

中華民國二十年十月一日

威海收回週年紀念

敬告地方父老書

徐祖善



威海收回後週年敬告地方父老書

威海自去年今日收回後日月如梭忽忽已一週年瞻前顧後在此艱鉅之過程中凡百設施經我地方父老之通力合作本署同人努力於應負之責任遵奉總理遺教就財力所及者分期推行新政值茲國土重光週年紀念略述本署已往之爲治及未來之革新爲我地方諸父老兄弟姊妹告

吾人試回首未接收以前之威海爲何如其時對外則中央討逆正值濟南失守關係威海之交收間不容髮對內則威海地方之種種社會問題均極嚴重以言教育則我邦人以久隸外人宰治之下文化不揚迷信日深鄉老但知前清官儀罔識民國法令青年則上焉者買辦化克勞克 CHECK 化下焉者感覺遲鈍意志落伍他如纏足之風女無長幼均被桎梏蓄辮陋習依然前清遺制貽譏中外以言農工商則威海以民國十八年雨旱失時農產收成稀少貨質較劣外商以低價

⊖



3 2168 6248 6

勒捐歐美各國對於威海產物需要之驟減更兼美國課威海最大宗
出產之花生以重稅以致十八十九兩年出口貨之價值數量大減又
值金貴銀賤各處均受影響威海自難倖免加以地方商人競趕大連
作投機事業損失鉅萬紙幣充斥現款外溢其結果十八年冬威海全
市商業一落于丈商家岌岌不保者數十家工廠則資本尙稱雄厚之
德威火柴廠亦於十九年秋接收前因虧累涉訟而停閉凡此種種農
工商之不景氣病態化實較他處爲尤甚

吾人試又回首接收時之威海爲何如 其時祖善受命於倥傯之頃
公署組織中央未定用人行政一無標準接收經費籌措不易幾致稱
貸於商會人員羅致無法祇得求助於外部加以地方謠詠繁興邦人
環請加警又以一時經費無着鎗彈不給添補爲難幸賴東北海軍得
以撫綏粗定而接管後不及旬日中外交涉新舊難題一切糾紛同時
並起最重要者威海經中央規定不作爲無稅口岸後東海關出示接

收前進口貨物之補稅已引起地方人士之熱烈反對加以國稅機關均奉令來威積極成立更激成群情惶惶發生軌外行動之可慮祖善職責所在一面遵奉法令一面安撫民衆對中央所派各機關雖免官官相護之譏而因此開罪於部派之委員幾致獲譴對地方父老之隱痛前後飛電籲請以去就爭之無效會議席上慷慨陳辭終不獲命心有餘而力不足維地方父老或可見諒而祖善則耿耿此哀殊覺負疚靡已也

吾人試又回首威海收回後一年來之設施爲何如 威海接收以後範圍雖較青島市爲小而一切設施則同譬如一新居之遷移舊住戶雖富於公德性臨行前不毀牆壁頂棚然決不肯粉飾見新讓後來者之享用乃人情常理接任者佈置灑掃整理建設自較安居有素者爲忙迫明乎此則本署接收後之工作除將法院監獄電話印花等分別移交於各主管機關外卽就整理三十二年之舊案卷章制接管此三

百方英里之行政十九萬民衆之安全其繁瑣艱苦當爲我全威海父老兄弟姊妹所想見祖善從政向不知做官但知作事無論何事與在事同僚悉本實心實力以赴之茲將經過情形及未來計劃摘要分述於下

一、精神上之設施

甲、剪辮纏足

一、禁止蓄辮 威海風氣閉塞男子蓄辮者甚多接收後由總務科設法禁止公安局嚴厲執行計全區內強制剪去髮辮者數千人現已絕跡

二、禁止纏足 威海婦女習多纏足接收後本署勸告放足之步驟分爲二期一爲勸告期一爲檢查期並定勸導辦法實行三個月後選募女生十餘人嚴格訓練派赴各鄉區按戶檢查分別罰辦成效大著放足者達數千人

乙、厲行禁煙 鴉片爲害非輕威海在英管時代煙膏專賣其結果適與寓征於禁之意相反舊城中煙窟陋捐遺害尤深本署接收時英領交來積存煙土八百八十兩首卽當衆焚燬嗣遵照中央各項規則先將公務員負責查驗一面責成公安局及社會股認真查禁以期除惡務盡之意一年來成效如何衆所共睹

丙、推行地方自治

現值訓政時期本署遵奉 總理遺教努力推行地方自治初步卽(一)清戶口(二)立機關(三)定地價(四)修道路(五)墾荒地(六)設學校茲分條概述於左

一、清戶口 實行地方自治以清查戶口爲入手辦法威海戶口在英管時代十年始清查一次本署爲戶口統計詳確起見接收後卽令公安局分飭各區切實調查按月造表具報並編訂門牌路牌以誌識別

二。設機關 辦理自治非短期所能完成故當威海接收之始因倉卒間不克推行自治而各項要政又急待進行爰招集舊區董會議一次討論地方治安教育財政禁烟以及森林衛生諸大端本年四月間召集第二次區董會議討論(一)培植森林(二)檢查纏足(三)修養鄉路(四)注意消防(五)募捐興築小學校等議案復以村董與民衆關係更切本年五月間召集村董會議預擬議案分組討論此自治機關未成立以前之辦理情形也本年春間爲培植區長人才起見成立區長訓練所由各區董保送合格人員甄別試驗結果錄取三十六名三個月畢業並將本行政區劃分爲八自治區著手籌設區公所及坊公所儘本年年內區公所坊公所一律完成至本年內分期推行自治計劃已詳於行政報告書中

三。定地價 規定地價當以清查地畝爲入手辦法本署成立以

後首先遵照專約清查外人永租地畝換發新契以昭鄭重同時並令民衆將管業地畝來署註冊地契遺失者來署補契俟註冊補契辦竣後從事清丈繪製地圖規定地價

四·修道路 興修城內新馬路翻修舊馬路碼頭及徵工興築鄉道已詳於物質建設節中茲不贅述

五·墾荒地 威海荒地荒山頗多現已分別撥作學田藉興教育而墾荒地一舉兩利三數年間當收成效

六·設學校 威海教育事業不甚發達學校甚少接收以來本署以振興教育發揚文化爲治威急務調查私塾甄別塾師各鄉村均增設小學刻已達二百餘所並檢定小學教員設立速成師範班造就師資利用暑期餘暇辦理小學教師暑期訓練班並組小學流通教師團以期改良現任小學校教師之教授方法及厲行黨化教育此外復組織教育文化委員會設立通俗圖書館籌備

民衆學校開辦通俗講演所爲施行社會教育之基礎至於中等教育接收後循邑紳之請將威海中學收歸公立增加經費添聘教員大加刷新並因威海無高中職業學校及大學爲造就高等人才起見考選優秀貧苦子弟資送出外升學者十餘人至公立中等農工醫學校及鄉村師範學校亦已擬定計劃分年發展關於校舍建築及種種設備正在計劃中

丁、注重衛生 公共衛生與市民健康關係至鉅本署成立後嚴飭公安局注意公共衛生凡旅館浴堂戲院茶園等公共場所及飯館麵包舖點心舖等飲食品營業均須檢查合格給證換照始准營業菜市屠宰場亦分別檢查取締碼頭菜市菜商領衛生許可證并擬在東門外新建菜市一處以便居民其他如清潔道路檢驗飲料水住戶清潔檢查家犬登記以及管理公廁等均由公安局遵照部頒章程依次辦理此外爲使人人了解衛生起見於

本年五月十五日舉行擴大衛生運動大會並列隊遊行大掃各
界參加者萬餘人散發傳單高呼口號期醒市民以衛生之重要
最近又創辦產婆訓練班注重保嬰

戊、改良風俗 威海前在英人管治之下未實行國歷接管後首
先佈告實行國歷本年國歷新年遵照院令休假五日舊歷新年
各界一律不得休業以期提倡國歷轉移人民習尚所有游戲玩
燈各事均於一月上中旬提前舉辦至舊歷年時佈告人民一律
禁止

己、辦理慈善事業

- 一、籌設救濟院 威海原設有周急會範圍狹小現已設籌備委
員會聘地方公正士紳負責籌備救濟院關於卹貧殘廢孤兒育
嬰等分別緩急依次舉辦
- 二、創設平民借本處 威海貧民頗多爲籌畫民生起見在本署

總務科第一股創設平民借本處凡平民確係貧苦無資有志作⊕
小本商業或栽種菓木者均可來處借款作爲資本

三。撫卹被火災民 本年春夏之交四鄉發現火災數次南虎窠
白馬村兩處火急風猛施救無方南虎窠延燒二十二戶焚拆房
屋一百九十二間白馬兩村延燒六十戶焚拆房屋四百七十六
間本專員親往勘驗發南虎窠急賑一百十九元發白馬村急賑
一百零三元嗣以該災民房屋不克修齊又續發南虎窠恤金一
百七十元白馬兩村恤金六百二十五圓又此次旅韓僑胞及本
地水災本署設法救濟惟力是盡

二、物質上之設施

甲、發展交通

一。興修城內馬路 威海衛城居民都數千戶市街按城門之位
置列爲東西南北四大街路面湫隘崎嶇逢雨卽步履維艱而且

汗穢叢集夏季尤臭氣迷漫接管後應加整理首先測量繪圖設計預算招標開工原有城門高寬僅各丈餘實城內外交通之一大障礙東門尤爲要衝經數度官民會商決定拆除北街北段展寬新築之路分東西南北四街共長五千餘尺寬二十七尺兩旁水溝各寬一尺深一尺半東街深廣各二尺蓋衛城西北背山地勢高峻匯四街之水經東街以注於海東街尤應堅實

二·修築鄉道 威海所屬三百餘村道路狹窄崎嶇陰雨時泥濘塞道英管時代雖築馬路祇五十餘英里餘如橋頭孟家莊冶口合慶槐樹底等處其他應築幹支等路均未興辦各該村民往來城鄉異常不便本署接管後召集各區董村長等協商之餘因築路款項難籌決定於春初農暇時由各村選撥民夫自動修築幹支路綫各村以利害攸關頗爲努力半年間修成幹支等路八百餘里惟有一部份困難工程如開山築橋等仍由本署招工估修

刻已估價約明春竣工

三、修理碼頭 商埠東西兩碼頭及劉公島康來碼頭均年久失修四周木樁大半腐蝕最前部間有塌陷之處西碼頭水泥樑架損壞極大鋼骨業已暴露本署一律加以修理以期堅固

乙、建築紀念塔

威海收回國土重光自應築塔紀念喚起民衆注意爰於市區中心鯨園(舊名塢口花園)建築紀念塔一座勒收回威海記及交收專約並載三民主義塔高三十二尺表示租借與英之年數

丙、建築海水浴房

威海地處海濱海水浴有益衛生外人最爲注重獨威海市民以無人提倡缺乏浴房致天賦之健體運動不克盛行爰於新碼頭之北建設海水浴房二十二間廉價出租俾市民得享海水浴之利益並引起中外人士來威避暑之興趣

丁、重修環翠樓 環翠樓在奈古山之麓登其上遠眺東海近覽全衛實爲威海勝地是樓年久失修墻垣頽壞窗戶毀損爰招標興修建築用中國式飛簷聳閣樓上下各爲一廣間敷設樓座爲遊人休憩之所樓旁佈置亭園林木以資點綴

戊、森林之培植與保護

本署爲提倡造林及佈置公園起見今春植樹節前選擇佳木廣植於環翠樓下其苗木皆由本署苗圃供給多係側柏刺槐等樹共計六千餘株並爲荒山造林及推廣苗木計在威海城西擇一適當地點面積約二十畝以作苗圃之用復遵照本年第十四次國民政府會議決議通令各省培植苗木苗提倡造林辦法先後召集區董會議村董會議傳諭各村一律遵辦此外爲保護森林計于警士教練所課程中添加森林警察一門以資訓練使行政警察可兼森林警察隨時隨處對於森林公園行道樹加以相當保

護

三、財政之整理與節約

威海英管時代十九年度預算總收入約五十餘萬圓完全用諸地方接收後中央稅收機關次第設立地方收入因減至二十餘萬元雖經竭力剔除情弊減少支出然收支相衡尙不敷二十餘萬圓幸賴財政部由國庫項下按月補助一萬數千圓以資維持而地方建設如建築接收威海衛紀念塔修築馬路及碼頭重建環翠樓修繕公有房屋等或於觀瞻所繫或於交通有關均屬不容稍緩之舉他如籌備自治教育文化社會救濟黨務考試等各種經費亦屬必需之支出財政縱極艱窘設施斷難從緩故一年來之左支右絀困難實多茲特列表如下以明本署財政狀況

以上所述均爲過去一年中本署同人與我威海父老兄弟姊妹不徘徊不推諉不畏縮之結果祖善忝與其成功過得失付諸庶論獨是今

(甲) 英管時代與管理公署十九年度行政經費支出比較表

英管時代十九年度行政經費預算

中央核准管理公署十九年度行政經費預算

比增

較減

備

考

必需經費	三九六八一九	〇〇	三九六八〇〇	〇〇	一九三五六七〇〇
總預備費	一九三五四八	〇〇			
合計	五九〇三六七	〇〇			

(乙) 威海衛管理公署十九年度行政經費收支計算對照表

收入(經常門)

支

出

不

數

備

考

二〇七、六五九	九八	二九四、七四九	一七	八七、〇八九	一九
					一、支出款內有城內馬路工程經費在內
					二、不敷之款由財政部補助費內支用

(丙) 威海衛十九年度自十九年十月起至二十年六月止九個月中央稅與地方稅比較表

中 央 稅 收		地 方 稅 收		備 考	
海關	二五八、七二九元	房地捐	六一、一四三元	中央稅收佔威海全部收入百分之六十九而地方收入僅佔百分之三十一二十年度減去碼頭捐十分之四則相差更多矣	
菸酒	一九〇、二〇〇元	碼頭捐	八四、四七四元		
印花	一、五二八元	雜捐	一八、五一五元		
鹽	一七、七一五元	牌照	四三、五二六元		
合計	四五九、九九三元	合計	二〇七、六五九元		

威海衛管理公署

十九年度(自十九年十月起至二十年六月止)九個月支出概算計算比較表

科 目	九個月概算數	九個月計算數	比 較		備 考
			增	減	
俸 給 工 餉	167.233.50	147.239.37		19.994.13	
工 務 建 築 費	32.980.50	75.012.89	24.032.39		
教 育 文 化 費	21.363.75	15.821.53		5.542.22	
衛 生 及 醫 藥 費	5.930.00	7.920.00	1.990.00		
其 他 辦 公 費	70.092.28	66.755.38		3.336.90	
總 計	297.600.03	294.749.17		2.850.86	

中華民國十九年度九個月威海衛管理公署與英管時代收支比較表
表 一

英 管 時 代		管 理 公 署			
1930 1931 九個月	1930 1931 九個月	十九年十月至二十年六月九個月		十九年十月至二十年六月九個月	
收 入 預 算	支 出 預 算	地 方 實 收 額	實 領 財 政 部 補 助	中 央 核 准 支 出 預 算	實 支 計 算 額
\$419,790.00	\$297,614.25	\$207,659.98	\$120,000.00	\$297,600.00	\$294,749.17

註一 英管時代支出預算 \$297,614.25總預備費 \$198,548.00 在外

註二 公署支出計算 \$294,749.17 包括拆城及新關馬路未完工程經費在內

表 二

款 目	英 管 時 代		管 理 公 署	
	支 出 預 算	百 分 比	支 出 計 算	百 分 比
俸 給 工 餉	154,652.00	51.9 %	147,239.37	49.9 %
工 務 建 設 費	52,350.00	17.6 ,,	57,012.89	19.3 ,,
教 育 文 化 費	6,792.00	2.2 ,,	15,821.53	5.5 ,,
衛 生 及 醫 藥 費	7,422.00	2.5 ,,	7,920.00	2.7 ,,
其 他 辦 公 費	76,398.25	25.8 ,,	66,755.38	22.6 ,,
總 計	\$297,614.25		\$294,749.17	

附註 管理公署公務費所有徵工建築 12尺寬幹道 395.67 華里
8尺寬支道 172.50 華里
6尺寬村道 234.44 華里
總 計 802.61 華里經費不在內

威海衛管理公署十九年度地丁項下教育附加捐收支概算表

收 項	摘 要	付 項	附 註
	收 入 之 部		
1246113	教育附加捐		凡十九年度預算所無或比較預算不敷之教育經費均在此項下開支
	支 出 之 部		
	公立中學校 補助費	375585	該校薪工膳費辦公費等共支洋8803.85修理建築等工務經費共支洋3264.50合計支洋12068.35除由本署補助洋8312.50外撥用附捐洋3755.85
	補助鄉區各小 學校開辦費	173000	已撥用者合如上數已經擬定尙未動用者計洋2436.00另項詳註
	民衆教育 及文化費	64427	共支洋1742.27除由本署補助1098.00外撥用附捐款項計洋644.27
	指定圖書 館經費	100000	圖書館共支洋1734.32除由本署在開辦費項下補助洋935.50經常費項下補助洋798.82外指定在附捐項下撥存銀行洋1000.00以備擴充之用。
	擬定補助各鄉區 小學校開辦費	243600	鄉區小學共六十一所計需開辦費洋3106.00除由本署補助洋670.00外在附捐項下撥存銀行洋2436.00以備臨時動用
	擬定補助各鄉區 小學常年經費	284000	鄉區小學四十一所計需經常費洋3900.00除由本署補助洋1050.00外在附捐項下撥存銀行洋2840.00以備臨時動用
	擬定發給各鄉 區小學獎勵	138500	在附捐項下撥存銀行洋1385.00以備獎勵鄉區小學之用
132999	收支相抵不敷		不敷之數統由本署設法補充
1397112	合 計	1379112	總計除由本署補助洋12824.82并動用附捐款項計洋6130.12外共存儲銀行洋6331.01不敷洋1329.99隨時由本署設法補足

威海衛管理公署

十九年度(自十九十月起至二十年六月止)九個月浪壩捐收入數目表
(共收

年 月	收 入 數 目	備 考
十 九 年 十 月	\$ 516.97	(1) 接收前共存 \$19,065.12 (2) 利息 \$199.88 (3) 至六月底共存 \$27,188.23
十 九 年 十 一 月	\$ 415.05	
十 九 年 十 二 月	\$ 959.07	
二 十 年 一 月	\$ 802.83	
二 十 年 二 月	\$ 632.60	
二 十 年 三 月	\$1,029.54	
二 十 年 四 月	\$1,289.38	
二 十 年 五 月	\$1,407.33	
二 十 年 六 月	\$ 870.46	
總 計	\$7,923.23	

後政治上之設施本署固應隨時採納民意爲敷治之今邦人亦應知公民職責所在共負此改進與繁榮之責任俾社會進入合理之常軌地方日趨於興盛安寧此則祖善與地方諸父老在今後一年中所應時刻體念而不可或忘者也

念之道維何下最大之決心以積極之行動完成下列諸事

一、完成自治

劃分自治區域及訓練區長人才已如前述現擬遵照中央頒佈本區自治組織成立區坊公所實行完成地方自治

二、完成鄉道橋樑

四鄉鄉道與四鄉及坡區交通關係至鉅本年春間徵工興築得地方人民之協助已築成八百餘里惟橋樑涵洞工程浩大因經費時間及種種關係尙未修築齊全亟應設法完成俾全路交通暢行無阻

三、籌設中等農工商學校及鄉村師範學校

中等農工商學校與青年職業地方生計在在有密切之關係且威海僅有初級中學一所高小畢業者升學之途徑太狹亟應遵照 部章籌設中等農工商學校以廣造就本署已擬有計劃次第舉辦至鄉村師範在缺乏小學師資之威海尤爲刻不容緩之舉擬一併籌辦

四、籌辦自來水廠

飲料與居民健康有密切關係各商埠均有自來水廠威海在英管時代自來水廠迄未籌辦飲料均用井水故籌辦自來水廠亦爲目前要務

五、成立國貨陳列館及國貨商場

近年我國市場洋貨充斥實爲一大漏卮威海久在外人管理之下且係無稅口岸洋貨暢銷自無待言亟應提倡國貨以資抵制

現擬設立國貨陳列館任人觀覽引起邦人注意國貨之觀念並擬籌設國貨商場增加邦人購買國貨之機會

六、振興蠶桑業及菓木樹

威海地曠人稀山土地質肥沃宜於栽桑及菓樹所有荒地亟應設法開墾廣植桑株及菓樹以利民生

七、興辦大規模之花邊綉花工廠及罐頭廠

威海之花邊綉花業暢銷外埠尙稱發達惟原有工廠規模狹小對於管理指導均欠講求故步自封不克逐年發展倘能興辦大規模之花邊綉花工廠參酌中外情形加以改良則營業振振日上可操左券再威海地處海濱居民以漁爲業者甚多各項海產亦極豐富倘能興辦大規模之罐頭廠就地取材精製罐頭食品獲利必多以上二者關係威海民生至大擬設法集款興辦以期市面繁榮

八、籌設天然療養院

劉公島風景絕佳空氣清新最適宜於天然療養擬於該島設立

天然療養院現已著手籌備

九、收回大操場 威海接收前中外人士賤賣地畝現以地方安

謐地價漸漲各方擬來購地營造房屋者大有人在將來市面日漸發達可操左券惟碼頭區空地無餘祇剩三百餘畝之舊操場限於條約撥爲三數外人之野球場未免可惜本署現正一面選擇相當地點移作公共體育及野球場一面擬收回此地以作擴

充市面之需

上列各條祖善與在事同人認爲繁榮威海最切要之計劃今後一年中能否實踐本署同人固應格外努力以促其成我地方老兄弟姊妹諒亦樂盡其應盡之責任相與造成新威海以克底於安樂繁盛之境也

SKBC
IG
295.23
1/3