

答フルカ爲メ先ツ中央地方ノ二者ニ就テ孰レカ最モ其事ヲ舉クルノ才能ヲ有シ且ツ其失誤ヲ防禦スルノ術アル乎ヲ講セサルヲ得ス依テ進ンテ之ヲ講スルニ地方ノ議會若クハ其官吏ハ國會若クハ中央ノ官吏ニ比シテ智能才學共ニ其下ニ在リト謂ハサルヲ得ス而シテ地方ノ輿論ハ之ヲ中央ノ輿論ニ比スルニ又自カラ下タレルノ實アリ加フルニ地方ノ政務ニ至テハ世人ノ注意ヲ惹ク常ニ薄ク決シテ中央政治ノ比ニ非ラサレハ爲メニツノ失誤ヲ防禦スルノ術ニ乏シ是ニ因テ之ヲ觀レハ衛生等ノ事ハ之ヲ中央ノ把總ニ歸スヘキカ如シ然レトモ願ミテ仔細ニ其實ヲ見レハ又タ必スシモ然ラサルカ如シ願フニ之ヲ地方ニ委スル其弊ナキニ非ラス然レモ之ヲ之レニ委スルアラハ又其實益アリ以テ能クソノ不利ヲ償フニ足ルカ如シ蓋シ自家直接ノ事ニ就キツノ利害ヲ斷スルノ切實ナルハ其當該ノ人ニ若クナキモノニシテ隣人ノ智能遠ク其人ニ過クルモ其事ヲ處セシムルニ至テハ隣人却テ其人ニ及ハサルヲ常トス是レ他ナシ其利害ノ已レニ切ナルト切ナラサルトニ在ルノミ故ニ地方ノ知能遠ク中央ニ及ハサルモ之ヲシテ其事ヲ處セシムルニ至テハ切實ニシテ其實益ヲ失ハサルハ理勢ノ最モ親易キモノナリ且ツ之ヲ

中央ニ把總スルト爲スモ其吏員ハ勢ヒ地方ニ就テ其職ヲ舉ケサルヲ得ス隨テ中央優等ノ輿論ヲ誘テ其眼ヲ斯邊ニ注クニ至ラシメス其吏員ハ依然トシテ地方劣等ノ輿論ヲシテ之ヲ監視セシムルニ過キサレハ其失誤ヲ防禦スルノ術モ亦自カラ舉カラサル也況ンヤ之ヲ以テ之ヲ地方ニ委セハ其事ヲ執ルモノハ必ス其地ノ人ニ屬シ自家モ亦タ遂ニ其利害ヲ蒙ルノ人ナルヲ以テ自カラ謹慎シテ之ヲ忽ニセス能ク其地方ノ公論ニ副フノ望ミアリ且ツ中央政府ノ力大ナリト雖モ感ク地方ノ細故ヲ知ルニ堪ヘサルハ人ノ能ク知ル所ニシテ其細目ヲ處理スルニ時アラサルハ事ノ親易キモノナリ故ニ其細目ノ處理ヲ舉ケテ之ヲ地方ニ委シ其人情風土ニ沿フテ之カ宜シキヲ制セシムルハ事ノ甚タ己ムヲ得サルモノニシテ又々人事ノ隨宜ナルモノナリ之ヲ要スルニ中央ノ政府ハ其智優賢ナルノミナラス又各地ノ事實ヲ綜照シテ其利害ヲ斷スルノ便アリ隨テ其治理ノ要義ヲ定ムルノ能ニ富ムハ遠ク地方ノ上ニ出ツ然レトモ其之ヲ地方ニ應用スルニ至テハ地方却テ自カラ中央ニ優ルモノアリ是ヲ以テ夫ノ賑濟衛生等ノ事ノ如キハ中央政府其大綱ヲ定メ其應用ノ細則ニ至テハ全ク之ヲ各地ノ便宜ニ任スヘキヲ見ル今マ簡

ニ前言ヲ復説セハ其智識ハ之ヲ中央ニ把總シ其施行ハ之ヲ地方ニ委スト謂ツヘ
 キカ如シト余其旨ノ切實ニシテ之カ要ヲ誤マラサルヲ知ルナリ
 之ニ加フルニ其治理ヲ舉ケシムルカ爲メ地方ニ與フルニ其地方稅ヲ賦課徵收ス
 ルノ權ヲ以テスルハ又勢ノ已ムヲ得サルモノニシテ理論實際共ニ許ス所ナリ然
 レトモ課稅ノ權力ハ古來間々弄用ヲ免レズ其害甚著大ナルヲ以テ多少其權ヲ制
 限スルノ制ヲ設クルハ又誠ニ已ムヲ得サルナリ且ツ地方ヲシテ其公債ヲ起スヲ
 得セシムヘキ乎將タ否ラサル乎ニ至テハ諸家ノ論議各土ノ制度未タ一致ノ點ニ
 至ラス余モ亦自カラ其説アルナリ字兒聖嘗テ米國諸州ノ郡區ニ在テ其公債ヲ起
 スヲ得セシムル等ノ利害ヲ論シテ曰ク徵稅ノ權力ハ固ヨリ之ヲ郡區ニ與ヘサル
 ヲ得ス然レモ其權力ノ廣大ニ郡區之ヲ善處スルニ堪ヘサルモノハ勢ヒ之ヲ制
 限スル所ナカラサルヲ得ス其權力ノ廣大ニシテ郡區ノ之ヲ善處スルニ堪ヘサル
 モノ多シ而シテ郡區自カラ其公債ヲ起スヲ得ルノ權ノ如キハ實ニ其中ニ在リ夫
 ノ多額ノ租稅ヲ課シ若クハ郡區ノ公債ヲ起シ以テ其事ヲ成就スルモノハ大抵其
 業ノ後日ニ利アルヲ説キ容易ニ之ヲ起スモノニ出テ我邦ニ在テ斯手段ニ依リ運

河ヲ疏通シ鐵道ヲ布設スルモノ既ニ甚タ多キヲ見ル然レモ今日ニ至テ之ヲ查察
 スルニ其弊漸ク滋ク甚シキハ無用不利ノ土工ヲ興シ以テ其利潤ヲ廻收スル能ハ
 ス爲メニ或ハ郡區ノ公債ヲ舉ケテ不消還的ノモノタラシメ或ハ其郡區ノ繁盛進
 歩ヲ妨碍シ以テ其利益ヲ損スルモノアリ其弊勢ヒ之ヲ今日ニ矯正セサルヲ得サ
 ルナリ然レトモ課稅ノ權力ト起債ノ權力ハ全然之ヲ郡區ニ與フルナキニ畢ハル
 ヲ得ス然ラハ其議會ヲシテ其權ヲ箝制セシムヘキ乎曰ク是レモ亦便ナラサルモ
 ノアリ是ヲ以テ今ノ時ニ於テ之ヲ救フノ術唯憲章ヲ設ケ其權ノ使用ヲ制限スル
 アルノミ嗚呼我カ子孫ノ利益ヲ顧ミ又タ現時ニ在テ財用ノ安全ヲ思ヒ其名譽ヲ
 全フセント欲セハ尙後憲法ニ於テ其條目ヲ設置スルヲ要スト小彌兒モ亦タ略ホ
 此事ヲ言フ曰ク地方モ亦タ躬親カラ其事ヲ誤マルノ時ナシトセス而シテ其失誤
 ヤ直ニ他地方ノ利益ヲ乱ルニ非ラス又人々交通ノ正理ヲ破ルナシ然レモ其地方
 ノ利益ニ至テハ大ニ之ヲ損スルモノアリ惟フニ斯不幸アラン乎中央ノ政府ハ其
 事ニ干預シ嚴ニ地方ノ注意ヲ促サ、ルヲ得ス(中略)今其一例ヲ舉ケンニ地方稅ノ
 如キ即チ是レナリ夫ノ地方稅ハ地方議會ノ議決ニ依テ之ヲ徵收シ其議員ハ實ニ

地方税ヲ納ル、者ノ撰フ所ニ出ツ然レモ議會時ニ誤テ不當ノ税目ヲ設ケ若クハ
 貧者若クハ富豪若クハ某ノ種族ヲシテ之ヲ偏納セシムルノ弊ナシトセス又タ
 渠レ誤テ偏頗ノ徵収法ヲ設ケ若クハ貧民若クハ富豪若クハ某ノ種族ヲシテ偏
 重ニ其税ヲ納レシムルモノアリ故ニ中央ノ政府ニ在テ豫メ課税ノ模範ト之ヲ徵
 収スル方規ヲ示シ以テ地方ヲシテ之ニ則リ其税ヲ收納スルノ制ヲ設ケシムルハ
 事ノ甚已ムヲ得サルモノナリト今マニ家ノ説ヲ折衷シテ其中庸ヲ制セハ能ク其
 宜ヲ得ルニ庶幾ラン乎

地方ノ權限大畧斯ノ如シ依テ進ンテ何者ヲシテ其事ヲ舉ゲシムヘキ乎ヲ考フル
 ニ地方議會ト地方政官トヲ設ケ之ヲ舉ゲシムヘキヲ知ル是ニ於テ更ニ進ンテ何
 等ノ制ヲ設ケ地方議會ヲ組織スヘキ乎ヲ考フルニ一言以テ之ヲ盡スニ足ルヲ知
 ル曰ク議政官組織ノ大跡ニ依準シ地方ノ宜キニ適セシメハ則チ可ナリト是レナ
 リ而シテ議政官ヲ組織スルノ方法及ヒ其舉事ノ細目ニ至テハ余既ニ之ヲ第十九
 章以下ニ細論シ殆ント遺スコトナキヲ覺フ故ニ今マ再ヒ其事ヲ論セス以テ讀者
 ノ參看ヲ請フアルノミ但タ第二議局ヲ置クノ一事ニ至テハ地方議會ニ要アルヲ

見ス余實ニ之ヲ泰西各土ノ制度ニ徵シ之ヲ我カ府縣會ノ事實ニ証シ以テ其然ル
 ヲ斷ス然レトモ某ノ人物三回以上議員ニ當撰セシ者若クハ十年以上府知事縣
 令タリシ者ノ類ヲ畫シ某ノ員數(議員全數ノ三分一ニ超ヘサルヲ要スルノ類)ヲ
 限リ人民ノ撰舉ニ依ラスシテ直ニ地方ノ議會ニ參スルヲ得セシメ公撰ノ議員ト
 參坐シテ其事ヲ議セシメハ能ク第二議局ヲ置クノ利ヲ收ムルヲ得ソノ利更ニ大
 ナルモノアラム小彌兒嘗テ之ヲ言ヒ余今其説ノ當レルヲ保ス

又地方ノ長官則チ府知事縣令ハ中央政府之ヲ撰任スヘキ乎地方ノ議會之ヲ撰任
 スヘキ乎將タ人民ヲシテ之ヲ公撰セシムヘキ乎ハ緊要ノ一問ニ風シ泰西諸家ノ
 大ニ論議スル所ニ係ル然レトモ余ヲ以テ之ヲ見レハ地方ノ議會ヲシテ其候補數
 人ヲ指名セシメ行政官長之ニ就テ其一人ヲ撰ヒ上議院ノ承諾ヲ得テ之ヲ任スル
 ヲ善ナリト爲ス蓋シ地方ノ政官ハ地方議會ノ所決ヲ奉行スルモノニシテ其地方
 ト其利害ヲ共ニセシメ能ク地方自治ノ意ヲ全フセシムヘキモノナレハ全然其撰
 任ヲ舉ケテ之ヲ中央ノ政府ニ委スヘカラス然レモ渠レ又中央ノ所決ヲ奉承シテ
 之ヲ其管内ニ布行スヘキモノナレハ又全ク中央ノ關係ヲ斷ツヘカラサルモノア

レハナリ叙シテ茲ニ至リ願ミテ小彌兒、浴美兒頓ノ遺書ヲ見ルニ小彌兒ハ議會ヲシテ之ヲ撰舉セシムルヲ善トシ浴美兒頓ハ中央政府ヲシテ之ヲ專任セシメントセシカ如シ然レトモ余ハ猶ホ我カ説ノ當レルヲ信シ自カラ之ヲ變スルニ至ラサルナリ而シテ府知事縣令ノ任期ハ如何ム是モ亦タ一問タリ然レトモ余ヲ以テ之ヲ見レハ四年毎ニ之ヲ改任スルヲ善トス蓋シ古今ノ實歴ニ徵スルニ任期ノ短少必スシモ善ナラスソノ長修モ亦タ其弊ナキヲ得サレハナリ

又府縣ノ下モ郡區町村ノ類アルハ必至ノ勢ニシテ其議會ヲ置キ其長ヲ設クルハ事理ノ必然ナリ而シテ郡區會ノ編制ノ如キハ地方議會編制ノ法ニ據テ其基ヲ建テ少シシ之ヲ簡ニセハ則チ可ナラム又郡區長ノ類ハ郡區會ヲシテ其郡區土着ノ人ニ就テ其候補ヲ指名セシメ府知事縣令府縣會ノ承諾ヲ經テ之ヲ任シ其戶長ハ町村會ヲシテ之ヲ指名セシメ郡區長郡區會ノ意見ヲ聞キ之ヲ認可シテ可ナルカ如シ

依テ進ンテ泰西各土ノ制ヲ按スルニ又各々其制ヲ異ニスルカ如シ

英國ハ憲章上屢々地方自治ノ切ナルヲ言明シ甚タ之ヲ主張ス然レトモ地方政

府ノ組織多クハ舊時ノ古例ニ依リ頗ル錯雜ノ憂アルヲ免レス小彌兒ノ所謂ル自主ノ權ヲ與フル甚タ濶大ナルモ其組織ハ實ニ駁雜ナルモノ是レナリ然レトモ今マ諸書ニ據テ其大要ヲ記サンニ本國特ニ英倫威兒斯ヲ指スヲ大分シテ郡ト爲シ郡ヲ小分シテ縣ト爲シ其縣ノ大ナルモノハ更ニ之レヲ細分シテ區ヲ置キ其治ヲ爲ス而シテ地方政府ノ職掌ハ類別シテ五種ト爲スカ如シ曰ク貧民ノ賑濟、曰ク公同ノ衛生、曰ク教育、曰ク街道、共有ノ家屋、會議所、書籍館、監獄、癩狂院、救育所ノ築造修繕、曰ク地方稅ノ徵收是レナリ而シテ其事ヲ舉ケシムル皆チ各々之カ委員ヲ設ケ賑濟ノ爲メ保傳委員ヲ置キ教育ノ爲メ學務委員ヲ置クノ類是レナリ今マ其次ヲ遂テ之カ組織ノ大要ヲ記サンニ賑濟ノ事ハ數縣聯合シテ保傳委員ヲ撰舉シ其員數ハ地方政務局之ヲ定メ各縣ニ在テ其賑濟割賦金ヲ納ル、モノ相集テ一人若クハ數人ヲ公撰ス而シテ各縣又一人若クハ四人(大縣)ノ監視人ヲ置キ其縣ノ賑濟ヲ監督セシメ年々縣民ノ指名ニ由テ地方裁判官之ヲ任ス保傳委員并ニ監視人ハ其俸祿ヲ受ケス共ニ地方政務局ニ直隸シ其統轄ヲ受クルヲ制トス而シテ保傳委員ハ賑濟ヲ請フ者アルニ當テ其合格ナルカ否ヤヲ

查察シ(一)貧民ヲ賑濟スル家屋ヲ設ケ(二)貧民子女ノ教育ニ就テ應當ノ法ヲ設ケ
 (三)病疾若クハ癩狂ノ貧民ニ對シ適宜ノ準備ヲ爲シ(四)力役ニ堪ユル貧民ノ爲メ
 某ノ職業ヲ授ケ(五)其聯合縣内ニ屬セサル貧民ヲ送テ其本縣ニ致ス(六)ヲ掌リ
 其監視人ハ急遽必須ノ事情アルニ際シ保傳委員ノ查察ヲ待ツニ暇アラサル時
 直ニ其賑濟ノ許可ヲ與ヘ(二)其縣内ノ賑濟賦金ヲ徵收スル事ヲ掌ル衛生ノ事ハ
 地方委員局ナル者ヲシテ之ヲ主ラシメ其局ハ地方納稅人又ハ區町會員ノ議決
 若クハ地方納稅人十分一以上連署ノ請願アルニ依テ地方政務局之ヲ組織シ一
 般ニ其管内ノ衛生及ヒ掃除ヲ掌トラシメ又塵芥穢物ヲ除去シ良肉ノ頒賣ヲ勤
 メ清水ノ供給汚水疏通ノ方法ヲ設ケ屠獸場及ヒ通常旅人宿ノ規則ヲ立テ街路
 ヲ廣ケ公園ヲ建築スル事ヲ知ラシム而シテ衛生賦金ノ割合ヲ定メ之ヲ賦課シ
 契約ヲ結ヒ公債ヲ起スヲ得ル等其權甚タ大ナリ教育ノ事ハ地方ノ慣習ニ依テ
 各々其管理ノ法ヲ異ニシ或ハ英國寺院ノ管スルモノアリ或ハ篤志者ノ之ヲ管
 理スルモノアリ又學務委員ヲ置キ之ヲ管理セシムルモノアリ而シテ其學務委
 員ハ積聚投票法第廿三章ヲ參看スヘシノ制ニ據テ三年毎ニ教育賦金ノ支出者

ヲシテ之ヲ撰舉セシメ其委員ハ教育賦金ノ割合ヲ定メ之ヲ其管内ニ賦課シ學
 校ヲ建築シ教官ヲ命シ及ヒ教育ノ方法ヲ定ムル事ヲ掌ル又其委員ハ樞密院ノ
 認可ヲ得テ子弟登校ノ事ヲ強迫シ不參子女ノ父母ヲ責メ其過金ヲ科スルコト
 ヲ得但タ其委員ノ員數ハ其管地ノ大小ニ依テ各々差アリ街道等ノ築造修繕ハ
 或ハ治安裁判官ヲシテ之ヲ掌ラシメ或ハ地方委員局ヲシテ之ヲ掌ラシメ或ハ
 改良委員ヲシテ之ヲ掌ラシムル等各々其便宜ニ從フ地方稅ノ事ハ或ハ地方委
 員局或ハ地方裁判官或ハ徵稅委員局ヲシテ之ヲ掌ラシメ各々其員額ヲ定メテ
 之ヲ徵收ス之ニ加フルニ各地ノ警察ハ獨立ノ地方警察官アリテ之ヲ掌リ其組
 織ノ駁雜ニシテ統一スル所ナキ實ニ斯ノ如シ然レモ其自治ノ大小ヨリシテ之
 ヲ謂ヘハ其廣大ナル世界殆ント其比類ヲ見サルナリ
 李魯士ノ憲法ハ地方政治ノ事ヲ細示セス唯タ其第百五條ニ於テ邑區部ノ代議
 人及ヒ其政治ノ制ハ別法之ヲ定ムトアルノミ而シテ今マ其別法ヲ見ルニ實ニ
 部州區邑ノ四等ニ分テ部ニ長アリ一部中ノ豪族材學アル者ヲ採擇シテ之ヲ任
 シ州會ヲ監シ權限ノ爭ヲ決シ州治ニ服セシテ訴フル者ヲ審判シ又陸軍鎮將

ト往復シ以テ一部ノ庶務ヲ總轄シ毎年部内ノ事狀ヲ參議院ニ公報ス部會ハ部
中ノ豪族地主及市區ヨリ推撰スル所ノ代議士ヲ以テ之ヲ組織シ在任六年三年
毎ニ其一半ヲ新撰ス部中ノ利益ニ就キ法章ノ考案ヲ議定シ之ヲ大議院ニ進メ
部中ノ建言請疏ニシテ部會ニ進ムル者ヲ議決シ一部ニ屬スル賑濟ノ諸院ヲ管
治シ稅額ヲ諸州ニ分賦スルハ其職務トス此會ヤ議長ハ國王之ヲ命シ二年ニ一
會ヲ開キ國王ノ委員王ノ名ヲ以テ之ヲ徵集開閉シ及議案ヲ付ス但タ國王ノ委
員ハ議會ニ列セス部長大抵委員ノ事ヲ行フ一部ヲ分テ二州或ハ三州ト爲シ之
ヲ治ムル者ヲ稱シテ州議官ト謂フ州議官ハ國王ノ撰任ニ出テ分テ數課トス内
務、宗教、學校、直稅、官地、官林等、是レナリ各課各々ノ主務ノ議案ヲ發シ合員會議
ヲ以テ之ヲ決ス議長ハ其所屬吏員ヲ總ヘ又議會ニ對シテ格議ノ權ヲ有ス議長
及各議官ハ毎年州内ヲ巡行シ其議決セル條規ノ行否如何ヲ視ル但タ州長ナク
又州會ナシ又部ヲ分テ區ト爲シ其長ハ區會之カ名ヲ薦メ政府之ヲ任命シ一區
ノ行政ハ其手ニ歸シ權任甚タ重シ區長ヲ輔佐スル者二人アリ一ヲ書記官ト稱
シ國王之ヲ任ス一ヲ區會常置員ト名ケ區會之ヲ推撰ス又區會ハ區内ノ貴姓地

主即チ部會議員ノ撰舉人タル者及邑會中ニ推撰シタル府市ノ代議人、邑長、副邑
長ノ中ニ推撰シタル村邑ノ代議人タル者ヲ以テ之ヲ組成シ或ハ終身之ニ任シ
或ハ在職六年トシ各地相同カラス區長ハ毎年一次以上必ス區會ヲ徵聚シ區會
ハ區長ヲ推薦シ區會常置委員二人ヲ撰舉シ租稅ノ分賦、區費課稅ノ議決、統計ノ
檢査、區費ヲ以テ其俸給ヲ支辨スル官吏ノ撰任、國王ニ獻スル意見ノ評議及發行
等ヲ掌リ其決議ハ州議官ノ許可ヲ經テ區長コレヲ施行ス邑制ハ一千八百五十
年(我孝明天皇嘉永三年)部州區ト共ニ全國畫一ナルヘキヲ公布セリ然レモ實際
之ヲ行フニ便ナラス故ヲ以テ一千八百五十三年(我孝明天皇嘉永六年)其法ヲ廢
シ各地各々其便ニ從ハシム今全國ノ邑制ヲ見ルニ約シテ七類ト爲スヲ得ヘシ
而シテ市邑ハ大抵民撰ノ邑長、副邑長ヲ置テ之ヲ統治セシメ邑會之ヲ匡輔ス但
タ其邑長、副邑長ノ撰任ハ部長ノ認可ヲ經テ之ヲ實行シ其認可セサル者ハ別ニ
其人ヲ擇フ邑長、副邑長ハ官俸ヲ受ケ一邑ノ行政權ヲ執リ中央政府ニ向テ邑ノ
代人トナリ邑人ニ向テ政府ノ代人トナルヲ制トシ邑會ヲ徵集シ邑計ヲ構案シ
邑則ヲ起草シ邑中ノ館宇ヲ監司シ邑費ヲ支配シ邑產ヲ管理シ邑吏ヲ任命スル

等ヲ掌ル邑會ノ議員ハ在職ノ期ヲ六年トシ毎二年其三分ノ二ヲ更撰ス其議長ハ大抵邑長之ニ當リ或ハ別ニ之ヲ推撰ス而シテ邑會ノ權甚タ廣ク隨意ニ邑計ヲ議定シ邑稅ヲ収ムルコトヲ得唯タ邑地ノ轉賣ニ至テ部會ノ批評ヲ受ツルヲ要スルノミ其ノ他村邑ノ制ニ至テハ東西各地頗ル均一ナラス仍ホ中古ノ舊制ヲ存スル者多シ蓋シ又地方ノ自治ニ任スルノ意ナル乎

白耳義ノ憲法ハ其第百八條ヲ以テ州邑ノ事ヲ申明ス曰ク州及ヒ邑ノ制度ハ法章之ヲ定ム但タ法章ハ左ノ大則ニ基クヘシ曰ク撰舉ハ直撰ノ制ニ據ル但タ地方ノ諸長官及ヒ州知事ニ關シ法章ノ定ムルヲ得ヘキ特例ハ此限ニ在ラス曰ク凡ツ州若クハ邑ノ利益ト爲ルヘキ事務ハ其州會若クハ其邑會ノ權任ニ屬ス但タ特例アル諸件ハ法令所定ノ式ニ從ヒ國王ノ裁可ヲ受クルヲ要ス曰ク州邑會ノ會議ハ公行ナルヘキ事但タ法章ヲ以テ其制限ヲ立ツヘシ曰ク豫算決算ヲ公布スル事曰ク州會若クハ邑會ヲシテ其權限ヲ超ヘシメサルカ爲メ及ヒ之ヲシテ全國ノ公益ヲ妨害セシメサルカ爲メ州邑會ヲ國王及ヒ立法官ノ統轄ヲ受ケシムル事是レナリ而シテ其州邑ノ制ヲ見ルニ州ノ下ニ區ヲ置キ區ノ下ニハ

テ置ク州ニ州會アリ州民ノ懌フ處ニシテ其ノ權任十種アリ曰ク控訴院ノ判事始審裁判所ノ長官副長官ノ應撰人名ヲ薦ム曰ク州屬吏員ヲ撰任ス曰ク州事ノ爭ヲ決ス曰ク毎年前年ノ出納ヲ決算シ翌年ノ豫算ヲ議決ス曰ク州屬吏員ノ俸給及ヒ養料ヲ定ム曰ク州債及ヒ州產ノ賣買變易ヲ許否ス曰ク道路河渠ノ築造ヲ決ス曰ク各邑ニ直稅ヲ均賦ス曰ク賦稅減免ノ請願ヲ許否ス曰ク一州内治ノ條例及ヒ警察條例ヲ作ル是レナリ但タ其公館ノ建造州產ノ貿易及ヒ道路河渠ノ築造ニ至テハ特ニ國王ノ認可ヲ受クルヲ要ス州ノ行政ハ州會自ラ其中ノ六人ヲ撰ヒ之ヲ委員トシ一任四年毎二年其ノ三人ヲ更撰ス而シテ其權任ニ三類アリ曰ク州内ノ庶政ニ付キ若シハ法章ノ施行ニ關シ其意見ヲ要スル者ニ付キ若クハ州知事ノ求メニ據リ其事ヲ評議ス曰ク訟事アル毎ニ一州ノ總代タリ曰ク州會々時ノ外州會ニ於テ決議スヘキ事件ニシテ事緊急ニ出テ州會ノ會期ヲ待ツニ暇アラサルモノハ權リニコレヲ議決ス但シ歲計撰任薦名ノ如キハ事重大ニ涉ルヲ以テ斯限ニ在ラス州委員ニ長アリ之ヲ州知事ト爲ス州知事ハ中央政府ノ名代ニシテ州會若クハ州委員ノ議決ニ付スヘキ庶務ノ議案ヲ帥シ及ヒ

州會、州委員ノ議決シタル事件ノ施行ヲ掌リ三十日間其議決ノ施行ヲ格メ之ヲ行ハサルコトヲ得、又州内ノ平治ヲ保持シ法ニ循テ警兵民兵ヲ用フルヲ得、每區區吏一員アリ州知事及ヒ州委員ノ下ニ屬シ村邑人口五千以上ノ府市ヲ除クノ管治ヲ監シ各邑ノ邑庫ヲ檢シ諸公館ヲ查ス每邑邑會アリ實ニ議員數人、邑長及ヒ邑長補助官ヲ以テ之ヲ組成ス邑議員ハ邑民ノ擇ッ所ニシテ國王、邑議員ノ中ニ就テ邑長及ヒ補助官ヲ撰任ス但タ國王ハ州委員ノ意見ニ依リ邑議員ノ外ニ就テ其邑長ヲ采ルコトヲ得、一邑人口ノ多少ニ隨ヒ補助官二人若クハ四人ヲ置ク邑長、邑議員補助官共ニ六年ヲ一任期トシ邑長及ヒ補助官ニノ怠慢不正アル時ハ州委員ノ証明ニ依リ州知事之ヲ免シ若クハ其職ヲ停ムルコトヲ得、又邑會ハ邑内ノ諸務ヲ議定シ邑費ヲ以テ其俸給ヲ支辨スル諸種ノ官吏ヲ命ス但タ其庶務ノ重大ナルモノニ至テハ或ハ州委員ノ承諾ト國王ノ裁可ヲ待チ或ハ單ニ州委員ノ承諾ヲ取ル邑長ト補助官トハ一邑ノ行政官ニシテ法章及ヒ條例ノ施行ヲ監シ民籍ヲ保藏シ邑内ノ警察ヲ主リ邑庫ヲ檢シ文書ヲ貯藏スルヲ掌リ若シ擾亂アル時ハ民兵若クハ鎮兵ノ鎮撫ヲ請求スルコトヲ得

是班牙ノ舊憲ハ其第七十一條第七十二條第七十三條ヲ以テ各州ニ州會各府ニ府會、邑會ヲ置クヲ申明スト雖モ其州會議員等ノ構成ニ至テハ法律ヲ以テ之ヲ定ムト追言シ憲法上之ヲ特書セス而シテ其州府、行政ノ制モ亦タ明言スル所ナシ然レトモ今宇兒聖ノ記スル所ニ據テ之ヲ見レハ其政府ハ知府ト府議員トニ任シ其事ニ從ハシムルモノ、如シ其事ニ曰ク是班牙ノ市府ニ至テハ二年毎ニ府民ノ撰權アルモノ、其中ニ就テ府議員ヲ撰任シ府議員又タ知府ヲ撰擧ス(著者按スルニ是班牙追加憲法第十五條ニ曰ク國王ハ唯リ人口四万ヲ有スル市府ノ知事ヲ命スルヲ得、但タ其他ノ市府ハ法律ノ所定ニ循ヒ其撰任ニ干與スヘシトアリ以テ稍々本文ノ所記ヲ調停スル所アルヲ見ル)而シテ府議員ハ警察ノ事ヲ知り收稅ヲ監督シ經費ヲ議決シ及ヒ賑濟教育ノ事ヲ監視スルヲ掌リ兼テ側例ヲ設ケ罰金ヲ科スルヲ得然レトモ法律上、市府ノ吏員ハ中央政府ノ代理人ニシテ其政務ノ執行ヲ補助スルノ責アルモノトスト以テ其大要ヲ知ルニ足ル米國ノ各州ハ其權稍々限ル所アリト雖モ儼然タル獨立ノ一邦ナレハ之ヲ余カ所謂ル地方政府ノ中ニ入ルヘカラサルカ如シ然レトモ州ノ下ニ郡區アリ其制

稍之ヲ茲ニ叙スヘキカ如シ而シテ諸州其制ヲ異ニシ頗ル畫一ニ出テサルナリ然レトモ其大同ヲ以テ之ヲ云ヘハ約シテ二種アリト謂フヲ得ヘシ曰ク新英諸州ノ制曰ク新約克ノ制是レナリ新英諸州ノ制トハ干提底格州等ノ郡區ニ行ハル、モノニシテ郡區ノ自由民相會シテ其郡區人ニ就キ二人ヨリ少ナカラス七人ヨリ多カラサルノ人員ヲ推薦シ之ニ就テ二回ノ投票ヲ爲シ二回共ニ其首筆ニ居ルモノヲ定メテ第一精撰ノ人ト稱シ之ヲシテ警察官收稅吏賑濟委員書記登記委員司計測量掛等ヲ撰任セシムルヲ制トス而シテ郡區ハ共ニ貧院工場高等學校ヲ建テ小學區ヲ監視シ五十仙ヨリ多カラサルノ分頭稅ヲ課シ以テ公共書簿館ヲ起シ若シハ之ヲ維持スル事ヲ知リ側路及ヒ漁獵ノ規則ヲ設ケ死亡婚姻ヲ登記シ及ヒ墓地ノ事ヲ掌リ事ノ刑憲ニ涉ラスシテ而モ其州ノ法律ニ違フコトナケレハ諸種ノ規則ヲ設ケ且ツ其違則アルニ當テ一遠註毎ニ五弗ニ超過セサル罰金ヲ科スルヲ得ルノ權アリ以テ其制ノ甚タ奇ナルヲ見ル新約克ノ制ハ新約克及ヒ米國西部ノ諸州ニ行ハル、モノニシテ郡區ヲ以テ郡ニ繫クルノ制ナリ而シテ其市區ニ在テハ市民直ニ諸ノ吏員ヲ撰ヒ中ニ就キ總監一人ヲ置

キ市區ノ出納ヲ主リ其帳簿ヲ監シ市債ヲ報告シ并ニ市區會計検査員ノ一人ヲラシム而シテ郡ニ在テハ數人ノ監視ヲ置テ之ヲ委員ト爲シ其多數ノ決議ニ依テ重大ノ權力ヲ行フ今マ其最モ重キモノヲ舉ケンニ郡有ノ財産ヲ管理シ郡邑ノ經費ヲ検査判定シ其歲入ヲ收ムルノ事ヲ令シ其公有ノ家屋ヲ修繕シ新築ノ爲メ其地所ヲ購入シ其公共ノ土地ヲ賣却シ新築ノ爲メ一年五千弗ニ超過セサル金額ノ新稅ヲ賦課シ郡用ノ爲メ郡債ヲ起シ又タ市區ニ在テ四千弗ニ超過セサル區債ヲ起スノ議ヲ認可シ市區ヲ分合シ野獸犬狗ノ規則ヲ設ケ獸獵漁業ヲ保護シ并ニ濟貧監視人ノ會計ヲ検査シ區民ノ會議アル毎ニ其議決ヲ認可スル等稍々其權ノ廣大ナルヲ見ル

佛蘭西ノ地方政治ハ或ハ中央把總ノ制ニ據リ或ハ地方自治ノ風ニ倣ヒ變換頗ル常ナラス余今一々之ヲ記スルニ違アラサルナリ又其他ノ諸國ノ如キハ憲法上或ハ地方政治ノ事ヲ申明シ或ハ之ヲ默シ其之ヲ申明スルモノト雖モ多クハ省略シテ詳カナラス故ニ余今一々之ヲ記サス以テ斯章ヲ畢ハル蓋シ之ヲ記スルハ徒ラニ筆者ノ手ヲ疲ラシ空シク讀者ノ眼ヲ煩ハスニ過キサレハナリ

第四十五章 地方政治ノ制ヲ論スニ 本邦古今ノ沿革ヲ叙ス 古代國造封

立ノ畧史 中古郡縣ノ制 京職津職太宰府諸國ノ權限 天慶以後ノ情況

源氏北條氏ノ制 德川氏ノ制 府藩縣ノ三治 廢藩置縣 府縣會ノ設

置 府縣會ト府知事縣令トノ關係 地方稅權ノ制限 區町村會

願ミテ我邦古今ノ史書ヲ緝キソノ地方ノ政治ニ係ルモノヲ見ルニ記スヘキ事甚
タ少ナシトセス爲メニ此一章ヲ別設スルニ至レリ

我邦上古ノ制ハ文獻ノ徵証スヘキモノ無ク今明ニ其如何ヲ斷言スルヲ得スト雖

モ神武天皇即位ノ初ニ當テ早ク既ニ大倭大和葛城大和葛上葛下郡凡河内河内山
代山城伊勢伊勢素賀遠江佐野郡會我庄素賀村紀伊紀伊宇佐豐前宇佐郡津島對馬

ノ九國造ヲ建テシヲ見ル當時國造ノ職務權限ハ果シテ如何ム今マ得テ考フヘカ
ラスト雖モ大抵皆ナ土着ノ豪族ニシテ儼然タル其地ノ領主ナリシカ如シ蓋シ當
時烈祖新ニ鴻業ノ基ヲ開キ咸ク其土地ヲ除却スルニ便ナラス故ニ其舊ニ依テ之
カ人心ヲ安撫セシナム之ヲ以テ國造ノ權力ハ必ラス其地ニ重ク生殺與奪唯々
其意ニ任セタルモノナルヲ知ル爾後歷代ノ天皇相踵テ烈祖ノ遺畧ニ隨ヒ地方ノ

主化ニ服スル毎ニ即チ其地ノ豪族ヲ封シ其國造ト爲シ以テ其地ヲ按撫セシカ如シ是ヲ以テ開化天皇ハ三野前(美濃本巢郡)ノ國造ヲ建テ崇神天皇ハ四道ヲ征服シテ新ニ知々夫(武藏秩父郡)料野(信濃久比岐)越後頸城郡高志深江(越後頸城郡沼川)郷深江村(出雲)石見(石見)吉備中縣(備中)後月郡縣(主郷)波久岐(今時ノ地名未タ詳ナラス)波多(土佐)幡多郡(肥前)阿蘇(肥後)阿蘇郡(阿蘇郷)ノ十一國造ヲ封シ景行天皇ノ親カラ熊襲ヲ征シ又日本武尊ヲシテ東國ヲ征服セシムルヤ甲斐(甲斐)上毛野(上野)那須(下野)那須郡(那須郷)吉備穴(備後)安那郡(穴門)長門(阿武)長門(阿武)郡(葦分)肥後葦北郡(葦北郷)ノ七國造ヲ置ケリ今マ當時ノ史ヲ講スルニ其國ト必ラスシモ土豪ニ取ラス間々皇子ヲ封シテ國造タラシメシカ如シ蓋シ當時國造ノ權漸ク強ク頗ル地方割據ノ勢アルヲ以テ勉メテ皇子ヲ封シ其權ヲ中央ニ集メントセシモノナルカ如シ雖テ成務天皇ノ朝ニ至テ山河ヲ隔テ、國縣ヲ分チ阡陌ニ隨テ邑里ヲ定メ國郡ニ造長、縣邑ニ稻置ヲ置キ其國ノ幹了ナル者ヲ擇テ其國造ト爲シ實ニ六十三人ヲ封ス六十三國造、一ニ曰ク伊賀(伊賀)二ニ曰ク島津(志摩)三ニ曰ク尾張(尾張)四ニ曰ク參河(參河)五ニ曰ク遠淡海(遠江)六ニ曰ク珠流河(駿河)七ニ曰ク盧原(駿河)盧原郡(八

ニ曰ク相武(相模)九ニ曰ク師長(相模)餘綾郡(師長郷)十ニ曰ク无邪志(武藏)十一ニ曰ク須惠(上總)周准郡(十二)ニ曰ク馬來田(上總)望陀郡(十三)ニ曰ク上海上(上總)海上郡(十四)ニ曰ク伊甚(上總)夷濩郡(十五)ニ曰ク武社(上總)武射郡(十六)ニ曰ク菊麻(上總)市原郡(菊麻郷)十七ニ曰ク阿波(安房)十八ニ曰ク新治(常陸)新治郡(十九)ニ曰ク筑波(常陸)筑波郡(廿)ニ曰ク仲(常陸)那珂郡(廿一)ニ曰ク久自(常陸)久慈郡(廿二)ニ曰ク高常陸(多珂)郡(廿三)ニ曰ク近淡海(安)近江野洲郡(廿四)ニ曰ク額田(美濃)池田郡(額田郷)廿五ニ曰ク三野後(美濃)廿六ニ曰ク斐陀(飛驒)廿七ニ曰ク阿尺(陸奥)安積郡(廿八)ニ曰ク思(陸奥)廿九ニ曰ク伊具(陸奥)伊具郡(卅)ニ曰ク染羽(陸奥)標葉郡(卅一)ニ曰ク浮田(陸奥)宇多郡(卅二)ニ曰ク白河(陸奥)白河郡(白川)卿(卅三)ニ曰ク信夫(陸奥)信夫郡(卅四)ニ曰ク石背(陸奥)磐瀨郡(卅五)ニ曰ク石城(陸奥)磐城郡(磐城郷)卅六ニ曰ク高志(越前)越後、越中、加賀、能登、能登郡(卅七)ニ曰ク三國(越前)阪井郡(三國)卅八ニ曰ク角鹿(越前)敦賀郡(卅九)ニ曰ク能登(能登)能登郡(四十)ニ曰ク伊彌頭(越中)射水郡(四十一)ニ曰ク佐渡(佐渡)四十二ニ曰ク丹波(丹波)四十三ニ曰ク但遲麻(但馬)四十四ニ曰ク二方(但馬)二方郡(四十五)ニ曰ク稻葉(因幡)四十六ニ曰ク伯岐(伯耆)四十七ニ曰ク針間(播磨)四十八ニ曰ク針間(播磨)賀茂郡(四

十九ニ曰ク吉備品治備後品治郡品治郷五十ニ曰ク安岐(安藝郡安藝郷)五十一ニ曰ク大島(周防大島郡)五十二ニ曰ク熊野(紀伊牟婁郡熊野村)五十三ニ曰ク長(阿波那賀郡)五十四ニ曰ク伊余(伊豫)五十五ニ曰ク都佐(土佐)五十六ニ曰ク筑志(筑前)五十七ニ曰ク惣志(米多)筑前三根郡米多郡五十八ニ曰ク豊(豊前)豊後五十九ニ曰ク國前(豊後國崎郡國崎郷)六十ニ曰ク比多(豊後日高郡)六十一ニ曰ク末羅(肥前松浦郡)六十二ニ曰ク天草(肥後天草郡天草郷)六十三ニ曰ク葛津(肥前藤津郡)是レナリ尋テ仲哀天皇ノ時ニ至テ新ニ久努(遠江久努郡)怒麻(伊豫野間郡)ノ二國造ヲ封シ應神天皇モ亦タ廿一國造ヲ封ス一ニ曰ク伊豆(伊豆)二ニ曰ク印波(下總印旛郡)三ニ曰ク下海上(上總海上郡)四ニ曰ク茨城(常陸茨城郡)五ニ曰ク道與(多陸與多郡)六ニ曰ク道口(岐閉(常陸多珂郡道口郷)七ニ曰ク意岐(隱岐)八ニ曰ク明石(播磨明石郡)九ニ曰ク大伯(備前邑久郡)十ニ曰ク上道(備前上道郡)十一ニ曰ク三野(備前御野郡)十二ニ曰ク下道(備中下道郡)十三ニ曰ク加夜(備中賀陽郡)十四ニ曰ク笠臣(備中)十五ニ曰ク周防(周防)十六ニ曰ク粟(阿波)十七ニ曰ク讚岐(讚岐)十八ニ曰ク久味(伊豫久米郡)十九ニ曰ク小市(伊豫越智郡)廿ニ曰ク風速(伊豫風早郡)廿一ニ曰ク日向(日向)是レナリ而シテ仁德天皇

ノ天位ニ登リ給フヤ又タ下毛野(下野)加宜(未詳)都怒(周防)都濃(淡道)淡路(松津)未詳(薩摩)薩摩(大隅)大隅ノ七國造ヲ封シ爾後反正允恭雄略繼跡ノ四天皇相繼テ江沼(加賀)江沼郡若狹(若狹)穗(參河)實(依那)賀(茂)加(賀)羽(昨)能(登)羽(昨)伊(吉)壹(岐)ノ六國ヲ建テ前後併セテ一百四十三ノ國造ヲ封スルニ至レリ斯國造ヤ皆ナ一國ノ主コシテ世々之ヲ襲キ儼然タル後世ノ大名ナリキ是ヲ以テ神武天皇即位以後凡ソ千三百餘歳ノ間常ニ封建ノ制ヲ以テ地方ノ政治ヲ舉ケ唯タ縣主ナルモノヲ置キ朝廷直隸ノ土地ヲ管理セシモノナルヲ知ル

然レトモ欽明天皇ノ頃ニ及ンテ封建割據ノ弊愈々甚シキヲ加ヘ彼此相爭フモ朝廷之ヲ制スルコト能ハス所謂尾大ニシテ掉シ難キノ勢アルニ至レリ加フルニ當時李唐ノ制度漸ク朝官ノ腦裏ニ入り政權ヲ中央ニ把總スヘキヲ思フヤ孝德天皇ノ朝ニ及ンテ中大兄皇子(天智天皇)ハ中臣鎌足ト謀リ權臣蘇我入鹿ヲ誅戮セシ勢ニ乘シ忽チ國造ヲ廢シテ國司郡領ヲ置キ夫ノ封建ノ舊制ヲ一變シテ之ヲ郡縣ノ治ト爲シ大ニ地方ノ政柄ヲ中央ニ把總スルヲ勉メタリキ是レ實ニ中古朝政ノ隆盛ヲ極メシ一因ニシテ近江朝廷ノ名今日ニ至テ猶ホ未タ衰ヘサルハ決シテ偶

然ニ非ラサルヲ知ルナリ。雖テ天武天皇八色ノ姓ヲ定メテ更ニ豪族ノ勢力ヲ殺キ文武天皇太寶ノ令ヲ定ムルニ至テ地方ノ制度大ニ備ハル。今マ令ニ據テ其大要ヲ記サンニ實ニ左右京職、攝津職、太宰府及ヒ大(大和、河内、伊勢、武藏)、上總、下總、常陸、近江、上野、陸奥、越前、播磨、肥後、上山城、攝津、尾張、參河、遠江、駿河、甲斐、相模、美濃、信濃、下野、出羽、加賀、越中、越後、丹波、但馬、因幡、伯耆、出雲、美作、備前、備中、備後、安藝、周防、紀伊、阿波、讚岐、伊豫、筑前、筑後、肥前、豐前、豐後、中(志摩、安房、若狹、能登、佐渡、丹後、石見、長門、土佐、日向、大隅、薩摩、少(伊豆、飛彈、隱岐、淡路、壹岐、對馬))ノ四國ヲ置キ以テ地方ノ治ヲ爲セシヲ知ル而シテ京職ハ大夫、亮、進等ヲ置キ實ニ京師ノ市政ヲ治サメ、戶口、名籍、百姓ヲ字養シ、所部ヲ糾察シ、貢舉、孝義、田宅、雜徭、良賤、訴訟、市廛、度量、倉庫、租調、兵士、器仗、道橋、過所、關遺ノ雜物、總尼ノ名籍ノ事ヲ掌ル。攝津職ハ攝津一國ヲ治スルモノニシテ其職モ亦大夫、亮、進等ヲ置キ其所掌略ホ京職ニ同シ。唯テ神社、農桑ヲ勸メ課シ、津濟、上下ノ公使、郵驛、傳馬、舟具ヲ檢校シ、寺ノ事ヲ加フルノミ。太宰府ハ所謂鎮西府ニノ筑前ノ國ヲ帶ヒ兼テ九州二島ノ事ヲ總轄スル所タリ。帥、貳、監、判事、工、博士、陰陽師、醫師、卒師、防人、正、主船等ヲ置キ、帥、貳ハ祠社、戶口、簿帳、百姓ヲ字養シ、農桑ヲ勸メ課シ、所部ヲ糾察シ

貢舉、孝義、田宅、良賤、訴訟、租調、倉庫、徭役、兵士、器仗、鼓吹、郵驛、傳馬、烽候、城牧、過所、公使ノ牛馬、關遺ノ雜物、及ヒ寺、僧尼ノ名籍、蕃客、歸化、饗饋ノ事ヲ掌リ、其監ハ府内ヲ糾判シ、文案ヲ審署シ、稽失ヲ勾ヘ、非違ヲ察スル事ヲ掌リ、其判事ハ管國、申ス所ノ犯狀ヲ案覆シ、刑名ヲ斷定シ、諸ノ爭訟ヲ判ル事ヲ掌リ、其工ハ城隍、舟楫、戎器、諸ノ營作ノ事、其博士ハ管國ノ學生、工生等ヲ教授シ、之ヲ課試スル事、其醫師ハ管國ノ醫生ニ教授シ、病ヲ療スル事、其防人、正ハ防人ノ名帳、戎具、教閱、及ヒ食料、田ノ事ヲ掌ル等、各々皆ナ分課スル所アリ、又諸國ニ守介、掾等ヲ置キ、其守介ノ所掌ハ皆ナ攝津職、大夫等ノ所掌ニ同シ。但タ陸奥、出羽、越後等ノ諸國ハソノ守介兼テ饗給、征討、斥候ヲ知リ、壹岐、對馬、日向、薩摩、大隅等ノ諸國ハ惣テ鎮捍、防守、及ヒ蕃客ノ歸化ヲ知リ、三關國ハ又タ關、剗、及ヒ關契ノ事ヲ掌ルヲ異ナレト爲ス。而シテ其掾ハ所掌、太宰府ノ監ニ同シ。是ニ依テ之ヲ觀ルニ京職、津職、太宰府及ヒ改國ハ京攝及ヒ各地ノ戶口、田宅、道路、河川、橋梁ノ事ヲ知リ、并ニ聽訟、斷獄、警察ノ事ヲ舉ケ、問々又タ兵力ノ一部ヲ管理スルノ權アリシヲ知ル。斯ノ如クニシテ大夫、帥、守、等ノ權甚タ重シト雖モ其職ハ中央ノ授任ニ出テ任期ヲ立ツル、或ハ四年、或ハ五年ナリシヲ以テ其權自カラ中央ニ集

マリ當時交通ノ不便ナリシカ爲メ感ク其目的ニ中スルヲ得サリシト雖モ其時勢ニ配額シテ之ヲ論スレハ中央把總ノ治理ナリト謂フヲ得ヘシ然レモ各地猶ホ封建ノ餘勢ヲ存シ感ク之ヲ去ルニ便ナラサリシヤ郡制ニ至テハ稍々封建ノ餘意ヲ寓シソノ郡領ハ本土ノ人ヲ以テ之ニ任シ或ハ郡中有勞ノ子孫ヲシテ之ヲ襲カシメ或ハ國造ノ性清廉ニシテ時務ニ堪ユル者ヲ取テ之ニ充テシヲ見ル蓋シ是レ土蒙ノ意ヲ慰スルノ政略ニ出テ當時已ムヲ得サルノ餘リニ出ツト雖モ稍々又地方自治ノ實ヲ舉ルルヲ得守介等ノ交替頻多ニシテ其情逆旅ニ在ルカ如キモ地方ノ民多クソノ弊ヲ受ケサリシヲ知ル斯制ノ行ハルニ二百有餘年遂ニ清和天皇ノ朝ニ及ンテ又々地方ノ地理ヲ一變スルノ端緒ヲ開ケリ當時藤原氏ノ權甚々盛ンニシテ朝綱大ニ弛ミ諸國ノ守介動モスレハ重任延任ノ制アルヲ奇貨トシ久ク其任國ニ留テ還ラス甚シキハ城柵ヲ築キ邸宅ヲ起シ其子弟郎黨ヲ結テ親兵ヲ置シモノアルニ至ル況ンヤ藤氏ノ一門私ニ庄園ヲ佔テソノ私有ノ地ト爲シ延曆興福二寺ノ僧徒相踵テ國分寺ノ地ヲ領セシヲ以テ朝臣寺家ノ私地天天ニ滿盈シ國司ノ管守スルモノ唯々其百一ニ過キサリキ是ヨリシテ以後國司ノ任命下ルモ其人任

所ニ赴カス皆ナ地方ノ武士ヲノ其事ニ代ハラシメ以テ目代ト稱ス是ニ於テ乎所在ノ武士大ニ其勢ヲ鄉曲ニ振ヒ源平ノ二氏各々之ヲ招撫シ以テ其勢ヲ養フ既ニシテ平氏ノ勢成ルヤ忽チ王家藤氏ヲ抑ヘテ自カラ島嶼ノ欲ヲ肆マ、ニシ天下ノ田園半ハ其私有ト爲レリ唯々清盛狂暴子孫ノ謀ヲ略テ死肉未タ冷ナラサルニ源賴朝早シ既ニ其兵ヲ起ス源氏ハ賴義以下功ヲ關東ニ建テ關東ノ武士之ニ服スルモノ甚々多ホク又朝臣ノ器局アリテ爲スコトアル者枉ケテ關東ニ赴キ朝家制度ノ沿革スル所ヲ示セシヲ以テ詳カニ天慶以後各地漸ク割據ノ勢ヲ爲シ國衙莊園共ニ統理スル所ナキ事實ヲ知ルヲ得頗ル斯間ニ處スルノ方便ヲ講スルヲ得タリ是ヲ以テ其平氏ヲ滅スルヤ首トシテ諸國ニ守護莊園ニ地頭ヲ置キ其家人ヲ以テ守護地頭ニ任シ自カラ六十六國總追捕使ト稱シ再ヒ之ヲ中央ニ把總スルノ制ヲ立テタリキ故ニ當時諸國ニ大名小名ヲ置キ各々國莊ヲ專制セシメシト雖モ又々頗ル意ヲ中央ノ把總ニ注キ其實封建ノ制ニ依テ中央把總ノ治ヲ布キタルヲ見ル北條氏其後ヲ受ケ益々中央把總ノ治ヲ務メ特ニ貞永式目ヲ定メテ法律ヲ申明シ守護地頭ヲシテ專ラニ大獄ヲ處決スルヲ得セシメサリシカ如キハ其用意ノ甚

夕疎ナラサリシヲ見ル北條氏ノ末世ニ至ツテ紀綱又々亂レ各地再ヒ割據ノ勢ヲ
 爲ス是ニ於テ元弘中興ノ事起リ一旦大名高家ノ類ヲ廢シ中古ノ制ニ復スルヲ勉
 メシト雖トモ人心茲ニ集マラス足利氏又其隙ニ乘シ大ニ其子弟奮動ヲ封シ源氏
 北條氏ノ跡ニ倣ハント欲セリ然レトモ鎌倉及ヒ三管領ノ勢ヒ強大ニシテ室町氏
 之ヲ把總スルノ實力ナク加フルニ守護近隣ヲ侵掠シ又豪傑ノ所在ニ偏起センヲ
 以テ地方割據ノ勢漸ク強ク其極ヤ戰國ト爲ルニ至レリ是レヨリ以後此日本ヲ分
 裂シテ四ト爲シ五ト爲シ各々其一方ニ據テ互ニ人ノ土地ヲ侵略シ攻伐是レ事ト
 ス是ヲ以テ當時ノ政治今殆ント記スルニ足ルモノナシ後チ織田氏ノ起ルニ及ン
 テ頗ル意ヲ統一ニ用非シト雖モ中道ニシテ死シ豊臣氏其遺圖ヲ繼キ稍々之ヲ統
 一セシト雖モ遂ニ割據ノ勢力ヲ抑ヘテ之ヲ中央ニ把總スルニ至ラス唯々畿ニ多
 シ土地人馬ヲ與ヘ以テ諸侯ノ歡心ヲ買ヒタルニ過キサリキ豊臣氏亡ヒ徳川氏ノ
 起ルヤ巧ミニ源氏ノ舊圖ヲ増損シテ當時ノ館キヲ制シ名ハ各藩ノ自治ヲ許シテ
 其實ハ之ヲ中央ニ把總セントセシカ如シ是ヲ以テ舊來ノ諸侯ニシテ強大ナルモ
 ノヲシテ其舊領ヲ安堵セシメ生殺與奪ソノ意ニ一任シ專ラニ其藩内ヲ治理セシ

メシト雖モ旁ヲ大ニ其家人ヲ封シ之ヲ以テ舊諸侯ノ間ニ錯置シ又舊諸侯ノ大ナ
 ルモノアレハ其近隣ニ就テ親藩若クハ腹心ノ諸侯ヲ封シ以テ其勳節ヲ窺ハシメ
 剩サヘ其妻孥ヲ江戸城ニ拘留シ又藩主ヲシテ二年毎ニ一回江戸ニ參觀セシメ一
 年ハ國ニ在リ一年ハ府ニ在ルノ制ト爲シ而モ盛ンニ其邸第ヲ江戸ニ起サシメ其
 餘力アルモノハ幕府若クハ親藩ノ土功ヲ助成セシノ以テ其財力ヲ疲ラシメタリ
 故ニ天下ノ諸侯其奔命ニ疲レ自カラ其國ノ利益ヲ謀ル能ハス唯々退テ我カ民ノ
 膏血ヲ尽シ以テ其用ニ應セシノミ是ヲ以テ當時地方割據ノ名アツテ其實ナク中
 央ノ把總政治ノ上ニ表ハレスシテ專ラニ人心ト財力トノ間ニ行ハレシヲ見ル唯
 タ夫レ斯ノ如シ是ヲ以テ夫ノ地方自治ノ如キハ所在其跡ヲ見ス總ニ江戸ノ市府
 ト幕府直轄ノ領地ニ在テ稍々之ニ似タルモノヲ見シノミ徳川氏ノ末ニ及ンテ紀
 綱漸ク弛ミ強藩頗ル之ヲ窺フ況ンヤ外交ノ事一タヒ其端ヲ發シ天下ノ勢又々其
 舊ニ非ラス幕府内外ヲ顧慮シテ之ヲ善處スル能ハス加フルニ長防二州ヲ征シテ
 克ツヲ得ス以テ其弱所ヲ暴露セリ是ヲ以テ強藩ノ之ヲ窺フモノ愈々其與ミシ易
 キヲ思ヒ頻リニ朝廷ヲ推シテ幕府ノ罪ヲ鳴ラシ遂ニ丁卯ノ還政ヲ促スニ至レリ

維新ノ初メ幕府諸藩各々其封土ヲ擁シ自カラ之ヲ治セシヲ以テ京師以外朝廷直轄ノ地ナシ是ヲ以テ當時未タ地方ノ制ヲ設ケサリキ戊辰正月伏見ノ變アリ征討ノ三軍ヲ東發シテ以來舊幕ノ領地ニシテ關西ニ散在スル者其吏員守ヲ棄テ、遁レ又之カ庶政ヲ治スルモノ無シ是ニ於テ乎始テ大和、大坂、兵庫ノ三鎮臺ヲ置キ其事ヲ督セシム尋テ鎮臺ノ稱ヲ改メテ裁判所ト爲シ大和ヲ廢シテ長崎、京都、大津、横濱、箱館、笠松、新潟、府中(但馬)佐渡、參河ノ十一裁判所ヲ置キ各々總督ヲ遣ツテ之ヲ治セシム然レモ當時制度未タ立タス總督ノ權限未タ定ムル所アラヌ便宜其事ヲ處分セシメシカ如シ降テ戊辰閏四月ニ至テ始メテ地方三方ノ制ヲ設ケ之ヲ府藩縣ノ三治ト稱ス而シテ府縣ハ共ニ其知事ヲ置キ朝廷之ヲ派シ其藩政ハ姑ク之カ舊ニ仍ル今當時定ムル所ノ制ニ據テ之ヲ云ヘハ府縣ノ知事ハ人民ヲ繁育シ生産ヲ富殖シ教化ヲ敦クシ租稅ヲ收メ賦役ヲ督シ賞刑ヲ知リ兼テ府兵、鄉兵(縣知事)ヲ制スルヲ掌リ其權力甚タ強ク兵權アリ法權アリ財權アリ儼然タル一國ノ政府ノ如シ聞ク某縣ノ知事其任ニ赴キ即日八十餘人ノ博徒ヲ斬ルト以テ當時ノ實情ヲ推スニ足ル是ニ於テ乎京都府、箱館府等ヲ置キ又タ日田、富岡等ノ縣ヲ設ケ爾後漸ク之

ヲ増加シ遂ニ戊辰ノ末ニ至テ九府十九縣、二百七十三藩アリシヲ知ル二年正月薩長、肥土ノ四主藩連署上表シテ封土人民ヲ奉還セント請ヒ爾後各藩相踵テ表請セシニ及ンテ稍々藩制ヲ一變スルノ端ヲ開キ三月車駕東京ニ再幸シ大ニ國是ヲ詢カリ六月十七日勅シテ諸藩ノ請ヲ納レ更ニ舊藩主ヲ以テソノ藩知事ト爲ス稍々之ヲ中央ニ把總スルノ途ヲ爲セリ翌七月又タ官制ヲ改メ府藩縣三治ノ所掌ヲ定ム曰ク府知事ハ府内ノ社祠、戶口、名籍ヲ知リ百姓ヲ字養シ教化ヲ布キ風俗ヲ敦クシ租稅ヲ收メ賦役ヲ督シ賞刑ヲ判シ僧尼ノ名籍ヲ知ルヲ掌リソノ府内互市場アルモノハ兼テ貿易事務ヲ知ル曰ク藩知事ハ藩内ノ社祠、戶口、名籍ヲ知リ士民ヲ字養シ教化ヲ布キ風俗ヲ敦クシ租稅ヲ收メ賦役ヲ督シ賞刑ヲ判シ僧尼ノ名籍ヲ知リ兼テ藩兵ヲ管ス曰ク縣知事ハ縣内ノ社祠、戶口、名籍ヲ知リ百姓ヲ字養シ教化ヲ布キ風俗ヲ敦クシ租稅ヲ收メ賦役ヲ督シ賞刑ヲ判シ僧尼ノ名籍ヲ知リ其縣内互市場アルモノハ兼テ貿易事務ヲ知ルト以テ府縣知事ノ兵權ヲ殺テ之ヲ中央ニ收メ藩知事ハ殆ント皆ナ舊時ノ特權ヲ有シ唯々其士民ニ對シ君臣ノ分ナキヲ示シタルニ過キサリシヲ見ルヘシ尋テ京都、東京、大坂ノ外ハ臧ク府ヲ改メテ縣ト爲シ併

合新置スルモノアリ十二月ニ至テ府藩縣私製ノ紙幣ヲ禁シ稍々財權ノ一部ヲ殺
 キ踵テ吉井狹山二藩ノ請ヲ例レ之ヲ廢シ始メテ廢藩ノ端緒ヲ開ケリ三年九月藩
 制ヲ釐革シ分テ大中小ノ三等ト爲シ知事參事以下ノ職員海陸軍資公廩費及ヒ知
 事士卒ノ家祿ヲ定メ官祿ハ各藩其宜キニ從ヒ藩債ハ公廩費家祿ニ賦課シテ之ヲ
 支消シ藩製紙幣兌換ノ成算ヲ立テ毎年十二月歲計ヲ錄上シ俸祿ノ予奪及ヒ死刑
 ヲ除クノ外一切ノ賞罰ハ悉ク其知事ニ委任シ又佛式ニ據リテ陸軍ヲ編制セシメ
 尋テ常備常備ノ兵額ヲ限リ漸ク各藩ノ實權ヲ殺滅スルノ途ヲ爲セリ斯ノ如クニ
 シテ朝廷頻リニ藩治ノ制ヲ改メ地方ノ治理ヲ畫一セント欲スト雖ヒ各藩ノ知事
 ハ其舊主ニシテ其僚員ハ舊藩士ノ時望アルモノ之ニ當リ剩サヘ皆ナ其兵馬ヲ擁
 シ自カラ守ル所アルヲ以テ動モスレハ朝廷ノ節度ニ從ハス之ニ加フルニ諸藩ノ
 中間々其藩籍ヲ奉違セシテ悔ヒ中心稍々藩力ノ殺滅ヲ歎ハサルモノアリ在廷ノ
 諸老頗ル之ヲ憂フ依テ密ニ諸藩ヲ廢シ大ニ邦勢ヲ張ランコトヲ議シ三年十一月
 天子勅シテ岩倉木戸大久保ノ三氏ヲ鹿兒島山口二藩ニ遣ハシ頗ル謀ル所アリ朝
 使ノ二藩ニ抵ルヤ二藩ノ知事皆ナツノ旨ヲ奉シ尋テ鹿兒島藩大參事西郷氏ハ木

戸大久保ノ二氏ト俱ニ高知藩ニ赴キ其藩知事ト議ノ具サニ謀ル所アリ共ニ其大
 參事板垣氏ヲ伴フテ東京ニ還リ大ニ國是ヲ議シ遂ニ詔シテ列藩ヲ撤シ悉ク之ヲ
 縣ト爲シ各藩知事ヲ召シテ東京ニ還ラシム時ニ明治四年七月十四日ナリ尋テ縣
 知事ヲ改メテ縣令ト爲シ十月十一月ノ交ニ在リテ大ニ諸道ノ府縣ヲ廢置シ遂ニ
 海内ヲ舉ケテ三府東京京都大坂七拾二縣(神奈川兵庫長崎新潟埼玉入間足柄木更
 津印幡新治茨城群馬栃木宇都宮奈良堺安濃津度會名古屋額田濱松靜岡山梨大津
 長濱岐阜筑摩長野仙臺福島平若松一關盛岡青森山形置賜酒田秋田敦賀福井金澤
 七尾新川柏崎相川豐岡鳥取島根濱田飾磨北條岡山深津廣島山口和歌山名東香川
 松山宇和島高知福岡三潯小倉大分伊萬里熊本八代都城美々津鹿兒島ト爲シ郡縣
 ノ制始メテ定マル是ニ於テ乎縣治條例ヲ頒テ之ヲ地方ニ布キ盛ンニ地方政務ノ
 畫一ニ出テントトヲ勉メリ而シテ今其制ノ大畧ヲ舉ケンニ實ニ縣廳ノ事務ヲ分テ
 庶務聽訟租稅出納ノ四課トシ庶務課ハ社寺貫屬戶籍並ニ人畜ノ數ヲ稽正シ郡長
 里正ノ動惰ヲ察シ官省進達府縣往復ノ文書ヲ案シ學校ノ事務及ヒ郡長里正戶長
 等外使部等ノ進退ヲ掌リ聽訟課ハ縣内ノ訴訟ヲ審聽シ其情ヲ盡シテ長官ニ具陳

シ及ヒ縣内ヲ監視シ罪人ヲ處置シ捕亡ノ事ヲ掌リ租稅課ハ正租雜稅ヲ收メ豐凶ヲ檢シ及ヒ開墾、通船、培植、漁獵、山林、堤防、營繕、社倉等ノ事ヲ掌リ出納課ハ歲入歲出ヲ計リ金穀ヲ大藏省ニ納メ公廩用度ノ計算ヲ明ニシ及ヒ官員官祿旅費堤防營繕等一切ノ費用ノ事ヲ掌ル者トシ令、參事、典事、屬等ヲ置キ典事以上ハ中央政府之ヲ簡派シ屬以下ハ令之ヲ判任ス而シテ其令ハ縣内ノ人民ヲ教撫、保護シ條令、布告ヲ遵奉施行シ租稅ヲ收メ賦役ヲ督シ賞刑ヲ判シ非常ニ事アレハ鎮台分營ニ稟議シテ便宜處分スルヲ掌ル等着々意ヲ中央ノ把總ニ用非殆ント遺スコト勿カラントヒシモノ、如シ然レトモ願ミテ仔細ニ之ヲ見レハ司法ノ大權猶ホ地方官ノ手中ニ存シ警察ノ權モ亦之ニ歸シ却テ道路橋梁衛生ノ事ニ至テハ嘗テ問フ所ナカリシカ如シ踵テ府縣裁判所ヲ置キ知事縣令ノ名ヲ以テ司法ノ事務ヲ執ルノ制ヲ廢シ縣令ヲシテ判事ヲ兼テシメ稍々分ツ所アルヲ知ラシメ又東京裁判所ヲ司法省ニ置キ府下ノ聽斷斷獄ヲ司ラシメ以テ地方官ノ司法權ヲ兼執スルノ制ヲ停ムルノ端ヲ開キ後チ府縣裁判所ヲ廢シテ地方裁判所ヲ置キ司法ノ權全シ地方官ノ手裏ヲ去ル又々戶長ヲ置キ民屬ノモノト爲シ稍々地方自治ノ一部ヲ復シ八年四

月ニ至テ學務ノ一課ヲ加ヘテ五課トシ以テ教育ヲ獎勵スル事ヲ掌シメ九年七月縣官任期例ヲ定ム今マ其制ヲ按スルニ凡ソ縣令ハ十二年ヲ以テ一任ト爲シ一任ヲ四期ニ分チ初メ之ヲ權官ニ任シ一期即チ三年ヲ經テ正官ト爲シ其籍ヲ任地ニ移ス二期三期俸金ヲ加ヘ三期滿チテ勅任ト爲ストアリ以テ稍々中央把總ノ制ヲ闕停シテ地方自治ニ赴クノ意アルヲ見ル蓋シ縣令在職ノ長キヲ期シ而カモ其籍ヲ任地ニ移サシムルカ如キハ半ハ其地ノ事情ニ熟セシメ半ハ其地ト共ニ其利害ヲ共ニセシメント欲スルノ意アルカ如クナレハナリ願フニ四年七月新ニ府縣ヲ置クノ初ニ當テハ直ニ廢藩ノ後ニ接シ勢ヒ之ヲ中央ニ把總スルノ制ニ出テサルヲ得スト雖モ既ニ數年ヲ經テ藩治ノ制ヲ去ル漸ク遠キニ及ハ、又勢ヒ地方ノ人情風土ニ依テ其治理ヲ爲サ、ルヲ得サルニ至リシナラム四年新ニ縣治ヲ定メテ以來時々各縣ヲ併合シ明治十年ニ至テ三府三十五縣ヲ存ス曰ク東京府曰ク京都府曰ク大坂府曰ク神奈川縣曰ク兵庫縣曰ク長崎縣曰ク新潟縣曰ク埼玉縣曰ク千葉縣曰ク茨城縣曰ク群馬縣曰ク椽木縣曰ク堺縣曰ク三重縣曰ク愛知縣曰ク静岡縣曰ク山梨縣曰ク滋賀縣曰ク岐阜縣曰ク長野縣曰ク宮城縣曰ク福島縣曰ク岩手縣

曰ク青森縣曰ク山形縣曰ク秋田縣曰ク石川縣曰ク島根縣曰ク岡山縣曰ク廣島縣
曰ク山口縣曰ク和歌山縣曰ク愛媛縣曰ク高知縣曰ク福岡縣曰ク大分縣曰ク熊本
縣曰ク鹿兒島縣是レナリ

明治十年西南ノ乱平キ天下稍々安キニ及ンテ當路ノ諸輩大ニ内政ヲ改良スルノ
意アリ十一年四月地方官ヲ東京ニ集メ所謂ル三新法ヲ議セシメ七月ニ至テ之ヲ
天下ニ布告ス三新法トハ郡區町村編制法府縣會規則地方稅規則ヲ謂ヒ其意頗ル
地方ノ自治ヲ許サント欲スルモノ、如シ而シテ今マ三新法ノ要目ヲ記サンニ地
方ヲ區畫シテ府縣ノ下モ郡區町村ヲ置キ郡長若クハ區長及ヒ戶長ヲ置キ郡區町
村ノ事務ヲ掌ラシム又ク府縣會ハ地方稅ヲ以テ支辨スヘキ經費警察費河港道路
堤防橋梁建築修繕費府縣會費衛生費府縣立學校費及ヒ小學補助費郡區廳舍建築
修繕費郡區吏員給料旅費及ヒ廳中費教育所諸費管内限リ諸達書及ヒ揭示費浦役
場及難破船諸費勸業費戶長以下給料及ヒ戶長職務取扱費ノ豫算及ヒ其徵收方法
ヲ議定シ併ニ前年度ノ決算ヲ受クル所ニシテ每年三月通常會ヲ開キ會ヲ開ク三
十日事アレハ臨時會ヲ開ク其議決ハ府知事縣令ノ認可ヲ經テ之ヲ施行ス但ク府

縣會ハ地方稅ヲ以テ支辨スヘキ經費ノ豫算ヲ討議シ其徵收方法ヲ議スルニ止テ
其事業ノ得失ヲ可否スルヲ得ス纔ニ豫算ヲ議スルニ際シ之ニ議及スルヲ得ルノ
ミ而シテ府縣會ハ建議ヲ爲スノ權アルモ起議ノ權ナク議長副議長書記ヲ撰任ス
ルノ權アルモ議事ノ細則ニ至テハ府知事縣令ノ認可ヲ經ルニ非サレハ之レヲ施
行スルヲ得ス府縣會ノ權力又府縣會ノ議員ハ郡區ノ大小ニ依テ每郡區五人以下
ヲ公撰シ滿二十歳ノ男子ニシテ其郡區内ニ本籍ヲ定メ其府縣内ニ於テ地租五圓
以上ヲ納ムル者ハ皆ナ能撰人タルノ權ヲ有シ滿廿五歳ノ男子ニシテ其府縣内ニ
本籍ヲ定メ滿三年以上之上ニ住居シ其府縣内ニ於テ地租拾圓以上ヲ納ムルモノハ
皆ナ所撰人タルノ權アリ但ク風癩白痴癡癡役一年以上及ヒ國事犯禁獄一年以上實
決ノ刑ニ處セラレタル者身代限ヲ爲シ未タ負債ノ辨償ヲ終ヘサル者ハ共ニ能撰
所撰ノ權ヲ失ヒ官吏及ヒ教導職ハ所撰ノ權ナシ議會ノ組織議員撰舉ノ投票ハ公
開ノ制ニ依リ其事ハ行政ノ吏員タル郡區長之ヲ整理ス議員ノ撰舉議員在職ノ期
ハ四年トシ二年毎ニ其一半ヲ更撰シ再撰ヲ許シ任期及ヒ再撰其議場ニ在ルヤ充
分討論ノ權ヲ有シ人身ノ褻貶ニ涉ラサレハ其制止ヲ受シルコト無シ議員公議ノ

權會議ハ過半數ニ依テ之ヲ決シ可否同數ナル時ハ議長ノ決スル所ニ依テコレヲ定メ又議員半數以上出席セザレハ議事ヲ開カス(議決大則)會議ハ傍聽ヲ許シ府知事縣令ノ求メニ依リ若クハ議長ノ意見ニ依リ之ヲ禁スルコトアルノミ(議事公行)會議ノ論說國ノ安寧ヲ害シ或ハ法律規則ヲ犯ストキハ内務卿其閉會ヲ命シ若クハ之ヲ解散シ更ニ其議員ヲ改撰セシム(閉會解散)府知事縣令ハ府縣會ノ議決ヲ不認可スルノ權ヲ有シ内務卿ノ指揮ヲ乞フテ之ヲ處分ス(不認可權ノ施行)以上叙スル所ニ據テ我カ府縣會ノ性質ヲ云ヘハ是レ所謂地主ノ會議ニシテ頗ル泰西當初ノ議會ニ似タル所アリ然レトモ幸ニシテ土地ヲ有スル者其所有權ヲ出シテ之ヲ器識アル者ニ貸シ之ヲシテ議員ノ撰擧ニ當ラシムルアリ以テ稍々各色ノ人種ヲ集メテ之ヲ議會ニ參セシムルノ便ヲ得タリ但タ惜非哉各地ノ人民未タ議會ノ實用ヲ知ルニ至ラス爲メニ其撰擧ヲ忽漫ニ付スルノ弊アリ又タ老成ノ人動モスレハ議會ノ議員タルヲ欲セス爲メニ議會ヲシテ壯少事ヲ討論スルノ場タラシメ一府縣民ノ其政務ヲ商榷評議スル所タラシメサルノ傾アリ是レ向後府縣人民ト其議員トノ注意ニ依テ漸ク之カ宜シキヲ得セシムヘキモノニシテ余ノ今マ切ニ望

ム所ナリ之ヲ要スルニ府縣會ノ制ハ猶ホ盡美ノ餘地ヲ遺シ其改良ヲ後日ニ望ム所アリト雖モ其大本地方ノ自治ヲ許スノ意ヲ寓シ維新以來我カ政府ノ施行セシ制度ニシテ最モ邦人ヲ利シタルモノト一ニ算ヘサルヲ得サルナリ斯ノ如クコシテ府縣會ヲ設置セシヲ以テ其稅目ヲ設ケ多少制限スル所アルハ又數ノ己ムヲ得サルモノニシテ地方稅規則ノ設ケ勢ヒ之ニ副ハサルヲ得サルナリ是レ三新法ノ相伴フテ天下ニ表ハレタル所以ニシテ我邦地方制度ノ一大段落ト稱シテ可ナリ一十三年四月少シク三新法ヲ改定シ又十一月ニ至テ府縣廳舍建築費府縣監獄費府縣監獄建築修繕費ヲ移シテ地方稅ヲ以テ支辨スヘキ經費ノ目ニ加ヘ併ニ中央ノ府縣土木補助費ヲ廢シ漸ク地方ノ負擔ヲ増加セシト雖モ又タ同時ニ議會ノ常置委員ヲ置キ地方稅ヲ以テ支辨スヘキ事業ヲ執行スルノ順序ニ就キ府縣知事縣令ノ諮問ヲ受ケメ以テ議會ヲシテ行政ノ道途ヲ監視スルノ一便ヲ得セシメタリ雖テ近時十四年二月ニ至テ又タ府縣會規則ヲ追加シ議會ト地方官ト法律ノ見解ヲ異ニシ及ヒ權限ヲ爭フノ時ニ當テ之ヲ中央ニ具狀シ其裁決ヲ求ムルノ條ト議會ニ於テ若シ法律上議定スヘキ議案ヲ議定セサルコトアル時ハ府知事縣令ハ更

ニ其議決ヲ經ルヲ要セス内務卿ニ具狀シ其認可ヲ得テ之ヲ施行スルコトヲ得ルノ條等ヲ設ケ近時某ノ議會ニ在テ現出セシ弊害ヲ匡濟セリ
 之ニ加フルニ十三年ノ時ニ及ンテ區町村會ノ概則ヲ定メ又々水利土工會等ヲ設ケ各々地方ノ便宜ニ隨テ其事業ヲ處辨セシムルノ途ヲ爲シ漸ク地歩ヲ地方自治ノ堂ニ入レントスルカ如シ嗚呼地方ノ自治ヲ許スハ政理ノ純ナルモノニシテ人民自主ノ大半ハ擧ケテ斯中ニ包含ス惟フニ我カ政府ニシテ其政略ノ方向ヲ進メ益々之ヲ濶大ニシ敢テ弛ムコトナクンハ能ク我邦ノ實力ヲ養成シ以テ大ニ斯國ヲ盛ンニスルノ基ヲ開クヲ得ム然リト雖モ既ニ論スルカ如ク地方ノ自由ト封建ノ割據トハ相似テ甚タ非ナルモノナリ夫ノ封建ノ餘臭ヲ帶ヒテ未タ之ヲ洗滌セサルモノ宜シク之カ區別ヲ明ニスヘキナリ

第四十六章 憲法制定及修正ノ方法ヲ論ス。憲法制定法ノ二種。國約欽定ノ稱謂。我邦ニ在テ憲法ヲ欽定スルノ豫備法。英、米、寧三國ニ在テ憲法ヲ制定セシ順序ノ畧史。憲法ハ修正スルヲ得ルモ其變更ヲ得サル所以。憲法修正ノ方法。各土ノ成例。

國憲ノ條目ニ係ル問案ハ既ニ前章ヲ以テ之ヲ説キ終ハレリ依テ今國憲ヲ制定スル所以ノ方法ト其之ヲ修正ス所以ノ方法ヲ講スルニ又々一段ノ議論アルヲ要ス

余今マ泰西各土ノ史書ニ就キ其憲法ヲ制定セシ跡ヲ見ルニ其方法ニ二種アルカ如シ第一國民ヲシテ其理事ヲ撰ハシメ之ヲシテ憲法ヲ艸創議定セシム第二政府直ニ親カラ之ヲ定メ之ヲ布告ス是レナリ近時邦人之ヲ稱シテ國約欽定ノ二制ト謂フ而シテ斯二制ヤ世論既ニ其得失ヲ論シ聞ク之ニ熱心スルモノアリト雖モ余ヲ以テ之ヲ見レハ其制定ハ必ラスシモ國民ノ理事ニ成ルヲ要セス唯ク正當ノ主義ニ據テ之ヲ立テ所謂立憲ノ大歸旨ヲ全フスルニ足ルアラシメハ何等ノ方法ヲ以テ之ヲ制定スルモ吾人ノ問フヘキ限ニ在ラサルナリ況ンヤ明治十四年十月ノ

大詔ニ據テ之ヲ考フレハ我カ邦ノ國憲ハ實ニ欽定ノ制ニ出ツルヲ觀ルヘケレハ
 余ハ今マ之ヲ既定ノ論目ト爲シ強テ其得失ヲ論セサルナリ然レモ之ヲ欽定シ給
 フノ前ニ當テ勢ヒ多少ノ豫備ヲ爲サ、ルヲ得ス故ニ茲ニ其豫備ノ方法ヲ論スル
 ハ決シテ無益ノ業ニ非ラサルヲ知ルナリ伏惟ルニ今上聖明其憲法ヲ欽定シ給フ
 素ヨリ外ニ待ツ所ナキカ如シ然レトモ憲法ハ一國ノ大法ニシテ治安ノ根軸ナレ
 ハ謹慎ツノ事ヲ處シ天下ヲシテ遺憾ナカラシムルハ又々叙旨ノ所在ナルヲ知ル
 故ニ其宸裁ノ前ニ當テ憲法制定ノ豫備ヲ爲サシムルハ事ノ甚タ已ムヲ得サルモ
 ノニシテ勢ノ遂ニ避クヘカラサルモノナラム依テ謹テ其豫備ヲ爲スノ方法ヲ按
 スルニ第一憲法起艸局ヲ特設スヘキカ如シ此ノ局ハ天皇ニ直隸シ特ニ憲法ヲ起
 草スルノ權力アルモノトシ其局員ハ天皇勅シテ朝野負望ノ人才有識ヲ集メ之ニ
 當ラシメ我カ古來ノ憲法ニ基キ歐米各土ノ憲法ヲ參酌シ以テ其草案ヲ編定セシム
 ルモノト爲ス第二其草案既ニ成レハ先ツ之ヲ天下ニ公布シ某ノ時期ヲ限リ天
 下ノ公衆ヲシテ自由ニ之ヲ批評スルヲ得セシムヘシ第三其所限ノ期ニ至レハ夫
 ノ局員ハ更ニ其會議ヲ開キ一々公衆ノ批評ヲ審查シ其探ルヘキモノヲ採リ以テ

其草スル所ノ考案ヲ修正シ始メテ之ヲ窺覽ニ入ルヘシ第四天皇ハ其艸案ヲ受ケ
 サセ給ヒ更ニ其衷ヲ裁シ以テ之ヲ制定シ給フヘシ願フニ斯クノ如クニシテ憲法
 宸裁ノ豫備ヲ爲サハ天下公衆ノ意見ト朝野賢才ノ意見ト皆ナ共ニ窺覽ニ入ル、
 ヲ得、天皇裁衷ノ御便ヲ得給フヤ必セリ且ツ人情言ツテ用非ラレサルヲ怨マスシ
 テ其遂ニ言フヲ得サルヲ之レ怨ムモノナレハ公衆ヲシテ其草案ニ就テ自在ニ之
 カ意見ヲ吐露スルヲ得セシメ夫ノ言ハント欲スルモノヲシテ皆ナ其胸中ノ所蘊
 ヲ盡スヲ得セシメハ發令ヒ其說ハ用非ラレサルモ渠レ大ニ漏ラス所アリ爲メニ
 天下ヲシテ遺憾ヲ感セシムルコト寡ナカラム是レ亦タ一國ヲ治理スルノ良術ニ
 シテ有爲ノ君主能ク之ヲ斷行スルモノナリ是ヲ以テ余ハ我カ政府ノ早ク憲法起
 草局ヲ開キ以テ其緒ヲ開クアランコトヲ望メリ

叙シテ茲ニ至リ泰西各土ニ在テ憲法ヲ制定セシ有様ヲ見ルニ各土各々其國情ニ
 依テ之カ方法ヲ異ニセシカ如シ今マ其二三ヲ舉ケンニ英米學ノ如キ皆ナ其方法
 ヲ異ニス

英國ノ憲法ハ數百年ノ沿革慣習ヲ集メテ之ヲ大成シ一朝夕ニ在テ之ヲ制定セ

シモノニ非ラス實ニ其民情ト其時勢トヲ察シ漸ク之ヲ改良シ遂ニ其美ヲ盡ス
 ニ至レル者ト稱スヘシ故ニ憲法ノ要目ハ皆ヲ諸種ノ憲章法令若クハ慣習ノ中
 ニ散在シ之ヲ一見セハ其秩序ナキカ如シト雖凡集メテ之ヲ見レハ其典謨ノ備
 ハル實ニ泰西ニ冠タルカ如シ英人常ニ曰ク我カ憲法ハ時ヲ經テ成長セシモノ
 ニシテ一時ノ制定ニ成ルモノニ非ラスト余其言ノ虛構ナシサルヲ知ルナリ唯
 タ夫レ英國ノ憲法ハ時ヲ經テ成長シ其用アルニ當テ或ハ之カ慣習ヲ起シ或ハ
 之カ憲章ヲ定メ又或ハ之カ法令ヲ制定セシモノナレハ能ク其人情風俗ニ適合
 シテ相悖ルコトナク又能ク民心ニ侵潤シテ國憲ノ用大ニ顯ハル然レトモ是レ
 英國ノ如キ早ク自由ノ制度ヲ布シモノニ於テ唯リ之ヲ能クスルヲ得ルノミ夫
 ノ爾餘ノ諸國ニシテ自由ノ制度ヲ布クニ晚ル、モノ、如キハ勢ヒ英國ノ凡例
 ヲ繼續シ悠然トシテ其憲法ノ成長ヲ待ツニ違アラサルナリ
 英國ハ始メテ書職ノ憲法ヲ制定セシモノニシテ其制定ノ沿革ハ大ニ記スヘキ
 モノアリ一千七百八十一年我光格天皇天明元年獨立ノ戰爭起ルヤ十三所ノ殖
 民ハ各々其委員ヲ派シテ之ヲ費勒特費ニ會セシメ相聯合シテ其事ヲ舉ケ共ニ

英國ノ軌範ヲ脱センコトヲ盟ヒ遂ニ大陸會議ナルモノヲ設ケ其事ヲ執ラシム
 後チ英將降ヲ納レ國內ノ治平スルヤ馬治孫治美兒頓蘭士兒扶ノ諸家ハ夫ノ十
 三州ノ殖民ヲ聯合シテ一大政府ヲ設ケントスルノ意アリ特ニ馬治孫ノ如キハ
 最モ其切ナルヲ感シ頗ル謀ル所アリ故ニ一千七百八十四年我光格天皇天明四
 年ノ春氏ノ撰ハレテ費爾治尼亞ノ州議員ト爲ルヤ其是非ヲ議會ニ問フノ意ア
 リ然レトモ當時費州ノ議員多ホク其州ノ權力ヲ割テ別ニ一大政府ヲ建ツルヲ
 欲セス是ヲ以テ氏退テ自カラ之ヲ謀リ二年ノ後チ遂ニ費州ノ議會ヲシテ各州
 委員ノ一大會議ヲ開キ以テ大陸會議ノ權限ヲ改正セシメントスルノ議ヲ發セ
 シメ之ヲ同盟ノ諸州ニ通セシムルニ至レリ當時馬治孫ノ意中早ク既ニ一大政
 府ヲ創設スヘキヲ決シ略ホ其考案ヲ定ムト雖凡勢ヒ之ヲ發露スルニ便ナラス
 故ニ名ヲ大陸會議ノ權限ヲ改定スルニ仮リ以テ斯大會ヲ發カシムルニ至レリ
 依テ一千七百八十六年(我光格天皇天明五年)九月ヲ以テ亞那保利斯ニ會ス然
 レトモ當時各州ノ民甚之ヲ切要ナリトセス十三州中唯纔ニ新約克新遮爾些邊
 西威業特拉華費爾治尼亞五州ノ委員ノミ之ニ臨ミ干捏底格瑪理蘭南格阿利

故卓爾治亞四州ノ如キハ始ヨリ其委員ヲ撰ハヌ新合市什爾馬波朱些斯絡哀倫北格阿利納四州ノ如キハ其委員ヲ撰舉スルモ遂ニ會議ニ臨マサリキ然レトモ馬治孫治美兒頓ノ徒ハ其勢ニ挫折セス益々之カ望ヲ堅クセシヲ以テ漸ク人心ヲ動カスニ至リ遂ニ亞那保利斯ノ會議ヲシテ大陸會議ニ建議シテ聯合條規ノ改正ヲ爲サシムル爲メ一大會議ヲ開クノ議ヲ決スルアラシコトヲ以テセシメタリ聞ク其建議ハ治美兒頓自ラ之ヲ起草シ其大意ハ各州委員ノ大會議ヲ開キ以テ聯合ノ條規ヲ改良シ之ヲ合衆國ノ緊急ニ應スルノ便ヲ得セシムルノ方法ヲ議セシメ其決ヲ大陸會議ニ報告シ之カ可決ヲ經テ更ニ各州議會ノ認可ヲ得之ヲ聯邦ニ行ハシムトアリ斯建議ヤ費爾治尼亞ノ州會先ツ之ヲ納レ雖テ新約克ノ州會モ亦之ヲ贊シ共ニ其州撰出ノ大陸會議員ヲシテ之ヲ其會議ノ議決ニ付セシム既ニシテ大陸會議ハ其議ヲ決シ(一千七百八十七年二月)明年五月ヲ期シ各州ノ代理人ヲ費府ニ會セシメ聯合條規ヲ修正セシムルノ事ヲ公布ス是ニ於テ平洛州ヲ除却スルノ外各州皆ナ其代理人ヲ撰舉シ其會ニ臨マシムルノ備ヲ爲シ遂ニ五月ノ末ニ至テ十二州ノ代理人五十五人費府ニ集マル當時

會集ノ諸氏ハ皆ナ一代ノ大家ニシテ賢人君子ノ多シ集マル古來其比ヲ見サルナリ中ニ就キ華聖東治美兒頓馬治孫佛蘭麟金虞沙曼葉路斯窩斯冰旬尼粟賓虞斯頓亞兒摩利斯日摩利斯陶金孫蘭士兒扶ノ如キハ最モ頻ハル者ナリ既ニシテ會議ハ華聖東ヲ撰テ其議長ニ充テ先ツ議事ハ秘密ノ制ニ據ルヲ決シ議會ノ許可ヲ得ルニ非ラサレハ何人ト雖モ會議ノ討論諸議若クハツノ議決ヲ公ニスルヲ得サラシム須臾ニシテ蘭士兒扶ハ起キテ聯合條規ノ不備ヲ指摘シ大ニ之ヲ改正セサルヘカラサル所以ヲ陳シ遂ニ十五條ノ考案ヲ出シテ之ヲ會議ニ付ス(聞ク其考案ハ馬治孫ノ起草スル所ニ出ツト)今マ其考案ノ大要ヲ見ルニ第一一大合衆政府ヲ設ケ之ヲ立法行政司法ノ三部トス聯合條規ハ唯リ立法官ニ係ルノ條目ノミヲ制定シ其行政司法ノ事ニ及ハス第二國會ハ二局ヲ以テ之ヲ組成シ下議院ノ議官ハ人民之ヲ公撰シ上議院ノ議官ハ州會推薦ノ候補ニ就キ下議院之ヲ撰定ス第三國會ハ全國ノ利益ニ係ル諸般ノ事目及ヒ各州ノ會議ニ於テ之ヲ決定スルニ不便ナル事目ノ議決シ併ニ州會ノ聯合條規ニ違フ者ヲ正スノ權ヲ有ス第四其議員撰舉ノ配額ハ納稅ノ多寡若クハ自由民ノ人口ニ應ス

第五國設司法官ト國設行政官ヲ置キ行政官ハ國會之ヲ撰舉ス第六政体ハ必ラ
 ス共和ノ制ニ據ル等ノ條目アリ斯ノ考案ノ出ツルヤ冰旬尼モ亦タ新ニ三大政
 權ヲ設置スヘキノ議ヲ出シ會議ノ注意ヲ惹ク是ニ於テ乎會議ハ總員ノ小會議
 ヲ開キ前ノ二案ヲ以テ其議題ト爲シ以テ之ヲ議ス之ヲ討議スルコト殆ント三
 周日遂ニ六月十三日ニ至テ關土兒扶ノ考案ヲ修正補剛シテ十九條ノ條目ヲ得
 多數ノ可トスル所ト爲ル始メ各州ノ代理人ハ大抵聯合條規ヲ改定スルヲ以テ
 其任ト爲シ意ヲ新政府ノ創設ニ用フルモノ寡ナシ然レトモ其一且議場ニ望ム
 ヤ關土兒扶馬治孫治美兒頓諸家ノ議論能クツノ心ヲ動カシ多數ノ人皆ナ新政
 府ノ創設ヲ善トスルニ至レリ斯ノ如クニシテ新政府ヲ設クルノ意見漸ク其勢
 ヲ得ルト雖モ會員中猶ホ之ヲ危フモノ無シトセス其翌ニ十五日ニ及ンテ巴陀
 共ハ其同意者ト共ニ一議ヲ提出シ以テ聯合條規ヲ修正センコトヲ主張ス是ニ
 於テ議場二ツノ議案アリ彼此各々其議案ヲ維持シテ降ラス論議沸騰凡ツ四晝
 日ニ亘リ遂ニ新政府ヲ創設スルノ議ニ決ス斯ノ如クニシテ漸ク其大体ヲ決ス
 ト雖モ其憲法ノ細目ヲ議スルニ及ンテハ諸人ノ議論又各々相合ハス甚シキハ相

怒ルニ至レリ討論殆ント一月有半七月廿三日ニ至テ傑兒利ハ助議ノ委員ヲ設
 ケ新政府創設ノ細目ヲ調査セシメント請ヒ會議遂ニ洛土禮地哥兒漢蘭土兒扶
 葉路斯窩斯維兒孫ノ五人ヲ撰テ其委員ニ當テ以テ會議ニ報告セシム是ニ於テ
 委員ハ退テ其調査ヲ爲シ八月六日ニ及ンテ廿一條ノ條目ヲ設ケ之ヲ會議ニ
 報告ス會議ハ之ヲ受ケ逐條之ヲ討議シ凡ソ四周日ヲ經テ略ホ其議ヲ決シ九月
 八日更ニ議員ヲ撰舉シテ其議決ニ據テ條目ノ順序及ヒ文章ヲ一定セシメ日摩
 利斯大ニ其事ニ任ス後チ四日委員ハ其潤色セシ考案ヲ出シ副ユルニ大陸會議
 ニ送致スヘキ申牒ノ考案ヲ以テシ以テ會議ノ認可ヲ求ム然レトモ會議直ニ其
 考案ヲ認可セス又タ其最終ノ修正ヲ加ヘ九月十七日ニ至テ始メテ之ヲ可決シ
 會員皆ナ之ニ押名ス(唯タ關土兒扶梅孫傑兒利ノ三氏ハ之ニ捺印セス余未タ其
 故ヲ詳ニセス)既ニシテ新憲法考案ノ大陸會議ニ出ツルヤ會議直ニ之ヲ各州ノ
 議會ニ下シ各州ヲシテ委員會ヲ開カシメ其考案ノ可否ヲ議セシム而シテ考案
 ノ印刷成リ各州人民ノ手ニ入ルヤ或ハ之ヲ是トシ或ハ之ヲ非トシ議論百出鼎
 沸モ亦管ナラサリキ中ニ就キ頗土陸顯理葉斯亞當土ノ如ハ切ニ新政府ノ再ヒ

壓制ニ流レ英國ノ武舞ヲ爲サンコトヲ恐レカヲ極メテ其非ヲ論シ人心爲メニ
 動ク是ヲ以テ新政府ノ創造ヲ贊スルノ諸家皆ナ其意見ヲ筆シテ之ニ公ニシ中
 ニ就キ馬治孫治美兒頓日榮三氏ノ如キハ最モ之ヲ勉メリ是ノ如クヨシテ米國
 人民ノ意見漸クニツニ分ルト雖モ各州ノ委員ソノ會ヲ開クニ及ンテ新政府ヲ
 設クルノ議論遂ニ其克ヲ制シ夫ノ顯理亞當士ノ如キモ亦大ニ曉ル所アリ遂ニ
 特州透州新遮州卓州干州馬州瑪州南格洲新合洲ノ九洲ニ於テ之ヲ認可スルニ
 至レリ其可決ノ報知大陸會議ニ達スルヤ會議ハ之ヲ精査シ以テ之ヲ九洲ニ行
 フヘキ憲法ト爲サンコトヲ議シ一千七百八十八年我光格天皇天明八年九月十
 三日ニ至テ之ヲ決ス後チ他ノ四州モ亦タ共ニ之ヲ認可シ遂ニ西半地球ニ在テ
 一大共和國ヲ創設スルニ至レリ是レ米國ニ在テ其憲法ヲ創設セシ順序ノ畧史
 ニシテ其國土ヲ重ンシ周到謹密敢テ之ヲ苟且ニ付セサルノ意委員諸家ノ行爲
 ニ顯ハル後世誰レカ其忠國ノ精神ト其利民ノ智謀ヲ欣慕セサルモノアラン哉
 宇魯士ノ立憲ノ治ニ赴キシハ之ヲ歐洲ノ各土ニ比スルニ頗ル遅ク實ニ一千八
 百七年我光格天皇文化四年ノ時ニ在ルカ如シ當時弗烈の利氣維廉第三世ハ布

令ヲ發シテ一切ノ特准ヲ廢シ國民平等ノ事ヲ申明シ併セテ時ヲ逐テ代議政体
 ヲ創設センコトヲ約ス當時宇ノ宰相斯得隱ハ衆ニ告ケテ曰ク我カ邦ノ福祉ハ
 斯約許ヲ實行スルノ時ニ於テ大ニ榮ヘン其故如何トナレハ國家ノ精神ヲ醒覺
 シ其盛大ノ氣方ヲ生スルニ至ルハ唯リ此道途アルノミナレハナリト然モ此約
 久シテ實踐ノ時ヲ得ス遷延四十年ヲ經ル後チ弗烈の利氣維廉第四世ノ位ニ即
 クヤ稍々又代議ノ政治ヲ布クニ意アリ一千八百四十七年我孝明天皇弘化四年
 ノ初ニ當テ各州ノ議會ヲ變シテ國會ヲ設ケ有事ノ日之ヲ伯林ニ會集スヘキヲ
 布告シ久シカラスシテ之ヲ會ス然レモ其開會ノ始ニ當テ王突然宇國未タ立憲
 ノ國タルニ適セサルヲ詔シ以テ其會ヲ散ス是ニ於テ乎人心大ニ政府ノ爲ス所
 ニ服セス翌年黨ヲ結テ乱ヲ爲ス者アルニ至レリ是ヲ以テ政府又其既ニ經始セ
 シ憲法ヲ出シ翌一千八百四十九年我孝明天皇嘉永二年全國ノ代議人ヲ會シテ
 之ヲ討議セシメ討議一歲遂ニ一千八百五十年我孝明天皇嘉永三年一月三十日
 ニ至テ之ヲ國內ニ布告ス今其制定ノ順序ヲ見ルニ遠ク英米ノ所爲ニ讓ル所ア
 リト雖モ又甚タ之ヲ忽漫ニ付セサルヲ知ルナリ

憲法ヲ制定スルノ方法ハ畧ホ之ヲ前ニ説ケリ今ヤ又之ヲ變更修正スルノ利害ヲ講スルニ之ヲ變更スルノ事ハ頗ル其慎ヲ加フヘキヲ知ル蓋シ一國ノ憲法ハ元ト最大衆ノ最大幸福ヲ全フスルヲ以テ之カ主眼ト爲スヘキモノナリト雖モ又タ其歷史上ノ沿革其國風民情トニ由テ古來變スヘカラサルノ大法アリ其之ヲ制定スルヤ必ラス之ニ原シヘキモノナレハ全然之ヲ變更スルカ如キ唯一國社會ノ秩序ヲ紊乱スルルニ過キス爲メニ無政府ノ禍害ヲ致スノ弊アレハナリ余佛國ノ歴史ヲ讀ム毎ニ未タ嘗テ其民ノ爲メニ之ヲ不幸ヲ歎セスンハアラス渠レ實ニ憲法ノ變換ニ慣性シ少シクモ勤慎ノ意ヲ用非ス隨テ立テ隨テ變シ遂ニ十回ノ多キニ至ル噫又甚シト謂ツヘシ是ヲ以テ佛國人民ノ秩序ハ時ニ其紊乱ヲ免レヌ之カ爲メ其福祉ヲ失フ者嘗ニ千百ノミナラサルナリ是ヲ以テ憲法ノ大体ヲ變更スルノ禁ヲ立ツルハ事ノ己ムヲ得サルモノニシテ宜シク之ヲ特書スヘキモノ、如シ然レトモ社會ノ智識ト人民ノ富實ハ日々ニ進歩シテ止マラス又人情風俗ノ如キモ人智ノ開進ト其富有ノ増殖トニ依テ變遷スルモノナレハ今年所定ノ條目或ハ之ヲ數年若シハ數十年ノ後ニ實行スヘカラサルモノアルニ至ラム是レ又タ人生必

有ノ事ニシテ理ノ已ムヲ得サルモノナレハ豫メ其ノ條目ヲ設ク必須ノ時ニ望テ憲法ヲ修正スルヲ得ルノ途ヲ開クハ後世子孫ノ爲メ制定者ノ宜シク慮ルヘキモノナリ故ニ憲法ノ大体ハ嚴ニ其變更ヲ禁スト雖モ其節目ノ修正ニ至テハ時ノ宜シキニ隨ハシムルヲ善ナスナリトス一國ノ根法ヲ修正スルハ本來重大ノ事ニ屬ス故ニ其式ヲ慎ミ之ヲ容易ニセサルハ又誠ニ事理ノ當然ナリ依テ先ツ泰西各土ノ憲法ニ就キ其修正ノ順序ニ係ル條目ヲ見ルニ皆ナ各々慎シム所アルカ如シ英國ハ憲法ノ修正ニ就キ特條ヲ設クルモノアルヲ見ス唯々通常議事ノ順序ニ據テ之ヲ決セハ則チ可ナリ然レトモ憲法ノ事ハ英國人民ノ最モ注意スル所ニシテ朝野ノ政家モ亦タ皆ナ之ヲ忽ニセス議事憲法ノ修正ニ涉ル時ハ勤慎熱中シテ之ヲ討議シ新紙論客ノ如キモ亦皆ナ其意ヲ盡シテ之ヲ批評シ冥々ノ中頗ル其精鍊ヲ爲スヲ得ル蓋シ是レ英人特有ノ一性質ニシテ余ノ甚タ欣慕スル所ナリ

李魯士ハ其憲法第七條ヲ以テ之ヲ定ム曰ク憲法ハ議院ノ通法ニ循ヒ之ヲ修正スルコトヲ得但タ之ヲ可決スルハ各院過半數ノ可否ニ依リソノ再議ニ付ス

ルモノハ少クモ二十一日間ノ空間アルヲ要スト是レナリ
 白耳義ノ憲法ハ其第三百一條ヲ以テ之ヲ申明ス曰ク立法權國王及ヒ上下院ヲ
 共同ノ謂フハ憲法中某條ノ修正ヲ要スル事ヲ宣言スルノ權アリ而シテ之ヲ宣言
 スルヤ兩院ハ王命ヲ待タズメ自カラ解散シ第七十一條ニ據テ新員ヲ徵集ス新
 徵ノ兩院ハ國王ト通同シテ修正ノ條件ヲ議シ之ヲ決ス但タ此時ニ於テハ各院
 ノ議員三分ノ二以上出席セサル時ハ其議事ヲ開クヲ得ス其可否ヲ決スルモ亦
 タ投票三分ノ二以上ノ同意アルヲ要スト以テ其愼ム所アルヲ見ルヘシ
 瑞士ノ憲法ハ其第百十一條第百十二條第百十三條第百十四條ヲ以テ憲法修正
 ノ事ヲ定ム曰ク聯邦ノ國憲ハ何ノ時ヲ問ハス之ヲ修正スルヲ得曰ク國憲ノ修
 正ハ聯邦ノ法令ニ據リ定メタル法式ニ從フ曰ク聯邦議會ノ一局其修正ヲ主張
 スルモ其他ノ一局之ヲ肯シセサル時若シハ投票權ヲ保有スル瑞士國民五万人
 以上同意ノ國憲ノ修正ヲ請求スル時ハ瑞士全國人民ノ投票ヲ徵シ其可否ヲ決
 スヘシ但タ國民投票ノ多數ニシテ其修正ヲ可トスル時ハ國議會及ヒ列邦議會チ
 更撰シ國憲ノ修正ニ從事セシム曰ク修正ヲ經タル聯邦ノ國憲ハ投票權ヲ保有

スル國民ノ多數及ヒ列邦ノ多數之ヲ認可スルニ及ンテ始メテ之ヲ執行スト是
 レナリ
 葡萄牙ノ憲法ハ其第四百十條以下數條ヲ以テ其事ヲ定ム曰ク王國ノ憲法ヲ實
 施シタル後チ四年ヲ經過シ憲法中修正ヲ要スヘキ條目ヲ發見セハ其文書ヲ作
 リ之ヲ起議スヘシ但タ其議案ハ下議院ニ在テ之ヲ起草シ同院議員ノ三分二以
 上ノ同意アルヲ要ス曰ク其議案ハ三讀會ヲ經ルヲ要シ每讀會ノ間必ス六日ノ
 空間ヲ要ス而シテ其三讀會ヲ終ハルノ後チ下議院ハ更ニ其議案ヲ精査シ果シ
 テ次期改撰ノ議員ヲシテ之ヲ討議セシムヘキモノ乎否ヲ再議ス曰ク下議院最
 終ノ議ニシテ果シテ其討議ニ付シ其修正ヲ爲サシムヘシト決スル時ハ更ニ法
 令ヲ設ケ次期改撰ノ議員ニ與フルニ憲法ヲ修正スルノ特任ヲ以テスルヲ布告
 ス曰ク次期改撰ノ議員ハ其第一次會ニ在テ前ノ考案ヲ討議シ其可否ヲ決ス但
 タ之ヲ改剛増補スルトキハ之ニ依テ憲法ヲ修正シ正當ノ式ニ依テ之ヲ布告ス
 ト是レナリ
 荷蘭ノ憲法モ亦タ定ムル所アリ曰ク憲法ニ就テ修正ヲ要スルコトアル時ハ先

ツ明ニ修正スヘキ箇條ヲ明書シ之ヲ議院ノ討議ニ付ス議院ハ之ヲ討議シ果シテ之ヲ修正スヘシトセハ其修正ノ討議ニ從事スヘキヲ宣布シ宣布ノ後テ兩院ハ各々其議員ヲ解散シ新ニ之ヲ撰舉ス新撰ノ議員ハ其議案ヲ取テ之ヲ討論商議シ投票三分二以上之ヲ可トセハ始メテ之ヲ修正ス但々攝政官政ヲ執ルノ日ハ其修正ヲ得スト是レナリ

米洲聯邦ハ其原創ノ國憲第五條ヲ以テ憲法修正ノ制ヲ定ム曰ク上下兩議院ノ議官三分ノ二以上之ヲ必須ナリトセハ宜シク憲法ノ修正案ヲ提出スヘシ又タ諸州ノ議會三分二以上同意シテ之レカ修正ヲ請求スル時ハ宜シク特ニ修正議案調査ノ會議ヲ設ケ之カ考案ヲ議決セシムヘシ而シテ其國會ノ提出ニ係ルト調査會議ノ提出ニ係ルトヲ問ハス諸州ノ議會三分ノ二以上之ヲ批准スルカ若クハ修正批准會議ノ三分ノ二以上之ヲ認可セハ宜シク署シテ憲法ト爲スヘシ但々之ヲ諸州ノ議會ニ付シテ批准ノ事ニ從ハシムル乎將々特ニ修正批准會議ヲ設置スル乎ハ國會之ヲ議決スト是レナリ

以上通シテ七國ノ成例ヲ見ルニ皆ナ各々慎シム所アリ願フニ能ク之ヲ斟酌シ

ノ宜シキヲ制セハ必ス憲法修正ノ良法ヲ得ルニ庶幾ラン乎

第四十七章。立憲國民ノ具備スヘキ六質ヲ論ス。獨立自主ノ精神。愛國ノ公心。多數ノ所決ニ聽從スルノ氣風。政治ノ改良前進ヲ謀ルノ性質。方便ト手段トニ依テ社會ノ事ヲ處スルノ性格。憲法ヲ固執スルノ實力。結言。

我カ筆ヲ擱シテ此書ノ述作ヲ終ハルノ前ニ當テ一事ノ我カ公衆ニ望マントスルモノアリ曰ク何ソ曰ク我カ公衆ノ立憲國民タルニ適應スヘキ性質ヲ養成具備セシム事是レナリ

大詔一降立憲ノ事定マリ我カ邦將サニ數年ヲ出テスシテ立憲ノ國土タラントス之カ民タルモノ勢ヒ之ニ適應スヘキ必須ノ性質ヲ備具セサルヲ得ス今偶然之ヲ願ミレハ立憲ノ國民タル甚タ易キカ如シ英國人民ノ如キ米國人民ノ如キ皆ナ其難事ナクシテ偶爾立憲ノ國民タルカ如シ然レモ是レ皮相ノ觀タルニ過キサルナリ夫レ立憲ノ國民ハ自治ノ國民ナリ自治ノ國民ハ是レ自働ノ人民タラサルヲ得サルモノナリ唯々夫レ自カラ動作シテソノ政治ヲ舉ゲサルヲ得ス是ヲ以テ立憲ノ國民ト爲リ能クソノ本質ヲ具備セント欲セハ勢ヒ先ツ人ニ依頼スルノ野心ヲ

斷絶シ以テ獨立自主ノ精神ヲ發揮セサルヲ得ス人ニ依頼シテ自カラ立ツヲ爲サ
 ス卑屈自カラ甘シテ人ノ弄フ所ト爲ルヲ曉ラサルハ我カ東洋人民ノ通習ニシテ
 其曉ノ來ル甚遠シ然レトモ是ノ通習ニシテ洗滌スルヲ爲サス依然トシテ被働ノ
 民タルニ過キサレハ縱ヒ立憲ノ制度ヲ布クモ必ス其効ヲ奏セス吾人十年ノ辛苦
 遂ニ齋餅タルニ至ラム依テ進ンテ其弊ノ來ル所以ヲ考フルニ半ハ武斷抑壓ノ餘
 リニ成ルト雖モ其與テ最モ力アリ斯民ヲシテ斯卑屈ノ極ニ至ラシメタルモノハ
 東洋ニ在テ社會ノ組織未タ改良セス夫ノ人生初代ノ陋習ヲ存シテ之ヲ今日ニ實
 行スルノ一大弊事ナリトス余曩日民法之骨ヲ筆シ略ホ社會ノ組織ヲ言フモノア
 リ曰ク一國ハ宜シク一團ノ家族ヲ以テ其基礎ト爲スヘキ乎將タ衆一箇人ヲ以テ
 ソノ要素ト爲スヘキ乎抑モ一團ノ家族ヲ以テ社會ノ基礎ト爲スモノハ族長若ク
 ハ戶主ノ類ヲ置キツノ一家族ヲ統治セシメ之ヲ以テ一國ヲ組織スルモノヲ謂ヒ
 所謂ル身ヲ以テ家ニ繋ケ家ヲ以テ國ニ繋クルノ制ナリ羅馬ノ古制及ヒ支那ノ今
 制ノ如キ即チ是レナリ衆一箇人ヲ以テ社會組織ノ要素ト爲スモノハ人々ヲシテ
 各箇ニ自治セシメ之ヲ以テ直ニ其社會ヲ組織シ族長若クハ戶主等ノ督御ヲ受ケ

シメサルモノヲ謂ヒ所謂ル身ヲ以テ直ニ國ニ繋ケ國ハ身ノ積ナリト爲スモノナ
 リ近時泰西諸邦ノ制皆ナ是レナリ惟フニ此二制孰レカ最モ社會ノ存在ニ適合ス
 吾人今マ之ヲ論定セサルヲ得ス(中略)依テ進ンテ多ク奴隸ヲ蓄ヘ以テ之ヲ組織ス
 ルノ社會ト成ク獨立自治ノ良民ヲ以テ之ヲ組織スルノ社會ヲ取り彼此ヲ較シテ
 其強弱ノ如何ヲ量ルニ決然トシテ甲者ノ乙者ニ如カサルヲ知ル今マ譬喻ヲ設ケ
 テ其然ル所以ヲ説カンニ社會ハ實ニ一段ノ布帛ノ如シ惟フニ吾人ニシテ布帛ノ
 堅緻破リ難カラシク欲セハ一々其組織ヲ精撰シ俱ニ之ヲ強カラシメサルヲ得ス
 蓋シ其組織ニシテ齊シカラス大アリ小アリ精粗常ナカラシメハ其組織自カラ堅
 緻ナラス其布帛隨テ破裂シ易ケレハナリ夫ノ多ク奴隸ヲ蓄ヘ以テ之ヲ組織スル
 ノ社會ハ宛モ不齊ノ組織ヲ以テ之ヲ組織セル布帛ノ如シ夫ノ奴隸ヤ常ニ主人ニ
 從屬シテ存シ自カラ獨立シテ社會ノ要素ヲ爲スモノニ非ラス故ニ其社會ノ強弱
 ニ於ケル與カル所甚タ切ナラス其心中唯タ主人アルヲ知テ社會アルヲ知ラス社
 會ノ安危寧ロ其眼中ニ在ラサレハナリ之ニ反シ臧ク獨立自治ノ良民ヲ以テ之ヲ
 組織スルノ社會ハ則チ然ラス其勢力常ニ社會全般ノ人衆ヨリ生シ其堅緻破リ易

カラサル實ニ精撰ノ組織ヲ以テ之ヲ組織スル布帛ノ如シ唯夫レ此ノ如シ故ニ奴隸ヲ蓄ヘテ其社會ヲ組織スルハ其勢力ヲ弱クスル所以ニシテ其存在ヲ永遠ニ期スルノ旨ニ合ハサルナリ奴隸ヲ蓄フルノ事果シテ社會ノ永存ニ不利アリ是ヲ以テ族長ヲ置キ庶ニ成人ノ卑屬ヲ驅テ之ヲ一家ノ中ニ統御セシメ之ヲ以テ其基礎ト爲スハ又社會ヲ永遠ニ組織スル所以ノ旨ニ非ラサルナリ蓋シ族長ノ卑屬ニ於ケル未タ主人ノ奴隸ニ於ケルカ如クナラスト雖モ庶ニ成人ノ卑屬ヲ驅テ之ヲ一家ノ中ニ籠メ既ニ獨立シ得ヘキ人ヲ抑ヘテ之ヲ族長ノ治下ニ置クハ其結果殆ント奴隸ヲ蓄フル者ニ均シケレハナリ是ヲ以テ族長ノ制ヲ行フノ社會ハ其勢力唯リ族長ニ因テ生シ其人衆ノ如何ニ由ラサルナリ況ンヤ族長ノ制ハ情ニ因テ之ヲ行フヲ得理ニ因テ之ヲ行フヲ得ス寧ロ文明ノ治ト併行スルヲ得サルカ如シ蓋シ文化未タ洽カラス人智未タ進マサルノ時ニ當テハ人々自カラ樸素ニシテ齊ヘ易ク能ク情ヲ以テ之ヲ統理スルヲ得ルモ一旦人文ノ周洽シテ智識ノ開達スルニ及ンテハ文物具備勢ヒ情ヲ以テ之ヲ齊フルヲ得ス必スヤ理ニ據テ之ヲ治メサルヲ得サレハナリト一國ノ社會ハ實ニ一人一箇ヲ以テ其基礎トシ以テ其國ヲシテ獨

立自主ノ人民ヲ多カラシメサルヲ得ス然ルニ我カ東洋ニ在テハ猶ホ人生初代ノ陋習ヲ沿襲シテ未タ之ヲ改メス依然トシテ一族ヲ集團シテ之ヲ統治シ一人一箇ヲシテ自カラ動作スルノ便ヲ得セシメシ活潑有爲ノ人物ニシテ自カラ立ツニ堪ユルモノト雖モ父兄若クハ長老ノ在スアラハ其自主ノ動作ヲ止メテ其統治ヲ受ケサルヲ得サラシム是ヲ以テ人々自働ノ能力ヲ抑制シテ之ヲ養ハス卑屬自カラ甘シ唯タ長者ノ令ニ依テ事ヲ爲スノ風ヲ長シ沿襲ノ久シキ人ヲ常トシ遂ニ第二ノ天性ヲ爲スニ至レリ此家庭ノ惡風ヤ延テ家外ノ諸事ニ及ヒ政治ニ學問ニ商業ニ皆ナ殆ント奴隸ノ根性ヲ脱却スルヲ得ス其極ヤ抑壓ヲ甘受シテ人生ノ常理ナリト誤マルニ至ル嗚呼マタ歎息スヘキナリ是ヲ以テ我カ社會ノ組織ヲ一變シテ此惡弊ノ根本ヲ滅絶スルハ我カ邦今日ノ最大急務ニシテ其滅絶ヲ任スヘキモノハ唯タ立憲ノ國民タルヘキ斯公衆アル耳

又タ立憲ノ國民ハ戀土ノ私情ニ克テ愛國ノ公心ヲ盛ンニスルノ性質ヲ備ヘサルヲ得ス抑モ立憲ノ國民ハ一政府ノ下ニ結合シテ共ニ自カラ全國ノ利益ヲ謀リ共ニ自カラ全國ノ富強ヲ謀ルモノナリ決シテ一種族若クハ一地方人ノ爲メニ玩弄

セラルヘキモノニ非ラサルナリ否ナ立憲ノ大歸旨ハ全國ノ人民ヲ平等ニ結合シテ共ニ其利益ヲ謀ルモノナリ是ヲ以テ立憲ノ國民ハ其生長ノ郷土ニ眷戀シ其郷土ノ爲メ全國ノ利益ヲ忘ル、カ如キ鄙野ノ心ヲ抱クヘカラス唯タ全國其般ノ盛衰存亡ヲ以テ自カラ悲喜シ全國ト其愛樂ヲ共ニスルノ公心ヲ發ヒ始終其心ヲ以テ我カ心ト爲スヘキ耳抑モ戀土ノ私情ナル者ハ之ヲ擴充シテ愛國ノ公心ヲ發成スルヲ得ヘシト雖モ擴充ソノ宜シキヲ失セハ其弊ヤ遂ニ郷土ノ爲メニ全國ヲ忘ルニ至ルヘシ願ミテ史書ヲ觀ルニ我邦人ノ如キ長ク一地方人ニ玩充セラレ久シク之ヲ曉ラサリシモノハアラス善ク我カ史書ヲ讀ミソノ實況ヲ味ヘタルモノハ相家專横ノ時ニ及ンテ全國ノ福祉即チ王室ノ尊榮ト民人ノ幸福ハ果シテ何等ノ位地ニ在リシヲ記スルナラム又能ク歴史ヲ講シ其事實ヲ究メタルモノハ武門擴奪ノ時ニ及ンテ全國ノ福祉即チ王室ノ尊榮ト民人ノ幸福ハ果シテ何等ノ位地ニ立チシヲ記スルナラム讀者ハ必ス記憶スルナルヘシ中古藤原氏ノ政柄ヲ專有スルニ當テ天下ノ事一ニ藤原氏ノ意見ニ決シ藤原諸葛ノ如キハ遂ニ今ノ時ニ當テ誰カ藤原氏ノ言ニ違フモノソト云フニ至レルヲ當時天下ノ威福咸ク藤原氏ノ私門

ニ集マリ上ミ一人ノ尊榮ヲ犯シ下モ万人ノ幸福ヲ蔑ニセリ藤氏ニ繼テ帝國ノ政事ヲ專ラニセシモノハ實ニ平氏ノ一門タリ保元平治ノ時ニ當テ藤原氏ノ勢衰フルヤ平氏ハ之ヲ敵トシテソノ鷗島ノ欲ヲ帳リ王室ト民人トヲ蔑視シテ自カラ天下ノ大政ヲ專ラニセリ當時平家ノ一門ニシテ高官ニ任セラレシモノ六十餘人ソノ食邑三十餘國ノ多キニ至レリ憶ヒ起セハ保元平治ノ乱ニ當テ平氏ノ國家ニ功アル事トセス然レモ之ヲ悖テ天子ヲ蔑ニシ万民ヲ顧ミサルニ至テハ吾人勢ヒ之ヲ憎マサルヲ得ス願フニ平家ノ一門ニノ威ク能ク其教育ヲ受タリトスルモ六十餘人皆ナ有爲ノ人物ニ非ラサルヘシ然ルニ彼レ自カラ倖僥ノ功ヲ恃ミ斯ノ天下ハ是レ我カ家創造ノ天下ナリ我カ一門之ヲ專ラニスルモ敢テ不可アルナシ不才不能豈ニ憚ルニ足ラザト猛斷セシカ如シ讀者ハ必ラス時忠ノ言ヲ記スルナラム彼レ實ニ平家ノ一門ニ非ラサレハ人ニシテ人ニ非ラスト謂ヒタルニ非ラスヤ平氏ノ其功ヲ恃ミ自カラ驕ルノ意アルニ茲ニ至レリ之ヲ要スルニ平家ノ一門ハ國家ニ功アリト雖モ之ヲ恃テ我カ尊重スル王室ノ尊榮ヲ蔑ニシ我カ親愛スル民人ノ幸福ヲ無シタルニ至リテハ余ハ斷シテ之ヲ排撃セサルヲ得ス我カ帝

國ノ政權ヲ一門ノ中ニ專有シ我カ王室ノ尊榮ヲ侵シ我カ民人ノ幸福ヲ蔑ニセシハ藤平二氏ニ止マレリ然レモ平家一タヒ亡滅シ源家起ルニ及ンテ又其方法ヲ變ノ我帝國ノ利益ヲ專有スルノ陰謀ヲ企テタリ讀者試ニ源家以後所謂ル幕府ナルモノ、我政權ヲ專有シタル事蹟ヲ按セヨ頼朝ハ實ニ平氏ノ政權ヲ一門ニ私シ天下ノ怨望ヲ買ヒタルニ懲リ之ヲ一地方ノ黨類ニ集メ之ヲ以テ之ヲ專有スルヲ企圖シタルニ非ラスヤ看ヨ當時天下ノ政ハ關東人士ノ專有スル所ト爲リ夫ノ政所ニ出仕ノ其政ヲ與リ聞キ中央ノ政權ヲ持シタルモノハ三善、大江ノ二氏ヲ除クノ外三浦ノ如キ北條ノ如キ八田ノ如キ和田ノ如キ梶原ノ如キ比企ノ如キ皆ナ關東ノ人士ニ非ラサルハナク夫ノ地方官タル守護地頭ノ如キモ殆ント皆ナ關東出身ノ家人ヲ以テ之ニ充テ中外皆ナ關東ノ人士ヲ以テ之ヲ制シ東人ノ勢ヒ天下ヲ壓セリ讀者ハ史書ヲ讀ミテ記憶スルナラム當時京師ノ人士ハ勉メテ關東ノ言語ヲ習ヒ之ヲ用非テ東人ニ似セタルニ非ラスヤ今マ偶然之ヲ考フレハ是レ一小瑣事ノ如シ然レモ言語ハ人間交際ノ上ニ在テ重大ノ關係ヲ有スルモノニシテ都人ノ雅言ヲ棄テ、東人ノ鄙語ヲ習ヒ自カラ甘シタルハ關東地方ノ勢力強大ニシテ其抑

壓スル所ト爲リタルノ證ナリ惟フニ余ト讀者ト不幸ニシテ當時ニ生レ斯ノ思ムヘク憎ムヘキ時代ニ遇ヒシト假想セバ讀者ハ如何シカ之ヲ感覺スル乎余ハ必ラス絶大無量ノ悲歎ヲ抱シナラム日本ハ是レ我カ日本ノ公日本ノミ政事ハ是レ日本ノ公政事ノミ關東ノ人士縱ヒ強大ニシテ慄慄ナリト雖モ我カ日本ノ公日本ヲ舉ケテ斯ノ一二限リアル種族ノ專有ニ任シ又我カ日本ノ公政事ヲ以テ斯ノ一方ニ盡セル種族ノ專制ニ歸セシムルニ忍ヒンヤ否ナ余ヲノ當時ニ生レシメハ勤王人士ノ協同ヲ得テ東人ノ專横ヲ抑制スルニ盡力シタルナラム北條氏ハ源家ノ舊圖ニ依テ我帝國ノ政事ヲ專有シ鎌倉ノ執權ハ論スルヲ用非ス京師ノ六波羅ニ九州ノ探題ニ凡ソ緊要ノ局所ハ皆ナ其門族ヲ以テ之カ長官ト爲シタリキ斯ノ如クニメ關東地方ノ人士ハ大ニ其專横ヲ極メタルヲ以テ天下ノ怨ミ漸ク茲ニ集リ終ニ建武ノ中興ヲ促シタリ然レモ中興ノ業久シカラスシテ破レ足利氏ハ又其門望ニ據テ天下ノ大權ヲ攘ミ多ク下野出身ノ家人ヲ用非此天下ノ大權ヲ專有シタリ足利氏ニ踵テ起ルモノハ織田豊臣ニシテ右府太閤ノ如キモ皆ナ天下ト共ニ斯大權ヲ與ニスルノ勇ナク俱ニ濃美地方ノ人士ヲ以テ天下ヲ治センコトヲ冀ヒキ

豊臣氏亡ヒ徳川氏ノ起ルニ及ンテ猶ホ未タ地方ノ種族ヲ以テ大日本帝國ヲ治スルノ陋見ヲ脱スコト能ハス二百有余年ノ久シキ參河地方ノ人士ヲ以テ此日本ノ政事ヲ專有シ上ミハ王室ノ尊榮ヲ無ミシ下ハ民人ノ幸福ヲ損シタリキ歴史ノ吾人ニ示ス所實ニ此ノ如シ讀者ハ此歴史ヲ讀テ如何ンカ感覺スル吾人日本人民ハ千年ノ久キ始終一地方ノ種族ニ專制セラレ或ハ關東或ハ濃尾或ハ三河ノ人士ニ玩弄セラレタルニ非ラヌヤ讀者ハ我カ祖先ノ此ノ悲シムヘク耻ツヘキ位置ニ墮落シ此ノ憎ムヘク憤ホルヘキ事情ニ遭遇セシヲ見テ如何ンカ之ヲ感ンスル乎余ハ之ヲ憶フ毎ニ憤激不快ノ至リニ堪ヘス時々切齒扼腕シテ自カヲ怒ルコト屢ナリ願フニ是レ我カ邦人カ戀土ノ私情ニ溺レテ愛國ノ公心ヲ養ハサルノ罪ニ坐スル者ニシテ吾人ノ如キ將サニ立憲ノ國民タラントスルモノハ痛ク其夙弊ヲ洗滌セサルヲ得サルナリ幸ニ明治維新ノ中興ハ此夙弊ヲ洗滌スルヲ以テ其大主眼ト爲セシカ如シ是ヲ以テ我カ尊重スル明治敎聖文武天皇ハ即位ノ始メニ當テ首トシテ五事ノ誓約ヲ立セサセ給ヒ廣ク衆議ヲ詢ヒ萬機公論ニ決スト宣給ヘリ是ヲ以テ成辰ノ東征ハ早ク其功ヲ奏セリ是ヲ以テ壬申廢藩ノ大業ハ容易ニ之ヲ成

就セリ惟ルニ東征ノ軍早ク其功ヲ奏シ廢藩ノ容易ニ其業ヲ成就セシハ我カ天皇無前ノ威徳ニ由リ之ヲ致セシモノナランモ其意外ニ早ク鎮定シ其望外ニ容易ナリシハ實ニ東北地方ノ人士ニシテ四海一致ノ盛旨ヲ奉体シ敢テ無謀ノ抗抵ヲ爲サス三百有餘ノ諸侯ニシテ皆ナ全國ノ福祉ヲ重シ其利己ノ心ヲ棄テタルニ因ルモノ多カラム然ルニ論者或ハ東北ノ鎮定ヲ以テ某々特得ノ大功トシ甚タシキハ某々ノ人士ハ此日本ヲ專有シテ可ナルカ如ク斷言セリ然レトモ是レ誤ナリ惟フニ若シ當時ニ在テ一二種族カ之ヲ專有スルカ爲メ東北ヲ討伐スルモノナリト宣言セハ東北ノ人士ハ必ラス容易ニ其抗抵ノ力ヲ弱メサリシナラム唯タ上ミ天子ノ尊榮ノ爲メ下モ万人ノ幸福ノ爲メ維新更始ノ已ムヲ得サルノ理ヲ明ニシ之ヲ天下ニ示シタルカ爲メ東北ノ人士ハ自カラ曉テ其抗抵ノ力ヲ減セシナラム故ニ余ハ常ニ曰ク東北ノ人士ハ西南人士ノ兵力ニ畏レテ其旗ヲ卸シタルニ非ラヌ天下ヲ平等ニシ全國ヲ一致セントスル我カ天皇至徳ノ敎旨ニ服シテ反正シタルモノナリト惟フニ讀者ノ中チ必ラス東北人アリ親シテ其事ニ遭遇シタルモノアラム若シ之アラハ如何ンカ余ノ説ヲ解スル乎論者ノ言ノ如ク果シテ一二種族ヲ以

テコノ日本ヲ專有スルカ爲メナラシメハ君ハ果シテ自カラ甘シタル乎蓋シ然ラ
 サリシナラム又論者ハ廢藩置縣ノ事ヲ以テ某々數藩ノ功ニ歸シ天下ノ府縣皆ナ
 其地方ノ人ヲ以テ其守令ニ充ツヘシト唱フルモノアリ是レモ亦タ我天皇陛下ト
 我日本人民ニ對シ大無禮大不敬ト謂ハサルヲ得ス惟フニ夫ノ廢藩ノ盛舉タル天
 皇ノ威徳ト人民ノ公論トニ依テ之ヲ成就シ決シテ某々數藩ノ力ニ依リシニ非ラ
 サルナリ否ナ夫ノ三百有餘ノ諸侯ニシテ俄然數百年來所領ノ土地人民ヲ捐テ少
 シクモ之ニ戀スルノ情ナク寧ロ之ヲ捐ツルノ早カラサルヲ恐レタルカ如キハ
 皆ナ我カ日本ノ輿論既ニ廢藩ノ事ニ及ヒ天皇之ヲ嘉納シ給フタルニ因ル若シ當
 時ニ在テ某々數藩ノ爲メ之ヲ廢シ其守令ヲ其人士ノ中ニ畫限スルカ爲メナリト
 聞カシメハ夫ノ三百諸侯ハ必ラス甘シテ其封土ヲ捐ツルコトナク寧ロ之ニ抗抵
 シタルナラム之ヲ要スルニ維新ノ大舉ハ我カ日本人民タルモノ一地方人士ノ政
 治ヲ攬包專有シ之カ爲メ王室ノ尊榮ト人民ノ幸福トヲ損害セラル、ヲ憤ホリ其
 弊ヲ矯正センカ爲メ之ヲ起シ天下ヲ平等ニシ社會ヲ一致セシメンカ爲メ早ク
 擾乱ノ緒ヲ正シ早ク封建ノ制ヲ廢シタルモノナレハ斯明治人民ノ進路ハ必ラス

天下平等ノ意ヲ以テ之ヲ始終セサルヲ得ス否ナ四海一途庶民ヲシテ倦マザラシ
 ムルハ我カ天皇ノ神明ニ誓ハセ給フ所ナリ嗚呼一地方人ノ政治ヲ專有スルヲ攘
 却シ四海平等ノ公政事ト爲スハ斯維新ノ最大目的ニシテ今上登祚マシマセシ以來
 屢々明詔ヲ垂レ中外ノ衆庶ニ宣示シ給ヒ衆庶モ夫ノ明詔ニ薰陶セラレ深ク其切
 ナルヲ感銘シタル者ナレハ向後斯帝國ノ臣民ニシテ立憲ノ國民タラント欲スル者
 ハ大ニ愛國ノ公心ヲ養成シ以テ天皇ノ明詔ニ對ヘ以テ自ラ其素志ヲ貫クヘキ也
 又立憲ノ國民ハ多數ノ可トスル所ニ依テ諸事ヲ決シ謹ンテ其所決ヲ遵奉スルノ
 氣風ヲ養成セサルヘカラス既ニ論スルカ如ク立憲ノ國民ハ是レ一政府ノ下ニ結
 合シ共ニ自カラ全國ノ利益ヲ謀ルモノナリ然レトモ人々ノ意見時ニ於テ一致ニ
 出ツルヲ得サルアリ惟フニ若シ此不幸アラン乎唯タ多數ノ人之ヲ可トスル所ニ
 聽從シ其時宜ヲ濟サンノミ願ミテ之ヲ見レハ少數ノ意見徃々多數ノ可トスル所
 ニ賢ルコトアリ然レトモ最多衆ノ最大満足ヲ全フスルハ此社會ヲ維持スルノ一
 大方便ナレハ多數ノ所可ニ從フテ之ヲ施行スルハ此社會ヲ維持スルノ一大要務
 ニ屬ス但タ少數ノ意見ヤ間々眞理ヲ寓ス故ニ其說ヲ持スルモノ必ラスシモ之ヲ

捨ツルヲ要セス唯々天下ノ多數之ヲ許サ、ルニ當テハ須ラク忍ンテ其言ニ聽從シ我カ意見ノ行ハルヘキ時ヲ待ツヘキノミ願ミテ我邦人ノ氣風ヲ見ルニ勸モスレハ我意ノ徹通セサルヲ怒リ之ヲ忍ツ能ハサルノ風アリ遠ク之ヲ古代ノ史書ニ徵左スルモ近ク之ヲ近時ノ事業ニ考證スルモ共ニ我邦人ハ多數ノ可トスル所ニ依テ万事ヲ行フノ氣風ニ乏シキヲ觀ル試ニ其的例ヲ擧ケンニ佐賀ノ騷亂ノ如キ西南ノ叛亂ノ如キ是ナリ顧フニ是レ別ニ其由來スル所アルヘシト雖モ而モ又タ我邦人ノ多數ノ所可ニ聽從スルノ氣風ニ乏シキニ因ルモノアリ之ニ加フルニ近時府縣會ノ情況ヲ見ルニ其議員タルモノ間々我意ノ行ハレサルヲ怒カリ怫然議席ヲ去ルモノアリ是レ又タ多數ノ統御ヲ厭忌スルノ一證ニシテ立憲國民ノ勉メテ排除セサルヲ得サルモノナリ

又タ立憲ノ國民ハ自カラ政治ヲ改良前進スルノ精神ヲ鞏固ナラシメサルヲ得ス立憲ノ國民ハ是レ自治ノ人民ナリ故ニ其民ハ自カラ其政治ヲ改良前進スルノ任ニ當ラサルヲ得ス蓋シ政治ヲ改良前進スルニ非ラサレハ以テ其幸福ヲ全フスルヲ得ス立憲ノ制度遂ニ社會ニ用ナキニ至レハナリ唯々夫レ社會ノ事物ヲ改良前

進セシムルノ精神ハ立憲國民ノ養成ヲ怠ルヘカラサルモノナリ是ヲ以テ夫ノ守舊ニ泥ミ宇内大勢ノ赴ク所ヲ知ラス又之ヲ知ルモ猶然之ヲ知ラサル僞キノ其方向ニ背馳シ故ラニ政治ノ改良前進ヲ冀ハス若クハ其改進ヲ妨碍スルモノハ立憲國民ノ最モ擯斥スヘキモノナリ否ナ此徒ハ王室ノ尊榮ト人民ノ幸福ヲ妨碍スルモノナレハ余ハ之ヲ目シテ朝敵ナリ國賊ナリト斷言スルナリ我帝國ニシテ癸丑以前ノ帝國ナラシメ米洲聯邦ノ貴賈未タ來ラス下田海門ノ鎖鑰未タ開ケス海外改進ノ風潮ハ灌テ我カ豊芦原ノ帝國ニ入ルコトナク依然タル絶海孤島ノ日本ナラシメハ或ハ枕ヲ高クシテ一時ノ睡眠ヲ貪ホルヲ得爲メニ舊套ヲ墨守シテ宇内ノ大勢ト風馬牛スルヲ得ム然レモ今ヤ天下ノ時勢既ニ再三變轉シテ癸丑以前ノ昔ニ似ヌ伯兒離提督來テ吾人ノ睡眠ヲ醒セシ以來海門ノ鎖鑰盡ク放テ之ヲ閉チス鄰家ノ智識隣家ノ風習風ク移シテ之ヲ我カ子弟ノ耳目ニ入レ我カ子弟モ亦タ鄰家ニ赴キテ其ノ智識ヲ學ヒ其風習ヲ講シ海外改進ノ風潮ハ自在ニ流通シテ而モ勢甚ク強ク所謂ル宇内万国ノ輿論ヲ以テ我レニ向ヘル時期ニ際スレハ斯大勢ニ抗抵シ舊套ヲ墨守セントスルハ抑モ是レ無謀ノ所見ナリ宇内ノ大勢ニ通セサ

ル者間々此改進ノ風潮ヲ視テ日本一個ノ風潮ナリト誤解ス是ヲ以テ夫ノ頑陋ノ族輩ハ頓リニ一小團結ノカヲ以テ此風潮ノ速力ヲ減却セシコトヲ冀ヘリ然レモ此風潮ノ速力ハ彼レ一小團結ノカヲ以テ之ヲ減却スルヲ得ス否ナ何等ノ手段ヲ以テスルモ到底斯強大ナル改進ノ風潮ヲ拒クコト能ハサルナリ讀者ノ熟知セル如ク此風潮ハ是レ日本一國ノ風潮ニ非ラスシテ實ニ宇内全般ノ風潮タリ我帝國ハ久シク其海門ヲ閉鎖シ長ク鄰國ノ交際ヲ爲スコトナキニ過キタレハ近時ニ至ルマテ宇内ノ大勢ヲ知ルニ由ナカリシト雖モ宇内ハ早ク既ニ二百年ノ前ニ在テ改進ノ風潮ニ溢カレ其德澤ヲ蒙リタリヤ而シテ其德澤ノ速力ヤ歐米二洲ヲ潤ホセシニ止マラス南ハ瀝テ亞弗利加ニ入り東ハ引テ亞細亞ニ及ヒ其極ヤ終ニ此帝國ニ及ヒタリ形ヨリシテ之ヲ云ヘハ下田ノ海門ヲ開鎖シテ我カ睡眠ヲ覺シタルモノハ米國ノ水師提督伯兒離ノ如クナリシト雖モ其實ヨリシテ之ヲ云ヘハ我カ日本ヲ開キタルモノハ夫ノ宇内改進ノ勢力ナリ若シ當時ニ在テ宇内改進ノ勢力猶ホ未タ盛ナラス眞ニ其餘力ナカラシメハ百ノ伯兒離千ノ水師提督アルモ此日本ノ鎖鑰ヲ開クコト能ハス癸丑以後猶ホ癸丑以前ノ如クナラム但タ宇内改進

ノ速力ヤ既ニ業ニ歐米ノ二洲ニ滿盈シ大ニ之カ餘力ヲ存シタレハ彼レ其手ヲ水師提督伯兒離ニ借り之ヲ我邦ニ通シタルナリ是ヲ以テ夫ノ頑陋ノ族輩ニシテカ能ク宇内ノ輿論ヲ動かスニ足リ能ク宇内ノ輿論ヲ以テ此駭々乎タル改進ノ風潮ニ抵抗スルヲ爲ハ余固ヨリ謹ンテ之ニ服ス若シ彼輩カ在來ノ微力ヲ以テ之ヲ拒カント欲セハ抑モ是レ螳螂ノ斧ヲ試ムルニ均シ其愚痴ナル今之ヲ駭撃シテ之ヲ警戒スルモ余ノ心ニ於テ或ハ兒戲ニ類スルノ嫌アリ惟フニ彼ノ輩ハ政治ヲ改良前進セントスルモノヲ見テ當時始皇カ儒生ヲ見ルカ如キ思ヲ爲スナラム然レモ三千ノ儒生ヲ坑ニスルモ秦ノ天下ハ三世ニ傳フルヲ得ス又凡百ノ志士ヲ困シメ之ヲ殺ストスルモ此改進ノ風潮ハ遂ニ衰ヘサルナリ然ルニ今彼ノ輩ハ始皇半人ニ及ハサルノカヲ以テ儒生億倍ノ力アル改進ノ風潮ヲ抑制セントス抑モ是レ自己ノ分限ヲ知ラサルモノト言ツヘシ況ンヤ且ツ事物万般ノ通理ヨリシテ之ヲ言ヘハ改良前進ハ天地万象ノ常性ナリ讀者試ニ各種ノ事物ヲ取テ之ヲ吟味セヨ其何等ノ事何種ノ物タルヲ問ハス大抵皆ナ疎略ヨリ精密ニ改マリ單一ヨリ複雜ニ進マサルモノナシ遲速緩急ノ差隱顯内外ノ別ハ之レアランモ日々ニ改良シ月々

ニ前進シ須臾モ停止スルコトナキニ非ラスヤ然ルヲ今マ政治ノ改良ヲ忌ミ傲然トシテ天地ノ大性ニ反對セントス抑モ是レ愚癡ナリト謂ツヘシ是ヲ以テ吾人ヲノ未タ立憲ノ國民タルニ至ラシメス猶ホ專制獨裁ノ治下ニ在ラシムルトスルモ勢ヒ斯政治ヲ改良前進スルノ精神ヲ養成セサルヲ得ス況ンヤ今マ將サニ立憲ノ國民ダラントス吾人如何ソ其精神ヲ養成セサルヲ得ンヤ

又タ立憲ノ國民ハ順正ノ手段ト着實ノ方便ヲ求メ注意ノ社會ノ事業ヲ處理スルノ性格ナカラサルヘカラス蓋シ立憲ノ國民ハ自カラ其國ヲ維持スルノ責ニ當リ其國土ノ存亡盛衰ハ一ニ其民ノ處理如何ニ由テ變スレハナリ凡ソ人間ノ道理ヲ實行スルニ二ツノ道途アリ二ツノ道途トハ一ハ直行シテ俄然道理ノ極所即チ目的ニ達センコトヲ求ムルモノヲ謂ヒ一ハ道理ノ極所即チ目的ヲ發見シ手段ト方便トヲ求メ之ニ依テソノ目的ニ達スルモノヲ謂フナリ夫ノ政治ヲ改良シ之ヲ前進スルモ亦タ此ノ二ツノ道途アリ讀者ノ熟知スルカ如ク佛國革命ノ暴徒ノ如キハ直入徑行シテ此政治ヲ改良センコトヲ冀ヘリ彼輩ハ順正ノ手段ト着實ノ方便トニ依ラス頓然政治ノ改良前進ヲ爲サンコトヲ冀フモノナリ彼ノ徒ハ富者ヲ見

テ其餘裕アルヲ妬ミ乃チ曰ク富者ハ兼併ノ餘リニ成ル彼レ貧者ヲ蠶食シテ自カラ其腹ヲ肥セリ法律ハ宜シク貧富ヲ平均スヘシ然ラスンハ未タ政治ヲ改良セシト謂フヘカラスト彼ノ徒ハ帝王ヲ見テ其威儀アルヲ嫌ヒ乃チ曰ク帝王ハ纂奪ノ餘リニ立ツ彼レ人民ヲ虐ケテ自カラ其威力ヲ恣マ、ニス法律ハ纂奪暴虐ノ人ヲ保護スヘカラス法律ハ宜シクノ纂奪暴虐ノ人ヲ罰責シ其被害ノ人民ヲ救フヘシ然ラスンハ未タ政治ヲ改良セシト謂フヘカラスト宛モ飛揚シテ大平洋ヲ渡ラントスルカ如ク其實行ノ必スヘカラスナル讀者ヲ待ツテ之ヲ知ラサルナリ願フニ是レ皆ナ破壊ノ主義ニ據テ虛無ノ黨議ヲ唱フルモノニシテ其社會ノ安寧ヲ損害シ其進歩ヲ妨碍スル素ヨリ余ノ言ヲ待タサルナリ讀者幸ニ記取セヨ立憲ノ國民ハ順正ノ手段ト着實ノ方便トヲ求メ其國土ノ政治ヲ改良前進スヘキモノナリ否ナ立憲ノ國民ハ其貧者ノ位置ヲ進ムルニ當テ之ニ與フルニ富者ト均シク萬般ノ保固ヲ以テシ之ニ依テ自カラ其増殖ヲ謀ラシムルヲ冀ヒ富者ノ財産ヲ奪テ之ヲ貧者ニ與フルカ如キ虛無黨派ノ所爲ヲ卻ケサルヲ得ス渠レヤ又其人民ノ被害ヲ免レシムルニ當テ之ヲシテ其自主ヲ全フセシメ以テ暴君汚吏ノ侵掠ヲ免レシメ夫

ノ帝王ノ冠冕ヲ奪ヒ之ヲ金椅ノ外ニ出シ庶人ト均シカラシメントスルカ如キ破壊主義ノ行爲ヲ排却セザルヲ得ス是ヲ以テ急驟過激ニシテ手段ト方便トニ依ルヲ好マス直入徑行破壊ノ主義ヲ實行シ却テ社會退歩ノ基ヲ爲スモノハ立憲國民ノ熱心シテ排除スヘキモノナリ否ナ急驟過激所謂ル破壊ノ主義ヲ實行セント欲スルモノハ徒ラニ社會ヲ攪乱シ大ニ其進歩ヲ妨碍スルモノナレハ立憲ノ國民ハ大ニ進ンテ少クモ退カサルヲ冀望スルノ熱心ニ對シ勢ヒコノ寸進尺退ノ所爲ヲ排撃セサルヲ得ス願ミテ我カ邦ノ有様ヲ見ルニ間々輕信躁急ノ弊ナキヲ保セス是レ立憲國民ノ大ニ避クヘキモノナリ

又タ立憲ノ國民ハ剛毅正直ニシテ憲法ヲ固執スルノ實力アラサルヲ得ス既ニ論スルカ如ク法ノ善ク行ハレテ社會ノ秩序ヲ保チ能ク其宜シキヲ得ルハ之ヲ維持シテ其必行ヲ期スルモノアレハナリ夫ノ民法ノ如キ刑法ノ如キ一タヒ發布シテ周ノ域内ニ行ハレ盜賊ハ之ニ依テ罪セテ非理ノ人ハ之ニ據テ其訴望ヲ失ナフハ一ニ皆ナ判官ノ之ヲ維持シ少シクモ假スコトナキニ依ル又新聞條例ノ如キ集會條例ノ如キ一タヒ出テ、天下聲ナク筆者言者戰々兢々唯々其則ニ違ハサラン

コトヲ之レ恐ル、ハ一ニ皆ナ警官ノ查閱臨監アリテ之ヲ維持スルニ由ルナリ願フニ判官ニシテ民法刑法ヲ維持セス之ヲ發布スルニ止メン乎盜賊ハ其欲ヲ肆マ、ニシ天下ニ横行シ照猾ノ徒ハ理ヲ矯メテ斯良民ヲ害セム又タ警官ニシテ新聞條例集會條例ヲ維持スルノ實力ヲ有セス唯リ之ヲ發布スルニ止メン乎無賴ノ徒或ハ筆ヲ弄ヒ天下ヲ欺キ辨給ノ輩或ハ辨ニ任セ以テ大道ヲ亂ルアラム但タ判官ヤ夫ノ法ヲ維持シ警官ヤ夫ノ條例ヲ維持ス是ヲ以テ民刑二法出テ、人之ニ背クモノナク新聞條例集會條例行ハレテ筆者言者共ニ警ム是レ豈ニ偶然ナランヤ法律ノ必行一ニ裁定ノ實力アルニ由レハナリ法制ノ必行實ニ裁定ノ實力アルニ依ル是ヲ以テ夫ノ國憲ノ如キモ亦タ必ラス裁定ノ力ヲ假リ以テ其必行ヲ期セザルヲ得ス而シテ何者カ能ク憲法ノ裁定ヲ維持ス他ナシ所謂ル政本ノ職ニシテ我邦ニ在テ之ヲ言ヘハ我カ天皇ト我カ人民ナルノミ蓋シ民刑以下諸法ノ如キハ其充用専ラニ被治者ノ邊ニアレハ主治者タルモノ能ク之ヲ維持シ其裁定ヲ行フト雖モ夫ノ國憲ニ至リテハ主治者自己ノ守ルヘキモノニシテ其舉行ノ地ハ却テ主治者ノ身上ニ在レハ之ヲ維持シ其裁定ヲ爲ス者自カラ他ニ在ツテ存セザルヲ得ス

是レ人民ノ剛毅正直ニシテ國憲ヲ固執スルノ實力アルヲ要スル所以ニシテ其實力コソ眞ニ之ヲ維持シ其裁定ヲ爲ス者ナリ故ニ其國民ヨシテ其實力ヲ有スルコトナク主治者ツノ憲法ヲ亂ルモ之ヲ匡スノ力微カリセハ饒ヒ國憲ヲ設置シ明カニ之ヲ書載スルモ國憲ノ用途ニ社會ニ表ハレス之ニ反シ人民ヨシテ大ニ其實力ヲ有セシメ固シ憲法ヲ執持スルノ力アラシメハ饒トヒ明載ノ國憲ナキモ人道ノ大本ト古來ノ慣例トニ據テ主治者ヲ刺衝スルヲ得大ニ其擅横ヲ防クヲ得ム余實ニ世人ノ熟知セル英佛ノ故事ヲ以テ前言ヲ証ス是ヲ以テ國憲ヲ固執スルノ實力ヲ培養スルハ立憲ノ國民ニ於テ尤モ務ムヘキノ急ニシテ國憲ノ必行一ニ之ヲ待ムアルノミ

以上通シテ六箇ノ性質ハ立憲ノ國民タルモノ、當然ニ保有スヘキモノニシテ苟モ其一ヲ欠クアラハ以テ立憲ノ國民タルニ足ラス憲法ヲ立テ國會ヲ開キ立憲ノ制度夫レ具ハルト雖モ遂ニ其社會ヲ利セサルナリ願フニ我カ日本國民ハ果シテ能ク其六質ヲ養成スルヲ勉ムルナラム立憲ノ期既ニ旦夕ニ迫マル邦人勢ヒ之ヲ忽ニスヘカラサルナリ

叙シテ茲ニ到リ願ミテ我カ腦裏ヲ探シルニ國憲ニ係ル細大ノ鄙見既ニ出シ盡シテ又餘ス所ナキヲ覺フ依テ今我筆ヲ擱キ此書ノ述作ヲ終ハル

國憲汎論跋

上立憲ノ制アリト雖下立憲ノ民ナキハ立憲ノ政得
テ而テ行フ可ラス我レ土耳其ニ徴シテ其ノ然ルヲ知ル
ナリ十數年前同國一タヒ民選議會ヲ開ク然レ其ノ國
人議政ノ事ニ慣ハサルヲ以テ上下與ニ之ヲ便トセス事
遂ニ中廢ニ歸シタリ制ヲ立ルノ難キニアラス之ヲ行フ
ニ堪ユル民ナケレハナリ故ニ立憲ノ政ヲ舉行セント欲
スレハ在上ノ人獨リ此制ヲ立ルノ徳アルノミナラス國
人タル者亦之ニ勝ユルノ識ナカル可ラス其國立憲ノ
民アレハ立憲ノ制必ス從テ起ル苟モ立憲ノ民ナクンハ

立憲ノ制亦タ獨リ立ツト能ハス故ニ立憲ノ政ヲ行フノ
急ハ民心ヲ啓クヨリ先キナルハアラサルナリ我國未タ
立憲ノ制ヲ定メサルノ時ニ當テヤ人皆ナ立憲制度ノ理
ト其ノ實例ト古今沿革ノ梗概トヲ究ルヲ欲セサル者ナ
シ是時ニ於テ東洋小野君ノ國憲汎論出ツ飲ノ渴ニ食ノ
飢ニ於ルカ如ク都鄙爭テ之ヲ論讀ス其ノ民心ヲ啓クニ
於テ我國ニ大功アル勝テ言フ可ケンヤ君カ空ク大志ヲ
齎ラシテ没スルノ後チ國憲ヲ講究スル者今ニ至テ尚ホ
是書ニ賴ル其ノ後人ヲ利スルノ澤亦タ大ナリ君ノ以テ
國人ヲ利スル所ノ者斯ノ如クシテ而テ其身親ラ我國立

憲制度ノ美ヲ見ルニ及ハス嗚呼亦タ悲ム可キノミ

明治廿五年四月

矢野龍溪識

函言沈藩江再版

Handwritten text in a cursive script, likely representing a letter or document. The text is written vertically and appears to be a transcription of a letter or a set of instructions. The characters are highly stylized and difficult to decipher without a key.

君の心もさよふもあはれしものさうさう
うさうさうさうさうさうさうさうさう
さうさうさう

Dear Mr. Ono

I hope you are well

with love from
Tami no Ono

天野為之

小野梓先生を祭る文

明治二十二年二月の二十二日友人小川為次郎つゝし
みて小野梓のぬしの御霊のみまへに梅の初花一枝を
そあへうねびぬかつぎて申さくあはれかなしきあな
君がみまがり給ひしよりけふはや三とせといふ日
にありぬ今この三とせのうち世のさまのうつろひ
来ぬる人の心のおもむけのかはりつるを見つゝ君が
世におはまゝ時にけふのさまをあらせまほしとおもほ
しておほやけわたくしの仕業何くれとつとめいとしみ
給ひしをおもひめぐらせむむうしをまのぶこゝろ胸

にあまりけふをいたむみど袖につくみあへをかんあ
る。あはれ。君。きこしめせや。君が世におはまると時に。我大
御國の教育の道のかげとるをうれとみ前の參議大隈
公のころざし我助けまゐらせて。その基をまゑ。その
由く先を導き給ひてし東京専門學校かん。今いしも學
生の數。七百にあまり。これを教ふる講師二十人にまご
て。學の園にさきにほふ春の花。文の林ふなりつどふ秋
の實い。先づこゝふこを折るべけれとて。都も鄙も。若き
人の政治法律の學問よこゝろざすい。みかこの學校に
集ふゆることいひありぬるまと君の世におはまると時

に我天皇の御綾威。外國にまで輝きわたり我高御座の
御位の常盤に堅盤に動きかくして。青人草のいよ／＼
まを／＼富み榮えんことを思ひはかり。ひとぶるに志
をおこし思ひをこらしめて。玉鉾のただ一をちし身をゆ
ごね給ひつる改進黨主義といふものこそ。今いもよ。青海
原沖繩のはてより。こさを吹く蝦夷が千島までも廣ご
りみちて。おほよそ政治の上お意見を抱くものい。この
主義を奉ぜざるいかく。そのをほ級戸の風の吹わたり
て。野山の草木うちかびくが如く。國々府縣の政治い
ふもさらなり。かしくも天が下の大政さへ。これを則

ともみちびきともせをせ給ふと聞かれ。まして君
 が玉の緒のいまはまでも。おほその事を書よまると。そ
 の説を口に絶ち給はざりし。この大八洲の瑞穂の國の
 根本法律とる憲法といふ。来ん二月の紀元節をよま
 日と定め給ひて。公よりこれを天が下ふしらしめ給ふ
 と。あはれかなしきりか。その事の存しおがらその人
 のおのさるることよ。さける花の影。たちまちに散りて
 あとみき梢とあり。みあわさかまく。青淵も。いつしる流
 たえて瀬ふかむりゆく。人れ身の常あきにたぐふべ
 きからひどと知るも。いまこれを見。かれを思は。誰れ

かのそのおげきふたへん。君が生のうちにつとめい
 しみ給ひし事ども。かくまで三とせの間に。世お行け
 れ。をかまふありもて来ぬるを。君がみからど。苦下
 深くかくろひおはして。いつの世に。これを見給ふこ
 とあるべき。たとひ。君乃みたま。天かけり國かけり
 して。これられさま。さや。に見そ。はせ給ふらんとも
 おれ現し世れおれれ。が目れあ。とりにて。これを見聞き
 し給ひつ。よろこび。うれしび給ひ。ある。それおと
 きたあしたにつけて。在し。時乃如く。髯を捻り。拳を振
 ひつ。論説をのばへ給ふおんま。が。を。おが。みま。るら

くるこそ乃なきことおんおれが心には。いふにあた
 らしとも。かなしともおもひたてまつるを。しろしめし
 けんや。げお君乃御身こそ。これみまへに。おへとる梅
 花。お似たまふも。お花よ。世は人乃。まご春
 気色を知らざる雪乃内に咲き出で。まよき姿をあら
 はし。かくのしき香をこめて。やがて花鳥は春は来とら
 んとくるを知らしむ。君もまた。料峭たる寒風は裏天下
 いまご春ならざるふあたりて。おまさに春色乃来と
 らんとくるを。唱道し給ひにき。梅は花は咲き出づるお
 くば。人たれの春は来とることを知らん。君おはしまさ

せむ。人いかでうけぬ。世はをほあるを知るべき。天が
 下は春は先だちて。春は来たらんとくるをあほなくさ
 そし給ひし。君は功にあらむして。たれぞや。されば君
 が命のみまかり給ひきとも。それたかき功。かくはしき
 名の。万世までも朽つること。おあるべきや。おはれけ
 ふ。おん祭にお花はかくこそ。あげくるを。君がみた
 満ふのさやかおきこしめし。天かけりても。はるかにみ
 とおはせとなん。まをを

右に故小野先生は三周年おん祭を朋友うちより
 て行ひし時余の先生の御霊の前は奉りし文ありお

小川爲次郎跋

十四
たび書肆博文堂先生の國憲汎論を再刻するよつき
く余よもそのをしめよ一言を加へてよとすゝむる
よまのせやがておれを與へ玉端書の代とす

明治廿五年三月

小川爲次郎

國憲汎論敘

嗚呼是東洋君心血所注也君
抱經世之才而不得志於朝乃
發憤著書以求知己於天下其
考據之確議論之精當時罕及
者宜矣此書一出海內傳誦及

朝廷新定國憲其說冥施默行
以致今日之盛則君雖死不死
者存焉亦可以無恨矣雖然設
使君在今日則其所著恐不止
于此而其事業亦將不止于著
述由之言之君之名特因此書

而傳者豈非可歎歟記曾此書
之成余訪君錦街寓居賀之君
時病在蓐喜余來欣然寫一詩
示余其詩云十年辛苦一枝筆
寫出億千餘萬辭憑此微名人
有識猶優頭上碧苔碑余讀而

偉之以為君意氣之壯如此其
病不足深憂也而未幾君遂不
起自今思之其詩實為讖悲矣
頃者書肆博文堂來告五版刻
成余喜君書益行于世而又悲
其不及見之則敘今昔之感以

為之跋

明治二十五年四月

市島謙吉謹撰并書

7/41

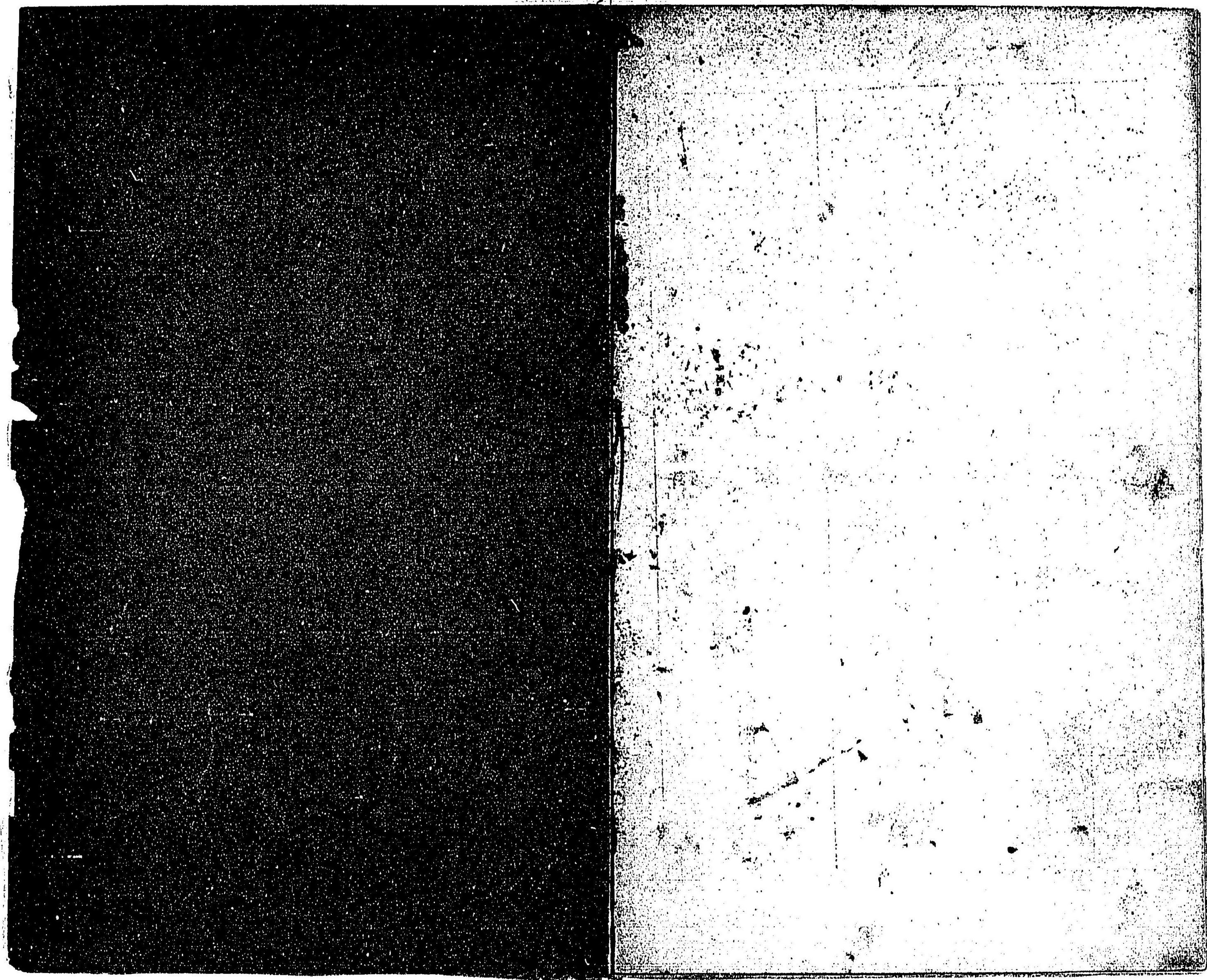
明治十五年七月三十日版權免許
 同同同同同同
 十五年四月九日
 十四年十二月九日
 十三年十一月九日
 十二年十一月九日
 十一年五月九日
 十年五月九日
 九年五月九日
 八年五月九日
 七年五月九日
 六年五月九日
 五年五月九日
 四年五月九日
 三年五月九日
 二年五月九日
 一年五月九日
 同同同同同同

改正定價金貳圓五十錢

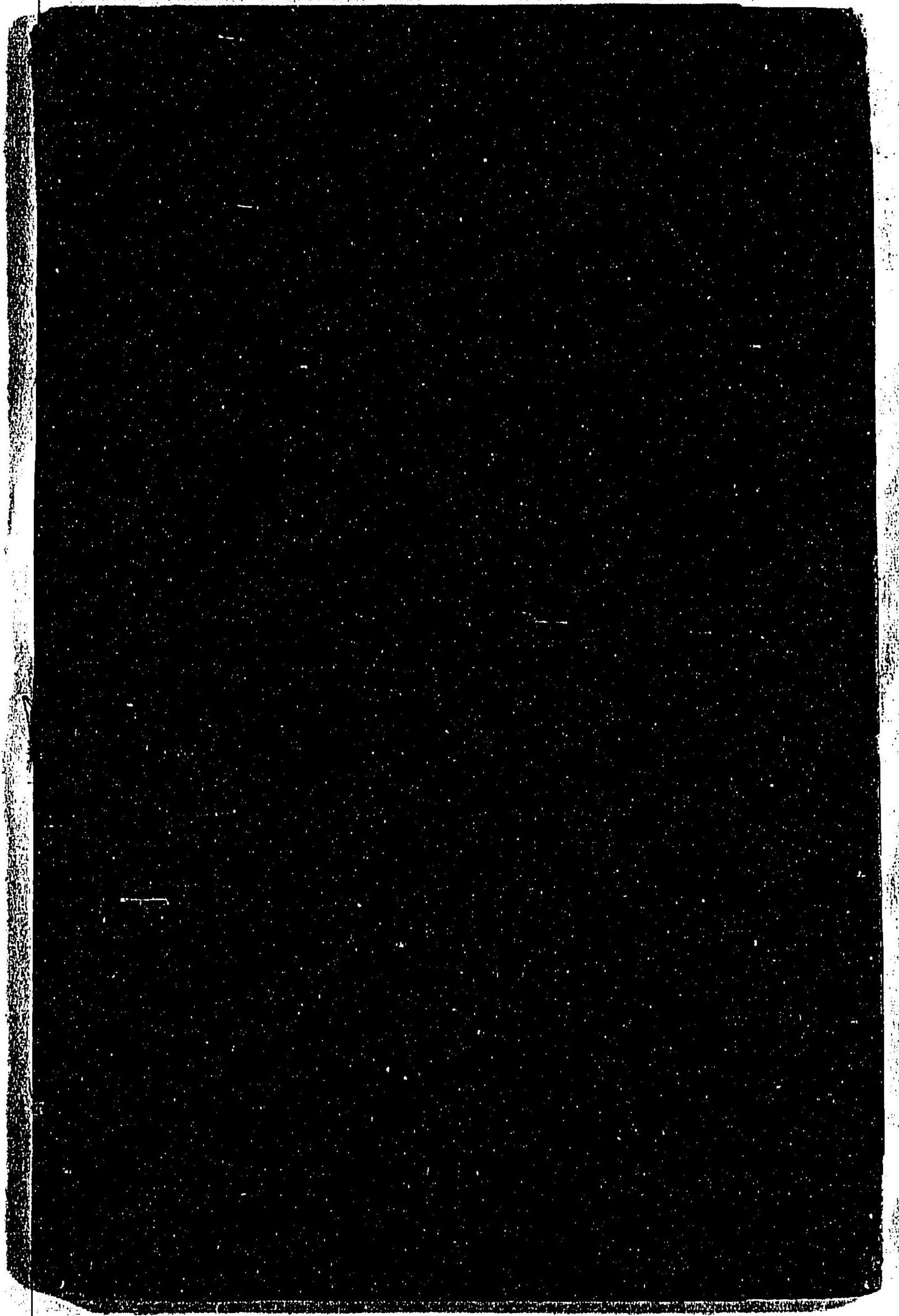


著作人 小野 梓
 訂正增補者 高田 早苗
 全發行所 市島 謙吉
 發行所 日吉 文夫
 印刷者 原田 庄左衛門

發行所 東京市神田區 博文堂原田庄左衛門
 西小川町二丁目五番地



27
178



27
178

(M)

031573-000-2

27-178

国憲汎論

小野 梓 / 著

M25

BBE-0194



