

中華民國二十八年三月

第二期抗戰

前方部隊政治工作實施綱領

機密

軍事委員會政治部第一廳編印

中央軍校  
總務部  
圖書室



# 委員長手訂抗戰四要實施綱領

- 一，提高士氣
- 二，增強政治黨務工作
- 三，造成同仇敵愾心——恨敵不怕敵
- 四，闡明我軍抗戰之必勝性
- 五，闡明敵軍侵略之必敗性
- 六，刻苦自勵，先憂後樂
- 七，冒險犯難，率先躬行
- 八，賞罰嚴明
- 九，財政公開

中央日報			
類別	370 30	號碼	0644

MB  
Z284  
208  
2

第二期抗戰 前方部隊政治工作實施綱領



(南)

十，爲事擇人（不用私人）。

十一，推動精神教育

十二，熟習戰鬥技能（藝高胆大）。

二，收攬人心

一，加強政治工作與主義宣傳。

二，撫輯流亡，保護商旅

三，不拉伕，不擾民

四，賠償民衆損失

五，嚴行糾察軍風紀

六，扶助辦理地方事業。

七，訪問紳耆。

八，維護老幼。

九，設立民衆學校。

十，召集當地青年子弟分別訓練，并予服務機會。

### 三，愛惜物力

一，緊縮節約。

二，善於利用。

三，過期被服裝具嚴令收繳。

四，獎勵收拾遺物棄材以充國用。

五，保護驛馬——由各級主管特別注重，隨時檢查

六，修理車輛與負責保存。

七，整理雜物，保存廢物。

八，研討器材管理法並嚴格實施。

### 四，撫養傷病

第二期抗戰 前方部隊政治工作實施綱領

- 一，加強政治工作與宣傳工作（多講忠勇故事）。
- 二，愛兵如子，視病猶親。
- 三，革除醫院積弊改革部隊軍醫。
- 四，發給負傷歸隊各費（各醫院酌給週轉預備費）。
- 五，常派專員慰問。
- 六，安撫傷病家屬。
- 七，各地駐軍在其附近設收容所。
- 八，發動民衆沿途設茶水站。
- 九，各師設救護人員。
- 十，前綫一百里內增設臨時收容所。

## 恭 錄

### 部長對政工會議訓詞集前言

提要：

- 一、政治工作之基礎——以黨為基礎。
- 二、政治工作之對象——以革命障礙為對象。
- 三、政治工作之中心——以士兵與民衆為中心。
- 四、政治工作與各級黨部——秉承黨的指示，努力政訓工作。
- 五、政治工作與地方行政——不可越俎代謀，但應坦白相助。
- 六、政治工作與民衆團體——領導運用，監督考核。
- 七、政治工作與軍事作業——增高長官威信，貫徹長官命令，維持部隊紀律。
- 八、政治人員之相互關係——親愛砥礪，精誠團結。

我國軍隊政治工作，自創立迄今，垂十餘年，在過去革命期中，固已完成其所負之

任務，迨對倭抗戰以後，乃愈趨迫切，而有劃時代之開展，而其任務亦愈趨繁重。茲將第二期抗戰開始，謹承 領袖之指示，歸納引伸，掬誠奉告於我工作同志之前。

### 一、政治工作之基礎

政治工作應以黨為基礎。本黨為領導革命指導之中心組織，黨員為國民革命組織之各個細胞，欲使革命之克底於成功，必須發展黨的組織，嚴格訓練黨員，使担负革命工作之軍事中堅幹部，不虞缺乏，並可人盡其用盡其才，此則政治工作之先務也。蓋軍隊政治工作之最高目的，在促進全國軍隊之政治訓練，俾一致信仰主義，服從 領袖，為國家民族而奮鬥犧牲。此種精義，實以黨為之基，深切體認，妥為運用，始克有濟，領袖明白昭示吾人曰：『政工在軍隊中之地位，必須與黨務配合，以黨作基礎，方有重心，方能運用得當，如果離開了黨，則領導艱難。』故今後政治工作，務以推行黨務為前提，嚴密黨的機構，實施小組訓練，樹立共同信仰，發揚革命精神，以黨建軍，亦即

即以黨建國。

## 二、政治工作之對象

政治工作，應以革命障礙為對象，在革命鬥爭中，必有其歷史的背景與當前的障礙，亦必然以完成歷史使命掃除障礙為基本原則。追溯國民革命奮鬥之史蹟，自推翻滿清，建立民國，以迄當前對於日寇，展開廣大自衛戰爭，究其一貫之方針，即在蕩滌瑕穢，掃蕩羣魔，實行三民主義，以促進新國家之建設。所謂革命障礙，在外為帝國主義者，在內為軍閥，土劣，漢奸及一切反革命勢力，此盡人皆知。帝國主義者，特其高度發展之工業資本與機械火力，蔑視人道正義，恣意侵略，其最著者，厥為日本，六十年來，蠶食鯨吞，窮極陰毒殘忍，直以迫我國亡種滅而後快，至於軍閥漢奸之流，與帝國主義者，互相勾結，受其卵翼，為其爪牙，戕賊民族，危害國家，如出一轍。吾人認清此點，早籌有效之方策，對日本帝國主義者，不惜任何犧牲，咬牙苦鬥，以粉碎其侵略，對漢奸及反革命勢力，當以堅決之恣態，作無情之掃蕩，以謀根本之肅清。其他封建社會殘留之毒素，若貪污，若無恥，若自私自利，完全違反新生活準則，亦為革命途中之剗



榛瓦礫，均應清除，古人所謂國家之患，不在強敵，而在人心，其意即在於此，應探其根源，澈底糾正，亦定爲工作部門之一。

### 三、政治工作之中心

政治工作，應以士兵與民衆爲中心。吾人從事政治工作，負建軍建國之使命，建軍爲建國之先決條件，建國爲革命之終極目的，故建軍實又爲革命成功唯一之關鍵，應如何發奮淬勵，刻苦努力。我國過去非無軍隊率多拘束形骸，湮滅大義，而爲私人魚肉人民割據稱雄之工具，徒足以敗亂國家，貽害社會。今日之建軍乃在三民主義爲精髓，以革命領袖爲統帥，造成有組織有訓練一種建制一個命令之現代化底國防軍，而爲國家民族自衛生存之基本武力。所謂以士兵與民衆爲中心者，爲就建軍之立腳點而言也。集千百萬之士卒以成國軍，必其人素質精良，紀律嚴肅，與夫智，信，仁，勇諸德具備，乃能爲捍衛國家，反抗侵略，爭取獨立生存而奮鬥。政治工作之要旨，又在於此。其入手方式有三：（一）扶助征人家屬，鼓勵壯丁出征，出征士兵或以餉項微薄，或以郵匯

不便，無從盡其事蓄之誼。又或原有職業，因出征而停止，原有田園，因出征而荒蕪，種種人情上之困難，與士卒鬥志，所關極鉅。我政工人員，應一面誘導人民，對出征者家屬，予以物質上之互助及精神上之光榮，一面鼓勵士兵，予以通訊之便利及情緒上之安慰，務使在鄉者以出征爲榮，在營者以入伍爲樂。（二）舉行識字教育，提高智識水準。我國國民教育尙未普及，不僅國民智識程度甚低，大多數民衆，且爲文盲，實爲國家文化發達之絕大阻力，吾人對於全體士兵，務須利用各種機會，應用各種方法，舉行識字教育，以期普解文義，提高智識水準。（三）竭力救護傷病，防止逃亡。死傷病逃，爲士兵所感受之痛苦，與部隊作戰力量之消長，所關尤重。我政工人員，應激發天良，盡其最大之努力，使戰死士兵，一一掩埋，得正首邱，負傷士兵，能及時救護，早獲痊愈，患病士兵，能妥爲醫療，即日康復，逃跑士兵，能自動覺醒，羣以爲莫大之恥辱，而各自黽勉，以部隊爲家庭。如此做去，則全體士兵，對我政工人員當有高度之信賴，一切訓練，必易推行。

#### 四、政治工作與各級黨部

政治工作係以黨爲基礎，應與黨務工作密切配合，已如前述，再就執行職務之分際言，各級黨部爲推行黨務之中心機構，我政工人員自應虛心誠意的接受黨的指導，對中央及地方黨部，就其比合之地位或秉承指示，或互商協作，總期息息相關，絲絲入扣。關於軍隊黨務，已奉中央授權本部，轉令承辦，並經制定抗戰時期軍隊黨務工作整理辦法，呈准頒行，各級單位務須依照實施，分別成立軍隊特別黨部，其已設置者，則加以整頓，切實推行，以增強軍隊黨員對黨的認識，發揮黨軍力量。

#### 五、政治工作與地方行政

各省縣之地方行政，自有其法律上賦與的權責及應有職務，關於民政財政建設教育保安警衛各項庶政之推行，與戰時一切應變方案之實施，我軍隊政訓機關固不便越俎代謀，致爾紛歧，但以戰區省區戰時配合之形態，以部隊分佈之廣大與武裝之力量，所有地方興革事宜，我各級政訓機關，果能不背公法，坦白相助，對地方政府，當不無貢獻。

，唯應認清客觀事實，固守本身立場，悉力爲之，幫助地方政府，加緊組織民衆，訓練民衆，俾軍隊駐紮時，不感困難，作戰時尤多便利。各軍事長官與政工人員，誠能了解此義，互勉互助，相輔而行，軍事政治，必兩有成就。

#### 六、政治工作與民衆團體

抗戰以還，人民團體，紛紛創立，除原有之農工商學等職業團體及宗教慈善同鄉等社會團體外，尚有抗敵後援會，慰勞會，與夫種種戰時社會團體，出力出錢，支持抗戰，雖以戰區遼闊，法令難週，各種組織，或不免於重複龐雜，空虛脆弱，諸待調整，特其揭發救國，旨趣從同，我政工人員，應隨時隨地，縝密訪詢，切實聯絡，依據本身職責與工作範圍，或予以指導監督，或予以稽核考查，多方運用，俾盡所能，則一手一足之倫，亦必有所建白。

#### 七、政治工作與軍事作業

政治工作以士兵與民衆爲中心 前已言之，就整個的軍事作業，亦與政治工作，有

不可偏廢之特點。(一)對於部隊主官，如主官確能服從 領袖爲三民主義奮鬥犧牲者，則我政工人員，應如何增高其威信，貫徹其命令，與維持紀律，並盡量爲之推行精神教育，提高政治覺悟，以養成信仰上官，服從命令，與尊重紀律之良好德性與習慣，與如何激勵主官身體力行，爲士兵之楷模。(二)對於下級官佐及士兵，應如何分別教育撫訓，以期作之君，作之師，作之親，「作之君者其責任在嚴繩，主於威厲；作之師者其責任在教正，恩威並濟，作之親者，其責任在慈愛」(恭錄 領袖訓詞)。果能認清責任，悉力以赴，各級軍官與政工人員，協同誘導，則無不可以管教之士兵，亦即無不可以節制之師旅。

#### 八，政工人員之相互關係

政工人員應親愛砥礪，精誠團結。全國政治工作人爲員數逾萬，且猶在培養培植之中，實革命之一大主力。凡我同志，皆須自矢忠貞，以求不愧爲 總理之信徒， 領袖之部下，舍命報國，終始不渝，共據精誠，團結力量。凡百事業，作簡畢鉅，願我政治

工作與國民革命軍，左提右挈，同時並走，驍斬相屬，劍及履及，臨寇深事亟之日，處骨嶽血淵之中，人獸關頭，安危所繫，甯不精勤惕厲，竭股肱之力，以自立而立人乎。

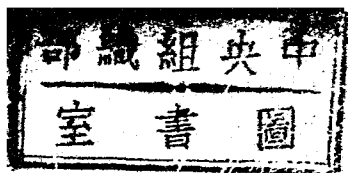
※ 適者：邀集各行營各戰區及中央軍校政治部諸長官，舉行會議，所以檢討過去，策勵方來。其尤要者，則在接受奉行五中全會，與南嶽會議之指示與決議，切實推進工作，鞏固勝利基礎。關於此次會議顛末，領袖暨各長官之訓示及議決案之彙編，除已輯成政工會議錄編印分發，藉作準繩外，並就誠於政工會議席次，與諸同志所商榷提供之言論，衷為一帙，俾便瀏覽，博學審問，明辨篤行，如何進德修業，如何體用兼賅，尤願與諸同志孤詣覃思，自強弗懈也。

陳誠 二十八年二月二十六日識於重慶

## 軍事委員會政治部政工會議總述

一四

本部及所屬各級政訓機關，先後成立已歷一年，為研究如何執行五中全會及南岳會議關於政訓工作之指示與決議，並檢討本部原定工作計劃及組織機構人事經理各制度施行之結果，以定改進辦法起見，特召集高級政工人員舉行會議，二月一日開幕，同月十三日閉幕，各行營各戰區及中央軍校後方勤務部政治部主任暨各幹訓團教育長中央組織部軍隊黨務處處長出席者凡十八人，本部科長以上及設計委員列席者凡四十四人，提案部一百四十五件，共開大會十二次，審查會十二次。茲綜合報告提案之內容：審查討論之結果，並融合長官之訓示，分（一）過去之缺點，（二）今後之計劃，（三）執行之程序三章敘述如後。



## 第一章 過去之缺點

每一制度之推行，在歷程中，終不免有其缺點，由于多方面缺點，造成影響工作推進之原因者殊多，其重要者有如左：

子，關於機構者：

一，層級負責，分工互助，原極合理，然而任何機關，若其層級過多，分工過細，則指揮連繫，每致延誤，本部情形，亦不能例外。

二，本部所屬各級政訓機關，成立時期不一，而層級管屬則隨部隊建制為轉移，是以在縱的方面，管轄系統未有確定，事權責任未有劃分，在橫的方面，連繫辦法未有確立。

三，特別黨部尙未組成，運用重心，無從樹立。

丑，關於人事者：

第二期抗戰，前方部隊政治工作實施綱領



四，各級政工人員之人數，多感缺乏，不敷工作之分配。

五，訓練畢業之幹部人員，其所學習之科目，未能盡合政治工作實際需要。

六，因部隊官兵升遷較易，而政工人員，則常有數年不變其職位者，因此原為士兵，不數年即為政工人員之長官，故久任政治工作，而意志稍弱者，其情緒每易漸趨低落，其精神難免日現萎靡。

寅，關於經費者：

七，因交通阻礙，經費每不能按期領取。

八，受經費限制，急要工作，每感力不從心。

卯，關於政工人員本身者：

政治工作原極艱苦，而政工人員地位，尤極難處，非修養有素者，每易發生左列病態：

九，未能認明本身之地位職責，其態度，或者強人受其監視指導，或者對人遷就逢

適，非失之驕傲，卽失之卑鄙。

十，生活行動，未能表現正確，未能以身作則，於是消極方面，未能去人之疑慮，積極方面未能得人之信仰。

辰，關於政治工作方法者：

政治工作貴能「深入」「切實」「機動」「運用」，而一部份政工人員，則不免犯左列諸弊：

十一，未能與士兵民衆接近。

十二，不能把握工作對象之心理，不能領會工作對象之環境，不能因時因地因人因事分別工作之中心，只知照已定方案，作千篇一律之實施。

十三，只作文字宣傳，只爲消極情報，只顯表面形式，只對上級敷衍。

十四，不知選拔人材，考察人材，組織人材，訓練人材。

巳，關於職權者：

十五，本部成立未久，政訓機關與黨部及行政機關權限尙未有明確劃分，是以彼此衝突或互相推諉現象，猶所難免。

## 第二章 今後之計劃

子，調整機構

爲求管理與指揮之敏捷，執行與合作之便利，對於機構作如左之調整：

一、本部組織改爲部廳科三級，取銷處股，並縮減科數。

二、所屬各級單位，劃定戰區政治部後方勤務部政治部等地中間實級，戰區政治部與師政治部間之單位爲中間虛級，行營行轅政治部爲本部之分部。

三、中間實級，對其轄區內各部隊政訓機關及工作團隊，有指揮管理之權。（人員之委派獎懲，經費之經領轉發，工作之指揮考核，酌量授權於中間實級辦理。

）中間虛級，對其所屬單位，僅負逐級指導監督之責。分部職權，視本部之授予而定。

四、訂定本部各廳處及所屬各級政訓機關橫的連繫辦法。

第二期抗戰 前方部隊政治工作實施綱領

### 丑、樹立重心

爲發揮黨團作用，樹立政工重心，作如左之建議：

- 一、在最近期間，普遍成立軍隊特別黨部。
- 二、以部隊長或各級政治部主任任特派員，以主任以下政工人員任書記長及以次職。

### 寅、健全人事

爲求工作之順利推行，免除因人員缺乏能力薄弱而受之限制，對於人事作如左之設

- 一、充實師政治部組織，在戰區作戰部隊設政治隊，在後方補整部隊設連指導員，在戰地作運動戰部隊設連指導員並設政治隊。
- 二、軍醫院監理員室，以駐院傷病官兵人數爲比例，增設助理員。
- 三、裁併幹訓團分組訓練組數，改進幹訓團教育制度，以適合各種政工之實際需要。

，並由本部設一委員會專管幹訓團之一切設施。

四、由各戰區政治部辦理臨時訓練班，加授政工人員以必要之技術。

五、普遍吸收青年及各種人才。

舉，提高活力

為養成政工人員之活力，使能舉奮不懈，作如左之調劑：

一、調查久任政工人員之年資成績，分別予以晉升或轉任。

二、會同銓敘廳擬訂政工人員銓敘考績轉任升降詳細辦法。

三、選送軍官出身之政工人員入陸大特別班深造。

長、確立工作精神

為使每一政工人員均知以服務為職責，不爭權利，不爭地位，規定工作精神如左：

一、別人做不到的事，我幫助之。

二、別人做錯的事，我補正之。

第二期抗戰 前方隊部政治工作實施綱領

三、別人不做的事，我代做之。

四、我應做的事，我自己盡力去做外，並希望別人一起來做。

#### 巳、厘定工作方式

爲使每一政工人員均能切實工作，絕不敷衍因循，規定工作方式如左：

- 一、不僅在口頭與文字之宣傳報告，尤須有組織，有訓練，並有實際行動。
- 二、工作目的，絕不能變更，工作方式，則必須因時因地因人因事而制宜。

#### 午、厘訂工作方法

爲使工作易於收效，規定工作之方法如左：

- 一、要以刻苦生活，求與民衆士兵打成一片。
- 二、要以模範行動，取得對象之信仰。
- 三、要認清對象之環境，要迎合對象之需要，要適合對象之心理，以啓發對象之自

覺自動。

四、要善於利用已有組織，因應當地習俗，選擇各人長處，以收因勢利導事半功倍之效。

#### 未、明定工作方針

爲使每一政工人員，均明瞭政工之任務，規定基本之工作方針如左：

##### 一、對軍隊工作方針：

1、鞏固紀律，即（一）實行上級命令（二）鞏固部隊長官威信，（三）不擾民不拉夫，（四）對民衆有禮貌（五）愛護士兵兼及使用之牲畜。

2、救護傷病官兵，防止士兵逃亡，幫助解決士兵痛苦。

3、提高士氣。

4、實施一般政治文化教育。

##### 二、對醫院工作方針：

1、設法解決傷病官兵困難，減除其痛苦。

第二期抗戰 前方部隊政治工作實施綱領



2、感化傷病官兵，使傷愈者樂於重上前綫，殘廢者確能保持光榮模範。

3、宣傳慰勞求其統一普遍確實。

### 三、對民衆工作方針：

1、發動後方民衆動員兵役動員生產，戰區民衆動員兵役動員參戰，戰地民衆動

員自衛動員參戰。

2、發動民衆捐輸財力物力。

3、發動民衆組織民衆爲軍隊服務。

4、指導民衆養成敬重抗戰官兵習慣。

5、收容難民，救濟難民，訓練難民，使用難民。

6、提倡民族精神，興國民體育。

7、防止漢奸，糾正不正確思想。

### 四、對學生工作方針：

1. 對軍事學校學生，使能認識政治，注重精神。

2. 對普通學校學生學使其精神，高格，生活，行動，一律軍事化。

#### 五、對敵偽工作方針：

1. 動搖敵軍士氣，使由厭戰而反戰。

2. 揭出敵國內部矛盾，擾亂敵國社會秩序。

3. 破壞敵人在戰地設施，使不能利用我之人力物力。

4. 瓦解偽軍及台鮮軍，並使其反正。

5. 引起台鮮人民對我同情、進而反抗敵國。

6. 優待俘虜，訓練俘虜。

#### 申、實施訓導考核

爲使政工人員具備工作精神，明瞭工作方式方法與方針，並能實行起見，作如左之

設施：

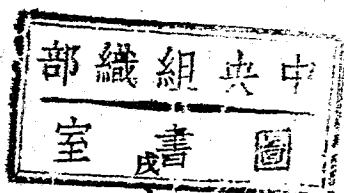
第二期抗戰 前方部隊政治工作實施綱領

- 一、由本部或戰區經常分批召集政工人員予以嚴格訓練。
- 二、責成逐級作經常切實之指導監督與查察。
- 三、由本部不時直接派員查察指導。
- 四、訂定政工人員應嚴守之紀律。
- 五、規定政工人員自修辦法。

#### 酉、補充材料工具

爲適合工作之推行，應作材料之供給，工具之配置如左：

- 一、編發「政工必讀」，經常刊發「政工導報」，「並頒發政治動向」。
- 二、搜集情報，編發國內外現實問題材料。
- 三、翻印 總理遺教及 領袖訓示，並編印以黨義爲中心內容（着重黨義對抗戰建國之運用）之通俗小冊。
- 四、頒發適時適地適人適事之工作計劃，宣傳大綱，及通俗標語。



五、編印適合士兵之注音漢字基本讀本。

六、編發對官長對各種士兵及傷兵之政治教材。

七、攝製傷兵教育影片幻燈。

八、各級政訓機關分別舉辦陣中日報簡報壁報。

九、每一戰區配置一巡迴宣傳隊，內含有電影放映隊小劇團並附歌詠隊演講隊。

十、整理所有文化服務宣傳機關或團體，形成文化站。

十一、調整全國報館書店印刷所，重新作合理普遍之配置。

十二、利用民間娛樂場所以及宗教會社作文化宣傳服務。

十三、在敵後及必要地點設立對敵與對國際宣傳機關，並創辦各國文字宣傳刊物。

十四、建設宣傳通訊用之無線電通訊網。

確立關係權限

爲免除因事權不清而發生之紛歧，作如左之辦法：

第二形抗戰 前方部隊政治工作實施綱領

一、與本部有關各機關商定各項事權之劃分，並建立密切合作之關係。

二、各部門行政，在本部未成立前，原均有主管機關，凡非明令規定屬於本部者，

政工人員應抱左列之態度：

1、協助推進

2、合理運用

3、貢獻意見

### 亥、改訂經費分配

爲使工作不受經費牽制，作如左之調度：

一、每月經費，預先撥交中間單位就近轉發。

二、力求節減行政費，儘量增加事業費。

## 第三章 執行之程序

子、以權限分：

- 一、屬於本會職權，但非本部所能裁決者，簽呈 委座核示。
- 二、屬本部職權，而應由本部處辦者，本部直接施行。
- 三、屬本部職權，而宜由所屬政訓機關辦理者，令飭所屬遵行。
- 四、與中央及本會各部會應有關者，擬具意見，分行商榷。
- 五、與各軍事長官有關者，開列意見，分請協作。
- 六、與一般社會有關者，編成專刊，分送參考。

丑、以時限分：

- 一、立即實施
- 二、經常實施

第二期抗戰 前方部隊政治工作實施綱領

### 三、分期實施

實、以技術分：

- 一、關於制度之改革者，改訂法制章則。
- 二、關於專案辦理者，擬訂辦法。
- 三、關於規定整個工作方針與程序者，擬訂全年工作計劃。
- 四、關於具體指示工作事項與方法並須稽考進度者，擬訂分期工作方案。

## 政工會議決議案摘要

### 甲、關於軍隊黨務案

- 一、關於軍隊特別黨部各項組織條例法規，請中央審定頒布。
- 二、各行營戰區及相當之軍事機關組設特別黨部，集團軍與軍組設區黨部，直屬於戰區特別黨部。

三、特派員以取得黨籍一年以上之部隊長官各級政治部正副主任充任，書記長以各級政治部正副主任及秘書充任。

四、建議中央授權組織部先行委派人員組織。

五、在未組織前，關於黨務，由組織部通知本部轉飭各級政治部遵辦。

#### 乙，關於對官兵工作案

一、對部隊軍官經常施以政訓，並規定閱讀黨義書報提倡學術時事研究，如期舉行講演會座談會討論會等。

二、政治服務隊之運用，須使優秀士兵成爲政治戰士。

三、會同軍事長官地方行政機關加緊救護傷病官兵及收容散兵難民工作。

#### 丙，關於促進軍民團結案

一、組織巡查隊整飭軍風紀切實做到不擾民不拉伕，並對民衆注重禮貌。

二、隨時隨地舉行軍民聯歡會。



三、軍隊開拔時，應慰問民衆，並清理向民間借物。

四、組織物品平價委員會。

五、指導民衆養成敬重抗戰人士習慣。

六、提高民族觀念，發動民衆組織宣慰，徵募，救護，輸送等隊，協助軍隊作戰。

丁、關於對政工人員之培育案

一、爲增加政工人員學識能力，應：

一、由本部或戰區經常分批召集政工人員施以短期訓練。

二、由各級主管將所屬分組，指定時間研究問題。

三、輪讀報紙。

四、在部隊戰場，社會及書報雜誌上發現之問題隨時集會討論。

五、隨時座談，交換意見。

六、不時檢討官兵及政工人員本身之工作行動。

七、規定每日自修時間。

爲適應上列規定，并須：

一、編發有系統的「政工必讀」通俗的對官長對各種士兵及對傷兵的政治教材。

二、經常發行政治動向或政工導報。

三、供給史料及國內外現實問題材料。

四、派員指導講解。

二、應調查資深學優有德行有能力之政工人員分別予以升級，俾能興奮而增強政工效率。

戊、關於對政工人員之指導案

一、軍隊政治工作，當以軍隊爲主，民衆爲附，並須認識：

一、工作性質乃積極的政訓，而非消極的情報。

二、工作方式應從日常生活中深入，不宜作爲空泛之宣傳。

第二期抗戰 前方部隊政治工作實施綱領

二、爲加強軍民認識，應翻印 總理遺教及 領袖訓示，編印以黨義爲中心內容之通俗小冊，刊行闡明並發揚黨義對抗戰建國之運用品，分發各級政工人員參考，並責成研討推進。

三、常派大員赴各地作檢查督導工作。

四、爲溝通上下隔閡及切實指導工作，應厘訂各級政治部視察辦法及視察之職權。

五、各級政治部間應彼此有切實聯繫，互相交換工作方法及經驗。

六、政工人員應嚴守下列紀律，逐級長官應負責調查檢舉，違則分別嚴懲。

一，對上級命令應絕對服從，澈底執行。

二，不得擅離職守逗留後方及借端生事。

三，在作戰時應與部隊長官同進退。

四，對民衆應精誠愛護，不得壓迫欺侮。

己，關於民衆之組訓與運用案

二、各戰區政治部有統籌各該區內民運工作及指揮所轄各省動員委員會之權，軍師政治部有指揮縣動員會之權。

二、各級政治部均須派員參加動員委員會。

三、戰地戰區之民衆組訓，以扶植地方自衛武力動員參戰，而不離生產，不離鄉土爲原則，後方省區之民衆組訓，以動員兵役增加生產爲原則。

庚，關於人力物力之管理與使用

一、堅壁清野應照下列原則實施：

一、除軍事上認爲必須破壞之各種工事建築物及其他設備外，餘以不破壞爲原則，其破壞時機，由該地軍事長官以命令行之。

二、除必須糧食及日用品外，其他凡足以資敵之物資先運存預定地點。

三、戶籍稅冊及糧房人員預送後方

四、疏散人口須預謀安插，惟已照抗倭第一線軍民合作辦法參加召集之人員不得撤

退。

五，以縣爲單位，由縣長預定整個計劃，呈准該地最高軍事長官分期實施，專員負督導之責，部隊負協助及監督之責。

六，疏散輸送部隊，應予以交通上便利，破壞焚燬，應予以相當時間，部隊撤退并須預先通知專員及縣長。

二，失學青年流亡壯丁，儘量設法集中管訓，分別使用。

三，舉行專門人才登記，按其性能，給予工作。

四，老弱婦孺除收養外，並教以生產技能派送指定地區從事墾殖，及輕便生產工作。

五，政工機關應聯合當地黨部機關團體士紳以身作則，發動民衆出錢出力，爲軍隊傷兵難民服役。

六，各部隊如有超出規定官兵人數或自行招編隊伍者應查明其經費來源，並依編制正式

改編。

# 中央組織部

## 圖書室

七、實成各級政治部廣設民衆學校，以政工大隊隨軍服務隊隊員及當地具有熱忱之男女青年爲教師，課外經常舉行家庭訪問聯歡會等以增聯誼，並指導組織同學會校友會以建立民衆抗戰之基層細胞。

辛、關於宣傳機構及工具之調整與建立案

一、各行營各戰區均辦陣中日報，各師政治部各傷兵中心醫院各幹部訓練機關均設簡報班，各低級政工機關遍辦壁報，其經費均在原有專業費項下開支，非有特殊情形，不得呈請補助。

二、利用民間現有之娛樂場所及宗教文化組織加以訓練指導扶助，特約爲宣傳服務機關，補助敵後各地從事抗敵宣傳有成績之刊物或團體。

三、整理各種文化宣傳團體，不良者嚴行監督或取締。

壬、關於宣傳工作人員之養成案

第二期抗戰 前方部隊政治工作實施綱領

一、民間及部隊中之尋常宣傳服務人員如小學教師藝人及優秀士兵等酌量召集訓練使能各就本位隨時隨地兼負宣傳責任。

二、從速辦日文日語訓練班訓練對敵宣傳人員。

三、通令各部隊獎勵活擒俘虜優待俘虜。

癸、關於各級單位對外之關係

一、政治部主任與同級主官行文應照本部通令辦理，非同級主官上下行文均經由同級主官轉行。

二、集團軍以下各級政工機關對階級相同之黨部及行政機關，有協助推進之權，對轄區內階級較低之黨部及行政機關有指導監督之權，對各民衆團體及工作團隊，有指揮考核之權。

## 第二期抗戰前方部隊政治工作實施綱領

，工作目的：（一）保證上級命令執行，鞏固部隊長官威信，提高士氣，嚴申紀律，實施政治文化教育，監督部隊經理衛生，以之鞏固部隊，而達到建軍之目的。

（二）喚起民衆，組織民衆，愛護民衆，使武力與民衆相結合，並進而成爲民衆之武力，到達全民抗戰，以建設國家之目的。

（三）瓦解敵僞軍戰鬥意志，消失其戰鬥力量，加速敵人的崩潰過程，以達到收復失地之目的。

，工作方針：（一）遵照最近頒布法令於三個月內在全部隊中恢復黨的組織，開展黨的工作。

（二）以黨務爲中心工作，運用黨的關係，以推進政訓。



(三) 工作須深入下層；并使部隊官長担任黨務工作，幫助政訓；使士兵教育士兵，士兵向人民宣傳。

(四) 以行動感化部隊，以工作樹立楷模。

(五) 誠正寬仁；化私爲公，化敵爲友。

(六) 訓練重個別；因材施教，以身行教。

(七) 宣傳即服務，以實際行動代宣傳。

### 甲、工作綱要：

甲 對本身工作：

一、指導要點：

(一) 持之以恆；

(二) 注重實用；

(三) 經常檢查；

(四) 互相批評。

二、實施項目：

- (一) 閱讀書報；
- (二) 寫作日記及讀書筆記；
- (三) 學習日，蒙，鮮，台語言；
- (四) 舉行小組討論會及時事座談會；
- (五) 舉行黨義研究會及學術研究會；
- (六) 研究各種技術；(醫藥及救護常識，秘密通訊，破壞修整各種物品，射擊及其他技能。)
- (七) 軍事操作與軍學研究；(戰術，典範令等)
- (八) 研究敵情及駐地兵要地理；
- (九) 研究各種兵器之特性及其使用；

(十) 研究工作缺陷，改進工作方法；

(十一) 體格鍛鍊；(各種運動以簡易而直接有用於戰地者為合宜)

(十二) 訂定自習時間。(通常每日應有一小時以上自習時間)

## 乙，對部隊工作

### 一、指導要點：

(一) 以身作則，率先躬行；

(二) 注重實際，不尚侈談；

(三) 反覆譬解，不厭煩瑣；

(四) 任勞任怨，不亢不卑。

### 二、實施項目：

(一) 按期舉行小組會議，特別注重自我批評；雖在戰場亦應持續，

並與部隊長官親自指導與檢查；

子，遵照會頒小組會議簡則實施；

丑，彙編結論，迅速處理。

(二) 部隊休息時舉行 總理紀念週或朝會；

子，精神講話；

丑，時事報告；

寅，工作報告。

(三) 舉行黨義研究會及學術研究會，特別注重 總理遺教及

領袖訓示之研究；

子，組織以團為單位，但須使全團官兵均有參加研究之機會；

丑，定期考驗，以測驗其心得。

(四) 部隊休息時舉行座談會或短時間之講習會；

子，座談會以連為單位，由連指導員召集指導；

丑，講習會由師政部主持，每次以一星期為度。

(五)經常舉行個別談話及精神講話，以提高士氣；

子，多講忠勇故事，以堅決其犧牲精神；

丑，多講敵人對我民族國家之野心毒計及對我官兵之殘暴情形；

以製造同仇敵愾心——恨敵不怕敵，

寅，詳析為黨員而兼為軍人之責任，以養成其忠黨愛國心——保

衛國家，犧牲小我，

卯，闡明我軍抗戰之必勝性，

辰，闡明敵軍侵略之必敗性，

巳，告以現時物質雖艱苦，但吾人更須刻苦自勵，以達到最後勝

利之目的，

午，列舉古今中外興國史實，及歷代偉人先憂後樂之事證，

未，告以革命軍官應有冒險犯難，率先躬行之精神，始能服御部衆，戰勝敵人。

(六) 介紹書報，(主要書報，如三民主義，建國方略，建國大綱，操典與綱要，指揮綱要，各種教令與訓練集，軍人精神教育，軍人讀訓，新生活運動綱要與規條，軍隊內務規則，陸軍禮節，中央日報，掃蕩日報，陣中日報等)

子，設立書報閱覽室，

丑，設置流動書店，

寅，設置宣傳站。

(七) 編印陣中簡報及壁報：  
子，遵照部頒規章辦理；  
丑，以銷數最多定成績。

(八) 設日文日語簡易訓練班，養成對敵宣傳人員；

子、每師應設立一所；

丑、簡切實用爲主。

(九) 按週頒發中心口號；

子、遵照部頒，翻印分發；

丑、早晚點名，均應呼叫。

(十) 灌輸防空防毒常識及修整器物救護傷病等技術；

子、設班訓練，

丑、繪製圖表，

寅、印發冊子，

卯、分發實習。

(十一) 灌輸官兵衛生常識，并注意檢查；

子、日常衛生；

丑，環境衛生

(十二) 推行士兵識字教育：

子，以排為單位，由排長或優秀士兵為教員；  
丑，教材用本部編印之士兵讀本或自行編訂。

(十三) 注意新兵訓練：

子，經常施以各種訓練，尤其是精神訓練；  
丑，造成自覺紀律；

寅，養成其視軍營為家庭之心理與習慣；

卯，編印淺近問答體裁之教材；

辰，養成其吃苦耐劳精神；（吃粗負重）

巳，教育照新生活運動條規實施。

(十四) 注意雜役兵訓練，

子，規定經常時間，施以各種訓練，



丑，造成自覺紀律，  
寅，督促雜役兵，經常維持營地週圍，廚房，廁所，馬廄，臥室  
等處之清潔。

(十五)實施機會教育，

子，一面作戰，一面教育，

丑，不論在戰場及營舍，均須實施。

(十六)監督部隊經濟公開：

子，督促部隊成立軍需監察委員會及各級經濟委員會，

丑，報銷公佈表冊，副署蓋章，

寅，參加點放薪餉，

卯，制止侵吞薪餉，扣發薪餉津貼，慰勞金，慰勞品及伙食尾情  
事，

辰，嚴格監放傷亡官兵之儲金及撫卹費，

巳，會同部隊長官，審核并闕閱有關事項之簿記及案卷，  
午，注意軍需特務長之訓練，

未，檢查後方辦事處領物不發及轉賣軍需品。

（十七）協助改進部隊軍醫：

子，檢查醫藥設備，及購買藥物，有無弊端；

丑，考查服務精神；（勤快確實）

寅，制止吞吃或尅扣傷病官兵之伙食及薪餉。

（十八）協助改進部隊運輸：

子，改善運輸機構及方法；

丑，力求迅速，并剔除積弊；

寅，對運輸兵担架兵，經常加以訓練。

（十九）協助改良部隊軍風紀：

子，養成部隊心理上之軍紀：

一，使官兵認識所獲戰果及敵之困難，並宣傳我之進步及有

利條件；

二，使官兵抱前進必勝之信念，及深入敵後之精神；

三，使官兵但求達成任務，不可作無謂犧牲；

四，軍情報告，務須實在；

五，澈底消除「到後方去」之心理；

六，打破姑息及放肆之惡習；

七，上下關係不應以保升作人情，亦不得以此定恩怨。

丑，改革部隊有形的紀律，

一，以身作則，立己立人；

二，服從命令，統一指揮；

三，和待友軍，建立互信；

四，應攻應守，顧全大局；

五，不拉伕，不擾民；

六，愛護民衆，注重禮貌。

寅，養成改革及整飭軍風紀方法：

一，利用精神講話及個別談話，予以解說，勸以利審；

二，發現錯誤，立即商請部隊長官改正；

三，運用政工服務員，澈底執行考查任務；

四，健全糾察隊組織，切實執行任務。

(二十)考核部隊賞罰，并養成其守法觀念：

子，賞罰：

一，以戰績爲主；

二，只有一條路，一個法，合格者升賞，不合者降罰；  
三，每月終應請部隊長官將所部之功過賞罰公布。

丑，守法：

一，不吃空，扣餉；

二，不干涉行政；

三，不截留稅收。

(二十一)考核并報告虛報軍情：

子，遵照會頒辦法辦理；

丑，工作務須公正切實。

(二十二)對部隊命令通報報告參加意見并考核命令下達後之執行程度：

子，奉到命令時，曾否會衆朗誦，并加以解釋說明；

丑，奉到命令後，曾否分配任務，限期實行；

寅，限期屆滿後，規定事項是否全部做到；

卯，養成官兵之秘密性。

(二十三) 參加軍法會審：

子，審訊漢奸案件；

丑，審訊違犯軍風紀案件；

寅，審訊俘虜及敵探案件。

(二十四) 協助考核并健全部隊組織：

子，檢查軍需，軍醫，參謀，情報，副官，通訊，運輸各種機關之組織實況；

丑，檢查後，商請部隊長官分別予以充實或改革；

寅，禁止私自收編隊伍，

卯，商請部隊長官裁汰老弱，裁汰冗員。

(二十五) 協助部隊辦理短期訓練班，挑選幹部或優秀官兵，分期，分業，分工，分枝，輪流調訓；

子，定期校閱；

丑，定期考試；

寅，評定優劣，按期公布。

(二十六) 積極訓練政工服務員，并指導其工作；

子，訓練畢業者，應經常召集集團或個別指示，務在部隊中發揮工作效能；

丑，未舉辦者，應商請部隊長官，從速設班訓練；

寅，嚴密考查其服務精神；

卯，切實執行獎懲。

(二十七) 指導官兵搜集情報，研究敵情；

子，挑選機警優秀官兵，加以訓練，授以技術；

丑，注意探明敵入部隊番號，數目，性能及其優劣點；

寅，分析當時當地實際環境，製成各種工作計劃。

(二十八)指導官兵研究駐地兵要地理：

子，借閱縣志及地方志；

丑，詳細詢問士民；

寅，率領親自勘測；

卯，隨時記載。

(二十九)指導官兵研究各種兵器之特性及其使用：

子，依據圖表，詳細解說，并教以裝卸法；

丑，使官兵確能發揮各兵器功能。

(三十)防止逃亡：



子，實施精神教育、使士兵明瞭當兵之重要與光榮；

丑，注意士兵疾苦，并設法解除；

寅，運用政工務務員，嚴密考查與監視；

卯，隨時協助部隊長官，掌握士兵；

辰，於向士兵個別談話或作集團訓話時，應設法增進其對部隊長

官感情與信仰。

（三十一）倡導實行戰地生活：

子，官長生活士兵化；

丑，艱苦不避，辛勞不辭。

（三十二）勸導官兵愛惜物力：

子，緊縮節約；

丑，善於利用；

實，過期被服，裝具，應嚴令收繳；

卯，獎勵收拾遺物，棄材，以充國用；（從收拾彈壳做起）

辰，愛護驃馬，隨時檢查其飼養情形及負擔數量，體質健壯等；

巳，修理車輛與負責保存；

午，整理雜物，保存廢物；

未，多設代替品；

辛，提導利用廢物，廢人。廢地，廢時。

（三十三）辦理軍郵：

子，依照頒行條例辦理；

丑，力求迅速便利。

（三十四）組織官兵俱樂部：

子，每團應設立規模較大之俱樂部，每連亦應有簡單之設備；

丑，部隊如有較長時間之休息，應舉行同樂會。

（三十五）辦理消費合作社：

子，遵照頒行條例辦理；

丑，每師應有一所。

（三十六）救護掩埋：

子，協助部隊多設收容所；

丑，組織救護隊，担架隊，并設置茶粥供應站；

寅，死亡人馬，應就地掩埋，并記取陣亡官兵之姓名，籍貫，通

訊處，以備查考。

（三十七）撫慰傷病：

子，愛兵如子，視兵猶親；

丑，協助革除醫院積弊，改革軍醫；

寅，當派專人慰問，并請高級將領妻女爲傷兵換藥包紮；

卯，安撫傷兵家屬；

辰，輕傷重傷分別醫治；

巳，收容所三十里距離內設置換藥站；

午，傷兵過境，於距離十里內設置茶粥站。

（三十七）收容散兵游勇：

子，妥爲招待；

丑，妥爲安置。

（三十八）指導官兵爲民衆服務：

子，幫助春耕；

丑，幫助種植；

寅，幫助收穫；

卯，幫助醫療。

（三十九）表彰壯烈：

子，搜集官兵壯烈犧牲之事實，刊諸報端；

丑，代請卹金，撫其遺族。

（四〇）辦理黨務工作：

子，成立各級黨部；

丑，吸收黨員；

寅，担任黨員訓練。

（四十一）策動部隊舉行各種考試：

子，輾目分戰術，科學，經濟，主義，品性，修養等；

丑，每三月應考試一次。

（四十二）策動部隊舉行各種比賽：

子，種類分學術，戰鬥，提存廢，多繳槍砲等；  
丑，訂定賞罰。

### 丙，對民衆工作：

#### 一，指導要點：

- (一) 態度 and 講誠懇；
- (二) 工作深入切實；
- (三) 顧全民衆利益；
- (四) 避免磨擦鬥爭。

#### 二，實施項目：

- (一) 推行國民抗敵公約并領導宣誓；
- (二) 推行軍民合作公約；
- (三) 灌輸本黨主義，暴露敵人暴行，講述抗敵意義，堅定抗敵信心

第二期抗戰 前方部隊政治工作實施綱領

- ；
- (四) 舉行軍民聯歡會；
  - (五) 組織各種工作隊；(如救護運輸偵探等)
  - (六) 組織評定物價委員會；
  - (七) 設立法幣兌換所，勸導民衆拒用偽幣，并收繳偽幣；
  - (八) 軍隊過境時，發動民衆歡迎，歡送，并供給茶水；
  - (九) 督促地方政府實行出徵軍人家屬優待辦法；
  - (一〇) 發動民衆對於出徵軍人家屬予以慰問與協助；
  - (一一) 指導民衆敬重抗戰軍人；
  - (一二) 維護老幼；
  - (一三) 賠償損失；
  - (一四) 經常作家庭訪問，特別注意訪問紳耆；

(一五)撫輯流亡，保護商旅；

(一六)按照兵役宣傳及監督實施方案，努力兵役宣傳，使民衆踴躍應徵；

(一七)查禁兵役弊端；

(一八)懲罰逃役，獎勵投効；

(一九)鼓勵紳耆及公務人員之子弟服行兵役；

(二〇)推行民衆教育；

(二一)訓練當地青年，并予以服務機會；

(二二)推行節約運動及新生活運動；

(二三)指導并協助民衆團體；

(二四)舉行社會調查；

(二五)制止民衆逃避；

## 第二期抗戰

前方部隊政治工作實施綱領



(二六)制止地方官吏放棄職守，擅離職守；

(二七)協助民衆遷徙；(凡地方有作漢奸可能性者，事先須得其重要

眷屬，退到後方，以資利用)

(二八)協助堅壁清野。(凡積谷及地方資源均應妥爲運藏)

寸，對敵僞軍工作：

一，指導要點：

(一)冒險犯難，無孔不入；

(二)引敵用以爲己用。

二，實施項目：

(一)組日語口號呼喊隊；

(二)組日語歌唱隊；

(三)利用俘虜宣傳；

- (四) 派幹員打進敵僞軍的工作；
- (五) 駁斥敵人廣播挑撥；
- (六) 破壞敵人一切欺騙設施；
- (七) 加緊分化敵人內部矛盾；
- (八) 粉碎僞組織，摧毀僞政權，破壞僞管制；
- (九) 煽動敵軍反戰；
- (一〇) 招致僞軍反正；
- (一一) 嚴密封鎖消息；
- (一二) 嚴密監視敵探；
- (一三) 獎勵生擒俘虜；
- (一四) 禁止殺害俘虜；
- (一五) 嚴禁擅放俘虜；

第二期抗戰 前方部隊政治工作實施綱領

(一六)優待俘虜；

(一七)訓練俘虜；

(一八)以大幅白布繕寫搖惑敵僞標語，豎立陣前，以資宣傳；藉作標

耗敵人彈藥之用。

(完)

820574

1011

