

# 財政

# 經濟

李鴻天



## 第六期目錄

論著

從最近財政改革說到戰後財政政策

秦鎮略

近代日本社會經濟發展及其現代化的分析 孫毓棠

譯述

美國安全與對外經濟政策

羅斯道

自由經濟與計劃經濟

華萊士

講詞

滇省財政概況 (李顯長對檢定及榕縣長講詞)

財政經濟零訊

(一) 開發三峽水利計劃 (二) 美大批機器運華 (三) 外幣專定考案談話

(四) 戰後鐵路復員大計 (五) 民營航業籌謀改進 (六) 各省財廳稽核加強

(七) 調整房租及牌照稅 (八) 縣徵經費經調整

法令規章

一、推行雲南省縣銀行方案草案

二、雲南省財政廳縣銀行管導員暫行規程草案

三、雲南省三十四年度各縣市區局縣級公糧支領辦法

# 光裕銀行昆明分行

## 營業要目

努力為社會服務

匯兌：穩妥普遍 安全迅速

存款：存取便利 利息優厚

放款：扶持工商 低利貸借

貼現：週轉資金 手續簡便

竭誠謀顧客便利

行址：本市南屏街  
電話號碼：二二二六  
電報掛號：三七四六

### 和成銀行昆明分行

通匯行處

經營商業銀行一切業務

上海	屯溪	成都	重慶	涪陵	磁器口
西昌	康定	會理	下關	江北	江北
鹽縣	南充	貴陽	廣元	北碚	北碚
三台	遂寧	合川	開中	化龍橋	化龍橋
資中	宜賓	樂山	雅安	沙坪壩	沙坪壩

辦理儲蓄信託存款

行址：費善街 電話：二二二六、二二二七、二二二八、二二二九、二二三〇、二二三一、二二三二、二二三三、二二三四、二二三五、二二三六、二二三七、二二三八、二二三九、二三四〇

### 重慶銀行

民國十九年成立

資本壹仟萬元

辦理存放款匯兌儲蓄

及商業銀行一切業務

扶助工商生產

調劑社會金融

電話：二二二零

昆明分行行址：費善街

電報掛號：一五七九

# 從最近財政改革說到戰後財政政策

秦縷略

佳音傳來，德國無條件投降，歐戰告終。遠東戰局雖尚有重重難關，最後勝利當不在遠。因之戰後種種問題，紛至沓來，甚堪慮上。

戰後財政問題，關係重大，尤為朝野人士目光所集中。抗戰以還，吾國財政因迫於時勢之需要，多係因陋就簡，喬床架屋，戰後之亟須整頓，自不待言。最近政府對於財政之改革，實可視為戰後財政整頓之先聲。誠然，戰後財政，千頭萬緒，政府之措施如何，殊難預測。然而吾人認為最近之財政改革，實可以表現政府對於財政政策之原則上的變更，頗足以昭示戰後之財政方針；其範圍雖小，其意義則甚大。或者認為此項之改革，只係行政上之整頓，則未免忽視其重要性。吾人請先說明此次財政改革之重要意義，從而推測吾國戰後之財政政策。

按此次財政改革方案係由行政院於一月廿二日通過，次第見諸實施，其重要辦法摘錄於下：(一)關於稅制者：(甲)取消統稅中茶葉，竹木，皮毛，瓷陶，紙箔，麥粉，水泥，火酒，飲料品各種稅目。(乙)戰時消費稅現行之棉花，夏布，麻布，絲織，疋頭，毛織。疋頭，植物油，藥材，爆竹，燄火，金針菜，筍干，黑木耳，香菌，乾製藥品，玻璃，製品，及神香，神香末等稅目全部取消。(二)關於專賣者：鹽，捲菸，火柴專賣停辦，改行徵稅。(三)關於機關者：裁撤緝私署，海關監督，海關內地關卡，專賣機關。公債勸募委員會，停辦財務人員訓練所及分所，合併財政委員會及金融研究委員會。(四)關於稅收者：稅務機關之經征及收款絕對劃分，使稅吏負填發稅票之責，而將稅款立時悉取歸庫，並普設代理國庫，其無代理國庫之處，應盡量委託各級政府銀行或郵政儲金匯業局分支機構代理，派員駐在稅務機關收款。綜觀以上各條，可見此次改革措施共含三

要項：一曰稅制之調整，二曰，機構之簡化，三曰征收之劃分，次第論之於下。

改革方案之第一要項為稅制之調整，此次調整盡屬於間接稅方面，又可分為三要目：即統稅之部份取消，戰時消費稅之全部取消。與專賣之改行徵稅。此三者表面上看似個別之整頓，各不相干；實則同屬內地消費稅體系，關係密切，互相連繫，故其整理亦不能分開。蓋統稅與戰時消費稅原係相輔而行，統稅是對大宗生產品就其製造場所或集中地點征收，戰時消費稅是零星生產品就交通據點徵收，二者之劃分不過為征收便利起見；如竹木，皮毛，瓷陶，紙箔原係征收戰時消費稅，後來為便於征收關係始改為統稅，可見兩稅原屬一系，本無分別。至於專賣與統稅。從理論上言，其目的與作用原有不同；但我國現在的專賣只見變像的消費稅，其中的糖，捲菸，火柴三項均係由統稅改成專賣，現在改行徵稅，不過是恢復原狀而已。所以此次的調整，實在我國整個間接稅制度的改善（當然關稅不在範圍以內，因為在現狀之下，海關多數淪陷，根本談不到整頓）其意義非常重大。為明瞭此次改革之意義起見，不可不一述各稅成立之經過。

(甲)統稅：我國自民國十九年裁撤厘金，即舉辦統稅，選大宗國產物品，分區駐廠征收，一稅之後，通行全國不再重征。截至二十六年戰事發生時止，全國已征統稅者，計有捲烟，麥粉，棉紗，火柴，水泥，黃菸，啤酒，火酒，洋酒，九種，抗戰以來，為增加收入計，又陸續增加飲料品，糖，茶，陶瓷，皮毛。竹木，紙箔等稅七類，範圍益行擴大，課稅品目共達十六種之多。按統稅之設，起於裁撤，頗有變像釐金之嫌，其中品目如麥粉，棉紗，水泥，陶瓷，竹木等多係日用必需品，於民生計關係至巨，故征課以來人民頗有煩言。且於

統稅之外，復設營業稅（原係地方稅，於卅一年後改歸中央），按轉嫁理論，亦係一種消費稅，兩者並徵，不免有複稅之譏。此次調整，將茶葉、竹木、皮毛、瓷陶、紙箔、麥粉、水泥、火酒飲料品、九種名目取消，則現在統稅，只餘糖、棉紗、黃烟、洋酒、啤酒、捲烟、火柴（後二項由專賣改征），等七項。且所餘稅目，除棉紗火柴外，屬於奢侈品範圍，歐美各國皆以之徵課消費稅之良好對象，本可不必免稅。故此改革實等於將統稅全部取消，其裨於民生計及國內貿易，當非淺鮮。

（乙）戰時消費稅：我國裁釐本不十分徹底。變象釐金之通過稅及貨物稅，在各省仍不少存在。抗戰以後，此類稅捐，（如甘肅陝西雲南之特種消費稅，廣東之舶來物品專稅，廣西之百貨餉捐，江西之特種營業稅，安徽之戰時消費稅，冀之臨時維持稅等），益行增加。名稱雖不盡同。無非以貨物為課稅對象，重費征收，步步查驗，形成省際間之障礙。阻礙貿易之發展，助長物價之波動。久為中外人士所指摘。政府乃於卅一年將各省之貨物稅，及原有之轉口稅（亦屬內地通過稅性質），一併裁廢，改辦戰時消費稅，此稅係對未往統稅之國內物產，及已往進口稅而具有奢侈或消耗性質之洋貨，就交通商要地區，由海關征收，一稅之後，無論運轉何處，不再課稅。成立之初，稅率不高（按抽十分之五），課稅品種類亦不甚多；嗣經數次調整，稅率提高甚巨，徵稅範圍亦漸次推廣，創立原意已完全喪失，其阻滯貿易，繁苛擾民之慮，與原來各省之通過稅，亦不過五十步與百步之比。故財政部發言人亦謂，「該稅歷年收入不多，但手續頗為麻煩，國人對之，多表不滿，此次撤銷，當使利商民不鮮」。

（丙）專賣，我國之推行專賣，始自卅年五月，專賣物品規定為食鹽、糖、火柴、捲烟、四項，就中除糖專賣未能普遍施行外，其他三項均於各省設局次舉辦。據財政當局官稱，專賣政策之實行，「調節供給，穩定價格以外，尤注重財政收入」。然推行結果，弊病叢生，就調節供給言，則辦理不善，往往格奸商鑽縫，釀成物價之波動。尤其是食鹽一項，關係民生，自專賣以來，各地鹽荒，時有所聞。就穩定物價言，則專賣價格，隨時提高，黑市價格隨之上漲，結果官價與黑市，相互追逐，物價日騰，徒為一般奸商及官吏，造成發財機會，所

謂穩定價格，適得其反，就收入言，則機關臃列，開支浩大，即財政當局亦承認專賣費過巨，遠不如征稅之較為經濟。更有甚者，專賣當局大權在握，往往勢力壓迫生產者，用甚低之價格收購其生產品，受屈者損失過重，告罄無門，往往停止生產以資對付，即不然此種不公平之待遇，亦抑阻其企業之意志；阻礙生產之增加，防止工商業之發展，蓋莫甚於此。總此數端，可見吾國之專賣制，弊多於利，故施行以來，大受社會人士之攻擊，此次政府毅然將其停辦，代以稅，非特對於國庫收入大有裨益，即對於物價及工商業，亦將有良好之影響，輿論多稱贊財政當局賢明之舉，誠非過譽。

改革方案之第二項為簡化機構。據議決辦法財政部所屬機關應裁撤或合併者，計有七項。其中如公債勸募委員會及財務人員訓練所之裁撤，財政研究委員會與金融研究委員會之合併等，用意在於節省支出。專賣機關之裁撤，為當然問題，茲不具論。吾人認為在簡化機構措施中，最有影響而值得注意者厥為緝私處之裁撤，及海關內地關卡之裁撤。按緝私署成立於民國卅一年，在此以前，諸征收機關之緝私，各自為政，如鹽政方面則有鹽務稅務，稅務方面則有稅警隊，海關方面則有巡邏隊。故財政部乃成立緝私署，原欲以統一緝私增加效率，及節省開支。然事實上各稅務機關，雖不緝私，但仍繼續稽查，而鹽務機關，復以其特殊需要，另設機構，就緝私私，緝私署之設，乃成聯枝，結果查緝重重，弊病叢生，商旅深以為苦。且傳聞緝私署於緝查外，復附帶有某種重要工作，外間更喧有煩言。至於海關內地關卡，原有百餘處，此外中央與地方在各地之各項貨物檢查機關，亦復不少，關卡林立，深為運輸及交通之阻礙。此次整理結果，緝私署全部裁撤，所有緝私稅警人員約一萬六千名左右，全部歸併於軍政部，其緝私檢查工作，則移交海關負責辦理，海關內地關卡，裁撤三分之二，其他各項貨物檢查機關則一律裁撤。從此國內貿易商賈暢行，貨運無阻，運輸，大部份消除，其影響實不在小。故此大興革，不僅一種解放運動，表現政府自干涉主義趨向於自由貿易政策之象徵。

改革方案之第三項為徵收之劃分。所謂征收劃分。係將稅務行政劃分為經征機關與經收機關，經征機關專負估定稅額填發稅票之責，經收機關只負收入款項之責，兩者絕對獨立，以免弊端。征收劃分

戰時財政行政上之一普遍原則，蓋各國國施之有年，莫不卓著成效。吾國從來稅政之種種弊端，如假公濟私，貪污中飽等，多緣於征收權不分及發生。政府有鑒於此，曾於國民黨四屆一中全會決定經征課收對分之原則，通過統一公庫出納決議，於二十七年六月公布公庫法，二十八年六月復公佈公庫法施行細則，二十八年十一月成立中央國庫。於是各項國稅，如鹽稅，統稅，所得稅，印花稅，菸酒稅等均改為直接向國庫繳納，在原則上征收劃分制度可謂已經成立。然因各處國庫未能普遍成立，有若干稅收機關，仍沿舊貫；且即已經劃分征收機關，亦未能嚴格執行，故種種弊端，仍所不免。此次明令將經征與課收對劃分，使稅吏負處發稅票之責，而將稅款立時悉取歸庫，並設代理國庫，具見政府整頓稅務行政之決心。若能早日如此，則近日重慶案重大貪污案，或者不致發生，而若干高級官吏，亦不致陷於罪惡矣。

根據以上各點，可見此次財政改革之意義，甚為重大，其對於戰時財政政策之關係亦甚巨。吾人認為此次改革不僅為行政上之整頓，實係政府財政政策之變更，而此政策上之改變，頗足以昭示戰後財政政策之趨勢。戰後財政，經緯萬端，其詳細措施，殊難預測，然如果政府能本已定之原則，繼續不變，則其大體趨向，蓋可得而言。

第一，吾人認為此次改革實為吾國財政政策之一大轉捩點，昭示戰時財政渡入平時財政之初步。戰時財政應注重「充裕原則」，以收入為第一要義，而平時財政，則注意「公平原則」及「國民經濟原則」，為永久之計。抗戰以來，因時勢迫切，需款孔急，以往財政政策，專以增加收入為目的，擴充稅目，提高稅率，如統稅範圍之擴大，戰時消費稅之成立，皆此等政策之表現；遂使吾國稅制。疊床架屋，繁苛擾民。此次政府毅然將統稅大部份取消，戰時消費稅全部裁廢，每年稅收之犧牲，頗為巨大；足徵當局已放棄其短時期之收入政策，而着眼於將來之遠大計劃，實為吾國財政政策之一大轉變焉。

第二，吾國稅制雖包括直接稅間接稅兩大體系。然而就收入言，則間接稅中之鹽，統菸酒，等稅，實佔大部份；至於直接稅除田賦外，其他諸稅如所得稅，遺產稅，戰時利得稅等之收入，幾微少不足道；故就整個稅制言，吾國實可謂間接稅體系國家。此種稅制，係

將全國財政負擔集中於一般人民之肩，其非良好政策，已不待言；而吾國之消費稅，品目繁多，生活必需品幾盡包括在內，且於統稅戰時消費稅之外，復課營業稅，實係三重課稅，益加中下等階級之負擔。尤有甚者，膨脹政策之結果使生活日高，形成變態之消費稅，不啻對於消費階級作三種之課稅。此三個累積的因素遂釀成現在劇烈之分配不平之現象，於國家社會之前途，影響甚大。此次改革不但係消費稅本身之改善，實等於消費稅全部取消，政府已側重於「公平原則」，行將自間接稅體系步入直接稅體系之途，若能本此原則向前邁進，繼續努力於直接稅本身之整頓，則吾國稅制前途，財政前途，庶幾有焉。

第三，支配財政政策與經濟政策兩個相反的原則：曰干涉主義與放任主義；二者孰是孰非，殊難定論，但相對的說，在一個經濟未發展的社會，欲謀企業之發達，資本之增加，則不能不予工商各界以最低限度的自由。抗戰以還，政府雖未明顯的採取干涉政策，然其種種措施，如貿易之管理，專賣之實行，棉紗，麥粉等之徵實，皆與自由貿易之途徑，相背而馳；而因征收戰時消費稅以致於內地關卡四百餘處之林立，及因統一緝私而有緝私機關與稅務機關之重複存在，成為貿易之重重束縛，最近中樞易人，政策亦隨之變更，所有此次財政改革決議案之發生，中各重要決議，如統稅及戰時消費稅之取消，專賣之廢止，及稽查手續之簡化，皆表示政府希望將財政上阻礙生產及國內貿易的措施加以廢除；故此大的整個改革案實不啻為一種解放運動。吾國戰後建設，經緯萬端，困難亦重重，然其最大難關，厥為資本缺乏。故戰後之要務，首在提倡資本之發展，欲謀資本之發展，一方面須培養國內資本，一方面須獎勵外資之輸入；欲達到此兩項目的，則自由企業政策之採取，實為必要。且就吾國現狀而言，培養國內資本非短時期內所能奏效，則欲謀戰後復興之加速，後者更為重要。戰後外資及外人企業之處理，誠為一微妙問題；過分之放任固足以引起榨取與壟斷，然欲使外人對中國踴躍投資，則相當的自由與鼓勵，實不可少。

宋子文氏於說明改革方案時曾謂：此次改革目的為「在不使個人」（以下轉接第十八頁）

# 近代日本社會經濟發展及其現代化

## 的分析 (續完)

孫毓棠

### (四) 工業化與農民問題

從一八七七年內戰結束，和平派勝利後，日本便在舉國統一與安定中開始走上工業化的大道。工業化最初的三十年（直至日俄之戰）進行雖然緩慢，但基礎打得堅實而穩固，進展時速度漸快，規模漸大，至日俄戰爭之後乃突飛猛進，而一般商業和對外貿易也隨着工業的發展日趨活躍。今錄其四十餘年間出入口貿易總額的增進即可看出其經濟進步的大概趨勢：

1885年	66,500,000日元
1891年	230,000,000日元
1904年	690,000,000日元
1914年	1,587,000,000日元

(一八九四以後入口大半是原料，出口大半是製造品)

關於日本明治時代工業化的成績及其結果，舉凡一切鐵路電訊郵船鑛產動力等的進步普通書籍裏都有敘述，此處無須重複描寫。現在讓我們把此時代工業化的重要特點稍加說明。

江戶時代迅速的經濟發展到了末期已給明治時代的工業化奠定了基礎。交通的便利，貨幣的流通，都市的繁榮，商品的大量轉輸，手工業的發達及其高度分工，區域間密切的經濟

互助，工會商會組織的健全，都給日後工業化鋪好了道路。當然，工業化最需要的是大量資本的集中與大量勞工的供給。關於後者，人口眾多生活艱苦的農村時足以供給大量剩餘的勞力。至於資本，江戶晚年雖然在種種封建束縛，農民消費力的薄弱和鎖國的障礙下，資本累積與集中較難，但大阪富商資本的勢力實已雄厚；至明治初年富商以外又加上了一些領土地地酬金的舊藩主參加合作，所以工業化之資本的供給大體也已有了基礎，如三井小野住友安田等富商都已具有財閥的雛形了。以上所說這些條件綜合起來，使明治時代的日本很容易地走上了工業化的路。

明治時代的工業化有幾點特殊現象很值得注意。第一，明治初期工業化運動起初是由政府提倡主持的。一般大阪富商及少數擁有資金的藩主都承襲江戶時代的舊傳統，喜歡經營商業或建立銀行辦理放貸，小資本家則依賴於農村高利貸及土地的投资，大家對於新工業的直接投資都觀望不肯冒險。中日戰前私人資本之集中於銀行事業者遠較其他任何投資為高。於是初步工業建設大半皆不得不由政府主持，各種事業皆由政府從銀行貸款舉辦。所以日本初期的工業化是自上而下的。嗣後這些銀行家對工業漸漸發生了興趣，開始從事工業活動以後

，便憑其強大的金融控制力量吞併小資本與小工廠，並壓抑普通商人。因此二十年的工夫這些以銀行起家的大資本家都成了一方面控制金融一方面壟斷工商業而同時又與政府極接近的大財閥，就是這些人把日本急速地引上了資本主義的路。第二，明治時代的工業化並未利用外資，二十年間為發展交通和工業所借的外資很有限。其原因多半由於明治初年幣值及國外匯兌的不穩，商約中說明外人不能在內地經營工業。因治外法權關係反使外人投資手續不便，日本政府怕因外資與引起外交上的麻煩，以及日本人特殊狹窄的愛國心等。此點雖使當時的工業界苦於資金缺乏，但對本國的財閥的勢力增長則頗為有利。第三，自幕末時代與西人接觸以來，幕府與諸藩認識了自身武力的不足，遂自維新以前二十餘年即已開始做法西洋興辦造船鑛產開鑛等軍需工業，「強兵」是日工業化初期的最大動機。到了明治時代，繼承此政策，大部分工業的建設都以軍事為目的。這一點是日本工業發達過程與歐美不同的地方。他並非先從輕工業和民生工業着手。例如近代紡織工業在日本直到一八七〇以後才正式開始，比軍需工業晚起三十年。明治初期既然急於發展軍需工業，所以大規模利用外國技師，趕辦專門學校，派遣留學生，這些都

由政府主持。因此我們可以說日本的軍需工業至都是由政府培植起來的；日後雖然一部分移轉入私人之手，但政府指導與控制軍需工業的傳統依然存在，影響直到今日。從日本傳統的黷武主義上看，我們可以說明明治時代的政府確具有遠大的眼光。第四，到了一八八〇年，工業化已穩妥地上了軌道，政府在經濟自由主義的觀念下乃改變了政策，除一部分最重要的軍需工業外，其餘都漸漸轉售與私人工業家。起初轉與私人的多半是民生工業，嗣後則開鑄，造船，以及一部分軍需工業也隨着轉了手。不過轉手以後政府依然處於一種保護鼓勵協助的地位。舉凡政府認為重要的企業，有時不惜以重金津貼，造船與航運即是一例。在這工業轉手的時候，接手者自然都是如三井三菱友安田等大財閥。明治政府是當年大資本家支持起來的，而新的資本主義與財閥的勢力則是明治政府培植造成的。第五，自一八七七以後，政府最努力的事業是海陸建軍，海陸軍日漸長成。軍費在歷年財政支出的比重上日漸增高。自一八七八至一八八七，陸軍的支出增加了一倍；自一八七一至一八九一，海軍的支出增加了十一倍餘。海陸建軍的需要刺激了許多工業傾向於此方面的供應，反之，軍人對工業亦十分注意，這種情勢使軍人與財閥發生了密切的關係，直至今日。

綜括以上所說，我們可以看出自江戶晚期直至明治之末，數十年中日本工業化的大概的趨勢。明治初年因資本積集還不十分充足，工業技術幼稚，原料缺乏，加以關稅不自主，國內資本家在市場上難與歐美爭，所以工業化的事業大都由政府倡導主持推動。十餘年後工業化運動上了軌道，在自由經濟觀念下，許多企業轉入私人之手，再加以種種因素，造成了資本主義的財閥壟斷一切的局勢。日本財閥因其同時控制金融及工商業，又和政府與軍人有密切關係，所以他們的權勢實遠在歐美資本家的勢力之上。

最後我們得略述農民問題。明治初期取消封建制度後，於一八七二年法定土地歸民，可自由轉手買賣。所謂歸民，一部分是自耕農，一部分是新地主階級，據史家估計，當時佃農約佔百分之三十。政府在一八七三年制定田租法，定田價與租率，一切租賦皆以貨幣交納，租率為地價的百分之三（一八七六曾短期減至百分之二·五）。這個租率表面上略低於江戶時代的封建租賦，但事實上是給地主佔了便宜。從農民負擔力說來，這租率還是很高，原因我們前面已說過，多半由於明治初年政府的財政的收入百分之八十依靠田租。在此情形下自耕農依然生活艱苦，交不出租稅時便只好向高利貸家借貸，不能償還則出賣土地流浪都市或作了佃農。佃農對地主納租則依然承襲舊習慣交納實物，其租額之高一如封建時期。明治初年的土地法實際上促成了更激烈的土地兼併，自一八八〇至一八九〇之間自耕農出賣土地及因典當而被沒收土地的情事非常之多，大地主勢力日益雄厚，許多自耕農變成了佃戶。土地所有權漸次集中於富戶之手為明治中期一個極重要的現象。

結果，反而促成了土地的兼併，於是自明治中葉以降，日本的農民始終淪於地主的壓迫之下，生活困苦，直至今日。關於日本近數十年農民的困苦有幾點可以特別注意。第一，因種種自然的地理的社會經濟的原因，數百年來日本農業即是小田場制，每戶在其僅有的很少的田畝上勞苦耕作；明治以後，田場且有日益縮小的趨勢。以此來支持人口漸次加多的農家，農民生活的困難只有日益加重。第二，在舊時代的日本農村裏，農民依靠農村手工業為補助。但自工業化以後，許多農村的手工業被迫而停止，如棉紡，製糖，製臘等都被都市工業所佔有，於是農民更不易依賴業為生（只顧了蠶絲業）。同時許多舊日可以養家者及操採的公地今已為政府移作他用或被地主佔買，農民生活便益感困苦。第三，農村人口日益加多，生活艱難，一部分使移入都市謀生，給都市供給了大批勞工。工業雖然日益發達，但空不下這許多人力，於是造成工資低到出奇的现象。農村又供給大批賤餘的女工，女工的工資比男工更低，日本紡織業的工人百分之八十都是女工。工業不能收容時，婦女賣身為妾為妓的很多，在日本造成嚴重的婦女問題。最後，日本農村人口過剩確是事實，成了日本嚴重的人口問題。同時農民過於貧窮，生活水準太低，這限制了日本的國內市場，農村不能消費大量工業製造品。此二者促使日本向外發展，想開闢國外市場，尋找殖民地以解決其人口問題。

明治時代資本家熱心於工業化，大家對於農民問題全未照顧，政府對於土地制度的改革

### （五）政治的發展

現在讓我們放開社會經濟問題，看一看日

本在政治上現代化的經過。

自明治維新以來，日本政治有四個主要潮流：一，自由主義與立憲主義；二，民族主義與帝國主義（大日本主義）；三，社會主義；四，法西斯主義。就是這四個潮流衝突糾纏，轉輕推衍，直到今天。

明治初年推行的是剷除封建而建立一個君主專制中央集權政府的政策，許多大政都是這中央集權的新政府所成就的。但就在這維新時期，西洋種種新思想已被一般留學生帶回了日本，於是自內戰平定以後，政治上的自由主義和追求民主與立憲的思想便風行全國，政府中當政的開明人物也有許多是抱此主張的，所以在一八七八年政府已在組織民選府縣議會。不久要求立憲的大使組織了政黨，如清調守一的自由黨（政友會的前身），以地主階級為後盾，鼓吹人權，自由與憲政；如大隈重信的政黨，以官商資本家知識階級為後盾，也是鼓吹民主與憲政。在數年來日益激烈的政治要求之下，政府於一八八一年宣佈於一八八九年頒佈憲法，一八九〇年召開國會，於是政黨的活動更加活躍。不過政府的意思是不願聽人民的請求立憲，而是想要以天皇意志給人民一個憲法，當政者認為如此方可維持天皇的尊嚴，適合日本國情。所以一方面派伊藤博文出國考察列國憲政，一八八三年歸國即開始起草憲法；一方面則限制政黨活動，終於把上述兩黨皆暫時解散。那幾年間爲了人民不能自由作政治活動，各地掀起了幾次政治的暴動，但都被政府所壓服。政府在憲法頒佈以前，依然努力於新政的設施，很作了些事情。在政治上如重立華族制

度，改大政院爲內閣，確立考試制度，頒佈治安條例等；在經濟建設上，郵政電報鐵路等建設極有成績，至一八九四年鐵路已有二一四英里，而一般鐵業與工廠的進步也很可觀；在教育方面派遣留學生，一八七二制定強迫教育法，各級學校建立很快。教育的急速發達對於日本的經濟建設與政治發展影響都很大。這樣到了一八八八年首先成立了樞密院，翌年正式頒布了帝國憲法，而第一屆國會遂於一八九〇年開會，日本自此成了個君主立憲國家，距離封建政治時代不過二十年。

然而伊藤博文起草的這個憲法事實上附礙了日本政治的發展直到今日。日本憲法首認國家一切「大權」皆總攬於天皇，天皇爲軍政祭祀之最高元首及主權者，天皇即是國家；不過其立法由議會「協贊」，行政由內閣代行，海陸軍統率由軍令機關「輔弼」，大政由樞密院作「顧問」而已。憲法如此定規，因爲萬世系的天皇是神的後代，他本身是神，所以不能受人民任何限制，因此天皇在議會的「協贊」範圍以外還保有無限的大權。可是實際政治運行的結果，天皇則仍然是位而不治的一個傀儡，與數百年來武家政治下的天皇沒有不同。天皇的國務權既由內閣代行，所以內閣由天皇任命，向天皇負責而不向議會負責。日本內閣的法律地位與英國的內閣完全不同，他只代表天皇的意志，不能代表人民。內閣既向議會負責而天皇又位而不治，所以內閣實權很大，而其去留更選實際上決諸元老，樞密院，其後則大半決諸軍部。

議院由人民選舉，其選舉權先有相當高的財產限制，直到一九二五年方實現了男子普選，今日的有選民一千五百萬。日本眾議院的實權實在很有限。第一他不能完全控制財政預算，他只能「監督」財政。內閣所提預算如議會反對，則議會解散，而內閣即按上年度預算徵稅；此外政府且可用「緊急財政處分」來在預算以外增加財政收入。在立法方面議會只有「協贊」之責，協贊頗有限度，如軍事和戰及對外定約，以及殖民地等問題都在協贊範圍之外；而立法亦可用天皇勅令的方式而不經議會。至於監督行政方面，議會能有上奏與建議權，但事實上則只能對內閣的行政詳察問，此外無法可以推倒。所以日本的眾議院在憲法上地位既低，而近年來尤其只是一個諷刺批評的機構而已，因此一般人民對於如此的立憲政治毫不熱心。不僅如此，眾議院之上還有兩個牽制他的守舊機構，一爲貴族院，一爲樞密院。日本的貴族院乃封建殘餘勢力及資本主義的代表，目的在牽制眾議院的偏激，保持政治的平衡，他對眾議院的力量很大。樞密院議員之半數爲閣員，半數爲年老的重臣，素來守舊色彩極濃，他們以顧問的地位輔弼天皇，對諸令立法行政條約等都擁有很大的權勢，且可左右內閣的去留。除此以外，在憲法之外數十年來元老的勢力也很大，大半時期也代表一種守舊勢力（但自西園寺死後，今日已無元老存在）。以上所說這幾方面的牽制力益發使比較能代表民意的眾議院在政治上成爲一個無能的機構。依日本憲法，軍政是分離的，海陸軍統率大權由天皇獨立行使，與議會無關。在軍事上



補弼大皇的是陸軍參謀本部與海軍軍令部，代行天皇的軍令。憲法如此規定的原意本在怕武家政治之再現，所以使軍權皆掌於天皇，且使軍事不致受政潮的影響；但事實上則恰恰相反，憲法無形中給軍部留下了獨立發表勢力的機會。爲軍政的推行，內閣設海相陸相，此二職位遂成了軍部控制內閣的鐵掌。因此在日本憲法之下，實爲政治與自然地造成了軍部控制內閣，左右國家政策，挾天子以令天下的局面；議會政黨和全體人民對此都無可如何。所以整個日本憲法不但阻礙了民主政治的前進，而且給軍部造成很好的專斷政治的機關。

日本自從江戶末年嘗受了外力壓迫之後，早已認識了建立現代海陸軍的必要，幕府與諸大藩便已着手改良軍隊。明治維新以後對此更加積極，廢除了封建軍隊，在一八七三年制定了全國徵兵法，至一八七七年政府平定了西鄉之叛，益發對新軍有了信心。嗣後建軍事業便積極推動，一八八二至一八八四大規模改革陸軍，修正兵役法，擴充海軍，於是近代軍備漸次成熟。即在此和平派主持內政改革與經濟建設的時期，「大日本主義」的思想始終未曾中斷，明治極初的西鄉派的征高麗的夢想仍爲人民所懷念。此種帝國主義的潮流實由三種淵源激蕩而成。一是自江戶以來已擡頭的權粹主義，開關後的民族思想與愛國熱情，更混以歷史傳統留下來武士道精神及明治政府提倡的新神道，結實而成爲一種民族帝國向外發展的情緒。二是知識階級與軍政界都漸漸了解了自

大陸進取論」的論調漸爲各階級的國民所樂道。三是自外力壓迫以來，在國民心理裏引起了反響，天性驕傲的日本人一致希望能使自己的國家強起來，與歐美列國立於同等地位，要求取消治外法權，關稅自主。要達到這種目的，強大的武力與向外發展是唯一的途徑。爲了這些，明治中華的建軍運動，發展軍需工業，和帝國主義的思想進步得很快。

一八九〇年國會開會以後的幾年政局很不穩定，新的政黨（自由黨與改進黨）都要求更民主的憲法，國會與政府遂成了對立的僵局，弄得數度解散國會，改組內閣，一時局面頗爲緊張。即在此時中日之戰爆發了。戰爭期間國內趨趨團結，政治的風波暫得平息。中日之戰日本的勝利對於日本影響很大。他不僅使得日本增強了民族自信，提高了國際地位，而且激動起愛國和向外發展的熱情，放大了軍人的野心。承繼薩長二藩的海陸軍人還抱有舊時代封建武人的觀念與驕傲心，從此他們在政治上漸漸活躍。一八九五年皇詔令制定內閣的陸海相以現役中上將充任（至一九一二改爲退修者亦可，但實際上皆現役），這樣一來海陸二相與軍部關係更密，軍部影響政治的力量更得進一步增強。因此中日戰後的十年工夫，軍人在政治上的勢力大爲增長，這十年的政治外交動向大半決於軍部有朋桂太郎等軍人派的手裏，就在此時期中日本積極控制朝鮮，圖謀向東三省發展，參加八國聯軍，訂立英日同盟，最後激成日俄之戰。日俄之戰爆發的主要原因之一即是日本國內軍人派的漸次得勢及帝國主義情緒的漸次擴張（黑龍會即於一九〇一年成立，爲

最激烈的大日本主義的鼓動者）。不過這個時期軍人派雖然得了頭，可是自由主義與憲政主義並未過分被壓，伊藤博文之成立政友會目的即在引政治走向健全而立憲與政黨政治之路。所以我們可以說中日之戰以前的十餘年是自由主義與立憲主義風行的時代，中日戰後至日俄之戰的十年是自由立憲派與帝國主義的軍人派勢力平衡的時代。

日俄之戰以後的日本已走上完全成熟的資本主義的路，工業化較前進展愈速。在政治上則是官海軍人財閥互相勢力平衡爭風或攜手的面面，軍人派在政治上的實力業已養成。即在此軍人派主張「大日本主義」的局勢下，政府兩度與英國修訂英日同盟（一九〇五與一九一〇），一九一〇年借伊藤博文之被刺而毅然合併了朝鮮。中日之戰與日俄之戰兩次勝利之後，到了此時，日本政治發展的主流已不復是明治中葉那樣的以內政革新及立憲主義爲中心，而是以富國強兵帝國發展與軍政財閥軒輊調協爲主了。後者的問題較前者嚴重，所以民主問題遂爲帝國發展問題所遮蓋，一般國民對於帝國發展的興趣遠比對民主及政黨問題的興趣來得濃厚。即在此種環境一九一四年的歐戰爆發，日本參了戰，翌年便對中國提出了二十一條，欲乘機進行其「大陸發展」的方策。這樣直到一九一八年歐戰結束，日本的政治才漸漸轉變了方向。

### （六）從歐戰到九一八

現在讓我簡略說明自歐戰到九一八事變之間十幾年日本的經濟社會和政治的發展。

歐洲大戰的四年工夫給日本工業發展以黃金機會。在這四年間英法諸國需要日本大量供給軍火與商品，同時以往英美法比各國的市場自然也空了出來給日本造了機會，於是日本國內工廠陡然增多，出入口貿易自一九一四之十六萬萬元增至一七八之四十萬萬元。在此期間軍需工業外，生絲，棉紡，人造絲，鋼鐵，造紙，麵粉，製糖等工業都急速地進步，工業生產總值增加了四倍餘。現代日本工業的發達到此時才算真正羽毛豐滿，成了世界上第一流的工業國。

歐洲大戰結束後，列國漸次恢復了常態，日本感到市場重又縮小，幾年後他又遭遇了東京的大地震（一九二二），一九二七年的國內金融恐慌，和一九二九年的世界不景氣，日本雖然遭遇了嚴重打擊，但他的經濟發展並未衰落；反之，一般的工業生產依然在進步。不但如此，而且工業化進展很快，新的機器新的技術都飛躍地進步。歐戰後幾年日本的入口約百分之五十四為原料，只有百分之十四為製造品；出口則約百分之五十三為製造品。這已充足表示日本已工業化到何等程度。自一九一四至一九二八，絲業工廠勞工人數增加了六倍，出口增加了四倍半；棉紡工業自二百五十萬錠增至六百五十萬錠；鐵增產三倍餘，鋼六倍；此外麵粉砂糖羊毛製品等生產皆大增；化學工業品增至五倍餘；電力投資增六倍餘。這十幾年日本急速推展工業化，原因大致由於：一，對戰後經濟不景氣奮鬥，壓低工資，減省成本，努力生產，使工廠不致倒閉；二，爭取海外市場，不惜一切與列國作貿易競爭；三，歐戰的教

訓使日本了解國家必需自力生存，任何工業不可依賴他國；四，海外移民為他國所不許（如美國之禁止日本移民法），只得依工業的發展吸收一部分過剩的人口；五，已在都市作過勞工的人不願也無法還鄉為農（按自明治初葉至一九三〇日本人口自農村移入都市者佔全人口百分之三十以上），大量勞工的供給使資本家可以自由利用。

數十年來急速的工業化與資本主義的高度發達漸漸產生了惡劣的後果，到了歐戰以後的十年中發生了日漸嚴重的社會不安。最顯明的第一是勞工問題。歐戰後因受世界經濟衰疲的影響，資本家的強力榨取，以及人口過剩，童工女工充斥，弄得工資奇低，工作時間很長，勞工生活日益痛苦。大正即位以來，教育的普及已到了很高的程度，勞工階級知識水準的提髙使勞工的階級意識日益濃厚。歐戰以後民主思想風行，勞工乃隨着此種潮流高呼民主與保障人權。同時自二十世紀初即已風行於日本的社會主義思想至蘇聯革命成功後益加澎湃，尤其在學生階級流行得最厲害。因此種種勞工運動大起。日本的法律是不許可勞工有組織的；在官僚財閥壟斷下的政府對於勞工運動與一危險思想一素來反對，政府便採高壓政策，禁止勞工集會，逮捕或開除學生。所以在九一八以前的幾年日本內部這種社會不安與思想問題異常嚴重。濱口內閣上台後曾特組委員會圖謀改革，但是毫無成就。

率依然很高而無削減，佃農在地主的壓迫下比自耕農更苦。地主爲了要追趕都市的生活水準，無法對佃農讓步。高度的工業化幾乎剝奪了農民一切副業。稻田不能利用機械，農業技術並未比百年前進步多少。穀米米價上漲，但農民不能足食；豐歲糧多，而糧價敵不上工業品。農民在種種經濟壓迫下尋不到出路。再加以嚴重的人口過剩（明治初年三千五百萬，至一九三〇增至七千萬），農村生活益發困苦。大批剩餘的人口到了都市，工資又奇低；大批農村婦女到了都市淪爲娼妓婢妾。農民問題的嚴重難以解決尤過於都市的勞工。勞工與農民同立於勞苦貧窮的立場上，對於官僚政黨灰心厭倦，對於財閥資本家地主怨恨很深。種種社會的不安是數十年來資本主義發展造成的結果。

在如此嚴重的社會之上，政治不能與民情配合。自歐戰以來，政治潮流趨向於議會內閣的要求，至一九一八第一個政黨內閣居然出現；不過軍人的勢力仍然很大。至一九二二年，因日本加入列國干涉蘇聯革命數年毫無結果，加以世界潮流的趨使及華盛頓會議，軍人派在政壇上漸次退後，官僚財閥政黨的勢力一時增高，這十幾年間的內閣大半是政黨內閣，且有憑凌軍人之勢。但是這種自由主義派的政黨政治實得不到一般人民的信心。這十幾年間政黨表現出種種腐敗的現象，如與官僚軍人妥協，接受政府的賄賂，與財閥暗地勾結，保障財閥的私利，政黨分合不定，重要黨員時有倒黨情事，選舉時的賄賂與舞弊，和政黨無鮮明的政綱等，使得全國人民對政黨完全失掉了信任，認爲他們只是官僚政客投機家。所以人民自

一九二五年雖然得到了普選權，事實上大家對選舉並沒有興趣。再從外交上說，資本家主張和平政策，好作買賣；自由主義的官僚比較認識世界大局，不肯和列國過分鬥爭，所以自華盛頓會議以後，日本在國際的各種活動，以及列國商議軍縮時，大體態度都不強硬；在此時日本對中國的侵略也放緩了腳步。但是這種溫和的外交政策被一般愛國志士譏為懦弱無能，他們所希望的是一種強硬外交，大陸侵略，與解除國際條約的束縛，從事擴軍。因此一般激進派及各愛國會社都極力抨擊資本家的自私與官僚政策的無能。

在如此政治如此社會中，少壯軍人便乘機得了勢。日本軍人三十餘年間得到了中日之戰日俄之戰與歐洲大戰的三次勝利後，勢力與威望已普遍地贏得人民的崇敬與信仰。日本依照其徵兵制，青年國民到了入伍年齡都受兩年至一年半的軍事訓練，士兵百分之八十都是來自農村。訓練期中最重要的是軍部給他們的「精神教育」：灌輸愛國思想，盡忠天皇，鍛鍊服從精神，鼓吹「大日本主義」。服役期滿還鄉，在鄉間組織「在鄉軍人會」，目的依然在維持此種精神。而來自農村的日本士兵多年在經濟壓迫之下，本對這資本社會懷抱滿胸的怨恨，思想情緒素來激進。這種愛國保守的精神和激進革命的情緒混而為一，再加上愛國會社激烈的宣傳與鼓動，便成了一種國家社會主義的思想，在少壯派的青年中下級軍官的領導下，高呼「昭和維新」的口號。這般少壯軍人都是貧苦出身，他們親嘗過農民或勞工的生活痛苦，同情大眾；但他們反對共產革命，鼓吹

國家社會主義與法西斯主義。對內他們主張忠君愛國，反對官僚政黨的腐敗無能的政治，要求國家管制資本，主張軍部當政。他們不惜用暗殺與恐怖政策來達到此目的，一九三二年的五一五事變和一九三六的二二六事變是顯明的例子。對外他們主張強硬外交，打破一切國際條約的束縛，無限制的擴軍，不僅向大陸進展，吞併中國，而且要控制大東亞，驅逐白種人離開亞洲。少壯軍人的勢力日益強盛，深得一般國民大眾的信仰；同時老輩的軍人爲得少壯派的歡心，許多都贊成他們的法西斯信念，作了少壯軍人的領袖者。就是日本的新社會所造成的法西斯主義與軍部的強梁引起的九一八七七，以及今日的東亞戰爭。所以我們需要了解，日本的軍國主義與法西斯主義的成形，實在是數十年來日本國內社會經濟發展轉轉推牽的自然結果。

### (七) 結論

由以上所敘述的這百年來日本社會經濟發展及其現代化的複雜過程，我們可以看出日本的現代化實在是走入了歧途。在社會經濟發展方面，一起首即是由武士與商人支持維新，維新的結果造成了財閥官僚和軍人的權勢，而陷日本於資本主義與帝國主義的深淵。日本工業化一步便踏上了資本主義的路，當時絕未考慮將來會發生什麼嚴重的後果，待病疴爆發，已是不可收拾。同時工業化期中始終未曾顧及土地與農民的問題，以致貧苦的農民自然投向了法西斯的軍部求救。在政治發展方面，憲政與政黨政治始終未上軌道，民主政治的努力完全

失敗。加以武家政治的傳統，神道教，武士道，國粹主義，愛國思想，民族優越感，和軍人的控制政治，一切皆使民主精神無法存在，而舉國熱心於向外發展，終與反資本主義的狂瀾匯為一流，造成了國社主義的法西斯。所以日本的現代化從外表上看似乎數十年間蓬蓬勃勃真把日本造成了個新國家，但在他的背後資本主義與帝國主義不斷地作祟，終於把他變作了一個惡魔，擾亂世界秩序，惹起戰爭，陷入今日即將滅亡之路。

我們中國今天也在談現代化與工業化，討論的中心似乎過偏於技術問題。須知討論現代化實包括着三個問題。第一，我們既說現代化，便須先了解舊中國到底留下了什麼傳統，病癥何在，發現之後需不惜一切連根剷除，然後再現代化才不致發生舊囊新酒的毛病。日本未下此工夫，即在其歷史傳統的舊基上建設了新構架，日子一久，舊的病癥又都華長起來，弄得到了今日非驢非馬，無法解救。第二，談工業化不只是技術問題，尤其需要注意從舊到新的過程中所必會產生的許多複雜的社會經濟問題，需要預防並閉其惡劣的後果。日本未曾照顧此方面，一步便走上了資本主義的路，等到資本主義的毒質釀成了大病，便已來不及收拾。第三，現代化須認清目的。今日中國現代化的目的很顯明：對內當求全國國民的自由平等與生活的公平合理的向上，對外求與列國共同努力於國際和平秩序的維持。日本不然，日本現代化的結果對內只給少數資本家作了嫁，大眾生活淪於貧苦之境；對外則行蠻橫的帝國主義的侵略，擾亂了世界和平。我們如今看到日本的歷史經驗和他悲慘的末路，我們再談我們自己的現代化問題時，實須三思自警。

譯

述

# 美國安全與對外經濟政策

羅著斯道

譯自「耶魯評論」一九四〇年春季號

除了此次戰爭中及戰後初期混亂局面中所需要的各種緊急措施以外，美國也該自己準備作些有關永久政策的重要決定了，而其中最重

要又一向為大家所最忽視的便是今後美國對外的經濟政策，這一個問題實在應當迅速決定，因為他的成敗足以影響政治與軍事措施。

## 兩個政治前提

我他研究對外的經濟政策有兩個政治上的大前提。第一，美國的安全要靠今日的同盟國家在戰後仍能維持合作，所有西方國家要能共同維持一個有效的統一的秩序；並且還要與蘇聯取得密切的聯繫。我們需要負起一種長而緩的任務，以我們的同盟作基礎，通過新國際聯盟建立一般及政治上的安全機構。為了盟國間經常商討共同的問題，調和不同的意見，以及作共同的決定，新的程序和新的組織的確是極其需要，但是我們假若能使戰時的聯繫繼續保持成功，那自然更為必要，因為統一的機構也許還不足以保證必能成功，戰後幾個強有力的國家是否能儘力保存着同盟與消滅這一致性的壓力相抗衡尚難預料，經濟的利益雖能加強

同盟，亦能破裂同盟，所以在選擇一種經濟政策之時，我們必需要擇定將使盟國間摩擦減低至最小限度而必有貢獻於和平的政策。

第二個政治上的前提正如赫爾國務卿所說：「從美國的興趣來看，鼓勵歐洲各國建立堅強進步的民選政府實在極為重要，必須是這種政府方足以改良社會福利，方能聯合各民族的共同努力以創造延長和平的局面，方能促進生產與就業的擴張，方能交換有關各民族自由幸福的物質基礎的消費商品。……自德國東縛下的解放將給予歐洲各民族一個新而可貴的機會，以滿足其民主的熱望，使其能建立自己所選擇的政治組織，達成政治民主所必需的社會和經濟的民主」。歐洲法西斯主義的危險並不能因希特勒之失敗完全消除，除非我們能對這些進步的政府予以不斷的經濟上的支持，正如道義上的鼓勵一樣，政治的不安定必將更演一週。因此在目前對於這些解放領土最有效的外交行動便是經濟上的援助。我們必須用這種方法去做，並且要盡力的做，才能貫徹我們所希望

## 兩條途徑

廣義的說，我們有兩條經濟政策的途徑可以選擇，第一是為世界上有資本的國家創造一種以穩定外匯和自由商業為基礎的新經濟，在這經濟情況之下最大的措施便是我們與西方國家及蘇聯之間的貿易協定；第二便是繼續維持現在和戰前的情況，使全世界分為許多經濟區域和集團。無疑的一種以貿易協定方式所形成的新世界經濟必可能有助於維護美國的安全。

假如我們不能克服戰時的困難，使世界繼續在經濟方面分割為許多隔離的貿易區域，則在這些各自保護的單位中，不但貿易額將遞減，且因自給自足的現象漸次形成之故，貿易必將逐年衰落，政府管理出口貿易的機關也必不容許外國貨輕易進口，政府所辦的貿易公司在地位上必日趨重要，私人經營的貿易必須得到政府的執照及與政府協商，幾乎每一個步驟都要得到政府的許可，甚至須經過好幾個關稅通貨集團的負責人。擺開經濟上的浪費不說，這種以政治力量而不以商業競爭推動貿易的經費制度，實在無法使政治的統一獲得穩固的

基礎，正如溫勒教授的觀察，在國際場合之中以政府的商業代替私人的商業，便無異使私人間的爭端變成政府間的爭端。此外分割的世界經濟還有一種威脅，那便是極端的統制對外貿易必將使各國不得不更加統制國內的經濟生活，這種辦法也可以說是趨向於守衛式的經濟和武力的自給自足，必更難望歐洲甚至我們美國有進步政府的機會。

在若干情形之下這種方式的政策也許可以作為計劃平時安全與充分就業的辦法，但是統制國外貿易實在與達成充分就業的民主計劃根本無關，限制進出口貿易及外匯等辦法與銀行政策、公共建築，以及工資、待價、租稅政策相悖，前者實非達到充分就業的主要辦法，我們現在不是在「計劃」與「自由貿易」之間作選擇，而是在各種不同的計劃之間來作選擇。在新構成的世界經濟之中由民主行動所得到的充分就業，若與僅由雙方協定的國際商業所得到的穩定相比較，則前者經濟上的利益更顯顯明，其在政治方面的效果也安全得多。

### 蘇聯的經濟關係

想建立一種世界經濟便有別於半隔離的集團經濟的政治願望，最顯著的表现莫過於計劃我們美國將來與蘇聯的關係，加強美蘇的聯繫實在是在我們對外政策中最艱鉅的工作，如果今後的世界能實行多邊的貿易這個工作也就容易得多，我們且看看蘇聯是否有能力自由的與世界各國互通貿易，是否能在世界商業中積極擴充其活動的範圍，假使沒有統一的世界經濟，蘇聯是否能進行它的貿易，今後是否還會有

蘇聯所贊同的個別清算協定，物物交換辦法，以及經濟集團間的競爭等等情形發生，尤其是最後這一點蘇聯與他國的經濟關係也正如其他國家之間的關係一樣，可能成爲不安定的泉源，所以我們需要使一個國際貿易社會的蘇聯與大部分爲私營貿易的資本家的社會如美國者能發生經濟上的關係，實在還有若干的問題須待我們調整解決，根據已往二十年來的經驗這一項工作委實相當艱難，不過建立世界經濟的願望若能多成功，我們與西方國家及蘇聯之間大規模的三商貿易協定若能實現，這些困難也必易於克服。所有各國政府在口頭上至少都贊成恢復一種世界性的經濟，但是這項工作要真正去做，還待我們美國首先倡導，美國如果不能切實負起這個責任，欲使世界上資本家方面能夠樹立多邊貿易的制度決無希望，因爲美國獨有此項工作所需要的資源與行動的自由。

然而歷史和實際政治却對美國的對外經濟政策定下了可能改變的限度，在這個限度內一切的辦法多少總還要能保護美國今後自身的利益，主要的辦法可分爲密切關聯的三端：第一，我們應當減低美國的關稅率，使世界各國的貿易障礙也能隨之減除，商業政策得到解放。第二，爲保證國內的充分就業我們應當從國內與國際方面採取必要的步驟，達到此一目的辦法，在國際方面我們須重作大量的國際投資，使各國能自戰爭中迅速恢復起來，使經濟落後地區的生活積極的發展，同時更需要創造一個穩定的新外匯制度。第三，這些辦法必須使工商商業的組織更能互相競爭而少具獨佔性，以減輕商業循環所加於政府的負擔，以保護社

會不致遭遇停滯的危險。此三者實行起來缺一不可，使不能成功，集合起來便形成一種單獨而又互相倚賴的經濟政策，其在政治經濟方面的結果都是同等的重要。

### 減低關稅

減低關稅可謂有關美國安全的對外經濟政策中的第一件待永久改革的事，減低關稅以後因廉價商品入口不但是能使我們日益富裕的一種希望，且就政治及軍事說也屬必需。除非我們將國際經濟地位偏在的情況迅速永久予以矯正，決不能達到世界性經濟的目的，至少從上次大戰起我們美國的國際支付便已形成不平衡，一九三九年以前數年美國每年輸出的商品超過輸入商品的百分之四十，如果關稅不予減低，今後仍必爲如此的現象，過去，這個差額的減小一部份靠支付運費移民匯款和旅行費等，一部份靠對外貸款，而最近則靠大量增加輸入的黃金。可是戰後美國不會再倚賴外國的航運和空運，各方面的情形也許會使我們的支付不平衡更加惡化，移民的匯款將因移民終止而衰退，旅行家的用費和將來對外輸出資金均不足以適應情勢的要求，即以國際貸款而言，除非債務國能出售商品服務以獲得公債，也決無償還之能力。所以要減少這個差額，除非是減低關稅，能輸入外國的書籍，酒、香水、機器而非輸入黃金，我們一定能發現自己將日益富裕。

當十九世紀之時，保護關稅是我國對外經濟政策的基本工具，美國是一個輸入資金的國家，輸出品爲食物及原料，對外貿易全賴外國

的船隻來運輸，十九世紀的大半時間倚靠向外國貸款以輸入商品的確對我們也很有好轉，外國的資本促使我們很迅速的擴展了自己的生產能力，由此而輸出的大量廉價貨品償還了許多的借債，雖照我們同時也儘量的輸入足與輸出相當的商品，出超的趨勢却積極的形成，關稅率的提高固然使製造商品的成本也增加，但是對於主要的工業團體採取了補助的辦法，這樣便加速的使一種殖民地的經濟變如成熟的前進的工業經濟。不論關稅政策是否有那樣大效力，她的存在却決不會影響十九世紀的世界貿易與世界和平。

以後的情勢更完全轉變，美國再沒有輸入品多於輸出品現象，也再無須由外國輸入資金，我們將款項貸與外國，無疑的我們將戰後的世界銀行業務中佔取極重要的地位，我們的工廠不能視為「幼稚」工業，再需要初發達時的補助，我們高的工資也不足為美國的雇主所顧慮，這些都反映着美國的富裕和美國工人的優良生產能力，我們使用着世界上最大的生產工業機器，推行着大規模的技術教育，我們已習慣於拿關稅來保護我們的工人以對抗那些生活程度較低形同奴役的外國人，假使我們讓外國貨與美國貨彼此競爭，我們的工人也許將遭遇到東方國家工人每日僅能獲得一把米的命運。同時我們也注意到若干國家已在許多方面尋求保護的辦法以對抗美國人的高度生產力，他們認識我們之所以有較高的生活水準完全因為有高度的生產力，而他們之所以僅能生活於較低的水準，獲得一把米的工資，完全因為生產力太差，因此他們也積極從事於增加機器的

應用，並改良他們製造業的組織，國外的工資雖然較低，但是需要很多的工人做同樣的工作，其實關稅的政策也並未能保護我們工人的生活程度，甚至因增加了工人所購買的若干商品的成本，還使生活程度降低。

### 美英的不同

我們的商業政策已經過時了，當我們已由一種殖民地的經濟狀態進入為工業化的程度時，那種政策徒然有害於我們自己，在今日尤其是不合時宜，甚至是一種危險。

我們急須減低關稅還有一個更特殊的理由。那便是英國在對外經濟政策方面所遇過的危機，英國在國際支付上的長期趨向和美國恰巧相反，我們的出口貨多於進口貨，支付差額時收入了黃金，而英國則進口貨經常多於出口貨，尤其須大量輸入食物及原料，除以外國投資收入及運輸銀行保險等收入抵補外，還是要運出黃金以支付國際收支的逆差，英國人當然也都知道若干時間以後最有損於她的經濟地位，以在英國實行保護政策的若干年中及一九三一年開始對外經濟戰以後，她使設法削減進口貨並運用政治手腕以擴張出口貨，現在這種偏在的情形更日益尖銳化，大部份的外國證券都已出賣以支付戰費，股息紅利等在戰後若干年都將無法支付，同時因在許多地域有軍事行動，更借了很大的短期戰債，此項戰債當係在美國及加拿大所供給的戰事上的援助之外。由於外匯貶值或抑低物價所產生的一些變化，均足以減少英國的進口貨和降低生活標準。

不過戰後英國却須大量增加進口貨以適應

建設的需要，並保證其充分就業及提高國內人民的生活標準，因此而發生的國際收支逆差，必待其出口貨能超過戰前最旺盛時期出口數量百分之五十時，方有能力支付，戰事終結初期的英國航運空行銀行保險等收入，決不能勝此支付的任務。在過渡期間短期借款雖可以助於取得資本及穩定幣制，也唯有待英國的出口貨能在國際支付上達到新的平衡地位，才能償還這些借款。

### 保護關稅集團

我們很焦慮英國的商業政策也許會回復甚至加速過去的保護趨勢，使他的出口貿易能夠擴張，國際收支能夠平衡，我們也很恐懼一個具有最惠條款，雙方清算協定，強有力的公和加送爾，定額輸入制，貿易統制以及高度保護關稅的英鎊佛郎集團出現，因為這個集團可能包括歐洲大部份國家全部非洲及世界其餘的很多地方在內，我們如要贊同這集團的話，除非英國扭轉這趨勢，逐漸的放棄戰前及戰時的統制，仍然轉着傳統的自由貿易政策的方向前進才行。許多慎重的觀察家也認為英國政府如能與我們合作重建一世界性的經濟以與危險的不可預測的競爭情況比較，實在是一種解救厄運的好辦法，可是英國人似乎已傾向於保護的政策，因為他們考慮到為國內充分就業所需要的進口貨物將來或許無力抵償。

英國的保護主義却也不是絕不可取消的政治政策，相反的，英國政府曾多次表示願與我國共同努力以謀取世界貿易的自由，由於過去三十年的經驗英國人深知若干經濟戰爭都是

受了政治的影響，從經濟福利的立場來看，說英國甚至比我們更想恢復到一種世界性的經濟，使他們能在此一處以低價購得貨品而在彼一地以高價出賣貨品，英國的國民所得大部份倚賴國外貿易，所以她的貿易情形可以表示出英國人的興趣，和意向，而且從政治方面來說，英國的統制階層的人正和我們一樣都知道唯有密切的合作，唯有英法美三國政策的意見一致，才能有充足的力量在戰後世界中將有希望而紛亂的西方國家變成和諧政治聯合體，也才能使大家與蘇聯的關係得到和諧。

### 保守的商業集團

在英國持反對意見的唯一重要團體便是極保守的工商集團，即令很和暖的放棄保護政策他們也許都表示反對，他們認為英國工業的對內組織不如美國者之富於競爭性，而大部却富於獨佔性，若干年來英國工業的獨佔形態已使其本身無生氣而缺乏競爭企業的精神，很多方面的技術效能也漸衰退，工商業多傾向於依賴補助及保護的辦法而不採取減輕成本的措施，至於美國，則貿易聯合主義負擔了大部份的責任，依最近的情況來看，例如棉紡織工業美國工人所生產的物品超過英國工人一倍以至十倍不等，在獨佔組織之下的英國鋼鐵、飛機、煤焦、紡織工業其效率幾乎皆呈下落的現象，除非英國人改變這限制的趨勢，其工業恐將在世界貿易永處於不利的地位，可是這種情形也可能如戰前德國的獨佔及大量補助農業一般，則將愈使英國離開了世界經濟而完全步入保護主義之途。

根本的補救辦法雖不容易却很簡單，在未來世界經濟活動領域中，英國與美國國際收支偏在的情形立於同等的地位，而這種偏在的情況重要改正，只須英美兩國互相合作不分道而馳便可成功。英國須要增加出口貨減少進口貨才得平衡，我們美國却要求減少出口貨增加進口貨才得平衡，所以對於英美兩國，最好的解決途徑便是增加國際貿易，避免就業損失和謀取將人力資源用於較大生產力的工作上面的利益，而促使英國出口貿易與美國進口貿易的最簡單辦法莫過於減低我們的關稅。因為我們是英國最好的主顧，英國也易為美國最好的主顧，這樣我們可以購得英國高等的紡織品、書籍、電影片、威士忌酒、機器以及其他的工業產品，如此的做去必能使我們所遇到的其他待解決的經濟問題得到一個極好的開端，特別是在貨幣與金融方面，假使潛伏的貿易關係不能平衡，貨幣方面的措置決難維持多久，假使貿易關係已趨於平衡，貨幣問題也必很小而易於解決。

### 互惠貿易協定法案

當一九三四年採取貿易協定的辦法以應付緊急局面之時，我們已經認識過去關稅政策不能再有什麼作用，迨一九三七、一九四〇、一九四三諸年貿易協定的範圍更擴大，我們的認識也更加深，「互惠貿易協定法案」可算是真減低關稅原則成功的表現，也可算是美國關稅政策進化更上一個轉捩點，但這還僅是在原則上獲得了勝利，在此法案之下並沒有將我們的關稅水準普遍的減低，而且從法案所受與有

限的權力和規定須與每一國家分別協商來看，普遍減低的目的仍無法達到，此一法律在今年春天將再提出美國國會討論，在修改之前實施將其範圍大加擴充，應使其成爲一永久而非暫時的法律。

「互惠貿易協定法案」所授與總統的權力亦不足以擔當此一任務，因爲在法案許可之下總統所能減低稅率的限度至多不能超過一九三〇年所定「斯摩特浩萊稅則」水準的百分之五十，此一稅則爲美國有史以來最高的關稅，此種保護主義的理論是較高的關稅足以使人民能免除失業，可是如果國際貿易能照常進行的話，一九三〇年所規定的若干稅率，尤其是若干特定物品的稅率，其減低的程度非遠超過百分之五十以上不行，而特定物品之多又不可勝數，例如針每千根須抽稅一元一角五分以至二元美金，又須按其價值加稅自百分之四十至六十不等；又如毛織物每磅價值在一元二角五分美金以下者，其稅率原爲除抽每磅五角美金之外，且須按其價值加抽百分之五十，諸如此類的例證無異完全禁止了國際貿易，所以此一法案如要成爲有效的工具，執政當局實在應當對減低關稅提出更大的措施。

### 個別國家貿易協定

其次，在此法案之下關稅談判程序就發展的情況而言也還須加以修正，採用行政協定以代替舊時逐項關稅立法的程序可算是方法上的一大進步，應該使其成爲美國制定關稅的秩序中永久的形態，這樣可以相當維護的關稅的制定以對付國會中的直接政治壓力，在國會方面

，可宣布廣泛的政策標準以指導協商的進行，或者表示凡影響稅率的協定不能生效除非等到國會有機會來反對他，如此做法，國會也還能負起憲法上的責任。互惠的貿易協定毫無疑義的將加一種適應環境，也是以解決戰爭剛結束期中許多問題，可是與若干國家個別進行貿易協定的商議却是一樣長而緩的事情，第一個重要問題在於須經過幾年方能完成，各方負責談判者總儘可能的大量擴充其出口貿易而縮小進口貿易，的確過去我們在此法案領導之下多少穩定也許都使出口貨的增加超過了進口貨。雖然最惠國條款在貿易協定中應該是一種基本的要點，而美國貿易問題的觀念總認為互惠貿易協定是屬於雙方的，不能立即就怎樣增加我們進口貨與出口貨的比例，或是去攻擊其有限制性的許可措施，並且除了有權與若干特定的國家個別商議貿易協定外，法案修正時還應該有權與許多國家在商業政策的廣泛同意原則之下作普遍性的協定。

我們如要使世界貿易的發展能有一根本的改變，唯一辦法只有採取果敢的行動，我們要把上次大戰以後即已開始而因不景氣及世界金融會予加強的保護主義的趨勢轉移過來，我們必須創造一個新鮮進步的經濟環境，以適應時代的需要與美國安全的策略，我們應該有一種多邊的條款經過大多數主要的貿易國家簽字，今後若干年內大家都減低關稅水進到我們一九三〇年關稅率百分之七十五或一九四五年稅率百分之五十的程度，同時還要廢止優先輸出制，定額輸入制，補助輸出制以及其他特殊限制貿易的辦法，這樣必能使商業政策發生許多改

變，因之充分就業的目的也可成功，雙方商議所產生的貿易障礙也能漸次消滅。

對於商業政策大家同意的一般原則似乎與同盟國租借法案第七款關於租借最後處理辦法的一部份很相同，該款包括兩項重要的政策，其一，租借的最後處理將不加重貿易上的負擔；其二，這些處理將促進生產就業和貿易的擴充，將消除對於國際商業所有不利的措施，將減低關稅及其他貿易上的障礙，根據國會總統，以及政府其他官員對此項租借法案的討論，更使我們明白各國因租借援助的利益於採取我們所期望的經濟政策，實在也就等於對美國直接有了利益。

減低關稅與消除各種貿易上的限制這不能視為可以分開做的步驟，不論是我們或其他國家如果想商業政策的轉變能夠見諸實行，唯有將許多行動同時着手，也必須共同去做才能使充分就業得到一致的解決辦法。

### 充分就業

達成國內充分就業是一件很重要的事情，並且也是美國政府對內的責任，假使我們想做對外政策的主要目標充分就業充為必需的條件，因為在充分就業的環境下所有經濟政策的改變都較易進行，美國沒有把握達成這種情形，也無力去尋求世界性的經濟，失業的恐懼是潛伏在經濟限制及保護主義後面的一種強大力量，不但美國如此其他各國亦然，除非失業問題解決，他將成爲一個有力的因素驅使各國人民採取自衛的貿易政策，而這種政策更將剝削經濟幸福增加政治磨擦。戰後各國也許將如

我們在一九三〇年時一樣減少進口貨驅逐外國人參加工作以他國內能夠有高度的就業，唯有不可抗的美國繁榮才能夠克服此足以促成保護主義的失業恐慌。

美國的貿易情形很可以左右世界經濟的成敗，因為美國在全世界的經濟交易中佔去了百分之四十，美國的不景氣或退化必得使世界貿易驟然大量削減，一九四三年我們由購買及金融交易所供給全世界的美金比較一九二九年減少了百分之六十八，全世界在此時期的流通的美金便減少了五十億元，所以財政部或聯邦準備局在政策上的錯誤不但能造成美國變次華一州的失業，也將同時造成挪威及荷屬東印度的失業恐慌，過去十五年中若干家採取貿易障礙的辦法完全爲着想孤立她們的經濟以對抗發源於美國的不景氣，可是西方國家對美的經濟孤立完全是一種自費氣力的錯覺，她們至多只能在國內稍稍避免這種變動，並不能很順利而安全的完全免除。

假使美國不景氣會威脅到德國的經濟和社會生活，美國的繁榮無疑的將有助於德國的經濟和社會生活，即令在現行的關稅率之下進口貿易的變動也很大，據一位很謹慎的經濟學家估計，假使美國維持國內就業相當於每年國民所得一千五百億的水準，每年的進口貨將較戰前多出四十億以至五十億美元，其對於世界貿易的最後結果很可能擴充一百五十以至二百億美元。

美國的充分就業可視為國際經濟的關鍵，的確也是美國對外經濟政策的最要條件，可是美國的繁榮並非即能使其國際收支重獲平衡，



想要重獲平衡，須減低關稅，使用他國的船隻與飛機，派遣美國人往國外旅行。

現在來專談充分就業的對內政策似乎不是投機，固然這問題大部份是屬於國內的，同時根據我們過去三十年的經驗也相信，在平時仍同戰時一樣的能夠解決，但以今日國內及國際政治政策的目標來看，如果認爲是國內的問題，任何促進充分就業的辦法恐都難得成功，離開國際政策，美國決不容易將六百萬或更多的從事國外貿易的人改裝國內的工作。所以在國內達成充分就業以前，必先要重造這部世界貿易和商業的機器，因爲國外貿易是我們的工業之一，正如同改善我們生活水準的辦法一樣重要。我們不能認爲擴張出口貿易便是解決國內大批失業的可能途徑，我們向人家購買與售給人家是同等的重要，國外貿易並非增加就業總數的辦法，但確能促進資源得到最能生產的功用，當我們向外國輸入手套、糖、橡皮及利用外國船隻時的國外貿易也仍能使美國人繼續製造汽車工具及商業機器以供給世界市場之需要。

### 國外貸款問題

充分就業措施中第一個國際性的步驟便是國外貸款的復蘇，而且這些貸款必須在各國外匯回復穩定之前，否則租借法案的修正便會使外國基本建設所需的物資無法再得到，不管上次大戰以後我們海外投資者曾遭過了什麼不快的經驗，我們仍須向外貸款，猶如向國內貸款一樣，此一需要因爲有政治及經濟上的兩種原因。

經濟方面。國際貸款在美國是和債務國一

般的有利，大家都認爲銀行是一種很好的商業，其實國外貸款也沒有兩樣，只要這貸款置於一穩定而繼續不斷的基礎上，只要貸款採用於生產的途徑而專爲專圖投機的利益。尤其在世界若干未開發的地方，這些資金必更能生產較大的生產力，獲得更高的報酬，我們的經濟利益與改良世界生產力完全是相輔而行，大量而互有利益的貿易必將在高度發展與工業化的區域進行。全世界生產平時貨物的能力迅速增加決不會成爲美國經濟幸福的威脅，相反的這將給予我們一個重要的機會從貿易中增加我們自己的經濟幸福，這個信念將特別真實假使貸款是在滅除帝國主義威脅及反帝國主義政治的國際協助情形之下進行。

政治方面，國外貸款的需要更加強烈，假使歐洲及亞洲的建設迅速切實達成，他們一定須倚賴美國的援助，但是歐洲國家中也沒有誰能在數年之內可輸出貨物或勞務以償還此債務，所以還需要長期的貸款使這些被蹂躪與落後的地區能恢復與生產，使他們在國際經濟關係上達到一種新的平衡，否則我們雖有很多的剩餘商品可以輸出，却沒有人有能力來購買，各國從事建設的期中如無美國的援助，則他們必須靠着已有的資源來供給，靠着德國的賠款和英國的匯通信用，在這種情形之下重建的進度必將遲緩而艱難，同時失業恐慌以及對國內工業實施補助保護等辦法皆不可免，對國外貿易加強國家統制的現象亦必將存在，想要求得和平的新世界經濟更無可能，限制主義及其政治結果如侵略性的經濟國家主義分割主

義等必將重佔優勢。

### 布里敦森林建議

去夏布里敦森林聯合國貨幣金融會議所建議的國際建設開發銀行便是爲恢復一廣大資金市場的積極的開端，他應該獲得美國強有力的支持，這個計劃的精義完全在創造一個銀行，其資本額相當一百億美元，其經營業務的限度也爲一百億元，銀行不但舉辦直接貸款，亦可保證他人的貸款，一方面在市場上運用低利率的力量，一方面在紊亂的經濟局面之下引導出一種穩定的因素，使私人投資遇到有力的鼓勵與刺激，新國際銀行應該不僅是爲美國輸出資金的機構，其原因同時尚在扶助支持私人的投資市場。銀行本身既不足以負担所有的任務，亦不願使國外借貸成爲政府期專利。

輸出資金雖然是美國對外發生政治影響最有力的工具，但其與各國外匯恢復合理的穩定也不可分離，在無定的外匯貶值世界中長期貸款決難實現，因爲那種情形對貸款者的風險實在太大，也決沒有那個國家願意放棄關稅壁壘或他種貿易障礙，假使他的商業是被迫處於單方面減外匯率的情形之下。現代貿易障礙中最高效力的外匯統制除非建立一種穩定與管制外匯的共同計劃，恐他難予以消除。

因此，布里敦森林會議除了「銀行」的建議外，還有一種「貨幣基金」的建議相輔而行。這個計劃的要點很簡單而可行，完全根據過去的平準基金一九三六年英美法三國穩定貨幣協定及國際清算銀行的經驗所擬議，在最近關於討論穩定貨幣的計劃中，「基金」計劃可謂

最近應付此一任務的困難。

在戰後建設的最初過渡期以後，「基金」的功用為達成外匯的自由和穩定，並謀取協議的貨幣政策以維持充分就業，而後者尤為重要，對於貨幣問題有兩種牢不可破的態度，這兩種態度唯有獲得普遍的繁榮才能彼此調和，其中一種在英國比美國更甚，他們對穩定外匯的計劃相當懷疑，特別是在與舊時金本位制相似的情形之下，大家都深信英國在一九二九年前許多的糾紛都由於邱吉爾首相在一九二五年任財政大臣時力謀恢復金本位到一英鎊值四。八六美元所致。國內的充分就業自然是第一個社會目標，沒有誰會容許外匯制度將造成國內的大批失業。另外一種意見認為穩定外匯是重建世界經濟中有利的貿易關係的一個要件，假使世界各國在外匯方面不作普遍的波動，既不會有短期的商業危險，也不會有長期的投資危險，所以必需有一種控制外匯穩定的計劃以樹立世界經濟中的貨幣基礎。

充分就業的政治經濟與和平的政治經濟之間決沒有什麼必要的矛盾，布里斯敦森林會議的貨幣基金計劃完全趨向於合理的統制的外匯穩定，基金的總數共八十八億元美金，包括黃金及各國貨幣，它將有助於統制外匯率與達成信用的功用，在相當限額之內會員國可以本國貨幣向基金購買外匯，由此「基金」可使各國渡過暫時外國短絀的困難，使國內的經濟地位逐漸適應國外的經濟地位，而無庸突然實行經濟緊縮或外匯貶值，亦不必危及整個的外匯制度。若干人誤認「基金」自動授予信用的機能為不合理，其實想求得外匯穩定却必須「基金」有應

付緊急局面的功能，而且「基金」的原意尚須隨時查察借款者的國內政策及改正幣制上的錯誤，同時也經常要注意各國國內價格與其世界貿易的關係，假使世界經濟沒有達到協調的境界，「基金」決不能防止長期的不平衡，要矯正此種不平衡，必須各國採取適當的國內政策或合理的變更外匯率，所以「基金」的計劃完全建在穩定外匯的基礎之上，匯率的變更必定要有很好的理由，並要經過合作的行動以減低匯率到最低的程度，使其不致影響國內的經濟生活。

此外，「基金」也很有助於國際商業，如同過去的外匯平準基金一樣，「基金」為穩定外匯的短期信用的泉源，此種信用不僅支持着幾個主要國家的通貨，而且支持着所有各會員國的通貨，同時，「基金」還開闢了一個途徑，使外匯率的擇定，因外匯而生的資金移動，以及國內政策與國際商業的關係等都能得到繼續不斷的商談。而且該到外匯問題基金總算，是調和配合會員國貨幣政策所必需的重要媒介物，也更能在擴張貿易方面滿足各會員國的共同興趣。

如果沒有一個強有力的國際組織如「基金」者存在，想要使各國在戰後初期回復外匯穩定的政策於一致勢不可能，英美兩國個別採取緊急的穩定措施固皆有助於外匯統制政策的實施，總不如在貨幣方面建立一整體的國際機構以利各國間貨幣政策的協調，但這任務亦非一部份大國單獨去做所可達到，一個強大的基金究比一個弱小的基金能夠較容易成功，所以我們應使基金充分國際化。

## 遏止獨佔

還有一件很值得注意的事，那便是逐漸遏止原料食物及製成品等方面的競爭的獨佔權，獨佔權的增長必將使世界經濟更難於恢復，使就業的負擔大部份委諸政策而非私人工業。

上次大戰以後種種的情形促使各國在主要的商品上加強了獨佔的措置，因為戰事的緣故美國加拿大阿根廷及若干國家的食物原料生產大大擴張，同時歐洲各國農業保護及自給自足的政策則削減了戰後食物原料的輸入，抑低了這些物品的價格，並鼓勵着限制出產的計劃，這種趨勢使不景氣更為加速，因為在不景氣之中原料的價格大為降低。

獨佔的經濟影響極為顯明，尤其是看看最近的經驗更能明瞭，在下次大戰以後以迄此次戰前的時期中，各種國家及國際的管制橡皮、糖、錫、麥等價格及生財的計劃，除了能給予生產者不正當的利潤以外，幾乎完全失敗。這些物品的管制價格計劃也許就是價格波動的主要原因，因為以限制生產和不充分利用其生產力的辦法，使物價高於有競爭的物價水準，每每促成新地區反而從事於此類管制物品的生產，經過數年以後，此種新的生產品必將充斥於受管制的市場，使價格復趨跌落，而且新地區的生产亦徒使整個生產量較前更見增加，管制計劃不但不能造成一種「秩序」，却反形成了新的紊亂情況，由於限制生產及就業的結果，既使社會不能從其所有的財富中獲得最大而可能的利益，又阻止了技術的進步，誤導了發展的方向，其在工業方面的影響便是使我們無法

獲得最旺盛時期的益處。同時因價格定得高，更難從衰落期中恢復起來。

### 限制加迭爾

農工各方面獨佔非不可避免，獨佔也非由於現代技術及管理發達的大規模企業所促成，事實上現代獨佔組織的規模尚超過單獨的大工廠數十百倍，此種獨佔組織的大小與技術上的效率亦不甚相關，其所以能發達至今日的地步純因法律容許鼓勵生產單位的合併與獨佔，因為由此而發行的證券在銀行既能有很大的利潤，又以多數工業單位合併之故更能控制市場。今日許多龐大的組織聯合，貿易聯合，加迭爾及「合併」的存在完全因美國法律未注意到其在社會與經濟上的重要性，在其他各國此種組織能使人發生特別興趣也純係法律所演成，所以近年來由此所遭受的損失只算是自食其果。

從國際方面來說一種對抗獨佔的國家政策尤為迫切需要，因為國際貿易的商品在經濟生活中佔着極重要的成分，為使貿易達到自由的目的，我們應當廢止「魏柏潘門法案」，此法案係上次大戰所通過使美國的商業從「歐門法案」許多關於國際交易的限制中解放出來惟「魏柏潘門法案」最初便是一個錯誤，過去的經驗更充分證明了他的結果，若是美國與德國公司在戰前及戰時可疑的關係震驚了美國的輿論，「魏柏潘門法案」的最普遍的影響即在削弱了「歐門法案」的國內政策，並且促成國際加迭爾的不良結果。假使美商業是禁止在國際商業合併組織的情形之下活動，決沒有多少合併

組織能夠發揮效能，大那部份的生產將離開合併組織以管制價格及產品，美國公司不参加組織必定能大大削減若干托辣斯的力量，也能使其在維持高價之下獲得發展與擴張的機會。

廢除「魏柏潘門法案」以後我們可能採取幾個切實步驟以對付合併組織與加迭爾，關於加迭爾我們可以採取一種國際協定的方式，這樣必能搖動數國參加的合併組織束縛競爭的目的與影響，現在法比義及歐洲其他國家的「大商業」因與敵人合作已極爲人民所反對，亦應在工業及原料方面應用政治力量訂定辦法以抵制加迭爾。

### 管制價格

戰後若干地區立即採取管制價格的措施實爲必需，各國政府所有戰爭剩餘品如銅鉛及其他金屬等的處分是一件要謹慎小心去做的工作，但是爲戰後上需要而將剩餘品永遠逐出市場的計劃却值得懷疑，所謂戰時的存積物資完全是對其他計劃的一種掩飾，即令爭取安全的政治計劃失敗，戰後十年二十年內也許還不敢再遭遇如同珍珠港事變的危險，所以我們很難知道究竟甚麼物資在戰時上會覺得重要，也不能就保存着以應付戰爭需要的充足物資，大量積存供應品至少應當等到安全制度已趨崩潰的時候，現行各種積存原料的計劃都是將在戰後立即將供應品逐出市場，因而穩定原料之價格維持其市場。因此，一種政策要合理處置剩餘品與合理控制戰時所造成的生產量能力，另一種政策則是使此剩餘品及生產能力永久離開市場，後者對於若干特殊的集團固屬有利，但於

大衆却未必有何裨益。

特定商品或特定工業管制計劃之優劣須從獨佔與競爭短長上去衡量，政府之所以能促成特定市場的穩定，主要的是由於整個的去維持國民所得的大小，而不是去限制任何一種商品的出產。在每一種情形之下的第一個問題便是如果能夠繁榮是否還需限制的計劃，以常情而論，與其實行商品管制計劃，猶不如實行鼓勵投資的辦法爲有利，因爲除了正在衰退的貿易以外，各方面均能保持繁榮。

我們曾經廣泛的試驗個別管制工業的方法，在麥、油、橡皮與錫各方面我們看見新的管制方法在發展，或爲各國政府間之組織，或爲私人的管制集團，假使這些方法的功能嚴格予以限制，也許還可達到維持和平的目的，倘再予以加強或更進而實行定額生產，市場優先以及公平物價水準等制度，甚至連穩定物價都不能做到，所以當我們選擇政策的時候，從經濟與政治的利益着眼，似乎仍以保持或擴大競爭的範圍爲佳。

我們最近已看到關於煤油工業與民用節制協定的國際爭端，在這兩方面爭論之點全在於對於競爭的限制之上。兩項協定都包括有足以擴充改良商業的重要原則，英美的煤油協定根據着大西洋憲章的精神，載明應保證所有愛好和平國家的國民都有權站在毫無歧視的基礎上以同等的價格去購買煤油，同時並規定有獲得探勘及開採權的同等機會，已規定了每一國政府及人民應尊重各國由法律上所得來的權利，不能直接或間接的單獨干涉這種權利，由此英美兩國的政治關係有了保障，使因私人

利益而生的煤油戰不致再演，但是協定尚擬設立一國際油料管制機構以估計未來世界對煤油生產的需要，以及在幾個地區生產以適應此需要，簡單的說，也就是協定擬議了整個限制生產，以公平價格滿足需要，和限制每一地區生產量等辦法，這種限制的目的和結果雖然保證了為煤油公司不正當的高度利潤，這一點在協定中實應完全取消，使能與改善世界製油工業的衝突等目的相配合。

世界性的經濟自從上次大戰以來即已瓦解，片斷而無誠意的醫治方法決不能挽復過來，今後世界經濟的發展雖有賴於共同努力與單獨行動的協調，但美國的開端實足以決定今後共同合作的世界經濟的程度，在這種世界經濟之下將有大量的有利貿易，資金可以自由流動，貨幣方面的將採取許多有效措施，貿易障礙和競爭的障礙都將消滅，只要我們努力去儘必能獲得所期望的成功，荷門士曾教導我們所有的差別完全是程度上的差別，假使我們定了一個有條理的計劃努力的推行，我們必會發現一切的局面都將大為改觀。

## 國際共同行動

自然，這是一件國際性的大事業，美國並非唯一的罪人而急需改革者，可是事實上却不容許我們再忽視在解決途徑中美國的重要性，也不容許我們再躲避開始此項工作的任務，此種似是而非的形勢除非是由美國來負足責任，決沒有誰能夠着手改革。

這些問題與若干國家都有關，解決的方法唯有在和諧中方可成功，繁榮或不景氣正如和平與戰爭一樣並非那一個國家尤其是小國所能自行決定，安全與繁榮唯有靠共同行動方能獲得，決無其他途徑可循，所以無論是商業政策，貨幣政策及國際投資必須有若干大的小的國家共同合作，方可達到目的，也還須有國際的機構以推行國際政策。

除了這些各別的國際機構之外，敦巴頓橡樹會議所建議的國際組織中的經濟委員會將成爲發展國家與國際政策的主要力量，這樣一個健全的顧問機構必須充分發揮其效能，牠能鼓勵支持大國所願支持的趨勢，牠能有助於意見的形成，也能建議大家所希望的政策，其爲我們所歡迎亦不待言。

——（上接第三頁）——

主義產生剝削現象之情形下，鼓勵自由企業之發展，不但表示其現在之財政政策之方針，且已預示其戰後財政政策之傾向矣。

綜上所論，吾人對於此次財政改革，褒多於貶，讀者閱此文既竟，難免有頌揚當道之觀；實則此係對於改革方案本身平心之論，並非表示吾人對於財政當局之政策及其一切措施之滿意。並且吾人認爲此次改革方案係破壞的而非建設的，充其量只能作成整理財政之初步。其中重要措施如統稅及戰時消費稅之裁減，專賣之改征，緝私署及關卡之裁撤，以及征收之劃分，多係消極的整頓。至於戰時的消費稅廢止以後，宜如何調整稅制以資抵補，專賣改征及統稅縮減後之現有鹽，糖，火柴，棉紗，等稅，宜如何整理以謀稅收之增加；征收劃分後其他行政問題宜如何改善以免弊端；尤其是現在之直接稅大都實不符名，以後應如何改良以謀分配之公平；及收入之增加凡此種種皆有待於財政當局之最大努力。歐戰結束，最後勝利之來臨，轉瞬即至，戰後財政之建設，經緯萬端，非一語所能盡。若當局能本既定之政策，放棄以往之聚斂主義，洗除因循濶奢之惡習，依公平之原則，循自由之途徑，繼續努力，勇往直前，則戰後財政之前途，燦爛光明，媲美歐西，固非難事，而此次之改革，特其濫觴耳。

（完）

# 自由經濟與計劃經濟

譯自一九四五年，五月份讀者文摘

李梅譯

我是反對計畫經濟的，計畫經濟表示暴政，表示一切經濟上的決定，概為位於中央地的一個小集團所左右。

然而，我却贊成計畫，我之所以贊成計畫，是要使美國的經濟制度，能在競爭的原則下保持自由性。進一步說，我贊成計畫，希望它能便我們的經濟制度，比較今日所有的，更為自由些。

我提議，我們所有的一切政府，聯邦的以及地方政府，應加意地獎勵多數人的事業。我認爲多數人舉辦的「小生意」，仍應大量地存在在我們國家之內。

在一九四四年，美國有三百萬不同的企業機關，其中祇有三千個，僱用了一千個以上的工人。另外兩百萬個企業機關，每個僱用了不到一百個的工人。這兩百萬個企業機關，所有的工人人數，由九十九人以至僅有一個人，（意即主人自己），當然均可稱之爲「小生意」。人們也許把它們視爲無關輕重的事業機關。但是，你要知道，在一九四四年內，它們却在美國工商業方面，佔了總數的百分之四十五。也就是經營「小生意」者，差不多是從事工商業人口中的半數。

我們因此不應該斷絕了，美國有一般人資本主義的希望。我們應當儘力的去保持它，並且擴大它。我們不應當，僅僅毀了「小生意」，而感到滿足。而尤應致力於伸張「小

生意」的範圍。使它能興旺，繁殖，和滋長起來。要做到使更多的美國公民，能創設及發展事業。而且我認爲大事業本身將因小事業有更多的發展而得到益處。

第一點，應當考慮的，就是新進事業，不應被人爲的原因所排擠。這種排擠是常有的事。例如，它們常因專利的專賣集團，原料的專購專銷，以及製造者與分配者系統的壟斷交易，而發生。此種排擠對於大事業本身也是不利的。它們減少了競爭，因此，也減少了進步以及真實的最後盈利。政府應負起責任，把這些排擠取消。取消了後，大事業之間將競爭激烈，進步益速，而新成立的小事業，亦可參與以前所被排擠下的商場，應將加速競爭的主動與成功。

第二點，應該顧到的，就是新起的小事業，應予以合理的信用貸款的出路。它們現在尚無這種方便。在信用，財政，借款上，它們較之在三十年前，是更惡劣了。今日之創設一事業，較之以前費用爲大，用作生產的機器，其構造固日趨複雜，而其價格亦日趨浩大。市上機械的裝置，日趨精細，並需要較大的初步費用。緣是，今日爲創設新興小事業所需要的資本，也較以往增大若干倍。

我國最基本的經濟問題乃是：如何能把吾們每年儲蓄的總數，設法應用在全面有效的投資上？

這種投資，在最大商場內，是頂需要的，這個最大商場就是「小生意」。不過人們總是躊躇不決地不肯在這方面投資。許多有思想的財政家，很清楚地明瞭這種實情，正設法覓取它的補救辦法。有幾位，提議了組織地方資本集團，由地方上的財政協會以及熱心公事的公民組織起來，同時如屬需要，還可由政府補助之。我認爲，這個提議是很有意義的。

我自己的看法，擬着重在聯邦房屋管理署內所實施的一種政府的援助。就是一個私人的貸借機關，貸錢予一個公民，幫助他得到一所房屋。聯邦房屋管理署，不過做了一個貸款的保證人罷了，它保證了，私人貸款機關不會有重要的損失。貸款都是屬於私人的，得到的房屋亦是屬於私人。聯邦房屋管理署用了它保證私人貸款的辦法，已大大地促進了在美國私人房屋的所有權。我贊成每一個政府應增進私人所有權及發展私人事業。因此，我贊成政府代辦人一種機構的設立，好在某種情形下，保證借與經營小生意人的貸款。請求貸款的商人或工人，應將他的意旨，告知私人貸款機關。後者亦應充分地表明，它本身不能承受全部的危險，而需要避免損失的保證。

第三點，是關於政府的工業調查。我已提及，少數大社團，會驚人地集中了從事研究工業的許多科學家。這些大社團，不應爲了這個緣故，而受譴責：相反地，我們應當獎勵它們

用了科學家的研究，它們產生了新的製造法以及對於人類有價值的新產物。但是，它們亦同時而且極自然地造成了一個事實，即我們全新的科學世界所需要的原料及方法，都大部分為強有力的社會所壟斷。試想當我們經過調查研究後的土地改良與發明，為少數大戶所專利時，那時的農業狀況，究將如何？也許我們今日的家庭農場，早已不能存在了。這些家庭農場所以能夠現代化，都得歸功於美國農業部以及國立的農業專科大學的調查工作。經過了如像聯邦延長服務社等的調查研究，然後才把他們的收穫帶給全國的教育機關，農夫們。所以我提議，美國商務部，為了美國工商業的進取心，亦應從事同樣的調查與教育工作。本來商務部在四十年前，曾設立了一個名叫標準局的調查部。這個標準局，是一個實驗室與科學家的巨大陣列的一個小小核心，它也能把它的調查工作，貢獻與工商業，就像

農業部的作科學局對於農場的貢獻一樣。所以我很同意馬衛立克先生的意見，他是小型戰爭工廠社團的一位有能力與創造力的主席。他說：「美國小規模工商業所最感需要的一件東西，即為「相仿於由農業部供給與農夫們的技術上的援助」。我最近一點意見是課稅政策。關於這一點最近我在參院小專業委員會的報告中說過這樣的話：

「戰時課稅機構，側重於新設的小專業使它們無力籌措款項，用在和平實施後的轉換工作上。同時也危害了它們的生存。」我認為課稅的大事業，更為嚴重。因之我個人主張：1. 當戰爭結束與通貨膨脹的危機過去以後，過份利得稅應儘先取消，並在實質上予小生產事業以援助。2. 在戰事與通貨膨脹的危機過去以後，對於規模大的事業，應准予將它的工廠與設備資

本等作更快捷的劃分，藉以減輕它的聯邦稅。3. 對於未利用國家資本的企業團體，應准予依照合股原則抽稅的權利。總之，在財政、課稅、稅率，以及貨幣政策範圍內作全面計畫，這是任何政府所不能逃避的責任，在戰後，這種責任是格外加重了。因為那時的賦稅將佔國家收入的大部份。為負起今後劇增的責任起見，我們應竭盡全力以付第二次大戰後，我們與東方及南美等地的經濟事業，電氣業，與商業，將趨擴大。但是對於美國的自由企業，不管如何放縱，政府不能省却了。在範圍內的計劃工作。我深信，美國的自由企業為世界上最好的經濟制度。它亦應時常的力求進步，同時美國政府，應該像過去獎勵東方的工人階級，成為西方擁有財產的農夫一樣，用了新的和不同的方法，來鼓勵無工人階級，從受僱的職工位置上，一躍而為自主的事業人。

# 財政經濟

第五期目錄

民國卅四年五月十五日出版

## 論

著

當前通貨膨脹的特質  
近代日本社會經濟發展及其現代化的分析

楊西孟  
孫毓棠  
胡逢辰

戰後經濟建設與縣銀行及合作事業  
輯△六全大會通過有關工農經建等議案特輯▽

特

特

關於工業建設綱領  
地方財政資料

論戰士授田

戰後中國工業化方案(美國對外經濟處擬就發表)

關於工業建設綱領  
地方財政資料

論戰士授田

戰後中國工業化方案(美國對外經濟處擬就發表)

關於工業建設綱領  
地方財政資料

論戰士授田

戰後中國工業化方案(美國對外經濟處擬就發表)

關於工業建設綱領  
地方財政資料

關於工業建設綱領  
地方財政資料

戰後中國工業化方案(美國對外經濟處擬就發表)

本刊資料室輯  
（一）戰時管理進出口物品條例

（二）各省自治財政政策已具有規模，（三）各縣辦理公糧財廳分別獎懲，（四）發展中國計畫中美共同

（五）我國原料產量已較去年增加，（六）自治財政制度財部擬具方案，（七）前黃金舞弊

（八）前黃金舞弊

# 滇省財政概況

## 李廳長於四月廿一日對檢定及格縣長講詞

上星期前，陸廳長約本人到民政廳來向各位談本省財政情形，所以今天如約前來，得以諸位晤聚一堂，自己異常興奮，茲將本省現行財政的重要事項提出談話，以供各位參攷。為便利起見，分爲以下五節講述。

### 1. 整理自治財政之目的及經過

滇省整理縣地方自治級財政事，前於奉頒整理自治財政綱要後，即一面遵照法令，一面體察地方實情，擬具調整自治級財政方案，呈奉省政府財政部，核准施行，分別情形，次第推進。查本省共計一百卅一市局，爲便於實施計，乃分三期整理完畢。第一期計整理昆明等廿市縣，此廿市縣中，更爲七個整理區域；第二期整理曲靖等四十縣局，計分爲一十三個整理區域；第三期除騰衝等八屬淪陷區，及車甲等十七邊區縣局，吏多漢少，情形特殊暫緩整理外，實合昭通等四十六縣局，內計劃分爲一十四整理區域。每一整理區域指派督導員一人，馳赴各該區內，切實督導整理，以資澈底。所派督導員，均係大學畢業，或在財政界服務三年以上者，選格極爲認真，并於派出工作之先，施以一二月之法令講習，使其對於整理

綱要方案，及各項有關法令，得以深切瞭解，俾利工作推進。第一期於卅二年四月開始推盡整理，至卅二年全部結束，第二期於卅二年七月起開始，至三十三年五月底結束，第三期除少數地方情形特殊縣局尙未能結束外，大部份均已整理結束。其未經結束各縣局，刻正嚴催辦理中，短期內可望結束。此次整理自治財政其目的有如下述：

一、實行統收統支自給自治自足：以統收統支自給自足爲原則，凡一縣之實際收支，概應列入預算。

二、調整待遇配合生活：調整縣級公務人員待遇，給以必不可少之生活費，以期其穩定生活，盡忠職守，以期增高行政效率，發展縣政建設。

三、嚴禁攤派產稅：側重舉辦房捐，對於攤派產稅，則一律嚴格禁絕，以減輕人力負擔。

以上各區整理財政工作結束，并續即推進整理收復淪陷區各縣局，及前經緩辦邊區十七縣局之地方財政，以竟全功。並爲稽查考核已整理結束各縣屬之自治財政，能否照定案實施

，對一切有關整理財政之法令，能否切實奉行，又地方財政有無其他弊病缺點，應否加以改善，或糾正之處？復又着手推進復查工作，刻正積極籌劃中，此項復查工作人員，不日即可派往各縣工作，至整理收支情形，可分述於後

### 甲、收入

#### (一) 清理公產

滇省各縣市地方公產，以往多隱匿不報，或爲私人把持，或爲地方官紳串同中飽，間有呈報者，但對收入，則不實不盡，對支出則浮支濫用，流弊之多，不一而足，經過此次整理後，所有收益，本應以縣爲單位，一律實行統收統支爲原則，但推進之中，發現各屬情形亦有特殊者，乃爲根據整理方案之規定，准予保障權益，清出款產，除應歸縣府使用者外，其多數縣屬，一部份之公有款產，仍歸原管有機關學校團體使用，以利辦理，縣府則切實監督之，以免隱匿，對於各縣公地公房之租額較重者，酌予核減，租額較輕者，酌予增加，分別調整，嚴禁把持，以達款歸正用之旨。檢討清理結束，成績尙屬可觀，惟督導員在

縣工作時間多短，又以各縣地方官紳羣相疑懼，以致遺漏清理者，仍所難免，以後當再澈底清查，并授權各縣長及新委財政科長繼續辦理

(二) 舉辦自治稅捐

查各省縣市地方財政歲入來源，在未整理以前，各屬歲入，除國稅撥補款及屠宰稅，各縣地方自行收入之公租息金暨其他少數規費外，多恃門攤戶派爲支付，自經澈底整理後，一面將原有苛雜攤派廢予取締，一面將公產切實清理，以爲收入，各屬歲入增加，已屬不少。但於抗戰期中物價日漲，政務甚繁，致歲出激增，故多數縣份，仍屬收不敷支，若不設法開源正當稅源，實不足以應非常之需，坐是舉辦自治新稅，尚爲整理地方財政之開源良策。考查中央規定，各縣地方舉辦之自治稅捐，計有房捐，營業牌照稅，使用牌照稅，筵席稅，娛樂稅，及屠宰稅等，自奉到中央先後令頒各種稅捐通則及條例後，業經遵照所頒法令各體察地方環境，分別擬定各種自治稅捐征收規程，呈經省政府核定，請財政部備案，并先後通令公佈實行在案，應詳究實施情形，就中除屠宰稅征收歷有年所，可以由總統籌整理以爲收入外，其餘筵席稅，營業牌照稅，使用牌照稅等，只能在交通要道，商業繁盛之地方舉辦，其地處偏僻，多數縣份均無征收對象，故難進感受困難。而房捐一項，本可普遍舉辦，然仍多偏僻之鄉，或屬竄匿房屋，或爲茅屋土庫，故舉辦困難仍屬不少，但以地方財政支出，既不能緊縮，不開源又只有依照法令規定舉辦自治稅捐，縱如何困難，亦當努力邁進，藉達自給自足之目的也。

(三) 整理規費收入

各縣原收之升斗捐，柴炭捐，屠宰檢查費等，本屬不合法之陋規收入，例應取締，惟舉辦自治稅捐，既有上節所述之困難，各縣歲入深感開源不易之慮，詳察此種收入爲數尚多，且實難有年，人民已養成上納習慣，且遠在民國廿一二年間，本省取消苛捐雜稅時對升斗柴炭捐，經呈准保留有案。茲若連行取締，影響各縣地方收入頗大，故暫准保留，以裕收入，并將征收及辦法加以整理，革除已往一切不良之征收弊害，概由縣府自此稅捐征收處負責辦理，除核各屬辦理情形，收入原有增加，乙、支出

整理各縣市自治財政後，收入增加，爲求提高行政效率，及安定縣級公務人員生活計，對於一經整理完畢之縣份，特將各級公務員之衣食住，使其能配合生活水準，予以改善，其改善辦法，係視各縣財力，參照實施要點，按照調修縣財政方案之規定，除提高縣級公務員支發標準，并給衣服，副食，生活補助費等項，在卅三年度時，縣長發給特別辦公費，一等縣長月支壹萬二千元，二等縣長壹萬元，三等縣長捌千元，設治局長五千元，至昆明市公務員工，則照省待遇，自卅四年度起，除辦公費，特別增加外，所有縣級各機關人員生活補助，縣局長每月加爲二千一百元，委任職幹七百元，雇員一千二百元，警士八百元，工役七百元，縣局長特別辦公費加給二倍，(如一等縣長加爲三萬六千元)，并訂證書科長月支警務津貼二千元，主任一千元，均呈准實行在

案，又縣屬各機關每月所得待遇過低，不足維持生活，本廳爲提高行政效率起見，爰經會同主管機關分別統籌改善調度，以符實際，如縣政府，保衛營隊，鄉鎮公所，會計人員，戶籍人員，防空哨，防護團，度量衡檢定所，縣志局，衛生院，補助費等，均經分別改善待遇。又卅四年度開始，物價不斷上漲，所領經費，難敷支出，如戶政經費，數度變更，均遵照中央規定辦理，保衛營隊經費，亦比照陸軍給與規則實施，其他編案保甲，縣訓所警察局，教育機關，縣參議會，會計室等均統籌調劑各機關辦公費均普遍增加一倍以上，現，下半年度再予調整，以期適應環境，又查縣政推進首重治安，次及養教，故一款之支出，不計其金額大小，只問其效果如何，凡與警教養衛有密切關係者，乃盡力設法改善，補充其所需經費，此本廳對於支出之原則也。

2. 縣級公糧之收支處理

甲、收入之規定及其撥收存儲辦法

(一) 征收機關：本省縣級公糧，係由各縣田賦管理處隨同証實帶征，僅於征實糧票上加蓋帶征縣級公糧記，并不另發糧票。  
(二) 征收標準：(一)卅一年度，(糧政年度)依廿九年度田賦數，每田賦一元征實縣份帶征糧谷五公升，折征縣局帶征國幣拾元，(二)卅二年度(糧政年度)除折征縣局，每田賦壹元，加征爲國幣貳拾元外，征實縣份與上年度相同，(三)本年度(即糧政年度卅三年度)，因各公糧收不敷支，且奉令增加保衛隊名額，及自卅四年一月份起，各縣立中心學校以上之公立學校員工，比照縣級公務員工一律



配發公糧，致公糧需數激增，經呈奉 省府議決：自卅三年起，每田賦壹元照上年度加征四厘，合為征實縣屬社收糧谷七公升，折實縣屬社收國幣肆拾貳元。（因本年度折征原為卅元），總計征實縣屬一百零五單位，可收糧谷六十三萬公石餘；而支出方面總計全年共需糧谷八十七萬公石左右，收支抵算仍合不敷廿四萬石之譜。

(二)撥收存儲：縣田糧管理處將帶征縣級公糧起後，每半月或一月按照起征數，撥交縣府財政科接收一次，(田糧未合併以前係撥交糧政科接收)，由縣政府用給接糧收據，縣府每月接收之縣級公糧，照案配發縣級公務員工領用。

乙、配發之標準及其報銷辦法

縣級公糧之配發機關單位，為各市政府，督察公署，設治局，縣市參議會辦事人員，縣志局，政警隊，警察局，受縣款補助之縣立中小學，保衛隊，電話所，衛生院，麻瘋院，防空監視哨，戶籍室，縣訓所，農業推廣所及農場，度量衡檢定所，縣金庫等，後又增加保安營，縣參會駐會議員，鄉鎮戶籍幹事，及鄉鎮工作人員，縣府主辦會計員，防務團，防空監視隊，自治稅捐征收處及購領之各縣黨部，三青團分團部，地籍整理處等單位，其配發標準係：(一)三十二年各縣級公務員工，不分等級，一律月各配發食米三公斗，(二)三十三年依據本省調整自治財政方案，及行政院處理市縣公糧辦法，省府調整縣長待遇案之規定，將配發標準，酌改為兼任縣長月各發食米壹公石，主辦會計員月發八公斗，委任職人員

月發六公斗，傭員月發四公斗，鄉鎮工作人員及軍警工役月發三公斗，鄉鎮丁月發二公斗，(黨團人員照縣級標準價領)。統自縣自治財政整理完畢之月起實行，其自治財政尚未整理完畢之縣，則仍照舊案發給。折征縣屬比照舊案各配發三公斗之米代金。(三)本年度(卅四年)之配發標準，與上年度同，惟自治財政整理未結束之縣份，亦可照上項標準配發，業經規定三十四年縣級公糧支領辦法通令各屬辦理在案。

各屬縣級公糧之報銷，係由各屬於支發公糧時取據領糧人單據，事後按月列冊附據報請財政廳核銷，在卅二年卅三年內，均照此規定辦理，三十四年亦本此規定加緊照辦，至卅二年(即糧政整理一年)之結餘縣級公糧，已遵照 省府議決案，以半數作保衛隊製備服裝之用，以半數作充實中心學校設備之用，經由廳規定變價配發辦法，通行辦理在案，卅三年除保山等三十三縣屬，收支尚能平衡外；其餘縣屬均收不敷支，係降低標準配發，卅四年年度開始未久，尚未據各屬辦理報銷，然因支出之部門增加太多，故就全部收支情形言，其收不敷支之縣屬當屬不少。

丙、收支預算之呈報及其規定

縣級公糧之配發，悉以收支預算為根據，每屆年度開始時，即由各縣政府將各該縣公糧之收入支出，編製預算書表及領糧人清冊，呈經財政廳核准後，按月照案支發，如有中途新增或裁減之機關單位或人員，須隨時專案報請核准備案，凡未經核准有案之機關單位或人員，不得擅自支發，否則應受賠償及相當處分。

S. 加強辦理市縣級預算決算

辦理預算決算，為財務行政之主要工作，本省省級部份，對於此項工作，尚能分別遵照規定辦理，惟市縣級因人事及經費之困難，歷年均未澈底實行。自卅一年起，國地收支系統劃分，自治財政收入固定，於是預算制度，確有基礎。卅二、三兩年分期分區整理各縣財政以來，多數縣屬已確立預算制度，漸達統收統支，自給自足原則，但少數邊遠縣屬，因環境特殊，尚難按期造報，致每年彙編預算往往延至年度將終，殊為憾事。復查年度預算為全年收支之準繩，收入方面，是否合法，是否確實？支出方面，凡管、教、衛一切政務經費，是否與施政計劃配合，及收支是否平衡，必經預算審核定後始有準則，而事後之考核與監督，又須以計算為依據，故編報計決算亦極重要，本廳為加強此項工作計，除依照中央頒發之一切法令規章，通令各屬遵照辦理外；并向卅四年起根據本省實際情形，制定編造市預算補充辦法，(內中包括編報原則，方法，及書表格式)通令實行，現又擬訂編造計決算辦法，及各項表簿冊式，俟呈准後，頒發各屬遵照。惟各縣財才兩難，情勢各殊，今後逐漸改進克服缺點，對於編報時期，預算務於年度開始，即照法定期限編報實行審核，以免年度過半，而預算尚未成立，計算限於下月呈報，決算限於年度終了三月後呈報，由廳核彙轉報，俾明各縣財務實況，予以糾正及改進，而收事前事後監督財政之實效。

4. 推行縣銀行情形

甲、推行目的

財廳爲期縣銀行之普遍設立，曾擬訂推行草案呈奉核准，積極推行，將來各縣銀行普遍設立後，即可達成下列諸目的：

(一) 調劑地方金融：調劑盈虛，溝通匯兌。

(二) 扶助經濟建設：以一縣公私之金融力量，投資生產建設與水利，舉辦農村貸款等業務，以期奠定縣地方之經濟基礎。

(三) 發展合作事業：以縣銀行資金供給農村合作社，促進農村生活之合理化。

(四) 輔助財務行政：代理縣及縣以下各級公庫，協助推行法幣政策。

(五) 增加縣收入：縣銀行經營所獲利益，公股部份所得，可以增加縣地方收入。

乙、推行步驟及現況

本省縣銀行共分兩期推行，而以交通便利，或商業發達，物產較豐之永勝等四十三縣爲第一期，積極推行，並以安甯等五十八縣局爲第二期繼續推行。以上除昆明，市縣銀行早經開辦不計外，兩期共推行一零一縣局再加騰衝龍陵二縣共一零三縣局，經本廳積極督導，努力推行之業，曲陽縣銀行已奉領執照正式開業，富民，昭通兩縣業已組織成立，呈請註冊中。不日亦可開業。其餘籌備就緒者，計有宜良，開遠，建水，平彝，石屏，呈貢等縣。正在籌備中者：有蒙自，新舊，通海，大理，鳳儀，保山，大姚，蒙化，華甯，彌勒，江川，昌寧，晉寧，鄧川，景東等縣，現經本廳派員積極督導中。并將各縣長推行縣銀行成績，列爲考績之一，以期如期完成。

5. 推行各市縣公庫制度

甲、推行目的

本省以往縣財政機構，極不健全，管業管縣管鈔治成一爐，以致職權不清，弊竇叢生，自各縣政府會計室成立後，管管者固已不再管事，而管事者（財政科）尤在管鈔，自收自支自用，移挪歸空，營私舞弊，在所難免，爲求財政機構之根本革新，實有建立出納系統，實行公庫制度之必要，公庫即掌理出納保管地方公款之專門機關，公庫成立後，各行政機關，即不得再設出納人員，一切稅款之征納，經費之支發，均一律由公庫執行，使行政系統，主計系統，出納系統，於工作聯繫中，各具獨立之精神。

乙、推行經過情形

本廳遵照公庫法之規定，擬訂「雲南省各縣縣金庫暫行組織規程」及「雲南省各縣縣金庫收支程序及會計組織暫行辦法」。呈奉核准於本省各縣成立縣金庫，惟本省因金融凋敝未定成案以邊遠縣區交通梗阻，經參酌實際事實，於三十年一月一日，先就昆明等一百餘各成立縣金庫一所，已設有銀行之縣屬，即委託銀行代理，未設銀行縣屬，暫由各縣稅局代理，年來本廳積極整理本省各縣自治級財政，凡經整理之縣，收入增加，縣金庫既係各縣金庫機關之分支機構或稅務機關代理；組織較簡，且係代理性質，不免辦事敷衍，爲發揮公庫制度之真精神起見，乃於財訓所內開辦金庫主任班，卅三年八月畢業，即將安寧等五十九縣縣金庫改爲專設機構，委派該班畢業學員代理金庫主任，推行以來，縣款之收支保管，已嚴格由金庫照公庫法規執行，惟以此項人才缺乏，

不能普遍改爲專設，現本省計有市縣金庫一〇二所，除昆明市縣金庫由昆明市縣銀行分別代理，及安寧等五十九縣金庫改爲專設外其餘各縣稅務局收局所代理者，計有廣南等卅一縣局，合作金庫代理者，計有永勝等五縣，與文銀行代理者，計有昭通等五縣，其餘尚未推行之屏邊等廿九邊遠縣局，俟各縣金融網普遍完成後，再爲繼續推行。

丙、組織概況

本廳推行縣金庫之初，曾擬訂組織規程，呈准施行，該規程第四條：「縣金庫設金庫主任一人，由財政廳任命，綜理縣金庫一切事務，并視事務之繁簡，得酌設會計員及專任辦事員一人至三人，或由代理金庫之銀行或機關指定人員兼任，承金庫主任之命，辦理金庫行政及會計事務」。並經本廳參酌事實需要，作統籌之規定如下：

- (一) 一等縣：設主任一員，專任辦事員二員，兼任會計一員。
- (二) 二三等縣：設主任一員，專任辦事員一員，兼任會計員一員。

上項規定，在金庫機關或稅務機關代理之縣，主任係由代理機關主管兼任，在專設之縣屬，主任則由本廳專門委派，縣金庫經費，則由廳核定後由縣款項下支付。

以上所講，僅係本省財政上的幾點重要事項，希冀能作為諸位以後之參考。最後尤盼諸位能夠認識財政在一切行政中之重要性各縣地方財政能夠走上正軌，一切政務才可以順利推進行；反之：一切政務也就不易展開，所以只要是有益於人民者，應該就力合作，一致推行，而不應存有什麼機關界線的觀念。(完)

### (一) 開發三峽水利計劃

美水利專家柯登氏抵渝後，曾分訪各有關方面交換意見，並積極搜集研究資料。關於開發三峽水電組織之議，最高當局為集中人才，加速完成起見，業決定分由資委會與水利委員會協同籌劃進行，資委會之水力發電勸查總隊應改組為全國水力發電工程總處，內設規劃、設計、營造三組，總務、會計、人事、材料等科及一總工程師室，分設各地之單位，則分別改稱某某工程處或勸測隊。總工程師與營造組長，將聘請外籍專家擔任，俟行政院會議通過組織章後，即改組成立。

### (二) 美大批機器將運華

據紐約前鋒論壇報駐華盛頓記者布萊爾稱：「據美國對外經濟人員宣佈：美國不久要以大批機器零件，原料和幾千輛汽車，按租借法案運給中國。該處人員宣稱：這不過是個開始，按供應計劃，將來只要戰事情形和交通條件許可，一定會有更多的汽車，發電機與材料運往中國。美國陸軍當局不久將在美國內徵募幾百人，成立修理隊，以便援華的載重汽車在中國也能維持最高效率，至于煉油機器係由美國某處整套運下來的，現在由印運華途中，將來要運交油井使用。每一發電機都能發出一千基

羅瓦特電力，也已在運華途中。運華載重汽車都是道奇公司出品。

### (三) 外籍專家考察陝棉

今年陝棉種植面積，較去年略增。最近某盟國經濟考察團，曾派專家赴陝考察，據估計陝省今年植棉面積達二百二十萬畝，約可產棉六十萬市擔。陝省最近苦旱，五月十七日雖已得雨，但距播種時間，已遲誤旬餘，今年棉產，恐將略受影響。現陝省棉花官價與黑市價相差甚鉅，且有日趨懸殊之勢。據可靠統計：本年一月份官價每市石為二、三千元，黑市為一萬七千五百元。六月份官價每市担為三萬三千元，黑市為十萬元，相差超過兩倍以上。此一方面使棉農對擴大植棉心存觀望，一方面亦刺激棉花走私。致礙政府收購。據經常有較合理可靠之調查方面指陳：目前陝棉官價，最多僅足抵棉農現金生產成本，(如棉農勞力及自產肥料等尚不在內)實有調整之必要。棉農多因缺乏資金，且因管制機關核價過遲，對於將來官價無把握，迫得在收棉之前，忍痛作高利貸借，結果棉農終年辛苦，徒使囤積者獲利。去年陝棉遲至十月始行核價，參政會開會時，已有人嚴予批評。故愈認今年棉價應早作決定，以安棉農而利生產。

### (四) 戰後鐵路復員大計

戰後鐵道復員大計，業經交通復員準備委員會大致擬就。其工作步驟，將隨軍事之進展先自華南各幹綫着手，逐步推進，並以恢復舊路列為首要。關於各路所需之鋼軌機車及客貨車輛，已與國外有關方面商洽，一俟戰事結束，即可源源供應。將來或可有大部分由外國供給器材，在中外技術合作下，遵照我國之鐵道建設計畫，在國內自行設廠建造，俾一切達到標準化。又悉，自中英成立平等新約後，廣九鐵路俟華南戰事結束，英方即可交還，我接受後，不擬另設路局管理，已決定併入粵漢鐵路範圍內。取消廣九路名。關於戰後各鐵路之管理問題，可能廢除現有及戰前之各路局，而依照我國之自然經濟區域及交通重點，劃分若干鐵道區，每區設一管理局。區以下再酌置若干段站，分層經營管理。

### (五) 民營航業籌謀改進

據悉：戰前在我國內經營之各華美航業公司，均在積極準備戰後復業計劃，於戰事結束後迅付實現。民生等民營航業公司亦籌謀改進。商擬計畫，準備戰後大規模擴展。據招商局總經理徐學禹談：該局戰後之復興計劃亦早經擬就，不久可由交通當局核定。該局目前之

工作中心，一方面在打撈沉沒之輪船，一方面趕修六艘汽輪。該局所有各輪之總噸位戰前為九萬五千噸，現連趕修之六艘汽輪在內僅餘三萬五千噸。戰後所需增加之船隻，因不及設廠自建，擬悉數向國外按標準訂造。戰後該局以發展國籍性航業為重心，尤以擴展南洋航線為首務。內河航業希望儘量扶助各民營輪船公司擴展。但該局為防止各民營公司濫斷航線起見，仍繼續航行。近年該局上下行駛之各輪，因全為供應軍運，平價燃料來源困難，多半仰賴搜購黑市煤斤，逐月虧賠均鉅，五月份達五千萬元左右。徐氏認為：戰後我國航業前途遠大，所需之航業人才至夥，戰前之商船學校與目前同濟交方等校所訓練者，多偏重技術方面之輪機及駕駛人才，專門訓練航業管理人才之系科尚付缺如，長此以往，影響航業發展匪淺，今後不僅希望訓練航業人才之機構，宜予普遍增加，尤應使技術人才與管理人才並重，俾求航業之經營，能不斷精進。

### (六) 各省財廳職權加強

財政部近為加強各省財政廳長職權計，特授權各省財政廳長處理各該省內之國家財政事務，並制訂辦法十四條，通令各省財政廳遵照是項辦法規定各省財政廳長承財政部長之命，有辦理下列事務之職權：(一)關於國庫行政之處理，(二)關於國庫財產之處理，(三)關於國稅稽征之協助，(四)關於金融管理之協助，(五)關於縣銀行之監督管理，(六)關於公債捐勸募，(七)其他部令交辦事處

等，本省財廳奉令後，已遵照辦理，並分別函令各有關機關知照。

### (七) 調整房捐及牌照稅

財廳前據武定、鄆州、濰西、師宗、羅平、西寧、龍武等縣局長，先後呈請以近因物價趨漲，房捐稅率規定過低，市面元票已漸絕跡，通用概以五元起碼，若照原定捐率征收，不惟征收困難，且因物價日高支出膨脹，征收不敷支甚鉅，影響縣行政推非淺，請予調整增加捐率以裕收入，而平衡收支預算等情財廳以三十四年各縣年度預算支出，均較三十二年龐大十倍以上若照原訂稅率征收，自屬不敷甚鉅，為顧及事實需要，本年度擬將各項自治稅捐徵率，分別加以調整，以裕各縣收入而利縣政推行，房捐以五元為起點，使用牌照稅亦酌量增加，呈請省府核示，茲聞業經省府第九三七次會議決議，關於房捐徵收，依房屋之大小，用途，及新舊標準，規定如左：甲、瓦屋，其開間進深均以每英尺一丈二尺計算，不及者照算。超過者為大間，民國以前建造者為舊屋，民國以來建造者為新屋，以開間進深如一丈二尺之舊屋為標準間，每間每月征捐以國幣五元至十元為標準，大間比標準間百分之五十，新屋比舊屋增百分之五十，例如房屋標準間規定應征十元，若係大間應比照標準間加百分之五十，每間合增五元，若具有新屋之條件，又增百分之五十，又合增五元，三種捐率合併計算，每間捐額最高不得超過國幣二十元。乙、茅屋，其開間進深仍照瓦屋計算，惟不分新舊大小，每間每月徵率照瓦屋減低，

即茅屋標準，每間每月徵額國幣五元，關於使用牌照稅徵收標準，營業者依照左列之規定，自用者照營業者減三分之一徵收之。甲、車：一、人力車每輛全年徵收國幣二百元，二、騾馬車每輛全年徵收國幣四百元，三、牛車每輛全年徵收國幣二百元，乙、船，一、人力駕駛者，每隻全年徵收國幣四百五十元，二、機器駕駛者，每噸全年徵收國幣二十五元，丙、駝獸，一、馬獸駝獸，每期全年徵收國幣四百元，二、驢獸牛獸，每期全年徵收國幣一百五十元。

### 縣教經費業經調整

關於省參議會訓參議員等建議，請貴縣級公教人員一律配發公糧，及湯參議員建議，請政府以切實有效辦法優待教職員各節，經財廳教廳數度商討後，擬定解決辦法如下：(一)各縣屬教育款項，仍依統收統支原則，准其專用，惟應交歸縣府經營，其經營之收支預算，及教費之收支保管，應由縣長核定施行，以符統收統支之旨，對於教費之收支，應由財科統一辦理，原日所設之教費管理員，改設為科員兼辦財科，其科員人選，由教育界推定三人，呈請縣長核委一人充任，至平日收支程序，應由縣金庫負責專款專收支保管，會計室負責稽核登記，其解款書及支付書，令由財政科統一辦理，並由教育科會核蓋章，以資互相監督，而達財務行政及公庫制度之完整，(二)縣教費之收支預算，及其票據證券契約之保管，照左列之規定辦理，甲、縣教費之收支預算，於每屆年度開始時，由財教兩科會編預算，簽經縣長核定後，彙入縣年度總預算，呈

請財廳核准照辦，其教育預算部份，並呈報教育廳，又教育款項，學校校產之繼續收益及用途，均不加以提撥或變更，如教育收支相抵者及有餘者，由縣長預定列為教育預備費，仍作教育開支，不移作他用，以達專款專用之目的，乙、縣教育主要機關契約，凡有縣金庫之縣，交縣金庫保管，無縣金庫縣，交縣財庫保管，委員會保管，無縣金庫及縣財庫保管委員會之縣，由財庫專管教育之經費保管，上項的據應送請財廳，以二份存財廳，一份存備查，以二份由縣長分發財庫備查，三、鄉鎮教育經費之收支處理，及票據證券契約之保管照左列之規定辦理，甲、鄉鎮教育經費

### 蘇聯的復興工作 丹·斯

我剛從史達林格勒旅行到了克來米亞，從羅馬尼亞到列寧格勒，會看見德國人遺留下來一片荒涼，但是蘇聯人每一個城，一個鎮，或是一個鄉村被解放以後，立刻開始重建。他們把這地方恢復得驚人的快。

舉例說，在頓巴斯城，有極大的煤礦，鐵礦和化學資源。有大煤礦和很多鐵道。以前這一個地方出產的煤和鐵，比義大利與波蘭兩國合起來的出產還多，每天出產大約十五萬噸煤。那裏的出產有兩千架巨大的收割和五千輛曳引機。到處都是電影院，俱樂部，育嬰所，學校和醫院。城裏，還有好幾間大學。

德國人把所有的東西都毀壞了。頓巴斯回到蘇聯人手裏的時候，那裏的樣子像一片火燒地。牆壁給毀壞了，裏面都是搗毀的機器和水。工廠都被炸成平地。在農村裏，德國人毀壞

收支預算，由各鄉鎮學校基金保管委員會編造，送入鄉鎮公所，納入鄉鎮預算，呈報縣府詳加審核，業入縣總預算，呈報財廳核定。乙、各鄉鎮教育經費，各立專戶以存入金庫為原則，如支取不便，得呈報縣政府核准通融辦理，丙、各鄉鎮教育專款，應照核定預算，由各鄉鎮保學基金保管委員會核支，並保管之，丁、各鄉鎮教育專款之稽核統計，由各鄉鎮保學基金保管委員會稽核，呈報縣府復核，戊、鄉鎮教育經費之票據證券契約，交由鄉鎮保學基金保管委員會負責保管，並詳造清冊六份，以一份存鄉鎮保學基金保管委員會，以一份交鄉鎮公所，以四份呈報縣府，由

耕種的工具。所有的牲畜，有的被宰了，有的被殺，到德國人去了。剩下的牛，不及戰前總數的三分之一。人口凋傷，有二十七萬九千。其中有很多著名的人物。還有二十多萬蘇聯人，被德國人強迫從這個區域，送到德國。

但是戰後蘇聯人立刻着手恢復這區域的工作。在一個很短的時期，他們有了很大的成就。自從一個區域被解放以來，在一年裏，蘇聯人恢復了八百五十八種工業，內有五十一種是煤礦。蘇聯人想法把四萬萬立方公尺深的煤從水裏引出來。他們不用抽水機抽，而在礦裏通空氣的地道上面掘窟窿，讓水流到地表去。自從一個區域歸回蘇聯以來，他們已經開了一千五百萬噸煤，他們因為需要熱練工人，所以設立學校訓練頓巴斯的女人和男孩，到礦裏去做工。鋼鐵工人重新開了十七個鐵礦和很多煉鋼的工廠。自從蘇聯把德國人趕走以後，頓巴斯區域出產了二十萬噸鐵塊，四十三萬噸鋼和七十多萬噸煉鋼的燃料。蘇聯人又恢復

縣府以二份交財廳存查，以二份分呈財廳兩廳備案。(四)縣教育款項，交歸縣政府切實統籌統支，及鄉鎮保學經費切實照前項規定辦法處理後，則縣及鄉鎮中心學校以上教育人員公糧，自三十四年一月份起，一律由縣級公糧項下配發，如公糧不敷，則由縣長統籌酌量輕重緩急，降低標準配發其已由任何方面籌有食貼之學校，及兼任教職員，或私立學校員工，不予發給，保國民學校教職員食糧，由保教費項下自行籌給，不支縣公糧，至三十三年者則仍照原案辦理，上項辦法已呈請省府核准，由財教兩廳分令各縣，悉自三十四年度一月份起遵照上項規定辦理。

了八個電力總站和很多分站。頓巴斯河上的河堤也已重新建造起來了。還有幾千英里的重要鐵道，十四個火車頭建造廠，很多造火車的廠，和很多車站都給恢復了。

在教育一方面，蘇聯人相當注意。他們正在德國人搗毀的地方，重新設立他們的文化機關。現在有了二百個圖書館。史達林格勒的戰事使那個城完全荒廢了。一年以前，那地方是一大堆冒烟的燒過的焦土，在一年以內，蘇聯人建築了一萬一千多房屋，四十家學校和二十個醫院。市區之內有電影院，公共洗澡房，幼稚園和育嬰所。蘇聯工程師，對於利用被搗毀的機器的部份和建設暫時的工廠，有驚人的成就。在蓋新房屋以前，他們先造一個鐵木廠。他們就用當地的物品做他們要用的材料。政府撥了約七年用的建設基金。私人能從軍費裏，借貸一萬盧布，以七年為期。本地的政府，免費指導工上的事情。

免費指導工上的事情。

# 法令規章

## 推行雲南省各縣縣銀行方案草案

### 一 緣起（從略）

### 二 推行目的

推行滇省各縣縣銀行，除法令規定之縣銀行業務外，其目的在調劑地方金融，扶助經濟建設，發展合作事業，補助財務行政之推行等，茲分條述之。

(1) 調劑地方金融：滇省各縣地方金融，向極滯澀，金融偶有波動，不難一擊即破影響農工商業之發展匪淺，縣銀行設立後最低可達下列兩項目的：

甲 調劑盈虧：縣銀行為一縣金融之中心組織，收受存款可以吸收一部份游資，隨時視市場金融之榮枯情形，予以合理之調劑，作市面金融無過緊過弛之弊。

乙 溝通匯兌：各縣縣銀行互相聯繫或以其他銀行訂立合同，溝通各地匯兌，以資活潑金融。

(2) 扶助經濟建設：滇省企業，政府向極重視，近年以來，慘淡經營，早已奠立基礎，惟縣地方經濟建設，如墾荒水利農林漁鹽畜牧蠶桑紡織等生產事業，亟待舉辦，應由地方政府力為倡導藉以增進生產救濟貧瘠，過去雖賢明之士早有鑒及，但限於財力，每致坐失事機，抑或中途擱置，殊為可惜，縣銀行成立後，可吸收社會游資，投資辦理，且上有政府領導，自屬易辦，收效必宏。

(3) 發展合作事業：滇省合作事業推行有年，著有成效，惟有多數縣區尚未推行，且經營業務亦較少，縣銀行設立後充分供給合作資金，并普籌舉辦鄉鎮低利農貸可促進縣地方農工商業之發達。

### (4) 補助財務行政

甲 代理縣及縣以下公庫：滇省推行公庫制度不餘遺力，但因各縣金融尚未組成，影響推行縣銀行設立後，所有各縣及縣以下之公庫（縣庫，辦領分庫）均可由縣銀行代理，澈底實施公庫制度，奠定出納系統，對財務行政之推行裨補不小。

乙 協助推行法幣政策：滇省邊遠縣區，法令難於貫徹，尙有少數地方行使硬幣，對國家法幣政策之推行影響不少。溯厥原因，雖由情勢特殊，實由未設立金融機關，人民缺乏信心，縣銀行設立後，養成信用法幣習慣，且便利兌換可協助推行法幣政策以及一切財政金融政策。

(5) 增加縣收入：縣銀行係以縣公款與人民合資組織，公股來源為縣地方款，縣銀行每年經營所獲利益，公股部份所得，可以增加縣地方收入。

### 三 實施步驟

推行本省各縣縣銀行，除昆明市縣銀行業經督飭設立開業不計外，其餘各縣，共分兩期推行，(1) 以交通便利，或商業發達，或物產豐饒

及整理財政完畢收入充裕之永勝等四十三縣為第一期，(2)以地方重要，及整理財政完畢之安寧等五十八縣局為第二期，其他少數邊遠縣局，交通梗阻，情形特殊，推行不易，俟第二期各縣推行完成後，再為酌定。又第二期推行各縣各地方有願提前設立者，併入第一期推行。

四 組織

縣銀行之組織，法令已有規定，但以本省環境特殊，創辦伊始，諸多困難。茲根據有關法令參酌實際情形，就其大要規定如下：

(1) 縣銀行依法以縣鄉鎮公款與人民合資設立，為股份有限公司之組織，并依縣銀行法第十八條之規定公股董事監察人由縣政府派充，商股董事監察人由股東會依法選任前項董事監察人姓名籍貫由縣府轉呈財政廳核轉財政部備案。

(2) 縣銀行之最高權力機關為股東會由股東會視業務之大小選股東中選任商股董事三人或四人，公股董事由縣府就地方公正殷實士紳中指派四人或五人總數七人或九人組織董事會，董事會中互推三人為常務董事并由常務董事中互推一人為董事長。

(3) 縣銀行設監察人二人，除縣長為當然監察人一人外并由股東會推選一人為常駐監察人。

(4) 縣銀行設經理一人，由董事會就地地方身家殷實為人公正而富有商業經驗者選任之，副理一人，由財政廳委派之，并兼任該縣金庫主任，若業務較繁之縣，并得設襄理一人，由財政廳委派之。

(5) 縣銀行設總務、業務、金庫、會計四組，每組設主任一人視業務需要設組員一人至六人，除金庫主任兼副理及襄理由財政廳委派外，餘各組主任均由經理提請董事會任免之，其各組組員得由經理任免之，但財政廳視各縣業務之繁簡及其實際需要得酌派各級職員。

(6) 縣銀行經辦縣金庫事務，其事務處理應遵照公庫法及雲南省各縣縣金庫暫行組織規程獨立辦理不得與銀行其他部門相混。

五 資本

縣銀行之資本總額依現實經濟狀況及營業需要至少須達貳百萬元，至多以壹千五百萬元為限，商股不得少於三分之一，其商股應就本縣境內有住所者儘先招募，如有不敷得在營業區外招募足額其營業區內之地方法人團體及合作社，均得為商股股東。惟公股部份：滇省各縣財政向極支絀，鄉鎮多無一定款項，幸年來縣自治財政業已分別整理，經理完畢之縣，收入增加，多數縣屬，預備金尚屬充裕，即以預備金一部份，及其他公款項下撥充，其鄉鎮有固定公產，并由公產項下撥充，嚴禁攤派以杜苛擾，公股商股以各佔二分之一為原則，各縣應儘此範圍內分別籌募俾縣金融機構早日建立。

六 註冊程序

縣銀行資本依法籌募足額并將股款總額收足二分之一以上時，即可遵照縣銀行法第九條及銀行註冊章程第二、三、五、七等條之規定，照左列附件擬訂繕具四份，呈由各該縣政府轉呈財政廳核轉省府咨請財政部核示註冊，頒給營業執照，即可開始營業。

附件名稱：1. 縣銀行組織章程 2. 出資人姓名籍貫清冊 3. 出資人已交未交資本數目清冊 4. 各職員姓名籍貫住址清冊 5. 縣商會或縣政府驗資印文證明書 6. 發起創立會議錄 7. 監察人報告書 8. 當地金融經濟調查報告書 9. 業務推進計劃書 10. 註冊費 11. 印花費 (註冊費之數目視資本總額之數目照銀行法註冊章程第七條之規定辦理之。)

七 管理機關

戰時金融與抗戰建國之關係至深且巨，早經中央頒布法令分區設立銀行監理官辦公處對於管轄區內各銀行業務之範圍資金之運用等動靜情況，實施管理，至於全國各地縣銀行復於中央銀行內設立縣鄉銀行業務督導處，監督指導，其地方政府對各商業銀行之管理監督，已早經中央明令及省府命令指定財政廳為管理銀行執行機關，各縣銀行設立後，自應遵照管理銀行法令，除受銀行監理官辦公處管理外，並以依法依財政廳為直接管理機關，按月造報資產負債表及月計表等呈廳審核，并於財廳內成立督導室，設主任一人督導員若干人，必要時財政廳隨時派員檢查

縣銀行帳表簿籍庫存款及其他有關文件，并指導監督各縣銀行業務之推進事宜，以達管制戰時金融之目的，又為各該縣銀行業務聯絡進展起見於財廳內設立縣銀行聯合總理處，以助各行業務之順利發展。

八 結論（從略）

雲南省財政廳縣銀行督導員暫行服務規則草案

第一條 本規則依據雲南省財政廳縣銀行督導員暫行組織規程第七條訂定之。

第二條 督導員承長官之命分赴各縣辦理左列各項事宜

一、關於督促指導各縣設立縣銀行事項

二、關於指導各縣縣銀行呈請註冊事項

三、關於各縣縣銀行組織及業務之指導事項

四、關於檢查各縣縣銀行帳表文件及庫存事項

五、關於縣鄉鎮金融機構及經濟狀況之調查統計事項

六、奉令查報事項

七、其他有關縣銀行督導事項

第三條 督導員在執行職務時，除遵照有關縣銀行法令辦理外，得接受縣地方官紳對於縣銀行之建議呈請財政廳核示辦理。

第四條 督導員執行職務時不得違背法令及侵越縣銀行主管人員之職權。

第五條 督導員為執行職務之便利得調閱有關縣銀行之文卷。

第六條 督導員到達各縣須將辦理事務作成詳細工作報告書其格式另訂之

第七條 除前項所列工作報告書外，督導員應將重要事項隨時呈報查核

第八條 督導員於奉令出發前應就縣銀行有關之法令成案詳細研究並由財廳秘書科長督導室主任分別指示辦理。

第九條 督導員奉到出發命令後應于七日內首途，每一縣工作期間不得超過二十日

第十條 督導員應忠實廉潔奉公不得私自需索并接受各機關團體或人民之供應及賄贈違則依法嚴懲。

第十一條 督導員之薪津旅費由財廳按照規定備具預算呈請省府核定後按月給領，其在出差期間，如遇交通及匯兌不便時得呈由財廳就地租收機關撥支，事後分別抵解歸款。

第十二條 督導員辦事成績於工作結束後由督導室詳加考核簽由財政廳廳長轉呈省政府分別獎懲。

第十三條 本規則如有未盡事宜得隨時修正之。

第十四條 本規則自呈奉核准備案之日施行。

雲南省三十四年各縣市區局縣級公糧價額辦法

第一條、本省各縣市區局三十四年縣級公糧，除「得領」部份，仍照上年年度辦法，遵照行政院頒佈各省省政府處理縣級公糧辦法之規定辦理（當事前仍須呈准）外，其應領價額部份，悉依本辦法辦理。



第二條、昆明市政府及其所屬機關員役，仍照舊案比照省級員役支領公糧標準，由市公糧收入項下發給，不敷時由市款收入發給代金。

第三條、各縣區局機關員役支領縣級公糧標準如左：

(甲)各縣長兩廡兩督辦及各設治局長，每月各配發公糧食米壹石。

(乙)各縣政府河廳兩督辦署各設治局主辦會計一人(指管案者)每月各配發公糧食米八公斗。

(丙)各縣政府督辦署設治局所屬各科室委任職人員(司法人員除外)警察局長分局長，督察巡官，警長，文牘員，保衛營隊尉官以上人員，教育經費交由縣府統收統支之縣教育機關，經立立案之縣立師範，縣立中學，及所屬中心學校以上相當於委任職之專任教職人員，(任零星鐘點之教員不在內，其保國民學校教職員工食糧，由各該保費項下自行籌給不支縣級公糧)縣參議院書記，幹事，休會期間之駐會議員，各縣長途電話所高級管理員，管理員，收音台主任，衛生院院長醫師，公共衛生護士，助護士，護士，衛生稽查，防空監視隊哨之隊長哨長，防護團幹事，麻瘋院管理員，縣訓所教育長，股長，股員，隊長，農業推廣所及農林場主任，專任辦事員，戶籍室主任，科員，事務員，自治稅捐征收處科員，及專案核定之相當於委任職人員，每月各發公糧食米六公斗。

政警隊已合併警察局，應併入警察局人員內列計。

(丁)各縣政府督辦署設治局所屬各科室，及(丙)項所列各機關學校除上項所列委任職人員外照案設置之僱員，辦事員，每月各配發縣級公糧食米四公斗(其非正式委任職之法定工作人員得比照僱員級配發)。

(戊)丙項所列各機關學校，照案設置之工役警衛，警察局(政警在內)保衛營隊之兵警，保安營隊官兵，防空監視哨之班長，哨兵，(由保衛軍兵撥充者，應併入保衛兵內計列)及經專案核定之各鄉鎮長副專任工作人員戶籍幹事，或相當於本標準人員，每月各配發縣級公糧食米三公斗。

(己)各縣所屬各鄉鎮公所之鄉鎮丁每月各配發縣級公糧食米二公斗。

(庚)各縣縣黨部三民主義青年團分團部工作人員，比照縣級委任以下人員支領標準配發，其公糧不敷縣屬酌予降低標準或免發。

(辛)各縣地籍管理辦事處及測量隊工作人員，照專案規定(有餘糧縣份照舊無餘糧縣份免發)配發期限以五個月為止除以三個月為止(辦法每縣自擬核定售價每月配售食米五公斗，每月後照核定售價每月配售食米二公斗五公升)。

第四條、前條應支及配發公糧，除縣級公糧收支兩抵有餘或平衡縣份依照規定辦理外，其收不敷支縣屬，如縣款尚有盈餘，得於縣預算內，列入公糧補助金撥補，若無盈餘即由各該縣局署統籌酌量輕重緩急降低標準配發或配售。

第五條、縣級公糧依照規定折征各縣局，比照規定標準由公糧折征項下照折征率改發代金，若收不敷支仍由各該縣局長統籌酌量輕重緩急降低標準配發。

第六條、本辦法第三條內載各單位各級人員應領或價領縣級公糧，如係兼職者不得重行配發或配售。

第七條、本辦法第三條所列各標準之實行，照左列之規定：

一、本辦法第三條內載標準，不論縣地方自治財政整理已否結束及尚未整理之各縣局，自三十四年一月份起一律開始實行。

二、各縣地籍人員照本辦法第三條辛項之標準專案核定辦理。

第八條、各市縣區局應領公糧員役人等由各市縣政府(局署)按照實有人數(不得超過法定名額)及應領公糧數應於年度開始時具清冊，清冊內應註明領糧機關職別及階級姓名，每月應領糧數，呈經核定後發給(折征縣局同)，若中途人員有增減或支領糧數有變更時，應另造清冊報候核。

第九條、各縣區局對折應領及價領縣級公糧之報銷領手續，仍照三十三規定辦法辦理。

第十條、各縣區局公糧收支預算書表及清冊式樣仍照三十三年之規定辦理。

第十一條、本辦法自呈准公佈之日實行。

# 四川美豐銀行

## 昆明分行

護國路九號

### 經營一切

### 銀行業務

電報掛號：五九一九

電話號碼：二四七〇

# 川康平民商業銀行

## 昆明分行

地址：護國路三十五號

電話號碼：二三一二

電報掛號：二九九四

## 財政經濟月刊

民國卅四年六月十五日出版

發行者 雲南財政廳

編輯者 雲南省財政廳

印刷者 建興印刷局

總經理 天野社

經售處 全國各大書店

昆明正義路三二一號

振康百貨商店

△△ 綢布呢絨

日用百貨

發行

精美禮券

△△ 歡迎選購

正義路一三一四號

昆明縣銀行

業務概要

- 一、收受各種存款
- 二、貸放各種放款
- 三、保證信用放款
- 四、辦理匯兌業務
- 五、票據承兌及貼現
- 六、代理收解各種款項
- 七、經理及代募公債公司債及農業債券
- 八、代理縣金庫
- 九、其他銀行一切業務

低利借貸服務週到

信用卓著手續簡便

財政部核准註冊  
資本國幣壹千萬元  
地址：昆明南屏街 電話：二〇九七

聚興誠銀行

民國二年成

經營商業銀行法定一切業務

總處：重慶林森路

分支行處：遍設各大都市

昆明分行：護國路三四八號

電話：二二二〇 二二二一 二二二二 二二二三 二二三四 號轉接各部

# 長江實業銀行總行

昆明明市護國路三十八號

業務	儲蓄	各部	各地分行
存款：利息優厚	活期儲蓄存款 最低週息一分四釐	儲蓄存款 最高週息三分四厘	重慶 成都 瀘縣
匯兌：迅速妥便	通知儲蓄存款 最高週息二分四釐	存款 最低週息二分五釐	內江
放款：低利貨幣	貼現：便利週轉		

雲南郵政特准管理局執照新開貳號

# 雲南實業銀行

昆明明市護國路三十八號

總行	分行	辦事處
昆明明市護國路三十八號	貴陽、南陽、屏陽、關下	七寶、七川
存款：利息優厚	信託存款：底息三分按月週加	存款，放款，匯兌
放款：手續便利	信託部代理業務：代理買賣房地產	地址：華山南路
匯兌：解交迅速	倉庫業務：東莊倉庫收費低廉	
	儲蓄部：定活兩便存款，定期利息活期	
	地址：金碧路	