



中华人民共和国 全国人民代表大会常务委员会 公报

第二号

一九五八年三月十日出生

目 录

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次会议关于一九五七年国家 预算执行情况和一九五八年国家预算及一九五八年度国民经济计划的决 议.....	(391)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会预算委员会关于一九五七年国家 预算的执行情况和一九五八年国家预算草案的审查报告.....	(393)
关于一九五七年国家预算执行情况和一九五八年国家预算草案的报告	李先念 (395)
关于一九五八年度国民经济计划草案的报告.....	薄一波 (417)
目前国际形势和我国外交政策.....	周恩来 (444)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次会议关于全国人民代表大 会常务委员会工作报告的决议.....	(457)
中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会的工作报告.....	彭 真 (457)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次会议关于汉语拼音方案的 决议.....	(460)
关于当前文字改革工作和汉语拼音方案的报告.....	吴玉章 (460)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次会议关于调整国务院所属 组织机构的决定.....	(472)

关于提請調整国务院所屬組織機構的議案.....	(472)
中华人民共和国主席令.....	(474)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議決定任免国务院若干 組成人員的名單.....	(475)
关于提請決定任免国务院若干組成人員的議案.....	(476)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議关于將直轄市天津市 改為河北省省轄市的決議.....	(477)
关于提請將直轄市天津市改為河北省省轄市的議案.....	(478)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議关于中国科学院院長 副院長任免問題的決議.....	(478)
关于中国科学院院長副院長任免問題的議案.....	(479)
中华人民共和国主席令.....	(479)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議決定任命中国科学院 院長副院長的名單.....	(480)
关于提請決定任命中国科学院院長副院長的議案.....	(480)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議提案审查委员会关于 提案的审查报告.....	(481)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会代表資格审查委员会关于补选的 代表資格和右派分子章乃器等三十八人的代表資格問題的审查报告.....	(482)
中华人民共和国主席令.....	(483)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議关于罢免全国人民代 表大会常务委员会民族委员会法案委员会和国防委员会中的右派分子黃 紹竑等十人的职务的決議.....	(484)
全国人民代表大会常务委员会关于罢免全国人民代表大会常务委员会民族 委员会法案委员会和国防委员会中的右派分子黃紹竑等十人的职务的建 議.....	(485)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議补选的第一届全国人 民代表大会常务委员会副委員長和委員名單.....	(486)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議补选的第一届全国人 民代表大会民族委员会委員名單.....	(487)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議补选的第一届全国人 民代表大会法案委员会委員名單.....	(487)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議补选的第一届全国人 民代表大会預算委员会委員名單.....	(488)

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第五次會議关于一九五七年国家預算 执行情况和一九五八年国家預算及 一九五八年度国民經济計劃的決議

一九五八年二月十一日第一届全国人民代表大会第五次會議通过

第一届全国人民代表大会第五次會議根据預算委员会的审查报告，原則批准一九五七年国家預算的执行情况，修正批准一九五八年国家預算和李先念副总理兼财政部長代表国务院所作的“关于一九五七年国家預算执行情况和一九五八年国家預算草案的报告”。大会批准一九五八年度国民經济計劃和薄一波副总理兼国家經济委员会主任代表国务院所作的“关于一九五八年国民經济計劃草案的报告”。

大会認为一九五七年国家預算的执行情况是良好的，即总收入为三〇七·〇二亿元，总支出为三〇五·四九亿元，收入多于支出一·五三亿元。大会对一九五七年国家預算的执行情况表示滿意。这个預算的实现不仅支持了一九五七年国民經济計劃的超额完成，而且为进入第二个五年計劃准备了良好的条件。大会授权全国人民代表大会常务委员会在一九五七年国家決算編成以后，予以审查批准。

大会同意一九五八年的国家預算。这个預算的总收入为三三一·九八亿元，总支出为三三一·九八亿元，收支平衡。大会認为一九五八年的国家預算，是一个积极而又可靠的預算。大会授权国务院根据預算执行情况的变化，在每个季度对国家預算的各项收支数字，及时地进行一次調整，並且在八、十月間根据預算执行情况进行一次全面的調整。关于預算調整的情况，由国务院在一定的时期，报告全国人民代表大会常务委员会。

大会認为一九五七年国家預算和国民經济計劃执行的结果所获得的巨大成績，是同

中国共产党和毛主席所倡导的而为全国人民所热烈支持的整风运动和反右派斗争的紧密联系分不开的。整风运动和反右派斗争推动了生产建设的高涨，并且使增产节约运动取得了重大的成果。

目前我国国内形势，对于一九五八年国家预算和国民经济计划的完成，比一九五七年的条件更为有利。在整风运动深入开展的基础上，一个争取实现大跃进的生产建设高潮，正在汹涌澎湃地发展着。我国未来的光辉灿烂的远景，激发了全国人民革命干劲，而第一个五年建设计划的巨大胜利，又增强了我国人民对于完成今后建设任务的无限信心。为了在十五年或者更多一点的时间内在钢铁和其他主要工业产品的产量上赶上或者超过英国，为了提前实现农业发展纲要（修正草案）四十条，广大的人民群众，正在热烈地展开社会主义大竞赛，人人争先恐后，决心要在建设事业中多贡献一分力量。同时，国际上和平的力量日益压倒帝国主义的侵略力量和我国政府所一贯执行的为和平而努力的正确的外交政策，也有利于我国社会主义建设事业的迅速发展。

大会深信，在目前国际和国内的有利形势下，在中国共产党和人民政府的正确领导下，通过全民整风运动、增产节约运动和反浪费斗争的深入开展，只要把群众的力量和智慧集中起来，把一切积极因素调动起来，就一定能够顺利实现一九五八年国家预算，就一定能够完成和超额完成一九五八年度国民经济计划。

大会认为，全国各部门、各地方、各企业和各事业单位，都应当适应目前的新形势，根据本次会议批准的一九五八年国家预算和国民经济计划，广泛地发动和组织群众进行讨论，制定本部门、本地方、本企业和本事业单位的增产节约计划，使国家计划同群众的积极性结合起来，成为群众的自觉的行动。全国工人、农民、干部、知识分子、青年、妇女、儿童，都要行动起来，力争上游，为争取一九五八年国家预算和国民经济计划的超额完成，为提前实现一九五八年国民经济新的跃进和为第二个五年计划创立一个良好的基础而奋斗。

中华人民共和国

第一届全国人民代表大会預算委员会

关于一九五七年国家預算的执行情况和 一九五八年国家預算草案的审查报告

第一届全国人民代表大会預算委员会在听了国务院副总理兼财政部長李先念代表国务院所作的关于一九五七年国家預算执行情况和一九五八年国家預算草案的报告以后，对一九五七年国家預算执行情况和一九五八年国家預算草案，进行了詳細的审查。现在我代表預算委员会將审查的結果报告如下：

預算委员会認為，一九五七年国家預算的执行情况是良好的，国务院对于一九五七年預算执行情况的分析和估計是确当的。一九五七年在全国範圍內，开展了全民整風运动和反击右派分子的斗争，不仅在政治战綫和思想战綫上取得了偉大的胜利，同时把增产節約运动推向新的更高的水平，从而在財政經濟战綫上获得了显著的成就。一九五七年国家預算执行的結果是：財政收多于支，有一定的結余；並且在这个基础上，减少了一部分市場貨幣流通量，补充和增加了商品庫存和物資儲备，从而緩和了年初一度發生的若干物資供应緊張的情况，使市場物价繼續获得了基本上的稳定。一九五七年国家財政收支計劃的超額完成，保證了第一个五年計劃最后一年建設計劃的完成，有力地說明了社会主义制度的强大生命力和优越性，說明了新的社会主义生产关系下面發揮劳动人民革命積極性的重大意义。

国务院在預算执行过程当中，根据收入增加的情况，根据必要和可能，及时地追加了一部分支出；並且节省了一部分非生产性支出，增加了經濟建設方面的支出。这些調整的措施是必要的，恰当的。

因为今年提出預算报告的时间較早，一九五七年正式的国家決算还須要經過一段时

間才能編成。預算委員會建議全國人民代表大會對國務院提出的一九五七年國家預算的執行情況，原則上給予批准；並且建議全國人民代表大會授權全國人民代表大會常務委員會，對將來正式報送的一九五七年國家決算負責加以審查批准。

預算委員會詳細地審查了一九五八年國家預算草案，認為這個預算是一個貫徹執行反對保守、反對浪費的預算，是一個積極增加生產、擴大基本建設和大力支援農業的預算。預算委員會認為，這個預算正如國務院報告中所說：是體現了中共中央和毛主席所提出的在優先發展重工業的基礎上發展工業和發展農業同時並重的方針，體現了我國和平建設的方針，體現了勤儉建國、勤儉辦企業、勤儉辦事業和勤儉辦合作社的方針，並且體現了又多又快又好又省地發展社會主義建設事業的方針。這個預算的實現，將使我國工農業生產和社會主義建設，向前大大跨進一步；並且將為我國第二個五年建設計劃的順利實現，創造良好的開端。

鑒於目前各個生產戰線上新的建設高潮正在繼續高漲，鑒於在全國範圍內進行的增產節約運動和反對浪費的鬥爭，正在越來越多地提供新的增加收入的可能，預算委員會認為，一九五八年國家預算草案還可以考慮作若干調整，以便尽可能再增加一些收入，更多地安排一些支出。為此，預算委員會對一九五八年國家預算收支的數字，提出如下的調整意見：

一、增加收入一億三千五百萬元。其中，關稅收入增加四千萬元，冶金工業收入增加三千萬元，紡織工業收入增加三千五百萬元，鐵道收入增加三千萬元。

二、增加支出一億三千五百萬元。其中，除了增加對外援助支出四千萬元以外，其餘九千五百萬元，暫時列在總預備費項下，由國務院研究分配，用來增加經濟建設支出。

一九五八年國家預算收支數字，經過以上調整，收入增加為三百三十一億九千八百萬元，支出增加為三百三十一億九千八百萬元，收支仍然平衡。此外，一九五八年預算中還有企業留成收入和用企業留成收入安排的支出各十億九千八百萬元，沒有包括在上述數字以內。

預算委員會認為，這樣調整以後的一九五八年國家預算，仍然是積極而又可靠的。只要經過努力是可以完成的。預算委員會建議全國人民代表大會採納上述調整意見，批

經調整后的一九五八年國家預算。

考慮到在預算執行的過程中還可能遇到一些新的情況，需要作必要的調整；在收入超過、支出有餘的時候，也還有必要根據實際可能，多安排一些支出。預算委員會建議：授權國務院在每個季度對國家預算收支數字進行一次調整，並且在適當的時候報告全國人民代表大會常務委員會。

目前生產高潮正在一日千里地向前發展，廣大人民滿懷着對建設社會主義的無限信心，鼓足干劲，力爭上游。這種形勢為一九五八年國家預算的順利實現提供了極為有利的條件。目前全國各地方各部門各企業各單位的任務是，在深入整改的基礎上，繼續深入开展增產節約運動，深入進行反浪費鬥爭，充分發動和依靠廣大群眾增加生產，增加收入，節約支出，完滿地實現和超額實現國家預算。

以上意見，請大會審查。

關於一九五七年國家預算執行情況和 一九五八年國家預算草案的報告

一九五八年二月一日在第一屆全國人民代表大會第五次會議上

國務院副總理兼財政部長 李先念

各位代表：

現在，我代表國務院提出關於一九五七年國家預算執行情況和一九五八年國家預算草案的報告，請予審查。

（一）一九五七年國家預算執行情況

一九五七年國家預算執行情況是良好的。一九五七年國家財政收支計劃的超額完成，不但保證了第一個五年計劃最後一年的建設計劃的完成，而且有力地証明了社會主義制

度的強大生命力，粉碎了資產階級右派分子對於我國財政經濟狀況的污蔑。在一九五六年底到一九五七年初，由於某些物資的供應情況緊張，加上一九五六年農業上發生了較大的自然災害，我國財政經濟狀況曾經遇到某些暫時的局部的困難，右派分子因而幸災樂禍。但是像在其他所有問題上一樣，右派分子在財經問題上押的寶也是完全落空了，而且應該謝謝他們，由於毒草變成了肥料，他們的進攻還大大幫助了勞動人民覺悟的高漲，從而大大促進了增產節約運動的高漲。一九五七年國家預算執行的結果是，財政收入和支出都超過了原計劃，並且收入多於支出。應該說，一九五七年的國家財政獲得了顯著的、令人鼓舞的成績。

一九五七年的國家決算還要經過一段時間才能編成，目前只能向大會報告關於國家預算的預計執行情況的數字。根據預計，一九五七年國家財政收入和支出的主要情況如下。

關於收入：一九五七年原預算收入二百九十三億九千四百萬元，執行結果收入三百零七億零二百萬元，是原預算的百分之一百零四點四五，比一九五六年增長百分之六點八一。根據預計執行數字計算，一九五七年預算收入中，各項稅收一百五十四億三千九百萬元，是原預算的百分之一百零五點二四；企業和事業收入一百四十二億二千一百萬元，是原預算的百分之一百零四點零三；債務收入六億七千三百萬元，是原預算的百分之一百零七點九九；其他收入三億六千九百萬元，是原預算的百分之九十二。

關於支出：一九五七年原預算支出二百九十三億九千四百萬元，執行結果支出三百零五億四千九百萬元，是原預算的百分之一百零三點九三，同一九五六年的支出大體相平。根據預計執行數字計算，一九五七年預算支出中，經濟建設費一百四十八億六千一百萬元，是原預算的百分之一百零八點三六；社會文教費四十七億三千九百萬元，是原預算的百分之九十八點零一；國防費五十五億零九百萬元，是原預算的百分之九十九點七四；行政管理費二十三億二千二百萬元，是原預算的百分之九十四點九六；債務和對外援助支出十二億九千三百萬元，是原預算的百分之九十六點七一；其他支出一億九千九百萬元，是原預算的百分之七十二點二七；增撥銀行信貸資金和歸還一九五六年向銀行透支款十五億五千三百萬元（包括用收多於支的款項增撥銀行信貸資金的九億五千三百萬元），是原預算的百分之二百五十八點八三；此外，增撥地方預算周轉金七千三百

万元。一九五七年基本建设投资完成一百一十九亿零五百万元（如果加上各方面用自有资金所进行的基本建设投资计算，是一百二十三亿七千万元），是原计划的百分之一百零七点二五。

这里应该说明的是，去年由于增产节约运动的发展，财政收入超过了原定计划，而许多方面的支出则比原计划有所节减，根据这种情况，国家在一九五七年下半年，对支出陆续追加了十三亿四千万。这部分支出主要用在基本建设方面。尽管这样，去年国家财政收入仍然超过支出十一亿零六百万。这个超过的部分，除了属于地方预算的结余一亿五千三百万元仍然留给地方以外，属于中央预算的结余九亿五千三百万元，已经作为信贷资金增拨给银行，列入一九五七年支出项下了。

一九五七年国家财政工作的胜利，是在中共中央和国务院所领导的增产节约运动的基础上取得的，是在全国人民进行整风运动和反右派斗争胜利的基础上取得的。广大劳动群众和经济工作人员，热烈地响应了中共中央一九五七年初关于增产节约、勤俭建国的号召。从去年五月开始的思想战线上和政治战线上的轰轰烈烈的社会主义革命运动，把增产节约运动一步一步地提到了更高的水平。

在工业方面，广大职工群众通过反右派斗争和整风运动大大地提高了阶级觉悟和革命积极性，从而提高了劳动生产率，加强了劳动纪律，绝大多数企业的职工出勤率比过去有了显著的上升。经过职工群众的积极努力，去年全国工业总产值预计将达到六百二十八亿一千万，比原计划超过百分之四点一，比一九五六年增长百分之六点九。许多基本建设单位，根据勤俭办企业和勤俭办一切事业的方针，重新审查和修改了设计文件，减少了非生产性的投资，修改了某些过高的和不适当的设计标准，在保证质量的前提下，降低了工程造价。单是中央六个工业部对它们的九十一项工程设计的审查修改，就节约造价四亿多元，其中一部分已经在一九五七年施工过程中节约了，其余的部分将在今后的施工过程中陆续节约。

在农业方面，全国的农业生产合作社由于执行了勤俭办社和民主办社的方针，改善了经营管理，尽管部分地区发生涝灾和旱灾，农业生产仍然获得了较好的收成，特别是棉花获得了丰收。一九五七年全国农副业总产值达到六百零三亿五千万，比上年增加二十亿六千万。通过农村中的大鸣、大放、大辩论，批判了资本主义道路，进行了深

入的社会主义教育以后，合作社是进一步巩固了，农民对于重要农产品統購統銷政策的認識也大大提高了，这对于一九五七年国家收購农产品計劃的順利实现，起了显著的作用。一九五七年国家發放农業貸款的指标，比一九五六年增加了三亿元，但是由于农民注意节约使用資金和按期归还貸款，一九五七年底，留在农民手中的貸款数字，比一九五六年同期还减少了約二亿七千万元。

在交通運輸、商業和其他各个部門，增产节约运动和整風运动对于一九五七年預算的超額完成，也都起了积极的作用。

在改进預算管理和节约国家机关經費方面，一九五七年有了显著的进步。各部門严格掌握了人員編制和工資标准，执行了不随意增加人員、不随意提高工資待遇的規定。許多部門对于一些临时發生的支出，大都在自己的預算範圍內調劑解决，从而节约了国家的資金。国防費和行政管理費的支出，比原計劃节減了一亿三千七百万元以上，比一九五六年的支出减少了九亿四千五百万元之多。

所有这一切，都說明了增产节约运动和整風运动对于一九五七年国家預算执行結果的重大意义。这两个运动現在正以更大的規模深入發展。毫無疑問，它們对于一九五八年国家預算的执行將产生更大的影响。

在一九五七年七月本屆大会第四次會議上，我們在报告中曾經提出，一九五七年預算执行的結果，不仅要做到收多于支，有一定的結余，而且要做到减少一部分市場貨幣流通量，增加一部分商品物資庫存。現在，这些要求都已經实现了。

根据人民銀行統計，一九五七年底市場貨幣流通量，在保證商品流轉需要的条件下，比一九五六年底减少了四亿五千万元。一九五七年由于工業部門超額完成了生产計劃，商業部門在农产品收成較好的条件下扩大了收購量，工商部門向銀行借款超过原計劃三十四亿六千万元。此外，工商部門还从銀行提取了存款五亿元。以上兩項合計，工商部門共計多用資金三十九亿六千万元。但是銀行的信貸計劃执行的結果，仍然做到了信貸收入大于信貸支出。这是因为在增产节约运动的基础上，一九五七年国家預算收多于支，有相当部分的結余撥給銀行，城乡人民的儲蓄存款也都有相当的增加，农民归还的到期貸款也比較多。銀行的信貸收入大于信貸支出，加一九五七年农村非現金結算部分比过去扩大（农業合作社把現款存入銀行，大宗开支通过銀行轉賬，不用提取現

款)，市場貨幣流通量就比上年減少了。

同時，由於增產節約運動的開展和農產品收購的情況良好，由於一九五七年國家預算收多於支，銀行信貸收支大大超過計劃，國家的商品物資庫存也有了相當數量的增加。到一九五七年底，國家主要物資庫存，比一九五六年同期增加了五十億元左右。其中，工業各部門的庫存增加十五億元左右，商業各部門的庫存（包括準備供應工業生產的原料在內）增加三十五億元左右。這樣，一九五六年一度減少的國家商品物資庫存已經補充起來，而且超過了，市場供應的緊張情況已經緩和，同時，也增加了一部分國家物資儲備，這是需要的。現在，庫存沒有增加的，只有糖、食油等少數商品，還有待於增加生產，以便進一步改善供應狀況了。

增產節約運動的發展和國家商品物資庫存的增加，保證了市場價格的穩定。一九五七年初，國家為了促進某些農副產品生產的發展，曾主動地提高了它們的收購價格和銷售價格；同時，為了調節供求關係，還調高了某些高級消費品的銷售價格。但是由於財政、銀行信貸、物資供應等方面都順利地實現了預定要求，一九五七年的物價基本上仍然是穩定的。許多重要的人民生活必需品沒有漲價。漲了價的商品，在社會商品零售總額中只佔很小的比重。從去年六月以後，物價一直保持了穩定。農副產品的價格調整，使得農民和手工業勞動者得到了利益，從而顯著地促進了這些產品的生產。例如一九五六年全國只有豬九千七百八十萬頭，一九五七年就達到一億二千七百七十七萬頭，比一九五六年增長百分之三十以上。

一九五七年國家預算執行的情況證明，在一切財政經濟工作中，必須充分地認識到人的因素、政治的因素的偉大作用，必須充分地認識到勞動人民在新的社會主義生產關係下的革命積極性的偉大作用。充分地認識到這些作用，就會使我們在任何困難面前都能保持充分的信心、堅定性和革命的幹勁。

政治是為經濟基礎服務的，它是經濟工作的保證，同時又是經濟工作和其他一切工作的統帥和靈魂。正如毛主席所說：“政治工作是一切經濟工作的生命綫。在社會經濟制度發生變革的時期，尤其是這樣。”

當一九五六年冬財政經濟情況遇到某些暫時的局部的困難的時候，我們曾經一度對於財經工作中的某些個別問題（例如基本建設上多用了一些錢）作了一些不適當的估

計。但是党中央和毛主席随即給我們指出了正确的方向，告訴我們必須分清事物的主流和支流、本質和現象，指示我們只要坚决發動群众开展增产节约运动，当时的一些困难，在几个月以后就一定可以有显著的好轉。一九五七年財政經濟情况的發展，完全証明了这个預見的正确。这对于所有政府工作人員特别是財經工作人員，都是一个值得注意的教訓。

一九五七年是我国第一个五年計劃的最后一年。当我们回顧一九五七年的国家預算执行情况的时候，應該簡單地回顧一下整个五年的国家財政。

第一个五年計劃期間，財政收入共計一千三百六十五亿六千二百万元（不包括企業單位的大修理基金和企業獎勵基金），財政支出共計一千三百六十四亿零九百万元，收入大于支出一亿五千三百万元。同原訂的五年財政計劃比較，五年財政收入相当于原計劃一千三百零九亿四千一百万元的百分之一百零四点二，五年財政支出相当于原計劃一千二百八十二亿零六百万的百分之一百零六点四。

在五年財政支出中，基本建設投資共計四百八十七亿七千七百万，相当于原訂基本建設投資計劃四百二十七亿四千万的百分之一百一十四点一二。

財政收入和支出的構成情况，在五年內已經随着整个国家經濟情况的变化而發生了显著的变化。一九五二年国家收入来自国营、公私合营和合作社营等社会主义經濟部門的，佔总收入百分之六十点一，一九五七年則增至百分之九十五。而从其他方面所取得的部分，在总收入中已經只佔極小的比重。在支出方面，国家建設支出（包括經濟建設和文化教育建設）在总支出中所佔的比重，由一九五二年百分之五十九增至一九五七年的百分之六十四点一七，而国家机关支出（包括國防費和行政管理費）所佔的比重，則由一九五二年的百分之三十六点三降至一九五七年的百分之二十五点六三。

很明显，在第一个五年計劃期間，我国的財政力量是壯大了，而且巩固了。第一个五年的財政計劃基本上是适当的，它的实现不但保證了第一个五年計劃的完成，而且为第二个五年計劃时期的財政准备了良好的基础。

（二）一九五八年国家預算的安排

一九五八年是我国第二个五年建設計劃的第一年，也將是偉大的全民整風运动在各

方面表现出惊人的革命力量的一年。全国人民，为了尽可能迅速地把我国建成一个具有现代工业、现代农业、现代科学文化的社会主义强国，正在积极努力，贯彻执行又多又快又好又省地发展社会主义建设的方针，争取在今后十五年或者更多一点的时间内，在钢铁和其他主要工业产品的产量方面赶上或者超过英国，争取提前实现全国农业发展纲要（修正草案），并且争取在不太长的时间内，在急需的科学技术部门接近或者达到世界先进水平。

目前的国际形势，对于我国人民的这个有历史意义的努力是十分有利的。一九五七年是世界政治的一个新的转折点，东风显著地压倒了西风，这个真理现在越看越清楚了。以苏联为首的社会主义国家的力量日趋壮大，国际无产阶级的力量日趋壮大，主张维护和平的国际力量日趋壮大，而以美国为首的帝国主义集团则日益陷于混乱和被动。很明显，我们建成社会主义越早，我们对于世界和平也就贡献得越多。

大家知道，在第二个五年计划期间，我国的工业和农业都将有重大的发展。目前，广大的工人、农民和全体劳动人民在“五年看三年，三年看头年”和“苦战三年”的口号的鼓舞下，正在用空前高涨的劳动热情，来迎接一九五八年的国民经济计划。他们要求一九五八年在各个战线上向前迈进一大步，以便为第二个五年计划奠定优越的基础。在全国各地，先进的指标正在不断地被实现和突破，先进的经验正在不断地被创造和推广。全民族精神振奋，生气蓬勃，大家都卷入了落后赶先进，先进再前进的竞赛浪潮中，希望在尽可能短的时间内使我国大部分地区的面貌能有基本上的改观。在这种情况下，一九五八年的国民经济完全有可能实现一个新的跃进。

适应这种形势，一九五八年的国家预算，是一个反对保守倾向、积极挖掘潜力、收入和支出增长得比较快的预算，是一个贯彻整风精神、坚决反对浪费和坚决紧缩非生产性支出的预算，是一个积极增加生产性支出、积极发展基本建设和大力支援农业的预算。为了便于调动群众的积极性，从一九五八年还改进了财政管理制度，扩大了地方管理财政和企业管理财务的职权。这个问题将在后面说明。

一九五八年国家预算收入三百三十亿六千三百万元，预算支出三百三十亿六千三百万元，收支平衡。一九五八年预算同一九五七年预计执行数比较，按照一九五八年的预算编制方法计算，收入增加二十二亿四千二百万元，增长百分之七点二七；支出增加二

十三亿九千五百万元，增長百分之七点八一。

一九五八年預算收入的增長是不是充分可靠的呢？我們認為是的。前面已經說过全国工人、农民和全体劳动人民，通过整風运动，增产節約的積極性空前高漲了。除了这一个最基本的有利条件以外，还必须看到以下几点：第一个五年計劃期間完成的建設項目，大部分將要在一九五八年达到設計的生产能力。此外一九五八年还将有一批新建的企业投入生产。一九五七年的农产品特别是棉花和甘蔗收成比較好，有利于一九五八年輕工業的發展和工商業收入的增加。由于一九五七年冬季以来全国各地空前大規模的农業增产运动，一九五八年农業产量將有显著的增加，各种大中小型的农田水利工程也显然將使农業生产抵抗災荒的力量加强。由于这一切，我們認為，一九五八年的預算收入的計劃不但可以完成，而且可以爭取超額完成。

一九五八年国家預算各类收入如下：

一、各項稅收一百六十四亿九千七百万元，佔預算收入百分之四十九点九，是一九五七年預計执行数的百分之一百零六点八五。其中：工商稅一百二十三亿九千万元，是上年的百分之一百零九点六；农業稅二十九亿九千七百万元，是上年的百分之一百零二点二五。

二、企业事业業收入一百五十七亿一千六百万元，佔預算收入百分之四十七点五三，是上年的百分之一百零八点九五。其中：工業各部門收入七十五亿一千万元，是上年的百分之一百一十五点一一；鐵道、交通、郵电等部門收入二十三亿八千八百万元，是上年的百分之一百零四点八七；商業、对外貿易等部門收入四十六亿三千五百万元，是上年的百分之一百零六点八六。

三、債收收入六亿三千万元，全部是国内公債收入，佔預算收入百分之一点九一，是上年的百分之九十三点五九。

四、其他收入二亿二千万元，佔預算收入百分之零点六六，是上年的百分之七十七点五四。

在这里應該說明，一九五八年的农業稅收入略有增加。預算中所列的农業稅收入是二十九亿九千七百万元，比一九五七年增加六千六百万元，折合細粮七亿七千万斤。农業稅的預算年度是从每年的秋季开始的，和征稅年度从年初开始不同。如果按征稅年度来

看，一九五七年夏征加秋征總額三百四十八亿斤，一九五八年預計夏征加秋征總額三百六十二亿斤，一九五八年比一九五七年的增加數字就不是七亿七千万斤而是十四亿斤。由于農業稅正稅的增加，也由于獲利較大的經濟作物地區農業稅附加幅度有所增長，估計農業稅附加要增加四亿斤。以上正稅和附加合計共增加十八亿斤，比上年的征收額增長百分之四點五七。

從一九五二年以來，我國農業稅負擔已經基本上穩定了五年，在這個期間農業生產有了相當的發展。一九五八年在生產繼續發展的基礎上，適當增加一些稅收，農民是會贊成的。所有愛國的農民都了解，國家的社會主義建設事業進行得愈多愈快，農民得到的利益也就愈大愈早；只要國家建設需要，農民在生產發展收入增加的情況下，是願意多貢獻一份力量的。但是為了進一步鼓勵農民的增產積極性，農業稅收也不宜于多變。毛主席在“關於正確處理人民內部矛盾的問題”的報告中曾經宣布，幾年以內，國家將把征糧和購糧的數量大体穩定在八百几十亿斤的水平上。這就是說，除購糧五百多亿斤以外，征糧在幾年內將不超出三百几十亿斤。我們打算，今年把征收數字稍加提高以後，仍然像前幾年一樣，穩定五年不變。事實上，一九五八年征收數字雖然有一點增加，由于農業產量預計將比上年提高百分之七（如果包括農副業產值，預計比上年提高百分之六點一），農業稅佔農業產量的比重卻將由上年的百分之十一點三降至百分之十一點零六；如果產量提高更多，這個比重也就要下降更多。在今後五年農業稅穩定不變的情況下，這個比重仍將繼續下降。

關於農業稅征收辦法，在上次會議上所作的一九五七年預算報告中曾經說到，要根據農業合作化實現以後的新情況，作必要的修改。過去農業稅是按戶計征的，今後要改為以農業合作社為單位計征。過去有些地區實行比例稅制，有些地區實行累進稅制，今後要改為全國一律都實行比例稅制。並且，農業稅的計稅產量和征收稅率，也要根據新的情況，加以調整和修訂。現在經過多次研究，新的農業稅條例草案已經擬出，即將提請全國人民代表大會常務委員會批准試行。試行一年以後，加以修改，再提請全國人民代表大會批准，正式公布施行。

在這里還需要說明，一九五八年準備實行工商稅制的某些改革。改革的主要內容是改變現行的多種稅多次征收的辦法，把現有的商品流通稅、貨物稅、營業稅、印花稅等

四种稅收加以合併，簡化納稅手續。改革法案將提請全國人民代表大會常務委員會批准。隨着財政體制的改進，在一九五八年還需要改進稅務管理體制，把若干可以由地方負責處理的稅收管理權限，交給地方掌握，由地方根據當地經濟發展和實際情況的需要，因地制宜地加以處理，使國家稅制在發展生產和鞏固社會主義經濟方面，能夠更好地發揮作用。估計這些辦法實行以後，在稅收指標和企業收入指標之間將引起若干變化，在中央財政收入和地方財政收入之間也將引起若干變化，需要在預算執行過程中加以相應的調整。

一九五八年國家預算各類支出如下：

一、經濟建設費一百七十五億四千八百萬元，佔預算支出百分之五十三點零七，是上年預計執行數的百分之一百一十七點二八。其中，工業支出九十一億六千九百萬元，是上年的百分之一百一十三點零七；農業、林業、水利等支出二十九億四千萬元，是上年的百分之一百四十四點七八；鐵道、交通、郵電等支出二十五億四千萬元，是上年的百分之一百一十四點四七；商業、糧食、對外貿易等支出二億七千九百萬元，是上年的百分之七十六點三三。

二、社會文教費四十八億九千六百萬元，佔預算支出百分之十四點八一，是上年的百分之一百零二點八五。其中，文化支出二億零八百萬元，是上年的百分之一百一十二點一九；初等和中等教育支出二十二億五千三百萬元，是上年的百分之一百零二點二一；高等教育支出五億九千九百萬元，是上年的百分之九十六點六七；科學支出三億八千四百萬元，是上年的百分之一百三十一點三；衛生支出五億四千九百萬元，是上年的百分之一百零八點九九；撫恤和救濟支出五億四千萬元，是上年的百分之九十一點三六。

三、國防費五十億元，佔預算支出百分之十五點一二，是上年的百分之九十點七六。

四、行政管理費二十億元，佔預算支出百分之六點零五，是上年的百分之八十六點一三。

五、債務支出十億三千一百萬元，佔預算支出百分之三點一二，是上年的百分之一百二十三點零一。

六、對外援助支出四億一千四百萬元，佔預算支出百分之一點二五，是上年的百分之九十一點一六。

七、其他支出二亿八千三百万元，佔預算支出百分之零点八六，是上年的百分之一百四十四点六九。

八、增撥銀行信貸資金八亿元，佔預算支出百分之二点四二。

九、总预备費十亿九千一百万元，佔預算支出百分之三点三。

关于一九五八年国家預算支出的安排，需要說明以下几点：

(一) 一九五八年国家預算支出中，經濟建設費和社会文教費所佔的比重，將由一九五七年的百分之六十四点一七，上升到百分之六十七点八八，國防費和行政管理費所佔的比重，將由一九五七年的百分之二十五点六三，降低到百分之二十一点一七。从兩年的絕對数字来比較，一九五八年經濟建設費增加二十五亿八千六百万元；社会文教費增加一亿三千五百万元；國防費減少五亿零九百万元；行政管理費減少三亿二千二百万元。一九五八年預算安排上的这种变化，說明国家預算支出正在不断地节減非生产性的支出而增加生产性的支出。这对于多快好省地發展社会主义建設是完全必要的。

大力节減国防和行政管理开支是我国一九五八年国家預算的一个特点。同美国和其他帝国主义国家的扩軍备战的預算根本相反，我国的国防費用和行政費用不但在国家預算中所佔的比重进一步降低了，而且絕對数字也有了很大的減少。这个事实表明什么呢？它充分地表明了我国人民从事和平劳动的热烈願望，表明了我国政府緊縮国家机关經費以加速發展社会主义建設的决心。

国家机关費用的节減，决不意味着它們的工作的削弱，相反地，这將有利于它們的工作的加强。这一节減不但在經濟上具有重大的意义，而且在政治上具有更重大的意义。党中央和毛主席号召我們国家工作人員打掉官气，同劳动人民打成一片，以普通劳动者一分子的面目在他們面前出現。鋪張浪費是官气的一个重要标志，我們要打掉官气，就必須徹底地打掉鋪張浪費。我們的政府是人民的政府，我們的軍隊是人民的軍隊，我們應該完全有志气和决心花最少的錢，作最多的事，使我們的政府和軍隊成为最理想的为人民服务的政府和軍隊。

(二) 一九五八年国家預算的各类支出中，用于基本建設方面的投資共一百三十八亿三千六百万元。这些投資，絕大部分用于發展經濟建設；在社会文教和行政管理方面的基本建設，比一九五七年还有所減少。

一九五八年用于基本建設方面的投資，除了上述一百三十八亿三千六百万外，还有国营企業和供銷合作社用自有資金安排的基本建設投資和其他方面的基本建設投資約計七亿四千一百萬元。如果把这些投資加在一起計算，則一九五八年国家用于基本建設方面的投資總額共達一百四十五亿七千七百万元，比一九五七年增加二十二亿零七百万元，增長百分之十七点八。一九五八年基本建設投資所以增加較多，一方面是由于財政收入增加了，另一方面是由于緊縮了軍政費用和其他的開支。

一九五八年將有一千一百八十五个限額以上的建設項目開始施工或者繼續施工。此外，国家还准备了若干基本建設的預備項目。在預算执行的过程中，只要收入超过計劃，支出有所節減，原材料工業又增產節約，就可以及时地追加基本建設投資，爭取一部分預備項目能够在今年施工。

在一九五八年基本建設投資的分配上，縮減了社會文教和行政管理方面的基本建設投資，增大了經濟建設方面的基本建設投資。在經濟建設方面的投資中，首先保證了重點建設的需要，同时着重地增加了農業、水利、化学肥料工業、農業机械工業的投資，适当地增加了燃料工業、電力工業、原材料工業、急需的机械工業和其他薄弱环节的投資。

为了在計劃和預算执行中，进一步節約使用資金，以便騰出錢來多安排一些建設項目，国家还要求一九五八年在計劃确定的基础上，进一步在保證工程質量的条件下，降低工程造價。具体的要求是：按照已經确定的基本建設投資總額節減百分之七到百分之十。節減下來的資金，仍歸各部門各地方安排另外的建設開支。

(三) 一九五八年国家对于農業生产的財政支援，比往年有較多的增加。国家預算中用于農業方面的支出共二十九亿四千万元，比一九五七年增加八亿五千二百万元，增長百分之四十七点八。其中：有关农林水利的基本建設支出二十亿六千九百万元；有关农林水利的事業費和增撥的流動資金八亿七千一百万元。除了以上直接用于農業方面的支出以外，一九五八年国家預算还增加了較多的化学肥料工業、農業机械工業等同農業生产有关的支出。此外，国家还通过發放貸款和預購农产品等信用方式，对農業进行支援。一九五八年国家發放農業貸款的指标將達四十四亿元，比一九五七年增加四亿元。一九五八年国营商業和供銷合作社發放的农产品預購定金將有十一亿元，比一九五七年实际發放數增加五亿元。以上通过信用方式支援農業生产的資金比一九五七年增加九亿元。

必須指出：農業在生產和建設上所需要的資金，同工業不同，主要地是依靠農業生產合作社本身的積累。國家對於農業的財政支援是必要的，否則就不可能解決大型水利工程、化學肥料工業、農業機械工業的建設和其他需要集中投入大量資金的問題。但是這決不是說，可以把農民自己的積累放在第二位。根據初步估計，如果全國的農業合作社都把扣除生產費用以後的農副業收入的百分之八作為公積金，一九五八年全國農業合作社可以提取的公積金總額就可能達到三十億元左右。為了滿足進一步擴大再生產的需要，國家最近已經決定，農業合作社公積金比例還可以適當提高，那麼，今後全國農業合作社公積金的總額還可能更大。而且，在農業生產和建設當中起決定作用的，首先還是廣大農民自己的勞動力。我國農民有五億以上，這是一個偉大無比的勞動力資源。農業方面的基本建設絕大部分是中小型工程，有了勞動力就有了主要的保證，而我國的農民的勞動力是比較充裕的，過去在農閑季節，農民的勞動力還有剩餘。現在要把農閑變為農忙，在農業方面廣泛地、大規模地進行基本建設，主要的希望就在這裡。許多事實證明，在社會主義社會中，只要認真依靠和發揮農民的革命積極性，組織農民進行有計劃地征服自然的勞動，並且給予必要的技術指導，國家不要花很多的錢，就可以使農業大大增產。一九五七年冬季，由於中共中央發布了全國農業發展綱要（修正草案），由於中共中央和國務院聯合發布了興修農田水利和積肥運動的決定，全國農民的生產熱情受到了極大的鼓舞。在最近時期，億萬農民群眾，夜以繼日，不顧天寒地凍，用移山倒海的英雄氣概，掀起了熱火朝天的興修農田水利運動。從去年十月到今年一月中旬，每天在水利工程戰線上從事勞動的農民，全國約有一億人，按一億人勞動一百天計算，農民投到水利建設上的勞動，已經有一百億個勞動日。如果每個勞動日的工資平均按六角錢計算，農民就已經投資六十億元。當然，一百億個勞動日所創造的財富要遠遠超過此數，這些水利工程發揮的效益，將是不可估量的。現在這個運動還在繼續發展，事實已經很清楚，今年的水利建設將大大超過計劃，而在這樣大規模的建設運動中，農民群眾並不需要國家拿多少錢。這不是充分地說明了群眾的積極性一經組織和發揮起來，就可以自己解決很多很大的問題么？因此，有了廣大農民的勞動力的投資和公積金的積累，再加上國家的積極支援，只要使用得當，迅速發展農業生產所需要的資金是完全可以解決的。

（四）一九五八年國家預算的各類支出中，用於事業費方面的支出共有五十八億一

千九百萬元，比一九五七年增加二億六千七百萬元，增長百分之四點八一。事業費是國家預算中除了基本建設、流動資金和軍政費用以外的主要支出。一九五八年的事業費，分類來看有這樣幾筆：（1）工業交通方面的事業費，包括勘察設計、航道維護、公路養護等費用共六億三千五百萬元；（2）農林水利方面的事業費，包括技術推廣、畜牧兽医、森林防護、水土保持、民辦農田水利補助等費用共八億三千八百萬元；（3）國家測繪、城市公用事業等事業一億六千二百萬元（以上三種在國家預算中屬於經濟建設費類）；（4）文化教育方面的事業費，包括大、中、小學教育、中等技術教育、科學研究、出版、廣播等，共三十一億九千八百萬元；（5）衛生方面的事業費，包括婦幼保健、疫病防治、公費醫療等費用共四億四千九百萬元；（6）撫恤救濟方面的事業費共五億三千七百萬元（以上三種在國家預算中屬於社會文教費類）。

上述各項事業費的數字已經經過了初步的壓縮。我們認為在預算執行的過程中，通過群眾的辯論和實踐，在若干方面還可以進一步節約。為什麼呢？這是因為目前事業費開支中，存在着很多浪費現象，節約的潛力很大。各種各樣依靠事業費維持和發展的學校、醫院、工作臺、站、隊、組、班、所等事業單位，遍佈城鄉各地，點多而廣，有不少的事業，系統繁複，機構重疊，財務管理很不健全，如果大力實行精簡節約，一定可以省下一筆不小的資金。事業的性質各有不同。有些事業是需要國家多投資金積極發展的，就是這類事業也必須對於資金的使用大力節約。至於普通教育、衛生醫療、小型農田水利、鄉村道路橋梁等事業，本身就具有公益事業的性質，應該分別情況，提倡民辦公助或者民辦公助，而不應該全部由國家出錢舉辦。有些事情由群眾自己去辦，還可能辦得更好，更適合群眾需要。無論由誰來辦這些事業，都不能脫離當前我國生產發展的水平 and 人民生活的水平。凡是能夠因陋就簡的，就應該因陋就簡，力求少花錢，多辦事。事業費用的節減，主要是依靠緊縮機構、減少人員和降低費用開支標準，人員的工資一般並不減低。財政部和其他有關部門對於事業費的管理，過去都注意得不够，今後在預算執行過程中，必須繼續努力進行節減。

（五）一九五八年國家預算的各類支出中，用於增撥企業流動資金的支出共有七億元，同時銀行信貸計劃中也列有增加企業的貸款二十億六千萬元，兩項合計，一九五八年企業流動資金共增加二十七億六千萬元。其中，工業流動資金增加十一億六千萬元，

商業流動資金增加十四億六千七百萬元，農業和交通運輸企業等增加流動資金一億三千三百萬元。我國工業生產和商品流轉每年都在擴大，一九五八年將擴大得更多一些，為了保證企業不斷生產和正常周轉，增撥這樣一筆流動資金是必要的。但是應該承認，目前在流動資金的管理和運用上，仍然存在著嚴重的缺點，主要是定額高、佔用多、周轉慢。為了節約使用資金，我們正在研究加強流動資金管理的有效辦法，並且決定從一九五八年起，先採取以下一些措施：（1）中央工業的定額流動資金，過去全部由國家預算撥付，無償使用；一九五八年起，改為大部分由預算撥款，小部分由銀行貸款。（2）工業向銀行貸款的利率，過去為月息四厘八厘；一九五八年起改為和商業一樣，月息六厘。（3）地方企業的定額流動資金，過去基本上是由財政撥款解決的；根據改進財政管理體制的規定，一九五八年起，改為由地方財政解決一部分，由銀行貸款解決一部分。此外，對於商業企業，也正在研究規定庫存定額，提出加強流動資金管理的辦法。所有以上這些措施的目的，都是為了促使企業加強經濟核算，節約使用流動資金，並且加強地方對銀行信貸計劃的關心，以便從預算和信貸兩個方面加強流動資金的管理和監督。流動資金是國家資金分配的一個重要方面。節約流動資金，不僅意味著減少企業的不必要儲備，縮短企業的生產周期，提高企業的經營管理水平；而且可以騰出很多錢來，用於增加基本建設，加快國民經濟的發展。我國的流動資金每年增加幾十億元，但是流動資金的管理還是財務工作中的一個很薄弱的環節，財政、銀行和企業主管部門必須積極努力，改進這方面的狀況。

（三）一九五八年財政制度的改進

根據第一個五年計劃期間的經驗，政府已經決定對於財政管理制度作若干重大的改進，並且已經經過全國人民代表大會常務委員會第八十四次會議批准，從一九五八年起實行。這些改進是為了在財政方面調整中央同地方、國家同企業之間的關係；是為了更好地把統一領導的原則同因地制宜的原則結合起來，更好地把全體的利益同局部的利益結合起來，以便充分調動一切積極因素，更有效地為建設社會主義服務。此外，對於農業貸款的管理，今年也將有所改進。現在一併說明如下。

(一) 关于改进财政管理体制

过去几年中，地方财政的管理办法，实质上可以说是收入向上缴，支出由上面拨款，地方对于本地区的收支，难于因地制宜，统筹安排；地方一些特殊的支出需要，有时得不到解决或者不能及时解决。并且在预算确定以后，增加的收入和节约的支出，往往不能由地方另外使用，因此，地方积极性的发挥，受到一定程度的限制。过去几年虽然也对财政制度作过若干改进，比如扩大地方在各项支出之间调剂使用的权限，允许地方使用一部分上年结余等等，但是上述状况没有得到根本的改变。

在经济恢复和开始建设时期，财政管理上在全国实行较大程度的集中是正确的，必要的，起了积极作用的。但是随着经济建设的发展，随着财政经济基础的巩固和建设经验的积累，现在已经有必要和可能改变过去一个时期的财政管理体制，以便明确划定地方财政的收支范围，适当扩大地方在财政管理上的权限和责任，并且在保证国家重点建设的前提下，增加地方的机动财力了。根据国务院的规定，从一九五八年，国家财政管理体制将要作重要的改进。改进的办法主要是：（1）地方支出除了基本建设、大规模移民垦荒和重大灾荒救济等特殊支出，由中央专案拨款解决以外，其余经济建设、社会文教和行政管理等正常性的支出，一概由地方用中央划定的收入去解决，自求收支平衡。（2）根据各地方的不同情况，把地方企业收入和七种地方税收（印花税、屠宰税、车船使用牌照税、利息所得税、城市房地产税、文化娱乐税、牲畜交易税），仍然全部划给地方，作为地方固定收入；如果用这些收入不足以解决地方正常支出的，就把中央国营企业收入（若干不参加分成的大型企业除外）、工商税收（商品流通税、货物税、工商营业税、工商所得税）、农业税和公债收入，按照一定的比例，由中央和地方实行分成。（3）地方收支范围、收入项目和分成比例确定以后，在一定时期内基本上固定不变。固定的期限，原来定为基本上三年不变，现在拟改为基本上五年不变。地方在划定的范围以内，根据国家的方针政策和统一的计划，自行安排收支。地方预算的年终结余，全部留归地方使用。此外，关于民族自治地方的财政体制也作了新的规定。按照新的规定，民族自治地方的财政管理权限，比一般省市要大一些。

这种改进有什么好处呢？好处就是，实行这种制度以后，地方可以根据收入安排支

出，按照实际需要，因地因事制宜；免得像过去那样，一些临时發生的和特殊的支出，須要向中央要求撥款，以致有時間問題得不到解决或者得不到及时的解决。而实行新制度的一個更大的好处是，随着經濟的發展，地方收入多了可以多支，結余了可以繼續使用，这就大大有利于發揮地方組織收入和節約支出的積極性。

一九五八年地方預算收支数字就是按照改进財政体制的規定核算的。包括民族自治地方的預算在內，收支各为一百零四亿一千万，同一九五七年預算执行数比較，增加十四亿一千六百万，增長百分之十五点七四，而一九五八年國家預算的增長比例只有百分之七点二七。地方預算支出中，經濟建設費四十四亿八千八百万，比上年增長百分之三十七点三三；社会文教費三十四亿九千四百万，比上年增長百分之零点六一；行政管理費十七亿三千六百万，比上年減少百分之十五点三二；其他支出二亿一千三百万，比上年增加百分之六十二点九八；此外，还有預备費四亿七千九百万。一九五八年地方預算各类支出中用于基本建設方面的投資共为三十亿九千万，比上年增長百分之二十二点三。一九五八年地方預算增長的幅度是較大的。地方預算增長的部分，主要地是用来增加了經濟建設支出，社会文教支出則增加不多，行政管理費还有很大的減少，这是符合一九五八年國家預算的总的方針的。一九五八年各民族自治地方的預算（包括民族自治區、自治州、自治县）共为十三亿六千六百万，比上年增長百分之二十二点九二，增長的比例超过一般省市地方預算增長的比例。

（二）关于改进企業財務管理制度

过去企業在財務管理方面，除了按照規定提取企業獎勵基金，並且在超計劃利潤中分得百分之四十以外，收入要全部上繳，支出要全部由國家撥款。这样的办法使企業的積極性在一定的程度上受了限制。为了改变这种情况，国务院在关于改进工業和商業管理体的規定中，适当地扩大企業在財務管理上的权限和責任，規定从企業利潤中分出一定比例的数目，留給企業使用，由企業根据指定的用途自行安排支出。企業留成的比例是这样規定的：根据企業提取的獎勵基金和超計劃利潤分成数，加上企業領用的四項費用（技術組織措施費、新种类产品試制費、劳动安全保护費、零星資產購置費），以部为單位，分別算出一定的留成比例。这个比例确定之后，在一定时期內基本上固定不

变。固定的期限，也是原来定为基本上三年不变，现在拟改为基本上五年不变。今后企业所需要的四项费用，国家预算即不再拨款，企业也不再另外提取企业奖励基金和超计划利润了。

根据新规定核算的结果，一九五八年企业留成收入和企业用留成收入安排的支出各为十亿九千八百万元，相当于一九五八年企业利润总额的百分之十。这笔收支是由企业自行安排使用的，所以作为另外一个组成部分纳入国家预算，没有包括在前述预算收支数字以内。

改进企业财务管理制度同改进地方财政管理体制一样，它的好处首先是可以把企业本身的支出同企业本身的收入结合起来，把国家对企业财务的统一管理同企业的独立经营结合起来。企业越是努力增加产量，提高质量，降低成本，获得的利润越多，那么他们留成的部分也就越多。这就可以促使企业更加关心自己的收入，从而积极改善经营管理，更好地完成国家计划。其次，企业本身有了一部分固定的收入，可以及时处理一些问题，免得像过去那样，事无大小都要申请拨款，往往费时误事。

改进企业财务管理的規定，从一九五八年开始，首先在中央国营企业中实行。地方企业怎样实行，何时实行，由各省、自治区、直辖市人民委员会自行决定。

(三) 关于改进农业贷款的管理

农业贷款是国家通过银行信贷支持农业生产的一种方式。过去各地农业贷款的指标，是由中国人民银行总行集中掌握统一分配的。截至一九五七年底，国家先后拨出的农业贷款指标已近四十亿元（其中用于国营农场的二亿元），一九五八年在这个基础上又增加新的拨款四亿元（其中用于国营农场的一亿元）。此外，信用合作社在农村中发放的贷款还有约十亿元（主要是信用社的股金和吸收的存款）。三项合计，农业贷款资金共有五十四亿元左右。按全国一亿二千万农户计算，平均每户贷款四十五元，个别贷款集中地区每户平均在六十五元以上。这已经是一笔巨大的资金，今后不可能也不应该增加过多。因为过多地发放贷款，不仅在国家的资金分配方面有困难，而且增加农业合作社的债务，对于农业合作社的巩固也是不利的。现在的任务是把现有的资金管理得更好，使它保持正常的周转，并且合理地使用。同时今后在农贷管理方面，也需要随着财

該體制的改變，適當地擴大地方的權限，加大地方的責任，使地方能夠在一定的範圍內，根據實際需要，統籌安排本地區各種農業貸款。此外，為了更有助於發揮地方的積極性和主動性，在農業貸款管理方面，還有必要通過制度的改進，把發放貸款同收回到期貸款、吸收儲蓄存款結合起來，使地方收回貸款越多，吸收存款越多，可以發放的貸款也就越多。這樣，對於提高農業貸款的使用效率和加快農業貸款的周轉的速度，都有很大的好處。根據上述情況和要求，今後在農業貸款的管理上將實行以下原則：

(1) 各地農業貸款的發放，除了國家根據需要增加的少量撥款以外，一律在現有指標的範圍內，由地方統籌安排，“包干”使用。(2) 農業貸款應該堅持有借有還和按期歸還的原則，收了再貸，貸了再收，以保持資金的正常周轉。(3) 大力吸收農村閑散資金，增加農村存款。允許地方在增加的農村存款中，按照規定的比例，提取一部分用來增發貸款。(4) 農業貸款應該主要用於生產費用和期限較短、收效較快的小型建設工程費用上。根據幾年來的經驗，發放長期貸款以不超過各地農貸總額的百分之四十左右為宜。長期貸款的期限是二至三年，一般不要超過五年。(5) 有關生活方面的貸款仍然由信用合作社發放，貸款資金主要靠信用合作社吸收存款，銀行補助的部分應該逐年減少。(6) 農業貸款、農產品預購定金、信用合作社放款以及農村中的其他信用投放，應該由地方統一安排，合理使用。

(四) 反保守，反浪費，用大規模的增產節約運動來保證 實現一九五八年的國家預算

各位代表！我們在前面已經說到實現一九五八年國民經濟計劃的重大意義，而一九五八年預算的順利實現，將保證一九五八年國民經濟計劃的完成和超額完成。因此，全國人民應該積極努力，為一九五八年預算的實現而奮鬥。

目前的形勢對於完成一九五八年的預算是十分有利的。在國民經濟的各個戰線上，現在都已掀起巨大的又多又快又好又省地發展社會主義建設事業的高潮。在許多工礦企業單位，經過工人群眾的討論和辯論，舊的落后的生產計劃被推翻了，陳舊的指標和定額受到了批判，新的先進的生產計劃被制定出來，並且開始被付之實施。廣大的職工群眾在整改中提出了很多克服浪費和少花錢、多辦事的辦法，並且已經替國家節約了相當

數量的資金。在农村方面，全国农民兴修水利和积肥的运动，以及提前实现农业發展綱要的运动，正在以史無前例的規模和速度發展着。毫無疑問，从去年冬季以來的大生产运动將大大促進一九五八年全國农业生产的增長。

現在整風运动正深入地 toward 厂矿企業和农业生产合作社等基層單位發展。整風运动已經而且將要繼續促使各級領導工作人員改变作風，深入群众，深入生产的实际。在这个方面，湖北紅安、麻城等县中共县委所創造的领导干部亲自动手搞試驗田的經驗，具有重大的原則意义。这种真正馬克思主义的領導方法，正在中共中央和毛主席的号召下，在全国农村工作中推广，並且开始向工矿企業中發展。各級領導人員工作作風的这种轉變，必然能够促進一九五八年工农业生产的巨大高漲。

正是因为估計到这种有利的形势，所以我們認為，一九五八年的国家預算不僅有可能按計劃完成，而且只要我們積極努力，還有可能超額完成。

为了完成和爭取超額完成一九五八年的国家預算，必須在全國範圍繼續深入地展开增产節約运动。全国各省、自治区、直辖市、直到各基層單位，都應該就各部門的增产節約展开竞赛，定期評比，年終總結，看看哪些單位成績更大。在各个地区和各个部門中，都應該及时找出先進單位，使落后的赶上先進的，使先進的更加先進。用革命的精神，不断地破坏旧的平衡，建立新的、先進的平衡，然后又破坏，又建立，一浪赶一浪，这正是我們的事業前進的規律。所有的厂矿企業和基本建設單位，都應該在多、快、好、省的方針下，努力全面地完成和超額完成自己的生产計劃。所有的农业合作社和国营农場，都應該繼續積極采取各种措施，爭取农业的大丰收。交通运输部門和商业部門，也都應該積極地为爭取今年的生产大躍進服务，並且努力完成和超額完成自己的收入計劃。

目前在許多經濟單位和事業單位中，浪費現象仍然十分严重。許多地方和許多部門的非生产性建設仍然过多，工程标准和工程造价仍然过高，原材料的耗費仍然过大。仅据少数企業單位已經檢查揭發出来的材料，由于浪費所造成的損失是惊人的。不久以前，報紙上介紹了上海梅林罐頭厂工人反浪費專題鳴放的结果：这个厂从一九五四年以來，在原材料、財產、物資、質量事故和劳动力方面的浪費达四十五萬元，約等于現有流动資金的一半。可以設想，如果每个企業都像梅林工厂那样把浪費現象揭發出来，並且加以克服，对于社会主义建設會帶來多么大的好处。

毛主席曾經指示我們：“勤儉辦工廠，勤儉辦商店，勤儉辦一切國營事業和合作事業，勤儉辦一切其他事業，什么事情都應當執行勤儉的原則。這就是節約的原則，節約是社會主義經濟的基本原則之一。中國是一個大國，但是現在還很窮，要使中國富起來，需要幾十年時間。幾十年以後也需要執行勤儉的原則，但是特別要提倡勤儉，特別要注意節約的，是在目前這幾十年內，是在目前這幾個五年計劃的時期內。”這個指示應該在一切部門一切單位中貫徹執行。

現在反浪費鬥爭，已在全國很多單位熱烈展開，並且開始得到了巨大的收穫。有的單位根據反對保守、反對浪費的精神，重新審查了一九五八年的計劃。北京市郵局的士繳利潤，一九五七年為一百六十八萬元，在擬訂一九五八年計劃的時候，由於思想保守，強調困難，最初曾經打算訂為十四萬元。後來經過反復討論，把許多不必要的開支取消了，同時還想出很多增加收入的辦法，這樣，它的士繳利潤計劃就增加到了三百萬元。由此可見，由反浪費而節減支出、增加收入的潛力是非常大的。因此，在全國各企業、各部門、各單位，都必須在整風運動中抽出十天左右的時間，專門就反浪費問題展開大鳴大放大爭大辯，動員最廣大群眾的力量同各種浪費現象作不調和的鬥爭。

反浪費鬥爭的一個重要環節是清理倉庫。國務院決定，各地方、各部門都必須在今年內對於所屬一切倉庫實行一次全面的清理，以便切實弄清家底，把一切积压在倉庫庫底的物資清查出來，加以利用。

我們在前面已經說到，對於全國各項事業費應該大力加以整頓。凡是可緊縮的機構必須堅決緊縮，凡是可合併的機構必須堅決合併，可以減少的人員必須堅決減少，可以降低的開支標準必須堅決降低，以便騰出大量資金發展生產建設。這是一九五八年各地方、各部門的一項重大任務，必須認真進行。

一九五八年的另一項重大任務是大力節減國家機關的費用，包括行政管理費用和國防費用。毛主席早在一九五〇年就曾經提出，國家機構所需經費的大量節減是我國財政經濟狀況根本好轉的三個條件之一。毛主席的這個指示，對於我們今天的工作仍然適用。從去年開始，國家已經決定緊縮行政機構，大批地下放幹部。根據初步的不完全的統計，下放的幹部人數包括企業事業單位下放的幹部在內，到今年一月十日左右已經達到一百一十萬人，下放的人數還在繼續增加。這是一項有偉大歷史意義的革命措施。

这不但使大量干部得到在劳动中和基层工作中锻炼的机会，不但将大大提高国家机关的工作效率，大大减少官僚主义，而且也将大大地节省国家的行政经费，减少社会主义社会中脱离生产的人员，从而有助于促进社会主义建设事业的发展。

所有上述各项增产节约、反对浪费的任务的实现，都依靠全国各地方、各部门的共同努力。

在这里，我们还希望再一次引起各地方各部门注意，地方和企业有了钱，应该集中用之于生产建设事业，应该在积极地更快地发展社会主义建设事业的同时，防止资金使用上可能发生的某些分散和浪费现象。国家工作人员应该严格地遵守财政制度和财政纪律。财政部门也应该适应体制改变以后的新情况，改进工作作风，深入现场，加强财政监督工作，努力貫徹增产节约的方针。

各位代表！我国现在仍然是一个经济上和文化上都落后的国家。为了把我国建设成为一个社会主义的强国，我们必须克勤克俭，以便能把更多的资金投入国家建设中去。为此，中共中央不但提出了勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办合作社、勤俭办一切事业的方针，而且还提出了勤俭持家的方针。节约不仅是全体国家工作人员和经济工作人员的任务，而且是全体人民的共同任务。只有全国上下都努力来增加积累，节约资金，我国的建设事业才能迅速地发展。因此，有必要在全国人民中间广泛地宣传节约，做到家喻户晓，使节约成为社会风气，使人人都能自觉地实行节约。在人民中间提倡节约，这同人民的合理消费和在发展生产的基础上逐步改善生活的正当愿望，是不矛盾的。我们提倡勤俭持家，是要家家户户节约使用我们现在还不富裕的粮食和棉布，是要合作社员注意增加合作社的积累，是要人人注意储蓄，是要反对游手好闲和大吃大喝，反对赌博，反对婚丧节庆中的铺张浪费。国家机关工作人员更应该勤俭持家方面作出良好的榜样。因此，提倡节约、反对浪费的意义，不但在于积累建设资金，而且在于移风易俗，养成全国人民的优良的生活习惯和道德品质。

让我们全体国家工作人员、全体经济工作人员同全体人民一致行动起来，鼓起革命干劲，反对保守思想，反对浪费现象，展开大规模的增产节约运动，来迎接第二个五年计划第一年的生产和建设的高潮！依靠全国人民的共同努力，我们一定能够克服任何困难，超额完成这个高潮服务的一九五八年的国家预算！

关于一九五八年度 国民經济計劃草案的报告

一九五八年二月三日在第一屆全国人民代表大会第五次會議上

国务院副总理 薄一波
兼国家經济委员会主任

各位代表：

我代表国务院向第一屆全国人民代表大会第五次會議，提出关于一九五八年度国民經济計劃草案的报告，請予审議。

（一）一九五七年經济战綫上的胜利

一九五七年是我國在各个战綫上取得偉大胜利的一年。經過整風运动和反右派斗争，我們在政治战綫和思想战綫上取得了偉大胜利，这个胜利，促进了經济战綫上的胜利；經济战綫上的胜利，又进一步地巩固了政治战綫和思想战綫上的胜利。

一九五七年各个战綫上大胜利的結果是：进一步地巩固了全国人民在工人阶级领导下的团结，巩固了社会主义的政治制度和經济制度，並且由于第一个五年計劃的完成和超额完成，增强了社会主义制度的物質基础。回顾一九五七年，就会使每个人对于我們偉大的未来充满信心，充滿希望。

过去的一年中，我国在各个战綫上取得的偉大胜利，最基本的推动力量是中共中央和毛主席倡导的全民性的整風运动，以及在这个运动中所进行的反对资产阶级右派的斗争。整風运动和反右派斗争，是政治战綫和思想战綫上的社会主义革命，是一九五五年和一九五六年經济战綫上（生产资料所有制方面）的社会主义革命的繼續。

整風运动的本来的目的，是要消除国家机关内部和共产党内部的官僚主义、宗派主义和主观主义等不良作风，提高思想，改进工作，以迎接今后更加重大的社会主义建設

的任务，加快社会主义建设的进程。但是，在群众性的“大鸣大放”的过程中，资产阶级右派竟然利令智昏，乘机向中国共产党和社会主义制度发动了极为猖狂的进攻，企图在我国复辟资本主义。与右派的愿望相反，他们的这种进攻，引起了全国广大人民群众的极大义愤，使他们自己立即处于完全孤立的地位。为了保卫党和社会主义制度，广大人民群众在党的领导下，开展了声势浩大的反右派的斗争，取得了全胜的胜利。经过这个斗争，经过关于社会主义和资本主义两条道路的全民大辩论，也就形成了全民性的整风运动，大大地提高了广大干部和广大人民群众的社会主义觉悟，提高了劳动积极性，促进了各项建设事业的发展，促进了各种工作的改善。整风运动还没有结束，目前已经进入到以整改为主的阶段，不久以后，将要进入各人学习文件、批评反省、提高思想的阶段，但是，人们都已经感到它所发生的巨大作用和它将要发生的更深远的影响。

现在来说我国一九五七年度国民经济计划的执行结果。

先说工业战线上的情况。

根据预计数字（实际完成的统计数字，要在以后才能作出），一九五七年国民经济各部门基本建设总投资额完成了一百二十三亿七千万，比原定的年度计划大大地超过了。一九五三年到一九五七年五年基本建设总投资额累计完成四百八十七亿七千七百万，超过第一个五年计划总投资额百分之十四点一。

一九五七年工业投资额完成六十五亿五千万，超过原定的年度计划百分之四点一。这一年继续施工和开始施工的限额以上的工矿企业共有六百四十二个，建设完工的限额以上的工矿企业共有一百七十八个，这是第一个五年计划期间重大企业建成最多的一年，全年平均，差不多每两天就有一个重大企业建设完工。在这些建设完工的企业中，属于苏联帮助设计的“一百五十六项”的有二十二个。重要的有：本溪钢铁公司，黑龙江钢厂，吉林肥料厂，吉林电石厂，哈尔滨锅炉厂，西安电力电容器厂，太原第一热电站，佳木斯造纸厂，等等。此外，还有国内设计的沈阳重型机器厂，四川狮子滩水电站，改建的安东人造纤维厂等。由于这些重大企业的建成和投入生产，我国就可以提高优质钢和合金钢的自给率，就增加了一个现代化的、综合性的化学工业基地，就能够自己制造火力发电设备所需要的锅炉和目前所缺乏的某些重型机器，就能够大量生产工业用纸。

一九五七年新增加的工業生產能力（按年產量計算），僅中央各部所屬的金鐵就有：採煤一千四百八十九萬噸，發電量三十二億五千萬度，生鐵八十一萬噸，鋼材四十八萬五千噸，水泥一百零五萬噸，棉紗五十二萬件，機制紙七萬七千噸。

一九五七年的工業總產值（不包括手工業產值，下同），包括原有企業和新建企業的在內，預計達到六百二十八億一千萬元（按一九五二年不變價格計算），超過年度計劃百分之四點一，比上一年增長百分之六點九，超過第一個五年計劃所規定的一九五七年的指標百分之十七點三。主要工業產品也絕大多數超額完成了產量計劃，比上一年，原煤增產了一千八百二十六萬噸，電力增產了二十四億度，生鐵增產了一百零八萬噸，鋼增產了約七十八萬噸，機床增產了三千一百多台，化學肥料增產了十四萬噸，水泥增產了將近三十萬噸，木材增產了約五百二十萬立方公尺。

從一九五七年的第四季度以來，全國各企業經過“鳴放”高潮和社會主義教育，工人階級作為國家領導階級的責任感大大增強，政治積極性和增產節約的積極性空前高漲，使工人運動進入了一個新的階段。在職工內部，分清了是非，發揚了正氣，打擊了邪氣，孤立了壞人，積極分子大量增加。廣大職工群眾不僅對國家建設、企業管理、幹部作風和生活福利等方面揭露了很多缺點，提出了改進意見，而且很快地提高了出勤率，加強了勞動紀律，突破了很多定額，改進了經營管理，使許多企業和基本建設單位的面貌為之一新，使工業戰綫上形成了一個生產和建設的新高潮。

以下再說農業戰綫上的情況。

根據預計，一九五七年比一九五六年，糧食增加了五十億斤，達到三千七億斤；棉花增加了約三百九十萬担，達到三千二百八十萬担；甘蔗增加了三千零九十二萬担，甜菜增加了約三百九十萬担，黃麻、洋麻增加了約一百萬担，豬的飼養頭數增加了約三千萬頭。農業和農副業總產值達到六百零三億五千萬元（按一九五二年不變價格計算），比一九五六年年增長百分之三點五。由於部分地區的水災較為嚴重，部分地區在入秋以後的旱災又較普遍，農業和農副業總產值只完成年度計劃的百分之九十八點七，但是還超過了第一個五年計劃所規定的一九五七年的指標百分之一點二。

在一九五七年，全國已經有六十五個縣、市，分別達到了全國農業發展綱要修正草案所提出的每畝生產糧食四百斤、五百斤、八百斤的要求，已經有五十六個縣、市，分

別达到了每亩生产棉花（皮棉）六十斤、八十斤、一百斤的要求，即提前十年完成了全国农业發展纲要修正草案所规定的任务。而广东省的澄海、潮安、揭陽、潮陽、普宁、南澳，福建省的龙溪、海澄、長乐，湖北省的孝感，四川省的郫县等十一个县，粮食的每亩平均产量已經达到或者超过了一千斤。湖北省的麻城、广济，浙江省的慈谿，甘肃省的敦煌，河北省的石家庄等五个县、市，棉花的每亩平均产量已經达到一百斤以上。根据十六个省、市三十四万多个农业生产合作社的统计，已經有四分之一的合作社的生产和收入，超过了当地富裕中农的水平。

在一九五七年入秋以后，全国农村經過两条道路的大辯論和社会主义教育，击破了地主、富农、反革命分子和坏分子对于合作化的誣蔑和进攻，批判了一部分富裕中农在两条道路之間的动摇和资本主义的自發倾向，坚定了广大农民走社会主义道路的决心，改进了合作社的經營管理，执行了中央关于合作社干部必須参加生产劳动的指示，調整了合作社的内部关系，争取了更多的个体农民加入合作社，从而进一步地巩固了农业的合作化制度和农村的社会主义秩序。

全国农业發展纲要修正草案的公布，中共中央和国务院关于兴修农田水利和积肥运动的决定的發布，进一步地鼓舞了农民群众的生产积极性，在全国范围内，掀起了一个比一九五五年冬和一九五六年春規模更大的新的农业生产高潮，特别是兴修水利和增积肥料的高潮。目前全国每天有近一亿劳动力参加农田水利的建設。原定一九五七年十月到一九五八年九月底增加灌溉面积九千二百多万亩，但是到一九五八年一月三十一日，已經完成一亿一千七百多万亩，即用四个月的时间超额完成了全年度的任务。拿安徽省作为例子來說，这个省原定去冬今春兴修八亿土方的农田水利工程，后来增加到十六亿土方，但是，到一九五八年一月二十三日就已經完成十六亿多土方。其他各省农民的許多英雄事例，这里就不一一列举了。所有的事实，充分地显示了已經組織起来的农民，在爭取农业大發展中，有着多么坚强的信心和無穷無尽的力量！有了这种力量，今年增加灌溉面积的計劃以及其他农田水利基本建設的計劃，就可以大大地超额完成。

以下我們还要說到交通运输和商业战线上的情况。

一九五七年建設铁路新綫和复綫共計一千一百多公里，举世瞩目的長江大桥、宝成铁路和厦厦铁路这样的巨大工程，已經建設完成。此外，企业專用綫鋪軌五百一十六公

重（仅是交通部負責修建的部分）。由于長江大桥的建成，已經把京汉和粵汉兩大鐵路干綫連結起来，实现了我国人民長期以来跨过長江的願望。由于宝成鉄路的通車，已經把物产丰富的四川同全国的鉄路網連結起来，克服了我国詩人李白所說的“蜀道之难，难于上青天”的困难。由于鷹厦鉄路的建成，进一步地巩固了东南沿海地区的国防，密切了这些地区同全国的經濟联系。同时，鉄路、公路、内河、沿海等运输計划，也都超額完成。比一九五六年，鉄路貨物周轉量增長百分之十一点八，公路汽車貨物周轉量增長百分之八点四，交通部直屬的内河和沿海运输企業的貨物周轉量分別增長百分之二十一点四和百分之二十九点二。

商業方面：一九五七年社会商品零售总額，比上一年增加五亿元，商業部門零售商品的庫存到年末比年初增加二十亿元以上。由于增产节约的开展，商品供应不足的情况已經基本改变，物价繼續保持稳定，棉花和其它农产品的收購任务，也良好地完成了。粮食的收購数量，也超过了上一年同期的水平，但是，还要作很大的努力，才能完成全年度的收購任务。

在对外貿易方面，一九五七年进出口貿易总額，比原計划超过百分之四。

最后說到文教战线上的情况。

一九五七年的在校学生人数，比一九五六年，高等学校增長百分之九点七，普通中学增長百分之十五，小学增長百分之五点五。群众办学在一九五七年也有了很大的發展，在这方面成績最多的有四川、江苏、河南、河北等省。卫生部系统的医院病床数，比上一年增長百分之十一点七。文化出版事業，也有所發展。

在高等学校和其他知識界，經過整風运动和反右派斗争，批判了资产阶级思想，提高了知識分子自我改造的觉悟，許多处在中間状态的知識分子进一步地靠攏了工人階級和共产党；知識分子参加劳动生产，接受劳动鍛煉，已經开始成为風气。同时，党和国家从各方面調配了干部，加强了对文教工作的领导。

总的看来，我国国民經济計划經過过去几年来全国人民的努力，特別是一九五六年大發展、大躍进，全面地完成和超額完成第一个五年計划的形势，就已經形成。經過一九五七年的国民經济的順利發展，我国第一个五年計划所規定的基本任务和各項主要指标，就全面地完成和超額完成了。

从全国解放以来，我国经济是高速地向前发展的。但是，我国经济的发展道路并不是完全平坦的，是有一些曲折的，是在不断克服困难的过程中前进的。在过去的八年中，我们曾经不只一次地遇到了严重的自然灾害给予我们的困难，也不只一次地遇到了物资、财政和技术力量不足给予我们的困难，但是这些困难，都一个一个地被我们克服了。这是因为中共中央和毛主席不仅向人民群众指出困难在哪里，而且善于领导人民群众信心百倍地去同困难作斗争。

资产阶级右派分子在一九五七年春天，当我国经济发展遇到了一些在前进中的暂时的困难的时候，他们公开否认我们的成绩是主要的，把我国的国家制度、国家政策、经济建设和文化建设说得一无是处。右派分子的这种反共、反人民、反社会主义的恶毒攻击，在人民的面前，在事实的面前，已经彻头彻尾地破产了。

应当说明：在一九五六年冬，由于某些生产资料和生活资料的供应情况比较紧张，曾经有过一些暂时的、局部的困难。如李先念副总理在关于国家预算的报告中所说，我们对于当时财经工作中的某些个别问题曾经有过一些不适当的估计。但是党中央和毛主席随即给我们指出了正确的方向。经过一九五七年的增产和节约，经过整风运动和反右派斗争动员起来的群众积极性的发挥，到了夏季以后，那些局部的困难就逐渐克服了，并且促进了国民经济的发展。一九五七年重工业部门生产的产品，不仅供应了生产、建设部门的需要，而且还增加了各工业部门的库存，补充了国家的储备。农业和轻工业部门所生产的粮食、布匹和其他日用品，基本上保证了市场的供应，并且补充了一九五六年动用的一部分库存。财政收支不仅取得了平衡，而且有所结余。这个促进国民经济发展和克服困难的过程，证明了我国社会主义经济的巨大优越性，证明了我国人民在共产党和毛主席领导下的无坚不摧的力量。

(二) 争取一九五八年国民经济的新跃进

一九五八年是我国第二个五年计划的第一年。这一年发展国民经济的主要任务，是以很大的力量从各方面来促进农业生产的高潮，争取农业大丰收；积极地发展重工业，主要是增加燃料、电力、原材料、化学肥料、重型机械、农业动力机械和电力设备的产量；按照物力、财力的可能，尽可能地扩大基本建设的投资，主要是生产性建设的投

費；努力增加生活資料的生產，繼續鞏固市場物價的穩定，在擴大再生產的基礎上，適當地改善人民的物質生活；積極地發展文化、教育、衛生等項事業。

我們應當努力爭取一九五八年的國民經濟發展有一個新的躍進，為第二個五年計劃創造一個好的開端。

有沒有可能使一九五八年的國民經濟有一個躍進的發展呢？我們的回答是肯定的。整風運動和反右派鬥爭的偉大勝利給了我們這種有利條件，我國第一個五年計劃的巨大成就又給了我們這種有利條件，國家行政管理體制和各項工作的改進也給了我們這種有利條件。只要我們善於利用各種有利的條件，把黨中央和毛主席所提出的在十五年或者更多一點的時間內，在鋼鐵和其他主要工業產品的產量方面趕上或者超過英國的號召，變為全國人民的實際行動，調動一切積極的因素，貫徹執行在優先發展重工業的基礎上、發展工業和發展農業同時並舉的方針，貫徹執行勤儉建國的方針，我們就一定能夠在新的階段上又多、又快、又好、又省地擴大基本建設，發展工業農業生產和各項事業。

整風運動、反右派鬥爭和社會主義教育運動的普遍開展，給我們創造的有利條件是這樣：人民民主專政的政治制度的進一步鞏固，全國工人、農民、知識分子、各民族、各民主黨派、工商界人士和其他愛國人士團結的進一步加強，全國人民社會主義覺悟的進一步提高，在最廣泛的群眾和幹部中，積極的進步的思想佔了上風，消極的因循保守的思想被壓倒。毫無疑義，由整風運動而出現的空前提高的社會主義干劲，將在長時期中起作用。特別是目前的農業生產和建設的高潮，必將促進工業生產的新高潮。

第一個五年計劃的成就給我們創造的有利條件是這樣：除了在所有制方面三大改造的偉大勝利以外，經過全國人民的積極努力，在蘇聯的兄弟般的援助下，許多過去沒有的新工業部門建立起來了，工業生產能力也迅速地增長起來了。除了一些重型的和精密的設備還不能製造以外，我們已經能夠用自己製造的許多設備，來建設自己所需要的大多數重工業企業和絕大多數輕工業企業；已經能夠用自己製造的許多機器，來逐步地裝備本國的農業部門、運輸部門，並且加強國防力量；已經能夠用自己生產的金屬和其它原材料，來供應我國建設事業的大部分需要。在設計工作方面，除了某些特大的、技術最新的和特別複雜的工程，還不能設計以外，我們也已經開始能夠自己設計和建設一些

大型的、技术比較复杂的工程，例如，年产一百五十万吨的鋼鐵联合企业，年产一百五十万吨的煤矿，年产五万吨合成氨的氮肥厂，设备容量一百万瓩左右的水电站，四十万瓩的火电站，多种类型的机器制造厂和年产十万吨的造纸厂，等等。由于我們有了这样的工业化的初步基础，我国今后的基本建設也就能够进行得更多、更快、更好、更省了。

经过第一个五年计划的实践，我們在工业、农业、交通运输业、商业、城市建设等方面的工作，都取得了不少的經驗，初步地学会了許多过去完全不会办的事情，能够比去年用更少的錢办更多的事情。我們在运用苏联和其它兄弟国家的先进經驗方面，有了一定的进步。

行政管理体制的改进，一方面，使各地方和各民族地区能够更积极地利用当地的人力、物力、财力和资源，發掘地方的各种潜力，来發展农业和工业，特别是为农业服务的工业，以及其它生产事业。另一方面，把許多适宜于地方举办的事业，划给地方办理，就可以使中央更加集中力量，来进行重点建設、技术改造和工作检查，而促进整个国民經济的發展。

事实上，当前的有利条件还不止这一些，各个方面的积极因素，还多得很，例如，庫存物资和财政結余的增加，軍政费和各项事业費的节減，反浪费斗争的深入，建筑造价的降低，等等。而且，我們还必须化一切消极的因素为积极的因素。在我們遇到的困难中，本身也包含着克服困难的因素在內。

在这里，还必须特别指出国际方面的有利形势。一九五七年苏联發射两颗人造衛星，和六十几个国家的共产党在莫斯科举行会议，标志着世界政治力量对比中的新的轉折点。从那时以来，国际形势的發展愈来愈有利于以偉大的苏联为首的和平、民主、社会主义陣营。社会主义各国的兄弟团结进一步加强了，中苏两国的兄弟团结进一步加强了。大家知道，我国第一个五年计划的超额完成是同苏联以及其他兄弟国家給予我国的巨大援助分不开的；在第二个五年计划期間，苏联和其他兄弟国家仍将繼續給予我們多方面的慷慨援助，使我国得以更迅速地向建成社会主义的偉大目标猛进。

这次提請大会审議的一九五八年度国民經济计划草案，是估計到上面所說的形势拟訂的，并且还保留了一定的后备力量。因此，这个计划是充分可靠的，是有可能超

額完成的。

現在已經到了一九五八年二月份。从国家准备的基本建設投資、农业生产的偉大高潮、工業的增产节约运动这些方面来看，今年国民經济新躍进的态势，已經初步地显露出来了。全国人民应当千方百计地为实现这个国民經济的新躍进而奋斗。

一九五八年的基本建設總投資額，拟定为一百四十五亿七千七百万元，比一九五七年的預計数增加了二十二亿元，增長百分之十七点八。在上述總投資額中，还没有包括广大农业合作社、手工业合作社和其他合作社的基本建設投資在內。去冬以来，各地农村进行的規模宏大的兴修农田水利的运动，在一九五八年將进一步展开，这在实际上是对于基本建設的一笔很大的投資。因此，一九五八年我国基本建設的速度和規模，將比以往任何一年都要大得多。

根据农业生产高潮的新形势，一九五八年农业和农副業总產值，拟定为六百八十八亿三千万元（按一九五七年不变价格計算），比一九五七年增長百分之六点一。这个速度，大大地超过了我国第一个五年計劃的平均速度。以粮食和棉花的產量來說，一九五八年粮食的指标为三千九百二十亿斤，比上一年增加二百二十亿斤，增長百分之五点九；棉花的指标为三千五百万担，比上一年增加二百二十万担，增長百分之六点七；这些速度都是相当高的。

一九五八年的工業总產值，拟定为六百四十三亿七千万元（按一九五七年不变价格計算），比一九五七年預計数增加八十一亿九千万元，增長百分之十四点六。这个速度，比一九五七年要高得多。但是，应当估計到，地方工業的潛力很大，这个指标是可能大大超过的。

这里，我想附帶地說明一下关于从一九五八年起改用一九五七年的不变价格計算工業和农业的总產值的問題。在第一个五年計劃期間，工業和农业的总產值是按一九五二年的不变价格計算的。由于几年来，工农业产品的价格，經過多次合理的調整，一部分农产品的价格提高了，大部分重工業产品的价格降低了，同时，几年来，試制和生产了很多新种类的工業产品，並沒有一九五二年的不变价格，所以一九五二年的不变价格已經不能确切地反映当前工农业生产水平的实际情况。因此，决定从一九五八年开始，在計算工業和农业的总產值的时候，采用一九五七年的不变价格。如果仍然按照一九五二

年的不变价格計算，一九五八年的工業总产值則为七百一十九亿六千万元，農業和农副業总产值則为六百四十二亿五千万元。

在一九五八年的工業生产中，重工業各部門的生产，仍然保持了比較高的發展速度，大多数重工業产品的增長速度，超过了整个工業的增長速度，机器制造工業总产值比上一年增長百分之二十七，許多机械产品的增長速度更高得多。輕工業各部門的生产，由于一九五七年的農業收成比較好，增長速度大大提高。例如，棉紗的产量，比上一年增加將近六十万件，增長百分之十二点七；糖的产量，比上一年增加十七万三千吨，增長百分之二十点六。

这些，就是一九五八年度基本建設和工農業生产計劃的最主要的指标。由于我們对于当前和今后形势的發展还可能有估計不足的地方，因此，在执行計劃的过程中，必須随时注意經濟形势的变化，各种有利条件的發展，及时地檢查、修正和补充原定的計劃，並且爭取超額完成計劃。

(三) 一九五八年國民經濟各部門發展計劃的安排

計劃草案对一九五八年國民經濟各部門發展的安排，主要如下。

第一、关于基本建設

按照一九五八年發展國民經濟的主要任务，在投資的分配上，增加了農業部門特别是水利建設部門的投資，增加了重工業部門特别是燃料、电力、冶金、化工和其他为農業服务的工業部門的投資。同时，适应行政管理体制的改进，也增加了各省、市和各民族自治区的建設投資，以促进面向农村、为农村服务的地方工業的發展，和少数民族地区經濟的發展。

一九五八年計劃繼續施工和开始施工的限額以上的建設項目共有一千一百八十五个，其中工業建設項目是七百一十六个，农林水利建設項目是一百八十五个，交通運輸建設項目是一百零六个，商業建設項目是四十七个，文教衛生建設項目是六十个，城市公用事業建設項目是四十七个，其他建設項目是二十四個。在工業建設項目中，属于中央各部的是五百六十七个，属于地方的是一百四十九个。这些工業建設項目，在今年內

可以建設完工的有一百八十八个，平均每四十六小时，就將有一个新的重大的工厂或者矿山建設完工，並且开始投入生产。这一切都說明，我国基本建設的規模在今年將更加扩大，新的生产能力在今年將有更多的增加。

各工業部門的建設情况是这样。

冶金工業。冶金工業部有五十七个建設項目，地方有十四个建設項目，共計七十一個。重要的有鞍山、武汉、包头三大鋼鐵工業基地，太原、石景山、重庆、昆明、大冶、馬鞍山等鋼鐵厂，安徽、甘肃、云南等銅矿，等等。这些建設項目，在今年內可以建設完工的有十四個，例如大冶鋼厂，安徽銅官山矿務局，江西錫矿和云南鉛矿，等等；同时，鞍山鋼鐵联合企業將基本上建設完成。由于这些項目的建設完工，冶金工業在今年內新增加的生产能力有：生鐵一百八十八万吨，鋼一百一十六万六千吨，鋼材七十六万二千吨，銅采选五百吨（日处理矿量），等等。当这些新的生产能力發揮出来的时候，我国的鋼鐵和有色金属，就可以在数量和品种方面，更多地供应机器制造工業和其他方面的需要。

結合大型冶金企業的建設，积极發展地方中、小型冶金企業，是中央發展冶金工業的一个重要方針。今年地方新建和扩建的十四個冶金企業，有烏魯木齐八一鋼鐵厂，南京鋼鐵厂，浙江杭县鋼鐵厂，福建三明鋼鐵厂，江西鋼鐵厂，广州鋼鐵厂，貴陽鋼鐵厂，等等。

電力工業。電力工業部有一百零一个建設項目，地方有十八个建設項目，共計一百一十九个。在这一百一十九个項目中，电站有一百个，其中火力电站是七十六个，水电站是二十四個。重要的有：北京、太原、包头、蘭州、撫順、洛陽、武汉、江苏溧亭等地的火电站，浙江的新安江和百丈漈、云南的以礼河、辽宁的桓仁和大伙房、湖南的柘溪、四川灌县的紫坪鋪、北京的下馬嶺、福建的古田、广东的流溪河、安徽的梅山和响洪甸等水电站。这些建設項目，在今年內可以建設完工的有三十五个，新增加的發電設備能力为九十多万千瓦，每年可發電四十五亿度以上。

今后電力工業的建設，应当坚决执行中共中央所提出的以水电为主、火电为輔的長期建設方針。中央有關部門应当帮助地方建設中、小型水电站。長江三峡水利樞紐工程，从今年起，应当积极进行流域规划和勘察設計等各项准备工作。

燃料工業。煤炭工業部和石油工業部共有二百個建設項目，地方有三十二個建設項目，共計二百三十二個。地方建設的三十二個項目，有三十一個是煤礦，其中新開工礦井的設計能力為年產煤七百零一萬噸。燃料工業的建設項目，在今年內可以建設完工的有五十二個，新增加的採煤能力將達二千四百四十二萬噸，新增加的人造石油的煉製能力將達二萬噸以上。

加強地方中、小型煤礦的建設，就能夠更多地供應當地民用煤的需要。

為着改變石油工業的落後狀況，中共中央已經提出發展天然石油和人造石油齊頭併進的方針。有關部門和地方，在繼續積極進行天然石油的勘探、開采工作的同時，必須大力進行人造石油的資源勘察，並且積極創造條件，進行廠礦的設計和建設工作。

機械工業。機械工業各部共有七十七個建設項目，地方有兩個建設項目，共計七十九個。重要的有：富拉爾基和金州的重型機器廠，洛陽的拖拉機廠和礦山機械廠，哈爾濱和洛陽的滾珠軸承廠，蘭州的石油機械廠，哈爾濱、西安、湘潭等地的電機廠，等等。這些建設項目，在今年內可以建設完工的有二十七個。重要的有：武漢重型機床廠，洛陽的滾珠軸承廠和礦山機械廠，沈陽高壓開關廠，等等。由於這些工廠的建設完工，可以增加的製造能力，按年產量計算如下：冶金機械三萬噸，礦山機械二萬七千噸，重型機床二萬噸，滾珠軸承一千方套以上。這就表明，一九五八年將是我國重型機器製造工業得到新的發展的一年，機器製造工業中的薄弱環節，將由此得到加強，我國發展重工業所需要的大型設備，就將更多地由國內供應。

化學工業。化學工業部有二十三個建設項目，地方有十九個建設項目，共計四十二個。其中，化學肥料廠有十七個。重要的有：由中央建設的蘭州、太原、吉林（二期）等肥料廠，大連化工廠（擴建），南京永利化工廠（擴建）等；由地方建設的四川和浙江氮肥廠，福建石灰氮廠，江西石灰氮廠等。這些建設項目，在今年內可以建設完工的有四個。重要的有：山西磷肥廠，南京磷肥廠，江蘇錦屏磷礦等。由此而新增的生產能力有：合成氮四萬七千噸，磷肥五十四萬八千噸，磷礦石粉三十萬噸。當這些生產能力發揮出來的時候，我國的化學肥料的產量將得到較多的增加，更多地供應農業發展的需要。

鼓勵地方建設化學肥料工廠，是中央促進農業發展的一個重要方針。化學工業和機

械工業部門，应当幫助地方解決設計和設備供應的問題。

建筑材料工業。建筑材料工業部和森林工業部共有二十三個建設項目，地方有十一個建設項目，共計四十四個。其中包括十個水泥廠和二十三個森林工業企業。這些項目，在今年內可以建設完工的有七個，新增加水泥生產能力八十三萬三千噸和木材運出能力四百八十五萬立方公尺。為了適應農村興修中、小型水利和其他建設工程對於水泥的需要，建筑材料工業部門應當協助地方分散地建設小型水泥廠，大量生產低標號水泥。

輕工業。紡織工業部、輕工業部和食品工業部共有三十九個建設項目，地方有五十三個建設項目，共計九十二個。其中包括棉紡織、印染廠十五個，造紙廠二十三個，制糖廠十二個，鹽場十個。這些項目，在今年內可以建設完工的有三十一個，新增加的生產能力有：棉紗三十八萬七千件，棉布一億一千萬公尺，毛、麻紡錠七千三百三十枚，機制紙二十萬四千噸，糖三十四萬五千噸，原鹽六十五萬噸。

為着擴充紡織工業和造紙工業，對於各種纖維資源，必須充分利用，並且進一步提出關於研究和實行擴大利用這些資源的計劃。

一九五八年我國農業的基本建設，除了全國農民群眾所進行的大規模的農田水利、改造土壤和其他各項建設以外，國家投資建設的水利工程，限額以上的項目有七十三個，其中，包括三十八個續建工程，如黃河三門峽水庫；淮河流域的梅山水庫、响洪甸水庫、磨子潭水庫、西淝河治理工程和濉河治理工程；沂、沭、汶、泗等河流域的伊家河治理工程和萬福河治理工程；遼河流域的大伙房水庫；海河流域的西岡南水庫、南運河四女寺減河工程等。同時，有三十五個新的工程開工，如淮河流域的宿鴨湖蓄洪工程、泗名河治理工程、渦河治理工程、惠濟河治理工程；潁河節制閘工程、二河閘工程；沂、沭、汶、泗等河流域的中運河治理工程、宿遷節制閘、江風口分洪道工程；遼河流域的新立屯水庫；黃河的人民勝利渠擴建工程等。在今年內可以建設完工的，有二十一個大型水利工程。

在水利建設中，必須繼續注意水利資源的全面規劃和綜合利用，把防洪、灌溉、航運同水力發電結合起來。

在治水方面，應當以蓄為主，以排為輔；在水利工程方面，應當貫徹執行以小型為

主和大、中、小型相結合的方針，大量的小型工程由農業合作社辦理，中型工程盡量由農業合作社聯合舉辦，國家給以必要的支持和幫助，大型工程由國家負責建設。

一九五八年國家對於開墾荒地的投資是二億三千五百萬元，計劃農墾部直屬企業開荒七百萬畝，加上地方國營農場開荒、群眾性開荒和移民開荒，全國開墾荒地共達一千七百七十三萬五千畝。在山區開荒的時候，應當特別注意做好水土保持的工作。

一九五八年由國家投資造林四百二十八萬三千畝；同時，群眾性的種樹造林運動將進一步開展起來。為了實現全國農業發展綱要修正草案關於綠化的要求，各地方必須根據當地的具體條件，分別做出森林復蓋面積的具體規劃，爭取時間，加速進行種樹造林的綠化工作。凡是四季能種的就要爭取四季都種，三季能種的就要爭取三季都種，兩季能種的就要爭取兩季都種。

一九五八年農業機器拖拉機站計劃增加拖拉機一千四百五十七台。許多農業合作社對農業技術改造的積極性很高，積累又有增加，將購置大量的新式農具和排水灌溉機械等等，以促進農業生產的發展。

在交通運輸業的基本建設方面，一九五八年國家投資共二十二億元，其中約有三分之二左右將用於鐵路建設。

鐵路建設，計劃新綫和復綫鋪軌約一千五百公里。重要的有：完成包頭到蘭洲鐵路的全綫鋪軌任務，使西北同內蒙古自治區溝通起來；蘭洲到新疆維吾爾自治區的鐵路繼續向西鋪軌三百公里，到達哈密。一九五八年計劃正式交付營業的鐵路共二千二百三十四公里，將是我國鐵路營業綫路增加最多的一年。在這一年內，我們應當積極修筑川黔和黔桂鐵路，加緊進行重點工程的建設。對於湘黔和滇黔鐵路的建設，也應當大力進行準備工作，為了加快建設進度，可以分段進行施工。當這幾條鐵路幹綫在三、五年內建設完成以後，將使我國的西南地區，從北、東、南三個方向同全國溝通起來。

公路建設，由交通部負責施工的，共有十一條綫路，主要是通往西南少數民族地區的公路。

航運建設，由交通部負責施工的，有上海、天津、重慶、洪江、海南島八所和安徽裕溪口等港口的建設工程，同時，增加船舶七萬八千噸以上。

除了上述各部門的基本建設工程以外，對於商業部門的倉庫建設，城市建設，文

化、教育和衛生部門的建設，國家也根據事業發展的需要，作了相應的安排。

為了適應今後基本建設大規模發展的需要，中央和地方必須進一步加強地質調查、勘探工作和建築安裝工作。

一九五八年的基本建設任務是繁重的，各部門和各地方，必須加強工作，加快速度，保證質量，降低造價，更好地完成計劃。

國民經濟新的躍進，有很大可能超計劃地提高生產，更多地增加財政收入，因此，我們已經準備一批基本建設的預備項目，在看到國家財政和物資有餘力的時候，將立即開工建設。

第二、關於工業生產

一九五八年工業總產值計劃達到六百四十三億七千萬萬元，手工業總產值計劃達到一百零三億七千萬萬元。

在工業和手工業總產值中，生產資料的生產為三百五十六億六千萬萬元，比上一年增長百分之十八點八；消費資料的生產為三百九十億八千萬萬元，比上一年增長百分之九點七。生產資料的生產繼續優先增長，而消費資料生產的發展速度，比一九五七年也快得多了。

一九五八年，將積極發展燃料、電力和原材料的生產，以便尽可能地適應於本年度的基本建設規模擴大、加工工業發展和整個國民經濟發展的需要。例如，鋼產量擬定為六百二十四萬八千噸，將比一九五七年增長百分之十九點二。發電量擬定為二百二十四億五千萬度，將比一九五七年增長百分之十八。原煤產量擬定為一億五千零七十二萬四千噸，將比一九五七年增長百分之十七點二。木材和水泥的產量，也將分別比一九五七年增長百分之九點四和百分之十四點五。只有石油，因為受資源和技術等條件的限制，增產比較少，在執行計劃的過程中，應當加倍努力，爭取較多地超過原定的指標。

一九五八年機械工業生產的安排，比較充分地發揮了各個機械工業部門的設備能力，以更多地滿足基本建設的需要和農業技術改造的需要。機械產品中的發電設備、電動機、生產氮肥的設備、載重汽車和蒸汽機車等，增長的速度都將達到百分之五十以上，這樣就將大大地提高我國機器設備的自給能力。最顯著的是，在蘇聯幫助設計的

“一百五十六項”建設工程所需要的成套設備中，由國內製造的部分，將由一九五七年的百分之四十二左右，提高到百分之六十左右。這將是我國機器製造工業的一個躍進。

一九五八年支援農業的機械產品的產量，將增長得更快，例如，排水灌溉機械將比一九五七年增長兩倍多，當年可以供應農村的將達到五十萬馬力，約等於全國現有農田抽水機的總馬力數。這將是機器製造工業的另一個躍進。

在大批機器下鄉的同時，有大批的技術人員、技術工人和青年知識分子下鄉，對於農業生產的新高潮是一個極大的支援。

為了適應於農業生產發展的迫切需要，一九五八年化學肥料的生产將有很大的增長。計劃生產氮肥九十萬六千噸，磷肥十九萬六千噸，分別比上一年增長百分之三十三點七和百分之六十三點九。各種農藥的生產量，也將有相當的增加。

一九五八年輕工業產品的產量，是根據原料供應的可能來安排的，有一些是根據市場的需要來安排的。由於一九五七年的棉花、黃麻、洋麻得到丰收，甘蔗、甜菜的播種面積擴大，一九五八年的棉紗、麻袋、糖的產量，都將增長百分之十以上。水產品、機制紙、自行車和膠鞋等產品，在一九五八年的生產量，也都將增長百分之十以上。食油、面粉、卷煙等產品的產量，因為原料增加比較少，有的增長速度就稍為慢些。

一九五八年的工業生產計劃不僅注意了產量的增加，而且重視了新產品的增加。

計劃規定，僅中央各部，在這一年的將有三百七十二種重要的新產品進行試制，其中包括以下一些重要產品：冷軋破銅片，航空工業用的耐熱不銹鋼，氮肥工業用的高壓空氣壓縮機和合成塔，五萬瓦的全套火力發電設備，七萬二千五百瓦的全套水力發電設備，二十二萬伏的高壓變壓器，一千五百一十三立方公尺的煉鐵高爐，一千一百五十公厘的軋鋼機，五十四馬力的履帶式拖拉機，載重量一萬三千多噸的遠洋貨輪，電視發射機和接收機，合成纖維，等等。當這些重要的新產品試制成功的時候，我國工業技術的水平將大大提高一步。

試制新產品，是為了增加新產品。這是又多、又快、又好、又省地發展國民經濟的一個重要的條件。各工業部門和各地方必須把這一項工作，當作重要的任務，認真領導，採取切實有效的措施，發揮科學技術人員和技術工人的積極性和創造性，加強技術資料的搜集和研究工作，規定獎勵制度，組織各有關單位的協作，保證試制任務的勝利

完成。

試制和生产适合于我国各地方农村使用的机械，例如动力机械、耕作机械、脱粒机械、农产品初加工机械和运输机械等等，这是当前机器制造工业部門的一个特別重要的任务。机械工业部門、各地方工业部門和科学研究机关，在試制和生产这些机械的时候，要考虑到当地的自然条件，研究和提高当地群众多种多样的創造，並且应当使这些产品坚固和輕便，能綜合使用，能利用当地的燃料，价錢便宜。

必須重視产品的質量。在一九五八年，我們不仅应当使工业生产在数量方面有一个大的發展，而且应当在質量方面也有进一步的提高，大大提高合格产品的比重，尽可能消灭废品。

上海市的許多工厂，最近特別注意了产品质量的提高，並且对于一百几十种著名的工业品，分別采取措施，爭取在一定时期內，在質量方面赶上或者超过英、美等国的水平，这是很好的。我們希望各城市、各部門，根据自己的条件，經過認真研究以后，都定出切实可行的在提高工业产品质量方面的规划和措施。国家技术委员会和科学研究机关应当把这些规划集中起来，进行綜合的研究，加强这方面的指导工作。

第三、关于农业生产

一九五八年計劃粮食产量三千九百二十亿斤和棉花产量三千五百万担的指标，以及农副業的其他各項指标，都是很積極的。由于全国五亿多农民增产積極性空前高涨，只要不遇到特別严重的自然灾害，这些指标是能够达到的，並且大有超过的可能性。

在今年，全国耕地总面积計劃达到十六亿九千二百四十五万亩，比上一年增加一千零二十五万亩；全国农作物播种总面积計劃达到二十四亿一千四百八十万亩，比上一年增加六千八百九十万亩；全国灌溉总面积計劃达到六亿亩以上。

为了給粮食和棉花的增产准备条件，在增加耕地面积、复种面积和灌溉面积的基础上，一九五八年各种粮食的播种面积安排为十八亿三千九百二十六万亩，比上一年增加三千一百七十五万亩；棉花的播种面积安排为九千零三十万亩，比上一年增加四百一十二万亩。

在一九五八年，花生、油菜子、烤烟等作物的产量，增長速度都定得比較高。例

如，花生增長百分之二十，油菜子增長百分之三十，烤烟增長百分之四十八。大豆要求增長百分之四點四。甘藷和甜菜要求分別增長百分之二十七點五和百分之二十九點五。我們注意了增產潛力比較大的苧麻和柞蠶繭的生產，分別安排了一百四十四萬担和一百四十五萬七千担的產量，比上一年，苧麻將增長百分之三十二點八，柞蠶繭將增長百分之五十八點四。

一九五八年要求大家畜——牛、馬、驢、騾的數量有比較快的發展，合計比上一年增長百分之四點六，達到八千八百二十七萬頭，以適應農業增產對於畜力的迫切需要。有些農業合作社採取了分隊、分戶、分羣飼養和養用合一的制度，加強防疫工作，保護耕畜；有些農業合作社從優良種畜的產區引進優良的種畜，改良畜種，並且用各種辦法保護母畜，繁殖耕畜；也有些農業合作社推行青貯飼料，建立飼料飼草基地，增加耕畜的飼料。各地應當總結這些好的經驗，積極推廣，力爭完成今年增加耕畜的計劃。

一九五八年要求豬的頭數在年底達到一億五千萬頭，以增加肉食、肥料和農家收入。

一九五八年要求造林六千五百零六萬畝，同時在采伐過的林地，補種和撫育二百一十九萬畝。

國家必須有嚴格的規定：把森林的采伐工作同保持水土和植樹造林的工作密切地結合起來。森林采伐工業部門，如果違反上述規定，應當受到處分。

實現全國農業發展綱要修正草案，還有十年的時間，但是，決定的關鍵是頭三年。我們的口號是苦戰三年，爭取在三年內，使全國大部分地區農業生產的面貌基本改觀。我們的方法是全面規劃，加強領導，放手發動群眾，一切經過試驗。

農作物增產的主要途徑，是提高單位面積的產量。前面已經說過，全國已經有不少的縣，提前十年分別達到了全國農業發展綱要修正草案所規定的糧食和棉花的增產指標；從今年起，應當使更多的縣達到綱要所提出的要求。根據自己的條件，在一個省的範圍內，有多少個縣在今年、明年和以後的年度內，達到全國農業發展綱要修正草案所提出的一九六七年的指標，由省和自治區做出規劃；同樣，在一個縣的範圍內有多少個鄉，在一個鄉的範圍內有多少個社，在今年、明年和以後的年度內，達到一九六七年的指標，分別由縣和鄉做出規劃。規劃做出以後，應當動員群眾，採取措施，保證實現。

这里要說到，在过去几年中間，各种工業原料作物的生产不很稳定，增長的速度比較慢，对輕工業生产的更快發展，發生了不利的影響。从今年起，应当分別召开各种專業會議，对于棉花、黃麻、洋麻、苧麻、野麻、家蚕茧、柞蚕茧等紡織原料，对于大豆、花生、油菜子、油茶、油桐等油料作物，对于甘蔗、甜菜两种糖料作物，对于烟叶、茶叶、水果等土特产品和橡膠等亞热带作物，分別地研究提高产量和質量的有效办法，选择高产的典型經驗，加以推广。这些工業原料作物的增产，对于增加輕工業生产，对于人民生活的改善和国家資金的积累，有着重要的作用，各个部門、各个地方都要密切关心，認真做好这方面的工作。

应当根据现在的狀況和自然条件的特点，合理地规划重要工業原料作物的种植区域和种植面积，逐步地建立新的生产基地。同时，为了不縮小粮食的种植面积，应当采取积极的措施，开辟新的門路，例如利用空地，利用河畔，利用山坡，开发山区，等等，来增加各种作物的生产。

第四、关于人民物質生活和国内外貿易

根据上述工業农业生产、基本建設和各项事業發展的需要，一九五八年，包括在国家計劃以內的职工总数，将达到二千四百三十九万二千人，比上一年增加四十一万九千人。增加的人員主要是大学、中等專業学校、技工学校、技工訓練班的畢業生和一部分轉業人員。在职工总数中，今年將有相当多的人員下放到农村和厂矿的生产單位中，实行劳动鍛煉。

一九五八年的职工工資总额，計劃安排为一百五十八亿元，比上一年增加五亿五千万。在增加的工資总额中，用于新增加职工的工資約有三亿元，用于原有职工的部分升級和調整某些不合理的工資标准約有二亿五千万。

一九五八年供应社会的商品总量，可以达到五百亿元，比上一年增加三十亿元，增長百分之六點五。

根据上述劳动工資的安排和商品供应的可能性，一九五八年的社会購買力估算为四百九十四亿元左右。農業合作社和农村居民的購買力將比上一年增加二十二亿元左右，城市居民的購買力將增加五亿元左右；机关、团体、企業、学校和部队因为节減公杂費

开支，購買力將比上一年減少三亿元以上。三項增減相抵，淨增二十四亿元。

社会商品的可供应量超过社会購買力，不仅使市場和物价能够保持稳定，而且將使我們的商業部門保留一定的后备力量。

一九五八年供应社会需要的主要商品，除了粮食以外，都將有所增加。例如：猪肉將增加約六亿二千万斤，水产品將增加約四亿八千二百万斤，棉布將增加約五百七十八万疋，呢絨將增加約六百六十万尺，毛綫將增加約二百万斤，煤炭將增加約七百七十万噸，日用品將增加約二亿元。但是，由于我国的人口增加得比較快，个别商品的每人平均供应量，例如棉布，只能維持在一九五七年的水平上。粮食的供应量比上一年有所減少，主要是因为粮食逐年增产，过去要由国家供应粮食的农村缺粮戶，現在已經有相当多一部分能够自給，而不再需要由国家供应了。

在商業工作方面需要提请注意的，首先是必須保證对农村的生产資料的及时供应；其次是必須做好农产品的收購工作，做好可供利用的野生植物和廢料的收購工作。

在对外贸易方面，适应我国工农业生产發展的需要，一九五八年进出口貿易总额安排为一百一十亿元，比上一年增長百分之八点六。

保證必需物資的进口，是完成一九五八年度国民經济計劃的一个重要条件。为了完成进口計劃，对外贸易部門应当同有关部门密切配合，大力組織出口貨源，扩大外匯收入。我国可供出口的物資十分丰富，我們必須充分地發揮各級地方政府和經济部門的積極性，發掘各方面的潜在力量，積極組織生产，提高質量，加强收購工作，同时，做好新产品的試銷工作，争取完成和超额完成进出口計劃。

第五、关于文化教育

在一九五八年，国家开办的学校，招生人数將为：高等学校十万九千人，中等專業学校十五万三千人，普通中学二百零七万六千人，小学二千零七十七万人。群众自办的学校的招生人数，大致估算为：高中一万人，初中十八万人，小学二百五十六万人。文化、衛生事業，也將比上一年有进一步的發展。

在文化教育方面，必須繼續加强政治思想領導。我們应当根据腦力劳动和体力劳动相結合的原则，进一步地改进我們的教育制度；适应社会主义建設的高潮，进一步地提

高各項文化教育工作的質量；同時，按照勤儉辦學校、勤儉辦文化衛生事業和依靠羣眾自辦的原則，積極地發展文教衛生事業。為着達到這些目的，一九五八年將採取下列的一些措施。

(1) 有步驟地實行半工半讀的教育制度。中等學校和高等學校，凡是有條件單獨舉辦或者聯合舉辦實驗工廠、實驗農場和實驗牧場的，都可以單獨舉辦或者聯合舉辦，一面從事教學，一面從事生產勞動；不能舉辦的，可以同當地的工廠、作坊和服務行業訂立生產實習合同，進行實習，或者參加當地的定期義務勞動和農業合作社勞動，使學習和勞動相結合。工業學校，都應當像西安第一航空技工學校那樣，逐步地設立附屬工廠或者參加有關的工廠勞動。農業學校，不論中等的或者高等的，都要逐步地同當地的農業合作社訂立合同，經常使學生和教員適當地輪流到農業合作社去勞動，幫助農業合作社進行技術改革，並且尽可能地吸收一部分由農業合作社保送的学生參加學校學習。凡是有條件附設生產單位的學校，應當力爭在一定時期以後使學校經費達到自給、半自給或者部分自給，以便又多、又快、又好、又省地發展我國的教育事業。

(2) 在高等學校招收的新生中，尽可能地增加工人和農民的成分。學生在畢業以後，一般應當參加一定時期的生產勞動。

(3) 中等專業學校主要是培養有文化有技術的工人和農民，學生在畢業以後一律參加工業和農業的生產。今後國家所需要的技術干部和管理干部，應當尽可能從適合條件的工人和農民中提拔。各部門在各地方的中等專業學校，應當接受當地黨政的統一領導。

(4) 工农速成中學準備分別改為大學的工农預科或者正規的工农中學，一九五八年秋季繼續招生，吸收經過一定勞動時間而具有初中或者高小畢業程度的優秀工人、農民和工农干部入學。

(5) 廣泛地舉辦業餘學校，進行初小程度到高中程度的文化教育，或者進行普通知識到中等程度的技術教育，吸收成年的職工學習文化和技術。同時，積極舉辦業餘高等教育。

(6) 繼續發展羣眾辦學。羣眾舉辦的學校，課程安排和教育進度可以根據羣眾的意見和當地的具體情況決定，形式可以多種多樣，學習時間可以長短不同。各級教育部

門应当給以積極的帮助和指导。

(7) 为了保証在今后十年內基本上扫除青年和壯年中的文盲，必須大力开展扫除文盲的运动。

(8) 大張旗鼓地开展以除四害为中心的爱国衛生运动，分別制定並且逐步实现消灭四害和主要疾病的具体规划。

(9) 在国家的輔導下，積極开展群众性的文化活动和体育活动。

(10) 在各級学校和各类文化單位中的杂务劳动和部分建筑工程，例如打扫清潔，整修操場和道路，修筑房屋等等，应当有計劃地安排時間，組織教職員和学生自己动手。

关于科学研究工作，这里不准备多講。目前重要的問題，是科学技术研究工作如何适应于工業农業的生产和建設大发展的形势，不断地以研究成果支援工業和农業的技术改革。不同的科学研究机构，包括行政部門和高等学校的研究机构在內，都必須繼續並且尽可能扩大同有关的生产、建設單位的密切联系，簽訂协作合同，帮助解决生产建設中提出的問題，並且注意研究和总结职工群众的發明、創造和合理化建議。

以郭沫若院長为首的訪苏科学技术代表团已于今年一月十八日在莫斯科同苏联簽訂了中苏两国政府关于共同进行和苏联帮助中国进行重大科学技术研究的合作协定，並且議定了一百二十二項重大合作項目。中国科学院同苏联科学院、中国高等教育部同苏联高等教育部、中国农業科学院同苏联列宁农業科学院，也都分別簽訂了協議和合作項目。兩國科学和技术的全面合作，对于促进我国科学和技术的迅速發展，具有重大意义。我国科学技术人員必須充分地發揮积极性和創造性，完滿地实现这些協議，按期完成这些合作的科学技术研究項目，使我国的科学技术在許多重要方面能够更快地接近世界上的先进水平。

(四) 厉行节约，反对浪费

全国解放以来，我們已經多次地进行过增产节约运动，在节减軍政費用、降低建筑造价、节约非生产性建設投資、节约原材料、降低生产成本等方面，都取得了很大的成績；但是，应当看到，各个部門、各个地方、各个單位中，都还存在着很多的浪费，並

且有严重的浪费，都还有着很大的节约的可能性。

这里举出下列的一些事实。

在工厂、矿山、运输企业的基本建设方面，由于我们的经验不足，有相当多的资金是用得不适当的，也就是说存在着很大的浪费。我们很多同志，不区别重点企业 and 一般企业，不区别主要车间和辅助车间，不区别主要设备和辅助设备，一律追求高标准、机械化、自动化，使本来可以用较少的钱，在比较短的时间内建成的企业，不得不用较多的钱和较多的时间。例如，吉林省有一个制糖厂，设计标准和机械化程度很高，花费投资二千七百万元，费时三年多，才建设完成，投入生产；而和这个工厂生产能力相同的黑龙江省的另一个制糖厂，由于设计标准和机械化程度较低，投资及吉林糖厂的百分之六十，建设时间也短得多。这种情况，在建设初期是难于完全避免的。现在，我们已经有了五年以上的建设经验，就有可能而且应当用同样数量的投资，建设更多的企业了。根据许多调查，在保证工程质量的一般情况下，现在就可以用六十元、七十元或者八十元，去办过去要用一百元钱才能办好的事情了。有的企业甚至只要花过去一半或者更少的钱，就可以很好地建设起来了。

除了生产性的建设存在着浪费现象以外，在非生产性的建设中，也还存在着浪费现象。我们从一九五五年以来，通过降低建筑标准、削减建设项目的工作，使非生产性建设投资在整个建设投资中的比重，由过去的百分之三十以上，降低到百分之二十左右。这是一个好的成绩。但是，以第一个五年计划期间的总投资额计算，非生产性建设的投资比重，仍然占百分之二十三点四；全部非生产性的房屋建筑面积，就达一亿六千万平方米，大体相当于解放前北京市的全部房屋面积的六倍，共用投资一百一十亿元。这个数字显然是过大了。现在，还有不少工作人员不了解，过多、过好、过早地进行非生产性的建设，并不能促进生产，而只能妨碍生产，因而许多地方还存在着非生产性的建设项目过多、标准过高的现象。如果把这些现象纠正过来，也就可以省出很多的资金，扩大生产性建设的投资。

除了上述生产性建设和非生产性建设中所存在的浪费现象以外，现在，在很多工业、商业、运输等企业，也还存在许多严重的浪费现象。例如，材料积压，材料浪费，废品、次品过多，资金积压，经营环节过多，管理人员过多，仓库管理不善，等

等。在材料积压方面，單就鋼材來說，如果适当地壓縮庫存，並且想盡各種辦法節約使用，就可使生產企業和基本建設單位的鋼材周轉數量減少三分之一左右。

應當指出，在我們不少的機關、部隊、學校和事業單位中，鋪張浪費的現象還相當普遍，事業費的開支，還有許多用得不得當的地方，在節約人員和節約經費方面，都還有很大的潛力。

所有上列各項缺點，都必須堅決改正。在一九五八年，我們必須繼續為厲行節約、反對浪費而鬥爭，把這種鬥爭看成是發展國民經濟的重大任務。

我們準備採取以下各項主要措施。

第一，修訂基本建設工作的有關制度，規定適合於我國當前經濟條件的各類企業的設計規範，和民用建築的造價標準，以保證進一步地貫徹執行勤儉建國的方針。一九五八年計劃新開工的限額以上的工礦建設項目，必須有經過相應機關批准的設計文件，才能施工。準備在一九五九年列入計劃的建設項目，從現在起就要提前做好設計。今後除了某些特殊的項目，經過國務院的批准可以邊設計邊施工以外，沒有設計文件的項目，一律不列入年度計劃。繼續審查和修改現有的重要企業和重要工程的設計文件，削減不必要的建設項目，降低不適當的、過高的標準。對於整個基本建設，今年要求節約總投資額的百分之七至百分之十，用於擴大工作量。

第二，各個經濟部門和所有企業，都要加強經濟核算的工作，改善物資供應制度，建立必要的供應基地，保證企業所需要的原材料能夠及時供應。重新核定工礦企業和商業企業的流動資金。生產企業在提高質量的基礎上，必須超額完成降低成本的任務。商業企業必須超額完成降低流通費用的任務，為此，應當減少經營環節，大量減少人員，下放多餘的職工參加勞動生產。

第三，徹底清理工礦、交通運輸、建築安裝和商業等企業的倉庫，大大地壓縮企業庫存的生产資料，用之于擴大生產和擴大基本建設。各基本建設單位的積存設備，需要和可能安裝的都應當安裝起來；自己不需要的，可以由主管部門調給需要的單位，以便進行調劑。這樣，就可以在增加國家財政撥款的條件下，擴大基本建設的規模，增加新的生產能力。在清理倉庫的同時，應當採取領導同群眾相結合的方法，重新核定生產企業和基本建設企業的主要物資消耗定額和庫存定額，並且改進倉庫管理制度，減少物

費損耗和事故。在清理倉庫的時候，各個部門、各個單位都應當據實報告，不准虛報隱瞞；否則，應當給以批評和處分。

第四，合理組織勞動，節約使用勞動力。我國現有企業的職工人數，一般是過多的。解決這個問題的辦法，除了現有企業增產儘可能不增加工人以外，今後新開工的企業，應當根據開工率的高低，逐步增加職工，不准過多過早地招收職工。凡計劃規定新增職工的單位，應當在當地現有的多餘職工中進行調配；在當地不能調配的時候，一般地只准就近招收臨時工人。對於現有多餘的職工，除了按照可能的條件擴大原企業，使工人數目同工作量能夠相稱以外，還可以考慮在保證職工原有收入的條件下，經過鳴放辯論和教育說服，由國家進行適當調配，把某些部門多餘的職工，調配給那些人力不足的部門。例如，把工業、交通運輸部門多餘的職工，調配到農場勞動；或者把某些正式工人，改做臨時工的工作等等。這樣，對職工個人來說，並無損失；對國家來說，卻可以增加生產，增加財富，於公於私，都有好處。現有的和新舉办的企業和事業單位，應當採取各種各樣的形式，利用城鄉居民中的剩餘勞動力和半勞動力，從事代銷、代購、代辦等業務，以儘量減少正式的從業人員。

現在全國各機關、團體、部隊、企業、事業單位和合作社的職工羣眾，正在開展反浪費運動，在這個運動中，已經創造出多種多樣的節約辦法，有關方面應當經過羣眾的討論，把那些好的辦法，從制度上鞏固起來，堅持執行下去。

毛主席說：“要使全體幹部和全體人民經常想到我國是一個社會主義的大國，但又是一個經濟落后的窮國，這是一個很大的矛盾。要使我國富強起來，需要幾十年艱苦奮鬥的時間，其中包括執行厲行節約、反對浪費這樣一個勤儉建國的方針。”

目前全國正在進行整風運動，這是厲行節約、反對浪費的一個大好時機。每一個單位都必須切實執行毛主席的上述指示，把厲行節約、反對浪費作為在整風運動中一個重要的專題，大鳴大放，大整大改，在全國掀起一個反對浪費的運動，讓羣眾增產節約的烽火，燒遍全國的各個角落，徹底糾正各個部門、各個地方、各個單位的領導上對厲行節約、反對浪費的右傾保守思想，徹底揭露並且堅決糾正各種浪費現象，爭取反浪費鬥爭的全面勝利。

(五) 充分依靠和發揮羣眾的積極性和創造性， 完成和超額完成一九五八年度的國民經濟計劃

一九五八年度的國民經濟計劃經過大會討論通過以後，就要下達到全國各地方、各企業、各學校和各個事業單位執行了。如前所說，這個計劃不但可以完成，而且更多地超額完成的可能性是完全存在的。這種可能性能否變為現實性，關鍵在於領導能否同羣眾相結合，在於各級領導組織採取什麼態度和什麼方法。

是站在運動前面，充分依靠羣眾，發揮羣眾的積極性和創造性，來完成和超額完成計劃呢？還是落在形勢發展的後面，落在羣眾要求的後面，強調困難條件，強調消極因素，把本部門、本單位的計劃定得低低的，過着工作較輕鬆的日子呢？是把本部門、本單位的計劃交給羣眾討論，啓發羣眾的智慧，集中羣眾的意見，加以修改和補充，使它成為更加積極的和更有動員作用的計劃呢？還是依靠少數人在辦公室裏關起門來編制計劃，單純使用行政命令的辦法去執行，使計劃不能同羣眾的積極性和創造性相結合，而成為毫無生氣的官樣文章呢？

我們的黨和人民政府在進行各項工作的时候，歷來都是強調羣眾觀點和羣眾路綫的。像編制和執行國民經濟計劃這樣关系到千百萬羣眾的事情，关系到全國六億人民的事情，如果不廣泛發動和組織羣眾來進行，那就不可能訂出接近實際的真正先進的經濟計劃；訂出來了，也不可能很好地去執行。而如果認真地把羣眾發動起來，把計劃變成羣眾的真正自覺的計劃，當然就將是完全不同的另一回事了。

去年秋季開始的工農業生產新高潮更加證明：一切經濟計劃經過羣眾的討論，經過羣眾的自覺的執行，許多原來被認為是先進的指標，也都變成了落后的指標；許多長期不能解決的問題，很快地解決了；許多過去認為要花很多錢才能辦好的事情，用很少的錢就辦好了；許多原來想不到的好辦法，羣眾都想出來了；許多沒有發掘的潛在力量，不斷地被發掘出來了。例如，甘肅阿干鎮煤礦原來日產量總是停留在六百噸到八百五十噸之間，不能增長上去，但是經過整風運動，大鳴大放，大整大改，現在日產量已經達到一千二百多噸，並且正在為日產一千五百噸奮鬥。武昌車輛廠一九五七年上半年出勤率總是提不高，經過羣眾性的大鳴大放和大整大改，到去年十一月已經提高到百分之九

十九。辽宁省的基本建設單位，經過群众性的整改工作，出現了大批“生产好、質量好、安全好、紀律好、出勤好、團結好”的先进單位和先进工作者。在討論今年計劃草案的时候，也有許多这样动人的范例。拿北京京西矿務局來說，国家經濟委员会和煤炭工業部給他們原定的煤炭产量的指标是二百八十五万吨；比上年增长百分之二十一，就已經認為是比較先进的了，但是，經過群众討論以后，提高到三百零五万吨，比原定指标又增加百分之十以上，而且职工們还提出了再超额生产煤炭十五万吨，作为奋斗目标。在农業方面，像前面所說的全国农田水利建設运动的迅速发展，就是一种非常突出的例子；最近在报纸上还不断地登載了很多的这类事实，这里就不再重复說了。毫無疑义，只要我們所有的基層單位，都能像上述單位一样，像一切先进的农業合作社一样，英勇奋斗，挖掘潜力，把增加产量、提高質量、降低成本、提高劳动生产率等項指标，交給群众去充分地認真地討論，把国家計劃同群众的自觉和实践結合起来，把国家制定的必須完成的計劃，同經過群众討論提出的努力爭取完成的增产計劃結合起来，超额完成国家計劃，就有充分可靠的保証。

在把計劃交給群众討論和組織群众执行的过程中，必然会出现許多先进單位和先进人物。經濟工作人員特别是經濟领导人員的責任，就是要时刻注意發現先进的事物，認真总结和推广先进經驗，采取“抓住先进和落后兩头，帶动中間”的方法，切实地帮助落后單位，赶上先进，使先进單位更加先进。这样做，可能在国民經济各部門中不断地發生新的不平衡。这种由先进單位所帶动起来的新的不平衡，是促进經济进一步發展的一种好現象。毛主席在“关于正确处理人民内部矛盾的問題”中說：“所謂平衡，就是矛盾的暫时的相对的统一。过了一年，就整个說来，这种平衡就被矛盾的斗争所打破了，这种统一就变化了，平衡成为不平衡，统一成为不统一，又需要作第二年的平衡和统一，这就是我們計劃經济的优越性，事实上，每月每季都在局部地打破这种平衡和统一，需要作出局部的調整。”所以，在經济發展的过程中，由平衡到不平衡，再到新的平衡，如此螺旋式地反复，不断前进，这是一种正常的現象。当不平衡現象出現的时候，有兩種不同的处理方法：一种是積極的方法，对新生事物感到高兴，促进它的生長，依靠群众的力量，及时地消除薄弱环节，使經济的發展达到新的更高的水平。另一种是消極的方法，对新生事物熟視無睹，沒有热情，对不平衡現象感到惶恐，不是努力

把落后推向先进，而是企图让先进迁就落后。这两种方法的区别，就是毛主席所说的促进派和促退派的区别。

我们的经济工作人员要成为社会主义建设的促进派，不要成为促退派，也不要成为现状维持派。我们过去用愚公移山的精神赢得了革命的胜利，我们现在要用同样的精神来赢得社会主义建设的胜利。因此，我们必须认真地实现党中央和毛主席所指示的领导同群众相结合的方针，“从群众中来，到群众中去”，打掉官气，打掉官僚主义，打掉宗派主义，打掉主观主义，坚决地依靠党的组织，依靠群众的组织，依靠各级地方组织，充分地发动广大群众的积极性。

在伟大的社会主义建设高潮中，我们满怀信心，坚决执行党中央和毛主席关于“多、快、好、省”的指示，为完成和超额完成一九五八年度的国民经济计划而奋斗！

目前国际形势和我国外交政策

一九五八年二月十日在第一届全国人民代表大会第五次会上的讲话

国务院总理 周恩来

各位代表：

从第一届全国人民代表大会第四次会结束到现在，不过半年多的时间。在这不长的时间里，国内外的形势却发生了巨大的、深刻的变化。

在一九五七年下半年，我国人民在中国共产党和毛泽东主席的领导下击退了资产阶级右派分子的猖狂进攻，并且根据毛主席关于正确处理人民内部矛盾的光辉指示胜利地开展了生气蓬勃的全民整风运动。在一九五七年，我国人民完成和超额完成了社会主义建设的第一个五年计划，奠定了国家工业化的初步基础。现在，继续深入的整风运动正为全国人民带来热火朝天的生产大跃进和各方面工作中空前未有的新气象。同一九五七年上半年的情况相比，大家都可以看到，在我们的国家里蓬勃上升的社会主义正气已都

壓倒了一度猖獗的資本主義邪氣，全國人民都在用乘風破浪的氣概在社會主義建設的大道上兼程邁進。

在這半年多的時間里，國際形勢也發生了有利於我國社會主義建設、有利於社會主義陣營、有利於世界和平和人類進步事業的決定性的變化。大家知道，在一九五七年的十月和十一月，蘇聯發射了兩顆人造地球衛星；在慶祝偉大十月社會主義革命四十周年的時候，社會主義國家和其它國家的共產黨和工人黨代表在莫斯科舉行了會議，發表了具有偉大歷史意義的兩項宣言，體現了各國共產黨和工人黨的團結一致。這就使得早已存在的社會主義力量對帝國主義力量的優勢，和平力量對戰爭力量的優勢，發生了一個新的變化，使世界形勢達到了一個新的轉折點。現在，正如毛澤東主席所說的，在國際形勢中，不是西風壓倒東風，而是東風壓倒西風。

一九五六年，帝國主義侵略集團利用我們社會主義國家糾正自己工作中的錯誤和克服前進中的困難的機會，在全世界掀起了一股瘋狂的反蘇、反共、反人民的逆流。他們在匈牙利發動了反革命的武裝暴亂，企圖在匈牙利打開缺口，然後對其它社會主義國家各個擊破。他們煽動民族沙文主義，鼓勵各式各樣的修正主義，力圖破壞社會主義國家的基礎和社會主義各國的團結。他們得意忘形地叫囂，說什麼社會主義國家崩潰的危機已經開始，社會主義國家已經遇到不可克服的困難。帝國主義掀起的反蘇、反共、反人民的逆流，使我們的資產階級右派發生錯覺，以為有機可乘，同時，共產主義運動的隊伍里有些認識不清的人，也一度對共產主義的前途發生動搖。

但是，在社會主義國家的天空上出現的一片烏雲並沒有維持多久。匈牙利人民在蘇聯的國際主義的援助下，擊退了帝國主義的進攻。社會主義陣營各國也從匈牙利事件中吸取了深刻有益的教訓。經過了一系列的雙邊和多邊的會談，社會主義國家之間的關係不斷地得到加強和改進。在莫斯科舉行的社會主義國家和其它國家的共產黨和工人黨的會議把這種發展推向了新的高峯。社會主義國家共產黨和工人黨的宣言總結了近一百年、特別是近四十年國際共產主義運動的經驗。它指出了在馬克思列寧主義和無產階級國際主義的基礎上加強社會主義各國團結的道路；同時，還指出了在爭取世界和平和人類進步的事業中同一切可以團結的力量加強團結的道路。莫斯科會議使社會主義國家的團結和共產主義運動的國際團結開始了一個新的階段。

帝国主义陣营惯于夸耀它們在科学技术和工業生产方面的优势。但是，苏联首先成功地發射出远为优良的人造地球衛星，表现出苏联在许多重要的科学技术方面已經确实地超过了美国。在工業生产方面，苏联正满怀信心地要在十五年内各种最重要的产品的产量上赶上和超过美国。中国人民也争取在十五年或者更多一点的时间内在鋼鐵和其它主要的工業产品的产量方面赶上和超过英国。其它的社会主义国家在同一期間在發展工農業生产方面，無疑地也将取得很大的进展。这样，在一个短短的历史时期內，人們将会看到，不仅在工農業發展的速度方面，而且在生产量方面，社会主义陣营都要把帝国主义陣营远远地抛在后面。这是社会主义制度优越性的必然的結果。

我們社会主义国家从来就是主張社会制度不同的国家和平共处、和平竞赛的。我們从来没有、也絕不会利用我們的优势来威胁別人。相反地，正是因為我們掌握了优势，我們更加积极地为和平而努力，我們更加深信不疑，我們将在和平竞赛中取得胜利。自从一九五七年十二月以来，苏联政府連續地提出許多重大的和平建議，充分地証明了苏联一贯维护和平的立場，同时也表达了我們社会主义国家真誠的和平願望。苏联政府建議：举行有东西方国家以及一些不参加軍事集团和执行和平政策的国家如印度、阿富汗、埃及、南斯拉夫、瑞典、奥地利等国参加的最高級會議；立即停止原子武器和氫武器的試驗；实现波蘭提出的、捷克斯洛伐克和民主德国支持的在中欧建立無原子武器地区的建議；华沙条約成員国和北大西洋公約成員国簽訂互不侵犯条約；保証中近东地区各国的独立和和平；等等。中国政府完全支持这些建議。这些和平建議日益深入人心，大大地提高了社会主义国家在政治上和道义上的威望。

現在，大家都可以看到，同帝国主义陣营相比，我們社会主义陣营在人口众多和人心归向方面，在工農業發展速度和若干重要的科学技术方面，已經肯定地佔了优势。就是帝国主义侵略者也不能不承認，站在他們面前的是一个比过去更加强大、更加团结和永远不可战胜的以苏联为首的社会主义陣营。

一个强大的社会主义陣营的存在和它对于民族独立运动强有力的支持，鼓舞了一切争取和维护自己的自由和独立的人民，为他們胜利地进行反对帝国主义和殖民主义的英勇斗争提供了日益有利的条件。

美国利用英、法、以色列在侵略埃及战争中的失败，提出在中近东和非洲填補“真

空”的艾森豪威尔主义，企图夺取英法的殖民地位，镇压这个地区各国人民的民族独立运动。艾森豪威尔主义的欺騙性曾經引起了某些人的幻想。美国的陰謀在約旦取得了暫时的上風，接着美国又对叙利亞进行顛复活动。当这些活动被叙利亞人民击退以后，美国就策动土耳其对叙利亞进行武裝威胁，使中近东形势再度陷于十分緊張的状态。但是，正如英法侵略者低估了埃及人民的抵抗一样，美国侵略集团低估了英勇的叙利亞人民和其它阿拉伯各国人民的团结，低估了他們维护民族独立的决心。美国侵略集团显然也沒有足够地估計到苏联和其它爱好和平的国家和人民对于阿拉伯人民的坚决支持。大家知道，在世界人民的强烈反对之下，美国侵略叙利亞的陰謀遭到了可恥的失敗。我們欢呼阿拉伯人民的又一次偉大胜利。

最近，埃及和叙利亞宣布建立阿拉伯联合共和国。我們热烈地庆賀这个新国家的成立，並且衷心地希望阿拉伯联合共和国將依靠埃及和叙利亞的爱国民主力量，有力地推动阿拉伯各国加强团结，击破一切分裂阿拉伯人民的陰謀，在维护民族独立和反对殖民主义的共同斗争中取得更大的胜利。

事实証明，民族独立运动蓬勃發展的总趋势是不可阻擋的。半年来，中近东和非洲各国人民，特别是也門、阿尔及利亞、摩洛哥伊夫尼、阿曼的人民进行了再接再厉的反对殖民主义的英勇斗争，赢得了爱好和平各国人民的同情和支持。

这个期間，在东南亞，民族独立运动有了很大的进展。馬來亞联合邦已經宣告成立，虽然这还是它走向完全独立的第一步。新加坡也正争取在最短期間內取得独立地位。我国的友好鄰邦印度尼西亚展开了收复西伊里安、徹底摆脱殖民主义的經濟控制、维护国家主权和独立的斗争。帝国主义指望依靠在印度尼西亚内部进行分裂和顛复活动、制造經濟困难来逼使印度尼西亚屈服。美国帝国主义伪装中立，实际上在这些陰謀中起着主导作用。很明显，美国是企图取荷蘭的地位而代之。帝国主义的陰謀是层出不穷的，印度尼西亚人民的斗争將是長期的和曲折的。但是，我們相信，只要印度尼西亚的一切爱国民主力量，像苏加諾总統一再号召的那樣，在维护国家主权和独立的事業中团结一致，坚持斗争，帝国主义的陰謀是一定要失败的，印度尼西亚人民的斗争是一定要胜利的。中国人民和中国政府將尽一切力量始終不渝地支持印度尼西亚人民的这一正义斗争。

在亞非民族獨立運動勝利開展的情況下，在開羅舉行了有將近五十個國家參加的亞非人民團結大會。亞洲社會主義國家積極地參加了這個會議，社會制度不同的國家在會議中進行了良好的合作。參加會議的國家多數來自非洲，顯示出廣大的非洲人民已經登上了國際政治舞臺。亞非各國人民的代表包括了極其廣泛的社會階層，表明爭取民族獨立和維護世界和平的運動已經日益成為亞非各國的人民運動。開羅會議對於亞非人民的切身問題和重大的國際問題作出了重要的決議。會議重申亞非人民對於和平共處五項原則和萬隆會議十項原則的堅決支持，並且建議亞非各國在經濟、文化等方面進行廣泛的合作。會議呼籲立即停止核武器試驗，並且認為亞非應該是和平區，外國不應該在這個地區里配置核武器和火箭武器。會議強烈譴責帝國主義的各種陰謀活動是人類災禍的根源，特別指出巴格達條約和艾森豪威爾主義是干涉阿拉伯國家獨立、損害它們的主權和危及它們的安全的。會議堅決主張各國人民享有自由、自決、主權和獨立的神聖權利。這些決議，無疑地表達了亞非億萬人民的共同呼聲。儘管亞非民族獨立運動還是一個長期的鬥爭，它的發展還不可避免地會有曲折，但是，亞非人民已經站起來了，再也壓不下去了。

美國提出艾森豪威爾主義才不過是短短一年的時間，這個主義已經遭到可恥的失敗，它的侵略實質已經暴露無遺。在亞非人民當中，這個主義已經臭了。現在美國侵略集團還在企圖通過巴格達條約和馬尼拉條約來繼續進行它的侵略和戰爭陰謀，但是，在強大的社會主義陣營和覺醒的亞非人民的堅決反對之下，美帝國主義的新的陰謀同樣地只有一個失敗的前途。

同社會主義各國欣欣向榮和團結一致的情況相反，帝國主義陣營面臨着嚴重的經濟衰退和政治危機。

從一九五七年下半年起，在美國、英國、法國和其它一些西方國家里出現了帶有普遍性的生產下降和失業增加的現象。隨着經濟衰退的跡象日益明顯，爭奪市場的鬥爭更加激烈。象在過去歷次資本主義經濟衰退中所發生過的一樣，每一個資本主義國家都力圖把經濟衰退的負擔轉嫁給其它國家。這就使帝國主義陣營內部的矛盾更加尖銳化和深刻化。

面對着日益嚴重的經濟衰退，美國力圖利用它在帝國主義陣營的優越地位來加緊對

它的同盟国家的控制、干涉和掠夺。这就不能不引起美国的同盟国家更大的反抗，扩大它们对美国的离心倾向。为了对它的盟国进行讹诈和控制，美国惯于捏造所谓社会主义国家的威胁，並且一贯吹嘘美国的实力和受不到攻击的优越地位，好象它的盟国需要“保护”，只有美国才能“保护”它们。但是，美国的盟国已经越来越看得清楚，对它们的真正威胁是追随美国扩军备战的經濟后果和美国在“保护”的名义下对它们的主权和利益的损害。当苏联在某些重要的科学技术方面超过了美国，並且掌握了洲际导弹以后，美国对它的盟国进行讹诈的资本宣告破产，关于美国的所谓“实力”和“优越地位”的神话也归于破灭。尽管美国又提出了所谓“互相依赖”的口号，企图保持和加强对它的盟国的控制，但是，美国的盟国不能不认真地考虑到，美国靠山並不可靠，在各种武器日新月异的情况下繼續军备竞赛，对它们来说除了經濟破产以外不能有别的前途，容許它们的領土变为美国的导弹基地，也只能使自己在美国挑起战争的情况下首先遭到毁灭。美国的盟国中的广大人民日益强烈地反对沉重的軍費負担，反对美国在他們的国土上配置导弹，反对带有核武器的美国飞机在他們的領空飞行。这也不能不使这些国家的政府在和平和战争的問題上保持较为清醒的头腦。

社会主义国家一贯奉行的和平共处政策，特别是最近苏联提出的重大和平建議，进一步地揭穿了美国侵略集团捏造的所谓社会主义国家威胁的谎言。越来越多的资本主义国家日益深刻地認識到，在目前的国际形势下同社会主义国家和平共处，不仅是可能的，而且是必要的。但是，美国侵略集团和它的極少数的追随者却坚持扩军备战、拒絕和緩国际緊張局势，並且力圖阻撓东西方就当前最紧迫的国际問題进行談判。这就进一步扩大了美国和他的同盟国家之間的分歧。

在北大西洋公約組織最近的巴黎會議上，西方国家的內部矛盾發展到了無法掩飾的程度。美国原来想通过巴黎會議加强西方国家的扩军备战，在北大西洋公約組織成員國的領土上配置核武器和火箭武器的基地。但是，會議的發展同美国的設想相反。在这个會議上，挪威和丹麦公开拒絕在它們的領土上建立美国的导弹基地，还有許多国家也因为国内人民的压力在这个問題上表現迟疑。苏联政府的和平建議在会上引起了很大的兴趣和長时间的討論。會議的公報一方面宣揚扩军备战，力圖加剧国际緊張局势，但是，另一方面为了应付国内外的压力，也不得不为东西方的談判留下余地。在會議以后，甚

至英国也表示在原则上赞成有关国家締結互不侵犯条约，虽然它是否能坚持这个主張，还有待事实証明。

現在，摆在美國侵略集团和它的追隨者面前的問題已經很清楚：如果它們執迷不悟，拒絕和平共處，繼續推行扩軍备战政策，它們就會在世界上更加孤立，為自己招致更严重的政治危机和經濟危机；如果它們竟敢挺而走險，企圖从戰爭中寻找出路，那么，它們就是自掘墳墓，自取灭亡。現在是它們进行冷靜的考虑和作出明智的抉擇的时候了。

世界各國人民都渴望和平。有利的国际形势和苏联政府提出的各項和平建議，鼓舞了一切愛好和平的国家和人民爭取和平的信心。我国政府和其他兄弟国家的政府都先后表示支持苏联政府的各項建議。中国准备同其他国家一起，为实现这些建議作出積極的努力並且承担相应的义务。我們偉大的鄰邦印度一貫关怀世界和平和国际安全，对于苏联提出的召开东西方国家最高級會議的建議給予了積極的支持。尼赫魯总理根据他关于扩大和平地区的基本思想，反对在欧洲和亞洲建立導彈基地，主張建立和扩大沒有大規模毀滅性武器的地区。这种主張是中国人民所历来支持的。埃及也已經明确表示欢迎苏联关于召开有埃及参加的最高級會議的建議。現在，要求立即举行东西方最高級會議的运动已經在世界各地風起云涌，苏联的各項和平建議已經成为促进国际局势和緩、促进各國和平共處的巨大动力。尽管美國侵略集团和它的追隨者还不肯放棄扩軍备战的政策，还在制造各种借口为东西方談判設立障碍，但是，他們在国际政治中可以為所欲為、可以指揮如意的日子早已过去了。今天，世界上維護和平的力量已經空前强大，爭取世界持久和平的条件也空前有利。只要一愛好和平的国家和人民，象过去那样，加强團結，坚持斗争，他們就能够推动国际形势繼續朝着有利于和平的方向發展，並且迫使帝国主义侵略势力接受和平共處。

我們的国家从成立的那一天起就把保衛和平看作是自己的神聖职责。我們是以苏联为首的社会主义陣營的成員。加强这个陣營的力量和團結是我們在保衛和平方面首要的国际义务。这半年来，在我們同社会主义各國的关系方面，首先應該提到的是毛主席率領中华人民共和国代表团前往莫斯科参加偉大十月社会主义革命四十周年的庆祝。这是在苏联最高苏維埃主席团伏罗希洛夫主席訪华以后，中苏关系中的又一件大事。在这期

間，我們也接待了以卡达尔总理为首的匈牙利政府代表团，以于哥夫主席为首的保加利亞政府代表团和南斯拉夫联邦执行委员会伏克曼諾維奇副主席。为了回答我国全国人民代表大会代表团的訪問，苏联、捷克斯洛伐克和南斯拉夫都派出了議會代表团来我国訪問。在我国人民热烈庆祝十月革命四十周年的时候，以苏联苏中友好协会主席安德烈耶夫同志为首的苏联各界代表团也来到我国参加庆祝。我們同各兄弟国家还互相派出了各种專業性的代表团，加强彼此的学习和合作。在这里应该特別提到中苏两国在一九五八年一月簽訂的科学技术合作协定。苏联将通过这个协定，对我国科学技术的发展，提供巨大的援助。半年来我国和各社会主义国家間关系的发展，典型地体现了在社会主义大家庭中团结一致、互助合作的精神。

我們是同印度和緬甸一起首先倡議和平共处五項原則的国家。半年来，我国同亞非民族主义国家的关系获得了巨大的发展，替五項原則的实践提供了更多的生动事例。通过許多国家的领导人和知名人士对我国的訪問，我們有頻繁的机会同他們接触，增进彼此的了解和友誼。在这期間，我們接待了印度副總統拉达克里希南博士，阿富汗达烏德首相，印度尼西亞前副總統哈达博士和沙多諾議長，緬甸吳敏登首席法官、吳巴瑞、吳寬迎兩位副总理和国会代表团，也門副首相巴德尔王太子。巴德尔王太子是来我国訪問的第一个阿拉伯国家领导人。在他訪問期間，中国和也門簽訂了友好条約、商务条約和关于科学、技术和文化合作的协定。这对于加强中国和也門的关系和进一步发展中国和所有阿拉伯国家的关系具有重大的意义。我們同亞非国家除了进行友好訪問以外，还进一步发展了互相在專業方面的学习和合作。这对于在經濟、文化和科学技术方面比較落后的亞非各国來說，是特別重要的。

这半年来，尽管日本現政府在許多方面对新中国采取了不友好的态度，尽管由于日本政府企圖把不合理的限制的和侮辱性的規定强加于中国方面而使第四次中日民間貿易协定沒有能够簽訂，但是，中日兩國人民之間的來往和貿易关系还是有了很大的开展，体现了兩國人民要求和平友好的共同願望。在这期間，亞非各国訪華的外賓中，仍然以日本朋友为最多，中国也派出了許多重要的代表团去日本訪問。中国人民感謝日本人民和团体对中国各种代表团的招待和协助。中国人民高兴地看到日本商品展覽会在广州的展出，並且祝賀它的成功。

我們向來主張世界各國用協商的方式解決相互之間的問題。我國和印度尼西亞簽訂的關於雙重國籍問題的條約是一個范例。這個條約最近已經先後由印度尼西亞國會和我國全國人民代表大會常務委員會批准，不久之後就將生效。我國政府根據第一屆全國人民代表大會第四次會議批准的原則，同緬甸政府繼續進行了關於邊界問題的友好商談。我們毫不懷疑，緬甸將同我們一起本着互相尊重和互相諒解的精神來共同解決這個問題。

半年來，我們同北歐各國的關係是令人滿意的。我國全國人民代表大會代表團去芬蘭進行了答訪，受到了熱情的接待。我國同芬蘭、瑞典和丹麥都簽訂了貿易協定，並且也同挪威就貿易問題進行了接觸。

在這期間，西歐的一些主要國家也表露出同中國開展貿易和進行技術合作的濃厚興趣。英國貿易部的大官和法國、西德的民間性經濟代表團曾經先後訪問了中國。我們歡迎這種合作的願望，並且也派出了代表團到英國、法國、奧地利和比利時去研究同這些國家開展貿易和進行技術合作的可能性。但是，必須指出，在中國繼續實行禁運的情況下，這種可能性必然會受到很大的限制。在這半年的期間，一個值得提到的現象是，美國青年代表不顧美國國務院的阻撓和恐嚇，來到中國訪問。他們有機會把親自的見聞同美國國務院的污蔑宣傳相比較。經過同中國人民的接觸，他們也發現，在和平和友好的方面，中美兩國人民有着廣泛的共同點。

自從朝鮮停戰以來，中國和朝鮮民主主義人民共和國不斷地採取積極步驟，使朝鮮的停戰狀態轉變為持久的和平，實現朝鮮的和平統一。但是，美國卻採取了截然相反的態度。它不僅竭力阻撓朝鮮問題的和平解決，而且還公然破壞朝鮮停戰協定。去年六月，美國片面地宣布廢除朝鮮停戰協定中關於不得運進增援性武器的規定。半年以來，美國不顧朝中方面的抗議，把原子炮、導彈等新式武器運進南朝鮮，最近甚至在軍事分界線附近舉行所謂“原子出擊”的演習。美國這樣做，一方面是為了繼續阻撓朝鮮問題的和平解決，另一方面是為了加劇遠東的緊張局勢，以便宜於加強對南朝鮮人民的殖民統治，進一步把南朝鮮變成美國的原子基地。這就證明，美國軍隊留在南朝鮮是對朝鮮人民的威脅，同時也是對遠東和平的威脅。朝鮮人民和中國人民不能聽任這種局勢繼續發展下去。

为了实现朝鲜的和平统一，朝鲜民主主义人民共和国政府最近建议：从南北朝鮮同时撤出一切外国军队；在一切外国军队撤出后定期举行在中立机构监督下的全朝鲜自由选举；南北朝鮮在对等的基礎上进行协商，討論南北朝鮮之間的經濟、文化交流和全朝鲜选举等問題；南北朝鮮在最近期間各自將军队縮減到最低限度。朝鲜民主主义人民共和国政府的这些重大建議，不仅符合全体朝鲜人民的深切願望，而且也提供了逐步和緩远东緊張局势的新的现实途徑。中国政府完全支持朝鲜政府的建議，認為一切外国军队應該定期撤出朝鲜，並且已經声明准备同朝鲜民主主义人民共和国政府协商有关中国人民志願軍从朝鲜撤出的問題。中国政府要求美国政府和参加联合国軍的其它各国政府同样采取措施，从南朝鲜撤出美国军队和其它一切外国军队。

中国政府一向認為：朝鲜問題只應該由朝鲜人民自己去解决，任何外力的干涉都是不容許的。大家知道，中国人民是在美国军队侵略了朝鲜民主主义人民共和国並且同时佔我領土台灣和严重地威胁我国安全的情况下，才組成志願軍前往朝鲜抗美援朝的。中国人民志願軍是正义的，是反抗侵略的，它同美国侵略军队的性質完全不同。朝鲜停战以后，中国方面就同朝鲜民主主义人民共和国一道不断地向美国方面提出从南北朝鮮同时撤出一切外国军队的建議。这是在全朝鲜举行自由选举、实现朝鲜和平统一的关键。但是，美国方面一直拒絕朝中方面的建議。这就造成了朝鲜目前的僵局。为了打开这个僵局和促进远东的和平，中国政府响应朝鲜政府再一次提出的一切外国军队撤出朝鲜的建議，並且准备采取主动措施促使这个建議的实现。我們認為，有关各方采取积极步骤、共同努力、促进朝鲜問題和平解决的时机已經到来了。

作为日内瓦協議的参加国和印度支那各国的近鄰，中国一向关心印度支那和平的巩固和日内瓦協議的全面实施。中国政府全力支持越南民主共和国政府为促进越南的和平统一而作的不懈努力，並且認為目前日内瓦協議在越南的实施遭到阻撓和破坏的狀況不應該再繼續下去。老撾王国联合政府的成立和桑怒、丰沙里兩省問題的解决，标志着日内瓦協議在老撾的实施已經取得了重大的进展。中国政府欢迎老撾王国在日内瓦協議的基礎上实现和平统一。老撾的和平统一，为老撾的独立發展提供了更加有利的条件。尽管美国沒有放棄把老撾拖进馬尼拉条約集团的企圖，但是，老撾同柬埔寨一样，仍然遵行着和平中立政策。几年来，中国和柬埔寨的关系有了良好的發展。中国政府也将本着

一九五六年中国总理和老撾首相联合声明所确定的和平共处五項原则，努力發展中国和老撾的睦鄰关系。

现在，我来談談中美关系。

自从一九五五年八月中美大使級会谈开始以来，已經兩年半了。尽管中国在和緩台湾地区緊張局势的問題上提出了一系列的積極建議，美国却始終堅持要中国承認美国佔領台灣的現狀，保持台湾地区的緊張局勢。这就使得会谈在中美关系中的主要問題上不能取得任何进展。为了从比較容易解決的問題着手逐步改善中美关系，並且为中美間主要問題的解決創造有利条件，中国方面作了許多努力。半年来，中国方面又連續建議：中美兩國政府在平等互惠基础上准許对方記者进行采訪，兩國政府就中美間的司法协助进行商談。誰都可以看到，这是解決一些实际問題的建議，这些建議是公平合理的，对双方都是有利的。只要具有改善关系的誠意，在这些問題上达成協議是不應該有任何困难的。但是，对于这些建議，美国政府几乎是不加考虑地一概拒絕。記者采訪和司法协助問題本来是美國記者和美国司法当局方面首先向中国提出的。中国政府願意看到美国有关方面的这些願望能够实现。但是，在美国政府不改变它的死硬的和敌視的态度以前，中国政府單方面的努力也是徒然的。

美国在中美会谈中堅持要中国承認它竊佔台灣的現狀，是同它企圖制造“兩個中国”的陰謀分不开的。

美国在对朝鮮發動侵略战争和加紧干涉印度支那的同时公开佔領台湾。美国統治集团不甘心他們在中国大陆上的失敗，企圖从朝鮮、印度支那、台湾三个方面来扼杀年青的中华人民共和国。但是，經過了几年的严重較量，朝鮮战争停止了，印度支那的和平恢复了，新中国在一天天地發展和壯大，中国人民解放台湾的可能性一天天地在增長。美国敌視中国人民、不承認新中国和在国际生活中排斥新中国的政策不仅絲毫不能損害新中国的存在和發展，反而使美国自己陷于越来越孤立的地位。为了摆脱这种困境，同时为了繼續竊佔台湾，美国就力圖制造“兩個中国”。

美国同中国举行大使級的会谈，而在会谈中又要求中国承認它佔領台灣的現狀。这在實質上就是企圖制造“兩個中国”，中国方面当然絕對不能容許。在联合国中，美国阻撓中国的合法权利的恢复，遭到越来越多的反对，它也認識到永远把中国排斥在联合

國之外是不可能的。因此美國目前的做法是先在一些國際會議和國際組織中尽可能地製造“兩個中國”的局面，以便在國際上逐漸形成“兩個中國”的既成事實。早在一九五六年十一月第十六屆奧林匹克運動會上和一九五七年六月國際地球物理年的專門委員會上，美國就已經通過它的追隨者進行過這種陰謀活動。到了一九五七年十月在新德里召開有八十個國家參加的第十九屆國際紅十字大會，美國便親自出馬進行製造“兩個中國”的陰謀活動。在這個會上，美國代表堅持邀請台灣蔣介石集團派出所謂中華民國的代表團，同中華人民共和國的代表團同時出席大會。美國的提案雖然以六十二票贊成對四十四票反對的多數獲得通過，但是在一百三十五票的總票數中，贊成美國提案的只是少數，而以各種形式支持中國反對製造“兩個中國”的正義立場的卻是多數。美國的卑鄙陰謀在大會上引起公憤，全體社會主義國家、許多亞非國家和北歐國家的代表團跟中國代表團採取一致行動，退出會場，表示強烈抗議；還有一些國家的代表團留在會場，繼續進行反對美國提案的鬥爭。這就使美國在政治上和道義上處於非常孤立的境地。

但是，也應該指出，美國在製造“兩個中國”的陰謀中不是沒有追隨者的。有些人企圖在某些國際組織和國際會議中一方面保留蔣介石集團的代表，另一方面又邀請中華人民共和國代表參加，來造成“兩個中國”的客觀形勢。當然，這里邊也確實有對中國是友好的朋友，他們天真地認為這樣做，就可以將新中國引進國際組織和國際活動中去，而不知實際上却上了美國製造“兩個中國”局面的大當。有些人蓄意散布台灣地位未定和台灣居民不是漢族的謬論，主張在台灣進行所謂公民投票，實行所謂台灣自治，乃至對台灣進行托管，替美國製造“兩個中國”的陰謀開辟道路。台灣是中國的領土。開羅宣言和波茨坦公告都承認台灣應該歸還中國。事實上台灣已經在日本投降後歸還中國。這些事實，連蔣介石集團也不能否認。就是目前積極製造“兩個中國”的美國政府，也曾經一再確認過這些事實。台灣人口中的絕大多數是漢族，那里的少數民族同中國大陸上的其他少數民族一樣，都是中國民族大家庭中的成員。關於台灣地位和台灣民族的謬論是完全沒有根據的。製造這些謬論企圖使台灣脫離祖國的種種陰謀，是永遠不能實現的。

英國政府一方面承認中華人民共和國，另一方面却在聯合國中協助美國支持蔣介石集團竊據中國的席位。同時，英國還是散布台灣地位未定的謬論的中心。最近，英國政

府蔣介石集团的勾搭更有丁显著的增加。中国是願意同英国改善关系的，但是絕不会默認或者容忍英国追随美国制造“两个中国”。如果英国不改变它对待中国的兩面态度，中英关系將不可避免地受到不利的影響。

日本人民要求恢复日中邦交的运动已經成为日本政治生活中日益不容忽視的强大力量。但是，日本首相岸信介却企圖利用这个形势，来达到别有用心之目的。一九五七年十一月十二日，他在日本參議院外务委员会上說：台湾海峡的緊張局势“是国民党人和共产党人都自称对大陆中国据有主权的結果”，“除非能調整他們的爭执，否則就不可能消除緊張局势”。这不仅是替美国侵佔台湾打掩护，而且是替美国制造“两个中国”找論据。这个企圖早已被日本人民識破。例如，在一九五七年先后来中国訪問的日本社会党訪华亲善使节团、日本恢复日中邦交国民會議訪华使节团和日中友好协会訪华代表团就都表示了促进中日邦交正常化的热烈願望，並且認为解放台湾是中国的內政，反对制造“两个中国”。这就說明，用“两个中国”的論調混淆是非、蒙蔽日本人民固然不可能，企圖利用日本人民广泛展开的恢复日中邦交运动为制造“两个中国”的陰謀服务，也是办不到的。

中国政府和中国人民坚决反对制造“两个中国”的陰謀。不管这个陰謀在什么場合，以什么方式出現，我們絕不容許这个陰謀得逞。中国只有一个，那就是中华人民共和国。今天中美关系中的中心問題，並不是中国要美国承認，而是美国敌視中国人民，侵佔中国領土，甚至还要中国承認这种侵佔是合法的。这是一个不能含糊的大是大非的問題。台湾是中国領土不可分割的一部分，中国人民一定要解放台湾。全体中国人民都反对美国制造“两个中国”的陰謀。就是台湾蔣介石集团分子，只要还有爱国之心，也不会願意看到“两个中国”的局面出現。当然，美国是不惜在台湾扶持一个更加順从的傀儡政权来实现它的陰謀的。但是，我們偉大的民族从来不在外侮之下屈服，台湾的同胞也具有光荣的革命傳統，只要所有爱国的中国人为祖国的完全統一坚持斗争，不容許美国对台湾的侵佔合法化，台湾是一定要回到祖国的怀抱来的。不管美国承認不承認，中国是会永远存在和發展下去的。在联合国中排斥拥有六万万人口的中国，只能使联合国本身受到損害。在任何国际組織、国际會議和国际活动中造成“两个中国”的局面，都是我們絕對不能容許的。这是我們坚定不移的立場。

各位代表，過去的一年是不平凡的一年。在這一年里，國際形勢和國內形勢都發生了對我們極其有利的巨大變化。社會主義的事業和和平的事業，從來沒有象今天這樣興隆旺盛。在我們面前，展開了無限光明的前景。這正是我們奮發有為的大好時光。讓我們繼續加強全國人民的團結，加強社會主義各國的團結，加強全世界人民的團結，鼓足革命干劲，為祖國的社會主義建設，為世界和平和人類進步，爭取更偉大、更輝煌的勝利。

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第五次會議關於全國人民代表大會 常務委員會工作報告的決議

一九五八年二月十一日第一屆全國人民代表大會第五次會議通過

第一屆全國人民代表大會第五次會議批准彭真副委員長兼秘書長所作的全國人民代表大會常務委員會的工作報告。

中華人民共和國全國人民代表大會 常務委員會的工作報告

一九五八年一月三十一日全國人民代表大會常務委員會第九十三次會議通過

全國人民代表大會常務委員會 彭 真
副委員長兼秘書長

各位代表：

現在我代表全國人民代表大會常務委員會向大會報告工作。

从第一届全国人民代表大会第四次會議閉幕到現在的半年中，常務委員會共召开了十六次會議，通过決議案三十四項，通过任免案一百九十起。

在国际事务方面，常務委員會在第八十二次會議上，根据国务院周恩来总理提出的議案，决定批准中华人民共和国政府和南斯拉夫联邦人民共和国政府文化合作协定；通过关于承認一九三〇年国际船舶載重綫公約的决定。在第八十八次會議上，根据国务院周恩来总理提出的議案，通过关于接受一九四八年倫敦海上人命安全国际會議制定的海上避碰規則的决定。在第八十九次會議上，根据国务院周恩来总理提出的議案，决定批准中华人民共和国和印度尼西亚共和国关于双重国籍問題的条約。在第九十一次會議上决定了簽訂中华人民共和国和也門穆塔瓦基利亞王国友好条約及其他条約和协定的全权代表。常務委員會应邀組織全国人民代表大会代表团訪問了芬蘭共和国。常務委員會先后接待了应邀来我国訪問的緬甸联邦国会代表团、印度尼西亚共和国国会沙多諾議長、南斯拉夫联邦人民共和国联邦国民議會代表团、捷克斯洛伐克共和国国民議會代表团、苏維埃社会主义共和国联盟最高苏維埃代表团。

常務委員會在第七十九次會議上，根据中国共产党中央委员会的建議，通过了庆祝偉大的十月社会主义革命四十周年的決議。

在制定法令方面，常務委員會在第八十一次會議上通过了中华人民共和国治安管理处罚条例。在第八十三次會議上通过了一九五八年国家經濟建設公債条例；通过了县級以上人民委员会任免国家机关工作人員条例。在第八十四次會議上通过了关于省、直辖市人民代表大会會議可以每年举行一次的决定。在第八十六次會議上通过了关于一九五八年直辖市和县以下各級人民代表大会代表选举时间的决定。在第八十八次會議上通过了中华人民共和国国境衛生檢疫条例。在第九十次會議上通过了关于适当提高高級农业生产合作社公积金比例的决定。在第九十一次會議上通过了中华人民共和国戶口登記条例。

常務委員會在第七十八次會議上，根据国务院周恩来总理提出的議案，批准了国务院关于劳动教养問題的決定；批准了华侨捐資兴办学校办法；批准了华侨投資于国营华侨投資公司的优待办法。在第八十二次會議上，根据国务院周恩来总理提出的議案，批准了国务院关于国家行政机關工作人員的獎懲暫行規定。在第八十四次會議上，根据国

務院周恩來總理提出的議案，批准了國務院關於改進工業管理體制的規定；批准了國務院關於改進商業管理體制的規定；批准了國務院關於改進財政管理體制的規定。在第八十五次會議上，根據國務院周恩來總理提出的議案，原則批准了國務院關於工人、職員退休處理的暫行規定；原則批准了國務院關於企業、事業單位和國家機關中普通工和動雜工的工資待遇的暫行規定；原則批准了國務院關於國營、公私合營、合作社營、個體經營的企業和事業單位的學徒的學習期限和生活補貼的暫行規定；原則批准了國務院關於工人、職員回家探親的假期和工資待遇的暫行規定。在第八十六次會議上，根據國務院周恩來總理提出的議案，批准了消防監督條例。在第八十七次會議上，根據國務院周恩來總理提出的議案，批准了國務院關於調整獲利較大的經濟作物的農業稅附加比例的規定。在第九十次會議上，根據國務院周恩來總理提出的議案，批准了國家建設征用土地辦法；批准了國務院關於農業生產合作社股份基金的補充規定。

常務委員會在第八十六次會議上批准了吉林省前郭爾羅斯蒙古族自治縣人民代表大會和人民委員會組織條例。

在任免國家工作人員方面，經常務委員會決定由中華人民共和國主席任命的七起，經常務委員會決定由中華人民共和國主席免職的六起，經常務委員會任命的十四起，經常務委員會批准任命的一百四十二起，經常務委員會批准免職的二十一一起。

常務委員會在第九十三次會議上，根據國務院周恩來總理提出的議案，通過了關於撤銷右派分子章乃器、章伯鈞、羅隆基部長職務的決定。

常務委員會在第九十二次會議上同意第一屆全國人民代表大會代表資格審查委員會提出的關於右派分子章乃器等三十八人的代表資格問題的審查意見，並且委托代表資格審查委員會一並向第一屆全國人民代表大會第五次會議提出建議。

常務委員會在第九十三次會議上通過了向第一屆全國人民代表大會第五次會議提出的建議：罷免右派分子黃紹竑、龍雲、陳銘樞全國人民代表大會常務委員會委員的職務，罷免右派分子費孝通、黃現璠、歐百川全國人民代表大會民族委員會委員的職務，罷免右派分子張雲川、陳銘樞、黃紹竑、黃琪翔、謝雪紅、羅隆基全國人民代表大會法案委員會委員的職務，罷免右派分子龍雲國防委員會副主席的職務，罷免右派分子黃琪翔國防委員會委員的職務。

以上是常務委員會半年來的主要工作情況，各項決議案和提案已經印發給各位代表，請予審查。

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第五次會議關於漢語拼音方案的決議

一九五八年二月十一日第一屆全國人民代表大會第五次會議通過

第一屆全國人民代表大會第五次會議討論了國務院周恩來總理提出的關於漢語拼音方案草案的議案，和中國文字改革委員會吳玉章主任關於當前文字改革和漢語拼音方案的報告，決定：（一）批准漢語拼音方案。（二）原則同意吳玉章主任關於當前文字改革和漢語拼音方案的報告，認為應該繼續簡化漢字，積極推廣普通話；漢語拼音方案作為幫助學習漢字和推廣普通話的工具，應該首先在師範、中、小學校進行教學，積累教學經驗，同時在出版等方面逐步推行，並且在實踐過程中繼續求得方案的進一步完善。

關於當前文字改革工作和漢語拼音 方案的報告

一九五八年二月三日在第一屆全國人民代表大會第五次會議上

中國文字改革委員會主任 吳玉章

各位代表：

漢語拼音方案草案，經過兩年來全國各方面的討論，經過國務院設立的漢語拼音方案審訂委員會的復審議和修訂，一九五七年十月間又經政協全國委員會常務委員會擴

大會的討論，于一九五七年十一月一日由國務院全體會議第六十次會議通過，現在提請全國人民代表大會討論和批准。我現在代表中國文字改革委員會就當前文字改革工作和漢語拼音方案問題向大會作報告，請大會審議。

一、當前文字改革的任務和幾年來的文字改革工作

當前我國文字改革的任務，在漢民族說來，就是：（1）簡化漢字，使它更容易為廣大人民掌握和使用，以便在廣大人民中更多、更好、更快、更省地掃除文盲，普及和提高文化；（2）推廣普通話，以消除方言的隔閡，促進漢語的進一步統一，使我們的語言能夠更好地為我國的社會主義建設服務；（3）制定和推行漢語拼音方案，為漢字注音和幫助推廣普通話。

這幾年來的文字改革工作，就是遵照上述的方針進行的。

先說漢字簡化工作。

全國解放以後，政府就開始了漢字簡化的研究工作。一九五二年中國文字改革研究委員會成立以後，開始草擬漢字簡化方案。一九五五年一月，中國文字改革委員會發表“漢字簡化方案草案”，廣泛徵求意見。全國各地各界人士參加討論的在二十萬人以上。草案在根據這些意見作了初步修正，並經國務院設立的漢字簡化方案審訂委員會審訂以後，于一九五五年十月提交全國文字改革會議討論通過。一九五六年一月，國務院公布“漢字簡化方案”。這個方案包括三個部分：第一部分即漢字簡化第一表，包含二百三十個簡化漢字（即把二百四十五個繁體字簡化成二百三十個簡體字；其中有兩個或三個繁體字合併成一個簡體字的，所以簡化後的字數比簡化前少十五字），從方案公布的時候起即已通用；第二部分即漢字簡化第二表，包含二百八十五個簡化漢字（即把二百九十九個繁體字簡化成二百八十五個簡體字，由於合併，比簡化前少十四字），其中的九十五個字從一九五六年六月起開始試用；第三部分即漢字偏旁簡化表，包含五十四個簡化偏旁，已有三十個根據這個表類推出來的字從方案公布的時候起開始試用。三項合計，現在各報刊使用的簡化漢字，共計三百五十五個。此外，還有屬於漢字簡化第二表的一百九十個簡化漢字和屬於第三表的絕大部分簡化偏旁類推字還沒有使用。但是在少數出版物上使用的簡化漢字，也有超過三百五十五字的範圍的，例如在小學語文課本

和扫盲教材中，汉字简化方案的三个表差不多已经全部使用。

汉字源自甲骨文时代就已经有简体，以后各个时代简体字都有发展。我们的工作只是比较系统地来进行简化，并且使简体成为正体。采用简化汉字的利益是十分显著的。汉字简化方案第一表和第三表所简化的繁体字五百四十四个，笔画总数是八千七百四十五画，平均每字十六点零八画；简化之后归併成五百一十五个简化汉字，笔画总数是四千二百零六画，平均每字只有八点一六画。就是说，写简化汉字比写繁体字可以省力一半。在这两个表里，十画以下的字在简化前只有三十四个，简化后增加到四百零九个；十一画的字在简化前和简化后都是三十五个；十二画以上的字，简化前有四百七十五个，简化后减少到七十一一个。如果把第一表和第三表中的五百一十五个简化汉字，依照第二表偏旁简化办法继续加以简化，那末每个简化汉字的平均笔画估计可以进一步减少到六点五画，只值原来繁体字平均笔画的百分之四十强。简化汉字的推行，无论在儿童教育、扫除文盲和一般人的书写方面都有很大的利益，因此受到广大群众特别是少年儿童的热烈的欢迎。

一些右派分子利用共产党整风的机会，对文字改革进行了恶毒的攻击，说汉字简化搞糟了，要国务院撤回汉字简化方案。简化汉字是符合广大人民利益的好事，反人民的右派分子自然要反对，把它说成坏事。我们从广大人民利益的立场出发，应该肯定：汉字简化确实为亿万儿童和文盲办了一件好事，是搞好了而不是搞糟了。

但是在另一方面，必须指出，汉字简化工作中确实还有一些缺点。好些同志向我们提出了合理的建议，希望我们考虑。对于这些提意见的热心人士，我们是很感谢的。两年半的事实证明：汉字简化方案中的确有少数汉字的简化办法，特别在同音代替方面，考虑得不够周到，因此在使用上还不够妥善，或者可能发生误解。比方以“只”代“隻”，这本来是早已流行的习惯，在绝大多数场合是恰当的；但是“许多船只通过苏伊士运河”，就有可能被理解为“许多船仅仅通过苏伊士运河”。还有一些字，由于在方案中没有交代清楚，因而被人误用。例如，“徵收”“乾淨”简化成为“征收”“干净”是适当的，但是把“宫商角徵羽”“乾隆”写成“宫商角征羽”“干隆”，自然就是错误的了。

国务院公布汉字简化方案的决议中规定：除了第一表的二百三十个字作为正式推行

以外，方案的第二表、第三表还在征求意见，还没有最后确定。就是第一表中的字，如果确实有不适当的，我们也准备考虑修改。现在文字改革委员会正在向各方面征求意见，并根据两年来试用的经验，对汉字简化方案进行整理修订。

但是从整个来说，为劳动人民的利益着想，为儿童和后代子孙的利益着想，汉字简化工作必须继续积极推进，使所有比较常用的、笔画较繁的字都能逐步得到简化。现在第二表和第三表中的大部分字还没有使用。还有很多比较常用的字，例如寒、霜、警、爆、登、翻、藏、驱、徽、辩、舞、感、影、鼻、鼠等等，应该简化，但是没有简化。此外，还有一部分地名用字，或者笔画较多，或者生僻难认，或者二者兼而有之，如衢、寝、鄞、郢、歙、閔、毫、鄞、婺、黟、鄞、栉、啤、整屋等等，也必须加以简化，或者用同音而笔画简单的熟字代替。这些字中有些在群众中已有流行的简体，可以考虑采纳；有些还没有通行的简体，也可以在多方征求群众意见的基础上规定它们的简体，经过一定时期的试用，大家认为适当，然后正式推行。总之，汉字简化工作是关系全国人民的大事，一方面应该慎重，不可草率，但是另一方面又必须采取积极的措施，继续推进，才能收到更大的成效。目前广大群众对于简化汉字是热烈欢迎的，但是简化的字数不多，不能满足他们的迫切要求——这是目前群众使用简字方面产生一些纷歧现象的主要原因。为了防止滥用简字以及消除字体的纷歧，决不是消极的办法所能奏效，必须在汉字简化工作上采取积极的态度。简字总是由人民群众创造的，就是繁体字也是人民群众创造的。正因为这样，所以历来文字通过广大群众的使用，总是不断发展和变化的。问题在于如何集中群众的智慧，加以调整整理，纳入统一的规范，以便于应用——这就是我们现在应该努力做好的工作。

再说推广普通话。

我国说汉语的人民将近六亿，说着各种不同的方言，每个方言内部还有许多小方言。使用北方话的人口最多，约佔使用汉语的全部人口百分之七十以上。这就说明了：汉语中一方面存在着严重的方言纷歧，最主要的是语音上的纷歧，但是另一方面也存在着逐步统一的有利客观条件。汉语进一步统一的基础就是以北京语音为标准音、以北方话为基础方言的普通话。

普通话是汉民族共同语言，而且可以说，也是我国各族人民的共同语言，今天我

們的国家，在政治、經濟、文化上实现了历史上空前的团结和統一，全国人民在党和政府领导之下团结一致，为建设社会主义这个共同目标而奋斗，人民群众迫切需要一种共同的語言。如果没有这种共同語言，就会給我国人民的政治、經濟、文化生活帶來一定的困难。因此在全国人民中大力推广普通話，就是一项重要的政治任务。

自从一九五五年全国文字改革會議以来，推广普通話的工作已經收到一定的成效。除了中央推广普通話工作委員會之外，在二十二个省市也已經設立了推广的机构。到一九五七年年末为止，全国受过普通話語音訓練的中小学和师范学校教师已有七十二万一千六百人。从广播中学习过普通話和拼音字母的人已經有好几百万。从一九五六年秋季起，全国小学一年級开始教学普通話，中学和师范学校学生也在汉語課中学习了普通話。从許多方言区教学的结果看来，成績是巨大的，困难是完全可以克服的。为了便利教学，全国多数省市进行了方言的初步調查工作，根据調查的结果写成的帮助方言区群众学习普通話的手册已經出版多种。教育部、文字改革委员会和各省市編制的普通話教材、讀物，銷行約达五百多万册。各种教学普通話用的留声片銷行一百多万張。教育部和科学院合办的普通話語音研究班，已經为各省市培养了五百五十多名推广普通話的骨干。

兩年来的經驗証明，只要领导重視，認真工作，尽管在方言和普通話差別較大的地区，像浙江、江苏、上海、福建、广东等地，推广普通話的工作也能收到显著的成效。

推广普通話並不是消灭方言。方言是会長期存在的，它不能用人為的方法来消灭。方言也是一种有用的实际工具，它是为某一特定地区的人民服务的，但是它有地区的局限性，超过这个限度就丧失实际工具的作用，成为互相了解的障碍。推广普通話並不是禁止方言，而是使說方言的人們在自己的乡音之外，学会說一种全民族共同的語言，以便跟各地区的人互相交际。我們應該在各級学校中，特别是小学、中学和师范学校中，大力推广普通話。應該在干部中，特别是区以上各級地方干部和青年干部中，大力提倡学习普通話。在另一方面，由于方言在地方性活动中仍然起着重要的作用，外来干部还应当积极学习当地的方言，以便密切联系群众，做好工作。

推广普通話不应当，也不会損害我国宪法賦与的各兄弟民族使用和發展本民族語言的权利。普通話自然主要應該在汉族人民中推广。但是目前各兄弟民族中有許多人要求

學習漢語，而且可以預料，在漢語拼音方案公布施行之後，借助於拼音方案學習漢語的人會更見增多。因此，在兄弟民族中可以而且應該提倡學習普通話，並且對自願學習的人應該盡量滿足他們的要求，這是有利於各族人民之間的互相團結和互相學習，符合我國各民族的共同利益的。在另一方面，在兄弟民族地區工作的漢族幹部，不但應該尊重兄弟民族使用和發展民族語言的權利，而且必須努力學習兄弟民族的語言。

推廣普通話是一項長期的群眾性的工作，要求不能過高過急。推廣以北京語音為標準音的普通話，並不是要求大家把北京語音說得像北京人一樣，這樣的要求是不合理的，也是不必要的。北京語音是個標準，這是大家努力的方向，但是在具體工作中對於不同的對象應有不同的要求。對於廣播員、話劇和電影演員要求要嚴些；對師範、中、小學校語文教員的要求比一般人應該嚴些；對於一般人的要求應該寬些。對於兒童、青年的要求，應該不同於對中年人的要求。任何一個人，為了把自己的話說得更加接近普通話一些而作的任何努力，應該得到大家的承認和尊敬，因為他在認真進行一件嚴肅的工作。各地推廣普通話工作委員會和教育部門，應該定期舉辦普通話演說競賽或評比，對於普通話學得好和教得好的人給以一定的獎勵。只有這樣，才能消除顧慮，提高大家學習普通話的信心和興趣，才能掀起一個群眾性的推廣普通話運動。目前社會上還有一些不利於推廣普通話的風氣。比方，學說普通話的人有時得到的不是鼓勵，而是譏笑。孩子們回到家裡說普通話，受到有些家長的斥責，認為是“撇京腔”、“忘本”。這些事實說明我們的宣傳工作做得很差，在社會上還有不少人對於推廣普通話的意義和作用不夠了解。為了轉移這種社會風氣，為推廣普通話造成有利條件，我們希望各位代表能夠向各方面人士大力進行宣傳工作。

為了有效地教學普通話，還必須有一套普遍通行的拼音字母。過去由於漢語拼音方案沒有確定，這給推廣普通話工作帶來了一定的困難。現在漢語拼音方案即將確定，而且這套拼音字母，由於採用音素化的拉丁字母，便於方言區的人們對比自己的方音來學習普通話，將大大有利於今後普通話的推廣工作。

現在再說制訂和推行漢語拼音方案。

首先應該說明：漢語拼音方案不是漢語拼音文字。漢語拼音方案的主要用途是給漢字注音和拼寫普通話，以幫助識字、統一讀音和教學普通話，目的在於便利廣大人民的

學習和使用汉字，以及促進汉语的進一步統一，豈非用來代替汉字。至于汉字的前途問題：它是永遠不變還是要變呢？它是在汉字固有的形体範圍內變化，還是被拼音文字所代替呢？它是為拉丁字母式的拼音文字所代替，還是為別的形式的拼音文字所代替呢？這些問題我們現在還可以不去作結論。我們認為：汉字總是要變的，拿汉字過去的变化就可以證明，將來總是要走世界共同的拼音方向。而且可以說，世界各個民族的語言和文字，將來總有一天會逐漸接近和統一。但是這些都不屬於當前文字改革的任務的範圍，因此我們今天還不必加以討論。

關於汉语拼音方案草案的制訂經過和它的用途，我們在下面作較為詳細的說明。

二、汉语拼音方案草案的制訂經過和它的用途

一九四九年十月，中國文字改革協會在北京成立，就開始進行有關制訂汉语拼音方案的工作。一九五二年二月，中國文字改革研究委員會成立，它的主要工作，除了簡化汉字之外，就是研究拼音方案。從一九五二年二月到一九五四年年底近三個年頭的時間內，主要地進行了民族形式即汉字筆畫式拼音方案的研究和擬訂工作。一九五四年十二月，中國文字改革研究委員會改組為中國文字改革委員會以後，在會內設立了拼音方案委員會，對拼音方案進行了更全面的系統的研究工作。到一九五五年十月，擬訂出了四個汉字筆畫式的，兩個國際通用字母式的（其中一個是拉丁字母式的，另一個是俄文字母式的）拼音方案草稿，曾經分發給當時在北京舉行的全國文字改革會議的代表們，徵求意見。全國文字改革會議以後，根據幾年來的比較研究、群眾的意見和領導上的指示，決定採用拉丁字母。一九五六年二月，發表汉语拼音方案的第一個草案，廣泛徵求意見。除了政協全國委員會常務委員會召開擴大會議進行討論以外，各地在政協委員會中組織討論的有二十二個省、三個市、兩個自治區、二十六個省轄市、四個縣和一個自治州，參加人數在一萬以上。與拼音字母關係比較密切的郵電、海軍、鐵道、行人教育等部門還對草案進行了不同規模的專門討論。另外，從一九五六年二月到九月，我們還收到全國各方面人士及海外華僑對草案的書面意見四千三百多件。

根據上述各方面的意見，於一九五六年八月我們提出了對這個草案的修正意見，送請國務院審核。十月，國務院設立汉语拼音方案審訂委員會進行審議。至一九五七年十

身，**審訂委員會**开过五次會議，多次座談，並且曾經邀請在北京的語言、教育、文電、新聞、出版、科技、翻譯各界以及部隊和人民團體的代表一百七十八人舉行座談，同時向京外三十九個城市的一百位語文工作者書面征求意见。經過反復討論、磋商和修訂，**審訂委員會**于一九五七年十月提出修正草案，經政協全國委員會常務委員會的擴大會議討論，十一月一日由國務院全體會議第六十次會議作為“**漢語拼音方案草案**”通過，並且決定提交全國人民代表大會討論和批准。

在這裡，我們必須指出，在擬制方案的整個過程中間，我們還得到了一千多位熱心拼音字母的同志的協助。從一九四九年文字改革協會的時期起到一九五七年十月止，我們收到了全國各地人士和海外華僑寄來的各式各樣的漢語拼音方案共計一千二百多個。總算其中的大多數，作為完整的方案，還不能說是成熟的，但是其中的一些設計和建議，給了我們不少的啓發和幫助。漢語拼音方案的制訂完成，是跟這一千多位同志的協助分不開的。

以上就是漢語拼音方案草案制訂的經過。事實證明：這個草案是經過專家長期研究、各方反復討論和多次修訂的，它確實反映了參加討論的大多數人的意見。應該說，政府對待這項工作的態度是認真負責的，所採取的步驟也是慎重的。右派分子章伯鈞說這是幾個人關起門來搞的，“只經少數熱心分子討論”，這自然是別有用心的污蔑。

從我國漢字注音的歷史發展來看，這個漢語拼音方案草案是繼承我國“直音”、“反切”、注音字母的傳統，是在它們的基礎上發展起來的。漢字屬於表意文字體系，字形上看不出讀音，因而產生怎樣給漢字注音的問題。歷來有兩種主要的辦法，一個是“直音”，一個是“反切”。直音就是用同音字來注音；這個辦法的困難，正如清朝陳澧所說：“或無同音之字則其法窮，雖有同音之字而險僻難識，則其法又窮。”從未發明了反切，就是用兩個字來拼一個音：上字取聲，下字取韻。反切的好處是無論什麼字音都拼切得出來，它的缺點是拼切起來不方便，一般人不易領會；而且跟直音法一樣，都必須先識不少字才行。辛亥革命之後產生了注音字母，只要認識三十七個字母就可以拼出任何北京語音來。這自然是一個很大的進步。但是比起拉丁字母來，注音字母有它難以補救的缺點。首先它除了注音以外，很少其他用途，因此難以推廣。拉丁字母在科學技術上普遍使用，用途多，接觸機會多，學了不容易忘記。採用注音字母，一般中學生

仍旧要学拉丁字母；采用拉丁字母，却不必再学注音字母。其次，注音字母中一部分韵母不是音素字母，因此对于用作少数民族创造文字的基础，对于音译外来语，也不如拉丁字母灵活。汉语拼音方案采用拉丁字母，就比注音字母又前进了一步。

从采用拉丁字母这个方面来看，汉语拼音方案的历史渊源，可以追溯到三百五十多年以前。远在明朝万历三十三年，即一六零五年，就产生了第一个用拉丁字母拼写汉语的方案。自此以后，曾经陆续出现过各种各样的拉丁字母式的汉语拼音方案。十九世纪末叶以后，当时爱国的知识分子，群起提倡文字改革，创制拼音方案。其中拟订过拉丁字母式拼音方案的有卢懋章、朱文熊、刘孟扬、黄虚白、邢鸟、刘徽善等人。至一九二六年，产生了由钱玄同、黎锦熙、赵元任等制订的“国语罗马字”，曾由当时南京的大学院于一九二八年正式公布。接着，一九三一年产生了由瞿秋白、吴玉章等制订的“拉丁化新文字”。拉丁化新文字和国语罗马字是拉丁字母式汉语拼音方案中比较完善的两个方案，大大超越了它们之前的各种方案。现在这个汉语拼音方案吸取了以往各种拉丁字母式拼音方案的优点，是在它们的基础上发展下来的。可以说它是三百多年来拼音字母运动的结晶，也是六十年来中国人民创造拼音方案的经验总结。

我们采用拉丁字母，是不是可以说我们的爱国心不够呢？不能这样说。拉丁字母是现在世界上六十多个国家共同使用的字母，而且是全世界任何一个民族中受中等教育的人在代数、几何、化学、物理课上所必须学会的一套共同符号。像阿拉伯数字、公历纪元、公制度量衡、五线谱一样，它不是某一个国家专有的东西，而是全人类共有的公物。正如胡琴（它跟拉丁字母一样，不是汉民族固有的）能够适应我们的民族的需要而成为我们的民族乐器一样，拉丁字母也能够适应汉语的需要而成为我们的民族字母，——不仅是能够，而且在我们的方案中已经这样做到了。用这套汉语拼音字母拼写出来的正是地道的汉语——以北京语音为标准音的普通话。它丝毫不会损害我们民族语言的纯洁，因此也就不会跟正当的爱国感情有任何抵触，这是十分明白的道理。

其次，说一说汉语拼音方案的用处。

第一是用来给汉字注音，以提高教学汉字的效率。首先可以用来在小学语文课本和北方话区的扫盲课本上注音。此外，如儿童读物、连环图画、通俗报刊也可以用来注音。这样，初学文字的儿童和文盲，就可以依靠拼音字母来阅读书报，并且进一步认识

更多汉字。字典和辞典自然也应该用拼音字母注音。一般报刊书籍上，可以用来给冷僻的字和容易读错的字注音。

第二是用来帮助教学普通话。教学普通话光靠口耳传授，学了容易忘记，必须有一套拼音字母，编印普通话的教材、读物、字表和辞典，供学习的人随时参考，校正发音，才能收到成效。拼音字母是教学普通话所不可缺少的工具，这是在语言教学中已经得到充分证明的。

第三是用来作为我国少数民族创造文字的共同基础。我国许多兄弟民族，至今还没有自己的民族文字，有些虽然已有文字，但是还有缺点，需要改革。兄弟民族创造和改革文字，如果各搞一套字母，打字、排字、电报等设备的供应会发生一定的困难，对于各民族文化教育的发展将发生不利的影晌。汉语拼音方案正式确定之后，就可以在各少数民族自愿的条件下，用来作为创造文字的共同基础。这样，各民族文字吸收汉语词汇来发展和丰富自己的语言以及我国各族人民之间的互相学习和交际，都将得到很大的方便。

第四，可以用来解决人名、地名和科学术语的翻译问题。由于我们还没有一个国家规定的汉语拼音方案，中国人名、地名的音译，在对外文件和书刊中至今沿用威妥玛式等拼法，既不正确，也不合理。汉语拼音方案确定之后，这个问题就可以得到解决。另一方面，翻译外国人名、地名和科学技术术语的问题，也有可能利用拼音字母逐渐求得一个合理的解决。

第五，可以帮助外国人学习汉语，以促进国际文化交流。解放以来，由于我国的国际地位日益提高，世界各国愿意学习汉语的人是越来越多了。我们可以用拼音字母来编印各种汉语课本、读物和辞典，帮助他们学习汉语。等他们掌握了汉语之后，拼音字母还可以帮助他们进一步学习汉字汉文。

第六，可以解决编索引的问题。汉字没有严密的排列顺序，因此不论是排一个名单，在字典里查一个字，或者在电话簿里找一个号码都是很费时间的事情。二十六个拉丁字母有固定的排列顺序，按照拉丁字母的顺序来编索引，编字典，编书目，编卡片以及排列档案、资料、病历等等，既简便，又严密，检查起来很方便。检字法可以说是每个机关、团体、学校、工厂，甚至是每个人都要用的，采用这套拼音字母的顺序，可以

提高工作效率，好处是很显然的。

第七，語文工作者可以用拼音方案來繼續進行有關漢字拼音化的各項研究和實驗工作。

除了上述各項比較顯著的用途以外，拼音字母在將來還可以用來解決電報、旗語以及工業產品的代號等問題。目前我國使用的所謂“四碼電報”，要經過收發兩道翻譯手續，容易出錯，而且在電傳打字机上使用也不便利。旗語更無法使用漢字。有了漢語拼音方案，經過一定時期的研究和試驗，電報和旗語利用拼音字母的問題都可能得到解決。工業產品種類多，同類產品又有各種不同規格，需要用字母加數碼作為代號。過去因為沒有正式的拼音字母，代號有用注音字母的，有用俄文字母的，也有用英文字母的，相當混亂。我們有了漢語拼音方案之後，這類問題就容易解決了。

根據以上所說，可以看出：漢語拼音方案在我國是有長遠的歷史淵源的，是今天廣大人民所迫切要求的。無論識字教育、普通話推廣工作以及少數民族文字的創造，都在迫切地等待漢語拼音方案及早確定。這個方案經過專家們的長期研究，經過全國各方面人士的廣泛討論，又經過一年的審議和修訂，它確實是比以往各種方案更為妥善，而且在今後的實踐中，還可以求得進一步完善。為此，我們希望大會經過討論之後，批准這個方案。

這個方案經過大會批准之後，我們希望它在全國範圍內逐步推行。首先今年秋季的小學語文課本和北方話區的掃盲課本中應該就用來注音，好使千萬兒童和文盲在識字上減少困難。我們希望各級機關、團體在一般幹部中大力提倡利用拼音字母學習普通話，為社會上推廣普通話作出榜樣。拼音字母容易教，容易學，一般只要二三十小時就可以學會，會說普通話或者有拼音知識的人，學起來就更快。如果我們大力推行，在第二個五年計劃期間內，讓全國學生和多數青年都學會拼音字母，是完全可以做到的。這對於幫助識字、掃除文盲、統一讀音、推廣普通話都將起巨大的推進作用，對於提高我國人民文化水平和促進社會主義建設事業有很大的利益。希望各界人士共同加以積極的宣傳和提倡！

附 注

〔直音〕直音和反切都是我国古代给汉字注音的方法，现在一部分字典中还在使用。甲字和乙字同音，用甲字来给乙字注音，叫做直音，例如“宫，音弓”。这个方法常常会發生困难：有些字如丟、嫩、耍等就没有同音的字可注；有些字的同音字是些生僻难認的字，注了等于不注，例如“宜，音瑄”。

〔反切〕反切是用两个字来拼切一个字的音，例如“高，古牢切”。其中的“古”字即反切上字，“牢”字是反切下字。上字和下字急速連讀，就能拼切出所要的音来。它的原理是这样的：“古”字的讀音是gu，g是声，u是韻；“牢”的讀音是lao，l是声，ao是韻；拼切的时候，“古”字只取它的g声（上字取声），“牢”字只取它的ao韻（下字取韻），g和ao相拼，就可以拼出“高”（gao）字的音来，以前沒有拼音字母，反切的原理一般人不容易領会，因此很难运用。

〔威妥瑪式〕威妥瑪是英国人，于一八六七年拟訂一套汉语拼音方案，以后常为外国人拼写汉语所采用，至今还比較流行。他的方案使用了六个吐气符号，此外还有一些别的符号，很不方便，在实用时这些符号常常省略，以致朱、儲、居、翟四个完全不同的音都拼作chu。我們现在这个方案把这四个音区别得很清楚：朱(zhu)、儲(chu)、居(ju)、翟(qu)，比威妥瑪式要方便合理得多。

〔四碼电报〕汉字不能直接在一般电报机上傳遞，因此在發报的时候，必須先把每个汉字譯成0001，0002……这样的数碼，在收报的时候，要把数碼再譯成汉字。这种电訊傳遞方法，我国现在还在使用，称为“四碼电报”。

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第五次會議關於調整國務院所屬 組織機構的決定

一九五八年二月十一日第一屆全國人民代表大會第五次會議通過

第一屆全國人民代表大會第五次會議根據國務院周恩來總理提出的議案，決定：

- 一、撤銷國家建設委員會。國家建設委員會管理的工作，分別交由國家計劃委員會、國家經濟委員會和建築工程部管理。
- 二、商業部改名為第一商業部。城市服務部改為第二商業部。
- 三、第一機械工業部、第二機械工業部和電機製造工業部合併成為第一機械工業部。第三機械工業部改名為第二機械工業部。
- 四、電力工業部和水利部合併成為水利電力部。
- 五、建築材料工業部、建築工程部和城市建設部合併成為建築工程部。
- 六、輕工業部和食品工業部合併成為輕工業部。
- 七、林業部和森林工業部合併成為林業部。
- 八、設立對外文化聯絡委員會，撤銷對外文化聯絡局。
- 九、高等教育部和教育部合併成為教育部。

關於提請調整國務院所屬組織機構的議案

第一屆全國人民代表大會第五次會議：

一九五四年十月國務院組成的時候，設立三十五個部和委員會。以後隨着國民經濟

的發展，适应当时的需要，分別經過全国人民代表大会第二次會議和全国人民代表大会常务委員會第十一次、第四十次、第五十一次會議決定，作过四次变动，增設了若干財經部門，总共成为四十八个部和委員會。現在，我国社会主义的建設已經胜利地进入第二个五年計劃的时期，国家管理体制已經有所改变，許多原由中央集中管理的企業和事業單位已經或者即將逐步下放給地方管理。为了适应这一新的情况和貫徹整風的精神，国务院所屬組織機構有必要进行适当的調整，进一步地明确分工，加强統一管理，提高工作效率，以利于貫徹执行又多、又快、又好、又省的建設社会主义的方針。因此，根据中华人民共和国国务院組織法第二条第二款的規定，对国务院现有的部和委員會，提出如下的調整：

一、撤銷国家建設委員會。国家建設委員會管理的工作，分別交由国家計劃委員會、国家經濟委員會和建筑工程部管理。

二、商業部改名为第一商業部。城市服务部改为第二商業部。

三、第一机械工業部、第二机械工業部和电机制造工業部合併成为第一机械工業部。第三机械工業部改名为第二机械工業部。

四、电力工業部和水利部合併成为水利电力部。

五、建筑材料工業部、建筑工程部和城市建設部合併成为建筑工程部。

六、輕工業部和食品工業部合併成为輕工業部。

七、林業部和森林工業部合併成为林業部。

八、設立对外文化聯絡委員會，撤銷对外文化聯絡局。

九、高等教育部和教育部合併成为教育部。

对于以上調整，請大会決定。

国务院总理 周恩来

一九五八年二月六日

中华人民共和国主席令

根据中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次会议的决定，任命：

陈毅兼外交部部长，沙千里为粮食部部长，杨一辰为第二商业部部长，赵尔陆为第一机械工业部部长，傅作义为水利电力部部长，余秋里为石油工业部部长，李燭塵为轻工业部部长，王首道为交通部部长，张奚若为对外文化联络委员会主任，楊秀峰为教育部部长；

免去：

周恩来兼任外交部部长职务，王鹤寿兼任国家建设委员会主任职务，赖际发建筑材料工业部部长职务，黄敬兼任第一机械工业部部长职务，赵尔陆第二机械工业部部长职务，刘澜波电力工业部部长职务，李聚奎石油工业部部长职务，万里城市建设部部长职务，沙千里轻工业部部长职务，李燭塵食品工业部部长职务，傅作义水利部部长职务，楊秀峰高等教育部部长职务，张奚若教育部部长职务。

中华人民共和国主席 毛澤东

一九五八年二月十一日

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第五次會議決定任免國務院若干 組成人員的名單

一九五八年二月十一日第一屆全國人民代表大會第五次會議通過

決定任命：陳毅兼外交部部長，
沙千里為糧食部部長，
楊一辰為第二商業部部長，
趙爾陸為第一機械工業部部長，
傅作義為水利電力部部長，
余秋里為石油工業部部長，
李燭塵為輕工業部部長，
王首道為交通部部長，
張奚若為對外文化聯絡委員會主任，
楊秀峰為教育部部長。

決定免去：周恩來兼任外交部部長職務，
王鶴壽兼任國家建設委員會主任職務，
賴際發建築材料工業部部長職務，
黃敬兼任第一機械工業部部長職務，
趙爾陸第二機械工業部部長職務，
劉瀾波電力工業部部長職務，
李聚奎石油工業部部長職務，
萬里城市建設部部長職務，

沙千里輕工業部部長職務，
李燭塵食品工業部部長職務，
傅作義水利部部長職務，
楊秀峰高等教育部部長職務，
張奚若教育部部長職務。

关于提請決定任免國務院若干 組成人員的議案

第一屆全國人民代表大會第五次會議：

為了適應國務院所屬組織機構調整的情況和必要變動，國務院組成人員需要有一部分
的改變，現在提出：

任命：陳毅兼外交部部長，
沙千里為糧食部部長，
楊一辰為第二商業部部長，
趙爾陸為第一機械工業部部長，
傅作義為水利電力部部長，
余秋里為石油工業部部長，
李燭塵為輕工業部部長，
王首道為交通部部長，
張奚若為對外文化聯絡委員會主任，
楊秀峰為教育部部長。

免去：周恩來兼任外交部部長職務，
王鶴壽兼任國家建設委員會主任職務，
賴際發現任建築材料工業部部長職務，

黃敬兼任第一機械工業部部長職務，
趙爾陸現任第二機械工業部部長職務，
劉瀾波現任電力工業部部長職務，
李聚奎現任石油工業部部長職務，
萬里現任城市建設部部長職務，
沙千里現任輕工業部部長職務，
李燭塵現任食品工業部部長職務，
傅作義現任水利部部長職務，
楊秀峰現任高等教育部部長職務，
張奚若現任教育部部長職務。

請大會決定。

國務院總理 周恩來

一九五八年二月六日

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第五次會議關於將直轄市天津市 改為河北省省轄市的決議

一九五八年二月十一日第一屆全國人民代表大會第五次會議通過

第一屆全國人民代表大會第五次會議根據國務院周恩來總理提出的議案，決定將直轄市天津市改為河北省省轄市。

关于提請將直轄市天津市改为 河北省省轄市的議案

第一届全国人民代表大会第五次會議：

为了适应河北和天津两个地区在社会主义建設中工業和农業的密切配合和發展，並且便利国家行政工作的进行，經一九五八年二月六日国务院全体會議第七十次會議決議：將現在直轄市天津市改为省轄市。归河北省領導。

現在提請大会決定。

国务院总理 周恩来

一九五八年二月六日

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第五次會議关于中国科学院院長 副院長任免問題的決議

一九五八年二月十一日第一届全国人民代表大会第五次會議通过

第一届全国人民代表大会第五次會議根据国务院周恩来总理提出的議案，決定：中国科学院院長、副院長的任免，由国务院总理提名，全国人民代表大会決定，中华人民共和国主席任免；在全国人民代表大会閉会期間，由国务院总理提名，全国人民代表大会常务委員會決定，中华人民共和国主席任免。

关于中国科学院院長副院長 任免問題的議案

第一屆全國人民代表大會第五次會議：

中国科学院过去是中央人民政府政务院的一个組成部門，院長、副院長是由政务院提請中央人民政府主席任命的。現在，中国科学院是國家的最高科學研究機關，受國務院指導，因此院長、副院長的任免，建議由國務院總理提名，全國人民代表大會決定，中華人民共和國主席任免；在全國人民代表大會閉會期間，由全國人民代表大會常務委員會決定，中華人民共和國主席任免。

特此提出，請予決定。

國務院總理 周恩來

一九五八年一月三十日

中華人民共和國主席令

根據中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第五次會議的決定，任命郭沫若為中國科學院院長，陳伯達、李四光、張勁夫、陶孟和、竺可楨、吳有訓為中國科學院副院長。

中華人民共和國主席 毛澤東

一九五八年二月十一日

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第五次會議決定任命中國科學院院長 副院長的名單

一九五八年二月十一日第一屆全國人民代表大會第五次會議通過

決定任命：郭沫若為中國科學院院長，陳伯達、李四光、張勁夫、陶孟和、竺可楨、吳有訓為中國科學院副院長。

關於提請決定任命中國科學院院長 副院長的議案

現在提出中國科學院院長、副院長任命名單如下：

院 長 郭沫若
副院長 陳伯達
李四光
張勁夫
陶孟和
竺可楨
吳有訓

請大會決定。

國務院總理 周恩來

一九五八年二月十日

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第五次會議提案審查委員會 關於提案的審查報告

第一屆全國人民代表大會第五次會議收到提案八十一件。提案審查委員會設立了綜合、工業交通、農林水利氣象、財政金融貿易、文教衛生五個專業組，由委員分別參加。這些提案，屬於綜合方面的十一件；屬於工業、交通方面的三十四件；屬於農業、林業、水利、氣象方面的七件；屬於財政、金融、貿易、糧食、水產方面的九件；屬於文化、教育、科學、衛生、體育方面的二十件。所有提案都先由有關的專業審查組分析研究提出初步審查意見，然後由委員會全體會議逐案審議通過。

提案審查委員會認為：這次會議的提案，反映了全國人民在進入社會主義建設第二個五年計劃時期的革命幹勁和新的生產高潮的蓬勃氣象，也反映了貫徹執行又多又快又好又省、勤儉建國的方針和提倡節約、反對浪費的新的社會風氣，對於促進我國的社會主義建設事業的發展具有積極作用。為此建議：把這次會議的提案交由全國人民代表大會常務委員會、國務院依照審查意見進行處理，並將處理情況提出報告。

現在把提案審查委員會全體會議通過的“第一屆全國人民代表大會第五次會議提案和提案審查意見草案”提出，請大會審議。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 代表資格审查委员会关于补选的 代表資格和右派分子章乃器等 三十八人的代表資格問題 的审查报告

一九五八年二月一日第一届全国人民代表大会第五次會議通过

全国人民代表大会代表在第四次會議到第五次會議期間逝世的有穆义提、賈延芳、陈成义、藍公武、官文森、齐白石、楊剛、簡玉阶、王統照、吳煥燄、龙三公十一人；撤銷代表資格的有右派分子錢端升、沈志远、楊逸棠、江丰、刘蘭畦、沙文汉、楊思一、王国松、李士豪、宋云彬、姚順甫、馮雪峰、曾昭掄、向德、譚惕吾、雷天觉十六人，連同第四次會議以前的缺額五人，應該补选三十二人。在第四次會議到第五次會議期間，浙江省补选了吳宪、俞仲武、俞佐宸、徐赤文、唐巽澤、董聿茂、潘天寿、霍士廉八位代表。代表資格审查委员会根据代表当选証書和其他有关材料，就上述八位代表的代表資格进行了审查。审查結果，認為應該确认他們的代表資格有效。

代表資格审查委员会同时审查了四川省人民委员会根据四川省人民代表大会的决定而提出的要求撤銷右派分子章乃器、潘大逵、曾庶凡三人全国人民代表大会代表資格的报告，广西、旅大、武汉、安徽、江西、江苏、貴州、陝西、山东、福建、甘肃十一个省市人民委员会关于各該省市人民代表大会多数代表要求撤銷右派分子黃紹竑、陈銘樞、黃現璠、費振东、乔傳珏、馬哲民、章伯鈞、叶篤义、程士范、潘鏗鎰、罗隆基、費孝通、儲安平、錢偉長、錢孙卿、欧百川、王天錫、韓兆鸞、丁玲、張东木、謝雪紅、楊子恆、郑立齋二十三人全国人民代表大会代表資格的报告，和广东、河南、湖

北、天津、云南五个省市人民委员会关于各该省市人民代表大会多数代表要求停止右派分子黄琪翔、李伯球、徐鎔成、黄藥眠、王毅齋、張軫、張云川、朱君允、舉鳴岐、譚志清、龙云、李琢菴十二人执行全国人民代表大会代表职务的报告。这些报告指出，右派分子章乃器等三十八人反共、反人民、反社会主义的言行，背叛了宪法的根本原则，在政治上丧失了担任全国人民代表大会代表的资格，应予撤销全国人民代表大会代表资格或者停止执行全国人民代表大会代表职务。代表资格审查委员会根据上述各选举单位的人民委员会的报告，经过讨论，认为：右派分子章乃器、潘大遼、曾庶凡、黄紹竑、陈銘樞、黄現璠、費振东、乔傳珏、馬哲民、章伯鈞、叶篤义、程士范、潘鈞鏞、罗隆基、費孝通、儲安平、錢偉長、錢孙卿、欧百川、王天錫、韓兆鶚、丁玲、張东木、謝雪紅、楊子恆、郑立齋、黄琪翔、李伯球、徐鎔成、黄藥眠、王毅齋、張軫、張云川、朱君允、舉鳴岐、譚志清、龙云、李琢菴已经丧失继续执行全国人民代表大会代表职务的合法根据。因此，代表资格审查委员会建议大会：章乃器等三十八人不应出席第一届全国人民代表大会第五次會議；至于撤销他們的代表資格問題，根据中华人民共和国宪法第三十八条的规定，最后应当由他們的原选举单位开会时正式处理。代表资格审查委员会的上述意見，已經得到全国人民代表大会常务委员会第九十二次會議和第一届全国人民代表大会第五次會議預备會議全体會議的贊同。

現在向大会提出报告，請予审議。

中华人民共和国主席令

根据中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議的决定，撤销龙云中华人民共和国国防委员会副主席职务，撤销黄琪翔中华人民共和国国防委员会委员职务。

中华人民共和国主席 毛澤东

一九五八年二月一日

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第五次會議关于罢免全国人民代表大会 常务委员会民族委员会法案委员会和 国防委员会中的右派分子黃紹竑 等十人的职务的決議

一九五八年二月一日第一届全国人民代表大会第五次會議通过

一九五八年二月一日第一届全国人民代表大会第五次會議同意全国人民代表大会常务委员会提出的建議，决定：

- 一、罢免右派分子黃紹竑、龙云、陈銘樞全国人民代表大会常务委员会委員的职务；
- 二、罢免右派分子費孝通、黃現璠、歐百川全国人民代表大会民族委员会委員的职务；
- 三、罢免右派分子張云川、陈銘樞、黃紹竑、黃琪翔、謝雪紅、罗隆基全国人民代表大会法案委员会委員的职务；
- 四、罢免右派分子龙云国防委员会副主席的职务，罢免右派分子黃琪翔国防委员会委員的职务。

全国人民代表大会常务委员会关于罢免 全国人民代表大会常务委员会民族委员会 法案委员会和国防委员会中的右派分子 黄绍竑等十人的职务的建议

第一届全国人民代表大会第五次会议：

一九五七年六月二十六日至七月十五日举行的全国人民代表大会第四次会议，曾经把关于撤销右派分子全国人民代表大会代表资格和其他职务问题，交由全国人民代表大会常务委员会酌量情况处理。现在就这个问题提出建议如下：

(一) 截至这次大会以前，已经由原选举单位正式撤销全国人民代表大会代表资格的右派分子有錢端升、沈志远、楊逸棠、江丰、刘闢畦、沙文汉、楊思一、王国松、李士豪、宋云彬、姚順甫、馮雪峯、曾昭掄、向德、譚揚吾、雷天覺十六人。其中錢端升所担任的全国人民代表大会法案委员会委员、曾昭掄所担任的全国人民代表大会預算委员会委员，当然随着代表资格的撤销而撤销。

(二) 关于右派分子章乃器、潘大逵、曾庶凡、黃紹竑、陈銘樞、黃現璠、費振东、乔傳珏、馬哲民、章伯鈞、叶篤义、程士范、潘鐸鐘、罗隆基、費孝通、儲安平、錢偉長、錢孙卿、欧百川、王天錫、韓兆鶚、丁玲、張东木、謝雪紅、楊子恒、郑立齋、黃琪翔、李伯球、徐錫成、黃藥眠、王毅齋、張軫、張云川、朱君允、畢鳴岐、譚志清、龙云、李琢菴三十八人的代表资格问题，代表资格审查委员会已经向大会提出建议，认为他们已经丧失继续执行全国人民代表大会代表职务的合法根据，不应当出席第一届全国人民代表大会第五次会议。因此，常务委员会决定建议大会罢免黃紹竑、龙云、陈銘樞全国人民代表大会常务委员会委员的职务，罢免費孝通、黃現璠、欧百川全国人民代表大会民族委员会委员的职务，罢免張云川、陈銘樞、黃紹竑、黃琪翔、謝雪

紅、羅隆基全國人民代表大會法案委員會委員的職務，罷免龍雲國防委員會副主席的職務，罷免黃琪翔國防委員會委員的職務。

請大會予以審議。

全國人民代表大會常務委員會

一九五八年一月三十一日

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第五次會議補選的第一屆全國人民 代表大會常務委員會副委員長 和委員名單

一九五八年二月十一日第一屆全國人民代表大會第五次會議通過

副	委	員	長	程	潛
委			員	汪	鋒
委			員	陳	垣
委			員	唐	生
委			員	梅	麓
					彬

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第五次會議补选的第一届全国人民 代表大会民族委员会委員名單

一九五八年二月十一日第一届全国人民代表大会第五次會議通过

委	員	吳 通 明	(苗)
委	員	呂 振 羽	(汉)
委	員	黃 榮	(僮)
委	員	賽力瑪·塔力甫瓦	(維吾尔)

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第五次會議补选的第一届全国人民 代表大会法案委员会委員名單

一九五八年二月十一日第一届全国人民代表大会第五次會議通过

委	員	吳 德 峯
委	員	宋 璉
委	員	李 書 城
委	員	陈 劭 先
委	員	屈 武

委 員 高 崇 民
委 員 張 綱 生

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第五次會議補選的第一屆全國人民 代表大會預算委員會委員名單

一九五八年二月十一日第一屆全國人民代表大會第五次會議通過

委 員 陳 此 生
委 員 胡 子 昂

中華人民共和國
全國人民代表大會常務委員會公報
一九五七年創刊

第二一號

編輯·出版：中華人民共和國全國人民
代表大會常務委員會辦公廳
發 行：中華人民共和國郵電部
北 京 郵 局

(內部刊物 注意保存)