



抗戰政治工作綱領

周恩來著

抗戰政治工作綱領目次

- 一 抗戰軍隊的政治工作…………… 一
- 二 抗戰政治工作綱領…………… 一四
- 三 應該優待俘虜…………… 三一

抗戰軍隊的政治工作

周恩來

一 革命的政治工作是民族革命的生命線

兩個月全國抗戰的教訓，很清楚而迫切的把改造軍隊使之適合民族抗戰需要的大問題，提在全國人民的面前。特別是尖銳的提在國民黨的面前。

改造軍隊最重要的一環，就是建立革命的政治工作制度。只有在抗戰軍隊中把政治工作實際的建立起來，才能把民族抗戰的戰鬥力提高，才能把官與兵，軍與民聯結成一條心，像一個人一樣，爲民族的獨立自由而戰鬥到底！

當着一九二五年國民黨在廣州改組，國民政府成立後，當時舊的軍隊尙未改造，革命軍隊還未建立，所以雖有二十餘萬粵湘滇等軍與楊劉洪沈諸部酣戰於東江西江北江南路各地，而勝負不決。在黃埔軍校第一期畢業，新的國民革命軍成立了兩個團後，僅僅

以新成立這兩個團爲骨幹，舉爲「東征」，即得着東江民衆的熱烈歡迎與幫助，迅速掃平楊劉，克復潮汕，直抵閩境。如果從單純的軍事觀點上說，以二十萬衆的粵湘滇軍血戰經年不能打敗楊劉，後來只加兩個團以數千之衆即起了全部勝負決定的作用，這不是奇蹟嗎？這是由於新成立的兩個團，是新的革命軍隊，是有着革命的三民主義作政治工作基礎的軍隊。政治力量超過了敵人，提高了戰鬥力，保障了軍隊本身及軍隊與人民的團結！當時國民黨正因爲有了這一鐵的事實的教訓，才決心以建立革命的政治工作爲中心，繼續成立新的革命軍隊，改造舊的軍隊，如是才有北伐的勝利！

蘇聯紅軍所以能夠團結全國工農在殘破困苦之中擊敗白黨與外國的進攻；中國紅軍在過去十年所以能團結蘇區人民進行殘酷的戰鬥；西班牙政府軍所以能團結人民與法西斯蒂，意侵略軍及佛郎哥叛軍進行堅決持久的戰鬥；這些「奇蹟」的主要原因之一，就是由於革命軍隊有堅強的革命政治工作！

因此我們可以肯定說：以革命主義爲基礎的革命政治工作是一切革命軍隊的生命線

與靈魂！

有人說：政治工作是空談，是「賣狗皮膏藥」的；又有人說政治工作徒然增加軍隊中上下級的磨擦，軍官帶兵更困難了，軍隊對民衆關係「太好」，就更難指揮人民了。

我們必須坦白誠懇的說，這些非難政治工作的理由，不是不了解政治工作的實際意義，就是故意的反對軍隊中的革命政治工作，而不想軍隊革命化。政治工作之變爲空談，這決不是政治工作的本身錯誤，而是由於政治工作人員沒有實行真行真正的革命的政治工作。如果一方面空洞革命主義與革命政綱，另一方面在實際上却又多方阻礙革命主義與政綱見諸實行；如果一方面在宣言，廣播談話，訓練中，向軍隊官兵與人民空喊全民族大家要參戰，但另一方面在實際上又處處不給人民參戰的權利與機會，處處阻礙人民與軍隊的聯繫，甚至人民慰勞抗戰軍隊被禁止；如果一方面高談抗戰，空喊士兵要勇敢上前線，但是實際上高級軍官臨陣不前，甚至化裝先逃，這一切的一切，與革命主義革命政綱，革命軍隊的行動都背道而馳。如果這樣的政治工作，也就不得不變成「點

綴」「湊趣」「捧場」的東西了。這樣的政治工作必然會變成空談，變成「賣狗皮膏藥」的東西了！

政治工作，原是以革命主義，革命政綱來團結和聯繫軍與民，官與兵的，如果官與兵，軍與民之間沒有這種爲民族爲國家而團結一致，堅決犧牲奮鬥的最高原則來聯繫，沒有「在上者」的提倡與作模範，而繼續軍隊中的軍閥制度，繼續官壓迫兵軍壓迫民的離心作用，要想指揮如意，打成一片，是不可能的。欲使軍隊真正成爲爲民族解放的前衛戰士的革命軍隊，也是不可能的。

另外又有人說，現在全國國民革命軍中不是也有繼承大革命時代所建立的政治工作麼？對於這一問題，我們也必須坦白誠懇的答覆說，現在流行的政訓處的政治組織與制度已不復存在與現在的所謂政訓處中。中山先生的革命的三民主義，革命的三大政策，已經不是十年來的政治工作內容了。這樣沒有革命制度與革命內容的政治工作，還能適合現在民族革命軍隊的需要麼？一九二七年後，十年來保持與發揚了大革命時代革命制

度與革命內容的政治工作的，只有現在的第十八集團軍即紅軍！

二 抗戰軍隊政治工作的任務與內容

革命軍隊的政治工作的基本目的，是提高革命軍隊的戰鬥力，保證戰事的勝利，是使軍隊本身團結起來，軍隊與人民結合起來！

中華民族處在生死存亡的決定關頭，迫切需要抗戰軍隊的犧牲奮鬥到底的戰鬥力，迫切需要軍隊與人民團結共赴國難，爭取持久抗戰的最後勝利！而今天要消除現有軍隊一切派系，要消滅保存實力及把軍隊作為個人工具的觀念，要消滅上壓迫下，官壓迫兵，軍壓迫民的一切軍閥制度，要消滅一切畏縮不前，藉故推諉，當友軍危險而不援，望風而逃的恐日病等等可恥的現象，只有發揚大革命時代的革命政治工作，使全國軍隊成為為民族解放而堅持奮鬥到底的革命軍隊！

全國軍隊的革命的 political 工作，必須恢復以中山先生革命的三民主義為基礎，革命的

三大政策為骨幹，使每個指揮員戰鬥員，每個人民懂得而且確信我們今天的抗戰是為國家，為民族，為自己，為子孫，為着爭取民族解放，民生幸福，民權自由這三大目的而奮鬥，而且深刻了解與堅決執行聯俄，聯共，聯工農三大政策，是達到革命三民主義的唯一方策！只有這樣的政治工作與革命政策的實際執行配合起來，才能使全國軍民上下一心，軍民一體，抱着抗戰勝利的信心，望着民族解放的光明而堅固團結起來，不怕艱難挫折，不受威迫利誘，不迷惑於挑撥離間，來堅持的爭取抗戰的最後勝利。

根據這樣政治工作的目的與基礎，我們在政治工作的實施方面應做些甚麼才能達到呢？我以為革命政治工作應分為軍隊與居民及敵軍三方面的工作！

在軍隊內部方面的政治工作，目前亟需做的是：

(一)向每個部隊的全體官兵實施革命的政治教育，發揮革命的三民主義，把理論與實踐相聯系，使每個官兵有着革命的前進的人生觀，使之了解國際大勢，國內形勢，日本狀況，以及如何爭取抗戰最後勝利，高度的提高戰士的民族覺醒與自我犧牲精神。因

此軍隊的政治教育，必須與軍事教育並重，必須有經常的政治教育時間，必須有革命內容的政治教育材料，必須發展指揮員中，戰鬥員中的充分討論，耐心解釋一切疑難與誤解，反對政治教育的形式主義與宗教儀式，提高戰士們學習研究的興趣。只有這樣，政治教育才能深入！

(二) 努力注意改善士兵待遇與生活。必須承認舊軍隊中士兵的待遇與生活是極不好的，如果不努力儘可能的改善，是不能把士兵戰鬥的積極性提高，消除官與兵的隔閡的。必須禁止肉刑與打罵，禁止剋扣軍餉，這些均應明令規定由政治機關監督實行。設置各種必要的組織，如抗戰室，俱樂部，晚會等等，發展官兵中的正當娛樂與體育運動，提高士兵文化識字運動，保證部隊的給養，應由士兵自己選舉伙食委員會，注意改善伙食。民衆的一切慰勞品主要的應儘量分給下級官佐與士兵，並應使慰勞的民衆親密的接近士兵。只有這樣，才能使官兵生活愉快與興奮！

如果政治機關的政治工作不能與改善兵士生活與待遇密切聯繫起來，政治工作就成

爲賣狗皮膏藥！

(三) 建立革命軍隊自覺的革命軍風紀！民族革命軍隊的軍風紀的建立，部隊的鞏固是建築在政治的民族的覺悟上的，而不是依靠皮鞭軍棍打罵及肉刑上面的。軍隊與人民的團結是建築在每個官兵自覺的愛護民衆，保護民衆利益上的，而不是依靠壓迫，摧殘，強迫，命令所能成功的，對於犯錯誤犯紀律的分子，主要的是要採取說服，教育的形式，只有在萬不得已時才執行紀律條令。因此，只有充分的政治教育，官兵間互相的了解與信任，軍民間互相愛護，才是革命軍隊的自覺紀律！政治機關的政治工作必須從加強政治教育與改善士兵待遇中，來建立革命的軍風紀。

(四) 保障軍事指揮員在軍事行政上命令的貫徹執行。軍事指揮員一切爲着抗日的民族利益，爲着發揮部隊作用鞏固部隊組織的一切命令。政治機關應經過政治工作，依靠下級官兵的高度民族警覺與自覺的軍風紀上，貫徹執行。向一切違犯命令的傾向，作嚴格的鬥爭，來教育全體官兵。

(五)全體政治工作人員以身作則的模範作用。政治工作人員本身必須在思想上政治上行動上能夠作全體官兵的模範，忠實於革命主義，以百折不撓的意志，艱苦耐勞的作風，去影響全體官兵。以謙遜和睦的能度，耐心說服的精神，去團結全體官兵。只有這樣，才能提高政治工作的威信，推動政治工作的前進，發展政治工作的效果。一切高傲的，出風頭的，空談的惡習，以致貪污腐化的生活，必須克服與排除。

對地方居民的政治工作，目前迫切需要的是：

(一)保護人民的利益，使軍民打成一片。軍隊所到之地必須禁止拉伕，拉車和徵糧，徵草。買賣要公平，不擾民，不害民。在軍事上必要人民幫助時，必須召集民衆的真正代表會議，說服人民，鼓勵人民，使人民自願的幫助軍隊。

革命軍隊所經之地，不僅要保障自己不擾民，不害民，而且還要為民除害。軍隊政治機關必須堅決站在保護人民利益的立場上，為人民解除痛苦，取消一切非人道的剝削與壓迫。只有這樣才能使人民從自己實際生活中，認識軍隊是人民自己的軍隊，是為民

族利益而戰的軍隊，軍民才能堅固的聯結起來。

(二)組織人民，武裝人民。抗戰軍隊所經之地，政治機關必須給人民自主權利，宣傳與動員人民，幫助與領導人民組織起來，武裝起來。使各界各業人民都自動的組織抗日救國的團體，組織抗日的武裝，一切不適合於動員廣大人民參戰的，限制人民行動的舊有組織，應給以改造，充實其民衆基礎，發揮民衆的作用。只有這樣，抗日的軍隊才能取得千千萬萬的民衆力量的配合，抗戰軍隊的一切需要與補充才能依靠人民的力量來解決。

(三)發動人民肅清漢奸。日本特務機關散佈全國，漢奸到處橫行，抗日軍隊爲着鞏固自己作戰的戰場與後方，爲着提高軍隊與人民的政治警覺性，政治機關必須注意動員人民，配合人民進行鋤奸運動，對日寇，漢奸的仁慈，即是對民族的犯罪。培養軍民的力量，用堅決的手段，撲滅間諜，奸細的活動，是政治機關保障抗戰主要工作之一。

對敵軍的工作應當進行：(一)經常的對敵軍的宣傳煽動，抓住敵軍中每一個可能利

用的機會，使敵軍瓦解和渙散，因此而減弱敵人的戰鬥力量。(二)在火線上即在戰鬥中也要進行對敵軍的喊話，或散放傳單，使敵軍動搖。(三)對俘虜工作，應當極力禁止虐待俘虜，經過優待，教育，解釋後，立即把他們放回去。

三 政治工作的組織與方法

要進行革命的政治工作，獲得政治工作的完滿效果，必須建立嚴格的政治工作制度與健全的政治工作組織。這裏首先就應排除一切忽視政治工作，把政治機關看成點綴品裝門面的錯誤觀念。

政治工作，必須在軍隊的各級，從最高的全國的總政治部直到連隊的政治指導員，建立其獨立組織的系統。除各級部隊的指揮員可指導同級的政治工作機關外，下級政治機關必須服從上級政治機關的指揮，政治機關對同級指揮官的指導有異議時，有向其上級機關申訴之權。各級軍事長官必須給同級政治機關實施政治工作的一切便利，而不應

予以干涉與阻礙。各項政治機關的官長，對其同級及下級官佐違反革命主義，革命政綱與革命紀律的行動時，有向上級政治機關彈劾之權。只有這樣，才能使政治機關有達到其政治工作目的與任務的保障。

正因為政治工作人員，有這樣嚴重的責任，與不能逃避的負擔，所以對於政治工作的人員的選擇與培養必須慎重，必須集中全國優秀的政治工作人材，必須不斷的培養全國前進的青年幹部，分任到全國軍隊的政治工作的組織中去，才能保障政治工作的任務完成。一切對人員安置位置，濫竽充數的觀念，是危害政治工作的。

正因為政治工作機關與人員負有如此重大的負擔，所以實施政治工作方法，必須注意。要根據每一部隊的歷史，組織，習慣，組成成分，官兵關係等等不同的情況，要根據各地的社會，經濟，政治，人民等等不同的複雜條件，採取靈活的方式去進行，不要造成軍事與政治的對立，不要造成格格不入的現象，不要脫離軍民，而要以耐心，說服，誘導的精神，爭取官兵人民的信仰，團結他們在革命主義與政綱的領導下而堅決奮

鬥。

全國一切抗戰的武裝隊伍，迫切需要以最大決心迅速實行革命的政治工作，才能爭取抗戰的最後勝利。對於這一繁迫的重大問題，特將此芻議提在全國各軍隊之前！

抗戰政治工作綱領

一 戰時政治工作的地位

戰爭不是開玩笑，抗日戰爭更不是開玩笑。牠是一種嚴重的戰爭。因此，在抗日戰爭中要取得每個戰鬥的勝利，必須要有戰時政治工作為保證。

因為「戰鬥，是要求戰士精神的肉體的高度緊張。準備工作的任務，在發動戰士們必具的政治情緒，而能夠保障戰鬥勝利的政治情緒（萬衆一心，朝氣奮發，感覺必求勝利，勇氣橫溢，征服所能發生一切障礙的堅決性）」（見「蘇聯步兵戰鬥條令」第二部一一九頁）。因此，我們知道戰時的戰鬥情緒，對於戰爭的勝負是很重要的。戰鬥情緒的旺盛，能夠以少勝多，以不良的武器戰勝裝備精良的軍隊，這種的例子是很多的。十九路軍上海抗戰是個例子，現在西班牙政府軍民團的保衛馬德里與德義帝國主義現代軍隊

作戰而能取得勝利，又是一個例子。紅軍過去的戰爭也有不少的好例子，因為戰鬥情緒的旺盛，才能提高作戰的勇氣，衝鋒陷陣，不惜犧牲，頑強抗戰。特別在目前戰爭受到挫折，部隊中生長着相當嚴重的失敗情緒，這種情緒是必須克服的，不然再發展下去，部隊便會失去戰鬥力，便會望風而逃！我們不獨要克服，而且還要把政治情緒轉變向旺盛的方面發展。

怎樣才能達到目的呢？就必須使每個戰士有最高度的政治覺悟（民族覺悟）。這是不容易的，因為我們要估計到過去政治工作沒有很大的成績。戰士自覺的對保衛中國民族的熱忱是有的，但這種熱忱沒有經過政治工作的力量把牠發揮起來，組織起來，使其更堅定，因此，在困難環境中會發生變化。所以，現在要提高政治覺悟程度，使每個戰士徹底了解民族利益的高於一切，必需要有堅強的戰時政治工作。

戰鬥的環境是最緊張最複雜的，倏忽之間，變化萬象；時而前進，忽又退後，霎時或左右發現敵人……這樣的環境中，而且頃刻會死亡的面前，由于政治堅定的程度不夠

或由于情況不明，經驗缺乏，因此戰士們的心理，會隨情況的變化而變化的。所以時常會發生在戰鬥中本來情緒很高的部隊，忽而情緒低落下來，或作戰時很高，而戰後又低了，個別戰士戰時很勇敢，但戰後發生動搖，甚至逃跑。這種現象不克服，很困難使我們進行持續的戰爭，來爭取抗戰的勝利。

我們需要使每個戰士在戰鬥環境中無論如何複雜，困難，戰鬥情緒不會受影響，而能繼續的高漲，且防止和克服不良情緒的發生，必須要把握住戰士們的脈搏的每一跳動，及時地給以轉變，那非政治工作不可。從這裏便說明了戰時政治工作的地位之重要了。戰時沒有政治工作是不能夠保障勝利的。

二 戰時政治工作的任務與內容

抗戰中一般政治工作的基本任務，是鞏固與提高抗日軍隊的戰鬥力，以爭取抗戰勝利。而戰時的政治工作的任務，大致與平時相同。所不同的，不過實現此種任務的手

段是要適應戰時的變化萬象的情況而已。

政治工作的基本內容，自然是整個社會經濟問題及政治問題所演譯出來的。在目前抗戰階段中，應該以革命的三民主義和抗日統一戰線做基本內容，充實這一內容，便能完成這一任務；提高部隊戰鬥力爭取抗戰勝利的任務。

現在再來說政治工作所包含的部份：

第一類 戰時對本軍的政治工作

要提高部隊的戰鬥力，就要培養有紀律的戰士，他具有下述的諸質量：大膽性，堅決性，勇敢性，機斷專行性，刻苦耐勞性。因此，首先須從政治上使每個戰士澈底了解抗日戰爭中國際國內政治形勢，日本帝國主義國家之政治經濟設施，侵略中國的原因及內部之矛盾，階級鬥爭情形，更廣揚的宣傳中國民族危機，敵人的兇殘，及我們所負挽救中國危亡的重大使命。提高對敵人仇恨的心理。同時，正確的指出我們的弱點，并糾正弱點的具體辦法。這樣才會使勝利的前途變為實際，才能完成上述的任務。

作戰對本軍的政治工作，絕對不能散佈失敗情緒，更不能壓迫抗日的言論與組織，也不能提出欺已欺人的口號。

因此，我們要建立對本軍的有計劃，有系統，有組織的戰時政治工作，現分述如下：

A 戰鬥前

政治機關依據高級兵團作戰命令頒發時政治訓令（或政治保證計劃），以保證作戰任務的完成，這包括下面各項：

本軍情況——一般的，個別的政治情緒，政治組織狀況，成份，給養情形，戰鬥力及友軍一般狀況等等。

日偽軍情況——部隊編制及歷史，成份，政治情緒，流行口號，給養衛生狀況，戰鬥力，部隊特長及弱點等等。

對於本軍敵軍情況最重要的是政治情緒，戰鬥力的問題。

地方居民狀況——對抗日的認識和情緒，同情與擁護的程度，對本軍的同情與擁護程度。有無民族反革命份子，地方給養情形如何，有無抗日救亡組織工作的基礎。

對於各方情況的估計及敵我力量之對比，勝利條件等，定出具體計劃，進行深入政治上的組織上的動員，并幫助下級定出計劃，定出動員口號，及促其實現之。

在準備戰鬥中，工作是要準確的，因此，除對政治上的動員檢查外，還須協同軍事機關檢查一切軍事的準備工作。

還有一件很重要的事，就是保守軍事秘密。因為如果洩露了秘密，則會破壞了戰役（甚至戰略）計劃。自然，在戰前須進行人員的考查與鋤奸工作，防止漢奸活動，動搖份子的叛變。同時，要估計到洩露軍事秘密有許多是不自覺的。這是由于我們的政治教育不夠，這便須要很好的教育，使全體戰士澈底了解保守軍事秘密對戰爭有重大的意義。

往往因為戰前政治工作準備的充份與否，對於整個戰役是都有決定意義的。

B
戰鬥中

這時的政治工作更是重要了，因此要進行以下的工作：

甲，革命軍隊的指揮統一，意志統一，是戰勝敵人的保證，政治工作須使每個戰士明瞭服從作戰的指揮，迅速執行作戰命令，遵守戰場紀律，是爭取抗戰勝利有力的保證。要反對各自為戰，不聽指揮，不服從作戰命令，觀望不前，自由退却或自由下火綫等壞現象。必要時給以紀律的制裁，但這不是重要的手段，重要的還是政治上啓發戰士們的自覺程度。

要戰士服從指揮，政治工作便應保證指揮官的威信，政治工作人員的威信。但這種威信的建立，應當一方面是政治工作保證下級對上級的信仰，另一方面是保證戰鬥中，樹立軍官及政治工作人員沉着平靜堅定勇敢與士兵同甘共患難的模範作用，這才會使戰士相信真正的為民族革命而堅決奮鬥的領導者，而掀起不顧一切犧牲的精神服從其領導。這樣便須提高幹部的政治情緒，同樣的須反對幹部中特別政治工作人員中，不能以

身作則而表現貪生怕死的可恥的現象。因為幹部威信的建立，只有他在事實上確實能夠比部隊的一切人員有一種卓越的才能，這種卓越的才能，應當成爲一切人員所知道和明瞭的。只有自身的卓越才能，模範作用，才能取得部隊的高度信仰。

乙，蘇聯紅軍政治部對部隊共產黨組織訓令說：「在戰鬥中支部要表示自己堅定的和勇敢的模範，如果當參加危亡的工作時，支部立即派出自己的黨員去參加」。同時在蘇聯及中國紅軍中，共產黨員在戰鬥中的任務是：「衝鋒在前，退却在後」，事實上也是這樣做的，所以能領導部隊完成戰鬥任務。我們很希望，在部隊中的忠于革命的三民主義的國民黨的組織及黨員，特別是幹部的黨員，在戰爭中如紅軍中的共產黨員一樣，爲國家爲民族爲革命的三民主義而戰鬥。

丙，現代戰爭的機械化，新式武器無奇不有，日帝國主義進攻中國，用盡一切殺人利器。在現今中國軍隊的技術條件還低，在這種條件之下而要戰勝敵人，除了許多的原因之外，從政治上提倡部隊的軍事技術，戰術素養，加緊軍事教育與學習是很重要的。

估計敵人可能使用什麼技術兵種來進行戰爭，而首先使部隊存一種觀念，並從積極方面告知對付的方法，不然，會臨時倉忙不知所措的。當然，不應把敵人所可能用的軍事技術誇大，以影響部隊政治情緒。同樣的，不預先告知自己的部隊也是要不得的。

依據戰役的目的，與戰術上的要求，政治工作應進行必須的軍事宣傳，如進攻戰鬥則須動作迅速，攻擊就須祕密，夜間動作便須肅靜不許點火等。

丁，利用一切勝利消息——儘管是最微小的——迅速傳達到各部隊中去，提高部隊的勇氣，並發動爭取勝利的競賽（如甲團繳了日寇一千支槍，則乙團提出完成戰鬥任務，打勝仗和甲團競賽）。但是，特別注意的這種勝利消息是要準確的，不能是欺騙的。譬如，目前中國新聞政策在宣傳方面有許多不實在，影響到人們對於新聞的不信任，如果在戰鬥中作欺騙的宣傳，下次戰士就會說政治工作是吹牛皮賣膏藥了，所得的效果便是相反的。

戊，「逃亡是軍隊中最兇惡的敵人，對逃亡者的鬥爭，應採取堅決的方法」（見蘇

聯紅軍戰鬥條令」第二部一一八頁）目前抗戰中的逃亡，是脫離革命戰線，削弱抗日力量，間接幫助了日本帝國主義；至于叛變，那更是出賣民族利益的漢奸行爲了。在戰時這是可能發生的，據傳來消息，現在前方各部隊中都發生一些逃亡，這是極壞的現象。政治工作應與這種現象作不調和的鬥爭，領導全體戰士仇恨那些叛變與逃亡份子，時常宣傳漢奸（如殷汝耕等）賣國賣民族的罪惡行爲，造成一種狂熱的反漢奸賣國賊，反叛變與逃亡的輿論。同時從政治上提高吃苦耐勞堅決鬥爭的精神，加緊政治教育。

火線上發現投降份子（不論帶隊投敵，或個人投敵），任何人都有立即鎗斃他之權。

火線上在劇戰中會發生自傷的，這亦是可恥的行爲，同樣須要執行紀律。

還有一種「合法」的逃亡，或自由下火線，借故肚痛，招呼傷兵等「理由」離開火線，或到後方去，這同樣是不允許的。

已，革命軍隊的特質是吃苦耐勞，政治情緒的高漲，雖物質缺乏，亦還可以連續地

戰鬥，但不能因此而解說對於戰時供給不注意也不要緊的。正相反，戰時須要精神上肉體上百倍的緊張，這樣便須在戰時及時地使戰士取得飲食及衣服鞋襪等。凡是由於部隊供給機關的錯誤而發生供給上的每一遲緩，應立即追究之，其對遲緩負責者，要給他以懲罰。關於由貪污而使給養發生困難，更要受紀律之制裁。每個戰士都應準備忍受一切的缺乏，但也應知道關於缺乏的情形，如果由于供給機關不得當和不負責任而發生的缺乏，那就要引起軍隊發生怨恨與不滿，而同時如果由于客觀原因而發生的缺乏，並且這缺乏的原因又能及時的使部隊了解，那麼，就不致使軍隊發生不滿的危險了。

「無間斷的彈藥補充，是有偉大意義的。對於服務放彈藥補充等人員，必須訓育其深能認識責任，有堅定性，有準確性，有靈敏性。」（見「蘇聯紅軍步兵戰鬥條令」第二部第一二〇頁）這樣才會戰時不發生彈藥缺乏的危險。

這樣便須從政治上提高供給人員的政治覺悟程度。不要以為這些工作是事務主義，而應以政治的眼光和態度對待一切事務工作。

庚，戰鬥中的衛生救護工作，應很好地建立，一方面須要在戰場中及時地救護傷員，掩埋犧牲者。及時地救護與掩埋，是直接地影響於一般戰士的政治情緒的。因為傷亡枕藉的環境裏，可能降低戰鬥的勇氣。固然，另一方面政治工作亦可以鼓起為同志復仇的心理，但到底避免目觸這種慘狀是應該的。所以應迅速掩埋與救護。至於救護，當然及時地對於負傷者醫治，更是應當的了。

○ 戰鬥後

在持久戰爭中，所擔任的戰鬥是連續的，所以每次戰鬥後即準備下次的戰鬥，因此，戰後的政治工作是同等地重要。

甲，戰鬥如果戰利後，應抓住這一例子進行最有力的鼓動，提高戰鬥情緒到最高度，對於戰爭中英勇的例子很好地發揚，同時，防止驕傲，自滿，輕敵，鬆懈，疏忽等現象之發生。因為這是給敵人可乘之機來對我軍襲擊。

如果戰鬥失利了，便應進行艱苦的解釋檢查失利的原由，適當地批評與打擊戰爭中

不勇敢的份子，及獎勵戰爭中英勇艱苦的例子，從失敗中學習教訓。列寧說：『戰敗的軍隊正可以學習許多很好的經驗』，所以當戰敗後對於工作的檢查是非常重要的。戰爭失利，部隊情緒受到影響，易生惶亂，恐慌，頹喪等現象。這樣會使隱藏在部隊中的個別壞份子造謠搗亂，對於這些份子應嚴格地處置。當時政治工作的任務是不祇不使政治情緒低落，而且繼續地提高戰鬥情緒。

乙，戰後對傷員很好地安置，給以物質的保證，把前方的勝利消息經常地告知他們，組織慰勞隊（本部隊或羣衆的），進行簡單的歌舞，有生趣的談話，及物質上的慰勞。聽說前方某部拒絕羣衆的慰勞，那是不應該的。

並且，對傷員很好的教育，以免侵犯羣衆利益的壞現象發生。據說前方某部的後方傷員，發現嚴重的脫離羣衆的破壞現象，與羣衆的關係非常惡劣，這不祇不能取得羣衆的直接物質上精神上的幫助，而且影響到羣衆積極參戰的情緒。

丙，戰後立即進行各種統計（傷亡，損失，繳獲），并保證物質的補充，彈藥的調

劑，人員的配備，組織的整理等。

第二類 戰時對居民的政治工作

戰爭對居民的爭取，吸引作戰地區的居民羣衆配合我軍抵抗，是對於順利的進行戰鬥任務與爭取戰爭勝利有決定意義的。因為「戰爭的最終命運不是由於技術來決定，而是由正確的政策與廣大羣衆的同情與擁護來決定的」（史達林），昂格斯也說過：「依靠人的質量與數量」。

雖然由外國買了許多新式武器，但沒有重工業基礎的中國，軍隊真正機械化是很困難的，但我們有優良的條件，正如蘇聯戰時政治工作所說的。「我們的軍事技術趕不上敵人，可是我們依靠一種原素——依靠人，在這兒，毫無問題地我們佔優勢」。

一九二五至一九二七年的中國大革命軍隊之所以迅速取得勝利，是由於國共合作，執行正確的革命的三民主義，實行孫先生臨死時不朽的名言：「喚起民衆」。所以當前抗日戰爭，更應喚起民衆，爭取民衆，武裝民衆，配合軍隊作戰，以取得最終的勝利。

可惜得很，直到今天，還不敢大胆地發動羣衆起來參加戰爭，反而壓制羣衆抗日運動之發展，這樣會使單純的政府軍隊抗戰有失敗的危險，所以南京政府應立即開放民運，實現民主，徹底改變對羣衆的政策。而軍隊本身則應進行以下的工作。

A 抗日軍隊應很好地與人民結合而成爲人民的武裝、抗日軍隊是愛護人民的，尊重人民利益的，所以嚴整部隊紀律，從政治上提高每個抗日軍人自覺的遵守紀律與侵犯人民羣衆利益的良好作風，這就須要進行紀律教育，紀律檢查，和破壞紀律的壞現象作鬥爭，這點，在退兵時更爲重要。

聽說，前線部隊與羣衆的關係非常惡劣，所到之處，羣衆一走而空！原因是：派餉，抽捐，封車，拉馬，抓夫，甚至發生姦淫、搶劫等極壞的現象！這樣，使軍隊與人民的矛盾加深，當然使抗戰就要發生極大的困難。

紅軍則反是，所到之處，羣衆歡迎。這點我們用不着舉例子，稍爲了解紅軍的人們，便會知道的。原因也很簡單，由於愛護羣衆，尊重羣衆利益，給羣衆以自由，與羣衆

密切的聯系。當然，這是由於共產黨對於羣衆政策之正確的結果。

解決了以上問題，便可以宣傳羣衆，組織羣衆，向羣衆說明，戰爭對他們有什麼關係，即是說，如果日盜來了，他們便當亡國奴了！一切都會被日盜佔去了！舉出許多例子，日盜行兇的情形，用各種各樣的宣傳方式進行工作，啓發他們對日盜的仇恨。

B日盜在特務機關的組織之下，進行佈置偵探網，及收買漢奸，所以在居民中進行鋤奸運動，是非常必要的。這一運動，從政治上揭破漢奸的造謠，欺騙與破壞，應發動廣大的羣衆起來進行鋤奸工作，以鎮壓漢奸的活動。但是，絕不能把抗日的同志作漢奸來打，聽說現在個別發生這樣的事情，那麼，這便是自殺政策了。

鋤奸運動與發動羣衆起來參戰是有聯系的，即是說，漢奸沒肅清，對發動羣衆是有阻礙的，換句話說，要發動羣衆，爭取抗日的勝利，則應嚴厲地，廣泛地舉行鋤奸工作。

○細心地了解羣衆狀況，依據當時當地的實際情形，幫助羣衆建立抗日組織，并幫

助建立工作。這樣建立起來，抗日救國組織，是團結與領導抗日人民羣衆的機關，而且是軍隊與羣衆聯系的橋梁。現在許多的抗日救國組織是官辦的，不許羣衆參加的，有些真正的抗日救國組織則「明令」取消了！這是與抗日的宗旨相違背的，應立即糾正過來！經過抗日救國組織的動員，便可以有組織地擴大我們的隊伍，不斷地在戰時補充新戰士。祇有從發動羣衆的抗日救國的熱情之下，才能擴大我們的隊伍，採用過去的「招兵買馬」的辦法是不成功的。

第三類 戰時對敵軍的政治工作

消滅日僞軍，除了從軍事上的抗戰之外，應從政治上瓦解他的隊伍，破壞他的隊伍，削弱他的力量，奪取敵人的武器武裝我們自己，奪取敵人的士兵及下級官兵到革命方面來。這一工作是不可能做到的。這雖然是困難，但並不是沒有辦法，因為日軍中存在着矛盾，反對戰爭的運動，反對日本帝國主義侵略中國的情緒，是在日軍中增長着。因此，只要我們艱苦做政治工作，是可能動搖和瓦解日僞軍的。

一 根據敵軍的情況及已得的材料，製定文字的，口頭的宣傳大綱，并宣傳我軍對俘虜的正確政策，適當地散發到敵人陣地和後方去。同時可以組織居民羣衆（無論男女老少），訓練羣衆，如日盜到來的可以經過居民關係，利用各種各樣的方式，及一切可以利用的機會，進行對日僞軍的宣傳煽動，并組織其拖鎗逃跑以至譁變過來。

兩軍對峙的時候，則可以利用晚間組織火線上的喊話，特別注意態度和竊，不疲倦地說服，絕對防止對立互相詆罵的現象。

二 對俘虜應有正確的政策，最近八路軍（即紅軍）擊潰日盜中有三百餘敵扼守據點，誓不繳槍，結果全部傷亡，這是由於過去中國軍隊對俘虜政策之錯誤所造成的（這當然不是八路軍所要負責的）。爲對於俘虜的仇殺，侮辱，這會使敵人更加堅決作戰，消滅敵人更加困難了。這以後應即糾正，對俘虜應給以優待與宣傳，然後把他們放回去。如有可能時，就在火線上把他們放回去。

應該優待俘虜

最近的消息說，在若干抗戰的部隊中，曾經再三發生有虐殺俘虜的事，如果這樣的事發生在兩個強盜集團的帝國主義戰爭中，是沒有什麼奇怪的，然而却發生在抗戰的中國部隊中，這便成爲值得嚴重注意的問題了。這將給予神聖的民族解放戰爭染上一個污點，是放在民族解放運動勝利前途上的一個障礙。

我們的戰爭是民族革命戰爭，民族革命戰爭同侵略戰爭根本不同。民族革命戰爭，這是被壓迫的，或殖民地民族的解放運動，在目前的中國，這個運動不是對抗整個日本民族，僅僅反對這個民族的侵略主義的份子——日本帝國主義——資本階級，地主，軍閥法西斯蒂。對於日本國內的廣大民衆，特別是日本國內的勞動大衆和因爲資產階級地主軍閥的利益而被強迫離開工廠和土地，送上侵略中國的前線上的數十萬的日本陸海空軍士兵們，這並不是我們抗戰的目標，反是中國的民族的兄弟！

人們一定還記得，也必須不要忘記，在一九三二年上海二二八戰爭中，在虹口發動反侵略戰爭的六百多個士兵吧，他們全部爲了反抗我們共同的敵人——日本帝國主義——被日本軍閥沉海了。在日本軍隊下級軍官和士兵中，曾經發生無數次反對侵略戰爭中的自殺事件。最近日本海員的反侵略戰爭的罷工，不正又是一次證明，證明了日本國民，尤其是日本士兵的絕大多數，並不是中國民族解放運動的敵人，而是朋友。當他們因爲在日本軍閥的高壓和思想的癱瘓之下還沒有覺醒時，用虐殺來回答他們是不對的。這樣不僅不能幫助我們什麼，却反而對於敵人有利，將使我們同野蠻的侵略主義者墮入同一污溝，驅使千百萬日本勞動大眾和士兵同我們處在對立的地位。

在軍事的戰略上來說，我們不應該虐殺俘虜呢？不應該的！我們應該有成千成萬的同盟者，後備軍，便衣隊在敵人的後方機關中，部隊中活動，以配合自己的主力作戰。我們應該好好地優待俘虜，把他們經過教育宣傳解釋後成批的放出去，使日本士兵知道中國軍隊並不虐殺一個俘虜，使敵人的民族武斷宣傳破產，使敵人的軍隊易於瓦解，

使敵人的軍隊失去戰鬥力。

因此，我們向政府，向着全體抗戰的將士要求，請以兄弟的情義去優待我們的俘虜。

首先，應該嚴禁虐殺俘虜的野蠻舉動，在各部隊中進行廣泛的政治教育，提高將士的政治覺悟。

對待俘虜，無論在物質生活上，精神生活上，都應該同本國的戰士同一的待遇。

向俘虜做宣傳教育的工作，解說中國民族抗戰的目標是打倒日本帝國主義。解說日本資產階級軍閥和法西斯蒂同日本人民之間的敵對關係，同中國民族之間的敵對關係是一致的，我們必須團結起來，一致反對我們共同的敵人。

爲了抗戰的勝利，我們堅決反對對俘虜的虐殺，給於俘虜以教育，以國際友愛的待遇。