法既無呼應不靈之虞復可收防搶敏捷之效是否有當謹請

公決

會員謝振翹

設置河工材料廠案

敬呈者據會員謝振翹提議設置河工材料廠一案曾於五月一日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定馮鴻驥章晉堦李大受為審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以為設置料廠原為慎重材料剔除弊端至為欽佩查河工材料以椿蓼石稽葦為大宗魯豫兩省椿蓼早已分設專廠存儲惟石料分量極重稽葦體積太大若設廠堆放一旦險工迭出瞬息萬變則上下搬運誠恐措手不及似宜斟酌情形其易於存儲者則擇險要適中之處設廠管理至石稽葦各料仍擬分堆險工地點交營汛派兵看守以濟要工而省手續等語復於五月三日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議

章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

設置河工材料廠案審查報告

爲報告事。承交謝會員設置河工材料廠一案。當即公同審查。會以爲設置料廠原爲慎重材料。剔除弊端。至爲欽佩。查河工材料。以栲櫟石。階葉爲大宗。魯豫兩省。栲櫟早已分設專廠。存儲惟石料分量極重。階葉體積太大。若設廠堆放。一旦險工。迭出。瞬息萬變。則上下搬運。誠恐措手不及。似宜斟酌情形。其易於存儲者。則擇險要適中之處。設廠管理。至石葉各料。仍擬分堆。險工地點。交營汛派兵看守。以濟要工。而省手續。是否有當。敬請公決。

審查員馬鴻駿

章晉珩

李大受

設置河工材料廠案

第二編 議決案

一二一

第二編 議決案

一一二

查河工購辦材料向均堆在沿河堤上派兵看守此種辦法厥有二弊（一）堤埝如遇險則無數材料委積經年朽腐不能實用其弊（二）堤埝一旦危急則材料散在沿堤各地未必能應急用其弊三弊若不另謀改良之方而圖救濟之策則影響於河工經費者必非淺鮮茲擬於各河三游中擇險要適中之處各設一材料廠以爲存儲材料之用由河務機關派員兼管其利有二材料存於廠內既可免兵役侵蝕復可杜架空取巧利一設廠於適中之地遇有險時運上運下均屬靈便利二據此則設廠實爲河防上一種必要的設備應請迅予設置以重公物而資便利是否有當

謹候
公決

會員謝振翹

監督民埝案

敬呈者據會員劉駒賢提議監督民埝一案曾於五月一日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定徐芝田潘德蔚章晉堉爲審查員迭由指任各員開密查會討論結果具書報告內稱僉以原案所稱黃河大清子牙蘄運等河雜有民埝官堤其民埝向由民間自行管理小民每借鏹鍊不加培修一屆汛期時生險象設法整頓亟應規定監督辦法

等因原爲補偏救弊鞏固河防起見自係切要之圖惟查黃河各游以及大清子牙蘄運等河民
捻情形間有不同或因沿河農民生計今昔變易民力薄弱確無培修民捻能力是於監督之責
不無妨碍體察情形似宜由 部編訂監督民捻辦法先期分行河務河防各局分就沿河工段
切實勸查間有民捻未固委因居民無力培修者仍應由局呈報酌議臨時補助其餘民捻民工
推行有效或民情愚昧培修不力者應即查照監督民捻辦法切實勸行以固河防而重民命等
語復於五月三日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定
呈請

總長核定施行謹呈

附件二

監督民捻案審查報告

爲報告事承交到會員提議監督民捻一案當經公同審查會以原案所稱黃河大清子牙蘄運等河雖有民捻官堤
其民捻向由民間自行管理小民每惜錫銖不加培修一屆汛期時生險象設法整頓亟應規定監督辦法等因原爲補
偏救弊鞏固河防起見自係切要之圖惟查黃河各游以及大清子牙蘄運等河民捻情形間有不同或因沿河農民生

第二編 議決案

一三四

計今昔變易民力薄弱無培修民埝能力是於監督之責不無妨礙體察情形似宜由部編訂監督民埝辦法先期分行河務河防各局分就沿河工段切實勘查間有民埝未固委因居民無力培修者仍應由局呈報酌議臨時補助其餘民埝民工推行有效或民情愚昧培修不力者應即查照監督民埝辦法切實勸行以固河防而重民命是否有當敬請
公決

審查員徐芝田

潘德蔚

章晉琪

監督民埝案

查直隸各河堤埝有歸官守者曰官堤歸民守者曰民埝如永定北運南運等河則係官堤黃河大清子牙劍運等河則雜有民埝官堤修防事宜由國家設局專司其事民埝則由民間自行管理惟小民每惜錙銖不加培修一屆汛期時出險象顧小失大莫此為甚二年河決濶陽六年復決長垣而大清滹沱民埝潰決者亦不下數十處民埝之疏於修守於斯可見長此因循貽患將無所底止似應早定監督民埝辦法以固隄防而重民生是否有當理合提請

公決

材料取締案

會 員劉駒賢

敬呈者據會員吳質係提議材料取締一案暨會員謝振翹提議關於河工購辦材料函宜規定取締辦法案曾於五月一日列入議事日程經各會員就本案大體分別討論決定先行併案審查照章指定馬鴻駿孫澄萬樹芳爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以爲料收有豐歉則料價有低昂吳謝兩會員請破除例價稍事變通原爲實事求是起見至川欽佩擬請通行管河各省由各河主管機關規定料塼標準筋量丈尺其價值應於購料之先遴派委員分投澈查按照臨時市價核實規定呈報轉咨備案至謝會員所提各項弊端甚爲扼要應由各管河機關酌量本河情形擬定取締章程呈准各該主管機關切實奉行等語復於五月三日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請
總長核定施行謹呈

附件三

第二編 議決案

一二五

第二編 議決案

二二六

材料取締各案審查報告

爲報告事。承吳會員材料取締委員會關於河工購辦材料。亟宜規定取締辦法。各案當即公同併案審查。以爲料收有豐。款則料價有低。昂與兩會員請破除例價。稍事變通。原爲實事求是起見。至用欵似擬請通行管河各省。由河主管機關規定料塊標準。筋丈尺其價值。應於購料之先。遣派委員分投調查。按照臨時市價核實規定。呈報轉咨備案。至兩會員所提各項弊端。甚爲扼要。應由各管河機關酌量本河情形。擬定取締章程。呈准各該主管機關切實奉行。是否有當。敬請

公決

審查員馬鴻駿

孫浴

萬樹芳

材料取締案

謹按前清承平時代庫儲豐裕。豫省河工各員採購料種。種植略誠。有如原案所云。著光緒十六年改革後。前弊已去。其大半迨至民國改組。嚴加取締。從前植習業已祛盡。無餘。運來百物昂貴。購料一事。各分局均視爲畏途。自應另定專

幸免滋苦累查豫河採辦舊料其筋重價值以及雜料火工均有一定之例價每料一墩計重三萬五千筋每墩九四庫平銀五十五兩雜料火工共銀二十五兩統計每墩共銀八十兩所有一切費用或在其內或在其外每日時站年豐採購尚不為難年來水旱頻仍收成歉薄且從前播種高糧之地現已多半改種落花生以致出產日少價值日昂若以舊時之例價採辦今日之舊料不敷甚鉅與其架空知少羣趨於偽易若破除舊例稍事變通擬請嗣後採購舊料仍照豫河定章每墩以三萬五千筋為準高寬丈尺悉仍其舊而於價值則視年歲之豐歉定數目之多寡每年於新料登場時遣派委員分投澈查隨時核實定價呈報轉齊備案俟其採辦完竣再行派員認真驗收並嚴定考成以杜流弊而昭核實是否有當謹請

公決

會員吳質孫

關於河工購辦材料應宜規定取締辦法案

材料為工程要品關係異常重大經理得宜則材料無價之之虞經理失宜則拾堵有貽候之慮上關國帑下繫民生未可輕忽視之也查前清管河人員於購料收料積弊甚多約略言之厥有數端(一)採辦之員非勒價強買即折扣發價(二)料販賄通委員包庇物料率以次貨交納甚五丈尺不足重量不敷(三)收買民料秤量過刻以至不足不前(四)

（兵役彙釋得以自由操縱料物輕重均視得賄賂之多寡爲轉移凡此種種不過舉其榮華大者至於河工購料向例每料一垛約計庫平銀五十五兩所有開廠費用及嗎料糧料兵弁乾泥塚塚夾塚監推塚人夫飯食等項均在此定數之內比年以來水患頻仍收穫不旺此項料物若照例價購辦實際上自屬萬不可能之事近年管河各員雖齊請將料物價值稍事增加但未經報部仍行索賄例價者尤屬不在少數長此因循其於河務前途影響頗鉅值茲廉政刷新自應實事求是擬請通行管河各省嗣後關於河工購辦材料應先由各該河務機關將本材料價格呈報該管長官轉咨報部備案並將購辦材料積弊認真釐剔另定取締辦法以昭嚴密斷不能以完報完銷等虛文妄自朦混藉圖塞責寔於河務進行不無裨補是否有當謹候
公決

會員謝振關

擬請統一河堤塘工用語并繪製精圖編查現在河堤塘流域考案

敬呈者據會員向迪琮提議擬請統一河堤塘工用語并繪製精圖編查現在河堤塘流域考一案曾於五月一日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定李大受王大亨夏鳳翔爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以爲中國

幅頓之大堤塘之多各仍習慣成法相沿談工事則名稱不一莫解一詞考河道則隨時改變圖說空存總其成者茫無頭緒同一事者艱於觀摩應請由內務部飭下各省河堤塘工機關將所管地方通用名詞分別蒐集加以解釋艱於解釋者繫以草圖彙報內務部查核由部分別彙編刊印成書頒發全國以期劃一而利進行其河堤塘之流域亦應由各該省主管機關督飭在工人員據現在形勢用相當折尺切實繪繕圖說嗣後每年造送一次有改變者改之無更變者仍舊俾資切實考究等語復於五月三日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

統一河堤塘工用語并繪圖編查現在流域案審查報告

爲報告事承交向會員迪琮統一河堤塘工用語並繪圖編查其現在流域一案當經公同籌查僉以爲中國幅頓之大堤塘之多各仍習慣成法相沿談工事則名稱不一莫解一詞考河道則隨時改變圖說空存總其成者茫無頭緒同一事者艱於觀摩應請由內務部飭下各省河堤塘工機關將所管地方通用名詞分別蒐集加以解釋艱於解釋者繫以

草圖彙報內務部查核由部分別彙編刊印成冊頒發全國以期劃一而利進行其河堤塘之流域亦應由各該省主管機關督飭在工人員據現在形勢用相當折尺切實繪繪圖冊嗣後每年添造一次有改變者改之無更變者仍舊俾資印實考究當否之處尙請

公決

審查員李大受

王六亭

夏鳳翔

擬請統一河堤塘工用語並繪製精圖編查現在河堤塘流域考案

查河工用語至爲繁複每因區域之不同遂致語意之或異例如河南所用之河工名詞比之直隸互有懸殊而直隸引用之語又與山東各有出入此外如京兆之永定北運浙江之海塘湖北之堤工江蘇之運河各因當地之習慣而其工程用類尤復互有區別考核既多困難施行遂有歧異殊不足以收整齊劃一之效擬請各省主管河堤塘工機關將所管地方通用名詞分別彙集加以解釋彙報內務部查核將來由部分別彙編刊印成冊頒發全國俾利推行至各河圖式除直隸五河外餘皆不甚精確應請主管機關另行繪製詳圖以資參考其各省河堤塘流域雖各省通志及永定海

曠各志荆州堤考等書均有詳細記載惟是歷年既久河身每多淤塞河流亦形變遷按諸數十年前之志書自難聯合擬請由主管河塘堤工機關於工事之暇行飭在工人員每年編製一次報部查核是否有當敬希
公決

會員向迪琮

擬請增設沿河河工電報電話以裨工務案

敬呈者據會員吳承湜提議擬請增設沿河河工電報電話以裨工務一案會於五月一日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定丁紫芳尙秉和陶文瀨爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以爲各河流域綿長而管河機關分駐各處轄境遙遠難以指揮欲期呼應靈通則必須添設電報電話在平日公務接洽減省文書之煩勞至大汛搶險之時調集兵夫更可收先事預防之效實於工務進行良有裨益茲值河務研究之際應請由內務部分咨管河各省區通令該管河務及堤工塘工各局如有未經設置電報電話之處酌量木工情形自行分別添設並將籌擬設置管理各辦法咨部考核以利進行而資迅速等語復於五月三日開會討論多數可決實成審查報告成立謹依河務會議章程第

八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

擬請增設沿河河工電報電話以裨工務案審查報告

爲報告事。案與會員承提擬請增設沿河河工電報電話以裨工務一案。當經公同審查。以爲各河流域綿長。而沿河機關分駐各處。轄境遙遠。難以指揮。欲期呼應靈通。則必須添設電報電話。在平日公務接洽。誠省文書之煩勞。至大汛搶險之時。調集兵夫。更可收先事預防之效。實於工務進行。良有裨益。茲值河務研究之際。應請由內務部分咨管河各省區。通令該管河務及堤工塘工各局。如有未經設置電報電話之處。酌量本工情形。自行分別添設。並將籌擬設置管理各辦法咨部考核。以利進行。而資迅速。是否有當。尙祈

公決

審查員丁紫芳

尙秉和

陶文瀾

擬請增設沿河河工電報電話以裨工務案

竊查各省區各河流黃綿長往來動需時日而沿河機關分駐各處轄境遙遠故總局之與分局分段分汛欲期指揮便捷呼應靈通必須設置河工電報及電話方可收指臂之靈效而裨工務之進行現制山東中下三游暫安設河工電報下游各處且有電話多處直隸工段稍短兩岸亦設有電話京兆永定北運兩河亦均有電話之設置綜厥其利一則水量漲率得隨時考察真相二期材料人夫調撥可期迅速三期公務接洽減省文書之煩勞是電報電話於河工良有裨益則各河似有普設之必要而按之現狀殊不盡然即如河南黃河南岸地段既長河面又廣現在並未設置電報電話此外各省區重要河工地方未經設備者亦不少殊於河工前途不無窒碍允宜因地制宜酌量推廣擬請由內務部分咨各區設置各省區將現在線路設備情形報部者核未經設置各省區通令各河務及堤工塘工局分別添設以裨工務至於河工專電管理權限擬添設線桿應與交通部協商者一併請由部籌辦其河工電話應如何訂定管理辦法或仿山東成例責成營汛兼管藉省經費是否有當敬候公決

會員吳承澐

擬請釐定河員懲獎專章案

第二編 議決案

一三三

第二編 議決案

一三四

敬呈者據會員吳箕孫提議擬請釐定河員懲獎專章一案曾於四月二十九日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定孫士達夏鳳翔任士鏗爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以向辦河工及海塘異常出力人員履危蹈險爭命洪流情形與軍營之躬冒鋒鏑者無異故前清時凡有河工保案分別異常尋常准保實官虛銜等項以示鼓勵伏讀部定河工獎章第一條之九項係指河工官吏有勞績者獎之第二條各項係指資助款料及研究河工著有專書者獎之規畫本極周密但獎章佩帶榮身距實官之資格甚遠第五條內載河工官吏有特殊勞績應特別獎勵者該管長官叙列事實咨部核辦等語此中原含有獎給實官之意惟是條文義甚簡難以賅括故遇有河工獎案僅給獎章而止間有專案請獎實官者亦格於文官甄用令之限制人數往往有額滿見遺之憾是河工官吏既無加入之希望且甄用令規定各條限於年資亦非河工人員所能適用倘無特獎專章誠恐志士灰心影響於河務前途者甚巨當此河海工程重要求賢若渴之時尤宜特加鼓舞昨議劃一官制案內雖有簡任薦任委任三種之名稱第此係專指任用之手續而言其餘在工辦事人員遇有特殊勞績應如何保獎亦無何種之規定且此種資格並未由部頒發憑照是否隨差轉移

對於卸差後是否仍有資格存在尙須研究今吳會員議案謂獎章等於前清之虛銜請定准敘實官專章所見極爲深遠擬請由部即照所議於釐定劃一官制之時並另定河工及海塘官吏著有異常勞績准敘實官之專章其有辦事不力者應分等懲戒似此勸懲兼施使工員聞而奮勉洵爲激勵勤能之策等語復於五月三日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

擬請釐定河員懲獎專章案審查報告

爲報告事承吳會員孫孫提議釐定河員懲獎專章一案茲經公同審查以向辦河工及海塘異常出力人員履危蹈險革命洪流情形與軍營之躬冒鋒鏑者無異故前清時凡有河工保案分別異常尋常准保實官虛銜等項以示鼓勵伏讀部定河工獎章第一條之九項係指河工官吏有勞績者獎之第二條各項係指資助款料及研究河工著有專書者獎之規畫本極周密但獎章佩帶榮身距實官之資格甚遠第五條內載河工官吏有特殊勞績應特別獎勵者該管長官敘列事實部核辦等語此中原含有獎給實官之意惟是條文簡難以賅括故迥有河工獎案僅給獎章

而止間有專案請獎實官者亦格於文官甄用令之限制人數往往有額滿見遺之憾是河工官更既無加入之希望且甄用令規定各條限於年資亦非河工人員所能適用倘無特獎專案誠恐志士灰心影響於河務前途其正當此河海工程重要賢者渴之時尤宜特加鼓舞昨議劃一官制案內雖有簡任薦任委任三種之名稱第此係專指任用之手續而言其餘在工辦事人員遇有特殊勞績應如何保獎亦無何種之規定且此種資格並未由部頒發憑照是否隨差轉移對於卸差後是否仍有資格存在尙須研究今與會員議案謂獎章等於前清之虛銜請定准叙實官專章所見極為深遠擬請山部即照所議於釐定劃一官制之時並另定河工及海塘官更著有異常勞績准叙實官之專章其有辦事不力者應分等懲戒似此勸懲兼施使工員則而奮勉而為激勵勤能之策是否有當敬請公決

審查會孫士達

夏鳳翔

任士傑

擬請釐定河員懲獎專章案

據案河工關係國計民生至為重要必須懲勸兼施方足以收羣策羣力之效前清河務人員遇有大工合龍及三屆安

測繪護得力者如著有異常勞績均得獎敘實官蓋以履危險爭命洪流方之軍營之躬冒鋒鏑者實屬無異且近來工款累減一遇險要辦理尤形棘手現在雖蒙

大部議定河工裝章而裝章等於前清之虛銜似非酌定河工官吏著有異常勞績准敘實官之專章恐不足以資鼓舞而勵動能是否有當謹請

公決

會員吳益孫

導淮濟運宜分洩江海爲下游防害案

敬呈者據會員顧翔經提議導淮濟運宜分洩江海爲下游防害一案曾於五月一日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定張景堯馬鴻駿孫士達夏鳳翔劉駒賢爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以導淮濟運關係魯蘇皖三省利害甚巨前由中外技師調查測繪業經全國水利局通盤計畫妥慎籌辦原案所稱宜分洩江海以利農商尙多可採之處擬請將原案由會送呈內務部咨行全國水利局暨蘇皖兩省省長採擇酌量辦理等語復於五月六日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務

會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

導淮溶運宜分洩江海爲下游防害案審查報告

爲報告事承交顧會員胡經提出導淮溶運宜分洩江海爲下游防害一案當經公衆審查僉以導淮溶運關係魯蘇皖三省利害甚巨前由中外技師調查測繪業經全國水利局通盤計劃妥慎籌辦原案所稱宜分洩江海以利農商尙多可採之處擬請將原案由會送呈內務部咨行全國水利局暨蘇皖兩省省長採擇的是辦理是否有當敬請
公決

審查員張景堯

馬鶴岐

孫士達

夏鳳翔

劉駒賢

導淮滬運宜分洩江海爲下游防害案

導淮滬運之說喧騰於衆口者數年於茲矣自美國紅十字會遣工程師來華考察報告後皖蘇三省官紳皆視爲利害絕大之關係研究籌議期在必行美日借款既有成說清額帶徵又積有巨資然運之又久終未定方略興工作者固由歐戰影響實則洩水處之難定亦一大原因考是項工程治上游易治下游難治下游非難治下游而有所歸無所寄爲最難長淮迤皖北會匯滄溝漣運河運山左會汶泗沂沐各支流暫者兼遇淤滯其入南運河者來源不旺故尾閘受害猶輕今一一溝通建瓴傾瀉以奔赴江北之低原徐海淮揚諸縣勢成釜底其不陷爲澤國者幾希是以中外士夫對此問題咸有建議亟考其說厥有數端

(甲)自淮水故道入海 故道者即最初淮河入海之路宋神宗時河決曹村北流南徙奪淮入海至積成豐五年河復北徙迤山東利津入海而此道遂淤今自淮陰縣之楊莊迤漣水縣之雲梯關尙有遺蹟河槽甚寬可容納衆流且舊堤甚高略加修繕即可用

查是說發自同治年間淮安丁西園先生其時舊黃河槽雖已淤高開濬猶易然竹文正設局試辦終以阻碍未能實行今和距又四十年海岸東移較之同治時代又遠計自西壩至雲梯關一百六十餘里自關至海口又二百五十里統計楊莊至海口河槽共長三百九十五里餘淤高於運河底二丈餘無論濬不易就使濬深而沙多易塞隨淤隨

辦亦煩費無已時

(乙)自鎮江附近入江 淮水不宜劃分應全股於鎮江附近歸入揚子江擬自象山對面淮河口左岸起築一適當之隄直達蔣家壩大致與孝子山半島成一平行線即自蔣家壩斬斷一河橫過洪澤湖達寶應高郵湖連流至鎮江附近三江營一帶全數納入子江

此爲美國工程師之意見查潁江圩洲以數十計每年江漲圩內水尙難外洩加以衆流貫注江洲民田鮮不沈沒若夏秋雨期江淮并漲雨水相抵其害尤烈且淮水入運賴洪湖停蓄稍緩其流若淤湖淤另鑿一河引淮水迤山三河達高寶湖令湖身潤而爲田則淮水既無停蓄之區奔流直瀉高寶諸湖瞬息氾濫隄岸必不可保蓋三河爲洪湖入高寶湖最巨口門洪水位有三百餘丈枯水位有二百丈盛夏水漲漢下河各縣已抱股憂嘗擬建石閘以收東口門今引巨流以爲孔道其患何堪設想

(丙)自漣河口入海 由泗陽成子河穿運河而北會六塘河至漣口入海漣河水沂泗沐下游之大幹計長四百餘里容量三百萬立方尺漣內河身寬約二里水深三丈有奇港外橫沙寬僅里許稍加疏濬即直接大洋至六塘河一帶地形窪下面與成子河相接僅二十餘里下游與五國河榮來河互相連屬天然成一系統海口既已疏通凡沂沭諸水皆將順勢東趨入海

查淮河不爲沂泗出海之要道稍加挖濬即可直接大洋雖吃深水之巨船亦可通行隨海鐵路終點又與鄰近如導淮由此出海別無妨礙則實業必大發達故近人多主此說惟河岸東西規有濟南鹽場先後設立大德大源等七公司共計鹽斤一百三十五條今導淮由鹽河出灌口果決水盛注各鹽場恐受影響鹽稅一千五百萬爲國家歲入大宗投鼠忌器亦不得不顧慮及之

蘇運河自惠濟閘而下一支經淮陰淮安寶應高郵邵伯一支經老運河入白馬寶應等湖與老運河水匯皆以六開附近爲總濬自六開分支或經仙女廟入港口至三江營口入江或經雙虎橋三汊河至瓜洲口入江是淮運入江舊有兩路但瓜洲口狹且江水時有倒漾三江營口較瓜洲口寬約十倍深亦三倍之洩水甚易故蘇人僉認三江營口爲出江要道美工程師計蘇人早不承認當然不成問題惟即依舊制而論運河東隄由邵伯迄東關排有隄江十壩專洩三江下注之水由三江營口入江據江北湖景局調查隄江各壩最大洩量依五年分計算僅占貯貯以下淮水十分之六猝遇盛漲不得不開高郵車運壩以濟其窮因是上下游時有爭執觀此知洩量現勢尙有十分之四不得去路若江水頂托沂沭泗水復暴漲僅恃三江營爲洩水尾閘漫溢橫流勢所必至通籌象顧惟有於蘇屬出江舊路之外另疏通海州出海舊路之一法在海州出海舊制有灌河口臨洪口洶子口（亦稱埭子口）三路若由洪湖導淮一支經張廟引河入鹽河經楊莊西墻老隄頭墜地二十里接徐河經灌雲之濰水口漸灌河至灌口出海一支經成子河於泗陽之

第二編 議決案

一四二

乘輿史案集附近整地十數里接六塘河北達車軸五圍兩河同馬河子口出海其經由楊莊乘輿一帶并可兼洩運河之水至車軸以下漸就淤廢與挑而後水又可經板浦西北下達臨洪口出海其柴米河濬微河亦當兼辦以分洩水出臨洪口出海共分三路又濬裏運以便由江水量既被流率必較似于海屬關係亦較或擬再開入江一支由洪湖嶺山足駕馭王河故道出天長經六合入江查是路計三百餘里中隨山取施工不易如皖蘇能取得同意用新法開整則淮水上游又得一疏導之路收效既捷于沮屬揚屬尤免累矣雖然猶有慮爲防水患計重在洩水爲興水利計則又重在蓄水如上所陳果能實行出海有三路出江有兩路江北水患可以稍紓然上游洩水太速淮陰以下高郵以上之運河又有乏水之虞年來運河枯淺動致航運不通裁插之時更苦無水救濟迨至伏汛盛漲則又滿坑滿谷隄岸發裂可危是淮揚一帶于淮灘夏秋則患其來源之多于迺新冬春則又患其來源之少去年初夏下游蓄水僅開三河外壩一重淮安寶應運河隨流漕漕交通皆爲停滯若淮運上游水之出海出江者更占多數則淮揚運河淺涸廢農商交困損失益深宜于張福引河成子河三河等口改建石閘以爲節宜之具南河需水時則蓄水使南以利淮揚淮北需水時則蓄水使北以便海運又于淮陰迄江都之運河一律潛深庶幾防患于未然缺區區之見可否備采呈候

公案

估計河防工程須附具施工各面圖式以便考核案

敬呈者據會員萬樹芳提議估計河防工程須附具施工各面圖式以便考核一案曾於五月二日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定周象賢徐國彬丁紫芳爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以設計圖說爲辦理工程之標本施工是否合法估計之是否真確悉於是觀之當然爲各河務機關不可不呈送之件應請由部通咨各省區行政長官轉令所屬河務局所凡有特別重要工程必須備具詳細圖表呈候部中核示至平常例行工事或臨時搶險工程雖得就近先行施工但事竣後仍須造具圖表補送部中備案以便稽考等語復於五月六日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

估計河防工程須附具施工各面圖式以便考核一案審查報告

爲報告事承交前案當經公同審查僉以設計圖說爲辦理工程之標本施工是否合法估計之是否真確悉於是觀之

第二編 議決案

一四四

當然爲各河務機關不可不呈送之件應請由部通咨各省區行政長官轉令所屬河務局所凡有特別重要工程必須備具詳細圖表呈候部中核示至平常例行工事或臨時搶險工程雖得就近先行施工但事後仍須置具圖表補送部中備案以便稽考是否有當仍希
公決

審查員周象賢

徐國彬

丁紫芳

估計河防工程須附具施工各面圖式以便考核案

工程之良否視乎計畫之得失計畫之得失視乎圖式之美惡若無計畫說明書與工程圖式何以表明地勢之狀態及工程之作法是計畫說明書與工程圖式爲工程上必不可少之事也查從前辦理河防工程向無計畫說明書亦無各種圖式其河堤之長短或以號計或以字計若遇有工程發生即按號與字估工雖有作法清冊亦不過概括之詞並未有小剖面各圖表示狀態復無計畫說明書聲敘理由即令實地查勘難得其底蘊相沿日久即不免弊竇叢生如前次永定河北三工堵築決口之禦水善後各工之竊隄帮堵偷工減料即其明證也若欲剷除此弊須於工程未作之

先將應作工之處實行測量製成平剖面圖式然後按圖估工切實整理並將計畫說明書一併陳部核辦將來驗收工程之際所有估工作法有此圖式即易參考其於整頓河務前途不無裨益是否有當謹候公決

會員高樹芳

統一河務機關暫行辦法案

敬呈者據會員王承吉提議統一河務機關暫行辦法一案曾於四月十七日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定勞之常吳質孫章普堉吳承澁任士鏗等爲審查員嗣據會員申憲劉光藜吳質孫王揚濱等先後提出關於河務機關制度各案與本案情事相同業經交付併案審查迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以畫一各省區河務機關暫行辦法王會員揚濱提議河防險汛組織似宜酌定改良辦法各案當經公同併案審查僉謂畫一各省區河務機關制度實爲整頓切要之圖茲准交到各會員意見書前來詳加查核名稱一項有謂宜稱河防局者有謂宜稱宣防局者有謂宜稱水務局河務局者有就各省區現在情形而論大概所任職務關於防範者居多定爲河防亦無不可惟近年辦理濶

陽永定河京畿水災河工各事宜均有河工字樣從前山東即名曰河工局以此例之採用河工局名稱似比防字爲懷即所有海塘江堤亦可名爲塘工局堤工局若以河防河工名義均屬稍隘而按之近制天津東明兩處均稱河務局似可用原案河務局名稱尤爲賅括擬由會以三項名稱陳請內務部酌量釐定以昭定制至云河務局就事務之繁簡轄地之廣狹工程之險易分爲三等局長分別簡任荐任委任審查員等極爲贊成惟分局亦請一併加入規定等級分局長責任重大者荐任稍次者委任似覺周詳究應如何酌定等級可咨行各省察酌地方情形工程緩急經費多寡咨部核定又設職一項查河南組織在前即可作爲根據所有各河務塘工堤工各局設科者不必更動其事務較簡未設科者可先酌設主任勿庸加添職員免致糜費又工隊一項按照王會員承吉原案兩則係爲畫一制度起見與王會員揚潛酌定改良辦法之意正同擬請陳由內務部酌量訂定畫一辦法俾便實施又協助一項實屬當務之急惟此項另有專案業已別付審查又任用懲獎兩項與申劉會員提議河務職員條例各條均屬詳盡擬請由部分別參酌提前擬訂又經費一項爲切實辦理計自屬可行惟各處河務計畫現在並未正式決定應請陳由內務部另籌河務大宗經費將來酌量工段之繁簡險易分別支配實力進行再各會

員所具意見書雖持論不同要亦確有見地應請由會陳送內務部彙送法制局酌量採擇商定編制公布以垂久遠而便施行等語復於五月六日開會討論各會員對於審查報告書中所擬名稱經多數表決採用河務局名義對於審查報告亦經多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請
總長核定施行謹呈

附件五

統一河務機關制度辦法各案審查報告

爲報告事承委王會員承吉提議統一河務機關暫行辦法暨申會員憲劉會員光提議劃一全國河務制度與會員孫提議擬定統一各省區河務機關暫行辦法王會員揚濱提議河防隊組織似宜酌定改良辦法各案當經公同併案審查僉謂劃一各省區河務機關制度實爲整頓切要之圖茲准交到各會員意見書前來詳加查核名稱一項有謂宜稱河防局者有謂宜稱實防局者有謂宜稱水務局河務局者若就各省區現在情形而論大概所任職務關於防範者居多定爲河防亦無不可惟近年辦理滬甯永定河京畿水災河工各事宜均有河工字樣從前山東即名曰河工局以此例之採用河工局名稱似比防字爲愜切所有海塘江堤亦可名爲塘工局堤工局若以河防河工名義均屬和

第二編 議決案

一四八

陸而接之近制天津東明兩處均稱河務局似可用原案河務局名稱尤爲昭揭擬由會以三項名稱陳請內務部酌量釐定以昭定制至云河務局就事務之繁簡轄地之廣狹工程之險易分爲三等局長分別簡任委任委任審查員等極爲贊成惟分局亦請一併加入規定等級分局長責任重大者若任稍次者委任似覺周詳究應如何酌定等級可考行各省察酌地方情形工程緩急經費多寡審部核定設職一項查河南組織在前即可作爲根據所有各河務墾工堤工各局設科者不必更動其事務較簡未設科者可先酌設主任勿庸加添職員免致糜費又工墾一項按照王會員承旨原案兩則係爲其一制度起見與王會員揚濱酌定改良辦法之意正同擬請陳由內務部酌量訂定畫一辦法俾便實施又協助一項實屬當務之急惟此項另有專案業已別付審查又任用懲戒兩項與中劉會員提議河務職員條例各條均屬詳盡擬請由部分別參酌提前擬訂又經費一項爲切實辦理計自屬可行惟各處河務計畫現在並未正式決定應請陳由內務部另籌河務大宗經費將來酌量工段之繁簡險易分別支配實力進行再各會員所具意見書雖持論不同要亦確有見地應請由會陳達內務部參送法制局酌量採擇商定編制公布以乘久遠而便施行是否有當謹具書報告敬候

公決

審查員券之常

統一河務機關暫行辦法案

各省區河務機關本應規定官制或組織條例以期畫一惟查各省現狀尚難遽謀統一茲先就名稱任用懲獎等之易謀統一者條舉數端名曰暫行辦法為改組之第一步也

甲 定名

一 各省區原設之河防局堤工局河務局等一律改稱河務局

查各省河務機關自民國成立後有改易名稱者如豫直魯之河防局天津之河務局是有仍沿舊稱者如湖北之堤

工局浙江之海塘局是除海塘另行規定外茲擬一律改稱河務局不曰河防局者以惟指防務範圍太狹也

一 河務局就事務之繁簡轄地之廣狹工程之險易分爲三等

同爲河務機關本無等級之可言惟按照現制各局之規模局長之任用體制各殊如河南河防局下設分局局長由

吳蔭孫

章晉琪

吳承潔

任士鏗

第二編 議決案

一五〇

中央簡任東明河防局局長由大名尹愛任山東上中下三游河防局局長均由省長委派而湖北堤工局組織更為簡便倘不明定等級於規定組織任用各節俟見紛歧茲特定爲三等至某局應屬某等即由部根據現狀定之

一各局原設有分局或其他附屬機關者酌設河務分局或駐工辦事處

查現辦京兆河南河防局下均設分局天津河務局東明河防局向無分局山東河防局下亦設附屬機關茲擬以明文規定其有設置分局之必要者暫仍舊制除改爲駐工辦事處但駐工辦事處亦可作爲臨時機關如辦理河工時由局派員駐工主持一切平時可僅派工隊看守也

乙 設職

一河務局設局長一人一等局局長簡任二等局局長薦任三等局局長委任 按此係根據現行規定

一河務局內設主任及技術員一二三等局員等但各局向不分科者毋庸特派主任其向派工程人員辦事者暫毋庸備設上列各職員

按各省區局雖經改組其職員名稱互有不同如京兆之永定北運河防局員統稱爲事務員東明河防局稱爲文牘員會計員管庫等山東河南河防局稱爲科長科員技士探辦員等將欲定一畫一名稱如概稱爲科長科員在向不分科之局既登名實不符倘遷就分科又必須添派人員轉滋糜費因擬定主任及技術員局員等名稱似尙允當至

局制簡單各局局員與工程職員本無劃分之必要故本條有毋庸備設之規定

一河務分局設分局長一人局員或技術員若干人但向由本局派員兼領或向係派工程人員辦事員管理者毋庸特設局員或技術員其駐工辦事處應派職員由局長隨時酌定

按河南分局稱爲分局長京兆分局長官稱爲理事茲擬一律改稱分局長職員與本局同但毋庸分科自可不設主任京兆分局之辦事員係定由本局臨時派駐亦可毋庸特設專員至駐工辦事處或派局員技術員或派工程職員自應由局長隨時酌定也

一河務局得聘用工程顧問

按我國此時高等工程人員甚形缺乏設此名稱以便延攬

一河務局分局駐工辦事處及工巡隊中均得酌用書記按各局中書記一職有稱雇員者有稱司書者茲一律改稱書記

丙工隊

一原有河營各種名稱及前經改編各工隊一律改稱工巡隊長副隊長汛長汛目汛工各階級其臨時招募及召集者統稱爲汛夫

第二編 議決案

一五二

按河營向用營制故設統領守備千總把總經制戰兵守兵等名稱改革以後曾以名實不符略改稱謂但各省區各自爲政迄無劃一之名稱如東明河防局稱爲工巡長三汛工巡員等山東河防局稱爲河防營長汛長弁兵目夫短工等河南河防局稱隊長支隊長汛弁隊兵等天津河防局稱爲巡官巡弁巡目巡兵等茲擬略仿河南編制一律稱爲工巡隊設隊長汛長等名目以現在河防工隊實兼有工程員役及河川警察兩種性質沿用此名尙屬名實相副且與各處現用之名稱亦尙相近也

一辦理河務夫工有不能適用前條名稱者由各局擬具名稱咨部核定

按各局有尙未將河務組織報部深恐前定名稱不能賅括特設此條以便隨時核定

丁協助

一沿河各地方知事縣佐尙負有協防之義務者應連帶負責

一沿河各地方人民對於河工負有特種義務應依現行辦法受河務官吏之指揮監督

一辦理河務之縣佐暫仍舊制

按河工設備尙未完密勢不得不有賴地方官及人民之協助自應申明舊制以定責任

戊任用

一簡任局長由內務部呈請簡薦任局長由該管行政長官咨由內務部請簡任命委任局長由省長咨由內務部轉行銓叙局註冊備案其局長向由行政長官發任者暫仍其舊但應由內務部呈明兼任按任用程序係按照現行文官任用程序之規定現在行政長官兼任河防局長者惟大名道尹茲擬呈明兼任以明責任

一各局職員及工巡隊長分隊長之委派暫照現在辦法辦理惟須將委派日期及各員履歷咨部註冊備案

現在河工官制既未規定各局職員尙難分別薦委應一律暫仍舊制以免紛更惟各局任用職員向不報部茲擬著通用程序明白規定以便考核

一各局任用局員之資格暫以工程專家及確有河工經驗者爲標準

現在任用資格雖未規定倘不預定標準則登進太濫實於河務前途關係匪淺特定此條稍示限制

己 放 懲

一河工官吏之獎懲除另有規定外暫准按照河工則例及現行辦法辦理其各工程隊訂有獎懲專章者一律送部核准施行

按河工官吏之獎勵現僅訂有河工獎章條例其應受懲戒者係暫援河工則例辦理如將來另定河工官吏懲戒法或河工考成條例自應各按本法辦理

第二編 議決案

一五四

庚經費

一各局經費應就原定預算酌量分配但各局長對於河務如定有計畫須增加經費者亦得擬具概算聲經由該管長官書部核轉

會員王承吉

劃一全國河務制度案

國家施政必先有一定之計畫以爲同一之進行庶名實可核功效可期故凡設一機關必有一機關之編制以爲其循之標準我國河務素無統一辦法亦無統一編制如河南有河南河務局章程山東有山東河防局章程各自爲政不相與謀又如順直分治而一河之身亦遂分段管理甚至各段自顧考成各謀培堵不惜以鄰爲壑今欲圖根本之改良應先有系統的研究以爲施政之方針準此方針以定編制按名責實庶不致徒託空言謹就管見所及草擬河務職員條例草案三十六條是否有當伏候

公決

會員申憲

劉光基

附河務職員條例草案

第一章 組織

第一條 本條例所稱河務職員謂左列各項

一 河務局長

二 河務分局長

三 局員

四 技術員

第二條 局長或分局長一人綜理局務監督所屬職員

第三條 局員二人至四人承局長之命襄理局務

第四條 技術員一人至三人掌關於河務測繪建築及其他一切技術事務

第五條 河務局或河務分局爲辦理文件及會計庶務得酌用雇員

第二章 任用

第六條 河務局長由該管最高行政長官就有左列資格之一者取其履歷報明內務部查核轉呈報

大總統

第二編 議決案

一五六

但內務部自行派定者由內務部直接呈報之

一 在本國工科大學畢業會辦河工二年以上及在外國工科大學畢業會辦河工一年以上著有成績者

二 曾任河務人員經該管最高級行政長官預保以河防水利等局長交國務院存記者

三 曾任河務道尹或河防水利局長辦理河務三年以上著有成績者

四 現任或曾任河務理事辦理河工六年以上著有成績者

第七條 河務分局長由該管行政長官就有左列資格之一者取其履歷及證書送呈內務部備案

一 在本國或外國土木工科或河海工程學校三年畢業辦理河工在二年以上著有成績者

二 曾任河工通判同知或河防理事辦理河工三年以上著有成績者

三 現任或曾任河工縣佐辦理河工六年以上著有成績者

四 曾任河工差務滿六年以上著有特別成績經河防局長特保者

第八條 河務局員由局長就有左列資格之一者遴選委任仍將簡明履歷送內務部備案

一 曾在本國或外國土木工科學校三年畢業辦理河工一年以上者

二 分發任用之河工縣佐

三曾任河工差務滿三年以上著有成績經河防局長保薦者

四現任武汛官兩屆三年任滿著有成績者

五現任河防局委任職辦理河工事宜卓著勳勞或保留河工學習人員期滿考試卓著擬該管長官呈明內務部請以河工縣佐任用者

第九條 河務局就事務之繁簡工程之難易分爲二等

一 一等河務局長簡任

二 二等河務局長薦任

第十條 務河分局長不分等第一律委任

第三章 考核

第十一條 河務職員考核分爲隨時定期二種

第十二條 河務局或河務分局所在地之該管行政長官於所屬河務職員之成績於到任或卸任時應時呈報內務總長

第十三條 河務職員之定期考核爲六個月

第二編 議決案

一五八

第十四條 河務局長對於河務分局職員亦有考核之職權

第十五條 經該管行政長官對於所屬地之河務職員或河務局對於河務分局職員之考核應詳敘事實不得以謬

統考語率行呈報

第四章 獎勵

第十六條 河務職員之獎勵分爲三等依成績之高下給予之

第十七條 第一等獎如左

一 勳位

二 勳章

三 獎章

第十八條 第二等獎如左

一 進級

二 加俸

第十九條 第三等獎如左

一 配大功

二 配功

第二十條 河務職員有左列勞績之一者得給予獎勵

一 辦理決口及其他非常事變著有特別成績者

二 盡瘁職務奮不顧身者

三 三汛安瀾著有特別成績者

四 承辦工程逾保固年限仍甚堅實者

五 如期合龍經查明工料堅實者

六 研究河工確有心得者

七 約束民夫搶辦堤埝各工異常出力者

八 辦理河務著有特別成績者

九 辦理河務三年以上毫無過失經該管長官保薦者

十 勤慎公務不畏勞苦經該管長官保薦者

第二編 議決案

第二編 議決案

一六〇

第二十一條 凡依本條例應行給獎者由該管長官詳敘事實咨陳內務部核給

第二十二條 第十九條規定之獎勵每項記一次但就事實之輕重每項得併記二次

第二十三條 應獎以第十七條之獎勵者依勳位勳章令及河工獎章條例辦理

第二十四條 應獎以第十八條規定獎勵者由該管長官呈請內務總長行之

第五章 懲戒

第二十五條 河務職員除犯刑事依刑法處分外其餘得依本條例處分之

第二十六條 河務職員之懲戒分爲三等依事實之輕重處分之

第二十七條 第一種懲戒如左

一 減職

二 免官

第二十八條 第二種懲戒如左

一 降級

二 罰俸

第二十九條 第三種懲戒如左

一 記大過

二 記過

第三十條 河務職員有左列事實之一者得受懲戒處分

一 不遵命令擅自造作者

二 辦理不善虛糜公費者

三 辦理工程逾完工期限者

四 廢弛職務或擅離職守致誤工程者

五 應行呈報而不呈報者

六 無故延遲致誤事機者

第三十一條 第二十九條規定之懲戒處分每項得記一次但就事實之輕重得併記二次

第三十二條 受懲戒處分者得因其情節酌予留任但非著有特別成績足以抵過者不得開復

第三十三條 受罰俸處分者期間為一月以上一年以下數日為月俸十分之一以上三分之一以下

第三十四條 本條例所定懲戒處分如該管直接上級長官不盡其應盡之責時應負連帶處分

第三十五條 河務職員之懲戒處分由該管長官呈請內務總長行之

第三十六條 本條例自公布日施行

擬定統一各省區河務機關暫行辦法案

謹接改良河務必先申明責權欲申明責權必先釐定官制前清設置河工文武專官指臂相維摠攬經異誠以考成未定則足以敗懈弛之心官制未預則無以重黜陟之典年來河流異漲災患頻仍若長此無以策勵羣僚殊非所以奠民生而資鼓舞原議改河防曰河務以期範圍推廣藉法固守防堵之積習所見甚大惟既擬統一河務機關應先規定河工官制蓋綱維既舉卒目斯張擬請比照各省財政警察實業教育各廳官制酌量省區定名曰河務廳其現在之分局則定名曰河務分廳一律定為官缺應釐等級請如原議至改工程隊為工巡隊允屬名實相符且免與陸軍工程隊名目混淆惟豫河工程隊前雖呈准與分局一律作為委任但工程隊僅司工作至相機策應則全賴分局比因位列同級每致呼應不靈徵諸事實必須受分局之指揮暨督方足收指臂之效似應將工巡隊及支隊一律定為委任以資統馭免悞要工至若任用程序則宜比照場知事例由各該河工長官酌保具有向會員進稟建議河員任用章程案內之資格者作為河務委任文職經部核准分省任用然後溝通中西工程學理以明其體嚴定河員懲獎法程以達其用河務

前途應爲多乎是否有當敬候

公決

會員吳質孫

河防隊組織似宜酌定改良辦法案

爲提案事查消防爲警察要務其內容應分水災與由種我國消防設備首推京師警察外省尙多不逮然以地當首善人烟稠密火災發見常十倍於水災警察之預防作用不能不有所專注故其消防規畫側重火災一種至水災方面則以非事實上之必要尙置爲緩圖也伏思水災爲我國鉅患自昔已然疎導而還警戒仍解其在高原地方人民方資水以爲利本無消防之可言而沿河濱海之區則平時資以爲利者或因消防之失宜而時被其害政府有保護人民之責當求禦災捍患之計此而消防制所以有管理河道之專官並略如外國水災消防之制而有河防營汛之設置廣有出卒也以現制而論河工有局墾工有局類皆於舊制有所變更而河防營汛之組織尙相沿未改今者官議河務肇實舉業關於河務官署之改革河務工程之設施及多顧畫揚濱職掌警政於河務情形非所素悉原應懇領嘉謨因參末議惟以河防營汛爲河務上供事道備照料之常設機關亦與警察行政上之水災消防有類似之作用將來河務官署無論如何改革河務工程如何設施此項補助組織似難偏廢當茲刷新河務之時關於此點竊認爲有研究之價

第二編 議決案

一六四

值部意擬請 諸君各就某省或某區河工上或塘工上現有之營汛組織詳細敘述並批評其得失附以改良意見分別提出報告交付審查俟審查完竣再定具體改良辦法以爲河務進步之一助是否有當敬候

公決

會 員王揚濱

籌擬劃定濬浦局界限職權案

敬呈者據會員夏鳳翔提議籌擬劃定濬浦局界限職權一案曾於五月二日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定李大受顧詠葵周象賢吳榮燮申憲爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以爲濬浦局測量內地支流雖有侵入蘇省水利範圍之嫌疑究其宗旨當係因溶治黃浦江本身非將該江流域連帶查勘不爲功故有此越界測量之舉謂爲有意侵犯水道主權恐該局當事人不任其責惟江蘇省長既令行省議會議決停止濬浦局測量內地支流劃定水利範圍以保水道主權而該省水利局亦已從事濶測等湖測量以資抵制則本案所請劃定濬浦局界限職權一事當然成一重要問題密查員等意見擬將此案由會呈部即請飭司將一九一二年所訂暫行章程利害關係速爲詳細

研究並將該局現在測量區域與國家治水主權有無侵犯情形派員實地調查以爲提起交涉之準備等語復於五月六日開會討論各會員對於報告書中僉以爲溶浦局測量內地支流惟江蘇省長既行令省議會議決停止一段經多數議決修正僉以爲溶浦局測量內地支流似有侵入蘇省水利範圍之嫌疑今江蘇省長既行省議會議決停止字樣并經多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

籌擬劃定溶浦局界限職權案審查報告

爲報告事承夏會員代表江南水利局沈總辦提議劃定溶浦局界限職權一案業經公同審查僉以爲溶浦局測量內地支流雖有侵入蘇省水利範圍之嫌疑究其宗旨當係因溶浦黃浦江本身非將該江流域連帶查勘不爲功故有此越界測量之舉謂爲有章侵犯水道主權恐該局當事人不任其責惟江蘇省長既令行省議會議決停止溶浦局測量內地支流劃定水利範圍以保水道主權而該省水利局亦已從事澆泖等湖測量以資抵制則本案所請劃定溶浦局界限職權一事當然成一重要問題審查員等意見擬將此案由會呈部即請飭司將一九一二年所訂暫行章程利

第二編 議決案

一六六

官關係甚爲詳細研究並將該局現在湖址區域與國家治水主權有無侵犯情形派員實地調查以爲提起交涉之準備是否有當謹候

公決

審查員李大受

顧諒葵

周象賢

吳榮聖

申憲

籌議制定滬浦局局限職權案

查上海滬浦局之設始於前清光緒年間爲辛丑和約之附件初以二十年爲限嗣又改爲四年雖隨時應將滬浦局工程情形報告上海領事團而實際則由上海道會同稅務司稟承江督辦理是樞紐之權猶在我國期滿後工不及半稅務司工程師又倡續辦之議經前任督張咨部轉知使團並飭滬道將滬浦局改爲善後委工局查照合同隨時辭退洋員一切主持專重華員及於辛亥各國提議修改滬浦局條款爲臨時政府唐總理承認簽押章程雖曰暫行實爲厲階

就滬浦局範圍而論該局一九零六年原給費內註明所濬之第一段自製造局爲起點可見從前之範圍較小迨一九一四年工程師海德生續給之費則越松江而至西太湖爲止較前費溢出百餘里且一九一二年續訂暫行章程第七條及第十一條均載有該局所轄之境由長江處起至潮流停止處止等語其範圍廣漠無垠意在得步進步洋工程師遂時有越界測量之舉民國五年上海工巡捐局借款修築衣周塘路一案奉江蘇省長齊行局查復後因該路直接與滬而滬口爲軍港商場要地關係主權極重曾於是年十一月兩次擬具條陳上呈省署故定議籌款自築去年上海薩交涉員挽救主權條陳亦有停止滬浦局暫行條約之請本年一月間又奉省長令行江蘇省議會議決停止滬浦局測量內地支流劃定省水利範圍以保水道主權一案現在水利局提前趕辦撥測等湖測量在在與黃浦流域有關定係駁等抵制第非從根本解決滬浦局特有暫行章程縱一意越界侵權亦復持之有故窮其弊之所極必將如薩交涉員所云以消流所至爲滬浦局轄境蘇省則可達太湖浙省亦可至嘉興乍浦平湖等處直漫無限倘矣循此不變水利行政處處牽掣復何一事可辦竊思滬浦範圍應限於黃浦本身河道濬治暢通其國際上行船之便利內地水利因與之無關焉擬懇

鈞部查商

外交部轉知使團將一九一二年所訂暫行章程取消所有滬浦範圍仍以甬自龍華製造局起迄北至黃浦出口之英

第二編 議決案

一六八

澄江口爲止以清界限而保主權是否有宜伏希

公決

江南水利局總辦沈銜

會員夏鳳翔代表

籌擬整飭北運河辦法案

敬呈者據會員孫澄提議籌擬整飭北運河辦法一案曾於五月二日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定向迪琮徐國彬陶文瀛爲審查員迭由指任各員開審查會討論結果具書報告內稱僉以孫會員所擬辦法實爲整理改良河務起見無任欽佩查原案第一案添設縣佐以武汛官權輕責重呼應不靈擬減武汛官四員添縣佐二員辦法極爲妥善應請通行管河各省遇有分段設局地點亦可以有工程學識或有河工經驗之縣佐酌量任用第二條添設技術人員自係切要之圖急應聘用以爲著手改良河務之準備第三條增加河兵於防汛大有關繫亦應趕辦以備急需第四條修建公署亦爲要著惟原有廟宇可以暫資辦公者似無庸另行修建或就原有廟宇改建較爲省費應斟酌地方情形辦理第五條修

蓋汎房原案內稱汎夫每人月給工餉二元自係有事上堤無事歸農不能常川在堤上居住所修汎房似應因陋就簡搭蓋土皮住室一間以期上汎時足資駐守藉免糜費等語復於五月六日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請
總長核定施行謹呈

附件二

籌擬整飭北運河辦法案審查報告

爲報告事承孫會員滄提議籌擬整飭北運河辦法一案當經公同審查僉以孫會員所擬辦法實爲整理改良河務起見無任欽佩查原案第一條添設縣佐以武汎官權輕責重呼籲不啻擬減武汎官四員添縣佐二員辦法極爲妥洽應請通行管河各省遇有分段設局地點亦可以有工程學識或有河工經驗之縣佐酌量任用第二條添設技術人員自係切要之圖急應聘用以爲著手改良河務之準備第三條增加河兵於汎汎大有關係亦應斟酌以備急需第四條修建公署亦爲要著惟原有廟宇可以暫資辦公者似無庸另行修建或就原有廟宇改建較爲省費應斟酌地方情形辦理第五條修蓋汎房原案內稱汎夫每人月給工餉二元自係有事上堤無事歸農不能常川在堤上居住所修汎房似應因陋就簡搭蓋土皮住室一間以期上汎時足資駐守藉免糜費是否有當敬希

第二編 議決案

公決

一七〇

籌擬整飭北運河辦法案

審查員徐國彬

向迪琮

陶文瀾

查本河自改組以來以經費限度所拘設費多不完備現在情形較前重要事務益見殷繁設非將舊有規模稍事擴充實不足以謀進行而資展佈茲將擬議應行設備事宜分晰條舉於左

一添設縣佐 查本河從前歸直隸河局管轄時原設工巡長一員工巡員二員自順直劃分後仍仿照直隸辦法改設理事一員縣佐二員現在工務日見浩繁修防日形吃重其原設縣佐二員武汛官八員非特協助難周且工段綿長亦大有顧此失彼之慮至武汛官權輕責重呼籲尤不靈通每遇借助地方官及人民協助事宜往往難資得力茲經詳加改訂擬於上下游兩岸改設縣佐四員武汛官四員以一事權而重職守

一添設技術人員 查東西各國對於一項工程發生必先徵集各個圖精稽細考以爲著手與辦之準備斷未有辦理工程不由測繪入手而可以定施工之標準者本河改組以來以經費支配不敷迄無此項技術人員之設置以致

近數年內所有關於一切工程修繕事項均無精確圖案可供籌策之需其本河運雖經繪有專圖亦不過僅具河身一部之形勢毫無設備工程之價值是宜亟應添聘精於技術人員以便實地勘測庶使從事工作者有所體察不致漫無依據以滋顧此失彼之虞

一增加河兵 查本河改組之始爲裁營節餉起見故僅設兵額二百餘名在從前無事之時足敷分撥派遣現今工務日見繁多在在需人孔亟以兩岸數百里之堤段僅恃此少數之河兵實不足以資分佈而俱指使茲經詳細規定擬按每堤一里設兵一名平均合算計兩岸堤長三百七十里共應設兵三百七十名除原有自兵四十二名守兵一百六十名毋庸更動外擬再添招守兵一百六十八名每名每月餉洋仍按二元支給計每月應增兵餉洋三百三十六元似此改編不但有益於平時且一經大汛則上下梭巡觀察較密設遇危險驟然發生不難召集人夫立時拍護矣

一修建公署 查本河舊有河道廳營各項衙署或則傾圮無存或則挪作他用自改組後所有新設內外各機關非租借祠廟即賃住民房因陋就簡以爲權且之計現在公務較前日繁而中樞似嫌狹隘又兼內外服務人員均無一定辦公地點以致遇事諸多隔閡設非將原有局面稍事擴充實不足以昭整齊而資表率茲經詳細籌畫擬另擇相當地點修建河務局公署一處理事公署一處縣佐公署二處各汛公署七處約需建築費洋一萬五千元如蒙議決再

第二編 議決案

一七二

行造其估冊連圖式報部查考

一修葺汎房 查各汎所轄工段應設汎房派兵常川駐守察看河勢情形隨時報告以爲修守防搶之準備本河兩岸

堤段既無汎房而所設兵額亦嫌太少長堤一望閱其無人每遇險工即難措手推原其故固由兵額較少分佈不敷

然棲止無所亦難過事責備也茲擬按每堤三里修葺汎房一所每所三間約共需洋六千餘元一俟議決實行再行

詳細估報

以上所列各項均爲目前切要之圖是否有當伏候

公決

會員孫澄

疏濬小清河案

敬呈者據會員徐芝田提議疏濬小清河一案曾於五月二日列入議事日程經各會員就本案大體一再討論決定先付審查照章指定嚴善坊馬鴻駿邵從榮爲審查員迭由指任各員開密查會討論結果具書報告內稱僉謂小清河既與魯省爲鹽務商業航運均有關係自應及時整理以興利源應即由本會報部咨行山東省行政長官體察情形擬具切實辦法咨明中央主管

官署核辦等語復於五月六日開會討論多數可決贊成審查報告成立謹依河務會議章程第八條之規定呈請

總長核定施行謹呈

附件二

疏濬小清河案審查報告

爲報告事承交徐會員退出疏濬小清河議案當經公同審查僉謂小清河既與魯省鹽務商業航運均有關係自應及時整理以興利源應即由本會報部咨行山東省行政長官體察情形擬具切實辦法咨明中央主管官署核辦是否有當祇候

公決

審查員嚴善坊

馬鴻駿

邵從榮

疏濬小清河案

第二編 議決案

第二編 議決案

一七四

山東水道多係山河有商業交通利益者計黃河運河而外厥惟小清河自濟垣東流經過章邱博興等五十縣至濰光
 境入海通長約四百七十里該河交通久資利賴運輸繁盛之區沿河村鎮尤以羊角溝黃台橋兩處商務商業為最
 著惟因上游坡度太急不能蓄水下游又平衍太緩淤澱日深羊角溝而下四十里秋沙隨海潮為漲落平沙無限海口
 鐵板沙層亦因冲刷力弱日益增厚加以來源常水無多鼓澇無力以致五百里交通漕流天然之利益苦於維持時虞
 艱阻歷年盛漲期間重為沿河皆堪之憂而莫由方計查濟垣商業自膠濟鐵路成立而後出入口貨物至集於青島所
 可以稍分交通維持商業權利者亦惟小清河前清光緒末葉河流日敝關心商務者悲憂之揚文敏撫東時規畫疏
 治辦法興修閘壩創辦河輪為提倡商業起見立意未嘗不善然而因陋就簡補苴澆源未及根本疏濬之計終以成效
 未著而止今茲利害實和依伏關係於國計民生者至為切要疊經南運籌辦處編製測務進行手續力圖興修分事調
 查陸續分撥測量人員補以本處附設之河海工程養成所畢業學生分別施測謀為根本之計表現在測務辦已過半
 於全河利病以及工程計畫已具概略最要計之全河宜分為兩大段自廣饒境內桓台閘而上達濟垣約二百四十里
 坡度不等水行甚驟重要工程一為疏濬來源以增水量一為添建閘壩以資蓄洩自桓台而下迄於海口約百四十里
 地勢平衍水停沙滯疏濬工程尤以入海一段為切要此外修整全河堤岸東水就統均應規畫循序進行除審即所以
 與利則將來出民督墊賦稅日增補益於國計民生者誠非淺鮮謹將山東小清河利害關係以及亟應籌辦工程計畫

內務部全國河務會議彙編

準諸河務範圍提出會議是否有當敬候
公決

會員徐芝田

第二編 議決案

一七五



否
决
案

第二編 否決案目次

(一) 擬請統籌全國河務根本計畫改訂官制以規遠大而利推行案

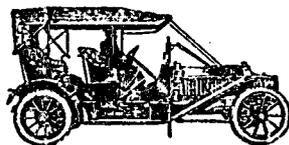
(二) 聯合五省疏濬揚子江流域應先就地籌款於地方稅設一專條工竣即行撤銷

案

一八

內務部全國河務會議彙編

第二編
否決案目次



否決案

擬請統籌全國河務根本計劃改訂官制以規遠大而利推行案

行政機關之編製約分兩大部一曰統系二曰組織就政治學理言之權責必有專歸而後無該卸之弊指臂必相聯屬而後無牽制之虞故統系以簡明爲原則條理必期完備而後事無偏廢職掌尤宜分任而後業有專精故組織以詳細爲要義凡百政務皆然而河務機關之編製尤不容稍有蕪背蓋河行地面無時無日不與地方人民有至大且密之關係河務爲防禦行政之一種措施不善鉅禍立見非若其他助長行政其爲利害關係之隱且緩也前清河務設置河督爲最高督理機關下分爲道更下則採當汛制度一切治河事宜概聽河督主持部中不過司其稽核而不爲之遙制權責既專考成尤重氣脈相貫大小相維其統系可謂簡且明矣惜內部不知組織職掌僅有堤工一端且其所謂堤工也亦僅以圍圍了之而工料之實修築之法培護之方概置弗講恰如嬰孩之覓食一味吞嚙此外則茫然不知計也故河患雖可略藉防禦而河務容難期其精進迨其末葉河督裁撤而統系乃漸弛故河患亦漸密延及民國河道之制既廢則關於河務者一任各省枝節爲之統系愈益紛歧而河務乃愈形窳壞蓋同一職掌也有屬於甲部

者焉有屬於乙部者焉同一河身也有隸於彼省者焉有隸於此省者焉監督之事間接屬之中
 央而直接屬之各省實地工作平日責之常設機關巨險則責之臨時督辦夫職掌互司則主客
 不分責任莫知所在河身分斷畛域各異利害不能統籌中央無監督之實則內輕外重政令每
 多不行事工無一定之司則東抹西塗敷衍惟期了事極其流弊必至部與部互相遙越省與省
 互相牽制中央與各省互相隔閡暫設與常設至為諉卸終將一事莫舉一河不治及今不變不
 惟不足以弭河患且河患必因之而愈益增加而其病乃終至不治夫機關為一切勢力之所自
 出機關敏活勢力乃能順利而餘事皆可迎刃而解故欲策事功之進行必自慎造機關始否則
 頭痛醫頭脚痛醫脚補苴苟且終非根本計畫類年以來國人無日不言治河而其效適以相反
 者雖緣窒碍之多端要以機關不良為基礎原因可斷言矣然則吾人今日對於河務苟不欲就
 根本上定其計畫以冀收提綱振領之功斯固已矣如其不然則改定官制一端固不可不視為
 最急莫先之要務也不揣淺陋嘗試擬之茲就其統系與組織兩部分別略述於左

一擬採用流域主義凡同一河流或有共同利害各河流使各隸於同一機關也查晉國各河在
 前清時向本採用統一主義隸於河督之下迨其末葉河督裁撤始探地域主義分隸省管道主管

及於民國河道之制雖廢而沿用地域主義分屬各省仍如故也故其事工惟偏於防堵一途而於全河局勢及根本導治方法不能籌及非不能也蓋為地域所限彼此互相牽制勢有所不可也全河局勢及根本方法既格於勢而不能籌及則除可以分途自固之防堵一端外自無他項事工可言故以全國河務幾盡為堤工一項所占而有而他項事工均略無存立之餘地夫使治河之道僅有防堵一端或專恃防堵實足以弭河患而不為河務之害則採用地域主義責使各省昕夕從事於此亦無不可無如攔附近之地以培堤堤岸日高河身因而日壅近岸之處亦因而日窪勢必至河底高出平地其為患將莫可救禦且此之為利害即彼之所為害一處堵築激之使其他趨往往往影響於上下游甚鉅甚至因上游增堵而下游愈增險工屢遞相增愈下而愈甚勢必至增無可增工不勝險而為患更烈是欲治河而反以大增河患也查吾國治河之方莫精於禹禹貢所載於各大幹河無不以導冠其首以循至於所入而止其他所謂疏九河滸大野陂大澤者則屬於殺與蓄之類也蓋禹之治水以導導為主以殺蓄為輔至於防堵一端終其全篇除一二處就繇之舊工修治外未嘗一言及之是知防堵之不足以治河而反為河害固禹之所絕對不敢用者也夫以禹所絕對不敢用之下策而吾人今日乃專恃之為獨一無二治河事工

無惑乎歲糜數百萬之款而河之爲患乃日滋也然則吾人今日欲爲根本治河計非效法神禹視防爲後圖而亟從事於導殺不可願欲爲根本治河計而從事於導殺也則必不計一方微利不避一隅小害就河身之全局統籌而熟計之而後可以定其策而程其功而當現探地域主義時欲與分隸各省彼此不相顧之河務機關籌商及此且冀其能主持之是不啻命儒夫舉烏獲之鼎跛者學邯鄲之步不待智者而知其必不能矣然則欲籌治河之根本計畫非採用流域主義另設機關主持之不可而欲採用流域主義另設機關尤有一先決之問題在即此項流域機關將取暫設性質乎抑取常設性質乎不可不預爲計定也夫事無常責唯其成制無常定惟其適果暫設機關對於此項全局籌畫根本方法足以盡其事功而毫無遺憾則雖臨時設置俾主持之如近年濮陽河工津直河務之各設臨時督辦也固無不可然而按之實際則有數弊蓋河道之流行無時或息即治河之工事無時或休無論其主要工事之能善美完盡及何程度然亦必有各項輔助工事陸續繼之藉以維持而資善後若主持之機關屬於臨時性質則鉅工甫畢即置而不顧不及數年仍必復其舊狀而前功乃盡棄矣且既施一種工事後河道情狀或因變易而發生他項工事者臨時機關亦不能顧及也凡此各工事因時因地各有不同既不限於防

堵一端更須統籌河身全局則原隸各省之地域機關仍不足以舉之而河患終不可弭其弊一臨時機關隨所程工事之完畢而廢止故其責任亦因之而消滅則主持工事每因事後不負責任之故不復爲來日計而無力求精美持久之心其弊二聚平日未嘗歷練之人而從事嘗試既不能盡其蹟奧斯執行不免生疏則費工費時必多而經費有所虛耗其弊三地位既崇不受他人監督而對於事工既非素習或免強不知以爲知而有不甚適合者在主管部雖明知之亦難糾正其弊四平日既有臨時機關之慣例則原有之主管者心目中常有此種推擲而大減其責任心故河務必愈形窳敗其弊五且此種機關既屬暫設則各地域原有之常設者必不能裁廢壘床架屋經費又須重出亦非節省之道也其弊六統上諸弊觀之則暫設機關在行政上最爲惡劣而其制度之不宜採用可無疑慮矣再四籌維惟有將原採地域主義之各河務機關一律裁廢另就一河全流或有共同利害關係各河流各設一永久機關爲之治理而後上述諸弊皆可不有即河務之全局計畫根本方法亦可藉以進行矣蓋如此則統系明確權責一在各機關得各就其全河之局勢而統籌之積極進行而毫無窒礙雖遇有至艱且鉅之事亦能竭力經營無所顧忌無所推卸庶河務日有起色而河患可漸消除也

一各河流域機關擬採中央監督主義統歸內務部直轄也 查前清河督未裁撤時河務概歸其監理部中不過司存案查核之事是其監督權雖屬中央而不屬於部中也迨督職既撤採用道制河務監督機關不惟不屬部中乃並不屬中央而直接屬於各省矣沿至今日其制未改夫河務歸各省監督內輕外重流弊滋多前既詳述之矣然採用地域主義時一河之身異其管轄則直接歸地方監督自係勢所必然今既擬採流域主義同一河流必屬於同一機關則此一機關也其必不能因所經地域之多而受各該長官監督固已明甚故爲實行統一計非使各河務機關直接歸中央監督不可既有主管河務之部即不宜另設河務監督機關如前清河督之職致嫌煩費且使有主管職掌之部幾同虛設則爲綜覈名實計非使各河務機關直接歸部中監督不可查中央各部職掌關於水利者屬於農商而關於河工者屬於內務按其意義河工之範圍甚廣苟有治河工程之可言無不包蓄於其中至水利云者在農商部之職掌係因農田而遞及固不偏止於河工一端即其於工程有關亦僅限於直接與農田相關之溝渠灌溉事項所居部分至爲微末假令因一時偶然之意思以水利之局部而侵及河工之全部設立類似河務監督之機關舉其實則顯然濬導工程論其名亦赫然包舉全國迨其意思怠倦雖任河工之如何

險要亦推爲非其職掌而置若罔聞及至主管部有所規畫則又以爲侵及己之職掌出而抗議徒使主管機關有以滅殺其責任心執行機關茫然莫辨其統系之誰屬極其流弊將使全國河務入於甌脫之境是其紊亂行政之秩序爲患猶小貽害河務之前途爲禍更烈也夫欲使主管之職責不弛必先使其監督之權限專一故同一事端斷不有二部以上之兼掌即在河務何莫不然內務職掌所屬之河工一項既居河務之全部斯各河流域機關自應統歸其監督而不容更有他部之侵越可無疑義至政府近年因各河險要工程往往添設臨時督辦主持其事其弊前已言之尤此後之所絕對不宜再見者誠如是則統系明而權責一庶政令之行可收靈敏之效而河務乃有發展之期也

一 內部組織擬採分業主義以期職有專精而事無偏廢也舊制採用地域主義一省之內分設數局每局所轄河段甚短且其事工惟偏於防堵一途又復囿於舊習而不能分晰精究故其職掌範圍至爲簡狹而其內部之組織亦鮮有分科辦事者夫使職掌不分而能收事功畢舉之效則雖以匱圖含混出之未爲不可然而按之事理組織之不完備者其事務無不叢脞蓋條幹不分錯趾忙亂其勢不得不然也即以近日各省堤工而論不知流性之澗直流率之緩急則遠近

斜正形勢難期合宜不明雨量之多寡河底之深淺則濃厚高低限度難期適當而測量爲要務矣修築莫傳其內容則作法無由考核方位莫知其定所則險易無由指陳而圖繪無要務矣無森林以吸收水量則洪流之泛溢堪虞無柳葦以護衛堤身則巨浪之激衝莫禦而植樹爲要務矣乃各省河務機關除一味防堵外對於上述諸要務皆未明定其職掌在辦理河務者向既無所遵循匪特不知求精亦且未嘗計及故事工多形簡陋而修築終涉模糊也彼探地域主義者因無分業之規定且不足以精究其單簡之事工矧擬採流域主義全河練一機關治法并重導殺轄境既遠權責較隆則事以併而愈繁工以增而益曠自非條理精晰職務詳分其不足以策進行而圖完善也尤爲明甚竊嘗思之謂宜就其應有之職掌分爲總務會計測繪工程水利工巡各處處下復分爲各課統隸於局長而分司其事務處有處長以董其成課有主任以分其責其關於工程與測量者並附組工程測量各隊藉以從事實地工作其關於材料與器械者並附設存儲各廠以資取用夫如是則組織完而事功備職無錯紊業有專精雖至紛煩或亦可無偏廢者矣

一外部組織擬採常暫並設主義以資培護而期靈活也治河雖以導殺爲要然而堤防一端亦

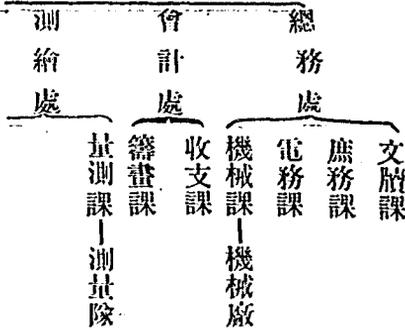
未可時刻疎忽蓋吾國河務專從事於此者為時已久因險增堵愈堵愈險日積月累險堵選增以至近日河流愈益驕肆出險既易而坊堵乃益關重要苟非密設機關為之培護則沿岸綿邈恐無以混危害而慶安瀾惟培護亦分兩項在退澗時既須擇要掃廂填補殘缺以先事而預防而當大汛既來又須晝夜撥巡搶護險要壑潰決之或免故其事工實居河務之重要部分前清此項組織向採營汛制度培護之事委之汛兵而以地方官為之督責迨其末葉汛兵虛朽漸至不勝其任遇有要工仍須招雇民夫或另派短工為之而沿河汛兵乃僅司梭巡之事與助工之役降及民國河道裁撤地方官不受河務考成分局之制於焉以起營汛之虛朽益甚故督責益益密而分局乃益多夫重要工事既歸總局任其責而平時之培護又須招雇民夫或另派短工則分設機關自身之所司者不過巡勘督察之事固可以至單簡之組織任之而分局與營汛可不必並存也惟河營向用營制名實已不相符且培護既不足恃尤不宜獨使存在若欲廢去營汛偏設分局則組織益煩而亦無所用之故為切實可行計莫如將此二種機關融合而改組之另定一種常設之單簡純一之河務警察制度兼負巡警培護之責於實際上較為適用也查直隸東明河防局內有工巡長工巡員等稱命名較妥謂宜用其名義略仿河南河務工程隊之制於

河身上下各游設置工巡署若干處直隸於局長署下分段段下分汎汎下分堡署有署長段有隊長汎有汎長堡有巡士分駐沿堤以巡警而兼司培護之職俾各歸實用而制無虛設便執甚焉今試就黃河言之豫省爲其上游於南北兩岸各設一署署隸四段或五段段隸二汎或三汎汎長以下概爲巡士分駐各堡其數以各省現有河務工兵爲準而裁減其不常駐堤者除使充任河防警察外平時關於培護各事分負責任遇有工搶則堡與堡相聯汎與汎相顧段與段相助千里相通一氣相貫他省仿此則統系單氣脉聯屬而執行自能敏活此其常設機關組織之大概也然常設機關對於堤防僅能從事尋常工作且治何事工旣以導殺爲主則全河上下游必常有他項鉅工之施設亦非工巡隊所能勝任此項較爲鉅要工程應由總局另派人員組織臨時工程處隨地設置而使該管段汎之工巡隊負協助之義務俾其呼應靈便而工事易舉至其組織之法則隨工程之大小艱易而異固不能預爲之定也如此則內部與外部責任各分常設與暫設職掌不紊上下相維緩急有恃推行庶免窒碍而精進乃可期矣

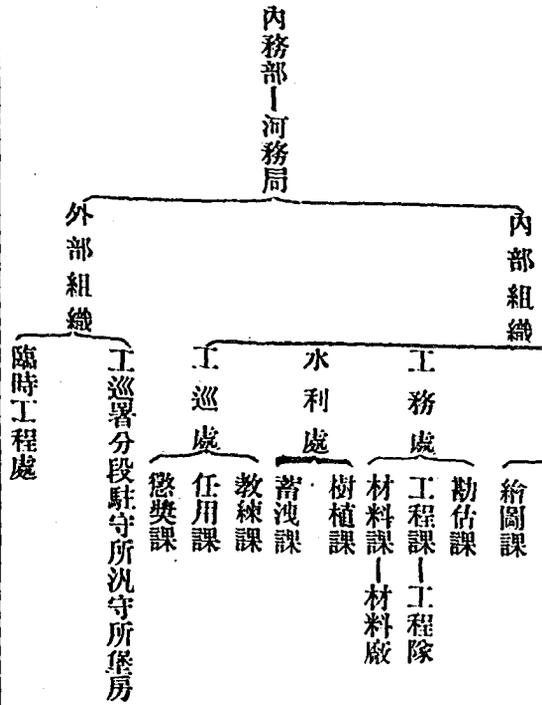
以上諸事均關於河務機關編製事宜前之兩端屬於統系方面後之兩端屬於組織方面不過就學理與實事簡略言之以定其概要至其內容應如何詳細釐定以期臻盡善盡美而立可大

可久之基事體重大端緒紛繁固非空言所能行亦非倉猝所能舉擬請由部遣派富有學識經驗人員詳考各省河務情形旁參中外古今河務制度準之學理按之實事細加斟酌妥為籌擬提交國務會議公決施行然其大綱要不出上述各節茲更撮取其義簡明列表如左

一 河務機關編制統系組織表



二河務人員等級支配表



計久遠膠於成見而未嘗會通誠不知經濟之甚者也夫善於經濟不圖一時之省費而貽將來之大患吾國河務平均歲需二百萬以十年則累二千萬而遇工程過鉅臨時添設督辦猶不止此加以河工益增河險亦因而益甚每一出險其蠲免錢糧賑濟撫卹財產淹沒民命死亡所耗尤鉅工遞增而險遞甚極其所耗將不可以數計是擲數千百萬之鉅款以防河不惟不足以祛其害且使其害愈增劇也便能根本改革從事導殺則數年之後各河工事漸次完畢其患永除其利正復無窮就今改革之始需款過鉅然亦不過移積年合計之費爲一勞水逸之用善計較者猶樂爲之矧其實際所需經費較之未改革前究以無大懸殊耶且近年以來財政之學日益發明理財方法日益精闢不過吾國今日各河務機關責任分裂統系歧雜狃於習而極於勢雖有善法不能籌及以致經費之狀態隔絕停滯耳如能根本改革一反舊日積習俾其責有專歸權職統一力能獨舉勢可統籌既少阻撓復無拘束則籌款方法正復多端斷不致如今日之彼此牽制死於局下也是河務經費在未改革以前其機全凝而既改革後其機乃可以全活卽爲經費一端計而根本改革其勢亦不容或緩矣茲復就其意義而申明之如左

夫經費之籌措不外三端一曰固定基金之充裕二曰活動籌款之增多三曰挹注方法之完善

三者備而後經費籌措之道盡吾國河務向無指定的款故其所謂基金即每年預算決定由國庫支出之二百餘萬是也以全國河流之多河道之長僅將此區區之數就今不加改革而歲修之費亦自不敷故近年各省對於河務衆口一聲無不以增加預算爲請以情勢論終必不能不見諸實行假令比照原數增加一倍則其基金爲歲四百萬矣有此歲四百萬之基金加以活動之籌款施以挹注之方法則雖採用流域主義根本改革而徒事導殺在實際上似已不虞不足何者蓋原數二百萬中本賅括各河務局所之經常開支及各河堤壩之修搶工料在內則其所謂經常開支者每歲必不及二百萬之數查各省所設河務局所幾二十處加以各設分局爲數不一則統計總分各局所已不下三十餘處矣若採用流域主義而改革之則除珠江遼河海塘不計外至多不及十處以舊日三十餘處所開支之經費供此十處以內之用就今規模宏擴其數亦必足以相敷故其經常開支每歲常亦不及二百萬以四百萬之基金除去此數尙餘二百餘萬以之供根本導殺工程之費用固欸然不敷然而尋常修搶工料則斷斷乎不需此數蓋較之昔日已增加一倍也故就改革而論苟不計根本導殺工程則其所需經費必較舊制不甚懸殊而無容慮其不足矣願其所以必欲根本改革者原爲從事導殺之張本則於其經費有不足

時自應設法爲之補助得達一勞永逸之目的而補助之道則不外活動籌款與挹注方法兩端再析言之活動籌款亦可分爲財產收益與課稅增加二項其關於收益者則沿河土地如因裁溝取直所棄之曲綫或改途易轍所淤之故道夫距堤稍遠所成之曠荒皆屬河身之自有固可聽河務局之主持或租或傳以取其價即附屬物品如源流各域所造之森林以及沿岸堤灘所植之柳葦亦可歸河務局管理酌量芟伐以取其資其關於課稅者則各處不同種類尤夥如本河支正各流域其附屬湖澤之航漁各業及沿河之田畝有時可於適當之範圍內徵收附加稅卽沿河各商埠亦可隨時酌量附收各種營業捐或貨物捐而活動籌款之道盡矣至如挹注上方法撮其大要不外募集公債與籌設銀行兩種公債之作用可使積年經費移用一時銀行之作用可使各河款項互相挪助其效果也不獨於各河經費克盡縱橫挹注之利且於人民社會裨益良多較之向例由各省挪撥地方經費以濟河防之緩急者其利便奚啻倍蓰凡此諸端爲世界各國之通行成規亦吾國河務之應有事項在河務各局既有自主之能力且立於有資之地位自可由其自身商承主管各部竭力主持以期有濟夫如是則款項充裕金融敏活而根本導殺工程其經費可無庸慮及矣然則論其基金既不須加多而關於根本工程用項又能自行

增措經費之無關於改革固已成問題惟吾國現時地方費與國家費尙未劃分苟非中央之必要收入皆聽地方官自由挪動而無從考核故河務經費亦惟仰承地方官鼻息而無確定之的款若實行改革則此項基金務須爲指定直接由河務機關自行經理俾能自由操縱而有活動之餘地此不可不重加注意者也

夫吾國河務必需急圖改革改革之必採用流域主義採用流域主義之無須慮及經費既已抉其精要反覆詳明如上述矣則吾人今日對於此事固應抱定意旨付以決心持以毅力積極進行以冀立百年不拔之基而社全國無窮之害雖有艱阻亦所不顧即或爲實事所牽掣不能全體同時並進然亦宜擇其要者先行舉辦其他各河即可次第漸進必須完全改革而後已夫然後對於河務爲能盡其責而立其功否則苟安目前徒爲補苴塗抹之計以自欺欺人非惟不足以見功恐亦不足以免過也然而預定計劃成效無由先觀或亦不免有疑其將來所得之結果不能如其所期致懷猶豫而不欲輕於嘗試者則且取一與河道相類之事舉爲先例而比觀之查工事行政之性質與河道最相類者莫如鐵路車行軌上猶之水行河中皆以平爲要義軌失其平必至出險河失其平必至潰決故治河築路其工相埒而其性有相同者願路綫雖長然不

以其經過行政區域之不同而分隸各省路政雖屬經濟事業然不以其有商業性質而併隸農商工事雖有後先然其機關組織不能偏重一端而職掌不求明備沿途雖重防守然其站廠設置不能各自為政而統系任其紛歧以故近數年來吾國已成各路發展精進蒸蒸日上事務既日精良經濟尤能活潑其故豈有他哉毋亦統系明而權責專組織究而執行利耳成效可觀先事可師竊謂河務機關亦應如此固特仿照其制就統系與組織兩端而推擬之以決定改革河務應採之主義是否有當謹分別述其理由提請公決。

此案經大會否決

會員鄭毅權

聯合五省疏濬揚子江流域應先就地籌款於地方稅設一專條工竣即行撤

消案

天下利之大者莫如水而害之大者亦莫如水楚水之大者曰江曰漢江水自四川岷山發源至巴東入境歷秭歸宜昌宜都枝江松滋江陵公安石首監利蒲圻嘉魚沔陽漢陽武昌夏口黃陂

黃岡鄂城大冶陽新蕪水蕪春黃梅廣濟等二十六縣東至九江入江西境漢自陝西嶓冢山發源至鄖縣入境歷均縣光化穀城襄陽宜城鍾祥荊門京山天門潛江沔陽漢川漢陽等十四縣出漢口與大江合流江水自官都以上漢水自襄陽以上兩岸近山尙無水患以下地勢平衍土性鬆浮民田廬棗非堪墾不能捍禦非支河河港汶不能宣洩江水出三峽勢如建瓴夏水一漲奔流千里向藉江陵之虎渡口石首之藕池口調絃口監利之荆河腦等處支河分流南入洞庭稍緩其勢現時河口大半淤墊漢水由潛江之吳家改口分派入東荆河夏水盛漲時上承荊門當陽諸山之水滙入江監潛沔諸縣之湖湖漫無際由漢陽之青灘口沌口各支河分流入江江漢之水皆混濁多沙最易淤積滄桑屢變禹蹟久湮水之故道已無復可尋有力者因之開墾成田爭利如鶩始則於岸脚湖心多方截淤以成田繼則借水糧漁課四圍私築以成境在小民計圖謀生惟恐不廣不知人與水爭地爲利水必與人爭地爲殃河身日高河流愈窄昔人治水之策大都不外以地予水蓋少一阻水之處卽多一容水之區川壅而潰由來漸矣洞庭居大江之南古稱八百里容量最寬湖水增加一寸不覺其漲江水即可減三四尺之多實爲湘鄂兩省消納巨浸之一大區域但今昔情形大有不同湖內積淤大半已成平陸荆江一帶河底淤高漲

時測量水面不高於堤內地平面二丈數尺三丈一二尺不等鄂省居長江之上游譬諸人身荆宜頭部也洞庭胸膈也諸縣之河湖港汊四肢之血脈也下游之嶺皖蘇三省尾閘也胸膈欲其寬尾閘欲其通四肢欲其周流無滯是非急謀疏浚之法不可然欲疏浚荆江及洞庭湖必須下游節節疏通方不致中部有阻塞橫潰之患查鄂省江流東西約二千里漢水約一千八百里測量淺深疏導宣洩數千里之規畫工大費鉅似非一省之力所能辦到應請

大部會商全國水利局主持全局合長江五省之力通籌合作先從江蘇海港入手施工次皖次贛由鄂而湘則尾閘通而四肢暢行見江流順軌禹功復見於今日不獨全楚蒙庥而揚子江流域水患永除利源於以日闢矣難者謂河務治木之策固以疏浚爲先第鉅款無着亦屬空談愚意籌辦此事應先於沿河受益地方就地籌款如有不敷再由國家籌措良以疏河之舉非獨駢水患而實闢民生莫大之利源如款項全由國家擔任值此外債纍纍庫帑奇絀之秋萬難達到疏河目的國彬前在萬城堤任內曾奉鄂省公署訓令邀集江監公石松枝六縣官紳會議疏浚荆江就地籌款辦法均極贊成嗣以軍事旁午因之中止前年分發全國水利局奉委調查湖北水利會將籌擬疏浚荆江並就地籌款辦法繪圖貼說具報局中有案可查籌備之法民間則先

由受益田畝帶征附加稅次則航路漁業及沿河商埠百貨分別酌量抽收次則濱江兩岸崑山灘地按畝派收以及商富捐助優給獎典釐定專章爲地方稅謂一專條統名之曰疏河捐公家則借款補助工竣後即以增加收入稅款分年償還先事預籌積之數年再行着手舉辦必有成功之一日難者謂民生彫敝就地籌款恐多窒礙難行抑知濱臨江河縣分每年田廬之淹沒畝費之聚斂損失之鉅與暫行附加之稅兩相比較何止萬倍捐少許之銀錢保無數之財產人民繼不爲國計未有不爲身家計者况疏導以後畝費即可核減船舶交通商業暢旺平均計之人民實未增加負擔剴切曉諭民間當無不樂從難者又謂國帑空虛何能借撥然從經濟原理上論之沿江沿河一帶一有潰溢或修築或賑濟或蠲免動輒耗費數十萬至百餘萬不等含有水災各省計之損失之大不知幾許千萬譬如身有癰疽與其養之貽患終至潰爛而不可收拾何如痛忍須臾一割而愈之收效速而需費少也總之官出於民民出於土無論民捐之款出自民間即官撥之款無一非取之民間第茲事體大非倉猝所能奏功故必有不避險阻之願力而後可以救民生有不聞淺近之措施而後可以收實效謀深慮遠自有先難後獲之時凡事豫則立不豫則廢斯言眞行政之藥石也如蒙採擇擬請咨商財政部及全國水利局通飭有河工各行

第二編 否決案

省酌量地方情形分別籌辦管蠶之見是否有當敬請
公決

此案經大會否決

三二

會員徐國彬
梁繼灝

議事錄

附速記錄

議事錄

內務部全國河務會議第一次議事錄

中華民國七年四月十七日(星期三)上午九時三十分開議

本日議事日程如左

(一) 籌擬修守直隸黃河辦法案

(會員姚聯奎提出)

(二) 黃河兩岸宜多種樹株案

(會員勞之常提出)

(三) 東省河防營隊宜酌加兵額餉項案

(會員勞之常提出)

(四) 興林業以預弭水災案

(會員顧翊經提出)

(五) 擬請整理河塘事宜案

(會員邵從彥提出)

主任陳時利主席

出席會員四十六人

請假會員五人

李升培 陳發榛 周秉清 易榮膺 趙之翰

第三編 議事錄

主席 報告本日出席會員人數

主席 按照本日議事日程開議第一案請提案會員說明

會員 姚聯奎說明提案理由

會員 就本案大體討論請付審查

主席 宣告討論終止

主席 贊成本案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條規定指定章君晉堉嚴君善坊向君迪琮爲審查員

主席 按照本日議事日程續議第二案惟查此案與第一案第四項性質相同按照審查細則

第二條得併案審查諮詢大眾有無異議

衆無異議

主席 既無異議應併案付審查按照本日議事日程續議第三案請提案會員說明

會員 勞之常說明提案理由

會員 嚴善坊主張就本案加餉一部分付表決

主席 宣告討論終止贊成嚴會員就本案加餉一部分之動議付表決者請舉手
舉手多數

主席 多數按照本日議事日程續議第四案請提案會員說明

會員 顧翊經說明提案理由

會員 就本案大體討論請付審查

主席 宣告討論終止

主席 贊成本案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定吳君篋孫 嚴君善坊 王君承吉爲審查員

主席 現在已屆法定時間所有未開議之第五案應列入第二次議事日程宣告散會
時上午十一點三十分

附本日速記錄

第三編 議事錄

四

中華民國七年四月十七日(星期三)上午九時三十分開會

主任陳時利主席

主席 本日出席會員三十五人請假者五人已足法定人數宣告開會案照本日議事日程應議第一案擬修守直隸

黃河辦法案請提案人說明理由

三十九號 (嚴善坊) 主席對於議事細則稍有疑問本會議事細則已經公布如與會員對於本細則有疑

義時能否請求修正請主席答覆

主席 諸君對於細則若有疑義可以提出意見以便酌定呈由內務部修改不必在會討論

三十九號 (嚴善坊) 本會議法定人數究竟是多少規則上並未規定出席多少人數方能開議

主席 按照會議規則須過半數

三十九號 (嚴善坊) 本會到會人數共有多少人

主席 會員共五十一人本日出席人數有三十五人已過半數

三十九號 (嚴善坊) 議事細則第十九條每日會議應編製議事錄及議決錄彙報內務總長本席意見可否亦分

送於各會員因速記員所記具有錯誤將來可以修改

主席 議事錄當然應分送各會員

主席 仍請姚君說明提案理由

六號（姚聯奎） 本席提出此案擬擬修直隸黃河辦法約有數種（一）直隸黃河宜標本兼治中國治河古時注重疏導後世偏於培高忽於淤深遂至河身淤積堤愈增堤內之地則愈低一旦潰決爲害甚大詳讀大部河務研究會所願議案擬購用外國挖泥各器與辦疏淤甚爲欽佩但現在財政艱難河道綿遠勢難盡行購機淤治若純用人夫挑淤至深亦不過丈許且黃河與他河迥異大溜所趨輒向深處以行似宜一面籌備疏淤一面注重隄防再本工便合嶺曹莊之間有灘地一段溜勢曲折水力殊大將來籌辦挑挖俟統籌全局另案呈請核辦（二）北岸民埝宜注重培查河身淤積之處既宜疏淤而堤埝殘薄之處尤應培高長濶由縣民埝去年伏秋大汛不至漫溢者賴奉開將低處培高始足週禦盛漲今已改歸官民共守必須將新工民埝擇要修培惟所估全工歲修土方費年僅一萬四千元以一百四十八里之長堤實屬不敷分配現擬於備防費及各項節存款內酌量撥充前經造撥改組章程預算時聲明在案又滎陽所有金堤實爲民埝後盾京津屏障前經合嶺決口全賴金堤阻禦不至直向北趨現今堤埝缺益甚本工經費已極竭蹶方自顧不遑萬難兼顧應如何籌備敬乞公決（三）范莊小堤宜專款修防查東明官堤以前長垣境內有范莊小堤一道計長二十二里舊爲山東所修築光緒四年封歸直隸東明河務局代守堤身單薄

第三編 議事錄

六

土盡淨沙一旦遇險無料將何抵禦去年水勢之大又爲歷年所未有遂致漫溢雖經堵合呈請改隴官民共守但該處小堤爲山東曹屬屏障且接近黃河故道倘不專款修守再遇巨險後患何堪設想應請早賜核准以便設置

(四)各段堤埝宜植柳株查黃河兩岸種植樹木以柳株爲最宜栽種易於成活長成後根株蟠結又可護隄且頂溜處掛用柳枝搶險時順做柳埽何一非柳之作用從前辦理三游河工凡遇積料短縮大半藉資柳力南北兩岸前已陸續栽種本年又於南岸增植三萬株北岸增植三萬五千株可分柳枝之樹紙敷木岸之用所有賸用柳枝之費擬於本工各項節省款內酌量勻撥一面責成各營哨認真看守一面飭附近居民看護(五)兩岸土塘宜分植蘆葦查兩岸臨河背河廢塘窪下處每多廢棄殊爲可惜曾於習工善後期內飭令工役試種稻葦以爲民倡且蘆本工上要害亦可以代階現擬通飭各縣居民各就業地分別布種既可圍護堤根縮減溜勢且可廣開利源免有棄地(六)設研究所以培植人才查辦理河務首重經驗尤貴學識本工委用各員雖係久辦河工或在測繪學室及河工研究所畢業者值此治水新法發明之際必須富有新舊學識方能貫通妙用在文前道任內曾在大名道署內設立河務研究所一處茲擬於南北兩岸各設河務研究所一處或共設一處召集工員授以河海工程諸學並注重測量將來對於河圖之測量工程之設施應有把握以上所述不過擇其要者數端特提出議案請諸君討論

主席 提案人說明已畢請諸君討論

三十九號（嚴善坊）本席對於姚會員所提議案大體至爲傾佩但本席對於此案以爲尙有斟酌應付審五即如

原案內有治河必先有疏引之方而後始免壅塞潰決之患似宜一面籌備疏游以成莫大之功等語查黃河有特別性質與尋常河之性質不同因其中泥沙甚多今年疏游明年又復如故以本員看來疏游尙非至善之策此本員第一種主張本案須付審查之意見也至於本案第二項北岸民埝宜注重修葺新工民埝所估全工疏修土方費每年

一萬四千元不敷分配但是如何不敷之處並無說明書實屬無從考察再第三項首范莊小堤爲山東曹劇之屏障本員以爲亦須要有圖說至於第四項首各段堤埝宜備種柳樹爲最要是否除柳樹之外還有別樹較爲最優者亦

宜致究以上種種情形本員認爲宜先付審查

六號（姚聯奎）第一案係裁灣取直之計劃第二案及第三案范莊小堤已據有章程預算河圖在案第四案大概以種柳爲大宗

三十九號（嚴善坊）本席意見以爲除柳樹之外寧無別項樹林較柳爲優者現在我們要研究除柳樹之外尙有別種合宜之樹否

六號（姚聯奎）大概就本席的經驗總以種柳爲宜

三十九號（嚴善坊）本席對於設研究所尙有意見原案內有大名道署曾經設過研究所究竟成績如何請報告

第三編 議事錄

八

六號（姚聘春）現在工上也用過從前畢業人員不過無十分效果因以前所授工課不過隨便幾種不甚完全現在治水新法日益發明非設研究所授以新舊學識不能得完全河務人材

三十九號（嚴善坊）總之本席對於本案以為應先付審查

八號（謝振翹）本案既經三十九號提起應付審查之動議請主席付表決

主席 宣告討論終止本案共有六項似應全付審查贊成者請舉手（舉手多數）

主席 多數按照河務會議章程第六條之規定指定章君晉垣向君迪琮嚴君善坊為審查員

主席 按照本日議事日程應續議第二黃河南岸宜多種樹株案此案由勞君之常提出據本席意見本案與姚會員

所提出之等擬修守直隸黃河辦法案內第四第五兩項意義略同可否併案交付審查諸君贊成者請舉手（舉手

多數）

主席 多數現在續議第三東省河防營隊宜酌加兵額餉項案係勞會員之常提出請勞君說明提案理由

四十五號（勞之常）本席提出本案因東省河防營雖名為防營究即工程隊春間一切修補及建築埽壩并冬間

堆積土石除特別工程外概以防營任之其營汛長官半多河兵出身惟近年經費拮据裁之又裁每營官兵兵夫多

者亦僅九十餘員名每營設營長一員汛長四員汛弁五員健員六員一等兵二十五名二等兵四十名汛夫八九名

除爲官服役遞送公文看守官柳防護電線外寔在做工之河兵不及半數每營所管汛段短者六七十里長者八九十里段落綿長婦孺甚多以區區三數十名之河兵任此重大工事欲其毫無遺誤不亦難乎又將來擬擴充森林守護勢須加人工程亦須認真修築每營現有人數寔屬不敷分配本席提出此案擬縮減官之範圍擴充兵之額數每營分四汛營長仍兼管一汛其餘三汛以原有之汛長任之每汛河兵二十五人計每隊四汛共一百人再東省河營兵餉太薄不足自贍擬一等兵五元六角改爲六元二等兵四元六角改爲五元以上兩項係爲因時制宜實事求是起見實目前當務之急特提出議案請諸君討論

一十五號 (向迪琮) 勞君所提東省河防營隊加餉案本員極表贊成但防河兵隊往往寓兵於農有事工作無事歸農此案所云加餉是否當年加餉抑係工忙加餉請勞君說明此點以便討論

四十五號 (勞之常) 東省河兵服務情形與他處不同時常在工伏秋大汛防守堤壩冬則堆積土牛蓋土牛爲險時最要之材料且非一時所能辦到春則廟修壩堵栽植堤樹每營限裁二萬餘顆故常年工作無時或間照原有餉項不但不能贍養家屬自身亦不敷食

一十五號 (向迪琮) 此案既須酌加兵餉但酌加之數較原有增多若干亦請勞君說明
四十五號 (勞之常) 大約較原餉增加二萬元已還有預算這部審核

三十九號（嚴善坊） 勞君原案內有縮減官之範圍擴充兵之額數二語即此案之精意所謂營隊即工隊也所謂加餉之數紙每人四角且須常年工作亦係是維持其生活若以現在折法測量丁之工資較之恐不止六元之數據勞君報告共加二萬元之譜若山東本省能籌出支給即可請主席付表決

四十八號（顧詠荃） 本席贊成嚴君之說如山東本省能自行籌給即可表決

四十三號（吳鶴孫） 此案本席深為贊成山東河工太苦素所深知但所增二萬元果係省籌抑係部籌附酌

三十六號（王揚濱） 此案本席稍有意見河防營為一種軍隊制之組織照現在情形頗為不合就理言之應為一種之消防事務蓋消防之作用不僅限於防止火災水患亦其範圍且樹樑材料種種直接間接屬於保護之責任者大致又無異於警察故此種制度亟應改革本席另有提議之案將來再請公酌茲略表意見於此至於裁官加餉自屬扼要之圖但增加之款應由部撥抑係地方自籌如須改編其等級亦似有不同尚須參酌各地方需要狀況方可規定

四十九號（申憲） 本席對於加餉一層並不反對但我國河工素無統一辦法河兵名目各自不同雖小部分之組織亦各異其章制中央鮮有考察雖有考察亦不過據文書報告而已若為整頓起見必須考查實況規定統一辦法編制統一之後則餉額自可劃一若現在以山東一省餉項不敷生計酌量增加則以後對於他省設有少餉之處是

否准其照加應當先行研究定一標準

六號（御從榮） 生計之高工餉不敷本不止山東一省本席意見請交付審查規定劃一辦法

三十九號（嚴善坊） 本席對於勞君尚有疑問東省對於此種增款會否已有籌畫

四十五號（勞之常） 籌劃已有端倪但此種餉款係國家經費須由部核准方可支給若論此種警兵本為防水患

兼防盜匪之用若專為河防本有不合但就現在觀之若不分冬夏常年工作餉食不敷人必四散深恐有誤要工請

再討論然後表決

三十九號（嚴善坊） 本席對於此案請付一部分之表決其王會員所云統一辦法亦深贊成現在勞君既云只須

部中核准請將此層先付表決至其名稱可再為酌改且本日議案中已有統一各省區河務機關辦法案可運同討

論若如申君所言須先規定劃一辦法一節恐各地方生活程度高低不等即國家俸給亦不能一致試以警餉而言

各處想亦尚未劃一則其標準如何規定方妥固尚有待於詳審之討論也

六號（姚聯奎） 各地方情形實有不同本席在河工年久其中情形深為明晰山東省河工兵餉四五元之譜實屬

不敷生計本來每營可用五百人經一再裁併每營不及百人少壯者多有改業他行所留者老弱居多一時有事則

無所措手倘有事壯夫每因生活太高長官不得不加以津貼以免走散若直省則不同原為淮軍改編兵餉亦多

第三編 議事錄
附錄須加餉

五號（徐國彬）本座深以僉會員之說爲然各省各縣生活程度高低不同餉項萬不能一致即就湖北江陵萬城堤工餉而言每名只有六串四百文亦未見不敷如王會員所云名稱可隨後再爲討論現在加餉一層因地制宜毋須討論請先付表決

四十九號（申憲）如五號會員所說各地生活不同萬難一致但亦須參酌各地情形統籌劃一辦法由國家支給或由地方支給再規定等差就管餉觀之湖南省則爲六元桂省四元其他省會則十元八元不等均參酌地方情形規定如三十九號會員所云魯省既可籌辦則爲一部分付表決本座以爲宜籌統一計劃先付審查爲要

三十九號（嚴善坊）本座仍主張一部分表決防營名目存在與否俟將來規定統一編製時再議現在可不必提及董申君主張乃以觀察全國眼光討論而勞君所以提出此案實因目前在工困苦不能生活而此種加餉係國家經費故在本會提出討論實爲適當所加之餉該省既能自籌即可表決

四十三號（吳翼孫）本座贊成嚴君主張各地情形實有不同以河南而言每名僅有一元除之工餉頗難有一千餘名皆係附近村民有事固均工作無準則各自歸農其吃加餉者或看守工料或常川駐工每月僅多三元六角亦僅有三百餘人是爲餉統一層恐辦不到

八號（周振湖）此案討論已久申會員主張付審查嚴會員主張以加脩一部分付表決請主席宣告討論終止以便表決

三十九號（嚴善坊）此案可先爲一部分之表決其編製名稱等再爲審查或由王君提議均可

三十六號（王揚瀆）河防餉數各地原不能一致現行警餉省會商項不免有殊各縣所差尤鉅卽其例也至于使務既有久暫之別當然可區分爲常年餉項臨時餉項二種

四十五號（勞之常）河兵加餉無關名稱實沿河各地接近鐵道百物昂貴常年生活爲艱若俟統籌劃一恐迫不及待

四十九號（申志）加脩辦法實屬困難山東若准加增則將來某省某地再有請加之事是否一律照准

主席 宣告討論終止有主張就加脩一部分付表決者有主張付審查者贊成加脩一部分附表決者請舉手（舉手多數）

主席 多數按照議事日程第四與林業以預引水災案係願會員胡經提出此案內容比較第二案僅就直省河工堪議種種因本者用意略有不同應請願者將提案理由說明

三十八號（顧胡經）本會員提出此案之意因預防水患一事頭緒極多而講求水利者往往治標而忘本圖近而

忽遠須知興林業以預防水患其事體對於河務上實有莫大之關係據林學家言樹根之吸收水分以每日每英畝計約有一百萬磅至二百萬磅之多就京畿五大河言之按面積約五十九萬方里今假定其造林面積為百分之二十計十一萬八千方里則其每日吸收之水分當不下萬萬磅又如雨水之一部分沾及樹葉者隨即蒸發為氣並由地下樹根可將下降之雨水滲入土況資森林以蔽陸地面不致直接受雨點之沖激其敗枝腐葉又可吸收養水則地面雨水之流率亦即因而減少而堤岸頗以保全矣至若關於造林之事今為拯災起見擬先從京畿五大河着手若同時興辦則所費仍復不貲是宜擇其為患最烈者先行辦理如子牙永定二河尤為先務之急惟是經費一層則因種植情形迥有不同而用費遂不能一定據西山及天壇林業試驗場每日每人給工價二角種樹百株略計每方里植樹十萬株則需工費二百元查子牙永定二河總面積共約二十九萬三千華方里假定其造林面積為百分之二十應為五萬八千六百華方里則其植樹工費應需一千一百七十二萬元需費既鉅在國家為預防水患振興林業起見對於此事辦法須為組織一造林總機關以提倡之官私並進其總機關即於子牙永定二河區域之中心地點設置由局長隨時分派職員考察指導並設立林業試驗場即於擇定場所之地點先開苗圃此項苗圃若係種植柳樹本無需用之必要然有不宜種柳之地則須考查適用苗木就苗圃審檢成林以為模範至於紳商能以實力自創私有森林以及捐助造林經費者其於國家造林一事自可減省費用在國家尤不可不加以獎勵也以上係本

席對於普通造林之意見因普通造林區域內而積頗大樹林稠密根盤固結雖有烈風暴雨不能爲害若隄防植樹情形略有不同因河堤非往高於平地高堤之上如再植高樹一遇烈風暴雨上鬆下解河堤必危故宜種植短樹每於春初去其高枝使其旁幹使長短相合既能減少風之抵抗力又可以鞏固隄防此本席對於隄防植樹之意見也造林植樹關係於河務者既係如此難與辦之初經費浩大然國家爲弭災久遠計亦應審其急要從速籌辦是否有當請諸公討論

三十九號（嚴善坊） 此案內容既經顧會員詳細說明本席極表贊同蓋就治水計畫而言造林亦係治河根本之圖惟經費一層頗非易易應請主席將此案交付審查

主席 宣告討論終止諸君贊成嚴會員主張將此案交付審查者請舉手（舉手多數）

主席 多數贊成交付審查按照本會議章程第六條第二項由本席指定審查員三人王君承吉嚴君善坊吳君貫孫現在法定時間已屆今日議事日程所列之第五案俟下次再議宣告散會

時上午十一時三十五分

內務部全國河務會議第二次議事錄

中華民國七年四月十九日（星期五）上午九時三十分開議

第三編 議事錄

本日議事日程如左

- (一) 擬請整理河壇事宜案(延期會)
 - (二) 籌興江南水利案
 - (三) 提倡種植柳株防護岸案
 - (四) 獎勵兵民植樹以資防護案
 - (五) 籌議培修黃沁兩河隄工案
 - (六) 統一河務機關暫行辦法案
 - (七) 劃一全國河務制度案
 - (八) 擬定統一各省區河務機關暫行辦法案
 - (九) 興林業以預弭水災案
- 主任陳時利主席
- 出席會員四十五人
- 請假會員六人
-
- (會員邵祥榮提出)
 - (會員夏鳳翔提出)
 - (會員吳質孫提出)
 - (會員謝振翹提出)
 - (會員吳質孫提出)
 - (會員王承吉提出)
 - (會員劉光遠提出)
 - (會員吳質孫提出)
 - (審查報告)

吳貫因 姚聯奎 周秉清 吳榮鸞 陳發榛 易榮膺

主席 報告本日出席人數

主席 報告十三號會員張君樹枿因工次緊要特派陶君文瀨代表出席又三十一號會員王

君福延亦因春工未竣特派孫君澄代表出席坐位仍列張王二君鑑定席次

主席 本日議事日程第一案係延前會請提案會員說明

會員 嚴善坊請省略說明付表決

主席 以嚴君善坊省略說明之臨時動議付表決請贊成者舉手

舉手多數

主席 多數即請諸君就本案討論

會員 嚴善坊主張將考測雨量一項提開毋庸交付審查

主席 宣告討論終止

主席 贊成嚴君善坊提開考測雨量毋庸交付審查者請舉手

舉手少數

主席 少數贊成將全案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條規定指定孫君士達徐君國彬周君象賢勞君之常萬君樹

芳爲審查員

主席 按照本日議事日程續議第二案請提案會員說明

會員 夏鳳翔說明提案理由

會員 就本案大體討論均認爲當然成立惟須將籌興江南水利各種計畫及概算由江南水

利局呈請省長轉咨主管部局核辦請付表決

主席 宣告討論終止

主席 本案既已認爲成立經諸君議定由江南水利局將各種計畫及概算呈由江蘇省長轉

咨主管部局核辦請贊成者舉手

舉手多數

主席 多數按照本會議事細則第四條宣告延長三十分鐘請贊成者舉手

舉手多數

主席 多數按照本日議事日程應續議第三第四兩案惟此兩案與姚會員聯奎所提修守黃

河案內第四項情事相同可否併案審查請贊成者舉手

舉手多數

主席 多數前案業經指定嚴君善坊等三人爲審查員現在既經表決併案審查自無庸更爲

指定按照本日議事日程續議第五案請提案會員說明

會員 吳質孫說明提案理由

會員 就本案大體討論

會員 吳質孫臨時動議變更原案主張與江南水利案取同一辦法

會員 謝振翹以吳會員動議請主席諮詢各會員有無異議

主席 宣告討論終止

主席 以吳會員質孫變更原議主張與江南水利案取同一辦法諮詢諸君有無異議

衆無異議

主席 按照本日議事日程續議第六案請提案會員說明

會員 王承吉請省略說明

會員 就本案略有討論

主席 謂延長時間已到本案尙未討論終了應列入下次議事日程續議宣告散會
時上午十二時

附本日速記錄

中華民國七年四月十九日(星期五)上午九時三十分開議

主任陳時利主席

主席 報告第十三號會員張君樹枏因工次緊要派陶君文瀨代表出席又三十一號會員王君福延亦因春工未竣

派孫君澄代表出席仍列張王二君簽定席次

主席 本日出席人數三十六人已過全體會員半數照章開議第一案係延前會請提案人接續說明

三十九號(嚴善坊) 本席提起臨時動議查各會員所提議案均有說明費已油印分送如無必須說明之處即可

付討論不必再爲說明以免拋費時間請主席先將此府付表決

主席 諸君如贊成嚴君動議無必要補充說明時即付討論者請舉手(舉手多數)此府既經多數可決邵君又無說
明即請諸君討論

五號 (徐國彬) 本席對於邵君議案第五項略有異議所謂河塘各工官民修守明定專責不如一律改為官修官

守爲妥即如江陵萬城堤工原係民修民守因窒礙叢多現已一律改為官修官守本地紳民亦可選用但須由主管
官署委任以專責成庶可易於指揮也諸君以爲如何請討論

三十九號 (嚴善坊) 邵君所提議案數大端本席極爲欽佩但各項尚有商榷之處如(一)擇定地點責成地方官

委派一人司雨量配載之任由部製定量雨量器具及配錄表式頒發施行此乃治水必須要辦之事就邵君之意觀之
擬由部提倡頒行各省但全國水利局已有呈請設雨量配載量流站之呈文案業已登載六年十一月三十日公
報並於六年十一月二十五日奉

大總統指令由局擬具詳細辦法呈候核奪施行其設施辦法表式已籌有辦法俟呈准後即可頒行凡提議之案無非
希望議決實行現在既水利局擬有一定辦法此項提議即爲重複似可將考察雨量一項撤消不必討論(二)舉
辦測量原案擬責成各局從速舉辦但測量繪圖本爲河工必要之事如由各局舉辦恐不一致似應由部主持爲妥
(三)設講習所原意擬召集所有河工人員授以河海工程諸學但此種學術乃極高深之學術若欲其速成必難收

第三編 議事錄

二二

効即使聚多數舊日河工人員令其學習測量工程等事即無異六十老翁學鼓吹實非易易如係指河工新學人員皆宜加以補習而言則正當用其所學如須補習即是程度不夠當然不能任用又就邵會員理由書中所謂一轉移間舊人舊法之交相爲病者悉可闕劑而資利用觀之實指舊人而言毫無疑義況且全國水利局已於四年八月設置河海工程學校已於去年畢業此外尚有留學外國土木工程師者諒亦不少人材俱求尙可相應似無設置講習所之必要(四)修守並行揣邵君之意一面注重堤坊一面注重疏濬本席極表贊同但疏濬無非用挖泥機器無如泥沙挖淨轉瞬又復淤塞如溝沱永定黃河等處永不能使泥沙盡淨是堤防僅能爲目前安全之策亦非永久防護之計而疏濬又如北京街市之沙灰隨掃隨有本席以爲必須統籌善策考其性質於堤防之外再設法疏濬泥沙爲妥(五)此項于歷史上頗有關係邵君既從簡略本席不敢有所表示(六)寬籌經費一項其中所云不可圖一時之省用以免修養堵築及田險後國免致糧賑濟撫卹財產淹沒民命死亡並善後整理各費理由頗爲充分但須擬定分年預算如三年五年或十年均可以便次第興工若無所根據僅寬籌經費四字亦空言無補也

十五號 (向迪琮) 如嚴君所云已擬有考查雨量辦法請略爲說明

三十九號 (嚴善坊) 此種條例現已擬就送請法制局審核後再請指令施行至其內容本席未奉長官命令未便說明

九號（邵從葵）本席當初提議此案本已知全國水利局有此種計畫當以此事關係甚大吾國人作事遲緩因循特爲提出以促進行第一項既如嚴君所說本席深爲滿意若內務部再辦未免重複本席亦可變更原案改爲由本會議決咨催水利局從速舉辦第二項測量爲工程基礎若不預爲之計每過工險則無法設施雖趕辦測量往返亦須年餘不能應急要之需若由一處測辦事太繁雜故擬令各局從速舉辦或派員特辦以期速成第三項因新學工程人員造就固深而經驗缺乏其舊學人員經驗頗富似不能棄之不用若使舊工人員貫通新學交相灌輸雖不能將新智識均皆洞悉若能窺其緊要如河流區域水流量率以及測量工程上各種淺易學理使其不至疏忽庶可收革新之效第四五項乃表裏辦法若僅修不守固非適當辦法若官民修守則又互相推諉倘不明定專責不但民命攸關其影響國家亦非淺鮮第六項乃周根本計畫提議原太空泛蓋因根本大計絕非一人心智所能設想週到必須集思廣益方能完善

七號（丁紫芳）邵君所提議六端本席極爲贊成本席係從浙江來賸將浙省辦理海塘情形曾經舉辦者略爲陳說（一）考查雨量浙省尙未舉辦蓋海鹽時有海潮海寧則春季偶有山水海鹽平湖雖無山水然濱臨海島面積甚闊雨量記載實屬不易（二）舉辦測量海塘工程此修彼塌數百年來皆不完善自民國以來始創設測量事暨各局分別舉辦亦如邵君所說但各自爲政手續歧異自民國三年始設海塘測量處統籌全部測量陸地地形勢如浙

北甯杭各地業經測竣此次竹帶地形圖數份所住旅館失價被焚水上測量因潮流不等年月各異非測數年難爲標準現已測得民國六年一年之圖不能爲定仍須繼續舉辦並已將此項經費列入七年度預算(三)設講習所此項浙省已辦但較鄧君所說以舊工人員溝通新學不同乃以新學人員派爲練習生使補其經驗之缺乏蓋以新人合舊法較以舊人合新法爲易(四)修守並行此是標本兼治之法無任欽佩但疏濬總須在測量以後非俟水流斷而切實測勘後未便昧然從事疏濬也(五)明定專責浙省紹蕭塘工向歸民辦兩縣每年帶征獻捐八千餘元卽爲此項塘工歲修之費以二百餘里之江塘僅恃八千餘元之歲修竭蹶情形不言可喻是以每值出險官廳卽另撥款項以修理之無如責任不專在人民方面限於經濟得過且過在官廳方面則以爲民間自修之塘未便覆加干涉以致年來險象環生塘堤愈趨愈壞現浙江省長俯允人民之請求毅然收歸官辦者卽所以明定專責也至於(六)宣籌經費一層則當然爲衆意所贊同我國河務之所以不能十分整理者大概俱限於經費之支絀倘能設法寬籌則所以興水利除水患者當不難日有起色矣

三十九號 (嚴善坊) 頃聞鄧會員就所提議案簡單答覆本席極爲佩服致察雨量一項現在御會員既改由山中議決請內務部咨催全國水利局趕行辦理本席甚表贊同當初本席對於此項之提出異議實無其他意見祇因國家既爲籌興水利起見無論由全國水利局辦或由內務部辦並無區別不過以辦理重複不免多出一層經費故特行

蔡明主張將此項提開其第二項舉辦測量凡辦理工程者自然非講求測量不可蓋不講測量則察看水平及估計工程等事無從確悉但如丁會員所云各處均辦測量其間情形不無困難之點假如辦理黃河測量分由東河務局河南河防局直隸河防局三處辦理必致如丁會員所云不能一致原案中各局二字宜加修改本席意見須由中央主持辦理或在黃河總區域擇定地點設置測量處辦理當較各局辦理為妥第三項講習所一府本席亦非有所反對因為現時具有河工知識者以舊時經驗居多數適成爲一種保守性質比較新海河工程學識當爲稍遜在具有舊時學識者未始不欲講求新識然非講求一年半年所能收效但是現在講求河工知識其一種趨勢有必須採用新海河工程學識在本席意思凡河工人員辦事時須求實際不能徒託空言無補於事必須將新舊學識設法溝通此項本爲一種極費研究之問題至如第四項修守並行第五項明定專責第六項寬籌經費在河工上均因現狀與歷史各有情形不同尙有與河工性質不同之塘工亦是一種問題總之凡事須貴實行非僅以表面爲觀美也

四十八號（願諒卷） 現在御會意見於放祭雨量一半改定由全國水利局或由內務部促其趕辦方法簡單祇須設備量雨量器具編定計數表式發行照辦自屬易設講習所一事則因講求測量以及工程爲現時河工之必要如果講習一年或半年當屬可行本席亦曾於在事時略有見助現在可請主席即照殿會員主張將第一條第六條先付表決其第二條第三條第四條第五條請付表決

第三編 議事錄

二六

三十九號（嚴善坊） 邵會員對於第一條辦法已自將提議意思變更謂由會中請內務部咨催全國水利局趕辦
即請主席先就此點表決

七號（丁紫芳） 邵會員所提議案其列舉各項乃為天經地義當然成立至於放鬆雨量一事可以咨催全國水利局趕行辦理係屬手續上之事

主席 此案業經討論許久應即宣告討論終止據嚴會員主張將第一項考察雨量提開先行表決諸君如贊成將第一項提開表決者請舉手（舉手少數）

主席 少數贊成以全案付審查者請舉手（舉手多數）

主席 多數按照本會審查規則指定孫君士達徐君國彬周君象賢勞君之常萬君樹芳為審查員按照本日議事日程接議第二等與江南水利案提案人有無必要說明

二十五號（夏鳳翔） 本席就江南水利情形略為說明查江南水利局管轄範圍極為寬廣蘇常松太尤以三江太湖最為重要其湖水出口之總匯則為吳江之浪打穿吳縣之大缺日常熟之白茆河又如宜興之百滄及上游金壇溧陽之幹河以及浙西山水均為太湖來源他如陽城昆城崑山澱山三泖諸湖等蕩漾錯雜港紛岐者甚多即如由鎮至杭之運河亦為一大幹流長亘數百里尚有句容之赤山湖均因年久失修淤塞日甚無治旱潦皆易成災象

之入江海各口門常有洶潮灌入淤停爲害欲行籌興水利自須以經費爲先曾經議令吳縣崑山吳江上青海浦太倉嘉定寶山等八縣查照應征熟田按賦帶征二分三年爲期爲開浚劉河太湖吳淞等工之用於江金山二縣照此帶征爲疏浚湖之用呈蒙核准又於六年呈准裁留都辦軍鎮賦捐爲各縣治河用費金壇溧陽二縣捐款與宜興帶征之賦捐爲分治百道以上各幹河之用現除劉河工竣與吳江宜興溧陽現辦工用不計外餘者不過十數萬元乃目前應辦工程如吳江之浪打寧宜興之百漕尚未及半以及濱臨太湖之漢港吳縣之缺口暨溧陽陽城等湖約共需一百數十萬元又吳淞江前已測竣需費四十餘萬元由鎮達杭之運河擇要挑浚亦需數十萬元又吳江官塘綿長六千餘丈節節坍塌曾經需十餘萬元又省議會議辦甲乙丙丁四大部測量丙部已經開辦其四大部經費照丙部預算推之亦需二十萬元綜計需款二百萬元若不趕緊籌款浚治觀湖河盛漲漫溢成災不但錢糧無從征收還須設法放賑而籌興江南水利實有許多應辦工程際茲籌款萬難擬請會中表決由內務部咨達財政部籌撥經費二百萬元以資水利而全大局是否有當尙請諸公討論

五號（徐國彬）等與江南水利一案依本席意見此項問題甚大能否由部代爲籌劃撥用似應安全國水利局核辦若僅由會中討論方法恐無結果

十五號（向迪琮）等與江南水利一案本係非常緊要之事而提議者未具有完備圖說其中某某款項實在屬附

第三編 議事錄

二八

多少不得而知僅云需款二百萬元非空言所能辦到本席以爲可由夏會員具一詳細圖式及說明書再由會中送部辦理

二十五號（夏鳳翔） 據向會員討論所及謂須具有圖說本會員因爲接奉部電召集開會之期太近來京匆促未及帶來且因甲乙丙丁各部亦有未經測量完竣者故未將各處情形詳爲敘述現在本席提出此案祇就大體而言因爲無辦圖說須按照地段逐地調查方能明瞭實非一時所能辦到此時提議意思但求諸公就大體表決

十五號（尚迪琮） 本席對於此案提議之意思非常贊成但是辦理工程非有圖說不能明瞭據夏會員所說謂非一時所能辦到其中困難之處亦是實在情形然工程密應如何辦理須有圖說方有標準此案係緊要議案可以先付審查仍請夏會員一面將圖說製就將來或由部中核辦或由全國水利局核辦均可若僅係一篇空洞文辭毫無從討論

九號（邵從葵） 此案提議理由亦係非常充足但是籌劃經費共需二百餘萬元究係如何估計無有圖說可考事寔上尙欠充分證明即令本會勉強認爲成立將來查行出去亦難期其寔行提請夏會員速將圖說補足再行討論

二十五號（夏鳳翔） 向會員暨部會員所云本會員均極佩服大概以此案之提出因無說明書及報告書恐其不能成立即令勉強成立亦於寔際無補然京內與京外辦事情形實有不同誠以江南農田賦稅非常之重甲于全國

以蘇省歲收二千數百萬計之江南居三分之二若非籌興水利設遇荒年則其額定賦稅更係無法征收故籌興水利起見請由內務部商財政部籌辦經費江南情形實係如此不能不為說明

四十八號（顧詠荃）本席對於夏會員所提出籌興江南水利案其內容認為不甚完全即向二君適纔所說的固

然是不錯不過關於江蘇水利的事本席讀此次內務部所頒各種議案並沒有言到江蘇省的事本席是江蘇省人對於蘇省水利利害關係很知道的江蘇水利現在若不急籌振興將來一有不測為害寔不堪言狀夏會員此次所提出籌興江南水利案內容雖不十分完備我們大家亦當細心研究現在大家因本案不甚完備自身對於江南水利亦無利害關係就不細心研究主張將本案交到全國水利局核辦以本席看來似乎於本會此次召集會議之宗旨不甚相合本席的意見以為本案應先表決成立然後令江南水利局補送各種計劃書及圖表等項因為表決之後尚應需經費即稍有把握當可著手進行本席意見如此

十五號（尚迪源）江南水利之應籌興顧會員所說本席是很欽佩的不過顧會員所說部內此次所頒議案沒有把江南水利的事放在裏面就為不注重本席以為顧會員不免稍有誤會查江蘇徐淮海及吳江等接畝帶征案會由部會同主管部局呈准是部內不常對於江南水利非常注重不過前頒議案未言及其至於今天夏會員所提出的籌興江南水利案本席是絕對的贊成並不是反對不過因為沒有說明書況且所需款項又非常之鉅實非本會

一時所能解決的即或本會現在將本案解決了亦無法子使財政部撥款至於顧君說要先將本案表決然後再命他補送圖說等項使款項有着便可着手辦理本席亦非常贊成不過本席意見凡辦一事必須先有一定的計畫有了計畫纔能籌撥本席對於籌議各河工程計畫曾經提有專案將來提出大會再行詳細說明總之本案主要之理由應該先有一種計畫然後可定籌款之方法本席對於本案認為非常重要應當成立的不過因為內容不大完備現在無法討論耳

二十五號 (夏鳳翔) 剛才向會員所說凡事須先有一種計畫然後始能言到款項這是不錯的本案中已經畫到計畫不過只擇其要者而言不甚詳細耳如本案內所言目前應辦工程如吳江之浪打穿宜興之百瀆尚未及半其未竟之工連濱臨太湖之各澳港吳縣之大缺口現測之潞陽陽城等湖併計約需一百數十萬元吳淞江前已測竣需費四十餘萬元又山鎮運運擇要挑浚亦需數十萬元又吳江官塘地當孔道綿長六千餘丈關係水利農田甚鉅節節需用曾經派員勘估需費十萬餘元又省議會議決應辦四大部測量惟丙部已經開辦其甲乙三部俟丙部測竣即應接續進行經費照丙部預算補之亦需二十萬元綜計在二百萬以外此本局擬籌撥與江南水利計劃之大概情形也不過因為款無著落從前吳縣等處隨糧帶征之年限業經期滿現在若再要延長仍使人民負擔恐怕非常之難所以本席有此案提出要求先付表決俟此案成立之後然後再補造預算圖表等項呈部核辦使江南人

民知道款已有著本局亦可着手辦理現在諸君因爲本案無預算圖表等項就不甚注意不想法撥款恐與此項開會研究之意相背請諸君再加討論

二十七號（萬樹芳）夏會員提出此案是很要緊的本席亦甚爲贊成不過本席中只說某處需款多少萬并沒有一定的圖表至於某處應如何辦理應需工多少需款多少以及一定的預算并無一定的說明只云需款多少無從查考本席亦主張本案要有個說明書方好討論

十八號（周象賢）方才萬會員所說的凡辦河務需款多少總要先有個計劃書及預算多少如某處應如何修理人工多少材料多少應當需款多少討論時方好研究本席認爲不錯的至於我們中國各處所有水利都是應當振興的籌興江南水利是不成一種問題不過應當有個圖說則研究方有把握如果你想這一篇文章恐大家研究時亦無從著手此本席贊成萬君主張之理由也

十五號（向迪琮）剛才夏會員對於本席所說的加以解說本席是很欽佩的不過夏會員所說本案的計畫不是本席所說的計畫本席所說的計畫是措施工的計畫即如工程預算並不是只就大概而言是要知道詳細的內容即將來交到部內方好與財政部商量撥款不然即或現在我們表決了送到部內亦無法與財政部商量撥款故本席有前項之主張至於本案本席是極端的贊成不過內容不甚完備現在就是表決了財政部未必就能撥款耳

二十五號（夏鳳翔）剛才向會員所說的是很不錯的本席亦打算將來回去重補種種圖說以及預算表冊如果現在棧房內要將此種圖說提出來是萬辦不出來的至於本席要求將本案付表決成立亦並不是說立時就要求那內想法要財政部撥款不過是現存若表決了將來有個希望始可趕緊進行耳此本席要求將本案付表決的意思十八號（周象賢）剛才夏會員所說的現在若將圖表等項提出來恐來不及本席以為夏君提出此案首振興江南水利需款二百萬從前總有個計畫萬不能說空空的估二百萬沒有一個預算的現在夏君可否寫箇信回去叫江南水利局審來提出報告則本會同人研究方有把握不然空空來研究這件事恐大家亦莫名其妙無從討論此本席的意見

二十五號（夏鳳翔）剛才周君所說的本席是很欽佩的不過是現在就是寫信回去恐於本會期內亦來不及入號（謝振瀾）本席對於夏會員之說明及諸君之討論均甚欽佩現在本席對於此案有一種折衷意見以為本案成立當然不成問題若付審查因無計劃說明書及計算書亦是無從審查不如議出一種辦法為是在本席意見以為此案辦法應由江南水利局呈請該省省長轉咨內務部或全國水利局核辦較為妥洽本席何以如此主張因為本案需款甚多要是沒有詳細的計算書就是我們現在即刻表決將來由部轉咨財政部時亦未必即允撥大凡經費之支出必須先有一種預算或追加預算案此案需款如是之多即便表決亦未必有效此本席折衷主張之

理由也請將此案作為本會議決成立之案不過手續上略為變更改為由江南水利局將計劃書計算書呈送江蘇省長轉咨主管部局核辦主席付表決

二十五號（夏鳳翔） 剛才請會員所主張的折衷辦法本席亦甚贊成本案就算本會議決先行成立將來再由江南水利局編製詳細的圖表及預算呈由省長咨送內務部全國水利局轉咨財政部分年籌撥經費二百萬元濟用就請主席以此種主張付表決

主席 宣告討論終止諸君贊成本案先行成立將來再由江南水利局另造具詳細說明書呈請省長轉咨主管部局核辦者請舉手（舉手多數）

主席 多數現用法定鐘點尚有許多議案未能議及依本會議事細則第四條延長三十分鐘諸君贊成者請舉手（舉手多數）

主席 多數按照本日議事日程應續議第三提倡種植柳株防護堤岸案係吳會員負孫提出但本案及謝君振翹所提第四獎勵兵民植樹以資防護案皆與前次姚會員聯奎所提出之籌擬修守直隸黃河案內第四項相同可否併案交付審覈諸君贊成者請舉手（舉手多數）

主席 多數前次係指定嚴君善坊向君迪琮章君晉垣三人為審覈員此兩案仍請嚴君等三人審覈按照本日議事

第三編 議事錄

三四

日程應續議第五等議修黃沁兩河堤工案係吳會員負孫提出吳君有無說明

四十三號 (吳晉孫) 本席提出此案因為黃河堤工多年未修民國以來將從前所規定經費改爲一萬九千元後來復又減爲九千餘元以黃河堤工之大實屬不敷支用設有疏虞爲害實不揣言狀本席自到河南之後曾經偕同各分局局長周歷查勘將緊要處所酌量估修約需銀十二萬元又沁河現在亦須修理所需經費亦在二萬元以上總計黃沁兩河共需銀在十四萬元但此種款項尙無著落所以本席特提此案請諸君討論

主席 提案人說明已畢請諸君討論

十五號 (向迪聰) 本席對於吳會員所說籌議培修黃沁兩河堤工案的理由是非常之充足請主席付審查

二十五號 (夏鳳翔) 吳會員所提出的籌議培修黃沁兩河堤工案與本席所提出的籌興江南水利案情形大致相同本案既可以付審查則籌興江南水利案亦可以付審查因他也沒有圖說以及預算難道說本案所要求的十四萬元就不多一個或少一個本案何以主張付審查而籌興江南水利案又何不可付審查此中理由本席實不得其解

入號 (謝振翹) 夏會員所質問的固有理由但是吳會員對於此案有無圖表計畫尙屬疑問應請吳會員將籌議培修黃沁兩河堤工案所有圖說以及如何計畫請略爲報告

四十三號（吳質孫）本席提出此案尙未將圖表以及預算帶來至於剛才夏會員所說的江南水利案未付表決

本案亦應不付表決本席臨時提出變更原來提案之意思願與江南水利案取同一辦法由河防局呈請省長轉咨內務部辦理亦未嘗不可因為就是現在議決了十四萬元將來財政部是否照撥尙屬另一問題

八號（謝振翹）本案提案人既已提起臨時變更原案之動議即請主席將吳會員動議與江南水利案取同一之辦法另由該省省長轉咨內務部核辦請主席諮詢本會員有無異議

四十八號（顧詠葵）本席以為照此辦理則將來本會凡關於款項的議案都是不能成立則本會此次又何必多此一番召集照此辦法本席是很不贊成的且本席尙有疑問者前天勞會員提出加餉一案當時已表決交付審查何以今天此兩案因與款項有關均不主張交付審查此本員之所不解者也

八號（謝振翹）本席對於顧會員所提出的質問可以簡單答覆查上次勞會員提出的加餉案當時所以即付表決者一則因該議案中已將加餉一層詳為計畫一則款由地方支出非向財政部撥款者可比自不能相提并論也至夏會員所云關於款項的議案都不能成立不免誤會查籌興江南水利案并無成立不成立問題不過議決辦法之差異耳

四十九號（申憲）將才顧君所說的本會對於經費議案大家故意挑難并云將來凡關於經費案一定是不能成

立本席以爲顧君有所誤會蓋與江南水利培修黃沁兩河堤工兩案并不是絕對反對實因爲其中沒有一定的辦法就是表決之後將來送到財政部提出國務會議內容沒有規定明白國務會議一定是不能通過的則本會現在又何必多此一番表決呢

四十八號（顧詠荃）四十九號中君所說的是不錯的本席將才之所以說這個話因爲恐大家見如此辦法將來凡關於款項的議案均不肯提出耳

八號（謝振翹）現在吳會員既已自行變更與詳與江南水利案取同一辦法應請主席諮詢有無異議

七號（丁紫芳）本席以爲籌與江南水利案以及培修黃沁兩河案現在都可以成立的因爲成立之後將來還可
以命江南水利局河南河防局速將圖說以及計劃預算等件呈送到部轉咨財政部辦理未始不可

八號（謝振翹）本席對於丁會員所主張的非常贊成剛才表決江南水利一案並非打消原案不過照適機表決的辦法略省審查手續而已丁會員所謂成立一層不免誤會惟此案既經表決按照議事細則第十七條凡議案表決之後不得再就議題發言請主席注意

主席 宣告討論終止本案經原提案人自己主張變更與江南水利案取同樣辦法將來由該局呈請省長轉咨主管部局商辦現諸君有無異議（衆無異議）現在諸君既無異議按照本日議事日程應續議第六統一河務機關暫行

辦法案係王會員承吉提出王君有無說明

十七號 (王承吉) 本案所有理由已於案內說明現在勿庸另行說明即請諸君討論

三十九號 (嚴善坊) 本席對於此案未議之先有一種先決問題試問本會有無議決官制之權請主席答復

主席 本會議事章程第一條係以整理全國河務塘工徵求意見爲主旨當然無議決官制之權不過對於河務機關之組織提出討論作爲一種建議案亦無不可

三十九號 (嚴善坊) 本席對於王君所提出的統一河務機關暫行辦法案有一個疑問要請問王君原提案的意思是否因爲各處名稱不一故一律改爲河務局但是何以不名之曰河防局其中是否有擴充其職權亦能兼管水利的意思

十七號 (王承吉) 本席提出此案的意思是因爲各處河務機關有名之曰河防局者有名之曰堤工局者又有名之曰河務局者名稱不一致今爲劃一起見故有此案之提出至原案擬定名稱不曰河防局而曰河務局者因現在河務機關辦理事件非防之一字所能該括且正擬改良河務尤不願以防之一字拘束其職權至關於職權一層原案並未規定當然以現行職務爲範圍並無一定擴張職權的意思但其未設有水利局地方關於水利事宜由河務局辦理亦屬當然辦法此時實無明定職掌之必要也因爲河防局範圍太狹故也至以其中是否有擴充其職權

的意思本案並未規定的不過沒有設水利局的地方關於水利事宜當然由河務局辦理此不過爲統一起見故有的此案之提出至於其職權內一切詳細的辦法俟將來再爲規定此本員提出此案之大概也

三十九號（嚴善坊） 凡事必先正名我們中國古訓有云名不正則言不順王君提出此案既無補充其職權的意

思在內則一律名之曰河務局似乎範圍太廣將來反於河務局與水利局辦事手續不清反爲不便

四十九號（申憲） 本席對於王會員提出的統一河務機關辦法案中項劃一名稱是絕對的贊成且認理由極爲

充分因爲各省同爲辦理河務而名稱各異有名之曰堤工局有名之曰海塘局又有名之曰河防局又有名之曰河務局內務部爲管理全國河務機關自然應當有個劃一的辦法一定的制度才是王君現在提出此案將名稱劃一不便本席以爲河務局於河防之外就法律上言當然可以兼管水利如農商部全國水利局內務部官制規定職權範圍內都可以辦水利如果照嚴君所說內務部辦理水利則農商部就不應當辦農商部辦理水利則全國水利局就不應當辦試問能否說得去此本席對於王君提出此案法律上極端贊成之理由也

三十九號（嚴善坊） 將才申君所說話的本席的意思以爲是有了全國水利局就應當專辦全國水利的事則內務農商兩部就不應當辦恐有誤會的地方國家設機關都是爲國計民生起見並沒有說不應當辦的至於本席將

才質問王君的原因本案內只言一律改稱河務局其職權並沒有規定於辦事手續不大甚好所以始有質問王君的地方其實并無意見存於其間也

十七號 (王承吉) 將才嚴君所說的改爲河務局之後非將職權規定於辦事上反爲不便云云但本案既未言到職權當然可照舊辦理於辦事手續又何至於有不便之處且現在已有幾處稱爲河務局並未聞與某機關發生職權之爭議論嚴君不必過慮

四十九號 (申憲) 本席將才所說的亦是主張劃一名稱並沒有主張修改其職權

主席 現已到延長鐘點本案俟下次開會再接續討論宣告散會

時十二點五分

內務部全國河務會議第三次議事錄

中華民國七年四月二十二日(星期一)上午九時三十分開議

本日議事日程如左

- (一) 統一河務機關暫行辦法案 (延前會) (會員王承吉)
- (二) 劃一全國河務制度案 (延前會) (會員申憲、劉光蕙)

第三編 議事錄

四〇

(三)擬定統一各省區河務機關暫行辦法案

(延前會) (會員吳貫孫)

(四)興林業以預弭水災案

(延前會) (審查報告)

(五)山東黃河上游宜注重臨黃民埝案

(會員勞之常)

(六)黃河近海處宜修堤岸案

(會員勞之常)

(七)養成河務人才辦法案

(會員周秉清)

主任陳時利主席

出席會員三十八人

請假會員五人

吳貫因 吳榮豐 易榮膺 陳發榛 王大亨

主席 報告本日出席人數

主席 本日議事日程第一條係延前會未經議完之案請諸君繼續討論

會員 孫澄謂本案是否可以成立如果贊成大體成立者即請主席付表決

主席 現在十三號提起本案大體成立付表決之動議諸君贊成大體成立者請舉手

舉手多數

主席 多數本案既經成立諸君贊成第一項河務二字提開先就大體討論者請舉手

舉手多數

主席 多數請諸君就此案第二項設職討論

會員 孫澄主張將本日議事日程二三兩案連同第一案併案付審查請主席付表決

主席 宣告討論終止

主席 如贊成此案及二三兩案併案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條規定吳君承湜任君仕鏗吳君篋孫章君晉堉勞君之常五

人爲審查員

主席 按照本日議事日程第四案係審查報告諸君有無討論(衆無討論)贊成審查報告成

立者請舉手

舉手多數

主席 多數可決按照本會議事細則第四條宣告延長三十分鐘贊成者請舉手

舉手多數

主席 多數按照本日議事日程續議第六案提案會員有無說明

會員 勞之常說明提案理由

會員 周象賢主張將此案交付審查

主席 宣告討論終止

主席 贊成本案付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條規定指定姚君聯奎邵君從榮孫君澄三人爲審查員

主席 按照議事日程續議第六案提案會員有無說明

會員 勞之常說明提案理由

會員 周秉清等主張將此案付表決

主席 宣告討論修正

主席 贊成此案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條規定指定姚君聯奎邵君從榮孫君澄三人爲審查員

主席 按照議事日程續議第七案提案會員有無說明

會員 周秉清說明提案理由

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論修正

主席 贊成此案付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條規定指定顧君詠葵丁君紫芳申君憲三人爲審查員

主席 本日議案均已議畢宣告散會

時上午十二鐘

附本自速記錄

第三編 議事錄

四四

中華民國七年四月二十二日(星期一)上午九時三十分開議

主任陳時利主席

主席 到會會員已過半數宣佈開會今日議事日程第一係統一河務機關暫行辦法案上次未經議畢請諸君繼續

討論

三十九號 (嚴善坊) 但是官制事關立法在本會中討論恐亦不能決定

十七號 (王永吉) 按照本會議章程第一條係因整理全國河務塘工徵集意見凡關於河務無論是否涉及官制

均可提案討論且本會所議決者並非即可發生效力會議章程第八條已有明文規定請嚴會員注意茲更徵之前

例如警務會議與本會有同一性質提議案件中關於官制者甚多均經議決呈由內務總長核定分別施行

三十九號 (嚴善坊) 王會員所答復本席深為滿意據本會議章程第八條云議決案件呈由總長核定分別施行

凡本會所討論者是否即係研究性質

主席 當然是研究性質

三十九號 (嚴善坊) 茲查王會員提議之暫行辦法乙項所列即是官制本會能否討論

十七號 (王永吉) 既云暫行辦法則不能謂即是官制即關於官制亦未嘗不可討論

三十九號（嚴善坊）本席對於此案詳細研究乙項所列恰是一種官制並與現行法令多所抵觸曾於意見書內說明

五號（徐國彬）現在王會員提議之統一河務機關暫行辦法一案並嚴會員提出之意見書本席均甚欽佩在本會召集會議意思自應加以討論查此案提議理由因為各省辦理隄防未有統一辦法部中無從考核但是所擬辦法關係重要欲求統一應否有一種官制可由大家議決呈請內務總長咨呈國務院轉飭法制局編訂官制頒發各省實行

三十九號（嚴善坊）本席對於徐會員發表之意見有所說明如謂關係全國水道恐無系統本席亦有異議蓋自民國三年奉令設立全國水利局即屬所包甚廣

五號（徐國彬）本會員係就隄防而言非指水道誠以各省隄防不能統一有係官立者有係私立者而私立者不由官爲管轄即是不能統一之一原因

三十九號（嚴善坊）在本席意見以爲改定河務局名稱名實多不相符是以提出異議
五號（徐國彬）名稱之不一如河防局堤工局海塘局欲求名義之統一本屬甚難無論改稱爲河務局或河務廳

總須有可以包括之名義現在本會會員共有四五十人可以共同討論個統一名稱規定統一辦法

第三編 議事錄

四六

十五號（向迪珍）現在王會員提出之統一河務機關暫行辦法案以及嚴會員提出之意見書本席均係非常贊成但其中重要之點不能不妥為討論以名稱言從前有稱為河防局者有稱為隄工局者有稱為海塘局者非不甚合但此案必須另改稱謂之理由是不能不再為說明因河防之防字名稱似覺稍為狹隘且所謂河防者只關於隄防現在河工年年出險若能在防字上做工夫無論如何恐難遽收實效况河局主管關於請求測量致察雨量等事當然以改稱務字較為妥善現在東明河務局山東河務局天津河務局已經設立五年於他方面既未發生問題事實上自屬無甚妨碍王會員提出此項暫行辦法擬將直隸山東所有原來名稱改易實際上實無甚衝突不過為統一起見不能不想出一易於概括之字以期推行較易耳至於水利局之職權實亦無甚抵觸查四年一月二日申令略稱已設立水利分局如江蘇安徽湖北等省外其餘未設地方率闕勿濫似未經設立水利分局地方均應由內務部辦理又查三年數令內務部官制土木司職掌有關於河防水利事項可見內務部於河防水利上亦有專責則改稱務字不能發生何種衝突可知

四十九號（申憲）現在本會會議係本研究性質所有提出討論之議案均須就全國河務之根本計畫何者當舉何者當革一併研究

三十九號（嚴善坊）中會員所云係根據河務研究會章程並非河務會議章程

四十九號（申憲）本會議亦係研究性質一面由會中各員共同研究一面與各省派來會員接洽以便疏通意見
至本席對於嚴會員提出之意見書

三十九號（嚴善坊）中會員對於個人發言請主席注意

四十九號（申憲）嚴會員提出之意見書本席以為亟須辯明者共有三層第一層江之性質與河之性質在日本
初無區別河務二字內務部因係以統一機關之專責不能不有統一辦法欲定統一辦法必先有統一的名稱第二
層河務局與水利局之職權實際上初無妨礙現在擬就原來河防局改稱河務局並非絕對擴張不過比較河防名
義稍廣總之係為統一名稱起見而將來職掌宜尚須另行規定第三層各省改稱之河務局自有應辦之職務而
各省之原設之水利分局亦自有其水利分局之職掌此均於河務名稱之改定毫無妨礙者也

三十九號（嚴善坊）本席對於徐會員向會員中會員之說明還有意見所謂內務部之職責即由內務部官制所
定孰有疑義不知係根據元年官制抑係修正官制頃聞所說明的係就修正官制而言

十五號（向迪珩）現在雖係根據元年官制而修正官制亦未見大總統明令廢止現本席援引三年官制祇為
證明內務部有管理水利之責而已

三十九號（嚴善坊）現在討論此案究竟是否須研究官制如就官制討論即不免發生權限問題本席以為改動

名稱誠可不必原來河防局隕工局均甚確當所謂隕工者乃係江隕用防水僅就水言江與河固均是水若必以河代江則又不合現在爲謀統一起見擬具暫行辦法改動名稱即不免涉及官制即以前年官制而論與全國水利局權利有關本會是否有此職權加以討論本席不無疑問

四十八號（顧詠寒） 河防與隕工名稱之不一欲行擇定恰當名稱亦屬甚難如湖北之漢江廣東之西江江蘇之運河山東之淮河此外尚有江西安徽等處之防務改定統一名稱當速派皖贛各省會員一同討論方臻完善至於各處經費有係官費者有係民費有係官民共籌之費其辦法之不統一亦有如此者

三十九號（嚴善坊） 對於原案本席尚有所聲明亦非有所反對如河南山東直隸三省河南之河防局長則係由中央簡任東明之河防局長則係由大名道尹兼任山東三游河防局長則係由省長委派事同一體而任用不同本席對於原案所提議者認爲有可贊成亦有持異議之處討論殊多困難

四十九號（申憲） 剛纔顧會員所說各省不同的情形非常詳細部裏亦因各省名稱不一致於是王會員爲求對一起見始有此案之提出并不是要更改各局原來的職權至於顧君剛纔所說的欲求劃一須先將各省情形調查清楚然後始能定劃一名稱本席以爲各省情形均早已報告到部且本會會員各省派來的已有數省對於本省情形諒必熟悉無妨將本省情形報告現在要求統一的辦法究以何者爲宜使同人討論有所參攷至於規定官制一

府但本會無此職權即內務部亦無制定官制之權不過本會同人若有意見可以提出以備將來總長提此項官制於國務會議之資料如果設每一議案一經表決即要發生効力本席以爲無論如何就是議決了亦未見得發生効力因爲本會建議則可至於採擇與否其權尙操之總長本席對於劃一全國河務制度亦提有一個議案亦主張劃一全國河務制度至於職權問題亦并未主張修改也

五號（徐國彬）本席以爲諸君對於本案討論已久說的各有理由本席是很欽佩不過本會議事時間甚爲短促若每一議案即討論許久將來於議事進行不無窒礙現在只要討論一個最好的名稱可以將各種包括在內就好似可不必一定爭執才好本席的意見以爲就是用堤防兩個字亦好範圍亦不狹小如果山東直隸河南三處仍爲河防局亦未嘗不可以不必在防字務字上去爭執此本席對於本案之主張也抑本席還有一個意見本日議事日程第二中劉二君所提出的畫一全國河務制度案以及第三吳會員所提出的擬定統一各省區河務機關暫行辦法案與本案大致相同其中只稍有不同的地方可否請主席諮詢大家將此二案併案交付審查討論一個完全的辦法呈請總長咨呈國務院交法制局核辦當否尚請諸君討論

二十八號（總教權）王君所提出的統一河務機關暫行辦法案諸君對於名稱討論許久主張雖各有不同而所具理由均極充分本席對於本案名稱亦有一個意見以爲凡定一個名稱要先就其所辦的職務討論使其名稱可

以包括一切至於各省河務機關所辦的事都是在內務部職掌範圍之內何以故呢因爲內務部土木司所有職掌如關於河海工程事宜均在其職權範圍之內現在我們爲求統一起見規定名稱就應當從此著手則河務二字似較其他一切堤工堤防等字樣稍爲妥當如果說一經改爲河務局即與全國水利局職掌有衝突本席以爲凡關於水道工程等項係屬內務部職掌水利工程等項即屬全國水利局職掌已經規定明白將來就規定爲河務局之後亦不致有發生衝突的事故本案規定爲河務二字係根據內務部職掌定的本席甚爲贊成

三十九號（嚴善坊）將二十八號所說的話本席很有疑問的地方二十八號所有一番議論都是劃分職權的議論本席以爲我們本會會議是否可以討論及此本席對於本案提出的意見書因爲原案有關職權者故不能不略爲援引然而本席實不敢認本會有討論此項問題的權利并且二十八號言河務二字可以包括堤工堤防等等本席以爲無論何種都是爲水利起見則水利二字又何嘗不可包括耶

二十八號（鄭毅權）剛纔嚴會員所說的對於本席剛纔發表的意見是劃分職掌不應在本會討論範圍之列本席所言的不過是討論到名稱上故亦略言及此耳

主席 諸君對於本案討論大概均就河務與河防兩個字上討論但是本案內容共分七項如定名設職工隊協助理用經費等要請諸君就全案討論大體現在所討論者係定名一項可否先將此項表決然後再討論以下各項

贊成分項表決者請舉手(舉手少數)

三十九號 (嚴善坊) 將總主席所說的如果就本案大體討論本席以為總要將河務兩個字辨別清楚之後方

好往下討論

十五號 (向迪堯) 本會議名稱即是河務會議如果照嚴會員所說須先要將河務二字分別清楚然後始能討論

則本會即名為河務會議如此說來則本會議自身已經發生問題

三十九號 (嚴善坊) 這是兩層問題河務本來有堤工墾工等項在內

主席 現在河務二字大家討論許久無有結果可否將此二字暫行擱置先就全案大體討論

十三號 (孫澄) 請主席諮詢大家本案是否可以成立如果贊成大體成立即請主席付表決

主席 現在十三號提起本案大體成立付表決之動議諸君贊成本案大體成立者請舉手(舉手多數)

主席 多數本案已經成立諸君贊成第一項定名將河務二字提開先就大體討論者請舉手(舉手多數)

主席 多數即請諸君就第二項表決討論

五號 (徐國彬) 將總嚴會員已經問過本會是否可以討論規定機關的職權現在文官官秩令廢止職即是官本

案局長分為簡任委任等職這即是官我們大家是否可以討論討論好能否呈請 總長咨呈國務院交法制

局規定否本席意見以爲要先將此項問題討論之後然後方可討論

十七號 (王承宣) 本會會議原爲徵求意見而設不能說議決之後即有効力不過各會員若有意見經本會議決

之後可以呈請 總長採擇以爲將來草擬官制之資料耳

五號 (徐國彬) 本席對於設職一項以爲各省區所設各局固可因節減經費起見不分科辦事但省垣所設總局

事務繁重當以分科爲宜蓋既管轄一省或一段工程之機關非各有專責不能辦事聘用工程顧問一項在部局各

大機關早有此項人員如有特別大工程自應由部局派員僱工程師督辦外省地方似無延聘之必要此案可置之

不議至各局職員工巡隊等所謂暫仍舊制以免紛歧云云將來亦可分別酌定

四十九號 (申憲) 此案在王君雖如此擬定其何局應聘顧問當視有無設置之必要至於如何規定當讓諸細則

中詳爲訂定現在討論大綱將來尙有伸縮餘地只須先討論應否分簡荐委三等至於何爲簡何爲荐何爲委仍須

詳加審定

二十五號 (夏鳳翔) 王君所謂分簡荐委三等任用究竟如何標準是否以事務之繁簡工程之險要以及納稅之

多寡爲定總局分科本席亦甚贊成在江南先亦未曾分科人無專責事無專人辦事頗爲不便由半年前始分科任

職庶不至推讓至添聘顧問人員一項添到諮詢人員廣求意見亦屬好事但在外省局面狹小經費不敷無延聘之

力如能延聘則可該添多數辦事人員若說不給薪金則延聘之後更不能使其稍腹從公故此層究屬不易

十七號（王承吉） 本案所擬各節均係根據現時狀態並未主張不得分科未經明定分科辦事者因向未分科之

局如造就分科必轉滋糜費故擬仍其舊貫至頗問一層本規定為得添聘並非設必須添聘也

七號（丁紫芳） 分簡薦委任用既根據現行規定不必再為討論但現在各局有大局仍係委任而小局分局乃為

薦任者種種不一當先規定以何種為標準再分別規定方妥

三十九號（嚴善坊） 如夏君丁君所說誠然不錯但據王會員答復係根據現行規定不知所指何項規定

十七號（王承吉） 係根據簡薦委任之現行辦法

三十九號（嚴善坊） 若山東黃河各局尚為委任河南則為簡任是否仍照此辦法

十七號（王承吉） 此當以事之繁簡及工之險要為其較請嚴會員將印送之件詳細閱看

三十九號（嚴善坊） 但根據現行規定如何解說

五號（徐國彬） 據本席意見當由各省區長官體察經費之充裕工程之險要事務之繁簡擬定咨請內務部轉咨

法測局核定

二十五號（夏鳳翔） 徐會員所討論的本員深為贊成如江南河防在前清向歸藩司管理光復後未即舉辦至韓

第三編 議事錄

五四

省長任內始添人辦理如王君所擬根據現行規定則江南堤工局則爲三等若以賦稅論江南之担負甲於他省年約二千餘萬元以險要論太湖地接江浙設有可虞其害亦非淺鮮似須作爲一等

四十九號 (申憲) 大凡定一制度必有兩種要素一須合乎歷史之必要一須應乎事實之必要所謂歷史者即習慣也如王君所設分爲簡薦委三等乃因歷史上之習慣有不便變更之處至於將來何局應列何等則由部再行核定此時不必研究及之

三十九號 (嚴善坊) 如王君所說定名設職對於事務各員並無何種說明

十七號 (王承吉) 既係根據現行規定毋須說明

三十九號 (嚴善坊) 然則何謂根據現行規定

十七號 (王承吉) 所謂現行規定即以現在事實上所辦之事爲根據

三十九號 (嚴善坊) 但現在此種會議討論是否有議決編定官制之權

十七號 (王承吉) 此種會議乃係討論性質未必議決後即可施行不過議有辦法呈請內務總長採擇而已

三十九號 (嚴善坊) 如方纔所說根據現行規定是否山東丁險事繁亦照舊例爲三等乎

十七號 (王承吉) 此不過僅就現行簡薦職委任而言至將來某局應歸某等可照原案中項第二條辦理

三十九號（嚴善坊）何謂現行規定

十七號（王承吉）現在官制雖未規定而事定已具當以簡薦委任之體制並合之甲款第二項之事實核定之

三十九號（嚴善坊）但恐如河南已爲簡任而山東管轄一千餘里仍爲委任此種疑點請注意討論

十七號（王承吉）請各會員將本案各條說明通澈看過本案似有中項第二條之規定自應以現狀爲準

三十七號（潘德蔚）當初所以定爲薦任之故乃以各本省之工事比較定之若在中央定等則工事之煩簡須爲

認明倘有不平名實則因之不符矣

四十九號（申志）此案注重設職設職既定應如何就事務之繁簡分別簡薦均屬事實上問題此時無研究之必

要此時所當研究者祇在設職一層應否成立也

四十三號（吳贊孫）本席現在將豫魯直三省設制之歷史略爲陳說當初河南河工設河督專掌其事後歸巡撫

兼轄至民國以後乃擬定爲薦任職後因管理三十六縣地面範圍太大乃請升爲簡任若山東則向以道府奏派所

謂三游河工督辦是也民國以來因經費缺乏因陋就簡由省委派但仍以銜名呈報大總統備案至直隸向歸大

名道管轄係屬兼任並無簡任明文以上所說諸端請諸君注意

三十九號（嚴善坊）如吳君所說三省設制歷史若參合此案討論甚耐尋味是否有分一二三等之必要且照三

第三編 議事錄

五六

省情形均須作簡任矣

五號（徐國彬） 吳君所說三省歷史甚為明瞭本席亦可將關於湖北原來沿革歷史簡單說明如萬城堤工向歸

荆南道兼管鍾祥歸安陸府兼管老龍堤則歸襄陽道兼管民國以來始改設專局內務部既須統籌辦法當由各省體酌情形規定或由各省赴會會員擬具意見分別酌定線各省經費有限簡任委任各職仍應斟酌地方情形

辦理由各省長官各部核示遵行

四十二號（周秉衡） 本席以為王君所提此案事件重大應由各會員提出意見書交會審查以便徵集同意

三十一號（孫澄） 本席擬請主席表決將本日議事日程三三兩案連同第一案一併付審查

主席 宣告討論終止如贊成此案及三三兩案併案付審查者請舉手（舉手多數）

主席 多數按照審查細則第一條規定指定吳君承溥任君士傑吳君贊孫章君晉琪勞君之常五人為審查員

主席 第四案係審查報告諸君有無討論（衆無討論）贊成審查報告成立者請舉手（舉手多數）

主席 多數可決本日議事日程共有七案現只討論至第四案法定鐘點已到議案尙多擬延會三十分鐘贊成者請

舉手（舉手多數）

主席 多數應續議第五案勞君有無必要說明

四十五號（勞之常）如議案中所謂民田二十萬畝收入六十萬元等因留上游餘地尙係按半數計算如不加以

注意則一旦上游水至使若干民命財產一刷而盡損失頗重若委之人民則民心不齊力又不逮故須由官方主持
方妥且被水災之處民食爲艱時有劫盜如其田畝得保流離日少尙可稍弭盜風

三十九號（嚴善坊）如勞君所說民力單薄當由國家補助况尙可保守金堤並可有十萬元倍數之收入人民如
可殷寔亦屬國家之幸更有引盜之益本席認爲本案可以成立

十八號（周象賢）本席認爲請付審查

主席 宜告討論終止贊成本案付審查者請舉手（舉手多數）

主席 多數照章指定姚君聯奎和君從榮孫君澄三人爲審查員

主席 按照議事日程應續議第六案勞君有無說明

四十五號（勞之常）黃河海口離上游約一百四五十里其河道向無標準水行常帶泥沙如不設法民困未已照

此提議本年即可有三十餘萬元收入於國計民生均有裨益

四十二號（周柔潛）本席認爲此案可以成立

四十三號（吳質孫）但此現地點務爲注意否則在在堪虞

第三編 議事錄

五八

九號（邵從榮） 勞君所提議黃河近海處宜修堤岸案本席恐上游水猛下游築堤東水尾間若宜洩不暢關於析舊堤岸均不無影響現在即行助估似宜斟酌

四十五號（勞之常） 因其下游不能暢流漫溢爲害故東之便速且使水激流可將淤沙冲刷

三十九號（嚴善坊） 如勞君所說既爲慎重黃河出海起見且原案有請派員細勘一句如認爲可以成立即可派員細勘本席以爲當然可以成立

主席 宜告討論終止贊成將此案交付審查者請舉手（舉手多數）

主席 多數照章指定姚君聯本邵君從榮孫君澄等爲審查員

主席 按照議事日程應續議第七案係周君提出周君有無說明

四十二號（周秉清） 河工改良固以學識爲主而經驗亦至重要若僅據講義圖籍即已足則一遇實施時往往

未見措置裕如故擬令河海工程學生確定實習期限以便寔地練習養成學識經驗俱到之材至津直水災去歲爲患之巨將來吾國他處難免不再有此現象如不預養人材將來任事時深恐人材缺乏至於規定任用方法亦係爲

令其學有所用及鼓勵後學起見若不確定任用之途則河工人材何由刷新國家育材之費豈非虛擲

三十九號（嚴善坊） 周君提議案內有仿江蘇河海工程學校辦法一語該校創辦原因不知周君曾知此校設置

歷史否

四十二號 (周秉清) 尙未知悉

三十九號 (嚴善坊) 該校乃全國水利局特別創辦由直魯江浙各省分攤經費而設置所謂河海工程學乃一種

抽象學術由土木工程學內提出一部分研究但規定任用一府尙須酌酌蓋畢業後即予一官恐有官多之弊

四十二號 (周秉清) 原議案仿江蘇河海工程學校辦法一語應即將原文更正爲仿全國水利局河海工程學校

辦法所謂任職乃山下級任起至處太多之弊可照文官任用輪補之法亦無妨碍

三十九號 (嚴善坊) 在江蘇河海工程學校章程定有義務任職可以參照討論

四十二號 (周秉清) 亦可仿辦但此種細節將來易于規定

主席 宣告討論終止其成此案交付審查者請舉手(舉手多數)

主席 多數照章指定顧君詠葵丁君紫方申君憲三人爲審查員

主席 現在議案已畢宣告散會

時上午十二鐘

內務部全國河務會議第四次議事錄

第三編 議事錄

中華民國七年四月二十四日(星期三)上午九時三十分開議

本日議事日程如左

- (一) 山東省長籌議德吳兩縣水患挑通河道案 (內務總長交議)
- (二) 永定河根本計畫及應行改革案 (會員張樹枬)
- (三) 整理湖北河務案 (會員徐國彬)
- (四) 擬議直隸河務局並所轄南運子牙大清北運下游海河等五河改組案 (會員李兆年)
- (五) 河防除汎組織似宜酌定改良辦法案 (會員王揚濱)
- (六) 擬請統籌全國河務根本計畫改訂官制案 (會員鄭毅權)
- (七) 整理河塘事宜案 (審查報告)
- (八) 籌擬修守直隸黃河辦法各案 (審查報告)

主任陳時利主席

出席會員三十七人

請假會員九人

王揚濱 陳發榛 姚聯奎 鄭咸 王福延 趙之諭 周秉清 劉駒賢 易榮膺

主席 報告本日出席會員已過半數宣告開會

主席 本日議事日程第一案係內務總長交議本案理由已於原案內說明請諸君就大體討

論

會員 各就本案大體討論請付審查

主席 宣告討論終止贊成本案付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定勞君之常徐君芝田李君兆年劉君學濼夏君鳳翔等

五人爲審查員

主席 按照本日議事日程續議第二案係會員張君樹枏提出但張君因事未能到會派陶君

文瀨代表出席陶君有無補充說明

會員 陶文瀨本席并無補充說明

主席 諸君有無討論

衆無討論

主席 本案共有八項贊成交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定徐君國彬萬君樹芳潘君德蔚等三人爲審查員

主席 按照本日議事日程續議第三案請提案會員說明

會員 徐國彬說明提案理由

主席 諸君有無討論

衆無討論

主席 諸君贊成此案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定翟君兆麟邵君從榮梁君繼頌等三人爲審查員

主席 按照議事日程續議第四案提案會員有無說明

會員 李兆年說明提案理由

主席 諸君有無討論

衆無討論

主席 贊成交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定張君景堯嚴君善坊沈君秉衡等三人爲審查員

主席 按照議事日程應續議第五案此案係王君揚濱提出王君今日因事請假已委託李君

升培代表說明

會員 各就本案大體討論主張與前次統一河務機關案併案審查由各會員擬具意見書送

審查會參考請付表決

主席 宣告討論終止贊成將此案併案交付審查由各會員將意見書送審查會參考者請舉手

舉手多數

第三編 議事錄

六四

主席 多數贊成併案審查即毋須另行指定審查員

主席 按照本日議事日程應續議第六案提案會員有無說明

會員 鄭毅權說明提案理由

會員 各就本案大體討論

主席 宣告討論終止贊成此案大體成立者請舉手

舉手少數

主席 少數否決此案當然不能成立

主席 現在法定時間已到按照議事細則延長三十分鐘贊成者請舉手

舉手多數

主席 多數按照本日議事日程第七案係審查報告諸君有無討論

衆無討論

主席 既無討論贊成審查報告成立者請起立

起立多數

主席 多數按照議事日程第八案係審查報告諸君有無討論
衆無討論

主席 既無討論贊成審查報告成立者請起立
起立多數

主席 多數本日議案均已議畢宣告散會

時上午十二時五十分

附本日速記錄

中華民國七年四月二十四日(星期三)上午九時三十分開議

主任陳時利主席

主席 本日出席會員已過半數宣告開會按照本日議事日程應議第一內務總長交議山東省長籌議德吳兩縣水患挑通河道案本案理由已於原案內聲明勿庸再爲說明即請諸君就本案大體討論

十六號(李兆年) 總長交議山東省長籌議德吳兩縣水患挑通河道各辦法案本席是很贊成的因爲鈞盤王莽兩河年久未及疏浚以致連河少一宜洩之處故常有潰決之虞而德縣吳橋適在下游一有疏虞德吳兩縣首

第三編 議事錄

六六

當其衝各因利害關係時有爭端以致訴訟經年現在若不設法疏通使漳河之水分流入海則德與兩縣水患恐無止境即兩縣人民爭端訴訟亦無了期以故因爲遇有大水吳橋係在德之下游吳不堤防則吳橋人民即受水患德不堤防德縣人民即受水患所以去職德縣因運堤決口將北支河挖開吳橋縣人民受害甚大因此兩縣人民迭起衝突現在若照總長所交議案辦理運河之水既有出路德與兩縣當不致發生水患兩縣人民受益非淺此後又可免許多爭端此本席對於本案贊成之理由也

四十五號 (勞之節) 本席對於李會員所說極表贊同蓋德與兩縣水患若不設法疏通則有來源而無去路不但吳橋人民受害德縣更有甚焉因德縣有兵丁廠子藥庫關係國家甚大此本席所以贊成此案也

主席 諸君既無討論應即宣告討論終止諸君贊成本案交付審查者請舉手 (舉手多數)

主席 多數照章指定勞君之常徐君少田李君兆年劉君學濂夏君鳳翔等五人爲審查員

主席 按照本日議事日程應續議第二永定河根本計劃及應行改革案此案係會員張君樹楷提出但張君因事未能到會委託陶君文瀟代表出席陶君有無說明

十三號 (陶文瀟) 張君提出此案共有八種(一)下口宜另開尾閘也查永定河上游所經各處重巒疊嶂皆爲太行山之支脈其東與燕山相接兩山交束河行其間水不得肆自由西山之口怒濤激溜湧異常突可捍禦大有一

萬千里奔流赴海之勢若使尾閘宜暢直達於海自不難永慶安瀾今則定永河無單獨尾閘插入北運紆曲南行滙
津遂海水流不暢沙淤泥份河流倒漾故稱難治

主席 本案理由已經油印分送閱君若無補充說明即請省略

十三號 (陶文瀾) 本席并無補充說明即請諸君附議

五號 (徐國彬) 本席對於閱君所提永定河根本計劃及應行改革案有別府意見第一層本案內共分八種其中

第一項下口宜另開尾閘第四項挖河船宜添設第五項沮嘴宜裁挖第六項設河宜疏濬這都大體相同都是重在
疏通與總長所交山東省長籌議德惠兩縣水患溝通河道案及姚會員所提籌議修守直隸黃河辦法案性質大致
相同應請主席諮詢大眾可否併案交付審查至於本案第二項上游宜築壩造林及第七項樹木宜培植這兩項亦
屬當辦之事從前關於此項相同的議案曾經有人提過均已交付審查本案亦可併案審查至第三項工程隊宜編
練加餉這一項如能與勞會員前次所提加餉案由本省自籌即可付表決第二層本席對於第八項聯鄉護險宜創
辦這一項極端贊成即以本席從前在荊州萬城堤而論萬城係有堤防營兵九十二人又有堤壘圩甲三百九十五
人大汛吃緊時均上堤後巡查看堤漏墩穴深實得力民國後一律取消防汛時將各分局僅添二人總分局警隊共
四十人辦事員十八人以二百一十七里之長堤而沿堤按巡防護員役不過五十八人糧長莫及徒喚奈何如能創

第三編 議事錄

六八

辦聯鄉護險塞於河務大有裨益此本席所以極端贊成者也

主席 諸君對於本案有無討論（衆無討論）諸君既無討論應即宣告討論終止本案內容共有八項諸君贊成本案

一律交付審查者請舉手（衆手多數）

主席 多數照章指定徐君國彬萬君樹芳潘君西蔚三人爲審查員

主席 按照本日議事日程應續議第三整理湖北河務案係徐君國彬提出徐君有無說明

五號（徐國彬）本席提出整理湖北河務案所有理由均已於原案內說明後來又補一報告書將湖北沿江沿河堤段之綿長工程之險要均逐一說明以供諸君之參考其中若有不合地方尚請諸君指教

三十九號（嚴善坊）本席對於徐君所提出整理湖北河務案認爲應當發交湖北水利分局查核辦理因爲湖北已經設了水利分局本案係關於湖北水利的事應當由湖北水利分局核辦故本席主張如此

十五號（向迪琮）徐君所提整理湖北河務案大體都是關於河務最爲重要如果以爲此案係關於湖北河務的事應由湖北現設之水利分局核辦似於職掌上不免有窒礙難行之處查民國五年農商部與內務部劃分權限時將湖北萬城鍾祥老龍等處堤工均劃歸內務部職掌故本席對於本案主張應先付審查或由部中咨湖北省長發交湖北水利分局查覆亦可

五號（徐國彬）將據嚴君所說的本案係關於湖北水利應發交湖北水利分局查核辦理本席亦甚贊成不過本席提出此案尚是為整理河務堤工堤防改革等事實與水利無關似乎應由本會討論不宜發交湖北水利分局核辦如本案第一項統一河政是因湖北河防堤工有由官派員設局辦理者有由民間籌款辦理者種種均不一致因之弊端百出皆由河政不能統一之故第二項係就部內主張劃一官制意思提出的第三劃一徵費是因爲湖北工費由官收者少紳收者多紳收之弊不一而足或藉端徵費假公益以飽私囊所有弊病已如原案所述所以本案主張一律改歸官收則諸弊可以盡絕至於第四規復預算一項現在各處預算均由部定湖北若單獨請規復預算恐辦不到不過湖北從前所定的款是名為工賑預備金前清曾定爲每年二十萬兩民國後折合洋元三十一萬六千六百元五年度減爲二十二萬五千一百六十四元實屬不敷支用去年水災很大災區達二十四縣破壞至一百四五十處之多雖由雨水過多抑亦堤款支絀修築不堅所致現在若能由部咨商財政部將從前預算規復於湖北河務前途獲益良多目下財政支絀本席亦甚知道不過要是對於河務經費核減太多將來一遭水患賑濟之款若干獨免錢糧之款若干補助之費又若干視所減之數恐不止百倍此本席所以有規復預算之提議也至於第五項規定事權一層本席辦理河務有年對於河務稍有經驗局員權力不足不能直接懲治若遇夫役玩延船戶刁難等事勢必送縣懲治但往返需時窒礙良多局長若能直接懲治以上諸弊當可免去辦事人掣肘之虞至第六責成水警

一項查前辦理河工各省設有河防營湖北荊州萬城堤亦設有堤防營改革後堤防營早已裁撤即舊日堤老丁甲亦都取締遇有事情發生即呼應不靈未席席調查湖北凡有堤的地方均有水警炮艇若有事齊商甚爲便利本席前在萬城堤時萬城堤工重在用石工石料土工只四分之一而石工則四分之三所用的石料均係由公家雇用民船去採運的冬臘各處皆可源源接濟若是到了開春湖南等處需用此項石料船戶往往領受公家旗幟運資常有私售販賣等事所以後來呈請省長令行水警廳幫同查緝船戶途不敢私售販賣所以提出此案要請部內定出一個辦法明令規定用去以補局長之不逮但是要他協助若是沒有考成亦不足以資獎勵所以協防得力人員亦主張列入考成再第七培植人才這一項與前次周會員等所提的養成河務人才辦法大概相同前案均已交付審查將來如何辦法本案亦可仿照辦理至第八編製圖考一項因爲要是沒有圖考則地勢之險夷潮流之緩急水流之深淺堤面之高低均不能詳細修防時毫無把握所以有如此主張以上各節都是關於湖北河務應行改革之事與水利局毫無關係湖北雖設有水利局而堤防事務仍專屬省公署內務科辦理本席前在萬城堤任內遇有修防重要事務亦曾分詳水利分局概無一定辦法不過批一候省長核示遵行此案若交湖北水利分局核辦則仍是一紙空談毫無效果此本席提案之大概情形又不能主張發交湖北水利分局核辦之理由也當否仍請諸公討論

主席 諸君有無討論(衆無討論)宣告討論終止諸君贊成整理湖北河務案付審查者請舉手(舉手多數)

主席 多數照章指定程君兆麟邵君從葵梁君繼頌三人爲審查員

主席 按照議事日程應續議第四案係李君兆年提出有無補充說明

十九號（李兆年） 此案所以不遷呈核辦而必提出討論者蓋因目前既有此種大會諸君見聞必廣本席深願將

直省五河困難情形使諸君洞悉亦願諸君將南方各省改革情形見教以便斟酌損益擇善而從現在將現狀及擬議改組情形爲諸君一一陳說查直隸所管河道除黃河由大名道尹兼轄外尚有五河（一）南運河工長一千二百

三十五里（二）大清河工長五百九十里（三）子牙河工長五百九十餘里（四）北運河下游工長九十五里（五）海

河工長一百里又支河爲南運之新官屯減河工長二百七十九里捷地減河工長二百八十里又北運之魏頭減河

工長五十里金鐘河工長二百二十四里共計五河連減河湊長三千三百四十三里有奇在前清時南運子牙屬於

天津道大清河屬於清河道北運全河屬於通永道民國以後道制廢止將河工另劃一部分又兼顧直隸治故北運

河按區分管更因官制未定暫於天津設立河務局專任五河事宜命名自天津河務局設局長一員工巡長二員工

巡員八員分管五河以次南運河及減河設巡弁十三員巡目巡兵二百名大清河設巡弁五員巡目巡兵七十一名

子牙河設巡弁五員巡目巡兵五十六名北運河及減河設巡弁四員巡目巡兵四十名海河巡兵八名各河新辦以

及五河修防等費既無道庫之可籌支絀萬狀是以創辦之初不得不縮小範圍以期節省即春工防守以及搶險各

第三編 議事錄

七二

經費無力求撥，預備工段棉長三千餘里，險要林立，每歲春廩不過四萬元，防險經費不過一萬二千五百元，不啻杯水車薪，困難情形亦可概見。數年以來，得以敷衍是爲萬幸。直至去夏五河並漲，異於尋常，經費竭蹶，以致各河決口魚頭爛額，不可收拾。雖去冬今春經河工水災善後局籌款分別堵築，擇要修理，然千瘡百孔，終難一勞永逸。故不得不未雨綢繆，注重按年修治，嚴加防守。於今春呈請省長將天津河務局推廣範圍，更名爲直隸河務局，仍設局長一員，將科長科員增加，薪水擇其險要添設工巡員數員，南運河添兵九十六名，大清河添兵二十八名，子牙河添兵四十三名，北運河添兵四十五名，海河添兵一十三名，兵目餉項亦增加。每年薪餉計七萬八千六百餘元，比較原費增加三千四百七十餘元。春工增加四萬元，搶險經費增加一萬二千五百元。此種改革如能成立，庶春工可以擇要修治，大汛可以預備工料，搶修此即直隸五河現狀及擬議改組五河辦法大概情形，請諸君贊助討論。

主席 諸君對於此案有無討論（衆無討論）贊成者請舉手（衆手多數）

主席 多數照章指定張君景堯、嚴君善坊、沈君秉衡三人爲審查員

主席 按照議事日程應續議第五案。查此案係王君揚濱提出，王君今日因事請假，已委託李君升培代表說明

三十三號（李升培）此案理由書業已油印分送，毋須補充說明。擬請與前會統一河務機關三案併案交付審查

四十九號（申憲）王君提議此案本席深爲贊成但改組織職員一層以仍舊員爲宜雖有腐敗之處可由各省酌

核情形擬具說明書再爲審查

三十九號（嚴善坊）本席對於此案亦認爲須付審查不過須由部通咨各省各擬報告書陸續送部審核後再定

劃一辦法

五號（徐國彬）如嚴君所說似毋須審查應就各省意見書送到後再爲審查如湖北現在即無此項準備部中亦

無標準應仍俟各省送到報告後再行審查

三十九號（嚴善坊）如徐君所說本會須延長若干日恐三五月亦不能畢

五號（徐國彬）本席所云各省送到報告即係由各省來京與議會員擬具報告書送交到會並非由各另具報

告寄京

三十九號（嚴善坊）本席先已聲明各自擬具報告書陸續送會

十五號（向迪琮）本席意見請先付審查一面通知各會員在一月內提出報告書如尙有未盡詳悉者隨後往

各省調查至併案審查時即以前次指定審查員或另指審查員審查均可請先交付審查一層付表決

二十五號（夏鳳翔）各地情形不同王君提案之意恐僅指黃河而言若江蘇情形而論困難從同且江蘇一省江

第三編 議事錄

七四

北與江南亦不一致江北有黃河及淮河有魯汎管轄後來裁撤若江南則太湖等處即無河防隊本席意見如各省有此種設置即可參酌辦理如無可報告者即不必作報告書諸君以爲如何

四十九號 (申憲) 本席贊成向會員意見先付審查將來由各會員作成報告書送會參考

三十九號 (嚴善坊) 此案宜俟各會員將報告書送到彙齊後再行審查以便參考一切便於推行

四十九號 (申憲) 如嚴君所說乃以五十步笑百步耳但終須付審查不能因此停之不審查

三十九號 (嚴善坊) 本席並未云不審查

四十九號 (申憲) 既主張付審查則以後手續現在可不必提起

主席 宜討論論終止贊成將此案併案交付審查由各會員將意見書送審查員參考者請舉手(舉手多數)

主席 多數贊成併案審查當然毋須再行指定審查員按照議事日程應繼續第六案係鄭君提議有無必要說明

二十八號 (鄭發權) 此案理由已具毋須再爲說明但本席另有幾層意思陳說(一)本會討論此案本有修改官

制之嫌既無此項職權似乎不必提出但本會爲討論機關研究性質所謂討論研究者其範圍甚廣則官制自亦係

包括在內且此案乃河務根本大計既云大會若僅備於暫行辦法一方面不提出此種議案亦是缺憾(二)河務之

腐敗至於今日無可諱言若欲改革雖曰不宜但改革亦須有種機會方能從事現在國事方殷恐無此種機緣又可

設之不諳乎不知現在雖無時機將奈何有時機蓋凡舉一事須先定計畫計畫之討論須造有一種強健之輿論以促進其改革本會既聚河務專門人員於一堂則提出此案必可得強健輿論定以爲此一種計畫之依據以備將來之選擇(三)本席對於河務一門本非專學素乏研究在官亦非職司平時又未親習驟然提議故僅就理論上立言對於實事詎諒必多且舊日制度亦不能無可採之因此次倉猝提案尤有遺漏至於各河情形或有不同亦恐有少數河流因有特別情形不能適用者亦不能不有例外也以上三層意思特先提出請諸君討論

七號 (丁紫芳) 本席對於鄭會員主張流域主義一層不免發生疑問前會統一河務機關一案將海塘組織列爲例外海塘無所謂流域究竟此案所說海塘是否包括在內

二十八號 (鄭毅樞) 本席此案乃就大多數之河流立論如有特別情形當然不受拘束

三十九號 (嚴善坊) 本席以爲鄭君既主張流域主義何以又云前清河督制度不良不知河督之設即是採流域主義至原案中所稱河字是否包括江淮諸水在內請答復

二十八號 (鄭毅樞) 當然包括全國諸大河流在內蓋因前清時只有河督一職可以引用前清時對於黃河雖採流域主義然僅限於黃河一綫其他各河仍係地域主義其制亦不算完備至引用河督一職不能包括江淮諸水乃係文字所牽制於大體似亦無碍也

第三編 提案錄

七六

三十九號（嚴善坊） 如鄭君所說河制不備當初雖注重黃河亦不足以得保治黃河流域

二十八號（鄭毅權） 此案只有黃河可以引證

三十九號（嚴善坊） 此案文中尚有所謂河務偏重堤工一語不知鄭君根據何家學說或公文書

二十八號（鄭毅權） 此種語句並未根據何說不過就向來治河而論大半注重堤工

三十九號（嚴善坊） 但今日與會諸君不乏有管理黃河工程者黃河是否僅辦堤工查向來河員職掌不僅堤工

一項

二十八號（鄭毅權） 職掌雖不僅堤工一項然所辦之舉每有偏重堤工之處

三十九號（嚴善坊） 又原案中所謂同一職掌有屬於甲部者有屬於乙部者究指何等事項而言

二十九號（鄭毅權） 職掌係由統系發生故非採用流域主義不可自河督裁撤以後統系漸弛而職掌亦難無定

所云僅有堤工自覺所言不免有過當之處

四十九號（申憲） 本席對於此案大體極為贊成現在所宜研究者宜在大體上討論不必在文字上一一推攷也

三十九號（嚴善坊） 原案中所謂僅有堤工一端僅有二字似乎未免抹煞

四十九號（申憲） 此等字樣可以修改但從文字上討論似可不必

三十九號（嚴善坊）文字乃表示意思之物如要討論不能不從文字上研求

四十八號（顧詠芬）前清河務本係採川流域主義於黃河設有東河總督固係全管黃河專官而南河總督仍兼管運河淮河一切江北水利設置不為不備至河務水利隄工等名稱前清混用之今欲擇一適當名稱殊費推詳如舊制有河督而淮提海道及兩淮鹽運使其職銜皆有兼管江北水利字樣道之下又設堤工局名稱極不一致原案體大思精實此屆會期第一重大議案謂指若前此河工團立官稍有適當查前清正額行水金鑑及南河成案及新輔張鵬圖等治河政費各種對於工程一項規畫周詳實屬嚴明自成一朝政典是以英工程師覆勘淮水入海入江之路至洪湖大隄謂為中國偉大工程特後此不肖官吏作弊偷減奉行不善致遭世俗訾議似不可一概而論本席對此案極表贊成但措辭似宜斟酌

九號（邵葆榮）鄉會員提出此案已經自己聲明文字上不免或有過當之處而其用意則係提出大家討論造成一種輿論以促進河務之改良現在只須在事實上討論不必在文字上吹求即偶有一句之錯誤修改甚易本席主張祇就事實討論既無背本會之主旨且免無謂之爭執於會務前途方有裨益

七號（丁紫芳）日前在會中曾經聲明河工並不包括海塘在內據此案提議意思擬於同一河流或有共同利害各河流便各隸於同一機關係採川流域主義但是對於浙江海塘若亦採川流域主義恐有不便因為海塘情形與

黃河實屬不同何以言之。渠塘日常有兩次潮，每日須防出險，每日必須作工，如須採田流，或主義由一個機關主持，難免有顧此失彼之慮。浙江海塘從前本係由杭嘉湖道主持，然實際上於海鹽有年防同知，於海寧有東中西三防同知，仍分駐數個機關辦理，依照所擬採用流域主義，自須裁撤一個機關歸中央監督，然此一個機關外仍須分設數個機關駐工辦事，徒增一班冗員，徒費一層轉折，耗費國帑之事，猶小貽誤要工，關係甚大。蓋海塘設遇出險，現在直接省公署呈報省長，尚嫌不及，若再多設一承轉機關，則轉轉請示，必致延誤險工。然海塘因每日潮汛，恐有出險情形，作工係在臨時，不但不能呈報中央，即呈報省長亦來不及。

四十九號（申憲）據丁會員說明浙江海塘情形，對於採用流域主義，恐有不便。現在討論此案，只看改良河務可否適用流域主義，其河塘情形能否適用，可俟將來再行斟酌。但所謂監督歸內務部，則係間接，並非直接，此亦係中央對於各省須求統一之辦法也。

主席 宣告討論終止，贊成鄭會員提出之擬請籌辦全國河務根本計畫，改定官制一案，大體成立者，請舉手（舉手少數）

主席 少數否決，當然取消。

主席 現在法定時間已到，可否延長三十分鐘，諸君贊成者，請舉手（舉手多數）

主席 多數按照議事日程第七整理河塘事宜案審查報告諸君有無討論

三十九號（嚴善坊） 當時討論原案會由原提案人邵會員將考察雨量一項修改為將來山內務部書催全國水

利局趕辦現在審查報告是否係將邵君修正案取消

九號（鄧從榮） 原修改意思因慶會員聲明水利局已經籌有辦法本席認為同一事宜既有甲項機關辦理而乙

項機關即可香取成案應用不必重複舉辦以節國家行政經費但以主管機關權限上之關係似應報部主持將來

部中既知全國水利局已經辦理當然不另再辦現在審查報告不過就案立論而已

四十五號（蔡之常） 考察雨量一事已經水利局辦理者自可不必再辦然欲求統一辦法則無論何處均須辦理

故擬請部中迅速舉行

七號（丁紫芳） 舉辦測量據審查報告擬請將所用之標尺及圖之比例由部中規定劃一辦法但是各機關所用

之測量學生有慣用英尺法尺或米突尺者欲謀劃一恐有轉行不便之處

十八號（周象賢） 舉辦測量不可無一定標尺或用法尺或用英尺或用農商部所定公尺全國必須有統一辦法

若英法各尺雜用何能統一所以須由部中以一定標尺通知各省照辦況中國國家以國體關係在各國均有標尺

中國亦不可無一定標尺至若圖之比例亦不能無劃一辦法或如馬路如房屋比例太大或為二萬分之一或為三

萬分之一則其圖不免太小不易顯明以爲可將比例規定爲三千分之一或二千分之一

七號（丁紫芳）測繪有總圖有分圖比例縮尺當以所繪之範圍爲轉移如馬路有長有短如房屋有一千間之房屋有一二間之房屋欲求明顯非各有各的比例縮尺不可測量所用標尺在各處鐵路有慣用英尺及法尺已極便利者河工測量似可不必再改然爲統一計木席亦甚贊成或由各該區域內因其所習或專用英尺或專用法尺即可但將來須另有一種詳細差率之規定以憑計算

十八號（周象賢）如丁會員所云標尺之統一只須就英尺或法尺定一詳細差率以計算之殊費腦筋仍須有一定標準爲妙

三號（張景堯）農商部所定之公尺即是法尺

十八號（周象賢）現因測量所用之尺未有一定不能謂現用者一定係爲何尺故須將標尺規定劃一即如小區須用何尺然不宜太小均須詳細規定

九號（鄒維慈）舉辦測量之統一辦法必須先將標尺定出一種標準如英國以用英尺爲標準法國以用法尺爲標準中國何獨不然現中央既設有度量衡製造所改訂新尺力謀劃一權法各機關對於中國都定公尺當然有奉行之責任現在又爲河務劃一起見改用新尺尤屬正當之舉據丁會員謂各機關原有習慣須從其使不必再改此

雖在從前有慣用英尺或法尺或中國部定公尺之不同然以後無訂規章一律改用中尺工程家一通百通用何尺皆可且因國家政令及河務劃一辦法所關不能不用中尺而河工技術員亦未有不樂從之理

十八號（周魯賢）所以須定標尺者因為習用英尺法尺亦無一定中國對於河務計畫原係力求統一則標尺亦

自宜規定劃一以便舉辦測量

四十五號（勞之常）應用公尺各國固有各國辦法在中國自應用中國公尺即向來係用米突尺者將來仍須改

用中尺至謂因測繪學生用慣驟行變更不甚便利既曰標尺即不能因其不便利而不為變更凡修辦鐵路如英人

聘用德人則仍用英尺德人聘用英人則仍用英尺吾國既探定米突為中國公尺為全國標尺統一計應通用公尺

現在各鐵路尚擬改用公尺若河務製圖亦擬辦又河督不可以用公尺至若圖之比例其或大或小適用之比例

係何等範圍亦須定出

五十一號（施恩儀）圖之比例須有一定或大或小作何種圖即用何種比例

二號（程兆麟）圖之比例與標尺互有關係所以標尺須為劃一按照圖之大小地之廣狹定為比例當其測量時

或用英尺或用法尺依從前習慣固無不可惟至繪圖時須按照標尺變動將各種尺素詳詳細列表可以查考此為

繪圖之關係改定標尺一府中國人自須用中國尺其在鐵路上原係因借款而生出承修關係某路係何國人承修

即用何尺若中國河務現既謀統一辦法當然可用中尺若不即行規定時常改用不免愈見紛雜
七號 (丁紫芳) 本席意思只須另有一種詳細規定辦法本席早已聲明并非反對也其用尺困難情形亦屬實在
情形

二號 (程兆麟) 農商部已經頒用者並有繪圖尺但須另具一種儀器現時應辦之事即不能悉照從前情形

主席 延長時間亦將屆滿茲則就第七案審查報告贊成分項表決者請舉手(舉手少數)

主席 少數當然繼續全體討論諸君對於第四項第五項第六項有無異議(衆無異議)

主席 既無異議即付表決贊成第七案之審查報告成立者請起立(起立多數)

主席 多數可決按照議事日程第八議議條守直隸黃河辦法各案審查報告審查員有無說明

十五號 (尚迪珩) 報告書業經油印分送無須補行說明請付討論

主席 有無討論(衆無討論)

主席 既無討論即付表決贊成第八案之審查報告成立者請起立(起立多數)

主席 多數可決議事已畢宣告散會

(時上午十二時五分)

內務部全國河務會議第五次議事錄

中華民國七年四月二十六日(星期五)上午九時開議

本日議事日程如左

(一)江北地處下游水患甚重魯省治運皖省治淮關於銜接蘇省之閘壩及湖口非得蘇省同意幸勿變更舊制案
(會員顧詠葵)

(二)籌修江南海塘案
(會員夏鳳翔)

(三)海務毗連省分宜酌設河務局會同辦理案
(會員徐國彬)

(四)堤皖毗連縣分受益各區宜幫款協修案
(會員梁繼頌)

(五)請內務部派員實地調查各省河塘情形案
(會員徐國彬)

(六)擬請各省主管河堤塘務機關將應行興辦事宜先行酌量緩急籌擬分年施治計畫次第施行案
(會員向迪琮)

(七)東省河務人員擬改短差為長差案
(會員勞之常)

(八)山東省長籌議德縣吳橋兩縣水患應行挑通河道各辦法案(審查報告)

主任陳時利主席

出席會員三十九人

請假會員八人

李君升培 吳君貫因 陳君發榛 鄭君威 周君秉清 劉君光黎 易君榮膺 李君大受

主席報告本日出席會員已過半數宣告開議按照本日議事日程開議第一案提案會員有無

說明

會員 顧詠葵說明提案理由

會員 就本案大體討論主張付審查

主席 宣告討論終止贊成此案付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定勞君之常願君翊經夏君鳳翔三人爲審查員

主席 按照議事日程續議第二案會員有無說明

會員 夏鳳翔說明提案理由

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論經止諸君贊成本案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定顧君詠葵徐君國彬萬君樹芳三人爲審查員

主席 按照議事日程續議第三案提案會員有無說明

會員 梁繼頌說明提案理由

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止贊成本案付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定施君恩儀李君兆年鄭君毅權三人爲審查員

主席 按照議事日程續議第四案提案會員有無說明

會員 徐國彬說明提案理由

會員 就本案大體討論主張以成立付表決

主席 宣告討論終止贊成本案成立者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程續議第五案提案會員有無說明

會員 勞之常說明提案理由

會員 就本案大體討論主張以成立付表決

主席 宣告討論終止贊成本案成立者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程應續議第六案提案會員有無說明

會員 向迪琮說明提案理由

會員 就本案大體討論主張以成立付表決

主席 宣告討論終止諸君贊成本案成立者請舉手

舉手多數

主席 多數現在法定時間已屆贊成延長三十分鐘者請舉手
舉手多數

主席 多數按照議事日程續議第七案提案會員有無說明

會員 勞之常說明提案理由

會員 就本案大體討論主張付審查

主席 宣告討論終止諸君贊成本案付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定徐君芝田潘君德蔚劉君學濂等三人爲審查員

主席 按照議事日程續議第八案係審查報告諸君有無討論

衆無討論

主席 諸君既無討論贊成審查報告成立者請起立

起立多數

主席 本日議案俱已議畢宣告散會

第三編 議事錄

八八

上午十一時四十分

附本日速記錄

中華民國十七年四月二十六日(星期五)上午九時三十分開議

主任陳時利主席

主席 現在已足法人數宣告開會按照議事日程第一江南地區下游水患恭請各省治運皖省治淮關於銜接蘇省

之開堵及湖口非得蘇省同意幸勿變更舊制以期兼顧案係顧君提出有無說明之處

四十九號 (顧詠英) 本席此次所提議案止是治標之計並非根本之圖如圖根本上游既治運治淮我江蘇既居

魯皖下游理當自尋出路顧蘇省非從之不圖實緣根本辦法歷年以來計畫多端殊難決定本議案中已將情形說

明即張季直先生本主張復淮故道開闢雲梯關入海而及工程師復助主張全滙入江厥後又有人主持分洩之說

欲半入江半入海入海之路或由張福口經鹽河從灌雲縣之灌口入海或從寶應之運河經射陽湖由鹽城之新洋

港入海但水之爲物無論經由何處該地人民無不極力反對恐有潰決之害是以開闢新路萬分爲難而蘇省宜改

淮運之策因是不能解決顧蘇省如是爲難而魯皖兩省不能因蘇省爲難中輟其治水之策蘇省亦不能因本省之

旁皇阻止鄰省使不進行不得已而求其次是有三省接壤之河口開堵非得蘇省同意幸勿變更舊制之要求蓋

魯皖減一分水害即蘇省增一分水害魯皖減一尺水害即蘇省增一尺水害出此要求勢非得已

五號（徐國世）如顧君所說江北情形甚為熟悉此案既關淮運兩河水利事務應交全國水利局核辦理蓋現

在水利局職掌即為統籌導淮工程部中向未涉及導淮事宜凡一河流域經過數省必互有利害若濬此必害彼堵彼必利此故每取爭端總宜通籌盡善權其利害之重輕參籌并顧若魯皖地處上游如疏濬運淮則必移禍于鄰為害蘇省故應由各省會商全國水利局不分省界籌劃一切比較利害如害較大於利則一動不如一靜諸君以為如何

八號（謝振翹）徐君主張將此案交全國水利局酌核辦理大席以為似可不必蓋顧君提出此案旨趣在魯皖與蘇省水道銜接之處如有變更昔日閘壩及潮口舊制非得江蘇同意不可與導淮計畫戾然而事自無交全國水利局之必要應由部中咨商利害相關之魯皖蘇三省會同商酌辦理請主席付審查

二十五號（夏鳳翔）本席在蘇省河務多年該處河患情形亦所深悉因魯省治運皖省治淮江北地處下游獨受其害若統籌大治工費過鉅勢難驟辦故暫置根本大計先求治標之法在上年限季直先生提倡導淮入海後由英國工程師測勘主張入江各具一說終未解決現在只求免目前之害為治標之計故請魯皖二省關於銜接蘇境之閘壩及潮口須得蘇省同意方能變更理由甚為充足請付審查

第三編 議事錄

九〇

三十九號（嚴善坊）本席略有意見陳說張季直先生導淮乃主張不盡入江業工程司主張入江與前設有相出入此案與治運導淮均有關係如無圖說本難討論但原案聲明與導淮根本計畫另係一事不過不得同意不能粉更而已在本席意見徐會員所說安全固水利居核辦如八號會員主張不必安全固水利局由部派員商榷云云均可不必

八號（謝振翹）本席並非主張由部派員乃咨行該兩省商辦

三十九號（嚴善坊）本席以為治淮根本大計擬定之後自有切實辦法現在不過為目前之計且該三省均派有會員與會如有商酌之處在會會員即可接洽又何必咨商

八號（謝振翹）現在只有蘇魯兩省會員安徽并未派員與會故主張咨商

四十八號（顧詠葵）又本席對於商會員及嚴會員之討論略有解說嚴會員謂導淮另是一種根本問題本席議案係為維持現狀此案僅宜就維持現狀討論不必牽涉根本問題云云本席頃聞所說入海入江為難情形正是表明根本辦法之不能立時解決是以止就治標問題上著想與嚴會員同一意見並無歧異至謝會員請由部將此案咨行魯皖省長備案一節本席提出此案即係有此希望此次在場之魯省會員已稟奏允困難情形附允與蘇省表同意而皖省此次無員到會勢須請大部咨行魯皖兩省以為將來協商之餘地本席要求即在此點

二十二號 (徐芝田) 就此案關於山東情形尙有答復所謂江北水災因淮新入湖各湖均無容量仍以下游爲尾

閘云云在他省情形或有不知而山東對於下流入湖之水確已籌顧並無隔閡微山湖本爲容納山東下流之水如現在所辦南運河所有湖之容量高度以及水之流量均已計畫已具有圖說頗可容納餘水以理論之斷無不互相商酌

四十五號 (勞之常) 山東之水流入蘇省不能爲害有一明證微山湖本爲容留山東餘水之地且山東南境地勢平川水流不猛現在湖水淺小田地甚多蘇省設有湖田收租局已墾者有數千頃未墾者尙有若干頃前年曾有人創設公司包辦全湖舉務事宜此卽水少之明證

四十八號 (顧詠葵) 又頃聞徐會員云魯省之水止泗水入微山湖且測量微山湖容量實屬容納有餘不至漫溢爲患又勞會員云微湖頃已淤墊並無宏大水量不至爲患蘇省兩會員所言自係實在情形但蘇省于大水之年裹運河之水從張福口倒漾入洪澤湖實屬境內又往往挖開西堤旁洩運河之水入高寶湖亦係實在情形總之兩會員討論之意俱是贊成此案並非反對但祈於事實上魯省能關顧蘇省蘇民卽有所恃以無恐請主席卽以此案應否成立付表決

二十二號 (徐芝田) 魯省治水對蘇均已兼籌並無隔閡幾經正式接洽且有蘇魯合治之計畫

第三編 議事錄

九二

五號 (徐國彬) 此案既非治淮計畫乃因目前情形之必需應請主席付審查

主席 宣告討論終止贊成此案付審查者請舉手(舉手多數)

主席 多數照章指定勞君之常顧問胡經夏君鳳翔三人爲審查員按照議事日程應續議第二案此案係夏君提會

有無說明

二十五號 (夏鳳翔) 蕪省海塘自富熟至浙江平湖約五百餘里極爲險要每至伏秋大汛風浪高至數丈直穿塘

身打衝民房其勢岌岌不可終日總計全塘九萬丈察看殘缺待修之處約合中尺一萬餘丈有些地方塘外尚有餘

灘本非極險之地乃累經風浪坍塌無餘亦成險要現在經費支絀只可擇要修理如寶山松江等處最近大雨無河

可護且滄浦局在浦江下游加築石橋通合浦江正溜加深以致兩岸塘身被沖受患前曾由吳縣等十四縣紳士議

決以工費三成之二由各縣攤徵其餘一成由公家籌撥奈因江南災歉頗仍民力不逮此中實有苦情現奉省長飭

勸令塘形勢僅備寶山一處即需八十萬元其餘各處塘工正在勘估總共需洋二百萬元蘇省亦知財政拮据不能

及此若不在大會提出後來更難說話如果款實難籌則分年攤撥亦可此案主意亦與向會員所提分年施治計畫

相同請主席付審查

五號 (徐國彬) 據夏會員說明提案旨趣均係實在情形查浙江海塘與湖北萬城堤情形大致相同此案所擬完

全救治方法於各塘水深水急之處須改川石工外灘則加川土工工大費鉅欲行籌辦完全萬難達到目的即照舊法修整土塘經費較省亦需數百萬元能否由國家分年籌撥是一問題可請先付審查

四十八號（顧詠葵）辦理河工事宜防守之外兼須疏濬若塘工只須防而不濬惟要工所需石頭木椿非有巨費

不能辦好如夏會員所云誠係實在情形

主席 宣告討論終止贊成夏會員所提籌修江南湖塘一案交付審查者請舉手（舉手多數）

主席 多數照章指定顧君詠葵徐君國彬萬君樹芳三人為審查員按照議事日程應接議第三河務毗連省分宜酌

設河務局會同辦理案係徐會員國彬梁會員繼頌提出兩君有無說明

十二號（梁繼頌）此案提議之意思因為長江北岸隄防上自田家鎮下至華陽鎮綿長四百餘里已修者二百餘

里其未修者尚有下游與江西安徽交界之處一二百里因無款不能修築民國三年曾經湖北江西安徽三省會商實以馬華堤利害關係湖北之黃梅廣濟江西之九江安徽之宿松等縣由三省委員公議議決湖北撥費百分之六十安徽撥費百分之二十七江西撥費百分之十三計馬華堤工費數十餘萬歷三年始修成而歷年修防係聽紳民自行辦理公家既未撥的款民間又不能自籌畛域劃分無人負責因之該堤屢修屢潰而且馬華堤中間數十里純係沙滾山彭澤湖繞過以至小孤山等處渺無人烟防護更屬不易所以提出此案請為決定設置專員管理是否有

當俾希公決

八號（徐振綱）本席對於此案稍有疑問湖北江西安徽三省既有管河機關如在三省管河機關之外另設一河務局既有駢枝之嫌又不免多出一項經費現修理既由民間出款若再多出設局經費人民負擔未免過重即令官民共籌亦屬不易原案擬就三省適中地點添設河務局若照此辦法則黃河流域經過數省亦可於原有之河防局外再設一數省共有之河防局有是理乎此本席對於原案設立三省河務局不表贊同之理由也况原案既云堤岸業已竣工經費既由人民自籌當然可以責成人民防守似可仿照日本水利組合之制由人民組織一會自行管理較之仰仗官力略勝一籌請諸公討論

五號（徐國彬）如謝會員所云甚有見地本席極為佩服但是馬華堤共有三百餘里在湖北受益者有兩縣江南安徽亦有受益縣分故擬就毗連省分酌設河務局會同辦理其表面經費固須增加而實際上並不增加誠以每聞一年兩年或潰口或退堤所費不貲而且馬華堤至宿松等處近百年來被淹已久悉成沙漠幾無人跡往來防護不具即令不設河務局應照謝君意思由三省設立一機關或水利聯合會擔任修防有人負責全責任否則歷年退堤歷年決口修復費用殊屬不少只要能設法有人負責並非一定須設河務局

十五號（尚迪琮）此案提議意思既經徐會員聲明不必拘定設局祇求有負責修堤機關似可交付審查

十八號（周象賢）此等事項在國外辦法凡係數處互相關聯事項可以設置委員會且為常期的而非短期的似應仿照辦理

三十九號（嚴善坊）現在對於此案在對會員以為設立河務局不免糜費主張設立水利組合在周會員則主張設立委員會與組合性質相同如由三省設立水利聯合會只就其名稱一為修正即可

五號（徐國彬）只須能為設法立有一定機關負責提案之意思即是如此

四十九號（申憲）但是設立水利聯合會其聯合之性質當係就三省之原有管理水利者相為聯合

二十八號（鄭發權）擬設水利聯合會固屬甚好然中因此時恐尚不能作到在湖北江西安徽三省毗連之處更

屬不能必行蓋人民對於公益之觀念現在尚未十分發達不能顧及後來利害只知顧及目前而無此責任心茲欲

設立三省水利聯合會而三省之利害關係各有重輕人民只知惟利是視故欲人民自辦水利聯合會恐其不能辦到即令須辦聯合會則仍須以官辦至於各省原有管河機關統籌全省者惟省公署之內務課在事實上亦不能負

責如湖北之襄河荆江向係分設局所辦理其漢江以下則聽人民之自辦為利害官署向不過問以致沿江堤防均無負責之人本席對於此案之提議以為雖不能設一河務局管理然亦須有管轄機關以便責成辦理

四十九號（申憲）本席對於謝會員主張設立水利組合尚有應說明之點查水利組合係地方行政河防係屬

家行政水利組合經費由地方籌撥河防經費由國家開支此案關係河防應由國家另設機關辦理不能適用水利組合之規定

主席 宣讀討論終止贊成將河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理案付審查者請舉手(舉手多數)

主席 多數照章指定趙君恩、李君兆年、鄭君發權三人為審查員按照議事日程應接議第四堤坑毗連縣分受益

各區宜款款協修案係徐君國、朱君君、顏提議由君有無說明

五號(徐國市) 此案之性質與前案略有不同前案則以另設機關問題或須縮小範圍以免加費此案則以堤坑

毗連縣分同是受益華容安鄉由縣對於鄂省石首縣之羅城坑內固有連帶關係均須款款協修誠以羅城坑居大

江上游為其門戶而華容安鄉在內猶之堂奧門戶完好堂奧即可保全以地勢言石首在西北華容安鄉在東南向

來石首修築羅城坑華安兩縣攤費十分之二後來安鄉因修築藕池決口墊陂亦願遂未羅城坑修築費改革後

則華容應攤之費亦不照舊去年修築石磯議決由華容認攤十分之一但係經由縣咨商而未遵繳在羅城坑案

戶每年派定賦費一串至二串不等擔負不為不重去年因無力修築羅城坑遂致崩避設今年仍不能修復則石首

東南恐成爲澤國所以提出此案請山部中咨行湖南省轉飭華容縣受益各區遵照成案辦理提案之意見如此請

諸君指教

八號（謝振瀾）本席對於此案極表贊同因為既有前清協助成案當然不成問題自無討論之餘地亦無審之在必要應請主席付表決

三十九號（嚴善坊）此案略有疑問幫款一事係由地方抑係國家

五號（徐國彬）係地方經費若前案則係官民各半假如經費一萬元則官費五千民費五千此案則純指民費惟負擔太重區域一區業戶實在不能擔負

主席 宜將討論終止贊成本案成立者請舉手（舉手多數）

主席 多數可決當然成立按照議事日程繼續議第五請內務部派員寔地調查各省河塘情形以為規定辦法及經費之標準一案係勞會員之當徐會員國彬提議百君有無說明

四十五號（勞之常）提出此案之大意係因各省河塘之情形工段之大小水溜之緩急原有不同以及承辦人員之報告工程成績何如擬請由內務部派員實地查勘及考核以為准駁支配經費之標準是否有當須請公決

四十九號（申憲）此案提議之意思本席甚為贊成中國向來辦理河塘工程多係頭緒治頭緒治脚而其所報告之工程以及請撥之款項是否急要在中央多不明其真相自應由部中派員詳細調查情形方有標準

三十九號（盛善坊）本席尙有意見原案係請由內務部派員實地調查本席主張由中央主管局訂聯合委員會
察如農商部交通部內務部均有關係均可以派員因爲調查事項甚多一種是調查河務行政一種是調查河工技
術須爲聯合勘察方可調查真相擬就原案修正由農商部內務部全國水利局同派委員即名爲聯合勘察委員會
本席之意見如此

四十九號（申憲）勞會自提議原案係謂河塘爲內務部政祇請由內務部派員調查並未涉及其他局部

入號（謝振瀾）適經勞會員主張由主管局組織聯合委員會本席以爲似可不必蓋勞會員提案旨趣重在工
程及經費兩項所以須派員調查以爲准擬標準自無須會同各部局亦即無須設立委員會如各部局必須派員調
查自可逕行派員前往實無共同設置委員會之必要也

七號（丁紫芳）農商部內務部全國水利局各自爲一機關在承辦工程人員請撥款項自必在直接之各機關請
撥而各局部自可派員調查此案並無須審查即請以成立付表決

主席 宣告討論終止贊成此案成立者請舉手（舉手多數）

主席 多數可決當然成立按照議事日程應接議第六擬請各省主管河堤塘務機關將應行興辦事宜先行酌量擬
急籌擬分年施治計畫次第施行案係向會員迪琮提出有無說明

十五號（向通環） 本席提出此案所有理由大概已於原案內聲敘不過本席於本案理由之外尙有意見不能不爲諸君聲明者即本席提出此案係就本席個人意見提出并不是代表何人或機關提出的此層要請諸君注意至於本席提出此案的意思因爲各省河防事宜關係重大所有應行興辦事宜若要同時舉辦值此財政困難之際似乎力有未逮如果因款項支絀就不舉辦設有疏虞所受之害直接影響於人民間接影響於國家似不如酌量目前工程緩急情形擬分年施治計畫將來次第推行國家每年所籌之款爲數既屬多措辦亦形易是以本席有此案之提出至於當否尙請諸公討論

七號（丁紫芳） 本席對於向會員所提擬請各省主管河堤塘務機關將應行興辦事宜先行的量緩急籌擬分年施治計劃次第施行案非常贊成本席係浙江代表浙江海塘現在就是這個辦法因爲浙江海塘工程非常重大若要同時興辦就要千萬元之多所需材料亦非常之鉅同時舉辦不但款項支絀不出許多即或專有的款材料亦不敷應用所以本席極贊成此案本席亦有一個案與此案一樣係將來提出時再請諸公討論

四十九號（申遜） 本席對於向會員所提此案根本上是非常之贊成不過對於本案尙有說明河堤塘務各國都有且有比中國長的地方工程大的地方對於河務都有一定的計劃認爲非常重要即以日本而論去年預算案中定治水繼續經費七千萬元法國爲三千萬元專爲興修河務之用我們中國向無一定計畫臨時河患發生始謀補

第三編 議事錄

一〇〇

救之方是頭痛治頭痛治脚即以天津而論因向無一預定計劃以致去年發生極大水災不但國家費款極多即人民所受之損失亦不可以勝計向會員現提此案是要有一定計劃將來不致頭痛治頭痛治脚所以本席極贊成此案本席以前亦想提出此案向會員現既提出來了本席就可不必提出特就向會員此案加以說明當否仍請諸公討論

五號（徐國彬）向會員所提此案本席亦是絕對贊成不過本席亦有意見提出以供諸君討論之參考現在都內設有河務研究會可見部內對於河防非常注重現在召集會議因各省情形隔閡所以召集會議交換意見聯絡感情於河務前途大有裨益但是本會會期只二十日各省會員即須各回本省未知河務研究會是常設的抑或是暫時的請主席答復

主席 河務研究會是常設的

五號（徐國彬）既是常設的本席對於研究會有意見現在本會會期既無多日河務事宜恐非一時所能討論完善可否請內務總長就現在各省所派來的會員中每省指定一人或是由各省省長指派一人為研究會會員薪水由各省河防經費項下開支有差差的只酌給津貼如河南河防局長吳君景孫現兼充研究會員就不給薪水只給津貼會員對於本省河務應辦事宜提出議案封寄研究會討論如研究會認為可行即呈請總長核示咨交本省

省長照辦較為便利如各省主管河務人員對於河務遇有險要工程均要呈請省長核准然後咨部而各省省長對於重要工程大半均以因庫空虛不能辦到只就原有經費支配應用批示了事而已如本席前在萬城堤任內遇有河務應辦事宜呈請省長所批大概如此果研究會有個會員能自行提案報告研究會議決呈部辦理似於河務前途裨益良多是否可行尚請諸公討論

八號（謝振驎）本席對於向會員所提此案極端贊成不過本席還有一種補充意見如丁會員所說浙江本係分年籌辦亦有一種計畫云云却亦未曾報部本席以為本案應加一層應由部咨行管河省分轉飭主管河務機關將每年應行興辦事宜及施治計畫先行報部備案一方面便於監督一方面可以派員前往按冊考查因派員實地調查一案既經可決關於此層更認為必要也

二十五號（夏鳳翔）向會員所提此案本席甚為佩服各省河堤塘務要是說沒有錢就不辦固屬不要若要辦又籌不出許多款故只有分年籌辦之一法如本席前提出之籌興江南水利案以及今天所提籌修海塘案都是要分年籌辦的意見與丁會員將堤所說一樣江南水利與江南海塘就是公家能夠撥款亦是不能辦到因為材料亦是不少所以本席對於此案贊成之至

四十五號（勞之常）向會員所提此案既係多數贊成即請主席以本案成立付表決

第三編 議事錄

一〇二

主席 宣告討論終止諸君贊成四十五號券君動議本案完全成立者請舉手(舉手多數)

主席 多數現已屆法定時間諸君贊成延長三十分鐘者請舉手(舉手多數)

主席 多數剛總徐會員提議臨時議事主張各省于河務研究會加派會員一層用意甚善查河務研究會章程第四

條本會因研究河務之必要得隨時呈請行知京外各官署派員與議等語各省請派會員一節自屬可行

五十一號 (施恩環) 本席對於本日議事日程第三四兩案均有簡圖以爲此項簡圖應當擇要油印分送以便參

考本日第三案審查時似乎願將此項簡圖先發傳閱俾得預或只交審查會

主席 五十一號意見是否要將此項簡圖先行發出傳閱抑或只交審查會

五十一號 (施恩環) 本席意見是要交到審查會

主席 當然交審查會參考按照本日議事日程應續議第七東省河務人員擬改短差爲長差案係勞君之案提出勞

君有無特別說明

四十五號 (勞之章) 河工要用專門人才是人人知道的也不必再爲發達黃河非常重要辦事人員苟無專門

人才與久於其位富有經驗者充之鮮有功效吳東省黃河在遼人員大半均係短差供差久者亦不過三月而已所用

人員又多係候補官吏對於河務究竟有無經驗殊難斷定且時期短促責以成功安得而理所以本席提出此案請

將承修承防人員短差改爲長差擇有河工學識或素有經驗者充之定爲長差俾專責成但是東省河工人員向來游習微薄不敷奢靡流弊甚多所以本案對於此次改組將辦費略爲增加使足養廉至於職制是否完善尙請諸公

討論

十八號 (周象賢) 勞君提出此案理由非常充足不過東省河務人員從前何以多係短差是何原故請勞君說明
四十五號 (勞之常) 黃河自銅瓦廂改道東省始有河防爾時倉猝開辦未暇設置專官修堤防汛暫以候補人員

或投効人員權且承之此短差之所由來也嗣河務日繁候差者亦日見增多此差委甲彼差委乙積習相沿遂成慣例

十五號 (向道琛) 勞君所提東省河工人員擬改短差爲長差案勞君已經說明大概本席亦勿庸再行申述惟河工關係重要辦事人員自應久於其任實與尋常差使不同况且河工工程艱難萬狀非注重經驗不可否則於事難濟以故勞君提出此案本席非常贊成但是本案含有規定官制性質本會前有統一河務機關辦法案其中有規定用人一項在內已付審查本案似可以與前案併案審查未知諸君以爲如何

五號 (徐國彬) 向君所說的與前天統一河務機關暫行辦法案併案審查固然不錯不過本案內中尙有的加新額在內可否請主席單獨付審查看所增之款是否自爲抑或向中央籌撥這個地方有斟酌

第三編 議事錄

一〇四

入號（謝振翹）前次交付審查之統一河務機關暫行辦法一案亦有經費一項本席以為可以併案審查

四十五號（勞之常）本案酌加斟酌是否可以加不加應當在庭上討論至於款由何處每一層屬於行政

問題似乎現在可以不必討論

三十九號（嚴善坊）本席對於此案主張單獨付審查因為本案是就東省一部分而言與前天統一河務機關辦

法案不同所以主張單獨付審查

八號（謝振翹）本案旨趣係注重改短差均長差根本解決當然屬於官制及任用問題範圍以內應當規定一種

任用辦法前次統一河務機關暫行辦法一案未有官制任用等項似應併入前案審查

四十五號（勞之常）本案關係一團與統一辦法似乎不同就是但案審查亦不見得將本案有所增減本席以為

可以不必在此點爭論

三十九號（嚴善坊）本席認為本案要單獨付審查理由因為勞君所提此案僅就東省而論如勞君所說的如果

要定統一的辦法有許多困難只要因地制宜所以本席主張單獨付審查

主席 宣告討論終止諸君贊成本案付審查者請舉手（舉手多數）

主席 多數照章指定徐君芝田潘君德蔚劉君學濂三人為審查員按照本日議事日程應繼續第八山東省長請議

德縣吳橋兩縣水患應行挑通河道各辦法一案審查報告。查員有無特別說明

四十五號（勞之常） 審查此案理由已於報告書中說明即請諸君討論

主席 諸君有無討論（衆無討論）

主席 諸君既無討論贊成審查報告成立者請起立（起立多數）

主席 多數可決本日議案已畢宣告散會

（時上午十一點四十分）

內務部全國河務會議第六次議事錄

中華民國七年四月二十九日（星期二）上午九時三十分開議

本日議事日程如左

（一）湖北江陵萬城隍及監利江隴關係重大宜仿鍾祥襄陽成例酌收船額附加稅以資補

助案

（會員 徐國彬
梁繼頌）

（二）擬請釐定河員懲獎專章案

（會員 吳質孫）

（三）河防協助機關應明定責權案

（會員 吳質孫）

(四)擬請明定河防協助機關權責案

(會員謝振翮)

(五)籌議勸導山坡農民將水流經過土沙各處改善不使沖刷兩岸之地藉可減少挾淤免

致壅塞河道之患案

(會員翟兆麟)

(六)擬請內務部咨行管河各省派一專員參與全國河務研究會案

(會員徐國彬)

(七)山東黃河上游宜注重臨黃民埝案

(審查報告)

(八)黃河近海處宜修隄岸案

(審查報告)

(九)直隸河務局並所轄南運子牙大清北運下游海河等五河改組案(審查報告)

(十)河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理案

(審查報告)

(十一)永定河根本計畫及應行改革案

(審查報告)

(十二)整理湖北河務案

(審查報告)

主任陳時利主席

出席會員四十人

請假會員九人

陳發榛 李大受 張景濤 易榮膺 姚聯奎 王揚濱 曾維藩 吳榮壘 尙秉和

主席 報告本日出席會員已過半數宣告開議按照議事日程開議第一案提案會員有無說

明

會員 徐國彬說明提案理由

會員 就本案大體討論主張付審查

主席 宣告討論終止贊成本案付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定徐君芝田陶君文瀛謝君振翮等三人爲審查員

主席 按照本日議事日程續議第二案提案會員有無說明

會員 吳質孫說明提案理由

會員 就本案大體討論主張付審查

主席 宣告討論終止贊成本案付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定夏君鳳翔孫君士達任君士鏗等三人爲審查員

主席 按照本日議事日程續議第三案但第四案與第三案兩案意義相同提案兩君有無脫

明如無說明即請諸君併案討論

會員 就本案大體討論主張付審查

主席 宣告討論終止贊成將第三第四兩案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定徐君國彬丁君紫芳鄭君咸等三人爲審查員

主席 按照本日議事日程續議第五案提案會員有無說明

會員 翟兆麟說明提案理由

會員 就本案大體討論主張付審查

主席 宣告討論終止贊成本案付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定李君兆年施君恩曦周君象賢等三人爲審查員

主席 按照本日議事日程續議第六案提案會員有無說明

會員 徐國彬說明提案理由

會員 就本案大體討論四十三號吳會員臨時提出修正案修正爲就本會外省所派會員中

由總長派充河務研究會會員請主席付表決

主席 宣告討論終止

主席 贊成四十三號吳會員之臨時修正案者請起立

起立多數

主席 多數按照議事日程續議第七案係審查報告審查員有無特別說明

會員 孫澄說明審查本案理由

主席 諸君有無討論

衆無討論

主席 既無討論贊成審查報告成立者請起立

起立多數

第三編 議事錄

主席 多數按照本日議事日程續議第八案係審查報告諸君有無討論

會員 就審查報告大體討論

主席 現在法定時間已到贊成延長三十分鐘者請舉手

舉手多數

主席 多數仍請繼續討論

會員 四十三號主張派人考察後再議勸辦請主席付表決

主席 宣告討論終止贊成四十三號動議將審查報告修正爲派員考察後再議勸辦者請起

立

起立多數

主席 多數按照本日議事日程續議第九案係審查報告諸君有無討論

衆無討論

主席 旣無討論贊成審查報告成立者請起立

起立多數

主席 多數按照議事日程續議第十案係審查報告諸君有無討論
衆無討論

主席 諸君既無討論贊成審查報告成立者請起立
起立多數

主席 多數按照議事日程續議第十一案係審查報告諸君有無討論
衆無討論

主席 諸君既無討論贊成審查報告成立者請起立
起立多數

主席 多數按照議事日程續議第十二案係審查報告諸君有無討論
衆無討論

主席 諸君既無討論贊成審查報告成立者請起立
起立多數

主席 多數本日議案俱已議畢宣告散會

時上午十二時

附本日速記錄

中華民國七年四月二十九日(星期一)上午九時三十分開議

主任陳時和主席

主席 人數已足宣告開會按照本日議事日程第一湖北江陵萬城堤及監利江堤關係重大宜仿鍾襄陽成例酌

收船舶附加稅以資補助案係徐會員國彬梁會員聯頌提出有無必要說明

五號 (徐國彬) 本席提出此案已於案內詳細說明無庸贅述應否如何酌量補助尚請諸君討論

八號 (謝振翹) 徐會員及梁會員提出此案本席極端贊成因為江監兩堤關係民生至為重大原案所擬仿照鍾

襄陽成例酌收船舶附加稅以資補助一層既有成案可循亦無必須討論之處應請主席即將此案交付審查

主席 宣告討論終止贊成徐會員梁會員提議湖北江陵萬城堤及監利江堤關係重大宜仿鍾襄陽成例酌收船

舶附加稅以資補助一案交付審查者請舉手(舉手多數)

主席 多數照章指定徐君芝田陶君文瀾謝君振翹三人為審查員按照議事日程應接議第二提請議定河員懲獎

專章案係與會員資格提出有無必要說明

四十三號（吳寶孫） 河上人員從前如係著有異常勞績者原得保獎實官民國以來則係獎給卹牛章但是河

工人員辦事時既須出力又給卹牛章似等於前清之虛銜提議之意思提請於河工人員著有異常勞績者酌定一
准叙實官之專章此辦理不善者還須有懲獎處分是含有當荷請公決

五號（徐國彬） 吳會員所提此案太庸極端贊成但是對於此案之意見以為本會此次開會曾經會員提出到一

全國河務制度案於管河人員定為前任主任委任三等提請由銓叙局法制局查核施行再者前由部中發出議案
河工獎章第五條有云河工官吏有特殊勞績應特別獎勵者由該管長官叙列事實咨部核辦所謂特別獎勵當即
係升叙實官還有一層意見前日中會員及劉會員提出之謂一全國河務制度案擬具河務職員條例草案三十六
條其獎勵懲戒各條分晰甚清但於第一等獎勵只有勳位勳章係為虛銜是其於叙實職升實職一層並無明文規
定既無規定則辦理河工人員只能酌給獎章而無職者不能敘實職有職者不能升實職誠如吳會員所云不足以
昭激勵可於該次案加具一條河工人員有特殊勞績者應得特別獎勵則無職者得有實職可叙有職者得有實職
可升本庸之意見如此諸公以為如何

二十五號（夏佩翔） 吳會員提議此案謂給獎等於虛銜是河工人員未能升叙實官將來辦理河工人員不免缺
望影響於大局甚巨據河工獎章案第六條所載分為五等由資助一百元至五千元分等給章其資助款項至一萬

第三編 議事錄

一四

三或一萬元以上者由部專呈 大總統特獎該條文意思本屬不錯但是辦事人未有實職希望僅與資助款項給予獎章者相等本席以為辦事既有成績即應酌叙實職乃原章意思似係給以原銜是無益辦事成績如何只有原銜獎勵就章會員所提議者歸入官制即定又如河工經費案第五條云河工官吏有特殊勞績應特別獎勵者由該長官叙明事實咨部核辦雖該條有此規定尙未將如何特別獎勵之處說明先時不行說明則將來果否有以還須行研究者非辦理河工塘務人員將來亦須分別規定他條如浙江江蘇兩塘辦事時原辦甚重勞績非同尋常在前清亦曾分別異常勞績與尋常勞績如吳會員所云風險附危生命洪流殆非虛語如其終身辦理河工毫無出路則於獎勵宗旨尙未妥須請依此案詳為釐定四辦理河工人員方有希望

十七號 (王承吉) 諸君所學諸獎賞官之說本席亦甚贊成部中擬訂之河工獎章案不過一種普通規則所以關於如何任用之處未有規定亦因在普通規則中無法規定姑且擬訂其第五條至於將來須如何規定當然詳細規定

七號 (丁紫芳) 本席對於此案極端贊成如美國對於辦理河工者俱係獎給賞官

三十九號 (嚴善坊) 在原提議案之用意是一種鼓勵人才辦法所擬准叙賞官自屬可行但是官秩分已經去年廢止將來按照簡任荐任委任歸入文官任用法以及文官甄用法中可以適用

二十五號（夏鳳翔）如其按照簡任委任歸入任用法中核辦恐獎給實官一事仍難辦到必係仍只准給獎章現文官甄用令規定每省每年限以二人額數太少且限於年資非河工人員所能適用間有外省請簡實官者在往有額滿見遺之憾爲此適與奧會員提議原意反背本席以爲須將河工人員得獎給實官一層特別提出無論能否施行只須有此希望

四十九號（申憲）奧會員提議意思甚好但不可將獎章看作前清虛銜而特別獎勵必有不同將來如係著有特殊勞績自應有特別辦法

五號（徐國彬）官秩令既廢則現行之簡任委任制度即是實職若官秩令所謂上士中士下士實亦非爲實職故就實職研究只須加入一條令無職者得叙實職有職者得升實職即照嚴會員之說歸入文官任用法任用本席亦甚贊成

八號（謝振翹）頃如夏會員所主張特別規定專章本席甚爲贊成因爲文官甄用令限制非常之嚴每省每年僅能呈保二人而河工需用之員既多且在河工上著有勞績者亦屬不少如無獎勵專章恐河工人員不免因而厭望影響於河務前途關係甚大現河工官吏之任用既與通常文官不同若不特定專章殊不足以資鼓勵即便在文官甄用令中增加一項恐亦不無窒碍當然以特別訂定河員保獎專章爲宜

二十五號（夏鳳翔）各該處河工每年須保任用者實係不止二人謝會員之說誠然文官預用令規定之任用二人未必爲河工人員所得故須特別規定或請於任用令內加入幾字僅有湖而無實未見其可

十五號（向迪琛）頃據吳會員夏會員謝會員徐會員之說亦非絕對不能行之事但須爲注意者大凡普通官制係根據普通官規而定而特別官制自可根據特別官規今就河工懲廢舊例而言從前河工人員防護不力以致因決口時照例應即撤換但將決口工程辦好即可復職比之普通官吏因案撤職非不能再經一定期間不得復職者情形正自不同至于河工官吏將來如定特別官制則應行之官規自然是一種特殊的此層問題自不難迎刃自解應請大家注意或將此案併入前次統一河務機關案審查抑或單獨交付審查請主席付表決

主席 宣告討論終止贊成將原定河員懲廢專案付審查者請舉手（舉手多數）

主席 多數照章指定夏君鳳翔孫君士達任君士鏗三人爲審查員按照議事日程應按議第三河防協助機關應明定責權案係吳會員賈孫提出又第四擬請明定河防協助機關權責案係謝會員振湖提出兩案意義相同兩君有無說明如無說明請併案討論

五號（徐國彬）此兩案本席極端贊成因係關於河防應有之規定但本席稍有意見兩案所謂協助機關係專指縣知事而言本席則係據湖北情形而言湖北襄河荆河漢江均有水上警察本席前在湖北堤工局辦事常借水警

協助而非借端知事協助關於堤工購辦材料局中請由水警督責其資得力將來審查能否將水警加入協助能爲加入則於湖北情形極爲適用然欲其先盡協助義務在河工上須有監督之權則協助者方能實行負責然辦理河工之人資格不過薦任則對於縣知事以荐任而監督薦任勢亦有所不能此則應有簡任資格易於監督如係將河防局長定爲簡任則協助者可即由局長就協助出力人員出具切實考語呈請省長咨部核給相當獎勵至應否加入水警尙請諸公討論

七號（丁紫芳）徐會員所云誠然不錯不但水上警察須爲加入協助即陸上警察亦須加入關於偷料情事在海寧海鹽於海塘以外當須警察保護其防守責任亦正匪輕若縣知事之協助則海塘附近鹽場知事亦係同負協助之責亦應加入請主席付審查

主席 宣告討論終止轉成將第三案第四案交付審查者請舉手（舉手多數）

主席 多照章指定徐君國彬丁君紫芳鄭君成三人爲審查員按照議事日程應接議第五案議勸導山坡農民將水流經過土沙各處改善不使冲刷河岸之地藉可減少淤積免致壅塞河堤之患案係社會員莊兆麟提出有無必要說明

二號（莊兆麟）本席提用此案尙有補充說明本案係因永定河淤塞之患籌議將水流經過土沙各處裁奪取直

第三編 議事錄

一一八

令被挾漢提議勸導山坡農民依法改善祇以向在山東故就該處情形立論至若對於農民勸導方法似宜定為專條將所籌議裁付取直辦法實行辦理但是法律上應須如何規定本席不甚深悉按諸事實上總為必須如此果能就農民勸導方法定出專條設法將挾漢為患之河流改善不獨使河流通暢亦且於堤防有關不至日壞一日蝕有一項法律以行使之徵諸事實亦決不至全部人民反對則必有一半贊成而其一半反對者當然須令其服從法律此於公論上法律上河務上行政上想必均無妨碍如此行之十年八年抑或能早為改善更屬人民所為利賴探設之意見如此於人民慣習究竟有無妨碍須諸公討論

四十九號（申憲）：君所提此案用意極是與治河根本法有關係但不過在我們中國地方團體組織不完備恐難見諸實行即以森林而論農商部雖定有森林法并沒執行機關凡有河的地方如下大雨洪水暴發水之流勢愈急即有冲堤之患本案辦法雖好究難執行機關本席以為一時權宜之計暫定辦法通知各省省長轉飭知事設法勸導使人民遵照辦理實於河務大有裨益請主席付審查

主席 宣告討論終止諸君贊成本案付審查者請舉手（舉手多數）

主席 多數照章得指定李君兆年施君恩君周君象賢三人為審查員按照本日議事日程續議第六講內務部咨行管河各省派一專員參與全國河務研究會案係徐君國彤提出徐君有無特別說明

五號（徐國彬）本席提出此案是前天臨時擬稿送平務處至於本案所有理由大概已於案內申叙不過於原案

之外尚有幾種不得不為在會諸公陳述的各省派一人參與河務研究會其利有數種第一此次本會會議所議決之案各省一時不能就辦得到或有宜於此省不宜於彼省者即本省亦恐有不能推行盡利之處因恐有益於此即不利於彼如研究會有一個會員可將詳細情形報告會內酌量變通呈請 總長核定施行二則部內河務研究會的人員大半富有新學識於外省河務經驗較少外省辦理河務人員亦大半長于經驗缺少新學識研究會如有個會員應新舊易於溝通於不在此大開會時總長開會詞新舊參酌以期實濟的意思相符合再此省與彼省河務有毗連關係的處所若有一個會員亦可彼此接洽互相研究不致隔閡這也是一種利益再各省有一個人會在會聚集一堂中央與地方凡有河工事宜都是一處討論亦可以集思廣益究於河務前途很 利益這是本席提案的意見當否尚請諸公討論

四十三號（吳寶孫）徐君所提此案使內外互相聯絡於河務很有利益不過外省河務經費非常困難將來行派會員來京種種費用必須增加亦是一種困難本席的意思以為現在在京的會員都可以由部內指派一人為會員將來遇有本省河務事宜即由該省官員陳述如本席現即兼充研究會會員取項此有提議

三十九號（嚴善坊）本席對於徐君所提此案認為用意甚善是致成的不過將總與會員所說如果每省派出二

充河務研究會會員將來種種費用必多出一種開支恐有困難的地方不如就本會此次會議外省會員中每省派一人充之較好因爲此次會議外省會員與部內人員聚集一處都有感情將來部署有事與外省有商榷之處亦不致隔閡故本席對於吳會員所說甚爲贊成。

五號（徐彬國）本席對於就此次本會外省所派會員每省用總長指派一人曾在會場言過本案之所以未聲敘者同懇疑本席希圖會員一席此府故未加入正爲避嫌起見吳君既有此主張本席亦極爲贊成。

主席 宣告討論終止費成四十三號吳會員提起改爲就本會外省所派會員中由總長指派充研究會會員之臨時修正案者請起立（起立多數）

主席 多數可決按照議事日程應續議第七山東黃河上游宜注重臨黃民埝案審查報告員者查有無特別說明三十一號（孫澄）勞君所提出的山東黃河上游宜注重臨黃民埝一案審查結果僉以臨黃民埝爲官堤之前障官堤實爲民埝後盾似應照勞會員原案官堤亦斷不能棄之意的籌策願以策萬全但此項民埝工長多險現既由官民共同籌修於每年汛期盛漲時似宜仍由民間出夫協防以重實力才好這是審查的意思是否可行尚請公決主席 審查員說明已畢請諸君討論（衆無討論）既無討論應付表決贊成本案審查報告審查員有無特別說明主席 多數可決按照本日程事日程應續議第八黃河近海處宜修堤岸案審查報告審查員有無特別說明

九號（邵從榮） 勞君提出黃河近海處宜修堤岸一案計甚好同人審查對於原案非常贊成因為案內所云利

益甚大年可獲利三十六萬餘元此次所用之費四年全本即回民間既可得塗地耕植之利公家又可收租賦之稅
顧國利民莫善於此惟黃河三期汛期水勢極爲浩濶尾閘修築堤岸後水溜峻急洩是否暢旺新堤是否可恃上
中下三游各堤能否完全無虞係一重大問題審查員姚君聯奎會辦理山東河務有年據姚君所說近海處修堤會
經人民辦理失敗所以同人審查對於原案雖極表贊同惟因慎重起見應先行考察雨量俟計畫較有把握然
後再議勸辦這是審查同人的意思當尙請大家討論

二號（程兆麟） 邵會員所說審查的理由是恨充分本席亦甚贊成但是若要俟考察雨量之後然後再辦本席以
爲考察雨量這 層不是一時所能辦得到的若要照審查報告辦理則修堤仍恐一時不能舉辦本席以爲黃河從
前辦理河工人員對於雨量流率大約均有考察記載現在若要辦似乎就可以辦不過只須加以測量耳

三十九號（嚴善坊） 本席對於審查報告尙有意見本案原案是請派員詳細勘估以便籌辦審查報告是要先考
察雨量但是如要考察雨量當在何時可以完畢尙屬疑問恐非一時所能辦到原案所說只要四年工夫公家
所出之款就可以完全收回并且與民間有利益本席以爲可以照原案先行派人詳細勘估即可籌辦未知諸君
爲如何

第三編 議事錄

一一三

九號（即從藝）本案審查時同人之所以主張能先考察雨量流率者因審查員姚君知道下游堤岸曾經人民對辦業經失敗勞君提出此案事同一律以爲既有復轍可尋更須格外注重先從根本上著手謀一勞永逸之計所以主張先考察雨量流率誠非爲慎重之意至於說考察雨量非一時所能完竣一節本席以爲凡重大事關係甚鉅總要詳細考察慎重將事免致將來另生危險例如現在修築堤岸所有基礎各種手續事前未能考察妥協即勉強從事關於河身廣狹堤岸大小種種計畫未必能有確切根據修竣以後年年出險歲歲補修臨時費時推其弊之所及與考察雨量流率稍嫌需時者其利害之比較可復如何此項慎始慎修之意尙望諸君注意

四十五號（勞之常）此案本席對於審查諸君報告須先考定雨量流率各節極爲欽佩惟本席尙有補充意見不能再略爲伸說似俟諸君討論查黃河流率敷局早已考察載在去歲報告之中第三次開會業經分途諒察及上中兩游每一鐘行十一里除下游每一鐘行七里半下游流率之遲實緣尾閘水勢散漫淤澱較高水流愈緩沙沉愈多淤積日增因惡流率日減是以閘控正河東水攻沙既爲刻不容緩之圖則修築堤岸一舉兩得之計至致定雨量雖屬學理上一定之推測而應諸黃河事實上頗有困難之處蓋黃河發源於青海宛經八千餘里陝縣萬全縣以下平原居多雨量較易考查陝縣以上每遇大雨則山水暴發建領而下是以伏秋大山汛山東水勢之洩落以陝縣之水報爲標準但陝甘蒙古青海之間層層疊嶂起伏崎嶇除秦嶺太行著名大山外其餘各山人民罕到來水面

積多少吾固無精確之圖說即各山名亦無詳細之考查現擬先假定雨量究應從何處著手歸何處承辦約多少年可以竣事此應研究者一也况黃河既宜考定雨量則凡流入黃河之河如山東之玉符河南之泌洛山陝之汾渭甘肅之洮河內蒙之哈爾哈納布爾哈魯台以上各河之水均流歸於黃河是均須先考定雨量然後按雨量而治黃河始不受濶歸之影響此所宜研究者二也揚子江亦有一部分發源於青海一臂分去之水究有若干此應考究者三也黃河大汎水漲固因上游雨水過大山水暴發而桃汎麥黃汎漲水則由於上游各山積雪融化水下注是欲知黃河水之流量不惟應預定雨量並須考定雪量又須考定融化冰雪之天時此所應研究者四也又雨量多寡既與流量有密切關係而黃河各游水勢大小漲落驟年按日配報是流量已有標準據流量大小即可知雨量多寡則建築新壘舉凡河身之廣狹堤埝之大小均可預定期如黃河下游兩岸大隄之距離修築多年已有一定寬狹尾閘修築堤埝只較下游增寬半倍或一倍則宜洩必能通暢則上游水患自減實有百利而無一害若必謂三游堤埝完全無虞雖治河老手恐亦難保此奇險若謂俟雨量考定較有把握吾恐雨量之考定遙遙無期而尾閘之淤塞日日加甚其為患將不堪設想緣早年黃水出日之後直向東南嗣因淤堵改向正東嗣又改向東北現宜向正北矣再數年後必漸移西北若果西移太多難免不到天津大沽為患也至於說前曾辦過已經失敗一節因為從前係由民間辦理不是官守之故現既由公家辦理較民間辦理當不致時有意外之虞本席意見如此當否尚請再

第三編 議事錄

一二四

詳加討論

四十九號 (申憲) 勞君所說考察雨量在黃河有種種困難亦是實在情形本席對於本案并不是反對至於將
總勞君所說從前失敗不是官守是民守一節本席意見官守亦不見得如何把握黃河情形本席不得而知本席是
湖南人即以湖南洞庭湖而論洞庭湖向稱八百里近數百年來河身填淤河沙高於水面人民即藉爲耕植修理培
防日益增廣因而開地數百里似見其利矣然而河身因之日窄容量亦因之而減故一旦雨水暴發舒暢無所衝溢
橫流到處爲災向之所見爲利者今則不勝其害矣故又有主張挖去之議故本席對於本案并不反對主張慎重從
事故於審查報告極爲贊成鄧會員之主張如果說考查雨量爲時太久然修堤亦不是一時就辦得到的本席總宜
先考查雨量流率之結果有百利而無一害之後再行辦理較爲妥當將來方不致於誤事當否請諸君研究

四十五號 (勞之常) 如申君所說甚善但山東下游尾閘閉塞水勢漫流無所歸東尾閘亦因之淤積民間舉辦因
由人心不齊款亦難籌如漢陽河工本係民墾因力不能修以至出險仍由官中出費十四萬元修防蓋此案非僅
爲利害以引害爲主若水流爽直則水行必暢直達尾閘若謂水激必易出險固不敢定其必無若將來西東大堤加
寬二倍或可無害

三十九號 (嚴善坊) 治河之方當使尾閘暢行爲主若如勞君所說則中游流激下游流緩是因尾閘不暢之故所致

如謂東水始速先須考查流率雨量但考查雨量一事非三五年所能畢事修堤又爲急要不能太緩只須先就口門大小合宜爲定如謂水洩易滯在勞君原案大有請派員察勘之說可先派員往勘核辦本席以爲黃河非下游暢行不能免潰決之患如審查所云雨量流率考定後再議一語固非三五年所能辦到時期太緩亦非慎重下游之道

四十九號 (申志) 現在黃河中游水行甚速下游行緩照根本解決非疏通尾閘不可疏通尾閘尚須深探河底非俟築堤能爲功即就修堤一端而論亦須先行考察雨量之大小流率之高低方能決定否則如勞君所說恐利未成而害已至

十五號 (向迪珍) 本席此次審查案等有一種折衷意見勞君原案本請派員查勘而審查結果須先考查雨量又據勞君云工程緊要係考查雨量完竣時期不免太緩本席以爲不如一面派員察勘一面着手考查雨量諸君以爲如何

九號 (邵從襄) 勞君提出此案本應成立本席並非根本反對不過何姓會員言及前會辦過此種堤工因出險失敗現在尚有舊跡可尋審時愈以爲慎重將事不宜輕舉恐斷前愆乃議先由根本手續着手至云考查雨量而費時日非三五年不成要知不能因繁不辦草率從速現考查雨量一半現在將着手進行二三年後可見成效雖時期稍遲較輕舉草率之利害不免稍有軒輊懸殊即如勞君所說恐宣洩不暢比舊堤加寬二倍乃係虛擬之詞非確

第三編 議事錄

二二六

實之倘若舉辦後設不幸失敗官中財政雖較民間略裕就現時論國帑亦屬有限倘經一度失敗此後欲再籌款與條難免發生窒礙影響於輿利除害前途不小若俟考定雨量流率之後計畫固要一勞永逸較爲穩妥

四十二號（周秉清） 慎重將事用意甚善但考查雨量問題頗繁支河亦須考查時期太緩雖可有雜質把握而特別出險情形仍不能慮到可如向會員所說先派人實地勘查擬具圖說其流量極易考查近河居民及在工人員習見不鮮均有此種經驗且時有流量報部一面着手考查雨量然後再爲討論辦法但所派測勘人員須爲慎選不可僅以測繪人員測得平面圖爲了事可否知派現本在處辦工人員詳細勘查擬具完全計畫規定何處險要何處尤辦諸君以爲何如

二號（程兆麟） 考查雨量非一時所能辦到如能將尼閣面積流量速力考查清楚就可有把握如去年水災爲數十年所未見若能將歷年流量考察即可知尼閣大小應如何修法其所以須考查雨量之故乃上游有雨水入河則電知下游防備疏水以免漫溢爲災如湖北襄河情形現在雨量既不易知悉若知尼閣流量速力即可不必雨量流量均須考查本席對於黃河下游情形本不深知但恐諸君對於雨量流量有所誤會特爲說明

主席 現在法定鐘點已到贊成延長三十分鐘者請舉手

（舉手多數）

主席多數請繼續討論

四十五號（分之當） 考查雨量一事本席並不反對但支河亦須考查手續頗爲困難如黃河上游青海星宿海等處地廣人稀難於着手且需時期至於如邵君所說大堤有無把握則實難預定如津浦鐵路在黃河上建築鐵橋長約二里當時已屢經詳勘則橋梁之長短即可定河面之廣狹查下游河面寬二三里不等去年水勢浩大兩岸大堤尙保無虞若尾閘建築堤埝較下游寬半倍或一倍當然不至有害如謂確有把握即如濮陽河工新修本段無害而害復現於樊莊總之害之有無不能確定但須就目前險象之範圍計畫

九號（邵從泰） 君君所說是否適當在會諸公計必洞悉無待贅辭本席與審查諸公因聞姚君之言恐累修累壞蹈人民之覆轍故擬由根本上妥實計劃較有把握現在此案既經良久尙未解決本席甚贊成周向二君之議請主席先付表決

十八號（周象賢） 考察乃爲治河根本辦法但非一二十年所能見効現在只可變通辦法先考察流率所謂流率乃每一分鐘能有若干量之水由此口流出此乃依學理而言且近海口處常有海潮其潮水力量亦能害及堤壩故非將流率潮力等考查清楚方能確定計畫正如醫家治病必須對病症確有把握雖不見効亦不至於爲害剛纔周君所說辦法甚爲妥當本席深爲贊成

第三編 議事錄

二二八

四十五號（勞之常） 黃河水內含沙最多曾經試驗每一玻璃盅水十五分鐘後乃有沈沙三分之二若以此之較
三五年後此地仍必淤塞現在先從事測驗然後擬具計畫若一定永遠無患恐亦甚難如津浦工程可以十八年之
雨量推測尚且不知有去年之水災蓋水之改道甚難預測

四十三號（吳贊孫） 本席以為現在雖測勘成功大汛在急亦不能興工豈有一折衷辦法先行考察然後再議勘
辦請付表決

四十五號（勞之常） 原請先派員查勘至測勘事竣與修有款與否尚不可知

主席 宣告討論終止贊成黃河近海處宜修堤岸案審查報告修正為派員考察後再議勘辦者請起立（起立多數）

主席 多數可決按照議事日程應議第九直隸河務局並所轄南運子牙大清北運下游海河等五河改組案審查報
告審查員有無必要說明

三十九號（嚴善坊） 此案乃李會員兆年所提議案並經李會員詳細報告當經公認為必要不能不增加者

主席 諸君有無討論（衆無討論）

主席 既無討論贊成審查報告成立者請起立（起立多數）

主席 多數可決按照議事日程應續議第十河務毗連省分宜酌設河務局會同辦理案審查報告審查員有無必要

說明

二十八號(鄭毅權)函徐會員提出增設三省河務局一案審查結果以爲湖北長江北岸提防有毗連皖贛二省者長約三百餘里官民推諉不得不由國家主持故必須設河防局經費浩繁故變通辦法酌修防所以理其事其現在贛甚少故所長及駐紮地點均由鄂皖兩省會委經費則由三省官民攤分贛省攤數最少并擬由地方紳民組織委員會共同協助俾臻完善

主席 諸君有無討論(衆無討論)

主席 既無討論應即表決贊成此案審查報告成立者請起立(起立多數)

主席 多數可決按照議事日程應續議第十一永定河根本計畫及總行改革案審查報告審查員有無說明

主席 諸君有無討論(衆無討論)

主席 既無討論應即表決贊成此案審查報告成立者請起立(起立多數)

主席 多數可決按照議事日程應續議第十二整理湖北河務案審查報告審查員有無必要說明

九號 邵從業此案報告書內第一行末尾第一款請改正爲第一二款

主席 諸君有無討論(衆無討論)

第三編 議事錄

一三〇

主席：既無討論應付表決贊成此案審查報告成立者請起立（起立多數）

主席：多數可決今日議案已經議竣宣告散會

時上午十二時

內務部全國河務會議第七次議事錄

中華民國七年五月一日（星期三）上午九時三十分開議

本日議事日程如左

（一）蔣蔭椿條陳籌議京兆永定河務應行興革事宜案

（內務總長交議）

（二）聯合五省疏濬揚子江流域應先就地籌款於地方稅設一專條工竣即行撤銷案

（會員 徐國彬
梁繼頌）

（三）關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採取京漢顧問普意雅意見書籌議施行案

（會員 勞之常 施恩儀
李大受 張景堯
翟兆麟）

行案

（四）材料取締案

（會員 吳質孫）

(五) 關於河工購辦材料亟宜規定取締辦法案

(會員謝振翹)

(六) 擬請畫一河防營服裝及頒定河務用船旗式案

(會員吳承澐)

(七) 擬請統一河堤塘工用語並繪製精圖編查現在河堤塘流域考案

(會員向迪琮)

(八) 監督民埝案

(會員劉駒賢)

(九) 導淮滄運官分洩江海爲下游防害案

(會員顧翊經)

(十) 擬請增設沿河河工電話以裨工務案

(會員吳承澐)

(十一) 設置河工材料廠案

(會員謝振翹)

(十二) 養成河務人才辦法案

(審查報告)

主任陳時利主席

出席會員三十人

請假會員三人

陳發榛 易榮屏 翟兆麟

第三編 議事錄

主席 今日勞會員之常因事不能到會派該局總務科長馬君鴻駿代表出席特此報告即請馬君仍列勞君席次現在已足法定人數宣告開會按照議事日程開議第一案係內務總長交議即請諸君討論

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止贊成本案交付審查者請舉手
舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定徐君國彬陶君文灝章君普堉等三人爲審查員

主席 按照本日議事日程續議第二案提案會員有無說明

會員 徐國彬說明提案理由

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止諸君贊成本案交付審查者請舉手

舉手少數

主席 少數惟原案尙有可採之處俟閉會後送交河務研究會討論按照本日議事日程續議

第三案提案會員有無說明

會員 李大受說明提案理由

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止諸君贊成本案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定吳君質孫丁君紫芳周君象賢邵君從榮徐君芝田等

五人爲審查員

主席 按照議事日程續議第四案查此案與第五案性質相同贊成併案討論者請舉手

舉手多數

主席 多數即請諸君併案討論并請提案會員說明理由

會員 吳質孫說明提案理由

主席 諸君有無討論

衆無討論

主席 既無討論即付表決贊成第四第五兩案併案交付審查者請舉手
舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定孫君澄馬君鴻驥萬君樹芳等三人爲審查員

主席 按照議事日程續議第六案提案會員有無說明

會員 吳承湜說明提案理由

主席 諸君有無討論

衆無討論

主席 既無討論即付表決贊成本案成立者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程續議第七案提案會員有無說明

會員 向迪琮說明提案理由

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止贊成本案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定李君大受夏君鳳翔王君大亨等三人爲審查員

主席 按照本日議事日程續議第八案提案會員有無說明(無說明)即請諸君討論

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止諸君贊成本案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定徐君芝田潘君德蔚章君晉堦等三人爲審查員

主席 現在法定時間已屆議案未完贊成延長三十分鐘者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程續議第九案提案會員有無說明

會員 顧翊經說明提案理由

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止諸君贊成本案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定張君景堯馬君鴻駿夏君鳳翔孫君士達劉君駒賓等

五人爲審查員

主席 按照議事日程續議第十案提案會員有無說明

會員 吳承澁說明提案理由

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止諸君贊成本案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定陶君文灝丁君紫芳尙君秉利等三人爲審查員

主席 按照議事日程接議第十一案提案會員有無說明(無說明)即請諸君討論

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止贊成本案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定馬君湖驥李君大受章君晉堦等三人爲審查員

主席 按照議事日程接議第十二案係審查報告審查員有無說明

會員 願詠奏說明審查理由

會員 就審查案大體討論

主席 現在延長時間已屆贊成再行延長十分鐘者請舉手

舉手多數

主席 多數即請諸君繼續討論

主席 宣告討論終止諸君贊成周會員象賢提起修正爲由內務部在中央設立工程學校之

動議者請起立

起立多數

主席 多數本會會期將滿而議案尙多可否於星期四加一次會議諸君贊成者請舉手

舉手多數

主席 本日議案已畢宣告散會

時上午十二時七分

附速記錄

中華民國七年五月一日(星期三)上午九時三十分開議

主任陳時利主席

主席 本日出席會員已足法定人數宜告開會現在勞君之常因工次緊要派馬君鶴駿代表出席特爲報告並請馬

君仍列勞君原定席次按照本日議事日程應議第一內務總長交議蔣蔭椿條陳蔣京兆永定河務應行興革事

宜案本案內容共分十項所有各項理由已於原案中詳叙在總長意思認蔣蔭椿條陳各節雖係就永定河一部分

立論但該條陳所列各款與各省河務亦有足資參酌之處故提交大會請諸君討論

五號(徐國彬) 蔣君係江蘇人必是在京兆永定河工辦事有年所有條陳十條均係極有經驗之談故總長交本

會討論君與各省有無參酌的地方本席對於原案亦甚表贊同不過其中一二兩條略有意見特爲在會諸君陳述

以供討論本案之參考本案第一條沿河各縣宜歸永定河兼轄政局長爲道尹是要裁局長增設道尹本席以爲現

在專爲永定河增設道尹事實上恐做不到但是不增設道尹事權不屬遇有棄夫辦料徵租等事又多呼應不靈之

處道亦是實在情形故本席前提整理湖北河務案內中有規定事權之提議本席以爲現在只要將一等局長定爲

簡任職凡與河務有關係之知事規定考核之權則將來遇有災夫辦料徵租等事當不致有呼應不靈之慮縣知事爲親民之官當然有應盡之義務辦理河務人員與民生猶有密切之關係一有不慎則害及數百萬生靈財產貽禍良非淺鮮依本席意見本案第一條局長權力不足諸多困難可否由河務研究會關於河防範圍以內切實討論暫定一種河防適用法律呈請總長咨呈國務院仿法制局核定施行應於河務前途大有裨益至於第二條汎夫宜規復舊制一併查汎夫之制定自前明凡充汎夫者領有公家圩田完國賦及一切差徭當然有防汎之義務惟日久玩生汎夫多不上堤並將所領公家圩田轉賣別人而本戶仍頂充汎夫名目故凡充汎夫者大半均係窮民枵腹從公因之磨斃今欲規復舊制匪獨爭久調查手續不易清理即使查核卷宗仍就舊日原充汎夫業戶編制不惟死亡逃絕居其大半而事實上終有窒礙難行之慮故不如仿照張會員提議聯鄉護險一案立一新法較爲切實易行當否尙請諸君討論

十號（賡晉堯）本席對於第五號徐會員一二兩條之討論甚周贊成本席就此案逐條亦略有意見供諸君討論第一條改局長選升與否係是官制上另一問題且經各會員提出他案已付審查此間似可不必討論但以事權不屬呼應不靈之故必須局長對於各縣實有監督指揮之權各縣對於河工確定協助防守之責而理事縣佐各官於防務吃緊之時除函請縣知事派工協助外得以直接商同附堤紳耆調遣民夫如此辦法則前項困難庶可幸免然

第三編 議事錄

一四〇

因此河防局長必須請任方能行使實權以憑體制此種心理迨全國河工當局無不盡同第二條規復汎夫舊制如徐會員所言諸多困難虛難辦到永定河汎夫地自舊制廢弛以來不知幾易業主初尙與當繼成買賣從前並無差箇現在學款有捐撥款有捐地方公益又有捐不管已成私產而歸地方所有矣強欲規復糾葛必多即使爭回既傷地方感情遇事難免掣肘汎夫本身地由價買而來亦未必甘願從命况無此項汎夫則臨時招集村民攸關身命財產人人皆負責任規復汎夫而後民皆賴有汎夫反多推諉不前而在河員待遇汎夫必較河兵稍從寬假尤恐河兵漸生偷惰之心不慮愚見第三條添設民舖預備民夫以及十三號張會員永定河根本計畫及應行改革案內聯鄉護險諸事均能切實辦到則汎夫規復與否實屬無足輕重藉此等辦法河員勸導有方人皆勇往直前一旦編列汎夫轉不若聯鄉村民之得力即擬規復亦須另立新章第三條注意平工巡守永定河每當汎漲之時無論官民兵夫本極注意平工第恐日久或有怠忽應請十三號張會員重申告誡俾官民兵夫咸知警惕至添設民舖預備民夫一節雖云載在憲書就本席所知迨從未施行今擬規復舊制不管如同初創應請十三號張會員通令所屬臨汎會商沿河各縣調查附堤十里材莊居民戶口察酌民情詳訂辦法呈京兆尹轉請部示遵行第四條平工堆積土牛永定河近以注重平工之故平工已多堆積土牛此條無甚討論惟請十三號張會員加意留辦可耳第五條近年河工料墾上下交困情形誠如蔣君條陳所云永定河旱擬改革但爲例價所限殊無改善辦法是以現在辦料即將

每塊料價按時值購料若干斤重堆成若干丈尺之實在樣以爲各汛塊料定式隨驗收時逐塊量收尺寸又復抽查過稱齊業已略除能思塊價每年塊式斤重未能劃一應依將舊條陳即以每塊萬斤爲一定斤重而以萬斤所量丈尺爲一定塊式但料價則須按時值計其增減如此辦法購料可無困難之虞做工亦免虛報之弊一舉兩得自是正辦其各省有向堆六萬者可遞加爲二萬斤或四萬斤之料堆成一定塊式以爲定例至欲防浮報料價及架非空虛之弊尤在各局長之切實調查與認真驗收也第六條簽陳墳築爲河隄防險除患第一善法當與捕拿獐鼠地羊同時並行永定河向惟捕拿獐鼠地羊從未實行簽陳雖捕拿獐鼠地羊之結果亦係循穴挖墳壓窰遇水不致浸漏然終不若簽陳一法之較爲周到嗣後應請十三號張會員查照安澗紀要所載切實仿辦將如何辦理情形呈由京兆尹報明內務部通知各省施行第七條選徒附堤房屋亦係防患切要之圖應請十三號張會員即行查照辦理但力能自行遷移者責令自行遷移無力遷移或原無居處之貧苦小民始得酌給移遷費用第八條裁濶挑淤雖爲減輕險情之一種然決非遇有滲淤即可任意挑挖者也必先須考察上下口是否得勢不得勢則水不遵行徒挑無益次宜審查是否不致另生新險裁濶挑淤之結果往往因河流變遷舊險雖閉而所挑淤濶連下轉生新工甚且節節改流處處改險防護更較舊時爲難此皆裁濶挑淤所當注意者也倘無十分把握慎勿輕舉妄動第九條裁濶取直雖亦救治險阻之一種辦法然裁濶取直之工其危險困難較之前條爲尤甚必須審慎再三方可施之定

第三編 議事錄

一四二

行永定河兩岸河隄忽而東西忽而南北向內隄向之不同其間灣曲處所不知凡幾其隄形外凸水到灣處勢成入袖而對岸距離較遠者固可一而照前條挑挖滲灌一面內越築隄以取直勢側隄形內凹而隄外平地較低於河底者萬不可外越築新隄而遂廢原有舊隄防也迨至延不獲已之時或於隄外築一極高厚之套隄以資重障再能設法於淤灘圖改直之計否則亦必三五年後查看新隄堅實方可酌量退守第十條東隄攻沙似不宜於永定河下游永定河地勢上游坡度較陡大流率較速下游平衍水行滯緩惟其行緩故易淤且以上游驟下之水一經平衍處所宜洩不及故寬其容蓄之量特遠築隄防任水潑深其間如必欲東隄以絕之恐功效難收而禍患立見蓋虞河水竭時廣淤至於僅通一線粗流及盛漲而上游來水太驟下口宜洩未暢未能東水攻沙或竟潰漫為患是以本席之意適與蔣君相反竊以謂下游東水攻沙不如多其洩水之路應於每年大汛以前相度地勢挑成川字河形以備宜洩之用較為得法此條是否可採尚待討論未便遽行此皆本席愚見所及尚希諸君討論

五號 (徐國彬) 將總章會員所說的是不錯的本案第七條附堤民房宜急令遷徙一節本席亦稍有意見附堤不應有房屋是一定的辦法但是相沿已久亦屬無可如何之事原案這一條係就永定河立論永定河或可辦到若在湖北黃令附堤房屋概行遷徙辦理殊屬不易即以萬城堤而論沙市登南鄰穴拖茅垸四處堤上房屋已成街市此外清堤民房亦不少欲責令其完全遷徙萬難辦到本席的意思此項要請部中明令規定嗣後堤上不准建造房屋

原原有房屋坍塌者不准修復如堤段險要應行加修或改修則令其拆卸貧窮者酌給遷移之費於事竣上方能辦到本席意見如此未知諸君以爲如何

八號 (謝振瀾) 總長提交原案中第七項所謂附堤房屋者乃指傍堤穴居而言傍堤穴居即不免有鼠穿堤岸之病故宜急令遷徙若湖北萬城堤上已成市街亦宜令遷徙事定上恐難辦到然不能因彼處有特別情形遂將此項置之不議也

五號 (徐國彬) 本席所言堤街不是在堤面亦是在堤的兩旁

主席 宣會討論終止諸君贊成本案交付審查者請舉手 (舉手多數)

主席 多數照章指定徐君國彬陶君文瀾章君晉斯爲審查員按照本日議事日程續議第二案聯合五省疏濬揚子江流域應先就應籌款於地方稅收一專條工費即行撥清案係徐君國彬陶君文瀾提出提案人有無特別說明

五號 (徐國彬) 本席與梁君所提此案所有理由大致已於原案內申明亦無待本席再說當否請諸君討論

二十五號 (夏鳳翔) 徐梁二君所提議的聯合五省疏濬揚子江案原案從根本上立論本席甚爲欽佩長江關係五省之水利是應當聯合五省之力通力合作去辦不過在江蘇恐有難行之處因爲長江下游江面自安徽以下逐漸加寬若至江蘇近州以下一帶江面較上游寬到十倍上游疏濬設法較易下游江面既非常之寬若要用人力去

第三編 議事錄

一四四

疏濬恐不易辦到就是照外國法子用機器船去濬而下游又有數十丈深本可毋庸疏濬其通州一帶多係活沙形勢廣有變遷機器亦不好去挖所以本席說江蘇省恐很難辦到本席的意思本案尚須論原提案人再加斟酌總要於事定上辦得到纔好本席意見如此未知大家以為如何

四十八號（顧詠葵） 長江由皖省至蘇省面積均極寬闊寬處數十里最窄處尚有七八里大概漢口以下江面多寬漢口以上江身漸窄若言疏濬揚子江上游或可下游既寬且深毋庸疏濬若言疏濬支流則入江最大之水如漢如淮各有主名只可言疏濬某水不能概指為揚子江

五號（徐國彬） 聯合疏濬揚子江一案與導淮疏運同一極大工程今日雖然提出討論無款亦不能行如夏會員所說理由甚是但長江支流已淤塞不堪如湖北荆江不復成江直如河形在下游各省長江支流定亦有如此者故疏濬不僅指長江而長江之支河流域亦在內論此案工大款巨固不易舉但內務農商兩部及全國水利局均有專責不能因事之難辦而遂不預為籌畫

三十九號（嚴善坊） 本席認為此案問題太大經費一層頗費研究此種大工程經費應由國家支出若因關係農田使人民担負恐言之易而行之難惟恃地方附加稅恐難辦到必須另有計畫至下游深淺如何應詳細調查蒐集關於長江利害之資料方能討論

五號（徐國彬）如嚴君所說本席深為欽佩本席深知國家財政支絀乃計及由人民担負至於恐重民負擔之說乃中國老生常談如以為加稅即是病民試問國家行政經費均賴稅款收入所有厘金關稅地丁清糧以及鹽稅印花稅烟酒稅何一非取之民間並未顧及民不堪命就全球列國國民担負而論惟中國人民最輕稍有增加當不過且此種附加稅為短期性質非如他項稅為永久性質他項稅款國家收入作行政經費人民間接受益此項附加稅人民直接受益民間當亦樂從本案理由已說明先於沿河受益地方就地籌款如有不敷再由國家籌撥第此事體大無論款項難籌即令有款亦非一時所能辦到國始不過三四年而現成實在數十年後提出此案亦聊以備當道之採擇耳

二十五號（夏鳳翔）聯合五省疏浚導加地方附加稅一層各地人民恐不肯聽從即當時首肯終必不能如命如嚴君所說當然由國家担籌本席深為贊成但恐國家亦無此項巨款不易辦到至於江之深闊之處可無用挖泥機船疏浚本席意思乃宜難辦之意且江南內地所用挖泥機船在過江時尚須用輪船拖帶如要在長江用機船挖泥必須訂購大號機船方能抵禦風浪嚴會員所云經費及詳細計畫各節本席深為贊成

五號（徐國彬）如夏君嚴君所說本席深為贊成查本席亦鄂民一份子不使民間担負甚好但是國家經費奇絀需款太多萬難舉辦若由民間自籌或可做到如荊州沙市內河淤塞沙市商會並求鄂省長及財政廳長指令第

第三編 編事錄

一四六

稟請縣知事出示抽民船百貨附加捐半年之中得銀三萬有餘蓋人民直接受痛苦之地略抽附加捐為謀幸願自易與辦本席本空無成見如國家能籌辦甚善且國家之款仍出之民間即使國家全數借撥將來仍須人民償還蓋即官出於民民出於土之意耳

七號（丁紫芳）徐會員提出此案本席亦甚贊成但事體太大非本會一時所能解決可否由徐會員擬具詳細計畫歸入下期討論諸君以為如何

十八號（周象賢）此案意義甚好工款雖巨如其能便利航運減少災害當然在應辦之列如原案所說由地方籌款如有不敷再由中央補助此事亦有先例如美有米西西北河者長度亦如中國揚子江其泥沙淤塞為害甚衆乃由中央設委員會派員就地調查擬款修浚由進口之大商船於進口時抽一定捐如吾國之黃河揚子江等處均可照辦

十四號（李大受）本席尙有意見最好由漢口至宜昌先浚對於行經該處船舶加一種附稅

五號（徐國彬）本案理由內已有船業漁業及沿河商埠百貨分別酌量抽收之說

十八號（周象賢）本席意見尙有未盡如漢口宜昌等處本有碼頭稅因大船不能抵岸停泊如去冬南方紅煤甚貴乃因秦皇島大船不能抵岸用小皮搬運如浚後使大船能直接泊岸減少運費雖徵收附加稅商民亦甚情願但

須先派人切實調查何處便利爲最要至於挖泥機船有大小之分大者可挖深及四十五英尺之處

主席 宜告討論終止贊成此案交付審查者請舉手

舉手少數

主席 現在此案表決雖屬少數惟原案尚有可探之處俟閉會後提交河務研究會討論按照本日議事日程第三關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採取京漢順開普意雅意見書籌議案係勞君等提出有無說明

十四號 (李大受) 此案關於經費情形與前案相同但以利害比較費款雖巨而得莫大之利其理由已於原案中說明不贅

五十一號 (施恩儀) 此案情形大略與前案相同各河下游每至七八月洪水成災其預防之法與前案不同即所謂人造大湖蓋植樹防水壘人皆知爲治水良方但植樹成林非三四十年不能有效且現在各山坡度傾斜岩性堅硬水經其處泥沙隨之爲害甚衆如有人造大湖在七八月水大時可使消納過量之水至十一二月水缺之時又可利用免害之大莫過於此其所需經費一層普意雅乃法國人不知吾國細情乃以他國工價合吾國料價而言其間或有差異之處

三號 (張景堯) 本席尚有補充說明普意雅在此計畫之外尚有利用水之計畫現在北京生活繁衆需水之量甚

第三編 議事錄

一四八

北京師自來水將來大有不敷供給之勢如有人造大湖則自來水之源亦可增加並可利用水力作種種電氣事業
人造大湖之利本席寔所深信本席前在市政公所已見普意雅已有此種計畫其需經費一千幾百萬固屬甚巨可
由會議決後咨商庶督辦籌辦

三十九號 (嚴善坊) 普意雅所擬治沙河之法固屬甚善但人造大湖乃治標之法其治本之法以造林爲要如僅
有人造大湖森林未成恐溼寒仍不能免

三號 (張景堯) 原案已說明一方造湖一方仍疏以浚沙泥

三十九號 (嚴善坊) 若能雙方進行方有把握此案可發交山東河南各河防局研究至經費如何俟考定後再擬
定詳細辦法

二十五號 (夏鳳翔) 如普意雅意見所說甚是但人造大湖乃係極偉大之舉經費甚鉅恐不易達目的如江蘇太
湖洪澤高寶諸湖及湖南之洞庭湖乃天然之湖尚且不時淤塞容水之地僅留三分之一若用人工挖湖比之疏浚
天然之湖費用必增數倍值此因庫奇絀想籌款既不容易如此湖造成而河形變遷改道豈不前功盡棄尤宜注意
諸君以爲如何

十四號 (李大受) 如夏君所說乃變法不善現在新學日盛只要有計畫其事必可做到如飛橋本亦意想竟能製

造飛行空際亦出人意料之外人造大湖須將容積流量面積深淺便新法勘算由技術人員來做本席恐夏君有誤會特說明之

三十九號（嚴善坊）本席以爲此案就學術立論實爲有價值之提議

十四號（李大受）人造大湖成功以後其流入水中有何種淤塞物及其多少仍須考究再積大石塊於湖首之深溝內俟水未來湖中乾涸之時剔除或撈取之再於本河內使用裁灣取直之法使水暢行則永無淤塞之患本席在京漢鐵路二十餘年北方各河情形頗爲明了普意雅之理由認爲十分充足甚爲佩服且確知於北方五河有莫大之利益

七號（丁紫芳）此種工程利益固大但須詳細調查方可本席贊成嚴君所說先交山東河南河防局詳加討論然後再送總督辦河工討論會研究諸君以爲何如

四十三號（吳寶孫）查普意雅所提此案恐僅注重永定河而言本席意見先送總督辦研究妥當再交魯豫二省作爲模範

十四號（李大受）普意雅之意見並非僅指永定各河均包括在內

主席 宣告討論終止贊成此案交付審查者請舉手

第三編 議事錄

一五〇

舉手多數

主席 多數照章指定吳君質孫丁君紫芳周君象賢邵君從彞徐君芝田五人爲審查員

主席 按照本日議事日程續議第四案惟第五案性質與本案相同可否併案討論贊成者請舉手

舉手多數

主席 多數請諸君併案討論

四十三號 (吳質孫) 本席提議之意思但就河南採辦棉料情形尙須略爲說明購料一事須視價款能敷與否價

款有限則其所購之料亦屬有限近來物價日昂僅就向時例價採購棉料萬不敷用是料價時有不同擬請由部中

察視年歲之豐歉以定其價款之多少並行嚴定者成以杜流弊而昭核實因爲現時購料情形多有困難河南料價

每垛九四庫平五十五兩折合洋約七十六元有零近因料價過昂加給三成表面似已加多其實所支料價又有三

成紙幣是每料一垛現僅支價七十餘元仍不及八十元若不請爲核實變通則限以例價購辦萬難辦到而弊僞亦

不免多端應即請爲併案審查決定辦法

主席 諸君有無討論(衆無討論)

主席 既無討論應付表決贊成將第四案第五案併案審查者請舉手(舉手多數)

主席 多數照章指定孫君浩馬君鴻慶高君樹芳三人爲審查員按照議事日程應接議第六提請畫一河防營服裝及預定河務用船旗式案係吳會員承澧提出有無必要說明

四十四號 (吳承澧) 本席提議此案因爲各省河防營服裝多係因緣舊制自爲風氣尙無畫一辦法將來須舉行

暨行職權力求統一即應厘定一種服裝又如各河務機關公用船隻倘無一定標識易與商民船舶混淆應行仿照水上警察旗式成案酌定一河務用船旗式以示識別此亦爲統一河務應辦之一事提案之意思如此尙請公決

主席 諸君有無討論(衆無討論)

主席 既無討論應付表決此案極爲簡單贊成此案完全成立者請舉手(舉手多數)

主席 多數可決按照議事日程應接議第七提請統一河堤塘工用語並繪製精圖編查現在河堤塘流域考案係向會員迪琮提出有無必要說明

十五號 (向迪琮) 本席提出此案因爲現在河工尙無統一用語彼此區域不同用語遂以各異然在河工上遇有特別工程用語一端關係非常重要如有名實抵觸之嫌考核困難施行即形不便殊不足以收整齊劃一之效即如現在鐵路之上用語均經交通部分別編定畫一是河工用語之亦須統一不問可知現將深尙須參加新工程更須將用語劃一以期推行並利又如各河圖式現在祇直隸之五大河圖較爲精確其餘多屬不易考察非由各主管機

第三編 議事錄

一五二

關另行繪製詳圖不可且各省河堤塘流域雖永定河山東黃河等不無通志專書以及海塘志湖北萬城隍考均有變遷以前志書等已多不能適用應由各省區每年編製一次報部以便查核本席提議此案即係此意

五號 (徐國彬) 向會員提出此案本席極爲欽佩但所繪製詳圖一層本席前次所提整理湖北河務議案亦有編製圖考一條即與此意相同惟每年編製一次似嫌煩雜本席意見以爲祇須察看流域情形如何設或河流有淤塞河形有變遷抑或發生新險則須另行繪製現狀詳圖一份報部備查如無有變遷既經編製一次即可作爲標準俾省手續而免糜費諸公以爲如何

十五號 (向迪亨) 異係已經編好者自可無庸再編

主席 宣告討論終止贊成第七案交付審查者請舉手(舉手七數)

主席 多數照章指定李君大受夏君鳳翔王君大亭三人爲審查員按照議事日程應接議第八案督民埝案係劉會員刷賢提出有無必要說明(無說明)即請討論

五號 (徐國彬) 此案所提監督一層中央爲謀統一自係當然辦法但是從前民埝亦係由官監督祇以有其名而無其實現據此案提議意思正宜有一辦法方可劃一應即請山部中明令規定察看民埝之最險最要者如係有設官之必要則改歸官辦其仍由民辦者亦須由地方官切實監督斷不宜似從前之徒有虛名舉凡民埝之經費出入

支配以及估工估工收工防汛等事均應列入者。成歸地方官完全負責。似此則有監督之實而部中亦可收統一之效。本席意見如此。

主席 宣告討論終止贊成第八案交付審查者請舉手（舉手七數）

主席 多數照章指定徐君芝田潘君德蔚章君晉垣三人爲審查員。現在時間已到。尙有未完議案贊成延長三十分鐘者請舉手（舉手多數）

主席 多數按照議事日程應接議第九導淮潞運宜分洩江海爲下游防審案係願會員續經提出有無必要說明

三十八號（顧頌經） 導淮潞運本有連帶關係中外士夫對此問題主張入江入海各有其說歷久不能決本席因係曾經在該處閱歷所見較真提出此項議案以爲如有可以採取者請爲採取但是案中係就大體提議即請諸公

討論

三十九號（嚴善坊） 本席對於此案先有一層質問原提案人意思是否係本於個人致察抑本於個人經驗

三十八號（顧頌經） 係由個人考察提出此案

三十九號（嚴善坊） 是否代表機關提議抑係個人意見

三十八號（顧頌經） 祇係個人意見

第三編 議事錄

一五三

第三編 議事錄

一五四

三十九號（嚴善坊） 既係個人意見則原案關於導灌入海之立論謂河槽共長三百九十五里餘底高於運河二丈餘無論對不易就實深而沙多易淤云云此沙係從何來請原提案人說明

三十八號（顧鈞經） 因爲河槽底高水從是處經行積沙甚多不易疏濬

三十九號（嚴善坊） 係問沙從何來提案人既係自己曾經調查必有所見

三十八號（顧鈞經） 所過處本係港黃河原有沙土

三十九號（嚴善坊） 此沙係從河處來

十八號（周魯賓） 本會會議係討論性質萬不可一字一句推諉不能謂某項提議或係代表機關或係個人意見

凡有提議自係就個人所知情形即可以提出議案

三十九號（嚴善坊） 本席絕無成見祇以提案人於所提議案必係素有研究即本席與願會員之討論亦係以會

員資格以會員眼光相互討論且此案極爲重大不厭求詳

三十八號（顧鈞經） 水中挾帶之沙係由於河發生因雲梯關一帶淤積黃故道本席前經說明

三十九號（嚴善坊） 以本席所知昔日黃河灌漑故有沙本席曾同某工程師察勘故對於此案頗爲詳細研究在

願會員提出此案研究必深但是第一條及第三條係謂入海第二條係謂入江其入江入海之比較如何非將其水

量之大小調查詳明無從論斷且此種議案爲工程計畫之議案非於議案中附帶工程計畫書亦無從討論可謂顧
會員於下次會中將關於此案之工程計畫書附帶提出

三十八號 (顧翊經) 此項計畫非個人所能定項已聲明原係就大體提議以備採擇

四十八號 (顧詠葵) 此案具有理論如嚴會員所云非附帶工程計畫不可本席以爲此項工程關係山東安徽江
蘇三省現在既無工程計畫書可否即由內務部咨行魯皖蘇三省將該省已經測量淮運各河之圖表調取全份到
會由本會詳加考察以定入江入海之道

三十九號 (嚴善坊) 分行疏濬一府係屬下游問題於蘇省有關係而魯皖關係較少美工程師入江計畫本有可
商之處原提案人係屬江蘇人原案中所謂蘇人早不承認之語有何根據

四十八號 (顧詠葵) 美工程師全准入江計畫已經第二屆江蘇省議會提議打消本席意思與嚴會員所云不無
可商之處無如已被打消即是蘇人早不承認實亦無從再提

三十九號 (嚴善坊) 原提案人對於四十八號顧會員之答復是否承認

三十八號 (顧翊經) 本係實在情形當然承認

三十九號 (嚴善坊) 原提案人既承認顧會員之答復究係何人意見

第三編 議事錄

一五六

三十八號 (顧錫程) 係本席提案意見

十八號 (周象賢) 請主席注意秩序

三十九號 (嚴善坊) 本席以爲此案極有討論之價值論及入江入海無工程計畫書即無從討論

主席 實告討論終止贊成第九案交付審查者請舉手(舉手多數)

主席 多數照章指定張君景堯馮君鴻驥夏君鳳翔孫君士達劉君駒賢五人爲審查員按照議事日程應接議第十七

提請增設沿河河工電報電話以裨工務案係與會員承湜提出有無說明

四十四號 (吳承湜) 本案提議意思因爲各省區各河流域綿長指揮多有不便呼應不能靈通即如河南之黃河

中流未經設置電報電話殊多窒碍查現在河工重要地方有已經設置者有未經設置者似宜請由內務部的款項

河情形推廣設置並就應與交通部協商者一件由部籌辦其如何管理辦法或即仿照山東河工成例責成營汎員

管亦無不可請大家公決

七號 (丁紫芳) 本席對於此案極端贊成據浙江海塘情形海寧距離省城二百里海鹽則距離三百里現惟省城

有電話而海寧海鹽無之雖平時常有信素而事勢究欠靈捷可知此案所提議者關係重要應須如何設置果能力

爲提倡本席非常贊成

主席 宣告討論終止贊成第十案交付審查者請舉手(舉手多數)

主席 多數照章指定陶君文瀾丁君紫芳尙君秉和三人爲審查員按照議事日程應接議第十一設置河工材料廠案係請會員擬開提出有無必要說明(無說明)即請討論

四十五號 (馬鴻斌) 材料廠之設置本極重要在河工應用材料如無存儲處所不惟廢棄可惜一旦危急其上下搬運亦周甚難誠如原案所云但是需用材料如枋料石料漿料厝料葦料等欲行分設專廠存儲必擇定寬大處所尙恐不易設備

十號 (章壽鼎) 設置材料廠辦法實爲河防上一種必要的設備在永定河搶險時運料困難臨時緊急用料更多辦理不及恐設廠一府永定河不適用

主席 宣告討論終止贊成第十一案交付審查者請舉手(舉手多數)

主席 多數照章指定馬君鴻驥李君大受章君晉堉三人爲審查員按照議事日程應接議第十二案係養成河務人材辦法案審查報告審查員有無說明

四十八號 (顧詠葵) 此案審查結果對於開會員提議之原案第二條確定實習期限第三條規定任用法均認爲切當事情應即請由內務部擬定實習規程及河務人員任用法頒發遵行惟原案第一條河務學校之設如一省各

第三編 議事錄

一五八

設一校恐屬非易不如就有河務關係數省合設一校現在如直隸山東浙江江蘇湖北諸省可即由內務部咨行該省擇適中之地合力創設一校或二校較為完善

十八號 (周魯賢) 本席對於審查報告稍有意見前此全國水利局設立海河工程學校養成工程人材辦法極好不過在英美各國未有海河專門名目現在中國南京設有海河工程一校其程度大約與土木工程相同其程度如何尙不可知但欲求俱求相應必須添設一程度較高之專門學校擬將審查報告修改爲由內務部在中央設立一工程學校請主席付表決

三十九號 (嚴善坊) 本席對於周會員之說尙有解釋全國水利局所辦此種學校因係暫准一事需用人材故所習土木工科係取抽魚的

主席 延長時間已過再行延長十分鐘贊成者請舉手(舉手多數)
主席 多數即請繼續討論

三十九號 (嚴善坊) 如將程度加高造成完全人材自屬甚好若僅係中等或高等畢業之程度則此等人材已不勝用在全國水利局當初辦法原係另有計畫

主席 宣告討論終止現在十八號周會員對於養成河務人材辦法案審查報告主張就原案第一條修正爲由內務

部在中央設立工程學校諸君如贊成此修正辦法者請起立(起立多數)

主席 多數可決本席尚有聲明本會期在章程原定二十日自上月十五日開會至本月五日即屆期滿但尚有十餘議案未及討論倘再延長會期於外省會員之有河防職務者又屬不便可否於明日即星期四加一次會議贊成此種辦法者請舉手(舉手多數)

主席 多數尚有一事聲明現已交付審查之案須請諸君從速提出審查報告以便結束議事已舉宣告散會
時上午十二時七分

內務部全國河務會議第八次議事錄

中華民國七年五月二日(星期四)上午九時三十分開議

本日議事日程如左

- (一) 籌擬整飭北運河辦法案 (會員孫澄)
- (二) 疏濬小清河案 (會員徐芝田)
- (三) 籌議劃定溶浦局界限職權案 (會員夏鳳翔)
- (四) 估計河防工程須附具施工各面圖式以便考核案 (會員萬樹芳)

第三編 議事錄

一六〇

(五)擬每年或半年由內務部編輯一河務報告書案

(會員周象賢)

(六)東省河務人員擬改短差爲長差案

(審查報告)

(七)籌修江南海塘案

(審查報告)

(八)湖北江陵等隄防酌收船船附加稅案

(審查報告)

主任陳時利主席

出席會員四十五人

請假會員六人

李升培 陳發榛 王承吉 周秉清 易榮膺 翟兆麟

主席 報告出席會員已足法定人數宣告開議按照本日議事日程第一案係孫君提出有無

特別說明

會員 孫澄說明提案理由

會員 就木案大體討論

主席 宣告討論終止贊成此案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定徐君國彬陶君文瀨向君迪琮三人爲審查員

主席 按照本日議事日程應續議第二案提案會員有無特別說明

會員 徐芝田說明提案理由

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止贊成此案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定馬君鴻駿嚴君善坊邵君從藥等三人爲審查員

主席 按照議事日程續議第三案提案會員有無說明

會員 夏鳳翔說明提案理由

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止贊成此案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定李君大受顧君詠葵周君象賢吳君榮粵鄭君咸五人
為審查員

主席 按照議事日程續議第四案提案會員有無說明

會員 萬樹芳謂此案理由已油印分送並無特別說明請付討論

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止贊成此案交付審查者請舉手

舉手多數

主席 多數按照審查細則第一條指定徐君國彬丁君紫芳周君象賢三人為審查員

主席 按照議事日程續議第五案提案會員有無說明

會員 周象賢說明提案理由

會員 就本案大體討論并由七號會員丁紫芳提起修正報告書為河務季報之動議

主席 宣告討論終止贊成本案完全成立及七號丁會員修正報告書為河務季報之動議者

請舉手

舉手多數

主席 多數可決按本日議案尙未議竣已屆法定時間諸君贊成長二十分鐘者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程續議第六案係審查報告審查員有無特別說明

會員 徐芝田說明審查理由

主席諸君有無討論

衆無討論

主席 既無討論贊成本案審查報告成立者請起立

起立多數

主席 多數按照議事日程續議第七案係審查報告審查員有無特別說明

會員 顧詠葵說明審查理由

主席 諸君有無討論

衆無討論

第三編 議事錄

一六四

主席 既無討論贊成本案審查報告成立者請起立
起立者多數

主席 多數按照議事日程續議第八案係審查報告審查員有無特別說明（無特別說明）
主席 審查員既無說明即請諸君討論。

衆無討論

主席 既無討論贊成本案審查報告成立者請起立
起立多數

主席 本日議事已畢宣告散會
時上午十一時四十分

附速記錄

中華民國七年五月二日星期四上午九時三十分開議

主任 陳時利主席

主席現在已足法定人數宣告開會按照本日議事日程第一案係孫君提出有無特別說明

三十一號（孫滄）本案理由書已油印分發不必贅述本席將北運河歷史略為陳說在從前海運未開與南北運河因漕運之故船舶銜接不斷乃設官駐守但設官之意乃注重交通輕于河務工程自海禁大開運河失其作用經費太減幾有不見船舶之勢隨後乃裁撤官員直省于京兆未劃分以前在天津設立河務機關設有工巡長一員工巡員二員自劃分以後改設理事一員暨佐二員現在工務日繁就原設縣佐二員武弁入員勢難兼顧且工段綿長顧此失彼武弁權輕每遇借助地方官及人民協助之事難資得力故要求于上下游兩岸改設縣佐四員武弁四員其次則為添設技術人員近年因經費不敷支配未用各項技術人員故其精確圖案尙付缺如以致工作無所依據以京兆河工而論應辦之事尙多此案不過就一部份之改革若能照此案通過雖不全備已較向日為善請諸君討論

五號（徐國彬）孫君所提籌擬整飭北運河辦法案五項本席深為贊同其第一項添設縣佐員以武弁權輕責重不如縣佐之能實行事權此種計畫凡各省有同一情形之隄岸亦可仿辦第二項增加河兵開此項河兵名額固少而餉項每名止有二元何以餉項如此之少

三十一號（孫滄）此二元尙係紙幣且春餉至秋方發

五（徐國彬）如孫君所說想係有事在工無事歸農故以二元作為津貼第四項所設建蓄汛房一層既無事不

第三編 議事錄

一六六

在工上則每三里修房三間平時必無人住費款亦多不如照湖北辦法改建木棚有事在工安置可以住三四人無事拆卸投錢經費較可節省而且使利本席意見如此諸君以爲如何

主席 宣告討論終止贊成此案交付審查者請舉多(舉手多數)

主席 多數照章指定徐君國彬陶君文瀾向君迪琮三人爲審查員按照本日議事日程應續議第二案提案人有無必要說明

二十二號 (徐文田) 山東河道有交通商業有關係者除黃河運河而外有小清河此河就灌溉而論關係農田最務甚爲重要山東南運河籌辦處兼管全省水利每年均有調查報告今年則因各處水災較多調查報告尚未成立小清河流經縣城章邱等十縣水勢漫溢歲有成災以農田而言勢已必須興修其于交通方面尙爲海道出入口門與青島烟台有同等之便利繼以青島爲外人佔領膠濟路告成運棧便捷又因小清河源流不暢交通阻以致商業運輸頓覺相形見絀沿河如羊角溝等處爲鹽務商業繁盛之區關稅甚旺關係於國家收入亦甚重要河流受害上游因坡度太急不能蓄水下游又不衍太緩非溢日甚羊角溝而下四十里軟沙隨海潮爲漂落海口鐵板沙因冲刷力弱日益增厚現在山東南運籌辦處對於此項工程之計劃均已實行查考歷辦測量成績尙未製成正式圖表以故此代表赴會未及帶來工程計畫已有程序而此河關係農桑交通均屬重要應否積極舉辦與修壩請諸君

討論公決

三十九號（嚴善坊） 此案本席極表贊成據所傳聞小清河自濟南開為商埠之後海關曾有疏游入海下游之計劉雖未見寸文字然此河之重要已可概見海關設有巡工司專司測量關於航業之河川如長江上游宜昌重慶間之峽江亦曾測過小清河既於交通有重要關係如中國人不加注意恐將來外人有為之代謀者此河來源係在何處請原提案人說明

二十二號（徐芝田） 小清河來源有二（一）為歷城各泉及大明湖併入此河（二）為長清等縣山水水勢亦多如設法疏浚使之暢行方不至於為災

三十九號（嚴善坊） 如徐君所說山東既已著手籌備此案當然成立

主席 宜暫討論終止贊成此案交付審查者請舉手（舉手多數）

主席 多數照章指定馬君鴻慶嚴君善坊邵君從桑三人為審查員按照議事日程應續議第三案提案人有無必要

說明

二十五號（夏鳳翔） 本席對於浚浦局歷史略為說明查此局始於光緒年間有辛丑和約附件本定期二十年後乃改為四年乃內口外之三夾水淤塞外洋商船不能直達上海擬疏浚使直達黃浦江邊事權初由滬道會同稅務

第三編 議事錄

一六八

司京承江蘇總督辦理後因期滿工仍未竣稅務司仍請續辦乃改名爲善後查工局由華人主持至於辛亥唐總理爲政各國要求續訂暫行章程經唐總理簽押而省公署各機關既無案卷可稽當時又未咨詢本省考究情形遂行允准以致外人得步進步就浚浦局擴充範圍在一千九百零六年時本至製造局更改訂後乃變爲長江尾起至昭停止處止其範圍則爲無限且以派人勘測松江湖湖等處侵越權限莫此爲甚且現在吳淞爲中國商埠軍港之地吾國軍隊往來尚不能越過租界祇有依周塘至吳淞一帶爲中國運兵運械極爲利便之所明知此至事關外交頗難交涉但似有此種會議不能不提討論現在所希望者尤宜注意只求由部咨行外交部轉商外交團將一千九百十二年所訂暫行章程取銷最爲上策否則縮小其範圍仍以黃浦江出口起龍華製造局止亦爲中策并且有當初浚浦局一九零六年原給之圖爲證以便交涉諸君以爲何如請討論

四十九號 (申 憲) 夏君所提此案關係至爲重要其病皆因外交辦理不善以致外人得步進步在外交一方面固當力爭取銷一千九百十二年之約在內政一方面當圖謀整理凡物必先廢而後興生使外人有所藉口現在既欲力爭收回當先組織辯論機關以便向外人交涉以免外人以不辦爲辭此項機關可名爲長江河防局經理一切或分年計畫籌辦庶可交涉有效

三十九號 (嚴善坊) 浚浦一事當日英國公使威妥瑪曾言於李文忠公其歷史甚遠辛丑和約乃定爲條件其時

執政者力爭主權故用人行政之權全視諸我工程方面用一外國工程師任其事其民國元二年開辦浦局定議以浦兩區淤地升科充經費江蘇省公署以平關處分土地主權所在堅持不可曾經咨外交部有案原案謂該局已測至於江柳湖但詢該局測量所及並已至長江下游之南京鎮江矣嘗致直隸省海河工程本限於天津海口近開平木市減河等處之計畫亦為關於海河之工程是其工程範圍已漸展至內地矣蓋欲保全海口已辦之工程亦不能不顧及上游之來水也設將來萬一黃河改道其影響所及則此海河工程範圍或再因之擴充此種華洋混合行政其流弊殆不忍言原案頗有研究價值但辦浦局暫行章程業經政府認可今欲達縮小範圍之目的恐費唇舌

四十九號（申憲）在夏君提案意思須令將暫行章程取消但蘇省長交議時對於暫行章程內容如河竄注以及江蘇省會所議決其內大致如何請答復

二十五號（夏鳳翔）省議會所討論者即是一千九百十二年續訂之暫行章程不過本席因到會匆促未及帶來至省議會談決情形曾經見諸公府從前並於報紙上載有薩安涉兩事一為會審公堂之案一即請行停止接浦局暫行條約頃如盛會員所云長江為國際上最要航路接浦局因圖利便勢須測至長江如此即是違背條約所以提議法令取消者亦係恐其逾越範圍得步進步吾人所見於心不安即令不能將暫行章程爭令取消或能爭歸一千九百零六年原條約較為縮小範圍况河流淤塞之處中國自有主權不應由彼干涉但是中國自行修浚

第三編 議事錄

一七〇

經濟困難擱置不辦提案之意思亦係謂大家公決果能力為設法達到取消暫行章程之目的自屬極佳此等情事大家均所深悉是在一千九百零六年原條約中尚有範圍可說仍請再為討論

四十九號（申志） 暫行章程及省議會議決原案既未帶來實亦無從討論原案所謂暫行章程第七條及第十一條均設有該局所轄之堤由長江處起至潮流停止處止等語現在提案意思則因為利害重大關係主權頭據嚴會員謂此事與主權無關

三十九號（嚴善坊） 並未嘗云與主權無關正謂力爭主權須在事實不在文字

四十九號（申志） 現在恐其範圍擴充不能不加以研究如籌措經費及辦理外交不能設無辦法我們但主張一面設法交涉令其將暫行章程取消仍照一千九百零六年原章程以期縮小範圍如其不能辦到亦難斷定故須研究辦法但是容說取消亦難措詞實際應如何抵制或即行設立河務局一面自行籌集經費辦理疏浚亦可

十八號（周集賢） 本席前曾到過黃浦考察工程於浚浦局情形略有所悉頃如嚴會員所云頗極詳細惟財政一端最關緊要辦理疏浚非錢不行從前此項經費係由海關稅銀提撥四十萬兩每兩約合洋一元五角共約合洋六十萬元專充修治黃浦江川費後因浚浦之故不能不測量揚子江之深淺以有根本之圖在該局未嘗無片而理由迨民國二年因為修治經費無出經中國與外交商商量浚浦經費於海關稅每百元加收三元充作經費乘有鉅款

亦屬良策其辦事機關則有總工程師副工程師以便監督並有委員五人大概係中國三人外國二人或中國二人外國三人尙不甚悉第就其辦事方面觀察已經測量上及築湖惟此事故收回自辦即應將其所辦之事情實辦到如黃浦江未始不可自行早辦本席意思現在或由水利局或由內務部派遣代表前往詳細考察但須逐漸進行不必向彼往爭口舌致使反唇相譏至於條約之必須修正者亦未必毫無商量之餘地也

三十九號（嚴善坊）本席對於此案尙有意見論者往往以河道與鐵路相提并論此爲大錯河道猶之人身血脈處處關連非若鐵路可分段行車也當初開浚黃浦江因圖輪船進口便利起見現在主張向彼力爭若不在事實上爭亦屬無益該局爲防有黃浦淤塞不能不測量揚子江之上下游近來揚子江中淤亦時常改道在海關每年辦理測量用款不少對於江流改道一層現在南通州雖經辦有防禦江流之積工程然疏濬長江係國家應辦之事所以本席謂須爭在事實若只在文字上無效

五號（徐國彬）現據嚴會員周會員申會員所說理由均屬正當但須就事實上並不視在文字上尙所謂事實者必須與外人有相當之價值查揚子江流域由四川至江蘇共有四千餘里本席日前所提議案係聯合五省照此情形應將四川浙江加入尙須聯合七省前案既已打滑則現在對於浚浦暫行章程或主張前或主張正亦不過畫餅之談

二十五號（夏鳳翔）頃如嚴會員周會員謂所爭須在事實自係從根本上論但從事策上力爭一層必須先將中國長江巨湖請求測量疏濬等事切實舉辦由黃浦及長江尾閘並至三夾水海口疏濬不致淤淺俾重載巨輪得以暢行至滬外人無可藉口始可將渡浦局之權收回如此大舉既非中國財力所及且非三數年所能竣事誠恐緩不濟急至於第二層文字上之爭歸其暫行章程現未帶來大抵該章程係由上海稅務司理船廳及駐滬交涉使爲擬辦共有總辦三人並有外國商人參與開會取決多數而華人居其少數遇事悉由外人主持不能不形失敗以致不能挽回其敢於藐視華人即省長亦不敢過問因爲渡浦局所用外人名爲雇員實則能與外交部直接既以全權子彼惟所徵爲其渡浦經費每年約收四五十萬名雖由海關另籌於關稅百元加收三元外洋物品均由海關輸入可知此項經費實仍中國商民擔認現在本席意思以爲力爭事實如俟其事實辦成則必爭無可爭總之中國對外遇事不敢與爭非必空言無補但係尚有從前條約可據則現在未始不可挽回尚請諸公討論

四十九號（申憲）此事應將內政外交分爲兩層辦法一面根據從前條約理由辦理妥協其原來條約係限定黃浦江不能於黃浦江之外擴充範圍確定條文交涉自非全無辦法一面就內地長江應如何設立河務局切實辦理積極進行當可徐圖解決本席之意見如此

三十九號（嚴善坊）此案討論已久本席認爲原案極重要還有一層意見實請在會諸君本席所謂必須在事

實上力爭者即謂文字之修正必根據事實若事實上既未有切實辦法而欲以文字挽回外人決難就範蓋黃浦之應疏浚無論中外有口同聲其實亦不止外人便利中國所獲利益亦非淺鮮如海關稅額藉以增多非其一端乎至如事實上辦法測量其一也外人所辦測量中國人非不能辦到現在中國辦理測量已有十餘年中國留學生測量人材甚多力既能辦即可行至經費一層有擬將湖湖淤田變價擴充經費此事亦可由中國自行辦理若現在漫就條文上力爭挽回竊恐不易

二十九號（夏鳳翔）在事實上中國固能辦理測量現在應將實事另歸事實力爭者仍應力爭如事實上應行如何測量仍然照舊測量而必爲力爭則不能在文字但是外國人測量所至中國人竟熟視無睹即屬外交失敗迨至彼已測量數年在外國人必謂中國於測量之始何以絕無一言故本席以爲事實與力爭者宜分兩事且中國於大江大河之測量已會辦有多處即如湖湖淤田之測量中國仍可自行測量不過關於力爭一層仍須特別提出由內務部咨請外交部轉商外交團將一千九百十二年續訂暫行章程取消或修正俾可縮小範圍仍以龍華至吳淞江爲止至交涉中所需資料應有儘可詳細研究以爲交涉之準備

十八號（周魯賢）現在討論已久此案本極重大非一時所能解決
主席 宣告討論終止贊成此案交付審查者請舉手（舉手多數）

第三編 議事錄

一七四

主席 多數照章指定李君大受頗君談榮周君象賢吳君榮恩鄭君成五人爲審查員按照議事日程接讀第四估計河防工程須附具施工各面圖式以便審核案係萬會員樹芳提出有無必要說明

三十七號 (黃四芳) 本席提此案所有理由已於原案中叙及茲特別說明請付

三十四號 (孫宜) 高君提此案用意其佳本席亦甚贊或不謂是凡估計河防工程須先附具圖表以及說明書報部之後然後再辦這一層本席以爲事實上恐有作不到的地方他處情形不得而知本席係江蘇海塘工程局代表只就海塘工程局而言海塘工程非沒有一定計劃是隨時一出了險隨時就修平常並沒有一定的計劃所有普通的平常只是請省長一批准之後就辦若照高君所提此案要先把計畫書預報部於海塘工程即有很多困難因爲海塘每天有兩潮比如今天出了險所估工程要一千元尙未修理明天潮水更大所受之險更甚則前估之工程一千元又不夠了以此看來將來如果要送圖表到部然後再辦於海塘工程定有窒礙難行之處當否尙請諸君討論

二十七號 (黃樹芳) 三十四號所說海塘工程情形是不错的至於說險要工程須隨時修理亦要先送圖表說明書等項到部然後再辦於事定上恐做不到這是一定的道理本席提出本案的意思是指出平常工程而言并不是指險要工程而言這是不能不辨明的但是險要江河平常辦事的人也應當略爲知道本河平常出險情形亦可

以有無預定計劃報部才好不虛其所以提出此案者因爲本席在部所辦之事即是考核各處河工工程事宜因爲沒有計劃說明書聲敘理由亦無各種圖式表明河之狀態考核實無從著手所以本席始有此案之提議

十八號（周魚實） 萬君提出此案是很好的大凡辦一種工程應當預先有一個計畫以及圖表送部部中核准與否始有把握現在各處大半都是沒詳細圖表以及計畫說明書我們核辦時即有許多困難萬君現提出此案便將來使於考核是極好的本席對於此案甚爲贊成

十五號（向迪珣） 萬君提出此案所有理由大概已經說明孫君對於原案所說的困難亦是實在情形事實上不能免的不過是凡辦一種工程須有一個圖式就是緊急工程臨時趕製不及將來辦了之後亦應將圖表送部考核萬君提出此案是由經驗中得來於考核工程大有關係本席以爲副後各省遇有緊急工程雖不能先行將圖表報部然事後亦應將詳細圖表冊式報部考核如此辦理一方面可以免去困難一方面仍可賴全公事

七號（丁紫芳） 萬君提出此案本席極表贊成大率辦理工程須先有圖表以及說明書等庶考核時始有標準這是不錯的浙江海塘工程并不是沒有圖表不過海塘工程險要都是隨時發生不能預定必須辦竣之後再將圖表等項報部若於未估工程之先即行造送是萬難辦到

二十七號（萬樹芳） 丁會員所說的本席甚爲贊成本席提出此案對於險要工程須隨時辦理并非是一定要預

先有圖表計劃書送部前已聲明緊要工程只要辦了之後再造其詳細圖表送部以便將來部中考核有所著手這是本席極贊成的

五號 (徐國彬) 本案諸君討論許久大概是平時重要工程應當照本案辦法於估工時須先具施工計劃及詳細圖式報部如大汛期內有緊急險要工程須即時辦理者自應俟辦過後再行造具計算圖說一分補送部中存查可否請主席付表決

主席 宣告訴論終止贊成本案交付審查者請舉手(舉手多數)

主席 多數照章指定徐君國彬丁君紫芳周君象賢三人爲審查員按照本日議事日程繼續第五擬每年或半年由內務部編輯一河務報告書案係周君象賢提出有無特別說明

十八號 (周象賢) 本席提出此案因爲河務會議不能常有欲仿各國辦法編輯一種河務報告書各國如英美德等國無論何項事情均有一種報告書所以提出此案趁本會各省都有代表相聚一堂請大家討論將來每年年終將本年所作的事作一報告送部編成一種報告書發交各處與河務有關係人員都可曉得各省河務情形不致隔閡各國辦理河務工程事宜日見發達將來亦可以寫信要來編入報告書內亦可使大家參酌可免借材異國實於河務前途裨益良多這是本席提案的意思請諸君討論

五號（徐國彬）周會員提出此案本席極為贊成本席前次提議每省指派一人充研究會會員就是與周會員此

案的意思相同每省會員遇有本省河警事宜可隨時報告部內再由部中編輯成冊頒行各省使管河人員知道中央及外省主管河務機關辦理詳細情形用意極好本席極端贊成不過本案所云每年或半年將本省河務情形報告一次本席以為宜規定一年才好因有三汛安瀾是要一年方才算修防事宜完竣其辦理河工人員應行分別獎勵懲戒者亦應俟安瀾後方能由各省長官咨部核辦故本席主張改為一年當否尚請諸君指教

上號（丁紫芳）周會員提出此案用意極好不過本席的意思不宜叫作報告書宜將範圍推廣內容擴充不但關於各省河務情形可以登入就不是辦河務人員只要有關於河務之著作以及與河務有關係的事亦可登入每年分爲四期由內務部每期編輯一次發往河務有關係之處所此種名稱本席擬修正爲河務季報似乎較河務報告書範圍較廣未知大家以為如何

十八號（周魯賢）丁會員所說的範圍推廣內容擴充本席極為贊成至於名稱如何本席並沒有一定的意見只要於河務有益使各省辦理河務人員均知道彼此情形則本席提此案的宗旨就算達到了

主席 宣告討論終止贊成本案完全成立及七號丁會員提起修正報告書名稱爲河務季報之動議者請舉手（舉手多數）

第三編 議事錄

一七八

主席 多數可決現已到法定時間諸君贊成延長二十分鐘者請舉手(舉手多數)

主席 多數按照本日議事日程應續議第六東省河務人員改短差爲長差案審查報告審查員有無特別說明

二十二號 (徐夢田) 勞君提請此案因爲從前東省黃河工務差使均委候補人員充任而任期又不甚長河務人

員注重經驗與專門人才應當久於其任是一定不易之辦法審查結果均無異議當否的請諸公討論

主席 諸君有無討論(衆無討論)

主席 諸君既無討論即付表決贊成本案審查報告者請起立(起立多數)

主席 多數可決按照議事日程應續議第七籌修江南重塘案審查報告審查員有無特別說明

四十八號 (顏壽霖) 本案審查情形公認此案關係重要爲亟須舉辦之工程應先成立仍由該局詳細繪具圖說

編造預算呈由省長咨請內務部轉咨財政部分年寬籌經費以便次第興修審查情形大概如此尙請公決

主席 諸君有無討論(衆無討論)

主席 諸君既無討論即付表決贊成本案審查報告成立者請起立(起立多數)

主席 多數可決按照議事日程應續議第八湖北江陵萬城堤及監利江堤關係重大宜仿效蘇襄陽成例酌收船額

附加稅以資補助案審查報告審查員有無特別說明(無特別說明)

主席 審查員既無說明即請諸君討論（衆無討論）

主席 諸君既無討論應付表決贊成本案審查報告成立者請起立（起立多數）

主席 多數可決本日議事已畢宣告散會

時上午十一時四十分

內務部全國河務會議第九次議事錄

中華民國七年五月三日（星期五）上午九時三十分開議

本日議事日程如左

（一）蔣蔭椿條陳籌議京兆永定河務應行興革事宜案

（審查報告）

（二）關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採取京漢路顧問普魯雅意見書籌議

（審查報告）

施行案

（三）魯皖兩省銜接蘇境之閘壩及湖口非得蘇省同意幸勿變更舊制案

（審查報告）

（四）勸導山坡農民將水流經過土砂各處改善不使沖刷兩岸之地可減少挾淤免致壅塞

案

(五) 河防協助機關應明定責權各案

(審查報告)

(六) 設置河工材料廠案

(審查報告)

(七) 監督民埝案

(審查報告)

(八) 材料取締各案

(審查報告)

(九) 統一河堤塘工用語並繪圖編查其現在流域案

(審查報告)

(十) 擬請增設沿河河工電報電話以裨工務案

(審查報告)

(十一) 擬請釐定河員懲獎專章案

(審查報告)

主任陳時利主席

出席會員三十人

請假會員五人

李兆年 翟兆麟 陳發榛 周秉清 易榮膺

主席 本日出席會員已過半數宣告開會按照本日議事日程開議第一案係審查報告審查

員有無說明

會員 章晉暉說明審查結果

會員 就本案大體討論

主席 宣告討論終止諸君贊成本案審查報告成立者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程續議第二案係審查報告審查員有無說明

會員 施恩曠臨時動議將審查報告中由會呈部轉咨熊督辦先行核議一句修正爲由部轉

咨熊督辦就京漢路有關之滹沱永定各河先行核議字樣請主席付表決

主席 宣告討論終止諸君贊成席會員提起臨時修正案者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程接議第三案係審查報告審查員有無說明(無說明)

主席 審查員既無說明請諸君討論

會員 就本案大體討論

第三編 議事錄

一八二

主席、宣告討論終止諸君贊成本案審查報告成立者請舉手
舉手多數

主席 多數按照議事日程接議第四案係審查報告審查員有無說明
會員 施恩曦說明審查結果

主席 諸君有無討論

衆無討論

主席 既無討論即付表決諸君贊成本案審查報告成立者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程續議第五案係審查報告審查員有無說明（無說明）

主席 審查員既無說明即請諸君討論

衆無討論

主席 既無討論即付表決諸君贊成本案審查報告成立者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程續議第六案係審查報告審查員有無說明

會員 徐國彬提出臨時修正案

主席 諸君贊成徐會員臨時修正案者請舉手

舉手少數

主席 少數諸君贊成原審查報告成立者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程續議第七案係審查報告審查員有無說明（無說明）

主席 審查員既無說明即請諸君討論

衆無討論

主席 既無討論即付表決諸君贊成本案審查報告成立者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程續議第八案係審查報告審查員有無說明（無說明）

主席 審查員既無說明即請諸君討論

衆無討論

主席 既無討論即付表決諸君贊成本案審查報告成立者請舉手

舉手多數

主席 多數按照本日議事日程接議第九案係審查報告審查員有無說明（無說明）

主席 審查員既無說明即請諸君討論

會員 就審查案大體討論

主席 宣告討論終止諸君贊成本案審查報告成立者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程接議第十案係審查報告審查員有無說明（無說明）

主席 審查員既無說明即請諸君討論

衆無討論

主席 既無討論即付表決諸君贊成本案審查報告成立者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程續議第十一案係審查報告審查員有無說明

會員 夏鳳翔說明審查結果

主席 諸君有無討論

衆無討論

主席 既無討論即付表決諸君贊成本案審查報告成立者請舉手

舉手多數

主席 多數本日議事已畢宣告散會

時上午十時四十分

附速記錄

中華民國七年五月三日(星期五)上午九時三十分開議

主任陳時利主席

主席 人數已足宣告開會按照議事日程第一案係總長交議蔣蔭椿條陳籌議京兆永定河務應行興革事宜案審

查報告審查員有無必要說明

第 三 編 議 事 錄

一 八 六

十號 (章晉琪) 所有審查意思已於報告書內說明無俟贅述但印件內於第二條規程汎夫瀕一復字

三十九號 (嚴善坊) 本席對於審查報告稍有疑問其局長適用監督章程一節所謂監督者係指何而言

十號 (章晉琪) 尙須有章程規定監督縣知事以其於辦事上大有便利

三十九號 (嚴善坊) 既係如此應將文字修正改爲監督沿河各縣知事方覺明瞭

五號 (徐國彬) 縣知事有協防之責當然可以監督

三十九號 (嚴善坊) 本席所疑問者係問受監督者爲何人耳

四十三號 (吳貫孫) 山東河南河道本有沿河知縣歸其節制之例可否將監督二字改爲節制

主席 四十三號所提議不過改監督爲節制意義無甚差異似可無庸修正諸君有無異議 (衆無異議)

主席 宣告討論終止贊成本案審查報告成立者請舉手(舉手多數)

主席 多數可決按照議事日程應接議第二條關於直隸山東河南水災善後根本解決辦法擬採取京漢路顧問普

意雅意見書籌議施行案審查報告審查員有無必要說明(無必要說明)

主席 審查員既無說明即請討論

五十一號 (施恩儀) 此案據審查報告大概已係認爲成立且不但成立即辦法手續亦已擬定不過舉辦次第須

有先後照原案辦法應先行考察永定河水量多少並對於京漢鐵路之關係若何在審查報告既係主張將原案交熊行辦核議本席意思以為舉辦次第先後一層尚有斟酌遼遼河琉璃河南沙河三者每項所有橋孔之數大於永定河而路線反屢經沖斷可知此三河之急於修改不亞於永定河且其面積僅占全面積六分之一永定河面積三分之一則所需改良費之折中數為永定河六百〇二萬元之半即三百萬元自可從此三河入手或一併加入先行核辦之列與永定河同時興辦請熊行辦核定

主席 宣告討論終止費成五十一號施君動議將審查報告中由會呈部轉咨熊行辦先行核議一句修正為由部轉咨熊行辦就京漢路有關之游沱永定各河先行核議者請舉手(舉手多數)

主席 多數可決按照議事日程應接議第三魯皖兩省銜接蘇境之閘壩及湖口非得兩省同意幸勿變更舊制案審查報告審查員有無討論說明

二十五號(夏鳳翔) 審查大意已於報告書內說明只印件第一面第五行第四字為含字之誤第二面第六行合字下漏一得字

主席 諸君有無討論(衆無討論)

主席 既無討論即付表決贊成第三案審查報告成立者請舉手(舉手多數)

第三編 議事錄

一八八

主席 多數可決按照議事日程應接議第四勸導山坡農民將水流經過土砂各處改善不使冲刷兩岸之地指可決
少狹港免致乘塞案審查報告審查員有無必要說明

五十一號 (施恩懷) 審查大意據原案係稱永定河與其他渾水河爲患之原因概由山洪暴發上游經過土砂各處多未改善以致淤沙乘塞下游擬就山坡曠野及沿河兩岸提倡種樹並將河形裁灣取直等辦法審查會以爲河形太直溜急難免潰決惟須減殺狹港有宜於裁灣者亦有不宜裁灣而惡其太直者應行酌量情形分別辦理審查之結果如此

主席 諸君有無討論(衆無討論)

主席 既無討論即付表決贊成第四案審查報告成立者請舉手(舉手多數)

主席 多數可決按照議事日程應接議第五河防協助機關應明定責權各案審查報告審查員有無必要說明

五號 (徐國彬) 此係就與會員聯合會兩案合併審查報告內已經說明惟水陸營警之營字係鹽字之誤應請

改正

十五號 (向迪琮) 可改爲水陸警察及鹽場知事

三十六號 (王揚濱) 此不過就審查報告文字上之修正即營警二字亦屬可用如警備隊即是營制在文字上如

何適用將來可以整理

主席 宣告討論終止贊成第五案審查報告成立者請舉手(舉手多數)

主席 多數可決按照議事日程應接議第六設置河工材料廠案審查報告審查員有無必要說明(無必要說明)

主席 既無說明即請諸君討論(衆無討論)

主席 既無討論即付表決贊成第六案審查報告成立者請舉手(舉手多數)

主席 多數可決按照議事日程應接議第七監督民埝案審查報告審查員有無必要說明(無必要說明)

主席 審查員既無說明即請討論

五號 (徐國彬) 本席對於審查報告書內查開有民埝未因委因居民無力培修者仍應由局呈報酌議臨時補助

云云擬修正「開有民埝險要委因居民實力不能培修者仍應由局呈報酌議臨時補助或改爲官紳合辦」如此則

官紳互相牽制就湖北情形實際爲便可否照此添改

主席 宣告討論終止現在五號徐君動議對於審查報告提出修正爲「開有民埝險要委因居民實力不能培修者

仍應由局呈報酌議臨時補助或改爲官紳合辦」贊成照此修正者請舉手(舉手少數)

主席 少數仍就原審查案付表決贊成審查報告成立者請舉手(舉手多數)

第三編 議事錄

第三編 議事錄

一九〇

主席 多數可決按照議事日程應接議第八材料取締各案審查報告審查員有無必要說明

三十一號 (孫 洽) 西係裁員會員兩案合併審查關於河工購辦材料各省情形不同應請部通行管河

各省市各管河機關規定核實辦法呈報轉齊備案並酌量各河情形擬具取締章程呈准令行切實照辦審查之大

意如此

主席 諸君有無討論(兼無討論)

主席 既無討論即付表決贊成第八案審查報告成立者請舉手(舉手多數)

主席 多數可決按照議事日程應接議第九統一河堤塘工用語並繪圖編查其現在流域案審查報告審查員有無

必要說明(無必要說明)

主席 既無說明即請討論

十八號 (周象賢) 開交通部編有鐵路辭典現在亦可仿照編訂一種河務辭典或一年半年修正一次諸君以

爲如何

三十九號 (嚴善坊) 編定辭典可併將外國所用工料名詞編入以資參攷

十八號 (周象賢) 關於河海塘堤料質現在頗有外國已經用過而中國尙未及見者如能將新舊名詞編訂統一

兼可查悉外國工料情形此法甚善

十四號 (李大受) 如周會員嚴會員所云誠爲切要但此事非僅部中少數人所能編訂前此交通部所編鐵路辭

典乃集合外間多數人且費時年餘始告成既須編訂河務辭典不必限定河海工料凡土木工料之名詞均須蒐

集着手時可向交通部索取鐵路辭典一冊俾資參攷

十八號 (周象賢) 鐵路辭典亦可用爲參證編訂時且可免致歧異

三十九號 (嚴善坊) 李會員之說誠然土木工料常有新出名詞如所謂「新司達克」者南方土語呼爲柴排係採

用浙江山中一種細樹枝製成用沈水底此種譯名正待商訂

主席 宣告討論終止此種辭典當於編訂時再行斟酌現在就審查報告案成立與否付表決贊成此案審查報告成

立者請舉手(舉手多數)

主席 多數可決按照議事日程應接議第十條請增設治河河工電報電話以裨工務案審查報告審查員有無必要

說明(無必要說明)

主席 審查員既無說明即請諸君討論(衆無討論)

主席 既無討論即付表決贊成第十案審查報告成立者請舉手(舉手多數)

第三編 議事錄

一九二

主席 多數可決按照議事日程應接議第十一擬請厘定河員懲獎專章案審查報告審查員有無必要說明

二十五號 (夏鳳翔) 本案係吳會員提出原案專指辦理河工人員而言前日本會討論時均以爲江蘇浙江海塘關係重要辦理海塘工程人員遇有險要工程事宜所有辦事出力各員較黃河爲尤甚似乎應當按照河工獎章第十二條之規定准予加入所以同人審查時亦加入進去本案審查所有理由已於報告書內說明本席亦毋庸再述

當否請諸君討論

主席 審查員說明已畢請諸君討論(衆無討論)

主席 諸君既無討論即付表決贊成本案審查報告成立者請起立(起立多數)

主席 多數可決尚有兩件事報告諸君本會係上月十五號開會現在會期行將屆滿尚有許多審查報告未即付議擬星期一加開會議一次再原定星期二舉行閉會式現因總長是日因事不能赴會擬改於星期三舉行閉會式所有中央公園公議亦改於是日諸君贊成延長會期一日者請舉手(舉手多數)

主席 多數今日本會會員謁見總理現改在國務院接見至謁見

大總統日期已定明日午後二時接見即請諸君屆時到會以便一同前往本日議事已畢宣告散會

時上午十時四十分

內務部全國河務會議第十次議事錄

中華民國七年五月六日(星期一)上午九時三十分開議

本日議事日程如左

- (一) 導淮濬運宜分洩江海爲下游防害案
(審查報告)
- (二) 估計河防工程須附具施工各面圖式以便考核案
(審查報告)
- (三) 統一河務機關制度辦法各案
(審查報告)
- (四) 籌擬劃定濬浦局界限職權案
(審查報告)
- (五) 籌擬整飭北運河辦法案
(審查報告)
- (六) 疏濬小清河案
(審查報告)

主任陳時利主席

出席會員三十二人

請假會員二人

陳發榛 易榮膺

第三編 議事錄

主席 報告本日出席會員已過半數宣告開會按照本日議事日程開議第一案係審查報告
審查員有無特別說明（無說明）

主席 既無說明即請諸君討論

衆無討論

主席 既無討論即付表決贊成本案審查報告成立者請舉手

舉手多數

主席 多數按照本日議事日程續議第二案係審查報告審查員有無特別說明（無說明）

主席 既無說明即請諸君討論

衆無討論

主席 既無討論即付表決贊成本案審查報告成立者請舉手

舉手多數

主席 按照本日議事日程續議第三案係審查報告審查員有無特別說明

會員 吳承澁說明審查結果

會員 吳貧孫提起臨時動議修正爲除海塘另行規定外其餘均名爲河務局請付表決

主席 宣告討論終止諸君贊成吳會員臨時動議除海塘另行規定外餘均名爲河務局之條

正案者請舉手

舉手多數

主席 多數按照本日議事日程續議第四案係審查報告審查員有無特別無說明（無說明）

主席 既無說明即請諸君討論

會員 向迪琮提起臨時修正將審查報告中雖有侵入蘇省之雖字改爲似字其自究字以下

至惟字一段刪去請付表決

主席 宣告討論終止諸君贊成向會員臨時修正案者請舉手

舉手多數

主席 多數按照議事日程續議第五案係審查報告審查員有無特別說明

會員 徐國彬說明審查結果

主席 諸君有無討論

衆無討論

主席 既無討論即付表決贊成本案審查報告成立者請起立
起立多數

主席 多數按照議事日程續議第六案係審查報告審查員有無特別說明
會員 嚴善坊說明審查結果

主席 諸君有無討論

衆無討論

主席 既無討論即付表決贊成此案審查報告成立者請起立
起立多數

主席 多數可決本日議事已畢宣告散會
時上午十一時

附速記錄

中華民國七年五月六日(星期一)上午九時三十分開議

主任陳時利主席

主席 本日出席會員已過半數宜告開會按照本日議事日程開議第一項淮甯運宜分洩江海爲下游防害案審查報告審查員有無特別說明（審查員無特別說明）

主席 審查員既無說明請諸君討論（衆無討論）

主席 既無討論即付表決贊成本案審查報告成立者請舉手（舉手多數）

主席 多數可決按照議事日程應續議第二估計河防工程須附具施工各面圖式以便考核案審查報告審查員有

無特別說明（審查員無特別說明）

主席 審查員既無說明請諸君討論（衆無討論）

主席 既無討論即付表決贊成本案審查報告成立者請舉手（舉手多數）

主席 多數可決按照議事日程應續議第三統一河務機關制度辦法各案審查報告審查員有無特別說明

四十四號（吳承澂）統一河務機關制度辦法併案交付審查共有四件內容大致相同同人審查時以爲本案事

關重大於是徵求各會員意見共送到意見書九份大概均對於名稱設職二項立論最多故同人審查時對於名稱設職二項亦斟酌再三各會員意見書對於名稱二項有謂宜稱河防局者有謂宜稱宜防又有謂宜稱水務局河務

局者若就各省區現在情形而論所任職務大概關於防範者最多定名爲河防局亦無不可惟近來辦理濮陽永定河京畿水火河工各事宜均有河工字樣從前山東即名曰河工局以此例之採川河工局名稱似比河防局較爲妥愜但所有海塘江堤者以河防河工名義又屬稍隘按之近制天津東明兩處均稱河務局現欲求劃一見似可用原案河務局名稱較爲概括審查結果以爲河防河工河務三種名稱均有理由不如以此三種名稱由會呈請內務部酌量厘定審查會暫不規定這是審查關於名稱之結果至於局長定爲三等分別事務之繁簡定爲簡者委任各節同人審查時亦均贊成惟對於分局長大概都是委任審查員的意思以爲分局長亦應一併加入責任重大者聘任稍次者委任似覺較爲妥當這是同人審查第一項之結果至於第二項設職一項審查員吳君質孫知道河南情形以爲河南河防局組織在前似可以河南爲根據所有各河務塘工堤工各局已設科者不必更動其河務較簡未設科者可先酌設主任亦勿庸加添職員免致糜費第三項工隊王會員承青原案係爲劃一制度起見與王會員揚潛提議酌定改良辦法之意大致相同擬請由內務部酌量訂定劃一辦法俾便實施第四項協助一項案屬當務之急惟此項辦法另有專案業已別付審查至第五第六任用懲獎兩項與中列二會員提議河務職員條例各條規劃均屬詳盡擬請由部分別參酌提前擬訂第七經費一項爲切實辦理計自屬可行惟各處河務計劃現在并未正式決定應請呈由內務部另籌河務大宗經費將來酌量工段之繁簡險易分別支配至各會員所送意見書九件難

持論各有不同要亦確有見地擬請由會呈送內務部彙送法制局酌量採擇編制公布這是同人密查統一河務機關制度辦法各案之結果當否尚請諸君討論

三十九號（盛善坊）本席對於審查報告第一項三種名稱認爲河工局甚爲確當如果海塘江堤亦名之曰河務局似乎不大妥愜若以爲定名曰河務局可以概括一切則本席以爲還有較優於河務二字者至審查報告末尾一段有各會員所具意見書雖持論各有不同要亦確有見地應請由會陳送內務部彙送法制局酌量採擇編制公布等語未知編制二字究竟是那一種編制審查報告應當申敘明白才好

四十四號（吳承提）所謂編制者就是指機關如原案任用設職等項而言

四十九號（申憲）本席對於此案名稱一項尙有意見申明查報告對於名稱提案共有三種由會呈請內務部酌量採取本席以爲討論案件總要有一個決定的名稱陳請內務部採取才好本席以用河務二字較河防河工二種名稱爲洽當有三種理由不妨再爲說明第一就法律上言之內務部修正官制第六條第四項關於河防水利事項如果說河字不能包括江堤海塘則內務部對於江堤海塘因爲官制中無江堤海塘字樣就不能管轄了無論何人恐亦說不過去再就元年官制而論第八條第五項關於河堤海港及其他水道工程事項依此條文解釋則範圍甚廣無論何項河務事宜內務部均有管轄之權若僅以河工河防等字樣規定失之狹隘此就法律上言用河務二

字爲適當第二就事定上言之各省對於河務情形所作的事是否河工二字可以賅括抑或河防二字可以賅括恐在會諸君所作的事一定不是河工河防二字可以賅括的第三就習慣上言之山東河南從前均有河務局天津東明二處亦稱爲河務局內務部有河務研究会本會亦名之曰河務會議就習慣上看起来亦較河防河工等名稱爲適宜用河務可以包括河工河防河工河防不能包括一切河務此本席所以贊成河務局三字最爲妥當至於殿會員將才所設河務二字不能賅括江堤海塘一層本席再就外國法令上言之如日本有河川法其內容亦包括一切海塘江防水利等事宜在內除河川外并没有所謂海塘江防水利等別項法令可見河之一字可以賅括一切就本國法令言之亦如第一項所云與日本亦正相同據以上各節觀之所以本席主張原案用河務二字最爲妥當

三十九號（嚴善坊）本席將才所發表意見甚就原案宜報告補充的意思并無一定成見至於本會議決究竟用何種名稱當然尙須由總長選擇并非本會議決之後即可算爲確定本席頃已說過河務二字若并用以賅括江堤海塘則尙有較勝於此者現在我們是取賅括主義抑取列舉主義如取賅括主義實在尙有比較河務二字更爲妥當之字至於官制一層現在本席不欲加以討論

七號（丁紫芳）本席對於名稱一層以爲凡有河防局的地方改稱爲河務局尙屬可行若是海塘江堤亦一律改稱爲河務局江堤情形本席不得而知本席係辦海塘事宜以爲海塘如果改稱河務似乎不妥才席意見其贊成嚴

會員將才所說的將海塘江堤另行提出其餘均稱為河務局似乎較好如果說改稱河務局範圍較廣本席以為較是改稱河務局所管轄的事亦只能在範圍內始能處理否則恐亦不能過問譬如如有事在河務局管轄內被人賦問河務局亦能管乎總之要名寔相符於事寔上始有效也本席意見如此未知諸君以為如何

十五號（向迪琮） 審查報告對於名稱有好幾種我們現在為規定永久計劃起見究竟以何種名稱為最相宜如果改稱河務局海塘當然不在其內至於說河務不能包括堤工一層恐亦不甚妥洽但堤工并不只江堤還有河堤即以湖北堤工而論湖北除江堤外尚有襄河堤工是堤工二字不能賅括可知應仍改稱為河務局較為穩妥本席意見審查報告名稱有三種并未決定請主席分別付表決俟本會決定之後再行呈請總長核定施行

四十四號（吳承溥） 審查報告并不是把海塘亦一律改稱為河務局原案亦曾經聲明除海塘不計外此層不能不為諸君聲明

八號（謝振翹） 本席贊成向會員動議以審查報告所擬三種名稱究以何者為宜似應取決多數即請主席分別表決

三十九號（嚴善坊） 原審查員頃已聲明河務局名稱只對於直隸山東河南等省而言其餘海塘江堤另有規定要請諸君注意

十五號（向迪琮）河務局不能專指直隸山東河南三處而言現在京兆亦有河務局并不只三處

三十九號（嚴善坊）至於論到京兆就本席所知現有所謂順直水利委員會者將來是否亦改稱為河務局歸內

務部管轄乎

四十九號（申憲）本席將才所說的是根據官制上必要之說明至於嚴會員說本席不應言及官制本席尙有

異議

三十九號（嚴善坊）本席并未言不應言及官制的話

四十九號（申憲）嚴君既未說本席亦無須討論

十五號（向迪琮）順直水利委員會是否永久的還是臨時的其中有個分別現在我們所討論須要從永久方面

討論才好

四十九號（申憲）本席以為水利與河務乃是兩事水利局辦水利河務局辦河務水利局之設置是根據農商

部所管之農田水利所以設一個獨立機關專辦內務部所管的事是根據官制有辦理一切河務水利之權如果說

因為設了水利局內務部關於河防水利就不應辦似乎說不過去前日本台會員見總統總理時均以河防水利重

相勉勵諸君均在坐亦勿須本席再說總統總理對於河防水利既是如此注重則內務部就不能因為已有水利局

對於河防水利就不辦了

八號（謝振耀）本席以此案前次大會對於大體已討論多次現在只能就審查討論向會員既已提起臨時動議即請主席付表決

三十九號（嚴善坊）本席以爲審查報告河務局名稱只對於現有之河防河務局而言至於海塘江堤另有辦法本席以爲應當就原案付表決才是至於申會員所說全國水利局是附屬農商部一節全國水利局并不附屬農商部應行聲明

四十四號（吳承德）本席第二次聲明只說除海塘別有規定至於江堤等處本席并未說別有規定此所不能不聲明

四十三號（吳質孫）本席以爲本案討論已久至對於名稱一節稍有爭議本席提起臨時動議「除海塘另行規定外其餘均名爲河務局」請主席付表決

主席 宣告討論終止諸君贊成四十三號吳君動議除海塘另行規定外其餘均名爲河務局者請舉手（舉手多數）主席 多數可決按照議事日程應續議第四段議定海浦局界限職權案審查報告審查員有無特別說明（審查員無特別說明）

第三編 議事錄

二〇四

主席 既無說明即請諸君討論

二十五號 (夏鳳翔) 此案由李會員等諸君審查本席極為佩服但內有浚浦局測量內地支流究其宗旨當係因

浚治黃浦江本身非將該江流域連帶查勘不為功效有此越界測量之舉等語要知該局原定計畫祇能自龍華起

至黃浦出口止其餘由浙至龍華完全屬於內地本非外人所得下預今報告謂浚治黃浦本身非將該江流域連帶

查勘不可顧連帶二字節據該局藉為口實權限漸漸侵入內地從前潮流所至等字即為失敗之根今若漫無

限制恐蹈唐前總理之覆轍兼與省議會之提議相背此次議案為將來提起交涉之準備擬請將報告中所叙自僉

以為浚浦局測量內地支流起至該局當事人不任其責止一段文字修正請公決

四十九號 (申憲) 夏君所說本席深表贊同

十五號 (向迪琮) 夏君所說甚是恐外人藉此以為口實本席意見可將雖有侵入蘇省之雖字改為似字其自僉

字以下至惟字一段刪去似覺妥當請主席付表決

二十五號 (夏鳳翔) 向君修正之處甚為妥當本席深表贊同

四十九號 (申憲) 向君所說本席亦甚贊成此係審查報告文字之疏忽

主席 宣告討論終止贊成向會員修正為僉以為浚浦局測量內地支流似有侵入蘇省水利範圍之嫌疑今江蘇省

長既令行省議會議決停止者請舉手(舉手多數)

主席 多數可決按照議事日程應續議第五等擬整飭北運河辦法案審查報告審查員有無說明

五號 (徐國彬) 此案係由孫君提議原案共有五條均經審查員共同審查認為均係必要不但在北運河為必要即其他各河工亦皆必要之事其理由已具審查報告毋須再為說明

主席 諸君有無討論(衆無討論)

主席 既無討論即付表決贊成此案審查報告成立者請舉手(舉手多數)

主席 多數可決按照議事日程應續議第六疏浚小清河案審查報告審查員有無必要說明

三十九號 (嚴善坊) 理由已具報告書中不贅查小清河為山東內河出海要道之一且關係商務航業亟應整理以興利源

主席 諸君有無討論(衆無討論)

主席 既無討論即付表決贊成此案審查報告成立者請起立(起立多數)

主席 多數可決

九號 (鄒從樂) 二十九日整理湖北河務案審查報告案內第一二款統一河政擬併入前次統一河務機關案內

第三編 議事錄

1106

審查茲查統一河務機關案審查報告未將該案併入現擬修正爲併案報部辦理可否請主席決定

主席 可以併入本案辦理今日議事已畢宣告散會

時上午十一時



