

本刊經中蘇對政府登記認爲新聞紙類

中央週刊

版慶重
目要 期六·五十四第 卷二第

新縣制與三民主義	李崇黃
由權力分立的三權憲法到權能分別的五權憲法	蔣孟武
從德國軍事勝利中觀測歐戰趨勢	余卓聲
蘇聯的外交政策	黃震球
實業計劃與評述經濟	戴開梅
三民主義的政治理想政治能力與政治道德	新燕之
新縣制與鄉村建設	陳濤
論北戰局之今昔	王克浪
危發中的日圓集團	陳宜理

發行所：中央通訊社
地址：重慶中一路一四四號

定價：全年一元二角，半年六角，三個月三角，零售每份五分。

代售處：全國各大書局均有代售。

新縣制與三民主義

李崇黃

爲什麼新縣制能成爲實行三民主義的工具？新縣制實行三民主義的範圍如何？以及如何以新縣制實行三民主義？現在把這幾個問題，研究一下。

要明白爲什麼新縣制能成爲實行三民主義的工具，就應該明白現在中國革命所處的階段。總之，在革命在制憲建國大綱而言，一夫革命之目的，在於實行三民主義，而三民主義之實行，必有其方法與步驟。……文有見於此，故於辛亥革命以前，一方面提倡三民主義，一方面規定實行三民主義之方法與步驟，分革命爲軍政、訓政、憲政三時期，期於循序而進，以完成革命之工作。這一段話說明：三民主義之實現，不是一蹴而就的，必須經過種種不同的階段，才可以達到。

軍政、訓政、憲政三階段，每個階段在政治上都有其特殊的中心工作。這三個階段的中心工作，雖不相同，而在一定的時期之內，他們都有實現三民主義的功能。

我們現在是處在革命的哪一個階段呢？有人認爲在把日本帝國主義趕出中國以前，我們所處仍是軍政時期；有人認爲現在國內早已統一，只是自治尚未完成，教育尚未普及，所以我們是處在訓政時期。……世有人認爲訓政業已十年，現在要爭取抗戰勝利，必須集中全國人力物力，所以我們應該進入憲政時期。

這種種說法，似乎都有道理，其實却都不正確。

我們現在所處的革命階段，從總的客觀形勢看，可以說是處在訓政與憲政的過渡時期。固然在未開選日選出中國以前，軍事行動很關重要，但現在我們抗戰的性質，已由軍事決勝進入政治經濟決勝的階段，所以為了實現驅逐日寇，收復失土的目的，我們主要的應該加強政治經濟工作。

至於國內情形，本黨十數年的訓政工作，雖因內憂外患迭來，未能達到預期成績，但在普及教育，健全民衆組織，提高人民政治意識諸方面，也已收到不少效果，爲憲政奠立下初步的基礎。今後我們就應一方面實行憲政，以團結全國意思，集中全國人才，一方面更要在憲政之下，加緊完成訓政時期的政治經濟建設工作。

現階段革命的中心工作，是加速政治經濟建設的進行，而加速政治經濟建設的方法，則以推行地方自治爲最有效。因爲地方自治不僅是一件政治工作，而且還有巨大經濟意義。所以在現在，我們可以說實行三民主義的具體手段，就是推行地方自治，新縣制是實行地方自治的良好方案，所以我們就可以認爲新縣制是實行三民主義的工具。

其次，我們再看新縣制實行三民主義的範圍如何？爲求說明方便起見，把他分做民族民權民生三方面。

第一 關於民族主義的

三民主義中的民族主義，其主要目的有二：一中華民族自求獨立；二中國境內各民族一律平等。而達到這兩個目的途徑，則是：1. 化家族爲國族；2. 恢復固有道德智能；3. 認識民族處境之危險；4. 增加人口生殖率；

縣各級組織綱要中那幾點和以上所述有相通的地方呢？第一，就化家族爲國族上說，新縣制是以縣保甲及各項民衆組織爲手段來求其實現的。古語說：「國之本在家」。我們特保存此優點，在保甲的組織內，確是戶爲單位，並把戶長的地位予以新的確定，使代表全家，出席保民會議及戶長會議

二、但因中國家族思想，過於濃厚，有時也足以阻礙人民國家意識的發展，現在由於保甲組織嚴密，每一個家族的現實生活，應透過保甲的關係，與整個國家生活發生聯繫，同時更規定組織婦女會，少年團，職業團體等民衆組織

，使每個人除家庭生活外更參加一種社會生活。這樣久而久之，人民的思想自然會隨着現實生活的變化，由家族主義進到國族主義。

第二，就恢復固有道德智能及認識民族處境危險來說，新縣制是以普及教育爲手段來達到的。固有道德的毀壞，固有智能的湮沒，一般人忽視民族處境的危險，主要的原因是由於教育的不普及。晚清以還，中國雖已注意教育工作，但支離破碎，而且徒重形式，缺乏內容，所以實際上不能收到效果。新縣制中的教育則不然，他是以全體民衆爲對象，以社會爲學校，以實際上一切事物現象爲教材，注重喚起民族意識，提高國家觀念，訓練國民如何做人，如何辦事的。換句話說，新縣制的教育乃是民衆的教育，生活的教育。這樣教育的發展，自然可以恢復固有道德智能，及認識民族危難，達到自救救國的目的。

第三，就人口問題來說，中國人口問題之所以日趨嚴重，其原因除係受政治經濟壓迫外。即因人民體格衰弱，死亡率最大之故，而這種原因多由於不注重衛生而來。新縣制中一方面要舉行戶口調查，以明瞭抗戰時我國人口實際狀況，一方面更特別規定普及衛生機構，以增進人民健康，減少死亡率。這兩件工作的嚴格實行，就可以使我們所受的人口壓迫，逐漸減輕。

最後，在抗戰時期，增加軍事力量以粉碎敵人侵略，保衛民族生存，乃是民族主義的首要之務。新縣制是在抗戰期間頒佈的，所以含有不少的軍事意味。壯丁隊的組織在新縣制中佔着很重要的地位，即是要從壯丁訓練入手，做到全國皆兵的標準。此外就整個地方組織而言，亦含有軍事精神。保甲鄉鎮之採取十進制原則，也是依據軍事組織形式而來，亦即是管子的「工作內政，寄軍令」的意思。

第二 關於民權主義的

三民主義中的民權主義，是以全民政治爲目的，以人民政治地位一律平等爲內容，以權能分開爲方法的民主主義。照應着這三個特點，新縣制中也規定了他最基本的實現步驟。

第一，就實現全民政治說，1. 新縣制實行後，保有保民大會，直接行使四權。鄉鎮有鄉鎮民代表大會，縣有縣參議會，爲實行四權的機關。不過在訓政與憲政的過渡時期，暫採用代表制，一以訓練民權的運用，一以避免流

辦。待新縣制完成，則民衆直接行使國權的全民政治，即可實現。2. 保長由保民大會直接選舉，可以算是人民獲得了管理政治的權力，即可發達到城充分的進步。

第二，就政治地位平等說，縣各級組織綱要第六條規定：「凡中華民國人民，無論男女，在縣區域內居住六個月以上，或有住所達一年以上，年滿廿歲者均屬公民，有依法行使選舉罷免創制複決之權」。無民族，性別，階級，職業，等的區別，凡是人民，都可以享受公民應享的權利，人民政治地位平等，在這里可以說已完全實現。

第三，就權能劃分來說，新縣制中的縣，鄉鎮，保各級組織，都是採取了權能分開的形式。縣參議會，鄉鎮民代表大會，保民大會是有權的機關。縣政府，鄉鎮公所，保辦公處則是有能的機關。這種權能的劃分，不惟便於地方自治的推行，而且便於民權的進一步發展。

其次，爲了使權能劃分制度得到良好的效果，辦理還特別提出了訓練考試的重要。建國大綱第八條規定：「在訓政時期，政府當派會訓練考試合格之員，到各縣協助人民籌備自治」。因爲不經訓練考試合格的人員，對於主義，對於自治既不明瞭，如何能去協助人民。至於行使政權的參議員，按照總理五權憲法草案，也要經過考試，才可不生流弊。所以一方面綱要中第十條規定：「縣長縣行政人員之考試訓練任用考選應依法律之規定」。使行使治權的官吏，必須經過考試訓練，一方面中央另外擬定縣參議員候選人考試法，使人民所選的代表，真正是有智能的人物，也就是根據這個精神，要以考試訓練來補助權能劃分制的有效施行。

第三 關於民生主義的

三民主義中的民生主義，其目的是要解決人民的衣食住行問題，使人民能各安其生，各得其所，均無貧，和無寡，安無傾。而達到這目的的手段，則是平均地權，節制資本二者。

新縣制在怎樣實行着民生主義呢？

第一，就平均地權來說，平均地權的開始實行，應該自土地測量入手，而土地測量即爲新縣制所首先要完成的工作。土地測量之後應做的是土

地登記，土地報領，土地徵收。這幾點在綱要縣財政章中也有所規定。縣政府特設有土地科，執行各項土地法令，遵照中央的土地政策，決定保佃佃農，制定自耕農，土地增產收歸國有，統制土地使用等方案，以達到耕者有其田。

第二，就節制資本說。節制資本的意義有兩方面：一限制私人資本，二發展國家資本。中國現在爲大貧小貧的國家，雖其中心任務應爲發展國家資本，但節制私人資本亦不能不先予注意。新縣制中規定合作社應普遍設置，視爲行政工作的一部份，其目的就在以合作方式，來阻止私人資本的無限膨脹。且合作社的種類，非常之多，倘能普遍發展，人民不惟可以避免受資本家的剝削，而且還可以進而成爲發展生產事業的推動力。至在發展國家資本一方面，在縣的範圍能做的當然在發展縣公營事業。對於這一點，除綱要行政章內列有縣公產收入，縣公營事業收入兩項，表示縣政工作應積極從事造產外，在地方自治實施標準中，還另有更詳細的規定，以發展縣有的資本。

平均地權，節制資本兩種手段之外，民生主義還有一個根本精神，就是他是「造現在的產，共將來的產」也就是說在我國生產事業未獲得高度發展以前，他是以造產爲重心的。新縣制中關於養的方面的規定，正復如此。除合作社，公共造產之外，對於改良農業，發展工業，還更要訂出一套詳細的辦法，以謀縣位衣食住之全部的解決。

最後我們把新縣制和三民主義，都作一總體的觀察。如何以新縣制實行三民主義的問題，就可以得到回答了。三民主義不是三個拼湊而成，新縣制也不是用零碎的工作疊積而成。三民主義和新縣制本身，都各自有其整體的生命。實行三民主義，須把握住三民主義的整體，實施縣各級組織綱要，一樣的得把握住縣各級組織綱要的整體，只有從整體方面加以把握，在實行的時候才可以無往而不利，才可以放之則彌六合，捲之則退藏於密。三民主義的生命在那裏？在救國建國上面。縣各級組織綱要的生命在那裏？在「管數養衛，一氣貫通」上面。理解三民主義，必須從救國建國的觀念來理解，理解縣各級組織綱要，必須從管數養衛，一氣貫通的觀點來理解，這樣才能認識出三民主義的連環性，認識出縣各級組織綱要的一貫性，而不致把他

們看放製的東西。不致於在實行中只注意一草一木的片斷小節，而忽略了互相關聯着的總體。

前而把縣各級組織綱要中的若干重要之點，分別和民族主義、民權主義，民主主義相配合，用以說明實施縣各級組織綱要與實行三民主義關係。但那只是分析上不能不採取的方式。其實，三民主義是互相關聯的，新縣制的工作是互相關聯的，新縣制所要實現的是全部三民主義，所以新縣制中的每一工作，都是以全部三民主義為對象。譬如普及教育一項，固可以恢復固有道德智能，但亦可以訓練人民行使四權，這就除民族主義之外，又實行了民權主義。又如合作事業的發展，固可以節制私人資本，但亦可以作為抵抗帝國主義經濟侵略的武器，且可在經濟組織中訓練人民行使四權，這又是民族

由權力分立的三權憲法到權能分別的五權憲法

薩孟武

(一) 三權分立的失敗

近代立憲國家均採用分權制度，把國家權力分做立法行政司法三種，分屬於三個機關，使它們互相制衡，以預防專制政治的實現，這叫做三權分立主義。即三權分立主義有三種意義，其一、把國家權力分做立法行政司法三種，其二、把三權權力分屬於三個機關，其三、使三個機關互相制衡。這個學說是孟德斯鳩(Montesquieu)考察英法兩國制度而發見出來的。孟德斯鳩為十八世紀上半期的人，其法意一書出版於一七四八年，當時封建社會開始崩潰，資本主義漸次勃興，在實際上先進國與後進國的分工。先進國的商產品到處暢銷，無需國家保護。在社會上階級對立亦不明顯，產業的發展對於勞資雙方均有利益，他們有協調的可能，無需國家干涉。一切社會生活均要求自由放任，當此之時，人們當然不需要政府保護，反而欲限制政府的干涉。政府的任務只限於維持法律秩序，即只限於保障人民的生命財產和自由的安全。換句話說，政府的任務非在於積極的增加人民的幸福，乃在於消極的

主義和民權主義的併行不背的了。如此之類，不勝枚舉，運用之妙，在乎一心，管以發備之活用亦復如是，舉一反三，實在吾人。

只有把握住三民主義的連環性和縣各級組織綱要的一貫性，才可以使縣各級組織綱要確實成為實行三民主義的有效工具。也只有把握縣各級組織綱要當作實行三民主義的有效工具，縣各級組織綱要的時代意義才可以更加鮮明，更加充實。

現階段抗戰建國的中心任務，是在加速完成政治的建設，政治經濟建設完成之日，就是三民主義實現之時，也就是抗戰勝利建國成功之時，我們應以最本之決心最堅之毅力，來實現此最偉大之理想和最後之目的。

排除人民幸福的障礙。但是怎樣才能限制政府的干涉？唯一的方法只有減少政府的權力。政府權力減少到最低限度，人民自由就可以伸張到最高限度。這樣就產生了分權制度，所以三權分立是適應於初期資本主義的環境而產生的。

最初應用孟氏的分權學說以制定憲法的，乃是美國。美國憲法制定於一七八七年，距今已有一百五十年之久，當時法國尚未革命，其時代之早，可想而知。但是權力分立是不容易行得通的，只看美國吧！

所謂三權分立有兩種特質。第一特質是立法與行政完全分立。但是今日行政須假立法之力，倘使担任行政的人與議決法律的人各自分立，不相連絡，則行政機關不能施行自己認為妥當的政策，而有負行政之名，立法機關得為不負責任的議決，而不舉立法之實。所以縱在美國也利用各種方法，以濟其窮，使立法行政兩權能夠連續起來。(1)提案權本來屬於國會，大總統固然可用覺書(Message)，向國會建議各種計劃，而國會却沒有接受的義務。但是國家需要何種法律，只惟担任行政的人方能引悉。現在美國不許

行政機關提出法案，那末，國家政務當然有些無法推行。俾得美國政黨組織頗見發達，大總統與國會議員均是政黨的黨員，所以行政機關若因行政上的必要，希望國會制定某種法律之時，可由總統府起草法案，囑託同黨議員提出。(2)國會議員不能兼任議員，又不得列席國會，陳述意見。但是議決法律的雖是國會，而執行法律的則為政府。政府與國會毫無連絡，則法律的內容難免不和實際情況扞格。因此，美國遂假借國會的常任委員會，以連絡國會與政府雙方。在美國，凡法案經過第一讀會之後，均交常任委員會審查，法案能否成立，完全以常任委員會的意見為標準，而常任委員會在必要時，又得要求國務員列席，使其報告政府的意見。於是國會與政府的關係，遂由常任委員會，得到相當的調和。(3)編制預算的權本來屬之國會，但是預算不還是登載政府行政的經費，並且是登載政府行政的內容。國家每年須施行那幾種政治，而各種政治需要多少經費，只惟担任行政的人才會知道，所以美國又於一九二一年六月十日，由國會通過了預算及會計法(Budget and Accounting Act)，將編制預算的權讓給大總統，於財政部內設置預算局(Bureau of the Budget)，以編制國家每年的預算。由此三點，可以知道立法與行政完全分立，在事實上是不通的。

第二特質是法院的法律審查權，即法律內容有否和憲法條文抵觸，最高法院有審查的權。審查結果，若認為違憲，可以拒絕執行，而使該項法律等於取消。但是憲法大率制定於數十年或百餘年以前，其中法理乃按照數十年或百餘年以前的社會情況。社會不斷的進步，法律必須適應各時代的社會情況，時時修正。現在乃法官依照數十年或百餘年以前的憲法，判斷現在國會制定的法律是否有效，其為時代顛倒，理之至明。何況國會為國民所選舉，而代表現在國民的最高意志，現在國民已經不滿意憲法上的原理，而思有所改造，乃竟令法院取消其改造，這樣一來，豈但可以阻礙立法的改革，并且少數法官將成爲最高立法者，有權干涉國民的最高意志了。按美國最高法院審查法律之際，其態度頗立場乃隨時代改變，約可分爲四期，第一期由一七八九年至一八三五年，它常努力擴張聯邦的權力而縮小各邦的權力。第二期由一八三五年至一八六一年，它常努力縮小聯邦的權力而擴張各邦的權力。第三期由一八六一年至一八八三年，它又擴張聯邦的權力而縮小各邦的權力。

力。第四期由一八八三年至一九三六年，它却爲了維持自由放任主義，而絕對執行各種社會政策的立法。美國最高法院法官的人數只有九名，六人由總統就合法定人數，而一切判決又以出席法官多數人的意見爲標準，由少數法官決定國會制定的法律有否違憲，其爲法院專制，事之至明。何況法官與普通人民一樣，其政治思想社會思想經濟思想絕對不能公平無私，每受環境配，有所偏頗。所以法律有否違憲，若由法官判斷，那末，法官當然根據自己的見解——自己環境造成的見解，擇其不利於自己環境的，宣佈違憲。最近大總統羅斯福的新政，因爲最高法院宣告工業復興法與農業調整法兩項法律違憲，而致半途中止，因之一方有羅斯福的司法改革計劃，同時，各州亦有「取消司法判決」(Recall of Judicial Decision)的運動，由此三點，可證明法院審查法律，解釋憲法，在事實上有許多害處的。

(二) 內閣制的變質

三權分立，在事實上既行不通，所以此後各國憲法均採用責任內閣制。責任內閣制可以分做前後兩期，前期是立法權支配行政權的。議會有制衡權力，又有倒閣之力，內閣祇是議會的行政委員會，國家一切重要問題均由議會會議，待議會議決之後，政府才得執行。這種政制也有其時代的背感，當時社會由於自由競爭，大大進步，自由主義還是社會的指導原理。社會團體自由，因之就嚴禁國家的統制。議會代表社會，政府代表國家。社會是國家的團體，國家是政治的團體。爲了擴張社會的自由，便不能不縮小國家的干涉。換句話說，爲了伸張經濟活動的自由，便不能不禁止政治方面的干涉。而爲了禁止政治方面的干涉，乃使代表社會的議會監督代表國家的政府，結果，政治固然慢慢的進行，而經濟却能快快的發展，發展到了極端，政府自由競爭變爲獨占。

前期的責任內閣制是用議會支配政府的，即所謂「議會政治」者是也。議會政治是多數公決的政治。因爲政治的目的固然是謀人民的利益，但是謀人民的利益，各人的見解未必相同，要從各種見解之中，選擇一個見解，以作公正的標準，舍用多數公決之外，沒有別的方法。這個時候，多數與少數

數須是變動的，不宜固定的；即議會須有特屬於這一個集團，有時屬於那一個集團。如果多數與少數自始就已確定，那末何必討論，何必表決。換句話說，多數公決須有兩個前提：一是討論的自由，二是表決的獨立，即每個議員若能無成見，自由討論，又能佔在獨立的地點，不受任何拘束，舉行表決，則由正反對意見之中，一定可以產生一種公正的意見。這好像買者與賣者在市場上若能自由競爭，則由供求法則的作用，可以產生一種市場價格，這一個市場價格雖然不是正常價格，然亦必接近於正常價格。但是一方在經濟上因佔獨占現象的發展，而產生了獨占價格，則在政治上因為政黨的發生，也產生了獨占意見。何以呢？政黨需要紀律，任何政黨對其黨員，必加以許多統制。議員在國會內一切言動，必須服從政黨的命令，政黨贊成其一個問題，該黨議員亦須贊成，政黨反對其一個問題，該黨議員亦須反對。這樣一來，討論已無必要，表決亦無必要。多數公決既然破壞。因之議會政治也失去意義。

在這當中，議會與政府的關係完全變更了，從前國會支配政府，現在政府支配議會，何以說呢？議會議員均是政黨的黨員，而內閣總理，則為政黨的領袖，所以在名義上，政府固須服從議會的意見，而在事實上，內閣總理却能以領袖的資格，支配同黨的議員，由此以操縱議會，使議會服從政府的意見。Sidney Low說：「法律由議會制定，祇是一種 legal formalism，而為欺人之語。制定法律之權乃屬於內閣，我們在眾議院內，只能看見多數議員熱烈贊成，少數議員激烈反對而已。」除了坐在議長前面的二十餘位議員（指國務員）之外，其他議員在立法上的權能實與一介平民毫無差別。他們雖能對批評，但對反對，能夠警告，但是結果乃與一般文人用其筆舌勸導國民者，完全相似，並不會發生較大的效力。主要的制定法律的權在今日已歸於內閣的少數領袖。何元英國法案常分別為兩種，國務大臣代替內閣提出的法案，叫做政府法案，議員私人提出的法案，叫做議員法案。議會審議法案之際，須先討論政府法案，每星期中只推星期五一天討論議員法案，而議員法案又常無通過的可能性。由此又可知，提案權在實際上亦屬於政府。從前國會可用立法權以牽制政府，現在政府於事實上既然取得了立法權，則國會已經不是牽制政府的機關，反而是政府所支配的工具了。因之，

國民選舉議員，其意義也和過去不同，就不是不是選擇議員，託其行使立法權，乃是選擇政府，託其行使行政權與立法權。這是後期責任內閣制的特質。

後期責任內閣制的特質是行政權支配立法權，這種傾向也有其時代的背景。何以說呢？經濟上的獨占雖然停止了國內的自由競爭，而國際上的鬥爭却隨之愈益激烈。經濟後進國因受經濟先進國商品的壓迫，必須採用保護政策，以國家的權力，促進產業的發展，而後才能維持自己的生存。經濟先進國因為經濟後進國已經開始產業革命的過程，自己商品不能暢銷，所以前此國際商品市場於各地的，現在商品則須以國貨為先鋒，利用國家的權力，幫助市場的開拓。總而言之，這個時候，不問經濟後進國或經濟先進國要發展其本國的產業，均須依靠國家的援助。這樣，國家權力當然不能同從前一樣，縮小到最小限度，而須擴張到最大限度了。怎樣擴張國家的權力？提高行政效率是很必要的。怎樣提高行政效率呢？「敏捷」兩字是很必要的。從前社會需要自由，政治不厭其慢，經濟務求其快，故使代表社會的議會與代表國家的政府。現在呢？在國際競爭之下，國家需要自由，須把慢慢的政治改造為快快的政治，以與快快的國際經濟相適應，故又使代表國家的政府支配代表社會的議會。政府是極權政府，議會退居於附屬地位，這是時代的要求。

(三) 議會政治的沒落

議會政治是二元主義的政治，就是把國家與社會分開，議會代表社會，政府代表國家，一方用議會以代表民意，他方用議會以監督政府。但是到了現在，因為國民經濟的發展，議會已經不能代表民意了，而議會監督政府，也似有害於行政效率。

第一、國民經濟愈發展，政治問題愈複雜，且又時時變化，所以選擇議員之時，議員的意見難能相和人民一致，然而歷時稍久，往往發生選舉時所不能預料的事件，與人民與議員雙方的意見日益背馳。如在瑞士，議會議決的法律尚得提交公民複決，而瑞士自採用公民投票制至一九二八年，公民複決的結果，可列表如下：

種 類 件數 可決 否決

(一) 在一八四八年憲法之下

議會提出的憲法修正案 一二三 三 九

(二) 在現行憲法(一八七四年修改)之下

(1) 議會提出的憲法修正案 三六 二八 八

(2) 國民提出的憲法修正案 三十一 六 一五

(3) 法律及各種議決案 三七 一三 二四

合計 一〇六 五〇 五六

由此可知議會通過的法案未必就為公民所承認，這很明顯的表示議會不能代表民意。

第二、國民經濟愈發展，經濟上有合理化的必要，天天須發布無數的新法規，天天須施行無數的新政策，當然不能一一經過議會議決。德國在威瑪憲法時代，議會已經常常通過法律，授權政府，允許政府發布命令，以代替法律，如一九一九年四月十七日的法律 (RGBl. 394)，一九二〇年八月三日法律 (RGBl. 1493)，一九二一年二月六日法律 (RGBl. 189)，一九二三年十月十三日的法律 (RGBl. 1, 934)，一九二三年十二月八日的法律 (RGBl. 1, 1176) 等是。到了一九三一年以後，國際關係愈益危急，於是政府就不待議會的授權，而直接依據憲法第四十條，發布緊急命令，以代替法律。茲將一九三〇年至一九三二年(即國社黨尚未獨裁以前)的緊急命令與法律的數目，列表如次：

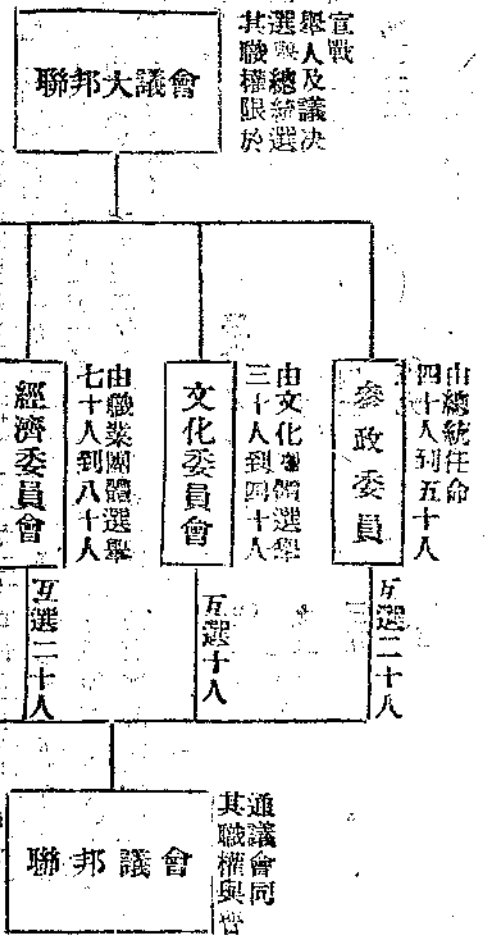
年 代	緊急命令	法律
一九三〇年	五	九五
一九三一年	四二	三五
一九三二年	五九	五

由此可知德國在威瑪憲法時代，議會制定法律已經逐年減少，政府發布的緊急命令則逐年增加，這很明顯的表示議會制度已經不適用於現代了。要挽救議會政治的第一缺點，似非使人民直接參政不可，要挽救議會政治的第二缺點，似非把權力集中於政府不可。換句話說，要挽救第一缺點，必須徹底的施行民主政治，要挽救第二缺點，又須採用集權制度。現代國家為了挽救第一缺點，乃採用公民投票制 (Referendum)。原來議會制度乃制限政府的專制，而公民投票則所以制限議會的跋扈。議會既然不能代表民意，公民投票當然可以挽救議會制度的缺點，而有其存在的價值。前次歐戰以前，採用公民投票制的只有瑞士(聯邦及各邦)和美國各邦，然自德國威瑪憲法採用之後，就漸次普及於各國。

德國聯邦	一九一九年八月
捷克	一九二〇年二月
愛斯南	一九二〇年五月
愛沙尼亞	一九二〇年八月
奧國	一九二〇年十月
瑞典	一九二二年
拉特維亞	一九二二年八月
立陶宛	一九二二年八月
愛爾蘭	一九二二年十二月
希臘	一九二五年九月
西班牙	一九三一年十一月

(以上各國，有的國家已經滅亡，有的憲法已經修改。)

現代國家為了挽救第二缺點，就提高行政權，而縮小立法權，即提高行政機關的權限，而縮小立法機關的權限。其方法可分兩種：一是改變議會的組織，即一部分議員由政府任命，使政府容易操縱議會。意國眾議院議員候選人的資格須由法西斯蒂大會議審查，即法西斯蒂大會議有選定議員候選人之權，固不必說。就是奧國一九三四年的憲法，也會使政府任命一部分議員，其構成可用表說明如次。



聯邦議會的議員人數共五十九名，其中二十九人由政府任命，那末政府當然可以操縱議會，使其制定政府所需要的法律。二是縮小議會的權限，即

本社特別徵文啓事

本社為研究黨的理論起見特徵求以下列題材為中心之論文：(一)民生哲學(二)知難行易(三)民族精神與民族性(四)民族文化(五)民族革命(六)五權憲法(七)全民政治(八)民主集權(九)民生問題(十)節制資本(十一)平均地權(十二)國營實業(十三)中國革命問題(十四)革命抗戰與建國(十五)黨史資料(十六)黨的組織訓練與宣傳(十七)三民主義與世界政治文化(十八)三民主義與其他各種社會主義之比較。每篇以四千字至六千字為度(特別專著除外)以簡明之語盡文為主，每千字酬金五元至八元。稿寄重慶中一路一九四號本社編輯部

將一部分的立法權或暫時或永久歸屬於政府。德國一九三三年三月二十四日的法律，剝奪議會的立法權，而交給政府，並且承認政府可以用特種命令繼續，制定法律，繼令法律內容和憲法條文抵觸，亦為有效，固不必說。就法律而言，其議會的職權可以說是盡世無雙，然而一九三五年六月八日議會通過了一種授權法，允許政府對於貨幣跌價問題，得以命令形式，採取各種措施，而此項法律的效力則與法律相等。最近(本年五月二十二日)英國議會亦通過國防緊急權力法案，允許政府不須議會通過，就可修改現行各種法律，以應付戰事的需要，抄路透社電說，議會此舉，無異於將獨裁權力授予邱吉爾內閣。(參看本年五月二十四日各報)由此種種，可知議會極越的思維，即所謂 Parliamentary Sovereignty 已不足應付時局的要求了。

豈但第二方法可以提高政府的權力，便是第一方法(公民投票制)也成為提高政府權力的手段。何以呢？在公民投票制之下，議會不是獨立法機關，政府可以獨立於議會之外，不受議會的支配。政府提出的法案，經於議會，或議會通過的法案不見容於政府，政府可以提交公民複決，試問議會能夠蔑視政府，掣肘政府嗎？但是上述的第一方法只就集權方面而言，而第二方法又只就民主方面着想，兩者均有所偏，能够把兩者結合起來，成爲一種特別政制，乃是權能分別的五權憲法。(未完)

從德國軍事勝利中觀測歐戰趨勢

余卓聖

一 戰爭是否單純決勝於軍隊和戰場行動？

如果有人認為戰爭只是單純的戰場上軍隊力量
和武器的比賽，只是物質的力量支配人的力量的決
算，乃是單純的武器的數字的決賽，那麼德國在當
前所有的武力，——一九三八年秋季估計德國第一
線飛機約有五千架，每月產量約為四千架，及戰重
七十五噸，攜帶大口徑，（約十五公分）類似海軍
砲塔和陸軍戰艦，並可以水陸兩用之超重型戰車，
以及所謂可以神速失去作用之神秘的雷光等。的
武器——已經把英法戰敗了，已經是在幾個星期
以內佔領了巴黎，並且直向倫敦進攻。這是一說，
不僅是向來迷信武器主義者，是認為德國已經
有了不可否認的戰勝的事實。就是主張精神戰勝者
，也不能說英法不是戰退，更不能否認英法戰退
是由於武器的力量不夠。到底德國現在就算勝利
了嗎？因為武力不夠，英法從此就除了等待投降以
外，就不能再反攻，轉敗為勝嗎？

要是單就這次歐戰的主要戰力的飛機的力量說
：那麼更不惟武器主義者以不能不認為德國是已經
勝利，而且決定最後勝利的理由，據最近的調查
，英法兩國各種飛機的總數是二二、〇二五，德國
一國的總數是二二、五五〇，德國一國飛機數字和
英法兩國的總數無幾，但是德國一國的飛機是
七、九〇〇，比英法兩國的四、四二五，要多過幾

至一倍。還有一點要注意的是德國自己聲明，在今
年九月以後，他的飛機出產量，每個月就比現在
的產量增加一倍。據美國的估計，德國目前每月可
生產飛機二千三百架，比英法兩國產量，多百分之
四十三，而英法兩國目前的產量不過一千六百架。
雖然英法兩國現正向美國求救，已經訂購了十萬萬
萬元的飛機，但是須一九四二年才能交清，而德國
則準備於今年九月以後每月出產六千架。照這樣的
數字說，那麼英法的仗是不必打了，德國是早已在
他的飛機數字上把英法戰勝了。

當前的歐戰，很明顯是以空軍為主體，德國所
以能夠突破英法的經濟封鎖，就是用飛機的力量。
就是飛機戰勝了軍艦的證明。德國在五、六天以內，降
伏了荷蘭，侵入比利時，都是用飛機降落傘的戰法
。德國所以能用飛機戰勝的原因是他們飛機原來採
取積極的攻勢，以重轟炸機為主，而在英法則是
採取防禦方式，注重於驅逐機，所以英法就不能不
失敗。更從飛機的性質上比較，英法的轟炸機的速度
僅每小時為二九五英里，比之德國的三三〇英里，
仍是望塵莫及。因此在戰爭的主要武器的數字上比
較，德國是早就戰勝了。英法的封鎖政策失敗，就
是由於他的飛機數字的不足以抵抗德國。

從上面的簡單數字觀察，到底德國就算勝利
嗎？單就飛機一項說，英法的數字如果不能高過德
國，就永遠沒有戰敗為勝的機會嗎，這是一般人所
必然要問的問題。

我們雖然是信仰精神戰勝的理論，更信仰由於
我們抗戰所經驗到的精神戰勝一切的事實。但是我們
們不否認德國這次所以能風捲全歐，是由他早先數
年前就積極增加武力的結果。不過是我們還要問他
因為什麼他可以在最短的時期內，增加了他的極
高度的軍事生產數字和力量？英法又因為什麼在擁
有比德國更多的資源而反使軍備的力量和數字，比
德國處於劣勢？我們更要求到凡爾賽條約為什麼不
能限制德國的武力，而反促成它在二十一年的期間
，由於和約所限制的十萬傭兵，與十萬警察的總相
對，到了一九三八年夏，一躍而有九十萬人的常
備軍與後方有三百萬預備兵成為這次歐戰的主要
國家？我們要問在凡爾賽條約所禁止德國不能有大大
口徑之火炮，海軍與飛機，海軍與飛機可保有小型艦隊
的戰艦條件之下，為什麼自德國社黨執政之後，
他的機械化部隊就會猛進突擊的發展起來。在一九
三九年春季估計德國就有裝甲部隊六個師，摩托化
部隊九個師，約有戰車七千至九千輛。我們只從德
國國力發展的數字中，是追問不出他所以能這樣發
展的所以然的原因來。要問所以然，就要認德國人
的精神：

二 武力和物質的數字只是整個民族精神與動力的指標

「德國的組織，來自德國人的手中，每一個人
身上都帶着一種自己意識不到的一絲內在的力量
。譬如說每人要作一件事務非得非如此作不可，
不如此作便不痛快。這其中不僅是習慣的問題而
是一種民族性中的必然性所使然。德國組織的機
之一：可以在他的作事尋求理想與實用之合一上

我們雖然在信仰精神戰勝的理論，更信仰由於
我們抗戰所經驗到的精神戰勝一切的事實。但是我們
們不否認德國這次所以能風捲全歐，是由他早先數
年前就積極增加武力的結果。不過是我們還要問他
因為什麼他可以在最短的時期內，增加了他的極
高度的軍事生產數字和力量？英法又因為什麼在擁
有比德國更多的資源而反使軍備的力量和數字，比
德國處於劣勢？我們更要求到凡爾賽條約為什麼不
能限制德國的武力，而反促成它在二十一年的期間
，由於和約所限制的十萬傭兵，與十萬警察的總相
對，到了一九三八年夏，一躍而有九十萬人的常
備軍與後方有三百萬預備兵成為這次歐戰的主要
國家？我們要問在凡爾賽條約所禁止德國不能有大大
口徑之火炮，海軍與飛機，海軍與飛機可保有小型艦隊
的戰艦條件之下，為什麼自德國社黨執政之後，
他的機械化部隊就會猛進突擊的發展起來。在一九
三九年春季估計德國就有裝甲部隊六個師，摩托化
部隊九個師，約有戰車七千至九千輛。我們只從德
國國力發展的數字中，是追問不出他所以能這樣發
展的所以然的原因來。要問所以然，就要認德國人
的精神：

我們雖然在信仰精神戰勝的理論，更信仰由於
我們抗戰所經驗到的精神戰勝一切的事實。但是我們
們不否認德國這次所以能風捲全歐，是由他早先數
年前就積極增加武力的結果。不過是我們還要問他
因為什麼他可以在最短的時期內，增加了他的極
高度的軍事生產數字和力量？英法又因為什麼在擁
有比德國更多的資源而反使軍備的力量和數字，比
德國處於劣勢？我們更要求到凡爾賽條約為什麼不
能限制德國的武力，而反促成它在二十一年的期間
，由於和約所限制的十萬傭兵，與十萬警察的總相
對，到了一九三八年夏，一躍而有九十萬人的常
備軍與後方有三百萬預備兵成為這次歐戰的主要
國家？我們要問在凡爾賽條約所禁止德國不能有大大
口徑之火炮，海軍與飛機，海軍與飛機可保有小型艦隊
的戰艦條件之下，為什麼自德國社黨執政之後，
他的機械化部隊就會猛進突擊的發展起來。在一九
三九年春季估計德國就有裝甲部隊六個師，摩托化
部隊九個師，約有戰車七千至九千輛。我們只從德
國國力發展的數字中，是追問不出他所以能這樣發
展的所以然的原因來。要問所以然，就要認德國人
的精神：

表現出來……德國的行政機構及每一種團體，他不僅是有非常嚴密的實用色彩，而同時還具備着一種理想的精神。他的每一個份子，只要一到團體中來，他立刻變成這個團體中不能缺乏的一個環，即這個份子是有機的是活的，對團體上說是實用的，對局部上說是精神的。……尤其在德國軍事組織中表現得更為顯明……他們特別培養每個士兵單獨應付的體力，和彼此自動的聯繫。……

！德國組織精神的第二個特徵：即他們「服從自由」觀念的養成。……他們以為服從不是服從某一個人，而是服從某一個人和共有的意志。這種意志的背後，復有這法律律律托着。所以他們說服從某一個人便是我服從我自己。只有我自己服從我自己的時候，我才有我的自由。德國組織精神的第三個特徵是：「追求真理」尋求「清晰正確」，一切的布置中，總不願再留下一個問題在裡面，一切都「未雨綢繆」防患未然。……德國組織的第四個特徵是：「發揮個人力」與「節用全力」……發揮個人力的意義，是一個團體中，每一個份子的力量，都要精確計算出來列進去，他的力量要盡量發展出來，但是各個份子台起來的全力，却要適當計劃分配下來，那部要先用，那部要後用，以及那部非不得已時不可不用，「有次一位負責經濟組織的人告訴記者：「我們的一切組織，都入於嚴密的平時狀態了，但是我們並沒有全體動員，我們有極大的力量，我們自己知道的」（見二十九年六月一日中央日報此文白柏林通訊）

利，表面上是由於武力的數字而獲勝，而實質上，則是由於他們每個人民都有訓練過武力數字的精確，就是他們以犧牲決定了他的組織力，而他們的切武力都是從組織力發生出來的，如果不出這樣，那便只是別人的幫助借用別人的武庫，也可以獲得勝利了。然而實質上，必須是由於自己的精神創造出的武力數字才決定自己的勝利，把人家的數字借用到自己帳上，是無用的。所以德國這一次仍然是精神戰勝。

三 由於德國武力勝利所引起國際形勢之轉變

近代戰爭，就一國言，是全民族的全面戰爭，包括全部的精神與物質的抵抗力，而不是專是戰場上武力的決戰。就國際言，則更非一國或數國聯合之武力所能決定整個的世界形勢，整個的世界形勢仍然決定於各國家的外交手段與戰略政策和國防政策，而這種種關係又是隨着軍事而變幻莫測。在某一點上，固可以說是由於軍事上的勝利，可以使勝利者運用軍事形勢而對制一切外交與國際關係的困難，使國際形勢轉變於自己有利之地位。但是在另一點上，則亦可以因軍事上之勝利而引起於勝利者不利之國際形勢，亦即造成為多數有力國家同情於失敗者之一方，而以實力援助其抵抗使其為最後有力之反攻。換句話說：就是由於其一國在軍事上無條件的屈服之野心而激起國際間之共憤，勢必至於使勝利者陷於四面受敵之境，而一時的失敗者反可以得到最後的勝利。因此我們認為當前的歐戰不只是德國和英法兩方面的武力所能決定的問題，而是意、美、蘇、土、和英法各殖民

地的國際關係和態度所能左右的。德國的武力，究竟只是德國自己的，而不能代表德國以外各主要國家的利益和意志。德國的武力勝利了，或者就是反動用其真正愛好和平的國家的和平企圖與運動的失敗，那麼德國的武力勝利，也許就是招致他以後在外交和一切國際關係上失敗，而最後決定了他的武力的失敗的因子。

就一般的國際關係說：各國家共同的心願，就是只願寧自己成為強國，而不願自身以外有更強的國家。由於這個絕對的國家自利的觀念，就於國際間共同打倒強國的一國，或者是不容許任何一國獨強的歷史公例。就是在戰爭立於一個立場的國家間，在相對的利害關係上，固然是各國寧可以爭取一個勝利，避過共同的失敗。而在絕對的利害關係上，則任何一個國家，都不願其他一國在共同立場上，更佔有決定的力量。在大規模的國際戰爭中，同盟國間往往因某一國正在要佔有絕對的力量時候，而中途背盟，加入敵對一方面，以取自身的利益。……上次大戰，意國就是這種辦法。基於上面的事例，我們可以斷定的說：德國這次傾全力，孤注一擲的所得到的現在的軍事成果，對於他的敵人的最後命運並沒有多大的有利的保證，它只是給予轉變國際關係上一個比較大的動力，這個動力或者對於他的敵人的時勝利成爲隱心力的方向也未可知。

我們基於（一）國際間不允許一國獨強，一個民族佔有統治的地位，（二）戰爭在開始佔領時不能保證最後的勝利，（三）國際間正要求均平的發展，經濟關係的和平更重於武力保證的和平，

(四)各民族與國家，都希望在戰爭中產生出共同的和平保證的國際機構；(五)德國自身也渴望利用外交與政治關係，使他的最後失敗，倫敦一日會衆電稱：德國將直接託意國向法提出和議，並向英法提出和議之種種關係，測之，可得以下之簡單概念：

(一)德國軍事勝利已達極高峯，她在軍事上，不能不採取和緩手段，如果再猛進，勢必然於「功敗垂成」。這一點是希特拉自己明白的，據說希氏規定的時間表是兩個月佔領倫敦巴黎結束戰事，否則他自認爲是失敗，而失敗的結果就是他的自殺。從這一點上說，兩個月以後，德國要避他的最後失敗一定是用外交手段，來發動和平的攻勢。但是英法是否甘心承認失敗，甘心作城下之盟，却不是德國在兩個月的時間表以外所能把握住的。(二)英法軍隊，都處於敗退之時，極力保存實力，爲有秩序之撤退，更應用最大力量突擊德軍的包圍向國境撤退。凡此都可以證明英法仍堅持他們原定的長期抵抗戰略，他們要以時間的延長來彌補空前的損失，他們認定德國的勝利，只是在德國所自己規定的極短的時間以內有效力，延長了以後的時間，就溫英法轉攻爲勝的希望。因爲英法並不是死守在一兩個戰場上，他們始終戰線，轉移陣地，仍然是有計劃的，所以他們仍舊有力量運用政治和外交手段來轉變他們的劣勢。英法首相勞合喬治謂：「吾人所可以爲慰者，同盟軍撤退並無有頹崩潰之象，英法海軍，仍能在北海保護戰線」，英陸軍部長文登謂：「此次戰爭海軍之戰事，德

在戰略上雖有極大之收穫，吾人之準備武備雖有重大之損失，但英國海軍之大部則業已發達，吾人且能將同盟之法軍救出數萬之衆，英派遣軍出險者約及五分之四，目前吾人之責任甚爲明顯，即必須設法彌補損失，以求轉敗爲勝，吾人必須在此戰中獲得最後之勝利」。德軍以重大之損失，「據英兵稱：在雙方步兵戰時，死傷之比爲德十英一」所得之一時勝利，並沒有把英法的主力完全消滅，這是長期抵抗的戰略勝過速戰速決戰略的必然結果。在長期抵抗的戰略上，英法並沒有失敗，也和我們的抗戰是同樣的操着最後勝利的把握。(三)意大利是否參加戰爭，是完全以他的自己的利害爲前提，他到現在看見德國得到一時的勝利，才表示要參加的態度，而且是並不直接了當，就是要想乘火打劫，向英法奪取地中海的權利，他和德國並沒有不可分離的利害關係，就是德國完全勝利了，他未必能分到和德國相等的利益，所以他在沒有在戰爭開始時就決定參加。但現在他雖然想參加而仍然不敢相信德國可以得到最後的勝利，更不敢保證德國不再非第一次大戰的覆轍，所以他到現在仍然是只顧他在地中海的權權而對英法求成，如果英法能有相當的讓步，他滿可以不戰而獲得勝利，並且可以不受德國最後失敗的牽累。因爲意和德並沒有完全一致的利害關係，所以德國也不願意德國在德已得到勝利的現在來分得他的利益。英勞合喬治謂：「意報章雜誌，已迭次宣稱，現已至意大利出而干涉，惟意政府仍在猶豫未決中，此豈由於美國羅斯福總統之壓力使

然乎？抑或由於希特拉之壓力。希特拉與意大利勿參加戰事，其因何在？其中理由之一，或因希特拉確具信心，認爲德國一國可以獨立維持此次戰事，或者不願將來清算時，意大利提出種種過奢之要求，以致賠付困難」，還有一點使意大利不敢輕於參戰的或他的軍備在歐洲處於二等地位，他缺乏煤和鐵，英法對德的經濟封鎖固然已失敗，而對於他的封鎖還可以發生效力，而且是土耳其爲幫助英法計，在意大利參戰之後，他可以聯合巴爾幹各小國牽制德國的行動。(四)美國原來主張和平，意根本不願參加戰爭，但是歐洲的戰爭越緊急，就增加了美國對於和平的決定力。最近因爲德國的軍事勝利，更引起美國積極幫助英法之情緒。英法的飛機將來要全靠美國的供給，同時美國統一而乘船運意大利乘火打劫，一面積極加強自身的軍備。自從德國軍進近英海峽的消息震動美國以後，美參議院於五月二十三日通過十八萬萬元的陸軍擴充案，同日並通過十四萬萬元的海軍追加預算，美國各界並組織援法同盟委員會，凡此都足以證明美國毫不客氣的以世界和平最後的決定力自居。上次歐戰是由於美國的參加而使英法轉敗爲勝，這次德國的兵力能否擊破美國使他不幫助英法，這否以他的武力消滅了美國這個世界和平的決定力。在德明恐怕沒有把握。這樣德國就沒有可以得到的最後勝利的把握。

總之，國際戰爭決不只是武力所能解決的，無機雖然可以破壞海軍的經濟封鎖，但是外交和其他的戰略關係，決不只是飛機的轟炸所能完全解決的

蘇聯的外交政策

黃震球

一 蘇聯的外交原則

蘇聯的外交原則自一九一七年十一月八日第二次全俄工農代表大會決議採列寧的「和平議定書」，廢棄沙皇時代秘密外交文件及不平等條約」為始，至本年三月二十九日莫洛托夫在最高蘇維埃會議的報告「外交政策的基本任務，在於保證各國間之和平與吾國之安全」為止。二十餘年來雖經過不少的方式轉變，而其原則始終是一貫的。為敘述的便利起見，我把她分做三個時期來說明。

第一時期（一九一七——一九三四）自革命以後至加入國際聯盟。在這個時期，蘇聯是脫離襁褓進入成年的時候。外交是遭到了排脫敵大重重包圍的難關。革命後的蘇聯，歐美列強均視之如洪水。先之以騎軍干涉，繼之以設法阻礙。這時候的蘇聯在內政上以第一第二兩次五年計劃擱置若幹，充實外交的後盾，增加外交的力量。在外交上利用資本主義國家的矛盾，分化敵人力量，衝破國際武裝干涉，取得各國承認。卒至一九三四年與法國，捷克，愛沙尼亞，拉脫維亞，立陶宛等國訂約於先，再由法拉加入國際聯盟並取得常任理事席，蘇聯的外交便由埋頭苦幹而進入嶄露頭角的時候。

第二時期（一九三四——一九三九）蘇聯自加入國際聯盟取得常任理事席後，在國際舞台上處處均佔顯頭角，事事都置身其間。對義侵阿，日侵華，德併奧，捷等事件，維護正義，致力和平，攻擊侵略，援助弱小，屢有供獻。會憶一九三七年冬，聯盟大會席上，李維諾夫演說云：「國聯對俄國，未有積極的制裁，所以有西班牙的內戰；對西班牙內亂又無適當的處置，所以有此次日本侵華的事件。如果國聯再不取有效的行動，前途的演變是很危險的。」蘇聯除在國際上支撐和平外，更分別與波羅的海沿岸各小國，拉，立等國作更進一步的訂約。與南疆土耳其匈牙利等國會商；與東面倭國作正當的和戰，如張鼓峯，諾門罕等事件及漁業問題等。並與我訂立互不侵犯條約，通商條約等。直至去年八月英法德會議無結果，李維諾夫去外長由莫洛托夫兼理外交，與德親近，而與英法疏遠，蘇聯外交在國際舞會上便步入舉足輕重時期，而其所致力者，仍為維持各國間的和平與本國的安全。

第三時期：一九三九年八月蘇聯外長李維諾夫去職，接着蘇德商約成立（八月十九日）英法蘇會議無結果而散，蘇德更進而訂互不侵犯約。（八月二十三日）德旋出兵攻波，英法對德宣戰，其激結所在，雙方各執一詞，依吾以觀：殆為蘇聯欲達到其所企求的目的，將敵人的序列，在先李維諾夫將英法與於德意之後，此時毋乃將德意殿於英法之後歟？故一面與德結交，一面宣言中立，至於出兵波蘭，謂為德有約固有人在，謂為答覆德意延遲烏克蘭的舉措，亦無不可，西烏克蘭重回蘇聯懷抱，則成爲事實了。

蘇芬問題繼之而起，談判破裂，進而用兵，根

問題。德國這次敢於首先發動戰爭，固然是由於德首先破壞了英法蘇的協商，而得到蘇聯的中立保證。但是英法原來用外交包圍德國的手段，到現任仍舊可以運用。我看英國對蘇聯在最近又要恢復了商務談判，同時英國並派特使赴西班牙拉攏佛蘭哥。更從英法對意均已提出在地中海的諷刺條件的事實觀之，則可知當前的國際戰爭，軍事只是表面的行動，無論軍事怎樣的佔勝利，而骨子裏仍然是受外交手段的支配。決定世界的整個問題，不是飛機大炮而是國際間的相互利害關係的總清算，武力只是這種清算中的一個重要項目罷了。

二十九六六

本原因，仍在蘇聯尋求其本身的安全，進而造成國際和平的用意。查芬人原為東方民族，侵入該地以後，隸屬瑞典版圖者，歷七百年。一八零九年俄國俄羅斯屬下一大公國，屢思獨立，均未成功。一九一七年十二月，乘俄革命而獨立為共和國，成功後對蘇邦交素未敦睦。一九三五年在東普魯士羅納特舉行對蘇不利的會議。芬蘭代表曼納林亦與德國代表戈林，波蘭代表拉德斯威爾，匈牙利代表露波爾一起參加。另與愛，拉，立三國密切聯繫防備蘇聯。及蘇德關係好轉，芬蘭乃依英法為奧援。至德，拉，立三國分別與蘇聯訂約後，芬蘭獨未允蘇聯進攻，戰爭以起。泊維堡一役，曼納林防線衝破，蘇芬和約即於三月十二日告成。據莫洛托夫稱：「芬蘭對芬蘭作戰，為對若干帝國主義者之聯軍會戰，尤其英法，為「保障西北邊防尤其列寧格勒之安全」；蘇芬條約為「對拉，愛，立互助協定的必要條件」。

充」，可知維持各國和平須以已國安全為先決條件。總理說：修談國際，如果不以本國為立場，是好比慣夫狂喜已中彩票，而將贏彩票的竹槓擲入海中，是千萬萬萬的。

我們再研究蘇聯的歷史背景和地理環境，以及國內民族和軍事國防的種種情形，也深深知道蘇聯是要鞏固其安全和平的。因為蘇聯是俄羅斯帝國的繼承者，俄羅斯開闢，被遷於中歐各國；第九世紀的時候，瑞典的一個酋長，露力克侵入露王，為俄羅斯立國之始。以後屢經變遷，到十三世紀，成吉思汗征服之，建欽察汗國，為蒙人所統治者歷二百年。至十七世紀，彼得大帝即位，遷都聖彼得堡（今列寧格勒），吸收西歐文明，整頓海陸軍備，蠶食波羅的海沿岸及西伯利亞，中亞細亞，國勢大盛，遂列強國之林，後繼彼得大帝之遺教，無不思圖其雄霸世界的好夢，乃欲求出海

之通商，東阻於日，終未依願，欲完成其大斯拉夫主義，則被退於德奧，卒以釀成歐洲大戰，全場未終，而先遭慘敗，於是革命遂起，帝國瓦解，頓成四分五裂的現象，而不可收拾。這社會主義者乘機崛起，掌握政權，漸以主義兵力征服全國，遂成今日之蘇維埃社會主義聯邦共和國。

蘇聯地跨歐亞，總面積達二一、三五三、五〇〇平方公里，人口為一六五、七四〇、〇〇〇餘人，每方公里僅二四人。而人種則極為複雜，白種之斯拉夫族佔大多數，約為全人口百分之七十八。內有三派：（一）大俄羅斯人，即狹義之俄羅斯人，佔全人口之半數以上；（二）小俄羅斯人，亦稱烏克蘭人；（三）白俄羅斯人。其他白種有日耳曼人

，猶太人，波蘭人，喬治亞人等。黃種人，有芬蘭人，阿拉伯人，土耳其人，蒙古人等。

蘇聯的軍事國防，除與鄰邦各國訂立互不侵犯外，在西方則力求列寧格勒的安全；在東方則鞏固阿地峽，曼納林防線，置於蘇聯版圖之內；并租得漢哥牛島，及其附近島嶼為海軍根據地。據莫洛托夫報告：即為達到保障列寧格勒的安全，遠東蘇聯邊境的小砲台防線改為永久性防線，並以主力駐軍置於烏丁斯克，赤塔，海蘭泡，伯力，海參崴等處，都無非是保障本國為前提，而達到謀求國際間的和平為目的。

二 蘇聯現在的外交情形

蘇芬停戰後，莫洛托夫於三月二十九日在最高蘇維埃大會席上，有很詳細的外交報告：對英法攻擊甚烈，對意美亦有開言，對瑞德並不友誼，對意意更甚多，對南斯拉夫漸趨改善，對德略表滿意，但對歐戰則一再重申「慎勿加入漩渦」，由此可以窺測蘇聯現在的外交，仍以履行其一貫的主張為規範。

莫洛托夫說：英法對德宣戰，為利用蘇聯的陰謀失敗，因為英法欲使蘇聯對德國而對德宣戰，時人說，英法擬利用蘇聯替他在火中拾栗子；斯丹林將計就計，把英法德一起拖到火坑裏，替蘇聯拾栗子，這是蘇聯外交很好的說明。所以莫洛托夫又接着說：蘇聯從未充他國的傀儡，將來亦決不願如此。蘇聯奉行自己的政策，且將永遠如此。及蘇

芬戰起，據莫氏云：英法欲藉此策動反蘇戰爭；其是因由波蘭問題而惹起的歐洲大戰，也認為其真目的目標是對蘇聯的。並舉泰晤士報（英政府機關報）及時報（法政府機關報）份公開呼召干涉蘇聯的例證。及蘇芬戰發生，據三月十九日張伯倫的報告

：英國先後助芬有飛機一五二架，實送二零一噸，砲三三三尊（實送一一四尊），砲彈二九七〇〇發（實送一八五〇〇發），唯開砲砲一〇〇尊（實送一〇〇尊），轟炸機二〇，七〇〇發（實送一五、七〇〇發），防禦坦克車地雷二〇，〇〇〇發（實送一〇、〇〇〇發），三月初且有十萬遠征軍準備出發，為二月前曼納林所請求者。此外莫氏並謂：近來英方曾裁留由美國中國開往海參崴的蘇聯商輪兩艘，及不履行蘇聯在英定購之工業機器等，均認為是不友誼的行為。

法國在蘇芬戰中，據莫洛托夫說：經法報揭助芬者，有飛機一七九架，砲四七二尊，砲彈七九五、〇〇〇發，機槍五、一〇〇挺，手榴彈二〇〇〇發，達拉第三月十一日在下院宣稱：「蘇芬以法為首」云云。此外在本年一月間法政府搜查蘇聯駐巴黎商務代表辦事處，并扣押蘇駐法商務代表並其基金，與要求蘇聯召回駐法大使蘇里茲等，亦認為非友誼。表現，並謂英法助芬不能以有約對小國切或履行國際間的義務為解釋。因法法亦有互助條約，而柯爾巴尼亞也是國際會員國，且為一小國。此外英法現在視蘇聯，認蘇德貿易為幫助德國；但羅馬尼亞亦與德有經濟協定，而英法對羅馬尼亞無怨言，由此可知蘇聯與英法的外交關係是怎樣的了。

莫洛托夫認瑞典挪威是英法的傀儡。他說：在蘇芬戰爭的時候，瑞典會將五分一的空軍實力援助芬蘭，此外來福槍八四，〇〇〇枝，機槍五七五挺，大砲三〇〇尊，手榴彈三〇〇〇〇枚，擲彈筒五〇〇〇枚，此外義大利也會援助芬蘭五〇架飛機，所謂和平使者的美國，對芬亦有援助，這都是莫洛托夫的報告。

對德國自去年八月德德協約成功後，關係日密；再經本年二月間經濟協定，兩國之友誼更益見敦睦。

對南歐鄰國，努力與羅馬尼亞，土耳其，伊爾等國調整國交；並注意希臘利亞近東一帶擬組織由魏剛統率的英法殖民地聯軍，尤其對羅馬尼亞，雖然有比薩拉比亞省問題（該地原屬俄境，後被羅佔），布丹科失蹤問題（一九三八年蘇聯駐羅代理公使布丹失蹤，至現在蘇未派駐羅使節）均表示對羅諒解，而將責任歸之英法，現在蘇聯在這方面的動態，是值得我們注意的。

對日本方面：認爲雖勉强解決了幾件懸案，如中東路末項交款及延長漁約一年；但不能認爲滿意。尤其蘇聯在滿洲問題，迄無結果；及日僑校視察團駐長春機關職員等。最後提議日議員在議會提出購買滿洲州及其領土事，莫洛托夫斥之爲「有違條約」；並謂如果日議員精於買賣此套者，何不提出買賣滿洲島？此在蘇聯必可獲得買主云云。更謂在任何境况之下，蘇聯決不能容忍其侵害權益，日方應對此點深切覺悟。由此可以明瞭蘇日關係，唯蘇方今後與滿洲內閣應加調整，（阿部內閣主要

任務即欲衝破國際環境，與英蘇兩國外交首先改善），而實際上的衝突時確屬無法消弭。譬如中東路的末期付款五百餘萬元日金，原定在一九三八年三月二十三日償付的；而日本延不償付，是年十一月蘇聯會照會日本，如不償付即不訂漁業協定，至上年秋阿部內閣即允償付。所以十二月三十一日的延長漁業協定一年即以交付中東路末期付款爲條件。

莫洛托夫的報告中，並本提到中蘇關係，在這一點上，我人祇須觀察蘇聯外交原則，便可思過其半。一九三九年三月斯丹林報告中有云：「幫助被侵略者，及爲祖國而抗戰的」，去年十月最高蘇維埃臨時代表大會，莫洛托夫亦云：「蘇聯的外交政策，根本是和平的反侵略的」。中蘇經濟協定本年春成立了，更可明白中蘇的友好是蒸蒸日上，這是不容懷疑的。最近政府任命邵力子先生爲駐蘇大使，將來中蘇的國交想必更有長足的進展，尤其邵大使宣佈的「言忠信，行篤敬」，爲對蘇外交的準則，是十分準確的。上面是莫洛托夫於本年三月二十九日的報告爲根據去觀察蘇聯現在的外交。

三 蘇聯今後的外交動向

蘇聯今後外交動向，根據其立國的原則，與現在的情形及國際的態勢，一以測到是鞏固西北，鞏固南疆，再謀東方爲中心準則的，這是西南北三方面都需要注意到。雖然時局的快慢，看眼的輕重，不能斷言嚴密，他必以這三方面爲外交的基準，所必然。

蘇聯是大陸國家，缺乏海口，爲最大的缺憾。

所以研究蘇聯問題的人，都知道蘇聯不獨是專制殖民地；但要出洋的海口是極微的。北面的海峽年冰凍，載載冰船可以行，在軍事經濟上都對蘇聯大的價值。南部的黑海，是內陸的一個大湖；所以蘇聯要找到出洋的海口，便祇有向西向波羅的海出此海而至大西洋；南向波斯灣出阿刺伯海而至印度洋，或由黑海而至地中海；東出海參崴而至太平洋。蘇芬戰後，西面波羅的海出口，已經得到了保障；今後在這方面的外交是必以鞏固日科的權益爲中心的。觀其現在對斯堪的納維亞半島發展戰爭所持態度便可曉得。

南疆方面：自上年十月與土耳其及巴爾幹半島各國在莫斯科談話以後，與伊朗阿富汗的關係日益改善等，均可獲得線索，但此路與英國的關係頗複雜，因爲由波斯灣至印度洋一線，不特土耳其伊朗阿富汗有直接關係；而印度及整個近東均將受到影響。而此路又爲蘇聯南疆最好的出口處，其最要的地方又在阿富汗南端的卑路支一端，阿拉伯沿海的一百哩處。因爲由黑海至地中海一線又容易受到封鎖的緣故，最近英蘇關係已漸漸有改善的趨向，英海相邱吉爾說：「當里賓特洛甫被召到莫斯科的時候，他是去接受一樁事實，即德國對於波羅的海諸國和烏克蘭的企圖必須停止。德國發展到黑海或在波羅巴爾幹的斯拉夫民族，必不能與蘇聯的利益和安全相一致，在這一點上蘇聯的利益和英法的利益是一致的」。現在英蘇兩國談判正由蘇聯駐英大使邁斯爾進行中，聞有成立的可能。英蘇今後的外交是價值得我們注意的了。

在東方蘇聯自保邊界是目前的問題，足以造成

蘇聯的方針，邊去蘇聯各口事件就是小小的例
子。蘇日條約規定，是久懸未決的疑團。自日
俄戰後據查考蘇聯約規定：「俄國將將讓與日本海
，鄂次克海，白令海之俄領土之權利，授予日
本國國民，乃約與日本訂立協定。但上述各島已屬
於俄國國民，或外國人民之權利者，依然有效」，
一九〇七年，即依此訂立日俄漁業協約。及後日本
乘機革命，發展漁業，遂至額滿。至一九二三年蘇
聯人民委員會宣佈廢約，一九二八年又在莫斯科
再訂蘇日漁業協約，但是特蘇聯國勢尚不豐滿，所
訂條約多以舊約為骨幹，其不滿該約的情緒與國力
的增進成正比，所以至年終屆滿的時候，日本
則極焦灼，用盡方法廢舊約，去年得以續約一年
，即以交付中東路末期款項五百餘萬元日金為條件
的，將來在這問題上的關係特別重大；不特如此，每
年四千三百餘萬元的漁業，與四千六百餘萬的海產
製成品；價值總額約達四十二億元，東亞一百
三十度至一百六十八度的一百三十萬平方公里的廣
大海面及其沿岸的國防問題，日本的漁業是俄國名
的；外國報紙常有巴拿馬運河上有奇妙之漁人，
以網為網，以船為餌，其網為鈎；以測量運河之
深淺。一。愛國民主黨黨團員社友康勤亦曾向蘇
聯軍事委員會宣稱：「加里福尼亞洲沿岸，有漁船
二五〇艘，無照行駛，據此種漁船百分之八十五
係日本人的，路路收稅即可成爲無照漁船放對魚雷
」云云，可知日本之用心狡詐了。所以漁業本身的
利權，以及漁船本身的漁業的取得，漁民的換算單
，以及河川的捕魚權等，都是小節。其根本問題
是在國防的安全，與蘇聯東方的門戶海參崴，與將

來在太平洋上及整個太平洋上的問題。所以蘇聯今後
的外交，在這方面是一定不能放鬆的。
蘇聯今後的外交動向在西方爲震盪波瀾的海的
出口，而提出大西洲洋爲目的；在南方爲計劃出波期
而而至印度洋或由黑海而達地中海爲目的；在東方
爲放開鄂爾次克海白令海的海權而達至太平洋爲目
的，更具體的說：前此對英法的攻詰，以後有逐漸
改善的可能趨勢；對德國的協調爲現階段各欲突破
現狀的尋求相同的行動，以後未必能持久。對意的
語言與對美的態度，不趨安旨，並無大礙，對波羅
的海沿岸各國與對近東及巴爾幹各國，均將益趨密
切，對日開關不能長久相安，其利益益求對我友
好，則又爲其最合算最有效的政策，因爲倭國固爲
中蘇兩國的敵人，我們勝利的時候，同時也是蘇聯
收回權益，鞏固國防的一天；而維護世界的和平又
同是中蘇兩人民族的事業。

四 結論

蘇聯蘇聯的外交政策與我抗戰的方針，處處均
相吻合，因爲我對日抗戰是以持久來達到勝利的；
而蘇聯對日的外交亦正是指制的拉爾的使其有所懼
面又不敢有所動，時間愈久，則敵愈頹，而我勝利
則愈近。

蘇聯有領袖有組織有主義的革命；自一九一七
年十月革命後，經過無數的波折，到現在國力日增
，國勢已穩，在國際上愈趨愈顯著。可見自強
不息，自尊自信，自力必可更生，我國革命經驗
爲早，而成功甚速，而有主義有領袖有組織又無二
致；其原因則奉行主義，服從領袖，服從組織的程度
較遠，自茲以後，願國人於此努力，則抗戰必勝，
蘇聯必成，自可早日達到，蘇聯就是很好的例子。
二九，四，三〇於桂林李潔著

三民主義與中國革命

劉清華著

本書是搜集作者關於三民主義及中國革命論文而成，主張精實，理論正確，思想堅實
，文筆犀利。是信仰三民主義及參加中國革命運動者必需閱讀之書。

- | | |
|-------|--------|
| 甲 種 紙 | 每冊一元九角 |
| 乙 種 紙 | 每冊一元二角 |
| 外埠加郵費 | 每冊四角二分 |
| 掛號 | 五角 |
| 代售處 | 中央週刊社 |
| 全 國 | 各大書局 |

實業計劃與計劃經濟

戴門梅

計劃經濟，是適應今日的需求，一種整個經濟計劃，按產業合理化的改進，和生產技術的改良，雖已減少生產的人力和成本，能夠得到較大的出產量，同時必須有合理化的分配，如蘇聯史丹林實施計劃經濟後，有此偉大的成績，莫索利尼實行計劃經濟，於戰後經濟紛亂凋敝的意大利，羅斯福之實行計劃經濟於經濟衰落，金融恐慌中的美國，以及希特勒之實行計劃經濟，於艱苦奮鬥經濟困難中的德國，此或民主國家，或是法西斯帝國國家，均是世界現代化的強國，如他們所實施現行計劃經濟，我國總理遠在三十年前即發明，這計劃經濟，此即為實業之計劃。

實業計劃的概述

實業計劃，第一段 總理說：「歐戰甫完之夕，作者始從事研究國際，共同發展中國實業，而成此六種計劃。蓋欲利用戰時，宏大規模之機器，及完全組織之人工，以助長中國實業之發達，而成我國民一突飛之進步。」又云「此後中國存亡之關鍵，則在此實業發展之一事也。」讀此數語，我們當如何警惕。此項經濟建設，分為六項的計劃，內容方面：如交通的開發，商港的開闢，鐵路的建設，水力的發展，設治鐵、製鋼，並造士敏土之大工廠，鑛業的發展，農業的發展，蒙古牧區之灌溉，於中國北部及中部種森林，移民東三省蒙古、新疆、青海、西藏等項。此六大完備計劃，即是整個經濟計劃。又云「至其實施之細則計劃，必當再經一專家之調查，科學實驗之審定」，我們應該分別

緩急，來迅速完成這項工作。

產業組合和計劃金融制度

假使有一個「有計劃的經濟」是指產業組成一串連續的組合，如非計劃生產組合，各自追求其本身的最大利潤，那末就沒有什麼進步，就是這種生產技術上，雖有進步，但對於出產量，必有限制的，對於收入分配的影響，必為不平等的。如「有計劃」產業的組合，必能使生產增多，這是必然事實和理由，如英國「五大銀行」J. Midland Bank 2. Lloyds Bank 3. Barclays Bank 4. Westminster Bank 5. National Provincial Bank 有金融制度計劃，與這產業計劃並行。按我們所說的產業計劃的意義，金融制度雖然計劃了一半。貨幣（即通貨）原料的製造，已歸於一個獨占的機關。但是有一個區別，英國銀行是一個國家特許的機關，雖為私人所有，但其營業，不是為股東，而為國家的利益，及全體存款者。他們經營，不是為了獲得最大利潤，而是為了服務整個國家。

計劃的分配與生產

生產財富的力量，是一個社會的整個發展而來的社會力，這個力量能由個人技能或努力而增加，就如「有計劃」的合理結果，是制定一個全國的消費計劃，計劃的機關有了前一年的統計參考，就可依大約知道所需要的根本的原料，與食料最低供給，以及對於在最低限度上的出產量，和儲蓄的伸縮性。再如有計劃經濟下的分配，在現經濟制度之下

，收入分配有五，其工作的報酬——工資、薪金、酬勞金，與專業酬金等，2. 借款的酬報——利息，我是指借貸的酬報，不論是永久回借款，如政府公債，或是本金，將來應償還的短期借款，3. 使用土地建築，與其他出租不動產的酬報——換言之，就是各種的租金，4. 出售貨物所得的超過成本的盈餘利潤，5. 國家機關的賑濟——養老金，救濟金，對於農民，以及其他特殊階級的津貼等，如果我們實施計劃生產和分配，必需先成立計劃經濟的機構，才可以逐步推行。

國家計劃的機構

我們國家，雖是生產落後的國家，這幾年的經濟事業，業已有極飛躍的進步，但是所實施計劃經濟，困難尚多，我們分幾個階段來施行，必須先有廣大的計劃，完成許多分立的機關，使每個機關的工作，直接將計劃呈上全國機關批准，這時必需區別三個階段：第一是預計國家對於各種生產的需要，以對照各分區機關所成立的預算，然後成立全國產業國家計劃草案的大綱，而能與各分區計劃草案相比較，第二是根據這全國草案與分區草案，而決定全國生產計劃，應該怎樣，然後按着他的需要，或執行的錯誤而決定加以更改，第三職分，是促進各分區機關的行動，與其間的關係，最高效率的觀點，及監督這計劃的實施。這三種職分應先成立中央最高經濟計劃委員會來統制執行。

結論

我們要實行，完全計劃的經濟制度，必須以實業計劃為大綱，兩者相輔而行，要有技術人材的儲備，要有資本和運用，要有外人機器和技術上的補助，要有力行的精神，來完成建國的工作。

三民主義的政治理想，政治能力，與政治道德

治道道德

茹震之

(一) 抗戰建國與我們積極實現三民主義

政治建設

政治理想

總理謂「政治兩字的意義，淺而言之，政就是人的事，治就是管理，管理眾人的事，便是政治。」

在這極精緻的涵義中，可看出政治所包括的範圍很大，政治是一個地方單位乃至一個國家乃至多數國家的事務的管理。通常稱一個地方單位事務的管理為地方政治，國家事務的管理為國家政治，多數國家相互間事務的管理在今日稱之國際政治關係，將來可變成為大同世界政治。就時間上講，政治是國家民族生存的動態延續現象。就空間上講，可出地方政治演進大同世界。這便是因為人類有最高政治理想存在的關係所致，政治之所以有遠大的進步，也是因為有政治理想。

政治理想之形成多半由於主義。三民主義的政治理想究極目的是要實現一個大同世界。是要以我全民族和平精神創造人類最合理的生活世界。大同世界思想在我國幾千年前就發生了。總理繼承數千年前，民族文化傳統精神，在其手創三民主義中特別發揮光大他的意義。這足以證明我民族政治理想想到三民主義產生後已經達到極高的程度。這是人類思想史中的光榮。

「沒有高深的理論不能領導革命」這是舉世公認的革命真理，也就是政治演進的真理。所以我們也可以說「沒有最高政治理想不能從事於最完善的

各民族為着提高其自己民族國家地位，在各種主義支配下的政黨所以都標榜着實現國家民族至上

乃至國際化的，社會化的政治，就是因為這足以表明其民族文化程度高於其他民族國家。我們認為就歐西的政治史觀察，除了宗教暗示着大同世界意味的理想外，在實際政治活動中帶着這種偉大政治理想的殊少。古代若埃及，希臘，羅馬，羅馬大帝國，是講求侵略政治，不是講求維護公理正義和平的政治。是「弱肉強食」的強權政治，不是「抑強扶弱」「救已救人」的政治。至於近世列強自強一次歐戰以至今日，雖有一二具有偉大政治理想的政治家，在提倡國際和平，始終沒有什麼結果，沒有真為國際和平奠定了不朽的基礎，終歸是使各種政治理想顯示不出世界性的價值，這與一般所謂「政治上政治理想」差不多一樣，拍拉圖，培根，摩里斯，雖均有理想國的思想，而終歸是紙上的理想，沒有實現的嚮向。

偉大的抗戰，使我們對於三民主義的信仰程度愈益加深，也就是使我們深深體驗着政治理想的可貴。抗戰是我們完成國家革命第一階段，趨向爭取國家民族的獨立。維護世界和平的第二階段的過程。總說說「此次東亞與西歐戰爭結束之時，誠能產生一種包括全世界之有效有具體安全組織，則人

類和平共存之光明，庶幾隨戰爭之終結而開始。所以我們在抗戰建國中已經在實踐我們偉大的理想。我們體驗到這點，我們應當對於三民主義的政治理想，更加以切實的信仰，應當覺悟到我們抗戰建國，不但是拯救了自己的國家，而且是為維護世界正義和平拯救世界人類。我們抗戰到今日實際已經替各國減少許多損害，無情無義，法、美、蘇也都親自感覺受到我們抗戰的威脅，他們的利益，甚至說我們的抗戰保證了歐洲，因此我們更應當瞭解我們對於三民主義與黨國前途責任的宏大，而以全民族能力來使全國政治建設，主權化，這雖乃能顯示出我全民族偉大的精神，乃能完成國民革命的全程，乃能為大同世界政治奠定一個鞏固悠久的基礎。

從政治理想實現過程方面講，三民主義的理想是在求全民族政治的實現。其實現的過程，是科學的，是先依民權主義所指示的原則下築基礎地方政治基礎建設作起。

(二) 實現政治理想，必須先以訓練國民為條件。
「從大處着眼，近處着手」理想越高，越趨越切實。這幾句話對於個人治事以至整個國家政治建設上均具有絕對的真理。政治理想不可不切實，即因其愈高而政治建設亦愈須從實際的基礎下築起。全民族政治的實現必須由於地方政治基礎的開始。這就是這個道理。在第二期抗戰的今日，訓練國民，國人政治重於軍事，也就是說要具體建設地方政治工作。怎樣才能建設有效？這是能力問題。

政治能力的養成不是一朝一夕的事。即使迫於嚴重形勢的專制，民衆不經過相當訓練與組織過程，政治能力也不會有合理的增進。這從歐洲政治史中可以得到例證。譬如一七八九年至一八七六年之間法國民主革命政治建設之所以經過許多的波折，都是由於民衆只有高度的政治革命的情緒，沒有受着相當政治能力訓練，不能運用能力去組織建設，所以在這期間，不但不能發揮民主政治的實效，反而受少數暴民的統治者的把持，使政治建設目的不能達到。

在我抗戰之初，即有一部分人提出民主口號，以為抗戰期間正是實行民主政治時候，好像此政治在極短期間即可完全實現似的。這是一個錯覺的政治主張。這種主張發生的原因，由於沒有注意到一般民衆政治能力的訓練。我國一般民衆政治能力低，是一個客觀的事實，并不能由少數人的主觀感情所能一時使其提高到馬上實現民主政治的。以民權作用發動所實現的民主政治，是以訓練民衆政治能力為先決條件，也就是由於認清了這種客觀的事實。如果認不清他而主張什麼民主政治，即使非有特殊作用，也是出於「擺弄助長」的心理，終歸要受事實的嚴重批判。所以真正的民主政治，不是牽強的民主政治，而是從積極訓練民衆政治能力着手形成的。訓練民衆政治能力，是不着虛偽，不帶一些強硬的民主政治。但是中國人民承襲代專制的弊習，民智，民力，異常薄弱，人民習於散漫和自私，國內又有不少的障礙，以如此的背景，要達到如此的理想，當然是要從辛苦而切近處下手，斷不能一蹴而就而成。

民參政會休會自語

所謂政治能力即是三民主義所謂的「權」與「能」的能力，或「政權」與「治權」的能力。訓練民衆的政治能力，廣義言之，即對於具有政權及治權的人們加以訓練的意思。訓練的主旨是要以受過政治訓練的治權者在三民主義指導原則下，依民權力量，在三民主義政治制度支配下，提高一般民衆水平較低的民衆，使他們可以依着一定的步驟確實達到能夠運用政權，以至治權，或監督政府的程度。

憲政運動，是應付環境需要的具體化的民主政治建設運動的初步，是使整個三民主義政治制度運用得着保障的運動。這運動的大前提，就在怎樣訓練民衆政治能力。換言之，必須依一定程序和步驟來訓練民衆實現憲政運動的目的。因為憲法是規定一切政治制度或政治活動達到民主政治目的典則，怎樣再遵循這個典則達到民主政治目的，不能不賴於民衆政治能力的訓練。無庸憲法制定如何好，政治能力低的民衆是負不起實行他的責任。不經過相當的正式訓練而實行憲政，不但會變成「虛偽憲政」的結果，而且更予一部分人以利用憲政運動的名詞實行其某種政治企圖的機會。所以為應付環境的需要，加強抗戰建國的力量，而早日實現憲政是很重要的。在憲法公佈的前後努力實施憲政的先決條件的訓練民衆政治能力尤為重要。所以訓練民衆政治能力，正是我們革命的目的，並不違反本黨的政策，同時也唯有真正努力於訓練人民的工作，纔足以確實奠定我們憲治的基礎。所以我們一方面要求實施憲政，一方面要在憲法頒佈以後繼續進行訓政未完的工作。

續進行訓政未完的工作

(三) 民衆政治能力訓練的基本要點是什麼？

就訓練民衆政治能力本身的意義講，我們必須認清這幾個：

1. 訓練民衆政治能力是使民衆由澈底信仰三民主義的理論與精神而達到更進一步的具體實踐的建設必經的過程。
 2. 訓練民衆政治能力是使民衆不出於「管、教、養、衛」範圍以外。「管」是使民衆能以完備法度，整齊部隊，管理事務之謂。「教」是使民衆「明禮義，知廉恥，負責任，守紀律」。「養」是使民衆食，衣住行四項基本生活的修養。「衛」是使民衆遵守紀律，服從命令團結一致。
 3. 訓練民衆政治能力是使民衆具有民族自治能力。「我們必須把我們民族固有自治力恢復起來。」(總裁語)具體的辦法是從地方自治切實做起。
 4. 訓練民衆政治能力須加緊厲行新生活運動與精神總動員。
 5. 訓練民衆政治能力須普及一般社會教育，嚴從嚴懲與限期掃除文盲。
- 從這幾點歸納起來看，訓練民衆政治能力，不是一時激發民衆政治情緒，使民衆受某種政治影響的支配，只能一時的「動」而無能力繼續的「行」。因為那樣只是造成民主政治的戲論，決不能實現真正民主政治。所以民衆政治能力的養成必須真正能使民衆會運用三民主義上所講的「權」「能」

或能使「權」一語」關係得到合理調整，發揮極大的機能。必須使民衆都能有相當「養生」或「治生」的能力（參與權）改進個人家庭及社會生活。必須使民衆能瞭解、信仰、服從政府法令統制與指導，養成能守法，能有組織的精神與能力（參與權），必須使民衆都有充分的「爲國家奮鬥，爲民族犧牲」的「捨小己以爲大羣」的道德精神。

在抗戰已進到第四個年頭的今日，民衆的政治情緒和興趣顯然在進展着，在這種情況下，民衆漸漸有走向實際政治活動的趨向，這是一種進步的現象，同時也是要求政治能力訓練的一個階段。在這個階段予以正常的政治訓練，將來才可以取得好的結果，才可爲將來的真正民主政治奠定一個極堅固的基礎。所以目前正是勵行「訓政」的時期。在這時期所謂訓政的意思就如 總裁所說「並不是訓斥而是訓練，要像學校導師循循不倦，設身處地來訓練學生，導之向上」的意思。

目前關於民衆政治能力訓練的設施，已在逐漸進展中。有許多設施是在戰前所未有的。例如全國參政及地方參政機構設立，就如 總裁所說是有以「周公訓成王」的精神來訓練民衆輔助政府的一種政制。其次如對於各黨軍政人員訓練，更是一種訓練知識能力較高的幹部人材使負訓練民衆政治能力的辦法。其次如關於保甲制度的改進，關於地方農會等的調整也都是具體的訓練民衆組織能力的設施。最近更有一種重要的訓練民衆政治能力的設施，便是着手勵行「實現民權放開根本至計」的整個地方自治的辦法，如頒佈縣各級組織綱要。這個綱要規定，從各方面觀之，都不能不說是完善的，足以補

正從前地方政制的缺點，集納縣政經驗的辦法。依綱要規定，民意機關方面即加重民衆政治能力之訓練。總裁在確定縣各級組織問題演詞中謂：「爲增進人民參政之志趣，並本教學做合一之原理，以期人民養成管理政治能力起見，應限期成縣以下各級辦事機關，并賦與相當之權力。」又謂「民意機關方面，應設立保民大會，鄉鎮民代表會，縣參議會，并各賦予相應權力，以增加人民參政興趣及能力藉可發揮民衆力量造成民治國家」，可知今後在地方政制方面是要特別注重於民衆政治能力訓練。這些可以說明黨政當局在抗戰建國的進程中對於真正民治之前期建設工作的進行，并未一時懈怠。

我們希望在能範圍內更盡力縮短或加緊訓練的過程，以期適合於實際環境的需求。但是處處須求其切實有效，不然訓練過程雖可縮短而所得效果仍然不彰。譬如在清末初辦地方自治時，以速成講習班的法臨時倉促訓練一些從未有政治經驗的人當自治行政的幹部，結果反而很壞。我們當然要引爲殷鑒，力免此弊。又如就目前的精神總動員運動，總裁在元旦日演詞中指示出實施八個月各方面工作尙有未達圓滿程度者，後方各地尙有未推行者，我們就應該加緊去推行。

(四) 要想政治建設達到完美的標準必須發展政治道德

一個國家人民政治能力，高低是與一個國家政治理想實現程度高低，成正比例，所以政治能力與政治理想與政治理想有密切的關係。這人們所周知的。不知此外更有所謂政治道德與前兩者之關係

上大。政治道德是一個國家民族政治中滲透了民族道德精神，極力發揮民族道德的優點，以糾正遺留民主政治的過激法治化及功利主義化資本主義化的缺點。

我國向來是注重「人治」的「人治」其真與假，就是偏重具有「自然法」意味的「禮治」，實則就是以人格與道德爲中心的政治。我們用這太真的人治，則整個政治建設必會健全，政治理想必容易實現。自抗戰之始，我黨政訓導當局即對於心細或精神方面的國民道德修養問題加以注意。當時代表大會宣訓即指示國人道德修養爲必不可忽視之事，以仁愛爲國民道德最大信條。民衆有道德而修養，則一切政治行動必基於「利己利人」之精神必以爲大羣」等觀念，并對於一切政治意識行動或與否均能予以批判，這種政治的建設不會不好的。所以究極言之，政治道德實爲引導政治能力發展之加福於人羣。效率。總裁謂「中國的政治建設，應以倫理哲學相合一，政治以倫理爲基礎」又謂「政治的基礎實在建於倫理上面」。又謂「政治的訓練就是 總理所說的忠、孝、仁、愛、信、義、廉、恥、平的人德」。又謂「若談政治的極致，則不外於人人各盡其力，各得其所，各遂其意，而政治的進步還是在得人，在使有道德有能力的人和各種關係合起來」。這些話都是說明道德與政治建設的寬廣關係。

(五) 結論

總之，今後我國政治建設的要點在加強一般民衆對於三民主義政治理想的瞭解與信仰；提高一般民衆政治能力和發展一般民衆的政治道德。必須有綜合政治理想，政治能力，和收治道德三者相互關係，使其得到合理發展，才能創造出優於世界一切現實政治的三民主義政治體系。目前我們應循循循循，開路向在邁進中，我們還需要以更大的勇氣和不懈的精神不斷的去推行下去！

新縣制與鄉村建設

陳 濤

一 新縣制有利於鄉村建設

縣各級組織綱要已定於民國二十九年一月一日開始實行，六月以前須完成機構人事之調整，金庫制度之確立，期以六年，完成地方自治，這個新縣制，是總理所主張以縣為地方自治單位的具體實現，三民主義的信仰者，自然應該聚精會神的來求其實效的。

我以一個鄉村問題研究者的眼光來看，這個新縣制，是與鄉村建設有病的，其原因何在呢？因為

第一，在組織上講，新縣制中規定統一的組織系統，縣以下以採用區、鄉（鎮）、保、甲四級制，並且以區署為虛設，為縣政府之輔助機關，等於區行政督察專員公署與省政府之關係，如此可以抬高鄉（鎮）的職權與地位，縣政府又可以收指揮靈活實效命令之效。就橫的組織關係來說，鄉（鎮）中鄉（鎮）長，中心學校校長及鄉（鎮）壯丁隊長皆以一人兼任，保內保長國民學校校長保壯丁隊長，亦以一人兼任，這就使政治，教育，軍事三位一體，實行管政管衛合一的制。在組織上如此統一，可以使鄉村建設有整個的計劃一致的步伐來推進，不致使經濟離散政治，生活離散開民眾。

第二，在權能的區分上講，地方自治的推行，當然目的在實行民權主義。從來對於地方自治中政府與民眾權能區分，各方意見不一，有主張完全交權給民眾的，就是以保民大會鄉鎮民大會為權力

機關，來選舉罷免鄉鎮保長，和創制複決鄉鎮保的法律。另一種主張，則以為鄉鎮保長，均由縣政府委派，鄉鎮保民大會，無須召集。這兩種主張均失之過偏，忘記了訓練人民行使四權的重要。我們要訓練民眾，當然要從實際政治上來訓練，假如單講理論不顧實際的以鄉鎮保民大會來行使職權，試想一鄉以十保計算，一保以十甲計算，一甲以十戶計算，一戶以五口計算，至少有三千人，那裏有這樣大的會場，這樣多的經費，這樣多的時間，來開鄉鎮民大會，如其以今日在晉北陝北所行的聚眾百十來個人，要他們聽解和選舉鄉鎮長，討論議案，就算鄉鎮民大會，那不然徒然騙人，實在不

助計畫之機關。由此可見新縣制下的地方自治以鄉村建設為中心，而其經費的來源，則由保長之收入為主，辦事的人員，在上而計劃的，鄉鎮保長，在下面實幹的，有許多遺產事業的從屬，和其他建設事業的工作人員。鄉村建設，可以包括文化，經濟，公用，公益等等事業，舉辦起來，在籌款，唯有先致力於遺產事業的發展，來補助他事業的發展，才有辦法。這是建設鄉村所必須把握的一個原則。

二 鄉村建設輔助新縣制的完成

縣各級組織綱要以及縣各級組織綱要實施條例，條文上規定得非常詳盡，簡單口講，這是一個地方自治的輪廓，其內容還有待於鄉村建設來加以落實。因為縣政府的權力，祇能把人加以訓練好，加以整理好，把物加以支配好，然後把「人」和「物」聯合起來作成進行的計劃，真正要有人來執行這個計劃，實在要靠鄉村人民自己來動手加工作。假如以後依舊要聽縣政府的命令，那縣政府的工作，要靠縣政府的經費，來普遍設立學校，修築道路，要靠縣政府的經費，來普遍設立學校，那末這個地方不能算為自治。我們要做到使鄉村人民能管理這些事，自願來出工築路，自願來出力造屋，以遺產收入來辦學校，那末這地方自治了。所以新縣制的完成，要靠鄉村建設的補助。照現在新縣制的規定，縣政府及所屬的人員增加了，遺產事業增加了，保長副保長均都有給職，那末這地方自治了。所以新縣制的完成，要靠鄉村建設的補助。

觀。在初實施時，當然要靠縣政府的增加預算，可是又要不增加人民負擔，除了整理財政剔除中飽之外，還要開源，就要靠公營事業的收入，縣有縣公營事業，鄉鎮有鄉鎮公營事業，可以分別補助各級組織經費的不足。

鄉村建設中的公營事業，有收入的，可以分成以下三類：

一、公用事業——如電燈，電話，汽車，輪船等等。

二、造產事業——如農，林，礦，牧，水利，漁鹽，蠶桑，紡織等等。

三、合作事業——如信用合作，生產合作，消費合作，運銷合作等等。

這些事業，是地方人士為地方辦的事業，既不許商人壟斷牟利，也不許假借公衆之名，從中漁利，一定要辦得涓滴歸公，其收入盈餘，規定百分之幾為公積金，以百分之幾來發展文化事業和公益事業。

四、文化事業——如學校，圖書館，公園，運動場等等。

五、公益事業——如衛生指導，施醫施藥，老弱殘廢孤寡獨的救濟等等。

以上五種事業，可以說都屬於鄉村建設的範圍，需要地方人民發揮自治的能力來興辦，來管理，以補助政府力量之不及，所以要辦好，就必須先完成，確實完成，非從鄉村建設着手不可。

三 鄉村建設的人的問題

過去不是沒有人辦合作社，而是合作社不少破產，紳士豪劣紳把持去了，以合作社的名義向銀行借款，轉借給農民，他們從中漁利。過去不是沒有人辦電燈，輪船，汽車等公用事業，也不少紳士豪劣紳包辦去了，他們開始是得政府的幫助，辦成功了，就任意加價，收入盡歸私囊，與地方好處極少。造產事業，更是認為私營事業，賺錢是屬於他個人的。凡是有利的事業，都為私人所佔，而剩下無利的人去求神拜佛的禱款，他們肯拿出一點錢來，就是大善士，不拿出來，亦其辦法可想。

遵照總理的遺教，地方事業，應該由地方人士經營，其營業收入，應該歸諸地方。照這樣說來，私人沒有好處，還有誰來辦呢？士豪劣紳不出來辦，你又怎樣？這其實是有辦法的，所以我們要談到鄉村建設的人的問題。

解決鄉村建設的人的問題，我認為是三民主義的信仰者都要負起責任來，因為三民主義的信仰者，無不希望三民主義的理想社會，早日實現，這種政治信仰，可以克服個人圖利的企圖，為民衆謀福利。為地方盡義務，自己犧牲一點本算不了什麼，又何況將來地方人人有了福利，我們自己也在其內。

這種道理，凡是信仰三民主義的人早已明瞭，現在就祇要研究如何來調集使用這批人。在縣各級組織需要實施之初，有半年乃至一年的時間，在調集機構與人事，以及編查戶口，規定地價，整理財

政等等基本工作上着手，所以很有充裕的時間，可以及早準備鄉村建設所需要的人。

準備的方法，應由省府來統籌，並由當地農業工業銀行合作社福利事業等專家來協助，把各縣有志於從事於鄉村建設工作的人，都集中起來訓練，除加強他們三民主義的政治信仰和確立服務的人生觀之外，主要的，是要教給他們辦理公用，造產，合作，文化，公益等等事業的專門知識技能。重在實踐，並不單是理論常識的灌輸。

黨部與團部應該儘量幫助這批專門人才的造就，如經費的補助，人力的供應等等，更要緊的，是在他們回鄉去辦事時，就給予他們組織農會，工會，商會，教育會以及文化公益團體等等的任務，使他們發生組織的力量。過去人民團體之所以未見辦得十分好，最大的原因是領導的人與人民職業生活脫離關係，現在一方面辦事業，與民衆生活打成一片，一方面來號召組織，為人民謀利益，一定發生很大的效果。

當然，照這樣來準備人，在現在知識青年都向都市跑的現象下，是十分吃力，因為留在鄉村的，認識時代的精神比較不夠，我們要補救人的貧乏，還得發動「青年回鄉運動」，號召知識青年各回本鄉本土去努力鄉村建設，完成地方自治，這些願意回鄉工作的青年，也容納在鄉村建設幹部的隊伍中受訓。

抗戰爆發以後，許多青年有個錯誤的觀念，就是大家都望前線跑，以為不如此就不是抗戰，而前線却並不需無計劃無組織的人去，於是都擠在幾個大都市裏等工作，許多工作機關又何嘗不是在等

贛北戰局之今昔

王克浪

贛北戰事，開始於前年六月抄收攻馬場，到現已在已經兩周年了，其間自馬當失守，到南昌陷落（二十七年六月底至二十八年三月底），可以說是贛北戰局的第一期，南昌陷落以後，便進入第二期了。

一般的說：在第一期贛北戰局的九個月中，除了前年國慶節目的永修縣屬萬家嶺大捷，及去年南昌失陷以前武甯方面的英勇奮戰，收了特殊的戰果外，敵人是比較佔上風的；以馬當那樣的天險，而且構築了半年以上的工事，不到一週的時間即被敵突破，馬當被破後，接着澎澤湖口相繼失陷，當時九江原駐有大軍，但敵一而沿江西進，一而乘機在姑塘（九江東南）登陸成功，於是九江腹背受敵，不得已又輕敵敵佔；九江陷後，一般人都以為將沿南潯線正面南下，直取德安，可是，敵以正面進攻不易，乃偷襲星子瑞昌左右兩翼，企圖沿德星德瑞兩公路，夾擊德安，而德瑞線之岷山守軍，據天險而防守不力，使敵得以輕輕越岷山而斷馬迴嶺之後路，一時戰局突發，德安又因此不復可守。中間雖經過一個多月的膠着狀態，但德安我軍終不得不於十月杪撤退。

德安退出後，我軍退守修河南岸，因有此天然險障，相持了一段很長的時間，直至去年春天鄱湖水勢上漲，敵乃乘機分路攻下南昌。

從南昌失陷以後，我軍退守修河南岸，因有此天然險障，相持了一段很長的時間，直至去年春天鄱湖水勢上漲，敵乃乘機分路攻下南昌。

從南昌失陷以後，我軍退守修河南岸，因有此天然險障，相持了一段很長的時間，直至去年春天鄱湖水勢上漲，敵乃乘機分路攻下南昌。

從南昌失陷以後，我軍退守修河南岸，因有此天然險障，相持了一段很長的時間，直至去年春天鄱湖水勢上漲，敵乃乘機分路攻下南昌。

從南昌失陷以後，我軍退守修河南岸，因有此天然險障，相持了一段很長的時間，直至去年春天鄱湖水勢上漲，敵乃乘機分路攻下南昌。

不前，我贛戰局不利，敵人是會乘機攻取的，因此這被它意外地擴張了戰果。

可是南昌陷落以後的這一年多怎樣呢？從佔領區域言，一年多以後的今天，依然與南昌陷落時毫無分別，而且敵人始終只是困守一個孤城，被我四面環攻，敵人的若干外圍據點，都無法保守，我們說：「敵愈戰愈弱，我愈戰愈強」，這在贛北戰場上是表現得最明顯的。

究竟南昌失陷以後，這一年多以來，敵我在贛北戰場上的情形怎樣呢？以下，讓記者試作一概括的回顧與批判：

首先，談南昌戰役，敵人雖然攻下了一個南昌，而戰略目的，却是一點也沒有達到的，當時敵人進攻目的，第一，因我軍大規模向太湖流域推進，想藉進攻南昌牽制我軍兵力；第二，當時敵人計劃同時進攻鄂北襄樊，豫南南陽與晉南潑軍相呼應，想藉進攻南昌吸引我軍主力東移，可是，遠出敵人意料之外，南昌竟輕輕地讓它佔領了，我軍主力並沒有被它吸引東移，結果使它進攻鄂北時，恰好碰上我們的主力，給它一個極大的打擊。再敵人雖然佔領了南昌，但外國重要據點，西面的高安，南面的樟樹，東南的進賢等地，至今依然在我軍固守中保持包圍南昌的優勢。

其次，我軍退出南昌以後，乘隙立足未穩，布置反攻，去年四月二十一日，分左中右三路向靖安，奉新，高安，南昌等處推進，連克要地，左翼控

人才呢？這人事配合不起來的原因，一是青年缺少專門技術，而工作機關却是需要專門人才；二是青年離開本鄉本土，本鄉本土却又在需要他們回去，所以我們今日要解決人的困難，不可不把這種觀念糾正過來。

各省政府很可以將本省的知识青年吸引回來，加以專門技術的訓練，即刻讓他們回家鄉辦地方自治及鄉村建設的工作。或者有人說，這種太平時代的工作，即使辦成功了，也無補於抗戰。其實，我們抗戰是長期的，我們不能把戰事看得太容易，以為一年二年就可結束，在長期抗戰的鬥爭中，我們很有充裕的時間來做地方的基本工作。惟有地方自治辦得好的地方，民衆抗戰意識才濃厚，動員工作才容易進行。再進一步說，建國工作更不容或緩，前方反攻勝利，後方物資的補充，更其需要，我們可以逃難的地方，再不加緊生產，試問誰來替我們補助軍需，以及恢復戰後地方的元氣？所以鄉村建設事業的興辦，實在就是抗戰工作的一個部門，我們青年回鄉建設地方，也正是最光榮的一種使命。

因為鄉村中，有的是廣大的土地，「有土斯有財」，這是確切可信的話。現在不論那一個鄉村，總有荒山荒地，還沒有開發，也有公用公地，沒有充分的利用。很可以作為鄉村建設的初步設施的基礎。辦一個鄉農場，或者村有林，苗木種子，可以向中央或省農事推廣機關去領，或者就本縣農場林場去要。至於人工，可以指定由本鄉人民每人盡若干天義務工，就可以來把各種公共事業辦好。

四、鄉村建設的錢的問題

因為鄉村中，有的是廣大的土地，「有土斯有財」，這是確切可信的話。現在不論那一個鄉村，總有荒山荒地，還沒有開發，也有公用公地，沒有充分的利用。很可以作為鄉村建設的初步設施的基礎。辦一個鄉農場，或者村有林，苗木種子，可以向中央或省農事推廣機關去領，或者就本縣農場林場去要。至於人工，可以指定由本鄉人民每人盡若干天義務工，就可以來把各種公共事業辦好。

制靖安，中路越過了萬家埠進至牛行，右翼佔領了蓮塘，且已衝入南昌與敵巷戰，如果不是右翼我軍在協同動作上稍欠敏捷的話，南昌也許就在那一次收復了，後來我軍雖然停止反攻，而敵寇經我軍大消耗以後，也就一蹶不振，因此戰局又陷於膠着的沉寂狀態。

特別值得我們興奮的是：去年九月湘北會戰中，敵在贛北方面之慘敗。敵人進攻長沙，贛北成了它助攻的路線，首先由奉新攻會埠，繼而由會埠攻上當，企圖經銅鼓會師瀏陽，繞攻長沙側背，我軍首先看破了它的詭計，首在奉新高安間，予以迎頭痛擊，奉新以西更分段把它截擊，殲滅達一萬餘，使它進攻長沙的整個計劃瓦解，造成湘北的空前勝利。

敵自湘北慘敗以後，耗損太大，贛北戰場也跟着沉寂很久。直今年四月初起，敵又在湘鄂間發動所謂「四月攻勢」，在贛北方面，結集大批主力，猛烈反攻靖安，奉新，以迄西山萬壽宮一線，經我發揮山岳與市街戰的戰長，不僅敵反攻毫無辦法，而且先後經我收復奉新靖安等二十餘重要城鎮。總之，南昌陷後，我在贛北方面始終對敵保持優勢的圍攻狀態，絲毫沒有鬆懈，敵則困守南昌孤城，無法越雷池一步，這是敵我在贛北戰場上，與第一期作戰最顯明的分野。

為什麼我贛北戰場會始終保持主動優勢的狀態呢？為什麼我軍會愈戰愈強呢？當然，首先我們得感謝這一線的軍事長官的指揮得法，前線將士的勇敢用命，以及戰略戰術的運用成功，但是，除此而

外，還有我們地理上的勝利因素，也是不容忽視的。

江西是一個著名的盆地，我們打開地圖一看，四圍都是錯綜複雜的山谷溝壑，贛北與鄂皖交界處有匡廬山脈，贛西與湘南交界處有幕阜羅霄兩山脈，贛南與廣東交界處有五嶺九連兩山脈，東南與福建交界處有武夷山脈，贛東與浙西交界處有仙霞山脈，只有南昌東北鄱陽湖沿岸以及南潯兩側，有較大的平原地區，就整個江西的形勢言，恍如一個英文「U」字形，或者說像一個馬口鐵。

正因為江西的形勢是一個「U」字形，所以敵人才能很順利地從東北方的缺口進來，這又因為南昌失陷以前，為什麼要讓敵人佔上風，也正因為這個緣故，所以敵人進到南昌以後，便如鯽入甕，這又說明敵人進到南昌以後，為什麼要始終只能困守孤城，以及在湘北會戰中，為什麼要在贛北山谷中一段一段遭我們截擊。

其次，當德安失陷以後，我們原了修河天險，所以相持了近五月之久，使敵無法南渡，同樣，在南昌西面，因為我們據守了錦河，在南面因為我們據守了撫河，阻遏了敵人前進，使它不可能向外發展，所以修河，錦江，撫河，這些河流，恰好成了我們贛北的天然屏障。

由於贛北戰場有着複雜的地形，利於我而不利於敵，所以幫助了我們的戰局，一天一天朝着好的方面發展，幫助我們奠定了二期反攻戰的基礎。自然，在最近的將來，我們在贛北戰場的反攻任務，還是進一步的消耗敵人，進一步的轉變着全般戰局的形勢，等到最後反攻命令下，那才是我們最後發揮威力而且必然發揮威力的時候。

(五月十九日吉寄)

再說，鄉村中有的是天然出產的物資，如山石，如泥土，如竹木，如埋藏地下的礦產，鄉村就當地原有的出產，來辦水泥廠，石灰廠，磚瓦廠，竹木廠，鐵公司等，無一不可獲利，而所費的，祇是若干開辦設備費。

再說許多鄉村，當地產棉產絲的，都靠自己紡織布帛，假如規定全鄉村婦女每人每月繳若干日義務，為公家紡織，那末公益事業如教育孤苦的經費，就有了來源。

還有鄉村人家，造房屋所用泥土木石稻草，無不取之天生，如其人人能瞭解為地方服務的意義，那末，各人抽一點時間，費一點氣力，很可以把它一個個修理好成為學校，很可以建起一座地方公用的房屋，節省不少公家的開支。

這個道理，在總理所著地方自治實行法裏訓示很多，歸總有幾句話說：「自治區的人民，各有雙手，祇肯各盡其長，則萬事具備矣，不必於窮鄉僻壤，搜括難得之金錢，籌集大批之款項，始能從事於自治也，祇要人人能知雙手萬能，勞工神聖足矣。」我們現在辦地方自治的人，不可不遵照這個原則去做。

所以餘下來不能解決的錢的問題，祇是請技師，買機器，買材料的錢，這種錢當然是必不可少的，祇是地方有組織的，地方有好的主持人，這少數錢，籌集，一定沒有多大問題。

現在新縣制剛才推行，就已經有許多人被錢的問題困住了，這是因為大家都看眼于政治的一面，而忽略了經濟的那一面，假如縣各級組織綱要的實施，不把擔任遺產事業這一環，依舊陷於以往所辦地方自治的形式，是無疑的。

危機中的「日元集團」

陳宣理

日本是個先天不足，後起資本帝國主義國家，這是大家所知道的。正因為它先天不足，資源貧乏，所以它走上資本主義道路後，他的工業生產內容，主要的還是軍需工業或與軍需工業有關的工業。這便是它企圖以軍事力量來作掠奪資源和發展經濟勢力之先鋒與後盾之有力證明。

它爲了有利的掠奪經濟與發展經濟勢力，所謂「日台」、「日鮮」、「日滿」、「日滿支」甚而至於東亞經濟布洛克（日人稱爲經濟協同體）的圖策，將地結合，乃成了他各種進攻的主要對象，而它爲了達成這進攻的主要對象，於是企圖「日元集團」緊密地結合，使日元居於領導地位，來操縱東亞各國的貨幣權，而把東亞各國的金融命脈。

刊 週 央 中

一、日本銀行開辦日銀券三十八萬萬一千七百萬元以上（本年一月間日官方發表的數字，據中外人士的估計，日銀券總額達七十萬萬日元左右）；在臺灣有台灣銀行，日銀券一萬七千三百萬元；在朝鮮有朝鮮銀行的日銀券四萬萬五千五百萬元；在滿洲有偽中央銀行的日銀券六萬萬五千七百萬元；在華北有偽聯合準備銀行日銀券四萬萬二千萬元；在華中有偽華興銀行日銀券及偽軍用票各五百萬元；在蒙疆邊區有偽蒙疆銀行日銀券五千八百萬元。

二、上述各種日銀券，其發行準備基金，非常可憐，其利息，請日元現有存款亦五萬萬日元。甚至如蒙疆銀行或華興銀行等流通券，簡直更多爲紙上準備。

故「日元集團」就其準備基金論，實異常薄弱而危險。其參加現代貨幣戰爭的戰鬥能力，亦必薄弱此爲自然之理。

「日元集團」結合的進程，由台而鮮，而滿，而華北，而蒙疆，而邊疆，可謂順利已極；可是在這會中，中國抗戰長期而全面化，使其戰耗日增，預算赤字，國家財政陷入困境；（二）法幣不但未因日元領導下的集團進攻有所失敗，基礎反日益鞏固，信用反日益普遍地增強，能支持長期抗戰到最後勝利；（三）中國在抗戰中，對「日元集團」的各種貨幣戰術，均向應付得當，予以嚴厲的打擊，使法幣成了「日元集團」的勁敵，這一切的事實。

事實勝於雄辯，所謂「日元集團」，因法幣成了牠的勁敵，和中國抗戰長期的抗戰政策，所以牠的流通量，不能不日趨減少，在其對內與對外價值上，不能不日趨貶低。例如一九三七年日銀券僅二十三萬萬五千九百萬元，日銀券僅一萬萬一千四百萬元，日銀券僅三萬萬九千一百萬元，偽滿中央銀券僅三萬萬一千九百萬元，偽聯銀券僅一萬萬九千九百萬元，偽蒙疆銀券僅一千二百萬元，到一九三九年截止，日銀券僅增加到三十八萬萬一千七百萬元，日銀券僅增加到一萬萬七千二百萬元，日銀券僅增加到一萬萬五千五百萬元，日銀券僅增加到六萬萬五千七百萬元，日銀券僅增加到四萬萬二千萬元，日銀券僅增加到五千五百萬元。又例如其各地的批

物價和零售物價指數反應的六月九日（生）流通物價的降低來看：（一）指數係以零售物價指數，如一九三八年日本的批發物價指數爲一〇〇，零售物價指數爲二五五。一九三九年，日本批發物價指數爲二四四。三，零售物價指數爲二九九。五；台灣批發物價指數爲一一二。二，零售物價指數爲一七二。〇。到一九三九年，日本批發物價指數爲一七二。〇，到一九三九年，日本批發物價指數爲一七二。〇，到一九三九年，日本批發物價指數爲一七二。〇。

從右邊的事實充分的可以看出「日元集團」各種流通貨幣的激增，與通貨已發生膨脹中。同時各種物價指數的上升，已充分地反映出「日元集團」流通券價值的下降。

敵人日元的價值日趨降低，對美從「七七」事變前每日元可換十四便士及至現在乃降到了六七便士左右，有時甚至還在五六便士之間，這如現在偽滿銀券須以一百一十五元以上始能合對法幣百元。故本年二月三日敵財政部長櫻內幸雄在衆議院演說中末尾有云：「現政府極想利用對外貿易，以維持日元的價值，現政府極想利用對外貿易，以維持日元的價值，現政府極想利用對外貿易，以維持日元的價值。」

筆者認爲「日元集團」正如本年一月二十三日美國雜誌記者馬歇爾氏自美經日赴滬途中發表之談話有云：「日元跌，每美金可兌三十二日元，所謂「日元集團」前途，殊堪憂慮。」同時想到英國研究經濟財政問題的權威者斯梯佛氏於去年春在太平洋事務會議所發表的一篇「日元與銀力」論文中把法幣比同鎊刀，用種種事實說明法幣的失敗和不可逆轉的研究與見解的見解今日事實之可貴。