

北京市昌平区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

二〇二一年

目录

前 言	1
第一篇 引领新时代 推动昌平高质量发展新跨越	1
第一章 “十三五” 时期发展回顾	1
第二章 抢抓新机遇迎接新挑战	8
一、新机遇	8
二、新挑战	10
第三章 立足新起点谋划新发展	12
一、指导思想	12
二、发展要求	12
三、发展目标	13
四、指标体系	16
第二篇 聚焦未来 塑造创新型经济新优势	21
第一章 打造全球领先的技术创新高地	21
一、提升生命谷创新能级	21
二、增强能源谷发展活力	22

三、促进高教园校城融合	23
四、推动昌平园提质增效	25
第二章 构建高精尖产业结构.....	25
一、强化主导产业引领功能.....	25
二、发挥重点产业支撑作用	27
三、打造特色产业品牌优势	28
四、大力推动数字经济发展	29
第三章 培育发展壮大新动能.....	30
一、推广布局新基建.....	30
二、拓展应用新场景.....	31
三、打造消费新模式.....	32
四、提升投资质量水平.....	33
第四章 构建一流的创新生态.....	34
一、提升原始创新能力.....	34
二、培育壮大创新主体.....	34

三、提高金融服务水平.....	35
第五章 着力营造类海外发展环境.....	36
一、完善配套功能品质.....	36
二、强化人才队伍建设.....	37
三、促进科技成果转化.....	37
四、营造良好创新氛围.....	38
第三篇 增添活力 实现改革开放新突破	39
第一章 实行高水平对外开放.....	39
一、高标准推进“两区”建设	39
二、推动区域协作发展.....	41
三、加强对外交流合作.....	41
第二章 深化重点领域改革.....	42
一、提升政府管理服务水平	42
二、创新资源管理机制.....	43
三、激发市场主体活力.....	44

第四篇 尊重自然 谱写绿色发展新篇章	46
第一章 拓展生态环境空间.....	46
一、增强生态涵养功能.....	46
二、打造生态宜居空间.....	47
第二章 持续加强污染防治.....	49
一、深入推进大气污染治理	49
二、全面提升水环境质量	50
三、扎实开展土壤污染防治	50
四、积极防治其他污染.....	51
第三章 推进绿色低碳循环发展.....	51
一、扛起生态保护责任.....	51
二、积极应对气候变化.....	52
三、推进绿色循环生产.....	52
四、倡导绿色生活方式.....	52
五、提高资源利用效率.....	53

第五篇 统筹城乡 打造融合发展新格局	54
第一章 完善区域空间布局.....	54
一、一轴一带一廊.....	54
二、两城一区多点.....	55
第二章 推进减量提质发展.....	56
一、深化疏解整治促提升	56
二、加强人口服务管理.....	57
三、强化全域空间管控.....	58
第三章 促进城乡协调发展.....	59
一、加快新型城镇化建设	59
二、推动城乡融合发展.....	61
第四章 完善基础设施配套.....	64
一、强化交通综合治理.....	65
二、提升水务管理水平.....	66
三、完善能源供给体系.....	67

第六篇 加强法治 促进治理水平新提升	68
第一章 打造“回天治理”样板.....	68
一、统筹功能织补更新.....	68
二、全面提升生活品质.....	68
三、高效开展社区治理.....	69
第二章 全面建设法治昌平.....	70
一、加强法治政府建设.....	70
二、深化法治社会建设.....	70
第三章 推进市域社会治理现代化.....	71
一、夯实社会治理基础.....	71
二、激发基层治理活力.....	72
三、维护社会和谐稳定.....	73
第四章 推动城市精细化治理.....	74
一、加快智慧城市建设.....	74
二、推进韧性城市建设.....	75

三、加强网格化管理.....	76
四、优化城市公共空间.....	76
第七篇 突出人文 彰显区域文化新魅力	78
第一章 打造精神文明建设高地.....	78
一、践行社会主义核心价值观	78
二、推动新时代精神文明建设	79
第二章 健全公共文化服务体系.....	80
一、丰富公共文化产品服务	80
二、提升公共文化服务效能	81
第三章 擦亮历史文化金名片.....	81
一、统筹推进文化带建设	81
二、加大文物保护力度.....	83
三、挖掘利用历史文化.....	83
四、传承优秀民俗文化.....	84
第四章 推进文旅融合发展.....	84

一、整合文化旅游资源.....	84
二、提升文旅体验水平.....	85
第八篇 共建共享 提升民生福祉新水平	87
第一章 全面建设健康昌平.....	87
一、 抓好常态化疫情防控	87
二、完善公共卫生管理体系	87
三、增强医疗卫生服务能力	88
四、大力发展中医药事业	89
五、营造全民健身良好氛围	89
第二章 建设高质量教育体系.....	90
一、促进基础教育均衡发展	90
二、引进培育优质教育资源	91
三、推动教育全面特色发展	92
四、创新教育管理体制机制	92
第三章 完善社会保障体系.....	93

一、提高居民收入水平.....	93
二、强化就业优先政策.....	93
三、提升养老服务质量.....	94
四、加快实施安居工程.....	95
五、筑牢社会保险网底.....	95
六、健全社会福利体系.....	96
七、保障特殊群体权益.....	96
第九篇 强化安全 创新风险防范新举措	97
第一章 健全完善安全体系.....	97
一、强化安全工作组织领导.....	97
二、提升风险防控能力.....	97
三、夯实安全基础保障.....	97
第二章 守护首都安全屏障.....	98
一、全力确保政治安全.....	98
二、着力保障经济安全.....	99

三、保护人民生命安全.....	99
四、切实维护社会安全.....	100
五、持续推进生态安全.....	100
第十篇 健全机制 保障规划顺利实施	102
一、坚持党的全面领导.....	102
二、完善统筹实施机制.....	102
三、加强监测评估考核.....	103
名词解释	104

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是北京深入落实首都城市战略定位、探索率先构建新发展格局、加快建设迈向中华民族伟大复兴大国首都的关键时期；是我们深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，推动区域经济社会高质量发展的奋进阶段。作为首都功能重要支撑、新发展格局重要节点，昌平在国内外发展环境错综复杂的背景下，紧扣首都城市战略定位，把加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平作为重中之重，全力保障首都“昌盛平安”。科学编制和实施《北京市昌平区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)，对在服务国家战略、服务首都新发展中推动区域高质量发展、跨越式迈进，具有十分重大的意义。

《纲要》回顾了昌平区“十三五”经济社会发展取得的主要成就，分析了未来五年面临的发展环境，提出了“十四五”经济社会发展的总体构想、发展目标、主要任务和工作措施，主要阐明区委区政府战略意图，明确“十四五”时期全区发展的目标路径和重点任务，是各部门、各镇街依法履行职责、编制年度计划和制定各项措施的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。《纲要》主要依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年

远景目标的建议》《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共北京市昌平区委关于制定昌平区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》等文件编制。

第一篇 引领新时代 推动昌平高质量发展新跨越

第一章 “十三五”时期发展回顾

“十三五”时期是昌平区贯彻新发展理念、落实首都城市战略定位、推动转型发展取得重要进展的极不平凡的五年。面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的发展改革稳定任务，特别是突如其来的新冠肺炎疫情冲击，昌平区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神和蔡奇书记调研昌平指示精神，全区上下团结拼搏、攻坚克难、砥砺前行，经济社会发展取得了令人鼓舞的成就。综合实力和竞争力显著增强，城乡环境面貌大幅改善，社会治理实践创新不断深化，全面深化改革和扩大开放步入快车道，人民生活水平跃上新台阶，较好地完成了“十三五”规划目标任务，圆满完成新中国成立70周年庆祝活动等一系列重大活动服务保障任务，高水平全面建成小康社会的目标顺利实现，为全面开启社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

经济发展质量效益显著提升。综合经济实力跨越发展，地区生产总值达到1147.5亿元、一般公共预算收入实现110.9亿元，分别年均增长6.6%、8.7%。规模以上工业总产值完成1494.7亿元，跃居全市第三。全社会固定资产投资累计完成2539.1亿元。社会消费品零售额达到670亿元，年均增长3.1%。市场主体持续壮大，累计新增7.9万户。聚集上市企业30家、新三板企业52家，分别是“十二五”末的2倍、1.5倍，企业活跃度居全市前列。主营收入超亿元

的企业由 365 家增加到 510 家。转型发展成效明显，万元 GDP 能耗、水耗分别累计下降 22.5%、33.4%，R&D 经费投入强度保持在 7%左右的较高水平，专利授权量、技术合同成交额为“十二五”时期的 1.8 倍、2 倍，商标总量突破 8.8 万件。累计获评国家和北京市科技进步奖 61 项。“全国质量强区示范城区”创建通过市级预验收。

高精尖产业厚积成势。优势产业集聚发展，生物医药产业获批成为国家首批战略性新兴产业集群。“能源谷”入驻各类市场主体 536 家。“生命谷”医药健康产业年收入达到 580 亿元，是“十二五”末的 2.9 倍。高技术制造业产值、现代服务业收入分别年均增长 12.3%、5.7%。多元主体融合创新格局深化拓展，在库高精尖项目 211 个，小米科技、好未来教育等 48 个项目签约入驻，中移动、泛生子等 20 个项目投产运营，国电投氢燃料电池、德大生物抗癌新药等一批科技成果进入产业化阶段。创新创业持续活跃，国家高新技术企业达到 2020 家。国际研究型医院、冷冻电镜实验中心等科技服务平台相继落地，累计建成国家级和省部级重点实验室 55 个、工程技术中心 102 个，科技研发人员达到 4 万余人。小微企业双创基地城市示范通过国家验收，绩效评价排名全国第三。累计打造双创空间载体 65 家，其中 21 家获国家级认定。

未来科学城加速崛起。昌平国家实验室成功落户。《未来科学城规划（2017 年-2035 年）》发布实施，区域面积扩大到 170.6 平方公里。“能源谷”城市功能基本完备，滨水公园

开园运行，地下综合管廊、海绵城市、智能城市试验区建设初具规模。相继承承担了大飞机、燃气轮机、核电、油气等一批国家重大专项，“特高压+800 千伏直流输电工程”获国家科学技术进步奖特等奖。成功组建氢能、核能材料等 20 个协同创新平台，成立电力大数据等协同创新联盟，汇聚两院院士、享受国务院特殊津贴等高层次人才百余名。“生命谷”优化提升步伐加快，生命科学园管委会挂牌成立，北京脑科学与类脑研究中心一期投入运行，北京生命科学研究所二期主体完工。沙河高教园区紧抓建设“双一流”大学的历史机遇，成立建设发展理事会，6 所高校全部入驻开学，28 个省部级以上重点实验室整体迁入，在校学生约 4 万名，成功打造校城融合示范基地。

生态文明建设成效明显。污染防治攻坚战取得重大成果，大气粗颗粒物监测实现镇街全覆盖，大力管控重型柴油车、扬尘等污染源，PM_{2.5} 年均浓度降至 33 微克/立方米，较“十二五”末下降 53.3%，在全市率先达到国家二级标准，空气优良天数占比达到 79.2%。以河长制统领管水治水，5 个地表水考核断面水质全部达标，小汤山、流村等再生水厂投入运营，累计铺设污水管网 425 公里，解决 246 个村的污水处理问题，全区污水处理率提高至 95%。绿色空间不断拓展，大力实施新一轮百万亩造林绿化工程，顺利完成各类造林营林、封山育林 49.08 万亩，东小口城市休闲公园、贺新公园等开园，森林覆盖率、林木绿化率分别提高到 48%、67%。利用腾退空间留白增绿 946 公顷，人均公共绿地面积

达 28 平方米。土壤环境保持良好。

民生福祉全面增进。大力实施学前教育、中小学建设行动计划，学前教育普惠率提高到 89%，引进“名园名校”17 所，组建 4 个学区和 4 个教育集团。顺利通过两次国家卫生区复审，十三陵镇、延寿镇成功创建国家卫生镇。构建以 4 个区域综合性医联体为抓手的分级诊疗体系，新建改造三级以上医院 13 家，村级医疗卫生服务实现全覆盖，家庭医生重点人群签约覆盖率达 96.8%。区级养老服务指导中心投入运营，新建 14 个镇街照料中心和 88 个养老服务驿站。昌平被认定为国家全域旅游示范区。编制实施大运河、长城、西山永定河文化带保护传承利用规划，大运河源头遗址公园列入全国文化中心建设首批重点项目。区级融媒体中心建设走在全国前列。加快天通苑综合文化中心、回龙观体育文化公园等大型设施建设，基层公共文化设施覆盖率达到 100%。建成各类体育场地 3742 个。连续五年获评全市充分就业区，居民人均可支配收入年均增长 7.9%。累计筹建各类政策性住房 2.2 万套。基本业态便民服务网点达到 2947 个，“一刻钟社区服务圈”覆盖率达 100%。全面落实扶贫协作任务，助力 5 个结对帮扶县旗全部脱贫摘帽。低收入农户全部过线、低收入村全面消除。荣获全国双拥模范城“十连冠”。民族、宗教、侨务、档案、妇女、儿童等工作进一步加强。

城市治理迈出坚实步伐。紧紧抓住非首都功能疏解“牛鼻子”，推动京津冀协同发展，积极承接北京化工大学、北京信息科技大学等资源项目。纵深推进疏解整治促提升专项行

动, 累计拆除违法建设 2817 万平方米、腾退土地约 4270 公顷, 疏解提升市场和物流中心 81 个, 累计退出一般制造业企业 262 家, “开墙打洞”、群租房、占道经营等整治任务实现动态清零。实施群众身边“微提升”项目 542 个。统筹推进“回天地区”城市修补更新和社会治理创新, “回天三年行动计划”取得阶段性成果, 累计实施项目 117 项、建成 62 项。“党建引领、多方参与、居民共治、共建家园”的基层社会治理体系和治理机制不断健全, 探索推广“五方共建”、报到服务、霍营管家等工作机制, 成功打造“回天有我”基层社会治理品牌, 在全市率先创建社会组织创新发展示范区, 共建共治共享氛围日益浓厚。大力推行“接诉即办”, 同步深化“吹哨报到”改革, 强化主动治理、“未诉先办”。全面落实生活垃圾分类和物业管理条例, 生活垃圾分类示范片区覆盖率大幅提升, 业委会物管会组建率、物业管理覆盖率提高到 85.2%和 94.2%, 积极落实“光盘行动”。持续深化平安昌平建设、扫黑除恶、回天利剑、回天秩序整治等专项行动。成功创建北京市食品安全示范区。亿元 GDP 生产安全事故死亡率较“十二五”末下降 25.9%。

城乡规划建设卓有成效。编制实施昌平分区规划。超额完成城乡建设用地三年净减量 8 平方公里的任务指标。市政基础设施加快补齐, “六纵八横十一联络”主干路网规划实现率提高到 73%。服务保障京张高铁、兴延高速、地铁昌平线二期、17 号线等工程建设任务。升级改造太平庄北街等 20 条道路, 打通林萃路、北郊农场桥等一批瓶颈路, 首条自行

车专用路开通，年骑行总量超 140 万辆次。中滩、于辛庄等 7 座输变电工程建成送电。回龙观京都儿童医院南侧等 3 个地下停车场开工建设，支路以上路侧停车基本实现电子收费，重点地区交通拥堵情况得到有效缓解。乡村振兴战略有力实施，编制 215 个美丽乡村规划，完成 263 个村庄人居环境整治任务，修建“四好农村路” 380.4 公里，完成 215 个村煤改清洁能源，90%以上的农村公厕达到三类以上标准。规自领域专项治理成效明显。获评全国第五批率先基本实现主要农作物生产全过程机械化示范区。

改革开放活力持续释放。中国（北京）自由贸易试验区科技创新片区昌平组团成功挂牌。积极融入国家服务业扩大开放综合示范区建设。党政机构改革顺利完成，退役军人事务局等 18 个新机构挂牌运行。全面落实《优化营商环境条例》和北京市“9+N”政策，深化“放管服”改革，行政审批事项精简 42.3%，区级政务服务事项 100%实现“一窗”受理、网上可办。建立重点企业“服务包”“服务管家”制度。区级公共资源交易平台投入运行。打好防范化解重大风险攻坚战，超额完成隐性债务化解任务。国有企业利润、国有资本收缴收益分别是“十二五”期间的 2.8 倍、2.9 倍。医药分开、医耗联动综合改革成效显著。“十三五”时期，累计减免税费 593.82 亿元。累计新设外商投资企业 142 家。国际友城增加至 13 个，成功举办全球能源转型高层论坛、北京国际魔术大会、北京农业嘉年华等活动，昌平对外形象和影响力进一步提升。

疫情防控阻击战取得重大胜利。把疫情防控作为压倒一切的头等大事来抓，坚决落实中央、北京市决策部署。第一时间启动重大突发公共卫生事件一级响应，成立疫情防控工作领导小组，强化战“疫”统筹和督促检查，压实“四方责任”，落实“三防”“四早”“九严格”要求，织牢外防输入、内防反弹的严密防线。全力保障小汤山医院改扩建，做好安保防控和服务保障各项工作。成功应对新发地批发市场疫情。持续加强院感防控，改扩建发热门诊5个，新增9个发热筛查哨点，完成4间负压病房建设。加快提升核酸检测能力，成功研发全国首款全集成新冠检测移动实验室，核酸检测人数突破155万人次，做到应检尽检、愿检尽检。推动干部下沉，全区5000多名机关企事业单位干部下沉社区防控一线，4.6万名在职党员回社区报到，1700多家企业和社会组织、5.2万名志愿者主动参加防疫值守，织密“疫情防护网”。同时坚持一手抓防疫，一手抓发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，积极推动减税降费、援企稳岗、租金减免、金融纾困等助企政策落地，安全有序推进复工复产。发挥生物医药关键利器作用，区内多家机构和企业直接参与试剂、药物、疫苗的研发和检测工作，为打赢防疫阻击战做出积极贡献。

总的来看，过去五年，在市委市政府的坚强领导下，昌平区聚焦服务首都发展，落实区域功能定位，各项工作取得了积极显著的成效，经济发展韧性和社会发展基础不断增强，高质量发展内生动力更加充沛，同时随着城市总规和分

区规划的深入实施，国土空间规划体系基本确立，昌平区域位置和要素齐全的优势逐步凸显，科教融合创新和高精尖主导产业厚积成势，生态环境和营商环境明显改善提升，推动高质量发展的基础日益牢固、稳中向好的态势持续巩固。特别是狠抓规划自然资源领域问题整改，涉地乱象得到全面遏制；深入开展大型社区治理实践探索，城市“痛点”治理取得积极成效；大力实施“拔钉清障”行动，影响和制约昌平发展的根节问题基本消除，既解决了一批历史遗留问题，又锤炼了一支敢于担当、能打硬仗的队伍，净化了社会风气和政治生态，为新阶段高质量发展跨越式迈进扫清了障碍、腾出了空间、积蓄了能量，昌平改革开放和现代化建设站在了新的历史起点上，呈现出生机勃勃的新气象。

第二章 抢抓新机遇迎接新挑战

一、新机遇

1.服务保障“四个中心”建设，激发昌平涌现新潜能。

“十四五”时期，北京将进一步深入落实首都城市战略定位，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平。这赋予昌平服务保障首都功能新的历史使命，昌平始终站在“两个大局”高度审视谋划未来发展，把服务保障首都新发展、参与拓展我国新发展格局作为谋划工作的坐标。呵护好“京师之枕”，守护好首都“昌盛平安”，既是必须履行的重要政治责任，又是实现昌平自我提升的内在要求。昌平在北京建设国际科技创新中心方面存在巨大潜力和广阔舞台，特别是未来科学城作为国际科技创新中心的主平台，肩负着打造首

都高质量发展新增长极和动力源的重任，已进入了全面统筹、加速突破、提质增效的关键阶段。在服务保障全国文化中心建设方面，作为全市唯一三条文化带汇集之区，未来昌平文化建设内容和品质将极大提升，同时成功入选第二批国家全域旅游示范区，文旅产业融合发展趋势将持续激发文化创造活力和消费潜力。服务保障冬奥会等国家重大政务活动和国事活动，在展现良好对外形象、提升对外交往能力的同时，主动融入“北京服务”，也将整体提高区域城市建设和 service 管理水平。

2. 加快建设“两区”，注入昌平发展新活力。“国家服务业扩大开放综合示范区”和“中国（北京）自由贸易试验区”建设是党中央在构建新发展格局中赋予北京的更大责任，是推动首都新发展面临的重要机遇。作为科技创新片区的主要承载区，昌平以推动“两区”建设为主牵引，主动服务和融入国家重大战略，实现更高水平对外开放，将进一步提高区域在更大范围配置资源的位势和能力，大幅提升商品、服务、技术等领域的国际化便利化自由化水平，更高水平实现数据、技术、资本、服务、人员等生产要素融合流通。随着“五新”政策落实和系列创新举措先行先试，数字经济、互联网+、现代服务业等必将蓬勃发展，广泛催生系列新业态新模式。“两区”建设有利于昌平在对外开放中打造高品质区域创新生态，全面加速转换发展动能，扩大区域发展优势，形成聚焦首都功能、具有昌平特色的高质量发展新局面。

3. 发挥产业集聚创新优势，引领昌平焕发新作为。北京

对昌平的“双主导”产业发展定位明确、布局集中、优势明显。经过多年积累发展，昌平先进能源领域已形成千亿级产业集群，“能源谷”将成为北京市碳达峰、碳中和及能源转型升级的重要支撑区；医药健康产业已形成国家级战略性新兴产业集群，“生命谷”影响力、集聚度不断增强，技术、资金密集，是新阶段世界级医药健康产业发展的“核爆点”。先进智造领域三一、福田、小米等一批龙头企业集聚，打造具有国际竞争力的先进智造产业集群具有显著优势。此外，昌平汇集了众多科技创新平台、高端人才资源，产业集聚化专业化高端化特征明显，都将成为引领未来首都产业发展、推动昌平高质量发展的强大引擎。疏解整治促提升专项行动不断深入，产业承载空间不断拓展，脑科学、能源互联网等具备优势的新兴产业又是新一轮科技变革和产业革命的重要板块。“十四五”时期，昌平诸多优势叠加发挥，发展后劲加速释放，产业发展将迎来新一轮爆发增长。

二、新挑战

1.新旧动能转换还需提速。当前我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，昌平同样处于构建高精尖经济结构、转换增长动力的重要建设期。先进能源、医药健康等科技创新主导的高端产业体系初步形成，对经济发展的带动效应还需时日，创新链、供应链、产业链尚未完全贯通，科技成果转化有待提高，以“两新一重”为代表的投资规模有待壮大，教育、医疗、养老、健康等领域高品质消费供给不足。

“十四五”时期，还需抓住稍纵即逝的动能转换窗口期，加

快产业转型升级，推动经济高质量发展。

2.城市建设管理还需精准精细。昌平经济社会正面临深层次转型发展，以回天地区为代表的区域承担了较多中心城区的人口转移，人口资源环境不匹配、职住不均衡等仍然是亟待解决的重点难点问题。城市和农村在产业发展、环境治理、公服配套等方面还存在一定差距。“十四五”时期是昌平攻坚克难解决一批历史遗留问题的攻坚期，还需在市政设施建设、环境整治、社会治理、城市管理等方面持续发力，在破解城市治理难题上展现新担当新作为，努力让城市更有温度、更具活力、更显魅力。

3.民生领域短板还需加快补齐。随着经济社会发展，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和发展不平衡不充分之间的矛盾，昌平在社会民生领域仍存在不少短板，公共卫生应急管理体系亟须健全，医疗领域存在结构性缺口，学前教育资源分布不均，优质公共服务供给相对不足，“接诉即办”的解决率、满意率仍需提高，西部、北部地区居民人均可支配收入还需大幅提升。“十四五”时期，还需紧紧围绕“七有”“五性”抓好民生保障，着力提升人居环境和公共服务品质，努力提升人民群众获得感幸福感安全感。

综合来看，“十四五”时期是我们贯彻新发展理念，实现昌平高质量发展、跨越式迈进的关键阶段，是区域科教潜能加速释放、创新成果集中爆发的临界期，是提高对外开放水平、增强核心竞争力和国际影响力的窗口期，是深化拓展基

层治理、推进城乡融合发展的突破期。机遇与挑战并存，机遇大于挑战。当前和今后一个时期仍是昌平必须紧紧抓住、可以大有作为、必须奋发有为的重要战略机遇期。不须扬鞭自奋蹄，扬帆远航正当时。既要提高政治站位、拉高工作标杆，加快培育新动能新增长点，增强创新驱动新优势新活力，奋力抢占未来发展制高点；又要持续发力、久久为功，着力补齐发展短板，全面提升城市规划建设、城乡治理和生态文明现代化水平，轻装上阵、厚积薄发、砥砺前行，向着建设科教引领、文旅融合、宜业宜居的生态城市的奋斗目标大步迈进。形势催人奋进，机遇时不我待。需要我们胸怀“两个大局”，准确把握新发展阶段的新特征新要求，深刻认识面临的历史机遇和现实挑战，坚定必胜信心，保持战略定力，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，勇于担当、拼搏进取、只争朝夕，更加奋发有为地推动昌平高质量发展、跨越式迈进，努力在首都新发展中走在前列。

第三章 立足新起点谋划新发展

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定

不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，落实首都城市战略定位，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，把握区域功能定位，以服务首都发展为统领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以服务国际科技创新中心为新引擎，以推动“两区”建设为主牵引，深化拓展创新驱动发展战略，全面提高对外开放水平，统筹发展和安全，着力构建现代化经济体系，聚焦高质量发展、高效能治理、高品质生活，加快建设科教引领、文旅融合、宜业宜居的生态城市，努力在率先探索构建新发展格局、率先基本实现社会主义现代化的北京行动中作出积极贡献。

二、发展要求

——全力服务首都发展全局。自觉增强首都意识，正确处理好“都”与“城”的关系，深入落实首都城市战略定位，以减量提质增效为突出特征，在加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平中增强区域综合承载能力、提升城乡基层治理水平，在服务国家战略、服务首都新发展中推动昌平高质量发展。

——更加突出创新驱动发展。强化未来科学城引领辐射作用，发挥区域科技教育资源 and 高层次人才集聚优势，大力推进以科技创新为核心的全面创新，加快培育新动能新优势新增长点，积极发展新业态新模式新需求，着力构建“高精尖”经济结构，全面提高经济发展质量效益和核心竞争力。

——**着力夯实绿色发展本底。**紧扣生态涵养区的功能定位，全面加强生态文明建设，严守“双控”“三线”，深入打好污染防治攻坚战，持续扩大生态空间容量，改善生态环境质量，筑牢首都西北部生态安全屏障，把昌平上风上水的自然优势转化为推动高质量发展的竞争优势，转化为绿色惠民的民生福祉。

——**坚持以人民为中心的发展。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，把增进人民福祉、促进人的全面发展和社会全面进步作为一切工作的出发点和落脚点，紧扣“七有”要求和“五性”需求，让改革发展成果更多、更公平、更实在惠及广大群众，不断实现城乡百姓对美好生活的向往。

——**加快打造开放发展优势。**坚持以开放促改革、促发展，用好国内国际两个市场两种资源，以高标准建设“两区”昌平片区为牵引，大力推动制度创新、政策创新、服务创新，实施大范围、宽领域、深层次的对外开放，建设高水平开放型经济新体制。

——**格外注重统筹发展和安全。**牢固树立总体国家安全观，强化底线思维、筑牢风险意识，发扬斗争精神，增强斗争本领，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，系统构筑安全防线，妥善防范化解现代化进程中各类风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，坚决守护首都安全稳定。

三、发展目标

2035 年的远景目标为：到 2035 年，我国将基本实现

社会主义现代化，北京要走在全国前列、率先基本实现社会主义现代化，建设好国际一流的和谐宜居之都。对标中央和北京市目标要求，昌平将基本建成国际科技创新中心的重要承载区、面向新发展格局的开放改革先行区、城乡治理和协调发展的样板典范区，成为支撑首都高质量发展、现代化建设的强劲动力源和硬核增长极。展望 2035 年，昌平“一轴一带一廊、两城一区多点”空间格局更加完善，城市形态和功能更加优化，综合承载能力和服务保障水平显著提升，首都功能重要承载区的位势更加突出；未来科学城创新势能和活力充分释放，昌平国家实验室和自贸区昌平组团基本建成，多元融合创新体系和类海外创新生态成熟完善，关键核心技术实现重大突破，成为全球领先的技术创新高地、国际科技创新中心的重要一环；现代化经济体系总体建成，区域综合经济实力大幅跃升，人均收入和劳动生产率迈上一个新的大台阶，首都新发展重要动力源和增长极作用充分彰显；生态环境质量根本好转，绿色低碳生产生活方式广泛形成，天蓝地绿水清的生态城市美丽昌平建设目标基本实现，首都西北部生态安全屏障功能更加凸显。“三条文化带”昌平段建设成果丰硕，生态文化旅游深度融合发展，居民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，历史文化与现代科技交相辉映的文化魅力之城焕发新光彩。韧性城市建设、城市更新和乡村建设行动取得重大进展，回天地区典范标杆作用更加凸显，城乡治理现代化水平明显提高，法治昌平基本

建成，平安昌平巩固拓展，昌盛平安之城展现时代新风貌。群众“七有”“五性”需求得到及时有效满足，城乡区域发展差距明显缩小，公共服务高水平均等化发展，健康昌平、教育强区、人才强区建设取得长足进展，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，全区人民共建共治共享的美好幸福家园基本建成。

“十四五”时期昌平区经济社会发展主要目标：按照中央、市委关于基本实现社会主义现代化的战略部署，锚定2035年昌平经济社会发展的远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，坚持战略愿景和战术推动有机结合，坚持目标导向和结果导向有机统一，今后五年努力实现以下主要目标：

——首都功能承载能力得到新提升。疏解整治促提升专项行动取得更大成效，规划管控体系更加健全，城市基础设施加快完善，服务功能逐步优化，区域位势和发展优势进一步彰显，成为北京资源要素功能配置的重要节点，城市综合承载能力与宜业宜居水平大幅提升。服务保障“四个中心”功能建设有力有效，“四个服务”能力水平全面提高。

——区域经济发展实现新跨越。经济发展质量效益明显提升，劳动生产率和地均产出率明显提高。未来科学城建设取得新的重大突破，类海外创新生态逐步形成，高端人才加速汇聚，创造活力明显增强，创新成果不断涌现，成为“三城一区”融合发展的关键枢纽；先进能源、医药健康优势主导产业持续壮大，先进制造业和科技服务业加快发展，创新型经济迈上新台阶。重点领域和关键环节改革取得重大突破，

“两区”昌平组团开放发展成果显著，开放型经济迈出新步伐。

——**生态文明建设取得新进步**。城乡人居环境明显改善，国家森林城市创建成功，海绵城市建设初见成效，能源资源利用效率显著提高，绿色低碳生产生活方式普遍推广，垃圾分类成为全区人民自觉行动。绿色生态空间持续扩大，主要污染物排放总量大幅减少，基本消除重污染天气，消除劣Ⅴ类水体，生态涵养区建设取得重要成果，天蓝地绿水清的优美自然生态全面修复。

——**社会文明程度再上新台阶**。社会主义核心价值观更加深入人心，城乡居民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。“三条文化带”昌平段建设取得重要成果，新时代文明实践和文明城区创建提档加速。公共文化服务质量和文化产业发展水平持续提升。群众精神文化生活更加丰富，荟聚历史文化与现代科技、涵养时代风采与创新精神的魅力人文生态初步彰显。

——**人民生活品质达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，居民收入与经济增长基本同步。健康昌平建设全面推进，公共卫生应急管理体系建设取得重大进展，教育、社保、体育、养老、住房等公共服务体系更加健全，能力进一步提升。精准帮扶成果巩固拓展，乡村振兴战略深入推进。群众美好生活需求不断得到满足，凝心聚力、向上奋斗、诚信友善、和谐稳定的社会生态日益完善。

——**城乡治理效能实现新跃升**。城乡治理各领域基础性

制度性体系基本形成。人民民主更加健全，法治昌平、平安昌平建设纵深推进。韧性城市、智慧城市建设成效显著。回天地区城市治理和优化提升取得决定性成果，昌平新城规划建设再上新台阶，城乡基层治理水平全面提升。党的建设质量进一步提高，风清气正的良好政治生态持续巩固，为打造上风上水、上善若水、善政善治如水的美丽昌平提供坚强保证。

四、指标体系

“十四五”时期，昌平将聚焦创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、减量提质、安全稳定等方面，坚持目标导向和结果导向相结合，构建符合昌平新时代高质量发展的指标体系。

表1 “十四五”昌平区经济社会发展指标体系

类别	序号	指标名称	2025年目标值	指标属性
创新发展	1	地区生产总值年均增速 (%)	6 左右	预期性
	2	全社会研究与试验发展经费占地区生产总值比重 (%)	7 左右	预期性
	3	全员劳动生产率 (万元/人)	28 左右	预期性
	4	每万人拥有高价值发明专利数 (件)	85	预期性
	5	规模以上高技术制造业总产值年均增速 (%)	15 左右	预期性
	6	数字经济增加值年均增速 (%)	7.5 左右	预期性
	7	未来科学城增加值占地区生产	38 左右	预期性

		总值比重 (%)			
协调发展	8	城乡居民收入比		1.75 左右	预期性
	9	地表水质达到或优于 III 类水体比例 (%)		达到北京市要求	约束性
绿色发展	10	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅 (%)		达到北京市要求	约束性
	11	细颗粒物 (PM _{2.5}) 年均浓度 (微克/立方米)		达到北京市要求	约束性
	12	污水处理率 (%)		98 以上	约束性
	13	生活垃圾回收利用率 (%)		37.5	约束性
	14	绿化	森林覆盖率 (%)	> 48.5	约束性
			平原地区森林覆盖率 (%)	32	
开放发展	15	实际利用外资规模 (亿美元)		40 左右	预期性
共享发展	16	城镇调查失业率 (%)		< 5	预期性
	17	居民人均可支配收入年均增速 (%)		与经济增长基本同步	预期性
	18	每千常住人口执业 (助理) 医师数 (人)		5.6 左右	预期性

	19	每千人常住人口养老床位数 (张)		> 8	预期性
	20	基层公共文化设施建设达标率 (%)		100	预期性
减量 提质	21	常住人口规模 (万人)		达到北京市要求	约束性
	22	城乡建设用地规模 (平方公里)		267.3	约束性
	23	生产生活用水总量 (亿立方米)		达到北京市要求	约束性
	24	单位地区生产总值能耗降幅 (%)		达到北京市要求	约束性
	25	单位地区生产总值水耗降幅 (%)		【15】	约束性
安全 稳定	26	食品药品 安全	食品安全抽检合格率 (%)	> 98.5	约束性
			药品抽检合格率 (%)	> 99	
	27	单位地区生产总值生产安全事故死亡率 (人/百亿元)		达到北京市要求	约束性
28	每万名常住人口疾控力量配比 (人)		1.25	约束性	

注：【】为五年累计数

第二篇 聚焦未来 塑造创新型经济新优势

把科技自立自强作为发展的战略支撑，服务国际科技创新中心建设，以建设首都北部创新带为重点，深度参与全球科技治理，坚持创新引领、实体支撑、供给优化、内需为基，推动创新链、供应链、产业链“三链联动”，集中力量建设未来科学城，着力健全以实体经济为根基的高精尖产业结构，推动经济结构和生态优化升级，打造成为一流的科技创新强区。

第一章 打造全球领先的技术创新高地

聚力未来科学城建设，率先形成“两谷一园”创新突破格局，打造科技与城市有机融合发展的新示范，办好中关村昌平园，全力做强推动创新发展的重要引擎。

一、提升生命谷创新能级

全力保障昌平国家实验室建设，依托国家战略科技力量，实施生命技术赶超工程。加快建设具有全球领先水平的“生命谷”，力争在科技创新能力、开放发展水平和产业发展质量等方面取得新突破，打造生命科学领域原始创新策源地、全球高端创新资源聚集地和首都高精尖产业发展新高地，尽快形成世界级医药健康产业发展的“核爆点”。紧扣昌平国家实验室和自贸试验区昌平组团建设两大国家战略，聚焦推动原始创新、开放创新、制度创新，系统布局重大疾病防治、脑科学等前沿领域，加强关键核心技术联合攻关，努力实现更多从0到1的突破。营造创新生态，完善“管委会+运营公司+开发企业”工作机制，建设园区信息管理系统，设立企业综合服务中心，搭建合作交流平台，策划高品质行业活动，

实行智慧管理、精准服务，提高国际化、专业化、市场化产业运营服务水平，打造面向国际一流、融入全球创新网络的产业生态圈。完善产业空间建设体系，以中关村生命科学园为中心区，周边选址布局一批示范基地、加速基地和产业转化基地，形成从研发到孵化、熟化、产业化的全链条发展布局，促进一批原创成果就地产业化，打造以昌平国家实验室和新型研发机构为支撑、产学研用一体化发展的科技创新引擎。搭建创新平台，进一步聚焦医药健康产业发展中的薄弱环节，提速国际研究型医院、冷冻电镜与药物发现创新中心、大分子药物中试、细胞与基因治疗中试等产业公共服务平台建设，搭建安评服务、动物实验等一批关键平台，助力企业提升研发和成果转化效率。重点推动华辉安健、诺诚健华、丹序生物等生产基地和研发中心落地投产。加快推进北京市疫苗检验中心建设，积极争取相关审评审批资源入驻。发挥专业运营团队优势，持续引入高技术、高成长、高效益的高精尖项目，吸引聚集全球创新资源，培育扩大产业集群，为全市医药健康产业发展培育形成更多新的优质增长点。

二、增强能源谷发展活力

紧扣实现碳达峰、碳中和目标机遇，推动“能源谷”成为绿色低碳转型发展的“领头羊”，技术创新支撑率先实现区域碳达峰的主阵地。进一步开放搞活，围绕先进能源、先进制造、新材料等领域，推进重大技术创新，支持开展央企创新能力提升改革试点，强化布局集团级研究机构、重大科技创新平台、创新团队等核心创新资源。加强央地协同创新，建设

一批面向各类企业的开放创新平台，坚持分类盘活现有存量，整合利用未来科学城东区未利用土地和空间。加速引进多元主体，推动从研发、生产、应用到服务的深层次互动和协作，打造以央企为龙头、多元主体融合、大中小企业融通的创新生态系统，新增央企生态链企业 30 家。大力培育和发展绿色能源和能源科技，加快国际先进能源产业集聚，吸引能源领域交易平台入驻，创建绿色能源示范区，助力北京打造全球“绿色城市”。以新能源、能源互联网为重点，争取国家、市级重大能源项目落地。积极参与国家氢燃料电池汽车示范城市群创建，培育形成具有核心竞争力的氢能产业集群。设立能源产业发展基金。增强未来科学城在“三城一区”融合发展中的枢纽作用，主动对接参与怀柔科学城成果转化、技术落地等环节，加强与中关村科学城、北京经济技术开发区协同联动发展，以产业项目牵引技术创新和成果转化。引导组建行业协会、商会等社会组织，发挥其在建设能源互联网、促进电力大数据创新等方面的积极作用。打造国际能源领域战略支撑点。

三、促进高教园校城融合

充分发挥理事会作用，逐步实现由“园”向“城”转变，基本建成结构合理、要素齐全、职住平衡、充满活力的科教及产业融合新城。鼓励高校对标国际一流，引导支持高校整建制迁入，力促 4 个一流学科、28 个国家和省部级实验室在园区布局发展，助力各高校尽快进入世界一流行列，到“十四五”末，力争一流学科数量达到 9 个，国家和省部级重点

实验室 66 个。激发高校创新活力，支持园内高校与其他创新主体合作，推动公共空间和实验室资源开放共享，开展前沿性、交叉性研究，搭建校企协同创新开放实验室、产教融合实训基地。设立北京高校大学生创业园，积极推进高校在科研成果转化、大学生创新创业、国际化人才培养等方面的交流合作，建设矿大科技创新综合体。建设高水平校城融合转化示范基地，盘活用好中石油科创基地和中石化科技中心产业空间，支持北航创建北京高校科技成果转移转化促进中心，促进高校科技成果就地就近转化。积极对接清华大学、北京大学等一流名校，推动北京大学新校区、清华大学核能研究院二期等项目建设。

专栏北京市“三城一区”科技创新平台布局

“三城一区”是北京建设国际科技创新中心的主平台。

未来科学城：全球领先的技术创新高地。增强创新要素交流互动的活跃度和聚集度，深化与央企合作，营造“龙头企业+中小创新企业+公共服务平台+高校”的创新生态。东区重点布局能源产业，打造具有国际影响力的“能源谷”；西区沙河高教园加强产教合作，中关村生命科学园建设具有全球领先水平的“生命谷”。

中关村科学城：原始创新策源地、自主创新主阵地。强化创新策源地能力建设，坚持以基础研究为先导，优化高校院所科研组织形式，推进孵化器提质增效，促进创新要素深度融合，加强头部企业的带动作用，努力形成一批具有全球影响力的原创成果、创新型领军企业。

怀柔科学城：世界级原始创新承载区。重点抓好综合性国家科学中心建设，创新科技基础设施运行机制，加快建设科教基础设施和第二批交叉研究平台，围绕大科学装置和交叉研究平台构建创新链，加快完善城市服务和配套功能，不断补齐创新要素短板。

北京经济技术开发区：“高精尖”产业主阵地。加大开放力度，

超前对接三大科学城科技成果，着力解决服务和引资的体制机制问题，打造国际化、专业化的运营服务团队，围绕四大主导产业细分产业链，制定关键核心领域技术路线图，进一步开展国际产业合作。

四、推动昌平园提质增效

聚焦全区主导产业，落实中关村示范区统筹发展规划，建成一流的科技园区。推动形成总部经济引领、头部企业聚集、小微双创体系完善的产业结构，打造多层次全产业链创新生态体系。加强创新发展考核评价，建立效益效果评价体系。统筹产业空间利用，对接重大项目落地，承载科技成果转化。大力推进“腾笼换鸟”，建立用地联合监管、效益监测、项目评估、退出补偿、盘活利用机制，提高产出效率。建立企业信息数据库，健全高精尖产业项目全流程全周期服务体系。加强与未来科学城等区域在科研设施开放共享、政策试点等领域全方位协作，协调推进示范区空间融通、政策联动、协同发展。深化与中关村各分园合作对接，积极承接各类创新资源。

第二章 构建高精尖产业结构

推进产业基础高级化、产业链现代化，以头部企业带动产业基础再造，“一链一策”定制重点产业链配置政策，提升产业链供应链创新力、附加值及安全可靠性，实现产业能级结构优化、质量效益提升。

一、强化主导产业引领功能

先进能源产业。充分发挥国能、国网所属央企研究院，以及清华核研院、华北电力大学、中国石油大学等高校科研

机构的资源优势，突破先进燃料电池、高性能复合储氢等关键核心技术，加快在能源互联网等领域创制一批国际标准，打造先进能源新技术策源地。深化央地合作、市区联动，聚焦新能源、先进储能、能源互联网、化石能源清洁高效利用、能源行业工业控制、能源装备及测试等细分领域，推动一批先进能源领域重大技术示范应用，落地一批强链延链补链项目。打造未来科学城综合智慧能源园区。突出氢能、太阳能产业链等未来能源重点，探索构建电氢能源体系，加快氢能燃料电池、氢能发动机、氢能燃料电池客车等重大项目布局，支持冬奥会氢能客车示范应用，打造全球氢能源创新中心、国家氢燃料电池汽车高端制造和京津冀氢能基础设施基地，建设氢能利用高端示范区。

医药健康产业。依托昌平国家实验室落地，聚焦国家战略技术突破和制约生命科学发展的痛点难点问题，持续巩固基础研究、原始创新方面的优势。侧重前沿技术突破和高精尖企业孵化，在生命健康领域加强与北京各相关区的协调配合，形成错位发展、优势互补的良性格局。围绕产业发展规律和共性需求，加强对研发、孵化、生产等空间载体的科学规划设计，系统搭建产业公共服务平台和 CRO、CDMO、CMO、GLP 等专业服务平台，积极引入股权投资及法务、咨询等专业服务机构，进一步畅通从基础研究到产业落地的通道。健全完善生命科学“基础研究-中试研发-生产流通-终端服务”创新链条。面向全球广泛聚集医药健康领域资源要素，重点聚焦创新药物、高端医疗器械、精准医疗服务等优势领

域，积极布局细胞与基因治疗、“AI+医疗”等前沿方向，引进培育一批具有话语权和控制力的领军企业，孵化转化一批具有全球影响力的重磅成果，加快形成一批具有爆发式增长潜力的新赛道。聚焦重大疫情检测试剂、疫苗、抗体、药物等集中攻关，深化科研、临床、防控相互协作。引进培育优质美容化妆品企业，建设集研发设计、智能制造、检验检测、展示体验及交易功能为一体的全要素全链条平台，瞄准个性化定制美妆等高端方向，建设小汤山美丽健康产业园区，打造美丽健康产业集群。

二、发挥重点产业支撑作用

先进智造产业。发展智能化装备，建设智能化工厂，生产智能化产品，延伸智能化服务，推动传统制造业向智能制造、服务型制造、绿色制造融合升级，实现“昌平制造”向“昌平智造”转变，打造具有国际影响力和竞争力的智能制造示范区。围绕新能源汽车、能源装备、特色专用设备细分领域方向，梳理培育一批优品制造项目，形成“龙头企业—产业链—产业集群”发展格局。加强集成创新和自主研发，突破汽车电子、工程机械智能化精确控制等关键技术，支持福田康明斯发动机技改升级，加快新能源汽车及关键零部件、电池、电极、电控以及传感器、专用芯片等研发制造，强化高端医疗器械制造业优势，发展壮大大型工程机械和成套特种设备、基因测序设备、尖端影像诊疗设备等产业集群。提前布局 6G 基础研究和量子信息、新材料、航天科技、卫星互联网、机器人等未来产业。

新一代信息技术产业。积极承接中关村科学城信息产业功能外溢，依托小米智慧产业园、中国移动国际信息港等功能园区，构建集研发、试验和成果转化功能于一体的新一代信息技术产业集成创新链条，加快集成电路、高档数控等智能装备以及智能工厂、智慧企业、云制造服务等智能系统的示范与应用。聚焦人工智能、虚拟现实等前沿技术领域，推动一批初创企业快速成长。支持重点企业建设国家新一代人工智能开放创新平台，加快建设脑科学实验室及人工智能实验室，依托 AI 和大数据等科技辅助个性化教育教学，推动人工智能和教育深度融合。培育新技术新产品新业态新模式。

科技服务业。加速科技服务业向专业化和价值链高端环节延伸，聚焦发展研发设计、知识产权、检测检验、审评审批等领域服务，支持在昌企业开展多种形式的应用研究和试验发展活动，加强科技服务支撑产业发展能力。提升技术转移服务能力，完善知识产权服务体系，培育壮大检验检测服务，建设全国质量强区示范城区，发挥国家知识产权试点城区示范作用。推动创业服务模式创新。推广“孵化+创投”等孵化模式，探索基于互联网的新型孵化方式，提升孵化器专业服务能力。建设一批中试开发、技术集成和工艺优化等环节的硬科技孵化器。

三、打造特色产业品牌优势

都市型现代农业。依托草莓、苹果等特色农产品，完善、提升农业价值链，打造农业特色品牌，发展农产品加工业，形成储运贸一体化产业链条，扩大“两品一标”基地规模。

瞄准市民需求，推进昌金路沿线田园综合体建设，强化农业嘉年华品牌效应，充分挖掘农业的生产、服务、生态和社会功能，形成集产品展示、观光、体验等于一体的新模式。发挥小汤山现代农业科技示范园作用，积极发展科技农业、观光农业、特色农业，推动都市型现代农业与生态休闲、文化旅游等产业融合发展。探索“互联网+现代农业”发展模式，打造“智慧农业”。

文旅休闲产业。创新“明文化”“长城文化”“运河文化”等文化旅游资源利用方式，注入体验馆、影像区等新元素，推动十三陵、居庸关、白浮泉等景区由观光游向文化体验休闲游转变。以服务市民更加多元现代的文化休闲生活为目标，实施乡村民宿提升工程，加快打造小汤山温泉文旅特色区。实施“文旅商圈”行动和“点亮昌平”夜间文旅消费计划，引进高端休闲品牌和大型综合体。以深度体验感参与感时尚感为重点，建设集艺术表演、互动体验、时尚消费于一体的文旅精品街区和休闲空间，打造一批潮流网红打卡地。发挥区位优势，积极参与京张冬奥文化体育旅游产业带建设，形成京北冰雪休闲文化品牌。加速文化、科技、金融、旅游融合发展，提升动漫游戏、创意设计、文化体验等文化产业规模。

四、大力推动数字经济发展

提升数字技术创新能力，抢占数字技术制高点。瞄准数字产业化和产业数字化，以“两区”建设为契机，推动互联网技术与制造业、大数据、人工智能等同各产业深度融合，培

育战略新兴产业增长引擎。大力发展智慧教育、智慧医疗等新兴业态，建设国际信息产业和数字贸易港。鼓励企业利用新一代信息技术创新生产、组织和商业模式，推动无人工厂、智能车间、远程办公、在线研发设计等数字化应用，加快推动产业数字化升级。支持培育一批服务型、平台型企业壮大成势，促进平台经济、共享经济健康发展，发展以智能制造、智能装备、在线教育等为核心的高端产业数字化集群。加快数字政府、数字社会建设，推动政务数据分级分类、安全有序开放共享，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，加速数字经济赋能政府治理和城市管理。拓展数字经济发展空间，加快打造数字经济试验区，成为北京建设全球数字经济标杆城市的重要组成部分。

第三章 培育发展壮大新动能

落实扩大内需战略，以供给侧结构性改革引领和创造新需求，着力推动新基建新场景，提升消费潜力，扩大有效投资，对标构建新发展格局核心要求，依托首都圈大市场和人口优势，引导龙头企业在京津冀优化布局，打通要素流通循环体系断点堵点，提高昌平在更大范围内配置资源的位势和能力。

一、推广布局新基建

加快新型基础设施建设。完善 5G 网络、工业互联网等新型网络基础设施，加快推动未来科学城、昌平新城、回天地区等区域千兆固网建设，实现电子政务外网四级网络全面升级，新增网络节点全覆盖。推动无线物联数据网络和传感

终端网络建设，基本实现 5G 信号全域覆盖。建设新型数据中心、大数据平台等数据智能基础设施，推进卫星物联网等项目建设。推进新型基础设施共建共享共用，形成合力体系，激发更多新技术新应用新业态。

加强新基建赋能。实现对重点楼宇、重点设施、重点部位等智能化管理。提升智慧城市运行服务中心（IOC）服务能力。推动华为云计算中心能级提升，完善区级大数据平台，扩充人口、法人、空间地理等基础信息资源。坚持“平台赋能+龙头引领”，推行普惠性联合“上云用数赋智”，带动中小微企业数字化转型。

建设智慧应用基础设施。实施智慧交通提升工程，构建先进交通信息基础设施，提高城市智能感知能力和运行保障水平，完成回天地区智能交通治理工程。实施智慧民生应用工程，扩大便民服务智能终端覆盖范围，完成智慧平安小区建设。推动“互联网+”物流创新基地建设，加快京东、苏宁等项目落地。

二、拓展应用新场景

聚焦重点区域和场所应用新场景。围绕未来科学城、昌平新城、回天地区等重点区域，加快智能交通、智能建筑、智慧能源等应用场景落地。利用温榆河公园等公共场所搭建智慧应用场景，展示未来科学城先进技术产品。挖掘基层治理痛点及需求，搭建“安心回家”“放心消费”“舒心出行”“贴心生活”“社区有我共治平台”等应用场景。推广建设智慧化管控地下停车场、5G 楼宇示范基地、交通管理平台、智

慧停车治理平台、智慧斑马线等，实现重点区域精细化管理手段的综合应用。

聚焦重点产业和领域应用新场景。聚焦个性化定制、网格化协同、智能化生产、服务化延伸，打造一批工业互联网标杆园区，基本实现规模以上工业企业智能化改造全覆盖。支持中小微企业建设智能产线、智能车间。加强工业自动化控制、工业 AR、数字孪生、超高清视频等新技术示范应用，加大自主机器人、无人化装备研发推广应用力度，支持福田康明斯智能化数字工厂、三一智造灯塔工厂等建设应用。推进教育机构开展云直播、云课堂等在线教育，探索教学场景“5G 智慧课堂”行业应用，打造互动型、沉浸式、现场级的跨区域多点远程教学模式。统筹沙河高教园区高校和未来科学城央企资源，搭建 5G 信息技术开放网络创新平台，促进校企科研共享、协同创新。

三、打造消费新模式

促进新型消费优质供给。增强消费对经济发展基础性作用，推动消费向体验化品质化数字化发展。大力引进国内外高端知名品牌，推动品牌“首店”、旗舰店落户，打造国际消费中心城市重要节点。实施新型消费质量提升工程。引导传统商业企业绿色健康安全发展。在回天地区探索小微型特色街区空间运营新模式，提升特色商业街区品质。面向居民需求，加快发展健康、养老、文旅、休闲等服务业。大力繁荣夜间经济，做强小店经济。探索“工厂店”经营模式和利用地下闲置空间培育多元融合性消费业态。推动生活服务业向高

品质和多样化升级，推进服务业标准化品牌化建设。做好基本便民商业网点精准补建，推动便利店、早餐、家政服务等服务功能实现社区全覆盖。支持商贸流通、物流基地等设施改造升级。

加快实施“互联网+”消费。推动互联网和各类消费业态紧密融合，实现线上线下消费双向提速。支持传统实体商业数字化智能化改造，拓展直播卖货、反向定制、预约经济、云逛街等消费新模式。推广在线开放教育课程、互联网诊疗等服务消费。鼓励发展云旅游、云演出、在线远程体育健身等线上营销新形态。加强农商互联农产品供应链建设，探索智慧超市等新零售。发展网上订货（餐）、实体配送、网订店取等服务，加快建设社区服务共享式终端，实现社区商业便民服务智能化信息化网络化。

四、提升投资质量水平

发挥投资对优化供给结构的关键性作用，立足补短板、强弱项、提品质，拓展投资空间。持续强化对回天地区、生态涵养区等重点区域的投资力度，扩大城市有机更新、民生保障、重大基础设施等领域投资，推进一批基础性先导性全局性项目建设，将未来科学城打造成为高技术产业投资集中承载地。高效利用一般债、专项债、再融资债，完善资金筹措机制，分类支持重点领域、重大项目建设发展。扩大有效投资，发挥政府投资的撬动作用，探索开展基础设施 REITs 试点，盘活优质存量资产，规范 PPP 模式，激发民间投资活力，尽快形成市场主导的投资内生增长机制。在自贸试验区

推行企业投资项目“区域评估+标准地+承诺制+政府配套”改革，开展“街区控规+区域评估”审批改革。优化土地供应结构，科学安排用地开发计划，有序推动地块滚动上市。加强项目储备，健全重点项目统筹推进机制，促进投资在量的合理增长上实现质的有力提升。

第四章 构建一流的创新生态

坚持“四个面向”，服务科技北京建设，构建全要素融合创新体系，形成开放性、国际化、具有市场活力的创新生态。

一、提升原始创新能力

主动服务国家重大创新战略，积极承接国家重大科学计划、重大科技专项，争取国家重点实验室、国家级技术创新中心等布局建设，支持脑科学、智慧能源等领域新型研发机构发展。鼓励央企、高校院所等战略科研力量资源共享，企业形成创新联合体，推动“从0到1”基础研究和技术攻关，形成“龙头企业+中小创新企业+公共服务平台+高校”的协同创新网络，提高产业链自主安全水平。完善创新平台共建共享机制和常态化对接机制，促进重大科技成果产出并落地转化。加快未来科学城网络基础平台搭建，建成运行国网配电网物联网实验室等协同创新平台，完善技术集成、中试生产等功能，开展合作研发、技术转移、成果转化。推进“三链联动”优化升级，增强产业能级和核心竞争力。

二、培育壮大创新主体

促进创新要素向企业集聚，鼓励企业加大研发创新投入，支持企业联合高校、科研机构、社会服务机构等共同发

起建立产业技术创新战略联盟。支持开展央企创新能力提升改革试点，发挥央企核心科研力量优势，鼓励支持央企加速技术突破，带动参与重大产业项目。鼓励民营企业、社会资本逐步参与前沿技术研发。实施大中小企业融通创新伙伴计划，鼓励各龙头企业开放资源、应用场景、创新需求，采购中小企业首创高科技技术和产品。引进重点领域领军型企业、瞪羚企业等高成长型企业，发挥大企业引领支撑作用，拓展小微企业双创基地城市示范，培育一批创新型中小微企业、硬科技独角兽企业和隐形冠军企业。健全高精尖产业促进机制，动态丰富重点产业项目库，加强签约、注册、开工等重点环节调度，推动潜力大、前景好的高科技项目落地。聚焦军民融合潜力大、军民共用性强的新兴领域，推进建立以科技要素融合为重点的军民融合创新体系。

三、提高金融服务水平

加快多层次资本市场建设，建立母基金群，引导社会资本共同设立天使基金、创投基金、产业基金、并购基金等子基金，支持企业快速发展。支持有一定规模的企业在境内外资本市场上市，加强对拟在主板、科创板、新三板精选层等上市挂牌企业的储备辅导，力争“十四五”末全区上市、挂牌企业达到100家左右。用好首贷中心、续贷中心等服务平台，形成企业融资多元顺畅、政府资金配置有力高效的多渠道投融资环境。积极引导金融资源向科技创新领域配置，促进科技、金融与产业深度融合。发展绿色金融，重点向生态保护、环境治理和绿色产业发展倾斜。积极争创科创金融和

绿色金融改革试验区。继续实施好畅融工程、银企对接会等助企举措，健全中小微企业融资担保机制，促进信贷投放，构建和完善服务科创、民营企业、小微企业等实体经济的金融服务体系。大力发展供应链金融等新型金融业态。

第五章 着力营造类海外发展环境

依托国际人才社区建设，突破体制机制制约，激发各类人才创新活力，吸引国内外创投机构聚集，打造国际一流的开放共享式创新高地，构建与国际科技创新中心地位相匹配、国际化多元化要素集聚相适应的高能级社会生态。

一、完善配套功能品质

未来科学城东区央企建设加快完成，建成空间有效利用，保利、华润城市综合体竣工投用，北京未来城学校建成招生，国际医院加快建设，万豪四星酒店、北区城市综合体国际品质主体商业街区基本建成，国内一流的现代化新城初具规模。强化央地协作联动，建立央地需求信息“双台账”，协调推进优质公共服务资源共建共享。推进生命科学园三期建设，进一步拓展居住、产业和商业配套空间，建设高品质的商务、会展、酒店、学校等公共配套设施。沙河高教园区四期建设初具规模，高校规划实现率达到80%以上，建设商业综合体、体育馆等市政基础设施和公共配套设施，有效支撑校城融合的创新产业空间充满活力。充分利用国际信息产业园二期、中科云谷园、马池口工业区西区等适宜地块，加快规划建设医药健康产业示范、产业加速、产业转化基地，承接重大项目落地。加快北七家工业区、朱辛庄拓展区等产业承载空间

开发建设进度，尽快形成产业承接能力。用好劳动力产业安置用房，探索建立定制式、项目化空间供给模式，积极承接创新成果和成熟企业扩产。

二、强化人才队伍建设

建立人才全球招揽、联合培养、为我所用机制。推动国际人才社区优化布局、加快建设，统筹落实人才改革创新政策，形成由环境吸引人才、人才集聚产业、产业繁荣城市的良性循环。依托重大科技基础设施、重大攻关任务、新型研发平台、央院央所等载体，探索“推荐制”引进模式，大力吸引汇聚海外高层次人才，全球招揽和联合培养一批高精尖科技领军人才、高素质工程技术人才、高水平创新创业人才。重点项目实行“揭榜挂帅”制度，引进更多国际一流的科技领军人才和创新团队。培养复合型青年人才。加强青年科技人才后备军培养，建立青年人才发现、培养和储备机制。实施好“昌聚工程”各类人才计划。发挥高校集聚优势，推动高校与企业、研发机构在人才培养等方面的合作。做好干部培训规划，建立健全科学合理、动态调整、覆盖全面的人才考评机制，促进人才评价与培养使用相衔接。健全收益分配机制，在薪酬待遇、科研经费使用、股权激励等方面深化配套改革，高效实现科研人员知识价值。制定人才服务保障办法，坚持分类施策、精准服务。

三、促进科技成果转化

深化科技改革攻坚，落实促进科技成果转化条例，集成各类试点支持政策，发挥政策融合倍增效应，推动重点领域项目、

基地、人才、资金一体化配置。积极争取国家、市级科研专项资金，设立科技成果转化项目资金池。统筹布局关键核心技术攻关，深化产学研用一体融合，打通从基础研究到技术创新再到成果转化路径，畅通“基础研究-应用开发-科技成果-产业化”科技成果转化链条，推动先进技术成果转化先行先试，打造“先进技术场景化应用示范基地”等一批创新链产业链关键服务平台，承接创新成果就地就近转化。完善科技成果转化办公室等服务平台，建立科技成果转化项目落地筛选机制，加快科技成果在马池口、南口、沙河、北七家、小汤山等区域就地转化。健全高校科技成果转化机制，推动沙河高教园创新孵化体系与未来科学城央企、重点产业等领域对接，加快创新型企业孵化。

四、营造良好创新氛围

大力弘扬新时代科学家精神、劳模精神和工匠精神，激发和保护企业家创新精神，利用行业协会、企业家联合会等非公组织，引导更多社会主体投身创新创业，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，构建完善的创新服务共同体。充分发挥科协等组织作用，加强全民科普工作，提升全民科学素养，构建敢为人先、包容失败的创新环境，塑造崇尚创新、锐意创造、富有创意的城市精神和社会氛围。

第三篇 增添活力 实现改革开放新突破

紧抓国家服务业扩大开放综合示范区和自贸试验区建设机遇，以高水平对外开放增活力，以全面深化改革破阻力，构建统筹推动高质量发展各项机制，完善落实重点指标监测体系和改革创新政策配套体系，推动有效市场和有为政府更好结合，打造扩大开放全面推进、重点改革系统集成的“昌平样本”。

第一章 实行高水平对外开放

落实全域开放理念，瞄准国际化全球化，完善落实“两区”建设实施方案，推动“产业+园区”协同开放，强化政策任务清单、空间资源清单、目标企业清单和储备项目清单管理，以政策创新促进产业发展，以示范园区承载项目落地，构建高水平开放型经济格局。

一、高标准推进“两区”建设

推动政策先行先试。精准制定促进医药健康、先进能源等产业扶持政策，强化人才全流程服务，探索具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，进一步增强政策的系统性、持续性和精准性。突出制度创新这个核心，推出一批创新清单，力争在临床研究、人遗审批等关键环节率先突破，形成一批有活力、有实效的制度创新成果。更高水平推动投资贸易自由化便利化，深化金融领域开放。打通服务业开放断点堵点，培育扩大开放示范项目和企业，积极发展在线平台服务，打造高端专业服务业。

打造一流服务环境。优化对外开放空间布局，强化“两区”

政策联动，将未来科学城“生命谷”打造成自贸试验区主阵地，将“能源谷”、沙河高教园和中关村昌平园打造成为服务业扩大开放综合示范区建设主窗口。吸收借鉴国际国内先进自贸试验区建设经验，完善自贸试验区基础设施和公共服务设施，统筹金融投资、知识产权、科技中介等科技服务匹配发展，做强创投公司、律师事务所、会计师事务所、券商、知识产权中介等全链条化的配套支撑，完善外籍人才服务机制，吸引更多顶尖人才团队入驻和跨国企业总部布局，落地转化一批国际化市场主体和重大项目。推动全球能源转型高层论坛、脑科学国际学术大会等赋能升级，打造具有国际影响力的科技创新领域论坛、都市型现代农业会展和国际体育文化赛事品牌。用好中国服贸会、中关村论坛、金融街论坛等平台，提高对外展示与合作水平。发挥“两区”对建设国际化城市引领作用，加快国际语言环境、国际学校、国际医院等配套建设，推进国际化服务环境建设迈向新水平。

提升招商引资效能。实施“走出去、引进来”战略，树立全球招商、精准招商理念，制定税收、产业、园区、人才、金融等支持政策，搭建电子地图招商平台，建立分行业招商数据库，建立健全产业生态链条招商机制，统筹开展定向招商、以商招商和股权招商。瞄准全球顶尖企业，加强项目筛选挖掘储备，吸引一批符合区域战略定位的世界 500 强企业、跨国公司 etc 区域总部、适宜业务板块来昌发展。

专栏“两区”建设

国家服务业扩大开放综合示范区：聚焦重点优势产业和重点示范园区，努力探索服务业开放发展的新业态、新模式、新路径，逐步

形成与国际先进规则相衔接的制度创新和要素供给体系，服务业经济规模和国际竞争力进入世界前列。

中国（北京）自由贸易试验区科技创新片区：重点发展新一代信息技术、生物健康、科技服务等产业，打造数字经济试验区、全球创业投资中心、科学技术体制机制改革创新先行示范区。

来源：《深化北京市新一轮服务业扩大开放综合试点建设国家服务业扩大开放综合示范区工作方案》《中国（北京）自由贸易试验区总体方案》

二、推动区域协作发展

坚定不移支持“一核两翼”建设，积极融入京津冀协同发展大局，利用信息共享与服务平台，做好疫情防控联防联控、生态环境联建联防联治、上下游产业链布局，完善交通保障、市场联动互通等一体化发展机制，促进区域协作、优势互补、共赢发展。深化京蒙京冀对口帮扶、京青对口支援和京豫对口协作工作，健全长效帮扶和精准支持机制，聚焦民生改善、就业帮扶等领域，加强交流交往交融，助力受援地区巩固拓展脱贫攻坚成果，培育自身造血机能和提升发展动能，与乡村振兴有效衔接。进一步深化生态涵养区结对协作机制，建立生态环境保护、产业发展、公共服务长效合作模式和干部人才交流机制。

三、加强对外交流合作

加快建设未来科学城展示中心，完善商务休闲等配套和交通保障，打造国际交往新平台。发挥“能源谷”优势，积极参与国际能源发展标准制定、经验分享等领域。鼓励区内企业积极参与共建“一带一路”伙伴计划，支持区内企业“走出去”。提高旅游景区、温泉设施等重点场所外事接待能力和

国际化服务水平。推进国际友城多领域交流，以实质项目促友好，深化公共卫生、科技创新、城市治理、经贸投资、人文教育等领域的务实合作，实现新缔结 1-2 个友城、每个友城合作 1-2 个项目，畅通友城科学管理与交往成果共享沟通渠道。高标准举行国际魔术大会、北京格斗搏击对抗赛、昌平半程马拉松、昌平铁人三项赛、秋季北京国际长走大会等赛事活动，培育壮大国际知名赛事活动品牌。

第二章 深化重点领域改革

一、提升政府管理服务水平

打造营商环境新高地。转变政府服务，深化“放管服”改革，精简行政审批事项，完善审批流程模式。坚持市场化法治化国际化要求，全流程优化各类涉企政务服务，探索推出一批具有创新性引领性的服务举措，继续落实“四个示范区”建设。持续深化“一门一窗一网一次”改革，建立“上一网、交一表、找一人、办一次”的“办好一件事”主题服务模式，全面推行政务服务告知承诺制，拓展“昌通办”服务品牌，大力推行 APP 办事、移动支付，推广使用电子印章、电子证照等，让信息多跑路、群众少（不）跑腿。推动“两区”内“非禁即入”“容缺受理”普遍落实。完善企业“服务包”机制和高精尖人才服务保障机制，加强管家式服务链条建设，构建企业落地、建设、研发、转化、成长的全流程全生命周期服务。建立涉企检查综合信息平台，实施“互联网+监管”。支持推行以信用为基础的分级分类监管制度，明确跨部门联合抽查范围，合理降低部门检查频次，对违法者依

法严惩、对守法者无事不扰。加强绩效管理和考核，坚持日巡查、周点评、月通报、年考核，提升部门服务效能。打造国际一流营商环境重要承载地，争创国家营商环境示范区。

增强财政建设能力水平。关注重点企业，注重税源涵养，加大财源建设及大财政资源统筹，稳固存量培育增量，通过产业发展为经济高质量发展提供强有力支撑。建立健全财政收入稳定增长长效机制，打好预警、走访、处置、挖潜“组合拳”，推动企业经营活动与税收贡献相匹配。牢固树立过好紧日子思想，推进财政支出标准化，强化预算约束，建立全覆盖预算绩效管理体系。加强政府债务限额管理，妥善化解存量，严格控制增量。完善金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平。

二、创新资源管理机制

提高自然资源资产管护水平。协同构建分类科学的自然资源资产产权体系，明确自然资源资产产权主体和权责，保证各类市场主体平等使用自然资源资产、公平竞争。开展统一调查监测评价，定期组织开展土地、林草、水、湿地等自然资源专项调查，编制自然资源资产负债表。加快自然资源统一确权登记，逐步实现确权登记全覆盖。强化自然资源整体保护，建立保护成效评价考核机制。

深化土地供给侧结构性改革。加快转变土地一级开发模式，分类处置在施项目，抓紧开展未来科学城土地资源整理统筹实施，积极推动一级开发向土地整理、企业主体向政府主导、项目平衡向区域平衡转变，坚持组团式规划，板块式

发展，进一步提高开发效率、降低开发成本。坚持“先定项目后供土地”，确保土地与高精尖产业精准匹配。完善存量产业用地盘活利用机制，综合采取收储、回购、升级等方式促进产业用地有机更新。鼓励区属平台公司统一持有、量身定制产业空间，支持在昌企业盘活自有用地“腾笼换鸟”。完善“村地区管”的体制机制和政策体系，强化用途管控和集体经济合同管理，分级分类管好用好集体产业用地、耕地和基本农田、生态绿地、宅基地、村庄公益类设施用地。落实农村宅基地改革试点等改革任务。落实中央承包土地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度，执行第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。

三、激发市场主体活力

纵深推进国资国企改革。加快国有经济布局优化和结构调整，形成土地整理、资本运作、产业服务、公共事业“四大板块”布局结构，完成区域市政基础设施建设及城市运行企业整合工作，成立公共事业集团公司，推动融资体制改革。构建规则完整、权责明晰的权责清单，推进政资分开、政企分开。健全管资本为主的国有资产监管体制。培育 1-2 家上市公司。完善现代企业制度，推进干部能上能下制度管理和职业经理人制度。积极稳妥推进国有企业混合所有制改革。

支持非公经济健康发展。构建亲清政商关系。加大非公有制经济组织、社会组织党建力度。落实公平竞争审查制度，开展高标准市场体系建设行动，健全产权执法司法保护制度，营造公平健康有序的竞争环境。完善市场、税务等

行政服务内容，严格规范监管执法行为，推行轻微违法行为容错制度。完善非公经济在融资服务、产权保护社会化服务等方面的支持政策，落实好减税降费、减租降息、援企稳岗等措施。弘扬企业家精神，鼓励其勇于创新、诚信守法、承担社会责任，营造激励干事创业的浓厚氛围。促进中小微企业和个体工商户健康发展。

第四篇 尊重自然 谱写绿色发展新篇章

贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的原则，当好“两山”理论守护人，夯实生态本底，扩大生态空间，促进人与自然和谐共生，筑牢首都西北部生态安全屏障，建设上风上水、天蓝地绿、水清土净的生态城市美丽昌平。

第一章 拓展生态环境空间

一、增强生态涵养功能

坚持生态保育、生态建设和生态修复并重，狠抓大保护、不搞大开发，推动各类生态空间融合贯通、功能复合。严格落实生态涵养区生态保护和绿色发展条例，深化区域生态治理协作，严禁不符合主体功能定位的各类开放建设活动，确保生态空间只增不减。

强化森林资源保护。全面推行林长制。加强林地林木管理，坚决制止超限额采伐。完善森林防火监测网络，开展森林火灾防控，确保森林监测覆盖率达到90%以上。加大古树名木保护力度，定期开展古树体检，打造特色古树村落。对珍稀濒危野生动植物及其栖息地进行拯救保育，恢复和保护生物多样性。

加强自然保护地监管。以十三陵（蟒山）、大杨山、白虎涧三个国家森林公园为重点，完成自然保护地整合优化。统筹山水林田湖草系统治理，构建完善分类分级管理体制和法律法规，健全常态化自然保护地监督检查机制。初步建成具有昌平特色的自然保护地体系。

推动山区生态修复。狠抓浅山区生态修复、建设和管控。重点建设水源涵养林和水土保持林，实施破损山体生态修复治理工程，加强废弃矿山治理、地质灾害隐患防治等领域的生态修复。

实施水源地保护。重点监管响潭水库、碓臼峪水库、京密引水渠等地表水源地保护区，确保饮用水水源地水质持续稳定达标。强化水资源储备，研究推进十三陵水库补水改扩建、马池口应急水源保护与补水等工程，有序回补地下水。加强水库周边环境秩序整治，推进滨岸植被缓冲带建设。完善生态清洁小流域长效管护机制，建设百合等生态清洁小流域，加强水土流失治理。

二、打造生态宜居空间

健全山区造林、平原育林、留白增绿等绿化体系，建设河流互通、功能互补的水系生态系统，突出生态和景观建设并举，构建城区与郊野、平原与山区有机融合的绿化隔离体系，建成以绿为体、以水为脉、蓝绿交织的国家森林城市。

高要求构建山区绿屏。加强北部山区生态公益林保护，推进京津风沙源治理、生态防护林建设，实施低效林改造、农田林网、荒山绿化、水源涵养、森林抚育、封山育林六大工程，完成封山育林 2 万亩、森林健康经营 19 万亩，稳步扩大森林面积，进一步提升山区森林质量，到“十四五”末森林覆盖率达到 48.5%以上。动员社会力量参与植树造林，每年义务植树 100 万株以上。

高水平建设平原绿网。完善平原地区绿化体系，以平原

林地和一道、二道绿隔为重点，实施新一轮百万亩造林绿化工程，拓展造林空间，丰富防护林、景观带层次，建设大尺度绿色生态空间。对京张高铁、市郊铁路怀密线（S5线）等干线铁路沿线缺失林带进行绿化美化，对六环、京新等高速公路及昌金路、怀昌路等主干道路沿线林木进行更新，建设一批景观节点，新建道路做到“随建随绿随美”。推动京密引水渠绿道建设，对幸福河、东沙河等重要河流沿线进行拆迁腾退地绿化和生态修复，打造美丽生态景观廊道。完成42公里骑行绿道建设。推动农业园区化、果树景观化，以农田网格为背景，以乡道、沟渠为骨架，完善农田防护林网，构建林田交融的复合生态系统。以线连点，串点成面，构筑点、线、面结合的绿色空间网络。

高品位营建城市绿景。因地制宜规划建设公园绿地，形成分布合理、植物多样、景观优美的城市绿地景观，增加可进入、可体验的生态休闲空间，让市民在公园化环境中工作生活。推动北中轴线延长线生态绿楔建设，整合建成奥北万亩森林公园，提升未来科学城生态绿心品质，打造高品质京北生态绿楔系统。加大留白增绿、见缝插绿力度，利用腾退大片空间建设一批郊野公园、森林湿地公园。建设全龄友好型社区公园，注重个性化设计和多样化展示。推动“街区公园化”“公园亲民化”，高效利用边角地、留白地设置小型游园，织补一批口袋公园和小微绿地，到“十四五”末确保建成区公园绿地500米服务半径覆盖率达到94.3%以上。积极开展首都绿化美化花园式社区、单位和首都绿色村庄创建

活动，推动屋顶绿化、垂直绿化，提升城市第五立面景观。建设串联山水林田城的城市绿道、森林步道和慢行系统的人文绿色“动脉”，打造若干特色活动场地和设施，增强骑行漫步、休闲游憩、文化浸润等功能。

高标准打造惠民绿水。加大水库、河流、湿地等水环境资源利用，实施增绿补绿、打造景观节点，开展滨水带、重点河道综合治理，完成沙河湿地公园、温榆河公园昌平段等生态景观工程建设，提升水生态环境品质，构建“水清岸绿、鱼翔浅底”的绿色生态水系景观。沿温榆河、京密引水渠、清河铺设傍水依林的慢行空间和亲水岸线，完成 25 公里滨水湿地绿道建设，打造市民喜爱的近水、亲水的生态空间，让居民共享生态文明建设成果。

第二章 持续加强污染防治

一、深入推进大气污染防治

严格执行大气污染防治条例，建立完善 PM_{2.5} 和臭氧协同治理体系，深化“一微克”行动，坚持结构减排、管理减排和工程减排并重，重污染天气基本消除，PM_{2.5}、粗颗粒物浓度继续下降，臭氧浓度升高趋势得到有效遏制。全面落实北京市扬尘管控工作意见，突出抓好施工、道路、裸地“三尘”共治。加强移动源污染管控，统筹油路车管理，扎实推进重型柴油车等污染治理，加快老旧机动车及高耗能运输车辆淘汰更新。开展重点行业挥发性有机物污染专项治理。巩固山区煤改清洁能源成果，基本实现全区村庄无煤化。强化秋冬季大气污染综合治理，完善空气重污染应急响应联动机

制。

二、全面提升水环境质量

以改善水生态环境质量为核心，完善水资源管理、利用、保护的全过程管理体系。严格落实水污染防治行动计划，健全以河长制为统领的水环境治理体系。加强温榆河、东沙河等流域综合治理，确保水体功能区考核断面达到年度考核要求，巩固黑臭水体、小微水体治理成效，基本消除劣 V 类水体。加快推进污水处理设施建设，构建昌平、沙河等 6 座骨干再生水厂和百善、南口等 5 座中小型再生水厂组成的城镇污水处理系统，实现城镇污水管网基本全覆盖。完善农村污水收集处理体系，完成 96 个村庄污水收集管线建设。加快回天雨污分流改造、TBD 再生水厂配套污水管线等工程。确保“十四五”末全区污水处理率达到 98%以上。

三、扎实开展土壤污染防治

开展重点行业企业用地、工业园区等土壤污染状况调查，加强土壤环境监测和数据分析应用。实施农用地分类管理，以钉钉子精神推进农业面源污染防治。保障优先保护类耕地土壤环境质量，做好农地安全利用及林地、湿地土壤污染源头预防。严格管控建设用地环境风险，积极推进工业腾退土地的土壤修复工作。动态更新建设用地土壤风险管控和修复名录，防止污染地块再开发利用。严控新增土壤污染，加大对排放重金属、有机污染物的执法力度。强化系统综合治理，坚持水、气、固废等多要素共管，源头上减少土壤污染。

四、积极防治其他污染

实现固体废弃物处置减量化无害化资源化。加强工业废弃物污染防治，推动分类回收和综合利用。持续推动垃圾源头减量，完善垃圾分类收集设施网络和运输体系，提高垃圾资源化利用水平。严格落实生活垃圾管理条例，把垃圾分类纳入社区治理，巩固“辛庄模式”成果，促进农村地区垃圾分类，发挥社区、物业公司、社会组织、志愿者等作用，引导市场化主体参与垃圾分类工作，推动居民文明习惯养成。加强建筑垃圾全链条管理，建好区级建筑垃圾处理中心，积极探索拆违建渣垃圾处理一体化实施路径，提升资源化处理和再生产品利用力度。推动危险废物（含医疗废物）收运处理体系建设，全面实现危险废物无害化处理和利用。加强白色污染治理，落实“限塑10条”，强化餐饮、快递等六大重点行业的减塑力度。加强噪声污染防治，注重源头控制，强化交通噪声、施工噪声、固定声源监管。开展辐射安全隐患排查，严控放射性废物监管。重视新污染物治理。

第三章 推进绿色低碳循环发展

一、扛起生态保护责任

构建底数清晰、标准衔接、责任明确、管理协同的生态系统保护管理体制，加大生态环境保护执法力度，严厉打击破坏生态环境行为，增强生态安全保障能力。严格产业及环保准入，守住生态保护红线。落实最严格的生态环境保护制度，深化生态环保督查问题整改，系统治理生产生活生态空间。研究“两山”转化和环境质量达标的长效激励机制。

二、积极应对气候变化

以“碳达峰、碳中和”为抓手，深入推进能源、产业、建筑、交通等重点领域减排降碳，制定实施二氧化碳控制工作方案，实现二氧化碳排放总量达峰后稳中有降，为率先实现“碳中和”打好基础。建立二氧化碳排放强度持续下降和排放总量初步下降的“双控”机制。鼓励市场化碳减排，探索发展气候投融资。开展技术研发和项目示范，加快形成有利于碳中和政策环境。优化造林绿化苗木结构，推广适合区域的高碳汇树种，增加森林碳汇。

三、推进绿色循环生产

推进产业生态化、生态产业化，大力发展新能源和可再生能源。发挥绿色技术引领示范作用，支持企业加大绿色产品研发、设计和生产投入，构建绿色产业链。推动绿色技术应用场景在回天地区、沙河高教园等区域率先应用，打造未来科学城绿色技术创新集聚区。加快产业绿色转型升级，推进生态循环工业园区建设，强化园区低碳环保等评价指标，建设一批具有示范带动作用的绿色工厂。调整优化不符合生态环境功能标准的产业。加大绿色技术在老旧小区综合整治、农村清洁供暖等领域应用力度。

四、倡导绿色生活方式

积极传播生态文明建设理念，倡导取之有度、用之有节的生活方式，引导全社会形成勤俭节约的社会风尚。大力普及生态文明法律法规、科学知识，利用世界环境日、全国低碳日等集中组织开展环保主题宣传活动，积极培育生态文

化、生态道德社会主流价值观。开展居民节能行动，提倡节水节电、公共出行等低碳生活方式。积极践行“光盘行动”，形成机关带头、企业支持、群众参与的浓厚氛围。推广应用节能环保型和新能源机动车。全面创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区。促进绿色消费，限制一次性制品和过度包装。

五、提高资源利用效率

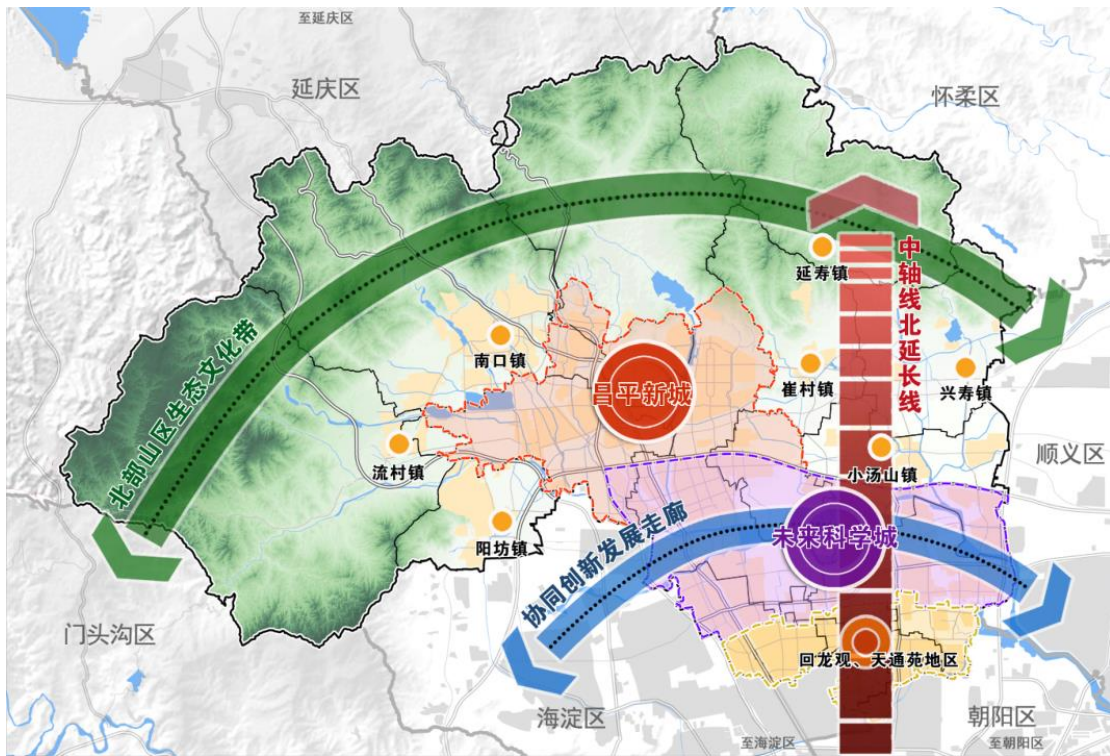
深入推进工业、交通、建筑和公共机构等领域节能降耗，全面提高能源利用效率。推动工业节能降耗，引导企业建立清洁生产体系。促进交通节能降耗，推进交通绿色化改造，构建多层次公共交通网络。新建公共建筑积极探索绿色建筑、节能建筑，发展装配式和超低能耗建筑。实行公共机构定额用能管理制度，加大环保绿色产品以及循环再生办公用品的政府采购力度。完善废旧物资循环利用体系，加强废旧电器电子产品、退役动力电池、快递包装、外卖餐盒等回收再利用，促进生活垃圾分类与再生资源回收体系“两网融合”。推进农林废弃物再利用。

第五篇 统筹城乡 打造融合发展新格局

树立城乡一盘棋理念，按照功能互补、特色分明、城乡一体的要求，协调推进新型城镇化和乡村振兴战略，增强首都功能承载能力，全面提高规划建设管理水平，切实推进区域协调发展，促进城乡深度融合发展。

第一章 完善区域空间布局

落实北京市城市空间优化调整要求，统筹考虑自然禀赋、发展基础、功能定位和发展目标，完善“一轴一带一廊、两城一区多点”的空间布局。



图：“一轴一带一廊、两城一区多点”空间布局

一、一轴一带一廊

一轴：中轴线北延长线。主要传承和展示北京中轴线文脉意象，沿线及周边严控建设行为，推动空间秩序整治提升，

打造汤泉古镇、昌金路田园综合体等轴线亮点，培育文化展示、旅游服务、生态休闲等功能，带动优质要素资源落地。

一带：北部山区生态文化带。推动生态涵养区生态保护和绿色发展，用好生态补偿、转移支付、结对协作等政策机制，加大支持山区半山区发展力度，加强生态保育和生态修复，统筹历史文化和生态农业资源，提高基础设施建设水平和公共服务能力，不断增强内生发展动力。

一廊：协同创新发展走廊。贯穿未来科学城，促进东西两区联动，串联海淀、顺义、朝阳产业园区，延伸拓展产业链条，提升科技创新和研发服务水平。

二、两城一区多点

两城：未来科学城。聚焦先进能源、医药健康、先进智造等优势主导产业，发挥央企、高校、科研院所汇聚优势，整合科创资源，完善城市功能，促进开放协作与产城融合，打造全球领先的技术创新高地、协同创新先行区、创新创业示范城。**昌平新城。**着力完善公共服务、基础设施、商务商业等配套，高水平建设中关村昌平园，不断提升城市发展水平、综合服务能力和生态环境品质。

一区：回龙观、天通苑地区。加快补齐基础设施和公共服务短板，深化回天地区专项治理，统筹利用好各类空间、项目、人才等资源要素，加快把回天地区打造为旺城、活力之城、宜业宜居之城。

多点：7个镇中心区。包括南口新市镇和小汤山镇、阳坊镇、流村镇、崔村镇、兴寿镇、延寿镇7个镇中心区，依

托自身资源禀赋，探索各具特色的新型城镇化发展模式，打造宜居、宜业、宜游的新市镇和特色小镇。

第二章 推进减量提质发展

一、深化疏解整治促提升

聚焦提升城市综合承载力，围绕重大活动保障、重点区域提升，强化任务衔接、区域整体推进，深化巩固治理成效，持续提升城市品质、改善人居环境、促进人口均衡发展。

全面做好功能疏解和承接。推进一般性产业疏解提质，动态疏解不适应发展要求、不具备区域竞争力的落后产业。利用腾退空间和土地补齐关键产业链条，推进一批企业绿色化智能化升级改造。巩固区域性市场和物流中心疏解整治成效，围绕城市运行保障和市民生活需求，做好水屯市场新址规划建设，完成龙德商圈改造提升，提高生活性服务业品质。健全沟通对接机制，积极争取承接中心城区外迁的高端适宜功能和优质配套服务。

持续深化重点领域综合治理。严防严控新生违法建设，大力消减存量违法建设，基本实现基本农田、生态保护红线范围内违法建设腾退、国土督查卫片挂账问题“清零”，完成基本无违法建设区的创建。推动轨道交通昌平线、8号线、13号线、5号线等桥下空间治理提升，保持安全、整洁、有序。加强施工工地围挡和临时建筑管理，有序推动重点项目征拆收尾，开展开发配建设施和代征代建道路移交问题的专项整治，确保依规依标配建、移交和投运。结合背街小巷环境精细化整治提升，强化“动态清零”管控模式，群租房、

地下空间、占道经营、无证无照经营和开墙打洞整治等整治类任务建立防反弹控新增长效治理机制。加强治理类镇街长效整治，满足“降量”“提率”和“脱低”要求，推动治理类镇街退出全市名单。

精准提升城市功能和区域品质。聚焦民生小事和社会治理，继续推广“微提升”项目，在回天地区创新开展社区微更新试点，统筹推进公共空间、交通组织、设施配套、景观设计、艺术营造等提升改造。持续扩大区域绿色生态空间，压茬推进“留白增绿”“战略留白”临时绿化专项行动。加快推进京张高铁、京沈高铁等重点区域环境提升，全方位打造高品质冬奥会重点廊道，推动完成京张高铁昌平站、怀密线昌平北站站前广场及沿线环境整治提升项目建设。加强城乡结合部重点村整治，开展北七家镇燕丹村、东小口镇半截塔村等重点村安全隐患整治和环境治理，强化集体建设用地和宅基地房屋出租管理，提升优化村庄环境秩序。

二、加强人口服务管理

优化人口结构和布局。以非首都功能疏解和产业结构升级为抓手，严格落实人口调控责任制，坚持“南清北控”，加强流动人口服务管理，打造智能便捷的信息采集平台和融汇贯通的数据共享体系，坚决遏制人口过快增长。围绕城市功能引导人口合理有序流动，留住高校毕业生等青年人才，保持城市活力。严格控制居住和产业用地规模，平原地区优化产业结构，促进重点区域职住平衡，生态涵养区保持人口规模基本稳定。到“十四五”末，全区常住人口规模达到北京

市要求，常住外来人口占常住人口比例持续下降。

积极应对人口老龄化。加强人口老龄化发展趋势及应对措施研究。提高优生优育服务水平，发展普惠托幼服务体系，降低生育、养育、教育成本。积极开发老龄人力资源，鼓励发展银发经济。采用多种形式发展老年餐桌，鼓励、引导餐饮企业拓展养老助餐配餐服务功能。加强公共设施适老化改造。聚焦涉及老年人的高频事项和服务场景，坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，解决老年人在运用智能技术方面遇到的突出困难，营造老年友好型社会氛围。

提升人口服务水平。落实“积分落户”制度。加强人口精准服务，建设人口基础信息库。探索建立人口评估机制，开展人口与重大规划、重大政策、重大项目的关联研究，按照实有人口配置公共服务设施、交通基础设施和市政基础设施，尽力满足城市实际服务人口就近就便入学就医等合理需求。

三、强化全域空间管控

坚持规划引领。严格落实北京城市总体规划和昌平分区规划，加强规划指标逐级分解落实，编制各级各类规划，推动重点功能区规划、专项规划与街区控规“多规合一”，实现镇域规划、村庄规划、重点街区控规全覆盖。制定实施市政、公共服务、交通“三大设施”专项规划。健全分级分责不分散的规划管理机制，定期开展城市体检评估，落实规划实施监督问责制度，坚决维护规划的严肃性、权威性。

推动建设用地减量。严格生态保护红线、基本农田和城

市开发边界，严守“三线三区”底线约束。加大非建设空间用地治理和土地腾退整治。严控浅山区增量建设和开发强度。实施集体产业用地减量，积极稳妥推进农村居民点整理。推动国有低效用地改造腾退。到“十四五”末，全区城乡建设用地规模控制在267.3平方公里以内。

促进土地集约利用。全面开展土地整理，严格落实建设用地增减挂钩，深入实施城乡建设用地减量计划，统筹城乡建设用地减量实施时序与空间，建立以规划实施单元为基础、以政策集成为平台的供减挂钩实施机制，实现全区范围内统筹联动。合理利用存量建设用地资源，优化完善现有发展空间，加强建设强度管控，严控建筑规模增长。适度开发未来科学城、昌平新城等集中建设区地下空间，集成公共活动、防灾安全、市政交通、资源能源利用等功能，科学构建综合管廊体系，促进市政设施隐形化地下化一体化建设。

第三章 促进城乡协调发展

充分发挥城市对农村的辐射带动作用 and 农村对城市的支持促进作用，促进城乡要素平等交换、双向流动，推动形成“南北均衡、双城联动、城乡融合”的区域发展格局。

一、加快新型城镇化建设

在六环路以南地区，聚焦职住平衡、产城融合，统筹未来科学城和回天地区修补更新、街区更新、生态绿化、服务提升，推进研发创新、成果孵化、产业空间、人才就业，唱好联动发展“双城记”，打造具有国际影响力的创新活力之区。

实施城市更新行动。制定落实城市更新行动计划和年度

实施计划，探索建立存量空间资源提质增效政策机制，在回天地区、昌平老城等区域集中实施一批特色鲜明、惠及面广、示范带动作用强的城市更新项目，完成 2000 年底前建成的 224 个老旧小区综合改造，促进老城区人居环境改善。推动城市发展由依靠增量开发建设转向存量更新改造，推行以街区为单元的更新实施模式，单元内统筹整体更新、功能提升、综合整治等实施模式。注重引入社会资本和各方力量，鼓励市场主体利用老旧厂房、闲置锅炉房、地下室等空间资源发展产业空间、公共服务配套，推动低效楼宇升级改造，促进存量空间活力复兴。学习借鉴先进经验模式，盘活利用红线内外、地上地下闲置空间和低效资源，跨项目、跨区域、组团式推进项目实施，探索形成社会投资可持续回报的利益平衡机制。

推进城乡结合部改造。落实全市城乡结合部建设行动计划，推进“一绿”地区城市化建设，制定“二绿”地区规划，探索实施路径。发挥功能区对周边镇村的辐射带动作用，抓住未来科学城扩区机遇，基本完成巩华城、朱辛庄起步区建设，形成功能完备的市政基础设施和公共服务配套。完成北四村、化庄、西沙屯满井西队、小沙河等棚改项目，分批次推进平坊、歇甲庄等回迁安置项目，加强科技创新和支撑服务岗位开发，促进转非劳动力就业。切实改善人居环境，以重点挂账村为抓手，加强村庄协同管控，坚决查处违法用地、违法建设和违法经营行为。统筹利用集体建设用地，鼓励村集体经济组织参与开发建设，探索趸租村民空置房屋资源。

引入社会力量参与村庄治理和发展，推行村庄物业化管理。

二、推动城乡融合发展

在六环路以北平原地区，重点推动新城组团及新市镇、特色小镇等城乡融合，做优综合生活服务、行政服务、旅游服务功能，有序承接适宜产业、有机更新服务设施、有力建设美丽乡村，促进各个镇村特色优化、多元提升，打造服务城乡群众的魅力新城新镇。

统筹昌平新城组团建设。强化以城南、城北街道为核心的老城片区综合服务功能，推动设施服务修补更新，实施传统商圈楼宇升级改造，让老城美起来、活起来、便利起来。采用集中供地等方式，加快以南邵镇为主的东扩片区开发节奏，完成何营等村城市化改造，建设北环路东延等市政基础设施，建成南邵中学、档案馆新馆、消防指挥中心、全民健身中心等公共服务项目，高水平建设新城市民服务中心、大型城市综合体、文化产业集聚区，推动佰仁医疗二期、爱博诺德基地等项目建设，中科云谷园医药健康产业化基地建成投用。研究增强高铁站前片区承载和带动能力。

构建新型城镇体系。加强分类引导，发挥城镇在承接功能、集聚产业、安居就业、综合服务等方面作用，辐射带动周边乡村发展。高品质建设南口新市镇，积极承接适宜的公共服务和产业功能，加快集中建设区开发节奏，推进镇域范围内的城镇化进程。因地制宜有序发展小汤山、十三陵、阳坊、流村、延寿、百善、崔村、兴寿等特色小镇，精准促进功能织补和产业发展，增强镇域承载能力和发展活力。有

序培育特色小镇，以文化旅游、生态康养、休闲观光农业等产业作为主要发展方向，探索引导功能性项目、特色文化活动、品牌企业落户。

专栏 新型城镇建设规划指引

南口镇：以生态保育、产业升级、老镇区改造为重点，建设长城文化带上农业、工业、科研、文化旅游协调发展的新市镇。

小汤山镇：发展定制化妆品、品牌文化旅游、生态农业、科研配套及文化服务产业，打造文化古镇，建设小汤山化妆品产业园区，打造美丽健康产业集群。

十三陵镇：燕平古镇，以明文化为主题、长城文化为补充、文化产业为载体的国际文化旅游名镇。

阳坊镇：发展教育培训、检测认证等生产性服务业，以文化旅游、科研创新和都市农业为产业特色，打造昌平西南门户、京郊军旅休闲旅游名镇。

流村镇：以文化旅游、生态休闲为主，全力打造昌平西部绿色生态文旅示范镇。

延寿镇：政府主导、多方参与，振兴三产，品牌化经营带动一产，以镇区建设为契机，加强配套设施建设，打造生态康养小镇。

百善镇：以都市型现代农业、循环经济等产业为支撑，打造生态科技小镇。

崔村镇：打造以都市农业、休闲观光为主的生态农业休闲小镇。引导建设田园综合体，丰富农村经济结构，城乡统筹打造农业智慧小镇。

兴寿镇：优化农业经济结构，建设精美田园镇区，城乡统筹培育田园文创小镇，建设昌平区东部重要的生态示范基地、旅游休闲新区。

全面推进乡村振兴。扎实推进美丽乡村建设。推动产业振兴。严守永久基本农田红线、菜田面积底线，抓好

“米袋子”“菜篮子”重要农产品稳产保供。加快农业农村现代化，发展数字田园、AI种植等，实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动开展一批农业数字化应用场景。因地制宜发展文化旅游、生态康养、休闲观光等环境友好型产业，让农民更多分享产业增值收益。加快培育农民合作社、家庭农场、新型集体林场等新型农业、林业经营主体。深化农村集体产权制度改革，加强农村集体资金资产资源、农村集体重大事项监管，盘活农业设施、撂荒地等农村闲置资源。发展新型农村集体经济，逐步消除集体经济薄弱村。强化农村金融服务，推广农业保险产品。健全农民增收机制，继续抓好低收入农户脱低后的常态化帮扶。落实耕地地力保护补贴、菜田补贴等惠农补贴。推动生态振兴。重点推进公共基础设施建设，持续推动城乡基本公共服务均等化。探索打造村级服务共享中心，发展新型农村社区，完善农村教育、医疗、养老、体育、文化等公共服务。补齐农村道路、燃气、供水、通信网络、停车场、物流等基础设施短板，推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，健全运营管护长效机制，提升农村人居环境。推动人才振兴。加强农村专业队伍建设，完善人才入乡激励机制，引导和鼓励高校毕业生到农村基层工作，进一步提升农村人口知识水平和职业技能。推动文化振兴。以乡村公共文化服务体系建设为载体，推进农村移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。推动组织振兴。

坚持农村基层党组织领导核心地位，加强农村群众性自治组织建设，完善村民会议和村民代表会议制度、村民议事协商机制，提升乡村德治水平，完善村规民约，推进乡村法治建设，完善乡村公共法律服务体系，构建自治德治法治有机结合的现代乡村社会治理体制。

专栏美丽乡村建设分类指引

城镇集建型村庄：推动此类村庄有序实行完全城镇化。统一城乡基础设施建设和公共服务配置标准，同步提升空间建设品质和服务管理水平，改善居民生产生活环境。

特色提升型村庄：加强传统村落保护和发展的，传承历史文化和地域文化。充分挖掘全区历史文化资源，系统梳理具有保护价值的传统村落名录，编制相关保护和发展规划，动员村民自主参与村庄建设，引导社会力量积极助力村庄发展。

整体迁建型村庄：引导位于集中建设区周边、受地质灾害影响较大地区、河流水系控制蓝线范围内、重点文物保护范围内的村庄有序迁建。

整治完善型村庄：包括位于限制建设区内且毗邻城市集中建设区的村庄、发展条件较好具有一定经济实力且有自发改造诉求的村庄、受小型地质灾害影响在本村内通过局部迁建可以解决安全问题的村庄、原地村庄环境整治提升或渐进微循环改造方式为主的村庄。

来源：《昌平分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》

第四章 完善基础设施配套

结合城市痛点治理和产业发展需求，编制实施交通专项规划和综合治理方案，加强水利能源等基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系。

一、强化交通综合治理

优先发展公共交通。按照慢行优先、公交优先、绿色优先的理念，构建便捷绿色的公共交通体系，持续提高绿色出行比例。全力保障地铁 17 号线、13 号线拆分建设，强力推动 S2 线南段通勤化改造、19 号线北延、市郊铁路东北环线和北部联络线等重大项目，围绕霍营（黄土店）、新龙泽、生命科学园等站点建设一批轨道微中心，加快市郊铁路站点周边土地利用、地上地下空间一体化开发，提高客运枢纽转换集散效率。优化公交网络布局，建设回龙观、沙河高教园区等公交场站，完善地铁站、产业园区和新建小区公交接驳，继续扩大清洁能源公交覆盖面。鼓励“骑行+公共交通”通勤方式，推进回天地区、昌平新城、未来科学城等慢行系统建设，完成自行车专用路东拓工程，加强绿道、滨水路与城市慢行系统衔接融合。

完善区域路网结构。以“通干路、补断头、窄马路、密路网”为重点，提高规划路网实现率和道路通达性，大力改善道路交通环境。健全骨干路网体系，打通黄平西侧路-崔阿路、京密引水渠北路两条干线，完成北清路、安立路快速化改造等一批重点道路建设，实现定泗路、太平庄北街等城市主干路通车，打通北苑东路、中东路等堵点断点，加快回昌东路、亭阳路等建设进度。畅通重点功能区及组团间微循环，加快南丰东路、马满路、中滩村路等道路建设。完善生态涵养区路网，建成望百路、南涧路等生态旅游路，实现各镇街与新城之间有二级以上公路连通。

打造便捷出行环境。加快智慧交通发展，推进信号灯智能化升级和非现场执法设施建设，在北清路东延、科技城路等道路试点智慧灯杆、智慧路贴，未来科学城等地区探索布局车联网。以乘客出行需求为导向，集成各类运输资源，推广预约出行、共享出行。大力实施缓堵工程，分年度制定实施专项治理方案，加强商圈、医院、学校等拥堵节点疏导和治理。科学规划布局停车设施，在地铁站、功能区周边补充一批停车位，推进道路停车电子收费全覆盖，全面实现停车规范管理。发展智慧停车，推广错时共享停车等模式。

二、提升水务管理水平

巩固节水型区创建成果。强化水资源刚性约束和用水全过程管理，将用水指标落实落细，到“十四五”末单位地区生产总值水耗累计下降 15%以上。加快生活供水设施及配套管网建设、改造，推广使用节水器具。加强再生水多元利用，提高再生水输配能力。加快智慧水务建设，全面实行用水在线计量管理，实现管网“逢漏必知”。

保障城乡供水安全。完成新城地表水厂工程，推进兴寿地表水厂前期工作，扩建上苑等镇村集中水厂，铺设配套供水管网 25 公里，提高全区供水能力。完成老旧小区市政管道水质提升改造工程。实施农村饮水提质增效工程，升级改造农村供水站，提高供水保障能力。完善农村生活用水计量设施，实现农村供水计量收费全覆盖。

增强防洪排涝能力。提升洪涝灾害监测预报调度能力。实施孟祖河、天通河综合治理，开展桃峪口水库、响潭水库

和沙河闸除险加固工程，推进东沙河等蓄滞洪区建设。完成十二排干改线及二排干（水都河）等排水河道治理。通过雨水管线改造，基本消除老城区、回天地区积水点。

三、完善能源供给体系

强化能源供应保障。提升供电能力和可靠性，加强朱辛庄、七里渠等地区电力保障，实施回龙观 220 千伏扩建、歇甲庄 110 千伏等输变电工程。建成兴寿 CNG 加气母站和小汤山、沙河等天然气调压站，优化建设天然气管网结构，因地制宜推广液化天然气进村入户。进一步规范液化石油气市场，新建 1 座充装站和若干座供应站。整合优化供热资源配置，推进老旧小区供热管网改造，建成未来科学城等区域配套热网，实现全部村煤改清洁能源。

推进清洁低碳发展。积极推广光伏发电，加大政策宣传力度，鼓励在有条件的公共建筑上安装分布式光伏发电系统。安全有序规划建设加氢站，开展新型氢燃料车和氢能电池应用试点。加强农村可再生能源利用。有序开发浅层地热和再生水热能。加大“张北柔直工程”等绿色电力使用力度。

优化能源资源配置。落实国家能源体制改革相关部署和北京市电力体制改革综合试点方案。推动区域电力用户、售电公司直接参与电力市场化交易。加强电力需求侧管理，引导电力用户调节高低峰时段用电需求，促进可再生能源电力有效消纳利用，提高负荷调控能力。推动能源转型升级，提高可再生能源占一次能源比例。

第六篇 加强法治 促进治理水平新提升

深化法治昌平建设，推进市域社会治理现代化，激发基层社会治理活力，提高城市科学化精细化智能化管理水平，营造共建共治共享的良好氛围。

第一章 打造“回天治理”样板

围绕城市修补更新和社会治理创新，深化回天地区专项治理，深入实施新一轮优化提升行动计划，持续拓展“回天有我”社会治理创新实践，努力把回天地区建成城市修补更新的典范、大型社区治理的样本、充满活力的幸福美好新家园。

一、统筹功能织补更新

突出保障群众生活、生态、生产需要，从地区、街区、社区设施补充和服务提升上发力，着力织补教育、医疗、文体、交通、市政等方面短板，推动功能织补和城市更新从数量增长向布局优化、结构调整、质量提升上深化，推动基础设施和公共服务在全市平均水平的基础上向更高水平迈进。优化公共交通服务体系，建成高效通达区域交通网络。促进教育医疗资源优质均衡发展，华龙苑南里幼儿园等 15 所中小学、幼儿园建成投用，奥北十二年一贯制学校等 8 所中小学启动建设，推进与未来科学城教育资源联动共享。加强与周边区域统筹，新增七里渠等社区卫生服务中心。丰富公共文化体育服务供给，探索设施社会化运营机制，打造有活力有品质的共享空间。

二、全面提升生活品质

升级改造龙德、龙泽等重点商圈，建设大型商业综合体，提升生活性服务业品质，推动生活服务业连锁化便利化，打造差异化街区商业生态体系，持续增添“回天魅力”。建立项目储备库和社区改造菜单，滚动实施“微提升”工程，聚焦居民需要动态织补文化广场、口袋公园等便民服务设施，拓展社区公共活动空间。依托“回+”双创社区品牌，加强回天地区与未来科学城“双城联动”，强化产业发展互补互促、人才资源对接对流、基础设施相连相通、公共服务共建共享，在更大尺度更大范围促进产城融合、职住平衡。充分激发“回天活力”，带动六环以南地区高质量发展。不断增加科技、文化服务展示方式，打造“回天春晚”等市民文化活动品牌，建设文化与科创融合发展的示范产业园区。

三、高效开展社区治理

不断深化“回天有我”社会治理创新实践，强化党建引领，健全“双报到”“两队一星”等党组织党员联系服务群众机制，推广楼门长等志愿服务模式，进一步完善基层治理体制机制，构建共建共治共享的社会治理共同体。加快创建社会组织创新发展示范区，完善落实“1+3+N”配套支持政策，健全三级培育服务体系，不断拓展社会组织参与社区治理的广度和深度。推进老旧小区改造和住宅小区环境整治，打造群众身边人居环境治理样板。完善常态化秩序整治制度体系，建设回天地区综合治理中心，打造市域社会治理示范，稳步提升基层社会治理体系和治理能力现代化水平。全方位建设回天地区“城市大脑”，常态化开展城市体检和预测预警，提

高城市管理、社区治理和便民服务的智能化精准化水平。

第二章 全面建设法治昌平

深入贯彻习近平法治思想，更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面加强依法治区，把经济社会发展纳入法治轨道。

一、加强法治政府建设

完善党委领导、人大主导、政府依托、公众参与的地方立法工作格局，完善重要领域、新兴领域的法规制度。严格落实重大行政决策法定程序，进一步发挥法律顾问、公职律师的决策咨询论证作用，坚持把合法性审核作为重大行政决策的前置条件。深化行政执法体制改革，落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度，严格规范公正文明执法。加强镇街实体化综合执法平台建设。扎实推进“双随机、一公开”行政执法监督，探索建立行政执法公众评议评价机制。推动行政执法与刑事司法有机衔接，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化司法责任制综合配套改革，加强执法司法监督制约，全面提升司法能力、司法效能和司法公信，完善人民陪审员和监督员制度。优化司法资源配置，加快回龙观、北七家、沙河人民法庭建设。推进政法办案智能化建设。

二、深化法治社会建设

深入学习宣传以宪法为核心的各项法律法规，增强全民法治观念。完善各级党和国家机关以及领导干部带头遵法守

法的工作机制。深入开展学习、维护、运用宪法的宣传教育活动，以民法典实施为抓手，继续加强全民普法和守法建设，不断提升公民法治意识和法治素养，形成全社会尊重法治、信仰法治、坚守法治的良好风气。落实“谁执法谁普法”普法责任制，开展“八五”普法工作。推进法治专门队伍革命化正规化专业化职业化。完善公共法律服务体系，加快发展律师、公证、司法鉴定、仲裁、人民调解等法律服务队伍。开展民主法治示范社区（村）创建活动，加强村居法律咨询服务，实施普法惠民工程和法律明白人培养工程，加大以案说法力度，引导群众依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。

第三章 推进市域社会治理现代化

树立全周期管理意识，探索具有昌平特色、符合时代特征的基层社会治理路径，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

一、夯实社会治理基础

强化基层党建引领。健全党建引领基层社会治理长效机制，完善基层民主协商制度，全面推进社区分层协商工作。完善党建联席会议制度，实施社区党建“领头雁”工程，做实街道社区党建工作协调委员会，加强基层群众性自治组织法治化规范化建设。坚持民有所呼、我有所应，织密基层党建工作网络，推广“基层党建+”工作模式，推动“双报到”“五方共建”等机制常态化，完善区域化党建工作机制，形成基层党组织领导下的多方协商议事格局。

优化服务群众响应机制。强化大抓基层导向，进一步优

化“吹哨报到”运行流程，厘清权责边界，提高“吹哨”精准度，增强“报到”实效性，推进“吹哨报到”向社区治理深化，完善基层治理的应急机制、服务群众的响应机制和打通抓落实“最后一公里”的工作机制。明确“接诉即办”范围边界、各方权责、办理机制，建立基层统筹、条块结合、多方参与、共建共管的工作体系。加强“七有”“五性”评价指标体系监测分析，推动以“民声”促“民生”，提升民生保障水平。更好发挥12345热线作用，强化上下联动，规范诉求受理分类，畅通信息流转，健全接诉即办工作机制，完善高频共性问题重点解决、诉求集中问题协调解决机制，强化主动治理、向前一步，提升市民诉求解决率和满意率。建立用好民生诉求数据库，对民意舆情实施动态监测和分析研判，推行未诉先办、未诉先告，切实解决好群众身边操心事、烦心事、揪心事。

构建简约高效的基层管理体制。全面实施《北京市街道办事处条例》，推动城乡治理重心和服务资源向基层下移，做实做强镇街综合执法队，实现一支队伍管执法。完善职责清单和赋权清单，推动大型居住社区规模调整拆分。健全基层干部考核体系和激励奖惩机制。夯实社区治理基础，推进社区减负，实施社区工作准入机制。优化整合社区政务服务、物业服务、综合服务等功能，加强一线力量整合规范管理，发挥好街巷长、社区专员、小巷管家、协管员等作用，做好生活垃圾分类、物业管理等组织指导工作。

二、激发基层治理活力

大力培育社会组织。健全社会组织发展政策体系，深化社区、社会组织、社会工作专业人才“三社”联动机制，建立三级社会组织孵化平台，完善“线上+线下”培育模式。完善政府购买社会服务机制，精准精细供给基本公共服务。鼓励社会组织参与基层社会治理。加强社会组织品牌化建设。

加强社会工作人才队伍建设。加大社会工作宣传力度，用宣传营造社会工作发展的良好氛围和外部环境，提升社会工作在全社会的知晓度和认知度。通过项目化运作，引导专业社工机构良性发展，加强民办社工机构内部管理和品牌建设，提升机构专业服务水平。不断完善社工人才培养、使用、评价、激励机制，加速社工专业化职业化进程。

发展志愿服务事业。大力弘扬奉献、有爱、互助、进步的志愿精神，积极开展扶危济困、助人为乐的志愿活动。推动志愿服务规范化制度化建设，强化重大活动、重大事件志愿服务，完善志愿者培训、管理、奖励等机制。强化社会动员，发挥区志联枢纽型志愿服务组织作用，指导各领域志愿服务组织、志愿者在文明城市创建、回天地区社会治理等重要工作中的作用。发挥“昌平小哥”等群体作用，推广发展“京北丽人”等一批有影响力的志愿服务组织和“幸福回+”“观里好人”等志愿服务品牌。

三、维护社会和谐稳定

加强社会矛盾排查化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。推进信访工作制度改革，加强诉源治理，减少诉讼量，构建源头

防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善各类调解联动工作体系，推广“人民调解+”服务模式，加快推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设。健全社会心理服务体系和危机干预机制，建立区级心理人才库，推动社区心理咨询师和社会工作室全覆盖。

完善多元参与的治理体系。坚持党建带群建，培育发展各类社会治理主体，构建党建引领、政府主导，企业、社会组织、居民多方共治的联动机制。发挥人大代表、政协委员的监督议政作用，广泛听取工商联和无党派人士意见，共同参与社会治理。推动工会、共青团、妇联等群团组织发挥服务基层、联系群众的桥梁纽带作用。进一步做好民族、宗教、侨务、地震、气象、红十字会等各项工作。推动企业积极履行社会责任。健全社会动员机制，加强社区居委会、村委会等基层社会治理队伍建设，规范拓展社区议事厅、居民恳谈会、居民“微提案”等形式，完善群众参与基层社会治理的渠道。实施组团式服务，推动社会治理有关平台一体化运行。总结运用好疫情防控经验，发挥街道、社区突发事件应急响应的前沿优势，提升社区应急动员和群防群治能力和水平。

第四章 推动城市精细化治理

践行智慧、韧性城市建设新理念，充分运用网格化管理手段，完善城市治理体制机制，以“绣花功夫”做好城市精细化治理。

一、加快智慧城市建设

充分应用大数据、区块链、人工智能等前沿技术，推动

城市管理手段、模式、理念创新，促进数字化智能化新技术与城市发展各领域深度融合。在未来科学城和回天地区建设智慧城市示范区，推进人、地、房、事、物、组织等基础数据深度融合，实现城市大脑功能全域覆盖，加强对城市运行、公共服务、社会治理等领域动态监测和量化分析。对市政管网重要节点开展实时监测，对水、电、气等重要设施进行智能化管理。围绕城市治理痛点堵点，加快实施智慧惠民工程，大幅提升医疗、教育、就业、基层社区等民生和公共服务智慧水平，实现民生服务网上可办全覆盖。加快推进现代科技与政法工作的深度融合，有效推进政法信息系统整合和数据资源整合，发挥政法信息化智能化建设在预警预防、矛盾化解、队伍管理、社会治理、执法办案等方面的功能作用。鼓励政企合作、多方参与智慧城市建设运营。

二、推进韧性城市建设

提高“韧性”意识，转变防御思路，将应急管理工作前移到城市规划和建设阶段。完善城市安全预防体系，建立城市安全风险数据库，构建全流程全要素城市风险治理应对体系，提高突发事件应急应变能力，确保城市基本框架和主要功能快速恢复。针对城市重大危险源和敏感管线预留安全生产空间。开展地下管线隐患排查治理，严防施工外力破坏地下管线，加强市政项目统筹建设，杜绝马路拉链现象。推进人防设施与城市基础设施相结合，利用公园绿地、体育场馆、地下空间，就地就近建设避难场所和疏散通道，“十四五”末人均应急避难场所面积达到 1.5 平方米以上。提升应对极端

天气和气候变化能力，完善自然灾害监测网络，加强崩塌、滑坡、泥石流等自然灾害高风险区的隐患排查治理，增强救援队专业素质。推进海绵城市建设，制定实施海绵城市建设行动计划，扩大渗透材料在城市更新中的应用，建设雨水花园、下沉式绿地，促进雨水资源有效利用，推进温榆河水系湿地恢复，建设有韧性的水系保障体系，到“十四五”末，40%以上的城市建成区达到海绵城市标准。

三、加强网格化管理

将网格作为城市管理服务的基础，完善区、镇（街道）、社区（村）三级网格化工作体系。统筹管理网格和城市运行事项清单，加速推进基层应用与业务部门系统的融合集成。加强信息数据汇聚，对城市部件进行清查、编号、定位。完善网格化指挥调度平台建设，拓展群众反映身边问题的渠道，实现“小事不出网格、大事不出镇街”。吸纳社会力量参与市政设施维护、绿化养护、环卫保洁、市容秩序维护等事务，发挥城管志愿者、文明劝导员作用，形成多元共治、良性互动的城市治理模式。

四、优化城市公共空间

实施城市公共空间改造提升工程，精心管理好市民身边的空间环境，提供更加人性化的城市管理服务。充分利用腾退边角地、立交桥下等拓展公共空间，合理增加停车、健身、社区服务等公共设施，适度补充座椅、亭廊、垃圾箱、宣传栏等小微便民设施。注重城市设计，强化风貌管控。充分发挥镇街责任规划师作用，推出一批“大师小品”。坚持城市公

共空间精细化与艺术化塑造并重，将文化元素融入街区改造、市政建设和百姓生活，强化城市家具设计感，打造一批城市客厅，增加市民交往空间，增强城市人文底蕴。开展中轴线北延长线空间秩序治理，加强建筑高度、城市色彩、城市天际线管控。推进电力、通信架空线入地改造，严控新增和复挂。加强夜间景观体系建设，提高道路亮灯率和维护水平，消除建成区有路无灯情况，优化提升商圈、公园、公共空间的夜间照明品质。开展主要道路沿线和重点沿街建筑立面整治，实施机械化精细化深度保洁。深入实施街巷胡同环境精细化整治提升行动计划，打造一批环境样板街区和精品宜居街巷。

第七篇 突出人文 彰显区域文化新魅力

坚持社会主义先进文化前进方向，以文铸魂、以文化人、以文润城，发挥文脉底蕴深厚和文化资源集聚优势，守正创新，建设全国文化中心重点支撑示范区，打造向上向善、多元荟萃、人文厚重的文明城区、文化强区。

专栏 北京市推进全国文化中心建设总体框架

2017年8月，北京市成立推进全国文化中心建设领导小组，明确全国文化中心建设要重点抓好“一核一城三带两区”。

一核：培育和弘扬社会主义核心价值观。

一城：加强历史文化名城保护。

三带：推动大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带保护和建设。

两区：推动公共文化服务体系示范区和文化产业发展引领区建设。

来源：《北京市推进全国文化中心建设中长期规划(2019年-2035年)》

第一章 打造精神文明建设高地

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，筑牢社会主义意识形态高地，推动新时代精神文明建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，全面提高市民文明素质和社会文明程度，最大程度凝聚人心、汇聚力量。

一、践行社会主义核心价值观

传播好主流价值观。壮大主流思想舆论，完善弘扬主流价值的现代传播体系，唱响主旋律、弘扬正能量，推动社会

主义价值观内化于心、外化于行。做强新型主流媒体，打造全国标杆性区级融媒体中心，推出一批高水平的理论宣传融媒体产品，推动全媒体深度融合。弘扬以改革创新为核心的时代精神，传承文化基因，讲好昌平故事。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，加强网络文明建设，严厉打击涉黄涉毒和暴力恐怖等网络信息，让网络成为传播文明的重要阵地，营造积极健康的网络舆论生态。净化文化市场环境，开展查处非法出版物、黑广播等专项执法行动。

传承弘扬红色文化。贯彻落实北京市新时代爱国主义教育实施方案，聚焦建党 100 周年等历史节点，组织开展系列纪念活动和群众性主题教育。挖掘红色文化价值，梳理红色地标和党史人物，加强中国航空博物馆、北方国际射击场等展示利用。深入开展爱国主义教育，实施红色基因传承工程，打造具有昌平特色的爱国主义教育基地。弘扬军人、军旅、军事文化。

二、推动新时代精神文明建设

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化制度化。加强新时代公民道德建设，积极培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。弘扬诚信文化，提倡艰苦奋斗、勤俭节约的传统美德。加强家庭、家教、家风建设，加大以劳动创造幸福为主题的宣传教育，不断提升公民思想觉悟、道德水准和文明素养。落实北京市文

明行为促进条例，广泛开展公共文明引导，积极创建全国文明城市城区。拓展新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建活动，提升“昌平榜样”品牌。广泛开展“新时代文明实践推动日”等活动。

第二章 健全公共文化服务体系

坚持政府主导、社会参与、共建共享，加强城乡公共文化服务一体化建设，完善公共文化服务设施体系，全面创建公共文化服务体系示范区。

一、丰富公共文化产品服务

织密公共文化设施网络。加快推动昌平文化艺术中心、回龙观文化艺术中心、天通苑文化艺术中心等项目建设投用，提高公共文化设施适用性。优化城乡公共文化设施布局，新建流村、小汤山、北七家等综合文化中心，到“十四五”末基层公共文化设施达标率达到100%。拓宽市民文化生活空间，推动各类文化设施向社会开放、延时开放。积极推进区文化馆图书馆总分馆制，增加“一卡通”成员馆数量。积极引入社会资本，大力发展一批开放多元、特色鲜明的实体书店。鼓励社会力量兴办博物馆。研究加强群众身边文化设施建设的扶持办法，利用老旧厂房、农村闲置用房等拓展文化空间，新建一批小型艺术馆、家庭博物馆等文化设施。

深入推进基层文化惠民服务。建设书香昌平，构建以公共图书馆、综合书城、特色书店、社区书店等为支撑的15分钟现代公共阅读服务体系，继续举办“好书好人生，昌平读书汇”“阅润昌平”等活动，积极营造全民阅读的文化氛围。

推进艺术普及工程。组织实施“百姓周末大舞台”“文艺演出星火工程”等文化惠民工程，持续开展农村电影公益放映、送书送演出下乡等群众性文化活动。实施文化精品工程，提高文艺原创能力，充分调动高校、民企等创作积极性，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造、具有昌平特色的文艺精品。

二、提升公共文化服务效能

创新公共文化管理机制，支持社会机构提供优质文化服务，推动文化服务多元供给，提高公共文化设施运营效率。完善基本公共文化服务目录，加大公共文化服务保障力度。加强公共文化设施运行效能考核评估。推进档案馆建设。实施公共文化数字化提升工程，实现图书馆、文化馆、博物馆、档案馆数字化，打造公共文化数字服务网络群。创新公共文化内容配送体系，促进流动文化服务和网上文化服务发展，加快建设“公共文化服务云”“云上文博会”等平台。加强基层文化队伍建设，培育文化类社会组织，不断提高文化工作者服务水平。实施“中轴线”创意人才库储备计划，鼓励企业与学校建立“双轨制”文化产业人才培养基地。

第三章 擦亮历史文化金名片

深入挖掘梳理区域历史文脉，坚持以文塑旅、以旅彰文，统筹推进“三条文化带”昌平段保护建设，加强历史文化遗产的保护传承与活化利用，坚持在保护中发展、在发展中保护。

一、统筹推进文化带建设

抓住大运河、长城国家文化公园（北京段）建设机遇，深入实施大运河、长城、西山永定河文化带保护建设规划，促进三条文化带融合联动发展。

让运河文化活起来。高水平建成大运河源头遗址公园，构建“一泉三庙一楼、两山两水两村”空间格局，提升运河源头文化影响力，打造首都历史文化新地标。创作一批关于大运河源头的文化产品，策划举办大运河文化节等系列品牌活动。加强都龙王庙壁画等文物修复和展示，再现“龙泉漱玉”盛景。建设展示运河源头文化的博物馆、主题广场，探寻白衣庵、古戏楼、龙泉禅寺山门历史价值，推动白浮村有机更新，优化提升京密引水渠沿线环境品质，打造水清岸绿、文景共融、古今相映的生态文化景观。

扩大长城文化影响力。以居庸关入选第一批国家级长城重点段名单为契机，精心打造居庸关大道，整合沿线资源构建文化探访路、旅游精品路、乡村治理样板路，推进居庸路重点组团建设，打造以拱卫首都、军事防御为特色的长城国际精品景区和长城文化展示区。组建长城保护研究专业队伍，全面开展长城资源调查，完成重点区段抢险修缮，策划举办长城文化节、长城主题演出等活动。实施长城数字化展示工程，推进长城文化与生态景观、绿道体系建设的有效结合，重现“居庸叠翠”壮美景观。

加强西山永定河文化遗产转化利用。开展西山永定河文化带昌平段生态修复，提升生态文化景观，以白羊沟、老峪沟、高崖口沟为主线，串联山前、浅山和深山区三大地带，

整合沿途传统村落特色资源，推动山水文化融合，集中打造羊台子沟、长峪城、狼儿峪、白虎涧等片区，营造“昌平西山十景”，建设集自然风光、关城文化、西山文化等于一体的生态文化旅游百里环廊。

二、加大文物保护力度

建立区级部门依法履职、街镇属地管理、社区（村）积极参与的三级文物管理体制。实施文物平安工程，完善文物基础资料数据库，强化不可移动文物安全动态管理。按照“一处一策”推进文物腾退工作，做到不求所有、但求向社会开放。完善保护性修缮和恢复性修建政策机制，提升明十三陵、长城等各级各类文物安全防护和遗产保护修缮水平，切实把老祖宗留下的宝贵遗产管理好、保护好。实施银山塔林基础设施提升、巩华城南北瓮城围栏保护、和平寺修缮等工程，推进长峪城、高崖口烈士纪念碑、庆禧亲王家族墓等保护修缮，开展城垣、城楼遗址等重要历史文化节点修复。加强文物保护执法巡查和安全检查，成立文物保护志愿者联盟，完善视频安防监控体系，加强文物保护执法和检查，严惩各类毁坏文物的行为，抓好文物消防安全管理。

三、挖掘利用历史文化

全面开展历史文化资源普查，进一步摸清底数和文化发展脉络，加强对明文化、关城文化等挖掘梳理，展示“京师之枕”深厚底蕴，彰显明文化丰姿神采，述说首都文化核心要义，讲好昌平文化故事、北京建都历史。实施历史文化地标工程，加强重要历史文物遗迹标识，最大限度留住历史文

化印记。深化“互联网+中华文明”行动，编制文化遗产和典籍资源数字化清单，加强文物和古籍保护研究利用，借助人工智能、虚拟现实等技术，打造昌平历史文化传播云平台，开展文物线上展览和数字体验活动。开发历史文化游览线路和主题产品，策划主题读书会、文化会展演出等系列活动。精心抓好文物展示利用，支持名人故居等不可移动文物活化利用，以群众兴趣点为基础，策划打造一批高尚文化产业空间和网红打卡地。

四、传承优秀民俗文化

落实北京市非物质文化遗产条例，健全非遗保护传承体系，制定非遗保护传承扶持办法，强化非遗系统性保护，推进非遗数据库、非遗展示中心、传承工作室、非遗工坊等建设。开展都龙王庙祈雨文化等民俗活动，挖掘花钹大鼓、长峪城社戏等表演内涵，传承刘平剪纸等手工技能，弘扬阳坊涮肉等美食文化。提升苹果文化节、温泉文化节、新春民俗文化节等节庆活动运作水平，打造“一起过年吧”等传统节日线上平台，持续办好“居庸山月”诗歌晚会等活动，努力营造喜庆祥和的氛围。

第四章 推进文旅融合发展

抓住协同建设京张文化体育旅游带的机遇，建设首都文化旅游融合发展特色区，融汇景点景区、红色文化、绿色生态等要素，以点穿线、连线成面，打造京西北旅游重要节点。

一、整合文化旅游资源

凸显明文化品牌。修订明十三陵世界遗产保护管理规划

和文物保护规划，开展神路景区提升、定陵出土珍贵文物数字化建档、十三陵周边环境整治等重点工程，举办“明文化研讨会”等活动，打造明文化主题文旅集聚区，建设国际水准的新型文化生态城市旅游目的地。深化十三陵特区管理体制改革，调整完善文物保护和旅游经营职能。

挖掘温泉文化内涵。统筹小汤山、北七家等区域温泉资源，打造昌平“温泉之都”品牌，鼓励区域内文化旅游企业提升基础设施和服务品质，打造集温泉、会展、康养、中医药为一体的温泉康养文化旅游特色功能区。

盘活红色文旅资源。做好昌平在建党、抗日战争、解放战争等历史阶段的史料挖掘、精神提炼，整合长峪城古幽州战场、抗战遗址等红色旅游资源，打造红色文化旅游线路。

发展乡村生态旅游。依托延寿、流村等沟域资源，加快文旅和生态联动发展，推动兴寿四季新农场等项目建设，完善十三陵花海基础设施配套，发展融合观光采摘、乡土美食、农事体验等业态的文化休闲体验园，激活镇村发展基因。引导社会资本参与民宿建设，培育一批体现京韵农味的乡村精品民宿和精品酒店。

二、提升文旅体验水平

优化文旅服务环境。巩固国家全域旅游示范区创建成果，优化文旅环境。加快景区集散中心建设，升级改造旅游厕所、道路标识、旅游咨询站、生态停车场等基础设施，优化旅游路网、旅游公交，策划推出一批精品主题线路。利用全域旅游大数据中心平台等媒介，深入发展大众旅游、智慧

旅游，实施“漫步北京”“畅游京郊”行动计划，鼓励景区推出云游览、云观赏服务。建立旅游服务质量评价体系，健全旅游执法长效机制，加大对“黑导游”“非法一日游”打击力度，完善旅客黑名单制度，加强旅游从业人员、志愿者服务培训，打造昌平文旅新形象。

开发文旅融合产品。以文旅产业融合发展为理念，以产业空间集聚为发展模式，发展“文旅+新型城镇”“文旅+新型工业”“文旅+都市农业”“文旅+健康休闲”等新兴业态，打造一批特色项目。依托大数据、人工智能技术，建设文旅大数据中心，推动文旅融合数字化发展。推动设立文旅发展基金、文旅服务平台，用好“投贷奖”“房租通”等政策，加强文旅项目策划和商品开发，培育一批文旅龙头企业，建设一批文旅特色街区。完善文化IP授权机制，拓展文创产品开发，鼓励更多文化企业推出网红产品。

加快文化创意产业发展。深入挖掘利用昌平地域文化资源，注入现代文化元素，打造特色文化创意产品。大力发展以数字文化、创意设计等为主要内容的文化创意产业和功能园区。吸引高水平文化创意人才来昌发展，支持培育一批具有核心竞争力的新型文化企业、文化业态和消费模式，打造具有国际竞争优势的头部文化企业、骨干文化企业和中小微文化企业集群，塑造昌平文化创意产业品牌。

第八篇 共建共享 提升民生福祉新水平

紧紧围绕“七有”要求和“五性”需求，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全基本公共服务体系，尽力而为、量力而行。推进基本公共服务均等化，在更高水平上加大保障和改善民生力度，促进人的全面发展，打造体现以人民为中心的民生幸福城市。

第一章 全面建设健康昌平

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，提升卫生健康供给质量和服务水平。

一、抓好常态化疫情防控

毫不放松抓好常态化疫情防控，严格落实“四早”措施，完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”常态化重大疫情防控机制。持续抓好社区、公共场所、特殊场所、人员密集和空间密封场所等监测。落实全链条监督管理措施，强化信息追溯管理。加强网络直报管理。发挥发热门诊、社区卫生服务中心、基层诊所等“哨点”作用。加强重大疫情预防性研究，提高突发疫情应急处置能力。加快推进新冠疫苗研发生产和预防接种。倡导使用公勺公筷，提高市民个人防护意识，养成文明卫生习惯。

二、完善公共卫生管理体系

深入实施北京市突发公共卫生事件应急条例。健全公共卫生应急保障体系建设，完善疾病预防控制体系，加强慢性病防治工作，提升公共卫生监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测和应急处置能力，推动三年行动计划任务尽

快落地。提升公立医疗机构传染病救治能力，加快区公共卫生服务大厦建设，推进区疾控中心标准化建设，加强疾控人才队伍和应急物资储备能力建设，到“十四五”末，每万名常住人口疾控力量配比达 1.25 人。实施发热、肠道门诊等感染性疾病门急诊标准化建设、实验室快速检测能力建设、负压病房、重症监护病房和负压救护车设备配置等项目，负压病房增至 10 间，组建现代化专业化综合性紧急医学救援队伍，社区卫生服务中心建立应急小分队。完善区级突发公共卫生事件应急预案。加强院前急救体系和能力建设。推动公共卫生应急信息化建设，推进公共卫生领域健康大数据应用。完善医防融合机制，强化镇街公共卫生职责，充分发挥社区（村）公共卫生委员会作用。建立医疗机构公共卫生责任清单和评价机制。加强公共卫生人才支撑和专业人才培养。深入开展新时代爱国卫生运动，加快爱国卫生与基层治理融合，促进爱国卫生工作从环境卫生治理向全面健康管理转变。积极推进健康北京行动，强化家庭、社区（村）、单位、学校等健康单元创建，突出抓好中小学健康促进，有效控制青少年近视、肥胖率上升趋势。加强城乡居民健康管理，促进全民形成健康文明生活方式。

三、增强医疗卫生服务能力

推动优质医疗服务资源扩容和区域均衡布局，积极引入高水平一流综合医院，加快积水潭医院及回龙观院区二期、清华长庚医院二期建设，整合南口地区医疗资源，按三级医院标准改建南口医院。深化医药卫生体制改革，推进医疗资

源整合及紧密型医联体建设，完善分级诊疗服务体系。加强公立医院建设和管理考核，推进妇幼保健机构标准化建设。加强医院安全秩序管理。推动医疗资源配置向基层倾斜，加强社区卫生服务机构建设，实现全区镇街社区卫生服务中心动态全覆盖。充实基层医务人员队伍，到“十四五”末每千常住人口执业（助理）医师数达到 5.6 人左右。推进家庭医生签约服务，不断提升签约人群覆盖率和满意度。推进研究型医院、智慧医院建设。促进电子病历和电子健康档案等信息动态更新和连续记录，加强数据信息互联互通和共享使用。推广应用互联网诊疗服务新模式。

四、大力发展中医药事业

全面落实中西医并重的方针政策，打造品牌中医医院和重点专科，培养学术带头人，加大中医药创新和人才培养支持力度，打造昌平中医药服务品牌。完成区中医院东迁。深入开展中医医师基层定期巡诊、推广普及中医医疗技术等工作。挖掘整理中医传统疗法，促进中医药文化和经验传承发扬。推动中医药守正创新，加大对中医药科技创新项目和创新平台类重点示范项目的支持力度，保护和利用好中医药知识产权。加强非中医医疗机构中医药服务功能，创建中医适宜技术、西学中用等技术推广基地，发挥中医健康乡村（社区）试点示范作用。

五、营造全民健身良好氛围

开展冬奥文化宣传，加快推进新城东区冰雪运动中心等项目建设，大力发展冰雪运动等体育文化事业，提升市民快

乐冰雪季系列活动品质，打造群众广泛参与的冰雪品牌赛事活动。聚焦群众就近健身需求，完善基层体育健身设施布局，让更多市民养成终身体育锻炼习惯。统筹增加体育场地设施供给，加快新城东区足球主题公园等项目进度，建成回龙观体育文化公园南部场馆等一批规划体育设施，努力实现人均公共体育用地面积达到全市平均水平。推动公共体育设施向社会开放共享。充分利用公园绿地、废旧厂房等空间，建设健走步道和篮球、足球、排球、乒乓球等便民体育设施，打造百姓身边的“一刻钟健身圈”。创新线上线下融合的全民健身赛事举办模式，推动赛事活动普遍化经常化多样化发展。支持有条件的学校体育俱乐部、社会力量承办亲子运动会等社区体育活动。建立全民健身志愿服务长效机制，更好普及科学健身知识和技能。加强体育教学工作，培育青少年竞技体育项目，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。发挥回龙观足协等具备深厚群众基础的体育协会作用，广泛开展群众性体育活动，持续提高市民身体素质，建设体育强区。

第二章 建设高质量教育体系

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，全面落实立德树人根本任务，办好人民满意的教育，加快推动教育现代化，努力建设教育强区。构建幼、小、中、职、成、高各级各类教育相互衔接融通的服务全民终身学习的教育体系，建设“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型城市。

一、促进基础教育均衡发展

优化资源配置，进一步促进教育公平。学前教育入园率、普惠率达到 90%以上，不断扩大公办园比例，鼓励规范社会力量办园，办好普及普惠的学前教育。加强课堂教学改革、提高课堂教学效率，逐步缩小校际差距和城乡差距，义务教育就近入学率保持在 99%以上，办强均衡的义务教育。创新教学组织管理，完善选课走班教学，加强创新人才培养，办优多样化的高中教育。根据常住人口和学龄人口分布特点，充分考虑居民多元化教育需求，遵循城乡一体、全面提升原则，统筹城镇与乡村、南部与北部，逐步调整和优化教育资源布局，加快补齐教育资源短板。通过新建、改扩建、接收教育配套等途径，新增学前教育、中小学学位 3.75 万个，确保满足区域居民入园、入学基本需求。

二、引进培育优质教育资源

继续实施“名师名校”工程。加快一批名校分校建设，确保清华附中昌平学校、人大附中昌平学校等投入使用。充分激发本土教育潜能，发挥昌平一中、昌平二中、教工幼儿园等市级示范校和示范幼儿园的辐射带动作用。打造一批在全市有影响力的名校名园，提升教育质量。建设高素质专业化干部教师队伍，实施卓越校长培养计划和名优教师培养计划，培养更多师德高尚、业务精湛、素质过硬的名校长、名教师。以扩优提质为目标，坚持“成熟一个、推进一个”的原则继续深化办学体制改革，逐步实现中小学学区制管理集团化办学改革全覆盖。鼓励大学资源通过协作共建附属学校、派遣优秀教师等多种方式，参与支持中小学校改革发展。依

托北京师范大学等优质资源聚集效应，发挥教育集团作用，引进一批高品质中小学校。在未来科学城等重点功能区建设1-2所高水平国际学校，满足国际教育需求。

三、推动教育全面特色发展

坚持“五育并举”，注重德育为先，健全学校家庭社会协同育人机制，强化思想政治教育。促进学生德智体美劳全面发展，深化心理健康教育，提高学生实践本领。加强和改进学校体育工作，确保学生每天1小时校园体育锻炼，开展系列阳光体育竞赛活动，促进冰雪运动进课堂，争创全国校园足球试点区。加强和改进学校美育工作，提高艺术教育教学质量，力争每名学生至少掌握1项艺术技能。扎实开展劳动教育，建立组织机制健全、课程体系完善、实践资源丰富、实施模式多样的劳动教育体系，争创全国中小学劳动教育实验区。加快职业教育综合改革，深化职普融通、产教融合、校企合作，精准对接高精尖产业、文化创意产业和城市运行服务保障行业紧缺人才需求，提升职业教育服务城市发展能力，打造具有全国影响力的职业教育品牌。高度重视民族教育、发展成人教育、老年教育、特殊教育、专门教育等多种教育形式。

四、创新教育管理体制机制

创新教师管理体制机制，开展中小学教师“区管校聘”改革，促进城乡教师交流，转变教师培养培训方式。贯彻中央关于深化新时代教育评价改革总体方案精神，创新教育评价体制机制；改革学校评价，全面落实立德树人根本任务；

改革教师评价，推进践行教书育人使命；改革学生评价，促进德智体美劳全面发展。做好民办教育分类管理、规范校外培训机构办学行为。大力发展数字教育，推进网络化智能化的教育管理服务，建设智能互联的数字教育基础设施，推进智慧校园和智慧课堂建设。有效利用驻昌高校资源，促进高校之间联合协作及高教普教之间融通发展。完善高校联盟组织，创新联动发展模式，加强课程共享、师资交流、学分互认、空间共享等领域合作，实现高校间优势互补、资源共享。

第三章 完善社会保障体系

坚决守住民生底线，不断完善各项社会保障制度，健全城乡统筹、全面覆盖、持续统一的多层次社会保障体系，更好发挥社会稳定器作用。

一、提高居民收入水平

落实国家收入分配和调节政策，健全工资合理增长机制，确保居民人均可支配收入与经济增长基本同步。落实全市最低工资标准，加大对生态涵养区群众收入支持力度，着力提高中低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。推进事业单位、国有企业工资分配制度改革。多渠道增加城乡居民经营性、财产性收入。

二、强化就业优先政策

坚持把稳就业和保就业摆在更加突出的位置，实现更加充分更高质量就业，保持就业规模基本稳定。着力防范化解规模性失业风险。深化充分就业区建设，加强重点行业、重点群体就业支持，对农转非人员、就业困难人员、高校毕业

生实行就业精准帮扶，确保“零就业”家庭动态清零，“十四五”期间城镇调查失业率控制在5%以内。释放创业带动就业倍增效应，推动各项创业支持政策与就业带动成效挂钩。全方位优化就业服务体系，全人群保障基本劳动权益。大力拓展就业岗位，鼓励发展新就业形态，鼓励劳动者通过“云经济”等新业态实现多渠道灵活就业。全面推行电子劳动合同，拓展“就业超市”功能，深入推进“互联网+公共就业服务”。扩大公益性岗位安置。推行终身职业技能培训制度，实施高技能人才队伍培养工程。加强未来科学城等重点功能区人力资源配套保障服务，促进就近就业、职住平衡。健全就业需求调查和失业监测预警机制，完善企业用工守信激励和失信惩戒机制，提升劳动关系调处能力，全力保障劳动者待遇和合法权益。

三、提升养老服务质量

完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推进长期集中养老床位、短期托养床位及家庭照护床位“三张床”建设。巩固家庭养老基础地位，落实居家养老服务条例，引导市场化医疗养老机构为家庭提供上门服务。扩大养老服务设施供给，高水平运营昌平区敬老院，加快填补街道养老照料中心空白点，建成并运营3个养老照料中心、15个养老驿站，引导社会力量建设一批普惠养老机构。提升老年康养护理服务水平，支持养老机构配备医务室、护理站等内设医疗机构。加强养老服务人才培养培训。充分发挥社会养老机构作用，为老年人提供就近、便利的养老服务，有

效增加普惠性养老服务供给。到“十四五”末，每千名常住人口拥有养老床位数达到8张以上，提高养老机构床位使用率，每万名老年人拥有养老护理员数达到165名。

四、加快实施安居工程

统筹住房保障、职住平衡和区域协调发展，提升住房供给体系对市民居住和城市发展需求的适配性。坚持“房住不炒”定位，完善房地产市场平稳健康发展长效机制。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加快建设公租房、共有产权房和安置房，对低保、低收入、大病重残等住房困难家庭实现应保尽保，持续发展住房租赁市场，规范房屋租赁管理服务，完善住房小区周边市政设施配套。全面提升居住品质，加快推进棚户区和农村危房改造。深入实施物业管理条例，健全党建引领物业管理机制，发挥镇街物业管理中心、物业创新联盟和社区业委会（物管会）作用，充分调动居民参与的积极性。推广实施履约考核评价机制，加强物业管理突出问题专项治理，鼓励用市场化手段破解老旧小区、失管小区物管难题，推动物业服务市场健康发展。

五、筑牢社会保险网底

完善各项社会保障制度，构建多层次、全覆盖、可持续的社会保险网络。落实养老保险全国统筹、最低缴费年限调整及渐进式延迟法定退休年龄等国家政策。实行社保费由税务部门统一征收。健全基本养老、基本医疗保险待遇调整机制。积极发展商业医疗保险，规范发展社会医疗救助，建立完善多层次医疗保障体系。落实失业保险稳岗返还、技能提

升补贴等预防失业政策。建立社会保险基金应急管理机制，及时防范化解安全风险。简化社保事项办理流程，在回天地区、未来科学城等重点区域设立社保业务帮办中心，以人性化智能化为目标，全面提升社保经办服务能力。强化社保咨询服务力量，扩大自助服务范围。

六、健全社会福利体系

优化社会救助程序，延伸社会救助神经末梢，明确基层党组织和城乡社区主动发现职能，强化社会救助审批权委托镇街后的监管，做到责任到人、监管到位，在动态管理中实现“应保尽保，应退尽退”。加快实现社会福利从补缺型向适度普惠型转变。完善慈善募捐和慈善救助机制，动员社会各界参与慈善公益事业。重点做好抚老、救孤、济困等社会福利保障。加大优抚安置工作力度，加强退役军人三级服务保障体系建设。促进殡葬事业健康发展，加快推行节地生态安葬。

七、保障特殊群体权益

优化妇女发展环境，维护妇女参与社会管理及决策权益。加强未成年人保护，关心关爱困境儿童和留守儿童，推进儿童活动中心和儿童福利院建设。全面推进无障碍环境建设管理，提升残疾人基本康复服务覆盖率。关爱失独家庭和空巢老人。健全烈士纪念设施长效管理保护机制。争创全国双拥模范城“十一连冠”。持续提高生活不能自理特困人员集中供养率。完善流浪乞讨人员救助制度，建设救助站。

第九篇 强化安全 创新风险防范新举措

坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，深入开展平安昌平建设，坚决驯服“灰犀牛”问题，全面防范“黑天鹅”事件，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线，守护好首都“昌盛平安”。

第一章 健全完善安全体系

一、强化安全工作组织领导

坚持把党的领导贯穿安全工作各领域和全过程，不断完善各方参与、分工合作、齐抓共管、高效运转的安全工作体制机制。严格落实安全工作责任制，健全安全审查和监管制度，加强安全体系和能力建设。进一步完善平安昌平建设领导小组工作体系，健全专项组工作制度和重点行业平安建设协调机制，推动问题联治、工作联动、平安联创。

二、提升风险防控能力

立足防范在先，开展前瞻治理，做到预防在早、化解在小，推动对安全风险全要素全天候监测，提升风险监测预警能力。定期对全区重要设施目标、重点区域的安全管理和风险防控能力开展调查。拓宽预警信息发布渠道，推进应急广播体系建设，及时精准发布信息。完善突发事件现场指挥处置制度，实现统一调度、快速应对、高效救援。推动安全管理重心下移，加强全民应急宣教培训演练。建设坚强的局部社会应急网格，以社区为单元，提升基层风险识别、社区联动能力，倡导社区守望相助。

三、夯实安全基础保障

坚持运用法治思维和法治方式推进区域安全工作，加大对生产安全、生态环境、食品药品等领域执法力度。优化公共消防设施布局，加快消防站建设，力争南口战勤保障消防站、满井特勤消防站等建成投用。提高基础警务硬件水平，新建一批派出所和巡逻警务站。鼓励行业协会制定安全产品及服务标准，强化行业自律。加快现代科技与区域安全工作深度融合，大力推进安全装备和防护手段智能化，提升专业应急队伍和应急装备能力。鼓励和支持应急产业发展，完善应急通信、应急物资储备、医疗救助等保障体系。打造以专业人才为骨干，兼职和志愿者等其他力量为补充的安全队伍，加强平安志愿者、社会消防员、应急小分队等应急力量建设，更好发挥民兵、预备役及社会化应急救援队伍等作用，共同守护平安家园。

第二章 守护首都安全屏障

一、全力确保政治安全

坚持把维护国家政治安全放在首位。严格落实国家安全工作责任制，进一步压实各级党委（党组）国家安全主体责任，加强国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。全面强化重点地区、人员密集场所安全防控。围绕全国政治中心功能建设，完善常态化服务保障机制，高水平服务国家大事和在京举办的重大会议、重大活动等，突出抓好庆祝中国共产党成立100周年、举办北京冬奥会冬残奥会等服务保障工作。深化各行业各领域反恐防恐工作，保持对暴恐活动严打高压态

势。严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。落实意识形态工作责任制，开展常态化舆情监测研判，强化网络空间综合治理。加强反邪教工作。增强高校政治意识、阵地意识。强化对涉密涉外事项、岗位、人员的管理。

二、着力保障经济安全

切实防范和化解财政金融风险 and 产业链风险。加强经济安全风险预警防控，排查化解潜在风险点。严格规范政府举债融资行为，化解隐性债务风险。完善金融风险防控和处置长效机制，严防非法集资，加强对异地注册、在京经营的各类金融机构属地管理，严厉打击集资诈骗等涉众型经济犯罪。提升互联网金融、科技金融等新型领域的监管能力，推进大数据在金融风控和征信领域的应用。加强对产业链供应链核心环节、敏感技术和高端装备监测预警，保障产业链供应链安全稳定。强化网络安全防护，确保关键信息基础设施安全运行。严厉打击电信网络诈骗等非接触式诈骗。完善数据分类分级安全保护制度，确保数字基础设施的供应链安全。坚决维护新型领域安全。

三、保护人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，科学制定、动态完善各级应急预案，推行现场应急指挥官制度，加强实战化演练。严格落实安全生产责任制，建立安全隐患问题排查整改闭环管理机制，加强交通、消防、

建筑施工、矿山、危险化学品、水电气热等领域的执法检查，严防重特大安全事故发生。落实食品药品监管责任制，建立高效严密的食品药品安全监管体系，确保食品、药品抽检合格率分别达到 98.5%、99%以上。

四、切实维护社会安全

健全扫黑除恶常态化机制，严厉打击威胁人民群众生命财产安全的黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪活动，完成新城东区公安分局业务技术用房建设。加强社会治安防控体系建设，织密织严“雪亮工程”网，提升技防设施建设水平。坚持专群结合、群防群治，壮大基层治安力量。积极开展“国家网络安全宣传周”“首都网络安全宣传日”活动，加大公共安全宣传教育力度，加强中小学安全教育，不断提高广大人民群众安全意识和防护技能。“十四五”期间刑事案件万人发案率控制在较低水平。保障生活必需品供应和物价基本稳定，落实“米袋子”“菜篮子”责任制，合理布局农产品批发市场，适度提高本地生产能力。强化灾害风险防范措施，全面提高综合防灾减灾救灾能力。加强城市生命线“韧性”，完善水、电、油、气、粮食等战略资源综合保障，维护重要基础设施安全。全面开展国家安全发展示范城市创建工作，加强国民经济动员工作。

五、持续推进生态安全

坚持从源头防范生态环境各类风险，提升生物安全治理能力。推动生物安全实验室建设，加强对病原微生物实验室环境与生物安全管理，提高植物疫情风险防范和处置能力。

深化外来物种入侵调查评估。严厉打击非法捕杀、交易、食用野生动物的行为。加快推进生物安全核心技术攻关和产业发展，提升生物安全相关领域的创新能力。强化企业保护生态主体责任，发挥社会组织引导和监督作用，形成全社会共同参与生态保护合力。

第十篇 健全机制 保障规划顺利实施

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须加强党对全区经济社会发展各项工作的领导，动员社会各方面力量形成强大合力，确保规划目标任务如期实现。

一、坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革要求，推动全区各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央精神要求和市委决策部署在昌平不折不扣地落实。强化各级党组织的领导责任和实施职责，将规划纲要实施情况列入党委（党组）年度重点事项。加强领导班子和干部队伍建设，建立健全干部担当作为的激励和保护机制，着力锻造一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。高标准完成村（社区）“两委”换届工作，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推动基层党建全面进步全面过硬。锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。

二、完善统筹实施机制

《纲要》是指导未来五年全区经济社会发展的纲领性文件。加强规划统筹衔接，完善以《纲要》为统领，以专项规划、镇街发展行动计划为支撑的全区规划体系，确保各项规

划在总体要求、空间配置、时序安排上协调统一。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对《纲要》实施的支撑作用，健全“谋划一批、储备一批、建设一批”的滚动实施机制，加大项目统筹推进力度，对纳入《纲要》的重大项目工程，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。各镇街、各部门要以《纲要》为指导和依据，制定实施方案、重点领域行动计划和年度计划，分解落实《纲要》提出的发展目标、主要指标和重点任务，确保《纲要》顺利实施。

三、加强监测评估考核

加强对《纲要》实施情况的监测评估，系统开展年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估，加强第三方独立评估。健全政府向人大的报告和沟通机制，区政府各部门要自觉接受区人大对《纲要》实施情况的监督。实施过程中宏观环境发生重大变化，需要对《纲要》进行调整时，应按程序报区人民代表大会常务委员会批准。畅通公众监督渠道，推进《纲要》实施信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制。加强《纲要》实施专项督查，将《纲要》实施情况及重大项目、重大改革、重大政策落实情况纳入区委区政府监督考核体系。推动公众广泛参与，采取多种形式、通过多种渠道开展“十四五”规划宣传，让《纲要》确定的目标任务深入人心，凝聚各方力量共同参与实施，形成社会各界群策群力、共建共享的生动局面。

名词解释

1. “五新”政策：即支持新基建、新场景、新消费、新开放、新服务建设发展的有关政策。2020年6月，北京市委市政府发布《关于加快培育壮大新业态新模式促进北京经济高质量发展的若干意见》，包括1个若干意见、5个具体行动方案，形成了支持新基建、新场景、新消费、新开放、新服务建设发展的“1+5”政策体系。

2. “两谷一园”：是未来科学城创新和产业发展定位布局。为加快建设未来科学城，2019年市委市政府逐一明确了生命科学园、未来科学城东区一期、沙河高教园的功能定位。其中：生命科学园定位为具有全球领先水平的“生命谷”，重点发展医药健康产业，打造北京医药健康产业发展的“核爆点”；未来科学城东区一期定位为具有国际影响力的“能源谷”，重点发展能源产业，打造央企等多元主体布局能源产业的战略支撑点。沙河高教园定位为科教及产业融合新城，重点加强产教合作，打造世界一流的科教园区。

3. “三城一区”：是指中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城和北京亦庄经济技术开发区。

4. “七有”“五性”：“七有”是中央提出的民生工作要求，即幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。“五性”是市委市政府重点关注的市民需求，即便利性、宜居性、多样性、公正性和安全性。

5. “一轴一带一廊、两城一区多点”：是昌平分区规划中确定的全域空间结构。“一轴”是指北京中轴线北延长线；“一带”是指北部山区生态文化带；“一廊”是指北清路-七北路

协同创新发展走廊；“两城”是指未来科学城、昌平新城；“一区”是指回龙观、天通苑地区；“多点”是指南口新市镇及其他小城镇。

6.韧性城市：是指城市能够凭自身的能力抵御灾害，减轻灾害损失，并合理的调配资源以从灾害中快速恢复过来。重点是健全城市安全预防体系，提高重大疫情等突发事件应急应变能力。

7.海绵城市：是指通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展模式。

8.对外开放“两区”：习近平总书记在2020年中国国际服务贸易交易会开幕式上，宣布支持北京建设国家服务业扩大开放综合示范区和自由贸易试验区。其中，我区生命科学园周边区域10.26平方公里纳入北京自贸区科技创新片区，同时我区也是服务业扩大开放综合示范区的重要组成部分。

9.“三线三区”：“三线”即三条控制线，是指生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界。“三区”是指生态控制区、集中建设区和限制建设区。《北京市生态控制线和城市开发边界管理办法》提出划定生态控制线和城市开发边界，将市域空间划分为生态控制区、集中建设区和限制建设区。

10.“一核两翼”：中央提出设立河北雄安新区后，明确要求以首都为核心，河北雄安新区与北京城市副中心为“两翼”，推动京津冀协同发展，继而建设世界级城市群。

11. “四个面向”：中央规划建议进一步明确了创新在我国现代化建设全局中的核心地位，提出“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”，加快建设科技强国。

12. “四个中心”：是首都城市战略定位，即全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心。

13. “四个服务”：是中央对首都工作的基本要求，也是做好首都工作的根本职责所在，即为中央党、政、军领导机关的工作服务，为国家的国际交往服务，为科技和教育发展服务，为改善人民群众生活服务。

14. 城镇调查失业率：是通过城镇劳动力情况抽样调查所取得的城镇就业与失业汇总数据进行计算的，具体指城镇调查失业人数占城镇调查从业人数与城镇调查失业人数之和的比。

15. “三条文化带”：新一版北京城市总体规划提出，要构建四个层次、两大重点区域、三条文化带、九个方面的历史文化名城保护体系。其中，三条文化带是指大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带。

16. “微提升”项目：昌平区在开展疏解整治促提升中，为主动回应群众关切，优化提升人居环境，探索实施了微更新、微改造、微利用、微修补、微治理等项目，这也是昌平区实施城市更新的重要抓手。

17. “五方共建”：是由霍营街道探索形成的基层社会治理模式，具体内涵是在社区党组织的引领带动下，以社区党建工作协调委员会为平台，吸纳社区党支部、居委会、业委

会、物业公司、社会组织或驻社区党政机关、企事业单位等各类单位、组织共同参与社区建设。共建内容包括共商共议资源共享、设施共用，共同维护社区公共秩序和环境卫生，共同推动社区党建工作和社区治理、服务群众等事宜。共建措施包括强化支部引领、征集居民需求、共商解决问题、推动融合互促。

18. “接诉即办”：是指全面深化党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革，以12345市民服务热线为主渠道的群众诉求快速响应机制。通过将群众诉求直派街道乡镇，以响应率、解决率、满意率为考核指标，推动各级党委政府对群众诉求“闻风而动、接诉即办”，快速响应、快速办理、快速反馈。

“接诉即办”将党建引领的政治优势、组织优势转化为治理优势，切实增强了人民群众的获得感幸福感安全感。

19. “放管服”改革：是指国务院部署开展的简政放权、放管结合、优化服务改革。2015年5月国务院召开的全国推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议，首次提出“放管服”改革的概念。

20. “灰犀牛”：经济学名词，常用于比喻明显的、高概率的却又屡屡被人忽视、最终有可能酿成大危机的事件。

21. “黑天鹅”：经济学名词，常用于比喻小概率而影响巨大的事件。