

The
BRITISH EMPIRE

James Frederick Green

炮火中的英帝國
金克木譯

WILEY

局發行

日冠華學友存圖

永

國信

於田徑

741.89
280
2



目 錄

一、『天佑吾皇』

戰幕揭開——全世界四分之一——勝敗如何

二、『不列顛統治海洋』

1. 島國所佔的便宜——均勢主義——好運重重——島民的特性

2. 經濟的幸運——產業革命——

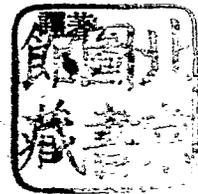
3. 孤立與富裕的結果

三、『大英帝國無落日』

目 錄

—

維格
谷林



A 513013

炮火中的英帝國

1. 帝國主義
2. 「第一帝國」時期——重商主義
3. 「第二帝國」時期
4. 「第三帝國」時期——帝國經濟

四、帝國團結的方式

1. 王位——遜位事件
2. 主法權
3. 司法權
4. 訂約權
5. 對交關係
6. 合作方式——帝國會議

五、分歧中的統一

1. 加拿大——憲法問題——加拿大經濟——戰爭問題——加拿大在戰爭中的地位

2. 澳洲——經濟及政治問題——澳洲與戰爭

3. 紐西蘭——在帝國中的地位

4. 南非洲聯邦——聯邦與納粹黨

5. 愛爾蘭——言歸於好

六、屬地之多

1. 五十七種類——殖民地——保護國——委任統治地

2. 印度——四分五裂的家庭——獨立運動——印度與大戰——英人的自辨

——印人的答覆

目 錄

炮火中的英帝國

四

3. 帝國的生命線——繞道好望角——地中海航綫——陸路——東方的門戶
4. 殖民地問題——英國的辯詞——對英國的指摘

七、帝國的心臟

1. 世界文明中心的移動
2. 變動中的經濟——結果如何——自由貿易的終結——其他的補救方法
3. 政治與社會的機構——輿論的勢力——政黨——民意的影響
4. 目前的政黨政治

八、張伯倫改變主張

1. 軍縮與安全——英國採取這種態度的原因
2. 遠東事變——英國對日的態度
3. 好戲開場

4. 「光榮的和平」——西班牙——奧大利——捷克——英國何以屈服——保

守黨的態度——和平主義與無準備

5. 張伯倫翻然改圖——最後的幻滅

九、炮火中的英帝國

1. 軍事方面——全靠海軍——陸軍的任務

2. 經濟方面——英國的弱點：食糧——封鎖

3. 政治方面——基本的挑戰——英國生活的變動

十、英帝國崩潰嗎？

友與敵——戰後怎樣——歐洲的歧途

炮火中的吳清園

六

一 「天佑吾皇」

一九三九年九月三日上午十一時左右，鄧巴先生坐上小汽車離開了倫敦英國外交部。鄧巴先生是一個典型的文官，外交部的條約司司長，他帶着的公文關連着所有的倫敦人以及世界上的許多人的生命。鄧巴先生這時正走向德國大使館。到了那裏，大約十一點二十分光景，他把他帶的公文交給德國大使館的參贊柯爾特。公文的内容是宣戰。

戰幕揭開

鄧巴先生送去的這件公文不過是許多造成英德戰爭的文件之一。九月一日，英國國會通過一大批法案，授與政府應付緊急事變的各種特權，並以同樣的戰時權力付與印度

總督。九月二日，英王喬治六世簽發一些命令，完成了英國全部武力的動員工作。

可是在鄧巴先生完成了他這項不愉快的任務以後，大英帝國也還沒有全部參加戰爭。這天晚間，澳洲與紐西蘭的政府才申請英王爲他們宣戰。又過了兩天，南非聯邦才向英王做同類的申請。到了九月八日，加拿大政府也作了這種請求。只有愛爾蘭仍舊超然事外，它在英國從事戰爭以前就宣佈了中立。

英王喬治及其大臣簽字頒發的這一大堆文件，就是大英帝國的象徵，有些文件的執行方式是各應時地面不同的，因爲那些自治領不過是打了一通電報來說願意參戰，至於實際行動則尚待磋商。英國沒有成文憲法規定權力的來源與如何劃分。只有一千年來的習慣，規程，判例，命令，行政綱領，指導着那些大臣如何辦事。當那些戴鋼盔的防空部隊在準備着各項避彈地下室，壕壘沙包，分配防毒器具的時候，英王的傳令官則穿上中世紀的大紅長衫，拿着銀色號筒，在全國重要城市裏，正式宣讀了英王的宣戰勅書。

戰爭開始了。

全世界四分之一

「喬治六世」這個嚴肅的名字簽上了一大批公文的時候，全世界陸地四分之一，以及全人類四分之一，都算是在對德國從事戰爭了。而且七大海洋的一大部分，雖無法律明文規定，實際上也受了大英帝國的支配。所以，這次戰爭雖只是英德兩國的「歐戰」，而實際上却不成問題的是一個「世界大戰」。五大洲上的英國屬地在從事戰爭，海洋上的英國島嶼與海軍根據地也在從事戰爭。照說這地球上的人類中，每四個人就有一個人對德作戰了。

從表面說來，歷史上少有帝王像現在英王一樣的有這樣複雜繁多的臣民擁護他作戰的。英國本部的盎格魯撒克遜人與錫爾特人，非洲的班都人，印度的印回兩種人，澳洲的馬烏利人，新加坡的馬來人——各種宗教，各種顏色的人，在英王統治之下的，算來

竟有五萬萬。

不過，英王却不能自己發動這五萬萬人作戰，在王國本部，印度，及殖民地，他應大臣之請而行動，那些大臣又對國會負責。在加拿大澳洲，紐西蘭，南非洲這些自治領，他又依另一部分大臣之意而頒發命令，這些大臣又照樣的各對自己的國會負責。這個帝國系統是極複雜而富於彈性的，決非此地三言兩語所能說得清楚。

勝敗如何

這次既然是一個世界性的戰爭，這場賭博的籌碼當然是非常之大的。大英帝國為自己存在而戰，正如同上次大戰一樣。英王屬下的各政府決定從事戰爭，都是爲了保全這個帝國，以及它的所有產業和行政系統。他們的敵人德國也以同樣的決心要一次地永遠地推翻這個龐大的帝國。如正德國的領袖希特勒在本年一月三十一日所宣佈的：「這是一次國家之間的社會戰爭，『無』的國家向『有』的國家開戰，要求把世界重新分

割。』

要把英帝國這樣龐大的東西，在一本小冊子裏來詳細描寫，這顯然是辦不到的事情，我們只打算指出英帝國歷史中幾項主要的發展，以及這個砲火下的帝國的軍事經濟政治各方面的情形。

天 佑 吾 皇

五

二 「不列顛統治海洋」

「Insular」這個字，牛津大字典裏給定下了兩個意義，一是「屬於島的或居住島上的」，一是「具有島上居民特性的，例如：孤立，自足，在感情思想及行爲上都狹隘而懷有偏見。」講到英國時，這兩項定義都用得着。

1. 島國所佔的便宜

要來分析英國過去的國力以及它怎樣征服屬地而完成大帝國，無論如何簡單，也必須先從地理條件講起，尤其必須特別着重它因爲是個島國而佔的便利。

首先，英國在過去，很明顯的，不大受到外來的侵略。在目前世界中，也許除了日

本（這也是涵有『島國』的兩種意義的一個國家。）以外，沒有別的國像英國過去一樣的，避免了不斷的疆界的糾紛，外來侵略的恐懼，以及被征服後的暫時屈辱。這些都是大陸國家司空見慣的事，而島國就少了這些麻煩。

在早期歷史中，當然不列顛島上的居民也常常受到外來侵略的迫害。但自從一零六六年直到現在，不列顛大致是孤立於歐洲大陸以外的。

這條定義當然也有些例外。譬如英王本來在法國統治有屬地，後來才被聖女貞德趕跑。在十八世紀中（實際上直到維多利亞女皇登極），英王還兼充德國漢諾威邦的王。

有一兩次，英國的敵人距離不列顛羣島已經非常之近，可是八百年來終於沒有人打到島上來。正如莎士比亞的詩所歌頌的，英國是：

「大自然爲牠自己築成的砲壘，

抗拒那戰爭的魔爪和病瘟，

不列顛統治海洋

炮火中的英帝國

八

像銀海上的一座寶石；

小小的世界，快樂的人羣；

銀海把牠的四週環護，

像壕塹圍繞着一座房子，

使那些禁忌的國家無從來侵。」

但是，顯然的，這島國的孤立已爲新武器飛機所突破了。幾分鐘就過得去的海峽，顯然不能當作圍繞着房子的壕塹了。上次大戰中，德國只能偶爾用齊柏林飛船擾亂一下，沒有造成多少生命財產的損失，大體上還是同以前來侵犯英國的西班牙，荷蘭，法蘭西一樣無力。可是現在空軍技術大大的進步了，大規模渡海峽的轟炸已完全可能了。只有步兵登陸還有極大的困難。可是轟炸機已經使英國又成爲大陸的一部分，不能脫離戰爭的直接損害了。

均勢主義

在飛機時代未來到之前，「島國」性質正是英國外交政策的基礎。爲了充分利用它在地理條件上所佔的優點，英國發展了一種政策，並且努力巧妙地把這種政策運用了幾百年之久。

這項政策的主要目的便是保障荷蘭，比利時，丹麥的安全；這政策的辦法便是維持均勢。自從十五世紀英國被迫放棄在法國佔有的領土以後，它便極力保障比荷，不使牠們落到有侵略英國野心的強國手裏。海峽上的一些港口，便是敵人可以奇襲的唯一跳板。只要比荷兩國軟弱而且中立，這些海峽港口便很安全。

這種均勢政策，看來似乎神祕而複雜，實際却正是英國保障比荷不落敵人之手的唯一明顯的方法。只要大陸上有一個強國，威脅着比荷的安全時，英國便運用外交壓力，扶助較弱的國家。這樣一來，強國弱國之間，勢力又均衡了，於是強國便躊躇着不敢放

不列顛統治海洋

手侵略。所以英國正好做了大陸各國的平衡器。

這樣，英國便可以趁此選擇它自己的外交，或軍事行動的時機和方法。這種維持均勢的外交政策，當強敵不敢動手挑戰時可以成功，但當那敵人不顧一切而冒險挑戰時，便失敗了。不過，在戰爭中英國還可以自由運用它自己的武器——艦隊與黃金。換句話說，英國可以自由用財力幫助它的大陸上的盟國，並且封鎖它的敵人，直到均勢恢復，比荷又脫離侵略危險為止。

所以英國無論在戰時或平時都極力設法使荷蘭比利時不致陷於它的敵人——西班牙，奧大利，路易十四，拿破崙，威廉第二，希特勒。

好運重重

英國既能夠保持自己不受侵略，便可把注意力移到其他有利的事情上去。例如，它不必像大陸列強一樣，倚仗大規模的常備軍來保障安全。於是減少了經濟上的負擔與政

治上的黷武主義的危機。

本身安全還有一個直接的結果，便是由此可以放手去統治海洋，侵略海外的土地，增加本國的財富。從十六世紀到二十世紀，英國的確可以在海上往來自如。英國人唱着『不列顛統治海洋』，不能說沒有相當的真實性。

島民的特性

英國人既居住島上，這地理條件也便造成了人民的性質：『狹隘而且有偏見』，不錯，英國政治家對大陸事情都充分了解，受過教育的英國中產人士也去過大陸上遊歷學習。可是英國人要是渡過了海峽，便自以為『出過洋』了。美國人有時忘記了『光榮的孤立』這句話原是英國人說的，並非美國孤立主義者的發明。

島上的安全也給英國的政治發展供給了好機會。人民住在一個島上，便自然有了休戚與共的統一的思想，這一點思想在別的國內都發展較遲。不錯，英格蘭人與蘇格蘭人

不列顛統治海洋

相互爭鬥了數百年，但最後在一七零七年，他們畢竟聯合了。英國也有內爭，但在杜多爾王朝集政權以後就比較稀少。

除了十七世紀中葉克倫威爾開了一次共和的把戲以外，英國的政治發展向來未經暴烈的手段。大憲章，一六八八年的人權法案，一八三二年及以後的選舉改革，一九一一年縮小貴族院票決權限——所有這些都是英國政治史上向自治政府發展的不流血的革命。

這發展有一方面值得特別提出，因為牠在二十世紀還繼續有效。至少同別的歐洲國家比較起來，英國少受侵略而且享有較高級的自治政府，因此能夠發展一種獨立的政治哲學。他們又能夠接受大陸上的新思想，慢慢的消化，使它變成自己的傳統，從不一下子跑到極端去。

這便是英國以『保守』國家著名的原因之一。雖然法國大革命被倫敦的統治階級所

恐懼憎恨，但它仍舊影響了英國人的生活。英國把個人主義與政治自由接受融合到自己的系統中來，却沒有受到革命與反革命流血鬥爭的痛苦。便是馬克思在倫敦博物院中用十七年的研究得來的共產主義哲學，也被英國費邊協會翻譯成了標準的英國式口號：「漸進是不可避免的」；並且被勞工黨化成了標準的英國式的妥協政綱。自由主義的理論與實際都發生於英國，這是很有意義的一件事。直到現在英國都避免走極左極右的極端，而選擇溫和和穩健的道路。

2. 經濟的幸運

如果居住島國有一些顯然有利的條件，那麼，要是所住的島正在重要的海道中心，又蘊藏着豐富的礦產，就當然是更加有利的條件了。只要看一看地圖，便可以明白英國藉此得到多少的便利。不列顛羣島有許多良好港口，又正從歐洲波羅的海及北海沿岸到地中海沿岸這條水路上。同樣重要的是它在歐洲國家中，到北美洲的道路最近。

不列顛統治海洋

因此英國幾乎不可避免，在歐洲十六七世紀的商業發展中，得到了重要的地位。當歐洲國家需要歐洲以外的出產——香料，糖，染料，某些藥品，皮貨，烟草之類——逐漸增加的時候，英國競領頭去佔領那些有這一類出產的土地，並且購買和轉運這些商品到歐洲來。十七世紀的歐洲經濟史，離不開東印度公司。這公司本是商家組織，却獲有國王的特許，並且在對印度及東方各地的資源掠取中佔有壟斷的地位。英國人到海外掠取，新殖民地與新市場愈多，各國對於英國商品的需要也隨着而增大。

英國過去換取輸入品的東西有陶器，五金，紡織品，金銀器，還有小麥及農產品。商業，船舶運輸及銀行保險等各項事業愈擴張，倫敦的商業中心與金融中心的地位也愈增高。

產業革命

英國不僅在十五六世紀的商業革命中居領導地位，便在十八九世紀的工業革命中也

佔了先着。羅馬帝國時代就知道英國產錫，後來英國又利用了它自己的別的礦產——煤與鐵。

近代產業革命開始於一七五一年，的蒸汽機的發明——發明者又是蘇格蘭人。蒸汽機需要煤，而煤礦英國又很富豐。由於蒸汽機的力量，紡織工業——棉，羊毛，麻，絲——的重要性便較前增加。甚至英國的潮濕空氣也對棉紗工業有利，因為可以減少碎絲的飛揚。至少有一百五十年的時間，英國領導着世界的紡織工業，輸入原料，輸出各色各樣的布疋到世界上最遠的角落。

但更加重要的是英國還領導着鋼鐵的生產——這才是產業革命的真實基礎。英國不僅有煤而且有鐵。實際上在十八世紀後半以及十九世紀的大部分，講到英國工業，差不多就是講產業革命。英國人受到了產業革命的一切恩惠與苦痛。英國既是產業革命的先鋒，所以不僅領導了鋼鐵的出產，而且也領導了「無產階級」的出產。

這種領導商業革命與工業革命的最重要的結果，便是英國資本的發展。爲了發展殖民地企業，爲了流通商品的販賣，以及爲了保障原料的充分供給，英國便向各方面放出資本。北美洲的鐵路，西印度羣島的植糖，伊蘭與伊拉克的煤油井，非洲的金剛石鑛，印度中國埃及的市場——所有這些以及此外無數的地方，都有英國的資本，以便一代一代繼續不斷的攫取利潤。太陽光二十四小時內都照得到金鎊的。

3. 孤立與富裕的結果

所有這些地理的，經濟的，政治的因素——我們上面所講只是其中最緊要的——共同造成了十九世紀中大英帝國的聲名與權威。實際上十九世紀幾乎是英帝國的世紀，或則說「英國和平」(Pax Britannica)的世紀，正如同古代歐洲曾經被「羅馬和平」(Pax Romana)所統治一樣。從一八一五年到一九一四年之間並沒有世界大戰。地方性的戰爭，革命，外交危機是有的，但並沒有一次衝突足以毀壞五大洲的安全與五大洋的船

船。至少從現在回看起來，十九世紀的確是相當安謐而繁榮的。

這種「英國和平」中，有兩個要素可以特別提出來說：第一是，「英國和平」依仗着英國的強大海軍。從一八一五年到一九一四年，只有一個德國曾向英國的海上勢力挑戰，而德國的競爭也只在這百年中的最末二十年內。美國雖在一八一五年以前跟英國打了兩次仗，在這百年中也還是讓英國掌握海上的霸權。同時英國也很聰明，決不向一八二三年出現的門羅主義挑戰，並且幫助門羅主義，因為這很可以保障它的西半球的產業。

第二是，「英國和平」依仗着英國的經濟系統。自由貿易與放任政策，在理論上與實際上都是道地英國貨，的確給了英國許多好處。十九世紀的資本主義與帝國主義雖有許多壞處，但它在極短時期內造成極大的經濟進步却是事實。

只要還有新地盤新市場可供開發，這種經濟的膨脹便可以繼續下去。可是到了一九

一四年，在近東，非洲，亞洲，都和一八二三年的西半球一樣，掛起了『不准闖入』的招牌。新興的國家急欲分享帝國主義獵得的禁錮，羣起向英帝國挑戰。它們明白，要想得到海外殖民地，海軍根據地，市場與原料，只有打倒英國。要想得到歐洲的政治統治權，也非推翻英國所維持的均勢不可。

可是也只有德國，（先在一九一四年，後又在一九三九年），起來發動世界戰爭，打倒這樣的一種『英國和平』。

三 「大英帝國無落日」

要是把促成英國海外擴張的原因歸爲一類或兩類，就不免陷於錯誤。凡使人類向外發展的動機都是英國人攫取殖民地的因素。例如恐慌與自大，貪婪與利他精神，冒險與尋求宗教自由，爭奪權力，崇拜黃金或崇拜十字架，等等。有時這一樣佔先，有時是那一樣。總而言之，這許不同的原因共同湊成了英帝國的締造力。

1. 帝國主義

帝國主義這個名詞是老早就有了的。它本意是指一個強大的國家壓迫它的弱小的鄰國。它表示一個統治者，一個統治階級或是一個國家，要求擴張，征服，攫取金錢和權

「大英帝國無落日」

力。

英帝國主義在過去四五百年中都一直順利發展，擊敗了它的強敵——西班牙，荷蘭，法國，俄國，德國。它有它的敵人與友人，犧牲者與恩人。

歷史家回來慣愛把英帝國的發展分爲兩個時期。所謂「第一帝國」，包括近東，東方，西印度羣島的商業根據地，以及北美洲海岸的大批殖民地。這時期直到美洲十三州獨立爲止。「第二帝國」時期，英帝國更加鞏固並擴張領土，佔有了加拿大，西印度羣島，印度，南太平洋，並且在遠東及非洲得到了新根據地。許多學者又定下一個「第三帝國」時期，指上次大戰以後，包括着許多自治領的英國。

2. 「第一帝國」時期

這「第一帝國」當然是我們在前一章中所敘述的商業擴張的結果。在十五六世紀中，英國商人與西班牙人，荷蘭人，意大利人，葡萄牙人，競爭做交換新商品的一本萬利

的海外貿易。英國這時已產出一批中產階級的商人來代替舊有的封建舊主，這些人要求秩序與法律，反對朝三暮四的貴族及朝廷，贊成國家統一，需要大批的商船與強有力的海軍。

英國資產階級的興起，與英國在各大洲樹立根據地，有密切的關係。投資與經商的利潤，使這些十七世紀的「資本家」們跑到維基尼亞和西印度去發展煙草，糖，棉之類的生產，並且後來爲了保障他們的生產擴充，又進行同樣有利的販賣奴隸的生意。

這一時期中，還有別的原因造成了一個北美洲帝國。十六七世紀的宗教衝突，在英國與歐洲大陸上造成大規模的宗教迫害——有時是新教對舊教，有時則舊教對新教——又造出無數的宗教派別。一六二〇年到普萊茅斯的移民，不過是千萬人中最有名的一部分。這些人逃到新大陸上來只爲了想獲得信仰的自由。同時，英國農人工人也都跑到新大陸上來，希望得到舊大陸所缺乏的經濟上的安全。

這些人所關心的就不僅是從商品和奴隸販賣中迅速得來的利潤了。他們要成家立業，獲得自由，即勞苦工作也在所不惜。這些人才是真正的帝國創建人，他們建造了永久的殖民地。從這裏，英國的經濟政治文化的勢力才伸張到了北美洲以外的澳洲，紐西蘭，非洲，和遠東。

重商主義

土地開發得愈多，帝國主義之間的競爭也愈烈。十七八世紀中充滿了它們的爭鬥，各求獨霸歐洲，爭得商業與殖民地。帝國主義烈強這時創出了經濟上的重商主義的理論，想使殖民地緊密與祖國聯繫起來，專為祖國利益而生產。殖民地只能出賣貨物與本國，也只許銷售本國所出產的貨物。例如一個法國殖民地，便不許和英國及英國的殖民地通商，也不許發展足與法國競爭的工商業。這樣一來，照那時歐洲政府及商人的說法，就可以平衡出口與入口貿易，金銀也不致外溢了。

這種殖民地及商業的競爭，在十八世紀中造成了兩大事件。一七六三年，當法國在七年戰爭中被打敗了以後，英國得到了加拿大，從北美洲趕走了它的兩個敵人之一。可是一七七五年却來了一個大打擊，結束了這個『第一帝國』時期——這便是美國的獨立。在六年的戰爭以後，終於失去了十三州的殖民地，這是不列顛帝國的一次最大的損失。

3. 『第一帝國』時期

美洲殖民地的損失，並未使英帝國的發展停頓好久。它不久就和法國，最後又和荷蘭，進行新的爭鬥。從一七九三年到一八一五年，英國幾乎在不斷戰爭當中。先是英國的守舊派反對法國的大革命，後來則爲了保衛自己的產業，抵禦拿破崙的進攻。在這以後，英帝竟較以前更加強大了。在一八一五年，英帝國又增加了馬爾太島，南非洲，錫蘭，奎亞那，特利尼達等海外屬地，不久便在國際貿易上超過了法國同荷蘭。

在一八一五年以後的一世紀中，英國才第一次把經濟與政治的自由主義和它的帝國

炮火中的英帝國

二四

主義政策連結起來。重商主義讓位給自由貿易，仍由英國領導。集中與強硬的殖民地政策也改變為逐漸的分權和自治政府的發展。

一八六七年，英帝國國會通過了英屬北美洲法案後，加拿大獲得了自治權。這法案在現在還是加拿大的憲法，它造成了一個集權的聯邦政府。

澳洲在一九〇〇年也成立了一個聯邦，把六個自治的殖民地聯合起來。澳洲憲法却和加拿大的不同，它加重了各邦的權限，而不採取集權的方式。

紐西蘭却試驗成立聯邦而失敗，終於在一八六二年成立了一個集權的中央政府。

南非洲的問題最困難，因為這裏包括了荷蘭與英國兩國的殖民地。經過了許多衝突，在一八九九——一九〇二的波爾戰爭中達到了最高點，最後畢竟成立了自治的南非洲聯邦。

這「第二帝國」中最可觀的發展却在印度。在那裏，東印度公司掌握着貿易的壟斷

權。他們的任意的不負責的統治，終於引起了一八五七年的叛亂。英政府遂取消了東印度公司的特權，而代之以自己的印度總督的統治。在一八七六年宣布了英女皇維多利亞兼印度女皇。

在十九世紀最後的二十年中，英帝國主義又受了一陣新的浪潮的鼓動，主要的由於工業生產的迅速增加。英國需要市場銷售它的工業出品，需要安全地帶設下它的過剩資本。英人於是到非洲去考察，去感化土人，去獲得原料；而尤其重要的，是去銷售貨物。在近東和遠東，英國及其他列強都爭求獲得勢力範圍，海軍根據地，和市場。一個新的發現與擴張的時代又開始了。這次都是爲了求自己國內工廠能繼續工作，不致因生產過剩而停頓。『英國和平』這時發達到了最高峯。

4. 『第二帝國』時期

上次世界大戰又改變了一次英帝國的機構。在每一個自治領中，都急遽地傾向於更

『大英帝國無落日』

完全的政治的自主和經濟的獨立。世界大戰只是加速了十九世紀以來的發展。同時那次戰爭又提高了爭取新地盤，尤其是戰略根據地的競爭。英國用最高的代價打倒了德國，又一次戰勝了它的最可怕的敵人。利用委治統治地的形式，它又得到了德國在非洲及太平洋屬地的一部分，以及土耳其在小亞細亞的一部分土地。英帝國達到了從來未有的頂點。

當我們分析英帝國對世界的關係時，有幾個特徵是必須記在心裏的。第一便是英國各自治領的地位較前加重了許多。這些自治領實在可以說是英帝國中獨立的有主權的小邦。

這種離心的發展，在上次戰前便已很明顯，在一九二六年的帝國會議及一九三一年的韋斯脫敏斯特。法案 (Statute of Westminster) 中，更得了正式的承認。一九二六年的帝國會議所規定的英國及自治領的關係如下：

「它們都是英帝國中的自治團體，地位相等，在對內對外各方面彼此皆不相隸屬，但以對英皇的共同關係相連結，同為自由結合的英聯合帝國中之一員……帝國中每一自治邦皆為其本身命運之主宰。實際上，形式上，皆不受任何性質的強迫。」

這一段話就正是一篇獨立宣言，同時也便是英聯邦的憲法。

帝國經濟

上次世界大戰後，各自治領皆因工業農業過分擴張，遭受了嚴重的不景氣。它們也同其他的國家一樣，利用各種形式的「經濟的民族主義」以保障本國的經濟——尤其是利用關稅。這樣一來，各自治領除了政治上的離携的趨向以外，又加上了一層強有力的經濟上的離携。

這種英帝國內部的關稅壁壘，一直繼續到一九三一年，這時英國自身也採取了保護貿易政策。由於全世界經濟恐慌的壓迫，英國才與各自治領在沃太華開會，商定了一個

貿易網。這便是所謂「沃太華協定」。這協定規定英國在自治領市場中得到有利的地位，而各自治領也在英國市場享有優越的待遇。一種新的帝國經濟（有時也可稱為新的重商主義）便因而產生。

四 帝國の團結方式

當一羣美國人碰着一個政府的問題時，他們立刻起草一個詳細的組織法，加上一大堆附件。當一羣英國人要應付一個政治問題時，他們則立刻成立一個委員會來進行。美國人在科學和工業方面雖着重發明與實驗，但在政治方面却仍舊相信正式規定的法律規章那一套。英國人則相反，他們從幾百年來組成帝國並統治帝國的經驗中，學會了臨時應付與試驗的本領。

假如英國人也想把現在的帝國裝在美國式的公式之中，把職權詳細劃分，把關係弄成固定，這帝國極馬上便會瓦解。直到今天，這大帝國的團結都是靠着法制規定，政

帝國的團結方式

治傳統，感情聯繫，個人關係來維持的。每一項法制自從上次大戰以來就已改變了不少，在這次大戰中更不斷的在改變。而且我們下面所談到的那些規定，每一次又都不免有例外——這例外常常是愛爾蘭。

1. 王座

整個英帝國的中心制度，都繫於英王的王座（The Crown），離了它，這帝國就連五分鐘亦不能維持。這一不可觸見的制度，便是帝國一切權力——立法司法行政——的來源。各項威權都是用英王的名義來發動。他現在的全銜是：『喬治六世』，奉上帝命，爲大不列顛，愛爾蘭及海外英屬自治領土之主，宗教信仰的維護者，印度的皇帝。』法律的規定由於國會中的王，法律的執行由於行政會議中的王，一切都在王的朝廷中決定。一切帝國的統治都用的英王的名義。

不用說，英王自己並不能親手做這些事，因為他自從大憲章成立以來，就漸受到憲

法的種種限制。現在的英王是依從了大臣的意見而做事，這些大臣都對國會及官廷負責。

有一件事必須注意的，便是英王是對許多不同類的一羣一羣的大臣負責的。在十九世紀中，王位的威權曾由英國議會執行，在那時是全帝國的議會（現在在某些方面還是如此），而大臣也便是統治全帝國的大臣。可是到了今天，依韋斯脫敏司特法案的規定：英國國會的決定，如不得自治領的同意，便不能強迫他們執行。在每一個自治領內，法制仍用英王名義決定，但却是『依照該自治領的議會的意見。』頒佈以後便由該自治領政府用英王名義來執行。

『王座』這種制度和英王個人，便是英國本身與自治領之間的最重要的現存的法律聯繫。這條聯繫幾乎是這大帝國中唯一的形式上的統一。至於實質上的統一當然是商業的利益，共同的歷史與未來，共同的信仰等等了。

帝國的團結方式

當然英王的這些權力，在帝國各地，都只有派代表來代理的。在各自治領，在印度，有個總督，在其他各處又有種種不同名目的高級官吏。自治領中的總督賦有英王憲法上的地位和執行與英王同樣的職務。

遜位事件

你如果記住英王這頂王冠是全世界四分之一的聯繫者，那麼，你就很容易明白一九三六年十二月英王遜位的風潮的意義了。那時英王愛德華八世，繼承了他父親的地位不過十一個月，就放棄了這頂王冠，爲的是要跟一個美國女人辛博森夫人結婚。就報紙看來，私人生活問題是法律問題，但這件事實在有嚴重的政治上與憲法上的問題在內。

英國王室在十九世紀的初年，被那一代代的喬治的浪漫行爲，弄得聲名狼藉，到後來才由維多利亞女皇，愛德華七世，喬治五世把名譽恢復。到了一九三六年秋天，愛

德華八世却又大受攻擊，原因很多，例如：行爲不檢，不耐煩遵守宮廷儀節，親德傾向，不聽大臣的話使擅自發表對失業及貧窮的意見等等。

反對英王的風潮的高漲，是因為他想到一位離過婚的女人結婚。照英國教會的規定，離過婚的人是不能再結婚的，而英王正是教習的首領。當首相鮑爾溫告訴英王這樣的結婚不能爲政府所容許的時候，英王便寧願讓出王位，仍做平常的貴族。這中間不論私人的關係怎樣，首相的意思總是以爲，常帝國正受強敵威脅的時候，王位的尊嚴無論如何必須維持。傷害了王位的尊嚴，就無異傷害了帝國的統一。

新王的即位方式，也表示了帝國的行政組織的實際情形。承認喬治六世繼承的法案，由自治領請求（除了愛爾蘭）在帝國議會中通過，另外又由加拿大，南非洲，愛爾蘭，的議會通過一次。因爲各有各的解釋，所以英王喬治六世的登極，在南非洲算是一九三六年十二月十日，在愛爾蘭自由邦算是十二日，在帝國其他部分却又是十一日。

帝國的團結方式

2 立法權

上面已經說過，一九三一年的韋斯脫敏司特法案，承認了在二十世紀以來所發展出來的立法新程序。英國會所制定的任何法規，除非得自治領國會的認可，不能就作為該自治領的法律。但這條規定也有例外。譬如，依照一八六七年的英屬北美洲法案，只有帝國議會有權更改加拿大的憲法。澳洲與紐西蘭也不在韋斯脫敏司特法案規定之內，所以帝國議會也還可以為他們立法，而不必徵求同意。此外，對於印度及英屬殖民地，帝國議會自然還有立法權。

3 司法權

從英國早期歷史以來，英王的重要職務之一便是管理司法。直到現在，除了愛爾蘭以外，一切判決與赦免都還是用的英王的名義。貴族院是英國的最高司法機關。國務會議中却有一個特殊組織——司法委員會，作為全帝國的最高法院。形式上，這個委員會

只向國王建議，然後由國王下令執行；而實際上，它的建議就是判決，國王從未加以質問和反駁。直到最近，這委員會還管理全帝國的案件。但根據韋斯脫敏司特法案的規定，愛爾蘭自由邦撤消了一切對這委員會的上訴，而加拿大則禁止刑事案件的上訴。

4 訂約權

英國從統一的帝國變成一個聯邦式的帝國的最顯著的表徵也許就在訂約的權限上面。十九世紀中，加拿大等自治邦，無論自己利益有無關係（或竟有相反的影響）都要受英國所訂條約的拘束，自然很不滿意。

大約直到一八八〇年，所有英國簽訂的條約，都一概對殖民地同樣有效；但到後來就逐漸自由了許多。殖民地也派遣代表同英國代表一起對外進行商約談判。最後，自治殖民地便有權加入或退出英國所訂的商約了。不過政治性的條約直到上次的世界大戰，權柄還是完全操在英國外交部手中。

帝國的團結方式

這種傳統到了上次世界大戰之末便完全打破。那時加拿大領導着各自治領，堅持各自派遣代表出席和會，並各自充當國聯會員。後來英國簽訂的條約——例如羅加諾公約——都特別說明，如果不得同意，並不強迫自治領連帶負責。

一九二六年的帝國會議遂決定了現有的情形；一切性質的條約，都由英王依照英國或自治領的大臣的建議而簽訂。每一條約都附註說明英王是爲了那一部分簽訂的。現在每一自治領都可以自由用國王名義談判並簽訂條約，不過每一自治領都應將談判進行情形隨時通知帝國內各邦，而且，除非得到同意，不能使其他各邦連帶負責。

5 對外關係

直到上次大戰後，各自治領在外國都由英國外交官及領事代表，它們的人民與利益也倚仗英國外交部的保護。可是到了一九二四年，愛爾蘭自由邦派了一個公使到華盛頓，加拿大也在一九二六年如法炮製。這兩國以及南非聯邦都在它們有特殊利益的外國派

有外交代表。澳洲與紐西蘭直到最近還沒有自己派遣的外交使節。可是到了一九三九年十二月，澳洲也宣佈它將派一位公使到華盛頓來。不過，除了這幾處以外，自治領都還願意用英國使節來爲它們傳達消息和保障權益。

6 合作方式

這種理論上與實際上的離心傾向的結果，使帝國內部各邦迫切需要不斷的合作。在戰前，總督不僅是英王的代表，也是英國政府的代表。他主持英王應有的各項典禮，同時也在倫敦與自治領首府之間傳遞政治消息。但是許多年來，這項政治職權都在一些高級委員手中，這些人便是英國政府（不是英王）駐自治領的代表。同樣，自治領也派遣一些高級委員在倫敦進行「外交」工作，並且，現在它們自己之間也要互相關換代表了。

一九二五年，英政府把殖民地部與自治領部劃開了。自治領部專在英外交部與自治

領之間傳遞消息。可是到危急的時候，英政府便直接與自治領政府通消息，不再用中間人。換句話說，英首相或外交大臣常常爲了緊要的問題而直接與自治領的總理進行商討。

帝國會議

每隔四年以上開一次會的帝國會議，是爲商討帝國各項大問題而舉行的，其機構更加複雜。韋斯脫敏司特法案中的重要條款，都是一九二六及一九三〇的帝國會議所草成的。最近的一次在一九三七年開會，會中所商討的，主要是帝國的防禦問題。

到了戰時，這種合作方式便大大地展開。例如一九三九年，英政府及各自治領政府的官員，便都在倫敦討論戰時的政策。

五 分岐中的統一

英帝國的內部結構，的確是分岐而錯雜的。各大自治領彼此間都不一樣，而未來的自治領印度本身便是一個帝國。英帝國的力量便存在於這些不同分子的統一之上。

加拿大

加拿大的面積，比美國本身還大些：西起太平洋，東至大西洋，南起大湖，北連北極圈。它的地理形勢和南面的鄰邦美國相仿。大西洋岸三省新伯朗斯威克，拿華斯格西亞，和愛德華島，是岩石及森林地帶。格頁克和安大利烏西大州是最大最繁富的地域。中西部三州便只有小麥與乾草，灰塵，債務等等。落機山北，太平洋沿岸，有的是森

分岐中的統一

林，礦產，漁場，航業，及遊覽區域。

要了解加拿大的內政與外交，必須先知道它的人口分佈。這樣的一大片土地上，却只有一千一百萬人口，而且是集中在從東到西的一道狹長地帶上。這地帶只有兩百英里左右寬。五分之三的人都住在最富的格頁克與安大利烏兩州。

加拿大雖然名為英語的國家，但英國血統的人民却還不到百分之五十，而且逐漸讓位給法國與其他國血統的人。這些加拿大的法國血統的人，是當初北美一大國的後代，現在增加得很快，大約已包括全部人口百分之三十。他們大部居住格頁克州，不斷地為保全自己的語言文化與宗教而奮鬥。

憲法問題

加拿大是一個聯邦制國家，所以也和美國一樣的有着一些憲法上的問題，例如中央與地方權力的劃分，以及稅額等等。

在美國南北戰爭之後，工作了三年才起草成功的加拿大憲法，牠的起草人，把各地特權賦與地方政府，把一般的權力賦與聯邦政府，自以為迴避了美國的困難問題。但這種辦法仍然有着阻礙，因為他們還有個最高決定法庭，却不是加拿大的大理院，而是倫敦的所謂英王行政會議司法委員會。當一九三五年加總理倍納特（保守黨）在加拿大議會中通過了「大批」新政」綱領時，那個司法委員會竟使其中許多部分不能施行。

加拿大經濟

加拿大的經濟生活中，最顯著的一件事，便是國外貿易的特殊重要；這可以使牠許多商人農人成功或破壤。要知道加拿大何以這樣需要輸出，和需要吸取遊歷者的錢，只要記得加拿大是個負債國就夠了。它在過去借了款來修鐵路，蓋工廠，建城市，開礦產，因而現在每年得付出兩萬萬金元的債款。

加拿大在政治經濟雙方，都是徘徊在英美兩國之間。在法律歷史及感情方面，加拿大

本與英帝國較爲密切，在地理上却又與美國相連，而在投資及貿易上，則與英美兩國都有關係。文化上它分享英美兩國的語言與文學，但加拿大人却看美國電影，聽美國無線廣播。在有的時候，這種情形是有利的，因爲它得到兩大強國的保障。可是在有的時候却增加了牠的困難，因爲英美雙方拉着它向兩方面跑。

戰爭問題

歐洲發生戰事時，加拿大應取怎樣的態度，這問題已經討論了許多年。加拿大的法國派強烈反對徵兵，這景他們在第一次大戰中經驗的結果。但許多英國人，尤其是自由黨左翼方面的人，却贊成徵兵。總理金氏，雖恐爭論下去會動搖國本，自己不表示意見，只宣佈由國會決定一切。

果然在九月八日，英國對德宣戰後的第五日，加拿大國會也跟着通過參加戰爭。幾乎是全體一致的投票贊成。總理金氏履行諾言，不實行徵兵，却儘量用其他方法，

動員了全國的經濟及軍事力量。爲了證明他的政策的正確，他在本年三月二十六日舉行大選，結果他以壓倒的多數當選連任。

加拿大在戰爭中的地位

加拿大好比英帝國的火藥庫，它輸送食糧原料和貨物給英國。它所產的小麥之類的穀物很多。更重要的是它的礦產，因爲它在世界上錫的出產是第一位，金與鋅是第三位，鉛與銅是第四位。它的工廠如今也比一九一四年規模大得多，而且已經能出產飛機，槍砲等軍火。如果這次戰爭延長下去，這個北美自治領的農田和工廠，對英國獲得勝利的機會一定有重大的作用。

2. 澳洲

澳洲是南半球中比美國略小的一個洲。東部與南部海岸是森林與耕地，內部則爲平原與沙漠。人口只有七百萬，集中在東部各邦以及西部的一小部份。三分之二以上的澳

分歧中的統一

炮火中的英帝國

四四

洲人都住在城市區域。

經濟及政治問題

從地理和人口上，你已可以猜出澳洲的最大問題了。鐵路，政府公廨，貨廠及一切現代生活的建築，在在需要資本，而澳洲本身却沒有。於是它欠了鉅額外債。有一萬萬八千五百三十萬鎊的債務在倫敦，一千六百萬鎊的債務在紐約。每年支付利息是澳洲財政中最重要的一項。

爲了償付利息，澳洲便儘量輸出它所有的出產。最多的是牧畜業及農業的出品。澳洲是世界最大的羊毛出產者，平均每年有十萬萬磅，其中有百分之九十三是輸出品。其他重要出產有小麥，肉類，果品，牛乳，糖等等。

澳洲的憲法問題也和美國及加拿大的相仿。各州的權利都要求擴張。一九〇〇年的澳洲聯邦憲法，保障各邦的權力，而限制了聯邦政府的特權。但在過去二十年內，當所

有倚賴輸出的國家都遭受恐慌的時候，聯邦政府便抑制了各邦權力，而提高本身的威權，以謀戰勝大恐慌。

澳洲與戰爭

因為澳洲倚仗英國海軍作它最後的保障，所以毫不躊躇的參加了戰爭。但澳洲的強敵當然不是德國，而是日本。澳洲人很明白，如果英國打了敗仗，或則失掉了大部分的戰鬥艦，澳洲便會處於極危險的境地，除非美國爲了自身的利益出而干涉。

澳洲不但得保障領土與商業，它還執行着嚴格的限制外人入口政策。它的居民差不多全是盎格魯撒克遜人（英國人），決定保持『白色人種的澳洲』。這在日本看起來是跟紅的。但澳洲人的理由却是，洲上現有的出產，不允許人口增加。

澳洲對於英帝國戰爭的幫助是：實行徵兵，訓練新軍，擴大海軍。同在上次歐戰時一樣，澳洲與紐西蘭軍隊都被派到近東一帶。聯邦決定訓練數千海員，並且動員全國經

濟，限制入口貨物。

3 紐西蘭

在澳洲之東約莫一千二百英里，便是紐西蘭自治邦，包括兩大島與許多小島。面積有一〇四七五一方哩，略比英國本部大七分之一。人口在一百五十萬以上。紐西蘭的人比澳洲還要純粹，百分之九十四以上都是歐洲人；又幾乎全是英國人。向來厲行限制入口政策，所以排斥亞洲人很有成效。

紐西蘭的國民經濟中，也是以牧畜及農業出品爲最大宗，約佔全部輸出的百分之九十六。牠在世界羊毛出產中佔第四位，每年平均出產三萬萬磅。同時也是重要的肉類及乳類的輸出國。同澳洲一樣，在過去的發展中，它欠下了英國鉅額的債；在倫敦的共有一萬萬五千六百八十五萬七千磅。它也是仗對外輸出來彌補每年支付的利息的。爲了平衡收支，紐西蘭在一九二九年就實行貨幣貶值，爲金磅集團中各國之先，並在一九三一

年及一九三八年兩次增補了入口稅則。

紐西蘭有社會立法的傳統，全國經濟幾全由政府控制。政府已爲乳酪業建立了市場及評價機構，又控制了銀行。戰時對於入口貨物的限制更加嚴緊。

在帝國中的地位

紐西蘭在帝國諸自治邦中是最保守的一個。它的人口大多是英人，它的地位顯然易受威脅，它的工業又不甚發達，遂使它反對帝國關係中的任何改變。它不甚情願承認韋斯脫敏司特法案，以至還沒有在立法上加以承認。它和澳洲一樣，知道自身的安全倚靠的是英國的海軍。它的政府現正加緊佈置防禦，並注意空軍的發展。

澳洲與紐西蘭的對外關係中有一點很有趣味，便是它們都是有殖民地而且有國聯委任統治地的自治邦。所以英帝國主義中還包孕着自治領的帝國主義。澳洲統治着諾佛克島，巴浦亞，南極的一部份；還受國聯委任統治德屬紐基內亞。紐西蘭除領有一些小島

分歧中的統一

及南極一部分外，也受委任統治德屬撒摩亞。

1. 南非洲聯邦

南非洲聯邦有四七三三四六方哩面積——如果加上委任統治地的德屬南非，便是七九五〇〇方哩。它的人口是九百五十萬，包括歐洲人一百九十八萬，班都士八六萬五千，亞洲人二十一萬五千，有色混合人種七十五萬五千。從這些數目中，你就可以看出南非洲的社會問題。如果你再知道這些歐洲人中，是在十九世紀中，不斷地互相爭鬥的英國人和荷蘭人各佔一半。你又可以明白南非洲政治問題的癥結。

自從一九〇九年憲法成立以來，南非聯邦就常常討論對英帝國關係的問題。荷蘭血統的非洲人反對自動幫助英帝國海外發展，而且常常主張建立民國對英獨立。英國血統的人自然仍舊願意保持這帝國的聯繫。

近些年來，這種矛盾多少減少了一些，因為南非也受到了德帝國主義的威脅。納粹組織企圖打入南非聯邦及委任統治地，鼓吹反英。當時希特勒政府雖尚未立即索還戰前殖民地，但已經表示將來總有一天要算這筆帳的。

一九三九年九月大戰爆發後，立即將南非聯邦的內閣劈為兩半。這內閣的兩領袖都是曾經波爾戰爭的老將。總理赫卓格將軍（Hertzog）及其黨徒都主張與德國繼續維持外交關係。副總理史密茲將軍（Smuts）與另外一些人則主張宣戰。後來議會投票，以八十票對六十七票通過參戰。總理赫卓格因而辭職，由斯墨茲繼任，立刻從事防禦準備，但同時宣佈決不徵兵，也不派兵到海外作戰。

南非聯邦正組織武力，訓練飛行人員，防禦自己海岸。在經濟一方面，聯邦可以供給英國黃金，羊毛，果品，皮貨，以及許多軍用上很重要的礦產。南非的經濟仍由黃金支配，在普遍世界的經濟恐慌中獨得穩定。聯邦現正努力扶助工業農業，以保障將來礦

產靠不住時的經濟。

5 愛爾蘭

愛爾蘭是自治邦中最小的，但却是英帝國的最老的頭瘋。愛爾蘭島全部面積是三萬一千方哩餘。人口約有四百三十萬，其中有二百九十六萬八千人住在南部——即愛爾蘭自由邦。

愛爾蘭與英格蘭之間，幾百年來的惡劣關係的根源，是在宗教與經濟兩方面。當宗教改革之後，愛爾蘭歸由英國統治，最富饒的土地，大多分給了英國或愛爾蘭的新教徒，而舊教徒的農夫都變成了佃戶。宗教的仇恨加上了土地的要求。便造成了叛亂。直到一九一六年一九二三年還未平息。愛爾蘭人立志要打倒英國的政治經濟的統治。

但這一個長期的鬥爭，最後終於由成立了一九二一年的條約而得到了妥協，這條約把愛爾蘭劃為兩部。南愛爾蘭的二十六郡，幾乎全是舊教徒，組成愛爾蘭自由邦，得到

自治領的待遇。北愛爾蘭的六郡，約有三分之二是新教徒，決定仍屬英國。

不過這還不能使愛爾蘭人滿意。到一九三七年，他們採取了新憲法，不叫愛爾蘭自由邦而自稱愛爾蘭（Eire），毫不提及英帝國與英王。新憲法宣布愛爾蘭是「獨立民主的國家」，並且把行政權付與總統，由總統任命總理及各部長。可是實際上，在對外關係方面，英王的地位還仍舊。

言歸於好？

一九二二年間的一場關稅戰爭，大大地傷害了愛爾蘭與英國之間的關係。這場「戰爭」是因為英國在許多年前，曾借給愛爾蘭佃戶一些錢，以便他們購買產業，現在愛爾蘭却拒絕再付這項債款的利息。但到了一九三八年，愛總理凡勒拉（他曾經領導一九一六年的對英革命）終於和英國商定了解決重要糾紛的辦法。這次的解決是英國將它在愛爾蘭的三處海軍根據地交還給愛爾蘭，這意義就是英國撤退它在愛爾蘭的最後駐兵。所

分歧中的統一

五二

有的財政問題都得到雙方滿意的解決，關稅戰爭結束了變成商務協定。這個商約大大減低了關稅，使愛爾蘭也加入了沃太華協定的系統。

但這一次協定還沒有滿足愛爾蘭的最重要的要求。凡勒拉總理堅持愛爾蘭與北愛爾蘭六郡的統一，可是未獲結果。雖然他聲明必用和平手段結束愛爾蘭的分割狀態，但激烈分子却總是用暴烈手段。他們恢復了共和軍，在一九三九年開始攻擊英屬北愛的城市。英政府用逮捕驅逐等方法鎮壓住這些騷動之後，這共和軍仍在愛爾蘭本國內進行活動。

愛爾蘭在一九三九年九月一日就宣布中立，仍與德國維持外交關係。它已經擴張武備，增加稅收，以彌補日漸增長的國防支出。

愛爾蘭的經濟差不多完全依靠農業以及對英的輸出。爲了補充自己國內農業的不足，英國大概還得向愛爾蘭繼續大量購買食糧。

六 屬地之多

直到現在，我們所討論的，只是帝國裏面，經英人移殖了議會制度，而且終於得到了自治政府地位的地方。可是在這些自治領以外，還有大批屬地，那上面的居民大半不是英國人，而又或多或少地直接受倫敦的統治。

正是在這些屬地中，你才看到許多不同的種族，宗教，文化與政府，顯示了大英帝國的特點。也正是在這些地方才有最難處理的行政問題，有爭取獨立的爭鬥，以及不斷的需要調和與妥協。

I 五十七種類

屬地之多

在這一堆屬地中，政府的形式幾乎應有儘有。英帝國的憲法如此富於彈性，使我們幾乎無法把這些殖民地作滿意的分類。英帝國的成功也正在它的制度有這種大度包容的彈性。

殖民地

首先，英王有直屬的殖民地，這是經過征服佔領，割讓和條約得來的。倫敦殖民地都對它們施行權力的程度各有不同。在許多屬地中——例如錫蘭，香港，西印度羣島——行政權屬於英王代表，立法權屬於一個議會，這議會多少受行政當局的支配。有些屬地則直接受英王派遣的高級委員之類的代理人所管轄，並不要當地人民的代表。南洛得西亞正在到自治領的半途，它有一個立法院，有全權可以決定大部分的事件，只有對外關係及土著問題仍由倫敦支配。另一方面，紐芬蘭在一九三四年已成爲自治領，但連續下來的不景氣却使它放棄了自治政府，仍回復屬地地位，由一個特殊的『委任政府』來統治。

保護國

還有一類屬地名爲保護國。一個保護國在實際上是殖民地，在形式上却又不同。在保護國這方面，英王並不領有土地，却實際上掌握着大權，往往與當地統治者合作。埃及從一九一四年到一九二二年都是英國的保護國，以後才完全獨立，但仍與英保持密切的關係。太平洋中的馬來羣島，非洲的烏干達等，都是保護國一類。

委任統治地

凡爾賽和約製成了一種新形式的殖民地政府，叫做「委任統治地」。土耳其的近東屬地，德國的非洲亞洲屬地，都由戰勝的協約國統治，條件則由國聯盟約規定。A 委任統治地是土耳其屬地，被認爲實際獨立的國家，由委任統治國家籌備自治政府。B 委任統治地在非洲中部，可以有某種程度的自治政府。C 委任統治地在西南非洲及南太平洋，可算是委任統治國的直屬地一部分。英國從 A 區得到伊拉克與巴勒斯坦，又得 B 區的

一部分非洲。南非聯邦得到 C 區的西南非洲舊德屬地，澳洲與紐西蘭則得到 C 區中它們附近的土地。

2 印度

印度自成一類，它的面積，除去現已成爲獨立殖民地的緬甸不算外，共有一百八十一萬方哩，約等於美國的五分之三。在一九三一年，印度人口有三萬萬五千二百八十三萬八千，幾乎等於同時期美國人口的三倍。

這些數目並不能表示印度的複雜性，印度內部的複雜得再加說明。首先，印度分爲截然不同的兩部分：第一是「英領印度」，包括十一省和一些小的單位，在一八五八年隸屬於英王，直接受英王及其代表總督的統治。第二是「土著各邦」，約有六百個不同的小王國，由土著王公統治，却承認英王是「太上統治者」。這些土著王公與帝國政府訂有條約，聘有英國顧問，與印度總督合作，有時還向帝國政府進貢金錢。這些王國除

了對外關係以外，一概是獨立自主的。不過英國保留在該政府危害秩序上安全時的干涉內政之權。這些王國都是極端專制的，所以它們在政府效率及社會發展上各不相同。在它們共佔有全印度百分之二十七的地域及百分之十七的人口。散佈在全印各地。

四分五裂的家庭

但更重要的是印度的宗教，社會及經濟的分裂。全人口三分之二是信印度教的土人，嚴格分爲各種高低階級。這些人中，有六千萬左右屬於被壓迫階級，叫做「不可觸階級」。他們做最困苦的工作，毫無政治的及社會的權利。還有四分之一是回教徒，大部分居住於西北部，尤其是孟買，班札布，孟加拉一帶。

這兩大宗教，在許多重要方面，都大不相同，兩者的衝突，常在英屬印度造成重大的糾紛。回教徒人數較少，因而常覺印度教徒對他們歧視，無論在政治的肥缺上和商業方面都排斥他們。他們於是常與英國統治者勾結，以求保障自己的利益。許多回教徒懷

屬地之多

擬印度教徒的獨立自主運動，並且反對現在的印度聯邦計劃，以爲這徒然增加印度教徒在政府中的勢力。

印度的一般境況中，還有一個特色，便是農業經濟。百分之九十以上的印度人住在田野上小村落中。他們大半都是「住的壞，穿得壞，吃得壞」，負債累累，常在饑餓線上或線下掙扎。用現代灌溉方法並興築鐵路來謀救災荒；用醫藥和衛生方面的進步來祛除瘟疫，都無濟於事。而且人口生殖率很高，總是需要超過了供給。此外，近二十年來紡織等類工業又發達起來，尤其是在孟買與加爾各答，這樣更增加了被榨取的窮苦勞工階級，新舊問題由此更多了。

獨立運動

二十世紀的印度歷史，便是一部不斷的獨立運動史。反對英國統治的運動，由印度「國民大會」領導，這是一個政黨，包括許多不同的成分，領袖便是現代最值得注意的

人物之一——甘地。甘地號稱「聖雄」，發動了一種新形式的革命——非武裝的反抗，換句話說，就是不用暴力的不合作運動。

在印度歷史上，一九二〇年以後十年中，都是不合作運動與初步革命的歷史。一邊是英國是嚴厲統治，一邊是甘地的堅持不用暴力的反抗，印度奮鬥了很久以後，終於在一九三五年實現了新憲法，允許英屬印度的各省設立自治政府。其中有十一省在省長治下，五省直接隸屬中央政府。省長代表英王，在公共秩序和少數民族權利方面賦有特權，而且在一切事件上保有緊急處置的權力。其他事務則由本省立法機關及各部行政人員去辦，選舉人依宗教及其他團體劃分，並有財產等方面的資格限制，但限制還相當寬。一九三七年，國民大會於十一省中佔了八席。

這憲法還規定了聯邦立法機關的設立，（但迄未見諸實行），其中包括英屬印度及土著王國的代表，用一種很複雜的間接方法選舉。國民大會反對這種聯邦，因為它承認

並保留舊日王公的特權，這種新舊勢力的平衡對抗，使印度永不能有真正有力的中央政府。那些王公與回教同盟也同樣表示反對，却因為他們都不願受國民大會的統治。

因此，一九三五年的憲法只有部分實行，但國民大會的領袖們却由此在英屬印度獲得了政治經驗，而且在八省中負了實際責任。

印度與大戰

這一次自治政府的實驗，到一九三九年壽終正寢了。歐洲戰起，英國便宣布印度已入戰時狀態，停止憲法施行，採取緊急處置的特權。印度國民大會強烈表示反對這種行動，要求立刻頒布憲法綱領，決定印度政治的未來局面。在該黨支配下的八省行政人員一律辭職。英政府不允許在大戰結束之前考慮印度政府的變更，只允儘量從速賦與印度以自治領的地位。國民大會領袖們根據上次大戰經驗，相信英方不過藉此拖延談判，並拒絕任何真正的自治政府，遂決定乘此大好時機加以逼迫。可是大會的領袖，尤其是甘

地，處境很困難，因為他們憎惡德日的侵略而不亞於英國的統治，而且他們怕印度發生暴烈的衝突。不過，黨中有些社會主義的左翼領袖——特別是尼赫魯與波瑟——都主張反抗英國的統治，以達成自治政府的目的。

英人的自辯

印度恰好是西方帝國主義與東方殖民地關係的樣本。雙方各持一見。英國認為，不論他們當初怎樣征服了印度，他們總想努力使印度達到自治領地位。他們以為印度一旦脫離了英國的統治，數百年來使印度分裂的印回兩教的鬥爭，便必然重起。又自認在印度實行了社會改革，糾正了宗教及社會的許多傷害，增加了教育，衛生及運輸事業。英國人說印度人還沒有能力自主，只好在英人統治訓練之下，逐漸在政治上負責。又宣傳國民大會只代表印度人口的一小部分，而不能代表全印度。

印人的答覆

屬地之多

印度人的理由是英國的統治僅爲了自身的利益與權力。他們指出英國股票持有人，出口商人，航業界及公務人員，都從在印度的賭注中得到很大的利潤。總之，印度只是英國宰割下的肥肉。

印度人認爲如不能得到自治政府，就決得不到自治政府的經驗。有了權力才談得到負責與領導能力。在獨立政府之下，宗教社會的分裂就會停止，因爲英國政府向來執行「分化統治」政策，並且有意挑撥印回衝突來證明自己統治的需要。印人認爲英人把印度稅收大部分都用在國防及行政經費上，並且過份依賴酒稅收入，使印人道德墮落。印人的結論是不論英人如何巧辯，也決不能勝過一個決心自治的民族。

3 英帝國的生命綫

如果印度仍舊是「英王冠上最光輝的寶石」，那麼，那條由英國達到印度的航路，自然特別爲英國海軍所重視了。打開地圖一看，就可以發覺英國是怎樣苦心孤詣的保

全它這一條生命綫。

繞道好望角

從英國到印度有三條路線：第一條是十五世紀探險發現的，繞道非洲好望角，轉北過印度洋以達印度。自葡萄牙而南（葡國十四世紀以來就與英聯盟），在非洲兩岸上有許多英國的屬地屬島。海軍戰艦之需要燃料站，同陸上汽車之需要汽油站是一樣的。

地中海航線

由地中海到印度的航線，比好望角航綫更為重要，因為更直捷得多。在蘇彝士運河亞歷成功以前，英國已經利用這條歷史久遠的路線，用大羣駱駝隊通過蘇彝士，以與印度及東方保持接觸。到今天則直布羅陀，馬爾太，塞浦拉斯，蘇彝士，英屬索馬利蘭，追丁港，都歸英國統治。英國以埃及為盟國，又得巴勒士坦委任統治地，極力保障蘇彝士運河的安全，又與希臘及土耳其成立條約保證，以求保障到達運河的途徑。無論戰時

平時，英國都努力求得阿剌伯及近東回教人民的歡心。

陸路

第三條路經過敘利亞，底格里斯河與幼發拉底河流域，到波斯灣，實際是與第二條路並行的支路。伊拉克在一九三二年由委任統治地升為英國的盟國，其中不僅蘊藏寶貴的煤油，而且正當到東方去的空中直接航線上。英國爲了伊蘭（即波斯）的統治權，與俄國爭了幾百年之久。爲保護印度西北角，英國在伊蘭南部獲得了勢力範圍，在那裏它又得到不少煤油的權利。同時它把阿富汗造成緩衝國，作爲印度西北部的屏障。

東方的門戶

印度洋的東面門戶，英國也極力加以保障。東方十字路口的新加坡，已造成了強大的海軍根據地，可以保全並修理最大的戰艦。新加坡四面的馬來羣島是世界上最大的橡皮與錫的出產地，使英國能夠控制着這兩種無論戰時平時均極需要的原料。

新加坡之外，英國在太平洋中還有根據地。香港在對付日本方面，成了英國防衛自己權益的第一線。南太平洋中的一大串小島岸屏障了澳洲，紐西蘭，以及赤道以南的英國海洋及空中航路。

我們還要記住，英國對於它的西方交通線也同樣尋求保障。在世界貿易重要航路的北大西洋上，它有加拿大與紐芬蘭的幫助，有哈里法克斯做海軍根據地。再往南還有加利濱周圍許多小島和圭亞那以及法爾克蘭羣島。

4. 殖民地問題

把殖民地與根據地開一篇帳單，還不能使人得到這帝國的全部印象。還得在這些能夠化為地圖及統計表的實在東西之外，再加上不可捉摸的外交運用手腕。首先，屬地的複雜與範圍的廣大，已使英國大佔便宜。沒有一個島或一處根據地是致命的，英國總另外預備了挽救的方法。奪去帝國的一部分並不能使它崩潰；德國早已知道，要求勝利，

屬地之多

只有集中攻擊這大帝國的心臟。除非許多人一齊聯合，不能同時向所有英國生命線下總攻擊。

殖民地的經濟價值也必須考慮到。這大帝國的經濟由於沃太華協定而聯結起來，英國從中得到很大的利益。協定中關於關稅的辦法，使英國及自治領在帝國內部貿易中得到方便。英國又成立了一個金鎊集團，佔據世界四分之一。印度及其他殖民地，供給了市場，原料，投資及剝削和統治的地盤。

這當然對英國的國際政治地位有決定的力量。而且，在世界各地你都可以看到英國的官吏，銀行家，商人，在爲本國利益而活動。這些都是英帝國存在的重要因素。

英國的辯詞

英國何以有權統治這許多土地？這是被統治者以及想分一杯羹者所常攻擊的。英國自己的理由不外是「扶助弱小自立」，「白人的負擔」，以及「維持世界和平」之類的。

理論。它自命會用資本在世界上散播現代文明，教育落後民族，而且維護國際的和平。

對英國的指摘

當然，屬地的人民，對於這一套話會羣起而攻擊的。他們認為英國統治這些地方，只是爲了自身的利潤，什麼『白人負擔』云云，只是偽善的假面具，掩飾其帝國主義的猙獰面孔而已。

在德義日看來，英國的一番話更不足道。他們滿懷不平，以爲自己的政治統一和經濟發展雖較英國爲遲，但決不能就因此不配分享世界的統治，德國尤其反對凡爾賽和約的說它不配統治而剝奪了它的殖民地。英國辯說稱，殖民地不過是一種經濟負擔，委治統治則是將許多殖民地交由國際共管，而海外屬地的貿易，則係自由開放。誰都有同樣的權利，但德國則說英法等國吸取殖民地的骨髓，把委治統治地當做私有，而在國際貿易上又極力壟斷。

屬地之多

殖民地問題雖然很複雜，而且大家各執一辭。但我們總知道，僅把殖民地重新分配一下是解決不了帝國主義戰爭，也決不會賜給殖民地人民以幸福的。

七 帝國的心臟

自治領，殖民地，委任統治地，雖在戰時平時都很重要，但帝國中心仍是英國自身，只有在英國本國上才能決定戰爭的勝敗。

1. 世界文明中心的移動

從羅馬帝國到世界大戰，世界文明與權力的中心，大致總在歐洲某一部份。羅馬曾經傳導希臘文明給全歐洲，散佈自己的法律系統，並且影響到近代的宗教與文化思想。巴黎亦領導過西方的文化發展，並在十八九世紀中領導了革命運動，為歐洲政治改革的先鋒。維也納曾是西方音樂的中心，柏林則是西方科學與哲學的中心。倫敦在十九二十

世紀中，也成爲世界的中心，散佈英國的財政，商業，議會制度，以及英國的權力與文化到全世界。兩千年來，歐洲做了世界文明歷史的中心。

到了第一次大戰以後，情形改變了，世界霸權的中心跑到歐洲以外了。它一直向西移動，似乎先到了北美洲。華盛頓自從威爾遜以來，便成了新的外交與海軍力量的中心。紐約雖未能代替倫敦，却已要分享它的經濟地位。日本的東京也成爲一個新起的勢力。莫斯科則在天戰後二十年中，造成了一個強大的新勢力的中心。

這種勢力中心的移動，造成了戰後二十年來政治經濟的混亂。英帝國不能統治全世界了。它也許不願，也許不能創造一種真實的集體安全制度。直到一九三九年四月才答應給中歐和巴爾幹諸國聯盟和保證，但已經太遲了。

2. 變動中的經濟

一九三九年出版的「不用槍彈的戰爭」一書，曾敘述國際經濟戰的故事。在這次戰

爭中，有五六十個政府參加，用關稅，貨幣貶值等等武器，以求維持並提高自己人民的生活水準。從一九二〇到一九三九，英國也參加了這場戰爭。它遭遇了許多損失，也得了一些勝利。它的勝敗都影響到了內部的發展與對外的關係。

在這次不用槍彈的戰爭中，英國首先遭受損失的，是在它國家經濟中那些在十九世紀特露頭角的成分。它的三樣重要工業——鋼，煤，造船——在一九三二世界經濟恐慌中大為衰落，最近幾年才大致恢復過來。

結果如何

這一類的變化是當然的，因為英帝國的成熟了的經濟，正受到較年輕而好戰的經濟敵人的挑戰。不過這些變化的結果，在有些方面却很嚴重，甚至大大有害。

接踵而來的後果，在社會觀點上看來最重要的，便是失業者的迅速增加。遠在美國考慮分配麵包救濟計劃以前，英國就感受到工業與出口貿易方面技術改善的惡劣結果了

帝國的心臟

。英國失業工人在大戰後的平均數是一百萬，在一九三二年秋季則達到了兩百八十四萬三千的紀錄，等於已註冊的工人總數的百分之二十三。失業保險，資助計劃，加稅，都被用來抵禦這二十世紀的災難。英國本部有整區的地方都變爲『特殊區域』，幾乎其中全部人口都貧不聊生，靠政府的津貼過活。

另一方面的結果，也許是不留意的觀察者一下子所看不出來的，便是這種倒退對於英國國際收支平衡上的影響。第一，英國日漸失去出口的國外市場。同時其他的國家則利用英國的自由貿易市場，拚命的向英國傾銷，增加它的入口數量。第二，英國在其他方面的收入，平常可以輔助平衡對外貿易，但現在也迅速下降。海外投資的利潤，航業及保險的收入，其他種種中間人的利益，一起同時減低。英國同一個普通人一樣，看到自己收入日益銳減，自然日益驚慌了。

這個危機在一九三一年到了最高峯。奧國中央銀行關了門，一陣財政恐慌的風潮掠

過了中歐。英國銀行家眼見信用放款陷在德奧兩國，深恐黃金將要大量流出倫敦。他們堅持必須平衡預算以保全國家放款。同時工業資本家又要求爲他們日益衰退的工業實施保護稅則。到了一九三一年九月，恐慌愈形尖銳化。英國於是實行了所有國家在同樣情形下的辦法；改組政府，放棄金本位，提高關稅，增加出口貨，減縮政府支出，重新組織國民經濟。

一九三一年在各方面都是英國歷史中一個轉捩點。因爲政府改組，工黨大失敗，保守黨掌握了九年以上的政權。外交政策也變得審慎不決，甚至經濟恐怖過去後仍然如此。

自由貿易的終結

保守黨復甦方案中，最重要的便是實行關稅制度。英國雖是自由貿易國家，但也會在某些奢侈品及工業品上課稅。一九三二年的關稅法案，規定了奢侈品及一切在帝國內

出產的貨物都課百分之十以上的稅。這雖然並不算太高，可是它的突然造成的影響也不可謂不大。經濟的國家主義畢竟也侵了英國。

經過了沃太華協定，英國的關稅政策變成了整個帝國的關稅政策。這一協定談判成立於一九三二年，續訂於一九三七年。在這協定中，英國允許免除帝國貨品加新稅，並爲了自治領的利益，將某些非英國出產的入口貨課稅或增加稅率。各自治領也與英國貨以偏袒，主要是對非英國出產的貨物加稅。

這種「帝國專賣」的辦法也應用到了殖民地方面，於是又將傳統的「門戶開放」主義送了終。很自然的，這一張沃太華協定的經濟網，再加上其他因素，便增加了英國貨物在帝國市場以及帝國貨物在英國市場中的勢力。英國又設法增加對帝國以外的輸出，二面與許多國家進行商務談判，一面在商務部中設立出口信用保證局。這樣用了種種方法，隨着世界經濟逐漸恢復，英國的全部輸出也使大大的增加了。

其他的補救方法

同時政府更利用其他方法，醫治病中的國民經濟。它減縮國防及社會專業經費，以減少支出，又特別扶植並以財政資助農工業，輔助鋼鐵紡織煤礦各工業的改組，以增加生產效率。從一九三五年以後，對航業付與更大的資助，對於造船更加獎勵，幫助完成瑪麗皇后號，伊利沙白皇后號等大船。

英國也同樣資助農業，一則為保護農氏，二則為加強國防力量。為對付一九三一年的農業不景氣，政府採取種種方法，如：資助農人，穩定市場，評定價格，限制入口貨等等。以後又設法增加農業生產以應戰時需要。

所有這些政府的措施，再加上鉅大的資本，熟練的勞工與管理以及後來的擴軍計劃，終於獲得了經濟復興。失業工人數減到一百三十七萬六千，即已登記工人的百分之十。這是一九三七年秋季的統計。到了一九三八年末尾以至這次大戰開始，又復逐漸增加

。雖然出口不見增多，却仍設法爲國內市場增加生產。英國有一點爲美國所不及者，即住宅的建設，並未因恐慌而停止，由於公私種種的努力，新住宅已日漸代替窮街陋巷了。

3. 政治與社會的機構

在英國社會生活中，最顯明的特徵是階級界限的嚴格。幾乎每人都向上望着一部分比他高級的人，又向下看着一部分比他低級的人，總遺棄不了階級眼光。近年來，受世界大戰及經濟劇變的影響後才稍爲寬鬆一些。但階級層仍舊存在。這階級制度完全以財產爲根據，不論是承繼來的或用其他方法得來的。其中有封建遺留的貴族地主，也有新興的資本貴族，兩者都佔有名譽地位與政治權力。

階級系統從國王起，歷爵主，武士，到上層中產階級。爵主中雖有些是勳門貴閥的後代，但貴族地主的舊日大量財富大半都已被徵稅徵光了。現在的爵主大多數都是十九

二十世紀才出現的。（在一九〇六到一九三三之間共三〇七名）。他們代表各方面的現代工業生活。

權力跟着地位與特權走。英國統治階級獲得並有效的掌握着政權，正證明了『有者愈有』的一句俗話。貴族院議員的家族統系，一直伸穿到衆議院中保守黨的大多數，各部大臣，高級文官，以及保守黨的機構。

這種統治階級的閱閱，爲了保持特權，便專門學習從政的技術。這些人家幾乎一代一代以政治爲業，學有專門政治技術而不容外人躡入。

輿論的勢力

由於政黨政策及立法的變更，限制的減縮，以及議會政府的作用，這種社會結構也不斷在改動。不論是什麼政府，總多多少少要受輿論的影響。輿論的表現便在議會和報紙上。不像美國總統與國會，在一定期間爲必須改選，英國的行政及立法人員，只要得

到公衆的信任，就可以將政權維持下去。理論上說，政府各大臣，再國會議員組成，隨着下議院的意志，決定掌握政權的久暫。但在實際上，各大臣——尤其是首相——自從上次大戰以來，已經漸有了在議會之上的權力。政府及政黨機構的控制已有漸趨集中的傾向。

不過，政府在內政外交雙方的政策，究竟是依照輿論傾向而決定的。例如一九三五年十二月外交大臣霍爾不得不辭職，就是因爲他在意阿戰爭時起草了不利阿比西尼亞的和約。又如近年來許多美國評論家抨擊張伯倫的外交政策，他們却忽略張伯倫所執行的，也正是英國輿論所要求的東西。我們可以批評鮑爾溫張伯倫在過去十年中未能領導輿論，但不能批評他們沒有服從輿論。

英國政治系統中還有一個重要部分，便是所謂『忠於國王的反對黨』，在下議院中這反對黨的領袖享有特殊的津貼。反對黨的作用便是批評並改善立法，準備隨時將內閣

取而代之，而尤其要緊的是提出質問。下議院中不斷的對政府的質問，便可表示出政府人物及政策的強弱。

政黨

十九世紀後半及二十世紀初年的統治者是自由黨，它幾乎從一八三二年不斷統治到一九二二。它之所以爲『自由』黨，乃依照十九世紀的定義，因爲它贊助放任及自由貿易政策。它在英國北部，蘇格蘭，威爾斯較有勢力，包含新興的工商人及一部分非國教教會。

保守黨代表地主階級，國家教會，農民，在英國南部及東部較有勢力。兩黨在經濟政策上的分歧到二十世紀而尖銳化。那時自由黨將自由貿易與社會立法相連結——要實行限制貴族院的權力，實行土地改革，保護工會，和累進所得稅等等。保守黨則恢復關稅政策以爭取工商界的擁護而反對自由黨的『過激』。

帝國的心臟

上次世界大戰後，政治上的分野因工黨出現而大變。工黨是工會人員與社會主義者的結合。在一九二二年，勞合喬治的戰時聯合內閣倒了以後，自由黨便陷於活動力更強的組織也更好的兩黨之間。從此以後，選舉人分向左右傾，將自由黨從中間完全擠出去了。但英國的左右之分並沒有其他國家那樣厲害，因為工黨中的勞工組合，在政策上常有保守的傾向，而保守黨的青年份子，也比較的進步。近年來英政府的變化如下：一九二二——二四，保守黨鮑爾溫；一九二四，工黨麥唐納；一九二四——二九，保守黨鮑爾溫；一九二九——三一，工黨麥唐納；一九三一——四〇，混合內閣，在麥唐納，鮑爾溫，張伯倫陸續領導之下。

有兩件事鞏固了保守黨的政權：一九二六年的大罷工與一九三一年的經濟恐慌。一九二六年煤礦工人罷工後，工會大會決定舉行總罷工，包括鐵道運輸工人，印刷工人以及鋼鐵業建築業工人。上層及中等階級認為這簡直就是革命，於是全力支持政府，使工

人屈服。

一九三一年的經濟恐慌影響更大。麥唐納政府被這歐洲財政的大暴風所吹倒，立刻與鮑爾溫組織聯合內閣。

在經濟改革實施以後（前面已經敘述過），麥唐納鮑爾溫的『國民政府』，在一九三一年十月大選中得到了壓倒的多數。這一次大選的結果，決定了幾年來的政府形式。支持政府的工黨及自由黨，幾乎實際上與保守黨沒有分別了。

民意的影響

保守黨與其同盟者的勢力，在一九三五年大選中又強化了一次。這一次和一九三一年的經濟問題不一樣，當前問題是外交政策。一九三五年的春天，國際形勢愈顯惡劣。鮑爾溫在一九三四年繼麥唐納登台，用盡種種方法希望局勢轉好。

這時發生了一件事。國際聯盟同志會入大規模舉行投票，作了一次民意測驗。一九

三五年六月，投票的有一千一百五十萬人超過英國選舉人總數的三分之一。結果是極大多數擁護國聯，且有一千萬票贊成經濟制裁侵略。也有贊成武力制裁的，但只有六百七十萬票。

鮑爾溫這一班政治家隨着立刻就宣傳集體安全了。一九三五年十一月的大選，便在六百十五席中給了那『國民內閣』四百三十二票。

意阿之戰在這次大選前不久開始，英政府便保持集體安全原則，施行經濟制裁，却避免用武力。正執行了英國的『民意』。

4. 目前的政黨政治。

工黨自從一九三一及一九三五兩次失敗後，始終未完全恢復地位。它的兩大領袖——麥唐納與斯諾頓，在一九三一年的突變行為，使該黨道德上大受打擊。他們執政時，使反對者怕他們實行社會主義而聯合，同時使黨徒知道他們不會實行社會主義而喪氣。

另一方面，保守黨却設法採取工黨政綱中的溫和部分，以人道主義者的姿態博取信仰。

但工黨的最後倒臺的還是爲了外交政策，這是很滑稽的，因爲在工黨執政時期，外交上會造成最好的紀錄。但自從一九三一年以後，國際危機與戰爭發起，使工黨中人起了種種理智及感情上的衝突。工黨主張集體安全，擁護國聯盟約，同時又擁護和平，主張裁軍。

十五年來，這種矛盾還是理論上的，可是意阿戰爭却使它變爲實際的：制裁冒對意作戰的險。同樣，德國納粹黨也使工黨化爲兩派：有的主張用任何代價維護和平，有的主張用任何代價打倒法西斯。工黨這樣分了家，張伯倫則因兩種政策都用而維持政府於不倒——一九三八年維持和平，一九三九年對德宣戰。

八 張伯倫改變主張

一九三八年九月三十日下午，英首相張伯倫在倫敦附近飛機場下了飛機，乘汽車直赴白金漢宮覲見英王。傍晚時分，他對唐寧街十號首相官邸前的羣衆大呼：『我相信我們還是在和平時代』！他剛從德國慕尼黑歸來，解決了捷克的糾紛，和希特勒簽訂了和平友好條約。

一九三五年九月三日上午，這位首相用無線電向全世界聽衆廣播講演。他用疲倦而悲切的聲調宣佈，希特勒不肯從波蘭撤兵，『因此英國決對德宣戰。我們所將對之作戰的敵人是暴力，背信，不義，壓迫和戕害』。

爲什麼張伯倫在兩個九月之間這樣完全改變了主張？爲什麼英國人民在這兩年都依從了他的主張？要了解這些問題，先得了解現代世界的神秘事情之一，——英國的外交政策。

1. 軍縮與安全

和平之失敗，癥結在英法兩國保障和平的方案不同。法國爲避免德國再度破壞和平，辦法很清楚：德國永久解除武裝；萊因河流域廢除軍備；加強建築邊境防禦即所謂馬其諾防線成立廣大的集體安全體系；與東歐德國鄰邦結盟；強化國聯。

但英國却拒絕接受這一大方案。它贊成解除德國武裝，不過認爲這是列強全部解除軍備的第一步。它承認萊因河流域劃爲非武裝地帶，並在一九二五年羅加諾公約中加以保證。它也贊成馬其諾防線的建築，後來並認爲這也是自己的國防第一線。不過英國決不接受萊因河以東還要成立什麼同盟，而且更不願作什麼援助的保證。

張伯倫改變主張

炮火中的英帝國

八六

英國採取這種態度的原因

英國不贊成法國包圍德國方案的原因，一部分是由於美國的政策。美國拒絕批准凡爾賽和約，拒絕保障法國與加入國聯，這便把歐洲新和平的根底抽去了一大部分。接着英國也抽了它的一部分，因為美國既不參加，它也不願單獨給國聯充『巡警』。

同時英國日益同情敗仗的德國，憎恨法國戰後對德的態度。保守黨想扶助德國繁榮，以便打消它國內國外的共產主義勢力。工黨則願意保持一九一九年成立的德共和國，幫助德國社會民主黨。

此外，英國還想仍舊用它，傳統的均勢政策（見第二章），願意處在不受拘束的地位，以便扶助較弱的一方。它願意同法國考慮西歐的安全方案，因為它始終關心荷比丹麥，不過決不願意法國在東歐結合一些小嘍囉。

英法年年想找出把軍縮與安全連結在一起的方案。英國不願提供任何安全保證，法

國拒絕承認德國要求軍備平等。英法的辦法未想好，而問題已經突然宣告結束，一九三三年十月德國退出了國際聯盟與軍縮會議。

2. 遠東事變

對國聯制度與英國政策的第一次測驗，並不在歐洲而在遠東。一九三一年九月，日本侵略滿洲，向國聯行政院挑戰。英法當時都不願意執行制裁，以致對日引起戰爭。

照前一章所說的那些因素看來，英國的消極態度是很容易明白的。首先，英國要停止日本的行動，只有應用（或聲稱要用）它的全部海軍力量。但英國如不得美國合作，決不肯考慮到這一項行動。胡佛總統與斯汀生國務卿已特別表示必可合作，但英國仍不信任。英國大概以為（也許對也許不對），美國照例結果總是精神援助而不肯出實力的

英對日的態度

張伯倫改變主張

更重要的是英國並不真想制止日本。英國在一九三一至一九三二年間，完全用心在國內經濟問題上，這時它避免作國外冒險。而且英國還想與日本保持並增進商務關係，保障它在中國的投資。英國煩惱於中國的內亂，誤信日本會把滿洲與華北治得很有秩序，却干涉英國的勢力範圍。最後，各自治領又參加意見反對干涉。加拿大主張和平，因為它怕英國或美國對日開戰後，要威脅到它的西部邊境。澳洲與紐西蘭害怕日本，因此寧願日本西進到中國，而不願日本南進到太平洋。

一九三七年，日本又進一步侵略中國。這一次它想征服全中國，造成亞洲的『新秩序』。這一次日本簡直恐嚇英國，對它的反抗力量加以測驗。張伯倫政府未敢接受這次挑戰，一九三九年七月，它正式承認不干涉日本的佔領地。遠東仍是一齣穿插戲，大舞台還是在歐洲。

3. 好戲開場

自從希特勒在一九三三年登台以後，德國立刻成爲歐洲政治中心和英國外交政策的主要對象。好戲在一九三六年開鑼，那時意阿戰爭還在進行中。一九三六年三月七日，希特勒開始他第一次『週末突擊』。他用迅雷不及掩耳的手段，將軍隊開進了非武裝的萊茵區。

歐洲和平的全部機噐，這時遭遇了極大危機。可是英法仍沒有訴之行動，英國這時正爲幫助阿比西尼亞制裁義大利，和義大利糾纏不清，而且它認爲德國不過是武裝自己的領土而已。可是希特勒沿萊茵區建了一道西格弗里防線，便使法國馬其諾防線後的軍隊成爲囚徒，使法國的東歐盟邦陷於孤立。所以希特勒這『週末的一擊』實在一下子包圍了包圍他的人。

雖然希特勒需要時機，恫嚇，和義大利的幫助，來進行他的勾當，但此後三年內的發展也不過是進兵萊茵區的邏輯的下文而已，歸根究底，如果英法連凡爾賽和約羅加諾

公約的中心都未加保障，此外它們還能保障什麼？希特勒與墨索里尼當然都這樣計算了。他們這樣的想法，直到一九三九年九月三日都沒有錯。

4. 『光榮的和平』

法西斯政府們的步驟，照它們所實行的，有如下的幾着：薩爾區，一九三五年（以公民投票歸還德國）；阿比西尼亞，一九三五——三六年；萊因區，一九三六年；西班牙，一九三六——三八年；奧地利，蘇台德區，一九三八年；捷克，米美爾，亞爾巴尼亞，但澤，波蘭，一九三九年。德意從未直接威脅英法的領土。它們只在蠶食一些地方，而這些地方歸根起來正是英法的致命之處。

西班牙

一九三六年七月開始的西班牙內戰，對德義正是千載難逢的機會。德義利用幫助佛朗哥，可以推翻歐洲一個最急進的政府，可以打擊蘇聯在西班牙造成共產主義盟邦的企

圖，可以在法國背後造成一個有力的挑戰根據地，威脅英法的海上交通路線，還可以得到現代戰爭的有價值的經驗。

由於種種原因，英國對西班牙的戰爭，始終採取旁觀的態度。英國的「不干涉」政策，一方面的理由是不願干涉他國的內政，一方面實在是因為害怕牽連入一個「思想的戰爭」，而這個思想的戰爭很容易就化為歐洲的大戰。此外的原因是，保守黨不願支持一個蘇聯所幫助的急進的政府，他們相信英國在西班牙的控資，在保守的政府治下當然較為安全，因而願意維持義大利的「善意」。

英國確使西班牙內戰未延到境外，這是成功了，但德義却收穫了更大的外交上的勝利。

奧大利

一九三八年三月，奧大利又輪到做希特勒前進的對象了。納粹宣傳的深入，使奧國

張伯倫改變主張

日益分裂，而舒斯尼格的政府，和它以前的道爾夫斯政府一樣，已失掉了工人階級的擁護。舒斯尼格總理當一九三八年二月十二日與希特勒談判之後，知道奧國前途命運的時候，便向英法乞援。但英國政府此時正在對奧對義政策上起了分裂。張伯倫想立刻與義成立協定，而外相艾登却堅持義大利應先撤退在西班牙的軍隊，作為誠意的證據。結果是艾登在一九三八年二月二十日辭職，三個星期以後，英國對德之侵奧也就只能傷悼而不能抗拒了。

捷克

隨着萊因區與奧國的被佔，捷克問題遂成爲不可避免。希特勒在德奧合併以後，便決定要完成他所宣佈過的任務，把所有的日耳曼人統統包容於「第三帝國」範圍之內。一九三八年四月，他開始向捷克進攻，進攻的方略是挑動蘇台德區日耳曼人叛亂，恐嚇捷克政府，並警告西歐各國不許過問。由於英法拒絕武力援助，在一九三八年九月，捷

克不僅把蘇台德區，甚至連重要要塞及工業中心，也一起奉送了德國。

英國何以屈服

許多政論家將英國在這回事中的政策，用一兩個人或一兩個邏輯理由來解釋，這其實並不正確。張伯倫在慕尼黑投降（那的確是投降），是英國戰後生活中各種傾向的總結果，這是我們前面曾經加以分析了的。

首先，英國的政府及人民，都未能明白看出捷克問題與英國長期戰略目的的關係。英國人仍然是一付島人的眼光，認為東歐不在英國勢力範圍之內。必要時，他們要保衛法國與荷比丹麥，但他們未曾覺悟，如果德國對付好了東方的對手，英法在西方就很難抵禦得住。在捷克危機中，張伯倫內閣始終維持避免履行條約義務的傳統政策。

其次，張伯倫內閣不聽許多工黨及保守黨人員的勸告，總希望希特勒能夠就範。張伯倫是一個舊式的商人，習慣於跟可靠而且講道理的商人談判生意，却最不適宜於對付

張伯倫改變主張

一個瘋狂的國家主義者。大概張伯倫真會相信希特勒屢次所說的，不再在歐洲作領土要求的諾言。

保守黨的態度

很顯然的，張伯倫的意見，也就是許多保守黨領袖的意見，他們都以爲希特勒是講道理的人，而且是歐洲一股保守的力量。有許多保守黨的領袖以爲蘇聯是第一號公敵，因爲共產主義是對英國本部及帝國經濟的最大威脅。許多保守黨員認爲純粹德國是抵禦東方革命浪潮的大隄。（希特勒與墨索里尼都自稱爲共產主義的仇敵，而全世界共產主義者向來也無不以他們爲敵）。

保守黨對歐洲的政治之所以抱着這樣的態度，也許還有第四個隱微的因素。英國統治者中有些人是生存並思想於崇拜權力的氛圍中的。他們喜歡回憶到十九世紀，那時歐洲的強國，以小國及殖民地當成棋子彼此賭輸贏。他們不願意任何對英國及他們自己特

權的傷害。他們憎惡國聯，因為小國也可以在大會或行政院會議中發言投票。蘇台德區的爭端是在強大的德國與弱小的捷克之間發生的，照保守黨的傳統外交政策，英國當然應該站在強者方面，贊助它對於弱小的支配。

和平主義與無準備

英國對捷克問題所採的政策還有第五個原因，這便是一般人民的求和平的心理。各黨人士都知道戰爭的代價，都願意用盡各種方法來避免衝突。這種感情便是張伯倫妥協政策的支柱。英國在一九三八年（其實以前也如此）感覺到德國要求平等與修改凡爾賽和約的要求，終須承認。不幸英國把妥協延遲了十年以上，以致它的妥協遷就，使人們認為它本身的無力。

最後，即使不願上述原因，英國居然願意戰爭，但它對戰爭也毫無準備。英國的重整軍備是在一九三七年才開始，到一九三九年才正式上軌道。鮑爾溫在一九三五年延遲

張伯倫改變主張

橫軍，爲的是大選逼近。張伯倫後來也不積極進行，又因爲他不願意以此影響了商業。於是在一九三七與三八年，雖然英國國庫的支出增加，但在捷克危機中英國國防實力還沒有準備好。防空設備不夠應付預想的「閃電戰爭」，飛機的出產量也不足作反攻之用。英國剛開始徵兵，更不準備派大批軍隊到法國去。只有海軍可以立即應戰，此外都不行。

這種軍事上的無準備，是否慕尼黑投降的充分理由，或則不過是上述諸種原因的掩護，很難判定，不過我們可以說，到了一九三九年，英法爲了援助波蘭而發動大戰時，他們的準備已比一年之前好得多了。

5. 張伯倫翻然改圖

美國剛在慶幸避免了戰爭，又立刻受到新的警告。希特勒繼續辱罵英國，加緊反猶太運動，表示他的「東向發展」並未告停止。

一九三九年三月十五日又有了新的變化，希特勒把捷克京城布拉格及慕尼黑會議決定的捷克剩餘一起吞併了。從此以後，戰爭是不可避免了。所有一九三八年是使英國躊躇不戰的理由，到一九三九年一概失效。

一九三九年三月半，把英國的島嶼孤立觀點一筆勾銷了。在政府和民衆間，最後都明白歐洲均勢已經破壞了。希特勒佔領了中歐東歐以後，立刻就會倒戈西向。他不僅制服了所有他的東方強敵——除開蘇聯——還操縱了歐洲的經濟資源以抵抗英國的封鎖。一九二〇年教科書中所指爲危險區第一號的但澤市與波蘭走廊，於是變成了英國操持歐洲霸權的最後一道防禦線。

最後的幻滅

捷京的被佔，對英國人及張伯倫確是一個侮辱。張伯倫跟入簽訂了一個條約，而簽訂的對手一轉眼間就把它撕破了。張伯倫於是轉臉對他的對方怒目相向，有如一個上了

張伯倫政變主張

當的商人或被人公開侮辱了的人一樣。

更有進者，連保守黨的領袖們，這時也開始懷疑納粹統治的「保守性」了，因為那種統治愈來愈像「棕色的布爾雪維克」，而「棕色的」對於有產者的威脅也不亞於「赤色的」。保守黨的最後幻滅，延到一九三九年八月二十三日終於來到了，德蘇不侵犯協定這天簽了字。不論簽協定的雙方各有着什麼複雜原因，總而言之，希特勒的「第三帝國」從此證明並不是抵擋共產主義的大隄。

從另一方面看，一九三九年三月十五日也是一個轉捩點。我們說過，保守黨未始不願與其他國家（連德國在內）共同主宰歐洲，可是他們決不願意認德義在上而英法在下，尤其不願有個「德義蘇聯盟」來對英法頤指氣使。這個和平代價未免太大了。

至於就英國人民說，他們也受盡了希特勒外交的氣。無數連續而來的外交危機，一再要求無厭。軍隊動員與宣傳戰爭，使他們不能忍受下去了。保守黨自由黨工黨都一致

認為即使戰爭也比這種形式的和平好些。他們一致認為英國生活中的最重要的成分——議會政府，人權自由，宗教寬容，誠實與君子氣——一齊遭遇險境了。

但慕尼黑協定到底英國有了一年的重整軍備的時間。在一九三九年，它在海陸空軍方面都可以應付希特勒的脅迫了。如果希特勒與李賓特洛甫真正了解英人的性質和英國的輿論，他們就不會真希望以波蘭為賭注而使英國不參加，他們應該知道，在英國看來，大戰後的和平期間，已在一九三九年三月十五日完結了。

九 炮火中的英帝國

今日的英帝國各方面都在戰爭中：軍事上，經濟上，政治上。在軍事方面要想戰勝，有三件事是必要的：有充分的防空設備來抵禦德國空軍，並做有效的空軍反攻，保持海上的控制權和加強對德的封鎖；陸上戰爭的勝利。當然英法也有其他方法可以達到勝利，例如使戰爭延長，以談判使德屈服，或加緊封鎖，促成德國革命之類。但英法也得籌劃並準備一個像一九一八年一樣的勝利。

1. 軍事方面

英法受到捷克事件的教訓之後，立刻把防空定為第一項國防事業。一九三九年極力

擴張防空的設備，增加軍用飛機的生產，並向美國訂購大量飛機。（一九三九年底，共訂購三千架以上）。各自治領也集中全力進行防空建設。加拿大成爲帝國空軍人員訓練的中心，專事訓練駕駛及技術人員。三年的經費約爲六萬萬金元，由加拿大，澳洲，紐西蘭，英國，照所出空軍學生數目的多寡分攤。除此項合作以外，自治領也極力發展自身的防空力量。

全靠海軍

但單靠空軍仍不能戰勝。中國，阿比西尼亞，西班牙，波蘭，芬蘭，於戰爭，都證明空軍僅能削弱敵人而不能單獨獲勝。英法雖然力求趕上與超過德國的空軍，但他們所倚賴的仍是海軍力量。英國自從伊利莎白女王以來，就習慣於用海軍作戰。英國海軍任務甚多：如襲潰敵人軍艦，在海上驅逐敵人商務船舶，使不能在海上經商；保護英本邦島嶼；保護英海上商務及與海外軍隊的交通線等等。

烽火中的英帝國

在上次世界大戰中，英國海軍力求達成上述任務。英國戰艦超越德國甚遠，所以德國海軍除一九一六年五月一次以外，竟未敢與英國海軍正面作戰。歷史家對那次海戰雖仍有種種爭論，但至少那一次確把德國海軍驅回港內，直到戰爭終了未能再出。

從這一戰以後，二十年來，英國海軍便沒有前幾百年那樣聲名赫赫不可一世了。一九二一至一九二二年的華盛頓海軍會議中，英國承認美國建造與它同等的海軍，而且——至少事實上如此——讓日本在東方海上比它佔優勢。此外，戰後英國艦隊也配合得很壞，因為它的十五艘戰艦的速度，噸數，火力都相差很多。

但在一九三七年重整軍備的計劃之下，英國已開始補救因海軍會議制限及國家預算所造成的缺點了。它在一九三八至三九年間，造成了四十三艘新戰艦，並且計劃在一九三九至四〇年再增加六十艘（不到一星期造一艘），噸數十二萬噸。在一九三九年三月，英國有六十萬噸新艦正在建造中，其中包括一個六艘主力艦的新艦隊（另有兩個在計

對中)，以及六艘航空母艦，四十三艘巡洋艦，四十三艘驅逐艦，十九艘潛艇。

英國雖在空軍方面受德空軍的嚴重打擊，在海軍方面却仍比得上上次大戰的成績。

陸軍的任務

不過，在海上佔優勢，還只有消極的價值，這就是說，當英國掌握制海權時，德國不能戰勝。英法如要勝利，非更有積極力量，擊潰德國陸軍不可。不幸這一點却超出了英法自從上次大戰以來的國防戰略以外。我們前面已經說過，法國的安全保障是：馬其諾防線，同盟小國，非武裝地帶的萊茵區，以及德國的廢除軍備。但到了一九三九年，這一切除了馬其諾防線以外，統統完了。

同時英國也採取同一形式的戰略，這是不久以前，最有權威的泰晤士報軍事通訊員哈特所宣布的。英國的理論是應該集中造成一個緊密的，運動的，高度機械化的武力，用任何方法避免上次大戰那種大規模軍隊與大規模進攻。因為英國軍部總記得上次比列

時巴商德爾村一戰時，傷損了三十萬人而毫無代價。英法都不願進攻西面的牆壁，除非料定必可打得破。可是要想戰勝，非得打破一處不可啊。

2. 經濟方面

現代戰爭的勝敗，既靠戰壕中的人，又靠工廠中的人，既靠槍彈，又靠金錢，尤倚仗小麥，輪船，鐵砂，汽油，資金。科學促成現代武器的進步，遂大大增加了戰爭的耗費。因此勝利的一國必是資源豐富，最能供給軍隊需要的一方面。

同上次大戰一樣，英國在這方面有許多重要的優越條件。英國重工業足可維持大戰的生產量。英國的財政來源——黃金，外匯，可談判的國外保障——比德國豐富得多。英國現在所有的勞動力也比上次大戰時富足。

不過機器，金錢，人工，除非有很好的戰時生產組織，否則仍歸無用。英國政府中人，大都是商界出身，在改變商業的平常進程來適應戰時目的方面，非常遲緩。到了

一九三九年，英政府才開始經濟動員，可是德國在一九三三年就開始了。把平時經濟改變成戰時經濟，需要相當時間，英國到現在還未完成這項工作。

英國的弱點——食糧

英國的缺陷，現在還和一九一四年一樣——是在農業方面，因為它平常需要入口的糧食有四分之三。從一九一四年以來，英國糧食生產確已大為增加，可是人口也比當時增加了四百七十萬。政府用種種方法應付這個問題：儲蓄食糧，應付戰爭爆發時的迫切需要，增加生產，從自治領購買，保護交通線，節約牛油，鹹肉，糖等食料。

食糧問題中，顯然有一個重要關鍵，這便是商船。在一九一三到一九三八年間，英國的商船依隻數來說，從四千三百零四艘減到二千六百零八艘（一千噸以下的商船及運油船除外，也便是減了百分之三十九；依噸數來說從一千六百四十一萬九千噸減到一千三百四十四萬三千噸，也便減了百分之十八。這一方面缺點的補救便是許多船隻的加大

和速率的加高，又加上自治領的船隻，還有英國自己的造艦計劃。

封鎖

還有一方面要說的是英國對德的封鎖。我們已經說過，英國海軍正截斷德國海上的交通線，斷絕它的供給入口與商品出口。我們很難斷定這一策略在純粹經濟上能有多大效果，但其發生相當的影響是可以斷言的。英國的目的便在加緊經濟的抵制以求勝利實現，或則造成一場革命推翻了希特勒。

可是，長期戰爭，不僅對德為危險，對英國及其自治領也同樣危險。戰爭的爆發本身便是英帝國的一個失敗，因為它極端倚賴常態的和平貿易與投資。多戰一天，就多使雙方增加了公債，破壞了對外貿易，而且紊亂了國際財政。每一天戰爭都給將來清算時增加負累與麻煩。清付國債本利，恢復正常貿易，重新建立一九三九年留下的國際資本主義經濟殘餘——所有這些事情，不論戰爭結果怎樣，都要使各國政府頭痛，而受壓迫

最甚的便是英帝國。

3. 政治方面

把這些天來的報紙略略一看，就知道這次戰爭不單在軍事和經濟的領域上進行，而且也在政治的領域上進行。國社主義的建立者希特勒，發動了一個反對一切現存經濟、政治、宗教制度的革命。

在英國看來，國社黨德國的改革思想對英國顯然是一種非常危險的挑戰。首先，英國是資本主義的堡壘，而且生活於自由經濟活動之中——如投資取利，國外貿易，銀行事業等等。任何對保守的資本主義的威脅，不論來自莫斯科或柏林，都直接威脅了英國。資產階級當然害怕社會變革，而就是較下層的英國人民也大半不喜歡共產主義或法西斯主義。

其次，英國又是議會政府的堡壘，緊守傳統的政治自由。英國人——保守黨，自由黨

烽火中的英帝國

黨，工黨——都認國社黨的制度是對他們的政治制度的直接威脅。他們認為歐洲不能容許獨裁與民主兩種制度同時存在，如果獨裁政治又掌握於一個拿破崙式的人物手中，那就更加危險了。

最後，英國人的整個生活是滲透了英國教會和新教徒的宗教信仰的，國社黨對天主教及路得新教教會的爭鬥，英國人決不能忽然而之。

基本的挑戰

要打败國社主義，說時容易做時難。英國也很難答覆希特勒對它的制度的攻擊，更不易贏得德國或東歐人民的相信。自由競爭的資本主義，不論在十九世紀及二十世紀初年有多大好處，對於大戰後的中歐人民却但見災殃。失業，貧窮，金融貨幣的不穩定，物值的低落，商業的凋蔽——這就是資本主義的象徵。尤其在德奧，人民已對正統保守的資本主義或馬克思式的社會主義失了信仰，他們於是轉向一個國家主義政黨而向雙方

挑戰，這樣來醫治他們的失望的情緒。

英國如果要中歐人民對它敬仰，就必須使那貧窮的羣衆相信英格蘭銀行比國社主義好。英國必須在國內國外證明舊式資本主義也能好好工作。

英國人在政治方面也沒有什麼動人的說法。議會政治在德國及許多國家中都已喪失了信用，政黨政治變成一團混亂；自由變爲放縱。希特勒得到擁護並掌握政權，一方面是由於他給德國造成了秩序，聲名，及權力。不管德國內部有若干部分另有企圖的人不滿意希特勒，但我們不易希望德國人起來推翻希特勒政府，除非能讓他們相信英國勝利以後，他們仍可享有希特勒所爭取來的國內統一與國際平等，而又可以避免他所造成的困苦，否則便很難有希望了。

英國生活的變動

政治士的重要發展便影響到英國一般社會生活急劇的變更。徵兵，疏散，防空設備

炮火中的英帝國

，以及徵稅等都迅速地改變着英人的生活。

如果戰事延長下去，現在的社會結構勢將完全改觀。徵兵實在是一種在暗中進行的平衡階級的運動，它使一個爵主的貴公子與窮礦工的兒子站在一起。從危險地帶撤退，也可使上下層階級都明瞭窮人們和富人們在居住，衛生及受教育機會上有多麼巨大的差異。許多難童從城市送到給鄉間的治潔房屋以後，將來大概不會再安居在污穢的平民窟了。轟炸機是不認識人的。如果英國大城市都被轟炸毀壞，政治生活社會生活將起多大變化，實在不容易預料。

十 英帝國崩潰嗎？

我們已經討論過英帝國的過去及現在的發展了。但它的將來會怎麼樣呢？歷史的道路上，鋪滿了曾經盛極一時帝國的殘磚廢瓦。最著的像埃及，波斯，羅馬，西班牙，拿破崙，等等。

我們這一世紀實際上是帝國死亡率最高的時代。世紀開始，西班牙便失去了賸餘的殖民地。一九一一年，中國變為共和國。世界大戰給德，奧，俄，土，四大帝國送了終。另外幾個近代帝國，法，比，荷，葡，現在都仰英國海軍的鼻息。

現在這最大的英帝國也要追隨它的先輩面衰亡沒落嗎？

英帝國崩潰嗎？

無疑的，這次大戰及其後果，將給英帝國的統一與力量作一次嚴重的測驗。英國比列強都更需要和平及和平時期的繁榮。英國人在一九一八到一九三八年間，都是和平主義者，因為他們知道戰爭的代價。再打一次仗，他們務必一無所得而大有所失。他們儘量使不可避免的事延緩，因為他們知道戰爭一旦發生了就要引出無數的麻煩。

「帝國」的意義就等於「維持現狀」。幾乎任何叛亂，任何騷動，任何地方變更領土的要求，都會影響到英帝國的權益或勢力範圍。同一個鉅富尼的老銀行家一樣，英國恨而且怕罷工者，煽動者，竊賊，以及一切造成變亂的人。

友與敵

英國由長久統治帝國的經驗，學會了對付帝國內罷工與抗議的方法。它利用配合得很好的「分化統治」技術，可以妥協，並可以在必要時退讓，將表面而非實質的權利犧牲，最後則作顧全面子的撤退。它用這些方法，逐漸在境內造成了一個個的自治領。加

拿大，澳洲，紐西蘭，南非洲，便是帝國現狀的一部分的活標本。愛爾蘭，印度，巴勒斯坦，西印度，問題比較困難，常常不能應付得很好，但現在也許正在走向解決的途徑。

這種承認自治政府，逐漸讓出權力的辦法，雖然都是不得已才執行的，却都對英國仍有好處。在上次及這次大戰中，自治領仍表示忠於英國，並且參加戰爭。只有自由的民族才能勇敢抗戰到底。

可是這一點還不足以挽救英帝國。希望英帝國坍台的不止一個德國。蘇聯是英國的兩重威脅——土地的與思想的。日本已經在遠東揪住英帝國的尾巴。意大利則力求統治地中海。

所以世界七大強國中，英國有四個強敵；德，蘇，日，意。它只有法國作盟邦，美國作朋友。

戰後怎樣？

英帝國崩潰嗎？

即使英國戰勝，它也還有很多最困難的問題，尤其是在一次長期的毀滅戰爭以後。英國在上次大戰中雖然打勝了，但遺下了極多後患：有用人口的傷亡，貿易的脫節，新賦稅及債務的重担，災區的擴大，失業的迅速增加。各自治領也受到戰爭的直接影響，加強獨立與民族運動，實行關稅保護自己的新工業，妨害歐洲的任何集體安全體系。

更重要的是，英國在這次大戰中，許多方面都比上次弱。過去二十年中，尤其是過去十年中，它好像一個衰老的國家，由一羣衰老的人統治着，只求太平無事，總是避免決斷與行動。它似乎已缺乏戰勝所需要的領袖，力量，與意志。它的友人和敵人們都在問：英帝國能夠再打一次仗而不消耗盡它的人力與原料的資源嗎？如果西歐再經歷多年的毀滅一切的戰爭，世界霸權不會完全落到美國或蘇聯的掌握中嗎？

如果英國戰敗了，它就要留下極大的空隙給人來填補。英海軍及英帝國主義系統一個個倒台，問題就降臨到美國的大門口。例如新加坡如失陷，日本的海軍便可以在亞洲全部

爲所欲爲，除非美國出來干涉。英國海軍一崩潰，西半球以及太平洋大西洋中的許多地方，就都要美國海軍來保護，以抗拒可能的敵人的聯合進攻。

如果英國戰勝了，一羣另一方面的新問題又將出現。戰爭愈延長，英帝國的經濟愈結合得緊，則戰後美國愈將與英帝國作經濟戰。

如果戰爭成爲長期的相持，則英國便不能再操縱均勢，那末，不管美國願意與否世界的均勢將由美國來主宰了。

歐洲的歧途

也許這帝國的生存竟可倚仗於較難捉摸的東西上——外交及政治手段，威望及生存意志等等。但即使英國勝利，也要看戰後是怎麼樣的一種和平。如果由均勢或聯邦之類的形式來得到較長久的和平，英國便可在和平中大享商業及投資的利益。如果仍是一種凡爾賽式的和平，那麼，交外的危機，革命和戰爭等仍舊要重來一遍。

英帝國崩潰嗎？

長期的和平不是一件容易的事。在英國方面看來，至少要能調和英德在世界上的利益。但過去二十五年之間，已證明了兩次這種調和為不可能，而在英國均勢主義歸結到了世界大戰。

英國決不願德國統治歐洲大陸，那麼還有什麼調和的餘地？歐洲的政治的或經濟的聯盟，要是沒有英國就不算完全。而英國又不能參加一個經濟同盟而不毀壞沃太華協定聯結來參加一個政治同盟而不毀壞帝國現存的主義，終歸是有了英國也不行，沒有英國也不行。

不過總而言之，結果還要看軍事方面的成敗。我們不知道英國在這次戰爭中是勝是敗還是長期的衰頹以前，便不能預料英帝國的前途。（完）

書新版出局書代時永

我 是 史 比 上 將 號 的 俘 虜
貝 契 德 甫 著 鄭 安 娜 譯

★
希 特 勒 征 服 歐 洲
魯 許 尼 格 著 蔣 學 模 譯

★
法 國 淪 陷 記
根 室 等 著 董 嘉 瑞 譯

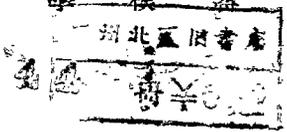
★
希 特 勒 遇 刺 記
“ F . E ” 著 徐 華 舫 譯

★
世 界 大 戰 分 析
廟 士 德 著 蔣 學 模 譯

★
戰 爭 新 學 科
無 名 氏 著 徐 華 舫 譯

★
二 次 大 戰 術
溫 德 林 著 姚 世 延 譯

★
糧 食 (包 麵 卽)
A 托 斯 爾 著 蔣 學 模 譯



中華民國三十年四月初版

炮火中的英帝國

British Empire Under Fire

每册定價國幣壹元

外埠酌加郵運費

◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆
◆ 版 翻 印 必 有
◆ 權 所 究
◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆

原著人 格 林

譯者 金 克 木

發行人 許 立 德

印刷所 大時代印刷所

重慶 桂林 上海 香港 金華

發行所 大時代書局

金10034

.89

50

1.27