

外交部編國際情勢  
三十七年度



馬歇爾援歐計劃與三國外長會議



3 2173 4099 5

戰後歐洲之情況，因維軍重，工廠閉，經濟紊亂，通貨膨脹，物價飛揚。因而，社會秩序殆終未能恢復，人民生活於水深火熱之中。考其主因：一方面為歐洲本身受戰爭破壞及內戰爭而引起之種種必然後果，而另一方面，則為受國外勢力之影響，此種勢力，企圖利用歐洲社會過度紛亂之局面，造成巨變，以達其政治目的。即企圖藉殖民主政治，建立共產主義之政權。如最近之匈牙利政變，及保加利亞之政治動盪，即為先例。近來歐洲之情勢，誠如紐帶連風所賦之美聯社訪員所云：「人民日夜生活於憂慮恐怖之中。」此實為共產主義圖謀發展之結果。

歐洲之情形，既略如上述，而歐洲情況對於世界之影響亦甚明顯，若黨其發展，而不予以任何援助，其經濟狀況將日趨困難，人民生活之痛苦將日益加深，而共產主義之擴張，亦必隨之增強。影響所及，不獨將危及歐洲之民主制度，而世界安定之前途，亦將受重大影響。戰後之英法元氣未復，本身之政治，經濟，社會諸問題，尚未解決，自難負起領導歐洲及世界之重任。故能解決歐洲之倒運者實賴一富強之美國耳。

美國在戰後，本身雖亦有勞工，物價等問題，然其較諸英法，其情況遠為

MG  
55  
60

安穩，而經濟方面，更還被英法為擾。美國在戰後二年之住居，大體均已恢復平時狀態。如欲進行國內經濟之發達，必須於海外謀求市場。然於此舉世發動，歐洲皆趨窮困之際，各國人民必缺乏購買能力，故美國焉能持其本身之繁榮，必須協助歐洲人民使其復興至相當之水準，以擴展其海外市場。自莫斯科會議失敗以來，美國在中東歐之重要政策，使美國朝野深感不安，故為鞏固現存之民主政體及保障國際和平起見，美國更積極援助歐洲。

美國之援助，雖然事在必行，而歐洲之待援，又急如星火；故在六月五日美國國務卿馬歇爾，曾於哈佛大學演說名譽學位講演中，表明美國對於歐洲之親切及其援助歐洲之決心，此即為「馬歇爾計劃」；其要點為：

（一）援助歐洲之必要——第二次大戰後之世界局勢已非常嚴重，其最悠久之商業機構已皆為納粹所破壞。經濟組織，形將崩潰。此外，糧食及物資之缺乏，在各皆更歐洲各國之人民生活困苦，局勢相若其結果有克遭極低落致台境亂之可能，而其事於美國之影響又最為顯著，故美國必須盡其可能協助歐洲。

（二）援助歐洲之原則——當求達到解救歐洲之具體效果，在實施方面，尚須有適當之計劃，以求妥洽。

(三) 援助歐洲之政變：凡顯協助歐洲之任何政府，美國均將全力與之合作，反之，任何政府，如企圖阻撓歐洲之經濟復興者，均難獲得美國之援助，非但如此，在經濟方面，美國將反對任何政府或政黨利用歐洲之滯留之庇護，獲取政治上之利益。

(四) 援助歐洲之實施：美國進行援助歐洲之期，歐洲各國願將各該國之需要，及其本身所詭譎之努力，列成一聯合方案，俾使美國之援助發生適當之效果。

馬尼拉之計劃宣布後，舉世注意，英法兩國，均欣然響應，而歐洲各小國更熱烈接受，茲將各國之反應，略述如下：

(一) 英國——英國在戰後經濟未穩定前，處處採取緊縮政策，馬尼拉援助以消息傳來之後，英國一設輿論，皆言極其興奮，惟英國官方態度，起初則頗為沉默，考其沉默之原因，則為馬尼拉之計劃是否包括格魯曼向衣未尼之中也。英國之外交政策，雖然向來傾向美國，然亦不願明白反臉，故衣未尼氏演說之後，在馬尼拉與衣未尼氏之談判計劃中亦包括格魯曼案，英國官方始打破沉默。員文打曼將美國援助歐洲之舉，實堪頌揚。

(二) 法國——幾與法國之經濟及一般狀況，因受滲於英國，故對於馬尼拉之

援助計劃，除英蘇外，法國各界一致表示歡迎，外長皮杜魯會明由法出請  
款圖計劃為法國及全歐之生存儲錢，在擬接受援助，法國並希望美國取消儲  
款限制，早日償之歐洲國家可向美國輸出。

三美觀——對於馬款圖計劃，美國本國一段輿論，皆表示確鑿，范氏  
及胡佛氏更分別發表對外援助之意見，以支持馬圖之計劃，並指其不足之  
處，茲將二氏之主張亦略述如後：

一范登堡會言：范氏以為，美國對外援助之範圍，應予擴大，在則不應為  
美國援助之範圍，並主張美國於援助世界之前，應先將其本身之資源，詳細  
估計，以決定美國對外援助之範圍，范氏並建議一海關顧問委員會，從事  
研究美國可能給予外國之援助，及援助之方法，以及被援助家本身之需要，  
其會議之人應選擇全國性者。最後，范氏並希望對外之援助，須有一種總之  
計劃，以達到目的。

二胡佛氏之意見：胡佛氏以為對外援助應有一種之限制，並應以不損害本  
國之利益為原則，故主張限制輸出口物品，以是因援助進出口而影響本國之勿  
誤。依照胡氏之意見，美國應有之海關顧問委員會，這出口限制，及海關顧問  
委員會委員會，以及海關顧問委員會等，均應實施對外援助之時，應將其自由  
出口限制中調整，胡氏並主張美國應予一援助，應宜長於維護西方文明之代表

美國輿論，對於范登堡氏及胡佛氏之見解，大體表示同意，馬歇爾計劃，將受其影響而有所改變。

(四)中國——馬歇爾計劃發表之後，中國方面咸以爲其影響不獨僅包攬歐洲，而亞洲亦將包攬在內。歐洲對於世界安危之影響固屬重要，而亞洲目前之情勢，尤其中韓兩國因管運通交兵害主義之侵擾，以致經濟與社會秩序均無安穩可言，如無外力之援助，勢將影響整個世界之安定。故中國對於美大吏與維約氏曾就此意表美國發表實說，予額馬歇爾計劃包攬亞洲。美國官方面此雖未立即表示意見，然最近魏德邁將軍之使旅來華，調查中韓兩國之情況或可爲將來實施援助亞洲之先聲。

綜觀上述各點，爲英法及歐洲各國對於美國之援助咸表接受，然關於歐洲之復興，馬歇爾會表示須事先有一通盤計劃，故學前實有研討之必要。英法兩國乃邀請蘇聯來法協商有關歐洲復興之事項，蘇聯之態度，最初雖不明顯，然一經英法邀請，立即應允參加，乃有巴黎三國外長會議之舉行。

外長會議於六月廿七日開幕，而於七月二日結束；會議歷時僅一週。關於復興歐洲之計劃，英法二外長與蘇聯外長之意見，未能一致，故會議一無所成即宣告結束。此次失敗，表明蘇聯與西歐於經濟上之不能合作已成定局。從此蘇歐與西歐將各成一集團，對於世界之安寧及和平將有顯著之影響。

茲將英法與蘇聯對於復興歐洲之不同意見略述如次：

一英法兩國對於會議之初，即認爲歐洲之復興應以經濟之復興爲先，要求迅速完成一極盛歐洲復興之計劃，俾於九月十日向美蘇提出，英法兩國並要求設立一特種國際委員會，以調查各種不同之經濟方案，因英法兩國之遠程計劃均全賴在若，藉此可通知歐洲國家本身所應從事之互助及互助之程度，並需要美國給予互助之補助，故英法兩國之遠程計劃均爲會議之先決問題。此外，英法兩國外長並有其個別之意見：

A. 法外長皮杜魯以爲外長會議應就整個歐洲而非個別國家之需要加以計劃。此項計劃應將歐洲之需要包括在內，並主張會議應竭力避免政治上之種種考慮。

B. 英外長以爲關於復興歐洲，應設立一綜合委員會，由該委員會奉與今後四年內之歐洲復興計劃，其中應規定：如何增加歐洲之生產，物資之交換辦法，及需要河濱保護之外來援助。並主張於綜合委員會下，設立農業，煤礦，電力，鋼鐵，及運輸等小組會，並將同樣合委員會提出報告，並表示該合委員會應由最多國組成之。

英法兩國之建議，極言之可謂一致，而兩國之建議皆以歐洲之復興爲前提，例如，蘇聯亦認爲歐洲復興之共同計劃及設立綜合委員會，皆可加強歐洲

之復興，然蘇聯方面，雖有中阻撓，或一時未能實現。

二、蘇聯對於英法外憂之建議，完全反對，蘇聯外長莫洛托夫以為英法兩國會對於借款之能否通過，現在尚無切實把握，故首先須由美國政府擔保借款之成功，並保證蘇聯在政治上及經濟上，不因借款而受約束，此後方可談及計劃，加以攻取，被以爲此舉將更使歐戰擴大，步蘇聯及其東歐鄰國之經濟後塵，此計劃可壓迫波蘭，放棄其平西之利益，以生產更多之煤油，或壓迫捷克，使其工業，停增加其生產，或令挪或放棄其鋼鐵工業以從事合辦歐洲需要之生產，凡此皆足以影響小國經濟之獨立，並進而影響其主權，蓋以爲歐洲各國所需，可單獨向美國借，不必有一全盤之計劃。

英法與蘇聯之意見，既如此相左，會議自難繼續，故三外長會議於三月二日即宣告結束。從此東西歐洲於是離立，歐洲遂成爲兩個集團。

外長會議失敗之後，蘇聯退至東歐，英法聯合召開之歐洲合作經濟會議，已不願蘇聯之反對，逕自在巴黎開會，現在會議正進行中，照目前情勢，該言行向得順利，不過，此次會議包括國家甚多，關係復與歐洲之意見，各國亦未必能完全一致，如希望會議有圓滿之結果，尚有賴於各國之繼續努力也。

(完)





近者編纂各經外至問題撮要之外至部亟得連繫  
此件即係拓外至部資料之摘要其他各部會之有  
關資料亦在分發接洽中合併誌之

職方伯平上先

義大利之新內閣 (據附件外電部情報可佈 國際防務參考)

義大利總理德加斯伯里之第三次內閣於五月十三日總辭職旋又

受命組第四次內閣於五月廿日組織成立其經過要畧如下:

(一) 德加斯伯里第三次內閣總辭職之原因 德氏所領導之天主教

教民黨實為此次總辭職之主動其原因有三:

(一) 義大利經濟狀況日趨惡化

(二) 舊閣為聯合內閣包括天主教民黨共產黨左派社會黨

等各黨主張不同施政甚感困難

(三) 天主教民黨反對德氏之妥協政策且舊閣聯共義國為

需貸欸必需改組政府

(二) 新閣產生之經過 舊閣總辭職後，義臨時總統尼古拉曾先後命政界元老尼蒂及奧朗多組閣，卒以不得各派之支持，均宣告失敗。故總統仍命德氏第四次組閣。

(三) 德加斯伯里第四次內閣之陣容及其支持力 德氏新閣僅包括

天主教民主黨、右傾自由黨份子之經濟專家及中立人士。義人稱之為清一色政府。議會中自由黨及右傾的人入黨皆對政府投信任票。故德氏新閣得以組織成功。

新閣之特色為戰後第一次無共產黨內閣。此實受美國反共政策之影響所致。藉以獲得美國代貸款。

(四) 新閣政策 新閣主要政策在解決國內當前經濟危機。其

要點如下：

- (一) 停止通貨膨脹。
- (二) 實行嚴格經濟統制。
- (三) 達借外債完成美國一億元及阿根廷伍億元之貸款。
- (四) 施行新貿易政策，以增加輸出。
- (五) 改良經常稅及特稅徵收制度，以增收入。
- (六) 減少財政費用。
- (七) 完成共和憲法，舉行上下議院之選舉。
- (八) 履行和約。

行

政

院

國  
際  
情  
勢

第  
四  
期

外  
交  
部  
情  
報  
司  
編  
印

中  
華  
民  
國  
庚  
午  
年  
七  
月  
廿  
五  
日

義大利之新內閣

義大利總理德加斯伯里 (De Gasperi) 之第三次內閣，於五月十三日總辭職，事後義大利臨時總統德尼古拉 (De Nicola) 曾派元若尼特 (Nitti) 及奧郎多 (Orlando) 二氏試組新內閣，惜皆未組織成功，故最後仍由德加斯伯里總理組織之。德氏之第四次內閣乃於五月廿一日組織成立，茲將閣內辭職之原因，新閣成立之經過，及新閣之政策，略述如後：

1. 德加斯

伯里才

三以內閣

德氏才

因

此次閣內之總辭職，為德氏所領導之天主教民主黨 (Christian Democrats) 所主動，其總辭職之原因有三，第一，義大利之經濟狀況，日趨惡化，故非改組政府不能挽回危勢，第二，舊內閣如聯合內閣，其中包括天主教民主黨，共產黨，(Italian Communist Party) 及左派社會黨，(Italian Socialist Party)，各黨主張不同，無異於同形異質，故舊閣繼續執政，實際上亦甚感困難也。第三，天主教民主黨黨內人士，對於黨魁德氏於內閣中所採之妥協政策，深感不滿，故反對舊閣存在，此外，舊閣為聯合內閣，於此舉世採取反共政策時，義國如需外債，政府實有必要也，故於五月十三日，德加斯伯里竟不顧其他兩黨之反對，毅然宣佈內閣總辭職。

經過

德氏辭職後，義大利臨時總統本有命德氏重組新閣之意，然天主教民主黨黨內人士以德氏於前內閣中曾與共黨妥協，喪失天主教民主黨之權益不少



，故多不贊成由德氏繼續組閣，以致組閣人選，一時成爲問題。其後，有提議以天主教民主黨要人格魯其爲繼續組閣人選者。然天主教民主黨總部方面，却於此時表示情願放棄大黨主政之地位，改組閣人選，未能決定。此後，又有以政界元老爲繼任組閣人選者，如尼蒂 (Nitti) 奧郎多 (Orlando) 及波諾米 (Bonomi) 三氏，呼聲最高而皆有組閣之希望。惟波諾米氏已兩任總理，健康不佳，且其威望遠不及尼蒂與奧郎多，故僅有尼蒂及奧郎多二氏爲適當之人選矣。二人之中，尼蒂氏爲經濟專家，且善於理財如氏能組織新閣，對於義大利之財政經濟，或能作有效之措置，故臨時總統乃命尼蒂氏組閣。

對於尼蒂氏之組閣，各黨態度不一，右派之自由黨 (Stalioan liberal party) 表示如新閣中有共產黨在內，則絕對不參加政府。人人黨 (Nomo Qualunquiste) 表示暫不參加政府。惟左派之共產黨及職共之社會黨則要求於新閣中佔相當之位置，以爲贊助尼蒂氏組閣之條件。同時，中立而左傾之義大利工人社會黨，行動黨 (Action party) 民主工黨 (Democracy of labor) 及共和黨 (Stalioan Republican party) 等則聯合要求於新內閣中得長經濟財政各部以便實施計劃經濟以挽救國家之財政危機。然尼蒂氏對此甚不贊同。故未能取得中左而在傾左之同情及台海尼蒂氏之主張爲組織一無右派及無中立派而僅包括左傾政

德加斯伯利  
方以內閣  
、陣者及更  
力持力

黨之政府，此又與天主教民主黨擴大內閣之主張完全相反，故天主教民主黨表示反對，因此，尼氏組閣之企圖，遂告失敗。

其後，臨時總統曾任命奧多氏，試組新閣，氏與各方接洽結果，其而遭遇之困難與尼氏者相同，遂即拒絕組閣。

總然派之元老諸組閣不成，故總統仍命德加斯伯利氏重新組閣，各黨對德氏組閣之態度亦不一致，有派各黨之態度仍照依舊，中立而左傾之各黨仍要求長財政經濟各部，此為天主教民主黨所不能接受者，左派之共產黨及聯共之社會黨雖贊同大黨議政，然對於德氏前次之遞解辭職甚不滿意，故由此觀之德氏既不能得右派之合作，又不能與中立而左傾之四政黨妥協，故其內閣，僅可由天主教民主黨，經濟專家及中立人士組織之，此即為德人所謂之清一色政府也。

天主教民主黨之政府，論理本不對於國會中取得多數，然所謂中立派之經濟專家，大皆為右傾自由黨份子，所以，自由黨及右傾之人士入黨議員，皆將於國會中投信任政府票，如此，則可使政府取得十票左右之法定多數，再者，中立而左傾之四黨議員中多有抱中立態度者，故以此而論，政府方面，足可擊敗反對派之勢力也。

此次義大利之新內閣為戰後第一無共產黨之內閣，而所謂之經濟專家，

# 大對內政策

亦多右傾人物，故新政府之今後動向，實際上亦多右傾也。此實受美國反共政策之影響，蓋義國如需美債，必須組成如此之內閣也。

義國目前之情勢，艱困萬分，失業增多，財政入不敷出。通貨膨脹，物昂貴，故新政府之主張任務，首在解決義國之經濟危機也。茲將新閣之政策條列於後：

- 一 停止通貨膨脹，
- 二 實行嚴格經濟統制，
- 三 凍借外債，完成美國一億元及阿根廷伍億元之貸款，
- 四 施行新貿易政策，以便增加輸出。
- 五 改良經常稅及特稅徵收制度，以增收入。
- 六 減少財政費用；
- 七 完成共和憲法，舉行上下議院之選舉。
- 八 履行和約。

新閣執政，至今已三月，各黨對新閣之批判雖不一致，然除共產黨等左傾黨派攻擊新閣以外，其餘之政黨皆熱誠擁護之，目前義大利之經濟情況已逐漸好轉。故新閣之前途希望無窮也。

第十二期

國際情勢

外交部情報司編印

中華民國二十一年八月廿三日發出

## 印度政權之移轉

### 一、西談之經過

英國統治印度凡壹百伍拾年，直至二次大戰，自治時機始告成熟。一九四二年二月，克利浦斯建議遭印拒絕，一九四五年五月，西姆拉會議頻於失敗，一九四六年五月，英內閣訪印團提出印度聯邦計劃，復因分治，與統一之意見各走極端而無結果。一九四六年十一月之後，孟加拉，貝哈，旁遮普及聯合省印同發生大規模衝突，死傷幾達萬人，凡此種種，均使英對印統治政策，不得不考慮改變。一九四七年三月末，蒙巴頓氏出任印督，承認改變之情勢，且為應付現實，乃有新方案之提出。

### 二、新方案之要點

一九四七年六月初三，英還政於印之新方案正式公佈，其要點如下：

- (一) 英政府以自治領基礎，移交政權於印。
- (二) 英政府移轉權力之對象，為一個政府或兩個政府，當視印同變方民意機關或各區總投票之結果而定。
- (三) 孟加拉與旁遮普及信德等省之印回應否劃分，由各該省立法會議大多數決定。
- (四) 各省劃分之議既定，總督應組織界委員會。
- (五) 英國對各土邦之政策不變。

### 三 印回之反響

此方案公佈後，印國大黨仍持有「拯救印度寓於統一」之信念，但面臨同教徒拒絕接受印度統一之今日，不得不權且接受之，以爲將來完成統一之左障（見尼赫魯演說）而同教徒則正堅持劃分印回之主張，集中全力，以觀權力之移轉，「但不得謂對此計劃之若干事項已滿足或同意」（見莫納德里演說）至於錫克族領袖新氏 Sardar Balder Singh 則謂「此非協議，毋寧名爲一種解決，對任何人均不能使之愉快，但不失爲此時此地解決之道。」由是可知英政府之方案尙爲各方所接受。

### 四 印度未來之輪廓

英領印度共分十七省，在印回分治之原則下，同教徒集中區如孟加拉，旁遮普，阿薩密，信德，西北邊省及俾路支等均將成爲巴基斯坦自治領，可能有人口七千七百萬，喀喇蚩更名爲莫納堡，將定爲同教國首都，孟，旁兩省由於錫克族及印度教徒反對加入巴基斯坦之故，孟加拉之西部及旁遮普之東部可能劃入印度自治領。孟旁兩省之間，穿過印度斯坦或將關一走廊，（但此事尙在商榷中）印度中部及北部大小六百五十二個王國，則各自獨立（對英關係一如往昔）擁有九百三十萬，除巴基斯坦與各王國以外之英領印度，即爲印度斯坦領地，將改國號爲印度共和國，可望有人口一萬九千四百萬，若各邦加入，人口自當加多，錫克族占旁遮普人口八分之一，約六

百萬，因其分佈各處，故該省任何形式之瓜分，錫克族均難保持完整。（印  
 三億九千萬人口中，印度教徒佔二億五千萬，回教徒佔九千萬，各部裔異教  
 徒約二千五百萬）至於經濟資源之劃分，據印度大工業家米拉發表之統計，  
 巴基斯坦之農產及糧食有餘而工業及礦藏不足，印度斯坦則工業發達，礦產  
 豐富，農產則尚不足自給，茲列表比較如下：

甲 工業

種類	印度斯坦	巴基斯坦
棉織廠	三八〇家	九
麻織廠	一〇八家	〇
糖廠	一五六家	一〇
鋼鐵廠	一八家	〇
水泥廠	一六家	三
造紙廠	一六家	〇
玻璃廠	一七家	二
礦產（噸為單位）	印度	巴基斯坦
煤	二五,〇七九,九〇二	一九八,四七六
石油	六五,九六八,九五一加侖	二一,一一三,四二〇

錫	五，一九四。		
鐵	二八八，〇七六。		
錳	一，四二一，七〇一。		
錳	七六六，三四一。		
錳	二二三，〇五二。		
錳	一〇八，八三四。		
錳			二一，八九二
錳			〇〇〇〇〇〇〇

丙 農產

種類	印度	新加坡	巴達維亞
黃麻	九八三，五一九英畝	一，四〇三，七〇〇	
棉花	一三，七七〇，〇〇〇	一，六三〇，〇〇〇	
茶	六四一，二四三	九六，六五七	
米	一七，二二九，〇〇〇噸	五，三七六，〇〇〇	
麥	四，一九九，七四〇	二，七八五，二六〇	
糖	二，六三一，〇〇〇	五，一七，〇〇〇	
花生	二，二七四，〇〇〇	〇	

由上可知印度新加坡與巴達維亞合則互受其惠，分則互受其害，且巴達維亞若純從經濟之觀點看，實不足以自立，故擬納將廣借外債吸收外資及人才以舉建設云。



五 今後之困難

分治之癥結，一爲疆界問題，一爲地方分治問題，一爲藩邦之地位問題，新方案中雖擬組織劃界委員會，但在兩巴基斯坦間通過印度斯坦間一走廊之議，無異分割印度斯坦之完整，而印度之東北與西北爲控制整個印度軍略之要地，加之印度三大港中，加爾各答，喀拉蚩，均在巴基斯坦區內，外加吉大港通海，則軍事經濟兩大命脈，無異均操於巴基斯坦之手，是皆爭端而不易解決者也。國大黨利用「以其人之道，還治其人之策略，主張分治必須澈底，中央分治，地方亦應分治，要求孟，旁兩省各按宗教信仰之不同，劃分爲二，西北邊省之前途由人民投票公決，使同盟領域失其完整。真納對此，勢必爭持到底，英國宣言遷政於土邦，據尼赫魯表示，十七年來英印企圖將印度分成印人之印度與英人之印度，新方案中英允許土邦維持獨立或由加入一自治領，用意似即在此，故全印國大黨一致通過否認任何印度土邦有自行宣佈獨立而與印度其他各邦脫離關係之權。

按英在印度各土邦重要地區，均築有飛機場及各種軍事設施，其加於土邦之限制有二：

1 不得相互對外締約開戰。

2 土邦政府如措施失當，英國有權干涉。據一般推測，印土邦六百餘邦中，其中卅四邦擬成立獨立邦，結果難知。但較大者仍有爲自治領之

可能。印度境內情勢本已錯綜複雜，再加土邦林立，實足以增加印  
獨立之困難。

要之，印度之分治，國際輿論均視爲雖屬可慮，實難避免，若誠能以分  
治爲統一之階，則尤賴英國開明人士及印度革命領袖之繼續努力也。

第十三期

國際情勢

出供  
請勿  
登七

外交部情報司編印

三十六年八月廿九日

### 美日關係之透視

日本無條件投降以後，根據波茨坦協定及遠東委員會第六十三次會議所通過之對日基本政策，應徹底毀滅日本軍事組織，消除軍國主義思想，建立使日本歐式政策不能復活之政治經濟條件，同時使日本明瞭平等之戰爭意志征應計劃以及方議，將使渠等陷於滅亡之境。然美國單獨管領日本兩年來之事實表現，未能貫徹上項主張，且對日本予以優容，在美國此種政策下，日本實力今日仍屬可觀，即使因盟國之排選工業設備與戰時空襲災害，日本稍有損失，然在工業方面仍佔世界第四位，而為太平洋上之第一強國，此種情勢，吾人不容忽視。

### 美國對日之扶植

先說賠償問題，杜魯門賠償代表鮑萊對日賠償計劃報告書中所擬保留之工業，係以「一九一八」前一年即一九三〇年為標準，已遭毀我國現有生產力為大，而發表後竟尚為美國務員所不滿，美國賠償顧問委員會為此曾公開宣佈，賠償計劃應從一新觀點出發，其目標不在消除日本作戰潛力而在維持日本經濟，最近之發展更足令人驚異。遠東委員會已決定日本賠償計劃，以一九三〇年——一九三四年為標準，致如鋼鐵一項，我國計劃年產不過廿萬噸，而日本則保留者達三百五十萬噸；我國工具機全國只有二百台，日本則有二萬七千台，如此大規模之工業，平時已足稱霸遠東，一旦有事，即可轉變為軍事工業，從事於再侵略。且在一九三一年至一九三七年間日本之工業生產指數增加三倍，而日本人民增加之消費量僅達百分之四十，是此項突飛

從進之工業生產，究竟作何用途，不無疑問，鑒於此次戰後日本政治經濟條件仍無改善，所謂發展日本高度工業水準一節，自亦未能真正造福日本人民。復次在英國之寬容政策下，蓋為日本侵略力之財源，戰後迄無一人列入戰犯，顯與前控制日本經濟百分之七十之十因家財團，現在依然壟斷日本金融界與企業界。若日本投降後，自東京運、幣原、吉岡以重片山內閣，無一不代表獨占資本家與皇室或官僚，麥克阿瑟所命令組織之財團清理委員會，九委員中有七人即屬財團或其附庸。至準備清理之六十五家公司，其正式拍賣者，迄今僅有一家，被奪而握有自行清理解散之權，因之施行變賣，保持財力，以待與日私人貿易開放，再度起而活動。至上年華麥克阿瑟指令頒布之土地改革法案，地價昂貴，亦非貧民所能購買，致地主階級佔優勢之土地所有權，依然大體得以保存。

美國最近又發起對日和約預備會議，除蘇聯外，其他國家，均已允許多加。至美國所以欲及早締結對日和約，原期逐步撤退佔領軍，減輕本身負擔，同時日本根據和約，即能與其他國家恢復正常商務關係，爾得以充實國家之經濟基礎。在對日和約時，美國異常憂慮大國行使否決權，阻礙多數重要問題之通過，致陷和約於一局，遂不主張於遠東委員會中商討對日和約問題，而寧願邀請十一國代表，召開一特別初步會議，期以多數表決制以克服一切困難。

美國不但扶植日本之經濟，同時對於日本之軍事防衛問題，似亦在積極

注意中，最近有人詢及麥克阿瑟，在佔領軍撤退後，日本將如何保衛其安全者，麥氏答稱：唯一方法惟有恢復常態，允許日本保有小規模之軍事體制，合衆社最近並透露消息，本年五月六日，美國駐東京阿瑟，表示因新舊美之施行，日本並爲願放棄戰爭後之安全問題，麥氏當即保證，美將保衛日本之安全，一如其保衛美國云。

### 三 美國扶植日本之目的

美國對於日本如此優容者，蓋美國希望在遠東擁有力量，以便一旦對蘇作戰時，可以運用，但由於中國依然內戰連綿，工業基礎又極薄弱，美國遂放棄中國而轉向日本，認爲日本爲將來穩定遠東局勢中之唯一理想根據地。爲此美國國會某議員曾謂一旦下次大戰爆發時，美國歡迎日本能穿上美國軍服，與美國並肩作戰。艾其森亦曾無意中表示，美國政府之目的與日本之目的正相適合云。

蓋於美國此種政策傾向，日本舊統治勢力遂在「亞洲防務發展」之外表下，積極討好美國，早在麥克阿瑟初到東京時，重光葵即以所奉口號獎勵親善，現在蘆田亦以此作爲其外交上之重要手段。由是而日本之大量戰時設備得以保全，現在日本境內，隨在可以發現飛機場營房與其他軍事建築，其所佔有之土地迄未用於耕作。自九州以至北海邊，戰時之防空洞與地下工廠及司令部仍遺存未毀。現在日本陸海空軍雖已全部復員，所有武器均予銷毀，惟日本仍握有足以建立戰時體制之潛力，其所唯一缺乏者，祇爲原料，不過美國既期望日本充當防務之堡壘，此項問題亦不難解決。在其心目中，如欲

日本真正成爲堅強有用之堡壘，則日本之經濟軍事方面自不能不予以加強準備，日本必須獲得外國貸款以及技術援助，必須保有通商地區，藉以輸入必要之物品，同時若日本不能恢復原有殖民地，則應獲有免取原料之便利。再者，日本在分配于各盟國之賠償設備拆銷以後，尚須保留球軸承製鋼以及化學工業等。

### 三 美國扶植日本之後果

美敵爲友本爲中國人傳統之雅度，若果日本真已步入民主途徑，其人民確有過問政治之權，同時日本領袖階層以後不致利用中美蘇三強間之矛盾，而企圖再度統轄亞洲，則美國現行扶植日本政策，吾人誠不必顧慮。乃本年四月廿五日日本議會選舉結果，權權保守份子獲得絕對之勝利，足見日本人民大多數仍崇拜舊日之統制階層。又日本天皇本爲一切狂妄勢力之總攝，並爲此次戰爭之罪魁，現在仍予保全，依照日本新憲法，天皇名義上特權雖被削減，惟規定天皇爲日本國之象徵，即此象徵，已足導致侵略思想之重燃。加以近來日本國內國家主義刊物暢銷與國家主義黨派之崛起，更可證明日本人民仍舊熱衷於軍國主義，與逃避過去「解放亞洲」之幻夢。

復次，吾人對於日本將來政治情勢之推演，若從日本領袖階層之發展過程觀之，更爲洞悉全貌。過去開發日本工業之財閥，其所持經濟政策在降低國民生活水準，以保證廉價物品推銷國外，故彼等極力在國外尋求市場與原料，彼等生產軍火以製造種種軍事與戰爭，再藉日本之軍事佔領，而得擴展

其事業。過去日本兩大財閥（三井、三菱）控制日本議會之大政黨，曾通過對「九一八」「七七」侵略戰之龐大預算，而日本人民則因無知，傳統之效忠觀念以及畏懼政府之鎮壓手段，絕對聽任野心者之擺佈。現在日本財閥雖然稍形軟弱，惟仍在事後活動甚力，近來各次選舉中屢見成功之自由民主兩保守黨，即為彼輩所操縱。另一方面，日本國民生活水準普遍低落，而統治階層更設法阻礙大衆在國內市場上之購買力，迫使工業品不得不再向海外傾銷。由於以上情勢，故日本即在盟軍佔領下，已提出對於其週圍小島之要求，蓋至對於台灣亦未能忘情。

美國放棄對日完全解除武裝以及改建民主經濟體制之政策，轉而扶植日本用充彷彿之巨壘，實則對於亞洲和平頗有裨益，而不知實犯上次大戰後美國對待德國之同一錯誤，日本是否繼命美國滅心彷彿，殊堪疑慮。過去德義日成立協約同盟，而事實上，日本對蘇從未出以大規模之軍事行動，且蘇日中立條約簽訂之日，竟為日本舉國歡騰之時。由此，美國扶植日本彷彿之後果，恐受害者不致為蘇聯，而為鄰近日本弱國，家與日本人民之繼續為國內統治階層所奴役。



國際情勢

第二一期

外交部情報司編印

中華民國三十三年拾月五日發刊

新共產國際之出現 (註)

(一) 共產國際之歷史背景

第一及第二國際相繼崩潰之後，各國之一部份社會黨人號召反帝國主義運動，並主張互相聯合，以便共同奮鬥。於是乃有齊曼瓦爾德 (Zimmerwald) 一及盧透爾 (Kienthal) 一之兩次會議，而共產國際之雛形便從此建立，待蘇聯十月革命成功以後，蘇聯共產黨正式成立，德國、匈牙利、奧大利、捷克及芬蘭等國之共產黨，亦繼而先後創立。於是第一次包括廿四黨之國際共產黨大會乃得以於一九一九年三月於莫斯科舉行，而第三國際或共產國際之組織遂於此次大會中正式產生。此後，共產黨乃以莫斯科為中樞，宣揚共產主義企圖完成世界革命。

惟至二次歐戰爆發，蘇聯與盟國共抗納粹德國，當時，蘇聯為與英美兩國密切合作，爭取美國之友誼，以取得租借法案之物資，並祛除同盟各國對於世界革命運動之疑慮起見，蘇聯乃於一九四三年五月廿二日共產國際成立之第廿四年正式宣佈解散第三國際。據一般觀察此舉雖係出自蘇聯願與西方民主國家在國際間合作之表示，但實認蘇聯赤化世界之野心及建立共產黨之國際聯繫，將決不因此而消滅也。

(二) 新共產國際機構之宣告成立

大戰結束兩年後，蘇聯終於九月底召集東歐九國之共產黨，包括蘇聯、

法蘭西、義大利、捷克、波蘭、羅馬尼亞、保加利亞、南斯拉夫、及匈牙利於波蘭舉行會議。決議應於南斯拉夫之貝爾格萊德設立情報局，發佈月刊，以便交換經驗及加強彼此間之聯繫，並恢復向世界宣傳之工作，並通過宣言，攻擊美國及英法人士，號召歐洲之共產黨團結一致，抵抗帝國主義。此即為目前舉世矚目之新共產國際。

甲、決議事項：(一)新共產國際之決議事項、宣言內容及目的、

(二)由保加利亞工人黨（即共產黨）波蘭工人黨，羅馬尼亞、南斯拉夫、匈牙利、法國、捷克、義大利、及蘇聯之共產黨代表，組織情報局。

(三)情報局負責組織情報交換，必要時，根據協議，負責調整各國共產黨活動之任務。

(四)情報局由各黨中央委員會所派之代表二人組成，其任命及更調皆由各中央委員會負責。

(五)情報局將出版機關報，每兩週（以後每一週）以法文及俄文出版一次，並將於可能範圍內以其他之文字出版。

乙、宣言：(一)規定南斯拉夫之貝爾格萊德為情報局所在地。

(二)戰爭期中，蘇聯之主要目的，在於消滅法西斯主義，重建歐洲民主秩序。

而英美兩國之目的則為排除市場上之競爭者，及保持其本身之霸權，此種不同，戰後更趨深刻。

二由于以上主要目的之分野，現今之世界已分為兩大陣營：帝國主義及反帝國主義之陣營。

三此專門主義及馬歇爾計劃<sup>一</sup>純為美國擴張政策之一部。

四此指法國社會黨領袖勃魯姆，英國工黨政府首相艾德禮和外交貝文，與心統黨納（社會民主黨），義大利制憲會議議長薩拉加特為帝國主義之忠誠之同謀者。

五在此種環境之下，反帝國主義之民主陣營，必須加以鞏固，擬訂行動綱領，以反抗帝國主義。而各國共產黨之特殊任務則為堅守崗位，保衛其國家主權。民主。自由。及獨立。如此，則任何奴役歐洲及亞洲之計劃則必不能實現。

六最後，宣言中指出，戰爭之危險並非不可避免，如欲避免戰爭，則共產黨必須從各方面——國家、政治、經濟、和意識形態——領導反抗帝國主義之侵略及其擴張計劃，並團結民主勢力。

丙、目的：

綜觀此次波蘭會議之決議及宣言之內容，此新共產國際之成立目的，其主要者不外以下兩點：

一、抵抗杜魯門主義及馬歇爾之援助計劃，以及西歐各國。

二、鞏固共產黨之本身團結及實力，擴大宣傳，並加強蘇聯之聲勢，以完成

世界革命。

#### (四) 各國之反響

故自此項組織於十月五日宣佈以來，各國皆感不安。僉認其對於國際形勢，具有重大意義及長足之影響，各國對之皆有反響。

#### 一、官方之意見

美國官方即認此係戰前蘇聯操縱之國際共產主義之復活，而莫斯科之言而此等，足證其展開反美運動之決心，美國當局並認其具有下列四種意義：

一、參加會議之九國，其中七國如波蘭、羅馬尼亞、保加利亞、南斯拉夫、匈牙利、捷克、與蘇聯，均屬蘇聯集團。法義兩國目下雖非由共產黨執政，但共產黨之勢力極大，蘇聯現有積極扶助該兩國共產黨爭取政權之必要。

二、法國出席此次會議之代表，為共產黨領袖杜克洛斯，但義大利最著名之共產領袖陶格勞蒂則並未出席。由此可知義大利共產黨目前爭取政權之緊張，致使陶氏不克分身。

三、會議議程全部針對共產黨所言之「美國帝國主義」，意在利用此一名詞

激動一世界性之反美運動。

四 整個活動之焦點，係在美國，可知共產國際出現之用意，在使西歐各國於國際爭端中，不得有中立之餘地。

三 新聞界之反響

一 世界電訊報認共產國際早已於過去兩年中公開行動，故目前之正式宣告成立並無重大之變動。

二 紐約泰晤士報稱共產國際之復活，將使聯合國家分裂成爲兩個世界，並將使馬歇爾援歐計劃易爲國會所通過。

三 考麥克氏 (O. Carmick) 稱此項組織實爲重要，蓋於蘇聯全力支持之下，此八國之共黨將全力從事政治鬭爭。

四 紐約泰晤士報之社論，則稱此新共產國際之宣言已將戰時之各種協定，全部粉碎。

三 國務院之聲明

此外，美國代理國務卿羅凡得並於十月九日招待記者時，發表聲明，指責蘇聯及其他歐洲國家之共產黨圖謀妨礙歐洲復興，並認共黨所發之宣言「故意歪曲美英兩國人民上次作戰目標，並將各地共產黨報紙歷來曲解美國政策之事實，再加申述。參加此項宣言之九國政府，其用意顯爲阻礙歐洲經濟之復興，如歐洲人民輕信此惡意不擇手段之歪曲宣傳，不免自食其果。」並

稱「吾人不可受其蒙蔽，自亂步驟，須以同情而鎮靜之現實態度繼續研究援助歐洲問題，俾獲其於安定與和平之世界中恢復適當之地位。」

乙、英國。

### 一、官方之反響

英國方面，英外交部認此為列強戰時合作之正式結束，據官方發言人之非正式表示：「此種發展為承認於戰時獲得勝利之大國間，已無合作之存在。」並表示：「倫敦方面對此行動未感意外，蓋狄托之最近演詞中，即曾確切指出此種意向也。」一般政界人士則認此舉之用意乃在團結共黨力量，以反抗馬歇爾援歐計劃及美國一般政策。而義法兩國之地位，尤堪重視。且自和約生效以後，盟國與前敵國之組織聯合機構，技術上之障礙，已告解除。故預料蘇聯勢必籠絡前敵國之左派政黨，參加此新共產國際。而東歐國家內反對與共黨合併之政黨，則必將遭受蘇聯之壓迫。另據英國政界左翼高級人員之觀察，亦認此項組織之首要目標在於破壞馬歇爾氏之援歐計劃，預料法義兩國之共黨將進行大規模之經濟破壞手段，並認北歐國家之共黨所以未參加此次會議之原因，顯然為蘇聯信任北歐國家目前可能維持中立。

### 二、一般輿論之反響

倫敦泰晤士報認此舉之主要目的，為對抗馬歇爾計劃及美國之政策。並加強東歐各國之團結。約克郡郵報則認此舉將使美國國會易於通過馬歇爾計

國。孟西斯特報認其爲經過慎重考慮後之蘇聯政策。每日電訊報謂共黨常擬定美國必將發生經濟恐慌，並認馬歇爾計劃係反共。若事實果真如此，則共黨此種新政策將有重大之收效，然若此種假定毫無根據，則蘇聯及其轄下之各國共黨，顯將遭受外交及政治上之慘敗。故吾等應馬歇爾計劃之歐洲人民，應把握時機，建立歐洲復興之基礎，希明馬氏之計劃確係增進歐洲經濟上之安定，並未影響各國之獨立。而美國人民亦應全力避免經濟危機，庶以抵制共產主義。

丙、法國

一、各黨派之反響

法國方面，對此會議之召開，各黨派亦均認其爲第三國際之復活，並將其用意分析如下：

一、馬歇爾之撥款計劃，及美蘇兩國之競爭尖銳化，使各國共產黨認爲時機成熟，故設法結合以謀對抗。

二、加強法義兩國共產黨之活動，故預料法義共黨將一變作風，純以反對黨之姿態出現。

三、蘇聯軍兩萬一退出聯合國時，則以此項舉國爲其對抗英美之勢力。

二、一波觀察家之意見

據法國一波觀察家之意見，克羅姆林宮深悉於十一月之四強外長會後，



蘇聯將更陷於孤立。故乃有此項組織之出現，以增強其聲勢，並藉此突緩法  
義兩國共產黨及右翼社會黨之關係，使法義共黨皆投入蘇聯之懷抱。

### 三。法外長之談話

參加聯合國大會之法外長皮杜爾於返國前夕，對此新共產國際亦曾發表  
談話，認其為「許多錯誤後之另一錯誤」。並謂此舉將使各國間之合作與和  
平之決定，遭受阻礙，並謂法國之共產列名在內，並無特別可資驕傲之處。  
法國國爭僅能於巴黎按民主之規章決定，而不能於貝爾格萊德及他處決定。

(註)：

十月十三日，蘇聯外次維辛斯基於聯合國大會中突然正式否  
認共產國際之復活，聲稱並無成立共產國際之舉。

國  
際  
情  
勢

第  
二  
期

外  
交  
部  
情  
報  
司  
編  
印

中  
華  
民  
國  
卅  
六  
年  
三  
月  
五  
八  
日  
發  
出

## 巴力斯坦問題之述說

### 糾紛之內案

#### 一、地理與人口

巴力斯坦之地勢狹長，其總面積約為一萬餘方里或兩萬六千方公里，其中一半為無人居住之沙地，該地位於地中海東南部，為歐亞非三大陸之衝要點。位居衝要，西部為平原，此平原為來自東南而直達海邊港（Haifa）之一之平山所切斷。海邊港可容巨艦，且建有巨大之石油設備及通伊拉克之石油管，為近代軍事必爭之地。海邊港以北為阿克瑞平原（Acre plain）向東則為薩海平原。卡密山以北之內地為愛斯瑞倫（Esdrælon）平原及穿入加利利海（Galilee Sea）南面上約旦（Upper Jordan）平原之伊色列（*Tejzeel*）。而加利利海以北之胡列備或則為尚未開發之沼地，除北部之平原及蘭部之一部份之沙地外，巴力斯坦之南部為山岳地帶，中部有猶地亞山（*Juded*）及薩馬瑞亞山（*Samarid*），北部有加利利山，其東部有約旦河，巴力斯坦與外約旦即以此為界，此河發源於巴力斯坦與被利亞及黎巴嫩之交界處，順流北上經加利利海而入低於海平約一千二百尺之死海。其南為廣闊之俾爾先巴（*Beersheba*）半沙漠地帶。雖有極少之人口及九著名學道所之遊牧民族居處其間，再南則為約年無雨及生物絕無之尼加巴（*Nagab*）山地。

己力斯坦雨量稀少，僅沿海平原及中北部山地可積雨水耕作，其餘均待  
則需仰賴於灌溉；其主要來源不外河流。梁水、山洪及其地下水源，然己  
力斯坦殊少長川巨流，致使實施灌溉計劃頗爲困難。據己力斯坦政府之統計  
，己力斯坦每年所可取得之用水量僅一百七十萬萬立方公尺，故己力斯坦之用  
水極感缺乏，因使農業之發展深受影響，然其地盛產錫及錳打鐵，而建築材  
料中用以製造水門汀之石灰，蘊藏亦富，唯油之產量稀少，目前己力斯坦之  
燃料，尚賴伊立克之供應。

人口方面，據一九四六年之統計，己力斯坦人口總數約爲一百八十四萬  
六千人，其中阿拉伯人約佔一百廿萬零三千人，猶太人約爲六十萬零八千人  
，較一九二二年總數，約增三倍，而其中猶太人之增加，尤爲顯著。此固  
受猶太移民之影響，而阿人生產率之增高亦爲人口增加之主因，據統計己力  
斯坦之人口將繼續增加。於一九六〇年時，其總數將達一百八十四萬零千五  
百五十九人，如無大量移民，則猶太人數勢將減低。

目前己力斯坦之人口密度約爲每方里一七四人，若將俾得先巴沙漠地帶  
不計在內，己力斯坦之人口密度將增至每方里三百廿四人，衡諸其宿根之資  
源，其密度可謂甚高，其人口分配因地理環境之限制多集中於沿海，而阿人  
與猶太人又互相雜居，不分疆界；猶太人遂集之沿海平原，耶路撒冷，及北部  
高地，阿拉伯人亦多集中其間，因而糾紛時起。

## 經濟

巴力斯坦之人口雖僅約兩百萬，然其經濟組織却異常複雜。阿拉伯人及猶太人之經濟系統各不相同。阿人所設之公司商號向不雇用猶人，反之，猶人之事業機構亦鮮有阿人，而兩者之工資，投資之多寡，及生產之數量，亦迥然不同。

巴力斯坦之王產以農業為主，約佔全人口百分之六十五之居民皆以農業為生，雖除穀類外，尚有柑、橄欖、葡萄及煙草，然因受缺乏水源及生產方法設備之影響，生產範圍有限，故其發展尚需實施大規模之灌溉計劃及從事拓荒工作。近年以來，猶太人挾其雄厚之資本及能力，於巴力斯坦廣設合作農場，以科學及實驗之方法墾拓荒地，發展頗速，阿人羣麇莫不以此種農場，一八八二千時僅有五處，現已增至三百餘處，對於巴力斯坦之農業深具影響。

工業方面，發展更為困難，除於死海中可取得之礦物外，原料奇缺。故其工業皆為幼稚，其主要之工業為紡織，化學用品，及輕金屬工業，此種工業多係猶人經營。根據一九四二年之調查，從事工業之人員中，百分之七十五至百分之八十皆為猶太廠商所僱用而從事工業之工人則有百分之九十於猶人所設之工廠中工作。故一般說來，猶人工業之發展遠較阿人為進步，而猶人之資本亦較阿人為雄厚也。

### 三 宗教與聖地

巴力斯坦為伊斯蘭教 (Islam)，猶太教及基督教三教之聖地，由於教訓及信念之不同，三教時生衝突。耶路撒冷之危林橋 (Dahiyeh Wall) 及伯利恆之瑞卡爾 (Rachel's Tomb) 墳，即常為爭執之焦點。巴力斯坦政府曾為此召集特別會議，檢討三教對於聖地不同之要求及權利，但由於教會當局彼此衝突，未得結果。其後遇有糾紛時，即由英政府根據過去之一斷或事實加以解決，必要時，並施用武力以免使宗教上細節之爭執，擴大為宗教之戰爭。

國際聯盟委託書第九條第二項對此問題亦有規定其文云：「各民衆之宗教權益，須加以保障，而關於瓦可夫之管理，尤須依照宗教法及其先人之意志」，第十五條第一項亦有一崇拜自由之規定，而第二項中又規定各民族得以自設學校，教育其教徒，似以建立學校亦為宗教上之權利矣。足見巴力斯坦當局宗教之重視，蓋宗教對於巴力斯坦之前途具有影響，此亦為阿猶糾紛因素之一也。

綜觀上述，巴力斯坦之形勢雖為險要，然其地理環境阻礙經濟發展，屢蒙因受水旱及沙地之限制，蓋蓋不盡，工業因受原料限制，甚為幼稚。然其人口卻逐漸增加，以有限之資源應付無窮之人口，問題本已嚴重，更加阿猶雜處，猶人亦有於經濟上支配阿人之趨勢，情形乃更趨複雜，此外

復有宗教及疆地之爭執，於是糾紛迭起，何況猶人尚有復國之願望，阿人亦有獨立之要求，巴力斯坦之局勢乃益變不可收拾。

二 糾紛之由來

一 猶太人被逐退出巴力斯坦

巴力斯坦於紀元前原為猶人之居地，惟自紀元七十年羅馬人攻下耶路撒冷後，猶太人乃逐漸被逐離境，迨公元六三四年巴力斯坦為回教教皇歐馬爾 (Omar) 所奪，於是阿拉伯人繼而居之，而統治巴力斯坦，以迄第一次世界大戰告終為止。其後，巴力斯坦即置於英國委任統治之下，以迄於今。猶太人自被逐出極力斯地之後，節節而各地，成為一無祖國之民族，受各國排斥，故猶人屢重返故土，建立國家。尤以希特勒執政後至第二次世界大戰爆發期間，猶人所受之壓迫最慘，而戰後猶人仍多流離天所，故遷入故土之念益切。

二 猶太復國運動

猶太民族之復國運動，開始於十九世紀末葉，當時由奧人名何爾登 (Theodor Herzl) 者所領導，稱爲「錫安主義」(Zionism)。其時歐洲各國之猶不青年多參加此項運動，迨至第一次世界大戰期間，英籍猶太人魏斯曼博士 (Chaim Weizmann) 因發明無煙彈所必需之阿巴東 (Acadone)，有功於協約國，爲酬答其勳績起見，英國外相巴爾福 (Balfour) 乃發表宣言，贊助猶

太人於巴力斯坦建立一「猶太民族之鄉」(National Home for Jewish)。有名之巴爾福宣言，日後即被認為允許猶太人於巴力斯坦建國之諾言。至一九二三年時，國際聯盟將巴力斯坦正式置於英國委任統治之下，巴爾福宣言亦併入委任條約中，從此猶太人乃得大批返回巴力斯坦。一九二九年時復准許成立猶太局，負責與巴力斯坦政府交涉一切有關猶太人之事宜。

### 三 阿拉伯人之虛惡

猶太人富於組織及經營能力，以其雄厚資本，於巴力斯坦移民購地，從事建設，發展甚速，致使阿拉伯人深感不安。乃羣起要求停止猶太移民，並以罷工罷市及恐怖手段相激會。英國於此種情況之下，迫不得已，乃下令停止猶太人之移民。並曾建議劃分巴力斯坦，但未為阿。猶雙方所接受。故阿人繼續從事反抗，直至一九三九年第二次世界大戰前夕英國公佈白皮書後，阿人始終止反抗。一白皮書內容如次：甲。巴力斯坦於十年後獨立，取消所有託管制度。乙。猶太移民於未來之五年內，不得超過七萬五千人，於此限數之外，未經阿人允許，不得移入。丙。停止猶太人購置土地。一

### 四 巴力斯坦之近況

一九三九年後，猶人在巴力斯坦內受白皮書之限制及阿拉伯人之反對，在歐洲又遭受德國納粹黨之屠殺，乃迫而採用偷運方法，將猶太移民偷運入巴力斯坦，入港後，再由猶太人之機關設法安置。然此種移民因上述原因，



進行自治困難，而居住巴力斯坦之猶人復遭非猶人之敵視，乃秘密籌謀  
進行，事以激發英國在巴力斯坦之行政人員為目的。

一九四六年英美兩國為解決巴力斯坦問題，曾組織一巴力斯坦調查  
委員會，(Anglo-American Committee of Enquiry) 並曾於同年一月五日會議  
報告建議巴力斯坦成為獨立國，及將非猶人移民十萬名移入巴力斯坦，此  
項建議在阿拉伯方面整決反對，其理由甚多。

同年七月巴力斯坦政府復完成一「馬德遜計劃」，以為解決阿猶糾紛  
之本，該計劃主張於中央政府之下分設享有自治權之四區，其中包括一  
阿拉伯省及一猶太省，此計劃又曾阿拉伯方反對，而於同年二月於英阿倫敦  
會議時，英國代表雖曾一度提出新計，主張巴力斯坦由英國託管，五年之後  
，完全獨立，此計劃亦未能獲得阿拉伯方接受。阿拉伯代表認為任何分治及  
准許猶太移民之計劃皆非可人所忍受之，猶太代表亦宣稱此計劃與委任  
統治地之基本目的及猶太移民之權利互相衝突。至此，英人乃於一九四七  
年二月七日宣佈巴力斯坦問題將交由聯合國解決。其後，巴力斯坦之局勢  
乃愈趨惡化。

### 三 聯合國對巴力斯坦之計劃

英國因關於巴力斯坦問題之解決及非猶人之權利，乃於四月二日與  
聯合國秘書長賴伊爾來將巴力斯坦問題列入下屆聯合國大會議程，同時並

並要求召開聯合國特別大會，目的在組織並監督一特別委員會，進行實地調查，以爲下屆大會之討論基礎，經此要求，特別大會定於四月廿八日於紐約開幕。

大會之主要問題，首在決定大會之組織，本經英國提出之章程有一項，即組織一特別委員會由巴力斯與賈地爾等，以爲下屆大會討論之基礎，然埃及、伊拉克、波利亞、埃及等五國，經由蘇聯支持，即另提要求，謂大會將委任薩哈之蒙博爾繼成巴力斯之獨立問題列入議程，當時一般會員均以巴力斯機關問題爲最難，尚須委員研究，故主張特別委員會提出報告後，再予討論，此項案以八對一票獲得否決。

其次則爲蘇阿橫爭奪之問題，波蘭及捷克提議要求橫太代表應有於大會中與蘇意見之權利，但美國代表認阿橫雙方均非聯合國會員，如其所提，則違聯合國憲章，故表示反對，特提其允許總方向特別大會之政治委員會議題意見，會議之困難固難力得以解決。

大會乃繼續討論且將特別委員會之事項，此項通之唯一困難，派在其組成分子是否僅包括五國，英美主張五國不參與特別委員會之組織，而由五國以外之其他國家擔任調查之使命，然美蘇均表示其於參加，特提奧大利亞亦提議將英美之義務，其義務以廿九票對三票獲得通過。調查委員會乃決由波、利、捷、大、捷、意、瓜、德、葡、土、司、英、伊、荷、荷、蘭、瑞

魯、瑞典、烏拉圭及南斯拉夫等十一國組成，其任務則為調查巴力斯坦及歐洲猶太移民之情況，並決定該委員會應於一九四七年九月一日前書就調查報告，向屆時開會之聯合國大會建議解決巴力斯坦問題之最適當之方式，至是，聯合國特別大會乃圓滿閉幕。

丙 調查之進行及調查之結果

特別委員會於聯合國特別大會開幕後立即開始工作，於六月十五日抵達巴力斯坦，進行調查。對於委員會之工作阿猶雙方反應皆不熱烈，阿拉伯最高委員會並聲明拒絕與特委會合作，猶太之恐而活動亦未停止，雙方仍各保持其過去之立場；猶太人根據一九一七年之巴爾福宣言要求移民，及於巴力斯坦建國之權利，而阿拉伯人則欲使巴力斯坦早日獨立。

特別委員會曾於巴力斯坦工作完畢後，乃在黎巴嫩、沙地、阿拉維、敘利亞及也門六國關於巴力斯坦問題之意見，呈交與兩國調查猶太人生活情況，其後即赴瑞士。日內瓦起草報告，準備向聯合國大會提出建議。

該項建議於經過慎重考慮後，遂於八月卅一日由全體參加調查之委員簽署，並向聯合國大會提出該建議共分兩項：

甲、一般之建議

一、撤銷委任統治

二、巴力斯坦應早日獨立

三於實行獨立之前，應有一極短之過渡時期，以完成獨立之條件及準備工作。

四過渡時期中之執政當局應向聯合國負責。

五關於宗教利益及聖地之措施。

六已力斯坦之問題，無論以何種方式解決，聖地之神聖特性不得變更。

七宗教集團之現有權利，不得破壞或收吞。

八確定一適當之方法，以毫不偏袒之態度解決宗教爭執。

九關於此項之宗教事項，應於已力斯坦將來之憲法內特為規定。

十大會應立即發起並選舉一國際性之計劃以處理刻在邊疆中廿五萬猶人之迫切問題，藉以減輕彼等之痛苦及已力斯坦問題之煩重。

十一新國家之憲法，其宗旨，及其政治機構必須以人民之自由及福利以及少數民族之利益必須妥善保障。

十二憲法內須包含聯合國憲章之基本原則（以上第七及第八兩項者為其獨立之先決條件）。

十三已力斯坦之經濟團體為該國及其人民生活發展所必需。

十四聯合國應請若干國家派代表等於已力斯坦之領事裁判權及其他特權

其大體應維持巴力斯坦之人民與聯合國全力合作，以解決目前之困難。並應設法停止巴力斯坦之暴行。（以上各項均係經全體委員會所通過者，僅以下一項有兩委員反對）

六、巴力斯坦問題之任何解決，不得認為全部之猶太問題已獲解決。具體之建議（此項建議於一九四七年八月廿七日經與會之七委員贊成，旋被通過，此七委員國為：加拿大、捷克、瓜地馬拉、荷蘭、秘魯、瑞典、及烏拉圭）

#### 六 分治與獨立

巴力斯坦於經過兩年過渡時期之後，（自一九四七年九月一日起）應劃分猶太及阿拉伯兩國及耶路撒冷自由市。於過渡時期內，巴力斯坦政府應准許猶太八十五萬名猶太人建議設立之猶太國，移民之組織及安頓事項，則責成猶太公會負責。而一九三九年之限制出賃土地辦法，應於過渡時期開始時起，於猶太國境內，即予廢止。猶太兩國之居民，並應各選立一副憲會議，年滿廿歲之男女均有選舉之權利。

於過渡時期中，猶太人不得於建議中之阿拉伯國境內建立居所，反之，阿拉伯人，亦不得於建議中之猶太國境內建立居所。於過渡時期中，兩國之側憲會議並應制定憲法；其中應規定設

立一由此列代表制度及秘密投票方式選舉之立法機構，及向該立法機構負責之行政機構。憲法中復應規定於任何國際爭端中不得使用武力，聖地亦必簽予以保護。此外，對於人民之權利。自由，亦應予以保障。

於上項條件完成之後，兩國應各任命臨時政府，並由此政府簽訂兩國之經濟同盟條約，該條約有若干宗曉之宣言，此後，聯合國應承認其獨立。

兩國所簽訂之經濟同盟條約，應包括成立關稅同盟，基於共同利益之貨幣兌換制度，鐵路公路郵電之營運，海峽耶發兩港之共同使用，以及水利土地工程之共同發展，負責組織並管理此同盟之機構，為一聯合經濟委員會，由猶阿兩國各派代表三人，曾同聯合國經濟與社會理事會所任命之外國委員三人合組之。海峽及兩國共同之收入，除去海關及聯合經濟委員會之開支外，以盈餘部份百分之五至百分之十撥充耶路撒冷特別市之經費。

### 三 疆界

於分治計劃之下，巴乃新垣分為三部：阿拉伯國、猶太國、及耶路撒冷自由市。

阿拉伯國之疆土應包括耶利西部、沙馬利亞及猶地亞之山地

(耶路撒冷除外)及自伊斯坦 (Istanbul) 至埃及邊境之沿海平原。猶太國之國土則應包括加利利東部，受難地伊倫平原，大部份之沿海平原，及包括尼加巴全部之卑爾元巴區。

三 耶路撒冷特別市

此市應交由國庫託管，根據聯合國憲章第八十一條之規定，應以聯合國為此市治理當局，其市區應包括現有之市區及附近之村鎮，東至阿爾地爾 (Abudis)；南至伯利恆；西至伊克瑞 (Ein Karem)；北至沙發 (Sha'fat)。

耶路撒冷為中立市，城區之內不得有類似軍隊之組織及行動，而市內之居民無論其國籍皆享有信仰、言語、出版、教育、及聯合結社之自由，並身參與該市之地方選舉，及受該市司法之治理。該市市長由聯合國託管委員會指派之市長，根據託管條約負責市政，尤須注意聖地之保養。

丙、未經通過之建議

印度、伊朗、南斯拉夫之代表，反對以上所述之分治計劃，並於八月廿七日提出一項建議，主張於巴力斯坦設立聯邦獨立國，並以耶路撒冷為其首都，然此建議未經多數通過，旋被否決。

### 五 分治計劃之反響

特別委員會之分治計劃向聯合國第二屆全體大會提出以後，各地之阿拉伯領袖咸表反對。謂羅之阿拉伯高級委員會並曾發表宣言，表示此種建議罪特違背阿拉伯之志願，且與聯合國憲章及公理相抵觸。如企圖施行，勢將引起動亂，並重申制止猶太移民及建立阿拉伯獨立國之要求，而阿拉伯高級委員會之副主席赫賽尼亦表示將以一切力量及阿拉伯鄰邦之協助，使巴力斯坦成為阿拉伯國，並揚言將為聖地而戰。然猶太方面，却表示同意分治計劃。猶太公會之執委薛靈佛則宣言稱：猶阿分治為設立猶太故國所必須，則此種分治計劃將為猶太人所接受。但主張此種解決辦法必須由聯合國機構加以推助，並設立聯合國國際機構，以兩年為期，並督巴力斯坦之阿人與猶太人實行分治。然其同意却附有保留條件，即關於猶阿兩國之經濟同盟，猶太國必須自設財政及經濟之控制機構，以進行移民及經濟發展計劃。

對此項分治計劃，英、美、蘇三國亦先後表示贊同。聯合國大會並舉設一巴力斯坦特別委員會，探討實施此計劃之方式。惟阿拉伯國家如埃及、伊拉克、黎巴嫩及敘利亞等國却支持阿拉伯之意見，對分治計劃猛烈抨擊。阿拉伯聯盟秘書長亞薩比亦曾就分治計劃發表意見宣稱，如巴力斯坦



之河人被追攔猶太，則阿拉伯聯盟之各國政府，將准許志願軍自由開入巴力斯坦，與當地之阿拉伯人並肩作戰。其結果將引起一第二次西班牙內戰。

由於阿拉伯人及阿拉伯聯盟各國之反對，故自聯大開會及分治計劃提出以來，聯合國尚未發表任何具體之最後決定。致使問題一再拖延，而阿拉伯聯盟則乘機大肆活動，聯盟之七國外長如會於十月八日於黎巴嫩京城貝魯特舉行會議，商討反對分治之辦法，並經決議擬以武裝反對分治。經此決議，巴力斯坦之高勢乃頓形緊張，並以防止侵略為名，由毗連巴力斯坦之黎巴嫩、敘利亞、外約旦、埃及、及沙地阿拉伯五國陳兵邊境，而猶太公會亦準備，如阿拉伯各國企圖以武力危害巴力斯坦，則猶太人亦將以武力採取自衛行動矣。

(註) 英國並於九月廿六日何聯合國正式表示英國將自巴力斯坦撤退

國際情勢

第二三期

外交部情報司編印

中華民國二十八年三月五日發出

暹羅政變透視

一 政變經過

十一月八日午夜，暹羅戰時曾任國務院長兼海軍大元帥羅拔政項等領導之軍人集團，於暹羅首都曼谷，發動武裝政變，派連我海軍總長各政府要員，並將電報局電報總線切斷，拘禁政府要人。國務總理羅拔政項等，元若明比里爾述人某軍艦，由海軍保護，其並知實業部長明通，機務總長威萊山務院副院長明良次納等，則已被連我海軍扣留。

二 政變內幕

暹羅曾於一九三二年六月廿四日發生革命，改君主專制為君主立憲，政權即由國王移諸氏黨之手。當時民黨領袖明比里，被那瑪奴及波那拍爾曾元後任國務總理，前二者雖有政權，後者則握軍權。革命成功後，波那拍爾任陸軍總司令，集軍權大權於一身，一九三八年以年老辭職，其部下少壯軍人國家主義派繼被波乃繼掌軍政，自稱軍事派，與文治派之明比里相對壘。戰後明比里一度執政，其後為暹下野，實則憲政。職權兩執政大權均歸其手中，握暹羅政治大權，而暹亞當則攝政察及一部份軍權，與明比里，羅拔政項形成三足鼎立之勢。戰後暹局之能維持迄今，即由於暹亞當攝政中定，暹羅之戰爭之影響，木。場。膠。木四大名產均受流制，民生疾苦，社

會不安，迨十一月初，內閣醞釀改組，呼澤最高者為乃比里與達亞爾，二氏合作以一人出面組織，乃召致達波汶之談如，民主黨一當政府反對黨一官讀乃達亞爾，人民黨首領乃良清也于亦對達亞爾組閣不表異議，故達氏組織之時聲望最高，且暗中調遣軍隊，分化達波汶舊部力量，以求能操軍籌全權，此時達波汶政治野心復萌，乃正式發動武裝政變。

三 新政府之成立與重要措施

甲 組織內閣

新內閣於十一月十日組成，閣員名單如次。

- 國務院長 乃寬亞派旺
- 國防部長 蘇察納洛
- 內務部長 蘇察納洛
- 司法部長 蘇明察汪社尼巴美
- 交通部長 蘇明察汪社尼巴美
- 農務部長 蘇昭夫戴蓬
- 商務部長 乃龍是頌汪
- 財政部長 蘇昭威越精
- 教育部長 波耶沙拉派陸雲
- 衛生部長 乃巴蜀汶納

黃漢卿長

柏超察察蘇斯力

外交部長

按耶是成訛怪作

以上大部份議員，多屬乃寬第一次第二次在議長時之內閣人員，亦即步保民主黨，王族及鑾波汶派人物，其用意似謂傾覆乃比星爾等之權勢，憲政二黨，至國防部長鑾察納洛，原任陸軍署參謀，為此次政變要項之一，新任教育部長司法部長則皆為鑾波汶之政敵，彼等能出任閣員，或許新政府亦將得外國承認之一種政治手段。

乙 續佈新憲

政變關於發動政變後，即入宮謁見現任攝政會主席公摩坤納王，攝政會當即簽署新憲，現行之憲法即公佈廢止。

新憲法之要點為：(一)國王有權委任國務院長內閣議員樞密院議員上院議員，並可撤換閣員，(二)改攝政會為樞密院，國王出巡時，得代行其職務，(三)國會仍設上下院，下院議員未由人民選出前，上院將以國會各派議員聯合，(四)規定上下兩院院議員數目相等，使上院權力不遜於下議院，(五)規定政府或貴之機關由國王決定，根據以上憲法要點，實可判斷新政府準備實行獨裁政治。

陸軍部

陸軍部為留法學生，民黨黨員之一，於一九三四年擔任為國防部長，在

曾不妥，迨十一月初，內閣職讓改組，呼聲最高者為叻比里與亞蒂，二氏合作以一人出面且謂，乃招致亞蒂之誤如，民主黨一黨政府反遭一官領之呼聲更高，且呼中請遣軍隊，分化亞蒂舊部刀量，以求能操軍濟全權，此時亞蒂政治野心復萌，乃正式發動武裝政變。

三 新政府之成立與重要措施

甲 組織內閣

新內閣於十一月十日組成，閣員名單如下。

- 國務院長 乃寬亞派旺
- 國防部長 蘇察納格
- 內務部長 蘇察納格
- 司法部長 蘇明察汪紅尼巴莫
- 交通部長 蒙羅烏隆沙登汪
- 農務部長 康明夫鐵蓬
- 商務部長 乃羅是頓汪
- 財政部長 蒙昭成感清
- 教育部長 波那沙拉派佳著
- 衛生部長 乃巴蜀汶納

實業部長 柏越察 鐵薩斯力

外交部長 波耶是 波汕 羅作

以上大部份議員，多屬乃克第一次第二次在院長時之內閣人員，亦即步保氏主義，王族及邊波汶派人物，其用意似備傾覆奶比星爾等之權勢，憲政二黨，至國防部長鑾察納洛，原任陸軍署參謀，為此次政變要項之一，新任教育部長司法部長則皆為鑾波汶之政敵，波等能出任閣員，或許新政府亦獲得外國承認之一種政治手段。

乙 頒布新憲

政變國於發動政變後，即入宮謁見現任議政會主席公摩坤納王，請政會宣佈新憲，現行之憲法即公佈廢止。

新憲法之要點為：(一)國王有權委任國務院長內閣議員權密院議員上院議員，並可撤換閣員，(二)改設政會為權密院，國王出巡時，得代行其權，(三)國會仍設上下院，下院議員未由人民選出前，上院將以國會各黨選舉聯合，(四)規定上下兩院院議員數目相等，使上院權力不遜於下議院，(五)規定政府財政之進支由國王決定，根據以上憲法要點，實可判明新政府準備實行獨裁政治。

丙 鑾波汶海陸

鑾波汶為海陸學生，民黨黨員之一，於一九三四年獲任為國防部長，獲

長遠，軍政兩界勢力日見擴大，一九三八年繼任國防廳長，一九三九年繼任國防，外交及內務部長，籍軍事實力，取得編練之實際統制地位，戰爭期中，曾利用國際間矛盾，勾結日本以壓制英法，並高唱民族主義以煽動輿論，越南曾被屈服，劉漢東捕獲老撾之一部，更奪取英屬馬來亞官制，曾打二州，對英美宣戰，實行過激政治，迫日本投降，繼而次始被國會多數不信任案推翻，復以戰罪犯被捕，因其番勢力甚大及奶比里之功，終被請釋，此次突又發動政變，奪取政權，其所傷之民族主義，自將有復燃之可能。



578  
252  
17

