

岡伯川先生全集之一

治政日政務全書初編

第五册
村政上



MG
D693.09
1083

閻伯川先生全集之一

治晉政務全書初編

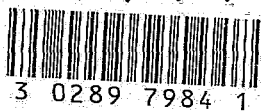
村政上 目錄

第一編 講演

整理村範原理七條.....	一
改進村制綱要.....	三
爲懲治壞人製圖告各縣知事.....	三
正告各縣知事四條.....	四
第一次告知委員並分別轉告官紳事項.....	一五
第二次告知委員並分別轉告官紳事項.....	二二
第三次告知委員並分別轉告官紳事項.....	三三

村政上 目錄

一



A554130

第四次告知委員並分別轉告官紳事項	三七
第五次告知委員並分別轉告官紳事項	四〇
勸實業會議各縣代表轉告全縣人民要言	四四
第一次村政會議紀錄	四六
第二次村政會議紀錄	六一
第三次村政會議紀錄	七四
第四次村政會議紀錄	七九
第五次村政會議紀錄	八二
第一次試辦整理村範會議席上對陽曲等八縣知事講話	八七
第二次整理村範會議席上講話	八九
第三次整理村範會議席上講話	九一
第四次整理村範會議席上講話	九二
第五次整理村範會議席上講話	九四
第六次整理村範會議席上講話	九七

第七次整理村範會議席上講話	一〇〇
第八次整理村範會議席上講話	一〇四
第九次整理村範會議席上講話	一〇六
對各知事講話一	一〇九
對各知事講話二	一一一
對各知事講話三	一一四
對各知事講話四	一一七
出巡太原縣對沿路人民講話	一一九
對太原縣各界人民講話	一二一
在太原縣音樂會上講話	一二二
對太原縣老農講話	一二三
在太原縣同樂大會爲村長副講話(附：村仁化標準)	一二三
出巡清源縣對全體人民講話	一二六
對清源縣街村長副講話	一二七

對清源縣男女學生及教員講話	十一年七月	一一八
對清源縣商人講話	十一年七月	一一〇
出巡榆次縣對各界人民講話	十一年七月廿三日	一三一
對榆次縣街村長副講話	十一年七月廿四日	一三三
對榆次縣學生講話	十一年七月廿四日	一三四
出巡太谷縣對街村長副講話	十一年七月廿七日	一三六
對太谷縣學生講話	十一年七月廿七日	一三七
出巡平定縣對各界人民講話	十一年八月二日	一三八
在平定縣行謁聖禮畢對衆講話	十一年八月四日	一三九
對平定縣街村長副講話	十一年八月四日	一四〇
對駐防步十團兵士及在鄉軍人講話	十一年八月六日	一四二
出巡壽陽縣在歡迎會對各界人民講話	十一年八月七日	一四三
在壽陽縣行謁聖禮畢對人民講話	十一年八月八日	一四五
蒞壽陽縣商界歡迎會對商人講話	十一年八月九日	一四六

對川至中學校教職員學生講話	十一年十一月十日	一四八
對各候補人員講話	一五一
整理市村範預備會對各知事人員講話	十一年九月	一五二
對學生訓話	十一年九月	一五六
對軍政學各機關人員整理市範會議講話	十一年九月	一五七
整理市範對社會各團體講話	十一年九月	一六〇
在大教場整理市村範大會開會詞	十一年九月	一六一
在小五臺樂舉會上之講話	十一年九月二日	一六二
在同樂會上之講話	十一年九月三日	一六二
在小五臺對商人協進會之講話	十一年九月四日	一六三
在大自省堂對自新會會員講演	十一年九月	一六四
在大自省堂對陽曲各界聯合會講話	十一年九月	一六六
對實察員講話	九年九月三日	一六九
對政學各界人員講話	十四年三月	一七一
對村政人員講話(附：解答村政問題)	一七四

閻伯川先生全集之一

治晉政務全書初編

村政上

第一編 講演

整理村範圍理七條

- 一 余嘗爲知事想，治理數十萬人民很難，治理整十村鎮則易，當以編村爲施政單位。
- 二 以編村爲施政單位，編村組織之良否，實爲政治之根本問題。
- 三 所謂編村之良組織者：指編村之大小距離合宜，村長副閭隣長得人，能組成爲一活體之謂也。如人有首及心腹四肢之義。誰爲村首？首者，爲其首；孰是村心，心者寄其心；誰作手足，股肱？則使之爲村長副之扶助；誰是村中壞人？官廳當排除之，免爲村中障礙，如此者則能成活體也。村長副雖規定爲村選，然現在村民參政之歷練幼稚，加之社會間失教又久，人心中愛人力量的種子未發芽

，爲公道負責任的心甚缺，盡任村民選舉，誠恐選出壞人做村長副，不徒無益，且又害之；知事區長不得不於過渡時代，加以提攜監督，絕不可使壞人充當村長副，此爲根本不可忽也。

所謂編村之大小合宜者，係指能負擔村經費而能辦理村中應辦之事也。過小村莊應聯合之，市鎮應分治之，編村之距離合宜者，係指村長與村副間長交通往來不致過於困難爲主；但以擔負經費論，編村愈大愈好，以距離論，編村愈小愈好，以上兩者，背向之道也，是在知事與地方紳士斟酌得中也。

四、民治云者，卽人民有施政之活體組織之換言也，若人民無此組織，非特政治上如同無串之錢，散漫無紀，卽以人民而論，弱受強欺，愚受智詐，寡受衆暴，除向最不願向之衙門求救，仰最不願仰之劣紳土棍求指點外，別無他法。云官治，乃貪官污吏之實況；云自治，亦劣紳土棍之變名；村無活體之組織，是好人無有機之團體，不只無民治之足云，官治亦不足道！

五、知事若不在村制上用全副心力，選得好村長、副、閭隣長，以爲遞次之協助，永無澈底治理之望，且好政治亦是忽進忽退，好知事亦只徒勞無功，何則？以一官不能管了數十萬人民之事。

六、整理辦法：應以簡馭繁。一村之中，人家雖多，但不在整理範圍內者，當在百分之八九十，將這八九十多家除出，以後一村百戶之中，不過十數家是應整理者，爲數甚少，少則易辦。

七、昔云：工欲善事，當先利器，今可換句話說，官欲辦事，亦當先檢查其幫手如何？入手之前，應將幫助自己之人，檢點其能力如何，知識夠否？是否可靠？尤要注意警察及區警等，靠他們出去辦事不至除事辦不了，反惹出惡聲，掾屬、區長、巡官、縣佐、等爲幫助知事辦事之最關緊要者；知事如欲辦事，不止要他們能辦事，還要他們肯熱心幫助知事做事，如不能辦事的，可以稟請撤換，不肯熱心做事的，是在知事推誠相與，予以一定之責任，給以一定時間之考察，警察區警等不可靠者，固然要撤的，當即更換之；可靠而不會辦事亦不行，當切實扼要教練，務使之成爲知事辦事之利器，是在知事督飭有方，考核有序，及警佐區長巡官等之熱心選訓也。

總之，知事真欲澈底整理一縣，非將全縣官吏，團成一體，使其均有銳進之欣幸心，纔能不苟切，不懈怠，而後可持之以恆，行之以久也。

改進村制綱要

總說

村制是甚麼？就是把村子編成個活體，有管事的人，有管事的權。縣裏區裏管不到的事，應該交村辦，村裏能自了的事，不必到區裏縣裏辦，可見村制乃是自治根基，政治起點，要想教人民們安生，非

從村制着手不可。現在本兼省長定下幾種改進的辦法：（一）整理村範，（二）村民會議，（三）村禁約，（四）息訟會，（五）保衛團。整理村範，是要把村中一切的事情，都整理好。村民會議，是教村人都有練習自治的習慣。村禁約，是禁止村中壞人爲匪作歹。息訟會，是減少人民打官司的痛苦。保衛團，是防堵盜匪的暴動。此外還有在鄉軍人，是教人民學習自衛的真本領；雖不在村制以內，村人也應該知道。本兼省長拿定主義，想把這幾種事辦好的意思，不外『化除壞人，安頓好人』的兩句話。但是要辦這幾種事，非衆人共治不可！非人情感化不可！非官吏勞苦不可！非紳商學界街村閭隣長大家熱心公道不可！以下把這幾種事的辦法，給你們講清楚。

整理村範

什麼叫做整理村範呢？因爲現在鄉村中，常有幾種壞人，擾亂村中的治安，引誘良家的子女；若把他們壞人改好，你們做好人有飯吃的人，常常的受他們的牽累。所以要定一個村範，把那幾種壞人指出來，該勸導的就想法子勸導他，該處罰的就想法子處罰他；務要把村中的壞人，逼同的整理一下。把壞人改好，好人自然可以安居樂業了。這個就是整理村範的意思。盼望你們實心領會，不要認成什麼稀奇難辦的事纔是。至於所說的壞人是那幾種人呢？就把他列舉於後：

一、販賣金丹鴉片者，

- 二、吸食金丹鴉片者
- 三、窩娼者，
- 四、窩賭及賭博者，
- 五、竊盜者，
- 六、平素好與人鬥毆及持刀行兇者，
- 七、壯年男子遊手好閒者，
- 八、家庭有殘忍情形者，
- 九、忤逆不孝者，
- 十、兒童失學者。

上邊所說的那十樣人中，惟有那失學兒童一項，不能算作壞人，但是你們既然生下兒女，就應教養他們，爲男的，好教他長大的時候，振家立業，不至於落個不能自立；爲女的，好教他長大的時候，出門當個好媳婦，不至於辱沒父母。所以非窮的萬沒奈何，總要供給他們上學念書。其餘若那些竊盜的，打架鬥毆的，遊手好閒的，家庭殘忍的，忤逆不孝的，窩娼聚賭的，都是足以擾亂村中的風俗秩序，引誘良家子女做壞事的，不知不覺之間，就可以爲社會留些壞樣子。更可怕的，是那些販賣或吸食金丹鴉

片的。你看那販賣的圖了一時的厚利，甘冒刑法，遺害於社會，流毒於子孫，不僅是一旦發覺了，身家俱敗，卽幸而不發覺，作孽的錢，都要得個罪孽的報應；這不是迷信的話，你看那早先的販賣鴉片金丹的人，往往難逃這個公例。至於那些吸食的結果，都落個妻鬻子，家敗人亡，若是爲父兄的吸鴉片，你們爲子女的，就要長跪哭泣於他面前，不改了不起。否則不惟是不愛你們的父兄，終要連你們自己同變賣了。若是爲子女的吸煙，你們爲父兄的，就要設法勸導儆誠，勒令改除。否則不惟是不愛惜你們的兒女，結果終要傾家敗產，弄個死無葬身之地，到了後悔不及的時候，真是何等悲傷呢！

至於查出這樣人時，將如何處辦？把擬的辦法，敘於後邊：

一、有販賣金丹鴉片嫌疑者：令取三家以上之保結，以從絕不再有販賣情事，若有取不下保，或不取保者，知事應予以相當之戒監。其戒監之法，由知事斟酌情形爲之，並可手諭村閭隣長等，監視其行動，並報告於區公所。

二、吸食金丹鴉片者：令其戒退之。其戒退之法，用本署製定之和平戒煙丸，暨曼陀羅戒煙丸，和平戒煙丸，照章領用，曼陀羅戒煙丸，無價散給之。

此次戒煙之原力，在官吏之熱心，而把握則在曼陀羅戒煙丸。其服用此丸藥之法，尤爲其樞紐焉。近據省會警察廳及榆次縣知事報告，先後使用之丸藥，已平和戒除二千餘名，其結果甚好，雖七十老漢

，用亦不妨。惟服此藥時，愈空腹愈好，尤須在煙癮大發之際。

其戒煙地點，應飭村中設立臨時戒煙會，期村中人民，就近戒退，可由家送飯，以免花錢。如慮送飯有夾帶禁物情弊，可令送米麵，由會中廚夫代做，並可將嫌疑人家屬喚來，告以此番戒煙，如果真能戒除，你們爲父母者，可以免於凍餓，爲妻子者，可以免於鬻賣；你們如果真愛自己，不可有此等舉動。使他們明白了，則此等事不致發生矣。但辦理此事，必須有熱心愛人之村長副，或紳士方能，費錢無多，能收實效。如村中無熱心村長副紳士，或離區自治戒煙會不遠，或吸食煙丹者爲數無幾，均可到區自治戒煙會戒除。如距區太遠，可就隣村臨時戒煙會戒退之。如赤貧無力者，村社應酌量供給其飯食，村臨時戒煙會，可用村社公款；如公款不足，得向富紳捐助。

戒煙會辦法，應斟酌本縣情形爲之。此番陽曲太原榆次三縣試辦結果，三縣辦法各有不同，而期於肅清全縣煙民則一。如陽曲趨重於官辦，就區長縣佐巡官所在地，擴充或添設戒煙會；太原趨重民辦，多設立村戒煙會；榆次兩方並進，除村戒煙會外，並設戒煙分會於各村莊，就村長管理，加官吏督促。茲就以上辦法論：趨重官辦者易辦，恐生隔閡，官吏必須熱心，方能收完全效果。趨重民辦者，省費易普，恐生鬆懈，非有熱心之村長副，難收實效。各縣應斟酌本縣情形，取適合之方法爲宜。

年在六十歲以上之老人，應令其領和平戒煙丸，自由戒退，免其送會，戒斷後報告村長。

婦女准其在家領藥戒退，但須責成其家中男丁負戒退之責。如果女嫌疑入較多，能在會內或分房或分期令其入會，尤爲切實。

如有疾病者，由閩隣長證明屬實，准其延期，俟病好以後，再行戒退。如確有吸煙之嫌疑而不服戒除者，可由知事調驗之。如果驗實，按法懲辦。

三、有賭博竊盜嫌疑窩娼者：由村中公社監視之。其窩娼之人，如能不取結，設法飄勸全其顏面，使之改悔，更妥。

四、向好鬥毆暨持刀行兇者：應責成其家長或族長，嚴加管束。如係借房居住者，須由房主子以嚴重之儆戒，若不改善，不令住房；均可使其務正業而化爲良善。

五、忤逆不孝暨家庭殘忍者：應責成其族長隣長，加以相當之勸誡，及監視干涉之。並予以適當之救護，能使不孝者變爲孝，不慈者化爲慈，固上策也。否則忤逆者減其忤逆，殘忍者減其殘忍；使老勉強得其終，幼勉強得其長，亦可稍藉補其缺憾。

六、壯年遊手好閒者：勒令各就職業，並與之介紹。

七、失學兒童：近據各委員考查，原因大約分爲三種：

一種是因學校不便而失學者。應由縣督飭村長副等，添設學校。村莊小者，各設簡單學校；數小

村相距不遠者，或合辦或行循環教授。

一種是無故失學者，應勸令入學。

一種是因貧失學者。因貧失學，應分三等辦法：

一、稍貧者，令其農暇入學，甚則免收入學費。

二、較甚者，由縣款補助課本。

三、極貧者，免其入學，並於區村戶口冊中登記之。

此外尚有殘疾失學者，可免則免之。如此辦理不甚困難，而國民教育行政，亦可澈底矣。

你們細思，各村都能夠照這樣辦好的時候，豈不是人人都是好人，家家都有飯吃麼？到這個地步，是何等的安樂太平呢？你們應當澈底領會這個意思，日後遇着不明白的人，就給他們講說，一個傳十個，十個傳百個，務使人人都清楚了，同心協力的做去，這件事纔能夠得到圓滿的效果哩！

村民會議

我嘗說：改造社會，是很難的事，非街村長副閭隣長全能熱心負責，不算起點；非人民全體覺悟，不算到頭。村民會議，就是人民覺悟的道路，那一村先辦，那一村先好。山西各縣的村子，向來遇事，亦有大家商議的習慣。我承認此習慣，正式定名為村民會議，教他擴張起來，仍先按習慣自然做去，暫

不拿上普通議會的法律，勉強他們。

村禁約

整理村範，大家已經明白了。這村禁約的意思，你們可知道嗎？簡單說：就是把村裏所有的壞人、壞事，由全村人民定了一個辦法，違那一項者罰甚麼，違這一項者罰甚麼？一條一條的寫出來，違者都得受罰。你們看照這樣辦法，誰還敢做壞事呢？村中既然沒人敢做壞事，那豈不成了一個很安生很發旺的村子了嗎？你們的財產，也不怕人霸佔了；你們的兒女，也不怕壞事習染了。你們看村禁約辦好的時候，何等的安生，何等的快樂！這就是本兼省長教各村辦理村禁約的意思。

還有一個意思，大家要認清楚。村禁約是全村人共同議定的，全村人應該遵守，就是村禁約，是全村人的禁約，並不是村閭長個人的禁約。不要因為村閭長不熱心不盡力，你們就不管他了。那麼就是自誤了。以下附的一個村禁約的格式，你們也要操心看看。

村禁約的格式

不准販賣金丹鴉片

不准吸食金丹鴉片

嚴 不准聚賭窩娼

不准打架鬥毆

不准游手好閒

不准忤逆不孝

不准兒童無故失學

不准偷竊田禾

不准毀壞樹木

不准挑唆詞訟

不准纏足

不准放牧牛羊踏毀田禾

不准侵佔別人財產

不准……

不准……

(說明)如違本禁約所列各項應由各村按照村中習慣酌量處罰或送區懲治

息訟會

村政 講論

世上吃虧事情，沒有比打官司再厲害的。你看那親弟兄不說話的，本家不一塊兒祭祖宗的，本村不一塊兒辦社事的，大半都是由打官司鬧成的。本兼省長每逢聽見這樁事，就傷心的很！所以就定了一個息訟會條文，公布全省，教人民遇事自己解和，萬不要輕易進法庭。這會的好處很多，最要緊的，就是不花錢，不費事，不勞心，不傷和氣，冤枉不了人，辦好了，真可使村中沒有打官司的人。嘗說：『不怕官廳怕鄉村。』那理曲的人，自然就不敢和人爭鬧了。但是無緣故誰肯求人解和，誰肯給人解和呢？此處非教人民大大的醒悟一下不可。鬧事人清楚打官司實在是件壞事，村中人清楚他們鬧下仇氣，一定與村中不利；到這時候那鬧事人和說事人，自然就都樂意了。還有個要緊地方，就是解和的人人品，公公正正，不能有絲毫偏心；而鬧事的人，更要曉得人家白白的爲你們說事，你們真得聽人家的話，感人家的恩，這才能夠把這個會辦好哩！你們要知一村想安生，非一團和氣不可；想一團和氣，非沒有打官司的不可；想沒有打官司的，非把息訟會辦好不可！

為懲治壞人製圖告各縣知事

用衆不可輕於用法，但舍了用法，衆亦無從爲用。惟用法用衆，妙在時機適宜。用法不可太早，太早則無人再敢報告；用法亦不可太遲，太遲則好人洩氣。何爲太早？卽嫌疑未盡查明，一般人民，對

於村範主義，尙未澈底了解；村閭隣長，尙未盡到感化之責，長官卽用重法懲辦壞人之謂也。何爲太遲？卽村閭隣長紳商學各界，再三苦口勸戒，情已用盡，而壞人怙惡不悛，或反逞強抵抗，長官猶不重懲也。此中火候，絲毫不容差錯，用心之官，當能見之。現在各縣不明此者甚多，我心甚爲之懸念；然用法時，亦須善用之。

假定壞人之尤者爲頭等，其次爲二等，再次爲三等，又次爲四等爲五等。頭等壞人，絕無多數，誠以壞人，亦須有壞能力，愈壞者數亦愈少。

諺云：「打蛇先打頭，」卽是懲其爲首，餘皆就範之義。如後圖，四等爲五等之首，三等爲四等之首，頭等爲二三四五等一切之首。能懲制四等者，五等無不服從；能懲制三等者，四等無不服從；能懲制頭等者，二三四五等一切之人，無不服從；然則欲制服壞人，非先制服壞人中之頭等不爲功；懲制頭等而不收效，再繼之以二等，繼之以三等，則用力少而成功易，是卽古人所謂：「懲一儆百，刑期無刑」之意義也。不然先懲制五等，四等以上之人如故；先懲制四等，三等以上之人如故；所懲之人雖多，後繼之人尤衆，前仆後起，於事無益；故用法以懲治壞人，當治其壞人之尤者。懲制之後，應使衆壞人均知之，使衆好人亦均知之。衆壞人知之，壞人氣餒，衆好人知之，好人氣漲。

用情與用法比較，用情占十之九，用法占十之一；先將用情九分力量費盡，而後用法，方能有效。

若不用情而先用法，則不但壞人怨恨，卽好人心理，亦不與已團結；雖從極壞之人入手，效力亦甚薄弱。總之，欲收懲一儆百、刑期無刑之效，用情非費盡心力不可，用法非適合時機不可，懲制非擇尤不可；懲制之後，非善爲宣傳不可。前此之不用心濫罰咄懲，皆不合於整理村範也。附懲治壞人圖。

頭等壞人	持刀責罵村長誰報告下我者	二等壞人	雖不敢持刀橫行但辱罵村長不服感化者	三等壞人	抗不入會或不改悔者	四等壞人	面從感化退而誣罵者	五等壞人	改而復犯者
------	--------------	------	-------------------	------	-----------	------	-----------	------	-------

正告各縣知事四條

一、禁煙事宜，完全責成縣知事辦理。未了下去者，務求速了；既了下去者，不容放鬆。最不可用騷擾

人民或不近人情的方法，自招障礙。

二、查各縣辦理村政，或用官辦的辦法，或用官紳合辦的辦法；此等辦法，均非根本持久之道。現在應一方面由知事掾屬區長等卡緊辦理，一方面責成鼓舞督促指導扶助村閭長隣長負責辦理。但村長爲一村之重心，尤應於村長特別注意。

前條所謂責成鼓舞督促指導扶助等，係大略的意思。詳細辦法，應由各縣自定呈報。

三、如何辦法合於該縣人民心理，那辦法就是頂好的辦法，就是成功頂快的辦法，應由該知事悉心體察，呈送辦法時，簡單敘述。

四、自各縣知事員屬觀之，以爲閭鄰長不能完全負責辦事。余意亦不敢希望閭鄰長就能完全負責，祇要你們能找見使他們負責的路子，引上他們去，他們自然漸漸負責了。你們要幫助他負責，切不可輕於責備他不負責；因爲責備他不負責，容易減少他負責的精神。

第一次告知委員並分別轉告官紳事項第一次委員會議十二年八月

一、愛人 愛人是官吏的職務，亦即官吏之生活。既作官吏，即應當愛人。能真愛者固好，不能真愛者亦得愛。愛人之實，在主張公道。此後考查知事掾屬區長及紳士時，應從此處着眼。能如此的官紳

，有點小錯亦無礙；不能如此的官紳，縱令如何勤勞，亦是無源之水，涸可立待。

二、公道 公道是萬事成立之根本，亦爲人羣幸福之源泉。那裏無公道，那裏不能安生；那裏無公道，那裏不能成立。所以人羣裏最寶貴的是主張公道的人，尤盼望的是主張公道的官。所以官應當以公道制人，不可以權力擒人。

官紳是能公道的人的代名詞。但中國自從君主牢籠上等人以來，不說理，佔便宜，幾乎成了上等人的通病。此病改不了，社會好不了，官民的隔閡也去不了，人羣的真富強文明也有不了。此意並着轉告紳士，尤希望二三大紳爲之提倡，冀矯悲風。

三、重心 知事爲一縣之重心。村長是一村之重心。知事尤不可有一點偏僻，有一點躲閃，有一點吝嗇。區長掾屬是幫助知事的，閭鄰長是幫助村長的。但是得好村長，完全是知事的責任；用閭鄰長幫助村長副，亦完全是知事的責任。知事若無用閭鄰長之決心，村長就不會有用閭鄰長的方法；掾屬區長亦不會爲村長想用閭鄰長的方法。知事沒有辦一縣事的心與能，是一縣沒重心。村長沒有辦一村事的心與能，是一村沒重心。那裏沒重心，那裏沒辦法。

四、政斂 人情卽是政斂。官委到鄉村處理事件，必須盡乎人情。當場得大家的贊許，卽能有益於進行。否則多一番勞苦，反添一分障礙。所以說人情卽是政斂，得之則行，不得則顛。要當知道政權是

禿的，是脆的，和上八情的政權，即成快刀利刃。愛子女之情，人人皆有；愛子女之事，人人皆會。推此情以爲政，即得發矣。知事果能於懲罰人民之前，先費許多盼望人民好的心，受懲罰者亦必不怨。得發之後，舉重若輕。甚願告各縣官員，勿將此情理沒於貪惰之中，致失做官之好機會。失官之後，欲推此情，亦不得矣。

五、用衆 鄰長是行政之根基，不能用到鄰長，不算用衆，村政即不算成功；即使一時成功，亦不能穩固。

用閭鄰長的法子，不能憑威，不能以利，應利用人之政治性；好能惡拙，好首惡尾，好榮惡辱，好勝惡敗之觀念，鄉村尤真，須善爲鼓舞之。

六、執簡 掾屬區長分段擔任之後，應將煙民莠民各分爲兩等：一等爲特別注意者。一等爲普通注意者。特別注意者，再分爲兩等：一等爲知事注意者。一等爲掾屬區長注意者。普通注意者，亦分爲兩等：一等爲村閭鄰長注意者？一等爲掾屬區長幫上村閭鄰長注意者。如此分辦，官廳的力量可夾的了，村閭鄰長亦不爲難。

七、解難 現在辦理行政，難是很難，但是各縣的難處，由自己招出來的也很多。自從政權不爲公道作主以後，人趨競爭；競爭一起，黨派即分。知事用人處事，當以利於縣宜於事爲標準。若敷衍一方

，他方必起反對。此當戒者一。劣紳土棍，均善於媚官廳，一入其彀，政權即失其自由，且全縣正人，即仇視官廳。此當戒者二。懲辦劣紳土棍，當用與人民共棄之之法，不可以知事之怒；蓋劣紳土棍，皆無德而有智者，處置不慎，人民反易受其鼓動。此當戒者三。大紳舊族，慣講體面，其子弟中有橫行不馴者，知事應於事先設法糾正，不可俟其犯法之後，徒以法律處置；既犯之後，不可一點優容，致惹平民之不平。總之，外來之難不算難，自身之難是真難。貪憎怒偏脆浮，此是自身的難處；自身的難處去了，外邊的難處隨上就去了。

八、情衆並用 村政是付與人民權柄，增進人民能力，緩和人民衝突，穩固人民安甯，發揚社會公道的。所辦的事，是人民心上的，是要人民自辦的。所以僅用政權辦了不算，因為不能穩固，和上人情辦了纔算；只憑官委辦了不算，因為不能持久，督促上村閭鄰長辦了纔算。

九、移風 凡能主張公道、幫助村政愛人好義之人民，或村長副閭鄰長，或村團體，知事均應以手諭傳知全縣各村知之；一以嘉獎前人，並以鼓勵後人。此養成好風俗之重要辦法，此後非實行不可。但施行時，不可因之繁擾。

十、嚴辦販賣 據各該員報告，各縣人民，均以販賣鴉片金丹之人，皆係土棍惡霸，圖利遺毒，實非吸食者可比；若不嚴辦，無以彰公道，無以清煙毒爲詞。前此省議會亦曾三次以槍斃大販煙丹之犯咨

二、違；本署迭次咨部，未得允准。本署當再據人民意，咨請法部。惟未得部准以前，應用監視討保禁
止遠出及送入工廠長久作工等法，防範於前；發現事實，則嚴辦於後，以副輿情；並將大販煙丹人
名，報告本署。

十一、村中花錢，逐條公佈，爲村政中之緊要事件，應切實指導之；有糾葛者，商催知事速爲清理。

十二、息訟會，乃人民主張公道之實權所寄，且大有益於平民之事，須切實推進。

十三、靡費公款，失官員之信。耽誤民時，傷人民之感。如有此病，多少辛苦，等於白費。遇有靡費公
款或耽誤民時之處，應商同知事，立予更正，並即報告。

十四、知事區長選任村長副時，間有偏重易於指使而置品行於不顧者，以致用非其人，於村政進行妨礙
甚大。此等情弊，切告知事區長，急應矯正。

十五、辦理保衛團，是使好人結團體，應用過日子的法子，要腳踏實地辦，不可用請客的辦法，只爲外
面好看。

十六、凡知事區長撥屬委員下鄉辦理村政，不得僅注重主村，副村亦須一樣辦理。

十七、考查協助，應從大處着眼，不可在小枝葉上佔了心機，致在縣多時尙不知縣中全盤關係，以致村
政不能早入手進行之軌道。嗣後應協同該縣員屬，於用衆上人情上十分留心，並不可徒自進前，

反遺其大。

十八、報告時不可稍有瞻徇，亦不可過事吹求，應適如其分。委員如報告不當，省公署即耳聾目眩矣。

十九、劃分村界，改辦村糧，爲村政之根本。古來是都里甲制，人均以都里甲爲籍貫，故地界糧名均以都里甲爲區分。及至近世，實際上已成村制，而都里甲舊沿未改，所以成爲一種事實不符之現象，以故政治根本破壞，亦成爲無政治之組織矣。今欲將政治放在民間，真欲民利興而民害除，非實行村組織不可。組織之根基，在劃村界改村糧，則單位既立，着手自易矣。告知知事，隨時預備。

二十、余五月二十五日致各縣之函，能救各縣辦事之偏失，各縣均應照辦。且照該函做去，必能舉重若輕。回縣後尙應時常閱看，幫助各縣照函辦理。如遇阻礙困難時，閱看該函，尙可爲之解除。

二十一、從前國民學校四年畢業後，再想升學，總因上城鎮裏去，一年花錢十幾串，貧家子弟，既升不起學，本村又不讓上學，以興學之旨，結廢學之果，遺憾實多！以後鄉村國民學校，可附設高小校，教員不必多加，功課務求實用，既無升學之目的，專爲升學之功課即可不學。我想如此辦理，貧寒子弟，花錢無多，亦可得一高小畢業的程度，於平民教育，大有方便。

二十二、此次禁煙，總以實在爲是，萬不可存一分隱瞞，年老者自由退，有病者緩退，縱有多數，亦於

肅清無礙。應告知各縣將此項煙民另登一冊，准領和平戒煙丸，長久服食，切勿強不能退者亦退之，又生隱瞞住不辦之弊。

第二次告知委員並分別轉告官紳事項第二次委員會誌 十三年八月

整理村範，二年於茲，余意各縣知事當能逐漸盡到愛人救人之天職，並能使人民以能愛人能救人感頌不置。下鄉一次，受村人一次之歡迎，對嫌疑入查驗一次，得一次之快感，雖現在未能完全了了，而此後進行，確已由難而易，絕不致縣人士後批評謂，該縣村範貽誤於某知事一人，此余始終期望於同僚者。全省知事孰能如此？孰已距此不遠？孰尙對此應加儆惕？知事須反省清楚，委員須就此考查，前此心力方不自費，此後成績方可穩固。除上年告知事項，仍希官委時常體會外，尤應注意下列各項：

一、一縣之重心在知事，必知事有堅持到底之心力，則僚屬及村閭鄰長始少懈怠欺瞞之弊。聞各縣多於村範成績，辦五分報八分；或因催緊則急辦，不催則觀望；或預告村人，以不受委員挑剔即算；或有不實，不喜人說；心力如此，則敷衍鬆懈迴護粉飾操切之弊，皆由是生，結果必至上行下效，致村範永無澈底了了之一日。余前謂辦村範，不能愛人者，如無源之水。今再加一語：『心力不足者，亦絕不能辦好村範。』但愛人不難，推其愛子女之心，則足以爲好官矣。且吾輩官紳之職責在此

，勉強亦當爲之也。

二、知事欲用衆，尤須能用掾屬警佐區長也。余最認爲不善辦事之知事，問其縣之村政成績尙可，無非以公道待掾屬區長，而掾屬區長爲之出力所致。成績不佳之縣分，類皆能幹知事之待人不公與意氣用事者。此中關鍵，願各知事體會之。總之，公費不公開，收發作心腹之二事，爲政治前途無限妨礙。此二病若有其一，則將知事之能力與勞苦，遮蔽萬層矣！深願猛省！

三、耍脾氣，吝小費，將用衆之本傾銷滅盡淨。作官不能收斂此二病，是自暴自棄，願各官委時常檢點，費力把持，勿犯此病。

四、用衆之法，第一須心理上與村閭鄰長有關係，然後由此心理規定村政與村閭鄰長有關係之條文。知事再以始終不懈之和平毅力，督促小段主任不離開村閭鄰長而進行之，必能用衆矣。

五、簡易順三字爲爲政之要訣。凡辦事不簡則不行，不易則不久，不順則無功。官委嗣後，須於此三字當作模子。

六、賞罰爲爲政之柄。此點一錯，則學問才智，均無用處，辛苦勤勞，亦無效果矣。且賞不忌輕，罰不必重；當賞當罰者，必不可忽略。村閭鄰長本義務職，鼓勵督促本非易事，然皆村中所舉，爲數衆多，能使負一分責，即可收百分效，若果賞罰周密適當，人孰非好譽惡辱，好裏惡貶，好正惡邪者

？未嘗不可以鼓勵之。若將辦事者獎之爲愛人，推諉者責之爲誤事，宣明於衆，孰願負誤事之名，孰不欲落爲愛人之人也？獎人曰愛人，亦賞也；責人曰誤事，亦罰也。有賞責之責者，不獎人曰愛人，愛人者無興趣；不責人曰誤事，誤事者無忌諱。已愛人者無興趣，則繼愛人者無人；已誤事者無忌諱，則繼誤事者無已；村政之成敗關係在此，不可不慎重爲之！古人所謂禦乎若朽索之馭六馬，當深玩之。

七、余前謂整理村範，必督促上村閭鄰長辦了纔算，亦是由難而易的辦法。了解此理者，費一番心力，即收一分穩固效果。凡不能用村閭鄰長共辦此事者，考查仍有幾種原因：前詢某縣知事能否用衆？據稱話能說到則能用，從前村閭鄰長不肯負責，皆話未說到之故，余甚以爲是。官廳僅有整理之誠心，到村只說官廳的話，而不說村人心上的話，或村人有疑難而不能曲爲開解，是有不明而無從了解，有顧忌而難以解脫，衆焉能用？如果將話說到，使之利害明白，不强所難，則愛子弟之心，人人皆有，管子弟之事，人人皆會，何至推諉不辦？此其一。戒鴉片是救人事，對嫌疑人有恨之惡之的態度；即有復犯，村閭鄰長避害人之嫌，亦不實報，此其二。村中最壞之人，村閭鄰長密報縣區，希望重辦以快人心，乃罰辦過輕，或將報告人對被報人宣布，均足灰村閭鄰長之心。官廳再欲知壞人，亦且閉耳聾矣，此其三。上述三項，皆用衆之大障礙，尤希注意！

八、從前各縣小有成效，皆由起初一點熱心而來。近查各縣擔任小段主任，下鄉多視為照例辦法，每到一村，只將冊列販吸煙民查察一次，有遺漏及新近發生者，並不注意。而且認下鄉是迫於不得已，故村人謂整理村範是辦冊上列名的，且並認為是照例的，致各嫌疑人改悔心日薄一日。如此現象，已入危險一途，須知了此下事，不僅勤勞無倦，更要熱心持久。

九、各縣辦理村範人員，下鄉只是下鄉，而手續上，說話上，始終是依樣葫蘆，不僅聽者生厭，辦者亦覺索然無味，久之便成無形鬆懈。此種困難，全由心力不足，熱心不能持久，致於進行上無步驟。以後各員每次下鄉，於應辦的事，應說的話，一次有一次的步驟。如太谷縣分期進行辦法，亦足引起整理興趣。余意凡冊列嫌疑人在調查前，確已改悔，或經整理確不復犯者，於查驗真實後，盡可逐次刪除其名，俾向上者知所勸勉，免受煩擾；其不可靠者，查驗次數，一次逼緊一次，調戒日期亦可因人而施。如此辦理，則是執簡馭繁，嫌疑人檢點一次，減少一次，承辦人員，亦整理一次，輕省一次。有步驟之辦法，不但步步卡緊，並且愈辦愈易。至如淇洞等縣為呈報肅清，先將嫌疑煙民，不論早戒新戒，已改未改，統傳局調驗七日，是不求澈底之省力辦法，非節節省事之真切辦法，生此弊者，應知所反也。且厭煩即事實與方法不符所致，饑而食，渴而飲，一日三餐，終身而不厭煩飽者，雖美味且不欲之。當調驗者調驗，當察看者察看，則被調驗被察看者，不厭煩，調驗人

察看人者，亦有興趣，蓋有是病服是藥，病者與醫者，皆藥得而爲之也。

調驗及調戒吸食煙丹之嫌疑入，確已退清者，應行免調。但免調辦法，頗不易辦理；寬則漸至煙禁廢弛，嚴則真正不吸之煙民，感受困難；非章程妥善，用心周到不可。應如何規定辦法，由各該縣責成各小段主任，妥擬辦法，用心進行，並將各縣章程，呈報省署。

十、下鄉不可不勤。作好官的要件，是勤政愛民。若懶於下鄉者，人民對之勤且不信，何況愛人？

十一、以現在山西情況觀之，好紳士尙多不願與官廳接近，是好紳士與官廳之隔閡未除盡也。知事若無切實聯絡好紳士之法，則壞紳士，把持跋扈之勢力，絕難稍減。況政失多年，好人氣短；好人原不足以抗制壞人，知事若不扶持團結好人，好人不能抗制壞人，則良好政治之根子斷矣。

十二、專制時代，貪官污吏劣紳士棍之欺侮好人，每假藉民意轉個灣子，反回來欺侮好人。專制時代，非宰相清明，不足以制彼等之橫暴行爲；今每假藉民意轉個灣子，反回來欺侮好人。專制時代，非宰相清明，不足以制彼等之橫暴行爲；今則非好人團結，不足以制彼等之橫暴行爲。如遇貪官污吏，願我人民扶助上好紳士收拾他；如有劣紳士棍，扶助上好官收拾他。但均須依法律的手續。願各委員將余此等主張，宣傳民間，以實行提倡。使好人結團體，驅除人羣之害馬，助立人民之幸福，鞏固民國之基礎。

十三、今日山西政治之大弊，是說了不實行者半，實行無方法而徒勞無功者亦半。各縣上年呈准一切辦

法，據查能實行及辦到者甚少。須知所擬辦法，是對知事自身的事，非對上的事；自擬辦法而不實行，是自欺也。有作好官之機會而不能力矯悲風，未免自誤。嗣後每辦一事，必求一事之適當方法，不得之，則商之於掾屬，徵之於紳民。有辦法後，務必費力做去，如行有窒礙，察其受病之原而改正之。凡於省頒及自擬辦法，每半年應將遵辦情形及結果，呈核一次，以覘心力。各委員尤應隨時查察據報，以憑查核。

十四、委員之浮躁輕率，適足減少委員之能力與信仰，有此病者改之。近來漸漸發現委員報告不實在之病，尤爲可危！委員若說話不公道，則危險甚於無委員，可深戒之！總之，無論知事委員，哄人能哄一時，試問本省長那一件事能哄了你們？你們焉能哄得了大家乎？

十五、委員報告須實在，前已言之。對於退步或生出障礙之原因，須觀察明白，一併報告；尤須用心想想縣上對於此事如何處置？省署對於縣上必須如何督促？始能收效之點附呈。政治如醫道，非真知病原，無法醫治。省署若不知其病之所在，焉能下適合之命令？

十六、販吸煙民核計表，係爲考察全省煙禁真實狀況；填報不實，可暫蒙蔽本署，不能瞞過地方人民。此表每期彙齊宣布，恐人民以知事可欺省署、村人亦可欺知事爲辭，陷知事於目眩耳聾地步。以後考核，注重真實；填報之後，責成主任委員分段抽查，其有以多報少，或遺漏過多，知事予以

相當之處分；主任委員查察不實，或共同徇隱，亦同樣懲戒，務各注意！

十七、小段主任，查察煙民，不可僅憑自己一時之察看，更須詳詢村閭鄰長，並責成其隨時報告，兩相對證，以期真實。

十八、各縣對於老病煙民，以爲前有無礙成績之令，均不加注意，結果便發生三種流弊：（一）不領照，（二）領照不領藥，（三）領回藥不服，暗買暗賣，遂因是而生，其弊實等於遺漏，嗣後應由各縣着實辦理，本署亦當特加考核。

十九、煙民出廠，務須真實改悔，切忌出廠之後，即不查察。要使出一個改好一個，纔算救人愛人，纔算工廠辦的好。以後工廠的成績，應分爲兩種考核：一是工廠內辦的好，一是入廠人出廠後，還能注意到使他再不犯。

二十、近查各嫌疑人之保人，仍多不知保人所負責任。嗣後應由縣區各員於下鄉時，將保人着實招對，並將其責任剴切說明，俾知責任所在，確實監視。

二十一、村中報告嫌疑人及處罰村禁約，有不公道之事，知事及小段主任不爲之糾正者，即大過也。從今以後，當留心考查之，委員亦當注意此點，切實報告。

二十二、同在一縣，甲村煙民有職業於乙村，或遷移於乙村，在甲村視爲出外，在乙村以爲非本村人，

亦不加注意；此種情形，最足以啓煙民規避之端。嗣後應仿照太谷移轉居住一覽表辦法，由甲村小段主任，通知乙村小段主任辦理。其遷出他縣而有正式住址者，亦應咨達他縣查辦；務須村與村聯合，區與區聯合，縣與縣聯合，委員亦當與委員聯合，以期達到周密地步。

二十三、因病不能辦事，或在外經久不歸之村閭鄰長，應一律改選。

二十四、近查各縣附村與主村，相距甚遠，或素不聯絡，而彼此經濟亦獨立者，縣署行文到主村，主村多不通知附村；辦理村政人員到主村詢問附村情形，各村多不知曉，或知而不肯實說；此種情形，不免有礙活體組織。嗣後各縣對此情形，應急爲糾正。至糾正之法，宜由易而難，向無關係之主附村，欲先使其不樂有關係者而生關係，亦甚難也；宜先就其易生關係處入手。

二十五、村成績應按編村分爲五等，每年公布一次，並由縣公署印散，每村一張。使各村人民咸知本村之成績等次，使優等者勉力進行，常保其優等之地位；劣等者，憤發精神，希圖上進。

二十六、警佐每有與知事不睦者，亦爲行政之大障礙；應由知事與警務處，尋其病原，妥爲更正。總之，各走公道，則無不睦，知事勿與警佐薦私人，警佐拿來犯罪之人，勿見好紳民，輕於開脫。警佐如有不好行爲，或村政警政上有所疏懈，勿少姑息；須知侵權與姑息，爲最惡劣之御下方法也。

二十七、稽查隊必須先要能不訛人，不賄縱，纔能再說好壞，然十二年度中該隊之效果漸少，壞樣很多；此後若無振作辦法，將恐成爲禁煙前途之障礙。應責成各該管長官，另行籌畫妥善方法；各縣知事，亦當負監察報告之責。如果該隊員弁有不正当行爲之風聲時，卽當函報該管長官，以資究辦。嗣後稽查隊，再有訛人賄縱情事，當以軍法嚴辦。

二十八、息訟會之設，原爲與人民了事，非盡力提倡不可。如某某縣之辦法，尙稱得宜。各縣官委，均當奮發，各謀良法，以促進行。於好訟成風之縣，尤非特別提倡，使好訟變爲尙讓，不易收效。責成各道尹專門注意此事，使各縣人民，藉息訟會之調解，到無訟之地步，息訟會纔算辦到好處。各道尹應如何幫助所屬各縣，希妥爲籌畫，卽以此事，爲各道尹十三年之特別責成也。

二十九、保衛團丁村中僱傭充當者，尙有數縣，應責成各該縣切實查禁。再保衛團之設，爲辦稽查本村窩藏匪人，捕拿強盜土匪，查禁販賣鴉片金丹三事。據委員報告，多數縣分之保衛團，重在表面，不重在實用，此則謂之敷衍粉飾。

三十、社會上多數人卽以習慣爲心；弊之已成習慣者，欲除之，須先將其弊之切實動人處，宣傳若干時日，至人心承認之後，再行着手，始易收效。

三十一、各縣有特別弊病，各該官委，應當設法掃除。如長子襄陵等縣之好訟，如出外經商人多縣分之

淫亂，晉城等縣之纏足復活，出產棉花縣分之奢侈；此外凡村政報告表內所列之特別弊病，均當設法漸圖改良。

三十二、教育不良，山西特甚，原因自有所在，善後極盼努力。一縣教育爲一縣人才發達之源，希知事應團結一縣公正熱心之紳士，極力糾正，勿使多數青年，因入學而致敗，是爲至要！

三十三、多花村費，濫罰村民，與偏袒自己親友，爲村長招怨之最大原因，亦爲村政前途之最大障礙。知事應責成區長及小段主任，時常訪查。

三十四、本省長使知事久任，原期熟悉地方情形與人民有感情，易於辦事。然自動力薄弱者，反因久生懈，實非初心所及。尙望各縣官委，再提起精神，憤發進行，勿致功虧一簣，是所至盼！

三十五、山西貨物輸入多而輸出少，計年虧二千萬元以上，向憑商務抵補。近年來商務凋敝，現金缺乏，金融常陷於恐慌地位。所幸近年以來，運城方面，棉業改良，棉花出口甚多，人民經濟活動；潞澤太汾折代各屬種棉，雖有成績，究未普遍，來年所指各縣，均當切實注意。村範委員，將此事列入考查範圍之內，近年來種蔗種藍，頗獲大利，宜於種植縣分，亦當注意上三項，並責成實業廳妥爲籌畫督促，冀收實效。

三十六、山西十年九旱，每到無雨之際，官民束手無策。求之於天，不若恃之於人。同一天旱，有井之

地，禾苗不枯；同一荒年，積穀多處，人民不饑。此後對於鑿井積穀兩事，應善爲提倡。

三十七、尙有數語告我同寅，應今日時勢之必要，務須去其安富尊榮之舊官習氣，變爲父母公僕之新官態度，以引導我國民於富強文明之地位，環顧世界，無長久不亡的貧弱腐敗之國家也。

補告知事事項

宜愛惜公款。自己之錢，是自身之利，公家之錢，卽自身之義；失利可，失義不可。古人舍生尙且取義，吾人豈可貪利失義，貪逸失義，貪技能失義，貪學術失義乎？吾嘗告實業機關人員云：貪自己之利，而害自身之義，不智之人也。各官紳亦當明此。知事果能以身率下，貫徹村長，則一縣之治，易如反手；自己之道德在此，人民之信仰在此，政治之進步亦在此。據今次會議，政治前途之大障礙，仍在知事愛錢之一點；多方設計，瞞不了一人，結果自己之多少計畫，多少辛苦，對人民說多少好話，均因此付之流水！余每爲我同寅等惜！願此後勉之。

劃清村界，改辦村糧，爲村政之基礎，上年已言之，此後尤應妥慎進行。此外如編村數目，或多或少，不合於進步者，更應更正。晉省人民之富強文明，將在此村制中求之，豈可爲目前之小難所阻？至改辦村糧，不可冒然進行，必須詳細調查後，與深明此道之公正紳民，計畫周到，再行着手；否則恐陷於紛亂隱瞞之弊，益無辦法矣！

各縣對省署呈函等件，宜擺脫公文格式，有甚說甚，不必文飾。

種樹一事，關係一縣之富源甚大。種樹上算之地方，應由委員轉告知事，責成實業技士暨區長等切實籌畫植樹辦法；上算不上算，非由官廳代人計算明白不可。如近年來，果木大貴，核桃輸出尤多，一樹一年所產之價值，有多至七十餘元者；其一畝種植之利益，較耕地所得之利益，可多數十倍，人民狃於目前之利，可耕之地，多不肯種樹；山地收穫不大之地，可儘力提倡。以十萬人，每年每人種樹兩株計，二十年後，有四百萬株之多；每樹一年收入五角，尚有二百萬之多，圖民富者，豈可忽略？此事果能將苗圃辦好，樹栽不缺，則人民每年不費一日之時，數十年後，以家計，家家小康，以縣計，縣縣大富。余所以如此說明者，願各縣官紳，明白此事關係之大，加以注意耳！

附：訓令

訓令軍人工藝實習場
學兵團

工業試驗所
糧服局

警察廳
實業廳

振興工藝，全在用心試驗及不白耗時間與物料。嗣後如該廠所除局，凡試驗之費，雖多不惜；如因不用心，致費物料與時間者，應由該管長官責令賠償。如因私利致虧損公款者，送法廳依法懲辦。仰該廳轉飭所管工業機關遵照。此令。

第三次告知委員並分別轉告官紳事項第三次委員會議十四年

吾國自改革以來，已十四年矣。即吾省辦理村政，亦數年於茲。爲官吏者，處共和政體之下，辦理民治，其勤勞自遠勝於前，而未收良好效果，且不免招人怨謗。此其原因複雜，固不僅官吏一方獨任其咎，然而在官言官，同僚有不得不引以爲憾者。就職責所在及居心行事之間，有應指正者數端，願與我同僚共勉之！

一、君主專制時代官吏之辦法，不適用於共和國家之官吏，此中鑒別，事實上須有澈底之覺悟。專制時代之官吏，普通以能辦事，並事事能以交代過長官，卽算好官。共和國之官吏，非辦到事事適合人民公意不可，尤非辦到事事取得人民信仰不可。信者信其所欲辦者，爲人民應辦之事，所欲去者爲人民必除之害。此作官路徑，今昔不同之點。所謂公僕其身而父母其心者，要在能推其愛子弟之心以愛人民，繼以先勞無倦之精神，以勤其事而通其意。現在普通人民於自治，雖已下種，尙未發芽，正賴官吏設法滋長，非勤於培植，勿忘勿助，不足於過渡時代盡官吏之職務，否則路徑一差，卽熱心辦事，恐多一番勞苦，反添一番障礙矣。

二、近來各縣談村政者，不曰進行爲難，卽曰善後非易；是仍舊日作官之心理，尙未認定此身爲共和國

家之官吏。試思禁煙禁賭，何一非愛人救人之事？然而地方輿論，往往非嫌其苛，即厭其煩，此非制度之未洽人情，亦非人情之不解好壞也；全在官吏進行時，未脫專制惡習。況且耍脾氣也，貪小財也，用權術也，好哄人也，或因訴訟不能主張公道，或因稍有違異即圖報復，甚至遇事操切，跡近凌虐，有一於此，均足失人民信仰；即不辦村政，恐亦為共和國家所不容。故余謂村政進行不難，是在官吏本身之難，未能解除淨盡耳。

三、吾省辦理村政，一面為人羣掃除妨害，一面為民治指導路途。人同此心，誰肯以是為非而不樂從耶？無如辦事者，不盡曉事，用法者，未能得法。如禁煙禁賭，非急於邀功，過事操切，即希圖見好，失之放任，求一用政權，能參和人情，順人情，能步步卡緊者，了不可多得。試舉一共和國家官吏辦事之法，為以後從政進行之標準。如美國之禁酒也，先由政府將酒之為害，如何傷腦，如何傷胃，以及促壽生病，並精神錯亂之誤事，顛狂傾跌之醜態；或為大聲疾呼之論說，或為觸目驚心之圖畫，多方宣傳，懇切勸誡，若干年月，至人心覺悟承認之後，嚴令查禁，故令行人無不樂從之。其他共和國家，為人羣除一必去之害，辦一必要之事，未有不如是者。吾省辦理村政，果能以美國禁酒之法，施之於禁煙禁賭，何至怨尤叢集，荆棘滿地？此在辦法之能否識其竅要，力行之能否不懈，始終以地方人民幸福，為一日不可不盡之天職。不以一身去留，一時榮辱，留自誤誤人之缺

憾。凡我同僚，知所勉焉！

四、民治國之精神，人人均須守法；非特被治者須守法，治人者尤須守法。村禁約者，村人共守之法也。依禁約以罰人，非村長與執行諸人罰之，是禁約罰之也。犯禁約始受罰，則罰人者無私，被罰者亦無怨矣。故凡應禁之事，均宜由各縣知事督飭各小段主任，參照村禁約之規定及執行簡章，幫助各村開村民會議，訂入禁約內。嗣後凡譴罰人，必依禁約，尤須照章以七人以上合議議處。凡禁約內未經載明之事，即不得因心作法，擅自罰人；即或因應嚴禁者，爲村禁約所未載明，另由村民會議議添可也，送交官廳懲處可也。各段主任每到一村，務將此意說明，隨時查考，訓練人民上民治路子，此爲最要。過渡時代之共和國家官吏，以勿任走錯路子，爲唯一責任。

五、區長兼任警佐職務，罰人限度，斷不可逾違警罰法。凡依違警罰法所不能制止者，即應送縣辦理，至村中執行禁約有困難者，區長分應幫助，但不得於交納村費，分文提成，自傷其廉而失人民之信仰。其由區查獲之煙賭案件，不得執行處罰，業於八年三月沁電告知。此後查有違反上開各事者，以違背職務論。蓋區長地位，係引導民治之中堅，自不守法，何能使人不走錯路？非時加警惕，難免自誤誤人。

六、勤政愛民，爲作好官之要件。若下鄉只是下鄉，去一村無一村必要之目的；是多一次之下鄉，白受

一番勞碌，及村人反添一番煩擾。嗣後宜將全縣村莊，分爲三等：如村情好，村閭長能自動辦理者，多，並各項嫌疑人全行改好者，即不妨三五月視察一次；如村閭長仍能提攜，各項嫌疑人尙未全行改好者，兩三月整理一次；若村情不好，村閭長距自治程度甚遠，各項嫌疑人又多未確實悔改，必須每月整理一次者，卽月往一次。分開步驟，不但可以節勞，並免生厭，此事應於一個月以後，將整理村莊，分別多去少去，分等造冊送核，卽據以考查各員事實上所收之效果，不以下鄉日數多寡定優劣焉。至於應到村莊，不論主附，必去者雖附村亦須親到，不得僅到主村，召集附村之人來會。從前專圖官吏一人省事之辦法，亟宜痛改。此外宣傳事項，必須村閭鄰長齊到者，應實行於農暇之時；若平時察看各嫌疑人，問村長者，不必召集閭長；在甲閭問者，不必召集乙閭。事事從人情上體恤，時時抱一不煩不擾之心，村人又何故厭我煩我耶？

七、自分段辦理以來，各段主任辦事說話，多成一種印版式之進行。致村人厭其煩擾者有之；村情太熟，因而求情者有之。須設法調換，期利進行。區長應擔任者，劃段宜大。撥屬係幫助區長擔任之段，並應就本管職務之煩簡，與本人之能力，酌爲分配；本管職務煩者，少管幾村，職務簡者，多管幾村；能力優長者，分幾個難辦村莊，能力平常者，分幾個易辦村莊。要求辦村政而不礙本管職務，又能爲地擇人，使人人勝任愉快，知事於此處將心用到，則推行盡利矣。並將改分情形，隨時呈

報，以憑查察。

八、人民之信仰好紳士，有時且勝於官廳。村政既爲人民應辦之事，非得好紳士爲之倡導，則進行各事，雖辦到一分未必站得住一分。自辦理村政以來，好紳士未嘗不表贊同，特鑒於辦理人員，爲上官做事者多，爲地方人民做事者少，且官吏本身之難，如第二條所云者，尙未解除，故正直廉潔者，對之且不無微詞，豈與官廳接近？余意村政一事，必好紳士樂於幫助，始能得有益無害之進行。然非同條去其專制時代之舊官習氣，變爲父母公僕之新官態度，不能除好紳士與官署之隔閡。請求好紳士幫助村政，不僅隆其禮貌，優其待遇也；須將辦村政之目的，並知事之決心，爲之懇切說到，更要虛心諮詢，舉凡省道縣之令文，與夫知事委員據屬各員之辦事，於地方民情有無不合，均請其直言無隱。好問好察，廣納忠益，好紳士始信官吏可與共事，情願贊助矣。此亦從政者應識之政箴，欲於村政收實效者，在能用好紳士作先導也。

第四次告知委員並分別轉告官紳事項第四次委員會議

每年當委員出發之時，余卽舉村政最要之點，令其轉告僚屬；各縣體驗實行，雖成績不無等差，而大致均有進步。使持之以恆，則圓滿效果，計日可待。不意去冬遼縣，今年雁北，敵人無故侵犯，不得

已而用兵，延長至數月之久。凡戰區以內人民，橫遭蹂躪，生命喪失，廬舍爲墟，言念及此，實深痛心！其他毘連孔道各縣，供應軍馬，運輸糧秣，民力民財，均致交瘁，實以前所未經之苦痛也。今幸軍事結束，百端待理，而考查歷年所辦之村政，不無廢弛。其故因各僚屬服務軍事，無力顧及，無形停頓，勢所難免。其實村政成效，經此次戰事，乃更顯著。如各村長副有報告敵人如何化裝偵探者，有報告敵軍如何行動者；至供給軍需，尅期無誤，尤賴各村長副盡力幫助，乃能不誤戎機，恐未行村政以前，不易致此。可見從前辦理村政，並非枉費辛苦。今若使村政從此停頓，則前功盡棄，豈不可惜？有人說戰事終了，應當與民休息，培補元氣。此話實在不差，要知與民休息，也不是一味停頓，便算休息；還要將人民所受的大害，爲他們剷除，這元氣方能說到培補。如煙丹也，賭博也，人人都曉得是大害。設將煙賭之禁，稍爲放鬆，是舉巨額之金錢，任其銷耗，豈不是任人爲惡？且禁煙禁賭是爲人民保財產，保妻子，仍望各委員轉告僚屬紳民，凡販運煙丹，引誘賭博，仍要從嚴查禁；吸食煙丹，仍要遵照以前方法極力勸誡。其餘各項成法，具在仍舊進行。至戰區以內各縣，除設法賑撫災民外，亦應將各項村政，徐圖整理，務使從前成績漸次恢復。惟是今年村政內，更有最重要者數項，應特別注意：

一、清理村財政 本年各村，因支應兵差，需款較往年不啻數倍。各村長副有實在清白，一塵不染，而對於登記賬簿，不甚清晰，最易招人疑慮；亦有藉此斂錢，故意含混的。若不從速清理，爭執一起

，即開訟端，就使隱忍下去，以後辦公需款，必感困難。各知事區長每到一村，必先詢問賬目是否明白，清單已否公布？如僅賬目不清，並無別項情節，隨時詳核糾正，既不傷和，亦可省事。如果存心舞弊，藉端肥己者，亦應從嚴懲處。一面倡導人民負監督村款之責，能將此種習慣養成，則款不虛靡，村政自易進行矣。除另訂村民清查村款辦法公布外，餘囑注意。

二、整頓保衛團 歷年倡辦保衛團，其已收成效者，亦有數縣，而虛應故事者，尙居多數。現當軍事結束之初，逃兵潰卒，爲饑寒所迫，必至勾結地方無賴，乘機竊發。若不先事預防，爲害人民何堪設想！現在農事將畢，冬防又屆，尤應加緊訓練。各知事區長下鄉時，須剴切勸導，防患當在未然，互衛乃能相安。設無準備，一旦有警，雖請軍警，緩不濟急，而受害已深不淺，切不可視爲緩圖也。

三、知事須從速清結民事 知事兼理司法，凡民刑案件，均應依據法律，以主張公道爲最要。刑事尙有種種手續，民事則能以公道之心，勤於審理，便可減除人民多少困難。近查各縣對於民事案件，不問案情輕重，有牽延至數月之久者，殊失父母其心公僕其身之意。嗣後應力除舊習，從速清結，並應遵照從前息訟會辦法，加意扶植；在人民既不失和，又不誤事，知事便可騰出工夫，整理各項要政矣。

四、掾屬區長須分別負責 自本年四月三號通令發布後，各縣掾屬視進行村政，純由區長負責，掾屬幾

至脫離關係，此實誤會。查通令掾屬，仍負督飭指導之責，何得置村政於不問？亟應查照通令，區長分區執行，掾屬隨時協助，羣策羣力，村政成效，日期有功。

總之，做官吏要有責任心，無論處何時代，受何刺激，但能負起責任，雖極難的事，總能想出辦法來。村政是已成之局，只要力求整理，便可規復舊觀。各縣凡久任的知事，以前成績都是自己辦的，斷不忍將辦到之成績，付之東流；新任知事，亦應思前任成績，曾費過多少心力，詎可自我身而毀之？其餘未受兵事影響各縣，亟應振奮精神，急起直追，毋落人後。余嘗謂曠長官易，曠人民難，願同僚時存一對不起人民的心，則各項村政何慮廢弛？至區長爲導引民治之中堅，尤爲直接人民之官吏，所負責任甚重；苟能留心考查，則一區之內，某村誰是好人，某村誰是壞人，某人有煙賭嫌疑，某人有不正行爲，平時訪查既確，遇事處理自公；不拂人情，不背法律，是在各區長盡心焉耳矣。倘漫不經心，或操切從事，或敷衍塞責，考成所關，絕不能爲諸同僚恕也。

第五次告知委員並分別轉告官紳事項第五次委員會議

共和國無不以人民自治爲基礎，扶植自治不由村子裏着手，總是隔靴搔癢，成效難觀。余從前倡辦村本政治，以爲非將政治放到民間，社會不能隱固，人民難享福利。是以施行村政，卽以期達到人民

自治之目的。不意連年軍事發生，各縣成續較前稍遜，亦事實上時的障礙。余辦理村政之決心，到底不懈，確認非實施村政，無輔助人民自治之辦法也。現當革命時期，凡百政務，均應刷新，而村政尤須繼續努力，以圖貫徹。今當委員出發，除迭次頒發辦法仍舊照辦外，茲擇特別事項，分列於後，願我官紳，咸注意焉！

宣傳三民主義 三民主義，是救國救民的主義，必須人民都能了解，方能說到實施。欲使人民了解，非宣傳不可，又非宣傳的人先自了解不可。如宣傳的人先不了解，則此解的，誤解的，流毒甚大。故未經宣傳各縣，非先訓練宣傳的人不可。中山先生嘗云：『三民主義，究竟與人民利害如何？全視實行之方法與步驟如何？』可見欲使三民主義利人，全視宣傳者認識清楚與否以爲斷。各委員官紳，均負宣傳之責，必須細心研究，澈底了解，再向人民宣傳，方不至走差路子，自誤誤人。

懲辦貪官污吏劣紳土棍 這四項人，是人羣的大害，是應該懲辦的；即前清專制時代，懲辦的亦復不少。余前數年，飭各縣均立四警碑，鄭重申明，非依法律手續懲辦不可。如果不依法律手續，必有任意陷害的，或乘機報復的，社會不安，流弊無窮，宣傳時要剴切言之。

官委須自身廉潔 古人做官有三字訣，曰：清慎勤。可見清廉是做官的第一要素。知事如不清廉，卽失了僚屬與人民的信仰；既不相信，則一切措施，如何能辦的動？故官不清廉，就不配做官。況羣衆

監視，法律森嚴，亦就不能做官了。近聞少數委員中，亦有向知事及掾屬借支錢項者。委員職司巡察，如果借人錢項，則對於巡察事實必至多方迴護，報告絕不能實在，又何必設此委員！嗣後要爭自砥礪，力改前非，倘被發覺，決不寬恕。

村長副要力去專斷 既當革新時代，凡有壓迫人的行爲，無論何人，均所不許。村長副執行村務，必須主張公道，持身廉潔，方能爲村人謀幸福。近來各縣控告村長副專斷的儘多。經委查後，有誣告的，有實在的，但經查有實據，均已立予撤懲，此行政機關應盡的職責。余意村長副係名譽職，平時辦事，最好是預爲防範，不使有軌外行動。若到劣跡發現，繩之以法，一村既不光榮，本人又損名譽，嗣後各掾屬區長下鄉時，須將此意對村長副確實勸告，使之自行檢點；一面更要留心訪查，如到甲村不妨隨便訪問乙村的村長副辦事如何，則隱諱既少，真象易明。設有專斷情事，及時糾正，不要待人民控告，方行撤懲；既不傷和，亦最省事。又年來軍事迭興，支差攤款，村長副的責任甚重，自己已經畏難，村人不免怨望。故好村長副，每因感受困難，自請辭職。余意此種困難，急須解除。嗣後村長副執行村務，應招集閭長，以合議制行之；凡事取決多數，既可免個人的專斷，亦可減輕個人的責任。將擬修正村長副執行村務規則，應極力提倡照此辦理。

訓練村民會議 各縣倡辦村民會議，已經數年，從前並未注意訓練，故成績尙少。須知村民會議，爲民

權發展之根基，此會議辦不好，則自治精神不能實見。應按照『民權初步』的辦法，每區先擇較大的幾村，實地訓練，逐漸推廣，務使人民知會議之形式，發言及表決之手續。凡本村有與利除弊等事，即由該會議決，交村長副執行，以完成全民政治，亦可免少數不良分子把持村事之弊。

整理編村 編村大小之標準，已規定於改進村制辦法中。但行之數年，亦有不甚合適者；有以數十戶小村爲單獨村者，或有沿用保甲制，十餘村及數十村爲一編村者。距離太遠，諸多困難，故近來有因編村不便，呈請改編者。各僚屬下鄉時，應實地考察，如有不利之情形，且取得各村人同意，即應改編，不可泥守成例，永感困難。

嚴禁煙賭 前據查報，吾晉煙丹，歲耗大洋在二千萬元以上。以致家產散失，妻子不保，種種慘狀，言之痛心！比年迭頒禁令及戒除方法，均爲培補元氣着想。現因時局多故，各僚屬精神未能貫注，復吸復犯，時有所聞。本年通飭各縣吸食鴉片煙民，以無記名領服各種和平戒煙藥丸，純爲體恤煙民；因其一時未能戒清，假以時日，領藥自戒，仍是肅清鴉片煙害之法。乃無識者，竟認爲放鬆煙禁，此大誤會。須知多一人領藥丸，則少一人吸煙丹，且吸煙丹則煙癮日深，服藥丸則煙癮自除，此理易明，何得誤會！故前令有以銷藥之多寡，規煙禁之鬆緊等語。各委員僚屬，均應明白此旨，於下鄉時詳切講解，俾人民及早覺悟。至賭博爲害，雖次於煙丹，而流毒亦甚。此後對於煙賭，均應

遵照迭次功令，一律從嚴查禁。

繼續清理村財政 去年頒發清理村款辦法，各縣認真清理者，固居多數；亦有因未清理，釀成訟事者。須知財政一日不清結，諸務均不易舉辦。況軍事猶未結束，各村需款亦多，倘再因循，則糾葛愈生，清理更難。各委員到縣，如查有尚未清理者，從速報告。

村公道爲村民幸福基礎 不能主張公道，無論是甚麼良好的方法，都要將他破壞。故主張公道，必須從村子裏做起，一村的人民方能有幸福可享。但極力提倡公道，不是說一句空話便算了事；須先把胸中蓄有公道力量的人，結合起來，成一個公道團，使公道日張，則不公道的情事，不會發生，方是村民的真幸福。須注意提倡。

總之，當此時代，凡執行政務人員，要抖起精神，都站在革命的一條戰線上，與人民合作。凡舊日相沿之壞習氣，如對敵一般，要盡力打破。何謂壞習氣？即投機與乘空子；見長官注意某項，便想法子對付；某項不暇顧及，則乘空廢弛。此習不破，好果難結，我同僚宜各深省！

囑實業會議各縣代表轉告全縣人民要言

諸位回去，切實替我告訴全縣人民以下幾句話：

山西事辦不好，是山西的人民受害；現在的時代，其害甚大。但是要把一個地方的事辦好，非捨下一個地方的壞人不可！早前的壞人，是沒假借的，所以是很少的，很有力量的。按民主國家的道理，省長的權力捨不住一省的壞人，非全省人民大家的齊來捨他們不可。捨他們用什麼法子？就是主張公道的一個法子。一村的人，一定要主張一村的公道；一縣的人，一定要主張一縣的公道；一省的人，一定要主張一省的公道；利於全村，爲一村的公道；利於全縣，爲一縣的公道；利於全省，爲一省的公道；什麼時人民能主張公道，省長縱敢放膽替人民捨壞人。我做省長如此，他人做省長亦如此。人民不能主張公道時，省長敷衍壞人，冤屈好人，省長易做；幫助好人收拾壞人，省長難做。余此言，非受刺激而發，爲山西人民謀安全，非此不可也！我盼望諸位回去，提倡一村集一個村主張公道團，一縣集一個縣主張公道團，省中集一個省主張公道團，主張一村一縣一省的公道。一村之中，不可爭一家之利益，一縣之中，不可爭一村之利益；一省之中，不可爭一縣之利益；只爭個公道，反對個不公道。本家本村本縣的公道要爭，他家他村他縣的公道，亦應代他人爭；對於本家本村本縣的不公道要反對，對他家他村他縣的不公道，亦要代他人反對；使全省中皆公道森嚴，我們就成了聖賢的人羣。一切貪官污吏，劣紳土棍，及不愛羣，不負責辦公事，不盡心，不盡力，及假藉上權柄欺侮人民，假藉上民意輿論受賄自便的人，皆斂跡改善，而變爲愛羣負責盡心盡力的人；全

省人民的大幸福，固不待言，亦吾們心理上之大快事也。壞人最易假藉的，是軍隊、議會、法庭、報館。軍隊有快槍，法庭有權柄，議會是民意，報館是輿論。這些地方一讓壞人進去，人民的冤枉，一天大一天，一省的公事，一天壞一天；久之，地方就要亂，國家就要亡。到這時候，就是全省人民的父母妻子身家財產，就保不住了。我很盼全省人民起來，集起團體，來主張公道，擒壞官，擒壞紳，擒壞人。

第一次村政會議紀錄

七月三十日上午九鐘，在軍署大自省堂，召集外縣村範委員開村政會議。茲將開會詳細情形，記載如下：計是日到會者，除各委員外，育才館學員，國民師範學生，各候補知事人員，亦均列席，兼省長率同各廳道處長蒞堂，即宣告正式開會：大眾起立致敬，首由兼省長主席訓話，略謂：此次開會，實緣各委員出省日久，雖有文書往返，尙恐有未能達意之處。今擬將以後進行辦法，對大眾說明。至各委員所辦事件，雖皆以文書報告，然尙嫌不十分明了，不如面詢情形。至此次所發問題，各委員以書面答復，有直截了當者，亦有說欠確切不甚對題者。余以爲另有應注意之事：如報告外縣禁斷煙丹八九分以上的地方甚多，可以認爲了得下去；但不免有易視之處。一縣之大，全數販販煙丹者，真能完全查明；已戒復吸者，爲誰某誰某，真能不遺不漏，原屬甚難。八分九分之約數，祇有不及，斷無過之者，官吏心

理，切勿認爲確已臻乎至境，而稍自寬假。後此之事務方殷，萬不得有一毫自矜自滿。再者，前次發問外縣知事公僕其身，父母其心者有幾分？各委員答復，多未免推許過甚。余則認爲公僕其身者，山西知事之辦事辛苦，近來頗不乏其人；惟父母其心者，看來尙難數觀。委員之觀察政治，眼光不可太高，高則枉屈必多；然又不可太低，低則倖濫難免；而在今日，遽即輕相許可，余以爲言失之重，實際上不夠者多。復次所謂行政權而能合以人情辦事，此所答的仍不甚滿意。恐各委員尙有不甚了解此問題之意思，必思有以解釋之；其惟嚴父慈母之心，合而爲一，庶可得之矣。純用政權者太乾燥，專恃法律嚴格相繩者，亦如烈火而人不敢犯；殆猶巨石壓草，萌芽不生，根莖終在，維持現狀則可，與大利，除大弊，則非所敢信也。蓋打人罰人，人從而非中心之服也。純用人情者太柔巽，專恃情感以相孚應，對待好人則可，削大慈，除巨奸，則不生效果。中等以上之人用人情，中等以下之人用政權，然非分而爲二，實須合而爲一，互相濟美，體用兼備。今後回縣，以此輔助知事，神而明之知事委員，辦事方有標準，區長掾屬，辦事方有路徑。更有問各縣人民有無足資改良村政之言論，各委員之答復，則以爲無者多。須知吾人行政上之理解，每易失之太高，不合村情，有時反不如老百姓知之深而慮之周。此等言論，如能得之，大可爲矯失救弊之助力。彼以爲無者，必其不肯用心探聽，及隔閡間阻，無由聞知，入耳而不有動於中也。嗣後諮訪有得，當寫信來署，兼聽虛受，獲益當非淺鮮也。如今再告各委員以余所說之話，

卽從今以後所去取之辦法，與從前不相同；因辦事所臻之程度各異，是以不得不變其方法，所要求於官吏者，必要高於前此之要求也。以前認能辦事者爲好官吏，自今日始，則變爲以能愛人者爲好官吏。蓋知事之責任重大，一縣之政治，知事能行，則其他必完全能行；知事若振不起來，則其他必完全放倒。知事苟以愛人之心行其政，則所屬各員，自皆受感動而變爲愛人之人矣，從此官吏良否之定論，則以能愛人與否爲標準。余之希望於官吏者在此；委員之考察外縣者亦在此。知事赴任臨行者，曾屢爲諄切之告戒，恆謂官吏之真愛人者，甚難其選，縱使愛力不全具愛人之形式，未嘗不可降格以求，此亦不得已而思其次之意。繼母之待前房子女，雖不能作親母，亦須作良好之繼母。然而此非苦人以所難也。愛其子女之心，誰其無之？推廣擴充，放大其範圍，眼前百姓，何莫非在抱之赤子？充此心力，社會慈祥和諧之空氣，官場中愷悌惠濟之標準，於此成立，久且顛撲不破。中人以下，亦可濡習薰陶，而勉爲善良。譬如知事因事到村，對大衆演說講解時，多注重公道之維持，決然毅然，極力擔當，替好人作起主來，對於窮而無告者，力求所以救濟之術；對於強梁恣橫者，時時作懲治剷除之表示，此最易作到之事，中材亦優爲之，絕非分外之要求，而一縣蒙其蔭，職務上固應爾也。各委員回縣後，一一轉告於縣知事大衆，一致諒解，卽照此實行，當然收效益於將來，良非淺鮮。（語至此，當命契科長宣讀印發之『告知委員並分別轉告官紳事項』逐條朗誦，每條由兼省長分別加以詮釋）。

第一條之解釋：（愛人）官吏以愛人爲職務，然非好行小惠之謂。真能以政權主張公道，使一縣之人皆受公道之庇護，方可謂之大愛。若沒有這點內力，僅僅有辦事之能力，短小期間，未始不可，維持日久，其必歸失敗。蓋無源之水，其流易竭，多至一年半載，即窮於因應矣。

第二條之解釋：（公道）天下無論何事業，但能歷久存站得住者，必有公道貫徹其中。某事某人勸與忽滅者，敢斷定其中之無公道，或公道先倒故也。一縣而得真能主張公道之官吏，立刻見效，風平浪靜。官吏而不能主張公道，亦立刻見效，從此多事。現在山西知事顯違公道者，尙不至此；而犧牲一切惟公道是徇者，實甚難其選。知事而能實實在在主張公道，其扶持政治社會之力甚大。不幸而公道先倒塌下來，事事物物，皆危險之隱伏也。官吏能了解此理，以之辦事，必能收事半功倍之效果。委員乘此心理，則知事將得其輔助之力於無窮。余恆思維，自上古以至今日，何以有官與紳之二名詞？必有人焉，比平常百姓明事理，愛人之範圍廣大，主張公道甚力，裁判是非曲直允當，爲大多數人所欽服，於是受命治事謂之官，在家不仕謂之紳，必先有其實而後有其名，絕非章黼車服，垂裳拖紳，即可自異於齊民。以此言之，官與紳皆美名。迨後世官紳之中，屢入不良分子，以其智力權勢，欺虐民間，人民直觀心理非常簡單，惡其人併惡其名。甚至認不說理愛佔他人的便宜，爲官紳獨享之權利。余幼時聞家鄉某秀才未應鄉試以前，即宣言：『將來中舉後，必盡改田畝東西畛者爲南北畛。』一愚夫愚婦，睚眦勃發，

視而作恨聲曰：『等我兒子作了官。』其言如此，其心自見，獨怪人羣猶不以爲非，轉歎慕而豔羨之。此即數千年專制餘毒，野心君王利用不說理愛估便宜之人羣弱點也。以之牢籠才勇，樂爲所用，深中人心矯正非易，但與共和民主政體，甚爲衝突。吾人不欲享共和幸福則已，苟其欲之，非大衆一致力矯此弊不爲功。官紳兩方面爲永久計，亦應先自覺悟，極力改換心腦中之舊觀念，如其否也，則永爲枯燥悲慘之人羣，強凌弱，衆暴寡，無所底止，必至淪胥滅亡而後已。

第三條之解釋：（重心）一縣政治重心之力量，寄在知事。知事以下，一村政治之重心，寄在村長。區長似不足爲一區之重心，而閭鄰長亦非一閭之重心。一縣知事之得人與否，省公署之責任；一村長副之得人與否，縣公署之責任也。村長良好，閭鄰長亦必得力輔助；村長不得人，則完全無效。重心之關係，如此切要，豈可不鄭重視之！

第四條之解釋：（政竅）所謂政竅者，人情是也。人情與政治合而爲一，方有辦法。何謂合一？卽如罰辦一人，以單純之政權法律懲治之，則社會僅知某人犯法，受法律之制裁。若官吏真有愛人之心理，勸戒防範之力用盡，再有犯罪而受罰者，社會必咎其冥頑梗化，罪有應得，罰之而恰如人心。官應盼他作好人，不得已而繩以法，非同官吏以喜怒擅作威福者可比。官吏行政而要脾氣，則受其害者，不知至何程度！人情政權合而爲一，倘有彼此輕重多少先後緩急之分，總以適於此事之宜爲合度。能清楚此之

路徑，明白此之道理，卽下鄉辦事，集合村民講話時，一言而有當，於人情聽衆，大多數人必爲之感動，認爲『是』，則此事雖難，必有辦法。否則以不合人情之言，違拂人心，事縱輕微易辦，亦無良好結果。以不願意之心理，辦沒奈何之事項，強制力一鬆懈，立卽消滅矣！了解此者，絕無不能辦下去之事。用力不當，反滋障礙，終至辦不動而後已！況且此理極淺近易解，極平淡易辦；而收效非遠；能推情者，雖最愚笨之辭，亦能感動而支配之。委員而深得此政致，雖知事有錯誤處，亦能設法爲之糾正，心在則然，黑氣作用，自完全無着放處。又如嚴重罰辦某種罪名，必事先三令五申，或指明單獨申儆不改，然後辦之，雖重人亦不以爲過；卽受之者，亦無所怨。如此辦法，在官吏亦不必專辦，雖因公出發，附帶亦可辦到。平常人對人說好話，合人辦好事，尙能感動人心，而況附加以政治權之官吏耶？

第五條之解釋：（用衆）村政之能以成功，端賴以人情而用衆，此爲將來之希望，現在不過官吏之勞苦所收之效益耳，尙非用衆之結果。蓋能用衆之官吏甚少，果能一縣之閭鄰長，全能爲政治用心，庶幾能爲用衆矣。彼如辦事不力則有罰，異常出力則有賞，仍不得謂爲真能用衆；惟獨能鼓舞人羣中人人固有之『政治性』，使充分發展其效用，則地方氣象，當大不同。人民所具之政治性，比之官場中人尙看得重，認得真，是在善爲鼓舞提倡，人人樂爲我用，而事無不治矣。委員到縣，各與知事研究，何以卽能用衆？與用衆而不生流弊之方法可也。

第六條之解釋：（執簡）即以禁煙論，假如一縣調查有煙民至五千之多，真無辦法。於此困難之中，而思妥善之辦法，則除平的分段之外，尚有立的分等之法：在全數煙民，有閭鄰長足以了去者，有村長副足以了去者，有區行政長可以辦理者，有僚屬接佐暨委員可以辦理者，如此逐層分別，以次減少，所餘非知事自己著力不可之特殊煙民，至多不過十分之一，五百人而已。得執簡之法，雖馭眾如馭寡，在兵法謂之『分數』。蓋必須知事躬自辦理者，實居少數；而非加以強制力始克有濟者，尤爲少數中之少數。盤根錯節，首先解決，其餘將迎刃而解，勢如破竹矣。善牧馬者，不能一一加以鞭策也，祇驅最先强悍者數匹，而全羣靡弗景從。以必須知事管理之煙民而不自管理，無論付之閭鄰長了不去，即付之區長僚佐委員亦無如之何。反之，以村長副可以辦理之煙民，而亦待知事一一經手，則仍等於沒辦法。部署一錯，必生梗滯，一車橫塞於道路，全體進行爲之停頓，而區別恰如分際，各盡其責，不但知事有舉重若輕之愉快，即助理諸員亦獲辦事之樂趣矣。

第七條之解釋：（解難）一縣之政權，不能爲一縣之公道作主張，則私的競爭必迭起紛擾；不說理愛佔他人便宜之事實，必層出不窮，而知事官吏之困難萬狀，不啻作繭以自縛。縣中縉紳，每易分立黨派，其源亦大半坐此。從前知縣官每有利用接近自己之一黨派，而抵抗彼方，旅進旅退，傾軋播陷，以致怨毒日深，正經政治，一事不能辦理；縱辦亦絕不得好結果。此雖係外來之難，追溯其根本，仍自己

身上發越而出。欲爲救濟，還須知事心中公正不阿，不爲己私而偏袒一黨。劣紳土棍，德不足而智有餘，往往從幫助知事辦事入手，小忠小信以結其心，諂媚諛佞以得其歡，久之必爲所挾持，不能爲政治上之自由，而政權反爲彼等所操縱，其苦痛尤劇，知事而欲除盡劣紳土棍，必依法律手續，與民共棄之，此外無適當之辦法。爲人民辦事，當然先取得人民大多數之同意。誤認政權爲萬能，不分何事，一概以政權強制行之，雖一時能辦的成功，了得下去，終歸靠不住。以情用衆，衆樂爲用矣。

第八條之解釋：（情衆並用）此層純賴辦事人員之一心爲衡量；一事而應當用情，則用情爲宜；一事而應當用衆，則用衆爲宜。實則二而一者也。況村範係爲人民辦事，能情衆實行並用，方能根基穩固，堅牢耐久也。

第九條之解釋：（移風）爲政本不必太急，誠恐有欲速則不達之流弊。無如中國正值此過渡時期，迂緩從事，又恐時不我待，不得不求快辦之法。其初不無扞格，久而不懈，則自能收風移俗易之效。『君子之德風，小人之德草，草上之風必偃。』惟獨真誠感格，持以恆心毅力，最無流弊。自上行下，不用公文例牘，而以手諭宣布，古人有行之收效者。所可慮者，送達此手諭之吏役，稍不謹嚴，即迹涉煩擾；除嚴切申儆外，更隨時隨事，設法使人民對於政治真義，迅速明瞭，自不患猜嫌謠喙之阻梗矣。

第十條之解釋：（嚴辦販煙）禁煙前途之大障礙，厥惟以販賣爲業之煙犯；其情可惡，遠在吸食菸犯

之上。前者省議會曾有槍決販賣之議決案，咨部被駁；而各公民團體，亦屢以爲請，迄未能實施。此之所謂嚴辦販賣者，含有謹嚴之意味，期於有犯必獲，有獲必懲，懲辦盡法而已！雖嚴仍不出人情以外，類如前者外縣懲辦煙販，有查封其家產，使其父母妻子悵悵無所歸者，則大不對矣！辦理此等事，錯了法律不要緊，錯了人情不得了。此類須歸縣後，與知事僚佐公吏詳細研究之。

第十一條之解釋：（村中花錢）此條規定，甚爲明顯，最易了解，當與第十三條參看。

第十二條之解釋：（息訟會）此次報告息訟會之成績，余以爲尙未滿意，應極力提倡，促其進行。尙有平夙好訟之縣分二十餘處，欲改良此種惡習，當用何法？其謬見所至，不論何事，總以敢越控上訴爲能，雖失貽猶足以豪於大衆。余以爲惟獨『與讓』二字，最爲有力。好勝惡敗，乃人之恆情，好善惡惡，則發於天性；廉讓之風興，則人心觀念，當爲之一變，競以能讓爲美德。此之機紐，縣知事實以一身主其動靜，而巨紳輔助之。凡事公家先讓人民，大紳士先讓小百姓，官紳『不說理愛佔他人便宜』之心理不剷除淨盡，永無與讓之一日。言及此事，可悲！可慘！非僅官紳爲然，卽學生爲社會中讀書明理之人，而初等有初等之氣餒，高小有高小之氣餒，中學專門以至大學出洋畢業，以次增高其『不說理愛佔他人便宜』之觀念。政界中自省城機關科長科員，以至各署錄事傭員，其本身以及家族人等，亦各按階級而不免『不說理愛佔他人便宜』之事實。軍界中人亦復爾爾，或加甚焉！試思社會人羣中俱生此無量

數之「不說理愛佔他人便宜」之人物，豈非枯燥悲慘之人羣乎？然則欲免此枯燥悲慘而平其不平，舍提倡廉讓之風，尙有何法乎？（講話至此，趙旅長起而發言，略譏：僉省長講至此，吾人宜驚心動魄而自覺悟方可，聞此而不有動於衷者，非人情也。勿謂心存廉讓之效甚微，人但心存廉讓，遇事即可觸發，或以檢束自身，或以勸導他人，其效力甚宏。蓋人羣之心理一改，則社會現象自殊，競爭攘奪之風，庶可息矣）。

第十三條之解釋：（公款民時）行政官吏與人民處事，首先須注意公款民時二大要義。最易靡費者公款，最易舛誤者民時。支配公款而有迹涉靡費者，人民對官吏之信仰立失；辦理政務而有形同舛誤者，人民對官吏之御情必傷。委員自身檢點之外，如知事辦事而違反此二原則時，委員須結結實實勸諭，俾立行更改，庶其恢復已失之信仰，維持已傷之感情，而政治不蒙其影響矣。

第十四條之解釋：（選任村長副）知事區長對於村長副之選任，首宜注重品行。往往有偏重易於指使，而置品行於不顧者。要知此等柔巽便佞之人，其不能辦事，操守不可信，不爲村民所信仰，而迎合揣摩假借利用之術特工；縱易於指使，亦有損無益。倘用此等人爲村長副，而使一時倖收微效，亦不能算數，以其靠不住也。有品之人，雖不能處處盡如我意，然而能平平淡淡，穩穩當當作下去，無智名，無勇功，期間稍長，效力漸見。如此方爲有根基之村政治。二者相較，吾甯取此。回縣後，須將此義與知

專區長，切實說明，方圖救濟。

第十五條之解釋：（辦理保衛團）各縣之辦理保衛團，切須先設法使人民真能具有此種本領，有事時真能爭先出力，保護鄉閭。保衛團，爲好人所結之團體，任何壞分子，不許騷雜其間；只求切切實實，如家常過日子的辦法，萬不可只圖表面形式美觀，而實際上無可靠之能力，則大非與辦團防之初意矣。

第十六第十七條解釋：（主村附村均須注意考察協助應從大處着眼）此二層，爲委員亟應注意之處。往往辦理村政，祇圖便利，僅往主村，而置附屬之散村於不顧者，以致附村人民不知村政爲何事。至村政之小對小錯，不必注意，只從大處着眼。何爲大處？如用衆，衆究竟爲我用否？如用情，人情究與此事相貼切否？此二者爲最大，其餘各條次之。

第十八條之解釋：（委員報告）此條非常重要，以其切於村政及委員自身關係甚大。委員大半爲學生出身，當以學生時代之眼光爲觀察，而加以政治上之經驗，公平允當，簡淨明瞭，作爲定評，據實報告。省公署耳目所寄，責任綦重，稍有不當，則耳爲所蔽，目爲所眩，是非得失，竟致混淆矣！

第十九條之解釋：（劃分村界）此條爲將來之預備而研究，非目下實行也。此事體大，更非預先詳細研究，確有把握，不易著手；須知此事與人民擔負墾糧地屬隸，均無甚出入。現行政治，以村爲本位，而閭鄉附屬之，不可更存以鄰里甲之舊稱，致相混淆。爲名正言順計，將來應將村與村之界限劃清，村

歸歸村交納之制規定，則村政之根本鞏固。然此事純係就事實上言之，必須經此一番審慎考慮也。

第二十條之解釋：（五月二十日之手函）今年五月二十日，致各縣知事之手函，想必曾與各縣知事共同閱看。此函所言，大能救各縣辦事之偏失。委員回縣，應將此函檢出，與知事及各項人員，時加瀏覽，隨時研究。但遇困難不易解決之事件，從此函之字裏行間，細心搜索，必能得處理適當之辦法。

再者，教育部新規定之新學制：國民小學校與高等小學能以合辦。從前貧民子弟，勉強能在國民學校畢業者，欲再入高等小學校，即大非易易；因每年十八九元，二十元二十餘元之費用，不能籌措；而高等學校距所居之村稍遠，更形不便。原肄業之學校，時期一滿，又不復收容，直無補救之方法。今則大可於各村國民小學校內，增開一簡單之高小班，以便就近升學者之向上進取，既不必增加經費，更無庸添聘教員。或以爲不添教員，則程度不能增高；添教員，則經費又形缺乏。此不足慮。簡單高等班，非爲中學之升學計，乃爲學生出學校入社會人生必要之常識計；祇求能應用於生活，且與城鎮預備升學之高小校，兩不相妨。不過無形中增加國民義務教育之年限，使與人才教育不相混淆而已。委員歸縣後，務須切實調查，詳細研究，知事及辦學人員，以爲困難否？一般人民，對此辦法歡迎否？最要者須明白宣示村中國民小學之高小班，普通高小也；縣治高小專校，升學之高小也。考查有無流弊，據實報告，以憑彙核。

此次所頒發之禁煙善後辦法，乃集合大衆之意見，採擇其中之良好者，蕪葦而成，爲各縣禁煙善後之補充，作參考材料，絕不有強制性質，一任由選用。如果各縣尚有更好於此者，乃可各自規定，但求於事適宜有益，固不拘一定方法也。此次禁煙，凡有真實不能退不可退者；此等特別情形之煙民，不論多少，一律調查清楚，另外開例，別想辦法。萬不可任粗心浮氣者，操切從事，強迫硬辦，致出人情之外，或釀生命之危險，爲政治斂怨；更不可扶同隱瞞，既失於申明，又無以了解，以致辦不下去，則大錯矣。老病孱弱之人，及孕婦累應產育未久者，服和平戒煙丸，當無所妨礙；切勿強令此等人服用曼陀羅丸。至有必要情形不得已時，經由省請領鴉片劑給服，亦無不可；以此治病，以此養志。總之，不與禁煙宗旨違背，皆在可行之例。除此以外，應該退者，則絲毫不敢含糊，絕對的非退淨不可也。次馮處長宣讀：（兼省長批答各委員請示各條並原文）次高處長起立發言，就兼省長解釋第十九條之訓詞，而推闡申明之。大致注重於劃定村界，改定村糧，係爲村政立基礎，係政治放在民間之根本，其利益於人民之處，甚多且甚大。首先須明白講演，詳細解說，務使村民一致了然於心，俾免謠言猜測，妄事風傳。且須知事委員及掾屬公吏村鎮正紳，公同集議，研究出真知灼見，方可爲此舉良好充分之預備云云。

次兼省長復將禁煙善後問題，重言申明，略謂：陽曲縣係分段監察，按全縣分爲八段，由掾屬區長，各擔任一段，每段又分爲十組或五組，按期至各段中心地方，召集驗看，此分段法也。余意應分段而

彙以分等的辦法，縱能了了的去。假定一縣之內，煙民有一千名，其能由村閭鄰長了去者，准在八百之譜；其必由掾屬區長了去者，已不過百餘人；至必須由知事始能了去者，則僅數十人而已。此分等之法也。以此分段分等爲用衆之方法則對矣，若以爲知事掾屬辦事之方法則錯矣。何謂認成知事掾屬辦事之方法耶？比如分段檢查煙民，區長掾屬只爲檢查煙民之復吸與否，此則認成辦事之方法矣。如檢查煙民之復吸與否，乃爲證明村閭鄰長之檢查屬實與否，此則用衆之方法也。如分等辦法，知事注意數十人，區長掾屬注意百數十人，認爲注意在退此數十人百數十人之煙癮，此則認爲辦事之方法矣。若以此爲幫助村閭鄰長禁煙，爲村閭鄰長排除困難，則爲用衆之方法矣。只能分段分等，而不能用衆，難以澈底了得下去；即能了得下去，亦是暫時的，不能持久。這段話各委員應當切實明白，回縣之後，照此意思，輔助知事，指導掾屬區長，切要！切要！次陳議長起立發言，略謂：此次在會場頒發之各項印刷品，經兼省長一一解釋，諸君果仔細研究，深得其中精義，非僅村政整理，能獲圓滿效果，即大體政治之進行，亦不能超出範圍以外。篇中政竅二字，尤發前人所未發。孔子不有政權，雖聖人，亦有『奈龜山何』之歎。如政權在握，而倒行逆施，不能與人情相吻合，招尤積怨，覆餗填轅者，往古前例，豈少也哉？必一己之偏私，祛除淨盡，人情自能與之若合符節。『外來之難，與自身之難』二語，真能扶出爲政之精奧，治國平天下足矣。村政之整理云乎哉，人不自知耳，反身以思，則得之易易，實施而有

得焉，何事不成？何業不就？只此已足，以外不必多言矣。知事委員能於政窳而有得焉，則政治由政窳而發出，無一言一事之不吻合。不然者，縱掃塵極熟，摹仿最工，以之支持一時則可，久且真相畢露，情偽悉見，有識者方爲之齒冷，又何能孚全縣人民之信仰哉？今更以簡約之詞，爲區別之贈：（一）『不存邀功心』。善爲政者，無赫赫之功，以心作事，不矜才，不使氣，自然而然承到渠成，方臻上乘；稍不自謹，即有心見好，迹涉急功近名之失，貪也、偏也、浮也、脆也，總而言之，不真誠靠不住而已。善牧羊者，不自詡其勤勞，祇視其羊之茁壯蕃息否；善製履者，不自詡其工料，只問着履者之適足輕便否。爲政猶之乎牧羊製履。自伐不足以爲功。人民即羊也，即着履者也，大多數人民，以爲善，斯真爲善矣。（二）『不存避謗心』。從事政治之人，切不可徑徑拘小節，須從大處着眼，浮言毀譽，尤不宜輕爲所動；一存避謗之心，隨處荆棘，寸步不能行矣。卽如嚴禁煙丹，販者怨之，吸者怨之，若輩豈能說好？待若輩說好，而善良百姓無罪類矣。『如得其情，哀矜而勿喜。』罰當其罪，以不忍人之心出之，衆以爲允當，受者亦無從致怨。由省公署出一方法，而期百五縣之一致能行此，則未有之事。瞬息千變者，事機之微也。心得其竅，因應無不咸宜。以大多數人之心爲心，所措施處理，必合乎兼省長之心；而個人私德上，更須因身握政權而加謙謹。跬步偶誤，人民視聽所及，必將因個人行誼缺欠，而併所施之政治，亦失其信仰，此爲尤甚。今日所頒之藍皮書，乃爲政之真正標準，大家其鄭重視之。次兼省

長復鄭重申明，略謂：崑縣趙知事禁煙十分之九，有過無不及，訂得下去，非虛言也。余乃撤其任，該縣紳士多以爲不然。余則認趙知事之了得下去，不能算數，因伊用硬法子，伊不能持久。何以不能持久？以持久必枝節橫生，陷於進退維谷之境；到彼時勢必煙毒復活，再用硬法，人民亦不怕；若用軟法，人民亦不感；舍用更硬的法子，無從着手；因之招起人民的反抗，致陷人民於不法的地步，反興大獄。是以辦村政若用不近人情之法子，辦了也不算。次趙旅長起立發言，略謂：整理村範，爲二千餘年來之創舉，前此未嘗有也。最重關鍵，即在事諸人，先須將自己之身心整理清楚，造成極鞏固之信仰力，始克有濟。兼座所謂：『自身之困難先解決，則職務上之困難，方有解決之望』是也。自己之才力與分量，自己知之。最深欲此事之圓滿成功，非知事委員能自鄭重品誼不可。蓋希望他人好，先須自己好，切勿誤以私德與公務爲截然不相干涉也云云。講畢散會。

第二次村政會議紀錄

八月十三日，兼省長率同各廳道處長官，及新委村範委員，在軍署大自省堂，舉行村政會議，於上午八時，各員齊集，宣告開會：

兼省長致詞曰：此次委員回省，余逐一詢問各縣情形，某項辦的最好，某事障礙最大，某種困難應

如何解除，研究補救方法，隨時解答；并將各縣好辦法，擇要印出，以資參證。今日開會，先將各項印刷品宣讀，各該委員靜心聽之。如有疑惑，提出質問，務須徹底了解，將來到縣，縣中辦理村政人員，遇事質問，該委員等，即負解釋責任云云。繼即宣讀第二次告知事項。

讀至第二條，兼省長加以解釋曰：公費不公開，收發弄權，最足使掾屬區長灰心。一體共事之人，因此細故，弄的離心離德，知事之辦事能力，即完全消滅。各委員到縣後，宜將此旨宣傳，以促各知事之猛省。言至此，馬教育廳長提議曰：收發弄權，弊竇極大，爲成全縣知事計，應仿照掾屬考試辦法以排除之。兼省長答以容後詳議。

讀至第三條，兼省長解釋曰：吝小費，指掾屬區長之旅費紙張及茶水而言。同在縣署辦事，令掾屬出外買水找火做飯，未免不對。

讀至第四條，兼省長曰：用衆的根子，首須知事心理上認全縣幾千村閭鄰長，是自己的好幫手；誠心用他們，對他們就要用一番心，加以幫助督促指導。因自己一人的力量不足，更賴各小段主任，幫着去辦；又須定出一種適當辦法來。凡事由各小段主任幫着村衆去辦，提攜着他們去辦，久之，村閭鄰長自能負責。萬不可由知事主任代他們去辦。

兼省長曰：照這實行，即是不離開村閭鄰長的辦法。切記！切記！

讀至第五條，兼省長解釋曰：順者逆之反。余去年提出簡易二字爲政本。今年考查各縣所辦的事，凡勞而無功，或事未舉而民先怨者，皆由不順之故。凡事能從人心上通下去，就不怕有障礙。所以今年又提出一個順字，各知事辦事應本此，各委員考查知事，亦應以此爲標準。

讀至第六條，兼省長曰：用人不外乎賞罰。賞罰村閭鄰長，似乎爲難，其實只要行之得當。眞愛人者，獎之曰愛人，彼必欣然發奮；眞誤事者，責之曰誤事，彼必愧悔自勵；扼要處就在知事能用心行之得當耳。

讀至第七條，兼省長曰：外縣犯此病者很多，尤以第三種病爲最危險！

讀至第八條，兼省長曰：現在各縣辦村政，在好一方面說，百姓辦的慣了，認爲是一件必須辦的事。在壞一方面說，官吏也認爲照例的事，毫無興趣。救濟之方，在與知事研究如何能使掾屬區長下鄉有興味，每次有每次的新法子。古人謂：「苟日新，日日新，又日新」。新就是個有興趣地點時間。言語舉動，能隨時有新一方面改良的辦法，自能雖勞不厭。

讀至第九條，兼省長曰：此段純由各委員報告人民厭煩調驗，有感而發。最簡要的法子，就是不當調驗者不調驗，當調驗者必調驗。余言其理，該委員等到縣後，仍應與知事商議個一定辦法。

讀至第十條，兼省長曰：調查實與不實，人民自有真知灼見；以後我要將煙民核計表宣布，質之民

衆。否則各縣任意查報，存之省署，實在與否，烏能證明耶？

讀至第十二條，兼省長曰：縣與縣聯合，委員與委員聯合，當由省署定辦法。村與村聯合，區與區聯合，應由縣定辦法。欲政治達到周密地步，此點須切實研究。

讀至第十三條，兼省長曰：按去年各縣擬上來的辦法，很有好的。但是後來多數縣分，沒有辦下成績。只擬辦法而不實行，固屬知事之過，各委員亦不得辭其責也。省署每核定外縣一種辦法，即行知委員。該委員等，以後必須監督其實行；如不實行，便等於沒辦法，應隨時報告省署。

讀至第十五條，兼省長曰：委員報告不說明白，省署下令便不能適合。各地情形以後報告時，應附具意見，以備採擇。

讀至第十八條，兼省長曰：村長是村政的根子。村長壞了，村政便不會好。以後各縣果能注意訪查所舉三種弊病，村長就不會壞了。

讀至第二十條，兼省長曰：聲明保人責任，是監督煙民的上策。一個保人，比一個警察效力大的多，不可漠視。

讀至第二十四條，兼省長曰：能把村子編制好，不論提倡甚事，均有大利。如勸人戒煙，提倡勤儉，提倡家庭工藝等等，使每人每年多添一元錢，是很容易的事。以全省計之，則增加富力幾千萬元矣。

依此計算，只要組織好，能辦事，因編村而村長副辦公所費之公款，並不算什麼，大眾須明此竅。

兼省長復曰：整理村糧，不宜急辦；急則弄亂頭緒，自陷於沒辦法之境。定襄此次正坐此弊，費了多大的事，現在還是沒辦法；應囑知事詳細籌畫，時機成熟，始叫下手。

讀至第二十五條，兼省長曰：利用人好榮惡辱之政治性，分別各村等次，以資策勵。誰無我見，誰不願我好？我之村好，但能把等次列的公平適當，收效自大。

讀至第二十六條，兼省長曰：侵權與姑息，即是御下之最壞方法。各知事應猛省。警務處對於此點，以後亦應研究一個救濟辦法。

讀至第二十七條，兼省長曰：稽查隊辦法，現已陳舊，不久當另整頓，先以此法救濟之。

讀至第二十八條，兼省長曰：使人民變好認爲好讓，余認爲最惡之事。孫冀甯道尹，當函約雁門河東兩道，切實研究辦法，助余爲之。

讀至第二十九條，兼省長曰：此點很重要，應對知事說明保衛團，不在表面上好看，能與人民辦了所定的那三件事才對。至於僱人充當的弊病，更應去了。否則不如不辦。

讀至第三十三條，兼省長解釋曰：如晉中各縣村費花的很多，本是一件大弊，但村人樂於當糾首，爲在社上吃一年好飯，因而把村中應辦的亦就辦了。酒食靡費，已成習慣。若此刻下令禁止，在官廳本

心爲村中除害，然不許糾首在社上吃飯，他們便不到社上，爲公家辦事之心亦懈矣。故改正之法，須事前切實宣傳，使人民漸悟習慣之非是，始可着手改良。

讀至第三十五條，兼省長曰：發達棉業，是今日山西經濟上唯一的要着。現今世界棉花出產與需用，差額甚大。且美國向多種棉，近發生一種病蟲，產量因而大減。恐怕病蟲傳染，不能種的連成一片，必須以他農產物開闢種之，以期減少蟲害，故將來棉價，萬無跌落之理。近聞日本某洋行在石家莊一帶，預給農民種籽工資，教以種法，約定日後收穫，照市價加幾成收買；棉之銷路，可以想見。官委當竭力提倡，務使人民廣爲播種。山西棉花每年輸出，平均八千五百噸；糧食輸出，每年平均八萬噸；是糧食輸出之數量，九倍於棉花，而棉花之價額，則與此九倍之糧食所得者等。若將此輸出糧食之數目變成棉花，則可增加九倍之價值，是山西提倡多種棉花，無損於食料之供給，而增加富力甚大，豈可忽略？各委員到縣，督同各縣官紳，切實提倡，實業廳亦應助余規畫，務收實效。

讀至第三十六條，兼省長曰：求天心重，則盡人事之心減，因靠天而廢弛人事，則民食永無充足之一日矣。鑿井灌田不算處，絕不強人民鑿；明知鑿成有利而人民不肯爲者，一因鑿一井未必能成一井，鑿十井而廢三五井，卽沒人敢冒此險。二因財力不足，明知有利而無資本，且鑿出之水，又未必能多灌漑田地。余近覓得一直隸工人，伊有試探器具，自信有把握，能預知某處有水，鑿成了且比他人鑿的

水量多；正好補人民不敢鑿井之缺憾。現在試驗果有成效，將令其傳習一般村民，以期普及。此刻各委員到縣，對村民當先宣傳勸導。

讀至第三十九條，兼省長曰：團結好人的法子很難，應與知事切實研究；且看知事本身言語行動，有沒有拒絕好人的毛病。知事離好人近，始能找出好人，教好人團結。

讀至第四十一條，兼省長曰：官吏委員當先覺悟，舊日居官，不僅說話厲害，其階級確較人民高幾倍。今日作官，比人民負的責任大，居於為人民盡力的地位；舉凡民生計困難不能向上發展，都是官吏的過。

補告知事事項，兼省長曰：余甚願與同寅提倡尚義之風。義以外無利。因貪小利而失義，則得不償失。貪技能而失義，如寫字、畫畫、音樂等事，弄成嗜好，心便用不在政事上。貪學術而失義，如研究學問，酬和詩詞，雖不算壞事，但須另一種人為之。為官吏者，負與人羣辦事之重責，何可舍其應辦之事，而分心於分外之閒事乎？貪逸失義者，如在官吏職務上應計劃之事很多，應經營計算的義很大，因個人貪懶不肯用心，致人羣受了損害，這更是違背官吏天職的地方。各縣知事有犯此類病者，委員當隨時婉勸，併報告省署糾正。

吾人辦事看公家之錢固要重，但為試驗而所費之錢，則不可惜；只要試驗的結果有利，縱所費千萬

，亦當爲之。若因自己已操心而耗費公款，雖一文亦大過也。

十年使一家富很難，一年使全省富很易；惟視政治有活體的組織與否。遼縣紳士王家彥，提倡種核桃樹，收效甚大。謂一株核桃樹，每年能收利七十元，余謂即以五角計算，全省已獲利無算。各縣苟能實行，縱奢侈如大同晉城，繁庶如新絳忻縣，每年所費，亦不過種核桃樹一項收入之利耳。以此類推，各縣可辦之事正多，患不用心計畫耳。

繼讀關於村政各項辦法

讀至用衆辦法，知事用心之路徑一段，兼省長曰：余只就着眼之點言之。各委員到縣，告知知事，仍應本其經驗，用心研究，定一細則。

讀至孝義汾城之辦法，兼省長曰：孝義辦法甚好，而成績稍遜者，爲煤窰所累耳。以後須注意。煤窰中煙賭等事之取締，諭帖用意尙對，惟文字過深，語氣過硬，以後用此法者，措辭要淺顯明白，命意要懇切和婉。孝義是個好辦法，汾城是個好心理。有好辦法沒有好心理者，辦下去沒實效；有好心理沒有好辦法者，找不見下手處。以汾城之心，用孝義之法，始克有濟。余意各縣今年至少亦須辦到該兩縣程度。

讀至沁水縣獎勵村閭辦法第一條，兼省長曰：記名備選村長副一層欠妥，嫌侵害人民自由選舉村長

副之權。讀至第九條，又曰：獎勵村閭，是用新字句好。舊字句人易滑過，絕無效力。

讀至太谷分別管束煙民辦法，兼省長曰：此係令人負責的好法子。不過蓋戮子時很爲難，應蓋縣者蓋區，應蓋區者蓋村，則失去效力。蓋時須求得當。

讀至襄垣保釋出所煙民辦法，兼省長曰：此時多用一分心，日後能省十分力；此處忽略過去，日後縱多費百分心力，亦屬無濟。

讀至臨縣調戒所辦法，兼省長曰：劉增光就是當管理員的模範。委員幫助知事，與其挑他的錯處，不如幫他找一劉增光。以後各縣選人，卽以此人爲標準，各委員考核人，亦以此人爲準則。

至讀完防範復吸之方法，已至十一時矣，遂宣告散會。

十四日上午八時，繼續前次開會，仍繼續昨日宣讀關於村政各項辦法。

讀至神池村禁約指導辦法，兼省長曰：各縣提倡村禁約，並無若何困難，只要知事委員心中常注意此事卽可。

讀至保衛團一章，兼省長曰：黎城保衛團就很好，共抓獲案子一千餘起。各委員出去，要教各縣把保衛團辦好，最低的目標，也要比黎城強。其實該縣章程最平常，所以能如此者，能實行之故耳。

讀至和順之村民會議一段，兼省長曰：如此程度，只要縣區人員用心用力，卽能辦到。政治上的事

，本不難辦難處，即在能用心力耳。現在人民尙不會開村民會議，官廳人員，應提倡扶助之。

讀至清理財政辦法，兼省長曰：近來好村長，因村費不清受控累者很多；若不清理，壞人當村長，營私肥己，或可幸免人控告。若好人當村長，偶因村民對於財政不明白，今天控告，明天反對，灰好人之心，使之懈勁，於村政前途，障礙很大。各委員如能注意第八條辦法，實在報告，則村長中之壞人侵蝕，好人受累之弊，均可免除。太原縣所定的清查辦法，倒很簡單；但此種事最忌官廳攪在手上辦。此是村裏的事，最好是提倡村人辦，幫助村人辦。若官廳代人民下手，則勞而無功，且亦不合，不可不知。

讀至襄陵張委員請示富紳煙民調戒不易出而復吸一節，兼省長曰：全在知事設法感動，以激發其天良。遂命宣讀太谷安知事致富紳函。並謂：照安知事的辦法，既以極懇切的言語對之，復由掾屬或自己到富紳家中，面述非調戒不可之理由，解釋明白，在縣調戒，正是成全他的，各紳自然感激改悔。

兼省長又曰：知事得罪紳士，不是因主張公道的所致，是因要脾氣的所致。吾人辦事，公道是一定要主張的；但爲政不得罪於巨室一層，也要顧及。蓋暗存一絕不讓大紳士胡鬧的心，而手段上絕不用得罪他的法子。譬如他家有販販嫌疑，先當面告他，勸他速改，以止謗而免禍；若勸之再三，仍舊不改，然後依法處置，以昭炯戒。總之，他的錯處，教他改了，正是迴護他成全他，把權力用在人情以後，人何至把好心當仇怨呢？

各種印刷品讀完

兼座曰：余欲確定以村爲單位的政本，設編村簿，把原有煙民分爲數等，已戒者若干，未戒者若干；其餘如種了多少樹，鑿了多少井，某事已辦，辦至若何程度，均登載詳明，俾辦事者一目了然，便於規畫，則村政根子，確然立起。將來此項辦法頒發後，各委員調查填報，務求實在。

知事之魄力不夠者，往往抓一當抓之人，有人爲之說情，不曰法律不可枉縱，而曰非我也，某區長也，某警佐也。如此不負責任，人人將不敢爲之出力辦事。嗣後允宜力矯此習。知事對於屬下之有過錯者，要以惋惜之心理，行嚴飭之監督；若屬下有過錯而反現得意狀況，一似自幸其談言微中不出其逆料者，此種心理，萬要不得。其一昧姑息者，更要不得。

趙旅長曰：諸君出外作事，須將自己之職責提高，認定自己是省長的委員，負絕大的責任，無論同學或鄉友等情誼關係，都可不受牽掣。要於知事、掾屬、警佐、區長之間，擔任調和的責任。須知大家無論分任何職，都是在此共同政治之中，相助爲理，必和衷共濟乃是，萬不可互相猜疑，輕信浮言，因細微末節，致影響及於政治。望諸君於思想上，學問上，人格上，職務上，提的高些。勿聽細言，勿背後說知事等之間話，自能迹象胥泯，和衷共濟。此臨別之贈言，願各注意焉。

兼省長曰：今年各委員出去，心理上當比以前熱度高些才對；因知事、區長、掾屬，對於村政辦的

久了，有些厭煩，非設法提起其精神，不能前進。當委員者，一方須善於扶持協助，一方面須報告得當，本署即據以督促。否則精神一懈，官吏提不起自動的熱力，村政前途，必退步矣。

兼省長又曰：在座諸員，有無恐怕將來村中負擔重者乎？如有，則此等心理應當更換。村政所辦的事，無非爲人民興利除弊，無土匪，無竊盜，子女讀書，壞人斂迹，這樣的錢，擔負的愈多，人民的幸福愈大；此等負擔，回來的比出去的多的多哩！若並此而不負擔，失掉的比省下的也多的多哩！負擔重不好，本是中國二千年來之定議，其原因以國內統一，海禁未開，無敵國外患；卽有變更，有亡朝之憂，無亡國之懼；因之人民之所負擔者，非官吏之驕奢淫逸，卽政府之窮兵黷武，此負擔原不應負擔，古人之反對負擔重者宜也。今則何時乎？國恥滿冊而不能備載，近則由國恥而漸及於人恥矣。國將不國，人將不人，若不急圖振作，列強還能容吾國若干年之貧弱野蠻耶？前有福建人顏某，在臺灣任籍，余見其面問臺灣情形，答曰：『人口日少一日，負擔日重一日，計前年中每人負擔四十元。余甫入晉疆，首詢晉民負擔多少，知係每人平均一元尙不足，心甚喜之；以爲未亡國之民，如是之輕快歟？繼則懼之？』余問曰：『所懼者何？』林曰：『如是之負擔輕，能以長保其不亡國乎？國之富強文明，與人民富強文明之負擔爲正比例。負擔輕，卽可證明其富強文明不足也。富強文明不足之國家，於今世界，萬難久存。且余作亡國民久矣，深知亡國與不亡國之別。爲自己之富強文明負擔重者，主國民也；爲他人之富強

文明而負擔重者，亡國民也；亡國與不亡國其人民之負擔重則一。英國人民平均每人負擔三十餘元，與臺灣人之負擔等。英國人之負擔，爲發達英國之富強文明，故英國已爲半地球之主人國矣。臺灣人之負擔，則供給他人之富強文明。尤可悲者，其負擔若是之重，而臺灣人之國民教育，入學兒童不許過百分之三十，而英國幾人人入大學矣。亡國與不亡國之別在此。願諸君勿以負擔輕爲滿意，山西人民之幸也！』云云。余聞此言，始覺新奇，繼而思之，其理不爽。處今之世，舍此無策，古今時勢不同，行政之方針亦異，夏葛而冬裘，愚者知之；政治之變遷，智者亦有時而惑。村中之負擔，爲村民辦事，勿嫌其重。所懼者，中飽與浮濫耳。花一文錢，不能辦一文錢的事，是當引爲大戒者也。

兼省長又曰：從前政治上辦事很寬大，取於民要少，予於民要多，此係一種小仁小惠。若欲大發達，必須爲什麼辦好事，向什麼拿錢；拿上什麼錢，開闢什麼利；從什麼地方取來錢，辦什麼事。昔日美公使商務參贊遊晉祠歸，問余晉祠水利收費若干？余答以習慣上不收。伊云：『與其以不收費示惠於少數人民，何如收少數人民之費，以推廣水利於多數人民乎？』余頗嘉其言。不過晉祠一帶水田，人民買時，原價即沒估到此種意外的費，此刻不當再收。如定襄傍廣濟渠的棉地，從前每畝不過七八串錢，現在價值則增加十餘倍。若能將此新增的利益，抽出一點，推廣該縣棉業，豈不更好？如此辦法，逐年發展，普及全省，收益無窮，纔是大仁大惠。若扭於舊觀念，想爲人民多辦好事，又不肯問人民拿錢，此

種寬泛空想的恩惠，不僅堯舜病諸，恐造物亦難乎爲力。各委員須明此理，並令全省官民，一齊明白，今後着力提倡棉業，務求逐漸推廣，普惠全省。所有定襄北關裏村長種棉的新法，不久亦將印發種棉各縣。

兼省長又曰：種樹一事，仍要竭力提倡。先與村人商議，擇其地性宜者，詳細計畫，切實勸種。勸種之法：當令各村自認能種多少，責令種多少。自認的過少，就商議的勸他加多，加到恰好處爲止。經村中自己認定數目後，官廳即據以考查。本年認下的，令他們全數種下以後，各小段主任下鄉時，更隨時察看，指導着灌溉保護。下年再考查他，究竟成活了多少？不能成活之原因安在？共籌救濟方法，照此進行，逐年補種，逐年推廣，期收圓滿效果。總之，事須人民自動自願，官廳方面加以督促，處處留心，處處加以幫助，務使可種多少認多少，自認多少就種多少，種了多少要成活多少。

末由馮處長將各委員應填表式，詳細解釋，告以如何留心觀察，如何據實填報，扼要說明，時至十二點四十分，宣告閉會。

第三次村政會議紀錄

八月十八日開村政大會。

兼座率同各委員暨政學各界人士，齊集軍署自省堂，宣讀告知委員並分別轉告官紳事項畢。

閱兼座致詞曰：施行村政，採用委員協助制，原因初次舉辦，路徑不熟，且以第一年後，頗收巨效，故爾沿用至今。茲經各委員條陳，改用實察制。余亦認有改制之必要，理由厥有二端：（一）使知事負責做法。（二）使委員報告確實，絕無些許迴護。各該員到縣後，將另定考核辦法，以各該員所在縣之知事真是真不是，能否據實報告爲標準。

余往日常謂民國政治要好，當先開民治路子，其法以改良官吏爲必要之先務。所謂改良官吏者，卽將官吏之舊習氣完全除去。蓋官吏之大病有二：（一）利用法律之條文，不爲人羣謀幸福，而祇圖自己之便利。以今之官吏，在法律以外胡行者絕少。例如對於鴉片案件，每本其意思之出入；如法定千元以下之罰金，乃以九百元之數科之，以九百元亦在千元數之下，於法並不違反，但在人情上，則很有說不下去者。蓋以官吏辦事，專門憑藉政權法律，不是與人羣辦事，爲遂己願而已，是之謂大拂人情。（二）結合地方之一部分劣紳土棍，做其私心之所欲，緣此種種，行政上生出許多障礙，此其大者也。其次，卽官吏自尊之念甚熾，每遇一事，輒動其脾氣，以爲人民對於官吏，必得有畏懼心，不能有違逆官吏之意念存乎心間，於此等處，亦要痛改。至縣知事有此弊病，各該員如不據實告我，爲之迴護，則大違我心矣。總之，官吏辦事，要以政權和上人情，斷不可專任權力不本人情。至辦事效力之緩急，實不

必苛求，只求能以良心來辦，並處處對民以愛人之心做事，則不可計其緩急，故能辦多少，即算多少。若徒恃權力及欺詐方法辦去，隨得隨失，徒勞而無功。各該委員應本此旨宣傳，並監察之。嘗有一等知事，其能力聰明，在在過人，惟於做事方面，往往勞而無功，累己累人，甚不若開誠布公，詳體人情以爲之爲善也。今後各委員，既本此考察，余亦本此定獎懲，以上所言，乃關於知事者。

至關於區長當注意者，凡事不要越權，即（一）不當辦者不可強干涉。（二）當辦者不要出乎範圍。（三）不要圖私利，遇有人民請求事項，當速爲辦理之。此區長之所應恪守，亦各委員之所應考核者也。

近有人告余：有少數村長，不當村長，村中亦受其害；既當村長，有時固能辦事，有時還能爲害，於此等村長，不可不察，應幫助人民將他擒住。近有人告余：凡省長耳中所聽者，非知事自定辦法之呈文，即委員一方之報告，要皆非民間所易做者。故呈文報告雖好，而人民却不以爲好。是以今後余之政治，純粹以百姓之能否感受利益爲斷；並要清楚民間疾苦和人民之心理。人民對知事究竟如何，實察員遇此事體，亦當爲我搜求，使我清楚。

依照以上所說，此後余之行政方略有三：（一）改良官吏。（二）分負責任。（三）探求民隱。第一爲各該委員應負之責。第二與各該員無甚關係。第三各該員須負一部分之責任。至各該員成績之好壞

，在能否據實報告。改良官吏，使無恃特政權以圖私利，及耍脾氣、用手段、不近人情誇弊爲標準。

今有人言：官不好做，事不好辦。余謂：不是不好做不好辦，是認錯錯耳。認錯作官路子，不存爲人羣辦事之好心理，沿升官發財之舊意念，自然滿地荆棘，輿論沸騰。試觀歐美民治國家之官吏，爲人民除一害，真能以二三年之苦心苦力，宣傳勸導，俟人民自覺後，然後可以有爲。現在中國人民，正所謂饑者易爲食，渴者易爲飲之時也；作官吏者，果能本誠字做去，不圖私利，不要手段，開誠布公，以政權和人情，剴切勸導；以父母公僕之態度出之，則人之三年不能成功者，我一旦而成之矣。吾故曰：不是不好做不好辦，是認錯錯耳。

再各邊縣委員，應注意宣傳，使人民明白我晉四周土匪，垂涎山西之富庶，狡焉思逞，當有以備之。或以此事乃專恃陸軍者，不知陸軍具有戰鬥能力，利於正式之戰爭；草寇竊掠，若用大批軍隊以剿之，猶之以牛捕鼠，徒見流竄而已。蓋土匪善跑，流竄無定，若用軍隊抵禦，事屬過勞；況打仗利用地利，防匪只在邊界，抵禦大股土匪竄入易，防禦小股寇盜不來難；某口宜守，某村宜防，民團知之切而防之易。且利害切己，當比軍隊關心。又軍隊利於守一縣或數縣，民團利於防一村或一寨；故卽有軍隊駐紮，人民亦不可忽於自禦焉。

次趙鎮守使致詞曰：日昨激育改進社開會，全國名流，咸集一堂，談及教育，皆云城市易而鄉村難

；若不自鄉村入手，則教育無從普遍發達。惟自來辦教育者，大都着眼於城市，蔑視乎鄉村，不獨我國爲然，即歐美各國亦以城市鄉村發達懸殊；人皆以貪城市之逸樂，而廢棄鄉村本業爲隱憂。彼等對於我晉村政，實深欽佩，以爲發達教育，當以村政爲基礎。余聞之而有所感焉。衆座辦理村政，原不限於教育，放政治於民間，根本既立，凡百設施，自收事半功倍之效。全國教育名流，幾經研究，方覺村政爲教育之根本；詎知我省長將一切政治，寄諸鄉村；古人謂「無徵不信」，我輩於此，增却多少信心，益見村政爲基本政治。再者適聆省長訓言，此後重視民情。蓋往日各官吏，熱心有餘，專重事功，不免稍偏；此後果能推人情以成事功，則一變而可至於道矣。各委員既知勤求民隱，須從求學下手，子路人告之有過則喜，再聞善言則拜，大舜有大焉，善與人同，捨己從人；今人有過，最忌人言，已所不知而人知之，又復嫉妬橫生，以視古人爲何如乎？各委員果能以求學爲心，以改過爲旨，知己之過，卽時痛改，聞人之善，樂而從之，則人情自順，絕不致憑藉政權，以利邀功矣。

次由陳副處長就事實方面釋明以政權和人情之義蘊。

最後由馮處長解釋各項表冊查報方法，並囑各該委員體會所發村政法規令文輯要與實察須知等書，以爲辦事張本。

至十一時宣告散會。

第四次村政會議紀錄

十月十三日上午，在軍署大自省堂開村政會議，大衆齊集，十時餘兼省長蒞堂，全體起立致敬，旋由趙胡二編輯員將此次頒發之「告知委員並分別轉告官紳」文，朗誦一遍。兼省長旋即鄭重致詞，略謂：「我省自戰事結束以後，戰區之人民，非常困難；既受兵災，更受旱災，負累滋深，政治方面，絕不能使既受兵旱兩災，更受煙丹賭博等累。要知山西政治，非爲國家計，亦非爲省計爲縣計，實乃爲人民自計也。政治既係爲人民計，當然先祛除人民之困難及其障害；故煙丹賭博有首先設法禁制之必要！至清理村財政一端，尤爲重要。要替人民想想：因村政而花費人民錢財，第一要有道理，第二要出入清楚，各縣村財政亟待清理，余久有所聞知，要知村財政之清理，並非甚難，不過非舊社會糾首保正時代所可比擬。新村制之村財政，要公開的，人人有監察之權。將來尙須爲之詳定公認糾察村財政之章程，分定期限，作一結束，作一交代，俾出錢之人全部了解。大凡做一件事，要到恰好處，偏於此端，偏於彼端，皆不可也。無論說話做事，不偏一方，不趨極端，方爲恰好。類如縣置掾屬人員，祇顧衙署職務，而放棄村政之進行固不可；而祇顧村政，不兼顧衙署職務者，亦屬非是。嗣後亟須求兩全之道，方有功效可言。說到打仗一層，話則甚長。我山西向抱保境安民主義，並不聞問外事；然而保得住安得住與否，

尙有問題；果真山西有強硬之武力，野心家不敢來打耶？抑爲不愛山西之金錢、土地、子女、玉帛耶？二者非也。然則山西非有可靠之保障不可，保障維何？中央政府是也。山西向來絕對服從中央，以地形上之關係，山西距京師甚近，使中央政府稍有力量，卽足以保護山西安然無事。例應照解之款項，山西無不如期運解惟謹；而中央政府能令山西安然無事，山西亦無不惟命是從，仰藉政府威力，保護地方得以平安無事，歷來如此。不意比年以來，中央政府之力量日絀，而非中央政府之力量，反日見膨脹；山西失却可靠之保障，時移勢異，則有非自強自救不爲功者。特苦於山西民氣既弱，兵力又單，人數既稀，物力更薄，實力有限；抑且倚靠中央，已成習慣，十數年來，積重難返；欲山西一省於此風雨飄搖中存站得住，非變更宗旨另想方法不可。方法安在？卽一變其閉關自守之政策，而借重於國內之外交是也，簡言之，卽俗所謂『拉朋友』而已。國內政治力失其重心，迫不獲已，而講求地方之互助，此中苦心正復繁雜，未易言也。我山西保境安民之宗旨，原爲不肯多事與民休息而定。時至今日，則非有充分之自衛能力，絕不能貫徹保境安民之宗旨。此有切響，類如殺麥救粟，固爲人類養生所必須，然一至疾病在身，正復繁則非藥餌不爲功。覆蒼蒼朮，固爲良藥，然值疥癩癰疽，則劇毒之劑，始克奏效，平和溫補之味，無所用之，與此理正同也。至此次戰費，約略大數爲一千五百餘萬，地方供應車騾糧秣物料，尙未算入；按全部詳計，其數量之可駭，又將如何？作戰耶，則耗費滋甚；不作戰耶，則蒙鉅大之損失；兩方

顧慮，均屬可怕之事，此猶言勝利之戰事。倘再爲失敗之一方面設想，其驚心動魄，又如何耶？我全省軍民，亟應有互相諒解之精神。諒解若何？不過交憫其苦痛而已！人民對軍人，應念其披堅執銳，冒鋒鏑砲火以保衛地方，在前線作戰所受者，乃極人世不堪之苦；人孰不畏死？而軍人乃以死力盡其捍衛之天職。人皆以死爲最不堪，而軍人陣亡，乃爲完成天職，是以其生命節義，而對羣衆犧牲者，軍人對人民，則應思其以辛苦之所得，供給餉糈被服，爲數不貲，僅就支應兵差一項言之，其艱困損失，亦當悲憫；互相原諒，互相敬愛，情感融洽，通力合作，軍民雙方各盡其道。如其否也，不穩固之社會，一經顛撲，未有不冰消瓦解者。此理尤賴諸委員隨地隨時，廣爲宣播，俾皆了解爲要。又委員出發外縣，發言作事，須時時勿忘「己所不欲，勿施於人」之經訓。事事設身處地想想，然後再作，庶不致惹起社會羣情之嫌厭。所查察之事件，普通者列表報告。要知地方上得一良好之官吏，其勝利優於一營勁旅也。

兼省長誦話畢，方所長對各委員說赴各縣查察之方法，並囑報告時宜簡要等語。繼由陳處長講話：一、要明職權。各委員到縣，每每越權辦事，甚至有直接罵人責人之事。各委員如此辦理，執行官吏又當如何？一、要守法令。各委員到縣，是處處查察人是否守法，但於自己却每每忘卻檢束，要時刻守法纒對。一、要遠嫌疑。各委員出去，對同學親友，若一概拒絕不見，也未免不合人情。不過是某人如何

行爲，未見前要有斟酌；如與好賭的好嫖的好說詞訟的常相往來，則多嫌疑，一經長官知道，事雖無據，確係有因。大家要注意此點。一、要戒圓滑。辦事太圓滑，則不知是非；不知是非，要委員查察什麼？石頭在山裏時，是有稜角的，一沖到河裏，東衝西碰，便成圓滑的了。但石頭成了圓滑時，還有何用？誰做基礎肯挑圓滑的石頭？諸位在學校時，都有稜角，一當委員，便多學的圓滑。圓滑是無用的，望諸位不要學那無用才是。旋又囑各委員早日到縣爲要。散會時已下午一點鐘矣。

第五次村政會議紀錄

八月二十日上午十時，總司令率各廳處所長官暨村政實察員，齊集總部自省堂，首向國旗黨旗 總理遺像，行三鞠躬禮，旋恭讀總理遺囑畢。

總司令訓話云：此次各委員出去辦理村政，應向三民主義上注意。三民主義要想實現，村政的關係很大。簡單說去，就是除了村政以外，想實現三民主義，無法下手。其理由，即因國民黨的國民革命，是全民的革命；共產黨的革命，是無產階級的專政。所以共產黨的革命，是要劃分階級；國民黨的革命，最怕是劃分階級。劃分階級，是國民黨自殺的辦法；欲免除劃分階級之弊，而實行全民革命，就我省論，以村政爲基礎，最易著手。我省編村不大不小，實行全民革命，由編村入手，是最簡單的方法。

改良一切不平等的弊害，亦就容易的很。所以說國民革命，要以全民爲單位，村政就是根本。實行黨治，尤不能不以村政爲根本。不但山西看村政是要政，就是國民政府及蘇俄，亦都以村政爲要務。去年蘇俄大使，曾定閱我省村政週報及旬刊，其注意村政，亦可想而知矣。最近南京有人來說：國民革命之下，劃分階級，就是國民黨的自殺，所以他們亦想設法化除階級，以完成全民革命。並指農民協會之組織，其結果亦是國民黨之自殺。因爲此種組織，正給與共產黨利用的一個好機會。比如僱人作工，甲出工資兩角，乙出工資四角，作工的人當然是爲乙作去。再如招兵，甲方給餉六元，乙方給餉十二元，當兵的人自然是向十二元。我們組織農民協會，就國民黨的黨綱，初步僅實行「二五減租」其最後目的，在做到「耕者有其田」。而共產黨則以豁免全數賦稅，並把社會上所有一切資產分給無產階級做號召，欺哄煽動農民，一般無知農民，聽了他的宣傳，當然願意跟上他走，必至攘成禍亂，顛覆政府不止。就這樣說來，組織農民協會，是不是與國民黨有益呢？俄國第一次革命，便是這個例子。俄國革命黨，有社會共產兩派，社會黨專致力於農民，共產黨專致力於工人。俄國第一次革命，即是致力於農民之社會黨成功，特因對農民爲不欺騙之故，令人民以賤價購地主之地；而共產黨乘間高唱，若贊成共產，則無償將地主之地分給農民。此做一傳，全國農民響應，而致力於農民之社會黨政府，遂被推倒。國民黨既是全民革命，萬不可劃分階級，務須組織全民團體；而組織全民團體，除實行村本政治以外，別無善法。

今年大家出去，不但推行村政，還要宣傳黨義，務使全民瞭解我的意思。我革命是爲安山西，無論誰擾山西，我是不讓。革命是公道的，革命黨不公，亦是反革命也，一定問他的罪。我並要借著村政，作爲政治革命的基礎。總理遺囑上，並無世界革命的說法，因爲我們的民族，尙且不能自了，那裏還配說世界革命？現在各處進行黨務，應力避庇護壞人，收拾好人，保持國民黨的信用。我們若不早覺悟，國民黨及三民主義，將失掉民心！應遵崇遺囑精神，引導國民向軌道上走。民族主義，是不負人，人不負我，很公道的。民主主義，就是實行民治，這是現世界的潮流，一時縱然做不到，但腳踏實地的做去，總有達到目的之一日。民主主義，說起來很長，概括着說，不過平均地權和節制資本兩事。我們細細的研究民主主義的真諦，只有兩條路子：（一）發達生產。就是政治家運用科學發達社會上一切生產。世界各國，現正努力向這方面進展。（二）解除民生妨礙。民生妨礙是甚麼？（講至此向各委員詢問，連詢兩人，所答皆不得要領，）簡單說去，我以爲『資產生息』四個字，即可以概括。凡是不以身體勞力而獲得金錢者，都謂之資產生息。

『資產生息，』爲民生障礙，以井田時代之農民，與今之佃農比較，自易明白。古者井田時代，一夫受田百畝；百畝所穫，若爲九十石，以十石歸公，八十石自用，便可以養八口之家，婚男嫁女，綽有餘裕。今佃戶種地，如亦種九十石，須以六十石歸地主，自己所得不過三十石，養四口人，尙虞不足，

何論婚男嫁女？就商人說，各處有本七人三之習慣，惟以商人獲利重厚，表面上雖無若何痕跡，其實與農民所受的侵占，正復相等。民生苦樂，古今相懸如此者，實由地主與資本家侵奪之所致也。要講到澈底解決民生，非作到地產歸公，資本廢除不可，民國七八年間，進山會議時，余曾主張『田由公授，資由公給』人民除納稅之外，再無任何負擔，此實是民生根本解決。從前育才館學生問我，進山會議的田由公授，資由公給，與平均地權，節制資本，是否一致，我答他們說：平均地權，是總理對市地的主張，田地的主張，是耕者有其田，實現耕者有其田，即須田由公授；節制資本，是節制私人資本，發達公共資本，實現公共資本，即須資由公給。他們又問說：這是不是澈底。我答他們說，學術之研究，不敢不澈底；若不澈底，即不能折服人，但事實上，勢有不能澈底者。如修鐵路，水平直線本為澈底之原則，然按之實際，則不能不有坡度彎曲。自同盟會以至於今，國民黨解決民生問題，最適當的辦法，莫善於此，願大家深切研究，則黨國前途實利賴之。

次由趙總參議致詞，略謂：頃聞總司令說澈底兩字，余心大有感觸。按講學言之，佛家常說儒家不澈底，儒家固不澈底；但一澈底，即無世事矣。佛之真諦，在無夫婦；夫婦且無，孑然一身，真所謂一條條。假使天地間自今日始，陰陽萬物一切不交，是之謂澈底，然澈底固澈底，其如人世滅絕何！天地萬物之所以為天地萬物，只是個不能不交，交便不能無生。故天地之大德曰生。學問人事，皆從此出。

佛曰：無生，真趨於澈底，較今之共產黨爲尤甚；而其禍世，亦較今之共產黨爲尤甚，求學者敢謬執於澈底乎？諸君此次出去，須時時體察總司令致力革命之意旨。總司令之革命，先從自己身上做起，故將所有財產，盡數拿出歸公，一切軍民各政之款項，無不公開，必能如是，方配革命。古人云：『富者貧之忌，貴者賤之忌，才者不才之忌，賢者不肖之忌』共產黨之設施，正專門實行此忌字；殊不知革命精神要使富者、貴者、才者賢者，不犯貧者、賤者、不才者、不肖者之忌；貧者、賤者、不才者不肖者，亦不忌夫富者、貴者、才者賢者，此非有真實學問，斷難做到。余嘗謂學問之道，立身而已。革命初步，厥惟立身。諸君須知，虛理不澈底，能見諸事實，方是澈底。望於學問方面，勤加研究之功焉。

旋由張趙二編輯員宣讀告知事項畢。

陳處長就各委員職守事項致訓云：（一）此次各委員歸來，極願大家澈底研究三民主義，以便出外宣傳，故曾命一試題，看大家是否真正了解。現時各位的卷子，都已閱過發下去，可互相傳觀。（二）村民會議，爲實行民權之始，須要注意訓練。要知平日無訓練，臨時絕不能有好效果。（三）要組織清廉政府，先要分子廉潔，各委員職責所關，尤須十分注意，如受人請託，調說詞訟，枉公共機關不出膳宿費，如此等事，均與革命之旨大背；縱本處一時查察不到，而羣衆監視，實難遮掩。（四）實察員須注重『實』字。縣知事之好壞，要據實填報，須知任意恭維縣知事不可任、意毀謗縣知事亦不可。（五）

(一)日記須按日記載，不可拖累，若事後補記，必多不盡不實之處，以後須按月呈繳備核。(六)無記名領藥，原爲掃除私賣鴉片起見。若舊有煙民仍須按名派領藥丸，如經過四星期之調戒，果無煙癮者，方得除去其名。(七)委員出去，對於本處發行之報紙，要負責投稿；並稽查各縣是否將報紙散發各村。(八)各委員本年出去辦事，要抖起精神，努力直前，萬不敢退縮不進，致誤要公云云。

最後馮副處長代表檢察委員會孟委員長，囑咐各委員將來檢密會成立，如有藉重調查之案件，希望各委員詳實助理云云。

致訓畢，時已下午一鐘餘，遂宣告散會。

第一次試辦整理村範會議席上對陽曲等八縣知事講話

整理村範禁煙最爲重要

今日召集會議，原爲研究整理村範的辦法及調查一切手續。原定村範六項之中，尤以禁煙一事，關係最爲重要，倘若山西的煙禁不了，眼看山西的百姓一天比一天窮，死亡的一天比一天多，山西也就沒望了。所以整理村範規則第二條第一項，即注重販賣鴉片金丹的人，但是當日對於吸食鴉片金丹的人，尙無具體的辦法，所以未曾列入。現在本署新試驗一種戒煙的丸藥，名爲曼陀羅戒煙丸，有癮的人，只服一丸，就可戒退，此藥在省城已戒退一千餘名，毫無流弊，有此妙藥，則戒吸煙丹一事，應添入村範

之內，況且吸食的人禁絕了，那販賣的自然也就沒有了。現在一般吸煙的百姓，尙未能自己醒悟，自動的去戒煙，所以仍不得不用官廳的力量，可是諸位要知道想用官廳的力量禁煙，非先把煙民個個都調查明白，勸導他們澈底的醒悟不可。但是各縣人口，大約均在十餘萬以上，以知事一人之心力，欲知此十餘萬人之誰爲好人誰爲壞人，似乎甚難，即推至一區長一村長所管，亦有數萬人或數千人。欲使其盡知誰是壞人，誰犯某項禁條，亦非易事。是必有一辦法，即先從檢查好人入手。各處好人多而壞人少，當爲一般人所公認；假定好人有七成八成，即將此七成八成人除去，所餘的二三成入，自然易於注意了，果能照此法辦理，壞人自難逃官廳之耳目，而煙禁不患不能收良好的效果。再各縣可將村編爲號數，和某縣第一村第二村之類。村能編好，行政乃有條理，所謂如指諸掌也。將村編好公布，不僅對於縣區行政，裨益良多，即將於上級官廳之稽核，亦甚便利。要之，整理村範之事，無論制度方法若何，其能否推行無阻，惟在知事之能善用所屬人員，尋得替手，則事易辦，譬如知事治百數十村之一縣，要費二年的工夫，政治乃能推行下去，若能令全縣各區長起而分擔辦理，則有半年工夫，就可以推行。再能令百數十個之村長分擔，都能替知事辦事，則用不了十天的工夫，就能推行無阻了。至於區村長等之能否辦事，全在知事之善爲駕馭督促之而已。至對於百姓，要拿真心親愛他們，使他們感動樂於聽從。知事之心，要放在民間，真如親母之對他兒子，自然無微不至，若如奶媽之對小孩，就不免隔膜了。百姓之心，

見知事之愛他，真能如同他們的親生父母，焉有不感泣聽從者？要之，凡事不難於辦，而難於知；不難於知，而難於信，須令百姓明白知事辦事，是爲百姓好，非爲對付長官；譬如知事下令禁煙，百姓相信知事是不忍見他們因吸煙而賣妻鬻子，家敗人亡，自然感激流涕，爭先改悔，焉有隱瞞不告之理？爲知事的不能於此處痛下工夫，只爲功令而禁煙，鮮有能收效者。再說辦事要傢具快，即須尋得好幫手之意，亦即對於所管之掾屬法警區村長等，須留意查察，方可得其臂助。正如工人之得有利器，方能善其事；否則知事一人之心力有限，縱費盡心血，政治亦難圓滿收效。但是辦事，亦須自己不憚勞苦，實心做法，若自處於逸而予人以勞，則亦誤矣。

第二次整理村範會議席上講話

知事以至誠之聲色感動村長副之熱心

我在上次會議席上說過，辦事要傢具快一層，大家要格外注意。此次各縣送到表冊，均經閱過，知各知事尙能注意於此，將來必能收效。前天有人以村長副不負責任爲慮。余謂惟在知事設法令他們負責，萬不負責時，可同區長想法辦理。總之，人與人之間，惟關係在聲音顏色，知事對村長副務要以至誠之聲音顏色，感動其心，焉有不負責實說之理？果能以至誠之聲音顏色，說至懇切之話，禁煙真是爲救百姓，對爲父兄者，以不忍其子弟之日就死路爲言；對爲子弟者，以不忍其父兄之殺身破產爲言；對爲

親戚者，以不忍其親戚之身死戶絕爲言；以至誠惻怛之心，勸導的至能使百姓下淚，焉得不痛改前非？彼爲村長副的，若不實說，就是不願其村人之生，而惟恐其不死。果能以這話感動其心，真是要救他們的生命，焉有怕得罪其人之理？誠如是，則一切困難，迎刃而解。爲官吏者，真要從此點處用功，存心愛百姓，百姓雖死不怨；存心敷衍，無處不同百姓結怨。無愛民之心，不能辦事，百姓不知其愛，亦不能辦事，惟存爲知事的於此點處，痛下功夫而已。一法不足以辦事，倘有愛民之心，無處不是法，是法皆足以救病。余對知事只要百姓無一人吸鴉片者，知事果能本余不讓百姓吸鴉片之心而禁鴉片，則知事自有千百方法以禁鴉片，而鴉片未有不能禁者。否則余歷告知事以千萬法，而千萬法無一可用者，於禁鴉片絕無半點效果也。且禁鴉片之結果，一不犯罪，二要救他們，百姓何樂而不爲？其不能收效者，知事之滿臉官氣，聲音顏色，已拒百姓於千里之外矣。爲知事者，宜於此處猛省焉。要之，知事不拿出心，則無辦法，百姓不知道知事的心，亦無辦法。知事隔查畢離村時，可對衆吩咐囑令村長副負監視之責，並應問明有無困難之處，把百姓和村長副的隔膜，當場全行剖解，纔能使百姓和村長副一團和氣，百姓始能樂於聽從。再將耳目託之區長，令視察村長副等之能否認真辦理。果能如此辦法，收效自然容易。

第三次整理村範會議席上講話

處事須提綱挈領以簡馭繁

官吏對人民講話，總要推心置腹，尤須切實扼要，如用快刀斬絲的法子，三兩下便要解決。不要看他們程度太高，你說文話，他是不懂；也不可看他們程度太低，說理處你哄不了他，須以簡明切當爲要。教他們吃肉不可，教他們吃糠又不可；總要把陪的心與他的心融洽一處，纔能使他了解，使他感動，親愛之中，尤須有嚴厲之氣。今天我看看你們送來編村戶數表冊，有二百多戶爲一編村的，亦有二三十戶的。編村戶口過少，事不好辦。一編村應負擔之一切經費，二三十戶如何擔得起？比方雇傭一個壯丁，總須身高五尺以上，才算合格，若以二尺以上之人，必不能負擔工作；二三十戶之編村，實等二尺高之壯丁也，不堪負責。但居住零星的地方，十數家一村，若按照編村戶口編制，則彼此相距太遠，亦不相宜，應本此二義從速改編。又某縣專以城內爲一區之編制，我以爲於行政上大不便利，如城外之村距城甚近，而劃歸第二區，距區公所往往二三十里之遙，遇有發生事件，諸多阻礙，區長遇有調查或其他重要事項，每因多費時間，致生種種隔閡。至於太瑣碎的辦法，亦難成功。須要提綱挈領，如知事到第一區，如何調查，如何處置，必使第二三等區區長，聞風興起，早爲籌措，甲編村如何調查，乙編村即積極準備。總之，知事提不起各區長，不能辦一縣的事，區長提不起各村長副，也不能辦一區的事。天下

事錯綜複雜，須知以簡馭繁之要竅，方可了之。

第四次整理村範會議席上講話

爲政不難於知而難於信

我閱覽各縣區村戒煙會報告，均係一律之法，我不贊成。在教育家說，要用個別的教授，在政治家說，也要用個別的政治。一般的教育，教員太省力；一律的政治，官吏太省力。教員太省力的教育，必不會好；官吏太省力的政治，也必不會好，所以此處非由檢查區村長入手不可。何人可靠？何人不可靠？何人應去？何人應留？作知事的要把全縣的區村長，一個一個都認清楚了，能負責任者，限期趕辦；不能者，限期撤換，再說一律之法，確有兩種毛病：緊則怨聲載道，鬆則徒勞無功，大家要十分注意。又如造來的調查表冊，千篇一律，看過其一，餘則不看可知，這都是操心未到的緣故，應當斟酌酌理，各具各法，使閱者一字未完，則不知一字之意，這纔算法子呢！至於有人不敢用曼陀羅戒煙丸，是他心裏還不明白的緣故，你們應該對他說，此丸既經省長通知服用，他操的心必定比我們大，現在省城戒煙局服此藥戒除者，三四千人，毫無流弊，你只服用可也，不必有其他顧慮，他自然也就不疑惑了。再說此次整理村範事務，本屬繁難，我本打算親自試驗辦理，以定可否，後因事未果；今由你們三縣特別辦理的意思，你們可要知道，是預備爲他縣作模範的，非有確實的把握不可。你們並要認定這整理村範，是爲

人民除毒害，不是爲省長辦公事，那籠統敷衍的法子，全是不中用的，非把人民的心提起來和你一同辦理不可。至劉知事條陳失學兒童用夜班教授的法子，我們都應當當留心。昨天陳議長說，夜班教授，適用於工業國家，不適用於農業國家，說的很有道理。如果我們不察究竟，將失學兒童悉納之於夜班，白天受苦，晚間上學，他的精神能來的及嗎？近人有一種極巧妙的話，謂吾人不識字之害，遠不及受教之苦，可見輕重倒置，也不是辦法。況且絕對的教育普及，日本尚有所不能，並非辦之不力，法之不良，確有不得已之事實存焉。此處各知事尙得設法考求。於此尙有一極要之問題，大家試一研究：假定拿獲遊手好閒的人，能有不費公款而可以制裁之法子否？我聽說英國有人利用養活無親孩童的工作，築成四十里長之房舍，合價在二萬萬元左右。反觀我國之管獄員，率領成年的犯人作工，每不足衣食之用，究竟缺點安在？有何改善之法？大家真要研究。又我見各知事報告接洽村長改組編村的辦法，尙不澈底。編村本非易事，你們僅就村長接洽，是何異隔靴搔癢？甲村之人不願與乙村聯合，是地界之關係，非村長之關係也。今日有數的村長，你可接洽，將來無數的村長，亦能接洽耶？此屬於地的問題，不能當作人的問題解決也。現在我尙有個編村的方法，先由我們定出一個戶數的標準，讓人民自由集合，適此標準者准之，不適者駁之；惟相隔太遠之零星小村莊，不便聯合，亦可變通辦理，你們大家以爲如何？近世人情輕薄，最富於挑撥性，官廳稍一不慎，輒貽人以口實。所以現在辦事，非把心操到不可，尙須

悉心研究，妥爲編制，總以人民樂從爲主。至於辦理戒煙會人員，我以爲甯求之於鄉間老百姓，亦不當求於有差有癖有學之人；因事屬認真，非帶有習氣之人所可敷衍。孔字說：『十室之邑，必有忠信』。我看這忠信的人，就是能爲百姓辦事的人。縣知事要找不到時，可用輾轉介紹的法子，先由公正熱誠的少數士紳起，一個介紹兩個，兩個介紹四個；好人總不能說沒有，全在設法耳。煙丹較多之縣，非用此根基確實的辦法不可。你們到了鄉下，因村長副閻長一句話，把什鄰家問了罪，他一定不敢說。你們應當使村中人民全明白這回調查是救人的意思，不是問罪的意思，村長副閻長自然就敢說了，村中的人民，也就不怨恨村長副閻長了。此次整理村範辦法，於這一點關係極大，所以第一次會議，就與你們說不難於辦，而難於知，不難於知，而難於信。知事要不能使人民信得過這一回事是與人民爲善的意思，知事就不能知道村裏有多少不善的人。你們三縣要努力辦理，將來成績可觀了，爲他縣作個模範，可使他縣知事掾屬到境參觀，那麼我們的村範，就有成效了，我們的政治根子，也就紮下了。

第五次整理村範會議席上講話

欲人改過應保存的廉恥勉人向善

我閱劉知事報告三條：（一）上次調查，遺漏東社莊村吸食者十餘人；此次均前來自首，問何以敢

？答官廳既不問罪，人民何樂而不願學做好人？（二）該處煙民共一百五十名，分三期戒除，皆爭先恐後，願在第一期內戒除之。（三）上次調查，無故失學之兒童二百八十三名，此次復查時，上學者已百餘名。我以為第一條最好，餘二條亦是好現象，按此法辦理，總可成功。陪此次戒煙，全憑曼陀羅戒煙丸。前聽南處長說，警務處用曼陀羅戒煙丸已戒除者，三四千人，均無流弊，曾有七十老漢服之，亦毫無妨害。你們到縣調查時，可將此話告知人民，勸令服之。又我聽張知事慮及嫌疑人的家人送飯，有來帶煙物情弊，余意用官力戒除者，此種情弊，實屬難免，可令送來麵，由會中廚夫代做；並可將嫌疑人家屬喚來，加以精神教育，告以此番戒煙如果真不能戒除，你們爲父母者，不能免於凍餓，爲妻子者，不能免於鬻賣；你們如果真愛自己，萬不可有此等舉動，使他們明白了，則此等事，自不會發生矣。婦女入會戒煙，雖已定爲辦法，如村長證明有不得已情形時，仍可聽其在家戒除，退癮後向村長聲明。至於吸食者再犯時，送工廠作工一節，亦無不可。但辦理工廠不如辦理農園。農園易於收效，難於管理；工廠易於管理，難於收效；可隨時隨地酌定之。歐陽知事設立村戒煙會四十處，兩月可以戒完，然安得如此多的熱心村長副？辦理此事，要愛人的心夠，尤要愛好的心夠，才能辦的去。按三知事所述各節，陽曲趨重官辦，着手較易；榆次取官民合辦主義；太原趨重民辦，省力易普，恐生鬆懈；但均能用心作去，不憚煩難，皆可見效。劉知事所發現之三條好現象，是知事與民間無隔閡所致也。眞要把心放在民

間，才能除去隔閡，不可專用文章；文章是隔閡官民的牆壁，你們須潛心留意。做官妙法，是在把心放到民間，最可怕者，是舊日官權官威同現在的法律觀念；時常拿個怕損了官權，失了官威，破了法律的心，對付人民，永不能與民洽和。拿上官權官威同法律的硬法子，就是救他，他的妻子還要罵你恨你，他的朋友還是怕你怨你，所以從前自己的子弟吸鴉片，父兄能氣的哭，但是官來拿人，父兄直是着急的爲他瞞，說現在他不吸了。所以拿上法律威權愛人，人多不願意。今後不將那法律威權制民的舊法子，換成以心力愛民的新法子，雖善政人民亦不能樂從。余嘗謂無論何法，有一分硬，即有一分隔閡，多一分隔閡，即多一分困難，因爲硬法子裏邊沒有心；用一分心，就要減一分硬，就是一分容易。你們看看母保赤子有一點威權和法律的心思嗎？所以小孩子能長大；奶媽子奶孩子，是講面子的，所以小孩子易於受病。我說沒有一個不會做官的，只看心力夠不夠。我說到此，你們大家不免有個疑惑，用硬法子收效易，子產治鄭，前三年，『孰殺子產，吾其與之；』後三年，『子產而死，誰其嗣之；』只能用硬法子辦下去，人民也是感恩戴德的。即以禁鴉片而論，販賣者槍斃，吸食者連坐，一年之內，即可肅清；辦時恩不免落怨，辦後亦足以感人，此語誠然。但時代不同，子產時代，命令即法律，法律即輿論；故能以慈母之心，行嚴師之法，而收邪治之效，居今日之時代，如欲取法子產，誰許之乎？今日做官，不只威權難用，惠亦難施；解決此難題，非心力不可。蓋官與百姓接觸者，是心而非官，是人而非法；專

以法爲治，則偏於硬，硬則生隔閡，世間事用硬法子不能辦理者，用軟法子無不迎刃而解。可見法之於人，似嚴而實寬；心之擊人，似寬而實嚴。我們從今日起，另換新法，以圖治效。至吾人前次研究退癮後再吸的處法，各知事主張不一，有主張懲辦者，有主張將其人姓名對衆宣布以示羞恥者。我想如此辦法硬而脆，等於前清衙門打小板子，軍隊上打軍棍，萬不會有效的。余謂要望人改過，應保存其羞惡之心，予以自新之路，常令其人心內有所忌憚，不敢爲不善。若對衆宣布，是破其羞惡之心，安能望其改過耶？美國福特車工廠工人，作工時間比他工廠減短，工資比他工廠又大，而每年賺利比別的工廠加多；有人叩其故，工廠主人則告以美國工廠習慣，不用犯過罪的人作工，我的工廠不忌此等人，遇有犯過罪的人來，並不使他人明白，只按其所犯罪之過處，背地裏教訓他，到他改了以後，他感恩心重，所以他作工亦力。可見欲勸人改過，應保存其人之廉恥，使勉於向善也。還有句話，你們要明白，所謂軟法子者，非一味寬之謂也。

第六次整理村範會議席上講話

實行戒煙須兼施教育感化使其理性自制其慾性

今天看劉知事報告申斥區長一節，余覺申斥辦法甚非。待屬僚之正道，指導較申斥爲宜。申斥是硬法子，是有脾氣的法子；指導是軟法子，是親愛屬僚的法子；親愛屬僚與對屬僚發脾氣，長官之用心不

同，僚屬之感受亦異。某區長之錯處，不在不能辦事，而在專用力辦事而不用心辦事。一個人空心，有感覺與性靈兩種力量，凡人長於感覺者，多不長於性靈；長於性靈者，多不長於感覺。某區長乃富於感覺而缺於性靈之人，爲長官者，苟能因其人性而詳爲指導，裁其過而補其不及，未嘗不可以成全其人。此種道理，不懂你們三縣應當知道，乃吾全省做長官者，俱應注意者也。余於此尚有一言，諸位應當留意研究：世間最專制者自由，最干涉者放任；認定吸食煙丹不好，原本乎人心之理性，以法律威權，不准其吸食，卽爲專制干涉；其實專制不到十分，干涉不到十分。今以其心之理性制裁其慾性，便是自由，便是放任；其實真可專制到十分，干涉到十分。總回來說：就是說拿上法權專制而干涉的，教他好，不如喚起他的良心，教他自己的理性擒住他的慾性他就好。說到吸食煙丹上，千自由，萬自由，只吸食煙丹一點不讓他自由；千放任，萬放任，只吸食煙丹一點不讓他放任。說到賭博上，千自由，萬自由，只是賭博上一點不讓他自由；千放任，萬放任，只是賭博上一點不讓他放任。放任是使他自己的理性放開，干涉他自己的慾性；自由是使他自己的理性自由；專制他自己的慾性。你們不要怕人放任，不要怕人自由，是怕你們不能教人自由，不能教人放任。當教習的要使學生放任與自由，不但要費盡身力，而且要費盡心力。做官的要使人民放任與自由，不止要先之勞之，而且要親之愛之。放任自由，是比專制干涉難；如使慾性自由，慾性放任，那就等於教習殺了學生，做官的殺了人民也。總之，無論官吏對於百

姓，教員對於學生，心與心不能相見到底，是個浮皮了草，是又大宜注意之點也。做官最應注意者，須有好幫手，法子雖好人不對，便行不去。前清衙役皂吏，到處勒索，重苦人民；現雖變作區警助理員等名目，習氣仍未盡改，每逢到民間辦事，惟恐百姓不望而畏怯，那能說到與民接近？作知事者，最應注意此點，留心勸戒，勿令區警助理員輩，障礙知事愛民之心，致與人民多生隔閡。要知人民受官吏之刻薄，直接怨及吏員，間接便怨及知事；怨及知事猶小，因怨而致政治掣肘難行，其影響實大。今日爲政，並非官廳心不對，亦非方法不對；事須人辦，壞人行好法，終無成效也。余辦理民政，已經數年，自問毫無對不住百姓的心，然余意百姓仍不能無怨於余者，幫手不得辭此從中隔閡之咎也。余甚願同寅，協恭民事，力改前此官辦法，不然終久了不下吾們事來。我又見各知事報告上，有以保人不負責及販吸煙丹再犯爲慮者。余謂取保問題，應當審慎行之。再犯問題，余意不至沒有辦法，不再再犯有辦法，三犯四犯五犯，俱有辦法，譬如第一次認煙民全是好人，誤入煙丹迷網，設戒煙會，勸其戒退；第二次犯，令具結，第三次犯，令取保，好人漸出迷網，下餘壞人，漸次減少，最後所留怙惡不悛者，寥寥無幾，則設煙民院，使長時間作工。日本禁煙，收煙民於輪船，一火焚燒，吾們固不忍實行此法，然此外法子甚多，走至如何程度，酌用如何方法，不必預先設定也。雖然於此兩個緊要關節，不能不與諸位叮嚀：第一、煙民知而故犯，全是人心問題。余嘗謂爲政不從人心下手，毫無辦法，故應於勸戒之中，施

以致育，喻以感化，以引申其良心上之自決，人心有同然，無人不可感。第二、是初步禁煙，緊記要以人待人，管理狗的人，若使狗瘋了，他便沒有辦法了。吾國前此行政，實無異於驅民使瘋，好好百姓，到了衙門官署，皆作踐其廉恥之動作，一切文告，皆離開人心的辦法；官與民之關係，皆是使民心不安，真是迫民使瘋，大要不得，余甚望諸位留心於此也。前幾天有人對我說革新區警助理員問題，略謂：此項人員，如不清白，暗中吸食煙丹，最不足以服人心。此話真是。根本問題，須由換門面換招牌的法子，從根本上革新。譬如學兵團壞，也是些學生，在鄉軍人壞，也是些農人，門面招牌一對，弊病自然減少。我國前此招募軍警制度與好人不當兵等俗語並行；不換門面招牌，好人誰幹軍警職務？所以余意非換門面招牌不可，諸位對此，想亦無甚疑意也。

第七次整理村範會議席上講話

不能使人民樂從的辦法終歸無效

此次辦法，即另找一條道路之謂，和從前的辦法，大不相同。譬如前日面向東，今日面向西也，大家須要澈底覺悟。何以要換這個法子呢？因為從前的法子，已將窮了不能再走，換言之，即是將以前所有的辦法，完全掃除。然則從前的法子是什麼呢？即鐵與鋼五金的硬法子，此次所需要者，是橡皮的軟法子。從前硬法所以不用者，因對於販吸金丹鴉片之莠民，用徒刑懲治，其結果是禁止爲非。今日軟法所

以用者，因對於販吸金丹鴉片之莠民，用誠心感導，其結果使樂於向善。若云從前的法子沒辦完全，仍繼續改正進行，則所謂失之毫釐，謬以千里者也。現在總要知事們費事，不要知事們輕快，今天你幾位知事才來，所以我申明古法子，並非古時不能用，乃今日不能用也。吾等不敢比古人，且何敢輕古人？時代不同故也。卽如子產之法，古時能用者，因其所出之命令，卽爲全國公守之法律，所頒之法律，亦卽全國之輿論也，故能行其法。試問居今日而言販煙丹者槍斃，吸食者行五家連坐之法，三年間可肅清，然現在一用此法，則爲違法，如之何可行？所謂硬法子者，卽按照法律總罪之謂也。夫法旣不同，則像具必須更換，假如警佐區長掾屬之聲音顏色不脫官氣，則不能與人民接近；然換傢具，尤須改門面。前此陳議長曾痛言之，以巡警衣服招巡警，則所來者，必非正人；如欲得正人，須先換警兵之牌號，其言最爲痛切。故衙吏警役以百姓之心爲心，便能與百姓融洽一處；知事掾屬區長換不成百姓的心，則永遠做不到愛百姓的事。余嘗謂要希望一縣村制辦好，全靠一縣之知事。如整理村制所列之前九項，應除去之末一項，失學兒童應救濟之，此十項是一個題目，請各知事要做到好處，如其中辦法不合各縣情形，一條不用均可。余所最期望者，將所有十項辦好，卽算合格，目的總要相同，方法不必一致，萬勿拘於辦法也。再就陽曲太原榆次三縣經過程序，給大家一個定理。（凡事不能使人民樂從，終無辦法，亦終無效果。）所謂法律區警監獄，均非根本辦法，此你們最要注意者也。今日要知事熱心，固不待言，又

要知事們懂火候。如蒸饅然，無火不可，太過亦不可。你們須斟酌該縣士紳情形如何？對於知事的感情如何？人民對於知事信仰力如何？所謂火候者，即做到人民樂從地步之謂也。更有一句話，大家得受點累；不過知事多受一分累，則人民感情多融洽一分。余謂區長到村調查不如知事，意即在此也。至於太原村戒煙會款項，半由縣籌，半由各村人民攤派，故斷而再吸者，因受衆人詰責，當然不敢再吸。榆次張知事在縣城內某花園另設房間，預備將有嗜好之士紳及村長副請來戒除，各辦法均屬可行，希用心爲之。余於此更有數語，對於戒除煙丹，人民應有三條根本上辦法：第一、就吸食者本身而言，應加以精神教育。第二、就家庭而言，應醒悟其父兄，負監視勸導之責。第三、就社會而言，應造成一種不吸食煙丹空氣，空氣者即輿論也。此三層能辦到，便是無上的好法，即爲根本上了悟。世上第一等人是愛人，第二等人是自愛。太原各村長以攤派款項禁止煙民再吸一節，是愛錢的法子，尙非愛人的法子不能爲根本上辦法；但在民治幼稚時代，亦不可少此辦法也。更有要者：救人要從人心上救人，萬勿拘泥法律章程也。省城用曼陀羅戒煙丸和平戒除者，三千餘人，各各無危險，希知事歸後，宣布此丸功用，絕無危險。癮大者令服二粒。蓋辦理此事，惟在辦事者精神貫注耳。如專憑一章程，萬無效果。法無所謂好壞，當殺而殺，殺人亦好法也。不過知事將此事靠人辦去，亦頗難得力。知事須將全副精神，貫注民間，如太陽照於宇宙，無地不有，無物不化，以造成各村中之善良空氣。舊日知事不願人民辦事的意思，

即惟恐人民辦壞之謂。有人說事情均由人民自辦，違背法律；余謂一法不能辦一切的事，如果村長爲人而違法，不爲一己之私心而違法，均不可聽其自辦。居今日中國而言不違法，則煙民及一切事，永不能做到完美的地步，試問不准人民拿獲盜匪，一縣盜匪你們能盡數拿獲否？不准村長干預煙犯，一縣煙民，你們能悉數知道否？我想一定是不能的。希各知事將好人不入衙門惡習慣，完全掃除，提攜人民辦事，加以誘掖獎勵之工夫，自可收事半功倍之效矣。你們大家須按各處情形，斟酌辦理，兩星期後再來開會，現在農忙，不可妨害農事。此次回縣，須先整頓掾屬區長助理員巡警，再將不作農之村長招集，說明整理村範意思，尤應趁此時機，鼓舞學生熱心勸導，使村中人民多明白一個，則村範多有一分效驗。余與諸處廳長會論及日本對於不能登報宣布的事，由政府令知各處國民學校教員，由教員爲學生講解明白，由學生傳告其家族。可令國民學生做此等事，須要精神貫注耳。太谷安知事令距城二十里之國民學生，每月到城月課一次，此亦好機會也。好機會勿令錯過，記住在心裏，寫在日記上，遇機便辦。蓋知事辦一縣事，如太陽照物一般，無往不是太陽，即無處不是機會。最可怕者，雲影遮蔽耳。遇有打官詞的人，也可令他代某持說一句話，斷獄之間，寓愛民之意，人民焉得不感激？只要知事精神貫注，無往不是精神，其感人之易，若水之就下，流行之速，甚於置郵而傳命！趙旅長嘗說：陸稼書做官之歷史，余以爲陸某亦無特別本領，因其精神能貫徹全縣，故人民愛戴之，非特不敢欺，且不忍欺。如某命案

發生於陸某甫行去任之後，後任不知兇手爲誰，陸某曰必係某人，已而訪獲，果承認。有人問何以不發生於陸令在任之前？曰不忍爲陸令作一命案，致當處分。觀此一事，陸某於全縣人之好壞，無不了然胸中；可見其平日之心在民間矣。至某兇手不犯案於陸稼書在官之日，而發生於陸稼書去任之後，亦可見人民感戴其仁化之深也。余嘗謂人非木石，孰能無情。知事能以陸稼書之心爲心，則人人皆可爲陸稼書矣。希各知事均免之，今余就陽曲太原榆次三縣辦理所得之效果，而概論之，注重民辦者着手難，收效大；注重官辦者，着手易，收效小；衆力易舉，理所必然者也。我以爲行政上無難事，只要知事能自處以勞，而後可與人民融洽，君子之德風，小人之德草，有諸已求諸人，無諸己非諸人，如此辦法，日久自可見效。如太原現已辦完，以後可多用簡明紙片說明某村長辦的好，某村長辦的不好，以示激勸。但措詞須斟酌其身分，不可用獎誦過量之語，其餘各縣萬不可用文字，須用聲音顏色，割切勸導，方爲適宜。

第八次整理村範會議席上講話

時時鼓勵人民好善之精神即可用衆力

我看了你們幾縣報告情形，村長副之能否負責，關係極大。對於村長副責任，須用提倡引導鼓勵三種方法。村長副負責愈多，事愈好辦。太原歐陽知事將一切事情放在村長副身上，讓他們自行處理；雖現在未作到美善的地步，卻是提倡村長副負責的一個法子。忻縣區戒煙會管理員，以公正士紳及本城內

醫生充之。此法最好。醫生照護戒煙人，就服曼陀羅戒煙丸後狀況而言，可得許多經驗及救護之法；就教訓勸導煙民而言，醫生勸導他們，比普通人容易取信。我欲令育才館學生編成講義與他們講說，卽是此義。至於服曼陀羅半粒一粒之區別，實以癮之大小爲準。聞警務處化分此藥，其所含之成分，確與煙丹相反，故有戒除效力。再余對於太谷有點不放心。人羣中有上進之心，諸事易辦。太谷因富而敗，精神萎靡，實難補救。故欲整理太谷村範，非將全縣精神挽回，使各個人民有上進之心不可。太谷煙丹最多，非太谷現在的錢多，乃是精神倒了，振作不起來的緣故。他縣整理費八分的力量，太谷總得費十二分力量，纔可與他縣一樣。金丹流毒，深入人心，故大多數人民，均無做好人之心。現在要教他們做好人，那豈不是如同教病體復原一般嗎？病體復原，非修養元氣不可；增加做好人的心，非振刷精神不可。太谷精神爲金錢消磨殆盡，應將他們未消磨的精神找出來；如日爲雲遮，總有未遮之處。太谷煙民戒除之事，全憑官吏辦理，萬不會有效，須請出該縣熱心之正紳，與官吏竭力提倡，喚起人民的精神，結合愛人互助及自勵自愛的團體，以造成一種上進的空氣，方能掃腐敗之積習，收善良之效果。余以爲他縣如炭，太谷如灰；欲使太谷發光，應先揀出未燒過的炭，設法燃燒。至定襄鍾知事將每區分五小區，每小區各請二人，又召集公正士紳，商號人員，各校教習，各村國民學校校長，通同到縣，說明此次整理村範之用意，託其分別傳播，務使各項嫌疑人員，均改邪歸正；倒是很好的辦法，不可放鬆。余嘗謂商

人學生，爲社會之中堅分子。商人最接近人民，念書人說話也容易有效；惟爲數太少。鐘知事利用學商兩界，傳播精神，是有把握的，有軌道的；久之，於不知不覺之中，自可造成一種良善空氣。各縣俱應仿照小區辦法亦好。太谷安知事亦應仿辦，惟太谷商人尊榮日久，有些習氣，用時須斟酌耳。將來某村某校辦的好，可以寫信鼓勵，或請獎亦可。旁人見他得獎，辦的比他還要好，所謂「人之好善，誰不知我，」此用衆之法也。又譬如某村成績好，某村人熱心，可以說給各村聽聽，或利用用片紙令他們知道，時時鼓勵人民好善之精神，此亦用衆之法也。總之，整理村範，如能用慈母訓育兒童的熱心與方法，自能推行順利，受人民之愛戴矣。各村與各村，有彼此爭相爲善之心。久之，可造成好善的輿論，做好人何難之有？前清有錢的兒子，爭吸鴉片煙，藉此誇富，養成一惡習慣；今反其道而行，豈不一樁收效嗎？此卽所謂上有好者，下必有甚焉者也。

第九次整理村範會議席上講話

提攜民治不能依法律與權威

我聽說壽陽李知事整理村範，紳界促進會及學界講演會，俱已成立，辦法甚好。太谷安知事，亦應仿此辦理。惟太谷承商業疲敝之餘，人民多習於萎靡。整理村範，尤須知事有充分之精神，貫注其間，方能收效。又太谷夙擅商富，物質頗形發達，而精神不足以承受之，故日卽於萎靡。此後須着力使該縣

之精神，足以承受物質爲要；而振作人民之精神，尤須藉商人宣傳指導之力；誠以商界中人，實爲社會之中堅分子。鄉間百姓與士人，距離頗遠，而與商人交接甚近；故商人之言語，往往爲百姓所樂聽。今日之整理材範，非藉賴商人之力不可。欲藉賴商人協助之力，必須有一種組織與辦法，方能使商人真串官吏與百姓中間之隔閡。從前官吏與商人，病在距離太遠；而紳士與官吏，則病在接洽太近。吾國孔孟學說所講者爲仁學，所行者爲仁政，恪守中道，原無過或不及之差；而歷代相沿之積習，乃適與相反。故商人多以不置問公事爲是，而紳士之涉足公庭者，又時抱一佔便宜不說理之心；遇有熱心愛人者，則羣起非笑之，目爲迂拙，斥爲不合；而今日整理材範等事，所賴爲出力幫忙者，則非有愛人的熱忱不可。故對於商人，要使與官吏接近。其次藉賴紳士，尤不如藉賴學生爲易於收效。小學生天良純潔，救護人的心比大人還要切些，我最愛之。盼望各縣知事，均參酌李知事辦法，變通行之。至知事對於據屬區長及村長副，要專心信任之，纔能辦事。卽間有哄我者，亦宜忠誠懇告，使減去其欺哄之心，萬不可逆料其欺哄不信任之。做知事的要與百姓共事，非與百姓親近不可。此次出巡，見警兵有持棍打人之舉，是官吏欲與百姓親近，而因巡警之持棍打人，反使百姓距離愈遠。故巡警程度不夠，於政治進行反生阻礙；以各縣警佐機關，要兼一點警察學校的性質；每日上課數時，好好教訓警察，以除卻行政上之妨礙。知事對百姓說話，要簡單明白扼要。余嘗謂：不可看百姓程度太高，你說文話，他是不懂的；

也不可看他們程度太低，說理處你是哄不了他。做知事的要與人民共心，如能以心相見，本上心說話，則人民心同理同，自會了解。爲政又要尋得竅要，進行方能順手。整理村範之竅要，在鼓舞村團體；使村與村比較互相爭美。古人常說：『人之好善，誰不如我，』此相勉爲善之說也。余此次出巡，見太原歐陽知事時嘗下鄉，隨在停駐辦公，遇事即時解決。各知事亦可仿行。知事如能時常下鄉，於人心理上必增加許多感情，於行政上必添許多便利也。余聞安知事述太谷某村調查煙民事，心中動一感覺，以爲調查煙民，莫肯實說，直待掌責，而始報得一人。此種社會現象，就覺冷若冰霜；與所謂互助愛羣者，相去太遠。故欲救今日之人羣，必須如火如湯，沸騰騰的，社會乃現活氣也。今日需要做官的心理，較古時尤爲難。古時做官，對於人民能做到個若保赤子，便就夠了；今在民主主義之下，做到個若保赤子，纔做了前頭的一半，那一半還要教子弟管家。子弟有一分管家的能力，就是兄長減一分管家的責任。這一個心理，是中國歷史上沒有的，但是非要我們做去不可。辦理整理村範、息訟會，非拿上這個心理不能成功。現在我們中國是學術亂了的時代，一切的法律章程，最容易離人心遠了；所以救人的事，有時不能泥守法律。做知事者，要肯擔上錯救人，才夠個惠人，才能了得下現在的事。今日諸位要想徹底的整理一縣，非教人民心上信你是個好官不行。我說理不願意從高處說，今日希望大家不能不說的高一點，就是說縣公署爲一縣主張公道的樞紐，一切的動作，不要說不教人民口非，並應該不教人民心非。假

使人民有心非的情形，就不能與人民共心了；只可以共法律，共威權。要拿上法律威權與人民共事，維持現狀則可，提攝民治則不可。再撮要言之，前日中國一切政治人心是冷的，是死的；今日要從事整頓，非反其道行熱的活的不可。再者若村中有怙惡不悛之人，經村人覺發後，應由村中以村禁約處理之。所罰之款，歸村社公用，與刑法上之制裁，可視為截然兩事。

對各知事講話一

以視民如子之心作行政理民的標準

現在的學生，很不滿意官吏，他們在化裝講演台上，開口便是嘲罵。我以為他們看見的是前清末年的舊官僚。現在山西的官，絕不是那樣子。前清末年，我也入過官場，真是萬惡聚會的地方。孟子說：『天子所亡，必若桀紂者也』。前清末年的皇帝，其過惡如何比得上桀紂？所以亡者，就是吏治壞的緣故。我平時默想中國的縣令，可分七等：一、分贓主義的官；二、混事主義的官；三、度日主義的官；四、逞能的官；五、買好的官；六、負責任的官；七、愛人的官。前三樣我想看現在的山西沒有的，逞能的官和買好的官，不能說山西沒有。前三樣的官，固然是要不得，就是把逞能和買好的心打消不了，也是沒有辦法。因為什麼呢？因逞能的官，專以狡猾手段對付士紳，愚弄人民；認接屬爲木偶，看區長如奴隸，到了三年後，若不調任，幾不能自存。買好的官，表面上看起來，像是不錯，但考究內容，都

是從買好的心發出來的，不是從樂好的心發出來的。買好的心，是假一方面；樂好的心，是真一方面。從假一方面着手，就做到認掾屬爲奴隸，看區長爲犧牲；凡能買好的地方，就不免犧牲掾屬區長，成全自己名譽；那些嫁禍於人的事，在所不免。此兩等官吏，初到任時，尚可敷衍下去，以徐越走越塞，所以還算不得好。世上次好的官，是負責任的官，最好的官，是愛人的官。負責的官，對於一縣內應辦的事，全認爲是自己身上應辦的事；所以遇事即辦，毫不推諉。他對於區長掾屬能熱心辦事的人，十分親愛，並不肯稍有傷損，真稱得起個與僚屬和人民共事。若那愛人的官，又高出一等了；他拿上愛人的心做事，拿上官權的力量，推行愛人做事的心。古書上說：匹夫匹婦，無一不被其澤，那就是指愛人的官而言。那愛人的官，他處處替人民設想，以民心做民事，與人民相共其心，就是有多難的事都要辦到。如大家還用遲能和買好兩層觀念做官，漫說不能與百姓共心，並說不到與百姓共事。你們今天不要高談聖賢，闢論中外，就按一人身上說：譬如你們兒子吸煙丹，你究竟願意他入會退癮，還是願意他犯罪坐監？以理而論，我不願意加於我的兒子身上的事，也不應該加到百姓身上，如此方可謂愛人主義，父母兒子的主義。再說一句話，對於成全個人兒子，說到難處真難，不過略取他容易的地方。若拘泥其說，待我之子如人之子，此墨子之道也。我常說：拿上物質與心的兩方面對待自己的兒子，拿上人的方面對待人民，那就既無兼愛之過，當復有與人民以心共事之表現，就算對了。孔子說：『如得其情，則哀矜

勿喜。『愛百姓要在未犯法以前，拿上那一點愛兒子的心愛他，才能收那治的效果。假如還要用舊日這能買好的兩種法子，便越鬧越糟，毫不含糊。總之，要把一縣辦好，非把知事化成全縣人民不可；要想將村範整理好，非把全縣人民同化成知事又不可。如此知事不拿出心，則無辦法；人民信不過知事的心，亦無辦法。各位知事，須從此處痛下功夫，自能作到化民成俗的地步了。我今天簡單說：你們辦一縣事，須將愛你兒子的心，作爲行政理民的一個標準。你如何盼望你的兒子好，也應該如何盼望百姓好；你不願意你的兒子學壞，也應當不願意百姓學壞。你們也曾看見過官廳抓獲吸煙丹人，他的父母兄弟妻子，定要罵你，假如官廳用良心上的話勸導他，他的父母兄弟妻子，是喜歡你救他。可見同一事實，用官廳的硬法子，便與人民結怨；用良心勸導的軟法子，不特他們樂從，並感激的不得了。兩者相較，豈不是天淵之別嗎？爲政並不難，只要能視民如子，與人民共心，便就夠了。希望大家用心作法，不愁不得成功。

對各知事講話二

爲人羣主張公道爲百姓圖謀幸福要從愛人爲人的心起

我今天用葫蘆浮於水中，一面是自己警惕，一面是警惕僚屬及各知事也。近來我們一切計畫，都是很好，一辦便壞，皆心浮之過也。大家有什麼話，請說出來。我此次要和大家共心，真要想大家回到縣裏，用心辦事，與百姓合一，萬不可稍存客氣，咱們今日不是交朋友看面子，真要相共以心，相推以誠

，爲人羣主張公道，爲百姓圖謀幸福。如此要緊關頭，還敢不說嗎？某知事起立云：我從前認定禁止煙丹，非嚴厲的法律不能肅清，這幾天聽了許多講話，才深信專用嚴法，是不能成功的。衆座云：法律的功効，只能禁人爲非，不能使人爲善；只能使人恐懼，不能使人樂從。我注重用心辦事者，就是要使你們心上明白了，以你之心，感人之心，不憑法律辦事，專靠良心辦事；不特禁止煙丹可以成功，卽辦理一切事務，亦均可成功。所謂執一而勝萬也。我再說不注重法子的緣故，因爲法子是真的。假如人不好，就拿上好法子，也要辦壞。我各種印刷書籍上說這個道理，是很透澈，你們應該細心研究。你們見了我的公事，萬不可當作一紙空文，忽略放過；那其中都是我費過心的。某知事起立云：應聘請好紳正人，充當村長副。衆座云：此說甚對。然在自治聲浪澎湃之時，恐不易辦到；只要知事將心操到教好人出來辦事，何愁好人不能被選爲村長？某知事云：職縣有幾個村莊，有好人不辦事的情形，後經知事在該村集衆演說，對衆指出某某是正人，是熱心的人後，均選爲村長。衆座云：可見知事登高一呼，提倡好人做事，那好人自然情願出來了，知事的困難，我所知道的不過十分之二三；但我確知道用從前的法律硬法子禁煙，村中人民是隱瞞你；用現在的軟法子，村人是報告你；從前對於此等嫌疑入，無證據不敢抓他，現在不要證據，就能教訓他，管束他；拿從前的嚴法子，費上許多的力量，不過能抓獲百分之二；拿現在用心的軟法子，就能全數抓獲。簡言之，就是從前禁煙，是從恨人爲非的心起；現在是從

愛人爲善的心起。所以從前所辦不了的事，現在都能辦到，豈不是比法律利害的多嗎？反過來說，從前知事費一分力，今天非得費十分力；從前知事得一分利，今天就能得十分利；從前人民是看知事的笑話，今天是願意幫知事的忙。某知事起立云：我聽了此段講解，大爲覺悟。衆座云：爲政有個竅，得其竅，則如飛艇行空中，一往順利。今天要授大家以政竅，不免取譬太遠。我這幾天所說的話，大家不要誤會了。你看從前的政治，是不圓滿的，不說理的，還能勉強掄得住百姓。今天我們主張公道，熱心愛羣，還怕掄不住他嗎？申言之：我們處現在時代，非如此辦不可。這幾年學生的運動，開口便罵官僚軍閥，你們若不於此時打倒官架子，站在新場子往前作，學生們真要和你們反對，百姓們真要起來作學生的後盾；山西的前途，尙不知壞到什麼地步，你看何等危險呢？昨天我給縣視學說：凡事都有個公道，尋出真正的公道，卽謂之竅。知事在縣，無論辦什麼事情，能以便利人民爲前提，卽爲能得其竅。設知事召集村長副開會，使他們多等候三天，那就增加三分障礙，減少三分效果。假如見了百姓而，或對百姓說話，又不能誠懇親切，相見以心，那就更要減去了許多的效果。如此則與百姓隔閡，而成二心矣。既與百姓二心，還說的到與百姓共事嗎？盼望大家回去，豁然一新，痛改前非，先與百姓共心，然後與百姓共事，才能達到村本政治的美滿效果。

對各知事講話三

政治放在民間就是地天泰

國民學校爲行政的樞紐，學生明白了，可以對他的父兄勸導；教員明白了，一方面可與學生說明，一方面可與村人說明，效力都非常之大。這次的事，知事縣署，和國民學校中間，必須有電線常通聲氣，人民纔能家喻戶曉，進而言之，國民學校教員與村長副，也有莫大的關係。村長副比如汽車，國民學校教員就如汽車上的油，汽車無油則不能行動；村長副無國民學校教員幫助村政，亦不免進行遲緩。這是諸君最應注意的一點。

這回他們榆次陽曲祁縣太原平定忻縣定襄太谷等八縣，辦理村政，都是費力多而成功少，因爲他們是陸續調查，陸續清楚試驗的辦法。你們是先清楚了，有了把握然後辦。你們回去，也先要教區村長清楚了，知事擇日召集區長傳習，區長擇日召集村長傳習，務必盡上心力，讓他們清楚了，然後纔能順行無阻。我已選定幾種印刷物，如改進村制辦法、敬告山西父老等等，你們回去時，可以帶去，散佈各村，教大家明白。如果商學各界有能行的人，你們可幫助他們組織團體，到處講演，真要教百姓明白，辦好是與他們自己好，與旁人並沒有甚麼關係。那一村沒壞人，那一村的人不受害；那一村的兒童同上了學，那一村的父兄沒有糊塗子弟；這都是極平常的道理，只要與百姓講解，百姓沒有不明白的。此外還可

用一種鼓勵的方法，到甲村演說時，說乙村辦的多麼好；到乙村演說時說丙村辦的多麼好，人皆有向上心，只要你們用心往起提他的精神，萬沒有提不起的道理。至於演說，也非達到人民半了解，或全了解的程度不可停止。再說區長掾屬下鄉開村民大會的時候，不妨教人民同高唱販煙丹的可殺！販煙丹的可憐！賭博的可惡！窩賭的可恨！上學的兒童可愛！失學的兒童可惜！以及誰是一村好的妨害，一村莫把他讓！等話。你們想想：果然我們山西一千萬人民，同同喊過這些話語，同同發過這些誓願，我們山西還能不好麼？

關於村禁約，你們下鄉講演時，也要注意。按我村的情形，歷來就有吃禁約的習慣，每逢到了立禁約的時候，村裏殺一隻羊，大家吃了，遵守禁約，俗話謂之吃禁約，這種習慣，我想各地方雖然大同小異，但是到處都有。你們下鄉時，總要爲人民講解明白，這回並不是由官廳另外定出一個村禁約來，還是要大家維持以前的習慣，格外看的注重一點，使村中減少壞人壞事。村人明白了，自然會定。反之，若不照此辦法，一紙公文下去催促，結果催出一個假村禁約來，反而把真的遮住，好像紫之奪朱，非徒無益，而且有害，還不如不辦咧！這層你們應當注意。

再說息訟會，真是一件好事，能使人民少起詞訟，養成禮讓的習尚。這次我出去整理村範，還對人民說過幾句鼓勵的話，我說：『這一回真是給了你們是非的權柄了。』人民聽見，都很喜歡。下言我說

：『給是給了，可是給了一半。』人民說怎麼？我當時與他們解說：『息訟會只能對，不能不對，斷的對了有權，斷的不對了沒權。斷的對了，息訟會就算辦了；斷的不對了，人民到縣署起訴，前一截完全無效。』這就是給了一半。從前他們起草息訟會條文，都是以爲有對有不對，還有主張判決後必須呈請縣署核准的，我覺着都嫌太硬一點。你們回去，要教人民明白此意。

關於保衛團，我替你們想，也覺得很難。孟子說：『四肢之於安逸也，性也。』人都有安逸性，甯閒坐着，也不肯練練拳術。但是我們山西，現在不能不辦。邊陲地方，那一面不是土匪圍繞的呢？計算起來，繞圍山西邊陲的土匪，總不下三四萬，還能不辦嗎？不過辦也要提倡的得法纔行，就譬如當奶媽子的奶小孩兒，奶的不得法，吃奶也要吃死。假定官廳一味強制的教人民辦保衛團，萬辦不成功，不是敷衍了事，就是怨聲載道；你們回去，也不可勉強的辦法。可是真要問明白村長副進行這事的障礙和困難的情形，一一爲他們解決，並且要對人民說明白：你們與其閒坐着，倒不如練習拳，與你們有益，總之，辦百姓不願的事，還要百姓願意了。爲政之難，就在此點。希望諸位與余共同勉力。

關於在鄉軍人三個月的期限，教他們許多的知識，一方面不教他們出去打仗，只擔負保衛地方的責任；一方面還可以幫助村政的進行，負指導村民義務。在鄉軍人辦好，辦保衛團也就有了方法，你們回去，對於保送此項人員，要確實注意他平素的人品，萬不可保送上無業游民。因爲保送上這種人，一則

足以壞了在鄉軍人，再則將來退伍回去，還要搗亂。這也是你們最應注意的。

總之，這一回的事情，很複雜，很困難，必須大家費點力，纔能做好。我想各縣也要照村話報的辦法，拿文字鼓勵人民，但是萬不可像太谷縣的出版物，標出甚麼大總統如何，內閣如何的題目來，實在沒用。只消說某某村長好，某某村長辦的好，某日召集村民會議的歷略如何，某校學生某村商人多麼熱心。人是有羞恥心的，世間萬沒有鼓勵不起來的人。文字鼓吹，就譬如點着火拿上棍子挑，越挑越着的大，盼望諸位用上心力去辦。進而言之，用心用力，還要得了竅。果然能得了竅，還怕吃煙的不自首嗎？還有段話，我今天看易經泰卦，想起否卦；官權比天上，民心比地下；官權壓住民心，就是個天地否；做官的把民心放在官心裏，把政治放在民間，就是個地天泰。能照此做去，真是內健而外順；君子道長，小人道消，還能不好嗎？

再說好村長，准你們保舉做區長一事，你們尤當注意。不保不行，保來壞人也不行。望你們格外注意。

對各知事講話四

行政之本在村

吾國行政，向係疎闊不精，散漫無紀，政治無可循之軌道，機關之完密之組織，倘有政策亦不能下

達於民間。余在四年前，即注意於此，深以爲『行政之本在村，』所以村區編制次第發端。惟創辦以來，因時會上種種關係，未能收圓滿效果，爲可惜耳。今爲諸君略申其說：所謂行政之本在村者，蓋村爲人民最接近之團體。知事村長如不從編村制着手，則措施政治，毫無辦法可言。村無編制，就等於軍隊散亂，號令不行，欲指揮如意難矣。現今政治學者，謂國家爲有機體。余以村制亦當編成有機體，使之有精神，有物質，能力具備，運用敏捷，然後政治乃有發展之依據。編成有機體之村制，原是自治上的責任，然在自治未成立以前，其責任仍當屬之官廳。比方未有人類以前，造成人類者，造物之責也。自治無能力以前，造成有機體爲之村制者，官之責也。村長司一村之有機樞，爲一村之靈魂，村之能否組織有機體，全視村長之得人與否。區長幫助知事，第一在選任好村長，有好村長，即爲有靈魂之村。近與外縣士紳接談，多謂選任村長，要好人出來甚難，余以爲好人不肯出來，即知事不想與好人共事之明徵。古人有言：『夫苟好善，人將輕千里而來告之以善；』好善爲人心之所同，理固然也，亦吸力使之不得不然也。此所同然者，即宇宙間最強健之力也。好人愛做好事，猶壞人愛做壞事，相感相合，各有吸力。好事對於好人有吸力，壞事對於壞人亦有吸力。譬如有鴉片煙館於此，則吸煙者羣相聚焉。有賭場於此，則賭徒羣相聚焉。人以類聚，物以羣分，理也，亦勢力使之不得不然也。知事果有好善之誠心，圖治之真意，好人未有不出而助之者。知事之所以不願意合好人共事者，必因知事心上尙有其他惡念

力牽掣之，足以分散其精神，可斷言也。知事爲政，應將政治做到好處，亦猶販賣豆腐販賣蒸饅者，必將豆腐蒸饅做好，始能不愧。知事欲求政治辦好，必須編成有機體的村制，則進行方有把握。要想編成有機體的村制，必須將村長慎選好人；要想好人當村長，先要知事掃除心上的惡力；惡力洗除淨盡，而後好人纔敢與接近。此吾所以責望於各知事者也。（適有靈石縣駱知事面稱：可否仿照日本辦法，村長副給予年金，不用旅費）。省長謂：汝之所謂給予年金者，爲便於驅使也。此事當村制創辦之始，曾經幾番討論，有主張給者，有主張不給者，孰是孰非，尙係一個問題。不給則不肯負責，給則運動被選之弊起矣。蓋共知國之選舉賣票，猶專制國之鬻爵賣官。賣官之專制國，絕難永久存在，賣票之共和國，必無良好之結果，均可斷言。近世選舉賣票，明目張膽，大庭廣衆之下，買者賣者，均直言無忌，而聞之者，亦不以爲可恥而恥之。假使一國民以無恥而成爲風俗，卽是無恥之國家。國而無恥，前途尙能問乎？

出巡太原縣對沿路人民講話十一年七月五日

做好人有飯吃及自治的意義

我上年出巡省南省北，對百姓們說了千言萬語，只有兩個意思：一個是盼望人都做好人；一個是盼望人都有飯吃。我曾作了一篇對民吟，想你們也知道了。我這次下鄉來，依然是盼望百姓們做好人有飯

吃的意思。什麼是好人呢？好人有公道，好人有仁心。我教你們各村整理村範，調查那九項嫌疑的人，都是好人應該改悔的。若改悔不了，我就不以好人看待他，你們也就不以好人看待他。我所說的好：是親慈的，子孝的，兄愛的，弟敬的，夫義的，妻賢的，友信的，鄰睦的。然這八樣人，是村中好人，也就是村中的仁化。怎麼就有飯吃呢？務農作工，勤儉持家，那是生活的根本，不用說了。我這幾年教你們辦理種樹、造林、種棉、栽桑、養蠶、開渠、鑿井、牧羊等事；還有普及教育、息訟會、村禁約、保衛團，種種政治，都是想教百姓生活上能夠少些窮苦，添些生產，以後子弟們大了，都受過教育，都可謀生，更可富足。並且村中沒有壞人欺侮大家，才可以安安樂樂的吃一碗飽飯。我還有一個要緊意思，就是盼望各村子都好了，能夠各村自治。各村定下村禁約，是教你們自己管束自己。有了息訟會，是教你們真能有主張公道的權柄，練習評斷是非的本領。設起保衛團，立起拳場，是教你們年長的人，真有保衛自家的團體；年青的人，也有學習武藝的地方，把山西人軟弱懶惰的毛病，早早的去了。總而言之，以前事事是教縣長區長替你們村中提倡辦理，以後事事要你們村中自己出力辦理。縣長區長們一定能替你們好人作主，你們要好好辦去。我的身子離你們常遠，我的心離你們很近；今天你們見了我的面，聽了我的話，更可明白我的心。

對太原縣各界人民講話十一月七日

人生應德惠羣生流芳百世

我這次帶了許多學生士兵來你們太原縣，你們可知道我的意思嗎？（因問一村長，你們縣長常常下鄉，他辦的是什麼事？村長答曰：整理村範。又問大眾：爲什麼要整理村範？紳士王惠先生和大家同聲答曰：整理村範，是督軍的愛民心。）我現在簡單的說，你們聽着！整理村範，是要把村子的壞人去掉了，把好人扶起來。你看那不好的子弟，不好的人家，不好的村子，那一個不是由壞人鬧成的？反回來就自己說，我們的子弟，我們的人家，我們的村子，本來都是好的，一遇壞人，就習染壞了。你看這可恨不可恨！（又問太原縣有沒有因爲吸煙丹敗了家的，亡了身的？衆答曰：也有。又問：他的父兄妻子可願意嗎？衆答曰：有了吸煙丹的子弟，能把父兄氣死；有了吸煙丹的丈夫，能把老婆餓死，還能說願意嗎？）如此，是吸煙丹的害你們，大家都清楚了。（販煙丹的人，你們以爲如何？衆答曰：販煙丹的人更可恨！爲自己圖利害了人，一旦洩露了毀家喪身，和吸煙丹的人一樣的。）我以爲遊手好閒，是賭竊的根子；賭博竊盜，是命案的苗子，其爲害人羣，和煙丹一樣，非除滅了他不可。至於忤逆不孝，家庭殘忍，都是人羣裏的罪惡，也要想法子去掉他。把壞人全去了，我們還得要扶助好人，而催促失學兒童上學，尤其要緊。這都是村範的事情，你們要努力進行。以下我還有兩個意思，你們更要明白了：這回整

理村範，是由官廳倡辦的，而實行可全在好人。什麼叫好人呢？就是公道而有良心的人。說淺一點，是請村中的好人出來替大家管管子弟；說深一點，是個民主義。此外還有一個意思：村長副閩鄰長，不要以為人自我自我，何必管人家的事呢？這都是不明白的話。人在世上活一輩子，豈管了自己就完了嗎？不然一定還要給社會上做些事，給後人留些好樣子纔是。我看村長副閩鄰長為村中辦好事，真是流芳百世，德惠羣生。聽了我的話大家要好好的辦去。

在太原縣音樂會上講話十一月七日

山西政治是要為人民與利除弊

今天我們集合了男女老幼的人民，在這裏開音樂大會，原是與衆人同樂的意思。現在中外樂歌，奏的很多了，想大家很是娛樂了。我趁這個頂快樂的時候，還想給大家說幾句頂要緊的話，你們可要注意聽！我們山西的政治，看起來很繁雜，其實一句話可以說的透。那一句話哩？就是為人民與利除弊。你看這除滅壞人安頓好人的整理村範，是為什麼哩？不致失和氣的息訟會，是為什麼哩？防堵作壞事的村禁約，是為什麼哩？保護人民生命財產的保衛團，又是為什麼哩？這些事情，能說是為縣長嗎，能說是為區長嗎？不為他們，他們還肯費上心力的來辦，那麼真正為的是你們村中。你們村中不着急嗎？你們大家要拿出心來，好好想想；該當好人哩，還是該當壞人哩？你們婦女更要清楚，男人好了，是你

們的福；男人壞了，真要把你們凍死餓死哩！你們還可不跪下哭的教你的丈夫退金丹做好人麼？

對太原縣老農講話十一年七月八日

敬老愛幼重農爲幸福的基礎

我今天開老農大會，有兩個意思，可以給大家說出來。

一、我對於社會上尊重的是老漢，期望的是少年。所以見了老漢就起個恭敬心，見了少年就動個可悅心。（指着男女小學生說）尤其愛的是小孩上學，盼望他大了成個愛羣的人。若小孩不上學，就恐難以開其心；心不開，就同地凍的一樣。地凍了不會生長，小孩心不開，不會有愛人心，公道心。再說尊重老漢，是因爲經驗豐富，志氣老練，是非黑白，老漢見的真，就是天災地變，老漢也比少年人能預知；甚至做壞事的結果，也非老漢看不透，這是我要尊重老漢的意思。

二、我看人離不了的是吃飯。所以我常對人說，富是個什麼？就是有吃的。那有錢的人，往往也要受餓，坐到黃金臺上沒吃的，也能餓死。這是我重農的意思。

能將以上兩層完全做的到，那就是好人家好社會了。說到社會生活，還非由好人結團體不可。這簡要的幾句話，你們要牢牢的記着。

在太原縣同樂大會爲村長副講話（附：村仁化標準）十一年七月九日

公道是村政治的精神仁化是村公道的骨子

今天我叫大家來開同樂大會，就是爲的改進村制的一件事。這件事的要緊辦法：第一、整理村範。第二、村禁約。第三、息訟會。第四、保衛團。我近年來看見鄉下最可憐的事，莫過於壞人欺侮好人。因之我時刻不忘的，要想把壞人變成好人，就把壞人分作九項，教縣長督同村長副確實調查，全用人情感化，既不問罪，又不罰錢。此外，還有失學的兒童，也要一個一個的查出來，給他想法子；或者立一個簡單的學校，總要教他們都學下些明白本事，以後做好人過好日子。你們要知道，這去掉壞人教養兒童，真是對於村中大家都有益的事情。我又看見人民最感痛苦的一件事，就是是非土村中毫無辦法，非求官廳不可；乘這個空兒，那些土棍訟師，就都插進去了，播弄是非，非把兩造鬧的廢時失業不可，甚至於傾家敗產。所以我現在要解除人民的這種痛苦，就提倡村禁約和息訟會，由村中大家定一個禁條，違者受罰。不過罰人總要用大家的意思，不可以一人的意思，這是村禁約的辦法。遇上兩家爭執的事，就由息訟會公平調處，不花錢，不費事，不結仇。把這會辦好了，那土棍訟師，自然也就消滅了。可是最要的是公道；不公平道，息訟會的權柄就沒有了。因爲息訟會只有公道的權柄，若不公平道，他人就可以不向息訟會求評判了。

我又看見社會上壞人欺侮好人，是好人沒有團體的緣故。所以我又定下個保衛團，教村中好人結起團體來，那壞人自然也不敢胡鬧了。把這四件事合起來是個什麼？就是個村政治。這村政治的精神在那

裏？在村公道，而村公道的骨子又在那裏？右村仁化。村仁化的意思，剛纔崔處長給你們講的很詳細，你們一定清楚了。所以我這次來觀村的綱要，就是村政治、村公道、村仁化，怕你們不能人人知道了，又怕你們忘記了，我又教他們出個村話報，教你們牢牢的記在心上。可是這些事的舉廢，全在村長副能否負責。現在你們總算做到第一步了，我希望你們必定要繼續下去，非把這個功完成了不可。我今天把他們旅行團所調查村仁化八項人，發些獎品，鼓勵鼓勵他們，教人人開風興起，知道個做好人的榜樣。我最終還要你們把村公道，是村政治的精神；村仁化，是村公道的骨子，高禮兩遍，你們負責回去辦去。

附：村仁化之標準

親慈

愛而不溺 望而不迫 惟道壽是期 非富貴是責

子孝

善繼其志 善補其闕 善養其身 善娛其心

兄愛

讓以聯情 導以趨善 不藏怒焉 不宿怨焉

村政 講演

弟敬

尊兄之志 從兄之言 匡兄之失 先兄之勞

夫義

尙德不尙容 貴賤不移 扶之以道 信之當篤

妻賢

清白持身 勤儉處家 助夫仁孝 與人和睦

友信

相結以義 相勵以志 貧賤不忘 患難不變

親睦

出入相友 禮俗相交 忍讓相處 患難相救

出巡清源縣對全體人民講話 十一年七月

好人結團體 主張村公道

剛纔你們縣長報告：『清源有水地二千餘頃，一切瓜果蔬菜的出產品，又非常之多，』這很可以保着你們人民有飯吃。我又看見人民很好，學生很活潑，拿你們清源這樣好的底子，整理起來，確是山西

頂好的個縣分。自民國以來，我給你們辦的許多事件，如水利、種棉、栽桑、剪髮、放足、禁煙賭、興辦學校等等，可是我總覺的成績不十分好。後來我又定下改進村制的四種辦法：（一）整理村範。（二）村禁約。（三）息訟會。（四）保衛團。今天我來的意思：一面看看政治民風，一面就是把改進村制的辦法，的確的告訴你們。你們要清楚了這辦法，是專爲人民謀幸福的，非人民自動的志願的去辦不可；還拿着事事靠官的舊腦筋，那是不成的。因爲官不能個個都好，就是愛民的好官，也不能把百姓一個一個都照護到了。今天到會的村長副學生教員商民以及各界人民，都是優秀分子，也都是清源縣的主人翁。聽我的話，趕快好人結團體，各村辦各村的事，那些煙賭盜匪種種壞人，自然就不敢欺侮好人了，也就沒他生存的餘地了。到那時候，你們何等安生呢？何等幸福呢？但這好人結團體，辦村事，有個頂緊要的東西，你們要牢牢記在心上，就是公道二字。縣署不公道，是個壞衙門。我們的村團體不公道，那豈不更壞了嗎？所以我說公道就是村事的根子。現在天氣很熱，你們可以到講堂裏頭，我和你們詳詳細細的說些話。

對清源縣街村長副講話 十一年七月

街村長副的責任心是公道仁化的種子

我這次來的意思和希望於你們村長副者，剛纔已經說過了。按我的辦法，你們覺的有無困難？（衆

答曰無。但，我還有有些不放心處。你們應該大大的有個覺悟。什麼覺悟呢？就是整理村範、村禁約。息訟會、保衛團，完全是教人作好事的。他本人雖有不願意，他的父兄妻子必定要感激你們。他暫時雖有不願意，他過後必定要感激你們，這是靠的住的。再說過了十分爲難的事，知事必幫助你們成功。太原縣有個村長很能辦事，他對一販煙丹的人說：『你不要以爲販煙丹可以發財，那久在水裏頭的人，難免淹死；久溜冰的人，一定要滑倒；久做壞事的人，一定是送了命。你販賣十回，可以僥倖過去，到十回上，人總要捉住你；敗家破產，還要坐監，這是說你犯了的話。你就犯不了，販煙丹也沒有好結果。咱們太原縣人說的話：「莊戶錢，萬萬年，買賣錢，三十年。」我說你販煙丹的錢兩三天。不止是錢不能長久，並且你的家庭妻子一定要學壞。』天理如此，人情亦如此。那販煙丹的聽了這話，當時淚下，心上悔悟；並且說我很感謝村長的教訓，使我很危險的人家，成一個很平安的人家。可見教人辦好事，永不會得罪人的。你們各村長副可以努力辦去，我將『村公道是村政治的根子，村仁化是村公道的精神，村長副的責任心，是上三事的種子，沒種子發不出芽來，』寫在黑板上，各村長副一一讀之。再村仁化較難，你們要加勁倡導。一年不好至三年，三年不好至五年，終究有好了的一日萬不要畏難不前。

對清源縣男女學生及教員講話十一年七月

公道愛人是學生將來的責任

問：爲甚麼全縣人民拿出錢來教你們少數的學生念書？某生答：教我們長大了爲人辦好事。（兼座云：是的。）我就把這爲人辦好事的話，給你們詳細講講：爲人辦事，非愛人不可；想把事辦好，非公道不可。這『愛人』『公道』就是你們現在的功課，將來的責任。你們看圖中，甲乙兩線，不相侵犯，是個公道；逢在丙處，是個不公道，也就是個亂。那麼公道與不公道的根子在那裏。就看能愛人不能。你們大了能愛人能公道，就是你們的功課好，責任成。總而言之，愛人公道的學生多一個，則社會上多一分福；不愛人不公道的學生多一個，則社會上多一分亂。如此看來，愛人公道的主人翁，也就是學生了。你們清源學生很多，萬不敢走錯路子，還亂社會。我還有幾句求學的話，要告訴你們：一、估人便宜的科舉心理要不得，那簡直是貪官污吏劣紳士棍的出產地。二、抄襲紙片的學問要不得，要由人情世理中得來的。三、要心理發出來的，不要從外邊裝進去的。這幾樣真實學問，非在作事場子裏求不出來，而整理村範，就是頂好的一個作事場。我在晉祠看見一老漢，忽將草帽掉在水中，一童子單說：老漢不要愁，我必定要給你撈起來，』童子急跑水邊，果然將草帽用手撈起。又夕國文言學校衛先生說：一學生三月未上教室，進步最快，問何以故？他說：這個學生的進步，全是作事得來的。那麼，今天把你們放在整理村範場子裏，豈不就是個真正求學的機會？還有個意思，你們教員要注意。我常說：樹有直性，人有仁性；樹之能直與否，不在樹而在治樹之人；人之能仁與否，亦不在人而在教人之人。當教

員沒有教人能仁的把握，真可說是溺職。你們要加心研究。再對女學生說句話：現在的女界，我認爲有兩種缺憾：一、自身缺憾，如家庭殘忍等。二、他人缺憾，如男子不以理待遇等。辦女學的意思，就是要來補救這些缺憾。此話你們要牢牢記在心上。再說女子求學：第一、要品性好。第二、要職業精。女學生做的飯，真比非女學生做的好；女學生縫的衣，真比非女學生縫的好。第三、要家庭和睦。女學生對翁姑，格外的孝；女學生對男人，格外的賢；教育子女，又格外好；如此才夠個女生的學識。我把妻賢的四句格言，「清白持身，勤儉處家，助夫仁孝，與人和睦」，寫在黑板上，你們回去，好好研究去。那上兩句好懂。第三句略爲一講：婦人替男子敬事翁婆，卽是助夫以孝；婦人從夫，能對夫之親屬愛之，卽是助夫以仁。

對清源縣商人講話 十一年七月

商人是地方的中堅人物

我相信商人是地方的中堅人物，進一步說，真是老百姓的先生；所以這次整理村範以及村禁約、息訟會、保衛團，各種爲人民爲地方的事，和以前不一樣。以前是事事靠官的，今日是事事要人民自辦的。譬如人親娃娃兒，總不如親自己的子切；人親鄰家，總不如親自己家的家人切，這是一定的道理。那麼，我們村中的事，我們自己村人不辦，誰還可靠呢？這是我教人民自己辦事的理由。剛才說過，商人是

老百姓的先生，我希望你們大家聽了我的話，實心負起責任來，幫助人民辦村事。

出巡榆次縣對各界人民講話 十一年七月二十三日

以公道愛羣的精神供獻於社會

山西百零五縣中，榆次縣向稱富庶，到今日則變壞了。考其原因，約有二種：一、因近年商務凋落，民間之收入日少。一、因多數吃上金丹，外界之消耗日多。前者則病在金錢不進來，後者病在金錢向外流，以致榆次縣一天窮似一天，人民一天比一天向下。余這次來到榆次，全為勸榆次縣人民趕快回頭向上。其重要者，就是快把金丹戒除。商務損失，譬如外感，可以移轉；西北不成，可以往東南，歸化不成，可以往包頭。吸食金丹則為內傷，此病非快快改了不成。你們看那吸丹的，始則賣妻鬻子，繼則偷人作匪，就把社會弄壞了。余從前教你們開渠、鑿井、養蠶、種樹，是為補救商務失敗的缺憾。今日整理村範，勸你們退癮，就為救濟吸食金丹的損失。余嘗就人言：商人為社會的中堅，既可上接紳士官廳，又同老百姓常常接近，為數亦衆多；若能熱心幫助，真是百姓的先生。所以我尤其希望商人們趕快起來，幫助整理村範；把榆次整理好，生意也容易發達了，教育也可以普及了。同是為着大家好，我很喜歡你們榆次的商人學生，成立許多團體，協助此事，努力進行，可以斷定不幾年的功夫，就把榆次縣辦好了。誠以壞由人弄壞，大家打算好，就可以好。金丹能絕迹，商務也可復興。熱心協助的衆學生商人

呀！萬勿懈怠！不要怕他們不醒悟，有多數熱心，則他們今日不熱心的，明日也就熱心了；今日不醒悟的，明日也就醒悟了。只要你們好好做去，我的話也就止於此了。

又喚學生們問道：榆次縣的父老，花許多的錢供給你們念書，是爲着什麼？某生答曰：爲成個好人。又問：成了個好人，有何用處？答：爲辦好事，教人有飯吃。（督軍面呈喜色云）。你們很明白。社會供給你們念書，就是爲社會好。你們知道前清的舉人秀才，是花他一家的錢，爲着一家好；今日的學校，是花社會的錢，爲的是社會好。我教你們『公道愛羣』四字，社會上有不公道的事，則老百姓不能活。所以培養你們：一是教你們主張公道。一是教你們愛羣。要知道社會上有那饑寒孤獨的人，是能力上不能生活的；遊散失業的人，是知識上不能生活的。學校裏邊，教你們以道德公道，培養你們的知識能力，爲着你學成的時候，感化那沒道德的，不公道的；扶助那沒知識的，無能力的。學生們呀！倘若你們他日不能主張公道，不能愛羣，真就對不起今日花上許多錢，供給你們念書的諸位父老啦！（並諄諄囑告榆次縣縣視學教職員云）你們須常常把這些話爲學生講說。學生求學，非僅爲求點課本上的知識；更要緊的，就是爲社會主張公道辦好事。今日學生能幫助整理村範，就是學習愛人辦事的基礎。你們應當留意教導，爲社會培養些眞人才纔是。

對榆次縣街村長副講話十一年七月二十四日

愛人卽是自愛

我當幼時，每見壞人欺負好人，那忠厚和順的老百姓，都要受貪官污吏劣紳土棍的蹂躪。所以此次整理村範，第一、就是要把這些壞人改除乾淨了。但改除的方法，非好人結團體不可。我最近規定的整理村範辦法：村禁約、息訟會、保衛團等，全是教好人結起團體來，各村辦各村的事。你們果能振起精神，結起團體來，拿上官廳付給的權柄去辦，沒有不成的；到那時候，還怕有壞人嗎？還怕有受餓的人嗎？至兒童上學，你們也應當澈底清楚了；以前子弟上學，是自己父兄拿錢供給，現在學童上學，是大家拿錢供給。這裏有個一定的道理：就是教學生長大了，爲人做好事，爲大家謀幸福。以下我有個頂要緊的意思，你們同通知道的：就是衙門不公道，全縣的人民受苦；村中不公道，合村的人民受苦；一家不公道，一家的老幼男女不能安生。可見公道二字，是何等的要緊呢！再則公道要從那裏做起？就是愛人。你們知道，孔夫子是何等人？他就是個愛人的人。他的本領是個仁，仁者，愛也。遇窮困的可憐人，非人愛他不可，非人救他不能生活的。我這次整理村範，卽以愛人爲主。你們以爲如何？（衆答：對對。）我有個譬語：前清如地凍時代，到民國漸漸要融消。把我們的小學生，全能培養好了，教他們作整理村範的主軍，一定可以做到好的地步。我再問你們一句話：整理村範難不難，我看是頂容易的事

。有村中爲人戒煙者，他的家人很樂意。更聽說太原縣某村有人因販丹賈妻，其妻臨行，痛怨村長不熱心，不能爲其夫戒煙。只要教人民醒悟了，再沒有什麼難處。就有難處，你們縣長也定要爲你們作主。再村中辦事，必須要教閭鄰長幫助，與村長副一團和氣，大家協力進行。還有個意思，你們要了解的，就是爲人辦事，正是愛自己，正如同爲自己辦事；因爲村中有壞人，好人也必要受累；村中有吸煙的，我們的子弟就不保受其習染，村中有賭博的，也難保其不引誘我們的子弟學壞。此所以說愛人卽是自愛也。再則村公道，是村政治的根子；村仁化是村公道的精神；村長副的責任心，就是以上三件事的種子。在村話報已經登載了。你們必要好好領悟，切實做去。

對榆次縣學生講話十一年七月二十四日

對在不對的中間事之對卽是理之中

你們現在的學生，應該有個大覺悟。覺悟甚麼呢？要清楚現在住學校，和往日讀書不同。往日爲支持門戶，想得功名，纔送子弟讀書；這樣的讀書人，是由他家庭供給學費，最後是社會上的多佔便宜，多享權利的人。所以不敢教他太多，太多則社會蒙其害。今日的學生，是由公家設學讀書，是教學生出來主張公道，熱心愛羣，爲社會辦好事，扶助那沒受教育的貧苦的。所以是多一個學生，卽是多一個主張公道的，多一個愛羣的，多一個扶助人的人；和那前清時代的舉人進士等，俊秀出羣的人才，是根本

上不同的。這就是現在的學生應當澈底覺悟的。假如學生不能做有益社會的事，那麼就是多一個學生，老百姓便多一分負擔。所以我這幾年很發愁；辦學校的是採用新主義，住學校的還抱舊主義。不往多裏說，就照現在的樣子，一個回國的西洋留學生，要百個老百姓供給他纔夠用；東洋學生，要五十個老百姓供給他；北京學生，也要打三十個計算；省城作二十個；中學校頂十個；小學校頂五個。這樣下去，老百姓辛辛苦苦做出來的，都不夠學生花，老百姓又怎麼生活呢？我看見你們榆次學生，主張公道，熱心愛羣，也都很儉樸，我很喜歡！這就是新學校能行新主義，不辜負老百姓供給你們讀書的。我盼望你們努力往前做，爲學生放出大光明，將來山西全省學生的光明，要從榆次做起點。我前天初到時，不已跟你們說過麼？學問不是書本上的，要從自己心上得來；能做得好事業出來，就是真學問。管理商號和工廠，能夠生意興旺，出品精良，比書本上的學問勝得多！你們打着旗子，在街上勸人莫吸金丹，可以說把真學問做出來。你們學界整理村範援助會，可以說是愛人的大事業。省城有個外國文言學校，是請美國人衛西琴辦理的。他說：裏邊有個學生，三個月未上講堂，而他的學問大進步，並且幫他辦了許多事。到太原縣晉祠的時候，有童子軍隨着我去，路上遇一老漢把他的草帽掉在水裏，有個小學生說：老漢莫着急，跑上去替他撈起來。這種學生，自然越多越好。我回省把這件事和文言學校的學生說，問那個學生好不好？他說也不敢一定說好，因爲他沒有在場。我問他怎麼還有不好的地方嗎？他說：若是那

學生存心要別人說好，才去替那老漢撈帽子，那也沒有什麼好；若是真心幫助人，不問旁人說他怎麼樣，那就好了。我又問他還有什麼意思？他問那個人是見帽子掉下，立刻就去撈，還是加以遲疑而後去撈？我告以立刻去撈。他說：那就是真心幫助人，是真好人。但是你們應當知道，幫助人也要審度要緊不要緊，若是幫助得很有益處，就幫助；那個人不一定要我來幫助，我們的精力有限，不必做這些不要緊的事。這是很道理的，你們應當澈底明白。再則我在晉祠時，曾對學生發一個對在那裏的問題。有一個說：對是不對的反面。這話也似乎有理，其實不對。怎麼樣說？就以救人而論，不救固然不對，救得太過也不對。假如認為不救人不對，只要能救人就對，那就差了。就是救人也還有不對的地方；當救則救，恰到好處。要知道對在兩個不對的中間。你們整理村範援助會，是應該援助的。我盼望你們以後熱心做事，都要知道一個事的對，就是理的中，時時能本着一個中字去辦，那就沒有毛病了。

出巡太谷縣對街村長副講話 十一年七月二十七號

今日天氣很熱，大家來到此處，十分辛苦，我與你們說幾句話，你們要好好留意。現在整理村範，最要緊的是金丹鴉片煙；金丹鴉片煙一日不能禁絕，人民一日不能安生。你們當村長的，不要怕和人民結怨。照這次的辦法並不是叫吸食煙丹的人民坐監受罪，只用勸人為善的方法，往前進行。人之好善，

誰不如我，我極力勸人，不但煙民應當感激我；就是煙民的父母兄弟妻子，也應當感激我，有甚麼惹人的地方呢？就說到禁煙以外的那幾項嫌疑入，也無非是我盼望村中無壞人、無窮人的意思。你們試想，那一件不是與你們有好處呢？自古惡人多，必欺侮好人，是一定的常例。你們不自己設法，官廳的力量，那裏能完全達到？再說到村禁約，息訟會，原來也是官廳的事情。我今日將官廳的事讓與你們，也是有一番苦心。我很知道人民不願意打官司，俗語說：「一輩官司十輩仇，」這話當然你們知道。以村禁約說，各地方原來都有那個習慣，只要振作一下，效力就可推廣。以息訟會說，是一個只能公道不能不公道的機關；如果公斷得平，當事人心服，就算有效；如不能公平，當事人不服時，仍可到縣署起訴。凡此種種，都是與你們自己有益，務望大家努力前進，要知道太谷這幾年實在耗費的多了，每年金丹一宗出款，一縣就有四百多萬，不趕緊改悔，實在是支持不下幾年來了。大家快快改悔吧！

對太谷縣學生講話十一年七月二十七日

太谷有學生就不容太谷有金丹

省城隨我到榆次縣的學生，在學生整理村範援助會上說：「山西有學生，就不讓山西有金丹；若要山西有金丹，就算山西沒學生。」榆次學生隨發了個誓，接着說：「榆次有學生，就不容榆次有金丹；若要榆次有金丹，就算榆次沒學生。」我願你們太谷學生，亦抱一個「太谷有學生，就不容太谷有金丹

；若要太谷有金丹，就算太谷沒學生』的主義；一定能聯合全縣學界人員往前做！我並盼望教育會及學校教職員，能爲學生們領頭，紳學界能爲商界領頭，好好協助上整理村範，不到三年就可成新太谷咧！你們受的病，比榆次大，費力應比榆次還要多。我盼望你們的熱心，萬不可較少於榆次，還要勝於榆次纔可。

出巡平定縣對各界人民講話十一年八月三日

希望平定成一個模範縣

我見平定現象好，我心很喜歡。我平日即以爲平定可列山西前十縣內，到今日更能相信。我近來到榆次太谷整理村範，抱着救民主義，想你們已經知道了。今來平定，事雖照舊，意實不同。榆次太谷自受金丹毒後，傾家敗產，賣妻鬻子，種種慘狀，真教人聽着下淚！所以非去救他不可。至於平定，只看着我促進，用不着我解救。促進平定爲東西數縣的模範，那才是我的意思哩！舊日平定的文風很好，今學校很振作；舊日很儉樸很和氣，如今亦然。再說平定特色，真有超乎別處者；前清各地種鴉片，惟平定不種，這不是一種特別精神嗎？也就是前輩們爲社會留下的好樣子。今要能拿上這種樸素和氣精神的好底子，來整理村範，豈不易如反掌嗎？就以吸食金丹一項論，平定縣前日有能不種鴉片的能力，難道今日就不能有不吸煙丹的能力嗎？一定是很容易的事體。至於禁販一節，鐵路人員，現在很幫我們的忙

，起程時吩咐南處長馮處長，在省研究澈底的辦法，一面我親到平定壽陽觀察究竟，只要心到力到，沒有不成功的。失學兒童，平定尙有，但亦毫無難處。榆次太谷多失學兒童的原因：一半無力上學，一半師資缺乏。說到平定，一來生活容易，習尙儉樸；二來新舊士人，非常的多；說平定失學兒童難辦，我真不信。就是賭盜等嫌疑人，亦甚好辦。照這樣說來，那整理村範，是沒有難處的。我做山西的官數年了，我的心你們也是很清楚的；這次整理村範，非全省作到不可。縣與縣比着進前，村與村比着進前。我很望平定作個模範縣，不要走到別人後邊。我還有一個意思，你們須悉心領會：就是教社會上好人立住腳，壞人不敢作惡；非把社會上公道的局勢定了不可。但公道之後，還得有個聯貫的方法，然後人羣才能有精神。方法維何？就是愛羣。我認定王張公道，熱心愛羣，是人類生存進化的根源。我很盼望你們，把這八個字澈底了解，隨我念念。（大家高唱數遍，聲如雷動。）對了。那麼我就放心了，我認定平定必能成個模範縣。

在平定縣行謁聖禮畢對衆講話十一年八月四日

千人所指不病而死

平定人口有三十萬，編村僅有一百八十一個，治理三十萬人民很難，治理一百八十幾個編村則易，所以要以村爲整理的單位。更以一村而論：好人多而壞人少；除過多數的好人，治理少數的壞人，那是

很容易的一回事。語云：『衆擎易舉，』僅靠村長副一二人整理，固甚不易；若閭鄰長以及村中的好人，大衆出來幫助，那就很容易了。能把平定辦好，是平定人民先受其福。全縣能沒煙、沒賭、沒盜、沒一切壞事，你們的子孫，就不怕習慣壞了。若任平定壞，亦是平定人民先受其害。不好的社會裏邊，我們真不敢爲子弟留產業；不但怕子弟保守不住，錢越多越容易染禍。你們大家以爲辦好難麼？其實並不難。平定三十萬人同說願好的話，這三十萬句話，散布在空氣裏邊，那壞人自然就不敢做壞，平定縣就可以好了。大家願意好，就同我一齊說：『咱村以後，不准有壞人。』（衆人齊聲說：願意隨同衆座連呼三聲，呼畢衆座云。）好了。世上惟有做壞事的人理短。我從前見榆次縣的小學生結隊遊街，口呼『販金丹的可殺，吸金丹的可憐，』旁邊有販賣嫌疑的人，一聽之下，面如土色。古語說：『千人所指，不病而死。』今日平定縣三十萬人，都指着那壞人，壞人還有存在的餘地麼。前三十年的時候，山西各縣都種煙，獨你們平定不種，今日獨不能不販不吸麼。只要全縣三十萬人民同希望好，還有人敢作壞麼。那自然就可以好了。

對平定縣街村長副講話十一年八月四日

今天請大家來開會，爲的是改進村制的一件事。根本意思，就是教鄉村中沒壞人，沒窮人，大家方

能過個很安生的日子。最要緊的辦法有四樣：一是整理村範，二是村禁約，三是息訟會，四是保衛團。現在鄉村中共認的壞人，大約可分爲九項：卽是販賣金丹鴉片的，吸食金丹鴉片的，窩娼的，聚賭的，竊盜的，打架鬥毆的，遊手好閒的，家庭殘忍的，忤逆不孝的。這幾樣壞人，都是人羣的缺憾；這些壞人去不了，就是我們村中好的妨害。但這樣壞人，也都是習壞的，非天生成就是壞人。所以我們要大家起來感化他，勸導他，使他們同變成好人；到最後不改的時候，大家以爲該怎麼樣處置他，就怎麼樣處置他，只要先把我的心盡了。此外還有失學的兒童，雖不是壞人，倘任令他失學，也就是學壞的根基；所以我們也應當想法子，使他們上學，除去壞人。教養兒童，就是整理村範的意思。我們不想教他做壞事，就可以由村中定出個規則來：什麼事是不准人做，要大家遵守，就叫做村禁約。再則鄉下最不好的事，莫若打官司，俗語說：『一輩官司十輩仇』，不只花錢費時，還要結仇。所以我們要立個息訟會，憑村中大家的意思，可以評斷和解的事，就不必到縣上去起訴。不過給大家這個權柄，是要教大家主張公道；若不能主張公道，人家不服的時候，仍然可以起訴。至於壞人能立起息訟會，是因好人不結團體。所以我教你們練個保衛團，若有壞人土匪欺侮你們，大家就可以自己保衛。保衛團的意思，就不外教好人結團體，以驅除壞人。這四件事辦好的時候，都是你們大家的幸福。做官的爲你們辦好事，那是他的責任；你們大家起來幫助他，也就是爲你們好。所以就那一方面說，也是官吏幫你們的忙。我這回

來到各縣，也是幫助你們除滅壞人，安頓好人；能把你們縣裏同成了好人，同有了飯吃，我心上就得滿足快慰了。望大家趕快起來往前做吧！

對駐防步十團兵士及在鄉軍人講話十一年八月六日

軍民原是一體軍人必須愛民

今天對你們在鄉軍人和十團的兵士，要說些話。先說我辦理在鄉軍人訓練連是爲什麼？無非教你們些本領，保衛地方，月給餉資，扶助你們的生活。還把整理村範列入課程，詳細教授，要你們個個明白；不但自己做好人，並且要教旁人做好人。凡屬壞人壞事，都把他消滅淨盡；實在是訓練你們做個好國民的意思。再希望你們回到鄉下，去幫助村閭長辦事。他們不清楚，你們教導他，他們不實心辦事，你們勸告他，彷彿做本村的顧問一樣。所以整理村範，靠你們幫助的力量，也是很多。現在訓練期滿，後日便發文憑。你們回去，舊日是什麼職業，還幹什麼職業；務農的務農，營商的營商，你們一半是軍人，一半是模範國民。如本村的老百姓不懂什麼，把你們在連裏學下的本事，充分教給他，在村裏能夠主張公道，熱心愛羣，件件結實做出，我的村本政治，可以由你們辦好；即便是某縣的在鄉軍人多，某縣的政治就好了。訓練連的辦法，現已規定分期在全省推行。再說步十團移駐平定，你們要和在省一樣，並且還要比在省城好。大家積下幾元錢，寄回家中度用，沒妻的取妻，有妻室的養妻。最要緊的是守規

矩，不欺負老百姓。新軍人和舊軍人的區別，就在這個地方。軍和民原是一體。軍人在某處，要使某處比往日還安樂。百姓出錢供給軍人，我們軍人就出力保護百姓。我常和你們說：軍人是男子中的男子，在平時能使地方沒有土匪，在戰時真能救苦救難。做軍人比什麼人都難，別人做事，預先總可以想想再做，惟軍人倉卒遇戰，既不許想，還不許錯；軍人錯了，便打敗仗，國家受莫大損失，賠款割地，還不算什麼，就是好人才也同歸於盡。你看中國自甲午庚子以後，還存下個什麼？所以軍人萬打不得敗仗。這是國家社會倚賴軍人的道理。你們現在要有真能力，才可盡軍人的責任；要有愛人心，才可做地方的保障。就是在鄉軍人也要明白這個意思，回去後都要安分做事；倘若不能做事，還不安分，那不但無益，反有害了。還有關於技術的事，再和你們說說：現在打仗，並不專靠槍砲，手擲彈和拳棒，也很有用。在鄉軍人回去後，時常練習，練習好了，我將來還有獎勵。我和你們共事的時候很長，希望也很大。今年要做的是整理村範，明年另有話和你們說。大家每年要集合一次，好好做去，你們在社會上將來必是**有好名譽的**。

出巡壽陽縣在歡迎會對各界人民講話十一年八月七日

民主主義的村本政治

我見平定人民很樸實，我心很喜歡；今天壽陽人民整齊活潑，很有共和國民的精神，我心更喜悅。

想必壽陽從前多出讀書人，爲後世留下好榜樣的緣故。今天因你們的現象，大感動我的期望。我有十個字，卽「整肅而和藹，樸實而光華。」這兩句話很可以表示人民頂高的風化，所以非期之於程度高尚的人民不可。按你們壽陽人民的精神，大有能夠做到的樣子；各學校教職員，務須竭力教導。還有句政治的話，我想教大家明白，就是：民主主義的村本政治。甚麼叫個村本政治？就是村村能溫飽，村村能善良的意思。如百戶之村，九十九家好了，也還不算，非全好了不可。民主主義的村本政治，就是人民自己主持村事的意思；也就是因地地方之大，人民之多，利害之切，非少數官吏所能了得下去。所以民主主義，又是這全民主義。再民主二字，大家要弄清楚。我先拿君主來說明：甚麼叫君主？卽民間事務全由君主主持，人民不得干預。其所主的標準爲何？一公道，一愛人。人民倘有受苦受難情形，全惟君是問；人民因其真能公道愛人，故亦樂於服從。到後來君失其主，趕快改爲民主，那麼就是把君主的事，交由民主了；也就是把公道愛人，交由人民主了。君不公道，不愛人，把他換了；如果民不公道，不愛人，當如何？說到此處，還敢不努力麼？但主張公道，熱心愛羣，非出之自動不可；養此自動能力，又非由學校着手不可。今天到的教職員，要把這澈底明白了，回去切實的教訓學生纔是。我今天說話的綱要，總起來；就是拿上整肅而和藹，樸實而光華作經，再拿上民主主義的村本政治作緯。一村人民能如此，一村好；一縣能如此，一縣好。你們壽陽能如此，豈不就好了嗎？

在壽陽縣行謁聖禮畢對人民講話十一年八月八日

整理村範在衆警易舉

我昨天說拿上整肅而和藹，樸實而充華作經，再拿民主主義的村本政治作緯，這意思你們可清楚嗎？不但你們清楚，還得要教一般人民清楚，更得教他們起來實行。人民不清楚，和冬天凍地一般。凍地不能生芽，不清楚的人民，也不會做事。到春天地漸消開，可以長芽了；但不種穀則生草，這是說人民清楚之後，不有善良方法，也難成個好人。這次整理村範、村禁約、息訟會、保衛團，就是爲人民設的法子。但人民衆多，如何纔能清楚？如何才能實行？這個責任，就全在你們村長副教員以及各紳士了。凍地要開，非借日光的熱力不可；今民智要開，亦非借你們的熱力不可。比方燈之所以爲燈，因四周之物皆能被其明也。今有一燈，周圍暗黑，則不得謂之燈，那麼村長副教員士紳之所以爲村長副教員士紳者，亦必在人民能被其化育也。今天來謁聖的人，全是壽陽縣優秀分子，我盼望你們回去，竭力的倡辦；開村民會議，游行演講，逢人勸說，邀請名人講演，這都是開導人民的機會。有人說：村長好，村子就能好，這話我不認爲完全。比方一家想好，僅憑一個家長去做，一定不成；非合男女老幼，各盡其力不可。一村亦然，想教一村好，村長固然要好，而興起全村人民的精神，尤爲要緊。我在平時，告他們一個法子，只要人人說一句公道話，那不公道的人自然就斂迹了；人人說一句消滅壞人的話

，那壞人也就不法注存了。古語云：『千人所指，不病而死』。今壽陽有十數萬人民，都能對着那不正當的人說一句話，那誰還敢作壞呢？榆次小學生在街上結隊遊行，罵販金丹的可殺，那些壞人，真真面如土色。你們看這羣衆義氣的效力，有多大麼。從前販丹的人，所以敢做這壞事，因為沒人去干涉他。今同鄉同閭同村的人，都來干涉，他還能逃得脫嗎？進一步說，不但別人干涉他，我們真要教他的妻子也明白了，起來干涉他。語云：『衆擎易舉』。今後整理村範的成功，全在你們大家努力，大家進行。

滎壽陽縣商界歡迎會對商人講話 十一年八月九日

我的政治主義全在民治上立足

余此次出來，專爲着整理村範，先到平定，見他們辦理得法，商學各界，亦熱心幫助，余心以爲後此各縣欲考查村範，不必到省城，只到平定去一回，便可得觀摹之助。日來觀察壽陽情形，商學各界人民，其熱心毅力更高；似此情形，壽陽村範將來之結果，必較他縣更爲優美，堪爲東路各縣之模範。斯時余心又以爲後來各縣欲考查村範，不必去平定，可來你們壽陽略爲瀏覽。余深信商人爲社會中堅，不至今日始，憶十年前，余留學日本時，暑假回國，與商人談及世界大勢及日本國情，說到情理處，商人均能了解，且深以余言爲然。但以斯言告知當時士大夫，則反茫然莫知所言爲何？或竟有掩耳而走者。余平日以爲商人知識較高，而爲社會上官紳與人民之樞紐，此次出巡，益信此說爲不謬。故吾晉省不辦

事則已，欲辦事非商人起而幫忙不爲功；不欲改良政治則已，欲改良政治，非借重商界不能貫徹到底。我國舊時習慣，商人不僅不問國家的事，並且不敢與聞社會的事；蓋一多事，則受害無窮，專制政體使然也。現在民主共和，與從前不同，商人應當爲社會上盡點力，辦點事，這纔能盡了你們的天職。現在的官廳，與從前的官廳，也不一般。從前的官廳，壓制商人，干涉商人；現在則扶助商人，希望商人。是你們商人又應爲官廳、應爲國家盡點力，辦點事，才能盡你們的天職。就比如村範一事，你們壽陽縣欲辦理到好處，僅官紳的力量，斷乎不行；非合衆人之力不爲功。你們商人不起而幫助，尙有何人可以爲力？深望你們商號掌櫃，將從前舊習氣一筆鉤銷，不可存留；振起精神，幫助社會辦點好事，做點公益，纔算是好商人。再進一層說：我不只希望商人明白，商人盡力，並且希望商人明白之後，再轉而輸入人民腦海之中，使人人明白，人人盡力。吾國能達到此等地步，尙何不若人之可慮？你們要知道，衆人之力，十分浩大。督軍禁止人民販金丹，人民還可販賣；縣知事禁止人民販金丹，人民也還可販賣；惟壽陽全縣人民不准壽陽人販金丹，則其力量甚大，直至無人敢販賣。俗語云：「怕官不如怕鄉黨，就是這種意思。你們村閭長回村，教職員回校後，可以開一大會議，將此種合羣力的妙用與效力，詳細研究明白纔好。再說我爲甚麼要出來受這一番勞苦？你們要知道我所抱的政治主義，全在『民治』二字上立足。民治就是人民自己治理自己的意思。但欲自治，非從村事上下手不行；所以要從村裏的政治着

手。這也是你們不可不知的。還有一層，你們不要怕講演的事情難，其實是很容易的。我見你們商界所散的印刷品，說的俗話，情理很真很好。且本地人爲本地人講演，言語間毫無隔膜。以後印刷品，應用通俗文字，我回去還要爲你們商人多發些印刷品，供給你們看。請大家全體站起來，高唱三聲壽陽有商人，不讓壽陽有金丹。

對川至中學校教職員學生講話十一年十一月十日

家性教育是普及教育的法子

我從前說過，村本政治，比如戲臺，整理村範，不過是戲臺上的第一幕戲罷了。其以後的戲還多着哩！那麼第二幕戲呢？就要責成村閭鄰長每逢過了年以後，要切實調查本鄰內那一家是走上坡，那一家是走下坡。什麼叫做走上坡的人家呢？就是每年雖賺錢三十吊，而只花二十吊，十年以後，家必小康的意思。什麼叫做走下坡的人家呢？就是每年雖賺錢三百吊，而竟花三百吊以上，十年以後，家必破產的意思。所查得走下坡的人家，還要明白他爲什麼往下坡走？如因婚喪大故，疾病不幸，水旱天災，這是外來的病；如因懶或奢，那是自身的病。村閭鄰長，必須要明白村裏情形，負一種扶持勸導的責任，這就是『村情政治』。以我的意思，你們要提倡無論賺錢多少，總不敢花過三分之二以上。那剩下的做什麼用呢？預備養老撫幼，婚喪事故，水旱火災，緊急疾病，等等不測的用項。如花過三分之二以上，我常

在省城說過，什麼時候遇上個事故，什麼時候就過不去了；那就可以叫做他爲危險人家了。是要特別注意的。學生們！我告你們說：既是救人，是在人未投河以前救好呢？還是既投河以後救好呢？我想老農村嫗，也都承認是未投河以前救好。既是愛人，就要在人未窮以前勸他。把這個辦法提倡起來，以後真愛人救人的，也有了下手處了。村閭鄰長，也有了用心處了。我打算使河邊過舊年以後，就要調查下坡的人家，分別錄出，按他走下坡的緣故，極力求個拯救他的方法。我認成這步做到，並可養成向上的風俗。那個村子能養成向上的風俗，以後那個村子，一定可保一百年間不會衰敗。我這話早到陽曲蘭村時，曾與蘭村村長說過，令他照此辦理。今天我回家來與幾位父老談起，他們也很願意把這辦法從河邊村做起。我希望你們大家幫助村中辦這回事。

我這次回到村裏與諸父老說，我希望村裏辦兩件事：一件就是以前所說的調查清楚村中走下坡的人家，幫助他們走上坡；一件是調查清楚村中失學兒童，勸令他們通同上學。這兩件事，我以爲頭一件很難，第二件比較容易。不想父老們的意思，與我大相懸殊。他們說：頭一件近乎人情，你以爲難的，我們倒以爲易；第二件不近人情，你以爲易的，我們却以爲難。舉兩個例說：咱村有一位老漢，他的兒子在國民學校上學，今年暑天的時候，旱後落雨，農時緊急，教他兒子回來幫助攬田，他兒子就不肯去攬，叫了幾次，勉強回來，攬了一天，又去上學，結果過時地乾，致荒田苗，家中受了影響。還有一位老

漢，他兒媳婦在女學校上學，今年收秋的時候，他兒媳婦不願回家打場，他婆婆說，你挑輕頭，在家與咱做飯；我們做重活，同去打場；不料叫回來做了一天，他又去上學。這時候在婆家方面，因為念書媳婦不利於家，就要退親；在娘家方面，是不讓女子繼續念書；在女子方面，不讓念書，就要尋死；鬧了個天翻地覆。像這種情形，我們何敢再勸人家子女入學校呢？所以我們說第二件不近人情，很難辦到。我聽了這段話，很覺有理。我當時回答他們說：你們說的這話，都是辦教育的人，不明白國家普及教育的意思所致。國家普及教育的意思，是教百姓的家庭好。農家子女受了教育農家好；工家子女受了教育工家好。就譬如商人賣貨，一般商人所賣的貨，若不適合主顧的需要，銷售斷不會暢旺。學校教出來的人，若不適合百姓的家性教育，斷不會普及。我的意思，教育農家的子女，到應該幫助他父兄攬田打場的時候，幫助他父兄攬田打場；也該作爲他的一門功課。教育工家商家的子女，到應該幫助他父兄作工打算盤的時候，幫助他父兄作工打算盤；也該作爲他的一門功課。無論教育甚麼人家的子女，都應該有益於人家的家庭生活，得人家家庭的歡心，總期使上過學的子女，比沒上過學的子女，幫助家庭的力量還大，上過學的子女，比沒上過學的子女，對於他父兄的好處還多。這樣教育出來的人，他是個人才，儘可以升學；他不是個人才，也不怕因為念書，不願做家中的工作。如此辦來，那個父兄還不願教子弟上學呢？我說完這話，他們很以爲然。這是我與村中父老的一段談話。

今天你們到會的教員們，都是很有經驗的，你們一定清楚普及教育，是一件布帛菽粟的事，應當合乎人之家性，按家性教育的辦法辦理。若好高騖遠，以小學教育引學生入最高慾望之迷途，不啻拿普及教育與學生之家庭宣戰。我常說：個性教育，是教育人的法子；家性教育，是普及教育的法子；非個性教育教不好人，亦非家性教育招不來學生，二者相輔並行，教育始易普及。時至今日，教育已陷於不能進行之境界。你們全體教員們，應當合起來，時常舉行教育研究會，研究進行的辦法，務使普及教育，博得社會上一般人之歡心。這也是你們應盡的一點責任。

對各候補人員講話十一年九月

戒煙之步驟與方法

聽你們所答的問題，不算完全。我以為欲使太谷八千煙民六個月完全戒退，須分節辦理：

- 一、分數 昔云：『治大國若烹小鮮』。又云：『治衆如治寡』。這種說法，就是條析明白，分數治理的意思。太谷八千煙民，爲數甚多，一縣長之力，如何了得下去？就是五區區長分擔，每區區長所管之煙民，一千六百餘人，亦如何了得下去？但按一百一十餘瀛村而論，每村所有之煙民約六十餘人。再以一閭而言，不過數人而已。以一人而戒除數人之煙癮，自易爲力矣。六個月戒清，實非難事。故善治事者，均明乎分數治理之竅也。

二、責成 煙民之數目既已分別規定，則應將所有之煙民，專責成村長副於六個月內，將村中所有之煙民，完全戒退。村長副負任勞之責，縣長負任怨之責。如入會而未能戒退，即村長副不能認真辦理之過，亦即知事不能善用政權之過。

三、考核及獎懲 責任既已分別清楚，則應詳密考核掾屬區長，及村閭鄰長中勤勞熱心者幾人，懶惰廢弛者幾人，某煙民確已戒除，某煙民確未戒除；分別明晰，以示獎懲。再計核確未戒除者，人數之多寡，以定可否設立村戒煙會。又應審核煙民復吸情形，以定戒煙會辦理是否認真。入會之煙民，某可在村會戒除，某可提入區縣會戒除，均強令服曼陀羅丸。凡第一次戒除之煙民，應提高獎勵。凡屢戒不悛之煙民，應將其姓名登入煙民簿。設一調戒煙民善後所於縣城，或區公所所在地；按期兩月調戒一次。非取有再吸時能擔任交納村費百元以上之妥保，不得取消名額。

本以上各種辦法，只要初次調查明確，戒煙會辦理認真，第一次總可收十分之七效果，下餘十分之三，即勒令服曼陀羅丸。如此展轉調戒，待自六個月，太谷煙民必能完全肅清，毫無疑義也。

整理市村乾預備會對各知事人員講話 十一年九月
以救民之心治民

此次請你們各縣知事來省，與會頭一樣，就是要去外縣與省城間的隔閡。怎麼樣去外縣與省城間的

隔閡呢？分開來說：第一、你們外頭辦事之困難，不只是應當教我知道，還應當教各廳道知道。第二、我施政的宗旨，施政的方針，你們也要知道。做到這兩層，隔閡就算去了。你們外頭的困難，大約不外兩種：一種是各縣共同的普通困難，一種是一縣單有的特別困難。你們都要提出來共同討論；不便寫的，口頭提出，不便和我說的，對各廳道提出。總之，你們應當解除的困難，一點也不可存留，對我的辦法，要十分十二分的明白。這回辦事，絲毫不敢含糊。有一分困難，就留一分遺憾；多一分隔閡，就減一分效力。此等處，實在是不可忽略的。第二樣就是要你們參考省城和已經辦過各縣的情形。你們看看省城是怎樣辦法？精神怎麼樣？再看看他們辦過的各縣，好處照做，壞處小心。他們八縣知事，亦已來省，彼此切磋，與你們辦事，很有好處，這是我請你們來的兩層意思。今天諸位，也沒有甚麼提議，我不妨說說我的政治要旨：陪這一回的辦法，不外一句話：要把政治放在民間。因為政治實在是民間的事，按理應該如此。這種主張，也不是我一個人的見解；今日言民治者甚多，不過他們所謂民治，與我的意思不同。他們是加上教育，使人民明白以後，把人民拉在政治臺上；我是要從啓發人民公道心入手，把政治放在民間。按我們中國今日的情形說來，做後一層易，做前一層難。就譬如蓋房子，人家是新房已成的時代，我們是舊房已拆，新房未成的時代。這是時代教我們如此辦。大家不可以不知道的。進一層說：中國就照此辦來，結果亦必能頂得住他們，因為我們是要與人民共是非曲直，共人情。孔子的道理

，人民還能懂，難道說與人民共是非曲直人情的政治，人民不懂嗎？我認定他們是拿上條文法理拉上人民來，我們是拿上人情心理放在民間，這就是我這回施政的理解。說到辦法一方面，放在民間這句話，究竟是放在縣對呢？還是放在道對呢？我以為縣道都不對，放在村頂對。所以我名之曰『村本政治』。以一村爲單位組織成有機的活體，使人民有自動的能力。現在村鄉的老百姓，毫沒有一點權，稍爲有些事，不是走七十里八十里到縣裏解決，就是走四五十里到區裏解決；而且在家靜坐的人，也有時不保招來禍端，俗語說：『閉門家中坐，禍從天上來。』你們看像這種情形，人民對於自己家事，還保不住那時怎樣，還能說到自治嗎？這又是不能不實行村本政治的一個理由。還有一層，你們應當留意：現在辦法與從前的辦法，有大南大北的不同。從前是往南走，今天要改往北走；從前是少數的，今天要改多數的；從前是法律的，今天要改人心的。爲甚麼要這樣呢？一層是應該如此。一層是不能不如此。你們應該反躬自問一回，是不是這個法子比別的法子澈底？再看看西祥歷史，和現在的報章雜誌，人民的傾向，都是向這邊走，不如此做，真不能行。你們不要認整理村範，就是暗村本政治的精神；整理村範，不過村本政治的第一步。再說十項嫌疑人中，只有金丹鴉片最難。六政考核處辦理已經三年，有甚麼效果？像這樣辦下去，再辦三年，也是無效。大家再想想：假定暗生在子產管仲時代，施行五家連坐的辦法，一定可以了了這件事，一定也能落個前三年怨聲載道，後三年感恩戴德。可是有一層，從前諸侯

的命令，就是法律，也就是輿論；現在省長並不能如此。我曾對司法部表明過一個意思，照中央所定的法律禁煙丹，不異於獎勵人販煙丹；禁的愈緊，煙丹的價值愈高；煙丹的價值愈大，販賣的人愈多。你們看這條法律的路能成功嗎？這樣看來，我們真是幸而生在這個時代，教我們更上一層樓，使用比從前更好的辦法，也未嘗不是時代成全我們。我們就是費點力量，也真是快愉的很！樂觀的很！有興味的很！再說一層：在從前法律禁煙時代，兒子吸煙，父母痛恨，男人吸煙，女人痛恨，父兄吸煙，子弟痛恨！做官的禁煙，正是成全他們的兒子，成全他們的男人，成全他們的父兄，他們應當如何感激？乃結果適得其反，不僅不感激，反極力隱瞞，極力庇護。官吏禁煙的辛苦愈大，攻擊官吏的人民愈多，這又是法律辦的一個缺點。況且煙民爲數很多，我們能完全抓來放在獄裏去嗎？其勢有所不能。所以要取勸人戒煙的辦法，也就是人情感化的主意，也就是民之父母的辦法。你們細思：假定咱有兒子吸煙，咱一定不願教他坐監，願教他改悔。自己對於兒子如此，難道百姓對於兒子不如此？爲甚麼總要教百姓的兒子坐監呢？所以實行法律的辦法，非碰回來不可。說到這裏，也還有個大南大北的問題，你們要知道，咱這辦法之中，也不是沒有法律，不過不是以前的法律；也不是不收拾人，不過不是以前的那樣收拾人；不是不殺人，不過不是從前所用的那一把刀子。有人說這辦法不行：一說是感化主義，孔子還不能行，我們如何能行？又一說是父親還不能感化兒子不吸煙，別人如何能行？你們要知道，孔子是沒有政權

，有政權定能辦到。孔子相魯，三月而魯大治，不是個明證嗎？至於父親感化兒子，本來就不如官廳；官廳是有政權的感化，父親是單一的感化。咱此次的法子，看着是軟，實在是硬，這又是你們不應懷疑的兩點。還有幾句話：我以為人身上總是有兩種力量：一種是公心，一種是私心；一種在裏（公心），一種在外（私心）。凡事不關係於私者，縱能一直達到公心，這是我斷定公心在裏的證據。書經上也說：『人心惟危，道心惟微。』人心就是私心，道心就是公心。法律只能摧殘外頭的私心，不能發動人裏邊的公心。我們的辦法，得力處在發動人裏邊的公心。釜底抽薪，就是一個好比喻。況且吾人做事，只要拿出裏頭的力量，來與天人共事可也。所以此次要把法律和威權調後，人情心理提前。你們想想：我們作官吏的，比人民的父親差着許多，還要熱心救他，他還能不感激嗎？還有一層：我們這政治，完全是要做到民之父母的程度。不過你們要知道，作人父母，還分兩節；咱這次只作到如保赤子的程度還不行，必須做到子弟自己有管家能力的程度，纔算卸了責任。所以我前頭說，要將政治放在民間。希望大家抖起精神往前做，作數十百萬人民的父母，實在比一二子的父母快樂的很咧！

對學生訓話 十一年九月

組織學生聯合會促進村本政治之建設

此次招集諸生來此，為令諸生記憶幾句話回去。今簡單言之：所謂整理村範云者，其唯一目的，就

是教一村全好，使村中無壞人、無窮人而已。第茲事體大，絕非少數行政官所能爲力。甚至亦非村長副一二人所能爲力。欲收效果，非全村人民自己來辦不可。欲令村人自動辦事，非先令村人先明白了不可。欲令村人完全明白，非你們學生們竭力講演鼓舞不可。諸生向鄉人們講演時，如遇不甚明白之人，可以向之發下簡明扼要之問。問一村好了，是不是與本村人民有益？村人壞了，是不是本村人民先受其害？必答曰：是是。卽正告之曰：然則願一村好，而不願一村壞矣，惟此責任全在你們本村人民身上。如甲村之事，乙村亦無能力幫助及干涉，非本村全體自動不可。如此反復言之，並將學生商人願舍全力加入，幫助之，勸告之，以壯其氣，村民必大感動矣。再者諸生此次回去，應立即組織聯合會，爲有力之團結；沿街大呼整理村範各格言，以警村人，必收奇效無疑。又將建設一村本政治民治之理由，及實行後之效果，反復解釋。希望諸生回去，速組織聯合會，以厚初步進行之實力。

對軍政學各機關人員整理市範會議講話十一年九月

機關人員應作人民之表率

今天招集大衆來此，特爲籌商整理市範的辦法。我省年來刻刻不休，一直進行，卽是村本政治的一句話。我認爲政治除從村着手外，全是勉強的，暫時的，不穩妥的。所以今年拿定主義，要作一番有力量的整理。先由陽曲榆次太原三縣辦起，不滿三月，成績大著，因益信村政之可成，村範之不可不整理

也。反觀爲全省表率之省城裏邊，應整理者亦復不少。且我到各縣時，嘗有一種極有道理的批評，說：小地方的人，全是看大地方人的樣子，省城能把鴉片禁了，各縣自然就沒有人敢吸了。我聽這話，很有道理，一定是省城方面還有嫌疑人，貽人以口實也。這就是發起整理市範的意思。今天請大眾來，一面要教大眾明白了我的意思，一面還請大眾想出整理的法子來。至於整理的精神，在放開法律，注重人情。以前我們用法律的裁判，不能算不嚴，但愈嚴而瞞哄的弊病愈多。就以禁煙丹的說吧，不特有關係的父兄家人絕不肯說出，致他子弟犯法受罪，就是漠不相關的路人，亦誰肯白白的把人報告，致人犯罪呢？一犯法不管有無關係的人，通通爲他備過，通通替他哄人；只靠官廳搜查，實在是千百之中，未必能獲一二，此所以用官力和法律，都不能澈底。今番的整理，完全是除根的，肅清的；有一點鴉片，就算我們的整理責任沒有盡；有一粒金丹，也就算我們整理的責任沒有盡。不過這個法子是用心的，是費力的，非各機關人員領頭實行不可。進一步說：我們的辦事員退了癮，不是爲我們辦事有精神麼？我們的差役退了癮，不是爲我們服役清白麼？我的話是要機關人員作人民的表率，還請大家多方討論。於是楊廳長趙旅長南處長崔廳長並郵務局管理，相繼發言，討論數小時之久，始議定下列各項辦法：

- 一 議定各機關員役，由直接長官負完全責任。例如科長由廳處長負責，科員由科長負責，書記錄事由專管之人員負責，差役由庶務員負責，餘依此類推。

一 凡沾染嗜好者，或因疾病而來，自不便以法律相繩，應取寬大主義，限期戒除，由公家設有專局，請中醫士，備有藥料飲食，專人看護，以示優遇。並由各機關領袖人員，本與人爲善之意，極力勸告，勿失此自新之機會。

其辦法分爲自舉檢查兩期：

甲、自舉期限爲二十日，自本月二十一起，至下月十日止。凡有嗜好而自己報明該管人員者，應聲明係願於若干日內，自己戒除，或入公立之醫院戒除。其有現患疾病或有其他不得已之事者，亦可准其酌展期日。

乙、檢查期限爲二十日，自九月十一日起，至九月末日止。凡未經自舉之人員，由各機關首領遞次責成，嚴密檢查；其辦法，由各機關自定。凡檢查而有嫌疑者，送調驗所查驗，調驗實時，勒令戒除。

一 四十日以後，(即十月一日以後)用投概法，由軍省兩署，委定監察員若干名，除二十日內自舉人員及四十日內檢查勒令戒除人員外，凡投概有名，經檢查認爲應調驗者，送所調驗。驗實按法懲辦，並由省公署將其姓名籍貫職務，通令全省各機關，永不委用。

一 二十日四十日期滿之時，各機關將其辦理情形，彙報一次。

整理市範對社會各團體講話十一年九月

整理市範是可憐人壞要扶助人好

今天請大家商議整理市範，就是要大家通同做好事，除壞事，把太原省城造成個頂好頂快樂的地方。你們看著整理市範辦法本子裏，共分十項，就是整理市範應辦的事。從前的時候，對於這幾樣，也不是沒有辦法；不過從前是拿法律辦，現在是要拿人情辦。我以為拿上人情和他們接近，究竟問問他們吸煙是好事，還是壞事？賭博是好事，還是壞事？那一樣是與你們有好處的呢？那一樣不是教你們傾家破產的呢？我想說到此處，沒有不感激自動的。所以我常說，對於壞人恨他，總不如可憐他；恨他要他犯罪，可憐他是拯救他。要人改悔做好事，強他總不如助他；強他他是怨恨，助他他是喜歡。你們仔細尋思：父親不喜歡兒子吸煙，但是教他兒子坐監，他一定心上過不去；女人不喜歡男人吸煙，但是教他男人坐監，他一定心上過不去。反過來說，父親喜歡兒子作好事，打的教他兒子作好事，他不高興；女人喜歡男人作好事，打的教他男人作好事，他不高興。所以我這次全要用『可憐人壞』，『扶助人好』的辦法。不過你們要知道，這種方法，只官廳的力量不行，全要大家協力幫助，用心向上。海水清，海裏的魚兒好；空氣清，空中的鳥兒好；太原省城沒壞人，太原省城百姓自然好。今日請你們大家來，共商進行的辦法；一街街長爲代表，一閭閭長爲代表，商界商會爲代表，各負各的責任，各清理各部分的

人員，此事自然易舉。況且我此次出巡，見外縣的情形甚好。太谷吸金丹的有三萬，商人放賬十名，倒賬九名，是吸金丹的；後來商界組織團體，自動的勸人。平定壽陽格外熱心。省城是首善的地方，應當比他們還好。這就是我今天召集大家的意思。大家有甚麼意見，儘管發表，不要當我是省長，不敢說話；就當我也是太原省城的一個老百姓，隨便發表意見纔好。

在大教場整理市村範大會開會詞十一年九月

完成山西民治主義的村本政治

大家想想：要想教山西好，應當先從那裏好起？一定是先從省城好起。因為我們山西的靈秀，大部份全聚集到省城裏邊。但是要想教省城好，非大家適同起來往好處走不可。今天開市村範聯合大會，就是實行省城和首縣好的日子，也就是全省好的起點。很信的過我可敬的官紳，可愛的學生，可親的商民，必能從此一直前進；先使省城和首縣境內，沒有一個壞人，沒有一件壞事，做全省的模範。我並且乘此最熱鬧的會場中，對我山西人民宣個誓：『我除盼望山西好以外，別無他意；並願我全省人民以此信我，以此責我。』我並且誓：『以至副精神，排除萬難，將政治放在民間，以完成我山西民治主義的村本政治。』我盼望今天到會的數萬人員，遊行講演的時候，出上全身的力量，喚起我人民的向上心，以作我山西將來民治精神之表徵。繼此以往，誰是一村好的妨害，一村莫把他讓；誰是一縣好的妨害，一

縣莫把他讓；誰是一省好的妨害，一省莫把他讓。

在小五臺樂羣會上之講話十一年九月二日

以公道愛羣變苦爲樂

人人同曉的，一個人家的盼望，全在子弟；應當知道一個國家的盼望，全在學生。欲使國家好的人，沒有不留心於現在的學生的觀察。明白現在學生的進步，就可以明白二十年後，國家的情形了。今天樂羣會場中有此幾千活潑潑的學生，一定曉的我們二十年後，成個活潑潑的人羣。真令人喜歡。今天熱心協助整理村範的學生，就是將來擔當國家的人才，以今日證將來，應當知道將來人羣的現象，比現在應該強的多。我還有幾句話，願意趁此時機與大家說說：人生應當是個樂的，不應當是個苦的。但是要把苦的人羣生活，變成樂的人羣生活，非公道無法豎立，非仁愛無法橫聯。人是有私慾的，私慾一發達，就要苦人，並要苦自己；非人羣中有公道，沒法制他。人生是有缺憾的，鰥寡孤獨，疲聾殘疾，是不能自生活的，非人羣中有仁愛，沒法救他。我今天在多數可愛的學生面前，我心動了無窮的希望。希望什麼呢？希望你們『熱心愛羣』，『主張公道』的真精神，一天高於一天。

在同樂會上之講話十一年九月三日

一村不好村長的過一縣不好縣長的過

昨天我在樂羣會上聽見學生的化裝講演內，演到吃金丹的賣他妻子，他女人怨恨他的村長不能熱心

整理村範，以致他家敗人亡，夫妻離散。我當時就平心細想：社會上有這種悲慘情形，實在是該先怨做官的不熱心。你們村長副，真是沒有辦法。但是做官的熱心，你們村長副不熱心，也辦不好一村的事。若是做官的費上方量，你們村長副不能把一村辦好，到那時候，村中的人可就真要怨恨你們村長副啦！昨天小學生們希望先輩負責任，對滿場人行三鞠躬禮，又代表一百萬小學生行三鞠躬禮。又一個小學生希望前輩熱心整理村範市範，消滅人羣中悲慘萬惡種種之現象，他跪到大家面前。當那時候，我心上覺着有兩股氣：一股衝自頭上，一股穿至足心裏。我心上覺得的很，我眼裏覺得的很，我覺着盼望社會好的心，他們比我們還熱哩！我願由我起，到你們村閭隣長止，拿一個決心熱心辦事，誓要對的往這些小學生。我今天在同樂大會場上發一個宣言：『一村不好，村長的過；一縣不好，縣長的過。』

在小五臺對商人協進會之講話十一年九月四日

社會敗壞商人首先吃虧

昨天我在同樂會上，聽見學生講演，說到金丹鴉片的毒害，先輩不負責的弊病；有苦口哀求的，有聲淚俱下的，有泣不成聲的。我當時看見全場官紳村閭鄰長等，都大受了感動。我起立詢問大眾感想如何？大家都說：『以後我們辦事的人，必要各負辦好的責任。』我們並願發一個誓：『非把全省治好不休。』齊聲高呼誓語，全場肅然。今天開商人協進會，我很望你們商界人等，掃除了舊日不管閒事的心

，換一個服務社會的心。我深信商人是改革社會的中堅，商人的知識，比人民高，商人的數目，亦比讀書人多。你們要盡力的幫助起來，不數年間，就可把壞社會變成好社會了。況且你們應該明白社會壞了，數商人吃的虧最大。我在平定時，商人們和我說整理村範，很願意幫助；那一個好人家，短欠商人的賬呢？就隨著說：惟有那販賣金丹的人，忽然犯了罪，他成一個家敗人亡，我們吃虧。我想你們一定也以爲這個話對。並且我深信你們商人，一定能幫助我。我走過的縣分，沒有一縣的商人，對整理村範不熱心的。我對他們講話，說到好人結團體抵制壞人，好人纔能安生，商人沒有不點頭的。我見學生們沿街大聲叫喊：『販金丹的可殺。吸金丹的可憐』。『誰是一村好的妨害，一街莫把他讓。誰是一村好的妨害，一村莫把他讓。』全村商人，沒有不拍手的。從今日起，你們商界一行清理一行，一閭清理一閭，整理的好好的，與全省商人做個模範。『一行內有壞人，一行莫把他讓，一閭內有壞人，一閭莫把他讓』

在大自省堂對自新會會員講演十一年九月

痛改前非決心作人

我向來是吸鴉片的，大半是因病吸起的，想你們也是慢慢的上了癮，後來弄的毀家破產，賣妻賣子，眞實可憐。最大的壞處，就是懶。一吸金丹，對於朋友的往來，親戚的應酬，家裏應辦的事情，一點

也不管。假如對子弟，自己吸丹，還能管教子弟不吸嗎？再說你們也沒有很大的家產，縱然有一吸金丹，還能不窮嗎？太谷有個富翁，說他親戚的家庭，都很不小，後來吸上金丹，鬧的十分貧窮。再按現在法律來說，犯了罰金，是要使人窮的快些。我對於戒煙的人，有兩個意思：第一是吸煙丹的人沒有堅定主意，因病而吸，若按法律重罰，使他更窮的快些，我心不忍，這是不按法律辦的一個意思。第二是我想假如我的子弟有吸煙丹的，總不想教他犯罪坐監，由我心上著想，大家必定也如此，這就是不用威權用感化的意思。你們都是過來的人，每日至少可省一毛錢，拿這一毛錢集起來，確可以換你們的衣服。現在你們面上好看了，將來身體必要健康。不要說那於人格上有些損失，我認定吸而能改者，與原來不吸的人一樣。大家認得此次官廳救你們，希望你們出來再救大家，你們總曉的誰吸誰倒霉。你們既然被官廳救下，也應該幫助官廳救別人，這是我的一個盼望。有人說怕你們出來還要吸，我看不盡然。如果再吸，那就是對不起親戚朋友，對不起父母妻子，更對不起自己良心。我想你們是有血性的，被人從苦海中拉出來，當然不至於再投苦海。此次官廳給你們戒鴉片，毫不使受困苦，這純粹是官廳的義務；以理說來，你們更應該能痛改前非，決心作人。我還聽的一句話：吸煙丹的多是受販賣者勾引，甚至白給人吸，專意壞人，希圖賣他的煙丹。此等人真是萬惡滔天。你們要清楚吸煙丹，一半是你自己沒注意的緣故，一半是販賣人引誘的過惡。趙旅長說，陽曲有一村七八十戶，有二十餘人吸金丹，實在窮的不

得了。你看金丹每年吸收窮人的多少錢，真是可怕！又有一個學生說：陽曲人不大痛恨販賣煙丹的。那就是沒有決心的表現！如果你們真不吸，對於此等人真要恨他。因為他耗盡了你的血汗，毀壞了你的家產，變質了你的妻子，戕殺了你的生命。好些學生吶喊：販金丹的可殺！你們試想，此種壞人可殺不可殺？他們發了財，你們破了家，喪了命，真是你們的大仇人，真是你們的大敵家。今天大家坐在這裏，比你們吸金丹的時候，豈不是天堂地獄的分別嗎？從此回家，脚跟該如何的硬哩！要想從此做人，從此起家立業，纔不愧官廳救你們的這一番好意。我的話總起來，有三個要點：第一、拿定主意，誓不再吸煙丹。第二、幫助官廳，勸改吸煙丹的。第三、仇視販賣煙丹的。這三要點，你們要牢牢的記在心上。

在大自省堂對陽曲各界聯合會講話十一年九月

纏足的危害不減於嗎啡金丹

這三天大會開下來，想大家很疲乏了。我趁你們團聚的好機會，將我對於陽曲的特別意思，告訴大家：山西一百零五縣，我通同盼望好。但對於陽曲和那一百零四縣比較起來，還有點區別。因為甚麼呢？因為陽曲離我近。比方一家人有好幾個子弟，誰離咱近，咱一定和誰好，這是自然的道理。這次你們大家來省，大會三天，我想你們的心，一定是煥然一新，和從前大不一樣。並且明白了我盼望陽曲好的心，格外的重。大家從此以後結起團體來，極力往前去辦，總有辦好之一日。不過有一層，陽曲辦事，

很有難處。按理陽曲離官廳很近，本是近水樓臺，凡事都比別的縣分知道的早，就應該比別的縣分辦的也好。爲甚麼反不如人家好辦呢？一句話，大地方最容易養成一種疲塌的習氣，陽曲以前吃的就是這個虧。以後大家務要極力改正。官廳振作官廳，人民振作人民，大家抖起精神來，向振興路子上走。能這樣辦去，這就是將吃大地方虧變爲沾大地方光的一個好機會。再說陽曲地方，山村很多，山村的人民，和平川的人民比較起來，相差太遠。說到政治上，人民明白了，山裏比平川辦的好；人民不明白，山裏不像平川好。陽曲縣的山村，到現在還有纏足的女子。你們想想：說到剪髮，人民不剪，不過精神上感點痛苦，還沒有多大的關係。纏足一事，真能教孩子們過不了日子。我常說纏足的害處，不減於嗎啡金丹。今日大家都已改了，倘一家不改，仍舊教孩子們纏足，一來爲孩子們尋不下婆家，二來就是尋下，嫁到人家裏，妯娌姊妹們，都是天足，無論辦甚麼事情，也頂不住人家強硬。一方面被人笑話，一方面自己嘔氣，簡直活不了。你們想想：是不是爲父母的害了孩子呢？這件事體，還要你們回去，好好爲大家講演明白。再一層就像現在的這樣社會，好人也要學壞，可見社會不好，就是引誘好人學壞的一個原因。我們自今日起，都夢負起改造社會的責任來，不怕將來的社會不好！昨天馬筓伯當場搗毀煙具，對衆改悔。大家聽見，一定是兩程感想：一種是悲，一種是樂。悲是悲他從前受壞社會的習染，樂是樂他自己能改悔，並且勸別人改悔。你們想想：假定當那時候他父親在跟前，真是要一跳三尺高的喜歡。前天

他去見我，放聲大哭；我說只要你肯改，你的人格是一分也減少不了的。大家從此以後，有嗜好的，自己戒退，還要勸人改悔。個人真有創造社會的力量，人人都好了，社會還能不好嗎？再一層，我對你們小學生盼望的很，你們回到各人村裏，真能對你們父老說：『督軍盼望咱們陽曲好的心格外重，』並且說：『陽曲好了，也是陽曲人受了幸福，與別人並沒關係。』如果他們不聽，你們還可以說說：『省城有一人不改，小學生們就要到門口喊罵；咱村的小學生，將來也要如此。你們想想：我也是個小學生，我還能和同學們來門口罵你老人家來嗎？還是請你老人家早些改了纔好。我想你們說到此處，你們的父老，沒有不感動的。你們一方面再結上團體、遊行、講演。真能如此辦，陽曲縣有四五千學生，再過五年，看有多大，再過十年二十年多大，陽曲的社會，還會不好嗎？還有幾句閒話，和你們談談：我真是有兩個心理：一個心是見不得壞人。每逢見一個壞人，或一件壞事，非常痛恨。一村把一村辦壞，一區把一區辦壞，我聽見時，我的心真如刀割一般。第二個心是可憐壞人。世界同是一樣的人，爲什麼一個就好，一個就不好呢？一方面由於社會的習染，一方面也是自己沒有把握，思想起來，又似乎有點可憐，我們還能不救他嗎？我今天的話，都是從心裏發出來的，我這心要和你們陽曲人民共理。盼望你們也拿出你們的心來和我共事，我們山西的事，還愁辦不好嗎？』

對實察員講話九年九月三日

先將自己放在民間纔能將政治放在民間

今日講演之重心，係「人民加入政治難，政治放在民間易。」近日鄙人有一個感想：施行民主主義之政治，當然是要政治與人民爲一體；既要政治與人民一體，要使人民加入政治。美國林肯總統主張此說者也。此說極是，因爲施行民主主義之國家，若不使人民加入，卽不能成爲民主。且美爲民主主義之先進國，既已行之，當然是一個最適宜之軌道；我們中國，要想完成此民主主義之政治，當然舍此軌道無由。不過此軌道在美國行之，亦是以漸而成的。美國之國民程度，本來甚高，如風俗之改善，與教育之普及，其人民之程度，本與政治漸漸接近，故使人民加入政治，並不甚難。若我國則人民程度甚低，而政治之階級則甚高，強爲提挈，絕難適合，是人民加入政治之說，雖是施行民主主義之正當軌道，我國欲行之，却極困難。所以共和皆是空談，愈講愈糟，愈行愈亂。始由小亂，變成大亂，繼且由一局部之變亂，爲全部之亂，泯泯紛紛，莫可言喻，距民主主義愈去愈遠，是真無可諱言者也。鄙人就這點加意研究，以爲使人民加入政治之軌道，既時會之不我與，誠恐愈行愈亂，則惟有另想一法，將政治放在民間。因爲人民程度不夠，拉他使之向上，參與複雜詭異有采色之政治甚難，而將政治變爲樸質平易，放在民間却易。不過要將政治實行放在民間，第一最要緊，須先打破政治上之假面具。所謂假面具者

何在？一是非事實的，一是非爲民的。此二者均屬假面具，亟宜除去者也。何謂非事實？即假的是已。大家想想：現在所辦之公事，恐怕十件之中，即有十件是做文章的。即以小處言，辦一件公佈稿，起稿之人，究竟注意在能使百姓明白，還是注意在使核稿之人看好文章？因爲要討核稿的人喜歡，於是必須做文章；做文章的公佈，百姓何能明白？以文章做公事，必非事實，而使百姓不能明白做公事人之心理，亦可證絕非爲民者。比方隨便找一個老百姓，叫他來做官，大家必公認他是不能做，因爲官吏所爲之事，老百姓他辦不了。不過再細想想，究竟老百姓所辦不了的，屬於那些事？農田、水利、蠶桑、森林、紡織，此皆政治之大端，而實行之者，皆人民自爲之；人民皆自爲其事，亦必能自爲其政也。而人民所不能爲者，政治之假面具。凡政治之爲民的，事實的，人民皆能爲之；非爲民的，非事實的，人民真無此作僞之習染能力，非有官吏之資格者不能。鄙人以爲欲行民治主義，在先進諸國，是拉人上臺，在我國當去政治作僞。果能反璞歸真，一反手之勞，而民治自可實現矣。此鄙人所述人民加入政治難，政治放在民間易之大意也。

或有人說，如此辦法，豈非退化？華美麗鏡，是進化之表象，若如上所云，則是使人羣趨於雅魯粗率，豈非使羣衆日趨於退化耶？不過鄙人以爲假面具之進化，反不如不進化；即使是真的已經共和之國家政治，若與人民相離太遠，危險孰甚！且將政治放在民間，非退化也，去假面具也。現今所謂之進化

，假進化也，愈進愈窮。就此以言，爲官吏者，要先將架子放下；不僅己身架子須放下，家中之人，均須放下。必須先將自己放在民間，始能說將政治放在民間也。

對政學各界人員講話十四年三月

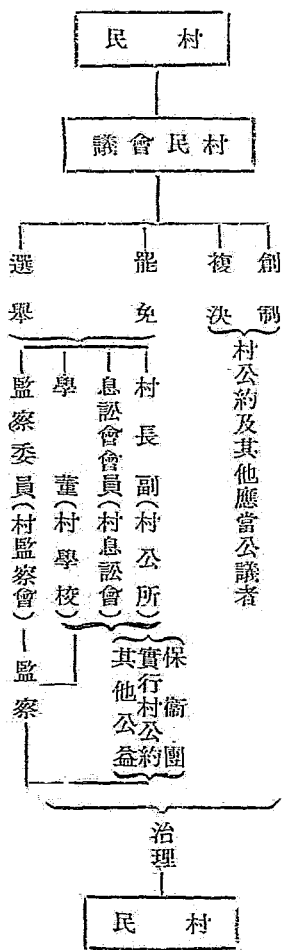
公道主義之村本政治

世間有一主義而兼各主義之長，而無各主義之短，不論何時何地，皆可適用者乎？曰有之：『公道主義』是也。有一政治而兼可推行各種政治，而爲各種政治之基礎者乎？曰有之：『村本政治』是也。更有一種政治而兼各種政治之長，而無各種政治之短，集各種政治之大成者乎？曰亦有之：『公道主義之村本政治』是也。

公道主義，乃根於人羣之天性，亘古今中外而不變，所謂人心之所同然者也。各種主義，則有對不對焉。以時間論，必須與不離公道，乃可推行無阻，一旦離開，則漸陷於崩壞之境界，以空問論，必合乎公道之部分，乃可推行無阻，其離開公道之部分，絕難推行也。軍國主義之野心侵略，舉世切齒者也，然就其圖強自衛一面言，未爲非也；民治主義之平等自由，舉世膾炙者也，然假使陷於羣龍無首混亂攘奪之途，不足貴矣；資本主義之剝削壟斷，舉世切齒者也，然就其生產發達一面言，未爲非也；共產主義之平均理論，舉世欣羨者也，然假使陷於襲擊殘暴殺人流血之途，直可打倒矣。此外個人主義，家

君主主義，國家主義，世界主義，無政府主義等等，均各有其對之部分與不對之部分。蓋全對則無所警議，全不對則無人倡導，各是其是而非其非者，以其各有是非也。獨公道主義無論何時何地，皆處於對之地位，公道主義之本源，乃宇宙間之正氣。其為物也，是整個的，非枝節的，是時中的，非執一的，是養生的，非治病的，是活用的，非板滯的。舉一足以統萬，執簡可以馭繁，神而明之，事物之真是非可知，宇宙之真主宰可得。公道自在人心，使主義而得乎公道，必能同是其是，同非其非也。

村本政治，乃根本人類有政治性之天然團體而實施者也。家國省縣，皆人類之團體，家以情繫，政性較微，國省縣區，範圍基廣，獨村為人類第一具有政治性之天然團體，以之為施政本位，既無過泛之病，又不慮其無由措施。加以善良公平之組織，(如下圖)



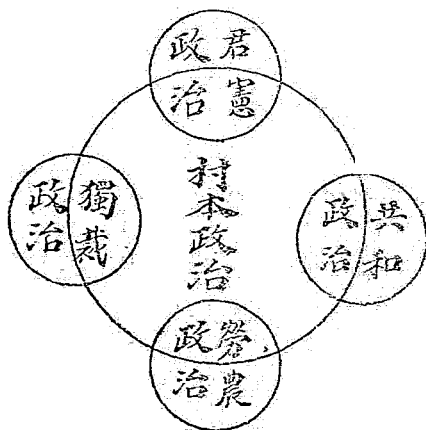
由村民組織村民會議，實行選舉、罷免、創制、複決，各種應有之民權。創決全村規約，以訂村民共由之軌道；選舉各項職員，分管全村之行政，以謀村民的福利；一面却選舉村監察委員，組織監察委員會，以監察其活動出軌；並有罷免權為其最後之監督。如此直接間接監察，橫的豎的調劑，自然利與弊除，根本修明，然後推之區縣省國，任何政治，無不順利。譬如繪事，底子打好，上紅色，上藍色，均可任便；譬如建築，基地做好，蓋磚房，蓋瓦房均可自由。誠以村為最切近人民本身利害之天然團體，無論獨裁、君憲、共和、勞農，何種政治，均應以此為先施之本位也。（如第二圖）

此處一好，施行何種政治亦好；此處一壞，施行何種政治亦壞；本固枝榮，源遠流長，可不注意者乎！

如前所述，公道主義與村本政治，已略見其梗概矣。惟此二者，又有密切不離之關係焉。公道主義無

村本政治之表現，不足以顯著其偉功；村本政治無公道主義之支配，不足以運用於美善；必也以兼各主

圖 二 第



義優長之公道主義，運用爲各政治基礎之村本政治，始可集其大成，所謂公道主義之村本政治是也。縱觀今日之政治，不外輾轉飄搖而已。獨裁政治之病，危急存亡矣！以代議政治爲藥而治之，病未全愈，而藥卽變爲病矣。代議政治之病，危急存亡矣！以勞工專政爲藥而治之，病未全愈，而藥亦變爲病矣。頭痛治頭，足痛治足，藥病相生，靡有已時。關心世道者，每至束手無策，其孰知其根本錯誤，均因爲政者不由村本政治之基礎做起乎？知本矣，由村本政治做起矣，其政治仍不能好也；關心世道者，又每無所措手足也，其孰知其根本原因，係因背後無公道主義以支配之也。有志政治者，其注意之可也。

對村政人員講話

全民革命勿蹈階級鬥爭之覆轍

本年年余曾將村政與三民主義之關係，及欲實現三民主義除村政外，無法下手的話，講過數次，茲再詳爲言之：近來革命潮流，瀰漫全國，誠以現在社會狀況，不平殊多！實在有革命的必要。既要革命，非將民衆喚醒，共趨於全民革命一條戰線上不可。惟是喚醒民衆，須有適當的方法，如果方法不善，其遺禍於人羣社會，有不可言喻者。現在多數同志，爲喚起民衆，積極組織工會，農民協會，商民協會，等等職業團體，苦心孤詣，堅忍不拔，忠於黨國，良可佩服。但余以爲如用組織職業團體來革命，是舍我歷史文化中固有之長，方法上總有幾成危險。因爲人性中人我之見，人人都有，既以職業分團體，團

體成則門戶立矣。門戶既分，則各團體咸謀本團體之利益，自必盡量發達其勢力，爭相發達，必起衝突，則團體與團體之爭執，接踵發生。甚至本團體中之狡黠者，亦必各擁勢力，互相傾軋，其結果全體糜爛，不可收拾；雖有忠實同志大聲疾呼，亦無濟矣。以極仁慈之革命精神，得此傾軋殘殺終無了期之結果，可傷孰甚？故余以爲革命非難，得良善之方法爲難。善法維何？就余研究，舍實施村政，再無良法。蓋中國自有歷史以來，即以村爲人羣組織之單位，論仁化，則有父慈子孝，兄友弟恭，夫義婦賢，友信鄰睦，種種善良風俗習慣；論職業，則有士農工商兵等等；界別中之基本份子，充其極，凡人類現象中所應有的要素，莫不具備。認清此種單位，施之以政，俾全村人民無職業界限之分爭，有共同生活之趨向，各盡所能，各安其業，共趨於學好人有飯吃之一途，村中利益，由村人發展，村中患害，由村人消除，引導內村人民，都往做好人一條路上走；摒除本村裏的壞人，克去自身上的壞事，村村如是，即是全民參政，也就是全民革命。本省行之數年，雖未收全效，而村中平日不說理好估便宜者，率多斂跡。反正官吏中之貪暴殘虐者，亦不敢施之於村矣。而民權之日形發達，村事之大見進步，較之未辦村以前，實別霄壤。如此加意扶植，村人咸知助善抑惡，則今之革命目標中之軍閥，勢必爲羣衆所共棄；則不流血，而革命成功矣。革命成功，在實現三民主義，而舊社會優點與主義不背者，亦不應全行革除。考中國文化其表現於鄉村者甚多，如出入相友，守望相助，疾病相扶持，是純粹互助的精神，鄉村中尙充滿有之

。今欲推行三民主義，應就此固有之團體，喚起民衆，必能事半功倍。若提倡階級鬥爭，必至破壞此互助之氣氛團體，誠恐民族主義，將陷侵略；民權主義，將陷於搶掠；民生主義，將陷於爭奪；危險太甚！按村政組織言之，如對內不許主村欺壓附村，大戶欺壓小戶，土籍欺壓客民，有勢者欺壓無勢者。對外要團結自強，抵禦土匪壞人，近乎一村之民族主義。凡村內成年的好人，都有選舉及糾彈村務執行人員之權，都有會議及修改村禁約和一切規約的權，近乎一村之民權主義。發達一村之利益，開發一村之富源，禁止苛待佃農，高利盤削等，近乎一村之民生主義。而村民會議，息訟會，村公所，村監察委員會，已將立法、司法、行政、監察諸權提倡實行，雖無考試一項，處處以選舉代之，行之村中，頗覺適當，是村政中實含有三民主義之精神，且爲五權憲法之基礎。先總理曾評爲：藉村政以實行三民主義，最爲相當，蓋有由也。總之，余數年試行村政，深信爲革命之適當方法，尤盼全民革命者，咸注意焉。且非敢強人以從己也，實恐拿那全副精神，從事革命，反爲組織職業團體，致蹈階級鬥爭之覆轍。故不厭詳言之。

附：解答村政問題

販賣煙丹類

問：對於販賣煙丹的，似非用嚴密的調查及搜查法，不易寒其膽。緩和辦法，有無可慮？

答：此次就是認從前的法子，太不嚴密。從前明知某人販賣煙丹，無證據不敢去抓；此次凡有嫌疑的人，不要證據，都可教訓他，都可管束他，還要教他討保，此其一。從前費上許多力量，只能查出少數人；此次拿上與人爲善的調查法，只要民心一動起來，一朝便可完全查出，此其二。從前對於販賣煙丹的人，並不能每人派上三個警察，時常看他；此次令他自找三個保人監視他，比警察還嚴密，此其三。

問：從前搜查煙丹的力量，實際上賴有賞金；此次辦法，獨不慮理論上是嚴密，實際上是廢弛乎？

答：從前搜查煙丹，全靠巡警區警，他們能熱心搜查的原力有兩種：一種是官長督促的力量，一種是賞金鼓勵的力量；此次辦法，於少數警察之外，添了多數的人民，此實際上不至廢弛者一。人民抓獲，亦有賞金，保衛團施行細則內，規定明白，鼓勵少數警察的辦法，變爲鼓勵多數人民的辦法，此實際上不至廢弛者二。況且拿獲煙丹人犯，罰交村費，不特鼓勵一人，並且鼓勵全村，此不至廢弛者三。以上三段，已足以證明實際較前嚴密，絕不至於廢弛；但此猶小焉者也。尚有精湛二義，述之如下：第一、從前罰款，交到官署，人民心理上認官吏禁鴉片金丹的心輕，罰錢的心重，精神上反認禁鴉片爲萬惡；此次罰款歸村，掃除心上許多禁鴉片的障礙，添了人心上許多禁鴉片的興趣。第二、人皆有我見，無不願本村好者，此次辦法，用金錢鼓勵

村民外，更有一鼓勵村民向上心的效果。用村民向上心的力量，當然比用拿金錢用警察的力量大得多。據以上看來，豈止理論上的嚴密？實際上比從前嚴密很多。

問：一村好的妨害，一村惹不起他；一縣好的妨害，一縣惹不起他。販賣煙丹的人，大勢力的很多，全靠村裏如何了的下去？

答：此次的辦法，是與好人一個自新的路子，是與能自新的人一個自新的路子。反過來說，就是破壞社會壞政治習染壞的人，應當由我們政治上會所上，費力的把他救出來，不應該先拿上法律問他罪。若是真正的壞人，妨害一村的，應當由縣知事辦他；妨害一縣的，應當由省長辦他。一村人真正要以爲把他除了，合乎公道，知事就可以依法把他除去。

問：販賣煙丹的，行縱詭祕，調查較難，靠着村中，安得無遺？

答：販賣煙丹的不容易調查，誠然。但於不易調查之中，猶覺得區易於縣，村易於區，舍從村中設法外，豈不更難？

問：隱匿或已取保復犯之販賣煙丹的，村中查出來，可以村中罰辦；非村中查出者，或村中查出而辦不了的，應如何辦？

答：應先研究此次的辦法，下去以後，縣裏究竟還有抓之必要否？誰家販賣煙丹，鄰里無不知者，

可見村人監察，總比區縣嚴密。與其使警察抓，莫若膽出精神來鼓勵的使人民抓；人民起來做，不異於變少數的警察，為數十百萬警察，還愁抓不住？還愁辦不了嗎？至於非村中抓住的與村中抓住辦不了的，應隨時應變的辦法，應該交村辦，就交村辦，村辦不了的區縣辦。譬如結夥販賣，開槍拒捕等情，知事極宜注意，並且做知事的，還要注意保護村長，勿使受害，稍一不慎，於村制上就發生了許多障礙。怎麼樣就能保護他不受害呢？非幫助他使他辦事勿過火不可。並且要知道能幫助村長不犯法，就是提攜村本政治的好知事，好區長；能知道村長的人格與村長的動作不對處，替他修正，就是能幫助村長不犯法的好知事，好區長。

問：過路之販賣煙丹者，查獲後應如何辦？

答：過路販賣者，無關乎本地人心，依法辦理較重，按事酌定。

問：販賣煙丹者復犯時，原保人應負如何責任？

答：如果原保人不受處分，即等於無保；如處分過當，致無人敢作保，亦為此事阻礙。遇此情節時，應斟酌村中習慣處理之（如罰神前跪敬紙或獻牲等等）。

屯留縣王知事提議防範客籍雇傭工人販賣金丹案

此等客民，可按村民一例辦理。

問：某甲販賣煙丹，經村長查報後，煙犯亦可自認不諱，但煙丹並未全數交出，宜用何法使之全數交出？

答：勒令交出，否則嚴行搜查。

問：販賣煙丹人某甲，具結討保後，利心萌動，暗托乙某，代為販運，突經敗露，其保人應否負責？

答：應負責。

問：村內如有巨紳及土棍販賣，或吸食煙丹，自己絕不承認，村長副閩鄰長，既不敢報告，亦不敢干涉，當如何辦理？

答：知事辦之，或由委員通知區長為之作主辦之。

問：對於販賣煙丹人，已具保結者，表面上似不販賣，其實乃出資委托他人販賣，此種人究該如何辦理？

答：抓獲處罰，並應罰其委托者。

問：販賣煙丹的取保後，仍有販賣情形，如有負責任之村閩長，固不難察覺；惟遇村閩長不負責任時，則官廳應用何法方能查出？

答：鼓勵村閩長負責，否則另選之。一個人不打算好，一個人好不了；一村人不打算好，一村人好

不了，但是人沒有不願意好的。即使有不願意的，亦沒有不怕全村人不讓他壞的。

問：設有大宗販賣煙丹，家藏甚多，當此整理之際，彼心切實了解，並不犯法，即將所有煙丹完全提出，請求村長酌量出價，是否村長應當給價？

答：當然不給價，並應將所提出之煙丹，立時當衆焚燬。

問：明知不日將死之病人，如吸食煙丹，將其子弟與其運來之煙丹抓獲時，是否可以照常例處斷？

答：如不懲治，恐借端效尤，如依法懲治，又恐於人情有礙。總之，事情不是死的，是活的；遇有此等情事，須準情度理處之，尤以不背村中大家的公論爲要。

問：煙民抗不服戒煙丸及婦女暗賣煙丹等事，應如何辦理？

答：勸令服之不聽，強制服之亦可。對於婦女販賣煙丹，應責成其夫，使之速改；如仍不悛，應多方婉勸，除再無辦法外，不可輕易搜查。此處須用心力，不可圖省事。

問：販賣金丹者，如係村中最有勢力之人，不具結不寬保，宜用何法處之？

答：辦法很多，由村閭鄰長監視，至仿照山陰縣陳知事辦法，將本人帶押衙門，令其至親作保，此類法子，亦不止十百，應按照其人之身分，村中之人心而施之。

問：販煙丹人，施其詭計，將煙丹放置他處，或在野外買賣，勸捕皆無善法，將如何使其不販？

答：我認爲勸捕之間，層次甚多，（如婉勸、善勸、苦勸、熱心勸，與衆人勸，時常勸，利害勸，持法勸之類。）即捕亦有許多層次，（如村捕、區捕、縣捕、和平捕、威力捕之類。）我認勸捕皆有善法，但無愛人誠懇的心，或勸或捕，都是無效。

問：未編入戶口冊中之壞人，如係販賣煙丹，村人不敢保，即村閭鄰長亦不保，應如何處置？

答：應由知事吩咐村閭鄰長監視他，或命區長約束他，或帶至縣署，用種種方法，警勸他，恐嚇他，懲辦他，均須按情辦之。

問：販運鴉片，大抵多不由關渡入境，巡兵難以稽查；對於此等販客，有何善法，方能不使漏網？

答：專靠巡兵稽查，是不行的，須提起人民痛惡鴉片的心；一層可以減少販賣的人，一層可以提起人民全力抵禦販煙丹的人，所謂千人所指，無病而死，人怕輿論，只怕法律的心重的多，只要能用心力，提醒人民好善的精神，便有辦法。我常說：販煙丹的人，能哄了官吏，哄不了人民；能哄了關卡，哄不了鄉村。所以我改了這法子，期其嚴密。從前是一分的嚴密，現在是十分嚴密；從前抓獲者百分之一二，現在辦法做到三年，真能使販運者無以自容於鄉黨。

問：販賣煙丹與吸食煙丹之人，交出煙丹，應如何處理？

答：即刻當衆焚燬，不可轉手，免生流弊。如有抓獲賭具，亦當照此辦理。

問：整理村範，未着手之先，警察查獲販賣煙丹者，公認販賣不諱，能否照整理村範以後之販賣嫌疑入取保釋放？

答：應看村中心如何，由知事酌量辦理。如於整理村範無妨礙，辦罪可也，釋放亦可也；未必明文規定，須臨時決之。

問：吸食煙丹者，經三次以上之入會戒除，而仍繼續吸食；與販賣煙丹者，經三次以上之具結，而仍販賣者，當用何法以處治之？

答：吸食煙丹者，即犯三次，亦可酌量情形，三次五次六次入會戒除，亦無不可。至販賣煙丹者，一次亦不可令其白過去，抓住就要罰辦，不過分別個村罰縣辦而已。

問：縣中互紳大族，以及省垣政界各要人之家族親友人等，如有作奸犯科，販賣煙丹，或吸食煙丹，教唆訴訟等情，屢戒不悛，知事區長束手無策，委員當持何種態度，始稱得體？

答：此等事項，當由縣知事設法辦理；如知事亦無法可治，可令知事報告省長。至訴訟事件，委員當然不管。

問：鴉片之來源塞清，掃除鴉片，始易於成功。山西鄰境皆係生產大宗鴉片之地，邊縣努力掃除一分，內地即可省力十分。對於此項，似應先責令邊縣勤密整理。

答：應先清內地，後及邊境，煙丹價高，反成懸賞人民冒販賣之險，以致有意外之變。

問：設有販賣嫌疑人，村長必令出結，該嫌疑犯亦情願出結，並令取具三家以上保結，該嫌疑犯人
不惟無三家以上保結，且連一家也沒有，如此樣嫌疑人，應如何辦理？

答：分別輕重，交付監視，或帶縣暫押，照山陰知事辦法，令其至親保之；無人保他，便是成功了，
，因爲人羣中不容此等壞人。

問：對於調查販賣煙丹者，如只問村長副閭鄰長等，不免有所遺漏，可否強令吸食煙丹者確實報
告？

答：強令報告，結果是個胡報。

問：村中不敢辦之大販煙者，置後處理，恐不免阻礙煙禁，而招其他販者之怨，不如是，又將如
何？

答：應先應後須按情形辦理，均無甚難；村長不能區長辦，區長不能縣長辦。
和順陳知事提議：地鄰直隸，直民販丹者常有夜間入境，天明出境者，應如何查禁案。

應鼓舞各村人民，熱心搜捕。凡外來之販賣，必內有線索，並令注意村內線索，如拿獲重賞之。知
事須費全副力量注意及之，此外再無善法。

黎城余知事提議：咨請河南督軍，嚴禁製造金丹案。

准咨請河南督軍嚴禁金丹。

汾西張知事提議：已判刑期之販賣犯，稟請捐資修城，奉批駁，此次注重改悔，可否再爲提訊？果如其誓不再犯，具結取保，准其捐交公款局作工廠資本，及開辦費，免其執行。

如真改悔，放之可也，萬不可因損款之故而故意釋放。

石樓錢知事提議：販鴉片人犯分三種，販鴉片者多鄰縣商人，送鴉片者多土著奸民，引路者多本地窮民，此等窮民以幫助犯科罪，似無不可憫，擬請嗣後將引路窮民，提出歸行政處分。

立法本係禁人爲非之義，爲煙販引路，爲販賣之大幫助，若不以幫助犯科罪，是縱人爲非也。豈可哉？

遼縣閻知事提議：直隸黎程山地人民，其親友來往無常，販售金丹嫌疑，在所難免，取保則無人敢負責，依法懲治，則家屬流爲餓殍，可否驅逐回籍，不准再來。

此事難辦，全憑知事用心力作耳。我這六七天內，和大家都說的話，就是官與法的力量小，心與衆的力量大；應提倡人民之向上心，造成好善的空氣，此等情事，自不致發生矣。古人云：『蓬生麻中，不扶自直，』即此義也。余嘗謂行政上有兩股力，用官與法的力量，等於百斤；心與衆的力，等於千斤。

我們此次辦法，就是用官與法的力量而外，又添用心與衆的力量，豈不是更大嗎？明乎此理，則謂之得政竅，如不明乎此理，正所謂未得其干，而又失其百也。希大家留意及之，萬不可輕易驅逐，因驅逐之法，仍走了做官省力路子，治標於一時則可也，治本則不行。且驅逐回去又來，怎麼樣辦？仍然於事無濟。

五塞王知事提議：甲縣人販賣煙丹及聚賭，經過乙縣，或在甲乙兩縣村外互賭，乙縣人民追捕，可否追入甲縣境內緝捕，若捕獲是否歸甲縣村長辦理，抑歸乙縣村長辦理？

一、可以追入他縣境內緝捕。二、何村人捕獲，歸何村人辦理。

洪洞楊知事提議：查獲販賣煙丹人，已由公社處罰，設事後有人報告，該公社徇情輕縱，經縣查實，可否提案另辦，抑用維持公社辦法，再村中查出賭竊鬥毆販賣煙丹各種壞人，賊證確鑿，由村辦理後，有無報縣備查之必要？

前一層，應由知事斟酌當時情形，果徇情輕縱，而村中不平者，必係有一二有力者，把持所致，爲提案合乎人心，則提案可也。至後一層，如村中報案，則收之，若知事一一責其必報，村中恐太困難。陵川劉知事提議：該縣與豫境毗連，如運貨物客商及脚夫，多偷帶金丹，經過關卡，收稅人等查見，又不免有私自賄放情弊，應用何法救濟。

此事救濟不易。如有私放者，撤銷其收稅權，查出者，獎勵之。將來由釐稅定一專章。

吸食煙丹類

問：已經犯案，未經判決在押之吸煙丹犯，及在逃復獲之吸煙丹犯，均應如何辦法？

答：如係普通煙犯，令其戒除後，開釋可也；如有特別情節，開釋後人心不服者，應依法辦之。

問：已判決之煙丹犯，因罰金未交，折易監禁者，應如何辦法？

答：確能改悔戒除者，令其討保釋放，並令其介紹吸販煙民。

嵐縣丁知事提擬議：擬令煙民在一定期限內，自行戒除，村人實行監視，不取戒煙會形式案。

據稱：該縣煙民，多係吞服煙泡，且能應癮至十日半月之久，此語殊爲奇特。如能十日半月不吃，

則必非煙癮可知。真正煙民，則必不能應癮，應分別辦理，不可以少數特別情形，遂致戒煙會於不辦也。

沁縣溫知事提議：戲班吸煙，可否令領藥，自行戒除案。

可令其領藥自行戒除。惟戲班到何村，須責令何村負稽查之責。但令人民全禁，則戲班自禁足矣。

問：設有某村煙民毆打團長，賭徒辱罵村長，經村團長報告後，區長罰金數元了結，似不足以平村

團長之氣，有何辦法，方爲適當之解決。

答：此種問題，應從兩方面解決：一面對村閭長說，須用溫慰語言，消其不平之氣；一面對煙民及賭徒說，我本要嚴懲你，你的村閭長還替你講情；使彼等感激村閭長，自不至存怨恨之心，而兩方均得其平。

問：縣戒煙會用款，若知事過苛刻，不但煙民不便，而管理員因盡義務，亦覺難堪。若縣款不足，有何方法補助？

答：應由知事設法籌款，打算辦事的知事，必不至如此苛刻。

問：戒煙會管理員，選擇甚難，若公正士紳，非因事推諉，即熱心不足；若用他村之人，事實又難辦到，以後對此等情事，有何辦法？

答：應由本村選舉公正熱心人充當之。總之，事是人辦成的，人是遍地皆有，官長求則得之，舍則失之。

問：如遇乞丐有吸食煙丹者，應如何辦理？

答：應由村中管飯，令其入會戒除。

問：村中最有勢力之壞人，確係吸食煙丹，但不願入會戒除，有何辦法？

答：如能勸令戒除，勸之可也，否則暫可置之不理，先辦別人，辦別人以後，再以最懇切的話勸他

必聽，何也？因爲所勸，非空勸，後隨有國法在也，知事之權力在也，誰敢不聽，若真不聽，歸知事辦理了。

問：自首之吸煙丹嫌疑人，應如何鼓勵以樹風聲？

答：用口頭鼓勵，傳播鼓勵。

問：村戒煙會管理員，最難得人，應如何獎勵，使負責任？

答：選舉正人，是第一層重要的，俟村戒煙會辦理完竣，再將管理員提高獎勵之。

問：戒退後再吸食者，及初染煙癮者，誰負報告之責？

答：村閭鄰長負責查出後，令其入會退癮；如違抗不退，亦可送區，或送縣懲治。

問：服曼陀羅戒煙丸，謠言最多，到處爲難，應施如何方法，使煙民樂於服用？

答：應設法舉例解釋之。

問：設有煙民，家無餘糧，獨有六七十歲之老母，如伊到戒煙會戒煙，老母便受飢寒，應如何辦理？

答：此種語言，純係託詞，應當不承認，即以一年中算，退煙丹比吸煙丹省錢的多咧！只有吸不起，焉有退不起呢？

問：據屬紳士等，三五成羣，時在某紳家吸煙聚賭，知事瞻徇情面，置之不理，應用何法解決？

答：遇有此等知事，委員即可回來，不必同他共事，白費你們的辛苦。

問：入會煙民發生疾病，可否延醫診治？

答：可以診治。用感情對待他，這就是使他不再吸的一個力量。

問：煙民較多之村，對於戒煙會經費，實係無力負擔者，應如何辦理？

答：我想村戒煙會，絕不要許多錢，如確係無力負擔，亦可由縣款補助，但須限制濫費，力求撙節，因一切政治，皆由濫用經費壞之耳。

問：不願廉恥之婦女吸食煙丹，既不服家人勸導，又不服村社約束，是否可以依法懲辦？

答：可以依法懲辦，但當事者，須把心操到，善爲處理，萬不可因依法懲辦壞人，把大家報告路子堵塞了。

問：如其人雖係吸食煙丹，但具有特別之智能，（如醫生產婆之類）是否可以准其會外戒除？

答：應斟酌辦理。如果村中以爲會外戒除對，即可令其會外戒除。

問：如村長明於事理，熱心職務，而身染嗜好時，應如何辦理？

答：令其戒除，以爲人民倡。

問：對於良家婦女吸食煙丹素無敗露者，村閭鄰長，因保全其人之名譽，不忍報告，除感化外，還有何種良法？

答：應由村閭鄰長責成其夫，或其父母，默默勸導，使其戒除。

問：金丹盛行之縣，村長副閭鄰長，半多吸煙，盡數改選，事屬難行，強迫戒除，尤爲不易，知事區長，無法辦理；若以辦法質之，委員當以何語答對？

答：此等人都得令他們戒除。若村長副閭鄰長不能戒退，是知事無能。

問：有一種煙癮者，每經調查時，可七八日不吸，不調查時，則又事吸食，此種煙民，當以何法使之永久不吸食？

答：此等人宜使反復戒除，務使其戒除淨盡而後已。

問：既入戒煙會的煙民，從他身上或飲食內檢出煙丹不辦，則皆圖倖免，率相效尤，會歸無效，辦則當如之何？

答：此項問題，應在未入會前解決，能使吸者良心覺悟，樂於戒除，自無此問題，此余所以屢言心政也，推情也，用衆也，不可輕用強迫也；喚醒其家族也，鼓勵村中輿論也，意卽在此。若無

此工夫，強制入會，檢出煙丹以後，只好將夾帶扣下，再令戒除。

問：女煙民恆多稱有數月胎兒，不肯服曼陀羅戒煙丸，欲用和平戒煙丸，可否令老年婦，探其腹部以驗真僞？

答：不必探驗。既稱有胎兒，可認爲真確，令服和平丸，俟至月足後，如尙未斷淨，再令服曼陀羅丸。

問：村閭長若有吸食煙丹，或其他各項嫌疑，伊不能先改而使人民先改，人民必不服從，當何以處之？

答：當然使村閭長先改，其身不正，雖令不從。

問：精神吸食煙丹者後戒，人民不服，先戒恐礙面子，將如之何？

答：先戒才有面子，爲何說先戒恐礙面子。

問：如何使人民樂入戒煙會戒除？

答：欲使人民樂於入戒煙會，第一管理戒煙會的人，要有熱心，待煙民要情理，並且要事先教大家通清楚了爲甚麼這回放下法律，要用情理？本省長對於自己的子弟吸煙丹，願意與他退癮，不忍心先問他的罪，這就是這一回放下法律用人情的根子。

問：如何使入會人民，全行戒除？

答：欲使入會人民全行戒除，不在乎嚴密的管理，在乎懇切的勸導，使入會的煙民明白了以後，不退了終久是不行的。使煙民家族，明白了這一回就是成全你們全家的好機會。

問：如何使人民戒後不再吸？

答：欲使人民戒後不再吸，用本人的向上心監督本人，是第一個好法子；用家庭中大家過日子的心監督他，是第二個法子；利用全村團體上要好的心監督他，是第三個法子；利用全村人怕他再吸起來，村中再花錢的心監督他，干涉他，是第四個法子；利用村長副閹鄰長的責任心干涉他，是第五個法子；利用再吸起來怕知事把他放在煙民工廠煙民農園裏邊作工，是第六個法子。第一個法子的效力最大，第六個法子的效力最小。

石樓錢知事：擬請區戒煙會，由知事掾屬區長擔任講演，村戒煙會由村長副教員紳士擔任講演，每日到會一點鐘，戒煙人民庶不至再犯三犯。

能如此辦到甚好，但須知事費十分心，掾屬區村長等，始肯亦費十分心，此非語言所能收效。

朔縣張知事提議：煙民工廠及莠民習藝所，可否採用包工制，以補救之，緣瘠苦縣分，籌款維艱，採用包工制辦法，將煙民游民之屢犯者，由縣二番察其犯情，規定作工之日期，包辦他人之水

渠或煤窯或農園，所得工資，除由公家按其地方生活程度給足衣食外，餘留工資，均俟作工期滿，一併交付其家屬以爲該煙民莠民日後謀生之資本，如此則該煙民等有勤勞之習慣，又有工資之積蓄，必不至爲生計所迫，再蹈法網，若初作工時，恐其逃逸，不妨責令討保。

此議甚對，可照辦。如果辦有成效，並可通知各縣。

朔縣張知事提議：區自治戒烟會內，可否附設調驗室？調驗退而復吸之煙民，由戒烟局經費項下酌撥補助費。

可設調驗室，須用心監查，勿圖省事，萬不可因少數人復吸，而全數調驗，致惹民怨也。

猶氏朱知事提議：擬從歷年公款節餘項下，撥支洋一千元，作爲開辦費，暫行設立工廠數處，以爲收束煙民之最後辦法。

非辦不可，亦非得人不可，非做到煙民工作所得，足供煙民之所食，不能常久，切望於選用管理員時注意，尤須從鄉黨中求其短衣者；此等事用人，當脫去學問萬能的舊習，要信任心靈萬能的道理。

失學兒童類

沁縣溫知事提議：失學兒童請設冬春學校，及遊行教員，並於村校附設女班案。
設冬春學校並附設女班均可，惟遊行教員辦法，難得其人，非得勤勞教員不可。

問：設有家境富之子弟不入學校，縱入校或作或輟，應如何辦理？

答：能上學的人家不上學，前已定下罰錢的辦法；但從前罰錢，是歸衙門，此次罰款，是用補貧兒

課本，部章是三元罰金，咱此次擬定一元罰金，現正令教育廳核議。

問：對於調查失學兒童，可否將女子一並調查列入表內？

答：可將女子一並調查列入表內，不過勉之入學，當從寬辦理。

問：調查之下，如某村女子失學者，最爲多數，但該村風氣閉塞，人性梗頑，僉謂女子不出閭門，

嚴守積習，雖經勸誡，仍抗不上學時，應如何處理？

答：非地開了，不能下種，非人心開了，不能普及教育；祇可多勸，千萬不可輕罰。如罰後能上學

者可罰，如罰後仍不上學，反不如勸之爲妙。

平魯教知事提議：失學兒童，一因縣款不足，不能補助課本，二因師資缺乏，試辦循環教授均感不

便，現已改作全校，嗣後如何普及？請核示案。

省署現無款補助，可就縣中節省其他經費，補助學款。冬春兩校可照辦。

文水楊知事提議：山村推行義務教育案。

可照辦。惟招生傳習師範，每村保送學生一名，若一村確無識字人時，即保外村人亦可，不必拘定

本村人。

離石賈知事提議：採取循行教授法案。

循行教授，以得人爲主；該縣於各區各先設一處試辦亦可。

屯留王知事提議：籌畫教員不易得人案。

應仿照榆次用高小畢業生，岢嵐用高小未畢業生，汾陽用商人傳習以補助之。總之，教員得人，非求之於知事心血上不可，不能祇從規則上解決也。

繁峙熊知事提議：請行迴環教授，師資缺乏，應用何法救濟案？

迴環教授，重在得人；師資缺乏，可飭高小畢業者，學習簡易師範。其他人員，但有能充教習者，亦可飭入簡易師範。

問：各村若辦簡易學校，則不應再與主村學校攤款，然該校舊有之儀器什物等件，將如何處置，方得其平？

答：如從前學校設於主村，聯村不得將儀器什物等分去，爲維持學校原狀也，但仍須准屬村學童入學。

村禁約類

問：凡違背村禁約所定之事，一切事項，非經該村社或息訟會之了結判斷，區長不得處理，是否可行？

答：其說甚對，但不敢定爲成法，因村民辦事的經驗不夠故也。

問：村長副用村禁約處罰息訟會應理之事項，經查出後，可否令其無效？

答：應告知以後不可如此。人心不平者，應屬無效；人心以爲平者，亦可聽之。

問：村禁約條款過多，實行不易，可否先令禁止村範以內事項，其他不必過於瑣碎。

答：可隨村中心習慣，不必限制條款。人心上無，習慣上亦無，訂爲禁約，亦是假的。

問：如有違背村禁約之兩造爭訟事件，或經息訟會準情和解，或經官廳依法判決後，村中對於該兩造違背村禁約，應否置議？

答：此次所辦之息訟會、村禁約，原是幫助司法刑期無刑的意思。所以息訟會能和解了的事，就認爲村禁約內沒發生，村禁約能了下的事，就認爲息訟會沒發生。至於村內了不下的事，歸於縣署辦理，就認爲村禁約息訟會，俱沒發生此事。此次辦法，是要求公道，故村內能公道，就在村內處分，村內處不了，就在縣裏處分。

問：按村禁約處罰村民時，除村長副外，他人可否參與？又村副與村長不在一村時，有事即召村副

，未免困難。獨由村長處劃，似近專斷，此種情形，有何較好方法以解決之？

答：執行村禁約時，應分主村聯村；主村即以村長招集閭長或鄰長，聯村以村副執行之。如遇特別情事，卽至村人亦可參預之；均應由村中自己決定。

問：村禁約倘定有禁止吸食煙丹之文，如有戒後再吸者，應否依照村禁約處罰？

答：當然依照村禁約辦理後，令再戒之。

和順陳知事提議，各村禁約，現已彙編呈送省署，擬請俟村民了解後，隨時修正。

此次各縣呈送之村禁約，多不合我的意思。你們回去後，須多方開導人民，使他們大半明白了整理村範的好處，然後再開村民大會，把村中一切不好的事，與人民詳細討論，必使人民齊聲吶喊：某事可禁；把人民公認爲可禁的事，通同寫出來，才算是真村禁約。現在的村禁約，通同是假村禁約，非徒益，反恐把舊日固有禁約亦變成無效。

永和張知事提議：村長辦理禁約罰款，如不使報縣，恐生流弊，如使報縣，又多煩難，應否每月由縣派員分赴各村調查確數及事實報告縣署存卷。

可是可，恐縣署亦難久常如此辦理，你先試試看。

鄉甯丁知事提議：村禁約如有處理不當之處，被罰人向區長或知事聲明請求糾正，應如何辦理？

應予糾正，但須以村中習慣法爲準。

息訟會類

問：城鎮地方，商人較多，可否另立息訟會，另訂市禁約？

答：街村一致，市禁約可以訂之。商人有商事公斷會；息訟會不可設立，宜分別處理，恐人民與商人有時鬧意見也。

問：息訟會已經和解之事，可否使其摘要由該會存案？

答：存案事，暫可緩議，此等事官廳不可作主張，恐與村中增開支也；應由村人自定之。

陽高高知事提議：息訟會既無經費，又無差人，遇有報告評議事件，邀集會員暨兩造，苦於無人，

可否由村款內臨時僱人，抑由兩造分攤，若一造不願到會，或不願出錢時，應否強迫。

不必規定。可按村情，由村中酌量定之；村攤可，兩造攤之亦可；若定爲一法，適於此村，未必適於彼村。總之，我此次的意思，是與人以便利的機會；如惡風已張的村子，公道力量薄弱，不設息訟會可也。我輩以利民之心，行利民之政，不可因此而與人民以不利也。切要！切要！

武鄉傅知事提議：息訟會會員餐費，村警小費，應由當事人擔任，乃曲者多不允許，若由食者攤交，恐嗣後召集不易，可否變通制限，有限攤派，抑或由村公費內開支。

變通制限之亦可，或由村款支給，或令兩造自由攤派，均無不可；但爲數不可太多。總之，以後不可靠章程辦事，否則是有照章奉行之書記，而無拿心辦事之知事了。

保衛團類

問：如有壞人願入保衛團，而村民礙於情面不反對或不敢反對時，應如何處理？

答：應由區長阻止之。

問：各村保衛團成立後，對於稽查本村窩藏匪人，捕拿強盜土匪，查禁販賣鴉片金丹等事項，保衛團完全負責，而村警似無用處，應否取消？

答：如保衛團成立後，村警可留與否？應由村中自主，不可干涉。

黎城余知事提議：委任退伍在鄉軍人爲保衛團教練員，酌予津貼，分村擔任召集團丁，實行練習操法，並習拳術，以資捍衛。

辦理保衛團，實非易事，因人民習於安生，且辦理此事，與息訟會不同。息訟會解難於已成，順乎人情；保衛團防患於未萌，有反於習慣，尙希爲知事者，慎重爲之。尤不可講形式，尙表面，致村中花錢。

雜類

問：對於紳士施行村範辦法之種種困難，應如何解除？

答：豎裏說：村長了不下的，應由知事區長想法子感動他。橫裏說：少數人了不下的，應由多數人勸告他。

大同馮知事提議：街村長副宜久任案。

此議甚對，惟所請改定爲三年一換，查原草本可連任，無用另改。

汾陽牛知事提議：選任村長副提攜監督，有何方法，請明令案。

須用活法，不能明文規定，應於平日多方考查清楚，某某人能辦事，不做村長副，臨時能否選出，不能選出，有何原因？或有意見，知事調和之，或因地方區域關係，知事應公平均配，使得其平。我認爲不難於清楚村中內容，難於知事有想清楚村中內容的心。

崞縣趙知事提議：嚴令取締委員下鄉，藉端辱罵村長副案。

此議甚是，應由省公署於委員出省時訓令之，並行廳道遵照。

大同馮知事提議：請設村政講習所，以傳習村長副案。

應集合國民學校教員於各區，知事到區，（每區須住三五日）將改進村制等書講授，再令各同所在之村，將閭鄰長及人民，分日傳習之。如此則便於村長副，且易普及。

大同馮知事提議：請提前籌辦市政案。

可以籌辦，惟此事重在得人；否則誠恐徒爲位置人員之機關，於實際無補。

大同馮知事提議：肅清煙賭特別障礙，（窰戶車站鄰省）應請設法解除案。

窰戶可仿陽泉各窰戶自戒辦法行之；車站可照平定壽陽辦法行之；鄰省輸入禁品，應照過路辦法，並應注重保衛團以清內地。

潞城柳知事提議：擴充稽查隊，協助警察擇要駐紮，盤查過路販運金丹，並請特別給賞偵獲少數金丹之保衛團案。

現不採用稽查隊主義，應仍注重保衛團辦法。偵獲少數金丹案之給賞，應俟另文規定，緣舊日禁煙章程待修正者，尙多也。

左雲郭知事提議：擬託國民學校教員，宣傳整理村範之要旨，俾人民易於了解案：

甲、每星期日，騰數小時工夫，抽晤學生之父兄，作懇切之村範談話。

乙、利用冬令農暇，人民集於公廟或在街閑話之時，講解整理村範懇切之言詞。

丙、每日課餘，對於學生講整理村範之益二十分鐘，使之宣傳於社會及家庭。

丁、協助出力各教員，呈請酌予獎勵。

以村學校爲宣傳政治之基地甚是。但政治之精神貫注，此事亦甚易爲，深盼見之事實，勿徒托之空

言。

繁峙熊知事提議：請將重利盤剝者，列入村範圍限制案。

重利盤剝，固屬可禁，但須從受病原因處救治；此是兩方面的事，借債人無信用，限制利率，亦無人敢借；有信用的人，自不受重利盤剝之害。可不必列入村範圍之內。

離石賈知事與縣牟知事提議：以村莊散碎距離較遠，整理各村，寬以時日，不拘一日一村案。

山地村莊零碎，大致皆然；不但離石與縣，據八縣經過情形，考察山村較平原易，以山民人情簡樸，嫌疑人少也。此事戶口多少之關係大，村莊零碎之關係小。該知事擬每聯村必親到，不止到主村，所請加增時日，自可照准；惟既加增下鄉日子，應不使退後整理的日期，以免考核成績，致有參差。

大同馮知事提議：設游民習藝所案。

游民範圍太寬，內容應專收莠民，此事很要緊；但要得人，除管理員外，不可開支縣款方好。

沁縣溫知事提議：數縣聯合設立工廠，並附設婦女工科案。

數縣聯合難辦，可由一縣自辦，且應注意得人。辦工廠是生利的事，除建設費及管理員薪水應用款外，其餘能以工廠收入為支出，不另開支為要，或變工廠為農園辦法亦可。

醇縣趙知事提議：設法為游民籌生計案。

與其謂之籌生計，毋甯謂爲禁游惰除壞病，山西地廣人稀，但使人不游惰，自有生計；可照解決大同縣提議設游民習藝所案辦法行之。

問：設遇有在教教民，有各項嫌疑時，村長副多不敢報告，即間有一二報告者，知事亦無可如何，應用何法辦理？

答：外人傳教，是要行好事；入教人民，也是願意學好人。如教民橫行，就是違背教旨，亦斷不能不受國家法律制裁。簡言之，即許人入教，不許人不說理，後遇有此等情事，應以普通人民對待之。

問：官應按普通人辦他，教堂反庇護他，又有何法對待？

答：教堂絕不會庇護這種嫌疑人，因爲這種嫌疑人與教堂的宗旨不合。教堂是教人好，焉能庇護壞人呢？（某生或云實有此等事）即有其事，亦係教堂門房的庇護，絕非教堂的主人庇護，這種關節，也要認的清楚。

問：門房的庇護，應如何辦理？

答：找出能與他主人說話的明白人，說明庇護的情形，事即可了。

問：鄉間最富有賈財者，自少及壯，毫無所事，勞心不能，勞力不可，當用何法辦理？

答：聽其自然，此不是游民，可謂之閑人。

問：甲村人往乙村販吸煙丹，或賭博，經乙村發覺後，應歸何村辦理？

答：發覺之村辦理。

問：委員下鄉後，人民以民刑事件請判斷者，應否辦理？

答：此係司法範圍，應當不辦；如能以息訟之心勸解了事，未嘗不可也。

問：縣知事與掾屬區長，感情上如不相融洽，以致辦事上諸多滯滯，應如何辦理？

答：此後此等事當少。知事非得掾屬區長幫助不可，若真真不能與掾屬區長融洽，即是了不下這回事來；你們應追究不融洽之根原安在？能調停即調停之，否則應將其不融洽之根原呈報省署。

問：竊盜多係夜晚潛行，村社監視，似加倍困難？

答：應於平日勸令改悔，社會上只能制服其心，不易制服其行。

問：調查有無漏網各項嫌疑等人，以何法爲善？

答：應於未到村前，離開後，從兩個鄰村訪問之；不過須善用其言詞耳。再到村後，須視其村情如何，亦可斷其有無漏網。

問：游民欲求生業，因無人介紹，當以何法處置？

答：只要游民改悔，不愁無事幹，因山西地廣人稀，生計易謀故也。觀直隸山東河南各省人民之來山西者，數年之後，無不豐富，概可見矣。

問：村長辦事不公道，但爲本村多數人選出，又爲知事袒護，應施以訓誡，抑行撤換歟？

答：訓誡撤換，是知事區長的責任；委員的責任，就是指導區長，幫助知事，報告省署，三事而已。

問：此次辦理村範事，頗難爲之。天資太高者，容易敷衍；天資太低者，辦理不動；惟中才之人，甚爲得體；但愚見以爲對此等人，不可求效太速，不可過加苛求，以減其進取之心。

答：不只中才之人不可求之太急，卽上才之人，亦不應如此；但須多方鼓勵，使其常有銳進之心。問：有幹才而無熱誠之村長副，一味作欺上事，冀得獎勵，宜如何辦理？

答：應由縣區監督之，使其知人，皆知其居心，爲對彼莫大之幫助。

問：各項嫌疑人行爲，有屬於現在者，有屬於過去者，其過去之時間，可否定一個大概標準，以免各縣調查之參差。

答：此標準不易定。吸煙丹者，應以現在論；賭博要注意賭棍。（卽專以賭博爲常業者）至家庭殘忍，應注意特別苛刻有謀害之心者。至販運煙丹者，說到現犯，不在勸改之列矣。

問：考查村中情形，土棍之爲害最大，似應規定懲勸之辦法，切實施行。

答：中央定有預戒法，卽可以治之；區長應負責任，最好還是扶助好人，使壞人膽怯。

問：各項應具結之嫌疑人，其有僅犯過一二次者，經此次整理，深自悔改，但顧慮羞恥，不願具結，可否強其具結？

答：悔改後不久又犯，可冷其具結；如覺情形可疑者，亦應令其具結。

問：各縣村長副有知識者居少數，可否令國民學校教員，先明白整理村範，負鼓勵村長副之責任？

答：我到處召集國民學校教員，卽爲此事，當然可請他們幫忙。

問：村長副既係義務職，因而有責任心的甚少；再有故辭者，可否卽允其辭職？

答：此等情事，是由村長副責任太大也。現定知事每月下鄉二十次，卽可免其受召集之苦；區長得勤密調查，卽可減少其受怨恨；此法行去，村長副當然不甚困難。至可否准辭，由知事酌定。

問：村中正月間爲消遣有不賭之慣例，官廳禁之，則口出怨言，不肯樂從；不禁則素有賭癖者，得明目張膽，大賭特賭，似此情形，應當如何辦理？

答：賭能害人性，卽元旦亦應禁止；最好使之另尋娛樂事件。

問：委員如遇有關於整理村範之現行犯，將自行抓獲歟？抑令當地村人抓獲歟？

答：可令村人抓獲之。如委員遇此等情事，亦不宜故意躲避；不過抓獲之後，交村交縣，當斟酌情形辦理。

問：設有村長副閩長，與人民互有吸販煙丹嫌疑，而互相遮掩不報告者，應如何查辦？

答：應切實與村衆宣講明白，村長隱匿，是害村中，大家注意此事，應令看太谷商人鼓動村民攻擊不負責之村長之一段話。

問：窩娼者，不盡爲男子，亦有係女子所爲，且多潑婦；倘遇此輩，明知其所爲，然而對他亦無可如何，宜如何辦理？

答：如遇此等情事，辦法與男子同。

問：村長副不肯認真負責，因恐壞人挾嫌暗害，救濟之法若何？

答：此病非旦夕所能去，現下只好由縣知事負保護村長副之責，令村民知此事是令他們一村好，村長不辦，縣知事不答應，此種情事，即可減少。

問：村長副作弊發覺時，區長能否拘留？

答：有拘留之必要，則拘留之；無拘留之必要，則不必拘留。

問：善良之人，以區警薪少，不能自給，不願充當，區經費又支絀，有何法以解除此種困難？

答：區警每月定薪四元，每年合計制錢八十餘千矣。不可謂少！

問：查竊盜嫌疑未曾犯露者，村長副勸令具結，死不承認，且與村長爲難，應以何法辦理？

答：竊盜之名，豈可輕於加人？未曾敗露，卽不當認爲盜賊，應保其廉恥，希彼仍爲好人。

問：如村長係有勢力之壞人，對於村中各項嫌疑人，隱瞞不報，若不換他，則於整理村範有礙；若令村人另選村長，村人畏其勢而不敢另舉，將如何之？

答：如此樣說，好像無政治的國家，要官幹什麼？知事連個壞村長也打不下去，可謂之無官。

問：對村長副如何選用，使負責任？

答：欲選用能負責任的村長副，應以知事之心選之，不可盡靠區長；須知行政是實在的。知事費力一分，區長始肯費力一分；知事費力十分，區長就不能不費力十分。

問：整理村範，入手調查之前，先使人民了解是救人的事，是爲一村好的事；如不能澈底了解此二義，卽無辦法，應如何使之了解？

答：欲人民了解整理村範是救人的事，是爲一村好的事，知事應以懇切的態度，勞苦的決心，鼓舞紳商學界幫忙，用極簡單透澈的言詞，（如說你們村裏有賊，是不是要偷你們？你們村裏有壞人，是不是要欺侮你們？你們村裏有吸販金丹鴉片的，是不是要引誘你的妻子吸食金丹鴉片？

你們村裏有賭博的，是不是要勾引你的子弟賭博？你的孩子不上學，是不是你的兒子是個瞎子？與村民講演。到村民半了解以後，再開村民大會，議決整理之十項辦法。但未開會之先，知事區長要有個佈置，使這個會能合乎我們的要求開下來。

廣靈曹知事提議：插花村莊禁除煙賭困難，宜用何法以治之。

此事很難，若吾屬村中人民，不自覺悟，實行完美之自治力，官力實不易收效。知事須竭盡心力提攜之。再能和好鄰省縣知事，與你協同一致，亦幫助不少。

廣靈曹知事提議：半管村莊公款公地合而爲一，民情不能一致，於辦村事頗有牽掣，宜用何法解決？

能由兩方合而行村自治，則可由村中公議辦法，雖有與本縣章程不合處，亦可遷就；兩方如不能合，則可令其分社辦事，你所管之半村，應屹然行吾省之村治辦法；但亦須注意自動，否則不易有效。

沁源易知事提議：增加知事辦事力量案：

一、接屬區長，得由知事呈請改任，或與別縣對調；功過處分，得由知事先辦後報，或一請即准，請明令發表，即可收效。

一、在籍之候補人員，應由縣委其幫助，有成績後，得由知事呈請獎勵，或調入育才館，或改

入插委班。並委員時，請省署加委。

阻撓之劣紳士棍，凡控知事者，匿名偽名不收，郵遞不收，呈文須按格式覓具妥保，實究虛坐。

區長掾屬之有無功過，全繫知事，如人地不宜，應由知事呈請核辦。前令各縣知事加掾屬區長等考語，卽此用意，委用及調入育才館，或改入插委班均可，並有兩方面好處：在候補人員一方面，得練習辦事之機會；在整理村範一方面，得極大的幫助，省署加委亦可。

匿名偽名，當然不發生效力。總之，我絕不輕信浮言，致礙政治之進行。知事拿上心辦理可也。至於呈文規定格式一節，儘可不必。我常想知事干涉壞人，那壞人安能不控告知事；但知事不可因此之故，把別人告我過失的路子斷了。

保德張知事提議：村長副對於村政，延不進行，村民因其不攤派村費，願令久任，此等村長，應否另選？

應提倡村與村比較，以鼓舞村長副之向上心，使之樂於辦事；如萬一不能，須令村民另選。不過知事於此時機，可多爲設法，總以選出公正熱心之村長副爲宜。行政之難，莫難於此過度時代人民不願選辦事村長，社會上又非責成官廳辦不可，是要爲官者善提攜之，所以難也。

蔣氏朱知事提議：編村村長副因本村舊日分社不能融洽，或主村編村亦多不能一致，分之則村莊過小難辦，仍之則多所隔閡，應如何處置案？

能合則合之，如不能合，不必令其強合；遇有隔閡之處，應由知事調和疏通之。此事難回答個一定辦法。

遼縣閻知事提議：請令知委員，委員到一村，須先打聽村中能辦事者，有無其人，不可輕易報告，請撤換現職村長副。

一村之中，必有一村之長，亦如同人身之氣力，必有運動一身之能力；此問題雖亦有幾分理由，但宜知由知事區長盡力選任好村長副，爲解決之正文，如以委員不報不好村長副爲正文，村政前途危險孰甚！

芮城牛知事提議：規定知事掾屬區長下鄉飯費、喂養費數目，實行發給，村中不准支應。

當然發給，不如此，則結怨人民，使吾們行政上效力，完全喪失。知事爲親民之官，非使全縣好人心服其行，則民不信；非使久民身感其惠，則民不親；不親不信，尙何政治之可言？此係一切官吏對人民辦事，萬不可使人民心上不痛快。

左雲郭知事提議：擬請籌設化莠所，將未曾悔改各莠民，容納學習各項簡易工藝，俟其真心改悔，

及技術稍精，卽行開釋，不必規定時期限制案。

應准照辦。此事實爲改進社會不可少之舉；惟難得管理之人，真能熱心愛人者爲上，其次亦應選得負責任知廉恥者，方能收效。

陽高高知事提議：村長副每年輪推之積弊，既違背公選制，亦非整理村範時應有之行爲，可否明令禁止？

應當禁止。此事之所由來，卽施行村制之初，知事不負責任之所致，豈特可禁！應當予當時之行政官加以處分，以爲不負責任者戒！

陽高高知事提議：各項嫌疑人，因不明調查意旨，由甲縣逃避乙縣村莊，似應由乙縣村長副暫行監視，一面問明姓名住址，通知甲縣村長副，前往勸回本村，其爲乙縣官廳所查獲，亦應由乙縣官廳，咨知甲縣官廳，迎接回縣，按整理村範規則辦理，以期貫徹先人心後法律之本旨，並藉以啓發其他嫌疑人之向上心。

此議甚對，並應組織各縣交界村莊聯合會，仿照榆次村長副聯合會辦法，則此等情事，容易辦理矣。陽高高知事提議：縣內在鄉軍人，宜令於冬防期內，及前三月充任教導保衛團丁職務，須服從警佐巡官區長之指揮，如有違法舉動，得視爲平民，一律受司法官制裁，其教導團丁時，應給以

薪水，由冬防費內開支。

可行，只要實行努力，始終不懈的辦法，提起人民自衛之精神，收效必宏。

洪洞楊知事提議：因貧所迫，初次行竊，被失主抓獲，當由村社調處，將原物返還，並令行竊者賠償，村中輿論以爲甚當，而失主到縣請求法辦，縣署一再勸導維持村辦，乃該失主向上級審控訴，謂縣署違法袒盜，此等情事，如何救濟？

此係有敵手之事，非村中公共事也。失主如不服村中調處時，起訴後，應依法律辦理。

洪洞楊知事提議：凡控告官吏，須先令本人具結取保，如查有全部或一部分不實，應令控告人負譴告責任，倘查係冒名或捏名，應將原案作爲無效，將原稟發被控告官吏，令其有則改之，無則加勉。

不必如此規定，吾不能信一方面之言，將任勞任怨之地方官加以懲處；諸君亦能因虛妄之控告，即遮斷人民呈控有彰善懲惡大權之縣知事之路。大家儘可放心辦事，不必多所顧慮，余雖在省署中，深知外間情形。現在知事辦事之難，職責在親善疾惡；一日不知懲治多少惡人，自然惡人與知事作對。但官吏之惡名已賺於清末之世，吾輩非盡力洗淨以後，不能減少惡人捏控之機會。

朔縣張知事提議：應規定村公所內之組織，定等級經費數目大約之制，由縣相度其村之貧富等級編

造預算，令村長副遵照辦理，其無識字人之村莊，應令該村國民學校教員擔任講說及繕寫報告等事，於教員薪水而外，酌給津貼，作為村公所內書記，至管理村款人員，仍遵照省令由村副或閭長內公推一人，作為村公所內會計，組織就緒，則村長易於負責。

不必歸一律辦法，斟酌各村情形辦理可也。惟增加村中開支一層，尙當注意。總之，行政不難，須用心。教育家教學生，重個性，教育軍人練兵，貴各個訓練；你們行政，此後亦當取村情政治，不可一律以一法強迫全數各村也。

洪洞楊知事提議：賭博案由警察查獲，供證確鑿者，究由縣依法辦理，抑或歸村公所，按村禁約處罰案？

應歸縣辦。知事認為交村辦比縣辦與村範圍前途好時，亦可交村辦。

又販吸煙民俱行繳納村費，官廳查獲，自必有限，則吏警餉無著，將來村範圍收效，此項罰款即歸焉。有，吏警餉宜從何項開支？

自當另籌經費；非以罰入為目的，以無人受罰為目的也。

晉城朱知事提議：擬將該縣城關暨鄉鎮商舖一千六百餘家，每月初二、十六、兩日開銷乞丐，每人每次一文，通年約出錢三千串之譜，設立工廠，悉令乞丐入廠習藝，俟二三年後出品足敷廠用。

經費時，卽行停收，已與商會商妥。

辦法甚是，又爲商家贊成，卽可照辦。

鄉甯丁知事提議：整理村範疑難諸點，可否由省署編成淺顯佈告，通令各縣一律張貼，以釋羣疑。此種白話文告已多矣，文字效果很小，此後希望知事區長，以語言爲民解釋；尤當注意者，知事語言，人民多不懂，須用本地人爲繙譯，且須再三再四反復說之。

又轄境遼闊縣分，可否就區公所酌量距離於每區選擇熱心明幹之村長一人或二人，加以副區長名義，給予相當權限，使之處理事務，以補區長之不及。

此事關係頗重，本署尙須審慎。至此次整理村範，很可酌派多少紳士，爲臨時襄助員。

又保人既經出具保結，復藉詞退保，應准退否？

准之亦可。

臨晉俞知事提議：對於處理罰交村費之村長副，應否酌提獎勵金若干？以資鼓勵，而免放任。

不應以罰款獎勵，恐致發生流弊。凡事皆有兩個不對，不及不對，過亦不對；不讓村中管事不對，

太讓村中管事亦不對。

又利用國民學校教員講演村政，宜責成勸學員，於查學之時，詳細詢問，以各學生能否了解，由縣

酌予教員功過，以資裨助，而促進行。

用誰亦可，但非知事拿出心血不行；否則用多少人，定多少法，亦等於無。因治理一縣之權在知事身上之故也。

黎城余知事提議：將社首改爲社董，鄉約改爲村警，以納於村制範圍之內，以免牽制村政之進行。社首鄉約，如有留之必要，仍舊；否則裁之，不必改名。鄉約之不良，爲過去事，其弊小；村警之不良，爲當值者，其弊大。

榮河曾知事提議：村長副不得兼充教員，並其他各機關職員，以便專心村政案。

在本村辦事者，切不可限制。村長之事，能有多少？且既無薪水，焉能如此限制？前此不重靠村長不對，此後太重靠村長亦不對，你們切記住一事有兩個不對。

蒲縣李知事提議：擬選擇鄉望素孚熱心公益之紳士，呈請加給襄辦村政委狀，以昭激勸案。

可照代縣平定辦法，但須選擇正紳，其效大；一面能收用正紳之效，一面尙能使不正者正之；但正紳須知事求人，非如劣紳之求知事者比也。

又請嗣後對於各縣有令行事件，先令各縣知事確實查明此事在該縣究竟適宜否？然後籌辦案。由知事呈述利弊，如何辦理，在該縣始能收興利除弊之效，本署必准之，只要知事實心爲民。

河津蔡知事提議：革除舊有渠長，所有渠務，改歸村長副管轄案。

所見甚是，利弊言之瞭然，惟難以一律辦之；且渠之關係，有非全村者，亦有非一村者，概歸村長不無困難。

虞鄉周知事提議：擬請鈞署將整理村範各項之利害，編成簡明白話教科書，附以略圖，通令各縣，購發高小國民各校，作爲必修科案。

所議亦是，俟編定後發給各縣；但文字不如語言，尙希各知事勤於下鄉，懇切說話；感人以言，已難見效，況文字乎？

又提議：秋收後召集村長副閭長等分區傳習二十日，至年假期間，再將各校教員及村中之識字者傳集高小校內，由知事督同掾屬按時輪講，使之對於村範之真諦，完全了解案。

閭長不必傳習，餘可照辦；但此最忌白費人民時日，必須知事計畫周到，掾屬十分幫助。傳習之時日，不可過長；所教的事項，不可涉於書本的，理想的，必須適合社會現狀及各項事實；是要將政治放在民間，即是以政治就人心，不是強人民加入政治，使人心就政治也。此不可不辯。

附 條：

一、還有幾句話，願你們確確實實的信得過；非鼓舞村長副閭鄉長，通同能熱心辦理，這一回事就

開不了步；非鼓舞全體人民明白了，熱心干涉，這十樣事不能到頭。

二、要想鼓舞人民，非教人民通同信得過知事是與人爲善不可。

三、知事要想使全縣沒有吸鴉片的人，非先知道了現在什麼人吸鴉片不可；想知甚麼人吸鴉片，非人民敢告說知事不可；要教他敢告說知事，非教他告說知事以後，他自身沒有危險不可。如果有人告說知事，某人吸煙丹，知事就把某人辦了罪，那一個人一定是恨恨那個告說知事的人；如這樣子，誰還告說知事哩？

四、村中抓住一個販金丹的，村中罰他了事；因爲他自己作的是犯法事，恨村中的心少，感村中的心多。如果村長送縣，或知事不讓村中處罰，一定要把他拿來辦了罪，他一定是恨知事的心少，恨村中的心多，村中的人民，那一個當的住個壞人恨哩？

五、據以上看來，用衆與用法律，是反對的；用衆大家幫助你，用法律大家哄你；我們此處一定可以下一個定義：非用衆不可的時候，萬不敢用妨害用衆的法律。

六、事業是心造下的。古人多大的事業，就是古人多大的心血。如我們不想用心血，就想作出事業來，絕對的不能。掾屬區長能熱心，是知事的心血；村長副能得人，是知事的心血；人民能了解，也是知事的心血；紳商學界能幫助，也是知事的心血。

七、戒後再吸的人，應當如何辦理？第一、知事仍然是不明白何人再吸沒辦法，欲明白何人再吸，非使與吸煙丹人關係最近的人肯告訴我們，敢告訴我們不可；欲使人肯告訴我們，必須知事有願意知道甚麼人再吸的心，大家才肯告訴知事哩！大家告訴知事，知事把這再吸的辦了罪，他仍然是個恨大家，大家就不敢告訴知事了。據這們說來，不但再吸不可辦罪，就是三犯四犯，也不敢輕於辦罪；因爲一辦罪，就把大家告訴知事的路子斷了，也就是把知事知道煙民的路子斷了，也就是把禁煙的路子斷了。

0714527

09