

# 政策指示集

第五輯



北京書店分印行

# 政 策 指 示 彙 集

第 五 輯

中 共 黑 龍 江 省 委 宣 傳 部 編 印

## 弁 言

這一集主要彙集了有關當前職工運動幾篇重要的文件，各級黨政幹部，尤其是職工運動和企業部門中的幹部必須認真學習研究，這對迅速開展我省職工運動是極其需要的。

省委宣傳部

一九四九年一月五日

# 目錄

關於中國職工運動當前任務的決議	（一）
關於職工運動當前任務決議案中幾個問題的說明	（一九）
切實執行勞大決議迅速開展東北職工運動	（二三）
企業管理中一個極其重要的改革	（三三）
正確執行勞資兩利方針	（三七）
中華全國總工會章程	（四〇）
中共中央東北局關於公營企業中職員問題決定	（四五）
東北行政委員會頒佈東北公營企業戰時暫行勞動保險條件	（五五）
「重要的問題在善於學習」	陳伯達（六七）
關於輕重工業的區別	新華社信箱（八七）



# 關於中國職工運動當前任務的決議

一九四八年八月中國第六次全國勞動大會通過

## 第一章 中國職工運動的總任務

### 第一節

在第二次世界大戰結束以後，由於美國帝國主義代替日本帝國主義對中國實行橫暴侵略，和國民黨反動政府實行內戰、獨裁與賣國的政策，已經把全國人民陷入長期戰爭的痛苦之中；而中國的工人階級，除開在解放區者業已得到民主解放以外，其所受的壓迫和痛苦，則又最爲嚴重。在這種情形下，全國人民，除開團結一致、堅決推翻國民黨的反動統治、取消美國帝國主義在中國的特權、並從而建立各民主階級聯合的新民主主義的政權而外，就不能有任何其他的出路。而中國的工人階級，如果不盡一切努力去完成現在反對美帝和國民黨反動政府的新民主主義的革命，就不能使它自己目前所處的悲慘狀況有所改善。因此，澈底推翻帝國主義及其走狗在中國的統治，建立新民主主義的人民共和國，乃是改善工人階級及其他民主階級人民目前狀況的總前提，乃是工人階級

及其他民主階級人民當前的最高利益與最高任務。在這個偉大鬥爭中，中國的工人階級應該而且必須站在最前列，並使自己成爲各民主階級人民革命的領導者，只有中國的工人階級在目前新民主主義革命的偉大鬥爭中及其緊張的年頭，自己完全團結一致，並充分表現了自己的革命能力和自我犧牲的奮鬥精神，因而對於這個革命給以決定的貢獻，成爲人民公認的毫無愧色的領袖時，工人階級才能保持和鞏固在這個革命中所取得的勝利，並在這種勝利的基礎上，去希望和準備較遠的社會主義的前途。而社會主義則是能夠徹底解放工人階級和一切勞動人民的。

## 第二節

由於中國共產黨和毛澤東同志英明而正確的領導，由於中國人民解放軍的英勇善戰，由於解放區全體人民及國民黨統治區廣大人民羣衆不顧犧牲的努力和奮鬥，已經使中國人民的革命戰爭取得了極其偉大的勝利。人民解放軍在兩年空前規模和空前激烈的戰爭中，已經消滅蔣介石的反動軍隊二百六十餘萬，連同在抗日時期被解放者在內共解放了一萬萬六千八百萬人民。人民解放軍不獨是完全打退了美國援助的國民黨反動政府向解放區的進攻，而且掌握了戰爭的主動權，向國民黨統治區舉行了強大的進攻，使敵人完全處於被動，使國民黨反動政府的統治走到了搖搖欲墜和土崩瓦解的邊緣。在這種形

勢下，爲着保存美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府在中國的統治，爲着保存現有的反動軍隊及地盤，獲得喘息時間，休整補充，以利再戰，並消滅人民解放軍及中國一切民主力量之目的，美國帝國主義者正準備策動和組織一個欺騙中國人民的『和平』陰謀，策動某些反動的軍人、政客以及所謂中間派的右翼分子準備發動虛偽的和平運動，甚至不惜在表面上去掉蔣介石，以表示他們求『和平』的『誠意』。目前中國工人階級的首要任務，就是要盡一切的努力，緊密地團結全國人民，在各方面堅決的支援人民解放軍，儘可能迅速地在全國範圍內戰勝美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府，解放全中國的人民，統一全中國。當着美國帝國主義者及其走狗們發動虛偽的和平陰謀時，必須向人民揭露其欺騙性，擊破任何假和平運動，將其轉變爲爭取真和平的運動。本屆勞動大會完全相信：經過中國工人階級與全國人民團結一致的努力和人民解放軍的繼續奮戰，這一個偉大目標的實現，已經是不很遠了。

### 第三節

大會在聽了中共東北中央局代表報告之後，完全同意中共中央在目前革命中所採取的總路線和各種政策。這就是說：中國目前階段的革命，是無產階級領導的、人民大眾的、反對帝國主義封建主義和官僚資本主義的、新民主主義的革命。這就是說：中國工

人階級必須首先團結自己，並團結農民、獨立勞動者、自由職業者、知識分子、自由資產階級及開明士紳，建立反對美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府的民族統一戰綫，建立所有各民族階級聯合專政的人民民主共和國。這就是說：中國各民主黨派、各人民團體及無黨派的民主人士，應在適當時機召開沒有反動派參加的反對美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府的革命的政治協商會議，討論並實現召集人民代表大會，組織民主聯合政府，支援人民解放戰爭，揭破敵人和平謀陰，爭取戰爭的最後勝利，爭取全國人民的真正的和平。這就是說：在農村中實行土地改革，平分地主階級與封建性富農的土地，在城市中沒收官僚資本，保護民族工商業，並實行發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利的政策。大會號召全國一切職工及職工團體積極參加共產黨所提議的這些革命活動、革命組織、革命政權和革命政策，並遵照上述路線和主張去進行工作。

## 第二章 關於國民黨統治區職工運動的任務

### 第一節

爲了實現上述目的，在國民黨統治區的職工運動，應比以往任何時期都要更加善於聯系羣衆，聚積力量，擴大隊伍，以便迎接人民解放軍的到來。同時，應盡一切可能，

謹慎的支援和參加國民黨統治區一切人民羣衆的革命運動，對蔣介石的軍火製造與軍事運輸，給以可能的阻礙。

## 第二節

國民黨統治區職工們的生活狀況及其所受壓迫，比以往任何時期都更加悲慘和黑暗，這就逼得職工們不能不經常進行救死求生的鬭爭。應該有更加堅固和更加廣泛的團結，並在策略上有高度的靈活性，才能使這種鬭爭獲得更多的效果，使自己的生活在得到更多一點出路。這是國民黨統治區一切革命職工組織所必須講求的。國民黨統治區職工們在進行這種鬭爭時必須用不同的態度對待官僚資本家與民族資本家。因為國民黨統治區的民族工商業，大多數也是處於帝國主義與官僚資本的壓迫、損害或限制的情況之下，職工們首先應該主動地去聯合這些受壓迫、損害或限制的民族資本家，使他們和工人階級一道共同反對帝國主義與官僚資本，保護這些民族工商業；然後，要求這些資本家適當地改善職工生活待遇，以達到勞資兩利的目的。而在官僚資本及帝國主義特別是美帝國主義資本的企業中，則不應採取這種態度，因為官僚資本與美帝國主義資本，就是美帝及國民黨賴以侵略中國和實行獨裁內戰政策的重要工具。職工們在這些企業中為改善自己生活的鬭爭，常常和反抗統治者壓迫的鬭爭聯系起來。

### 第三節

由於解放區的工商業正在發展和擴大中，國民黨統治區的職工們和革命的職工團體應該派遣適當的熟練人員到解放區來參加新式工商業的建設。同時，國民黨統治區職工們和革命職工團體應該十分注意保護一切公私企業的機器和設備，反對破壞、遷移和分散這些機器與設備，因為在不久的將來，一切官僚資本的企業都要轉入人民手中，而原屬民族工商業家所有者，則將繼續為他們所有。特別人民解放軍到來時，職工們應當盡力保護一切公私企業及其工廠、機器和物資不受破壞和損毀，並應聯合各界人民，監視反革命分子，維持社會秩序，以待新的秩序之建立。

### 第四節

國民黨統治區職工們在進行上述各種活動時，應十分注意方式和方法的適當，注意保護自己的團體和領袖，適當處理職工內部的關係，嚴防敵人的挑撥與離間。

## 第三章 關於解放區職工運動的任務

### 第一節

在解放區的職工運動，則可在一種完全新的條件之下進行。在這裏，工人階級已經

在反對帝國主義、封建主義和官僚資本主義的鬭爭中，獲得了解放，並已成為國家政權的領導階級。在這裏，已經沒有官僚資本，但有新的國家企業與合作社企業的資本，這些企業是屬於全體人民或部分人民所有，也是屬於工人階級所有；在這些企業中，沒有勞資對抗，只有公私關係，職工們已經是企業的主人。在這裏，工業和農業的發展，是直接加強人民革命戰爭與改善人民生活的物質基礎，首先是改善職工生活的物質基礎。在這裏，私人企業中仍然有勞資對抗，職工們仍然處於被剝削地位，但職工們既是在政治上、社會上和國家政權中居於領導的主人的地位，就保障了職工們可以不致受到壓迫和過份剝削，而一切有益於國民生計的私人資本生產事業的存在和發展，就加強了整個解放區的經濟，因而也就有益於工人階級。由於解放區這一切新的條件，所以解放區的職工運動，就應該在完全新的方針和政策之下來進行。

## 第二節

首先，解放區的職工們必須很好地組織起來，並很好地進行學習，提高自己的覺悟，完全理解中國目前的形勢及解放區上述一切新的條件，以便很有組織地很自覺地去積極參加新民主主義的國家政權、軍隊、經濟、文化各方面的建設工作，並選派自己優秀的代表到國家的各種領導機關去，在這些機關中和各民主階級的代表聯合一致進行工作。

並堅持無產階級的、代表全體人民長遠利益的方針和政策，反對各種自私自利的錯誤的方針和政策。

### 第三節

發展解放區工業生產的任務，已被提到空前重要的地位，這是解放區職工們特別重要的任務。必須發展解放區的工業，才能保證革命戰爭的最後勝利；才能滿足土地改革後農民的要求，特別是農業技術改進的要求；才能逐漸改善職工及其他勞動人民的生活。解放區工業，亦即新民主主義的工業，它的發展前途是無限的。因為這裏有被解放了的廣大的勞動力，有通力合作的人民大眾，有解放了的商品市場，有豐富的資源，而人民解放軍又將要解放更多的城市、工廠和機器，並逐步地將各解放區聯成一片。這些發展工業的重要條件，都在逐日增多和增強。尤其重要的，是毛澤東同志提出了「發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利」的經濟建設的總方針，這個方針正指引着我們的工業日益走上健全和廣大發展的道路。由於解放區的工人階級不但在政治上社會上居於主人地位，而且在國家政權中，首先在國家企業中，是居於領導地位，因此，解放區職工們就應當以領導階級地位擔負起發展工業的責任，就應當以主人翁的新的勞動態度對待自己新參加的勞動。在國營和公營企業中，職工既有權利參加工廠的管理，便有責任



積極勞動，完成以至超過國家所要求於他們的生產任務。合作社企業中的職工地位和責任，也大體與這相同。在私人企業中的職工亦有責任完成資方的生產計劃，遵守勞資雙方所訂立的契約，遵守政府保護私人工商業的政策，但同時有權利要求資方履行勞資兩利原則，督促資方執行政府法令。這就是解放區的職工們在發展工業中所應採取的基本方針和基本態度。

#### 第四節

爲使解放區的工業能够健全的發展，以下各項問題必須系統地加以解決：

第一項：關於工業的計劃性，這是今天需要提出並且可能解決的問題。首先從基本解放區做起，從國營、公營企業做起，經過調查研究，通盤籌劃，使軍火工業、重工業、輕工業之間的比重，機器調劑，廠址選擇、動力分配、技術提高之間的關係，原料來源、成品推銷、資金週轉之間的結合，工業、農業、金融、貿易、交通各部門之間的合作，各工廠、企業之間的配合，都應有適應的計劃，同時照顧到對合營、私營企業的調劑作用與領導作用。這種地方性和局部性的計劃經濟，在今天，能够發展社會生產力，特別是工業生產力，適應戰爭需要；對將來，則能够爲逐步實現的全國性和全面性的計劃經濟取得經驗和創造若干前提條件。必須肅清公營企業中某些缺乏計劃、缺乏領導的

無政府狀態，使一切公營企業都能在統一領導統一計劃之下進行生產，然後方纔對私營與合營的企業實行有計劃的領導與調劑。

第二項：國營、公營企業必須切實改善經營和管理工作，方能達到原料足、成本低、質量好、數量多、銷路廣的目的。這個任務的解決，主要在於貫徹企業化原則和實行管理民主化。爲了貫徹企業化原則，就要製定周密的生產計劃，實行從原料、生產到推銷的全過程中的經濟核算制度；就要以經營能力、勞動技術及盡忠職責爲用人標準，推行考工制度，保證合理的勞動條件，做到機構合理，職工精幹，各稱其職；就要實行嚴格的個人負責制度，勞動紀律與賞罰制度，實行勞動檢查與成品檢驗，做到人盡其責，功過分明，賞罰適當。爲了實行管理民主化，需要在各企業各工廠中建立統一領導的工廠或企業管理委員會，由經理或廠長、工程師及生產中其他負責人和工會在工人職員大會上所選出的代表（相當於其他委員的數量）組成之。工廠或企業管理委員會在上級國家企業機關領導之下爲工廠或企業中的統一領導機關，由經理或廠長任主席，討論並決定有關工廠或企業管理和生產中的各種問題。在工廠或企業管理委員會多數通過的決議，如經理或廠長認爲與該廠或該企業利益抵觸或與上級指示不合時，經理或廠長有停止執行之權，並報告上級，請求指示；如工廠管理委員會多數委員認爲經理或廠長的這種措施不適合或對其報告有異議時，亦可將自己的意見同時報告上級，一併請求指示，但

在未得上級指示前，應執行經理或廠長的決定；如工廠管理委員會少數委員對多數通過的決議有不同意見時，亦可將自己的意見報告上級，在有緊急問題不及待管理委員會開會時，經理或廠長有權處理之，但事後須將經過報告管理委員會，請求追認。此外在五人以上的大工廠還可由各部門職工包括學徒代表組成工廠代表會議，在工廠管理委員會領導之下，傳達和討論工廠決定、生產計劃與經驗的總結，以便更多地吸收羣衆建議與批評。現在業已在許多工廠中進行的生產小組會議，亦應發揮其應有作用。只有經過這些集中領導下的民主形式和民主方法，才能培養職工管理能力，發揮廠內批評與自我批評，克服官僚主義作風，提高職工的責任感、勞動積極性與紀律自覺性，並發展正確的勞動競賽和勞動英雄運動。

在私人企業和工廠中，實行管理的民主化，實行工廠或企業管理委員會制與工廠職工代表會議制，對於保證勞資協力提高生產，保證勞資兩利，公私兼顧及保證國家工商業政策和法令的執行，都有極大好處，應說服資本家並在資本家同意之下採用這種制度。私人企業和工廠中如組織工廠或企業管理委員會，廠長或經理有最後決定權。如職工代表認為該廠廠長或經理的決定與國民民生計或勞資兩利的方針有抵觸時，職工代表得將不同的意見提交政府機關與勞動局請求仲裁。

第三項：目前在工業中的技術幹部很不够，管理幹部更感缺乏，對於這個工業骨幹

問題必須有切實的解決辦法。應從現任幹部中提拔優秀分子逐步升級，幫助一切現任幹部提高其智能。在工廠較多的地方，則開辦職工學校。在工業以外的許多工作崗位上，有不少職工出身、或受過工業專門教育、或有過工業管理經歷的幹部，應徵調一批來參加工業管理工作。對新解放企業中願意繼續服務的舊管理人員和技術人員，除查有證據的破壞分子外，必須儘量任用，必須很好地團結他們，並幫助他們改變舊的勞動態度和管理方法，尤其是對待工人的態度。對自動來解放區服務的工業人材，應一律迎歡，使他們參加適當工作。此外，還須徵調有相當文化水平的普通知識分子到工廠中學習管理工作。在學生、師資和設備等條件相當具備的地方，開辦工業專門學校，以訓練新的工業幹部，也是很必要的。

第四項：由於目前空前規模的戰爭環境，解放區農民們大量的出兵、出糧、出戰勤，公教人員則堅持辛勤不懈的工作、解放區職工們更應當吃得苦，做得多。對於工時、工資、勞動保護和福利事業等，應當自覺地避免超過戰時經濟條件所許可的過高的要求。關於勞動時間，我們主張工業工人一般實行八小時至十小時制度。對特殊企業或特殊情況，經當地政府批准，得延長或縮短之。但除戰爭緊急需要外，每日勞動時間連加工在內，最高不得超過十二小時。加工連續不得超過四天，全月不得超過四十八小時。農業工人、手藝工人及店員的勞動時間，可以按照習慣行之。

第五項：關於工資的規定，必須保障任何普通職工的最低生活水準，即職工最低工資，連本人在內要够維持兩個人的生活；同時，又必須保障職工的勞動熱情及技術的進步，而採取等級工資制及計時、計件工資制。但戰時物價不可避免地會有波動，為保障職工最低生活水準，最低工資不能不因物價高漲而增加，而等級工資則因戰時經濟條件所限制，却不能照此比例增加；因此，在規定戰時工資時，不能不照顧這兩者間的關聯，並相當縮小等級工資各級間的距離。本此原則，我們主張依下列規定來調整職工的工資：

第一點：工廠工人的工資，應採取交叉累進的等級制度。在此制度內，依據職工在生產過程中的分工與技術程度規定等級，等數不限於三等，級數宜多，同級工資仍保留若干差別。評議工資時，對管理人員和技術人員，依其職責能力及學識經驗；對工匠，依其技術；對熟練工人，依其熟練程度；對單純體力勞動者，依其勞動程度；同時，照顧他們的工齡。應由各解放區地方政府，在工會同意之下給同種企業規定相當統一的工資標準，但不可對不同企業規定同一工資標準。再由各工廠根據政府頒佈的工資標準，評議每個職工的具體工資（可在工廠或企業管理委員會之下組織工資評議委員會）。學徒待遇，不應列入工資系統，學徒亦不應參加工資評議。合理工資制度實行之後，個別有特殊技能的職工，需要給予特別優待者，須經高級管理機關批准。現時工資制度中存在

在着過高或過低的偏向，本質上是一種平均主義。平均主義的發生，是受了供給制度及其他錯誤思想的影響。平均主義的實質，則在於不了解上述工資原則和等級制度的必要性和可能性，而或多或少地將被養人口、生活好壞、家庭出身、政治積極性、工人高於職員、學徒當作普通工人、不熟練工人當作學徒等等，作為評定工資的根據，並將各種工資等級排成非交叉、非累進、等級少、最高最低相距甚近的單一梯形，甚至對各種不同企業規定同一工資標準，這種平均主義嚴重地妨害了職工的生產積極性，尤其是努力提高技術的積極性，必須迅速糾正之。

第二點：工資形式，計時或計件及其運用，應依勞動具體情況決定。計件制有刺激生產作用，應當推行；但在成品標準和成品檢驗方面還沒有確切把握時，不可冒昧採用，同時還要防止原料浪費、工具損壞及損壞健康的過度勞動。

第三點：在物價波動太大而工資調整發生困難的地方，還可採用職工生活補貼的辦法來調劑這種困難。生活補貼雖也應分為若干等級，但其差額不宜太大。

第四點：工資計算應以幾種必需品實物為工資計算基礎（例如華北之「食衣」東北之「分」），並採用貨幣和實物混合的支付形式。為了進一步保證職工的實際工資，應採用新的實物配給制度。這可在國營、公營工廠中試行，取得經驗後，再加以推廣。

第五點：農業工人、手藝工人及店員的工資制度，得從其習慣，但要以必需品實物

爲計算基礎，並在支付時保證實際工資與名義工資一致。

第六點：國營、公營工廠，除工資外，還可採用定時獎金辦法，由政府規定或批准之。作坊、商店、私人企業中的分紅、饋贈及其他獎賞習慣、凡對提高職工勞動積極性及技術進步有益者，均須予以保存，並須普及於全體職工。

第六項：關於女工、青工、童工、學徒，應實行下列各點規定：

第一點：男、女、青、童工，同工同酬。

第二點：女工產前產後共休息四十五天；小產在三個月以內，共休息十五天；三個月以外，共休息三十天，均照給工資。

第三點：禁用童工、女工的產業，及禁止女工、童工作夜工的勞動，由各解放區地方政府以法律定之。妨害身體發育的勞動，不得使用未滿十四歲的童工。

第四點：學徒最高學習期限不得超過三年，學徒待遇依其進度逐步增加，最低够吃，最高除够吃够穿外給予相當津貼。師徒關係，應嚴守遵師愛徒原則；學徒必須盡心學習、努力生產，師傅不得虐待徒弟，尤須盡心傳授技術。

第七項：關於勞動保護和職工福利事業，因在中國從無基礎，又處在戰爭時期，我們要求辦理全國有系統的社會保險，還有困難，暫時應依下列各點辦理：

第一點：儘可能改善工廠健康設備和安全設備，政府定期派人檢查。

第二點：傷害、疾病、老殘等等的醫療、津貼、撫卹，暫由工廠負責辦理，或由工廠和工會共同負責辦理，其辦法由政府規定或批准，並監督實行。在工廠集中的城市或條件具備的地方，可以創辦勞動的社會保險。

第三點：職工福利事業（文教、合作及貧困的救濟等），由工廠和工會共同負責或分別負責辦理。

第四點：以上辦法適用於工廠職工，其他非工廠職工勞動保護和福利事業，由工會參照固有習慣與業主協定之。

第五點：失業救濟，主要為幫助就業、組織生產，由政府負責辦理。

第八項：國營公營企業中的勞動競賽和勞動英雄運動，對發展生產起了積極作用，今後仍要提倡這種運動，並給以正確領導，使之成爲以減低成本、提高生產質量、增加生產數量爲目標的功利主義，成爲互相學習、幫助少數、帶動多數的集體英雄主義；而對那種粗製濫造的形式主義和脫離羣衆的個人錦標主義的傾向，則須加以堅決的糾正。在採用了工廠或企業管理委員會和職工代表會議制度的私人工廠和企業中，勞動競賽和勞動英雄運動，也可以推行。

第九項：勞動契約與勞動爭議、應依下列各點辦理：

第一點：勞動須有契約，並盡可能採用集體契約形式，以便雙方履行。集體契約應



包括勞動條件、職工之任用、解僱與獎罰、勞動保護與職工福利、廠規要點等內容。

第二點：勞動爭議的處理方法，爲協商、調解及仲裁，仲裁爲最後程序，仲裁不服得向法院上訴。

第三點：各解放區地方政府，須頒佈集體契約條例及勞動爭議處理辦法，並須設立掌管有關勞動問題的部門。

## 第五節

在解放區工會工作的任務，是在發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利的總方針下，團結全體職工，積極勞動，遵守紀律，保護職工的日常利益，教育職工，提高他們的文化水平，尤其是提高他們的技術能力和業務水平。在國營、公營、合營企業中，發揮管理能力；在私營企業中，實現監督作用；在個體勞動中，促進技術改良和生產合作。高級的工會機關，有責任協助政府的勞動立法，並採取具體辦法，以保證前節各項規定的合理實施。一切依法取得職工成分的男女職工，均有加入工會的權利；但會員徵收，必須本自願原則。工會不僅爲會員服務，而且同樣要爲非會員服務，吸收他們參加活動，方能實際上代表全體職工，爭取所有職工加入工會。工會內部須有充分的真正能集中羣衆意見的民主生活，須有切實的真正能够解決羣衆需要的經營工作，並須徹底整

頓現在工會工作中的官僚主義作風和形式主義作風，做到工會名符其實地成爲職工自己的組織。

#### 第四章 關於恢復全國總工會

爲了保障這個決議的實行，保障中國工人階級在目前大革命中能夠到處充分發揮其應有的先鋒隊的作用，必須成立中國工人階級的統一的全國組織，以便在迅速發展的革命運動中能夠經常指導各地職工羣衆的行動。爲此，大會決定恢復第一次大革命時期的中華全國總工會，並訓令全國總工會新的執行委員會：繼續第一次大革命時期全國總工會的革命傳統，在當前新的時期和新的條件之下，迅速組織全國的職工羣衆，並和全國各民主黨派、各人民團體、各少數民族聯合一致，爲迅速推翻美帝國主義及其走狗國民黨反動政府在中國的統治，爲建立統一的新民主主義的人民民主共和國而奮鬥到底。

## 關於職工運動當前任務

### 決議案中幾個問題的說明

#### (一) 勞動時間

1、勞動時間爲職工進入工作場所之後到離開工作場所以前之實際工作時間，職工之學習（上課），上下班走路，在廠外吃飯休息的時間均不應作勞動時間計算。何種會議得在工作時間以內召開，照發工資，應遵照當地政府之規定實行。

2、決議規定有特殊需要，可將勞動時間延長，但最多不得超過十二小時，並不得在十二小時以外加工。延長勞動時間的企業以下列兩項爲限：

子、小企業一時無法將勞動時間縮短爲十小時者。

丑、晝夜不停勞動的企業，原已實行兩班制者，因所需要的勞動強度的不高，而暫無必要改變或因一時困難無法改爲三班制者。

3、勞動時間因特殊需要而縮短者，係指有些工業特別影響健康，如產生有毒氣體的工作及過於緊張的勞動等。

4、關於全年應有的實際工作日新決議未作具體規定，因為各地各企業的情況不同，在戰爭時期一時難作統一規定。現在解放區的情況是：全年放假過多，實際工作日過少，暫作下列原則的規定：

子、全年工作日數不應過少，但職工必須有一定的休息期。故在一般企業均應爭取全年工作須在三百天以上。全年五十二個星期，由各企業自行調劑，規定實行大禮拜制者，全年可以規定若干事假，不扣工資。實行小禮拜制者，不扣工資的事假，則不應規定過多，或規定事假必須扣除工資。至於新區大企業（如鐵路）中的休假習慣，一時難以做到三百天以上者，可暫維持原狀，待研究後再決定。

丑、關於年節及紀念假期，亦應盡量減少，不必逢紀念即放假，而職工中的舊習慣，又必須照顧。全年應有假期各地區職工總會可根據這一原則提出意見請各解放區政府具體規定，俟全國勝利後，再作統一規定。

## (二) 工 資

1、普通工人的最低工資，連本人在內應養活兩個人，本人生活按當時當地維持一個勞動力的必要生活費用（包括衣食住及必要消費）計算，被養活人生活一般應低於本人生活，但最低不得少於維持一個人生活的最低水平，在不滿二十人的私人企業中，職

工學徒的最低工資，一般應以本人全年的實際收入（如分紅，年節饋○及其他實物待遇等）計算。

2、交叉累進的等級工資制就是說等級排列是交叉的，等級的差額是累進的。

子、照什麼等級排列是交叉呢？因為各種企業（如棉織業、機器業、製造業……等）之中各種職工（如技術工人、熟練工人、技術人員、管理人員等）的勞動性質不同，所以規定工資等級的標準，因之而異，或按技術高低或按責任輕重或按熟練程度或按強度大小……，既然按照各種不同標準分別規定等級，那麼各種企業、各種職工的工資等級必然排列成爲上下交叉的形式，而不可能混在一起排列成一個單一的等級序列，假如：某種企業的普通工人，最低工資是一〇〇，最高工資是一八〇，熟練工人最低工資是一二〇，最高工資是二五〇，技術工人最低工資是一五〇，最高工資是三五〇，這樣就彼此成爲交叉同時每種工資（如普通工、熟練工、技術工等）又根據技能職責資歷等等條件，在本身中分成幾等幾級，等與等級與級之間，也是採取這種交叉式的排列，即是一等一級工人的最低工資，可以低於一等二級的最高工資，一等三級的最高工資，可以高于一等二級的最低工資。因此如將所有各種企業各種職工工資等級，合併列成圖，就必然形成極錯綜的上下交叉的形式，這種等級排列的辦法，即爲交叉的等級制，反之，如果一等三級工人的工資是一五〇至二一〇則一等二級是二一〇至二八〇，一等一

級是二八〇至三五〇。或者是普通工人工資是一〇〇至一五〇，熟練工人工資是一五〇至二二〇，技術工人工資是二二〇至三五〇，這就都成爲單一梯形的等級制，而不是交叉的等級制了。

丑、爲什麼等級的差額是累進的？因爲不論何種職工他的技能和學識已達到一定程度以後，如其求提高，就必須付出更大的努力，因此，比較合理的工資制度，應是等級愈低，等級間的距離愈短（差額小）等級愈高，則等級間的距離隨之補長（差額大），這是能鼓勵工人力求進步，譬如用某種工人的工資可分爲十三級，假設其第十三級爲一〇〇分以上，每進一級增加五分，至第八級以上變爲每級增加八分，自第五級份上改爲每級增加十二分，直到最高一級爲二〇〇分，這就是累進的等級制，反之，如果每級距離相等，按級累進即是等差的等級制，而不是累進的等級制了。

這種交叉的累進的工資等級制，是根據多勞多得的原則，適合各種企業各種職工實際的勞動情況，一般的具有特殊技能的職工均可列入，合理的等級議決，如果再有個別具有極特殊技能的職工，無法進級者，經過上級政府批准可以在最高等級之外，享受特殊優待。但是此種情形極少，並非每一企業都有這種工資制度的實行，將使具有各種技術與生產管理經驗能力之職工得到合理的待遇，可避免過去工資中的平均主義現象，並人人鼓勵職工的學習。除了生產經營規模甚小生產過程十分簡單，企工種類不多的小企

業還不具有施行的條件以外，一般較大規模的企業工廠，都應實行這種工資制度，對於發展生產是有利的。

3、決議中所謂等數不限於三等級數宜多係指過去有些工廠企業只簡單採用三等級而言，對新產業規模巨大，職工種類較多的企業等級之分宜多宜細，如過去平漢鐵路工人一共分為二十八級，技術工人中分甲乙丙三等，每等中又分八至十三級，職員中的管理人員，與醫務人員，計分四等三十八級，在技術人員中則分為五等二十級，在各類各等各級的職工之間，又採用上述交叉累進的等級辦法值得參考。

4、職員包括技術人員、管理人員、醫務人員，均為企業中的腦力勞動者，舊社會普通職員的工資等級一般是合理的，只有一部份高級職員享受官僚待遇，其中有的本人就是官僚，是不合理的。我們對職員工資，既不能如舊社會所提倡勞心者治人，對職員待遇一般皆較工人優厚，亦不應隨便壓低在一般人工資標準之下，企業行政管理的技能與某些專門業務的技能（會計、檢驗等等）也應視為技術，不可列為一般待遇，職員最低薪資一般應稍高於一個簡單體力勞動的最低工資，因為職員在就業以前必須具有相當的文化能力與一個簡單體力勞動者顯然不可相比。因為工作需要提升工人為職員者，原則上應按所負職務應有的工資等級待遇，但若低於其原來的工資待遇時，應按原來工資待遇發給，若非本人自願，不得降低。在新解放區國營企業中對一切職工原有的工資

等級，原則上應該承認，暫時不得打亂。如職工工資係抗戰前工資等級加生活貼補，並依生活指數隨時調整者，原則上亦應照舊不變，只將法幣依此價折成本幣支付，其中不合理處只有在研究清楚後經過羣衆民主評議，由工廠管理委員會及企業管理機關慎重決定，再逐步調整改進。

5、現在解放區各地所實行的以實物爲計算基礎的工資形式，對於保障工人的實際工資有其效果，但缺點是每發一次工資後有大量通貨在同一時間傾入市場刺激物價猛漲。故工資難以實物爲計算基礎，亦難充分保證職工應有之實際收入，造成商人漁利，職工與國家均受損失，因此決議提出新的配給制度。一般的所謂配給制度就是由於商品缺乏國家管理商品限制消費保障供給的一種辦法。以免職工從商人手中高價的去買商品，我們解放區已行之多年的供給制，也帶有這種配給制的性質，但不等於配給制。決議提出在國營工廠中，實行新的配給制度。不是我們現在實行的配給制。這種新的配給制度現在尚無經驗，有的意見由國家辦供給商店，或由國家供給合作社以職工所需要的物資如米、麵、煤、布及其他工業品等，職工可以按國家規定的低廉的價格去購買其所需要的物品以免受市場物價波動的影響，如此即可將工資與物價同時凍結在一定時期供給商店及合作社的物價上漲一次，工資也以同樣比例上漲一次，由此可以避免商人對職工消費的剝削，保證職工工資可以廉價地購買到社會上所缺少的或高價的物品。同時又便



於國家發工資時將通貨回灌，避免每一次發工資時對市場的刺激，此種辦法可以先試驗再推行。

### (三) 勞動保護

1、決議所指勞動保護包含三方面的問題：子、勞動保險；丑、職工福利；寅、工廠安全衛生。關於新解放區域城市之失業問題，及在業職工因戰爭所受生活上之困難，在一定時期內由政府按一般社會問題處理，不在決議所謂勞動保護範圍之列。

2、關於國營公營企業的勞動保護問題，有三種意見，其一將勞動保險與職工福利事業合而為一處理，即凡屬職工之傷亡殘廢疾病老弱及貧寒家屬的救濟等項均由工廠每月按工資總額撥出若干分作為勞動保險基金，交由工會與工廠等各方面共同組織的職工福利委員會統籌解決（在這種意見中，另有主張職工應出本人工資百分之零點五者）；其二將勞動保險與職工福利分開，關於勞動保險問題，戰時社會的統一專門設施，即凡職工傷亡殘廢疾病老弱等問題，由國家立法，由各企業單位在廠規及集體合同中解決，另由工廠撥出工資總額的百分之二點五，職工出本人的工資的百分之零點五作為職工福利基金，解決職工生活中凡廠規與集體合同中所不能解決的問題（例如職工生育補助，家屬疾病死亡災害的救濟及家庭人口過多者的部份津貼等項）；其三，是將勞動保險，

分爲兩部份，職工傷亡疾病時的工資和醫藥費由工廠直接支付，而職工傷亡、老殘疾病、生育的撫卹、救濟補助金等，則由工廠每月按工資基金撥出3%，職工繳納本人工資千分之五，作爲保險基金，由工會與工廠共同組織委員會按照政府頒佈之勞保條例辦理，並由政府監督實行。此外再由工廠每月按工資基金撥出2%交工會辦理職工文化教育事業。上述三種辦法各地可擇其適合當地條件者試辦之，而工業比較集中的城市，則可按第一種辦法逐步試行，亦可將保險基金交政府勞動局統籌辦理。

3、對私營企業的勞動保護問題，決議未作具體規定。茲提下列辦法以供參考，僱用職工二十人以上之企業，一般可參照公營企業原則辦理，但在政府有專門保險機關的地區，僱用二十人以上之私營企業主及其職工亦須按規定繳納保險金，其與公營企業之比例可以一樣，不必另有區別。僱用二十個人以下之企業，原則上從其習慣，私營企業中的勞動保護問題，不論企業規模大小，其中具體問題均由勞資協議規定，除政府法令規定者外，不可強與公營企業的辦法一樣。

4、學徒：(1)經過一定年限學習技術而成爲技術工人者爲學徒，現在華北有些軍火工廠將許多操作簡單機械從事一種專門勞動的熟練工人也當作學徒（此種學徒佔到職工人數的百分之七十至八十以上），因此、經常感到學徒待遇過低，結果造成學徒待遇高、而一般普通工人熟練工人（均被稱爲學徒者）的待遇過低之平均主義現象，應該

糾正各種單純勞動的熟練工人雖然也需經一定時期的學習和訓練，但這種時期一般很知，此種學習的工人可以稱為養成工而不要稱為學徒。

(2) 學徒待遇不宜過高，因為學徒的主要目的在學習技術，而不在取得報酬，學徒初期因剛從家庭出身來，必有隨身被服，故只管本人吃飯，中期可以補充被服，後期則必須足夠維持本人生活，並可按學習程度，給予相當津貼，學徒待遇過高，企業主將不願招收學徒，而我們現在又無力量開辦大批職業學校，結果技術工人難以培養，對發展工業是不利的。

(3) 學徒年限，根據中國社會習慣，一般不得超過三年，年限長短應以所學技術的繁簡難易而定，在公營企業中進步特別快的學徒，經過一定形式的考驗，學習年限可以縮短，提前升為工人。

(4) 對學徒的虐待體罰，必須取消。在小規模的私營企業中工作與生活的分工不嚴密，學徒對師傅在生活上一般慣有的勤務不應強調反對。在新解放區更不應提學徒翻身的口號，以免師傅對立，影響技術的學習。

中華全國總工會執行委員會

一九四八年九月

# 切實執行勞大決議 迅速開展東北職工運動

東北日報社論

正當東北人民騰歡慶賀全國鉅大工業中心瀋陽及全東北解放之時，標誌着中國工人階級在新民主主義階段鬪爭綱領的第六次全國勞動大會決議，經過慎重討論修正後，適於此時公佈，決議中指出的各項任務，對於我東北解放區有更實際更迫切的重要意義，全體職工同志們，全體經濟工作同志們，一切城市和工業區的黨的組織都應該付於極大努力與無限信心，為光榮的執行這偉大任務而奮鬥。

兩年多的東北解放戰爭中，廣大的東北職工，在共產黨領導下，曾經作了巨大的貢獻，我們的軍火工人，在非常艱苦困難博戰中，不斷的為解放軍製造槍砲彈藥，我們的軍需工人，一批又一批的即時完成了驚人的繁重任務，把被服裝備源源不絕的供給前綫，我們的鐵路工人不畏困難披星戴月的修復了近一萬公里的線路，在敵機頻繁轟炸下，英勇絕的保證了軍事運輸。我們一切工業部門的同志們都同樣克盡己職為戰爭服務為

人民服務，職工們這種自我犧牲的辛勤勞動是和人民解放軍把百餘萬敵人全部殲滅在東北境內的偉大勝利分不開的。

我們的勞動功績是光輝的，但絲毫不是說，現在我們可以有一點點自滿，一點點驕傲，一點點鬆勁，絕對不能的。勞大決議案第一章總任務中堅定而明確的指出：「徹底推翻帝國主義及其走狗在中國的統治，建立新民主主義的人民共和國，乃是改善工人階級及其他民主階級人民目前狀況的總前提，乃是工人階級及其它民主階級人民當前的最高利益與最高任務……」同時還提出需要「儘可能迅速地在全國範圍內戰勝美帝國主義及其走狗國民黨反動政府，解放全中國人民，統一全中國。」

由此我們可以很清醒的懂得：東北解放區不可能是孤立的，它是整個中國的一部份，如果不在全國範圍內根本消滅美帝及其走狗國民黨的反動統治，東北的勝利是不鞏固的。因此就需要向東北的廣大職工提出新的戰鬥任務，這就是繼續發揚過去二年多的英勇傳統，百倍的緊張起來，恢復與發展工業，尤其是重工業，繼續開展立功競賽運動，努力提高生產，積極參加與援助關內解放戰爭，爭取革命在全國的勝利。

因此，全東北的職工們應該時刻防止一切自滿驕傲與鬆懈思想的襲擊，克服前進道路上的一切困難，為當前緊迫的政治任務而頑強戰鬥。

全東北解放以後，面臨着我們的是一個巨大的經濟建設運動，很明顯的，經濟建設

（其中主要的是工業建設）是今後壓倒一切的中心任務，這就使我們能深刻的理會到大會決議第三章中所指出的：『發展解放區工業生產的任務，已被提到空前主要的地位，這是解放區職工們特別重要的任務，必須發展解放區的工業，才能保證革命戰爭的最後勝利，才能滿足土地改革後農民的要求，特別是農業技術改進的要求。』同樣很明顯的，由於東北是全國最大的工業中心，現已全部歸人民所有，因而給恢復與發展工業特別是重工業，開闢了廣闊的前途，奠定將中國逐步建設為工業國家的鞏固基礎。

任務是艱巨而重大，這就要求東北全體職工，首先要要求國營公營企業的職工們承擔起來。在國營公營企業中，職工已處在企業主人翁的地位，掌握了生產工具，已經沒有剝削，勞動所創造的一切果實，都是工人階級和全體人民所有，而用之於增進長遠利益的事業。因此職工們應當負起生產中的全部責任，為提高生產的數量質量，減低成本而奮鬥。

為了健全的實現這個任務，今後必須要有一個全東北的全盤的恢復與發展工業的計劃，而每一企業工廠更必須有自己的精密計劃，包括從原料到產品的整個生產過程，包括適合生產任務的生產工具與勞動力的配備和組織，並且要包括對職工們的一切文化福利事業的設施。只有在這樣精密計劃之下才會使生產有正常發展的可能。

為了保障生產正常的發展，必須切實執行勞大決議所規定的經營企業化與管理民主

化的原則。勞動大會閉幕以後，南北滿各個國營與公營企業，已初步的注意了企業化的經營，並取得了一些經驗，但真正完滿的企業化至今沒有一個工廠企業做到了的。這需要企業管理人員與全體職工對勞大決議中所指出的實現企業化各項辦法加以仔細的研究配合實際情況，逐一實行起來。至於管理民主化，各種企業工廠也還沒有予以足夠的注意。建立工廠管理委員會與工廠代表會問題尚未着手進行，這是各企業工廠的行政與工會組織應即刻籌劃開始試辦的。關於適當的關心與照顧工人生活，解決他們的困難，主要的是正確規定工資標準，建立勞動保險事業，以及積極通過各種辦法，培養與提拔工業中的技術幹部管理幹部，也已是迫不及待的了。

總之我們應當瞭解，如何進行工業建設，如何辦好工廠，對於我們完全是一個新的課題，我們缺乏技術和管理生產的經驗與知識，就必須向羣衆學習首先是向工人羣衆學習才能補充我們的不足，我們只有依靠職工羣衆提高他們的階級覺悟，樹立與發揚新的勞動態度，鼓勵他們的積極性與創造性，才能真正辦好工廠，而這一切工作，都必須通過職工會來實現，沒有健全的職工會工作，決不能實現這一艱鉅的任務的。所以管理工廠企業同志都應把幫助職工會的建立和發展當作中心任務之一。

共產黨中央最近在慶祝全東北解放的賀電中指出東北的解放「奠定了在數年內解放全中國，然後將中國逐步建設為工業國家的鞏固基礎。」完成這個任務的主要關鍵

在於全黨都注意東北經濟建設，都注意東北職工運動，而不把職工運動看作單是少數工運工作者的任務，所有一切工業城市中黨的組織都必須把領導職工運動當作自己的基本任務，所有一切企業領導機關，特別是一切工礦管理人員，都必須直接的參加工運工作，必須特別重視工會工作，依靠全體職工來不斷的改進生產，以達到實現企業化，增加產量提高質量，減低成本辦好企業的目的。

我們號召全黨同志，特別是一切經濟戰綫上的同志們，深刻認識目前的新形勢與新任務，貫徹勞動大會的決議，完成黨中央和全國人民所寄予的重托，把東北工業迅速恢復與發展起來，使我們有充分的支援關內解放戰爭的物質基礎，以便更迅速的最後消滅美帝國主義及其走狗國民黨在中國的反動統治，完成解放全中國的光輝的歷史任務。



# 企業管理中一個極其重要的改革

東北日報社論

負責制不僅是鐵路乘務上的問題，而是工業建設中帶有普遍性的原則問題，是企業管理中一個極其重要的改革。

什麼是負責制呢？就是要求每個職工在一定的工作崗位上，負一定生產責任，高度發揮其創造性積極性，消滅無人負責的紊亂現象，提高勞動生產率。這種制度可以大大提高勞動群眾的自覺性、組織性與紀律性，防制少數份子的怠工，這是在企業中實現無產階級領導的重要保證之一。

負責制是社會主義國家的產物，一九三一年斯大林同志在經濟工作人員會議的講話（論新的環境和新的經濟建設）中，曾強調指出這個問題的重要性，並規定一切工業部門都要實行這個制度，作為勞動組織的中心環節。斯大林同志說：『什麼是無人負責的現象呢？無人負責現象就是對所担任的工作，以及對機器、機架、工具不負任何責任。在無人負責現象盛行時，當然是談不到什麼真正提高勞動生產率、改善產品質量、愛惜機器、愛惜機架、愛惜工具的。你們知道無人負責現象在鐵路運輸業方面引起了什麼結果？這種無人負責現象在工業中也引起同樣的結果。我們在鐵路運輸業方面已消滅了無

人負責現象，而提高了這方面的工作。我們在工業方面也應當這樣做，以便把這方面的工作，提到更高的程度。」斯大林同志這個光輝指示，廿年來已在蘇聯工業鐵路建設上獲得了巨大成功，取得了豐富經驗，創造了新型的社會主義的生產管理制度。

這種制度的優越性，在我東北解放區鐵路乘務工作的試驗中，也同樣得到了確切的證明。（請參閱本報十月廿八日頭條新聞專論）林口段在三個月的輪乘制（即每輛機車不固定乘務員，輪班駕駛，也不負任何檢修責任）中，光大軸發熱一項，即損失了十萬萬元的國家財產。以後恢復乘務負責制（即每輛機車固定由三班九人或二班六人駕駛，並担负簡單的檢修責任），機車事故大大減少，發熱事故完全消滅，機車質量大大提高，乘務員說：「這一台機車是我們的好朋友，一定好好愛護它！」而在試行輪乘制的時候，乘務員們則認為：「機車是公用的，只要自己使用的這一次不發生事故就算完成任務，下次不知那年再用它！」因此好壞不分，對機車的保護不關心的傾向大大發展，造成了巨大的損失。

現在鐵路黨委已做出決定，在鐵路乘務上實行負責制，並確定負責制這個方向，逐步推行到鐵路的各方面具體工作上。東北局已經批准了這個決定，並指出要把這個制度有重點的根據具體情況推行到其它工業方面去。我們應該重視這個生產制度上極其重要的改革，首先解除思想上的阻礙，擺脫一切經驗主義的束縛。

在實行鐵路乘務負責制中，曾經有過爭論，不同意負責制的主要的理由是：

一、『多少年來中國及蘇聯以外的其它各國均是採取輪乘制。』這種拘泥於舊的工作方法，並把資本主義國家的管理制度與最先進的社會主義國家的管理制度相提並論的看法，是極其有害的非馬列主義的思想。

二、『負責制浪費人力，而輪乘制可以節省人力。』從一時表面上看似有理由，但是長遠下去，機車的損耗遠超過人力節省的價值，而且在實行負責制之後，由於機車質量及效率大大提高，段內檢修人員減少，包車制所需人力會少於輪乘制。那種只從眼前和現象去看問題，而不從長遠和本質去看問題的思想方法，也顯然是非科學的。

三、『實行負責制非經過一個摸索階段不可，過去蘇聯也曾實行過輪乘制。』殊不知社會主義蘇聯已經有了二十年實行負責制的成功經驗，我們不去接受，一定要自己『摸索』，造成損失，這顯然是不必要。我們認為在工業建設中應該防止這種杜威式的實驗主義思想。

所有上述這些理由，都是不正確或不完全正確的，在工業建設中，我們的學習方向應該主要的是學習社會主義國家的經驗，我們應當很好的吸收蘇聯工業建設的基本精神和方法，根據我們自己的具體情況加以運用。蘇維埃國家經過了三十年艱苦卓絕的建設，批判地揚棄了資本主義生產的經驗，並創造了新型的社會主義的科學技術與管理制度

勇敢地接受與學習他們的寶貴經驗，和我們自己的具體情況結合起來，這是完全必要，是完全有益無害的。

我們有沒有實現負責制的可能與條件呢？

有的。在我們新民主主義國家的國營公營企業中的生產關係，基本上是和蘇聯一致的，是和資本主義國家相反的，就是說，在我們的國營公營企業裏面，也已消滅了剝削關係，這些企業是為人民所有，為人民服務的，我們的職工是社會的主人翁地位和態度來進行生產，這就是職工自覺地擁護實現負責制的基本條件。實現這種負責制，不僅能要求每個職工完成任務，而且能發揚工人的創造性，使工人勝任愉快地使用機器，懂得機器的效能，使一般的科學知識為廣大工人所共有，因而使工人主動積極的超過任務，大大刺激生產力。而資本主義生產用盡一切方法，使工人成為機器的附屬品，束縛和摧殘工人的創造性，因而最多只能通過嚴密的監督壓制，使工人被迫完成規定任務，這是根本的原則的差別。

鐵路黨委的決定，對我們的企業管理提供了一個帶有普遍性的原則問題。我們在工業中工作的同志們，要注意克服長期農村工作所給予我們的手工業工作作風，同時要防止拘泥於資本主義工業管理的經驗中的陳舊和落後部份的傾向。我們對新鮮的事物和先進的科學理論，應該有敏銳的感覺，不斷地總結經驗，提高我們的理論水平、業務和技術水平，來加速我們工業建設前進的速度。

# 正確執行勞資兩利方針

新華社短評

今天本社所廣播的關於哈爾濱市勞資關係的消息中，反映解放區各地在普遍推行「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」的正確政策並獲得顯著成效的生產建設運動當中，尚有部份私營工商業主曲解政府政策，任意侵犯工人學徒正當權利和侵犯人民政府利益的違法行爲。這個情況在其他解放區也有發現，值得提起注意。

「勞資兩利」，是新民主主義的人民政府處理勞資關係的基本方針。所謂「兩利」，就是說，爲達到「發展生產，繁榮經濟」的目的，必須同時兼顧勞資雙方的利益，而不能只顧勞資任何一方不顧對方的利益。過去許多地方，曾經錯誤的過分強調了工人一方面的暫時利益，忽視了資方利益，致使資方無利可圖，甚至錯誤地搬用農村及封建鬭爭的方法來對付普通資方，這些錯誤行動的間接或直接結果，不但損失了普通資方，而且更嚴重地損失了工人本身。這種左的錯誤的偏向，近來各地都已糾正或正在糾正中，只要它繼續存在，也還要繼續糾正。但是，同樣重要的，就是必須反對與防止另一種偏向，即是片面地強調資方利益，縱容資方違法犯紀，侵犯工人的法定權利而不加

干涉。以致犧牲工人方面的基本利益。這也是違背了勞資兩利的基本方針。

解放區新民主政府，在過去、現在乃至將來革命在全國勝利以後的一個長時期內，與堅決執行消滅官僚資本主義政策同時，是允許一般資本主義經濟的存在，是保護一切有益於國民經濟的私營工商業的。但必須指出，新民主政府所允許和保護的，只是一切有益於國民經濟的資本主義工商業，只是其合法的營業。如果其中有破壞國民經濟的成份，有違反法令的行爲，自然不在被允許與保護之列，而應受到禁止與法律上適當的制裁。承認自由資產階級在新民主主義的經濟和政治的組織中佔一定的地位，並不等於取消或放鬆國家企業的經濟領導和無產階級的政治領導，或者把資本家的地位不當地抬高到工人、農民之上，壓迫工人農民。保護工商業主合法的正常的利益，並不是說因此就應該去無原則地幫助其不利於國民經濟的經營，就可以不注意保障工人應享有的各種權利。

因此，在處理勞資關係問題上，各地黨政領導機關，必須正確執行『勞資兩利』的方針，反對『左』的和右的兩種偏向。既要保障工人利益，又要適當地照顧資方利益；既要在經濟上政治上適當地保護自由資產階級，但當他們有違反人民及其政府利益的錯誤行爲時，又必須進行適當的鬥爭，才能保證國家和社會的政治與經濟循着有利於全體人民的正確方向順利發展。凡是存在『左』傾錯誤的地方，應說服工人照顧長遠的

利益糾正這種錯誤，在發生資本家違反政策法令情事的地方，則應勸導或命令其遵守政策法令。對於少數不服勸導明知故犯或陽奉陰違的分子，則應由政府及有關方面分別輕重依法予以有效的處置。但是同時又須注意，不要由此而又重複左的錯誤，對於一切有益國民經濟的中小資本家的合法營業，不採取堅決保護的方針而採取打擊破壞的方針，一切有關的領導機關，應隨時隨地注意防止上述任何一種偏向的發生，保證「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」的政策正確執行。但是，如果在社會上不進行這樣兩方面的鬭爭，如果在黨內機關中不進行這樣反左與反右的兩條戰綫鬭爭，那就不能保證這個政策的正確執行，就不能發展新民主主義的經濟，就或者要犯農業社會主義的錯誤，或者要犯資本主義路綫的錯誤。這是一切共產黨員和革命幹部必須了解的。

（新華社陝北二十一日電）

# 中華全國總工會章程

## 第一章 總綱

第一條 本會定名為中華全國總工會。

第二條 本會宗旨為團結全國職工保護職工利益，爭取中國工人階級的解放，聯合全國一切被壓迫人民，爭取中國人民的解放，聯合全世界工人為保衛世界和平與民主而奮鬥。

## 第二章 會員

第三條 本會以團體會員為基礎，中國境內之職工團體凡贊成本會章程者，不分產業工會、職業工會、地方工會均得加入本會為會員，凡同一產業職業之職工，已有全國性之組織者，或在一特別市、一省與一邊區之各種職工，已聯合組織成爲地方性之組織者，均由該組織直接加入本會為會員，如無總組織之各單獨工人團體，要求直接參加入本會為會員者，須經本會之特許。

第四條 凡在各種企業及機關學校中工作，以勞動收入爲主要生活來源，並依法收



得職工成份之體。勞動者與腦力勞動者，不分民族、性別、宗教、信仰，贊成本會章程自願入會者，均得加入本會所屬之各種工會爲會員。

第五條 本會團體會員及本會所屬各種工會之個人會員，其入會與退會均依自願原則，既入會後，必須遵守本會章程。

第六條 本會會員之權利如下：

甲、對於本會之一切主張及設施有根據本會宗旨進行討論、建議和批評之權。

乙、有在會內選舉與被選舉之權。

丙、有享受本會所舉辦之各種文化教育及福利事業之優先權。

第七條 本會會員之義務如下：

甲、有遵守本會宗旨章程，及執行本會一切決議之義務。

乙、有向本會經常報告團體會務及個人工作之義務。

丙、有向本會按期繳納會費之義務。

### 第三章 組 織

41

第八條 本會之組織原則爲民主集中制，即少數服從多數，下級服從上級，本會所屬各工會服從本會一切決議和指導。

第九條 全國職工代表大會爲本會最高權力機關，其職權與召集方法如下：

甲、全國職工代表大會之職權，爲決定和修改章程，決定職工運動之方針，審查本會執行委員會之報告，選舉執行委員會。

乙、全國職工代表大會每二年舉行一次，由執行委員會召集之，遇有特殊情況或有代表本會所屬工會會員總數三分之一以上的工會之要求時，執行委員會得決定提前或延期召集之。

丙、出席全國職工代表大會之代表額數及選舉方法，由執行委員會規定之。

丁、全國職工代表大會，必須有代表本會所屬各工會會員總數二分之一以上的代表出席時，方爲有效。

第十條 由全國職工代表大會選舉執行委員及候補執行委員若干人，組織本會執行委員會，在代表大會閉幕期間爲本會最高權力機關。執行委員會全體會議每半年舉行一次，由常務委員會召集之，但須有半數以上執行委員之出席方爲有效。如有特殊情況或有三分之一以上之執行委員請求時，得提前或延期召集之。

第十一條 由執行委員會選舉主席一人，副主席若干人領導會務。

第十二條 由正副主席及執行委員會選舉之常務委員會若干人，組織常務委員會對執行委員會負責駐會辦理一切會務。

第十三條 本會設秘書長一人，經常務委員會選任在正副主席領導下處理本會日常行政。

第十四條 本會得分設下列各部處會：

甲、組織部：管理本會所屬各工會之組織事項，並幫助各地無工會組織之職工羣衆組織工會。

乙、文教部：管理宣傳文藝教育工作，並指導各工會之文教方針。

丙、生產部：指導解放區職工會，參加工廠企業管理，實行勞動競賽與勞動英雄運動，研究工資問題，生產計劃，技術經驗，及其他有關生產之工作。

丁、勞動保護部：管理並指導勞動保險事宜，審查勞動契約及各工會之福利工作，並協助政府進行工廠內衛生及安全設備之檢查。

戊、青工部：管理並指導各級工會之有關青工、童工工作。

己、女工部：管理並指導各級工會之有關女工工作。

庚、國際聯絡部：管理本會對外宣傳及與國際職工組織和各國職工組織之聯絡工作。

辛、秘書處：管理總務、文書、會計等工作。

壬、私營企業委員會：管理私營企業中之職工運動工作。

癸、國民黨統治區工作委員會：研究和指導有關國民黨統治區職工運動之工作。

第十五條 各部設部長一人，秘書處設處長一人，各委員會設主任一人，必要時均得設副職，由常務委員兼任或由常務委員會另行選任之。各部、處、會得設幹事若干人，由常務委員會委任之。

第十六條 本會爲工作便利起見，得於相當地點設立辦事處，各辦事處設主任一人，辦事員若干人由常務委員會決定之。

第十七條 執行委員會認爲必要時，得設立各種特別委員會。

## 第四章 經費

第十八條 本會所屬各工會應按其所收會費百分之三十，繳納本會爲經常費，每三個月繳納一次，如有特別困難時，得經常務委員會批准減免。

第十九條 本會所屬各工會之會員，須按月繳納所得工資百分之一爲會費。

## 第五章 附則

第二十條 本章程經全國職工代表大會通過並公佈之。

第二十一條 本章程如有不適合時，由全國職工代表大會通過修改之。

第二十二條 本章程之解釋權屬於本會執行委員會。

# 中共中央東北局關於

## 公營企業中職員問題決定

——一九四八年八月一日

(一)

兩年多來，我們接收了很多大規模的現代化的企業，如鐵路、礦山、發電站、郵電、輕重工業、市政企業。當接收時，企業內的工人與職員有下列情況：

(甲)企業內有大量體力勞動的工人，也有很多腦力勞動的職員。工人與職員，同是日寇、國民黨政府企業的僱用勞動者。但工人與各級職員在企業內的地位和社會地位是不同的。工人在日寇、國民黨政府企業內勞動條件最苦，待遇最低。下級職員的勞動條件與生活情況，接近於工人；但他們之中，許多人帶有舊知識分子那些輕視工人的意識。其中一部分管理人員，則在日寇、國民黨反動統治的指揮和壓迫制度下，是習慣於用官僚主義的方法去管理工人的。

45  
「八一五」前，企業內的全部高級職員和一部中級職員，是日本人。「八一五」

，由中國職員代替了日本人。因此，「八一五」後的中國高級職員，在「八一五」前都是中級職員。當我們接收時，中國中、高級職員是企業的生產及業務管理人；一部分中級職員是職位較低的管理人，其地位接近於下級職員；其餘的中級職員，及由「八一五」前的中級職員提升的高級職員的一部分，其社會地位相當於自由職業者，但在企業內是較高和高級職位的管理人。不論「八一五」前或後，接收時，中、高級職員對工人及下級職員都居於管理者的地位。工人對於一般管理人員都有或多或少的不滿；對於少數為非作惡分子，則是痛恨的。

(乙)工人與職員對國共兩黨的認識，當時都是模糊的；但其模糊程度、性質有差別。工人對國民黨，也有一定程度的盲目正統觀念；但一給民主政府工作之後，工人的情緒是積極的，深怕我軍撤退，盼望我軍勝利；下級職員，雖然是接近工人的階層，但在企業中工人羣衆尙未發動，中、高級職員仍佔傳統重要地位時，下級職員的多數是追隨高、中級職員的。高、中級職員對國民黨政權有濃厚的盲目正統觀念，對民主政府則抱冷淡、抵抗態度；一小部分職員參加了國民黨地下軍破壞活動。由於當時工人羣衆尙未發動，原有的高、中級職員仍佔企業的重要地位，因此當時許多企業內事故甚多，生產很低。

針對上述情況，我們當時的方針是首先發動工人，同時又團結改造職員。其方法是

：首先使工人認識自己是新民主主義社會的領導階級，是企業主人翁的一分子，過去是爲日寇、國民黨資本家創造利潤而勞動，現在則爲人民大眾、爲自己而勞動；同時洗刷撤換了一些爲非作惡、爲工人痛恨的人員，並恰當地解決了工人與一部分職員之間的矛盾，因此提高了工人的政治覺悟，工人在生產中採取了負責的態度。由於工人羣衆勞動態度的改變，生產力的提高，企業的進步；又由於恰當地解決了工人與一部分職員之間的矛盾，因此也達到了團結職員的目的。

今天看來，工人與原有職員在工作中的積極性，雖然有若干差別，但應該指出，職員、連同中、高級職員在內，他們的政治認識及工作積極性、兩年來有了很大進步。進步原因有二：一方面，由於企業內工人羣衆的發動和我們團結職員的政策。另一方面，由於東北戰局的我勝敵敗，又由於國民黨政權的反動腐敗、排斥東北職員的惡劣行爲有了充分暴露，因此打破了職員對國民黨的幻想。因此，應該指出，今天職員的情緒與一兩年前比較，大有區別；同時，國民黨政府企業的職員經過兩年的親身體驗，也認識了國民黨政權的反動腐敗。因此，在我新接收或將接收的企業中，也具備着團結改造舊職員的有利條件。

兩年來，處理工人與職員關係問題上，個別企業曾犯過右的和左的錯誤。右的錯誤表現在過分信賴舊職員，而重視工人不夠；因此既不能啓發工人的積極性，也難改造教

育舊職員，使生產力的提高與企業的改造受到了阻礙。左的錯誤表現在只重視工人，輕視職員，對職員缺乏分析，不加區別的亂打擊，形成工人與職員對立，這樣就破壞了員工團結，其最後結果也必然是妨礙生產，危害企業，依據現有經驗，處理工人與職員之間的矛盾、必須根據兩點：

第一、工人是企業中基本的生產力量，但職員也是企業中必不可少的一部分。爲了提高生產，改造企業，必須體力勞動的工人與腦力勞動的職員合作，並發揚兩者的勞動熱情與工作積極性。

第二、必須根據日寇、國民黨統治時期企業內各種職員與工人之間的不同關係，恰如其分的給以解決，既提高工人覺悟和勞動熱忱，又團結改造職員，達到員工團結、員工互助的目的。爲此，我們對各種職員應依下列原則處理：

一、職員中百分之七十至九十是下級職員以及既不是生產業務的管理人、也不是人事的管理人。他們之中有很多一部分，雖然具有一般舊知識分子的意識，看不起工人，但他們的勞動條件與生活狀況是接近工人的。因此，對於下級職員應該團結，大體上應該和工人一樣待遇；同時應用教育的方法改變其輕視工人的錯誤認識。

二、技術人員、工程師、專門家、技師，是管理龐大複雜的近代企業中必不可少的**重要人員**。我們對於一切技術人員，包括思想上還不同意共產主義的在內，只要忠於職



務，不作破壞活動，都應給以工作，並在生活上給以必要和可能的優待，使他們發揚專長，爲人民服務。對於能與工人合作、打破保守觀念、克服困難、能努力創造的技術人員，應予鼓勵。

三、日寇、國民黨政府企業中專門壓迫工人的特務，礦山中專以額外剝削工人爲職業的把頭（不是一般工廠中的工頭），這些人與一般職員不同，他們與工人的矛盾最深，他們是工人至爲痛恨的。在人民企業中，決不允許特務分子和把頭制度的存在，決不能讓原來把頭担任生產領導工作，其罪大惡極而工人要求法辦者，應允許工人要求送交法庭懲辦及追償損失。

四、總務、庶務各部門的主持人員，他們之中有不少曾經仗勢凌人，剋扣工人、職員的配給薪資，並且假公濟私，貪污自肥。他們佔有日寇、國民黨政府企業中『肥缺』的緣因，常常不是由於業務技能，而是依靠特殊勢力。洗刷撤換這些爲非作惡的人，不僅是工人的要求，也合乎多數職員的願望。對於剋扣貪污爲數鉅大者，應由企業與職工依法追償。但洗刷、撤職這些爲非作惡的主持人員時，必須把這些部門中未曾作惡的主持人員及非主持人員、下級職員加以區別，不應一律對待。

五、生產及業務管理人員，如鐵路的站長、段長、科長、廠長、處長、礦山的坑長、礦長，工廠的科長、部長、廠長等等，這些職員是企業內的中、高級職員，並佔中、

高級職員的最大部分。在日僞時期，這些職位的職員的絕大部分是日本人；「八一五」後，由中國職員代替了日本人員；在國民黨政府企業中，當我接收時，上級職員的幾乎全體及中級職員的一部，已被國民黨軍擄走。所有這些日僞和國民黨政府企業內留下的生產業務管理人員，一方面，他們有專門或業務技能，有組織生產、組織業務的經驗，他們在生產中有重要作用；另一方面，由於他們中的多數是日寇、國民黨政府統治時期企業中或大或小兼管人事的生產及業務管理人員，他們管理的性質及方式雖然不同於把頭、特務，但與工人之間存在着或多或少的矛盾，因此，對於這些人員的使用及他們與工人之間的矛盾的處理，必須謹慎而恰當。

日寇、國民黨政府企業的資本主義經營方法，是在剝削壓迫的基礎上倚靠一部分組織生產及業務的職員來管理工人，而這種管理，又不能不是官僚主義的方法，所以在生產及業務管理上所發生的工人與職員之間的矛盾，其形式上雖然是職員與工人的矛盾，但實質上是日寇、官僚資本家與工人的矛盾。在日寇、國民黨政府企業被接收而變為人民企業時，這種矛盾已不存在。但由於上述原因，對於日寇、國民黨統治時期由這種矛盾所產生的工人對管理人員的不滿，其解決辦法不應該是「流血鬪爭」或毆打職員；但忽視工人對管理人員的不滿，也是錯誤的，其結果必然阻礙工人的勞動積極性。因此，正確的解決辦法應該是工人羣衆的批評與管理人員的自我批評、賠禮、道歉，以便最後

達到團結的目的。

這些管理人員，一般雖在思想上和作風上的毛病，但他們的專門技能或業務管理知識，無論目前或將來，對經濟建設和人民企業都是需要的，我們許多共產黨員還必須用心向他們學習這些知識和技能。這些人員中除了少數高級職員，或因本身是官僚，或因在舊社會有特殊地位，不願為人民服務，或因作惡過多為工人痛恨不能留用者外，其餘凡願為人民服務、忠於職務、不作破壞活動者，都應給以工作。其職務的分配應該照顧兩個方面：一方面，必須使用其長；另一方面，如果不調離原來職務即將妨礙企業中必需的民主活動和工人勞動熱忱時，則必須調離原職，給以其他適當工作。凡管理人員在人民企業內工作積極又與工人合作、生產業務上獲得成績者，應受獎勵。

## (二)

一般職員，即下級職員、技術人員、生產業務管理人員，尤其是高級和中級職員，他們的勞動態度及對工人的態度管理方法必須改變。為了改造他們的勞動態度，必須使職員認識：國民黨政權必亡，人民解放運動必成；國民黨政府企業變為人民企業是企業性質的根本改變。過去是企業屬於官僚資本家，因此一切勞動者是為少數官僚資本家創造財富；現在是企業屬於人民大眾，勞動是為人民大眾，也為了自己；在國民黨政府企

業中，用人唯私，在人民企業中，用人唯賢；在舊社會中，科學和科學工作者毫無充分發展的機會，在共產黨領導的新民主主義社會和將來的社會主義社會中，則有無限發展的前途。爲了改變職員對工人的態度，必須使職員認識：工人是企業中最大量、最重要的勞動者。日寇、國民黨政府企業的資本主義經營方法是以皮鞭和飢餓來強迫工人爲日寇和官僚資本家創造利潤，這不但不能使工人有自願的高度生產情緒，恰恰是造成工人反抗的根本原因；在人民企業中，一切勞動者都是企業的主人翁。生產、業務管理的進行，一方面須有企業規則（即廠規店規），同時主要的依賴工人羣衆自覺的勞動紀律和維護勞動紀律的輿論。因此，在人民企業中，不應也不能採取官僚主義的壓迫的方法來管理，而必須用集中領導下的民主方法來管理。

對於職員的改造，是一種思想與作風的改造，是細緻而長期的教育工作，不能急性粗暴的處理；需要自上而下的教育，也需要工人與職員的相互批評和自我批評。爲了這個目的，可以採取討論會、座談會、研究班、訓練班等方式。

### (三)

爲適應經濟建設及工業發展的需要，除原有生產、業務管理人員、技術人員必須進行思想與作風的改造及培養是外，一切經濟企業同時必須十分注意提拔優秀的工人、

職員，培養成爲新的生產、業務管理人員及技術人員。

#### (四)

過去接收的日僞企業中，已有一些「八一五」前後加入的國民黨員、三青團員，現在新接收的企業中，有更多的國民黨員、三青團員。國民黨、三青團在企業中曾實行大量吸收黨員、團員和集體入黨、入團的辦法。許多加入國民黨、三青團的職員及工人，其入黨、入團目的是爲了保障職業；但其中確有若干國民黨員、三青團員是特務分子，過去負有監視工人、職員的職務，當企業被我接收後，則隱蔽、埋伏，從事破壞活動。因此，我們的政策對於不同情況的國民黨員、三青團員應加區別；對於爲保障職業而加入的國民黨員、三青團員，應令其登記，並報告入黨經過，在保證不參加破壞活動的條件下，給以工作；但在短期內不可担任重要職務。對於負責黨務、團務的人員，則必須分清其是否特務分子而決定去留。對於隱藏的特務分子，則必須提高警惕，從企業中清除出去。

#### (五)

解決工人與職員在生產、業務管理方面舊有矛盾，改變舊的管理方法之後，在人民企業內，依然必須有人民的嚴格的管理制度與代表人民和國家的管理人員；否則，組織

生產、組織業務是不可能的。管理人員中有革命多年的老幹部，有新提升的工人、職員，但其中有許多是舊的管理人員，這些舊的管理人員，當着他們忠於業務、依照企業規則執行職務上的管理時，其所屬的工人和職員，包括其所屬員工中的共產黨員在內，必須服從。

# 東北行政委員會頒佈

## 東北公營企業戰時暫行勞動保險條例

### 東北行政委員會令

勞字第一號

中華民國三十七年十二月二十七日

#### 爲頒佈東北公營企業戰時暫行勞動保險條例事

爲保護公營企業中工人與職員之健康，減輕其戰時生活困難決定在東北公營企業中，依據戰時可能條件，實施勞動保險，因製定『東北公營企業戰時暫行勞動保險條例』，頒佈之，該條例定於明年四月一日起，暫從國營之鐵路、礦山、軍工、軍需、郵電、電氣、紡織等企業着手試辦，其他國營企業欲舉辦勞動保險者須由該企業之管理人及其主管機關負責人呈請本會批准。各企業於實施勞動保險之前，均須先繳納兩個月勞動保險基金全數保存於政府指定之銀行作爲總基金。爲此特決定：

一、上述各國營企業，從明年一月份起，即須按月繳納勞動保險金，由各該企業管

理人於每月發放工資日，按等於本企業工資支出總額百分之三繳納之，明年一、二兩個月份，全數作為勞動保險總基金，明年三月份起，各企業應繳納之勞動保險基金，以百分之七十保存於本企業中，作為支付本企業職工勞動保險費之用，其餘百分之三十，則繳存於指定之銀行，歸入勞動保險總基金項內。

二、指定東北銀行代理勞動保險總基金收支業務。

三、各企業每月按時撥出勞動保險總基金後，應即全部繳存於當地或附近之東北銀行或東北銀行分行。

四、接受委託之銀行於收到勞動保險基金時，須備有四聯收欸證件，一件交付繳款人，一件送交東北職工總會備查，一件送交該企業之職工會備查，一件作為存根。

五、東北銀行須將所收勞動保險總基金數目，按月造具報告表，分送本會勞動總局及東北職工總會各一份備查。

六、各國營企業，於命令到達日起，企業管理人，與本企業職工會，應即共同組織本企業勞動保險委員會，並於明年二月底以前，作好本企業於明年四月一日實施勞動保險之各項準備工作。

七、責成本會勞動總局協同東北職工總會，製定勞動保險條例實施細則，於明年二月底以前公佈之。



望各有關國營企業，各級職工會，與受委託之銀行遵照辦理爲要！

主席 林 楓

副主席 張 學 思

高 崇 民

## 東北公營企業戰時暫行勞動保險條例

### 第一章 概 則

第一條：爲保護公營企業中工人與職員之健康，減輕其戰時生活困難，依據戰時條件規定勞動保險暫行辦法特制定本條例。

第二條：本條例適用之範圍：

甲、適用於一切公營企業中之工人與職員，暫從國營之鐵路、礦山、軍工、軍醫、郵電、電氣、紡織等企業着手試辦。俟有成績後，再推廣於其他公營企業。

乙、凡受戰爭影響未能正式開工復業之公營企業，暫不適用本條例。

丙、凡企業中之供給制人員不適用本條例。

丁、被法庭判決剝奪公民權者，無享受勞動保險之權利。

## 第二章 關於勞動保險基金之徵集與保管方法之規定

第三條：各公營企業管理機關須按月繳納等於本企業工資支出總額百分之三的勞動保險金。

第四條：勞動保險基金之徵集保管方法如下：

甲、公營企業企業管理人須於每月發放工資日撥出應交之勞動保險基金全數，將百分之三十繳存於政府指定之銀行，作為勞動保險總基金，百分之七十保存於本企業之會計處作為本企業開支之勞動保險基金。

乙、凡公營企業，在按照本條例實施勞動保險各項辦法之前，須先繳納兩個月之勞動保險基金全數於政府指定之銀行作為總基金。

第五條：勞動保險總基金之保管支付業務、由東北行政委員會勞動總局委託國家或地方銀行代理之，接受委託之銀行得視業務繁簡成立勞動保險基金部或勞動保險基金科，建立精確之會計制度，每月填具業務報告表，分送勞動總局及東北職工總會各一份備查。

第六條：接受委託之銀行於收納存款時，須備有四聯收款證件，一件交付繳款人，一件送交東北職工總會備查，一件送該企業之職工會組織，一件作為存根。

第七件：各企業會計處應成立勞動保險基金之獨立會計，製定精確之會計制度與簡便之支付手續，並每月填具業務報告表三份，一份交該企業職工會審查，一份公開張貼，一份作爲存底。

### 第三章 應舉辦之各項勞動保險事業

第八條：因公負傷殘廢與因公死亡之卹金的規定：

甲、因公負傷職工之全部醫療費由該職工所屬之企業負擔，並須付給治療時期之全部工資。

乙、因公死亡職工之喪葬費由該職工所屬之企業全部負擔，但不得超過本人所得之兩月工資。另由勞動保險基金中，付給原爲該職工所撫養之直系親屬以一定之撫卹費。其數目按死者在所屬企業工作之年齡付以百分之十五至百分之五十之死者原有工資，並以十年爲限，其詳細辦法在勞動保險條例實施細則中規定之。

丙、因公負傷或因公積勞成疾致成殘廢之職工依其殘廢程度由勞動保險基金中每月付給等於本人工資百分之五至百分之六十之殘廢卹金至本人老死時止，殘廢等級之規定及殘廢金額之支付辦法等於勞動保險條例實施細則中規定之。

丁、因公死亡或殘廢職工之直系親屬（兄、弟、子、女）之具有工作能力者，本企

業應盡先錄用之。其子女已具入學年齡而無力就讀者，享有國家義務教育之權利。

第九條：疾病及非因公負傷殘廢醫藥補助金之規定：

甲、職工本人患病負傷時之全部醫療費由所屬企業負擔，但須在本企業所辦之醫療所或指定之醫院中治療，否則，不發給醫藥費。

乙、職工患病及非因公負傷在三個月以內者，按職工在該企業工作之年齡付給相當於本人工資百分之五十至百分之一百的工資之補助金，由該職工所屬之企業支付，患病三個月以上及負傷致成殘廢者改由勞動保險基金中發給疾病或殘廢的救濟金。其數目等於因公殘廢卹金之半數，至能工作時為止。其詳細辦法在勞動保險條例實施細則中規定之。

丙、職工直系親屬患病時，得在企業所辦之醫療所免費治療，酌減藥費。

第十條：關於職工本人及直系親屬之喪葬補助金之規定：

甲、職工本人病歿時，由勞動保險基金中付以相當於本人一月工資之喪葬補助金，並按其在本企業中工作年限之長短付給死者家屬相當於死者三月至一年工資之救濟金，其詳細辦法在勞保條例實施細則中規定之。

乙、職工直系親屬（指父母妻子）之死亡，得由勞動保險基金項下給予相等於本人一月工資之三分之一的喪葬補助金，但以該直系親屬係受職工供養者為限。

第十一條：對於有一定工齡之老年工人生活補助金：

甲、老年職工之年滿六十歲並具有二十五年以上之工齡者由勞保基金項下按其在本企業中工作年齡之長短，每月支付定額生活補助金。年邁尙能參加工作者，平均每月支付相等其工資百分之十至百分之二十的補助金，其年邁力衰不能工作而退職者，每月支付相等其工資百分之三十至百分之六十的生活補助金，其詳細辦法，由實施細則中規定之。

乙、下井礦工，有害身體健康之化學工人，年滿五十五歲，具有二十年以上工齡者得享受上項養老補助金。

丙、女工年滿五十歲，具有二十年以上工齡者得享受上項養老補助金。

第十二條：關於職工生育兒女補助金之規定：

甲、女職工在產前產後總共給以四十五日之休息，由該職工所屬之企業支付全部工資。

乙、職工生育兒女，得從勞動保險基金項下發給生育補助金。其數目相當於五尺白市布，按當時市價支付之。

61  
第十三條：凡未加入職工會者，因公傷亡時，得享受與職工會會員同樣之卹金，未加入職工會之女職工生產時，亦得享受與職工會會員同樣不扣工資之休假期，但疾病養

老死亡喪葬生育兒女等補助金，未加入職工會之職工，只能領取相當於職工會會員應領額之半數。

第十四條：凡在生產中立有特殊功績者，得享受較優異之勞動保險條件，但須由各企業職工會組織提出，各產業總工會或地方總工會之批准。

第十五條：凡領取計件工資之職工，其應領之勞動保險金根據本條例中之規定，須按所得工資計算者，應以該職工本人最近三個月所得之平均工資為標準。

第十六條：職工請求勞動保險金者，須由本人或其直系親屬提出請求書，經職工會小組通過本企业勞動保險委員會批准後，方能領取。

#### 第四章 關於勞動保險基金支配方法之規定

第十七條：勞動保險基金之支配辦法如下：

甲、保存於各企業會計處之勞動保險基金，為支付本企业職工根據本條例應得勞動保險金之用，每月結算一次，其剩餘部份，由該企業勞動保險委員會決定舉辦有關全體職工之勞動保險事業，如擴大與改善醫療所、建立托兒所等，但須經上級職工會之批准。如遇意外事件不敷開支時，得請求上級工會調劑或轉請東北職工總會允許，從勞動保險總基金中借用或補貼之。

## 勞動保險事業：

- 乙、繳存於政府指定銀行之勞動保險總基金，由東北職工總會決定使用與下列各項
- 一、職工療養所。
  - 二、職工殘廢院。
  - 三、喪失父母之職工兒女保育院及學校等。
  - 四、老年工人休養所。
  - 五、對各企業發生意外事件時支付勞動保險金之補貼。
  - 六、其他集體勞動保險事業。
- 第十八條：勞動保險基金及總基金，除用之於勞動保險事業外不得移作其他用途。

## 第五章 勞動保險基金之監督與審查

- 第十九條：各企業均須設立由行政與工會共同組織之勞動保險委員會，決定勞動保險基金之支配使用辦法，一切有關勞動保險之實際工作，由職工會勞動保護部擔任之。
- 第二十條：各企業職工會須設立勞動保險基金審核委員會，由本企業中之全體會員選舉三人至五人組成之，每月審查勞動保險基金收支賬目一次並公佈之。
- 第二十一條：各企業勞動保險委員會每三月造具勞動保險基金報告書兩份，一份送

到產業總工會，一份送交東北職工總會備查。

第二十二條：各產業總工會勞動保護部有調劑所屬各企業勞動保險基金之權，有提取所屬各企業剩餘基金舉辦該產業職工集體勞動保險事業之權，並有審查所屬各企業勞動保險基金收支報告之責，每三個月審查一次。並應將審查結果造具總報告書，送交東北職工總會審查。

第二十三條：東北職工總會勞動保護部之職責如下：

甲、提出勞動保險總基金使用於勞動保險事業之計劃與預算，經常務委員會批准後執行之。

乙、領導東北職工總會直接舉辦之勞動保險事業。

丙、指導各級工會勞動保護部之工作。

丁、提出對各企業或產業職工會請求補貼之意見經常務委員會批准後執行之。

戊、每三個月將勞動保險總基金之收支狀況造具報告書送交執行委員會審核。

己、審查各產業職工總會之勞動保險基金報告書。

第二十四條：東北職工總會每半年應將勞動保險總基金收支狀況造具報告書送交勞動總局審查並公佈之。

第二十五條：東北職工總會每年應將全部勞動保險基金收支狀況，及勞動保險事業



情形造具報告書送交勞動總局審查並公佈之。

第二十六條：勞動總局爲監督實行勞動保險專業之最高機關，凡有違犯本條例者得予以處分或轉送司法機關懲辦之。

## 第六章 附 則

第二十七條：本條例由東北職工代表大會通過後呈請東北行政委員會批准頒佈實行之，其解釋權屬於東北行政委員會所設之勞動總局。

第二十八條：本條例有不適合時，得由東北職工總會執行委員會通過決議呈請行政委員會修改之。

第二十九條：本條例於頒佈後二個月以內責成勞動總局協同東北職工總會擬定本條例之實施細則。



# 「重要的問題在善於學習」

——介紹列寧論學習經濟工作——

陳伯達

「重要的問題在善於學習」。這是毛澤東同志在「中國革命戰爭的戰略問題」上所寫的一個題目。毛澤東同志在那裏所寫的是關於軍事問題。從人民解放軍勝利的實際看來，我們全黨響應了毛澤東同志的號召，已經大體上學會了戰爭，雖然在這方面我們還不能自己滿足，還需要繼續學習，要學習得更多，更好。除了在軍事這一方面應該繼續學習之外，顯然，今天我們特別要提出來學習關於經濟的工作與文化教育的工作。很久以來，毛澤東同志即號召我們學習這兩項工作，我們過去也學習過一些，做過一些工作，並且有過創造，以至是重要的創造；因此，在許多最艱苦的年月。我們渡過了許多經濟的難關，提高了羣衆政治的覺悟。這類成績，是不能够磨滅的。但是，我們還應該承認：在這兩方面的工作，我們仍然是極端幼稚，有時簡直幼稚得可笑。這是不足怪的；第一，因我們黨絕大多數的優秀幹部，二十幾年來一直爲軍事政治工作而奔忙，精力

集中在那些方面，而不是在這些方面。當然，在經濟與文化的方面，我們也有優秀的幹部，但比起軍事與政治的方面來是太少了。第二，因為我們執政的地區，過去大都是較偏僻的農村環境，大工業很微末，商業鬭爭的問題是存在了的；但是，一般說來，經濟情況比起現在要簡單多了。同樣地，文化教育的情況也是比較簡單的。因此，過去的經驗是很不够用的。而且，經驗總是兩方面的，有正確的經驗，也有錯誤的經驗，我們許多同志沒有認真去學習這種種過去的經驗，也沒有認真去領會毛澤東同志關於這種種經驗的總結；因此，在新的環境下，一方面就可能不會利用過去的正確的經驗，另一方面又可能再犯過去的錯誤。

我們共產黨員，正如斯大林的名言：『是特種式樣的人。我們是由特別材料製成的。』對於我們共產黨員，是沒有什麼不能夠學會的。絕對不是不能夠學會，而是『重要的問題在善於學習』。只要我們能夠遵守毛澤東同志的教訓而善於學習，那末，我們也就會像在軍事戰綫上的百戰百勝一樣，我們在經濟戰綫上與在文化教育戰綫上仍將贏得百戰百勝。

沒有任何人（連我們的敵人在內）能夠懷疑我們在全國軍事上將在全國勝利。我們在全國軍事上將在全國勝利，徹底粉碎國民黨反動派，這是早經確定的了。但是，全國人民不只是需要我們在全國軍事上有本領，而且需要我們在經濟工作上，在文化教育工作上，有同樣

的本領。特別關於經濟工作，在一九四二年十二月，毛澤東同志在『經濟問題與財政問題』一書上面，就嚴重地警告過我們：『我們不但應該會辦政治，會辦軍事，會辦黨務，會辦文化，我們也應該會辦經濟。如果我們樣樣能幹，惟獨對於經濟無能，那我們就是一批無用之人，就要被敵人打倒，就要陷於滅亡。』一九四三年五月二十二日在歡宴職工代表會上，毛澤東同志又說：『老百姓擁護共產黨，是因為我們代表了民族與人民的要求，但是，如果我們不能解決經濟問題，如果我們不能建立新式工業，如果我們不能發展生產力，老百姓就不一定擁護我們。』『如果我們共產黨員不關心工業，不關心經濟，也不懂別的什麼有益的工作；對這些一無所知，一無所能，只會做一種抽象的『革命工作』，這種革命家是毫無價值的。我們應該反對這種空頭革命家，學習使中國工業化的各種技術知識』。毛澤東同志這些話已說了好多年，到了現在，人民是更迫切地需要我們在這些方面的本領了。過去因為所處的條件，我們這些方面的本領雖然差些，也還沒有特別顯出迫切的危險性來，但是，現在不同了。現在我們已擁有、並且將繼續擁有大城市與工業區，我們將擁有全國，特別是大部分解放區已消滅了封建，而帶有社會主義成份的新民主主義國家經濟——即帶有社會主義成份的公營企業已日有增加，並且將日益增進其在經濟上的領導作用（雖然它今天在經濟上的比重還是很弱小的），如果我們——人民首腦的共產黨員——還不去特別努力學習，真正學會經濟工作與文化教

育工作（特別是經濟工作），那末，即使我們軍事上在全國完全勝利了，我們也還可能在經濟上競爭不過別人，也還可能變成是『一批無用之人，就要被敵人打倒，就要陷於滅亡。』

本年三月間，大公報刊載了一篇通訊，是一個從鞍山出來的工程師的投稿，裏面很嚴厲地批評了我們，措辭很不禮貌，其中有幾句話，說是：『……對於農村，他們（按：指我們共產黨人）是駕輕就熟，很有辦法。對於都市，尤其一個工業城市，顯然生疏得很。他們還是非常的缺乏人材，但是鞍山的共產黨局却不知道收羅人材……』。大家知道：大公報是一個親國民黨而經常敵視我們反對我們的報紙，該稿作者也沒有摸清我們民族真正的出路，但是，我們暫且不管這些，上述的幾句話，却是值得我們注意的。我們並不怕那反對我們的人發現了我們的弱點，也不管人家對我們的措辭禮貌不禮貌；我們所怕的，就是我們不敢正視我們自己的弱點，不肯用力去克服自己的弱點。事實上，在工業城市方面，我們固然『生疏得很』，就在農村方面，我們也不能驕傲自滿，我們也有生疏的東西，我們是有許多東西繼續要學習的，如果學習得還不够，我們在農村中也還可能犯錯誤，如毛澤東同志在晉綏幹部會議上的講話就指責了我們曾經在農村工作中犯了一些『左』的錯誤。

在新鮮事物面前，或在生練的事物面前，誰要賣什麼『革命老資格』，自稱『英雄

『，誰就要碰得皮破血流。這真是無情得很的。不管你過去的歷史多末光榮，但在這裏不求長進，就得成爲落伍者。』

沒有什麼是可以『生而知之』與『不學而能』的，也沒有什麼是有學够的時候。向誰學習呢？我們的先生是到處可以找到的。毛澤東同志在一九三八年論學習的時候曾經告訴我們：『……我們的先生多得很——工人、農民、小資產階級、資本家、地主、日本帝國主義，還有全世界，他們都是我們的研究對象，同時又都是我們的先生，我們應該向他們或多或少的學到一點東西。』毛澤東同志這些話對於我們今天各部門的工作仍然保存了全部的價值。就是說：我們要向各種群眾學習，向同盟者學習，以至向敵人學習。當然，毛澤東同志的意思不是要囫圇吞棗的學習，而是要批判的學習。

由於我們在經濟工作上還不善於學習，還沒有學會很多（當然是從一般來說），我們已嘗過了不少苦頭。特別是三四年來，我們革命的局而擴大了，經濟的事情更多更複雜，而我們的進步不够，甚至有的就把舊的狹小的經驗亂套一頓，我們苦頭也就嘗得更多，吃虧更大。不少多財善賈的商人，利用我們小生產經濟分散的弱點，還企圖要弄攪機和操縱市場的舊把戲，並且因爲我們善良，因爲我們對這類行業還不精明強幹，他們就欺侮了我們。當然，那些躲在我們領導的公營工業或公營商業的機構內的壞人也欺侮我們老實，覺得我們只會幹政治，不會幹經濟，就把我們的老實看成傻瓜，而甚至發現

過這樣的事情，即可以一手把我們的公家貨物從後門運出，另一手就把這些貨物送進前門來賣給我們，同時繼續向我們領取他的薪水。因為我們的失疏，在工業中我們有些同志曾經做過很多荒謬絕倫的事情，不管我們領導的公營工廠有很多優越的條件，但是有些工廠却是在賠本的情況下過日子，競爭不過私人資本，以至於不但是工人，而且也使那些存心的確良善、願意幫助人民事業發展的工程師、技師或善於管理企業的職員，也要為我們搖頭，覺得我們在這些方面還太過於幼稚。

從客觀上說來，我們犯過許多的錯誤，在一定時候是很難避免的，甚至於不可避免的，因為這些事本沒有做過，開頭要做，也就可能錯誤百出。然而經常錯了不改，這就是我們所不可允許的了。我們必須努力改究我們自己。

為了能夠充分說明毛澤東同志關於「重要的問題在善於學習」這一個重要的方針，這裏要特別介紹列寧在十月革命以後，施行新經濟政策的一個時期，關於共產黨人要學習做經濟工作的許多極寶貴的語言。雖然現在我們和蘇聯是處在不同的革命性質和不同的歷史條件之下，但是，如上所說，我們的新民主主義經濟已有社會主義成份的國家企業和私人資本主義並存着，而隨着革命局面的擴大，官僚資本的企業越多落入我們之手，變成新民主主義的國家企業，同時我們又還面對着極廣大的散漫小生產者的經濟，因此，我們正遇到有重大歷史關係的複雜的經濟問題，而列寧這些關於學習做經濟工作的



語言，就好像是對我們而說的。列寧這一句語言不只是對我們學做生意有益，而且對我們學做各項經濟工作同樣有益。

列寧說：「我懂得，共產黨員爲了學習經商，的確是需要時間的，凡願學習此事的任何人，在起初幾年之間，都會犯嚴重的錯誤的，歷史是會寬恕他的，因爲這種事對他是一件新的事情。」（一九二二年三月六日在冶金工人聯合會全俄代表大會共產黨團會議上的報告）

列寧說歷史是會寬恕我們一些不可避免的錯誤的，甚至是嚴重的錯誤。但是，列寧告訴我們：不要在錯誤面前盲目起來。列寧說：

「……最主要的是，要能冷靜地會看出這種錯誤究竟是在那裏發生的，再從頭重新做起。如果我們不只是兩次，而是很多次不得不從頭做起的話，那末，這正表示出我們沒有成見，是以冷靜的觀點來處理我們在世界最偉大的任務的。」（俄國共產黨（布）中央委員會在第十一次代表大會上的政治報告。一九二二年三月二十七日）

就是說：我們對人民負責，負有歷史上偉大的任務，要去掉偏見，要冷靜地找到錯誤的根源，敢於改正錯誤，從頭重新地做起。列寧說：

「如果一切共產黨員，負責的工作人員，都能明白地意識到：我們不會做事，我們必須從頭學起，那時，勝利就一定是我們的了——在我的意見看來，這就是一個最根本

的結論。」（同上）

善於學習，則我們一定勝利。這就是列寧的結論。

列寧曾經反覆地描寫了當時俄國解放之後的農民以至工人對於共產黨人的批評與期待：

「……在現時，農民正以信用貸予我們；……他們會說：「好吧，如果你們現在還不能這樣做的話，那末，我們就等一等，也許你們會學會的。」不過，這種信用不能是無窮無盡的。」

「這一點，我們是必須知道的，在獲得信用之後，要立刻着手作的。應當知道：這個農民佔多數的國家不再給我們以信用的時機，它要求兌現（要是用一個商業上的術語來說的話）的時期，日益迫近了。他們將說：「現在就是這樣吧，親愛的統治者們，你們在延期這末多月和這末多年之後，一定能獲得一種最正確最可靠的、幫助我們解脫貧困、窮苦、飢餓及破產的辦法吧。你們是能够有所作爲的，這一點，你們也曾經證明過了。」我們不可避免地將要碰到的試驗，就是這樣；歸根到底，這個試驗將要決定新經濟政策的命運及俄國共產黨主義政權的命運的。」（同上）

「資本家是會辦供給的。但是他們作得非常不高明，他們是強盜式地作的，他們侮辱了我們，他們掠奪了我們。那般不知共產主義是何物的單純工人和農民，都是知道這

價的。」

「但是資本家總是會辦供給的，你們會嗎？……你們都是一些傑出了不起的人物，但是你們所負擔的那事業，經濟事業，你們却是不會作的。」這就是農民——而且通過農民，還有很多工人——在去年（按：指一九二一年）對共產黨所作的最單純最致命的批評。……

「需要來一個真正的檢查。資本家正在併肩地活動着。他們正在強盜般地活動着，他們唯利是圖，但是他們是作得很巧妙的。」但是你們呢？——你們試用新的方法作一下吧：你們並不獲利；你們的共產主義原則，你們的理想是好極了，這些原則和理想寫得這樣美麗，老實說，你們是理應入天國爲聖賢的——然而你們會做生意嗎？——實在需要來一個檢查，一個真實的檢查，這並不是中央監察委員會加以調查和責罰的這種檢查，也不是全俄中央執行委員會加以懲罰的這種檢查。我們所需要的不是這樣的檢查，而是站在國民經濟見地上的那種真正的檢查。

「允許共產黨人延期兌現，已經有過好多次了，貸給他們的信用之多，也是任何其他政府所從未得過的。自然，共產黨人曾經幫助農民從資本家與大地主底壓迫下解放了出來，農民是極重視這一點的，因此，他們給了共產黨人以延期兌現的信用，但這種延期，總有一定限度的。……然後，就要來一個檢查的：你們能不能把事情經營的不比別

人壞呢？舊的資本家是會做的，而你們却是不會的。」（同上）

二十五六年前列寧所描寫的農民以至工人對於當時在經濟工作上還很生疎的蘇聯共產黨員所作的批評與期待，現在在我們這裏，也正是遇到了。我們正遇到着類似的批評與期待。很多人批評我們，覺得不但商業，而且工業，資本家要比我們會搞。我們這裏的農民也期待我們在幫助他們從封建半封建及官僚資本的壓迫之下解放出來之後，能够更「獲得一種最正確最可靠的辦法」，繼續幫助他們「解脫貧困、窮苦、飢餓及破產」。我們這裏的農民也期待我們能多供給他們一些物品，期待我們善於把工業和農業聯繫起來，善於把農民在經濟上聯繫起來，並使他們避免投機商人買賤賣貴的壓迫；希望我們要善於和破壞國民經濟的投機商鬪爭。我們這裏的農民也相信我們是能够這樣做的，因為在我們領導之下，他們已親身經驗根本的利益，並相信我們對人民事業的忠心，相信我們的能力。所有中國的人民都知道中國共產黨人是翻天覆地的最能幹最了不起的中國人物，都知道我們什麼都能够學會，並會學得比別人高明，以至可能高出萬倍，只要我們肯學的話。如果中國共產黨人是不能幹的話，中國也就沒有希望了。但是，在我們解放區，不論工人，農民，或其他人民，除了高興我們已經兌現的東西之外，對於其他還沒有兌現的東西，也是期待我們不要拖延時間太久，而且是更快地兌現。當然，我們一些根本的辦法是有的。毛澤東同志的著作同樣地早已指出了我們在進行土地改革之後

，繼續解脫農民貧困的道路，可是我們很多地方不會按照毛澤東同志的方針去做，不會具體化，或者做得很粗暴，做得很不切實際，很不耐心，所以就延長了兌現的時間。

毫無疑問：我們也正在碰到試驗，在整個經濟戰綫上（包括工業、農業、商業、金融）的試驗，而這個試驗將要決定中國新民主主義的政治與經濟的命運以及將來由新民主主義走向社會主義的命運。

毫無疑問：蘇聯共產黨員在列寧與斯大林的指導之下，結果是學得那末出色，做得那末驚天動地，那末，以毛澤東同志為首的我們中國共產黨人也就一定不會辜負我們中國人民的期待，凡是蘇聯共產黨員能夠做到的，我們便也可能同樣做到，而根本的條件，就是：我們中國共產黨人要能够像蘇聯共產黨人那樣善於學習。

列寧認為必須三番四覆地學習，學了不會又學，學了不會又學，一直要達到目的。『我重複說一遍：由於我們有正確政策的結果，我們從人民大眾那裏獲得了信用和延期兌現，用新經濟政策的術語來說，這是一種期票；但是在這種期票上沒有載着年月日，它們將何時要求兌現，你是不知道的。這就是危險之所在，這就是政治期票和普通、商業上的期票不同的特點。必須把我們一切的注意力集中在這一點上，而不要以為在一切國營托拉斯及合辦公司中有着負責的和優秀的共產黨員為滿足，那是沒有什麼用處的，因為這些共產黨員不善於作生意，他們遠不如在大工廠及大公司中受過訓練的那

般普通的資本主義店員。我們沒有意識到這個事實，再用那同樣的偉大的俄羅斯語來說，共產黨人的自負心在這裏還依然存在着。問題是在於負責的共產黨員——雖然是最好的，雖然是非常誠實，忠心耿耿的，雖然他曾經忍受過苦役而不畏死難，但他却不會做買賣，因為他不是一個經營商業的人，他沒有學習過怎樣做生意，也不願意學習，也不了解他必須從ABC學起。一個共產黨員，一個幹過世界上最偉大革命的革命家，一個為衆目所注視（如果不是為四十個金字塔所注目，則無論如何是為歐洲四十個國家所注目）而抱着從資本主義下面解放出來的希望的人——他應當從一個普通的店員學習起，這個店員有十年的商店經驗，他懂得怎樣做生意；而負責的共產黨員與忠實的革命家，却不僅不知道經營商業，而且甚至他還沒有覺悟到他不知道經營商業這回事。

「因此，同志們，如果我們能把這種初步的愚昧與無知糾正過來，那末這將是一件巨大的勝利。我們在離開這個大會時，應當確信我們還不懂得這一點，以後應從ABC學起。畢竟我們還是革命家（雖然有許多人說——這不是完全沒有根據的——我們已經官僚化了），我們能够理解這種簡單的事情：即是在一件新的非常困難的工作上，應當善於好幾度從頭做起；如果在開始以後，你碰壁了，那末你再重新開始，那怕十次改作，直到你達到你的目的為止。不要因為你是一個共產黨員而裝腔作勢，而再自高自大；要知道一個非黨的店員，也許是一個白黨——我們就確定他是一個白黨吧——很善於變

事在經濟上必不可缺的一些事情，而你却是不會的。如果你是一個負責的共產黨員，有着成百的官職頭銜，又是共產黨和蘇維埃的「功臣」，如果你理解這一點，那你一定能達到你的目的，因為這種事情是可以學會的。

『雖然在過去一年間（按：指一九二一年），我們有了小小的成績，但這些成績是微小不足道的。主要的事情，是一切共產黨人還沒有這種廣泛的認識和覺悟，就是在目前，我們——俄國負責的和最忠誠的共產黨員的這種本領，比任何一個舊式的店員都要差些。我再重複地說一遍：我們必須從頭學起。如果我們認識了這一點，那末，我們的考試是會合格的了。這一考試是很嚴重的，這一考試是由日益迫近的財政危機來舉行的；是由我們所從屬的與之聯系而不能分離的俄國的和國際的市場來舉行的……這一考試是極嚴格的，因為在這裏，人家在經濟上和政治上都能擊敗我們。』（同上）

顯然，列寧告訴了我們：首先我們共產黨員要有廣泛的認識和覺悟（聽呵，是廣泛的認識呢，是廣泛的覺悟呢），知道了在這經濟工作方面我們比別人不行，而後我們才會去認真地學習，而後我們的考試才會合格。

因為社會主義與私人資本的『競爭是非常地激烈的』，社會主義必須能夠經得起十分痛苦的財政危機的考試，經得起內外市場的考試，當時列寧是這末警告的：『這一考試是嚴格的，因為在這裏，人家在經濟上和政治上都能擊敗我們。』

列寧指出了管理事業的技能與文化程度是相關聯的：

「這裏，須要明白地提出問題：我們的力量究竟在那裏？我們缺少些什麼東西？政治的權力是十分足夠的。這裏未必有人會說，共產黨人，共產黨，在某一個實際問題上，在某一個事務機關當中，是缺少權力的。基本的經濟力量是在我們的手中，一切帶有決定意義的大企業、鐵路等等，都在我們手裏。……缺少什麼東西，這是一目了然的：現在感到缺乏的，是管理國事的那部分共產黨員的文化程度。如果以莫斯科為例——它有負責的共產黨員四千七百人——如果我們拿這個龐大的官僚機構為例，那末我們就要問一問，究竟誰在領導着誰呢？我非常懷疑是否能夠說：那些共產黨員是在領導着這個巨大的機構。老實說一句，並不是他們在領導着人家，而是人家領導着他們。這裏發生的事情，正如同童年時代人家講給我們的歷史故事，人家教我們說，有一個時候，一個民族征服了另一個民族，戰勝的民族成了征服者，而被征服的民族則成了戰敗者。這是很簡單明瞭的。但是這些民族的文化如何呢？在這裏，事情就不大簡單了。如果戰勝的民族，其文化高於戰敗民族，則前者迫使後者接受其文化；在相反的場合，則戰敗的民族迫使戰勝的民族接受其文化。（按：在我們中國歷史上，發生過這樣的事情，就是：戰敗的漢族結果迫使戰勝的契丹、女真、蒙古與滿洲諸族接受漢族的文化。）在俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國的首都，是不是也發生了這同樣的事情呢？這四千七百個共



產黨員（這已近於一師的人數，並且他們全體又是最優秀的），是不是也服從了他人的文化呢？是的，在這裏人們可能得到這樣的印象，以為在這種場合之下，戰敗者有着高度的文化。但實際的情形，決不是如此的。他們的文化是很可憐的渺小的。但是它比較我們的文化還是要高些。不論它如何的可憐與貧弱，然而它比我們負責的共產黨員的文化水準總要高些，因為這些共產黨員缺少管理事業的技能。共產黨員在領導某一機關時——有時，怠工者們故意巧妙地迎合他們——以便利利用他們作爲掩護物——常常被人欺騙和愚弄。承認這個事實，自然是一件很不愉快的事情，或者至少是一件不大愉快的事情；然而我認爲這一點是必須加以承認的，因爲在現時，這正是問題的焦點所在。……

「蘇聯與俄國共產黨的負責的共產黨員，他們是否會理解到他們是不會管理呢？他們是否覺察到，他們自以爲是領導人家，而事實上他們是在被人家領導呢？如果他們覺悟到這一點，那末他們自然就能學習，因爲這是能够學習到的。爲了這，是應當學習的；但是我們的同志却並不學習。我們的同志到處發命令出佈告，然而結果却與他們所希望的相去甚遠。」（同上）

在革命勝利的初期，我們是沒有法子不承認我們的文化是比較別人要低些，在我們中國，這事實是同樣明顯的。雖然在我們這裏，地主階級也罷，資產階級也罷，它們的文化程度，是更加可憐，更加渺小，但是還是像列寧所說的一樣：「它比我們的文化還

是要高些，不論它如何的可憐與貧弱，然而它比我們負責的共產黨工作人員文化水準總要高些，因為我們缺少管理事業的技能。」這樣，們是不可能依靠發命令出佈告來解決問題，我們必需而且也只能依靠學習來解決問題。在這裏，驕傲就會是愚蠢以至滅亡。

一九二一年四月間，列寧『論糧食稅』即已指出：

『不要害怕共產黨員去向資產階級專家「學習」，其中也向商人，也向小的合作社資本家，也向資本家「學習」。向他們學習應按另一種形式，但實質上是與我們會向軍事專家學習並學會了的一樣。「學習」的結果，只有靠實際經驗來檢查：要做得比旁邊資產階級專家所做的好一些，要能夠用各種辦法振興農業、振興工業，使農業與工業間的周轉發達起來。爲了「領教」要不惜破費：多花點錢去學習，決不可惜，只要能受到教益。』

寫這些話過了約近一年，列寧又說：

『如果共產黨人能夠用他人的手來建設經濟，而自己則向資產階級學習，並使資產階級走上利於我們所要走的道路時，那我們便能管理這種經濟了。但是，如果一個共產黨員自以爲我既是負責的共產黨員，我什麼都懂，我所戰勝的人要比店員高明得多，我們在前綫撕殺過，並且還不是同這樣的人撕殺哩，——正是這種佔優勢的情緒在戕害我

們。」（同上引在聯共十一大代表大會上的報告）

因此，列寧指出了要善於與非黨人員合作。

「……務須辦到這一步，即：使那些與我們合作並在數量上遠超過我們好多倍的大批分子，能够這樣來進行工作，以便我們能善於監督和管理他們的工作，我們能理解這種工作，能用他們的手作出對共產主義有益的事情來。目前形勢的中心關鍵就在這裏，因為雖然有個別共產黨員已經理解了和看到了這一點，但是，我黨的廣大羣衆對吸引非黨人員參加工作一點之必要，還沒有認識。……」

完全可以明白：列寧當時的這些意見是適用於現在的我們的。

我們要善於學習，要學習使自己會建設經濟；要學習在公營企業中，在合作社企業中，一方面，善於與非黨的專門家合作，善於向他們學習技能，另一方面，則又須善於和暗害的特務分子、破壞分子及怠工者作鬭爭；要學習在建設整個新民主主義社會經濟的事業中，一方面，善於與那些擁護新民主主義政權、經營正當營業而能够並有能力組織生產的「文明的資本家」實行經濟的聯盟與經濟的共處，另一方面，則又須善於與那些經營投機事業而破壞國民經濟建設的「不文明的資本家」作鬭爭。而在這一學習過程中，我們是必須盡量發揮各地方各部門的創造積極性的。正如列寧「論糧食稅」的結論上所說過的：「在振興農業與工業的周轉中，無論如何要在各方面極力發展地方的主動性

首創性和獨立精神。研究運方面的實際經驗。這種經驗儘可能要是各式各樣的。」  
如果有人擺起官僚架子，表現官僚習氣，既不善於學習這樣，也不善於學習那樣，而辦起事來一場糊塗，那就該怎樣辦呢？列寧主張把他交給法庭，加以審判和禁閉。列寧指出：絕大多數的共產黨員是好的，可是不善於處理實際工作，因循苟安、亂雜無章，胡衝亂撞，列寧說：

「在我們的鬭爭中，我們必須記牢：共產黨員是需要深思熟慮的。他們可以很漂亮地告訴你關於革命鬭爭，關於全世界鬭爭狀況的事情。但是，爲了打破絕望的貧困與窮乏，則須要成爲一個深思熟慮、有教養、有條有理的人；可是他們不會這些。如果我們對負責的共產黨員加以指責，說他們作事不誠實，那是不對的。他們當中的絕大多數——百分之九十九，可說不僅是誠實之人，而且證明了他們在沙皇制度顛覆以前以及革命之後的最困難的條件下面，都是忠於革命的人，可以說他們都是供獻了他們生命的人。因此，要想在這方面找出事業的原委來，那在根本上是錯誤的。我們所需要的，乃是對於最單純的國家事務之文化的處置。我們必須理解，這種事務是國家的事務，是商業上的事務；如果有何種障礙的話，就應當善於克服這些障礙，將那些犯有官僚習氣的人交給法庭，我想無產階級的法庭是善於懲辦的，然而爲了懲辦起訴，那就應當找到犯罪的人。我可以向你們担保：在這一來的事件（按：列寧指當時一個向外國購買食品的事件

「當中，是不會找到犯罪的人的，請你們都仔細考察一下。就可知道犯罪的人是沒有錢的，而所有的，只是各式各種無謂紛擾、奔忙與無意識的事情而已。……沒有一個人是等於處理事情的；沒有一個人懂得對於國家的事務是應當這樣來處理，而不應當那樣來處理。一切白黨及怠工者，都恰恰利用了這一個弱點。」

列寧所責備的那種從事各式各種無謂紛擾、奔忙與無意識的事情的人，也就是我們這裏平常所指的爬行的經驗主義者與煩瑣的事務主義者。在我們解放區，同樣地是如列寧所指出的：「問題的要點不在於握有政治權力，而在於善於管理經營，善於適當地佈置人員，善於避免小的磨擦，以便國家經濟不要中斷。」但是，有什麼方法可以使這種經驗主義者與事務主義者變成「一個深思熟慮、有教養、有條有理的人」呢？除了善於學習又學習，以便提高自己管理事業的技能，提高自己的文化，還有什麼別的方法可以使得我們善於處理事情，善於管理經營，善於適當地佈置人員，並使我們經營和管理的事業能夠迅速地趕過別人與競爭過別人呢？

列寧在一九二二年四月間對於蘇聯共產黨工作所作的結論，現在同樣地變成我們今天在中國解放區從事建設工作的結論。列寧說：「現在，全部關鍵在於，先鋒隊不要害怕教育自己，改造自己，公開承認自己沒有充分準備和沒有充分本領等等。全部關鍵就在於現在要協同更無限廣泛和無限強大的羣衆前進，務必協同農民一起前進，用事實

實踐和經驗證明給農民看，我們是在學習，並要學習來幫助他們，領導他們前進。在俄國目前的國際形勢下，在俄國的目前生產力狀況下，只有極緩慢地，極小心地，腳踏實地，千百次實際檢查自己的每一步驟，才能解決這個任務。」（在俄國共產黨（布）第十一次代表大會閉幕時的演說）。

這結論也就是毛澤東同志在一九四五年一月的陝甘寧勞動英雄和模範工作者大會上所作的演講的最後兩句話：

「中國靠我們來建設，我們必須努力學習。」（兩三年內完全學會經濟工作）

## 關於輕重工業的區別

（問）輕重工業根據什麼來分？爲什麼重工業工人的工資要比輕工業工人的高些？爲什麼軍火工業工人要和重工業工人同樣待遇？

（答）輕工業和重工業之分，是按生產的性質來決定的。生產「生活資料」的一般製造業，統稱爲輕工業。生產「生產資料」的一般製造業和礦山開採業統稱爲重工業。輕重工業的這種區別，大體上是與它們所使用的生產工具和生產對象的輕重相符合。這就是說，重工業一般使用比較重的機器和原料，輕工業一般使用比較輕的機器和原料。具體說來，屬於重工業部門的有如冶金、採礦、機器製造、水泥製造，電力和鐵路等；屬於輕工業部門的有如紡織、印刷、捲煙、造紙、製革、肥皂、火柴、造酒、甘油、製藥、製顏料和榨油等。輕重工業的區分，一般是限於機器工業，不包括手工業在內，有些工業部門，按其性質，也可分屬於幾個方面。如木工即可按工作性質分屬於手工業和輕工業。輕工業中附屬的機器、電力、機件修理等部分工人，雖其工作附屬於輕工業中，但其工作任務是管理和修理較重的機器，如紗廠的紡織機及一般輕工業工廠的發電

機等。這一部分技術工人，也和重工業中同類的技術工人相同。但輕工業中另有屬於輕工業的技師和技術工人，例如紡織技師和技術工人，製革技師和技術工人等。一般重工業工人的工資比一般輕工業工人的工資高些，其原因有二：一、在技術方面，重工業的技師和技術工人一般比較多，這些技師和技術工人比輕工業的技師和技術工人一般需要更高的技術，需要相當長時間的培養和訓練才能熟練。二、在勞動強度方面，參加重工業的勞動者，其所消耗的勞動力較大，勞動強度較高。

軍事工業也是重工業，雖然不生產『生產資料』，但是生產武器和彈藥，同樣使用重機器和重原料。他們的技術條件和勞動強度也和重工業工人相同。

（新華社陝北七日電）



