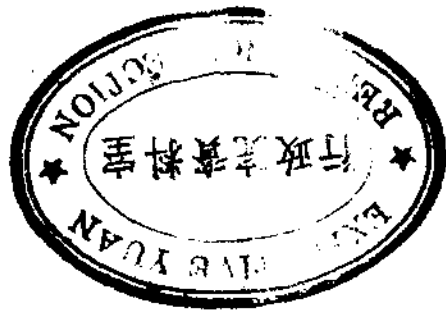


政安 治徽

第十卷 第五期



安徽政治第十卷第五期目錄

專載

蔣總統就職演詞全文
李主席對省會公務員軍訓總隊訓詞

論著

慶辛與努力

李品仙

目前一般形勢與我們應有之努力

蘇民

發揮能力貢獻國家

蘇民

面對現實刻苦奮鬥

黃紹耿

本省戶政實施之概況及今後改進之希望

程師尹

憲法中的地方財政

陳松光

勦匪與政治

劉百川

從美蘇對立看國際局勢

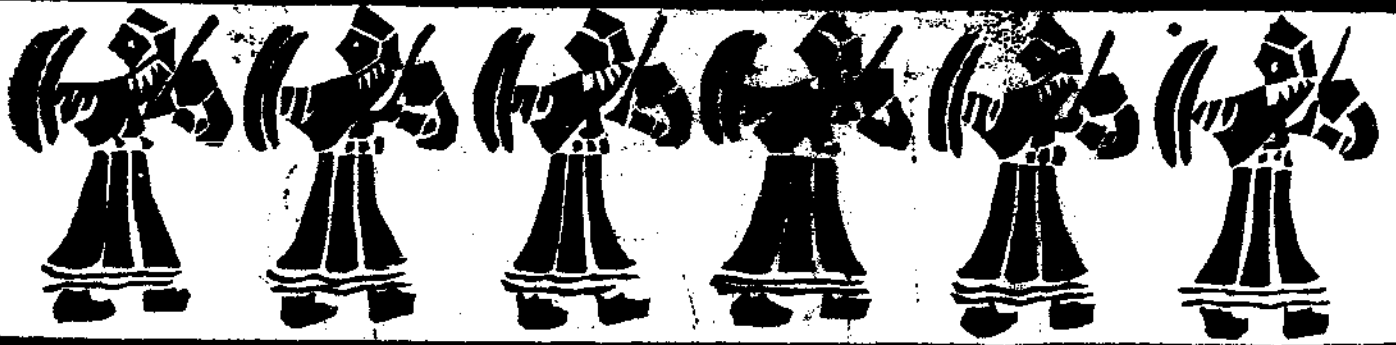
劉酒鏡

總統副總統選出後中外輿情一般

本刊資料室

政治評粹

本刊資料室



專載 蔣總統就職演詞全文

中華民國第一任總統蔣中正先生五月二十日就職演詞，全文如次：

中正承國民大會依照憲法選舉為中華民國總統，擔任國家和人民的公僕，當此就職伊始，追念我國父和先烈締造民國的艱難，省察我國家民族所處的環境以及全體同胞的期望，深深感覺到責任重大負荷艱鉅，我自從許身國事以來，一向祇知道效忠服務，是自己的天職，今天膺此名位，實非本懷，二十年來內憂外患接踵而至，因長期的抗戰與亂，而未能達成建國的目標，深自惶愧，今後我們全國不僅在亂中要建立民主，更應從亂中求建設求進步，這個救國建國的大業，不是一手一足所能成功，亦不是一朝一夕所能集事，既承國民課我以責任，更望國民給我以助力，特就今後國家的需要，政府人民共同努力的方針，掬其誠意，告我全國同胞。

實行憲政，是中華民國前所未有的大事，我們經歷無數的犧牲困難和挫折，纔能完成今日實施憲政的程序，這是長期苦鬥所獲得的結果，這是五十年來我革命抗戰先烈和全體軍民流血的結晶，我們必須珍護這一個艱難的成果，每一個人，都有神聖的責任，行憲是為國家的前途，為了人民的福利，如果國家不能因行憲而得到統一獨立和繁榮，人民不能因行憲而得到幸福和進步，則行憲將失其意義，行憲以後，第一個要務，就是使憲法不祇是文字而發見於實行，因之嚴格遵行這一部憲法，是行憲政府的責任，也是全國同胞每一個人應有的責任，國家的主權，在於全體人民，救國建國的責任，也就在於全體人民，在行憲之始，更須全體國民遵守，人人有奉公守法的精神，養成先公後私的習慣，纔能達成這次行憲的目的，我們必須尊重憲法，實行憲法，確立法治的基礎，同時更須全體國民瞭解民主的真諦而學習，要知道民主制度，是一種生活方式，不僅表現在政治方面，更表現在社會和職業的活單上面，民主國家的國民，決不放棄權利，也決不推諉義務，民主是要少數服務多數，但絕不是多數壓迫少數，更不容少數妨礙多數每一公民，要有自覺心，要不自私自利的機會，也要有接受批評和犧牲小我的精神，我必以身作則，以全副努力，擁護憲法，遵守憲法，培養我們民主的習慣，導引我們國家向真正的民主大道邁進，我和政府同人，在此行憲開始的時候，必當恪守憲法所規定的範圍，執行憲法所賦予的職責，為中國的民主立永久不拔的基礎。

我們中華民國憲法制定的宗旨在於「鞏固國權保障民權」，當前國家最大的需要，是統一自由和進步，而稍後叛國，搗亂社會秩序的共匪，則是國家統一的障礙，和自由進步的敵人，我們對於製造分裂，製造恐怖破壞統一，破壞建設的反民主的惡勢力，必須集合全國力量，澈底的予以根本的清除，憲政政府成立以後，必須進一步整頓軍事，加強軍事，在短期內其平叛亂，使同胞脫離水深火熱的痛苦，民族生存與歷史文化，不致感受威脅，同時我們更必須使全國政治經濟教育社會各方面的一切的措施與軍事相配合，今天的亂軍軍事，決不是黨派意氣之私，更不是什麼得失利害之爭，乃是民主對專權，統一對分裂，愛國對離國，人道對殘暴，生存對毀滅的，其民族救亡自救的戰爭，今天實在是國家人民存亡絕續的嚴重關頭，中正受命於危急之際，個人的成敗榮辱，早已置於度外，惟有鞠躬盡瘁，期使我畢生報國救國的志願，我確信全國人民，自覺自發的力量，乃是剷除共匪最堅強的力量，也惟有政治經濟社會全般的革新，才是消滅共匪最有效的方法，為了維護民國的基礎，為了保障人民的幸福，我懇切號召我全國愛好自由的愛國同胞們，同時奮發，在三民主義憲政之下，一致奮鬥，集中意志，貢獻力量，來完成亂亂的工作，縮短戰爭的災禍，恢復正常的秩序，以實現國家統一與和平。

國家經八年抗戰之餘，敵偽遺毒，還未消除，共匪陰謀，突然擴大，致使復員建設和善後整理的原定計劃，遭受阻撓，由社會而影響經濟，由經濟而影響政治，由政治而影響民生，今日國勢的嚴重，是不可否認的，政治與社會上各種的缺點，亦是不可否認的，這些嚴重的缺點必須迅速的加以改革，但是毫無疑問的，但是最重要的改革，必須通過過制法律，必須適應大多數民衆的要求，更須分別本末輕重，有步驟有計劃的來實行，我們行憲以後的

制度，是革新了，政府和人民的關係是更接近了，我個人既承受國民鄭重的付託，我必以最大的誠意和決心，把握這一個新的時機，督促我們政府，着手於庶政的改革，我認爲新政府應有的施政，必須繼進更治，振立紀綱，肅清一切假借地位營私自利的行爲，必須登用賢能，以提高各級行政的效能，必須厲行老核，嚴明賞罰，勤求民隱，以革除虛偽濫用的政風，掃除地方民衆所受法外的苛擾，更必須簡化法令，整頓權責，統一行政機構，免除繁複與不切實際的法規，總之，要執高法律的尊嚴，保障合法的權益，法律之前，人人平等，使人民在履行公民義務與發展私人能力上，獲得機會的平等。

在經濟措施方面，我們其貫注民生主義的實施，我們新憲法基本國策章，關於國民經濟與社會安全的規定，都是根據國父民生主義的遺教，我們今天已不計其數地途徑，新政府成立後，我和政府同仁，必以全力循這個目標來施行，在治標方面，我們更以有效的方法，穩定幣值，平衡收支，管理金融，改革制度使物價趨於安定，人民得免匱乏，在治本方面，我們更實事求是，來推行土地改革，保護佃農利益，推廣農村放款，平均地權，採用累進稅率，徵收過分利得，取締投機暴利，節制資本，同時更要推行合作事業，獎勵農工生產，保護合法貿易，迎擊國際投資，以增加物資的數量，充實人民的生活，我始終認定政治自由與經濟平等爲三民主義固有的目標，新政府成立以後，第一件事，就是要用適合實際的計劃，確切的步驟，實現這一個目標，總之，我們認爲國家的利益，寄於人民本身的利益，而人民的利益，必能以大多數人民利益爲前提，這是新政府對內的措施，至於新政府的對外政策，我再就三分來說明。

第一、關於聯合國的組織，新政府成立後，對外政策方面，所負之第一責任，在於維護及加強聯合國組織的力量，中華民國憲法第一百四十一條，關於我國對聯合國的責任，已有明文規定，我們抵抗軸心國家八年抗戰的犧牲，就是要實現聯合國世界和平的理想，聯合國組織，迄今尚未能成爲一個維持世界和平的有力機構，這是無可諱言的，許多人對於這個組織在過去兩年中所遭遇的許多困難與挫折，遂至懷疑他的未來命運，與其存在的價值，我們決不才這有這種懷疑心理的存有，來搖動我們的信念，反之，我們正因爲有這種疑慮的存在，更應該增加我們的努力，以維護并加強聯合國的組織，新政府，從國際聯盟的失敗，我們可以說我們負主要責任，但對聯合國的成敗，我們對於人類，對於歷史，是負有更重大的責任，因爲我們既是發起者，而且身安理事會的常任理事國。

第二、關於一區國際的合作，自日抗戰以後，同盟國間的關係，漸漸由一般的合作，轉到普遍的猜疑，這是我中國人民所最爲憂慮的，但是中國政府，始終走一個和平合作的政策，我們對於一切國際合作問題，決不肯從一國的利益着想，而輕視全世界和平繁榮與進步的需要，就經濟來說，我們是工業落後的國家，但是我們不因此而非難參加國際貿易與關稅的協定，就政治來說，我們是一個內亂未靖，教育落後的國家，但是我們并不因此而迴避我們對於新聞自由會議等社會文化國際合作的工作參加，我們認爲最後國際間最高的理想是和平與合作，我們國民和海外僑民與友邦人民間的相處，必一本平等互助的精神，熱烈謀取友好互助的進步和相互地位的尊重，至我們中國的經濟復興，誠然需要國際的援助，但是我們國民和海外僑民與友邦人民間的相處，乃能得國際援助，發生真正的交能，新政府成立以後，我們必繼續我們既定的國際合作政策，同時亦必切實履行自助政策。

第三、關於和平的態度，當日本投降的時候，我曾說過，中國對於日本決不採取報復主義，我認爲不論對德對日，聯合國都應該以堅定的一致的態度，務取這種寬大的政策，寬大決不是示弱，反之合理的寬大，正是達到我們崇高理想的有效途徑，關於對日政策，我們認爲有兩點必須注意，一、寬大必須是巨大的努力，幫助日本真正民主勢力的成長，使日本的政治制度，社會制度與人民思想，能獲得真正的改造，以根絕軍國主義的復活，我們尊重大和平，是否成功，全要看我們這種努力是否切實與成功，二、中國對日本並無任何過分的要求，但中國是一個飽受日本侵略而抗戰八年以上的國家，有以對日和平條件的條件，自不能不要求其他盟邦承認我國在和平中應有一種特殊的地位，以上這三大要項，是我們對外的主要方針，總之，對大型片強手立，對外平等合作，我們政府必乘此努力，以求真處於全世界正義與和平。

中正今天獻辭，正似國民熱氣未平，經濟凋敝的時候，也正是世界和平遠未確定的時候，內省職責，外察環境，我不否認我們中國是憂患重重，我更不否認我們建國前途是十分艱鉅，民主的基礎條件，這是薄弱，但是現代的力，已使我們向民主憲政的途徑上邁進了一大步，儘管橫生而前的還有洶湧的波濤，而我們的必須進步前進，則是在困難所不能阻撓的。我努力國事四十年，確信國父所說「凡事之應乎天理，順乎人心，合乎世界潮流與人謀善而爲先知先覺之士所志行之者，則無不成」，這一句話，實在是確不移的真理，因之我願以誠摯堅定本人信心，與我全國同胞和政府同仁共同接受這一偉大救國建國實現民主的神聖使命，希望我全國賢俊和軍民同胞，羣策羣力，一德一心，各盡其能，各盡其職，尤望對中正個人及新政府同人，規過善，相勉相扶，爲中華民國的統一獨立與自由平等奠立民主的良基，中正必以人民的意志爲意志，國家的利益爲利益，博採衆議，盡忠職守，使我們行憲建國的任務，達到完滿的成功。

制度，是革新了，政府和人民的關係是更接近了，我個人既承受國民鄭重的付託，我必以最大的誠意和決心，把握這一個新的時機，督促我們政府，着呼於庶政的改革，我認爲新政府應有的施政，必須整肅吏治，建立紀綱，革除一切假借地位營私自利的行爲，必須登用賢能，以提高各級行政的效率，必須履行考核，嚴明賞罰，勤求民隱，以革除虛偽濫用的政風，減除地方民衆所受法外的苛擾，更必須簡化法令，釐訂權責，統一行政機構，免除繁複與不切實際的法規，總之，要扶正法律的尊嚴，保障合法的權益，法律之前，人人平等，使人民在履行公民義務與發展私人能力上，獲得機會的平等。

有書法措施方面，我們以貫注民生主義的實施，我們新憲法基本國策章，關於國民經濟與社會安全的規定，都是根據國民民生主義的遺教，我們今天已不置先言途徑，新政府成立後，我和政府同仁，必以全力循這目標來進行，在治標方面，我們更以有效的方法，穩定幣值，平衡收支，管理金融，改革制度使物價趨於安定，人民得免貧困，在治本方面，我們更實事求是，來推行土地改革，保證佃農利益，推廣農村放款，平均地權，採用累進稅率，徵收過分利得，取締投機暴利，節制資本，同時更要推行合作事業，獎勵農工生產，保證合法貿易，迎歡國際投資，以增加物資的數量，充實人民的生計，我始終認定政治自由與經濟平等爲三民主義固有的目標，新政府成立以後，第一件事，就是要用適合實際的計劃，確切的步驟，實現這一個目標，總之，我們認爲國家的利益，寄於人民本身的利益，而人民的利益，必能以大多數人民利益爲前提，這是新政府對內的措施，至於新政的對外政策，我再就三音分來說明。

第一、關於聯合國的組織，新政府成立後，對外政策方面，所負之第一責任，在於維護及加強聯合國組織的力量，中華民國憲法第一百四十一條，關於我國對聯合國的責任，已有明文規定，我們抵抗軸心國家八年抗戰的犧牲，就是要實現聯合國世界和平的理想，聯合國組織，迄今尚未能成爲一個維持世界和平的有力機構，這是無可諱言的，許多人對於這個組織在過去兩年中所遭遇的許多困難與挫折，遂至懷疑他的未來命運，與其存在的價值，我們決不才這有稍遲延心理的存有，來搖動我們的信念，反之，我們正因爲有這種疑慮的存有，更應該增加我們的努力，以維護并加強聯合國的組織，就我們而言，從國際聯盟的失敗，我們可以說我們負有主要責任，但對聯合國的成敗，我們對於人類，對於歷史，是負有更重大的責任，因爲我們既是發起者，而且安全理事會的常任理事國。

第二、關於一國國際的合作，自日劫以後，同盟國間的關係，漸漸由一般的合作，轉到普遍的猜疑，這是在中國人民所最爲憂慮的，但是中國政策，始終去一個和平合作的政策，我們對於一切國際合作問題，決不反對一國的利益的着想，而輕視全世界和平繁榮與進步的需要，就經濟來說，我們是工業落後的國家，但是我們不因此而不參加國際貿易與關稅的協定，就政治來說，我們是一個內亂未靖，教育落後的國家，但是我們并不因此而拒絕我們對於新聞自由會議等社會文化國際合作的工作參加，我們認爲戰後國際間最高的理想是和平與合作，我們國民和海外僑民與友邦人民間的相處，必一本平等互利的精神，爲友誼的增進和相互地位的尊重，至我們中國的經濟復興，誠然需要國際的援助，但是我們深切認識，惟有厲行自救，乃能自強而後援助，發生真正的交能，新政府成立以後，我們必繼續我們既定的國際合作政策，同時亦必切實履行自助政策。

第三、關於和平的態度，當日本投降的時候，我曾說過，中國對於日本決不採取報復主義，我認爲不論對德對日，聯合國都應該以堅定的一致的態度，採取這種寬大的政策，寬大決不是示弱，反之合理的寬大，正是達到我們崇高理想的有效途徑，關於對日政策，我們認爲有兩點必須注意，一、對日政策必須是巨大的努力，幫助日本真正民主勢力的成長，使日本的政治制度，社會制度與人民思想，能獲得真正的改造，以根絕軍國主義的復活，我們對日本政策，是否成功，全要看我們這努力是否切實與成功，二、中國對日本並無任何過分的要求，但中國是一個能受日本侵略而抗戰八年以上的國家，在法對日本平等條件的時候，自不能不要求其他盟邦承認我國在社會中應有一種特殊的地位，以上這三大要項，是我們對外的主要方針，總之，對日政策自強自立，對外平等合作，我們政府必秉此努力，以求真誠於全世界正義與和平。

中正今天就職，正值國際形勢未平，經濟動盪的時候，也正是世界和平遠未確定的時候，內省職責，外察環境，我不否認我們中國是憂患重重，我更不否認我們建國前途是十分艱鉅，民主的基礎條件，這是薄弱，但現代的力能，已使我們向民主憲政的途程上邁進了一大步，儘管橫生面前的還有洶湧的波濤，而我們的必須進步前進，則是在向困難所不能阻撓的。我努力國事四十年，確信國父所說「凡事之應乎天理，順乎人心，合乎世界潮流與人羣需要而爲先知先覺之士所沖志行之者，則無不成」，這一句話，實在是確不移的真理，因之我願以誠摯堅定本人信心，與我全國同胞和政府同仁共同接受這一個救國建國實現民主的神聖使命，希望我全國賢俊和軍民同胞，羣策羣力，一德一心，各盡其能，各盡其職，尤望對中正個人及新政府同人，規過善，相勉相扶，爲中華民國的統一獨立與自由平等奠立民主的良基，中正必以人民的意志爲意志，國家的利益爲利益，博採衆議，盡忠職守，使我們行建國建國的成功。

李主席對省會公務員軍訓總隊訓詞

四月十二日於省府廣場

各位官長，各位同志：

省會各級公務員集訓，已快到兩個月了，因為這道兩月來，本席赴九江徐州和南京的幾次軍事會議，所以有很多的話，都沒有機會向各位報告，今天趁着朝會的機會，提出四件事情來，作一個簡單的說明。

第一是關於本省最近軍事上的剿匪情況：本省在目前，由於黨政軍民各方面的協力，大體上可說已漸趨安定的時候，去歲劉伯誠陳毅兩匪，傾巢來犯，乘虛佔據了我們的黃汜區和大別山，皖西皖北皖中情勢相當嚴重，幸經大家的努力奮鬥，堅苦支持，國防部九江指揮部相繼成立，統一指揮，我地方部隊併力作戰，在今年元二月間卒將匪軍擊潰，劉陳兩匪餘部，紛紛逃避河南平漢路以西一帶，一部份則竄入省內各縣，與土共混合騷擾，所謂渡江計劃，完全失敗，最近南京國民大會召開，匪軍又虛張聲勢作全面暴動，發動總攻擊，企圖進攻淮北及津浦路兩段，威脅首都，另一方面又欲製造工人罷工，學生罷學，教員罷教，想使我們的國民代表大會，不能順利進行，我們的戰亂軍事，更加上一層困難，十多天前天長、來安、江蘇的六合，都相繼告急，淮北方面，更有劉陳股匪六七萬人圍攻阜陽，現在津浦兩段之匪已被擊退。一部竄回蘇北，另一部則竄入定遠藕塘一帶，與當地土共勾結向淮南竄擾為數不過二三千人左右已成強弩之末。我軍正在設法肅清，此已不足為憂，阜陽方面，經我守軍五晝夜的血戰，匪軍死亡萬餘以上，皖北我李司令官坐鎮阜陽，又自豫南臨海路調來援軍數旅，因此匪軍大多相率向平漢路西逃走，潰不成軍，最近於竄抵駐馬店時，又被我解決了一個縱隊，匪軍受此兩次打擊，必不敢再兩東顧，皖北局勢，當可穩定，大別山方面，劉匪原祇有第三縱隊一個縱隊在各處流

竄，歷經我軍的圍剿擊斃滅了不少，無慮巢方面，原也不過是少數土共，我最近親自到了無為，督飭進剿，現正加緊圍剿中，不久當可完全肅清，再關於江南零星散匪的搜剿，我軍部署已定，澈底肅清，當為指顧間事，不過這并不是安徽從此太平，更不是我們困難即已渡過的時候，我們從此更應該提高警覺還要加倍努力奮鬥，過去我在敵匪潰走時每每提出警告勸勉各級人員，但大家總是認為是故其詞，杞人憂天，老生常談的話，我們回想過去，假如所有的人們在抗戰勝利的時候，即認識了今日的危機，那又何致於有今日匪軍的猖獗，這種慘痛的經驗告訴我們，今後應如何補救不使此種歷史重演下去，安徽的匪軍，大勢已去，但四隣的匪軍仍在伺機蠢動隨時有回竄可能，我們正當趁此機會加強民眾組織，健全地方的武力，嚴密地方的組織，肅清殘匪，勿使此星星之火，再燎於原，不然斬草不除根，春風吹又生，將來匪勢坐大，或者慘痛情形更比以前來得大人民痛苦更不堪聞問了。

第二是關於行憲國民大會的召開，此次行憲國民大會的召開，是民主憲政實施的更進一步表現，也是本黨五十年來革命奮鬥的結果，現在開會十多天了，一切表現都非常好，總統副總統的人選，也將決定，正是國家前途光明的徵兆，關於總統副總統的選舉問題，我們大家唯有希望 蔣主席出任第一大總統，但主席個人非常謙遜，不願競選總統，這種大公無私的態度，非常值得我們欽佩，但就整個國家民族的前途來說，又非主席出任不可，最近舉國的一片擁護聲，實足以看到國人的意向，第一屆的大總統，自非主席莫屬，副總統競選，則有好幾位，他們都是黨國的元勳，於革命，於抗戰，於建國，都有偉大的貢獻，誰能當選，自然很難說定我

著

慶幸與努力

李品仙

——為慶祝 總統副總統就職作——

中國行憲時期首屆國民大會依法之授權與總統副總統選舉法規定之程序票選國民政府主席，中國國民黨總裁蔣公為首任總統，北平行憲李主任德隣先生為副總統，均於今日正式就職於首都，全國人民為中賀忱，特普選舉行熱烈之慶，具登天下歸心，兆民鼓舞，至足興奮！

抑思國人今日所以如此熱烈表示慶祝，蓋對於總統 副總統以往革命建國之則緒素所欽崇，今日正位首者，無不感幸日樞會為其人，對來日國家之前途更寄與無量光明之期望也。

總統蔣公當其親身社會之初，自述隨 國父致力革命，以建設獨立，自由、統一、民主之新中國為志事，數十年如一日，誠 國父逝世以後，我全國人民，革命精神與民族求進。至不幸北伐時期，總統統帥于，掃除軍閥，完成統一之舉，雖因日寇之侵略，革命事業受挫，幸而蔣公為本黨革命元勳，北伐、抗戰、抗暴、抗爭，其在內政方面，自民國二十年以後，主持廣西建設大計，實行「三民主義」政策，使廣西有模

範省之譽，厥後抗戰軍興，以五戰區司令長官坐鎮徐州，並兼主皖政，勵精圖治，保障江淮，至今八皖人民猶切感思，其政治長才宜為中外所共仰。

勝利後，任北平行憲主任，主持華北軍政，疏導學潮，安定社會，作風開明，尤為文化界人士所愛戴，此次競選，宣示以輔佐元首建國，革新政治為職志，身望攸歸。今日二公就職中樞，民選之中政府於焉成立，憲政時期自茲肇始，吾人恆於民主憲政締創之艱難與歷史賦予我人責任之重大，自須赤忱服從中樞領導，擁護法治，奠立中國民主憲政長治久安之基。惟是吾人尤應警惕者：今日欲求順利實施民主憲政，必須迅速努力其當前威脅民主自由之共匪，總統曾在國民大會開幕詞中指示：「凡我國民應行憲法同等重職，我們不因困難而延緩憲政的實施，反之，我們正因為要保障憲政的成功，不能不悉力阻亂，以剷除這個建國的障礙，與民主黨人」，此為吾人今日最幸。總統副總統正位中樞，歡欣鼓舞之餘，所當堅定信念，集中意志，努力以赴者也！

總統副總統就職任本省各界聯賀電

呈 蔣總統

南京大總統蔣公：鈞身身處台，德薄望元，民意所歸，首當大任，恭維就職盛典，揚憲治之精神，萬邦作則，開新邦之治運，天下為公，行見雲蒸雨沛，功在千秋，從此天福地祿，永食宏基，垂億觀之金甌，龍蟠虎踞，延萬年之國祚，海晏河清，泱泱同慶，乞即賜示，謹肅不悞，伏維鑒察。

呈 李副總統

南京副總統李鈞鑒：運開祥，恭維鈞座就職大典，仰日月之齊光，慶天地之合德，中樞贊化，八表同歡，奠定邦基，發揚憲治，同者仰導，欽崇，咫尺京畿，彌殷葵向，雷肅賀忱，伏維垂察。

××××××××××××××××
××××××××××××××××

××××××××××××××××
××××××××××××××××

目前一般形勢與我們應有的努力

蘇 民

——對保安幹部集訓總隊全體學員講——

此次舉辦短期訓練的目的在使各位明瞭剿匪的技術與方法，這雖是屬於軍事部門，可是今天的剿匪，單憑軍事力量是不够的，必須使與政治經濟文化相配合，故應先明瞭當前國內外形勢及共匪叛亂的策略如何？而後決定對策，才能發揮勦匪最高的效能，茲分述如次：

一、先看國際形勢：大戰結束後，世界一致渴望和平，建立「聯合國」機構，對於戰敗國，亦在預備如何締結和約，以確保世界安全，然事隔不久，大家已絕口不談聯合國，對戰敗國訂和約問題，轉而準備應付三次大戰之來臨，國際安全制度既未建立，而對戰爭的恐怖又告緊張，由英美所領導愛好民主和平國家與蘇聯所領導之赤色恐怖二大陣營顯成對峙局面，片人試檢討近年來國際關係之演變：在東歐，南斯拉夫，阿爾巴尼亞，波蘭，保加利亞，匈牙利，羅馬尼亞，捷克等七國，均受蘇聯之控制，波羅的海沿岸小國在戰時已受蘇聯控制，現在更由其直接統治，最近捷克政變，外長自殺，捷克政權入共黨掌握。在亞洲方面：蘇聯曾在哈爾濱召開過共產國際會議，領導東亞共產黨的活動，而朝鮮蒙古的共產黨確已與我國共匪打成一片了。

其次，再說英美領導之世界：西歐之英、法、荷、比、盧森堡五國，互訂五十年軍事和平公約，於九日內完成，三月十九日西歐十六國又舉行第二次經濟會議，其主要的目的，為成立一永久機構主持復興工作，與謀經濟之共同發展。另外尚有所謂的里雅斯德港問題，的港原為意屬，戰後南斯拉夫欲取其地，英法諸國對此均表示反對，而主張的港應交還意國，因的港如為南斯拉夫所據，即不啻人蘇聯之手，蘇聯鐵幕從此伸入大西洋了！的港問題所以相持不下者以此。

目前美國會通過撥款法案，蓋經此次大戰以後，參戰各國損失慘重，經濟凋敝，民主困苦，共產黨乘機活動，發展組織，美國如不設法救濟，共產黨的赤焰將燃及西歐，威脅世界和平，這就是馬歇爾計劃所以應運而生的背景。最近美國杜魯門總統高呼加強武力保障和平，建議國會迅速制定普遍軍訓的立法，軍行訂定征兵的立法，可見美國亦正在準備三次大戰。吾人再看一看，在美控制中之日本，亦已漸趨復興，這也因為美國欲扶植日本以牽制蘇聯，此種方法是否合理，以及三次大戰時日人是否仍有侵略野心，固不能不令人疑慮，然在美國意圖中，則固以日本能與民主國家攜手，凡此種種，都是準備下一次大戰的事實，「兵凶戰危」，和平乃是大家一致的渴望，然苟不早為之備，即無以應付來日艱鉅的局面。大戰爆發的時間與地點，雖不敢斷定，而求此二大集團的協調一致，決無外交途徑可循，亦非外長會議所能解決，如果長此堅持下去，最後必取決於戰爭，則可斷言。

二、今日之國內形勢：中國在勝利後，復興的新生機，不幸竟為共匪所斬斷，東北除長春瀋陽外，餘地均經軍蹂躪，河北，山西勢亦危殆，去年十二月間，毛澤東報告有云，自三十五年以來，曾消滅我軍百六七十萬，此數雖屬不確，然至少亦有數十萬人傷亡，毛匪又稱彼現已轉攻為守，愈戰愈強，我則愈戰愈弱，其言雖不可盡信，亦足資我們的警惕，今日共匪之武力約在二百萬左右，過去有謂共匪半年可消滅，而共匪今天發展到如此龐大數字，豈不值得我们猛省嗎？

且言政治：三月二十九日國大開會，已步入憲政時代，然憲政應由人民掌理政權，今日人民是否已能運用政權是個問題，故雖進入憲政時期

不能放棄訓練政與軍政的工作，目前政治方面的主要問題，第一是政治不能配合軍事需要，必須加以改進，第二是政治基層不充實，成爲反竇塔式的組織，上層驕腫，下層空虛，今後必須充實基層，實行「人才下鄉，經費下鄉」，第三是公務員生活不安定，待遇微薄，形成貪污泄沓風氣，今日澄清吏治，固屬要圖，然不從根本解決，仍難奏效。再看經濟方面，目前財政收支不平衡，坐使通貨膨脹，影響到物價狂漲，此三者交互影響，循環起伏，形成工業凋敝，按機盛行，危險萬狀，較之軍事政治更爲嚴重，另外在社會風氣方面，社會正氣消沉，大家只圖自私自利，人慾橫流，不顧國家社會的公益，有錢的不肯出錢，有力的不肯出力，反取給於無錢無力的人，知識份子則又恐懼共匪會成功，而不圖如何撲滅匪類，自救救人之道，吾人今日處境與當日會文正公的時代相似，曾文正公會說：「當今天下大患，不在強敵，而在人心，不在愚民難治，而在士大夫好利忘義而莫之懲」。今日中國確已面臨一十字路口，一爲毀滅，一爲復興，何去何從，即在吾人之自決和好自爲之了！

三、綜觀國際國內現勢，危機固極嚴重，然而我們可以斷言，中國民族的復興一定可以成功，共匪結果必敗，何以言之呢？共匪無兵無食，不得不提出三求政策，求食、求兵、求戰，以達到亂混奪取政權的目的，他的行動是到處破壞，別無建設，在軍事上他的幾何戰術是包圍點、切斷線、控制面，我們對策應該是保護點線，鞏固面，在政治上，共匪沒有祖國，而服從第三國際之領導，舍即國家本位以談世界革命，意在出賣國家民族，實在違背了我們忠愛國家的固有民族精神，其次人爲理情動物，秉賦有仁愛精神，惟禽獸乃與相反，既稱爲「人」，就應該發展人性，減少獸性，一切直覺行動，都爲獸性，共匪今日極力發揮獸性，迫令子弑其父，妻殺其夫，荒淫萬惡，其殺人手段之殘酷尤爲歷史所未曾有。發揮人類獸性，即是毀滅中國固有文化，這能說是革命嗎？再次共匪口中高談民主，實則專制，毛澤東又提出三查運動，（查出身查資歷查階級）幹部人人自危，而以流氓地痞爲革命的中心人物，此種暴民專政能够成功嗎？

再看共匪的清算、鬥爭、土革運動，尤其土革政策是匪的得意傑作，完全利用殘暴的手段。本來關於土地問題，國父在民生主義中特別提出「平均地權」的原則，就是防止土地兼併。不過解決土地問題在積極方面

，須要改良農地，增加生產，裨益民生，爲求達到此目的，必須注意到增加資本改進技術，及水利種子肥料，除害蟲等科學建設條件的完成，始可有功，分配一端，還不是唯一主要的問題，今天共匪只是消極的破壞，非但不能改善農民生活，反而促成農村破產。我們可以斷言，今天共匪所行的不是共產主義，馬克思主義，也非列寧主義，而僅爲一種農民暴動，與黃巢、李自成等流寇，實在沒有區別。毛澤東以共產主義之外衣，騙取蘇聯的蔭蔽，實集土匪流寇之大成。革命原以「愛人而救人」，革命雖不免流血，然不能以爲流血就是革命。共匪專以殺人爲事，實爲「恨人而被人」，最後結果必蹈以往流寇的覆轍，歸於消滅。

我們檢討共匪之所以猖獗到今天的地步，實由於下面幾點原因：一、在抗戰八年之後，民窮財盡，共匪適逢其會，得以從容籌募軍衆，「從而去險」，「飲鳩止渴」。二、由於國際背景在後面支持他，讓他成爲傀儡組織。三、由於和談的延誤事機。四、由於共匪採取恐怖手段，威嚇無知羣衆跟他走，否則就加殺害，不過我們也要明瞭，共匪也未嘗沒有他的優點：一、紀律嚴明，二、兵民不分，三、耐勞硬幹，正因爲他具備了這些條件，才能够發展組織，飛揚跋扈起來。

主席提示我們，剿匪要運用總體戰，總體戰包括政治經濟教育社會而言，也就是說一切皆須要總動員，實施的方法，一、爲建軍整軍，建軍完成乃可保證點線，至於面的鞏固，則仍有賴於我地方武力，須使我們地方武力真正成爲人民武力，尤應延攬人民自然領袖以謀自治。在政治方面，應澄清吏治，發揚民主精神，爭取民心，民猶水也，政猶舟也，水漲船亦能復舟，務使有錢出錢，有力出力，切實革除過去「爲政不可得罪於巨室」的錯誤心理。在經濟上絕對依照國父指示節制資本的原則，厲行取締官僚資本，豪門資本，既可以減少共產革命對象，亦可安定社會秩序，其次則平均地權，實行「照價收稅」「照價收買」「讓與歸公」，同時還要利用外援，發達國家資本，增進生產，提高全體人民的生活水平。最後，一切軍事政治經濟的改革，都要具備一個基本的動力，才能推進工作，這個基本動力爲何？就是革命心理的建設，革命精神的發揚，提高警覺性，服膺力行哲學，培養黨的新幹部，改造國民黨，俾能負完成革命建國的大責任。

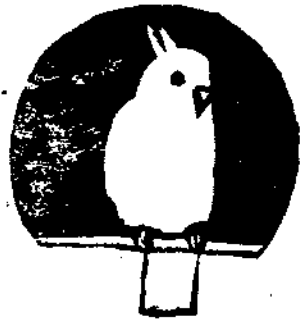
發揮能力貢獻國家

蘇民

——在人民服務隊檢討會中對全體隊員訓詞——

自從抗戰開始以後，對於本省政令之推進及協助動員等工作，盡力而努力，發揮偉大的力量，少數同志，爲了工作而成仁，壯烈殉國，爲上進而犧牲，這種工作熱忱，是本人內心的欽敬，對於地方政府及各階層愛情，更爲洽，使黨政軍民打成一片，這是一件不平凡的事，也是最好最清的事，今天本人與各位研討的，首先從國際現勢來說，自從世界大戰結束後，聯合國忙於對戰敗國的和約，及國內的建設，近半年來，聯合國對戰敗國的約並不重視，所注意的是恢復各國的武備，象徵着世界大戰的再燃，大家都知道，現在世界上有兩大壘，美國是主張世界和平的國家，而蘇聯是赤色恐怖的國家，捷克斯拉夫波維的海附近的小國，都籠罩在蘇聯的威脅中，蘇聯實有鯨吞世界的企圖，美國感於對本身有極大威脅，切力注意意大利和約問題，檢討各國經濟的發展，援助歐西及中國，一方面是為了人類正義，同時也是爲了與自己有密切關係的原因，蘇聯在柏林對英美的交通管制，杜魯門對國會要求普遍軍訓，這種種事實，都足以證明第三次世界大戰的引線一觸即發，有人說第三次世界大戰不會實現得過速，所謂美國不願打，而蘇聯不敢打，也不過是時間的延長問題，資本主義與社會主義，恰好站在相反立場，美蘇間的矛盾，是不容易消除的，其次再說到國內現況，勝利以後的中國，在國際地位已列於四強之一，本可從事建設，或爲世界上享福康樂的國家，可是共黨掀起內亂，破壞統一，無論軍事經濟政治社會各方面，每個人都感到目前的危機，與前途的黑暗，在軍事上，共匪並不因而減少，點線雖然爲政府所控制，但是面的方面，共匪仍在流竄，在政治上，更治未能澈底澄清，地方負擔絕對不平衡，有錢有勢者，又不出力出錢，在經濟上，民生凋敝，物價高漲，除了極少數專門商外，大多數人，都在死亡線上掙扎，在社會上，無正義之可言，無公理之可訴，綜合來說，在各方面，前途未可過分樂觀，因此有許多人意因而消沉動搖，我們現在雖然是停止在十字路口，我們檢討一

下，是否可以解除這種危機，共產黨最得意的法寶——土地改革（翻身，鬥爭，清算），關於土地問題，本黨早已注意及此，規定了許多方法，土地登記，土地利用，土地分配，水利，平均地權，使耕者有其田，而共黨僅注意於土地分配，這樣反形成破壞農村增加農民苦痛，變象爲軍事上的榨取，本黨依照照價收買，照價抽稅，漲價歸公的方法去實施，而共黨之土地革命一點效果都沒有，本黨改進社會文明，是採取中庸之道，按步就班，逐次實施，而共黨儘量發揮獸性，反對中國數千年傳統的美德，違反民族精神，由此觀之，共黨前途是沒有希望，尤其它也不過流寇撥亂而已，主席講過，今天的共匪，是集漢奸，軍閥，流氓之大成，共產黨其所以一時不能消滅的原因，是因爲中國經過八年的抗戰，處於艱苦的地位，共產黨乘時而起，一方面，由於本黨也有少數不健全而醜態成現在局勢，共黨苦幹耐勞的精神，也是其延長作戰時的原因，祇要我們根據我們最高原則去實現，去努力，共產黨是不會生存的，最近的總體戰，換言之，集中一切軍事，經濟，政治力量，去共同戡亂，在軍事上，點線固須控制，在面的方面，必須發動地方公正領袖，組織民衆，充實地方武力，在政治上，爭取民心，用釜底抽薪的方法，去對付共匪，收攬人心，在這里需要的事實，在經濟上，澈底實行土地改革，節制資本，以上所述是方法，還需要的是動力，沒有動力，是空談而不就實際，這種動力，就是大家的責任，國家是一個油箱，人民是汽車，各同志是馬達，需要各位去發動，各自發揮個性能力之所長，往軍事，政治，經濟，與地方自治上去努力，在這些崗位上，促進國家建設的進步，現在的中國像害了很重的病，各位同志是醫生，根據國父，主席所開藥方，賣一點真藥來，醫治目前中國的病症。



面對現實刻苦奮鬥

——為戡亂建國告幹訓同學——

黃紹耿

國家目前正面臨着兩件大事：一是戡亂，一是建國，這兩件大事和抗戰建國兩事的重要性是一樣，在抗戰期間，國家所面臨的敵人是日本帝國主義，在今天，國家所面臨的敵人乃是中國共產黨，及其所有武裝力量，以及同情共產黨而有意造成或擴大中國戰禍之徒！

在抗戰期間，日本帝國主義者為想滅亡中國，故舉兵侵略，佔領我土地，戕賊人民，毀滅文化，而在今日，共產黨及其武裝力量，以及有意造成或擴大中國戰禍之徒，其目的更在毀滅中國，其手段更進而為殘破國土，戕賊同胞，毀滅文化及社會道德基礎。我們在抗戰期間，既為保障國家主權，拯救人民，維護文化及世界和平，而與日本帝國主義者作殊死戰，今天，我們更不得不為保全國土，拯救同胞，文化及社會道德基礎，而與共產黨及其武裝力量，以及有意造成或擴大中國戰禍之徒作殊死戰，所以國家今日之混亂，如昔日之抗戰，其意義完全相同，所不同者，其對象：一為外敵，一則為內敵而兼有外力之操縱與援助而已。抗戰是我們為爭取最後勝利而同時完成建國之使命，動員所有人力物力，與敵人苦戰到底，同時也盡其全力從事國家的建設。我們當時有兩句口號是：「一面抗戰，一面建國。」我們把抗戰和建國認為是同一件事，同等重要，澈底地說我們認為抗戰是建國的過程，要建國不能不抗戰。為爭取抗戰的最後勝利，建國的工作也不能停擱。目前則為了建國的完成，更必需戡亂，戡亂任時的艱苦有過於抗戰。時代已付予吾人新的任務，必須以新的努力以完成之。特提出以下數點，以爲諸同學告：

一、認清現實精誠團結：由抗戰開始到現在，就本省的局而來說，可

說是由我們同學支撐下來的。八年來和敵偽匪搏鬥的歷史，是由我們寫成的。勝利到來以後，大家應該很清楚的看到，我們的任務幾乎只算是完成了一半，而且是比较容易的一半！現在又到了國家民族的生死存亡關頭，我們的敵人是一羣有不適合國情的主義及有組織，有武裝力量，和國際背景，而毫無國家民族意識的剝削者。他們正在有計劃的出賣祖國，壓碎我們的行政組織，摧殘我們的基礎，毒化我們的民族。我們恰好是他們的鬥爭對象，我們如不更加振作，或竟至為反動的力量所軟化，那麼，我們抗戰期間的光榮事蹟，我們所流的血汗即將為無情的時代所遺棄而歸於泯滅！

本黨（中國國民黨）整個革命過程中，目前的戡亂建國是後期革命的艱苦階段，更是必需集中全國力量方可完成的路段，安徽是戡亂建國過程中的一環，建設工作當然需要配合戡亂勦匪而爭取時效。我們所企求的，是安徽的安定和三民主義民主新國家的實現。一切助長戰禍的反動力量，都是我們搏鬥的對象。我們的敵人隨時停留在我們的身旁，企圖分化我們，打擊我們，麻醉我們，大家必須認清共同的目的，加強聯繫，精誠團結，我們有十萬同學，就必須能發揮十萬人的力量！決不能消極傍徨，以私害公，因小失大，而直接間接予共匪及其附和份子以權錢分化的機會。

我們是一個堅強的戰鬥體，領導民衆，組織民衆，隨時打擊共匪的力量，摧毀共匪的組織。使共匪在安徽不能立足，使安徽成爲戡亂建國過程中最堅強的一環。

二、不計毀譽揚勵奮發：抗戰期間，由於我們只知埋頭苦幹盡瘁桑梓，不會向外面報導我們的工作實況，更沒有宣傳我們的勞績流血流汗只有自己知道。因而招致了有意或無意的攻擊與誹謗。少數意志薄弱的同學，因而消極退縮，甚至離開了原有的工作崗位，脫離了政府的領導而徬徨於歧途，這是我們最引為遺憾的！

我們應該站在時代的前頭，剛才已經說過，目前是戡亂建國的時代。戡亂建國二者相因相成，戡亂的任務在剿匪。建國的目標在行憲，建國工作須視戡亂的進展以為定。為了後期革命的完成，我們決不能逃避任何艱苦的任务，更不許散漫和消極，目前是行憲的前夕，地方派系的鬥爭，由於少數倖進份子，野心家封建殘餘及別有用心者的操縱和撥弄，正在加深我們的困難，拖延我們完成建國的時間。他們用不同的手段來利用我們，中傷我們，分化我們。我們就應該站穩自己的脚跟，認清共同的目標，一切均為戡亂建國而努力，爭取廣大民衆的同情與支持。無論是毀譽我們不必去計較。決不能因外界的刺激，而改變原來的立場同工作的態度。

我們過去的努力取得有識之士的廣大同情，最高當局更一再獎譽我們的成就。當然，我們不能以此自豪，也不必藉此掩飾我們若干努力不夠的地方。我們需要更加揚勵奮發，一切毀譽未能折扣了我們的工作成果，今後就更要加倍努力，亦步亦趨，但求耕耘，不問收穫，向戡亂建國的新目標併力以赴。

三、珍視成果報效國家：陳、劉二匪自流竄至本省以後，外間不明瞭本省最近實況者，多以為過去魯南蘇北的殘破情況已轉移到了安徽，但事實充分表現了我們同學，也就是本省基層行政幹部組織與苦幹的力量，匪軍到時，隨鄉隨鎮有人阻擊。匪軍走後，地方行政機構馬上可以恢復。國軍到時，我們的鄉鎮保甲組織隨之而到。一切儘量協助國軍，協助地方團隊。國軍甚至可以不用派出情報人員，敵下里外匪軍的行動若觀火。這就表示我們平時能守工作崗位，矢勤矢勇，推行政令，我們的行政機構是機動的，上下脈絡一貫，故能隨時隨地協助國軍打擊共匪，演出許多可泣可歌的事跡，這些事實我們不用自己誇張，已無形中關閉了破壞者之口，實則共匪流竄至本省以後，已遇到了有力打擊，這都是由於我們同志接受

過嚴格的訓練，對主義有信仰，對時代有認識，尤其有做事的能力和決心所致。

但是，我們決不能以此為滿足，共匪雖遭摧毀，但並不會解除武器，也沒有離開我們的家鄉，事實告訴我們，數月來匪軍蹂躪了我們許多縣份，殘害了不少有力的行政幹部，戕殺了無法統計的善良民衆，到現在還有很多的難民不能還鄉，土共更到處潛伏，不允許我們有一刻鬆懈，我們必須體會到戡亂建國是我們的責任，我們的工作成績恰好表現在自己的家鄉，我們應該珍視過去的成果，更加努力以救國救鄉。

匪患還沒有清除，地方還沒有復原，報效國家，實無旁貸，綏靖地方的重担，更不容許輕易放下，若稍一遲疑懈怠，我們過去由血汗建立的基礎，即將被摧毀無餘，安徽的建設又不知要延遲若干時日，在整個戡亂建國過程中，我們也將失去原有的榮譽地位。

以上所說，為舉舉大者，再就目前與各位最有切身關係而急需共同致力的事項，具體提出來告訴各位，希望能把握時機，獲得宏效：

一、本省各市訓練所、勝利後因應時宜，緊縮機構，會分別繼續辦理，或裁撤，或暫行停辦，最近行政院為適應戡亂需要，已命令普遍恢復或重新設置，縣訓練所是縣以下各級行政幹部的搖籃，各級基層訓練工作本屬同等重要，無分軒輊，縣所本身健全與否，業務能否開展，影響目前戡亂工作至深且巨！我同學無論為公為私，均有協助愛護的義務，須知縣訓練所的成就，也就是我們自己的成就，我們就要儘量減少縣訓練所意外的困難，更進而積極扶植縣訓練所健全與成長，務希本「精誠團結眾志成城」的大義，力謀加強縣級訓練的效果使能配合戡亂的需要。

二、各縣聯絡站，橫的方面在融和同學間的感情，更進而切磋其學業，縱的方面是同學與政府間的橋樑而直接指導同學就業，業務至為繁重，任務甚艱巨，在地方財政支絀的今天，要想聯絡站切實担負起本身的責任，切切實實要大家同力維護，各位須深體聯絡站存在的重責，本「有錢出錢」的大義，集腋成裘，以加強聯絡站的力量，以健全聯絡站的組織，以保證聯絡站的業務開展，使發揮其宏效，絕不能使聯絡站因經費的困難而形同虛設！

本省戶政實施之概況及今後改進之希望

尹 師 程

戶籍爲國家施政之根本，且爲公證人民身分與賦稅權利義務之依據。盡人知爲重要，但欲將戶口調查清楚，對態登記保持確實，誠非易事，即就本省戶政情形而言，遠者不必追述，自國民政府遷都南京以來，各縣戶口不知幾經調查，往往有始無終，虛糜公帑。無論調查結果，是否確實，即求將各縣戶口數字報齊，彙編全省戶口統計，亦屬難得，二十五年全省戶口總調查，較有成果，得到全省戶口數字統計，但據筆者所知，此次各縣舉辦戶口調查，仍多數行草率，所報戶口統計，殊難認爲精確。抗戰軍興後，各縣多被亂騎蹂躪，人民遷徙流離，戶籍益趨凌亂，自實行新縣制，中央銳意改進戶政，實施戶籍法，本省遵照切實奉行，戶政逐漸步入軌道，茲將近數年來，戶政實施情形，略述梗概如次：

一、建立戶政機構：本省過去省縣鄉鎮各級機構，對於辦理戶政，未設專任人員，戶政推進遲緩，此爲最大原因，三十一年始遵照行政院令於民政廳設戶政科，各縣政府，民政科設戶籍科員一人至三人，專辦戶籍事務。鄉鎮戶籍由民政幹事兼辦，抗戰勝利後，戶籍事務，日趨紛繁，各級戶政機構人員，仍感不敷分配，三十六年復於民政廳戶政科增設戶政視察二人，按正一人技士一人，一二三等縣於縣政府設戶政室，四五六等縣於縣政府民政科設戶政股，各鄉鎮公所增設戶籍幹事一人。戶政機構，較前益臻充實，嗣因遵奉行政院頒發縣行政改進要點緊縮鄉鎮各級機構，又將各縣政府原設戶政室裁撤，一律於各縣府第一科設戶政股，內設主任一人，科員事務員各一人，並得視其業務繁簡，酌予增減，鄉鎮公所由幹事二人中指定一人專辦戶籍。

二、訓練戶政幹部：戶政法令至繁，填表及繪製圖表等項，具有專門技術性質，辦理戶籍業務人員，如未經訓練，殊難勝任愉快，三十一年本省始於省幹訓團開辦戶政班，調集各縣戶籍科員，及招收高中以上畢業學員，施以訓練，迄至三十六年止共開辦六期，畢業學員四六三人，並由各聯訓班及縣訓所

庶必能領導中國人民克服和平之種種困難，一如渠會領導中國人民於抗戰中獲勝者然，其他舉世人士，亦無不認蔣主席爲中國統一之象徵，亦爲民主之象徵。

李主任之當選首任副總統，更代表了國人的一種普遍而熱烈改造的願望而爲世所重視，李主任之獲當選，其在革命過程中所表現的光輝成就和國人的此種願望，實爲此次獲勝的基本條件，五月二十日美阿紐約前鋒論壇發表社論稱，關於此點，說明得最爲詳盡：「李氏是大聲急呼革新中國的高級官員之一，這次勝利，證明他有政治上的支援和較成功的中國將領中，有他的密友，而不致成爲革新的阻障，如果他保持這種對革新運動的熱情，是可能大有所成的，無疑的他是位最具有希望的官員，希望他改革的主張能存中國產生成果，希望他成爲一位言行一致的政治領袖，美名四播」紐約時報於五月一日亦著論稱「李宗仁將軍當選中國副總統一事，值得贊揚的是將來的希望，而不是這位候選人的專門知識，他在講台上竭力主張驅逐政府官員內之腐化份子，剔除無能之輩，而使政府與人民更加接近，他的當選暗示中國已有一個新生的政治活動，克利扶蘭（俄亥俄州）正言報五月二日的社論亦宣稱：「中國的副總統，在新憲法之下，較之其他若干共和國內，得到更多的尊敬，並有更大的勢力，尤其像李宗仁將軍這樣人物來担任這個位置」，該報繼續稱：「過去幾個月由東方來的消息，所說的無非是國民政府軍事上的收績和若干政治機構的繼續腐化，上述國民大會推選李宗仁將軍爲副總統，確是一個難得的好消息，這位年齡

分別設班施訓，全省會受戶政專業人員，已達五二六九人。訓練鄉鎮保甲長時，並增設戶籍課程，俾具有戶籍常識，而利工作進行。

三、推進戶籍業務：本省戶籍業務推進情形茲擇要分述如後：

甲、舉辦戶籍登記：戶政法規，迭有變更修正，本省在三十一年以前，係遵照豫鄂皖三省剿匪總司令部頒行之縣保甲戶口編查辦法及戶口異動登記實施辦法之規定，於保甲戶口編查完竣後，接辦出生死亡婚姻遷徙等異動登記，其目的純在維持治安。查記內容簡單，不足供一般施政之需要，三十二年始擬地方安全及財力充裕之縣，依照戶籍法之規定，舉辦戶籍及人事登記，抗戰期間，已有立煌六安舒城桐城岳西霍山霍邱穎上阜陽休甯歙縣旌德太湖潛山廬江甯國太平黟縣宿松等十九縣，舉辦戶籍及人事登記，其餘各縣仍續辦異動登記。三十五年中央將戶籍法加以修正，簡化聲請登記之程序及表式，並將人事登記之名稱改為身分證登記，所稱戶籍登記，包括籍別登記，身分證登記，遷徙登記，流動人口登記四種。一律於戶籍法及戶籍法施行細則規定其意義及聲請與查記之手續，所有原頒之縣保甲戶口編查辦法及戶口異動登記實施辦法，一律廢止，使戶籍法令，趨於簡單化，一元化，執行者，無紛歧之感，此為戶政上一大改進，本省奉新頒戶籍法後，即積極籌劃，定於三十六年開始辦理，擬擬訂全省戶口總調查及戶籍登記辦法，提交三十六年行政會議通過，規定四月十五日為調查標準日，全省各地一律於是日開始戶口調查，並接辦戶籍登記，限期個月內查記完成，委派視察十五人分赴各縣市督導，除亳縣臨泉潛山三縣因環境特殊，未能完成，委派訓導本省管轄未次，戶口尚未查竣外，其餘六十縣市，均查記完畢，編具性別，籍別，年齡分配，教育程度，職業分配，婚姻狀況等六種人口統計表，呈送省政府轉內政部核備。六十縣市共計三、三三三，〇五九戶，二〇、六九九、〇二三口，男一〇、九五九、三九九，女九，七三九，六二四，壯丁四，一六四，一七九，中等教育畢業者，九、四四八人，肄業者七、六五一，受中等教育，高中畢業者四二，六七五人，肄業者，四四，三〇五人，初中畢業者一〇二，三七七人，肄業者一二〇，四六九人，受初等教育，高小畢業者二五二，六二七人，肄業者二五四，一八〇人，初小畢業者，三六二，九七五人，肄業者五四五，八三二人，私塾二，〇七一，三一四人，不識字者一四，一四九，三五七人，職業統計方面，農業八，三九四，七四九人，礦業二二，〇六四人，工業四五九，六五二人，商業六九五，七一二二人，交通運輸業六五，六二九人，公務一九七，三八四人，自由職業一二二，一八八人，人事服務三，〇一四，七七二人，其他一七二，二三六人，無業二，一八四，九一四人。

根據上項戶口統計資料觀察，值得注意的有幾。1. 中國各省市戶口調查統計結果，每戶平均口數為五人左右，本省此次戶口總調查統計結果，每戶平均口數為六人，顯戶量較大，各縣查報戶數難

五十七歲的軍人，和普遍的中國將領相同，在革命初期，當他從桂林軍校畢業以後，他一向為共和國努力，他有豐富的政治經驗，一九二八年，他和他的老友白崇禧將軍，一起去治理廣西的時候，他們推行地方自治，實施基本教育，並組織民團，當時捐稅減少，人民得了新的希望，廣西就成了一個模範省，在沒有組織的中國，成了一個治理最佳的區域，廣西人民在日本侵略的時候，最先準備抵抗，李宗仁將軍知道忠實的政府所應做的事情，他知道中國在反抗共產黨方面之獲勝的唯一希望，乃是儘可能提高最好的政府，實行基本的軍事，經濟，政治改革，蔣氏現在有了一個有能力的助手，以及一個積極與足以激發他人的良心的人，這些報紙都說李宗仁將軍為最有能力最具有把握足以輔助蔣主席改造中國之一人，吾人亦如紐約前鋒論壇報者然：「希望他能言行一致」，並希望舉國人士一致共同努力。

歡迎
批評
投稿
定閱
交換

免有併戶以圖規避負擔情事。2. 中國人口一般現象，男多女少，此次戶口查記結果性別比例，每百女子相當男子數一一一強，與通例相符，足徵所查人口數字，尚屬確實。3. 教育程度統計，六十縣市受高等教育畢業者，祇九四四八八，肄業者祇七六五一人，其餘得受中等教育及初等教育者人數，均不為多，不認字者達一四，一四九，三五七人，佔及齡（即六歲以上）人口百分之七八強。具見本省教育未臻發達，應加緊普及教育掃除文盲。4. 職業統計從事農業者，佔就業年齡（即十二歲以上）人口數，百分之五四強，與各省一般現象相符，而無業者達二，一八四，九一四人，亟應設法補救。

乙、製發國民身分證：國民身分證，為發揮戶籍登記效能之工具，兼具有防範奸宄之作用，為當前戶政之切要工作。本省於三十六年舉辦戶口登記後，各縣市即依照戶籍法及其施行細則第二十八條之規定，製發國民身分證，凡各縣市區城內居民，無論男女，凡年滿十八歲者，一律由本籍或寄籍所在地之鄉鎮區公所依據戶籍簿填發國民身分證，所需印製經費，得按實價向人民收回成本，赤貧者免收，由縣編列預算支，惟以事屬創舉，且各地照相器材缺乏，窮鄉僻壤，尚未能普遍填發。

丙、辦理戶政示範：本省於三十五年奉 中央明令，規定各縣應選擇地點適中，財力充裕人事健全之一鄉鎮，為戶政示範鄉鎮，即經通飭各縣遵照實施，所有各縣戶政示範鄉鎮名稱，均經呈報省府彙轉內政部備查。上年底復奉令規定各省應選擇三十六年度戶政成績最優一二縣市為戶政示範縣市，經選定蚌埠市及無為縣為戶政示範縣市，並督飭依照部頒示範要點，切實辦理。1. 示範縣市政府所設置之戶政人員，不得少於七人，鄉鎮公所應設戶籍幹事一人至三人，並按所轄保數，至少每加保設戶籍事務員一人，區公所專任幹事，不得少於二人，各區戶籍事務員，至少按二保設置一人，各級戶政人員，均應全部予以專業訓練或講習。2. 戶政經費，應依各省市戶政經費概算編列原則，按業務實際需要，充分編列，以能自給自足不賴補助為原則。3. 縣市政府應隨時赴各鄉鎮區親身抽查戶口，以引起各級戶政人員及區鄉鎮保甲長與一般民衆之注意。4. 戶政人員平時應巡迴抽查，每月應按戶查詢一次，年終普測校正一次。5. 門牌戶籍統計條紙本表及戶籍櫃等，均應設置齊全。6. 戶籍登記完成後，應接辦各種動態登記，除應認真辦理籍別出生死亡結婚離婚登記外，尤應注重遷徙登記，以常保戶籍之正確。7. 各項人口統計，應依法認真辦理，按期編報，數字務求精確，由縣市政府集中辦理，不得由鄉鎮（區）任意編製。

綜觀上述，本省戶政實施程度，僅粗具基礎。今後欲謀長足發展，臻於理想完美之境，必須依照下列各點加緊辦理：

一、各級戶政機構必須普遍加以充實。

政治評萃

總統需要的緊急處分權
為適應亂局需要，加重總統責任，國民大會已制定「動員戡亂時期臨時條款」此項臨時條款，於動員戡亂時期內，授總統與行政機關以緊急處分之權，在民主先進國家已有先例，如上次世界大戰中，羅斯福總統及邱吉爾首相均分別為議會授以較憲法所賦予者更多之權力。

總體戰首領軍政配合

為適應剿匪總體戰需要，國防部近擬具剿匪地區軍政機構配合方案，呈准施行，其要點為：
一、設立綏靖公署或剿匪總司令部，並得設政務委員會，以統一轄區內軍政之指揮。二、各省軍管區司令部合併於保安司令部各省府行署及專保公署，非特殊情形者均予撤銷。三、各省境內，劃分若干綏靖區，受綏靖主任之指揮，兼承省主席兼保安司令之命，處理轄區軍政事宜，凡劃隸綏靖區內之一切地方機構與人力物力財力等，均係總體戰方案之規定，由各綏靖區司令官負責處理，此方案如能行之澈底，頗能收意志集中，力量集中，加速戡亂勝利之效。

怎樣造成阜陽的剿匪勝利

劉匪伯承率第一第十十一各縱隊及魏鳳樓等部五萬餘眾，乘國大開會之夕，進犯阜陽，與我守軍激戰五晝夜，匪軍傷亡萬餘人，紛向西北

本省上年頒發縣市行政改進方案，對於各級戶政機構人員，予以裁減，影響戶政推進甚鉅，數月以來，各縣戶口動態登記，多未能按時辦理，各種戶口統計，亦多未能依限呈報，以合肥最近在省府所在地，上年辦理戶籍登記以後，各月戶口動態登記表及季報表，雖經省府迭令嚴催，迄未呈報，詢據該縣府主辦人所談，以各鄉鎮保事務甚繁，人員甚少，戶籍事務，無專人負責，各種報表，致難催齊彙轉，各縣情形，大率類是，長此以往，戶政實恐無法推進，今後對於戶政機構，應力加充實，鄉鎮公所戶籍幹事應即恢復，兩保最少應設戶籍事務員一人，縣府戶政股人員，亦應酌予增加俾克負荷綜理全縣戶政任務。

二、各級戶政幹部必須普遍實施訓練。

本省各級辦理戶政人員受訓者，達五二六九人，業於上述，然歷時已久，原有受訓人員，多改就他業，將來戶政機構擴充，戶政幹部益感缺乏，現各縣辦理戶籍業務人員，多未具戶政學識與經驗，修正戶籍法已無人事登記名詞，戶口異種登記辦法，早經廢止。而各縣所送戶政計劃或工作報告，仍多沿用人事登記及戶口異動名詞，足證主辦戶政人員，對於戶籍法令，未加研究，當前訓練戶政幹部，實屬刻不容緩之舉。所有各級戶政幹部，應即由省訓練團縣訓所分別調訓，或招收優秀青年，予以戶政專業訓練，分發派用。

三、戶政人員必須切實予以保障，並履行考核懲獎。

戶政業務，既如前述具有技術專門性質，從事戶政人，必使能久於其位，安心工作，蓋服務一地愈久，則對業務益為熟悉，對地方戶口情形，亦日益明瞭，遇有動態調查登記，易於反掌，故戶政人員，最宜久任，既經依法任用，應切實予以保障，不得無故撤換，平時對其工作成績，應嚴加考核，優者予以嘉獎，記功升級，並實行年功加俸。劣者則予以申誡，記過，撤換。本省歷年，對於各級戶政人員考績，亦會嚴厲執行，但對任用保障一節，尙未能切實做到，筆者最會聞有某縣府戶政股主任，係省訓團戶政組受訓畢業學員，在職頗久，工作成績亦佳，曾經省府傳令嘉獎，乃因縣長更換，將其免職，另派一年齡甚老，毫無戶政學識經驗之人接充，似此情事，省府應力加糾正，嗣後遇有長官更動，不得任意更換戶政人員，以資保障而利事功。

筆者從事戶政工作有年，愧乏建白，固由才學疏淺難免有便短汲深之感，亦以格於環境事實，志願無從表現，就健全戶口戶籍一節而言，迭經擬具計劃，乃以限於財政預算，未克通過實施，戶政為庶政之基礎，戶政辦理未臻完善，一切政治推進，在在發生窒礙當前亂行憲，齊頭並進，發展戶政，尤屬刻不容緩，深盼執行財政預算當局，對戶政多加輔導，無論財政如何困難，戶政經費，必須寬予籌列，機構必須加以充實則皖省戶政前途，庶幾有日趨光明之望。

逃竄，各方咸謂此次勝利，雖在江淮，而影響遍於全國。又據中央社四月十四日徐州電並稱：此次阜陽戰役，淮北軍民配合之佳，前所僅見，如國軍在阜陽蒙城間插花處維護交通之一個營，被洋團攻衝散，所有受傷官兵，無法攜帶械彈，均由當地民衆掩護埋藏，戰後護送歸隊，又如阜陽居民，在戰事期間，慰勞守城官兵，辦理軍差供應，無間晝夜，凡此均足證明淮北人民，實已盡其偉大崇高之努力……！由此亦足見我安徽地方民衆組織之有素，基層行政之健全，備蒙最高當局之嘉許，洵有以也。

帶卹民瘼培養元氣

本省省政府爲體卹民瘼培養元氣，頃其所屬各專縣並轉參議會，嚴加注意。綜其要點有四：一、各項措施凡有利於戰亂之事業，應不避艱險邁力推進，與戰亂宗旨之關係較輕者，應從緩辦。二、一般公教員工目前即個人之衣食亦不能以飽暖，應即改善待遇俾其安心工作，以增進行政之效能。三、抗戰以遠，繼以戰亂，本省人民所受之痛苦已深，供應輸將，實不可以量計，應各體卹民瘼，培養元氣，即有徵用應本公平合理之原則，不得超越緩緩臨時費籌集辦法之規定。四、各縣自治稅課，均未能達到合法合度之要求，應即掃除過去因循敷衍之舊習，縝密查徵，並望各體時艱，仁民愛物，從節約以求餘裕，嚴嚴實以杜虛糜，毋以支出未超範圍，遂罄其用，毋以收入未足定額，則苛其征。語語都是爲民衆訴出的苦情，國家制用之良法，幸望各縣市服膺勿失。

憲法中的地方財政

陳松光

我國具有民主意義之近代地方自治運動，實始於滿清末年，地方財政亦權輿於是時。清光緒二十四年資政院與憲政編查館合奏九年預備立憲程序，國家事業與自治事業，判然劃分，中央與地方稅源，乃亦有劃分之擬議。是故地方財政之樹立必待地方自治之促成，而地方自治之實現，尤有賴於憲政運動之蓬勃發展，故充實健全地方財政，實為促進地方自治之根本前提。現憲政實施在即，地方財政亟待適應需要，樹立規模，以期配合憲政之推進。吾人綜觀憲法，關於地方財政之規定，對今後地方財政問題，概要言之，約有三項：(甲)為如何釐訂合理之財政收支系統，使國地財政各遂其發展。(乙)為如何確立補助金制度，以調劑地方盈虛，並加強中央與地方之聯繫。(丙)為如何監督地方財政之立法，使各級政府於因地制宜之中，仍能保持基本法制之統一性，至於地方財源之整頓，財務制度之健全，亦有待於中央與地方之協力推進，始克有濟。

一

憲法第一〇七條七項規定：「國稅與省稅縣稅之劃分」，由中央立法並執行之。財政制度，首重釐訂系統，各級政府稅源之劃分，實為確立收支系統之前提。我國國地財政之劃分，由於過去國內政治變幻不常，地方制度未能確定，遂歷致變革，自二級而三級，復由三級而歸併為國家財政與自治財政兩大系統，迄三十五年新財政收支系統法頒布實施，又恢復中央省(市)縣(市)三級舊制，變更頗仍，殊感紛亂。現憲法關於地方制度方面，既明定為省(市)縣(市)兩級，故今後之國地財政，當亦應依憲法第一〇七條七項之規定，劃分為國家與省縣三級財源，建立三級財政系統，使國地財政各能獨立發展，充實省縣財源，促進地方自治，達成憲政之使命，但究應如何釐訂合理之地方財政收支系統，則殊有研討之必要。

自三十五年財政收支系統改訂後，全國財政分為中央省(市)縣(市)三級，系統分明，財政制度上已具均權之勢，原期自治財政之健

全發展，堪以負荷促進憲政，推行自治之使命，乃以稅源劃分，未盡合理，省級法定收入過於短絀，致省預算之平衡，仍由中央負其全責，實與未改訂前二級財政時無甚差異，且二級財政時，地方收入併歸中央，可以統籌挹注，而現時省級收支，既無法控制，故雖在三級制下，其支出部份仍為二級，增加國庫負擔，養成地方依賴心理，殊失當年改制之本旨，現屆行憲前夕，地方財政制度之建立，應本憲法之立法精神，妥為籌劃，使地方財政能自給自足，此為釐訂憲政時期地方財政收支系統之原則，然而考近代各國政府之財政趨勢，在收入方面，因經濟之發展與乎政治上之需要，而日趨於中央集權；在支出方面，因地方政府之職務日繁，為便利監督及適應時地需要，又趨於地方均權，故釐訂憲政時期之財政系統，應認清目前國時勢之需要，蓋中央集權之國家，其重要稅源，多為中央掌握，而地方為分權之國家，則以分散於地方為多，此外歷史情勢物質環境，及人民習慣等條件，亦均足以影響中央與地方稅源之分配，欲求其固定標準，勢所不能；例如美國為聯邦國家，邦政府在法律上享用比較獨立之地位，廣泛之獨立權力，故中央與地方之稅源劃分，頗為清楚。而法國為一中央集權國家，與美國不同，其關於財政上之創制，撤廢，稅率之釐訂及公債之發行，皆須中央核准，而重要稅源，均為中央所有，地方政府之稅收大部為附加國稅征收，其所附加之稅率，仍受中央法令之嚴格限制；但英國之財政制度，乃折衷於英美之間，形式上雖為中央集權，而實際上各地方政府仍保有自治權力，地方稅源雖少，但其以補助金之一項制度，以彌補地方財政之不足，並藉以控制地方行政，使地方政治得以平衡發展，是則吾國憲政時期財政收支系統之釐訂，一要適應近代財政之趨勢，一要適切國勢環境之需要，關於各級政府財政收支之劃分，憲法第一〇七條規定由中央立法並執行之，現行之財政收支系統法，即為劃分國稅與省縣稅之法律，憲法實施以後，該法內容，容待修正，惟該法仍屬存在，換言之，行憲後之財政收支系統法，當應以此法為藍本，加以修正而成之。然而在修改此法完成行憲後之收支系統法時，必須注意(一)關於各種稅類

之劃分，應根據其有歷史習慣，地方征收較爲便利而收效又較中央稽征爲大者，則應劃歸地方征收，例如土地稅與營業稅，原爲地方稅，無論在歷史習慣與征收便利諸觀點上看，均應歸之地方辦理，又現行貨物稅類，亦半亦爲地方稅或具有地方稅性質者，蓋其征收對象，均爲地方人民之勞力與投資所結合之產物，故在現行之貨物稅類中之土菸，土酒，竹、木、皮、毛等稅，應歸地方征收，或由中央委託代征或協征，以其提成收入補助地方，較爲合理，至各級地方政府之公營事業與遺產等收入，應核實估計，列入預算，其經營方法，尤須積極改進，奠立自治經濟事業基礎培植稅源，使各級地方政府永能自給自足，建立現代之民主政治基礎。(二)查現在各級地方政府之機構，過於龐大，廢費公帑，應依照省縣自治通則之規定，通案調整，切實緊縮，其單位與人員，應以戰前組織爲準，恢復戰前體制，其節餘經費，可移作充實地方自治事業之用。至於省級事業之宜於移歸中央或縣者，亦應分別轉移，以減輕省級負擔，俾以增進省級政府施政之力量。

三

補助金制度，爲英國所創建，推行以來，各國均相仿效，故世人譽之爲優良財政制度。英考英國之財政制度，在形式上爲中央集權，而實際上各級地方政府仍保有自治權力，蓋英國之財政來源，大半來自貿易課稅，地方政府之稅源，頗爲貧乏，其補助金制度之作用，係藉以控制地方行政，使其能平均發展，對於貧瘠之省應酌予補助，省爲謀縣與縣間之經濟平衡發展，對貧瘠之縣應酌予補助，是則行憲後之補助金制度，勢仍存在，以均衡調劑各級地方政府之財政，俾使各級地方自治事業，得有均衡發展之機會，惟查吾國各省間之收入，多寡懸殊，邊省省份，雖亟待開發，然亦每限於經費，不能有所振作，省之事務，彼此間原相差不遠，而財政則每甚懸殊，似欠公允，所以憲法一四七條之立法原旨，實有深長之意義。自財政改制後，中央已將具有地方性質之稅課，撥給地方，以增裕地方財源，冀其能自給自足，惟抗戰結束，內亂頻仍，政治社會均感不安，生產縮減，經濟萎靡，地方收入深受其影響，各級政府之預算，亦難獲致平衡，中央爲安定地方推行政令，對地方政府乃不得不採行補助政策，以蘇其困，統計三十六年度省市級之支出總額爲二萬六千餘億元，中央補助爲二萬一千餘億元，是則三十六年度各省市之核定收入，僅爲五千餘億元，佔總支出18%而已，而中央之補助額却佔總支出33%，地方財政之如此貧弱，實堪憂慮，中央負荷如此之鉅，亦感乏力，所以行憲後之地方財政，非徹底革新，殊不足以挽救當前地方財政之危機，故今後推行地方

財政之策，首要切實劃分稅源，建合理之財政系統，使能自給自足，次要減輕中央之補助負擔，統籌兼顧，則地方財政方能納於正軌，促成真正之地方自治，憲法一四七條雖然規定中央有補助地方之義務，但應以貧瘠之省縣爲對象，如普通補助，則不免復蹈前轍，陷中央與地方財政於拮据困厄之境，是以除貧瘠縣外，中央要認真督飭妥爲整理，使其切實達到自給自足之地步，惟對於邊貧省縣，則應遵照憲法之規定，酌予補助，以遂其省縣與縣與縣間之經濟平衡發展，建立地方自治之基礎。

四

在憲法一〇九及一一〇兩條「省財政及省稅」與「縣財政及縣稅」，係由省縣分別立法并執行之，就此規定加以觀察，行憲以後之地方財政，似與中央甚多關聯，然而內在之關係因素，甚爲密切。蓋地方不僅爲中央之一環，且爲一體，其施政對象與賦賦客體，均爲廣大之人民，地方施政之良窳，不但對於地方本身上有莫大之影響，抑與整個國家之政治前途，尤有深切之關係，故行憲後爲促進國家政治建設之向上發展，中央對於地方之一切措施，尤須密切注意，善爲誘導，財政爲「庶政之母」，故在各項設施中，首要整理地方財政，使其與中央發生密切之關係，然而如何始能使其與中央有密切之關係，則視中央對於省縣財政，監督制度如何建立，蓋中央欲明瞭整個國民經濟之稅負能力，則對其歲出入預算之執行，必需實施嚴密之監督，嚴格考核其收支，以及考查其賦課有無侵蝕中央稅源及重複課稅之弊，同時中央對於地方之監督權力，亦應力求其適當，以免於執行時有寬嚴偏頗之弊，茲將中央對於地方財政之監督辦法，試擬述之於後。

(一)省縣預算，經省縣議會通過後，應報請中央備查，中央對於省縣預算所列收入，如認爲有妨害國民經濟超過人民稅負能力，或有侵蝕中央稅源者，應予指示糾正。

(二)中央對於省縣支出，如認爲有違反國策或爲不急之務者，應予指示糾正。

(三)省縣實際收支狀況，應分期報請中央備查，查於必要時中央得派員實地查核，報請中央辦理。

(四)省縣財政之立法，應報請中央備查，中央並應比較各省縣立法之得失，加以指導或修正。

上述四點，爲中央不再採行直接監督指揮之法辦，使地方財政得自由發展，而免偏頗之弊。

本稿所論，僅就行憲後之地方財政，應如何整理改進，奠立地方財政基礎，以期配合憲政，促進地方自治之均衡發展，尙希海內賢達有以教之。



剿匪與政治

劉百川

首先要明匪的淵源，然後才能談到剿匪的方法，因為剿匪不是單憑軍事就能解決得了的。精兵而外，更有賴於優良政治的配合，吾人觀于今日剿匪情況，益足以證明此點，茲申論之：

一、中國共匪之淵源與長成

中國共匪淵源於鄰邦蘇聯，彼邪信馬克斯共匪主義之說，為世界共產主義者遠東擴展的第五縱隊，企圖赤化中國，不僅要做他的附屬，抑且作為侵略遠東前進的基地，再進而攫取全部的亞洲，構成其在東方的鐵幕，故世界共產主義的第五縱隊在中國，實不可等閒視之。至其在我國歷史的演變，很顯明的可以分為、一、從十三年到十六年為參加國民革命階段，結果背叛了國民革命，盤據江西，稱兵作亂，終於才有二萬五千里的敗逃。二、從二十六年到三十四年，為參加抗戰階段，結果是阻礙抗戰，假抗日之名，乘機坐大，擴軍擴地，組織偽地方政府，破壞行政系統。三、從三十四年到三十五年冬，參加和平協商，結果又被破壞統一，藉其外援，明目張膽，與兵作亂，直弄到中國今天到處瀰漫着烽火慘劇。

二、共匪不是尋常的叛逆

現代的民主國家，必定是多黨政治，所謂多黨政治，自是包括各黨各派的政治。共產主義即是利用民主的幌子，不僅蔓延在中國，歐美各國如英美法上等國家，亦有共黨份子參雜其間，很顯明的，近年歐美各國鑒於共黨赤焰擴張，乃不約而同的驅逐共產黨人士於各級政府之外，共產主義

在歐洲各富有國家，既已不能存在，而中國的國情比諸歐美各國則更為大異，因為共產主義的目的，為階級鬥爭，具體的說，就是窮人與富人的鬭爭，用一種暴動的方式打倒資產階級，中國今日之貧富，並不懸殊，絕無歐美各國那樣大貧小貧的特殊現象，是以共產主義在中國根本就無存在的必要，此其一。按照中國今日的國情來說，需要民族獨立，民權普張，民生發展，以求三民主義之具體實現以外，任何主義都不適用於中國，何況中國共產主義還隱着濃厚法西斯的色彩呢，率直的說，共產主義在中國已不能算為一種政黨，而是擁有武力專以奪取為目的，是世界共產主義的一種有計劃有步驟的侵略先鋒隊，那麼中國的匪亂，自亦不能看做尋常的匪亂，綜括的講，中國共匪的背景，是具有國際性的，它擁有龐大的武力，以奪取為能事，是為中國建國最大的障礙，此其二。我們認清了這兩點以後，即不難知道中國之所以要剿匪了。

三、剿匪的方法與策略

從前兩節中，可以知道中國共產黨是世界共產主義集團之一，它是染有一種極頑強的共產思想，和積極掠奪的盜寇行為，這種思想與行為，委實不容忽略，尤其是那種階級鬥爭的錯誤思想，發展最迅速亦最普遍，決不是武力所能解決得了的，譬如說，第一次及第二次世界大戰是一種侵略和反侵略的戰爭，侵略者是一種強盜式的掠奪行為，沒有思想作背景，所以戰爭雖然激烈，如遇到強有力的反侵略，很容易用武力來解決。今日世界共產主義的思想侵略行為，遠非前兩次戰爭可比，它是思想作前驅，

再繼之以武力，是一種變管轄下的侵略行爲，這種思想行爲發生的力量，實在令人可怕，最顯而易見的，如共匪大唱其土地革命，無產階級獨裁，騙取廣大的農民，起來參加暴動一作爲奪取政權的手段，二十年來這種土地革命的幌子，不知打動了多少人的心靈，犧牲了多少人的性命，維持了共匪的勢力，而延續到今日，愈來愈大。中國近二十年來剿匪的事實，並未收到若何功效，而共匪越剿越多，這並不是說匪未剿除，而是共產主義思想的極端蔓延，這足以證明精兵不足以制匪的原因了，今日以言剿匪，必須要注意剿匪的方法，先要打倒共匪的歪曲思想，而後共匪擁有的武力即可不剿自解，這並不是說剿匪不重軍事，而是說共匪的利器在思想，這種歪曲思想必須用政治力量才能夠把它打倒。說到這裏，亦就是本文所要說的剿匪與政治，然而政治問題，真是千頭萬緒，如就剿匪情況來論，根本問題，不外是政治制度與政治風氣，政治問題得到解決，則一切問題，都可迎刃而解，所謂政治問題不外是下列數端：

一、共匪唯一的利器，是以土地革命號召，愚惑廣大農民起而參軍，作爲它的叛亂資源基礎，這固然是一種騙人的伎倆，不過我們應該知道，要解決共匪問題，不能不解決土地問題，國父在民生主義中，對於資本和地權兩項，所以特別提出解決原則，目的在謀社會經濟制度之合理改革，可謂睿智遠識，可惜我們過去的措施，還未能達到平均地權之旨，農民中尚不少備受各種壓迫，及高利貸的剝削，生活於水深火熱之中，遂種下農村問題之禍根，給共匪以煽惑的機會，今天要打倒共匪的歪曲思想，須以改革土地爲急務，確是急不容緩的。

二、共匪尚有一種伎倆，即爲善於流竄，出沒無常，鼓吹邪說，恣意宣揚，造成共匪軍事上的一種特殊勢力，其所以有這樣的特殊勢力，固由于匪軍運用之成功，易言之，實是我們基層政治力量不够，大多民衆散漫無軌，缺乏組織，使共匪有籠絡機會，乘虛而入，撥結所在，必須要加強地方組織，訓練民衆，期爲安定地方，保衛家鄉之基本力量，其所發生的效用，有如糧秣之供應，交通之維護，軍事之輸送，匪情之報導等，均低

效能，亦足使共匪無法立足，到處浮動，凡此均足表現民衆的潛在力量，去秋劉陳兩匪大部竄逃皖西北各地後，地方民衆紛紛起殺匪，牽制共匪行動，造成剿匪軍事上的輝煌成就，又如宛西民團，剿滅陳唐匪部，數以萬計，這不是勸匪工作中政治上的成就嗎？是以講到剿匪與政治，民衆組織問題，關鍵至大，不可稍有忽略。

三、中國現已進入一新興進步的國家，過去的陳規舊章，當然不適合於現在，相反地，一個進步國家的政治，如果仍是默守陳規而不進取的話，則一切即被視爲腐化和低能，不但是不能克復非常的變亂，即在承平時代，也不足以維持社會，這就是說明中國已經是進步了，而政治上鮮有效能的表現，給予共匪一有力的宣傳，證之今天國人之所以散亂盲目從匪，並不是他們不愛國家，而是政府使他們灰心失望，同時戰亂之所以擴大蔓延，也決不是人民歡迎共黨，而是由于人民痛恨地方的低能與腐化。大匪當前，時不及待，目前中國的政治，貴能從改革政治風氣做起，澄清吏治，剷除貪污，選賢任能，親民，愛民，官場中果能發生一點好的作用，則失去的人心，未嘗不可以挽回，而匪亂亦未嘗不可以提早肅清。

四、中國當前的政治，固然不儘能令人滿意，共匪即利用這一點恣意攻訐，妄加宣揚，以造成暴動爲能事，其如全國各地罷工罷市，紛至沓來，最近又盛傳五月的罷風運動，這不都是共匪製造的嗎？共匪這種陰謀，的確大於軍事侵略，要解決這種陰謀，自不是軍事可以控制得法的，唯一辦法，應當一方面，在全國各地區，加強政治教育，多作文化宣傳，嚴密防範，使匪無製造之機會。另一方面，則要打入匪區，策動自新，施以感化，消滅共匪的歪曲思想，果能化阻力爲助力，其所得的效果，不亦是剿匪工作中政治上的特色嗎？

本文目的，是指出中國共匪之淵源，自不能看作普通匪亂，更不是軍事所能解決得了的，須以政治作前驅，再繼之以軍事，才是勸匪的妥善辦法。談到政治，真是千頭萬緒，前面所揭四端，亦不過是撮其大者而舉之，倘能一一實現，當有助於中國今日剿匪之迅速成功。

從美蘇對立看國際局勢

劉迺誠

本文作者，乃武漢大學教務長，亦本省籍權威學者，他以純學者的身份，提出他對時局樂觀的見解，在此舉世惶惑的今日，不失為空谷足音，從知我們生當今日，要積極奮鬥，但須愉快而樂觀

編者

一 美蘇之興起

第二次世界大戰之結果，德義日均被解除武裝，不復能成爲強國。法國在人力物力與軍備上，均無強大可能。英國亦淪於次要地位。中國則因內部擾攘不休，名雖位於五強之列，實則自顧不暇，而無形減低吾人之國際地位。其在國際政治上可以發生決定作用者，厥爲美蘇兩國。

美蘇同爲地大物博，潛在富源甚豐，人口亦衆。美國自離英獨立後，立國不久，一切均屬新的氣象，無傳統積習之束縛，而又有新環境之激發，故在事業上富有創造精神，在政治上崇尚自由民主。其民衆生活標準之高，國內秩序之安定，而在兩次大戰之中，均能操最後勝利之權，實非偶然之事。帝俄時代，俄皇亦專制魔王，人民形同奴役，賦稅繁重，民衆貧苦已極。十月革命後，幾次五年計劃，新建設斐然可觀，民衆教育與生活水平，均有進步。其抵抗優越武力，堅忍不拔，終能摧毀強敵轉敗爲勝，亦非可以倖而致之。德軍覆敗後，蘇軍隨之西進，幾佔歐陸之半。更復利用日軍投降機會，而入我東北與北韓，蘇聯勢力之膨脹，遂令世人側目。

二 美蘇之對立

大戰告終，美蘇兩大勢力，在歐亞各地發生直接接觸。蘇聯以遭受英美扼阻爲慮，英美則以蘇聯過度膨脹爲憂，加以政治理想不同，經濟制度

互異，意見相違，猜忌益甚，遂由相畏而相仇。並且美國於兩次戰爭中，欲求孤立而不得，犧牲實亦不小。此次戰爭結束，各國均感精疲力竭，而美國各方面則較優越。在朝在野之政治家，咸以美國急應把握機會改造世界，俾有利於民主政治之發揚與美國安全之保障。戰後美國在世界各個多事之區，類皆不避艱險，挺身而出，卽爲實行此項理想之表現。

由此可知，蘇聯爲本身擴大勢力着想，凡百問題不肯讓步。美國引造世界爲己任，凡其力所能及之處，不惜挾全力以赴之，并乘機推廣其商業。藉以挽救其戰後預伏之工商業危機。美蘇對立，因之乃不可免。

目前美蘇之對立，約可於下述三方面見之：

(一) 區域上的對立：遠東方面，日本事實上純爲美國所佔領。朝鮮則分爲南北兩個佔領區，北屬蘇聯，南屬美國。南部培養民主，北部宣傳共產，北部共產份子且受有軍事訓練，隨時可採軍事行動，美軍一旦撤離朝鮮，如不預爲之備，則整個朝鮮在短時期將爲共產份子所控制。近東及東歐方面，在伊朗，在土耳其，美蘇兩大勢力亦在競逐之中。二國均與蘇聯毗連，時受威脅，不得不仰求美國援助，以防強鄰，希臘與蘇聯相距雖遠，惟亦與親蘇國家接壤，且受外援之遊擊隊之侵擾，希政府不得不仰賴英美以自全。東歐多數國家，在蘇聯軍事控制之下，不得不惟蘇聯之馬首是瞻，而成爲蘇聯集團之基礎衛士。自捷克捲入鐵幕以後，義大利亦岌岌可危。各該國雖非心悅誠服，究不能不俯首帖耳，世界一有紛擾，則在

維持之下，勢必爲蘇聯之與國。歐洲方面，德國於戰敗後，受美蘇英法四國之佔領，迄今和約不能商妥，蘇區乃與其他各國隔拒。

(二) 外交上的對立：蘇聯對鄰近各國，利誘威脅，使爲己助；其不顧就範者，內部如有問題，則不惜對叛亂者予以支持，以分該國之力，并設法援助其奪取政權，以鞏固蘇聯在各該國之勢力。美國有鑒於此，乃不惜重大犧牲，以援助受威脅之國家。希臘，土耳其，伊朗各國，美國均予援助，即其顯明之例證。蘇聯欲藉中國共產黨之控制中國進而變爲蘇聯之控制亞洲，美國遂實行援華。整個歐陸均在動盪之中，馬歇爾援歐計劃即出現，欲假物力以安定歐洲，免一部份國家淪而末險，飲飲止渴。蘇聯自然了解此意，爰即設法予以破壞，使無收效可能。

(三) 在聯合國的對立：聯合國自開會以來，對於無深切關係之問題，蘇聯亦能主持正義，闡發理想。對於殖民國家之特殊利益，輒予以無情攻擊，不論對方之反響如何。而對涉及其本國或其集團利益之問題，則堅不讓步，更濫用否決權，以資維護。美國既以保障民主改進世界爲己任，對於各項國際問題，類皆堅持其政策，而對防蘇尤嚴，引起蘇聯之反感，致使多數會議之中，美蘇互詰，已成慣例。

三 美蘇對立與第三次世界大戰

美蘇對立雖是事實，在現階段國際政治中，美蘇對立，二國非必即將訴諸武力。衡之種種事實，目前似無戰爭徵兆。惟如長期對立，各國競相擴充軍備，未始不可因枝節問題而演成國際衝突，此爲關心世界和平之士所引爲憂慮者也。

故在美蘇對立之下，第三次大戰可能發生與不可能發生均有其原因，茲分別言之：

(一) 可能發生之原因：美蘇間之重大問題，即爲對德對日之和約，此爲直接衝突之所在。日本由美國單獨管制，德國則由四國分區佔領，對德問題更形複雜。對日問題雖較簡單，但亦牽涉中韓等國，而有其直接急待解決之問題。此外，如希臘對鄰國之關係，土耳其之難題，尼爾海峽國際化問題，伊朗之石油與權問題，朝鮮之南北統一問題，乃至中國之內亂

問題，於兩大敵對峙狀況下，均可因細故而趨於緊張，而終於絕裂，而引起世界大戰，若再因對立既久，各國軍備競賽達到相當程度。大戰且將不可避免。

(二) 不可能發生之原因：然則第三次世界大戰其將不可避免乎？應之曰：列強對立仇視，戰爭隨時可以爆發，但目前尚非其時。計有下列兩種原因：甲、蘇聯有人力而無物力。且在第二次世界大戰慘重犧牲之下，死傷七百餘萬人，人力亦感缺乏，不能支持大規模戰爭。美國雖有物力；而多數人民不願再有戰爭，不致在未遭受侵略或國際戰爭未爆前而發動戰爭。人民對於援歐援華之和平建設，雖肯忍痛犧牲，而對漫無目的之戰爭，必不願增加其負擔。今後如有長期戰爭發生，美國力亦必不能支持。

蘇聯乘戰勝餘威，自覺強大無比。其實前次蘇聯得免於敗北，全賴英美之援助。今欲擴張一幟，領袖世界，蘇聯當局固亦有此雄心，當必自覺其國力之不足。最近蘇政府屢發狂言，思欲震懾世界各國，實則希望不戰而勝，拱手而得非分之權益，不戰而勝，既不可能，偃旗息鼓亦非所願，於是空言恫嚇，暗中策動，以實現其目的。然此稱之策略則可，如逕認其有發動戰爭之決心，則未必也。

美國自德日屈膝以後，鑒於東西之不能合作，國際間暗礁重重，爲防患於未然起見，對世界嚴重問題，不惜表示坦坦白意見，採取堅定行動，例如對歐洲經濟復興之提議，對於歐亞兩洲一部份國家內亂之裁定，以及本月十八日杜魯門之演說，均似有改造世界之決心。但如因此而謂美有攻蘇之圖，則離事實甚遠。因在民主國家如美國者，對外行動雖由政府決策，則以民衆輿論爲轉變，除受外來侵略外，民主國家之政府不易隨時發動對外戰爭。

總之，蘇聯缺乏物力人力，以從事大規模戰爭。美國物力雖較強，而人力亦感缺乏，又無可以轉變民衆輿論之嚴重問題足資號召，故不易發動戰爭。

四 國際合作之必然性

就目前情形而觀，三次大戰不致即行發生，固如前述。若更深予分析

！國際合作之終將到來，且又有其必然性：

(一)各國人民直接間接已經飽嘗戰爭之苦，已有相當覺醒。各國政府亦正遭遇嚴重困難，不復敢以戰爭為賭博。

(二)戰後，一方面各戰敗國家之侵略政權已被摧毀，行將成為獨立自由之國；另一方面，為戰爭之源之一部分殖民地，或則業已重視自由，如菲律賓印度緬甸等國，與馬來亞聯邦；或則即將獲得解放，如朝鮮印尼越南等地。最易引起國際戰爭之兩個因素已告消除。

對德對日和約，雖一再延展，然已至不得不解決之時期。各國對德日之態度與行動雖有寬嚴之不同，而會議結果，勢必遵循下列原則，竟取解決：(1)國際軍事管制必期其嚴密，以免重行擾害世界。(2)德國經濟復興，必令其自由發展，俾能自給自足，和平生活於國際之林。(3)政治改革，則應以提倡民主主義為原則，嚴禁反動政權之死灰復燃。

聯合國之組成，稱為國際聯盟之復活，固無不可。然究為國際組織之進步。在此組織中，強大國家皆積極參加；小國之意見，雖尚未能臻於同等重要，較之在國際聯盟中顯然不同。

(三)原子彈之發明，一方面可以變更戰爭之術略；一方面又可以變更戰爭之觀念。因其威力至大，面積與人口均將大行減少其效用，交戰國家不復能存倖倖心理，廢戰之議，較能獲得一般人之贊助。實際言之，經過此次大戰，秘密武器之發展，與其破壞力之增加，世界各國人民確已普遍厭戰。美蘇均非好戰國家，猜忌心理一經消除，不難棄嫌就好，協力國際合作。

(四)現今國際局勢之動盪，主要區為歐亞兩洲。目前英國早在倡國奮發圖強，法國亦正計劃復興，英法密切合作，當有助於歐陸之安定。印度離英國獨立後，已就原有規模獨立立國基礎，此後在國際之林，必更能增高其地位。中國自開軍以來，仍在力求改進中，抗戰勝利，業已增高吾

人之國際地位，內亂一旦和平，國力必然增強。中印合作，即可共維東亞秩序。歐亞局勢均能底於安定，則世界和平即可確保。

(五)此次大戰中，蘇聯市村之被毀壞者不知凡幾。今後復興，有賴於外交援助至為明顯。美國在戰時各項工業均有過度發展，今後之過剩生產，有特於他國之吸收。美蘇兩國既有供求之相互需要，求供如能合作，求者可得供應之慮，供者可應求者之需，可謂兩得其宜。美蘇如此，各國之相互關係亦然。在常態下，求供雙方必能合作，求之需供，供之應求，均為不可過制之衝動，有非政治關係所能長期控制者。國際局勢稍見澄清後，美蘇妥協，當可成爲事實。

綜上以觀，則國際合作之終將到來，尚復奚疑？

五 結語

國際間有對立之形勢，所以示矛盾之存在，矛盾不能消除，對立不可避免，乃為必然之事。世界之大，國家之多，欲求其純全合作，原不可能，亦非必要。惟對立因有私利企圖之不同而對立，是為不合理的對立，有因理想原則之不同而對立，則為合理的對立。不合理的對立，可能引起仇恨，或且不免於衝突；合理的對立既為原則之爭，亦必能作主持正義提倡公理之舉。不合理的對立，不易趨於合作，縱能一致行動，亦必貌合神離。合理的對立於有對立之理由時，則繼續對立，於有合作之必要時，亦能推誠合作。前者基於衝動，出於私利；後者選循理智，主持公道。前者之延續，必然增多糾紛，阻礙合作。後者之保持，形似加多爭議，實則可以澄清事態。今日之美蘇對立，雖是不合理的性質，因而引起國際間之不安；惟在不久將來，當可逐漸趨於合理化，進而實行合作。

新聞總匯·輿論權威

安徽新報

登載廣告·收效最大

歡迎批評·訂閱·交換·投稿

公正報

態度——(公)
立論——(正)
內容——(精)
消息——(靈)

內容一般

時事專電 揚子風光
各地通訊 周未文彙
省會新聞 學生公函
讀者之頁 地方自治
星期專論 公正畫報

訂價低廉

郵遞迅速

歡迎訂閱·交換·惠稿
代分銷·登廣告

服務部：承印各種表冊畫報

社址：蚌埠二馬路五九號

電話：三十一號

社址：合肥東大街五號

安徽政治月刊

第十卷 第五期

三十七年五月十日出版

主編者 吳 廣 略

發行者 安徽政治月刊社

印刷者 安徽省政府公報印刷所

地址：合肥東大街一七四號

訂購處 安徽省政府秘書處編譯室

總經理 合肥兩間書屋

經售處 全國各大書店

中華郵政特准掛號立券認爲新聞紙類

威權界報 罵敢說敢

道途津

色特報本

銷數爲全皖之冠

銷行省內各縣市

揭	暴	態	言	絕	沒
破	露	度	人	無	有
社	官	不	所	官	黨
會	場	偏	不	方	派
黑	醜	不	敢	津	背
幕	態	倚	言	貼	景

號四七一街大東肥合：址社

本期零售每册二萬元