

題問設建

農 業 建 設 問 題

解 放 社 編

新 華 書 局 發 行

農業建設問題

編者 解放社

發行所 上海

上海四川北路新德路一號

印刷所 春明印書館

上海英租界四馬路四六一號

1949年7月1—10,000(張)

目 錄

關於農業社會主義的問答	一
（新華社信箱·一九四八年七月二十七日）	
把解放區的農業生產提高一步	一二
（新華社社論·一九四八年七月二十五日）	
保護耕畜	二五
（新華社社論·一九四八年九月二十五日）	
在結束土改的地方糾正中須防右	二九
（新華社社論·一九四八年十一月十一日）	
中非中央東北局關於東北今年農業生產的基本總結與明年生產任務的決定	三五
（一九四八年十二月十一日）	
加強農業生產領導的計劃性與組織工作	六〇
（華北人民政府農業部副部長張冲·一九四八年十二月十四日華北人民日報專論）	

按照新的情況制定今年農業增產計劃

（新華社短評·一九四九年一月三日）

.....六八

關於農業社會主義的問答

——新華社信箱·一九四八年七月二十七日

問：

毛主席四月一日在晉綏幹部會議上的講話中說：『現在農村中流行的一種破壞工商業，在分配土地的問題上主張絕對平均主義的思想，是一種農業社會主義的思想。這種思想的性質是反動的、落後的、倒退的。我們必須批判這種思想。』農業社會主義思想是一種什麼思想？它為什麼是反動的？

答：

毛主席在這裏所說的農業社會主義思想，是指在小農經濟基礎上產生出來的一種平均主義思想。抱有這種思想的人們，企圖用小農經濟的標準，來認識和改造全世界，以為把整個社會經濟都改造為劃一的『平均的小農經濟，就是實行社會主義，而可以避免資本主義的發展。過去歷史上

代表小生產者的原始社會主義的空想家或實行家，例如帝俄時代的長粹派和中國的太平天國的人們，大都是抱有這一類思想的。

以小農經濟為基礎的平均主義思想，在一定的歷史條件下，帶有革命的與反動的兩重性質。

從農民平分封建階級的七地財產這方面來說，這是革命的方面，正確的一面。因為封建的土地財產關係，以封建主義的方法束縛農民、剝削農民，阻礙社會生產力的發展；農民平分了封建階級的土地財產，就是把封建的土地財產變成農業直接生產者——農民的七地財產，使廣大農民獲得改善生產條件的基礎，提高他們的生產積極性，並為工業的迅速發展創造了一定的條件。這是一種偉大的最徹底地掃除封建制度遺跡的革命運動。因為農民的反封建的平均主義有這種革命性，所以我們共產黨贊成並幫助農民實行了平分地主及封建性富農的土地財產。但農民的平均主義，僅僅在平分封建的土地財產上，有其革命性，我們也僅僅在這種時候才去贊成並幫助農民們實行這種平均主義。除開這種場合以外，農民的平均主義，我們都是不能贊成和實行的。而且農民這種平

分封建土地財產的革命，其性質，也只是反對封建主義的資產階級性質的民主革命，而並不是反對資本主義的社會主義性質的革命。如果把農民平分封建土地財產的革命，誤解爲是實行社會主義或共產主義，那也是完全錯誤的和極端有害的。

以小農經濟爲基礎的平均主義的反動方面、錯誤方面，就是它在主觀上夢想超越這個反封建主義的界限，不願限制在平分封建與半封建的土地財產的範圍以內，並且還要平分社會上其他一切階級、農民一切階層（例如中農和新式富農）和其他一切人等的土地財產，還要平分工商業，並把這種一切平分稱爲『共產』，或稱爲『社會主義』。這就是一種絕對平均主義，這就是反動的、落後的、倒退的。因爲這種平均的結果，不獨是要破壞封建的土地財產關係，而且要破壞非封建的即自由資本主義的財產關係，就其要平均至土地被毀壞工商業及一部分中農和新式富農的土地和財產，因而也要打擊廣大工業和農業生產者的向上積極性。這樣，就不獨不能提高社會生產力，而且必然要破壞社會生產力大大降低和後退。因爲這種絕對平均主義，主觀地希望把那在工業上和農業

上已發展了的、和正在發展（這種發展在目前階段是資本主義性質的）的社會經濟，還原為封建時代那種孤立的小農式的社會經濟，把那已發展了的、和在發展的工業，以及建立在工業與農業的發展基礎之上的商業，還原為自給自足的自然經濟。這是違反社會歷史的發展，違反社會生產力的發展，而使之後退的。所以這種想法和這種做法，乃是反動的、落後的、倒退的。

平分封建半封建的土地財產的土地改革，並不是實現社會主義，並不是『共產』。因為土地改革只是廢除了封建階級的私有財產，沒有廢除資本主義的私有財產，並在客觀上還為資本主義的廣大發展掃清道路。因為在土地改革之後，農村中的經濟競爭，不可避免地會有新的發展，並使農民之間不可避免地會有新的階級分化，而絕不能永遠保持平均的小農經濟。農民在分得土地後，是作為小的私有主而存在的，他們的生產條件不可能完全相等，尤其不可能保持不變。有些農民，因為生產條件比較有利，又努力生產，善於經營，他們的經濟就可能發展，而逐漸地富裕起來，其中有小部分就有可能進行剝削，而成為新的富農。而另外有些農民，因為生產條件比較不利，或者不努力生產，或

者不善於經營，或者遇到某些不可抗拒的打擊，他們的經濟就不能發展，而逐漸地窮困下來，其中有一部分就不能受人剝削而變為新的貧農或雇農。這種競爭與新的階級分化，即在新民主主義的社會裏，也是不可避免的。而且是被允許的，不是可怕的。因為在一定的歷史條件之下，只有允許這種競爭，才能發動廣大農民的生產積極性，把農業經濟廣大地發展起來；所以這種私有經濟基礎上的競爭，有其一定的進步性。抱有農業社會主義思想的人們，看不見土地改革後這種可能的社會變化，看不見這種商品經濟與資本主義發展的規律在新民主主義社會中仍將存在，而以為可以在反封建的土地改革中及土地改革後，就能够造成全體農民在經濟上與生活上的平等或劃一，否認或者反對這種競爭和分化，結果就是阻礙生產力的發展，而成為一種反動的幻想。

上述那種競爭和分化，如果是在舊資本主義的社會環境中，那可以因為自由競爭與資本主義壟斷的無限制的發展，而一直分化下去，以至大多數農民在土地改革中所得的利益，化為烏有，例如很久以前法國與英國在土地改革後的農民那樣。在那裏，土地改革是由資產階級及資產階級政黨領導的，不是由無

產階級及無產階級政黨領導的，所以，在土地改革後發展了資本主義的社會制度。其結果，農村和城市都有激烈的無限制的階級分化，一方面造成了壟斷全國財富的少數大富翁；另一方面，把大多數人民變成極端貧困，變成了大資本的奴隸。所以僅僅實行土地改革，如果不同時實行在無產階級及其政黨領導之下的一系列的民主主義的經濟政策，並在最後實行社會主義的制度，大多數農民的解放還是不可能的，大多數農民的貧困與破產，還是不可避免的。然而，在我們中國今天的土地改革，不會走到那種結果，因為中國今天的土地改革是在無產階級及其領袖共產黨領導之下實現的，並且已經實行以後還要系統地實行民主主義的經濟政策，所以大多數農民在土地改革中所得的一切，只要自己努力生產與善於經營，就有可能發展起來，就有可能不致重新喪失自己的土地財產而窮困下來。因為在新民主主義的國家內，自由競爭與階級分化雖是仍然存在，但不是沒有限制的，如資本主義各國所已有過的那樣。毛澤東同志在其『新民主主義論』中早已指出，由於中國經濟的落後性，我們的新民主主義經濟還必須容許『不能操縱國民生計』的資本主義生產的存在和發展，

在農村中則須容許新式富農的存在和發展；同時，決不能讓少數資本家少數地主『操縱國民生計』，絕不能建立歐美式的資本主義社會，更不能恢復舊的半封建社會。我們經過毛澤東同志指出的這種道路，一方面，要在共產黨與新民主主義政府的領導之下，根據農民自願（不是強迫命令和矯揉造作）與等價（出勞動多的得多，出勞動少的得少）的兩個原則，採取那種為農民羣衆認為有利與合理、能為羣衆自然而然地接受的一定步驟與各種可能形式，以發展農村中在個體經濟基礎上（私有財產基礎上）的變工合作（在變工合作運動中同樣地要發展競爭與競賽）；另一方面，要經過我們新民主主義政府對於廣大農民生產給以財政投資及經濟和技術的援助，這樣就使大多數努力生產的農民在從封建的壓迫解放出來之後，可能保持中農的地位，避免因受壟斷資本家的壓迫而重新陷於破產，並且會使他們的生活步步向上。同時，我們的工業則可利用農村因發展變工合作及提高技術而過剩出來的廣大勞動力，獲得廣大的工業後備軍。這種工業後備軍，也就會和歐美資本主義國家那種因資本壓迫、而被產出來或被排擠出來、並更成為資本自由掠奪的對象的工業後備軍，有所區別。

我們在土地改革後，一定要走上毛澤東同志所指出的這種新民主主義的道路，而決不能走資本主義國家的道路。無產階級的領導，保證我們走這樣道路。但是，必須知道：要達到這種新民主主義的合理結果，決不是沒有困難，沒有鬥爭的，而是一定會有困難，一定會要進行必要的鬥爭，因為還有不少的資本家和富農要走舊資本主義的道路；因此，一定要依靠共產黨的正確而堅強的領導與廣大人民羣衆的積極努力，才可能步步克服舊資本主義的抵抗及可能遇到的各種困難。

然而，即使如上所說，在新民主主義的國家內，土地改革後農民中一定程度的階級分化，仍然是不可避免的，農業上絕對平均主義的發展，仍然是不能的。

中國工人階級領導農民與其他人民，進行土地改革，發展新民主主義經濟，這是農民解放的第一步。中國工人階級領導農民與其他人民，經過另一個階段的歷史鬥爭，實現社會主義，這是農民解放的第二步。社會主義不是依靠小生產可以建設起來的，而是必須依靠社會化的大生產，首先是工業的大生產

來從事建設。只有社會主義才可能消滅一切的貧困，才可能最後來解放農民，才可能使階級逐步歸於消滅。但我們要達到社會主義，實現社會主義的工業和農業，必須經過新民主主義經濟一個時期的發展，在新民主主義社會中大量地發展公私近代化工業，製造大批供給農民使用的農業機器，並因此將農民的個體經濟逐步地轉變為集體農場經濟之後，才有可能。沒有工業的大量發展，沒有大量的成千成萬的農業機器供給農民使用，並使農民有可能團結於集體農場之中，而要實行社會主義的農業，那只能是反動的幻想。帶有農業社會主義思想的人們，想在孤立的單個小生產經濟的基礎上，採取絕對平均主義的辦法，來企圖實現社會主義，就正是這樣一種反動的幻想。其結果，決不是什麼社會主義的農業，而將是社會生產力的破壞與倒退。

當然，即使在社會主義社會，也不能使所有的人有生活上的完全劃一。也和農業社會主義者的反動觀點完全不同。在社會主義社會（即共產主義的第一階段）所能實現的原則，乃是「各盡所能，各取所值」。在勞動中生產得更多更好的工人與農民，他們取得的報酬就必定較多，而生產得較差的，所得的報

酬就一定較少。社會主義社會決不容許不勞而食，也決不容許偷懶的人與積極勞動的人取得同樣的報酬與享受同樣的待遇。

只有經過長期的社會主義經濟的高度的發展，並使共產主義的制度得以建立起來之後，就是在建立了『各盡所能，各取所需』的社會制度之後，社會上的一切人們生活上的平等，才可能實現。

我們馬克思主義者把歷史看成是生產發展的歷史，是生產人民的歷史。重複地說，平分封建的土地財產是從發展生產力這一個基本點出發的，是爲的把不事生產的、寄生的、腐朽的、反動的封建階級所霸佔的生產條件交給直接生產者，是爲的澈底破壞封建的生產關係，建立新民主主義的生產關係，以利社會生產力的廣大的發展，而絕不是爲分配而分配。在土地改革中分得一定份量的土地財產的貧農與雇農，此後必須努力生產，改善生產技術，進行生產的競賽，即依靠自己以及羣衆間變工互助的勞動，以提高自己的經濟情況，決不能還等待什麼分配又分配，或只把希望寄託於民主政府的救濟又救濟。必須知道，如果不努力生產，廣大的發展生產力，即使按照農業社會主義的反動空

想，採取冒險辦法，而把社會上一切階級一切階層的土地財產按絕對平均的方法分配了，那也是沒有多少東西可以長期吃用的。所得的結果，一定仍然是大家的一場貧困。所以，一切共產黨員必須鞏固自己關於發展生產的觀點，而在土地改革中的一些場合以及土地改革之後，必須特別對於貧農和雇農，認真地進行發展生產的教育，同時也對於中農及其他人們進行發展生產的教育，並繼續實行對於提高生產的必要獎勵。特別在土地改革之後，進行提高生產的教育，與進行生產互助組織，以保障大多數農民都能生產發家，都能過富裕生活，乃是共產黨員在農村中的根本任務。必須用這種提高生產的教育和發展生產的活動，來掃除農業社會主義的空想，並由此得以順利地完成其他為當前革命所必需的工作。

把解放區的農業生產提高一步

新華社社論

——一九四八年七月二十五日

目前中國人民的革命戰爭，正處在勝利的緊張的關頭，全國各解放區，必須集中一切努力去爭取革命戰爭在全國範圍內的勝利。同時，由於革命戰爭的進攻形勢與不斷勝利，使各解放區除接敵區與游擊區外都獲得了相對安定的環境；這種環境，是可以而且必須被利用來恢復和發展解放區的生產的。必須迅速恢復和發展解放區的生產，使解放區的生產能夠在現有的水平上迅速提高一步，這是爭取革命戰爭在全國勝利最基本最重要的一項任務。因為只有解放區生產的提高，才能長期地更有力地去支援前綫的革命戰爭；只有解放區生產的提高，才能改善解放區人民的生活，使人民更加團結，使解放區更加鞏固，並因此也就能以充分而切實的事實去說服全中國的人民迅速地走上新民主主義的

革命道路。

毛主席說：一切在後方黨政機關負責領導工作的幹部，他們雖然因為支援前線、土改、整黨及徵收公糧等工作，是十分繁忙的，但他們必須至少拿一半以上的時間，即一年中六個月以上的時間，去組織與指導生產事業。又說：一切基本解放區的當前最基本的任務，就是要把生產向上提高一寸。毛主席的這些指示，正是我們各解放區後方工作的基本方針。

毛主席又說：目前在解放區提高生產，必須是工業生產與農業生產並重。這與以前提高生產是以農業生產為重心的說法，是有了一些改變的。這是因為解放區日益擴大，人口日益衆多，在解放區內部，已經有了很多的小城市中等城市，並已開始有了大城市。不少近代的工廠、礦山及工業區，已被解放。鐵路、公路、河道及火車、汽車、汽船、木船在解放區已經不少，在今後，還將有更多的城市、工廠、鐵路、河道被解放。這些，應該是人民在解放戰爭中最可寶貴的收穫。必須很好地利用這些工廠、礦山、鐵路、公路、河道及一切機器，去為革命戰爭的勝利與人民生活水平的提高服務。除此以外，在解放區

還有廣大的手工業及農村與城市的家庭副業生產。這些手工業生產，一部分由於解放區民主政府的提倡與扶助，已有廣大的發展，在解放區的經濟生活中起了巨大的作用。但另有一些手工業生產，則由於戰爭與國民黨的罪惡封鎖，受到了破壞及生產降低。在土地改革中，由於執行政策中的錯誤，若干地區的手工業生產，也受到一些破壞或暫時的生產降低。恢復與發展解放區廣大的手工業生產，亦是極為重要的任務。雖然在解放區的機器生產及手工業生產，都遠不如農業生產廣大，其數量亦比農業生產小得多，但這些工業生產在解放區整個社會經濟結構中所佔的必需的地位，却與農業生產是同等重要的。特別因為工業生產的破壞與縮小，工業產品的缺乏與價格的高昂，就更加顯出恢復與發展解放區工業生產的重要性和急迫性。因此，除開那些只有農業沒有什麼工業生產的農村黨委，或只有工商業沒有什麼農業生產的城市及工廠黨委，他們應該唯一地或主要地以發展農業生產或工業生產為自己的生產任務而外，其他所有有農業又有工業生產地區的黨委，特別是各中央局、區黨委等高級黨委，都應該把發展工業生產與發展農業生產擺在並重的地位。只有如此，才能使解放

區的經濟，走上更加健全更加獨立的發展道路。

關於發展解放區工業生產中的各種問題，過去已有將來還有專門的論文來加以討論。這裏只來討論發展解放區農業生產中的幾個問題。

農業生產是有季節性的。今年春耕已經過去，夏收已經完畢，解放區各地的農業生產，已經或多或少地獲得初步的成績。今後只須繼續夏鋤，作好秋收，在接敵區與游擊區並作好護糧鬥爭，便可完成今年的農業生產任務。在現在來說，要把解放區的農業生產提高一步，除了要求把今年的農業生產任務尚未完成的部分完成得更好而外，更重要的是要求從現在起，特別是利用今年秋冬兩季，對明年的大生產運動，充分完成一切準備工作。因為一切基本解放區的土地改革，已大部徹底完成，其餘一部分地區預計今年秋冬兩季亦可能完成。到明年，便可能在全國一切基本解放區內開展一個完全沒有封建束縛的、各階層人民得以在自由平等的條件下比賽生產致富的普遍的生產運動。

爲了提高解放區的農業生產，爲了準備開展一個大規模的農業生產運動，要做些什麼呢？大體上可分三個方面來說。

首先，是要針對土地改革後所產生的新情況，解決一些有關農業生產的政策問題。這是開展農業生產運動的前提條件。這些問題是：（一）確定地權。按照中央關於一九四八年土改與整黨工作指示的規定，『凡屬封建制度已經根本消滅，貧雇農已經得到大體上相當於平均數的土地，他們與中農所有土地雖有差別（這種差別是允許的），但是相差不多者，即應認為土地問題已經解決，不要再提土地改革問題。』在這樣的地區，就應當以戶為單位最後確定各階層（包括土地改革前的地主、舊式富農在內）的地權財權，保障其不受侵犯。各解放區最高行政機關應當統一頒發土地執照，依級轉由各縣、市政府負責填發，交各戶主收執，以後遇有土地轉移買賣、分家、嫁娶等情形時，准予分領或換取土地執照。二流子一時難望改好者，其土地執照經公議，可由一定組織（如村政府）暫代保存，待其轉入勞動後，再行發給。（六月十二日本社轉播東北行政委員會關於頒發土地執照的規定，可供各地參考。）（二）凡是在土地改革過程中曾經發生而尚未糾正的偏向，必須認真地、適當地、並儘可能迅速地加以糾正。那怕是部分的甚或個別的現象也好，都必須予以足夠的重視，

不應馬虎過去。一切劃錯了的階級成份，必須按照中央公佈的一九三三年的兩個文件與任弼時同志關於「土地改革中的幾個問題」的報告，公開地加以訂正。對於因劃錯成份而沒收的土地財物，能退回的應立即退回；不能原物退還的，應當在一面照顧被錯鬥戶的利益，一面照顧翻身貧雇農的情緒與實際困難的原則下，盡一切公私力量，設法予以補償。對於被錯殺者的家屬，應由政府設法予以適當的撫卹。對於未曾分給或留給一份土地財物的地主、富農，應迅速地予以適當安置。務使一切農村人民都能得到一定的生活與生產資料，使之能維持生活並從事生產。如果區村政府對於這些問題不能自己解決，各解放區的最高政府就必須規定確實辦法去解決，如拿出一定數量的公糧公款及其他辦法去解決。要看到糾偏的積極意義。應當利用糾偏教育幹部與羣衆，使他們提高階級覺悟，做到真正孤立敵人，壯大自己；使他們弄清楚什麼是黨的正確政策，什麼是執行中發生的偏向；並且對偏向展開正確的批評與自我批評，分析錯誤的性質，產生的原因，得出糾正的辦法，並從中吸取經驗教訓。同時注意克服我們工作中的某些無紀律狀態或無政府狀態，建立新的民主秩序與民主

作風。只有這樣，才能真正掃除生產的障礙，並從而增進農民與農民間、羣衆與幹部間的團結，便利今後一切工作的開展。(三)明令允許僱傭勞動(包括請長工、短工等)的繼續存在。僱用條件如何，除勞動法令已有規定者外，應由主雇雙方自由約定。在土地改革中把舊式富農對僱工的剝削，作爲封建剝削的一部分，是因爲它帶有封建性，並不是根本禁止僱傭勞動。事實上目前僱工種地的人大部是家中缺少勞動力，這種僱工是應當提倡的，以免荒蕪土地，並造成一部分人的生活困難。(四)土改完成地區，按照中國土地法大綱的規定，允許特定條件下的租佃關係。即凡因孤寡廢疾，或因參加革命軍隊及其他脫離生產的革命工作，或因進入工廠作工及改營工商業等，因而不能耕種自己所分得的土地者，或政府所有公荒須招人投資開墾者，均應允許出租其土地。租額在政府未統一規定前，可由主佃雙方自由約定之。(五)明令保護在廢除高利貸以後的私人自由借貸，利率在政府未統一規定前，得由債主與債戶自由議定。此項新的債權，不問其所屬階級如何，一律受到法律的承認。(六)凡經過土地改革地區，應視今天土地分佈的狀況，調整或改訂農業稅(公糧)負擔的標準。

並切實改善戰勤制度，使一方面有利於支援戰爭，另一方面能鼓勵農民生產情緒，有利於改善農民的生活。前晉察冀解放區已宣佈凡土地改革已經完成地區，一律廢除農業累進稅則，改用無累進率的比例稅收制，並規定一律按各塊土地常年平均產量計徵，不按當年實際產量計徵，凡因勤勞或改良作務所增加之收入，一律不增加負擔，使人民多生產者能多得利。在因荒年或其他不可抗的打擊而致歉收的情形下，則得由政府酌予減徵或免徵。並規定統一村欸收支，平衡各地負擔，嚴禁一切額外徵收，力求減輕人民負擔。這些辦法，可供各地參考。過去，由於土地大量集中在少數地主與舊式富農手裏，只有對他們這種依靠封建、半封建剝削得來的財產課以較一般農民為重的稅率（累進徵收，土地越多的負擔越重），才算合理，才能相對的減輕一般農民的負擔。現在土地已經平分，封建剝削不再存在，如果仍舊施行農業累進稅則，就會妨礙人民的發家致富；因此，必須予以廢除，代之以便利人民生產的新的稅則。戰爭勤務，亦當適應階級情況的變化，做到合理分配，節約使用。在保證戰爭必需的供應下，求得儘可能少動員差役。要十分愛惜和適當使用民力，嚴格禁止後方機

關假借戰勤名義隨便支差，加重民力負擔。以便使更多的人力畜力集中用於生產。此外，戰勤支差制度亦可以而且必須加以改良，例如山東已採用有代價的包運制來運輸軍用物資和傷兵及有代價地收買軍械等，就可大大節省民力。所有這些政策，應予明文公佈，廣為宣傳，貫徹執行，以解除人民的顧慮，安定與鼓勵其生產情緒。

第二個方面，要在現有的基礎上提高農業生產技術。這是提高農業生產力的必要條件。各地經驗證明：由於改良農具，或改良耕作法，或採用好的品種，或變旱地為水地等等，往往使同一土地的產量增加一倍乃至兩三倍不等。過去由於封建束縛沒有澈底解除，農民很少興趣也很少可能從事技術改良；現在是有這個興趣也有這種可能了，因此得以在更廣泛的範圍內普遍開展改良農業技術的運動。一切農村組織與農村工作者，應將領導與組織這一運動當作重要與經常的任務。應當採取各種有效辦法，保護與增殖耕畜，並提倡養羊養豬，積肥澆糞；應當提倡和獎勵改良農具，改良耕作法，選擇品種，防除虫害，改良土質，興修水利等等有益於發展農業生產的措施；應當物色並組織一切對農

業生產具有專門智能與豐富經驗的專家或老農，幫助政府指導農業生產；應當開展生產競賽，在講求實際不驚虛名的原則下，表揚真正對生產有貢獻有創造並有推動帶頭作用的勞動英雄與模範人物，把他們的經驗推廣到羣衆中去。政府每年應當發放必要的和可能的無利或低利農業貸款，並改善貸款方法，反對把貸款混同賑款，採取平均分配、只發不收的單純救濟觀點。要以貸給生產資料爲主，而不是以貸給生活資料爲主，要有計劃有重點的分配，防止挪用積壓，並簡化發放手續，保證全部並及時地發放到真正勞動人民的手裏；必須有借有還，以便逐年增加，擴大發放。各解放區必須設立農業生產貸款局專司其事，以便有計劃地、長期地把農貸在企業化基礎上切實辦好。只有作好這些工作，才能使增產成爲可能。在今年秋季，一切解放區，不論已否完成土地改革的地區，均必須指導農村人民種好麥地，在冬季號召一切農村人民多多積肥，修理與添置農具，爲一九四九年的大生產運動作好一切準備工作。爲了作好這一切工作，政府的農業部門對於生產工具的製造與分配，牲畜的購買與繁殖，大小水利的計劃與舉辦，優良品種的選擇與推廣等，應該首先作好。

第三個方面，就是要組織農村人民的合作互助。在今天中國的條件下，要發展農業生產，首先是要打破束縛生產力的封建的生產關係；而在封建關係被打破以後，唯一的任務，就是發展農業生產力——由勞動者與生產工具相結合而形成的生產力；而爲了發展生產力，除了改良農業技術（生產工具）而外，起決定作用的，就是組織勞動力的問題了。關於組織勞動力，即組織合作互助的重要性，毛主席在『論合作社』、『組織起來』的講演中，曾作過反覆詳盡的說明。特別在目前，由於土地改革後，土地、耕畜、農具等相對分散，加上長期戰爭的消耗與敵人的破壞，造成農村人力、畜力及生產資料之不足，因此更需要引導農民組織起來，發展合作互助，並提倡婦女勞動，才能恢復和發展農業生產。但是組織勞動力，不是一件簡單的工作，不能操之過急，必須善用農民的親身經驗，通過農民的思想覺悟，採取逐步推廣、逐步提高的方式。因此要反對命令主義和形式主義，但又不能放棄領導，任其自流。根據過去經驗和目前狀況，組織合作互助，第一、必須是自願結合的。由任何方面對於任何人實行強制而建立起來的生產合作組織，沒有不失敗的，因爲如果這樣就不能

發揮勞動積極性。所以在一切生產合作互助組織中必須嚴禁強迫加入。就是對於地主和二流子，應教導和監督他們學習勞動，也不應採取片面的管制辦法。第二、必須是平等互利，等價交換的。某些地區在合作互助中，片面強調貧雇農利益，強制地主、富農甚至一部分中農給貧雇農作無償勞動或不等價交換，這都是破壞生產的錯誤行爲，必須嚴格糾正。第三、一切勞動人民都可以成爲組織合作互助的對象。農民與農民間的合作互助，固應提倡；轉向勞動的舊地主參加農民的合作互助，也是允許的；組織中農和貧雇農的互助，尤其重要。某些地區只單獨組織貧雇農生產互助，是不好的。因爲這樣，不但不能推動整個農村的生產運動，也不能解決貧雇農自身的許多困難，如生產經驗不足，生產工具不夠完備等等。在這些方面，貧雇農都需要取得中農的幫助。第四、合作互助組織本身，必須有領導、有計算，又必須有民主、有監督。第五、由於戰爭中男勞動力的減少，組織婦女參加生產，有極大的重要性。各解放區婦女過去在戰爭中，在支前、民主、土改與生產運動中已有不少的貢獻和參加勞動的經驗。今後更應有計劃地更廣泛地組織她們，成爲生產運動中的主力軍之一，

並從而提高她們的經濟地位與政治地位。

在大規模戰爭的條件下，我們不能要求目前解放區的農業生產能有飛速和大量的提高。但是將解放區的農業生產從現有的基礎上提高一步，或者說從現有的水平上提高一寸，不但是完全必要，而且是完全可能的。只要充分認識恢復與發展農業生產的重要性，只要有正確健全的領導，掃除一切不利於農業生產的障礙，採取各種有利於農業生產的措施，提倡技術改良，組織合作互助，便可完成任務。像軍事戰線上的勝利一樣，像土地改革工作的勝利一樣，我們還必須以同樣的努力取得生產戰線上的勝利。一切革命，一切社會改革，其最後目的，都是爲了發展生產。如果我們在軍事上勝利了，在土地改革中勝利了，而不能在生產上繼續取得勝利，那我們的革命和土地改革就變爲無意義的了，變爲無理取鬧了。所以我們必須在軍事勝利與土地改革勝利的完全新的基礎上繼續取得生產上的勝利，才能使我們的革命和改革成爲歷史上的重大進步。用生產的勝利，來鞏固和擴大土地改革的勝利，來支援和保證軍事上的勝利並爭取革命在全國範圍內的勝利。

保 護 耕 畜

——新華社短評·一九四八年九月二十五日

今天本社發表了一個關於華北牲畜死亡的消息。牲畜的減少和死亡，並不是華北部分地區的特殊現象，其他各解放區亦有類似情形。農村中的牲畜由於十年的戰爭，已經大量減少，特別是去年由於國民黨匪軍的嚴重摧殘，災荒，和我們在支援前線、變工互助、土地改革中的某些政策上的錯誤，耕畜的減少比較過去更爲嚴重。爲着發展農業生產，把我們的生產提高一寸，這個問題值得引起各地領導機關嚴重注意。根據華北報導，和過去其他地區的報導，我們覺得有下列三個問題值得提出來供大家研究。

一、戰爭支差是引起耕畜減少的重要原因之一，尤其是長距離的支差，更容易引起農民的顧慮。去冬山東渤海區爲着保護耕畜，曾經規定中心地區牲畜

停止支差，軍需運輸改用『包工接力運輸』辦法，即分段組織羣衆的牲畜和車輛，包運軍需物品，按路程、按重量、給以一定數量的運費。這樣軍需運輸就從人民的負擔，變爲人民有利可圖的副業，農民不但不再出賣牲畜，而且買回牲畜包運軍需物品。同時運輸力亦大大提高，過去一輛大車只裝六七百斤，日行三四十里，現在可裝一千多斤，日行六七十里，一輛大車可抵兩輛大車。過去政府不給運費，但須供給兩輛大車人馬的糧秣。現在只用一輛大車，所付運費並不多於過去所供草料，甚至反而節省。華北、西北等地區也曾有類似的經驗，證明中心地區停止耕畜支差，改用包運辦法，是保護耕畜，公私兩利的重要措施。同時亦可限制後方機關的隨意支差，妨礙羣衆生產。

二、變工中違反自願和等價的原則，是使耕畜減少的另一重要原因。過去有些地方往往不徵求耕畜主人的同意，把耕畜隨便派去代耕或參加變工，甚至必須先把軍屬工屬的地耕好（曾經有些地區中農的耕畜還要先替貧農耕種），才能耕自己的地。耕畜參加變工往往代價太少（如一個畜工只頂一個人工），甚至毫無代價。這樣，農民自然誰都不願飼養耕畜。爲着獎勵農民飼養耕畜，

在變工中必須嚴格遵守自願和等價的原則，即使用耕畜必須徵求主人的同意，變工計價辦法必須公平合理，使飼養耕畜的農民也能從變工中獲得一定的利益。中農所養耕畜同樣保護，不得歧視。爲了切實實現變工的自願原則，各地政府必須佈告人民，禁止一切強迫，必須允許一切加入變工組的成員隨時自由退出變工組，不得有任何阻難。

三、去年在土改中，許多地主富農的耕畜，往往分給幾家農民合養。土改以後大多數的貧農仍然無力獨養一頭耕畜，這固然是客觀上的困難，但合養耕畜在今天還有很多問題不易解決，如輪流飼養大家不願多餵草料，輪流使用大家不加愛惜。合養的耕畜由於營養不足和過度勞動，往往日益消瘦，以至於死。今天的互助組、變工組仍以個體經濟爲基礎，一家一戶爲一生產單位，農民們的自利思想也不可能即時消滅。因此這樣的現象，實在很難避免。今後最好獎勵獨養耕畜，獨養耕畜的農民可與無耕畜的農民變工，或實行出租，訂立合同，耕多少土地，供給多少草料，或其他代價，或者索性把牲口賣給需要耕畜的農民。有些地區強求集體，獎勵合養耕畜，這在今天，證明是完全不適

當的。

以上三點是保護耕畜的重要關鍵。此外還有其它保護和獎勵的辦法，如養耕畜可以斟酌情形減輕負擔（如養一牛騾即可少出多少公糧或公草），獎勵繁殖耕畜，和向國民黨統治區購買耕畜，培養獸醫醫治牲畜疾病等。這些保護耕畜的措施，各地政府均應互相學習，認真推行，以利農村生產的恢復和提高。

在結束土改的地方，糾左必須防右

新華社社論

——一九四八年十一月十一日

最近一個時期，在老解放區的大部鄉村，在過去兩年土地改革偉大成就的基礎上，正進行着結束土地改革的工作。很多地方正確地解決了土地改革中所遺留的問題，穩定和提高了農村各階層人民的生產情緒，獲得了成績。雖然有些地方，對於過去土地改革運動中一度流行的某些左的偏向和錯誤，糾正得還不够徹底，以致在結束土地改革工作中仍有一些左傾的殘餘存在，這種現象必須繼續加以糾正。但是在老區半老區土地改革中左的偏向和錯誤，一般地早已經被停止了，而目前在結束土地改革工作和解決在過去犯左傾錯誤時所遺留下來的問題中，即在進行停止左偏以後的善後工作中，有些地方，又開始生長着一種右的偏向或錯誤，例如太岳區的翼城縣北丁村、冀魯豫區的聊陽縣王化村

和北嶽區的易縣魚坨村等地的情形。雖然這種右傾並未發展成爲當前普遍的主要的危險，但在個別鄉村則已成爲當前主要的偏向，如不加以迅速糾正，則仍有成爲普遍的主要危險傾向之可能。任何右的偏向或錯誤，和左的偏向或錯誤同樣，是不能容許的，如果任其發展，就會成爲一股逆流，嚴重地損害土地改革所已得到的偉大成果。

爲了鞏固與發展土地改革的成果，正確地結束土地改革工作，各地在繼續反對左的思想 and 錯誤的同時，必須十分警覺地防止右的偏向和錯誤的生長，必須認識目前這種右傾的特點，是向右的方面離開了黨中央在土地改革工作中依靠貧僱農（包括新中農），團結中農，沒收封建與半封建的土地財產，首先滿足貧僱農要求的基本政策，在糾正左傾中只片面地注意補償中農和安置地富，而不顧貧僱農的困難和意見。翼城縣北丁村的工作人員，迫使在全村一百九十戶中佔七十戶的貧僱農和三十二戶中農，將分得的土地財產，『不管有無問題，一律全部退還』給十四家被鬥戶（其中有十一戶被鬥以後仍保持着中農生活），以致十七家翻身農民降爲赤貧或貧農，一家地主却佔有一倍於平均數的

土地，九家富農所得土地質量超過貧農半倍；而村中積存的鬥爭果實，却既未分給貧農，又未用以補償中農。這就是這種右傾的極端例證之一。此外，有的地方，土地問題並未普遍徹底解決，却已不準備繼續認真地解決土地問題；有的地方輕率地把地主又錯算成富農，或把舊式富農又錯算成新富農或中農，並退還其封建財物；有的地方不願在照顧中農利益的同時，設法滿足貧僱農要求；有的地方不問具體情況如何，籠統地規定對於『被錯鬥戶』，必須『全部退還原物』，強迫一切貧僱農成份的新幹部必須『承認錯誤』。與這些政治上的錯誤相伴而來的，則有兩種形式的組織上的錯誤：一種是在結束土改工作中放棄領導；一種是超過現有的組織，不依靠黨內和羣衆中的積極分子和較好分子，脫離羣衆，包辦代替，用命令主義的方法來實行所謂『自覺的由上而下的強迫無條件糾偏』。在實行這種政治上和組織上的極端錯誤政策的地方，基本羣衆垂頭喪氣，有的貧農甚至被迫逃跑，而地主、舊富農和某些被清洗、被撤職的壞幹部、壞黨員，却興高彩烈。

這種右的錯誤，是從何而來的呢？犯這種右的錯誤的，大體上有兩種不同

的人：一種人是自覺的，他們是混進革命隊伍中的地主富農分子，或是具有濃厚地主富農思想的人們，他們實際上反對土地改革，不承認土地改革的必要和土地改革的巨大成績，處處阻撓土地改革之澈底實行。或者是一些犯過嚴重私自利強迫命令脫離羣衆錯誤的分子和一些宗派主義分子，他們在土改整黨過程中，受過處罰，也許這些處罰有些過份，使他們在土改中受過委屈，心懷不滿，他們之中的某些人就無原則地同情被羣衆所鬥爭的對象，而在實際上成爲地主、富農和真正不可救藥的壞分子的俘虜，在結束土地改革的過程中，對黨的政策之貫徹，也起了阻撓的作用。另一種人是不自覺的，他們或者思想上有極大的片面性，過去曾經犯了嚴重的左的錯誤，造成了許多惡果，糾正左傾錯誤之後現在又偏到右的方面去了，或者是不會按情況辦事，而在實際工作中又確實遇到困難，如在所謂『窟窿大，補釘小』的情況下，他們只知道必須完成補償與安置的任務，就不問青紅皂白，強迫羣衆退出果實。這些人中的大部分，還是我們黨內的好同志，但是由於他們的馬列主義理論水平太低，思想上帶有極大的片面性，作風上的命令主義殘餘也未肅清，因而在執行政策中搖擺不定，發生

了偏差。

因此，各級黨委在結束土地改革的地區，必須抓緊領導，既應糾左，又應防右。一方面必須繼續認真解決由於過去土地改革工作中左的偏向所造成的許多遺留問題，特別是關於改定成份，補償中農及整黨中處分錯了的一些幹部問題的處理，並克服在結束土地改革工作中的左傾殘餘。但在另一方面，又必須反對和防止右的偏向。在具體工作上說，就是應該依靠鄉村中黨的支部、貧農團和農會中的積極分子與較好分子的自覺，根據既滿足貧僱農要求，又照顧中農利益的原則，團結百分之九十以上的羣衆，認真走羣衆路線，真正錯定成份者，必須改定，同時要按照黨的政策及具體情況與可能的條件，來進行補償中農和安置地富等工作，即是有領導、有羣衆、有條件、有步驟地恰當地進行糾偏和結束土改的工作。我們必須實事求是地按情況辦事，如果當地還有未分配的土地及其他果實或公共財產，或查出的黑地，或是可以退出而又不影響分得果實者生產的和生活的必要資料，就應該用這些東西來適當地補償中農和安置地富。如果本村確無上述各項土地財物，十分困難，那就應該採取分年減徵被錯鬥中

農的公糧，或多借一部分農貸給錯鬥的中農，或由政府撥給糧款來解決補償和安置的問題，絕對不應該不問情況如何，強迫翻身農民吐出他們所應該分得和已經分得的果實，退還被鬥戶。總之，我們首先必須在鞏固過去土地改革偉大成就的基礎上，來糾正偏向，結束土改，而在解決土改所遺留的問題和糾正左的偏向時，我們必須要照顧土地改革中滿足貧僱農要求的歷史任務，仍然要依靠貧僱農、團結中農來組織強大的羣衆隊伍。對於發生了右的偏向的地方，應該予以及時的克服，並且按照錯誤的性質，分別對於犯錯誤者進行思想上的教育和組織上的處置，以達貫徹關於土改和整黨的正确政策之目的。只有這樣，我們才能迅速而健康地結束或完成土地改革工作，並鞏固土改、整黨的成績，以便在解放生產力之後，確實有效地以勞動人民爲主體，團結各階層人民，共同努力恢復與發展生產，更加有力地支援偉大的人民解放戰爭。

中共中央東北局關於東北今年農業 生產的基本總結與明年生產任務的決定

——一九四八年十二月十一日

一 今年農業生產的基本收穫

今年東北解放區基本地區的農業生產，是在平分土地的基礎上結合糾正偏向與克服災荒而進行的。

平分土地的結果，使廣大農民得到了基本上可以滿足需要的土地，與解決了主要生產資料的困難，因而生產積極性大增。這是進行農業生產最主要的物質基礎。但是經過平分土地之後，舊的生產關係被破壞，新的生產關係還需要在羣衆實踐中逐漸地發展與鞏固起來，才能充分適應、保障和繼續促進生產力

的發展。此外，由於在平分土地的鬥爭中打擊面過寬，侵犯了一部分中農的利益，在不少地區造成了貧雇中農間的裂痕與對立，人民對於財產私有權的懷疑，農村中空想的農業社會主義思想的流行，以及土地、牲畜、農具大量的分散。加以戰爭的破壞，邊沿區蔣匪的搶劫掠奪，人民戰爭動務的大量動員，土地改革中的消耗與浪費，去年的自然災害，羣衆與幹部對於新條件下的生產運動在某些方面缺乏必要的經驗以及在戰爭中社會經濟生活的某些脫節與周轉不靈等，都予今年的農業生產以重大的困難。但由於我們全體農村工作的幹部，依靠了全體農民來克服困難，這樣，就使得今年的農業生產獲得以下的成績：

第一、基本上保證了耕地全部種上。全東北（冀察熱遼除外）今年新開荒地六八三、四八三垧（每垧十畝），超過原定計劃的百分之二十五點六。興修水田六萬垧，超過原定計劃一倍以上。加以耕種及時，多『剷』多『趟』（多鋤草多培土），估計可完成產量一千二百十六萬噸。此外並組織了副業生產，支持了農業，渡過了災荒。

第二、農村的生產大軍，空前地擴大了。不僅農村現有的勞動力，所有男

女老少，凡能够從事勞動的，都以過去所沒有的勞動熱情，湧到生產戰線上來；而且長期與生產脫離的地主、二流子，絕大多數也參加了生產。這樣就改變了農村的面貌。雖然在蔣匪殘酷的破壞與龐大的戰爭動員之下，仍使我們的農村生產獲得一定的發展。

第三、在生產過程中，農村各階層人民的新的生產關係業已確立了。廣大農民開始把自己的注意力轉向生產發家的目標，絕大多數幹部也獲得了組織羣衆生產的初步經驗。這就奠定了明年開展大生產運動的基礎。

這些成績的獲得，首先是由於廣大農民經過土地改革，政治覺悟與生產積極性提高；其次是由於黨和政府領導方針正確，從上到下地貫徹了『組織與領導生產，是農村壓倒一切的中心工作』，各級幹部對生產領導十分努力。最後，還由於不失時機地爲農民解決了若干生產中的困難，如發放關於農業、耕畜、移民、水利、特種作物的貸款等。

取得了東北解放戰爭的完全勝利，並在絕大部分地區徹底消滅了封建剝削制度的東北解放區人民，又經過一年來生產運動的努力，已經有了充分的基

礎、來開展一個完全沒有封建束縛的、各階層人民得以在自由平等的條件下比賽生產致富的生產運動。但我們決不敢驕傲。我們應該毫不放鬆地、十分有效地利用這種安定的環境和條件，迅速恢復和發展生產，以便更有力地支援全國人民解放戰爭與改善人民生活，把東北的農業生產在現有的水平上迅速提高一步。

二 關於發展農業生產中的幾個問題

(甲) 農村經濟發展的方向問題

封建倒了，土地分了，農村今後長期的中心任務，就是發展生產，就是發展新民主主義的農業經濟。但發展生產的方向是什麼？究竟走一條什麼道路？我們有許多幹部思想上還不够明確。廣大農民則担着許不許「冒尖」的問題，對自己經濟發展的前途，存在着不同程度的顧慮。

有的同志在發展農村經濟的問題上，表現了平均主義的思想，把農民在鬥

爭封建時要求平等劃一的思想（實際上即在反封建鬥爭中也不可能和不應該使農民的所得完全平等劃一），錯誤地引用到發展農業生產中來。不瞭解在平分土地之後，農民已作爲個體的小私有者而存在，他們都希望寄託在自己經濟的發展與繁榮上，這正是現階段農村經濟發展的原動力。也只有農業經濟發展，農民生活普遍地富裕起來，才使新民主主義的工業發展有強大的基礎。因而農民爲發展自己經濟的競賽是需要的，是不可避免的，只有允許這個競賽，才能發動廣大農民的生產積極性。而發動廣大農民的生產積極性，則是發展農業經濟的前提。平均主義的思想則是妨害這種積極性的發揮，而且它是一種違犯社會發展規律的錯誤思想。

有的同志害怕在農民經濟發展的競賽中，產生資本主義。這些同志不了解土地改革只是廢除封建的私有財產，並未廢除資本主義的私有財產，並在某種範圍內還是爲資本主義的廣大發展掃清道路。土地改革後新富農的產生是不可避免的，這在今天，並不是什麼可怕的現象，而是社會經濟發展的必然規律。在新民主主義國家裏，有着無產階級領導的、控制全國經濟命脈的鉅大的社會

主義性質的國家工業經濟爲領導，又有農村中由個體經濟逐步向合作社方向發展的農業經濟，並可組織廣大範圍的供銷合作社系統去代替私人商業以確保國家經濟對於農業經濟的領導，這就保證了人民經濟的優越性及其發展的堅實基礎，這就使得新民主主義社會有可能不照舊資本主義時代那樣，把少數人的富裕和發展，建立在多數人的貧困上面。在廣大農民經濟的發展中，雖然必然地也不可免地要產生一些富農經濟，而這種富農經濟，在今天的條件下，對於穩定中農的生產情緒，對於生產力的發展與戰爭的支援，也是有一定的作用的。

有的同志對於毛主席所指示的由封建制度下解放出來的農業經濟，『在一個頗長時間內，基本上仍然是分散的、個體的，但是在將來可以逐步地引向合作社方向發展』的基本觀點認識不足，把『頗長時間』的時間規定性，與逐步前進的方法都忽略了。這些同志不瞭解提倡農民的合作互助與發展個體的私有經濟並不矛盾，不瞭解我們今天所提倡的合作互助，正是以個體的私有經濟爲基礎。這種私有農民經濟的廣大發展，『就給發展工業生產、變農業國爲工業國的任务，奠定了基礎。』而在發展了的農業的基礎上發展工業，首先是發展

國有化的大工業，乃是新民主主義的基本目的，也是我們在整個新民主主義革命階段中的基本任務。忽視了這個，錯誤地認為不依靠高度發展的國有化的工業，不依靠大批農業機器，而僅僅依靠目前的變工互助，就可以避免農村中的階級分化，就可以很快地走到社會主義的農業生產集體化，這是一種十分有害的空想。今春某些地方，脫離實際，脫離羣衆要求而提出的『農業合作社』及『合夥種地』、『共伙房』、『大把菁』（農民中一種夥種、夥分、夥吃、夥用的辦法）、『集體喂馬』等，就是這種錯誤思想的反映。這些錯誤思想的根本根源，是空想的農業社會主義思想在農業生產中的反映。必須堅決克服與肅清這種思想，才能正確地實現毛主席所指示的新民主主義經濟發展的方向。

但是我們允許私人資本主義的發展，承認農業生產中的合作互助與私有經濟不相矛盾，並不是說，我們可以把發展私人資本主義當作我們領導農業經濟和整個國民經濟的方向，可以放棄無產階級對於農業生產和農村合作事業的領導，使之完全按照舊資本主義的路線前進。不是的，我們決不是這樣。今後農村經濟發展的方向，在一方面，應該是獎勵農民生產發家、勤勞致富，使絕大

多數農民上升爲豐衣足食的農民；而另一方面，又必須使絕大多數農民『由個體逐步地向集體方向發展』。在向集體方向發展的過程中，不但需要在生產勞動方面發展變工互助，而且需要在供給工具、種籽、原料和運銷農產品的方面，普遍地有系統地建立供銷合作社，以促進農民生產的發展，使農民由少受以至不受商人的剝削。這就是說，我們在領導農業經濟的發展時，一方面，必須反對各種各樣的空想的農業社會主義思想，與好吃懶做、安於貧窮、以貧窮爲光榮的糊塗思想作鬥爭；另一方面，又必須反對對於農業經濟的發展放棄無產階級的領導，主張完全的自由競爭，讓其自流發展的資本主義的路線。新民主主義的農業經濟的發展道路，應該是逐步的——起初是在供銷及生產互助方面，然後是在農產品集體生產方面——引向合作社方向發展的道路。

（乙）政策問題

爲着發展農業生產，就要確立與鞏固廣大羣衆生產發家、勤勞致富的思想，以發動廣大農民的生產積極性，並且教育與引導成千成萬分散的個體農民，

逐漸地走向集體化的道路。這是我們政策的出發點。關於政策問題，除組織生產的互助合作外，主要包括以下四個問題：

第一、關於確定與鞏固農村各階層財產私有權問題

必須確認土地改革後的農村經濟，仍然是分散的、個體的經濟，土地改革的結果，只是廢除了封建的私有制，代之以農民的私有制。因之，在一切已經完成土改的基本區，必須確定與鞏固這種新的私有制，才有利於現階段經濟的發展。這裏主要包括以下各點：

(一) 對於已經分配了的一切封建的土地財產，承認其屬於各人所有，允許各人自由處理。並頒發地照、房照，確定地權、房權。

(二) 對於分配錯了的中農的土地財產，進行補償。已經補償過的（即被門中農已補償至一般貧雇農平分後所有的標準），立即宣佈地權、財權不再變動；未補償的，再號召貧雇農自願幫助，合理解決，或由國家用減收公糧及其他辦法加以解決。並限定時間做完，決不再拖。

(三) 確保自己勞動、雇人經營、正當債息收入、與特定條件下出租土地

之所得，完全歸自己所有，任何人不得侵犯。

(四) 承認各人自由經營的權利，保障交換自由，獎勵發展生產。

(五) 實行自願和兩利的生產合作互助政策，反對強迫編組生產，與一切在合作互助中侵犯農民私有權的現象。

(六) 取消某些農會或貧農團、換工隊等各種形式的財產公有制，恢復農民的財產私有制。農民在反封建鬥爭中，一切經濟果實，如尚有未分配者，除高級政府所規定者外，均可澈底分配，並歸個人所有。

(七) 土地改革後的原來是地主富農分子的勞動所得，同樣予以保護，其在土改時期未經分配保留下來的各種財物，只要他用到生產方面，亦予保護。

(八) 對於一切地主、土匪、流氓破壞農村生產秩序的行爲，必須嚴懲。

上列數點，都是確定與鞏固土地改革後農村各階層私有權所必須實行的步驟。凡是這樣做了的地區，各階層的生產情緒，就由動盪走向安定，由消極轉爲積極，而廣大羣衆生產發家、勤勞致富的思想，也就確立與發展起來。因此，在已經這樣做了的地方，要認真檢查，進一步提高羣衆生產致富的思想；

沒有做，或做得不好的地方，就要認真去做。

第二、關於公平合理與公私兼顧的負擔政策問題

應該在恢復與發展生產的基礎上，繼續支援全國人民解放戰爭，不再加重並儘量減輕民負，以便於恢復和發展生產，一方面支援戰爭，一方面逐步地改善人民生活。這個政策應該包括下列各項：

(一) 按照各地常年產量，規定與統一農業稅率，以平衡負擔，刺激農民生產。

(二) 調整城鄉的負擔比例，以便城鄉負擔不過分懸殊。

(三) 合理地使用民力，規定更適合於我區人民的戰時勤務負擔條例。

(四) 對於缺乏勞動力的軍人與工作人員的家屬，實行公平合理的代耕制度。

第三、生產獎勵政策

(一) 獎勵與保護繁殖牲畜；

(二) 獎勵精耕細作；

(三) 獎勵開墾荒地，興修水利；

(四) 獎勵勞動英雄與模範工作者；

(五) 獎勵副業生產，與發展手工業合作社；

(六) 扶助移民；

(七) 獎勵特種作物（特別是南滿與熱河的棉、麻）的生產，發展工業原料與獎勵商品糧食的生產；

(八) 獎勵提高農業生產的各種技術發展。

第四、加強區村幹部與羣衆的生產教育

一切農村工作的同志，都要學習農業生產知識，培養農業生產幹部與合作事業幹部。

(丙) 關於組織生產的合作互助與供銷合作社問題

土地改革以後，由於土地、牲畜、農具的分散和自然災害等困難，由於東北農業經營的特點是需要一定數量的牲口、工具才能耕作，由於土地改革後農

村中大批的地主、游民及一部富農分子，需要採取適當的方式組織他們到生產戰線上來，因之，組織農村的生產合作換工，成爲一個十分迫切的問題。

今年農村生產合作互助，對於保證耕地不荒，按時耕種剷耨，克服各種災荒，調節戰爭勤務與生產的矛盾，起了很大作用。但由於幹部思想上的急性病、與作風上的某些毛病，亦走了不少彎路。必須指出，其中有些地方是受農業社會主義思想的影響。

春耕時，許多地方本質相同、形式不一的所謂『農業合作社』、『大把菁』、『合夥種地』、『集體喂馬』等不爲現時經濟條件所許可的生產組織，在東北局的指示之下，迅速取消了。但糾正這種現象之後，不少地區違反自願和兩利原則的強迫命令的形式主義的生產合作組織，仍極嚴重。應該指出，這種生產組織，對於羣衆生產積極性的提高是無益有害的，必須堅決改進。

各地關於組織農村生產合作的經驗是：

一、必須堅持自願和兩利（即等價交換）的原則，必須是在自願和兩利基礎上合作互助的生產組織，這是組織起來的根本原則；否則就一定要失敗。爲

了徹底保障自願和兩利原則的實行，必須允許一切加入合作互助的人員可以隨時自由退出。

二、目前農村的合作互助生產組織，一般以小型的按季節性的分散的形式爲宜。可以多採用隨時有需要就組織，不需要就解散的靈活的方式。在這個基礎上，加以可能的逐步的提高，但不要勉強地去提高，更不要勉強地去鞏固。

三、明年可能有少數農民，有力量單獨拴起一付犁杖來，因而退出現在的生產合作組織。爲了鼓勵農民買馬的興趣，只要他們能夠將地種上，並願意單獨經營，是完全可以和應該允許他們這樣做的，而且在目前條件下這樣做，對刺激大多數農民的生產積極性，是有好處的。

除上述農業生產中的互助組織外，還必須在農村中普遍地從上至下地建立供銷合作社，以建立無產階級領導的國家經濟對於農民小生產經濟的聯系和領導，減少商人的中間剝削，儘可能廉價地供給農民所需要的各種生產資料和生產資料，公道地收買和運銷農民生產品，以提高農業生產力和發展各種農村副業。其方法應首先建立東北供銷合作總社及各省省社，再選擇若干縣及鄉爲重

點去徵求社員，進行營業，以便取得經驗和羣衆擁護後，再加以推廣。供銷合作社的唯一任務，就是協助社員生產，保護社員利益，避免商人剝削。它必須以比較廉價的工具和商品供給農民，又以公道的價格收買和運銷農民多餘的糧食和原料及副業生產品，從而保護社員利益；而不應以剝削社員或非社員羣衆從而營利分紅爲目的，如普通商人的做法一樣。農村中的黨與政府必須派出大批最好的幹部去辦理供銷合作社，並用心學習做生意，但不是學習像商人那樣如何去剝削農民和小生產者，而是學習如何能使他們減輕以至免除這種剝削，以便使合作社有強的領導骨幹。必須定期召開合作社的社員大會及各級代表大會與代表會議，使領導骨幹與羣衆有經常密切的聯系。國家必須幫助合作社的資金，並從稅收運輸及定貨方面給好的供銷合作社以各種優待。我們同志應該瞭解這種供銷合作事業的巨大重要性，而不應該有重農輕商的觀點。須知在小商品經濟的範圍內，商業是可以控制農業甚至破壞農業的，沒有合理的商業，就不能使小農業有合理的發展。由於封建剝削消滅、解放戰爭勝利、大城市解放、大工業發展的條件下，農產品必然大量地商品化，因此無產階級領導下的農

村供銷合作社必將日益發展成爲新民主主義社會中農村商品生產的指揮機關。由於這種供銷合作社在今天還極不發達，還沒有在全黨內引起嚴重的注意和建立正確的認識，我們在今天必須對於這一工作給予更大的重視。應當指出：辦好農村供銷合作社，與提高農業生產技術，發展農業生產互助，具有同等的重
要性。辦得好的供銷合作社，是組織農村生產與消費的樞紐。要提高農村生產，僅僅依靠黨政機關在行政上去指揮還是不夠的，還必須建立經濟上的指揮機關，這個經濟上的指揮機關之一，就是農村供銷合作社。各級黨政機關必須以最大的注意去建立真正能够代表羣衆利益的供銷合作社。過去許多合作社辦理不善的，如用投機商人的辦法去剝削羣衆，以營利分紅爲唯一目的者，必須堅決加以糾正和取締。

許多在農村工作的幹部感覺自己在發展農村生產方面沒有很多事情好作。因爲提高農業生產技術，往往需要專門知識，而他們又往往沒有或很難有這種專門知識。組織農業生產互助，又只能按照農民的自願去作，我們的幹部除了號召和從旁協助外，也不能有更多的事情好作；如果他們想作更多的事情，再

加以急性病，他們就常常走上強迫命令的路子。然而他們不知道很好地去組織供銷合作社，以便初步地把全體農民組織起來。這正是我們的農村工作幹部在今天提高農村生產方面所應努力的基本環節。

一切國家經濟機關都應扶助合作社，特別是商業部與各地貿易局應把扶助合作社的正常發展看做是自己的基本任務。這種扶助，首先就是要比較廉價地供給合作社以農民的生產資料和生活資料，並銷售合作社從農民中收買來的生產品。

(丁) 關於提高農業生產力問題

根據目前情況，提高農業生產力，主要有以下幾項問題：

一、保護牲畜與繁殖牲畜。耕畜在東北農業生產力中所佔地位極重要，但近年來牲畜死亡率極大，如嫩江四十萬牲口中，即死四萬，這是一個極為嚴重的問題。

應該採取下列辦法，減少牲口的死亡：

(一) 牲口分給誰的，即歸誰所有，未分配的要加以分配，反對集體所有制與集體喂馬。在合作互助生產中要規定合理的馬工價，使養馬者有利可圖。

(二) 依據各地情況，動員羣衆搭蓋牛馬圈棚。

(三) 訓練獸醫人才，建立保畜組織，省設牲畜防疫所，進行防疫注射。

(四) 最重要的是準備足夠的馬草馬料（穀草、豆莢、活草、豆餅等），防止耕畜餓病致死。

關於繁殖牲畜，除選配好的馬種、牛驢種外，應該以區爲單位，建立專門的牛馬配種站，有計劃地繁殖牲畜，並設法從牲口多的地區，購買牲口到缺乏牲口的地區。對繁殖牲口與添進牲口的，要在負擔、稅務等方面給以適當的減免，以資獎勵。

二、防備水災與興修水利。東北盆地甚多，易遭水害。今年全區遭受水災的耕地面積約爲三十萬垧；因修渠築壩，挖順水溝，而避免水患的良田爲四四〇、三一二垧，可知這個問題何等重要。東北行政委員會必須有計劃地修幾條大渠與大堤，各省在本省範圍內，也要定出修築築堤計劃，各區村要組織羣衆

挖順水溝，以便防止水患，恢復與擴大大水田。必須瞭解水利對增產意義極大，東北的自然條件，又極有利於發展水利。因之，只要條件具備的地方，當地黨政即應領導羣衆，恢復與興修水田。關於防水治水與興修水利工作，應統一計劃，由政府發放水利貸款，由各級分工負責，動員與依靠羣衆，有組織有計劃地進行，並作長期打算，反對各自爲政。

三、改良農作法，要提倡造肥施肥，修整土地，精耕細作，多耨多趟；提倡製造與逐漸地、逐次地改良農具，以省爲單位，有重點地興辦農具工廠，小的縣份與市鎮，利用鐵匠爐製造簡單農具，以供農民的需要；提倡選種與消除蟲災，有重點地舉辦農業試驗場，改良品種，試種冬麥。以省爲單位，聘請農業專門人材，加以科學指導，進行各種改良農業技術的實踐和研究，並培養農業幹部。

四、關於公營農場，應提起各地的重視。因爲它是目前農業生產力發展的代表，對各地農業生產有極大的示範作用，應該對它擴大投資，減少它的財政任務。各省各縣凡有條件的都可舉辦農場。一切農場都應做到經營合理，機器

集中使用，管理企業化，以達到既能盈利，又有助於當地農業技術的改良。

五、農業貸款應集中使用於農業建設的投資，首先是要經過供銷合作社儘量供給農民的生產資料。應改變過去那種賑濟觀點與分散使用的做法，以便依靠農貸，真正辦好幾件與農業建設有關的事。至於某些農民的生活困難，主要地應當依靠農民之間的調劑、與辦義倉與銀行的低利貸款解決。

三 半老區及新區的土改工作

全東北除百分之七十的基本區外，尚有三種地區：

一、半老區：這種地區，土地大體上已平分，但不澈底，一般地也不需要來一次全面的平分，可實行較大範圍內的調劑。

二、新區：其中一部分地區，也已經過清算和土改，但極不澈底，封建制度依然存在，地主富農仍佔有大量的土地財產，貧雇農仍然人多地少。另一部分地區則根本還未進行土地改革。這兩種地區均應於今年秋冬兩季實行平分土地。

三、邊沿區及游擊區：即敵人武裝尚未全部肅清，環境尚不安定，基本羣衆的絕大多數尚無分地要求。在這種地區，今年秋冬兩季不實行土地改革，只實行減租減息的社會政策，及公平合理的負擔政策，以便集中力量，消滅國民黨一切武裝力量，打擊政治上最反動的少數惡霸分子，提高農民的覺悟。

凡半老區及新區，今年秋冬兩季調劑土地及實行平分時，必須根據中央一九四八年土地改革工作及整黨工作的指示，接受去年平分土地的教訓，經過周密考慮，定出具體計劃。執行時應注意：

(一) 區別不同情況，提出不同的要求。如過去已實行過土改的地方，應力爭在明年春耕前澈底消滅封建，完成平分土地；凡過去尚未進行土改的地方，應力爭春耕前分完土地，基本上滿足基本羣衆土地的要求，並解決其主要的生產資料的困難，以利明年春耕；凡今年尚不能進行土改的地方，則絕不應勉強。

(二) 抽調必要數量和質量的幹部，開好幹部會，認真學習毛主席在晉綏幹部會上的講話，任弼時同志關於土地改革中的幾個問題的講演，中央關於老

區、半老區土地改革工作與整黨工作的指示，關於一九四八年土地改革工作和整黨工作的指示，關於一九三三年兩個文件的決定，以及東北局關於平分土地運動的基本總結，使所有參加土地改革的幹部，對中央和東北局所規定的各項政策及劃階級的方法，求得完全了解，並在工作中貫徹執行，不得擅自修改。在工作步驟上，必須堅決反對急性病，根據不同地區及幹部和羣衆的條件，採取波浪式的逐步推進方法。

(三) 在土地改革中，必須結合整黨建黨，糾正去年平分運動中舊幹部一律解職，『搬石頭』、『拉破車』等錯誤作法，並與土地改革同時，建立縣區村三級人民的代表會議。

(四) 進行土地改革與準備生產是一個統一的任務。因此，還必須嚴防一切破壞與浪費現象，使一切鬥爭果實如土地、耕畜、農具、糧食及其他浮財，均能合理地分配，真正地用之於解決基本羣衆明年生產的需要和困難，並注意在土地改革中結合組織羣衆，進行冬季副業生產。

總之，今年半老區及新區的土地改革工作能否搞好，就看是否能够在土地

改革中正確地執行和貫徹中央的政策，並做好明年生產的一切準備工作。這也是東北局對半老區及新區在明年春耕前完成土地改革的基本要求。

四 明年的任務

今後在基本地區，農村黨的基本任務，就是領導人民發展農業與副業生產，並在促進農業與副業生產的基礎上辦好農村生產合作互助組織和供銷合作社，以便更有力地支援前綫與發展人民經濟。

各地必須利用今年秋冬兩季充分完成明年大生產運動的一切準備工作，以便到明年開展一個完全沒有封建束縛的，各階層人民得以在自由平等的條件下比賽生產致富的普遍生產運動。

除掉那些只有工商業沒有農業的城市或工廠企業中的黨委，應把發展工業生產當做唯一的任務外，各省委一般地應把農工業生產提在並重地位，縣及縣以下的一切地方黨政組織與幹部，則應以領導農業生產為基本任務，這也就是我們農村羣衆工作的基本內容。一切地方組織與農村黨的工作，必須適應這種

情況，來一次大轉變。必須像我們在動員一萬二千幹部下鄉時那樣，全黨動員起來，加油加勁組織與領導明年東北解放區的大生產運動。

根據今年全東北（冀察熱遼除外）耕地面積、人力、畜力的統計，爭取明年總產量達到較今年增產百分之十五、即一百八十萬噸。

增產的基本方針，應以精耕細作、提高產量為主，以獎勵開荒、擴大耕地面積爲輔。即依靠精耕細作完成增產量的百分之七十（每垧地增產一百公斤）；依靠修水田完成百分之十（興修水田八十萬垧）；依靠開荒完成百分之二（開荒四十到五十萬垧）。此外還應根據各地不同情況，發展羣衆的副業生產。

爲着實現這一任務：

第一、需要計劃性。農業部要與商業部及其他有關部門合作製訂一個一九四九年的農業生產計劃及農村的供銷計劃。各省縣各區村也要根據總的計劃，定出當地勿務虛名而切合實際的計劃。關於農業建設方面，應該從長期打算，不僅要看到明年，還要看到今後兩三年，看到將來。

第二、要因地制宜。東北地區廣大，各地自然條件，工作歷史都有很大的差別，各地應該根據當地情況，加以分析，規定當地的具體任務與做法。

第三、要很好地總結與學習今年領導農村生產的經驗，好的加以推廣與提高，錯誤不再重犯。

我們必需把東北解放區的農業生產提高一步，以便更有力地支援全國的解放戰爭與促進東北的工業生產的發展和改善東北人民的生活。雖然我們今天還處在中國革命戰爭最緊張的關頭，但偉大的新民主主義國家的建設工作，就已經在我們這裏開始了。讓我們全黨緊急動員起來，爭取農業生產戰綫上的勝利。

加強農業生產領導的計劃性與組織工作

華北人民政府
農業部副部長 張 冲

華北解放區在革命戰爭勝利的發展中已連成一片，有了安定的生產環境。華北不但有了小城市，而且有了中等城市，大城市的解放亦為期不遠。這些城市的近代化的工業品給農業生產的提高準備了很好的條件，同時，也給了我們更偉大而艱巨的任務。現在農業生產不但是為着農民自己，還要供給四五百萬城市工人、學生與市民，這就需要增加十億斤的糧食供給城市食用，需要增加一億五千萬斤棉花、幾千萬斤油等生活資料與工業原料供給工廠開工。要完成這一偉大任務，必須有具體的切合實際的計劃與辦法，必須加強農業生產領導的計劃性與組織工作，克服或減少盲目性。

過去在敵人的分割封鎖下，我們不得不實行生產的自給政策，許多地方把自給的範圍縮小到縣、區、村。一直到現在，有些縣在計劃中還提出自給自足的口號。這種情形，在今天應當有所改變。如在植棉問題上，山地植棉每畝只能產十到十五斤（皮棉），平原每畝却可產二三十斤，甚至五六十斤。在敵人分割封鎖時需要提倡山地植棉，事實上也確實解決了一定的困難。今天華北區既已連成一片，就應當有計劃地分工，因地制宜，在平原地區應更大量地提倡植棉，供給山地及寒冷地帶。山地則可多種糧、蕪及某些耐寒的特種作物。又如在抗戰期間，因為沒有平分土地，山地開荒曾解決了不少缺地無地的貧僱農的困難，增產了一部分糧食。但今天從全區看來，開山荒是十分不利的：被開山坡不易存水，沖壞大量好地，助長了旱災水災。平分土地後一般應禁開山荒。應本靠山吃山，吃山養山的方針，培植森林、繁殖畜牧，這對當地農民、對全區都有好處。

手工業副業是分散的，多種多樣的，在領導其發展上更應極力避免盲目性。過去在被封鎖分割的情況下，我們曾在沒有原料沒有技術的山地用了很大

力量提倡紡織，解決了部分的軍需民用。現在情況變了，就應當在平原有條件、有基礎的地方開展紡織。而在山地則應該有計劃地按照不同條件，提倡經營山貨，畜養家禽，發展毛紡織，恢復與發展煤鐵業生產等。在發展副業上尤其要着重解決生產成品的需要與運銷問題。應大量發展供銷合作社。這種合作社商店應有計劃地收購與推銷成品，同時供給農民以生產資料與日用品，調劑物價，逐步避免投機商人的剝削。

爲了有效地把農業生產提高一寸，還必須解決水利、牧畜、工具、林木、種籽等一連串的問題。

我們過去在水利建設上是有很大成績的，僅原晉察冀解放區十年內就增加水田三百多萬畝，相當於現有水田的一半以上。明後兩年再有計劃有組織地開渠，又可增加一百五十至二百萬畝。今年如準備得好，明年一年就可增加一百萬畝。

在水車水井事業上，今年我們在平漢線石家莊以北成立了水利推進社，作了三個月的試驗，已修好舊水車四千多輛，增加新水車一千多輛。每輛水車可

澆地三十畝左右，因此而增產的糧食將超過該地區的公糧負擔量。同時我們並扶植了二十七個鐵工廠、八十六個鐵匠爐，實現了把貸款全部用於生產，作到了百分之百的折實保本，而且積累了資金。如果有計劃地組織全華北的小鐵木工廠與鐵匠來修理製造水車，兩三年內即可將全部舊水車修好。一九四九年可以修復半數，並增加新水車一萬二千輛。新增水車可增加水田三十萬畝，連同修復的舊水車，所澆地可達一百萬畝。每畝增產最低一市石，即可增產一百万石。

我區牲口缺乏，據北嶽冀中兩區十四縣二十三個村的典型調查，牲口較抗日戰爭前減少百分之五十。太行許多縣區的調查，估計也是減少一半。這是恢復與發展農業生產的重大問題。爲了增加牲口，除從外區購買補充一些外，主要依靠我們自己的繁殖。我區有廣大的山川草原，過去有繁殖牲畜習慣的約三十餘縣，僅北嶽區以繁殖牲口爲業的即約有三百多村，共二萬五千多戶。如把這些村戶的力量發動起來，一九四九年就可增加牲口八萬頭以上，一九五〇年又可增加此數。這樣，全區牲口幾年內就可恢復到抗戰前水平。

華北的農業工具，如犁、鋤等，在戰爭中減少甚多，現在需要大量製造，比較廉價地賣給農民。

華北的林木也很缺乏，因此將來在進行大規模的交通工業建設時會感到很大的困難。植樹造林是農民的很大收入，且可減少水患，防風防沙。我區面積一半以上為山地，可耕地不及一半，山西部分還不及三分之一。這些山地是適合造林的廣大地區。只要我們解決了保護管理問題，加強組織工作，造林事業就可以發展起來。除山地外，我區沙荒約有一百六十萬畝，而且每年擴大，壓毀良田，農民苦於風沙，多築牆阻防。如果我們能有計劃地組織羣衆造林，在五六年中能消滅四五十萬畝沙荒，成為森林防護地帶，則不但保護了耕地免於風沙之害，而其收入還大於一般旱地的莊稼，這就等於增加了四五十萬畝良田。

在改良種籽上，過去我們已有不少成績。我們已有小麥、穀子、紅薯等項作物的優良品種。唐河沿岸的稻灘，用同樣的耕作法及肥料，如普遍播種優良品種，就可增產一萬石。臨清農場經過三年的試驗，同樣的土地與同樣的耕作法，一般棉種每畝產七八十斤時，好棉種可產三百斤左右。如果我們有計劃有

組織地進行種籽改良，增加的產量將很可觀。

在耕作法上，如能在兩三年內恢復抗日戰爭前耕作水平，實行耕二鋤三或耕三鋤四，把使用得太疲乏的地力恢復過來，增加肥料五分之一到三分之一，則華北全區兩年內可增產十分之一，完成毛主席把農業生產提高一寸的號召。如繼續發展三四年，經過全體人民的努力，農業生產即可爭取完全恢復達到抗戰前的水平。

加強農業生產領導的計劃性與組織工作的另一方面是防止災荒。華北區十年九旱，而且常鬧水災、蟲災及風、雹、凍等災害，每年損失糧食少則百萬石，多則千萬石。目前我們還不可能澈底消滅災荒，但也不應放鬆一切可能的預防措施。如爲了防止旱災，可以興修水利；爲了防止水災，可在河道上游造保安林和放淤，在下游築堤洩水。只要預防工作做得好，即令不能完全避免災害，也可在一定地區減輕其嚴重性。

在農作物常發生蟲災病害的地區，亦應有計劃地預防。如普遍進行秋耕，除雜草，在蟲害發生前誘殺蛾子，發生之初及時捕打。對病害作物則應換種選

種浸種，特別是準備殺蟲藥劑。對於風雹凍災，也可以用逐漸改造種植條件或適應的作物等辦法來預防。

要想作出一定時期的農業生產計劃，必需進行深入的調查研究。農業部門必需抽出一定的力量專作這一工作。我們有了幾年開展大生產運動的經驗，在去年秋冬及今年秋冬的土地改革和民主整黨運動中，幾乎全體幹部都下了鄉，對農村有了更進一步的了解。因此，以縣為單位先進行村的調查，並幫助村作出計劃，有了村、縣的計劃，就能作出各區的以至全華北的計劃了。

我們的計劃開始不可能是農業生產的全面計劃，而只能從幾種恢復與發展生產的最有效的事業着手，如興修水利，增加牲畜等。但這樣的計劃也必須從全區全局出發，從長期建設的觀點出發。

計劃擬定之後，必須認真地進行組織工作，配備適當的力量。除了組織全部的力量及進行適當的分工外，還要建立專門的組織。如爲了開展水利，需要組織水利合作社或推進社一類的組織；爲了繁殖牲畜與植樹造林，需要在一定地區設立林牧局、畜養合作社、造林合作社或推進社等一類組織；爲了改良農

作物，需要設立農場一類的組織；爲了解決廣大小生產者生產品的銷路及解決其工具原料必需品的供給問題，需要成立與加強供銷合作社等。

——華北『人民日報』專論·一九四八年十二月十四日

按照新的情況製定今年的農業增產計劃

——新華社短評·一九四九年一月三日

東北華北各大城市陸續解放，我們已經掌握相當多的近代化的工業生產力量，今後的農業生產，必須與這種工業生產相配合。增產工業所必需的各種原料。此外，農村還必須大量生產城市人民所必需的糧食和其他生活資料，並須增產各種重要的出口物資，用以換回各種建設器材。十年來在緊張的戰爭中，重要城市和近代化的工廠多被敵人佔領。因此我們的農業生產，便與城市人民及城市工業逐漸隔離。且因敵人分割封鎖，運輸調劑困難，而形成了地方性的自給自給狀態。現在情況已經變化，這種地方性的自給自給狀態必須適當地迅速地改變，必須使鄉村與城市相結合，農業與工業相結合，否則我們的經濟建設便不可能前進一步。

爲着解決城市人民生活需要，首先就要增產糧食。過去各解放區糧食均能自給，且有若干盈餘。但因敵人的摧殘，耕畜肥料大大減少，糧食約比戰前減產五分之一。（如無土地改革及生產運動，則將減產更多。）去年糧食收成較好，平津解放以後，華北糧食供給估計尚不致於發生嚴重困難。但爲預防災荒，及照顧到京滬等大城市的即將解放，我們必須號召人民增產糧食。各地政府均須研究切實辦法（如增殖耕畜，興修水利等），訂出具體計劃，努力於今後三年中使我們的糧食生產恢復並超過戰前的水準。

其次是要增產棉花。過去華北解放區的棉花原有大量剩餘，平津和太原解放後，華北將有四五十萬紗錠，我們所產棉花將要不夠自給。東北也有三四十萬紗錠，年需輸入棉花二萬至三萬噸。如果青島、武漢和京滬等地解放，棉花供給將更困難。現在全國產棉區域，已有三分之二以上爲我掌握。但在十多年戰爭中，棉花減產比較糧食更爲顯著。所以各產棉區，例如河北、山西、山東、蘇北、湖北、陝西的關中等地，必須立即計劃並組織人民增產棉花，適當地調整棉價，貸款獎勵植棉，使棉產迅速恢復並超過戰前的水準。新植棉區

如有增產條件，仍應繼續獎勵。如果土質氣候不適宜於植棉，則亦不宜勉強提倡，應當獎勵增產糧食或其他作物。

再次是要增植各種油料作物，如大豆和花生等。這些食油不但為各大城市人民之所必需，且為重要的出口物資。特別是東北的大豆，和山東河北蘇北等地的花生，向在國際貿易中佔重要地位。如果我們掌握着大量的豆油和花生油，就不難換回我們所需要的各種建設器材，對我們的工業和交通的迅速恢復將有巨大幫助。所以在土質和氣候適宜的地區，應即獎勵種植各種油料作物，發展榨油工業。

此外還有若干重要作物，如山東濰坊地區和河南許昌地區所產烟葉，以及其他地區的其他工業原料，凡為城市工業及對外貿易所必需者，亦應按照各地不同條件，分別提倡。總之各地黨政機關必須研究在大城市解放後經濟條件的新的變化，來規定今年的農業生產計劃。且須照顧各地區的特殊條件，通盤計算，互相調劑。因此各地必須報告自己的生產計劃，那些物資自給有餘，可以供給其他地區；那些物資不能自給，需要其他地區供給。這樣使領導機關能夠根據這些材料，來作必要的調劑和調整。