



关岭布依族苗族自治县 森林资源保护管理条例

关岭布依族苗族自治县人民代表大会
常务委员会

关岭布依族苗族自治县第十届 人民代表大会常务委员会公告

(2018) 第 1 号

《关岭布依族苗族自治县森林资源保护管理条例》经 2018 年 2 月 4 日关岭布依族苗族自治县第十届人民代表大会第三次会议通过，2018 年 5 月 31 日贵州省第十三届人民代表大会第三次会议批准，现予公布，自 2018 年 8 月 1 日起施行。

关岭布依族苗族自治县
人民代表大会常务委员会

2018 年 6 月 12 日

贵州省人民代表大会常务委员会 关于批准《关岭布依族苗族自治县 森林资源保护管理条例》的决议

(2018年5月31日通过)

贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第三次会议决定：批准《关岭布依族苗族自治县森林资源保护管理条例》，由关岭布依族苗族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

关岭布依族苗族自治县 森林资源保护管理条例

(2018年2月4日关岭布依族苗族自治县第十届人民代表大会第三次会议通过 2018年5月31日贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第三次会议批准)

第一章 总 则

第一条 为了培育、保护、管理和合理利用森林资源，提高森林覆盖率，改善生态环境，根据《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国森林法实施条例》等有关法律法规的规定，结合自治县实际，制定本条例。

第二条 自治县行政区域内森林资源的培育、保护、管理等活动，应当遵守本条例。

本条例所称森林资源，包括森林、林木和林地以及依托森林、林木和林地生存的野生动物和植物等。

第三条 自治县森林资源保护管理坚持生态优先、科学规划、积极培育、严格保护、合理利用、持续发展的原则。

第四条 自治县人民政府应当将森林资源保护管理纳入国民经济和社会发展规划；将森林资源保护管理费纳入本级财政预算，专款专用。

自治县人民政府林业行政主管部门会同其他有关部门编制林业长远规划，报本级人民政府批准后施行。

第五条 自治县人民政府统筹森林资源保护管理工作，量化森林资源保护管理工作责任目标，逐级签订目标责任书。

自治县人民政府林业行政主管部门主管森林资源保护管理工作，乡镇人民政府（街道办事处）负责具体工作。

乡镇人民政府（街道办事处）林业工作站依法履行政策宣传、资源管理、林政执法、生产组织、科技推广和社会化服务等职能。

村（居）民委员会订立村规民约、护林公约等，做好辖区内的森林资源保护管理工作。

第六条 自治县人民政府对在森林资源培育、保护、

管理，林业科学研究及野生动植物保护等方面做出显著成绩的单位或者个人给予奖励。

自治县人民政府林业行政主管部门对举报非法采伐林木、非法运输木材、毁坏古树大树名木、非法猎捕野生动物、非法占用、毁坏林地等违法行为或者报告森林火灾隐患、林业有害生物疫情的，经查证属实给予奖励。

第七条 自治县人民政府应当每年向同级人民代表大会常务委员会报告森林资源保护管理工作情况。

第二章 森林资源培育

第八条 每年的12月为自治县义务植树活动月。

自治县鼓励自愿参加义务植树造林，苗木由自治县人民政府或者组织义务植树的单位提供，也可以由公民自带或者其他途径解决。

义务植树种植的林木，归土地所有权人或者使用权人所有。另有协议或者合同的，按照协议或者合同的约定办理。

第九条 自治县人民政府对植树造林和高速公路、高速铁路、国省干道、城镇、景区、河流两岸等重点区

域的绿化实行责任制。

林业行政主管部门根据林业长远规划编制年度植树造林、重点区域绿化计划，划定实施区域，明确实施主体，报自治县人民政府通过后执行。

乡镇人民政府（街道办事处）按照属地原则完成植树造林、重点区域绿化计划。

第十条 自治县行政区域内 25 度以上非基本农田坡耕地实行退耕还林还草；25 度以下坡耕地退耕还林还草范围由自治县人民政府根据实际情况确定，并按照相关规定报批。

第十一条 鼓励培育新型林业经营主体和服务主体。森林、林木和林地所有者和使用者可以将其经营管理的森林、林木和林地按照规定采取入股、合资、合作的方式，通过资源变资产、资金变股金、农民变股东的经营模式，发展林业适度规模经营。

国有单位经营管理的森林、林木和林地流转，应当按照管理权限报林业行政主管部门批准，并进行森林资源资产评估，提前公示流转方案，依法采用入股、承包、转包、出租、合资、合作等方式进行。

第十二条 鼓励单位或者个人发展生态景观林、碳

汇林。

鼓励、扶持单位或者个人发展林产品、林副产品、林下经济、森林康养、森林旅游业等林业特色产业。

鼓励、扶持单位或者个人兴办苗圃，兴建和扩建种苗花卉基地、育苗生产基地，培育乡土树种和特色苗木。

第三章 森林资源管理

第十三条 自治县人民政府对已经划进生态保护红线的生态公益林、石漠化敏感区、自然保护区、风景名胜区、国家湿地公园、森林公园及集中式饮用水源保护区等应当重点保护。

鼓励符合条件的区域申报森林公园、湿地公园和自然保护区。

第十四条 单位之间、单位和个人之间、个人和个人之间发生的林木、林地权属争议，当事人先协商解决，协商不成的，可以向人民调解委员会申请调解；经当事人同意，人民调解委员会也可以主动调解。调解不成的，依法处理。

第十五条 采伐林木的单位或者个人，应当依法办

理林木采伐许可证。农村居民采伐自留地和房前屋后个人所有的零星林木除外。

采伐林木的单位或者个人应当按照林木采伐许可证的规定进行采伐作业，并完成不少于采伐面积和株数的更新造林。

采伐林木的单位或者个人对采伐过程自主管理，林业行政主管部门提供指导服务。

第十六条 调运森林植物和林产品，应当依法向植物检疫机构申请办理植物检疫证书。

第十七条 生产、经营林木种子的单位和个人，应当依法办理种子生产经营许可证。

禁止伪造、变造、买卖、租借林木种子生产经营许可证。

第十八条 勘查、开采矿藏和建设道路、水利、电力、通讯及旅游建设等工程，应当不占或者少占林地。确需占用或者征用林地的，应当依法办理使用林地审核手续，并缴纳森林植被恢复费。占用或者征用林地未经林业行政主管部门审核同意的，土地行政主管部门不得受理建设用地申请。

临时占用防护林地和特种用途林地以外的其他林地，

面积在 2 公顷以下的应当经林业行政主管部门审批，占用期限不得超过 2 年，不得在临时占用的林地上修筑永久性建筑物；需继续占用的，期满前 3 个月向原审批机关申请延期，累计使用时间不得超过项目建设工期。占用期满后用地单位应当在 1 年内恢复林业生产条件。

第十九条 自治县人民政府应当建立和完善森林保险制度，将公益林和商品林全部纳入森林保险范围；保险费由自治县人民政府统筹。

第二十条 乡镇人民政府（街道办事处）、村（居）民委员会或者森林、林木、林地经营单位应当根据森林资源状况，聘请护林员，负责巡护森林。护林员有责任劝阻、制止破坏森林资源的行为，并及时报告本村（居）民委员会或者乡镇人民政府（街道办事处）。

第二十一条 自治县人民政府林业行政主管部门应当根据林业有害生物监测情况，定期发布林业有害生物监测预报，并及时提出防治方案。发生林业有害生物疫情时，自治县人民政府林业行政主管部门、乡镇人民政府（街道办事处）、森林经营者应当采取综合防治措施，及时进行除治；发生严重林业有害生物疫情时，自治县人民政府应当采取紧急除治措施，防止蔓延，消除隐患。

第二十二条 禁止下列毁损、破坏林木、林地的行为：

- (一) 擅自剥皮、掘根、采脂等毁损树木的；
- (二) 擅自将林地改为非林地的；
- (三) 在退耕还林项目实施范围内复耕、滥采、乱挖的；
- (四) 毁林开垦的；
- (五) 在幼林地、封山育林区砍柴、放牧、采挖植物的；
- (六) 擅自在林区采矿、采石、采砂、取土的；
- (七) 其他毁损、破坏林木、林地的行为。

第二十三条 自治县人民政府林业行政主管部门应当对自治县行政区域内的古树、大树、名木进行调查，统一建立档案，设立标志，按照属地原则和所有权实施保护，进行动态监测。

鼓励单位和个人资助或者认养古树、大树、名木。

第二十四条 任何单位和个人未经批准不得擅自移植古树、大树、名木。因重大基础设施建设确需移植的，经组织专家论证后，建设单位应当依法办理审批手续并编制处置保护方案，在自治县人民政府林业行政主管部门指导下组织实施。

第二十五条 禁止下列损害古树、大树、名木的行为：

(一) 砍伐；

(二) 掘根、折枝、剥皮、擅自修剪、刻划钉钉；

(三) 在古树、大树、名木保护范围内焚烧香蜡纸烛、燃放烟花爆竹、堆放物品、倾倒废弃物；

(四) 在古树、大树、名木保护范围内采石、采砂、取土或者实施其他影响土壤通透性的工程；

(五) 擅自移动或者破坏古树、大树、名木保护标志、设施；

(六) 其他损毁和影响古树、大树、名木生长的行为。

第二十六条 对国家和省重点保护的陆生野生动物实行重点保护。禁止非法出售、收购、运输、携带国家和省重点保护的陆生野生动物及其产品；禁止猎捕、杀害国家和省重点保护的陆生野生动物。

鼓励人工繁育陆生野生动物。人工繁育国家和地方重点保护的陆生野生动物，应当依法办理人工繁育许可证。

第二十七条 自治县行政区域内的木材检查站，可以采取流动的方式检查木材运输。林业执法人员依法持证进入车站、货场、建筑工地、木材集散地、木材市场

和木材经营加工企业等进行监督检查，相关单位和个人应当配合。

第四章 森林防火

第二十八条 森林防火工作实行预防为主、科学扑救、积极消灭的方针；坚持政府领导、部门协作、分级负责、属地管理的原则。

第二十九条 森林防火工作实行县、乡镇（街道）两级行政首长负责制和责任追究制。自治县人民政府与乡镇人民政府（街道办事处）签订森林防火责任书，实行森林防火责任制管理。

自治县人民政府、乡镇人民政府（街道办事处）应当组建森林火灾扑救队伍，负责森林火灾扑救工作；建设森林防火基础设施，设置永久性森林防火警示宣传标志，配备扑火工具。

森林防火以村为主，划定森林防火责任区，落实责任人。村（居）民委员会、护林员按照属地管理原则，履行森林防火职责，对巡查发现的森林火灾隐患及时上报，并协助案件调查。

第三十条 自治县人民政府森林防火主管部门应当编制森林火灾应急预案，经自治县人民政府批准后，报上一级人民政府森林防火主管部门备案。

乡镇人民政府（街道办事处）、自然保护区、风景名胜区、地质公园、森林公园以及国有林场等单位，应当按照森林火灾应急预案制定森林火灾应急处置办法。

第三十一条 每年9月1日至次年5月31日为全县森林防火期，1月1日至4月30日为全县森林高火险期。

自治县人民政府可以在高温、干旱、大风等高火险天气以及春节、元宵节、清明节等火灾高发时段发布森林禁火令。

自治县人民政府应当建立和完善森林火险预警监测及信息发布系统、通信系统；建立森林火险气象自动监测站。

第三十二条 自治县人民政府建立森林防火指挥机构。自治县人民政府及森林防火指挥机构、林业行政主管部门、乡镇人民政府（街道办事处）应当组织开展经常性的森林防火宣传，在森林防火期依法组织森林防火检查和责任督查工作。对检查中发现的森林火灾隐患，相关职能部门应当及时下达森林火灾隐患整改通知书，

责令限期整改，消除隐患。

第三十三条 任何单位或者个人发现森林火情，应当立即向当地森林防火指挥机构或者有关单位报告；森林防火指挥机构或者有关单位接到报警，应当立即通知火情发生地人民政府先期赶赴现场，组织扑救，并启动森林火灾应急预案或者森林火灾应急处置办法。接到扑火命令的有关单位和个人，应当迅速赶赴火灾现场实施扑救。

第三十四条 禁止任何单位或者个人实施下列行为：

- (一) 携带火种和易燃易爆物品进入林区；
- (二) 在林区吸烟、使用明火、野炊、燃放烟花爆竹、祭祀上坟烧纸、放孔明灯等；
- (三) 擅自烧灰积肥、焚烧秸秆等野外用火；
- (四) 其他违规野外用火的行为。

第五章 法律责任

第三十五条 违反本条例第十八条第二款规定，临时占用林地期满后逾期未恢复林业生产条件，或者在临时占用林地上修筑永久性建筑物的，由自治县人民政府

林业行政主管部门责令限期恢复原状、归还林地，并处以非法占用林地每平方米 10 元以上 30 元以下罚款。

第三十六条 违反本条例第二十二條第一項規定，尚不構成犯罪的，由自治縣人民政府林業行政主管部門責令停止違法行為，補種毀壞株數 1 倍至 3 倍的樹木，可處以毀壞樹木價值 1 倍以上 5 倍以下罰款；拒不補種樹木或者補種不符合國家有關規定的，依法處罰。

違反第二項至第七項規定，尚不構成犯罪的，由自治縣人民政府林業行政主管部門責令停止違法行為，限期恢復原狀；致使林木、林地受到毀壞的，依法處罰。

第三十七條 違反本條例第二十四條規定，未經批准移植古樹、大樹、名木的，責令恢復原狀；不能恢復原狀的，由自治縣人民政府林業行政主管部門處以 1 萬元以下罰款；有違法所得的，並處以違法所得 5 倍以上 10 倍以下罰款。

第三十八條 違反本條例第二十五條第一項規定，尚不構成犯罪的，由自治縣人民政府林業行政主管部門責令停止違法行為，採取補救措施；處以砍伐的古樹、大樹、名木評估價值 3 倍以上 10 倍以下罰款；有違法所得的，並處以違法所得 5 倍以上 10 倍以下罰款。

违反第二项至第六项规定，尚不构成犯罪的，由自治县人民政府林业行政主管部门责令停止违法行为，采取补救措施；对古树、大树、名木造成损害的，处以1万元以下罚款；有违法所得的，并处以违法所得5倍以上10倍以下罚款。

第三十九条 违反本条例第三十四条规定，未引起森林火灾的，乡镇人民政府可以责令其停止违法行为，提请有管辖权的县级以上人民政府森林防火主管部门给予警告，对个人并处200元以上1000元以下罚款，对单位并处1万元以上2万元以下罚款；引发森林火灾，尚不构成犯罪的，责令限期更新造林，对个人处以1000元以上3000元以下罚款，对单位处以1万元以上5万元以下罚款；造成损失的，依法赔偿。

第四十条 有关国家机关及其工作人员，以及其他负有森林资源保护管理职责的人员，在森林资源保护管理工作中有下列情形之一，尚不构成犯罪的，依法予以处分：

- (一) 因责任制不落实，发生重大以上森林火灾的；
- (二) 发生森林火灾未及时赶赴火灾现场组织、参与扑救的；

(三) 发生森林火灾后隐瞒不报、谎报或者拖延报告的；

(四) 滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的；

(五) 其他不作为、乱作为的。

第四十一条 违反本条例规定的其他违法行为，有关法律、法规有处罚规定的，从其规定。

第六章 附 则

第四十二条 本条例自 2018 年 8 月 1 日起施行。

关于《关岭布依族苗族自治县 森林资源保护管理条例》 的说明

关岭布依族苗族自治县人大常委会

贵州省人大常委会：

《关岭布依族苗族自治县森林资源保护管理条例》（以下简称《条例》）已于2018年2月4日经关岭布依族苗族自治县第十届人民代表大会第三次会议审议通过，根据《中华人民共和国宪法》第一百一十六条、《中华人民共和国民族区域自治法》第十九条和《中华人民共和国立法法》第七十五条的有关规定，现报请省人大常委会批准，并对《条例》作如下说明。

一、制定条例的必要性

关岭自治县作为生态功能县，2016年全县的森林覆盖率只有49.5%。随着十八大的召开，习近平总书记提出要牢牢守住发展和生态两条底线，反复强调绿水青山

就是金山银山。市委、市政府提出“生态关岭”建设的目标，力争在 2020 年森林覆盖率达到 60%。市人大常委会紧紧围绕县委、县政府的总体安排部署，以问题为导向，在 2016 年启动前期立法调研工作。当前我县面临森林覆盖率低、石漠化严重、森林资源培育难度大、森林火灾严重管理难度大，生态环境破坏严重等实际问题。为提高森林覆盖率，加强森林资源保护管理，改善生态环境，实现建设“生态关岭”的总体目标，有制定《关岭布依族苗族自治县自治县森林资源保护管理条例》的必要。

二、《条例》的起草过程

2016 年 8 月，根据关岭自治县九届人大常委会第 73 次主任会议安排，由市人大常委会抽调相关人员成立调研组，在县内开展立法调研。经关岭自治县九届人大常委会第七十六次主任会议讨论决定，将制定《关岭布依族苗族自治县自治县森林资源保护管理条例》列入 2017 年立法计划。2016 年 11 月换届工作结束以后，县十届人大常委会党组报经县委批准成立县委常委主任为组长的立法工作领导小组，明确起草小组人员，制定工作方案，正式启动立法工作。

（一）开展立法调研

为立出管用之法，经请示县委同意，由县人大常委会主任带队，起草小组先后到广东省连山自治县、黔东南州榕江县、黔西南州考察学习封山育林、森林资源保护和开发、森林防火等方面的经验和做法。

为保证立法的实用性和可操作性，起草组多次到乡镇（街道）和部门开展调研，针对森林资源保护管理、森林防火、林业产业发展等方面存在的问题，广泛听取意见和建议，为条例制定提供充分的参考依据。

（二）开展文本起草工作

起草小组根据考察学习、调研的情况，结合自治县实际，开展文本起草工作。文本形成后，2017年6月7日，安顺市人大常委会组织立法咨询专家组到关岭召开《条例》论证会，对《条例》提出修改建议。2017年6月9日，《条例》经关岭自治县十届人大常委会第八次主任会议讨论后，印发乡镇（街道）及相关部门，同时挂关岭自治县人民政府网向社会公开征求意见。2017年6月27日，关岭自治县十届人大常委会第五次会议对《条例》进行初审，并邀请县人大聘请的20名立法咨询专家列席会议，提出修改建议。起草小组根据审议意见和专

家提出的修改建议对《条例》进行修改，上报安顺市人大常委会征求意见，再次挂关岭自治县人民政府网站向社会公开征求意见。

2017年7月19日，安顺市人大常委会再次组织专家对《条例》进行论证。2017年7月28日，邀请西南政法大学立法研究院专家到关岭自治县指导立法工作，对《条例》提出修改建议。2017年8月29日，县十届人大常委会第十次主任会议讨论修改《条例》，2017年9月1日经中共关岭自治县委同意后上报省人大征求意见。省人大民宗委召开意见反馈会对《条例》提出修改建议，涉及的专业问题和省林业厅对接，省林业厅专题召开座谈会反馈意见。起草小组结合自治县的实际和反馈意见，对《条例》进行修改后报送省人大民宗委组织专家论证。起草小组根据专家的建议，在省人大民宗委的指导下，继续对《条例》进行修改完善，形成文本草案第二十二稿。《条例》2017年12月12日经关岭自治县十届人大常委会第十六次主任会议讨论，于2017年12月28日提请关岭自治县十届人大常委会第九次会议审议，决定提请县十届人大三次会议审议；于2018年2月4日经关岭自治县第十届人民代表大会第三次会议审议通过。

三、《条例》的主要内容和立法依据

《条例》共六章四十三条，主要对森林资源培育、森林资源保护管理、森林防火以及法律责任等作了具体规定。

立法依据：《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国森林法实施条例》。

四、需要说明的主要问题

（一）关于村规民约

针对在森林防火、盗伐林木等轻微的违法行为难以处罚的问题，鼓励实行村民自治，利用村规民约、护林公约等进行管理。

（二）关于奖惩措施

为鼓励植树造林、加大对破坏森林资源的违法行为的打击力度，更好地保护生态环境，《条例》规定了具体的奖惩措施。

（三）关于林权纠纷解决

《条例》借鉴关岭自治县“上关经验”，明确林权纠纷发生后，优先采用调解方式解决矛盾纠纷。利用行政调解、司法调解和人民调解相结合的多元化矛盾纠纷解

决机制，将林权纠纷化解在萌芽状态。

（四）关于植树造林

《条例》结合我县气候特点和植物生长习性等实际，变通义务植树节时间，明确每年的 12 月为自治县义务植树活动月。

为提高植树造林实效，《条例》第九条明确县人民政府、林业主管部门及乡镇人民政府（街道办事处）职责，层层抓好落实。

（五）关于“三变”经营模式

《条例》鼓励采取“三变”经营模式，是按照 2017 年中央 1 号文件精神，依据《贵州省大扶贫条例》的规定，结合六盘水“三变”改革模式，实地调研了永宁镇大坝村等地的做法后，立法明确“三变”经营模式，为重大改革提供法律依据，推动林业产业规模化发展。

（六）关于林业特色产业培育发展

为加快林业产业的发展，实现“百姓富、生态美”的目标，《条例》规定：鼓励、扶持单位或者个人发展林产品、森林康养、森林旅游业等林业特色产业；鼓励、扶持单位或者个人兴办苗圃培育乡土树种和特色苗木。

（七）关于退耕还林

《条例》扩大了退耕还林还草范围，从 25 度以上非基本农田坡耕地扩大到 25 度以下坡耕地，退耕还林还草范围由自治县人民政府决定。这为提高森林覆盖率，实现林业产业发展争取了足够的空间。

（八）关于森林保险

《条例》鼓励推行森林保险。现行政策是：公益林保险费全部由各级财政补贴；商品林保险费各级财政补贴 80%，投保人承担 20%，但多年来商品林经营者投保积极性不高。从减轻林农负担、降低造林风险、提高林农植树造林的积极性考虑，提出保险费由自治县人民政府统筹。

（九）关于林业有害生物防治

为加强林业有害生物防治，《条例》规定林业主管部门根据林业有害生物监测情况，定期发布林业有害生物监测预报，并及时提出防治方案，采取综合防治措施，及时进行除治，防止蔓延，消除隐患。

（十）关于古树大树名木保护管理

为保护好古树大树名木，结合自治县的实际，《条例》对移植古树大树名木、损坏古树大树名木的行为作了规定，并规定了相应的法律责任。

（十一）关于森林防火

针对我县森林火灾严重的情况，《条例》专章对森林防火作了规定：一是结合自治县的实际情况，明确每年的9月1日至次年的5月31日为全县的森林防火期，1月1日至4月30日为全县的高火险期；二是明确自治县人民政府、乡镇人民政府（街道办事处）组建森林火灾扑救队伍，由专业人员负责森林火灾扑救工作，同时规定，自治县人民政府建立和完善森林火险预警监测及信息发布系统、通信系统；建立森林火险气象自动监测站，实现火源监控科技化、信息化管理；三是结合安顺市森林火灾防治实行村为主要的经验，明确森林防火以村为主，划定森林防火责任区，落实责任人，做好本辖区的森林防火工作；四是为加强林区的管护，对携带火种和易燃易爆物品进入林区、烧灰积肥、焚烧秸秆等违法行为进行处罚。

（十二）关于废止《关岭布依族苗族自治县封山育林条例》

2002年颁布实施的《关岭布依族苗族自治县封山育林条例》，多年来对我县封山育林、防止水土流失、保护生态环境发挥了积极作用，但该条例存在外延过窄、内

涵过浅、管理范围过窄、处罚金额过低、部分条款与现行法律法规的规定和形势发展不相适宜等问题，单纯封山育林已不能适应新形势的需要，重新制定的《关岭布依族苗族自治县森林资源保护管理条例》已经全面覆盖封山育林条例的管理范围，有必要在新条例施行的同时废止《关岭布依族苗族自治县封山育林条例》。

以上说明连同《条例》文本，请予审议！