

1940

年

卷

第

第

3

期

請批評

中華民國二十九年八月十五日出生版（第三期）

# 邊聲月刊

谷正倫



鄂湘川黔邊區綏靖主任公署印行

國立中央圖書館  
NATIONAL CENTRAL LIBRARY  
CHINA

南京圖書館藏

# 邊聲月刊第一卷第三期目錄

## 特載

中國國民黨第五屆中央執行委員會第七次全體會議宣言 (一)

總裁爲「八一三」三週年紀念告淪陷區民衆 (三)

從戰區觀感證明抗戰必勝的前途 陳誠(七)

## 論著

自衛，生產，教化！ 李輝勻(一)

邊區的資源及其開發 何適(二)

邊區縣地方財政的理論與實際 周常沛(八)

冕縣芷江黔陽三縣推廣棉作的實施計劃 周詠曾(一七)

統制農產品價格組織機構的商榷 張濟時(二六)

經濟作戰論 郭劍萍(三〇)

新中學教育制度的實驗 向紹軒(三四)

中心學校制度的理論與實施 (續完) 戴超(三七)

兒童健康問題 徐箴(四三)

縱跨邊區與抗城建國 伍渠源(四五)

我國歷代縣制之比較的研究 (續二) 盛和翔(四七)

講演 如何增加邊區的食糧生產 潘簡良講 陳剛紀錄(五〇)

譯述 大軍統帥學(續二) 美國統率參謀大學講授李元凱筆記(一)

法令 軍事委員會副令飭本署會同鄂湘川黔省府調查邊區實際

狀況擬具實施改進計劃呈核由 (一)

2.奉 令頒發後方七省總清查實施辦法令飭確實實施并限

於本年十月以前澈底完成任務轉令所屬遵照依限完成

由 (二)

3.奉 派本邊區各清剿區督察專員并令遴派得力人員協助

逐縣實施查轉令知照由 (三)

4.本署擬定本邊區各縣保甲實地抽查表式令綏靖部隊認真

緝密辦理由 (四)

## 業務

綏靖紀實(續二) 葛廣虞(一)

邊區社會概述(第五清剿區) (續一) 劉少塘(五)

第五清剿區各縣鄉鎮保甲戶口及壯丁統計表 (九)

第五清剿區各縣人口面積及人口密度表 (九)

第五清剿區各縣教育概況表 (一〇)

第五清剿區各縣農產概況表 (一〇)

第五清剿區各縣各級倉儲積穀統計表 (一一)

第五清剿區各縣森林出產概況表 (一一)

第五清剿區各縣礦產概況表 (一二)

邊區通訊 保靖——永順——長澗——桑植 (一)

雜俎 與雲峯山下諸友書 劉樸(一)

戰士吟 四首 嚴正蕃(二)

登丹山 郭靜希女士(二)

芷江行 伍渠源(二)

一月大事記附六月 文國榮(一)

編者的話

# 特 載

## 中國國民黨第五屆中央執行委員會

### 第七次全體會議宣言

本黨第五屆第七次中央全體會議，舉行於我神聖抗戰第四年開始之時，外觀世局變動之劇烈，內察我中國責任之重大，爰就半年來抗戰建國之工作，澈底檢討，補其缺陷，促其改進，分別決議，付之實施，茲將會議完竣，特將我中國抗戰與世界安危關係之切，及本黨與吾同胞所以共同努力之道，撮其要旨，為吾全國同胞志願切陳之。

#### 一 堅守一貫國策

#### 與敵抗戰到底

#### 安定遠東重建世界

其一。我國今日抗日，已成為保障國際正義和平最重要之力量

特載 中國國民黨第五屆七次全體會議

吾人自省對民族祖先，對世界人類之責任，更當堅守一貫國策，與暴敵抗戰到底，非至驅逐敵軍於我國境之外而不止，當三年以前，抗戰開始，吾人即認定此次作戰意義，不唯自保民族之生存，國家之獨立，更所以維護國際正義與世界和平，咸以安定亞洲之重心，必為我獨立自由不受侵犯之中國，且必亞洲有真實之和平，而後世界始有安全之基礎，去年二月，本黨五次全體會議宣言，曾列舉「總理三十年前遺教之要義，指出『日本欲在中國實行侵略政策之絕不可能』，指出『列強之行動，若真實協力而為共同利益計，則彼欲為一民族之私利而向中國戰爭，必歸消滅』，更以對指出日本侵略吾國，為威脅太平洋與印度洋間最大市場之開始，今歐戰方酣，變動未已，日本繼中國三年抗戰，在國力大損之餘，仍想竭其全力，在太平洋上試其威脅掠奪之伎倆，設無中國堅決抗戰，則歐戰一經發生，遠東局勢之危亂，自更不堪設想，日本既已在太平



洋施行規，兜陷所至，野心無畏，若不及時加以遏止；則世界任何國家，不僅無以保存其在太平洋與印度洋上之權益與地位。且必將永無立足之餘地，時至今日，彼日本之野心，決不備限於東亞一隅，實欲遂行其田中奏摺征服中國，以征服世界之總統政策，蓋已灼然而無疑，世界各國，於此更應認識，日本已為世界之公敵，與吾國抗戰對世界和平關係之密切，吾人在最近歐洲局劇變之中，更深切感覺吾人對安定遠東與重建並界責任之重大，必當竭我全力，與世界各友好國家講信修睦，共濟世變，以求有助於來日之光明，此我全國所必須認識，亦世界各友邦所宜周知者也。

### 認識職責艱鉅

## 竭盡刻苦努力

### 澈底反省迅速改正

其二，我三年抗戰經過，已使暴敵之力量衰，勝利之基礎益固，吾人益信吾民族歷史文化基礎之深厚，與三民主義力量之偉大，我中華民族不可屈服之精神，已由事實昭示於世界，唯吾人奮鬥目的，在以建國之成功，保障抗戰之勝利，事艱責鉅。必當使民族偉力，愈戰愈強，故就戰事言，雖敵末日窮途，其必發最後掙扎，而在吾人意料之中，而吾人鑑於最近之世變

，更應知立國今日，凡憑藉愈厚，環境愈優者，尤須竭盡刻苦之努力，乃能保國基於永固，總理昔日垂訓吾人以凝結民力，強固國防，為國家一切建設之根本者，益證為絕對真理，而戰時艱困之環境，實為吾人急起直追，實現三民主義之良機，是以吾人今日應感念先烈之犧牲，珍重已得之成績，認識後死職責之艱鉅，尤應坦白自知過去之刻苦不足，努力不足，自今伊始，必更加強在政治經濟軍事上之奮鬥，尤應遵行本黨總裁所昭示「一切行動軍事化」之真義，一切黨政工作，尤其各級行政，必須確實迅速，整齊嚴肅，廉潔勤慎，守法奉公，使時無虛耗，人無曠廢，吾人檢討黨政軍事各級行政上所有不密後，不敏捷，不合理，不切事實，不應事機之現象，實為戰時最大之缺點，此後更應澈底反省，迅速改正。

## 深信革命方略

### 一致犧牲以赴

### 至誠至公一心一德

凡我全體黨員與一切公務人員，必須痛切自檢自覺，全神貫注，以求組織之嚴密，人事之調整，與工作效率之提高，關於工作之考核，必嚴必勤，命令之下達與執行，必求確實貫徹，工作之處理，必力避不必要之轉折與冗沓，尤須事事為軍事勝利

人民生計着想，疏忽貽誤者，在所必做，泄沓因循者，在所必棄，則軍事之勝利，民生之充實，建設之完成，與三民主義之實現，必皆有超越吾人預期之發展，可斷言也，以上兩人要義，為本會議所特別舉出，以告全體同胞與全黨同志者，其他應行之具體事項，見之於大會各項決議，及本黨總裁最近任「七一」紀念日所發表之書告者，自皆為本黨黨員及吾軍民同胞同志所宜切實遵行而無待於贅述，本會議更願吾同胞，當此世局變幻，抗戰勝利日近之時，益深切信仰我 總理數十年前為中國所定革命方略之確切不移，尤須知最後之成功，有賴於吾

## 總裁為「八一三」三週年紀念告淪陷區民衆書

各位同胞，今天適「八一三」三週年紀念日，三年前的今日，我們在上海作戰，最初只有三個師的兵力，憑着我們果敢堅強的革命精神，來對抗敵軍十萬人以上的陸海軍聯合作戰的侵略軍，終於粉碎了敵人所謂「至多三個月必使中國屈服」的大言，在國際人士面前，確立了我們中華民族革命軍的偉大，提高了我們國家地位和人格，證明了我們軍人殺敵衛國自立自強奮鬥到底的民族精神，「八一三」在我們神聖抗戰建國過程中，實無畏的偉大值得紀念的一日，回憶敵人當時妄以為武力可以屈服中國，所以在佔領上海以後，纔轉鋒兵南侵，在他心目中，定以為中國未必能犧牲一切來抗戰，亦未必有持久作戰的實力，他必以為征服中國的成就是無疑義，他僅曾料想中國三年以後的今日，我們中國仍然具有加倍於「八一三」當時的戰

人之共同一致犧牲奮鬥者，實至為偉大，世界上唯至誠為不可磨，至公為不可破，惟一心一德，自立自強，以赴救國家救世界，使命，為能經歷一切鉅變，克復一切艱難，最偉大最剛強之力量，是以吾人必愈堅定而愈奮勇，以堅忍之意志，當舉世震驚之變局，以剛毅之努力，赴瞬息萬變之時機，抗戰勝利與建國大業之完成，必使中國立國精神，三民主義之光輝照耀於世界，而求為人類文明之火炬，願告全國同胞同志，益堅自信，積極奮起以圖之。

門精神和實力，堅強果敢，不屈不撓，而且獲得全世界的尊敬，所以「八一三」的戰役，在我國是自衛成功的發軔，在敵人是侵略失敗的定局，可以說敵我大勢和東亞前途，都是決定於三年以前今日，我以為我們全國軍民，年年此日都應該特別懷念「八一三」，當時英勇的戰績，特別敬仰為國犧牲為國受難的將士同胞，更要特別認識精神重於物質的真理，認識我們中國不可屈的民族正氣的力量，從而以求得勝利的榮光，我在今天這個重要紀念日，要為我上海及淪陷區同胞重致獻言，更要表示從今後對全國同胞懇切的期望，提到淪陷區三個字，使我中心的悲痛不知何止，自敵開發動侵略以來，我們神聖的禹域，被一騎縱橫蹂躪到此地步，我們黃帝子孫受到敵人如此兇暴惡毒的殺戮，遇着毫無天日的生活，在敵人沒有完全退出我

們國境，我們同胞一天沒有得到解放以前，就是中正一天沒有盡到責任，所以全國同胞，尤其是上海以及各地淪陷區同胞的痛苦，中正決不敢有一時一刻的忘懷，決不敢請卸職責，固不鞠躬盡瘁以報答與國家民族與全國同胞的。

## 發揚民族正氣 求取勝利光榮

族正氣，我們淪陷區同胞們，要知到我們中華民國的版圖，決不會一寸尺寸上的，要知道敵人有必然失敗的真理，要知到我們前方後方的軍民，要該加緊努力奮鬥，來爭取最後的勝利，更要知道我們淪陷區的各位同胞，對於這一個偉大抗戰中所能貢獻的力量，較之什麼都重要關於淪陷區內的情況，我這裏時時都有報道，可是也有若干情形，或者因交通阻滯不甚完全明瞭的，我可以斷言的，就有在過去這一年之中，敵人奴化毒化我們民族的陰謀，日益加倍，被敵迫害我們同胞的伎倆，亦日益加毒，我今只舉一例而言，這三年來隨着敵軍的侵略，他陸續的到我們淪陷區來的敵人浪人商民，直到現在，總計已在四十萬人以上了，隨做他們爪牙的鮮台浪人，以及移住在我們東北各省的還不在內。

我們中華民族有悠久偉大的文化歷史，有堅忍不拔的民族精神，有至十至剛的民

族有悠久偉大的文化歷史，有堅忍不拔的民族精神，有至十至剛的民

### ▲獸蹄蹂躪下▼

## 敵後同胞慘狀

### 受盡敵詐剝削

### 慘受非人生活

到淪陷區同胞們，是作三重奴隸，過非人的生活，是在做着第三層的奴隸，換一句話說，在淪陷區域內，敵國軍人是第一等的人，敵國僑民是第二等的人，為虎作倀的鮮台浪人是第三等的，而我們神聖的與帝的子孫反在那裏做着這三重壓迫下的奴隸，又受着奸偽偽的敵詐剝削，這樣毒的景況，我們如不從速決心及時起來自救而任他根深蒂固，蔓延下去，我們同胞還有立足的餘地麼，我們的世世子孫必將永無翻身之日了，這樣我們如何對得住我們國家與我們的祖宗，以及後代的子孫，更有層要說明的，敵人現在也知道我們精神力量的堅強，而不可屈服了，所以他唯一的企圖，就是要脅制我們的精神，消滅我們的正氣，即就最近一個月間所發生的事實來說，在七月底他在滬西青浦松江一帶焚燒我們的村莊在七十所以上，被害者萬餘家，兇獸所及除了斷垣焦土，沒有一間完屋，除三幾個家畜，沒有一個生人，這種空前勢慘劫，真是人類無不忍聞，又如最近幾天，敵人在崇明島上大逞淫威，奸淫燒殺，無微不至，其最殘酷的是將我們同胞全家總在屋內活活燒死，且有驅到一個地方整批的用機關槍掃射而死的，這種酷殘的暴行，我不能在此一一細述，總之凡是在各淪陷區內的同胞，每

尤其是他所謂「國策公司」應設立到二十個以上的單位這都是敵人吮吸我們肉血的機關，因之我們可以想像得

尤其是他所謂「國策公司」應設立到二十個以上的單位這都是敵人吮吸我們肉血的機關

差不能幸免於這種浩劫的還是敵人窮途末路的慣技，也是他妄想壓迫我們淪陷區反新精神的惟一手段，我們同胞試想像上面所舉的青浦松江崇明等等。

## 士可殺不可辱

### 抱寧爲玉碎毋爲瓦全決心

#### 永遠發揚我無窮盡的光輝

上海附近的區域，淪陷在敵人手中，已將三年了，敵人殘暴的暴行，不但沒有停止，反而到現在愈慘毒愈兇狠，我們今天全國軍民還在奮勇抗戰，敵人已經當我同胞爲奴隸牛馬之不如，任意的焚燒，整批的殺戮，如果我們不能抗戰，屈服於他的威脅利誘的話，那麼他種種狂暴橫行無忌，更將到什麼地步，如此不僅淪陷區一處生靈塗炭唯其所欲，就是我們全國同胞也要生無立足之地，死無葬身之所，中華民國一千一百萬停戰土地，無一塊淨土了，大家須知道，敵人屢殺我同胞的暴行，滅亡我們種族的毒計，惟有我們堅決抵抗死中求生，才能打破他侵略的野心，粉碎他奴華的惡念，決不是徵俸和平隨便屈服所能避免的，我們對付這種兇殘的暴敵，祇有發揮我們抗戰實力，給他以事實的教訓，所以敵人的暴行愈兇憤愈殘酷，我們的抵抗就愈堅定愈勇猛，我們同胞要想一想我們那些已死的同胞，是爲誰而犧牲的，就是爲我們的整潔民族，也就是爲着我們親死的同胞而犧牲，我們如不在此時決心和敵人搏鬥，求得光榮，等到被逼繳械以後，手無寸鐵的時候，那就要束手

總裁爲「八一三」三週年紀念告淪陷區民眾書

就殺了，各位同胞，要知道我們中華民族黃帝子孫，自來是對於外寇都是抱定「寧爲玉碎毋爲瓦全」的決心，和「匹夫不可奪志」的氣概，來作堅強的奮鬥，所謂「士可殺不可辱」的精神實在是我們整個民族人格的表現，我們生在這個時候，我們正爲後代多留一點典型和使命，使我們五千年來之歷史，永遠發揚無窮的光輝，淪陷區的同胞們，這並不是我責望你們特別的深切，正因為我們確信，中華民族是永遠不可屈服的，我們中國國民是能特別忍苦忍痛的，而且是不畏難不怕死必定奮鬥到最後勝利爲止的，我更望你們一致瞭解敵人到了今天，已經是日暮途窮，正是我們

## 加倍

## 奮鬥

求得解放的時候，我們做子女的妻不忘父母長老被殘害被壓迫的苦楚，我們做父母的妻不忘子女幼弱被擄掠被虐殺的慘毒，做男子的妻不忘他妻女姊妹的被人污辱，被凌虐的恥辱做女子的妻不忘他丈夫兄弟被屠殺被驅逐被使用存奴隸的仇恨，我們黃帝子孫誰沒有血氣，誰沒有家室，誰沒有鄰里，誰又沒有祖宗廬墓，如此不共戴天的深仇大恨，奇恥大辱，若不起而報復，何以存立在天地間作一個人，同胞們，世界上古往今來，兩國交戰的例子也很多，可是兩國的目的所求者，祇是戰勝，從沒有向我們現在所遭遇的，敵人不僅要亡我五千年文化歷史的國家，簡直要滅絕我們四萬萬五千萬人口的種族，而世界歷史沒有這種狂暴狠毒和荒謬絕倫的現象，敵人官兵，在他軍部嚴密監視之下，公開承認我們軍民抗戰的奮勇，更驚訝我軍將士大無畏與不怕死的精神，以爲這不是別的國家

作戰中所能見到的，以為中國軍民的甯死不屈的精神，是日本對華作戰中最大的困難，其實他全不想他神毒計，既要消滅我整個民族，斷絕我四萬萬五千萬黃帝子孫世世代代的生命，我們中華民國堂堂的國民，誰不調破他狠毒的良心，「不罵你死就是我死」。

以存亡相搏的時候，就是吾人也要發揮不可思議的力量，何況我們整個民族受有五千年文化正氣的薰陶，而最近幾十年來，國軍革命運動發生以後。

### 三民主義

#### 深入人心

三民主義為民族意識更是普遍深入全國的人心，這一段話雖不專對淪陷區同胞而言，可為我們淪陷區的同胞更要認識這個意識的重要，中國民族

族的不可屈服，就是我們有正氣有精神我們在愈困難處愈奮發，在受危險時要愈果斷，正氣與精神是不受壓迫的，不怕威脅痛苦轟炸焚毀的，我們淪陷區同胞過去三年的堅強奮鬥，使敵人各地都行走不得，使敵人到處泥濘不能自拔，使抗戰全局上實在已發生很大的影響，我每聽到一次我們的敵人佔領區的同胞痛擊敵人，實行破壞敵人交通線各種忠烈的行動，不僅是興奮和無窮盡的後代須致無限的感慰，你們所受的困苦和熱望國軍旌旗，和國軍捷音的迫切心理，全國的將士同胞莫不時時關心，萬分感動，也無時無刻不想着你們，可是你們的得救，必須於整個國家戰勝強敵中求之，因之你們在淪陷區內更要

### 奮起自救

來增強我們整個抗戰力量，來促使敵人全部的崩潰，我最後再告我們淪陷區的同胞，我一定負責救起我們國家，來解放我們同胞，但我更盼願你們真能自愛自救，孤臣孽子復興警恥的精神，來作殺敵自

衛切切實實履行精神總戰員的訓練，在一般來談，寧死不屈的驅逐，誓死拒絕敵偽的引誘和壓迫，我們雖不能人人有武器，但我們人人都有祖宗父母賦與我們的正氣，我們要發揚中華民族的正義，要有寧死不顧的精神，譬如敵人現在以奢侈嫖賭等下賤的引誘，來陷害我們，用鴉片白面金丹等等的毒品，來戕殺我們，如果我們有志氣，我們立志不吸，難道能將物用力塞入我們口內，我們決心不進妓院賭窟，難道他能強迫我們去入他下賤荒塚的陷阱，我們民族此刻是處在什麼時候，我們國族是處在什麼的境地，和前方隔絕的天津，漢口等租界內，以及北平，南京，青島，廈門，廣州，濟南和東北，以及各省市地區的，更要格外有人格有志氣，刻苦節約，悲憤自知，不能有一些奢侈懈怠，不可有一些偷安，自己來喪失我們國家民族的人，不要有一些些細微末節的差池，使國際人士和敵國軍民看了，談我們國民沒有氣節，這是近消極方面說，在另一方面，我更盼願淪陷區的同胞們，排除萬難有組織的或單獨的行動，與我們國軍配合起來，去破壞敵人一切軍事經濟的設施，去襲擊其他不及防備的敵人和外使他們宿食不安，走動不得，使他們手足無措，感到草木皆兵，要這樣才能使我們抗戰更顯發揮有效的效果，才能使敵人所謂「佔領

一轉成爲他們一種不可解脫的桎梏，才能使敵人的政治經濟侵略無所使其伎，我們常談我們淪陷區同胞們這種的努力，對於整個的抗戰必成爲重要無比的力量，同胞們必須知道今天已經到了我們國家最後生死的關頭，我們過去一切的和苦和犧牲，一切屈辱哀吟，急將因我們在這個重要時期中的努力奮鬥而獲得代價，而得到洗雪的機會，祇要我們前方後方戰區非戰區

## 從戰區觀感證明抗戰必勝的前途

陳誠

抗戰三年，我全國軍民，前仆後繼的犧牲，堅忍持久的戰鬥，已打破了日寇「速戰速決」與「速和速結」的種種陰謀，已經日益接近了最後勝利的目標，現計敵人勢窮力竭，正在作最後的掙扎，我軍遵照最高統帥的指示，一面苦撐苦鬥，堅持持久抗戰的國策，一面運用正確的戰略戰術，予日寇最猛烈的打擊，以爭取最後的勝利。我們從各方面觀察，可以證明最後勝利的日期，已近在眼前。茲值抗戰三週年紀念日，願就個人在幾個戰區的歷次戰役中所得的觀感，歸納起來，綜述於下，使大家可以從鐵的事實中，真正體認到抗戰必勝的道理。

### 軍事上已經奠定了勝利的基礎

我想有些人，因爲看見抗戰以來，我們失去了許多要點，放棄了許多城市，聯袂於軍事上有無勝利的把握，或許不免發生懷疑，但就我個人於每次戰役所得的經驗，認爲我們軍事上確已奠定了勝利的基礎。因爲決定戰爭的勝負，決不在一時一地

的全國軍民，一心一德下定決心，走上最困苦最艱難的道路；來，達到我們黃帝子孫的職責我敢斷言最後勝利必能實現，建國大業必能完成，在這個紛紛擾擾的世界中，敵寇失敗之日，這是我中華民族奮進與起以發揮民族光榮唯一的時機，同胞們努力了。

的進退，和少數城市的得失，主要的是看整個戰略的成敗，以及鬥爭力量的消長，綜觀自抗戰開始以迄今日，其間經過較重要之戰役，不下數百次，但較大規模的會戰，則不過十餘次，會戰時間最長的要算上海（由二十六年八月至十一月約計三個月）武漢（由二十七年六月至十一月約計五個月）兩役，在武漢會戰以前，第一期的抗戰，我軍生在誘敵深入，而逐次消耗之，并求得時間的持久，以作反攻的準備，故在作戰上，多取被動的守勢，但自武漢會戰以後，第二期抗戰開始以來，情勢完全變更，去年一年中，我軍發動了幾次攻勢，又因敵之進攻，而行大規模之反擊，予敵以痛懲者，則有晉東南中條山，太行山，各戰役，及隨襄湖北，粵北，與今年桂南與豫南鄂北等會戰，每次戰敵均在數萬以上，被敵軍滋擾的地方，均能次第收復，南甯雖未克復，但敵之傷亡，極爲慘重，竟譽我軍爲抗戰以來攻敵最猛之敵人，至於最近佛西的戰事，正在劇烈開展，將予深入之敵以大規模的圍攻，總之，由抗戰三年來的抗戰經過

中，很顯然的看出我們已由被動轉為主動，由守勢轉為攻勢，亦即證明我們的戰略，完全照着既定的正確方針與計劃，一步一步走向勝利之途，而打破了敵人「不戰而亡中國」，「速戰速決」乃至「速和速結」的陰謀與企圖，造成了我軍今日愈戰愈強的優勢。至就戰鬥的力量而論，過去我們能作戰的部隊不過一百萬人，現在則已經增加了一倍以上，同時作戰的精神，戰鬥技術以及武器裝備，也都有顯然的增進，這種戰略的成功與戰鬥力量的增強，即是愈戰愈強的確證，我們既然愈戰愈強，反過來，就是證明敵人愈戰愈弱，大家知道，敵人在七七事變以前，原來預定只要三個師團一個月之內，即可可以亡中國。但是後來竟陸續增加到四十二個師團以上，傷亡總計（海陸空軍在內）在一百五十萬人以上，時間延長到三年，仍然是泥足愈陷愈深，不能解決中歐的問題，而不得不抽調幾個師團回去復員。

最近由於歐戰劇烈的演變，日寇於焦躁苦悶之中，企圖孤注一擲，從速結束中日戰爭，但是因為敵人使用於侵華作戰的兵力，實在已經到了飽和點，所以再也不能大規模的增兵，這是日寇最大的苦悶，也是最大的致命傷，至於日寇軍隊戰鬥精神與戰鬥技術的日漸低劣，反戰厭戰情緒的日漸高漲，實處處顯示敵人確已愈戰愈弱，我們確已奠定了最後勝利的基礎，雖然我們最後勝利的益接近，但是我們的奮鬥更加要努力。最近一般人以為敵人既已精疲力竭，我們就應乘時舉行一次大規模的攻勢，立刻把所有失地，完全收復，這種觀念須加以糾正，當趁我們希望盡力把最後勝利的時期提前達到，但是我們要知道

，要打倒一個號稱世界第一等強國的日本帝國主義，當然不是一兩次攻勢，或一個月兩個月的作戰，可以達到目的，所以我們必須再有兩年乃至三年的準備，繼續以往的努力奮鬥，才不致患得患失，而確保最後勝利的獲得。

## 一 軍民真正打成了一片

除了軍事以外，我們在前方感覺到抗戰前途可以絕對樂觀的事實，就是軍民真正的打成了一片，因為我們這次的對倭抗戰，是整個被壓迫民族與侵略民族的鬥爭，也即是三民主義與日閥大陸政策的鬥爭，假若沒有民衆的熱烈擁護，與全體動員參加，一定不能得到最後的勝利，所以領袖說：「地方可失，民衆可失，民心不可失」。另外在南嶽會議中，又有：「民衆重於士兵」的訓示。但是過去由於少數部隊與民衆間存着一層隔閡，使民衆對於士兵不敢接近，而士兵對民衆也懷有一種厭惡的心理。抗戰以後，因為各部隊都普遍建立了政工的組織，而一般政工人員便做了軍隊和民衆之間的橋樑，打破了過去的隔閡，使他們一天天接近起來。所以抗戰以來，每一次的戰役，民衆都表現了偉大的力量，記得前年在鄂南作戰時，附近幾條長約八百華里的公路，只費了一個多星期的工夫，就能夠全部通車，還有幾千傷病的官兵，也靠民衆的力量，毫無阻礙地，移送到安全地區去醫治，這就靠民衆赤忱為國服務的勞績，他們不分男女，不分老幼，一齊動員起來為軍隊服務。再各輪陷地區民衆的同仇敵愾，自動組織自衛隊與敵人對抗的壯烈事蹟，更不勝枚舉，尤其去年湘北粵北大捷，與其說是軍

隊的勝利，毋寧說是民衆的勝利，他們予敵最大的打擊，就是實行了國民公約，例如他們在食的方面，除盡糧食播種散以外，并把所有使穀子變成米的工具如磨磨春臼等都搬走，敵人雖然得到少許穀子，而不能使穀變成米，有穀也不能充飢，在衣的方面，把衣被等必需的東西都帶走，在住的方面，他們利用牆壁門桌等寫貼暴露敵罪惡的標語傳單，使敵人一看見就感到自身罪惡，而促起反賊厭惡的情緒，至於行的方面，由於道路破壞的澈底，敵人根本無法交通，因此，敵人不得不枵腹而逃，予我軍以殲敵的機會，造成了湘北鄂北空前的大勝利。此外，如幫助軍隊運輸救護及偵探響導等工作，更使軍隊得到不少的方便，這種軍民合作的表现，使象徵着我們抗戰前途的光明。

### 三 青年的堅忍苦鬥

在前方，最使我們興奮的，就是一般青年同志犧牲奮鬥的精神，他們不避勞苦，不怕危險，自動的參加各種抗敵的工作，在武漢博通時，若不是三千多個戰時服務總隊的青年，迅速元成了武漢三鎮民衆組訓的工作，決不會那樣有計劃的順利撤退，鄂南的作戰。一般青年更予軍隊以莫大的幫助。他們在前線一百里內，設置臨時收容所，發動民衆沿途設置茶粥站，救護撫慰撤運來的傷兵與難民，當時發給他們的薪水，却再三辭謝，只請求每月發給十元的生活費，我問他們爲何不要薪水，他們回答的是：「爲參加抗戰建國而求，在前方工作惟有以吃苦爲榮

特載

從戰區親證說明抗戰必勝的前途

，要錢有何前途，一試想是何等的熱忱爲國，又如前次鄂北作戰，廣東兩千多的青年學生，在省動員委員會領導下努力地工作，他們深入民間發動幫助軍隊，使運輸，給養，響導問題等都得到很好的解決，而各地三民主義青年團團員，更是有組織的參加前線的抗敵工作。此外，值得我們注意的，就是分佈在各戰區的曾經參加戰時訓練的青年，他們服務的精神，更是值得我們欽佩，例如兩萬多戰時工作幹部訓練團畢業的學生，他們大部份被分派到前方參加軍隊政訓工作，見習時每月僅可領得十五元的生活費，期滿也只有二十塊錢一月，他們的待遇，可以說還不如士兵，因爲士兵的伙食鞋襪等，還可以得到公家預許的津貼，然而這些青年同志們，并不計較個人待遇的高低，只知埋頭的幹着自己的工作，還有許多充任連指導員的青年同志，連長陣亡以後，便代替連長統率一連的官兵與敵作戰，他們這種堅苦奮鬥的精神，真能合乎領袖所謂「平時刻苦耐勞，以身作則，戰時冒險犯難，身先士卒」的訓示，由此我們可以堅確的相信：在抗戰中成長的中國青年，一定可以負起建設三民主義新中國的使命。

### 四 敵軍的厭戰與偽軍的反正

敵人在前方所暴露的最大的弱點，就是敵軍的一般官兵普遍地厭惡作戰，無論是從所虜獲的敵人文件中，或是從俘虜的口裏，都可以看出他們在精神上是感到非常的苦悶，而對於侵襲戰爭的前途，抱着莫大的憂慮，因爲他們在未出征以前，完



全受了軍閥欺騙的宣傳，認為幾個月就可以戰勝中國，到了中國以後，才感覺到侵華的戰爭決不是那樣快速的可以結束，但是他們家裏的負擔一天天加重，生活一天天困難，因為普遍的厭戰反戰，自從我們加強了對敵宣傳工作，在前線散發對敵軍的優待證以後，更促進敵軍官兵的覺悟，而有願意投降歸附我們的，或參加日軍反戰大同盟的運動，最近敵寇軍閥看到了這一點，想出種種方法來加防止，并特別加強所謂「撫慰」工作，這便可以反證到敵軍厭戰反戰的程度了，至於一般偽軍，他們只是受了敵人的脅迫，并非甘願為虎作倀，助桀為虐，他們只要有機會，都可以陸續的反正，例如前年南京轉進時，我們沒有來得及撤退的士兵，後來受了敵人的脅迫，被編為三個團，繼續受過了二年多的訓練，敵人以為一定可以作戰了，那知一開到福建，便全部反正，現已由我軍收編，重新加入我們抗戰的陣營，在桂南與鄂北作戰中，根據下級報告，亦有少數偽軍參加，但作戰時總是把槍口向上，不忍同胞自相殺，由此可見只要是中國人，他們都有民族意識，都不願作亡國的奴隸，相信一到相當的時機，他們一定可以掉轉槍口，解除敵軍的武裝，作為我們收復失地的先導。

## 五 堅忍持久與自力更生是抗戰建

### 國的必要條件

從上述我個人在各戰區的種種觀感看來，可以知道我們對優的抗戰，確已接近最後勝利的日子，但是敵人并不會從此放棄他一貫的滅華政策，相反的一定要用歐戰擴大時機，加緊軍事政治經濟文化種種的進攻的陰謀，加緊向我侵略，我們若不在此最後關頭，堅忍苦鬥，咬緊牙關，苦撐堅持，必致功虧一簣，須知革命的事業，一定要經過長期的奮鬥才能成功，試觀世界各國革命的史實，無不是長期鬥爭的過程，往往少則五年十年，多則數十年不等，如果沒有堅忍不拔，貫徹始終的毅力與精神一定不會得到最後的成功，我們這次的對倭抗戰，乃是國民革命必經的階段，必須在堅忍持久爭取勝利的過程中，培養自己新生的力量，以奠立建國的基礎，如果在抗戰時期，不培養深厚的國力，進行建國的工作，則抗戰勝利之後，仍不免要受外來的種種侵略，不過今後的建設，一定要以國防為中心，老實說：我們今天所以受到暴日的無理摧殘，就是由於我們過去的建設，缺乏國防的眼光，今後要談建設，當然不能不注意於國防核心建設了。

總之，三年以來，就我個人在各戰區所得的觀感，認為我們抗戰前途，絕望樂觀，而領袖歷年的訓示，更無一不是顛撲不破的真理，今後我們一定要在領袖領導之下，親愛精誠，團結一致，并以最大的努力與最大的決心，加速前進的步伐，站在自己崗位上，各竭所能，各盡其責，以堅忍持久與自力更生的精神，埋頭苦幹，以早日完成抗戰建國的大業。

# 論 著

## 自衛、生產、教化！

李輝勻

### 邊區亟待解決的三大問題

由於抗戰的賜予，一個被人忽視而從未注意的邊區，現在也換了一個面目，在過去，提起邊區匪患，誰也要縮縮眉頭，使人意識到那是一個鬼域的世界，事實上也是如此，由於過去政治力量的鞭長莫及，及地理上的環境特殊，因而形成了邊區的等於化外，看不到青天白日的光輝。

時代畢竟是向前進展，自從燃起了全面抗戰的烽火，中國每一個黑暗的角落，都起了巨大的變化，一向成爲盜匪的淵藪的邊鄙之區，今天却變爲中心的腹地，國防的門戶了，府以雷霆萬鈞之力，把那些混世魔王跳梁小丑一鼓而廓清之，使邊區人民重觀天日，出水火而登衽席，這在邊區的歷史上，實在開了一個新的紀元，然而軍事的力量，是顯而易見的，大刀闊斧的鞏固工作結束之後，隨之便需要加緊政治的設施，才能奠定長治久安的基石，否則那仍有功盡棄的憂慮，我以爲今天邊區的當務之急，大概不外自衛生產教化三大問題。需要我

們集中火力向這方面突擊。

大凡我們研究治亂之源，其表現於外者，必有其內，過去邊區之所以淪爲匪化世界，固受山川形勢的影響，而因爲教育文化的落後，反映出生活思想的離奇，實爲最大之癥結，由於大多數人民智識的蘊藏，遂使少數黠策之徒，得以驅策箝制，浸潤既久，習爲慣常，不復知正義法命爲何物，又因過去政府遷就事實，地方官吏復多顧預，對於元惡巨憝，屢撫屢叛，再叛再撫，遂使若輩得以因緣時會，倖致名位，大家以作綠林豪客爲榮，等而下之，亦推波助瀾，不可遏止，今匪患既平，教化爲先，以現在邊區地域的遼闊，據調查統計，文盲在百分之七十強，這實在是值得吃驚的問題，而且僅有極其少數的學校，又以經費師資的缺乏，大多設備簡陋；辦理隨便，因爲機器和技術不良，其出來的貨品，也就不問可知，蓋今天邊區的教育，不僅要積極掃除文盲，更重要的還在於灌輸三民主義連

論著

自衛、生產、教化、

繫到抗戰建國的血清，從培養正氣；增強技能做出發點，廣泛而普遍的考加啓迪，使合乎國家民族的要求，關於這，政府及地方賢達人士應以最大的努力，切實負起責任，克服當前困難，如經費的整頓統籌，師資的檢定訓練，務使質量同時增進，以爲建設邊區的酵母。

邊區礦藏甚富，荒地亦多，婦女的生產能力並不亞於男子，因此形成過去婦女出外操作，男子多在家遊手好閒，加以荒歉的影響和環境引誘，遂多去爲匪，同時又因爲生產的落後，不知改良，故人民的生活不能提高，大多數的人民都陷於貧窮的圈子而不能改善，這也是構成邊區社會不能進步的最大的原因，現各省設有農業改進所，特別注重邊區開發，如采政治能夠安定，使人民能安居樂業，「各遂其生」，除團林牧墾的發展，以謀各種生產的增加，一方面政府應極力提倡農貨合作事業的推廣，與水陸交通運輸的籌劃，使地盡其利，貨暢其流，做到以勞教民富，則一切枝節問題，均可迎刃而解。人人汗不虛流，力不浪費，出一分勞力，多一分收穫，俗云：飢寒起盜心，這五字實勝過一部什麼盜匪起源論，人人都有豐衣足食，那個還願爲匪，關於農業方面，邊區的人民過去都抱「靠天

吃食」的心理，對於塘壩水利多未注意，因此幾天不下雨，便有亢旱之憂，這實在是一個最嚴重的事體，各級地方政府應把這件事列爲中心工作之一，應以政治的力量發動人民修築塘壩，這才真是百平大計呢！

邊區的匪患，雖告收平，地方秩序雖已恢復，但我們的工作，不僅在於肅清匪患，而要做到永無爲匪之人，這固有賴於管教養各方面的成效，而目前最有效的辦法，則莫急於人民自衛力量的組成，過去匪患之所以深，一則人民缺乏自衛能力，一則豪竊因防匪而買槍，由擁槍而橫行邑里，尋仇報復，遂成難治之勢，今民間藏槍既已登記烙印，急宜善爲運用，加以組訓，務使豪右不能擁槍負嘯，尾大不掉，而一槍一彈亦不能落入莠民之手資其爲匪之機，宜就各鄉鎮保羅組織槍兵隊班，招致具有身家之真正良民妥爲訓練，俾成爲真正良民自衛之武力，不但可以防匪，而且可資禦敵，一面厲行連坐條例，使匪類無所滯礙，則政教相輔，漸趨於善，邊區不難治也。否則人民自衛力量不能養成，一旦時局有何變化，死灰仍可復燃，其危害之大，寧可勝言，我們要把握時機，不可輕輕放過，民族復興之大業，繫于此矣。

## 邊區的資源及其開發

何適

吾國經濟建設，一向偏重於沿海沿江之區，西南西北各處，以交通困難，文化落後，雖寶藏遍野，亦不知善爲利用，自抗倭軍興，昔日繁富之地，多爲寇騎所踐，國人乃知西部各省

，乃爲復興中國之根基，於是開發西部，始爲國人所重。今川康兩省之經濟建設，尤爲全國上下所注意，而兩省經濟進步，亦有一日千里之勢。顧西南蘊藏饒富，豈惟川康爲然？即鄂

湘川黔邊區，實亦資源雄厚之樂土，倘能充分開發，則其有裨於抗戰建國，當亦不在川康之下也。

邊區地域，包括鄂湘川黔四省邊境，共四十九縣，雖山嶽縱橫，惟物產豐無所不有，尤以鑛、林爲豐，茲分述之：

### 一、鑛產區域

邊區鑛產，有金、銀、銅、鐵、錫、鉛、煤、硝、鎊、銻、硫磺、汞、等類，皆爲戰時及平時所亟需之原料，惜手頭無有關全境之統計材料，茲僅就沅水上游數縣之鑛產略加說明，抑亦可見邊區得天之不薄矣。

#### (1) 金鑛

沅水上游全產特富，有鑛金及砂金兩種，曾經探掘及已經探悉者計二十六處，分佈於會同，黔陽，靖縣，通道等邑。其鑛區如左：

- 1、漢濱——藏量有純金八萬兩
- 2、白馬溪——藏量有純金五萬兩
- 3、金冲
- 4、金龜山——藏量有純金五萬兩
- 5、蛇洞
- 6、東岳司
- 7、酒溪
- 8、堡子脚
- 9、李木灣
- 10、轉灣溪

監 著 邊區的資源及其開發

- 11 露天鑛
- 12 大基塔

13 老虎塔(以上十三鑛區屬會同縣)

- 14 托口
- 15 西街

16 黔陽縣城對河

- 17 新店
- 18 省溪

19 灘頭

- 20 上岩門
- 21 沙灣

22 安江虎形山(以上九鑛區屬黔陽縣)

- 23 大油鄉
- 24 信義鄉(以上兩鑛區屬靖縣)

25 播陽鄉

26 插花地(以上兩地屬通道縣)

#### (2) 鐵鑛

- 1、芷江有鑛區一處
- 2、靖縣有鑛區三處
- 3、綏寧有鑛區三處
- 4、黔陽有鑛區三處
- 5、洪江有鑛區一處

#### (3) 煤鑛

煤鑛六十餘處，其產量約三十萬噸，其產煤區如下：

1、黃榜坡鑛區(爲湖南第一大煤鑛之一，煤質極富)

2、鐵壁坡鑛區(以上兩鑛區屬黔陽縣)

3、賈保渡鑛區(屬靖縣)

4、綏陽鑛區

5、會同鑛區

6、榆樹灣鑛區(屬芷江)

### (4) 汞鑛

鑛區有左列各處：

1、晃縣之酒店塘

2、晃、芷、黔、三縣交界處

3、鳳凰之猴子坪及茶田附近之塘冲坪

4、乾城縣之龍坑洞

### (5) 錳

其產地已發現者爲芷江北鄉老羊坡

### (6) 錫

其產地爲：(一)芷江東鄉沙落田；(二)黔陽沙灣對河。

### (7) 磁土

其產地爲：(一)黔陽沙灣；(二)芷江

原神場。

## 二、農林產量

### (1) 谷米

邊區多山地，少平原，耕地面積不大，

米產自然不豐，其中芷江，黔陽，辰谿，三縣均稱產米最富之區，依最近之調查，芷江每年產谷約二百一十餘萬石，約得米

一百萬石，今芷江有入口約二十二萬餘，以每人每年食米三石計算，每年米之消費量爲六十餘萬石，其餘額尚有三十餘石

黔陽每年產谷一百二十餘萬石，約得米六十萬石，以人口二十四萬餘，每年米之消費量約七十萬石計算，尚不足數萬石，益以麥蘆及雜糧，差堪自給。辰谿谷產，每年僅得六十萬石，而人口有十七萬餘，其情形更可想見，即以最樂觀之計算言，除芷江，黔陽，辰谿外，亦只有麻陽，龍山，永順，大庸數縣尚稱自給，其餘各縣則均感不足，此實最堪注意之問題也。

### (2) 桐油

桐油近年爲我國出口大宗，沅江上游

之產地及產量如左：

1、晃縣 產量一五、〇〇〇担

2、會同 一〇、〇〇〇

3、黔陽 五、〇〇〇

4、綏陽 五、〇〇〇

5、芷江 一、〇〇〇

6、通道 一、〇〇〇

### (3) 茶油

抗戰以後，茶油非但可供燈火及烹調之用，且可作汽車燃料，其用甚宏，其需極殷，沅江上游黔縣，亦茶油之重要產地也。

產量一二、〇〇〇担

1、會同 二〇、〇〇〇

2、靖縣 八、〇〇〇

3、黔陽 八、〇〇〇

4、通道 七、〇〇〇

5. 綫膏

6. 兎毛

7. 芷江

(4) 棉花

邊區棉產不多，但若干區域，亦可植棉，安江每年可產棉花約五萬斤至八萬斤，其一例也。

(5) 木材

湘黔桂三省邊境為我國著名之木材產區，所產木材有杉、松、榆、桐、栗、柳、柏、楠、紫櫟、沉香等，尤以杉為最多。過去每年由芷江經過之木材約值八百萬元。此外，為造紙最佳原料之南竹，在此地區內所產亦豐。

以上所述，乃邊區物產之大概，吾人所得之印象為鑛產豐富，但皆質瘠於地；林產雖多，但仍未盡收其利；農產則猶須設法補救。茲就管見所及，提出下列問題數則，以與邊區人士暨海內賢達一商榷焉。

一、物資問題

1. 原有物資之充分開採與利用 邊區物資不為不豐，此人皆知者也，然而吾人與已泰量享受此豐富之天產乎？未也。以貴產產、金、銀、青、銅維持幣外匯之主要工具，乃抗戰時期所切需，其他如鐵、煤、銅、鉛、錫、鎳、汞、硝、硫磺等，亦靡不為今日軍需工業所不可缺之原料。顧考之實際，已曾開採者百不一二，其中如漢口一金，黃榜坡之煤，雖曾採掘，但只用土法，或效未著，其他漫皆即止之鑛區，更莫論

七、〇〇〇  
五、〇〇〇  
一、〇〇〇

矣。故目前對於邊區一切鑛區，必須由政府擬具計劃，按期實施，庶幾於若干年後，使已經探悉之鑛藏，無一棄置，縱不獲利，亦應採掘，蓋不能獲利，僅營業之眼光觀測；實則供給軍事上以不可多得之物資，其利存於無形。近世帝國主義者往往為爭一極小之資源出產地，不惜訴諸戰爭，以無數之生命為一城一邑之代價，既得其地，復須支出鉅額之金錢，以開發其庫藏，若以普通商人營業之意識論之，則昂為「賠本生意」，「至不合算」也，然，若以物資之效用言，則其利益豈鮮哉！

2. 物資之增殖

除鑛物有一之藏量以外，邊區其他物資，均有增殖可能，目前之生產，非理想之水準尚遠，故必須繼續努力以盡地利。

一、植林與護林

邊區林產雖極豐富，但皆賴自然之生殖，未作人工之栽培，吾人試向各地考察，使見峯巒相嶺，林木稀疏，山間棄地，恆十八九，故今後必須廣倡植林牙動，使林產逐年增加。農林機關，更須常常派員下鄉督導，俾農長亦知以科學方法植樹，至於現有之樹木，農長尚不識加以保護

致。當長隙之際，農斧鋸入山，往往伐及幼木，爭爭可惜，地方政府於此，應訂立保護林木之簡明規則數條，責成各鄉長及保甲長瞭喻村民，詳為遵守，此亦消極增加林產之道也。

二、植桐與植棉 邊區氣候土質，均宜植桐，且農民以耕作餘力，及空隙之地，即可廣事種植，此可謂事半功倍。但惜民衆植桐之風未盛，故產量仍未可觀，此固宜立加改正者也，若棉之一物，則必須選擇適宜之地區，方能如其應。

邊區宜於植棉之地當亦不少，此則有賴負專責者之詳加探驗，及以有組織之行動，以從事種植也。

三、墾荒 全國各省，荒地而積較耕地為多，邊區尤然。即以邊區米產最多之芷江而言，亦見荒地遍地皆是，若力加開墾，則增加耕地百分之五六十之面積，殊屬可能，果爾，則邊區糧食，必不至仍感不足也。

四、牧畜 山多之地，本宜牧畜，但邊區牧畜業至不發達，實屬辜負此大好環境。考農民不喜牧畜之故，約有數端：(一)銷路不廣，無厚利可圖；(二)無科學常識，致積穢方面不能改良獸種，消極方面無法防止獸病；(三)人口缺乏；(四)除耕種外缺乏經營副業之計算與興味。以上數種原因，第四點殊為公正，第三點較費斟酌，第二點應培養多量獸醫人材，以資救濟，關於第一點若以生產合作社之組織，作大規模之運銷，則亦不難得一解決也。

五、多種雜糧 雜糧可以補米糧之不足，旱作地，山地均可栽植，稻田每年必有休閒時間，亦可利用之以種雜糧，農民以其獲利甚微，故除種植少許以資自給外，不欲多所經營，此實大誤，亟宜打破舊習以增農產。

六、改良稻種 據專家估計，改良稻種可以增加稻種量百分之十至二十，若照普通實施，則全境每年增產之數，自可驚人。

### (二)資本問題

數十年來，吾國都市繁興，農村資金，多被吸收，故農業生產，日形衰敗。今欲恢復農村繁榮，增進農業生產，則多量資金，為重要條件之一，如何可使農村獲得充足之資金？其直接之途有二：

(1) 銀行貸款 抗戰發生以後，政府已亟亟於扶植農村經濟。對於農村貸款，尤加注意，二十六年八月二十六日，財政部公布中交農四行內地聯合貼現辦法，規定貼放之押品，除工業品，中央政府發行之債券外，尚有礦產品，及農產品兩項，其目的即在於便利農村貸款。前實業部於二十六年九月十日，曾令發一各省市辦理合作貸款要點一五條；軍事委員會於二十七年曾頒發時合農貸調整辦法四項，亦皆欲擴充農貸之範圍。今中交農四行，猶繼續加添農貸之數額，而合作金庫，已遍及各地。此誠農村經濟之一好現象，惟於茲有數問題：一為貸款之未足；二為貸款之尚未普遍；三為貸款方法之尚須改善。關於第一點，誠如上述。中央已設法增加。關於第二點，鄉曲鄉民，尚多不知合作金庫為何事，此殆由於農民智識見聞之不足，抑亦負責者提倡宣傳之未週，亟宜設法補救。關於第三點，現款貸放，易為少數狡者所利用，以作轉貸之資。故宜儘量應用實物貸放之法，使小農均得其惠。

(2) 鼓勵私人投資 除銀行貸款之外，私人資本，亦須盡可能使之投入農村，惟應由政府限制其利率，以免發生高利貸之病象。私人資本，有兩種重要之源泉，希加誘致。

一、都市游資 吾國都市游資，泰半集中於上海，惟三年來內地各大都市如重慶昆明等地，其游資亦逐漸增加。若能吸收此等游資之一部分，其於邊區資金之活動，不無少補，惟游資之在都市，多作投機事業，獲利甚厚，自然不願以低息投入農村，然則如何誘致，實賴中央之有統籌辦法也。

二、華僑資本 華僑資本，為我國經濟復興之一大潛力，今有兩種條件，可以引起華僑對國內投資之興趣：一為按外

匯低落，以少量外幣即可換得極多之國幣。二為海外有若干地方——例如香港，越南，荷印等地——與歐戰關係，極易發生危險。惟華僑久居異域，不明內地情形，斯乃其資金內移之最障礙。近來雲南以交通地位關係，已引起許多華僑注意，其投資該地者亦逐漸增加。倘邊區政府能與僑委會及海外部取得聯絡，使華僑明瞭邊區遍地黃金之情形，則吸引華僑之資本，非無可能也。

### 三、人力問題

吾國沿海各地，多感人口過剩之苦。惟邊區則適得其反，到處均有人力不足之嘆，此亦開發邊區之一難題。鄙意以為下述兩點，乃當前解決人力問題之辦法：

(一)吸引難民及戰區內移人口。自京滬淪陷以後，長江下游難民之來湘及邊境者為數極衆，難民既離鄉井，多苦無經常業務，以維生計，利用此項人力以開發邊區之富源，堪稱一舉而兩得。今檢樹灣已有難民墾區，可謂此事之發端，但難民尚多，仍可增開墾區，廣為收羅，至若戰區同胞，久苦飢之摧殘，多有內移之念，似應由中央設法使少壯內遷，以充實西部之人力，以邊區之天然富源，其容納移民之數，當可超過百數十萬也。

(二)充分利用邊區原有人力。目前各縣人力均甚缺乏，固為事實。但原有人力未能充分利用，更足以擴大此「缺乏」之範圍。以吾人所見，每於農忙季節過後，農民輒多如所事畢者，若利用此時期之餘力，以從事「補助生產」，則其成績當甚可觀。

### 四、組織問題

既有資本與人力，倘欲得開發之最大效能，則對於生產組織，亦不可不加注意。茲略舉數事，以資研討：

(一)獎勵及扶助私人企業。現有之私人企業，大都均或資本不足及人材不足，政府必須以貸資金，及多派生產指導人員善為指導，使生產方法改良。如改良稻種，施肥，及植林，植棉等，更宜多作示範工作，各鄉保亦應按期聚鄉農，常作改良生產之研究。其生產須集資經營者，最好多組生產合作社。此外，為利用荒地及休閒人力，不妨提倡鄉產公耕制度，其法即將各鄉荒地歸屬於鄉公所，而由全鄉共同耕作，以其所得就下列各方作比例分配：(一)出征軍人家屬；(二)公益事業；(三)參加耕作。此制浙省均經創行，一舉數善，可試辦也。

(二)多設公企業或公私合資企業。性質較為重要及帶有示範性之企業，私人多不願經營。故宜多設公企業或公私合資企業。例如鑛山之開採，須有大規模之工程，必須由政府組織公司辦理。餘如大規模之植棉，植麻，植桐，及造紙，製革等業則可以公私合辦之合作社經營之，中國工業合作協會於此，似不妨多設分社，以利用邊區之材料也。

本文所論，僅舉大端，且未周詳。惟望當局及民衆均有開發富源之決心，集合多數人之心力，財力，人力以共赴之，則一向被視為窮鄉僻壤之邊區，若干年後，必將煥然，成為繁榮富足之世界。美國西部之開發歷史，可作典型，我既有豐盛之蘊藏，豈可久棄耶！



# 邊區縣地方財政的理論與實際

周常沛

## 一、引言

國家財政也好，地方財政也好，都是屬於「公經濟」的。因爲是屬「公經濟」故其財政的收入，大抵從「強制」而來，而強制則以其「權力」爲其後盾，韓退之氏所謂「民不出粟米麻絲，作器皿，通貨財以事其上，則誅」者是也。而代表這種權力的東西，便是政治團體，在橫的方面看來：政治團體的存在是經常的現象，故需要一種不斷的而且依據一定秩序的經濟活動，金錢幣的收入管理及支出，與其有關之政治團體的行動，爲構成財政的「個因素」（節錄錢亦石語）在縱的方面看來：「財政是一定社會之上升的現象，其基礎即是社會經濟，這種經濟是隨着生產力的發展而改變其形式與內容。」（阿部賢一教授語）在專制皇帝時代，掌握權力的支配者，是專制帝王，在帝國主義的國家，掌握權力的支配者，是大小資「家」；在社會主義的國家，掌握權力的支配者，是貧苦勞動者；這些掌握權力的人們，就根據他們本身的利害關係，而實行他們的財政的統制。現「國家」掌握權力的支配者，是中國國民黨；中國國民黨，是代表農工商學各階級利益的革命黨。這次對日本帝國主義的英勇抗戰，便是爲整個的民族國家——農工商學的生存而奮鬥流血的，換句話說：人民生命的繼續存在及其生活的安定與改善，同時需要權力的支配者所推進的政治團體的維持和保護。故抗戰建國綱領第十七條規定：「經濟建設，以軍事爲中心

，同時注意改善人民生活，本此目的，以實行計劃經濟，獎勵海外人民投資，擴大戰時生產。」本文主旨在申論邊區縣地方財政，然地方財政實乃國家財政之一部分，而地方財政又分省地方財政及縣地方財政，故論地方財政，必先論國家財政，使讀者對財政的本質，得到一個大概的輪廓。

## 二、縣地方財政應具的基本原則

（一）地方財政與貨幣金融——在廣義的現代戰時經濟的學理上，國家發行的貨幣，完全停止發現，所有一切的現金，應該一律集中收歸國有，我國法幣制度的實行，便是適應這種學理而產生的。在縣地方財政上說，更應與貨幣金融發生聯繫性與變動性，由此更進一步打成一片，鑄一體；以財務行政的權力，運用貨幣金融事業，或藉貨幣金融事業，推行財務行政政策。具體的說：即運用財務行政的權力，鞏固法幣政策；同時運用法幣政策，活潑地方的貨幣金融。故國家銀行，應於各縣設分行，辦事處，或分理處，信用合作社，增加貨幣流通的數量，尤其是輔幣流通的數量。增加國家銀行對於地方銀行的放款，銀行對於人民的放款；同時增加政府對於銀行及人民的控制，民間所有的硬幣，應設法盡量吸收，嚴厲實行減息法令公庫制度等。夫如此，經濟命脈，才能得到安定，但我們考察邊區各縣的情形，國家銀行的支行，分理處，固然少有設立，即合作金庫成立者，亦不及半數，邊區鎮份及鄉村，硬幣

(一)如三區，鳳崗，天柱，松桃，鶴峯，秀山，龍山，乾城，永綏等縣)市票(如永順等縣)仍在流通，轉幣缺乏，找補困難，更是最普遍的現象。故我們一方面要吸收硬幣，收回市票，鞏固法幣，以安定地方金融。在另一方面要控制銀行業務，增加法幣在地方上流通數量，尤其是輔幣。地方貨幣金融，得到流通活動的充實與合理，不至發生障礙與弊害，縣地方財政的稅收，自然日益暢旺矣。

(二)地方財政與經濟事業——「財政上的收入，不惟不是離開當時經濟制度的本質而獨立的東西，而且不外是社會經濟的存在所引起的一種派生的現象，(皮格路)，如社會經濟的不充裕，或未得到合理的發展，欲求財政的來源暢旺，是絕對不可能，換句話說；就是要談財政政策，必先談財政政策的基礎——經濟政策，倘若離開經濟事業而談財政政策，直等於離開基地而建造房屋於空中一樣。故我們實行縣地方財政政策，對於農工商外森林漁牧及公營業等經濟事業；或貸與以資金，或獎勵其生產，或便利其運輸，或保護其安全。具體的說：在農業方面：則「以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，並開墾荒地，疏導水利」。(抗戰建國綱領十八)在工業方面：則「開發礦產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經營，世發展各地之手工業」。(抗戰建國綱領十九)本邊區農業生產，如稻，麥，黃豆，玉蜀黍等類，無縣無之；至其副產物：如桐油，茶油，蔴油，菜油，木油，豬鬃，五倍子，紅綠茶，白蠟，甘蔗，蠶絲，棉花，油漆，菸葉，芋麻以及各項木材，雖云各縣產量不一，而大戰均有出品。至礦產一項，本邊區蘊藏尤

富，如國家視作命脈的金銀銅鐵煤外，各縣均有草苗發現，且有多數經「開採，而獲利獲富，至製造煤炸藥所必需的汞礦，尤為本邊區的特產，最著名者：如鳳凰之酒店塘，省溪之岩屋坪，鳳凰之微子坪，其產量，幾占全世界第三位。據稱：湖南汞業管理處，去年獲利在二百萬元以上。乃據各縣調查，除政府經營者外，其餘多以交通以及其他關係，發生貨物滯銷，聽其棄之於地，以致農村金融枯竭。倘能按照規定：施行「計劃經濟」農村經濟活潑，人民自然樂於捐輸，稅源當然得以充實了。

(三)地方財政與人民生活——管子曰：「禮義廉恥，國之四維，四維不張，國乃滅亡。」又曰：「衣食足然後禮義興」。「衣食足然後知榮辱」。吳鐵城氏引申其義曰：「禮義廉恥」，是政治建設的鵠的，而「衣食足」則為經濟建設的結果。可知「禮義廉恥」和「衣食足」，是有着密切的關係的。普通老百姓首要「衣食足」然後有「禮義廉恥」。故大學亦曰：「君子先慎乎德，有德此有人，有人此有土，有土此有財，有財此有用」，換句話說，財政的最源頭，一定是在人民的身上，而人民生命及其生活安定和改善，完全依賴財政經費所推進的行政(即所謂政治團體)的維護，即上面的所謂「德」。倘只知道取諸於老百姓，而不謀所以維護民之道，自然趨於民窮財盡的現象。諺云：「官出於民，民出於土。」大學又曰：「生財有大道，生之者衆，食之者寡，爲之者疾，用之者舒，閭閻恆矣」。爲要施之以「德」，故必注意「人民生活之改善」。在開採方面：普遍繁榮經濟事業，使最大多數人民生活之水平線，得以增高

總長；在直接方面：「救濟戰區難民及失業民衆」，並「籌辦工銀，以安難民。」夫如此，在消極的方面：在抗戰過程中，一般人民的生活，不至以增加消耗與中斷生產而促成異常的勤勞艱苦，因過分而釀成反戰或秩序不安的危險。在積極的方面：必使人民生活能在通常人類可能忍受的最低限度以上，更要保持經濟相當的餘力，不至在戰後陷於極端疲憊的境地。使勝利而利國福民，失敗可望捲土重來。但我們檢查邊區各縣的實在情形，對於「計劃經濟」的原則，未能完全實施；而各縣主持財政者，只就財政上收入的數字着想，而不顧及人民生計，竭澤而漁，逃生無路，此過去邊區混亂的主要原因也。

(四)地方財政應絕對公開——我們知道：「取之於民，用之於公」。人民窮困應以至於死，亦少發出怨言，但事實卻是兩樣：(即取之於民，而不盡用之於公)如湖南省政府槍決的前益江縣黨。指導委員，會縣財委會常委楊毓桓，長沙縣長田蔚蒸，湘潭縣長王翰以及中央最近處決的前荆宜節督區司令兼重慶工程處主任蔡繼倫，均以貪污陷於法網，此乃彰明較著的事實。財政的黑幕，本是揭不勝揭的。而最普遍的則是「中飽」(俗稱揩油)，在財政機關服務的人，都有這一套揩油的本領。所以他們到差不久，或由「窮光蛋」而變成「富家翁」了。在公開的制度之下，就是壞人，也許「順水摸蝦」，反之，在公開的制度之下，就是壞人，也不能不「知所顧忌」了。所以財政公開，其則除「中飽」的消毒劑，財政上的另一黑幕，便要算「浪費」。『揩油』是見錢就抓，『浪費』是遇事滿不在乎，所謂「慷他人之慨」，『肥說不是上腰包』卻把公款付諸流水，其損失與消

耗公款財力，與揩油並沒有兩樣。要想「款歸實用」，也非公開不可，所以財政公開，又為制止「浪費」的有效方法。在實行財政公開的時候，我們應該注意兩件事：第一注意制度的建立，實施征課，收款，監督，三機關各自分立，各具獨特的精神。無論收入機關或支出機關，都要納稅者參加進去，使各鄉鎮保甲人民，切實行使選舉，罷免，創制，複決四種民權。第二要就地公布收支賬目(但換地或過時公佈，仍等於零)。因為把一切收入與支出的賬目，放在納稅者大眾親臨審核之下，是不易揩油的，倘若其中有浮報漏開等弊，馬上就被揭出來。曾子曰：「十目所視，十手所指，其德乎！」倘能如此而大眾公開，「中飽」與「浪費」諸黑幕，總可減至最低限度了。但我們又檢查邊區各縣的情形，一點也沒有公開：不僅納稅者的老百姓，不知道收支的實數，縣有各機關團體學校，也一樣的不知道；甚至上令規定負有稽核之責的縣財政委員會，也一樣的不知道收支實數，而且更不顧及其公道。縣財委會正式函請「按月將實收實付及欠收欠付分別款目送過會審核後公佈民報」而該縣政府，竟置之不理，這便是一個實例。

### 三、縣地方財政的稅源及其支出之事

#### 實分析

(1)各縣賦稅的種類及其稅率——查邊區所有轄區，共計四十九縣。建始，恩施，利川，鶴峰，宣施，咸豐，來鳳等七縣屬湖北省，龍山，大庸，桑植，永順，古丈，保靖，永綏

瀘溪，宜恩，麻陽，長壽，黔陽，芷江，會同，是縣等十六縣屬湖南省，石旴，黔江，彭水，酉陽，秀山等五縣屬四川省；后坪，正安，婺川，沿河，印江，思南，鳳崗，松桃，銅仁，江口，石阡，玉屏，岑鞏，青溪，鎮遠，天柱，三穗，錦屏，劍河，省溪，德江等二十一縣屬貴州省，若按縣逐一列舉，不僅於事實不必要，而且浪費篇幅之譏，因為各縣編造的歲出入概算書所用科目，事先已由各該省財政廳規定藍本，各行遵照填造。故每省標準一二縣，便可概其餘。況且我們列舉財政數字，並不在牢記這些死的數字，是要從這些「死」的數字中，尋繹出「活」的意義來。所以關於各縣畸形的現象，我們盡量顯示出來，推求其前因與後果，使人們明其真相，以作政府改革的張本。

(一) 湖北利川縣以田賦，畝商捐，屠宰，契牙，營業各正稅為「省地方稅」；附加者為「縣地方稅」。全縣田地計十七萬一千六百三十畝，因重錯甚多，奉令減收二成，按八折徵收，計應徵額為十三萬七千二百九十六畝，每畝收正稅一角四分，年徵一萬九千二百二十一元四角九分，省附畝捐二角六分，年征三萬五千六百九十六元九角六分。縣附加：計縣政經費一角零二釐，教育經費一分八釐，自衛經費八分，保甲經費一角二分，聯小經費二分，合計三角四分。年征共計四萬六千六百七十九元。屠宰稅：每宰豬一頭，征收省稅一元二角，附加縣稅四角，約計年宰一萬零七十五頭：計入省稅一萬一千零九十元，附加縣稅四千零三十元。（內縣政及教育經費各分半數）契稅：每

產價一元 徵收省正稅六分，附加縣稅六分。（契與稅減半）全年計徵正稅八千九百四十元，附加縣稅一萬一千四百九十一元，教育經費二千九百八十五元，自衛經費四千四百七十元，營業稅 計額征一千零五十元。商舖捐：比例營業稅征收外，附加保甲經費一千二百元。短期牙帖正稅：計年征一百一十元，附加縣政經費六百二十元。縣地方公產收入六百三十元，學產二千九百八十二元。電話費一百四十四元。違警罰金一百二十元。整理田賦五千元。共計年徵各項省稅捐七萬八千六百六十八元四角，縣附加捐計六萬九千九百四十五元。（據該縣二十九年六月報告）

(二) 夔鳳，咸豐，宜恩，鶴峰，建始，恩施六縣的賦稅種類與利川相同，故不另行敘錄。所有縣地方稅收，由各項賦稅附加，亦與利川相同。惟各項附加稅率，以立在「糧出為入」的原則上，各縣稍有差異。如宜恩縣田賦，每畝正稅二角二分，附加二角八分，共計縣地方收入二萬五千九百四十六元，又保安經費每畝附征一角八分，保甲經費每畝附加一角四分，尚未列入。契稅：除典契產價每一元附加一分五厘外，其餘亦與利川同，又短期牙帖每張計附稅十元，全年共入一百元，屠宰稅：每頭正附稅各四角，年入三千三百一十元。鶴峰縣田賦每畝附加縣政經費一角二分，教育經費四分，聯小經費二分，自衛經費六分，二十八年計入八千六百五十三元。契稅產價每元附加縣政經費三分，自衛隊經費三分，合計收入一千八百元。再進而考查各縣情形，更有一共同之點(1) 因匪患蹂躪，元氣未復

稅收異常短絀，實際收入不及六成。以致各機關維持伙食，尙或不敷。此由地方治安不穩定之故，即維護民生之道未盡，現各縣自實施綏靖以來，股散各匪，均將次第肅清，今後此點當無顧慮。(2)各縣缺乏輔幣，鄂省七縣縣縣皆然，以致找補困難。鶴峯鄉村，更有硬幣行使，所以普設銀行分行，或分理處，乃刻不容緩之舉。(3)各縣所出物產，近以交通關係，以致發生滯銷，湖北省銀行雖經投資收買及儲押，惜未普遍各縣。此項辦法，應請設法廣為推行。

(四)湖南晃縣二十九年度田賦附加計入一萬零三百七十二元，內有民熟糧七百五十四兩四錢二分五厘，每兩附加五元七角五分；尙有正供三元三角，團款二元八角卷票工本三角三分，共計一十三元一角八分。平便糧八百一十五兩四錢七分七厘，每兩附加七元四角；再加正供，團款，卷票工本，共計一十四元八角三分。契稅業價每百元附加四元，計入三千元，另有正稅三元未列入；屠豬稅 每豬一頭，收洋三元，計入一萬六千六百五十元，而牛每頭計收五元，羊每頭一元，未列入，房捐 計入二千元，其征收稅率，無一定標準。地方財產收入，計有田租每年七百八十石，地租二百七十六元，房租二十元。地方行政收入，計有警捐(旅業捐一千八百元)嫁娶捐二千八百四十八元)四千六百四十八元，行政罰金二百四十元，飲食業許可證費四十元。地方事業收入二千六百六十八元，補助款收入二萬三千零一十元。縣地方臨時收入：又補助款收入一萬二千

元。其他收入中計雜項(桐油出產捐收入二千零六十五元，胡家洞收入每月三百元，全年計入三千六百元；汞礦收入每月三千五百元，年計入四萬二千元；汞礦局補助警察經費五千四百元，總計全年收入一十三萬零七百二十二元。另有未列入預算，而實際仍在征收的苛捐雜稅：如猪(肥猪)半牛馬場捐，由商人包徵，每日計繳縣政府一百八十二元，而稅率又無規定，任其自由征收。又有所謂竹木枋板捐，米捐，擺捐，谷行捐，積谷息，魚業捐，辣子行捐，豆麥行捐，邊關猪捐，生漆出產捐，水菓捐，藍靛捐，紅糖行捐，鹽捐，鹼捐，紙廠捐，五倍子捐，葉煙捐，小豬捐，細粉捐，落花生捐，葵花子捐，茶葉捐，乾牛巴捐，牛皮捐，棉布捐，硝磺捐，油布捐，夏錢紙捐，草紙捐，籩斗捐，木油捐，姜麻捐，柴炭捐……總之；只要街市上有的東西，都有捐款：這些稅捐，有錢有勢的大商人，多以苛雜而拒絕繳納；無錢無勢的小百姓，則羅掘盡致了！作者調查廣東，聞有譏笑廣州市稅捐之多者云：「天下未聞屎有稅，廣州只有屁無捐，」此語借來形容鬼縣稅捐之多，真是恰至當。(其他各縣情形，與鬼縣相同者，亦所在多有，)以上所列各項捐款，據稱；有一部分係鄉村教育經費。由各校自收自用；有一部分係縣政府征收，但不知何用。此中弊竇，不言而喻。最奇怪者，本年上半年生活程度陡然增高，計米每石價四元以上，縣立男女兩小學教職員，以每月薪給十五元，不夠生活，呈請加薪。當經無財源可開而否准，呈請，豬羊牛馬場捐交給學校承包仍照原包

出稅率繳納稅捐，以盈餘所得作津貼教員火食用。如此，在縣政府收入絲毫極損，而學校教職員又可略沾澤惠，而縣政府則一礙難照准批駁。嗣聞外間傳言，謂承包人進賄二百元，所以一礙難一另包，此種事實，作者雖未取得法律證據，但「蛛絲馬跡」，耐人尋味。

(四) 古丈縣稅捐種類，內另有貨捐半入四百元，經紀捐半入八百六十四元，毛厘捐計入四百元，不詳稅率。桑植縣田賦每兩附加一元八角，計年入五百零八元；出產捐八千元，場捐三千五百五十二元，黔陽縣計有油捐，竹木捐，紙捐，禮索捐，米廠捐，豬牛經紀捐，年計約入五萬元。永綏縣歲入預算；其他收入項下，計有碾榨捐九百四十八元，糧食捐一千五百元，貨物捐一千五百元，保安捐九千八百元，毛厘捐二千四百元。其他龍山，辰溪，麻陽，乾城，鳳凰，會同，保靖，永順，大庸，芷江，瀘溪，沅縣，除少數稅源不同外，大概依照規定藍本編造。並有七大差池，為節省篇幅計，故略而不錄也。復查湖南縣情形：除在湖北省境各縣所表現的共同現象外，在湖南省境內各縣，仍有同樣情形，前見縣財科少侯景文先生，對於財政改革的弊端，言之甚詳，其言曰：

「按照省額田賦征章榜，在年賦未開征前，應先造征冊，然後根據征冊，填造糧串。開征時，祇須糧戶報告戶名，便可收繳給串，同時田賦，亦未按此項規定辦理；既不造冊，亦不製串，開征時，將蓋印空白糧串，交征收員隨時填給，因而大頭小尾，浮收勒索情事，時有發生，見

縣田賦分上下兩忙征收，上下各征半數，但調查各糧戶所執糧串，上下忙征額，多不相同，征收員之目無法紀，及任意重征浮收情形，可見一斑。征收員下鄉游歷，除應收額銀外，並向各糧戶索取賄費及征收等，如糧戶款項不足，僅交一部份時，征收員則以款未齊為名，不給收據，待事隔經年，乃又重行持串十足征收，並科以逾限罰金，鄉民無可奈何。田賦主任包征包解，出賦征額，宛有若干，政府無冊可稽，田賦主任亦密而不宣，經多方調查結果，實征數超出任解數甚鉅，此項超出之數，即歸田賦主任私囊，財科老職員，諳於此道者，亦可分沾餘潤，田賦既採用包征制，包征額愈高，征收員勒索益甚，魚肉鄉民，莫此為甚，（二十八午下期起奉令設櫃征收，但弊端並未全革除。）又管財政人員與屠稅包征員，狼狽為奸，壓低標額，互分私利。縣政府老職員化名向民，包征屠稅，利片身職務，以最低標額，從輕包征，並利用政府威力，強迫征收，屢獲厚利。如老易縣糧課員在包征時期，每月僅有六百四十元（由縣府職員化名征收），經改用直接派員征收時，每月最高額可收二千一百餘元，最少亦在一千四百元以上。（據龍溪口屠商李某稱：征收員多收少報，故有此數，實收平均每日在千元以上。）營業稅征收員與商店妥協，任其少報營業總額，以換取店家報酬。短少營業稅，收稅不給收據，或僅給以自備臨時收據，省峯無法核實，雜捐如房屋確實調查則捐免有若干，政府無從知悉，捐取據，由徵收員隨時填給，舞弊機會

既多，巧取自新難免，（徵收員多與財政科職員或縣長有關係）公田無確實調查，租谷若干，全由徵收員一手包辦，匿吞明侵，不一而足，其餘各項雜捐，如豬牛場捐，木行捐，油行捐，米捐等，包徵數，均與實收數相差懸殊，徵收人坐享漁利，主管財政人員，暗地分肥，鄉人苛捐剝削，縣政府從未過問，

以上所言，並非某縣一縣為然，其他各縣，實莫不皆然，侯先生辭官歸縣，實則可以代表邊區各縣，將財政上的黑幕，一語道破無餘，徵收地方執政者，有以改良，以利民

(五) 四川彭水縣二十八年六月報告：田賦附加計入五萬五千二百四十元，契稅附加計入三千元，屠宰稅附加計入二千九百八十五元，雜捐收入計入一萬六千二百元，學產收入計

五萬零四十二元四角，公益收入計三百二十元。其他收入三萬五千五百三十二元，補助收入計四千零六十七元二角，今計一十二萬二千二百八十六元六角，田賦正稅特種繳解銀十萬一千零四十八元四角，保安附加，恰同上數，賣契稅計徵百分之六，典契稅計徵百分之三，全年約入三千元。屠宰稅，每豬一頭，計徵二元，每羊一隻計徵四角，採標包制，計約豬五千五百頭，羊八百隻，烟酒牌照稅，年計百元左右，其餘稅附加稅率則不詳也。又其中雜捐收入及其他收入，究因何稅捐，尚在調查中，其餘計江，石好，秀山等縣稅源，悉如規定藍本所列，惟酉陽縣教育經費計有學產（田租，地租，房租）收入二十七年度

(六) 貴州三穗縣田賦年額四千七百餘元契稅年入二千一百元

，烟酒稅年入二百一十餘元，營業稅年入九十元，以上四項收入，由縣坐支行政經費。屠宰稅年入三千三百餘元，解聘育孺作教育專款。縣地方稅捐，則有屠宰稅附加捐年入五千五百零六元，每屠豬一頭計征一元二角。斗息捐年入七百零九元，每斗計徵四分。水碾油榨捐年入三百二十元，分甲，乙，丙三等，每榨依照等級年徵一，二，三元。牲牙捐年入二百五十元，大小豬牛羊，每隻計徵洋六角或二角。紙槽捐年入一百二十元，分甲，乙兩等，每槽年徵四元或三元。契稅附加年入四百元。至其徵收方法，除契稅附加外，均採用標包辦法。錦屏絲：有木植捐，漁網船捐油捐，牲牙捐，斗息捐，屠宰附加，契稅附加，學田租，全年收入四萬四千九百六十二元，正安縣有稅捐，除相同者外，另有廟台捐年額一千元，戶捐年額九萬二千

半年收二千三百七十八元九角，由縣財委會徵收一部份，其餘由教育委員籌收，採用招佃標包辦法。田賦附加半年收一千零四十五元，每糧一兩，附徵銀六元八角，由徵收處交財委會支付，契稅附加半年收一千零四十二元，契價每百元，附徵七元八角，屠宰附加半年收二千零四元，每豬一頭，附徵二角，雜捐，布捐，洋紗捐，油捐，（半年收三千二百九十七元，係由各教育委員經收，無一定稅率。行息（鹽，漆，油，米，雜糧，牲畜），半年計收五千五百六十六元，此係各地教費來源。稅率素無準則，義教短小經費半年四千三百元，全係依貧富等級攤籌。

粵七元。省漢縣另有硃砂水銀捐。劍河縣向以木捐爲收入大宗，年約計入五千元，其他收入甚微。石阡縣另有白耳捐，年入數及稅率，向無一定準則。鎮遠縣另有貨船捐，年入一百二十元。松桃縣另有木排捐，年入十元。青溪縣另有桐課，年入一百七十五元。銅仁，沿河，玉屏，江口，德江，后坪，鳳岡，岑蒙，天柱，印江，思南，婺川等縣地方稅源，除大部分與規定藍本相同外，餘均以各該縣出產稅捐爲主。貴州省以山多田少之故，出產無多，而地下富藏，未能開發，以致地方財政，至爲困難，而苛雜之甚，亦無以復加矣。（根據各該縣二十八年年度報告）

(一)各種稅源價值的檢討——考賦稅原則的討論，最初爲英人亞丹斯米，他提出的原則，共有四個；一爲公平，二爲確實，三爲便利，四爲省費，後來又經許多學者，補充開發，迨至德人瓦格納，復增編爲四綱十二目，一般學者，多推爲討論賦稅原則之最精博完善者，可謂集賦稅原則的大成了。但歸納起來，賦稅原則的最重要者，實在不外兩項：即（一）在倫理方面，厥爲「公平」，在經濟方面，厥爲「省費」，凡善良的賦稅，都要充分符合此兩大原則。此之所謂公平，即人民負擔賦稅須適應其納稅的能力。如最低生活費用的減免征稅，累進稅率的積極採用，均求適應各人的納稅能力，如官紳階級的不納賦稅，便違背了公平的原則，我記得綏遠省政府令行各縣文書中有一段說：「貧民小戶負擔奇重，而富豪劣紳田連阡陌，反不照額交納……；甚至身爲官吏，所種地畝亦多不交糧賦，惡習相沿，幾成爲各縣普遍之風尚，而爲縣長者對於富戶官吏，每

多優予縱容，不肯認真催交。」（見二十一年十二月二十二日天津大公報）這便是違背公平原則的一個實例。再說省費，姑就直覺言之，當然是節省或減少財務費用的支出。使人民所出的血汗錢，一點一滴都用在地方事業上。反之：收入少而支出多，或措油和浪費，或以稅制的不善，因而減少其收入，皆爲省費原則所不許，而手續便利，工作確實，此亦省費原則中所要求者。但詳查邊區各縣財政的來源，除小部分縣公產收入，縣營業收入外，其餘可說完全靠租稅，或租稅附加，而尤以間接稅中的消費稅爲最多，並且有大部分是屬於苛捐雜稅，雖上令未經核准，而下令仍然照舊徵收，舉凡圓頂方履之人，無論其貧是富，都要強制負擔。諸多隨意攤派，漫無標準，以致造成許七不合理的現象，距離公平和省費的兩大原則，真不知有若干萬里了。

(二)檢查各縣地方財政支出情形——前項所敘各項財政的收入，就是爲的專務或事業的支出，因爲需要支出，故運用政治權力，征收於人民。我們要檢查其支出的內容，才能了解其意義，才能認識財政的真相。

(一)湖北利川縣地方經費概況：計縣政經費三萬五千七百七十元，內縣政府經費一萬四千五百廿元，係由省地方稅項下撥補。保甲經費二萬零三百六十六元，自衛隊經費一萬五千四百五十三元，國民兵團成立後，增設四個後備隊及區隊保險部連自衛隊年支三萬三千四百五十三元，內由省款補助一萬六千元，教育經費一萬五千七百三十三元，內由省款烟酒牌照稅項下補助義務教育經費二千八百五十七元



(見該縣二十九元月報告)。

(二)湖南。縣經常費支出：計黨務費一千二百元，行政費二萬一千三百零五元，自治費一萬六千六百八十七元，公安費一萬八千三百二十四元，財務費一千七百三十二元，教育文化費五萬零一百一十七元，衛生費一千八百元，建設費二千四百零十六元，補助費三百八十元，救卹費一千八百五十四元，其他支出二百四十元，預備費一萬零三百六十一元，又臨時費支出：計行政費一千五百六十元，公安費八百四十四元，財務費六百元，建設費六百四十元，補助費四百八十元，其他支出一百八十元。(見該縣二十九年預算書)

(三)四川彭水縣。費支出：計黨務費二千二百零四元，行政費四萬八千四百三十二元六角，司法助費六千六百六十六元，警察費一千一百八十一元二角，財務費五千二百二十六元九角八分，教育文化費四萬四千零五十九元二角，建設費三千五百九十二元四角，其他支出七伯九十元，預備費七千四百七十二元三角二分。又臨時費計支行政費六千八百六十二元，建設費一千五百元。(見該縣二十八年六月報告)

(四)貴州省鎮遠縣。年入七萬零三百三十五元。計支出黨務費九百六十元，縣行政費一萬五千四百九十八元，區保事業費一萬四千八百二十八元，區保經費九千二百六十元，公安費二千八百七十三元，財務費二千二百二十四元，地方內務費九百三十六元，初等教育費九千二百元，學校雜支費三百六十元，義務教育費二千四百八十元。其他七百零二

元，社會教育費一千八百一十六元，衛生費三千九百一十二元，建設費七百六十三元，實業費八百六十七元，總預備費五百元，普通臨時費三千零五十二元。(見該縣二十八年八月報告)

基上列舉事實，我們可從支出的項目和支出的數字中，窺見財政的社會性，更可認識財政制度的重點，如湖北利川縣，以國民黨團後備隊自衛隊等經費占了最大的一部分，幾乎與縣行政費及保甲費相等。縣行政費及保甲費的支出，雖說不及自衛隊等的急切，而其意義，則相差未遠。這就證明湖北利川的治安不安定，其所以不安定之故，由於敵國的侵略，漢奸的搗亂，要打倒敵國和漢奸，維持地方治安，不能不增強自衛組織。而教育文化實業建設諸事業，則幾乎無餘力以顧及了。反觀湖南。縣貴州鎮遠四川彭水等縣，則又另是一種現象：黨務費行政費，司法補助費，公安警察費，保甲經費等，固然占了最大部分，為安定社會的必要支出，而教育文化費，建設實業費，衛生事業費等，仍在有計劃的進行，提高人民物質與文化生活的水平線。換句話說：這就證明這些縣份治安穩定，戰事尚未波及。但在另一方面說：人民的投資，即繳納賦稅，是要求社會福利的增殖，人民生活的改良。換言之：要求大部分用在建設事業上，生產事業上。但我們要知道：敵人處處作有計劃的進攻：先之以經濟，繼之以政治，最終以軍事政治經濟三位一體的進攻，並益之以文化。我們若不將敵國打倒，驅除於臨門之外，無論什麼大小事業，都沒有施設的可能。所以「萬事莫如軍事急」，所以抗戰建國綱領規定：「經濟建設，以軍事為中心。」

(未完)

# 晃縣芷江黔陽三縣推廣棉作的實施計劃

周詠會

## 一 前言

棉花爲人民日常衣被之所需，亦爲軍需軍實之原料，諸凡部隊之軍裝被服，醫院之綑帶藥棉；以及製造無煙彈藥，莫不需要大量原棉之供給，自抗戰軍興以還，河北河南山東江蘇安徽以及鄂北等主要棉區，次則滄州，天後方之原棉供給問題，日趨嚴重，即以湘省而論，產棉之區，偏于瀟湖，其他各地，產棉極少，今瀟湖一帶，已臨近前方，軍棉輸運，亦漸困難，而湘西雖民渡，車馬益切，若不議法拓植棉田，廣事栽培，非僅人民將有缺乏衣被之虞，卽軍需供給，亦將無以爲繼，影響抗戰，至深且鉅！本省農業改進所有見及此，特發令推廣湘西植棉工作，期於三年之內湘西各縣推廣棉田二十萬畝以應軍民之需求，尤有進者，湘西邊陲各縣，原屬匪區，農村破產，閭里爲墟，當茲竣靖工作完成之後，萬民來歸，正努力建設農村之時，况植棉需要迫切，棉價昂漲之際，提倡植棉，非僅增加地方生產，以應戰時需要，且可提高農民收入，改善農民生活，而收永久安正之效。農米改進所爲求，設湘西各縣植棉情形及可能植棉地畝，以供實施推廣之用，特派員分赴各縣實地調查，作者奉命分赴沅芷黔三縣，爰將各地勘感所及，分別臚述於左：

## 一 勘查路線及經過

五月二十日由芷江首途，乘車至黔陽，沿非水

論著 晃縣芷江黔陽三縣推廣棉作的實施計劃

向西步行，經興隆鄉之沙灣，長樂坪，首善鎮之龍溪口，魚市鎮之大魚塘，盤街鄉之酒店塘，鮎魚堡，南寧堡，直抵貴州邊境之玉屏，越大均坡，入涼傘鄉境，沿西溪經冷飯溪，偏洞，圭洞，八江口，盤龍寨以至涼傘，東東行，越利園坡經新茶沿平溪而達扶羅，折向南越古羅坡至中寨，循洛溪北行，登岑翁坡，十八灣，馬鬃嶺，渡碧水經新店而抵波州，沿水東下，入芷江縣境，一路勘查至使水鄉之新店坪，粟米溪，循婆溪入沖，而達北鄉之木葉溪，折向南，經魚溪瓦廠寨灣塘，達中心鎮之桃北溪，順水東下，入忠明鄉境，一路勘察六村坪，岩楠坪，渡河達仁溪鄉，經火燒鋪，八洲，沿九郎溪至唐家橋沈家坳，折返至羅平赴曹家坪，火麻坪，羅舊，以迄公坪。更經檣平鄉之隘口，喻樹灣，新平鄉之鴨崖岩而入黔陽之中方，該地沖積土平原，面積廣袤，土質肥沃，爲一極優良之棉區，乃就荆坪，洛溪，順村，竹站，牌樓等地方詳細考察，傍水西行，經依仁鄉之桐小，雙溪鋪，近仁鄉之祖石山，白果坪直達龍溪縣市，溯水西行，沿江而上，經羅江，直達貴州天柱沙土，經北口城而達龍溪鄉之原坪場，羅岩江，直達貴州天柱縣境，沿西溪而上查元坡，放打東，羅思溪，洪姑洲，大富洲，桐油洲，甸子洲，康熙洲，牛屎洲，爐子洲，連洲直達會同縣屬之洪，更不行八萬山，經岩門沿洪溪而至大坪，在頭，抵洪溪河城守備知之老屋，太平橋，訛知之下

### 三 各縣植棉概況及推廣據點之擬定

#### (一) 晃縣

1、全縣植棉概況：該縣位於湘西之邊陲，東隣芷江，西南北三面均與貴州相接，全縣四面皆山，崗巒起伏，平田甚少，澧水流經縣之北部，西入大魚塘，東出暮山坪，西岸岩山皆疊，下臨無地，不龍河口，河道彎曲，形成長樂坪，沙灣，十甲坪，長塘坪，波洲等沖積沙坡，全面積約計一千二百餘畝，為晃縣唯一宜棉區域。上列各地，以波洲為產棉中心，約有棉田五百畝，其他零星散佈，合計約共七百餘畝，品種為綠籽退化洋棉及鐵籽退化洋棉，混雜異常，且栽培粗放，產量不豐，亟待改進之處甚多，此外西溪半兩水，橫貫縣境西南，西溪兩岸，土質肥沃，每家農戶植棉一二分地至半畝不等，平溪流域，以扶羅為中心，均為沙塊，雖然目前棉田甚少，而可資推廣不為數甚多，其他各地土質粘重，鮮宜植棉。綜計全縣棉田約共千畝，年產皮棉二百二十餘担，除棉農自用外，其餘則集中龍溪口等銷鎮或貴陽等地。

2、推廣據點：本縣產棉甚少，已如上述，雖有少數皮棉運銷出口，而每年由芷江以下輸入者，為數亦甚巨，故晃縣推廣植棉，其屬必要，而推廣據點，則以波洲扶羅兩處為宜，前者為現已產棉而有擴大之希望者，後者為現不產棉而有推廣之希望者，茲將上列兩據點詳細情形分述於后

順，長積，龍田，官坪，龍頭，安江鎮之紅尾洲，執禮鄉之秀洲，大塘坪，黃獅洞，約禮鄉之岩裏，毛渡河，啓智鄉之澄渡江，新路河，才智鄉之銅灣直達辰縣邊境。全部調查完畢，乃於十一月四日返芷，綜計此次調查工作歷時四十一日，往返全程一千七百餘里，經三縣三十一鄉鎮大小市集七十六處，繞沿澧水沅水以及主要溪流農產較著一區，殆均走遍。共計勘得沙坪八十八，沙洲二十八，沙地總面積約計四萬七千七百七十餘畝，內有棉田約計一萬〇四百，佔沙地總面積百分之二三。三，棉花生七千一百七十四畝，佔百分之二一。五，高粱玉米約六千一百六十畝，佔百分之十四。二，蔬菜約五千八百七十八畝，佔百分之二。三，甘蔗約四千二百十三畝，佔百分之九。四，薯蕷約二千一百畝，佔百分之八。四，菓樹約一千九百畝，佔百分之四。二，綜計其中可以推廣植棉者，僅有一萬八千三百九十餘畝，其餘則因市場需要栽培果樹蔬菜。或因沙性太強，宜種花生，或因燥石此雜，犁闢不易，或因地勢卑窪，易遭水患，均未計入，此次勘查法，日測步測詢問三法並用，俾得相互較正，但因時間促迫，不遑詳為研究，上列數字，自難免稍有出入，僅可作各地沙地之分佈與各種作物栽培情形之輪廓觀耳。作者每至一處，除勘查棉田工作以外，並分訪地方行政領袖，士紳以及小學教員，徵詢各地對於後方生產建設之意見，農民切迫需要協助之事項，此外關於各鄉人口壯丁之數目，保長姓名及住址，各地合作之分佈，逢場之日期，均分別加以調查，以供實施推廣工作之參考。

(甲) 波洲推廣區：

(一) 本區位於縣波湖鄉之中部，距縣東二十里，湘黔公路與清水橋貫全區，水陸交通稱便。

(二) 本區東至花草溪，西至沙灣，南至蔣家溪，北至瓦屋坡長二十五里，闊二里，總面積約二萬七千畝。

(三) 區內土地利用，分別如左：

荒山佔百分之六十，有樹之山佔百分之二十，旱地佔百分之四。五，稻田佔自分之一三。五。

(四) 區內現有沿河沙土棉田約七百畝，山坡旱地棉田約二十五畝。

(五) 區內可以推廣植棉之沿河沙土約三百畝，乾田五百畝至一千畝。

(六) 區內棉田係砂質壤土，稻田土與黏土，不宜植棉，其他種植蔬菜，甘蔗之旱地，雖係砂壤，但因獲利甚豐，農民願種棉。

(七) 本區棉花栽培力調查：

1、品種：雜籽退化洋棉，鐵籽退化洋棉及少數白籽土棉，混雜異常。

2、播種時期：最早立夏，最遲芒種，普通均在小滿左右。

3、播種方法：多係撒播或點播成行。

4、棉田冬季均種小麥油菜及蠶豆，休閒者極少。

5、棉田普通施用灰糞或枯餅，每畝施用量不等，視棉農經濟情形而定，亦有全不施肥者。

6、棉田夏季多為單作，缺株之處則點種芝麻。

論著 晃縣藍江黔陽三縣推廣棉作的實施計劃

7、棉田除草，最多達七次，普通四五次，人力不足之農戶僅除草一二次。

8、軋花機係手搖腳踏原始式，每日可軋出皮花五斤至八斤。

(八) 本區植棉經濟情形調查：

1、短工工資四角一天，供給伙食，招雇不易。

2、每畝棉田當年平均產棉一百斤(十八兩老稱)左右，今年平均每畝產棉六十斤之譜。

3、區內有合作預備社一所，現已改組為合作社，但尚未正式成立。

4、最近棉花市場為漢口，當年集中皮棉甚少。

(九) 棉田災害：

1、十年中約有一年淹水，但損害尚小。

2、棉虫，而幼苗期有老虎為害，但因播種甚密，受害不重，生長後期，紅鈴虫為害極烈，百分之九十以上之棉鈴，遭其侵蝕，棉病方面，生長中葉病蔓延頗廣，棉鈴期果，葉病，紅磨病為害甚烈。

(十) 作者對於本區推廣植棉之建議：

1、本區棉田土壤肥沃，氣候適宜，對於棉作生長，極為優美，惟棉種退化混雜，栽培粗放，農具缺乏，亟宜從事換種，指導栽培方法，並推廣優良農具，俾產量增加，勞力減少，以提高農民植棉之興趣。

2、本區沿河沙土棉田不多，今後推廣植棉宜轉向於山坡及乾田。

(乙) 扶羅推廣區：

(一) 本區位於晃縣扶羅鄉之中部，距縣城南六十里，完全旱路。

(二) 本區東起禾灘，沿平溪西迄新寨，南至貫溪，北達扶羅，長四十五里，闊約二里，總面積約四萬五千六百畝，

(三) 區內土利用，分別如左：

荒山佔百分之四十，有樹之山佔百分之二十四，旱地佔百分之十，其中大部種玉米辣椒，稻田佔百分之二十六。

(四) 區內現有棉田甚少，零星散碎，不足百畝。

(五) 區內可以推廣植棉之旱地約二千畝，乾田約三千畝 (第一年可推廣九百畝)

(六) 本區沿溪乾田均為砂壤，極宜種棉，山坡旱地，雖較黏重，但帶砂性，亦可提倡植棉。

(七) 本區棉花栽培方法調查：

- 1. 品種為綠籽退化洋棉及白籽土棉，混雜異常。
- 2. 播種時期，最早穀雨，最遲小滿，普遍立夏前後。

3. 播種方法：多用撒播，間用點播。

4. 棉田冬季均種小麥，油菜較少。

5. 棉田普通施用肥及堆肥，每畝數担至十餘担不等。

6. 棉田夏多為單作，間有在棉株內撒播小米者。

7. 棉田普通除草三次。

8. 軋花係用手搖足踏原始式軋花機。

(八) 本區植棉經濟情形調查：

1. 短工工資每日五角，供給火食，不易招雇。

2. 每畝棉田當年平均產籽棉六十斤，(十六兩老稱) 今年平均四十五斤左右。

3. 區內尚無正式合作社。

4. 區內棉花市場，蓋植棉農戶多以自給為目的，出賣者極少。

(九) 棉田災害

1. 棉田無水患。

2. 病蟲害以紅鈴虫，縮葉病，黑葉病為害較烈。

(十) 作者對於本區推廣植棉之建議

1. 本區沿河乾田，以及附近山坡，均係砂壤，種稻不適，植棉最宜，當地農民固於傳統觀念，不知植棉利益，以前產棉極少，值益花價高昂，農民痛苦異常，倘能因時利導，供給棉種，貸放生產資金，以提出植棉，方面可以使山鄉原棉生產，足以自給，一方面提倡山地乾田植棉，樹山鄉

推廣棉花之先聲。

2. 本區棉田既少，農民對於植棉，多加忽視，因此

栽培粗放，產量低微。且當青降以後，農氏均採摘青鈴，或連荻拔起，懸諸簷前晾乾，使其開裂，此種惡習，對棉花產量品質，損害極大，亟應革除，故於文區推廣植棉，對於栽培技術指導，尤需特別注意，俾農氏獲得合理栽培方法，增加產量，改進品質，提高農民植棉之利益與興趣，擴展推廣工作，庶可順利進行。

## (2) 芷江

1、全縣植棉概況：本縣棉田分佈，多集中於澧水兩岸沙坡，山鄉各地，產棉極少，全縣以忠明鄉之六村坪，岩橋坪，仁溪鄉之火燒舖，巴洲，五郎江，羅平鄉之羅舊，及其附近為中心，合計共有棉田二千五百餘畝，年產皮棉約五百里左右，除各地市場零星買賣外，多集中芷江縣城出售，每年由芷江轉龍溪口運銷鎮遠貴陽等地約一百担至一百五十担。

2、推廣據點 本縣棉田以及宜棉沙土集中於忠明仁溪羅平三鄉沿河一帶，目前各地植棉空氣，已有相當濃厚，而沿河沙坡，可供推廣植棉者，達兩千餘畝，倘擴及乾田及山坡，希望尤大，可於岩橋設立推廣植棉據點，從事拓植，縣境西部便水鄉之新店坪，雖有棉田，但為數甚少，且希望不大，縣境東部檢平新平兩鄉，棉田亦不廣表，所有推廣植棉工作，可交檢樹灣墾區辦事處負責辦理，茲將岩橋推廣區各項情形分別摘要敘述於后。

論著 晃縣芷江黔陽三縣推廣植棉的實施計劃

(一) 本區位於芷江縣忠明鄉仁溪鄉羅平鄉毗連地帶，距縣城東三十里，左襟公路，右帶澧水，水陸交通，極為方便。

(二) 本區東起公坪，西迄大洲，南至岩橋，北達臥雲峯，長約六十里，闊約一半里，總面積約四萬八千六百餘畝。

(三) 區內土地利用分別如左  
荒山佔百分之四十，有樹之山佔百分之二十三，旱地佔百分之十二，稻田佔百分之十五。

(四) 區內現有沿河沙土棉田，約二千一百餘畝。  
(五) 可以推廣植棉之沙土約計二千三百畝，乾田確實畝數不詳。

(六) 本區土壤：棉田係砂質壤土，稻田土壤略帶黏重，一部份旱地沙性太強，僅能種植花生，不宜植棉。

(七) 本區 花栽培方法調查：  
1、品種 均為退化洋棉。  
2、播種時期 最早立夏，最遲小滿。  
3、播種方法 均為撒播或點播成行。

4、棉田冬季種小麥蠶豆，及油菜，休閒者種少。  
5、棉田施肥極少，普通均不施肥。  
6、棉田夏季多為單作，間有在棉株內點種芝麻。

7、棉田除草最多七次，普通均為四五次。  
8、軋花係用手搖足踏原始式軋花機，普通營軋花業者，自備軋花機，每日除供給軋工伙食外，另給工

資六七角，棉籽統歸花戶，每日可軋出皮花八斤至十斤。

### (八) 本區植棉情形調查

1. 短工工資每日五角另供伙食不易招雇。
2. 每畝棉田常年產棉一百斤左右(十六兩老稱)
3. 區內有合作社十二社，社員三百十三人。
4. 最近棉花市場有岩橋及羅舊兩處，常年集中皮花甚少，僅於棉花登場後逢場日期，始有零星交易。

### (九) 棉田災害

1. 十年中約有一年淹水，但損失不重。
2. 虫害方面 有地老虎，才虫，紅鈴虫等，以鈴虫為害最烈，病害方面 以縮葉病黑葉病發生較多。

### (十) 作者對於本區推廣植棉之建議

本區位於芷江縣之中部，沙土廣袤，肥沃異常，水陸交通便利，加以附近農民對於植棉，已有相當興趣，倘再加以提倡，將為湘西理棉區之一，惜因品種退化，栽培粗放，以致產量低微，農具缺乏，耗費勞力甚多，而採摘青鈴，火烘籽棉，均應加以指導改進，以期達到增加產量，提高棉農收益，此外尤應於岩橋羅舊兩地，設立示範棉田，以事實表現推廣植棉之優良，藉以堅定棉農之信心，而利推廣工作之開展。

### (3) 黔陽

1. 全縣植棉概況 本縣全境皆山，沅水橫貫中部，東南兩面，山勢峻拔，西北則坪田較多，澗水由芷黔交界之筆架山入境，經中方後地勢平闊，流速頓減，沙坡沖積，綿亘不斷，極宜植棉，沅水自羅岩江入境以後，會渠水於托口，魚蕙溪於原神場，木於江市街，更匯澗水於黔陽城郊，洪流奔於一入尾閘，均堆積而成沙坡沙洲，產棉亦盛，由黔陽下達洪江，兩岸峭壁聳立，幾無隙地，但經灘頭灣後，大坪，沙灘，卜順，秀洲，直至安江以下之大沙坪，為黔陽東部宜棉區域，綜計全縣棉田分佈最廣之處，為得仁鄉之荆坪，順府，近仁鄉之漢頭坪，見義鄉之龍尾場，由義鄉之寶家園，喻義鄉之思溪，原神曲，三里坪，篤信鄉之石修，記禮鄉之象頭，港口洲，執禮鄉之秀洲；大沙坪等地，其中以大沙坪，秀洲，象頭，荆坪，為產棉中心，品種均為退化洋棉，及少許紫花棉，全縣棉田總計約七千一百八十餘畝，年產皮棉一二百噸，以安江，洪江為集散市場，綜上觀之，黔陽全縣棉作栽培，已具有相當基礎，而宜棉之地，除乾田山坡以外，僅沿河沙坡，亦達一萬五千餘畝以上，倘能加以推廣指導，植棉前途，希望極大。

2. 推廣據點 黔陽縣境東西相中二百餘里，棉田分佈，亦係散列沿河兩岸，若全縣同期發動推廣植棉工作則為人力時間所不許，故擬先就安江附近之大沙坪 秀洲及

方附近之荆坪，順府爲推廣據點，集中工作，然後分期推進於全縣。茲將安江及中方兩推廣據點種植情形，分述於后

### (甲)安江推廣區

(一)本區位於沅縣縣約禮鄉禮鄉禮鄉禮鄉信鄉之沿河區域，距縣城雖有二百二十里，但距安江鎮甚近，水陸交通，均極便利。

(二)本區東起紫洞，西迄大坪，南臨秀洲，北達卜順，長約六十里，闊約三里，總面積九萬七千餘畝。

(三)區內土地利用，分別如左

荒山佔百分之四十五，有樹之山佔百分之二十五，旱地佔百分之十九（內棉花約佔四分之一，其餘種植花生，甘蔗，蔬菜，菓樹，高粱，玉米等）稻田佔百分之二十一。

(四)區內現有沿河沙土棉田三千九百餘畝。

(五)區內可以推廣種植之沿河沙地約六千二百餘畝，乾田約五百畝至一千畝。

(六)區內棉田爲沙質壤土，稻田爲黏土略帶砂性，旱地有一部份沙性太強，僅能種植花生。

(七)本區棉花栽培方法調查

1. 品種 是化洋棉及少數紫花中棉。
2. 播種時期 最早谷雨，立夏之間，普通均在立夏左右 最遲小滿。
3. 播種方法 撒播及點播，均極普遍。

論著 沅縣正江黔陽三縣推廣棉作的實施計劃

4. 棉田冬季種蠶豆，小麥，種油菜者較少。

5. 棉田夏季無間作物。

6. 棉田除草三次有五次。

7. 安江鎮約有軋戶十四家，共有軋軸軋花機三十二架，每日每架軋車可軋出皮花八十斤左右，軋花費川美棉每斤五分，中棉一角，自備人工，每斤收軋機租金三分。

### (八)本區植棉經濟情形調查

1. 短工工資，每日六七角，另供伙食，不易招雇。
2. 每畝棉田每年可收籽花一百五十斤至二百斤，十六兩老秤。
3. 區內有合作社四社，共有社員一百六十人。
4. 最近棉花市場爲安江及洪、兩處，棉花登場以後約可集中皮棉八百担。

### (九)棉田災害

1. 十年中約有一年至兩年淹水失收。
2. 蟲害以紅鈴虫捲葉蟲爲害最烈，病害則以縮葉病及黑葉病紅腐病爲害較重。

(十)作者對於本區推廣植棉之建議：本區各地農戶，對於種植棉興趣，頗爲濃厚，加以土質肥沃，棉株生長，亦頗佳良，惟因栽培尚未完全合法，如株距太密，中耕除草失時，對於產量均有極大影響。採摘青鈴減低棉絨品質，而農具粗笨，耗費勞力尤多，凡此種種，均應加以詳細指導與改進，而推廣良種



，拓植棉田循序漸進，則安江附近，將為湘西一理想之棉區也。

(乙) 中方推廣區

(一) 本區位於黔縣得仁鄉近仁鄉沿河一帶，距縣城西北六十里，洞榆公路道經其境。交通亦便。

(二) 本區北起荆坪，南迄漢頭坪，東西沿河，長約四十五里，闊約二里，總面積約計四萬八千六百餘畝。

(三) 區內土地利用分別如左

荒山約佔百分之三十，有樹之山佔百分之二十五，旱地佔百分之二十五（內棉田約佔八分之一。其餘種花生，甘蔗，蔬菜，菓樹及玉米高粱等）稻田佔百分之二十。

(四) 區內現有沿河沙土棉田約一千六百餘畝。

(五) 區內可以推廣植棉之沿河沙土，約六千三百餘畝，乾田約一千畝。

(六) 本區棉田係砂質壤土，稻田為黏土，略帶沙性，一部分旱地沙性太強，僅能種棉花。

(七) 本區棉作栽培方法調查，

1. 品種：綠籽及鐵籽退化美棉，混雜異常。
2. 播種時期：最早立春，最遲小滿以後。
3. 播種方法：撒播點播均有。
4. 棉田冬季種小麥，油菜，以及蘿蔔菜。
5. 每畝棉田普通施堆肥數担，至十餘餘担作基肥，另以糞薄人糞屎為追肥，不施肥者亦多。

6. 棉田除草三次至五次。

7. 軋花用手搖足踏原始式軋花機。

(八) 本區植棉經濟情形調查

1. 短工每日工資五角，供給火食，不易招雇。

2. 每畝棉田需籽棉一百斤左右。（十六兩老秤）

3. 區內尚無正式合作社。

4. 最近棉花市場為中劣，每年棉花登場後，可集中皮棉一百五十担至二百担。

(九) 棉田災害

1. 十年中有一年至二年淹水失收。

2. 虫害以捲葉虫紅鈴虫。害最烈，病害以縮葉病黑葉病較重。

(十) 作者對於本區推廣植棉之建議

本區沙地廣袤，土質肥沃，雖有棉田，但均零碎，不成整片，加以糞籽混雜退化，栽培方法粗放，以致產棉不豐，農戶植棉興趣淡薄，且本區原為匪區，匪患肅清以後，農村金融枯竭，人力缺乏，植棉除草中耕，頗費人工，當此匪患甫平，農氏喘息未定之餘，欲求推廣植棉，則供給優良棉種，介紹簡便農具，貸放生產資金，指導栽培技術，均為迫切需要之圖，如此則生產可以增加，勞力可以減省，農民經濟貧困，得以救濟，棉作栽培之面積，亦可得逐年而擴展矣。

四 湘西推廣植棉之困難及其對策：

綜觀上述，湘西各縣以二萬六千七百〇六市百里之面積，五十一萬四千八百七十七名之人口，僅有棉田一萬〇六百餘畝，年產皮棉一千餘担，每人每年僅得棉花九兩左右，而隣近各縣如會同、綏靖靖縣等道以及黔東各縣，猶且供給皮棉不敷，可以概見，惟湘西山多田少，棉田極鮮，世非湘西農戶忽視植棉之利益，實乃天然環境之所限，作此大調查，地，對於湘西今後推廣植棉問題，曾與各鄉紳士，詳細研求，綜合結果，約有下列諸點之困難：

- (一)宜棉地廣：棉花為性喜乾燥適宜砂壤之作物，倘地勢卑溼，則棉株生易萎頓，土太粘重，則棉株發育受阻，如黔東、麻陽、黔陽三縣，沿河沙灣總計不過一萬四千七百畝，其中已植棉者為一萬零六百餘畝，雖植蔬菜菓樹以及因土壤之性太強種植花生者共達一萬五千畝左右，可能推廣植棉者，不過一萬八千餘畝，且由來湘西人口激增，蔬菜菓樹以及花生甘蔗深源等甚大，獲利亦豐，栽培面積，非僅不能減沙以植棉，且有逐漸增加之趨勢，故沙地而積既少，而蔬菜菓樹以及花生甘蔗與棉爭沙之勢益烈，無地植棉，推廣何處？此困難之一也。
- (二)人力畜力缺乏：湘西各縣，地廣人稀，由來已久。自全面抗戰以後，施行戡戡，各地壯丁被征入伍者為數頗眾，而因公徵用，如修築機場，拆除城牆，整理碼頭，運送械彈，構築工事，以及過重軍課，臨時差役，為尤甚。且各地壯丁，智識固陋，每

逢兵役中既以後，以為即赴河綫，乃坐食終日，不專勞作，或則豪橫，法，充公，加入軍政機關服役，凡此種種，乃形或間勞力極端缺乏，加以近年以來，牛疫盛行，耕作期間，死亡相繼，因此非僅人力缺乏，即畜力亦感困難，稻田尚且荒蕪，何況植棉，此困難之二也。

- (三)生產資金短少：各地農民前因匪患天災，相逼而來，顛沛流離，困苦異常，匪患肅清之後，雖初返故里，而家無四壁，面無笑容，年活未能稍蘇，連年戰區西移，侵蝕地境之後，物價驟漲，農戶生活，益感壓迫，小康之家，因勞力昂貴不能種，貧窮之戶，拋棄自置耕牛，相率淪，雇傭，此困難之三也。
- (四)農民思想守舊：湘西各縣農民，知識低下，思想落後，於刀界，向少接觸，至於農業推廣，更不知為何物，即以植棉而論，關於棉種之兌換，栽培方法之改善，輕便農具之借用，均感保守成規，難如接受，加以官語隔閡，各執各別，尤難普及勸導，此困難之四也。

上述四點困難，確為事實所指示，惟當此抗戰期間，湘西推廣植棉，要之迫切，及其負使命之重大，自不能不排除萬難，以克於成，茲將各項困難解決方法，分條總述於后：

- (一)擴大植棉面積途徑：湘西各縣宜棉地不廣，此為天然環境所限制，惟各地原有之沙地，當此抗戰期

開闢需要原場之際，除必需食用之蔬菜及菓樹外，其餘凡宜棉者，應由政府通令全部植棉，不得栽種其他作物，然而此種節流方法，終非治本之計，欲求廣大植棉面積，必需另覓途徑，方可成功，查湘西各地山坡乾田極多，均種水稻，但水源不足，靠天吃飯，因比十年九旱，收穫極鮮，若以此等乾田，土質加以改良，種植棉花，非僅棉田可以擴展，農民收入，亦可因而增加，例如兗縣之鮎魚堡，偏洞，沂江之七華冲，黔陽之鹽樓坳，官坪，毛渡河等地，山坡乾田植棉，生長情形，與沿河沙土，相差無幾，故今後倘將沙地植棉拓充乾田植棉，則宜棉沙土不廣之困難，自可卸刀解決矣。

(二)關於人力畜力缺乏問題：人力方面，除擴大宣傳植棉利益優厚，以打動農民羣濟感志，努力植棉外，第一須推廣優。輕便農具，及指導栽培技術，普通農民植棉，復用撒播，疏密不齊，除草不耕，極為費力，倘指導改用條播，播種改用條播器，中耕除草改用中耕器及輕便鋤，軋花改用軋軸軋花機，減省勞力，何啻十倍，至於畜力方面，則舉辦耕牛貸

款及防治牛疫，毋使畜力缺乏，如此則壯丁雖逐批開赴前綫，或參加後方軍事工作，推廣植棉亦無困難也。

(三)舉辦農村貸款：農村金融枯竭，為全國各地一致之現象，當此抗戰期間，欲求安定後方，增加生產，金融機關，舉辦農村貸款，實為切迫需要之圖，故今後湘西各縣推廣植棉，貸款外，必需另行貸款生產資金，俾農民經濟活動，工作易施，小康之家，固可擴大種植面積，而貧窮之戶，亦可自立耕作矣。

(四)實地指導及示範：鄉村推廣工作極繁雜，而於農民智識低下，毫無農業基礎之湘西，當更難推動，惟農思想之守舊，工作進行之不易，固為初次推廣工作過程中必然之現象，然而設若從事推廣工作者，倘抱毅勇。披精神。謙和誠懇之態度，廣入宣傳，諄諄善誘，以農利益為前提，以農民苦。若已疾，一面節約農戶，詳加指導，一方舉行示範，以供仿模，如此積日累月，農民之信仰日堅，而推廣之功效亦日著。

# 統制農產品價格組織機構的商榷

張濟時

新經濟半月刊三卷八期伍啟光先生著「平衡物價之方法」，讀後深佩伍先生張誠懇的貢獻平價方法，其中頗有獨到之處。

推於「統制農產品價格的組織機構」一節，以與筆者實際觀察，大有出入之處。際此平價問題極度嚴重而政府當局尚未有

妥善辦法施行之時，願將考察所得，以學術的立場，謹實發表之見，冀就正海內賢達。 兼請山先生指正。

伍先生說：「在統制物價時，我們必須有一個統一的組織，來推動一個統一的計劃，農業生產因為規模太小，情形太複雜，所以不易擬定並實行一個統一的計劃，農業生產因為生產者太多，所以一面不易組織一個統一的組織，而政府所設立的機關又不易指揮全部的生產者。」這是不錯的。因此我們所要設立的統一的組織，必須打破「農業規模很小，數目很多，宜於放任，不調製」的困難，才可收統制之效。又說：「爲要達到這個目的，政府首先應該把農戶組織起來，使自由放任的農戶們彼此發生關係，逐漸形成一個團體。最好的辦法，是推動農村合作。農村合作社組織農戶的最好辦法。」在這裏，農村合作社只是爲達到「改善農戶經濟的一種手段或方法，當然也可說是農戶的一種組織，但決不是組織農戶的最好方法，同時，農村合作社也不是一種統一的組織，而能打破如上說的困難，並負起統制農產品價格的使命。其中原因，容後再爲詳述：

伍先生又說：「（一）由政府統制而直接徵發，而給以合理的價格，用這種方法，統制範圍可以委託地方比較可靠的機關代辦，或直接按部村或按縣保派人坐收。……（二）政府也可以委託商人代爲收購統制的物品。……（三）統制機關也可以直接委託商人代辦，而允許凡持有執照或特許證的商人自由採購。」這些辦法，表面上看來，似乎可以實行，而實際上既非理想上善辦法罷了。但筆者也不否認這些辦法

論著 統制農產品價格組織機構的商榷

始終不能實行，倘若保甲組織健全靈活，工作人員買好錢多，經費寬裕，農人接受指揮，商人的頭腦已經根本改造，而有很好的訓練，或以民族國家爲前提，自己願意少賺些錢，果如是，那末也未嘗不可辦到。可是，現今的中國情形之下，深入社會的人就可知道，目前還沒有達到這種程度。至於政府下層機構一天到晚只搞兵役一項事情，尚且來不及。商人死要錢，聽便政府的聲明文告，沿公路的挖口袋，時或發生，羣衆搗毀倉庫，已經見過，儘法令如何善。結果乃是一統制自統制，機縱自機縱。而一般農民受抬高物價之苦，老是受苦而無由所脫。一筆者這說來，或者有人不免要批評爲「武斷」，但是我爲事實勝過雄辯起見，待後面作理論與事實上之證明吧。

我們認爲農村合作社不能成爲「統制農產品價格組織機構」的理由，約略的條述如左：

1、農村合作社現時尚未普遍。這由於（一）合作指導人才不夠，又不能組織濫造，（二）社員所負責任太大，有的農民不願參加，（三）登記調查手續麻煩，農民不樂組織，（四）指導權未開放，非指導員不能組織，有此四因，那末佔絕大多數的非社員，就無從受統制了。

2、農村合作社不是人人可以加入的，因爲合作社最崇尚人品兼重互信的組織，加入爲社員時，須經理理事會之通過，與社員大會四分之二的追認，方爲有效。鄉村農人無資格入此者，不在少數，但是沒有入社的人，他所經營得到的農產品，無由統制了。倘若要個別統制農戶的農產品，事實上是做不到的。



練，可漸趨健全。

農會有關統制的部份，已如上述，其他意義尚多，不盡欲舉，在此不再贅述。不過，農會確足以作統制農產品價格的組織機構，已經講清楚了。

理論已經說過，這裏不妨談談四川方面幾個統制的事實，以證實我的說法：

(1) 有一個時候，成都平原米價飛漲，人民苦不堪言，政府平價無效，統制更屬渺茫，其時，溫江各鄉農會將所有倉儲米穀，立時出倉，平價出賣，米價即形降低，溫江人民得購平價米穀。

(2) 本年春季，西南麻織公司為供應某種需要，大量收購麻紗，派人到處委托合作社收買，結果，價格既高，且只買得二十餘斤，後與溫江縣農會商洽，頓時向農會會員購得二萬餘斤，又迅速，又便宜，此非統制價格而何？

(3) 溫江各農會辦理統制游資，實行節約儲蓄，現已儲存大量資金，舉辦各種事業，減少利用游資做投機事業。雖合作社也有儲金規定，但為數極微，收效頗少，此又農會統制的成功。

(4) 溫江各農會利用實物推廣，如推廣各種作物改良種子，規定以物推廣，以物收買，比貸款方式統制格外靈活。倘再假以相當資金的運用，收效更宏。

(5) 溫江各農會為使會員家家能養家畜，故舉辦豬，牛，羊，連鎖推廣，並未感到畜價貴而無力畜養，而目前多數會員

已有一羣豬，牛，羊在喂着，不久，當可普遍全體會員，此亦是統制的鐵證。

(6) 在某農事機關利用保甲組織推廣某種作物種子，當送到聯保辦公處時，因為擺置在溼地，又隔多久，種子就發了芽，類似這樣的笑話，不一而足，可見利用保甲組織統制，不是妥當。

溫江農會統制農產品價格的事實證明極多，不能盡舉。總之；中國農村組織，經過演變的結果，到目前有合作社，農會，倉庫等組織。從表面上看去，合作社，倉庫等好像是農村經濟的專門組織，農會是綜合的組織。實際上農會對農村經濟也負了很大的任務，不過合作社施行已久，注意的人較多。農會在抗戰前已有學術機關實驗倡導，抗戰後由於農產促進委員會為農業推廣基層機構，國民參政會通過加緊組織，行政院補助事業費，最高國防委員會命令施行，所以目前已呈活躍氣象。故今日農村經濟，統制機構也就形成兩種不同的意見。有的主張利用合作社，有的主張利用農會，我們為檢討學理，根據事實推行的得失，就客觀的眼光，作進一步的商榷，藉備政府的參攷。美國在第一次歐戰前，農會組織機構十分繁雜零散，只有少數農民組織孤立的活動，成效極鮮，嗣後經政府提倡農會，得到很大的效果。這可作我們的借鏡。而況農會事業在我國戰前的烏江，戰後的溫江，實驗已近成功，刻正加緊推行中，預料農會對於政府統制事業，有很大的助力，並能負起統制農產品偉大任務的組織機構。

# 經濟作戰論

郭劍萍

## 一、前言

在戰爭的過程中，保證最後勝利的條件不見武器，而是經濟力。古時的戰爭如此，現代的戰爭尤其顯然，這裏不必引述什麼古今中外的軍事學家，政治學家和經濟學家的名言偉論來作我立論的根據，爲可資引述的太多了。只恐不無不識字的文盲，或不看報，不問世界，熱的思想盲，大概都無承認這種論調是互相的正確性的。

經濟是歷史的原動力，是社會的基礎，人類的活動。循着這個歷史的軌跡，立在這個社會的基礎上面而發展的，記得著名的軍事理論家蔣百里先生有一句名言：「生活條件與戰鬥條件一致則強，相離則弱，相反則亡。」同時他自己在從歷史上解釋國防經濟學之基本原則一文裏解釋上述的那句名言「生活與戰鬥本是一件東西從兩方面看」。這裏所謂生活條件可以簡單的用經濟二字來包括，我們知道蔣先生這句名言是從魯道夫將軍的「對外作戰時，軍事力量與經濟力量充分配合者勝，相離者敗，失之者亡」一句脫胎而來的。本來，在慘酷的戰爭不幸發生於人間之時，從開始動員到戰爭結束，無時不依靠經濟力量而發展，近代的戰爭裏後方勤勞占着重要的地位即這道原故。

現在，我們不僅要以經濟的力量來支持軍事性的戰爭，而且要以經濟力量，經濟技術配合着軍事，并行的作戰，或在某些

場合獨立的作戰。

蔣百里先生說：「世界大戰的經過教訓我們，物質是勝利的決定工具，經濟戰於是成爲全備性戰爭之完整部份。」我們知道戰爭的目的在屈服對方的意志，所以凡是可以用資爲壓迫敵方的手段都不惜千方百計利用之。作爲全部悲劇中的一項節目。人類既不能一時一離開經濟活動，則交戰國間彼此以經濟力量相傾軋，自然就成爲悲劇節目中的精彩部份。

## 二、經濟作戰的意義

經濟作戰這個名詞無論在軍事學上或經濟學，政治學上，都是嶄新的，所以很容易發人誤解，與經濟動員併爲一談。其實二者之間是有區分的。關於經濟動員曾有不少名人下過定義，現在姑以蔣百里的爲代表，蔣先生說：

「所謂經濟動員也者，包括種種部署，藉令戰爭可以持久。每一次戰鬥行動可以引起的危機，這種危機在戰爭期間日甚一日，到和平之時乃止。經濟動員的任務，就是對於這種危機的事先預防，使之減輕，在精密周至的計劃經濟之下，經濟動員的要求就在於原料需要之確定及其輸入與儲藏，製成品之準備，軍用工廠遷往空防的安全區域，和補充品之取得。現代戰爭就是給全國人民一場試驗，這番考試的成績，就決定於平時準備的

成績。換句話說，戰爭的勝利，全在於合理的及時的準備，要把各種物質的與精神的資源組織起來，充分發揮牠們的功能。這些資源有人稱爲「戰爭的基礎武力」，或稱「戰爭潛能」。

研究蔣先生的論斷，經濟動員只構成經濟作戰中的一部份。因爲牠只是消極的準備工作而已，管子說：「一舉兵之日而境內不貧則戰必勝」，就是經濟動員思想最早的表现。經濟作戰，從作戰二字看，是有積極性的。牠要利用經濟的力量和技術猛烈的打擊敵人，使之無法支持戰爭。兩者如封鎖，反封鎖，貿易政策，貨幣政策……等。二者的區別雖如此，然彼此間的關聯性是非常密切的。

### 三、經濟作戰的史的發展

前面說過，經濟作戰一名詞是辦不到的，可知正式的經濟作戰與具體的經濟作戰的事。但是，經濟作戰的思想，在戰前問以經濟力量或技術和領航員在上古時代就有了歷史的記載了。

在紀元前約五百年的時候，大流士帝國攻而俄羅斯，和塞種人交戰。塞人誘以深人，塞水井，設牧場，斷其糧道；且游說護衛多瑙河，浮橋之塞奧尼人，使斷河上橋，以促大流士之敗。於是塞種心，勃的君王遭受了空前的困難。

歷史像是踏着環的軌跡前進。距大流士二千二百年後，歐州好戰的「王拿」對東亞征俄，如塞種人逼着大流士的「隊一般」。俄人不戰而退。拿拿抵莫斯科，以後發現交通斷絕，糧食缺乏；中了俄人「堅壁清野」的經濟戰之計，拿拿在遭遇俄

人反攻後，全軍覆沒，拿拿嘗誠僅以身免。

經濟戰 一九一四年第一次世界大戰爆發時，出了牠蜂蟻的頭角，同盟國用潛艇政策，封鎖協約國海上的交通，當然，同盟國此舉迅速的遇着了協約國反封鎖的報復。交戰國間開始或受饑饉之苦。一九一七年俄國因彼付格勒的食物暴動擴大而成革命，不久就單獨的脫離了戰爭。英國的食糧問題也是岌岌然不終日，幸而當局措置適宜，分攤的規則完密，幾渡過那千鈞一髮的難關。自食其果的還是那好戰的德意志。德軍在軍事上始終是勝利的，可是兵士的肚皮，是彈藥可以填得飽，全俄饑饉終於屈服了威廉第二的好鬥的精神，而不得不攜其太子茫茫然輕車簡從的遁入荷蘭。

經濟戰第一次大敗收了出人意料的效果。如蔣百里先生說的：「世界大戰的經過教訓我們，物質是勝利的決定工具。經濟戰於 成爲全帶性戰爭之完整部份。」

大戰結束了，經濟戰亦與未艾。蓬勃起來。在一九一八年到一九二〇年之間，經濟戰其本部已經，相當的表現，而且在 一九二〇年以後，這種參謀一部的形式，在各國都有相當的發展，（註）的講，殖民地資源的競爭，國際貿易與市場的爭奪，關稅壁壘，貨幣戰爭，集，經濟的傾軋；年在表露着經濟戰在大戰後高速的發展。此就是更，現出牠的國際重要性和獨立發展性。五千七年的歷史，經濟戰纔由思想的萌芽而系統化起來。

凡爾賽和議的夫策，張伯倫政策的糊塗，世界和平總支持了二十年又被撕破，人類重陷在戰爭的痛苦中了，從第二次世



弄大戰，可以看出經濟戰更廣泛的，積極的使用着。交戰國間都有專門組織的經濟作戰的責任。英國在張伯倫內閣裏，戰爭爆發後就任命格羅新為經濟戰爭部大臣。邱吉爾重組內閣時，改任達爾頓担任此職。據一九四〇年三月五日倫敦合衆電：「英內閣調動後，即將開始經濟戰上新攻勢。」同日四日柏林海迪電：「……英即將着手實現主要作戰目的即『餓死德國』，記者詢以德國對同盟國擴大經濟戰之對策，該發言人：「……僅謂將採取對策而已。」

經濟戰在第二次世界大戰時更具體化了。綜上以觀，經濟戰在二千四百多年以前就萌芽，第一次世界大戰而系統化，第二次世界大戰而具體化。

#### 四、我國對日的經濟戰

我國經濟戰思想的表現時代上和大流士相差不遠，但有系統得在孫子的作戰篇有「取用於敵，因糧於敵，故車食可足也。」此即是以戰養戰的意思。因為古代戰爭所用武器較簡單，所以只說軍食一項，而敵人就巧妙的偷襲了我國這套的古法了。孫子的虛實篇裏說：「故敵……飽能饋之。」謂飽能饋之即是堅壁清野的起源，都是最早經濟戰的思想表現。可惜，後世的子孫不掙氣，不能將這寶貴的戰術思想發揚光大來鞏固國防，反為敵人所抄襲來打擊我們，這是如何痛心疾首的事。

敵人是先天不足，產業薄弱的國家，經濟的基礎是很脆弱的，給我們三年多英勇的抗戰已經拖得喘不過氣來了。三年餘

戰爭中，除了軍事，敵人儘量用卑劣的經濟戰術打擊我們，如發行偽幣以圖擾亂我金融，套賣外匯，冀削減我國國際匯兌準備金，在游擊區走私各種商品，以及最近脅迫懦弱的英國封鎖我國際交通路線……等，很顯明的，他們積極的採用攻勢的經濟戰了。反觀我們除了採取了部分略的守勢戰術的攻勢之經濟戰以外，並沒有積極的在經濟方面予打擊者以打擊。經驗是行動的教鑑，經濟戰的重要性已經在三年的苦鬥中顯露出來，大家覺得有注意的必要了，二十九年七月十日重慶中央社電：「中國國民黨第五屆中央執行委員會第七次全體會議……決議於行政院增設經濟作戰部並設置戰時經濟會議以加強經濟行政效率，適應長期作戰需要。」接着各報報紙強調着經濟作戰的重要，一般人的目光也隨着注視這問題的發展了。

經濟作戰和軍事作戰一樣，有秘密性的，一切不能公開，當然局外人無從明瞭其發展的程度，我們相信經濟戰無論採用何種形式，不能脫離經濟理論軌範而自由發展的，正如軍中作戰不能離開略則一樣。因此，作者在這新的機構成立之始，新的作戰方式開始積極的實施以前，本着一般的經濟理，和國特殊的情況，提供一點隨陋的意見：

我以為：

(1) 我們的經濟戰在戰略上應採用。

- 一、主動的
- 二、積極的
- 三、攻勢的

(2) 在戰時上應採用的：

一、主動，積極，以勢三原則，而適宜的，切實運用。

二、爲防止敵人利用，歐洲局勢迅速的轉變，以脅迫某些國家，擾亂我金融，幣制起見，應在歐洲國家之外，尋覓真正友好的與國，作金融貨幣的商討和協議，進而締結有利的協定。

三、游擊區內貨的走私不必一律防止，可以貨物性質爲標準，而定去留，因軍需品頗有不少唯利營圖的人偷運鉛絲，電料……等軍用品，而此項軍用品又爲我們所需用者，所以不必視同其他奢侈品等一律而防止輸入。

四、游擊區內施行有力的反封鎖，使敵人在給養上發生困難，以打破其「以戰養戰」的妄念。

五、游擊區內法幣的統制，以免敵僑利用套取外匯，削弱我國國際準備金，最好由戰區主管機關核准地方金融組織發行臨時票幣，流通市面，另訂內地匯兌規則以管理之。

六、加強西北國際交通線之交通運輸，促進國際貿易。

七、打破一切困難，從國際間獲得戰爭的資源。



論著 經濟作戰論

和計劃。

九、建立自給自足的，獨立的經濟單位，以供給一切戰爭的消耗。

十、調整全國經濟機構，一致發揮經濟戰的最高效率

以上所談，只是原則中之原則，因爲時間和篇幅，不容許詳盡的分析，倘使上述各項都能切實的作到，所謂經濟戰者，也可謂盡其能事了。

## 五、尾言

貧乏的敵國遭遇我三年多英勇的抗戰，已經感到精疲力竭；從財政上，物價上，國民生活上，經濟統制上，我們可以明顯的看得出來。反觀我國，在內地幾乎看不出有戰時的現象，這是我們的偉大，這是我們秉賦的優厚，這是我們異於世界各國的特點，外國人認爲是「謎」，明白我們自己的是我們自己，我們真值得驕傲啊！

「總裁曾經訓示我們：現在是經濟戰的階段，這階段一過，勝利就在目前。」（註一）我們應當把握着這含有全部戰爭樞紐性的經濟戰階段，儘量的發揮我們潛在的力量，從經濟戰的勝利過渡到全面抗戰勝利之途。

註一 見井關孝確著統制經濟論第二部第一章一  
註二 見二十九年七月二十二日邊區中央日報社論

# 新中學教育制度的實驗

向紹軒

三四

本文大概分作四部分，第一，校學行政，第二，教學，第三，訓管，第四，對於抗戰建國期間一般教育改進的意見，依次列舉說明如左：

## 第一、學校行政

### 一、原則

- (一)以注重中等教育階段在抗戰建國期間的重要性為原則。
- (二)以注重學校行政，隨時隨事，為三民主義進入憲政階段需要，基礎，訓練示範為原則。
- (三)以注重打破因循敷衍，增進行政效率為原則。
- (四)以注重學校行政改進，為一般行政先鋒隊，制理想之民治雛形，實驗所得結果，可供抗戰建國促進憲政一種參考資料為原則。

本上四項原則，作者自民國二十七年三月至二十九年六月，將省立桃源女中，當作行政實驗場，然察結果，似不僅可為全國教育行政參考，即任何行政機關，苟欲預為實施憲政的準備計似亦可引為他山之助，爰將兩年來實施各種辦法，分別舉出以供參考。

### 二、辦法

- (一)用人公開，其辦法要點如左：
  1. 職教人選絕不取人材主義，以學歷，經驗，勤勞，撰述

- 2. 打破普通教育行政機關開會館，修家廟，聯世譜，序姻親等種種情習。
- 3. 以上二項，積極極消用人公開標準，有呈報教育廳本職狀詳細可作客觀的表證。
- (五)財政公開，其辦法要點如左：
  1. 嚴密經濟稽核委員會組織(1)教職員選舉代表三人，會計及事務人員與文牘無被選擇權。(2)學生代表，高初兩部各選一人。
  2. 改變經濟稽核委員會開會期間，教廳規定，每月一次，本校改為每星期一，使開會時，對於名項單據，如有懷疑之處，不難直接查明。
  3. 規定稽核委員會隨時隨事可向會計庶務調查任何帳目單據。
  4. 規定職教學生對於學校財政，如秘密查出確有舞弊情形，可以隨時隨時舉發。

各項客觀條件為職選標準。

對於打破應付官廳習慣，雖主管廳，上自廳長，下至科長，介紹之人，苟能客觀上考察，未得深刻認識，絕不勉勵敷衍。

事務公開其辦法要點如左：

以上四項均有具體方案，呈報教廳備查。

小費密查點數手續 凡五元以上以請查，須由服務人員  
持發單請稽核委員一委員驗收蓋章，以免浮報。

林林密密 品收發核對手續，凡物品收數既出帳簿，發出時  
表，須領物者須填就領用表紙，蓋章，存庫務處，以備稽  
核委員隨時抽查核對。

(三) 嚴密會計室造具報銷表冊手續。  
每計算書內各項報銷數目必與全校各項實支數目相符。

會計室辦好會計與事務處核對護照方能請稽核委員  
審核蓋章。會計手續從本年(廿八)一月以後始實行，因作者初  
接校事時，信任聽委會計對於報銷表冊，概不過問，致有在本  
年一月發覺一十七年度三月至八月，五個月報銷冊內辦公費  
一項，每比發覺實支多報六十餘元，五個月共計多報三百  
餘元，早經校長請小查案，所以自一月以後，不得不重，新  
訂訂造冊公手。

(四) 校務公報，其法要點如左：  
1. 將普通組織式的校務會議組織改變為民治式的校務會議

2. 將普通組織式的校務會議組織改變為民治式的校務會議

3. 將普通組織式的校務會議組織改變為民治式的校務會議

4. 將普通組織式的校務會議組織改變為民治式的校務會議

5. 將普通組織式的校務會議組織改變為民治式的校務會議

6. 將普通組織式的校務會議組織改變為民治式的校務會議

7. 將普通組織式的校務會議組織改變為民治式的校務會議

8. 將普通組織式的校務會議組織改變為民治式的校務會議

小規定學生隨時聽講式。  
(1) 於學生週記簿內列定學校建議一欄，每週交級任導  
師觀看彙集統計。

(2) 級任導師閱週記時提出建議事項統計人數，列單交調  
查部由訓育處彙集彙報級任導師送校長核閱。

(3) 校長對於此類建議事項可行者，立即按照緩急次序舉  
辦，不可行者，即告以不可之理由均由校長親筆批定

交還訓育處轉報各級公佈。  
以上各項辦法本學期力實為補救學校行政會議不能常開的  
缺點應請成效。

(四) 言有三點結果  
兩年來劇行新學校行政之結果有幾點可以舉出藉供參考。

(一) 改變求 青年對於普通學校行政的舊觀念。  
(二) 提高求 青年對於普通學校行政的舊觀念。

(三) 使教訓部工作提時有全校師生聯合的整體力量作  
後盾。

(四) 消極方面學校可無任何暗潮的煽動。

(五) 長平時與教職員學生一體，似處於無權地位，但實  
際上有事處理時，比任何極權的校長權力強大。

(六) 無形中打破學校與無權隔離的毛病。

(七) 將學校各種建設事項做到極極實發經濟的地位。

以上各點均係作者根據事實概括的表示，無論何時，無論  
何人至校參觀數日，即可深信所得客觀的結果，不獨可為任何  
學校行政改進的參考，即任何行政機關亦可參考原則為突飛

猛進的改革，因為此種新學校行政的制制，初視之似覺卑之無甚高論，但如現試社會科學的眼光過細審查，則不獨為世界教育財政會計等項專家，東鱗西爪理想研究的集合體，並且是任何國家任何學堂行政或其他行政機關整個實行過的，作者於此兩年中大生半說多做的成見，埋頭為此理想的規模行政實驗事業又得有順利成效，所以願將結果舉出貢獻政府，依作者愚見以為此後或戰建國對於求學青年意志之統一，比任何軍事政治工作更為重要，但欲求學青年優秀份子意志集中於一，非先將全國青年優秀份子腦筋，中對於祖國政治問題，一大疑問，從事實上澈底解清，易見效，上述的新學堂行政制度似可以供政府參考作為解釋，校青年對於社會政治問題一般煩悶與症下藥的一個方案。

### 第一、教學

#### 一、原則

- (一)以注重啓發青年對於民族固有文化的深刻認識為原則。
  - (二)以注重培養青年對於科學基礎與生活藝術的聯貫訓練為原則。
  - (三)以注重補救青年對於過去教學各種缺乏的弱點為原則。
- 上述三項，談甚容易，但(一)限於省教育預算設備無法補充(二)限於過去教師培養缺乏，人才不易集中，(三)限於本校特殊積習一時猝難補救，因此之故，所以避開四學期之久，學生程度仍未能按照預計提高，惟各項改進辦法似尚可資有志研究中等教育者之參考。

#### 二、辦法

- (一)教師補充的選擇。
  1. 史地補充教材，注重發揚民族固有文化及講解世界民族爭存趨勢。
  2. 國文補充教材，精神總動員綱領及其實施辦法。總裁訓話為提高青年學生對於抗戰建國的奮鬥精神之主要讀物。
  3. 公民補充教材以根據民族歷史背景及 總理遺教闡明今後抗戰建國青 應有的經路為惟一目的。
  4. 自然學科補充教材以關於抗戰應用方面多為講解。
  5. 教育學科補充教材，以實習需要為主。
  6. 藝術學科 充教材，以發揚抗戰精神，增加生產技能，習慣勞動作業，為主要目標。
- (二)習作指導的規定。
  1. 史地習作之指導注重筆記。
  2. 國文習作之指導注重改正課卷與指導講演。
  3. 自然學科之習作指導，注重改閱實驗報告，及指示各種標本製造等。
  4. 藝術學科之習作指導，注重提高自動作業的興趣。
  5. 各科學習作疑問之指導每日各有規定時間。
  6. 各級課外閱讀之指導由各級級步與有關各教師每週的規定時間出席指導。
  7. 實習觀由實習主任負責領導。

(未完)

# 中心學校制度的理論與實施

(續完)

戴超

## 三、今後中心學校發展之途徑

欲談中心學校之發展，須先確定在最低限度下，建立如何之中心學校，方能滿意，目標既定，然方可從具體之計劃着手，而此中央已明示以國民教育實施綱領矣。又中央曾於十八年九月十九日所公布之縣各級組織綱要內明文規定曰：「鄉(鎮)長，鄉(鎮)中心學校校長，及鄉(鎮)壯丁隊隊長，暫以一人兼任。鄉公所各股主任及幹事，由副鄉(鎮)長及中心學校教員担任」。此即「三位一體」制，由此一體，而發展「管、教、養、衛、」之工作。其所以實行「三位一體」之組織之理論。將委員曾指示之曰：「現代國家的生命力，由教育，經濟，武力三個要素所構成；教育是一切事業的基本，亦可說，教育是經濟與武力的總樞紐，所以必須以發達經濟，增強武力。我們教育的方針」。由此可知教育與政軍是不可分離的，故中心學校，須負起教、政、軍三方面之基層工作之樞紐。故現代化之中心學校須求。

1. 教、政、軍配合之合理化。
2. 行政組織之機動化。
3. 實施之社會化。

根據以上原則，則所應建立之中心學校

1. 爲該區生活中之學校。
2. 爲地方教育輔導機關之學校。

論著 中心學校制度的理論與實施

3. 爲人材訓練中心之學校  
中心學校之設立，既根據上列三原則，而且須具有上列三種學校之性質，然則將如何實施，方可發生最大之效率，今請從中心學校之本身提出問題而分論之：

### 甲、行政組織問題

中心學校之建立，將以學校形式，代替縣以下教育行政之機構，過去以教育局(科)及區教育委員，指導學校者，今將變爲以學校輔導學校矣。過去以教育局(科)長及區教委對學校負責者，今將變爲以法人對人負責矣。過去以法令行使其職權者，今將變爲以示範代替法令矣。過去以縣督導個人之主觀視察，以判斷學校及教師之優劣者，今將變爲客觀之比較判斷矣。中心學校既爲各學校之領導，模範，故其本身須有堅強之組織，健全之行政然後可。

中央頒布之國民教育綱領第十條之規定「每一鄉(鎮)應設中心學校一所，稱某鄉(鎮)中心學校，兼負輔導本鄉(鎮)各國民學校之責」。縣以下之國民教育以鄉爲單位，爲主幹，爲推進之原動力。本來教育輔導之區，愈小則愈能周密，故以鄉爲單位最爲適當。

不過筆者以爲既有鄉(鎮)之中心學校兼負輔導之責，則縣教育局(科)及區教委將來或變成僅爲整理文卷，承上接下之駢枝機關，(甚至現在已有此現狀)，不免投閒置散，有投閒置

散之機關與人材，乃為教育上之一大損失，一家財政上之一宗無謂消耗。同時在此抗戰建國變遷奮奮之時期，有一分人力，須盡一分人力，有一分財力，須用之於抗戰建國上有加倍之價值，方合乎經濟效率之原則，故謀置各級之教育行政人員，行政責任既已減輕，可加其實際辦理學校之任務。且今之教育，雖一面求量之普遍發展，但他方面對於質之要求，如不加以範疇，則其弊為苟且以應上命，欲求質之美，惟有將中心學校組織之系統，如此，級愈進，程度愈高，人材愈集中，質愈得其精也。加以命令不如示範，空談不如施行，坐而使之，閉戶而耕之，不如躬行而不可，再加以改造之實有效也。且躬行率導者，為衆目，瞻仰，必其所行隨於人而後可。各挾求涉於人之心理，自振奮，則教育之實施，不須政府三申五令之監督，而自進步於無形也。雖是之故，筆者主張，縣教育行政上，組成縣區（即縣制下指定之區）鄉各級中心學校之系統。今將各級中心學校組織之內容與任務分析於下：

1. 縣(市)中心學校——每縣(市)設中心學校一所，由教育局(科)長兼任校長，內設小學部，民教部，高初職業部，鄉村部，此其組織內容之大概。至其任務之最大者，在乎研究，舉凡教學方法之改良，新教材之編制，以及教務訓導凡可以增加教育及普通行政效率者，均為研究之對象，所得結果，即於學校內實驗之。因此種研究工作，非有專門學識者，不能担任，而有專門學識者，自願隸屬於區鄉中心學校，且區鄉中心學校之本身，亦不能容納，故唯有縣中心學校可以延攬之。此種人材以之擔任其他各部之負責人，及政府所規定有關係之機關各股負責人；初級師範部學生，即為小學部，民教部，初級職業部之實習教師（職業部技術科例外）學校與縣教育之成績，即為全體師生動員合作之總和也。
2. 區中心學校——每區設中心學校一所，由新縣制下之區教育指導員兼任校長，內設小學部，民教部，初級職業部，如經費充足，可設高級職業部。其最大任務為領導工作，即一面接受政府之法令與縣中心學校實驗之優良結果以施行之；一方面直接指導鄉中心學校間接指導保國民學校與革之事宜。
3. 鄉(鎮)中心學校——依照縣各級組織綱要規定，「由鄉(鎮)長兼理校長」。其組織內容，依教育部最近頒布之國民教育實施細則第十一條載明「保國民學校及鄉(鎮)中心學校均設置小學部及民教部」。筆者主張除二部外，另加初級職業部。又綱領第十一條末尾規定「鄉(鎮)中心學校之小學部以辦理六年制小學為原則，民教部以辦理高級成人班及高級婦女班為原則」。初級職業部當在灌輸職業之基本知識，且着重於職業技術之訓練，使學生習一業，即能以此在社會上維持生活，但或因經費困難，此部可暫緩設，因其多而不善，不若緩設之為愈也。至於鄉中心學校之最大任務，在對保國民學校實施輔導與考成。

中國新教育制度實施以來，僅注重於知識之獲得，對於職業教育未見其重，社會上無業之生，因之無業之民，充斥於城野，民生最為痛苦而不可解決之問題，今後教

育對此當特別注意調整，故筆者特於各級中心學校之組合加一職業部也。

以前教育局科及區教委會，總創造，領導，觀察，責，而結果能完成此種工作，能負此種責任者，百不一數。何者，流於空泛也。今各級中心學校有其實際最大之任務，換言之，某級中心學校雖任務甚多，而着重於某一項。至最大任務之支配，是依學制之階層，負責人之材幹，與任務之難易，為配合之條件。如此可各專其成，材稱職，實事求是，衆舉易舉耳。

## 乙、選擇地址問題

我國縣下教育行政區，雖鄉為一位，而猶轄廣闊區域，視導上之施展，極不容易，故中心學校地址之選擇，自成一問題，極視個人之意見，可以下列各項為選擇之標準。

1. 以所轄學校為標準——因中心學校，僅求本身之發展，而在保所轄學校之進步，由縣而區，由區而鄉，由鄉而保，有行政組織系統之存在，於其校址之選定，不能偏於一隅，自然要居於所轄學校之中心，換言之，以中心學校與教育文化，生活之中心。

2. 以人口為標準——相當人口之分佈，聚散不均，當中心學校籌備之先，必須調查人口，並統計學齡兒童與失學民衆，某地較多，某地較少，則中心學校選擇人口較多或易集中之地為校址。

3. 以交通為標準——中心學校不特本身創造文化，而且負有傳

論著 中心學校制度的理論與實施

播文化之使命，文化之傳播，賴乎交通網之組織，如中心學校位乎偏僻，則本身難於接受時代之思潮，以為創造之原料。其他所賴、領導、監督之學校，亦因山河阻隔，相會難期，又何能取得密切聯系，故中心學校必須位於文化交通網之中心，若振綱領，無不暢所欲言矣。

## 丙、教師問題

據教育部所頒布之國民教育實施綱領，規定國民教育之普及以五年為期，新設若干保國民學校及鄉中心學校，如依筆者意見，又增加區及縣中心學校，其所需之特殊人材以之充任教師（校長）者，為數甚多，在此五年之內，欲得大量之人材出而主持教育，實非易事，然則將何以求之？陳部長於國民教育會議閉會訓詞明示以二大途徑：（一）加速訓練現任教員；

1. 決速訓練現任教員——師資，既非短時間所可成，而國民教育實施又不可停頓以待之，故大部份教師，須取之於現任教員中。而現任之教師，以之擔任中心學校，對於教學經驗，未必豐富，辦理行政，未必純熟，政治常識未必有充備，地方治之實行，未必澈底明瞭。而此皆其任職中心學校後，所當汲汲推行者，故政府應設特別訓練班，訓練之期限，可不加以規定，負訓練之責者，認為某員可以出而任事，便發給證書，呈政府隨時配職務；如認為能力學力不夠者，則宜多加訓練，訓練到相當時期，認為不可造就者，則淘汰之，不必如過去凡訓練者，於一定期間結束後，必須與



以職務之原則，宜以材不材為主，寧可選擇而質精，不可求多而濫與也。

7. 決定加緊培養師資——培養師資固為師範學校之責任，而亦可於教學與自修研究中培養之。關於師範學校之擴充，陳部長曾在「教育調查報告計劃」，「各省市得大體儘先舉辦簡易師範及特別師範科」，「師範學校簡易師範學校酌採訓練實習期限制」，「過去師範學校最大缺點，不注意實習，學生在校所獲得之知識，能否實施於社會，與校也，學生能力，能否負起教學責任，學校不顧也，因此學生離開學校，即與學校關係斷，教師亦認為學生畢業，即已完成其任務矣，今後實施訓練實習期間制，當可力糾此弊。

更有所當辦者，乃職業師範部之設立也，就中國普通一般社會上之需要，知識教育並不見重於職業教育，中國職業之傳播，猶在學徒制之階段中，今務欲使職業成為學校專習化，科學化，普通化，則應加緊正式之職業師資之訓練，無使教育及社會生活為偏枯之發展也。

有一貫之師範學校培養師資，因為不善，而或日經費困難，師範學校不能儘量擴充，又欲已經訓練之教師，進修不懈，在如此情形之下，中心學校亦可負起培養師資之責任（除縣中心學校師範部外）；如某縣教師不足，而一時師範部又不能培養多量之人材，則該縣可先成立縣及區中心學校，聘任學識有根柢之優秀青年，擔任實習助教，先定由助教升為教師及校長之辦法與標準，此助教除教學外

，並負責人須指導從事研究之工作，其研究結果與教學成績合乎所定之標準，則發給證書，分發各校充任教師，此種辦法，如負責人指導得法，辦理認真，其效率甚至駕乎師範訓練之上。

教師之培養如此其難，故得教師，除求其保持原有之訓練之價值外，並希望任德、智、體、諸方面有新之增進，時時立於時代與民衆之前面，而不致落伍，倘有一人落伍，便為教育上一大損失，故政府對已培養成功之教師，不能不設法督促其進修，督促之法，莫善於利用縣及區之中心學校為訓練之根據地，於每學期用更替法，每次一人或二人，輪流召集教師來縣或區中心學校担任短期之教學，即寓訓練於教學之意也。至教師來訓期中原校之教學，輪派縣或區中心學校之教師前往代替，此代替之教師，得直接認識該校之情況與環境，可為返校後做研究與領導工作之參考也。又或以中心學校所容納者有限，且恐教師回校後又復偷息也，於是利用研究會之組織，而分為集體研究與個別研究，研究結果之報告，作為考成標準之一種。又可利用假期由師範部或師範學校主辦講習所，在講習時期，可以檢討過去之教學，及新教育知識之灌輸，亦為督促教師進修之有效辦法。

### 丁、教師地位及待遇問題

中心學校責任重大，工作繁多，自非有專才且經師範訓練者莫辦，而欲得專才傾心於此，則非提高其地位與待遇

不能以吸引之力量，地位與待遇感如何為優可，筆者意見，關於各級學校之材之分配也，以簡易鄉村師範畢業生，充任保國民學校之教師（其優良者，可担任鄉（鎮）及區中心學校之助教，高級師範畢業生，負任鄉及區中心學校責任，良言可充任縣中心學校之助教，至行中心學校以延攬大學教育系，師範學院，專門人才為主。

各級中心學校之取，既以此其故，則其待遇亦當提高，最低限度，應以各級教師，社會上之地位與該地位所應有之生活程度相配合一原則，如區中心學校八員之待遇，應與其他同區中心學校平行之行政機關人員之待遇相等也。現國民教育實施綱領內規：「保國民學校教員之薪給，至少以二校所有地個人衣，食，住，等生活費兩倍為標準，中心學校教員薪給，須與保國民學校校長，額為原則。」推其意，在能使教員個人能維持小家庭之生活，中央雖僅規定保國民學校及鄉（鎮）中心學校教員之生活費，如欲設立區及區中心學校，其待遇當可依勢遞進。不過中央所規定者，僅有兩口之家則可，若有五口八口之家，則又未免飢寒，故教師之特別待遇，如教師子弟之教育及養老撫恤等又當別謀妥善之辦法，又中央以前規定教師之待遇，有年功加俸之辦法，如此服務年限益久，則所收入者益多，雖家庭人口遂增，亦可因俸給之增加，而減少其困難，且教師對服務教育之心，亦可因此堅定，不致有得隴望蜀之思想，此為獎勵與優待教師之良法也，惜各地甚少不依奉行之者，而或以如此辦理，則所隨增之經費甚巨

，抗戰時期，何能語此。筆者亦明知之，其所以用此議者，因教育為百年大計，故蔣委員長謂教育無戰時與平時之分，在此抗戰時期，經費之困難，常為事實，但為教育立論，不可不為長久計也，且在此抗戰時期，二班小學教師，得菲薄之俸給，根本不能維持生活，故委員提曾手諭各級政府，增加小學教師之待遇，誠以此為建國之本，有不可輕視者。

本來社會上之報酬，均經政府明諭之規定，如軍事方面之將，校，尉，士，普通行政方面之中央，省，縣，鄉，各機構人員，均有一定等差之薪給，可按其位而計其薪，惟學校教師之待遇，向無明確之規定，故平時教師所担任之工作相同，而易其地，則甲地得百金之薪者，乙地可降為五十金，故教師今年每月之收入為百元，明年之收入為六十五元未可知也，以此取員之生活，常為波浪式之進行，極不安定，生而不富，而欲求其盡力於工作難矣。今政府既封縣以下各級學校，有全國統一計劃之趨勢，則於教師之待遇與地位，亦可儘理之使軍隊化，以穩固教師心理及其生活計劃之基礎。

## 戊、經費之籌措與支配

在此抗戰時期，一切經費，均應極力撙節，以彌補軍事上之取求，此為抗戰中所應確定之原則。而政府對於國民教育之普及與改革教育之大計，在此抗戰緊張經費困難時提出，則於大宗教育經費之籌措，自覺困難，如須政府

增加大量之補助，則政府以巨款挹注於此，而影響於軍費，不免剝肉醫瘡，徒增痛苦，然則此經費將何以籌措之？唯有賴地方之自給，少增政府之負擔也。或以爲自抗戰以來，地方經費亦或困難，何以爲籌？殊不知各地方尙有大量經費，蘊儲而未用也。此大量經費爲何，卽各地之寺廟族會之公產，與土地之未墾植者。

各地寺廟族會之產款，政府未加統計，數目多少，固屬茫然，而試往各鄉調查，卽可知以一縣之公產，維持一縣之中心學，綽有餘裕，筆者來自鄉村，故明其詳情，不渴欲取用民間公款，最感困難者有二：

(1) 人民不肯徵用——其所以不肯徵用者，固屬人民民族意識薄弱，對政府培植建國之計劃之實施，漠然似不關心；而最大原因，乃在私利之心，嗚呼愛國愛家受教育之心也。筆者以爲在此抗戰期中，凡關於抗戰建國最有利之實施，而須全國共舉者，唯有用緊急法令行之。前政府曾頒布軍事上徵用民物法令，行之如流水，如中央既確認國民教育必須切實施行於此抗戰期中，又何嘗不可頒布借(徵)用民間公產之臨時法令以強行之所謂借(徵)用民間之公產者，卽借(徵)其田物之收穫，或借貸款項之利息，以興國利，主權仍歸原有全體所有。此種借(徵)用辦法，俟抗戰結束卽行停止。換言之，卽在抗戰時期，由國家代替民間團體，統籌辦理公益事業也。

或以爲爲寺廟族會之組合，人民所賴以維系者，如強迫借(徵)其公產，不將引起人民團體之騷擾，而大影響於

抗戰乎？此又非深知鄉村情形，而可謂以抗戰建國之大事者。民間團體之組合與維繫，自有其信仰存在，借(徵)其產款時，如寺廟之香燭費，族會之祭祀費，可根據其過去決算爲留百分之幾，所動用者，爲其剩餘之蓄積也，如此計，不動搖其信仰，其維系仍可繼續，生活自無變化。且今縱政府不與借徵，而民間一聞無知而奸詭者，因鑑於時潮之轉變，恐寺廟族會公族之不能據爲己有也，早已實行變賣，抵押，瓜分之政策，化整爲零，沒公爲私，有自行解體之趨勢，行見大量經費可資利用者，浸化爲烏有矣。政府尙能統集公款而善用之，導民充小公而爲大公，後其愛寺廟族會之心，而先救國家民族，自無不可行者。縱存一二刁猾之徒，從中媒孽，則決無所寬假也。

(2) 調查登記，人民隱瞞，致借徵時，難得公允——借(徵)用民間公產時，其隱瞞爲不可許免之事實。此種困難之解決，唯有實行民生主義上平均地權之辦法，隱瞞者一經查出，與以照價收買，或全部沒收，舉國者規定獎勵之條例，且可將調查之工作，付諸各級學校之教師(校長)，因與其事業之成敗，有直接利害之關係，當倍加努力也。

至於土地之未墾者，可依中央計劃，實行公耕墾植。見於陳部長「民教育會開幕詞中」，以保爲單位，指定某保就地墾植，徵用個人最少之勞力，可得多量之生產，此爲富國利民之七策。

其他籌款方法，中央明指示之原則甚多，而以上二項爲最有利者也。吾所以鄭重於此者，欲引起政府及教育同

仁之注意。

教育經費既已籌措矣，又將何以支配之？據筆者管見所及，某縣原有學校可為發展基礎者，經費多少之秩序，可依鄉，縣，保，區，之排列，作為三·五，二·五，二·五，一·五之百分比以分配之，因保國民學校，可以保原有小學為本，區中心學校，可以原公立之高級小學為本，縣中心學校固可以師範學校為本，而因與鄉中心學校，均有淵源之性質，需款較多，故分配之比例亦較高。若某縣原無師範學校之設立，保原無小學之設立，區原無高級小學之設立者，則經費之支配，可依保，鄉，區之排列，以四，三，二，一之比例為差。

#### 四、結論

中心學校之實施，既經普遍於贛省，並已卓著於廣西，今

## 兒童健康問題

徐箴

兒童是繼承我們事業和使命的唯一人物。國家未來的改造與建設是全靠這般小朋友們來完成的。兒童是我們持久抗戰的生力軍，是我們國家復興的基礎。我們要認真的，採用標準的方法來教養他們。教養兒童的先決問題，即是注意健康。各國死亡率的比較，我國為最高。平時我國嬰兒的死亡率是一年內每千人中死亡二百人。兒童與國家的存亡確有密切的關係，救人在淪陷區域盡量搜捕我國的兒童，把千百萬活潑可愛的孩

中央知此學制之可行，訂定各種綱要與法，令行全國，蔣委員長又於電勉令囑咐職員。教育之士之電中，再三致意，則此學制必將落實於全區，國民教育普及與改進，必可拭目以待。然一制之興，利弊相間，中心學校之設立，固為推動國民教育最有力之計劃，而以一政，教，軍，之合為一體，「管，教，軍，衛」之實施並行，責任萃於一身，還才必須英俊，倘主持者不得其人，則政，教，軍，三者之基礎，同時蹶敗，國家民族，立時淪亡，古訓云：「人存政舉，人亡政息」，教育同仁，可不知所勉乎！

筆者對教育本無深刻之研究，不過以中心學校之計劃有足稱述者，特當全區一致奉令施行之際，不揣拙陋，彙述經見，俾因此而引起教育界之研究，造成有利無弊之學制，使中國教育於此學制上發放異彩，則為筆者作此文之最大希望也。

子們，一船一船的送到敵國裏去供給他們做繼續侵略的犧牲品，這是多麼補心的一回事呢！

我們的壽命有限，我們負責教養兒童的時間就更有限。若對於兒童的一切問題不加注意，就不算盡了為人的責任。關於兒童時期健康問題的嚴重是因為：(一)兒童的智力正在狂進的時期。(二)兒童最易養成習慣的。(三)兒童疾病抵抗能力最弱。所以兒童的健康問題就不容忽視的了。今略

### 提數點以供研究：

一、家長對於兒童健康的責任。父母對子女有養育的責任，對於兒童生理和心理的智識應多研究。關於保健，而更應有相當的智識與施。往往有一家三四小孩時患傳染病而死，就父母沒有預防處地傳染病的原由。更有嬰兒無人乳哺時，亦不知選擇相及的乳營養，以致引起腸胃病及營養不良。關於此類問題的解決，即現代父母們多開識衛生書籍及請專家指導。最妥兒童應半年施行一次格檢查。次包括大使國一，各衛生教育機關應舉行兒童健康比較和母親會，兒童會等藉以引起各家長的注意大養成兒童衛生習慣。

二、學校對於兒童健康的責任：學校衛生。學校行政所不可缺少的，尤在小學階段，各種衛生設備，在可能範圍內須盡量建設。備：從幼至造成衛生習慣。

甲、健康檢查。健康檢查能見兒童的早期疾病及促進兒童的疾病的智識。通常每半年或二年檢查一次。在一開學時新生須於入學檢查，以安在學期終時可實行一次健康檢查。

乙、缺點矯治：根據健康檢查的結果，將各種缺點分別矯治，像沙眼，中耳炎，皮膚病等可在內選擇一時間由衛生工作負責人矯治，像扁桃腺大，疝氣等在假時徑可醫的醫院施行手術，像牙病可由省健康保育委員會派牙醫巡迴矯治，否則須赴醫院診。其他尚有心臟病，結核病。健康檢查時發現後，則應使之休學，得早期治療，避免生命危險，且可

### 防止傳染。

丙、預防接種：按時種牛痘及注射預防針等，由省健康教育委員會辦理或命請地衛生機關施行之。

丁、衛生智識的灌輸：學校當局應隨時灌輸學生衛生智識，如掛衛生標圖，舉行大掃除，衛生演講競賽，衛生表演，衛生常識測驗，添設衛生課等。

戊、衛生習慣訓練：先訓練若干健康老帥設衛生隊，由健康老帥及衛生隊隨時糾正一切衛生習慣；並每天施行長間檢查。

以上各點應由教育當局與附近衛生機關協同辦理，省機關亦應派巡迴工作人員協助辦理。普及訓練健康老帥及衛生隊，充實衛生智識資料。實施衛生常識測驗，列為考績。在學校聚集之處應由學校負責，並設立學校衛生示範區，逐漸推廣。

三、兒童的衛生問題：兒童較其他兒童為寶貴，且是子他們的苦痛已達極點，吃盡了千辛萬苦，好不容易的轉來後方，所以國對他們的保養責任更重，關於他們的營養問題，疾病治療，衛生設備等自應普遍顧及，每各地設有保育院，慈幼院等，而其設施內容應合理的實屬罕見。

四、造就兒童的公共場所：關於各處俱樂部組織，是否已顧到兒童的需要？各地的兒童遊戲場所，托兒所，幼稚園等更有添設的必要。

兒童的健康問題範圍頗廣，以上所提各點比較重要者，願愛護中國小國民的同志，一致起來解決吧！再三好意。

完

# 綏靖邊區與抗戰建國

伍渠源

溯自二期抗戰以來，西南各省，遂成爲抗戰之最後根據地；而鄂湘川黔四省邊區地當衝要，交通頻繁，又爲西南數省之屏障，行都之拱衛；故綏靖邊區，卽所以安定後方，鞏固屏障，增強抗戰之力量，奠定建國之基礎；何也？西南四省，地域遼闊，物產豐富，人口衆多，軍需之補給，兵員之補充，皆仰賴焉；然盜匪不清，地方不靖，則民衆不能安居樂業，雖欲開發資源，征訓壯丁，支持長期抗戰，安可得耶？曩者邊區交通阻滯，文化低落，伏莽垂機竊發，政府鞭長莫及，地方治安，岌岌可危！此不獨抗戰後顧之深憂，抑亦建國莫大之障礙！中央知其然也，故於四省邊區，設置綏靖，年餘以來，軍民努力清剿，股匪漸告肅清，民慶來蘇，不復如昔日之荆棘遍地，匪氛彌天矣！夫綏靖之道，一曰軍事，二曰政治，二者皆所以除暴安良也，所謂善者，有有形之暴焉，有無形之暴焉；徒存不靖，官邪路彰，有形之暴也；世喪道微，人心陷溺，無形之暴也；有形之暴，「齊之以刑道之以德」而已，無形之暴，則在上者登庸俊良，崇尚禮義，明明德以新民，先正己而正人，夫然，則風行草偃，化民成俗矣；茲者，軍馬綏靖，已收成效。此後根絕匪源，策地方之長治久安，則有賴於政治之綏靖，綏靖政務處之設立，卽所以担负此種使命者也；夫政治綏靖，經緯萬端，固難列舉，然按照邊區實際情況，亟須進行者，約有五端，請略言之：

論著 綏靖邊區與抗戰建國

悍；曩之民牧，賢良者固多，不肖者亦復不少，勾結土劣，魚肉小民，隲上欺下，營私舞弊，民墜塗炭，有冤莫訴！著匪如姚繼虞賀寬成等伏誅之後，依依應役收其爲匪所得之財，而其親屬陳訴其爲匪之原因或因受貪污土劣之壓迫，挺而走險，或因其親屬被匪綁擄慘殺，政府坐視不理，遂被追殲山林，尋仇報復！其言雖不可盡信，然地方官吏放棄職責，致令星火燎原，其咎固無可辭也！今後政治若不修明，官吏若皆不肖，則以前之匪，縱得肅清，以後之匪，仍將滋生，蓋「桀紂之民多暴，湯武之民多仁」，理固然也；試觀明末之流寇，清季之捻匪，何一不藉口「官逼民變」耶？然則澄清吏治豈可緩哉？

二曰振興農田水利也：邊區山多田少，水利不講，山陬之田，固無池塘，平原之田，亦無塘壩；幸而風雨時降，則秋收有望；不幸天旱，則坐視苗稿！俗諺所謂「靠天吃飯」是也；夫民以食爲天，衣食足而後知禮義，飢寒交迫，雖教父不能保其子之不爲惡，而謂政府能保其民不輟耕太息，揭竿而起者，吾未之信也！故開塘築壩，講求農田水利，實爲邊區今日之急務！誠如是，則可預防天旱之災，增加糧食之生產，民無飢饉之憂，自易興於禮義，而無爲匪之心；卽前方軍食，亦可供給，增強抗戰之力量，豈淺鮮哉？

三曰提高文化也：邊區曩者，爲盜匪之淵藪，爲人間之地獄，其原因固多，而教育不普及，文化太低落，實爲最大原因；蚩蚩者氓，大多數目不識丁，其受小學教育者，不及百

四五

分之十，中等以上之教育更無論矣。查該省總人口之學校太少也。統計邊區四十九縣，僅有中學二十七校，中學生七千餘人，小學二千五百三十三校，小學生二十五萬五千四百餘人，而此等中小學校，因交通不便，經費支絀之關係，其設備不完全，教師亦未能盡善，何能收作育人才之效與耶？故民智不開化，思想多固陋，民族之意識，國家之觀念，抗戰建國之重要意義，多不知也，是以一二思亂不逞之徒，動輒假借名義，號召利用，以當匪首，好漢，即起為常事。且政府姑息養奸，亂子救編，朝為若匪，夕為軍官，此邊區之所以多匪也。當此抗戰之際，敵偽漢奸，煽惑民衆，擾亂後方，無所不至；彼若匪賀竟成陳珮等，大抵均受漢奸之利用，假冒軍，「游擊隊」之名，號召黨徒，擾亂後方，設使民衆均受教育，而有國家民族之觀念，彼豈能號召耶？然則普及教育，提高文化，為根絕匪源，安定邊區之要圖也，彰彰明矣。

四曰開發生產也。邊區崇山峻嶺，尚帶起伏，綿延千里，鐵產甚富，然澆灌者皆童山也，蘊藏者多未開採也；夫邊區地瘠民貧，田少，一遇水旱之災，即有飢饉之虞，前已言之矣；若將蘊產盡量開發，童山均植森林，則縱遇水旱之災，壯者不致失業，老弱者何致流離？而面盜匪無形銷滅，治安可保無虞矣！

五曰組織民衆也。邊區苗漢雜處，情形特殊，組織訓練，刻不容緩也。固矣；夫縱的組織，如區、鄉（鎮），聯保，甲、四等雖不一致，但均已依法組織矣。此為行政上之基層機構也，然究其實際，大多數組織不健全，運用不靈活，各縣之鄉鎮保甲及聯保主任，勝任愉快者固多，但假藉權力，違法貪污，欺壓民衆者，亦所在多有；小民何辜？受此荼毒？故各縣之鄉鎮長，大多數均應受短期訓練，湘省各縣之保長，亦經訓練

，然此輩受訓之人，大都係受初級教育，少壯年，少壯年，自是青氣浮，缺乏經驗，處理事務，未確盡善，保甲長更難矣！此皆作者從政之實際經驗，非虛語也；夫以直接執行政府法令之行政基層機構人員，其健全也如此！幾何其能增進行政效率，維持地方安寧也？若夫組織民衆，如壯丁隊也，任務班也，社訓也，軍訓也，各縣雖有此等組織與訓練，然大多數敷衍政令耳！名不實歸也！誠以訓練者，必先自訓，而後可以訓人！未有身不正而能正人者，身不健而能保甲長，固既多不健全，又何能組織民衆耶？蓋欲健全基層機構，為加強組織民衆之前提，欲健全基層機構，其基層組織，聯保主任，保甲長，必須慎重選擇，而不必限於受訓之人，亦不必限於民選，縣應隨時訪察地方之賢能而予舉用者，隨以禮貌，勸以大義，使之充任區鄉鎮長；區鄉鎮長對於聯保主任及保甲長亦應如是，庶幾養成「賢人願為地方服務」之風氣；夫十室之邑，必有忠信，各縣地方，非無賢能也。彼賢者大抵獨善其身，不干外事，而地痞流氓，土豪劣紳，則奔走鑽營，把持操縱，無所不至；而地方長官多不能察賢敬法，甚至表法劣勾結，狼狽為奸，遂使賢能者潔身自愛，不願為地方服務，於是「君子道消，小人道长」賢者避世，不肖者亂世！故成為邊區各縣之普遍現象，吁！可慨也夫！

上舉五端，不過為政治，第一作應進行之舉筆大者，夫建國必先保民，書曰：「保為邦，本固邦寧」；賈誼曰：「牧民之道，務在安之而已」；綏靖者，蓋所以保民安民也；民不安，抗聯建國，事多窒礙，故曰：綏靖邊區，即所以安定後方，鞏固屏藩，抗戰之力量，奠定建國之基礎也。

戴曰：「攘外必先安內」，其此之語歟？

# 我國歷代縣制之比較的研究所

(續一)

盛和翔

(接二期論著四四頁)在區鄉組織中，區設區公所，設區長一人，區助理員若干人，管理自治事務，區在區監察委員會。其工作：(一)監察區財政。(二)向區民糾舉區長違法失職等事。區長每月召集助理員及鄉鎮長開區務會議。審議：1.區公署經費事項，2.區公產之處分事項，3.區公約及其他單行規則之制定及修正事項，同時根據修正區自治施行法，區長民選以後，可由區長召集區民大會，又可設立區調解委員會辦理規勸息訟等事宜，此為區之組織，至鄉鎮置鄉公所，鄉置鄉長一人，鎮置鎮長一人，管理各該鄉鎮自治事務，鄉鎮各設鄉鎮長各一人，襄助鄉鎮長辦理鄉鎮事務，但鄉鎮社五百戶以上者，得增設副鄉長或副鎮長一人，鄉鎮設鄉民大會，或鎮民大會，并選舉監察委員三人或五人，組織監察委員會，其職務：(一)監督各該鄉鎮財政。(二)向鄉鎮民糾舉鄉鎮長違法失職等事，至區鄉各設區長鄉長一人，分掌區鄉自治事務，區長鄉長各由本區居民會選舉，此為縣以下各級組織之大略。惟此項縣政組織係採最高的自治理想，與當時地方情形頗不切合，然發於數十年相沿的封建幕僚組織，改設科局實為縣政改革上一大貢獻。考其弊病約有數端：(一)縣政府本身既能分割權力於縣以下各級政府之各局互相對立，各局局長人選皆由督府各廳委任，縣長對督長無參預其任免之權，以致縣長無法綜攬縣政務，多半喪失統籌指揮監督各局之權力。同

時各局對省廳負責，往往各局對各局直接行文，各自為政，不相為謀。縣長如前說，政支離破碎，有尾大不掉之勢。(二)縣之上缺少就近指揮監督機關。我國自廢道以後，一省區域大者百餘縣，小者亦六七十縣，總團團達幾百單位又多而且交通不便，省政府高擡在且上，縣長莫及，對於各縣行政之指揮監督，不切中窾要，因此省府法令，不能普遍貫徹於各縣，各縣亦多不能受省府適當指揮監督，上下脫節，腐爛疏遠，於形政各縣自為政府之局面，致致縣政不易推進，各省行政督察專員之設置，遂為急務之要求。(三)縣以下缺少負責推行政治的補助機關。我實縣的領域過大，縣府之人事有限，推行政令，常苦不敷，而省府以現定組織極極極極極極極極，即係無能辦理，甚至與縣無涉，以致地方政治無法推進。此外機關過多，經費過重，事務紛立，權責不明，稅捐重疊，財政系統紊亂，人民負擔日重，此皆立法者始料所不及者。至於訓政時期，縣政府應如何，各當情形不同，不能一概而論，就湖南而言，湖南自清共與粵省王主席兼辦平合各縣縣政府辦辦的中心工作約為：(一)行政政務，(二)整理行政，(三)訓練民衆，(四)整理國防，(五)整理財政，(六)嚴懲貪污，(七)籌備自治，(八)實行考試。就中整理國防警察，清查戶口，刑除共黨，實為當前最要之首要，至整理財政籌備自



治，亦為當時之次要工作，以後者府改組，主席何健亦以清勤樸實備自治為施政方針，雖不無成效，然地方建設迄未推進，未始非受當日治安問題之影響也。

### 七、實驗縣之縣制

我國地方自治，沿遼流長，惟中經封建帝王之摧殘，未能發揚光大，俾成為建設近代民治國家之基礎。昔蓋田呂氏之鄉約，翟斌村之村制，固仍有遺規可循，而定縣山西之村治，則更係融合中西制度，形成近年一種普遍的鄉村改革運動；因此種鄉村自治運動而有縣政改革之呼聲，本黨秉承總理遺教，實施訓政，順乎當時之需要，於民國二十一年十二月召集全國內政會議，討論改革縣制問題，決定普設實驗縣，負責研究，於是江甯實驗縣於廿二年二月十日成立，鄒平，荷澤，定縣三實驗縣於二十二年七月一日成立，蘭溪實驗縣於二十二年九月成立，就中定縣鄒平，鐵平等縣，多係相信教育萬能，主張縣政改革，應該由下而上，採社會運動之方式，逐步推進，先從教育入手，啓發民智，使人民自動覺悟能決其本身問題，然後再促進官治，以樹立民治基礎，而江甯蘭溪一派，則認為政治建設應先求在上者之廉明。而後始可在清極方面，不為民害，在積極方面能從事各種利國福民的建設，他們主張由上而下，以政治運動的力量，推動自治，恰與上派針鋒相對，然兩派一至百慮，同歸殊途，實驗數年，各有相當的成就，實能供今日新縣政實施之借鏡，茲請分述如次：

### 甲、定縣實驗縣

定縣過去就有模範縣的名稱，中華平民教育促進會的同志，在該縣舉辦平民教育早已有六七年的歷史，民國二十二年七月一日正式改為實驗縣，由河北省政府將該縣政權委託平教會代辦一切縣政實驗，該會旋即組織縣政研究會，下面分設訓練，實驗，研究，調查四部及一個秘書處，縣政的推行大抵仍以平教會為中心，惟縣內政務的興革，均須經縣政研究院通過再辦。縣長人選由平教會推定，處理一縣的政務，縣政之下置秘書長一人，下原分經濟，教育，農業，保衛，衛生，交通六科，各設科長一人，此外並保留公安財政兩局，後因裁局改科關係，以致改民政，財政，教育，經濟，公安五科，裁去各局，縣府秘書長係由縣長商承院長委任，呈省備案，過去局長係由縣長商承研究院院長呈省政府委任，科長係由縣長商承院長呈省委任，科員由縣長商承院長委任，呈省備案。此係該縣縣政機構的大概情形。

平教會的創辦人是晏陽初先生，辦事的多係大學教授學生，他們相信教育萬能，他們檢討中國社會有四大病根，一是「貧」，二是「愚」，三是「弱」，四是「私」。他們主張以「生計教育」「文藝教育」「衛生教育」「公民教育」，針對「貧」「愚」「弱」「私」之社會四大病根來擬根本的救治，他們推行這種工作主要的機關就是平民教育促進會，該會以下列三大方式實施四大教育：

(二) 學校教育之活動方法，使法分成各種班分  
來別訓練成人青年和兒童，訓練成人的有補習班，訓練青年的  
有初級和高級平民學校；此外成人和青年都可升入生計巡迴訓  
練班，訓練兒童的有鄉村小學校，此外青年和兒童又可升入天  
文職業學校。

(三) 社會式——社會教育的活動方法，則以平校畢業生為  
推行的幹部，由他們組織同學會，各鄉有鄉聯合會，各村有村  
同學會，作為四大教育活動之公共訓練，文藝傳播，衛生倡  
導，對設施的中心。

(四) 家庭式——家庭教育活動方法，便是組織各種會，  
如家主會，主婦會，少年會，閨女會，幼童會等。  
並推派該會的工作計劃，對其訂有十年工作計劃，即以  
識字教育為中心工作三年，以生計教育為中心工作三年，以  
公民教育為中心工作四年，後來九一八事變發生，覺得十年計  
劃劃為時太長，務改訂為六年完成，即前述各科中心工作各為  
二年，並規定工作方針如下：(1) 實施國民教育，(2) 推行民衆  
教育，(3) 整理小學教育，(4) 救濟農村金融，(5) 推行經濟  
合作，(6) 整理地方自治，(7) 實行公共衛生，(8) 改進地方  
公安，(9) 整理警察機關，(10) 以西北政局動盪，影響實驗工作。

該會職員，紛紛南下，當由傅蔚曾主席何健於民國二十五年六  
月呈准中央訓衛司為縣政建設實驗縣，委託該會繼續辦理縣  
政實驗，於該縣設立縣政委員，以省政府委員兼任委員，並  
聘請本省名流十三至十五人組織之，其正副主席由省主席及民

政廳長兼任，縣政委員會承省府之命負責計劃監督指導該縣縣  
政建設之進行，實驗縣政府承省政府之命及縣政委員會之指導  
監督處理全縣政務，該縣係縣政委員彭一鵬先生兼任縣長，實  
驗縣政府組織設縣長一人綜理縣政，秘書一人承縣長之佐理  
政務，綜核文稿，并辦理機要事務，一律裁回為科，分科主管  
下列諸事項：

- 一、第一科 設科長一人，承縣長之命掌理警備，戶籍，保甲，選舉，禁烟，禮俗，宗教，消防，衛生，倉儲，救卹及民衆組織訓練等事項。
- 二、第二科 設科長一人，承縣長之命掌理征收稅項，管理公款公產編造預算決算及關於公款之收支稽核事項。
- 三、第三科 設科長一人，承縣長之命掌理農，礦，工，商，森林，漁牧，合作，水利，道路，橋樑，工程，勞工，勞資，度量衡及公營業等項。

四、第四科 設科長一人，承縣長之命，掌理學校博物館，圖書館，民衆教育館，公共體育場，公園及其他文化事業。又該縣政府設督導主任一人，督導員若干人，承縣政之命宣達政令，對縣以下地方機關及其服務人員，負責指導放核糾察之責，又設農工指導員，衛生指導員，教育指導員，度量衡檢定員等，分辦農工衛生等事，惟該會措置，大抵偏於理

想，不切實際，二十八年三月湘省省府會議議決將衡山實驗縣  
廢止，聞該會同人又應四川王前主席之約遷巴蜀實驗矣。

(未完)

# 講

# 演

## 如何增加邊區的食糧生產

(潘簡良講) 陳剛紀錄

承王處長介紹，得與諸君見面，深感榮幸！今天準備與諸君討論之題目，是如何增加邊區糧食之生產。諸位知道，第一次歐戰，延續至四年以後，德國戰敗非全在軍事之失利，乃敗於全國糧食之供給，忽告中斷，此大英法德之戰，希特勒一再對外宣言德國糧食決無問題，足見糧食關係戰爭之重要，實不亞於軍火。即省邊區綏署轄境四十九縣內，農作物最主要者即屬水稻，其次為小麥，甘藷，玉米之類，過去因交通不便，文化低落，無論政府或私人，對邊區農業情形少有注意各項生產對於調查統計各方面無數字可稽，今僅就本所任農業生產方面之估計數字可提出向各位報告：就四省及整個邊區言，四省稻田總面積在一萬萬畝左右，邊區四十九縣內約一千萬畝，佔總面積十分之一；就各別研究，川省在綏署轄境內五縣總面積為二百五十萬畝，平均每縣五十二萬畝，而該省各縣平均僅二十八萬畝，故其在綏署轄區內之五縣平均數較總平均高出十倍。湘省在綏署轄區內十六縣之平均數為十四萬畝，全省各縣平均僅十三萬畝；黔省在綏署轄區內二十縣之平均數為一十五萬畝，與全省各縣平均數字相等，鄂省在綏署轄區內八縣之平均數為三十

七萬畝，全省各縣平均三十二萬畝，由上面統計，可作總結論，即邊區四十九縣稻田之平均數較非屬邊區各縣至少相等，然而糧食尚不足，如何增加生產實屬當務之急。

其次，本邊區各縣尚有為別縣所無之特點二，研究農業者必注意及之：(一)交通不便——此盡人皆知，但於糧食之供求有莫大影響，故各縣最低限度須自給自足，否則，戰時後方，勞力缺乏，只好坐以待斃。(二)地勢高，水源少，灌溉不便，雨水不調亦有莫大損害，且教育落後，民智不開，衛生設備缺乏，常致疫病流行，凡此皆足使邊區糧食生產年無定量，故各縣除自給自足外，三年中並應節儲一年之糧，以備萬一之需。(三)因接近前方，自然形成抗戰部隊休養區及難民屯留區，人口時有增加，是以研究糧食問題時並應顧慮環境之適應。基於上述三點，則努力增加邊區糧食生產，尤有不要。至增加生產之途，指不勝屈，茲舉其舉大者如次：

一、綏靖地方治安——兄弟兩年前由長沙來芷時，見此間秋收後田地多任其荒蕪，因即具故，僉答以只求自給，無須備蓄，並解釋云，儲蓄無補益，且為土匪覬覦，行將影響

生命！當時情形，確實如是，但現在不然，彼輩除儘力發生外，並知向銀行貸款購買肥料及耕牛，以求工作速度及產量之增加。由此例推，可知地方安靖，實為增加生產之先決條件。且地方不靖，技術人員裹足不前，及政府對區區產情形不明，自然於改進方法無從設計，而又足以證明增加邊區糧食生產，實以綏靖治安為根本大計。況綏靖地方與增加農產，關係密切，兩者應相輔而行，蓋人生得安居樂業，農戶能努力生產，綏靖始可謂為澈底也。

二、調濟農村金融：據中央農業實驗所統計，鄂湘川黔四省農民生產貸款向私人貸出者占百分之九十八。其所付利息一分到二分之間的，僅占全部借款百分之一，二分到三分之間的占百分之四十餘，三分到四分之間及四分以上的占百分之五十，由此可知農村經濟窘况之一斑。又江蘇舊日農戶某，夫妻倆工作勤謹，自早至晚，從少休息，但每屆年終，總難法維持其最低限度之生活，旋據調查，知該農曾向羅舊某紳之貸款一百二十吊，首明每十吊年納息谷一石半，一百二十吊每年應納息谷一十八石，以八元一石計一百二十吊年息達一百四十元，如此高利，怎不駭人聽聞？真相則明白，本所同人即擬設法解救，於是在當地組織合作社準備向銀行取得低利貸款，並由當地士紳為擔保，農無不極力贊成，且有具連環保結為由，勿令加入，卒由本所同人担保，問題始得解決。此種事例，至為普遍，不過目前行奉命整理農貸業務後，解決亦無困難，只要有領袖機關，領導農民組織合作社，即可向銀行以利息九釐貸款，高利貸當於無形中消滅。農村經濟，無人剝削，農人得集

講演 如何增加邊區糧食生產

中全力工作，生產增加，自然可期！

三、擴大種植面積：邊區四十九縣有稻田一千萬畝，但大部在收割後便任之荒蕪，使能再種油菜或小麥，一畝僅以產麥一斗計，至少亦可得八十萬石，此種損失，不為不大。據次，據兄弟估計，邊區內至少再有三十萬畝可以種植而未種植之荒地，使能全部開墾，於生產亦有莫大幫助，惟在事體大，非個人力量所克有濟，故應取得地方行政領袖同意，發動當地男女壯丁，規定每一男丁，每年應就近開墾荒地兩畝，女丁減半，荷四十九縣男女壯丁全體動員，區區數十萬畝荒地，何患無法生產？此種工作，兄弟當初來荒時曾一度辦理，先是因城廂附近十里之內有荒地約四千畝左右，苦無雜糧，移墾，遂商准縣府，發動民衆，結果去年一年，已開闢三千畝地，故如邊區所有荒地皆仿此辦理，則至多不出十年，定可完滿達到目的。以上所揭，皆屬顯而易見，此外尚有待研究後始能實施者：

諸位知道，農受天時地利影響甚大，如在沙所做並已大著成效之工作，湘西未必可做，故各種技術工作均應擇先加以研究，現邊區治安已無問題，政府當局，亟應領導設立農事試驗場，以求邊區農業之改進，其業務最明顯者當為(一)改良品種之研究，欲增加生產，必改良品種，此乃中外學者一致公認之原則，試觀(甲)日本，當明治維新之前，所用稻種，皆為長粒之水稻，此項品種，米質低劣，維新以後，不僅本部即朝鮮台灣均已改種圓粒之品種矣，普及改革若是迅速，一方面固不能不歸功於從事研究及推廣者之努力，一方面亦可知改良品

種。普通需要。(乙)四年前，美國西北部所種麥子，患病害，損失浩大甚至粒粒無收，後經米者立農事試驗場之研究改良，得一善能抵抗病害之品種，據最近友人來信云，是項改良品種，已有一千五百萬畝(等於我國九千萬畝)均經採用，佔該國內總面積百分之九十，時間僅短短六年，推廣面積究如此龐大，又可見農民需要改良品種之迫切矣。再就國內言，此種工作，中央農業實驗所及金陵大學曾經辦理，惟過去僅限於交通便利之區，如水稻在南京附近之蘇皖二省，小麥、徐州附近，棉花在淮河流域及長江下游一帶……遼區四十九縣中，如設立農事實驗場一所，悉心研究，假定歷時五年可得改良品種，則十年後遼區情形當為如何。豈能逆料(本所現未從事此種工作，過去在長沙所做者已無處)！(二)水利問題之研究：據兄弟去年試驗所得，普通畝稻田所需水分約在八百至一千個米釐米左右，邊區之氣候，雨水灌溉，可得二百五十個米厘米突。換言之，即何畝稻田仍有五百八十個米厘米突之水靠人工灌溉，使人工灌溉，未雨綢繆，則每畝可產稻谷五百七十斤，如聽其自然，則僅可產三百九十五斤，相差一百一十五斤，可見灌溉與產產之關係。於此再看邊區稻田灌溉情形何如。邊區畝田約可分為二類，一為山頂上者，為在山谷間者，一為埤田；山谷間者，可利用山水灌溉，即除雨水之灌溉外，尚有山水補助，此種埤田，灌溉之山谷田，約占百分之二十。毋庸討論。在山坡上者，全賴雨水，人工無從設法，納占百分之八十，亦無毋庸討論。此外有百分之五十即五百萬畝之埤田，此種埤田，約半數利用溪水，換言之，邊區內除雨水灌溉者，全賴人工設法之稻田尚有二百五十萬畝，所謂人工

設法，無非廣開蓄水塘，但邊區內蓄水塘，非全無，不過為數不足而已，觀此二百五十萬畝稻田，再計算數，利用原有蓄水塘以資灌溉，則尚有一百二十五萬畝稻田之水利，另開蓄水塘，據經驗，每一完好之蓄水塘，可供三十畝稻田之用，是一百二十五萬畝稻田，須另開蓄水塘四萬餘個，此又係一鉅大工程，非動員民衆莫辦，故亦宜由政府發起，修築塘壩運，既能成功，則邊區農作物之水利永無問題，其功豈短時易，生產增加而已哉？

前述各點，為個人對邊區糧食生產增加問題之管見，掛一漏萬，尚希諸君進而改之，願從事於邊區糧食的同志，谷主任領導之下除努力接續，作外，共策糧食生產之增加以增抗戰之力量。

### 委 員 長 語 錄

革命戰爭無時限，戰爭的達到之日，始為戰爭之終結。革命戰爭無前方後方區域之限制，整個國境，隨處皆得為我軍之戰場，革命戰爭，不計較於形兵力之優劣，亦不畏犧牲挫折與傷亡之嚴重，更不因物質供給之缺乏，而影響於作戰。

# 大軍統帥學 (續二)

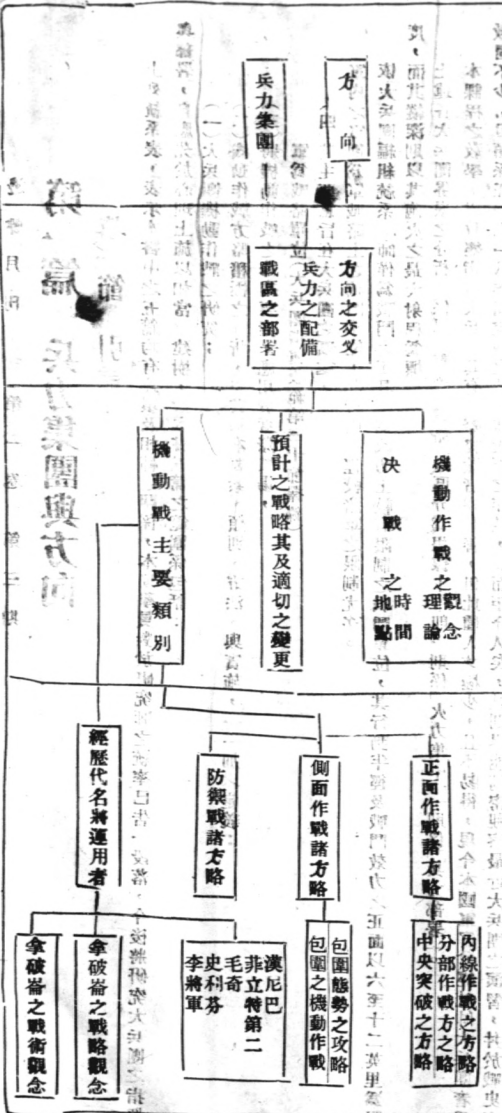
## 第一部 機動戰略詳解及例證

述

機動作戰  
分析統系表

美國統率參謀大學講授  
李元凱筆記

基本要素  
分析  
綜  
合  
方  
式  
及  
應  
用

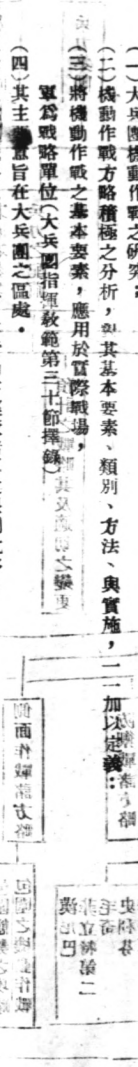


譯述 大軍統帥學

# 第一篇 兵力集團與方向

## 第一節 引言

上列統系表，表示本書中之五篇均有連環及相輔之關係，本期學員對於研究師之統率已告一段落，今後將研究大兵團之指揮與部署，自應先於心理上施以相當之建樹，故本書五篇之範圍係包括：



(一) 戰動作戰方略積極之分析，如其基本要素、類別、方法、與實施，二加以定義。

(二) 戰動作戰方略積極之分析，如其基本要素、類別、方法、與實施，二加以定義。

(三) 戰動作戰方略積極之分析，如其基本要素、類別、方法、與實施，二加以定義。

(四) 戰動作戰方略積極之分析，如其基本要素、類別、方法、與實施，二加以定義。

(五) 戰動作戰方略積極之分析，如其基本要素、類別、方法、與實施，二加以定義。

軍內之軍團為戰略士之戰鬥單位，其行動半徑較諸軍之限制尤多。

依大兵團編組統系，師僅為戰鬥之工具，為威力上較有限制之戰鬥單位，其行動半徑及戰鬥效力之正面以六至十二英里為限，而其縱深則以其砲火之最大射程為標準。

上述各大兵團界限之分析，係以「戰術」「戰略」之區分為根據。即一則係「火力集中」一則係「兵力集中」。其間之區別，在於其行動之範圍與效力之大小。

本課程之教學，以付運指揮大兵團具有實際經驗者為最善，但此種人才極少，且不易得，現今本國軍官曾經統帥大兵團者為數固不少，但願係在一九一八年固定戰之種種情況下之作戰，然而距今久矣，是則以能精密觀察最近大兵團之演習，并於戰史有潛深之鑽研者為適當。

研究戰史，直接關係於實際應用者甚大，例如普軍將校曾參加一八六四年，一八六六年，以及一八七〇年之戰役，但自一八四四年後均未嘗有作戰經驗，德軍自一八七〇年至一九一四年四十餘年之間亦未嘗有作戰經驗，但在一九一四年歐戰開始，名將輩出，戰績顯著，蓋以其將校能悉心於戰史之研究故也。

昔英國政治家有名語曰：「討論而無定義，則無濟於事，」現本國所謂「戰動作戰」一名辭之確切定義，在最近軍事書籍中實難發現，茲就「大兵團指揮教範」一書內之章句中，舉例以明之：

第一四節：「大兵團集中之方式，應依據預定之作戰方略。」

第一七節：「運用戰略計劃上之預備軍，實施機動以影響戰局」。

第二二節：「精明之指揮官其機動行動應能使敵人放棄其陣地，非統制整軍以達虛其作戰方略，直達其之計畫。尚須守」。

第三七節：「軍之機動部署，應符合其計劃上之機動行動，在本國野戰勤務令」一書中之戰鬥篇，亦有可作參攷者」。

第三八二節：「襲擊效果係根據機動動作之迅速」。

第三九三節：「……表示應行佔領之點，係屬機動上之特殊重要點」。

第四二六節：「……地形有時構成機動上之有利開展」。總之關於機動一名辭之章句，可引作參攷者雖多，但欲如字典上之確切明瞭之定義及其性能之分析，則不可得也。

## 第二節 基本要素

機動作戰方略之類別與方式，吾人已略知之，茲將構成機動作戰方略之各基本要素加以分晰，再由分晰之各基本要素總合而為一最後整個機動作戰方略。

參看「野戰勤務令」第四三四節：「……各單位（指各編組部隊）之攻擊行動應依據攻擊中心軸而指揮之」。

由上述一節內，可得一基本要素即「指揮」要素，再由「大兵團指揮教範」第三十七節得更確定之：「軍司令官國接奉員令後：……倘各軍依據其共同攻擊中心軸出發者……軍司令官應按照一般企圖以統一全軍之指揮」。

第二要素，吾人應從事研究者，即兵力之部署正面及其展開之縱深，關於此點有下列書籍可作有力之參攷。

「野戰勤務令」第三八五節：於可能範圍內需最大兵力集中於決勝地點之必要時，應以極經濟之兵力部署於次要任務之地點」。

「野戰勤務令」第三九四節：各作戰單位戰鬥區域之配備通常部署於決勝方面者只擔任較狹之正面」。

「大兵團指揮教範」第三九節：「……各軍團部署於較狹之正面，係需威力較大之時」。

上述意義，得以另一方式說明之，例如：攻擊兵力與防禦兵力之比例；戰鬥間兵力之數量及其爾後之推進，戰鬥兵力與預備兵力之分配。

作戰計劃應由下列之「基本要素」所總合：

(一)以大兵團各部實施二方向或諸方向之交叉，

(二)用於正面及翼側之兵力部署



為分析其應用上之可能條件及方向交叉之可能性起見應分：

- (一) 對敵人陣地之攻擊；
- (二) 對敵人運動器之攻擊；
- (三) 防禦戰；

### 第三節 方向交叉

歐戰一九一八年八月八日蒙特地之戰戰為對敵陣地運用方向交叉最明顯之一例(參閱第一圖)

第一圖：歐戰一九一八年八月八日至十二日在蒙特地之法國第一軍攻擊方向之交叉狀況圖。

八月八日法國第一軍係與英國聯合攻擊，該軍司令官之企圖：

第一時期(甲)：神速向羅那高厚之麥爾衝鋒，迫入奧佛銳之途徑，並取得軍進展之路線。

第二時期(乙)：力求佔領橫安生地之高原以包圍威魯蒙特地。

第三時期(丙)：以第三十五軍團向東急進，突擊奧新益那，以完成包圍蒙特地之企圖。

在八月八日拂曉五點零九分向東南進攻，四小時後第九軍團向東猛攻當時第三十五軍團之參加戰鬥應依橫安生地高厚之佔領為轉移，直至八月十日始達到所望之目的，惟第三十五軍團提前一日向北實施猛烈之攻擊，竟有意外之勝利，敵人警備失措遂於八月十日放棄蒙特地矣。

蒙特地一役從方向之交叉一點觀之，其指揮計劃係屬下列之方向交叉：

第三十七師與第六十六師之聯合攻擊在拂曉七時正。

第三十一軍團與第九軍團之聯合攻擊在上午九時正。

第三十一軍團與第三十五軍團聯合攻擊在下午四時正。

### 第四節 完成上述指揮之基要件條

在上述戰中所有兩項條件關係攻擊方向交叉至為重要：第一戰軍正面必須彎曲，第二地形上必須具有充分之活動地帶，倘取軍正面係一直線，則在未運用攻擊方向之交叉前，應先察其有重要性之一點而努力突破之。

在地形上應有適當之展開地帶者，蓋於施行同等火力之地形，則不利於集中攻擊之展開，良以集中攻擊，必須於全部行動中之一部，施以縱射火力之集中。

但有時敵軍正面如爲直線，則在戰鬥開始時，第一線部隊之攻擊方向不必勉求交叉，可待第二線部隊形成包圍姿勢時再與之聯合動作可也。

茲再以法國第十軍在維來高銳地帶之作戰指導計劃觀之：

第二圖：歐戰一九一八年七月法國第十軍在維來高銳一帶之攻擊形勢圖：

上圖顯示第一線各師，企圖向前衝入至廣闊之地帶，而第二線各師則繞農林區域或繞地形特殊困難之區域，以求取得包圍之行動。

此種攻擊手段，蓋包圍之行動，其真意即在攻擊方向交叉，但方向交叉之應用，固不僅限於農林區域，實際上即任何區域，任何地形或任何地帶，有時於地形上雖有不甚便於戰鬥者，但多得在包圍行動之區域範圍中。

第三圖：歐戰一九一八年美軍在麥絲奧恭勒之戰況圖。

歐戰一九一八年美軍在麥絲奧恭勒一役，所取攻勢之基本觀念即依據上述原則，且所取之手段，亦符合維來高銳之戰鬥指揮。

### 第五節 攻擊指揮要領

對敵陣地之攻擊已略如上述，茲應研究對敵人運動戰之攻擊法，運動戰之戰況，通常有利於方向交叉之使用。當兩軍相遇，雙方同時實施攻擊時，（即近遇戰）常有自然之間隙，發現於正面。例如歐戰間一九一四年九月九日香品羅絲一役爲一最好之例。

第四圖：歐戰一九一四年九月九日香品羅絲德法兩軍戰況圖。

在一九一四年九月七日晚間，德國第九與第十一軍團之前進部隊，經過森麥斯絲之沃斯地帶，在同月八九兩日之時期，德軍正面進至馬林高地，於是任堪那里與臥維里之間，形成一天然之空隙，當時福煦將軍原將第四十二師列入預備軍，位置於泊勒爾附近，此時福煦將軍遂決定使用本師於堪那里與臥維里之間，向東北方向實施猛烈反攻，福煦將軍旋又令第十一軍團在右翼協助，并令第九軍團由左翼協助攻擊，第十一軍團各師之攻擊中心軸係向北集中，可見在正面之間隙處，可得一攻擊方向交叉之機會。

當兩軍彼此斜遇之際，上述正面之被突破，亦係戰場上常有之事實，例如奧德塞絲之役：

第五圖：歐戰一九一四年八月奧德塞絲德法兩軍戰況圖：

當時德法第四軍與法軍第四軍成直角之遭遇，結果則兩方各展開陣線，各以化整為零之方法，演成各部獨立之戰鬥，此即方向交叉之實地實施也。

上述各例所示之攻擊中心軸，簡要言之，即方向交叉與各種最簡單最機要之指揮，一言以蔽之，即正面攻擊與側面攻擊之聯合應用。

## 六節 戰鬥正面之兵力部署

兵力之部署為本篇所研究之第二基本要素，關於兵力之部署，可參閱本國「野戰勤務令」第三八五節之條文，可以知其要領。

第三八五節：「……在決勝要點上，有集中最大兵力之必要時，勝以極經濟之兵力，部署於次要任務方面……」

上述條文亦為近代兵學上相當之理論，在古代戰史中，此種理論不可多得，惟拿破崙嘗因戰略關係，利用集團兵力，得得兵力部署之要訣。

上述手段，在歐戰時期已普遍使用；在某種情況下，攻擊之實施，有需大量火力之開展時，不得不密集而固定之者，此種思想，頗與今日所謂「主力戰」或主要「攻擊地帶」之觀念相符合。

關於兵力之部署，茲再以一九一八年八月間黨特地之會戰顯示之。

第六圖：歐戰一九一八年八月八日法國第一軍作戰兵力部署概況圖。

沿該軍之左翼，占全正面三分之一之該軍司令官集中其全部之步兵，并2/3之砲兵，於該區域，即步兵九個師，七生的五砲一百二十六連，七生的二榴彈砲七十二連重砲七十二連，至部署於次要任務，應使用極經濟之兵力（即野戰勤務令第三八五節）此項原則得於歐戰時一九一八年十月十七日之古斯第二次會戰中顯示之。

第七圖：一九一八年十月十七日古斯德法戰役第一期第二次會戰關於兵力部署圖。

當時法軍以僅第八軍團之四師兵力，部署於前十二英里之正面而以三個軍團（十三個師）之兵力，集中於八英里之正面以攻擊

# 法

# 令

## 軍事委員會訓令

辦四渝(二)字第六九六八號  
中華民國二十九年六月十一日發

令鄂湘川黔邊區綏靖主任公署

案准行政院本年五月二十三日陽字第一一四五二號函開：「查國民參政會第四次大會建議之川康建設方案內子項，列有建議鄂西秀黔彭石五縣及湘黔鄂鄰川各縣暫行成立特別區組織，負責清除積匪，穩定治安，開發生產，提高文化等一案，除關於清除積匪及穩定治安事項，已由鄂湘川黔邊區主任公署負責辦理外，關於該區域內開發生產及提高文化兩點，亦為經營該邊區重要之設施，應由鄂湘川黔四省政府及鄂湘川黔邊綏靖主任公署會同調查實際狀況，擬具實施改進計劃呈核，除分行外，相應檢同原方案，函請查照轉飭鄂湘川黔綏靖主任公署遵照辦理。」等由，并附送川康建設方案全份到會，准此，合行檢發原方案，令仰該公署遵照辦理。此令！

計發原方案一件。

委員長 蔣中正

### 附「川康建設方案」子項

中華民國二十八年九月十四日  
國民參政會第四次大會通過

子、劃西(陽)秀(山)黔(江)彭(水)石(柱)五縣，及湘黔鄂鄰川縣份，暫行成立特別區組織，負責清除積匪，穩定治安，開發生產，提高文化，其辦法如次：

(一)特別區直隸中央，由中央特派專員政治兼長之大員為特別區長官，統轄軍民兩政，對境內文官武吏，有依法任免之權；

(二)調整縣以下各級行政機構，並予縣長以較大之權責，(詳細辦法見次節)；

(三)指定該區域為抗戰軍運輸流整訓休息之地，使經常有數師軍隊駐紮，以資鎮壓，駐防時，均受特區區長官之節制；

(四)特區內所有發展經濟，推進教育，及一切應興應革重大事宜，由國防最高委員會擬具計劃，交特區區長官按照程序執行；

(五)特區設立後，六個月內成立臨時參議會；

(六)特區行政經費，及各縣地方經費，不足時，由中央撥款補助。

法 令

# 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署訓令

參一字第 120 號

本署各處室  
所屬各部隊  
各清剿指揮部  
各行政督察專員公署  
各保安區司令部  
各縣縣政府

案奉 國民政府軍事委員會委員長蔣江令一游總代五開

查後方七省總清剿及總清查雖已滿期但各省區殘餘之股匪及零匪尚未澈底肅清至清查工作則專員縣長等率多數衍從事或僅責成保甲長等略查戶口殊失總清查之意義除清剿工作仍應轉飭軍團遵照肅清後方七省土匪辦法澈底實施外茲再釐訂後方七省總清查實施辦法電頒頒希即督飭確實實施并限於本年十月以前澈底完成任務仍將辦理情形隨時具報為要

等因附辦法一份奉此除呈復并分行外合行仰該 督飭所屬遵照務須依限完成并將辦理情形隨時具報為要此令

附辦法一份  
中華民國二十九年七月二十七日  
主任 谷正倫  
副主任 毛秉文

## 續訂陝鄂湘川康滇黔後方七省總清查實施辦法

- 一、肅清殘匪：對於殘餘股匪及零匪分別督飭軍團及地方政府迅予澈底肅清區區間之匪務使協定會剿
- 二、清查戶口：地方政府須督率鄉保甲長等按戶清查對於量的多寡務求詳確對於質的良莠力求明析為使更臻嚴密起見可重行複查並隨時抽查(戶口異動月報表亦甚重要)
- 三、整頓保甲：縣府對於各保甲之區域及人口務求符合規定并組織保甲長訓練班召集現任保甲長輪流受訓同時選拔優秀青年參加以備補充
- 四、辦理保甲：坐：可分為保甲編保(戶十戶)聯保家族鄉保等互相聯絡結察以杜奸宄
- 五、登記在鄉軍人：退役軍人散居鄉間一為生活與環境所迫往往流為盜匪故須登記之為之謀出路優秀者使之充任各級團隊附或

呈請軍政部錄用其餘或使之有相當職業或導之加入志願兵團以消滅隱患

六、登記民槍：統制民槍爲斷絕盜匪之主要對策故對於有槍者務使之呈請登記烙印給證并一面澈查隱匿一面限制其使用買賣

七、完成地方自衛組織：遵照政府法令成立國民兵團樹立地方真正自衛武力確實組織之訓練之

八、編訓壯丁：在不違農時之原則下各縣成立組訓隊深入農村普遍宣傳并於適中地點集合壯丁而訓練之

九、推行民衆教育：(一)兒童教育各縣須竭力增設小學俾學齡兒童均有求學之機會其無力就學者亦須免費使之就學(二)成人教育

設立民衆學校招收失學民衆授以國語常識體育等課并講解軍事以引起民衆興趣堅定其抗戰建國之信念

十、掃除兵役流弊：在清查戶口時即應將壯丁人數及其實在年齡體格程度詳爲查詢登記一面組織兵役宣傳班廣事宣傳激發其抗戰

殺敵情緒同時督導保甲必須遵守三平原則依照徵召手續并切實優待出征軍人家屬并對於各級經理兵役人員隨時考察如有舞弊

情事嚴懲不貸

十一、指導國民月會：區鄉鎮均須舉行國民月會實行精神總動員與國民公約及誓詞等以挽頹風而資振作

十二、實行新生活運動：即發新生活運動須知新生活運動信條新生活運動公約等使之閱讀加以宣傳從清潔整齊入手逐漸使其衣食

住行均納於禮義廉恥正軌之中

十三、舉辦合作貸款：以互助爲基礎依平等之原則辦理合作貸款各社員共同經營以謀其生活之改善與經濟之利益(務須防制土劣

把持)則金融流暢農村活潑於農工業前途之發展當非淺鮮也

十四、促進國民經濟建設：提倡開礦陶瓷製荒種桐水利交通等事業以充裕民生而加強抗戰力量

# 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署訓令

參一字第一三三四號

本署各處室

各直屬部隊

各清剿指揮部

各保安區司令

各行政督察專員公署

各縣政府

案奉

軍事委員會委員長蔣公一游越電開：

「一、茲派安秉彝為鄂湘川黔邊區第一「五」清剿區督察專員成光耀為第二「四」清剿區督察專員齊慈為第三「六」清剿區督察專員二、希該邊署及各該省府各遴派得力人員協助逐縣實施審查澈底完成任務具報為要」。

此令

中 華 民 國 二 十 九 年 八 月 十 四 日

主 任 谷 正 倫

副 主 任 毛 秉 文

# 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署訓令

綏務字第一七七號

第一三四五六清剿區指揮官

貴州第五區行政督察專員

本署直轄獨立第一團團長

湖南湖北省保安第一團團長

海軍陸戰隊第一旅旅長

案查本邊區各縣保甲組織及清查戶口等工作，徵諸各縣彙報情形多欠真實有妨綏靖進行，茲為澈底明瞭邊區各縣保甲實況起見，特重製定本邊區各縣保甲實地抽查表，並填表舉例，填表注意事項，及保甲長查考表各件，分配所屬各綏靖機關部隊隨時實地嚴密抽查，按表正確填報，以憑考核，期赴事功，除分行外，合行檢發上開表件各份，令仰該 即便遵照轉飭所屬擔負綏靖工作之部隊認真緝密辦理，逐月月終彙報並將奉文日期及遵辦情形具報備查。

此令。

附發表式全份

中 華 民 國 二 十 九 年

月 日

主 任 谷 正 倫

副 主 任 毛 秉 文









# 業務

## 綏靖紀實 (二續) 葛廣虞

龍山 師與周股匪既因我進剿各部之窮迫合圍，頗思繳槍自贖，而心持首鼠，我各部乃陳兵匪巢附近，迫其就範，七月二十九日師匪派其姪文魁向洗車河之第一之撲。

○九八師李團接洽役誠，八月二日王總指揮官復復進至洗車，督師進剿，八月三日，師匪繳送馬步槍二二三枝，重機槍一挺，小迫砲二門，我復獲匪魁王吉安之子家仁，及匪伯階之姪與孝，乃勒令王羅兩匪首投誠，不成，而帥與周率另一部匪衆則仍盤踞於內溪棚八面山一帶，師文魁既繳槍，乃使其回內溪棚，向師與周開導，令悉將其槍枝繳出，師與周亦復函受命，八月十日劉紫樵繳步槍八十三枝，王指揮官復與龍山爲三個清勦分區，以第一九八師李團任招頭寨內溪棚線以東及比耳陸頭以北，鄂保方團任招頭內溪棚以西及麥子站桂塘瑞以比之清剿，麥子站桂塘瑞之線以南及石堤里耶比耳之線以北，即以第一〇三師王團任之，對羅王魯師四股匪澈底搜剿。二十四兩日，師與周向李團續繳重機槍一枝，迫砲一門，步馬槍四枝，各部搜剿亦均有斬獲。八月二十五日，羅啓生亦繳其步槍一三枝，手槍十五枝，胡秀章繳出步槍二十六枝，初，羅胡擁槍爲首，雄踞耶耶，威儀高張，魚肉鄉曲，遂犯敢

業務 綏靖紀實

令 王兼指揮官爲求兵不血刃，解決此事，乃令龍山陳縣長及一九八師李團長前往，而臨兵威脅之，繞以大義，羅胡乃納槍歸服。時師與周雖將其槍枝大部繳出，其本人則帶帶手槍匪數人逃匿，飄忽無定，當 各鄉保長復多與師匪暗通聲氣，狼狽相濟，師匪逃匿時，乃將其餘槍枝分散各保，以圖再起，旋雖經陸續繳獲達四百枝，惟尚有一部流散民間，頗可爲匪利用。羅匪伯階王匪吉安所部經加剿後，羅匪階被繳槍一部，即隻身藏匿，其所餘匪衆由其弟與階率領，王吉安則竄往西楊老寨及叶大等處，爲瑞 股匪擊潰後，逃匿川邊。第一〇三師王團自八月二十七 至三十日復大舉搜剿八面山燕子洞雙音洞岩中營一帶，潛伏散匪，次第肅清，計獲匪匪商卿之重要黨羽彭佐才楊乃興楊乃清彭慶文田茂官彭雲生等六名，悉誅之，并斃匪隊長李少章於上大溪，斃匪隊長彭澤理於下大溪，復將該團區兩壯下分兩團訓練完畢，并協辦保甲，登記長槍等清鄉工作。九月十七日，該團第二第三兩連進伍南鄉至府溪，連日三〇九團之第三連亦來扼堵，該匪被迫撲河圖逃，斃之於河中，并生擒匪徒多名，獲槍四枝。時師與周、伯階兩匪首雖隻身在逃，而師匪主力則由賈福賈松青師綉章等率領，化裝爲零散匪匪，羅與階及魯瑞兩匪亦已零散，流竄靡定，九月十六日二十三日，第一九八師李團先後捕獲匪首彭有綠及其黨羽覃

楊榮彭順遂向文耀單與五向岩繼張明朝及土酋陳新如，惡竊竄子成等，其後復捕獲著匪向恆章向恆嶽等八名，并夥匪首羅興陪唐元亮等四名，獲長短槍百餘枝，小迫砲十餘門。而是時來鳳著匪向方各向化林率人槍四十餘，由沅陽竄山縣境，先由該匪第八十二師收編，至是復叛，乘機蠢動，原駐龍山之鄂保方團時已調防恩施，接防者為鄂保一團王仲甫部之兩營，乃令派隊偵剿并搜剿散匪，先由鄂保來鳳著匪田玉書，捕獲匪首田宏紹。十月二十日魯瑞五匪部竄龍山王河壩烟相一帶，第一九八師李團第二營以兵力一排，乘兩夜追擊之，二十一日晨獲其妾彭水玉，魯匪知難倖存，二十七日率其黨徒彭天堂魯老胡牙等攜械投誠，歷年禍亂之罪魁，始告就捕，而其餘股匪經我軍大舉搜剿，無能逃脫，賈松青師綉章等乃相繼繳械，憤匪張子雲亦同時就捕，賈福五亦於十月二十六日歸案訊辦。至向方各匪股，則經我鄂保一團於十月十三日敗於來鳳之半邊灘，并將向方谷斃之，繼復先後格斃向世國向化林於貴帽山，是時龍山縣境，除在逃匪首師興周羅伯陪外，餘已全告收平。使能注意健全保甲組織，以扶植自衛武力，剷除豪劣勢力，以解除民衆倒懸，則百年邪治，不難重觀，惜乎當日負有行政責任者均未及此，徒貪一時之安，遂貽後來之患也。

○ **永保** 永順散匪單福林彭志卿蔡和清黎志雍等股，自

經我軍進剿，破其主力，即鈞聲匪跡於草莽間，會大軍

漸告 進剿龍山師團等匪股時，又乘機蠢動，經湖南保安第

安定 三區王司令指揮湘保團及第一九八師五九四團第一

營分途搜剿，旋告絕跡。惟桑植惡性自衛隊賀文慈劉占欽向子

衡等三部，擁槍為惡，憑險負隅，九月七日，經地方武力捕擊賀匪於巴茅溪，潰之。旋第五九二團第三營復馳往激剿，十月八日，第五九三團第一營又奉命進剿，賀劉兩匪勢蹙投誠，即繳械求自新。許之。向子衡亦被其黨徒擊斃，先後共繳獲步槍五十七枝，至保靖庸方山，則由第一九八師單團分。清剿，九月十八日部署完畢，先後於會溪巖水田鄉，擊潰田明碧萬老宜石光鵬等匪部，獲長短槍近二百枝。時著匪朱戎初出沒於慈庸邊境金巖山一帶，十月二十五日經第一九八師工兵營擊之，朱戎初亦被擊斃。永保庸桑縣，至是已告安定。

○ **川東** 川東張紹卿張洪順兩匪首仍率 竄匿。老巢 家

匪魁 一溝老泄居深土一帶 久稽匪跡，第一〇師 搜捕

授首 匪首，肅清匪巢之目的，乃決定與李家溝大舉搜剿，

八月二十七日，該師第三〇九團第三營第八連遇匪於沙堡附近

之土木壘，匪負隅頑抗，經多撲潰之，匪被擒者十餘名。其後

歷時旬日，凡山澤林業間不運至，而未得匪蹤，九月七日，該

師乃令以每兩各組使隊二組每組以二十或三十人組成，選擇精

壯，揀派幹練軍官率領，向匪首竄匿地區，無分晝夜，深入匪

巢，更番搜剿。十七日午後，其第三〇七團第二連遇張洪順匪

股於元八司，力敗之，并斃匪首張洪順及其子張美生與匪徒多

名，其便衣隊朱孔之所部，亦於同日敗張洪順另一股於深土灣

，斃張洪順之弟綽號二營長者及匪徒五名，并生擒其妻與其弟

婦，獲手步槍一枝，餘匪僅四名遁走。二十三日第三〇八團使

衣隊長鄭少奎率部搜剿至陳家寨杉木溪附近山洞，與張匪紹卿

衣隊長鄭少奎率部搜剿至陳家寨杉木溪附近山洞，與張匪紹卿

及其子強備等乘逃，即猛撲之，獲紹卿連飲喇彈，被擊斃，張鴻儒亦負傷，但伴獲漏網。自張紹卿張洪領伍南卿先後擊斃，匪酋授首，計其倡亂時節，盤踞西秀，凡歷七年，至是匪禍始見規定。

鄂川邊境，自蕭特生羅漢卿等大股解決，利川方面，由第九師第二十五團及鄂保吳團分區辦理清鄉，鄂保二團鄂營長率兵一連往平之，匪聞風竄節茅草壩，旋又回竄建始大竹園，行蹤飄忽，剿滅不易。郭營復增兵一連，跟蹤追擊，恩施建始兩縣自衛隊亦扼要堵截，九月十四日該營與匪遇於建始康家河黑洞附近，激戰數小時，斬獲亦多，陳匪乘其眷屬逃竄，皆俘獲之，郭營繼續窮追，該匪無法自存，乃向郭營繳械投誠，計有步馬手槍十四枝，輕機槍一挺，惟該匪反覆無常，經准殺之。

鄂川邊境，自蕭特生羅漢卿等大股解決，利川方面，由第九師第二十五團及鄂保吳團分區辦理清鄉，鄂保二團鄂營長率兵一連往平之，匪聞風竄節茅草壩，旋又回竄建始大竹園，行蹤飄忽，剿滅不易。郭營復增兵一連，跟蹤追擊，恩施建始兩縣自衛隊亦扼要堵截，九月十四日該營與匪遇於建始康家河黑洞附近，激戰數小時，斬獲亦多，陳匪乘其眷屬逃竄，皆俘獲之，郭營繼續窮追，該匪無法自存，乃向郭營繳械投誠，計有步馬手槍十四枝，輕機槍一挺，惟該匪反覆無常，經准殺之。

松桃 苗匪麻天福龍文清等股，經第一〇三師第三〇八團王營之進擊，竄踞於松桃縣屬大小紅岩一帶，人槍連克。逾兩日，八月十二日王營長率部會同廖縣長分三路向匪巢。小紅岩圍剿：匪聞風竄走湘邊。該營跟蹤追擊，遇匪於碗水，匪據寨抵抗，經攻破之。匪走柳林，據碼圍守，該營又克之，并斃匪三十餘人，匪化零。十三日王營游擊及於長坪，聞股匪盤踞距長坪三里許。老塘寨黑水洞池漢一處，該營乃先攻黑水洞老塘寨，洪匪洞壩，黑水洞形勢險要，

洞口復設置鐵固工事，匪首歐春福率其徒二十餘名據之，老塘寨則為匪首石張福石友林等據守，自寨四十餘名，寨之四周，森林密佈，其外圍復築石碼五，互為犄角，接近困難，機槍迫砲，又限於地形失其效力，自十三日圍攻至十六日，始破之，斃匪隊長石昌順及匪徒十七名，其擊斃彈及手榴彈炸碎無法辨認者尚多，救出肉三名，獲槍十餘枝，惟黑水洞仍未下。老塘寨既破，該營即移兵攻池漢匪屯，屯有獨立高地，為匪首龍生龍玉率其黨盤踞甚久，四圍傾斜急峻，僅有兩小道可通，周圍復設置障礙鹿砦等物，密疊丈餘，通過不易。該營決乘夜用火攻，乃挑選精卒採升而上，投彈焚燒，亦以手榴彈及火槍不斷射擊，卒破之，匪無退路，悉被焚死。時黑水洞木破，十七日亦改用火攻，而山洞深遠失效，十八日機砲運動卒迫洞口，以手榴彈擲之，始聞匪慘呼聲，惟匪仍鳴槍抵抗，營乃以硝磺辣椒煤油等物，燃擲洞內，洞為之震蕩，堆積竹籬布疋頗多，經着火即相繼燃燒，爰晚始熄，匪全部焚死，無漏網者。

黃岩 湘西長芷一帶股匪，自經我憲兵及各部剿辦，漸告肅清，匪首張琳亦匿跡深山，不復成股。綏寧自衛隊李黃叛部，經該區司令派隊進擊，即化整為零，槍一就散，旋李大奇自願繳械來歸，其度部紛紛投誠，黃玉龍亦繳槍十餘枝，惟李黃率其少數殘匪不出見，經陳開悉職之，李黃二叛首僅以身免。昨匪首雷子明者，乘芷江縣

業務 綏 寧 紀 實

府突向懷化鄉公所催索征兵，乃號召愚民，反抗兵役，聚衆數百，八月十六日黎明襲擊懷化車站，殺斃站長員工等九人，焚燬車站，并進攻駐懷化憲兵七團第營營部，當經該營官兵猛烈衝擊，匪即向軍公界黃牯塘潰散，該團分三路追擊，匪竄據長正對三縣交界山地之黃岩，嘯聚各地散匪，計共千餘，聲勢益大，雷匪自稱司令，以開寶圖壯丁會名義，利用偽印，復遭險構築工事，毀路劫糧，意圖負隅頑抗，經憲兵司令部派遺其參謀長丁樹中調集憲兵各團，指揮進剿，於八月二十四日完成外圍防堵線，九月四日完成進剿圍圈，即開始攻擊，陸續奪其要隘，旋攻克黃岩，獲偽司令雷子明及偽團長尹興保彭毛寇尹祖漢彭進文等，及重要匪首二十三名，悉誅之。匪衆除擊斃者外，俘三百餘名，經分別察釋，准予自新。方大亂之初起也，人心惶惑，若不可終日，而卒賴我官兵之努力，以迅奏廓清之功，渠魁授首，閭閻更安，蓋亦有足多矣。

○**剿匪** 八月初，匪首吳鳳與妹書等率人槍百餘，盤踞鳳凰茶林洞鄉竹南樹之下寨，經湖南保安團之羅連及友新寨斬獲。警三團之王連任剿之，火其寨，匪亦突圍竄。又有膝極多。反把子者，率匪黨入槍數十，回鳳凰新場鄉岩橋冲老巢，八月十日，經我軍圍剿之，生擒其母妻兄弟及匪徒等凡十四名，匪竄走。吳妹書身股經擊敗後，逃於茶林洞總兵營之間，號召匪徒，有匪近三百，復與新寨匪首龍河石光壽等股百爲聲援，八月十日，胡團經總兵營兩頭羊龍角寨向新寨

進剿，顧區司令家齊則率湘保十一團之一部經鴉拉營落湖井以至新寨。定十二日晨會合夾擊，十二日上午十一時胡團攻佔新寨，龍河匪首率匪竄湖井坪雀兒寨一帶。時第七十六師王凌雲所部，奉命担任麻松銅各縣清剿，龍河清自受創於新寨，會合吳妹書等股，裹衆千餘，盤踞兩頭羊茶山一帶，二十日交警胡團及七十六師段團分途向該股匪攻擊，第七十六師、梁團亦派兵協助，顧區司令亦以湘保十一團之兩連扼守新寨，防匪逃竄。是日午前七時，胡團第二營克兩頭羊，即以全力向上下茶山猛攻，九時克之，段團亦克雀兒寨，咸有斬獲，匪分由龍河清吳妹書石光壽率眾竄、寨兩頭羊附洞。而時第七十六師適奉命自移，遂得獲匪首，圍剿之功，虧於一篑，未免可惜耳。

○**劍河** 黔東劍河事變，綏署雖以事態嚴重，飭令指揮官馳往剿辦，而叛首周武旋聚衆約四百，有槍二百餘，順利一技，以琴文庵堂爲大本營，開演說，肆其鼓惑，迫解決。華指揮官召集各縣長商於三穗，并調兵分途進剿，於八月十四日開始進攻，叛衆聚竄，十五日進佔南洞山司，旋復先後克平珍小南各逆巢，捕獲首要，其餘從徒，咸大部自首來歸，軒然大波遂告平靜。匪首王崇之黎松青者，挾衆六七十，盤踞岑蒙之大龍塘，又有趙國榮者，匪徒衆二十餘，竄據於婺川縣境，旋王黎匪股、岑蒙長砲金山率隊搜捕，趙國榮小被斃，而銅仁警隊復於十月一日解決陳興培匪部，斃首匪陳興培，同時悍匪之被俘及斃命者二十餘名。(未完)

# 邊區社會概述

(續一)

劉少埔

## 第五清剿區

### 一 乾城

乾城東南界瀘溪，東北接古丈，北連保靖，西北毗永綏，西南鄰鳳凰，地點適中第五清剿區指揮部設於此。

全縣面積約四七一八市方里，湘川公路由縣東南隅之黃連溪起，至西北隅之麻里場止，約長七十二公里。中經矮寨、山高陡峻，車路盤旋，形勢險要。縣治設乾州，由縣城至所里，有公路聯絡，長十五華里，曰乾所支線，鄉村多爲驛道，山路泥濘，商旅皆有難行之苦。水有乾州所里二河，乾州由河溪至兩斗田，約三十六華里，所里河由河溪至黃臘峯，約長九十華里，均河幅狹小，尖石磷磷，僅通刈運。

全縣人口計八萬餘，漢苗雜處，漢人凡十之七，苗民凡十之三，苗民鳩舌重濁，有語言而無文字。風尚淳樸，性頗强悍，男女勤於工作，涉高山如履平地，全年所收稻穀，碾白米售之漢人，自食雜糧，客來，款待甚豐。重迷信，每屆冬季惟半祭良者，日有所聞；跳鼓歌唱，終日不息，男女婚嫁有由父母主持者，有由於原野歌唱而結合者，如發生離異，主動在男則由男給女以贖資，在女則由女給男以另娶之資。

縣爲三等縣，經常月支一六一九元，薪俸佔十分之七，關於戶口清查，保甲組織等，所收積穀以及其他政令之推行，尙屬順利，惟兵役方面，以民智低落，時有逃避隱匿情事，

似較困難。

全縣年產穀十二萬三千二百石，玉蜀黍二萬三千石，紅薯約六萬石，甘蔗四千五百石，黃豆百八十石。主要糧食，豐年尙不足自給，須仰外運，若遇歉歲，一般人民之生活，即艱困萬分。桐油年產三萬餘石，茶油約一萬餘石，通常銷售常一帶爲該縣出產大宗。近以貿易停滯，農商均受很大影響。亟須設法調濟，庶免經濟枯竭。

礦藏尙未開發，據調查：乾州，鎮溪，黃臘等處之煤，黃樂鄉之硫磺，新民鄉之硃砂等，均有不少產量。

墾地面積，約在三千餘華方里以上，該地無力開墾，正宜設計劃作難民墾區，藉資增加生產，而盡地利。(該縣第三十二、三十三兩收容所，共有難民二千九百餘人云)

全縣無中等學校，有完全小學四，初級小學九，短期義教十五班，教職員男六十六人女二十一，學生三千五百二十人，全年經費爲一萬七千八百一十二元，大都由稅款附加，省款補助及殷實捐等項，湊集而來，據稱維持現狀，尙夠支配，但失學兒童與失學民衆甚多，要教育普及，自非特別改進擴充不可。

### 二 鳳凰

鳳凰東南界麻陽，東北界瀘溪，西北接永綏，西連黔省，全面積八八四九市方里。地勢西南高，東北低。



全縣人口一五〇二七九人，男七七八九二人，女七二三八七口，現分十六鄉鎮，二七六保，三三七六甲，三六三四一戶，苗民約佔十分之六，分佈於鴉拉營，落湖井，茶林洞，總兵營，新寨，鴨堡寨，龍角洞，竿子坪，得勝營，長宜哨，廖家舖等鄉，間亦有少數漢人雜處，其餘鎮竿鎮，水羅田，溪口，新場，木江坪等鄉鎮則純為漢人居住地。

八民淳樸。勤苦耐勞，但以漢苗雜處，禮俗各殊，漢人婚喪生慶，多遵古制，不尚奢華，苗人性情曠悍，言語啞啞，鴉舌，與漢不通，有謂吳廖石藤五姓，其後龍姓復分龍隆二姓，曰大龍小龍，聚族而居。生活習尚，一與前述保靖之苗民同，其所慶祝之神曰天王，又曰三王。相傳宋代有楊氏兄弟三人，英勇神武，平苗有功，苗人敬而畏之，各地建廟以祀，如有冤抑爭執，政府不能解決者，相偕入廟設誓插血盟心，滴酒飲之，即可寢事。今之苗人子弟入學者，一切禮俗衣服，多從漢制，無何區別。

交通方面，無公路鐵道可資利用，縣道分鳳乾，鳳永，鳳銅，鳳麻四線，各鄉鎮亦有鳥道，彼此互相通達，河流有沱江，白岩江，荊蓉江，均水淺灘多，不通船舶，僅沱江由長宜哨至溪口一段，可通小筏，載重不過三四百斤。

縣府為一等縣組織，月支經費一六七九元餘，財政支絀，不敷由財廳按月補助，過去保甲組織，多不健全，致一切政令推行匪易。考其原因，則為：

- 一、文化水準低落，保甲長多不識字。
- 二、鄉村匪風甚熾之處，保甲長無法行使職權。

三、人民以復查戶口係征兵之根據，對於年齡一項多有不實。雖迭經宣傳與征兵無關，實係防杜奸宄，但仍多隱匿。

主要出產，有桐油，烟草，生漆，硃砂四種，桐油年產六千四百石，烟草九十萬斤，生漆二百二十石，硃砂八百斤，均運往常德銷售，其次茶油年產約六百石，甘蔗五百石，僅供自給。青麻亦有相當產量。

食糧，穀年產三十七萬零六百餘石，麥六千零百一十七石，黍一萬七千二百餘石，豆三千四百三十餘石，苗民多食雜糧，當其耕耘，數家耕者，多集一家工作，彼此輪流，往往數十人羣聚一處，以二人擊鼓鳴鐘，迭相歌唱，耕者進退作息，皆視二人為轉移，聞歌歡躍，勞而忘倦，功效倍加。

荒地以新寨鄉之臘半山較廣，面積約二十三萬畝，土質宜於麥黍等類植物。十餘年前有某旅長曾一度開墾，嗣奉調他往，遂無人繼續，其餘零星小塊，各鄉均有，正計劃墾植中。礦產已開採者，有猴子坪之硃砂礦，年產約八百斤。乃私人組織純用土法掘取，未開採者有桐木礦之鉛，以交通梗塞，焦煤缺乏，故至今猶棄於地。

教育在五清勸區內比較發達，無中等學校，有完全小學五，幼稚園一，女職校一，保小二十，短小十五班，民校十六班，特區短小四十六班，特小僅分設苗鄉。其餘則分佈全縣。教職員百七十餘人，學生共六千五百餘，經費總數為一萬六千四百八十二元，其來源為各鄉場毛厘，房租，田租及賦稅附加等，議教經費中央地方各半，特區短小經費，則全係省款補助。



至於要求費元，以自二十六年冬苗匪叛變，地方元氣，  
雖經經濟復舊不畢，恐目前尚難克復其重慶屬

謝於難民救養，有婦孺教養院，家庭製作團，第二十六收  
容所三機關負責，婦孺教養實施，與業庭農作團之農作出產等  
，或糖均甚好云。

### 三 永綏

由鳳凰縣城西北行，即達永綏。永綏南鄰乾鳳，東北界保靖，  
西南接壤貴州之松桃，西北毗連四川之秀山，全縣四面一  
長方形，東西廣約當南北表之半，面積為三四三六市方里。大  
嵐耳山在縣城西南一四二華里，為全縣山系之起點，層巒聳翠  
，高可入雲。水三。曰西水南源。即北河。發源於貴州松桃之  
石硯衝，于頭諾耶石花入境，北流至花園鎮獅子橋出境，為縣  
境西北天然界線。船源由保靖至茶洞一段，平時可通載重約二  
〇〇石之帆船，茶洞以上，則僅可通載重六〇石之小划而已。  
曰武水北源。即高岩河。發源縣境南部之犀牛潭，及大小龍洞，  
橫流於縣之南境，至排閣鄉高岩場流入乾城，河幅狹小，水淺  
岩多，船運僅可載重二〇石左右。曰白水，發源於縣屬石關鄉  
之雷公洞，東北流至縣城東，與西水會合，全流不能通航。陸  
路交通，有湘川公路，自縣屬排碧場起北行，經縣城附近折  
而西，逕達四川秀山，在境內共長六〇公里。縣道有綏保，綏  
松，綏鳳三線，距離以綏保為近，僅五〇華里，綏松百五十華  
里，綏鳳較遠，為二百二十華里。

苗難處，苗約佔十分之七。漢人俗尚質樸，重迷信，喜祈禱鬼  
神。苗民大部為農業，操作尚勤勞，貧苦之家，終年食雜糧，  
以穀米徵租或交換其他需要物品，過去漢苗間，畛域頗深，現  
以政府極力提倡，情感已較前融洽。

縣府為三等縣組織，月支經費一六二九，四五元，一般縣  
政之推行，尚無若何困難，惟人民文化水準太低，對此次神聖  
抗戰，殊少認識，役政宣傳，正加意籌措，冀使過去逃避兵役  
者，一致覺醒，踴躍應徵，而我抗戰力量亦增無已。

商業輸入品，以布匹棉花洋紗廣南等大宗，輸出僅有  
桐油豆類等項。農村出產，稻年約二七三〇〇石，玉米一  
七〇〇〇石，紅薯二四〇〇〇石，麥子一七六〇〇石，黃  
豆一六三三〇石，桐油一二〇〇〇石，茶油二〇〇〇石，差鈞自  
給，惟黃豆桐油尚有贏餘，運銷保靖等處。農村經濟停滯，平  
時借款利率甚高，月息百分之四至百分之十，農民受其影響，  
困苦異常。

荒地有清隆鄉之豆腐坡李梅坡等處，面積約一千餘畝，調  
查土質，宜於桐茶松柏等類。

礦藏有鉛鐵之鉛鐵一種，前湖南省建設廳曾派員勘測，  
現尚未開採。

教育經費二十八年預算，為一九九三〇元，由縣府統籌支  
付，全縣有小學二十一校，義教二十七班，特種班小四十八班  
，共九十六所，以全縣一四五保計算，每一保或二保約有小學  
一所，惟經費不足，師資缺乏，辦理仍極困難。

### 四 古丈

古丈東界沅陵，南界乾城，各距城七十餘里，西界保靖，  
北界永順，各距城四十餘里，東南界瀘溪，距城約八十里，四  
境皆山，惟北面臨河，形如覆鐘，界保靖間，北極關之險。

雙峯高聳，一溪平流，相傳清邵某平苗兵，由此進薄沅陵城後，克竟全功，與永順交界處有狗兒岩之險，峭壁七八里，一徑側通，形勢險要，東北有北河，對沅沅陵縣屬會稽坪，有漢時馬伏波將軍銅柱，與縣屬一碗水地方，均為防守北河重要據點，東南有邊境，有地曰坪壩，為乾溧兩縣交通樞紐，深山盡處，南有李家寨，距城四十里，峯巒聳峙，高插雲霄，素稱天險，長國二十四年加築工事，居高臨下，益形險壯。

全縣面積七六九方里，分八鄉鎮，縣內無鐵道公路，縣道四達鄰封，鄉村道路，則不甚便利。縣城北行三十里至羅依溪，位於沅水北河岸，上游接永順之王村，上通黔省，下游十里，接沅屬之會稽坪，下行百五十里，與南河會成沅水。南通常德，河有失風二灘，水過大或太小時則不能行船，縣東南坪壩，有河通溧溪之溧溪，淤塞多年，現正籌劃開浚中。全縣人口四萬零五六人，計七七保，八一〇甲，男二一三七九人，女一萬一八七口，屬苗籍者，十分之三，分佈於本縣西南邊境，屬漢籍者十分之七，多聚居於城市及東北與西南兩部，人烟稠密，性質大都强悍尚武，一言不合，則反顏相向，若推誠結納，撫取有方，雖赴湯火，亦所不辭。生活樸樸，衣粗布，食雜糧，屋多木架矮而狹，水深山高，道路不治，因無沃野平地，雖設秋哨崖，亦割莽除榛，戮力墾植，男女終年赤足草鞋，不著襪履，迷信神鬼，街頭巷尾，多設土地祠，朔望必拜，有事紛爭不下，必於神前解決之，雖狡詐者不敢自飾也。

苗分略喇，沖其，花脚三種，前二種為熟苗，後為生苗。雖雖各異，生活狀況與以前各縣所述者略同。婚嫁男家僅以雙豬送給女家為聘禮，女家則於女出嫁三日，約集親朋歡唱苗歌慶婿家，夕則母陪女宿，須婿給丈母以銀，夫婦方得同寢，名為娘錢，生苗女子出嫁，適同輩女子十餘人，步行同往婿家，

新娘則手持兩傘，以資識別。陰曆正月兩月，有跳馬之戲，男女成羣，歌謠唱和。三月祭龍，忌動土。六月嘗新，停止工作，即牛羊亦閉不令出，十一月有椎牛之習，繫牛於柱，衆以棧標殺之，親友均可嘗一爵，但須略送禮物。臘月三十日，從前打猴兒鼓，現則未舉行矣。

縣府為三等組織，每月經費一六八三，四五元，收入支絀，大部為省款補助，政令推行一般困難。與各縣路同，經過多方鼓勵督導改進，關於戶口保甲，兵役，公安，衛生等項，現均有相當進步。

商業無資本較大之商賈，營布疋雜貨業者，僅二三十家，營業資本最多不滿千元。輸出品，以桐油，木材，茶葉，五倍子，為大宗，通常銷售常桃沅永各地。

農村出產，稻年產十二萬六千餘石，不敷二萬有奇，悉向鄰縣購運，並以雜糧彌補。桐油年產二萬五千石，木材約五千株，茶葉約一百石，五倍子二百石，為可輸出產物，以其所入彌補糧食消費，尚有餘裕。

荒地，全縣約六千四百餘畝，散佈於鄉村山地，土質以植桐茶雜糧為宜，業權多屬私有，倘假令墾植亦為一大富源。礦藏，有河蓬鄉阿哈朗暨尚公鄉亮坪之黃鐵礦，及尚公鄉白羊坪之鉛礦，二十六年湖南省建設廳派員調查，認為甚少，實未未經開採。

教育無中等學校，有完全小學一所，初級小學十所，短小二十一所，改良私塾若干，入學兒童一三三一人，私塾學生八百餘名，經費總數全年為八二〇〇元，其來源省款撥款補助二四三〇元，邊遠小學補助一〇〇〇元，其餘由屠稅項下支用，初級小學十校，為特區師資訓練所所設，經費亦由該所負擔。以該縣民智低落。反失學兒童之奏，其初等教育之亟待擴充，與社會教育之加意推進，固尚須多努力也。

(未完)

# 鄂湘川黔綏靖主任公署第五清剿區各縣鄉鎮保甲戶口及壯丁統計表

(本表材料根據本署二十九年上期之各縣社會調查)

縣別	鄉鎮數	保數	甲數	戶數	人口數			壯丁數
					合	男	女	
通城	59	685	8474	117668	477123	250898	276225	76148
乾城	12	95	1033	20224	82369	42671	39698	13796
鳳凰	16	276	3276	36341	150279	77812	72467	13822
永綏	13	145	2069	29651	101564	56928	44636	20717
古丈	8	77	810	9455	40566	21379	19187	1903
澧溪	10	92	1156	21997	102345	55023	47317	19910

(表一)

# 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第五清剿區各縣人口面積及人口密度表

(本表材料根據本署二十九年上期之各縣社會調查)

縣別	人口數	面積數 (市方里)	每市方里平 均人口數	密度位次
乾城	82369	4718	18	2
鳳凰	150279	8849	17	3
永綏	101564	3463	29	1
古丈	40566	4769	9	5
澧溪	102345	4174	24	4
合計	477123	28773	16	

(表二)

## 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第五清剿區各縣教育概況表

(本表材料根據本署二十九年上期之各縣社會調查)

縣別	中 等 教 育					初 等 教 育					總 數
	中師 學範	教職員 男 女	學 生 男 女	完 全 小 學	初 短	教職員 男 女	學 生 男 女	經 費	總 數		
合 計	1	24	300	18	53	98	391	73	13529	3562	85461
乾 城				4	9	15	66	21	2531	979	17812
鳳 凰				6	20	15	137	83	5029	1481	16482
永 綏				7	14	27	151	18	4745	911	19930
古 丈				1	10	21	37	1	1224	192	8208
瀘 溪	1	24	300					20			23029

註：瀘溪初等教育概況表報不詳故從闕

(表三)

## 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第五清剿區各縣農產概況表

(本表材料根據本署二十九年上期之各縣社會調查)

縣別 品 名	稻	麥	黍	豆	桐油	茶油	棉	麻	漆
	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)
乾 城	300000	10000	40000	300	20000	10000	1500	3000	
鳳 凰	370604	6517	17233	3435	6400	600	230	720	290
永 綏	273530	29440	117600	16330	200	2000	400	90	
古 丈	126800	2795	7382	2260	23000	6673	14	23	
瀘 溪	300570	25400		3200	21350	3200	1200		
總 計	1371504	74152	182215	25325	76950	22478	3344	3833	220

(表四)

# 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第五清剿區各縣各級倉儲積谷統計表

(本表材料根據本署二十九年上期之各縣社會調查)

業 種	縣 別	項 別	共 計		縣 倉		縣 分 倉		鄉 倉		鎮 倉	
			廠數	穀數 (石)	廠數	穀數 (石)	廠數	穀數 (石)	廠數	穀數 (石)	廠數	穀數 (石)
	共 計		72	31571	20	23642	3	1020	44	6277	3	632
	乾 城		16	3463	1	236	3	1020	12	2207		
	鳳 凰		11	6656	11	6656						
	永 綏		21	4926	7	4272			14	654		
	古 丈		20	3108	2	1896			16	1084	2	128
	瀘 溪		4	13418	1	10582			2	2332	1	504

(表五)

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第五清剿區各縣森林出產概況表

縣別 森林地帶 木類 年產量 價值 備考

乾城

鳳凰

永綏

古丈

瀘溪

總計

說明

1 本表材料係根據二十九年上期之各縣社會調查  
2 乾城鳳凰永綏三縣表報未列故從闕

各鄉 松杉 二萬株 二萬八千元

各鄉 松杉 五萬株 四萬元

(表六)

### 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第五清剿區各縣鑛產概況表

(表六)

縣別 煤 鐵 銅 鉛 汞 金 錫 備 攷

乾城

未開採

未開採

各縣 二萬零 二萬八千五

鳳凰

年產一二八〇〇兩  
(確砂)

由萬村 四萬由人民集資開採

永綏

未開採

古丈

未開採

未開採

產量不少

溪

年產五〇〇噸

未開採

未開採

未開採

未開採

未開採

未開採

煤由人民用土法開採

### 說明

一、本表材料根據本署二十九年上期之各縣社會調查

二、各種礦產各縣表報所無者本表從闕

(表七)

硬代民衆，本報特有一議

# 邊區通訊

委員具呈

●五禾志本  
 ●武正正法  
 ●百三十對  
 ●人，製...

## 備靖各界

## 擴大兵役宣傳

●武十以上  
 ●(保靖通訊)本縣政府  
 ●(二十日)會街召請...

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

## 來計

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

## 第八區專署

### 補發龍山里耶振款

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

### 嚴令追出補發災黎

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請  
 ●(二十日)會街召請

邊區通訊 保靖各界 第三

准追繳補發月初業派曹盛放員震亞攜款赴龍山會同縣鎮長查照  
舊日振冊補發完竣三年舊案及民至是始得沾實惠云。

### 王縣長發表教育工作人員書

○(民籍通訊)王縣長正自去歲來縣視事以來，對  
於推行教育，不遺餘力，日昨為籌備實行新縣制，  
特行致教育一團體發表教育工作人員書，其略謂：

我國教育衰後，固屬無可諱言，本縣僻處邊陲，過去因匪  
禍蔓延，風氣閉塞，文盲之多，更甲於他縣，不識字者佔百分  
之九十以上，近年以來，因教育界人士之努力，及外來文化之  
輸入，雖略有進展，然以言教育，仍極幼稚，現在全縣小學不  
過百三十校，中等學校，僅有一鄉村師範，全縣學齡兒童，為  
二九五五七人，就學兒童僅有三八〇八人，其失學情形至為嚴  
重。正承泛本縣縣政忽忽半截，對於本縣教育，無時不力謀  
發展，今後期望於各位者，如推行保學，倡辦民校提倡救三運  
動，調查匪產及地方無益公產，宣傳兵役，禁烟，以及其他縣  
政工作，均切望教育人士，在政教合一的原則下，共荷重責，  
努力邁進，本縣教育前途，庶其有焉。云云。

### 桑植縣政府

#### 擬辦教師暑期講習會

○(桑植通訊)本縣政府為充實小學教師力量增進教  
育效率起見，特開辦小學教師暑期講習會，招集各校  
○未受訓小學教師，一律參加受訓，現正積極籌備，聞  
下(八)月初旬左右，正式開學云。

我們中華民族絕不會屈服於任  
何困難環境之下，而放棄其自衛生  
存的神聖義務，這是我們友邦所深  
切知道的，世上任何民族當他受到  
外力壓迫的時候，如果他自身未能  
奮發自強，英勇一致的自己先站起  
來抗戰，就不能希望其他友邦替他  
來作無益的犧牲，捷克悲劇就是這  
樣造成的。

委員長語錄



# 雜俎

## 與雪峯山下諸友書

(二十九年春假)

劉樸

追惟觀止。流詠紳邊，信是黯然，發端江賦，驚塘祖帳。屢夕華燈，車站送行，駢蹤躍艦。此情何厚。將謝未皇。兩月在途。四千里。普武岡州牧張憲和贈鄧彌之保之詩云。湘中盛文藻。五子名海內。茲邦得二難。山川信靈異。今諸君子。輔宙襲校長。嶽闕里三千之望。弘陶公雙杏之培。閔德祐教授之忠。匡奉天朱明之運。則非二鄧埒影齊需者矣。何健九載。泚沓無能。薛岳辛湘。則飭修澗口檢樹灣之輪道。去年七月。摩挲全通。三百里間。介於江口安江之枳木界。安江榆樹灣之鷄冠界。洵資沉之峻嶮矣。蓋其綜山錯壑。壘腹浸溪。非高必深。在左或右。盤旋陟降。迴騰通壘。枳木之途。已加修改。溼瀟之霧。莫判乾坤。適無來車挂轄之變。大坪以西。始離山脊。先日有盜。劫車於斯。踰鷄冠時。幸無霧耳。然安知夫黔山之洞哉。蓋苗嶺自滇北。亘黔中。入湘桂。遂合披海平均四千一百餘尺。西南獨高。七千九百至八千八百有奇。谷且四千。百至六千四百以上。東南北則傾斜。是故無源不西。其北流。烏江。綦江。赤水。皆入於長江。其東流者。清水江。無水銅

雜俎 與雪峯山下諸友書

仁江。皆入於沅。東南流者。北盤江。柳江。皆入於西江。樸所經者。介於貴定黃平之石門坎。盤山。鷄翅勝。觀音山。介於貴陽桐梓之烏江。婁山關。介於桐梓綦江之涼風壘。掉死岩。九龍山。山則百卉縹素。輪懷堅冰。江則兩嶂削成。舟虞最湍。昔鄂文端復唐蒙之舊道。平元代之古州。乃令觀苗之照攘也。門人胡啓儒。官貴興。神管區司令。言納稅抽丁。苗猶漢矣。斯尤全民抗戰之徵也。在筑登記。半日始能坐車往諭。在諭登記。二月始能坐車往蓉。以車少客多。假大力而後早購票耳。自蓉往廣。艱倍筑渝。在筑渝蓉。滯踰卅日。謂之交通。不如謂之交塞矣。幸無警耳。行都關關。恢擴遼夏。工廠之突。僞裝寶塔。防空之洞。櫛比高巖。兼以鋼鐵。匆礪時習。惟蓉平泉無蔽。淺掘及泉耳。撲離蓉八載。別諭五年。故舊門生。交樞重見。妻以視富順之女。理江安之產。尚未北首秦路也。劍門之壯。信如杜詩。峯多長缺。角與北指。鎗中斷。若瀉變門。天下之山。未有奇於此也。劍閣反爲尋常。惟古柏無垠。摩挲穿馳。衷心葱翠。自廣入陝。先抵甯。自甯往漢。必經五

三

一

# 登丹山

丁之所聞，木牛流馬之所過者矣。山峻踰於柘木，路寬亞於盤山。然而險程皆吉。古人云：前車之覆，後車之戒。若僕所見。覆者多矣。豈能不進哉。膏腴瀟湘，漢水所流。西有漢中。東有城固。北有秦嶺。南有巴山。而度嶺有三谷焉。子午在東。褒邪在西。而駝居中。直城固之北。漢侯張壽。卽生斯邑。墓近西郭。碑於畢沅。村聚胤苗。尙名博望。然此一縣有大學。中學××。××廠×。陸軍×師。傷兵醫院×。僅××廠日必燻一萬六七百斤之柴。而薪真如桂矣。由此知米真如珠矣。昆明以外。未有踴貴不已如城固之百物者也。是故庖中贖肉。非爲聞韶。俎上單蔬。不因軼晏。長途既苦。北地尤辛。雖城固漢中。不逮湘潭之十一矣。風暖草薰。相思何極。卽冀爲國自復不宜。

丹山在長鎔縣東，傳有張姓者，鍊丹得道於此，故得名，僧樓懸崖而築，下臨沅水，壁立千仞，左右羣山環抱，煙雲飄拂，蒼翠欲滴，寺下有幽壑，曰：「洞天」，老僧莫測其深淺；其上有三生石亭，石築，多奇蹟，拂衣遠望，塵緣欲絕！

山勢猶龍面北開，仙人羽化不重來，一衣帶水多奇氣，三戶亡秦更劫灰。未解丹梯尋鬼跡，何須珠魄護靈臺，千年關若神無主，秋冷瀟湘畫角哀。

風捲殘楊繫馬鞭，秋高野衲拾榆錢；拈花綠在三生石，辟殺人尋一洞天；久許煙雲還買整，等閒詩酒已丁年，揚州夢醒長州夢，獨對丹山意惘然！

# 戰士吟

郭靜希女士

戍鼓聲聲不忍聞，征衣血染舊帶痕，妖氛莫漫橫邊塞，誓擁雄師出雁門。

揮戈殺敵男兒事，壯志雄心豈肯灰，若問相逢是何日，倭奴未滅不思歸。

驅馬揚鞭叱壯行，一聲叱咤趁薰風，迎頭痛把胡兒斬，遍地山河血染紅。

白山黑水足優游，且作平原十日留，建業安邦全仗我，不教空負少年頭。

# 芷江行

伍渠源

陽春三月芷江行，綠楊夾道草青青，喇叭徂西山重疊，高際天分烟雲橫，曲徑蜿蜒絕絕整，崎嶇險峻路不平；失足便成千古恨，別車常覆客聞驚！山盡曠望原野闊，轉瞬忽到芷江城；民多疾苦深感慨，荏苒蹉跎，煥新！忽聞老叟長太息！自言：「子然剩一身！兄弟妻子遭匪害，田園蕪蕪荆棘生！無情敵肆轟炸，敗瓦頽垣最傷情！」又見義民泣路邊，蓬頭垢面劇可憐！妻啼子號不忍聽，如怨如訴呼蒼天：「我生不辰遭國難，流離轉徙受熬煎！無衣無食無宿處，仁讓義粟那能全？但願故土早恢復，一響國恥歌凱旋！」我聞更語已斷腸，觀此義民哭更傷！同是圓顛與方趾，胡爲乎有在地獄有天堂？君不聞：「覆巢之下無完卵」，國破家亡何有我？「匈奴未滅不爲家」，男兒如此而後可！又不見：堯舜之民多仁愛，擊壤而歌樂保父！爲政以禮，選賢能，「善治之世」庶可再！

# 一月大事記

二十九年七月  
附六月份

文國榮

## 甲、國外

### 一、歐非戰事

○英澈底解決法艦 ○法國既宣布停戰，貝當政府號令復行，其海軍資額起見，二日乃忍斷然處置，對各法艦一方以優勢海軍相威加，一方以寡的美艦要求與英艦合併

○德艦對德義作戰，或在英艦控制之下解卸武裝，否則非自行擊沉即受武力解決，其時法艦在英港口者，計主力艦，巡洋艦各二艘，驅逐艦八艘，潛艇多艘，小掃雷艇二百艘，皆未反抗，接受管制，在亞歷山大港者，有戰鬥艦一艘，巡洋艦四艘，小艇多艘，全部解除武裝，停泊港中，在西印馬提尼克港者，有航空母艦柏恩號，及潛艇一隊，受英封鎖，惟地中海沃朗港為法海軍根據地，艦艇頗多，不肯就範，英海軍中將桑默維爾奉命於下午四時督隊進攻，空軍亦參戰，至三日止法方二萬噸以上之巨型艦二艘擱淺，主力艦沈傷各一艦，又航空母艦一艘，驅逐艦二艘被擊沉，如是法艦隊之大部份，已受英控制，或不能活動。

一月大事記

○英義 ○義英在地中海方面，為爭海上交通線，於十月初

○戰况 ○次海戰，竟日：義艦又傷巡洋艦一艘，沈潛艇一艘，

○卒被驅回北沿海防區，英國航線依然無恙，在東非方面，不時在阿比西尼亞邊疆發生局部戰爭，義軍十三日，在英屬索瑪利蘭攻占亞特杜爾格蒂爾兩鎮，十六日在法尼亞邊界爭

佔蘇圖拉，托卡拉等據點，將深入義屬索瑪利蘭之英軍截斷，

據倫敦公佈，非戰至本月底止，英方死亡失蹤共二十人，傷十

人，損汽車十輛，義方死傷各二十人，被俘七十二人，損汽車

九十輛云

○歐非戰事除上述以外，雙方僅空軍不時互相轟炸

○大戰 ○海陸均少接觸，蓋極權國大勝之餘，軍事多待整理

○暫息 ○佔據各地一時復雜融化，法國艦隊受管制度後，英

國仍操海上霸權，頗有抵禦波海侵襲之能力，加之各中立國積

極經武，德義感其國力耗損，不無動馬懸崖之念，故義相發言

人蓋達曾謂「英國屬地運全世界，向之進攻，不便適用對德之

閃電戰」。希特勒十九日演講。

○希氏 ○大戰結果，英國必遭摧毀，雅非余願：

○促和 ○茲以戰勝者地位申張理性，余未見有何必須繼續作

○戰之目標，余甚憫惜身摧浩劫之英人，且願吾民得以

○能活動。

○一月大事記

免此。」並傳德曾託典端提出下列條件：(一)英國退出歐陸。(二)恢復東非荷屬地，西南非仍隸南非聯邦。(三)比屬剛果歸德。(四)德將保證英國不受黃禍波及。(五)挪威改德省區。(六)比為德保護國。(七)法之佔領區除巴黎外仍駐德軍。(八)荷為德保護國。(九)義國在西班牙希拉及亞得利亞海沿線有自由行動之權，經哈里法克斯外相二十二日報以演說，「在英國及友邦自由未獲得保證之前，決不停止作戰」。希氏何以哈氏未足代表英閣，冀堵吉爾總理表白真意，而邱氏竟緘口不言，固屬默認哈氏主張，然其陸空兩軍尚無反攻能力，自以延宕為有利。

○……○ 雖然此次戰爭，關係整個世界命運，和平暫難實現。現，雙方仍在期待決戰之中，德國除方將德倫的英武艦隊，裝為北方新加坡，荷挪丹荷比法海岸積極佈防，訓練渡海技術，加緊準備因襲三島外以其餘暇，調解羅匈糾紛(事後述)，以維汽油輸入路線，且紓後顧隱憂，優待佔據各地人民，使復原業，受其統制，與義國共謀組成歐陸經濟集團，師法拿破崙故智，第二次對英倫，使與大陸隔絕，逐漸削弱其實力。在英國方面：曾將封鎖德義之範圍擴大政東南非，商得美國同意，每月添派飛機三千架(以前定單尚不在內)，傳蘇聯亦允對英輸出飛機約值二萬萬磅，其繼續動員至本月底止，登記者達四百萬人，服役者達二百五十萬人，加拿大二年造艦一百艘計劃，已有八十艘在建造中。

## 一、各國動態

各國政情多隨大戰而劇變，在本月內塔記錄者約如後述：  
 ○……○ 十日貝當政府以政制誤，迫議院通過，廢止一法蘭西八七五年二月二十五日及七月十六日兩次通過之憲法。  
 ○……○ 第二條及第七條，解散參眾兩院，貝當即據新法(一九四〇，七，一〇日之憲法)以總理兼元首地位，享有行政全權，各閣員及秘書比日對其個人負責，並受任免，在國務會議中，元首有立法之權，新國會成立後，元首如認為國內外有嚴重之危機時，仍得自由決定法律並得規定預算及稅率，此後上院議員當由政府任命，羅致專家，下院議員，當由工商農及退役軍人代表組織，調和勞資利益，為一顧問機關，黨派政治一掃而空矣。

○……○ 拉愛立三國於二十一日一致決定，調整土地，及東北……

○……○ 收各大企業，改組蘇維埃共和國，歸併蘇聯。

○……○ 羅馬尼亞割地與蘇聯後，接近德義之匈保二國東南歐……，亦提領土要求，羅迫不得已，改組政府，放棄英

○……○ 國保衛，傾向德國，德為避免與蘇衝突，於四日通知羅國，不使與蘇同盟，十八日蘇軍更由布哥維納越劃讓區開

○……○ 入波摩拉與多羅霍，且言羅國如脫離巴爾幹協商國，則蘇軍將

○……○ 橫佔普魯特河以西區域，羅代表幾次聘德結果，承希慕二氏約

○……○ 匈保羅三國代表在隆爾斯堡成立諒解，羅國在原則上接受匈保

○……○ 要求，延緩實行時期，暫免事態愈亂耳。

○……○ 美國在建軍方面：羅斯福二十一日簽准海軍擴充七年

○……○ 美國計劃，將原有五年造艦二百三十艘之計劃，擴大為七

○……○ 年造艦四百艘十艘，至一九四七年，美國將有主力艦

三十七號，航空母艦二十艘，巡洋艦八十八艘，驅逐艦三百七十六艘，共七百零一艘，實力超過日德義蘇海軍力之總和，在援民主國方面：有應英國請求，准按日增造飛機三千架，對英輸出，三日白宮依五月中旬通過之授權總統禁運案，頒令自十日起，禁止軍需品四十六種出口，二十七續令擴大禁運範圍包括丙燃機所用之汽油機油，及在高熱度下溶化之廢銅鐵，八月一日起實行，十七日民主黨全國大會選羅新福為總統候選人，代表資本階級利益之共和黨，將莫能與人競選，足證羅氏所主張助民主國復興電力事業國營等項政策，為其國入擁護，行見加緊實施。

泛美會議於二十一日起，連續開會旬日，通過集泛美會議代管歐洲海峽在美領地，預防極權國侵入，以門羅主義為全美二十一國其根法律，美利堅海軍在法律上成爲全美防禦第一等議決案。

## 乙、國內

### 一、各地戰績

我軍歷月上月戰果，於二日襲入開封南關，先後擊斃敵四千餘，毀敵車數十輛，上月底克商坵等縣之我軍，於同日再克拓城，張人傑曹大中李忠毅宋克賓等部人槍二萬餘反正，協同國軍作戰，頗有功勞。

宜昌之敵迭次渡江南犯不逞，我空軍亦不時襲擊湘鄂方面，敵軍損失頗鉅，復受攻入隨縣之我軍遙相牽制，甚形狼狽。

敵艦二十餘艘在鎮海口外集中，十六日開始砲戰浙閩方面，十七日登陸，經我迎頭痛擊，至二十二日止，敵傷亡五千餘人，鎮海復歸平靜。

粵南僑軍趙益增部四千餘人，十日晚反正，其分其他一路攻克興縣一路衝入無爲縣，此外各地我軍無不在積小勝爲大勝原則之下，達到圍困敵軍消耗敵力之目的。

### 二、七中全會議決要案

中央執行委員會第七次全體會議於一日開幕八日議事，議決中央增設婦女部，以促進全國婦女之發展，行政處所屬經濟部改爲工商部，設經濟作部及戰時經濟會議，以適應長期抗戰之需要，另設中央設計局主持全國政治經濟建設之設計及審核，設黨政工作考核委員會主持黨政機關工作經費人事之考核，與設計局確切聯繫，以免執行考核分立之弊，而樹行政三制之基礎，此外議案尚多，並宣言指出：我國抗戰已成保護世界正義和平重要之力量，念信吾民族歷史文化基礎之深厚，與三民主義力量之偉大，吾人須抗戰到底，且以建國之成功，保障抗戰之勝利云。

### 三、政令摘要

人事：一日銓敘部依中央人專行政會議議案，呈請明令行政：改正考績，以工作學識操行三項爲標準，國府二日通令各省軍政機關，需用人員時，必須依法申請考試，不得擅自舉行，十三日公佈戰地公務員任用條例，規定戰地公務員。適用法定資格確有困難者，得由該管行政長官擬定任用暫行標準，二十七日銓敘部決定由銓敘機關，每半年或一年檢查各機關公務員任用情形一次，限令依法送審，不合格者，即予解職。

內政：內政部於月初通令頒行民國三十年度禁烟計劃，嚴撤各省專辦禁烟機關，改組各級禁烟委員會，廢除禁烟種運售吸，並變通收復地方禁烟治罪辦法，二日

國府公佈非常時期維持治安緊急辦法，詳訂各地軍警對於盜匪  
漢奸危害民國等項行犯，得以武力制止之程序。  
●建設：植木棉，某地石油汽油之開採，以及新築各種國防工  
才面。●業，均有相當成績，即以川湘植桐一項而論，本月內  
曾對華輸出桐油二百萬英磅。

### 丙、敵情

#### 一、對華失敗敵閣改組

●米內：十六日軍部三百頭會議，認為日本當務之急，在  
去職。●修改外交政策，以建設東亞新秩序為最終目的，以  
現內閣於前未嘗重視，決定陸相辭職，除非新閣內閣，拒絕推  
荐繼任人選，米內首相。因受受迫，乃於下午八時召集閣議提  
出辭職職，比論天皇遊進。

●去職：按日軍部迫米內去職之理由：所謂「加強經濟統  
制」一係對華軍費浩繁，虧累過鉅，急須設法支持。  
●原狀：所謂「重警軍備」係對華軍力損失，不能與列強爭衡  
，復不堪與華相戰，所謂「修改外交政策」，係其國力對華消  
耗殆盡，猶在妄想前進，並以封鎖中國。因其經濟軍事外交三  
者，皆陷困境，所謂「東亞新秩序」終成泡影，乃籌榜改良政  
制，以圖掙扎，換言之即我國抗戰四年，已維持世界正統秩  
序之新興偉大力量，久使中國，國弱民窮。●「加強經濟統  
制」至沒收全國財閥資產，亦不能盡其涸轍，雖徵發全部殘廢  
人力物力亦不能振其軍威，國弱無外交，國敗政潮生，其勢  
宜也，如是乎米內倒矣。

●近衛再：十七日下午七時，日皇諭據內大臣水戶之推荐  
，召新政治體制運動首領近衛文磨入宮授以組閣  
大命，二十二日近衛組閣成功，將閣員名單呈日皇  
裁可，計外相松本洋右，內務大臣立澤廣太郎，陸軍東條  
英機，海軍古田喜，司法風章，文部橋田邦彥，工商小村一  
三，逕信兼鐵道村田相藏，空軍院總裁星野直樹，下午九時舉  
行視任式。

#### 一、英美強硬外交不利

●前途：為中竟在其任內爆發七七事變，無法維繁而去職，  
●嗣後平沼，阿部，米內，均以對華失敗相繼不能久安  
，致伊早降，觀其閣員大多係屬能小卒，即可卜其羽毛未豐，  
而米內海軍內閣內之海相蟬聯，表示陸海兩部主張仍異，吾人  
拭目以觀，伊送非日本運於太平洋之上可也。

●日本陸軍蠢動，口上越分兵威脅香港越南。迭任瀛青各  
地尋端開釁，英美，安莫伺機南進，藉掩對華窘狀，而維國內  
人心，無如其海軍人員深知實力棉薄，未敢苟隨，小醜跳梁，  
莫華更不存意，雖於中甸與英成立協定，以緬甸致添任意  
暫停軍械彈藥汽油及載重汽車經銷輸入中國，以三個月為期，  
然亦與空運交通不限貨物，軍火信有頗多，自製復能對外挑釁  
之行為，仍不能一劑中斷，英人頗後悔，有隨時廢止此項協定  
之可能，美國當時曾由赫爾發表談話，指責英國讓步為不當，  
其二。七。下令擴充禁運範圍，包括汽油機油及廢鐵，顯係，  
日採取暫復政策，據華警電，日本向特美政輸內汽油及廢鐵  
，此後來源斷絕，即已購就之汽油三十五萬桶，亦不能運出  
云，

# 附六月份大事記

## 甲 國外

### 一、歐非戰事

● 德軍佔法國北部，本月六日晨，復以轟炸機  
 ● 巴黎外圍之戰 二千架，坦克車二千二百五十輛，摩托車一萬五千輛  
 ● 步兵四十師，分途圍擊巴黎外圍，一路從亞眠向昂  
 ● 厄普以勒哈佛爾港為目標，以解除受海上的威脅。一路自聖昆  
 ● 廷沿瓦斯河南下奈利斯，一路自夫人大道渡亞勃脫運河攻爾斯  
 ● 城以切斷馬奇諾防線野戰部隊之聯絡，因法軍堅強抵抗，第  
 ● 一日僅在亞眠之線阿貝非爾附近突破法軍第一道防線，嗣陸續  
 ● 增援至大軍二百萬，激戰五晝夜，始於十日將魏剛各線完  
 ● 全擊破，至十二日止，各路咸達預定地點。巴黎三面受圍。

● 法軍 初法八信賴馬奇諾防線，未甘召編全部後備員  
 ● 兵，上月遭德傾國來犯，要塞即失其效用，抵抗兵  
 ● 力亦為削滅。此次魏剛趕建防線自色當沿亞勃脫運  
 ● 河，索姆河東至海峽，純係利用水道深坑及各種天然障礙物，  
 ● 加以改良而成，雖到處埋伏平射砲，然臨時工事，仍不能阻絕  
 ● 敵軍通過。與敵戰車阻獲二百輛，擊毀數十輛之機，終以前方  
 ● 兵力單薄。而節節敗潰，全軍動搖，致遭德軍乘機侮伐。

● 義國 十日下午義大利宣佈義解已就商務及巴爾幹  
 ● 參戰 係成立廣泛協定，解除蘇士索製。同時通知英法，  
 ● 為爭海上自由，自十一日起進入戰時狀態，戰事因  
 ● 以延及非洲。

● 按義國所領海上自由的涵義，在爭取科爾西嘉，摩納哥突  
 ● 尼斯俾在利古利安海絕對安全，藉以進窺非北，解除直布羅陀  
 ● 與蘇彝士武裝，俾獲自由航行，聯絡東非屬地並謀英法所屬索  
 ● 謀利關地。自二日與英法談判決裂，德義所採和不攻勢復為同  
 ● 盟國拒絕，義國與法西斯最高會議乃於四日集議通過各種備戰  
 ● 法令，積極部署各地軍事，專候事機來臨。時法軍敗徵已現  
 ● 故以宣戰方式圖遂其謀。

● 十一日起英海軍封鎖地中海各重要港口搜捕義國商輪，空  
 ● 軍頻炸非洲義屬各軍事根據地，義國防軍越阿爾卑斯山進襲法  
 ● 境，駐非專攻擊英法索謀利關，但至本月底止，僅有小接觸迄  
 ● 無重要發展。

● 法軍退 巴黎既困，週圍皆平垣，無險可扼，野戰士兵  
 ● 出巴黎 不得輪流休息，已苦難於支持，加之義軍進迫東南  
 ● 更感疲戰無補於事，為免繁華之首都變作廢墟，  
 ● 決計自願撤出，另覓維護國家之策，十一日起，法軍從瓦斯河

南退，至十四日全部離巴黎，政府遷波爾多，托美大使蕭立德  
環不設防城市照顧其利益，即日德軍開入，秩序頗佳，憶一九  
四年九月五日德軍至桑利斯（距巴黎二十六英里）以戰線延長  
，兵力不敷分配，受法反攻而退，此次至桑利斯則不戰而卻法  
軍，蓋德軍既往教訓，法仍守昔時戰略也。

○法自放棄巴黎，已無反攻能力，十四日退城郊  
南撤 守塞納河，以爾農南岸早已失陷，繼增掩護撤，  
十五日義軍開入萊茵區協攻馬奇諾防線，在其線西  
北端之英波軍被圍，德軍沿海一路達布魯塔尼半島，同盟軍  
馬奇諾防線背面成功，德軍沿海一路達布魯塔尼半島，同盟軍  
自瑞邊西進英海峽，防禦工事全部突破，退守羅亞爾河流迄。  
法軍損失去三分之二。此役德軍三路中，極右翼兵力甚厚進展  
極速，摧敵主力居首功云。

### 一、法國停戰

○法當局自見巴黎圍困，義國宣戰，內部意見紛  
歧，一部份時覺對民主國負担過重，犧牲已鉅，遲  
遲 遲 恨美人榜助運緩，英援軍僅四十萬人，未實實踐於  
開戰後六個月內遣援二十六師之原約，主張單獨媾和，雷諾總  
理反對無效，不獲已暫時撤軍保存殘餘實力。於十二日發出  
最後呼籲要求英國加派援軍，要求美國儘量接濟，即助飛機，  
造成空軍優勢，並云「吾人對民主國之公敵作戰已盡最大義務  
，即有受援助之權利，如非希望共同勝利續戰無益，否則為  
時已遲」。雖經英國重申法諾言，美允加倍援助，仍不能

副美國望，中止媾和意志。

○十五十六兩日法閣連續會議，貝當以主停戰

法閣改組 出任首揆，魏爾遜軍備防，陸海空三部長皆未輝

簽定二十 聯，即日通知德軍統帥部，決定停戰，英囑速議

一 條 組織英法聯合國無效，十八日希慕二氏會商答覆

○廿一日希特勒在康邊接見求和專使，授予條件

且并言云：一九一八年十一月德政府因信任美威爾遜總統所

提出而由協約軍所認可之保證，乃下令德軍停戰，當時敵軍雖

佔優勢，但尚未能戰敗德之陸海空軍。我人民及政府固不願即

行結束戰事也，詎知德國議和代表到達之時，則亦即自食其言

，一九一八年十一月十一日在此間同一火車中，德人民被逼開始

其受苦之時期，從此德即受盡恥辱，大遭損失，憤作戰四年備

極英勇，但終發現一點瑕疵，此瑕疵為何，即誤信民主國政治

家是也，一九一四年申江路第一次歐戰，二十五年後英法又毫

無理由向德宣戰，現勝負已定，法國敗而求和，請德提出停戰

條件，德擇此有歷史價值之康邊森林為談判地點，其意不為不

大，蓋從前之所為，在法歷史不為不光榮之一頁，在德民族精

神上誠補救無窮之恥辱，今茲以往，此種不快之回憶可一一掃

盡矣，法軍英勇抗戰，但終於一場血戰之後被擊潰，德不願

以恥辱條件加諸其英勇之敵人，德要求目的不外二點，預防戰

事再起一也，保障德自身使其可繼續與英作戰二也，二十二日

德法簽定停戰協定二十一條，其條文為：

第一條 立刻停止對法行動，業被包圍之法軍概即繳械。

第二條 為保障德方利益起見，德軍得佔領下列一線，以



北及以西之法國領土，日內瓦沿沙龍，巴拉勒蒙托立林，都爾日，爾松至都爾以東二十公里，然後再向南與通翁古雷姆鐵路平行，經馬爾桑山聖詹恩全特派後港出海。

### 第三條

在佔領區內，德軍有全權控制各港口，包括行政權在內；法國政府應給予必要之便利，俟德英敵對行動停止之後，德軍即將其對法國西部海岸之佔領，縮減至最小程度。法國政府若非佔領區內有選舉其政府形勢之自由，法政府如願還回巴黎，亦可照辦；法政府在巴黎，對佔領區及非佔領區之行政設施，德方可給予必要之便利。

### 第四條

法國海陸空軍除維持治安所必要者外，應在規定時間內解散並卸除武裝，法軍及其武備數額，俟日後德義兩國予以決定，在佔領區內之法軍應向非佔領區撤退並予以解散。

### 第五條

非佔領區內之飛機大砲坦克車等武器器械及一切作戰車輛彈藥等，應全部完好交出，由德義兩國予以保管。

### 第六條

非佔領區內應立刻停止製造新軍火。佔領區內陸地上及沿海之防禦武器，應即完好交出，其他如飛機砲臺水雷地雷等之一切設備亦然。

### 第七條

法國艦隊除保衛殖民地之利益必要者外，應在指定之港口集中，在德國海軍控制之下卸去武裝予以解散，法國政府已鄭重聲明各港口受德方控制

之法國艦隊，德方決不在戰爭期間調為作戰之用，但用以監視海岸及艦隊水雷者則不在此例，在法國領水以外之一切船隻除保衛殖民地利益者外，應一律回國。

### 第九條

法國應以關於海軍水雷及防務之一切情報供給德方，掃除水雷工作應由法軍繼續進行。

### 第十條

佔領區內一切軍事設備及存儲軍用材料應完好交出，各港口防禦工事及海軍造船廠應維持現狀，不得加以破壞，其他交通上，尤其鐵路公路運河航路航空機誌及海岸燈塔等等，亦不得稍加破壞，各種修理材料亦應充分儲備。

### 第十一條

法領境內各種電台應全部停止工作。

### 第十二條

法政府若非佔領區中，應予德義以貨物交通上之便利。

### 第十三條

德佔領區流亡之人民，應由法國政府分別遣送回籍。

### 第十四條

法國政府應防止重要物品由佔領區運至非佔領區或外國。

### 第十五條

佔領區中德軍所用軍費，應由法國支付。

### 第十六條

德軍俘虜應全部釋放，留居法領或法國海外屬地德人之為德政府所指定者，法政府應即交出。

### 第十七條

法國俘虜暫保持現狀，俟和約簽訂後方予釋放。

第十八條 法方交出之物資應另訂保障辦法。

第十九條 俟法政府與義大利政府簽定同樣協定，德國停戰談判代表立即宣告停戰協定生效。

第二十條 法政府將簽訂協定消息通知德政府六小時內，敵對行動即行停止，德政府將用無線廣播此項消息。

第二十一條 停戰狀態維持至和約簽定為止，法方如不履行則德政府可隨時宣告廢止協定。

二十五日羅馬公布義法協定三十六條，規定法艦隊須集中指定之港口內，聽候支配，義政府同時聲明，義國必將法艦隊置於義國統治之下之意，簽訂和約時，亦不擬向法艦隊作何項要求。但在停戰期間，義政府要求在十日內撤除所有沿海軍事區內之水雷，土倫，比塞大，阿雅綽，阿蘭那各海軍根據地，並須在十五日內解除武裝，此外義政府並待向法國要求，將陸軍中曾與義軍接觸對峙之所有之槍械大砲坦克車鐵甲車及彈藥等等，交與義方，以為停戰協定執行時之保證，即日德義法停止敵對行動，時距宣戰凡二百九十七日。

按上述第二十一條，較日本欲加諸中國者尤為苛刻，法國海空兩軍時尙完整陸軍亦未解潰，而竟忍相認可，倫敦宣傳似欲利用法艦隊攻英，對法尙有密約，推測非無理由。

### 三、英國整軍續戰

英國處於迭次受挫，本月內加緊集結人力物力，增強作戰力量。如趕調壯丁，施行強迫兵役，從美訂購各種過剩軍用品

三千七百萬美元，尤其對於空軍增加飛機生產力，從今年一月的八百架提高到二千數百架，向美訂購之十萬萬美元軍用機，本月輸入甚多。從英改原訂的一萬七千四百多架添置到二萬架以上，堪足抵消德國空軍優勢（德軍用機二萬二千多架），其內部團結，如印度凱南邦王額請全印資助英國，埃及改組統一內閣，加拿大續遣二批遠征軍，猶太人組軍參戰，當法軍勢頹危撤挪北部隊赴援，意以縮小戰區，見法停戰，向美購進兵艦二十艘，補充海軍威力，並應法人敵愾，協助雷諾戴高樂等駐英，組織民族委員會，與之繼續比肩作戰。凡此具備英國實力增加，有取最後勝利之決心與希望。

### 四、美國動態

美國見解與政策，在本月內未見更張，但其措施較上月為加倍努力，在國防上，如授權總統徵召國民軍，核准陸軍正規軍額由二十八萬人增至四十萬人，飭全國各大工廠趕造軍械，福特通用兩汽車公司改造飛機（通用自謂該公司每日可製造速度驅逐機一千架）。航空當局決計在明年七月一日以前訓練新飛行員四萬五千人，羅斯福要求國會撥十萬萬元，製造裝甲戰鬥機，萬架，兼於四月通過海軍飛機現有二千架提高至一萬架，二十二日通過十七萬七千七百萬元緊急國防預算，又通過四十萬萬元於五年內建造新艦二百三十餘艘，增加現有實力百分之七十，俾成世界海軍最強大國家，在援助民主國方面，宣布對日德通禁禁運，同盟國所購飛機提前交貨，陸海兩部並將大批軍用品以過剩名義出售英國。觀此美國孤立派殆已勢趨衰微

但其孟聯主義一時尙難破除云。

## 五、蘇聯勢力伸張

蘇聯態度在本月內愈加明顯，即其勢力愈加伸張。除依照第三次五年計劃，趕速實施，特別注重在遠東之經濟與國防力量外，八日與立陶宛談判成功，同時派軍五十萬人進駐沿波羅的海岸各國，十五日與丹麥進行商務談判，十六日立愛拉三國接受蘇聯所提駐兵保證實施之相協定之要求。改爲忠於蘇聯清一色之政府，二十三日塔斯社奉命聲明，蘇軍遣駐波羅的海沿岸已有二十師團，但外傳有一百至一百五十師團，至東南歐各方面，乘機參戰之際與訂巴爾幹廣泛協定，使當地小國新底其服下，如二十一日與匈牙利進行談判，二十四日起與南斯拉夫恢復邦交，二十八日羅馬尼亞受蘇要求交還比薩拉比亞與布哥維納北部，於是蘇聯勢力瀰漫歐洲東向東北。

## 六、戰時美國經濟

戰時經濟劇變，非特參戰各國難於支持，即世界唯一債權總家尙行門羅主義的美利堅合衆國，亦因國防預算龐大至五十萬萬元以上，在本月內釋衆院通過縮減政費十八之二，發行國債額由二十萬萬元增至四十萬萬元，但在另一方面，乘各國商務停頓，其出口貿易異常興旺，現金輸入劇增，曾於本月上可一週內，輸入黃金五三二、四七七、三三三美元，白銀一、二〇〇、四七一美元，截至本月底止，其國內存金已超過二百萬萬美元，（約折合七萬萬盎斯，世界約十萬萬盎斯，）在第一

（附）六月份大事記

次世界大戰中，紐約一躍而爲世界兩大匯兌中心之一，（與倫敦媲美），現在已操全球金融鑰匙云。

## 乙、國內

### 一、建國工作順利進行

中國國民黨本歷史上之使命以建中華民國，在本月內，關於黨務方面，發中央訓練所廣編訓練黨政幹部外，檢定軍隊政工人員，積極推進軍隊黨務，擬定士兵對於主義的信仰，整頓學校黨務，並教育使命傳播中心思想，黨府明令公布非常時期人民團體組織法，使人民團體對於政府所定之動員辦法，國防及生產計劃努力奉行，在民政方面，加緊完成禁烟行政，依照縣各級組織綱要，改革縣政府及鄉鎮公所組織，整理保甲以爲憲政準備，廣編編組各縣國民兵團，以利役政并充實地方武力，經濟文化方面，經政府通令自本年八月起執行五年普及國民教育，自本年暑期起實施每村以上學校總考制，以提高學生程度，擬定特種教育婦女工作要點，養成婦女工作能力，頒行農業生產計劃，規定大學以勞動服務中小學以勞作課程，訓練學生之農業技能，獎勵開採金礦，以利國際匯兌，趕築滇昆鐵路以爲西南第三國際交通線，其餘開發各種國防資源舉辦各種輕重工業，穩定金融，無一不在按照國策行進呈突飛猛進的現象。

### 二、各地抗戰情形

我軍繼續上月之成果，分路向棗陽附近殘敵掃蕩，二日克復棗陽，斃敵三千，獲馬千匹，於是敵由南信隨聚二路攻樊城之計劃完全打破，敵爲掩飾

上月迭次慘敗計，復集殘餘，於三十一日晚在宣城襄陽間渡河分路竄犯襄陽宜城，同時漢宜正面敵軍，率我荆宜守軍調護襄樊之際，傾巢強渡漢水，圍攻宜昌，除襄陽比經克復外，我軍為達成肅滅整個敵軍主力計，在漢宜路一面抵抗。一軍誘敵深入，至十一日下午敵迫宜昌，十五日竄入市內，我軍於幾馬爭奪戰消耗敵軍實力後仍守城郊，我軍已轉入敵軍後方者，分路於十二日克遠安，十五日克荊門，十六日進攻漢陽附近，十九日克江陵沙市，敵軍後援完全斷絕，至月底止，敵以各力進犯，戰勢數萬，僅獲宜昌一個據點，尙在困圍中，欲進不能，欲退不得。

粵桂方面

粵南我軍曾於九日克復良口花縣，十二日克街口共斃敵八千以上。

湘贛方面

我國曾數度攻入羊樓司車站，進襲岳陽瑞昌，斃敵三千以上，毀敵輜重甚多。

晉南方面

我軍自一日起圍襲長治晉城陽城，敵軍損失甚重。

丙、敵情

一、敵乘歐戰蠢動又失敗

日本在本月內，見同盟軍再度失利，法國停戰，又曾蠢動一時，但見國方久經消耗殆盡，不克副其妄念，如調遣大軍進攻華中，以求速結對華戰事，一再失利已如前述，二十二日起進兵深入龍州，試探香港越南虛實，藉謀斷我國國際路線。以聞英美聲明不變遠東政策，美艦駛駐夏威夷，港督準備作戰，無形中戢其南進野心，其惟一收穫，與英訂立天津協定，但所希望之天津存銀，仍為我法督準備金之一部份，委託英國保存中。

二、敵政治陰謀爲我粉碎

日本利用汪逆精衛，原圖速和連結以善制華，不意汪登台後，徒糜經費一無所能，本月內汪逆曾要求同盟國撤換駐華武力，英法置之不理，要求義勇承認其偽組織，義大使以戰時無暇考慮答之，即日本單純的迫汪偽簽訂日支一紙空協定，至今仍在受反。挾先承認偽組織而後爲之，敵軍在南通強開市民大會，側聽民衆心理，結果一齊舉手信任，總裁，甚至九江偽維持會委員黃某在敵獨立第十四混成旅團長藤堂高英少將訓話中，痛心疾首，聲淚俱下，當場槍斃寇酋而後自戕云。

## 編者的話

我們知道未得到事實證明的建國理論，不能見諸行事；不根據事實需要的建設計劃，不能付之實施；強欲實施，勢必扞格不通，「開發生產，提高文化」，本是「清除積匪」及「穩定治安」後，經營邊區當前重要急務之設施，然則如何開發，如何提高，必須根據邊區事實的需要；提出實際問題，詳加研究討論，更以之與全國各地實際情形，加以印證，方免閉門造車之誤，而收集思廣益之效。因此，自本期起，我們提出「根據事實，提出問題；本諸理論，以求解決；」以作選稿的標準，倘不符合此項標準者，一概割愛。同時我們希望對於邊區深研究的學者，邊區積學有素的紳耆，以及在邊區各部門服務者，本此標準，多賜鴻文。

本期在論著方面：有李輝勻先生的「自衛、生產、教化！」李先生是邊區中的晃縣人，而且是在邊區軍事部門中服務者，對於邊區各項問題，具有興趣與研究，他所提出的問題，是以事實為基礎的東西，很值得我們的一讀；何適先生的「邊區資源及其開發」，更屬具體而切實際。周常沛先生的「邊區縣地方財政的理論與實際」，證實邊區縣地方財政的不合理，其中對於縣地方財政的黑暗，盡情披露，不稍隱諱。惟以篇幅過

長，下期方可刊完。至周詠曾先生「鄂西鄂南鄂東三縣推廣棉作實施計劃」及向紹軒先生的「新中學教育制度的實驗」雖說部門各異，但一為根據調查的實施計劃，一為本諸計劃的實驗結果，理論與實際，互相印證，徐箴先生的「兒童健康問題」，確是中國一個最嚴重的問題，而邊區各縣，多無衛生設備，即少有設備，亦不周全，兒童死亡率尤特別大，要挽救這種大不幸的事件，只有依據徐先生提出的去實行，多救得一個兒童，即多保存一分國力，請讀者不要忽視！其餘各篇：或則有關邊區，或則有關國防，或為前期續稿，均有一讀的價值。

講演方面：有潘簡良先生的「如何增加邊區的食糧生產」，潘先生是農學專家，在農業界服務有年，他所提出問題，確是當前急需解決的，希望邊區人士，予以注意。

在譯述方面：有李元凱先生的大軍統帥學，第一部業已刊載完畢，從本期起，繼續刊載第二部，當此抗戰時期，此項譯著，實可珍貴。至其他法令，業務，雜俎各欄，我們不能一一介紹，請讀者自行披閱，自然得到一個究竟。

最後我們可向讀者特別預告的：本刊特約撰述高一涵先生，駐節芷江有年，對於邊區各縣，均經一一巡視，此次新從鄂西歸來，承允撰文發表；嗣以時間倉卒，未及交稿，現准下期刊出。王理傳先生的「改進湖南油桐與桐油業之意見」，亦為不可多得的著作，敬請讀者耐心等待著見。

# 大軍統帥學出版

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署參謀長李元凱先生先後留學日美諸國研習大軍作戰前在軍事委員會軍事處處長任內應前方將領之請將一九三六—一九三七年美國統帥參謀大學之大軍統帥學講授錄譯著成書業已付印因渝地遭倭機轟炸印板被燬李先生亦奉調來湘本刊發行會將原稿分期刊載是書係以軍團或軍作戰指導為範圍文長十萬言附圖六十餘幅為兵學巨著譯筆流暢博得讀者贊許茲特印就單行本以餉讀者現已出版每部定價三元八角

發行處芷江鄂湘川黔邊區綏靖主任公署政務處第四課  
代售處 芷江 金華 重慶 昆明 各大書局

## 本刊啓事

一本刊歡迎各種定期刊物之  
交換

二本刊歡迎各種定期刊物之  
互相交換登載廣告

## 邊聲月刊

第一卷  
第三期

中華民國二十九年八月十五日出版

編輯者 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署  
邊聲月刊編輯委員會

發行者 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署

印刷者 湖南芷江華泰印刷局  
北街七七號

### 非賣品