

# 黨務通訊

旭初

黨內刊物  
對外秘密

半月刊

第十一期

## 目次

特載

三民主義之體系及其實行程序(下)

總裁

綏署特別黨部成立前意義及其使命

黃旭初

中央法令

本會通令

本會批覆

通訊指導

人事

廣西黨務大事記

選載

戰時宣傳技術須知

二十九年元月一日出版

中國國民黨廣西省執行委員會秘書處編印

南京圖書館藏

# 特 載

## 總裁訓詞

### 三民主義之體系及其實行政序 (下)

(二十八年五月七日講)

明白了以上各節以後，我們就要切實認識什麼是實行國民革命的程  
序。

總理在很早以前，就把建國的程序分成了三個時期，就是軍政時期，訓政時期和憲政時期。這三個時期的工作不能混淆，層次不能顛倒，否則革命事業就不能穩定確實以達到最後的成功，合乎現在的情況來說：我們訓政工作方在中途，突然遭遇寇難，革命前途橫着比從前更艱強更嚴重的障礙，所以我們日常的工作，應該以軍政時期為本，而同時加緊訓政時期的工作，以期抗戰建國，得以同時完成。現在依照本表所示，逐一說明如下：

先說建國第一時期即軍政時期，要行「軍法之治」這個時期最基本的  
的工作，是建立革命武力，以掃蕩革命的一切障礙！這裏要特別說明的，  
就是所謂武力不限於軍事；軍事之外，同時要有教育和經濟配合起來，  
纔能構成整個的武力。如果單是有軍事，無論如何是不能抵禦外侮掃除  
障礙的。教育經濟軍事三者之中，教育尤為首要。講到教育首先就是要  
使受教育的人，發揮其智識，道德，體魄和羣性，即所謂，智，德，體，  
羣四育，智育就是智識技能的培養；德育就是品行人格的提高；體育  
是精神體力的增強；羣育就是團結一致互助合作習性的養成。我們要  
知道：教育乃是國家民族精神與文化，亦即永久的生命根柢之所託，所  
以教育者的優劣成敗，即是國家民族興亡盛衰最大的關鍵。我們現在正和

倭寇作戰，教育的成敗，也就是我們抗戰的成敗最大的關鍵，我們今日  
的一切教育，要有一個中心的目的，就是要實施軍國民教育養成軍國民  
的風尚。什麼是軍國民教育呢？就是中國向有的禮，樂，射，御，書，  
數，這六種文武合一智德兼備的六藝教育，而同時應該注重的是智，德，  
仁，勇，嚴，五種武德的培養。一矯過去消沉的民氣，文弱的積風。  
再講到經濟。經濟的要素有三：第一是勞力，第二是土地，第三是資本。  
我們要建立經濟上的武力就要使全國的勞力土地和資本，盡量用之於  
生產，不可有一點荒廢和浪費。大學上說：「生之者衆，食之者寡，爲  
之者疾，用之者舒，則財恒足矣」。這就是一方面要增加生產，一方面  
要減少消費的意思。總理對於國家經濟力的培養，有四個重要的話就是  
；「人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流」，這就是說我們一定  
要使地無荒土，人無遊民，物無廢材，貨無壅塞。這樣，我們國家的經  
濟力量才能充實，經濟方面的革命武力才能建立得起來。最後講到軍事  
。近代的軍事由於空軍發達，已無所謂前方與後方，我們要充實國防，  
一定要辦到全國皆兵，照管子「作內政寄軍令」和商鞅「舉國而攻之於  
兵」的辦法，造成四萬萬人都具備戰士的資格，以保衛我們的疆土。這  
教育，經濟，軍事三者，我曾經喻爲「國力之源」。可以說是現代國家  
立國的大經，我們在軍政時期，實行軍法之治，除了建黨建軍用武力掃  
蕩革命的障礙而外，還須打定教育的基礎。經濟的基礎和軍事基礎。

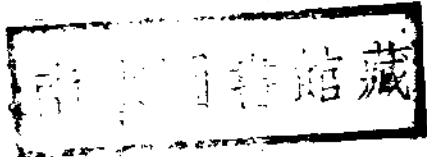
到訓政時期，實行約法之治，我們應該從下面所說的五種建設上去分頭努力，以加強教育的基礎，經濟的基礎和軍事的基礎。最後到憲政時期，實行憲法之治，乃能把教育經濟軍事這三者很健全的建立起來，使我們國家具備現代國家的資格，得以永久適存於世界，同時三民主義的實現，也有了切實的保障。

現在再講訓政時期。總理遺教規定得清楚，訓政時期是實行約法之治。主要的工作，是要開始實行地方自治時，是要訓練人民行使四權。但四權行使的範圍，以地方自治的成績如何為條件。所以這一時期的實際工作，可總括之曰建立地方自治。地方自治，照我的研究所得，應該包含五項建設，就是（一）心理建設，（二）倫理建設，（三）社會建設，（四）政治建設，（五）經濟建設。心理建設與倫理建設屬於民族主義的範圍居多；（倫理建設又為社會與政治建設的前提，與民族主義亦有關係）社會建設與政治建設屬於民權主義的範圍居多，（同時亦與民生主義有關），至第五項經濟建設則為實行民生主義的張本。這五項建設實際是互相關聯而互為因果的。尤其心理建設與倫理建設有表裏不可分的關係，社會建設和政治建設也有密切的互為因果的關係。所以從事倫理建設的時候，注意到心理建設；從事政治建設的時候，也同樣的要注意社會建設。不但如此就是經濟與社會經濟與政治的建設，也有密切的關係，現在就這五項逐一提出來說明。

先講心理建設。心理建設就是國民精神建設，為革命建設的基礎。總理說：「國者人之積，人者心之器」又說「革命必先革心」。所以心理建設其重要在一切建設之上。我們要講心理建設，先要研究孫文學說。全部孫文學說的要旨，在於確立「知難行易」的哲學觀念，我所講的「力行」哲學就是根據總理知難行易的學說發揮引申的。為什麼要講心理建設呢？主要的是改變國民的氣質，提起積極精神，確立自信，力行革命。我常說「生活的目的，是增進人類全體的生活，生命的意義是創造宇宙繼起的生命」這一個革命的人生觀，完全由於觀念。總理的

革命哲學而得來。上一句話是從空間上說明天下為公的意義；下一句話是從時間上說明自強不息的真諦。合起來引用於人生，可以改革我們國內苟且偷生冷酷自私的惡習，而喚起其獨立自尊力行不輟的勇氣，這於我們的心理建設，也是一個重要的材料。我們中國人向來感於行難知易的傳說，對於一切事業都沒有勇氣去作，養成「坐而言不能起而行」的苟且偷惰空談頹廢的積習。殊不知人類社會一切進步，一切真實的成就，都是由於力行而來，由於人們重視自己的地位責任，肯作真實的努力而來。總理說：「人類進化，發軔於不知而行；練習，試驗，探索，冒險，四者即是文明之動機」，這就是說只有力行才能促進社會進化，人類進步；只有力行才能克服一切艱難，獲得最後效果。但力行之起點在於「誠」，誠是出於不忍人之心，發於不能自己之勢，古人說：「誠之所至，金石為開」，這一個誠字，就是力行之神髓，可以克復一切，戰勝一切。我們在這樣一個衰弱散漫的國家民族中間，要實行三民主義，完成艱難巨大的革命事業，非根本改變國民的氣質一切將無從着手，非破除畏難避却的傳統心理，化冷僻為熱烈，變消極為積極，確立心理建設，無從進行其他的建設。所以我們第一件大事，應着手心理建設，提倡積極，鼓勵力行，養成嚴謹勤勞，求真崇實，振奮進取的習性。這上面講的是心理建設。

其次講倫理建設。倫理建設就是國民道德建設；要以總理所講的忠孝仁愛信義和平八德為精神，以為明我國固有的人倫關係，即所謂五倫就是五達道為內容，以實行禮運大同篇的博愛互助為已共享為原則。中國的倫理哲學的精華在於五達道，這就是五倫，實是兩明人與個人對於其他分子的正當關係而課以積極責任的教條，也可以說是規定羣己關係的標準。五倫中的君臣關係，表面上看，現在似已過去不適用，但實際在解釋上不可混於一談。當現今情形說，就是國民對國家、（國民對國家是君，）也可以說公務員對國民，（公務員是臣，國民是君），的關係。在這種關係中應當貫以忠的精神，就是說要忠於國家，忠



於國民，忠於所事。至於父子夫婦兄弟的家庭關係，雖不修德法時代那樣規定的呆板，但家齊治國之爲本，在責任觀念上並沒有今古的不同，再則此種家庭關係，現在更應該擴大之爲對鄰里鄉黨的關係，亦見貫以孝悌仁愛和平的精神，盡其相親相睦相勉爲善的責任。朋友一倫則應推而廣之爲對同志對同胞的關係。而應貫以忠孝仁愛信義和平的精神，竭盡互助互信生死患難與共本分，總之古時的五倫和現時的倫理觀念，在形式上雖有不同，其精神是一貫的。我們爲什麼要看重家倫建設？簡單說是要打倒自私自利的個人主義以掃除革命建國之障礙。在積極方面是要改進人民的行爲，恢復民族固有的道德，從而發揚光大、養成國民高尚健全的人格，使我們四萬萬五千萬同胞，人人能够犧牲小我，舍己利羣，盡忠國家，盡孝民族，講信重義，仁民愛物，和平互助，如手足兄弟一樣，禦侮建國，合力共赴。這種倫理建設心理建設，都是爲了提高一切建設的基本力量。在革命建國時期中，應以爲首要之務。至於心理建設與倫理建設的着手所在，我以爲應該從教育和宣傳着手，領導的人當以「一之作君之師」的精神，以身作則積極的普遍的作有計劃有程序的宣導。並且要表障地方上賢德之士，獎勵熱心積極的革命精神使人民知所表率。孔子所謂：「十室之邑，必有忠信。就是這個道理。

其次講到社會建設。社會建設實際就是具體而微的政治建設，條目上和政建設大同小異，所不同者其範圍更切近於民衆，其功效更着重於基層，所以社會建設當以「總理的民權初步作範範，以組織保甲及社會法定團體爲基礎，以推行地方自治開始實行的各種基層工作爲要務。民權初步是專講集會選舉種種法則的經典，其直接目的在使一般國民能够熟諳這些法則，以習練初步民權的運用；其間接的目的，則在藉此能成一般國民重秩序，守紀律，有組織的習性，從而團結人心，增強民力，造成有組織的現代社會。這是社會建設重要的條件，我們提倡的新生活運動，以禮義廉恥爲中心，其主要意義亦正在此。就是要使全國的國民從食，衣，住，行，的日常生活訓練與改進當中，徹底做到「

明禮義，知廉恥，負責任，守紀律」這幾件事，進而達到國民力。這也可以說就是組織「總理社會建設的一種實施辦法。各位都是各級黨政的幹部，今天我們要想起來振奮，救亡復興，一定要大家想方法來加強社會組織，充實社會力量，建設健全的社會，以爲建設新國家的基礎。我們要達到這個目的，應當做的事情很多，如像組織保甲，推行地方自治開始實行的法中「立機關，清戶口，定地價，修道路，築荒地，設學校」的各種基層工作，然而最主要的一個共同的中心目標，就是要使社會上一切份子的生活行動，都能遵循一定的規律。使社會上一切有關人民福利的基本事業，都能有程序的興辦起來，社會力量增厚了，政治建設就容易推進，這是一定的道理。

其次講政治建設。政治建設是以建國大綱爲政治建設的法典，以民政，財政，教育，建設，軍事各種業務爲政治建設的內容，以訓練人民行使四權爲政治建設的起點，政治建設和社會建設，實際上本來是不能嚴格劃分的，社會建設是政治建設的基礎，社會建設有了良好的成績，政治建設就有了確實的基礎。在訓練期中，地方自治沒有完成以前，我們可以把握以下的工作分爲縣政與自治兩項，（所謂縣政即普通所稱的官治）大體上說：縣政以下的是自治部份，即是社會建設，區以上是縣政部份，亦即是政府建設。……至於地方自治開始實行的法上所舉的大項：清戶口，立機關，定地價，修道路，築荒地，設學校，是自治的要務，亦是縣政的基本，是社會建設和政治建設所應注意的。不過現在實行的時候，性質略有區別（參閱我所訂的「縣各級組織關係圖」）就是說在縣政以下注重於保，保的工作應發動保內人民分別擔任，一方面有保民大會等辦事機關，同時保民即是工作的主體，立法和執行兩項義務併合起來政權和治權差不多合爲一體一切工作就是保內切身的社會公益，所以稱爲社會建設。在區以上的工作多半是要統籌和統制，要由會受訓練的能者來擔任，政權和治權比較的要劃分清楚，所以稱爲政治建設。再則社會建設要建立各種社會團體，使他各就職業身分的不同，組

機關，促進公共福利，熟練會議方式，然後將來由鄉而縣而省而國，完全行使四權。所以社會建設實為完成政治建設的預備。

最後談到經濟建設。經濟建設當然應以總理實業計劃為全國經濟建設的綱領，但在基層工作上，應根據地方自治開始實行的方針，以查戶口、量土地、興水利、闢荒地、造林、交通、工藝、推行合作、管理糧食、與實施積穀制度，為地方經濟建設之初步，而以其人盡才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流為目的，推行經濟建設，在三民主義最高原則下，當然應遵守民生主義的辦法，着限于防止壟斷和增進大多數人民的生活，而以平均地權工作，為一切經濟建設之中心工作。故對地方自治之初，就應特別注重於此，使此經濟建設之基本業務，隨時容易推行。但現實戰時，更應注重生產的增加和消費的節約，所以目前引導經濟建設，更應普遍提倡並實行國民經濟建設運動與勞動服務及節約運動。凡輕而易舉之事，先行着手舉辦，尤其開墾荒地和管理糧食兩項，在基層工作上要各地特別注意，這是總理遺教中特別注意的事項，也是一向以農立國的我國所不可缺少的設施。

上面已將訓政時期目前的主要務項說明，在訓政工作完畢之日，全國各省縣都已經完成地方自治，人民都已實行革命義務、完畢革命義務，然後進行使四權的訓練，然後可以進行憲政時期、施行憲法之治，成立國民大會，選舉政府，完全依照憲法與建國大綱所規定，政權為全國人民所共有。治權為全國人民公意所委託，而後第一步達到建國完成的目的，進一步實現世界大同之理想後，總理全三民主義的目的乃可完全告成。

總言之，所謂，我們目前既確定一面抗戰，一面建國，我們的奮鬥，是與抗戰勝利之日、即為建國完成之時，所以我們必須加速進行建國時期的工作縮短建國時期的時間，因之我們必須依據三民主義的一貫理論，加緊完成各種建國基層工作的建設，我們更要以「人」「地」「財」「物」「事」作為主要的對象以期切實適應，使進行格外順利，也要以「管」「教」「養」「衛」同時並重為原則，使國力民力，均能增進。毫無廢弛，時無虛度。要知道武力教育經濟為構成國力之要素，而在基層工作上無論政治建設和社會建設，都要以當地之人來當地之事，以從事於「教」「養」「衛」之實施，然後人民能得到切已關係的認識，能切實實行他們的義務，亦能享受實際的利益。我們必須喚起民衆的自覺，使他們一方面盡到國民的義務，一方面行使民權，逐漸引到他們實行憲政的階段。我們不要提倡假平等和假民主，而要從訓練人民入手，逐漸的使他們在政治地位上得到真平等和真民主。這樣，我們的建國工作，乃能順利完成，我們的三民主義必能徹底實現。希望大家特別奮發，以奮發快幹硬幹苦幹的精神，貢獻能力，加緊奮鬥，完成以上所述的訓政建國工作中五項建設，以達到我們三民主義信徒與國民革命戰士的責任！

(完)

## 毅署特別黨部成立的意義及其使命

黃旭初

……在毅署特別黨部成立及特派員執行委員會書記長就職典禮中謝詞

各位同志：

今天，是毅署特別黨部成立典禮，同時是特派黨部的特派員執行委員會書記長和執行委員會書記長就職典禮的日子，兄弟奉中央命令到來監督，覺得非常榮幸！

我們這個集團，過去是有黨的組織的，在革命的過程中，大家已盡了很大的力量，對於國家也貢獻很多，今天特別黨部成立，不過是使黨的組織系統改組一下，所以和新成立的黨部不同。名稱雖然是新的，可是他的歷史已很長久，而且很光榮的。請位大都會親歷過，現在毋庸

敘述。

民十五年北伐，我們這集團名為國民革命軍第七軍，由李長官率領，北伐成功之後，於是改為第四集團軍，一直到抗戰後才改為第五路軍，部隊的名稱雖然更改，而革命的精神始終一貫，綏署特別黨部的前身是有光榮的革命的深長的歷史，是與普通黨部不同的，現在的特派員是白主任，他不止是我們這個集團的領導者，同時是抗戰中最主要的人物，抗戰是革命中最大的工作，今天有白主任領導我們，大家會感到無限的榮幸，與努力担負起救國的責任的。諸位執行委員過去對黨務非常努力，中央派任執行委員的職務，是非常適宜的。相信今後於黨務必有許多新設施，和給各位同志以黨的正確指示。新入黨各同志，對黨均有堅強的信仰，過去已做過許多工作，今天入黨，不過從新組織起來而已！有了組織、革命精神才易提高，才易團結，才易把黨的力量發揮，這是綏署特別黨部成立的重大意義。

本黨自辛亥革命成功之後，一般的看來，革命的精神遠不如前。這由於許多老同志對黨還沒有深刻的認識，以為推翻滿清就已革命成功。總理臨終遺囑上很明白的指示我們：「革命尚未成功，同志仍須努力」，這話是給大家一個很大的刺激：那些老同志認識錯誤，以為每再進行革命，於是精神也不能提高。新入黨各同志，每個人對「革命尚未成功」的訓示要澈底認識清楚，認定革命一天沒有成功，即須努力一天。我們知道一件事沒有完成，必須努力去才是。

各位都知道：革命是有對象的，革命什麼人的命呢？我們革命的對象是帝國主義者，和帝國主義者的爪牙的軍閥，貪官污吏，土豪劣紳。這些惡勢力消滅了沒有？誰也知道未完全消滅掉的。中國受帝國主義者的壓迫一天，民族主義，民權主義，民生主義，即一天不能實現。軍閥在抗戰後比較少些，形式上雖看不見有軍閥，但是軍閥的餘毒仍然存在若干軍人的腦中。中國與帝國主義者是絕不相容的，帝國主義者希望中國內亂不息，讓他從中撿取，割削，於是挑撥軍閥內亂。而一般軍閥是無

國家民族觀念的，一味自私自利，所以易受帝國主義利用。他們受了帝國主義者的收買挑撥，在國內搗亂，以致國家不安寧，無從建設，軍閥們也有一般爪牙為他們利用，這就是買辦，貪官，污吏，土豪，劣紳。抗戰中這些惡勢力在形式上雖已變換另一面孔，可是實際上仍然存在於一些人的腦中。貪官污吏土豪劣紳不剷除，政治是不能上軌道的。買辦階級亦是一樣，他利用他嚴密的經濟組織向我民衆剝削，阻礙革命的進展，這些都是我們革命的對象。他們存在一天，我們的任務即尚未完成。救國的三民主義——民族主義，民權主義，民生主義，都無由實現。

民族主義，是要求民族之獨立與自由，中國現在受日本帝國主義者之侵略，民族未能獨立，故仍須要實行民族主義。

民權主義，第一步是訓政工作，中央在最近頒佈的縣各級組織綱要中，把六年的完成時間，改為三年，各省依照綱要的規定去完成，訓政工作才能實現。現在全國各省都尚未完成此項訓政工作，相稱最快的也須三年，方能實現民權主義。

關於民生主義，毋論中央，地方，經濟建設，雖逐年有進步；但距離實現的目標仍很遠。民生主義的建設，總理著有實業計劃一書，現在所做到的，實在離總理所定的相差太遠了。所以民族，民權，民生三個問題，從總理發表遺囑後到如今又已十餘年，仍未成功。非大家認清革命的艱苦過程，努力以赴不可！如果不努力，革命永遠也不能成功。綏署特別黨部是屬於軍隊的黨部，諸位黨員同志即要負起軍隊的任務。我們要認定武力是革命中最主要的力量，我們如不能用武力去掃除障礙，革命始終不能成功！在抗戰時期，武力尤為主要，如果用武力還不能驅逐敵人出去，是中國已無建國之可言。現在在軍隊服務的同志，必須了解革命的意義，知道國民革命尚未成功，革命的精神然後才能提高。抗戰才能有必勝把握。國民革命的最大障礙，即是日本帝國主義者，我們擔負起革命的任務，就是趕敵人出領土，其他革命障礙物易掃清了。

綏署特別黨部的前身在過去是有光榮的歷史的，今天在敵人侵略本省中重新成立，任務尤為重大！成立之後，應該不忘记自己這個集團過去的光榮歷史，更不應忽略當前的重大任務，把侵略本省的敵人殲滅，把一切敵人消滅，然後才有能力談到政治建設，經濟建設，這是綏署特別黨部於今天成立中的重要使命！

許多黨員過去認識錯誤，認為革命已經成功，以致革命精神提不起來，黨務進行，僅是將黨部改組，將黨員登記。黨員們登記過無數次，工作却沒有做，大家感到沒有意義，覺得進黨與否都是一樣，這是因為沒有黨的靈魂所致。

黨員與非黨員有什麼不同？就是黨是有組織的集團，而是有革命對象的，如果對象沒有認識清楚，精神便不能持久，在同盟會時代的口號「驅除鞑虜」，革命對象便是滿清政府，非常明白，同盟員固然具有這種排滿精神，即無機會加入同盟會的，也都有這種精神，一般人都具有自動的革命精神，所以當時同盟會進行秘密工作，非常蓬勃，即是

# 中央法令

一 (不另行文) 廿八年十二月社字一七六號馬代

電各縣黨部轉飭關於民船商業同業公會章程準則及工業同業公會章程準則內條文應補充字句仰各遵照

本會駐樞辦事處，各縣黨部暨籌備處均覽：案准中央社會部本年十二月七日利字第八八號函略開：准福建省執行委員會代電，為民船商業

有黨的靈魂的原故。為什麼今日沒有這種蓬勃的精神，就是失掉了靈魂。一個黨沒有靈魂，好像失掉神經的人一樣，狂亂不能自主。以後要把黨的靈魂恢復起來，才能發生黨的作用。欲挽回黨魂便須把革命對象認清，革命對象便是我們的敵人，敵人一天沒有消滅，我們革命工作，便一天不能鬆懈，這樣革命精神才能提起。光有革命的精神還是不夠，還須培養革命能力。然後貢獻於革命的效果才大。如果僅有勇氣，而能力知識均差，效果仍是很少。要想發生革命的功効，應努力培養。有了革命精神，又富工作能力，貢獻於革命是異常宏大的。這是兄弟在今天綏署特別黨部成立當貢獻各位的一點意見。

綏署特別黨部在今天成立，他實具有重大的意義與使命，參加典禮的各位，在革命進展中都有光榮的歷史，各位同志經過這個組織組織，精誠團結，努力以赴，對革命的貢獻，一定比以前更大。對三民主義的實現，一定有重大的幫助，兄弟奉中央命令，把這意思貢獻於各位，希望共同努力，以建設一個三民主義的新中國。

同業公會章程準則第四十五條及工業同業公會章程準則第七條，似應補充字句，請核示一案，函請查照，等由，准此，合行抄發原件仰各遵照。主任委員黃馬社印

附抄發原電一件

案准福建省執行委員會二十八年十月廿八日代電開：

「查民船商業同業公會章程準則第四十五條未有每單位金額之規定，似應於該條「繳納之」句之下「資本額」句之上加「每單位〇元」等



字，俾便將每單位金額明白規定於該條之內，又工業同業公會章程準則第七條「三十人以上」句下似應加「經營〇〇工業」等字，以明範圍，當否統祈核示？」等由；查民船商業同業公會章程準則第四十五條第二項「前項費單位由會員大會議決之」句下，可加添「每一單位定為國幣〇〇元」數字。至於對於工業同業公會章程準則第七條之建議照辦。除電復并分函外，相應函請查照為荷！此致  
廣西省執行委員會

部長谷正綱

中華民國二十八年十二月七日

## 二 (不另行文) 廿八年十二月宣字第一六九號代

### 電本會所屬各級黨部轉發憲政問題宣傳要點仰各切實遵照宣傳

本會所屬各級黨部均覽：案准中央宣傳部頒發憲政問題特種宣傳要點等由，合將該項要點隨電抄發，仰即遵照切實宣傳為要。主任委員黃壽宜印

### 憲政問題特種宣傳要點 (第二號)

渝美宣字第九〇八八號

關於憲政問題，業經六中全會決議於明年十一月十二日召集國民大會，以期早日制定憲法，茲指示宣傳要點如下：

(一) 促成憲政為本黨多年一貫之期望，國民大會之召集，肇議於五屆六會五屆一中全會即決議定二十五年十一月十二日為召集之期，旋經制定國民大會組織法及代表選舉法，於二十五年五月十四日明令公布，惟以事屬創舉，手續繁重，代表之選舉，未能如期辦

竣，爰經常會決議，延期舉行，五屆三中全會根據常會報告，重定二十六年十一月十二日召開，同時對於大會組織法及選舉法，則於慎重考慮之餘，指示原則，交由常會修正，不意七七事變突發，選政亦受影響，暫難進行，爰有第二次之延展，惟事實縱多障礙，而本黨企業憲政實施之殷切，則始終無間，蓋建立民國，樹植民權，原為總理一貫之主張，亦為國民革命以來本黨與全國同胞共同奮鬥之目的。總裁於二十二年長城戰役之後，即從加緊完成訓政，提早開始憲政之議，抗戰以還，更決定抗戰建國同時並進之國策，其對憲政之熱誠，尤為舉國所共見，今茲抗戰勝利之基礎已立，建國工作尤宜加緊，爰有定期召集國民大會，制定憲法，以確立建國基礎之決議。

(二) 憲政不可一蹴而就，故必須遵循建國大綱所定之程序，而後憲政乃有真實之保障，此理於總理各遺教，及總裁在第三次參政會閉幕詞中之詳詳，而總理革命程序尤以完成以縣為單位之自治為其精義，故此大全會決議定期召開國民大會，與加緊促成縣政建設，必須相輔而行，俾於抗戰勝利接近之日，完成由訓政以達憲政之建國未竟工作，因此全黨同志與全國同胞對於本年九月中央頒佈之「縣各級組織綱要」，必須盡力提倡，普遍推行，尤望各級同志，受當地黨部之指導，積極參加地方自治之實際工作，以樹立憲政真實之保障。

(三) 此次定期召集之國民大會，其任務仍當以制定憲法為宗，計廿六年二月五屆三中全會對召集國民大會之原則有：①國民大會制定憲法並決定憲法施行日期。②授權常務委員會修正國民大會組織法及選舉法之指示。常會遵經慎重研究，關於組織法，當有如下之重要修正，第一條關於國民大會職權之規定，修改為國民大會制定憲法，並決定憲法施行日期，另增加本屆國民大會於會期完畢任務終了之一條，此次六中全會對此案並未另作決議，自



當仍認前議決案為有效。現值國難嚴重，世變方殷，國家猶未脫風雨飄搖之境，屆時如果縣政建設之基礎已立，建國大綱所規定之程序大體可成就，自可於制憲之後，即付實施。惟革命民權之獲得，以能履行革命義務為條件，早經明白規定於建國大綱，而國民當前之最大任務，則為貢獻一切以求得抗戰勝利與確立建國基礎。惟能保障國家民族之獨立自由者，乃能保障國民之自由與利益。故全會宜言所謂「權利所在，義務隨之，非任何人所得而予，亦非任何人所得而斬」之數語，應使全國國民咸能明瞭，而宣言末段所期望吾人對於物質精神之努力以及國民之修養及貢獻諸大端，尤須踴躍同胞，忠誠實踐。

(四) 本黨加緊促成憲政之實施，並非欲早日脫卸革命之負荷，放過革命艱巨之重任。反之，正所以使三民主義五權憲法之宏規，透過於全國民意機關，與由此民意機關所產生之國家基本大法，使國民益確認此項宏規之遵守與奉行為本身應有之責任，而促其徹底之實現。國府以前宣布之憲法草案，自廿二年開始起草至廿五年五月始行公布，反復討論歷時甚久，蓋本三民主義五權憲法之精神，而妥慎擬定者，尤宜為國民大會制憲時之討論根據，以前依法選出之代表，除了附設有或死亡等特殊情形者外，當然有效，至補辦選舉各地方或團體依照六中全會決議限明年六月底辦完手續，確定全部名單，如有事實上礙難辦完者，向中央妥籌補救辦法，凡此均所以保障此最高民意機關之純正性與革命性，本黨同志於國民大會前後，尤當加倍努力以領導民眾訓練民眾之職責，而期本黨主義與革命目的之貫徹。

(五) 本黨之於憲政，以十分熱誠促成其實現，同時以十分鄭重確立其基礎，要皆全為國家利害之公，而非為任何黨派之私，故本黨同志在文字或口頭上之宣傳，應充分說明提早實施憲政為本黨與一般同胞同樣熱切之期望，然為民國久遠之福利起見，又決不願紛

飾敷衍，而必當為憲政奠定堅實之基礎，必如此宣傳方足表現本黨偉大忠誠之精神，而不致落入與人斷斷爭辯之窠臼，循此方針，則無論座談講演，撰述論難，舉凡本黨同志，悉應抑體，總兼宏遠之謀慮，除堅持大端道理以外，對枝葉小節或故違誤謬則有作用之異說，自不必過於重視也。

三 (不另行文) 二十八年十二月宣字第一一二一

號銑代電本會所屬各級黨部准中宣部送發四月以後出版未送審原稿書刊查禁一覽表仰遵照查禁：

廣西省政府秘書主任公署勅，本會所屬各級黨部均鑒：案准中宣部廿八年十一月廿八日渝美宣字第九〇〇九號公函開：案據中央圖書雜誌審查委員會呈稱：一查本會為推進原稿審查工作起見，前經四十次委員會決議，自本年四月一日起，凡未送審原稿，擅行出版之書刊，一律按照戰時圖書雜誌原稿審查辦法第十一條之規定，予以查禁處分一案，業已通飭各地方圖書雜誌審查委員會遵照辦理，並分呈鈞部及內政部核備查在案，自此項辦法實施以來，迭據各地方審查會檢舉四月一以後出版應禁書刊，截至十月止，共計十六種，因與通常查禁書刊之純由編者查禁而予以取締者不同，故未列入每半年份之查禁書刊內辦理，茲特彙集造具本年四月一以後出版未送審原稿書刊查禁一覽表一種，除分呈軍委會政治部暨各地方審查會外，理合錄印四份呈請鑒核，轉函有關各機關查照辦理，一等情，除分函外，相應檢同原表一份函達仰希查照會同當地政府查禁等由，准此，合抄送原附表乙份，即希查照，并仰遵照，加初印，主任委員黃，錢宜印

附送原表乙份

### 本年四月一日以後出版未送審原稿書刊查禁一覽表

廿八年十月

書 名著譯人 出版者 備考

- 抗日後新地魯西北區 姜克夫 生活書店
- 新哲學概論 吳大瓊 生活書店
- 運河的血流 張天虛譯 讀書生活出版社
- 抗戰中的中國農村動態 中國農村經濟研究會 新知書店

長 信 行 盧劍波著 今日出版社

抗日模範根據地晉冀察邊區 孫榮臻 八路軍軍政雜誌社

中國人民英勇抗戰的兩週年 顧豐新 華日報

蘇 聯 概 况 趙飛克 中國出版社

政治經濟學論叢 吳黎平 生活書店

抗戰模範作文 公連編 上海書店

蘇聯共產黨(布)黨章的修訂 顧豐譯 新華日報館

大眾歌聲(第二集) 孟 波 新知書店

中國婦女第一次參加革命運動的經驗與教訓 李 實 新知書店

抗戰兩週年 劉雲編 五五書店

日本政治經濟的崩潰 謝 澍 新知書店

近代中國經濟史 錢本石 生活書店

四 (不另行文)二十八十二月宣字一二二五二號

### 感代電本會所屬各級黨部准中宣部函送十一月份查禁書刊一覽仰遵照查禁

### 一月份查禁書刊一覽仰遵照查禁

桂林行營廣西省政府，綏靖主任公署鑒：本會所屬各級黨部均覽：案准中宣部廿八年十二月十三日渝美宣字第九三一九號公函，為送中央圖書雜誌審查委員會十一月份查禁書刊一覽表，函請查照會同當地政府查禁等由，准此，茲特抄送原附表乙份，即希查照，并仰遵照，加初印，主任委員黃感宜謹

附原表一份

### 中央圖書雜誌審查委員會查禁書刊一覽表

民國廿八年十一月份(幣)

書刊名稱	著譯人	出版者	查禁理由	備考
MANDS. O. F. F. T. H. E. S. F. A. R. E. A. S. T.				英文本一九三九年版
漢蛋出遠東去罷				
國府抗戰能力之檢討	張素英			漢奸言論
論階級立場與民族立場之一邊	洛 甫	新華日報社		鼓吹階級鬥爭，蔑視現行軍政官吏，違背抗戰國策
華南畫報	華南畫報社	華南畫報社		附偽宣傳品
中國紅軍的生活	蔣忠海	解放出版社		以派系立場通分誇耀紅軍並攻擊本黨及政府

# 本會通令

一 (不另行文) 二十八年十二月秘字第一六五條

代電本會屬二級黨部奉轉爲陳羣等附逆降敵

應由全國軍政機關嚴緝歸案懲辦

本會所屬各級黨部均覽案奉第四號區司令長官司令部本年十二月八日機曲字第二六一八號訓令開：奉准國民政府文官處二十八年九月十二日渝字第二九三七號公函內開：「選辟者，奉國民政府二十八年九月十二日令開，陳羣，穆斌，褚民誼，何世楨，梅思平，高宗武，丁默村，林柏生，李聖五等先後附逆降敵，應即由全國軍政機關一體嚴緝，務獲歸案依法懲辦，以肅紀綱，此令，等因，尋由府公布外，相應錄令函達查照，並轉行知照，等由：准此，除分令外，合行令仰知照，并飭所屬一體知照，此令。等因，奉此，除分令外，合行令仰知照，并飭屬知照，等因，合電轉飭，仰各知照。主任委員黃濬秘印

二 (不另行文) 二十八年十二月秘字第一六六治代

電本會所屬各級黨部轉知嚴將偽製中央紙幣

運入內地行使仰各注意防止；

本會所屬各級黨部均覽：案奉第四號區司令長官司令部本年十二月八日機曲字第二六一八號訓令開：密據丘主任戎井治庭代電稱，油蔴鎮日由台運來偽製中央十元，五元，一元，一角，二角紙幣二十萬元，擬運入內地行使，每百元售四十元，其式樣與德納羅公司承印之鈔票及中華書局承印之角票相似，惟紙張稍薄，花紋稍劣等情，除分電外，希通飭防止爲要，等因，合行電飭，仰各注意防止爲要。主任委員黃濬秘印

三 (不另行文) 二十八年十二月秘字第一七〇號

代電本會所屬各級黨部奉轉國民參政會建議

請政府重申前令切實保障人民權利仰知照

本會所屬各級黨部均覽：案奉第四號區司令長官司令部本年十二月八日機曲字第二六三九號代電開：(銜略)現奉桂林行營主任白浩二聯代電開，奉本會十一月十一日辦四號字第一〇七四三號訓令開，「案奉國民政府二十八年十月卅日渝字六十六號訓令」開：爲令選舉，據本府文官處呈稱，准國防最高委員會秘書廳二十八年十月二十四日國治字第九二六號公函開，國民參政會第四次大會，建議請政府重申前令，切實保障人民權利一案，經奉國民政府最高委員會第十七次常務會議決議，政府應飭各級機關將前令辦理，等因，奉國民參政會第一次大會決議切實保障人民權利一案，經國民政府最高會議常務委員會第九十五次會議決議關於人民權利，約法及民刑各法均有規定，抗戰以來，政府因時制宜，復頒布各種法規，各軍政機關應依法辦理，如有違法濫權侵害人民權利情事，除由人民依法告訴發覺請願外，主管機關應注意監督，隨時糾正，並函經國民政府於二十七年九月六日以渝字第四五四號訓令通飭遵照在案，茲經決議前因，相應檢同國民參政會第四次大會原建議案印件函達，請類查照轉飭令飭遵等因，簽請鑒核施行等情，查人民權利依法應予保障，前經本府通令飭遵在案，各軍政機關自應恪遵前辦，除飭遵函復並分行外，合行令仰遵照並轉飭所屬一體遵照，此令，等因，奉此，合電轉辦，除分令外，合行令仰遵照，并轉飭所屬一體遵照，此

會，等情。除分電外，相應電請查照，飭屬一體遵照，等因。奉此，除分電外，特電知照，一併飭屬一體遵照等因。合行轉飭，仰各知照。主任委員黃誠秘印

四 (已另行文) 二十八年十一月組字第一一六號

### 巧代電本會所屬各級黨部電發七月份黨政討論問題總結仰印發所屬黨員閱讀

本會所屬各級黨部均覽：查本會前製發七月份黨政討論問題，各縣多已將討論呈報，茲特綜合及整理各方面意見，作成該問題總結論，仰即印發所屬黨員閱讀為要。主任委員黃巧組印

附發七月份黨政問題總結論一份

## 黨員如何增加自己的工作效率

關於本會七月份印發之黨政討論問題，「黨員如何增加自己的工作效率」的一個題目，各縣多已將討論呈報，茲特綜合及整理各方面的意見，作成下面的總結論：

### 甲，工作效率不大的原因

#### 一 黨員方面的

1，提不起工作的熱忱 在這個國家民族極度危險的今天，凡是本黨的黨員，應如何發揮本黨的革命精神，以與艱苦卓絕的環境奮鬥，這是任何黨員均有應負的責任與決心。然而事實上有些黨員，不但意志消沉，畏葸怯懦，且凡事敷衍有過，根本提不起工作的興趣。更有些黨員在原始本想苦幹一番，但一旦遇打擊，則心灰意冷，不肯勇往直前的奮鬥下去。一個黨員有了這種的萎靡狀態，則自己應做的工作，又怎能

望其成呢。

2，未能打破自利的命運 「各人自掃門前雪，不管他人瓦上霜。」這是中國人最易犯的毛病，一個黨員入黨之後，常以黨的主義為中心，一個黨員的思想言論行動，均應以黨為前提，黨要我們生，我們就可生，黨要我們死，我們就要去死，這才是一個忠實的黨員。然而許多本黨的同志，不特不聽黨的指揮和黨的命令，且懷着自私自利的心理，一切營私舞弊，任所欲為，甚至因私害公，或假公濟私，因此不但個人之工作無成，甚至貽害黨國。

3，未能積極研究與進修 黨的工作，是多方面性的，我們應工作的進行順利，與工作的效率增加，則對於工作的技術與方法，當不能不有充分的研究，然後才能減少工作的困難；同時，一個人的知識能力也是有限的，我們應該隨時勤於修養，然後對於我們的工作，才有幫助，可惜許多黨員，將寶貴的時間，虛糜於嗜睡或無謂的事情上面，未能利用工作的餘暇積極地去研究和進修，因之，影響于自己工作的效率不少。

#### 二 工作方面的

1，工作方法不能科學化 有些黨員對於工作本來異常努力，惟工作方法，不能科學化，以致結果還是一個糟。

總裁會告訴我們：「各位站在這個時代主流的面前，要領導羣衆，完成抗戰建國的事業，祇有熱情毅力還不夠，最要緊的就是要操持科學的利器，發揮科學的辦事效能，才能獲得最大的成功！否則我們如果還是因襲幾百年甚至二千年的不合科學，違反科學的老辦法，來治理羣衆，辦理現代的事情，不僅不能發生什麼的功効，因而愈弄愈亂，愈弄愈糟。」可惜各黨員多未能遵照 領袖的指示，這也是工作遲鈍的原因。

2，工作時間分配不適當 我們做事要有一個預定的計劃，按部就班的去做，那麼，事情才不至雜亂無章，才不至茫無頭緒，不過工作的時間，尤須分配適當，而後工作的效率才能如期增加，如果工作的時間

沒有適當的分配，則緩急不分，本末倒置，這件幹幹，那件做做，事情就一定幹不成功，就算僥倖得成，所耗費的時間精力一定不少，而影響於工作的效率更大。

## 乙 增加工作效率的零點

### 一 關於黨員本身的

1，加強黨義與當前政治形勢之認識 認識主義，實行主義這是做個黨員應有的起碼條件，因為本黨主義，是中國革命最高的指導原則，也是抗戰建國的最高準繩。凡屬黨員，均須深切了解，關於黨的書籍，必須普遍瀏覽，以增進自己的工作效能，至當前的政治形勢，尤須刻刻留心，因為目前國際的變化，時局的演進，是瞬息萬變的，我們對於這複雜錯綜的政治形勢，必須謀有正確的理解，認識現實，把握現實，而後工作才易開展。

2，厲行自我批判及檢討 我們無論做什麼工作，不能幹去就算，究竟這件工作幹得怎樣？自己對於這件工作的經過如何？我們必須厲行自我批判與檢討，如果過去自己幹得不好，或有什麼地方錯誤，我們就須不客氣地逐一加以反省，作將來工作的借鏡，如果我們時時刻刻厲行自我批判與檢討，以增加自己做事的經驗與教訓，則不特對於工作上有很大的幫助，而工作的效率，也必因之而增加。

3，要具有「與人為善」與「改過遷善」的心理 一個黨員自不能獨善其身，懷着固步自封的心理，必須具有「與人為善」的心理，一切問題，都可公開地提出來與各個同志磋商，儘能利於工作的進行，自不能有人與我的疆界。至於我們所幹的事情，總難免沒有絲毫的錯誤，古人說得好。「人非聖賢，孰能無過，」又云：「過者如日月之蝕焉，當其改也，人皆仰之。」所以我們必須具有「改過遷善」的信念，方能有助於工作之進行。

4 應將工作與求知相互連繫 一個人的知識是有廣度的，我們欲求工作的開展，必須把工作與求知連繫在一起，無論幹甚麼工作，如果知識有限，就增加很大的困難。然而一個人並不是生來就知，所以一定要不憚「求知」如果一面工作，一面求知，使兩方面取得密切聯繫，不啻地「在學習中工作。」那麼，工作一定增加很大的效率，這可斷言的。

5 要與本黨同志取得緊密聯繫並與民衆打成一片 我們身為黨員，就有很多同志，有許多同志是經驗比自己多，知能比自己好，而且我們大家既是同志，是同患難同福禍而最貼切的夥伴，大家應要緊密地聯繫起來，如果自己的工作做得不夠，或做得不好，儘可請益同志，務使工作得以改善，況且黨的工作，並不是一個人所能辦完的，無論何項工作，必須全體同志發動，而後力量才能偉大，所以我們工作要與黨內同志取得緊密聯繫，這是極關重要的。不過我們更需做到的，就是須與民衆打成一片，因為本黨是負有領導民衆的責任，是以民衆的利益為前提的，所以我們不但要與民衆同甘苦，而且要緊密地把握着民衆的心理，發揮民衆的偉大力量，而後本黨的革命工作，才能克底於成，這點，我們必須特別注意。

6 要有忍苦耐勞的奮鬥精神，凡屬黨員，均是本黨革命鬥爭的戰士，均負有重大的責任與使命；尤其是在艱苦卓絕的惡劣環境中，日寇極力向我侵略，國家民衆已至最後關頭，我們如再不拚命奮鬥，就很容易淪於亡國滅種的慘境，所以我們必須具有忍苦耐勞的奮鬥精神，以克服當前處境的艱危，以完成抗戰建國的偉大任務，這是任何黨員均須具有素養與決心，否則，長難苟安，黨的工作，斷沒有僥倖成功的一日。

7 恪遵 總理遺教 總裁訓示，我們黨員必須有一中心信仰，而後工作才有重心，也必須在「一個信仰，一個主義，一個領袖」的條件下去努力，而後工作才能正確。總理的偉大，其遺教的博大精深，已無須多說，大家可詳知了，至於 總裁是繼承 總理的本黨唯一領袖，他的多說，是指導我們的方針，所以我們對於 總理遺教 總裁訓示必須

細研讀，誠實實踐，使我們工作的路接方向，得有正確的指導。

### 二一、關於工作方面的

1 對於工作須擬有計劃按步實施 我們無論担任任何項工作，在未實施之前，必須有一個真密的計劃，而後工作才有程序，工作的效率，才能迅速增加，這是最須注意的。比如我們要建一座房子，在未建築之前，建造何種形式，需要何項材料，必需有個計劃，如果沒有計劃，則不能達到我們的理想，時間與物力，也必耗費太大。所以我們無論做甚麼工作，必須擬有計劃，按步就班的切實施行，工作效率，定能增加。

2 認清工作的要點及環境 事有先後，時有緩急，我們無論做甚麼工作，必先認清工作的要點，將時間人力妥為分配，有條不紊地做去，這樣才能事半功倍，才不至徒勞無功。最要者，尤須認識當前工作的環境，我們不但不想像公式般呆板，必須有機警的頭腦和靈活的手腕，在「因時制宜，因地制宜，因人制宜，因事制宜」的工作原則下，務使處置適當，與當前的環境有緊密的配合，那麼，工作才易進展。

3 辨別工作的對象及目標以決定應採取的辦法 工作時的對象如何？我們要辨別清楚，目標何在，我們在要認得清晰，因為對象不明，目標未立，決不能定出適當的辦法，縱能定出辦法，也不過閉門造車，決不適用於工作的需要，所以我們辨別工作的對象與目標是不能忽略的。如果工作的目標及對象辨別清楚之後，就須決定所採取的辦法與步驟，很有條理的依照辦法幹去，我們的工作，才能確實，才不致成爲「無的之矢」，「工作效率」必因之而增加。

4 要運用組織的力量推進工作 我們黨員，幹一件甚麼的工作都好，單靠個人的力量去幹，無論自己抱着怎樣的熱誠，怎樣的毅力，怎樣的拚命幹去，力量總嫌不夠，一定要靠組織的力量去推進，工作才能順利進行。例如，關於民運的工作，如果個人去幹，無論你有通天的本

領，總會辦得不如意，如果能利用黨團或小組的力量去推動，那就很容易成功，所以運用組織的力量推進工作，是推進工作效率最主要的辦法。

五、（不另行文）二十八年十二月宣字第一七三號

有代電本會所屬各級黨部准桂林行營政治部代電請飭屬不得擅向中山大學戰地服務團寄發有關抗戰史料仰遵照由：

本會所屬各級黨部均覽：案准軍委會桂林行營政治部廿八年十二月政三字第一一二八號代電開：奉軍事委員會政治部二十八年十一月二十八日治書巴字第一三八〇號訓令開：查有中山大學戰地服務團擅自成立抗戰史料編纂委員會，並通電進行搜求抗戰史料，除飭該團迅即取消該委會，停止工作，並嚴軍令部通令各戰區官兵，不得向該團寄發此類史料外，合亟令仰遵照，轉飭所屬政工人員，不得擅自向該團寄發有關抗戰史料之稿件，說明：「前奉 本會交下中山大學戰地服務團團長鄭定梁兼青代電，爲徵集抗戰史料編輯叢書，以紀勳烈，請各軍將士及政工同志惠稿等由，並附抗戰史料編纂委員會，敬向前方將士及政工同志繳稿條件一份，當以抗戰史料之編纂，既應由政府辦理，且事關軍令部主管範圍，經函請軍令部核辦，去後，茲准軍令部本年十月二十七日貞字第5423號函略開：「查國軍各部隊印刷品之發表，經奉 委座手令規定，應先由軍令部政治兩部核准方可發行在案，該戰地服務團自不得擅自成立抗戰史料編纂委員會，濫行通電進行搜求此種史料，况香港爲敵國出沒之地，此種史料奇往時尤足供敵判斷，而洩我軍事秘密，准該前由，除完全贊同貴部意見並通令各戰區官兵不得向該團寄發此類史料外，即希令知該戰地服務團，不得擅自成立委員會，蒐集抗戰史料，應速停止工作，並請通令政工同志不得擅自向該團寄發有關抗戰史料之稿件

至所蒐集各將士浴血抗戰之豐功偉績，應先呈由貴部審核彙編，擇其可發表者，分送各地宣揚，其歸戰史部份，仍希移送本部核辦，相應函復，即希查照辦理為荷。等因，奉此，除分令本部所屬各單位及各報社遵照外，相應電達，即希查照，并轉飭所屬一體遵照，為荷！  
合行電飭仰各遵照為要。主任委員黃有宜印

六、(不另行文)二十八年十二月社字第一六八號

督代各縣縣黨部電知黨團調查優待出徵家屬。告表等表式經在本會通訊半月刊發表  
仰查照填報并仰速報收解各種救國捐款調查表：

各級縣黨部應備：(一)各色天賦資源信都邊江等縣黨部電請補發黨團調查表及優待出征軍人家屬報告表抗戰以來殉職殉難軍民、官吏調查表等情，查上項各表式樣，業經在本會通訊半月刊第九期登載仰即查照填報，又各種救國捐款調查表中央權報，倘未填報各縣，務於短期內查填速報，以憑彙轉勿再延誤為要，主任委員黃有宜印

七、(不另行文)二十八年十二月社字第一七二號

儉代本會電所屬各級黨部抄發第一戰區部隊協助墾耕實施辦法轉飭知照。

本會所屬各級黨部均鑒：案奉第四戰區司令官部本年十二月電備(帶字第二六八三號)代電開：(一)現奉軍事委員會戰地黨政委員會(帶字)政字第一九三六號代電開：准第一戰區衛司令官官敬啟代電，并附呈第一戰區部隊協助墾耕實施辦法一份到會，查該辦法各條規定，尚屬切要，除電復准予照辦外，特抄送原辦法一份，即希參酌辦理等因，附抄發助墾耕實施辦法一份，奉此，查所訂辦法甚為周詳，按請本

戰區情況，大致尚可用，除分電外，合抄送原附實施辦法一份，電希飭屬一體遵照，一等因奉此，茲將該項實施辦法隨電抄發，仰即知照。主任委員黃有宜印

附第一戰區部隊協助墾耕實施辦法一份

第一戰區部隊協助墾耕實施辦法

第一條 本部為促進軍民合作增加戰區生產起見特訂定本辦法

第二條 本戰區各部隊除在戰地擔任作戰者外對於其駐地十里以內如有

左列各種土地應於士兵勞力協助當地官民墾耕之

一、未開闢之公私荒地

二、自耕農佃農本身勞力不足之耕地

三、鄉鎮公所(聯保辦事處)依戰區土地租稅減免及耕地墾闢救濟暫行辦法第八條代管之土地

前項墾耕工作包括用墾熟土種植穀類蔬菜及牧種

第三條 駐軍協助墾耕以連為最小實施單位由連長視察墾耕情形及所需協助之勞力與時間以其所屬之士兵輪流擔任之實施工作之士兵由連長率領或指派排長率領切實督導之

協助墾耕之土地如其面積較大所需勞力較多該連在地兵力不敷

使用時由該連軍官連帶指派附近駐軍共同擔任之但其工作地

區應予劃分分別按區擔任工作

部隊協助墾耕時仍不得荒廢教育

駐軍各級主管應視協助墾耕為戰區重要工作認真督導屬實實施

并切實考核其成績具報



第四條 駐軍協助墾耕有需技術人才時得隨時徵募當地民之有墾耕經驗

者經當地長官核准後派用

第五條

駐軍協助墾耕所需工作器具由土地所有人或用人或代管人借給之使用工作器具時應加意保護不得任意毀壞并於工作完畢時歸還原主

第六條

担任協助墾耕之士兵不得收受餽報及其他招待其必須款項均由部隊自備

第七條

駐軍換防時所有協助墾耕未完之工作由接防部隊繼續墾耕之

第八條

各縣長區長鄉鎮保甲長於其轄區內查有第三條所列各種土地時應即開具地點面積土地性質或土地使用種類及該土地必需協助墾耕之勞力詳細通報該地附近駐軍主官

駐軍主官如自行查明有前項土地情形或接受前項通報時應即俵同縣長或區長或鄉鎮長保由長商洽計劃協助墾耕方法依第三條之規定辦理之

駐軍協助墾耕應將其工作成績列表報告該管長官本部審核如有工作努力成績卓著者予以左列之獎勵

一、升級

二、記功

三、獎金

四、傳令嘉獎

前項第二款不適用於士兵

第九條

第一項報告表格式另定之

第十條

關於農林水利有應修築之道路或開闢之河渠準用本辦法之規定

由駐軍協助墾耕或墾荒之

第十一條 本辦法之規定地方團隊及游擊部隊均適用之

第十二條 本辦法由第一級區司令長官司令部公佈施行

(金銜)協助墾耕成績報告表

隊別		主官姓名	墾耕地畝數	工作情形及經過之時間	工作成績備註
中華民國					
年					
月					
日					
區長或鄉鎮長簽名	蓋章	管長姓名	蓋章	連長姓名	蓋章

說明：

一、本表由工作區位填報日營團長連級考核轉呈師部。

二、連長送師本表轉應會同當地區長或鄉鎮長簽名蓋章。

三、本表由軍部會同總表呈報本部。

# 本會批覆

## 一、批覆一覽表

本會批覆

縣別	來文日期及字號	事由	由批	覆
宜北	十二月十五日籌字二六二號	呈報本縣尚無設時各地救濟訪議團體組織請察核由	准予免填該項調查表	
西隆	十二月二十三日號字一八號	呈報抗戰以來殉職殉難軍民官吏調查表請核轉由	准予存轉	
岑溪	十一月二十四日號字四一號	呈報小組訓練成績統計表請核備由	准予備案	
恭城	十二月三十一日號字三四八號	呈報縣參會黨團職員調查表請核備由	同	右
駐梧新	十二月十二日黨字一一五號	呈報普及運動情形請核備由	同	右
恭城	十二月三十一日號字三四六號	呈報本會工作人員服務證書請核備由		右
平南	十二月七日號字〇八號	呈送十月下期黨務通訊核備由	嗣後務須注意發動黨員工作	
藤縣	十二月七日號字七四號	呈送十一月下期黨務通訊核備由	准予備案	
永福	十二月三日號字三七號	呈送十一月下期黨務通訊核備由	准予備案	
隆山	十一月十七日	呈送十一月上期黨務通訊請核備由	嗣後關於救救黨員數目，黨員工作情形，務須具體詳報。	
養利	十一月二十六日號字二四號	呈送本縣黨務計劃委員會第二次會議錄請核備由	准予備案，惟以後關於此種會議紀錄，務須於中摘要陳述可也	
西林	十一月二十九日號字四號	呈送補選案克補同志為經審委員請核備由	准予備案	
義寧	十一月廿九日號字四號	呈報助理幹事于鳴舉到職日期及履歷表并呈繳唐仲晉任用書一件核示由	准予備案附件存備	
義寧	十二月二日號字五號	呈請核委朱慶昭同志為幹事由	准予備案	
象縣	十二月四日號字三六五號	呈報錄事翁廣筆辭職經另派湯永衡接充請核備由	同	右
蒙山	十二月廿九日號字二一九號	呈報錄事曹夢賢辭職經另派以馬雲屏充任請核備由	准予備案，仍請各員離職到職日期報查	

全縣

十二月組字一九號  
呈報總事胡光瑞  
職經派馬光鎮接充  
請核備由

准予備案

橫縣

十二月十七日組字  
一七六號  
呈報錄事甘玉梁去  
職派由朱芳蘭接充  
并代理助幹請核示  
由

准予備案，仍將各員  
職經到職日續報

鳳山

十二月廿五日組字  
一八五號  
呈報刊發縣屬區黨  
分部印信情形及印  
模請核備由

准予備案

百壽

十二月十三日組字  
一二九號  
補報計劃委員姓名  
一覽表請核備由

准予備案

興安

十二月十一日組字  
二二七號  
呈報黨務計劃委員  
履歷表請核備由

准予備案

懷集

十一月十五日集字  
四七號  
呈報黨務計劃委員  
鄧兆梅病故文據業  
已赴省服務茲選聘  
林京華謝汝瀾補充  
由

准予備案

雄容

十二月十三日組字  
六九號  
補報黨務計劃委員  
履歷表請核備由

准予備案

向都

十一月組字二五號  
馬代電  
呈報黨務計劃委員  
廖克先辭職請核備  
由

准予備案

凌雲

十二月七日凌字  
三五號  
呈報黨務計劃委員  
吳文俊辭職請核備  
由

准予備案

象縣

呈報黨務計劃委員  
履歷表請核備由

准予備案

一一、總批覆

- (一) 據遷江，資源，雄容，興安，陽朔，蒙山，三江，思恩，豐州，忻城，柳城，象縣，義寧，榴江，恭城，宜北，平南，羅城，天河，雜容，百壽，鳳山，藤縣，昭平，賀縣等縣黨部呈報職時各地救護防護團體調查表，准予存轉。
- (二) 據桂平，天峨，天河，博白，橫縣，鳳山，百色，柳城，田陽，田東等縣黨部呈報收解各種救國捐款調查表，准予備案。
- (三) 據都安，都安，鳳山等縣黨部呈報民衆團體調查表，准予備案。
- (四) 據西隆，興安縣黨部呈報黨員履行國民工役報告表，准予備案。
- (五) 據向都，萬岡，平治，雜容，隆山，懷集，隆安，西隆，靖西，田東，凌雲，田陽，上金，左縣等縣黨部呈報民運小組調查表，准予備案。
- (六) 據西隆，田陽，武宣，河池等縣黨部呈報保甲設施調查表，准予存轉。
- (七) 據都安，河池縣黨部呈報抗戰以來人民捐資救國調查表，准予備案。
- (八) 據平南，都安，興安，靖西，百色，田東，昭平，岑溪，賀縣等縣黨部呈報秋季社會生活調查表，准予備案。
- (九) 據都安，河池縣黨部呈報抗戰以來人民履行工役調查表，准予備案。
- (十) 據宜山，忻城，桂林，陽朔，靈川等縣黨部呈送十一月上旬黨務通訊已悉，嗣後關於吸收黨員數目，黨員集會訓練及其黨工情形，務須具體詳報。
- (十一) 據資源，河池，南丹等縣黨部呈報黨務計劃委員履歷表，准予備案。
- (十二) 據全縣，西林縣黨部呈報組織成立黨務計劃委員會日期，并呈送委員履歷表，准予備案。

# 通訊指導

(一) 據三江縣黨部籌備處呈報十月下期黨務通訊已悉。  
**指導** ○對於各區分部書記及小組長聯席會議，如離城過遠者不便參加時，可飭其將實施訓練情形及改進意見作成書面報告，以便提會討論。○所陳各黨員多係新黨員因職務或能力關係，對黨服務不甚熱烈等情，查新黨員入黨未久或尚缺乏正確認識，對此項黨員應特別注意訓練，以激發其工作熱忱。至於職務關係黨員利用業餘時間為黨服務對於本身職務，實無妨礙，初時分配工作，黨員中或有能力較差者但能不斷努力工作，在工作中力求改進與充實，則其能力，自可逐漸增強。

(二) 據江縣黨部呈報十一月下期黨務通訊已悉。  
**指導** 關於訓練黨員工作中書記與組長之推動問題：查書記與組長之難於推動，其原因多由於書記與組長之認識不足，缺乏工作熱忱與上級黨部未能切實為其解決工作中之困難問題所致，欲解除此困難，仍應遵照本會以前所飭慎重人員及隨時訓練指示其工作方針二項，切實辦理，并注意對工作勤惰者，分別獎懲，儘量為其解決工作中之困難問題該會應即參照此數原則及體察實際情形，因人因地因事制宜，善為運用，實為自可收效。

# 人事

廣西省黨部所屬人員二十八年十二月份下半月人事動態表十二月十六日至卅一日

姓名	原任職務	新任職務	動因	發文日期	備考
黃福文	維容縣執委會書記長		免職	十二月	
鄧少敦		維容縣執委會書記長	新委	同	右
周家寶	武鳴縣執委會幹事		撤委	十二月十九日第一八三號代電	
鄭純	永淳縣執委會幹事		撤委	同	右

# 廣西黨務大事記

二十八年八月二十日

十八日：本會 總理紀念週改上午九時舉行，黃主任委員主席演講最近國際動態與抗戰形勢對三青團及本會工作同志并有懇切之指示與訓勉

### 指示與訓勉

廣西綏靖主任公署特別黨部本日舉行成立及特派員執行委員會書記長就職典禮本會主任委員奉命監誓并致訓詞

廿一日：本會本日舉行第三十次會報決定選調桂林李健如全縣唐志豪平南凌雲志藤縣吳偉強鬱林周澤民桂平粟俊士百色黃受勳容縣陳高階賀縣周煜河興安王煥壽平樂唐開乾融縣楊德先上林溫人顯昭平象文鍾山盧福壽岑縣劉鍾若浦寧應唐來賓歐庭育陽朔封光斗興業龍盛祥蒙山謝敬光思恩覃福信都羅廷魁永福孫振邦中渡唐炳洗宜山李鴻東直隸平樂區區黨部籌備處鄧德耀任讓百壽蔣宗智天河章必忠榴江莫國莊宜北董秋明資源馮在學天峨陳本光等三十五縣書記長或籌備員入中央訓練團改訓練班受訓

### 鄭委員紹玄由賓陽視察返會

廿四日：黃代書記長鈞達病愈銷假回會工作

廿五日：廣西黨務工作人員資格審查委員會本日成立開第一次審查會議

廿七日：選送陽永芳蕭鐘琴白志儔陳懷新陳貞嫻李明善等六人入中央婦女高級幹部訓練班受訓於本日飛渝報到

## 選載

### 戰時宣傳技術須知

——二十八年八月中央宣傳部製發——

#### 第一 導言

宣傳工作效率之發揮，要賴這一工作本身四個部份配合之適當。第一，要有健全而機動的宣傳組織；第二，要有透闢而正確的宣傳方針；第三，要有豐富而生動的宣傳材料；第四，要有細緻而靈活的宣傳技術。缺少一部份，或為任何一部份不健全，就如人的四肢五官有了殘缺，自然不是一個完人，自然不會發揮很高的工作效率。可見宣傳技術之講

求，其重要絕不在其他三部份之下。

宣傳工作脫離不了人，地，時，事四種關係：如何能巧妙的運用這四種關係，便是我們研究宣傳技術的主目的。不過這四種關係包含廣泛，內容複雜，要一一列舉，事實上殆不可能，本須知所述不過舉其華華大者，以供宣傳工作同志一隅三反之參考。

本須知所說明的各點，在抗戰期間，有適宜於後方者，亦有適宜於敵後人後方之戰地者這要靠宣傳工作者能隨環境之不同，分別去採擇。

#### 第二 宣傳工作者之修養

宣傳就是一特殊的社會教育，因此宣傳工作者也可以藉之為教育

家，教育家的成功，最重要的因素，是要靠他自己的修養，宣傳工作者的情形也是一樣的，所以在這裏，我們先從宣傳工作者的修養說起。

甲、正確的認識 戰時宣傳，就是要把我們對於抗戰的正確認識和主張傳達前方後方及戰地的廣大民衆中間去，去動員同胞們，參加抗戰建國的工作。因此，如果宣傳工作者自己沒有正確的認識，結果不是不能發動民衆，便是把民衆領導到錯誤路上去。故宣傳工作者自己先要有正確的認識，才能担負戰時宣傳的偉大任務。

乙、親切的態度 宣傳工作者必須深入民間，與民衆爲伍，爲民衆的一份子。居高臨下的態度固然不能受民衆的歡迎，就是以第三者自居，站在旁邊唱高調，也不能發生深刻的影響。必須以親切的態度，仔細揣摩民衆的心理，將他們要說的話，由我們口裏說出來，始能發揮宣傳的效能。

丙、充分的熱情 呆板的，講「理論廣調」式的做宣傳工作，很難感動人心，只有從心坎上發出誠懇的言語，動人的呼聲，才能引起聽衆的同情和共鳴。許多宣傳工作者常常擺出板臉肅冰冷的面孔，單是說理，很難發生深刻的影響；這裏常常要靠宣傳工作者把他愛國家愛民族的熱情，以奔騰澎湃的姿態發揮出來，才能引起聽衆的同情。

丁、深刻的感化 一個優秀的宣傳工作者，必須具有控制聽衆情感，吸引聽衆注意的力量。和人一見面，就能接近他，一談話，就能影響他；能把自己的情緒和思想都感染給他人。他能使人激昂，使人憤怒，使人歡呼，使人痛哭，這種動人的力量，一方面需要靠宣傳工作者有充分的熱情，但同時還要能深刻的了解聽衆心理，巧妙的運用聽衆心理，這樣才能引起對方的同情，而發生偉大的感化作用。

戊、堅忍的性格 我國民衆，因教育尙未普及，一般文化水準很低，如果一次宣傳毫無效果，我們決不能怪民衆落後，或認爲民衆不好，而要求諸己，仔細研究自己宣傳技術上的缺點與錯誤。研究之後，再去宣傳，再不行，再研究，再宣傳，一直到任何人均能受宣傳的影響，

獲得我們預計的成效爲止。在這裏，宣傳工作者必須具備着堅忍的性格，才能耐心的去說服他的聽衆。

己、豐富的常識 宣傳工作者必須具有豐富的常識。聽衆所知道的，我們固然要知道；聽衆所不知道的，我們也不應該因爲用不着而疏忽。尤其是要針對着所處的環境，而充份準備與之相吻合的種種常識，如到農村中間去，就應該有充份的農業常識；到工人中間去，就應該有充份的工業常識；到軍中中間去，就應該有充份的軍事常識，其他類推。這樣，才能答覆聽衆的疑問，解決聽衆的困難，才不致因說外行話而有損宣傳工作者的信用和尊嚴。

### 第三 人的運用

人是宣傳的對象；如何能使個個人都能受到我們宣傳的影響，接受我們的意見？又如何能使個個人於接受我們意見之後，並能以行動去實現這個意見？這是宣傳工作者首先應該研究的問題。現在列舉七點分析如左：

甲、對什麼人，說什麼話：這是宣傳工作者在對人的運用方面一個最重要的原則。舉例來說，如果我們宣傳的對象是知識份子，那麼我們說話的題材無妨多偏重一點理論；說話的態度，要取研究或討論的口吻，免引起對方的反感。但如果我們的對象是工人和農民我們就應該變更一個方式：說話的題材，應該是農民和工人所熟悉的實際生活，或是他們所崇拜的英雄故事，理論不能多談，甚至可以完全不談；說話的態度也無妨帶一點教導或肯定的口吻，藉以堅定他們對我們說話的信心。

乙、看甚麼人，指示他做甚麼事：這也是宣傳工作者在對人的運用方面一個重要原則。宣傳工作的目的，在指示聽衆行動的方針，但若是指示不得當，反會引起不好的影響。譬如說，我們對於知識份子指示，要他們去讀「三民主義千字文」或「抗日三字經」，這在他們看來，簡直是一種侮辱，會引起嚴重的反感。但我們若對工人或農民指示，要他

去讀「運籌」，或「大學」，「中庸」等類書籍，那結果也就等於不指示。對其他工作的分配，更應注意羣衆的教育程度，身份，職業，甚至於個人的性情。

丙，宣傳的對象，不一定是屬於一個階級，或有識程度相等的人，在這樣的場合之下，我們宣傳的內容應該有一個重心，而且應該把重心放在大多數的羣衆方面；但同時也應顧到那些少數不同的羣衆。例如開演講會：倘若參加的是農民佔多數，我們講演的內容和持詞命句，便應該以農民爲標準；但若有少數知識份子或商人參加在內，我們也應該時常提到他們，免得這些少數人發生冷淡或隔膜的思想，減低宣傳效率。其他文字或藝術的宣傳也應該如此。

丁，宣傳的內容，要切忌避免使羣衆發生空泛和生疏的感覺。倘若我們宣傳的對象是一個特殊的集團，我們要抓住它的歷史和特點，作我們宣傳的材料；它的光榮，要盡量宣揚；它的優點，要盡量闡發。這樣，凡屬這一個集團的份子都會對我們發生親洽濃厚的感情，對我們所說的話都會發生堅定的信仰。譬如對紅槍會宣傳，我們要盡量讚揚它的保衛家鄉的主張和不怕死的精神；對學生團體宣傳，我們要盡量開發「五四」，「五卅」，和「三一八」的光榮歷史，和他們犧牲奮鬥，努力前進的精神。這樣，羣衆才不會對我們生疏，覺得我們的話都是他們自己要說的。

戊，間接宣傳的效力，如果運用的得當，有時比直接宣傳的效力還來得大。譬如我們要紅槍會來共同抗敵，與其由我們直接召集紅槍會會員大會，說明我們的理由，倒不如先說服當地幾位公正士紳或社會領袖，由他們來向羣衆說明或號召，效力反而比較大些。又如我們要想將古今的民族英雄故事普遍的傳播到民間，與其由我們用口頭或文字直接向民間宣傳，倒不如將這些故事編成通俗文藝，如歌劇，話劇，大鼓詞，彈詞等類，交給一般劇人，唱大鼓的及說書的經常的去演唱，反而事半功倍。根據這個間接宣傳的原理，我們應該很巧妙的運用專家學者，紳

士和各業領袖，教師和學生，各種游離的有政治意識的份子，乃至於鄉村長老，婦女兒童，固沒有不可以爲我們作有利的宣傳的。

己，對於和我們持反對意見的人，我們要斟酌情形，分別應付如查對方只是思想糊塗，認識不清，並沒有成見或其他作用，我們要用誨人不倦的態度，慢慢的開導他，訓練他，切不可給予他任何打擊。如果對方是經過其他黨派相當的宣傳和訓練而致思想錯誤，認識不清，我們應該以勸導或辯論的方式去糾正他，再不能發生效力，那只有發動輿論去制裁他，使他感受社會的壓力而覺悟。如果對方是一個沒有國家民族思想，雖然多方開導而仍執惡不悛，那我們也應該用合法的方法來對付。宣傳工作者切忌倚仗政府勢力或以政府偵探自居，盛氣凌人，視羣衆如仇敵，一味運用高壓手段。

庚，宣傳工作者對於已經接受我們宣傳的羣衆，應該設法不斷的和他們接觸，最好是讓他們同我們發生組織的關係。譬如對於文化界人士或青年學生，我們可以將他們組成種種研究會，座談會或演講會；對於工人或農民，我們可以將他們組成種種服務隊，公益會或自治協進團體；對地方士紳各界領袖，我們可以會同他們組織聚餐會，或正當娛樂的俱樂部等。讓他們無時無地不在我們宣傳的氛圍中，使他們的思想意識逐漸的受我們的感染。

#### 第四 地的運用

一個宣傳工作者，當到達某一地方開始工作之前，應先澈底認識當地的環境：凡該地之自然形勢，歷史傳說社會生活等等，皆須一一調查清楚，以爲我們選擇宣傳材料，決定宣傳方式之標準。這就是就客觀環境的條件來說。就主觀的運用來說，宣傳工作者應隨時隨地進行工作，發生作用，所以無論他走到甚麼地方就應該利用它來做我的工作場所，使他的很巧妙的讓我們的工作和我們所處的環境配合起來，使羣衆在不知不覺中受我們的感染。現在先將客觀環境的條件來分析：



甲，一個地方的自然形勢，常常影響到它的社會生活的各方面：譬如多山的地方，風氣多半蔽塞，民風多半偏僻，社會生活一定很樸素；在道遠，我們宣傳的內容，取義不可過高，選擇材料應着重於戰兵後有力助力各點；宣傳方式，口頭，圖書或表演等應多於文字宣傳。在這裏我們宣傳內容，取義無妨提高一點，選擇材料應着重於精神總動員綱領之開發及節約紙張金錢各點之鼓吹，宣傳方式，除口頭宣傳外，並應着重於報紙刊物之推廣。這就是一般情形而言。他如這個地方的自然形勢在軍事上是一個據守的要點，我們的宣傳就應着重在鼓勵當地人民成立自衛組織團體，及戰地服務團體，協助軍隊，共同捍衛地方；又如這個地方在自然形勢上是一個軍事運輸的樞紐，我們的宣傳，就應針對着當前的需要，鼓吹人民組織運輸隊，以自己的交通工具，應徵服務，同時組織護路隊，負責保護當地的道路橋樑，再如這一個地方在自然形勢上可以作我們游擊隊的根據地，我們的宣傳，除鼓勵當地壯丁參加游擊工作老弱婦孺從事偵察工作外，並應勸導一般人民把他們的自衛槍枝和糧食分出一部份來供給游擊隊的食用。

乙，一個地方的歷史傳說，是當地人民所引以為榮耀的，對於當地的人民風俗，甚至於民氣，有很深長的影響，是我們宣傳的好資料。譬如以歷史上的人物來說，張巡，岳飛，文天祥，陸秀夫，史可法等，都是我們全國人民一致公認的民族英雄，都是與他們有關係的地方人民所引為無上光榮。所以我們作提高民族意識國家觀念的宣傳中，對河南歸德人我們可以多引証張巡守睢陽的故事，對湯陰人可以多引証岳飛的事，對江蘇人可以多引証文天祥的故事，對江蘇人可以多引証陸秀夫和史可法的故事。歷史上幾個對外有名的戰役，也是我們宣傳的好資料，如在南京附近，有黃天蕩之役，在安徽合肥有肥水之役，在當塗有虞允文破金兵之役，在河南有朱仙鎮之役。我們中國有四千餘年的歷史，到處有我們祖先可歌可泣的事蹟，我們每宣工作應選擇一個地方之後

，首先應該調查當地的地理誌和人物誌，熟悉當地故事和傳說，拿來作我們宣傳的材料：這樣，我們的宣傳的內容不但不會貧乏，而且還能深刻動人。

丙，一個地方的社會生活，就是那一個地方生產方式和生活習慣的總和，是我們宣傳工作者特別應該注意的。人類的生產方式，常常在不覺中很深刻的影響到他們的思想和意識，譬如說：商人的愛國觀念比較薄，其原因就是因為他的職業關係而發生出來的利本心理，支配了他的一切思想和意識；農民怕當兵，其原因就是因為他的職業的關係而發生出來的安土重遷的心理；支配了他的一切思想和意識。人類的生活習慣也是他的思想和意識的一個要素。譬如說：遊牧民族因為住所不定，生活無確實保障，因之他們很容易發生強烈的進取甚至於侵略的思想；農業民族因為住所固定，生活有保障，因之他們很容易流入保守的，甚至於頑固的思想。我們宣傳工作者的主要任務，原在開發和感化一般民衆的思想意識，使他們走入三民主義的正途，因之對於足以支配或束縛他們思想意識的社會生活，首先應該調查清楚，然後針對着它的利弊，決定我們宣傳的對象。

以上三點是就關於地的客觀條件而言。再就主觀適應來說，有下列三點值得我們注意：

丁，宣傳工作的最後目的，在養成一種風氣，使一般民衆之思想行動，於潛移默化中受我們的影響而不自覺。這種風氣的養成，須經過連續和普遍的努力。甲地發動了某一種宣傳運動，乙丙丁各地就應該隨着響應；今天在某一地方動了這一種運動，明天，後天，以後永遠的在那裏繼續下去，使當地一般民衆無時無地不在我們的氣氛中。經過相當時期的再播再染，他們的思想和行動，自然會受我們深遠的影響。我們宣傳的佈置，要像一張網，一撒開來，便無處不在我們籠罩中，不過「連環」和「普遍」，說來很容易，做起來却很難，這裏需要一切的聯繫，統一的指揮，和源源不絕的新材料的供給。

戊，宣傳的功効須力求普遍，因此，宣傳不能選擇對象，更不能選地點。學校，工廠，民衆館運動場等，固然是我們的工作場所，各種集會也是我們的工作場所，同時家庭，教堂，祠堂，茶樓，酒館，市集，車站，船埠，和其他種種遊藝場，更是我們工作的場所。宣傳工作者切不可拘泥成規，一定要一定的台面和排場才能開始工作，我們要隨時隨地不拘形式的展開工作。到家庭裏去拜訪，同老太太們談談，告訴他們幾個抗戰的故事；到茶館裏去坐坐，同茶客們談天，附帶報告幾條戰事新聞；到市集上去閑遊逛，趁着趕集的時候，順便告訴他們誰是我們領袖，誰是我們的敵人，當兵的好處是甚麼，當漢奸的壞處是甚麼；這樣的工作，其功効決不在幾篇論文，或幾篇演說之下。不過在我們隨地工作的時候應注意下列幾點：（一）衣飾服裝應與工作場所之環境適合，不可惹人注意，使之發生懷疑或生疏的感覺；（二）以操本地鄉音爲最適宜；（三）應酌量環境情形，決定工作時間之長短，切忌惹起聽衆厭煩的感覺；（四）應隨時察覺聽衆水準之高低，決定我們宣傳的內容和用語。

己，在一般社會生活中，有許多地方與一般民衆關係最多，且爲他們所喜歡常到的，我們宣傳工作者應該不要錯過機會，設法多多利用它，譬如說，各地方都有小茶館，這不俱是一般民衆的休息所而且還是他們的學校和會議廳，他們的知識多半由這裏得來，他們的問題，多半在這裏商討解決。這樣的地方我們應該設法多多利用它。一張一桌一椅像和一副黨圖旗，可以將一個舊式的小茶館，變成一個現代的小會場；再掛幾張抗戰故事或民衆常識的壁報，擺設幾架民衆常識或有益抗戰建國的通俗讀物，又可以將它變成一個通俗圖書館；倘若我們常川派一個工作者在那裏替民衆寫信，教民衆認字，或替他們講解糾紛，解決問題，那末這個小茶館又可變爲社會服務處了。花很少的錢，費很少的力，將一個毫無價值的小茶館，變成一個極有意義的宣傳機關，這是適合

算的事。我們對於廟宇，祠堂，飯館，旅社，以至於私塾等事都可以作同樣的努力。

## 第五 時的利用

時間是一切事業成功的重要因素之一，在宣傳上我們尤其要講時效。一個問題發生，我們應該馬上將這個問題的源頭本本分析給一般民衆聽，同時指示他們對這個問題應取的態度。失去了時機，民衆會感覺遺憾，煩悶，因而發生不可預料的事情。經驗上像這樣的情形已經有不少的例子，可見宣傳時效的重要。不過在宣傳上抓住時效極重要，還用時間，增加宣傳效率，亦不容稍加忽視。現在就這一方面從實際來加以分析，藉以引起宣傳工作者的注意。

甲，宣傳工作者首先應該知道利用閑餘時間。時間對任何人都是寶貴的，政府推行政令，有時尚且要注意利用「農暇」，何況我們宣傳工作者。我們一般人民，大半知識落後，不了解宣傳的重要，在他們有閑空的時候，要他們來聽講演，看戲，或談話，那他們倒樂意來；倘若要他們放棄正當工作來幹這些他們認爲不相干的事情，結果一定會惹起他們的反感。我們應該了解民衆的這種心理將所有的工作，儘可能的放在他們有空的時間去舉行。

乙，其次；宣傳工作者應該懂得利用時機。宣傳要找對象。在找對象的時候，與其用硬拉或其他勉强的方式，倒不如利用羣衆自然的集會。譬如說：在鄉村，市集就是我們頂好工作的機會，成千累萬的農民集四鄉集合起來，他們不但交換物品，而且還要來打聽新聞。我們倘若乘這機會派一個宣傳隊去工作，一定會收到很大的效果。又如在地各處，農曆正月的賽燈，五月的賽船，都是最能吸引羣衆的節令，我們倘若乘機也參加進去，發揮宣傳的作用，一定也能收很大的功効的。再如國家所規定各種紀念日，也是我們工作的機會，如「三·一二」，「三·二九」，「五·五一」，「七·七」，「七·九」，「八·一三」，「

十、十一、十二等日，我們不能輕易放過，因為這幾個日期的本身，就富有極重要的宣傳意義。

丙、時間的選擇，應以工作的方式，季節，環境及性質為標準而定。如果我們的宣傳工作是以游藝會的方式演出，時間最好是定在星期六晚上或星期日的上午，因為在這些時候，個個人都有閒空想找一點娛樂；如果我們要在夏季舉行一個露天宣傳大會，時間最好是在清晨，因為那時的氣候，不致使羣衆過於難受；如果我們在敵人統治下的環境中做一點宣傳工作，如貼標語，發傳單等等，那最好的時間是清晨天將亮而未亮的時候，因為在這個時候，一方面敵人防範疏忽，容易走避，同時在清晨民衆一起來就見着我們的宣傳品，印象比較要來得深些。如果我們宣傳的性質是含有煽動人心，引起暴動的意味，那最好的工作時間是黃昏天時將黑而未黑的時候，因為在這個時候，一方面我們工作容易取得掩護，同時也容易煽動人心，造成暴亂，予敵人以嚴重的威脅。餘可類推。

丁、最後，宣傳工作者應特別注意為羣衆節省時間。宣傳的目的，只在給羣衆以深刻的影響；倘若一句話可以發生這樣大的效力，我們就只說一句，不必多說；一篇短文可以予人以深刻的影響，就不必費蛇添足的故意拉長；一次的訪問可以收到預期的效果，就不必再去第二次。說話過長，訪問過繁，反足以使羣衆由疲乏而感覺厭煩，由厭煩而發生反感。

## 第六 事的運用

事是宣傳的本體，也是宣傳所發揮作用的一個對象。一件事情發生了我們宣傳工作者首先應該研究，如何選擇它，運用它，作為我們宣傳的材料，充實我們宣傳的內容；其次，我們應該分析它對於一般民衆的影響，及民衆對它應有的態度，因而決定我們宣傳的指示。茲將舉下列七點以作說明。

甲、對一件事物，應該先從地域方面觀察，來決定材料取捨。譬如以前敵在炸後方各地一事為例而言，在後方對民衆報告時，我們對於這

害的情形，及死傷的人數不宜過事誇張，描寫，有時甚至於要有相當距離，以免由恐怖而影響到一般民衆的抗敵情緒和決心；但對國外宣傳，我們應盡量揭露敵機殘酷的暴行，和平民死傷的慘狀藉以引起國際人士及海外僑胞對我的同情和對敵的忿恨。宣傳對象的地域不同，對一件事物材料選擇的標準也就隨之而異。

乙、其次，對一件事物應該從時間觀察，來決定材料的取捨。有許多事情，一發生馬上就應該發表，譬如在一個城市中，發生了真性虎鼠拉，我們宣傳工作者就應該利用各種宣傳方式，馬上將這個消息傳播到民間去，並指示預防的方法，藉以杜絕傳染，減少死亡。但有許多事情，雖然証實了，却不宜即刻公佈，譬如前線戰事的勝負，城地的得失，消息雖然確實，但因為戰事，戰術或其他種種原因，尚經過相當的時日，纔能對一般民衆發表，這是戰時宣傳工作者應有的常識，故對一件事物材料的選擇，時間的關係，是一個極重要的標準。

丙、再次對一件事物，應該從我們宣傳對象的分析，來決定材料取捨。以「國民公約」的宣傳為例來說：對知識份子，我們應該多講「不違背三民主義」「不違背國家民族的利益」等條；對商人應該多講「不買敵人的貨物」，「不用敵人和漢奸銀行的鈔票」等條，對農民和工人應該多講「不做游擊軍和漢奸的官兵」，「不替敵人和漢奸打聽消息」，「不替敵人和漢奸打聽消息」等條。這樣，我們的宣傳纔不落虛空，纔能發生「對症下藥」的功效。

丁、對一件事物決定取捨標準之後，進一步要研究如何運用它充作我們宣傳的材料。運用的方法，約可分為兩種：一是「直實」，二是「虛擬」。大體對一般的情形，我們多半都是採寫實的方法，將一件事物忠實實實的敘述出來，作為我們判斷或指示的論據；但為便於運用材料，減少不必要的副作用起見，我們有時也應採取虛擬的方法，譬如以疏散人口，避免空襲損失的宣傳而言，我們一方面要使人知道空襲的利害，他們纔肯往鄉下疏散；但同時我們不願意使一般人民對空襲發生過份的恐怖，因而動搖他們抗戰的情緒和決心。所以在我們叙述空襲時，應採虛擬情形時，宜避免拿某某地方遭敵機空襲的實際慘狀來作題材，應只是用虛擬的口吻，多用「假設」，「倘若」，「一旦」，或「若」等等虛擬辭句，藉以減少刺激的成份。羣衆的心態好像一張白紙，若上一個印跡，便永遠滲透不下來，這一點，我們宣傳工作更特別注意。

以上所分析的是關於材料的選擇和運用，現在再研究「指示」。

戊、指示應該與宣傳內容有一貫的聯繫，指示應該是宣傳內容的邏輯的結論，換言之，宣傳的內容完全是為指示而加，指示要這樣，我們的指示纔能發生深刻的影響。

己、指示要具體確實，不應流於空泛。譬如說，對避免空襲的宣傳的指示，應該切切實實的對人民說，「你們趕快下鄉去」，「你們要趕快挖防空洞」。倘若我們這樣說，「你們要設法避免損害」，「如何設法，如何避免」，都沒有具體的內容，這樣的指示，等於不指示。又譬如以肅清漢奸的宣傳指示來說，我們應該對人民這樣說：「你們應該幫助保甲長挨家挨戶去查戶口，遇有戶籍不對行跡可疑的人，應該報告附近軍警機關速案審訊」；倘若我們僅僅這樣說，「你們要努力肅清漢奸」這也等於不指示。

庚、每次的宣傳指示，不宜過多，多了反會分散聽眾的注意力，而減少指示的力量。

### 第七 宣傳方式之運用

宣傳方式，大別之可分為左列四類，茲逐類分別列舉其內容及應該注意之點如次。

(甲) 口頭宣傳：內包括左列五種。

子、演說 為口頭宣傳中比較正式的一種方式，應於規模較大之羣眾集會中採用之。演說之內容措詞用語，應視聽眾之教育程度及其職業而求得恰當之適應。

丑、座談會或討論會 遇到一個比較重要而引人注意的問題，可以採用這種方式，邀請專家和有研究興趣的人發表意見。應該注意的，最好在舉行之前，同志之間先作一度小組討論，根據上級之指示，或黨的策勵，對結論有相當的準備，則在進行談話或討論之中，不致漫無頭緒，而可以希望收獲預期的效果。所得的結論，並且可以斟酌在報上發表，擴大其宣傳所及之範圍。

寅、個別談話 這種方式能探索民隱，考察民衆真正的意思和要求，其影響真切而深刻。談話內容可隨對象之不同而變更，對商人可談，對兵士也可談；一個可談，幾個人也可談；由我們去訪問他可以，

邀他來談也可以，方式自由，可以毫不受拘束。

卯、播音 無線電播音，為現代最有力之宣傳工具，我們應該盡量去運用，運用的方式，演說，話劇，標語（發聲語）均可。

辰、口號 這是一種最簡單而最直截的口頭宣傳，在羣眾集會，遊行示威，在前線上，休戰時，都可以吶喊。這種口頭宣傳，可以緊張羣眾的情緒，鞏固我們的軍心，同時還可以威脅對方的精神，功效極大。

(乙) 文字宣傳：內包括左列十種。

子、宣言 為對某一事件表明我們的態度和立場，所採取的一種文字宣傳方式。這一種方式在文字宣傳中是最重要而且最正式的一種，我們採用的時候應該相當的審慎。宣言次數不可過多；過於瑣碎的事，件不宜發表宣言。宣言的文字要簡潔，生動，而且要通俗，使人民個個都能懂；少說老套話，免去不必要的空泛理論。以免受「黨八股」或「抗戰八股」之譏，而減少宣傳力量。一般所謂「通電」，亦為宣言之一種。

丑、談話 其性質與宣言類似，但其形式不如宣言之嚴重，常以書面在報端發表之。這一種方式，因其內容和文字比較不受拘束，故寫用比較便利，發表次數稍多並無大妨害，故為宣傳者所應用。惟談話人之具名須加以慎重。如談話乃以某機關之代表人名義出之，則所談之內容，不能超出機關權範圍之外，如軍政部發言人，只能談軍事，外交部發言人只能談外交，以軍政部代表談外交，外交部代表談軍事，恐難取信於人。如談話乃以個人名義出之，則須注意他的聲望，地位，及對談話內容之關係，如各方面均不涉分毫，則寧缺勿濫。

寅、書告 如告國民書，告同志書，告友邦人士書之類屬之。這一種方式，其內容在說明一件事理之後，特別着重在指示民衆的行動。譬如一七七抗戰紀念節告戰地民衆書，我們在敘述盧溝橋事變始末，分析目前抗戰形勢之後，特別着重指示戰地民衆：一、在軍事和政治上要採取抵抗主義；二、在經濟上要採取不合作主義。

卯、標語 這是一種最簡單但最有力量的文字宣傳，語句簡潔，通俗，而警策，要富於刺激性，最好是對實際行動的指示，而不是空泛理論的摘錄。形式用紙頭書寫或印刷之外，用粉筆或油墨寫在牆上或

電報上也好。但字蹟須相當的整齊。

庚，小冊子 就目前最重要而為一般人迫切要求解答的問題，作有系統之敘述或分析，以供一般人之參考，字數以一萬至三萬為宜。  
己，報紙 報紙是宣傳最有力的武器，這是大家都知道的。應該怎樣辦，當另有專冊指示。

午，期刊 定期刊物，為三日刊，週刊，旬刊，半月刊，月刊，季刊等，也都是有力量的宣傳武器。刊期的長短，與刊物的性質有聯帶關係：大概刊期短的，為三日刊週刊等，偏重於行動態度之指導；刊期長的，如月刊季刊，則着重於學術問題或純理論之探討。

未，傳單 將某一問題的要點，用通俗文字，作簡單的說明，印在單篇的紙片上，廣泛的向民衆散發，可以收到與報紙相等的效能。

申，壁報 與報紙的作用相等，但報紙是找人看，而壁報只能等人看，功效自然小得多，所以在物質條件許可範圍內，仍以發行報紙為合宜。

酉，通訊稿 把當地當日一般關於軍事，政治，經濟，社會情形，民衆生活等等事件，寫成報告，油印分發各日報或期刊發表，這種方式的宣傳作用雖然是間接的，但因其影響甚至於操縱日報之報導收效頗大我們不應加以忽視。

(丙)藝術宣傳：內包含左列八種。

子，戲劇 戲劇不論新舊，總是社會生活的反映，同時也是民衆日常生活不可缺少的一部份。無論男女老幼，沒有一個不喜歡看戲，看了戲多多少少總要受一點感動，可見戲劇力量的偉大，我們宣傳工作者，應該在這一方面多加努力，或編撰新劇本排演，或將舊劇本加以改編，使其內容與意識，能適合我們的時代要求，發揮宣傳的力量。

丑，電影 為新式宣傳武器之一，其效力深刻而普遍，在我國以事屬新奇，尤極受內地民衆之歡迎。惟以創辦經費過鉅，設備不易，恐非

各地宣傳單位所能具備，最好由各縣聯合或以一省為單位，組織一巡迴放映隊，輪流在各地工作，或較易實現。放映影片，中央宣傳部所屬中央電影攝影場，軍委會政治部所屬中國製片廠，及教育廳皆可供給。

寅，文藝 文藝作品，不論是小說，劇本，詩歌，故事，小曲等，感動人們的力量，往往超過於莊嚴面目的長篇大論，自然為不可忽視的宣傳藝術作品，例如我們可以把捨身殺敵的故事，處置漢奸的故事等，用渲染的筆調，寫成生動的文藝，使大家愛看愛讀愛唱，一定可以發生很大的力量。

卯，歌謠 歌曲是文字和音樂的結合，是具備着充沛的鼓動性和教育性，在戰時宣傳中，能發生偉大的作用。

辰，彈詞說書 大鼓書這雖是舊的方式，但我們可以利用它，把新的內容裝進去，用作宣傳的工具，適應羣衆的習慣與嗜好，一定可以收較大的功效。

巳，化裝遊行講演 這是講演與戲劇聯合的一個宣傳方式，也可說是最簡單的游藝式的戲劇。舉辦較易，在農村及戰地宣傳中，可以廣泛的採用。

午，圖畫 圖畫在宣傳中是一種最通俗的工具，因為它用色彩和線條來傳達感情和思想，比較文字容易接近廣大的羣衆。就其性質，可分為左列六種，每種都是宣傳的利器。

- (1) 漫畫。
  - (2) 連環故事畫。
  - (3) 壁畫。
  - (4) 木刻畫。
  - (5) 寫生。
  - (6) 幻燈畫片。
- 未，照片 把可以供宣傳的事物，攝為照片，印成明信片或畫片等形式

，在街坊出售，或寄贈親友；或集開展覽會，或出報報覽冊，都是很好的宣傳方式。

(丁) 活動宣傳：內包括左列五種。

子，舉辦展覽 凡搜集同類的宣傳資料，來供大眾閱覽的方式，都是展覽會。如抗戰漫畫展覽，戰利品展覽，防空常識展覽，戰時生產展覽等。在農村或戰地宣傳中，以巡迴展覽為佳，一則經濟，一則可以擴大宣傳範圍。

丑，演習 如軍事演習，或防空演習，或演清漢奸演習等，不但可以增長民衆所應有的常識，而且可以鼓勵他們抗敵的情緒，是很好的宣傳辦法，可時常用。

寅，訪問與慰勞 如訪問出征軍人或入伍壯丁家屬，訪問難民，慰勞傷兵或前線將士，都是有效的活動宣傳方式。

卯，獻金義賣與徵集物品 這幾種方式不但可以增加國家抗戰的資源，而且可以激發人民抗敵情緒與愛國心。惟在舉行之際，有幾點應特別注意：一，舉辦次數不可過於頻繁；二，應先向富有之家宣傳，要他們以身作則；三，銀錢及物品收支，手續應特別清楚；四，募集之款絕對不能作辦事開支之用；五，收入確數及用途，應詳細公佈，徵信於民。

辰：羣衆大會和示威游行 乘紀念日或特殊時機，集會羣衆於廣場場所，舉行羣衆大會，作慷慨激昂的演說，通過重要決議表示羣衆意志的團結，這是示威大會；大會後繼以游行，游行時手執標幟旗幟，同時呼口號，這是示威游行。此外為提燈大會，火炬游行等，都是激發羣衆激憤，鎮壓社會動搖心理的好方式，宣傳工作者可以針對社會客觀環境，隨時斟酌舉行。

除上列五項所列之方式外，尚有其他各種宣傳方式。未能一一舉出，這裏：全靠宣傳工作者能够因時因地，作適當之創造與運用。

### 第八 宣傳實施中秘密之保守

宣傳的內容是要向大眾公開的，但宣傳實施的經過，却應該保持相

當的秘密。所謂實施經過，大約爲左列三個階段：

甲，接受上級機關之指示 一件事務發生，上級機關對於宣傳方面，常有指示的文件，如「宣傳辦法」，「宣傳綱要」及「宣傳要點」之類。「宣傳辦法」是指示我們如何辦理這一次宣傳，如舉行民衆大會，或火炬遊行等等；「宣傳綱要」和「宣傳要點」是指示我們如何談話，如對英日東京談判，我們應持何種態度，對法幣問題應如何向民衆解釋等等。這些文件只是對宣傳工作者而發的，本身決不是宣傳品，因此不能公開發表。現在報紙雜誌上常刊出「宣傳綱要」或「宣傳大綱」一類的文件，並且將頒發的機關都洩露出來，這是最愚蠢的事情。因爲今日報紙登出綱要，明天我們宣傳工作者所說所寫，內容都和綱要一樣，這無異表示我們宣傳工作者是「應聲虫」，是「留聲機」，羣衆對我們會發生怎樣的印象。我們的宣傳還有效嗎？再者，敵人和我們正進行着宣傳戰，我們將「綱要」或「要點」公佈了，使敵人知道我們要說甚麼話，做甚麼事，然後針對着我們來進攻，這豈不是等於洩露軍事機密嗎？所以在宣傳實施方面，上級機關的指示文件，應當絕對保守秘密，切不可公開發表。

乙 籌備過程 一個宣傳運動的舉行，事先自然要經過縝密的籌備，在籌備過程中，有許多地方也應該保持相當的秘密。就戰時的情形來說，倘若我們現在要開宣傳大會，會期的公布不宜過早，因爲怕敵人充份時間準備，派飛機來轟炸，或派漢奸來搗亂。大會的職員，如主席團等，事先固應商定，但不宜發表，臨時可用「黨團」或其他方法，產生出來，表示這一個會真是真正由羣衆主持的會，藉以增加他們的信譽。大會的決議案或宣言文稿等等，事先固然也應該準備好，有時甚至於要起草好，但這個消息切勿不可透出去，讓一般羣衆都知道今天的大會要做些甚麼，宣傳的作用，固在「指導」民衆，但同時我們要切記不要一談社會有這樣的感想，認爲我們的宣傳是在「製造」民衆或「操縱」民衆。



丙，實施宣傳 在一個宣傳運動中，我們的黨應該處在領導的地位，這是不容懷疑的。但是，是公開的領導或是秘密的領導，這就要宣傳工作斟酌當時當地的情形，憑理智去決定。譬如，在舉行肅清漢奸運動或打破倭寇「建立東亞新秩序」宣傳大會的時候；我們黨的負責人應該挺身而出，公開領導，以表現本黨的精神；但在舉行擁護領袖大會或提議慰勞蔣委員長時，我們黨的負責人，就應該讓社會上有聲望的人士出來領導主持，這樣，一則藉以表示謙讓，再亦可使本黨領袖的聲譽普及到一般羣衆裏去。此外，因為其他種種原因，一個宣傳單位或一個宣傳機關，如宣傳隊，劇團，刊物，報紙等，雖在本黨管轄或指揮之下，有時也應該將這種關係隱蔽起來，讓它表現為一個灰色的組織，好發揮特殊的效能。

以上所述，為就一般宣傳實施中應行保守秘密之點，加以闡發。至於戰地宣傳工作，因受敵人之壓迫與監視，已變為一種純粹秘密工作，除上列各點外，尤須注意的掩護，聯絡，交通，及化裝等等問題，以事涉「特務工作」範圍，茲不贅述。

### 附錄 宣傳要點使用方法

#### 前言

本黨過去因宣傳方法之運用，未能十分周密，關於主義及政策之進行，致多障礙。往往因事前不能為有計劃之控制，致使事機易失，不能把握事實，以轉變羣衆心理，而適應環境。現當抗戰建國之生死關頭，關於宣傳方法之運用，自應特加注意，以期適應抗戰需要。本部特定會同政治部每週發送宣傳要點，並頒發本使用方法，以為各級黨部各軍隊政治部及本黨所屬各報紙刊物運用之準則。凡我同志，對本使用方法，務須切實遵行，以便於收到宣傳要點時，即能隨時發揮，以利推行。不得仍視為具文，致使宣傳要點，不能發生實效。

(一) 宣傳要點之發送  
一、每星期五，由本部會同政治部，頒發宣傳要點一次，用電報拍發。接到電報之各級黨部，各特別黨部，各直屬黨報，及報紙，各新聞檢查所，應行遵照切實注意宣傳。

二、黨外報紙與刊物，應分別由當地黨部，每週召集負責人談話討論。根據宣傳要點所指示者，予以口頭之指導。(切忌出示原文)  
三、各大中學校，由本部及政治部，送教育部轉發。

#### (二) 宣傳要點之積極運用的根本原則

甲、應注意考慮已有或臨時發生之事實，務使所指示之宣傳要點，能針對事實運用，能控制事實進展，或轉變並發生新事實，達到要點所期望發生或防止發生之要求，對此有應注意者：

一、如宣傳要點指示對於已存在某事實之意義與趨向，則為宣傳者應本其指示，積極與事實配合，力爭以宣傳要點控制事實之主動地位，使宣傳要點無形中指導事實的活動。

二、如宣傳要點係指示某種現實活動者，則應注意發動新運動，造成新事實，使宣傳實際化。

三、如接到宣傳要點時，其所指示之意義趨向，因當地臨時發生重大新事實，不能照原意運用時，應斟酌新事實之性質與其變更之程度，而運用宣傳要點之原則。不可忽略事實，公式般運用，必要時，可停止運用，以免發生障礙。

乙、應注意對方宣傳之意義與趨向，把握其重心，務使我方宣傳要點所指示者，能針對對方之弱點，而予以對症下藥。積極的或消極的破壞對方之宣傳目的，使一般人接受我方之理論與指導，對此有應注意者：

一、如宣傳要點係指示對方宣傳，為具體辯論方式，而在接到宣傳要點之當地，尚無可以為辯論之對象時，則應就宣傳要點所指示者，選定題目，作為正面獨立的言論發表之，不可對於對方借題發揮，引起無謂糾紛。

二、如宣傳要點係針對對方宣傳，為原則之指示時，則應斟酌對方宣傳情況，暗示運用，不可以公文式，將原文披露。

丙、應考察當地一般注意力，了解問題之程度與心理，無論在言語與文字方面，均應運用了解羣衆心理之技術，輕易與暗示羣衆之注意力。對此有應注意者：

一、如接到宣傳要點之當地，正注意與宣傳要點所要求者完全不同或相反之事項，則應就其正在注意之事項中，順便添補宣傳要點之原由，使羣衆在無意中改變注意方向。不可專用硬性之糾正，或調格式



之指導，使其機變有何種作用。

二、如須轉易注意力，則應以宣傳要點所指示之原則，或事項為中心。利用當地情況，用多方面之言語文字，選定不同之問題與題目，分工合作，異曲同工，造成逐漸展開之趨勢，使羣衆自己感覺新空氣之轉換。不可僅僅將宣傳要點所指示之原則與事項，對同一問題，用同一題目之文字，盡情披露，失去「循循善誘」之作用。

(三) 宣傳要點運用上必須消極避免事項

甲、不許將宣傳要點或大綱，原文披露。  
乙、作文字時，應避免將宣傳要點一次採入一篇論文中；使人認定為奉令宣傳之文字；更應避免於宣傳某一問題之文字之同時或接近日內，發表全不相干之另一問題；或竟持相反之論點，以致抵消宣傳效用。

丙、如宣傳要點中有指示如何宣傳之方法者，應特別注意，不可洩露。  
丁、如宣傳要點所指示者，涉及多種事項與多方對象時，則應儘量避免以一篇文字或同一形式發表之，以免讀者含混籠統，不能集中關係各方之注意力。

戊、運用宣傳要點作文字時，應極力避免兩可之辭句與語氣。應將原指示者，改變設法，作為自己獨立之主張；並就原意，加以發揮補充。

(四) 宣傳要點之運用方式

甲、日報  
一、於日報中運用宣傳要點，在新聞欄內之效用，大於社論與專欄內。  
(應設法將宣傳要點多改為談話式的通訊，採為新聞材料，再與社論專論互相聯繫。

二、在社論中運用宣傳要點，最好能保持其連續性，斟酌適當時間，將要點所指示之原則，貫通於討論。此時間內，各事項與問題之每篇社論中專論之搜集，亦應以宣傳要點為中心，使其有連續性。

三、如宣傳要點中並列數個論點，應斟酌情況，將每個論點單獨展開，以貫徹其個別指示之效用。如不必分開時，則於一文中，應把握住一個主要論點，以貫通其他論點，增加其集中與注意之效用。

四、採辦取材，應以宣傳要點所指示，為斟酌去取之標準。尤其關於國際新聞，不能登載與政府外交政策期望相反之消息。而新聞之標題

，須能指示要點所指示之原則。

乙、刊物

一、於刊物中運用宣傳要點，對於某一事項或問題之討論，應力求其論點之顯明性與連續性。(欲求其顯明，則應逐漸展開新論點；欲求其連續，則在一個時期內，每篇論文均注入同一之原則，並使各篇論文。取得互相印證之關係。

二、對於一領袖及本部與政治部之指導，必須為普遍之接受與響應。其方式或極力避免只為表面上之頌揚，與全文或片段之轉載；而應實了解其意義，以自己之意見，加以發揮。於作論文時，應使其主旨及結論，適合於領袖及本部與政治部所發表之意向，必要時，應反覆徵引領袖及本部與政治部所發之言論，以確定自己論文之根據，但須避免附庸和痕跡。

三、兩黨領袖及本部與政治部所發之言論，必要時應注意以下兩點：  
(1) 如原論文在表面為批評，而實際存有迴護之意者，響應者，宜外加迴護之分量。

(2) 如原論文在表面為積極指導，而實際存在有批評之意者，響應者，宜多加批評之分量。

四、各刊物所作關於宣傳要點所指示之論文，亦可互相約定，如有策略之响應，並應於事前多借座談會，茶話會之方式，交換互相响應之意見。此種座談會之紀錄，亦可單獨發表，作為運用宣傳要點之方式。

五、日報對於宣傳要點應致力於積極之主張，或實主張於批評之中。刊物則可以作批評文字，惟當地尚無必須批評之對象出現，則不宜無的放矢；暗示閱者以該項對象之存在。

丙、演講

除以文字運用宣傳要點以外，應於下列時機中，儘量以講演方式運用之。

- 一、紀念週報告。
- 二、各種集會。
- 三、舉行談話會。
- 四、參加各種演講會。
- 五、利用文字以外之其他宣傳工具。