

ニ致シ各議官ヲシテ専ラニ議會ヲ左右スルノ威權ヲ有セシメ一朝天下ノ大事アルニ當テ一議官ノ放肆能ク政府機關ノ運行ヲ止ムルニ至ルヘケレハ勢ヒ代議官ヲシテ每事主撰人ノ訓示ヲ請ハシムヘカラスト辨端ノ意見ハソノ國憲考案ニ由テ之ヲ窺フヲ得タリ今其考案第六章第一節第九條第十條第十一條第十二條ヲ連申シテ之ヲ約述スルニ其意概テ左ノ如シ曰ク各地ノ能撰人ハ若クハ一人若クハ連署シテ其意見ヲ具ヘ之ヲ自家所撰ノ議官ニ通シ其參考ニ供スルヲ得ヘシ然レトモ議官ハ全國ノ利害得失ヲ以テ自カラ任スヘキモノニシテ一地方ノ利便ニ偏曲スルヲ要セサルモノナレハ必ラスシモ地方能撰人ノ所見ニ從フヲ要セス當ニ自家ノ所信ニ據テ其事ヲ討論議決スルヲ得ヘシ但タ議事ノ中一地方ノ利便ト全社會ノ公益ヲ併収スルヲ得サルモノアルニ際シ其議官タルモノ一地方ノ利便タル議案ニ左袒スルハ全社會ニ對シ其職ヲ辱カシムルモノト謂フヘカラス故ニ討議ノ時ニ當テ全社會ノ公益タルモノヲ主張シ決議ノ際ニ當テ一地方ノ利便タルモノニ右袒スルハ此憲法ノ許ス所ナリ願フニ討議ノ際ニ當テ議官タルモノ若シ能ク一地方ノ利便ヲ抑ヘ公ニ全社會ノ利害ヲ明示スルヲセハ庶幾クハコレヲ以

テ能撰人ノ意見ヲ一變スルヲ得ン乎ト小彌兒モ亦タ言ヲ爲シテ曰ク撰舉人ニシテ若シ自意ニ追隨セサルモノヲ棄テ之ヲ撰舉スルヲ拒ムアラン乎若クハ不時ノ大事アルニ際シ議官ヲシテ議決ノ以前先ツ其内意ヲ聽カシムルヲ要スララシ乎是レ其代議官ヲ變シテ一介ノ口トナシモノナリ惟フニ議官ニシテ一介ノ通事タルヲ耻ルアラン乎彼レ勢ヒ其職ヲ辭シ之カ名譽ヲ全フセサルヲ得ス然リ而シテ撰舉人ニシテ實ニ之ヲ行フノ權力アリトセン乎理論上其實行ヲ冀フモノアリト豫想セサルヲ得ス實ニ之ヲ豫想シテ之アリト爲サン乎又ソノ權力ヲ弄ヒ自家ノ私利ヲ謀圖スルモノアリト豫想セサルヲ得ス蓋シ人其權力ヲ得ハ之ヲ用ヒ自己ヲ利スルハ性上必然ノ事ニシテ夫ノ法制ヲ要スル所以ノ旨實ニ其弊害ヲ防止スルニ在レハナリ唯夫レ吾人ニシテ今代議官ヲ變シテ一箇ノ介人ト爲サントケルモノアルヲ知り撰舉ノ權力ヲ弄用スルモノアルヲ豫想スルヲラン乎其事ノ寧口迂ニシテ或ハ非ナランモ勢ヒ之ヲ防止スルノ豫備ヲ爲サ、ルヲ得ス嗚呼吾人ハ始メヨリ撰舉權ヲ以テ私家ノ權利ト爲スチ黨ハザルモノナリ故ニ設ヒ其憲法ニシテ代議官ヲ變シテ一箇ノ介人ト爲サ得セシムルモ夫ノ撰舉人ヲシテ其

權力ヲ善用シソノ自己ヲ利セシムル者ヲ排却セサルヲ得スト既ニシテ又言ヲ爲シテ曰ク夫ノ責任ト識見ノ政府ニ切要ナル所以ハ吾人初ヨリ之ヲ知ル唯タ識見ノ必須ナル勢ヒ之ヲ重ンセサルヲ得ス然ルニ有識老熟ノ大人ニシテ不識無學ノ小人ヲ嚮導スルヲ得ス有識老熟ノ意見ヲ以テ不識無學ノ迷ヲ解クヲ得サラシメハ所謂ル識見ナルモノハ果シテ何ノ用アル乎余レ殆ント其用ナキヲ疑フ且ツ代議官ノ撰舉人ニ比シテ上乘ノ識見ヲ有スルハ吾人ノ固ヨリ希望スル所ナリ故ニ議官ノ見ル所ニシテ撰舉人ノ操ル所ニ殊ナルアラシメシ乎彼ノ所見必ラス此ノ所操ニ賢ルアラム是ヲ以テ撰舉人ニシテ若シ代議官ノ所見ヲ舉ケ之ヲ自家ノ所操ニ同シカラシメント欲スルアラハ其爲ス所頗ル善良ナラスト宇兒聖モ亦タ代議官ト撰舉人トノ關係ヲ叙テ曰ク夫レ撰舉人自家ニシテ咸ク集同シ能ク其政事ヲ商議スルヲ得ハ彼レ必ラス自カラ之ヲ爲シ敢テ他人ノ手ヲ假ルコトナカルヘシ然レトモ大衆會同ノ不便アル勢ヒ自カラ之ヲ爲スヲ得ス是ニ於テ乎代議官ヲ撰舉シ自家ニ代テ其政事ヲ商議シ之ヲ決裁スルノ務ニ當ラシム是ヲ以テ撰舉人應爲ノ事ハ自カラ代議官應爲ノ事ニ屬シ彼此固ヨリ異別アルヘカラス願フニ

若シ撰舉人自家ヲシテ直ニ其政事ヲ商議セシメハ之ヲ決スルノ法果シテ如何ノ必ラス諸人ニ公益アルノ點ニ於テ之ヲ斷スルアルヲ要セン唯夫レ撰舉人自家ノ裁斷ニシテ既ニ諸人ノ公益ヲ謀ルヲ要ス故ニ代議官ノ所決モ亦タ隨テ諸人ノ公益ヲ謀ラサルヲ得ス勢ヒ諸人ノ公益ヲ謀ラサルヲ得ス是ヲ以テ其黨與ニシテソノ議官ヲ要シテ某々ノ特利ヲ謀ラシムル事ノ甚ク當ヲ得ルモノナリ豈ニ唯タ議官ヲ要シテ某々ノ特利ヲ謀ラシムルヲ得サルノミナランヤ若シ其特利ニシテ諸人ノ公益ヲ害スルアラシム乎其議官ト雖モ亦タ之ニ反對シ之ヲ否決シテ敢テ不可ナル所アラサルナリ蓋シ代議官ハ全國ヲ代表スルモノニシテ之ヲ撰舉スルノ要ハ何人カ最モ賢良ニシテ能ク公益ヲ謀ラシムルニ足ルヲ斷スルニ在レハナリト

四家ノ所說概テ此ノ如シ而シテ其言フ所大同ナリト雖モ自カラ寬嚴ノ差アルカ如シ今之ヲ通申シテ其論スル所ヲ評センニ孟的斯鳩ハ一面ニ主撰人ノ意見ヲ請フノ利アルヲ説キ之ニ較スルニ其不利ヲ以テシ以テ代議官自家ノ意見ニ依テ凡百ノ政務ヲ裁決スヘキヲ斷ス其意寧ロ意見ヲ請フノ利害ヲ問ヒ未タ代議官ノ本

質如何ヲ問ハサルカ如シ辨端ハ略ホ代議官ノ本務ニ説キ至リ稍々全國ヲ代表スルノ理ヲ知ルモノ、如シ然レトモ又一面ニ向テ一地方ノ利益ヲ左祖スルヲ允シ到處代議官ノ本質ヲ混スルモノタルヲ免レス小彌兒ハ代議官ノ本質ヲ辨スル詳カナリ然レトモ其論スル所嚴シク少肅チ欠キ寧ロ過寛ノ嫌ナキ能ハス蓋シ是レ氏カ此問目ヲ認メテ政治的ノ德義ニ關スルモノト爲スニ由ル乎宇兒聖ノ説ハ最モ簡ニシテ甚タ明ナリト雖モ未タ盡サ、ル所アリ寧ロ之カ補足ヲ要スルモノアルカ如シ之ヲ要スルニ四家ノ説各々盡サ、ル所アリ然レモ又各々長スル所アリ若シ能クコレヲ集メテ大ニ之ヲ成スアジハ其説ヤ始メテ全シ依テ今試ニ之ヲ集成スルニ其説約チ左ノ如キヲ覺フ曰ク代議官ハ各々全國ヲ代表シ全國ノ利害ヲ謀圖スルノ責ヲ帶ヒ特ニ一地方ニ偏曲スヘキモノニアラス故ニソノ事ヲ決ス必ス自家ノ主説ヲ以テシ敢テ主撰人ノ訓示ヲ請フヲ要セスト是レナリ

既ニ上文ヲ叙シ例ニ依テ泰西各土ノ典例ヲ案スルニ又明ニ前説ノ世信ヲ確フベシヲ知レリ蓋シ日耳曼諸邦ノ如キ舊時代議官ヲ以テ一地方ノ差使トシ毎ニ其訓示ヲ授ケ之ニ由テ其事ヲ議セシメシ者ト雖モ近時ニ及ンテ皆ナ之ヲ改正シ其宜

ヲ得ルモノ李魯士以下諸邦ノ憲法ニ於テ歴々見ルヘキモノアレハナリ請フ今一々余ノ記應スル所ヲ舉ケ以テ讀者ノ參看ニ供セン若シ其重複ヲ罪セルナクンハ余ノ幸大ナリ

英國ハ隆古以來慣例ヲ以テ議官ノ全國ヲ代表スルモノナルヲ定メ其行ハル頗ル久シ而シテ或人ノ如キハ之ヲ稱シテ英國人種自由ノ一大首要ナリト稱セリ李魯士ノ舊法ニ據レハ代議官ハ必ラ其地方人民ノ約束訓示ヲ受ケ自家ノ意見ヲ以テ直ニ發論議決スルヲ得トリシト雖モ一千八百五十年(我嘉永三年)改定ノ憲法ヲ以テ其舊法ヲ止メ是ニ第八十三條ヲ以テ其新法ヲ申明セリ今其成文ヲ案スルニ即チ曰ク兩院ノ議官ハ全國人民ノ代人タリ宜シク其良知ニ從ヒ諸凡ノ事ヲ評決スヘシ必ラスシモ約束訓示ニ拘束セラレスト宜ナル哉コノ改正

佛蘭西第一共和政治ノ憲法第廿九條ニ曰ク各代議官ハ全國ニ屬スト蓋シ一地方ノ差使ニ非ラサルヲ明スナリ

白耳義ノ憲法モ亦タ其第三十二條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク兩院ノ議官ハ全國人

民ノ總代タリ獨リ所撰ノ一州若クハ一區ノ代人タルニ止マラスト又タ其意ノ所在ヲ見ルヘシ

荷蘭モ亦タ其憲法第八十二條ヲ以テ之ヲ申明ス曰ク議官ハ自家ノ所見ニ依テ諸凡ノ事ヲ議決シ撰舉人ノ訓示ヲ受クルヲ要セス又諸事議決ノ以前其撰舉人ニ稟議スルヲ要セスト

丁抹ノ憲法モ亦之ヲ言明ス曰ク兩院ノ議官ハ撰舉人ノ訓示ニ服従スルヲ要セス唯タ宜シク自家ノ所見ヲ以テ諸凡ノ事ヲ討議スヘシト文異ナリト雖モ其意同シ

日耳曼帝國ノ新憲法モ亦タ其第二十九條ヲ以テ之ヲ特書シ下院ノ議官ハ全國人民ノ總代ニシテ其ノ囑托訓示ヲ以テ拘束セラル、コトナキヲ公言ス

墾地利ノ憲法ト雖モ猶ホ且ツ此一條ヲ忽カニセス即チ其第十六條ヲ以テ下院ノ議官ハ撰舉人ノ約束ヲ受クルコトナキヲ言明セリ

代議官ハ宜シク俸銀ヲ給スヘキ乎將タ之ヲ給スルヲ要セサル乎ノ一案ハ又泰西諸家ノ論議スル所ニ係リ少シク其辨ヲ要スルカ如シ今其論議ヲ釋スルニ凡ソ分

レテ三種トナルモノ、如レ曰ク代議官ハ俸銀ヲ給スルヲ要セス曰ク代議官ハ俸銀ヲ給スルヲ要セス然レトモ其實費ヲ補償セサルヘカラス曰ク代議官ハ相當ノ俸銀ヲ給スヘシ是レナリ而シテ斯ノ三種ノ説ヤ獨リ理論上ノ分別ニ留マラス又各土ノ典例ニ於テ各々之ヲ實行シ共ニ理論ノ勢力ヲ助クルカ如シ

甲ノ説ヲ爲ス者曰ク議政官ハ是レ議政ノ大任ヲ帶ヒ天下公衆ノ爲メニ其利益ヲ謀ルヘキモノナレハ最モ平正ニシテ最モ利己ノ念ナキモノヲ取ラサルヲ得ス故ニ其職ニ付スルニ俸給ヲ以テセス自家自カラ給足シ猶ホ社會ノ務ニ當ルヲ得ルモノヲ以テ之ニ充ルヲ要ス且夫レ議官ノ能ク其職ヲ盡シ平正其事ヲ執ルモノハ大抵己レノ才能ヲ實際ニ表ハスタ得ルノ快樂アルニ由リ其俸銀ノ付給アルニ依ラサルモノナリ而シテ其付給アルニ誘導セラレ始メテ其職ヲ盡スノ心ヲ起スモノハ又必ス其付給ナキニ依テ之ヲ變シ所謂ル俸銀ノ有無ニ依テ其徳ヲ二三ニスルモノナリ焉ソ能ク此輩ヲシテ社會ノ幸福安寧ヲ監視セシムル大任ノ位ニ居ラシムヘケン哉決シテ之ニ托スルニ斯ノ大任ヲ以テスヘカラスナリ之ニ反シ若シ其俸給ヲ付給セサルモ尙ホ且ツ此大任ヲ帶ヒ自カラ利セスシテ社會ノ公益

ヲ謀ルアラハ信ニ是レ堪能ノ代議官ト謂フヘシト英國ノ慣例ヲ庇護スル者及ヒ日耳曼帝國ノ新憲法ヲ保護スル者皆ナ此説ヲ持ス駁者曰ク是レ非ナリ惟フニ自家自カラ給足シ猶ホ社會ノ務ニ當ルヲ得ルモノハ果シテ何種ノ人ニ屬スル乎今余ヲ以テ之ヲ見レハ富實ノ豪族ニアラスンハ必ラス有餘ノ貴家ナルヲ知ル果シテ然ラン乎是レ右族專制ノ基ヲ爲スモノナリ吾人到底ソノ説ノ可ナル所以ヲ知ラサルナリ況ンヤ近時ニ及ンテ英國ノ如キハ往々相當ノ人物ヲ自家自給ノ人ニ得ル能ハス中産以下ノ人ヲ舉ケ撰舉人相醜集シテ其人ニ給與シ以テ專ラニ議政ノ事ニ從フヲ得セシムルアリ是レ豈ニ其法ノ不便利ナルヲ証スルモノニ非ラサランヤト蓋シ信ナリ

乙ノ説ヲ爲スモノハ稍々寬ナリト雖モ略々甲ノ説ニ類ス今其説ヲ問フニ即チ曰ク議官ノ能ク其職ヲ盡スハ其才能ヲ公ニ表ハスノ快樂アルニ依リ其俸銀ノ給與アル方故ニ依ラス然レトモ事ニ公ニ從フノ際多少ノ時日ト幾多ノ金錢ヲ消費スルナキヲ得ス是レ此ノ實費實ニ公衆ニ於テ之ヲ補償スヘシト小彌兒及ヒ白耳義ノ憲法ヲ庇護スル者此説ヲ持スルカ如シ小彌兒曰ク其國其土ニシテ民人餘裕ナ

ク隨テ無給ノ官職ニ當ルヲ得サルニ際シ其々ノ金錢ヲ支給スルハ是レ其所費ノ時日ト金錢トヲ賠償スル者ニシテ稱シテ俸祿ト謂フヘカラス況ンヤ若シ議官ノ職位ニ付スルニ餘リアルノ俸祿ヲ以テセハ議官ノ職自カラ生業ノ一ヲ爲シ人々毎ニ職業ヲ以テ之ヲ視專ラニ俸祿ノ爲メニ其職ニ居ルヲ冀ヒ小人射利ノ徒相率非テ其私ヲ營ミ甘言ヲ以テ下流ノ人民ニ啗ハシメ自カラ其職ニ居ルヲ謀ルニ至ラン是レ豈ニ社會ノ公益ナランヤト其言フ所未タ全ク非ナラス然レモ稍々過刻ノ嫌ヲ免レス抑モ偽政治家ノ起ル或ハ俸銀ヲ貪ルニ因ルモノアリト雖モ未タ咸ク其因ヲ以テ之ヲ俸銀ノ付給ニ歸スヘカラス蓋シ威權ノ絶大ナルヲ貪戀シテ其職位ニ居ルヲ冀フハ小人射利ノ徒ノ常ニシテ偽政治家ノ起因ハ半ハ此ニ在レハ也丙ノ説ヲ爲スモノ曰ク官職ニ副フルニ俸祿ヲ以テスルハ是レ其廉ヲ養ハシメ專ラニ其職ヲ盡スヲ得セシムルモノニシテ素ヨリ天下ノ公ナリ惟フニ議官ハ是レ公衆ノ爲メニ天下ノ公政事ヲ議スルモノナリ其職宜シク副フルニ相當ノ俸祿ヲ以テスヘシ若シ然ラサラン乎議官ノ廉ヲ養フニ足ラスシテ專ラニソノ職ヲ盡スヲ得サラン是レ豈ニ天下公衆ノ福祉ナラン哉ト字兒聖及ヒ米洲聯邦ノ國憲ヲ

賛スル者皆ナ此説チ是認スルカ如シ宇兒聖曰ク議官モ亦其俸給ナキチ得ス若シ
 之ヲ支給スルナカラン乎有爲ノ士多クハ議官ノ職ニ當ルチ得ス夫ノ中産ノ人ト
 雖モ又或ハ之ヲ辭スルニ至ラン議官豈ニ俸給ナキチ得ンヤ而シテ若シ之ヲ支給
 スルチセン乎其給スル所能ク其當チ得其位チ保チ其廉ヲ養フニ餘リアラシメサ
 ルチ得ス蓋シ其俸祿ニシテ過薄ニ失シ能ク普通ノ生用ヲ充タスニ足ラサシメ
 ハ有爲ノ士ソノ職ニ就クチ得ス貪欲ノ徒却テ之ニ替ハルアラント辨端モ亦其支
 給チ是認シ之ヲ支給スルノ順序ヲ論スル詳ナリ
 以上三種ノ説各々其理ナキニ非ラス然レトモ余ハ寧ロ丙ノ説ヲ以テ之ヲ上乘
 ノ位ニ置カントス議官豈ニ俸祿ナキチ得ンヤ國人之ヲ支給シテ其廉ヲ養ハシメ
 專ラニ其力ヲ議政ニ盡スチ得セシムルハ蓋シ眞利ノ要ナリ然レトモ之ヲ支給シ
 テ過厚ニ失スルアラハ其弊又タ甚タ多ホシ余今自カラ經驗セシ証左ノ一二ヲ舉
 ケンニ若シ其俸祿ヲ支給シテ之ヲ過厚ニ失セハ議官タルモノ放肆游逸ニ流レ易
 ク甚シキハ流連官ニ負クモノアルヘシ又ソノ餘贏アルヤ姦詐ノ徒時々之ヲ用非
 テ私恩ヲ賣リ愚民ヲ瞞着シテ社會ノ公利ヲ害スルコトアルヘシ設ヒ若シ議官ニ

シテ放逸ニ流レス之ニシテ私恩ヲ賣ルナカラシムルモ之ヲ支給シテ過厚ナルハ
 是レ一箇ノ議官チ富マシテ數箇ノ民人チ貧シカラシムルモノナリ或人嘗テ曰ク
 薄俸必ラスシモ官人チ倦マシメス厚給必ラスシモ官人チ勵マサス唯タ職役俸給相
 當ナル耳ト猶ホ信ナリ
 依テ又例ニ依リ歐米各土ノ典故ヲ案スルニ互ニ異同アルチ見ル請フ英國以下數
 邦ノ制チ叙テ以テ讀者ノ參照ニ供セム
 英國ノ制ハ議官ニ給スルニ俸銀ヲ以テセス其自給スルニ堪ヘサルモノハ有財
 ノ政友之ヲ助ケ其位置チ保タシム
 李魯士ノ制ハ旅費日當チ支給スルニ止メ俸銀ヲ給セス而シテ各議官チ要シ均
 シク其旅費等チ受ケシメ之ヲ辭スルチ得セシメス
 佛蘭西ニ在テハ第一共和政治ノ憲法及ヒ路易十八世所定ノ憲法共ニ俸銀償給
 ノ事チ言明セス但統領那破列翁所定憲法第三十七條ニ據ルニ代議官ハ償給チ
 受クルコト莫シトアリ
 白耳義ハ又別ニ一制チ出スカ如シ其憲法第五十二條ノ成文ニ曰ク代議官ハ開

會ノ間一ヶ月二百佛我四十圓ニ當ルノ償給ヲ受ク其議院所在ノ地ニ住スル者ハ之ヲ受クルコトナシト其意外勤ノ人ヲ惠スルニ在ルカ如シ
瑞士ハ其憲法第六十八條ヲ以テ之ヲ定ム其成文ニ曰ク國議會ノ議官ハ國庫ヨリ償給ヲ受クト

葡萄牙ハ又別ニ其一法ヲ設ケ代議官ヲシテ會期ノ間俸給ヲ受ケ又往還路費ヲ受ケシム但々俸給ノ金額ハ前議員在職ノ最終會議ニ於テ可決シタルモノニ據リソノ路費ノ額ハ特別ノ決議ニ據ル

荷蘭ハ議官ニ給スルニ毎年二千佛我四百圓ニ當ルノ補償ヲ以テシ毎會路費ヲ支給ス

丁抹ハ前ノ數者ト同シカラス其憲法第三十三條ヲ以テ會期中日給ヲ支與スルヲ申明ス迦遜諾威ノ制モ亦之ニ同シ

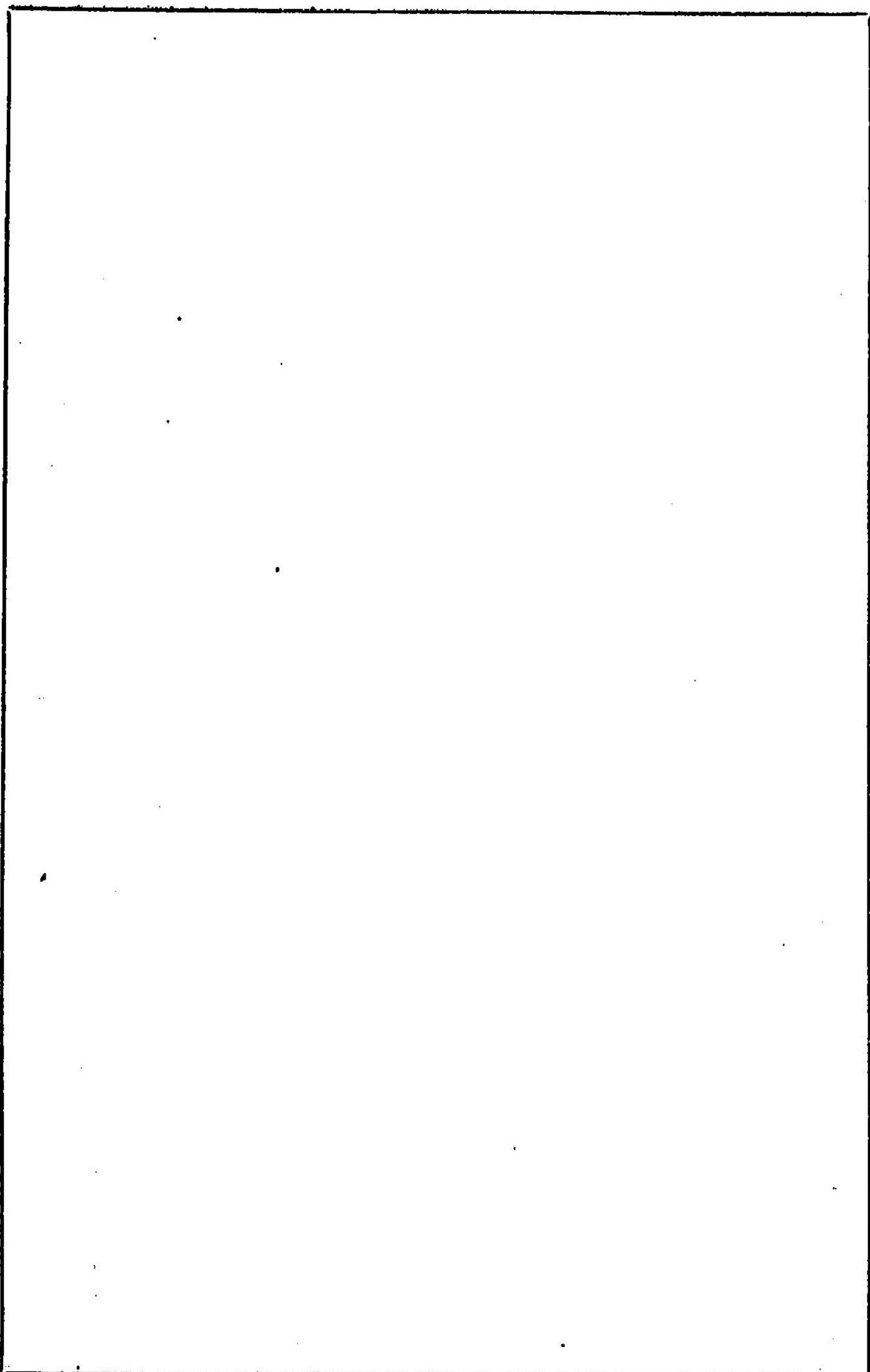
日耳曼帝國ノ制ハ議官ニ給スルニ俸銀補償ヲ以テセス其意寧口之ヲ禁スルモノ、如シ伊太利ノ制モ亦之ニ同シ

瑞典ハ議官ニ給スルニ毎年一千二百リキスマドル我三百三十五圓ニ當ルノ俸

銀ヲ以テシ更ニ往還ノ旅費ヲ給ス

米洲聯邦ハ一千八百七十三年(我明治六年)三月三日ノ布告ヲ以テ上下兩院ノ議長及ヒ議官各部代理人ノ年俸ヲ定メ議長ハ一萬弗議官及ヒ代理人ハ七千五百弗トス又別ニ往還ノ旅費ヲ支給シ一會期毎ニ一回ノ往復ヲ允ス

南米亞善多陰聯邦及ヒ墨斯哥共和國ハ北米聯邦ノ制ニ倣ヒ南米巴西ノ制ハ略ホ瑞典ニ類シ加拿陀屬地ノ制ハ丁抹迦遜ニ似タリ



第廿七章 議政官ヲ細論ス。下議院ノ特務。金錢ニ係ル議案ノ起草。政務官公罪ノ彈劾。辨端ノ所説。徵兵ニ係ル議案ノ起草。議長專任ノ制。議院ノ自撰ヲ官スル由縁。上來數項ニ係ル各土ノ典故。

下議院ノ組織ニ係ル緊切ノ項目ハ概テ前數章ニ開説セシモノ、如シ今ヤ又述説ノ歩武ヲ進メ其特務ニ係ル事項ヲ按スルニ各土ノ典例大約テ二箇アルヲ允スモノ、如シ曰ク金錢ニ係ル諸凡ノ議案ヲ起草ス曰ク政務官ノ公罪ヲ彈劾ス是レナ

リ
 金錢ニ係ル諸凡ノ議案ヲ起草スルノ特權ヲ舉ケテ之ヲ下議院ニ付與スルノ一案ハ英國人種ノ夙ニ熱中スル所ニシテ宇内立憲ノ治ヲ希フモノ大抵皆之ヲ切望スルカ如シ蓋シ金錢ハ善政ヲ濟シ惡政ヲ爲スノ要具ニシテ其係ル所輕少ナラス況ンヤ新租ヲ課シ公債ヲ起シ貨幣ノ制度ヲ制定スルカ如キハ其利害直ニ人民ノ生意ニ及ヒ一得一失直ニ天下萬衆ノ悲喜ヲ致スモノナレハ其權ヲ人民ノ手ニ掌握シ其害用ヲ監臨セント欲スレハナリ英國ノ憲法ヲ註釋スル者曰ク金錢ノ支出ニ係ル議案ヲ起草シ必ス先ツ之ヲ議決スルハ下議院古傳ノ特權ニシテ今得テ之ヲ

争フヘカラス抑モ上議院ハ世襲永續ノ議會ニシテ而モ君主ノ所撰ニ依テ之ヲ組織スルモノナレハ自カラソノ威力ニ壓セラレ易クソノ民人ノ公撰ニ出テ時々之ヲ更新スル下議院ノ比ニ非ラサルナリ是レ新租ヲ起スノ特權ヲ舉ケテ之ヲ上議院ニ付與セス唯タ緩ニ之ヲ是非セシムルニ止ル所以ナリ爾ク之ヲ是非セシムト雖モ其細巨ヲ變更修正スルニ至テハ斷シテ之ヲ允サス以爲ク金錢ノ議ハ貴族ノ得テ其細故ヲ參スヘキモノニアラスト是ヲ以テ金錢ニ係ル諸凡ノ議ハ皆ナ下議院ノ手ニ成リ上議院ハ殆ント其成ヲ仰クニ過キスト李拔モ亦タ曰ク嗚呼國土公共ノ幣幣ハ人民直接ノ制御ヲ受ケシメサルヲ得ス而シテ人民出身ノ議政官所謂ル下議院ヲ指ス實ニ之ヲ監視ス且ツ歳費ノ如キハ多クハ此議局ノ決スル所ニ據リ英米ノ大法ニ據テ之ヲ制ハス斯議局實ニ其議案ヲ起草スルノ全權ヲ有ス特ニ英國ノ如キハ最モ此趣旨ヲ重シ致テ之ヲ忽ニセス其修正ヲ爲スニテ尙ホ且ツ明ニ上議院ノ置喙ヲ許サス而シテ今余ヲ以テ之ヲ見レハ國幣ヲ治理スルノ權柄ハ舉ケテ之ヲ行政ノ官職ニ歸スヘカラス又徵租賦稅ノ權力ヲ以テ之ヲ之ニ歸スヘカラス若シ之ヲ以テ之ニ歸スルアラン乎公衆ノ自由是レヨリ盡キナシ此理ヤ漢

布田既ニ之ヲ前ニ言ヒ我邦獨立ノ移文之ヲ後ニ明ニス且ツ歳計ノ豫算ヲ立ツ其時期短少ニシテ其費目分明ナルハ英國人種ノ取テ大法ト爲ス所ニシテ特ニ我米人ノ如キハ歳費ノ移用ヲ嚴制シ容易ニ彼ノ費途ヲ以テ此費途ニ流用スルヲ得セシメス蓋シ人民自由ノ爲メ主トシテ下議院ノ監視ヲ要スヘキ者ハ獨リ國庫ノ間ニ止マラスシテ實ニ各廳仔細ノ出納ニ及ホスヘケレハナリ嗚呼人民公共ノ金錢ハ人民信任ノ人ヲシテ之ヲ治理セシムヘシ豈ニ人民ト直接ノ關係ヲ有セサル官人ヲシテ之ヲ專掌セシムヘケンヤ且ツ英國人民ノ公共ノ幣幣ヲ管理シテソノ出納監視セシ史傳ノ事實ハ敢テ以テ之ヲ自由發育ノ目次ニ充ツヘク英國人民自治ノ基本下議院強大ノ實因皆ナ又此ニ在リト是レ元ト英米下議院ノ爲メニ其言ヲ爲スモノナリト雖モ今移シテ之ヲ立憲ノ各土ニ用ウヘク而シテ人民參政ノ實力ヲ維持スルノ要術唯々此一事アルノミ蓋シ君主ニシテ放肆自カラ任シソノ政ヲ事トセス或ハ無用ノ土木ヲ興シ或ハ無名ノ兵戰ヲ開キソノ國ヲ誤ルニ當テ之カ費途ヲ支辨セサルノ一術能ク其弊ヲ箝制防止スルヲ得ヘケレハナリ

依テ歐米各土ノ典例ヲ講スルニ金錢ニ係ル諸凡ノ議案ヲ起草スルノ全權ヲ舉ケ

テ之ヲ下議院ニ付與スルノ一項ハ獨リ英米人民ノ熱中スル所ナルノミナラス凡
ソ立憲ノ政体ヲ創メ君民共ニ治シ民人自カラ治ムルモノニ至テハ大抵皆ナ之ヲ
切望セサルモノナク李魯士ノ如キト雖亦實ニ其切望ヲ成就セシモノナルヲ知
ル請フ今ソノ要ナルモノヲ舉ケ讀者ノ便ニ供セム

英國ノ制ハ既ニ陳述スル所アリ再ヒ之ヲ茲ニ復スルヲ要セサルカ如シ然レト
モ余ヤ今讀者記取ノ確固ナランコトヲ欲シ再ヒ之ヲ述ヘンニ下議院ノ専ラニ
金錢ノ収支ニ係ル議案ヲ起草スルハ古來相傳ノ特權ニシテ今人敢テ之ヲ爭フ
ヲ得ス而シテ夫ノ上議院ノ如キハ唯リ之ヲ起草スルヲ得サルノミナラスソノ
細目ヲ修正スルスラ尙ホ且ツ之ヲ爲スヲ得ス唯タ下議院ノ成テ仰キ其大體ヲ
可否スルニ止マル耳

李魯士モ亦タ其憲法第六十二條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク國土ノ會計ニ關涉スル
法令ノ議案ハ先ツ之ヲ下議院ニ下シ其決ヲ取ルヘシ上議院ハ唯々其大體ヲ可
否スルニ止マルト其建ル所英國ニ及ハサル遠シト雖モ又下議院特務ノ所在ヲ
明知スルニ足ル

白耳義及ヒ是班牙ノ制ハ國計ノ議案ヲ起草スルノ權ヲ舉ケテコレヲ國王上議
院下議院ニ歸シ三者共ニ之ヲ有スト雖モ之ヲ議決スルノ順次ニ至テハ必ラス
下議院ヲ先ニシテ上議院ヲ後ニス
佛蘭西路易十八世所定ノ憲法モ亦略ホ白ノ制ノ如シ其第十五條ノ成文以テ見
ルヘシ

葡萄牙ノ憲法ハ却テ白二國ノ制ニ勝ルガ如シ其憲法第三十三條ニ據ルニ下
議院ハ租稅ニ係ル議案ヲ起草スルノ全權ヲ有ストアリ

丁抹ノ制ハ其憲法第四十八條ヲ以テ之ヲ言明シ歲計ノ豫算書及ヒ臨時支出ノ
議案ハ必ラス先ツ下議院ノ議決ヲ經サシム

伊太利ノ制ハ略ホ英國ノ憲法ニ類シ金錢ノ支收ニ係ル議案ハ必ラス下議院ノ
起草ニ成ルヲ要ス

米洲聯邦ノ制ハ英國ノ古慣ニ摸倣シ少シク損スル所アリ其憲法第一條第七節
ニ曰ク徵租賦稅ニ係ル法案ハ總テ代議院ノ起草ヲ要ス但タ元老院ハ他ノ法案
ト均シク之ヲ修正スルヲ得ト以テ損スル所アルヲ見ルヘシ

政務官ノ公罪ヲ彈劾スルノ特權ヲ舉ケテ之ヲ下議院ニ歸スルノ一題ハ殆ント泰西各土ノ通憲ナルカ如ク或ハ陰ニ之ヲ與ヘ或ハ陽ニ之ヲ附シ今人敢テ之ヲ爭フナキカ如シ而シテ其之ヲ舉ケテ之ニ附與スル所以ノ原理ハ孟的斯鳩ノ所說最モ據ルヘキカ如シ孟氏曰ク國會ヲシテ司法ノ權職ヲ行ハシムル一種ノ慣例ハ本來日耳曼人古代ノ慣行ニ仍リ更ニ之ヲ修正改良セシモノナリ今通般ノ理ニ據テ之ヲ官ヘハ勉メテ司法立法ノ總合ヲ避クヘキハ事ノ當然ナリト雖モ夫ノ官吏ノ行政ヲ誤リ人民ノ權利ヲ損傷シ通常ノ法官其罪ヲ問フチ得サルニ當テ勢ヒ又之ヲ正スノ一官ナカラサルヘカラス惟フニ是ノ時ニ當テ下院ノ議官ヲシテ之ヲ判斷セシメン乎彼レ實ニ被害者即チ人民ノ代人タリ宜シク其罪ヲ彈劾スヘシ勢ヒ其判官タルヘカラス云々ト是レナリ但タ辨端ハ其權ヲ舉ケテ直ニ之ヲ人民ニ付與スヘキヲ說キ甚タ勉ムルモノ、如シ以爲ラク人民ヲシテ直ニ其權ヲ舉行セシムルニアラサレハ終ニソノ憲法ヲ一變シテ一人若クハ數人營利ノ具トナルニ至ラシメン又其權力ヲ創シ之ヲ人民ニ與フルニアラサレハ代議官タルモノ必ラス其權ヲ曠フシ社會ヲ害スルニ至ラント是ヲ以テ自著ノ憲法考案ノ中仔細ニ顯官免

黜ノ方法ヲ示ス凡ソ八ヶ條アリ而シテ其一ハ何等ノ官職ニ對シソノ權ヲ舉行スルヲ示ス曰ク議政官曰ク首相曰ク各事務局長官曰ク司法官長曰ク初審控訴法衙ノ判官並ニ司法部ノ官吏曰ク判官代曰ク地方長官並ニ書記官曰ク地方議員是レナリ其二ハ全國ノ民人共同シテ其權ヲ舉行スルノ方法ヲ示ス曰ク某撰舉區ノ撰權ヲ有スルモノ四分一以上ノ連署ヲ以テ前項ノ諸官ヲ免黜セント乞フトキハ撰舉事務長官ハ最近ノ日ニ於テ其會集ヲ開クノ旨ヲ告示シ議官撰舉ト同一ノ方法ニ據テ免黜ノ可否ヲ決セシム但預メ二種ノ投票ヲ設ケ甲ハ免官ト記シ乙ハ留職ト載セ各々其所見ニ據テ甲乙票紙ノ一ヲ投却セシム既ニ其投票ヲ終ハレハ之ヲ封鎖シテ之ヲ中央ノ政府ニ送致シ議政官ノ面前ニ於テ開封檢點シ以テ其決案ヲ報告ス是レナリ其三ハ一地方ノ人民コレヲ舉行スルノ方法ヲ示シ略案前項ニ同シ其四ハ免黜ヲ請求スルニ際シ人民當爲ノ事項ヲ示ス曰ク免黜ヲ請求スルトキハ其最多衆ノ最大福祉ヲ妨害セシ明証及ヒ之ヲ妨害スルニ足ル所以ノ事實ヲ明舉スルヲ要ス其文書等ノ徵証憑據ト爲スヘキモノアラハ必ラス之ヲ提供セシメ敢テ匿スコトナカラシム但タ勉メテ其原書ノ眞ヲ提ケシノ故ラニ之ヲ文釋シ以

テ人ノ感情ヲ提起セルカ如キ行爲アルヲ許サス是レナリ其五ハ免黜ニ加フルニ
 罰責ヲ以テスル時ノ方法ヲ示ス曰ク此時ニ當テハ豫メ四箇ノ投票ヲ作り甲ハ免
 字乙ハ留字丙ハ罰字丁ハ宥字ト記シ第二項ノ順序ニ依テ其事ヲ行ハシム是レナ
 リ其六ハ罰責ノ手續ヲ示ス曰ク投票ノ多數若シ之ヲ罰責スヘシト云ハ、之ヲ告
 示シ同時ニ大檢事ハ告訴人ト爲リ之カ求刑ヲ爲スヘシト是レナリ其七ハ糾斷ノ
 法衙ヲ示シ議政官中臨時裁判官ヲ置クヘキヲ言フ其八ハ所犯ノ罪ニシテ現任ノ
 議官ニ連累スル時ノ手續ヲ示シ若シコレニ連累スルモノアラハ偏頗ノ所斷ヲ避
 グルカ爲メ三ヶ年間其審判ヲ延期スルヲ得ト云ヘリ其案タルヤ稍々煩擾ニ失シ
 吾人之ヲ用ウルニ由ナシト雖モ今因ニ記シテ讀者ノ一覽ヲ博ス蓋シ又其知見ヲ
 博クスルノ一端ナルヲ知ルナリ是ニ於テ例ニ照シ泰西各土ノ典例ヲ按スルニ多
 グハ彈劾ノ權ヲ舉ケテ之ヲ下議院ニ附與スルヲ見ル

英國ハ日耳曼古代ノ慣行ニ模倣シ更ニ之ヲ補修シ彈劾ノ權一ニ下議院ニ在リ
 而シテ政務官一タヒ其彈劾ヲ受レハ國王ト雖モ其罪ヲ宥赦スルヲ得ス

是班牙舊王國ノ憲法ハ彈劾ノ權ヲ舉ケテ之ヲ下議院ニ附與スルヲ言明セスト

雖凡其第十九條第三十九條ノ明文ニ依テ之ヲ推セハ政務官ノ公罪ヲ論告スル
 ノ全權ハ明ニ下議院ニ在ルヲ知ル

葡萄牙ノ憲法ハ其第三十七條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク執政官及ヒ參議官ノ彈劾
 ヲ爲スハ代議士院ノ特任トスト其意略ホ英國ノ制ニ似タリ

丁抹ノ憲法モ亦タ明文上彈劾ノ權ヲ云々スルモノナシ然レトモ其第六十九條
 等ノ成文ニ由テ之ヲ推セハ其權明ニ下議院ニ在ルヲ知ル

字魯士ノ制ハ大臣ノ公罪ヲ檢察スルノ權ヲ以テ之ヲ兩院ニ歸シ專ラニ之ヲ下
 議院ニ盡セス其憲法第八十二條ノ成文實ニ然リト爲ス

佛蘭西路易十八世所定ノ憲法第四十七條ニ曰ク代議士院ハ宰相大臣ヲ彈劾シ
 之ヲ上議院ニ移スヲ得ト又其申明スル所ヲ見ルヘシ

白耳義ノ憲法モ亦タ略ホ字魯國ノ制ニ類ス其憲法第四十條ニ曰ク兩院各々糾察
 ノ權ヲ有スト是レナリ

米洲聯邦ハ英國ノ古慣ニ倣ヒ彈劾ノ權ヲ舉ケテ之ヲ代議院ニ歸シ其憲法第一
 條第二節第五項ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク代議院ハ彈劾ノ全權ヲ有スト是レナリ

上文所叙ノ外徴兵ニ係ル法案ヲ起草スルノ權ヲ以テ之ヲ下議院ノ特務ト爲スモ
ノアリ其意以爲テク某々ノ民人ヲ驅テ之ヲ兵卒ニ編シ常備ノ軍ニ當ラシムルハ
是レ其自由ヲ抑ユルモノニシテ其及フ所既ニ輕カラス故ニ之ヲ徴召スル必ラス
ソノ制ヲ謹ミソノ起議ノ權若クハ先議ノ權ヲ舉ケテ之ヲ下議院ニ歸スト蓋シ徴
兵ノ制ヲ施行スルノ邦土ニ在テハ其事誠ニ己ムヲ得サルカ如シ而シテ自耳義補
荷牙ノ憲法ノ如キ實ニ之ヲ言明ス

自耳義憲法第二十七條ニ曰ク徴兵ニ係ル諸法ハ必ラス先ツ下議院ノ議ヲ取ル
ヘシト

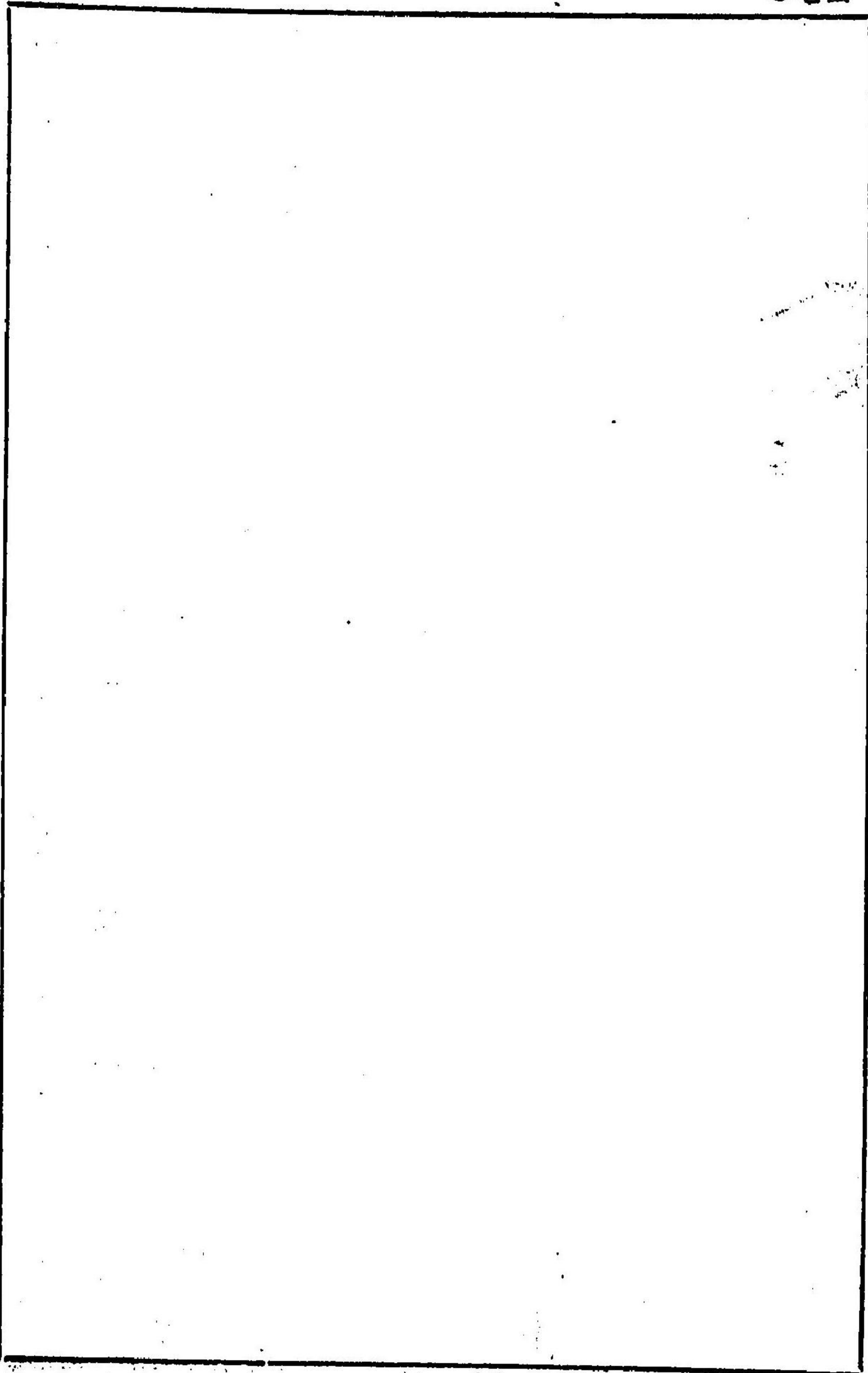
葡萄牙憲法第三十五條ニ曰ク代議士院ハ徴兵ノ法案ヲ起草スルノ權ヲ有スト
筆ヲ移シテ次章ノ論說ニ入ルノ前ニ當テ下議院ノ職員ニ就キ少シク述說スル所
アルヲ便宜ナリトス既ニ第廿一章ニ略說セシカ如ク議院ヲシテ其職員ヲ自撰ス
ルノ全權ヲ有セシムルハ其自主ノ活動ヲ得セシムルモノニシテ其事素ヨリ輕カ
ラス特ニソノ議長ノ撰任ニ至テハ議院威嚴ノ係ル所最モ謹慎ヲ加ヘサルヘカラ
ス辨端當テ議院ノ議長ヲ自撰スヘキ所以ノ理ヲ說テ曰ク議會眞誠ノ意トソノ聰

明ノ議トテ聞クヲ得ルハ是レ吾人カ議事ニ望ム所ニシテ議場ノ務メ專ラニ此一
黙ニ在リ而シテ議長ノ如キモ亦タ皆ナ此用ニ供スルモノニシテ其設ケ壹ニ斯黨
望ヲ全フセント欲スルニ在リ唯夫レ議長ハ議會ノ爲メニ之ヲ置キソノ用ニ供ス
ルカ爲ニ之ヲ設ケソノ職ノ要須ニシテソノ任ノ正常ナルハ一ニ皆ナ議會ノ用ア
ルニ因ル抑モ議長ノ職任藝術ハ宛モ穩婆ノ職任藝術ノ如シ夫ノ穩婆ヤ天性ヲ助
グルノ務メアリテ之ヲ強ユルノ任ナク唯産婦ノ苦痛ヲ安慰シテ短少時間ニ分娩
スルヲ得セシムヘキ耳是ヲ以テ議長ノ職ハ議會ノ歡心ヲ得ルノ日ニ在テ之ニ當
ルヲ得ヘク苟モ其歡心ヲ失セハ斯職一日モ居ルヘカラサルナリ其實情眞ニ此ノ
如シ故ニ議長ニシテ議會ノ推撰ニ出テス外ヨリ來テ其職ニ當ルアリ嘗テ議會ノ
威力ト相關セサルアラハ是レ議長ニシテ議長ニアラス所謂ル一種ノ外物ナル耳
噫議長ニシテ其威力ヲ議會ニ得ス却テ之ヲ外ヨリ受クルアラハ其威力愈々強
大ニシテ議會ノ威力愈々減縮シ到底議會多衆ノ威力ヲ舉ケテ成ク之ヲ議長一人
ノ腹中ニ擲抛シ了ハルニ至ランノミト能ク議院自撰ノ要旨ヲ明辨シ殆ント遺憾
ナキカ如シ是レ泰西各土ノ間ニ在テ切ニ其自撰ヲ稱道シ下議院議長ノ如キハ多

クハ之ヲ允ス所以ナテム請フ今其典例ノ要ナルモノヲ舉ケ以テ讀者ノ參觀ニ供
セム
英國ノ舊制ハ國王勅ヲ下シテ下議院ノ議長ヲ撰任セリ後チ一千六百八十八年
(我元錄元年)ノ改制ニ及ンテ其制ヲ革メ下議院自カラ之ヲ撰擇シ國王ノ承認ヲ
請ハシム

佛蘭西路易十八世所定ノ憲法第三十八條ニ曰ク代議士院ノ議長ハ每會議院自
カラ之ヲ撰任スト蓋シ議院ノ自撰ヲ許スナリ
李魯士ノ憲法ハ議院ノ自撰ヲ允シ國王其間ニ干涉セス其憲法第七十八條ニ曰
ク兩院ハ各々其議長副議長書記官ヲ撰フト是レナリ
白耳義ノ憲法モ亦タ李國ノ憲法ノ如シ其第三十七條實ニ之ヲ言明ス
是班牙舊王國モ亦タ其憲法第二十九條ヲ以テ之ヲ言明シ實ニ其自撰ヲ允ス
瑞士ノ國會議ハ每會期其議員ニ就テ之カ議長副議長各々一人ヲ撰任ス
葡萄牙ノ憲法ハ別ニ一種ノ制ヲ出タス其憲法第二十一條ニ據ルニ下議院ハ議
長及ヒ副議長ノ候補五人ヲ推薦シ國王之ニ就テ之ヲ撰任ストアリ

荷蘭ノ制ハ略ホ葡萄牙ノ制ノ如シ唯其候補三人ヲ推薦スルヲ異レリトス
丁抹ノ憲法モ亦タ其自撰ヲ允ス實ニ其第六十條ヲ以テ之ヲ言明ス
米洲聯邦ノ憲法モ亦タ其自撰ヲ允ス其第一條第二節第五項ヲ以テ之ヲ言明ス



第廿八章 議政官ヲ細論ス十一。兩議院ノ通權ヲ論ス。議案起草ノ權。發
 論ノ自由。拿捕糺治ノ免除。撰舉ノ當否ヲ監查ス。議則ヲ自定ス。歐米
 各土ノ典例。

前數章ノ論述ヲ以テ兩議院ノ組織ニ係ル問目及ヒソノ特務ニ係ル事項ノ大要ヲ
 説キ了ハレリ故ニ今又其地歩ヲ進メ兩議院ノ通權ニ係ル各種ノ問目ニ説キ入ラ
 ントス而シテ議案起草ノ權ソノ首要ナルカ如シ
 議案起草ノ權ヲ舉ケテ之ヲ兩議院ニ附與スルハ正理ナルハ歐洲大陸ノ諸家數々
 之ヲ痛論シ又其各土ノ憲法ニ於テ數々之ヲ特書セリ之ニ反シ夫ノ英米ノ間ニ在
 テハ學者ソノ要ヲ言フモノナク其憲法モ亦タ未タ之ヲ特書セシテ見ス今其皮相
 ヨリシテ直ニ之ヲ落想セハ大陸人ノ爲ス所寧ロ自由ニ熱意スルカ如ク英米人ノ
 所爲却テ第二流ノ位置ニ居ルカ如シ然レトモ其實ハ否ラス抑モ議案起草ノ權ハ
 英米議會ノ實行スル所ニシテ行政ノ官職ハ言フテ須非ス夫ノ君主ト雖モ未タ會
 テ之ヲ辱カシメス人々見テ以テ常ト爲シ敢テ之ヲ亂ルモノナケレハ古來英米ノ
 間ニ在テ斯權ノ付與ヲ痛論スルノ要須アラス隨テ憲法ノ特書ヲ要セサルナリ之

ニ反シ歐洲ノ大陸ニ在テハ君主若クハ行政ノ官職常ニ其特權ヲ專掌シ動クモスレハ之ヲ議院ニ與フルヲ肯ンセス間クソノ當應ノ權力ヲ抑留スルアルヲ以テ學者往々ソノ非理ヲ痛論シ憲法ヲ建ツル毎ニ必ラス其特書ヲ要セリ是ヲ以テ英米人ノ默シテ起議ノ權利ヲ求メス大陸人ノ默々セメ大陸人ハ默スルヲ得スノ之ヲ默々スルモノナルヲ知ル唯タ夫レ是ヲ以テ其國ニシテ始メテ立憲ノ意想ヲ移シ新ニ之ヲ創立スルノ時ニ在テハ必ラス之ヲ官明シ以テ其權利ノ安固ヲ保護セサルヲ得ス否ナ之ヲ特書シ之ヲ憲法ニ掲載スルハ理ノ最モ確當ナルモノナリ

議案起草ノ權ヲ舉ケテ之ヲ議院ニ付與スヘキノ理ヲ説クモノ頗ル多ホシ而シテ辨端ノ所説最モ詳ニシテ最モ據ルヘキカ如シ氏曰ク議官ハ必ラス起議ノ職ヲ帶ヒサルヘカラス蓋シ議官ニシテ政務ノ考察ヲ起ツルアラサシメハソノ議會ハ政略ニ乏シクシテ終ニ爲スコトナキニ了ハラン耳夫レ天下ノ政事ハ煩且ツ密ナリ素ヨリ時互所起ノ一考案ヲ以テ能ク其效用ヲ全フスルモノニアラス必ラスヤ其全局ノ大勢ヲ詳カニシ之ニ應スルノ法案ヲ建テ以テ始メアリ終アラシメサルヲ

得ス願フニ其全局ノ大勢ヲ詳ニシ之ニ應スルノ法案ヲ建ツルハ行政官職ノ最モ能クスル所ニシテ實ニ其職務ナルカ如シ然レトモ今若シ起議ノ權ヲ以テ全ク之ヲ行政ノ官職ニ歸シ全然議官ヲシテ之ヲ有ヒシメサルニ至テハ其非甚タ大ナルヲ覺フ抑モ議官ニ與フルニ起議ノ權ヲ以テスヘキノ理三ツアリ曰ク議會全面ノ知見ヲ改良シ之ヲ社會ノ公益ニ用ウルヲ得セシム蓋シ起議ノ權ヲ制限シテ之ヲ行政ノ官職ニ全歸スルトキハ議會ノ知見自カラ棄却セラレ易ク其弊ヤ流レテ獨專ノ禍害ニ陷リ議會ノ善謀其效ヲ爲サスシテ有爲ノ士多ク爲スコトナキニ了レハナリニ曰ク能ク行政官職ノ惡政ヲ改良スルヲ得ン蓋シ起議ノ權ヲ舉ケテ全ク之ヲ行政ノ官職ニ歸スルアラハ其之ヲ害用シ惡政ヲ爲スニ當テ議會タルモノ直ニ之ヲ箝止スルノ妙術ヲ得スト雖モ若シ之ヲ以テ之ヲ議會ニ與フルアラハ夫ノ害用弄權ノ時ニ當テ議會タルモノ自カラ其法案ヲ建テ能ク之ヲ防止改良スルヲ得ヘケレハナリ三ニ曰ク無益ノ反對ヲ避クルヲ得ン蓋シ議會ニシテ起議ノ權ヲ有セス但僅カニ行政官所起ノ成案ヲ討議スルニ止ラシメハ彼レ或ハ其實力アルヲ示サンコトヲ冀ヒ或ハ行政ノ權力ヲ抑制スルアラシメコトヲ欲シ數々廢案

ノ一術ヲ用非遠ニ其良策ヲ併セテ之ヲ廢棄スルニ至ルヘケレハナリト季拔モ亦
 タ雄拔ノ語ヲ以テ之ヲ論シテ曰ク各議官ヲシテ起議ノ權ヲ有セムルハ又首要
 ノ事ニ屬ス而シテ英國人種ノ如キハ通般ニ之ヲ是認シ成法之ヲ言明スルニアラ
 スシテ其法自カラ行ハル唯々英國人種ノ自由ニ化セサル國土ニ在テハ即チ然ラ
 ス間ニ其權ヲ舉ケテ之ヲ行政ノ官職ニ專歸シ未タ曾テ之ヲ議會ニ付與セム夫ノ
 佛蘭西帝國ノ如キハ那破烈翁三世實ニ自カラ此權ヲ專有スト其那破列翁ノ專橫
 チ排シ英國人種ノ自由ヲ揚グルノ意稟々乎トシテ言外ニ溢ル、ヲ見ル
 起議ノ權宜シク議官ノ掌中ニ在ルヘシ然レトモ悉ク之ヲ舉ケテ之ヲ議院ニ歸シ
 曾テ之ヲ行政ノ官職ニ與ヘサルニ至テハ又偏セリト謂ツヘシ既ニ辨端ノ論スル
 如ク其全局ノ大勢ヲ察シ之ニ應スルノ法案ヲ建テ以テ始メアリ終アラシムルハ
 行政官職ノ最モ能グスル所ニシテ殆ント其職務ノ如クナレハ之ヲシテ其起議ノ
 權ヲ有セシメ大局ノ通勢ヲ濟スヲ得セシムルハ又是レ當然ノ事ナルノミ英國ノ
 制ニ據レハ行政ノ官起議ノ權ヲ有スル其宰相大臣之ヲ起草スルアルハ唯々其議
 官タルノ資格ヲ以テスル耳米國ノ制モ亦タ略ホ之ニ類シ更ニ偏スル所アルヲ覺

フ蓋シソノ制ニ據レハ行政ノ官職ニ居ルモノ皆ナ議院ニ參坐シテ其議案ノ得失
 チ言フヲ得ス之ヲ英國ノ制ニ比スルニ更ニ限ル所アレハナリ唯々英國ハ議官ニ
 シテ行政ノ大臣ヲ兼ヌルヲ得セシム故ニ其弊未タ顯ハレスト雖モ夫ノ米國ニ至
 テハ則チ然ラス論者間ニ其非ヲ論シ之レカ法典ヲ改定スルヲ望ムヤ切ナリ之ヲ
 要スルニ起議ノ權ハ重シ然レトモ行政ノ官職ヲシテ全然之ヲ有セシメサルニ至
 テハ則チ偏セリ請フ今マ歐米ノ典故ヲ叙テ以テ讀者ノ參看ニ供セム
 英國ノ制ニ據レハ起議ノ全權ハ悉ク之ヲ議院ニ附與シ行政ノ官職ハ之ニ參ス
 ルヲ得ストアリ然レトモ其事情ヲ推シテ其實ヲ言ヘハ行政ノ官職モ亦タ起議
 ノ權ヲ有スルヲ知ル蓋シ宰相大臣ハ議官ヲ兼攝スルヲ得ルヲ以テ其名ハ議官
 ノ資格ヲ以テスルモ其實ハ宰相大臣之ヲ起議スルモノナレハナリ
 李魯士ノ憲法ハ起議ノ權ヲ舉ケテ之ヲ國王ト兩院トニ歸シ實ニ其第六十四條
 チ以テ之ヲ言明ス
 自耳義モ亦タ國王及上下院ニ歸スルニ起議ノ權ヲ以テシ其第二十七條ノ明文
 實ニ然リトス

佛蘭西ノ舊憲路易十八世所定ノ憲法モ亦學自二國ノ制ノ如シ其第十五條ノ明文以テ見ルヘシ

瑞士ハ國議會列邦會ノ議官ヲシテ共ニ起議ノ權ヲ有セシメ又之ヲ據ケテ列邦ニ及ホスモノナルヲ知ル其憲法第八十一條ノ成文以テ觀ルヘシ

葡萄牙ノ憲法ハ法律ヲ起議スルノ全權ヲ舉ケテ之ヲ兩院ニ與ヘ其行政ノ法規ニ係ル諸凡ノ議案ハ行政官ヲシテ之ヲ起草セシム

荷蘭ノ制ハ法律ニ係ル議案ヲ起草スルノ權ヲ舉ケテ之ヲ國王ト下議院トニ歸シ上議院ハ之ヲ改竄修正スルニ止ル

丁抹ハ兩議院ニ與フルニ起議ノ權ヲ以テシ其憲法第四十四條ヲ以テ之ヲ申明ス

日耳曼帝國ノ新憲法ハ起議ノ權ヲ言ハス然レトモ其第十六條等ノ法意ヲ推シ之ヲ測ルニ下院ハ起議ノ權ナキモノ、如シ

奧斯利ノ制ハ諸凡ノ法案ヲ起草スルノ權ヲ舉ゲテ之ヲ行政官ニ付シ其議會ノ權内ニ屬スル事項ノ起議ハ議會ノ爲ス所ニ任ス

米洲聯邦ハ憲法上起議ノ事ニ係ル明文ヲ載セス而シテ其之ヲ載セサル所以ノ起議ノ權早ク既ニ議會ノ手ニ存シ當時之ヲ言明スルノ要須ナキヲ以テナリ李拔曰ク英米ニ在テ議院起議ノ權ヲ有スルハ之ヲ禁止スルノ成文ナキニ依テ行ハルト蓋シ之ヲ謂フナリ

發論ノ自由ハ議院ノ自主ヲ全フセシムル爲メ最モ切ニシテ甚タ要ナルモノナリ蓋シ議會ニ要スル所ノモノハ討論其箝制ナク商議其精密ヲ盡スニ在リ然ルヲ今マ發論ニシテ自由ヲ得ス議官タルモノソノ論議ノ故ヲ以テ糾問セラレ之レカ罪ヲ蒙ルアラハ討論自カヲ箝制アリ商議ノ精密得テ望ムヘカラサルナリ亞兒傳曰ク議官ニシテ發論ノ自由ナク議會中所論ノ故ヲ以テ其糾問ヲ受クルアラハ討論ノ自由ソノ跡ヲ絶テ議會ハ唯一場ノ遊戯タルニ過キスト信ナル哉言ヤ但タ會中ノ所論ヲ印刷シテ之ヲ世ニ公布スル自由ニ至テハ世論別レテ二トナルカ如シ甲ハ曰ク議官ヲシテ發論ノ自由ヲ得セシムルハ事固リ善シ然レトモ自カラ會中ノ所論ヲ印刷シ之ヲ世ニ公布スルニ及ンテ其言若シ刑法ニ觸ル、アラハ勢ヒ其罪ヲ問ハサルヲ得ス又決シテ發論ノ自由ヲ據ケテ之ヲ此間ニ及ホスヘカラサルナ

リト英國ノ慣例實ニ此説ニ據ル而シテ之ヲ庇護スルモノ曰ク議會中ノ議論或ハ刑法ニ觸ル、アルモ元ト是レ社會ノ公益ヲ謀ルカ爲メ偶々之ヲ發シ知ラス融ラズ茲ニ至ルモノ耳其罪素ヨリ問フヘキナシ然レトモ其所言ヲ印刷シテ之ヲ世ニ公布スルニ至テハソノ資格寧ロ一介ノ筆者タルニ過キス勢ヒ議官タルノ特權ヲ以テ其罪ヲ庇護スルヲ得スト乙ハ曰ク議官ノ發論既ニ其自由ヲ得タリ之ヲ口ニ言フモノ之ヲ紙ニ印スルモ均シク是レ之ヲ公ケニスル耳彼此ノ間豈ニ其別ヲ立ツルヲ得ンヤ故ニ發言ニシテソノ自由ヲ得セシメン乎ソノ印行モ亦タ均シク之レカ自由ヲ與フヘキナリ況ンヤ議會中ノ議論ハ既ニ認メテ社會ノ公益ヲ謀ルカ爲メ之ヲ發露スルモノト爲スアリ之ヲ印刷スルモ亦タ均シク認メテ公益ノ爲メ之ヲ公布スルモノト爲サ、ルヲ得スト米國ノ人多ク此説ヲ取ル今按スルニ甲乙ノ説共ニ一理アルカ如シ然レトモ余ヲ以テ之ヲ謂ヘハ寧ロ乙説ヲ取テ之ヲ上位ニ置カントス

依テ考察ノ歩ヲ進メ泰西各土ノ制ヲ按スルニ其憲法大抵皆ナ之ヲ言明シ之ヲ忽略スルモノナシ請フ又其要ナル者ヲ列叙シ以テ讀者ニ示サム

英國ハ始メ之ヲ憲法ニ載セス會議アル毎ニ議長國王ニ就テ發論ノ自由ヲ請ヒ其允宣ヲ受クルヲ常トセリ後チ權利典法ヲ定ムルニ及ンテ明ニ其成文ヲ掲ケ之ヲ言明シテ曰ク議院中ノ議論ハ議院以外ニ在テ彈劾劾問スルヲ得スト是ニ於テ乎議院ノ獨立始メテ全シ

學魯士ノ憲法モ亦タ稍々此通權ヲ保護セリ其第八十四條ニ據ルニ院則ニ據ルノ外ハ院中ニ於テ發露シタル論議ノ爲メ議官ヲ審糺スルヲ得ストアリ

白耳義ノ憲法ハ嚴密ニ之ヲ保護セリ其第四十四條ノ成文ニ曰ク兩院ノ議官ハ其職ヲ行フニ際シ發論シタル意見ニ就キ糾治檢察ヲ受グルコトナント

佛蘭西第一共和政治ノ憲法モ亦議官發論ノ自由ヲ保障ス其第四十三條ノ成文以テ見ルヘシ

是班牙舊王國ノ憲法モ亦タ之ヲ申明ス曰ク其職ヲ執行スル爲メ發露シタル論說評議ノ故ヲ以テ元老院及代議官ヲ侵スヲ得スト文異ナリト雖モ其意白耳義ノ憲法ニ同シ

葡萄牙ノ憲法ハ言明シテ曰ク上下兩院ノ議官ハ其職務ヲ以テ發露シタル論說

ノ爲ノ審判セラル、コトナシト
 荷蘭ノ憲法ハ稍々其調停ヲ加フルカ如シ其第九十二條ニ曰ク會議中發露シタル論議ノ爲ノ司法上ノ手續ヲ以テ兩院ノ議院ヲ糺治スルヲ得スト其意見ルヘシ
 日耳曼帝國新憲法及ヒ埃斯利憲法モ亦共ニ發論ノ自由ヲ保護シ其議會ニ對スルニアラサルヨリハ都テ問責ヲ受クルコト勿カカシム
 米洲聯邦ハ英國ノ制ヲ移シテ之ヲ用非實ニ其憲法第一條第六節第一項ヲ以テ之ヲ言明ス
 會期ノ間及ヒ其總會ノ途ニ在テ議官ヲ捕拿糺治スルヲ禁スルハ議會ヲシテ始終其職務ヲ舉ケシメント欲スルノ意ニ出テ又々其獨立ヲ保護スルモノナリ蓋シ參會ノ途次及ヒ會議ノ間ニ在テ議官ヲ捕拿糺治スルアラハ議會ハ爲メニ其職務ヲ舉グルヲ得ス撰舉人ハ爲メニ其意思ヲ代表セシムル能ハサルコトアルヘケレハナリ宇兒聖曰ク參會ノ途次ト會期ノ間ニ在テ議官ヲ捕拿スルヲ禁スルハ正理ノ事ノ如シ蓋シ其捕拿ニシテ之ヲ禁スルコトナカラシメハ議官タルモノ政敵ノ爲

メニ其參決ノ權ヲ奪却シ去ラル、ノ虞ナキヲ保シ難ケレハナリト亞兒傳モ亦タ曰ク斯禁ヲ要スル所以ハ撰舉人ヲシテ其意思ノ代表ヲ失フコトナカラシメント欲スルニ在リ故ニ捕拿ヲ受ケサルノ特權ハ議官ノ身上ニ屬スト雖モ其實ハ撰舉人ノ權利ヲ保護スルモノナリト二家ノ説相待テ相發明スル所アルヲ覺フ然レトモ某々ノ邦土ニ在テハ其保護ノ及フ所ヲ畫シ必ラスシモ之ヲ諸凡ノ犯罪ニ許サス譬ヘハ謀反ノ如キ重罪ノ如キ國安ヲ亂ル顯然タル者ノ如キハ皆ナ此保護ヲ停止シテ之ヲ之ニ與ヘス以爲ラク謀反ヲ企テ重罪ヲ犯シ國安ヲ亂ル顯然ナル者ハ其罪輕カラス勢ヒ得テ議官ノ職任ニ在ラシムヘカラスト英國ノ慣習ノ如キ米國ノ憲法ノ如キ皆ナ實ニ此意ニ據ル又タ某々ノ邦土ニ在テハ其議院ノ允諾ヲ得之カ捕拿ヲ許スモノアリ英國ノ慣習ノ如キ李魯士ノ憲法ノ如キ皆ナ之ヲ實行ス惟フニ是モ亦タ理勢ノ在ル所甚タ不可ナキカ如シ依テ泰西各土ノ典故ヲ按スルニ概テ英國ノ慣習ニ祖述シ其制ヲ摸倣スルモノ、如シ請フ今ソノ一二ヲ舉ケ讀者ノ便ニ供セム

英國ノ制ハ謀反ヲ企テ重罪ヲ犯シ國安ヲ亂ル顯然ナル者ニアラサルヨリハ兩

院會期ノ間及ヒ參集ノ途次ニ在テ議官ヲ捕拿糺治スルヲ許サス但タ各議院ノ
 允諾ヲ得ハ大罪ノ人ニアラサルモ其捕拿糺治ヲ許ス
 李魯士ノ憲法ハ英制ニ倣ヒ稍々之ヲ調停スル所アルヲ見ル其第八十四條ノ成
 文ニ據ルニ開會時限ノ間所屬本院ノ許可アルニアラサレハ其議官ヲ捕拿糺治
 スルヲ得ス但タ現行犯ハ此限ニ在ラス
 白耳義ノ制モ亦タ略ホテニ似タリ其憲法第四十五條ノ成文以テ見ルヘシ丁抹
 ノ制モ亦タ略ホテニ類シ佛蘭西ノ舊憲(路易十八世所定)モ亦大ニ之ニ似タリ
 是班牙舊王國ノ制ハ唯リ其禁テ會期中ニ止メス其閉會ノ後若クハ現行犯ノ時
 ト雖モ議其ヲ捕拿糺治スルハ必ラス本屬ノ議官ニ通セシム
 葡萄牙ノ憲法ハ略ホテ是班牙ノ舊憲ニ類シ其第二十六條及ヒ第二十七條ヲ以テ
 之ヲ言明ス
 米洲聯邦ハ唯リ參會ノ途會期ノ間ニ在テ議官ヲ捕拿糺治スルヲ禁スルノミナ
 テス其歸途ノ時ト雖モ猶ホ且ツ之レカ保護ヲ與ヘリ其憲法第一條第六節第一
 項ノ成文實ニ之ヲ明ニス

上文所叙ノ通權ハ兩議官各自ノ身上ニ存シ其行ハル必ラスシモ議會全局ノ共同
 ヲ要セス故ニ寧ロ之ヲ稱シテ兩議官ノ通權ト云フヘキカ如シ今ヤ又論說ノ地歩
 ヲ進メ議會共同ノ通權ヲ按スルニ又二大要目アルカ如シ曰ク撰舉ノ富否ヲ監査
 ス曰ク議則ヲ自定ス是レナリ
 撰舉ノ富否ヲ監査スルノ權トハ所屬議官ノ撰舉ニ孰キ其能ク法制ニ適合セルヤ
 否ヤヲ監査シ其品等ノ合不若クハ其投票ノ適否ヲ審問判別シ及ヒ之ニ關スル諸
 般ノ爭訟ヲ判定スルノ權力ヲ謂ヒ稱シテ其特權ナリト謂フ蓋シ各議院ニシテ所
 屬議官權任ノ無有テ自判スルヲ得ス外ヨリ之ヲ左右スルヲ得ハ議院ノ獨立頗ル
 期シ難クソノ能ク自存シテ之カ位置ヲ全フスルモノ甚タ稀ナルヘケレハナリ此
 制元ト英國ノ慣例ニ出テ後チ立憲ノ邦土大概之ニ倣フ是ヲ以テ李魯士ノ憲法ハ
 其第七十八條ヲ以テ之ヲ言明シ白耳義ハ其憲法第三十四條是班牙ハ其舊憲第廿
 八條葡萄牙ハ其憲法第廿一條荷蘭ハ其憲法第九十三條丁抹ハ其憲法第五十四條
 米洲聯邦ハ其憲法第一條第五節第一項ヲ以テ之ヲ言明スル等各々特書ノ明文アリ

議院ヲシテ議事ノ規則ヲ自定セシメ敢テ他局ヲシテ之ニ干涉セシメサルハ又其會ノ獨立ヲ保護シ其議政ノ便宜ヲ得セシメント欲スルニ出ツ而シテ英米以下立憲ノ國土ニ在テハ大抵皆ナ斯權ヲ舉ケテ之ヲ議會ニ與ヘ殆ント其非ヲ爭フモノナキカ如シ然リト雖モ議會自定ノ議則ニシテ若シ其宜シキヲ失スルアラソ乎此權殆ント無用ニ屬スルカ如シ否ナ寧ロ議會ヲ不利スルノ虞ナキヲ保セス故ニ其定則ノ宜シキヲ講シ議政ノ便宜ヲ得セシムルハ抑モ又議會ノ一大要務ニ屬ス但タ此ノ一項ヤ猶ホ細論ヲ要スルモノアリ故ニ今之ヲ茲ニ説カス將ニ第三十章ヲ以テ之ヲ再論スルアラソトス

第廿九章 議政官ヲ細論ス十二。議會ハ會期ヲ立ツヘキ乎將タ永設ナルヘキ乎。議會ノ議事ハ公行ナルヘキ乎將タ隱匿ナルヘキ乎。歐米各土ノ典例國憲上議會ニ係ル首要ノ題目ハ漸ク論究シ盡シテ今マ纔ニ二箇ノ問目ヲ餘セリ一ニ曰ク議會ハ其會期ヲ立ツヘキ乎將タ永設ナルヘキ乎二ニ曰ク議會ノ議事ハ公行ナルヘキ乎將タ隱匿ナルヘキ乎是レナリ

第一議會ハ會期ヲ立ツヘキ乎將タ常時開クヘキ乎ノ一問ハ孟的斯鳩ノ既ニ論及スル所ニシテ氏ハ其永開ヲ非トセリ曰ク議政官ハ常時ソノ會集ヲ要セス若シ常ニ之ヲ會セシメソ手議會ハ徒ラニ其煩擾ヲ受ケ行政官ハ内顧ノ憂アリ勢ヒ其職ヲ盡スヲ得ス加之議會ヲシテ常時其會集ヲ爲サシメント欲セハ勢ヒ其全牀ヲ維新シ其面目ヲ一變スルヲ得ス唯纔ニ彼レ去レハ此ヲ以テ之ニ代ハラシメ其一部ヲ更ムルニ過キサ耳惟フニ議會ニシテ纔ニ其一部ヲ更ムルニ止リ曾テ其全牀ヲ更新シ之カ面目ヲ一變スルヲ得サラン乎其議官ノ腐敗スルニ及ンテ如何カ之ヲ救フ是レ又恐レサルヘケンヤト而シテ宇兒聖モ亦タ會期ヲ立ツルハ議政官ノ暴勢ヲ箝制スルノ一大要術ナルヲ説キ頗ル之ヲ主張セリ之ニ反シ辨端ハ議會

ノ常開ナルヘキヲ説ケリ曰ク議政官ハ猶ホ醫師ノ如シ醫師ハ一人ヲ療シ議政官ハ一國ヲ醫ス三百六旬未タ醫師ノ休息スヘキ時アルヲ聞カス議政官豈ニ閑暇自カテ逸スルヲ得ルノ時アランヤ看ヨ夫ノ議政官ニ属隸スル諸省ノ官吏ノ如キハ其事務繁擾ニシテ日々之ヲ執ルヲ要スルニアラスヤ然ルヲ今諸省ノ主腦タル議政官ニシテ其事ヲ執ル僅々數月ニシテ餘アリトハ果シテ是レ何ノ故ソヤ況ンヤ議政ノ官職ヲシテ執職ノ時限アラシメハ其弊ニツアリ曰ク政事ノ力爲メ滯滞シ社會其害ヲ蒙ムル一ナリ曰ク議政官逸居ノ時ニ乘シ私利ヲ營ムノ恐レアルニナリト二派ノ所説孰レカ是ニシテ孰レカ非ナル未タ容易ニ之ヲ判スルヲ得スト雖此余ハ寧ロ常開ノ説ヲ取テ其上乗ト爲サント欲スルナリ蓋シ天下ノ政事ハ其行ハル千變萬化朝殆ント其夕ヲ計ルヘカラトルモノナレハ一歳數十日ノ會議能ク其應用ノ妙ヲ計盡スルヲ得ヘカラサレハナリ孟氏ハ良政ノ連續セサルヲ恐ルト雖モ是レ元ト杞憂ナルカ如シ蓋シ議政行政ノ間ニ就テ能ク其定分ヲ明ニスルヲ得ハ議政官決シテ良政ノ連續ヲ亂ルヲ得サレハナリ況ンヤ孟氏第二ノ恐レニ至リテハ之ヲ避ル許多ノ法子アリ又何ノ之ヲ憂フルニ汲々タラン哉論者或ハ泰西

各土ノ典例多ク其會期ヲ立ツルヲ引キ其常開ヲ非トスルノ的証ト爲スアリ然レトモ是レ其源ヲ極メサルノ弊ニ坐ス抑モ泰西ノ各土ニ在テ議政官ノ會期ヲ立テ其執職ノ時日ヲ限ルアルハ元ト勉メテ議政官ヲシテ政治ニ關スルナカラシメント欲スルノ意ニ出ツ蓋シ泰西ニ在テ民人ノ參政ヲ望ム久シ而シテ其君主タルモノ往々抑ヘテ之ヲ與ヘス爭擾ノ餘リ纒ニ之ヲ得タルモノナレハ其之ヲ與フル自カラ吝嗇ヲ免レヌ而シテ之ヲ得ルモノモ亦タ少シク所得アルヲ以テ自カラ盈チ易ケレハナリ或人嘗テ曰ク各土ノ典例ニ據レハ多ク議院開會ノ時限ヲ立ツ然レトモ之ヲ以テ常開ヲ非難スルノ証トナスヘカラス惟フニ開會ノ長短ニ依テ事務ノ多寡ヲ致スヘケレハ短少時間開會ノ成績ヲ以テ常開議院ノ無事ナルヲ斷言スヘカラス但タ其議會ヲ開設スルノ短少ナル或ハ君主ノ私利ニ便アリ或ハ議官ノ怠惰ニ利アラン然レトモ惜非哉之カ民人タルモノハ大ニ其弊ヲ蒙ムルト痛言甚タ味アルヲ覺フ唯タ夫レ是ヲ以テ泰西各土ノ典例ミナ引テ以テ余カ所操ノ説ヲ証スルニ足ルモノナク殆ント皆ナ無用ニ属スルカ如シ然レトモ全然之レヲ引載セシテ之ヲ了ハル時ハ或ハ讀者ノ意ヲ滿盈セシムルニ足ラサルモノアラン故

ニ今又例ニ照シ其要ナルモノヲ示ス左ノ如シ
 英國ノ會集同ノ時同ハ近時半年ヲ過ルチ通例トス而シテ其集同ヲ畢ハルヤ國王休會ノ令ヲ下シテ之ヲ閉チ其議案ノ未タ決セサルモノハ一切之ヲ廢棄スルヲ法トス而シテ兩院共ニ其日ヲ同フシテ其集同ヲ休止シ閉院ノ式ハ國王躬親カラ之ヲ行ヒ否ラレハ其代理ヲ差出シ否ラサレハ其詔命ヲ下ス其閉院ノ式ヲ行フヤ下院ノ議官ハ上院ノ阻欄ニ至リ若シ國王ノ親臨ニ遇ハシ職長本院議事ノ情狀ヲ上奏シ王其決案ヲ批准シテ而シテ後チ勅詔ヲ朗讀ス樞密院議長アリ勅語ニ踵テ其會同ヲ某月某日ニ延期スルコトヲ宣言シ以テ之ヲ畢ハル其畢ハルヤ議官ハ散シテ各地ニ往キ異日國王ノ再ヒ徵集スルヲ待チ又其職ニ復ス而シテ國王ノ之ヲ再徵スルヤ必ラスシモ閉院ノ時所定セシ時期ニ拘ハルチ用非ス時或ハ其期ニ先チテ之ヲ徵集スルコトアリ或ハ之ニ後レテ之ヲ徵集スルコトアリ仮令ヒ若シ其所定ノ時日ヲ過キ詔命猶ホ未タ下ラトルアルモ議官ハ私ニ相喚テ會合スルヲ得ス又其之ヲ召集シテ其職ニ就カシムルヤ必ス會日ニ先ツコト六日ヲ以テ其詔ヲ發スルヲ例トス

李魯士ノ制ハ毎年十一月ノ初ノニ於テ國王之ヲ徵集シ翌年一月ノ半ニ至テ之ヲ閉ツ而シテ其開始終閉ハ國王自カラ之ヲ宣シ或ハ特任ノ執成官之ニ代ハリ宣ス
 佛蘭西第一共和政治ノ憲法ニ曰ク議會ハ毎年七月一日ヲ以テ集同スト又豫メ其閉期ヲ定メス
 白耳義ノ制ハ兩院ヲシテ王命ヲ待タス毎年十一月第二ノ火曜日ニ於テ自カラ集同セシメ必ス四十日間以上ノ開會ヲ要ス但タ其閉終ハ國王之ヲ宣ス
 是班牙ノ舊憲法ハ國會開閉ノ期ヲ立テス一ニ國王ノ所斷ニ從テ之ヲ始終ス
 葡萄牙ノ制ハ毎年一月二日ニ於テ國王親宣シテ之ヲ開始シ其閉終ハ國王自カラ之ヲ決ス
 荷蘭ノ制ハ毎年九月第三ノ月曜日ニ於テ國王ノ詔命ヲ以テ之ヲ開始シ公議ヲ開ク凡ソ二十日以上ヲ超ユルヲ要ス
 丈抾ノ制ハ毎年十月ノ第一月曜日ニ於テ國會自カラ會同シ開會ニケ月ヲ超ユルヲ許サス其之ヲ超ユルモノハ必ラス國王ノ詔勅ヲ待候ス

米洲聯邦ノ制ハ毎年十二月第一ノ月曜日ヲトシ國會ヲシテ自カテ會集セシメ豫メ其閉會ノ期ヲ定メス

議事ヲ公行スルハ今時殆ント泰西各土ノ通典タリト雖モ當時其利害ヲ論スル者頗ル少ナカラス又爲メニ之レカ論議ヲ要スルモノアリ其公行ヲ利トスル所以五ツアリ一ニ曰ク議官ヲ監臨シテ其職ヲ盡サシムルヲ得ム蓋シ政權ヲ執ルニ當テ間々之ヲ弄用シ其當然ノ職務ヲ誤マルアルハ古今ノ實驗ニ徴シテ動スヘカササルノ事ナレハ必ラス之ヲ監臨シ以テ其弊ヲ防カサルヲ得サレハナリ惟フニ何者カ最モ能ク其監臨ノ實力ヲ有ス曰ク社會ノ輿論ニ若クモノ莫シ然ルヲ今マ議事ヲ隱蔽シテ公衆ノ聽聞ヲ許サ、ルアラハ社會ノ輿論何ニ因テ其監臨ノ職ヲ盡スヲ得ル乎余レ其甚タ由ナキヲ知ルナリ論者或ハ議會官者ヲ以テ公衆ニ代ハリ臨監ノ職ヲ盡スヲ得ルモノトナスト雖モ是レ大ニ然ラス議官ノ參集スルモノ何様ノ多數ヲ致スアルモノ之ヲ以テ公衆ノ廣大ナルニ比スレハ其數自カラ少小ナル耳況ンヤ其官相互ノ臨監ト雖モ社會ノ參助ヲ得テ始メテ強大ナルモノナレハ勢ヒ其執職ヲ露出シテ社會ノ公觀ヲ受ケシノサルヲ得サルナリ二ニ曰ク人民ヲシテ

議官ヲ信セシメ及ヒ其議決ヲ允諾セシムルノ便ヲ得ム抑モ猜疑ハ陰蔽不明ノ間ニ起ルモノニシテ其弊間々虛ヲ以テ之ヲ實ト爲シ互ニ相爭フニ至ルモノナレハ主治者被治者ノ間ニ在テ其猜疑ノ念ヲ避クルハ勢ヒ政事ヲ公開シテ之ヲ明示スルノ方ニ依ラサルヲ得ス而シテ主治者一タヒ之ヲ公開シテ自在ニ其爲ス所ヲ示スヲセハ之レカ人民タルモノ必ラス政事ノ容易ナラサルヲ曉トリ無用ノ猜疑ヲ去テ其所爲ノ己ムヲ得サルヲ允シ國土ノ安康依テ以テ之ヲ維持スルヲ得ヘシ是ヲ以テ人民ヲシテ政府ノ所爲ヲ公知セシメ以テ安ンヌル所アラシムルハ唯リ人民ノ幸福ナルノミナラス又實ニ主治者ヲシテ其意見ヲ實行シ之レカ位地ヲ固クセシムルノ一大方便ナルヲ知ル三ニ曰ク主治者ヲシテ被治者ノ真意ヲ明知スルノ便ヲ得セシム夫レ人心ノ向フ所ヲ知テ而シテ之レカ宜ク制スルハ是レ爲政ノ一大要訣タリ唯タ人心ヤ其向フ所ヲ知ラサルヲ得ス然レトモ事情ノ眞實ヲ知ラスシテ傾向スルモノハ是レ核實ノ意想ニアラスシテ架空ノ妄執タルノミ是ヲ以テ政治ヲ公開シ以テ其事情ノ眞實ヲ示シ世論ヲシテ據ル所アルヲ得セシムルハ又タ是レ主治者ノ一大便宜ニ屬ス四ニ曰ク撰舉人ヲシテ議官ノ所行ヲ明知セシ

ノ其撰擇ノ當否ヲ知ルノ便アラシム蓋シ議政官ノ執務ニシテ公行ナラス陰蔽シテ公衆ノ縱覽ヲ得セシメサルアラハ議官ノ能否賢愚得テ知ルヘカヲサレハナリ
 五ニ曰ク議官ヲシテ社會ノ成説ヲ聞キ其議ヲ改良スルノ便ヲ得セシム抑モ天下ノ人才ハ議會ノ能ク得テ網羅スヘキモノニアラス必スヤ野ニ遺賢逸能アリテ其ノ良説ヲ持スルモノナレハ政治ノ事情ヲ公示シテ其良説ヲ吐露スルノ便ヲ得セシムハル議會ノ便ニシテ又公衆ノ幸ナリ以上五箇ノ利便ハ議事ノ公行ヲ以テ始メテ之ヲ全フスルヲ得ルモノニシテ其隱匿ヲ以テ之レヲ収得スルヲ得ス然レトモ此ニ利アレハ彼ニ害アルハ事物ノ常勢ニシテ議事公行ノ事ノ如キモ亦タ其駁論ナキヲ得ス而シテ論者大抵之ヲ數ヘテ四種ナリトス駁者曰ク公衆ノ多數ハ無識ニシテ情ニ惑ヒ易シ故ニ政治ヲ公開シテ之ヲ監臨ヒシムルモ徒ラニ無用ニ屬シ未タ利スル所ヲ見ス蓋シ其得失ヲ斷スルノ實力ニ乏シケレハナリト或人之ヲ辨シテ曰ク是レ或ハ然ラン然レトモ細ニ其及フ所ヲ究ムレハ斯駁必スシモ駁ナラス抑モ一國ノ公衆ハ大抵三種ノ別ヲ以テ成ル一ニ曰ク無學不識ニシテ未タ政治ノ意想ヲ有セサル者二ニ曰ク稍ク政治ノ意想ヲ抱キ他人ノ説ヲ聽キ自家ノ説

ヲ定ムルヲ得ル者三ニ曰ク自家ノ意想ヲ以テ其得失ヲ斷スルヲ得ル者是レナリ
 惟フニ政治ヲ公開セハ果シテ此三種ノ人民ヲ妨害スルアル乎曰ク有ルコトナシ
 蓋シ第一種ノ人ハ其公行ト隱匿トヲ問ハス共ニ之カ關係ヲ有セス第三種ノ人ハ寧ロ事情ノ明白ナルヲ以テ適合ノ判斷ヲ下スヲ得第二種ノ人モ亦之ニ由テ中適ノ説ニ隨フノ便ヲ得レハナリ之ニ反シ政治ヲ隱匿シテ之ヲ公示スルヲセサレハ第三種ノ人ハ事實ノ不明ナルニ誤マラレ其中適ノ判斷ヲ失シ第二種ノ人モ亦タ隨テ其誤ヲ傳ヘ到底其不利ヲ致スニ了ラン耳ト駁スル者又曰ク議事ヲ公行セハ議官互ニ相仇怨シ其極ヤ彼此相陷ルニ至ラン蓋シ甲ニシテ乙ノ所爲ヲ非難シ之ヲ世ニ暴露スルヲセハ乙タル者其面目ヲ失シ勢ヒ之ヲ忿ラサルヲ得サレハナリト或人又辨シテ曰ク其所爲ノ非ナルヲ言明シ之ヲ正スアルハ是レ議官ノ本職ニシテ元ト正道タリ寧ロ之ヲ貴トムモ之ヲ怨ムヘカラス之ヲ怨ムハ所謂小人ノ所爲ニシテ君子人ノ耻ツル所ナリト駁スル者又曰ク議事ヲ公行セハ議官ヲシテ時望ヲ得ルニ汲々タラシメ爲メニ詭激ノ説ヲ唱ヘ終ニ社會ヲ誤ルヘ至ラシメ
 ン是レ豈ニ意ヲ加ヘサルヘケンヤト或人又之ヲ辨シテ曰ク是レモ亦タ非ナリ夫

レ議官ノ論議ハ其正ト不正トヲ問ハス廣ク之ヲ公衆ニ傳播スルハ遲シ唯夫レ遲
 緩ナリ故ニ詭激ノ論アリト雖モ直ニ之ヲ國內ノ有衆ニ傳播セス其間必ラズ識者
 ノ批評ヲ蒙リ爲メニ其勢力ヲ減却スヘシ何ゾ又之ヲ恐ルヘシセシ哉ト駁スル者
 又曰ク議事ヲ公行セハ議官ヲシテ君主ヲ恐ル、ノ念ヲ抱カシメ終ニ議論ヲ遲回
 セシムルコトアラシク是レ亦ク吾人ノ願ハサル所ナリト或人又之ヲ辨シテ曰ク議
 官ヲシテ果シテ君主ヲ畏ルヘシノ念ヲ抱カシメン乎必ラスシモ公行ノ時ヲ待テ其
 論議ヲ遲回セス夫ノ君主ヤ議事ノ終始ヲ知ル詳カナリ豈ニ其公行ヲ待テ始メテ
 之ヲ知ルモノナラン哉故ニ議事ノ公行其關係ヲ變更セサルナリ況ンヤ議政ノ官
 職ニ當ルモノハ人民ノ推薦ニ依テ其職ニ就クモノナレハ君主ノ威權勢ヒ之ヲ左
 右スル能ハサルナリト以上四種ノ辨ニ由テ之ヲ觀レハ議事ノ公行ヲ駁スルノ說
 未タ大ナル勢力アルヲ見ス今之ヲ痛論セサルモ亦タ甚不可ナキヲ覺フ政治豈ニ
 公行セサルヲ得ンヤ其之ヲ公行セサルモノハ所謂ル私事ニシテ公事ニアラサル
 ナリ
 爾ク議事ノ公行ヲ冀フト雖モ時勢ノ緩急ニ由テ暫ク之ヲ停止シ其宜シキヲ得セ

シメサルヲ得サルモノアリ夫ノ外患内憂アルニ當テ我カ籌策ノ所在ヲ秘匿スヘ
 キカ如キ又夫ノ徒ラニ人ノ名譽ヲ害シテ社會ニ益スル所ナキ時ノ如キ實ニ其秘
 匿ヲ要ス蓋シ是レ事勢ノ變ニ當テ道理ノ變ニ出ルモノニシテ之ヲ允スモ亦タ決
 シテ不可アラサルナリ然レトモ之ヲ秘匿スルハ元ト己ムヲ得サルニ出ツ故ニ其
 事ヲ慎ミ敢テ之ヲ弄用スルヲ得セシメヌ某々ノ請ニ依リ某々ノ法ヲ畫シテ而シ
 テ之カ秘匿ヲ爲ヌヲ得セシムヘキ耳辨端曰ク議會ニシテ秘密ノ會議ヲ開クヲセ
 ハ其記事中必ラス之ヲ執行セシ源因及其討議年月日並ニ之ヲ是非セシ議官ノ姓
 名ヲ明記シ便宜ノ時ヲ計テ之ヲ公ニスヘシト蓋シ又慎ノリト謂ツヘシ
 依テ又例ニ照シ泰西各土ノ典例ヲ按スルニ大抵皆ナ議事ノ公行ヲ言明シ敢テ之
 ヲ忽視セサルカ如シ請フ今其要ナルモノヲ舉ケ之レカ一斑ヲ示サム
 英國ノ制ハ議事ノ公行ヲ稱言シ之ヲ隱匿スルヲ許サス其之ヲ秘匿スルハ必ス
 ス議會ノ決議ヲ要ス
 學魯士ノ憲法モ亦タ其公行ヲ申明シ其第七十九條ヲ以テ之ヲ示ス但議長若ク
 ハ議官十人ノ請願アラハ之ヲ議會ニ問ヒ其可決ニ依テ之ヲ秘匿スルヲ允ス

佛蘭西第一共和政治ノ憲法モ亦議事ノ公行ヲ申明ス其第四十五條ノ成文實ニ然リトス

白耳義ノ制モ亦タ略ホ字ノ如シ但タ密議ノ後更ニ之ヲ公開ノ再議ニ付スヘキ乎否ヲ議決スルノ制ヲ加ヘ稍之ヲ丁重ニス

是班牙ノ舊憲ハ稍之簡ニ失スルカ如シ其第三十四條ノ成文ニ曰ク兩院ノ會議ハ公行トス但タ特異ノ時機ニ在テハ秘密ノ會議ヲ開クヲ得ト實ニ過簡ニアラスヤ

瑞士ノ制ハ秘密ノ會議ヲ許サス其憲法第八十二條ニ曰ク各議會ノ會院ハ常ニ公行トスト以テ其秘密ヲ許サ、ルヲ見ルヘシ

葡萄牙ノ制ハ國益ノ爲メ其秘密ヲ要スル時ヲ除クノ外總テ公行トストアリ

荷蘭ノ制モ亦タ均シク會議ノ公行ヲ申明ス但タ之ヲ秘匿スルハ議官十分ノ一若クハ議長之ヲ請求シ議會之ヲ可決シタル時ニ限ル

丁抹ノ制米洲聯邦ノ制等皆ナ議事ノ公行ヲ申明シ或ハ之ヲ憲法ニ明言シ或ハ之ニ慣習ニ實行ス

第三十章 議政官テ細論ス十三。會議則ノ原理ヲ釋ヌ。會議ノ十不便。開議ノ時刻。議官ノ登場。始議ノ員數。議長ノ撰舉。六種ノ約束。議案發議修正ノ宣布及ヒ其收讞。討議ノ順序。修正ノ六種。可否決ノ表明。可否ノ決定。委員ノ撰任。

前二章中論說セシ事目ニ附帶シテ多少ノ辨ヲ要スル者アリ會議定則是レナリ夫レ會議ノ定則ハ議會ヲ整議シソノ議事ノ便ヲ得セシムル者ニシテ辨端ノ所謂ル政兵ヲ用ウルノ規律ナレハ直ニ之ヲ稱シテ國憲ニ關スルモノナリト明言スルヲ得ス然レトモ其國憲ト相密遷シテ宛モ一体ノ如ク彼此ノ間一定ノ界限ヲ畫スルノ難キハ世論ノ既ニ及フ所ナリ而シテ夫ノ決議ノ法ノ如キ開會ノ制ノ如キ論者間ニコレヲ國憲ノ題目ニ屬シ泰西ノ憲法往々コレヲ中ニ明言セリ況ンヤ既ニ第廿八章ニ略論セシカ如ク會議ノ定則ニシテ其宜キヲ得ス爲メニ議事ノ整頓ヲ失スルアラハ議會ソノ不利ヲ蒙フルノミナラス其弊ヲ延テ民人ノ幸福ニ及フヘキモノナレハ之ヲ茲ニ約論シ其原理ヲ釋緒スルハ決シテ不倫ノ事ニ非テサルナリ況ンヤ嚮キニ地方官會議ノ起ルヤ邦人始ノテ會議シテ事ヲ決スルノ用ヲ知

リ後チ府縣ノ議會ヲ起セシテ以テ世人稍々會則ノ條款ヲ知ルモノアリト雖モ其原理ニ至テハ往々之ヲ略シテ講セス爲メニ其充用ヲ誤マルモノ少ナカラサルヲ知ル故ニ其原理ヲ繹緒シ其因ヲ然ル所以ノ理ヲ示スハ又決シテ無用ノ勞ニ非ラサルヲ知ルナリ

按スルニ會議ノ定則ヲ要スルハ本ト議會ノ弊ヲ去ラント欲スルニ因ル其弊凡ソ十種アリ一ニ曰ク活潑ノ氣象ヲ欠ク此弊ノ來ル許多ノ因由アリ夫ノ起議ノ權ヲ有セシメス夫ノ開議ノ時期ヲ定メサルカ如キハ蓋シ其一ナリ二ニ曰ク無用ノ決定ヲ爲ス此弊ヤ有爲ノ時日ヲ徒費スルノミナラス又無用ノ法令ヲ増加シテ民人ノ記臆ヲ亂ルアリ三ニ曰ク決定ナキニ了ハル此弊二別アリ蓋シ發議ニシテ非常ナラシメハ時日ヲ徒費スルノ弊アリ又之ニシテ應當ノモノタラシメハ其弊惟リ時日ヲ徒費スルニ止マラス又良法善令ヲ布クヲ得サルノ害アリ四ニ曰ク決議遲緩ニ失ス抑モ議事ノ詳密ニシテ粗漏ノ弊ナキハ吾人ノ冀フ所ナリ然レトモ夫ノ無用ノ間疑ヲ發シ無益ノ爭論ヲ起シ徒ラニ討議ノ遲延ヲ致スモノハ又タ決シテ許ス所ニ非ラス五ニ曰ク決議忙速ニ失ス此弊二種アリ曰ク奸詐ノ議官ヲシテ對

論者不在ノ時ニ乘シソノ所議ヲ行フヲ得セシム曰ク議會ヲシテ事体ノ曲直是非ヲ明知スルニ違ナカラシム是レナリ六ニ曰ク決案ノ不定ニシテ變動極ル所ナシ此弊ヤ徒ラニ時日ヲ費シテ決議ノ遲緩ヲ致シ又議會所操ノ定見ナキヲ示ス七ニ曰ク爭論相罵ル其弊獨リ時日ヲ徒費スルニ止マラス間々議官ノ怨惡ヲ致シ曲直ノ爲メニ其議ヲ是非セス人品ノ爲メニ其說ヲ論駁シ其極ヤ内亂ノ隙ヲ開クニ至シ八ニ曰ク詐譌ニシテ眞實ヲ欠ク夫レ眞實ヲ以テ事ノ得失ヲ議シ之ヲ以テ其是非ヲ決スルハ議會ノ本分ナリ然レトモ議官タルモノ間々ソノ本分ヲ誤マルコトアリ九ニ曰ク決議ノ形ニ失ス蓋シ討議ノ前先ッソノ文案ヲ作ラズ議定ノ後之レカ文書ヲ載スルアラハ一語一句ノ用捨或ハ決議ノ精神ヲ破ルニ至ラム之ヲ決議ノ形ニ失スト謂フ十二ニ曰ク決議ノ實ニ失ス是レ決議ノ當ヲ失スル者ニシテ實ニ弊中ノ大弊トス而シテ其緣由四ツアリ曰ク欠席ノ議官多ホシ曰ク評決ノ自由ヲ停ム曰ク誘惑ニ出ツ曰ク過失ニ出ツ是レナリ

此十種ノ弊害ハ議會ノ數々墮落スル所ニシテ之ヲ避クルノ術唯々其定則ヲ嚴ニスルアル耳故ニ之ヲ謹ミソノ宜ヲ得セシムルハ代議政体ノ實益ヲ收ムル所以ノ

要ニシテ其關スル所甚ク少小ナラサルヲ知ルナリ余ヤ今泰西各土ノ事情ヲ通觀シ其會則ニ於ケルモノヲ考フルニ古今往々ノ宜シキヲ失シ之カ弊ヲ蒙ルモノ頗ル多ク佛人ノ如キ字人ノ如キ殆ント皆ナ然ラサルハナシ唯リ英國人種ニ至リテハ則チ然ラス彼レ會議シテ事ヲ決スルニ習熟シ慣行ノ久シキ頗ル實歴スル所アリ其定ムル所殆ント間然スヘカラサルカ如シ故ニ余ノ此章ヲ叙ツル多ク英國ノ慣行ヲ祖述シ旁ヲ辨端ノ說ヲ取テ少シク補フ所アラントス而シテ之ヲ叙ツルノ秩序ハ議會執務ノ順次ニ依リ敢テ事項ノ大小輕重ニ拘ハラサルナリ

第一開會ノ時刻ヲ一定シ及ヒ會議ノ時間ヲ豫定スルヲ要ス其開會ノ時刻ヲ一定スルハ議官集同ノ便ヲ謀ルナリ而シテ其會議ノ時間ヲ一定スルハ其理許多アリ曰ク議官一般ノ便ヲ謀リ者老善病ノ人ヲ憐レム然レトモ是レ其理ノ輕小ナルモノナリ其理猶ホ是ヨリ大ナルモノアリ曰ク事目ノ重大ナルニ際シ議官ヲシテ其利害ヲ熟察スルノ便ヲ得セシメ隨テ討議ノ精細ヲ盡ス是レナリ蓋シ會議ノ時間ヲ豫期セスシテ其事ヲ執ラシメハ當日議場ニ於テ多數ヲ占ムルノ黨派自カラソノ勝ヲ制センコトヲ勉メ強テ其討議ノ時間ヲ伸延シ議官之カ爲メニ疲レ終ニ急

忙ニ其事ヲ決シ社會ノ爲メニ其利害ヲ顧ミルモノ少ナキニ至ルヘケレハナリ論者或ハ曰ク斯ノ如クセハ決議延留ノ弊ヲ生セン蓋シ當日議場ニ在テ少數ノ黨派ハ其決テ次日ニ延ハサンコトヲ冀ヒ無用ノ辨說ヲ爲シ其時期ノ至ルヲ待ツヘケレハナリト是レ或ハ然ラン然レトモ其弊ノ生スルヤ必ラス頻々ナラス蓋シ夫ノ時間ヲ徒費スルノ目的ヲ以テ之ヲ說クモノ、如キハ其說自カラ聽クニ足ラス會説者自家ノ汚名タルニ過キサレハ之ヲ爲スモノ自カラ稀少ナルヘケレハナリ論者又曰ク斯ノ如クセハ議官其間ヲ得テ相比黨シ終ニ其議ヲ亂ラント是レ亦タ無用ノ駁論タルニ過キス願フニ若シ其比黨ヲ畏ル、トセハ凡百ノ議事皆ナ中止ヲ爲スヲ得ヘカラサルナリ是レ豈ニ言フヘクシテ行フヘカラサルモノニ非ラザラン哉

第二議官ノ登場ヲ嚴督ス議官欠席ノ害一ニシテ足ラス之ヲ嚴督スル素ヨリソノ當ナリ而シテソノ故意ヲ以テ之ヲ怠ルモノ、如キハ之ヲ罰スルモ猶ホ且ツ不可ナキヲ知ル然レトモ疾病若クハ事故ヲ以テ登場ヲ得サルモノアラン是レ蓋シ人生ノ避クヘカラサルモノニシテ本來宥恕ノ限リニ在リ是ニ於テ乎第三ノ事目自

カラ要アルヲ知ル

第三議會ノ全員盡ク登場セサルモ若干人ノ參席スルアラハ議事ニ從フヲ得セシム是レ議會ヲシテ其執務ヲ停止スルコト無カラシメント欲スルノ意ニ出ツ然レモ其所定ノ員數ニシテ過少ニ失スルアラハ其弊ヤ殆ント言フヘカラス此ノ一項ハ泰西ノ典例ニ於テ多ホク之ヲ憲法ニ言明ス而シテ英國ハ四十人ノ登場ヲ以テ議事ヲ開始スルヲ得セシメ、李魯士、白耳、義米、洲聯邦、西班牙、瑞士等ハ全員過半数ノ參席ヲ待タシム今余ハ英制ヲ捨テ、李白以下ノ制ヲ取ラントス

第四議長ヲ撰舉シソノ職務ヲ定ム議會ソノ議長ヲ撰舉スヘキノ理ハ余既ニ論述スル所アリ而シテ其職務ニ二種アリ曰ク判官ノ職ヲ執ル曰ク代理ノ職ヲ務ム蓋シ議會ノ爭論アルニ當テ之ヲ決スルハ是レ判官ノ職ヲ執ルナリソノ疑問ヲ發シ議決ヲ宣言スル等ハ是レ議會ヲ代理スルモノナリ但タ議長ヲシテ發議討論ヲ得セシメヌ又可否ノ數ニ加ハルヲ得セシメサルノ理趣二ツアリ曰ク專心ソノ任ヲ盡スヲ得セシム一ナリ曰ク偏頗ノ所爲ヲ爲ス勿カラシム是レナリ

以上四種ノ事目ヲ盡シ議會ソノ活動ヲ爲スヲ得ハ始メテ議事ヲ開始スルヲ得ヘ

シ而シテ一政ヲ議シ一令ヲ決スルニ際シ遵奉スヘキノ約束凡ソ六ツアリ一ニ曰ク之ヲ發議シ之ヲ討論シ多數之ヲ可否スルニ非ラサレハ議會ノ決議ト爲スヲ得ス二ニ曰ク議案ハ必ラス發議者之ヲ文字ニ載ヤ其趣意ヲ一定ス三ニ曰ク一議題ノ討論ヲ終ヘサレハ他ノ議題ニ及ホスヲ得ス四ニ曰ク先ツ討論ト決議トノ分界ヲ明ニスヘシ五ニ曰ク發論ノ順序ハ豫定スヘカラス唯リ各員請求ノ前後ニ依ルヘシ六ニ曰ク可否ヲ表スルハ必ラス同時ニ於テスヘシ甲乙ヲシテ相前後スルヲ得セシメヌ是レナリ

第一何ナリ以テ之ヲ發議シ之ヲ討論シ多數之ヲ可否スルニ非ラサレハ議會ノ決議ト爲スヲ得サル乎是レ他ナシ實ニ議會ノ成案ト爲スニ足ラサレハナリ第二何ナリ以テ議案ハ必ラス書載ヲ要シ而モ發議者自家ノ手草ヲ要スル乎曰ク之ヲ書載シテ其成案ヲ作ルニ非ラサレハ議案ノ趣意確定セス隨テ其得失ヲ斷定スルニ難ク又發議者自家ノ手草ニ出テス他人之ヲ代筆スルアラハ往々發議ノ精神ヲ直寫スルヲ得ス爲メニ立法ノ要ヲ誤マルコトアルヘケレハナリ加之他人ヲシテ之ヲ代筆セシメハ立意筆作ノ間多少ノ時日ヲ徒費シ又起草ノ成熟ヲ期スルコト難シ第

三何ヲ以テ一議題ノ討論ヲ終ヘサレハ他ノ議題ニ及ホスヲ得サル乎曰ク前案ヲ決セシテ後案ニ議及スルノ弊ヲ防キ併ニ利害ヲ考察スルノ複雜ヲ避ケント欲スルナリ第四何ヲ以テ先ツ討論ヲ終ヘ而シテ后チ可否ノ決ヲ取り討論ト決議トチ分界スヘキ乎曰ク未タ其討論ヲ盡サスシテ直ニ之カ可否ヲ表セシメハ其決スル所勢ヒ謬誤過差ナキヲ得ス而シテ其討論ト可否ノ表明ヲ混スルヲ得セシメハ其決案或ハ議會多數ノ真意ニ出テサルコトアルヘケレハナリ按スルニ德國ノ制ハ議官ソノ討論ヲ終ハル毎ニ直ニ其可否ノ決ヲ表明スルアリ是レ以テ典謨ト爲スヘカラス第五何ヲ以テ發論ノ順序ハ之ヲ豫定スヘカラス唯タ各員請求ノ先後ニ依ルヘキ乎其理三ツアリ一ニ曰ク論議自カラ其明チ欠クアラン蓋シ議論ノ明ハ競争勉旃ノ結果ナレハ若シ發議ノ順序ヲ豫期シ之レカ先後チ一定セハ後末ニ在ルモノ自カラ相競フノ念ヲ滅却シ豫メソノ利害ヲ考究スルコト稀ナルヘケレハナリ二ニ曰ク無用ノ辨說ヲ演ヘ有爲ノ時日ヲ消磨スルアラン蓋シ初番ノ議官ハ其當番ノ時ニ及ヒテ數々厭スルノ耻辱ナルチ感覺シ自家所操ノ成說ナキモ強テ之レカ辨ヲ爲スコトアルヘケレハナリ三ニ曰ク明哲ノ決案ヲ得ルコト難シ願

フニ議論既ニ其明チ欠クノ弊アリ其決案ノ不明推シテ知ルヘキナリ按スルニ德國ノ舊制ハ僧官先ツ之ヲ發言シ貴族之ニ次キ平民又之ニ次クヲ豫定セリ是レ固ヨリ典謨ト爲スニ足ラス第六何ヲ以テ可否ヲ表スルハ必ラス同時ニ於テセシメ甲乙チシテ相前後スルヲ得セシメサル乎曰ク時間ヲ節用セント欲スルナリ曰ク暴威ノ行ハル、ヲ滅殺セント欲スルナリ蓋シ各議官チシテソノ議ヲ終フル毎ニ必ラス之カ可否ヲ表明セシメハ徒ラニソノ時日ヲ費盡シ又有力者チシテ其威力ヲ逞スルノ機會ヲ得セシムヘケレハナリ以上六種ノ約束チ明カニシ而シテ后チ議事始マリ政令依テ成ル然リ而シテ其間猶ホ行フヘキモノ七項アリ一ニ曰ク豫メ議案ヲ頒布ス二ニ曰ク議案ヲ説明ス三ニ曰ク之ヲ質議ス四ニ曰ク之ヲ討論ス五ニ曰ク可否ノ決ヲ取ル六ニ曰ク其決案ヲ宣告ス七ニ曰ク議事ノ顛末ヲ示ス是レナリ此ノ事目約シテ四項ト成ル曰ク議案若クハ發議若クハ修正ノ宣布及ヒ其收斂曰ク討論ノ順序曰ク補正ノ六種曰ク可否決ノ表明曰ク可否ノ決定是レナリ第一豫メ法案ヲ宣布シ之ヲ議會ノ内外ニ頒行スルハ議官チシテ深ク其得失ヲ辨

究スルノ便ヲ得セシメ隨テ議事ノ眞旨ヲ全フセント欲スルノ意ニ出ツ而シテ其
 發議ノ如キ其修正ノ如キモ之ヲ豫知スルヲ得ルモノハ皆ナ又之カ宣布ヲ要ス之
 ヲ宣布スルニ法アリ宜シク議會ノ書記ヲシテ議官ノ發案ヲ謄録セシメ毎日之ヲ
 印行宣布セシム是レナリ按スルニ議案ヲ印行頒布スルハ泰西各土ノ恒典ナリト
 雖トモ豫メ其修正案ヲ印行スルニ至テハ英米ノ制度ト雖トモ尙ホ且ツコレヲ略
 セリ願フニ是レ其制ノ未タ備ハラサル所ナリ蓋シ豫知ノ修正ニシテ豫メ其成案
 ヲ宣布スルヲセハ議官タルモノ能クソノ得失ヲ講明スルノ便ヲ得本案修正孰レ
 カ是ニシテ孰レカ非ナルヲ擇フニ易ケレハナリ辨端實ニ斯制ヲ案出シ其利ヲ説
 ク詳ナリ唯夫レ法案修正ノ提出ハ自在ナリ然レトモ之ヲ引去スルニ至テハ必ラ
 スソノ順序ヲ嚴ニシ之ヲ容易ナラシムヘカラス蓋シ議案ニシテ容易ニ之ヲ引去
 スルヲ得セシメハ議官タルモノ倉卒ニ之ヲ發シ爲メニ有用ノ議ヲ遲緩シ爲メニ
 議會ノ信孚ヲ損傷スレハナリ按スルニ英國ノ制ハ議會ノ允諾ヲ得ルニ非ラレ
 ハ其引去ヲ允サストアリ蓋シ典謨ト爲スニ足ル叙シテ茲ニ至レハ宜シク法案ヲ
 筆草スルノ要訣ヲ約述スヘキヲ覺フ其要訣ニ四目アリ一ニ曰ク條項ノ短簡ナル

ヲ尙フ二ニ曰ク文案ノ單一明白ナルヲ尙フ三ニ曰ク法文ヲ舉グルニ止テ其理趣
 ニ及ハス四ニ曰ク盡ク法案ノ全面ヲ載セ省略ヲ爲サス是レナリ蓋シ其條項ニシ
 テ冗長ニ失スルアラハ其理趣得失ヲ明知スルニ難ク又々其文案ニシテ明白ヲ欠
 キ二事相混シテ一條ノ中ニ集マルアラハ獨リ之ヲ了知スルニ難ノスルノミナラ
 ス又之ヲ可否スルニ當テ甲事ヲ是トシ乙事ヲ非トスルモノ能ク得テ其投票ヲ爲
 サレハナリ且ツ立法ノ趣意ヲ明示シ之ヲ公衆ニ宣布スルハ余ノ素ヨリ望ム所
 ナリ然レトモ法文中直ニ其理趣ヲ開示スルハ法律ソノ文ヲ成サスシテ自カテ混
 雜ノ憂ヲ免レス而シテ法案ソノ全面ヲ載セス之ヲ省略例ヘハ刑法ヲ草スルニ常
 テ徒刑三年ト書スヘキヲ省略シテ徒刑若干年ト爲スカ如シスルアルハ間々法律
 ノ精神ヲ廢去スルノ恐レアレハナリ
 第二討議ノ順序ニ就キ述説スヘキ事目數多アリ一ニ曰ク各議題ハ賛成者アルヲ
 待タスシテ之ヲ討議ス論者恆ニ曰ク必ラス賛成者アルヲ待ツテ之ヲ議スヘシ然
 ラリレハ屢々無用ノ議題ヲ提出シ徒ラニ時日ヲ費スト然レトモ是レ非ナリ政黨
 爲政ノ國ニ在テハ黨人必ラス相贊ケテ事ヲ議ス何ソ一人ノ賛成者ヲ得ルニ困シ

マン哉故ニ賛成ヲ要スルノ一項決シテ無用ノ議題ヲ提出スルヲ停止スルニ足ラサルナリ況ンヤ必ラス賛成者アルヲ要ストセハ或ハ有爲ノ士ヲシテ其議ヲ提出スルノ機會ヲ得セシメサルノ恐レアリ惟フニ有爲ノ士ニシテ人ト共ニ事ヲ爲スヲ屑トセサルモノ天下甚々稀レナラサルナリニ曰ク發議者發論ノ以前先ツ議案ノ全文ヲ朗讀スヘシ蓋シ其發論ノ趣旨ヲ明解セシムルノ便ニ供スルナリ三ニ曰ク發論スル者ハ必ラス起立スヘシ其聲ノ暢通シテ聽キ易キヲ冀フテナリ四ニ曰ク議長ニ對シ發言スヘシ相互ノ討論ヲ得ス其理ニツアリ曰ク論議ノ集點ヲ定ムルナリ曰ク議論ノ齊整ヲ冀フナリ五ニ曰ク議官ノ姓名ヲ指喚スルコト勿レ其相凌辱スルノ嫌ヲ避クルナリ六ニ曰ク議者ノ内心ニ論及シ其惡意アルヲ指シテ言ルコト勿レ是レ其誤謬アルヲ恐レテナリ七ニ曰ク勅意若クハ行政官ノ意見ヲ言明スルコト勿レ之レ議會ノ自立ヲ冀ヒ王家ノ怨府ト爲ルコトナキヲ望ムナリ八ニ曰ク議會ニ公示スル證左ノ外ハ之ヲ引テ其議論ヲ助グルコト勿カラシム是レ憑據ノ有實ニシテ而モ議官ノ平等ニ之ヲ先知スルヲ欲シテナリ九ニ曰ク發論ハ有限無限ノ二制ヲ併用スヘシ其發論ヲ限テ一回若クハ二回ト爲スハ各議官發論

ノ平等ナランコトヲ欲シテナリ而シテ之ヲ限ルコトナク各議官ヲシテ數回ノ議論ヲ爲スヲ得セシムルハ其議ノ周到緻密ナランコトヲ冀フナリ二制用フルニ時アリ例ヘハ第一次會ニ在テ有限ノ制ヲ用ヒ第二次會ニ在テ無限ノ制ヲ用フルカ如シ十二曰ク討議ノ會席必ラス三次アルヲ要ス其利五ツアリ曰ク討議ノ成熟ヲ得ル其一ナリ蓋シ一案ヲ討議スルニ當テ三次會ノ席ヲ開クトキハ論議自カヲ熟シ其利害得失ノ眞實ヲ見ルヲ得レハナリ自ク社會ヲシテ論議ノ得失ヲ盡ステ得セシメ隨テ議官ヲシテ院外ノ正論ヲ聞クノ時間ヲ得セシム二ナリ曰ク辨給人ヲ舞ハスノ弊ヲ避クルヲ得ン三ナリ少數ノ黨派ヲシテ其說ヲ言明スルノ機會ヲ得易カラシム四ナリ曰ク初次不參ノ議官ヲシテ其議ヲ發露スルノ便ヲ得セシム五ナリ而シテ第一次ノ會席ニ於テハ議案ノ大體ヲ可否シ第二次ノ會席ニ於テハ逐條ノ趣旨ヲ討論議決シ第三次ノ會席ニ於テハ其字句ヲ潤色スルヲ通制トシ三次必ラス開會ノ時日ヲ異別ス論者或ハ決議ノ遲緩スルヲ舉ケテ討議三次ノ各ナリト爲スト雖モ余ハ寧ロ其遲巧ヲ貴テ其速拙ヲ冀ハス況ンヤ其制タルヤ寧ロ決議ノ速成ヲ致スアルモ之ヲ遲回セシムルノ實アルヲ見ス之ヲ如何ソ其弊アリト聞

フテ得ン哉十一ニ曰ク討議者ヲ撰任ス蓋シ大衆ノ議會ニシテ議官各自ノ討議ヲ爲スヲ得サルニ際シ各黨ヲシテ各々ソノ討議者ヲ撰任セシメ之ヲシテ討議ノ事ヲ掌司セシムルハ又々隨便ノ一法ナレハナリ

第三修正ノ案ニ二種アリ曰ク其字句ヲ修正スル者曰ク其文義ヲ修正スル者是レナリ而シテ其字句ヲ修正スル者ニ三類アリ曰ク全然之ヲ刪除セントスル者曰ク之ニ加添セントスル者曰ク此ニ換フルニ彼ヲ以テセントスル者是レナリ又其文義ヲ修正スル者ニ三類アリ曰ク之ヲ分截ス曰ク之ヲ併合ス曰ク之ヲ轉換ス是レナリ而シテ一議題アル毎ニ許多ノ修正ヲ出シ修正ニ加フルニ修正ヲ以テシ其狀頗ル混擾スルモノアリ願フニ此時ニ當テ何等ノ順序ニ依テ之ヲ討議スヘキ乎又一箇ノ難問ニ屬ス然レトモ余ヲ以テコレヲ見レハ其順序ヲ立ツル事甚タ難カラズ唯宜シク文義ヲ修正スル者ヲ先ニシ字句ヲ修正スル者ヲ後ニシ之ヲ分截スル者之ヲ刪除スル者ヲ前ニシ之ヲ併合スル者之ヲ加添スル者ヲ后ニスヘシ蓋シ單ヨリシテ複ニ入り疎ヨリシテ密ニ入ルハ事物變進ノ秩序ニシテ議事モ亦タ其根法ヲ免ルコト能ハサルナリ

第四ハ可否決ノ表明トス抑モ可否ノ表明ハ議事ノ大要ニシテ其關ル所最モ大ナリ而シテ夫ノ議會ノ自主ヲ保固シ之ヲ失フナカラシメント欲スルノ意實ニ其決定ノ自由ヲ得セシメント欲スルニ在リ是ヲ以テ其自由ヲ保障シ議官ヲシテソノ眞意ヲ表スルヲ得セシムルハ又實ニ緊切ノ事ナリトス可否決ノ表明ニ種別アリ曰ク議題ノ決曰ク人撰ノ決曰ク單一ノ決曰ク複雜ノ決曰ク公開ノ決曰ク暗匿ノ決曰ク簡約ノ決曰ク精細ノ決是レナリ何チカ議題ノ決ト謂フ曰ク議題ノ用捨ヲ決スル者ヲ謂フナリ何チカ人撰ノ決ト謂フ曰ク其人ヲ用捨シテ其々ノ職ヲ行ハシムル者ヲ謂フナリ何チカ單一ノ決ト謂フ曰ク所決ノ要ヲ單獨ニシ直ニ可否ヲ表明セシムル者ヲ謂フナリ何チカ複雜ノ決ト謂フ曰ク所決ノ要點複雜シテ其撰擇ヲ要スル者ヲ謂フナリ按スルニ議題ノ決ハ恆ニ其單一ヲ貴ヒ人撰ノ決ハ問ハ其複雜ヲ尙フ皆ナ是レソノ利便アレハナリ何チカ公開ノ決ト謂フ曰ク可否ノ決意ヲ表示シ敢テ匿クスコトナキ者ヲ謂フナリ何チカ暗匿ノ決ト謂フ曰ク可否ノ決意ヲ隱蔽シテ表ハスコトナキ者ヲ謂フナリ按スルニ公開暗匿ノ二決之ヲ用フルニ時アリ夫ノ議題ノ決ハ之ヲ公開シ人撰ノ決ハ之ヲ暗匿スルカ如キ是レナリ

何チカ簡約ノ決ト謂フ曰ク一一各人ニ就テソノ決意ヲ問ハス或ハ起立或ハ舉手
或ハ發聲ヲ以テ之ヲ表セシメ其大約ノ決案ヲ得ル者ヲ謂フナリ何チカ精細ノ決
ト謂フ曰ク各人ヲシテ一一其決意ヲ表明セシメ或ハ登記或ハ點數或ハ轉位ヲ以
テ之ヲ確知シ其精密ノ決案ヲ舉グル者ヲ謂フナリ而シテ斯ノ二法モ亦用捨ノ時
アリ要スルニ其時勢ノ緩急ト議會ノ性質トヲ詳カニシ之レカ充用ヲ撰擇スヘキ
ナリ

第五其可否ヲ決定スルハ何等ノ法ニ據ル乎是レモ亦至難ノ問目ニ屬ス夫レ議會
ノ決ニ望ム所ハ其全員ノ一致ニ在リ然レトモ全員ノ一致ハ古今内外ノ實歴ニ微
シテ終ニ之ヲ全フスルヲ得サルモノニシテ強非テ之ヲ全フセント欲セハ議事決
案ノ期ナクソノ無政ノ域ニ陷ラサルモノ天下甚稀レナリ是ヲ以テ全員ノ一致ヲ
得サルニ當テ多數ノ所決ヲ以テ之ニ代ハラシメ以テ其議ヲ決スヘキハ是レ必至
ノ狀勢ニシテ古今内外ノ許ス所ナリ但多數ニ二種アリ曰ク比較多數曰ク過半多
數是レナリ比較多數トハ三箇以上異種ノ論議アルニ際シ彼此所表ノ決意ヲ比較
シ其最モ多キモノヲ取ルノ制ヲ云ヒ利弊共ニ在リ曰ク全然ソノ議案ヲ廢棄スル

ニ至ラス是レ其利ナリ曰ク少數ヲシテ多數ヲ壓セシム是レ其弊ナリ(例ハ九人
ヲ以テ決チ舉グルニ際シ其說三分シテ甲ハ四人ノ賛成ヲ得乙ハ三人ノ賛成ヲ得
丙ハ貳人ノ賛成ヲ得ハ比較シテ甲ヲ取ルカ如シ然レトモ是レ實ニ五人ノ否トス
ル所ニシテ四人ノ是トスル所ヲ行フナリ)過半多數トハ全員若クハ參席員過半衆
ノ同議ヲ以テ之ヲ舉グルモノヲ謂ヒ又利弊アリ曰ク少數ヲシテ多數ヲ壓セシム
ルノ虞ナシ是レ其利ナリ曰ク全然ソノ議案ヲ廢棄セサルヲ得ス是レ其弊ナリ(例
ハ前例ノ如ク九人ヲ以テ其決チ舉グルニ際シ三說共ニ過半ノ多數ヲ得サルア
ラハ共ニ之ヲ廢棄セサルヲ得サルカ如シ)此ノ如クニシテ二制共ニ利弊アリト雖
モ余ハ過半多數ノ安全ニシテ全員ノ一致ニ近接スルヲ稱ス蓋シ是レ泰西ノ各土
ニ在テ多ク斯制ヲ用ヒ寧ロ議案ヲ全廢スルノ弊アルヲ敢テ之ヲ顧ミサル所ナ
ル乎按スルニ此ノ一項ハ議則中ノ第一要條ニ屬ス故ニ泰西ノ諸國間ニ之ヲ憲法
ノ中ニ言明シ敢テ之ヲ議會ノ自爲ニ任セサルモノアリ夫ノ學魯士憲法第八十條
自耳義憲法第卅八條ノ如キ蓋シ見ルヘシ又可否ノ平分スルニ當テ議長ヲ其取
捨ヲ決セシムルノ當否ハ一題ノ疑問ニ屬シ現ニ自耳義ノ憲法ノ如キハ之ヲ禁シ

テ之ヲ允サス可否平分セハ其議案ヲ廢棄スルヲ例トセリ然レトモ是レ狹隘不通ノ法タルヲ免レス惟フニ可否ニシテ平分セハ之ヲ可トスルモノ纒ニ一人ヲ剩セハ如何ンカ之ヲ處ス白國ノ制ト雖モ必ラス之ヲ可決スルナラン均シク是レ一人ヲ剩スナリ然ルヲ今議長ノ取捨ヲ允サ、ルハ抑モ是レ何ノ故リ豈ニ不通ノ制ニ非ラサルナキヲ得ン哉又參席ノ議官ハ皆ナ可否ノ數ニ加ハルヲ要スル乎將タ之ヲ強ユヘカヲサル乎ノ一題ハ一種ノ疑問ニ屬ス論者曰ク議官ハ是レ政務ノ可否ヲ決スルノ務ニ當ルモノナリ然ルヲ今可否ノ數ニ加ハラサルアラハ是レ其職ヲ曠フスルナリ順フニ某ノ議ニシテ彼レ之ヲ可トセサレハ必ラス之ヲ否トスルナラン可否ノ數豈ニ之ニ加ハラサルヲ得ン哉ト是レ或ハ然ラン然レトモ利害得失ノ未タ明ナラスシテ其可否ヲ決スルノ難キハ天下甚絶無ナラス而シテ人或ハ之ヲ決スル能ハサルハ誠ニ應有ノ事ナルノミ然ルヲ今之ヲ強非テ可否ノ決ヲ言ハシム是レ其自主ヲ辱シメ其詐言ヲ許スナリ其自主ヲ辱シメ其詐言ヲ許ス是レ豈ニ人生ノ望ム所ナラン哉故ニ辨端ハ嘗テ可否決意ノ以外ニ在テ中立ノ決意ヲ表スルヲ得セシメソノ弊ヲ避ケント欲セリ蓋又一妙方便ト謂ツヘシ

會議則ノ主要概ヲ上來ノ如シ而シテ之ニ附副スヘキ者猶ホ數項アリ中ニ就キ委員會ノ如キハ少シク之ヲ爰ニ述説スルヲ要スルカ如シ夫レ議官ノ員數衆多ニシテ議會過大ナレハ自カラ其不便アリ例ヘハ事務ノ前進ヲ鈍クシ注意ノ深密ヲ欠カ如キ誠ニ其通弊ナリ故ニ議官ヲ分著シテ各々其專掌ノ課ヲ立テ諸種ノ事項ヲ調査觀察セシムルハ事ノ誠ニ已ムヲ得サルモノナリ而シテ夫ノ各種ノ文據ヲ聚集シ諸人ノ徵證ヲ打聽シ計數ノ當否ヲ檢討スル事ノ如キハ委員ノ獨リ能クスル所ニシテ議會全局ノ能ク爲ス所ニ非サルナリ委員ニ種別アリ或ハ之ヲ常置シ或ハ之ヲ特設ス而シテ其之ヲ常置スルトハ一ニ事項ノ如何ニ依ル今余ヲ以テ之ヲ言ヘハ財政商業ニ關スル委員ノ如キハ恒ニ其常置ヲ要スルカ如シ但之ヲ撰舉スルノ法ニ至テハ世論間々相異ナルモノアリ辨端嘗之ヲ撰擇スルノ法ヲ垂示シテ曰ク各議官ヲシテ先ツ其候補ヲ指名セシメ之ニ就テ其投票ヲ爲シ得票ノ最モ多キ者ヲ舉グト又誠ニ已ムヲ得サルカ如シ上來ハ是レ議則ノ大躰ヲ述説スルニ止マリ索ヨリ其細故ヲ盡スモノニ非ラス然レトモ若シ能クソノ大意ヲ擴ケ之ヲ細目ニ及ホスヲセハ余レソノ過チ少ナキヲ

知ルナリ嗚呼議則ハ議會ヲ整頓スル所以ノ要術ニシテ其關ル所誠ニ少クナラス
當該ノ者豈ニ之ヲ忽略スルヲ得ンヤ是ニ於テ乎本章ノ述説亦甚無用ナラサルヲ
知ル也

第三十一章 議政官ヲ細論ス十四。制可ノ權。訂約ノ權。開戰ノ權。諸大
家ノ所説。海外各土ノ典例。

議政官ニ係ル問目ノ論述ヲ閱筆シ行政官職ノ細事ヲ説クノ前ニ當テ之ヲ茲ニ論
説スヘキ者三目アリ曰ク制可ノ權曰ク特赦ノ權曰ク訂約ノ權是レナリ
制可ノ權トハ國王タルモノ議會所決ノ法案ヲ制可シ若クハ之ヲ不制可スルノ權
ヲ謂ヒ國王之ヲ專ニス既ニ第十八章ニ論スルカ如ク君民同治ノ國土ニ在テハ國
王ト國會ト相依テ議政ノ議柄ヲ持シ二者諧同シテ其權ヲ舉グルヲ要ス是ヲ以テ
一法ヲ立テ一令ヲ舉ル毎ニ議會必ラス之ヲ議定シ君主必ナラス之ヲ制可スルハ
是レ核實ノ事項ニシテ狀勢ノ必至ナルモノナリ嗚呼國王既ニ之ヲ制可スルノ權
ヲ有ス其之ヲ制可セサルモ亦均シク核實ノ事ナル耳論者問ク不制可ノ權ヲ稱シ
テ之ヲ行政官長ノ一權ナリトナシ以テ其非理ヲ嗚スモノアリ以爲ラダ是レ行政
ノ官職ヲシテ議政ノ權ヲ侵スヲ得セシムルモノナリト然レトモ是レ其制度ノ如
何ニ依テ之レカ關係ヲ殊ニス未タ必ラスシモ行政ノ官長ヲシテ議政ノ權ヲ侵
シムルモノト謂フヘカラス況ンヤ若シ其權ヲ舉ケ之ヲ行政官ノ主長ニ歸スルア

ルモ是レ其ノ官長ヲシテ議政ノ大權ニ參スルヲ得セシムルモノ耳未タ之ヲ稱シテ行政ノ官長議政ノ大權ヲ侵スモノト謂フヘカヲサルナリ乾德營テ米洲聯邦ノ憲法ヲ注釋シテ曰ク統領ヲシテ議會所決ノ法案ニ對シソノ制可ヲ阻格スルヲ得セシムルハ唯非理ノ制法ヲ正サシメント欲スルノミナラス又タ行政官ヲシテ立法官ノ專權ヲ防禦スルノ器械ヲ有セシメ以テ憲法上ノ勢力ヲ得セシメント欲スルニ在リ夫レ法ヲ制可スルハ絶大ノ威權ニシテ其力甚優勝ナルモノナレハ若シ其柄頭ヲ舉ケテ全然之ヲ代議官ニ歸シ常ニ人民ノ後援ヲ恃テ之ヲ用非ルヲ爲サシノハ其權力ハ行政ノ部局ヲ抑壓シ大ニ治途ヲ亂ルノ恐レアラム是レ老練博洽ノ政事家カ夙ニ一大保障ヲ設ケ其弊ヲ防カント欲スル所以ニシテ夫ノ行政ノ官長ヲシテ法案ノ制可ヲ阻格スルヲ得セシムルカ如キハ蓋シ其主要ナルモノナリト宇兒聖モ亦曰ク夫レ法令ハ布テ以テ國土ノ公益ヲ謀ルモノナレハ之ヲ立ツル宜シク人民ノ幸福ヲ重ンスヘシ然レトモ政黨爲政ノ弊間々ソノ要ヲ誤リ朋黨私利ノ爲メニ之ヲ設置シ國土ノ大憲ニ違背スルノ虞ナキヲ得ス是レ議會ノ局外ニ就テ一介ノ人ヲ求メ之ヲシテ所制ノ法令ヲ監臨セシメソノ非理ノ議決アルニ際

シ之カ施行ヲ停止セシムル所以ニシテ其意專ラニ制法ヲ重ンズルニ在リ論者或ハ其不便アルト一人ノ壓抑ニ陥ルトナ實ノ寧ロ議定ノ前ニ在テ行政ノ首長ヲシテ其意見ヲ通報セシムヘシト謂フト雖トモ是レ元ト行フヘカラス蓋シ其討議ノ際ニ在テハ行政ノ首長未ダ議會ノ所爲ヲ詳カニセス勢此際ニ在テ自家ノ意見ヲ通報スルニ由アラサルナリ然レトモ一旦議會ノ議決ヲ經コレテ其掌中ニ握ルニ及ヒテハ渠レ自カラ取テ其大憲ニ合フヤ否ヲ檢討セサルヲ得ス蓋シ法令ヲ執行スルハ其職務ニシテ其責ノ所在ナレハナリ是レ此ノ檢討實ニ不制可ノ事ヲ生ス而シテ之ヲ斷行ノ後ニ爲サズシテ之ヲ其前ニ行ヒ以テ其改正ヲ爲サシムルハ許多ノ便利アレハナリ曰ク然ラバ行政ノ首長ハ之ヲ以テ立法ノ權ニ參スルヲ得ル乎曰ク然ラサルナリ是レ立法ノ權勢ヲ箝制スルノ一具ナルノミ豈ニ之レヲ以テ立法ノ權柄ニ參スルモノト爲スヘケン哉ト二家ノ言皆ナ制可ノ權ヲ以テ行政官長固有ノ權ナリト爲スモノ、如シ然レドモ是レ必ラスシモ然ラス夫レ議政官ハ一國上長ノ官職ニシテ其位行政官ノ上ニ在リ然ルチ今行政ノ官職ヲシテソノ上長ノ權力ヲ箝制セシメントス是レ豈ニ事ノ不倫ナルモノニ非ラサランヤ況ンヤ

議會既ニ二箇ノ部局ヲ設ケ社會公ニ其討議ヲ臨視スルヲ得ハ其決案必ス大過ナ
 カルヘシ豈ニ故ヲニ之ヲ局外ノ人ニ示シソノ得失ヲ議セシムルヲ要セン哉古言
 ニ曰ク再セバ是レ可ナリト猶ホ信ナリ故ニ民主ノ國土ニシテ二局ノ議院アルモ
 ノハ不制可ノ權力ヲ要スルニ由ナク寧ロ用ル所ナキヲ知ルナリ李振營テ米洲聯
 邦ノ憲法ヲ論シ不制可ノ權自治ノ精神ニ背クアルヲ疑フ蓋シ故アリト謂ツベシ
 但タ君民同治ノ國土ニ在テハ則ハチ然ラズ彼レ實ニ君民ノ諧同ヲ以テ諸凡ノ政
 令ヲ舉ク故ニ議會ノ決案君主ノ制可アルヲ待テ始メテ法令タルノ實力ヲ有シ議
 會ノ所決若シ正理ニ背クアラン乎君主ハ直ニ其固有ノ權力ヲ行ヒ以テ其施行ヲ
 阻格スルヲ得ム又タ誠ニ妨グル所アラザルナリ然レドモ君主ノ不制可ヲ宣示ス
 ルハ其議政ノ權力ヲ分ツノ故ヲ以テスルノミ夫ノ行政ノ權力ヲ維持シ以テ議政
 ノ權力ヲ抑壓セントスルカ如キ僭越ノ事ヲ爲スモノアリ然レドモ事ヲ議シテ之ヲ
 制可ノ權力ヲ奪用スルヲ見テ其非理ヲ鳴ラヌモノアリ然レドモ事ヲ議シテ之ヲ
 可否スルハ勢ノ常ナリ君主既ニ議政ノ權ヲ分ツ豈ニ之ヲ否トスルナキヲ得ン
 哉否ナ其非理ノ法案アルニ當テ之ヲ制可セザルハ又是レ君主ノ責務ナルノミ豈

ニ政テソノ非理ヲ鳴スベケンヤ但タ之ヲ奪用スルニ至テハ其弊舉ゲテ言フベカ
 ラズ故ニ不制可ノ權ヲ實施スルヲ慎ミ敢テ之ヲ忽ニセザルハ又タ誠ニ爲政ノ至
 要ト爲ス今泰西ノ例ヲ按スルニ不制可ノ權ヲ行フニ三様アリ曰ク限ル所アリ曰
 ク停ムル所アリ曰ク限ル所ナシ是レナリ不制可ノ權ヲ行フニ限ル所アルモノハ
 米洲聯邦ノ制トス其制ニ據ルニ統領之ヲ制可セザルモ議會四分ノ二以上同意シ
 テ前議ヲ可決スルアラバ直ニコレヲ施行ストアリ以テ其權ノ限ル所アルヲ見ル
 ベシ又之ヲ行フニ停ムル所アルモノハ諸威王國ノ憲法ト爲ス其制ニ據ルニ國王
 之ヲ制可セザルハ誠ニ其議ヲ停メテ直ニ之ヲ行ハズ更ニ之ヲ翌年及ビ翌々年
 ノ會議ニ付シニ會共ニ前議ヲ是トセバ國王ノ制可ヲ待タスシテ之ヲ施行シ否ヲ
 サレバ其議ヲ廢ストアリ以テ其權ノ實行ヲ停止スルヲ見ルベシ又之ヲ行フニ限
 ル所ナキモノナリ白耳義學魯士等ノ憲法ノ如キ皆ナ是レナリ今其明文ニ據ルニ
 國王一タビ之ヲ制可セザレバ其議ハ直ニ廢棄シテ之ヲ行ハズ甚シキハ三年ヲ經
 ルニ非ラザレバ同一ノ議案ヲ提出スルヲ得ザラシム以上三様ノ制孰レガ最モ是
 ナル乎是レ難決ノ一問ニ屬ス蓋シ君民同治ノ國土ニ在テハ君權民權共ニ偏重ス

~カラス能ク其平準ヲ得セシムヘキモノナレバ諸威ノ制猶ホ且ツ不可ナル所アリ況ンヤ米洲ノ制ノ如キハ更ニ君權ヲ輕ンズルノ嫌アリテ自耳義、李魯士ノ制ノ如キハ又タ民權ヲ抑壓スルニ失スルノ弊アレバナリ聞クガ如クンハ英國ノ制ハ本ト自李ニ同シト然レドモ君主久シク之ヲ行ハズ其大事アルニ當テ國會ノ議王ノ意ニ合ハザルアラハ常ニ國論ノ向背ヲトシ以テ其取捨ヲ決スルモノ、如シ何チカ國論ノ向背ヲトスト謂フ曰ク國王ノ意見、國會ノ議ト合ハズ之ヲ調停スルヲ得ザルアラハ一旦議會ヲ解散シテ之ヲ改撰セシメ以テソノ結果ノ如何ヲ察シ之ニシテ國王ノ顧問即チ登時在職ノ内閣ニ利アラシメン乎王ソノ議ヲ阻格シテ之ヲ制可セス若シ之ニ不利ナラシメン乎内閣ハソノ職ヲ辭シ對面ノ政黨之ニ代ハリ王ソノ奏言ヲ納レ之ヲ制可スル是レナリ是レ畢竟政黨ヲ以テ内閣ヲ組織スルノ一便ニ出デ民ト共ニ其國ヲ治スルノ微旨自カテ其間ニ行ハル蓋シ又英國制度ノ盡善ナル者乎

又例ニ依テ海外諸國ノ典制ヲ講スルニ各土互ニ異同アリ請フ今其要ナル者ヲ示サム但タ英國ノ制ハ之ヲ本文ニ叙述スル所アリ故ニ今省略シテ之ヲ茲ニ複セズ

李魯士ノ制ハ新法ノ發行アル毎ニ必ラス國王ト國會ノ同議ヲ要シ國王、國會ノ議ヲ制可セサレハ之ヲ施行スルヲ得セシメス所謂ル不制可、限ル無キノ制ヲ採ル

自耳義ノ制モ亦タ略ホ李魯士ニ類シ國王法案ヲ制可シ又之ヲ不制可ス而シテ其之ヲ制可セサルヤ其議ヲ廢シテ之ヲ施行スルヲ得セシメス

是班牙ノ舊憲佛蘭西路易十八世ノ憲法及ヒ葡萄牙、荷蘭、丁抹ノ憲法モ亦タ略ホ李魯士ニ類シ未タ大異別アルヲ見ス諸威ハ國王、不制可ノ權ヲ有ス然レトモ同一ノ議案ニシテ三次相續テ議會ノ同議ヲ得ハ其不制可アルニ拘ハラス之ヲ施行シテ國法ト爲ストアリ

米洲聯邦ノ制ハ又別ニ一法ヲ設ク其憲法第一條第七節ニ曰ク之ヲ公布スルノ以前先ツ統領ニ歸シ之ヲ詳察セシム統領之ヲ可トセハ署題施行シ之ヲ不可トセハ其所以ヲ言明シ之ヲ國會ニ還シ之ヲ覆議セシム國會之ヲ覆議シテ元老、紳董三分ノ二猶ホ前議ヲ可トセハ統領ノ阻格アルニ拘ハラス署シテ國法ト爲スト以テソノ要ヲ見ルヘシ

特赦ノ權ハ泰西各土ノ憲法ニ於テ大抵之ヲ國王若クハ統領ノ手ニ歸シ概テ行政官當該ノ職務ナリト稱スト雖此余ヲ以テ之ヲ謂ヘハ是レ行政官當該ノ職務ニアラス寧ロ議政官ノ職務ナルヲ知ル而シテ今現ニ國王若クハ統領ノ之ヲ宣告スルアルハ是レ行政官當該ノ職務ヲ行フニ非ラス少ク議政官ノ事ヲ兼攝スルモノト謂フヘシ請フ玆ニ少シク特赦ノ權ヲ溯源シソノ議政官當該ノ職務ニシテ行政官當該ノ職務ニ非ラサル所以ヲ明サン夫レ犯罪ノ案件タル千差萬別素ヨリ成法僅々ノ條款ヲ以テ咸クソノ充用ヲ全フスヘキモノニ非ラスソノ中必スヤ法典ノ正條ニ準據スルヲ得ズ之ヲ比附援引シソノ稍々正條ニ近キモノヲ取ラサルヲ得サルコト多ホシ是レ亦々人生ノ弱所ニシテ吾人ノ得テ避ク可カラサルモノナレハソノ弊ヲ矯ムルノ要術ヲ求メ民人ヲシテ法制ノ抑壓ヲ受クルナカラシムルハ又々勢ノ必至ナルモノナリ而シテ特赦ノ事是ニ於テ乎起ル故ニ特赦ハ司法ノ裁判ヲ破棄シテ成法ノ不備ヲ補足シ以テ議政官遠見ノ及ハサルモノヲ補フモノヲ稱シ元ト臨時特定ノ一法タリ決シテ議政官既定ノ法令ヲ施行シ若クハコレヲ司持スルモノニ非ラサルナリ辨端嘗テ曰ク特赦ノ權ハ法司ノ裁判ニ反シ一令ヲ發

スルノ權威ナリト唯タ夫レ特赦ハ某ノ特人ニ對シテ一種ノ特法ヲ布キ以テ普通制法ノ足ラザル所ヲ補フモノ、ミ故ニ其職務ハ當然ニ議政ノ官職ニ屬シ其權モ亦隨テ玆ニ存ス豈ニ之ヲ舉ゲテ之ヲ行政若クハ司法ノ官職ニ歸スヘキモノナラシヤ但タ古來ソノ權ヲ濫用スルモノ頗ル多ク爲メニ大ニ世論ヲ致スアリ就中佛刺東西世襲頗斯德烈世兒敏邊加利阿ノ五家ハ勉メテ其非ヲ排擊シ特ニ邊加利阿ノ如キハ痛言其非ヲ鳴ラセリ氏曰ク刑罰ノ法ニシテ其善長ヲ盡セハ宥恕特赦ノ要自カラ止マン夫レ宥恕ハ古來稱シテ君主ノ良徳ナリト云フト雖モ立法ノ制度ソノ宜ヲ得隨テ刑罰治罪ノ法ヲ改良シ之ヲ行フ正且ツ速ナラシメハ宥恕ノ事殆ソド無用ニ歸スルガ如シ願フニ宥恕ノ事タル元ト君主尊貴ノ權タリト雖ドモ暗々ノ中ニ在テ法律ノ必行ヲ阻格ズルモノト謂ハサルヲ得ス唯夫レ是ヲ以テ宥恕ハ法ヲ立ツル者ノ良徳ニ屬シ宜シク公ニ之ヲ成法ノ上ニ表ハスヘシ豈ニ之ヲ以テ法ヲ行フ者ノ仁愛ニ歸シ私ニ之ヲ裁斷セシムヘキモノナラシヤ況ンヤ人々ヲシテ宥恕ノ事アルヲ知ラシメ刑罰ノ必スヘカヲトルヲ覺ラシメハ彼レ必ラズ之ニ慣レ始メヨリ免罪ヲ期シテソノ罪ヲ犯シ必罰ヲ以テ之ニ臨マハ其刻薄無情ナ

ルチ怨ムモノアルニ至ラン又弊ナリト謂ツ可シ是ヲ以テ君王ハ一人ノ罪ヲ赦シテ社會安康ノ保固ヲ撤シ不正ノ私徳ヲ行ヒ以テ免罪ノ事アルヲ公ニスルヲ知ル嗚呼人孰レカ國土ノ幸福ナルヲ思ハサラン哉然レドモ驚怕アルノ國土ハ余レ之レヲ安樂ノ國ナリト謂ハサルナリトソノ言フ所未ダ咸ク非ナラズ然レドモ細カニソノ論ズル所ヲ詳カニセハ又多少ノ非理ナキヲ得サルナリ而シテ李拔ノ言最モ其當ヲ得タルガ如シ氏曰ク邊加利阿ノ論スル所或ハ理アラシク然レドモ立法ノ制度ソノ宜ヲ得ハ宥恕ノ事殆ント無用ニ歸シ特赦ハ法律ノ必行ヲ阻格ズルモノナリト謂フニ至テハ則チ誤レリ惟フニ天地ノ間一法ヲ立テ、萬般ノ案件ニ充テ同一ノ様子ヲ以テ之ヲ行ヒ以テ同一ノ目的ニ中スルヲ得ルモノアル乎曰ク勢期スヘカラス其故四ツアリ曰ク凡百ノ案件單純ノモノ少シ必ラスヤ複雜混擾シ間々數々法律ノ相撞着スルコトアリ是レ其一ナリ曰ク立法ノ職ニ當ル者ニシテ法令ヒ賢才ヲ備フルアルモ彼レモ亦人ニシテ智見限リアルヘケレハ必ラス始ヨリ案件ノ合會如何ヲ明知スル能ハス是レ其二ナリ曰ク社會事物ノ變動及ヒ交際ノ更始維新必ラス同一法制ノ効用ヲ變ゼン是レ其三ナリ曰ク立法官ノ法ヲ布クヤ

勢ヒ人類ノ言語文字ヲ以テセザルヲ得ズ是レ此ノ言語文字實ニ不了ニシテ數々ソノ説明ヲ要スルアリ是レ其四ナリ唯夫レ此ノ四故アリ故ニ邊氏ノ所望ハ余レ之ヲ期スルノ難キヲ知ル之ヲ期スルニ法制ノ以テ數理ノ法規數理ノ法規ハ常ニ同一ノ様子ヲ以テ行ハレ同一ノ目的ニ中ス故ニ一トニ合スレバ恆ニ三ノ數ヲ得當テ變ゼズ又三寸ノ一線ト五寸ノ一線ヲ併セバ恆ニ八寸ヲ得當テ動クコト無シニ均シカラシムルヲ得ザルハ事理ノ本質ニシテ人生ノ遂ニ得テ避クヘカラサルモノナリ是ヲ以テ成法ヲ必行シ正シク之ヲ充ツルノ一事或ハ正理ニ背クノ過失アルヲ免レズ是レ特赦ノ終ニ已ムヲ得ザルモノニシテ吾人ハ之ニ頼テ成法ノ壓抑ヲ免ル、コトヲ得ルナリト特赦ノ用論シ盡シテ殆ンド餘蘊ナキガ如シ加之辨端字兒聖ノ如キモ皆ナ又其要アルヲ論シ其意略ホ李拔ノ所言ニ同シ然レトモ之ヲ用非テ其要ヲ失シ夫ノ濫ト漫トニ至ルモノハ又痛ク之ヲ排却セサルヲ得ス夫レ特赦ハ非常ノ特權ヲ行ヒ夫ノ正理ヲ全フセント欲スルモノ耳決シテ一人ニ偏頗シ一人ヲ憐憫セシト欲スルノ意ニ出テサルナリ故ニ之ヲ用ユル最モ慎チ加ヘ成法其欠クル所アルニ遇フニ非ラサレハ決シテ之ヲ充用スヘカチサルナリ而

シテ之ヲ利用シ之ヲ害用スルノ別ハ多クハ其權ヲ行フ者ノ如何ニ由テ定マルカ
 如シ論者或ハ曰ク議會ハ特赦ノ權ヲ實舉スルニ便ナラス夫レ特赦ヲ與ヘント欲
 セハ勢ヒ先ツ各種ノ文據ヲ聚集シ諸人ノ徵証ヲ訂聽シソノ注意ヲ深密ニセザル
 ヘカラス願フニ是レ皆ナ議會ノ不便トスル所ニシテ到處其爲メ能ハサル所ナリ
 是ヲ以テ之ヲ實行スルノ全權ヲ舉テ之ヲ國王一人ニ歸シ以テ議政官ノ職ヲ代辨
 セシメサルヲ得スト是レ或ハ然ラン然レモ古來ソノ權ヲ害用スルノ弊ハ多クハ
 一人ノ之ヲ專掌スルニ出テ勢ヒ之ヲ掩フヲ得ス況ンヤ辨端ノ言ノ如ク特赦ヲ宜
 言スルノ事タル寧ロ當該者ノ煩勞ニシテ其重キ猶ホ其威權ノ重キカ如ク所謂ル
 權ノ在ル所ハ責ノ歸スル所ニシテ責ノ歸スル所ハ怨ノ集マル所ナレハ君王ヲ露
 出シテ其衝ニ當ラシメ人民ノ怨府タラシムルハ又自カラ多少ノ不便ナキ能ハサ
 ルナリ且ツ古來特赦ヲ稱シテ君王ノ獨裁ニ出ツト謂フト雖モ是レ必スシモ然ラ
 ス君王ノ其權ヲ行フヤ勢ヒ預メソノ臣僚ヲシテ之レカ當否ヲ判別セシメサルヲ
 得ス唯夫レ此ノ如シ是ヲ以テ縱ヒ君王ヲシテ其權ヲ專舉セシムト爲スモ預メ當
 該ノ臣僚ヲ定メソノ責ニ任スルモノヲ立テサルヲ得ス是ニ因テ之ヲ觀レバ議政

官ヲシテ一團ノ委員ヲ撰ハシメ之ニ司掌セシムルニ特赦ノ事ヲ以テシ君王ノ制
 可ヲ得テ之ヲ宣言セシムルハ理勢ノ共ニ便宜ナルモノ、如シ李拔嘗テ特赦局ノ
 組織ヲ叙シテ曰ク宜シク議會ヲ九人ノ委員ヲ撰舉セシメ中ニ就キ一人若クハ
 二人ノ判官ヲ加ヘ以テ之ヲ組織シ每三年之ヲ改撰スヘシト其意略ホ余ノ説ニ似
 タリ論者間々又特赦ノ權ヲ界限シ之ヲ某々ノ案件ニ用ユルコト勿カラシメント
 欲スルモノアリ例ヘハ執政官ノ公罪ノ如キ死罪ノ如キ之ヲ宥赦スルヲ得セシメ
 ス是レナリ以爲ラク死犯ハ重クシテ輕カラス執政ノ公罪ハ國王私シ易シ故ニ之
 ヲ限ラサルヲ得スト夫レ或ハ然ラン然レトモ若シ特赦ノ委員ニシテ議會ノ撰舉
 ニ出テ國王ノ制可ヲ得テ之ヲ宣言スルヲ爲サシメハ余レ其畫限ヲ設クルノ無用
 ナルヲ知ルナリ願フニ夫ノ委員ヤ實ニ議會ヨリ出身ス故ニ其事ヲ執ル自カラ偏
 曲ニ失スルノ虞少ナシ又死犯ノ罪重シト雖モ成法ノ充用ヲ全フセサルモノ天下
 絶無ナルヲ保スヘカヲサレハナリ
 又例ニ依テ泰西各土ノ憲法ヲ案シ其典故ノ如何ヲ考フルニ大抵皆ナ之ヲ國王若
 クハ統領ノ專掌ニ歸シ間々其所行ノ式樣ヲ殊ニセリ

英國ノ制ハ國王特赦ノ全權ヲ有シ國會ノ彈劾ニ係ル案件ト賠償ノ私訴ヲ除クノ外一切宥恕ヲ得ルノ限ニ在リ

學魯士ノ制ハ其憲法第四十九條ヲ以テ之ヲ定メ國王ソノ權ヲ全有ス但タ執政ノ公罪ニ係ルモノハ議院ノ奏具アルニ非ラサルヨリハソノ權ヲ行フヲ得サラシム

自耳義ノ制ハ其憲法第七十三條ヲ以テ之ヲ言明シ之ヲ國王ニ歸ス但タ諸執政ノ公罪ニ係ルモノハ此限ニ在ラス

佛蘭西路易十八世所定ノ憲法ハ特赦ノ權ヲ以テ司法權ノ一部ニ編シ國王實ニ其全權ヲ有ス其第五十七條ノ成文以テ見ルヘシ

是班牙ノ舊憲ハ稍々前ノ數者ニ別異シ國王ハ法律ニ照シ罪人ヲ赦宥スルヲ得ルトアリ是ニ因テ之ヲ觀レハ是班牙ノ舊王ハ實ニ行政官職ノ位置ニ在テ之ヲ舉行セシモノナルヲ知ル然レトモ既定ノ法律ニ違テ之ヲ執行スルモノハ特赦其制ノ本質ヲ失スルカ如シ

瑞士ノ憲法ハ特赦ノ權ヲ舉ケテ之ヲ國議會ト列邦會トニ歸シ國會ハ委員ヲ置

キ之ヲ執行セシム

葡萄牙ノ憲法ハ罪人ノ特赦ヲ以テ節制權(立法行政司法三大官職ノ間ニ立チ其不羈均勢調和ヲ維持スルノ權ヲ謂フ)ノ一トシ之ヲ國王ニ歸ス

荷蘭ノ制ハ其憲法第六十六條ヲ以テ之ヲ定メ略ホ耳班牙ノ舊憲ノ如シ

丁抹ノ制ハ其憲法第二十六條ヲ以テ之ヲ定メ國王ソノ全權ヲ有ス但タ高等法院ノ裁判ニ係ル宰相ノ犯罪ハ下議院ノ承認ヲ受クルニ非ラサレハ之ヲ宥恕スルヲ得ス

據地利ノ憲法ハ其第五章第十三條ヲ以テ之ヲ定メ略ホ自耳義ノ制ニ似タリ然レトモ之ヲ認メテ國王司法ノ職權ヲ實行スルモノト爲スカ如シ第五篇ノ題目ニ曰ク司法權ニ關スル憲章ト蓋シソノ證也

米洲聯邦ノ制ハ約子英國ノ舊慣ニ仍リ國王ニ代ハルニ統領ヲ以テスルヲ異ナレリトス

外國ト條約ヲ結ブノ權モ亦タ大抵國王ノ專掌ト稱シ皆ナ行政當然ノ職務ナルカ如クスト雖モ是レ大ナル謬誤ト謂フヘシ願フニ其國君ヲシテ之ヲ專掌セシノ議

會之ニ與ツカルコトナキカ如キモノハ是レ處事ノ便宜ニ隨ヒ偶爾茲ニ出ルモノ
耳未タ其外相ヲ推シテ之レカ内質ヲ定ムヘカヲサルナリ夫レ外國ト新ニ訂約シ
其文據ヲ立ツルハ是レ某々ノ義務ヲ創造シテ之ヲ我カ有衆ニ課シ其訂約ノ國土
ニ對シ當サニ某ノ事ヲ行フヘシ某ノ事ヲ行フヘカラスト言明スルモノニシテ純
然タル立法ノ事目ニ屬ス是ヲ以テ事理ノ本質ヨリシテ之ヲ謂ヘハ斯權當然ニ議
政官ニ屬シ又殆ント爭フヘカヲサルカ如シ然リト雖モ處事ノ便宜ヨリシテ之
論スレハ議會或ハ其職ヲ舉グルニ耐ヘサルノ感ナキ能ハス爲ノニ應當ノ人ヲ求
メソノ權ノ舉行ヲ任セサルヲ得ス蓋シ又狀勢ノ避クヘカヲサルモノナリ乾徳曰
ク古來政治ノ書ヲ著ハスモノ煩ニ訂約權ノ本質ヲ爭フテ決セス甲ハ曰ク宜シク
之ヲ舉ケテ之ヲ議政官ニ歸スヘシ夫レ條約ハ憲法ノ署シテ國法トナスモノニレ
テ其文據アルヲ以テ新ニ之レカ交通ヲ創メソノ義務ヲ造作スルモノナレハ之ヲ
結フ勢ヒ議政官ノ決ヲ請ハサルヲ得ス而シテ其事タル自由政府ノ通例ニシテ雅
典羅馬等ノ如キハ管テ之ヲ實行セリト乙ハ曰ク宜シク之ヲ舉ケテ之ヲ行政ノ官
職ニ歸スヘシ凡ソ條約ヲ結フヤ必ラス先ヨ兩國ノ商議ヲ要ス是レ此ノ預備ノ商

議實ニ秘密ニシテ機密ナルヲ尙フ願フニ議會タルモノ其本質ニ於テ能ク秘密ヲ
保チ能ク機敏ノ處置ヲ爲スヲ得ル乎是レ誠ニ期シ難シ而シテ行政ノ官或ハ之ヲ
能クスルニ似タリト我カ聯邦ノ憲法ハ寧ロ乙ノ説ニ據テ甲ノ説ニ據ラサルカ如
シ是ヲ以テ訂約ノ全權ハ統領之ヲ有シ元老官ハ唯行政會員ノ資格ヲ以テ之ニ參
スルノミト其言フ所盡ク據ルニ足ラスト雖モ事理ノ本質ト處事ノ便宜ヲ分ツノ
一點ニ至テハ甲乙ノ所說共ニ當レルカ如シ唯夫レ事理ノ本質ニ於テ訂約ノ權實
ニ議政官職ニ屬ス然レトモ處事ノ便宜ヲ計リ之ヲ某ノ特人或ハ某ノ一局ニ委託
セサルヲ得ス而シテ君民同治ノ國土ニ在テハ其委託ノ人ヲ得ル事甚ク難カラサ
ルヲ知ル蓋シ君王ハ議政官ノ一部ヲ帶ヒ又行政ノ官職ヲ統御スルモノナレハ
之ヲシテ之ニ當ラシムルハ名實共ニ便宜多クハナリ但タ君王ヤ一人ヲ以テ其
務ニ當ルヲ得ス必ラスヤ其顧問ノ贊官ナガラサルヘカラス唯夫レ顧問ノ贊官ヲ
要ス故ニ之ヲ議會ノ一部ニ取り之ニ充ツルアルハ又便宜ノ一タリ米洲聯邦ノ元
老官ノ如キ蓋シ是レナリ按スルニ米洲ノ憲法ヲ釋スル者大抵元老官ノ訂約ニ參
スルモノヲ說テ行政ノ權ニ參スルモノト謂ヘリ然レトモ是レ必ラスシモ然ラサ

ルカ如シ願フニ當時夫ノ大憲ヲ創造セシモノ如何ガ之ヲ解釋セシ乎十有三州ノ代議人中余ノ所見ニ同セシモノアリシモ亦タ未タ知ルヘカラサルナリ之ヲ要スルニ訂約ノ事タル元ト外國ニ對シテ其權ヲ行フ者ナレハ其之ヲ一人ニ屬スルト之ヲ數人ニ屬スルトト問ハス大抵之ヲ弄用シテ故ラニ自國ノ民人ヲ損害スルコト少ナシ而シテ會之レアルハ是レ偶然ノ過誤ナルノミ蓋シ兄弟墻ニ鬩ケトモ外ソノ侮ヲ禦クハ古今内外ノ通情ニシテ又人生傳授ノ良徳ナレハナリ是ヲ以テ能ク其權職ノ本質ヲ明ニシ議政ノ職務タルヲ分別セハ之ヲ一人若クハ一局ニ委任シテ其事ヲ代辨セシムルモ又未タ大ナル弊アルヲ見サルナリ況ンヤ一人若クハ一局ヲシテ其事ニ當ラシメハ其便宜或ハ議會自己ノ之ヲ執ルニ勝ルモノアリ之ヲ如何ソ之ヲシテ之ニ當ラシメサラン哉是レ近時泰西ノ諸邦ニ在テ多ク之ヲ君王ノ專掌ニ歸シ未タ其弊ヲ見サル所以ナル乎然レトモ是レ唯處事ノ便宜ヲ謀リ議政官ノ職ヲ辨理セシムルモノナル耳之ヲ以テ議政官當該ノ職務ニ非スト謂フニ至テハ則チ非ナリ請フ又洋外諸國ノ典故ヲ案シ之ヲ茲ニ付セム

英國ノ制ハ國王訂約ノ全權ヲ有シ稱シテ英國人民ヲ代表スト謂ヒ實ニ行政權

ノ一部トス

李魯士ノ制モ亦タ其權ヲ以テ之ヲ國王ニ歸シ稍ニ限ル所アリ其憲法第四十八條ニ據ルニ國王ハ開戰總和ノ全權ヲ有スト雖モ其通商ノ條規若クハ國民ノ負任ヲ致スヘキ諸條約ヲ結フハ議會ノ同議ヲ要ストアリ以テ其限ル所アルヲ見ルヘシ

白耳義ノ制ハ略ホ李ニ類シ限ル所更ニ廣シ其憲法第六十六條ノ成文以テ考フヘシ

佛蘭西路易十第世所定ノ憲法ハ其全權ヲ舉ケテ之ヲ國王ニ歸シ其第十三條ヲ以テ之ヲ言明ス

是班牙ノ舊憲モ亦タ其權ヲ以テ之ヲ國王ニ歸ス然レトモ限ル所頗ル大ナリ其憲法第四十五條ニ國王ノ特權十個ナルヲ叙ツ其四ニ曰ク戰ヲ宣ヘ和ヲ續ス但之ヲ宣續スルノ後國會ニ對シテ之カ説明ヲ爲シ及其文據ヲ示スヘシト又其第四十六條ニ特定ノ法令ニ準據シテ舉行スヘキ王權四個ヲ叙ツ其三ニ曰ク連衡ノ盟約通商ノ條規及ヒ外國ニ給スルニ助成金ヲ以テスヘキ諸約ヲ批准ストア

リ以テ其限ル所ノ要ヲ見ルヘシ
 瑞士ノ制ハ國議會列邦會共同シテ其權ヲ行フ其憲法第七十四條ノ成文以テ見ルヘシ
 葡萄牙ノ憲法ハ略ホ是班牙ノ舊憲ニ類シ原創憲法第七十五條及ヒ増補第十條ノ成文ヲ以テ之ヲ定ム
 荷蘭丁抹ハ共ニ之ヲ國王ノ全權ニ歸シ其土地ヲ交換割與スルノモノハ先ツ國會ノ決議ヲ經ルヲ要ス
 米洲聯邦ノ制ハ統領元老官共同シテ之ヲ舉ケ元老官三分二以上ノ同議ヲ得ハ統領之ヲ批准スルヲ得トアリ
 開戰ノ權モ亦タ通般ニ行政ノ權力ナリト謂ヒ人敢テ之ヲ怪シムモノナシ然レトモ是レ亦極メサルノ流弊ノミ抑モ戰ハ凶事ナリ然レトモ國是ヨリ凶ナルモノアリ故ニ已ムヲ得スシテ之ヲ開ク而シテソノ之ヲ開クヤ一國ノ盛衰榮辱之ニ繫リ良民ヲ殺シ良財ヲ捨テサルヲ得ス唯夫レ良民ヲ殺シ良財ヲ捨テ以テ一國ノ安危榮辱ヲ決ス其事固ヨリ大ナリ而シテ一國ノ政務是レヨリ重キハナシ然ルヲ今之

ヲ開始スルノ權ヲ放テ之ヲ行政ノ官職ニ歸スル可ナラン乎曰ク非ナリ夫レ議政官ハ一國長上ノ官職ニシテ凡百ノ政務ヲ決シソノ利益ヲ謀ルモノナリ豈ニ此ノ國土安危ノ繫ルモノヲ措テ自カラ與ラサルノ理アラシヤ決シテ其理アラサルナリ之ヲ要スルニ開戰ノ權ハ重且大ナリ國王議會宜シク同議シテ之ヲ舉ケ以テ其當ヲ得セシムヘキナリ論者或ハ開戰ノ機發峻速ナルヲ舉ケ間々其權ヲ議會ノ權中ニ入ルヘカラサルヲ論ス然レトモ是レ決シテ然ラス夫レ兵禍ノ機ハ之ヲ起スノ日ニ發セスシテ遠ク之ヲ起サ、ルノ前ニ發ス故ニ其形ハ峻速ナリト雖モ其實ハ甚峻速ナラス議會ニシテ活潑有爲ノ實アラシノハ決シテ其機ヲ失スルノ處アラサルナリ且ツ設ヒ議會ニシテ其機ヲ失スルノ處アラシムルモ全然ソノ權ヲ舉ケテ之ヲ行政ノ官職ニ專歸スルニ至テハ其弊ヤ大ナリ宇兒聖嘗テ曰ク國民皆ナ邦土ノ利益ヲ防禦スルノ責ニ任シ共ニ其身命ト其財賄トヲ捨テサルヲ得ス(中略)而シテ其兵ヲ起スヤ間々政府自家ノ過失ニ出テ公衆ノ利益ヲ謀ルニ由ラス故ニ兵馬ノ權ハ政權中ノ最モ危險ナルモノニシテ若シ之ヲ舉グルノ實力ヲ舉ケテ之ヲ兵士ニ與フアラハ其危險更ニ大ナルヲ知ル唯夫レ是ヲ以テ戰ヲ開クノ權ハ勢

ヒ之ヲ國民ノ中ニ歸セサルヲ得スト又誠ニ經非サルヲ知ルナリ李拔モ亦曰ク行政ノ官職ヲシテ開戦ノ全權ヲ有セシメハ國民終ニソノ自主ヲ全フスルヲ得スト簡勁ノ能ク其理ヲ盡スト謂フヘシ依テ又タ泰西ノ故實ヲ按スルニ開戦ノ權概テ國王ノ專掌ニ歸ス然レトモ是レ其名ニシテ其實ハ然ラス其實權恒ニ議會ニ歸シ議會之ヲ諾スルニ非ラサレハ君王獨リ斯權ヲ舉グルヲ得サルナリ蓋シ國計ヲ定ムルノ權ハ大抵皆ナ下議院ノ專掌ニ歸シ間々徵兵ノ事ニ及フモノアリテ國王勢ヒ間接ノ箝制ヲ受ケサルヲ得サレハナリ

國憲汎論中卷畢

國憲汎論下卷

東洋學人 小野 梓 著

第三十二章 行政官ヲ細論ス一。行政ノ職權。行政官ノ聯雙及ヒ單獨。單獨ノ利便。誰レカ其柄頭ヲ執ル。海外諸國ノ典例。首長ノ九大職務。施行ノ職。指揮ノ職。任命ノ職。免罷ノ職。兵馬ノ職。報告ノ職。囑附ノ職。起議ノ職。統計ノ職。

凡百ノ政令之ヲ議シテ其善ヲ盡スモ之ヲ天下ニ行ハサレハ終ニ其用ナシ而シテ迅速ニ之ヲ施シ果斷シテ之ヲ行フハ又良政府ノ一大至要ニシテ行政ノ官職是ニ於テ乎用アリ故ニ行政ノ官職ハ議政官所定ノ政令ヲ奉承シ迅速ノ手段ニ依リ果斷ノ方便ヲ用非以テ之ヲ實際ニ施行スルノ責ニ當ルモノヲ謂ヒ實ニ三大官職一ニ居ル唯タ夫レ議政官所定ノ政令ヲ奉承シ之ヲ施行スルノ責ニ當ル故ニ行政官ニシテ自ラ其政ヲ議シ若クハ訟獄ノ事ニ干涉スルアラハ是レ其定分ヲ踰越スルモノニシテ政柄把總ノ弊由テ起ル必セリ是レ余ノ既ニ細説スル所今又之ヲ復論スルヲ要セサルナリ

依テ直チニ進ンテ誰レカ能ク其柄頭ヲ執ル乎ヲ講スルニ及ンテ一條ノ疑問忽焉
トシテ來レリ何ヲカ一條ノ疑問ト謂フ曰ク行政ノ權勢ハ之ヲ一所ニ總共シ之ヲ
シテ諸凡ノ政務ニ兼テ當ラシムヘキ乎將タ之ヲ二所乃至數所ニ分テ某トノ職權
ヲ分截シ各々獨立シテ相干スコトナカラシムヘキ乎ノ一問是レナリ此疑問タル
ヤ其來ル頗ル古ク泰西ニ在テハ希臘ノ古ヨリ今世ニ至リ太東ニ在テハ唐虞ノ始
ヨリ今代ニ至リ猶ホ未タ全ク定マラサルカ如シ然リト雖モ余ヤ今古今内外ノ實
歴ニ徴シ其大勢ノ向フ所ヲ見ルニ天ニ二日ナク地ニ二王ナキノ格言ハ千古殆ン
ト不磨ナルカ如シ或人嘗テ泰西ノ事ヲ叙シテ曰ク古今ノ間合衆ノ意想ヲ以テ之
ヲ治理セサル國土ニ在テハ一人ノ首長往々ソノ行政ヲ總ヘ百官之ニ屬隸シ其進
退黜陟皆ナ之カ專掌ニ歸スルノ傾向アリ然レモ其合衆爲政ノ邦國ニ在テハ則チ
然ラス渠レ勉メテ行政ノ權ヲ分裂シ之ヲ數所ニ置キ各々獨立シテ其事ヲ舉ケシメ
以テ互ニ相干サス又別ニ之ヲ監視スルノ一職ヲ設ケ其非違ヲ彈劾セシムルアリ以
爲ラクスノ如クナラスハ終ニ一人ノ壓抑ヲ免レ難シト特ニ夫ノ雅典ノ如キハ最
モ其分裂ヲ貴フトヒ殆ントソノ餘地ヲ剩サス司計官ニ將軍ニ亞昆官名政教ノ事

ヲ總フニ警察官ニ彼ニ此ニ皆ナ獨立シテ互ニ其事ヲ舉ケ唯儘ニ魯日須賀官名專
掌未タ詳ナラス若クハ雄志危官名專掌未タ詳ナラスノ監査ヲ受ケ時ニ人民ノ彈劾
ヲ受ケタル耳而シテ羅瑪右族共治ノ時ノ如キモ亦タ殆ント之ニ類シ夫ノ昆會兒
(官名文武ノ事ヲ總フ)ヤ弗利士兒(官名訟獄ノ事ヲ掌ル)ヤ美乃兒(官名官舍街道等ノ
保存ヲ司トル)ヤ泉會兒(官名民人ノ財產ヲ登記シテ之ニ課税シ及ヒ民人ノ風俗ヲ
監視ス)ヤ都利備雲(官名平民撰擇シテ之ヲ立テ貴族若クハ元老若クハ總官ノ暴威
ヲ箝制スルヲ司トル)ヤ皆ナ又獨立シテ互ニ相降ラス偶々甲ノ乙ヲ治スルアルモ
唯儘ニ某々ノ範圍ニ在テ之ヲ行フニ過キサリシ耳之ニ加フルニ羅瑪人ノ兩總管
ヲ置テ其國ヲ治セシカ如キ須巴太ノ二王ヲ立テ、其治ヲ受ケシカ如キ佛國ノ五
人管理官、三人管理官ヲ置テ行政ノ事ヲ總ヘシメシカ如キハ又皆ナ行政ノ權ヲ分
截シテ其總合ヲ得セシメサルモノナリ然リト雖モ近代ニ及ンテ大ニ其勢ヲ一變
シ合衆分和ノ國ト雖モ立君統治ノ邦ト雖モ大抵皆ナ行政ノ權ヲ總合シテ之ヲ一
所ニ置キ敢テ之ヲ分截スルヲ爲サ、ルナリ願フニ是レ事ノ宜シキヲ得タルモノ
ニシテ理ノ正ニ明ナルモノナリ蓋シ政令ノ一途ニ出テ責任ノ所在ヲ明ニスルノ

要ハ之ヲ一所ニ総合スルニ若クハナケレハナリト其叙ツル所大ニ余ノ感覺ヲ喚起シ余ヲシテ維新以前ノ國情ヲ回想セシメタリ按スルニ幕府ノ晩年ニ當テ朝廷ノ勢漸ク盛ニシテ將軍ノ威振ハス先帝攘夷ノ詔ヲ發シ給ヒ幕府頻リニ外交ヲ勉メシカ如キ政令動モスレハ二途ニ出テ天下ノ志士爲メニ惑ヘルコトアリ是レ皆ナ行政ノ權ヲ割テ之ヲ二所ニ分置セシニ因スルモノニシテ維新ノ初メ天下ノ人首トシテ文武ノ一途ナランコトヲ冀望セシハ實ニ其弊ニ感セシニ因ルナリ外人間ニ本邦當時ノ政体ヲ記シテ國ニ二王アリト謂ヘルモノアリ固ト是レ朝廷ト幕府トノ關係ヲ了知セサルノ罪ニ坐スト雖モ抑モ亦タ由來ナキニアラサル也行政ノ權之ヲ數所ニ分置スヘカラス宜シク之ヲ一所ニ総合スヘキノ理ハ實ニ上來ノ如シ而シテ又一問アリ踵ヲ接シテ來ル曰ク行政ノ柄頭ハ一人ヲシテ之ヲ專掌セシムヘキノ將タ數人ヲシテ共ニ之ヲ執ラシムヘキノ乎是レナリ此間ヤ殆ント前問ト其歸結ヲ同フシ又再ヒ其答言ヲ要セサルカ如シ然リト雖モ佛國管理官ノ如キ瑞士聯邦行政會ノ如キ問ニ又數人ヲシテソノ柄頭ヲ執ラシムルモノアリ人或ハ其利ナルヲ言フモノアレハ今少シク其非ヲ辨スルノ勞ニ服セサルヲ得ス而

シテ乾德辨端宇兒聖小爾兒四家ノ説共ニ引テ其辨ト爲スニ足ルカ如シ乾德曰ク夫レ快捷定斷勇強ノ三者ハ行政官當有ノ性格タリ而シテ其權ヲ舉ケテ之ヲ一人ノ手ニ歸シ其獨意ヲ以テ一連之ヲ貫カシメハ能ク其性格ヲ全フスルヲ得ム願フニ政令ヲ施行シテ若實精勵ナルハ内國ノ安靜ヲ保チ外邦ノ信孚ヲ全フスルノ一大主要ナリ然リ而シテ其出ル所分レテ一ナラス而モ定斷ニ乏シクシテ之ヲ施ス遲緩ナルハ是レ若實精勵ナル所以ノ謂ニ非ラサルナリ古今各種ノ政府間ニ多ク聯立ノ行政官ヲ置ケリ然レモ其弊害ヲ蒙ラサルモノ殆ント寡ナク行政ノ懦弱ニシテ其度ナキ遂ニ社會ノ實益ヲ耗失窮乏セシムルニ至ラン我米國ノ諸州ニ在テ會テ行政會ナルモノヲ置キント雖モ其軟弱ニシテ爲スコトナキ大ニ時人ノ意ニ滿タス久シカラスシテ之ヲ廢シ終ニ一人ノ知州ヲ置クニ至レリ加之行政ノ權力ヲ舉ケテ之ヲ一人ニ歸セハ每事直ニ其造主ヲ知ルヲ得責任ノ所在隨テ定マリ易シ蓋シ他人其責ヲ分ツナク又之ヲ藉テ之ヲ逃ル、ヲ得サレハ造主ノ眞實遂ニ掩フヲ得ス爲政ノ向意得テ藏匿スヘカラサレハ也且ツ其權ヲ舉ケテ之ヲ一人ニ歸シ他人ノソノ毀譽ヲ分タサルアラハ天下ノ耳目一人ノ身ニ集マリ之レカ局ニ當

ルモノ必ラス自カラ省ミ慎テ其職ヲ曠フスルコト少ナク又其名聲ヲ得ンコトヲ
 思ヒ勉メテ其体面ヲ全フスヘキナリ旬魯兒謾嘗テ云ヘルアリ曰ク行政ノ權ヲ舉
 ケテ之ヲ數人ノ手ニ歸スルアラス公害ノ眞路實ニ隱レテ外ニ表ハレス此時ニ當
 テ勸業ヲ好ム者常ニ其筭籬ヲ擊破セスシテ之ヲ超過シ夫ノ民人ヲ欺騙シテ之ニ
 勤メシムルアリ而シテ民人ノ之ニ勤ムルヤ敢テ之ニ敵スル能ハサルノ故ニ非ラ
 ス其實ヲ知ラサルニ因ルト其言フ所甚タ當ヲ得今之ヲ間然スヘキナシト辨端モ
 亦タ曰ク行政ノ官職ハ宜シク一人ヲ以テ之ニ當ラシムヘシ其理十五アリ而シテ
 其七八當該者ノ德義ヲ全フセシムルニ要アリ蓋シ一人ヲ以テ其職ニ當ラシメハ
 天下ノ耳目之ニ集マリ(一)禍害ノ責其歸スル所ヲ一ニシ(二)怨恨ノ來ル人之ヲ分タ
 ス(三)利己ノ私人之ヲ助クルモノナク(四)曠職ノ責忽チニ自家ニ落チ(五)有爲ノ譽レ
 人之ヲ奪ハス(六)民人ノ愛敬自家之ヲ專ラニ(七)スルヲ得ヘケレハナリ其一ハ聰明
 ヲ増サシムルニ要アリ蓋シ聰明ハ發奮ノ結果ニシテ德義ノ責アルハ發奮ノ因ナ
 レハナリ(八)又其一ハ黽勉ヲ勤メシムルニ要アリ蓋シ數人ヲシテ其事ニ當ラシメ
 ハ互ニ相推讓シテ其事ヲ惰ルアルモ一人ヲシテ之ニ當ラシメハ自カラ精勵シテ

其事ヲ執ルヘケレハナリ(九)其六ハ行政ノ本旨即チ遲緩煩惱失費ヲ去ラシムルニ
 要アリ蓋シ一人ヲシテ其職ニ當ラシムルニ非ラサレハ獨意ヲ以テ之ヲ施行スル
 ヲ得ス(十)常ニ同僚ノ意見ヲ聞キ(十一)無用ノ疑問ヲ受ケ(十二)無益ノ爭論ヲ起シ(十
 三)隨テ施行迅速ノ能ヲ欠キ(十四)爲メニ無益ノ失費ヲ爲ス(十五)ヘケレハナリト字
 兒璽モ亦タ曰ク論者常ニ云フ天下ノ事問ク天性ニ背クコトアリ然レモ其背クハ
 衆合無名ノ行政官ヨリ甚シキハナシト余ハ將ニ之ニ加ヘントス吾儕英國人種ハ
 未タ曾テ斯類ノ行政官ヲ立ツルコトナシ是レ獨リ君主ヲ戴キ知州ヲ置クノ先例
 アルニ因ルノミニアラス又實ニ無數ノ困苦アリテ其外ニ表ハル、モノアレハナ
 リト小彌兒モ亦曰ク行政ノ職務ハ宜シク某ノ特人ニ命シテ之ニ當ラシムヘシ而
 シテ其行事ヤ之ヲ發露シテ匿サス世人ヲシテ各々其得失能否ヲ知ルヲ得セシメ
 ヲ蓋シ世人ヲシテ何人カ能ク其實ニ當ルヲ知ラサラシメハ其實之カ責任ナケレ
 ハナリ且ツ之ヲ分テ數人ノ間ニ置カハ其實ヤ自カラ弱カラン故ニ一人ヲシテ其
 毀譽ニ當ラシメヨト四家ノ言相待テ相發明シ大ニ吾人ノ蒙ヲ啓ク是ニ於テ乎吾
 レ曰ク行政ノ柄頭ハ宜シク一人ヲシテ之ヲ取ラシムヘシ數人ヲシテ之ヲ共持セ

シムヘカラスト豈ニ又妄語ナラン哉
 一人ヲシテ行政ノ柄頭ヲ執ラシムヘキノ理ハ既ニ前叙スルモノ、如シ而シテ今
 又一問アリ著者ノ前ニ落ツ曰ク行政ノ首長ハ宜シク之ヲ撰立スヘキ乎將タ世襲
 セシムヘキ乎是レナリ此間ヒヤ泰西ノ學者數々其得失ヲ議シ辨端威都乾佛兒老
 彌兒小彌兒宇兒聖等互ニ異同アリト雖モ我邦ニ在テ之ヲ論スレハ歷史上ノ實事
 既ニ其得失ヲ定メ殆ント又之レカ論議ヲ要セサルカ如シ但タ辨端ノ說少シクソ
 ノ辨ヲ要スルカ如シ氏嘗テ行政ノ首長ヲ撰立スヘキノ理ヲ説テ曰ク何ノ政体ヲ
 問ハス行政ノ大權ヲ司トルモノヲシテ人民ノ出身ニ非ラサラシメハ彼レ必ラス
 人民ノ敵ナラン是ヲ以テ獨裁國ノ君主ハ是レ人民ノ敵ナリ立憲王國ノ君王モ亦
 タ人民ノ敵ナリ願フニ一國ノ人民ヲシテ若シ其治ヲ受ケシメン乎是レ所謂ル敵
 人ニ治セラル、モノナリト此一段ハ實ニ辨氏カ撰立ノ利ヲ説キ其世襲ヲ排スル
 ノ根基ト爲ス惟フニ是レ其正理ヲ盡スモノ乎曰ク未タ必ラスシモ然ラサルナリ
 而シテ其必スシモ然ラサル所以ヲ証スルハ我邦ノ史書能ク其用ヲ爲スカ如シ世
 人ハ必ラスコレヲ記スルナラン我邦三千年ノ久シキ万世一統ノ天子ヲ戴キ永ク

其治理ヲ受クルヲ然ルニ吾人未タ王家ノ人民ヲ敵視シテ之ヲ虐スルモノアルヲ
 聞カス而シテ其稍々之ニ類セシモノアルハ皆ナ是レ權臣ノ帝命ヲ矯メシモノニ
 シテ未タ曾テ王家ノ直ニ之ヲ虐セシモノアルヲ聞カサルナリ是レ畢竟我邦建國
 ノ大旨ニ據ルモノニシテ我カ帝家ハ斯民ノ爲メニ四海ニ君臨シ給ヒ敢テ一人ニ
 奉シ給フノ私己アラセ給ハサレハナリ夫ノ泰西ノ君主ハ往々ニシテ否ラス渠レ
 多クハ篡奪虐威ノ餘リニ立チソノ人民ヲ見ルコト宛モ敵ノ如ク人民モ亦タ未タ
 帝冕ノ貴ヲ敬スルニ違アラサルナリ是レ辨端ノ云々スル所以ニシテ其言或ハ泰
 西ニ通スルアラシクモ之ヲ移シテ之ヲ我邦ニ致スニ及ンテハ決シテ通用セサルナ
 リ況ンヤ辨氏ノ意ヲ推シテ之ヲ考フルニ民人ノ撰擧ニ出テハ行政ノ首長必ラス
 人民ノ友ナルカ如シ然レトモ是レ又必スヘカラス而シテ其必スヘカラス所以
 ノ証ハ佛國三世那破烈翁ノ一例能ク其用ヲ爲スカ如シ佛蘭西ノ近世史ニ曰ク一
 千八百五十二年(我嘉永五年)九月佛國人ハ羅意那破烈翁ヲ撰擧シテ皇帝ノ位ニ即
 カシメ那破烈翁三世ト稱スト是レ明ニ人民ノ撰擧ニ取テ行政ノ首長ヲ立ツルモ
 ノナリ今辨氏ノ說ヲ推シテ之ヲ謂ヘハ羅意那破烈翁ハ宜シク佛人ノ良友ナルヘ

キカ如シ然ルニ當時佛人ノ自由ヲ褫奪シテ之ヲ與ヘス夫ノ印刷ノ器械ヲ監査シ
 郵送ノ信書ヲ開緘シ四千万人ノ生命産財ヲ擧ケテ之ヲ警察政府ノ治下ニ置キシモ
 ノハ果シテ是レ誰ツヤ豈ニ那破烈翁其人ニ非ラサルナキヲ得ン哉是ニ由テ之ヲ
 觀レハ世襲ノ君王必ラスシモ人民ノ對敵ナラス民撰ノ主長必スシモ人民ノ良友
 ナラサルナリ之ヲ要スルニ世襲撰立互ニ利便アリ其此ヲ用非彼ヲ取ルハ唯國情
 ノ如何ニ依ル耳而シテ我邦ノ如キハ三千年ノ久シキ萬世一統ノ君主ヲ戴クニ慣
 レ蘆原ノ民未タ曾テ其不便アルヲ感セサルナリ唯リ其不便アルヲ感セサルノミ
 ナラス此帝家ハ此民ノ爲メニ四海ニ君臨シ給ヒ敢テ一人ニ奉シ給フノ私己アラ
 セ給ハサレハ苟モツノ徳ヲ繼カセ給ヒ之ヲ渝ヘサセ給フナクンハ我臣民タルモ
 ノ永ク其德澤ニ浴シ帝家ノ萬歳ヲ祝スルアルハ余ノ深ク信シテ曾テ疑ハサル所
 ナリ老彌兒嘗テ英國君王ノ事ヲ叙テ、曰ク我邦ニ在テ行政ノ權ハ今現ニ君主ニ
 屬セリ而シテ其之ヲ之ニ屬スヘキ所以ノ理ハ殆ント疑フヘカラサルカ如シ蓋シ
 行政ノ大權ヲ擧ケテ之ヲ此世襲ニシテ撰立ニ非ラサル一人ノ君主ニ歸スルアル
 ハ其權ヲ安置スルノ最善良圖ナレハナリ是ヲ以テ我君主ノ如キハ唯リ代議ノ政

治ト相反スルノミナラス若シ能ク君王ノ君王タル所以ヲ全フセハ吾レ明ニ良政
 府ノ一要局所ナルヲ知ルナリ願フニ若シ我邦ニシテ未タ君王ノ立ツアラサラシ
 メン乎吾レ明ニ議會ノ之ヲ立ツルアルヲ知ルナリト余今移シテ之ヲ本邦ニ云ハ
 ントス
 叙シテ茲ニ至リ願ミテ海外諸國ノ憲法ヲ按スルニ概テ行政官ノ聯双ヲ斥ケテ其
 單獨ヲ取リ之ヲ世襲セシムルト之ヲ撰立スルトハ一ニ皆ナ其國情ニ依ルカ如シ
 請フ今其三四ヲ叙テ以テ讀者ノ參看ニ供セム
 英國ノ制ハ行政ノ大權ヲ擧ケテ之ヲ世襲ノ君主ニ歸シ稱シテ王家ノ特權ト爲
 ス然レトモ王家猥リニ之ヲ弄ハス猶ホ人民ノ意向ニ依テ之ヲ進止シ頗ル人意
 ニ合フ第三十三章内閣ノ條ヲ參看スヘシ
 李魯士モ亦タ世襲ノ君王ニ歸シ其憲法第四十五條ヲ以テ之ヲ明言ス
 白耳義ノ憲法モ亦タ行政ノ大權ヲ擧ケテ之ヲ世襲ノ君王ニ歸シ其第二十九條
 第六十條等ヲ以テ之ヲ明言ス
 諾威瑞典ハ共ニ行政ノ權ヲ擧ケテ之ヲ撰立ノ君主ニ歸シ之ヲ憲法ニ明記ス

瑞士聯邦ハ其權ヲ舉ケテ之ヲ七員ノ政會ニ委シ稱シテ聯邦行政會ト謂フ其憲法第八十三條ノ明文見ルヘシ

米洲聯邦ハ之ヲ以テ之ニ一人ノ統領ニ委シ每四年之ヲ改撰ス其憲法第二條第一項ノ明文見ルヘシ

行政ノ官長ハソノ皇帝ナルトツノ王侯タルトツノ統領ナルトツノ間ハス凡ソ九箇ノ職務ヲ取ルヲ要スルカ如シ曰ク執行ノ職曰ク指揮ノ職曰ク叙任ノ職曰ク免罷ノ職曰ク兵馬ノ職曰ク報告ノ職曰ク囑附ノ職曰ク起議ノ職曰ク統計ノ職是レナリ

施行ノ職務トハ議政官所決ノ政令ヲ布告シ及ヒ其行政ノ細則ヲ布達シ政令ノ布置遍行ヲ謀ルモノヲ稱シ宇内各土ノ憲法或ハ公ニ之ヲ言明シ或ハ默シテ之ヲ許ス論者或ハ行政ノ細則ヲ布達スルノ權ヲ難シ之ヲ行政官ニ屬スヘカラスト爲スモノアリ然レモ是レ元ト極メサルノ弊ナリ蓋シ議政官ノ所決ハ其大綱ニ止テ其細目ニ及ハス即時之ヲ施シ直ニ之ヲ實行セント欲スルハ難シ故ニ其大綱ニ據テ之カ細目ヲ作り政令ノ施行ヲ流通自在ナラシムルハ政ヲ行ルノ一大關節ニ屬ス

而シテ其之ヲ議政官ニ屬セシメスシテ之ヲ行政官ニ屬セシメントスルハ抑モ故アリ惟フニ之カ細則ヲ作ル自カラ一種特別ノ實歷アルヲ要シ議政官タルモノ問

其能ヲ欠ク所アレハナリ

英國ハ成法上未タ明言スル所アルヲ見ス然レトモ法令ヲ布告シ及ヒ其附則ヲ作ルハ行政部局ノ特權ニシテ實ニ國王ノ名宰相ノ署名ヲ以テ之ヲ公ケニス

魯士ノ憲法ハ之ヲ明言セリ其第四十五條ニ曰ク國王ハ法令ノ頒布ヲ勅シ其施行ノ爲メ必須ノ條則ヲ發付スト蓋シ之ヲ言フナリ

白耳義ノ憲法モ亦タ之ヲ明言ス其第六十七條第六十九條ノ成文見ルヘシ

是班牙ノ舊憲モ亦タ其第四十四條第四十五條ヲ以テ之ヲ明言シ國王ハ法律ヲ公布シ其執行ニ係ル勅命條例並ニ訓示ヲ下ストアリ

瑞士ノ憲法ハ其第九十條葡萄牙ノ憲法ハ其第七十五條ヲ以テ之ヲ明記シ丁抹

荷蘭米洲聯邦等ハ憲法上之ヲ言明セスト雖モ其實國王若クハ統領之ヲ有ス

指揮ノ職トハ宰相以下行政ノ諸吏ヲ指揮シテ其事ヲ舉グルモノヲ謂ヒ又其職ノ要ナルモノナリ泰西各土ノ憲法中間ニ訓令ヲ發スノ權アリト云フハ蓋シ斯職務

ヲ指スナリ
 叙任ノ職免罷ノ職ハ宰相以下行政ノ顯官ヲ任罷スルノ職務ヲ稱シ又職ノ重キ者トス但タ各土古今ノ實例歐米諸家ノ所說頗ル異同アリ後章内閣ノ條中詳カニ之ヲ論セントス故ニ今省略シテ之ヲ茲ニ叙テス
 兵馬ノ職ハ陸海軍ヲ指揮スルノ職ヲ謂ヒ所謂ル兵馬ノ元帥タル是レナリ蓋シ内憂外患アルニ當テ社會ノ公敵ヲ既發ト未發ノ中ニ防禦鎮定スルハ所謂ル政令ヲ實施シテ社會ノ安康ヲ保ツモノニシテ宜シク行政ノ職權ニ屬スヘキモノナレハナリ然リト雖モ斯職ヤ古來之ヲ弄用スルモノ多ク爲メニ一國ノ治安ヲ亂ル甚タシ是ヲ以テ學者間々其非政ナルヲ論シ頗ル排スル所ナリ就中必由謨彌兒頓籠句ノ如キハ相踵テ其非理ナルヲ論シ其職ヲ舉ケテ之ヲ元老官ニ委セント欲セリ然レトモ是レ大ニ當ラス夫レ兵馬ヲ指揮スルハ行政官當該ノ職ノミ豈ニ敢テ之ヲ議政ノ官職ニ移スヲ得ンヤ統領亞當士嘗テ米國憲法ノ辯ヲ作り其統領ニ與フルニ元帥ノ職ヲ以テスルモノヲ保護シ遂ニ謂テ曰學者自カラ其理論ヲ窮メ之ヲ唱ヘテ之ヲ人心ノ内底ニ入ルヲ得ム又其黨類ノ爲メ高尙ノ發見ヲ爲シ人類ノ爲メ

其自由ヲ保護スルヲ得ム然レトモ之ヲシテ政治ノ一策ヲ案セシムルニ至テハ渠レ顯然ノ非理ヲ唱ヘ天下ヲ驚動スルアリト言或ハ過激ナリト雖モ能ク架空虛構ノ論者ヲ警戒スルニ足ル然レトモ其弄用ハ勢ヒ之ヲ箝制セサルヲ得ス李振洋ヲ論スルアリ曰ク常備ノ兵アリテ以來兵ヲシテ議政官ノ權外ニ去ラシムヘカラサルノ理日々切ナルヲ致セリ而シテ吾儕米人ヲ以テ之ヲ見レハ兵ニシテ全然議政官ノ知ニアラサラシメハ其國必ラス自由ナキヲ知ルナリ是ヲ以テ兵馬ノ爲メニ短少限リアルノ備ヲ爲スハ此自由ヲ保護スルノ途ニ於テ甚タ切要ナルモノナリ夫ノ英國ノ君主ハ國會ノ議決ヲ得ルニ非ラサレハ一介ノ兵馬タモ之ヲ召募スルヲ得ス且ツ軍費ノ如キハ國會年々其額ヲ定メ敢テ之ヲ二年ノ久シキニ擴ゲス是ヲ以テ十有二月ヲ經過スルノ後國會ソノ費ヲ繼支スルヲ辭セハ國王勢ヒ其兵ヲ解散セサルヲ得ス又我カ聯邦ノ統領ハ實ニ兵馬ノ元帥タリ然レトモ公會ノ議決ニ據ルニ非ラサレハ一兵ヲ編ミ一弗ヲ支フタモ尙ホ且ツ之ヲ爲スヲ得ス況ンヤ其公會ノ議ト雖モ憲法上之ヲ行フ二年ノ外ニ出ツルヲ得ス是レ皆ナ兵力ヲ抑ヘテ之ヲ文官ニ屬セシメント欲スルモノニシテ其理各人ノ知ル所ナリ然ルニ嚮

ニ歐洲大陸ニ在テ官民ノ相争フヤ民人ハ兵馬ノ服從ヲ欲スルモ政府ハ之ヲ肯セ
 ス勉メテ人民ノ自由ヲ與ヘサランヲ欲シ常ニ兵士ヲ除却シテ憲法的ノ誓約ヲ爲
 スナカラシメントセリ夫レ誓約ハ天下有事ノ日ニ當テ其效甚ク弱シト雖モ今其
 憲法ヲ建テ之ヲ以テ人民ノ自主ヲ謀ラント欲スルノ時ニ於テ兵士ヲシテ他ノ官
 吏ト均シク夫ノ大法ヲ遵奉スルノ誓約ヲ爲サシメント欲スルハ誠ニ性上必然ノ
 事ナルカ如シ凡ソ事陰陽ノ用アツテ陽ノ用微ナルモ陰ノ用大ナルモノアリ夫ノ
 誓約ノ如キハ則チ是ナリ蓋シ其誓約ヲ拒テ之ヲ爲ス勿カラシメント欲スルハ是
 レ行政官ノ隱險ニシテ自由ノ進路ニ入ルヲ欲セサルノ証左ナレハナリト其言フ
 所稍々過刻ニ近シト雖モ兵馬ノ弄用ヲ箝制スルノ要ニ於テ頗ル見ルヘキモノア
 リ辨端モ亦タ曰ク兵馬ノ職間々其弄用ヲ免レヌ然レトモ少員ノ常備兵ヲ置カハ
 庶幾クハ其禍ヲ免レント蓋ル其一策ナリ

英國ノ制ハ國王兵馬ノ職ニ當リ其指揮自在ナリ然リト雖モ兵ヲ召募スルハ國
 會ノ議決ニ據リ其軍資モ亦國會之ヲ議定ス

李魯士ノ憲法ハ其第四十六條ヲ以テ之ヲ言明シ國王實ニ兵馬ノ元帥タリ

白耳義ノ憲法ハ略々李ノ制ニ似タリ其第六十八條ノ成文ニ曰ク國王ハ陸海軍
 ヲ指揮スト是レナリ

葡萄牙ノ憲法ハ其第一百十六條ヲ以テ之ヲ定メ頗ル制スル所アリ今其成文ヲ觀
 ルニ即チ曰ク王國ノ治安及ヒ保護ノ爲メ陸海軍ヲ使役スルハ特ニ行政ノ職權
 ニ屬スト以テ其意ヲ見ルヘシ

米洲聯邦ノ制ハ統領ヲシテ兵馬ノ元帥ニ當ラシメ其要宛モ英制ノ如シ

報告ノ職トハ議政官ニ對シ其文書ヲ發シ國土ノ事情ヲ報告スルノ職ヲ稱シ外交
 ノ實狀内國ノ事情ヲ通知スル等皆此職權ヲ舉クルモノナリ今泰西各土ノ典例ヲ
 按スルニ米洲聯邦ヲ除クノ外之ヲ言明スルモノナシ然リト雖モ其實際ノ該事ニ
 就テ之ヲ觀ルニ大抵之ヲ實行シ國會開始ノ時其事ニ從フヲ常トセリ

囑附ノ職トハ議政官ニ對シ某々ノ事目ヲ論述シ其注意ヲ喚起スルノ職ヲ稱シ例
 ヘハ某ノ事ハ某ノ害アリ議會宜シク其弊ヲ矯正スルノ法令ヲ議セヨト囑附スル
 カ如シ各土ノ典例中此職權アルヲ明言スルコト無シ然レトモ英國ノ如キハ國王
 米洲聯邦ノ如キハ統領實ニ之ヲ施行ス

起議ノ職トハ諸ノ政令法律ヲ起草シ若クハ自己若クハ宰相ヲシテ之ヲ議政官ニ
 送致シ其公議ニ付スルノ途ヲ爲スモノヲ謂ヒ又タ行政權ノ要ナルモノナリ既ニ
 第廿六章ニ叙ツルカ如ク天下ノ事ハ煩且ツ密ナリ素ヨリ時々所起ノ考案ヲ以テ
 能ク其用ヲ全フスヘキモノニ非ラス必ラスヤ其全局ノ大勢ヲ詳カニシ之ニ應ス
 ルノ法案ヲ建テ以テ始アリ終アラシメサルヲ得ス願フニ其全局ノ大勢ヲ詳ニシ
 之ニ應スルノ法案ヲ建ツルハ行政官職ノ最モ能シスル所ニシテ實ニ其職務ナル
 カ如シ論者間々或ハ其權ヲ限テ之ヲ議政官ノ掌中ニ止メ之ヲ擧ケテ之ヲ行政ノ
 官職ニ與フル莫カラント欲スルモノアリ然レトモ是レ偏頗ノ僻言ノミ余既ニ之
 ヲ第廿六章ニ論スル詳カナリ曰ク其全局ノ大勢ヲ察シ之ニ應スルノ法案ヲ建テ
 以テ始メアリ終リアラシムルハ行政官職ノ最モ能クスル所ニシテ殆ント其職務
 ノ如クナレハ之ヲシテ其起議ノ權ヲ得セシメ大局ノ通勢ヲ濟スヲ得セシムルハ
 是レ當然ノ事ナルノミ英國ノ制ニ據レハ行政ノ官起議ノ權ヲ有セス其宰相大臣
 之ヲ起初スルアルハ唯タソノ議官タルヲ以テスル耳米國ノ制モ亦タ略々之ニ類
 シ更ニ偏スル所アルヲ覺フ蓋シ其制ニ據レハ行政ノ官職ニ居ルモノ皆ナ議院ニ

參坐シテ其議案ノ得失ヲ云フヲ得ス之ヲ英國ノ制ニ比スルニ更ニ限ル所アレハ
 ナリ唯タ英國ハ議官ニシテ行政ノ大臣ヲ兼ヌルヲ得セシム故ニ其弊未タ顯ハレ
 スト雖モ夫ノ米國ニ至テハ則チ然ラス論者間々其非ヲ論シ之カ法典ヲ改定スル
 ヲ望ムヤ切ナリト又タ職ニ趣非サルヲ知ルナリ
 英國ノ制ハ本文ニ叙ツルカ如ク國王若クハ宰相タルモノ行政官ノ資格ヲ以テ
 議案ヲ起初スルヲ得ス其之ヲ起初スルヲ得ルハ但タ其議政官ノ職ヲ兼ヌルニ
 依ルナリ
 李魯士ノ憲法ハ其第六十四條ヲ以テ之ヲ言明ス其成文ニ曰ク國王兩院ハ法律
 ヲ起初スルノ權ヲ有スト是レナリ唯タ國王ト特書ス故ニ宰相ハ與カラス其宰
 相ノ起議スルモノモ亦タ國王ノ名ヲ以テス
 白耳義ノ制モ亦猶ホ李ノ如シ其第三十七條ノ明文以テ見ルヘシ然レトモ國王
 ノ之ヲ起初スルハ行政ノ權ヲ擧グルニ非ラスシテ立法權ヲ行フモノトス
 葡荷牙ノ憲法ハ明カニ行政官國王若クハ宰相ヲ併セテ云フニ與フルニ起議ノ
 權ヲ以テス其第三十六條第四十六條ノ成文味フヘシ

荷蘭ノ憲法ハ起議ノ職ヲ以テ之ヲ國王ニ歸ス而シテ其之ヲ國王ニ歸スルモノ
 ハ行政官ノ資格ヲ以テシテ議政官タルノ資格ヲ以テセサルカ如シ第六十九條
 ノ成文ニ就テ見ルヘシ
 埃地利ノ憲法ハ稍々行政官法案ノ起初ヲ專ラニスルノ口氣ヲ帶フ其第二篇第
 十三條ノ成文ニ曰ク法律議案ハ政府之ヲ發ス但議會ハ其權内ニ對スル事案ノ
 起初ヲ得ルト
 米洲聯邦ハ統領ノ報告囑附ニ止テ起議ニ及ハス其之ヲ起議スルハ一ニ皆ナ議
 會ノ職權ニ屬ス
 統計ノ職トハ國內ノ現象ヲ調査統計シ政令ノ結果法律ノ得失ヲ証明スルノ職ヲ
 謂ヒ又行政官ノ一大要務トス但タ統計ノ事ヤ近代ニ及ンテ其用ヲ表ハシ古時殆
 ント之ヲ知ルモノナリ故ニ各土ノ典例間々此職務ヲ叙ツルコトナク學者モ亦タ
 其事ヲ言ハサルナリ蓋シ亦一大闕典ナリト謂ツヘシ唯タ辨端ノ國憲考案中之ヲ
 云々スルモノアリ氏ノ慧眼早ク既ニ統計ノ要ヲ知ルモノ乎誠ニ敬服ノ至リニ堪
 ヘサルナリ

第三十三章 行政官ヲ細論スニ。宰相ノ撰任。宰相負責ノ緊要。内閣ノ意
 義。内閣ヲ組織スルノ二様。英國内閣更替ノ實況。誰レカ内閣員ニ當ル。
 泰西各土ノ典故ヲ釋ス。參議院樞密院ノ不要。本邦内閣當時ノ實況。
 既ニ行政ノ大權ヲ舉ケテ之ヲ一人ノ首長ニ歸スト雖モ首長獨力ヲ以テ行政萬般
 ノ事ヲ舉クルコト能ハス況ンヤ立憲ノ國土ニ在テハ君王ノ身體至尊ニシテ成法
 其罪ヲ責ムルヲ得ス勢ヒ別ニ行政ノ責ニ任スルモノヲ置キ以テ社會ノ衝ニ當ラ
 シメサルヲ得ス是レ首相以下諸執政ヲ置カサルヲ得サル所以ニシテ内閣諸省ノ
 設ケ是ニ於テ乎起ル論者或ハ曰ク行政ノ首長ニシテ直チニ行政ノ衝ニ當ラサレ
 ハ能ク首長タルノ威權ヲ維持スルコト難シト夫レ然ラン豈ニ夫レ然ラン哉合衆
 ノ國土ニシテ統領ノ變換自在ナルモノニ在テハ論者ノ言或ハ之ヲ充ルヲ得ン然
 レモ立君ノ國土ニシテ王家ノ寶祚億萬斯年ヲ期スヘキモノニ在テハ其危險殆
 ト筆スヘカラサルモノアリ夫レ天下ノ誤謬甚タ多シ然レモ君王ノ直チニ行政ノ
 衝ニ當ラセ給フヲ以テ其尊榮ナリト爲スヨリ甚タシキハ莫シ又大臣責任ノ事ヲ
 輕視シテ之ヲ重セス寧ロ君王ノ尊榮ヲ汚スモノト爲スヨリ大ナルハ莫シ但タ惜

非哉短視ノ勤王者流多クハ其誤謬ニ陥リ姦雄乘シテ之ヲ舞弄スルコトアリ遠ク之ヲ古代ノ史ニ求メスシテ近ク之ヲ近時ノ事實ニ徵スルニ本年(明治十五年)一月八日伯林發ノ電報實ニ其用ニ充ツヘキカ如シ電報ハ曰ク本月四日帝勅ヲ發ス其要旨曰ク朕實ニ自家ノ定斷ニ由リ國家ノ政治政畧ヲ命令スルノ權ヲ有ス此權タルヤ憲法限ル所アリト雖モ亦タ會テ之ヲ廢絶スルアラズ朕ノ政務ハ憲法ノ成文ニ據テ内閣宰相ノ加印ヲ以テ之ヲ施行スト雖モ其權力ハ本來朕カ固有ノ權力ニシテ宰相ハ唯タ朕カ意ヲ奉承執行スルモノニ過キサレハ朕カ政務ハ依然トシテ朕カ政務ニ非ラサル莫シ故ニ宰相ノ負責アルヲ藉リ行政ノ權力ヲ舉ケテ之ニ委任セントスルハ朕ノ斷シテ許サ、ル所ナリ且ツ我邦ノ憲法ハ立君ノ古習ニ基テ之ヲ建創シ其改良ハ皇帝ト人民トノ關涉ニ依ルト言明セリ故ニ其關涉ヲ移シテ之ヲ宰相ニ歸スルハ憲法ノ謂ニ非ラス而シテ其關係ハ常ニ朕ノ身ニ付着シ決シテ之ヲ他ニ移スヘカラス朕ノ自カラ之ヲ保持スルハ國家ノ治理ニ於テ頗ル要スル所アリ是ヲ以テ李魯士ノ國會ハ更ラナリ日耳曼聯邦ノ議會ニ於テモ朕及ヒ朕カ子孫ニ對シ此權ノ有無ヲ狐疑スルヲ得ル莫シ而シテ若シ之ヲ狐疑シ異

議ヲ其間ニ挾ムモノアラハ宜シク之ヲ防禦シテ朕カ固有ノ權力ヲ保護スヘシ其之ヲ防禦シ之ヲ保護スルハ内閣宰相ノ職分ナリ獨リ宰相ノミ其責アルニ非ラス凡ソ朕ニ對シ忠愛ノ誓約ヲ立ツル者ハ皆ナ均シク此職分アルヲ期スルナリ朕固ヨリ撰舉ノ自由ヲ檢束スルヲ好マス然レモ我有司百官ハ恒ニ政府ノ政略ヲ翼贊シ撰舉ノ際ト雖モ猶モ且ツ廟謨ノ所在ヲ幫助スルヲ要ス吁々爾有司百官爾忠愛ナル必ラス非政府諸人ノ煽動ニ迷ハス自ラ立ツ所アラン欽此ト詔書ノ出ルヤ時恰モ日耳曼國會ノ開議ニ會ヒ方サニ國計ヲ議スルノ時ニ際シタレハ各職官交々起テ互ニ詔書ノ當否ヲ論議シ遂ニ顛理波隱氏ハ是レ宰相比斯馬爾克候カ皇帝ノ御意ヲ藉テ自家ノ責任ヲ免レント欲スル一拙卑怯ノ手段ナリト論セリ宰相之ヲ聽テ答ヘテ曰ク夫ノ國王ハ統治シ給フモ支配シ給ハス國王ハ惡ヲ爲サス政治ノ責ハ宰相之ニ當ルノ格言ハ共ニ是レ辭言ニシテ之ヲ日耳曼帝國ニ充ツヘカラス故ニ此言ニ據テ夫ノ詔書ヲ駁撃スルモ毫モ之ヲ動スヲ得ス看スヤ今日日耳曼帝國ノ富強盛大ヲ致セシヲ願フニ是レ誰ノ賜ナル乎國會ノ力ナル乎豈ニ皇帝ノ威德ニ非ラサルナキヲ得ン哉論者或ハ曰ク詔書ハ宰相カ藉リテ以テ自カラ其責任

ヲ免レントスルモノナリト是レ甚ク誤レリ余ハ既ニ夫ノ詔書ニ加印セリ然ルニ
 尙ホ余ヲ指シテ卑怯ナリト謂フ乎ト言未タ終ラサルニ國會ノ左黨大ニ憤激抗抵
 ノ聲ヲ發シ場中噪然タレハ侯ハ一躍案ヲ打テ再ヒ揚言シテ曰ク誰レカ敢テ余ヲ
 指シテ卑怯ナリト云フ乎今ノ時ニ當テ余ニ對シ此不憚ノ駁論ヲ爲スモノハ誰ソ
 ト國會ハ之レカ爲メニ喧噪久シク止マズ左黨ノ抗論勢ヒ強大ニシテ右黨ノ辯護
 力甚ク弱シト電報ノ文正ニ此ノ如シ願フニ讀者ハ如何カ之ヲ解得スルカ今ヤ比
 斯馬兒侯ノ威名漸ク衰ヘ爲メニ日耳曼人民ノ輿望ヲ失却セシノ時ニ當レハ渠レ
 或ハ其舊様ヲ保續センコトヲ思ヒ忽チ一策ヲ案シテ自家ノ責ヲ帝勅ノ下ニ隱サ
 ント欲スルノ意ナルモ未タ知ルヘカラス波隱氏ノ駁未タ輒ク其非當ナルヲ鳴ス
 ヘカラス而シテ讀者ハ夫ノ詔書ヲ以テ日耳曼皇帝ノ威嚴ヲ強クセシモト謂フ
 乎又日耳曼皇帝ノ直ニ行政ノ衝ニ當ラセ給フヲ見テ其威力高大ナリト謂フ乎讀
 者ヲシテ若シ古今ノ史書ニ涉ルアラシメハ必ラス怨ノ府ト爲ルハ危類ノ基ナル
 ヲ知ルナラン願フニ萬般ノ政務皆ナ朕カ意思ノ渙發スルモノナリト云フハ可ナ
 リ然レモ朕直ニ行政ノ衝ニ當リ宰相ハ唯タ之ヲ奉行セシノミナリト云フニ至ラ

ハ天下誰レカ其得失ノ責ニ任スルモノ乎必ラス皇帝其人ニ在ルナラム抑モ責ノ
 歸スル所ハ怨ノ歸スル所ニシテ怨ノ歸スル所ハ危類ノ地位ナルハ古今ノ通勢ナ
 レハ皇帝ニシテ其責ヲ任セハ天下人衆ノ怨必ラス之ニ歸セン天下人衆ノ怨一タ
 ヒ之ニ歸セハ皇帝ノ地位ハ決シテ安泰ナルモノニ非ラス其位地安泰ナラス之ヲ
 稱シテ尊榮ナルモノト道フヘキ乎日耳曼人ノ碧眼ヲ以テ之ヲ見レハ皇帝ノ斯ク
 行政ノ衝ニ當ラセ給ヒ斯ク責ノ歸スル所怨ノ集マル所トナラセ給ヒ斯ク危類ノ
 地位ニ立チサセ給フハ日耳曼皇帝ノ尊榮ナル所以ナリト謂ハンモ我日本人ノ黑
 眸ヲ以テ之ヲ見レハ行政ノ衝ニ當リ責ノ歸スル所怨ノ集マル所ト爲リ危類ノ位
 地ニ立チサセ給フハ決シテ日耳曼皇帝ノ尊榮ナリト謂ハサルナリ是レ英國ノ如
 キ白耳義ノ如キツノ王室ニ忠愛ヲ表章シタル民人カ常ニ宰相行政ノ責ニ任セン
 コトヲ切言シ終ニ皇帝ハ惡事ヲ爲スコトナシツノ惡政アルハ宰相ノ罪ナリト謂
 フニ至ル所以ニシテ眞純ニ其君主ヲ愛敬シツノ無窮ノ尊榮ヲ希フモノハ誠ニ君
 主ノ繁榮ナルヲ希フヘシ然ルヲ世ノ大勢ニ通セサルモノ間或ハ以爲ラク君王ニ
 シテ行政ノ衝ニ當ラセ給ハサレハ君王ノ君王タル所以ニ非ラスト殊ニ知ラス斯

ノ如クンハ我カ愛敬スル君王ヲ露出シテ怨ノ府危類ノ地ニ立タセ給ヒ以テソノ尊榮ヲ毀損シ了ハルコトヲ夫ノ外國君王ノ如キ多クハ篡奪ノ餘リニ起リ所謂ル覇者ノ後ナレハ其帝室ノ危類人民或ハ之ヲ感覺セサランモ我日本帝國ノ帝室ハ神祖ノ明勅ニ依テ斯國ニ君臨シ給ヒ三千年ノ久シキ吾人君王トシ臣民トシ相敬愛セシモノナレハ滿日本三千五百餘万ノ人民誰レカ王室ノ危類ナルヲ憂ヒ其怨ノ府ト爲ラセ給フヲ恐レサルモノアラン哉設ヒ讀者皆ナ余ノ意ニ同セス天下ノ公衆咸ク余ノ説ヲ非トスルアルモ余ハ祖先以來三千年ノ久シキ帝室ノ恩澤ニ沐浴シタレハ必ラス之ヲ憂ヒ之ヲ恐レ決シテ臣民タルノ務メヲ欠カサルナリ之ヲ要スルニ君王自カラ出テ、行政ノ術ニ當リ万般ノ政務皆ナ其責ヲ任シ給フハ徒ラニ民人怨望ノ府ト爲ルノミニシテ決シテ其尊榮ヲ無窮ニ保持シ給フ所以ニ非ラス甚タシキハ奸吏ノ爲メ其威力ヲ弄用セラレモノナレハ世界万邦ノ君王ニシテ聰明ナルモノハ必ラス其愚弄ヲ受ケサルヘシ否ナ此奸吏ノ肆狂アルニ遇ハ、其臣民タルモノ宜シク君王ノ爲メニ之ヲ排却スルヲ勉ムヘキナリ是ヲ以テ余ハ深ク我帝國ニ在テハ大ニ宰相負責ノ典謨ヲ明ニシ王室ヲシテ怨ノ府ト爲ラセ

給フカ如キ危類ノ地ニ立タセ給フナカラシコトヲ冀望セリ依テ願ミテ泰西各土ノ典故ヲ按スルニ立君ノ邦土ニ在テハ大抵君王其責ニ當ラス宰相之ニ任スヘキヲ言明シ李國其憲法ト雖モ又現ニ之ヲ明載ス

英國ノ制ハ國王惡事ヲ爲サス其惡政アルハ宰相ノ罪ナルノ格言ニ據リ諸凡ノ政務宰相皆ナ其責ニ任シ其加署アルニ非ラサレハ百般ノ政令ヲ公ケニセス

李魯土ノ制ハ其憲法第四十四條ヲ以テ之ヲ定ム其成文ニ曰ク國王ノ諸執政ハ責ニ任スヘキ者トス王國政府ノ文書ハ其當該負責ノ大臣之ニ副署シ始メテ施行スヘキ力アリト是レナリ

白耳義ノ制モ略々英李ト同シ其憲法第六十三條第六十四條ノ明文見ルヘシ

是班牙、葡萄牙、荷蘭、丁抹、伊太利諸國ノ憲法皆ナ大抵英李ノ典例ニ同シ是レ立君國ノ通制ナリ

内閣トハ行政ノ首長行政ノ樞機ヲ運轉スル所ヲ謂ヒ所謂ル行政ノ本源タリ按スルニ内外ノ間内閣ノ稱アル久シ然レトモ兩洋ノ間未タ之ヲ憲法ニ明揭シ成文上之ヲ公認セシモノアルヲ聽カス但五十年來ノ實歴ヲ按シ各土ノ核情如何ヲ察ス

ルニ大抵皆ナ内閣ヲ置テ天下ノ庶政ヲ運行シ以テ大ニ利通スル所アルヲ見ル是ヲ以テ今ノ時ニ當テ新ニ一國ノ憲法ヲ建テ以テ其政治ノ運行ヲ善クセント欲セハ須ラク内閣ノ條項ヲ設ケ明カニ之ヲ憲法ノ成文ニ掲ケ其職務ノ所在、責任ノ所歸ヲ明示スヘキナリ是ヲ以テ内閣組織ノ要ヲ論シ其得失如何ヲ究ムルハ此篇著作ノ叙ニ於テ余ノ忽略スヘカラサル所ナリ

近時我邦ニ在テ二三ノ論者一種奇異ノ稱謂ヲ造作シ帝室内閣、政黨内閣ト謂フモノアリ而シテ其説ク所恰モ二者對頭ノ者ノ如ク爲メニ勤王ノ士ヲシテ政黨ノ政治ヲ忌マシムルアリ以爲ラク政黨ハ帝室ニ對スルノ稱ナリト、然レトモ是レ元ト稱謂分類ノ杜撰ニ出ツ夫レ内閣ハ行政首長ノ内閣ノミ故ニ行政ノ官職ニシテ帝王之ヲ掌握セン乎其内閣ハ均シク是レ帝王ノ内閣ノミ其政黨ノ人ヲ取テ之ニ充ツルト否ラサルトヲ以テ之レカ稱謂ヲ異ニスヘカラサルナリ又ツノ權職ニシテ統領之ヲ掌握セン乎其内閣ハ均シク是レ統領ノ内閣ノミ其政黨ノ人ニ取ルト否ラサルヲ以テ之ヲ分ツヘカラサルナリ是ヲ以テ内閣ハ常ニ帝王若クハ統領ノ内閣ヲシテ其組織ノ人物如何ヲ問フテ之カ稱謂ヲ異ニスヘカラサルナリ蓋シ之ヲ

政黨ノ人ニ取ルト之ヲ其人ニ取ラサルトハ一ニ皆ナ之ヲ組織スルノ方法ニシテ其此ニ取ルト彼ニ據ルヲ問ハス均シク是レ帝王若クハ統領ニ屬スルモノナレハナリ然ルヲ論者間々其稱謂ヲ慎マス爲メニ海外ノ事情ニ疎ク其政治ノ實況ヲ曉ラサルモノヲシテ政黨内閣ハ天子ヲ外別スルモノナリト謂ハシムルニ至レリ蓋シ又憾ムヘキナリ

今泰西ノ故實ヲ按スルニ内閣ヲ組織スルノ制、二様アリ曰ク君主若クハ統領、與望ノ歸向如何ヲ察シ負望政黨ノ土人ヲ採テコレヲ組織ス曰ク君主若クハ統領、自家ノ愛憎ニ任シ之ヲ組織ス是レナリ此二制タルヤ共ニ泰西ノ間ニ行ハレ政黨互ニ其得失ヲ爭フト雖モ詳カニ其利害ノ及フ所ヲ極ムレハ甲ノ制、利便最モ多ホシ曰ク賢才ノ士ヲ得易キ一ナリ夫レ實ニ任シオヲ使フハ治國ノ第一要義ニシテ古今不磨ノ金言ナリ而シテ君主獨リ斷シテ其人ヲ舉クルト衆人ノ望ヲ察シテ之ヲ取ルト孰レカ最モ賢才ヲ得ルニ易キ乎鬻熊ハ文武二王ヲ助ケテ有周ノ治ヲ致セシモノナリ嘗テ王者人ヲ用ユルノ術ヲ説テ曰ク民ハ吏ノ程ナリ吏ヲ民ニ察シ而シテ後チ之ニ隨フヘシ民ハ至卑ナリ然レトモ之ヲシテ吏ヲ取ラシメハ必ラス愛ス

ル所ヲ取ル故ニ十人之ヲ愛スレハ十人ノ吏ナリ百人ノヲ愛スレハ百人ノ吏ナリ千人ノヲ愛スレハ千人ノ吏ナリ萬人ノコレヲ愛スレハ萬人ノ吏ナリト孟軻モ亦タ曰ク國君ノ賢ヲ進ムルコト已ムコトヲ得サルカ如クス將ニ卑ヲシテ尊ニ踰ヘ疏ヲシテ戚ニ踰ヘシメントス慎マサルケヘン哉左右皆ナ賢ナリト云フモ未タ可ナラス諸大夫皆ナ賢ナリト云フモ未タ可ナラス國人皆ナ賢ナリト曰ヒ而シテ後チ之ヲ察シ其賢ナルヲ見テ之ヲ用フト或人又曰ク君主ノ目明カナラサルニ非ラス然レトモ萬人ノ見ル所ヲ察シテ之ニ隨ヘハ過チ少シ君主ノ耳聰ナラサルニ非ラス然レトモ萬人ノ聞ク所ヲ察シテ之ニ隨ヘハ失フコト希レナリト上來ノ數語ハ是レ東洋古傳ノ格言ニシテ其真理動カスヘカラス天下ノ樞機常ニ此間ニ轉スルカ如シ是レ首長ノ最モ用意セサルヘカラサル所ニシテ夫ノ己ヲ虛フシテ之ヲ負望ノ政黨ニ採リコレト行政ノ事ヲ與ニ共ニスルカ如キハ所謂ル吏ヲ民ニ取テ天下ノ望ヲ厭カシミムルモノナリ曰ク議政行政執拗ヲ免ル、ヲ得ムニナリ夫レ政治ノ阻滯スルハ議政行政ノ相執拗スルヨリ甚タシキハナシ而シテ二者執拗ノ起ル多クハ相妬ムニ在リ嚮キニ米洲議會ノ内閣ト相合ハサルヤ内閣ノ意見、議會概

シテ之ヲ取ラス甚シキハ國計ノ豫算書スラ尙ホ且ツ之ヲ議定セス爲メニ政治ノ運行ヲ阻礙シ米人其非ヲ咎ムルモノ多シ然レトモ是レ元ト内閣ノ組織其宜シキヲ失スルニ根由ス願フニ其組織ニシテ負望ノ政黨ニ取ルモノナラシメン乎必ラス此執拗アルノ理ナシ蓋シ内閣ハ負望ノ如何ニ據テ變轉シ其現員望ヲ議會ニ失セン乎必ラス其職ヲ辭シ他黨ノ時望アルモノヲ舉ケ之ヲ内閣ノ局員ニ充テ内閣ノ主議隨テ一變スヘケレハナリ曰ク首長ヲシテ國ノ爲メニソノ輔相ヲ任スルノ徳ヲ全フセシム三ナリ夫レ君主若クハ統領ハ天下國家ヲ治理スルカ爲メニ其位ニ居リ敢テ萬人ノ上ニ立テ一人ノ私利ヲ謀ルモノニアラサルナリ故ニ其相ヲ任シ吏ヲ用ユル勉メテ民人ノ意ヲ滿盈シ勉メテ天下ノ安スル所ヲ探ラサルヲ得ス唯夫レ民人ノ意ヲ滿盈シ勉メテ天下ノ安スル所ヲ探ラサルヲ得ス是ヲ以テ負望ノ政黨ニ採テ之ヲ任セハ首長ノ徳自カラ全シ古ニ曰ク天下ノ望ヲ負フ者ヲ求メ之ヲ任スルハ人主ノ職ナリト猶ホ信ナリ曰ク天下ノ有衆ヲシテ政令ヲ信孚セシメ易シ四ナリ夫レ政令ハ議政官ノ所決ニ成リソノ信否多クハ夫ノ官職ノ如何ニ由ルト雖モ議政官各政ノ細故ヲ定ムルニ逸アラス間々コレヲ行政ノ官職ニ委ス

ルモノナレハ其人民ニ信アル必ラス政令ノ布行ヲ爲シ易シ之ニ反シ首長自家ノ愛憎ニ任セテ之ヲ組織セン乎其不便全ク之ニ反ス況ンヤ立君ノ國土ニ在テハ君主勢ヒ政黨ノ局外ニ立チ其軋轢ヲ調停セサルヲ得ス是レ亦タ自家ノ愛憎ニ取テ直チニ其輔相ヲ任セサルヲ善トスル一因ニシテ蓋シ偏頗ノ嫌ヲ避ケント欲シテナリ唯々夫レ此ノ如シ故ニ一國治理ノ平正ヲ望ミ内閣組織ノ宜ヲ欲セハ必ラス負望ノ政黨ニ採テ之ニ充ツルノ制ヲ布カサルヲ得ス此制ヤ久シク英國ノ政府ニ行ハレ多利輝格二黨ノ起テ以來年所ヲ歷ル殆ント二百年其間英政ノ美觀ルヘキモノ一ニシテ足ラサルナリ而シテ近來ニ及ンテ大陸ノ諸國相踵テ其例ニ倣ヒ今ノ時ニ當テ李魯士一國ヲ除クノ外大抵皆ナ此例ヲ用ユルカ如シ是ヲ以テ行政ノ機樞圓滑ニシテ議政行政相軋ルノ弊ナク政治ノ阻滯未タ李米ノ如ク甚クシカラサルナリ依テ因ニ英國ニ在テ内閣ヲ組織スルノ順序ヲ按スルニ國王ハ其改進ト保守トヲ問ハス當時國會ニ在テ實權アルノ政黨ヲ察シ改進黨若シ實力ヲ有セハ其總理ニ勅シテ内閣員ヲ組織セシム總理ハ則チ其詔命ヲ受ケ退テ自黨有爲ノ士人ヲ推薦シテ之ヲ國王ニ啓ス國王其奏言ヲ聽キ乃チ之ヲ嘉納シ以テ行政ノ大臣ニ

任シ總理自ラ首相ノ位ニ居ル既ニシテ内閣ノ議國會ノ議ト合ハス而シテ其議案一國ノ大事ニ係ルトキハ現任ノ首相以下相率テ國會ノ信用ナキヲ陳ヘ其職ヲ辭シ宰相ノ印綬ヲ還ス國王乃チ保守黨ニ就キ其總理ヲシテ内閣ノ組成ニ從事セシム總理乃チ詔命ニ應ジ退テ自黨有爲ノ士人ヲ推薦スルコト一ニ前言ノ如クシ其國會ト相合ハサルトキモ亦タ前言ノ如クス但タ國會ノ信用ヲ失却スル宰相ニシテ國王猶ホ其職ヲ革ムルヲ欲セサレハ頃ラク其革職ヲ止メテ國會ヲ解散シ天下衆望ノ歸向如何ヲトス然レトセ新撰ノ國會ニシテ議官ノ多數現任宰相ノ黨派ヨリ出テス對頭ノ黨派ソノ多數ヲ占據スルアラハ國王ハ敢テ私ニ其宰相ヲ庇蔭セズ直チニ其職ヲ解キ他黨ノ人士ヲシテ之ニ代ハラシム

又泰西近時ノ通制ヲ按スルニ内閣ノ諸員ハ大抵諸省ノ長官ヲ以テ之ヲ兼テシメ別ニ專任ノ官ヲ置カス所謂入テハ共ニ内閣ノ大議ニ參シ出テハ互ヒニ其一省ヲ總理スルモノナリ蓋シ是レ事理ノ當然ナルモノニシテ政治ノ脈絡ヲ通シ施行ノ照應ヲ謀ル勢ヒ斯ノ如クナラサルヲ得ス但タ何省ノ長官ヲシテ内閣員ヲ兼攝セシムル乎ニ至テハ各土ノ故實頗ル一ナラス彼此互ヒニ異同アリ今試ミニ英國

以下數國ノ實例ヲ講スルニ英國ハ始メヨリ其數ヲ定メス大抵大藏卿樞密院議長、大法官、衛戍、出納卿、外務卿、內務卿、屬地卿、印度卿、陸軍卿ヲ以テ內閣員ト爲シ時或ハ愛爾事務卿、工部卿、蘭葛該兒公邑長宰、海軍卿、通商總官、樞密院副議長、驛遞總官、賑濟總官等ヲ以テ之ニ加フ而シテ大藏卿恒ニ內閣ノ首裁タリ佛蘭西ハ外務卿、司法卿、內務卿、大藏卿、陸軍卿、文部卿、教法、美術卿、農商務卿、工部卿ヲ以テ內閣ヲ組成シ首相必ラス外務卿若クハ司法卿ヲ兼ヌ伊太利モ亦タ畧ク佛蘭西ノ如シ李魯士ハ外務卿、大藏卿、兵務卿、內務卿、司法卿、文教卿、農務卿、土木通商卿ヲ以テ之ヲ組織シ通例首相外務卿ヲ兼ヌ巴威畧ハ三親王及ヒ宮內兼外務卿、司法卿、內務卿、文教卿、大藏卿ヲ以テ之ヲ內閣參議官ヲ組織ス丁抹ハ外務卿、內務卿、文教卿、司法卿、大藏卿、海陸軍卿ヲ以テ之ヲ組成シ別ニ總裁一人ヲ置ク瑞典ハ司法卿、外務卿、陸軍卿、海軍卿、內務卿、大藏卿、內文政卿及ヒ專任ノ參議三人ヲ以テ內閣ヲ組織ス諾威ハ國務總裁、大藏卿、司法卿、內務卿、海軍兼驛遞卿、文教卿、陸軍卿ヲ以テ之ヲ組織ス荷蘭ハ內務卿、大藏卿、司法卿、屬地卿、外務卿、海軍卿、陸軍卿ヲ以テ之ヲ組織シ別ニ參議十四人ヲ置キ臨時召集シテ國政ニ參與セシム是班牙ハ內閣總裁、外務卿、大藏卿、內務卿、司法卿、通商兼工部卿、陸

軍卿、海軍卿、屬地卿ヲ以テ之ヲ組成ス米洲聯邦ハ國務卿、大藏卿、陸軍卿、海軍卿、內務卿、驛遞總官、檢事長ヲ以テ內閣ヲ組織スルカ如キ皆ナ國情ノ如何ニ因テ異同アルヲ知ル然レトモ各土典故ノ實跡ニ就テ之ヲ推スニ多クモ十人ヲ超ヘス少ナクモ六人ニ下ラサルヲ以テ通則ト爲スモノ、如シ蓋シ又事理ノ必然ナルモノ乎又按スルニ泰西某ノ邦土ニ在テハ內閣ノ外、別ニ參議院若クハ樞密院ヲ置キ行政ノ事ヲ商議セシムルモノアリ以爲ラク一國ノ治理ニ於テ益スル所頗ル多ホシト然レトモ余ヲ以テ之ヲ云ヘハ內閣以外別ニ行政ノ秘閣ヲ要スルノ理ナシ而シテ之レアルハ偶々其迅速果斷ヲ妨碍スルノ憂ヒナキヲ保セス當時內閣ノ未タ起ラサルヤ國王必ラス參謀ノ僚屬アルヲ要ス是レ蓋シ參議院若クハ樞密院ヲ設置シ以テ其用ニ充當スルモノニシテ其之ヲ今日ニ繼續スルハ古例ノ俄ニ廢スルヲ得サルヲ以テスル耳余レ未タ其以外大ナル理趣アル所以ヲ知ラサルナリ英國樞密院ノ事ヲ記スルモノ曰ク當時樞密院ハ國家ノ大事ニ參與シ國王ノ謀主タリ事アラハ相會シテ之ヲ討議シ各々其可否ヲ表シ君王ノ制可ヲ請ヘリ然レトモ本院ノ僚員頗ル多キニ過キ自カラ行政ノ商議ニ便アラヌ是ヲ以テ國王咸ク之ヲ召集

セス特ニ最モ信任スルモノ五六輩ヲ召集シ以テ樞密ニ參セシメタリ是レ今時内閣ノ前驅ニシテ其起ルヤ樞密院ノ實權移テ内閣ニ歸スト以テ樞密院ノ實ヲ知ルニ足ル

今因ニ本邦當時明治十四年十月以前ヲ指スノ實事ヲ顧ルニ本邦ノ内閣モ亦タ泰西各土ノ臺閣ト均シク未タ曾テ其職制章程ヲ公布セスト雖モ亦是レ政府ノ要樞ニ居リ一國政治ノ機關ヲ運轉スルノ本源タルヲ知ル而シテ本邦ノ内閣ノ如キハ泰西ノ臺閣ニ比シテ更ラニ一段ノ重キヲ加フルヲ覺ユ蓋シ内閣ハ天皇ノ日ニ親臨シテ萬機ヲ決シ給フ帝國隨一ノ上官ナレハ立法、行政、司法ノ全權悉皆舉ケテ之ヲ此ノ一局ニ歸スレハナリ而シテ其内閣ニ居テ天下ノ庶政ニ參與シ之ヲ議判、獻替スルモノハ太政大臣、左右大臣、參議ノ二官ニシテ大臣ハ各一員參議ハ其定員ナキヲ制トス按スルニ太政大臣ノ稱ハ近江ノ朝廷ニ始マリ大寶ノ令ニ成ル而シテ古ハ之ヲ則闕ノ官ト稱シ其人無クンハ則チ闕キ常ニ之ヲ任セス又職掌ナキノ官ト謂ヒ藤原基經及ヒ雅實ノ如キ間々事ヲ行フモノアリシト雖モ大抵太政官ノ事ニ與カラサルヲ常トシ所謂一人ニ師範シテ四海ニ儀刑タルモノナリキ維

新ノ初メ輔相若クハ左右大臣ヲ置テ太政大臣ヲ置カス太政大臣ヲ置クハ實ニ辛未七月ニ始マル然レトモ今時置ク所ノ太政大臣ハ古代置ク所ノモノト其性質ヲ殊ニシ獨リ則闕ノ官タラサルノミナラス又方サニ職掌アルノ官ト爲レリ故ニ辛未七月定ムル所ノ太政官職制ニ太政大臣一員天皇ヲ補翼シ庶政ヲ總判シ祭祀、外交、宣戰、講和、立約ノ權、海陸軍ノ事ヲ總知ストアリ八年改定ノ職制モ亦タ均シク明言シテ太政大臣一員天皇ヲ輔弼シ立法、行政ノ可否ヲ獻替スルコトヲ掌ルト云ヒ共ニ其職掌アルヲ指示シ天下ノ公事ヲ行フ一ニ其名ヲ以テス此ノ如クニシテ明文上、太政大臣ノ權甚タ重大ナリト雖モ而モソノ實際ニ行ハル、モノニ就テ之ヲ直言スレハ其權必ラスシモ無上無限ナラサルナリ況ンヤ八年ノ改定ニ遇テ庶政ノ總判ハ天皇之ヲ親ラシ大臣ハ之ヲ輔弼獻替スルニ過キス古ノ大納言ノ職掌ニ均シケレハ其權自ラ一段ノ輕キヲ加ヘ所謂ル官中一向ヲ統領シ一ノ上タルノ實當時太政大臣ノ身上ニアラサリシナリ之ヲ要スルニ太政大臣ノ官職最モ高クシテ最モ重シト雖モ其權甚タ強大ナラス唯實ニ内閣宰相ノ首坐タルニ過キサリキ左右大臣ノ稱アルハ其由來極メテ古ク遠ク皇極天皇ノ御宇ニ始マル而シテ當時

兩大臣共ニ國家棟梁ノ大臣ニシテ大寶制令ノ後、太政大臣ヲ置クノ時ト雖、凡ソノ則闕ニシテ其職掌ナキカ爲メニ官中ノ事、一向左大臣之ヲ統領シ、右大臣モ亦タ其掌ヲ同フス故ニ大寶ノ古令ニ曰ク、左大臣一人衆務ヲ統理シ、綱目ヲ舉持シ、庶事ヲ總判スル事ヲ掌リ、彈正ノ糾當ヲサルモノハ兼テ之ヲ彈スルヲ得、右大臣一人掌ルコト、左大臣ニ同シト、其實權ノ所在蓋シ見ルヘシ、維新ノ當初、輔相二人ヲ置キ、己巳七月之ヲ左右ノ大臣ニ改ム、實ニ天皇ヲ輔佐シ、太政ヲ統理シ、官事ヲ總判スル事ヲ掌ル者トス、然レトモ、其實權甚ク重カラヌ、ソノ内閣宰相ノ上座タルニ過キサ、ルコト猶ホ當時ノ太政大臣ノ如シ、辛未ノ七月、左右大臣ヲ廢シテ、太故大臣納言ヲ置キ、納言ノ職掌ヲ定メテ、大臣ニ亞キ、大臣缺席ノ時ハソノ事ヲ代理スルヲ得ルモノトス、居ルコト一月又納言ヲ廢シテ、代ハルニ左右大臣ヲ以テシ、其掌ルコト前ノ納言ニ同シ、是ニ於テ乎、左右大臣ノ性質一變シテ、既ニ統領ノ職ニ非ラス、況ンヤ八年四月所定ノ職制ニ據ルニ、左右大臣各一員、諸ノ機務ヲ議判スルコトヲ掌ルトアリ、テ其職甚ク參議ニ異ナラサレハ、當時ノ左右大臣ハ、昔日ノ左右大臣ニ非ラス、其權勢素ヨリ相同シカラサルナリ、參議ノ稱モ亦タ大寶ノ時ニ始マリ、實ニ宰相ノ官職

タリ、按スルニ參議ハ諸臣ノ其才アル者勅諭ヲ奉シテ、官中ノ政ニ參ハリ、議ルノ意ニシテ、元ト之ヲ正官ト爲サス故ニ、大寶ノ令中ソノ官名ヲ載スルコトナシト雖、凡恒ニ才幹老練學識アルノ士ヲ探テ、此職ニ任シタルモノナレハ、自カラ近時、泰西ノ所謂ル樞密參官ノ風アリ、當時ニ在リテ、政治ノ機關ヲ實際ニ運轉セシモノナルヲ知ル、維新ノ初メ、首トシテ參與ヲ置キ、後チ之ヲ參議ト改ム、是ニ於テ乎、參議ノ職始メテ正官ニ刑シ、剩サヘ其所掌ヲ明示シ、太政ニ參與シ、官事ヲ議判シ、庶政ヲ贊成スルニトヲ掌ルト云ヒ、後チ八年ノ改制ニ依テ、改メテ諸機務ニ參與スルヲ掌ルヲ定メ、稍々簡單ノ者ト爲レリト雖、凡而モ其實際ニ至リテハ、其權未タ曾テ一ノ増損アラサルナリ、且ツ維新ノ初メ、參與ヲ置テヨリ以來、コノ職ニ任スルモノハ必ラス其德望才幹ニ取テ、門閥ノ如何ニ拘スルナキヲ以テ、政治ノ要多クハ其奏スル所ニ成リ、政機ヲ實際ニ運轉スルノ權勢實ニソノ中ニモ歸セリ、然リ而シテ、參議ハ各々散シテ六部ノ事ヲ擔任シ、稍々泰西諸邦ノ閣臣散シテ各省ノ事ヲ擔任スルカ如シ、(我邦モ亦々所謂ル内閣ノ分離ヲ行フ以前ニ在テハ、參議必ラス諸省ノ長官ヲ兼攝シ、夫ノ入テハ參議出テハ長官タルコト宛モ泰西諸邦ノ制ノ如クナリシト雖、凡夫

ノ分離ヲ行テ以來稍々其体面ヲ一變セリ然レトモ行政ノ實權ハ夫ノ分離ニ遇フテ長官其人ト共ニ内閣ニ歸スルノ實想アレハ叙事本文ノ如クスルハ蓋シ當時ノ實況ナルノミ

第三十四章 行政官ヲ細論ス三。行政ノ部分。其一定シ難キ所以。辨端

兒等ノ所説。政務ノ分類。八省ノ分置。歐米兩洲各土ノ典例。

行政ノ部局ヲ分置スルノ一案ハ時勢ト國情トニ依テ其宜ヲ異ニシ未タ初ヨリ一定ノ規矩ヲ立ツヘカラサルカ如シ論者或ハ曰ク之ヲ庶務、兵務、會計、警察ノ四部ニ分ツヘント然レトモ庶務ノ諸務ナル事目複雜ノ憂ヲ免レス且ツ警察ノ如キハ之ヲ上ホシテ兵務、會計ニ併列セシムヘキモノニ非ラス到處其分門ニ據テ行政ノ舉措ヲ覽フヘカラサルナリ辨端ハ之ヲ十有三ニ分チ撰舉事務局、議政事務局、陸兵事務局、海兵事務局、防害事務局、内國事務局、救濟事務局、教育事務局、官物事務局、衛生事務局、外交事務局、通商事務局、出納事務局ヲ置カンコトヲ論セリ而シテ各々之レカ職務ノ要ヲ示シテ曰ク第一撰舉事務局ハ撰舉法ノ執行ヲ掌リ議官保舉ノ事ヲ舉シ第二議政事務局ハ議政官ノ庶務ヲ辦理シ其雜務ヲ司ル第三陸兵事務局ハ陸軍兵制ノ執行ヲ司ル第四海兵事務局ハ海軍兵制ノ執行ヲ司ル第五防害事務局ハ危害ヲ防護シ及ヒ非違ヲ警戒スル法令ノ執行ヲ司ル第六通信事務局ハ内國ノ通信ニ關ル法令ノ執行ヲ司ル第七救濟事務局ハ貧民ノ賑濟ニ係ル法令ノ執行ヲ司ル

第八、教育事務長ハ人民ノ教育ニ係ル法令ノ執行ヲ司ル第九、官物事務長ハ官有物ニ係ル法令ノ執行ヲ司ル第十、衛生事務長ハ國內ノ衛生健全ニ係ル法令ノ執行ヲ司ル第十一、外交事務長ハ外國政府ノ交際ニ係ル法令ノ執行ヲ司ル第十二、通商事務長ハ内外ノ通商ニ係ル法令ノ執行ヲ司ル第十三、出納事務長ハ貨幣ノ鑄造及ヒ歲計出納ニ係ル法令ノ執行ヲ司ル共ニ行政首長ノ指揮ヲ奉行スト其分ツ所密ハ則チ密ナリト雖モ撰舉事務局、救濟事務局、衛生事務局等ノ如キハ必ラスシモ特設ノ一局アルヲ要セサルカ如シ況ンヤ某々論者ノ所説ニ依レハ撰舉ノ事ハ行政官ノ干涉ヲ免ル、ヲ切ナリトシ殊ニ李拔ノ如キハ之ヲ避クルヲ以テ自由ヲ保全スルノ一大主要ナリト論セリ又議政官ノ庶務ノ如キハ議會各自ニ其當該ノ胥吏ヲ置クヘケレハ行政官其間ニ干預スルノ由縁アルヲ見ス其弊ヤ却テ測ルヘカラサルモノアラム又タ救濟ノ事ノ如キハ學者ノ所論間々一致セス甲ハ曰ク恤窮ノ事ハ素ト仁慈ノ事目ニ屬ス人々自カラ甘心シテ之ヲ行フアラハ吾儕敢テ之ヲ答メス然レモ政府ノ權ヲ以テ之ニ從事セントスルニ至テハ吾儕甚ク之ヲ取ラサルナリ蓋シ政府ノ權ヲ以テ之ニ從事セント欲セハ勢課税ノ政ヲ舉ケサルヲ得ス其弊

ヤ所謂ユル保護ノ趣旨ヲ誤マルモノナレハ吾儕之ヲ間然セサルヲ得ス敢テ問フ恤窮ノ用ニ充ツルカ爲ノ其税ヲ納ムルモノハ果シテ何等ノ報ヲ得ル乎吾儕ハ軍口甲ニ奪フテ之ヲ乙ニ與フルノ實アルヲ見ルノミ蓋シ惟フニ政府ノ本務ハ民人ノ權利ヲ平等ニ保護スルニ在リ未タ之ヲ甲ニ奪フテ乙ニ與フヘキノ道理アルヲ聞カサルナリ且ツ恤窮ニ慣ル、カ爲メ貧民ヲシテ益々窮困ニ陥ラシムルノ弊アルハ泰西各土ノ經驗スル所ニシテ爭フヘカラサルノ事實ナレハ人々ノ甘心シテ之ヲ施スモノト雖モ能ク注意シテ之ヲ行フニ非ラサレハ其仁慈ハ遂ニ仁慈ノ效ヲ奏セス寧ロ大不仁トナルニ至ラムト乙ハ曰ク貧窮無告ノ民ヲ養フハ社會ノ通義ナリ天下ノ人皆ナ我カ同胞ノ兄弟姉妹ノミ彼ノ貧困ヤ賦ニ由來アリ其情寧ロ憐憫セサルヲ得ス且ツ貧者ヲ救濟スルハ治安ヲ保全スルノ一大要義ナリ夫ノ貧民ヤ久フシテ其食ヲ得サレハ彼必ラス自暴ニ失シ遂ニ斯天下ヲ亂ルニ至ラム古來天下ノ騷亂多クハ窮乏無頼ノ徒ニ因テ起ル之ヲ以テ豫メ斯ノ窮乏可憐ノ民ヲ救ヒ以テ其叛亂ヲ未發ニ防カサルヲ得スト其言フ所互ニ一理アリ未タ容易ニ其曲直ヲ剖ツヘカラサルカ如シ是ヲ以テ救濟ハ國ノ國ニ於ケル真正ノ職務ナル乎

將タ然ラサル乎余今未タ其説ヲ定メサルナリ惟フニ之ニシテ國土ノ本務ニ非ラ
 サラシモン平議政官既ニ其類ノ政令ヲ議決スルノ任ナシ行政官中豈ニ其法令ヲ
 執行スルモノアルヘケン哉之ニ反シ其ヲシテ果シテ國土ノ本務ナラシメン乎勢ヒ
 之カ事務ヲ司掌スルノ局所ナカルヘカラス然レトモ余ヲ以テ之ヲ觀レハ縱ヒ其
 事務アリトスルモ其事自カラ重大ナラス爲メニ一局ヲ別設スルヲ要スルニ至ラ
 サルヲ知ル又衛生ノ其事ノ如キモ學者間々政府ノ干涉ヲ難ス然レモ余ヲ以テ之ヲ
 見レハ現ニ痘瘡痧病ノ如キ政府ノ干涉ヲ以テ其染汚ノ濶大ヲ防クコトアリ衛生
 上ノ干涉多少其ノ用アルカ如シ然レトモ其事務タル自カラ限リアリ余未タ一省
 ヲ別設スヘキノ要アルヲ見サルナリ之ヲ要スルニ辨端ノ分ツ所密ハ則チ密ナリ
 ト雖モ排列ノ法其ノ要ヲ失シ到處之ニ據ルニ足ラサルナリ或人又曰ク司法ノ庶
 務ハ自カラ是レ行政ノ職務ニ屬ス是ヲ以テ司法ノ一省ヲ置テ之ヲ行政官ノ一部
 ト爲スハ又必然ノ理ナリト然レトモ所謂ル司法ノ庶務トハ何種ノ事務ヲ指ス乎
 若シ之ヲシテ判官任免ノ事ナラシメン乎是レ自カラ行政ノ權内ニ在ルヘカラス
 又之ヲシテ司法雜務ノ謂ナラシメシ乎是レ元ト司法官特有ノ權力ニ屬ス豈ニ又

行政官ノ之ニ干涉スルヲ要セン哉之ヲ要スルニ司法官ハ獨立シテ行政官ト對峙
 スルヲ要ス故ニ司法ノ一局ハ之ヲ行政部内ニ編制スヘキモノニ非ラサルナリ或
 人又曰ク教務ノ一省ハ行政ノ一部ト成サ、ルヘカラスト然レトモ信仰ハ自由ヲ
 貴トフ之ヲ其自然ニ任セテ可ナリ否ナ之ヲ民人ノ欲スル所ニ一任セサルヲ得ス
 既ニ之ニ一任セサルヲ得ス故ニ之ヲ勸ムルモ之ヲ戒ムルモ一ニ皆ナ政府公同ノ
 カヲ要セサルナリ或人又曰ク國土ハ國民ヲ教育スルノ權力ナシ是ヲ以テ教育ノ
 一局ヲ置クハ干涉ニ過クルナリト然レトモ一國ノ獨立ハ學問ノ獨立ニ基ク願フ
 ニ國土ニシテ其獨立ヲ謀ルヲ要セサル乎吾レ又何ヲカ云ハン苟シモ國土ニシテ
 其獨立ヲ謀ルヲ要セハ勢ヒ學問ノ獨立繁盛ヲ謀ラサルヲ得ス是教育ノ一局ヲ置
 カサルヲ得サル所以ニシテ其設ケ甚タ己ムヲ得サルナリ但タ事ノ利アルモ之
 ヲ誤用セハ其害アリ夫ノ教育ノ政ノ如キモ之ヲ用非テ其要ヲ失セハ偶々民人自
 立ノ氣象ヲ滅却スルニ至ラム或人又曰ク勸農ハ國ノ本ナリ之ヲ勸ムルハ是レ一
 國ノ本ヲ勸ムルモノナリ是ヲ以テ勸農ノ一局ハ行政官ノ上位ヲ占メサルヲ得ス
 ト是レ或ハ然ラン然レモ勸農ノ事自カラ其程度アリ若シ之ヲ踰越セハ是レ無用

ノ干涉ニ陥ルナリ而シテ之ヲ置シト之ヲ置カサルトハ一ニ皆ナ國情ノ如何ニ依ル
 唯夫行政官ノ分設ノ時勢ト國情トニ由テ其宜シキヲ異ニシ未タ始メヨリ之カ
 規矩ヲ一定スヘカラサルナリ然リト雖モ勉メテ事務ヲ重複ヲ避ケ勉メテ一局ヲ
 シテ一事務ヲ專掌セシメ敢テ二局ヲシテ一事務ヲ併掌セシムルコトナカレトハ
 之ヲ部局スルノ際ニ當テ事ヲ執ルモノ、慎テ服用スヘキ格語ナルカ如シ小弼兒
 嘗テ之カ言ヲ爲シテ曰ク行政職務ノ分類ハ宜シク事務ノ類別ニ隨伴スヘシ勢ヒ
 同一ノ事務ヲ分截シテ之ヲ簡數自立ノ部局ニ分任セシムヘカラス蓋シソノ目的
 ニシテ單一ナラシメハ其事ヲ執ルモノ、單一ナルヘキハ勢ノ必然ナルモノナレ
 ハナリ唯夫レ是ヲ以テ所用ノ手段ヲ異ニスト雖モ其目的ヲ一ニセハ必ラス之ヲ
 一局所ノ管理ニ歸シ之ヲシテ專ラニ其責ニ任セシムヘキナリ願フニ若シ之ヲ數
 所ノ局部ニ分截シ各々自カラ其意思ヲ行フヲ得セシメン乎手段直ニ目的トナリ
 各々隨意ニ其所爲ヲ行ヒ夫ノ真正ノ目的ニ至テハ獨リ行政ノ首長ノミアリテ僅
 ニ之レカ致意ヲ爲スニ至ランノミ而シテ夫ノ首長ヤ必ラス各省百事ノ實歴ヲ經
 ルモノニアラサルヘケレハ其極遂ニ事ヲ誤ルニ至ラム且ツ異種ノ手段ヲ結束シ

テ之ヲ一意思ノ下ニ從ハシメ互ニ相悖ルコト勿ラシメント欲スルハ事ノ甚ク爲
 シ難キモノコシテ各局其事ヲ舉クルニ汲々タルヤ之ヲシテ他局ノ利害如何ヲ顧
 ミルニ迫アラサラシメ其弊ヤ流レテ事務ノ定見ヲ舉ケテ事務ノ犧牲トスルニ至
 ルヘキナリト蓋シ信ナリ依テ願ミテ政府ノ事務ヲ看ルニ凡ツ四大別類アルカ如
 シ

第一、被害者アルコト遇フテ直ニ之ヲ救護ス第二、豫メ其備ヲ爲シ人民ノ禍害ヲ防禦
 ス第三、某々適應ノ措置ヲ爲シ社會外部ノ進歩ヲ謀ル第四、某々適應ノ措置ヲ施シ
 以テ社會内部ノ改良ヲ謀ル是レナリ此ノ四種ノ事務ヤ皆ナ各々之カ細說ヲ要ス
 余請フ今マ試ミニ其細故ヲ說カム

第一、被害者アルコト遇フテ直ニ之ヲ救護シ之ヲシテ其所ヲ得セシムルハ政務ノ第
 一ニ位シ其係ル所甚ク重シ願ミテ人生ノ事ヲ看レハ緒々條々千萬モ亦タ管ナラ
 サルナリ然レトモ約シテ之ヲ云ヘハ生存、富周、平等ノ三大要事アルニ過キス而シ
 テ斯三箇ノ要事ヲ保固シテ之ヲ失ハス之カ安全ヲ希フハ人間畢生ノ望ナルノミ
 既ニ論スルカ如ク生存ハ吾人ノ在世ニ取テ最モ切ナルモノコシテ吾人若シ其方

便ヲ得サルトキハ飢寒交々至リ死亡ノ外又他アラサルモノナリ是レ性理ノ吾人
 ヲ強逼シテ東奔西走拮据止マサラシムル所以ニシテ其之ヲ得ルト得サルトノ際
 ニ當テハ吾人々間ノ情况夫レ亦タ憐憫スヘシ富周ハ吾人ノ頼テ以テ自カラ奉シ
 又以テ飢寒ヲ免ル、ノ一大保管ナレハ吾人在世ノ序ニ於テ頃ラシモ欠クヘカラ
 サルハ世人ノ熟知スル所ナリ又吾人ノ能ク他人ト對頭ノ位地ヲ保持シ自カラ立
 ツテ得ル所以ノモノハ一ニ皆ナ平等ノ一理アルニ由ルノミ然レトモコノ三者ハ
 共ニ能ク獨立シテ人生ノ間ニ動作セス恒ニ保固ノ幫助ヲ假リ以テ此社會ニ存ス
 抑モ吾人生存ノ基礎ハ夫ノ勞力勞心ニ在リテ富周ハ之ニ依テ取得シタル生存ノ
 要物ヲ節儉シ始メテ之ヲ致スヘキモノナリト雖凡夫ノ保固ニシテ存セザレハ心
 カノ安全得テ保ツヘカラス節用ノ該物得テ全カラス富周ハ論スルヲ用非ス生存
 ノ如キモ亦タ皆ナ之ヲ有ツニ由ナケレハナリ又平等ノ如キモ之ヲ謀ルニ道アリ
 苟モ他人ノ安寧ヲ妨碍セサルニ非ラサルヨリハ勢ヒ得テ之ヲ勸ムヘカラス突然
 之ヲ觀レハ平等ノ理自カラ保固ノ理ニ反スルカ如シト雖凡顧ミテ平等ノ能ク平
 等タル所以ハ夫ノ保固ノ全キニ是レ由リ苟モ保固ニシテ存セスンハ人々其ノ怙

恃ノ要ヲ失スルカ爲メ富周ヲ謀ルノ念慮忽チニシテ消滅シ甚タシキニ至テハ生
 存ノ方便タモ之ヲ求ムルニ備カラシメ夫ノ平等ヲ謀ル所ノ主物ヲシテ其跡ヲ絶
 タシムルニ至レハナリ唯タ夫レ此ノ如シ是ヲ以テ夫ノ保固ヲ全フスルヲ得ハ隨
 テ其生存、富周、平等ヲ全フスルヲ得若シ之ヲ全スルヲ得サレハ又隨テ夫ノ三者ヲ
 全フスルヲ得サルナリ故ニ制法爲政ノ上ニ在テ之ヲ論スレハ保固ハ本ナリ生存、
 富周、平等ハ末ナリ蓋シ保固ニシテ徹セハ平等一日モ存セス生存一時モ全カラス
 富周モ亦タ隨テ人生社會ノ間ニ存スルコトナケレハナリ是レ被害者アルニ遇フ
 テ直ニコレヲ救護シ之ヲシテ其所ヲ得セシムルハ政務ノ第一至要ナル所以ニシ
 テ政府ノ得テ忘ルヘカラサルモノナリ宇兒聖曰ク被害者ノ屈辱ヲ伸張補正スル
 ハ國家職務ノ首要ニシテ決シテ廢忽ヲ得サルモノナリト蓋シ之ヲ謂フナリ政務
 ノ首要實ニ茲ニ在リ是ヲ以テ律令ヲ立テ之ヲ維持シ以テ有衆ノ權利ヲ保護スル
 ハ政府第一ノ要務ナリ是レ民刑二法等ノ首トシテ整頓セサルヲ得サル所以ニシ
 テ其關スル所甚タ輕カラサルナリ余今マ因ニ民刑二法ノ本質ヲ考フルニ民法ハ
 是レ民人交通ノ權利義務ヲ解釋明示スルモノ(鄙著民法之骨中詳ニ之ヲ論ス)ニシ

テ刑法ハ是レ罪科ト罰目ヲ指示スルモノナルヲ知ル蓋シ民法ヲ布置シ民人交通ノ權利ヲ明示スルニ當リテ之ヲ侵掠シ以テ之ヲ害ヒ了ルモノアリ是レ所謂ル罪科ニシテ之ヲ責メ之ヲ罰スルハ刑法ノ關スル所ナリ唯夫レ然リ故ニ民刑二法ハ相待テ並ヒ存シ的切ニ之ヲ論スレハ民法ハ民法ヲ維持スル爲メニ設置シ民法ハ刑法ノ目的ナリト謂フヘキナリ老彌兒曰ク民刑ノ二法ニ就テ其主伴ヲ論スレハ民法ハ主ニシテ刑法ハ伴ナリト誠ニ至言ト謂フヘキナリ既ニ民刑ノ二法ヲ制定シテ之ヲ布置スト雖モ苟モソノ機器ヲ設ケ之ヲ維持スルニ非サレハ千項万條アリト雖モ亦徒爲タルノミ是レ法廷ノ以テ設置セサルヲ得サル所以ニシテ初審複審ノ法術アルモノナリ而シテソノ之ヲ設ケテ之ニ訴訟告發セシメ之ヲ審理裁判スルヤ自カラ其規矩準繩ナカルヘカラス是レ訟獄法ノ民刑二法ニ伴フテ起ル所以ニシテ蓋シ又タ必須ノモノタルナリ(訟獄法ハ世間或ハ之ヲ民事訴訟、刑事治罪ノ二類ニ分別スルモノアリト雖モ素ト同一ノモノニシテ相分別スヘキモノニアラス故ニ予今之ヲ目スルニ訟獄法ノ三字ヲ以テ之ヲ異類ニアラサルヲ示ス)既ニ三大法令ヲ布キ之カ法術ヲ設クルアラハ上下貴賤ノ別ナク平等ニ之カ

處置ヲ施シ不羈獨立平正無曲ノ法官ヲシテ其司持ニ當ラシメ又タ罪囚ノ爲メ之カ辨護人ヲ備フルハ政務ノ要ナルモノナリ然レモ此等ノ事目ハ總テ司法ノ事ニ關シ今マ之ヲ細論スルニ便ナラス故ニ一切之ヲ略省シ適應ノ機ヲ待テ論スルアラントス

第二豫メ其備ヲ爲シ事ニ臨テ人民ノ禍害ヲ防禦スルハ又タ政務ノ要ナルモノナリ夫レ國家ノ事大抵法令ヲ以テ之ヲ處置シ其宜ヲ濟スト雖モ時ニ臨ンテ兵馬若クハ警察ノ力ヲ以テ其宜シキヲ濟サ、ルヲ得サルアリ夫ノ敵軍疆域ニ迫リ我カ土ヲ侵スカ如キ實ニ兵馬ノ力ヲ以テ之ヲ防禦シ我カ國土ノ名譽ト我カ人民ノ實益ヲ失ハサルヲ勉メサルヘカラス又タ内亂一タヒ起リ人心洶々亂人其欲ヲ肆ニスルカ如キ實ニ兵馬ノ力ヲ以テ之ヲ鎮靜シ社會ノ秩序ト人民ノ安寧ヲ恢復セサルヘカラス論者或ハ曰ク兵ハ自由ノ仇讐ナリ自由ヲ貴フノ國宜シク兵アルヘカラスト是レ其一ヲ知テ未タ其二ヲ知ラサルノ説ノミ夫レ戰ハ凶事ナリ吾人素ヨリ之ヲ好ムヘカラス唯タ如何セン時未タ黃金ノ時ナラス人未タ完全ノ人ナラス猶ホ是レ濁世ニシテ彼此ノ邦國互ニ呑噬ノ欲ヲ肆ニシ弱ノ肉ハ強ノ食ナレハ勢

ヒ兵馬ヲ以テ國土ト人民ヲ保護セサルヲ得サルナリ是レ兵備ノ忽ニスヘカラサ
 ル所以ニシテ各土ツノ設アル所以ナリ然レトモ陸軍ヲ備フルヲ以テ主トスヘキ
 乎將々海軍ヲ備フルヲ以テ主トスヘキ乎ノ一問ニ至テハ恒ニ其國狀ニ依テ之カ
 宜シキヲ異ニシ今マ得テ普通ノ定則ヲ説クヘカラス願フニ其國ニシテ多ク土墾
 ヲ隣國ニ接シ陸地ノ警備ヲ切ナリトセン乎陸軍ノ備自カラ厚カラザルヲ得ス又
 其國ニシテ多ク海濱ニ沿ヒ敵ノ海ニ浮テ侵入スルヲ便ナリトセン乎海軍ノ備自
 カラ厚カラサルヲ得ス夫ノ英國ノ海軍ヲ盛ンニシ獨國ノ陸軍ヲ張ルカ如キ皆ナ
 其國狀ノ陸ヲ重シ或ハ海ヲ重ニスルニ由ルナリ然レトモ願ミテ宇内ノ通勢ヲ察
 シ其赴ク所ヲ觀レハ海軍ノ備自カラ其重ヲ爲スニ至ラム蓋シ瓦德ノ發見一タヒ
 宇内ニ顯ハレ蒸氣ノ作用舟車ノ運動ニ及ヒ電氣ノ妙用一條ノ織線ニ依テ信ヲ萬
 里ノ外ニ通スルヲ得天涯ノ地今マ實ニ比隣ノ如ク東西ノ人互ニ相ヒ往來シ羈旅
 ノ數日ヲ追フテ加ハル是ヲ以テ甲國ノ臣民ニシテ出テ、乙國ニ寓スルアリ乙國
 ノ臣民ニシテ入テ甲國ニ買スルモノアリ恰モ域外ニ在テ別ニ我カ國ヲ創ムルカ
 如ク其人民ヲ保護スルノ務唯リ我カ域内ニ止マラサルニ至レリ加之歐洲強國ノ

如キハ往々殖民ノ政畧ヲ施シテ未開ノ國土ヲ侵畧スルヲ勉メ本土以外ニ在テ別
 ニ附庸ノ國土ヲ有スルモノ多ホシ是レ海軍ノ將來ニ重カルヘキ所以ニシテ夫ノ
 域外在留ノ人民ヲ保護シ遠洋離隔ノ殖地ヲ防禦スルハ唯リ海軍ノ備アルヲ貴シ
 トスレハナリ人生草昧ノ始メニ當テ社會ノ未タ發達セサルヤ全國ノ壯丁ヲ器ケ
 テ威ク之ヲ兵役ニ用ヒ甚シキハ延テ羸弱力ナキノ老若ニ及フコトアリ然レモ社
 會ノ位置漸ク進歩シ分業ノ事日々盛ナルニ及ンテハ天下ノ壯丁咸ク出テ、兵
 馬ヲ練ルノ暇ナシ又タ其文化ノ進歩シテ戰鬪ノ事漸ク罷ムヤ自カラ許多ノ兵員
 ヲ備フルヲ要セス是ニ於テ乎某々ノ人民ヲ盡シテ兵馬ヲ鍊ラシメ以テ不虞ニ備
 フルアリ是レ常備兵ノ因テ起ル所以ニシテ又タ誠ニ已ムヲ得サルナリ唯夫レ兵
 馬ヲ置キ以テ其不虞ニ備フルハ事ノ已ムヲ得サルモノナリ然レトモ用兵ノ權タ
 ル動モスレハ之ヲ弄ヒ易ク問ク之ヲ害用スルコトアリ余今マ古今ノ史書ニ就テ
 之ヲ考フルニ兵馬ノ權之ヲ害用スルモノ頗ル多ク半ハ政府自家ノ過失ニ依テ遂
 ニ兵馬ノ事ヲ促シ爲メニ數万ノ生靈ヲ殺シ許多ノ財賄ヲ散スルモノ、如ク甚キ
 ハ一將功名ヲ貪ルノ餘リ已ムコトヲ得ルノ兵馬ヲ起シ以テ其武ヲ贖スモノアリ

故ニ豫メ用兵ノ權力ヲ箝制シ其弄用ヲ防クハ其社會ノ福祉ヲ保全スルノ一大要目ニ屬ス然レトモ是レ余ノ既ニ論スル所今再ビ之ヲ言ハサルナリ但タ常備兵ノ事ニ至テハ少シクコレヲ茲ニ述フヘキカ如シ辨端嘗テ曰ク兵備ヲ張ルカ爲メニ箇ノ要義ヲ行フヲ要ス曰ク陽曰ク陰陽ノ要義トハ外敵ノ侵掠ヲ防禦スルニ效アルト他ノ諸政官ヲシテ其職務ヲ盡スニ便アラシムルトヲ云ヒ陰的ノ要義トハ兵士ノ能ク上長ノ官職ニ服從シ敢テコレニ背クナキト其通弊ヲ矯メテ冗費ヲ省クトヲ云フナリト辨端ノ言誠ニ我ヲ欺カサルナリ夫レ兵備ノ國土ニ要ナル所以ハソノ國トツノ民ヲ防護スルニ在リ人ノ國ノ民ヲ侵畧スルニ在ラサルナリ故ニツノ兵ニシテコレヲ守戰ノ用ニ供セス誤テコレヲ進攻ノ具ト爲スアラハ是レ所謂ル用兵ノ權力ヲ害用スルモノニシテツノ弊ヤ大ナリ是ヲ以テ國宜シク守戰ノ兵ヲ備フヘシ進攻ノ兵ヲ養フヘカラサルナリ兵ノ用時ニ臨テ甚タ切ナリ然レモ文化漸ク進ミ彼此ノ邦土稍々道理ヲ重ンスルニ及テハ武備自カラツノ用ヲ爲サス却テ警保ノ力ヲ重ンスルニ至ル是レ他ナシ警保ノ能ク禍害ヲ未發ニ防キ獨リ弱肉ヲ護衛シテ強食タラシメサルノミナラス又タ人々ヲシテ安然ソノ生意ヲ

營ムヲ得セシメ大ニ人生ノ三大要事ヲ全フスルノ便ヲ得セシムレハナリ按スルニ歐米ノ各土ニ在テ警保ノ意義頗ル一様ナラス獨逸英佛ノ三語各々ソノ意義ヲ異ニスルカ如シ特ニ獨人ノ如キハ施政ノ目ヲ分テ兵備會計裁判警保ト爲シ警保ノ目中宗教道德衛生技藝等ノ監視ヲ包含シソノ義甚タ廣シコレニ反シ佛人ノ如キハ稍々ソノ意義ヲ畫限シテコレヲ某々ノ官職ニ充テ敢テコレヲコレニ擴ケス實ニ公衆ノ秩序ト其自主ト財產トヲ保安シ并ニ各人ノ身體ヲ保固スルヲ以テ警保ノ職ナリトス又タ英米二國ノ如キハ罪過ヲ抑制シ罪犯ヲ追捕スルヲ以テ警保ノ本務ト爲シ傍ラ乞兒ヲ除キ大街ノ秩序ヲ保チ通路ノ障害ヲ去リ汚物ヲ澀キ並ニ衛生ノ諸規ヲ維持スルヲ司ラシムル等彼此甚タ一様ナラサルナリ然レトモ獨語ノ所謂ル警保ハソノ義廣キニ過ク惟フニ分課ハ事ヲ善處スルノ第一手段タリ然ルヲ今マ宗教道德衛生技藝ノ諸目ヲ舉ケテコレヲ一局ノ中ニ入レントス豈ニ夫レ可ナラン哉而シテ余ハ今各土ノ實例ニ拘泥セス夫ノ有衆ノ爲メニツノ秩序ヲ保安シソノ罪過ヲ阻止スルモノヲ稱シテ警保ト云フナリ故ニ夜ヲ守リ晝ヲ警メ盜ニ備ヘ火ヲ戒シメ及ヒ騷亂ヲ未發ニ查察スルカ如キハ警保職務ノ要ナルモ

ノナリ警保ノ事實ニ輕カラス然レトモ間々之ヲ弄フモノアリ夫ノ三世那破烈翁ノ如キハ實ニ然リト爲ス佛國ノ史乘ヲ按スルニ三世那破烈翁ハ姦豪ノ資ヲ以テ佛國ノ帝位ヲ復セント思フヤ警察ヲ以テ自家抑壓ノ具ニ供シ以テ對頭ノ諸人ヲ抑制スルノ手段ト爲スアリ當時佛人ノ死命一ニ警察ノ制スル所トナリ其警察ヲ見ル宛モ敵ノ如シ警察モ亦タ人民ノ私事ヲ摘發スルヲ以テ其職務ト爲シ之ヲ見ルコト警ノ如シ是ヲ以テ警察ノ一語ヲ聽テ人民忽チ怒ヲ發シ人民ノ二字ヲ見テ警察直ニ之ヲ疑フ吁々亦タ甚シト謂ツヘシ警察ノ主眼豈ニ在ラン哉若シ果シテ抑壓專制ノ具トナリ夫ノ良民ノ安寧ヲ亂ルアラシキ乎是レ社會ノ秩序ヲ亂ルモノニシテ警察ノ職ヲ弄フモノナリ眞正ノ警官タルモノ宜シク之ヲ查察シテ其慘毒ヲ未發ノ間ニ防クヘキナリ

第三、某々適應ノ措置ヲ施シ社會外部ノ進歩ヲ謀ルトハ若クハ勸業若クハ衛生若クハ土工ニ對シ某々ノ措置ヲ施シ社會外面ノ改良ヲ謀ルモノヲ謂ヒ亦タ政務ノ要ナルモノナリ然レトモ勸業ノ如キ衛生ノ如キ皆ナ自カラ于預スヘキノ限リアリ必ラス之ヲ誤マラサルヲ要ス抑々社會ノ政府ニ望ム所ハ一私人ノ力ヲ以テ爲

スヲ得サル社會ノ利益ヲ起サシメント欲スルニ在リ故ニ夫ノ外面ノ改良ノ如キモ善ク一私人ノ爲スヲ得ルト得サルトヲ明ニシ其一私人ノ爲スヲ得サルモノヲ擇ハサルヘカラス今、上段所叙ノ三目ニ就テ一々之ヲ論センニ第一勸業ノ事ノ如キ最モ之カ論議ヲ要ス而シテ余既ニ第十章ニ於テ之ヲ論スルモノアリ曰ク一國一土ノ富有ハ其國土ヲ成スヘキ一民一氓ノ富有ニ根シ其氓民ニシテ若干ノ富有セハ其國土若干ノ富有有シ所謂氓民ノ富ハ國土ノ富ナリ故ニ一民一氓ノ富有ヲ増殖セシムルハ其國土ノ富有ヲ増殖スルモノニシテ氓民勸業ノ事蓋シ富國ノ要務也然リト雖モ勸業ノ略ニ三箇ノ差別アリ政家宜シク其一ヲ擇フヘキ乎抑モ共ニ之ヲ行フヘキ乎余レ今之ヲ論定スヘキナリ勸業ノ三略トハ何ヲ曰ク逼テ之ヲ勸ム一ナリ私シテ之ヲ勸ム二ナリ誘テ之ヲ勸ム三ナリ逼テ之ヲ勸ムトハ政家直ニ氓民ノ生業ニ干涉シ或ハ令シテ那ノ業ヲ起サシメ或ハ論シテ道ノ事ヲ營マシムルノ類ヲ稱シ夫ノ氓民ノ自主ヲ拘束シ之ヲ奴隸シ役セントスルモノナリ固ヨリ善良ノ政略ト謂フヘカラサルナリ抑モ己レノ利害ヲ定斷スルニ果敢ニシテ而モ誤リ少キハ人間ノ妙機ニシテ世間從來ノ經驗ニ於テ一人一己ノ利害ヲ斷ス

ルモノハ其當該ノ人ヲ以テ最モ適任應當ナリト爲ス故ニ商業工作ノ如キ直接ニ一人一己ノ利害ヲ爲スモノハ一ニ其人ノ意思ニ放任シ曾テ干涉ヲ要セサルモノ也然ルヲ今若シ權ヲ以テコレヲ令シ威ヲ以テ之レヲ諭スアラハ是レ人々自主ノ定斷ヲ棄テ、政家人ノ爲メニスルノ定斷ニ從ハシムルナリ豈ニ夫レ可ナラン哉決シテ可ナラサルナリ私シテコレヲ勸ムトハ官自カラ資費ト威力トヲ假貸シ以テ某々ノ事業ヲ起サシムルモノヲ稱シ未タ始メヨリ減ク非ナリト謂フヘカラスト雖モ夫ノ業ヲ營ムモノ其人ヲ得スシテ之ヲ成就スルコト能ハス又能ク之ヲ成就スルモ却テ壟斷ヲ私スル等ノ弊アルヲ以テ平準シテ之ヲ論スレハ其害多クシテ其利少ナキモノナリ加之天下公有ノ帑幣ヲ擧ケテ之ヲ一箇ノ私人ニ假貸シ去ルハ眞理ノ旨ニ於テ或ハ許スヘカラサルモノアリ吾人豈ニ之ヲ以テ勸業ノ得策ト爲スヘケンヤ又決シテ全策ニアラサルナリ論シテ茲ニ至レハ政府勸業ノ全策ハ誘テ之ヲ勸ムルノ一點ニ存シ所謂誘テ之ヲ勸ムトハ商工ヲシテ自由ニ其所産ノ貨物ヲ流通セシメ安穩ニ其所獲ノ全利ヲ享有セシメ他人ヲシテ之ヲ攪乱セシメス以テ其業ヲ勉ムルノ思念ヲ發起セシムル者ヲ稱シ今其目的ヲ全フスルノ手段

ヲ求ルニ四箇アリ一ニ曰ク法度ヲ制シ其所獲ノ私益ヲ安固ナラシムヘシ故ニ契約ノ制分散ノ法未タ備ハラスシテ商工ノ間信用ノ存スルナキト專賣ノ法未タ立スシテ人々安ンシテ其發明ヲ賣ルコト能ハサルハ氓民ノ産業ヲ獎勵スル所以ノ旨ニアラサルナリ二ニ曰ク警察ノ事ヲ嚴肅ニシ訴訟ノ決ヲ迅速ニシ人々ノ生業ヲ攪亂スルコト勿ラシムヘシ故ニ盜賊頻リニ行ハレ裁判延滞スルハ氓民ノ生業ヲ獎勵スル所以ノ旨ニアラサルナリ三ニ曰ク貨物運輸ノ便ヲ開キソノ流通ヲ自在ナラシムヘシ故ニ道路ノ險隘ヲ開カス海水ノ茫洋ヲ渡サ、ルハ氓民ノ生業ヲ獎勵スル所以ノ旨ニアラサルナリ四ニ曰ク各地ノ通信ヲ開キ智識發明ヲ交換スヘシ故ニ各地相阻絶シ各人ツノ發明ヲ秘スルノ情アルハ又氓民ノ生業ヲ獎勵スル所以ノ旨ニアラサルナリ之ヲ要スルニ政府ハ直接ニ氓民ノ生業ニ干涉セス唯方サニ間接ニ之ヲ獎勵スヘキノミ歷山王嘗テ希臘商工ノ盛ナラサルヲ愛ヒ大ニ之ヲ勸メント欲スル久シ一日ソノ旨ヲ商人某ニ諭シテ其計畫スル所ヲ示ス某俄カニ之ヲ辭シテ曰ク陛下幸ニ明ヲ掩フテ臣等ノ爲ス所ヲ見ス唯臣等ヲシテ自由ニ營業スルヲ得セシメヨ是レ陛下カ勸業ノ善政ナリト是レコノ一箇語既ニ万乘

ノ君ヲ正シ又後世干涉政家ノ頂門ヲ針砭スルニ足ル蓋シ千古ノ至言ト言フヘキナリト唯夫レ政府ハ非干涉ヲ以テ勸業ノ大主義ト爲サ、ルヘカラス然レトモ某々特種ノ營業ニ對シ其適應ノ處置ヲ爲スハ又ク誠ニ已ムヲ得サルヲ知ル今ツノ處置ヲ要スヘキ營業者ノ一例ヲ舉ケンニ銃器火藥ヲ鬻ク者ノ如キ船具ヲ鬻ク者ノ如キ鯨魚等ノ漁業ヲ營ム者ノ如キ是レナリ夫ノ銃器ヤ火藥ヤ人命ヲ害シ火災ヲ發スルノ虞アリ而シテ常人其良否ヲ知ルヲ困シム是ヲ以テ政府ニシテ其製作ヲ檢査シ其ノ安全ヲ謀ルニ非ラサレハ社會亦ク其弊ニ耐ヘサラントス又船具ノ如キハ數百人ノ命脈ヲ萬里波濤ノ上ニ繫クモノニシテ其與カル所甚ク輕カラス特ニ蒸氣鎖鎖錠ノ如キハ舟人ノ持テ其船ヲ進止スルモノナレハ最モ之カ用アリ然ルニ銃鎖錠ノ如キハ問々鬻者ノ欺瞞ヲ蒙ムリ易ク爲メニ其害ヲ社會ニ及ホスアリ又ク鯨魚等ノ漁業ノ如キハ之ヲ漁者ノ所爲ニ一任セハ其鯨魚ヲ漁シ盡シテ魚苗ヲ絶滅シ以テ社會ノ利益ヲ減スルノ虞アリ凡ソ此ノ數種ノ者ハ政府ニ在テ某々適應ノ處置ヲ爲シ其宜シキヲ得セシメテ可ナリ勸業ノ事項ニ附帶シテ論述スヘキ政府ノ職務ニツアリ曰ク貨幣ノ鑄造發行曰ク尺度斗量ノ制定是

レナリ友人文學士高田君嘗テ貨幣新論ヲ著シ貨幣ノ作用ヲ論セルアリ其冒頭ノ語ニ曰ク分業起テ交換始マリ交換始マツテ貨幣出ツ貨幣一タヒ世ニ出テ、物々貿易ノ不便立トコロニ消滅ス其狀恰モ朝陽ノ氷雪ヲ融クカ如ク遂ニ其迹ヲ見サルナリト果セル哉言ヤ實ニ社會ハ分業ノ發達ニ依テ進歩ス而シテ此ノ分業ヲ進メテ益々其仔細ニ及ホスモノハ彼ノ交換ヲ然リトス故ニ交換ノ不便ヲ去リ其便宜ヲ與フルハ分業ノ發達ヲ促スモノニシテ貨幣使用ノ事實ニ社會ノ福利ヲ益スモノナリ而シテ貨幣ノ種類ヤ許多ノ變遷アリ遂ニ金銀ヲ鑄造シテ之レヲ通用スルニ及ンテ大ニ其精ヲ極メリ但ク貨幣ヲ鑄造スルノ權ハ果シテ何人ノ掌握ニ歸スヘキ乎是レ世上ノ一問タリ貨幣新論ノ著者ハ曰ク文明ノ歩漸ク進テ漸ク精良ノ貨幣ヲ要スルハ社會ノ常勢ナリ而シテ貨幣ヲ鑄造スルノ權ハ果シテ何人ノ掌握ニ歸スヘキ乎是レ緊切ノ疑問ニ屬ス吾人今マ輕忽ニ之ヲ論斷スヘカラス英國ノ碩學斯逸瑣嘗テ論シテ曰ク吾人ニシテ茶葉ヲ要セハ茶商ニ就テ之ヲ求ムルノミ麵包ヲ欲セハ麵包師ニ就テ之ヲ需ムルノミ而シテ貨幣ノ鑄造ノ如キモ亦復タ之ヲ商人ノ所爲ニ放任シ以テ吾人ノ需用ヲ充タスヘキ也抑モ茶酒麥米ノ如キ日用

ノ物品ニ就キ其質ノ精良ニシテ而モ價ノ廉ナルモノヲ擇フハ吾人ノ通情ナリ而シテ其業ヲ營ム者モ亦タ勢ヒ互ニ相競争シ以テ良質ニシテ而モ價ノ廉ナルモノヲ鬻カサルヲ得ス貨幣モ亦實ニ此ノ如シ願フニ若シ其鑄造ヲ放テ之ヲ人民ノ所爲ニ任セハ正直ノ貨幣舖獨リ顧客ノ數ヲ増シ其繁榮ヲ致スナラム然ルニ何ヲ苦ントテ其全權ヲ舉ケテ之ヲ政府ノ手ニ掌握セントスル乎ト余常ニ氏ノ卓論ヲ信ス然レトモ此一段ニ至テハ遂ニ得テ首肯スル能ハサルナリ嗚呼氏ハ虞良舍漢發見ノ通規ヲ知ラサル乎夫ノ通規ニ云ハスヤ精良ノ貨幣ハ粗惡ノ貨幣ヲ驅逐スル能ハス疎惡ノ貨幣却テ精良ノ貨幣ヲ驅逐スト蓋シ貨幣ハ他ノ諸物ト對面ノ結果ヲ露ハスモノニシテ政府儻シ之ニ干涉セス人民ノ所爲ニ放任スルアラハ粗惡ノ貨幣ヲ製スル者ノミ惟リ其斷斷ヲ私シ正道ヲ蹈ムモノ大ニ其害ヲ蒙ラム唯夫レ貨幣鑄造ノ事ハ重シ故ニ泰西各土ノ憲法必ラス此權ヲ以テ君主ノ特有ニ歸シ決シテ之ヲ外ニ委セサルナリ昔時君主專橫ノ日ニ在テハ往々不正ノ跡アリ之ヲ君主ニ委スル甚タ危シト雖モ夫ノ憲法ヲ制定シ之ヲ嚴守スルノ今日ニ至テハ決シテ其弊ヲ生スルノ因ナシ是ヲ以テ今時之ヲ君主ノ特權ニ歸スルハ最モ其宜シキヲ

得タルモノニシテ余未タ其不可アルヲ見サルナリト誠ニ然リ政府以外豈ニ貨幣ヲ鑄造スルコト堪ユルモノアラシ哉而シテ其之ヲ鑄造スルヤ最モ其制作ヲ精シクシ以テ偽造ノ弊ヲ防キ以テ社會ノ信用ヲ確クセサルヘカラス籠陣具曰ク貨幣ノ鑄造ハ到處刑戮ヲ以テ之ヲ制示スルヲ得ス寧ロ鑄造ノ法ヲ精撰シ之レヲ偽造スヘカラサラシムルニ若カスト蓋シ信ナリ尺度斗量ノ制定モ亦タ社會ノ事業ヲ勸ムルノ一端ニシテ物々受授ノ際許多ノ煩擾ヲ去リソノ詐偽ヲ防クハ吾人ノ既ニ知ル所ナリ而シテ其尺度斗量ノ定位ヲ定ムルハ國土ノ全權ニシテ實ニ政務ノ一ナリ衛生ノ事ハ學者間ニ政府ノ干涉ヲ難スルモノアリ然レモ今生靈ノ發育ト其繁盛ヲ希フノ意ヲ以テ着看シ來レハ又々多少ノ干涉アルヲ要スルカ如シ況ンヤ痘瘡ノ如キ痧病ノ如キ現ニ政府ノ干涉ヲ得テ染汚ノ淵大ヲ防クコトアリ以テ其偶溺ナラサルヲ觀ルヘシ然レトモ衛生ノ事タル元ト人生ノ發育ト繁盛トヲ希フニ在リ而シテ人々各箇ノ生意ヲ放チ其爲ス所ニ一任シ政府ノ之ニ干涉セサルハ其發育ト其繁盛ト促スノ第一主要タリ是ヲ以テ衛生ノ事ノ如キモ之ヲ處理スルノ間ニ於テ最モ其慎ヲ加ヘ人々ノ活度生意ヲ妨碍セサルヲ勉メサルヘカラス蓋シ

衛生ノ一邊ニ偏シテ之ヲ論スレハ其干涉ノ度ヲ進メテ之ヲ何等ノ度ニ致スモ敢テ妨クル所ナキカ如シ然レモ夫ノ人々ノ活度生意ハ人生第一要事ニシテ勢ヒ之ヲ輕視スルヲ得ス衛生其事ノ貴キハ人々ノ活度ヲ重ニスルニ基スルノモノナレハ設令ヒ危急ノ時機ニ逼迫スルアルモ勢ヒ衛生ノ爲メニ活度ノ利便ヲ妨碍スヘカラサルナリ土工ノ事ハ明カニ政務ノ一ニ屬シ特ニ文化未開ノ國土ニ在テハ尤モ是ノ事ヲ切ナリトス蓋シ道路開鑿ノ如キ河川浚灌ノ如キ港埠改良ノ如キ溝渠疏通ノ如キ皆ナ社會交通ノ便ヲ開キ國土防禦ノ利ヲ興シ智識ニ財產ニ殆ント皆ナソノ利ヲ蒙ラサルモノナリ所謂ル共同結合ノ力ニ頼テ恐怖ヲ去リ利便ヲ興スノ手段半ハ斯ノ一邊ニ在ルカ如シ然レモ土工ノ事動モスレハ當局者ノ近キ所ニ偏シテ其遺キ所ヲ遺スノ弊アリ爲メニ急用ノ土工ヲ措テ不用ノ土工ヲ起シ以テ國家ノ財用ヲ濫費スルモノアリ是レ最モ注意シテ其弊ヲ避クヘキモノニシテ其業ノ緩急ヲ計テ之カ施行ノ順序ヲ立ツルハ土工ヲ起スモノ、第一要事ナリ且ツ土工ヲ起スノ前ニ當テ國力ノ能ク之ヲ起シ之ヲ成就スルニ足ル乎ヲ慮ルハ當局者ノ最モ務ムヘキノ要タリ蓋シ道路ヲ開鑿シ河川ヲ浚灌シ港埠ヲ改良シ溝渠ヲ

疏通スルカ如キ善ク其緩急ヲ擇ビ善ク之ヲ處理セハ皆ナ國土ニ利アリト雖モ其國力ニシテ之ヲ起スニ耐ヘサラシメハ之ヲ起シテ却テ國土ヲ疲ラシ其害勝テ計フヘカラサシハナリ今試ニ其國力之ヲ起スニ耐ヘサルモ猶ホ土工ヲ起スノ弊ヲ喻ヘンニ其資力足ラサルモ猶ホ石造ノ家屋ヲ建ント欲スル者ヲ以テ之ニ當ツヘキカ如シ夫ノ石造ノ家屋ヤ堅牢ニシテ壞レ難ク隣家一旦火ヲ失スルモ必ラス其災ヲ免ル、ノ望アリ其一家ノ經濟ニ利アル木竹粗造ノ家ノ比ニ非ラサルナリ然レトモ其人ノ資力ニシテ能ク其石室ヲ築造スルニ耐ヘサラシメハ之ヲ造ラントスルモ勢ヒ之ヲ造ルヲ得ス強テ之ヲ作ルアラハ家屋ハ既ニ成テ巍々雲ヲ衝クモ主人ハ之ニ住居スルニ由ナク遂ニ我カ財產ヲ盡盡シ去ラサルヲ得サルニ至ラム是レ豈ニ一家ノ經濟ニ利アリト謂フヲ得ン哉夫ノ國力未タ之ヲ起スニ足ラスシテ猶ホ之カ土工ヲ起サントスルハ宛モ斯ノ石室ハ造主ノ如シ其不利益シ言フヘカラサルナリ願ミテ東洋ノ古史ヲ見ルニ史家常ニ土工ノ事ヲ記シテ亡國ノ基トス然レトモ是レ必ラスシモ否ラス土工ハ皆ナ其國ヲ亡ホスニ非ラス唯タ其國力之ニ堪ヘスシテ猶ホ之ヲ起スモノ自ラ其國ヲ疲ラスナリ法思德嘗テ英領印

度ノ財政甚タ急ナルヲ論シ其土工費ヲ減殺スルノ已ムヘカラサルヲ説ケリ曰ク
 斯ノ急速ヲ減殺固ヨリ滿全ノ策ト謂フヘカラス蓋シ其土工ノ中、有用ノ事業多ク
 又印度ノ財政ニシテ其宜シキヲ得ハ之ヲ起シテ利益アルノ事業少ナカラサルモ
 其經費ノ減殺ニ依テ或ハ之ヲ中止シ或ハ之ヲ起スナキニ了ハラサルヲ得ス然レ
 凡今ヤ印度ノ位置甚タ危フシ其政府タルモノ唯タ宜シク害ノ少ナキモノヲ擇ヒ
 之ニ處スヘキ耳而シテ印度應處ノ途唯タ二アルニ過キス曰ク課稅ヲ増加スルモ
 依舊土工ノ業ヲ舉ク曰ク寧ロ有用ノ事業ヲ止ムルモ其經費ヲ減殺ス是レ而已矣
 ト今引テ以テ余カ前言ヲ啓發ス之ヲ要スルニ土工ノ事ハ政務ノ一ニ屬ス然レト
 モ其緩急順序ヲ計テ之ヲ善處スルト其國力ノ強弱ヲ權テ之カ事ニ從フハ土工ノ
 局ニ當ルモノ、最モ慎シムヘキモノニシテ土工ノ利害當否一ニ斯ノ二點ニ依テ
 判カル

第四、某々適應ノ措置ヲ施シ以テ社會内部ノ改良ヲ謀ルトハ若クハ教育ヲ施シ若
 クハ賑濟ヲ行ヒ社會内部ノ改良ヲ謀ルモノヲ謂ヒ又タ政務ノ要ナルモノナリ論
 者問ク教育ノ事ヲ以テ政府ノ得テ干預スヘキモノニ非ラスト爲ス然レトモ是レ

必シモ然ラス而シテ其必シモ然ハサル所以ハ教育ノ能ク人類ノ品位ヲ改良シ所
 謂ル社會ノ生存ヲ保領スルノ手段ナルヲ以テ之ヲ知ル余嘗テ教育論ヲ筆シテ曰
 ク教育ノ盛衰ハ文明ノ汚隆ニ係リ國家繁榮ノ時唯タ文明隆盛ノ時ニ在リ是ヲ以
 テ教育ヲ盛ンコスルハ國家ノ繁榮ヲ謀ルノ一端ニシテ其關係スル所甚輕カラサ
 ルヲ見ル國家ノ繁榮ハ實ニ教育ノ隆盛ナルニ因ル而シテ其然ル所以ハ識是勢力
 ノ古言ヲ以テ之ヲ明カニスルヲ得ム古ヨリ今ニ至リテ彼此ノ競争一ニシテ足ラ
 ス人生ノ史傳アリテヨリ以來茲ニ五千餘年其間我カ人類ハ如何ノ事ヲ舉行セシ
 乎ヲ顧ミルニ徹頭徹尾始終不斷競争ノ境界ニ在ラサルコトナク或ハ干戈ヲ交ヘ
 テ武力ヲ戰ハシ或ハ論議ヲ爲シテ智力ヲ爭ヒ商賈ニ工職ニ農業ニ皆ナ又タ其生
 ヲ競争ノ拙ニ送リ適切ニ人類ヲ稱スレハ競争ノ爲メ地上ニ存在スルモノト謂テ
 可ナルカ如シ而シテ我カ人類ノ漸ク草味野蠻ノ境域ヲ蟬脱シテ文明ノ地位ニ到
 ルモノニ皆ナコノ競争ノ効用ニ出テ夫ノ競争アルカ故ニ今日ノ文明ヲ致シタル
 ヲ知ルナリ唯夫レ競争ハ人類存在ノ爲メ甚タ必用ナルモノアリ然レトモ競争ヲ
 爲サント欲セハ勢ヒ之ヲ爲スノ勢力ナカルヘカラス蓋シ競争トハ我カ勢力ト彼

レノ勢力ノ角シテ互ニ之ヲ闘ハスノ謂ニシテ適當ノ勢力アルニアラサレハ遂ニ其競争ヲ爲スヲ得サレハナリ願フニコノ適應ノ勢力ハ果シテ何種ノ勢力ナル乎言ハスシテ智力ナルヲ知ルナリ今マ祇ミテ往古ノ史傳ニ溯リ人間ノ初代ニ在テ人々ノ争ヒシ事實ヲ討查スルニ常ニ腕力ノ必用ヲ感覺セシモノ、如シ然レトモ余今其争闘ノ事蹟ヲ討查シ委細ニ其事實ヲ究ムルニ此野蠻未開ノ時ニ在テ腕力是貴トキ時代ト雖モ猶モ且ツ幾分ノ智力アリテ其勝ヲ制シタルヲ見ル讀者顧ミテ野蠻人種ノ戰ヲ看ヨ夫ノ弓矢ヲ用ヒ其戰ノ器械ト爲スモノト其赤手ヲ以テ直ニ戰フモノト孰レカ最モ勝ヲ制シ易キ讀者ハ余ノ答詞ヲ待スシテ弓矢ヲ用フルモノ、勝ヲ制スル最モ易キヲ知ラム是レ野蠻未開ノ時ト雖モ智力ノ競争ニ必須ナリシ明徴ニシテ是ヨリシテ以後文明ノ漸ク進ムニ從テ智力ノ用日々ニ盛大ヲ加ヘ天下凡百ノ事皆ナ智力ノ多寡豐耗ニ依テ榮枯シ夫ノ戰爭ノ如キモ皆ナ又タ然ラサルハナシ世人動モスレハ戰爭ヲ以テ腕力ノ争ヒナリト爲スモノアリト雖モ是レ古代ノ事ヲ言フモノ耳近時ノ戰爭ニ至テハ其皮相或ハ腕力ノ争ニ似タリト雖モ其實相ニ至テハ都テ是レ智力ノ争タルヲ出テス夫ノ輕便ノ武器ヲ用非テ

大軍ヲ防キ巨艦ヲ退クルカ如キ一ニ皆チ智力ノ作用ニ出テサルコトナク近時器械ノ使用日々ニ盛ナルニ及ンテ智力ノ用一層ノ發暢ヲ致シ唯リ人ト人トノ争ノミナラス天然ト人類トノ間ニ在テ一場ノ競争ヲ開キ許多ノ新發明ハ天巧ヲ奪却シテ造化ノ童子ヲ愧死セシメントスルモノ甚ク少ナカラサルナリ是ヲ以テ吾人々類タルモノハ此ノ競争場ニ現出シテ此競争ノ境界ヲ經過セント欲セバ勢ヒ智識ヲ練磨シテ其衝ニ當ルノ豫備ヲ爲サ、ルヘカラス是レ教育ノ人生ニ切要ナル所以ニシテ古人ノ識是勢力ナリト謂ヘシハ決シテ偶然ニ非ラサルヲ知ル也ト實ニ教育ハ斯ノ人類ノ品位ヲ改良シ以テ社會ノ生存ニ適セシメント欲スルニアリ是レ社會結合ノ實力ヲ以テ教育ノ事ヲ舉クヘキ所以ニシテ某々ノ境界ニ在テ政府ノ之ニ干預スルハ敢テ不當ノ事ニ非ラサルナリ然レトモ當局ノ者間々其見ル所ニ偏曲シテ子弟ヲ教育スルノ要ヲ失シ爲メニ社會ノ實力ヲ疲ラヌモノアリ蓋シ是レ幣ナリト謂ツヘシ余ハ嘗テ教育論ノ稿ヲ繼續シテ曰ク唯夫レ教育ハ競争ノ力ヲ養フヲ以テ其主眼トス是ヲ以テ教育ノ方法ハ必ラス斯ノ第一主眼ニ標準シテ其要ヲ誤マルヘカラス或ハ之ト競争スルノ力ヲ養ハシメ或ハ天然ト競争ス

ルノカヲ養ハシメ或ハ己レノ惡念ト競争スルノカヲ養ハシムル等其事千緒萬端
 實ニ極マル所ナキカ如シ然レトモ今沈思シテ之ヲ考フレハ斯競争ノ實力ヲ養ハ
 シムルノ大要ハ夫ノ三昧四象ニ就キ其由來スル所ヲ明カニスルニ在ルカ如シ三
 昧トハ動物植物礦物ヲ謂ヒ吾人カ此地上ニ存在シテ見聞臭觸スル處ノモノ千種
 万態ノ多キアリト雖モ約シテ之ヲ言ヘハ動物植物礦物ノ三昧アルニ過キサルナ
 リ又々四象トハ格物化合生理心思ノ四大現象ヲ稱シ夫ノ動植礦三物ノ間ニ變化
 シテ曾テ究極スル所ナキ天然必然ノ大勢ヲ謂フ是ヲ以テ動物植物礦物ノ三大學
 ヲ講究シテ動物植物礦物ト競争シ之ヲ利用スルノ手段ヲ索メサルヘカラス又々
 四大現象ノ變化スル所以ノ理ヲ究メ之ト競争シ之ヲ利用スルノ方便ヲ發見セサ
 ルヘカラス動學水學氣學醫學視學熱學電氣學ノ講セサルヘカラス有機無機化學
 究ノメサルヘカラス生理學醫學ノ講セサルヘカラス心理學論理學道義學政治學
 法律學ノ窮メサルヘカラス等皆ナ是レ人類カ夫ノ人ト競争シ天然ト競争シ我
 カ邪念ト競争セント欲スルノ意ニ出テサルモノナク未タ其外ニ馳スルモノアル
 ヲ見サルナリト教育ハ實ニ競争ノカヲ養フヲ以テ其主眼トシソノ手段ハ競争ノ

カヲ養フニ便ナラシムルヲ貴フ之ヲ以テ某々ノ範圍内ニ留滯シテ曾テ改良前進
 スルヲ知ラサルノ僻學ハ皆ナ取テ教育ノ用ニ供スヘカラス若シ吾人カ競争シテ
 之ヲ利用セント欲スル天地ノ萬物ハ日々進化シテ曾テ留滯セス時々刻々日々夜
 々改良シテ須臾ラクモノノ歩ヲ止メサレハナリ是ヲ以テ古ニ拘泥シテ今ニ通セ
 サルノ末學ハ教育上ノ害物ナリ是ヲ以テ或ル範圍ヲ一定シテ之ヲ出ツルヲ許サ
 ヲルノ陋學ハ教育ノ賊ナリ嗚呼吾人ハ唯タ不羈自在日々ニ新ニ日ニ新ナル學科
 ヲ擇ヒ以テ我カ競争ノ實力ヲ養成スヘキナリ然ルヲ當局者若シ之ヲ忽ニシ其見
 ル處ニ偏シテ其子弟ノ發暢ヲ抑ヘ之ヲ壓スルアラハ其弊ヤ流レテ我カ人類ノ發
 生ヲ害シ遂ニ社會ノ存在ヲ禍害シ了ハルニ至ラン蓋シ又憎ムヘキナリ然レトモ
 是レ畢竟政府ノ教育ニ干預スヘキ權力ヲ害用シタルモノ耳未タ其害用アルヲ以
 テ直ニ斷シテ教育ハ政府ノ干預スヘキモノニ非スト謂フヲ得サルナリ賑濟ノ事
 ハ世論ノ最モ器々タル處ニシテ特ニ政府ノ之ニ干預スヘキ乎否ニ至テハ其得失
 未タ決スル事アラサルナリ故ニ斯問目ヲ論定スルハ事ノ甚タ難キモノニシテ又
 多少ノ辨說ヲ要スルカ如シ願ミテ宇内各土ノ有様ヲ觀察スルニ富實繁殖ノ國ト

雖モ往々ニシテ貧困究乏ノ民ナキヲ得ス而シテ斯ノ貧困究乏ノ民ハ分テ二種ノ別類トナスヲ得ヘシ曰ク身体ノ孱弱若クハ不具ニシテ其事ヲ執ルニ堪ヘス以テ其資ヲ致ス者曰ク身体具備スルモ猶ホ事ヲ執ルヲ得ス以テ其貧困ヲ致スモノ是レナリ夫ノ身体ノ具備シ獨立シテ其事ヲ執ルニ耐ユルモ猶ホ貧困窮乏ナルハ咸ク自家ノ怠惰ニ出テス間々或ハ營業ノ過失時好ノ變遷政治ノ改革ニ依テ之ヲ致ス者アリト雖モ斯種ノ貧民ハ政府ノ得テ賑濟スヘキモノニ非ラス論者或ハ斯種ノ貧民ヲ賑濟スルノ必須ナルヲ論シ之ヲ以テ罪惡ヲ滅却スルノ一手段ト爲サントスルモノアリ然レモ之レ所謂ル一面ヲ害シテ以テ一面ヲ利スルモノニシテ余今マ之ニ賛同スルヲ得サルナリ蓋シ賑濟ノ事或ハ罪惡ヲ未發ニ防クヲ得ンモ之レカ爲メ許多ノ租稅ヲ賦課シ以テ人民ノ産業ヲ殺カサルヲ得ス社會ノ全体ヨリシテコレヲ謂ヘハ得失相殺シテ遂ニ益スル所ナキニ畢ハレハナリ吁々唯々得失相殺シ遂ニ益スル處ナキニ畢ハラシメハ猶ホ或ハ可ナラム唯々如何セン賑濟ニ慣ル、カ爲メニ益々其貧民ヲ貧ナラシムルハ古今ノ實例ニ徵証シテ殆ント動スヘカラサルノ事實ナレハ如何ソ之ヲ實行スルヲ得ン哉夫ノ身体ノ孱弱老衰若ク

ハ不具ニシテ其事ヲ執ルニ堪ヘサルモノハ則チ然ラス彼レ實ニ天下無告ノ民タリ唯々夫レ無告ナリ是ヲ以テ社會ハ之ヲ棄ツルニ忍ビサルナリ故ニ斯種ノ貧民ヲ賑濟シ之ヲシテ天命ヲ終ヘシムルハ政府職務ノ一ニ屬ス論者或ハ孱弱老衰ノ人ヲ賑濟スルヲ以テ猶ホ社會ニ害アリトシ年壯健全ノ時ニ當テ老後ノ計ヲ爲スノ念ヲ阻滯スルモノト爲ス是レ或ハ然ラン然レトモ其念ヲ阻滯スルノ弊アルカ爲メ夫ノ無告ノ民ヲ棄却シ之ヲ路頭ニ餓死セシムルハ吾人ノ爲スニ忍ビサル處ニシテ又々社會結合ノ安全ヲ乱ルノ畏ナキヲ得ス蓋シ無告ノ民ニシテ社會ノ賑濟ヲ得サレハ窮困路ニ迷フモノ相踵テ出テ社會ノ人其殘忍ニ慣レテ自カラ兇猛人ニ忍フノ情ヲ增長シ易ケレハナリ

被害者アルニ遇フテ直ニ之ヲ救護シ又々豫メ其備ヲ爲シ人民ノ禍害ヲ防キ又々某々適應ノ處置ヲ施シテ社會外部ノ改良ト其内面ノ改良ヲ謀ルアラハ政府ノ内治ニ於ケル既ニ其務ヲ盡シタリト謂フヘシ惟フニ政府ハ之ヲ以テ其職務ノ全軀ヲ盡スモノト謂フヘキ乎蓋シ然ラサルナリ近時舟車ノ用其便ヲ極メ電線六大洲ヲ繋テ以來彼此ノ交通日ヲ追テ盛ニ國土ノ往來歲ヲ追テ密ナルヲ致セリ是ニ

於テ乎外交ノ事始メテ起リ政府ノ職務又タ其一ヲ加ヘリ蓋シ彼此相交通シテ互ニ相往來セハソノ間相和セサルノ事ナキヲ得ス是レ争鬪ノ依テ起ル基ニシテ彼此互ニ其利ヲ主張シテ之ヲ讓ルコトヲ知ラザレハ其極ヤ戰ヲ開クアル耳然レトモ戰ヲ開テ曲直ヲ彈丸ノ間ニ決スルハ元ト彼此ノ利ニ非ラス故ニ豫メ和親ノ約ヲ立テ以テ與國ノ交通ヲ厚フス且ツ彼此國土ノ交通ニシテ一タヒ開クルアラハ其臣民タルモノ互ニ相往來シテ其有無ヲ流通シソノ智識ヲ交換シ以テ互ニ其足ヲサルヲ補フアリ其利大ニ社會結合ノ力ヲ加フ是ヲ以テ通商貿易ノ遮欄ヲ去リ以テ益々其便ヲ與フルハ唯リ與國ニ對シテ其敬ヲ致スノミニアラヌ又タ我カ臣民ニ向テ許多ノ利益ヲ與フルモノナリ外交ノ事實ニ社會ノ安全ト其進歩トニ關ス而シテ近時互ニ其全權公使ヲ派遣シ與國ノ首府ニ駐劄セシメ以テ其國土ヲ代表セシムルコ及ンテ外交ノ利益々顯ハル抑モ人ノ相争フハ大概テ彼此ノ相誤解スルニ起リ爲メニ大事ヲ致スモノナリ夫ノ國土ノ争モ亦タ復々此ノ如ク大概彼此ノ其真意ヲ誤認スルニ起ル故ニ公使ニシテ其與國ニ駐劄シ能ク其國情ヲ盡シ其間ニ周旋スルアラハ之カ誤認ヲ明ニシテ其争ヲ鎮靜スルノ效アル甚少ナカラ

ス且ツ公使ニシテ與國ニ駐劄スルアラハ詳ニ其國情ヲ察シテ之ヲ本國ニ報スルヲ得爲メニ與國ノ爲ス所ヲ知リ爲メニ與國ノ長スル所ヲ明ニシ以テ其本國ヲ利スルヲ得ム之ヲ要スルニ外交ハ戰爭ヲ豫防シテ彼此ノ利益ヲ交通スルノ妙用ヲ寓シ其社會ヲ利スル甚タ少ナカラサルヲ知ル然レトモ間々又タ外交ノ事ヲ以テ其國ヲ不利スルコトナキヲ保セス夫ノ掠奪ヲ以テ外交ノ主義トシ詭譎ヲ以テ其手段ト爲スモノ、如キ實ニ然リトス按スルニ昔時文明ノ未タ周カラサルヤ各土ノ政府大抵掠奪ヲ以テ外交ノ主義トシ詭譎ヲ以テ其手段ト爲シタルカ如ク甚シキハ掠奪詭譎ヲ以テ外交ノ異名ノ如ク爲セシト雖モ是レ元ト誤ナリ外交ハ是レ與國ノ和親ヲ厚クシ互ニ相利濟セント欲スルモノナリソノ間豈ニ掠奪ノ事ト詭譎ノ事アルヲ許サン哉故ニ矮小ノ心ヲ以テ詭譎ヲ行ヒ以テ外交ノ事ヲ舉グルト爲ス者ハ所謂是レ國家ノ長計ヲ誤マルモノニシテ其弊國ヲ亡ボスニ至ルモノ甚タ多シ蓋シ又慎ムヘキナリ政府ノ職務略ホ前ニ説クカ如シ而シテ政府ノ其職ヲ舉クルヤ實ニ之レカ費用ヲ要ス是レ歲出ノ因テ起ル所以ニアテ事誠ニ必然ニ出ツ但タ國家歲出ノ事アル勢ヒ歲入ノ事無カラサルヘカラス是ニ於テ乎徵租事

遂ニ己ムヲ得ス大藏ノ事務因テ起ル
 政府ノ事務概テ斯ノ如シ依テ今之ヲ分類シ其局所ノ種別ヲ認スルニ當サニ下ノ
 如クナルヘキヲ覺ユ第一内務省國內ノ戸口ヲ調査シ其危害ヲ警保シ及ヒ衛生ノ
 事ヲ掌ル是ヲ以テ民籍ノ登記削除ヲ明カニシテ戸口ノ増減ヲ詳カニスルハ是レ
 此省ノ職ナリ又土地ノ崩壞河川ノ水漲ヲ豫防シ火災瘟疫ヲ防キ飢饉ヲ救済シ及
 ヒ國內ノ非違ヲ警戒スルハ又此省ノ職務ニ屬ス第二外務省訂約諸國ノ交際ヲ事
 掌リ遣外大使ノ事及ヒ駐劄公使ノ事ヲ掌ル是ヲ以テ諸國ノ條約ニ鈐署シ本國ノ
 公使領事ヲ派遣シ外國ノ公使領事ヲ抑接スルハ此省ノ職務トス第三大藏省國帑
 ノ出納ヲ掌リ及ヒ徵稅造幣監物ノ事ヲ掌ル是ヲ以テ租稅ヲ徵收シ國費ヲ支辨シ
 通貨ヲ鑄造製作シ及ヒ官有ノ物件ヲ監守スルハ此省ノ職務ニ屬ス第四農商務省
 農業商業ノ妨碍ヲ除去シソノ發暢ヲ得セシムル事ヲ掌ル是ヲ以テ農務ノ改良商
 業ノ發育ヲ謀リ農商上ノ會社ヲ監督シ發明專賣ヲ准允スルハ此省ノ職務ニ屬ス
 第五驛路省國內通信ノ事ヲ掌ル之ヲ以テ道路橋梁ヲ開設修補シ河川溝渠ヲ通内
 灌浚シ及ヒ郵便遞送電信鐵路運搬ノ事ハ皆ナ此省ノ職務ニ屬ス第六文部省國疏

教育ノ普及ヲ謀リ國內ノ學政ヲ掌ル是ヲ以テ小學大學ヲ監シ文運ノ隆盛ヲ期ス
 ルハ此省ノ職務ニ屬ス第七陸軍省兵馬軍旅ノ事ヲ掌ル是ヲ以テ兵士軍馬ヲ養ヒ
 武器ヲ造リ糧食ヲ貯ヘ砲臺ヲ建造スル等皆ナ此省ノ職務ニ屬ス第八海軍省海兵
 軍艦ノ事ヲ掌ル是ヲ以テ兵艦ヲ建造シ水師ヲ養フハ此省ノ職務ニ屬ス以上合セ
 テ八省能ク行政ノ務ヲ舉グルカ如シ然レトモ是レ元ト國土ノ便宜ニ從フヘキモ
 ノナレハ必ラスシモ之ニ拘スルヲ須非ス要スルニ政治ノ舉否如何ヲ願ルノミ且
 ツ省廳ノ廢立ハ時宜ニ依テ成ル故ニ泰西各土ノ憲法往々之ヲ明記セス別ニ法令
 ヲ以テ之ヲ定ムルヲ申明セリ蓋シ又其便ヲ謀テナリ
 叙シテ茲ニ到リ願ミテ歐米兩洲各土ノ典例ヲ案スルニ英國以下數邦ノ制概テ左
 ノ如シ
 英國ハ行政ノ省廳ヲ分置シテ十有六トス曰ク大藏省曰ク司法省曰ク樞密院曰
 ク尙書局曰ク出納局曰ク内務省曰ク外務省曰ク屬地省曰ク印度省曰ク陸軍省
 曰ク海軍省曰ク通商局曰ク愛倫局曰ク文務局曰ク地方事務局曰ク關加斯兒公
 邑事務局是レナリ

日耳曼帝國ノ行政ハ分テ七課ト爲ス七課一ニ曰ク海陸軍務課二ニ曰ク租稅課
 三ニ曰ク内外通商課四ニ曰ク鐵路郵便電信課五ニ曰ク民刑二法課六ニ曰ク會
 計事務課七ニ曰ク外務課是レナリ
 李魯士ハ行政ノ局部ヲ分テ八箇ト爲ス一ニ曰ク外務二ニ曰ク會計三ニ曰ク兵
 務四ニ曰ク内務五ニ曰ク裁判六ニ曰ク文教七ニ曰ク勸農八ニ曰ク土木通商是
 レナリ
 巴威峇ハ五箇ノ事務局ヲ置ク一ニ曰ク宮内兼外務局二ニ曰ク司法局三ニ曰ク
 内務局四ニ曰ク文教局五ニ曰ク會計局是レナリ
 丁抹ハ六事務長官ヲ置キ行政ノ事ヲ分掌セシム曰ク外交事務長官曰ク内國事
 務長官曰ク文教事務長官曰ク司法事務長官曰ク會計事務長官曰ク海陸軍務長
 官是レナリ
 瑞典ハ七箇ノ事務局ヲ置ク曰ク國務兼司法事務局曰ク外交事務局曰ク陸軍事
 務局曰ク海軍事務局曰ク内國事務局曰ク會計事務局曰ク文教事務局是ナリ
 諸威ハ行政事務ノ長官ヲ置ク凡ソ八箇ト爲ス曰ク國務總裁曰ク會計稅關事務

長曰ク司法事務長曰ク内國事務長曰ク海軍事務兼驛遞事務長曰ク文教事務長
 曰ク陸軍事務長是レナリ
 白耳義王國ノ行政官今別テ六トス曰ク外務曰ク大藏曰ク司法曰ク工部曰ク軍
 務曰ク内務是レナリ
 和蘭ハ七省ヲ置ク曰ク内務曰ク大藏曰ク司法曰ク屬地曰ク外務曰ク海軍曰ク
 陸軍是レナリ
 伊太利ノ行政官ハ分テ八省トス曰ク大藏曰ク文部曰ク外務曰ク工部曰ク陸軍
 曰ク海軍曰ク通商曰ク内務曰ク司法兼教務是レナリ
 葡萄牙ハ七省ヲ置ク七省一ニ曰ク陸軍二ニ曰ク内務三ニ曰ク司法四ニ曰ク土
 木五ニ曰ク海軍兼殖民六ニ曰ク大藏七ニ曰ク外務是レナリ
 巴西帝國ハ七省アリ一ニ曰ク陸軍二ニ曰ク外務三ニ曰ク内務四ニ曰ク海軍五
 ニ曰ク大藏六ニ曰ク司法七ニ曰ク工部兼勸農通商是レナリ
 加拿陀屬地ノ行政ハ分テ之ヲ十三局長ニ歸ス第一首相兼工部局長第二内閣
 長第三司法兼檢事局長第四農兵兼防禦局長第五關稅局長第六會計局長第七租

稅局長第八、內務局長第九、海軍漁獵局長第十、驛遞局長第十一、國務局長第十二、農務局長第十三、收納局長是レナリ

墨斯哥ノ行政官ハ分テ六局ト爲ス一ニ曰ク司法二ニ曰ク大藏三ニ曰ク內務四ニ曰ク海陸軍勢五ニ曰ク外務六ニ曰ク土木是レナリ

米洲聯邦ハ七省ヲ置テ行政ノ事務ヲ分掌セシム一ニ曰ク國務兼外務二ニ曰ク大藏三ニ曰ク陸軍四ニ曰ク海軍五ニ曰ク內務六ニ曰ク驛遞七ニ曰ク大檢事はレナリ

以上叙ツル所ニ依テ之ヲ考フレハ歐米各土ノ故實概テ六省八省ノ間ニ往來シ畧々其範圍ヲ一定スルモノ、如シ而シテ其會計ヲ重ンシ若クハ外交若クハ司法若クハ內務若クハ軍事ヲ重ンスル等皆ナ國情ノ如何ニ依テ異ナルカ如シ例ヘハ李魯士ノ如キ四隣皆ナ其間隙ヲ窺フ外交軍馬ノ事最モ切ナリ故ニ外務陸軍ソノ上位ヲ占ム又例ヘハ英國ノ如キ理財ノ事實ニ民人ノ熱望スル所ニ係ル是ヲ以テ會計ノ事務諸局ニ冠タリ願フニ是レ皆ナ時ノ便宜勢ノ如何ニ依ルモノニシテ咸ク之ヲ規程スヘカラスト雖モ余ヲ以ス之ヲ觀レハ會計ノ職務行政ノ首位ヲ占ムル

者最モ國安ニ利便アルヲ覺フ蓋シ政治ハ皆ナ會計ニ籍テ行ハレ外交ノ軍兵馬ノ事土木通信等咸ナ會計ノ幫助ヲ借ラサルモノナケレハ會計局ソノ首位ヲ占メ能ク之ヲ分配料理スルヲ得ルハ良政ヲ勸メ惡政ヲ抑ユル所以ノ要術ナレハナリ英國ノ慣例ヲ按スルニ首相必ラヌ大藏卿ヲ兼ヌ其旨深シト謂ツヘシ

第三十五章 行政官ヲ細論ス四。本邦置省ノ權輿。中古ノ八省并ニ其所掌。

中古ノ八省ト今時十省トノ對照。相門武家ノ制。維新以後置省ノ沿革并ニ圖表。諸省ノ變更ニ就テ政治ノ變進ヲ觀察ス。諸省位置ノ變換。

推理ノ結果各土ノ典例約子前章ノ如シ今ヤ又考察ノ步ヲ進メ本邦古今ノ沿革ヲ釋ヌルニ行政ノ門衙ヲ分置スルハ實ニ孝德天皇ノ時ニ始マル紀ニ曰ク大化五年正月博士高向玄理釋僧晏ニ詔シテ八省百官ヲ置クト是レ實ニ本邦置省ノ權輿ニシテ所謂ル八省トハ一ニ曰ク中務省二ニ曰ク式部省三ニ曰ク治部省四ニ曰ク民部省五ニ曰ク兵部省六ニ曰ク刑部省七ニ曰ク大藏省八ニ曰ク宮内省是レナリ余今大寶ノ古令等ニ就キ八省分掌ノ職務ヲ原テ之ヲ今時各省ノ所掌セルモノニ較スルニ其差異ノ甚タシキ大ニ政治ノ變遷ヲ見ルニ足ルヲ覺フ乞フ今マ少シク之ヲ述ヘ爾者ノ一誦ヲ博セム第一中務省ハ八省ノ隨一ニ位シ其職務隨テ重ク宮中ノ事一切此省ノ統領ニ歸ス而シテ太寶令ニ據ルニ中務卿ハ天子ノ側ニ侍シ以テ其儀禮ヲ相ケ可ヲ獻メ否ヲ替ツルコトヲ掌リ凡ソ詔敕ノ文案ハ皆ナ其署ヲ詳カニシテ之ヲ申覆シ五表ヲ納メ國史ヲ監視シ女王及ヒ内外命婦宮人ノ職務ヲ領シ

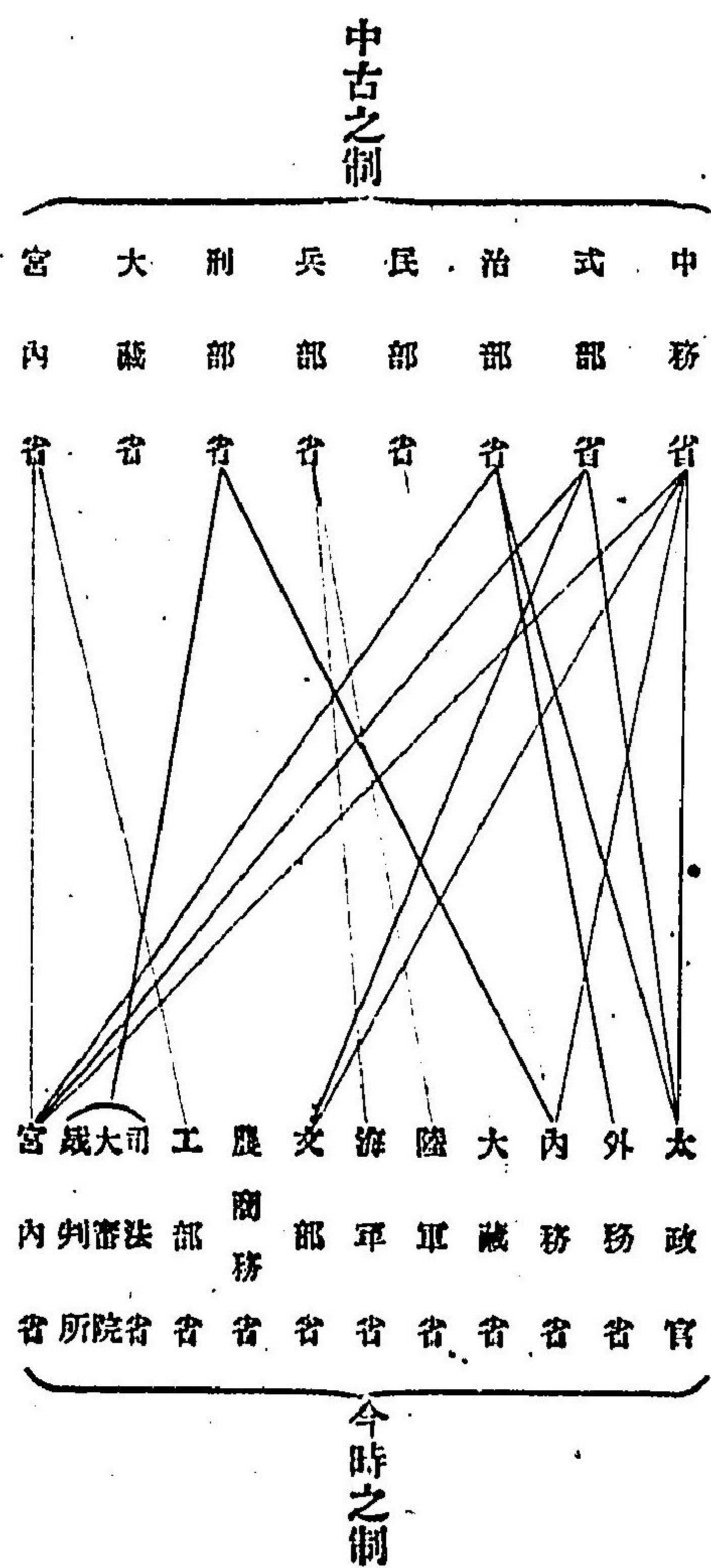
以テ其考叙位記ヲ知り並ニ諸國ノ戶籍租調帳附尼ノ名籍ヲ納メ以テ天子ノ御覽ニ擬ストアリ加之本省中所謂ル侍從ナル者ヲ置キ常ニ宮中ニ待テ天子ヲ規諫シ遺ヲ拾ヒ欠ヲ補フコトヲ掌ラシメ中宮職圖書內藏縫殿陰陽ノ四寮書工內藥內禮ノ三司ヲ置キ其事ヲ分掌セシムルヲ以テ之ヲ推セハ本省職務ノ所任以テ知ルヘシ惟フニ此省ハ今時(明治十四年以前)指ス以下皆ナ同シノ何省ニ當ル乎余未タ其之ニ相當スルモノアルヲ見サルナリ蓋シ天子ノ側ニ侍テ可ヲ獻メ否ヲ替ツルノ一事ハ內閣大臣之ヲ掌リ夫ノ詔敕ノ詔案ヲ審署スル事及ヒ國史ヲ監修スル事ハ今皆ナ之ヲ太政官ノ所掌ニ歸シ其女王命婦宮人ノ職務ヲ領シ及ヒ侍從ノ職(今ノ侍從ハ自ラ古ノ侍從ニ異ナルモノアリト雖モ須ラク其名ニ由テ之ヲ叙ツ)ハ今之ヲ宮内ノ所掌ニ歸シ圖書ノ事ハ內務ニ陰陽ノ事ハ內務ト文部トニ歸スルヲ以テ本省ノ所掌既ニ各省ノ分掌ズル所ト爲リ今別ニ之カ一省ヲ設置スルヲ要セザレハナリ而シテ今時其職務ヲ各省ノ間ニ分掌シ別ニ之カ專省ヲ置カサルモノハ國家ノ公事ト王室ノ內事トヲ分別シタルノ明證ニシテ大ニ政治變遷ノ跡ヲ見ルニ足ル第二式部省ハ八省ノ第二ニ位シ國家ノ法式ヲ統ヘ文官ヲ除校考選スル等

ノ事ヲ掌ル今マ大寶ノ令條ニ據ルニ式部卿ハ内外文官ノ名帳考課選叙禮儀版位位記及ヒ勳績ヲ校定シ功ヲ論シ封賞シ朝集學校貧人ヲ策試シ祿賜假使家令ヲ補任シ功臣ノ家傳ノ事ヲ掌ルトアリ實ニ大學散位ノ二寮ヲ以テ本省ノ被管ニ歸スルモノナレハ其所掌自カラ推知スルヲ得ヘシ此省今ノ何省ニ當ル乎余又タ其相當ノ者アルヲ見サルナリ蓋シ今ノ式部寮ハ其名既ニ同フシテ稍々之ニ近シト雖モ其職タルヤ唯々議ニ朝廷ノ禮儀ヲ修メ朝賀祭祀ノ班位ヲ正スノ數事ニ過キス其文官ノ名帳考課選叙位記等ノ事ハ今皆ナ之ヲ內閣書記官局ノ所掌ニ歸シ其勳績ヲ校定シ功ヲ論シ之ヲ封賞スルハ今皆ナ之ヲ勳賞局ノ所掌ニ歸シ其學政ハ今專ニ之ヲ文部省ニ歸スル等ノ如キ本省職務ノ大ナルモノ既ニ業ニ分割セラレテ之ヲ數廳ノ間ニ屬スレハナリ第三法部省ハ亦タ禮儀ヲ主ルノ一官タリ大寶ノ古令ニ曰ク治部省ハ雅樂玄蕃ノ二寮諸陵喪儀ノ二司ヲ管シ其卿ハ姓氏及ヒ五位以上ノ繼嗣婚姻生服若シクハ祥瑞喪葬贈賻國忌圖律及ヒ諸蕃朝聘ノ事ヲ掌ルトアリ以テ本省職掌ノ所在ヲ見ルヘシ而シテ此省モ亦タ今相當ノ官廳アルコトナシ蓋シ華族ノ姓氏繼嗣婚姻等ノ如キ今マ宮內省之ヲ管スト雖トモ而モ其主トル所

自カラ治部所掌ノ者ニ異ナリ其贈賻ノ事ノ如キハ大政官之ヲ掌リ其雅樂ノ事ノ如キハ宮内省之ヲ掌リ其所謂ル諸蕃ノ朝聘ハ今ノ所謂ル外交ノ一端ニシテ實ニ外務ノ所掌ニ歸スレハナリ惟フニ讀者ハ如何ノ意想ヲ以テ此ノ一段ヲ閱スルヤ夫ノ姓氏ノ如キハ今マ其タ之ヲ問ハス夫ノ繼嗣婚姻ノ如キハ官今之ニ關涉セス夫ノ詳瑞ノ如キハ今甚タ之ヲ錄セス又タ夫ノ外人來聘ノ如キハ實ニ昔時諸蕃ノ朝聘ニ異ナルニ非テス哉第四民部省ハ田里ノ政ヲ掌ル所タリ大寶ノ古令ニ曰シ民部省主計主税入ニ察ヲ管シ其卿ハ諸國ノ戶口名籍賦役孝義優復蠲免家人奴婢橋道津濟渠池山川葭澤諸國ノ田ノ事ヲ掌ルト以テ其職ノ略ホ今ノ內務大藏二省ヲ合併シタル者ニ似タルヲ見ル第五兵部省ハ軍旅兵馬及ヒ諸武官ノ籍ヲ掌ル所ニシテ之レカ卿タルモノハ内外武官ノ名帳考課選叙位記兵士以上ノ名帳朝集祿賜假使兵士ヲ差發シ兵器儀仗城隍烽火ノ事ヲ掌ルトアリ其職方サニ今ノ陸軍省ニ當ル第六刑部省ハ斷獄訴訟ノ事ヲ掌ル所ニシテ其卿タルモノ獄ヲ鞠ヒ刑名ヲ定メ疑獄ヲ決シ良賤ノ名籍囚禁債負ノ事ヲ掌リ其判事タルモノハ鞠狀ヲ案覆シ刑名ヲ斷定シ諸ノ爭訟ヲ判スルコトヲ掌リ其解部ハ爭訟ノ問窮スルコトヲ掌ル

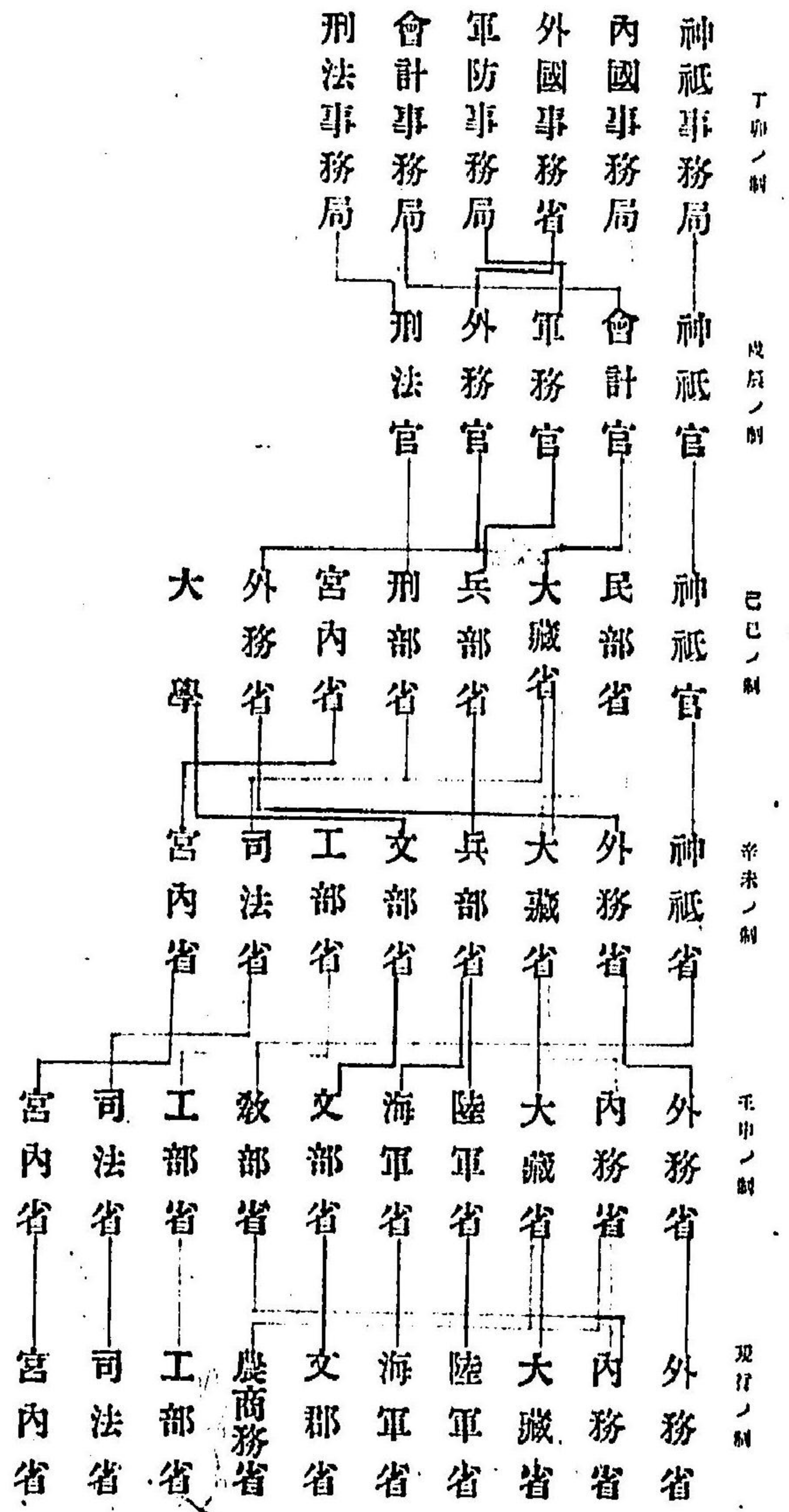
トアリ況ンヤ紀ニ貞觀七年三月是ヨリ先キ刑部省奏言ス前例刑部省ニ訓シテ訴訟詞(う)つたへのか(さ)ト爲ス夫レ名正シカラサレハ事從ハス又タ名以テ實ヲ召ス事以テ象ヲ效ス今判斷ノ在ル所何ソ之ヲ訴訟司ト謂フヲ得ン望ミ請フヲクハ刑部省ヲ以テ判法司ト爲サント是ニ至テ勅アリ定訟司(う)つたへ(さ)た(む)つ(か)さ(と)號ストアルヲ以テ之ヲ見レハ實ニ通常ノ裁判所ニシテ上等ノ法院ヲ兼テ畧ホ今ノ大審院ニ類スルヲ見ルヘシ但タ被管ノ二可アリテ贓贖囚獄ノ事ヲ掌ラシメ稍々行政ノ事ヲ混スルモノアリト雖モ其大要明ニ司法ノ官職タルヲ見ルヘシ第七大藏省ハ諸國ノ調庸ヲ掌ル所ニシテ其卿タルモノハ財賄ノ出納ヲ以テ調物ヲ辨シ經費ヲ治シ權衡ヲ平カニシ度量ヲ均フシ伎工ヲ領シ估價ヲ知ルヲ以テ令條ノ定ムル所トス而シテ其職或ハ民部ノ職ヲ分ツモノ、如ク本省ハ調庸即チ雜稅ノ事ヲ掌リ民部省ハ田租即チ正租ノ事ヲ掌ル者ナルヲ推知スヘシ故ニ古ノ大藏省ハ今ノ大藏省ト同シカラス其權モ亦タ隨テ輕ク唯タ僅ニ一ノ用度司タルニ過キサルナリ第八宮内省ハ宮中ノ調度ヲ掌リ官田ヲ理シ御食ヲ奏シ春米ヲ知リ膳差ヲ與ヘ宮政ヲ脩メ工事ヲ領スルハ其卿ノ職タリ以テ今時ノ宮内省ニ類シ兼テ

工部所掌ノ一部ヲ理スルモノト云フヘシ叙シテ茲ニ至リ願ミテ上來ノ述説ヲ通考スルニ中古置省ノ精神天下ヲ以テ家ト爲スノ意ニ出テ王家ノ内事ヲ處理シ併セテ國家ノ公事ニ及フモノ、如ク自カラ今時置省ノ意想ト相同カラサルナリ是レ余ノ擬ニ政治ノ變遷ヲ見ルニ足ルト明言セシ所以ニシテ蓋シ自ラ詛非サルヲ知ルナリ依テ更ニ其圖表ヲ按スルニ正ニ左ノ如シ



後チ王家ノ衰ヘ相門ノ權盛ナルヤ諸省百官唯タ其名ヲ存スルニ過キス降テ鎌倉ノ治ニ及ンテ問注所侍所等ヲ置キ爾後ノ將軍損益シテ之ヲ傳ヘ徳川氏ニ至リ寺社奉行町奉行巡檢使大目附目附等ノ諸官ヲ置キシト雖モ其制共ニ觀ルニ足ラス余今マ其細故ヲ記スルニ違アラサルナリ明治維新ノ初メ神祇内國外國軍防會計刑法等ノ六事務局ヲ置クアリ是レ今時置省ノ前驅ニシテ戊辰ノ夏之ヲ神祇官會計官軍務官外國官刑法官ト爲シ己巳ノ五月始メテ民政部大藏省兵部省刑部省內務省外務省大學ヲ置ク降テ辛未ノ七月ニ至リテ之ヲ改メ神祇省外務省大藏省兵部省文部省工部省司法省宮內省ト爲シ年ヲ踰ヘ壬申十一月又之ヲ改メテ外務省大藏省陸軍省海軍省文部省教部省工部省司法省宮內省ト爲ス而シテ八年ニ及ンテ內務省ヲ置キ前ノ九省ヲ併セテ十省ト爲シ十年ニ及ンテ教部省ヲ廢シテ其數ヲ減シ十三年ニ及ンテ農商務省ヲ新置シ又タ十省ト爲ル實ニ今時現行ノ制トス余今マ左ニ其圖表ヲ載セ以テ上文所述ノ沿革ヲ示シ併セテ諸省位置ノ變換セシ道途ヲ指摘シ以テ維新以來政治意想ノ漸ク進化セシ所以ヲ論スルノ資材ニ供セントス

惟フニ讀者ハ何等ノ感想ヲ以テ上段ノ一表ヲ看過シ來レル乎著者ハ太々感ナキ能ハサルナリ曰ク何ソ曰ク大ニ政治ノ變進ヲ見ルヘキモノアレハナリ讀者願ミテ前表ノ第一段ヲ看ヨ實ニ神祇事務局ヲ以テ行政官ノ首位ニ置キタルニ非スヤ



丁卯ノ制 戊辰ノ制 己巳ノ制 辛未ノ制 壬申ノ制 現行ノ制

是レ祀政維一ノ古慣ヲ傳ヘ之ヲ改メサルモノニシテ所謂ル復古ノ精神ヲ行フモノ、一ナリ降チ第二段ヲ見ヨ尙ホ其舊ニ依レルヲ見ム又降チ第三段ノ時期ニ及ンテハ祭祀ノ事最モ其敬ヲ致シ既ニ神祇ノ官ヲ以テ之ヲ諸省ノ中ニ列セス更ニ上シテ之ヲ太政官ノ上ニ置クモノナルヲ見ム然レトモ盈レハ缺クルハ事ノ恒ニシテ復古ノ精神モ其大極ニ至テ又其定則ヲ免ル、ヲ得ス見ヨ第四段ノ時期ニ及ンテ其位地大ニ第三段ノ時期ニ似ス實ニ下テ諸省ノ中ニ在ルニ非ラスヤ然レトモ當時尙ホ其首位ニ居リ祀政維一ノ古意未タ全ク之ヲ改ムルヲ爲サス是レ第五段期ノ改革ヲ要スル所以ニシテ夫ノ時期ニ至テ祀政維一ノ意一變シテ政教一致ノ旨トナレリ是レ首位ノ神祇省ニ換フルニ第七位ノ教部省ヲ以テスル所以ニシテ陋見ノ反正更ニ一段ノ歩武ヲ進ム然レトモ政教ノ一致ナラサルハ理ノ最モ見易キモノニシテ其誤謬ノ著大ナルハ祀政維一ノ古慣ニ比シテ大ナル差異アラザレハ教部ノ置省自カラ興論ノ是認スル所トナラス終ニ十年ニ及ンテ全ク之ヲ廢シ今ハ只内務省中社寺ノ一局ヲ設クルニ至レリ是レ明治政府ノ能ク行政部内ノ制度ヲ變シ興論ノ歸向ニ添フタルモノ、一ニシテ三千年來ノ陋習是ニ至テ始メ

テ更マル又前表第一段ヲ見ヨ其所謂ル内國事務局ハ實ニ今ノ内務省ノ先ニシテ
 數回ノ變遷ヲ經テ今制ト爲リタルヲ見ム讀者試ニ黃色ノ系線ヲ追テ上ヨリ降レ
 ヲ第二段ニ於テ黃線ハ會計官ニ入り其第三段ニ於テ民部省ニ入り其第四段第五
 段ニ於テ共ニ大藏省ニ入り其第六段即チ現行ノ制ニ於テ内務省ニ入ルヲ見ム是
 レ内國ノ事務ヲ舉ケテ時ニ大藏省ノ管理ニ歸シタルヲ見ルヘキモノニシテ嘗テ
 第四第五二段ノ時期ニ當テ大藏省ノ權甚ク重ク其勢太政官ヲ凌駕セントセシモ
 ノハ半ハ此内政ノ權ヲ併有シタルニ因ルヲ見ルヘシ惟フニ内務ノ大藏ニ於ケル
 其所掌最モ密接ノ關係ヲ有シ動モスレハ相分離スヘカラサルモノ多ホシ然レモ
 之ヲ一省ノ下ニ併セ合シテ之ヲ料理セシムルハ自カラ分業ノ趣旨ニ背キ其行事
 ノ錯雜アル蓋シ免レサルヲ知ル是レ既ニ合併シテ又之ヲ分離スル所以ニシテ事
 ノ終ニ然ラサルヲ得サルモノナリ始メ本邦ノ官省ヲ置クヤ唐朝ノ戶部ヲ二分シ
 テ民部大藏ノ二省ヲ置キ直チニ其糟粕ヲ嘗ムルヲ爲サス是レ中古爲政家ノ卓見
 ニシテ縱トヒ若シ民部大藏ノ間ニ在テ其所掌ノ當ヲ得サルモノアルモ其措置ノ
 大体ニ至リテハ余其妙ナルヲ贊セサルヲ得ヌ又前表ニ就テ紫色ノ系線ヲ追ヒ數

段ノ間ヲ上下往來セヨ是レ外務省ノ沿革ヲ示スモノナリ案スルニ維新ノ改革ハ
 實ニ尊王攘夷ニ原クカ如シ故ニ其必然ノ關係ヲ推シテ之ヲ謂ヘハ夫ノ外交ノ事
 ノ如キハ維新政府ノ嚴ニ拒絕シテ敢テ之ヲ重ンセサルモノナルヘキカ如シ然レ
 モ世人ノ既ニ熟知スルカ如ク維新政府ノ主眼トスル所一ニ舊幕ヲ廢止スルノ點
 ニ在テ存シ夫ノ攘夷ノ事ノ如キハ唯タ名ヲ假テ幕府ノ弱所ヲ衝ク一具ト爲シ
 タルモノニ過キサレハ維新ノ政府素ヨリ攘夷ノ說ヲ自信セシニアラサルナリ況
 シヤ維新ノ初ニ當テ外人内亂ノ隙ニ乘シ肆マ、ニ其要求ヲ爲シ當路ノ諸輩モ亦
 泰西文物ノ盛ナルヲ聞キテ或ハ之ヲ欣慕シ或ハ之ヲ恐怖スルノ情ヲ起シタレ
 ハ攘夷ノ說ハ舊幕ノ廢止ト共ニ消滅シ外交ノ事頓ニ政務ノ一大要所ヲ占ムルニ
 至レリ是レ第一段ノ時期ニ當テ外國事務局ノ位置ヲ定メテ内國事務局ノ次ニ置
 キ其官吏ノ如キハ當時ノ秀才ニ取テ之ニ當ラシメタル所以ニシテ蓋シ近世外交
 ノ曙ト謂ツヘシ然レトモ一旦神戸ヲ開港シ堺暴殺等ノ難事ヲ了ハリ加フルニ内
 亂ノ鎮靜スルヤ外交ノ事漸ク爲政家ノ腦子ヲ去リ剩サヘ攘夷ノ死灰亦タ未タ全
 ク冷却シ去ラス爲メニ其進歩ヲ退回シ第二第三ノ二期ニ在テハ外務ノ位地常ニ

諸省ノ下流ニ居リツノ吏員ノ如キモ亦タ多クハ曩時攘夷ヲ以テ自カラ任シ未タ外交ノ事ニ熟セサル者ヲ以テ之ヲ組織セシカ如シ然リト雖モ第三段時期ノ終ヨリシテ外交ノ事又々其繁多ノ端ヲ開キ新ニ埃太利亞ト和親ノ條約ヲ結ビ英國皇子ノ來朝ニ遇ヒ又布哇王國ト通商ノ條約ヲ新訂シ加フルニ條約改正ノ期將サニ到ラントスルヲ以テ特派全權大使ヲ訂約諸國ニ派遣スルノ意思漸ク當路諸輩ノ腦裏ニ生セシヲ以テ第四段時期ノ改革ニ及ンテ外務ノ位地頓ニ其重ヲ加ヘ神祇省ニ踵テ其位置ヲ占ムルニ至レリ降テ第五段ノ時期ニ及ンテハ更ニ之ヲ進メ之ヲ諸省ノ首位ニ置キ今時ノ制實ニ之ニ依レリ願ミテ近時ノ有様ヲ見ルニ各土互ニ相窺密シ一隙ノ乘スヘキアレハ直ニ之ニ乘シ敢テ假スコトナク勉メテ其地境ヲ廣メント欲スルモノ、如ク外交ノ政略最モ一國ノ安危ニ關ス是ヲ以テソノ當否恒ニ政家ノ榮辱ニ關スルノミナラス甚シキハ邦土ノ興亡ニ關スルモノアリ諸凡ノ政治大抵外交ニ交渉シ過半其基ヲ茲ニ取ラサルヲ得サルカ如シ故ニ外交ノ事近時ニ至テ政治首要ノ部曲ヲ占メ隨テ一國若シクハ一党瞻望ノ大才ヲ舉ケテ其局ニ當ラシムルニ至レリ是レ歐洲ノ大陸ニ在テ外務ノ常ニ諸省ノ首位ヲ占ムル所

以ニシテ大抵宰相ヲシテ其郷ヲ兼攝セシムルカ如シ是レ元ト勢ノ然ラサルヲ得サルモノニシテ偶然ニ出ツルニ非ラサルナリ惟フニ今ノ時ニ當テ我日本帝國ノ如キモ外交漸ク密切ヲ加ヘ條約改正ノ如キ清韓交渉ノ如キ其關係ノ少小ナラサルモノ一ニシテ足ラス行々行政ノ要ヲ占ムルニ至ラントス外務ノ諸省ニ冠タル決シテ徒爲ノ制ニ非ラサルヲ知ルナリ讀者又前表ニ就キ赤色ノ系線ヲ追フテ之ヲ溯リ第一段ニ至リテ之ヲ看ヨ君ハツノ系線ノ會計事務局ニ入ルヲ見ム而シテ更ニ其線路ヲ追フテ下レヨ第一段ノ時期ニ在テハ會計事務局ノ位地遙ニ各事務局ノ下流ニ居レルヲ見ム然レトモ理財ノ權ヲ握ルモノハ政治ノ實權ヲ握ルモノナリト云ヘル格語ハ元ト是レ一定不變ノ確言ニシテ海ノ内外ヲ別タス必ス實行スヘキモノナレハ本邦ニ在テモ亦均シク此ノ格語ノ實際ニ行ハル、アルヲ知ル是ヲ以テ奥羽ノ亂アルヤ頓ニ此事務局ノ權勢ヲ増シ第二段ノ時期ニ於テ會計官ハ早ク既ニ第二流ノ縣位ヲ占ムルニ至レリ降テ第三段ノ時期ニ及ンテハ依然トシテ其舊位ヲ變セス第四第五二段ノ時期ニ至テハ大藏省ノ權最モ盛ナルヲ極メ凡ソ政治ノ財政ニ關スルモノハ先ツ此省ニ下問スルニ非ラサレハ太政官敢テ

専ラニ之ヲ處分セサルニ至レリ是ヲ以テ當時大藏省ノ各省ニ於ケル頗ル其職務ニ干涉シ事荷モ財用ニ干預スルアラハ大藏省必ラス之ニ置喙シ其共同ヲ以テ之ヲ處理セリ惟フコ是レ財政ノ錯亂セル時期ニ當テ政界ノ止ムヲ得サリシモノニシテ當時其權ヲ大藏省ニ把總セシハ蓋シ又權道ノ宜ヲ得タルモノ乎然レトモ是レ一時ノ權道ニシテ之ヲ久シキニ施サントスルハ則チ非ナリ是ヲ以テ此省ノ威權久カラスシテ其勢ヲ減シ各省分業ノ事亦タ漸ク其始メニ復ス後チ居ルコト數年終ニ昨年内閣ノ分離ニ遇フテ更ニ其權力ヲ減シ今時ニ至テ余ソノ出納省タルニ過キサルヲ見ルナリ蓋シ是レ治途ノ漸ク其宜ヲ得ルモノコシテ所謂理財ノ全權ハ首相其人ノ保持シテ敢テ他人ニ假スヘキモノニ非ラサレハナリ又防禦ノ軍兵ヲ置キ公敵ノ侵掠ヲ防キ乱賊ノ叛擾ヲ鎮壓スルハ政治ノ一大要務ニシテ特ニ維新ノ初東北ノ事アリシヲ以テ新政ノ起ルヤ首トシテ軍防事務局ヲ置キ之ヲ内外國事務局ノ下ニ次ク降テ第二第三段ノ時期ニ及ンテ又漸ク其權勢ヲ擴張シ軍務ノ官實ニ七官ノ第四位ヲ占メ兵部實ニ六省ノ第三ニ居レリ然レモ願ミテ當時ノ實況ヲ考フルニ第五段ノ時期即チ壬申革制ノ以前ニ當テハ兵馬ノ全權寧ロ

薩長土三藩ノ掌握ニ歸シ廢藩置縣ノ後ト雖モ所謂親兵ナル者アリテ特ニ舊三藩ノ人士ヲ徵シテ之ニ充テシヲ以テ其實權猶ホ舊三藩負望ノ人ニ存シ兵部ノ權頗ル輕シ然レモ夫ノ第五段ノ時期ニ及ンテ漸ク其實權ヲ中央ノ政府ニ把總スルヲ得壬申ノ歲親兵ヲ廢シテ近衛兵ヲ置キ題テ徵兵ノ令ヲ布キ天下ノ壯丁ヲ徵シテ之ヲ近衛ニ鎮臺ニ服役セシムルニ及ンテ兵權ヲ一二地方ニ畫限スルノ弊自カラ消滅シ陸軍省ノ權始メテ重シ後チ明治十二年ニ及ンテ參謀本部ヲ置キ大體ノ下ニ屬セシメ其權勢ノ一部ヲ減殺セシト雖モ陸軍省ノ位置尙ホ九省ノ第四位ニ居リ其費額遙ニ各廳ノ上ニ出ツ以テ其權勢ノ如何ヲ推知スヘシ讀者亦タ海軍省ノ系線ヲ追フテ之ヲ溯レヨ彼レ第四段ニ至テ兵部省ニ入ルヲ見ム案スルニ壬申革制ノ以前ハ兵部省ヲ二部ニ分チ一ヲ陸軍部ト爲シ一ヲ海軍部ト爲ス然レモ當時海軍ノ用未タ本邦ニ切ナルノ實驗アラサリシヲ以テ其權力頗ル微弱ニシテ振ハス之ヲ陸軍部ニ比スルニ數等ノ下流ニ居レリ是ヲ以テ當時ノ實際ニ就テ其核事ヲ叙ツレハ寧ロ陸軍々中ニ海軍ヲ寓スルモノニ過キス海軍ノ獨立隨テ其間ニ存セサルナリ然リト雖モ我邦環海宇ヲ爲シ國土ヲ守衛シ商賈ヲ保護スル等勢ヒ海

軍ノ勢力ニ依ラサルヲ得ス是ヲ以テ外交漸ク其密ナルヲ加ヘ宇内ノ事情日々ニ
 詳ナルニ及ンテ海軍ヲ具備スルノ切ナル始メテ世ニ顯然タリ是レ壬申ノ改制ニ
 當テ兵部ヲ廢シテ陸軍省海軍省ヲ置キ海軍ヲシテ其獨立ヲ保有セシムル所以ニ
 シテ其意專ラニ海軍ヲ盛大ニシ環海ノ地ヲ守護セシメント欲スルニ在リ惟フニ
 是レ我邦ノ政畧ニ於テ最モ切要ナルモノ、一ニシテ今日ニ至テ益々其急ナルヲ
 見ル但タ惜哉其切要ナルヲ知ルモ勢ヒ俄ニ之ヲ具備スルヲ得ス海軍猶ホ陸軍ノ
 下ニ居リ隨テ海軍省ノ位地未タ陸軍省ニ及ハサルナリ是レ本邦將來ノ爲メ首トシ
 テ改良ヲ加フヘキモノ、一ニシテ吾人宜シク英國々會ノ嘗テ英國皇帝ニ奉呈セシ
 上表ノ意ヲ服膺スヘキナリ上表ノ文ニ曰ク我邦ノ榮譽ト安全ト其富強トヲ保持
 スルノ手段ハ實ニ貿易ヲ保護獎勵シ及ヒ海軍ヲ改良進歩セシムルニ在リ願クハ
 陛下能ク之ヲ察シ海軍ヲ擴張スルヲ以テ今日ノ急要ト爲サンコトヲ是レ某等ノ
 切望シテ止マサル所ナリト余其本邦ノ今日ニ痛切ナルヲ知ル又綠色ノ系線ヲ取
 テ之ヲ溯レヨ讀者ハ第三段大學ニ至リテ其盡クルヲ見ム惟フニ此ノ以前維新ノ
 政府ハ曾テ教育ノ事ニ干セシコトナキ乎否ナ然ラス戊辰ノ初メ早ク既ニ昌平校

舎ヲ開キ又タ開成所ヲ建ツル等頗ル人民ノ教育ニ用意セシコトアリ然リト雖モ
 其教育ノ政務ヲ擔理シ之ヲ處辨スルノ官廳ヲ建ツルハ實ニ己巳ノ改制ニ及ンテ
 大學ヲ設クルニ始マル降テ第四段ノ時期ニ及ンテ大學ヲ改メテ文部省ト爲シ之
 ヲ工部司法宮内等ノ上ニ置テヨリ以來教育ノ事漸ク政府ノ干涉ヲ増シ第一教育
 令ノ發布アルヤ殆ント父母ヲ監迫シテ其子弟ヲ入學セシメントスルニ至レリ然
 レモ後チ教育令ヲ改正シ稍々其干涉ヲ解クニ及ンテ文部ノ位置其舊ニ似サルカ
 如シ我カ邦ノ工部省ヲ見ルニ彼レ一種ノ職務ヲ司リ甚タ泰西諸國ノ工部局ニ似
 ス然レモ本邦ノ制實ニ之ヲ九省ノ一ニ列シ以テ行政官ノ一部ヲ占ムルモノトス
 吾人今等閑ニ之ヲ看過スヘカラサルナリ依テ其系線ヲ追ヒ數段ノ間ヲ往來スル
 ニ青色ノ系線實ニ第四段ノ時ニ始マル而シテ之ヲ置ク所以ノ本意ヲ釋スルニ專
 ラ鐵路新築ノ事ヲ督セシメ傍ラ燈臺傳信ノ事等ニ及ヘルモノ、如シ惟フニ若シ
 當時ノ實狀ヲ穿チ之カ稱謂ヲ製スルヲセハ鐵路燈臺傳信建築所ト稱スヘキモノ
 、如シ後チ漸ク工學鑛山製作ノ事ニ從ヒ稍々其事業ヲ擴張セシト雖モ河港道路
 水利ノ如キニ至テハ工部省與カル所アラズ其性質依然トシテ變セサルナリ叙シ

テ茲ニ到レハ余ハ政体中最モ要ニシテ最モ重キ官職ノ一ヲ叙ツルノ機ニ遇ヘリ
 何ヲカ政体上最モ要ニシテ最モ重キ官職ノ一ト謂フ曰ク司法ノ官職是レナリ案
 スルニ政治學上ノ通理ニ據テ之ヲ言ヘハ司法省ハ所謂ル司法官職ニシテ之ヲ行
 政諸官ノ中ニ一列シ外務大藏等ト併序スヘキモノニ非ラス然レトモ本邦現行ノ
 制司法ノ官職ヲ以テ行政ノ一部ニ列シ其實行政ノ一部局タリ故ニ之ヲ茲ニ次序
 スルハ叙實ノ途ニ於テ余ノ避クヘカラサル所タリ依テ茶色ノ系線ヲ追フテ之ヲ
 溯ルニ始メハ刑部省ニ入リ中コロハ刑法官ニ入リ終ニ刑法事務局ニ入ルヲ見ル
 故ニ其系線ノミニ據リ偶然之ヲ考フレハ司法省ハ刑部省若シクハ刑法官若シク
 ハ刑法事務局ノ職ヲ相續セシモノ、如ク其間職務ノ實質ニ於テ大變動ナキカ如
 シ然レモ是レ所謂ル皮相ノ看ヲ爲スモノニシテ其一ヲ見テ未タ其二ヲ見サルモ
 ノナリ司法省固ヨリ刑部省若シクハ刑法官若シクハ刑法事務局ノ事務ヲ相續セ
 シモノナリト雖モ是レ其事務ノ一半タルニ過キス夫ノ刑部ヲ廢シテ司法ヲ置ク
 ヤ實ニ司部ノ所管タリシ民事裁判ノ權ヲ擧ケテ之ヲ司法ニ委シ以テ其事務ノ一
 半ト爲シタレハナリ故ニ司法ハ刑部ノ事務ヲ相續セント雖モ直ニ此ヲ以テ彼ノ

承嗣ト爲スヘカラス寧ロ刑部省ハ第三段ノ時期ニ於テ亡去シ司法省ハ第四段ノ
 時期ニ於テ發起セシ者ト謂ツヘキカ如シ況ンヤ刑部省廢止以前ノ有様ヲ追索ス
 ルニ刑部卿以下刑部ノ官吏直ニ判官タルノミナラス夫ノ判事ノ如キハ一ニ刑部
 省中ノ官吏タルノ實アリ刑部ノ卿、輔、丞ハ司法ノ卿、輔、書記官ト別異シ大、中、少判事
 ハ稍々判事ト異レルモノアリ彼此素ヨリ同一ノ看ヲ下スヘキモノニ非ラサルナ
 リ故ニ全牀ノ事情ニ就テ之ヲ論スレハ司法ノ設ケアリシハ司法ノ官漸ク行政ノ
 職ト分離シ自カラ獨立セントスルノ端ヲ開クモノ、如ク頗ル善良ノ嚮向アルモ
 ノト謂ツテ可ナルカ如シ且ツ史ニ據テ之ヲ考フルニ第五第六二段ノ時期ニ在テ
 ハ司法省ノ權他ノ行政官ニ對シ漸ク其重ヲ加ヘ稍々政体進歩ノ實ヲ見ルニ足ル
 モノアリ況ンヤ今マ刑法治罪法ノ制定アリ民法訴訟法モ亦タ壹ラニ之ヲ編制ス
 ルノ時ニ際スレハ司法ノ權、次ヲ追テ其實ヲ得ヘク此際若シ判事撰任ノ法ヲ設ケ
 能ク其宜ヲ制スルヲセハ司法ノ獨立、余其難カラサルヲ知ル又君主獨裁ノ國土ニ
 在テ宮内ノ一省ヲ別設シ之ヲ諸省ノ下ニ置クハ想像ノ大ニ進歩セルモノト謂ハ
 サルヲ得ス蓋シ君主獨裁ノ國土ニ在テハ一國ノ政事ト王家ノ内事ヲ混シ易ク動

モスレハ内官其威權ヲ張リ外官ヲ凌クヲ常トス故ニ唐宋ノ中書省本朝中古ノ中務省ノ如キ其權共ニ一時ニ重ク天下ノ機要大抵茲ニ決セリ然レトモ此ノ制タル元ト公ニ天下ノ治平ヲ爲スノ旨趣ト合ハス又我皇邦烈祖皇帝施治ノ方嚮タル斯民ト共ニ斯政治ヲ爲スノ盛意ニ背馳スルモノナレハ維新ノ革制ニ及ンテ中務省ヲ置カス却テ宮内ノ一省ヲ置キ以テ中務職務ノ王家ノ内事ニ属スルモノヲ擧ク之ヲ之ニ歸シ以テ時ノ宜ヲ制ス嗚呼亦タ踈ナラスト謂フヘシ此ノ外農商務省ハ近時ノ新設ニ係リ實ニ内務大藏ノ事務ニシテ農商工ニ係ルモノヲ割キ專ラニ之ヲ管掌セシムルモノナリ叙シテ茲ニ至レハ讀者必ス余ト其威ヲ同フシ維新以後政治ノ變進甚タ少小ナラサルヲ知ラス

第三十六章

行政官ヲ細論ス五。政務官ノ任責ヲ論ス。賞罰孰レカ任責ヲ

督スルノ要具ト爲ル。懲戒ノ法。支那本邦ノ制度。泰西ノ典例。執政ヲシテ議院ノ議事ニ參セシムル得失。泰西ノ典例。事務官免罷ノ大則ヲ論ス。本邦ノ慣例ヲ叙ス。

宰相任責ノ典謨ヲ明ニシ當該ノ大臣ヲシテ行政ノ責ニ任セシムルハ立憲ノ國土ニ在テ最モ切ナル所以ハ余ノ既ニ論スル所ナリ然レモ當時唯タ君主ヲシテ其責ニ當テシムヘカラス宰相宜シク之ニ當ルヘシト謂フニ過キス未タ任責其事ニ就テ之レカ仔細ヲ論セサルナリ依テ今我カ考察ノ歩武ヲ進メ任責其事ヲ考フルニ夫ノ政事ヲ擧ケ能ク政府設置ノ旨ニ合ハシムルノ要一ニ其事ヲ嚴ニスルニ在ルカ如シ特ニ行政ノ部局ニ在テハ最モ責任ノ所在ヲ明ニシ其效果ヲ督促スルヲ要シ苟モ其事ニシテ擧カラサレハ政治ノ萎靡官吏ノ汚穢遂ニ得テ防止スヘカラサルカ如シ

辨端曰ク天下ノ法令ハ其服順ヲ増進スルヲ期シ衆庶若クハ某ノ特人例ヘハ憲法ヲ論スルノ時ニ當テ當務ノ宰相ヲ指スカ如シヲシテ最モ多ク聽從ノ實ヲ擧ケシ