

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๒๘

วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๐๒
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๕ นาฬิกา

(เนื่องจาก พลเอก สฤษดิ์ สฤษดิ์
สารณรงค์ ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ
มีกิจธุระ นายสัญญา ชรรณศักดิ์ รอง
ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ คนที่ ๑
จึงดำเนินการประชุมแทน)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง
รัฐธรรมนูญ : วันนชาพเจ้าทำหน้าที่
แทนท่านประธานสภา วันนหมสสมาชิกมา

ประชุม ๑๗๖ คน นับว่าเป็นองค์ปร
แล้ว จึงขอเปิดการประชุมต่อไป
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประ
สภาระงตั้งที่ประชุม ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๒ การทวง

พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิท
(ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐ
เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เหตุผล

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ทำเนิการ
บัณฑิตวิทยาลัยหรือสถาบันวิชาการชั้นสูงทางวิศวกรรมขององค์การสนธิสัญญา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

งกันร่วมกันแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (สปอ.) ขึ้นตามมติที่ประชุมคณะมนตรี
การ สปอ. ครั้งที่ ๔ ณ กรุงมนลา เพื่อรับผู้ได้ปริญญาตรีทางวิศวกรรมศาสตร์
ประเทศต่าง ๆ ซึ่งเป็นสมาชิกของ สปอ. มาศึกษาต่อ ในการบริหารสถาน
ที่ตั้งดำเนินไปในแบบบัณฑิตวิทยาลัย ฉะนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขกฎหมาย
ด้วยพลังงานกรมมหาวิทยาลัยเพื่อให้พลังงานกรมมหาวิทยาลัยบัณฑิตวิทยาลัย
สถานวิชาการชั้นสูงชนในมหาวิทยาลัยบัณฑิตวิทยาลัยหรือสถาน เช่นว่านั้น
มาเป็นบัณฑิตวิทยาลัยหรือสถานในมหาวิทยาลัย ทั้งนี้รวมถึงการให้ปริญญา
ปริญญา หรือ ประกาศนียบัตร ได้ด้วย.

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (ฉบับที่..)

พ.ศ.

.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหา
วิทยาลัย (ฉบับที่..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป



มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พุทธศักราช ๒๔๘๖

“มาตรา ๖ ทวิ มหาวิทยาลัยนอกจากตั้งบัณฑิตวิทยาลัยหรือสถานวิ
ชาการชั้นสูงเพื่อการศึกษาหรือการวิจัยในมหาวิทยาลัย หรือวิทยาลัยหรือ
สถานอื่นเช่นว่านเข้ามาเป็นบัณฑิตวิทยาลัยหรือสถานวิชาการชั้นสูงในมหาวิทยาลัย
และให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจให้ปริญญา อนุปริญญา หรือประกาศนียบัตร ชั้น
ชั้นใดก็ได้

การตั้ง การรับเข้าสมทบ และการเลิกชั้นของบัณฑิตวิทยาลัยหรือสถ
วชาการชั้นสูง ตลอดจนการกำหนดให้มีคณะกรรมการเป็นผู้บริหาร หรือบริหาร
สภามหาวิทยาลัยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

ในกรณีการบริหารบัณฑิตวิทยาลัยหรือสถานวิชาการชั้นสูงกระทำ
คณะกรรมการ ชี้แจงยืนยันว่าด้วยการบริหาร วิชาการ และหลักสูตรของบ
วิทยาลัยหรือสถานวิชาการชั้นสูงซึ่งคณะกรรมการจะไ้ตราขึ้นนั้น จะต้อง
ความเห็นชอบของสภามหาวิทยาลัยก่อนจึงจะใช้บังคับได้”

.....
.....

หม่อมหลวงปิ่น มาลากุล (รัฐ
มนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : รัฐ
บาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจุฬาลง
กรณ์มหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เพื่อสภานจะไ้พิจารณาโดยมีหลักการ
แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยจุฬาลง
กรณ์มหาวิทยาลัย

ทั้งนี้เหตุผลว่า ทางรัฐบาลไ้
อนุมัติให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ถ่า
เนนการตั้งบัณฑิตวิทยาลัยหรือสถาน

วิชาการชั้นสูงทางวิศวกรรมของ
การ สนธิสัญญา การป้องกัน ร่วมกัน
เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ตามมติ
ประชุมคณะมนตรีองค์การ สเปอ.
มินิสลา เพื่อยุติไ้ปริญญา
วิศวกรรมศาสตร์จากประเทศต่าง
เป็นสมาชิกขององค์การ สเปอ. มา
และในการบริหารสถานัน จะต้อง
ในแบบที่เรียกว่าบัณฑิตวิทยาลัย
ความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขกฎ



ผู้ว่าลงกรณมหาวิทยาลัยให้สามารถ
อยู่ ณ มหาวิทยาลัย หรือสถาบันวิชา
ชั้นสูง ขึ้นได้ และให้สามารถให้
ปัญญา อนุปัญญา และประกาศ
ศรัทธา

นายบุญรอด บิณฑสันต์ : พระ
บัญญัติผู้ว่าลงกรณมหาวิทยาลัยที่
ผู้ว่าลงกรณฯ กระผมใคร่ขอคำ
ชี้แจงจากคณะรัฐบาลในเรื่องที่ว่าทำไม
ผู้ว่าลงกรณฯ ถึงต้องตั้งขึ้นเป็น
มหาวิทยาลัย ในเมื่อผู้ว่าลงกรณฯ
มีทั้งคณะต่างๆ ขึ้นในมหาวิทยาลัย
แล้ว โดยความเป็นจริงสำหรับ
มหาวิทยาลัยนี้ ความหมายทางภาษา
มันคงเป็นเพียงแต่ The school of
Engineering ของ สปอ. หรือของวิชา
ใดหากว่าเราเรียกว่า College of
Engineering หรือ graduate
school of Engineering มันก็โตเพียง
แค่นั้น ทำไมจึงต้องขึ้นเป็น
มหาวิทยาลัย

อีกประการหนึ่ง ถ้าหากสำหรับคำ
graduate school นี้ ถ้าหากว่า
มันจะเกิดขึ้นได้เช่นว่าคณะบัณฑิต
ศึกษาศาสตร์ ซึ่งหมายความถึง
The School of Engineering ถ้า
มันแล้วก็ไม่จำเป็นต่อมพระราช

บัญญัตินี้ เพราะผู้ว่าลงกรณฯ มีพระราช
บัญญัติซึ่งมีอำนาจที่จะตั้งคณะขึ้นได้โดย
ออกกฎหมายอยู่แล้ว กระผมใคร่ขอคำ
ชี้แจงจากรัฐบาล

หม่อมหลวงปิ่น มาลากุล (รัฐ
มนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ขอ
ชี้แจงว่าการตั้งมหาวิทยาลัยนี้ มี
ลักษณะแตกต่างจากงานของคณะอื่นอื่น
มากโดยเฉพาะอย่างยิ่งบัณฑิตวิทยาลัย
ที่จะตั้งขึ้นได้รวมมอของศกการ สปอ.
ตามที่โตเรียนมาแล้ว ประเทศสมาชิก
ของ สปอ. ควรจะได้มีส่วนบริหารกิจการ
ของบัณฑิตวิทยาลัย ที่จะตั้งขึ้นแห่ง
การตั้งขึ้นเป็นคณะนั้นไม่สะดวกสำหรับ
การบริหารกิจการตามรูปการที่จะตั้ง
ขึ้นใหม่ จึงขอตั้งเป็นบัณฑิตวิทยาลัย
ตามที่เคยเรียนมา

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง
รัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปราย
ต่อไป ก็ขอมติว่าที่ประชุมจะรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติหรือไม่ ท่านผู้
ใดเห็นว่าควรรับหลักการไปรทกมอชน
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง
รัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย
ไปรทกมอชน
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)



ผู้ทำการแทนประธานสภา
รัฐธรรมนูญ : เช่นอันว่าที่ประชุม
หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
หรือวาระที่ ๒ ดังกรรมาธิการ

หม่อมหลวงปิ่น มาลากุล (รัฐ
มนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : เนื่อง
จากเรื่องนี้เป็นเรื่องด่วน รัฐบาลขอให้
พิจารณาเร่งด่วน

ผู้ทำการแทนประธานสภา
รัฐธรรมนูญ : รัฐบาลขอให้พิจารณา
พระราชบัญญัติที่เร่งด่วน ท่านผู้ใดขัด
ข้องบ้าง

(ไม่มีสมาชิกในที่ประชุม มีความ
ขัดข้องแต่ประการใด)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
รัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุม
นี้อนันต์ให้พิจารณาพระราชบัญญัติ
เร่งด่วนได้ วาระที่ ๒ ขอให้เลขาธิการ
อ่าน

นายเจริญ ปิ่นทโร (ผู้ทำหน้าที่
เลขาธิการสภารัฐธรรมนูญ) : ร่าง
พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่เห็นว่าการสมควรแก้ไขเพิ่มเติม
กฎหมายว่าด้วยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัติเรียกว่า
“พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหา

วิทยาลัย (ฉบับที่..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัติให้ใช้
ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราช
จานเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปใน
มาตรา ๖ ตรี แห่งพระราชบัญญัติ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พุทธศักราช
๒๔๘๖

“มาตรา ๖ ตรี มหาวิทยาลัย
จัดตั้งบัณฑิตวิทยาลัย หรือสถา
บันวิชาการชั้นสูงเพื่อการศึกษาหรือการ
สอนในมหาวิทยาลัย หรือบัณฑิต
วิทยาลัยหรือสถาบันเช่นว่านั้น ให้
เป็นบัณฑิตวิทยาลัยหรือสถาบันวิชา
ชั้นสูงในมหาวิทยาลัย และให้
วิทยาลัยนั้นมีอำนาจให้ปริญญา อนุปริญญา
หรือประกาศนียบัตร ชั้นหนึ่งชั้นใด

การ จัดตั้ง การรับเข้าสมทบ
การ เลิกตั้ง บัณฑิตวิทยาลัย
สถาบันวิชาการชั้นสูง ตลอดจน
กำหนดให้มีคณะกรรมการ เป็น ฝ่าย
หรือบริหารโดยสภามหาวิทยาลัย ให้
เป็นพระราชกฤษฎีกา

ในกรณีการบริหารบัณฑิต
วิทยาลัยหรือสถาบันวิชาการชั้นสูง กระทำ
คณะกรรมการ ช้อบง คัมธนาว่าด้วย
บริหาร วิชาการศึกษาและหลักสูตร



บัณฑิตวิทยาลัยหรือสถาบันวิชาการชั้นสูงซึ่งคณะกรรมการจะได้ทราบนั้น จะยิ่งได้รับความเห็นชอบของสภามหาวิทยาลัยก่อนจึงจะใช้บังคับได้”

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้าได้เตรียมตัวมาแล้ว สำหรับการพิจารณารวบเดียว และก็ไม่แน่ว่าจะมีการพิจารณารวบเดียว เท่าที่ข้าพเจ้าเห็นอยู่ในขณะนี้ ความในวรรคหนึ่ง ประโยคสุดท้ายว่า “และให้มหาวิทยาลัยหรืออำนาจปริญญา อนุปริญญาหรือประกาศนียบัตรชั้นหนึ่งชั้นใดใด” นั้น มองอยู่แล้วจะคิดว่ามีความว่ามีอำนาจให้ปริญญาปริญญาหรือประกาศนียบัตร ชั้นหนึ่งชั้นใดใดสำเร็จการศึกษา จากบัณฑิตวิทยาลัย หรือสถาบันวิชาการชั้นสูงอื่นใดหรือตงชนนนั้น ก็อ่านว่าอย่างนั้นก็ แต่ตามองในอีกแง่หนึ่งก็คล้าย ๆ กันว่าเป็นการบัญญัติ ข้ามมาตราอันของราชบัญญัติฯ พุทธศักราช ๒๔๗๖ มหาวิทยาลัยหรืออำนาจพิจารณาให้ปริญญา อนุปริญญา และประกาศนียบัตรอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นเพื่อความชัดและไม่คุ่น่าเกลียด คือไม่ซ้ำ ข้าพเจ้าขอเสนอให้เติมคำดังนี้ หลวงประกอบนิติสาร : “ชั้นหนึ่งชั้นใด” และ “แต่ผู้สำเร็จการศึกษาจาก

บัณฑิตวิทยาลัย หรือสถาบันวิชาการชั้นสูงเช่นว่านี้ได้”

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : มีท่านสมาชิกเสนอแปรญัตติให้เติมคำในบรรทัดสุดท้ายของวรรคหนึ่งแห่งมาตรา ๓ ในมาตรา ๖ ตรี คือเติมคำว่า “แก่ผู้สำเร็จการศึกษาจากบัณฑิตวิทยาลัย หรือสถาบันวิชาการชั้นสูงเช่นว่านี้ได้”

หม่อมหลวงปิ่น มาลากุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : วรรคสุดท้ายของกรรพจน์นั้น ก็อยู่ในมาตรา ๖ ตรี ตามปกติก็จะเข้าใจว่าใช้เฉพาะข้อความในมาตรา ๖ ตรีเท่านั้น รู้สึกว่าการเติมนั้นไม่สู้จะจำเป็นนัก.

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านสมาชิกยังยืนยันหรือไม่ คือทางรัฐบาลแสดงว่าการเติมนั้นไม่สู้จะจำเป็น

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้าเสนอมา ในความเห็นของข้าพเจ้าเห็นว่าเป็นการซ้ำกับพระราชบัญญัติฯ พุทธศักราช ๒๔๗๖ จริง แต่ว่าข้าพเจ้าไม่มีเวลา จะทำให้เสียเวลาอ่านเท่าที่ข้าพเจ้าจำได้มากที่สุดขอเสนอแนะว่าให้มีอำนาจประกาศปริญญา แต่ว่าถ้ารัฐบาล



ฟังว่าไม่ซัดกัแล้วแต่รัฐบาล ข้าพเจ้าไม่
ยืนยันไม่คิดใจอะไรหรอก.

ผู้ทำการแทนประธานสภา
รัฐธรรมนูญ : เป็นอันว่าผ่านไปได้
เมื่อไม่มีท่านผู้ใดจะอภิปรายต่อไป
ข้าพเจ้าขอมติในวาระที่ ๓ ว่า สมควร
จะประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติเป็น
กฎหมายได้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่า
สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ โปรด
ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
รัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย
โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
รัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าร่างพ
ราชบัญญัติฉบับนี้ ให้ประกาศใช้
กฎหมายได้

ระเบียบวาระที่ ๓ ร่างพระราช
บัญญัติการศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ..
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการศึก (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการศึก

เหตุผล

เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการศึก ยังไม่เหมาะสมกับสถานการณ์
ปัจจุบัน ประกอบกับบัญญัติที่อาศัยกฎหมายว่าด้วยการศึกส่วนมากได้ อ่างถึง
ผิดกฎหมายลักษณะอาญา ซึ่งได้ถูกยกเลิกและใช้ประมวลกฎหมายอาญา
จึงเป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการศึกเสียใหม่ให้เป็นการ
คล่องตัวขึ้นด้วย



(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เห็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกฏอัยการศึก

มาตรา ๑ พระราชบัญญัติฉบับนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก (ฉบับที่ ๓) พุทธศักราช ๒๔๘๗ และพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พุทธศักราช ๒๔๕๗ พุทธศักราช ๒๔๘๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ในเขตที่ประกาศใช้กฏอัยการศึก ศาลพลเรือนที่มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอย่างปกติ แต่ผู้มีอำนาจประกาศใช้กฏอัยการศึก มีอำนาจประกาศศาลทหารพิจารณาพิพากษาคดีอาญา ซึ่งการกระทำผิดเกิดขึ้นในเขตที่ประกาศใช้กฏอัยการศึก และในระหว่างที่ใช้กฏอัยการศึกตามทระบไว้ในข้อยกขัตต่อท้ายพระบัญญัติทุกข้อ หรือแต่บางข้อและหรือบางส่วนของข้อใดข้อหนึ่งได้



ประกาศให้ศาลทหารมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีตามความในวรรคนี้ ให้มีผลบังคับเฉพาะคดีที่การกระทำผิดเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่เวลาที่ระบุไว้ในประกาศ วันเวลาที่ระบุนั้น จะเป็นวันเวลาที่ออกประกาศนั่นเองหรือภายหลังก็ได้ ประกาศเช่นว่านี้ โฆษณาในราชกิจจานุเบกษาด้วย

นอกจากกรณีดังกล่าวแล้ว ถ้าคดีอาญาใดที่เกิดขึ้นในเขตที่ประกาศใช้ อัยการคดีมีเหตุพิเศษเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ หรือความสงบเรียบร้อยของประชาชน ผู้บัญชาการทหารสูงสุดจะสั่งให้พิจารณาพิพากษาคดีอาญานั้นในศาลพลเรือนก็ได้”

มาตรา ๔ ขรรค์ตำแหน่งหน้าที่ของแม่ทัพใหญ่ตามความในมาตรา แห่งกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗ ให้เป็นตำแหน่งหน้าที่ของผู้บัญชาการทหารสูงสุด

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกบัญชีต่อท้ายกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗ ซึ่งได้แนบเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก (ฉบับที่ ๓) พุทธศักราช ๒๔๘๗ และให้บัญชีต่อท้ายพระราชบัญญัติแทน

มาตรา ๖ พระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบกระทั่งประกาศของคณะปฏิวัติที่ ๑๒ ฉบับที่ ๑๕ ฉบับที่ ๑๖ ฉบับที่ ๒๐ ฉบับที่ ๓๐ และฉบับที่ ๔๑

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

(สำเนา)
บัญชีต่อท้าย

- ก. คดีที่เกี่ยวกับบุคคลบางจำพวก
 - ๑. คดีที่ตำรวจกระทำความผิดในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ราชการสนาม
 - ๒. คดีที่บุคคลพลเรือน สังกัดในราชการทหาร เป็นผู้กระทำความผิดไม่ว่าจะเกี่ยวกับหน้าที่ราชการหรือไม่ และไม่ว่าจะได้กระทำความผิดในที่ไหน ๆ ในเขตที่ใช้กฎอัยการศึก



๓. ศักดิ์เทียบบุคคลใด ๆ เป็นผู้ตกกล่าวหาว่ากระทำความผิดร่วมกับบุคคลที่
ในอำนาจศาลทหาร หรือร่วมกับบุคคลดังกล่าวใน ๑. หรือ ๒. ไม่ว่าจะเป็
การหรือผู้สนับสนุน

๔. ศักดิ์เทียบบุคคลอยู่ในอำนาจศาลทหารเป็นผู้ตกกล่าวหาว่ากระทำความผิด
ต่อบุคคลที่มิได้อยู่ในอำนาจศาลทหารไม่ว่าจะเป็นตัวการหรือผู้สนับสนุน
คดีที่เกี่ยวข้องกับความผิดบางอย่าง

๑. ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาทหาร

๒. ศักดิ์เทียบข้อกล่าวหาว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินสำหรับใช้ในราช
การทหารแห่งกองทัพไทยหรือกองทัพนริมิตรแห่งประเทศไทย หรือความผิดเกี่ยว
ชีวิตและร่างกายทหารไทยหรือทหารพันธมิตรแห่งประเทศไทย ในขณะที่กระทำการ
สมหน้าที่ หรือเพราะเหตุที่กระทำการตามหน้าที่

๓. ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ดังต่อไปนี้

(๑) ความผิดต่อกษัตริย์ พระราชินี รัชทายาท และผู้
รับราชการแทนพระองค์ ตั้งแต่มาตรา ๑๐๗ ถึงมาตรา ๑๑๒

(๒) ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร ตั้งแต่มาตรา
๑๑๓ ถึงมาตรา ๑๑๘

(๓) ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายนอกราชอาณาจักร ตั้งแต่มาตรา
๑๑๙ ถึงมาตรา ๑๒๕

(๔) ความผิดต่อสัมพันธ์ไมตรีกับต่างประเทศ ตั้งแต่มาตรา ๑๓๐ ถึง
มาตรา ๑๓๕

(๕) ความผิดต่อเจ้าพนักงาน ตามมาตรา ๑๓๗ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการ
รับ มาตรา ๑๓๖ มาตรา ๑๓๘ ถึงมาตรา ๑๔๒ มาตรา ๑๔๕ และมาตรา ๑๔๖

(๖) ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตั้งแต่มาตรา ๑๔๗
มาตรา ๑๕๔ มาตรา ๑๕๕ ถึงมาตรา ๑๖๕

(๗) ความผิดต่อเจ้าพนักงานในการยุติธรรม ตามมาตรา ๑๖๒ เฉพาะ
เกี่ยวกับราชการทหาร มาตรา ๑๖๐ มาตรา ๑๖๑ มาตรา ๑๕๕ มาตรา ๑๕๘
มาตรา ๑๕๓ มาตรา ๑๕๗ และมาตรา ๑๕๘ เฉพาะเมื่อศาลนั้นเป็นศาลทหาร



(๘) ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม ตามมาตรา ๒๐๑ :
มาตรา ๒๐๒

(๙) ความผิดเกี่ยวกับความสงบสุขของประชาชน ตั้งแต่มาตรา ๒๐๓
มาตรา ๒๑๖

(๑๐) ความผิดเกี่ยวกับการก่อให้เกิดภัยอันตรายต่อประชาชนตั้งแต่มาตรา
๒๑๗ ถึงมาตรา ๒๒๔ มาตรา ๒๒๖ มาตรา ๒๒๘ ถึงมาตรา ๒๓๒ มา
๒๓๔ มาตรา ๒๓๕ มาตรา ๒๓๗ และมาตรา ๒๓๘

(๑๑) ความผิดเกี่ยวกับดวงตรา แสตมป์ และทิว ตั้งแต่มาตรา ๒๓๙
ถึงมาตรา ๒๔๓ เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการทหาร

(๑๒) ความผิดเกี่ยวกับเอกสาร ตั้งแต่มาตรา ๒๖๕ ถึงมาตรา ๒๖๙
เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการทหาร

(๑๓) ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน ตามมาตรา ๓๓๖ มาตรา ๓๓๘
มาตรา ๓๔๐

๔. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเกณฑ์พลเมืองชุกหนุนราชการ
ทหาร

๕. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยเขตปลอดภัยในราชการทหาร

๖. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องแบบทหาร

๗. ความผิดตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. ๒๔๕๗
มาตรา ๔๔ ถึงมาตรา ๔๕

๘. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยฝิ่น

๙. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ

๑๐. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน การกระทำ อันเป็น
มวินาศ์

พลเอก ถนอม กิตติขจร
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม):
รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกฎ

อัยการศึก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่า
กฎอัยการศึก เหตุผล เนื่องจากกฎ



โดยกฎอัยการศึกยังไม่เหมาะสมกับ
สถานการณ์ปัจจุบัน ประกอบกับบัญญัติข้อ
กฎหมายว่าด้วยกฎอัยการศึกส่วน
ที่ได้อ้างถึงความผิดตามกฎหมาย
พระราชบัญญัติ ถูกยกเลิกและใช้
ประมวลกฎหมายอาญาแทน จึงเป็นการ
ควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย
การศึกเสียใหม่ให้เป็นการสอดคล้อง
กันด้วย

นอกจากนี้ขอแถลงเพิ่มเติมว่า ใน
พระราชกฤษฎีกาของทางรัฐบาล
ตรวจเห็นว่ามีความผิดบางอย่าง
ว่าควรจะได้ปราบปรามกันอย่างเด็ด
และให้ดำเนินไปด้วยความรวดเร็ว
คณะรัฐมนตรีเพิ่มความผิดบางประการ
ในบัญญัติท้ายซึ่งมีอยู่เดิม คือ
ผิดเกี่ยวกับกฎหมายอื่น แล้วก็
ผิดเกี่ยวกับกฎหมายอาญาพิเศษให้
และความผิดเกี่ยวกับกฎหมายของ
กระทรวงมหาดไทยเป็นต้นนั้น เป็น
ที่ทางรัฐบาลได้เพิ่มเติมไปในบัญญัติข้อ
นอกจากนี้ยังมีบางตอนของกฎหมาย
ซึ่งได้กล่าวอ้างถึงตำแหน่งที่เรา
จะไป เช่นตำแหน่งแม่ทัพใหญ่ เพื่อ
แก้ไขให้เป็นไปตามที่เขียนอยู่ในปัจจุบัน
ถ้าไม่มีตำแหน่งแม่ทัพใหญ่ มีแต่
เพียงผู้บัญชาการทหารสูงสุด เพราะ

คณะรัฐมนตรีแก้ไขอันนี้ให้เข้ากับเราได้
ก็ในขณะนั้นด้วย

พลตรี วิชัย พงศ์อนันต์: ตาม
ที่ทางรัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
กฎอัยการศึกเข้ามาสู่สภาเพื่อพิจารณาโดย
มีหลักการในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย
ว่าด้วยกฎอัยการศึกนั้น ข้าพเจ้าเห็นด้วย
ในหลักการและเหตุผลซึ่งทางรัฐบาลแถลง
เฉพาะอย่างยิ่ง เพื่อให้เหมาะสมกับสถาน
การณ์ปัจจุบัน ซึ่งทางรัฐบาลพยายามที่
รักษาความสงบสุขของบ้านเมือง รักษา
ความมั่นคงของประเทศ พยายามป้องกัน
หรือใช้อำนาจเด็ดขาดในการที่ปฏิบัติ
ไปตามกฎหมาย นอกจากนี้ก็ปรากฏว่า
เพื่อให้เป็นการสอดคล้องกับประมวลกฎ
หมายอาญาใหม่ เพราะว่าเดิมพระราช
บัญญัติฉบับนั้นได้อ้างถึงความผิดตามกฎหมาย
อาญาเก่าซึ่งมีมาตราต่าง ๆ นั้น
แต่ถ้าเรามีการแก้ไขตามประมวลกฎ
หมายอาญาใหม่เป็นการคลาดเคลื่อน
เพราะฉะนั้นการที่เราแก้ไขให้แก้ไขกฎหมาย
ใหม่นี้เป็นการเหมาะสม แต่อย่างไรก็
ตามก่อนกฎหมายฉบับนี้ จะผ่านไปใน
ข้าพเจ้าก็มีความสงสัยซึ่งใจอยู่บาง ประ
การ แต่การที่สงสัยนั้นมิใช่เป็นการคัด
ค้านหรือไม่เห็นด้วย แต่ว่าขอจะให้
ทางรัฐบาลได้แถลงให้กระจ่างแจ้งบ้าง



ตามสมควร ในประการแรก คือตามร่าง
 มาตรา ๓ ซึ่งได้กล่าวถึงมาตรา ๑ ที่แก้ไขใหม่
 นั้นความจริงในเรื่องแม่ทัพใหญ่
 นั้นทางรัฐบาลก็แถลงแล้วว่ายกเลิก
 และเปลี่ยนเป็นผุ้บัญชาการทหารสูงสุด
 แล้วก็มีข้อหนึ่ง ซึ่งข้าพเจ้าก็จำได้ว่า
 ในพระราชบัญญัติฉบับเดิมมันก็พูดถึง
 เรื่องว่า คณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดย
 คณะรัฐมนตรีสำหรับพิจารณาและสั่งการ
 ข้าพเจ้าอยากจะทราบเหตุผลที่ว่าทำไม
 ยกเลิกคณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดย
 คณะรัฐมนตรีนั้น คือ เดิมแม่ทัพใหญ่ต้อง
 เสนอผ่านทางคณะกรรมการ แต่ใหม่
 ไม่ต้องมีคณะกรรมการ ข้าพเจ้าก็อยากจะ
 ทราบเหตุผลในเรื่องนี้ อีกอันหนึ่งใน
 มาตรา ๔ ที่กล่าวถึงอำนาจของแม่ทัพ
 ใหญ่ตามความในมาตรา ๑๗ แห่งกฎอัย
 การศึก พ.ศ. ๒๔๕๗ ที่ว่าให้เป็นอำนาจ
 ของผู้บัญชาการทหารสูงสุดนั้นความจริง
 ในมาตราที่ข้าพเจ้าก็สงสัยเหมือนกัน
 ว่าควรจะแก้ทั้งมาตรา แต่ว่าอย่างไรก็
 ตามแต่จะข้าพเจ้ายังมีความข้องใจคือ ข้อ
 ความในพระราชบัญญัติเดิมมันมีคำว่า
 “แม่ทัพรอง” อยู่ด้วย คำว่า “แม่ทัพ
 รอง” นั้นหมายความว่ายังอยู่ถึงว่าจะแก้
 ไขกฎหมายตอนนี้ ความตอนนี้ก็ยังอยู่
 ข้าพเจ้ายังสงสัยว่า คำว่า “แม่ทัพรอง”

นั้นหมายถึงอะไร อีกอันหนึ่งในมาตรา
 สิบท้ายซึ่งได้กล่าวถึงว่าไม่กระทบกร
 ุณของประกาศของคณะปฏิวัตินั้น ข้าพเจ้า
 ยังไม่เข้าใจ แต่เข้าใจว่าคงจะหมาย
 ว่าจะถึงแม้จะมีการชกก็ไม่โดยล้างใช้หรือ
 ข้าพเจ้าขอเรียนถามท่าน

พลเอก ถนอม กิตติขจร

มนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) :
 ขาดขอตอบข้อสงสัยของท่านสมาชิก
 คือไปนี้ ตามที่ท่านมีความสงสัยว่า
 บาลได้แก้ความในมาตรา ๓ ที่ให้
 มาตรา ๑ ซึ่งเดิมในมาตราเดิมเรื่อง
 กับแม่ทัพใหญ่และมีคณะกรรมการ
 ึ่งขึ้นตามพระราชบัญญัติฉบับเดิม
 เปลี่ยนเป็นผุ้บัญชาการทหารสูงสุด
 เนื่องจากว่าเพื่อจะให้ ผุ้บัญชาการ
 สูงสุดมีอำนาจสั่งให้ฟ้องคดีอาญา
 เกิดขึ้นในเขตประกาศใช้กฎอัยการ
 พิจารณาพิพากษาในศาลทหารได้
 อาญานันมีเหตุพิเศษเกี่ยวกับความ
 ของ ประเทศ หรือความสงบเรียบร้อย
 ประชาชน แทนคณะกรรมการซึ่ง
 แต่งตั้งขึ้นตามวรรค ๔ ของมาตรา
 ๑๗ ที่ตัดออกเพื่อจะให้การปฏิบัติทาง
 สะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น
 เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน
 เป็นความมุ่งหมายของทางรัฐบาล



มาตรา ๕ ทบอกว่า บรรดาอำนาจหน้าที่
 แม่ทัพใหญ่ตามความในมาตรา
 แห่งกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗ ให้
 อำนาจหน้าที่ของผุ้บัญชาการทหาร
 กองนั้น เหตุผลก็เนื่องจากว่าในขณะ
 นั้นแม่ทัพใหญ่ของเราไม่มีแล้ว มี
 ตำแหน่งผุ้บัญชาการทหารสูงสุด ก็
 หนึ่งส่วนต่อสองกับการจับ ที่เราได้จัด
 หนึ่งส่วนตำแหน่งแม่ทัพรองที่ไม่ได้
 ไปถึงในขณะนั้นด้วย ก็ให้หมายถึงคำ
 หนึ่งของแม่ทัพ ซึ่งเป็นรองจากผุ้บัญชา
 ทหารสูงสุดลงไป เราถือว่าเป็นแม่
 ทัพรองนั้น เพราะฉะนั้นจึงไม่จำเป็น
 ทีเดียว

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
 รัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดจะอภิ
 ปรายไป ข้าพเจ้าขอมติประชุมว่า
 จะขอร้องให้กรรมการแห่งร่างพระราช
 ธรรมนูญหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรขอร้อง
 ไปรบกวนขออนุญาต
 (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
 รัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย
 ขออนุญาต
 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
 รัฐธรรมนูญ : เห็นอนว่าประชุมนี้รับ
 หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้

วาระที่ ๒ รัฐบาลจะเสนอสังค
 ณะกรรมาธิการสามัญหรือวิสามัญ

พลเอก ถนอม กิตติขจร (รัฐมน
 ตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : รัฐบาล
 ขอเสนอสังคณะกรรมาธิการ การทหาร
 พิจารณา

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
 รัฐธรรมนูญ : รัฐบาลเสนอให้ส่งพระ
 ราชบัญญัตินี้ไปยังสังคณะกรรมาธิการ การ
 ทหารพิจารณาจะมีท่านผู้ใดเห็นเป็น
 อย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น
 อย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
 ว่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใด
 มีความเห็นเป็นอย่างอื่น เป็นอนว่าส่ง
 สังคณะกรรมาธิการการทหาร กำหนดการ
 แปรญัตติกภายในกี่วัน

พลเอก ถนอม กิตติขจร (รัฐ
 มंत्रीว่าการกระทรวงกลาโหม) : ขอ
 แปรญัตติกภายใน ๓ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
 รัฐธรรมนูญ : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติ



ภายใน ๓ วัน จะมีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความ

เห็นเป็นอย่างอื่น เป็นอันว่าแปรญัตติกฎหมายใน ๓ วัน

ระเบียบวาระที่ ๔ ร่างพระราชบัญญัติว่า ด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติว่า ด้วยความผิดของพนักงานในองค์การ
หรือหน่วยงานของรัฐ พ. ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่า ด้วยความผิดของพนักงานในองค์การ หรือหน่วยงานของ

เหตุผล

โดยที่รัฐได้ลงทุนจัดตั้งองค์การและหน่วยงานอื่น และในบางกรณีได้
ถือหุ้นในบริษัทจำกัด ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ
ลงไปหรือหุ้นที่รัฐถือเอาไว้เป็นทรัพย์สินของชาติ และเนื่องด้วยองค์การ บริษัท
ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล และหน่วยงานดังกล่าวไม่ต้องถูกผูกมัดให้ปฏิบัติตามระ
ชาชการโคเบเครมครัด หากผู้ปฏิบัติงานไม่อยู่ในข่ายการควบคุมหรือถูกลงโทษ
หนักเมื่อกระทำความผิดแล้ว อาจทำให้การดำเนินงานขององค์การ บริษัท
ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล และหน่วยงานประสบความล้มเหลว และเกิดความเสียหาย
แก่รัฐอย่างร้ายแรง จึงสมควรมีกฎหมายกำหนดโทษสำหรับพนักงานในองค์
หรือหน่วยงานของรัฐ.



(ล้ำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติ

ว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ

พ. ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การ
หรือหน่วยงานของรัฐ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของ
พนักงานในองค์การ หรือหน่วยงานของรัฐ พ. ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราช
กิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“พนักงาน” หมายความว่า ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ
กรรมการ หรือบุคคลซึ่งปฏิบัติงานในองค์การ บริษัทจำกัด ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล
หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งทุนทั้งหมดหรือเกินกว่าร้อยละ ห้าสิบ เป็นของรัฐ
ที่ได้รับเงินอุดหนุนหรือประโยชน์อย่างอื่นจากองค์การ บริษัทจำกัด ห้างหุ้น
ส่วนนิติบุคคล หรือหน่วยงานนั้น ๆ ทั้งนี้ นอกจากเป็นเจ้าพนักงานอยู่แล้วตามกฎหมาย

มาตรา ๔ ผู้ใดเป็นพนักงาน มีหน้าที่ชื่อ ทำ จักการ หรือรักษาทรัพย์ใด
ซึ่งทรัพย์สินเป็นของตน หรือเป็นของผู้อื่นโดยทุจริตหรือโดยทุจริตยอมให้ผู้อื่น



เขาทรัพย์สินนเสียต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าถึงยี่สิบ หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท

มาตรา ๕ ผู้ใดเป็นพนักงาน ใช้อำนาจในหน้าที่โดยมิชอบ ช่มชู้ใจ หรือจงใจเพื่อให้เกิดผลใดมอมให้หรือทำให้ซึ่งทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ตนหรือผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าถึงยี่สิบ หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท

มาตรา ๖ ผู้ใดเป็นพนักงาน เรียก รับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อก่อการหรือไม่ก่อการอย่างใดในหน้าที่ ไม่ว่าจะการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าถึงยี่สิบ หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาทหรือประหารชีวิต

มาตรา ๗ ผู้ใดเป็นพนักงาน ก่อการ หรือไม่ก่อการอย่างใดในหน้าที่โดยเห็นแก่ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดซึ่งตนได้เรียก รับ หรือ ยอมจะรับไว้ที่ตนได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานในหน้าที่นั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าถึงยี่สิบ หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท

มาตรา ๘ ผู้ใดเป็นพนักงาน มีหน้าที่ซื้อ ทำ จักการ หรือรักษาทรัพย์สิน ใช้อำนาจในหน้าที่โดยทุจริต อันเป็นการเสียหายแก่องค์กร บริษัท จากัด ห้าง ส่วนนิติบุคคล หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าถึงยี่สิบ หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท

มาตรา ๙ ผู้ใดเป็นพนักงาน มีหน้าที่จัดการหรือดูแลกิจการใด ซึ่งส่วนใดเสียเพื่อประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่น เนื่องด้วยกิจการนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งถึงยี่สิบ และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท

มาตรา ๑๐ ผู้ใดเป็นพนักงาน มีหน้าที่ขายทรัพย์สิน ขายทรัพย์สินแทนตน หรือขาย เพื่อประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งถึงยี่สิบ และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท



มาตรา ๑๑ ผู้ใดเป็นพนักงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
ทำให้เกิดความเสียหายแก่สหประชาชาติ หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดย
ผิด ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึง
หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

นายสุนทร หงสลดารมภ์ (รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการคลัง) : รัฐบาลขอ
นอกราชการขออนุญาตว่าด้วยความผิด
พนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของ
รัฐ. โดยมีหลักการดังนี้ เพื่อ
กฎหมายว่าด้วยความผิดของนัก
การเมืองการ หรือหน่วยงานของรัฐ
เหตุผล โดยที่รัฐได้ลงทุนทั้ง
การและหน่วยงานอื่น และในบาง
ได้เขาถือหุ้นในบริษัทจำกัด ห้างหุ้น
นิติบุคคล เพื่อประโยชน์ในทาง
ธุรกิจ ทนที่ไปลงหรือหุ้นที่รัฐได้
เงินเป็นทรัพย์สินของชาติ และเนื่อง
องค์การ บริษัทจำกัด ห้างหุ้นส่วน
บุคคล และหน่วยงานดังกล่าวไม่ต้อง
สมัครให้ปฏิบัติ ตามระเบียบราชการ
องค์กรใด หากผู้ปฏิบัติงานไม่อยู่ใน
การควบคุมหรือตกลงโทษอย่างหนัก
จะทำให้ความผิดแล้ว อาจทำให้การกำ
เนินขององค์การ บริษัทจำกัด ห้างหุ้น

ส่วนนิติบุคคล และหน่วยงานประสบ
ความล้มเหลว และเกิดความเสียหาย
แก่รัฐอย่างร้ายแรง จึงสมควรมีกฎหมาย
กำหนดโทษสำหรับพนักงานในองค์การ
หรือหน่วยงานของรัฐ

ท่านสมาชิกทั้งหลายคงจะได้รู้สึก
และเห็นแล้วว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับ
นี้เช่นเครื่องมือน่าสนใจมาหลังจาก
ที่สภาได้อนุมัติผ่านพระราชบัญญัติเกี่ยว
กับพนักงานในส่วนราชการ โดยแต่ แล้ว
เพราะฉะนั้นเพื่อให้สมบรมรัฐบาลจึง ได้
เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมาเพื่อ
ใช้เป็นประโยชน์สำหรับพนักงาน ใน องค์
การและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลถือ
หุ้นเป็นส่วนใหญ่ ทางคณะรัฐบาลเห็นว่า
ในระยะเวลาสมควรจะมีเครื่องมือน่าสนใจ
เพราะว่ารัฐบาลได้จ่ายเงินทั้ง ในด้านงบประมาณ
และด้านอื่น ๆ ในกิจการต่าง ๆ
ในบางกรณีหรือหลายกรณีถึงร้อยต่อร้อย
และในหลายกรณีเป็นส่วนใหญ่ เมื่อได้



มีกฎหมายลงโทษเกี่ยวกับผู้กระทำผิดใน
 ส่วนราชการแล้วก็เป็นของธรรมดาที่ควร
 จะมีกฎหมายเกี่ยวกับการกระทำผิดของ
 พนักงานซึ่งอยู่ในองค์การของรัฐ ซึ่งรัฐ
 เป็นเจ้าของหรือเช่า เช่น ตำรวจและหน่วยงาน
 ของรัฐซึ่งรัฐบาลถือหุ้นเป็นส่วนใหญ่ ทาง
 รัฐบาลรู้สึกว่าเป็นเรื่องซึ่งรัฐบาลและประ
 เทศชาติของเรา กำลังจะทำการพัฒนาการ
 เศรษฐกิจอย่างจริงจังเป็นขนาดใหญ่ องค์
 การหรือหน่วยงานของรัฐเหล่านี้ควรจะ
 กระทำตนเป็นตัวอย่าง เพราะว่าท่านทั้ง
 หลายตามรัฐบาลเองก็ได้เคยแถลงมา
 หลายครั้งแล้ว ประชากรของเราเพิ่มขึ้น
 ปีหนึ่งประมาณห้าแสนคนเป็น อย่างน้อย
 หน่วยราชการมัน ๆ กล่าวคือส่วนราช
 การคือกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ได้เคย
 เป็นแหล่งสำหรับอาชีพของลูกหลานของ
 เราและพวกเราเองทั้งอยู่ในทันทีมาเป็น
 ระยะเวลาพอสมควร ส่วนราชการ
 ทั้งหลายนั้นจนถึงระยะเวลาแล้วซึ่งจะรีบ
 เกิดของเราที่มากขึ้นมาใหม่ ๆ หรือที่
 สำเร็จการศึกษาต่าง ๆ เข้าไปทำงานมี
 ปริมาณน้อยลงเป็นลำดับ ซึ่งท่านทั้ง
 หลายก็ทราบคืออยู่แล้ว - เราจะต้องเริ่ม
 ให้มีการทางทำนุรัฐวิสาหกิจให้เป็นลำดับ
 เป็นขั้น และเพื่อจะได้เป็นประโยชน์นอก
 จากเพื่อเป็นรายได้ให้แก่รัฐแล้ว จะเป็น

ตัวอย่างให้ประชาชนทั้งหลายได้กำ
 การเพื่อที่จะรัฐวิสาหกิจ หรืออีก
 คำ หรือองค์การรวมทั้งของเกี่ยวกับ
 ดำเนินทางราชการได้แต่งตั้งคนหรือ
 ทำงานหรือจ้างกัก ในองค์การหรือหน
 งานของรัฐเหล่านี้ ไม่ทำหน้าทอน
 ธรรมแล้วจะทำให้ความเชื่อถือหรือ
 ขององค์การหรือหน่วยงานของรัฐเห
 ลือล่อน แคลนหรืออาจจะประสพความ
 เหลวได้ ถ้าเหตุการณ์เช่นนี้เกิดขึ้น
 ผลเสียหายอย่างใหญ่ยิ่ง นอกจาก
 เป็นแหล่งเพื่อให้ออนชนของเราได้
 ทำการเพื่อบริการแล้วก็ยังมีเป็น
 แสดงให้เห็นว่าแม้ทางราชการเอง
 ทุนส่วนอยู่ในองค์การนั้น ๆ หรือ
 เช่าหรือเป็นส่วนมากก็ยังมีทาง
 สำเร็จแล้วโดยเลยประชาชนซึ่ง
 เงินที่ลงทุนจะไปลงทุนได้กระทำ
 ความแล้ว เพราะฉะนั้นทางรัฐบาล
 เป็นการสมควรแล้วที่เราควรจะ
 เช่นนี้เพื่อป้องกันสิ่งที่ไม่พึงบัง
 ชนหรือลงโทษแก่ผู้ที่ได้กระทำ
 ยอม เพราะฉะนั้นทางรัฐบาลจึง
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มา
 สมาชิกผู้แทนราษฎรทั้งหลายจะได้
 ทั่วถึง



จอมพล ผิน ชุณหะวัณ : ความ
 รัฐบาลได้เสนอกฎหมายลงโทษต่อ
 งานองค์การหรือบริษัทซึ่งรัฐบาลได้
 ไปแล้วนั้น ข้าพเจ้าก็เห็นด้วยว่าเป็น
 ด้วงที่เพื่อจะปราบปรามผู้ที่กระทำ
 ทุจริตขึ้น ก็แปลว่ากฎหมายฉบับนั้น
 เข้ามาในสมัยนั้นว่า เป็นข้าราชการ
 ด้วงหนึ่ง แต่อย่าลืมนึกว่าข้าราชการ
 ด้วงมีบ้างเห็นบ้างว่าดูรับราชการแล้ว
 ด้วงนั้นหรือ ไม่นานเท่าไร และ
 ใจได้สังเกตว่ารัฐบาลนั้น ออก
 ไปด้วยไปแต่ละฉบับที่แล้ว ๆ รัฐบาล
 ปรามลงโทษกว่าที่ข้างอะไรต่างๆ
 ขึ้นประเทศทั้งนั้น รัฐบาลได้
 เสนอว่า จะมีใจกว้างขวางเห็นแก่
 ผลสุกของราษฎรก็ใครจะเสนอว่า
 ได้ใช้ประเทศแล้ว เราไม่ควรจะใช้
 กันอย่าง กล่าวคือการจะมีบ้างเห็น
 ราษฎรผู้ดีบ้างเห็นบ้างว่าแก่เจ้า
 หนักในองค์การหรือบริษัทซึ่งรัฐบาล
 ไปด้วย ที่นั่นเพื่อท่านเหล่านั้น
 รับราชการ ศึกษาจากมหาวิทยาลัย
 แล้วเมื่อไปประกอบอาชีพในองค์
 การบริหารที่มีความมุ่งหมายมีหวังว่า
 ด้วงเห็นบ้างว่าไปเลยคร่อมครวคือ
 ด้วงกับข้าราชการประจำ เพราะ

ฉะนั้นขอถามรัฐบาลว่าตัววิในเรียงนี้ข้าง
 หรือเปล่า

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ (รัฐ
 มন্ত্রীว่าการกระทรวงการคลัง) : กระ
 ผมขอตอบข้อข้องใจของท่านสมาชิกผู้
 เกียรติที่ไต่ถามถึงรัฐบาลว่าที่แล้ว ๆ มา
 รัฐบาลจะใช้แต่เพียงประเทศ จะไม่ถึง
 พระคุณบ้างหรือ ความเห็นจริงที่ท่าน
 สมาชิกผู้เกียรติที่ไต่ถามนั้น รัฐบาลได้
 คำนึงอยู่แล้วและจะได้พยายามต่อไปที่จะ
 หาหนทางให้มีการใช้พระคุณมากจน
 ความเห็นจริงในกรณีซึ่งเจ้าพนักงานทำ
 งานอยู่ในองค์การหรือหน่วยงานของ
 รัฐนั้น ถึงแม้จะไม่มียศหรืออย่างเกี่ยว
 กับข้าราชการที่เทียบ แต่ในบางกรณีมี
 สิทธิมากกว่าข้าราชการเสียด้วยซ้ำ
 เช่นที่เรียกว่าเงินโบนัสอย่างนั้น เป็นต้น แล้ว
 ก็ตามปกติเท่าที่กระผมได้ทบทวน และได้
 เคยผ่าน มากี่ สักว่าอัตราเงิน เดือนของ
 พนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ
 นั้นมักจะสูงกว่าอัตราเงินเดือนของข้าราชการ
 ในส่วนราชการที่เทียบเป็น ส่วนมาก
 เพราะฉะนั้นกระผมก็คิดว่าสิทธิที่พนักงาน
 ในองค์การได้รับอยู่ความเห็นจริงถ้าจะเทียบ
 กันทั่ว ๆ ไปแล้วมากกว่าข้าราชการใน
 ส่วนราชการที่เทียบด้วยซ้ำ และประ



โยชน์ต่าง ๆ ที่ได้รับกล่าวคือในบ้านสวัสดิการความเป็นจริงอาจจะกล่าวได้ทั่วไปที่เดิยว่าได้รับมากกว่าข้าราชการ แต่อย่างไรก็ตามทางรัฐบาลเองก็จะขอให้มีข้อสังเกตของท่านสมาชิกผู้เกียรติที่ใดกล่าวเมื่อจะเข้าไปพิจารณาพิจารณาเพื่อกำหนดทางให้ข้าราชการในส่วนราชการโดยแท้และพนักงานในองค์การของรัฐให้มีสวัสดิการและผลประโยชน์ต่าง ๆ เพิ่มขึ้นเท่าที่สามารถจะกระทำได้

พลโท ประจักษ์ รั้งสิยานนท์ :
ท่านประธานที่เคารพ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐสำหรับหลักการและเหตุผลนั้น กระผมมีความเห็นด้วย แต่ว่าจิตใจสงสัยข้อความบางประการเห็นว่าควรจะได้แก้ไขเช่นในมาตรา ๕ “ผู้ใดเห็นพนักงานใช้อำนาจในหน้าที่” กระผมเห็นว่าควรจะได้เปลี่ยน “หน้าที่” เป็น “ตำแหน่ง” และในมาตรา ๖ ในบรรทัดที่ ๒ “เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในหน้าที่” ก็ควรจะได้เปลี่ยนเป็น “ตำแหน่ง” และในมาตรา ๗ “ผู้ใดเห็นพนักงานกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในหน้าที่” ก็ควรจะได้เปลี่ยน “หน้าที่” เป็น “ตำแหน่ง” และในบรรทัดที่ ๓ “แต่ง

ตั้งเป็นพนักงานในหน้าที่” ก็ควรจะได้เปลี่ยน “หน้าที่” เป็น “ตำแหน่ง” กระผมอาจจะเข้าใจในภาษากฎหมายต้องแก้กัน แต่เข้าใจว่า เมื่อมีการแต่งตั้งเมื่อใด เมื่อนั้นจะมีอำนาจและหน้าที่เพราะฉะนั้นอำนาจนั้นใช้สำหรับบังคับว่าหน้าที่ใช้สำหรับไว้ทางปฏิบัติปฏิบัติไม่ถูกต้อง เราเรียกว่าปฏิบัติชอบ เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่าอำนาจหน้าที่เป็นของคู่กัน แต่อำนาจเกิดจากตำแหน่ง ถ้าไม่มีตำแหน่งก็ไม่มีอำนาจ เพราะฉะนั้นอำนาจในหน้าที่ไม่มีอำนาจในตำแหน่ง ด้วยเหตุนี้กระผมเห็นว่าควรจะได้เปลี่ยน และเมื่อเร็ว ๆ นี้พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาในมาตราเหล่านี้ที่ใดก็ตามที่ใช้คำว่า “ตำแหน่ง” ก็เข้าใจว่าวัตถุประสงค์เหมือนกัน ก็เปลี่ยนคำที่ใช้เหมือนกันเสียด้วย

นายสุนทร หงสลดารมภ์ (หรือว่ากระทรวงการคลัง): เท่าที่สมาชิกได้เสนอนั้นก็เห็นข้อควรพิจารณารัฐบาลจะได้ขอร้มเอาไว้ และก็คิดว่าเรื่องซึ่งเราควรจะได้ไปพิจารณกันในวาระที่ ๒ ชั้นกรรมาธิการทางรัฐบาลจะได้รับข้อสังเกตไว้ด้วย



พันเอก บุญเรือน บัวจรูญ : ผมไม่คิดใจที่จะอธิบายอย่างใด แต่มีความสงสัยในมาตรา ๘ ของมาตรา ๘ ซึ่งก็คือว่าเพื่อประโยชน์ในการที่จะปฏิบัติในวาระต่อไป ควรจะได้รับอธิบายจากทางฝ่ายรัฐบาล จึงใคร่ขอเรียนถามข้อสงสัยในมาตรา ๘ สักหน่อย คือข้อความในมาตรา ๘ ที่ว่าใดเป็นพนักงานมีหน้าที่จัดการหรือจัดการใดเข้าไปมีส่วนได้เสียเพื่อประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่นด้วยประการนั้น” กระผมใคร่ถามว่าข้อความนี้หมายถึงรวมถึงผู้ที่อยู่ในกิจการด้วยหรือเปล่า

นายสุนทร หงสลดารมภ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : รัฐบาลขอตอบว่าไม่หมายถึง

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
รัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดจะอภิปรายต่อไป ก็ขอมติจากที่ประชุมกันว่าจัดการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้หรือท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการยกเลิกข้อนี้

(ไม่มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
รัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
รัฐธรรมนูญ : เป็นอันว่าที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ส่งกรมมาธิการอะไร

นายสุนทร หงสลดารมภ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ทางรัฐบาลขอเสนอให้ส่งกรมมาธิการสามัญชุดการปกครองพิจารณา

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
รัฐธรรมนูญ : รัฐบาลเสนอให้ส่งคณะกรรมการสามัญชุดการปกครอง มีท่านผู้ใดจะเห็นเป็นอย่างอื่นบ้างหรือไม่ (ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
รัฐธรรมนูญ : เป็นอันว่าส่งให้กรมมาธิการสามัญชุดการปกครองพิจารณาแปรญัตติภายในกี่วัน

นายสุนทร หงสลดารมภ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ขอเสนอให้แปรญัตติภายใน ๓ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง
รัฐธรรมนูญ : ทางรัฐบาลขอเสนอให้แปรญัตติภายใน ๓ วัน ท่านผู้ใดจะขัดข้องหรือไม่ (ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)



ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง ชุดการปกครอง และแปรรูปศึกษา
 รัฐธรรมนูญ: เป็นอันว่าร่างพระ ๓ วัน บัดนี้หมดระยะเวลาแล้วข้าพ
 ราชบัณฑิตยสถานส่งคณะกรรมการสามัญ ชุดนี้โดยประชุม.

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๒๕ นาฬิกา.

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

สง่า กิติขจร	เล็ก จารุนันท์	ผู้ตรวจ
เจริญ ปัทมาโร	โคมเฉลา สุปถากร	”
น.ท. มานะ สังขวิจิตร	ฉันทนา ชานชัยม	”
พล.ร.ต. ศิริ ทาววราย	อุดม พลอยสังวาลย์	”
มาลัย ชูพินิจ	สุพงศ์ ศิริพนเกียรติ์	”
น.อ. ชิตชัย สุวรรณพุกภัย	ธนู บดินทร์	”
	จำรงค์ ใจอ่อนน้อม	”
	แก้ว หม่อมพยัคฆ์	”
	สินธุ์ชัย ซื่อสัตย์	”

ตรวจแล้ว วันที่ ๑/ ก.ย./ ๖๒

สุพันธ์ จิตรภักดิ์
 หัวหน้าแผนกรายงานการประชุม
 ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ
 หัวหน้ากองการประชุม
 ประเสริฐ บัณฑิตคุณ
 รองเลขาธิการสภา ฯ
 เจริญ ปัทมาโร
 เลขาธิการสภา ฯ

พล.อ. ส.สุทธิสารธนากร
 ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ