

# 浙江省政府行政計劃

二十三年度第五期——二十三年七月至二十四年六月

浙江省政府秘書處編印



A541 212 0215 0077B

# 浙江省政府二十三年度行政計劃

二十三年七月至  
二十四年六月

## (甲) 民政事項

### 一 吏治

#### 一、核定各縣減政辦法

(說明) 本年適值旱災以後各縣地方財力大受影響所有一切縣政不能不分別緩急力求

緊縮以期切合實際需要對於本年度各縣減政辦法即本此原則分別核定以資遵

守而利實施

#### 二、繼續巡視並考核各縣長巡視之實施

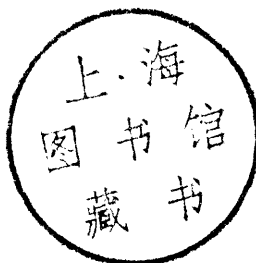
(說明) 上年度本省各縣行政狀況及地方情形除隨時派員視察外經民政廳長數度巡視

督促在本年旱災之後人民痛苦尤深自應分別巡視以資撫慰而求民隱一面仍督

飭各縣縣長切實遵照本府迭令認真按月下鄉巡視

#### 三、籌組縣長檢定委員會

浙江省政府二十三年度第五期行政計劃 民政事項



1572958

(說明)查補充縣長任用資格標準實施辦法業奉

行政院制定公布並規定各省應即組織縣長檢定委員會舉行縣長檢定擬即遵令籌組實行檢定以重銓政

#### 四、舉辦上年度縣長考績

(說明)各縣長施政成績除隨時專案考成外每屆年度終了應彙案加以考績以評殿最本年度仍照成案辦理

### 二 警政

一、繼續甄別省會寧波公安局及水警一二兩大隊巡官長警一律就地補受訓練

(說明)查各縣原有巡官長警業將次第甄別訓練完竣本年度繼續舉辦省會寧波公安局及水警第一二兩大隊巡官長警甄別訓練事項由廳分別擬訂甄別訓練辦法令頒飭遵以期全省水陸巡官長警同時提高其程度

#### 二、繼續辦理提高巡官長警之待遇

(說明)查提高程度與提高待遇同時並進爲整頓警務方案所規定現在第一期實施訓

練縣份(二十九縣)業經民政廳規定增餉標準通令飭遵在案第二期實施訓練縣份(四十五縣)亦將次第訓練完竣擬另訂增餉標準通令各該屬就原有警費支配辦理以符方案而昭劃一

### 三、重訂警務人員懲獎辦法

(說明)查警察官吏取直接干涉主義與民衆最爲接近因之貪污情事每有發現一面因待遇菲薄不足以養廉同時懲戒貪污亦未採用重典中央及本省對於公務員警察官吏雖分別訂有懲戒法暨獎懲規程施行以來貪風迄未稍斂除另訂提高待遇辦法外擬重訂警務人員懲獎規程以資運用

### 四、整頓各縣火災消防事業

(說明)查火災消防事關社會安寧秩序人民生命財產而與防空設備尤具密切關係各縣對於火災消防之組織極爲複雜所有設備亦多簡缺防手又未經訓練致鮮實效亟須加以整頓由廳分別擬訂整頓各屬消防辦法規定組織設備訓練及經費之籌措準則酌量地方情形分別辦理

### 五、繼續規劃各屬警區警段及警力之支配

(說明)查整個劃定全縣警區警段以爲設置派出所及應需警額之標準爲整頓警務方案所規定現在第一期實施整頓警務方案縣份之規劃警區警段及支配警力多經規劃就緒第二期實施整頓縣份及省會寧波公安局亦經民政廳擬訂規劃警區警段原則及圖表式樣等分別令頒飭遵以期全省一律規劃完竣

#### 六、編練各縣區公安隊及改編警察隊

(說明)查本省各縣匪氛未戢治安堪虞亟須督飭改組及編練武裝警察至各縣武裝警察依照本法規定爲警察隊及區公安隊而各縣公安局警察隊尙未普遍設置編練又屬不合要求區公安隊更無具體之法規根據亟須擬頒辦法從事整頓擬於本年度內擬訂各縣公安局編練警察隊及區公安隊辦法等分令各縣一體遵照辦理以厚實力而資防緝

#### 七、厲行全省警察人員人事總登記

(說明)查本省各級警察官吏向無總登記之規定對於長警出身經歷以及現在各級警察官吏之任用是否合法平日辦事能力之強弱品行之優劣等尙難悉其底蘊且往往因此發生流弊亟須加以整飭爲祛除此弊計擬應用指紋照片之法擬訂填報須知

登記表式警察人員撤免升降調遣獎懲假代報告片警官操行月報表式長警書記及事務員操行期報表等式樣頒發各縣遵照辦理

#### 八、繼續養成警官警士

(說明)查本省每年警官之更易警士之撤免爲數甚多經警官學校或警士教練所畢業者已不乏人各屬原有巡官長警亦均經舉辦甄別訓練完竣但此後補充人員仍須繼續養成本年度仍當由本省警官學校及各屬警士教練所班酌量財力分別辦理

#### 九、規劃各縣聯合設置警士教練所

(說明)查本省警額約計一萬二千名左右每年因案開革或自動銷差及因防務關係應增補者以十分之二計算約在二千名以上是項新補警察照方案規定須經考驗合格設班訓練及格後方准補充雖由各縣分別設班訓練以經費支絀尙難充分設施省警士教練所則又爲預算所限未能招收鉅額新警爲適應現時狀況計惟有暫令各縣就其毗連或附近之區域聯合辦理庶經費因集合而厚訓練自可認真

#### 十、整頓警察經費管理辦法

(說明)查各縣警察經費本有固定款項自應由縣款產會專款存儲妥爲管理不得移作他

用又各屬對於警費之使用向無適當之規定手續既不劃一難免不生流弊爲防止此種情弊使警費之使用得有正確標準起見本年度擬訂定各項辦法將所有一切警費得有嚴密之整理

### 三 自治

#### 一、舉辦保甲

(說明)查本省保甲本係依縣保衛團法歸入保衛團辦理本年因奉

蔣委員長電飭特辦並責成民政廳負責辦理經由本政府將章程及實施程序呈奉蔣委員長令准試辦自應依照章程程序督飭舉辦惟原定限期迫促於必要時得予以整理期間

#### 二、訂頒各縣市地方自治改進方針

(說明)查本省過去辦理自治一遵中央法令而考察實際情形深感有改進之必要正擬妥訂方案請示辦理適奉中央頒發地方自治改進原則內政部訂發中央地方自治改進原則要點之解釋暨省自治籌備委員會議定二十三年度自治工作方

案先後令函到省爰體察本省實際狀況綜合各案要點擬訂浙江省各縣市地方自治改進方針通頒辦理

### 三、酌量地方情形分別籌設縣市參議會

(說明)籌設縣市參議會一案係奉

行政院令限二十三年十二月一律成立前經擬定籌設程序呈奉核准在案惟因本年旱災奇重邊境縣分又被匪竄擾致人力財力皆集中於救災防務工作不能兼顧故擬將災重及邊防或有匪縣分酌量展緩籌設其餘各縣一律仍於本年度內成立

### 四、裁廢自治區並整理鄉鎮區劃及閭鄰之編制

(說明)查中央地方自治改進原則規定縣自治組織改為縣與鄉鎮兩級原定之自治區自應遵照裁廢至本省各縣鄉鎮區劃悉依修正縣組織法及鄉鎮自治施行法辦理人口區域均極少小人才經濟極感困難鄉鎮過多監督指導又極不易茲擬依地理形勢或歷史關係或人民意志可以合作者加以整理合併以不劃分過多為原則其閭隣編制並擬改以十戶為隣十隣為閭但戶數稀少地方仍依其戶數編制俾收因地制宜之效



### 五、續辦公民宣誓登記

(說明)人民合於公民資格者經宣誓登記後始取得公民權本應由人民隨時自動聲請宣誓登記但各縣人民於公民權尙未認識重視本年度擬再由政府繼續訓導辦理以便訓練人民行使政權

### 六、考查地方自治事業之實施狀況及其推進

(說明)各縣地方自治事業之設施在地方自治改進方針內已有規定自應隨時考查其實施狀況及推進情形以明晰其進行程度而督促指導或改進之

### 七、考核自治職員並獎懲

(說明)自治職員之考核及獎懲業准 內政部頒發章程自應遵辦惟以前各鄉鎮組織未臻健全自治職員之程度又極幼稚實施考核多生困難現擬於鄉鎮整理後厲行考核獎懲以資整飭

### 八、整理地方自治經費

(說明)查各縣原有地方自治經費至爲繁複縣區鄉鎮之管理及支配或各自爲政或失之平衡亟應分別查明加以整理以清積弊而裕收入

## 九、推進人事登記

(說明)查各縣市人事登記上年經已令飭依照浙江省人事登記暫行規程開始試辦除杭  
州市各坊已全市開辦外各縣則視財力如何以定試辦鄉鎮之多寡現保甲業已舉  
辦本年度應隨同保甲相並推進以明全省人事之變態

## 四 土地

### 一、規畫續測全省大三角二等點

(說明)全省大三角主要幹系一等點業已測量完竣現正在內業計算此後自應繼續施測  
二等點以供各縣辦理清丈測量小三角點之根據惟大三角測量參謀本部亦擬施  
測當規畫續測辦法與參謀本部洽商辦理

### 二、繼續施測清丈縣分小三角點

(說明)在業已開辦清丈各縣仍由廳派員繼續施測小三角測量

### 三、按照地方財力繼續督促已辦清丈縣分推進業務

(說明)現辦清丈縣分爲吳興嘉興長興蕭山餘姚平湖海寧海鹽崇德德清上虞紹興鄞縣

鎮海嘉善餘杭十六縣本均定有外業完成年限茲以旱災之後經費困難除定限較寬及力能墊款縣分仍令照案進行外其財力較絀縣分則依其可能程度督促推進之

#### 四、繼續督促現辦查丈縣分推進業務

(說明) 辦理查丈縣分本祇衢縣永嘉噸縣三縣現在噸縣已因經費不能接濟報請停辦俟經費籌有的款改辦清丈衢縣亦因無款擴充外業正在趕辦內業永嘉仍在照案進行此後自應於可能範圍內督促推進或另籌善法

#### 五、繼續督促各縣完成已辦坵地圖冊

(說明) 各縣坵地圖冊照案吳興嘉興二縣應全縣辦理完成今吳興因經費無着已據報縮小範圍辦理嘉興尚在照案進行其餘各縣本令就已開辦都圖莊分趕辦完成餘俟經費足敷撥支再行續辦其已開辦而未辦成者自應督促並籌改善之辦法

#### 六、繼續督促勘定縣界

(說明) 各縣未勘定之縣界仍照案督促進行

### 五 民食

一、按照各屬災歉程度繼續酌辦第一期積穀

(說明)本省各縣市按照人口比例籌辦三個月糧食積儲一案關於第一期應積穀數因民力未逮籌募尙未足額本年份本已擬定於三年內積足七百萬石計本年連已積穀數先儲三百萬石二十四二十五兩年份各增儲二百萬石經擬具續辦積穀辦法及各縣續積總數通飭遵照無如入夏久旱成災多數歉收自難再照案一律派積不得不變通辦理其確係有災田畝祇能從緩歸入下年併辦其餘則仍照原定辦法辦理

二、繼續督促各縣設置或擴充縣倉倉廩

(說明)本省各縣縣倉查杭縣昌化嘉善孝豐鄞縣新昌上虞嵊縣青田定海等縣尙無倉廩應繼續督促籌建其餘已設各縣則照三年內縣倉應儲穀數亦尙不敷儲積應酌量擴充

三、繼續督促酌量籌建鄉鎮倉

(說明)各縣鄉鎮倉多數尙未設置所有積穀或寄存民倉或儲存殷戶均非長久之計且此後續辦穀數甚鉅自應督促籌設倉廩依照倉儲規則組織管理委員會以資妥善保管除仍飭借公共祠廟等房屋修理應用外其無鄉鎮公款者得於派募積穀時併募

建倉經費或以征工征料等辦法規劃進行使募存積穀均得歸倉儲管仍酌量地方災歉情形辦理

## 六 救濟

### 一、飭由關係機關會同督促各屬救濟旱災

(說明)查本省本年亢旱成災竟達七十一縣市之多人民顛沛流離亟待拯救除令飭各縣先酌放一部份倉穀外一面會同振務會及財政廳遴派委員三十三人分頭馳赴報災各縣市實地查勘藉明各屬被災實況以爲規畫振濟及辦理蠲緩之依據辦理蠲緩仍遵照修正勘報災歉條例會同財政廳將各縣及各委員所送成災清冊分別查核酌予蠲緩至振濟一節擬會同財政廳振務會籌集公款查明災重各縣分別撥放舉辦如本省振款不敷分配擬再商請各慈善團體募款接濟

### 二、督促各屬就擬定社會救濟事業進行程序視地方財力次第推行

(說明)查本省農村經濟本已衰落加以本省旱災遍及全省民生益困社會救濟事業至爲需要唯各屬財力前已多耗用於積極事業本年地方公款已盡量移用防旱工作上

年度曾令飭各就地方實際需要及財力狀況規畫進行程度嗣據海寧桐鄉安吉南田黃岩金華永嘉麗水等呈復大都以地方公款拮据未能積極進行今年既受旱災影響地方公款必更拮据本年度擬暫督促各縣就地方財力所及依照其擬定程度逐漸推行

### 三、督促各屬整理縣救濟院

(說明)本省各縣縣救濟院除景寧縣外餘均成立惟因經費困難內容尙未完備本年因受旱災影響欲期各縣多籌的款將救濟院擴充恐難辦到本年度內擬督促各屬先行切實整理以期少數經費得較大效用

## 七 禁烟

### 一、繼續禁烟

(說明)本省禁烟自二十一年八月召集全省禁烟會議訂定禁烟方案切實施行以來至二十二年下半年度栽種一項勉告肅清製造運輸販賣各項亦漸斂跡惟吸用一項尙有未遵令戒絕及逃避在外者故除種製運販仍通常嚴厲查禁外禁吸一項特注重

調查烟民辦理勒戒及施戒事宜施行以來頗著成效本年度內自應繼續辦理除烈性毒品遵南昌行營頒布條例施禁外擬督促各縣將已設立或委託兼理之戒烟院所嚴切整頓各區鄉鎮戒烟會推廣設立普遍拒毒宣傳務將有餘未盡之烟毒掃除淨盡再本省烟苗雖已無復栽種猶恐秋末冬初寫僻處所不免嘗試仍責成各地方行政長官及特派禁烟委員遵照禁烟方案於烟苗下種前後切實勘查督禁

## 八 公共衛生

### 一、整理縣立醫院或診療所

(說明)查縣立醫院應使形成爲全縣之衛生中心機關故其基本工作除日常醫療事務外應兼負防疫推行婦嬰保健事業實施衛生宣傳及輔助縣衛生設施之責任考其既往缺點每有僅以私人診所或以縣款補助少數經費即改爲縣立醫院致無實際成績其完全由縣款開辦因主持不得其人或設備未週以致院務毫無進展形同虛設不能使人民滿意者亦屬有之自應將補助或津貼私人辦理者概予收回縣辦其餘正式成立之縣立醫院應酌量地方財力確定經費延聘學識優良經驗宏富領有醫

師證書之正式醫師爲院長並擴充內部設備庶增工作效率又縣立診療所應樹立  
縣立醫院之基礎除暫不收容病人外其餘工作亦應酌量財力謀發展

一、督促各屬繼續實施清潔

(說明)查清潔爲公共衛生之首圖迭經督促實施有案本年度曾擬定實施整潔事項經由  
民政會議議決督促各屬切實進行



浙江省政府二十三年度第五期行政計劃 民政事項

## (乙) 財政事項

### 一 田賦

#### 一、改革田賦徵收制度

(說明)查本省田賦徵收辦法迭經切實改進本年度擬將田賦徵收制度察酌各縣實際情形改訂規章切實施行以資整頓

#### 二、擬訂編查戶地辦法

(說明)查本省各縣田賦急待清釐現擬就各縣原有徵糧區域劃分區段查戶查地設地籍員任之使戶必有糧糧必跟土以期矯正積弊便利徵收

#### 三、積極催征新賦

(說明)查近年各縣田賦徵數日見短絀於省庫收入關礙非淺亟應隨時督飭各縣縣長及財政局將應徵新賦積極催徵俾裕收入

#### 四、嚴厲追繳舊賦

(說明)查各縣結剩民欠未完歷年田賦爲數綦鉅此項固有收入爲業戶應輸之款不容任

意延欠本年度擬妥籌有效方法更訂追繳規章於相當時期從嚴追繳俾資整理而杜滯納

### 五、實行減輕田賦附加取締臨時攤派

(說明)此次全國財政會議決議關於減輕田賦附加取締臨時攤派原則六項業准 財政部咨行到浙本省對於減輕田賦附加復經召集各縣縣長舉行小組會議詳細討論本年度內應即根據原則並會議決定將田賦附加切實減輕一面嚴訂取締臨時攤派規章督飭所屬認真遵辦以輕民負

### 六、盤查各縣糧串

(說明)本省爲整理田賦清除積弊因有流動盤串團之設置業經財政廳擬定盤串團簡章及辦事細則先後分別頒布施行本年度應督飭該團人員前往指定縣區依照規定章則認真盤查如發見虧缺侵蝕等情弊立予從嚴追辦以儆不法

### 七、更定各項賦稅月比並厲行考核

(說明)各縣局徵解賦稅攸關省庫支撥要需自應認真辦理倘徵收不力或報解愆期均足阻礙省政之推進現應更定二十三年度分月比額責成各縣局將經徵各項賦稅按

月如額解足不得短延並由財政廳隨時考核以解數之盈絀定獎懲之標準

## 二 營業稅

### 一、改進營業稅徵收辦法以資整頓

(說明)查本省營業稅徵收辦法迭經切實改進本年度擬更就各縣局辦理實情詳加考察對於徵務方面應行興革事宜分別核飭遵辦以資整頓

### 二、整頓箔類營業稅以裕收入

(說明)查浙省箔類營業稅本由該業同業公會認辦現經收回設立專局直接徵收應將產銷情形詳密調查切實整頓以裕收入

### 三、查催牙行營業稅

(說明)查各縣牙行對於應繳營業稅款每不照章輸納本年度擬加緊查催隨時督飭各徵收機關切實辦理藉杜延匿

### 四、改訂牙行代徵營業稅辦法

(說明)查本省牙行代徵營業稅辦理已有成規擬再將徵收辦法妥為改訂並應督飭各徵

收機關切實推進以利稅務

五、整頓屠宰營業稅

(說明)各縣市屠宰營業稅原額或有未盡核實擬飭重行認真調查造冊呈核其認辦將屆期滿者並飭察酌實際狀況增加標額另行招商投認所有應繳稅銀均須月清月款不得延欠藉杜隱匿虧挪諸弊

六、厲行滯納處分以杜延欠

(說明)查各營業稅徵收機關對於商人延欠稅款每不遵章實行滯納處分以致商民無所顧忌欠稅不繳習爲常事亟應加以整頓通飭各縣局對於欠稅之戶務須依照章程規定滯納罰則切實執行藉杜延欠

七、改善營業稅款之稽核辦法

(說明)查各縣局經徵營業稅款之稽核方法間有未盡妥適之處擬就實際情形將現有各項冊表及稅款收據繳單之送核手續分別改善以期周密而利監督

八、接辦菸酒牌照稅並整頓之

(說明)查菸酒牌照稅自本年度起劃歸省地方徵收應即切實調查整頓以裕收入

## 九、厲行徵收考核

(說明)查各縣局經徵營業稅能照章認真稽徵者固多其因循敷衍者亦所難免爲整肅稅政起見對於各縣局徵收成績自應嚴加考查分別獎懲以昭激勸

## 三 契稅

### 一、酌定展長減稅免罰期間

(說明)查本省契稅前爲激勸業戶投納增益收入起見經通令各縣援照杭縣減輕稅率逾期免罰辦法成案限期催辦本年度擬將前項減免期間酌予展延通令各縣繼續切實催辦

### 二、繼續督促各縣推廣契紙發行所取締私紙立契以杜隱漏

(說明)查各縣應分設官契紙發行所並取締私紙立契經迭令遵辦在案本年度應繼續督促各縣將官契紙發行所推廣設立其設立地點及管理人員姓名並列表具報一面嚴切取締私紙立契以杜隱漏而裕稅收

### 三、繼續督促各縣查辦永佃契稅

(說明)永佃契稅一項迭經督飭各縣局遵章辦理惟創辦未久收效殊鮮本年度擬繼續督飭各縣局努力催辦並通令各自治機關協助進行以期稅收起色

#### 四 其他稅捐

##### 一、實行減免苛細雜捐

(說明)浙省對於減免苛細雜捐一案業經召集各縣縣長開會討論將現有各項稅捐逐一審查其涉及苛細者自本年度起一律實行減免藉紓民力

##### 二、整頓各縣地方稅捐

(說明)查各縣苛細雜捐減免以後收入未免減少對於依法應行徵收之各項縣地方稅捐自應督促各縣政府分別切實整頓藉裕收入而資抵補

#### 五 沙田官產

##### 一、繼續測丈未清理沙田

(說明)查清理沙田應先從劃分區段測製地形地積圖入手然後分戶測丈繪製地籍圖丈

單所有各屬沙田分戶測丈尙未竣事者分案限期完成工作其未經着手測繪各區段並督飭推進測丈以便公告收價給照

## 二、調查未處分官產

(說明)各縣官產雖經歷次飭查惟因情勢變遷舊日使用官產現已歸於廢棄者亦復不少及爲民間侵佔隱匿多年者現值查造坵地圖冊及舉辦清丈之際更宜同時查擠擬分別派員切實調查以憑收回處分

## 三、查催各縣官產租息款項

(說明)查各縣經收官產租息等項往往視爲閒雜不免挪移欠解其任聽民間延欠不繳者數亦不少擬派員分投查提催繳以資湊撥

## 四、舉辦吳長兩縣湖田登記

(說明)查吳興長興兩縣湖田經前清理處會同水利局浙西水利議事會實地會勘由會擬訂辦法大綱正在籌備先行登記之際適值旱荒停頓擬繼續前案公告限期登記以憑依據處分

## 六 制用



## 一、統一省庫收入

(說明)查本省省地方一切款項未能完全集中省庫由財政廳通盤支配以致盈虛失其調劑政象頗呈僻枯而財用之日趨支絀亦未始不由於此爲謀財政之澈底整理自非實行統收統支不可查浙江省會計規程對於統一收支本有明文規定擬即切實執行以符財政之原則

## 二、實行會計獨立

(說明)查會計以防弊爲先而防弊有賴於制衡之有術各機關會計員由主管會計機關委派不隨其所在機關之主任長官爲進退實爲會計上最有效之制衡制度本省既擬實行統收統支對於此種辦法亟宜採用所有各機關會計主任或會計員擬一律由財政廳直接委派同時並設置稽核員隨時嚴密檢查以重計政而杜流弊

## 三、整理各項借款

(說明)查本省從前向各地銀錢業訂借款項除以中央或本省各項債券作抵外多有另行指定稅收以爲分期償還之基金者擔保之款不無重複致省庫周轉深感爲難茲爲減輕債累及騰出一部份稅收可供其他用途起見擬將各項借款加以整理以原抵

之各種債券作價提前償還藉以減少省庫應付之困難

#### 四、清理積欠款項

(說明)查本省各項經費欠發頗多已開未付之支付通知爲數亦屬不少現擬於最短期內

妥籌辦法分別清理

#### 五、繼續厲行緊縮政策

(說明)查本省財政因歷年虧負過鉅雖一再緊縮迄尙未能達到收支適合之目的現仍擬厲行緊縮政策對於一切政費固將力求節約卽事業費非有關於國計民生急不容緩者亦擬暫不擴充庶幾漸紓財力勉渡艱難

#### 六、切實執行預算

(說明)本省編製二十三年預算擬仍取量入爲出之義一經決定卽須嚴格執行支出不准再加收入責成各徵收機關依額徵足

#### 七、嚴密監督縣地方財政

(說明)查本省各縣近年以來因舉辦各項新政原有收入不敷分配因而時有增稅加捐之事重苦人民而縣地方財政情形亦因是而漸呈紊亂茲爲減輕人民負擔及整頓縣

財政起見業已嚴飭各縣務於年度開始以前切實編造縣地方款項收支預算再由財政廳召開小組會議詳細討論嚴密審核凡經費之稍涉浮濫者悉予剔除稅捐之可減免者嚴令裁減俾縣地方之財政得有辦法則人民之負擔自亦可漸次減輕

#### 八、改進縣金庫制度

(說明)查本省各縣凡稅收較大之縣分早已設有縣金庫惟事實上仍不免有自收自支情事收支未全統一茲爲矯正此弊起見擬將浙江省縣金庫章程加以修訂對於自收自支一層特訂專條嚴加制止並另訂縣金庫款項保管出納規則俾各縣政府及縣金庫有所遵循不敢逾越同時並擬將縣金庫酌量增設

#### 九、籌辦決算

(說明)查辦理決算爲財政上之重要事項二十二年度終了後擬分別嚴催各機關編造分類決算報告書送財政廳彙編總決算俾二十二年度省地方歲入歲出決算得以如期成立

#### 十、編製二十二年度收支報告

(說明)查本省近年以來實行財政公開二十一年兩年度全部收支帳目曾經於各該年

度終了後由財政廳編製報告公布並分送各機關在案二十二年度結束後仍查照以前辦法將全年度帳目編製詳晰之收支報告表送登省政府公報並另印單行本分送各機關查閱以昭大信

### 十一、繼續催算各縣局交代

(說明)查本省各縣局交代迭經嚴切催促截至現在止各縣局交代多已分別清結惟新近到任及有特別情形等縣一時未能結報擬再從嚴催促限令尅期算清以重交案而免再稽

## 七 公債

### 一、穩固省債信用履行到期債券還本付息

(說明)查本年度內應還各種債券本息共計銀四百三十餘萬元是項債款務使按期籌撥足數照章分別還本付息俾省債信用益臻穩固

浙江省政府二十三年度第五期行政計劃 財政事項

## (丙) 教育事項

### 一 關於一般事項

一、訂頒獎勵實施國防教育暨生產教育辦法

(說明)實施國防與生產教育近年來倡導最力各教育機關切實施行者亦夥自應擬訂辦法擇優獎勵藉資策進

二、舉行省學區假期進修講習會

(說明)假期進修講習會辦法早已規定其第三種講習會係省學區舉辦現擬由省規定幾區先辦其講師由省出費聘定若干人輪流主講以訓練一省學區內各縣市中心小學之教職員如此辦法似較簡便

三、組織國民軍事訓練委員會

(說明)本省國民軍事訓練委員會教育廳定於本年度第一期內遵照 訓練總監部頒發國民軍事訓練委員會暫行規程及辦事細則之規定組織成立俾便綿密國民軍事教育之組織系統以增進軍訓效率

#### 四、選派省立學校校長及教員考察國內外教育上之優良設施

(說明)教育思潮日新月異教育設施亦多變遷本省教育雖於安定中力求進展對於國內外各地新教育動向尙少實際觀察本年度內擬就本省最切要方面選派省立學校校長及教員之在職較久成績卓著學有專長而又富於研究者分別在國內外考察以資借鏡

#### 五、會同省黨部舉辦第四次全省童子軍大會

(說明)教育廳會同省黨部辦理童子軍大會已歷三屆於倡導童子軍訓練頗著功效現在童子軍訓練既奉部令定爲初中必修課程自應繼續舉辦全省童子軍大會擬於二十四年兒童節會同省黨部舉辦第四次大會以資提倡而便比賽

#### 六、舉辦省立各教育機關會計人員訓練班

(說明)查學校會計獨立一事業已奉令施行茲爲初步準備計擬於本年暑假期內由教育廳召集各教育機關現任會計人員施以適當之訓練俾得增進其學識及其辦事能力此外並擬酌量招考高中商科及舊制甲種商校畢業學生同受訓練以宏造就

#### 七、訂頒省立教育機關會計規程及會計人員任用規程

(說明)查省立各教育機關會計事務向係各自爲政未能一律教育廳爲統一各機關記帳方式計擬於本年度訂定省立教育機關會計規程頒發施行除規定各項記帳簿冊暨記帳方式外並指定購買簿冊處所令飭辦理以資整飭而歸一律此外爲提高會計人員資格並逐漸實施廳派會計起見擬訂定會計人員任用規程旣以促會計事務之改進並以達學校會計獨立之鵠的

## 二 關於教育經費事項

### 一、訂頒各縣市教育經費決算暫行辦法

(說明)自民十七以來各縣教育經費預算之編製均能按期造送實行對於編造決算未能遵行者尙多似應設法督促一面訂頒暫行辦法以資遵循

### 二、組織全省各縣教育款產整理委員會

(說明)各縣教育款產如基金學田等亟待清理前曾令飭各縣各自整理但多無甚結果教育廳雖常派員澈查亦終因視察時間過短不能作精密之審核現擬由省組織一委員會澈底整理以裕各縣教費之收入



### 三、抽查各縣教育款產整理工作

(說明)各縣教育款產由省委員會設法整理後經相當時期仍須派員抽查是否切實遵辦以資考核

### 四、繼續籌議地方教育經費開源辦法

(說明)教育事業必須日求擴充教育經費亦必須年有增加始得相輔而行故繼續籌議教育經費開源辦法為當然之事

### 三 關於高等教育事項

#### 一、繼續調查全國專科以上學校浙籍學生

(說明)本省中學畢業生升入國內各大學及專科學校者頗不乏人教育廳年有調查統計報告惟每年各專科以上學校學生畢業及錄取新生在校浙籍學生必多變更擬繼續調查以明實況并資比較

### 四 關於國外留學事項

## 一、繼續調查國外公自費留學生現狀

(說明) 國外留學生均爲本省優秀人才自應預爲調查明確以爲將來量才任用之標準惟國外情形調查不易寄去表式如期填報者固多置之不復者亦不乏其人本年度擬直接間接調查務明各生在外留學實況

## 五 關於中等教育事項

### 一、會同浙江大學辦理理科教員暑期講習班

(說明) 教育部以全國中學畢業會考成績以數理爲最劣指定國內大學十六處令各省市教育廳局會同辦理理科教員暑期講習班教育廳奉令後自應照辦擬即會同浙江大學計劃舉辦經費分別負擔學員由廳令校保送一面可以促進教師進修一面可以保障教師資格當有成效可期也

### 二、辦理高中以上學校學生暑期集中軍訓

(說明) 查高中以上學校學生軍訓課程規定在暑假期內有極嚴格之軍訓三星期歷年均由各校分別舉行茲爲便於檢閱考核並令學生得有入伍之經驗與嚴格之訓練起

見本年暑假期內擬令高中及相當於高中程度之學生集中杭州訓練以資統一

### 三、舉辦職業學校及中小學勞作科成績展覽會

(說明)教育廳奉教育部令本年雙十節在京舉行全國職業學校及中小學勞作科成績展覽會飭徵集出品限期送京教育廳擬於徵集齊全後先在省會舉行一預備展覽會並聘專家評定以便擇尤選送

### 四、召集中等學校體育會議

(說明)本省體育委員會業經成立對於推進學生體育計劃有召集各中等學校體育會議之必要擬於相當時間舉行會議以便促進各校體育

### 五、頒發中等學校學生運動技能初步標準

(說明)本省各中等學校學生運動技能在上年度已由教育廳擬訂表式規定辦法通令各校分別測驗呈報以便統計本年度擬將統計結果頒發各校以爲運動技能初步標準

### 六、嚴格考核公私立各中學辦理成績

(說明)本省公私立中等學校中以中學爲最多其認真辦理成績卓著者固居多數而校務

廢弛學生成績低劣者亦間有之擬從嚴考核以督學視察報告及畢業會考成績爲考核標準辦理不良者從嚴懲處以免貽誤

### 七、實施中等學校學生假期服務辦法

(說明)教育廳奉令實施中等學校學生假期服務即經提交本省訓育會議議決本省中等以上學校學生假期服務辦法及二十三年暑期本省中等以上學校學生假期服務細則二種二十三年度服務要項以新生活運動爲中心除分別呈報外擬即通令全省各中等學校學生依照辦法及細則於本年暑期內實行

### 八、製發各中等以上學校各種國防利器模型圖表以爲國防研究之用

(說明)現代戰爭競尙科學軍事設備尤多機械各種新式軍器自應令中等以上學校學生加以認識研究尤以航空防空二項爲國防利器更應深切注意擬會同航空學校防空學校保安處及其他軍事機關製備各種國防利器模型圖表分發各中等以上學校以備講演研究之用

### 九、籌備檢定中等學校教師

(說明)本省中等學校教師向由教育廳依照本省中等學校校長教員任免及待遇暫行規

程中所規定之資格取具各該員畢業及服務證件分別審核合格者方能聘任茲奉部令檢定自應遵辦於本年籌備以便不合格教師可以參加檢定考試

#### 十、訂頒本省中學師範暨職業學校訓育暫行標準

(說明)查各中等學校訓育標準依照中學師範職業學校各規程應由教育廳頒發惟各校訓練青年需要標準甚急前經教育廳提交中等學校訓育會議議決訓育暫行標準一種復經該廳詳加核定擬俟呈部核准備案後令發各中等學校自二十三年度起實行

#### 十一、訂頒本省中學操行及體育考查暫行辦法

(說明)依照中學規程操行及體育考查辦法應由教育部訂頒惟各中學對於考查學生操行及體育在部頒辦法以前均自行擬訂實施爲免各校各自爲政不相統一起見由教育廳提交訓育會議體育會議分別核議頒發各校以期一律而昭公允

#### 十二、訂頒中等學校學生體格檢查表式

(說明)查本省各中等學校檢查學生體格方法不一對於在校舊生間有數年不檢查者殊失重視學生體育之意擬由教育廳訂定中等學校學生體格檢查表式令發各

校一律於每學期內檢查一次

### 十三、訂頒中等學校學級主任服務綱要

(說明)本省自二十二年度起試行教訓合一制度廢除教務員訓育員名稱改設學級主任一年以來各校學級主任服務範圍廣狹不等功效亦自不同似應確定學級主任服務綱要俾有遵循業經教育廳提交訓育會議議決細則一種擬俟核定通令各校遵照

### 十四、統一中等學校學生制服

(說明)查本省各中等學校學生制服雖均遵照部頒制服規程辦理但質料顏色頗不一致學生升學轉學即須重製殊不經濟教育廳擬就本省各中等學校實際情形規定統一辦法自本年度起公佈施行以免參差

### 十五、考核中等學校實施新生活成績

(說明)本省新生活運動自上學期推行以來各校均已進行本年暑期中等學校學生假期服務亦以推行新生活運動爲中心究竟各校實施情形如何自應加以考核以資督促

### 十六、檢閱全省高中以上學校學生軍事訓練

(說明)本省高中以上學校均有軍訓一科教官均由部派惟各校訓練進度是否齊一訓練精神是否整飭本年度內擬檢閱一次分別獎懲以期促進軍訓而收實效

### 十七、查勘省立各學校校舍並訂定分年整理修建計劃

(說明)本省省立各學校校舍有借用舊文廟者有建築業已多年急待修理者有學級擴充學生衆多不敷應用者惟現在教費支絀勢難同時修建不得不分別緩急逐年進行擬先派員查勘各校現有校舍就其需要狀況訂定分年整理修建計劃依照實行

### 十八、訂頒省立中等學校校長職教員相互參觀辦法

(說明)本省省立各學校雖彼此性質不同而各有特長校長職教員如能彼此相互參觀必能分別採取他校優良各點而在本校施行教育廳擬訂定相互參觀辦法於本年度內實行於教育行政教學狀況當能增高效率不少

### 十九、施行中等學校健康檢查

(說明)本省中等學校學生於入學之時雖均經過體格檢查體弱多病學生大都先令醫

治瘡愈方能入校惟在校三年中其健康情形往往未經檢查所修學業於學生健康有無妨礙個人疾病與公衆衛生有無關係均應加以檢查本年度內擬由教育廳會同民政廳通令省立醫校及各地醫院協助施行中等學校健康檢查一次俾增進學生健康辦法

## 二十、舉行各中學師範一二年級學生主要學科抽考

(說明)查中學師範應行畢業學生均須參加會考及格方得畢業深恐各校對於畢業各班過分督策而於前一二兩年教學仍不認真故除畢業會考仍照常舉行外遇必要時擬派員前往各中學師範舉行一二年級主要學科抽考以資督促

## 廿一、召集省立中等學校校長來省組織暑期勵志會

(說明)教育廳曾於上年度召集省立中等學校校長會議討論各項改進問題收效頗大本年度擬於暑假內召集省立中等學校校長仿照勵志會辦法一面從事進修並可商討改進辦法以期增進教育效率

## 廿二、辦理高中以上學校學生集中軍訓

(說明)查高中以上學校軍事教育舊方案規定暑期內集中軍訓三星期教育廳曾於二



十三年暑期召集高中及同等學校之二年級學生於杭州市舉行集中訓練在案茲遵照教育部令發修正高中以上學校軍事教育方案定於廿四年四月十一日至七月十日將高中及同等學校之秋季一年級學生集中於杭州市舉行軍訓三個月至專門以上學校仍照舊方案辦理舉行暑期三星期之集中軍訓俾施以嚴格之軍事教育

## 六 關於師範教育事項

### 一、開辦簡易師範部三所

(說明)查依照教育廳呈部核准之推進師範教育計劃本年度應就省立嘉興初級中學台州初級中學處州初級中學三校附設簡易師範部所需經費已編入二十三年度概算擬即分別令飭該三校遵照及早籌備招生俾可如期開學

### 二、舉辦各級師範學校畢業會考

(說明)教育廳前奉部令舉辦各級師範學校畢業會考二十二年度以籌備不及呈准改爲派員監試二十四年夏自應遵令舉辦事先籌備以期周密

### 三、籌設童子軍教練師資科

(說明)查初中童子軍訓練教育廳已奉部令列爲必修課程本省童軍教練及服務員爲數不多且多係短期訓練班畢業於領導青年擔任童子軍訓練學識尙感不足與本省中等學校校長教員任免及待遇規程亦有未符擬於本年度籌設童子軍教練師資科一班招收高中畢業生修業兩年授以教育基本科目及童軍精神訓練技術訓練以養成初中童子軍教練合格師資

### 四、訂頒本省師範學校實習操作及體育考查暫行辦法

(說明)依照師範學校規程實習操作及體育考查辦法均應由教育部訂頒惟各師範學校對於考核學生實習操作及體育各項在部頒辦法前均自行擬訂實施爲免各校各自爲政不相統一見擬由教育廳分別擬訂頒發以期一律

### 五、訂頒本省師範學校畢業生服務暫行規程

(說明)師範學校學生畢業後照章自應服務本年度本省擬實行津貼師範生半膳師範生尤應有在本省服務之義務擬即依照師範學校規程第十二章之規定參照本省各縣市師資實際需要情形擬訂師範學校畢業生服務暫行規程頒發施行俾各校有

所遵循

## 七 關於職業教育事項

一、接收鄞縣縣立高級工業職業學校改歸省辦並增設機械科

(說明)查照教育廳呈部核准之推行職業教育計劃規定二十三年度擬在寧波設立省立寧波高級工業職業學校一所即以原有之鄞縣縣立高級工業職業學校改爲省辦並經提請本政府委員會第六七三次會議議決通過在案本年度第一學期開始前自應派員前往該校連同附屬工廠一併接收並擬增設機械科以宏造就而應需要

二、籌設初級農業職業學校

(說明)查教育廳呈部核准之推行職業教育計劃內有於二十三年度增設初級農業職業學校之規定本年度內擬積極籌備俟覓定適當地址再行開辦

三、考核職業學校假期作業成績

(說明)上年度教育廳曾訂頒職業學校假期作業辦法各職業學校均已遵辦分別擬訂假期作業計劃呈核茲擬進一步考核各職業學校學生假期作業成績以資比較而收

實效

#### 四、獎勵勸導各縣市廣設農工商業職業補習學校

(說明)各縣市應就地方物產社會需要增設農工商業職業補習學校如各縣市教育經費有餘應儘先籌設否則應獎勵勸導當地各業領袖及團體捐款創辦由縣市政府加以精神上或技術上之贊助

#### 五、訂頒本省職業學校實習考查暫行辦法

(說明)職業學校重在實習實習不及格不得進級或畢業規程規定至爲嚴格教育廳擬訂定職業學校實習考查暫行辦法一種頒發各校遵照實施俾有具體標準可資依據

#### 六、擬訂推廣各縣市職業補習學校計劃

(說明)查本省各縣市地方物產及職業教育概況業經教育廳製定表式令發各縣市填報在案茲擬就各縣市填報情形參照各該縣市教育經費現狀擬訂推廣各縣市職業補習學校計劃分期實施

## 八 關於小學教育事項

一、訂定各縣小學立別標準

(說明) 小學立別原有公私之分而公立之中又有縣區鄉鎮等分別其中往往有名爲私立實屬區立者有名爲區立實屬縣立者故擬規定標準以歸一律

二、考查各縣小學校長訓練結果並指示其改進方法繼續舉行

(說明) 小學校校長訓練辦法頒行以後各縣雖已遵行但其效果如何應作一嚴密考查工作以資改進

三、考查各縣小學教員進修情形並指示其改進方法

(說明) 小學教員進修及獎勵方法頒行以後各縣能切實遵辦者尙不多觀擬加以調查考核以謀督促改進

四、考核各縣市小學學生成績抽考結果並督促其繼續舉行

(說明) 小學學生成績抽考辦法頒行以後除各縣因有特殊原因未能辦理者外大多數縣份已陸續將抽考經過呈報教育廳擬將此項呈報表加以研究以謀改進

五、勵行小學校產及各種設備登記辦法

(說明) 小學校產校具因登記不完備於更動校長時屢多散失爲保全一校得永久辦理計

校產校具之登記實爲一重要之工作

六、繼續辦理師資進修通訊研究部

(說明)師資進修通訊研究部辦理以來已有四年對於小學教育影響頗大本年度仍擬繼續辦理以期普及

七、擬訂省立學校附屬小學組織大綱

(說明)省立學校附屬小學之組織向由各校自定但今後爲規定各項辦法起見擬規定其組織大綱以便考查

八、擬訂省立學校附屬小學教職員資格審查辦法

(說明)附小教職員資格已在任免規程內規定但因各附小呈報任用時往往逾時無法作嚴密之考查現擬訂定審查辦法以便切實辦理

九、審查各縣市現有中心小學設施狀況並規定設立辦法

(說明)中心小學之設立已訂有大綱但各縣對於中心小學之設置殊多出入擬再訂一較詳之辦法以資遵循

十、完全小學應改設一班爲短期小學或半日二部制

(說明)短期小學與二部制之推行如單獨設立決難收效不如將完全小學內改設一班較爲容易擬令各縣斟酌試行

### 十一、檢定小學教師

(說明)檢定小學教師教育部除小學規程內已有規定外教育廳並擬訂製詳細辦法俾資實施

## 九 關於義務教育事項

### 一、舉辦短期小學實驗區

(說明)短期小學辦法在各縣不易實行擬先由省設一實驗區試辦過去因經費無着迄未舉辦本年度仍擬籌措經費計劃進行

### 二、考查各縣市增設鄉鎮立小學

(說明)增設鄉鎮立小學爲實施義務教育之基礎自民二十積極督促各縣舉辦以來已增加五六百所今後仍擬令飭各縣遵辦並加考核以資推進

### 三、擬訂各縣市小學附設短期小學班辦法

(說明)短期小學辦法爲普及教育之捷徑但單獨設立或有爲難故擬以小學附設設法推行

#### 四、訂頒短期義務小學與民衆學校合辦實施辦法

(說明)推行義務教育與民衆教育實爲今日國家教育設施最重要之工作查短期義務小學與民衆學校二者均爲短期性質之補習教育在散落之鄉村中聯合辦理較與一般小學合辦尤爲經濟便利本年度擬訂頒辦法切實施行

### 十 關於私塾事項

#### 一、考查各縣私塾改進狀況

(說明)管理私塾本省已訂有辦法各縣指導改進情形若何自應加以考查以資整頓

#### 二、繼續督促各縣市舉行塾師訓練

(說明)塾師訓練亦已訂有辦法並頒發講演大綱令飭各縣遵辦本年度仍擬繼續督促其舉辦

### 十一 關於民衆教育館事項



一、擬訂浙江省各縣市二十三年度民衆教育館設施標準及考核辦法

(說明)本省各縣市民衆教育館在數量上已達一百二十所左右而質量上則因各館經費多寡懸殊地方環境不同故事業設施頗不一致督促考核亦感困難現擬就各館經費情形分爲若干等級釐訂較有彈性之設施標準再根據是項標準另訂考核辦法嚴加督促以期改進

二、修訂浙江省縣市民衆教育館暫行規程及浙江省縣市社會教育機關主任人員任免規程

(說明)本省民衆教育館暫行規程自十九年訂頒施行以來已歷四載茲擬參照部頒民衆教育館暫行規程重加修正以求適用又本省圖書館及體育場規程修正後關於館長場長之任免現尙無明文規定茲擬連同民教館長之任免另訂浙江省縣市社會教育機關主任人員任免規程頒發施行

三、督促各縣市民衆教育館按期呈報規定事項

(說明)本省各縣市民衆教育館規定應行呈報之各項實施計劃工作報告等能按期呈報者固多而遲延不報者亦屬不少且計劃報告之形式參差不齊內容亦詳略互異自應加以調整重行規定並督促各館按期呈報

#### 四、指導各縣市民衆教育館設立鄉村分館或鄉村實施區

(說明)本省民衆教育館館址大多偏於城市而實際上鄉村對於民衆教育之需要較城市尤爲迫切上年度已有數館試辦鄉村分館及鄉村實施區頗著成效本年度擬指導全省各縣市民教館於可能範圍內普遍設立鄉村分館或鄉村實施區以爲實施鄉村民衆教育之初步

#### 五、督促各縣市民衆教育館辦理圖書器具用品等之登記及保管

(說明)本省各民衆教育館設立雖有數年而設備仍多簡陋對於館內圖書用具往往無詳實之登記平日保管亦欠嚴謹自應督促各館辦理登記並注意保管以資整飭

### 十二 關於民衆學校事項

#### 一、訂頒各縣保衛團後備隊實施識字教育暫行辦法

(說明)本省各縣現正分期抽調各區壯丁編爲保衛團後備隊施予軍事訓練擬利用此種集合機會對於不識字之團丁施以識字教育其辦法由教育廳會同保安處訂定後頒發施行

二、訂頒各縣市鄉鎮坊公所設立民衆學校暫行辦法

(說明)鄉鎮坊公所爲縣市以下之自治組織爲謀教育與自治之密切聯絡並以自治力量

推進社會教育起見擬規定由各鄉鎮坊公所附設民衆學校其詳細辦法由教育廳

會同民政廳商訂後頒發施行

三、考查各縣市推廣民衆學校教育成績

(說明)推廣民衆學校爲本省重要施政方針必須特加考查以期增進實際效率擬於本年

度內對各縣辦理民衆學校教育舉行總考查一次

四、擬訂設立民衆學校補充辦法暨修正獎勵各縣市優良民校辦法

(說明)民衆學校規程經由中央頒佈施行所有前訂之本省縣市民衆學校暫行規程縣市

中心民衆學校暫行規程縣市實驗民衆學校暫行規程及獎勵各縣市優良民衆學

校暫行辦法均覺不甚適用擬將前三種規程廢止另行訂頒本省設立民衆學校補

充辦法並將前項獎勵辦法同時予以修正以期適合需要

五、訂頒本省省會教育機關附設民衆學校暫行辦法

(說明)本年度內杭州市政府曾擬有推行區內識字教育方案送教育廳核奪該廳以省會

各教育機關有儘力倡導之責特擬訂頒省會教育機關附設民衆學校暫行辦法以便督導各教育機關認真辦理推廣識字教育工作

## 六、舉行全省識字運動宣傳週

(說明)本省識字運動宣傳週業經舉行四次但宣傳對象偏於城市居民本年度擬於農閑時在鄉村地方舉行特別注意農民方面之宣傳俾於舉行後即可舉辦識字教育實施機關同時對於城市居民擬酌量舉行讀書運動之宣傳

## 十三 關於通俗講演事項

一、督促各縣市加緊通俗講演工作并訂頒實施注意事項

(說明)本省通俗講演施行已久然成效未甚顯著本年度除繼續督促各縣市加緊推行外并將通俗講演實施應行注意事項擬訂頒發藉供各縣市改進之準則

## 二、舉行分區通俗講演競賽

(說明)通俗講演首重技術欲期講演技術之增進必須使講演人員彼此觀摩競進故擬於本年度內舉行分區通俗講演競賽以考查演講人員之技術兼於鼓勵競勝之中以

### 收比較切磋商之效

### 三、訂頒通俗講演參考書目

(說明)查本省各縣市通俗講演人員大多缺乏專業參考書籍講演時不免遮拾陳言敷衍塞責本年度擬編訂通俗講演參考書目藉供講演人員研究進修之需要

### 四、頒發防旱通俗講演綱要及注意事項

(說明)本省入夏以來亢旱成災損失殊鉅教育廳爲推行防旱工作訂頒救濟旱災講演綱要及救濟旱災講演注意要點

## 十四 關於其他社會教育事項

### 一、組織民衆教育委員會

(說明)查民衆教育之推行在在須與自治機關建設機關等謀密切之聯絡而與黨部民運工作更不能割疆自理教育廳有鑒於此爰擬組織民衆教育委員會議訂「黨政一體」「政教合一」「教養衛合一」等實施方案以求通力合作之效

### 二、籌辦沿海各縣國防的民衆教育

(說明)參謀本部國防教育設計委員會以本省爲沿海各省之一函請擬訂本省實施沿海各縣國防的民衆教育計劃大綱送核並稱由中央就所擬計劃撥給專款辦理此項教育本省當依照指示逐步辦理

### 三、籌辦邊區各縣特種教育

(說明)本省隣接閩贛皖邊區各縣迭經匪共侵入雖未被長期佔領然一般民衆或思想麻醉亟待糾正或奮起自救尤需指導擬施行特種教育注意公民職業自衛的訓練以正確其思想健全其人格發展其生計扶植其生存

### 四、擬訂民衆教育機關與自治機關建設機關生產機關科學機關聯絡辦法

(說明)推行民衆教育必須教育機關與自治建設生產等機關謀深切之合作教育廳擬於本年度內與民政建設等行政機關共訂民衆教育機關與自治機關建設機關生產機關科學機關聯絡辦法以利民衆教育之推行

### 五、修訂中小學兼辦民教辦法

(說明)本省中小學兼辦民衆教育暫行辦法訂頒施行以來已近五年推廣民衆教育尙有相當效能惟於各級學校應辦事項及與其他教育機關聯絡合作辦法規定尙嫌簡

略推行未能盡利擬加修正以便各中小學依照辦理

## 六、繼續推廣電影教育

(說明)教育廳於上年度組織電影巡迴隊一隊由全國教育電影推廣處供給教育影片赴各地輪流映演極爲各地民衆所歡迎收效頗稱顯著本年度除仍繼續進行外並以全省區域遼闊擬再增設二隊以期普遍輪映對於教育影片國內尙少攝製亦擬於可能範圍內與各方面籌商進行製攝適合國情之教育影片藉以增進教育之效果

## 七、組織教育播音委員會

(說明)無線電廣播最近應用日廣實爲社會教育之新利器自宜廣爲利用以收實效教育廳爰於本年度與省電話局合作組織省教育播音委員會推進播音教育

## 八、擬訂全省國民體育推進計劃

(說明)本省各縣市民衆體育近年來雖漸有萌芽公共體育場所亦頗多興築然實際效果尙未顯著提倡推進仍待努力本年度擬先成立教育廳體育委員會以爲設計之機關並擬訂全省國民體育推進計劃特別注意於民間固有業餘運動之改善提倡新技術之介紹採用運動技能標準之確定頒發各縣市以期普遍推行

## 九、組織省縣市體育委員會

(說明)根據國民體育實施方案省及各縣市均須組織體育委員會查本省各縣市體育委員會已呈報成立者計有杭州市等三十五縣市而省體育委員會則尙未成立現擬於最短期間組織省體育委員會並令杭縣等四十一縣組織縣體育委員會俾全省國民體育得以積極推進

## 十、舉辦省立各校圖書館管理員訓練班

(說明)查各校圖書館爲學生求知之寶庫佈置管理自非易事教育廳有鑒及此擬於本年度召集省立各校現任圖書館管理員施以適當訓練俾得增進其學識及辦事能力藉便充分發揮圖書館之效用

## 十五 關於實驗研究及輔導事項

### 一、考核各級輔導機關之輔導工作

(說明)輔導制實施以來已歷五載各級輔導機關均有相當成績表現今後仍擬繼續督促並加以考核以資推進



## 二、考核各縣市中心小學研究工作

(說明)各縣市每一學區大多設有中心小學一面負輔導學區內各小學另一面為研究本學區內最切要之教育上各種問題但查過去成績因人人才關係未能充分表現今後為提高小學教員研究興趣起見擬加以相當考核以資改進

## 三、繼續督促各附小報告各項試驗研究結果

(說明)各附小為試驗研究新教育之中心每年度均有工作報告貢獻於初等教育者甚多本年度仍擬繼續督促以宏效果

## 四、繼續舉行試驗研究指導委員會

(說明)試驗研究指導委員會專為指導附小試驗研究教育問題而設每年度舉行會議一次本年度仍擬繼續舉辦

## 五、繼續督促各附小印發各項比較有效的教育刊物

(說明)各附小大都均有輔導刊物之印發將試驗研究等問題登載以供各小學之參考本年度仍擬督促其實行

## 六、指導省立社會教育機關從事實驗研究與輔導

(說明)省立社會教育機關本負責驗研究與輔導之責過去各機關尚能分別進行顧實驗研究問題之選擇計劃之擬訂輔導工作之進行是否適合此時此地之需要不無研討餘地教育廳爰擬於本年度除審核各省立社會教育機關實驗研究與輔導計劃外指派專員參加各機關所舉辦有關實驗研究與輔導之會議或召集各機關舉行聯席會議隨時提供問題與材料予以切實之指導

#### 七、擬訂社會教育與小學教育合校辦理實驗計劃

(說明)社會教育之推行必有賴於學校教育方針與方法之改善而學校教育使命之完成亦有待於社會教育之推行其聯繫之關係尤以民衆教育與小學教育爲密切教育廳前曾頒發中小學兼辦民衆教育辦法現鑒於國內實驗新教育著各各地如鄒平江寧等縣從事於社會教育與小學合校辦理之實驗曾有收效擬訂定實驗計劃酌爲試行

#### 八、舉行省學區社會教育輔導機關工作討論會

(說明)省學區社會教育輔導機關輔導各省學區社會教育地位至關重要教育廳爲明瞭各輔導機關設施狀況并爲商討實際問題擬召開省學區社教輔導機關工作討論

會除舉行報告討論外並擬敦請專家演講參觀杭市附近社會教育

## 十六 關於地方教育行政事項

### 一、舉行地方教育行政人員臨時考試

(說明)自公務員任用法頒行以來對於委任職任用時屢感困難原定在上年度舉行旋因時間關係改爲本年度開始舉行

### 二、查核各縣市每年度教育計劃實施經過暨經費預算支用狀況

(說明)各縣市每年度之教育計劃及預算雖經教育廳核定但往往於實施時多有變更今後擬時加查考以重功令

### 三、考核教育局長下鄉巡視結果並指示其改進方法繼續巡視

(說明)教育局長下鄉巡視辦法頒行以後各縣均將巡視經過報告除隨時指示其巡視方法外擬有一次總考核以資改進

### 四、擬訂縣市長辦理教育行政暫行考成標準及獎懲辦法

(說明)查各地方教育之發達與否全以縣市長之是否認真督率爲衡若不嚴加考成分別

獎懲則於教育行政之效率自難充分提高教育廳擬於本年度遵照 內政部令頒  
教育部令頒

之縣市長辦理教育行政暫行考成規程第十三條之規定擬訂縣市長辦理教育暫  
行考成標準及獎懲辦法以便實施

#### 五、規定各縣教育局組織標準

(說明)各縣教育局組織之大小屢以經費多寡爲衡今後擬改變辦法另訂組織標準以歸  
一律

#### 六、改進各縣教育局出版刊物

(說明)各縣教育局均有某縣教育等刊物出版查其內容似多貧弱本年度擬設法改進以  
免浪費

### 十七 關於編輯事項

#### 一、編印中等學校學生課外讀物

(說明)查中等學校學生課外讀物坊間出版者雖有多種然取材往往不甚精當殊未能切  
合學生需要教育廳擬自本年度起編印中等學校學生課外讀物一種以發揚民族

精神培養科學智識及掖進道德修養爲編輯之中心標準

## 二、編纂全省各縣教育款產一覽

(說明)調查各縣縣區教育款產已有一年迄未竣事今後仍繼續催促各縣詳報以便編印

## 三、繼續編印教育廳附設師資進修通訊研究部進修半月刊

(說明)進修部之進修半月刊已發行至三卷二十期此項刊物對於小學教員進修上大有裨益本年度仍繼續編行以宏效力

## 四、編印不定期小學教育叢書

(說明)教育廳過去曾編有小學教育叢書及地方教育叢書四十冊出版以後風行一時今後擬出不定期刊物以供小學界之參考

## 五、繼續編印民衆教育輔導半月刊

(說明)教育廳爲鼓勵並輔導本省民教服務人員之研究及各項民教設施之改進起見業於上年度三月一日編印浙江省民衆教育輔導半月刊一種至年度結束計已出版八期每期內容有研究論著活動設計設施介紹通俗講演稿書報提要通訊討論民教消息餘載等項取材均以切合實際需要爲原則本年度擬繼續編印於必要時擬

印行專號並與民教服務人員通訊研究部合作進行取材及內容亦擬加以充實

#### 六、繼續編印戲劇說書審查報告

(說明)教育廳前曾將平劇審查報告編印出版俾爲各縣市檢查時之重要依據對於正當娛樂之倡導與神怪淫穢戲劇之取締頗獲相當效果茲擬繼續編印將話劇說書及地方劇三部份於本年度內先後出版

#### 七、繼續編印浙江省教育行政週刊

(說明)浙江省教育行政週刊現已發行至第五卷第四十四期爲教育廳定期刊物之一除刊載關於本省教育行政之文件外凡關於教育學術之論著研究調查討論報告計劃統計等復特約國內教育專家分任撰述取材均針對本省需要本年度仍繼續編印按期發行

### 十八 關於調查統計事項

一、繼續督促各縣教育局及省立各教育機關關於調查統計呈報事項應嚴密迅速

(說明)教育廳編訂全省教育統計各項材料多向各縣教育局及省立各教育機關調取爲

求精密確實及符合時限起見現擬嚴令各屬關於辦理各種調查呈報事項應嚴密迅速毋得稍有延誤

二、令省立各教育機關造送二十三年度財產目錄並加以統計

(說明)查省立各教育機關對於財產目錄尙多未能造報不特有違審計規令卽於各機關實際財產亦屬未能確悉殊非慎重公物之道本年度擬由教育廳通飭各該機關一律須造送財產目錄並加以適當之統計既以便於查核卽將來各機關呈請添置設備時亦得考查其財產目錄以憑准駁而便統計

三、編輯二十二年度全省教育統計

(說明)二十二年度全省教育統計擬於本年度第一期就各縣教育局及省立各教育機關所填送之各項材料分別整理統計彙編以便刊行

四、徵集省立各校場館地形圖及房屋平面圖

(說明)查省立各校場館之地形房屋以歷經添建改造變遷自多本年度擬通飭徵集地形圖及房屋平面圖以便統制卽日後各機關有呈請建築或修理者亦得查察圖形以憑指示辦理

# (丁) 建設事項

## 一 路政

### 一、整理已成公路及擴充行車設備

(說明)查二十二年內本省修築公路進行頗速故完成里程較歷年爲多惟各該路工程因急於完成通車草率之處實所難免本年度擬即加以整理以期完善又各路完成通車後所有沿綫車站車庫電話以及護欄行車標誌里程號誌牌等項設備亦應分別添置擴充俾營業得日益發展

### 二、建築永瑞平路

(說明)查永瑞平路自永嘉經瑞安平陽而達浙閩交界之橋墩門止爲七省聯絡公路京閩幹綫及本省杭福綫之一段亟待積極進行現已派員復測路綫一俟路綫測竣即行興工

### 三、建築嘉湖路

(說明)嘉湖路自嘉興經平望震澤南潯至吳興止共長約六十公里爲七省聯絡公路望湖



綫之一段路綫環繞太湖南岸進行風景絕佳農產豐饒自嘉興至蘇省平望爲蘇嘉路之一段業於上年工竣通車餘自平望至吳興一段亟應修築完成

#### 四、籌築杭善桐分臨仙等路及三門灣支線工程

(說明)查杭善路自臨平經崇德桐鄉嘉興嘉善至蘇境楓涇鎮一段爲本省通上海之捷徑沿綫人煙稠密物產豐富又桐廬至分水及臨海至仙居兩路有關開發內地交通天臨路交規站經海游鎮至健跳所城一線爲發展三門灣港口之要道以上四路均有急需興築之必要本年度內將路基土方先行征集民工修築其餘橋涵等工程再行分期舉辦

#### 五、繼續修築餘安孝路

(說明)查餘安孝路聯絡餘杭安吉孝豐三縣交通其橫湖起至百丈止一段工程大致已經修築完成本年度內擬繼續進行以竟全功而利交通

#### 六、繼續趕築龍遂松路

(說明)查龍遂松路幹綫自龍游經溪口遂昌松陽至麗水碧湖鎮止支綫有二一自鐘山至遂昌縣城一自松陽北門至南門路綫均已測竣共長一百四十公里遂昌至松陽一

段路基已完成橋涵已完成百分之七十龍游至遂昌一段土方亦已興築惟進行甚緩麗松一段則尙未開工本年度擬分別督促進行修築完成

### 七、籌築開遂路及江常路

(說明)本省爲鞏固省防起見修築邊防公路不遺餘力一年來江常開一帶公路已先後告成惟自開化起至遂安止及江山起至常山止兩段路綫尙未修築該路關係連絡邊防交通亦頗重要擬提前督促完成

### 八、籌築已成各路大橋工程

(說明)本省東瀕大海河流甚多路綫經過大江江面遼闊應建大橋工程浩大以經費支絀且急於通車暫設渡船及渡船碼頭載運汽車過江交通上殊欠便捷如杭紹路之錢塘江桐建路之分水江建淳路之東溪天臨路之靈江臨黃路之永甯江永館段之楠溪均係利用渡船運送亟待計劃建築橋梁現在錢塘江大橋已設計完竣不日即可興工其餘亦在分別籌劃中

### 九、督促各縣修築縣道支綫及鄉村道路

(說明)本省各縣農村經濟日漸衰落農民生計困苦萬狀亟待設法救濟現在各縣間公路

既已大部完成所有各縣接通各鄉鎮及各鄉鎮村里互通道路應督促各縣縣府切實注意會同地方安定辦法分期修築與已成鐵路公路相啣接以利交通

### 十、擴充修車廠場設備

(說明)查本省公路局所轄路綫既廣所需車輛增多修理工作遂益繁劇而重要現有修車廠及車場設備不完僅具雛形致大部份配件均不能自給本年度擬將杭州修車廠加以擴大充實設備并擴充各路段之車場俾能迅速應付臨時損壞之車輛以利行旅

### 十一、實行分區管理

(說明)本省管理公路向係完成一綫即須成立管理事務所辦理行車業務兼辦工程修養事宜現在浙東公路路綫逐漸完成此種分綫設所辦法殊嫌散漫事權不一工作效能勢必減低茲爲集中管理并監督各路行車營業及運輸起見本年度擬實行分區管理將全省劃爲六區每區設立管理處辦理各該區內公路工程行車及修養改良事項除三區已先行成立外其他各區視路綫之進展情形分別設立俾便管理

## 十二、籌劃舉辦全省聯運

(說明)本省公路現已舉辦聯運者鐵道方面僅有杭莫一段其他公路機關互相辦理聯運者計有京杭杭臨杭屯及滬平等路現在各公路幹綫行將次第完成通車本省因鑒於過去長途乘客每經一路或一段者即須購票一次手續深感麻煩擬俟浙東各路全部通車後即行召集所有商辦公司集議舉辦全省公路聯運以利行旅

## 十三、培養車務機務人員

(說明)本省完成路綫急待通車營業需要車務機務方面人員至夥且切故此項人才之培養殊爲急切茲擬分別招考設班訓練俾養成是項優秀人員以資任用一面將各路在職機司分期抽調回杭施以嚴格訓練期增效能

## 十四、擴充公路安全設備

(說明)查自五省市互通汽車實行後通行本省車輛日益繁衆爲求行旅安全計前經設備救護專車一輛車內裝備各種藥品及軟牀等器皿每日巡迴各主要路綫遇有行旅發生病症及車輛肇禍或中途機件損壞情事即可立時施救并備有巡邏警備車每日分駛京杭杭徽滬杭各路梭巡上項設備猶嫌不敷本年度擬再予分別

添置擴充以期行旅安全設備益臻完善

### 十五、籌劃研究改進管理方法增進業務

(說明)查本省公路局最近所轄行車里程已達三千公里以上如對於車輛調度方法之改良增加運輸效能各路運價是否適合人民經濟能力及現行之車輛班次是否適應行旅需要與便利此外如車輛之檢驗及保養方法改良行車設備等均應加以研究改進以期業務之發展

### 十六、改進浙贛鐵路杭玉段綫路及行車設備工程

(說明)杭贛鐵路杭玉段路綫在建築期間以限於經費設備多有未周本年度內擬將應加更換之各橋梁及應加設備之各項工程分別舉辦以利行旅

## 二 電政

### 一、完成二十二年度計劃未辦工程

(說明)查上年度內因趕建慶泰等縣邊防綫致年度計劃應辦工程未能如期進行茲擬將該項未辦工程如乍浦至海鹽造綫桐鄉至烏鎮造綫及金華至蘭谿加掛綫等三項

工程均於本年度初趕成之

## 二、加掛話務繁忙各處分段話綫

(說明)查新昌至天台杭州至武康武康至莫干山杭州至嘉興以及嘉善至楓涇各段均以話務特別繁忙咸有添加話線之需要本年度擬視工程情形分別加掛銅綫或鐵綫以利話務

## 三、解決浙滬通話問題并加掛杭鄞段等話綫

(說明)省辦杭嘉幹綫早自楓涇展綫接至上海惟以部省合作問題迄未解決幾經交涉歷時四載始於最近磋商就緒由部方出價將楓滬間銅綫兩對杭滬間銅綫一對由部接辦部方在浙省之鐵質話綫概作報務之用至滬浙通話在杭端悉由省方代為經營而部方所付款項擬即以之加掛紹興至鄞縣間銅綫一對俾杭甬通話益形便利以收部省合作之實效

## 四、添裝長途電話複述器

(說明)查長途綫之距杭省城最遠者達六百公里通話難免以距離過遠不克完全清晰且自全省線路網完成及浙滬通話問題解決後全省綫路須與省外話綫連貫接通故

欲求通話清晰起見本年度擬採用複述器以臻完善

### 五、擴充各縣鄉村支綫

(說明)各縣欲請求建設鄉村支綫電話者得依照規則請求由地方納補助費委託省電話局代造本年度對於各縣鄉綫擬大加擴充現諸暨蘭谿鎮海黃岩仙居等縣均在進行籌議建造中

### 六、籌建各處城鎮電話

(說明)查諸暨鎮海等處上年度原定籌建之城鎮電話以地方籌費困難未克興辦本年度仍擬與地方協議進行以利電訊

### 七、裝設各地專機電話

(說明)凡各分支局所在地有請求裝設電話用戶但不滿二十五戶者得依照裝設專機規則照付工料費由省電話局代裝以推廣電話事業

### 八、整理已成長途話綫

(說明)爲維持綫路整齊起見每年將綫路分批整理去除障礙修繕損壞本年度擬將武康至吳興吳興至嘉興吳興至界牌杭州經諸暨至金華永嘉至臨海臨海至紹興各段

先後加以整理

九、訓練話務員兼整頓長途接綫事宜

(說明) 綫路進展分支局逐有添設話務人員必須預爲訓練以便分派擔任工作原有話務人員亦擬隨時嚴加督飭以求進步

十、籌設長途分支局城鎮電話暨代辦所

(說明) 本年度造綫工程續在進行各處城鎮電話仍在積極調查籌備之中所有各代辦所各分支局暨城鎮電話之籌設均須隨同工程進展情形相輔而行

十一、籌劃部省合作後各項辦法

(說明) 部省合作辦法於本年度內可望實行惟部方營業章則與本局略有不同關於合作後辦事手續及話費計算法則等均應分別規定

十二、擴充杭州市城區綫路

(說明) 城區電纜線對平均佔用數現已達百分之八十以上而用戶增加率約爲電纜綫對數百分之零點八本年度擬計劃增放地下三百對電纜一根及二百對一百對架空電纜共約一萬呎



### 十三、改進杭州市明綫

(說明) 杭州市內電話用戶明綫佔百分之五十以上一遇風雪極易發生障礙本年度擬計劃改放小號電纜五萬呎以減少明綫而增電話之效率

### 十四、增設杭州市內公用電話

(說明) 本年度擬調查交通適中地點增設公用電話以利民衆

### 十五、推廣杭州市內電話用戶

(說明) 杭州市現有電話用戶照杭州市人口及商業情形觀之仍未能謂爲有充分之發展本年度擬利用廣告宣傳引起市民注意使明瞭電話之需要以增裝戶

### 十六、組織杭州播音協會

(說明) 欲求廣播事業之發展所應努力者厥爲兩事(一)節目之完善(二)電力之強大除電力之增強已在計劃自配二千瓦新機外對於播音節目之改善自應力求完善故擬自下年度起聘請杭市各界名流組織播音協會俾便籌商節目之改善期收集思廣益之效

### 十七、完成播音臺并添建機房

(說明)惠興路播音室新廈於本春已開始動工七月初可竣工加以佈置後九月初即可遷入惟播音台方面原有房屋裝置舊機外已無餘地以裝設新機茲擬添建機房一所以裝置新播音機整流器

### 十八、改進公衆傳話機

(說明)公衆傳話機裝設中山紀念台以來遇重要集會每有移裝之舉而且機件笨重接綫繁雜時間經費俱不經濟爲一勞永逸計本年度擬卽加以切實改進以利宣傳

## 三 航政

### 一、力謀海上航行安全

(說明)查浙東甯台溫各屬港口林立輪船往來如織惟近年來各輪船遭遇海盜騎劫與沉沒之事時有所聞不特輪船公司自身損失而客貨之趁搭者亦同受其害查本省防止海盜騎劫業奉 行政院頒發緝盜護航章程其第十四條規定「航海輪船駕駛台四壁之建築須能抵抗槍彈台之前面除玻璃窗外須加裝自動開閉之鋼製窗門蒸汽把舵機應裝設於機器艙內如把舵機已裝於艙面者應用鋼板保護」等語又

查航輪之遭沉沒大都因貪利濫僱致逾額肇禍或因舵工機手之駕駛技術未精以致誤事查修正浙江省管理船舶規則第三十一條及第二十一條對僱重逾量之輪船與有關人命之舵工機手之任用均有嚴格之規定與取締茲擬於本年度起對該項章程與規則切實執行以利航商而保民命

## 二、廢除鐵牌改編號碼以減省支出

(說明)本省管理船舶向來均於發給執照之外加發鐵牌一塊俾釘於船上此法關於船舶統計已極困難又易被狡黠船戶彼此移借流弊滋多且過去每年製鐵牌之費輒達五六千元復因其質量笨重各區所因運輸而耗去之費用亦復不少本年度擬採用海關憑船編號之法一經編定在某時間內可不更易逐年製牌費與運輸費皆可節省

## 四 水利

### 一、督修錢塘江塘岸工程

(說明)錢塘江塘岸久未大修杭海鹽平兩段最險要部分亟應拆築整理擬具計劃預算

工費計一百六十一萬五千二百七十元迭呈中央轉函全國經濟委員會撥補半數如能撥到即可動工其他次要工程歸入歲修辦理尋常工程責令工程隊隨時修理凡遇大汛晝夜巡視如發生險象即竭力搶修以期安瀾

## 二、整理錢塘江續建挑水壩

(說明)整理錢塘江計劃於閘口西興間及杭縣北沙蕭山南沙等處審察江岸形勢建築挑水壩使水流歸入中泓以保護南北沙之熟地年來建築各壩成效已見茲擬繼續上年度建築九號B號各壩

## 三、續辦水利測量

(說明)本省主要河流水利測量工作大部分均已完成仍分浙東浙西兩部積極進行在浙東方面測量靈江紹興運河之三角導線水準地形河底並測定沿江之平面立面控制點及水源地之調查暨杭州至象山之精密水準在浙西方面測量杭嘉平運河湖潯平運河嘉乍塘河之導線水準地形河底及中北苕溪餘英溪之蓄水庫

## 四、完成諸暨白塔湖水利模範區

(說明)查籌辦灌溉實驗場及浦陽江防洪計畫案內諸暨縣擇定白塔湖爲試辦地點即定

爲水利模範區域志載湖田三萬一千餘畝但測量結果祇有二萬五千餘畝計畫購買一百匹馬力每分鐘抽水一萬加侖機器四部並裝設機器房及整理地基預算經費約八萬元由省補助公債二萬元餘則召開湖民大會議定按畝攤派辦法由各總委員負責經收繳送縣政府存儲銀行以便隨時動用而利進行

### 五、治理餘杭南湖

(說明)餘杭南湖工程前經撥發振災公債票面十四萬九千元交該縣政府籌劃辦理迄未遵辦現以此項工程甚屬重大在動工之前必須詳測全湖地形水準並考查該流域內之雨量流量方能計畫一切本年度擬飭水利局勘查計畫並擬定施工程序所有經費由第一區水利議事會專案保管俟計畫核定後即實施治理

### 六、清理太湖湖田疏浚吳長溇港

(說明)太湖爲江浙兩省濱湖各縣潛水之區尤以吳長各溇港爲茗水入湖之要道應設法疏浚以暢水流而沿湖淤漲亦有清理之必要經浙江沙田官產清理處浙江省水利局第一區水利議事會同查勘以成熟湖田地勢極高雖在洪水盛漲之時亦不致淹沒不能爲太湖蓄水擬即從事清理並以清理所得之款提出百分之三十五疏

## 浚吳長漚港

### 七、籌浚餘杭蔣家潭下游河道

(說明)餘杭南湖承南苕溪之水以爲儲蓄一部分出滾壩入蔣家潭河道在上游一段前曾浚深拓寬若不賡續疏浚下游交通既感不便農田亦鮮利益估計工費三萬八千八百餘元擬在浙西水利經費項下撥發半數其餘在疏浚南湖振災公債款內撥補

### 八、督促各縣征工修浚堰蕩溝渠

(說明)民以食爲天食之所出端賴農田而修浚堰蕩溝渠又爲救濟農田以防止水旱之簡易有效方法本年度內擬對於各縣區鄉鎮之應修浚之堰蕩溝渠先行派員詳細調查以便督促各縣遵照前次頒布之修浚堰蕩溝渠辦法征工辦理

## 五 工商業

### 一、整理工商團體

(說明)工商團體之組織能否健全合法關係當地工商業之改良與發展至爲重大查本省工商團體其組織合法已造具章冊呈請核准設立報部備案者固居多數而未經依

法組織或手續欠缺未呈准備案致未能取得法人之資格者亦屬不少亟應切實整理或改組本年度擬對於各業工會各縣鎮商會及工商同業公會等有組織不合法或同業在七家以上尙未成立同業公會者擬加以整理或從新組織俾各地工商團體一律合法成立期能運用團體之力量以促進地方工商事業之繁榮

## 二、推廣勞工教育

(說明)本省勞工教育之實施前此各縣市各廠場所辦之勞工學校及勞工班共計不過十餘所本年度擬嚴令各縣市政府查照勞工教育實施辦法大綱切實辦理雖在貧瘠縣分實施困難但至少亦須設立勞工學校或勞工班一二所以資推廣而惠勞工

## 三、督促完成劃一民用度量衡

(說明)本省商用及公用度量衡器具業已遵用新制惟民用度量衡尙有新舊制混用情事擬於本年度內督促完成劃一以竟全功

## 四、設立水產試驗場

(說明)(一)爲適應實際需要發展本省水產業起見將原有省立高級水產職業學校及省立水產品製造廠改辦水產試驗場並附設水產人員訓練班(二)籌措鉅資購置漁

輪興辦新式漁業以期增加生產而資倡率

### 五、籌設溫州瓷廠

(說明)本省前在龍泉縣設有改良瓷廠因該處交通不便運輸困難致營業不振而停歇本年度擬將該廠移設溫州以期發展

### 六、嚴厲執行廣告管理規則

(說明)(一)取締杭江鐵路及省有各公路沿綫舊有未經登記之廣告(二)勸告國貨廠商利用本省便利之交通豎立廣告牌

### 七、改良本省土法製紙

(說明)(一)選派紙業技術人員分赴產紙各縣實地調查與指導(二)與浙江大學工學院合作研究造紙技術之改進

### 八、派員視察工廠設備及調查工人狀況

(說明)欲實施工廠檢查前項預備工作實是必不可少本省工廠大部雖曾經派員視察然尚有少數工廠因停工或其他關係有未經視察者本年度擬先完成此項準備工作

### 九、督飭各工廠依法備置各項紀錄



(說明)關於工人重要事項工廠如無紀錄一切檢政殊難推行本年度擬督飭各工廠依照

工廠法第三第四兩條之規定備置各項紀錄並按期呈報以爲推行檢政張本

十、檢查各工廠童工女工及學徒之工作並督飭改革其待遇

(說明)當此民生凋敝之際對於童工女工及學徒之限制如取締過嚴一般貧民生計必致大受影響然一切危險及有害風紀之工作若任發育未全之兒童及體質薄弱之婦女任之又所非宜故對於童工女工及學徒不適宜之工作亟應嚴格檢查予以禁止又本省學徒待遇制度頗不完善亦應改革俾權義得以相稱

## 六 農業

一、繼續舉行各項棉花試驗

(說明)本省棉場舉行棉花育種品種及肥料等各項試驗以來頗著成績擬飭該場繼續試驗以竟全功而資改進

二、積極辦理棉業推廣

(說明)查關於棉業推廣事宜曾於上年度在杭縣餘姚鎮海慈谿鄞縣平湖等縣先後設立

實施區實驗區及合作棉田辦理以來頗著成效本年度擬就以上各縣設法擴充面積并在蕭山沿江荒沙籌設棉墾合作區指導農民墾殖以資推廣

### 三、籌設美棉育種區

(說明)查本年度在鎮海餘姚沿海各縣試種美棉成績頗佳本年度爲準備擴充暨改良棉種起見擬在海鹽縣長川壩湯家潭一帶闢地三千畝籌設美棉育種區以資進行

### 四、繼續稻麥育種及栽培試驗

(說明)本省稻麥之改良事宜係責承省稻麥場辦理該場過去數年來已育成優良純系稻麥品種甚多現仍繼續進行以期求得更優良之品種俾便推廣又改良稻麥各種栽培方法已有兩年之成績今後除繼續進行外擬將數種比較確定之結果供給推廣

### 五、舉行全省稻麥推廣

(說明)本省過去數年關於稻麥方面專致力於育種及改良栽培之工作自本年度起決分兩方面作全省之推廣浙東方面擬分寧紹溫台各屬擴充雙季稻栽培面積擬定十萬畝浙西方面致力純系稻麥之推廣面積暫擬以五千畝爲度俟下年種子增多後再行擴大推廣

## 七 林業

### 一、繼續辦理各項造林

(說明)查本年度造林計畫除督飭省立各林場及各區農場依照計畫廣為培育苗木積極造林外仍擬繼續辦理西湖四山風景林鎮海平湖海鹽等縣要塞林溫處兩屬保安林及公路行道林等工作

### 二、督飭各縣保護森林

(說明)本省各縣農民對於森林每多任意砍伐殊礙林業之發展本年度擬通飭各縣嚴加保護禁止濫伐以重林政

### 三、令飭省區各農林場編送二十三年度營林計劃

(說明)造林為永久事業所有營林計劃務須於年度開始之時妥為擬定以便循序進行方不致漫無準繩本年度擬令飭省區各農林場速將本年度內應行舉辦之各項育苗造林計劃呈核以資依據

### 四、籌備省會及各縣 總理逝世十週紀念植樹式

(說明)二十四年三月十二日爲 總理逝世十週紀念日舉行植樹式之期屆時擬仍援照  
向例籌備舉行并通飭各縣市遵照辦理

#### 五、督飭省區各農林場擴充苗圃面積

(說明)造林必先育苗本省林業日漸發展原有各場所產苗木大有供不敷求之勢爲提倡  
造林起見本年度擬通飭省區各農林場擴充苗圃面積培育大宗苗木以供需用

#### 六、督飭甌江保安林青田事務所設立苗圃

(說明)甌江保安林青田事務所上年度造林所需苗木均由麗水林場供給或係購自遠方  
因苗輾轉運輸受風日影響致成績欠佳本年度擬飭該事務所選擇適宜地點設立  
苗圃自行育苗以供造林

### 八 蠶桑

#### 一、無償分發桑苗

(說明)各地原有桑株有掘無栽前途甚爲危險本年度擬送發各縣市桑苗六十萬株另印  
植桑圖說由各縣市政府具領轉發蠶戶栽植

## 二、統制本省境內改良蠶種

(說明)爲免除各製種場操縱壟斷及防止私製劣種欺騙農民起見擬自二十三年度起各縣市所用春秋蠶種一律由建設廳統制銷售規定價格各種場與農民不得自由買賣

## 三、減低春秋蠶種價格

(說明)本年度因亢旱日久田禾枯萎收成絕望已成巨災提倡育蠶亦屬備荒之一種建設廳爲減輕農民育蠶成本起見擬竭力減低蠶種價格以資救濟

## 四、增設改良蠶桑模範區及各縣蠶業改良區

(說明)本省自先後設立蕭山臨安杭縣等改良蠶桑模範區及海寧吳興嘉興海鹽長興嵊縣諸暨武康富陽等各縣蠶業改良區以來成效頗著本年度除已設立者仍賡續辦理外仍擬在其他蠶桑繁盛各縣增設各改良區以期普遍

## 五、計畫統制收買鮮繭

(說明)近來絲繭市價日益慘落絲廠什九停閉收買鮮繭已成重大問題爲謀所產鮮繭銷路起見擬於本年度將春秋兩期鮮繭由建設廳收買以免農民損失

## 六、計畫委託各絲廠代繅鮮繭

(說明)本省各絲廠因受絲價慘落影響兼以資本短絀大都停歇卽有未停者亦因虧累甚鉅維持爲難本省鮮繭由建設廳收買後繅製細絲以應市場之需要擬核定繅工分配已停及未停之各絲廠代爲繅製一方可以維持本省固有之絲廠一方可以救濟失業之工人

## 七、計畫廣設絲織廠

(說明)本省所產杭紡湖縐最爲著名近來以人造絲織品充斥市場真絲織品反至銷售無路本年度建設廳擬計畫廣設織綢廠以上等細絲織製優等名綢設法推廣銷售以冀挽救衰頹之絲織業

## 九 治蟲

### 一、督飭省昆蟲局研究各種病蟲害以利防治工作

(說明)各種病蟲害之發生均有其特性本省受害最重之稻蟲桑蟲棉蟲果蟲及各種病害亟應詳加研究實地試驗擬飭省昆蟲局切實辦理以利防治而收宏效

## 二、督促各縣勸導農民自動防治蟲害

(說明)年來本省各縣常有特種蟲害發生如溫嶺玉環永嘉等縣之鐵甲蟲及杭市杭縣海寧等縣之飛蝗蔓延甚速撲滅不易若用金錢獎收方法不特經費竭蹶抑且易滋流弊擬飭各縣對於上項蟲害發生時務須勸導農民自動防治以收通力合作之效

## 三、保護有益動物藉收協助驅除害蟲之效

(說明)青蛙蝙蝠蜻蜓等均為捕殺害蟲之有益動物無知鄉民往往任意殘害以致害蟲繁殖擬飭各縣市對於有益動物切實保護嚴禁捕殺藉收自然界協助驅除害蟲之效

## 四、劃區防治重要害蟲

(說明)本年氣候失調蟲害繁滋如杭市杭縣海寧等縣之飛蝗杭嘉湖等屬之螟蟲溫台等屬之鐵甲蟲分佈全省之稻苞蟲嘉興桐鄉之桑蠶金嚴屬之松毛蟲油桐尺蠖處屬之楡毛蟲為害均烈擬飭省昆蟲局將全省劃為九區分別派員前往督察防治以期剷除

## 五、舉行焚燬害蟲典禮

(說明)舉行焚燬害蟲典禮足以警惕人民引起自動防治觀念并可檢查過去治蟲成績本

省昆蟲局前已舉行二次本年度除由該局繼續舉行外並擬令飭各縣將所捕得之害蟲以一部份送省昆蟲局其餘就地舉行焚燬典禮藉廣宣傳

## 十 管理化學肥料

### 一、確定管理化學肥料計劃

(說明) (1) 進行嚴格化驗所有進口化學肥料以求搭配之方式 (2) 擬將杭縣蕭山吳興等縣之土壤分別試驗 (3) 派員前往北平地質調查所研究實習土壤之調查根據以上化驗試驗及調查之結果確定管理化學肥料之根本計畫

### 二、提高取締化學肥料之標準

(說明) 取締化學肥料販賣規則自經本政府於二十三年二月修正公布施行以來頗著成效本年度擬提高搭配標準並繼續派員分赴各地嚴密稽察以期逐漸改良以利農業

### 三、籌備磷酸製造廠

(說明) 根據兩年來試驗知浙省土性缺乏磷酸如能自行製造利用獸骨爲肥料原料可以



減輕農民農作物之生產成本實大有裨益擬籌備成立磷酸製造廠並先積極從事設計研究及試驗等事項

#### 四、設立指導施用肥料區

(說明)化學肥料性質濃厚施用偶有不慎則土壤變壞有害作物浙省農民施用多不合法須加以指導糾正茲爲使農民得利用科學方法增加生產并免外商濫事宣傳之弊擬由農業推廣養成所保送畢業生若干人先施以訓練再分發各鄉鎮流通指導

#### 五、組織合作社辦理購銷事宜

(說明)商人販賣肥料多喜攙入雜品且不遵照規定搭配磷鉀比例高抬時價此實間接增加農作物之生產成本如由農民自行組織合作社自可免除此弊擬由政府倡導農民組織化學肥料供給合作社辦理購銷化學肥料事宜

### 十一 鑛業

#### 一、整理平陽鑛鑛

(說明)平陽鑛鑛業經由建設廳呈請實業部設定鑛權一俟核准確定擬即實施整理方案

辦理登記鑿審改良採練並設廠提煉肥料及金屬鋁藉以挽利權

## 二、開闢黃砂區域

(說明)近來外海砂區已採掘殆盡若不及時尋覓其他砂區計劃開闢將來影響於砂價殊非淺鮮本年度擬派員詳勘砂區擬具開闢計劃以資補救

## 三、取締投機鑛商

(說明)本省年來呈領鑛區實施開採者固不乏人而投機份子往往有僅繳納少數公費取得一優先權即擱置或領有鑛權徒事招搖從未計及實施開採亦有暗結外商將所採鑛產作供給外人之用滬上鑛騙之名傳於全市大都以浙省鑛產爲餌因此正當商人畏縮不前茲後亟應嚴格審查鑛商之資格藉以取締投機份子而維鑛業

## 十二 合作事業

### 一、用合作方式力謀農業副產之發展

(說明)本省農業副產甚多上年度曾分別指導組織各種合作社如特產品生產合作社及各種運銷合作社等成績均尙良好茲擬於本年度起仍繼續指導是項合作社用合

作方式力謀各項副產之發展與改進義烏之合作糖廠及第一農村合作事業實驗區之合作繅絲廠等均擬於本年度內組織成立

## 二、成立第三農村合作事業實驗區

(說明)本省自經先後成立第一二兩農村合作事業實驗區以來成績均尙優良茲擬於下年度起繼續成立第三農村合作事業實驗區於嘉興王店以圖發展嘉區合作事業  
預計本年下年度開始時即可成立

## 三、成立農村合作社物品聯合採銷辦事處

(說明)本省各種生產運銷合作社業已成立甚多惟以採銷不便時受居間行商之剝削亟應聯合設立採銷機關以資發展茲擬於下年度內聯合各市縣經營生產運銷之合作社組織物品聯合採銷辦事處以期增進合作社買賣上之利益免除居間者之剝削

## 四、聯合全省合作社設辦流通金融中心機關

(說明)本省已經核准登記備案之合作社迄至最近止已達一千二百五十餘所已繳股本共達十七萬餘元惟以各縣金融機關資本多屬微薄致借貸時有難於支配之苦茲

擬於下年度聯合各縣所有合作社共同集資設辦一合作社自身流通金融之中心機關以期幫助本身金融週轉之便利而增高社員之互助意識

#### 五、繼續推進消費合作事業

(說明)本省生產合作事業雖具相當成績惟因出品尙賴行商轉手於一般消費者以致時受彼等之要挾實屬有礙是項合作事業之進行茲擬於下年度內除成立採銷辦事處以期免除是項居間者之剝削外仍擬繼續積極發展消費合作事業以謀生產者與消費者之聯合而盡合作互助之全功

#### 六、製訂整理合作社辦法嚴厲施行

(說明)本省自經積極整頓原有合作事業以來成效卓著惟尙有少數縣份因對於合作社之積欠不能還清以致礙及整理工作之進行茲擬於下年度再訂整理合作社辦法嚴厲施行以期早日完成整理工作

#### 七、積極倡導耕種合作事業

(說明)耕種合作事業對於扶植小農極爲有效本省自上年倡導以來頗著成績茲擬仍繼續推行以達耕者有其田之目的并擬訂定合作社經營是項業務原則及長期貸款

辦法通飭各縣遵照指導辦理

八、指導各縣市合作社成立各種聯合會

(說明)本省合作事業日漸發達惟因過去彼此間甚少聯絡以致未能獲得互助之功茲擬於下年度令飭合作社較多之各縣市先行積極指導組織各種聯合會以期貫通聯絡而促各縣市合作事業之推行

九、繼續舉辦合作講習會

(說明)合作講習會之舉辦對於促進合作事業之發展助力殊大本省過去辦理結果極著成效茲擬於下年度仍繼續舉辦冀收宏效

十、籌設浙江省農民銀行

(說明)本省各縣先後成立農民銀行及農民借貸所者凡三十六處惟調劑各縣農業金融之中心機關因資金問題迄今尙未成立值茲本省積極推進生產事業之際亟應設立浙江省農民銀行以資補助茲擬於本年度籌集資本一千萬元爲省農行基金除擬由本府籌集資金總額四分之一外其餘擬商請國內銀團投資并擬於股本收足五百萬元以上時卽行開始營業

## 十一、繼續指導成立聯合農行及借貸所

(說明)本省縣農行股本大半均由田賦項下帶征嗣因奉令停止帶征除海寧嘉興等七縣已先後成立縣農行外其餘各縣因未及征足致成立借貸所者僅德清江山等二十九縣且各借貸所復因資金短絀業務未能循序發展上年度曾將金華武義永康三縣借貸所合併爲金武永地方農行將義烏東陽浦江三縣借貸所合併爲義東浦地方農行及將永嘉瑞安二縣借貸所合併爲永瑞安地方農行茲擬於本年度繼續指導各縣借貸所合併爲聯合農行藉資充實力量並擴大業務同時并指導其他尙未設立借貸所之各縣份籌措資本限期成立以利農放

## 十二、擴充縣農業金融機關存款業務

(說明)本省各縣農業金融機關以過去存款利率較低致存款業務未能盡量發達茲擬於本年度積極督飭各縣農行及借貸所舉辦小工商業放款藉以提高存款利率促進存款業務

## 十三、創辦浙江省縣農民銀行職員訓練班

(說明)農民銀行在本省尙屬新興事業非有專門人才難期辦理妥善本省各縣農行及

借貸所職員大都任用普通行政人員充之以致工作效率極微業務難入正軌亟應訓練是項專門人才以資任用而利改進本府有鑒及此於六八〇次會議時經將浙江省縣農民銀行職員訓練班章程及預算通過在案現已招考學員籌備開學一俟訓練期滿當即分派各縣農行及借貸所服務

#### 十四、辦理各縣農業金融機關互相通匯

(說明)匯兌爲銀行重要業務不僅可得匯費收益且可賴以調劑資金本省各縣農業金融機關營業各自獨立平日既少聯絡復因缺乏匯兌中心機關以致匯兌業務不甚發達本年度擬在省農民銀行未成立前先在省會所在地籌設一匯兌中心機關並擬訂各縣農業金融機關辦理通匯規則一種以資遵守而利進行

### 十三 統計

#### 一、編審二十三年份建設統計

(說明)爲明瞭一年內各項事業進展速度起見特編製建設事業統計除二十一年份既經印行二十二年份正在編審外並繼續編製二十三年份定期刊物

## 二、編製浙江省之交通統計

(說明)本省交通建設如鐵道公路電話經兩年來不斷之努力已大體完成即水程交通各路航綫亦經規劃整理其建設過程雖散見於各種刊物允更宜有整個統計以公眾覽

## 三、編製各項農事統計

(說明)辦理本省農業統計除農產品之產銷數值外並注意各農林場試驗成績之比較如種子之優劣土壤之分析肥料之選擇種植之氣候等統計務藉供農業專家推廣之根據

## 四、調查工商業

(說明)(一)各項進出口貨物數值統計(二)手工業種類及其生產統計(三)勞工統計



浙江省政府二十二年度第五期行政計劃 建設事項

# (戊) 保安事項

## 一 關於保安團事項

### 一、保安團之整理

(說明)按保安處保安各團經年來之積極整理匪但已改舊觀證諸閩贛剿赤諸戰役實力與國軍相埒紀律嚴明惟以徵調頻繁一般教育未臻完備編制因陋就簡未合乎近代化亟應斟酌修改並力謀教育之向上嚴密實施以期增強戰鬥力量

1. 編制之修改 按編制之修改乃胚胎於事實之需要(如經過戰役或大演習等)總期於可能範圍內使戰鬥力及工作效率達於至大爲目的此後地方保衛團實力既漸增大則保安處以專辦保衛團業務爲宜至保安各團之業務擬將縱隊指揮部組織稍爲健全俾保安各團一切事項均直屬於指揮部以清眉目而專責成又爲顧慮經費問題擬將保安處編制稍爲縮減務使經費符合至保安各團亦擬按國軍新頒佈之編制改訂保安分處及各支隊司令部亦擬酌予改訂

2. 特種兵之增設 按近代軍隊日趨機械化兵種日見增多徒恃步兵殊難達成任

務故漸有失却軍中主兵之勢。斯特種兵尙焉。保安處前此均係步兵團。即普通之騎砲工兵。皆無邊論其他。然是項兵種。均須有相當長時間之訓練。方得其用。亟應擇其必要者。如騎砲工等。逐漸編練。先養成幹部。俾規模粗具。得能於最短期間。編成勁旅。而收協同動作之效。即平時經費。亦不致驟然增加過多。茲將應增編單位列下

騎 兵 一連

山砲兵 一營

工 兵 一營

3. 教育之實施 保安處保安各團之教育。上年度曾已特別注意。力行機會教育。惟因兼顧防勦遺憾甚多。已如前述。茲更擬於防勦兼顧之中。分別擬定計劃。以期因時因地制宜。而收普及之效。至教育之着眼點。於學術兩科外。尤重在精神教育。對於黨義國恥忠勇美譚及新生活運動等。均所特別注意。而尤重在紀律之養成及體格之鍛鍊（如爬山行軍競賽等）

A. 年度教育 擬斟酌本處各團情形。及已決定之方針。詳細擬具年度教育計劃

並因顧慮防勤起見擬勉抽集某某團輪流行之在可能範圍內務期完成全年度之教育以免中途而廢故當竭力避免調動

B. 期間教育 迺係按保安處各團情形如年度教育不能實行時特定期間教育計劃以能完成連教練爲主眼再逐次補足之期間暫以四個月爲限亦擬抽集某某團輪流行之

C. 防地教育 迺對期間教育不能實施之部隊特就防地而教育之則因時因地及各部隊情況而擬定教育計劃（以行營頒飭者爲準）總期於不妨礙勤務中輪流抽集訓練而能普遍爲要至教育之着眼點則在利用機會練習爬山行軍野營演習夜間演習及槍劍術等

D. 補充兵教育 保安處各部隊因長年勤赤幾經劇烈戰鬪不無損失爲求補充缺額及避免妨礙舊兵教育起見擬定補充兵教育計劃俾於最短期間得以加入戰鬪故教育方針亦本此旨趣定之藉可收意志統一之效

E. 幹部教育 爲求補助各級幹部學術起見仍續辦士官教育團分軍官隊軍士隊及學兵隊等集中杭州嚴格教育之但各團隊仍應自行設法教育之以期普

及

F. 特種兵教育 如迫擊砲機關槍通信隊等各特種兵均擬繼續輪流抽集於杭州附設於士官教育團內而統一訓練之以期嫻熟劃一他如游泳競技特種演習等均應利用時機教育之

G. 軍馬之調教 擬設立軍馬調教班逐次調教之俾對於馱載挽駕乘騎等均各用其長

H. 舉行考試 遵奉 委座頒定考試辦法認真行之以符作事不忘學問之旨

4. 軍械裝備之補充 關於軍械裝備因困於經濟固多難合要求但在可能狀況之下擬逐漸補充以期精良完備而增大戰鬥力量對於新式兵器及特種兵之兵器如步兵砲小加農炮自働步槍以及其他騎砲工兵應用之兵器與材料等均宜亟謀補充以資整練成爲勁旅

5. 馬匹之補充 步兵重火器與特種兵之增加如騎砲工等各兵種均在在需用馱獸故應謀整個補充以期敷用而增大軍隊之活力

6. 衛生之改進 保安處保安各團對衛生一項向來特別注意惟以經濟種種之關

係迄未達到預定之目的蓋軍隊忽略衛生勤務一遇戰事定感遺憾而於國際戰爭更不堪言狀矣擬於可能範圍內逐加改進俾增大無形之戰鬥力也

A. 注重人選 以富有醫學知識而有軍隊經驗之軍醫學生或其他同等學力者  
B. 注重防疫及種痘 軍隊衛生在於防患未然故應平時特別注意於此

C. 舉行軍醫及司藥考試 以免日久荒廢俾與時代進步

D. 慎選衛生材料 衛生材料之良否關係甚大故特別組織購辦委員會認真選購以期實事求是而於醫藥器材亦擬逐求完備

E. 擴充指揮部治療所 現該治療所規模甚小不敷收容傷病患者之用擬按國軍師治療所之規模酌予擴充

F. 舉行看護及担架訓練 看護及担架勤務最關緊要證諸歷次戰役每因此而減少戰鬥力且難期周到至國際戰爭更不待言故擬特別予以訓練

7. 人事之整理 擬逐漸提高各級幹部之能力選拔真才而於士兵則汰弱留強期成勁旅對於賞罰本公正嚴明寬猛相濟之旨納於軌範俾各知恥力行走向新生

活途徑

8. 經理之方針 經理一項爲治軍之命脈倘經理不善不但雜亂無序影響軍隊之精神因之有關於戰鬪力者亦大自上年年度卽特別注意於此今後當益求改進除金錢會計本軍需獨立之精神照部令確實奉行外而於被服糧秣裝械營繕等均

## 二、防務之規劃

(說明)查浙江省縮轂東南不但爲首都之屏蔽而且物產富饒實爲我國資源所在復以爲不平等條約所限申江門戶洞開乃更爲國防上第一道防線至海岸線之曲折蜿蜒處處均居國防要衝加之年來赤匪未清閩贛邊防在在可虞而省內各地伏莽潛滋尤應澈底搜勦以期除惡務盡安內必先攘外故對防務上之計劃就大體言應分國防邊防省防三項而於陸海空三方面均應注意分別詳釐至計方可有備無患茲本斯旨撮要述之於後

1. 國防 浙省地位如斯之重國防所關自應妥籌鞏固我 中央有鑒於斯特頒沿海各縣戒備辦法而於乍浦甯波方面趕築要塞並各簡要員以專責成保安處爲統掌全省軍務自不容忽視曾歷經派員實地察勘預定計劃特概述於左

A. 淞滬方面 以杭州爲根據地擬於杭垣圍廓以錢塘江爲依托構築碉堡綫更於嘉興乍浦(要塞區)間依湖(太湖)靠海構成主要陣地帶以嘉善各鐵橋爲據點構成前進陣地帶再於臨平附近構成中間陣地帶足資捍衛矣

B. 沿海方面 應於甯波海門溫州構築要塞並於舟山石浦等處可作爲我之門戶地點扼要設防務期海陸連絡以衛邦國

C. 空防 空防爲近世戰爭最重要事項決不可漠視致陷危殆故宜特別注意茲擬以杭州市爲中心詳擬空防計劃對積極消極雙方並顧且預擬行多次之防空演習

2. 邊防 浙省南界福建西隣皖贛北與江蘇毗連以現在環境而言以贛邊防務爲重閩邊次之而蘇皖邊防較輕茲分述於後

A. 贛邊防務 本處保安各團隊現有五團以上兵力專任贛東勦匪之責復以指揮便利起見特設一縱隊指揮部直轄兩支隊司令部(與旅部同)對於預定之計劃均已次第達成刻正建碉築路協同友軍封鎖圍勦肅清殘匪而對於匪區之封鎖尤特別注意以斷其資源並本用兵不如用民之旨對邊境民衆加緊組



織與訓練教以戰守(碉)之方完成自衛力量以奠久安夫固贛卽所以保浙故浙贛邊防可稱鞏固無虞惟有與友軍共謀發展使殘赤於最短期間歸於消滅而已

B. 閩邊防務 自閩變發生以來閩浙邊境如福甯舊屬萑苻遍地乃復爲反動份子利用匪勢漸形猖獗本處爲固閩保浙並防匪竄擾計擬於浙南邊境之分水龜伏西溪坑底等處令我第一團嚴密佈防並各派一部進駐壽甯福鼎協同友軍防勦其餘亦本贛邊防務要旨妥慎實施以期永絕匪患

C. 蘇皖邊防 向無重大匪患惟以地近太湖港汊紛歧易爲散匪淵藪貽害商旅業經蘇浙皖三省會勦本處部隊任防堵之責不久將可肅清此後仍繼續督飭駐軍及地方團隊協同認真防緝以安邊境

3. 省防 浙省內地防務亦屬重要去年保安處改組伊始當以萑苻遍地險象環生情況複雜反動份子乘機利用深爲可慮審察情形曾經大舉清勦歷時五六月之久得告敕平先後將保安各團盡量調赴贛東担任勦赤重任今後維持省內治安卽本用兵不如用民之旨力謀充實地方保衛團隊力量以資勦緝零星散匪並督

飭海陸軍警互相確實連絡以清海匪至杭垣及莫干山爲風景名區中外遊歷人士接踵而來防務亦應力求周密以保安全故本年度省防包括陸上防務與海上防務兩種撮要分述於後

A. 陸上防務 既如上述茲分一般與特別兩種概擬於後

a. 一般防務 如防區之劃定軍隊之部署各縣連防辦法冬夏間臨時特別防務之規定等屬之

(1) 防區之劃定 卽以各保安分處爲一大區各縣爲一小區（未設保安分處如杭嘉湖屬歸保安處直轄之）各保安分處長及各縣長負各該管區內防務之責

(2) 保安團隊之部署 現以地方保衛團實力漸充各縣境內散匪均由保衛團隊負責清勤保安處擬僅於省內扼要地點分駐兵力若干以資鎮懾並以隨時策應各方

(3) 各縣連防辦法 經訂定頒行仍繼續督飭各縣切實實行

(4) 冬防辦法 本上年度之成案再詳加討論以水陸軍警團隊全力共維各縣

治安本年度冬季治安務期益臻周密

(一) 夏防辦法 此爲歷年度所無者爲嚴密防務以保安寧計俟時屆夏令再斟酌情形如果防務吃緊當於臨時另訂夏防辦法以資實行

b. 特別防務 如杭州市及莫干山等處暨各要塞地區之防務等均屬之茲將杭州市及莫干山防務分述如下餘從略

(i) 杭州市防務 杭垣爲中外人士遊棲之所而且接壤申江不但爲國防上重鎮且亦屬中外觀瞻所繫之地除由杭州警備司令部督同水陸軍警嚴密警備外並擬於沿杭富路之圍廓線構成碉堡線以備萬一對於空防亦擬舉行軍民一體之防空演習及對防空上諸種設備等均擬早謀完成之

(二) 莫干山夏防 該山純爲風景區中外人士避暑者甚多故應擬定夏防辦法以期安全本年度並擬徵調杭嘉湖各縣保衛團担任之藉作觀感

B. 海上防務 對於國防部份已如前節所述茲專就防勦海上盜匪及制止騎劫商輪等着眼概述如左

(1) 調查沿海各島辦理清鄉保甲以絕匪類淵藪(擬與民廳會辦)

(2) 督飭水陸軍警切實連防並統一事權以免彼此隔膜互相推諉之弊即對海軍亦應連絡至連防辦法另令頒佈飭遵

(3) 督飭沿海各軍警團隊遵照緝盜護航章程及防止海盜騎劫商輪辦法甲丁兩項切實辦理

(4) 另擬頒清勦計劃分期分段(區)大舉清勦務求一網打盡永絕根株

## 二 關於保衛團事項

### 三、規定縣保衛團縮減辦法

(說明)各縣保衛團經費均係取諸民間值茲災棧流行農村經濟涸竭之際影響稅收甚鉅所有縣保衛團各級組織自當力事緊縮藉紓民困擬定縮減辦法令屬遵行

### 四、結束各教育部隊

(說明)查省設保衛團幹部訓練班暨各分處班長訓練班開辦以來施行嚴格教育成績頗佳計軍官隊兩期畢業學員五百餘名軍士隊除第三分處已辦三期外餘均辦過兩期畢業學兵共二千三百餘名足敷本年度訓練隊担任訓練之用為節省經費起見

擬於此次畢業分發後不再繼續辦理至各縣保衛團隊現任幹部人員在上年度第一後備隊訓練終了後經利用此閒散期間由幹訓班暨各分處分別組設士官教導大隊召集訓練施以補助教育俟本年度第一期訓練隊抽編期屆是項教育部隊即行一律結束仍發回各原縣團隊服務

##### 五、核減訓練隊名額

(說明)查本年度各縣市保衛團訓練隊(即第一後備隊)編練總額原定為二十萬名嗣因民衆對於編練意義多有未盡瞭解兼以經費關係經核減為六萬名照原定額數實減去三分之二而強本已至最低限度無可再減惟各縣團費多告匱絀為體念地方疾苦起見維以自衛事業之重要亦不得不兼顧事實勉予變通將來擬按照各縣情形及經費狀況分兩期抽編每期實編名額擬再酌量核減並定期於十一月份開始抽編

##### 六、整頓保衛團隊人事

(說明)各縣市總團部副總團長督察長等擬按四個分處規定四個不同時間責成各該分處召集施行一星期至兩星期之講習並予考驗至區團部及訓練隊各級幹部除利

用編練停止期間分別召集授以補助教育外並就其能力籍貫等嚴加甄別其能力優強且係本省籍者予以留用否則一律開缺班長並須以本縣或隣縣籍爲準此外各縣基幹隊常備隊各級幹部並擬於下半年度四月至六月之期間內由保安處及各分處分調半數授以補助教育並於抽調訓練時按照前項整理辦法予以整理其屬於外籍且能力優強者擬於開缺後就保安團隊內另予以相當工作以重人材

#### 七、集中縣基幹隊實施訓練

(說明)各縣保衛團基幹隊過去因經費關係間有一部或全部之裁汰名額至爲參差擬按照整理方案第二期實施計劃之規定於下半年度之前三個月一律予以裁減一俟裁減完竣卽由保安處及各分處指定相當地點分別集中訓練俾資整飭並打破過去各縣團隊之畛域觀念

#### 八、編組預備隊

(說明)查各縣市第一後備隊業經編練一期惟各團士退役後散處各地精神易致渙散非加以適當之編組不足以資掌握卽無由發生自衛力量擬將是項退役團士按照法令規定定期編爲預備隊平時准其仍操本業但在特定時期內有受勤務召集及演

### 習召集之義務

#### 九、加緊沿海各縣保衛團組織訓練

(說明)查沿海各縣保衛團因國防關係一切組織已處處力求嚴密本年度並擬施行特別訓練辦法加緊訓練促進自衛力量一旦有事庶可協助軍隊禦侮救國

#### 十、督促沿海各重要縣成立射擊協會並設置射擊場

(說明)現值國難期內本省海防重要凡我沿海民衆亟應從事鍛鍊力求自強除設法加緊保衛團隊組織訓練外並擬飭沿海各重要縣成立射擊協會並設置射擊場領導當地民衆以時肄習發揮尙武精神以備萬一救國之用

#### 十一、擴大宣傳

(說明)查過去保衛團之編練所得宣傳之力居多本年度擬由處另訂保衛團宣傳大綱並製發標語飭縣繼續努力宣傳一面仍函請 省黨部暨教育廳飭屬協助務使一般民衆對於編練意義咸能澈底明瞭藉促編練進行之順利

#### 十二、整理保衛團武器

(說明)各縣保衛團所用武器以統籌分配爲原則在經費未充裕以前先就原有者整理

應用其整理辦法擬飭縣將公有民有槍枝分別烙印登記報處彙核辦理一面仍由縣盡量設法陸續補充

### 十三、調查在鄉軍人

(說明)本省在鄉軍人過去漫無稽考將來預備隊編成後需用幹部頗多是項幹部人材自非利用在鄉軍人不可擬即製定表式令由各縣詳密查報備用

### 十四、分別督促各縣實行整理及籌辦住戶商舖捐以充保衛團基本經費

(說明)查保衛團經費應就住戶商舖捐認真整頓本府前奉 委座電飭經通令各縣遵照在案自二十三年度起除已辦有住戶商舖捐者應察酌實際需量設法加以整頓外未辦者應速召集地方團安議征收辦法呈送核定仍俟舉辦完竣再將其他有關田賦及農民生計之苛稅雜捐酌量減免俾紓農困而均負擔

### 十五、繼續改進各縣保衛團服裝

(說明)各縣保衛團二十二年度夏季服裝自經保安處設立被服廠統籌製發以後在觀瞻及經濟上頗著成效現仍繼續改良對於服裝之式樣質地及經濟力圖適合需要本年度服裝擬飭各縣酌量情形擇要添製一面就原有者刷新利用



### 三 其他軍事行政事項

保安處責在維持全省治安關於一切軍事行政事項與保安保衛有關係者甚繁且不可預定多隨時奉令辦理茲概述於後

#### 十八、軍事行政事項

(說明) 1 動員準備事項

2 招募事項

3 撫卹事項

4 建築校場事項(尤重在沿海各縣)

5 調查兵要地理事項

6 保存軍事上建築物(如飛機場要塞砲堡工事等)

7 防空演習事項

8 沿海各縣及島嶼戒備事項

9 封鎖匪區之一切事項

10 軍法事項（如烈性毒品及盜匪反動等）

以上各項係專就保安部份而列舉其概要即為本年度繼續工作之事項至詳細計劃當隨時斟酌辦理

上海图书馆藏书



A541 212 0015 0077B

**聲 明 勘 誤**

按本行政計劃係二十三年全年度行政  
計劃封面上及每頁二十三年度下第一  
五期一三字係手民排印之誤爲特聲明  
如右

浙江省政府二十三年度第五期行政計劃 保安事項

