

35

第 四 卷
第 九 期

民國三十三年五月二十日出版

政 論

本 期 目 次

時論(兩則)

戰時之國民外交運動

行政論

環繞在周教周圖的政治圈爭

倭寇之流竄戰與所謂「對倭戰」

倭寇侵華戰死之冤鬼

「皇軍」底智慧

半月時事述評

半

月

刊

NANKING

戰時之國民外交運動

曾擴情

——為甘肅「國民外交特刊」作——

現在國際關係基礎，係建築於種種複雜之因素上。國與國間之關係，不僅為政府與政府間之關係，而且為國民與國民間之關係。國際私人間之經濟活動，知識合作，宗教與慈善事業，皆無國界者。此外如國外僑居，旅行，以及新聞通訊等，皆足以影響國與國間之關係。上次歐戰結束時，國際學者為窮究戰事起因與大戰責任問題，不僅將參戰各國有關外交之文獻搜羅羅遺，其徵及隱微之處，即私人函件與公司合同，亦罔不視為有關戰爭之資料，而認為直接間接影響戰事之原因。由此可見國民外交之活動，其在平時於國際關係既甚密切，在戰時尤屬重要。

我國目前方從事於有史以來規模最大之對外戰爭，居今日而言國民外交，竊意有三點，應加注意：

其一：應普及國民外交之常識，使國民瞭解目前國際生活之狀態，及我國家在國際社會中所處之環境與地位。而此次中日戰爭對於世界政治之影響，尤應多所闡述，俾我國民瞭然於責任使命之重大，而無增其自愛自重之觀念。國民外交協會分會成立伊始，其第一步工作，首宜着力於此。至其實施之方法，如公開講演，或利用報紙雜誌及其他出版物，定期刊行有關國際知識之文字畫圖，且應力求通俗而普遍。

其二：國家對外關係，雖因種種公私活動而生，然而國家意志，表現於對外方面者，必須統一，平時國民與外人間之往還活動，既頻如此，戰時尤然。故凡屬國民言論行動，在平時猶有較廣汎之自由，在戰時間不能不受嚴格之限制。國民應知國家民族之利益，為最高之利益，此就目前戰時國家環境論，更且體言之，即「總裁所示「軍事第一、勝利第一」之義。舉凡有利於軍事，可以促成戰事勝利者，則國民一切活動，皆應集中於此種偉大企圖以求其貫徹。而國家對外意思之表示，應出之政府合法機關。「守法奮鬥」，此實為今日國民外交運動之原則。吾人必須恪守此原則，始可以策應外交，翼輔軍事之勢力而宏其效果。

其三：國民外交運動，既需政府隨時以其對外政策示導民衆，冀收協同一致之效。於此則有一事切須注意：即關於外交秘密，必須保守。今日言外交者，主張殊不一致：有以為國民應援外交，固可以增進外交之勢力；亦有以為國民外交運動，最易招致外交秘密洩漏之弊。吾以為國家休咎，繫於全民禍福，國民支援外交活動，果能因勢利導，必能祛其弊而取其利。惟此必需國民對於政府有充分之信任心。國民既瞭解政府對外之企圖，自當協力奮鬥，但不能持協力奮鬥之理由，迫使政府宣佈外交之機密，或者一有所聞，遂爾播之道路。此不僅於我國外交人應加審慎，即對國人之缺乏責任心者，亦宜有所顧慮。是故吾人一方面固應支援政府外交，尤應信任政府對外政策而接受其指導。

以上三點，略述所見，藉以勉勵國民外交協會諸君子，並寄以相勉，共同努力之意！

南京圖書

行政論

展開廣

1-1 蔣介石先生的政治思想（五續）——

行政論又可以名之曰政治術論，是關於行政之方法技術方面的論述，這是在一般的政治學裏所沒有研究到的，而在蔣先生的政治思想裡却是重要的一部分。此中的原因很簡單，因為蔣先生不但是個偉大的政治思想家，而且是個實行家，他有豐富的行政經驗，他不但對於政治的理論原則方面有其深奧的貢獻，對於行政的方法與技術方面，亦有其相當的見解與說明。

政治的實施要有其最高的指導原則，中國政治的最高指導原則是三民主義，這是不待說的。但我們只知道原則而不去尋求實施的方法，則在事實上必定會遇到許多窒礙難行的地方，欲求其能達到事半功倍的地步，更不可得。所以我們爲了增加行政的效率，對於行政的方法和技術，不能不特加注意。蔣先生之所以隨時訓示我們以從政辦事的方法，和把「主持機關的常務或領導辦事的重要」列爲各種訓練的目的之一項，其用意即在乎此。

如本文篇首所述：蔣先生政治思想裡的行政論，其要點在於行政方法的檢討。如行政的原則是甚麼？行政的要件是甚麼？和甚麼是行政的組織？蔣先生以爲行政的原則，不外是「本位與科學精神兩要項」。所謂本位，就是處處要接近并了解羣衆，領導羣衆共同努力，爲羣衆謀福利。所謂科學精神，就是行政的一切方法和程序，都要本乎科學的聖旨和方法。再說行政的要件，則爲人、事、時、地、財、物等要件之合理的配

織與運用，由「因人制宜」「因時制宜」，「因地制宜」……以達「一人製作二人用」「一時製作二時用」……之目的。而欲達到這種目的，則莫過於設計執行去辦三辦制與工作競賽推行。至於行政的綱領，蔣先生在「政治建設之要義」裡提出了一、除舊布新，因勢利導；二、教育羣衆，循序漸進；三、迅速確實，貫徹始終；四、守法重紀，明修德身；五、選賢任能，精簡機構；六、注重組織，努力研究等六個項目，更值得我們特別的注意。如七各點，便是蔣先生的行政論之概略。以下分開來再加以述，先從行政的原則說起。

行政的第一個原則是羣衆本位，這就說：我們在政治上「所作所爲，一切努力與創造，都要以增進羣衆福利，充實羣衆力量爲目的，都要以引起羣衆興趣，吸引羣衆參加爲主旨。」因爲「我們革命建國，除羣衆利益而外，無其他目的；除羣衆福利而外，無其他憑藉；除訓練羣衆，部勵羣衆，提高羣衆素質，以奮鬥能力而外，無其他方法。所以革命事業和建國運動，整個的就是中華民族羣衆運動……我們今後不論在機關，團體，部隊，學校辦理我大小的事業，都要以羣衆福利爲前提，以接近羣衆，深入羣衆，吸引羣衆贊助參加爲目的。」但怎樣才能夠達到這個目的呢？「我們要成就革命事業，領導羣衆奮鬥，發揚團結精神，就要能過羣衆的生活。要把我們自身列爲羣衆中的一員，要使羣衆和我們所做的事業

結合為利害相同的一體，而不要當作自是一體特殊階段。所以我們要接近羣衆，深入羣衆，而實際生活於羣衆集團之中，考察羣衆的需要，瞭解羣衆的痛苦。一方面盡到我們個人對集團生活的責任和義務，發揮合作互助的本能，以促成整個社會的進步，要以心潮已湧，人既已飢的胸懷，隨時隨地，爲羣衆而服務，爲羣衆謀福利，如此才能領導羣衆，共同一致爲革命救國而努力！——見認識時代——何謂科學的羣衆時代？

歸納以上蔣先生指示，政治的目的在爲羣衆謀福利，自不用說；至於行政的方法，要在接近深入羣衆與瞭解羣衆的需要，從而取得羣衆協力，領導其共同奮鬥。必須如此，然後我們的政治才能適合羣衆的需要，行政的辦事才能提高，這便是行政的第一個原則何以要以羣衆爲本位的理由。

行政的第二個原則就是科學精神，這就是說我們一切行政的方法和程序，都要本乎科學的思想和方法。蔣先生說：「我要爲各位特別講明我們辦事必須注重科學精神和運用科學方法的重要。可以說羣衆是這一個時代的主流，而科學是推動時代的主流前進的利器。古語云：『工欲善其事，必先利其器。』」

總之告訴我們要革命建國，必須「迎頭趕上近代科學」。各位無論做職務，行政，軍事上或其他幹部，各人都要管理幾百幾千幾萬乃至幾千萬或幾百萬的羣衆，合而定之，大家總是要領導或化全國四萬萬五千萬的羣衆，發動他們的力量，來完成革命的工作。各位站在這個時代主流的前面要領導羣衆完成抗戰建國的事業，祇有熱情毅力還不夠，最緊要的就是要維持科學的利器，發揮科學辦事的技能，才能獲得最大的成功。否則如果我們還是因襲幾千年甚至一二千年以前不合科學

，違反科學的老辦法，來治理羣衆，辦理現代的事情，不但不能發生甚麼功效，而且將會弄亂亂，亂亂愈亂。」「見認識時代——何謂科學的羣衆時代？」科學的精神和方法，爲我們行爲上的一個重要原則，於此可以大明。至於科學的意義，蔣先生已在「科學精神與科學方法」一講裡會有詳明的指示。在原則方面，他以為科學的要旨可以從辦事的順序，就是要「由近而遠，自卑而高，爲大放微，圖難於易。」這意思就是說：要做遠大高向的事業，一定先從最近最平易最微細的事情做起，按部就班的逐漸擴大增長。小事情先做好，然後可以做大事；普通日常的事物先能處理得當，然後可以做特殊高向的工作；容易辦的事務先能一件一件做到，然後可以成非常功業。所謂科學的辦事精神，就是「實事求是，精益求精，繼續不斷，貫徹始終」這就是說我們辦事要求實求精，而且還要有恆心，有毅力，奮鬥到底。科學的要旨，即在乎此。至於基本的科學方法之程序，蔣先生以爲不外六大要點：即第一、範圍與組織；第二、立案與預算；第三、分工與合作；第四、研究與實驗；第五、分析與統計；第六、改進與發明。所謂範圍與組織，就是說先要認清我們所辦的事業之範圍，換言之，就是要確定我們工作的對象與目標之所在。範圍確定了之後，就要有根據事業的範圍與工作的對象來建立一個最合理最有效果的組織。有了科學的組織并認明了事業的範圍之後，開始工作之前，有一種最要緊的科學程序，就是立案與預算。怎樣叫立案呢？就是說對辦我們自己所要做的事業，預先搜集各種材料，加以精詳的研察，再加以以後事業進行中種種可能的情況，及籌算我們的聰明才智，以最精確的思慮分別推定不同的方案，預先準備

的

。所以進行我們的工作時，經過着那種情況發生，便可以立刻拿出預先所準備的最適宜的一種方案來實施。至於分工與合作，我們要知道人類文明的進步，完全歸功於分工合作。無論學問與事業，必須分工始能專精，必須合作始能成功，進一步就是研究與實驗。宇宙一切事物，一定有他的道理之所在。我們必須將道理研究明白，然後可以解決各種問題而成就我們的學問和事業。經過研究之後，當繼以實驗，然後才可以判定研究所得的理論是否正確，是否適合實際的環境。凡是一個計劃或一種事業在實驗的時候，一定發生許多現象，或是好的，或是壞的，或是成功的，或是失敗的，我們就應當將這一羣的現象，加一番分析與統計的工夫，以發現我們的缺點在那裡，而判斷我們的計劃之正確性和事業的進展達到什麼程序，以及將來應該採取什麼方針，走什麼途徑。最後則為根據分析與統計之結果，努力改進，不斷發明，以求善善盡美。這便是基本的科學方法之程序。

我們一方面站在羣衆本位上，一方面根據科學的精神和方法來從事行政，則在政治上萬沒有做不通的事情，行政效率自然可以提高。所以我們行政的原則，一定要本乎羣衆本位與科學精神。

明白了甚麼是行政的原則，我們當進而研究行政的要件。蔣先生說：「所謂辦事要件，不外一人，事，時，地，財，物」。我們，無論上何級發命令，或部屬執行命令，一定要以認清環境，明晰事實，考察人，財，時地，物等各種實在情形，然後因應制宜，才能够運籌督率，順利進行，切實辦到。所以人事，時地，物等的合理的組織與運用，為主管一切機關

的要點。一個機關是否管理得好，完全看人事的時地財物等是否組織得當，支配得宜。至於各種行政要件如何能做到的合理的組織與運用，我們且在下面分開來說。

首先說到「人」。所謂人，就是一般的人員，上自主官，下至兵快，以及一切與我們業務有關的人民都包括在內，都要使他們適才適所，各盡其能，各稱其職。因為「我們要健全一般政治機構，推進一切建設事業，如果人事辦理得法，能上軌道，則一般業務，必能順利推進，不斷發展。反之，如果人事之管理，沒有定軌可循，則一切人、時、財、地、物，都要浪費，都不能盡量發生他的功效。事業不能推動，最主要一個原因，就是在此。……今後無論推行國家何種建設事業，必先從健全人事制度作起，以樹立一切機關組織與事業的基礎。……說到人事要求健全，不外注重組織與訓練，而尤要注重考試與銓敘，這些都是建立現代合理的人事制度與培養健全進步的公務人員的基本要件。……尤其最要銓敘，可以說健全人事的根本。一切組織與訓練都要從嚴格執行考銓做起，才能發生實際的功效。我們從前一切人事不上軌道，而且一切組織與訓練，往往虛有其表，就是因為沒有認真實行考銓，以致優秀者無從拔擢，庸劣者無從淘汰，中材者無從激勵，組織上就不免冗濫繁複，訓練方面亦不能得到實際效果。這樣人事腐敗，不能改革，不能走上法治正軌。如何能够建立真正現代的政治機構，來擔當抗戰建國的任務。我最近研究各國革命建國的歷史，知道他們成功的主因，不外乎「人盡其才，才盡其用」。可以說人事制度的健全或壞了「一切」。……是當前建國要務與最權制度實施之要領。

其次講到「專」。所謂專，就是一切工作事項與業務。我們主管一個機關，處理事務，其間性質雖有不同，事務雖有繁簡之分，但有幾條不變的原則，就是第一要簡單化，系統不可太複雜，手續不可太紛繁，要專權專一，責任分明。第二要實事求是，這點最關重要。現在中國人做事最大毛病，就是不實在，上騙下，下騙上。一件事情下面報告上來說做好了，其實並沒有做好，甚至根本沒有做。或者上面下一個命令下去，要做甚麼事，在下面命令之前，根本就沒有考慮是否行得通，命令既下之後，也不切實監督指導下面的人去執行，更不去考察，究竟下面做了沒有？或做了幾分之幾？大家只知道得過且過，甚至自己欺騙自己。這種不良的習氣，充其極至，不僅要亡國，而且可以滅種。第三是精益求精，就是說我們辦事要講效率，時時刻刻求進步，不好因循敷衍，墨守成規。現在是科學時代，凡事我們都得不斷的改良，不斷的改進，才跟得上人家。中國舊官場有一個最腐敗，最不良的毛病，就是奉行故事，凡是都只求對付得過，上上下下都抱定多一事不如少一事，故步自封，毫不長進。現在我們要把這種風氣，完全轉變過來。無論一件事，我們第一步當然要求確實做。確實做到了，還不能就了事，還要想法子更進一步，做得更好，日新又新。第四是分工合作，這是科學時代辦事的一個重要的原則。現在各級幹部的一個最大毛病，就是不懂得這個原則。不僅不能分工合作，而且往往互相猜忌，互相傾軋，互相排擠。有義務有責任就大家規避，互相推諉，有權利有名譽就彼此爭奪，弄得幾乎到處都是紛歧割裂。爭權奪利的現象，上行下效，所以往往一個機關辦事的人愈多，結果反而沒有辦

事。(見主管機關與推行行政令之要領)正是應該儘量糾正。再講到時：我們要知道：「時間為一切事業與生命之母。如果不知道實貴時間和節省時間，就不配做一個現代的人。一個機關裡的事情，如果不能按時間辦好，就不成其為一個現代的機關。關於時間的運用，我們應該注意的有三點：第一就是要準確，無論甚麼事，我們限定甚麼時候做好，就一定要求那個時候做好，不能延遲一刻，要辦到「今日事今日了」。第二要迅速，無論甚麼事情，一方面當然要做得實在，但實在還不夠，一定要迅速，很快的做好。換幾句話說，就是要節省時間。第三要有規律，就是要在一定的時間之內，做一定的工作，安排適當的時候，來做預定的事情。古人說：「時乎時乎不再來！」我們生存今日之中國，空前的革命建國的偉業，要靠我們去完成，決不好虛擲光陰，得過且過，一定要及時努力，自強不息。(見主管機關與推行行政令之要領)。

再講到地。「我們各級黨政軍幹部，特別是行政人員的職責，最重要的有一件事，就是管理地方。管理地方，就是要使我們所管地區以內，并無一寸荒土，而且要做得到「地盡其利，貨暢其流」兩句話。所謂地盡其利的意義，就是要依據土地的性質和位置，運用科學的方法，作完善的利用，使能發生最大效益。外國人有了一塊土地，不僅不許有一尺一寸的荒土，而且還要增加建築，講究水利，發展交通，研究地質，改良土壤等各方面，拚命設法增加生產。如果地下有礦，更是要設法探測開採，完完全全做到「地盡其利」，所以能使人民致富，國力雄厚。反觀我們中國，土地雖然如此遼闊，但是大半都是荒廢，很豐富的礦產埋藏在地下，不知開採，最寶貴的水利

「地盡其利」。單是地盡其利還不夠，還要做到「貨暢其流」。因為地盡其利，只能增加生產，而不能使所生產的東西流通暢運。依然掛於國計民生。我常說「有交通然後有土地」，又說：「不開交通，是開荒地」，就是這個意思」。（見王

再講到。「所謂財，就是經費。我們辦事必有經費，但經費數額之多寡，關係於辦事之成敗利鈍尚在其次。最要緊的，就是有了經費，必須經營得法，使用得經濟而有效，而不好有絲毫浪費損失，更不可忽略經營，以致發生弊病」。何以說經費之多寡關係尚少呢？在「政治建設之要義」裡，蔣先生對我們說：「我們中國處此異常困難迫時期中，一切建設，如動員鉅額經費才能舉辦，那麼，甚麼事情都永無成功的可能。所以我們做事以不花錢為本，是政治上最大的要訣。要曉得：我們的努力，就是金錢。能運用勞力，勤儉實實，刻苦耐勞，雖無資本，亦必能生產和創造一切事物」。由此可知經費的多寡，關係尚在其次。主要的還在我們使用得法，俾達「財無浪費」，甚至「一錢作二錢用」的目的。

最後講到物。「所謂物，就是一切物料器材與工具」。我們對於物，要做到物盡其用」。就是說，我們要管理好一個機關，一定要先能使一切物件都能發生最大的效用，要使一切物件發生最大效用，一定要致力於整理、管理、修理，並且要進一步做到「廢物利用」。怎樣叫整理呢？就是無論一件甚麼

東西，我仍一拿到手，或一買進來，就要分門別類，按其性質，用最科學管理設備得有條有理，不特有一點雜亂無章，怎麼叫管理呢？一件東西既經整理好之後，就要安置一定的地方，交一定的人負責保管，依一定的方法應用，這就是所謂管理。外國人單是研究如何應用科學方法來管各種事物，就成了一部專門學問，叫做「科學管理」。現在科學管理的方法，各國都拼命應用到行政上來。……管理得法，就專以增加效率，減少損失。怎麼叫做修理呢？一件物件用起來，歸根結蒂，總是要損壞的。我們講修理，就是如果一件東西，稍有破壞，隨時可將他立刻修理好，使他不因失修而損壞的更快，以至於完全失掉了他的效用。我們做到了整理，管理，修理的工夫，還不算盡到了利用物件的最大效用，一定還要更進一步的做到廢物利用」。就是「即算人家已經廢棄不用或普通以為日用的東西，我們也要想方法去利用」。要知道外國人尤是無本人他們之所以能國富兵強，可以說得力於這種教育很大。所以他們國家沒有一件東西廢棄的，因此能够很快的富強起來」。

以上我們已將行政辦事的要件：人、事、時、地、財物、等項，分別加以論述。我們怎麼樣來把這些要件合理的組織與運用呢？「大家要知道，我們無論主管一個甚麼機關，無論辦一件甚麼事件，都要有組織，都要從組織做起頭。第一應講解決的就是要組織「人」，這些人，我們有沒有？如果有了，應該如何分配？如何考驗？如何來因才器使？否則如果沒有人，應該在那裡去找？如何訓練？如何分配？又要研究這些人相宜不相宜？其次就是根據我們已會的人，來組織應辦的事。那

……

一個人居住，那一個為輔，甲專交那一個辦事，乙專又交那一個辦事，人專事的原則，總要辦到人人有事做，事事有人負責。再其次是「時」要有組織，這時就是時間，我們做一件事，總要按時計功，限期責效，不能漫無限制。而且要把一個個的當做兩個個用，一天當着兩天用。更有限度，不能漫無限制，或荒廢。又其次是「地」，要有組織，這「地」就是「空間」。我們無論辦甚麼事情，總離不了空間。講到地，就舉例道：「因地制宜」。某地宜於造林，某地宜於墾牧，某地宜於建築房屋，某地宜於興辦水利。地各有宜，總在於人能組織，因其所宜而利用。不好不顧事實，不顧環境，一味閉門造車，一切政治上的設施，統統應該注意到這一點。再說到財：有了經費，便來分配得法，使用有數，尤當注意整理，以對免除浪費和弊病。最後是物要有組織。我們主辦一件事務，主持一個機關，對於物力，要能夠經濟的合理的來運用，而不使浪費，那裏還有組織。一綜合起來：人，事，時，地，物各項，皆要有組織，就是先要有系統，有條理，有計劃，有預備。在人而言，就要做到人無遺散而光盡其才。在事而言，就要做到事無廢弛，而克盡其功。在時而言，就要做到時無浪費，而克盡其效。在地而言，就要做到地無荒蕪，而克盡其利。在財而言，就要做到財無廢棄，而克盡其用。在物而言，就要做到物無廢棄，而克盡其用。（見管主機關與推行命令之要領）而其中最大的一個本領，就是要能因人制宜，因時制宜，因地制宜，因事制宜，以求一人作三人用，一時作二時用，一物作二物用，一錢作二錢用。可見我們辦事，對人，事，時，地，財，物等條件之道，應支配，推而應用，不

可不時刻精神專注，遇事精心研究，以求進步。（見訓練自的與訓練實施綱要）。

但如何才做得到上述這種境地呢？蔣先生說：「方法固很多。但據我在黨政訓練班研究所得的，我以為第一要使設計執行與考察三部份打成一片，實行設計執行考察的三聯制。第二要實行工作競賽方法。前者就是說我們無論辦理一層什麼事情，必要經過設計執行與考察三個程序，而且要互相聯繫，不使脫節。然後才能貫徹到底，辦理完善。這是說我們個人單獨辦理一件事務來說是如此。如就我們機關和部隊辦事來講，則凡我們執掌範圍內的事業要辦有成效，檢查之，即要使一切事業要件得人，事時，財，地，物，等都能作充分的利用而發揮其應有的功效，就必須事先有周密的計劃。計劃好了，就要按照計劃，切實執行。執行的時候，還要有嚴格的監督，而辦理完畢之後，更要有認真而嚴格的考察，按其成績，定其功過，然後以考察所得的得失利弊，作為下一期的重要參攷。如此密切聯繫，若若顧到，總能獲得事半功倍的效果。否則如果設計自設計，執行自執行；執行之後，沒有考察；考察之後，沒有獎懲；分離割裂，不相聯繫，就不僅不能有成功的把握，而且一發生弊病，就隨時有失敗的危險。……至於工作競賽的重要，我們今後要切實推進并加速完成建國的工作，就要特別提倡工作競賽，以發揚我們服務的熱情，提高我們工作的效率，養成我們合作的習慣，促進一般事業的發展，我以為無論機關團體或個人，都要規定競賽標準與事項，約定競賽單位與對象，一鼓參加工作競賽，并要按期考核，公佈成績，制定獎勵，特之效。如此不僅一切建設事業，可以加速推進，一般政

會團體清香的風氣，亦又轉移過來」。(見當前建國要務與五
續制度實施之要領)

如上蔣先生指示我們：一切行政辦事要件；人，事，時，地，財物等之合理的組織與運用，歸屬於設計執行考察三聯制之實施與提倡工作競賽，這實為蔣先生主張應以羣衆本位與科學精神為行政原則之必然的結論。我們要知道，所謂設計執行考察三聯制，不外科學方法與程序之更簡當的應用，而工作競賽，則為發揮羣衆熱忱與科學辦事精神最好的方法。這是我們所要特別注意認識的。

行政的原則和要件，已如上述，我們現在再來研究行政的綱領。在「政治建設之要領」一課裏，蔣先生曾經指示我們以六大項目，這是在上面已經說過的。蔣先生以為「我們政治建設的目標，非常遠大，而要做的事情也是做不盡，然則我們應當如何做呢？我現在可將政治上幾個基本的要領告訴各位，只要大家能照所講的意思，發思博察，身體力行，一定可以辦好政治上任何艱難的事業，成功一個現代政治家」。現在且將蔣先生所指示的六項基本要領，分述如次：

第一、除舊布新，固勢利導：「現代的國家，就是一個發達到極度的有機體；有機體的生現象，就是不斷的新陳代謝，不斷的發榮滋長。而所謂政治，可以說就是「國家的生活」。因此，我們要建設現代的政治和現代的國家，一定要不斷的除舊布新，即洗刷過去一切不良的思想，風氣，習慣，制度等等，要依據新的思想——革命的主義，訂出新的方案，造成新的風氣，推舉一切新的事業。……：在另一方面，大家更要認得：革命一切事物，沒有「過去」便沒有「現在」，沒有「現

在」，便沒有「將來」。所以我國政治上一切變革必須運籌過去的材料，根據現實的情況，創造將來的導物以實現高貴的理想。因此，一方面要照附錄所講不斷的「除舊布新」，一方面在方法上技術上更要注意「因勢利導」。「因勢利導」的正確意義，是要因應現實的趨勢，想方法運用現實的事物而達到理想的目標，完成一切新的事業；絕對不是因陋就簡，因循保守，或敷衍苟且之謂。……：政治上必須因勢利導的道理，古今中外都是一樣。如孔子所謂「因民之所利而利之」……：擇其可興而勞之」，所謂「因時施教」，所謂「導之以政」……：導之以德，都是講因勢利導的道理。……：我現在「根據因勢利導的道理，提出政治上的一個辦法，叫做「以民治民」。就是利用民衆的力量，來做人民本身有利的事情，即要做劉孔子所謂「惠而不費，勢而不怨」兩句話。如何才能「惠而不費」呢？孔子說：「因民之所利而利之，斯不亦惠而不費乎？」我們只要「因民之所利而利之」，儘可以不花甚麼錢而可以施惠於民。而且只有這種不費之惠，纔是最容易做到，最應當去做，亦最經常不斷，持久有效，施之無盡的恩惠。……：至於所謂勞而不怨，孔子也已經說明：「擇其又勞而勞之，又誰怨？」我們要以民治民，當然要勞民。……：但是我們要勞民的目的，是要多國民力，少用民財」。而且勞民的目的，是要「藉民之力，治民之生」。……：所謂可勞，就是盡量利用人民的餘暇餘力，在適當的地區用適當的辦法來做福利利民的事業。我所提倡的徵工制度之真義即是在此」。這是政治上除舊布新，因勢利導和以民治民的道理。

第二、教養兼施，循序漸進：「現代的政治與經濟不能分

所以政府之職務，不僅在治理政事，必須更兼善經濟以解決民生問題。簡單的說，就是要養民養民。必須要教養兼施，纔可以治民，纔算是真正政府治民的職責。所以現代的政治，是積極的教養兼施的政治。決不是如過去一樣，只要不使便算是善政的那種消極無為的政治。當然更不是擾民害民，自私自利，那種殘民以逞的暴斷政治。……再說：「德惟善政，政在養民，水，火，食，木，土，穀，惟修，正德利用厚生為民」。所謂「正德」，就是講我們統治的人，必須一方面要整頓政治上的紀綱制度，使凡百庶政都能依一定的軌道，按合理的步驟推進。一方面要修明自己的德性，以身作則，以教導感化，而和一般民衆。孔子所謂「不教而罰謂之虐，不戒視聽謂之暴，懲令致罰謂之賊」，也就是講要注重「正德」和「教養」的道理。至於所謂「利用」，……不是講人與人間的利用，而是講「金，木，水，火，土，銀」一切「物」的利用。就是要提倡科學，振興實業，征服自然，利用萬物。……最後所謂「厚生」，這是講我們為政的最後目的，是有一「養民」。無論教養兼人與利用萬物，其目的都是要使國基雄厚，民生樂利。所以我們必須一切設施不離開這個最後的目標，不違背這個根本的原則，切切實實遵照「正德利用厚生」的右調去做，然後才算是政治。「政者當「教養兼施」的道理，我們已明白了。但是要求教化成功，民生樂利，真所謂千頭萬緒，做不了的事情。必須我們能分別其本末輕重的性質，決定其緩急先後次序，而盡力實踐，循序漸進，纔有成功的希望。大學所謂「物有本末，事有終始，知所先後，則近道也。中庸所謂「君子之道，譬如行遠必自邇，登高必自卑」，以及管子所

謂「政自小始」，這幾句話就是我們辦事最重要的原則。我們無論做甚麼事，總要先擇最基本最簡易的先做好，然後由小而大，由近及遠，由卑至高，循易達難，如履進步無已，天下任何艱鉅的事業，沒有不可以完成的。……

第三、迅速確實，貫徹始終：「剛才我們講政治上一切事情，要循序漸進；這句話的意義是講進行要有步驟而言；至於請每一件工作之實施，或者說事業之推進，那是一定要迅速，一定要計日成功，越期成事的。但是僅只迅速不相干，迅速之外，必求「確實」。凡事必求做得確實，然後迅速纔有實效，也纔能算真正的迅速。與其其敷衍塞責，敷衍塞責不同。現在一般人心，習氣虛偽，尤其是政治上一切的事情，士件事就有其件是上騙下，下騙上，一點也不確實。上面的人，只知道發號施令就了事，再不去指導監督部下實做；究竟下面的人做了沒有，他簡直不過問。而在下面的人，對於上面發下的命令，通通都是陽奉陰違，多思只做事務的工作，務應付領俸。對於上司的報告，十有九都是假話。而做上司的檢閱報告的假話，究竟其內容確實與否？也全不去查。因此我們國家無論大小事業，沒有一件做得確實，沒有一件能夠成功。善政雖在道，而危殆存亡的局勢。所以今後我們要想改進黨治以救亡復興，第一就是凡事要求確實。確實是則以誠實是誠實。我們發命令發下去，就人而言，一定要實測最下層而毫無阻礙或障礙之情。就事而言，一定要實行到底，而毫無中止或敷衍之情。要怎樣才可以做到這一步呢？我們以為凡事做到及個字以「信實」為期，「信實」就是「信實」就是「信實」就是「信實」就是「信實」。……

「嚴明」必勤必慎是「公正」。我們至
 要能做到的。在「勤慎」字樣後一切事業，我們可以做
 的。再進一層，要果敢。不遇障礙或現代政治的建設，在辦
 事方面總有一個要訣，大家必須做到的。就是「總理遺訓最後一句
 話」：「貫徹始終」。因為天下一切偉大的事業，尤其是革命的舉
 動，決不是「一曝而終」可以成功的；在未成功以前，一定要經過
 艱苦的風波，歷經種種的艱苦，才可以達到目的。如果我們的
 意志不能堅決，精神不能振奮到底，一旦遇着危險，即半途而
 廢，便無全功。這豈不是「無結果」了！所以政治上最要緊的成功
 的訣，「就是能繼續不斷始終如一」的做。一件事既已決定去做，
 一定要做到完全成功為止。書經所說：「惟新厥德，始終如
 一」，又說：「政貴有恆」，都這意思。

第四、守法重紀明德修身：「國家的範圍很廣，政治上的
 事情極多，而人心不同，人學無定，賢愚異等，才智各別；所
 以我們要推選政事，治理國家，如果不先確立一個合理的規模
 和制度，根據一定的紀綱和法律來做，無論如何是做不到的。
 法紀制度就是政治的憑藉，失此則政治無所準據，馴至人人將
 各行其是，各逞其私，政治必敗，國家必亂。……大家要認
 得：現代的政治與現代的國家都是以「法治」為本。國家一切
 事務，無不是遵循一定的法制，在已定的軌道上進行，不如此
 便不是現代的政治。慎子說：「法者，所以齊天下之動，至公
 大定之制也。故智者不得越法而肆議，士不得背法而擅名，臣
 不得背法而有功。我喜可抑，我怒可厲，我後不可離也。骨肉可
 刑，親戚可滅，死法不可開也。」荀子說：「修禮習義，動正
 刑以齊官，率政以齊民。」高希晉說：「法者，國之綱領也。」

「我們從這幾句話便可知法律是作國和法紀之重要。法
 可動，守法重紀不可以為政的憑藉。按此制度建設治本，法
 的基礎。但是建設法律，決不是與法律好的機械的處理，以成
 功。最根本最要緊的，還是我們各階級的人員，本身應有的
 健全，有高尚的人格，優越的智能和強毅的精神，能舉事為一
 般部下和民衆的模範，盡到愛民教民的職責。所以我們應舉現
 代政治的建設，一方面要守法重紀，一方面要明德修身。……
 大概為政在人，而人要能得人必先修己。一切法令也必由自己
 先能實行，然後可以貫徹於一般國民。這些道理，儒家與德治
 ，講得最透徹。大學中以修己為治平之本，即其綱領；而論語
 中所謂「修己以敬，修己以安人，修己以自慊」，所謂「政
 者正也，子帥以正，孰敢不正」，「其身正，不令而行，其身
 不正，雖令不從」，「道，類教人明德修身，正己而後正物的話，
 幾乎到處可以見到。……一方面大家注意明德修身，便不患
 無「治人」；一方面大家守法重紀，使自然有「治法」，法良
 制美而又官賢吏能，現代的政治新國家，當然立即可以建設
 起來」。

第五、選賢任能，諸信修睦：「為政在人的道理，大家都
 知道的。從承講政治的人，可以說沒有一個不是注重在這個根
 本問題。所謂「任官惟賢才」，所謂「徒法不足以自行」，「
 不仁而在高位，是播其惡於命也」，以及「德必當其位，功必
 當其祿，能必當其官」，這一類話歸結起來，就是「選賢任能」
 「四個字。所以政治建設的根本要務，是在訓練人材，考選
 人材和任用人才。至於如何訓練，考選和任用，最要緊當然要
 廣設學校，改進教育，并使學業進德完善，考選與任用的法
 律。……大家應要曉得：「選賢任能」和我國職官制

以民治民止的道理，也是相通。現在我們要以極少數的幹部，來治理多數民衆，當然不難。但是，只要我們能就民衆中找出一批好材料加以教導訓練而相助爲理，藉民衆的力量來治理民衆，那不是綽綽有餘裕麼？假如我們當了一個縣長，就可以找到許多好的民衆，加以訓練，叫他去當保甲長，村長，區長，這就是選賢任能以民治民的辦法。以後我們惟有充分運用這個要緊的辦法，多多找識一些好人相助爲理，然後一切政事纔可推展，政治建設，纔可以逐步完成。關於選賢任能道理，還有一點要接連補充的，就是所謂「講信修睦」。現在我們要推展政治，建設現代的國家，必要的前提，就是官吏與民衆，上官與部下，以及同志同事之間，推而至於全國四萬萬同胞，大家都要親愛和睦，互相信賴。子曰：「其難其慎，惟和惟一」，孔子所謂「民無信不立，以及孟子所說：「天時不如地利，地利不如人和」，這個道理，自齊家以至於治國平天下，都是一樣的重要。我們現在負了建國的責任，格外要首先身體力行，和衷共濟，以爲部下和全國國民的模範。這段話是說明「選賢任能，講信修睦的重要」。

第六、注重組織努力研究。「組織就是要借接的系統與橫的聯繫，使各種事物作合理的安排與順利的進行。而達成我們理想的目的，我們要達到某一個遠大目的，完成某一種偉大的事業，決不是一個人所能爲力，必須聯合多數人，集衆力來做，既聯合多數人來共同努力，便不可不有適當的組織。要完成一個組織，有幾項要件必須先行決定：第一就是要決定「人」，即決定以何人參加組織，或者說組織需要何人。第二就是要決定「事」，即決定組織內何人從事何種工作，亦即決定組織各分子分工合作辦法。第三決定「時」，即決定某項工作何時

時期從事某項工作。第四決定「地」，即決定某人某時在何地從事某項工作。第五決定「物」，即決定從事工作時需要何種工具與資料。第六決定「數」，即依據事業之規模與組織之範圍，將人，事，時，地，物五者分別統計，以期準備齊全，配置適當，而使預定之事業，順利進行，理想之目的，儘早達到。大概組織之要件和方法，就是如此。……大家看組織的要件雖有幾個，然而最後最要緊的還是數。無論人，事，時，地，物，一切都要有「數」，然後纔有認識可言。「數」愈精確，便組織愈完善，效能愈強大，一切事業，愈容易成功。反之，「數」若百世不確，則組織必不堅密，效能必極微薄，一切事業，必然要失敗。一個團體如此，一個社會也如此，推而至於整個國家，亦復如此。政治上如此，經濟上也如此，軍事上以及其他一切事業，莫非如此。所以「數」可說是一切組織與一切事業成功之學。至於說到努力研究：「因爲組織凡事要求精確，而且精益求精，所以隨時隨地要努力研究的工夫，尤其是對於一切基本的學問，格外要徹底研究明白，然後一切計劃，纔真有濟本。不會有大的錯誤。一切事業，也樣樣精實，可保最後成功」。

以上六項，是蔣先生對於行政綱領的重要指示，這些綱領，可以說完全是根據於行政的原則：舉凡本位與科學精神，和行政要件：人，事，時，地，物，財物之合理的組織與運用，都出於此。凡是從事行政以及一切辦事的人，都必須徹底了解研究這些綱領，并從而身體力行，然後行政才有效，辦事才能成功。

這便將行政或政治思想的行政論，或者說政術論的概略

環繞在回教周圍的政治鬭爭

王宜昌

一、回教徒的覺醒

在現世界的政治鬭爭上，佔着相當重要地位的唯一宗教，便是回教。

中世紀的回教，在歐亞非三洲，曾經建立過大帝國，在武功上征服了許多民族與疆土，在文化上也保存了歐洲黑暗時代所摧殘的科學，而且相當加以發展。但在十八九世紀，回教的政治勢力和文化勢力，不論是在歐洲，在非洲，在近東中東或遠東，都衰退了。歐洲的巴爾幹，土耳其的土地被瓜分；北非的埃及等地區，也被他國奴役；小亞細亞阿刺伯各民族，成爲民族的獨立和回教教派的分裂；波斯阿富汗北印度等，亦與阿刺伯小亞細亞情勢相同；而在中國的回教徒，也陷于教派分裂及爲滿清所佈置的漢回互制陰謀中，而不能自拔。

十九世紀末葉和二十世紀初葉，帝國主義的侵略勢力，在歐亞非三洲刺激了土耳其帝國，使其向資本帝國主義發展。于是在帝俄的大斯拉夫主義，帝國的大日耳曼主義影響之下，土耳其帝國不以大土耳其主義爲號召，而以汎回教主義或汎伊斯蘭運動爲號召。土耳其帝國企圖以回教爲中心，聯合在回教影響和支配之下的諸民族，在近東和中東成立帝國主義的土耳其集團。一以抵抗英俄的侵略，二以謀自身的發展。這是近世紀的回教徒覺醒的開始。

土耳其帝國的回教覺醒從現在的智識來判斷，因其爲開始，故是幼稚的；因其幼稚，故多錯誤的。土耳其帝國在其歐非

領土被宰割的積弱情勢中，在其夙夕爲守舊的宗教所籠罩中，其政治軍事與經濟的力量，均甚落後，不能充分領導回教的改革。而在英俄德數帝國主義的鬭爭中，土耳其因直接受英俄的侵凌而地理上又遠于德國，故在政治上遠于英俄而與德國相勾結。土耳其的汎回教主義，和德國的大日耳曼主義相連絡，成爲三日鐵路這一物質設施上面的精神的覆被物。最後土耳其參加于德奧三國同盟的一方面，和英法俄的三國協約對立，被牽入第一次世界大戰之中；其結果則覆滅了土耳其這一回教帝國。

當土耳其在歐洲與德奧聯絡與英俄鬭爭的時候，在遠東中國境內和印度境內的回教徒，受資本主義的洗禮，也有其覺悟。在中國回教徒教人們和他們自己，誤解爲一個民族，而成爲共和中國的五分之一的民族構成者，而且在宗教上逐漸覺悟，在民國元年成立了一回教俱進會，成爲統一回民和改進回教的機關。印度回民，亦漸次團結起來，成爲印度政治運動上的一重要因素。

第一次世界大戰後，土耳其帝國改變成了土耳其共和國，回教的教王在土耳其雖被廢止了，但回教徒的民族主義的民主革命，在非洲，在近東，在遠東，均勢力澎湃起來。埃及人企圖獨立，阿拉伯人進行着統一運動，伊拉克建立王國，伊朗革命了命，阿富汗仍是獨立的，印度回教徒的團結更重要了。就在中國國內與其他民族一律平等的回教掩蔽下的一些民族，在南疆也曾有過不合理的獨立事變。第一次世界大戰後，回教徒

普遍的覺悟了。回教的宗教改革在各地進行着，回教徒的民族主義的民主革命，（雖然還沒達到民族主義的民主革命），也狂烈地進行着，在第二次大戰及其以前的時期中，在帝國主義，社會主義、及民族主義的三種勢力鬭爭中，使回教成了一個鬭爭中的重要勢力。一九三七年以後回教國家間的友愛條約的訂立，更增大了他們的重要地位。

回教是一種宗教，回教團體，是一種宗教團體，正和基督教是一種宗教，基督教團體是一種宗教團體一樣。但回教卻有異于其他宗教的地方，即其婚姻的隔離性，及語言的保守性。非回教徒不得娶回教徒的女子，也不得娶回教徒的男子。與回教徒為婚姻者，即須加入信仰回教。回教與一般常用阿拉伯文而不使用所在民族國家的語文。這樣，使回教徒成爲一種精細與語言的共同體，和自然形成的民族相近似。回教有像民族血統一樣的勢力，可以將教徒團結爲一體。此所以土耳其帝國不使用大土耳其主義，而使月況回教主義了。

在回教被下面，實存在着許多信奉回教的不同民族，如阿剌伯人，埃及人，土耳其人，伊朗人，哈薩克人，維吾爾人等是，此等民族的團結，在回教的團結之下被掩沒着。但，各民族仍的獨立運動，去把他顯現出來。民族主義的民主革命，在二十世紀，是比回教主義，爲更根抵的，更合於政治潮流的東西。汎回教主義，只不過是宗教的產物，是被政治所利用的事，而不具有政治的實在物。

二、德義和英蘇的鬭爭

英帝國主義的發展，是最老牌的。在東非，近東中東和遠東，英國都控制着廣大的殖民地或半殖民地，而把印度洋變成英國的內海。東亞南洋，西至東非的沿印度洋岸各地，是回教徒分佈最廣最盛的地方，而他們大都在英國勢力支配之下。所

以，英帝國是世界最大的回教國。包含着最多的回教人口。成爲英帝國生命線的地中海，伊拉克油管，和印度寶藏，大抵是在回教徒的勢力範圍中，所以，英國一向是小心翼翼地保護回教優容回教，使其爲大英帝國而服務的。

帝俄時代的南進計劃，侵犯及土耳其和波斯（今之伊朗）的回教，以帝俄的相，故不能充分獲得回教優容的信用，而常有戰爭。蘇聯成立，以其國內激烈的反宗教態度，也不獲得回教徒的信用。其後蘇聯一向趨于一國建立社會主義政策，暫時南進野心，故對土耳其只援助其民族主義的民主革命，對伊朗只維持其在英蘇間的緩衝地位，對於印度亦只持不侵犯態度。惟對於中國的新疆，則持積極態度，決不讓日本勢力的西侵及英國勢力的北侵。欲以中國的新疆，保障所屬的西亞細亞及西北利亞。民國二十四年的南疆事變，便將蘇英日在新疆和回教團體的政治鬭爭，暴露出來了。

德國在第一次世界大戰前對回教徒的鼓勵，是全盤的倒向英國在東中東的勢力的。戰後德國陷于四面包圍中，一時不能再作聯絡回教徒的活動。代之而起的，則是有回教殖民地地義才利。

義大利是地中海的囚犯，他舊日的基地，除東非的索馬里蘭及以勒得和里兩小地方外，均在地中海的南北海岸。地中海的東西兩出口，蘇彝士和直布羅陀，是把握在大英帝國手裡的。資源不是的義大利，要想在地中海外尋找資源，因此，這不得不不在英國手裡討乞。義大利爲擺脫此種囚犯的地位，便企圖佔領地中海及其海口，把蘇彝士和直布羅陀奪回自己的手裡了。義大利在西班牙援助佛朗哥，便是奪取直布羅陀的準備。在非洲佔領阿爾巴尼亞，也是準備奪取蘇彝士的。因此，均和回教多有關係。義大利當日在阿拉伯半島上的爭鬭，今日在埃及的鬭爭，都和回教有最密切的關係了。

義大利為奪取蘇彝士，早在阿刺伯進行準備。義大利在東非的索馬里蘭和厄特利亞亞兩地，立置在紅海的南端，和阿刺伯的也門，隔海相望。義大利想把兩岸輪船會起來，把紅海南端變成內海，阻止英國勢力在紅海的順利通過。他在其準備攻鄂阿比西尼亞時，同時幫助也門以軍火。但，英國人也不是傻子，坐待義大利成功，便幫助阿刺伯的伊本薩德，而且伊本薩德便戰勝了也門，使義大利的勢力受一打擊。一九三七年，義大利和也門簽定一個二十五年的友好條約。也門大量購進義大利軍火，而且義大利和蘇彝士。而且最近承辦義大利之併阿比西尼亞。也門是阿刺伯國家。義大利是必利用她以攻擊英國的。

在英國為阿比西尼亞事件而制裁義大利失敗以後，義大利人為報復英國，於是積極地向近東中東的回教徒中活動，以攻擊英國了。在義大利的一個小城市名叫巴利地方，設立了巨大的廣播電台，用阿拉伯語向世界上的回教徒廣播和宣傳。義大利的特務機關，則應事贈送無線電收音機給阿刺伯人。對於百分之九十是文盲的近東中東的回教徒，是最有效的宣傳。廣播節目中，包含了古蘭經的講論，回教的宗教音樂，現代化的爵士音樂，諷刺，和政治新聞。其基本的意思，在反抗英國統治，和擁護義大利，對回教徒說他們的友人，是義大利人而不是英國人。

英國人為反抗義大利的宣傳，在倫敦應用阿刺伯語廣播，內容包羅萬象，一以鞏固自己的地位，再以反攻義大利。但，此并未停止或制止義大利的廣播戰爭，而且迫使義大利更加擴大其電台的規模。

同時，義大利更積極地收買埃及報紙，賣飛機給伊拉克，賣武器給也門，鼓動敘利亞的反法團體，煽惑巴勒斯坦的反英恐怖主義者。

義大利對回教徒和回教國家的宣傳活動，據說是在「羅馬柏林軸心」之外，形成一條更重要的「羅馬回教軸心」。因為羅馬柏林軸心是守勢的，羅馬回教軸心，乃使義大利得攻擊英國的生命線。

一九三七年以前，羅馬回教軸心，只在形成過程中，回教徒缺乏積極的響應。一九三七年，義大利大概不得回教徒的反應了，便在其北非地中海西岸殖民地的里比亞，弄來了一柄人民獻給她的「回教之劍」，由墨索里尼接受了，而墨氏則自稱為「世界回教的保護人」。羅馬回教軸心，是形成了。但不是一「軸心」的聯絡，而只是墨索里尼宣傳對回教的片面的「保護」。

義大利人雖極力爭取回教徒，極力宣傳自己而反對英國。但義大利在里比亞對回教徒的統治，却事實上證明了義大利人不是回教之友而是回教之敵，使回教徒遠離了他。據阿刺伯人的意見，里比亞這回教義大利人的殖民地，并不是法蘭西的疆土。例如，里比亞的人口，十年中自一百二十萬人減為八十五萬人。這大批減少的人口，是從法西斯統治下逃到英國統治的埃及邊境去的。這可見英國對回教徒的統治，比義大利的統治好得多。墨索里尼在一九三七年雖然說過：「羅馬不久就要用法律去表示對回教徒的命運是如何關心」，但，在里比亞的表現，却是沿邊境建立了鐵絲網，讓可愛的回教徒逃不脫法西斯的惡劣統治。

在現在，義大利和英國，在里比亞和埃及，已經長成相見很久了。回教徒在里比亞和埃及，切實地領教了義大利和德國侵略軍隊的厚賜，覺得回教心之可怕的了。

三、中英和日本的競爭

日本在東亞的野心是不小的。圖中東與南洋早已計劃囊括

洲，而近來中日戰爭中所呼號的「東亞共榮圈」和「八校一字一」，都包括着回教世界。所以，日本在回教徒中，早就進行其陰謀活動了。

在南洋，印度，伊朗，阿刺伯，和埃及，日本的陰謀，都侵入于回教之中。在各處的回教聖地，和回教徒中，常有日本人的假回教徒活動着，像鬼域一樣。日本在各地，利用着其置友或大利的報紙，進行反對中國與英國的宣傳，而企圖使回教人士同情日本和擁護日本。

例如，在埃及，日本政府曾通知埃及外交部說，「日本政府已正式承認回教，所有回教教堂與佛教堂一律待遇，豁免賦稅，且受政府之補助」。日本更要求埃及派傳教師往日本宣傳回教，以買好于埃及回教徒，而向英國在印度洋沿岸的屬地進行其陰謀活動。日本在埃及收買的報紙中，更宣傳着中日戰爭的原因是：「日本為亞洲之領袖，不忍坐視中國危殆，特起而救之。然欲救中國人民，則非打倒X政府不為功」等荒謬言論，以攻擊中國。這是日本在回教徒中陰謀活動，以反對中國和英國的一個顯著的例子。而從此例子中，正可看出，日本的回教陰謀，主要是拉攏回教徒，以打擊我中國的。

日本在中國境內，也早就進行聯絡回教徒，反對中國，并反對蘇聯與美國。民國二十四年兩廣的總回教獨立事變，在馬仲英的後幕中，便有日本特務機關人物的活動。這測起來，在民國初年，日本浪人在廣東便秘密活動，曾被護軍使馬雲亭將軍拿獲，解送張家口日本領事館。九一八以後，日本在長春組織了偽「滿洲伊斯蘭協會」，由日本人任總裁，向平津一帶企圖煽惑。七七事變以後，日本又在北平組織偽「中華回教總聯合會」。及「華北回教聯合會」，包圍滄州，日本又在包圍成立回教的偽組織，調來東北四省中的不肖的回奸，企圖向事甘肅等地回教中陰謀活動。雖說日本在偽滿，在北平，在包圍的諸

種回教偽組織中，中國愛國愛教的回胞，全沒有參加，而只形成日本特務人員的空頭機關，但，中國的回教同胞，不可不嚴正認識此種誘惑，并嚴密愛國愛教組織，以防不肖之徒的失足。

中國目前的回教組織，民國元年的「回教俱進會」，早已消沉了。光復成功以後，回教革命青年，在教理的研究，教民智識的提高，教民的團結上，各地分頭努力。而「回教公會」實是一時的中心。七七事變以後，全國愛國愛教的回民，更組成「中國回教救國協會」，努力組織回教徒，負擔抗戰建國工作，打擊日本回教組織的陰謀活動。

中國愛國愛教的回胞，不僅在國內，（在後方與敵後區域），對日本進行鬥爭，而且在國外，在南洋，印度，伊朗，阿拉伯，土耳其，埃及等地的回教徒中，進行對日政治宣傳鬥爭。「西北回教救國團」。一方是西北回教徒發源地的活動，同時也是中國進行國民外交的反日的活動。「近東回教訪問團」，不僅在埃及土耳其阿刺伯伊朗印度等地，進行中外回教徒的國民外交，宣傳我抗戰建國，而且在埃及伊朗等地，直接打擊了日本的特務宣傳機關的活動，以正義的事實的反駁，封鎖了日本收買的報紙的謬論。感化了一些誤解中國的逃亡在外的中國回教徒，并且促進了抵制日貨。「南洋回教訪問團」，則在馬來亞，荷印等地回教徒中，獲得對於中國抗戰建國的無條件援助。

中國回教和世界各地回教的聯絡，原是切實的。中國回教徒常在阿刺伯埃及和伊朗等地留學，埃及回教徒亦來我北平的回教學校或進修學校。中國回教徒，因朝麥加經濟困難而流落於印度阿富汗等地者，又常為各該地回教徒的導師。上述導師，他們以其優越的教理智識，大抵在回教中取得較高的地位。此種情勢，無疑的是有利於中國和日本在回教的界外作

治國等的，我們只須堅固的把握和領導國內的回教徒，以回教進行對近東中東和南洋的國民外交，則全世界二萬五千萬回教徒（其中約五千萬回教徒在中國），將為中國的抗戰建國而努力打擊日本了。

日本在其本國，三十年前，是完全沒有回教的。二十年來，為侵略中國，為和美國競爭，乃注意研究回教和利用回教。在東京成立了禮拜寺，在各處派出了作特務的偽回教徒。大批回教古蘭經，進行經營回教學校。但這一切討好作教的努力，被日本對中國回教徒的殘暴行為所推翻了。日本在中國各地炸毀了四百餘所的回教清真寺，殘害了數十萬的回教人民與回教軍隊，這種日本軍閥帝國主義的殘暴面目，和回教教義的公正和平完全不相合，而且是直接反對的。中國的回教徒，固然會為其祖國與回教而對日戰爭，世界的回教徒，也必然在道義上和經濟政治活動上，制裁日本了。

四、在印度和中國的回教徒

在東方兩大國——中國和印度——中，回教徒的地位及其政治活動，是我們須要特別注意的。在印度，回教徒在印度民族國家的獨立運動中，形成一個分裂派。在中國，回教徒在中國民族國家統一與獨立中，皆時是不積極的，而今乃趨積極。在印度，「印度回教人聯合會」是一個獨立的政黨組織。他所代表的印度回教徒，約佔印度全人口三分之一，但其財富，却不及全印度的三分之一。他們主要聚居在西北部各省。他們和佔印度人口三分之二的印度教徒，在回教上的習慣不相同，而且在經濟生活等方面有許多糾紛，他們的政治活動，皆時是在甘地領導之下，和印度教徒合作的。但在一九二一年却分裂了。回教徒在對英國人一方面，其政治活動是積極的，常藉英國人的勢力，而比印度教徒取得更多的利益，現在他們的政

治主張，是主張回教徒的嚴正的民族主義，主張回教徒在印度自成一民族，回教徒聚居的區域應有地域自治，這與印度回教徒的政治活動，是和印度民族國家的獨立運動相反，分裂了印度民族的統一與獨立運動了。

甘地和尼赫魯是主張此種回教徒的分裂運動的，甘地和尼赫魯則主張，印度只是一個民族，在此統一的前提下，回教和印度教徒這兩種宗教應該合作，而不應該分裂，以自已割裂了民族獨立解放運動的勢力。這是歷史上有成就的運動的正軌；是印度回教徒所應採的道路；而無我中國抗戰建國的立場上，和經驗上看來，也應該如此，所以「中國回教救國協會刊」上的議論，是督促印度回教徒，使其與印度教徒切實合作，而謀印度民族的獨立解放的。

但在英國處於危急存亡的關頭，日本又乘機侵入印度時，印度回教徒更應提高政治的警覺性，不要受日本的誘惑，在印度和英帝國自治的分裂運動，為日本張目，并使自身成為日本的犧牲品。

中國的回教徒，自民國成立以來，獲得一切政治經濟上的自由與平等，脫離滿清時代漢回互制的陷阱。但以清代數百年來的積弊，回教徒在教化上與政治經濟上的能力，均較落後，故一時在國家政治上鮮有特殊的貢獻，而僅盡消極的義務。在新疆的回教徒各團體，且以隸於中華民國的民主共和建設，及中華民族的團體統一運動之必要，曾一時甘受日本美國的誘惑，而時起糾紛。所幸此種幼稚活動時期，已經過去，回教團體，在試行錯誤中，獲得寶貴的經驗與教訓。深覺中華民族不能分裂而趨於統一，回教只是回教團體而不能自誤為民族，回教徒是中華民族的一分子，是中華民國的一國民，應為救國其祖國與回教，而努力抗戰建國工作。中國回教徒的政治活動，較之印度回教徒的政治活動，是正確而有力的。

但在中國回教徒中，尚有少數份子，其思想趨於保守，未能充分現代化，以適應抗戰建國的潮流。偶有少數人士，尚自願回教徒奉為回教，而自居於少數民族之列。嗚呼！阻止異教人士真實研究回教歷史與回教教義，動輒以污辱、謾罵為辭，引起回教與異教人士間不必要的糾紛。此少數回教人士實應更開明一些，須知在抗戰過程中，學術的研究，無所謂侮辱與否的問題，而僅有真實與否的問題，值得吾人爭辯。回教要近代化，要為大眾所理解，此阻止研究與興趣的少數回教人士的教障心理，是亟應除去的一種障礙。

另有少數不肯回教人士，為日本所利用，是愛國愛教的回教徒，和我抗戰建國的其他異教人民，所共同斥責的。回教同胞，特別是戰區的戰後回教同胞，應深切痛解一已活動在中日戰爭中的政治意義之重大。回教同胞應深切培養自己的民族國家意識，抬且民為國家意識之回教意識之上。在中國民族國家內，勿為宗教而發生不必要的爭端，在和日本戰爭中，宗教意識能作為國民外交及國民團結的工具，而不能代替民族國家意識。

末了，筆者介紹 蔣委員長的一告戰區回教同胞書於下，戰區的回教同胞，應仔細誦讀，而對抗戰建國工作，矢其堅貞，其書云：

「自抗日戰爭發生以來，我忠勇之回教同胞，在本黨主義啓示之下：秉承 古訓訓誡，及穆聖主持正義之精神，擁護政府，戮力抗戰，迭奏殊勳，軫念良深。中國為世界文明古國，自有其立國之大道。雖歷遭異族之侵凌，終以先民之努力，獲得我中華民族之獨立與自由。本黨總理 孫先生創造救國救民之三民主義，經數十年之奮鬥，全國上下，翕然景從。中華民國成立，即申信教自由之義，回教同胞，翊贊共和，厥功甚偉。猶憶民國元年，總理親詣北平，當時回教名宿王浩然阿衡暨侯馬諸先生，於七月十二日在北平清真寺舉行歡迎大會，到

教胞數千人。其情緒之熱烈，在開國過程中堪堪紀念！其後回教促進會成立，全勸教胞在本黨領導之下，從事革命運動，與惡勢力奮鬥。犧牲者蓋不乏人。且恪守正義與愛護國家之精神，實為歷史上之珍貴記載。北伐以來，回教先進馬雲亭先生，以其忠貞為國之熱忱，促成統一。功在黨國。迨盧溝橋事變發生以後，全國回教同胞，一致興起，或執干戈以衛國家；或盡力捐助以裕軍需，或主持正義以正輿論，或教育子弟以待復興。在此民族國家存亡絕續之交，無不完成其歷史之重大任務，凡所表現，不特博國人之敬愛，國際方面之同情，足使我國回教同胞，引以自慰者也。」

一現在抗戰已進入第二階段，敵人崩潰之象已呈，所望於戰區回教之努力者，益深且切。日人過去利用一二奸人，組織偽回教會，企圖抹煞回教之國家意識，侮蔑我教胞之人格，此種卑劣手段，我富有民族國家觀念之回教同胞，早已洞悉其陰謀，加以唾棄，不願與此類梟獍，共講提攜。期年以來，凡來自戰區各地者，時以近中情形見告，知我敬愛之回教同胞，瞭望中央抗戰到底；此一種正義之信念，即為復興民族之大動力。我戰區回教同胞，備受物質上精神上種種痛苦，而擁護中央之念，久而彌堅！殆受 穆聖之薰陶者，其信道之篤，見理之真，本著此歟？中正受黨國付託之重，丁此歷史上空前未有之大時代。仰體前哲艱難與國之訓，期使此五千年未墜之文化，得以重現其光明。唯回教同胞，在國家重要成員，在民族有偉大力量，今後成績之表現，必能於至艱至困之環境中，努力竭誠，以輔成抗戰建國之大業，使正義光芒永昭宇宙。此中在對我忠誠愛國之回教同胞，深致欣慰者也，中正與我戰區各地教胞，相別有時，每念我遠在戰區之父老兄弟，時增馳念。茲特派員前來慰問，宣達中央關懷教胞之至意。現在抗戰勝利已不在遠，惟望在此恆久之過程中，國家民族前途，善加保重，相見有期，不盡瞻瞻。真此佈達，諸維鑒察不悞。」

倭寇侵華戰死之冤鬼

——最近發表三次連前共十四萬二千餘名——

敵對侵華戰爭戰死冤鬼論功行賞，迄至去年底為止，舉行已達三十一次，合計受賞鬼數達十二萬九千一百一十一名。旋以該項論賞常與其他宣傳相矛盾（敵本年一月一日發表迄至去年底為止，戰死者僅十萬，可謂自打嘴巴），故一度擬停止繼續舉行。惟其後敵軍事當局又感覺到論賞辦法，騙活人欺死人仍有用處，乃再舉行，但公開發表者已不如以前之多，計最近敵大本營連續發表論賞三次（即第三十二，三十三，三十四次），第三十二次海軍中佐池田廣光等一百五十二名，送死主要地點與時期，為自一九三七年八月三日至一九四〇年四月二十八日在上海，廣東沿海及海南島一帶。第三十三次陸軍中將阿部規秀等二千七百十名，為自一九三七年七月二十五日至一九四〇年四月二十九日主要死於晉北，察南，鄂，贛，諸戰線及諸門軍對蘇聯戰線中。最近之第三十四次於四月十九日舉行，海軍大佐成田忠良等二百三十三名，為自一九三七年九月六日至一九四〇年四月二十九日死於華中各戰線，合計全數三十四次受賞冤鬼共達十四萬二千二百零七名，僅其去年四月底為止，而一九三七年七八月戰爭初起時之戰死者，一部份尚未及，可見敵犧牲之慘重。

（轉載國際新聞社稿）

「皇軍」底智慧

北國的原野，遍佈着妖魔的腳跡，充滿了虎狼的嗚嚕。津浦路上的臨城，正展覽着一幅慘絕人寰，擄掠燒殺底圖畫。

太陽沒精打彩地，烏瞰着這小鎮苦笑，風輕輕地呼着號，為難難的同胞哀悼。

老李和老王，亦被一羣凶神惡煞的「皇軍」，從柴草堆裏，如鷹爪捉小雞的拉了出來。

可是，幸運地，他們沒有被殺掉。

「皇軍」不是欽佩他們「臨難不屈」的精神，而利用他們的精悍和伶俐啊！

——這兩個傢伙怎麼辦呢？

「皇軍們」經過了一陣躊躇，終於決定了這樣一個萬全的辦法。

於是，老李和老王，莫名其妙赤着雙腳，跨上了往勝縣去的汽車。

太陽凄切地偏向西沉，大地如深夜般的靜謐。哦！靈柩的宇宙，瀰漫着鬼氣森森。

一輛滿載着「皇軍」的勝利品——中國老百姓底金銀財帛的大型卡車，在原野上火縱的馳騁。押車和駕駛的兩位「皇軍」，在司機台盡情地高歌歡笑。

轟然，一陣「波波波」的駭亮槍聲，劃破了這遺的靜寂。

但是老李和老王，依然不停地在飛跑，終於擄近在蒼茫的暮靄裏。

——八路那魯！

兩位「皇軍」，是如何的憤恨填膺呢！

——想不到，支那人脫掉了鞋襪，也能跑步！

是的，謝謝「皇軍」底智慧，生靈了兩位中國的戰士。

半月時事述評 (五月一日至十五日)

抗戰形勢

(甲) 閩浙方面 溫州外圍，我軍自一日起，積極反攻，二日拂曉分兩路出擊，先將溫州西南各高地攻佔，於是敵勢披靡，我即於是日衝入溫州西門，當與敵發生巷戰，敵不支逃竄，傷亡在千餘以上，溫州遂告克復，海門方面，我軍攻克黃岩後，即向海門挺進，敵不堪壓迫，二日夜在鎮內縱火，我乘勢猛攻，敵紛紛棄艦潛逃，我遂於三日進入海門鎮內，瑞安方面，我軍於攻克溫州後，遂向瑞安城圍攻，至三日下午，即攻入該城，殲敵至衆，飛雲江南岸，我軍復將雲至平陽城附近之敵擊潰，隨又跟蹤追擊，克復沙壩城，至是雲江南岸無敵踪，諸暨戰事，我軍已於六日越過外陳街王家井市之線，續攻佔鳳凰山虎盤山靈山村等據點，直迫諸暨城郊，十日敵糾集四五千，分股竄犯卓塔寺以南之王沙溪寺，我軍猛阻擊，乃向王沙溪寺轉進，誘敵進入山陰地區，我有利地勢，向敵反攻，殺敵甚衆，現我軍已具殺敵決心，大殲滅戰即將展開，福州外圍，自我軍把據主軸地位後，即三面向前推進，江左戰事頗為激烈，閩江正面桐口之敵，受我壓迫，向福州城西十里之洪山橋潰退，連江方面，兩

夜戰，卒將敵擊退，我軍趁進江以北之飛石向嶺擊，連江城郊已入我控制。(乙) 晉南豫北方面 晉南冀州絳縣等處敵，於七日午後，分股南竄，其由張馬中村進犯之一股數千敵，經我軍猛烈阻擊，敵不支退，迄在陌底嶺以北地區血戰，一股萬餘，由橫嶺關東西桑池沿橫泉大道進犯，經我猛擊，損失甚衆，夏縣及張茅大道等處敵七千餘，於七日分股由南山底東犯卜焦莊北凸村及古王村之綫，經我軍奮勇迎擊，敵勢已挫，豫北溫縣敵共千餘於七日西犯，竄至南莊附近，一股由沁陽竄至濟源東北五龍頭附近，我軍已與以包圍殲滅，自中條山全面戰事開始後，連日戰况極烈，我軍以垣曲地形不利已轉進於有利地區，利濟原垣曲方面，我敵相持於玉腰邵原一帶，敵死傷甚衆，垣曲以西夏縣以東之山地中，敵我連戰連捷，傷亡尤狀，刻仍混戰未已，敵腹背受敵，傷亡尤衆。(丙) 鄂北方面 我軍東岸敵，十日由豐樂河犯流水溝，為我擊退，長壽店以北敵千餘，附向多門，仍於我阻擊於王家大山一帶，無法得逞，襄花路北殘敵，已為我完全肅清，又由襄花路向南分股潰竄之敵，經我各部隊尾追截擊，先後攻克居家店大寨店等地據點，斃敵千餘，正痛

國內政情

(甲) 委座宴別美使暢談中美責任 委座於十日宴別美使詹森，即席致詞，略謂：中美兩國不僅在太平洋上有共同利害關係，應共同担負太平洋和平正義的責任，而且中美兩國之民族性之兩信義愛和平，以及其立國之主義，亦完全相同，所以中美兩國應該共同努力奮鬥，完成這個重大使命，現在太平洋上之侵略者，日本軍閥，已將太平洋之和平秩序完全破壞，中國雖在國防武力尚未準備完成之時，遽遭侵略，乃不惜犧牲，誓與此和平正義之破壞者日本軍閥週旋到底，美國政府與其國民，對於中國此次抗戰，不僅自始即表深切之同情，而且於日本軍閥橫行侵略的態度之下，就兩國在太平洋上之歷史地理與各種國際條約的關係而論，更知我中美兩國有共同之利害，亦負有共同之責任，如我兩國之中一國遭受其他勢力侵略時，其實就是打擊其他一國，其他一國決無袖手旁觀之可能，云云。(乙) 外部否認滬租界隔離宣言 我外交部王部長對滬租界隔離宣言之成立，發表聲明，指出臨時董事會之設置，實地皮章程，任何條款之變更，均未經中國政府予以任何方式之同意，該董事人之華籍董事，既非由華商納稅依法選出，中國政府之不能予以承認，自不待言。(丙) 新任外長郭泰祺在美歷訪美政府當局，中

事外交，已極重要，況在華國聯合救濟
 中國難民協會等五團體聯合會議上，發
 表演說，略謂：中國對於華才，自由獨
 立之國家，所望於美國迅速切實援助者甚
 多，而中國與日本帝國主義在太平洋上
 鞏固其地位之力量，亦與英美兩國將來在
 陸上海上之命運，有不可分之關係，
 今日當前之急，厥為中美英三國間合作之
 方法若何，此三國非僅應於精神上構成
 聯合之陣線，尤應集中彼此經濟與自治之
 資源云云。(丁)中澳決定互換使節
 外交部發表公報，謂中國政府與澳大利
 亞政府，經商洽之，現已決定交換使節
 ，在最近內，中國即將派遺全權公使駐
 澳，澳亦將派全權公使駐華，(戊)經濟部注意
 節。省供需 中國沿海都市發生軍事行
 動之後，社會人士恐慌，方物價受其影響
 ，頃經濟部發言人談稱：現據各方各種主要
 日用品多已脫本專門機關管理，時刻注意
 其供銷狀況，并謀調節之方。後方日用品
 之價值，決不受其影響云云。

實事代之時，其無利不可言，日本外
 務省擬與日本廣知時報所載條款，幾使
 軸心國家，在歐亞遠東，完全稱霸之力
 量，自難予以考慮云云，又松岡放出訪美
 公報，以嘗試探，亦經美方駁拒，一數費
 出「居住為佳」，「不必勞駕」之叱咤，據
 料，其或為上方企圖掩飾進之煙幕。
 (丙)史達林任蘇聯主席 共產黨
 記長史達林頃已出任人民委員會主席，前
 任主席莫洛托夫改任副主席，仍兼外交委
 員長，史達林之去，在事實上早已在政府
 有大權，則各官俱符矣。(丁)蘇聯否
 認大軍西集 俄國駐盟社訊，蘇聯正將
 大軍集中西界，亦稱沿阿伯利亞鐵道之客
 運，已告停頓，又彭社指陳蘇代表首途
 赴黑蘭，與伊爾飛機廠供蘇使用問題有
 關，塔斯社已奉命否認。(戊)卡爾
 聲明英遠東政策不變 英國駐華大使卡爾
 頃在倫敦發表聲明，謂英政府與中國之友誼
 ，已由開放公路早日開示，這種友誼仍
 奮繼續不變，并且保證漢口路亦得依舊開
 放。(己)倭寇頃與荷越簽訂協定 倭
 寇頃與荷印成立石油協定，規定荷印再供
 給日本石油六個月，總額為九十二萬五千
 噸，又倭越訂定經濟政治條約後，越南實
 際上已成倭寇之附庸。(庚)美國
 即將參戰 美陸長發表演說，謂美國無疑
 擬使運往英國軍火，安然經海抵達，與德
 國一戰，亦在所不惜，美海長諾克斯亦表

表演說，謂將竭全力支持英國，美各方已
 要求羅斯福總統宣佈實行護航制，美當局
 為避免在大西洋發生衝突，已決將搜獲英軍
 火，改道太平洋航線，并下令拿捕大批德
 籍遊客，即實行參戰之勢。(辛)
 近東局勢嚴重 伊拉克政變後，英軍即迅
 速伊境，保護油田及運河，伊軍當與英軍
 發生衝突，巴下拉港旋告失陷，英機連日
 轟炸巴格達等城，哈巴尼亞機場，已發生
 劇戰，對伊外防土，舉行會議，傳伊拉
 克軍隊在英皇家空軍加緊進攻之下，在太
 多影區域均遭擊退，惟伊總統格拉尼仍希
 望德國擴大部隊來援，聞德軍刻正通過敘
 利亞境，據悉，德方已獲得法方允准，自
 由通過敘利亞云。(壬)德國社黨副
 領袖赫斯突飛美 德國社黨副領袖赫斯突
 乘飛機利用降落傘降落至英格洋，傳赫斯此
 來尚有精製假敵，但德政府已正式否認其
 行動。

政 論

編輯者 政 論 社
 發行所 第八戰區政治部
 通訊處 蘭州各家書本社
 經售處 蘭州各大書店
 本報定價 二 角