

中華民國二十八年六月

# 生產建設運動宣傳綱要

中央宣傳部編輯  
軍事委員會政治部印行

國立北平圖書館藏



# 生產建設運動宣傳綱要目次

## 一、生產建設運動之意義及其影響

### 一 什麼是生產建設運動

### 二 生產建設運動的重要

### 三 第一期抗戰中的教訓

### 四 易於實現的偉大效果

## 二、生產建設運動之要點及其辦法

### 一 兩支生產建設的幹線

### 二 生產建設的先後問題

### 三 促進農產的幾項辦法

### 四 策勵工業的幾個要點

### 五 政府的法令及其成就

六 幾件附帶注意事項

三· 結語及其他

一 幾句結語

二 幾句口頭

三 幾句結語

MG  
F129.6  
761



3 2285 6011 0

# 生產建設運動宣傳綱要

## 第一 生產建設運動之意義及其影響

### 一、什麼是生產建設運動

總理在民生主義中，曾指出我國今日陷於赤貧，舉國之中，祇有大貧小貧之別，亦即舉國人民，對於衣食住行諸大端，都祇有感到不足，對於日常生活，都祇有感到困苦。

總理這一層指示，從我們平時祇覺得生產不夠却並未發見生產過剩的現象上，足以證明其千真萬確了。抗戰既起，日本軍隊蹂躪所及，農村的糧舍已成廢墟，田園生產，也化為灰燼，都市的新興工業也全被摧殘，因而全國的生產量越覺得不夠了。但是因抗戰而需要物質供給，却又十分迫切，因此我們對於加緊生產這一層，更應該十分重視。以本來生產落後的國家，要加緊生產，那必須廣大地建設起生產事業來，決無虛委。所謂生產建設，



不惟對向所缺乏的生產事業，應當提倡，橫發摧抑的生產事業，應謀復興；即就已有的生產事業，設法鼓勵，使加以方法上的改革和力量上的增進，以收生產品在質和量兩方面都能進步之效，亦為切要之圖！我們必須喚起人民，在政府領導指示之下，和政府協同努力，俾各區域內重要產業，改良品格，增加數量，因地制宜，因事設制，加強組織，不絕推動，才算完成了生產建設運動的使命。

同時，我們必須警覺：我們人民向來爲了窮，所以沒力量，向來爲了弱，所以沒勇氣，向來爲了私，所以缺乏熱心，向來爲了愚，所以聽天由命，當此民族存亡絕續的當口，國家生死成敗的關頭，事實上是不再容許我們生在優柔怯懦冷淡因循的狀態中了，我們那得不急急喚起國民努力於自救救國之道，那得不急急指示國民走上那生產建設之路呢？所謂生產建設運動的意義，就在於此。

## 二、生產建設運動的重要

在此時期，我們既已深切認定：「所急惟在抗戰，惟在求抗戰之勝利」；但細味「戰

爭的要素第一是錢第二是錢第三還是錢」的名言，便覺抗戰與錢有不可解離的關係了。試問錢從那裏來呢？有鐵般的事實告訴我們：能生產便會有錢，我們倘要求抗戰力量的充實，最後勝利的早日實現，自然該先求錢的富足，欲求錢的富足，祇在努力生產，因由生產而來的物品，有的是軍事所必需的，有的是人民日常生活所不可缺少的，有的又可推銷國人以換取戰時急需的物質的，舉凡維繫民力，補充給養，穩定財政增加武器諸大端，都種源於生產建設上。為求分外明瞭，特不厭求詳地分述如次：

（一）維繫民力 民力是國力之所寄，「民為邦本，本固邦寧」，人民的軀體羸弱，生活發生恐慌，抗戰的前途，自然是陰暗多而光明少了。維繫民力，便是維繫人民的體力和生活力，也便是維繫國家抗戰的力量，人民軀體如何不淪於羸弱，人民生活，如何不發生恐慌，答案雖多，但最扼要的，還是「使人民不憂飢寒」。療飢是食，禦寒是衣。足食足衣，克飽克溫，人民以安，而人民衛國的力量，也可充分發揮。但我們知道我國人民平時的食糧是不夠的。就米一項論，全國的米產量，一向未能自足，尚須由仰光西貢等地輸入外國米來補充：民國二年洋米進口為五百四十萬擔，民國九年為一百五十萬擔，民國二十一

年則增爲二千二百四十八萬六千六百三十九擔，二十二年則爲二千一百四十一萬九千另六擔。估其價值，則二十一年和二十二年的進口，總占美一全年輸入總金額的百分之十一強。(二十一年爲一一·三六%；二十二年爲一一·二一%)以小麥及麵粉論，此類由美日糧等國輸入來補充，民國二十一年小麥輸入爲一千五百零八萬四千七百二十三擔，麵粉爲六百六十三萬六千六百五十八擔；二十二年小麥進口則爲一千七百七十一萬六千二百八十九擔，麵粉則爲三百二十三萬六千零二十一擔。估其價值，則二十一年和二十二年小麥及麵粉兩項的進口，總占其一全年輸入總金額的百分之八強。(二十一年小麥爲四·九三%；麵粉爲三·三八%；二十二年小麥爲六·五四%，麵粉爲二·〇六%)查二十一年全年輸入總金額爲八萬萬九千一百二十九萬六千四百八十七金單位，二十二年則輸入總額爲六萬萬九千九百七千八百五十二金單位，以米麥粉輸入的百分比來計算，可知食糧不足之數，實在很大！至於我國人民平時的衣料，也是不夠的，據統計，則民國二十一年，棉花進口占輸入總金額的一一·四三%，棉布進口則占六·九一%，毛織物進口則占二·〇七%，人造絲進口則占一·二八%，僅此四項合計，便占了二十一年輸入總金額的二一

六九%，民國二十二年，棉花進口占輸入總金額的七·三〇%，棉布進口則占四·三二%，毛織物進口則占二·四八%，人造絲進口則占〇·九二%，僅此四項合計，却又占了二十二年輸入總金額的一五·〇二%，由此看來，衣料不足之數，更著實使人驚異！平時衣食不足的数量，既這樣鉅大，何況抗戰事起，衣食不足的程度，當然也要加深。我們將何以圖謀溫飽呢？真運告訴我們：橫在我們眼前的，祇有一條路，就是加緊生產，努力於生產建設！

(二)補充給養 給養的補充，是抗戰中最緊要的事，近代戰爭之勝負，最後必取決於國民經濟力之強弱，而糧食自給，尤為首要，因糧食能自給，給養補充，才不致發生問題，歐戰時，德國慘敗，原因雖有種種，但糧食不足，實為其致命傷。而且為求抗戰之勝利，不獨士兵之給養須充分，即士兵以外之一切前線方戰鬥員，亦應予以充分之給養，始能由於人盡其力而達到勝利的標的！所以加緊生產，努力於生產建設，實為重要！

(三)穩定財政 戰時財政與平時財政，頗有不同，平時財政可在正常情態上求得國家收支之平衡，而戰時則稅收銳減，支出激增，欲求收支均衡，勢極艱困；但收支不能均衡

，財政必形紊亂，而流通的貨幣行幣，勢必隨着發生紛擾。所以國家在討論如何艱苦中，必力求財政的穩定。增加收入，減少支出，現金非因必需而不外漏，生產品則因交換抗戰必需品而必增加輸出。目前我國限制匯兌，和實施對外貿易的管理，便是應此需要而發生的，限制匯兌的方式雖多，而原則上則可分為兩種，一是減少外匯的需要，二是增加外匯的供給，必須增加外匯的供給，和減少外匯的需要，外匯始能穩定，國際收支，始能平衡，國際收支中最大的項目是國際貿易。我國國際貿易，向來是逆差，就以民國二十一年至民國二十六年論，每年平均有四萬萬六千萬元的入超，而民國二十七年第一二三季對外貿易統計，據江海關發表，自一月至九月，入超數亦有一萬萬零三百四十九萬七千九百九十九元。欲求入超易為出超，自非增加輸出不可。輸出的是什麼？是生產品，所以要穩定外匯，平衡收支，便不得不積極在生產建設方面努力了。

(四)增加武器 武器是戰鬥時必不可缺的。但我國則因重工業的落後，自製武器的力量，向來不大。抗戰事起，武器的需要激增，舉國上下，亦莫不希望增厚武器的配備以驅敵人於境外，所以購買武器的外匯，便都希望其增多，但要增加購買武器的外匯，自非增

加外匯的供給不可。審察有武器可供給於我的國家之需要物品而大量供給之，藉此以換取應戰之武器。如桐油棉花生絲羊毛豬鬃茶葉蛋品錫錫鐵等依歷來國際貿易的統計，均爲出口貨品中數量之不小者。能加增這種生產以換取槍炮飛機彈藥和一切新式武器，真是我們極應努力的事，而且有許多農產和礦產，還是增加武器的直接原料，那可不加緊生產呢？

多增一分生產，即多增一分抗戰力量，這理由具如上述，已足夠簡單而明瞭了。至在建設方面，我們既已謀定建國與抗戰須同時並進，則一切現代國家所必需的機械與材料，又多半在目前需取給於國外，外匯之因建國需要而必須增加，又爲不可避免的事，那麼，增加生產以賺外匯，是必然而且首要。所以多增一分生產，不僅多增一分抗戰力量，抑且多增一分建國力量！我們要使全國人民體認生產建設的重要，並要使大家都很興奮地發動，爭取着實際工作的努力，把握着加緊生產效率，所以必須對於生產建設運動，加以重視，使之擴大！

### 三、第一期抗戰中的教訓

抗戰已轉入第二期了，遼瀋第一期抗戰中我們可分爲三個階段；第一階段，止於首都的自動放棄，爲時計歷五個月零六天，我們在淞滬一隅，與敵人——日本軍隊惡戰苦鬥了三個月，於消耗敵人的意義上，收到了預期的效果；第二階段，止於徐州的安然退却，爲時亦爲五個月零六天，中間曾於台兒莊給敵人以嚴重的打擊，結果敵人消耗了無數的兵力，祇撲到一個徐州的空城；第三階段，止於十月二十五日的我軍自動撤離武漢，爲時亦爲五個月零六天，此時我們不僅在武漢外圍傷亡了敵人四十萬，並且掩護了後方，使大兵團毫不受損失，而對於人力與物質，亦作了有計劃的疏散與遷移，軍事主力，不陷入敵人陰謀而終於保全，而敵人結果，却正和拿破崙侵入莫斯科一樣的一無所獲，今後作戰，且已從新決定戰略，以與敵周旋，而開始我們新的局面！

戰事的推動，我們深信於我們是有利的。可是細算自二十年九一八事變以來，我們的失地已有遼寧吉林黑龍江熱河察哈爾綏遠河北山東山西以及河南江蘇安徽浙江江西湖北廣

東等省的一部或全部，面積約有八百五十萬平方里，人口的數目，約有二萬萬；在這些廣大肥沃土地所產生的米粟大麥小麥高粱大豆玉蜀黍棉花茶葉花生油菜子蔗類果實樹木家畜家禽魚介蠶絲金屬礦和非金屬礦等，又都有大部分暫時不在我們管理之下了；而我們的國幣貿易，也由是劇形衰退，依統計的數字看來，民國二十年的出口淨值，尙有十四萬萬一千六百九十六萬三千元，二十一年即減低爲七萬萬六千七百五十三萬五千元，二十二年爲六萬萬一千一百八十二萬八千元，二十三年爲五萬萬五千五百二十一萬四千元，二十四年爲五萬萬七千五百八十萬零九千元，二十五年爲七萬萬零五百七十四萬一千元，二十六年爲八萬萬三千八百五十六萬二千元，即二十七年一月至十一月祇有七萬萬零三百零二萬零二百五十一元，這種可憐的數目字，便可以證明我們從二十年以來財政上的損失。七年多以前的土地，人民，生產品，富源，和金錢等損失之大，真是驚人；而二十六年七月七日以後，被敵人燒去的廬舍建築財產田地，盜去的機械，原料圖書寶物等，爲數更不可勝計，我們敢說抗戰第一期中由於敵人的掠奪蹂躪，已造成了我國歷史上空前的損失，這種損失的取價，當然要待最後勝利來臨之時。可是由於這種損失造成的破碎支離的痛苦，却已

給予了我們以無價的教訓！

我們有時在陣地戰上吃了虧，敵人便奪據了我們版圖上的某點甚至某線，我們以武器的較差，便在時間上不能立即恢復被侵據的某線甚至某點；這便是第一期抗戰中的教訓一、敵人侵據了我版圖上的某點甚至某線，他便拚命搜括強佔區域內的礦產及農產物，煤鐵、棉花羊毛，尤取之惟恐不盡，我國的新興工業，如紡織機器麵粉機器皆搬運一空，不能搬移的，都粉碎之不留纖介，同時又企圖開發強佔區域之地利，企圖加緊生產以彌補其戰時之損失，最近且開敵人窺於在平津設液化煤炭廠，並設計運二百五十萬噸食鹽到敵人的本國去，又打算在平津設貫電力聯盟，以期產生十產啓羅瓦特的電力，且將開掘井陘大同等六大礦區，俾民國二十八年得產煤三千萬噸；由此可知敵人重視經濟的侵略實較軍事的佔領爲尤迫切；這是抗戰第一期中的教訓二、被強佔區域內的同胞，切身受着淪陷的痛苦，平日昧於大義而謹守着財富不貢獻於國家，狃於積習而蘊蓄着體力不爲國家服務，至於今日，財富已被敵蕩盡，蘊蓄着的體力，有已隨敵人的飛機大砲，毫無代價地化爲烏有，即倖而保着殘軀，要想悔悟過來，將生命獻給國家，而事實上也就有了多少束縛了：這是抗

戰第一期中的教訓三、殺強佔區域內之同胞中，有不知自愛驕惰成性者，此時正爲敵利用；亦有醉生夢死一以惡勞好逸少生產多消費爲事者，此時正苟延殘喘過着奴隸牛馬的生活；前者不足責，後者則必感到失去政府保護的悲痛！此輩倘能於平時瞭然於「皮之不存毛將焉附」之訓，努力於生產而節約其消費，盡其所能，貢其所有，俾國家因富而強，那麼，敵人也不致猖獗如是，一身所寄全家所依之土地，也不致便爲敵人強佔，奴隸牛馬般生活的苦痛，非惟及身不致親受，卽子孫萬世，也不致遭着這種異乎尋常的欺凌：這是抗戰第一期中的教訓四。

由於第一個教訓，我們固然該努力生產以加強抗戰的武力；由於第二個教訓，我們更應及時擇地而生產，以擊破敵人的迷夢；由於第三個教訓，我們更該覺悟到欲保財富，應先保國家，欲保國家，除應貢其分外所有外，且更應貢其全力於生產建設事業上；由於第四個教訓，我們自宜一反過往的積習，多生產有補於國力的生產品而極度節省個人無謂的消耗。

我們相信唐代魏徵所說「久矣之民驕佚，驕佚則難教，難亂之民愁苦，愁苦則易化；

饑饉者易爲食，渴者易爲飲也」的話，國時也深知全國人民早已於愁苦中體會到抗戰十六個月以來的教訓，所以敢斷言，苟一旦有發動之而鼓勵之者，全國人民必將爲推進此生產建設運動的主力。

#### 四、易於實現的偉大效果

生產建設運動的重要和極易推進而易於推進的理由，已如上面所說：這裏，我們要就實際材料，推算它的可能效果。

一、國民政府主計處於民國二十一年依據稻米平常產量，作一估計，稱全國約有稻田三十二萬一千五百六十六「千畝」（廣西青海西康綏遠蒙古西藏未列入），每年的稻產量有八千七百七十三萬四千五百四十七「千斤」（廣西青海西康綏遠蒙古西藏不計在內）。依此估計，則每畝稻田，平均僅產穀「二百七十三斤。我們姑就遠戰區域近戰區域與僅一小部淪陷區域略省，作一概略的計算，則川滇黔陝甘新寧以及鄂贛浙粵諸省之稻田面積，有二十四萬七千零六十三「千畝」，每年的稻產量有八千另四十五萬一千三百三十九「千斤」；倘

使生產方法加以最低限度的改良，則川湘閩鄂贛浙粵諸省之稻田，平均每畝每年增穀八千斤，滇黔陝甘新寧諸省之稻田，平均每畝每年增穀四十斤，決非難事；以我國田地的生產量，距土地報酬漸減律的限度尙遠，稍加以力量，這樣的結果，是容易獲得的。準此，則川湘閩鄂贛浙粵諸省，便可年增稻量一千七百二十八萬八千零八十一「千斤」，滇黔陝甘新寧諸省，亦可年增稻量一百二十三萬八千四百八十一「千斤」，兩共可得一千八百五十二萬六千五百六十一「千斤」，和常年產量合計可得九千八百九十七萬七千八百九十九「千斤」，與二十一年主計處全國稻產量的估計總數相較，已超出一千一百二十四萬三千三百五十二「千斤」，以通常十五斤穀折變十斤米的例計算，這稻量的超出數，應得米七千四百九十五萬五千六百八十擔，如從超出量中減去二十一年洋米進口二千二百四十八萬六千六百三十九擔的數目，還可餘剩五千二百四十六萬九千零四十一擔，加上廣西有水田二千八百三十六萬六千七百八十七畝，年可出稻四千五百二十三萬四千擔（依據第一回廣西年鑑二十一年的統計），倘每畝僅如滇黔陝甘新寧省例，每畝年增穀四十斤，則廣西一省至少可增穀十一萬萬三千四百六十七萬一千四百八十斤，約合米七百五十六萬四千四百七十六擔半，以廣西

進口貨食糧中，僅列有麵粉六萬五千二百二十八擔餘（依據第一回廣西年鑑），則廣西原產之米，或可不需外求，即連輸入之麵粉，亦以本省所產之米二斤析粉一斤抵補，那廣西一省仍可餘米七百四十三萬三千九百五十擔強。此外如青海西康等處，再多產少許，則我國固全賴農民努力生產的結果，不僅可以不購洋米，且米的總量還能自給而有餘。

二、依據國府主計處二十一年大小麥平常產量的估計，則小麥田地占三十四萬二千三百七十一「千畝」，產小麥四千二百三十三萬七千四百六十一「千斤」，大麥田地占九萬四千七百四十九「千畝」，產大麥一千二百八十二萬零二百六十七「千斤」，小麥每畝僅產一百二十三斤又十分之六強，大麥每畝僅產一百三十五斤又十分之三強，我們姑就川滇黔湘閩陝甘新甯以及鄂贛浙粵諸省計，則小麥田地共有九萬五千另二十九「千畝」，年可獲小麥一千三百五十六萬三千六百八十四「千斤」，大麥田地共有三萬八千六百三十四「千畝」，年可獲大麥三百二十二萬零三百八十六「千斤」，大小麥兩項，以我國有許多省中農民，視為次要作物，故多不注意，倘能多加培植工夫，則大麥平均每畝年產二百斤，小麥每畝年產一百八十斤。並非困難之事，準此以衡，則川滇等十三省大麥之年產量，應有七百七十二萬六

千八百「千斤」，小麥之年產量，應有一千七百一十萬四千二百二十「千斤」，此數較二十一年全國的估計量，大麥尙少五百零九萬三千四百六十七「千斤」，小麥尙少二千五百二十三萬三千二百四十一「千斤」，加上如二十一年所計小麥的進口有一千五百零八萬四千七百二十三擔，麵粉進口有六百六十三萬六千六百五十八擔，則麥食便如川滇兩省預計的生產量之增加，亦似大感不足，然如淪陷區域之吉黑遼冀魯及一部分淪陷區域如晉豫等省均爲主要產麥之地，以麥食爲生之人民，多數未能遷到後方，川滇等數省僅以麥爲副食，然如浙江則又以大麥之大部分爲牲畜之飼料，故增加生產後之大麥增加量四百五十萬六千三百九十四「千斤」與夫小麥增加量三百五十四萬零五百三十六「千斤」，以之抵銷如二十一年所計之得小麥麵粉進口量，實有餘而並非不足，倘加上桂康青等省產量之增加，麥食之不必外求，可斷言者。

三、上論估計，自尙有出入可言，譬若浙西產米區以及鄂京贛北惠州廣州一帶之淪陷，稻麥產量，當減去不少；然並未與川滇等十三省及廣西西藏青海等省一起計算在內者，尙有河南，安徽江蘇山西諸省，此數省有大部分地方並未淪入敵手，其稻生產量，當可補

浙西鄂東贛北惠州廣州一帶所損失的大部分，所以精細數量上雖有差異，而大致則經努力生產之後，軍民食糧，決可自給自足了，何況生產技術越加改進，生產量之增出，還不止如上面預期的數目呢！

四、還有種種嗜好品如菸草之地，倘使改種草棉花生或大豆等有益的農作物，則每年收穫，當有可觀，據國府主計處二十一年的統計，全國種菸草的土地僅豫鄂川滇黔湘贛浙閩粵魯晉陝甘新熱吉黑等省，已有二百十六萬畝。其中鄂川滇黔湘贛浙閩粵九省計一百四十二萬一千畝，甘陝新三省有六萬二千畝，兩共一百四十八萬三千畝。我們願懇全國人民對菸的消耗減至最低限度，甚至於零，不僅要使如二十年紙菸進口數值一千三百零九萬八千六百六十二關平兩雪茄進口六十萬零七百三十九關平兩，菸葉進口四千八百四十五萬一千八百八十九關平兩，菸絲進口十六萬六千六百一十關平兩的鉅數，或如二十一年菸類進口總值二千三百七十萬六千九百零五金單位的鉅數，或如二十二年菸進口總值一千五百十四萬一千八百七十八金單位的鉅數完全消除淨盡，即就本國所產三萬萬四千八百七十一萬二千公斤的菸產量，也要企求減低到十分之一乃至百分之一乃至於零，我們姑就鄂川滇黔

以及甘陝新等十二省種菸地之總面積中，留三分之一以種菸，則依收穫最低額每畝年產一百二十斤最高額每畝年產二百斤的折中數每畝年產一百五十斤計，在四十九萬四千三百三十三畝種菸地內，年可產菸七千四百十四萬九千九百五十斤，以節約原則說，這樣的菸產量，該已嫌太多了，該夠供給需要者的消耗了，我們假定將鄂川滇黔等九省原來種菸地面之三分之二。改種草棉，以每畝年產量六十斤計，則在九十四萬七千三百三十二畝中，約可年獲棉花六十萬擔，又假定將甘新陝三省原來種菸地面之三分之二，改種大豆，以每畝年產量一百五十斤計，則在四萬一千三百三十二畝中年可收穫大豆約六萬二千擔，還有如製酒與糖之糯稻，據調查所得，則雲南有二百八十九萬三千畝，湖南有二百零二萬四千畝，福建有一百九改六萬畝，江西有二百七十萬一千畝，浙江有四百十九萬一千畝，廣東有三百三十五萬七千畝，倘能減少糯稻的需要，而將其大部改種可以銷行於國際市場或有助於國內工業，及軍需或人民日用必需的農產物，那麼，影響之鉅大，也就可想而知，加上廣西青海康藏等處種菸之地，改植棉花等必需之農產物，則有益的收穫，豈可限量！

五、還有全國荒地，數量不少，據第一回廣西年鑑所載，僅廣西一省已有一千三百二

十四萬三千五百五十九畝，他如湖南之綏寧、城步、湘潭、武岡、會同、常德、寧鄉、永明、石門、嘉禾、漢壽、耒陽、新化、永綏、道縣、新田、零陵、靖縣、辰溪、寧遠、沅陵、永興、安仁、臨湘、澧江、安化、桑植、常德、鄧縣、景縣、保靖、芷江、通江、長沙、資興等縣，亦有荒蕪之山地平地濶地一萬萬二千九百九十四萬九千九百四十二畝，青海之同仁、大通、化隆、都蘭四縣，亦有荒地三十萬三千三百五十三畝，甘肅之皋蘭、寧定、岷縣、張掖、景泰、金塔、靖水、隴西等縣，有荒地四十六萬一千二百九十七畝餘，陝西之商縣、洛川、府谷、鄜陽、郿縣等十七縣，有荒地十九萬八千六百二十畝半，福建省僅霞浦平潭兩縣中，便有荒地一萬零六百二十二畝，（以上荒地畝數，除廣西外，均依據二十年中國經濟年鑑）兩省廣荒地政局估計，粵省亦有荒地一千四百十四萬八千零四十五畝，他如川滇黔康藏蒙青甘陝西各省中未經報過的各縣之荒地，爲數一定很多，倘能加以墾殖，外如以玉米大豆花生棉花茶葉油桐杉桑蔗之屬，則今後農作物及林木之年產量，當自有超長而數百倍的增益，我們試以湖南省最近調查的荒地面積之三分之一，試種棉花，而每畝生產量以初熟地僅年估二十斤，則已可獲得八百六十六萬

三千三百餘擔，以二十一年棉花進口較多的數目三百七十萬二千八百五十六擔和此數相較，則除不進口棉花外，還可多餘四百九十五萬擔，以之抵償如二十一年輸入的棉布毛織物人造絲三項的總值，也就乎有餘，何況如毛織物和人造絲，在此節約之時，又不必需要這樣的大量進口呢？所以僅就節省不及三分之一節荒地，墾種種棉，已夠解決全國人民的衣料問題了，倘能鼓勵全國農民和流離轉徙無所依歸的難民，遵着法令，依着計劃，將各省荒地，盡行開墾，努力生產，那麼，造紙原料製糖原料製粉原料和一切必需品如木材等必不致沒有充分供給。那因大量輸入而流出之現金，必大可減少，同時，如供給於對美輸出之桐油、茶葉、花生，對英輸出之桐油、茶葉，對德輸出之豆類，對俄輸出之茶葉等數額，亦必可增加；準備易購式武器及機械材料的外匯基金，自能充實穩固。

六、至在工業方面，尚能努力於生產建設，於人工、資金、原料各方面靈活運用，那麼，國內所產之原料，無須大量輸出以易取其製成品；製成品之有關於日常生活所需或國家社團所必要者，都可自製，工資和利潤，自不流入異國人之手，國民且得因從業有路而生活無慮，並且因輕工業的發展，資金的流通，工作者的奮勉，和國家發展獨佔企業和重

工業的計劃很自然很諧和的配合，便自然而然地奠定了國家工業的基礎，不久的將來，將見動力運用遍全國，由機械自製而一切重兵器自製而一政效力最宏的飛機和交通工具亦自製，不惟抗戰必勝建國已成，且得依違 總理遺教，引領世界各民族共上那自由和平的大同之路！

舉上所述，都是依據過去實際情形，作成的估計，我們試從數字和事實上研究，便可肯定努力生產建設以後，偉大效果的獲得，並非難能。

## 第二 生產建設運動之要點及其辦法

### 一、兩支生產建設的幹線

生產建設運動，原以自力更生的精神來謀建設，所以相當於本黨 總裁所倡的國民經濟建設運動，不過在此時期，加上了抗戰需要的配合而已，本黨 總裁曾於國民經濟建設運動中指示我們以「增加生產力量·增加工作機會·增加輸出·產品保障投資安全」四項積極方面的目標，和「解除阻礙生產發展之外的原因，解除阻礙經濟發展之內在的原因

，解除阻滯貨物流通之障礙，解除妨礙生產建設之心理的要素」四項消極方面的目標，更指示我們以這種運動必需普遍的理由。抗戰既已經過半年有餘，最後衝破難關的時機，乃更形緊迫，於是生產建設便越發得重要，生產建設運動，也越發得須迅速普遍。

但是要此運動迅速普遍，須先瞭解生產建設的內涵，而尤應先明本黨總理實業計畫中的指示。總理對於發展中國實業有六個大計劃：第一計劃，是以北方大港為中心，分為建築北方大港，建築西北鐵路系統，殖民於蒙古新疆，開濬運河，開發河北山西煤鐵礦源並設製鐵鍊鋼工廠等五部建設；第二計畫，是以東方大港為中心，分為闢東方大港，整治揚子江，建設內河商埠，改良揚子江系之現在水路及運河。與建設大士敏土廠等五部建設；第三計畫，是以建設南方世界港為中心，分為建設南方大港改良廣州水路系統，建設中國西南鐵路系統，建設沿海商埠及漁業港，和創立造船廠等五部建設；第四計畫，是提示於建設西北鐵路系統西南鐵路系統之外，再從事於中央鐵路系統，東南鐵路系統，東北鐵路系統擴張西北鐵路系統，高原鐵路系統，以及關於機關車，客車、貨車製造廠的建設；第五計畫是指示糧食工業，衣服工業，居室工業，行動工業和印刷工業等的建設方案；第六

計畫，是指示開採礦產，設立礦業機器製造廠，和冶礦廠的建設大要，實施此六大計畫，人民和政府須共同努力，然依今日情勢言則，總理計畫之完全實現，當有待於抗戰勝利以後，不過負有抗戰建國最重要偉大的使命的我們，雖未能遵照奉黨總理訓示的計畫，全部開始建設，而為應時勢的迫切需要，至少在可能的範圍以內的一部份，該立即努力！

然就此可能的範圍以內的一部份說，若不使政府的力量和人民的力量密切聯合，時時呼應，便失其意義或竟不克有濟，所以我們始終覺得有兩支幹線，並列在面前；而此兩幹線之出發點和目的地相同，路線方向又無二致，不過各有所負荷的使命或責任而已，但責任雖分爲二，而彼此相呼相應相扶持，却是無時或忘的，此該如本黨臨時全國代表大會宣言所說，「抗戰期間關於經濟之建設，政府必當根據民生主義之信條，施行計劃經濟，凡事業之宜於國營者，由政府經營資本，從事興辦，務使之趨於生產的合理化。且必制節節度，樹之樞樞；其宜於私人企業者，由私人出資興辦，於國家的整個計劃之下，受政府的指導及獎勵，以爲有利的發展，私人企業在國家的銀行與重工業及交通網之發達而遂其生長，則於節制資本之目的既無違背，而私人企業心亦得所滿足，不惟直接關係國防

的經濟事業，得以活潑進行，即關於社會普通羣衆的經濟事業，亦因以發展，使最大多數人民生活之水平急得以增高增長。「政府之政策」自稱：提出「振興農業鼓勵礦牧，開發礦產，提倡徵工，促進工業，開辦棉業，改良蠶絲」四項建設國民經濟之具體實施的必妥方法之際，時時注意到政府對於人民的全業發展如何的保護，獎勵，調節，人民對於政府之法令設施如何的建議，贊助，維護而實爲一種較勝於水乳交融的實質化合的現象之意。

依此原則政府和人民，自應立即開闢路上那兩支線總的出發點，本着大家奮勉大家苦幹硬幹實幹並且快幹的精神，各循其道，分頭並進，彼此照顧，彼此扶持，以期各盡其責任之所在，而達到同一的目的地。政府應爲之事業，人民應絕對信託政府幫助政府，使之成功，人民方能舉辦的事業，政府不必暫時予以指導和扶持，使之繁榮，

所謂人民方能舉辦的事業，類別很多，這裏姑分爲農業生產和工業生產兩種，而各述其要點和辦法於後。

## 二、生產建設的先後問題

生產建設運動的意義，影響及其內涵，已如上述；生產建設運動和抗戰建國具有不可解離的關係，我們也粗知其梗概：所以生產建設運動和其他與抗戰建國有關的運動，自應與抗戰建國的鉅大工作同時並進，孰先孰後的爭辯之不會發生，自不待言，這所提出的先後問題，不是指生產建設運動與其他運動的比較，而是說明本運動中農業生產和工業生產範圍以內的何種生產應儘先加緊的理由。

首先，我們就農業方面不憚煩地說一說：

根據國府主計處三十一年之公布，知在遼吉黑熱察綏陝甘晉冀魯蘇皖豫鄂川滇黔湘贛浙閩粵甯夏新疆等二十五省中，農民戶對總戶之平均百分比是七十四又十分之五，而廣西西康青海三省以及西康蒙古均以調查不獲，未曾計入就是列入統計以內的新疆省，却缺了十縣的報告，雲南省又缺了回縣黑龍江和貴州省也各缺了一縣的調查材料，倘一縣不漏，則農戶對總戶的百分比，或將更高，至於廣西，則依據二十二年廣西統計局的核算，全省農民戶佔總戶之百分之七十八又半；青海則三十六萬八千二百十三人口中，置有耕田者便有六萬二千九百六十二戶，純佃農或其他單事農家副業者猶未在內，是青海農戶對總戶的比率

，當在百分之八十以上，所以細加考核，那末全國四萬萬五千萬人口中，實在有百分之八十以上是生於農村死於農村的。至如全國的消費物品，農產實佔了百分之七十以上；國際貿易之輸出量：如二十一年則豆、生絲、茶葉、豆餅、棉花、花生、桐油、豆油、以及蛋類皮貨豬鬃、蔴、棉紗綢緞等，已佔了百分之五十七強，加上雜糧，菓蔬等類，當在百分之六十以上；而二十二年，則生絲、棉紗、蛋類茶葉、桐油、棉花、綢緞、皮貨、花生、毛類、豬鬃、菜蔬、牲畜、果實、蠶繭、帽襪、菸草、豆蔴、豆餅等，更佔了百分之六十一強（棉布不計在內），加上其他農產輸出品，則或將近於百分之七十，由此可說我國的經濟基礎，幾全在於農業，在抗戰的今日，農業的重要性，更甚於平時。概括言之，約有四端：因逃避後方的人口加多而糧食須增，一也；因作戰部隊之衆而給養應充分，二也；因補充外匯基金而必須增多之輸出貨物，大部有賴於農產品，三也；因欲維持久疲戰爭取最後勝利的目的而必須求得國內人民衣食之自給自足，四也。我國平時，已有農產品供不應求之概，加上抗戰期間如此重要而緊迫的任務之所需，所以加緊農業生產一端，實爲生產建設運動中之首要，何況我國人民，業農者多，以其素養，爲國効勞，兼以養活其自身，

既可免去飢寒交迫的慘狀，且能杜絕社會不寬的隱憂，真是一舉而兩得呢！

其次，我們發展工業方面不能單從地加以考慮。

長期抗戰和全面抗戰的形勢中，我們已感到工業的重要性並不次於農業；而欲樹立三民主義的現代國家，更覺得工業建設的重要，我國工業雖說，向極幼稚；新興的輕工業，雖於過去曾略有基礎，而現今幾全為敵。破壞，我們洞察敵人要使我國永淪於次殖民地地位的陰謀，便不得不對工業方面下迫而趕上去的決心，我們已不能依照一般國家由輕工業而重工業的工業發展的自然順序，却須認清成於我國有利民族有利的工業，都該加緊建設。依據 總綱遺教，企業有國營私營之別，這自然是基於實際而行的制資本的最好方略；但此時國家力量有所不及，所以國營企業，亦必有賴於人民的切實扶助，我們就事實方面，已察知國家對於重工業和交通工業有不完備的計劃和切實的基础，所以除隨時賞其所有助於國營的企業外，當為發展國營工業和手工業，在政府保護，指導和獎勵之下，勉力以赴，以為程度即有制自發展，我們認爲工業與農業二者生產之應加緊主要當於工業和手工業本身價值之高和需要之切，我們有以衣關於衣食進行新大躍之日常供給，幾全

靠手工業在那裏支持；而自清同治初年由曾國得定宗棠李鴻章發目擊西洋火器的堅利，由漢委商似徵由軍工部，是清手工業家製造起，直至現在，不過祇有七十六年新工業演進的歷史，然就此七十六年中，我國人民已受了不少的實惠，且到了今日感受需要的程度亦高，以飲食品工業言，如麵粉全由原有工廠約一百家，普通分散於十三省，據二十四年實業部的估計，需求景約十二萬萬包，而各工廠的生產量，祇有其半；如碾米，中國米產佔全世界總量百分之四十又半，自機器碾米以後，不論所生的是柴油機、臥式引擎或其他，如許的產量所節省的人力和獸力，也就難計算；如釀造則醬油和酒醋爲日用不可缺者，而工業原料之酒精又年年供不應求，這項的入超，二十有七百八十五萬八千五百四十七兩平兩，二十一年有四百七十五萬零六百零八金單位，二十二年有一百八十一萬九千九百四十三金單位，因供給不足而金價外溢，爲數也很可觀；如製糖，則因新式機器煉糖工廠的不多，所以儘管粵川桂閩浙贛等省年產量有五百萬擔左右，而距消費量尙遠，二十一年就有值四千另十萬另八百八十一金單位的輸入，二十二年也有值二千一百四十七萬三千一百一十一金單位的輸入，漏卮之大，可想而知；如製茶製蛋，則爲輸出品中之佔重要位置者，

以紡織工業言：如棉紡織業，戰前華商紗廠雖共有紗錠二百七十萬錠，而衣料不足，已如前述；如線絲織毛織業言，絲既爲輸出大宗，毛類却多輸出而換得毛織物的輸入，絲織品價值固高，而自營之地毯，需求亦多；以酸鹼鹽類工業言，國中農工軍事各方面，需求多而且迫，但供給量却微乎其微；以油類工業言，桐油於二十二年，已躍至輸出值的第五位，其他如豆油豆餅，輸出量亦大；以造紙工業言，因無擴展，故供給量最低差於需求量者極大，不特機器紙張不足，即原由手工業製成之紙張，也不敷應用，致每年有大量輸入，如二十一年輸入值二千五百五十八萬五千九百六十金單位，二十二年輸入值二千二百四十七萬五千三百三十三金單位，僅印書紙一項，平均年約進口一千萬公擔，造紙的木漿，也平均年約進口十萬公擔；以皮革工業、水泥業、橡膠業言，則其在軍事上建築上交通上工業上之價值，盡人皆知，然不足的程度，亦隨需要而增高；以火柴工業言，我國分佈很廣，已成爲日常生活不可須臾或缺之物，但就海關的紀錄觀測，却是求過於供；餘如服用用品工業中之成衣，製帽製傘製扇梳篦飾品化粧品等業，文化工業中之印刷油墨製造等業，或供日常的必需，或滿足人生之欲望，或爲推動文化和教育的工具，品物價值既高，事業也就

不可忽視。在輕工業和手工業本身價值以外，我們還有幾點應該使它加緊的理由，再列舉如下：一、要使社會秩序因工人工作緊張和工作機會加多而益趨安定；二、促進重工業尤其是軍事工業，交通工業，機械製造工業，化學工業，冶金工業，電力工業的建設；三、使人民日常必需的工業用品得以自給自足外，還使人民生活得舒適而向上進步；四、使直接或間接有助於軍事的效力增大；五、使我國工業不受帝國主義的侵略或牽制，趁此在內地建樹了良好的廣大的工業基礎；六、使資本累積金融流通而發生營養重工業的實力；七、使農業因工業發展而機械化技術化，收勞力使用節省生產質量增高之效；八、使農產品因加工製造而分布廣大，並使農產品受工業的調劑而無就地過剩的現象；九、不使原料、人力、有絲毫的浪費，外溢，或擱置；十、不使資金逃亡。

農業生產和工業生產必須無先後地加緊建設，理由已如上述；但農業生產和工業生產的品類至繁至夥，要在此時期，兼收並蓄，兼籌並顧，事實必難容許。所以我們仍須就農業生產中何者應儘先加緊建設與工業生產中何者應提前加緊建設的問題，予以原則上的答復。

我們已經知道我們今日是抗戰，是長期抗戰；今日是建國，是抗戰中建國。長期抗戰的第一義，是持久；建國的第一義，是生產的大業，更不是一朝一夕的事。依着這持久的目標而依着「把握最後勝利，終歸成功與關鍵」之主旨，認定應儘先加緊的生產建設，須合乎下列五個原則：其一，是直接有助於軍事的；其二，是足以加強外匯基金的；其三，是間接增加軍事抵抗力的；其四，是有助於現代化的國家的基礎建設的；其五，是增強人民體力和生活力的。

### 三、促進農產的幾項辦法

農業生產，大別可分為食用作物、特用作物、林木、畜產及農家副產品五種。食用作物為五穀豆類雜糧及油料等，足以完人類之食品；特用作物，如棉蔗樹漆花生茶甘蔗等，足以供作工業原料或人類之特種需要；林木則多為建築材料工業原料及燃料，且能調節雨量；畜產和農家副產品，則如牛羊豬鵝鴨鵝蠶蜂魚鱉貝介之屬，不僅供食用和滿足人之需要，且多為工業上重要原料。

農業生產之費和量，如何始能改良和增多，是農業生產建設上之中心問題，對這問題的解決辦法，分別在下面加以簡略的說明。

第一、擴展生產面積 前面曾提及我國荒地面積之廣，而荒地中屬於私荒者，尤屬不少，如經調查的湖南省各縣荒地中，私荒地竟有一萬萬一千一百七十八萬四千四百四十一畝之多，而青海省中被提及之四縣荒地中，私荒者亦有二十七萬四千零三十畝，甘肅省中被提及之各縣荒地中，私荒者亦有二十九萬六千三百二十四畝強，陝西省中被提及之各縣荒地中，私荒者有六萬五千七百二十四畝強，即福建省中被提及之兩縣荒地中，私荒者竟有五千五百六十五畝。我們姑暫置官荒公荒於不論，則私人土地之就荒而可要求農民即起就地耕作墾殖者，為數已甚可觀，加之各省尤其是西南一隅的若干處土地，表面雖似未荒，而實則為不加整頓之未耕熟地，為數亦屬不少。所以就已荒或未荒或半荒或準荒之地，先加以墾殖，並因地制宜的種植食用作物，特用作物或林木，或植牧草以牧羊牛馬匹之屬，那末，生產量之大可增加，決非意外之事，此外，尚有所謂廢地，如養塚野塚以及官山隙地等，亦可視作荒地，依荒地例墾殖；又如實行公墓制以後，原為墓地之處，即係栽植

之七、生產面積之擴展必甚鉅大。又若與辦農田水利，亦可擴充生產面積不少，我們因知大規模疏濬河道整治水利以及改良水路系統，是國家經營之事，但如局部的整修溝渠，建築圍壩，挖掘井泉，開闢池塘，調整排水之路等，均是農人能力所及的，應勸導農民自動舉辦。我們深信經過這種努力，種植地必可擴展不少，如若干地方業經被水沖場的，或因灌溉無由而向乏作用，的或因排水不便而漸成爲淤的，均可變爲良好之耕作地；而旱田不患旱，潦田不患潦，潮田不患沖毀，尤其餘事。

第二、把握生產環境 農家作物，有爲各地都適以栽種的，有爲僅適於一地區栽種的之使然。譬如稻性宜水，棉性適於高溫，甘蔗喜溫暖而忌寒氣，茶樹則以年內平均溫度在攝氏十三度至十七度之間爲宜；這都是說明作物和氣候有密切的關係。又如桐樹以砂質壤土爲佳，鹼性土壤，易致萎死；芋蔗則須溫暖濕潤，排水不良之地，不宜種植；漆樹則以肥沃壤土爲最適合，砂地黏地及陰地所產，漆液便較薄而產量亦較少；白菜則沖積砂壤土，砂質砂土、輕鹽壤土均爲適合；這都是說明作物和土壤有密切的關係。至於畜牧、水產

、養蜂、養蠶等事業，亦與天時地利，有相當的關係。我國位置，處於北緯五十三度五十分及北緯十五度四十六分，東經一萬三千五百五十五度十分和東經七十三度四十分之間，氣候雖大部溫和，惟北部和南部，溫度相差亦大，至於地勢，則六千公尺以上之高地，五百公尺以上之邱陵，及五百公尺以下之低地均有；地質和雨量，也並不一致，所以各地方農產物所承受之氣候，所依附之土壤，自然不同；換句話說，就是各地方之生產環境不能一樣，某一地方種植何種作物最爲適宜，從事何種副業最爲有利，爲領導生產建設運動者，最應分別就地研究之事，且必須以研究所得，時時指示農人，使農人不僅做到地無曠土，亦能把最生產環境，因地制宜，因時制宜，而收得改良生產品質和增多生產之分量的效果。

第三、選擇生產品類。遵着何種生產先儘加緊建設的五個原則，再加以對於生產環境的審度，慎重地選擇生產品類而加以適宜的培育，這樣，便不會距離生產建設運動的目的太遠了。查歷年我國輸出品中，有豆茶生絲棉花花生皮貨桐油草蓆豬鬃蛋及蛋產品毛類魚介海味牲畜菸草蘇雜蔬菜果實等類，豆除大豆以外，其他豆類，亦有輸出，蔬菜則有木耳、蒜頭、金針菜、香菌大頭菜鹹蘿蔔乾筍乾辣椒鮮薑馬鈴薯及其他乾菜鮮菜鹹菜等，果實

則有栗棗荔枝桂圓橄欖核桃及其仁柿餅蘋果柿仁杏等；而我國民食原料，則除大部分的秈粳小麥高粱小米玉米外，甘藷大麥糯米小豆馬鈴薯豌豆黍稷燕麥蠶豆蕎麥山藥，亦有其適當之成分，他如製衣之棉麻，構屋之木材，和其他製成日用器物之原料，品類至多，有了這許多品類，實在使農人有自由選擇的餘地。不過我們除合乎原則審度時地之外，還該注意到國際貿易的趨勢和運輸的便利。能擇國際市場胃納最佳而運輸上又不發生重大困難者，鼓勵農民，加緊生產，自是上策。還有一部分雖經衰落之生產如蓼藍木藍馬藍等，為代替舶來品計，亦不妨隨時勸導農民改良種植；桐油以外之植物油類，如柏油菜油等，為代替煤油計，亦可鼓勵多種；造紙原料如杉竹藤雁皮等，需要更多，更宜鼓勵種植；藥材中如當歸大黃薄荷厚樸茴香等，也該審其需要，加以培植；牲畜中如牛羊之類，需要至殷，無論牧者為專業為副業，要當策勵其加意畜養；至於養蠶養蜂魚介等亦然。此外，亟須勸阻者，如毒物，須示以限制者於草糯稻等，自無用多說了。

第四、改善生產技術。我國農家幾乎都是墨守舊法的，因墨守舊法，以致生產不足，小則使個人愈趨貧乏，大則使國家蒙受影響，所以改善生產技術，實為增加生產之首要。

不過技術改善和工業發達有關，工業未充分發展時，祇能就可能範圍而努力之，譬如以食用作物及時用作物言，選用良好品種之種籽，以昇進農作物固有之性質，改良農具和耕作方法，注意肥料之製造，改進與使用，野草之剷除和利用；病蟲之預防及驅除，調製，保護收穫物方法之改進，畜力之繁殖和土宜採養利用之注意等，均屬切要，領導生產建設運動者，應隨時隨地加以研究而予農人以切實之指示；以林木言，則選擇收穫較早用途較廣之樹木，如三年桐、千年桐、杉、櫟、榆、槐、松、樟等，注意於育苗和施肥，勤加保護，禁絕任意採伐等，均宜陳其利害，普遍勸導；以畜產水產及養蠶養蜂等農家副業言，則選用品、育種、交尾、妊娠等繁殖方法之注意，飼育時期與食料之配合，管理調養之適當，疾病之料理，作息場所之清潔，健康之留心等，亦應時時為農人剖切說明。

第五、增加生產次數 近年來，因濱海都市發展的誘惑和農村窮困衰落的壓迫，農人多有棄地而從事於負販者，因此，田地生產，幾除主要作物外，他皆忽略，就食用作物言，則種稻或種麥以後，聽其荒蕪。所以推行冬耕和督種雜糧，亦為生產建設運動中不可不注意之事，有若干地區如浙江之諸暨浦江一帶，近來普種嵌稻，在第一次所種之稻將近刈

割時，即將第二次稻秧栽種，據實考察所得，每年生產量已增多不少，此種增加生產次數之方法，大可推行。查我國種植地帶，約可則爲六區，如閩粵毗連沿海一帶，爲二季早稻區，自閩東起沿贛南粵北至桂林東南一帶爲二季尋常區，浙之中部沿閩北贛中湖南桂中直達滇南一帶爲二季一季並行區；黔南滇中及桂北一帶爲一季早稻區，江北豫南皖贛鄂湘川滇黔一帶爲一季尋常區，蘇省東南浙之東北及遼南魯北之渤海區域以至綏中西北一帶爲一季遲種區。這六區中，如二季一季並行區，則大可將稻多種一熟，而如一季早稻區一季尋常區，亦可逐步推進，使栽兩熟；即使礙於氣候不能栽稻，亦可勸栽他種作物。又如特用作物與畜產及蠶蜂魚介之屬，亦可就地分別研究其生產次數增多之方法，當類類蠶看後接看二區夏區秋區之類，以其所得，宣示於本土之農人。

第六、推行生產合作 要使農民生活之改善，秩序之安定，偶遭災變而無饑饉之慮，農村金融之活潑，集體耕作之實現，農具和生產技術之隨時改進，畜力使用之自由自如，農產品銷運之流暢以及農產存儲交換之得法，自應在此生產建設運動中，推行生產合作，譬如每一農戶，有了合作的組織，則短期放款於貧苦農民之舉，便可實行，所謂種田資本

便不感缺乏；又譬如農村中不是每一農戶都有資力畜養耕牛，有了合作的組織，則耕牛一項便不會發生恐慌，像廣西省內，便有聯合數農戶合畜耕牛之事，據調查所得，知農戶受合畜耕牛的便利不少；又譬如農人不諳產銷之途徑與方式，有了合作組織，便可代農民計籌，使農民不致吃虧；這些，淺顯理田，都是說明推行生產合作之利益與必要。象且有了這種合作組織，則農民容易團結，一切有關於生產建設運動之工作，容易推動，而一切外來的內在的阻障，也容易抵禦而消除。在此長期抗戰之際，我們亟宜策進此種合作社的工作，為指導和改進農業生產建設的基礎。

#### 四、策動工業的幾個要點

生產建設運動中之應策進工業建設，已為無可爭議之事，而工業之應地方化，又為確經了數人摧殘毀滅的痛苦以後的重大覺悟，工業地方化，則原料供給便利，勞工徵雇容易而成本亦可減低，各地方可以量力舉辦的輕工業，得歸納為四類：其一是日常生活必需品製造業，如棉紡織染工業，麵粉工業火柴工業等；其二是軍需品製造業，如橡膠工業皮革

工業等，而如第一類紡織蠶絲粉業，亦與軍需有關；其三是抵補舶來品工業，如造紙工業煉糖工業等；其四是輸出品工業，如繅絲工業製油工業等。我們除喚起人民以其體力財力響應並扶助政府完成急要的國營企業外，尤該努力策動這四類工業的建設，而如手工業中木機紡織手工造紙傘製帽製鞋等業，以及私營的礦業，亦應就地鼓勵，俾產量得以增加。茲再列舉幾個要點，加以說明。

第一、應擇適宜地帶覓址設廠 各類工業不是到處都要設置的，而且事實上，遍地設廠，定多艱困，且亦無此需要。所以各地應就原料的供給量，產品的銷售以及運輸的路線，分別妥為策劃，促成建設，譬如鄂川湘陝等省棉花產量很多，便可鼓勵有志於企業者，新設紗廠，更可就紗的產量，鼓勵添設織布廠；又如除淪陷區不計，川滇湘黔鄂均可產麥，如這些省農民能加緊小麥的種植，則擇中心地帶設置麵粉廠，實有鼓勵的必要；又如川桂湘鄂，火柴均感不足，亦可鼓勵設立新廠；又各地都有造紙原料，縱私人無力從大規模設立造紙廠，而分別由小規模加緊進行，亦屬必要；又如川滇粵桂陝浙贛諸省均產製糖作物能就地設廠以煉糖，亦為非不可能者；又如養蠶繅絲，糧油類植物以榨油，劍麻以製蔴

織品，取皮以製革等，都可分別選擇適宜地帶，提倡鼓勵，至若予企業家以覓定廠址，募集資金，徵用工人籌籌的扶助，尤其是領導本運動者分內之事。

第二、應就已成工廠獎勵加工。國家分布在內地或新近遷到內地的各項工業，爲數不少，各地方行生產建設運動者，都宜以觀望態度，策勵其加緊工作，減少原料浪費，以化吳甌爲神奇的手段充分利用副產物，並督促其在同業間有生產技術與經驗之研究和交換的機會，設或有若干困難，譬若技術人員和主持人的免役問題，資金補助問題，工人徵募問題等，亦當設法補助其解決。苟能勸導廠主實施加工加班辦法，那末，生產量亦必能愈益增加，設或廠主有歇廠企圖或行爲，或工人中有發生足以妨礙生產計畫實現之「勞動移轉」和妨礙生產前途影響前線作戰之「勞資糾紛」等現象醞釀或發生，均應根據民族利害切實勸導，並可援引兩府頒布非常時期農礦工商管理條例第八條，工廠不得任意停廠，及第三十二條任意停廠予應處罰，和第三十一條工人不得罷工怠工，及第三十條罷工怠工或煽惑罷工怠工須受處分之規定，加以警告，倘能集合地方黨政機關同業公會工人團體和其他公團的力量，設立有最後強制執行權的勞資調節機關，遇有勞資糾紛，立即予以公平調處，更爲

有益。

第三、應督促改進手工業出品 手工業中如中國式紙張之製造，以需要增多，正宜鼓勵其質品之改進和產量之增加，又如長沙之傘，頗著名於國外，更應指示其進一步之改良；而衰落已久之木機紡織，此時亦可普遍提倡，宜集各方有志者之力，設法謀工具之改良，技術之進步出品之增加，以補棉紡織工業之不足而協力達到不料自給自足的目的，他如製鞋製帽製扇各業，亦應就地鼓勵其生產品之改善和生產量之增進，設或有類似輕工業工廠之歇廠罷工現象之隱憂或發生，尤應依樣勸阻。

第四、應鼓勵舉辦農村小工業 農村中自有簡易工業和農產品加工製造之簡單工業可辦，譬如紡紗織布繅絲製茶榨油醃肉編襪硝皮等，可就農村或其附近地點，按合作系統，籌集資本，擇要舉辦，務必鼓勵農民，使發生對於工業之興趣，以聚沙成塔集腋成裘的教訓，勉勵加工，以增生產品的數量。

第五、應籌導各礦場增加產量 礦業本係獨立之事業，以其徵用勞力使用工具集合資本均有賴於工業，而其產品又多直接繫於工業，所以附帶在講到工業時說明其重要和策勵

的要點。 總理有言：礦業爲物質文明與經濟進步之最大主因。在此抗戰時期，礦產之開掘，尤顯重要，若干礦產如鐵煤石油之類，爲戰爭中一日不可缺之者，能加工開採，影響於戰事，自甚重大。我國礦業本不發達，不值國家應經營者未曾努力進行，卽私營礦業，亦多因官吏人民之阻礙，負擔之加重，資本利潤之無把握，多陷於中途停止之狀態，此正如本黨 總裁所說「中國過去礦業可謂一事無成。」然軍事緊迫之今日，非惟軍事上直接需要非常迫切，而賴以加強外匯基金之礦砂輸出量，也非大增不可。所以開發礦產之應積極而迅速，實不容少緩。此時，我們極應鼓勵礦業投資，使國營礦業加速發展，同時亦宜「扶助礦商之獨立經營與自由發展，」這樣，才能富源廣開，才能因「容納衆多之勞力，」使無業可從者多一生活的路徑，各近礦區倘有礦商因利薄甚至折本而萌退志者，我們應以「民族至上，國家至上」，「抗戰第一，建國第一」的理，詳爲解，鼓舞其興趣；同時亦宜請由政府與以資本上實質上乃至法令上的切實救援，倘有礦工工作不力，則我們更應提高其愛國的觀念，使之加緊工作。倘勞資間小有隔閡，我們更宜就地爲之解決，俾不致工作停頓而影響於產量，設或有礦商突使礦場停歇，或工人罷工怠工等情，尤宜如勸導工廠廠

主及工人一樣，指陳利害，援引法令，予以勸止。

第六、應聯合各方面消除障礙。由於我國工業之落後，所以工業經營，缺乏經驗，工業人才亦感不敷，而產品運輸之塞滯，經濟周轉的不靈，又是常事，此種原因的存在，實足以阻礙工業的發展，我們除根據國家法令，運用國家力量，請求政府扶助外，並應聯合地方上有方團體和個人，以合作方式，集中人才，作技術之研究，謀產品之改進，經營之開展。至運銷方面，亦應就政府業經成就之交通路線，研究水陸貨運之簡捷便利，俾貨暢其流而物盡其用，我們更須提倡工業投資，有錢者固宜加以勸導，使從事於工業的經營，而無錢者亦應設法「以極端之節約，極端之刻苦，以從事於生產資本之累積與產業之振興」的道理，積極鼓勵，使他有了「一分一角的餘資，也儲蓄起來，積成成數，投資於生產建設，這樣，資金融通，得以活潑，工業建設，庶能猛進。還有工廠管理之應科學方法化，亦宜於事前妥為籌劃，以期出品成本，得以減輕，而勞力報酬，得以增加，這種種努力，自非集合各方面意志不為功，而各方面意志之集合，又非熱烈鼓勵積極策進不可。

## 五、政府的法令及其成就

關於生產建設應努力的理由和如何努力的途徑，具如上述。但與此運動有關之產銷運輸金融等各種問題，却非私人或私人團體力所能全部解決的，所以政府對於這一方面之努力和成就，關係實非常重大，我們惟一的政府——國民政府，於此已有了積極的進行和縝密的計畫。各地領導生產建設運動者，應特別蒐集此等材料，逐步向人民宣述，以引起他們的興趣，堅強他們的意志，使人民行動與國家計畫，融成一片。此等材料至多，這裏姑簡單地舉幾個實例。

一、本黨臨時全國代表大會通過之抗戰建國綱領，為戰時一切行動之準則，政府已依照綱領切實實施。綱領中規定之「獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產」，「以全力發展農村經濟，獎勵合作調節糧食，并開墾荒地疏通水利」，「開發礦產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經營并發展各地之手工業」，「管理進出口貨」，「舉辦水陸空聯運，增築鐵路公路，加開航線」諸條，都是有關於生產建設之極扼要的辦法。

二、政府對維護生產促進外銷一層，特加重視，財政部已公布，「維護生產促進外銷

辦法」，其要點爲減輕生產者出口成本之負擔，如於必要時，得予豁免或減少保險費轉口稅等，及調整土貨市價之規定，以保障生產者之成本與利潤，政府且許於出口商不願收購時，按照布價，收買土貨。

三、財政部對調劑農村金融，非常重視於已頒布的「改善地方金融機構辦法」中，規定各地方金融機關，增加「農產倉庫之經營，農產品之儲量，種籽肥料耕牛農具之貸款，農田水利專業之貸款，農業票據之承受或貼現，土地房屋抵押」等業務，使農民得借到現金，便利耕種。

四、財政部又頒布「工商業貸款條例」，規定了「工廠廠產之抵押，工業原料及製成品之抵押，商業公司債票之抵押」等辦法，這是輔助解決「土地，勞力，資本」三項生產要素中最重要之資金問題，且財政部對於手工業的提倡及扶植，也有規定，足見政府輔助生產建設，具有決心。

五、財政部爲獎勵生產增加輸出促進對外貿易，設立了貿易委員會，並公布了「商人運貨出口及售給外匯辦法」，「出口貨物應給外匯之種類及其辦法」，「實施出口貨物應給外

匯之種類及其辦法注意事項」，「關係機關稽查出口貨物外匯注意事項」，「承購外匯證明書及准運單使用說明書」，「郵政包裹售給外匯辦法」，「郵政包裹售給外匯辦法注意事項」等規則，且每章規定了桐油，猪鬃，牛皮，茶葉（包含紅茶，綠茶，茶磚）蛋品（包含蛋白，蛋黃，冰蛋）礦沙，桔子，羊皮，藥材（指大黃，桂皮，當歸）羊毛，蠶絲，金線草帽，頭髮，芋蔴，腸衣，棉花，花生，芝蔴，煙草，木頭，竹，杏仁，鴨毛獸皮（指鹿皮，狼皮，狐皮，兔皮，獺皮）等二十四種重要出口貨品爲出口應給外匯貨品；這足以明示生產者應努力之一部分範圍。

六、政府已公布了「工業獎勵法」，凡應用機器或改良手工製造貨物在國內外市場有國際競爭者；採用外國最新方法，首先在本國一定區域內製造者和應用在本國享有專利權之發明在國內製造者，得向經濟部請求「減低或免除出口稅」，「減低或免除原料稅」，「減低國營交通事業之運輸費」，「給予獎勵金」，「准在一定區域內享有五年以下之專製權」的獎勵。

七、政府也公布了「特種工業保息及補助條例」，凡實收資本額在國幣一百萬元以上而辦「一、製造各種原動力機，二、製造各種電機，三、製造各種工作機器，四、冶製各種

金屬材料，五、採鍊各種液體燃料，六、製造各種運輸器材，七、其他經政府認為應予保息或補助之重要工業」各項工業的，得請求經濟部予以保息及補助，並規定了一保息限度以實收資本年息五厘債票年息六厘至多以七年為限，補助以各品類每年生產費及市價為標準，酌量予以現金」；此為對於經營重工業者之特別鼓勵的辦法。

八、國府且曾公布「非常時期農礦工商管理條例」對於（一）棉、絲、麻、羊毛及其製品，（二）金、銀、銅、鐵、錫、鉛、鋅、鎳、汞、及其製品，（三）食糧、植物、油茶、糖、皮革、木材、鹽、煤、及焦炭、煤油、汽油、柴油、潤滑油、紙、漆、酒精、水泥、石灰、酸鹼、火柴、交通器具、電工器材、電氣機器工具、教育用品，藥品，人造肥料、陶器磚瓦，玻璃（四）其他經經濟部呈准行政院指定者」四大類農礦工商各工業及物品，經濟部得有權依據該條例加以管理，並規定經濟部對於指定之企業或物品，得依生產或經營方法，原料種類，及存量，工作時間及勞工待遇、品質及產量存量，生產費用，運銷方法、售價及利潤各項，明定適當之標準，又規定凡關於戰事必需之各礦業，關於製造軍用品之各工業。關於電氣事業等各企業，由政府經營或由政府投資合辦，

而對於「使用或征收私有荒地」，「分類就地由經濟部直接經營生活日用所必需之指定之企業及物品」，「得明令戰區或隣近戰區之指定各企業遷移」，「對於指定各物輸出入之阻止」，「對於指定物品之消費，得依供求實況分別調節之」，「對於指定各物得明令儲藏及移置」，「對於指定物品，經濟部得一部或全部收買」等辦法，均有規定；又規定了「技術與管理方法之改善」，「耕作物種類之變更」，「對於擴充資金供給材料，規劃建設，補充設備，指導技術，供給和調劑動力，運銷或調劑出品，供給或調劑勞工等款的協助」，和「戰區及近戰區自動遷移之企業或物品之協助等」；這是對生產建設的絕大貢獻，亦就是依據本黨總理民生主義實施計劃經濟之初步。

九、政府復公布了非常時期糧食調節辦法，並指示設立簡易農倉之道，要旨在儲備糧食，並以之作抵押借項貸款；這是使糧食生產大增時生產不致浪費的好辦法。

十、行政院液體燃料管理委員會已成立，並公布了，「液體燃料管理規則」，將分別施行酒精摻和汽油及植物油摻和柴油的辦法，這是推廣植物油與酒精之用途於軍事與交通，農產品之不必慮及行銷，又多了一層保障。

十一、經濟部爲促進後方礦業生產起見，刊行各種礦業呈請書式樣及製圖格式，分發各省廳縣，以指導設權手續，凡人民呈領礦權者，可向經濟部索取，又特頒「戰時領辦煤礦辦法」，予人民提早施工之便利，此爲政府扶助人民開發礦產之實際的具體表示。

十二、立法院草救濟難民方案，將難民墾殖計畫及籌設難民工廠等辦法，具體的納入法規中；此爲立法方面對於生產建設運動協同努力之具體表現。

凡此等綱領與法令之頒布和草擬，均表現了政府對於推進生產建設的苦心！全國人民苟經譬解，當無不卽感奮之理。且除綱領和法令之外，政府更有許多事實的成就，表現於我們之前，現在隨便舉幾個例在下面：

一、二十七年七月五日行政院通過了各部會抗戰建國綱領實施方案，現各部會，均依照該方案所規定，切實執行。

二、財政部對於統制外匯，有絕大成就，法幣信用，日益鞏固。

三、交通部對於西北與西南之交通，以全力籌劃，謀各項計畫之實現，且已成就了鐵路公路新綫的各綫。

四、經濟部對於設置紙廠玻璃廠，極力鼓勵，又設置了酒精廠，經日夜工作每日可出產百加崙，而其含質之純，可達百分之九十八；又如無線電收發報機及電池，均能自造。

五、經濟部於本年（民國二十七年）秋，飭四川遂寧棉作試驗場將射洪等地產棉區推廣七萬畝，又派員赴射洪等處收採較優之棉花種子，以便明年再就川南推廣。

六、陝棉過剩五十萬擔，經經濟部和四川陝西兩省政府決定，以陝棉換取川鹽。

七、經濟部派員赴陝西盩厔縣測訂黑惠渠渠線，並令涇洛工程局籌通黑惠渠，以利陝省之灌溉。

八、四川建設廳令武勝岳池嘉定夾江等縣，迅速成立水利協會，完成水利貸款，溝通各縣河，預計二十八年可增加十七萬四千三百畝之生產量。

九、四川省糧食管理委員會與農本局商定，借款一百三十萬元準備儲糧。

十、四川省政府查酌蠶絲市場狀況及養蠶製絲運銷成本，折合規定蠶絲的五等價格。

十一、賑濟委員會設立難民運送配置委員會及運送配置難民站，於各重要地點設立總站，沿途各縣設立分站及招待中，佈成全國輸送網，使各戰區難民至後方安全地帶從事生產。

十二、四川省政府公布墾荒大綱，實行墾荒，並准經濟部函促成在平武境內擇定老營坪，都壩河兩處三處，先行辦理移民墾殖，並撥充移民一千至四千試辦。

以上所舉，僅將政府努力成就各點，撫拾少許，以見政府對於生產建設努力以及在此運動中時與人民呼應的一斑。政府這種努力，自宜各就所在地向人民廣為宣傳，以引起人民對於生產建設之興味與決心！

## 六、幾件附帶注意的事項

我們已大致瞭然於生產建設運動的要點和它的具體辦法及政府對本運動努力的實際，但尚有幾件須附帶或特加注意的事，也不得不簡略地或重複地說明一下：

(一)節約的重視 節約是消極的生產，所以節約運動和生產建設運動中間，有着不可分離的連鎖。國府迫令施行之節約運動大綱上，規定了生產節約以減少生產浪費增加生產效能的原則，譬如在農業生產方面，則有實行集體耕種，增加收穫次數，提倡產量，多收穫豐富之品，種減少次要及不必要之農作物之栽培，注重墾荒並利用廢地等項的土地使用

節約，改良舊農具，採用新式園產農器機械，政府代農民購置價值較昂之新式農業工具租與農民，改良農作方法，水旱蟲害損失之防止等項的勞力使用節約，在工業方面，則有注重工業生產管理，實行生產合理化，用加班加工方法充分利用現有機器，減少原料浪費，充分利用副產物，鼓勵同業間生產技術及經驗之交換，調整各種工業間之生產關係使獲得適當配合，提倡聯合推銷，各種產業或工廠應由勞資雙方共謀浪費之減少效能之增加等項。而消費者方面，亦有住室，服裝，飲食，裝飾等項的日常生活節約，糧食，汽油，煤油，紙張，迷信性的製造品，入口奢侈品，軍需用品之普通使用等項的節約。以極度的節約，而蓄積資本，實為積極生產之重要條件。試以糧食為例據重慶市政府估計，若重慶市六十萬人口中，能改食糙米，每月至少可省白米一千五百石，此無異耕種了七百畝的田稻，所以生產和節約，相輔而行，收效必更宏大。

(二)人力的維繫 節省人力或維繫人力，是增加生產的妙訣，除勵行農工業生產節約所列實行集體耕種，採用新式農業機械等法以及實行生產合理化外，應特別重視農民工人的生活狀況之改善和農民工人健康之保持。要達到這個目的，不得不注意於農村和工廠衛生

的建設。以農村言，應設法鼓勵農民自動的合力的注意於飲料食物之清潔與糞透，垃圾穢水之排除與利用，畜廄與住屋之整潔，糞便積儲處之遼遠，害蟲害獸之驅除，並宜就地請由業醫者施行肺癆傷寒痢疾天花霍亂瘧疾花柳鼠疫猩紅熱等傳染病之預防隔離和療治，且宜灌輸農民以衛生保健的常識。以工廠言，則宜規勸和鼓勵廠主對於工廠法所規定關於勞工福利及衛生設備等項之加緊實施，如廠內光線之充足，空氣之流通，保險網之裝置以及醫師之聘請，診所之設立等，均應次第實現，俾工人在廠工作減免危險，而偶有疾病，得免費診治。至在礦場，尤應督促礦商對於礦工之安全保障，衛生設備，疾病診療等項從速見諸事實。

(三)地方的保持 農業生產受地方的影響很大，要保持地方，實不能不在土壤的性質肥料的，成分和施肥的方式上着力研究。土壤氮磷鉀三要素，原有各別的天然供給量，但一經栽植，供給量即形缺少；或栽植耨於吸收氮分之作物於氮供給量甚少之土壤中，不惟生產量極少，且亦消耗地力至鉅，所以要生產量的加多，施以適當之肥料，實為重大的關鍵。我國農村向所使用之肥料，如人糞尿廄肥，綠肥，豆餅，油粕，豬毛，頭髮，石灰

，石膏，油精，植物灰料等，大都是本着舊有經驗施用。且有若干農村，對於基肥追肥的行使，亦漫無標準，所以生產量不惟不增多，而使用若干時以後，地方幾全耗盡，便無生產量可言，近來廣東等地，用舶來品的化學肥料極為普遍，却因技術的拙劣，產量亦未見大增。又因國內製造化學肥料的工廠不多，每年因肥料而漏到外國的現金，如二十二年入口商品中硫酸銨一項已達一百六十七萬四千擔，值六百九十二萬一千九百八十三金單位之鉅，他若過磷酸鉀，過磷酸鈣，智利硝硫酸鉀等之輸入，當亦不少。所以從保存地方方面言，鼓勵施肥試驗，自製化學肥料，利用一切廢而不用之鳥糞羊糞兔糞等物，利用垃圾和腐爛物等的堆肥，並促成其腐爛，多植綠肥等，都是要緊的，又如輪栽，疎植，耕之淺深，也於保存地方有關，應就地利用農民組織，加以試驗，並請由於農學有研究者指陳利弊，抒述意見。保持地方雖係生產技術之一端，然有其特別重要性，所以重複提出，加以說明如上。

(四)災害的防禦 防禦災害，直接是減少生產物之消耗，間接也就因節省人力地力而增加生產，這正如保持地方一樣，為生產技術的一端，曾在上面略加提及，惟須特別重視

，所以另標此題，加以說明。所謂災，是指水災旱災風災雹災等，所謂害，是指植物的害和動物的害，我國境內，雹災尙不多見，風災亦不普遍，由於歷史的教訓，知我國受水旱災的慘痛甚劇，這兩種災害本黨總理曾指示我們以治標治本的方法。如淮河幾堤以防大水的泛濫，機器抽水，使地勢高而水源少的田地，得以灌溉；這些是治標的，我們應鼓勵施行。而植樹造林，可蓄大量的水，即爲水旱災之治本方法，農民對此應特別努力，固不惟林木的生產可大見增加，而土地作物人畜廬舍，也因具備得一身未逸的防護方法。至於植物的災，如稗草，則應督促農民隨時注意除去。動物的災應各地調查廣得，則如田鼠，害鳥，蛙，蝗，叩頭蟲，捲葉蟲，地蠶，螟，象鼻蟲，浮塵子，夜蛾蟲，青蟲，斑蝥蟲，蚜蟲以及因蟲害而生之黑穗病，銹病麥奴病，稻熱病毛微病立枯病等，不惟種類極多，而且禍患極大，每年作物之生產量，消耗於這種動物上，爲數可驚！依本黨總理所指示，應由國家力量，研究害蟲方法，俾害蟲得以絕跡。但如由農村組織的發動，當於暑種和收穫之指導，觀察病菌害蟲之形跡體質習性病徵及受害狀態，研究患害之根除，決定預防驅除的方法，或動於捕捉，或舉火焚燬，或爰除受害之作物，或用藥劑驅除，或多種除蟲菊

，以其粉末撒布於作物中等，都可施行，我們相信，由於貧糧農民的發動和努力，作物病害必可減少，而生產量也必大可增加。還有積穀防飢，亦屬至要，因有時災害之來或竟猝不及禦，於是作物缺損，不得不仰求於全備之發濟，故是產倉庫之設置，實為防禦災害之消極方面的另一方法。

（五）革心的教育 我們開始便提到我國人民窮、弱、愚、私四種缺點，生產建設是救窮，也就是救弱，可是救不得心理的缺陷，為補此不足，所以生產建設運動中便含有教育的因素，必使救窮救弱而外，也救了「愚」和「私」，才算這項運動的成果，達到了百分的最高限度，一切對於農工事業上的鼓勵，已含有教育的意味，使之由弱而強，也多少要靠點教育的功效，但這裏所謂教育意義，最重要的，還在「愚」的消滅和「私」的打破，倘使「愚」和「私」盤據在農工的心坎，生產即使更加多，也不過使道德方面多罩上幾層陰暗；生產的缺陷，依然存在，不惟無多助力給予建設國的艱鉅工程，且或因人欲橫流而反爲了它多少障礙。因此，我們必須一面發動農工參加生產，他一面教育農工提高其道德。尤多類農工工人中，自有其不少愚昧的狀態在；拜物教式的迷信，頑固不化的脾氣，好逸惡勞

的性情，崇天吃饭的心理，而對於民族、國家、主義、政府、領袖的信仰與愛護，對於鄉閭鄉里的有無相通彼此看顧的習尚，彷彿是有了先天性的缺乏。這真是生產建設前途的絕大的阻障！我們必需以誠摯的態度，熱烈的心腸，循循善誘的工夫，施行革心的教育而打破這層阻障，生產建設運動，才真正會底於成，才真正會給抗戰建國大業以有利的影響。所謂革心的教育，不必如學校或如一般民衆學校的定時施教教育有形施教，而須由合作組織爲中心，因時、因地、因情景、因事件、因變故、因刺激、因疑問的發生、因困難的顯現，無孔不入地化之教之，慢慢地使他們在知識和道德兩方面都加速地增長，而漸收生產加增生產者人格也隨之完善無缺之效。

(六) 婦女的責任 戰時和平時稍有不同，平時無論農人與工人，均須各勤其業爲已足，而戰時則徵役事急，農村工廠和礦場之年齡適役的壯丁，有因命令而被徵調，有因內心改善愛民族的情緒高漲而去從征，爲國家爭取生存而赴前線者既衆，各種生產品的需求益，也因作戰面加高，因是有男子勞動不敷分配的現象發生了。此時，凡負有革心教育的責任的人，除應輔助主持地方下層機構的人如保甲長等剴切勸導男農男工踴躍收軍，及鼓勵

依法得予免役或已達免役年齡之男農男工加緊工作外，更應策勵婦女，奮起代替男農和男工，努力於生產。須知此種辦法，有例可援，而事實上也非不可能，我們曉得歐戰時，法國曾於一九一五年七月，徵雇女工四十一萬八千五百七十九人，到一九一七年七月，女工增到六十二萬六千八百八十一人；且被徵雇女工中，以軍需工業所僱用者為多。英國在歐戰時，亦因男子充任軍役。徵雇女工達七十九萬二千人之多。德國工廠中，在歐戰時，亦發現大批女工之雇用，因戰時一切行動，均應以軍事為中心，徵用女農女工，以補男農男工之不足，實係無可避免且亦無須避免之事，且考察我國農村中，有若干地方，婦女在農場之工作效能工作時間，竟較男農為高。如蘇浙皖一帶，常見婦女在農場努力工作，而男農則有時或在茶坊酒肆之中豆棚瓜架之下，恣意飲嚼談笑，並未見有婦女不堪代替男農業務之現象者，至於工廠中之勞動工作，徵之上海情形，大可證明婦女早起遲眠之忍耐力較男工為強，所以當此抗戰急劇之時，男子充任軍役，苟能喚起婦女，加緊奮勉，生產效果，絕不致發生影響！這也是負有革心教育責任和領導生產建設運動者所應特別注意的，至於婦女之外，更可在合理條件之下，鼓舞童農童工起而工作，深信農村、工廠礦場之勞動

力，決不會減少的。

五八

## 七、無業可從者的一條路

從農村、工廠、礦場勞動力的補充上，想到了社會上還有一大批無業可從無工可做的  
人，我國因為戶口調查尚未周密，社會組織，亦未健全，所以平時便發現了許多失業的或  
逃業的。到了抗戰時期，因地方淪陷而遷至後方的，也有着實不少。這些避難的人中，自然  
有一部是被迫失業的，這種人力的浪費，實較土地荒蕪尤為可惜！我們一面要竭力鼓勵農  
民工人極度發揮其生產能力，他一方面還該很精細地考查地方上本來遊手好閒或則近始流  
浪無依的人數及其狀況，並該立即施以適當之勸告，指示一條從業的路。

抗戰時期，充任軍役，本來是極應當而極光榮的，閒人或無處歸宿的人，都可以投軍  
，不過婦孺及達到免役年齡而實際確乎不堪任軍役的，或具有特殊能力或技術使從軍役感  
到不足以盡其才力的，自然也不少，生產建設運動，既極迫切而需要普遍，對於這一個問  
題，自然也該有一個合理的解決。

對於挾有特殊能力或技術的人，當是少數，我們儘可就地向各方面介紹安插，補充軍役而保甲戶口冊上籍名的壯丁，便該用勸導，鼓勵，甚至警告的方式，使之從軍，剩餘的人和婦孺，便可從兩方面以解決他們的出路，第一方面是當地有工廠或手工場而尚需要勞動力時，可予以介紹安插；倘集合地方力量和地方政府的幫助，能應着需要而新設工作場所，自然更好，第二方面是使入農村，從是於農業，農村副業或手工業。關於這一方面，有下列幾種方式：一、倘人數甚少而農村足以容納，且有工作可做，或荒地廢地及未耕熟地可以耕種，那末，便請由地方政府核准，並請當地農村分別容留，且予以物質幫助，使之力作，二、倘人數頗多，則可依據國府公布「非常時期難民移墾規則」，按照法定步驟，由當地農戶或農業合作組織或特許之團體機關，請准政府，設立民營墾區，助以資力，使之墾殖；三、倘人數頗多，而民營力量不足，則可先予暫時容養，同時，即請地方政府轉呈省政府准予指定墾區，依照該項規則，逐步辦理；四、倘人數在一千以上，則得依照該項規則第四條之規定，請地方政府呈請省政府劃定墾區，並准設立墾區辦事處或管理局主持其事；五、萬一當地無地可容無力可助無荒可墾，那末，可請縣政府依着賑濟委員會

規定之難民輸送路線，將他們輸送到其他的地方墾殖去；六、兒童方面，除能由其父母或監護人隨身保育外，可設法送保育院或類似保育性質的機關以保育之。

苦於無業可從者，除有服軍役一事可踴躍以赴之外，藉墾殖而謀自力更生，確乎是極廣遠又極光明的一條路！

懷着誠心，本着愛民族愛同胞的觀念，指示無業可從者以一條廣遠光明的從業之路，此是生產建設運動中一件緊要的事！

## 八、在淪陷區中者當如何

最後，不得不懷念到淪陷區戰區的人民，對於生產建設，應該如何努力，方不致白費勞力，方不致反被敵利用。

淪陷區域的敵人，僅保持強佔地帶的交通線，或交通點。新工業的工廠，除有一部分停歇或一部分內遷外，其倖存者因已不復有其自由，姑不具論；惟農村事業，則大異於此，農村生產工作的機會，由大部分淪陷地區看來，還是有的，擴美聯社北平方面消息：有

外國記者乘著敵機去山西一帶觀察，見代縣至太原間各鎮之農民，均在山谷中繼續播種，即此一點，已可證明。

淪陷區戰區內的同胞，在可能範圍，自宜繼續生產，而生產的目標，要點和辦法，都與後方同胞所宜瞭解者相同，不過要另加提明的，要淪陷區內同胞特別注意的，却有下列十端：

一、生產的收穫，應秘密儲藏，除資自己或同胞食用或自己的地方政府分配應用外，不可資為敵用，必要時，寧盡量毀滅；

二、生產品如尚有路綫可運到後方者，應用秘密而迅速的方法，罄其全副精神，出其全副力量，盡量搬運；

三、金銀及金屬器皿，衣服被褥一切農具及一切器物，應秘密收藏或寄存，絕不可使敵覺察而被劫奪；

四、流通的法幣，應當節用，更應防敵劫奪；

五、迅速採取積極自衛的方式，於可能範圍內，打擊敵人，或與當地游擊隊伍，協力

作戰；

六二

六、以生產所獲，應盡量供給游擊敵人的隱蔽之需用；

七、有機會探得敵人情報，應迅速報告當地遊擊隊或國府所派的地方長官；

八、有機會從敵人手裏取得一切器械彈藥以及用具，應即貢獻於當地遊擊戰士；

九、生產和消費，各村應取聯合方式，統籌統管；

十、同胞間應更加親愛互助，築構生產的辦法，最宜做行，而領導者態度之應誠摯和  
誠，自屬當然之事。

至於戰區，則領導者須鼓勵人民於可能範圍內各盡其本業，尤宜輔導人民；以勞力及  
生產品貢獻於我們的作戰部隊；必要時，並應引導人民，一方面採取堅壁清野的手段，一  
方面暫往僻靜地帶，實行上面所謂另加提明的十事。

直接打擊敵人，間接增加打擊敵人的力量，一切意志和行動，都以抗戰為中心，是生  
產建設運動的本義之一，淪陷區和戰區的同胞，都該明白這層意思。

## 第三 結語及其他

### 一、幾句結語

綜合上面所述，我們得到幾句結語，以作本項運動宣傳綱要之綱要，生產建設運動是一種經常運動，這運動的目的，在喚起人民對所經營各種產業，分外努力，原有工具留心改革，新式機械，量方引用，發動組織，創建新業，務使生產產品在質和量兩方面都有急劇的進展。

爲要使抗戰必勝建國必成的信念之早日實現，乃確證了生產建設運動的重要性。由於抗戰以來事實的指示，察知敵人經濟侵略的野心，實較其軍事侵略的野心爲大。我們於創痛之餘，深感經濟上損失之重，而益具有維持戰時經濟於不竭的決心。誠能使各項生產，品質改善，產量增多，不特我全國人民日常生活所需自給自足而有餘，且得堆積輸出數量，加強外匯基金，而奠定了軍事勝利和國家建設的基礎。

生產建設，大別爲二、一爲農業，一爲工業，工業中有獨占性和私人力量不能舉辦者應歸國營，屬於私人經營者，有輕工業及手工業，農業生產和工業生產，均宜加緊，以軍事爲中心，鑒別生產品應儘先加緊生產者之種類。以擴展面積，把握環境，選擇品類，改良技術增加次數推行，合作爲促進農產的辦法，以扶植地點鼓勵加工改進手工業普設鄉村小工業勸導增高礦產量合力消除各種障礙爲策動工業的要點，就其經頒布之法令與已在進行之事實看來，知政府對於生產建設，已有了極大的努力和成就，這種努力，足以鼓勵人民向生產建設之途邁進，自宜向人民廣爲徵引，妥爲解釋。

至於消極的增加生產的方法，是節約運動，必使人力節約地力節約，生產建設，才有最大的成功。以保衛健康防禦災害完成人力節約；以科學方法保持土宜完成地力節約。於努力生產建設運動中，尤宜密切注意於革心的教育而普遍實施之，若言及勞動力，則可無慮乎不足，因男子充當軍役，婦女當起而代做農工的正常工作，而一部分失業和流離失所的人，因擴充生產的需要，也不愁無業可從無工可做。又如淪陷區域及戰區的人民，亦宜審度時勢，量力生產，不過最宜注意及避免那「反被利用」！因爲與其無形中濟敵以需要

，不持有形的準備於水火。必堅壁清野以疲敵人，增加生產以強國力，然後最後勝利，方能全屬於我。

## 二、幾個口號

本項運動的宣傳，應全部含着教育意味。本來宣傳即是教育，不過因若干宣傳的人，無意中帶着誇張的語氣，所以有人誤以為宣傳是誇張重於教導。但以本項運動言，却處處要以指示，勸導，鼓勵，研究，闡述為重，全不誇張；因為這項宣傳的目的，要使人民做實際有效的工作，所以不能不誠懇切實地教育他們感化他們，

下面幾個口號，可以說是本項運動範圍內的幾個教育人民的小題目：

- 一、要抗戰必勝，應該努力生產；
- 二、要建國必成，應該努力生產；
- 三、生產的目標，要以抗戰建國為中心；
- 四、多一分生產，便多一分殺敵的力量；

- 五、農人要加緊生產；
- 六、工人要加緊生產；
- 七、要生產量多，生產方法要改良；
- 八、要生產量多，勞資雙方要合作；
- 九、要本着民生主義，努力生產建設；
- 十、要本着政府計畫，努力生產建設；
- 十一、祇有生產建設，能救我們的命；
- 十二、要靠生產建設，去制敵人的命。

### 三、幾樁餘事

事情最怕的是脫節，最緊要的是配合，本黨總裁曾訓示我們：「中國國民經濟枯竭疲弊之所由，爲人與物之脫節，爲人與事之脫節，爲生產要素與生產事業間之脫節，亦爲生產各部門間之不相整調不相聯繫而爲整個之脫節」在本運動中，要使人成爲推動的主

方，所以在宣傳事實之間，也不能脫節，以免失却人民信仰而減少推動的力量。因此，有幾件事須注意的，提明在下面：

一、口裏說得出，要實際上拿得出，譬如：柳緊農業生產辦法中提及作物品類，那末，要人民試種，便該先預備好苗禾和種籽。

二、指導人才，一要設法就地集中，或就近延聘。譬如：對於病害蟲的研究，肥料土壤的試驗，都該有好好的準備。

三、充分利用當地的農事試驗場或農事性質的團體，作為研究農業生產及供給農業生產實際材料的中心。

四、聯絡就地各工廠的廠主，技術人員和熟練工人，不時舉行談話。實行關於本地方原料人工的調整生產消費的調整以及各工廠間有關的部分的調整和維繫的計畫，因此種實際工作，亦宣傳工作所必需的。

五、作本項宣傳時，最好多方面聯合地方上的知識分子和團體領袖，組成研究團體，備作宣傳者的顧問，有時並可解決人民的疑問和負起設計並領導本運動當地計畫的責任。

六、宣傳員對於本綱要所述，固宜透切瞭解，而本綱要涉及之各種學問，亦宜尋繹研究，因這樣，才真實地爲人們導師。

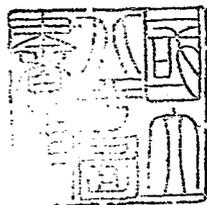
七、宣傳員行動，要溫和誠懇遇事不可過大，譬如佈置鄉間衛生環境，勸導工廠注重工廠衛生等事的時候，第一自己極度容忍，不憚煩地反復爲之警解以期其實施；切忌立即信口指斥。

八、作本項宣傳，要預先和地方政府接洽，且必使地方政府爲本運動原動力之一，這樣，則一旦遇有農業，貸款輸送難民等事，做起來便順利，說出去也不落空了，

九、地方駐軍地方警務人員，應充分聯絡，使之爲推動本運動之一員；然切忌以威力作宣傳和一切工作的後盾。

十、作本運動宣傳以前，要對本宣傳有關的各方面，如警務人員區公所保甲長等。先爲宣傳，使他們先瞭解本運動之真實意義和目標和應有的步驟；譬如：儲糧售穀，執行的不祇一人，倘有狐假虎威或陽奉陰違的事情發生，根本會使運動失敗，所以必須向有關各方，預先警解指示。

以上十項，不過舉例罷了，實則擔任本項運動的宣傳人員，應體味本黨總裁論理，一人與眾人與物應節一段的訓示，處處留心，事事注意，本運動一定會有良好的收穫的！



軍委會政治部第三廳

2

1

BC

29.6

1