

# 青 海 評 論

## 時 事 小 評 今 年 本 省 的 災 荒

今年爲世界災荒之年，無論我國大江南北各省，農民叫苦連天，政府手足無措；即美國、英國、蘇俄與日本，也是遍地禾苗枯死，泥土龜裂，收成自然減少了。這大概是天災，非人力所能有為——雖然今日爲科學萬能時代。  
一本省今年也同樣受着災的惠賜，直至現在爲止，雖沒有統計，但一因春間狂風每日大起；二因繼之以雨水太多；三則乾旱到來，一種黃菌給麥苗許多的損失；最近又秋雨連綿，據說秋收至多不會過六成，四五成者遍地皆是。一本省農民近因羊毛價格跌落，銷路遲滯以後，所賴以維持個人生活，應納政府捐稅的，祇有幾種糧食，現在連此亦遭到如許多的大殃，整個青海的農民將如何生存呢？很明白的，農民無法生存，其他各界亦祇有坐而待斃。

我們只看見許多人坐在城裏鬧窮，鬧如何去過節，至於這種根本問題——帶個青海的民食問題，政府賴以爲維持生活的民食問題，反沒有人過問，社會的麻木，人們的不負責，於此可見一斑了。

雖然我們在報紙上，曾經看見馬主席向行政院乞振的電報，我想這麼一個大問題，光是一個電報決不會有什麼辦法的，要在負責的振濟機關及各界的人民起而共同努力，一致呼籲與計劃餉食；同時增加人民額外負擔，於政

### 第三十七期 目錄

時事小評（四篇）

世界危急前夕各國軍備之鳥瞰

推行青海民衆教育幾種方法的商

權

劉永勳

農村復興問題（續）

趙德馨

稅制整理片談（續）

解九如

回憶歸途（一）

劉蔚

府却毫無所補的額外捐稅，應即首先明令澈底廢除，使人民至少得到一種實際的救濟。（咸）

### 祭海

本省每年照例有個祭海，而且除源湟縣政府應備的供給不計外，省政府要每年花一千五百元的費用之多。這在滿清我們想是一個有意義的舉動：固然可以藉此而聯絡蒙藏王公千百戶，宣布皇帝德威；同時並可由所謂欽差大臣也者解決蒙藏間許多糾紛，故每年值得隆重舉行；然而現在是失去這種意義了。

記者此次也僥倖得着這麼一個機會去參加所謂祭海，感想所及：第一，海神廟破爛得一塌糊塗，牆上的海神，面目上也一塊白一塊黑，連人也不像，安像真爲神；第二，參加的王公祇是尕的只有五個，其餘僅僅十二個代表，千百戶却一個都沒有，據一個王公告訴我，各地的王公如果來至少有一半百呢；第三所謂祭母禮與賜宴，完全是一個虛應故事，沒有一點隆重嚴肅的印象，好像大家都爲應差而來的。

像這樣花了許多錢，而爲這種連蒙藏人民自己也信不過的祭典，我想每年不照例舉行也罷，何必花這一筆冤枉錢呢？如果每年能夠拿出一二千元來替蒙藏人民做點實際工作，蒙藏人民決不因爲不祭海而發生反感罷？（咸）

### 兵工效果之偉大

送青海赴京求學諸同志

在勦匪區域以內，利用兵工建設之結果，許多碉樓及公路，都得以迅速完成；西蘭公路各段最近有很大的成績的，多半亦由於兵工築路之效果。這樣不獨全消費的兵，可以用之於建設，平日除操練之外不是別事的兵，也足爲其個人鍛鍊成生活的能力與素養。我國三五百萬的兵，如果個個人都能用於建設之途，總理十萬里的鐵路與一百萬公里的公路之大偉大計劃，也不愁無實現之一日了。

本省自從用兵工爲建築工程的基幹以來，規模如此其大的圖書館，居然能在最短期間，完成其工作的一大部；此外如學校醫院等的建築，亦有許多成績。兵工效果實在是偉大的。

因此我們覺得本省應行建設的工程太多，軍事當局，如能決心持久做下去，則青海的軍隊完全全成了生產的軍隊。青海今日雖窮，雖百端待理，十年八年之後，青海必有富而百廢俱興之一日。

（咸）

去歲青海學生之考往南京蒙藏學校者，四十有九人，今復承招考而取得者又增至五十五人。此固中央之所深願，而亦諸君之所切望也。茲當臨行，聊贈數語：蓋諸君與余，多係同志，講學論道，已非一日。凡所作爲，皆能振作精神，造成風氣，洵不愧爲現代之新青年，然以所學有限，殊不足擔任開發西北之責，此固無可諱言者。幸能負笈首都，力求深造。不啻出幽谷而遷喬木，誠可鼓舞爲質

耳。諸君去而卒業之同學歸，追憶往昔，不能無感。故略告及之，俾諸君知有所勉焉：當十七年國事蜩螗之際，西北極逞紛擾，道路梗塞，賊匪充斥，殺人越貨，危險萬狀。而青海青年有志之士，於此驚風駭濤聲中，毅然連袂東下，求學者絡繹不絕。雖頗沛流離，未嘗卻步。卒能排除萬難，戰勝環境，以造成今日諸君升學之新途徑者，未始非在前諸同學披荆斬棘有以開拓之力也。然則，嗣後之奮發邁進，自必加倍於前。繼續卒業諸同學堅苦向上之精神，以求將來担负開發西北之責任，庶幾有得而期於成。諸君勉乎哉。

## 世界急前夕各國軍備之鳥瞰

（王守鈞）  
劉永新

山雨欲來風滿樓的二次大戰，戰爭的惡雲，已經是在層層的密佈着。各帝國主義者都在瘋狂的擴充軍備，秣馬禦兵的準備着第二次重分世界的大屠殺。騙人的軍縮伎倆，連韓德森也都要說：『時局已無希望！』業已公然的宣告它的死刑了。奔走和平的各國和平主義者都已寂然無聲，我們每日在報紙上看見的盡是些『擴充空軍』，『造艦計劃』，『海軍大演習』，『空軍秋操』躍躍欲試的箭在弦上的驚人消息。

帝國主義者瘋狂的擴充軍備，最重要的有三個原因：在世界經濟恐慌條件之下，各國間的矛盾，已極度尖銳化，無法緩和。年來各國當局用了種種和平的方法，如經濟會議，減低關稅壁壘等，以謀打破經濟恐慌，但都是

終歸失敗。因此，帝國主義者認為唯一可靠的出路，祇有加緊備戰，用武力重分世界。這是第一個原因。列強的均勢，業已打破。如日帝國主義的劫奪中國東北四省領土，使太平洋上的形勢異常緊張；德國希特勒的上台和報仇觀念的抬頭，使歐洲的關係極端尖銳；以及日德兩國的先後退出國聯，益使國際帝國主義者的罅隙格外加深，這是第二個原因了。

最近數年間好多重大的國際條約，都要滿期，如倫敦海約將於一九三六年滿期；薩爾主權問題，將於明年作最後解決。因此，帝國主義者都抱着『討價還價』的觀念，不得不努力準備實力，以解決這些未來的實際問題。這便是第三個原因了。所有這些事件無異火上添油，給軍備競爭以新的興奮。

中國打不到數裏，暫且不談。蘇俄是人口最多的國家，也是軍備最大的國家，美國的人口占次多數，可是美國的軍備，不僅趕不上蘇俄，而且比起了歐洲小國如波蘭捷克等國，還覺得瞠乎其後。現在國家，不能不以軍備的小為強弱的區別。自飛機技術發達以來，已使戰爭由平面戰變而為立體戰，由平面移到空中。一方面又由陸地移到海洋。往昔用以決雌雄爭勝負的軍備，反而退居於輔助的地位。而且科學昌明以後，無論攻守，需要交通、綱化學、國防、民間軍事訓練、經濟分配等項；所以工業上的設備，也可以視為軍事上的設備，錯綜複雜，很難得一詳細的判斷。茲為易於明瞭起見，根據美國最近的各國軍備調查，列

國別

怕要輸到日本人的頭上。奧國從前和德國相依爲命，現任脫離德國的羈絆而傾向意國，她的兵額只有三萬人，差不多祇有我國兩師的人數，真算得少無可再少了，然而奧國正在追步德意兩國的後塵，對於民衆軍事訓練進行甚力。奧國人口祇有六百四十萬，據說武裝民衆，已超過了十萬人。如以人口爲比例，武裝者已佔了六十四分之一，也不能算少了。

德、意、日、俄、土、希、捷、波，等國；都採用迫兵役制，作戰時動員極爲迅速，動作敏捷是軍隊中第一要義，假使戰爭發於一旦，必得兼程並進，才足以應付緊急的事變，我們不妨說一句笑話，如果是老太爺式的軍隊，或者是娘子式的軍隊，搖搖擺擺的跋到前敵上去，恐怕敵人老早的跑向別處去了。所以作戰時調動靈活和交通便利，在軍隊中和行軍上有絕大的關係。古人所說的：「先發制人」，「緩不濟急」這兩句話，正是這個原則。以美國而論，就感覺得動作迂滯，根據歐戰時的經驗，美國後備兵須受六個月的訓練，才能送到前敵上去。美國後備兵動作迂滯是指訓練程度而言。

除開受條約限制的德、奧、匈、保四國以外，歐美兩洲的軍

英 日 美 法 意 五 國 戰 艦 隻 數 及 增 位 變 遷 表

（艘數）

噸位（單位千噸）

主 力 艦	一九一四	一九二四	一九三三	
航 空 母 艶	一五〇	六五	五三	
巡 洋 艦	二三三七	一六	一七	
驅 逐 及 水 雷 艦	八二三	一四八	一六一	
潛 艇	二四六	六二〇	四五〇	
青 海 計 論	三六五	三三二	一三〇	
	八三四	二五三	一七七二	
	四五四	四〇四	七七二	

備以美國爲最少，英國次之，從這一點，固然可以看夠美兩國不是採取攻勢的國家；但是還有一個重要的原因，美國處於優越的地位，一面是太平洋，一面是大西洋，她和歐陸不相聯接，又有強大的海軍爲保障，所以也不肯在陸軍上傾注全力。上表所載美國的兵額，竟少得和受了條約限制的德國差不甚遠，真令人詫異起來。

以人口爲比例，要算法意兩國的兵額爲最多，法德世界上的限制，然而舉國皆兵，人人善戰，簡直是一個最堪恐怖的國家。因此法人對德國的防禦上不敢放鬆一步，時時刻刻在竭力的敵防着。意大利自從歐戰以後，和法國勢成冰炭，近來又因爲竭力拉攏奧國，和德國國社黨鬧翻了面皮。同時意首莫索里尼，想利用鐵腕伸張勢力於多瑙河流域，做一個睥睨中歐的霸主，這又有他的特殊立場了。我們知道二次世界大戰，已經是由陸地移到海洋，由平面變爲立體，現在列強海軍競爭的一個主要特徵，就是利用世界大戰的經驗，相對的減少主力艦的比重，而仰重建造巡洋艦，航空母艦，尤其是潛艇，由下表可以證明：

在世界大戰和九一八後日本侵華的過程中，飛機的威力，帝國主義者業已看得很清楚：他們深知在將來重分殖民地的鬥爭中，飛機是殺人最有力而易制勝的主要工具。所以，帝國主義國家都拼命的擴充空軍。據官方的統計，在一九三三年六七月間，英、日、美、法、意五國的軍用飛機，已達至如下的驚人數目：

國別	偵察機	轟炸機	攻擊機	總計
英國	二三〇	六〇八	二二四	一〇二六
日本	七六七	五二五	二九四	一五八六
美國	九五五	四五三	五二七	一九三五
法國	九三九	三五四	六六〇	一九五三
意大利	二七三	三三六	三四〇	九五五
				六·五五〇·〇〇〇鎊，空軍是一七·五六一·〇〇〇鎊

除數量的競爭外，還有質量的角逐。問題是飛機不是一國所有，而是各國都有，因之列強不得不謀在航空技術上去制勝自己的敵手，這一競爭的結果，當然是航空技術突飛猛進；空軍的戰鬥力也隨之大加提高。除正式軍用飛機外，帝國主義國家還都握有巨大的後備航空力量——民用飛機，這些民用飛機，在戰時一旦都可以改作軍用飛機。並訓練飛行人材和技術，以備戰時的急需。

我們再細細的考察一下近年來各帝國主義國家間賽跑一樣的軍備競爭和備戰狂熱，很快的便可以驚覺到：我們正處在人類空前未有浩劫——二次世界大戰——快要到來的前夜。

先就我們的東鄰家的日本來說：我們只瞧着她一九三四年度國防軍事預算增加到九萬四千七百三十三萬二

千元的空前鉅額，國內軍事工業的勃興，戰時軍需物品之大量的儲藏，單就煤油一項已存有二百萬噸之多。海軍的大擴充，陸軍的改編和增大，空軍的力謀改善和增編，海上の大會操，空防的大演習，雪地冰天中的耐寒演習戰，以及一切在鄉軍人的總動員。朝野上下狂熱的戰爭閃動，便可以顯然的看出這瘋狗一般的日本，簡直是第一次大戰前的德國，渾身上下都被「好戰」的毒火燃燒着。

再就英國來說：一九三四年度軍事預算的增加是異常龐大的。陸軍經費是三九·六〇〇·〇〇〇鎊，海軍是五·五五〇·〇〇〇鎊，空軍是一七·五六一·〇〇〇鎊。在這鉅大的軍事預算下，空軍方面將增編四隊，常備隊將增至八十一隊，非常備隊將增成十三隊；海軍方面將艦造新巡洋艦四艘，驅逐艦八艘，航空母艦一艘，潛水艇三艘；陸軍方面，亦將大肆擴充。餘如軍事工業的振興，新加坡軍港的擴大，沿海防務的改革，遠東海軍會議的召集，香港的武裝化，以及大西洋上百餘戰艦的祕密會操，這一切都足以反映出大英帝國的備戰是多麼狂熱。

說到法國：她的空陸兩軍早已稱霸世界了，然而她所要求增加的特別國防費，還是大得驚人：陸軍一·一七五·〇〇〇法郎，海軍八·二五·〇〇〇法郎，空軍九·八〇·〇〇〇法郎。特別是英國贊成德國所要求的軍備平等提案後，法國爲了防禦德國的復仇，更在各方面力謀軍備的擴充和整頓。

在美國：海軍擴張案早經國會通過了，在五萬萬金元

的龐大預算下，五年造艦計劃的積極進行着。（計將造巡洋艦六，潛水艇三十，驅逐艦六十五，飛機母艦一，海軍

飛機一千一百六十五。）陸軍預算亦將有鉅大的增加。過去的太平洋上大會操的雄姿，且不去說；在不久之前，戰線延長三千里，以四十七小時的速度橫渡巴拿馬運河的海軍大演習，是打破空前紀錄的。近更常公開或祕密的派艦窺視北太平洋，企圖一旦日美大戰爆發，美國可以不必突破堅如鐵壁般的日本太平洋中的委任統治地，而能給日本以意外的襲擊。

德國自希特勒登台以後，一面狂吼着「軍備平等」，實行退出國聯，一面却又拼命的力謀軍備擴充，軍事預算竟增到十三萬六千萬馬克（約合法幣八萬萬）之鉅，他如挺進隊的擴充近百萬，一切兵工廠，毒氣廠在祕密中積極進行工作，法西斯蒂好戰的狂熱，更是舉世周知的事。意大利呢？莫索里尼的雄圖，是想擴充她的飛機來遮蔽半島的天空，近更明目張膽的揚言：唯有赤血才可以表彰民族的特質，開始大規模的建造戰艦，積極的在擴整各類軍備。

最後再談談叫不到號子裏老大的中國的軍備罷！中國兵額多少，恐怕連政府也沒有正確的數目可稽，因為蒙藏新疆，是一個例外，四川也是一個例外，兩廣或許又是一個例外罷？據軍事專家的約略估計，大概全國的兵額在三百萬以下，這樣看來，全世界人口和軍備，我國都取了第一。單就四川一省而論，已佔五十多萬，然則我們這些龐

大得可以的軍隊，一旦世界戰爭爆發以後，是否有自衛的能力呢？

我們要反對戰爭，要堅決的武裝反對戰爭，但我們的反對不是站在人道主義的觀點上，也不是站在純和平主義的觀點上。為了挽救中華民族的危亡，不得不趁着敵人火併的時候，不得不趁着敵人手忙腳亂的時候。打出一條生路來。乾脆一點說，我們要用自衛的民族戰爭來回答第二次世界大戰，切勿當做「吹皺一池春水，干卿底事」呢？

寫於一九三四年初秋。

## 推行青海民衆教育幾種方法的商榷

解九如

推行民衆教育，有三個最重要的條件：第一是人才，第二是經濟，第三是方法。人才只要有適當的訓練，經濟只要有相當的籌劃，都沒有什麼多大的困難！只有方法一項，必須經過深刻的研究，慎重的考慮，方可才能使用。如果隨便想起，就去應用，任意蠻幹，信手拈來，無論應用的如何得法，結果一定是利少弊多的。再具體點說，如果不研究出很好的方法去推行民衆教育，則失敗者多，而成功者少！現在各地推行民衆教育的人，雖曾注意到這一點，但因由於個人的主觀，卒未加以慎重的選擇，所以在事實上，民衆教育的種子，還沒有普遍的散播到民間去。要希望牠開花結果，尚不知再待若干時日。事實是這樣的告

解九如  
我們要反對戰爭，要堅決的武裝反對戰爭，但我們的反對不是站在人道主義的觀點上，也不是站在純和平主義的觀點上。為了挽救中華民族的危亡，不得不趁着敵人火併的時候，不得不趁着敵人手忙腳亂的時候。打出一條生路來。乾脆一點說，我們要用自衛的民族戰爭來回答第二次世界大戰，切勿當做「吹皺一池春水，干卿底事」呢？

樣的需要，要使負責的人走了，民教事業即刻就停頓起來；民衆教育不但不和他們發生密切的關係，反而與辦理民教的人們結起不解的緣。在這種情形之下，舉辦民教事業使個個民衆都來從事讀書的工作，其結果不是敷衍塞責，便是生出意外的惡感，良法變成惡法，教民反而成為害民，毋怪乎中國的民衆教育從創辦到現在，收效很微，所得不償所失。近二三年來，江蘇的無錫，河北的定縣，山東的鄒平，浙江的山巖當處，對於民衆教育的推行，無不用盡心力，可是推行到現在，言其成績，大都是「明日黃花」，變到成功者無幾。究其病源所在，非經濟的不充，人才的缺乏，實由於錯用方法所致耳。青海民衆教育的推行，今為初步試驗，如未採用適宜方法以之推行，則組織如何完密，步驟如何確當，而在青海這特殊環境中行之，是否真能見效，推行政策，甚難斷定。吾人為免除斯種弊病起見，茲特提出下列幾種方法，作一個比較的論斷，以便有所取捨，而作我青海民教推行之借鏡，免復蹈他們的覆轍。

民衆教育推行的方法很多，然歸納起來，約有四種：一為利誘法，一為強迫法，一為指導法，一為感化法；在這四種方法當中，一般人最深信的是利誘法和強迫法，最藐視的是指導法，和感化法。因利誘法借金錢的力量，強迫借命令的力量，故能在最短的時間裏，收到部份的成效。倘使應用指導法和感化法，所花的時間較大，收效亦比較遲緩，而且不是無耐性的人所能從事！茲分別比較斷其優劣如下：

(一) 利誘法：要使我們所做的事，容易得到人們的同情，引起人們的注意，堅確人們的信仰，博得人們的誠助，只要以「利益」在前引導，絕沒有辦不到的，因為中國一般民衆的心理，大都貪利心很重，只要有利可圖，什麼都可服從；一但失掉利益的供給，缺乏利的來源，則事業之設施，確會無形中消滅，比如說：他沒有房子住，我們構造房子給他住，不要他一文錢，他當然是樂意的；他沒有衣服穿，我們做衣服給他穿，不要他一文錢，他也當然樂意的。總而言之：我們替他預備一切，讓他們不勞而獲，坐享其成，難道不使他們心滿意足、滿口稱讚？現在推行民衆教育的人，多半採用這種方法，無論什麼地方，都是以利誘為前提，什麼事情都是辦事業者去做，他們坐着現成。我們覺得他們需要識字，就替他們舉辦民衆學校；我們覺得他們缺乏常識，就替他們設個民衆教育館；他們的職業如果要改良，我們就替他們設法改良；他們的村落如果要整飾，我們就替他們出錢。換句話說：他們需要什麼，我們就供給什麼；他們需要多少，我們就供給多少；他們什麼時候需要，我們就什麼時候供給。他們既是這樣享福，自然忘記了他本身的任務，更夢想不到我們為什麼這樣的幫助他們。日久他們的依賴習慣養成了，而且覺得這是他們應享的權利，我們應盡的義務。所謂民衆教育，是教育家為民衆辦的，民衆處於被動的地位，用不着出來過問。可是我們的人才經濟，精力，時間有限，到了相當時期，我們要停止撒網的；一旦全部撒回了，事業當然也

就跟着停止，他們因失了依靠，不但不能繼續前進，並且連固有的狀態，都不能恢復。故用利誘方法去推行民衆教育，反足以損害民衆。民衆的心目中，並無一種正確的觀念，焉能期其休戚相關？

(二)強迫方法 借政府的命令和力量，去執行一切，却不問對方願意不願意，若無一點溫融的餘地，可以說是

用強迫方法。我國自從實行強迫教育到現在，教育到了什麼程度，誰都知道，仍然不過如此而已。只集了些不能執行的命令，空泛不堪的條文。要曉得這樣強迫民衆去做事，去接受我們的善意，到底是迫於權威，出於萬不得已，無論如何是不能支持永久的。如果命令不挾威權，他們必定不昧。如果命令失了存在，他們便故態復作，一樣的自行其是。是以強迫教育能得如何的效果，還沒有人敢出來證實。今之推行民衆教育者，亦採用此種強迫方法，冀收到迅速的功效。然而在實際上人們的心理是反向的，你愈強迫他愈懷疑，你愈強迫他逃學校，他愈不肯租學校接遲。到了後來，謠言百出，疑竇叢生。即使被強迫不過，勉強接受威權的命令，從此進民衆學校讀書，這畢竟是一時的現象了，最後還是烏獸樣，放其所欲然，由手民衆沒有民衆教育的信傳，不能發生民衆教育的興味與領略民衆教育的意義，享受民衆教育的利益。從根本着想，強迫方法的使用，實無補於民衆教育的推行。民衆只知謀生活，却不能受教育，勸導之或者有轉移可能性，強迫之則未必有轉的可能性。況且民衆教育的對象，是青年或成年的民衆

·非學齡兒童可比，他心裏如果不願意強迫也是沒用的。強迫只能強迫一時，不能強迫永久；強迫只能強迫人的行為，不能強迫人的信仰，更不能強迫人的思想。故在命令強迫之下，民衆的一切行為，都不是本著良心，只不過苟且敷衍罷了。故推行民衆教育，還可利用這種強迫方法麼？

(三)指導方法 人民生活的需要，而在求生活的滿足；這樣，我們要去指導他們怎樣去謀生活，他們一定接受而且表示歡迎的。人有知識技能的需要，所以要求知識技能的滿足，這時候，我們如果去指導他們怎樣求知技能，他們自然興高彩烈，恨不得馬上如願以償的。倘若不是這樣，我們就無從着手我們的工作了。推行民衆教育者更應當取法乎此。利誘強迫，却是不中用的，只有設法引起民衆對於教育的注意，感覺教育的需要，發見教育的興趣，我們從中加以切實的指導，自然而然會走到自動要求民衆教育的正軌上！這種辦法能使他們進諸自動的境界，我們退諸指導的地位，結果不但用力很少，而且成效尤大。這因為他們對於民衆教育，已經有了確實的信仰，同時也堅決的信仰我們，所以我們的指導，在他們看來，直同『大旱望雲霓』，從而行之，還恐怕來不及呢！假使我們停止指導他們，他們總不肯放我們走。等到指導有了相當程度時，我們果然脫離了，他們也能夠自動的繼續下去，事業前途的進展，誰說是有可限量的！民衆教育的推行，若是應用這種方法，時間雖然有些長久，然而所收的實效，却很

可觀！還有一點是要我們特別注意的，當指導方法實施的時候，要按步就班根據他們急切的需要，審察當地社會的環境，不要大於性急，不要過於主觀，切記功到自然有效，強求必是毫無效果！

(四)感化方法 感情動人，是不可喻言的。無論做什麼事，只要我們能夠以身作則，日久自會感動旁觀的人。光叫人家這樣那樣作，而自己坐在那裏一動也不動，怎能使人家佩服呢？萬一家做錯了，又將如何加以改正？說得天花亂墜，顯然動聽，那兒有行的實在，容易引起人家仿效的動機，我們在那裏做，做得成績比他們好，他們看了，自然羨慕；這時候，他們也不知不覺的跟着我們學，請我們做他們的導師。這完全出於他們自動覺悟，隨便指導做什麼事，都比較有把握。要想民衆教育很普遍地推行，這才是一種最根本最永久有效的方法！比如推行民衆健康教育，希望民衆注意衛生，講求體育，以保持身體的健康，而免除疾病的發生。我們自己應先鍛鍊身體，講究清潔把自己心身的健康，給他們作榜樣。又如推行民衆生計教育，希望農民改良農具和種子，增加他們的生產，我們自己應先把農具和種子加以改良，拿很好的收穫給他們看。他如推行民衆識字教育、家事教育、政治教育，莫不以身作則，求事實的表現，不尚空談；換言之：要求我們主張的實現，不在言辭之間，而寓行爲之中，使他們的現實一切，都於不知不覺中被我們的感情潛化了！民衆教育之推行果基於此，則所收的效果，沒有不是永久實在的；這因爲我們

既不用利誘復不用強迫，其信也出於自動，其行也出於自動，故不致有始無終，敷衍了事。我們不要以爲推行民衆教育，是單方面的。其實沒有博得對方的同意，推行亦無法推行起。老實說句：我們只管努力把民衆教育向民衆方面推行，而民衆如果不肯接受，不但辜負了我們的希望，簡直連推行之意義都失掉了！故在我個人看來，這感化方法，對於民衆教育的推行，有百利而無一弊的。至於這種方法之使用應注意下列四個條件：第一，是要有忍耐的性情；第二是要有一貫的主張；第三是要能認識民衆的心理；第四是能引起民衆之需。

就以上述幾種推行民衆教育的方法，慎重的思索一下，互相作個比較，誰都深信利誘法和強迫法，還不如指導法和感化法，然其中尤以感化法爲最可靠。分析言之：利誘法是以利益爲中心的，強迫法是以命令爲中心的。都抵不過指導法以教育爲中心，感化法以情感爲中心；前者不能使民衆自覺自願，後者足以使民衆自動自求。是以採取兩種方法如去推行，則利少弊多！今日最普遍流行的，莫如所謂實驗區制。舉凡一切事業的初創，都借這實驗區來作中心的實驗，以便求得結果，而後分別推廣。用意至善，見解很對，不過所有設施和進行，大都不免出於利誘。在這種情形之下，民衆只受了貪利心的驅使，無所謂自覺自動。即使這種實驗成功，恐怕容易變成一種觀覽品，推廣是事業上所辦不通的，然則照這樣說來，實驗區制顯然是多

此一舉，是又不然。蓋實驗區所作的中心實驗，意在普遍推廣俾大眾容易倣效，要想達到這種目的，當其初着手時，必須顧慮到金錢人力的經濟，採用感化與指導二法，而極力避免利誘和強迫的意味，吾敢說必其容易推而廣之。這是我個人在去歲暑假期中到無錫民衆實驗區參觀實習後之所得，用以獻給我青海辦理民衆教育諸公之前，並請加以教正！

二十三年八月二十日

蔡元本

## 農村復興問題

(續)

### 二、農村衰落的影響

#### 1. 對於國民經濟的影響 農業崩潰

由於上述各種農村衰落的原因，以致中國農業加速的崩潰；因農業的崩潰，而農村衰落的各種原因，愈以加甚，互為因果，循環不已。由於災荒的頻仍，負擔的繁重，逼着農民離開農村，農民離村促成荒地面積的增加。據日本國文會之中國年鑑載：當一九一四年間，中國全國的荒地面積只有三五八二三八六七畝，到一九一八年時，竟增加到八四八九三五七八四畝了，四年之間，即增加了四九〇六九八八一畝；而自一九二二年以來，因天災人禍之相尋，農村經濟之凋敝，農民流為乞丐盜匪者，又不知凡幾。據目前一般的情勢而計：中國荒地面積，恐已增至十萬萬畝以上，所餘耕地，又被富豪地主操縱，一般貧農，仍受缺少耕地

的痛苦！我們看武漢時代土地委員會對於中國土地分配的調查：全農戶五六·〇〇··〇〇〇，平均每戶以六人計共三三六·〇〇〇·〇〇〇人，在三三六·〇〇〇·〇〇〇農民中，有土地的農民（從一畝之貧民以至地主）約一五〇·〇〇〇·〇〇〇人，無地的僱農約三〇··〇〇〇人，遊民十匪及無固定職業的鄉村小商人手工業者共約二··〇〇〇·〇〇〇人，其餘一三六··〇〇〇人。

○〇〇人為無地而租入田地的佃農。可見多數農民是完全無土地而要求土地，因之地價地租均高，價高租重等關係，農民更無力發展農業技術，技術既低，生產自然衰落。加以荒地面積的增加，農產量遂日趨減少，據前北京農商部統計：米、麥、豆、粟、黍、玉蜀黍、高粱、胡麻、落花生十種主要作物的收穫量，在一九一四年時為二·八二六。二三八〇〇〇石，到一九二〇年時，已遞減到一·〇九二·八九〇··〇〇〇石了，在六年之間，竟遞減了百分的六十以上。這是何等觸目驚心的事啊！荒地面積的增加，農作物收穫量的銳減，是必然歸結到國內糧食的缺乏。外國糧食的入超。據國民政府所公佈之糧食輸入統計，在一九一二年時小麥之輸入數為二·五九六担；米的輸入數為二·六九三担，在年十五之間，小麥之輸入數增加了六百五十倍以上，米之輸入數增加了九倍以上。中國農村經濟破產的趨勢可以了然，再看最近五年來外糧進口統計如下表：

## 最近五年外糧進口統計

年份  
民國十八年  
民國十九年  
民國二十年  
民國廿一年  
民國廿二年

八月  
一月至六月  
三月至九月  
七月至十二月  
八月至十二月

小麥  
六二  
三〇  
六一  
三一

麥粉  
九〇三  
七一六  
七二〇  
一二一

麥粉  
八六三  
一八八  
一一二  
一二一

穀粉  
五六五  
八五八  
一七七  
一四二

穀  
九三九  
六三〇  
五七九  
二八三  
九四四

穀  
九六八  
九六八  
七二〇  
一〇六

穀  
六六  
六一  
九六八  
一〇六

穀  
一四四  
一四四  
一〇六  
一二一

穀  
三〇八  
九八八  
一一二  
一二一

穀  
二三一  
七一六  
一一二  
一二一

由此可知，從民元以來進口糧食不斷的增加，糧食時時進口，金錢日日外溢，農民經濟遂受重大的影響。農村經濟愈趨凋敝，農業生產繼續不斷的減弱，使農作物之收穫量愈益減少。而在糧食不斷減少的條件下，農民生活維艱，遂釀成了現今農村不安的現象。農民的失業，飢餓，流亡，自殺等等的悲哀，和農村中的聚劫，暴動盜匪等等慘苦情形，更深刻而普遍起來！

## 農產輸出減少

中國是以農立國，每年所出口的貨物，百分的七八十，都是農產品。但是近年來進口食糧已達兩萬五千萬元以上，國內食糧不足，輸出自然減少；其他農村副業，如毛絲、茶、蛋等品，亦因農村經濟的衰落，無法改良，貨價日劣，產量日減，近則雖仍銷售於國際市場之上，而名義上則已從中國海關冊中劃去，茶之地位，已為印度，錫蘭，日本茶所奪取；生絲已受日本絲之排擠，蛋及蛋產品又復受各國之抵制，其衰落真令人不堪回首。

羊毛輸出額，在民三以前，每年約在七百萬兩左右，六，七年間增至一千萬兩，十七八年更增至一千七百萬兩，

開歷年最高之紀錄。然近年則減至六七百萬兩二十一年更降至二百萬兩以下，形成歷年最低的紀錄。  
中國生絲之出口量，向來在世界市場上占第一位，但這個光榮地位，近年已被日本取而代之。生絲出口在民國十年時為十五萬餘担，民國十八年為十九萬餘担，十九以後，出口數額大減，民國二十年，已減至十三萬餘担，二十二年上半年絲之出口量，則僅祇三萬二千三百五十七擔。

茶之生產，我國幾無地無之，在一八八六年時，茶之輸出量，為二百二十萬担，值價五千萬兩，占出口貿易總額百分之五十以上，在世界茶葉市場上高處首席。自民國以降，形勢大變，民元時減至一百四十餘萬担，民七再減至四十八萬担，最近數年來，最多亦不過六十萬担。

蛋及蛋產品，為新興之大宗輸出商品，歐戰時各國蛋品缺乏，當時中國蛋類出口，盛極一時；戰後日形銳減。一九三零年蛋類出口額為五千二百餘萬兩，一九三二年減至二千六百餘萬兩，一九三三年之出口額二千一百餘萬兩。看了以上情形，已知農村副業日趨低下，須知中國農

民最苦的就是窮字，窮的原因，當然很多，而副業之減少，確是一個重要原因。由於農村經濟的衰落而使副業不振，由副業的減少而使農民愈益窮困！

### 穀賤傷農 豐收成災

近年天災人禍，使農村經濟達到極度的苦痛，已或司空見慣，不足驚奇。然即邀天之幸，大告豐收，農民仍是叫苦連天。糧價太賤，農民的窮困不但不能減除，反而益深重，所謂穀賤傷農，豐收成災，是目下的普通狀態。就西北諸省說，綏遠就是西北方面的標本豐收成災的省分。

民二十年，二十一年秋收很好，綏西之五原，河套，臨河等處收成更為豐盛，但在河套等地，「糧食之賤，至足驚人，穀子有時每元可購三百斤，糧食無人購買，至喂牲畜。」糧食不能售出，銀洋不能流入，因之社會經濟凋敝萬分，一般農民都是擁糧坐嘆，叫苦不已！」又如江西「農民因爲償還耕牛種子各種舊欠及田賦捐稅較相煎迫之故，雖吃穀亦不得不賤價出售，放下鐮刀無飢吃，成爲農村的普遍現象」。可是豐收成災，並非生產過剩，生產過剩爲局部的非整個的。即「十室皆空」，「哀鴻遍野」的陝甘，仍是食糧不值錢，糧價的所以慘落，乃是「二月賣新絲」，「五月糶新穀」，「剜肉補瘡」而已。這不待說是農業崩潰中的一個最明顯的反映罷了。

### 工商業蕭條

工業的原料，完全賴諸農村，商業的興衰，亦以農民的富爲轉移。近幾年來，因外侮日亟，國人漸知愛用國貨，

然國貨製造的原料，尤須仰給外國。例如棉紗須由日美輸入，中國是農業國家，棉的生產，猶不能供本國紡織業的消費，其他工業原料，均甚缺乏。所以國貨的銷場，敵不過舶來品。工業基礎薄弱，顯而易見，農村經濟破產，所入只夠敷衍生活，不僅使工業不振，而且使一般人的購買力降低。各種商業都受了不景氣的命運，每年倒閉的商業，不知有多少，若到各大都市店鋪門首一看，便有許多「召租」，「召盤」，和「清理賬目」一類的字樣，使人看了觸目驚心。農業崩潰，工業不振，商業蕭條，則國民經濟的窮困概可想見。

(未完)

## 稅制整理片談

(續) 趙德馨

### 四、增徵租稅

(一) 糧稅，此稅在民國八年度之預算爲一·二三四三五二元，若酌量開放獎勵並加監督，以防漏稅，將來收入，當能漸次增加也。

(二) 漁業稅，此稅在民國八年度之預算僅一九七·一九三元，施行之處，僅遼寧，黑龍江，廣東等省，倘今後能推行于各漁業地，歲入必多也。

(三) 腹稅，現已實行宣佈關稅自主，實行國定稅率，徵收方法，應分別辦理如左：

(1) 出口稅，就中國出口貨品，分爲三類：第一類爲不宜出口者，第二類爲可出口，亦可不出口者，第三類爲非出口不可者。對於第一類宜重征，對於第二類，其稅率可適宜之規定，對於第二類，則免稅，並可採還稅制

禁止私釀，故余主張應採用課稅法也。茲將課稅一言之：

(2) 入口稅就入口貨品，可分為三類：第一類為不許其入口者，第二類為可入口亦可不入口者，第三類為非入口不可者。對於第一類宜重徵，對於第二類其稅率可適宜之規定，對於第三類則輕徵。

我國之舊有工業，日就衰頹，新式工業，又僅見萌芽；在此種狀態之下，若高談採取自由貿易政策，直欲使全國民衆為外國資本家俎上之肉而已。故我國關稅，應採之政策，為關稅保護政策。

關於稅則表之改訂，有應注意者如下：

(子) 貨品之分門別類，及物價之調查與規定，均須用極精密周到之方法；

(丑) 須以上海天津漢口廣州瀋陽重慶等處，平均物價為標準；

(寅) 須以最近五年之平均物價為據準是也。

(卯) 竹木稅及(五)包裹稅。

以上兩稅，不妨推行。或謂包裹其細已甚不知若不增徵，則貴重商品，將藉此繞越以行矣。

(六) 內地消費茶稅，茶為重要出品，年來衰頹之況，可於海關貿易冊證之。今廢除釐金，茶商之困難大減，茶業必盛，惟增徵時，須加區別，即出口稅決不可增徵，以維對外貿易，至於內地消費者，則不妨重課之，因茶為嗜好品，且無外來品故也。

(七) 酒稅，酒稅原與煙稅合徵，余主張煙草專賣，故酒稅應獨立課徵。主張酒應專賣者，固不乏人，其實若果施行此制，結果能否較課稅尤甚增收，實屬疑問。蓋土酒之釀造法，極為簡易，嗜酒家，每喜飲粗製之酒，民間自釀自飲之風，又數千年如一日。今若施行酒專賣，不易

我國物物有稅，稅率之輕重，又不得其宜，人民苦於惡稅不知所可，獨酒稅之輕，為世界各國之冠。故今後酒稅之應重徵，當為人人所認可，惟當酒稅增徵時，不可不注意左列事項：

(一) 對洋酒重徵入口稅，或對於販買洋酒者，課以許可稅，或特別營業稅。(二) 對於外人就地製造之酒，課以特別企業稅。

(丑) 國稅之統一，關於酒稅，河北遼寧各省，向有單行稅法，民國以還，雲南浙江等省，均議決單行酒稅法。夫酒稅為國稅，若各地方各自議決酒稅法，則系紊亂，整理為難，故應由中央規定劃一之稅法。

(寅) 稅率之參酌，稅率應參照各省從來之稅率，適宜規定之。惟酒類不同，又須按照各省之情況，定為若干等。(卯) 課稅法之改良。(一) 採釀造課稅法，即向釀造者征課。蓋釀造者較少，賣者為少數，易於處理故也；(二) 釀造者之制限釀戶，須繳納營業許可稅及保證金，請求許可證書。

(八) 菸草專賣，向來的菸酒公賣稅，尚未普及全國，且名為公賣，實為一種包辦制度，非國家獨占制度也。國稅之擁塞及偷漏，不可計數，故對於此種良好之稅源，有施行完全獨占制之必要。民國八年度之菸酒歲入預算，菸酒公賣稅，菸稅，菸酒牌照稅，合計不過三千四百萬元，若菸歸國家獨占，換言之，即菸草專賣，酒稅單獨增

徵，則兩者之歲入，當超過萬萬元。苟整理得宜，則數年之後，不難得三三萬萬元之歲入，惟對於菸、須課以禁止之高率，並禁止外人在內地經營於業，不然則縱令實行獨占，恐效果無多矣。

(九) 印花稅。此稅對於人民之行為，可與以法律上之效力，故人民在納稅上所受之痛苦甚微，且隨民事商事之發展，可得多額之收入，殊屬良好之中央稅收。民國八年度預算為六·一三二·〇〇〇元，民國十八年預算為一二·九三〇·〇〇〇元，如有價證券、婚姻證書、學校文憑等，一律貼用，租界上亦一律貼用，則不難得數千萬元乃至一萬萬元之收入也。

(十) 統稅，統稅中之捲烟稅，自國民政府以來，收數激增，可為卓著成效。然各國對於此種奢侈品，有徵收百抽數百者，我國現時稅率，不妨再增高之，則收數必更有可觀矣。

### 五、輕減租稅：

(一) 輸出關稅輕減，即獎勵國產品也。

(二) 輟稅，此稅合乎普及之原則，且收入極確實，就財政上言之，不失為良好之財源，惟轉為人民生活必需品，目前又難覓代用之物，且與一國工業極有關係。故近世學者，多主張驛稅免徵。各國在昔，均課驛稅，至今則已相率廢止，不過因歷史之沿革，尚有驛難廢止者。我國驛稅，降及清季，流弊滋深，民國承清之弊，允宜大加整頓，探製造類課法，就場徵稅。茲將目前應改良者列下：

(一) 稅率宜輕；(二) 對於內地鹽之發達保護，宜必加注意；(三) 監督之法，警察之力，須精密周到。

近日歲達四千萬兩之鉅。我國非不能產糖，安能坐視此種清恪靖伯左宗棠列入於「無罪可殺」之類。但不過苟一言

漏卮，自宜減輕本國製糖之稅，而課外糖以重率，藉以獎掖國糖製造之發達焉。

### (四) 徵稅法之刷新

我國官吏，對於人民，誅求無厭，或則賄賂公行，默認漏稅，中飽之弊，罄竹難書。中央及地方實際之收入額，與人民之納稅額，相去甚遠。若僅據中央政府及地方政府之收入額，即斷為中國國民之負擔，殊屬遠於事實之觀察。此種現象，無裨國事，而徒苦人民。又由我國現今之經濟狀況及國民之生活程度觀之，其租稅之負擔力，自受限制，故應一面獎勵生產業之發達，一面改革釐制刷新徵收法，則國民之租稅負擔力必增高，國家之收入亦自豐富矣。

## 回憶歸途（一）劉蔚

楔子

本年春初，為欲一省我不得不親，而不能不愛的父母；並欲看看我有時可憐，有時可惡，有時可怕的妻子，於是暫時卸却一肩餽頭的責任，曾賦言旋。往返計經四月，逐日觸目事物，多有所感，惜乎均與餽頭無關，而不能使實利主義者的我，即行勞神記載，遂爾云忘。今幸日長課閑，爰將其忘而未盡者，億錄數則，以表示其無以名之，而名之曰人的我，有時也會觸景生情，睹物興懷，畢竟與草木不同。再不客氣些說，即與無知無識的下等動物，亦小有異焉。

### 二、關於腳戶驛馬之類

脚戶照例說：對於雇脚的客人，是十分可憎；不管你有多大油水，多忙的事，他淹不夠時候不行，而且於途中索酒錢索茶錢，嫌行李重，種種討厭不一而足。因此而前

之而已，假定真把此名人的名言，奉為圭臬，實行殺戮，恐怕脚戶就會絕種。總之脚戶說起來總是可惡，我每次僵尸，真不知淘多少氣，但此次也許是逢吉出行，脚戶談起來是同鄉，我因而聯想到我的父親，少壯時除傭工之外，也曾販過糧，雖然趕兩隻小驥，總是脚戶，無論什麼事，祇要干系到自己，便另有解釋。想到此際，我馬上覺到脚戶決不應降於「無罪可殺」之列——雖然曾左爲人，是我素所欽佩景仰的。但此句話似乎狗屁不通，於是「在馬上想當年」的唱了幾句牢騷之後，便將已死的格靖伯滿清家奴，民族罪人的大罵一頓，和脚戶如膠似漆的細談起來：「你知道嗎？作官人是可憎到萬分，他們敲竹槓是應當的，我們脚戶討幾文酒錢就會加入「無罪可殺」之列」。「可不是，反正理性不是我們說的」。越談越合板，宜談到西陽銜山，晚煙繁樹，進店休息之後，方以不結而收場。

馬迺六畜之一，驛與駕古書中甚不多見，幾爲先聖所不齒。在「有馬者借人乘之」的感情社會，馬也被人大加恭維過：良馬，駿馬，驥，驥，駒，駒，之類的佳譽，累見於線裝書中。有所謂伯樂者，因爲偶然認識了一匹好馬，便出了名，至今流芳百世，老實些的人還以爲是件可歌可泣的事。我此行所僱者，並不是駒，也不是駒馬雜種的驃子，是匹牡馬。一路上看見旁的馬，即大嘶大鳴，現出十分奈不得的姿勢。要覓性的慰藉處。孟子曾謂人之所以異於禽獸者幾希，我却以爲人之所以異於禽獸者太多。人雖然也有無廉無恥者，但大路上野蠻者，或甚少而竟至於無。數千年被人口頭恭維，實際利用的馬，竟在康莊大道，來往紛紛之間，背上驮着百斤以上的人和行李，尤且放肆如此，其目中無人，心中無恥，爲何如乎？是烏可以比人哉？惟此種禽獸之流，事實上既然如此，而並不掩飾

之惡，在人前大講禮義廉恥，此點則較之人類陰惡而陽善，之行爲，或勝籌。

### 三 關於虎頭崖與冰橋之類

虎頭崖在民和縣屬亨堂鎮以下。此路於今，余以不得而曾經六躋矣。每於崖下經過，仰視峭壁懸石，實覺危險萬狀；此行尤其可怕。剛至崖下狹路當中，散粒石子憑空飛下，疾驅間腳踝上着了一下，幸而石小，假如與橫堆石旁之大石一樣，則吾命休矣。當時余忽憶及同人有傳星橋者，罵人時嘗發「你行短命事，勿過虎頭崖」之句，不必定經此處；倘懲惡必在此處，則一生不經此地者，雖罪惡滔天，可以釋然無憂矣。然則，小石擊踝，當係偶然之事，冥冥之間，或無任何作用。此地橫路巨石，石不可數計，從未聞壓死路人，蓋亦倖事。中國旅行，危險甚多，縱不遇七匪，棒客，豺狼之類，即此路政不修，危石驚心，亦已足矣。

黃河冰橋，余亦走過數次，幸而都平安，然而不能以自己繳待，便算穩妥。民國十八年山西范居敬先生騎馬走此冰橋，行走當中，忽砰然一聲，策其馬，甫及河畔，范由馬上躍登岸，馬墮冰橋而落水，廿年余經此處，即聞有一牛車載人一車，壓破冰橋而赴河底，供飽魚鱉矣。『臨深履薄』之誠，可忽乎哉。然而此地人不會修橋，渡船則冰上無用。假如你不冒此險，就不要走此條路。

### 出版者：

青海省黨務特派員辦事處

每本·價洋三分