

綏靖區小本貸款

中華民國三十六年十一月  
行政院新聞局印行

綏靖區小本貸款

# 綏靖區小本貸款目錄

## 一、引言

## 二、第一期貸款概況

甲、核定貸額

乙、實際貸放對象與金額

丙、各區貸放情形

## 三、第二期貸款概況

甲、核定貸額

乙、配貸情形

四、第一期貸款效果

五、小本貸款怎樣貸放

甲、貸放辦法

乙、貸款要點

丙、審查技術

六、貸款機構

(左) 豫東民權縣受放  
情形



(右) 豫東商邱縣受放  
情形





圖 1 實台東北縣城廩倉



# 綏靖區小本貸款

## 一、引言

辦理綏靖區小本貸款，係配合復興綏靖區計劃之一項緊急措施。民國三十五年十月二十日，政府公布之「綏靖區金融措施及緊急救濟辦法」，其第三條原文如下：

「綏靖區貧苦人民，由政府舉辦急賑，積極救濟，其方式如下：（一）賑濟：由社會部會同有關機關，組織急賑隊，隨軍推進，對綏靖區赤貧人民發給法幣，或實物，以維持其生活。（二）小本貸款：由中國農民銀行組織小本貸款處，如地區廣闊，不及普設時，得委託省縣合作金庫，及省縣銀行辦理，於每一地區收復後，立即派員前往組織成立，實施貸放，凡小本經紀人及農民，得向小本貸款處請求貸款，作為復業之用，一年後無息分期償還。」

又民國三十五年十月二十日，國府公布之「綏靖區財政金融緊急措施實施辦法」，其第四條原文如下：

「舉辦急賑及小本貸款：（一）綏靖區貧苦人民由政府舉辦急賑，積極救濟，其方式分爲：

一、賑濟；二、小本貸款兩種。(二)由社會部會同有關機關組織賑隊，隨軍推進，對綏靖區赤貧人民，賑濟法幣或實物，以維持其生活。放賑辦法，由社會部會同有關機關訂定施行。(三)由中國農民銀行組織小本貸款處，(如地區廣闊，不及普設時，得委託省縣合作金庫及省縣銀行辦理。)於每一地區收復後，立即派員前往組設成立，實施貸放。(四)凡農民因購備種籽，肥料，整理農具，農舍及小本經紀人因復業，均得向小本貸款處請求貸款，一年後無息分期償還。(五)小本貸款處應會同當地公正人士組織審查會，審查貸款之核定。當地已設有地方善後協進會者，會同該會辦理。各貸款人應取具連環保證。(六)以上賑款及貸本，均由國庫撥給，為應付緊急需要起見，得由財政部商請中央銀行先行墊付。至實物之賑濟，得由社會部商同關係機關撥給。

依此規定，政府對於綏靖區貧苦人民，除施以急賑外，同時，由中國農民銀行舉辦小本貸款，藉以救助農民復耕，手工業及小本商人復業。核定貸款，悉由國庫撥付。

## 二、第一期貸款概況

### 甲、核定貸額

按照綏靖區小本貸款分期分區實施計劃，內列第一期先辦理各省已收復之一百二十縣，第二



期辦理即將收復之一百八十縣，係按當時行政院制定之綏靖縣份而言。嗣因綏靖區範圍日漸擴大，（最近制定之綏靖區範圍，計分蘇北區，皖東北區，膠東區，魯西南區，豫北區，豫東區，豫西南區，冀南區，冀中冀東區，熱河區，察哈爾區，綏遠區，晉北區，晉南區，湖北區，陝西區，甘肅區，寧夏區等十八區，共收復縣份二百八十四縣。）第一期貸款，係參酌各省增劃綏靖縣份情形，並就可能順利推進之各縣，先予配放，以應急需，當經核定配放一百零六縣，放款一百一十億零五千萬元，其餘九億五千萬元，因魯省局勢關係，迄今尚無法放出，正相機設法處理中。

## 乙、實際貸放對象與金額

第一期小本貸款，實際貸放戶數，依區域類分，以蘇北區佔首位，冀中冀東區次之。依貸款對象類分，其百分比應為（一）貧苦農民佔百分之七一、八八。（二）小手工業者佔百分之四、二二，小本經紀人佔百分之二三、九〇。至於貸放各對象之金額，佔貸放總金額百分比，應為（一）貸予貧苦農民者百分之七十三，（二）貸予小手工業者百分之四，（三）貸予小本經紀人者百分之二十三。茲將貸放對象與金額分區列表如次：



依上表所列，截至第一期結束時止，實際貸放總額爲八、六五〇、三〇〇、〇〇〇元，此外，尚有魯西南區滕縣一縣貸放五〇、〇〇〇、〇〇〇元之貸放對象，尙未據報，故未列入。

### 丙、各處貸放情形

原核定貨額以蘇北區及魯西南區爲最多，各十六億。蘇北區貸款幾全部貸出，魯西南區則因種種困難，無法貸放。此外，皖東南區，豫北區，冀南區，冀中冀東區以及熱河，察綏等區，貸出成績均佳。豫北區原配永城，夏邑，虞城三縣，因當時情勢關係，無法貸放，移貸民權，商邱，陳留等三縣。晉南區趙城，垣曲，襄縣，隰石，浮山，翼城，聞喜，定襄，絳縣等縣，移配孝義，汾陽，及晉北區之懷仁，並增配大同。熱河區綏東，開魯兩縣，移配承德。茲將核定貨額及貸放戶數，貸放金額，列表如次：

### 辦理綏靖區第一期小本貸款狀況表 (民國三十六年九月十五日統計)

區域	配貸縣名	核定貨額	主管行	經辦行處	貸放戶數	貸放金額	開始至結束日期
蘇北區	淮陰 鳳陽	85,000,000	南京行	淮陰處	1813	85,000,000	一月十八日至五月六日

宿遷實驗縣	80,000,000	南京行	宿遷分處	1148	80,000,000	一月十六日至三月二十一
東台實驗縣	160,000,000	鎮江行	東台分處	1772	160,000,000	二月一日至三月卅一日
興化實驗縣	120,000,000	又	興化分處	1632	120,000,000	二月二日至四月七日
高郵	90,000,000	又	高郵分處	1034	90,000,000	一月十八日至三月廿九日
泗陽	60,000,000	南京行	淮陰處	1359	60,000,000	一月至四月廿五日
海門	70,000,000	上海行	南通處	808	70,000,000	二月廿二日至五月七日
靖江	40,000,000	又	靖江分處	688	40,000,000	一月十九日至四月廿一日
泰興	85,000,000	鎮江行	鎮江行	856	85,000,000	一月廿一日至三月十四日
如皋	100,000,000	上海行	如皋分處	1480	100,000,000	一月十五日至四月十日
淮安	85,000,000	南京行	淮陰處	1628	85,000,000	二月二日至四月十二日
鹽城	200,000,000	鎮江行	鹽城處	1543	154,300,000	二月十七日起尙未實竣
寶應	120,000,000	又	寶應分處	1497	120,000,000	一月十八日至一月十五日

睢寧	65,000,000	南京行	徐州處	1289	65,000,000	二月十二日至三月七日
蕭縣	60,000,000	又	又	1200	60,000,000	二月十八日至二月十六日
碭山	50,000,000	又	碭山分處	627	50,000,000	二月廿一日至二月廿二日
豐縣	40,000,000	又	徐州處	580	40,000,000	二月十日至二月廿六日
沛縣	70,000,000	又	又	1400	70,000,000	二月十一日至二月十四日
揚中	20,000,000	鎮江行	鎮江行	272	20,000,000	二月十八日至三月六日
計二十九縣	1,600,000,000	三行	四處八分處 五作隊	22616	1,554,300,000	
天長	100,000,000	蘇湖行	蚌埠處	1189	100,000,000	三月八日至三月十四日
盱眙	100,000,000	又	又	1045	100,000,000	五月中旬
五河	100,000,000	又	又	1876	100,000,000	二月廿三日至二月廿六日
泗縣	100,000,000	又	又	1912	100,000,000	二月十一日至二月十五日
靈璧	100,000,000	又	又	1390	100,000,000	二月廿五日至二月十二日

	計：縣	500,000,000	一行	一處一工 作隊	6912	500,000,000	
膠東區	小五 昌樂 濰縣	250,000,000	青島行	青島行	2502	250,000,000	二月廿日至二 月廿六日
	高	100,000,000	又	又	926	92,600,000	二月十二日至 二月十九日
	小計：縣	350,000,000	一行	二行 一工 作隊	3428	342,600,000	
魯西南 區	濟 寧	100,000,000	濟南行	濟南行			
	濰 縣	100,000,000	又	又			
	嶧 縣	100,000,000	又	又			
	荷 澤	100,000,000	又	又			
	定 陶	100,000,000	又	又			
	曹 縣	100,000,000	又	又			
	單 縣	100,000,000	又	又			
	武 城	100,000,000	又	又			

魚台	100,000,000	濟南行	濟南行			
金灣	100,000,000	又	又			
嘉祥	100,000,000	又	又			
鉅野	100,000,000	又	又			
臨沂	100,000,000	又	又			
鄭城	100,000,000	又	又			
鄒縣	100,000,000	又	又	500	50,000,000	六月十七日起 尚未結束
滕縣	100,000,000	又	又	500	50,000,000	六月五日起尚 未結束
小計： 十六縣	1,600,000,000	一行 開封行	一行二行 開封行	1000	100,000,000	
豫北區 民權	100,000,000	開封行	開封行	963	96,300,000	四月卅日
商邱	100,000,000	又	又	936	93,600,000	五月十二日至 五月十三日
滑縣	109,000,000	鄭州行	鄭州行	1600	100,000,000	三月九日至三 月中旬

滎	縣	100,000,000	鄭州行	鄭州行	1000	100,000,000	三月二日至三月中旬
陳	留	100,000,000	開封行	開封行	985	98,500,000	五月八日
沁	陽	100,000,000	鄭州行	鄭州行	1000	100,000,000	三月十三日至三月十四日
博	愛	100,000,000	又	又	1000	100,000,000	二月廿六日至三月一日
孟	縣	100,000,000	又	又	1000	100,000,000	二月九日至二月十三日
考	城	100,000,000	開封行	開封行	1037	100,000,000	三月廿四日至四月十一日
蘭	封	100,000,000	又	又	1000	100,000,000	三月十六日至三月廿八日
溫	縣	100,000,000	鄭州行	鄭州行			
安	陽	100,000,000	又	又			
小計	十二縣	1,200,000,000	二行	四行	9921	888,400,000	
冀南區	青	90,000,000	天津行	天津行	944	90,000,000	四月一日至四月十一日
	滄	90,000,000	又	又	900	90,000,000	四月廿五日至五月二日



中東區	小計：縣	180,000,000	一行	一行-I	1844	180,000,000	三月六日至三月十六日
豐潤實驗	80,000,000	天津行	天津行	800	80,000,000	三月十四日至三月十六日	
昌黎實驗	140,000,000	北平行	北平行	1600	160,000,000	二月十四日至二月廿四日	
灤縣	140,000,000	天津行	天津行	1480	140,000,000	二月十六日至三月廿四日	
保定	200,000,000	北平行	保定屬	2000	200,000,000	二月中旬至三月中旬	
徐水	100,000,000	又	又	1000	100,000,000	三月廿四日至四月一日	
齊河	90,000,000	天津行	天津行	900	90,000,000	三月中旬至三月廿八日	
樂亭	80,000,000	又	又	800	80,000,000	三月十七日至三月廿七日	
三河	80,000,000	北平行	北平行	800	80,000,000	三月十二日至三月廿七日	
滿城	50,000,000	又	又	800	80,000,000	五月廿四日至五月廿五日	
定興	80,000,000	又	又	800	80,000,000	四月廿八日至五月十二日	
涿水	80,000,000	又	又	800	80,000,000	六月中旬	

房山	80,000,000	北平行	北平行	800	80,000,000	四月下旬至五 月九日
撫、博	70,000,000	天津行	天津行	700	70,000,000	五月上旬
小計：縣	1,320,000,000	二行	二行一處 七工作隊	13,260	1,320,000,000	
晉北區						
大同	300,000,000	太原行	太原行	3001	300,000,000	二月廿六日至 六月一日
天鎮	300,000,000	又	又	3000	300,000,000	六月廿六日至 七月十二日
陽高	25,000,000	又	又	250	25,000,000	五月二日至五 月五日
懷仁	150,000,000	又	又			
小計：縣	775,000,000	一行	一行一工 作隊	6251	625,000,000	
晉南區						
洪洞	180,000,000	太原行	太原行 作隊	1893	180,000,000	
孝義	150,000,000	又	又			
汾陽	195,000,000	又	又			
小計：縣	525,000,000	一行	一行一工 作隊	1893	180,000,000	

熱河區	赤峯	120,000,000	承德行	承德行	1222	120,000,000	四月二日至四月七日
	平泉	120,000,000	又	又	1305	120,000,000	四月十四日至四月廿五日
	承德	240,000,000	又	又	1081	100,000,000	二月十九日起 尚未辦竣
	賽城	100,000,000	又	又	1045	100,000,000	不詳
	圍場	90,000,000	又	又	979	90,000,000	三月十九日至三月卅一日
	豐寧	90,000,000	又	又	979	90,000,000	三月廿五日至三月卅一日
	建平	90,000,000	又	又	931	90,000,000	四月十六日至四月廿三日
	灤平	80,000,000	又	又	870	80,000,000	三月廿一日至四月三日
	隆化	70,000,000	又	又	699	70,000,000	二月廿七日至三月十一日
	小計：縣	1,000,030,000	一行	一行三工 作隊	9111	860,000,000	
察哈爾區	萬全市	50,000,000	張家口行	張家口行	500	50,000,000	二月廿四日至三月十九日
	萬全縣	80,000,000	又	又	801	80,000,000	二月廿四日至三月十一日

蔚縣	180,000,000	張家口行	張家口行	1837	180,000,000	五月八日至五月廿一日
宣化	140,000,000	又	又	1400	140,000,000	一月十四日至三月廿五日
懷安	90,000,000	又	又	949	90,000,000	三月廿五日至四月十一日
懷來	100,000,000	又	又	1001	100,000,000	三月卅日至四月八日
延慶	100,000,000	又	又	1001	100,000,000	四月廿七日至四月廿七日
崇禮	100,000,000	又	又	1000	100,000,000	二月廿四日至三月十日
張北	80,000,000	又	又	800	80,000,000	三月十三日至三月廿一日
涿鹿	80,000,000	又	又	800	80,000,000	四月六日至四月十四日
計：小計	1,000,000,000	一行	二行	10089	1,000,000,000	
豐鎮	175,000,000	歸綏行	歸綏行	1750	175,000,000	二月十四日至四月中旬
集善	100,000,000	又	又	928	100,000,000	二月十五日至三月下旬
興和	65,000,000	又	又	550	65,000,000	三月上旬

陶林	70,000,000	郵政銀行	歸政行	700	70,000,000	1934年11月31日
源城	100,000,000	又	又	1000	100,000,000	1934年11月31日
武川	90,000,000	又	又	9000	90,000,000	1934年11月31日
和柱	70,000,000	又	又	700	70,000,000	1934年11月31日
伊陽	75,000,000	又	又	750	75,000,000	1934年11月31日
藤縣	100,000,000	又	又	1000	100,000,000	1934年11月31日
托縣	95,000,000	又	又	950	95,000,000	1934年11月31日
清水河	70,000,000	又	又	700	70,000,000	1934年11月31日
小計：十一縣	1,000,000,000	一行	十一行	9928	1,000,000,000	
各省設區 保留債額	950,000,000					
合計	1,950,000,000	十四行	十六行	95768	1,950,000,000	

第一期貸款係自一月開始貸款，現將結束就緒，結算款項，併入第二期論說辦理。

### 三、第二期貸款概況

#### 甲、核定貸額

綏靖區第二期小本貸款，貸額亦為一百二十億元，經行政院核定配貸辦法如次：

- (一) 蘇北區尙未舉辦小本貸款之縣份，共撥貸第二期貸本一十三億元。(二) 皖東南區尙未舉辦小本貸款之縣份，共撥貸第二期貸本三億元。(三) 豫北、豫東及豫西南三區尙未舉辦小本貸款之縣份，共撥貸第二期貸本一十五億元。(四) 冀南冀中東兩區尙未舉辦小本貸款之縣份，共撥貸第二期貸本二十億元。(五) 湖北區綏靖縣份，共撥貸第二期貸本一十五億元。(六) 熱察綏三省所轄蒙旗小本貸款每省配貸二億元，共撥貸第二期貸本六億元。(七) 察哈爾區蒙旗外尙未舉辦小本貸款之縣份，共撥貸第二期貸本八億元。(八) 中農行整撥陝甘寧邊區小本貸款一十億元，除以第二期撥發之貸本劃還一十億元外，并再增配該區各縣貸本二十億元，共計三十億元。(九) 魯晉兩省時局動盪，第一期小本貸款，迄今仍無法普遍展開貸放。現就第二期貸本中保留一十億元，由中農行專戶存儲，俟魯晉兩省情勢許可續請增放縣數或增配貸額時，再專案請撥。(十) 上列各綏靖區縣份辦理第二期小本貸款之各縣配額，由中農行與各有關省政當局洽商

其目前局勢穩定，治安交通情形良好，能順利推動之縣份中配貸，並將縣名及各縣貸額報查。

### 乙、配貸情形

第二期貸款，已於八月間開始辦理，茲將配貸縣名及核定貸額，列表如次：

辦理綏靖區第二期小本貸款配放縣名表（民國三十六年九月十五日統計）

區域	配貸縣名	核定	貸額	主管行	經辦行	備註
蘇北區	六合	三〇、〇〇〇、〇〇〇		南京行	南京行	
	宿遷	三〇、〇〇〇、〇〇〇		又	宿遷分處	
	邳縣	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇		又	又	
	睢寧	二五、〇〇〇、〇〇〇		又	又	
	泗陽	二〇、〇〇〇、〇〇〇		又	淮陰處	該縣阻水仍候相機推進
	漣水	九〇、〇〇〇、〇〇〇		又	又	審查會八月十六成立

合蘇北區											
十七縣	如皋	啓東	南通	泰縣	儀徵	江都	阜寧	沐陽	東海	贛榆	灌雲
一、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇、〇〇〇	六〇、〇〇〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一二〇、〇〇〇、〇〇〇	一五、〇〇〇、〇〇〇	一三〇、〇〇〇、〇〇〇	一六〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	六〇、〇〇〇、〇〇〇	七〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇
三行七處	又	又	上海行南通處	又	又	又	鎮江行鹽城處	又	又	又	又
	又	又		泰縣分處	又	揚州處					運雲處
		審查會八月九日成立	審查會八月七日成立	審查會八月二日成立		審查會八月一日成立				審查會八月廿五成立，現因水患，決議展緩一月再行辦理。	



豫西南區	豫東區	豫北區	合計	皖東南區							
				來安	嘉山						
盧氏	閩鄉	驢寶	扶溝	汲縣	泌陽	桐柏	羅山	信陽	二縣	來安	嘉山
一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	三〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇、〇〇〇
又	又	又	又	又	又	又	又	鄭州行	一行一處	又	蠡湖行
又	又	靈分處	許昌處	又	又	又	又	鄭州行	又	又	蚌埠處
								立共匪竄縣暫緩貸放		又	已辦竣

				冀中 冀東 冀南 區	豫省 綏區 合計						
濰 鹿	武 清	盧 龍	固 安	安 次	十 五 縣	通 許	杞 縣	虞 城	夏 邑	嵩 縣	洛 寧
一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇
又	又	又	又	天津行	一行	又	又	又	又	又	鄭州行
石家莊 處	又	又	又	天津行	一行四 處	又	又	又	開封行	又	洛陽處
	審查會八月廿七成立			審查會八月廿七成立 九月五日開始貸放		因匪擾綏放 審查會八月十一成立	審查會八月八日成立 因匪擾暫緩貸放				

湖北區	合冀 計省										
安陸	十五縣	唐縣	完縣	東明	長垣	香河	望都	新樂	定縣	正定	元氏
一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇
漢口行	二行	又	又	又	又	又	又	又	又	北平行	天津行
漢口行	一處	又	又	又	又	又	又	又	又	北平行	石家莊
					長垣東明兩縣如無法推 進當改配文安雄縣兩縣					尚未奉准劃入綏靖區已 由平行再洽省府改配	

當	鄖	鄖	均	竹	竹	房	保	南	京	鐘	禮
陽	西	縣	縣	谿	山	縣	康	漳	山	祥	山
一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇
又	又	又	又	又	又	又	又	漢口行	又	又	漢口行
宜昌處	又	又	又	又	又	又	老河口	又	又	又	漢口行
										已辦竣	

								察哈爾區	合鄂 計省		
新 明	商 都	康 保	陽 原	多 倫	沽 源	寶 昌	龍 關	赤 城	十五縣	興 山	遼 安
六五、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	七〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇	九〇、〇〇〇、〇〇〇	九〇、〇〇〇、〇〇〇	一、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇
又	又	又	又	又	又	又	又	行張家口	一行二處	又	漢口行
又	又	又	又	又	又	又	又	行張家口		又	宜昌處
審查會八月十七成立								審查會八月廿九成立			

									合察 計省	陝甘 邊	陝 (陝)
吳	清	安	保	安	延	延	鄜	甘	延	十	尙
堡	澗	定	安	塞	長	川	縣	泉	安	縣	義
八〇、〇〇〇、〇〇〇	九〇、〇〇〇、〇〇〇	九〇、〇〇〇、〇〇〇	九〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	九〇、〇〇〇、〇〇〇	九〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	三〇〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇〇、〇〇〇、〇〇〇	六五、〇〇〇、〇〇〇
又	又	又	又	又	又	又	又	又	西安行	一行	又
又	又	又	又	又	又	又	又	又	西安行	一行	又
											審委會八月廿九成立

府	榆	局黃龍設治	枸	淳	耀	宜	黃	銅	洛	宜	綏
谷	林		邑	化	縣	君	陵	川	川	川	德
六五、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇、〇〇〇	六〇、〇〇〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇
又	又	又	又	又	又	又	又	又	又	又	西安
又	榆林處	又	又	又	又	又	又	又	又	三原處	安行

					(甘)						
寧 縣	正 寧	鎮 原	環 縣	合 水	慶 陽	定 邊	靖 邊	橫 山	米 脂	葭 縣	神 木
八〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇	一一〇、〇〇〇、〇〇〇	一一〇、〇〇〇、〇〇〇	一一〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇、〇〇〇	六五、〇〇〇、〇〇〇
又	又	又	又	又	蘭州行平涼處	又	又	又	又	又	西安行
又	又	又	又	又	即將開始貸放	又	又	又	又	又	又
					審查會八月九日成立						



(舊)	鹽池	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	善夏行 善夏行
合計	三十五縣	三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇	善夏行 三行 二行 三處
總計	一〇九縣	二〇、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇	

### 第二期小本貸款配放察綏區蒙旗名稱表

(冊六年九月十五日統計)

區域	配貸蒙旗名稱	核定貸額	主管行	經辦行	備註
察哈爾區	廟黃旗	六五、〇〇〇、〇〇〇	張家口行	張家口行	
	商都旗	二五、〇〇〇、〇〇〇	又	又	
	太僕寺左旗	三五、〇〇〇、〇〇〇	又	又	
	太僕寺右旗	四〇、〇〇〇、〇〇〇	又	又	
	多倫圖旗	三一、〇〇〇、〇〇〇	又	又	
	台丁牧場	四、〇〇〇、〇〇〇	又	又	

										綏遠區	察省蒙旗 合計
烏拉特後 旗	鄂托克旗	茂明安旗	正紅旗	崩藍旗	崩紅旗	正黃旗	土默特旗	烏審旗	達爾罕旗	四子王旗	六 旗
一二、〇〇〇、〇〇〇	一六、〇〇〇、〇〇〇	一〇、〇〇〇、〇〇〇	八、〇〇〇、〇〇〇	一〇、〇〇〇、〇〇〇	一〇、〇〇〇、〇〇〇	一四、〇〇〇、〇〇〇	二八、〇〇〇、〇〇〇	一六、〇〇〇、〇〇〇	一六、〇〇〇、〇〇〇	一六、〇〇〇、〇〇〇	二〇〇、〇〇〇、〇〇〇
又	又	又	又	又	又	又	又	又	又	歸綏行 歸綏行	一 行
又	又	又	又	又	又	又	又	又	又	歸綏行	一 行

中公旗	一二、〇〇〇、〇〇〇	歸綏行	歸綏行
西公旗	一二、〇〇〇、〇〇〇	又	又
杭錦旗	一二、〇〇〇、〇〇〇	又	又
準格爾旗	八、〇〇〇、〇〇〇	又	又
綏省蒙族 合計	二〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一行	一行
總計	四〇〇、〇〇〇、〇〇〇		

(一) 以上兩表配定貨額共一百〇八億八千萬元

(二) 熱省蒙族貨額正與熱省府洽商擬配中

(三) 魯晉兩省二期小貸資金一十億元，尙未配貸。

#### 四、第一期貸款效果

中國農民銀行推算小本貸款之效果，係以借款人所填經濟概況表爲原始資料，依此資料從人地時物事各項獲得統計，即可知(一)若干人受到小本貸款利益，(二)若干土地因小本貸款而

復耕，(三)若干營業事項因貸款而復業，(四)各人負債之減少情形，(五)各人因復耕復業而獲得之收益，(六)收益較平時增加情形。中國農民銀行就第一期小本貸款核定貸額一百二十億元，統計全部貸出之效果如次：

(一)貸款受益人可達十二萬戶，連同家庭人口共五十三萬四千人。

(二)因借款而復業之貧民可達八萬五千二百八十四戶，小本經紀人可達二萬八千五百二十四戶，小手工業者可達六千一百九十二戶。

(三)因借款而復業之田地，可達四十六萬一千四百十八畝。

(四)因借款得以復耕復業因而獲得之收入，可達九百三十七萬一千一百七十九萬四千元。

綏靖區縣份，因久經戰亂，人民顛沛流離，故辦理小本貸款實為安定農村社會經濟之重要措施。農行奉命辦理小本貸款，於最短期間即普遍展開貸放工作，適合農民春耕需要。例如蘇北區小本貸款，大部於舊歷年關前貸出，以應需要。冀東南區小本貸款亦趕在農民「揭凌倉」之前貸放。冀河北人民，認冰凌未融，揭去冰凌下種，收成最為有望，名曰「揭凌倉」。察綏小本貸款適當省府規劃如何使農民恢復春耕之時。根據貸款效果統計，推測貸款對象，以貧苦農民及小商人佔最多數，換言之，亦即農商小販需要借款為最迫切。貸款用途，即以購買肥料種籽及供給小商販之流動資金佔最多數，如河北農民借款十萬元，可購廿五畝需用之肥料，配貸縣份中則以初

經收復之縣份效果最著。惟各綏靖區縣份中，有因交通阻梗，治安未靖，鄉區未盡收復等關係，辦理不無困難，致貸款效果，亦不無影響。再則綏區廣大，農村需要農業生產資金為數頗鉅，此次配貸每縣一億元，每戶十萬元之標準，自屬杯水車薪，僅能達到量予扶助之目的。又按借款人家庭經濟概況表，原列有自有田畝房屋牲畜及全年農業或商業收入盈餘與負債等項，借款人多漏未填列，顯示其不願公開財產狀況，故該次統計數字，尚有待參證之處。總之，此次辦理該項貸款，能於迅速中求深入，深入中求迅速，貸予多數貧苦農民，及小木商人，適合其切實需要，已達到辦理之主旨，與預期之效果。

## 五、小本貸款怎樣貸放

### 甲、貸放辦法

中國農民銀行辦理綏靖區小本貸款，定有貸放辦法，茲列述於次：

一、用途以左列各項為限：

- (一) 小本商販所需之流動資金，
- (二) 小手工業所需購買原料及工具之資金，

(三) 農民所需購備種籽肥料農具之資金及修葺農舍之費用。

二、對象 借款人以貧苦之農民小手工業者及小本經紀人為限，並得組織互助團體，請求貸款。

三、限度 視每戶借款用途暨過去生產情形以及家庭人口多寡分別核定，最高額每戶不得超過十萬元。

四、利率 一律免收利息，但得按月酌收手續費百分之一。

五、期限 限期一年，到期後得分期償還，但其清償期間，至遲不得超過六個月。

六、手續 借款人向中國農民銀行小本貸款處領取借款申請書，借款人經濟狀況表，逐項填寫，並覓具借款保證人，(最好股實商店，或具有信譽之人士)依照規定，送當地小本貸款審查會核交小本貸款處洽借，一面將貸款核准通知單發給借款人。借款人接到通知單後，妥填借據，憑據向小本貸款處領款。小本貸款處放款後，並發貸款到期通知單。此為小本貸款放款之一般程序。

七、追還 借款人所借款項，如不照申請用途使用，得隨時追還之。

八、配貸 小本貸款審查會核准之總貸額，應以財部核定各縣小本貸款配額為限。

茲列小本貸款程序圖如次：

## 乙、貸款要點

除上列辦法八項以外，因辦理小本貸款事屬創舉，既無成法，可以依據，而貨額鉅大，時間匆促，故必須確定辦理小本貸款之要點以爲推行之準繩。是項要點，計爲一宣傳普遍，審查嚴密，手續迅速，效果顯著」四點，茲分述如次：

(一) 宣傳普遍：小本貸款分配於各縣之數額，雖屬有限，但宣傳應力求普遍，務使貧苦農民及小本經紀人，均能獲得同等機會。故各項貸款辦法，均印發布告週知，另召集各區鄉鎮長舉行小本貸款宣傳大會，並分別派遣小本貸款工作隊，赴各鄉鎮召集各業人士講述小本貸款意義及手續，藉使人人有機會請求小本貸款，以符合政府辦理之本意。

(二) 審查嚴密：關於小本貸款之審查，由地方人士所組織之審查會辦理，審查會包括縣長，黨部書記長，農行主辦人員，地方公正人士，及佃農代表二至四人，各區配額及小本經紀人與農民比例，事前均提請審查會考慮，審查前派員調查，以期翔實，核定後公告週知，以昭公開。

(三) 手續迅速：綏靖區小本貸款與政府所辦倉賑相銜接，時間不容遲緩，手續應求迅捷。農行對於小本貸款手續，甚爲簡單，表格亦儘量簡化，期於放款安全記載明晰之原則下，予借款人以充分便利，故巡迴工作隊到達一縣，其完成之日期，約僅十至十五日，可見其處理之迅速。

(四) 效果顯著：辦理小本貸款之效果，事後應作充分調查，農行於貸款後三月即派員切實抽查貸款運用及借款人所得利益情形。若政府舉辦小本貸款，旨在使貧苦人民獲得實益，藉促借款人復耕復業，而非轉放高利，用以壓低黑市利率，而非助高物價，用以增加生產，而非助長消費。

## 丙、審查技術

關於小本貸款之審查，技術上有如下各點足供參考：

(一) 關於貸款對象者，確定農會或合作社可以代會員或社員申請借款，但應負責轉達並監督其會員或社員不得再以個人名義重復申請小本貸款，如有此項情弊發生，則追還全體會員或社員之借款。婦女如為戶主而有固定戶籍及生產能力者，家產蕩然者均可申借。貧苦農民或小本經紀人眷屬，地方殷實住戶，非小本經紀人之商店，富農，鄉鎮保甲長，公教人員，無業者，均不得貸放。並應注意貧苦農民與小本經紀人人數，公平貸放。

(二) 關於保證及調查者：農會或合作社可為其會員或社員之担保人，撥放前應派員調查，如下鄉調查可設法先行約定各申請借款人於逢場日期，齊集同一地點，以便集中調查，並設法在對簿及保證人。下鄉時絕對不能接受地方人士或農民之款待，調查監放催收等工作，不能委託



鄉鎮保甲長代辦。至申請書表調查表等，由農行供給，送由審查會轉發。

(三)關於審查手續者：先將小本貸款辦法公布，俾各方週知，並規定發給及接受申請書之日期，以免擁擠，必要時並得分區按期排定或公開以抽籤法決定其先後，而免爭執。其詳細手續，依下列程序辦理：

- 一、審查借款申請書及經濟概況表。
- 二、審查認可後由審查會就審查意見書核定通知單及存根分別發給。
- 三、將審查意見書及核定通知單分別編號，以定貸款先後。
- 四、將審查意見書連同經濟概況表通知小本貸款處。
- 五、核定通知單應俟小本貸款資本到縣并得小本貸款處同意後。
- 六、公告核定借款人名單，以昭公允。

## 六、貸款機構

農行為統籌綏靖區各項工作，特組織綏靖區業務推進委員會。至於直接辦理綏靖區小本貸款之機構，除農行各地分支行，辦事處，分理處外，凡綏靖區各縣未設辦事處或分理處者，一律暫設農貸通訊處。另於辦事處或分理處內酌設小本貸款處，此外，並有巡迴工作隊之組織。該項工

作隊，派赴各區進行貸款工作，其程序如次：

(一) 在工作隊未到達工作區域前，關於小本貸款辦法之宣傳，審查會之籌組等，應由各主管行處先成立各縣農貸通訊處，指定駐縣農貸員一人辦理其事。

(二) 工作隊辦理小本貸款，對於各項章則，事先應有準備。

(三) 小本貸款審查會工作之開始，核定小本貸款之數額及事前調查工作，須與工作隊之到達及開始發放貸款日期，充份銜接，以免發生誤會。

(四) 工作隊每日以發放二百至三百戶為原則，全縣發放工作，以於十日內辦竣為原則。

(五) 工作隊於一縣小本貸款工作完竣後，遵照主管行處之指揮，轉往他縣工作。

(六) 主管行於貸款三個月後酌派農貸員，抽查戶數，並酌派農貸員或小本貸款巡迴工作隊辦理催收。