



缺 P₁

府不論在國際政治方面或內政方面處事效率的低落。我們現在雖仍居國家首位，我們的地位却已在動搖中。我們若不急起直追，我們在不久之將來就將落入一個國家在世界的地位不僅決之於它的權力，也於它的權力，且決之於它的意圖。美國的意圖尚種權威的表示始為歸納成下列數點：

1. 維持美國及其屬地領土之完整及安全，菲律賓在內。
2. 增進美國及其甚至世界政治、經濟及社會的福利。
3. 維持西半球各國領土及主權之完整，並與之合作以求安全之維持及經濟之增進。
4. 參加及以全力支持聯合國機構。
5. 在可能範圍內為美俄關係導致一洪意而平等的基礎。

6. 與盟國合作貫徹施於敵國的條件。
 7. 支持及建設一個強大而穩固的中國。
 8. 迅速地依照聯合國機構的精神完成和約之簽訂。
 9. 在可能範圍內協助英國及其他友邦的復興。
 10. 在可能範圍內完成一個有效管制原子能的組織。

俄國：俄國在列強中的地位僅次於美國而居第二。它的人民是古若干民族組合而成，其中許多民族是落後的，它的教育及自由程度與美英及許多較小國家相較是低落的。但它是一個國本最大及白人最稠密，它有最多未開闢的資源，威力最強大的陸軍及處理國際政治最能直接行動及有效的政府。它有一個鉅大而連續增高的生產能力，並有懷抱野心的軍事、經濟及政治願望。它是一個取攻勢有自信力及殘忍的國家。

蘇俄的對外政策在現今國際關係中可能最重要及實在是最不能確定的因素。邱吉爾曾稱之為「謎中之謎」。蘇俄的對外政策是在它不採取一個單獨的政策，而是兼顧到兩個時而互相衝突時而互相混和的思



645209

R
 578.05
 426.1

想及國家的政策。

俄國的基本思想政策是傳播共產主義於全世界。俄國於從事鞏固其世界二大主要列強之一的地位的時候曾放棄過這個政策。但是根據史大林最近發表的言論及共產黨在美國及拉丁美洲活動情形觀之，我們可以看到俄國的基本思想政策並沒有修改。

俄國的基本國家政策大致講來是與其他任何國家的國家政策相同的。維持它的領土的安全及增加它的政治、經濟及社會的繁榮，為了要支持它的國家政策，俄國顯然在盡量利用它在戰時取得的威嚴及軍力。它將盡力強以要求加諸他國，並覓求他國的任何弱點以進攻之。它雖然很明白它這種要求是無理由的，但它仍將堅說它需要戰畧的安全。它的安全是不與資本主義的世界過於接近。它欲佔四周的鄰國成為一道友邦，即被支配國家的保護帶，作為一道交通隔斷線及傳播共產主義的橋頭堡壘。

俄國在中歐及巴爾幹採取這個政策頗見成效。它對歐洲西北部的關心亦日見增高。

它在歐洲東南部要求控制達尼爾海峽，包括愛琴海諸基地在內，並要求非洲厄立特利亞 (Eritrea) 至坦支爾 (Tanganyika) 若成立託治制均有樣參加。

它在東中東要求土耳其，修改東北邊界。它拒絕撤離伊朗北部，支持一個新在伊北成立的友好政府，及極力在聯合國安全理事會席上為它的行動辯論。它或正在作覓求波斯灣通路的初步工作。

俄國在東亞的政策還沒有如它在歐洲的政策一樣積極而明顯。蘇聯已獲得中國對外家的承認，外蒙雖不是蘇維埃聯邦之一員，但事實上早已是一個蘇維埃共和國。俄國認庫頁島及千島羣島為重迫祖國的領土。它在管制日本方面已有相當發言權。它已正式承認中國內政，但保留旅順、大連及長春鐵路若干權益。雖然俄國在朝鮮北部佔領區所採取的掠奪及不合作行動一如

它在巴爾幹所為，它在亞洲所盡的義務，都較它在歐洲所盡者為多。但它最近在東北所為，即掠奪財產及違不撤退它的軍隊，已顯示它的遠東政策可能與美國的亞洲政策發生直接衝突。

俄國對於原子彈的態度更不易捉摸。它已表示欲繼續研究原子彈，而最近在加拿大發生的事件當然可以證明此言之不謬。但至少現在，它與各國合作為成立一世界機構管制原子能而努力。它的政策無疑地是在發展中。但有一點已確定，它在原子能方面決不願居於一個次要的地位。它或將感到很難對國際管制原子能生產及用途的可行辦法加以同意。

俄國對聯合國機構所取態度正如邱吉爾所稱的謎中之謎。作者認為俄國對聯合國機構所取態度至少現在是與之偕往，因為如此做法對它是有百利而無一弊。一方面俄國因被認為國際間之重要一員而感到滿意。它覺得它的磋商地位已獲提高及有發展它的利益及勢力直至它勢力範圍以外的地區及問題的機會。因為俄國現在或在最近的將來不欲從事大戰，所以祇要聯合國機構能有助於遏止大戰的爆發，它的目的就已達到。至少它在經濟方面未恢復以前及在工業及原子能方面未趕及美英兩國以前是不願與別國發動戰爭的。

同時俄國對聯合國機構的貢獻則很大。它參加聯合國機構是一無危險的。它在安全理事會席上的否決權保護了它及它的與國。它將盡量利用它在聯合國機構內的主要會員國的地位以注視事態的發展。

英帝國、英帝國幾乎在各方面都與俄國背道而馳。但是其中最重要的差別或是在俄國的強大力量方與未艾。而英帝國於二十世紀剛開始就已累進地走着下坡路。最近十年來發生的事件更大大地加速了它的衰退。隨著資源的枯竭，工業器材的廢棄，國外投資的損失，及國際競爭的激烈都有助於它的衰微。作戰技術的發展

所加格它軍事地位的損害遠不十分顯著。空權時代的表臨及它的未來發展威脅了它自直布羅陀至蘇彝士的地位，而俄國的攻勢態度又預示俄國或能支配東地中海，因而損害英國在中東的地位及控制至遠東的生命線。它的地位祇有在德國及日本的失敗，法國的式微及與美國密切合作方面得到一些改善。英帝國現居三大真正強國的第三位，它的地位顯然是美俄兩國之下。

英國的對美政策自拿破侖時代起大概講來是友好的。友好的程度是隨英國勢力及威望的增高而增高。英國自美國興起迄今就認定它的唯一最重要的對外政策是不僅與美國維持一個友好關係並且獲得一個援助關係。

英國建立及維持它的帝國的基本政策是藉海軍力量去控制海洋及藉外交聯盟或戰爭去阻止任何一國去統治大陸。英國因恐德國擊敗後歐陸的潛在威脅力量可能自德國轉移至俄國而深感憂慮。因此我們必需假定自今日起英國的大陸政策將是藉種種實際方法去阻止我國軍事政治或經濟力量的向西前進及獲得西歐諸國及美國的助力去達到此目的。

英國對於原子彈的意見已加以明白說明。它對於有管制原子彈而努力。英國對聯合國機構的態度是誠意的支持及現實的樂觀。

法國居二等強國之首位，也是西歐一主要強國及聯合國五否決權國家之一。它在國際政治方面將居一較它現在軍事及經濟地位更重要的地位。法國對外政策的基本目的是恢復法國之政治及精神的力量及防止德國的未來侵略。為了要確保它世界列強的地位及因為長時期和平是為它的復興及發展所必需。法國將以上力參加世

界務穩定又將盡力並英法美及蘇俄等國之巨力及
關係以加強法國的安全。保衛它的帝國及重建它的經
濟。法國政策有一點尚未十分明瞭，即它究屬親蘇抑或
親英。它的地位是有舉世足輕重之勢的。倘若它與俄國
取一條陣線，則西歐就將落入俄國之手。倘若投向西
方，則俄國的勢力或可限於亞洲及東歐。

中國，中國是一個國土廣大，人口衆多而不可思議的
國家。它是一個有潛在力的強國。如同法國一樣，它是安
全理事會的一個永久理事並有否決權。因為它的領土較美
國為大，人口較美國多三倍，它與一個不可預測的新興
俄國為隣，及它可處的地方亟需一個安全而有領導性的
的大國，我們必須承認中國在將來世界的地位是很重要
的。

中國的最大問題及它的基本政策是建立一個列強
的地位。如非中國被共黨所控制，它將繼續向美國求助
及請它指導。我們或可藉它去參加管制日本，支持聯合
國，及與英法兩國維持正常關係及維持英法兩國在遠
東的權益。

諸小國，除上述五國外，另有五十九個強弱不同及重
要性極有差異的主權國家。這些小國已逐漸被我們依
照地區或其他方法集合一起與任一強國締結結合。例如
拉丁美洲集團，英帝國集團，東歐集團及最後或將成立
之西歐集團。這一發展的结果是更加强了三大強國的
重要性。

原子彈，我們在上面曾就國家力量之強弱及其意圖
而對世界大勢及各國政策加以討論。但是除上述各點
外，我們應考慮到另一個性質完全不同的因素——原
子彈及聯合國機構。

我們若欲在這篇短文內對原子彈加以若干扼要說
明，以作諒解是不可能的。但是作者可以說，下述各點
是根據作者本人認為最好的科學及軍事意見而來的。
第一，管制或廢除原子彈的辦法在最近之將來恐不

能實現。

第二原子彈的生產事實上將僅限於美國俄兩國，沒有別的国家，即如英國或英帝國，能夠負擔這筆投資或生產費用，因為不能使小國急促之間變成大國，它已使俄美兩國及其他國家或集團國家間早已存在的力量懸殊程度變得更大。

兩大主要國家間若發生戰爭，原子彈——假使雙方有原子彈，因為在五年或十年內大家或都能製造它

——對於它們間相對的軍事力量是無若何影響的。以使用原子彈作威脅手段對它們間相對的軍事力量結果亦必無實質的影響。

以原子彈作突擊之用雖可想像而未必有，但因為俄國或可發動這一種突擊，而美國不會發動它，所以這種可能性是有助於增強俄國的地位的。

聯合國機構，聯合國機構是最終可以成為一個決定世界大勢及各國政策的因素，因為大國在安全理事會席上，有否決權，它不能以威力去壓制一個大國或它的任何與國，因為缺少這種力量，所以它就無法可以解決國家間的任何真正基本的爭論。

美國的世界政策討論了世界大勢及各國政策後，我們現可考慮我們的主要題目，即為美國決定一個世界政策，我們必需在二個絕對不同的觀念中選擇其一。

第一個觀念是我們若堅守不移的在世界各處建立充分的民主政體，這世界必將達到一個不再有戰爭或無戰爭恐懼的高尚文化的境地，它說明和平是進步的最終產物。

理論上講，這一個觀念不是無理由的，它將使用種種力求一個較好世界及生活的因素及影響去達到它的目的，它將獲得許多熱心誠懇活動及樂觀人士的擁護，它將以它的理想去訴諸各國的優秀人士，但據作者所見，它有三個基本的缺點。

第一，它將獲得許多熱心誠懇活動及樂觀人士的擁護，它將以它的理想去訴諸各國的優秀人士，但據作者所見，它有三個基本的缺點。

第一個缺點是依它的根本性質，它將使美國從事一個全球性的以前從未企圖或鄭重考慮的干涉別國內政的計劃。

第二個缺點是世界進步則世界和平一說與事實不符。歷史告訴我們多數的戰爭是最「進步」的國家發動的。歷史沒有給我們證明說倘若世界各國包括亞洲在內達到法國的文化，世界和平就將確保，我們可以提出一個相反的例子去駁倒它。

第三個缺點是倘若干涉別國內政的政策更有爆炸性的，倘若我們開盡萬種國家或為敵對的國家或倘若某一種國放下了合作的而變以侵略者，或倘若那末改善全球計劃就將失效。知之因為造成這種觀念的信任及樂觀常可破壞及毒敗可以達至國家安全的現實力量，所以這個缺點是隨此觀念的產生而俱來的。

依作者所見，這個觀念因有上述三缺點若以之作爲一個世界政策的根據是不難實行並且有危險性的。讓我們儘可能對美國的尚未明確聲明坦白討論及清楚解釋的世界政策加以檢討。

我們現時的政策是否使我們全球性的干涉別國內政，我說是的。希臘的選舉，巴力斯坦的危機，巴拿馬，印度，西班牙及阿根廷的思想及政治衝突，屬地反抗的問題都是干涉的例子。好像上述的干涉遠不夠強，我們又完全支持烏拉圭的聲明，要求有權對別國內政加以批判及干涉。

這是否認爲一個民族或國家愈是「開明」則它愈不會被捲入戰爭漩渦，因為我們的政策的最明確部份是促進所有國家及民族的進步，所以顯然我們認爲這一說法是對的。雖然依作者所見，我們的經常支持一個強大而進步的中國是完全合理的，但是提高十萬萬亞洲人民的經濟及政治地位至西方世界的標準當然不能憑之以保證世界和平及安全。結果可能是適得其反。

就我們所知，美國現在的世界的策若一旦發生大戰，能給我們任何保證，我祇看到模糊的保證。

美國的戰後軍事政策還沒有宣布或決定，但當我們想到我們在數月前的鉅大的軍事機構如何因人民的普遍要求及缺乏堅強的領袖去控制這個要求而被破壞，我們的前途還不足建立一個堅強的軍事政策去抵禦戰爭的發生。

解除敵國武裝及管制敵國是盟國經由有閑強國的執行的責任，而不是許多人所信的聯合國機構的責任。因之我們可以假定，我們的對敵政策是確保它們將來不致成為三次大戰的原因。

世界機構的安全特徵是確保避免戰爭的第三種方式。以全力支持聯合國機構是美國的政策，但不幸得很，它却不能確保避免一個大規模的戰爭。否決權的使用，它完全不能作為對大國或其與國的強制工具。它或可防止小規模的戰爭，但不能制止大規模的戰爭。

因之，美國現在的世界政策是根據一個顯然不能實行及有危險性的觀念而建立的。

作者現提出一個現實的觀念去代替這一個不能實行而有危險性的觀念。這個現實的觀念承認在現在情形之下另一次世界大戰已在進行中，及它將大有害於世界進步。因之，它主張世界應集中所有力量，甚至犧牲眼前的進步，去防止這個戰爭。它的前提是我們若防止得法，則世界就將自動地得到飛躍進步。進步是和平的最終產物，而非和平是進步的最終產物。

我們若採用這一個觀念則美國及其友邦應保持一切密切關係，為一世界大戰發生，它將是很短，有決定性，而且對侵略者有致命傷的。我們除使美國及其友邦保持密切關係應付侵略戰爭外，應盡一切可能提高及改善人民的生活程度。

既然承認防止第三次世界大戰是我們的主要目的，我們必需對引起這種戰爭的原因加以研討，以便對在

下藥的去擬定一個政策。

何定敵國的。在復燃，在可見的將來不足或為嚴重者單獨一個原因引起下次世界大戰的原因就祇有兩個或發生這兩個原因是美國權力及威嚴的實質的低落及三大強國的失和。

「美國的衰落」一說聞之似奇怪而不正確，但它決不是一個不正確的說法。國家像人類一樣，不能停止不前進。它非前進就落後。我們最近是在後退中。我們已破壞了我們的鉅大的軍事機構，我們的平時軍隊已使我們在戰時獲得的光榮暗淡，我們負了一筆巨額的或將無法清償的國債，轉變軍事工業為平時工業很吃力而遲緩。資本家及勞工已疲於僵局，罷工已使工業麻痺，通貨在威脅我們，我們的政治與從前一樣，或比以前更壞。政府是否可以在國內的行政效率不高，國外則僅略高一籌。這種局勢反它正給了我們一個明白的警告。我們若果是世界第一等強國，我們必需再致力於此。

三大強國第三次世界大戰的第二個及最可能的原因是手一定是蘇俄站在一邊，及美國或英國站在另一邊，及較為可能的話，美英兩國同時站在另一邊。因之，我們除維持一等強國的地位外，我們的對俄政策是我們世界政策中之最重要及最困難者，因為俄國是最大戰的最大的潛伏原因，所以美國的對俄政策是至為重要的。

美國的對俄政策似乎足銘安協猶豫不定及模稜兩可於一爐。俄國的政策則反是，俄國知道它所欲者何物，並且毫不躊躇的加以提出。因為它是一黨專政的國家，並且它的軍力比較上尚未減弱，它可以威嚇及行動末達到它的目的。它不循公認的正道走路的，它預備利用它敵人的每一弱點或錯誤去達到它的慾望。但是這種局勢是不能繼續下去的，美國顯然必需率

先去解決它。

作者主張設法求得一個解決之道的時候覺得我們對於俄國的看法有一個共同點，覺得俄國在理解，希望，欽佩及要求等名方面都有直率直接與實踐的作風，甚至可以用稱之為赤裸裸的現實主義。它在思想，說話及行動方面都是如此，自己這樣做，它希望別人也這樣做，別人若不如此做，它就對它發生懷疑，它認為一國的思想及行動若不完全根據其本身的利益而定，則非愚即弱，或兼而有之。

我們因為忽視及反對俄國的現實主義，我們與它的關係就受苦惱，我們必需改變作風及以現實主義作為我們的政策的根據，我們必需對俄國政策加以坦白而誠真的說明，及明瞭它對美國的影響。依作者所見，根據我們的觀點，俄國政策可分五部份：

1. 或非我們所喜，但事實上諱已無問詢的可能。
例如：芬蘭，波羅的海諸比塞拉比亞，千島，庫島及德國佔領區之若干方面。
2. 原則上雖有異議，但若不合作，表示則不致發生問題。

例如：越南，東普魯士，北韓，現規模的共黨活動，對聯合國態度的困難。
3. 不同意的程度雖不至引起軍事威脅或行動，但可造成實際的不合作，尤其如經濟復興的協助，此種局勢或將大有損於世界秩序及使俄國脫離該機構。

例如：羅馬尼亞，保加利亞，土耳其，伊朗東北，共黨的加緊活動，不與聯合國合作，對和約或管制原子能不獲協議。

俄國的政策若自不合作轉變為潛伏的威脅，則美國對其本身及世界的安全及驅逐俄國脫離聯合國機構應有明確的行動。

例如：俄國在德國佔領區的軍事或政治力量的向西前進，對斯干的那維亞或北非的侵畧行動，分裂聯合國。

或控制原子能的管制。

5. 較第四點更進一步的對世界和平有明確的重大威脅及侵襲行動並有訴諸戰爭的要求。

例如對歐洲西海岸英國菲律賓西太平洋或西半球之英領地的威脅的攻擊。

參照了上述的討論我提出下面一個基本政策及若干附屬政策其要旨應加以聲明及實行作為美國的世界政策。

防止第三次世界大戰的發生應是美國的基本政策。為了要實行這個基本政策我們應：

美國維持美國的一等強國的地位。為了要達到此目的我們必需：

1. 就我們國內政外交加以檢討並調整其對內對外的政策。

2. 像作戰一樣緊張及有效的去改進美國的國內外機構的行政效率。

3. 使美國人民相信及明瞭他們的責任已因世界領導權的取得而加重及他們若規避這些責任他們將喪失這個領導權及隨之而去的一個和平及進步世界的最後希望。

4. 確保維持美國的道德經濟軍事及政治力量至一水平萬一戰爭發生它將是很短有決定性而且對侵略者有致命傷的。

俄國解決對俄困難問題的重要性是僅次於使美國成為世界上第一等強國。為了要達到此目的我們必需：

1. 聲明美俄關係是一個防止第三次世界大戰的懸而未決的問題。

2. 聲明美國自後將採取一個坦白而簡潔的現實主義的對俄政策。

3. 告訴俄國美國認為俄國的對美政策可能有五個：正常的友誼及合作，有限制的合作，不合作，潛伏的威脅及實際的侵襲或侵襲的威脅。

三、告訴俄國，它若採取第一個政策，美國準備與它充分合作及大量協助它的經濟建設，它若採取第二個政策，美國合作的程度將與俄國合作的程度成正比，第三個政策則美國將不與俄國合作，第四個政策則美國將被迫為它國家及世界的安全採取適當行動，第五個政策則美國將對俄宣戰。

英帝國及英國，在防止第三次世界大戰的基本政策下盡力在各方面與英國及英帝國互相合作及援助。以前的敵國，強制實施投降條款及繼續執行解除武裝及管制的現政策，直至它們能躋身於愛好和平國家之林。

聯合國機構，充分合作支持及發展，應是美國對聯合國機構的政策。依作者所見，我們若欲使這個政策生效，我們必需對聯合國機構，以武力維持和平的力量，無能加以更坦白的承認。

原子能，繼續實行現在的原子能政策，進一步的辦法，原子能委員會的建議，我們生一個可實行的檢查及管制制度，方面沒有得到俄國的充分及完全合作，前，應維持及發展我們原子能方面的地位。

中國及遠東，繼續對中國的強大，獨立及統一加以發展及支持。西半球，繼續對西半球的政治及經濟安定，加以開發及增進。

西歐，在可能範圍內對該地區的友邦加以開發及支持，及鼓勵它們在聯合國機構內組成一個地域機構。總論，為了要實行上述各政策，我們應盡力採取所有實際方法，以求各國及各民族進步。

(完)