

浙江全省財政說明書例言

一本書分上下兩編冠以總叙

一總叙述財政之機關收支之大概人民生計之狀況以及金融幣制之與財政有關係者

一上編總叙歲入按照

部頒條款參酌本省情形缺者補之繁者節之一以簡明爲主

一下編總叙歲出編訂次序與上編相似惟名目各異耳

一編別法分門類款項門下爲類類下爲款款下爲項其分日則列叙於項中

一每款項下分四段說明之一沿革二利弊三性質四辦法

一各項沿革得以原衙門局所造送者爲根據至利弊不能盡依文報實地調查力有未逮不得不博採

旁諮悉心研究分別性質若以收入方面言則大部分俱屬國家稅當合支出方面以爲標準至辦法

則根據財政原理參觀現在狀況企圖將來改良分別酌擬以備

採擇

浙江全省財政說明書

總叙

欲周知全國之財政不得不先考核各省之財政欲考核各省之財政不得不先就各省財政之款項逐一調查而研究之不溯源流不知款項之自出也不明利弊欲求興革而無由也處民窮財盡之時爲改絃更張之舉非切實整理不爲功浙江財政爲全國財政之一部管理有一定之機關收支有一定之方式雖無異於他省然款項之沿革收支之利弊未必盡與他省同圖補救謀改良固以特別說明爲必要也浙江爲東南財賦之區甲午以前司道局庫不無盈餘故彼時量入爲出未聞有羅掘俱窮之歎自中日和議有賠款各國和議有賠款歲出驟增不得不趨於量出爲入之一途近年以來新政繁興在在需款欲加賦則民不堪命欲節用則事不易行徒令司空仰屋而嗟計臣束手無策揆厥原因坐困於洋款賠款之歲需鉅宗也浙省財政之收入以丁漕鹽課爲大宗關稅釐金次之協款則祇區區小數不敵協解外省之款五分之一然近年來他省之協浙者并小數而無之徒存其名於總收入之一款中故上編歲入門分爲協收二類支出以解款爲大宗本省支款次之而本省支款中軍政費已居三分之一協解外省之款又次之今下編歲出門爲協支三類就近二年論收入之數平均計算約一千二百七十八萬餘兩支出之數平均一千三百二十一萬餘兩收支相抵每年不敷在三十萬兩或五十萬兩左右然

前此尙有歷年積存項下挪用今則已無可挪移據宣統三年試辦預算出款加增竭力撙節尙虧一百二十七萬有餘云浙省財政既如是之凋敝地方經費且日增而未已夫分列國家經費地方經費者謂經費用途之不同非謂負擔悉移於地方而經費悉屬諸國家也納稅者同是人民耳若欲謀出入相敷勢非民力充足不可民力如何充足勢非振興實業不可振興實業不一端而最要者爲制定保護個人財產之法律而國家實行其保護民有財產而不能得國家之保護則其害有甚於苛捐重稅以今日中國之捐稅比之外國竊以爲有輕無重而民力不充者何耶故言理財尙是第二義能殖財方有財可理耳且就浙江而言殖財有獨優於他省者即浙江之絲茶不獨全國人所需用并銷行及於外國土產之輸出卽金錢之輸入尙能於絲茶加以提倡嚴以檢視使出產多而品質精良則公家之釐稅亦將於是乎口旺絲茶之外如甯波之木器温州之錫器皆工藝品中之以精美著稱者惜觀摩無自市儉習爲偷詐不日趨於退化亦幾無改良之希望非特此也浙之爲省環山帶海森林漁業亦一待開闢待改良之絕大利源所惜地律未明漁界未劃教育未普種植不興森林放棄僅供沿海網罟樵採而不擴充各國因殖民而覓地我國有地而不殖民徒爲甯台溫居民之採伐捕食坐失大利海界不明亦爲外人侵佔自失主權耳財政之消息關於出產之衰旺一省然一國亦何莫不然未可輕忽視之也况理財祇有爲民興利爲開源之大計所謂百姓足君孰與不足斷不可含有盤剝吾民之性質至若徵收解支改良之

方法亦所當亟行籌計者重正供去中飽嚴檢查除浮濫應有之義自不待言然皆其後焉者也所尤要者頒行新幣而後凡財政上之計數均將改兩爲圓糧賦之所入俸給之所出準折抵算重則病民輕則病

國此固天下之公例而浙省爲向用銀圓之區浙東三府與浙西八府兌易銀錢之價又各不同一旦行用新幣則舊幣低落之影響又將及於商民而庫儲終亦受其弊必如何而始免此困是又在
大部之總攬全局預策萬全不獨浙省財政之幸而浙省尤深切仰望者也若夫逐款逐項之沿革利弊與其性質及辦法管蠡所窺測俱已詳述於上下編諸篇中茲不覩縷特言其關於浙省財政之犖犖大者著於篇端

上編歲入門目次

第一類 協款

第一款 撥補釐金

第二類 收款

第一款 田賦

第一項 地丁

第二項 南米

第三項 租課

第二款 漕糧

第一項 漕糧

第二項 漕折

第三項 漕項

第四項 屯餉

第三款 鹽課稅釐

第一項 廳州縣場課

第二項 鹽課正項

第三項 鹽課雜項

第四項 加價

第五項 官辦上海租界鹽釐

第六項 各項提款

第七項 雜捐

第四款 茶課

第一項 茶引課

第五款 關稅

第一項 常關稅鈔

第二項 海關稅鈔

第六款 雜稅

第一項 契稅

第二項 當稅

第三項 牙稅

第四項 牛稅

第五項 雜商稅

第六項 坑爐鐵稅

第七項 季鈔稅

第七款 釐金

第一項 百貨釐金

第二項 絲釐金

第三項 茶釐金

第四項 茶糖菸酒加成釐金

第八款 雜捐

第一項 地漕鹽課河工存雜等糧捐

第二項 房捐

第三項 契尾捐附官契紙價款

第四項 綢捐

第五項 錢當捐

第六項 牙帖捐帖本

第七項 質當帖捐

第八項 酒捐

第九項 膏捐

第十項 船捐

第十一項 溫海防各捐

第十二項 杭州通商場理事巡防局各捐

第九款 捐輸

第一項 各省賑捐

第二項 塘工款

第三項 籌防絲捐

第十款 官業

第一項 官房租利及租息

第二項 官紙局

第十一款 雜款

第一項 減成

第二項 減平

第三項 提解盈餘及報効等款

第四項 罰款

第五項 裁節各款

第六項 生息

第七項 變價

第八項 零星雜收

下編歲出門目次

第一類 解款

第一款 京餉

第二款 練兵經費

第三款 度支部各款

第四款 各部院專款及飯銀

第五款 內務府經費

第六款 例貢及採辦

第七款 織造經費

第八款 賠款

第九款 洋款

第二類 協款

第一款 撥解協餉

第二款 撥解隣省各款

第三類 支款

第一款 行政總費

第一項 總督衙門經費

第二項 巡撫衙門經費

第三項 調查局經費

第四項 各巡道衙門經費

第五項 各府廳州縣衙門經費

第二款 交涉費

第一項 洋務局經費

第二項 接待贈答各費

第三項 派員出洋遊歷考察等費

第三款 民政費

第一項 巡警道衙門經費附高等巡警學堂經費

第二項 各府州縣巡警經費

第三項 禁烟公所經費

第四項 賑恤各款

第五項 補助善舉各款

第六項 諮議局經費附地方自治籌辦經費

第四款 財政費

第一項 藩司衙門經費

第二項 鹽政衙門經費

第三項 糧道衙門經費

第四項 各關經費

第五項 釐餉局經費

第六項 清理財政局經費

第七項 杭州府經管省南米倉經費

第八項 溫郡海防捐局經費

第九項 各州縣徵收錢糧經費

第五款 典禮費

第六款 教育費

第一項 提學司衙門經費附學務公所經費

第二項 省城各官立學堂經費

第三項 各府廳州縣官立小學堂經費

第四項 補助各學堂款項

第五項 圖書館經費

第六項 派遣游學經費

第七款 司法費

第一項 臬司衙門經費

第二項 審判廳籌辦處及審判研究所經費

第三項 發審局經費

第四項 杭州通商理事場兼會審公堂經費

第五項 各府廳州縣監獄費

第八款 軍政費

第一項 旂營餉項

第二項 綠營餉項

第三項 防營勇餉項

第四項 新軍餉項

第五項 陸軍武備等學堂經費

第六項 軍裝製造各局經費

第七項 軍塘驛站經費

第九款 實業費

第一項 勸業道衙門經費

第二項 農事經費

第三項 工業經費

第四項 商務經費

第五項 礦務經費

第十款 交通費

第十一款 工程費

第一項 海塘經費

第二項 各項修繕經費

浙江全省財政說明書

歲入門

第一類 協款

第一款 撥補釐金

(一) 沿革

按光緒二十四年二月續借英德商款 戶部 奏准以七處釐金作抵浙東貨釐其一也先是歲收浙東甯紹台溫處五府貨釐以抵解京協各餉及防營薪糧等項自光緒二十四年閏三月十一日起由稅司代徵抵還洋款嗣後稅司以徵收煩瑣卽由各局卡經收繳至釐餉局再由釐餉局按期交付匯豐銀行而從前取貨於貨釐以供各項餉糧者頓歸無着於是 戶部 奏准籌撥各款以爲抵補但奉撥後據光緒二十四年言外省祇有福建昭信股票銀本省祇有鹽課溢課漕項兩款均能足額餘有分釐未解者亦有解不及半數者而英德商款既屆償期萬難延宕不獲已由釐餉局挪墊自後 戶部雖循案撥補外省及本省司道關局之應籌解者悉不足恃據釐餉局報告歷年收數最多亦不過六十五萬有餘近年則愈形減少至宣統元年則僅收三十萬以三十萬之款抵百萬之用加以貨釐短收又增一墊款無惟其積累益重財力日卽於短絀也謹將歷年撥款及收數列表於左

浙江全省財政說明書 歲入部 協款 撥補釐金

(二) 利弊

撥補釐金之利弊分兩端言之

(甲)撥補釐金之利 國家稅項歲有常經即有盈朒不甚相遠浙東貨釐業經指明抵還洋款則向之取給於是者勢必驟形短絀另籌撥補則所借洋款既能按期付還不致失信京協各餉及本處防餉仍歸有着在協解省分不分畛域勉籌協濟不致視如秦越即受協省分亦能按期報解無或遷延此皆利之所在也

(乙)撥補釐金之弊 各省司關道庫同一拮据又均無存儲足供指撥在指撥之初原期如額協濟以爲補苴無如外省各款均歸無着文電交催不日無可提撥即日動撥無存即令循案咨請 部中亦循案轉行案牘徒紛於事無濟即本省各款亦挪之無可再挪綜計歷年積欠截止宣統元年止已達七百萬之多而京協要餉難於虛懸協濟各項半存虛數此則弊之所在也

(三) 性質

撥補釐金者由 部指撥他之款項以爲浙東貨釐之補額也賦稅之制有取諸地者有取諸人者有取諸物者然皆直接徵收永遠繼續性質純一不雜至撥補釐金名目既極紛繁內容亦甚複雜就其款項論有可謂爲稅者有可謂爲非稅者分晰言之

(甲)撥補釐金之可謂爲稅者 如本省之鹽斤加價茶糖烟酒加捐新增當稅等款皆由各機關直接徵收彙解藩庫與各項稅釐同至整頓釐捐盈餘一款雖類似酌提中飽然亦對物徵收增加額數有一定之標準謂爲國家稅固無疑義

(乙)撥補釐金之可謂爲非稅者 如本省之裁兵節餉綠營公費節省新章減平武衛中軍騰出餉銀等款本爲國家支出之款就其原支額數內裁節減少以劃歸作抵非真正收入也既非真正收入則不得謂之稅至鹽課並溢課漕項杭甯兩關洋藥稅釐甌海關洋稅等款則就本省之原有課稅款項中指撥不過用途之改定非入款之增加也入款既未增加則不能因改撥而再加以稅之名稱若廣東廣西福建之裁勇裁兵節餉閩海關湖北四川之甘餉減撥福建四川之減平江甯之解部節省等款則從各省之出款中裁減一部分協解本省廣西之梧州關稅則由廣西收入款中協撥雖爲本省增一入款而無繼續之性質故祇可謂之協款而不能謂之稅

(四) 辦法

撥補釐金名雖爲浙東貨釐之補額實則分擔續借英德之商款也英德商款爲政府之負欠平時歲入僅敷常用驟增此數於何取償勢不得不加重各省之負擔以浙東貨釐爲抵借之一款非加重浙江之負擔也亦非新債務發生而舊時款項因之消滅也不過貨釐爲國家定額之稅源以之作抵庶幾不誤

償期別籌彌補要餉仍歸有着然在今日各省則任催罔應本省則挪墊無方欲祛其弊非改良辦法不可謹條陳於左

(甲) 劃清款項 外省協解之款無論有着無着既由 部指撥萬不能藉口無可動撥徒存其名依照 奏定額數就浙江應解京餉八十萬餘協解直隸淮餉二十萬減除各省撥補浙江之款三十萬由各省直接解 部外浙江祇須解七十餘萬在各省既各負責任自不得不竭力分籌浙江亦以各省之分擔可以稍紓財力明知各省財政同此困難然與其徒存撥補之名熟若徑改爲京協各餉使之按期報解事實與文告相符之爲益乎至本省之杭甯兩關洋藥稅釐甌關之洋稅既以累於他項洋款無可再撥自當再籌確有把握之款以作彌補若裁節各款及加捐等款爲新發生之款項亦一律改定名目以清界限而免紛歧

(乙) 各省按分負擔 撥補釐金一款每年既由 部指定則奉撥各省自當顧全大局年清年款良以英德商款國家爲債務者國家之債務即爲各省之債務撥補釐金直接雖爲協解浙江之款間接不啻負擔國家之債務也僅就協解一方面言自必本省財力有餘方能協助他省故雖奉 部撥以困於財力而不解猶可說也若就撥補之原因言則浙江之有需他省協助非僅以浙江一省之歲入不敷致累他省累於貨釐之抵還商款而驟形不足也英德商款非浙江之債務則不能使浙江一省獨重負擔

此理之彰彰者故各省平均分配爲最公允之辦法但各省財政盈絀不同負擔責任或有或無或輕或重在部中統籌全局自有權衡奉撥各省但能遵照 奏案按數措解則浙江不至獨負重累財力或可稍紓乎

第二類 收款

第一款 田賦

第一項 地丁

一 沿革

地丁一項爲浙省收入賦稅之一大宗名目煩多非僅地糧丁糧可以包括靡遺也分正賦雜賦耗羨三項言之

(甲)正賦 謹按戶部則例浙江全省各項田地共四十六萬四千一百二十頃二十六畝有奇科賦則田地山蕩不同且同爲田地山蕩而科則亦復各異田每畝科銀自一分五釐三絲至二錢五分五釐地每畝科銀自二釐四毫至二錢一分三釐二毫山每畝科銀自五絲至一錢九分六釐三毫蕩每畝科銀自四毫至七分三釐塘每畝科銀自二毫至一錢二分四釐五毫湖地每畝科銀三分七毫人丁每口自二釐至五錢七分二釐零科米自二合一勺至三升三合一勺又有民丁與屯丁之分此浙省地丁分款徵收

之制也

康熙五十一年欽奉 諭旨將見徵錢糧冊內有名人丁永爲定數嗣後所生人丁免其加徵但將實數造冊具報豈特有益於民亦一盛事也等因欽此尋議定嗣後編審人丁據康熙五十年丁冊定爲常額其新增者謂之盛世滋生人丁永不加賦復於雍正四年覆准浙江各屬丁銀以通省之田畝均攤每田賦銀一兩均攤丁銀二錢四釐五毫有奇此浙省地丁攤丁於地之制也

粵匪之亂浙江蹂躪最甚戶口凋零田疇荒蕪同治五年克復後據各屬冊報荒蕪田地山蕩至一十一萬二千三百六十六項七十四畝有奇歷年招徠新墾聽民自行承報其後陸續編查數十年來迄未復額截至宣統元年止尙有荒蕪未墾者四萬一百四十四頃有奇加以歲遭災歉蠲緩數多戶鮮蓋藏欠完亦鉅此浙省地丁之現在情形也

地丁沿革如上所述然浙省正賦地丁外又有河工按 戶部則例載直省歲額徵解河工銀兩由河道總督支放題報 工部核銷遇有蠲缺於地丁起運銀內撥補查浙省藩庫解南河銀一萬五百二十五兩有奇隨解路費銀三十三兩零向編於杭嘉湖三府屬徵收其荒歉缺額銀兩前經 奏明自光緒十七年起按年在金台等屬解省米折項下動支撥補每年應解銀兩向解漕督衙門自漕督奉裁後歷年改解江北提督其徵收方法與地雜錢糧併列一串統徵分解

(乙) 雜賦分左列幾種

顏料蠟茶芽茶南絲折價 謹按顏料蠟茶南絲折價各款舊爲解京貢品之用額編各屬徵收嗣經停辦由原編各屬折銀解司

抵課水手 此款編徵浙東八府屬原爲各巡檢衙門弓兵書役工食自順治十四年扣減後於雍正八年令各州縣按照編數解投司庫司存留 國用之出納皆權以銀量其歲之入以定存留起運之數見於會典州縣徵收錢糧扣留本地支給經費曰存留見於事例浙省府廳州縣存留即由應解錢糧項下扣留司存留則編於各州縣徵收

鄉飲酒禮及歲貢旂匾廩糧齋膳夫工食 此四款皆編徵各廳州縣存留項下鄉飲酒禮自道光二十三年 奏准停止後各將額銀解交藩庫歲貢旂匾一款向例解司報撥光緒三十二年奉准 學部行提解京以充學費廩糧向係由屬留支扣空報撥光緒三十二年奉 學部咨凡光緒三十一年所補廩生准其照舊支食廩糧自光緒三十二年正月起凡缺額未補即行扣出如間有已補仍不給廩糧或從本年起概行停給解 部嗣經浙江藩司詳准自光緒三十四年始一律提解齋膳夫工食亦奉 學部咨行自光緒三十二年六月初一日起概行停止解 部

公署門子工食馬價棚廠出江傢伙府解戶役 此四款各屬向與地丁正賦一串統徵公署門子及斗

級禁卒庫子各役工食向在各府廳州縣衙門編徵公署門子一款除仁和一縣仍准支給外餘均裁汰並同裁節各府廳州縣各役工食一併解司馬價棚廠出江傢伙等款爲有驛各縣買補馬匹置辦傢伙之用因馬匹尙未買補傢伙緩給以額編銀兩提解司庫府解戶役一款坐編海甯等十州縣徵收舊爲支給各府差委領解顏料官員路費水脚之用嗣顏料停辦照數提解司庫以充公用

馬械舖兵工食戰船民六站船部價 此係編徵各屬存留項下之款亦與地丁正賦一串統徵按馬械銀兩爲各府廳州縣馬快陸路備馬置械水鄉打造巡船以司探緝之用嗣經裁提解司舖兵工食一款坐編仁錢二縣徵收舊爲支給藩臬兩司衙門舖兵工食之用戰船民六一款坐編甯濫台三府屬徵解作爲修理金州戰船之用站船部價一款坐編歸安縣徵收舊爲站船歲修之用嗣因分別停解停給一律提存司庫充作別項公用

厲壇米折 浙省各屬厲壇祭米向例於漕南等款內支給惟奉化鎮海象山定海臨海永嘉樂清平陽等八廳縣另於添備厲壇米折之外補支不敷米石之內陞科米自一石四斗九升至一升不等每石合銀一兩應於添補銀內扣解藩庫報 部撥用

官俸 按浙省文職官俸編徵各廳州縣除教職俸銀由屬坐支外餘均按年解司由司查明有無罰俸分別核扣放給應扣攤荒缺曠及扣存降住罰俸各銀兩按年報撥

驛站錢糧 驛站錢糧浙江歸臬司兼管各州縣經徵驛站銀兩向解臬署兌收嗣改批解藩庫移解臬司衙門給發嘉慶四年經臬司詳明督撫自嘉慶五年始批解臬署給放嘉慶七年又 奏新例併入地丁批解藩庫嗣於嘉慶八年又改爲有驛之縣將額徵銀兩留縣坐支不敷則在地丁內扣支有餘則併入地丁解司無驛之縣將額徵銀兩統入地丁批解藩庫

(丙)耗羨 分左列幾種

地漕河雜耗羨 耗羨之制沿自前明國初懸爲厲禁雍正二年山西巡撫諾岷布政使高成齡始倡提解歸公之說欽奉 諭旨就各省情形酌定分數提其所入於藩庫通計外吏大小員數酌定養廉按季支領其餘留以辦地方之公務惟從前州縣各官養廉均係由縣坐支其收不敷支之處在有餘之縣撥補嗣道光年間各縣遇有捐廉津貼各款先由司庫墊發頻催不完愈積愈多由浙撫程 奏奉 上諭自道光五年爲始將州縣各官養廉一律提解藩庫再行按季請領其漕項耗羨則由州縣隨正解道再由道移解司庫各屬徵收方法係併入正銀折收每正銀一兩隨解耗羨四分至九分不等即在正銀折價內連同餉餘等銀提出並不另徵

地漕河雜餉餘 耗羨項下例准支給一分解費惟解運司鹽課糧道漕款均准全數坐支如解藩司正雜錢糧杭嘉湖甯紹金衢嚴八屬祇准五釐温台處三屬支六釐爲傾鎔火工長途川費之用其餘之五

釐四釐名爲餉餘隨同耗羨解交司庫

府地丁耗羨 浙省各府地丁向由該管知府徵收漁課等項雜款抵解或並無徵收由府縣捐解情形不一其耗羨銀兩僅杭嘉甯溫處五府有隨正解司其餘均無耗羨批解歷年所收銀兩均存司庫歸入外銷項下隨時撥充公用向不列入 奏銷

(二) 利弊

地丁一項歲有常額輸納期間與 奏銷期間皆有一定在人民固有按期完納之義務即官吏亦負有按期徵解之責任乃催收未嘗不力而正供難免短絀其故何耶試抉其弊有在民者有在官者有在吏胥者分晰言之

(甲)弊之在民者 粵匪之亂浙省魚鱗圖冊蕩焉無存承平而後倉卒啓徵捏熟作荒捏多作少比比皆是而荒蕪之外尙有缺額缺額之外又有民欠縱無偏災亦不能完足應徵之數查浙省民間完納向有大戶小戶之分小戶則完納之數浮於應徵之數大戶則完納之數每不足應徵之數如溫屬之瑞安徵價正耗併計及加隨糧捐每兩共徵錢二千八百文而紅封一項約銀二千四五百兩每兩祇繳錢一千七八百文查紅封名目即大戶及善堂等所購置之地畝向係正銀外不繳分釐且所謂善堂地畝大半豪紳托名以便其私地方官明知其弊以積習相沿無從整頓遂令公家款項隱受短絀此弊之在民

者也

(乙)弊之在官者 例定上忙應完三分下忙應完五分餘於次年 奏銷全完而浙省各屬習慣每不能如期完足其中官墊較鉅寅食卯糧不能不挪新掩舊固亦有之而任意匿留徵存不解亦居多數故近年司中上忙截數以分數不足恒至冬臘月間方得詳咨下忙且至次年四五月間上官非不隨時催提而積重難返亦屬無可如何且復多報災歉分數抑勒徵收洋價在公家無私毫之益而民間受無窮之累此弊之在官者也

(丙)弊之在吏胥者 徵收地丁就浙省言每屆開徵由縣設櫃任民間投納而主其事者爲縣之庫書糧書地丁正銀及附加糧捐每兩折價本有定數自銀圓盛行制錢日見缺乏故民間完納無不携帶銀圓庫書糧書因之任意計算龍圓折色尤甚銅圓拒而不收然此猶弊之小者也開徵後本年不完納者至次年由莊差地保至鄉催收在豪紳巨族固不至受若輩愚其無知小民不問應納若干祇以以向來完納之約略計數給與莊差輒多浮溢并不向之收回串票若輩遂得因緣爲奸以正賦供其私橐縣官再三嚴比祇以十分之二三繳出莊差之所以敢朦弊者以串票在手得以未完搪塞也故地丁之不足額欠於民者固不免侵蝕於莊差地保者亦復不少此外又有過戶時之飛洒詭寄報災歉之任意捏造皆弊之在吏胥者也

(三) 性質

地丁者國家徵諸人民以供一切費用者也無論正雜耗羨概屬國家稅試申言其理由地丁各款以被徵者之財產爲標準財產鉅則完納亦鉅按照地畝之大小斟量科則之重輕以完稅額雖地主之移轉無常而國家稅額除災歉外每確定而不變以地丁各款爲無償收入其徵收出於強制也是爲國家稅之一証

地丁各款國家以籌備政務經費而徵收國家政務無一定之界限舉行一政即需經費而此經費之支出必使全體人民負擔乃合公正普及之原則正雜耗羨無不分配於地就國家一方面觀察之則爲公經濟之收入就人民一方面觀察之則爲應負擔之義務是又爲國家稅之一証

(四) 辦法

地丁一款爲國家收入之一大宗整理得宜則歲有定額經常之費得以制定不得其宜則刁民滑吏適以自便其私上有損於國庫下無裨於民生欲求挽回積弊非從根本上改良不可揅擬辦法條陳於左

(甲)清丈地畝編造魚鱗冊 徵收地丁向有魚鱗冊記載土地之坐落復以花名冊記載地主之氏名依地畝科則以定完納之數按圖稽攷本極瞭然乃自兵燹後冊籍放佚各州縣所儲賦役全書闕而不詳以致莊冊隱混弊竇叢生寄嵌飛洒經界不正故民間有田產已失而猶不能免稅者亦有以多數之

地而納少數之糧者必先一律清丈重編魚鱗冊俾一產一糧無從弊混圖籍既清催科自易州縣無從藉口挪掩匿留之弊亦可廓清矣難者謂清丈地畝固爲整理財政不易之辦法其如人材難得經費難籌何即令選派精明強幹廉正公平之官吏司其事而一邑之地非一二年不能告竣而此一二年內之俸糈獎犒與夫廨舍舟車之一切費用固已不貲得不償失而民間已囂然不靖矣不知整頓賦稅爲國家固有之權能完納丁糧爲人民應盡之義務清查地畝毋使隱匿祇不便於少數之人民而於國課定額實有裨益即使經費浩繁亦可一勞永逸且各邑地方自治公所已次第成立可以委託自治公所以補官力之不足是以清查之事僅賴官治難保無騷擾之虞輔以自治可以免反抗之患

(乙)嚴定人民欠完處分 地丁各款爲確定之收入政府以之制國用者也故至 奏銷期間應徵不足額者經徵官吏與督徵官吏分別議處良以地丁各款爲國家惟正之供督徵經徵乃官吏分內之事故無論正雜耗羨與夫帶徵積欠皆嚴定處分獨至人民欠完雖亦例有明文而實際上無甚効力考諸各國地租無不強制徵收於一定之期間不完納者不問所欠之多少差押其財產而拍賣之我 朝定例紳民抗完分別參處押追押繳雖亦類是而事實上不恒見且辦理不甚適合易滋流弊故逃亡死故歷欠不完者逐年積累實非尠少若嚴定人民欠完處分編訂單行規則使家喻戶曉民即至愚不肖未有不畏法者抗延之弊或者可以補救萬一乎

(丙)改統徵分解爲統徵統解 名目繁多門類複雜最足爲清理之障礙如雜賦中之顏料蠟茶等折價業經停辦而猶存其名鄉飲酒禮久不舉行而尙列一目此外如歲貢旂匾廩糧齋膳夫工食之概已停支馬價棚廠戰船民六之有名無實取諸民者既在地丁項下編征報解時似亦宜併入地丁一項以歸簡易凡事必綜覈名實財政尤應如是徵收則與地丁併報解則名目分名實不符莫此爲甚改爲統徵統解於財政上無所損於清理大有益者也

(丁)正雜各款徵解一律銀圓 中國幣制複雜故無本位而地丁各款向以銀兩計算當墨銀未輸入前民間完納多以銀塊或以制錢自海禁開而墨銀之流入於我東南各省者歲以千百萬計民多利用之於是完納賦稅皆以銀圓而櫃書等輒復任意低昂絕無制裁蓋地丁以銀兩計由銀兩折算制錢再以制錢折合銀圓價周折既多虧耗自鉅就浙江一省言浙西杭嘉湖各府屬每一銀圓完糧核錢一千一二百文浙東溫處台各府屬每一銀元完納核錢九百四五十文七八十文不等一省之內價目不同如是官吏以洋餘一項作爲進款上無益於國庫下有害於民生實爲弊政之尤者今一律改用銀元舉凡傾鎔火耗等名目概與削除既可省計算之勞又可絕中飽之弊此當與新定幣制相爲貫通將來無論徵收解支均須斟酌劃一固不僅地丁一款之亟宜改良也

第二項 南米

(一) 沿革

謹案南米爲留南備放兵糶徵本徵折各邑不同折銀折錢價非一致解省倉者曰省南放給省城滿綠各營兵米省外綠營就近坐撥各州縣支放有餘折銀解藩司承平而後制兵屢經裁汰節省米石專款飭提月糧及零戶米折亦南米項下之款或係編徵或係坐撥折色南米概合銀數解至藩庫支銷統於奏銷案內造報茲分敘沿革於左

省南米及減兵撥補省南米 按舊制浙省南糧倉有二一曰兵米倉一曰上常平倉提杭嘉湖紹四府屬南米備放省城滿綠各營兵糶原派杭理事同知管理乾隆朝改隸杭州府兵燹倉燬迄未建復從前收放皆以本色咸豐四年議以本折兼收搭放本色一成七折色八成三並無折米每石價錢三千二百文米貴不增米賤不減同治六年 奏明一律改放折色價仍如前光緒六年省南收不敷放 奏准酌提甯溫二屬減兵餘米撥補惟每石向折銀二兩易錢虧折自光緒三十二年改照省南定價解納至各屬隨解公費原定每石錢四百文爲各項津貼書吏紙張之用光緒十六年改爲三百文光緒十六年再減二百文 奏明有案

留兌兵米 按省外各鎮標協營水陸兵丁應支餉米預期由司派撥就近各州縣徵收南米內放給支贖空曠如數截存湊抵下屆兵糧統歸是年兵馬錢糧 奏銷案內銷算

抵給兵米 按省外綠營兵糧例撥各縣南米惟浙西各屬南米向隨冬漕並徵由藩司將各營應支次年春夏秋三季兵米於上年南米項下抵給以資周轉

撥給舵糧米 按外海水師存營師船例支舵工糧米就近飭撥各縣解放彙入兵馬錢糧案內 奏銷

坐撥匠糧米 按織造衙門匠役口糧向於杭嘉湖三府徵收南米內按月輪派解放原定每石折錢三千六百文光緒十六年減爲三千二百文外加公費錢二百文 奏明有案

撥補軍孤米 按仁和縣兼理杭嚴衛領放軍孤吹手米向於仁錢二縣當年成熟米內儘數撥給蠲緩不敷在海甯州及山會二縣南米內動撥抵補

減兵餘米 按同治八年減兵增餉案內議以減兵所省之銀抵存兵應增之餉惟增餉皆係銀款應將所省米款折價湊給擬於杭屬之海甯州暨嘉湖二府屬年提米一萬二千五百石甯溫二屬提米二萬四千五百石每石合銀二兩共銀七萬四千兩並於金台米折項下劃撥折價米一萬石計銀一萬六千兩以抵金台等府屬減兵餘米折價統共合銀九萬兩自同治八年爲始一併湊給兵餉統歸兵馬錢糧案內

奏銷嗣因省倉南米收不敷放自光緒六年爲始動支甯溫二屬減兵餘米二萬四千五百石撥補省南又光緒十五年 奏請將杭嘉湖三屬減兵餘米折價每石改爲解銀一兩六錢循案湊給次年兵餉原裁兵餘米 按光緒二十二三四等年三次裁兵節省米石嘉湖紹台金衢嚴處八屬每石合銀一兩

六錢甯溫二屬每石合銀二兩批解藩庫奉 部撥補浙東釐金之用

續裁兵餘米 按光緒三十三年續裁五成制兵節省兵米查照省南連公費解價每石折錢三千四百

文提解藩庫遵照前巡警部 奏案原應儘數撥充省會及商埠開辦巡警學堂經費又政務處前兵部

會 奏亦議裁撤綠營一律改爲巡警惟續奉 度支部 奏定清理財政章程已將警察一項屬地方

經費而軍餉乃國家行政經費宣統二年正月軍諮處會 奏議覆浙撫請裁綠營案內准將舊營餉需

騰作添練陸軍之用

餘騰兵糧折價米 按溫處二屬及上虞桐廬二縣派撥兵米有餘每石以一兩六錢合銀解藩庫入次

年秋撥

餘騰兵米 按甯屬象山縣並定海廳派撥兵米有餘每石以二兩合銀解司另行支銷

零戶米 按定例杭嘉湖紹四屬海甯等十六州縣凡三升以下者皆爲零戶每石合銀一兩六錢解藩

司協撥當年耗羨奏後續完造入次年春撥

月糧米 按南月糧米由屬逕解糧道抵充海運經費原定每石折銀二兩光緒十五年 奏定照金台

米折例價折銀一兩六錢如有不敷應由糧道另籌撥補

折米色 按各屬編徵折色南米每石折解正耗銀一兩六錢由藩司支給乍澈定城守海甯等營新設

一半兵丁糙米並襲爵俸米滿營放糧紙筆督院房書繕工撥補河工缺額並查照同治八年 奏案每年劃撥銀一萬六千兩作抵金台等府屬減兵餘米湊撥當年兵餉又因本色南米項下湊給兵餉之杭嘉湖三屬減兵餘米每石減銀四錢核之原提一萬二千五百石計短銀五千兩兵餉不敷支銷 奏明自光緒十七年爲始將米折項下年應存留之修船工費銀五千兩撥作次年兵餉之用遞年照辦所有米折支贖銀兩儘數分次入撥

(二) 利弊

南米利弊大率與地丁相似茲言南米之弊與地丁相異者

名稱之不一致 查南米一項解司庫者爲減兵餘米原裁兵餘米續裁兵餘米餘贖兵糧折價米解贖兵米零戶米折色米等款分別留撥抵支者爲省南米減兵撥補省南米留兌兵米米給兵抵撥給舵糧米坐撥匠糧米撥補軍孤米月糧米等款名目既殊徵收亦異複雜紛繁徒爲清理前途之障礙此名稱不一致之弊也

徵收之不劃一 查南米向來浙西杭嘉湖三屬隨冬漕併徵浙東甯處等八屬有與地丁併串徵收者有專串征收者且折征額數亦無一定之標準外州縣征收每石折價錢五千四百文或五千文四千九百文不等而州縣解司折錢則每石三千四百文折銀則或二兩或一兩六錢不等同一款項而額數不

同如是此征收不劃一之弊也

(三) 性質

南米與漕糧同爲田賦之一種不過漕糧爲 天庾正供南米爲留放兵糈解放之方法各異征收之機關不同耳征收漕糧官吏有考成南米亦然故無論南米一項將來改定名稱與現在姑仍其舊劃分稅項自當屬於國家稅

(四) 辦法

分陳於左

(甲) 一律改征折色 南米爲備放兵糧現在浙省綠營已由 今巡撫增 奏定一律裁撤則是項南米已徒存其名即滿營餉項亦係給發銀兩不如一律改征以符名實查浙省南米近年惟杭之仁和錢塘海甯昌化於潛臨安嘉之秀水平湖海鹽嘉善石門桐鄉湖之烏程長興德清武康安吉孝豐甯之鄞紹之山陰會稽蕭山溫之永嘉等州縣尙征本色然隨 併徵之處至年外亦有徵折色者餘則概徵折色或啓徵時稍收本色隨即收折色若一律改徵折色款目不致紛歧手續自歸簡易

(乙) 改定南米名稱 既改折後應統稱爲南米改折所有向來各種名目悉與取銷以歸劃一

(丙) 統一徵收機關 南米向歸杭州府經管咸豐十年省城初次克復麟藩司詳准浙撫暫歸藩庫籌

放至同治六年粵匪平定仍歸杭府經管若既經折改各州縣解款自宜一律解歸藩庫兌收以歸統一
(丁)酌定額徵數目改收銀元 同一款項而額數各異就民間言不足以取信就政體論則無此辦法
既改折色自宜酌中定價改收銀圓責令州縣儘徵儘解以昭覈實

第三項 租課

(一) 沿革

分租穀與各項租課言之

租穀之沿革

(甲)玉環租穀 按玉環山在台屬太平縣溫屬樂清縣之間幅員七百餘里地勢平曠厥土宜稻雍正
八年間經前總督兼管巡撫事李題請展復設立文武官弁水陸分防招徠各屬人民授田開墾分別科
則輸納本色米穀即以土之所出供支各項經費年徵穀不過七八千石以糶價抵支官俸役食一切公
費並無盈餘至乾隆年間生聚日繁田疇愈闢年收租穀一萬九千餘石支給歲需兵糧各項外約可餘
穀九千石逐年糶價約可得銀五千餘兩經江浙巡撫周 奏請在歷年積存盈餘銀內酌留銀一萬二
千兩永存廳庫以備緩急之需其餘悉解司庫報 部撥充餉用嗣後每年核有盈餘均解司報 部候
撥嗣又在歷年所收租穀內劃存常平倉穀五萬餘石迨遭匪亂積存銀穀毀失無遺每年仍照舊收穀

變價除開支之外核解盈餘同治三年據該處紳耆稟准每穀一石折徵錢一千一百文嗣後永遠折徵而當時原定所收折價係以錢一千九百文易銀一兩報銷核解光緒二十八年准部咨以是項穀價錢文易銀照一千九百文折算公家受虧不小經司議定自光緒三十二年爲始以錢一千五百文合銀一兩惟該廳並無錢糧平餘向藉銀水挹注今銀價核定應准每兩酌留銀一錢作爲該廳運費火耗平餘之用即在盈餘銀內支銷所有多易銀兩截解司庫報撥查此款向係專案 奏銷

(乙)南田租穀 按南田兀崎外海貼近三門與甯海定海玉環等廳縣相爲犄角爲東浙屏蔽南洋要衝其地近接浦石遙隸象山分四鄉十都一百八舉幅員廣闊島嶼分羅土性沃饒種植宜稻光緒元年經浙江巡撫楊 奏請開禁設立屯務保甲委員一人專辦編戶收租事宜上則田每畝徵米一斗二升八合中則田每畝徵米九升六合下則田每畝徵米五升六合地每畝徵米二升四合山每畝八合均以二穀一米折算每穀一石折徵錢一千一百文歲徵錢六千一百餘千文除供支就地各項經費外餘賸錢文由委員繳解藩庫宣統元年 今巡撫增 奏請設立專官改爲撫民廳移駐文武員弁以資治理宣統二年奉部議准覆 奏奉 旨依議將來徵收租穀爲撫民通判之專責

各項租課之沿革

(甲)學租 謹按浙省額設學田因荒蕪尙未墾復以及因案豁免歷年災蠲歉緩短收銀兩均於司庫

耗羨項下照數撥補足額除支給祭祀銀兩外其餘向係按年呈送學政衙門作爲添補學政養廉及津貼貧生之用自科舉停止學政裁撤後所有學租內應給學政養廉銀兩即改爲提學使養廉照數支給現在每年除支給祭祀養廉及撥給藏書樓經費外其餘均撥給省城全浙師範學堂作爲常年經費查學租銀兩各屬有由儒學徵收者有由縣徵解者亦有並無徵收由縣捐賠者

(乙)公租 謹按浙省沿江沙地無論新漲接漲一律遵照 部章歸公召佃高阜成熟堪以種作之地每畝徵收租錢一百五十文如勤係甫經出水尙須費工培築現僅蓄草出息微薄者每畝徵收租錢六十文俟高阜成熟再行轉則加租所收租錢由縣繳解司庫

(丙)牧租 謹按戶部則例載浙江錢塘江南岸昌泰豐寧盛六圍牧牧廠內漲覆新沙地畝查明墾熟地六萬九千七百四十餘畝每畝徵租錢三百文又未墾地六萬六千九百二十餘畝每畝征草租錢六十文共計新舊已未墾地畝每年徵收租錢二萬四千九百四十餘串除撥給滿營用費外餘俱解司充公等語查浙產牧廠沙地瀕臨錢江時有坍漲是項牧租歷年坍豁減免現在額徵祇有一萬四千餘串遇有災歉照例蠲緩每年所收租錢均抵給杭乍滿營孤寡養贍等項之用其慈谿縣每年徵解租銀一百餘兩均按年造入撥冊

(丁)滿營佃租 謹按杭州滿營閒空地畝向歸杭捕同知招佃承租徵解藩庫除報撥用外餘銀留給

書役紙飯之用

以上四款向係報部屬內銷項下至向未報部屬外銷項下者述各次

(甲)各屬佃租 謹按各屬居民承佃閒空官基水閣河棚溪灘橋確一切官荒廢地并城濠馬路無論舊佃新增悉行澈底查明由縣取結造冊詳司填給印照按年完納佃租由各縣解投藩庫

(乙)甯圍官租 謹按錢清西興場甯圍一甲至十甲新漲竈地於光緒二十九年十月設局開辦即由蕭山縣錢清場會同委員前往勘丈明確酌量分撥越七八月之久始據稟報辦竣實計已墾未墾地二百七頃八十七畝有奇查照詳定章程准由原墾竈戶等先繳地價並將地租分爲上中下三則上則每畝徵租錢三百文中則二百文下則一百文草地每畝徵租錢六十文統計每年徵錢一千一百數十千文由場經徵解納運庫備作公用惟該地瀕江被潮沖擊時有坍塌近數年來迭據印委會勘摺報詳准蠲免所存之地不及原額十成之五

(丙)西湖佃租 謹按乾隆二十三年開濬西湖清出民人侵佔田畝編征佃租銀一百六十五兩零由錢塘縣徵收解司以爲挑濬西湖添增歲修之用自經兵燹荒蕪無徵同治七年經馮運司札縣清查迭次召佃墾復無多宣統元年王運司飭據錢塘縣詳報截至光緒三十四年分止共已墾熟田三十畝零地六十二畝零蕩四十畝零田蕩兩項每畝徵租銀六錢地每畝五錢又聖因寺原佃地二十七畝零每

畝租銀一錢五分計光緒三十四年分共應徵銀七十七兩每年徵數以報墾之多寡爲斷佃租每兩折錢一千二百文征解一律

(丁)軍裝局佃租 謹按釐餉局於光緒十六年分起所有軍裝機器局外餘地濠蕩六十四畝又平屋八間披屋二間准由民間居住承墾每年繳銀元一百元以爲歲修津貼

(戊)篷租 謹按藩司衙門內閒空官地向例召佃篷居其租由布政司理問徵收年額三十六兩解藩司撥充公用

(己)沙地餘租 謹按浙省富陽縣沿江新漲接漲沙地每畝徵收錢一百五十文除提完地丁正耗銀三分一釐五毫外餘錢以一千六百文折銀一兩列作官租名目提解藩庫

(庚)額外牧租 謹按此項牧地坐落仁和縣屬光緒二十七年由沙民沈阿瑞等稟控總佃蕭鳴鳳隱匿不報經該縣提訊查勘追繳詳解藩庫嗣後按年均照數收解因未遵造冊結補升是以作爲額外牧租由藩司撥充公用

(二) 利弊

先言租課之利

負擔平均 租課與地丁異完納地丁往往有以少數之地完多數之糧者亦有以多數之地完少數之

糧者租課則無是弊耕種若干地畝按照科則之重輕完納一定之租課以土地之生產力爲標準不啻以個人之財產能力爲定衡無畸重畸輕之弊其利一

名目簡單 徵收地丁正賦往往有雜賦附隨租課則祇以租課之名取諸民不雜他之款項名目冊報上既無複雜之弊事實上又省手續之煩其利二

次言租課之弊

生產力之遞減 租與稅異稅則土地爲人民所有對於自己之土地有密切之利害關係故必勤於種植而所收日厚租則土地爲國家所有人民對於國有土地無密切之利害關係故耕作必不如私有土地之勤傳之又久必將任其荒蕪而所收日薄其弊一

徵收機關之不統一 徵收租稅必有管理財政之權能如徵收地丁則州縣負其責以州縣爲管理財政機關之一至租課有委員征收者有州縣帶收者亦有儒學徵收者機關不一斯責任不專國家歲入項下遂不能確定其弊二

分配地畝之不公平 承種官田之利較耕種自己之地爲厚因之豪強者得以多種而懦弱者不能分潤何則官田雖有繳價究不如地價之高雖新漲接漲之地經官勘定後招集附近本都本圖土著之安分鄉民承佃限每人不得過若干畝并不准生監胥役詭名認佃而狡黠者流每多方以取得此國有土

地管理之不易使然也其弊三

(三) 性質

租穀與各項租課爲國有土地之收入在東西各國則謂私經濟收入之一種以國家爲地主人民爲佃戶其收入方法與私人無異也故租課雖與地丁同爲田賦而其性質各別論述如下

徵收地丁國家以權力行使有強制之性質爲無償收入徵收租課國家以私人之資格取之於承種是田之人民爲有償收入何言之徵收地丁國家對於土地行使統治權之結果徵收租課國家對於土地收益之結果故地丁爲稅而租課不得爲稅且地丁對於土地所有者徵收有一般之性質租課對於承攬耕種之人民徵收有特定之性質徵收地丁官吏有考成徵收租課則無明定且租課就報部者言係專造一冊不與地丁相混此租與稅之各有特質也雖玉環南田等地與各項新漲之地勘定疆界開墾時領有執照子孫得以世守耕種視同已有然繳價與賣價不同土地所有權仍屬於國家而不屬於人民因之地丁與租課其財源雖同出自土地而地丁爲稅租課爲租將來土地改爲民有重定科則當然爲國家稅無疑

(四) 辦法

浙省國有土地有畸零散見者有成一片段者地位不同措施自當各異欲爲國家增加歲入不得有

適當之辦法謹陳於左以備採擇

畸零之土地如滿營之閒空地畝及各屬之閒空官基水閣河欄溪灘橋碓并城濠馬路藩司衙門內之閒空官地軍裝機器局外之餘地濠蕩是也各屬之閒空官地其廣狹不得知而每歲收入不過五百二十餘兩難保無民間侵佔與吏胥中飽之弊若責成各坐落州縣一律清查按照畝數考其地質重定租額租課必較前加增至滿營及藩司衙門內之空地清查猶易此外猶有西湖甯圍等官地苟切實整理於財政上不無裨益也

成片段之土地如玉環南田等地幅員遼闊土性沃腴承種之人雖皆繳價然所繳之價與土地之價格不及十之三四莠民因以啓爭奪之風吏胥得以施狡猾之技國家收入之財源不能增加而管理之方法反多周折欲祛其弊將是項地畝逐一丈量劃定界線以出產之衰旺分地畝之等級定價格之高低使民間備足地價繳官再由官登錄冊籍給與方單土地歸諸民有改廢租穀名目重訂科則在民間既得土地所有權自必盡力農畝爲久長計不特於國家經濟有裨益即於社會經濟亦大有裨益考諸各國土地多歸民有蓋有鑒於此中利弊也但以久經繳價承租之戶茲又令增繳地價升轉大糧苟非揭示理由使民盡喻狡黠者流難保不煽惑愚氓藉詞抵抗此又在謹擇賢吏孚以誠信審機度勢不事操切妥酌行之庶其有濟至瀕江新漲接漲之沙地不爲之定界使繳價歸官分配地畝則民間爭奪尤甚

如山會餘姚蕭山等處連阡累陌盡係良田以人民無所有權而紛紛攘奪釀成訟案者不知凡幾以外若舊有之牧地學田則相沿已久祇須清查地畝改定額數其收入之數必有起色但非清丈則無以正經界經界不正則課稅必不公平故欲改良辦法當自清丈始

第二款 漕糧

第一項 漕糧

(一) 沿革

徵收漕糧由來已久浙省惟杭嘉湖三府屬有之查原編定制係按田地山蕩等項分別科徵有漕糧白糧之分漕糧每正米一石加耗米四斗爲倉船及車剝食耗之用而漕糧正耗米又有正兌改兌及改漕之分正兌解京倉改兌解通倉現在統解京倉其額徵數日遇有陞坍隨時增減今按道光九年額徵數計之計額徵正兌正米五十八萬五千三百八十五石八斗九升八合五勺耗米二十三萬四千一百五十四石三斗五升九合四勺改兌正米二萬九千三百六十五石五斗耗米一萬一千七百四十六石二斗改兌漕糧向不議減至今仍徵前數其正兌米除減漕外計應徵正米四十二萬五千四百四十六石七斗二升四合一勺耗米一十七萬一百七十八石六斗八升九合七勺又除歷年豁免并蠲緩外以光緒三十四年應徵數計之實應徵正米二十九萬二千五百五十六石八斗二升二合八勺耗米一十一

萬七千二十二石七斗二升九合二勺改漕一項原徵白糧乾隆二年及四十一年奉定改徵漕糧原額徵正米三萬六千二百九十石七斗七升三合六勺耗米一萬四千五百一十六石三斗九合五勺除減漕外計應徵正米二萬四千四百二十八石五斗六升七合二勺耗米九千七百七十一石四斗二升七合一勺又除歷年豁免并蠲緩外以光緒三十四年應徵數計之實應徵改漕正米一萬七千八百七十二石五斗四升六合耗米七千一百四十九石一升八合六勺至白糧一項係編徵嘉湖二府屬解交供用庫酒醋麪局及光祿寺之用有白粳白糯之分原額徵正米六萬六千數百石除改兌漕糧外計應徵正米二萬九千九百七十五石每正米一石加耗米四斗五升計應徵耗米一萬三千四百八十八石七斗五升又每正耗米一石另加舂辦米三斗以爲舂盤折耗之用計應徵米一萬三千三十九石一斗二升五合是項白糧向無減漕卽遇災歉之年亦無蠲緩但因原荒田畝未種尙多雖年有升墾究難如額現以光緒三十四年徵數計之實應徵正米二萬四千九百一石八斗耗米一萬一千二百五石八斗一升其舂辦米亦按正耗米加三核計由縣支銷并不解道惟運京白糧每屆共運正耗米二萬九千數百石支剩白糧卽附入漕糧搭運三十四年分計搭運米六千七百八十九石七斗二升三合四勺支剩白糧既附入漕糧搭運漕糧無須舂耗是以應照撥出白糧米數每石加申糴三斗隨同徵解此卽爲加三申糴米照三十四年分支剩白糧數計之計應徵米二千三十六石九斗一升七合以上漕白米石雖額

徵數年有增減然自光緒二十七年爲始除因年歲荒歉間有 奏請截留緩運外每屆起運漕白米石浙省計應運正米四十萬石其耗米則按照漕白糧起運數核計每漕糧正米一石加商耗米八升經車剝食等米二升六合六勺七抄二撮五圭每白糧正米一石加商耗米一斗經紀剝食等米二升九合七勺七撮每屆計應起運漕白正耗米四十四萬三千二百餘石查光緒三十四年分共計徵收漕白正耗米五十一萬三千八百五十七石三斗四升三合六勺是年共計起運漕白正耗米四十四萬三千二百六十六石七斗八升五合八勺除起運外計餘存米七萬五百九十石五斗五升七合八勺統爲漕折若遇災年蠲緩數多徵運不足四十萬石卽無餘米折解此外尙有行糧月糧及經費食米等本爲河運時給發幫丁沿途飯食及安家之用現因漕由海運均已折銀解充運費當於漕折項下另款說明此卽漕糧之沿革情形也

(二) 利弊

國朝沿明舊制因漕糧而仍漕運無非以東南爲產米之區西北爲需米之地通有無而備緩急京官之俸旂兵之餉於焉取資故不計道路之轉輸費用之浩繁也而竭數千里輓運之力每歲以爲常所謂利者蓋盡在此然積久弊生其蠹國病民之端初見於私家之著述繼發於臣工之奏章 朝廷博採羣言旣已停各省之漕而惟江浙兩省仍留一百萬石之採運浙江應運四成歲額四十萬石編徵僅杭嘉湖

三府屬故漕糧之弊惟此三屬之州縣獨當之而外府不受其影響論徵稅普及之原則已失其平均之義此尙就稅則上言之其關於國計民生官困之弊更有不可勝述者如左

(甲)弊之在國計者 查漕運至京師每石由糧庫支銷運費銀八錢耗米一成餘合銀三錢有零而民間交縣各縣運漚之費不與焉除民間及州縣交運所費外今按折漕核計每石奉文折價并盈餘銀二兩八錢加以運耗各費在公家實輸出銀四兩至京放給旂丁與發爲官俸向僅每石合銀一兩有奇卽售之市肆亦不過二兩有餘太倉陳紅折耗更重庚子以後米價昂貴雖因之增加然風霜剝蝕斗斛奇零一出一人終不足以相抵夫以公家每石費銀四兩其歸宿乃至如此誠爲可惜就浙江一省而論每年漕米四十萬石計虛耗已爲數不資而設立專官俸祿養廉及一切正項之開支尙不在內此從國計上觀察之漕糧之爲弊者一

(乙)弊之在民生者 民間運米入倉起剝川資無一非意外之費較之地丁之以銀完納者其便捷相去奚啻霄壤加以道途之狼籍升斗之取盈計其消耗數實非鮮而收漕胥吏索取樣米并斛而餘米淋尖踢斛勒指浮加虧折更不可以數計歲事豐稔猶可支持一遇荒歉遂不免有延欠之舉其不肖糧戶於完納時攙雜潮濕糠粃捏交醜米等事習以爲常而劣紳包漕之弊亦乘間而起漕糧原係本折兼收慣例開倉數日內先徵本色本色徵足始徵折色有權勢之紳戶常包收零戶低濕漕米攙雜以進辦

漕胥吏多不能與之抗然失諸此者必取諸彼往往別出詭謀仍取償於良懦之百姓其結果恒激成抗漕之變此從民生上觀察之漕糧之爲弊者二

(丙)弊之在官困者 浙省州縣年來類多賠累而浙西一帶其原因實出於漕故有漕州縣恒視辦漕爲畏途蓋民間完納之漕米多不能逕交滬局起運時半皆由滬採買徵之民間者或竟囤米或隨易錢市價不常難操左券易錢者或冬間價賤至來歲長途購辦其價較昂囤米者或冬間價昂至來歲就近發售其價轉賤一出入間津貼以一元計有三四萬漕額者賠累業已無窮定章僅耗米二斗五升而開銷倉廩鋪墊莊保書役紙飯油燭風篩折耗及內河剝運水脚等項在在必需學堂經費練兵經費種種新政款項且無一不籌之於漕餘剩數更屬無幾加之倉米有霉變短折之虞滬局驗收有守候剔退之苦辦漕州縣欲免一身賠累勢不能不爲趨避之行爲於是對上則賠完以塞責對下則抬價以病民舊欠既未克嚴追新墾遂不免隱匿而透報告荒之舉乃時有所聞國家正賦亦因而懸缺此從官困上觀察之漕糧之爲弊者三

(三) 性質

漕糧與南米本出一源惟留存者爲南米而起運者爲漕糧在外府者爲南米在杭嘉湖三府者爲漕糧故漕糧性質與南米同前款述南米性質爲國家稅則本項漕糧之屬國家稅內決無異議茲更述漕糧

應屬國家稅之理由以證明之

(一) 由國家機關徵收者爲國家稅 漕糧乃杭嘉湖三府之州縣徵收與地丁無異州縣爲國家之法定機關徵收漕糧雖爲其機關中事務之一部然因以國家資格對於人民直接而爲徵收者非如出票捐積穀捐之類本國家機關代地方爲徵收乃間接之關係蓋漕糧實純然爲國家歲入之款項有永久存續之性質故徵稅機關亦必屬之國家是可爲漕糧屬國家稅之一證

(二) 備國家事項支出者爲國家稅 漕糧爲 天庾正供或以待八旂三營兵食之用或以供王公百官俸廩之用即從支出一方面論之亦莫非爲國家正當之事項與地丁之解爲京餉留支營餉及廉俸者無異蓋國家稅即以備國家行政經費之需故觀其支出即可決此稅之應屬何類漕糧支出之途既純然在國家之範圍其稅之性質就此亦得斷定是又可爲漕糧屬國家稅之一證

顧難者謂漕糧係屬例貢之一種與禹貢納秸納秬相似非純然爲稅之性質不知課稅之原則無不出實物而趨於金錢蓋實物稅即爲金錢稅之起源其爲稅焉固同難者又謂浙省漕糧額定起運者四十萬石餘均折色而完本與完折又係聽民自便若與採辦相似非純然爲國家稅之性質不知漕糧雖本折兼收要皆取之民間爲國家一定之正賦四十萬石額解數非額徵數也據此言之漕糧之屬國家稅實與南米同歸一轍

(四) 辦法

革除漕糧積弊去年浙江諮議局開幕會議有暫行規則案因其僅屬於監督官廳一而而刁民抗完劣紳包攬等弊均未議及故官廳另提完漕規則議案諮議局不允承認以致兩格不行然此尙是治標之法爲目前救急之圖而於根本問題則尙未解決所謂治本之法者何卽南漕改折是也浙江漕糧自河運改海運後多有議及改折者良因地勢交通運輸已便拘守成法窒礙甚多畧爲變通推行盡利今則京漢一帶鐵道漸次告成陸路營運較水路尤形便捷京師爲首善之區商人趨利此後運米至京者將日形發達政府備價採買亦自易易較之擲巨款費全力而徵漕運漕者其相形已不待言卽由商承辦不足深恃而仍由折漕各省照額辦送照價支銷亦未爲不可光緒二十七年整頓倉務將漕改折浙江僅留四十萬石正改兌米均在其內按平斛收解不用紅斛仰見 朝廷關乎南漕一項議折議減至再至三無非爲裕國便民起見現若全漕均改其上下交益當更不可以道里計此本項主張南漕必須改折之理由也本此理由謹陳辦法

(一) 議定折漕價目 乾嘉年間多係因災改折其折價至多不逾二兩今則按諸市價加以運腳耗米等項折價當可至三兩有奇本局前議漕米折價定爲正項四元加耗一元一五合銀當得三兩數錢在公家自不損分毫在民間已可蘇困頓既有法定價目而從前胥爲欺詐官爲浮加之弊卽此可以消除

折爲銀元則將來國幣頒行更可即漕糧以示信於民而爲通用之標準

(二) 編附地丁另串分收 漕糧本與南米同屬田賦項下南米改折者多隨地丁併收漕糧改折後自可援照辦理應將額徵石數折爲銀元之數編入地丁惟地丁以銀計而漕糧既以銀元計另串分收庶得以截清界限如是則手續既形簡易經費亦較節省完納期間完欠考成均與地丁相同蓋業經改折漕糧萬無離地丁而獨立經徵之理自不如編附地丁之內兩形便利

(三) 裁撤各項名目統徵統解 我國國稅無不有種種名目漕糧一項名目尤繁除正漕外改漕白糧春耗行糧月糧經費食米等類均由漕糧中出而漕項猶不在其中夫課稅以單一爲主義似此名目複雜不特計算上有錯誤之慮卽分析上亦形煩重之勞自不如一例裁併轉爲簡單前述地丁曾主改統徵分解爲統徵統解卽是此意漕糧既折應可類推且分解者原爲劃清款項計而漕糧各種名目一經改折均失其本真全數解京何有改糧既非春辦何有白糧春辦已停運送何有行糧月糧撤去帶丁何有經費食米名存實去徒多周折誠不及改分解爲統解之直截了當也

(四) 歸併藩司管理 漕糧管轄機關本爲糧道蓋因重視漕務故爲特設專官然糧道職務全在漕運漕糧既折漕運已停業已編入地丁若仍轉解糧庫名實似不相符藩司爲全省財政機關地丁向屬藩庫管轄漕糧更無庸另立機關由藩司兼任最爲允洽一方藉以節省國帑一方即以統一財權即鈎

稽綜核之間亦得較爲確當釐餉局之歸併夫固爲漕糧先路之導也

第二項 漕折

一 沿革 漕折爲漕糧之折色其日有二

(甲)漕糧折價 浙省漕白各米向編徵杭嘉湖三府屬除歷年豁免及減漕蠲緩外以三十四年實徵數計之實應徵正耗米五十一萬數千石原係統徵本色自光緒二十七年起由部 奏定江浙兩省每屆起運漕白糧米一百萬石浙江派四成應運正米四十萬石耗米在外餘均作爲折漕每年按照詳定折價由各州縣解交糧庫報撥糧庫即以之撥解新約賠款歲無定數即以正米四十萬石及應加耗米外之餘數爲標準三十四年分計收漕白正耗米五十一萬三千八百五十七石三斗四升三合六勺除起運正米四十萬石耗米四萬三千二百六十六石七斗八升五合八勺尙餘存米七萬五百九十石五斗五升七合八勺即爲漕折每石折價二兩共銀十四萬一千一百八十一兩一錢一分六釐惟此項折價歲無定率以米價之貴賤爲增減往年有折銀二兩四錢及二兩八錢者均係隨時詳定飭遵

(乙) 行月南食米折 此日亦可分爲四

(子)行糧米折 按行糧係從前河運時爲甯紹等十九幫糧船沿途飯食之需每運丁一名給米三石又領隨各官每員亦給米三石名曰行糧派於杭嘉湖三府屬隨糧開征全收本色後於順治十二

年題准本折各半除一半折色編入地丁統征分解道庫支給計應額征正銀四萬七百六十九兩三分二釐各屬征耗不等計應額征耗銀一千九百一十七兩二錢八分八釐外其一半本色內有減存折征行糧米九千五百四十四石三升九勺每石折銀一兩二錢計應額征正銀一萬一千四百五十二兩八錢三分八釐每兩征耗不等計應額征耗銀五百三十八兩二錢七分八釐亦均編入地丁統征分解又本色行糧米除減漕外計應額征米二萬一千八十七石五斗五升八合二勺後因漕由海運此項本色行糧米石無庸給發幫船 奏准照經費食米定價每石折銀一兩五錢解抵海運經費

(丑)月糧米折 按月糧係河運時爲十九幫漕船運丁安家之用每運丁一名給米九石六斗亦照行糧例一半給銀一半給米給銀者爲折色月糧每石折征銀一兩年額征銀八萬六千四百七十兩一錢三分三釐每兩征耗不等計額征耗銀四千八百五兩三錢八分六釐給米者爲本色月糧額定杭州衛等七幫應領之米坐編杭嘉湖三府屬每年由糧道核發撥單交運官持赴兌漕縣分照單斛給名曰月糧本色米如有支剩每石合銀一兩二錢解道報撥其寧紹等十二幫應領之米坐編寧紹等八府因其地山路崎嶇支運不易每石亦合銀一兩二錢歸入地丁折征解由糧道發給運丁名曰月糧本色銀是項本色月糧照原額除減漕外計應征米七萬五千七百二十五石八升九合八勺內除五萬六千三百七十一石六升四合照每石一兩二錢折征正銀六萬七千六百四十五兩二錢七分

七釐另加耗銀三千九百八十四兩七分二釐外尙有一萬九千三百五十四石二升五合八勺仍征本色迨後漕由海運此米毋庸給丁 奏定亦照經費食米折價每石折銀一兩五錢抵充海運經費 (寅)行月經費食米折 按此款係給白糧運丁飯食安家之用原額征米一萬四百九十八石九斗三升九勺內折征米二千五百六十石九斗三升九勺以每石一兩五錢計之應折征正銀三千八百四十一兩三錢九分七釐各屬每兩征耗不等計應折征耗銀一百八十一兩六錢四分八釐統與行月糧米折正耗銀併入地丁編征又應征米七千九百三十八石仍係征收本色嗣因漕由海運是項米石均照每石一兩五錢折銀抵充運費

(卯)南月米折 按南月米起於乾隆年間由藩司於年額南米項下分縣派撥以備河運給幫之年額應派撥米七千一百石嗣因改由海運是項米石亦與行月食等米一律變價每石折銀一兩六錢抵充海運經費

此外又有買漕一項查杭屬之臨安於潛昌化三縣僻處山谷舟楫不通從前係收折色每石折銀五錢由該縣辦買交兌故名買漕雖康熙年間因折價不敷已令糧戶自行買米輸納惟於潛昌化三縣零星小戶仍於每年十月間定價詳徵官爲辦運富陽新城二縣零星小戶亦均援照辦理然按之現在情形富新昌於四縣均係按照詳定價率統徵折色非與本折兼收之各州縣係照時價折徵每正兌一石連

二五耗漕費在內新城於潛均折收錢五千三十文富陽折收錢四千六百七十五文昌化折收錢六千二百八十文無論大小戶均一律折徵由官辦米運兌

二 利弊

漕折本從漕糧而出關於徵收上者利弊大都與漕糧相同其附入地丁併串徵收之行月南食米折利弊又與地丁無異前述地丁及漕糧時業已叙之茲可無煩贅述關於繳解上者漕糧折價雖係改折原屬漕糧故仍解糧道行月南食米折亦解糧道所以劃清地漕之界限亦無利弊可言其中最爲有弊無利者漕糧折價莫如徵之民間者與解之道庫者折漕之額數不同蓋民間完納漕糧本折兼收聽民自便而官之解庫者其折漕有一定之額數未必實徵之數即實解之數也於是折價之間官或直接受其虧損民亦間接蒙其影響至行月南食米折歸入地丁統徵雖未必有額數不合之弊然行月等項本爲河運而設現在河運已停而此項折色猶留行月名目亦未爲允洽買漕一項更屬例外迹似由官採辦科徵有一定之折價而買兌則無一定之價值是亦不能不謂爲弊之所在也

三 性質

漕糧折價本爲漕糧額運外餘存之數實從漕糧劃分而出即漕糧之一部分漕糧既如上述爲國家稅則此項折價當然屬於國家稅無疑行月南食米折亦從漕糧劃分而出與漕糧折價同後編入於地丁

地丁爲田賦之一種又屬國家稅範圍之內故行月南食米折亦不得名之曰非國家稅買漕一項現已改徵本色其爲國家稅更可無煩深辨

四 辦法

關乎漕折一項在南漕未改折以前自當以核定折價爲最要至若南漕改折以後則凡屬漕糧均改折色漕糧折價一款將因而歸併無從劃分其辦法前項曾述之行月南食米折應由地丁劃出而歸併於漕項仍與地丁分串合徵顧名思義較爲正確買漕本非正當辦法至南漕改折後此項名目應在刪除之列更不待言

第三項 漕項

(一) 沿革

按漕項銀兩係編入地丁統徵由糧道專轄督飭州縣徵收分別解給有漕項漕截之分茲分叙如左

(甲)漕項 按漕項爲運漕經費之用年共額徵正銀四十八萬五千數百兩各屬徵耗不等年共額徵耗銀二萬四千數百兩然名目紛繁得細別而說明之

(子)輕費席木及減漕輕費席木 此款向例每正兌正米一石加耗米七斗六升內除隨船作耗米四斗餘米三斗六升折銀一錢八分謂之三十六輕費逕解倉場以資兌運後因同治四年 奏減浙漕三十

分之八而輕費仍照額徵收別其名曰減漕輕費專解 部庫至杭嘉湖三府屬編徵蘆蓆銀兩每正米二石徵蘆蓆一領每領折銀一分又每正米二千石編楞木一根折銀五錢及五錢五分不等又徵松板九片每片折徵銀四錢及四錢五分不等以備京倉舖墊之用所有蓆木銀兩現均附入輕費項下帶解

(丑)折色行糧及本色行糧減存米折銀折色月糧及本色月糧米折銀行月經費食米折銀 此數款曾於第二項米折內述之然第二項米折與此數款同是以米折銀其所以有差異之點者即此係編入地丁統徵分解有正銀耗銀之分而第二項米折各款僅按應徵米數除南月米係每石折銀一兩六錢外餘均以每石一兩五錢折徵並不科耗且自漕由海運後方始折銀徵解是也爲說明之便利計故附述於第二項米折之內茲不多贅

(寅)灰石灰截路費 此款因漕糧內向有給軍辦運灰石之米順治十七年 題准改折銀兩徵解戶部聽工部按年支用每石折徵銀一兩二錢查向例每運糧一石給丁漕截銀三錢四分六絲改折灰石即爲灰截又折徵灰石銀兩內須扣出路費銀兩後因灰石停辦是項經費亦併入正款批解

(卯)漕糧項下濕潤篩颺搬挖脚價 此款因臨安新城於潛昌化漕糧原係折徵官爲代買兌運是以臨於昌三縣每石編徵銀八分九釐新城每石編徵銀一錢七分以充搬運漕糧等費用雖臨安現已改收本色而是項銀兩仍照舊編徵

(辰)白糧項下車夫減省官役廩工路費丁字沽雇剝 查車夫一款係抵通後爲車夫腳價之用緣白糧米石係用袋運通由旂丁雇夫車運進京故名車夫減省官役廩工路費係車夫經費原額內奉文減省丁字沽係北河天津衛地名緣白糧官代民辦解運落後及至丁字沽河凍難行是以於嘉屬七縣湖屬之程安長德武五縣每徵白糧正米一石隨徵丁字沽銀一錢一分以爲雇剝之用故名丁字沽雇剝現在漕由海運前項銀兩均已無庸支給統作解款造報

(巳)廩工 此款原係解道支給兌運漕糧十九幫領隨各官俸廩銀兩故名廩工現改海運是款已解道備用無庸支給

(午)永減備料 此款因甯紹各幫洒減船隻其節省銀兩名爲永減以是項銀兩爲採買毛竹帶交北倉置造氣筒之用故名爲永減備料

(未)淺貢 此款因從前漕糧係自兌自運將此項銀兩分給軍民爲京口撈淺及修船貢具之用嗣奉改歸軍船起運各州縣將是銀徵收解道動給各幫作爲置造新船料價茲改海運前項作爲解款

(申)永福及永福路費 此款係編征杭嘉湖三府屬從前征米收存永福倉給發兵丁月米迨後 部議停止折銀解道即名永福銀兩查永福係河工分款前解河道今解糧道又有隨徵路費每兩七釐謂之永福路費現亦一併解交糧庫

(酉)餘租 查浙省各衛所原有津運屯田每船派田一百二畝康熙二十五年奉 部比照山東等省每船裁減駕軍一名每船屯田計扣減十畝二分零按屯田科則徵解道庫轉行解 部謂之餘租

(乙)漕截 按漕截係備運糧給丁贈貼之用各省運糧向例軍民交兌軍強民弱每有勒索順治九年以後定爲官收官兌酌定贈貼銀米隨漕徵收官爲支給軍民各不相擾其贈貼名目各省不同江南謂之漕贈山東河南謂之潤耗江西湖廣謂之貼運浙江則謂之漕截贈貼多寡之數各省亦不相同浙江向例每運糧一石給丁漕截銀三錢四分六絲內有漕截及減漕項下漕截漕糧改兌耗米項下漕截之分計年額徵正銀二十六萬一千餘兩每正銀一兩隨徵耗銀二分四毫八忽計年額徵耗銀五千三百餘兩迨咸豐三年 奏改河運爲海運此項漕截銀兩歸入海運支銷所有海運經費以此款爲大宗此外尚有漕費漕折解費春耗撫書飯食隨正備公零積餘租水腳袋價等款皆總稱之爲漕費除餘租水腳係按應徵餘租銀兩每兩加收水腳銀七釐外其餘各款均屬外銷歲無定額

(二) 利弊

漕項爲漕運經費之總稱包含子目凡數十種既彙爲一項而徵收之復編入地丁而統徵之名目歸于簡單印券免于重疊此徵收上之二便利也至言其弊則漕項隨地丁以收入因漕糧以支出是地丁漕糧之弊皆其弊也雖然專就漕項一方觀之其弊亦有可言者

(甲)從收入上言之 立憲國國家收入之制恒以支出爲準則而又以預算決算之法公布施行故凡徵收一款民間未有不知其属于何用者漕項一款從前分別徵收雖不免手續繁重然尙近於計支出而制收入之義自編入地丁當時非不以統徵便利之旨宣布天下第年歲久遠合同而化民間一歲附納數十萬兩之巨額州縣官曰吾徵地丁也百姓亦曰吾完地丁也而漕糧若干石輸運之經費幾不知爲吾民所擔任况漕白二種逐年有蠲緩者有截留者有改折者漕項既爲起運之費卽運以實運之米數定徵收之銀數乃漕項非無蠲緩其分數係隨地丁蠲緩之分數而定不依漕糧蠲緩之分數而定是所謂運費者亦非有正確之計算此從收入一方面而見之也

(乙)從支出上言之 按漕項一款係由漕運而發生乃新定賠款歸還洋款等項除由漕糧折價項下動支外不敷之款均由漕項內撥解似與最初徵收運漕經費之旨不甚相合然此尙不能以弊目之惟每屆起運漕白米石除漕白商耗不計外計應起運正米并交倉耗米四十一萬數百石以每石七錢九分七釐運費計之計應支運費銀三十二萬七千數百兩除在漕截及行月南食米折項下支給外不敷之款亦在漕項內動支以漕項爲運漕之費用固爲正當之支出但歷年報銷均以海運經費四字了之其如何支銷並不分晰開報此中虛實殆有難言此從支出一方面而見之也

(三) 性質

漕糧起運必須經費此漕項所由發生也附屬地丁有正有耗爲國家經常之歲入強制之徵收其屬於國家稅明甚惟漕糧漕項相因而起一爲主收入一爲從收入其性質微有不同耳今試言漕項可爲國家稅之理由

(甲)漕項爲普及之國家稅 漕糧惟杭嘉湖三府有之漕項則浙省十一府人民均有負擔之責每縣自數兩至萬餘兩不等是從編徵一方面言之漕項轉屬於普及凡國家稅以普及一般人民爲原則與地方稅之限於一隅者不同故漕項之爲國家稅此其一例

(乙)漕項爲由附加而變爲正項之國家稅 正項之國家稅爲漕糧因漕糧而始有漕項則漕項當爲附加於正項之國家稅已無疑義然漕項各款現均編入地丁統徵分解地丁既爲正項之國家稅則漕項亦當爲正項之國家稅可知故漕項之爲國家稅此又一例惟以漕項爲正項之國家稅乃指漕項漕截之正款而言至漕項耗漕截耗及漕費等又當屬於附加之國家稅也

(四) 辦法

漕項之辦法當隨南漕之改折與否而異說明如下

(甲)南漕未改折前之辦法 漕項一款基本於漕糧而發生現在漕糧尙未實行改折之議漕項亦斷不能有所更改此事理之易明者也故削除漕項之總稱必俟諸漕糧改折運費消滅之後惟就目前清

理起見舉漕項內之各種子目應刪者刪之應併者併之以省公牘上臚列之紛繁會計上核算之周折而一切有名無實之支銷即本此以爲裁革之地步似亦今日截清新舊之要務不得謂其無裨於國計也

(乙)南漕已改折後之辦法 漕糧改徵折色即與地丁一律收銀所需運費亦與批解京餉給發水脚之款相等查京餉水脚向不取之於民而漕項爲國家入款之大宗編徵地丁多歷年所具有永久存續之性質斷不能因漕糧改折遂舉巨額運費而蠲免之也擬請援行月米改折之辦法照舊征收而更名曰漕折其已有漕折名目之地即併附新舊漕折爲一項或分兩忙或在冬季徵收仍照向章辦理所以更名漕折者蓋浙省漕項既係全屬徵收而漕糧惟杭嘉湖三府有之雖山地方腴厚而然終不免有負擔偏重之處今更名漕折猶之收漕糧也三郡以外之人民皆使知有供奉 天庾之義務而折米爲銀係屬因時變通之道其向完漕糧之地仍併新舊折色徵收者則從各屬區域廣狹土地肥瘠而等差之亦如地丁負擔額之區分輕重也

第四項 屯餉

(一) 沿革

國朝漕政沿明之舊設衛所置官丁官有廉俸丁有屯田屯田以贍軍贍軍以轉漕其配給之法按幫起

運許船授田以爲定制屯田有一縣之田分派數衛所者有一丁之田分在數州縣者或自行執業或另佃承租幫次既遠近不同居所又彼此無定是以各丁應完屯糧向在該管衛所就近投納此屯餉所由始相沿之舊例也

浙省舊設七衛四所額編屯田一千六百三十頃四十九畝零其坐落則杭嚴二衛所六百二十一頃九十八畝零在杭屬之仁和錢塘富陽餘杭臨安於潛新城嚴屬之桐廬各縣境內嘉衛及湖所三百三十九頃六畝零在嘉屬之嘉興秀水嘉善海鹽平湖湖屬之烏程歸安長興安吉等縣境內台衛二百三十三頃七畝零在台屬之臨海黃巖天台太平各縣境內溫衛三百二十二頃三十四畝零在溫屬之永嘉縣境內甯衛十二頃二畝零在甯屬之奉化縣境內衢所一百三十一頃九十七畝零在衢屬之西安縣境內但屯田坐落雖在於杭嚴等五衛三所而派給各幫則七衛四所均有之然此僅就各衛所未裁併以前之屯田而言現以光緒三十四年報冊應徵屯餉數計之每歲應額徵屯餉正銀一萬七千九百四十七兩七錢七分二釐除蠲緩外應實徵銀一萬一千九百二十二兩六分一釐應額徵耗羨銀一千三百三十五兩四錢八分三釐除蠲緩外應實徵銀九百三兩八錢五分津租銀一萬八千四百九十二兩三錢九分九釐不計蠲緩歲以爲常然原額雖有此數而歷年荒蕪隨時開墾尙未定案或徵解不足或遺失未查非現在額徵之確數未可據爲標準此浙省屯餉按田課稅之實在情形也

向例歲收屯餉銀兩正項係發給各衛所官俸及胥役工食之需耗羨係抵支各衛所各官養廉之用其津租則分別給丁濟運由衛所徵解各幫運丁據戶部則例所載浙省各衛所運船每船額給田一百一畝八分六釐有奇派給之田在杭嘉湖三府者係就近水次旂丁多自收租辦餉惟甯紹前後二幫屯田在杭嘉湖衛者旂丁管業不便着令屯丁代辦輸租又在衢嚴台溫等處者由衢嚴台溫之衛所徵收除解餉外餘均歸旂丁受領舊章係旂丁自赴該衛所請領後因徵給愆期奉文轉解糧道原封驗給以爲津貼運漕之費故名津租同治四年部臣議准浙省衢嚴溫台四衛所地瘠佃疲兵燹之後益難照額徵完所有屯田津租按例額銀數衢嚴二所以八折核減溫台二衛以七折核減自次年冬漕爲始著爲定例永遠革除折減名目照現定數按年徵解此浙省屯餉項下津租之變更情形也雍正年間曾奉 上諭內地衛所歸併州縣飭各省督撫分別詳細區畫具奏經 浙撫以所衛管轄人丁戶口錢糧均關漕運應照舊分隸碍難併入州縣等情覆准在案蓋其時河運未改不得不仍其舊而江蘇等省州縣即已有併衛所錢糧名目矣自咸同兵燹而後河運更章原設衛所官丁均付閒散於是漸有主張裁撤之議然遷延時日迄未實行者又三十餘年至光緒二十八年開始奉到 上諭將各衛所官丁一律裁撤歸各縣兼管所有屯餉銀兩每年由藩司造入秋撥冊內報 部撥用津租銀兩解交糧道作運費開支造報至屯耗本係抵支衛所各官養廉官經裁撤款亦虛懸亦儘數報 部照正銀一律辦理此浙省屯餉

改章情形也

(一) 利弊

浙省衛所屯田散處於杭嘉湖嚴台溫甯衢八屬之下二十餘縣與民田本犬牙相錯經粵匪擾亂田產戶冊燬於兵燹承平之後幫丁報產承糧大都不實以致荒田纍纍未能復額蓋其由來者漸非一朝一夕之故沿及今日已無絲毫實利之可言積之既久挽之愈難而遂成一有名無實之屯餉其弊即因之百出約而舉之

(一) 國有財產之漸失也 屯糧本非民有係在國家所有權範圍之內其予人民以使用收益者原爲整軍衛運起見故別其名曰屯餉運途既改屯餉懸虛此項屯田自應由國家一律收回最爲正辦當時計不及此曾奉 部議仍照舊徵收歸入漕項報撥而收回之舉迄未實行致一千六百數十頃之國有屯田漸與民田混雜而無可正其經界各幫運丁亦復以田爲家而國家固有之財產遂漸次遺失而莫可考此一弊也

(二) 徵稅機關之未當也 當河運未停之時各幫之員弁軍夫勢難徧廢徵收屯餉之機關自不能不在衛所近自改歸海運衛所均經裁撤運丁且與民戶無殊前項屯糧應當遵照光緒二十八年 諭旨歸坐落州縣徵收以清界限而稽之成案衛所官弁裁撤之後各處屯糧杭嚴衛由仁利縣經徵嘉湖衛

由海鹽縣經徵台州衛由臨海縣經徵仍照衛官未裁時之辦法毫無更動夫屯田所在散處各縣徵收機關自當因地制宜以田在甲縣之錢糧強令乙縣爲之管理既非政權所能及更於實際所難行不便孰甚此又一弊也

(二)正賦數額之必虧也 屯餉統正耗津租三項併計歲額及銀三萬七千七百七十五兩零即除蠲緩亦應徵三萬一千三百十八兩零乃查光緒三十四年報冊僅徵本年銀三千二百九十四兩零即以宣統元年報冊補收光緒三十四年數合計之亦祇徵銀二萬五千二百九十九兩零僅及扣除蠲緩應徵數十分之七有奇揆厥原因蓋自改漕而後徵收屯餉之權實旁落於胥吏在官無魚鱗細冊之可徵在民無賣買印契之可據上下交蒙不得不聽命胥吏之手而以熟報荒以多報少影射朦混之弊在所不免經徵州縣既非在其境內自難越境調查鞭長莫及整頓無由年復一年賦額乃日形其短此又一弊也

(四)按畝編查之匪易也 浙省屯田自匪亂肅清後多係管業者自行呈報非由官廳分別民屯照查確實根本上已紛如亂絲雖光緒二十九年間會議有章程迭飭各州縣清釐責令幫戶按則繳價然年湮事久冊籍蕩然舉辦維艱終無結果欲求實在重議編查不但屯田坐落區圖無從稽核即有所憑藉可以識別而本屯民世守之業遽爲一旦清理之謀過激既慮其擾民過寬又無以集事况屯田民田阡

陌相連一舉動間無不受其影響掣肘堪虞此又一弊也

綜上述諸端是屯餉一項在今日勢成弩末其弊已達極點固未可長此不變也治標之法應以清丈爲入手先著除第四弊其次釐定科則除第三弊又其次改正管轄除第二弊而以仍歸國有爲最終目的除第一弊最屬至當然循名核實頭緒甚覺紛繁舍舊圖新手續更非簡易此本局第十次常會所以有變通辦法之議決案也

(三) 性質

屯餉性質最不明晰是否爲稅尙待研究關此問題生左二說

屯餉非稅說 此說謂屯田本爲國有土地則由屯田歲生之屯餉當爲租利決非可以稅論蓋國家對

人民所有土地上賦課者爲稅乃從人民土地常年收益之利息中酌取其一部之謂至土地屬諸國有則常年收益之全部無不歸之國家更無從劃分界綫屯餉無論正耗津租莫非以屯田之所出供漕運之所需即屯民因耕耨而得之租利亦皆爲國家之所賜而包含在內據此說而屯餉非稅之理由近是屯餉爲稅說 此說謂屯田雖爲國有土地然名曰屯餉乃專指屯正屯耗津租直接輸納於國家者而言其由屯田歲出之租利爲屯民所得者不包含之正耗津租與地漕河雜實同屬於田賦之部惟屯餉

則專爲漕運而設有一定之用途稍有不同然國有土地援日本租稅法以爲比例本非可在免稅之列

屯餉者係由屯田課賦之錢糧既有確定之稅率又有自出之稅源則除租利一部分外凡關於屯餉內正耗津租之類無不當以稅論據此說而屯餉爲稅之理由近是

即兩說而權其當否由前之說因屯餉併及屯租屬諸廣義立說不免於偏由後之說謂屯餉即係屯糧屬諸狹義立說較歸於正本後說而申明之於以知屯餉者實可謂特定之一種國家稅也即此理由加以印證

收入之原因 由收入一方面觀察之屯餉當爲國家稅蓋從國家機關而收入者曰國家稅從地方機關而收入者曰地方稅屯餉之收入始歸衛所專管與關稅釐金無異繼歸州縣兼管與地丁漕糧無異均爲國家特定機關而收入又屬於直接此屯餉爲國家稅之一證

支出之目的 由支出一方面觀察之屯餉亦當爲國家稅蓋備國家經費之支出者曰國家稅備地方經費之支出者曰地方稅屯餉之支出正耗則藉支官役俸食津租則藉支連丁薪精均爲國家行政經費而支出又屬於一途此又屯餉爲國家稅之一證

如上所述屯餉之爲稅無疑矣屯餉之爲稅屬諸國家稅也更無疑則屯餉非稅之說自不足採蓋稅之性質不外合收入支出兩者之觀察而定收入乃稅之起源支出乃稅之歸宿如屯餉者收入既係國家機關支出又歸國家經費其當屬於國家稅之內固毫無疑義者也

(四) 辦法

本局第十次常會提議即係改良屯餉事宜經官紳公同議決其議決案已由局詳院請專案咨部自可不述惟此案議決之內容一切辦法之理由爲議決案所未詳應本此議案而譯其大意

本案議決之宗旨首以遵照光緒二十八年 上諭辦理爲主誠因土地者國家主權所管領管領之方必以區畫所在爲標準賦稅者人民義務之負擔負擔之法亦必以戶籍編定爲根基衛所屯田之區劃既散布於各縣運丁之戶籍亦散布於各縣數十年來置而不問變遷情狀近復不可勝窮而留此衛所之空名又於實際何裨遵照 諭旨爲實行併歸坐落各縣管理之謀所謂正本清源乃整頓屯餉之惟一方針也由此方針而更繼之以左列辦法則調查屯田之方盡在是矣

申報管業 屯田畝數飭各縣查覆多擾累而轉屬無憑令業戶聲明事相安而較爲有據議決由各業戶自行申報即明示屯田改歸民產之基礎管業者無所損失自必爭先恐後以求確實其利權蓋收歸國有則勢重而難返仍歸民有固事輕而易舉也

補行稅契 既已申報然未經稅契則管業者尙非己產猶不自安議決統不繳價責令一體投稅其有已經變賣者照價補尾稅契未經變賣者估價給照稅契則管業者之權利愈加確實即申報時萬不致再爲隱瞞而於此亦可求其現在之準數

審定錢糧 雖經稅契而每畝徵收錢糧數目尙無一定正賦不免懸缺國家反受其虧議決與民田一律辦理則平均照民田例每畝二錢計屯田一千六百餘頃歲當徵銀三萬二千兩有零較之屯餉原定額徵相去無幾歷年實徵更相形有加公家既得維正之供民間又有可守之則一舉焉誠兩得之丈量地畝 欲爲審定錢糧必先丈量地畝錢糧從地畝而出丈量未準即審定無由議決申報後由各該縣至該地丈量地畝數不相差斯錢糧額有一定四至既無慮其混淆按年斯可責其繳納一切朦射之弊即此可以消除

懲戒隱匿 前項辦法在國家業已一秉至公在人民自當仰體斯意猶有隱匿似未近情議決有隱匿未報者准人告發懷之以恩畏之以法當局者自不敢輕於嘗試旁觀者更可藉以糾繩凡屬屯田當有和盤託出之望

上列各項辦理之責在州縣但州縣雖爲親民之官而實際或有隔閡之處故又議決由城鎮鄉議事會隨時補助辦理蓋自治原以輔官治之不及而耳目相近調查亦較爲周至也

浙江全省財政說明說
歲入部
收款
漕糧

第三款 鹽課稅釐

第一項 廳州縣場課

(一) 沿革

專屬於廳州縣者曰水鄉曰包課專屬於場者曰灶課皆爲正課分屬各廳縣及各場者曰雜餉分屬各廳州縣場而隨正徵者曰河餉曰耗羨曰鹽課車脚河餉亦爲正課餘皆爲雜課謹分別說明之

(甲) 正課

(子) 水脚

謹按鹽法志載明嘉靖間以水鄉僉補灶丁不諳煎鹽發縣與民一體當差其名下應納稅銀由縣通融均派於秋糧餘米內併入地丁統徵分解其頃畝細數以及徵收科則荒歉坍漲亦均隨同地丁辦理名曰水鄉 國朝因之浙運司所轄兩浙江南共四十廳州縣隸於浙者曰仁和海甯嘉興秀水嘉善海鹽石門平湖桐鄉歸安定海鄞縣慈谿鎮海山陰會稽蕭山餘姚上虞嵊縣黃巖太平永嘉樂清瑞安平陽隸於蘇者曰長洲吳江震澤川沙華亭婁縣奉賢金山上海南匯青浦鎮洋崇明海門共額徵正課銀四萬九百九十九兩有奇此水鄉之沿革也

(丑) 灶課

謹案兩浙鹽場 國初置有三十五後併爲三十二瀕海居民謂之灶戶其去場不及三十里者爲濱

海滷丁照則納稅名曰灶課除崇明一場本無灶課許村西路兩場原有灶課於乾隆五年暨二十五

年先後豁除外隸於浙者曰仁和錢清三江東江曹娥金山石堰鳴鶴清泉龍頭穿長大嵩玉泉長亭

黃巖杜瀆長林永嘉雙穗黃灣鮑郎海沙蘆瀝隸於蘇者曰橫浦浦東袁浦青村下砂頭二三等共二

十九場并蒲門巡檢兼管之南監場均有徵解其灶地多臨江海沙塗草蕩潮汐衝擊坍漲靡常坍則

由場報豁按畝除課漲則由場報升照額升科志載各場原額蕩地共一萬六千五百九畝有奇灘塗

二百七十九弓有奇灶丁十八萬八千九百八十八丁戶部則例載浙江省各場各則蕩每畝徵銀一

釐至一錢四分九釐六毫不等地每畝徵銀一釐至一錢五分一釐不等田每畝征銀二釐四毫至六

分九釐九毫不等海灘每弓攤丁銀六釐一毫至一錢八分不等沙塗每弓攤丁銀一釐九毫至五分

六分不等而各則蕩產之中又有課蕩稅蕩之別課蕩者煎鹽辦課之蕩征丁而不征稅稅蕩者其地

潮水不上無由刮煎祇種花荳征稅而不征丁雍正三年奉文丁歸地徵所有丁課均攤歸課蕩按畝

均輸其餘蕩地則皆照則完稅不加丁課歲共額徵正課銀七萬三千八百七十兩有奇此外又有隨

正徵解滴珠銀一千餘兩合計年額正課滴珠銀十一萬六千八百十八兩有奇如遇荒歉按照分數減少

所謂滴珠者係備傾鎔滴耗之用其名昉自前明萬歷二十二年時甯夏爲劉倬用兵議加滴珠甯餉

二項 國初免徵順治十年部割復將滴珠一項頒行引目行之數年鹽壅課逋十七年經巡鹽御史李贊元題准帶課不行鹽無論縣場課商課均每兩隨徵一分或盈或縮悉視正課爲準迄今相沿各縣場徵解水鄉灶課均合正珠併解司庫收儲亦不劃分兩項此灶課之沿革也

(寅)包課

謹案是款惟崇明定海海門三廳縣有之而其始則發端於崇明蓋崇邑隸於太倉越居海外商艘運鹽往返維艱於康熙十八年題定仿照長蘆成案不設商引聽民煎食每年計丁按引包課額定正課滴珠銀六百八十四兩二錢九分三釐又定海廳於康熙三十三年海門廳於乾隆三十八年均以情勢與崇明相同先後援案辦理計定海額定正課滴珠銀四十二兩五錢六分七釐海門額定正課滴珠銀六十四兩五錢三分九釐三處合計共年額徵銀七百九十一兩三錢九分九釐向隨地丁併徵分解甲年之款乙年 奏銷專爲奉撥京餉之用此包課之沿革也

(卯)河餉

謹案兩浙各場應徵灶課及松江府屬各縣並川沙海門崇明三廳縣所徵水鄉錢糧自康熙二十八年始按正課每兩隨徵河餉銀三分年共徵銀二千六百九十七兩四錢四分二釐如遇荒歉隨正按數核減解存司庫按年解歸漕督衙門銀二千兩作南河河工之用自漕督奉裁以後歷年照數收解

江北提督衙門亦歸入河務列收向係按年造冊報銷此河餉之沿革也

(乙) 雜課

(子) 雜餉

謹按鹽法志載兩浙慈谿鎮海餘姚上虞樂清崇明海門七廳縣並仁和大嵩清泉鳴鶴龍頭穿長錢清三江曹娥東江石堰金山黃巖鮑郎海沙蘆瀝袁浦青村橫浦浦東下砂頭二三等二十二場年額雜餉正課滴珠銀五千一百餘兩又仁和錢清二場年徵車輛稅及永康義烏浦江三縣暨仁和許村錢清三場滴稅等款均年無定額亦謂雜餉均無畝分科則兵燹以前各屬按年徵解嗣後因地處海濱每多坍沒加以竈民類皆貧苦致無定額者因不能年有解款即向有定額者間仍有解往往積欠甚鉅竟有從未破白者以現在收數計按年約銀數百兩備作各場荒歉及辦賑之用此雜餉之沿革也

(丑) 耗羨

謹按兩浙各場徵收竈課及蕭山縣經徵牧地課銀自雍正六年起隨正徵收耗羨銀兩除松江府屬六場每正銀一兩隨徵銀三分其餘各場及蕭山縣均每兩二分年共額徵銀一千八百六十餘兩如有荒歉照數列除所收銀兩全數湊撥各場所養廉之用此耗羨之沿革也

(寅)鹽課車脚

謹按此款始自康熙二十五年凡兩浙各廳州縣場所徵水鄉竈課錢糧每正銀一兩隨徵車脚銀七釐年額共應徵銀八百四兩九分三釐如遇灾荒年分收數隨正減少向歸外銷作爲撥解京餉委員舟車水脚之用此鹽課車脚之沿革也

(二) 利弊

兩浙竈蕩地處海濱時被潮水冲擊故我朝沿明舊制勘定各廳州縣場水鄉竈課等款科則較輕民易完納官易徵收國家稅源無慮枯涸此其利也至論其弊約有數端

(一)在官之弊 各廳州縣場征收錢糧向係隨征隨解 奏銷期限 國初時與地丁錢糧同於次年六月截止嗣於乾隆二十六年因兩浙鹽務微薄課難如期完足由前鹽院莊 奏准仿照粵東辦法甲年之賦展緩至次年歲底 奏銷各屬征解到司以十月爲截止之期如解不足數即按照未完分數開摺詳參惟各屬顧及考成即花戶完不足額籌墊報解固不乏人而任意留匿徵存不解亦所難免此弊之在官者

(二)民竈之弊 兵燹以後兩浙所轄竈地蹂躪日甚各屬册報荒落田地居原額十之七八加以歷年被潮衝坍雖逐年招徠墾復截至宣統元年各場尙存荒廢未墾蕩產一千二百餘頃荒廢海灘一萬四

千五百餘弓荒廢海丁一千五百餘丁其中雖半由天時半亦由於承平之後各屬魚鱗圖冊被毀無存倉卒起徵多有捏熟報荒捏多報少之弊且荒蕪之外尚有缺額缺額之外又有民欠竈欠雖在成熟之年仍不能照數完齊此弊之在民竈者

(二)胥吏之弊 官之弊若彼民竈之弊若此而於其中爲之關鍵者胥吏是也蓋胥吏窟穴既久稔悉其中情事官民之弊大率皆胥吏誘導之復從而利用之乃得因緣爲奸從中舞弊故官民之弊尙易除而胥吏之弊尤難絕也

(三) 性質

各廳州縣場徵收各課惟雜餉一項近於地方稅餘均爲國家稅請申言其理由

(一)從收入方面觀察之者 國家稅必含有一般之性質如水鄉竈課包課及隨徵之車脚河餉耗羨等是已至雜餉一項向不報部若所徵車輛稅滿稅等更有附加之性質其爲非一般的可知或謂雜餉本係鹽政區域與普通行政區域判然不同並無所謂地方稅不知自治區域漸次劃定將來各場竈地方當必附入自治區域之內則以此項劃作地方稅似無不可

(二)從支出方面觀察之者 水鄉竈課包課及車脚等均爲撥解京餉之用河餉爲南河河工之用耗羨則爲湊撥場所養廉之用從支出一方面觀之皆爲國家行政經費當然屬於國家稅也無疑至雜餉

一項係作各場辦賑之用是爲地方行政經費雖實際上地方行政經費多有以國家稅補助之而國家行政經費亦有以地方稅分担之者然係習慣非原則也故曰惟雜稅一項近於地方稅

(四) 辦法

前述各弊積重難返一旦欲圖整頓非從根本上着手不可根本維何亦曰清丈沙地重編魚鱗冊而已雖然茲事體大未便率爾從事故宜於辦理之前預定進行之策

(一) 提交諮議局會議 第一問題在清丈之究竟能否實行然竊謂此問題最易解決何則吾國正在財政計畫之時從前積弊極宜趁此清釐若畏難苟安徒事補苴非善計也且地丁收入較縣場各課爲巨而竈地之弊則較民田爲甚故民田宜清丈沙地亦宜清丈此當毅然決然行之者也特清丈事關重要行之而善既足增國家之收入復得平人民之負擔行之不善不獨擾害閭閻且恐滋生變故故一切辦理方法如經費若何權限若何順序若何規則若何均應由諮議局切實籌議備行政長官之採擇

(二) 委任自治體執行 居今日而言清丈當局者莫不視爲畏途誠以清丈一事涉及全省範圍太廣設或辦理不善轉生窒礙故也然現在自治區域逐漸劃定自治公所逐漸成立一面派員監督一面委任各自治公所紳董就各區域內分別舉辦合則事繁分則事簡且就地紳董關係較爲密切聲息較爲靈通雖其中良莠不齊難保無土豪棍屨雜其間然人民有陳訴之權官長有督察之責當亦無所施

其伎倆也

第二項 鹽課正項

(一) 沿革

謹按鹽法志載引自 部頒鹽憑引運又曰鹽之有綱所以分次序立程限也次序一分則商無爭運搶銷之弊程限一定則課無避就短絀之虞兩浙鹽務道咸以前均係按票收釐東西一律舊志原額引目八十餘萬道每引徵正課銀三四五錢不等先課後鹽立法既善引銷課裕商力亦舒迨粵匪之亂引地蕩然戶口凋殘舊商星散寢至停辦 奏銷綱務廢弛幾於無從措手同治三年大軍規復杭省由 前撫院左 奏請抽鹽釐濟餉以爲一時補苴之計迄乎合境肅清復議試行票運無論何所新商舊商但納資到庫即准給票運鹽既而承平日久舊商漸歸同治八年浙東西杭嘉湖紹金衢嚴徽廣等地改票歸綱蘇五屬招商復引甯台溫處四屬無商可招仍抽釐金以及杭屬之仁錢海餘嘉屬之石平鹽紹屬之山會蕭餘上嵎新等州縣向銷肩住引鹽均仍照票課章程辦理引地規制畧復舊觀光緒三十四年復於引鹽加認正帑引七萬道此外因地勢情形之不同而徵課則又有特別之辦法如温州府程課定海魚蜇引課埤圩姚橋及寶山結一等圖引課之名稱皆屬外銷其沿革分舉於後

(甲) 綱課

浙西杭屬之臨安嘉屬之嘉興秀水嘉善桐鄉五縣湖州全屬安徽廣德一州浙東杭屬之富陽新城於潛昌化紹屬之諸暨金屬之金華蘭溪湯溪東陽義烏浦江各縣衢州嚴州及安徽之徽州江西之廣信各府統屬綱地兵燹以前向行票鹽同治九年改票爲綱較最多之年定承認之額自庚午春綱起給予執照計認綱鹽二十四萬四千八百引以百引爲一票同治十一年諸義浦三縣加認一千六百引共二十四萬六千四百引先是引斤加耗二十至四十不等 部議割除騰出二萬四千二百引又以各商攤派數多畸零完課捆運易滋流弊捲尾成引如原耗四十斤者每百引加十二引原耗二十斤者每百引加認六引溢出三百六十四引合計前後歲得二十七萬九百六十四引光緒二年綱鹽滯銷經 前撫院楊議 奏停運一萬二千五百六十四引續於光緒五年 前撫院梅復減一萬二千七十二引現共歲額二十四萬六千三百二十八引此浙東西綱鹽引額之由來也

杭嘉二所每引三百七十五斤紹所每引三百五十五斤初改綱時課則仍照前票章辦理浙東每斤十二文浙西每斤六文八文不等嗣於同治十一年 前撫院楊畧仿前案參酌票章分地釐訂課額每引正雜銀自一兩二分至一兩七錢四分不等光緒五年以各地暢滯不同有正地積綱勻歸減地融銷者課則暗有折耗再照原定減課每引酌加二文又額引內有搭銷河莊党山兩處沙鹽因質嫩耗重每百觔加耗五觔又於應完正雜課額內酌減雜課改票後以河党沙鹽成本較昂滷耗尤重加耗八十或至

百斤不等迨改綱後部議割除而收商以有收無運一再稟請不得已將各屬已定科則通盤核計報部銀數尙餘六千四百兩党山一萬引河莊六千引每引核減四錢適符原數續因收商受累難支復於南沙之党山鹽課每引撥貼一錢河莊鹽課每引撥貼五分共計年額一千三百兩連前共減銀七千七百兩實計報部正雜課銀三十七萬四千七百四十一兩一錢八分至今征數仍照是額此浙東西綱引課額之實數也

向例完課前後各半分春秋兩季以二八月由各商輸納正雜半課繳呈各屬鹽局收解一面領發引照給商捆運後半課按年四季勻計無論已銷未銷責成該商如數彙繳各屬轉解春季於四月夏季於七月掃數全完嗣以嘉湖兩局裁撤全課由甲商逕解司庫各屬仍舊而繳解情形又畧有不同無論何地綱課前半統由紹局征收後半仍由各府局收解祇衢局裁撤亦歸紹局惟甲年之款乙年收齊雖無積欠而與原定期限每多逾越此征收方法之大畧也

(乙)引課

江蘇蘇松常鎮太四府一州暨安徽廣德州屬之建平縣共三十二州縣統屬引地兵燹前例配杭嘉松三屬之鹽同治八年 前撫院奏請招商復引減額認運暫以六萬六千爲額釐訂科則名曰正引每引自三百七十五觔至四百觔不等每引徵正雜銀數錢至二兩餘年共徵銀九萬五千六百八十六兩惟

地處水鄉河道紛歧私鹽易於浸灌光緒六年添設江海水陸各巡扼要堵截又以餘姚岱山曬私充斥曬私者易煎爲曬以板代窰不用薪柴成本輕而鹽質尤白惟稍嫩耳雖久爲浙西官鹽害而沿海窮黎一律禁絕安保不生他患是以飭商設局收買收緝並行五屬銷數漸有起色又以靖江一邑向食浙鹽爲浙江引地門戶燹後改食淮鹽遂多浸灌同治十三年 奏請劃歸兩浙歲認額引三千道每引三百九十六斤因其地孤懸江北淮鹽充斥非輕減不足以敵私僅完正課及河餉引規三項共銀二錢八分五釐零名曰減引光緒八年蘇五屬銷數漸旺 前撫院陳 奏請加引三萬四千道第商輸巡費以堵截外私復集資本以收內私兩害相兼成本較重所有科則照靖江辦理名曰帑引光緒二十四年松屬之上海南匯租界加認正引一千七百五十五引帑引四千道以上共計歲認正帑引十萬八千七百五十五道年完正雜課銀十萬五千九百二十二兩八錢零除上南租界原認正帑五千七百五十五引完課銀三千六百二十四兩一錢八分五釐於光緒三十四年奉 撫院增以銷數日滯未能擴充咨 部註銷 奏歸官辦另立專款外實徵應完正雜銀十萬二千二百九十八兩六錢一分八釐征收方法向例由各商捆運之先按照各地正雜科則課銀繳呈司庫給發引單持赴運鹽年清年款毫無蒂欠此蘇屬等處引地之大畧也

(丙) 票課

杭屬之仁錢海餘嘉屬之石平鹽紹屬之山會蕭餘上嵎新各州縣行銷肩住引鹽及甯台溫處各屬征收鹽釐統爲票課兵燹後引地蹂躪舊商星散同治八年 前撫院李 奏請規復或係按引包課或係

按勛計算科則既殊情形亦異凡場窳近處肩販小民於本境內肩銷謂之肩引仁和錢塘海甯餘杭石門五州縣年銷無定額仁錢二縣約四五千引海石二州縣約三千餘引均每引八百勛餘杭約一千數百引每引四百勛課銀均每勛三文前後完納前半繳由杭鹽局收解司庫請領引單填配後半按月繳由仁和許村二場解司平湖海鹽二縣每年約銷一千數百引每引八百勛每勛完課錢二文五毫由甲商先繳課錢到司請領引單填配山陰會稽蕭山三縣原定年額七千一百四十八引嗣因承平日久銷數漸旺光緒十二年會同綱鹽局詳請准自十三年起照數加認一成七百十四引八分共計七千八百六十二引八分每引八百勛每勛完課錢四文應完課銀二萬五千一百六十千零課分前後按季繳由紹局請領引單護照填配後半繳由錢清東浦曹娥三場轉解紹局核收彙解光緒三十一年因飭令加價加課改爲每年包課錢五萬二千串光緒三十三年又因議辦加價飭據甲商公議仿照釐鹽辦法計錢不計引勛自三十四年正月加認錢三萬八千串共計九萬串又上虞年額三百二十引引勛科則與山會同呈由金山場解紹鹽局餘姚年額一千二百三十六引每引八百勛每勛二文課分前後前半解紹局請單後半按月繳由石堰場解紹局凡距場窳轉遠之區由商設店住買謂之住鹽上虞縣年額

二千引每引四百觔課四文八毫噸縣兼銷新昌年額一萬六千五百引光緒三年續加一千引引觔科則與上虞同以上課銀均由紹局繳解設店行銷又餘姚縣從前亦有住鹽嗣因該地曬私充斥額銷住鹽久經曠廢而噸上新三縣住額迭據經商以引多課重又與餘姚接壤曬私浸灌肩鹽又多逾越呈請酌減雖未奉准而歷年課收不足甚鉅此杭嘉紹肩住鹽課之實在情形也甯屬之鄞慈奉鎮四縣向不計引由商包辦年額認錢一萬三千串光緒季年因籌練兵經費加釐錢五千串以外尚有象山鹽釐八百串玉泉場肩鹽二百四十串鄞縣漁鹽一百二三十千文以上各款統由商繳甯波督銷局收解又台屬之臨海仙居天台金屬之永康武義處屬之縉雲七縣鹽厘向不計引由商認課錢三萬七千串光緒二十八年償款加價加課認加七千串浙餉加價認加二千串共四萬六千串宣統元年台屬鹽務屢起風潮商戶黃蒸雲一再稟退現已改爲官辦計今台府以食鹽一千二百萬觔每觔八文共收錢九萬六千串除局用外年可得錢八萬餘串較前加倍此外尚有太平漁鹽歷由海門中營轉飭汛官認辦年額解錢一千五百串又花橋鹽厘就地紳董認辦年額二百六十六千文以上台屬各課稅統解台府鹽局轉繳又溫處鹽釐原定六萬串盈餘二萬串迭因加價銷滯盈餘已無溫屬產鹽之區私販充斥處屬崇山峻嶺商運維艱向章設局抽釐以筭核計每筭正鹽二百斤抽釐錢一千二百文由各局卡彙繳溫處督銷局轉解此甯台溫處釐鹽之實在情形也

(丁)新加正帑引

光緒三十二年因浙餉事由 前撫院張以蘇五屬並建平一縣自兵燹後額定引目以來雖迭經議加歷年尙有溢銷因令復引額充經費相持者年餘迨三十四年 前撫院馮體察情形議加七萬道帑三正四科則照舊試辦一年再具切結本年核計約收銀五萬兩惟商人以銅元充斥而售鹽以錢運鹽以洋請改洋碼未准至今課額收繳十分之六又按照原額每引隨繳賠課二錢以資彌補究非正當辦法現在改售洋碼一事已由司詳奉 督辦鹽政大臣照准商力藉以周轉不致如前竭蹶

(戊)溫州府程課

溫屬引課向由府解燹後改章抽釐遂歸釐局惟警銷漁鹽仍循舊例由府刊頒引照給商赴運謂之程課所收無定年約二百八九十兩甲年收繳乙年解司情形與票課同

(己)魚蜇引課

定海岱山各漁戶出洋採捕魚蜇需鹽醃漬向由浙提標中營派弁赴司領引配銷每引八百觔應完正課銀一兩九分四釐四毫四絲每兩加河餉三分飯銀五釐引票以五日爲限經過關津營汛驗明魚貨與鹽相符即便放行偷貨多配少買私充引以及逾限夾帶塗改影射即行查拿燹後案卷蕩然同治七年由司移會中營派弁試辦當時領引不過數百十道節次整頓增至一千五六百道嗣因引銷未定光

緒三十一年歸營弁認銷二千引爲額銷不足數責令賠課統計正雜銀四百二兩四錢九分一釐

(庚) 埤圩引課

丹陽縣轄之埤城朱張圩兩處與丹徒武進毗連離城本遠從前因淮私浸灌是以設店行銷帑鹽餘引俾商人減輕鹽價鄉民就近買食同治八年改復引鹽因無帑鹽餘引不能照舊行銷同治九年杭嘉甲商朱源茂朱恒源等稟請專運埤圩鹽勸酌減科則並於該處各設分棧經錫前司查明科則咸豐初年每引一兩二錢零而正地科則係二兩零該商請照現在未減正地一兩七錢之數減半未免過少應酌定每引正雜九錢三分三釐仍於丹陽原認一千八百引之外另立名目年約銷六百引完正雜銀五百五十餘兩至今尙未認結

(辛) 姚橋引課

丹徒縣所屬姚家橋逼近長江爲淮私首衝光緒五年杭所甲商許慶曾稟請在姚家橋設店減價銷售續據該商以該地引商張恒源等原定石鹽一千引輸納加價河餉正課銀四錢六分五釐零開單稟司又經分別申報行知在案光緒十七年又據許慶曾以近年姚橋銷數尙暢責成引商張恒源等於是年爲始加認二千引連前共三千引科則悉仍其舊約收一千三百九十餘兩

(壬) 寶山結一等圖引課

江蘇寶山縣結一九一等圖與上海邊境犬牙相錯上海租界私販充斥闖入鄰地以致嘉寶銷數日絀光緒三十一年引商張源豐稟於是年秋季始公認正引二百道帑引八百道按照上海租界減價敵私議章試辦捆運餘岱松三處販鹽於寶山結一等圖分設棧店行銷價與上海同其運鹽至瀏河過掣後裝船由吳淞口經黃浦入虹口二三里抵岸上棧最爲相宜正路引課仍照寶山完納約收銀一千四百兩松所甲商顧浩加具切結在案光緒三十二年閏四月准上海道以寶山地方本非租界結一等圖雖經南洋大臣劉批准洋商租地立契究係約外通融應將章程內租界字樣更正因係光緒三十二年試辦尙未結定

(二) 利弊

歷觀以上之沿革自引而票而綱征收方法由場而局而甲商而紳董而營弁名目則有正引帑引肩引住引之殊引勛則有自三百五十五至八百斤之別加以河餉鹽釐諸正雜款項紛繁鮮不目迷五色重以奸商偷漏私販混淆蓋利之所在弊亦易滋也茲分別其原因結果剖爲兩大部於下
弊之由於天然者

浙江向產竈鹽自乾隆間岱山始創曬鹽嘉道間靖江一縣銷數至一萬數千引餘姚亦仿行曬鹽燹後竈丁未復曬鹽盛行然尙目之爲私懸爲厲禁同治季年始創化私爲官之議清查板片計丁授板示以

限制一面設局收買而案始定厥後松場亦仿行之曬鹽於是大旺迄今兩浙銷鹽四十餘萬曬鹽居半矣若非限制餘岱八十餘里隨地可曬歲出不下百萬豈非一大利源乎然曬鹽無窮而銷數有限浙西竈戶又以生計攸關動起爭抗浙東餘岱勢必積留以充私販於是有廢竈改曬之議然曬鹽既屬天然萬一陰雨不時食鹽缺乏又將奈何且竈丁不下十餘萬生計徂於習慣安插亦非易事此弊之屬於天然者

弊之屬於人爲者

產鹽之地既非一處銷鹽之地最遠水則蘇之五屬陸則安徽及廣德一州次則金衢嚴處等府有承銷紹鹽而地則近隣台鹽者有承銷浙鹽而境則逼近淮私者據經濟原理凡物價之變動莫不本地勞力資本三要素構合而成似非法律所能規定然以鹽務重要若竟盡撤藩籬國家數百萬帑項安所取給但國家徵稅方法要以便利爲原則引課前後各半原以體卹商艱乃或呈由司庫或繳由甲商或解由府局層層積壓手續繁多重以巡緝不密掣驗不嚴官鹽搭私准產浸灌於是巡緝則有商巡官巡之殊私販亦有內私外私之別此弊之屬於人爲者

有此二原因遂生以下諸結果(一)担負不公平(二)引勛不劃一(三)科則不一律如正引重幣引輕(四)出納不一致(五)監督不嚴明

(三) 性質

鹽課爲國家稅之一盡人而知之然欲明其理由不得不舉二三要點以證明之

(一)有間接之特質 稅有間接直接之分者有轉嫁力與無轉嫁力之別其他各稅雖有直接間接而其性質究難純一惟鹽爲人生日用所必需且賣有定價銷有定地故無他疑問獨據有間接之特質

(二)有一般之利益 租稅者對於一般收入也一般之收入有二意義由收入言之如前所言人人有負擔之義務由支出言之非用於特定之事務而鹽課之支出大部分皆屬於京餉非爲特別之用費爲國家一般之用費故有一般之利益

(三)有特設之機關 凡國稅之收入多屬於國家機關然大都非爲收一項之稅而特設如鹽課專屬於運司衙門是有特設國家稅之機關

(四)有特別之法律 國家法律有普通特別之分對於一般事物之規定爲普通對於一事一物規定爲特別鹽法之制各省而異一省之中又各不同是有特別之法律

如上所言由前二者觀之可見普及一般之效力由後二者觀之可知國家權利之作用是鹽課之爲國家稅也得此證而更明

(四) 辦法

前舉種種弊端因有種種結果欲求利國利民之方不得不爲正本清源之計請條陳辦法於左以供採擇

(一) 擔負宜歸公平也 浙鹽正帑兩引納稅正雜有一錢至二兩零鹽釐自二文至十二文不等雖額定增減當時各有原因日久成爲慣習賦課不均莫此爲甚似宜詳加斟酌統歸一律又不可無例外之規定如蘇屬上海等逼近淮私減價幾分之幾以暢銷路

(二) 引勛宜歸一律也 處屬以筭計台甯等屬有以斤計以引計引有三百五十五斤三百七十五斤四百斤魚蜚引課則多至八百斤錯落不齊最滋弊竇似宜以四百勛爲定額其以筭計以斤計者仍令合併計算不得稍有畸零以便稽考

(三) 徵收宜歸一致也 浙西則統商於官浙東則統商於商甚有官收半課仍由局轉解者抑壓滯留殊多層折似宜統由司庫其分設行棧之後半課統由地方官徵收隨糧轉解列入考成則鹽局可裁以省開銷而免壅滯甲商代商人解繳擔負太重阻滯尤多似宜統由司庫但銷不足數甲商須負以擔保之責其營弁征收意在防務綠營既裁此例應廢

(四) 科則宜歸畫一也 正引輸正雜帑引輸正課而不輸雜課雜課但輸河餉此外分文不加惟加價而已似宜去帑引減引之名蓋帑引減引多起於減價敵私之議乃以非准私所及之地亦致正帑各半

或多認幣引而不願認正引者國課隱受其害似宜歸併一律蓋蘇屬上海自有例外內境不得援以爲例

(五)監督亟宜整頓也 掣驗所認真辦理則挾私逗遛之弊何自而興巡緝認真辦理則內私外私之鹽何由而起近則水陸各巡較舊加密而地方警察亦並有查拏梟匪之責又以緝私獎勵章程多獲功鹽不知功鹽可買而致自今以後宜改爲引課獎勵如銷鹽千引能銷千二百引此巡緝嚴密所致即爲功鹽從優獎勵否則多獲功鹽不足爲功例不給獎

凡此辦法不過畧爲整頓至欲以課賦公平上利國下利民以求至美盡善非清查戶口後實地調查行銷確數計口勻配將舊有綱地引地及蘇屬江西安徽等州縣重加配搭不足以昭核實其有地方界限不明瞭或分配失當之處准自治會申請會商妥酌辦理鹽無論台紹產無論曬煎總期無負國課担負公平方於引地民力商力國課各有實際也

第三項 鹽課雜項

(一) 沿革

鹽課雜項之中名稱複雜有屬於內銷者有屬於外銷者又有作用雖同而名目各異者除醬銷而外莫

(子)引課商綱 謹按浙西蘇五屬並建平一縣引課向有按引隨課輸繳銀五分及三分五釐不等名曰商綱年約收銀四千數百兩從前備鹽院辦公津貼之用現已提正歸公

(丑)引課院司公費 謹按蘇五屬及建平一縣引課向有各商按引隨課輸繳銀五分二釐零及三分一釐零不等名爲院司公費年約收銀五千數百兩從前作爲院司辦公津貼之用現亦已提正歸公

(寅)七六引費 謹按是款綱商隨繳加二引費內提取從前票鹽章程原定每正課一文隨收加一耗款作十成勻算以七成抵充各項雜支其餘三成以一成解院二成歸司給發各書役辦公及油燭心紅紙張之用改綱以後釐定課額同治十一年十月由綱鹽局詳定凡有不敷雜款由浙東西綱商籌備每完正課一兩隨繳加二引費二錢仍作十成計算除二四引費內院司辦公津貼現已提正歸公分別支用外其餘七六引費年約收銀五萬六千餘兩即爲外銷各項雜款之用此係商輸雜款向隨綱課正銀核收

(卯)勛提 謹按勛提一款向惟浙東西綱課有之從前票章每斤收錢一文光緒二年因貼正課減爲每引收銀八分既經減引又恐巡費不敷由杭嘉紹三所甲商議定於完納正課外改爲每引輸繳銀一錢二分年額可徵銀二萬六千一百二十九兩七錢六分備作各地緝私巡費之用

(辰)江犒 謹按蘇省引鹽銷地鎮江一府實爲蘇常各屬門戶與淮南通泰各處祇隔一岸私販易於

暗渡向有長江提督暨瓜州鎮京口協派員弁督率兵丁於水陸口岸常川巡緝杜私疏銷所有各營汛夜巡油燭犒賞等費於同治十年經秦前運司飭據杭嘉甲商等議在常鎮各商完正課時按照正引每引輸銀二分自同治十年始隨同正課解司年約收銀六百餘兩由蘇五屬督銷局分季具領轉給各營應用以資津貼由司詳奉 前鹽院楊批准照辦

(巳)京員津貼 謹按光緒九年間奉 撫院行准 部咨以京官苦况日甚 奏明參酌成案在各省庫外銷款內籌解津貼歲需銀二十六萬兩浙江籌銀一萬二千兩除由釐餉局籌銀一千九百兩甯道庫籌銀一千兩其餘九千一百兩奉飭由運庫籌解當因無款可籌經成前運司諭飭杭嘉紹松四所甲商議在浙東西綱商及蘇五屬引地除靖江姚家橋埠圩朱張圩外無分正帑引均按引捐繳二分約計年可收銀六千四百兩之數又於外銷七六引費項下湊支銀二千七百兩遵分兩次由藩司彙解光緒十年因防餉支絀由 部 奏明將此項津貼暫行停放留備餉需七六引費項下遂亦停支又光緒十一年十一月欽奉 恩旨在京官員兵丁俸餉仍按十成支放復經 戶部 奏定京員既得十成俸銀自應停止津貼其各省關應解前次銀兩仍令照額報解以備搭放俸餉之用此次釐定之後應將此項津貼名目改爲加復俸餉各省關報解此款應由銀庫兌收不必再歸飯銀處以清界限等因抄摺咨浙行司遵照嗣於光緒二十七年因籌還賠款緊要由藩司詳准咨 部將是項銀兩如數截留備抵償款

要需歷年照數收存未曾移解此係各商隨正輸繳之款

(午)引課舖墊 謹按江蘇蘇松常鎮太五屬及安徽建平各地引商向例除完正雜各款外不分正帑按引另輸銀五釐及二三釐不等年約收銀四百餘兩由各商隨課繳存司庫作爲運司到任置備一切舖墊之用惟現因本局移請嗣後歷任交替安衛等款均須全數移交舖墊事同一律似亦不能再照向章動用應備撥作公款

(未)安衛津貼等款 謹按運署新任安衛及修理衛署等項向均在運司辦公津貼項下動支其安衛一款每次新任到任給銀五百兩銀圓五百元交由經庫廳仁和場及各甲商領辦不敷之款由商湊墊歷辦如此光緒二十五年奉飭將津貼等款提歸公用支款無着當據杭嘉松三所甲商許文緯等以此款不能少與浙西各商酌議稟認蘇五屬嘉湖臨安等處無分正帑按引捐輸安衛銀五釐歲修銀五釐均自光緒二十六年夏季爲始一律隨課帶繳儲庫隨時撥用歲無定額嗣據運署各書役以應得飯食紙張銀兩自奉文裁減後辦公竭蹶一再稟乞補復經世前運司飭據甯紹分司等會議於商輸歲修款內酌量補給開摺稟司批准照辦因爲數無多仍不敷用復據該書等續稟又經黃前運司批飭於裁減巡費項下湊撥以資津貼此係商輸雜款宣統元年由本局移知凡有署內一切動用物件均作爲公家物品按任移交上年王前運司移交張署司再由張任移交現任均已照辦

(申)商輸存備 謹按杭嘉湖金衢嚴廣七屬自同治八年十一年先後認定銷數並釐定科則之後積綱日鉅墊完甚多徽廣認數最重欠課尤甚光緒五年三月由杭嘉紹三所甲商許慶曾等公同各屬綱商酌議除富陽臨安新城於潛昌化諸暨義烏浦江東陽九地外按照七屬實銷引數每引隨同正課另輸銀五分解司存庫遇有積綱較重商力不繼課有短少之處隨時指款請劃以顧正供如有本署要公以及鄰省籌濟等事均不得動支挪用切實具稟當由綱鹽局詳奉 前鹽院梅批准照辦一面移司飭遵在案所收銀兩年無定額此係商繳附存運庫備抵之款

(酉)賠課 謹按浙西蘇松常鎮太五屬自光緒三十四年起新加正引四萬道帑引三萬道雖由杭嘉松三所甲商蔣恒昌等具結包認而各引商尙未分地結認每年銷數暢滯尙難預定設或銷不足數課無責成虧短堪虞由甲商稟請自三十四年起飭令各商捆鹽一引額外帶繳銀二錢甲商加蓋戳記以備賠補課項之用如銷能及額賠課有餘均仍按捆數攤還辦法甚爲公允即經惠前運司詳明是項賠課應照捆引隨繳之商輸存備一款辦法一律按引隨正繳庫帑款附存由該甲商等結算劃抵以重課款當奉 前鹽院馮批准照辦所收銀兩年無定額此係商繳附存運庫備抵之款

(戌)醬銷 謹按紹興府屬之餘姚縣醬坊所造醬貨向來通銷上虞每年應需鹽斤另繳課釐約計一千一百餘兩由紹鹽局經收解司又甯紹分司所轄之龍頭場亦有醬銷一款向係商人包課年額繳錢

七十一千八百二十文由該場收繳甯督銷局彙解甲年之款乙年清繳

(亥)引課彙雜籌備 謹按蘇松常鎮太五屬并建平等地各引商向於正引完課之外每引另輸彙雜銀四分八九釐及五分六七釐不等又於帑引完課之外每引另輸籌備銀四分一二釐及五分八九釐不等年共約收銀四千數百兩繳存司庫備作蘇五屬督銷局局用薪水之用未報部

(二) 利弊

本項之中計其名共有十二種關於國庫之利弊有屬於直接有屬於間接者茲分二段說明之

(甲) 屬於直接之利弊

先言其利

(一)對於收入言之 引課商綱引課院司公費以及七六引費各款皆隨正引而徵收知正課之若干即知各款之多寡此其利在便於考察也

(二)對於支出言之 引課商綱引課院司公費既經提正歸公仍作院司公費之用即其他各款亦有一定之支出七六引費及引課彙雜籌備爲外銷之要需勛提江犒皆作巡緝之費京員津貼現已抵償賠款雖引課舖墊安衝等款一經歸公之後亦可抵行政經費之用此對於支出之利也

再言其弊

(一) 雜項中之名目最爲繁瑣不但引課鋪墊安衝等款名稱不正卽引課商綱等款亦滋紛繁此命名之複雜也

(二) 引課日益加重商人之負擔日益加多以致現今正雜各款與商人賣價相比較竟有賠累不堪者其不重勛夾帶亦將無以盾其後至實在真相究難窺測此又其弊也

(乙) 屬於間接之利弊

(一) 亦先言其利

商輸係備及賠課因其滯銷日甚慮及商力不支正課無着以便指劃抵補在公家不患國課虛懸在甲商不患因人受累然無此事實發生則不得歸國庫所有故稱爲間接之利

(二) 更言其弊

商人納稅已有一重之担負加以存備賠課又多一重輸出成本加重則夾私虛報或又因此而生是爲間接之弊

醬銷一項係屬認課倘能認真稽查自有利而無弊

(三) 性質

本項之中有爲正稅者有隨正徵收而亦得爲正稅者有可改歸稅者有不可爲稅者分爲四種述之

(甲)有爲正稅者 醬銷一項因醬坊需用鹽斤使之認繳課釐餘姚醬銷由紹局經收解司龍頭場包課由甯督銷局解司是皆屬於國家之機關自爲國家稅之一種

(乙)有隨正徵收而亦得爲正稅者 引課商綱引課院司公費七六引費引課彙雜籌備勛提江犒以及京員津貼皆係按引徵收各有定數是有一定之稅率又有一定之稅源悉隨正課繳納此從收入一方面言之也然由支出一方面言之如引課商綱引課院司公費並經提正歸公作正開支七六引費亦爲外銷雜款之用勛提江犒作巡緝經費京員津貼截充償款要需無一不爲國家行政之支出是亦得爲國家正稅也無疑

(丙)有可改爲稅者 引課鋪墊安衙津貼等款雖屬隨引徵收然究爲一種陋規不得謂之稅當此清理財政之際嗣後各署公費實支實銷當籌的款則此等款目將來得爲公用是可改歸爲稅矣

(丁)有不可爲稅者 商輸存備及賠課名目雖殊作用則一前者出於綱商後者出於引商雖爲賠補課稅之用然其正課不虧自不能歸於國庫連庫不過代爲保管其不可爲稅也自不待言

(四) 辦法

雜項之中性質利弊既各不同而辦法亦難一致請分別說明之

(甲)對於醬銷之辦法 醬銷爲醬坊之包課所患者以多報少耳除責令該管督銷局認真調查外別

無辦法雖屬爲數無多亦應力加整頓

(乙)對於一切雜項之辦法 前述之弊一屬於稅則太重一屬於名目繁多對於前者之辦法一在嚴緝私梟以蘇商困一在調查實銷之數以得真情是項辦法應述於正項之中茲不多贅對於後者之辦法有二

(一)一律並歸正課 正課之外復有各項加價加價之外又有雜項名目既嫌混淆收支易生弊竇若以一項用費應列一項名目則國家之政務萬端其收稅之名目亦無終止其勢有所不能應並爲正課一種總收支較爲便利

(二)一律改名公費 如前所言歸爲正課一項自爲直截了當然各庫向分內銷外銷支出之際亦有輕重如欲分清界限唯可謂公費一種則巡緝辦公各款已可包含萬不能再沿舊例

(丙)對於引課鋪墊及安衙等款之辦法 此款本屬陋規當此免除差徭本應裁撤然鹽商非他貧民可比既經歷年繳納又值此庫款支絀之時自應一併作爲公費以裕庫儲俟將來調查後如實屬商情困難再爲革免

(丁)對於商輪存備及賠課之辦法 此款既爲存儲以備賠課之用自利多而害少無須另籌辦法惟至將來調查實在情形能將積綱積引之弊一律廓清前後半課能於同時並繳以復舊制則此款又屬

無用矣

第四項 加價

(一) 沿革

加價之中有內銷加價有外銷加價有江南加價之分請將各沿革分別於後

內銷加價

(甲)鹽勛加價 謹按光緒二十年因日防吃緊需餉孔殷奉 部通行各省每勛加收制錢二文以佐軍餉軍務一平卽行停止二十二年續經 部議以各省鹽勛加價若經停收恐防軍月餉無款開支仍擬通行各省每鹽一勛一律加制錢二文飭據杭紹嘉松四所甲商許慶曾等稟以原辦海防加價係按照引額派繳緹銷之地未免向隅如僅照銷數加收而引岸遼闊難稽又恐有銷多報少之弊此次續辦鹽勛加價無論引岸暢滯皆照各商現時捆運之數加收稟經前運司詳奉 鹽院批准自光緒二十二年起除紹所夥縣嵯縣二地行銷最滯不計外其餘無論綱引肩住一律照加所收錢文按月由甲商合銀解運庫年約收銀十七八萬兩此係正款現作爲償還英德俄法四國洋款及撥補釐金之用報 部

(乙)償款加價加課 謹按光緒二十七年 戶部 奏新定賠款數巨期迫通行各省合力通籌分派攤還一摺奉 旨依議欽此浙省奉派每年一百四十萬兩每月應攤銀十一萬六千六百六十兩除由

藩司糧道及各關庫籌備外當由黃前運司會同詳定自二十七年十二月起無論綱引肩住各地以及甯台溫處釐鹽仍各按捆運實數每觔再加賣價四文凡在江蘇安徽江西各省銷售者則由行銷省分每觔分去二文其餘二文留歸浙省又是年先於三月奉到 行在傳 諭此次商議償款飭令產鹽各省督撫各就地方情形設法變通並酌量加課之處悉心籌備奏復等因由院轉司因即議飭兩浙各商於各地捆運遵掣引數每引加課四錢隨掣帶繳於二十八年正月詳奉鹽院 奏准由司出示曉諭所收銀兩以及加價錢合銀均由甲商按月解司年約收銀五十萬兩每月撥銀三萬兩解由藩司彙解江海關道兌收備償新約賠款之用報 部

(丙)浙餉加價 謹按光緒二十九年十二月因浙省攤派新約賠款爲數過鉅以及應解部庫各項通籌出納虧耗甚鉅若不設法籌補勢恐貽誤大局由黃前運司會同藩司一再籌議請將自光緒三十年正月起凡兩浙綱引肩住各地再按捆運實數酌加售價每觔二文以備償還賠款之用行銷省分不得遽行議分詳奉 前鹽院 奏准通飭遵辦嗣據紹甲商汪似祖以浙東夥休欵常廣五地滯銷特甚商力困疲稟求准予酌減一文以卹商艱據經前運司詳准照辦此外各地不得引以爲例所收錢文按月由甲商彙收合銀繳司年約收銀十六七萬兩報 部

(丁)抵稅加價 謹按光緒三十四年 部議洋藥稅項指抵各款以練兵經費及各省額款爲大宗現

在實行禁煙稅項漸減亟應另籌抵補因 奏准通行鹽務省分每鹽一觔暫加售價四文統限三十四年七月起一律照辦所收銀兩以一半解部抵補練兵經費以一半劃歸產鹽銷鹽省分勻撥濟用如各省疏銷不力以致舊日課釐或有短絀即將應撥該省一半銀兩先行提補有餘再撥給該省應用等因遵經轉飭各商無論兩浙綱引肩住各地一體照辦並將奉發告示飭貼曉諭嗣據紹所甲商汪似祖以夥款休常廣開六地引多銷少與別地情形不同稟請略予變通當由王前運司以各地如有絀銷短課部飭雖准提補亦不能不彼此兼顧復經詳明將浙省所得浙東各地加價截留一成安徽江西各省應分徽廣二府加價則截留半文每年約計銀一萬數千兩專抵該六地不銷之鹽課如有不敷即由各商賠補款屬報 部

外銷鹽觔加價加課等款 謹按浙東西綱引肩住各地以及甯台等處鹽釐均經陸續加價加課而溫處甯台各屬釐鹽崇明竈鹽玉環煎鹽並各地功鹽等項亦應一律照辦以昭平允先後由運司飭各局及甲商議復體察情形酌量辦理或以斤計或以筭計或不計引斤由商包繳計應收之款有四一曰外銷鹽觔加價年約收銀五千餘兩一曰外銷償款加價加課年約收銀三萬餘兩一曰外銷浙餉加價年約收銀一萬餘兩一曰外銷抵稅加價年約收銀二萬餘兩均因收無定額多寡不一由世前運司詳奉 前鹽院廖批飭存儲運庫留爲本省緊要之用未報 部

江南加價 謹按光緒三十四年因江南財政窘迫由 兩江督院奏准於部擬抵稅加價四文勻撥產鹽省分一文外再加收二文無論銷鹽引數若干全數劃歸江南濟用以資辦學之需咨浙行司遵辦當經前運司諭飭杭嘉松三所甲商傳諭蘇五屬引商於三十四年七月起按照摺運實數一律加收每觔二文並須收齊之後於聯單內加蓋江南加價每斤二文一併收訖字樣戳記過掣呈驗是項銀兩年約收銀六萬餘兩按月由甲商彙收繳司由司發交省城商號承領匯交江蘇提學司衙門兌收應用報部

(二) 利弊

各項加價名目雖甚繁夥然利弊大略相同試分述之

(甲) 加價之利

(一) 抽收利於普及 凡國家徵收租稅必以普及爲要素鹽爲人民日用所必需稅加於鹽不啻勻取於人利一

(二) 人民易於擔負 鹽雖爲人所必需每人日食不過三錢以歷次所加鹽價平均計算每人每日不過擔負三毫左右在民間所出有限而集腋成裘國用賴以有着利二

(乙) 加價之弊

(一)官鹽貴而私銷愈廣 從來疏銷官鹽首以平減鹽價爲前提蓋官鹽價值愈昂私鹽愈形其賤民間貪賤食私官銷乃益疲滯此盈彼絀理有固然近來浙鹽積綱積引甚鉅官商交困其原因雖甚複雜然依學理而論不得不謂加價之影響弊一

(二)名目繁而勾稽不易 國家稅項利單純而惡複雜今於鹽勛加價之外又有償款加價浙餉加價抵稅加價江南加價等項名目繁多迹近瑣碎不便勾稽動虞牽混弊二

(三) 性質

加價之性質屬於一種間接之國家稅請證明其理由

(一)由稅率及稅源觀之 凡稅必有一定之稅率及稅源加價或以勛計或以引計所加之數有二文有四文不等是爲稅率加價之稅爲對鹽而徵收鹽爲消費要品人民日用不窮商販亦無終結是爲稅源皆足爲稅之徵

(二)由收入及支出觀之 稅之分類由地方團體收入用於地方公益者爲地方稅由國家機關收入用於國家者爲國家稅加價之收入屬於運庫其支出在浙省或作賠款或充餉需或抵補正課並一切外銷亦均爲行政之用又爲國家稅之一證

(三)由直接及間接觀之 稅有直接間接之分直接者對於擔稅之人直接徵收間接者令納稅以外

之人爲擔稅如加價直接雖取諸商人而負擔實在食戶此爲間接國家稅之確證

(四) 辦法

如上所言一則因鹽價昂貴官引滯銷轉虧正課一則因名目繁瑣艱於勾稽易滋流弊欲祛其弊自不得不生以下辦法

(一)裁陋規以抵加價 查連庫雜支項下有引課鋪墊安衙津貼及院司衙門幕書津貼等項有業已停支者有理應裁汰者其他類於此等陋規尙復不少似可分別裁節作爲抵補加價之用能裁節若干即將鹽價核減若干則減輕一分鹽價即可抵制一分私銷自爲定論

(二)一名目以免紛繁 租稅款項利單純而惡複雜既已如前所言自不得不求統一辦法各項加價本係隨同鹽課徵收此後儘可核成銀數編入正課項下統徵分解不必另立加價名目如或別有窒礙難行之處卽將各項加價併爲一款統名曰浙鹽加價由運司隨正徵收分別撥解似此刪繁就簡既省勾稽之繁復免紛擾之弊或亦清理財政之一助也

以上二種辦法固屬正當惟際此庫儲支絀之時羅掘尙虞不給固有之款豈能復議減裁是前一辦法恐難遽予實行而後一辦法爲改良徵收統一財政之要素似不容緩也

(一) 沿革

謹恐上海租界食鹽自光緒二十四年起由上南引商陸寶珩等認定正引一千七百五十五引帑引四千引歲課銀三千六百餘兩三十年該引商招同職商嚴與敬等集股設立富海公司專在租界分銷官棧之鹽雖正帑引額繳課歷年無欠其中隱蝕情弊在所不免三十四年經 鹽院增力加整頓即將富海公司裁撤 奏歸官辦並將該商原認正帑引課咨 部註銷一面遴委浙紳候選道朱佩珍統辦官運事宜於租界適中之地創設浙鹽事務所收買私鹽行銷租界於宣統元年二月十六日開辦每年可銷鹽二萬四千引每觔除一切開支外可盈餘洋一分由 鹽院增批准按月解洋八千元暫作比較當由王前運司將原送章程酌量參改並擬護照式樣分別移行在案現查所收課銀雖不及原定比較之數然已實逾舊額十數倍此款報 部

(二) 利弊

(甲) 利 租界鹽釐之利約有三端

- (一) 富海公司原認正帑五千餘引歲僅課銀三千六百餘兩自歸官辦以來年可銷鹽二萬四千引雖比較奉定九萬六千元之解數尙有短少然較之商認引額增加已逾十數倍此利之在國者
- (二) 鹽爲人生日用要需昔歸商辦既須完納課釐又有種種耗費成本既鉅售價自昂現在改歸官

辦開支省而售價廉閭閻得以減輕負擔此利之在民者

(三)鹽屬國家之專賣業東西各國久爲財政部收入大宗獨我國仍歸商辦舉凡國計民生皆須仰其鼻息積重難返太阿倒持今官辦既有成效倘能力求整頓即可作爲專賣基礎將來漸次擴充由租界而內地增加歲入豈可倍計此又爲鹽政改革之起點也

(乙)弊 租界鹽釐之弊約有兩端

(一)杜私之道不外收緝兩端緝私固不易言收私又爲緝私者所藉口官辦銷數雖有增加而私鹽轉形充斥推其原因約有數端(一)逼近場窰販運較易(二)港汊百出堵截爲難(三)地屬洋場事權不屬有此數端租界之私鹽乃愈收而愈多緝捕營與事務所之衝突遂因之以起

(二)租界爲事務所銷場城廂爲商認引地各有界限不容攙越然租界與城廂毗連事務所售價既廉則居民之貪賤購食私販之乘機浸灌梟匪遂趨之如鶩引地被侵引商與事務所之衝突又起

(三)性質

上海租界鹽釐爲國家專賣業試就學理與事實兩方面證之

由學理證之 國家收入分經常與臨時兩大部而經常部又分三類(一)租稅(二)手數科(三)卽專賣業今之東西各國認爲專賣者以煙草食鹽爲大宗我國煙草聽民自由競督賣鹽則官商辦爲間

接之專賣今之上海官辦鹽釐已趨於直接之專賣矣

由事實證之 上海事務所解款雖名爲鹽釐實則專賣事業何則蓋釐金必由商販官捐而此項鹽釐則爲由官販賣之盈餘雖定比額仍以銷鹽之多寡計算售價之外又不另抽課釐除去開支皆爲國家收入由此觀之租界鹽釐爲國家之專賣業更無疑矣

(四) 辦法

欲整頓此項鹽釐自以祛除以上二弊爲急務試將辦法分列於後

(一) 就場稽察 梟匪之充斥本由販私而來私無從販梟亦不禁自絕浙私來源以岱山餘姚爲大宗而松江之袁浦青村橫浦尤與上海逼近倫在各場地分段設巡派員駐守外可以巡緝私梟內可以監督煎曬如是本源既清梟私自絕不但上海一隅受其益即全省全局亦被其利然產私之地不僅浙場不得不生以下之辦法

(二) 扼要防堵 如前所述私鹽既不盡爲浙產租界又復事權不屬自不得不求第二辦法租界雖非本國完全勢力範圍之內然私鹽悉由租界外灌入倫於水陸隘口多派得力兵隊扼要駐紮嚴密稽查以遏其流復擇地收私以清其源此亦治標之一道也

如上二種辦法倘能實行則第二之弊自必減少即不然若上海租界辦理得宜其銷數能超過城內之

商引亦不妨將上海縣舊有引額全劃併以一事權而收專買進行之效法語有云公益壓私益者其斯之謂乎

第六項 各項提款

(一) 沿革

各項提款有三即提正歸公彌補交代大巡經費此外尚有雜收項內之蕪雜各款與提正歸公相類茲附說明請舉沿革於左

(甲) 提正歸公 謹按兩浙鹽務向有各商按引輸繳年呈 鹽院商綱公費津貼引費照費加平程毫等款溢銷年分在三萬九千餘兩自兵燹後歷任院司皆取以爲常年辦公之需至光緒三十二年前運司以款雖商輸究近陋規開單呈報經 前鹽院張飭令全行提庫以歸公用所有院司辦公經費從實核減悉在課釐項下開支額定 鹽院年支公費銀一萬八千兩內五千兩撥作師範學堂經費由司扣存逕解一千五百兩作爲書吏紙飯由各該書自行赴庫結領又一千五百兩作爲差官戈什等薪工連同公費按月呈繳九百五十八兩三錢零連司年支銀三萬三千九百六十兩按月支銀二千八百三十兩均遇閏照加永爲定額詳准自三十二年正月起按月分別照數動支解給並將原有之商綱等款盡提數庫入於春秋各冊分列收支報撥另造清冊附送嗣奉 度支部駁飭以鹽務所收課釐正款與辦

公經費雜項大有區別不能任意淆混令將此項收支各款另行造冊更正務須各歸各款不得彼此牽混致虧正項課釐咨浙行司遵辦等因即經前運司遵飭更正造冊詳報咨 部備查至光緒三十二三兩年在課釐項下動支院司辦公經費銀兩仍由提正之商綱等款內如數劃還歸款其應支院司公費並請自光緒三十四年正月始仍照核減酌定之數於提前入庫之商綱等款內按月照數動放分別解支如此各歸各款庶與 部章相符詳奉鹽院附片 奏准在案此款名曰提正歸公係報 部之款

(乙)彌補交代 謹按同治十二年七月仁和場大使費兆銓稟以各場交代率多虧短或已病故情有堪憐或爲數無多力有不及若慨予參革仍無裨益於庫項請自本年秋季始將各場所領養廉內提扣一成酌量彌補等情經盧前運司以所稟各節尙屬可行詳請將各場所年領養廉內一律核減一成所有本司養廉亦應酌數捐提每年扣銀一百二十兩因養廉時有截曠年無定額所扣銀兩另款存儲如有病故或參革人員實係因公賠累極貧無措虧短交款者酌提彌補若有力措繳及非因公者不得援以爲例奉 前鹽院楊批准照辦在案嗣因杭松二批驗所長林長亭龍頭清泉崇明等場皆係著名苦缺復經詳明免扣以示體恤此各屬養廉隨支隨扣未經報 部之外銷也

(丙)大巡經費提款

(一)餘岱局用 謹按光緒十三年間餘岱兩局用薪水等項飭商籌繳當經杭嘉松三所甲商稟

定自十三年四月起由該甲商等在蘇五屬引商捆運引鹽每觔提七文之大巡經費也每年提繳一萬二千串遇閏加錢一千串均照市價易銀解司作爲該兩局薪水等項之用所有三所甲商辦理餘借事務向章應給舟車經費每月每所三十千文三所年共一千八十千文閏年加錢九十千文卽於繳呈餘借局用項下劃抵領用甲年之額至乙年春季掃數繳清尙無短欠未經報部

(二)巡員薪水 謹按是款亦名蘇浙公費由甲商於大巡經費內按年提解蓋大巡經費本作浙西內外水陸鹽巡各營一切費用歷由甲商彙收經理光緒三十三年二月 前鹽院張會同

兩江督院江蘇

撫院 奏派遣員統領兩浙鹽巡以一事權札司諭飭甲商應輸巡費按月逕解上海專理巡餉局收用

其向解蘇浙公費銀五千七百六十兩仍由該甲商於大巡經費內照數提解以四千三百二十五兩爲內巡統領全年薪水之用以四百兩爲 鹽院幕友津貼一千四十兩爲運司幕友津貼內除提入蕪雜各款支放公費銀三百二十兩其餘七百二十兩同院幕津貼均係按季支送此係商輸雜項未經報部

(丁)蕪雜各款 謹按光緒三十二年信前運司於辦理提正歸公後以本司衙門向有零星蕪雜各款雖爲數甚微亦不能不分別裁減澈底澄清當經詳明如醬坊鹽店請照請牌公費及裁減司幕津貼等項一律提取存庫以備本署雜項之用隨時核收款無定額未報部

(二) 利弊

各項提款各有其利亦各有其弊請分述於左

(甲)利 本款內如提正歸公一項以院司衙門原有規費 奏准作為辦公經費及師範學堂經費係化私為公其彌補交代一項係扣鹽員應得養廉為各鹽員彌補虧空在因公賠累之場員可免參追而國家公款亦不致虛懸無簿洵屬公私兩便至若餘岱局周巡員薪水係由商家提繳年有定額繳有常期辦公無虞缺乏此皆利之所在也

(乙)弊 提正歸公就支出而言雖已作正開支然商家呈繳仍沿津貼引費照費加平程毫等名目非但款項雜糅抑且名實不符至餘岱局用巡員薪水同為大巡經費提款一則以錢計一則以銀計收支亦嫌夾雜列表統計尤多不便此皆弊之所在也

除上所述外蕪雜各款內尚有裁節司幕津貼等項係屬節省歸公之款無一定利弊可言

(三) 性質

本項之中性質複雜有可為稅者有不可為稅者試分言之

(甲)可為稅者 如提正歸公一項其收入雖為公費津貼引費照費等名目跡近陋規然皆隨引收繳各有定率直接雖取於商間接仍取於民已含有間接稅之性質現又 奏准歸公是又有法律上之効

力謂之爲稅自無不可

(乙)不可爲稅者 如餘岱局用巡員薪水係於商家大巡經費內提繳既非由國家機關征收所收之款亦非全數充國家之用彌補交代一款倘無場員虧空不得收歸國庫餘如蕪雜各款內之牌照公費類似手數料之收入裁減司幕津貼又爲節省之陋規是皆不得爲稅之確證

(四) 辦法

如前所言利弊既各不同辦法因而各異請分別陳之

(一)劃一名稱 提正歸公一項既經 奏准作爲院司公費及師範學堂經費已屬國家經常費用自應刪除津貼引費照費加平程毫等名目一律稱爲公費又如蕪雜各款內之裁減司幕津貼一日本係大巡經費提款今既裁減歸公自未便仍沿司幕津貼名目應與他項雜款一併列作公費庶歸統一而免混淆

(二)酌量革除 彌補交代一項既與國庫無直接關係本可置之不議惟釐定公費以後各署公用均應實支實銷當不致再有賠累此項名目應於實行公費時革除

(三)改良辦法 餘岱局用巡員薪水兩項既有銀錢各異之弊自應將餘岱局用一款改核銀數以免夾雜而便統計

第七項 雜捐

(一) 沿革

雜捐之中應分爲醬坊鹽店捐及各項加抽鹽捐二類列舉之

(甲) 醬坊鹽店捐

(子) 醬缸鹽店捐 按兩浙引地開設醬坊呈報缸口向例每正缸一口年銷官鹽五百七十斤由本商憑同保商出結聲明缸數認銷鹽引呈由運司衙門核明詳請 鹽院批准給發烙牌開張迨經兵燹舊商星散牌多遺失後由牙釐局體察情形畧爲變通詳定章程凡請烙牌執照新開醬坊以及老坊請增缸口者應照牙帖成案分別繁盛偏僻繁盛之區每正缸捐銀五兩偏僻之區每正缸捐銀四兩如缸數在百口以上按照捐數八折計算仍以一正缸兩副缸爲則副缸一概免捐如原請烙牌尙存及實係原人原地原坊酌減五成收捐以示體卹而昭區別至各處新開鹽店仍遵定章請給牌照分上中下三則上則捐錢七十千文中則五十千文下則三十千文迄今仍之所捐銀兩由各地商人隨時開設坊店繳由甲商轉呈司庫充作軍餉之用此爲醬缸鹽店捐之沿革

(丑) 醬坊防捐 醬坊防捐即醬缸之加捐也光緒三十年間因防務吃緊需餉孔殷奉 前鹽院暨飭籌醬坊捐輸防費以裕餉源當經許署運司諭杭紹嘉松四所甲商會同籌議稟復酌中核定各醬

坊每正缸一口繳防費銀二兩除例給副缸二口外准予加給備缸二口以此爲獎嗣後凡有舊坊請增缸口以及新坊捐請正缸者均令照章隨繳防捐給與收照捐銀儲庫備作防費此爲警坊防捐之沿革以上均屬外銷

(乙)各項加抽鹽捐

(子)志局經費捐 按此款於同治初年奉 撫憲札飭設立續纂局修輯鹽法志書奉經派員開辦所需薪水工食即在七六引費項下動支嗣因提撥格致書院及裁減歸公以致經費無着用款浩繁當經運司飭由浙西各商按引捐輸銀一分自光緒二十六年夏季爲始隨課帶繳給發濟用續纂局停止後改撥法政學堂之用未報 部

(丑)善舉經費 按浙省同善堂小雲棲樂善協德二堂及官醫局經費自光緒三年起先後由四所甲商飭浙東西及蘇五屬綱引各商按引輸繳自三分至五毫不等年無定額分別撥作前項善舉之用未報 部

(寅)寺糧捐 謹按光緒二十二年間據昭慶等寺住持僧稟廟宇重新請援案給款以資經費當經

飭據四所甲商稟稱浙省昭慶雲林淨慈等寺皆係宋建名勝之地僧衆極多兵燹前廟糧一款隨正徵收自復引改綱後商力微薄不遑籌及議在浙東西及蘇五屬綱引各地每引捐銀二釐帑引減半

隨課帶輸呈繳分給作爲該三寺放牲助糧之用嗣於光緒二十四年間聖因寺住持僧亦復援案稟請又經諭飭甲商擬於兩浙綱引各地每引添輸銀五毫帑引仍照案減半以充該寺僧糧均經運司詳奉 鹽院批准在案未報 部

(卯)嬰捐經費 按此款向由溫處鹽局於行銷鹽釐內每筭抽錢七文以七成解温州府衙門三成留爲局用嗣於光緒二十四年整頓鹽局案內以 部飭鹽勛加價每勛二文該局每筭僅收洋五分以每筭二百數十勛計不敷尙鉅應將留局三成嬰捐另款批解專爲彌補該局鹽勛加價之用當經會同藩司詳奉 鹽院批准惟定案以後始於光緒三十三年准前辦鹽局葉道二次批解洋一百八十餘元存司備用未報 部

(辰)恤貧經費 謹按光緒二十年間由溫處鹽釐局稟明 鹽院因溫溪地方貧民無術謀生照從前青田局官辦章程每月照鹽釐收數提收三釐按節支給分別散放嗣於光緒二十四年整理釐局案內奉 部飭鹽勛加價每勛二文該局每筭二百數十勛僅收洋五分不敷尙鉅議將支放恤貧經費之盈餘專爲彌補該局鹽勛加價之用未報 部

(巳)浙西鹺務學堂經費捐 按此款於光緒三十二年間據杭嘉松三所甲商稟在省城設立浙西鹺務小學堂開辦經費准將奉准在司庫飭領銀三千五百兩先行請領歸墊至常年經費請通飭蘇

五屬並杭嘉湖綱引各同於三十三年元旦爲始一律每引隨課帶繳四分名曰小學堂經費以一半歸還是年墊款以一半作此後常年經費俟墊款繳清每引即核減二分祇帶輸銀二分著爲定案據經運司批准轉詳 鹽院並分飭各屬遵照在案

(二) 利弊

就雜捐之利言之凡收一款必有一款之用如志局經費提入法政學堂是屬行政之教育磋商學堂經費爲普通之教育善舉寺糧嬰捐以及恤貧經費無一不爲地方慈善事業而嬰捐中之三成局用恤貧項下之盈餘又已抵補加價要款或爲國家公益或爲地方公益其醬坊鹽店各捐不徒爲財政收入之目的且寓有稽考挾私之意義是皆收入之利也

若論其弊則當分晰言之

(甲)有辦理未能核實者 醬坊鹽店各捐須恃商人自行早報其缸數之多寡店主之更替官家難以盡悉商人以顧成本計盈虧爲主是以早報每多不實鹽店領照其弊雖輕然亦難保無頂替之事以是之故遂有委員稽查之舉奈積弊太深往往奉行故事查察等於具文以致捐款隱受其損不但此也開設之始須甲商結保隔閡滋多商業不免因以阻滯有此種種弊端則國課商情均有窒礙

(乙)有名實不相符合者 志局經費本爲修纂鹽法志之用而今已撥入法政學堂作用雖移名稱仍

舊嬰捐本爲温州育嬰經費其三成局用提補加價類於提正歸公恤貧經費一款亦以其盈餘彌補加價之不足諸如此類名實不符使勾稽者有申叙之繁查察者生迷惑之感是其弊也

(丙)有時勢難以適合者 寺糧捐一項爲昭慶雲林淨慈等寺之用地方經費本有保存古蹟一條惟此等寺院大都皆有產業保管費應不患其不足所不足者在養一般之僧侶耳當茲庫空商困民不聊生而此種不耕不織之人使之坐食殊欠公平是與時勢不合之弊也

至若善舉慈善學堂經費皆爲地方公益之用無弊之可言其辦理能否核實是爲別種問題於茲從畧

(三) 性質

雜捐一項性質各殊有爲國家稅者有爲地方稅者有國家與地方相混合者有類似地方稅者請分別言之

(甲)有爲國家稅者 凡收入屬於國家之機關支出又爲國家之經費皆屬國家稅如醬坊鹽店捐充作軍餉志局經費改撥法政學堂皆爲國家行政之經費是由支出言之若其收入悉屬運庫其爲國家稅自無疑義

(乙)有爲地方稅者 善舉一項爲地方公益之用如同善堂小雲棲樂善協德二堂及官醫局其內容或教或養或爲生前醫治或爲歿後掩埋無一不爲地方慈善事業是皆屬於地方稅無疑寺糧捐用於

昭慶雲林淨慈各古刹亦保存地方古蹟之一端是皆支出於地方公益之實證若由收入而言國家機關本有帶收地方稅之義務此等款項皆具有地方稅之性質

(丙)有混合之性質者 嬰捐恤貧經費皆由温州鹽局抽收爲地方善舉本屬地方稅自嬰捐內三成局用提補加價恤貧盈餘亦補加價之不足而加價係作償款新政等用皆屬國家經費是地方稅又有國家稅之性質

(丁)有類似地方稅者 浙西巖務學堂經費係屬地方公益而其按引抽捐是有稅率又有稅源似有地方稅之性質而入學生徒雖不限於商人子弟然其宗旨究爲商人子弟出身之計且爲商人所樂輸毫無強制之性質又不得謂爲地方稅矣惟可作爲帶收之一種經費論

(四) 辦法

雜捐之弊有辦理未能核實者有名實不符者有與時勢不合者今之辦法則當於辦理未善者改之名實不符者一之時勢不合者去之條舉於下以供採擇

(一)改良辦法 此辦法對於醬坊鹽店各捐而言又分爲二

(子)變通辦法以達商情 醬坊鹽店所以責成甲商出具保結者以其與商引有密切關係自不能不使之干預耳然其中每有弊混反失立法之本義今當變通辦法使商人直接交捐或交保證金若

干或以殷實商人作保或出連環保結不必拘之於甲商舊制本有驗本之條互保之法照此施行不爲苛刻但關引地與行商有交涉情事者再令引商認可或稟由地方官詳辦一面再行編查章程使之遵守

(丑)編訂章程以杜遺漏 查日本醬捐首重編查蓋編查確實即無從遺漏中國關於編查章程從無特別規定過嚴則擾民過寬則病國一任開設者自行呈報而下移其權於甲商此醬缸鹽店捐之所以日無起色也醬坊加捐本同出一物前者未能整頓後者亦隨之窳敗事關國稅非從釐訂編查章程入手不能使捐項增加宜責成地方官實行編查事務預將所訂章程宣布令其遵守如紹屬酒缸捐亦以實行編查故一年之間捐項增至二三萬之巨醬缸鹽店情形相似自可援彼例此也

(二)劃一名稱 志局經費既移作法政學堂之用是爲國家行政經費應與雜項提款同一辦法一律名爲公費總收分支以免紛歧而清弊混嬰捐內三成局用既歸加價則當以此三成核計併入加價隨正核收既可以清界限又可稽核考成不致如前十數年只繳一百八十餘元之短少恤貧經費亦應照近年收數酌量核分歸併加價辦理且此項經費俟地方自治成立宜交自治會支放以一事權庶地方公益與國家政務不相混雜

(三)裁革虛糜 寺糧捐一項似與時勢不合不當使此項虛糜而爲商民之累應即一律革除以昭平

九

第四款 茶引課

一 沿革

謹按浙省額定行銷茶引十四萬道每箱百斤配引一道徵課銀一錢向係設局委辦隨同北新關稅按引徵收自同治三年浙省克復以來關未復設應徵引課由各釐局代收解司每年自十一月至翌年十月爲一年度造冊報銷課銀一錢內茶菓銀四分二釐八毫六絲茶菓解費銀九釐八毫三絲茶菓加平銀二釐一毫四絲請引紙硃銀三釐三毫請引部飯銀三毫九絲請引加平雜費銀四釐三毫一絲引館經費銀九釐一毫七絲茶箱竹篋銀一釐七毫編號飯食銀七毫黃茶例價銀八釐五毫七絲黃茶解費銀六毫節省盈餘銀一分六釐四毫三絲黃茶例價及解費又茶箱竹篋編號飯食等款照章扣平給發節省盈餘銀每年造入春季存庫冊內報部撥用其餘茶菓等款一律解部

二 利弊

茶引課之利弊分述於左

(甲)茶引課之利 茶課以引計歲有常經如鹽引然不如釐金之比額有長短無從確定其收入其利

一也兵燹以前設局委辦開支必巨今由釐卡代徵毫無開支其利二也

(乙)茶引課之弊 額定引道不能與實數相衡祇有少額不致增多其弊一也向由北新關設局徵課現由釐卡代收北新關設於杭城之北而徵引至十四萬道各釐卡遍設全省而所收反不及十四萬此中之隱匿中飽不言可知其弊二也

三 性質

按茶課一錢內有茶葉及黃茶銀兩餘均爲部飯解費等手數料則是此項茶引課專備茶葉黃茶之需茶葉黃茶爲供奉 內廷之品其支出者爲 皇室之用則其所收入者應屬於國家稅故茶引課稅當爲國家稅

四 辦法

茶引課當分消極積極辦法二種如左

今欲增加課銀則茶商之納茶釐正附各捐已至一兩五錢而關稅引課不與焉欲增課銀不如增加引額浙省茶引共十四萬道今爲增加若干道並飭代徵各釐卡核定比較不致任意填解而收入可以增加此消極的辦法也

引課銀兩備 皇室之用將來頒佈 皇室經費則此供奉之黃茶等不必由各省採辦供呈則所徵收之茶引課銀兩自可裁除或變通辦理此積極的辦法也

第五款 關稅

第一項 常關稅鈔

(一) 沿革

浙省常關有浙海甌海兩處

(甲)浙海常關 查浙海常關本統甌關爲一全年共應徵銀七萬九千九百八兩二錢三分兵燹後乍浦頭圍二口停徵應除額徵銀二萬八千六百十五兩八錢二分二釐又於光緒二十七年十月將溫州瑞平三口分辦應除額徵銀一萬五百七十兩二錢九分六釐現在核計甯紹台各口額征盈餘兩項銀共計四萬七百二十二兩一錢八釐內五十里內甯鎮小沙四口額徵銀三萬一千三百二十一兩三錢六釐五十里外各小口額徵銀九千四百兩八錢二釐五十里內各口係於光緒二十七年十月奉飭改歸稅務司兼辦五十里外各小口仍歸關道管理其甯鎮小沙四口除正稅外又有茶稅餘耗雜費之款餘耗卽常關從前所收之三十六耗餘自改章後現由稅務司統改爲餘耗名目雜費卽常關從前所收官單罰款並木船補稅以及茶酒豈批等費該關罰款現卽併入雜費內報告五十里外各小口除正稅外又有火耗件飯二項件飯者卽件頭飯食亦解部之一種以上據光緒三十四年全年報告共計收入銀十一萬九千三百二十八兩三錢一分四釐其提盈歸公一項自五十里內改歸稅務司兼辦後甌甯兩

關以餘耗雜費等款既已悉數歸公則提盈歸公之款已歸無着即由關道會詳 奏咨請免提解旋奉
准甯甌兩關盈餘項下指還匯豐洋款銀兩即由稅司代徵常稅內如數解滬關歸還匯豐洋款毋庸另
撥其出款則有京餉及部飯添兌款內務府參價及平餘拾費正稅二成匯解滬關歸還新約賠款解京
解滬號商匯費提盈歸公改解滬關彙付匯豐洋款 度支部考核飯銀及季報飯食領批飯銀冊檔飯
銀戶科考核飯銀內閣飯銀 度支部廣東司飯銀又轉交翰林院庶吉士飯銀五十里內徵收給稅務
司一成經費又關道一成經費五十里外各小口開支一成經費等項又查收款內又有五十里外各小
口留存額外盈餘提作外銷共銀九千八百八十兩內解撫院辦公經費八千八百八十兩籌餉案內報
効銀一千兩以上二項向不報部隸入外銷此蓋因常關既經改章即雜罰等款一併歸公則外銷之款
無着即於各小口額外盈餘項下提支批解至於每屆 奏銷係以十二個月爲一屆現在清理財政
部飭以截清光緒三十三年底作爲舊案則此後奏報不論有閏無閏自當以按年度計算爲正辦此浙
海常關經收解支 奏銷一切沿革之情形也

(乙)甌海常關 按溫常關本爲甯關之分口每年額解銀一萬四千餘兩歸甯關道彙總 奏銷迨至

前撫院聶 奏明行知甯溫兩關常稅 奏報自光緒二十八年十月起各歸各辦是以歷今照此辦
理徵收正稅進口以南貨爲大宗出口以木植爲大宗凡應稅貨物悉照雍正二年部頒稅則徵收光緒

二十七年十月起奉文以常關五十里內改歸稅務司兼管五十里外歸關道專徵經前稅務司李明良會商前道童兆蓉以雍正年間至今年代久遠各項貨值不同商民時有以多報少或七折八減恐於稅課有碍當經議定一切進出貨物均照實數開報毋許取巧偷減所征稅數照則徵收以期裕課當於二十八年十月與稅司會銜出示齊行徵收耗稅仍照稅則每徵正銀一兩隨徵耗銀三錢三分一釐悉數歸公入冊造報又有魚渡稅一項此項係駁運鮮魚雜貨進口以及渡航裝運零星貨件亦均照稅則徵納惟僅徵正稅向不加耗稽徵之法係由道派一委員稅務司派一洋員同駐大關查察利弊收解款項即以新關之官銀號爲機關查光緒三十四年全年收入共計銀二萬七千七百八十八兩九分八釐七毫除解支外存銀一萬四千四百九兩八錢二分二釐六毫該關造報後每年餘存之款儘數照案解司備撥其解支各款則有正稅二成解滬彙還新案賠款改撥盈餘解滬歸還匯豐息款提支號商匯費徵收五十里內稅司一成經費關道一成經費五十里外各口經費等項至該關 奏銷向亦以十二個月爲一屆現奉 部飭舊案截至光緒三十三年年底爲止則以後辦法自當與浙海常關爲一律不論有閩無閩均以按年度計算此甌海常關徵收解支 奏銷一切沿革之情形也

(二) 利弊

兩關辦法相等其利弊亦相若茲請以未經更章以前及更章以後言之

(一)未改章以前之利弊 常關未經稅務司兼辦每年除額解外所有溢徵之款多歸中飽以津貼辦公爲名即所謂外銷各款也如正稅外又有隨徵平餘及商船添裝零星雜貨等項之補稅爲數頗鉅凡監督常年辦公賠解短徵及各口書吏飯食犒賞一切雜支悉於茲挹注故於光緒二十五年有提盈歸公之請浙海關提歸公用銀二萬四千五百兩甌海關提歸公用銀四千六百兩此其弊固由於徵收之不實不盡也惟徵收費與徵收方法未嘗規定則雖欲抉其弊而不審盈餘所自來此不過表面之改革而非根本之辦法也夫關稅爲我國之關稅納常關稅鈔者又皆係我國商人假使徵稅者盡爲我國官吏則事權在我自屬完全統一之政策惟當事者調置之得宜與督察之有術而已即不事更章而亦未嘗不可祛弊以興利也稅務司即有異能究何嘗爲我國商民關一非常利益耶

(二)既改章以後之利弊 常關自光緒二十七年十月改章以各關五十里內外爲界凡五十里以內各口均由稅務司兼辦由是向之所謂盈餘者悉行銷滅歸入正稅自其表而上觀之固已涓滴歸公驟增鉅款矣而不知此即整頓實行與否之問題也故自經徵者一方言之稅務司不必獨忠於我國即我國官吏亦豈盡甘爲不肖者自被徵者一方言之我國商人豈必對稅務司克盡義務於本國官吏獨肆其欺朦蓋稅務司固以管理海關爲本位歲支經費銀十餘萬兩常關不過附屬之一部既得增加徵收之費用又於我稅務上擴充其勢力以覘我國內商業之盛衰是固彼之所樂爲者然而罰則各款未聞

列有清單驗貨放行不必較爲便捷又况留難挑剔並有視本國關吏爲更甚者此則言其利而固無容諱言其弊者至於我國各關官吏以至巡扞人等其種種之弊竇固屬不一約而言之——由於用人賢否之不當——由於給與輕重之不宜觀於各關經費個人支給之數可以知其故矣

(二) 性質

常關稅鈔宜定爲國家稅夫人而知之矣然其性質亦有數種問題

(一) 納稅者係何種商人 他國關稅係因內外國人交通而生之賦課我國常關之設在未經通商以前相沿已久納稅之人多係本國商人既爲內國人民賦課之地自應屬國內稅

(二) 稅率有定否 租稅有單位稅率有多寡以租稅之單位爲基本各按率預定若干而徵收有定額謂之定率稅按常關稅則自雍正二年頒布後按貨物之勛件以定稅率是以貨物之勛件爲單位預定稅銀若干卽稅率也其爲定率稅固無可疑惟勛件有輕重多少之不同則以預定之稅率合物件之單位爲標準視賦課物件之分量如何以例推之此又可謂之比例稅

(三) 納稅之人卽被稅之人否 按納稅之人卽被稅之人是爲直接稅若納稅者與被稅者分爲兩人是其稅仍可轉嫁於他人者爲間接稅關例以按貨徵稅爲原則卽不必問其爲直接與間接但以一定之稅率視貨物勛件之若干而稅之大率商人貨物多係間接性質自用品則爲直接之性質

(四) 辦法

常關辦法與海關異故官商之界說亦異

(甲)官之言曰常關者國家徵收之常稅也無論何國國內一般商人之貨物莫不有稅我國常關稅則又皆係按勛件徵納爲數有限卽如白糖每百勛稅銀八分銅每百勛稅銀一錢二分布每百疋稅銀二錢四分綢每十疋稅銀一錢四分四釐其他各種無不較海關爲減少商人逢各本關納稅後進各子口皆准驗票放行至於船戶之包攬司扞之留難各關監督隨在皆當稽察而各本商又隨時皆可控告此則較各海關種種規定之遲滯者其便利要不可同日語矣

(乙)商之言曰常關稅則固較海關爲輕矣然海關貨物自外洋進口報稅後若欲運至內地不過加納半稅即可不復完釐如在通商租界且並無釐金名目非若報常關者仍須遇卡完釐也故近日各商往往以向完常關各稅改納海關子口無怪常稅之日短也現現在稅務司又以常關稅則太舊各貨價值不同深恐商民以多報少議定各商一切進出貨物均照實數開報照則徵收語殊含混假使常關因貨價之不同復變通其稅率而增加之則將來影響所及至於何等可以決言之矣

由是觀之常稅辦法向例如此今欲改良驟增稅率必於土貨銷售有礙是爲淵而驅魚也無已必俟各海關洋貨增進口稅時然後可以加常稅之率否即請將各海關子口半稅例取消務使海關常關各貨

同一完釐再不然即以報常關貨稅者亦援海關子口半稅例凡商人於報常稅後有指定銷售之某處亦再納常關半稅便不完釐亦是補苴之辦法至於嚴防偷漏稽察司巡皆司權政者責任所當爲無容贅述焉

第二項 海關稅鈔

一 沿革

浙省海關現設三處今依所設先後叙之

(一) 浙海新關 謹案道光二十五年定五口通商之約浙之甯波其一也咸豐十一年定浙海關章凡商船赴甯波者行至招寶山正項與金雞山對經之界過此即爲進甯波口停泊船隻起下貨物呈驗照牌貨單查驗納稅給單等事皆有規定其華洋各商完納稅鈔如洋貨進口土貨出口每值百兩皆抽銀五兩爲進出口正稅土貨轉運別口每百兩抽銀二兩五錢爲復進口半稅洋貨轉運別口在三十六個月內給發免單逾期照完正稅爲復進口正稅洋商運洋貨入內地購土貨皆每值百兩抽銀二兩五錢爲內地半稅凡大輪夾板等船一百五十噸以上每噸納銀四錢一百五十噸以下每噸納銀一錢爲船鈔四月納鈔一次其洋藥每箱稅釐並征銀一百十兩均照通商各口海關一律辦理又收足抽五及免稅之貨抽稅係奉 外務部札行於光緒二十七年十月開辦按結提解滬道彙交償款現卽統在進口

正稅之內征收惟於解款項下聲明此項名目征收稅鈔由稅務司主之以甯關道爲監督稅務司每結核算收數開摺報告監督由監督分別解支各款有京餉移撥俄法英德四國洋款內務府經費提關歸還新約賠款增收洋稅撥解新約賠款英德洋款俄法洋款出使經費本省滿綠各營官兵俸餉本省藥釐防餉南北洋防費撥補浙東釐金稅務處三成罰款又稅務司辛俸經費北卡洋人經費又不敷經費本關卡委員書役巡船各項經費北卡經費支銷各種商人報關必由關報行經手代報交納稅銀火耗及藥釐火耗稅務司七成船鈔京滬號商匯費等類

必由本關附設之官銀號上兌匯解各款即由官銀號任之自稅務司以下至洋扞手頭目人等悉由稅務司管理監督以下如委員則由監督任用北卡之設係因甯波江路瀉遠漢港紛歧餘姚慈谿奉化等處旁通直達凡洋商領單赴內地置買土貨運甯最易繞越議自十六結起由稅務司添用洋人一名號船一隻專駐北卡稽徵杜隱射包攬之弊罰款一項係奉總理衙門定章飭從第十五結起按結將罰款銀兩勻作十成酌提三成解交本衙門查收其餘七成以三成歸監督充賞四成歸稅務司每結按西歷由稅司開送造冊詳咨向不列入奏銷之內又三成船鈔係奉總理衙門咨行自三十一結起按結提解三成交本衙門投納其餘七成按月交稅務司收用以上二項解部之款現均奉飭改解稅務處由稅務處分別送部又稅務司辛俸經費奉飭每月在洋稅項下支銀一萬五百兩藥釐項下支銀一千兩年需支銀十三萬八千兩係照西歷月分按月由稅務司照請給發至於列冊造報向按西歷以三個月爲一結造報四結爲一屆奏銷宣統元年由大部咨准稅務處現當清理財政之時所有各海關報告

自應變通辦法擬令自宣統元年起到西歷一千九百九年正二三月作爲中歷春季四五月作爲中歷夏季其餘秋冬兩季均照此類推無論中歷有無閏月均以西歷三個月合中歷春夏秋冬各季計算奉經 大部飭准轉飭遵照在案此浙海新關之原起及現行一切征收解支結報沿革之情形也

(一) 甌海新關 查甌關於光緒三年二月開埠設關以溫處道爲監督一切征收辦法載在約章與浙海新關無異進口正稅大概由滬關完納給單至甌驗放間有未完者於進口時補征出口則以茶爲大宗新茶市過收數甚少其洋藥稅釐兩項定章惟招商局輪船裝載歸甌關完納他船裝載皆由江海關完納給單至甌放行各商完納稅鈔一如各關通行辦法就本關附設官銀號由殷實紳商結保經理爲本關收解款項至解支各款名目無多祇俄法債款出使經費新案賠款等項其船鈔罰款亦照章勻派惟稅務司辛俸經費不由本關支給監督薪水年支銀二千八百八十兩係有專案 奏准就所收稅銀項下開支其餘關務委員及關卡署科額定書巡扞役飯工經費年需銀五千餘兩該關除署科新關外又有總卡頭卡西卡南卡等處分設算書單書扞手差役巡船以資驅遣至結屆奏銷亦與浙海關同此甌海新關之原起及現行一切征收解支結報沿革之情形也

(二) 杭州新關 謹案杭州關自光緒二十二年中日立約杭州定爲通商口岸經總理衙門核定於是年八月二十五日即各海關第一百四十五結之第一日開關以杭嘉湖道爲監督相沿各海關成法照

奉行稅則章程每貨按斤兩估價徵納稅銀船鈔照噸完納俱爲正項逐月按照收數詳報續於是年冬間由稅務司李士理稟准於嘉興添設分關並由稅務司派人征收仍歸杭關併報並於杭嘉兩處各設稽徵委員一員關署則有幕友收發及冊房庫房之書吏等類就關附設官銀號一所遵照各口定章爲本關收解稅課餉項等事解支名目與浙海關大致相同惟尙有海塘經費籌備餉需部墊 陵工直隸准餉撥補浙海關不敷等款其船鈔罰款二項悉照定章辦理惟匯費一項向章凡京餉直餉每萬兩支銀三百六十兩解滬賠款每萬兩支銀四十兩嗣於光緒三十二年三月奉 部電各省關匯京各餉匯滬洋款及各省協餉前定匯費頗優應令據實開報餘出之款另有辦法現經核減三分之一並稟明解款仍照原支開報減存之款陸續存儲聽候 部咨遵行至稅務司經費亦不由本關支領其每年結屆奏銷與浙海甌海兩關一律此杭州新關之原起及現行一切征收解支結報沿革之情形也

(二) 利弊

海關利弊大致相同而利與弊亦實相因核其辦法固利少而弊多試爲分晰言之

(甲)海關之利 浙省未通商以前有常關而無海關自通商設立新關後年增收款一百數十萬征之洋貨者爲占多數土貨出口銷售他國收回金錢爲益尤夥此利在國家者一正稅抽五半稅抽二五凡納子口稅銷售內地者概不重徵亦不完釐轉運便捷此利在商人者二商船停泊各有定所貨物報稅

均有定時漏越較難稽查自易監督統籌收解稅司專征稅釐權限分明各關一律此利在辦事一方者三每屆 奏銷由稅務司將各關收稅盈絀之數及貿易情形編列冊報凡內地土貨可以知何項暢銷何物滯銷推廣改良各有觀感此利在浙省實業各界者四總之世界爭存之理無論東西各國胥藉貨稅之出入以驗工商之進步固不獨以征收稅項爲利益也

(乙)海關之弊 洋稅之弊由來久矣自租界不抽洋貨釐金而捐稅與華市均受其影響自內地行子口半稅而釐捐與土貨又受其稅累至於稅務司任用洋人幫辦扞手悉爲遣派平日遇事攬權固由監督不知章程放棄責任所致稽徵稅項洋商較華商爲寬罰款充公華商視洋商尤夥即如食物一項定約時或指洋人攜帶食用者而言得令免稅而至今凡關於食物各件遂以爲藉口又船鈔一項除解部三成外應交稅務司七成此項交納稅司之理由殊難索解豈國家徵收噸鈔即爲稅務司設耶各關經費年不過數千兩稅務司以下薪水亦不外就稅開支就浙海一關而論光緒元年歲征銀七十餘萬稅司加價經費不過七萬二千兩現據三十四年報告僅徵銀六十五萬七千六百四十四兩五錢七分六釐而經費已需銀一十三萬八千兩支用之多與各關較異當爲各國所無他如報關行之賄通蒙蔽官銀號以毫無資本之商人坐分餘利勢不至虧空倒閉不止如前年甌海關之裕通官銀號可以概見總之我國主權一或爲外人所侵佔久之遂成爲習慣而其弊終至於不可勝言也

(二) 性質

海關稅者因內外國人交通而生之賦課也各關稅法有正稅半稅釐金噸鈔之種種名目約而言之固皆國家稅也既依通商條約而定稅率則爲協定關稅可知以後非與締盟國協定不得變更惟釐金一項稅率爲本國所定本可謂之國定關稅然現在藥釐係與美國約定每箱稅釐計征銀若干兩均由各海關併收是國定而又不啻協定之矣核其稅法姑分兩種

(一) 稅釐 按稅則章程每貨按斤兩估貨徵納稅銀每百抽銀若干兩是以每百爲單位抽銀若干即稅率也土藥稅釐每箱抽收稅釐若干兩是以每箱爲單位抽收若干即稅率也各按率預定若干而徵收有定額卽以課稅物件之單位爲標準視賦課物件之分量而增加當謂爲定率稅中之比例稅比例稅者但例推增其稅率而不變動者也

(二) 噸鈔 按定章凡大輪夾板等船一百五十噸以上每噸納銀四錢一百五十噸以下每噸納銀一錢爲船鈔是以每噸爲單位四錢一錢爲稅率雖亦有按率預定若干之徵收定額惟船舶有大小則稅率亦有多寡此與稅釐不同之點是爲定率稅中之累進稅累進稅者因課稅物件之分量增加則其稅率亦遞加也

由是觀之稅法雖殊固同爲國家所收入然國家之徵收稅項固以貨物爲標準而此項國稅究爲直接

之收納乎抑爲間接之收納乎是又不可不辨論租稅之主體當在被稅者爲負擔租稅之人至於納稅者本可以其所納移嫁於人如所徵稅釐仍加諸所售之貨之價於商人並無所損就理論上觀之似當名爲間接國稅然商人販運貨物銷售價格匪可一定者假如於納稅後貨價忽然低廉或有意外危險之事不能達轉嫁之目的而其稅已先輸納是此稅仍歸納稅之商人負擔則與其謂爲間接稅而或有阻礙仍不如謂爲直接稅之爲得也

(四) 辦法

有從根本救濟之辦法有就現行整理之辦法

(甲) 從根本救濟之辦法

(一) 加稅 按各國稅額大率值百取二十或取四十有多至值百抽百者中國以值百抽五定稅則載在條約所損殊甚然並無不准加稅之明文如由我商約大臣於各國更換商約時堅請加稅否或由外部及出使大臣視與我交誼最厚之國竭力要求再不然則我國固已頒布立憲矣各省諮議局業已成立若國會能早開辦由各省人民之代表合力協贊各國視我之辦事合彼法律雖始必拒我而實未有不心服者在要求者能堅忍持之而已萬一尙有爲難則請於互市之國立公平出入稅則務使輕重相同以昭平允如彼不肯減輕其稅則必無辭以拒我之加稅抑或議停內地半稅而加重洋貨之釐金亦

爲得半之道究之洋貨輸入無非銷售我國之人民今由人民合力要求未必一無効力將來加稅若能得值百抽二十之數則每歲可溢銀三千餘萬卽以後土藥稅釐悉行銷滅又何懼焉

(二)設立稅務學堂爲換用稅務司之預備 查我國總稅務司及各關之稅務司以至總辦幫辦扞子手頭目人等悉用外人論者或以爲本國尙無精通稅則之人非聘用外人恐不足以折服洋商令服從稅務之規定查日本通商後各海關之稅則及輪船駕駛等事亦未嘗不延用外人維新以來自立學堂造就專門之學故現在各口海關稅務及輪船管駕等事悉屬本國學生外國商人知其有相當之學問自能俯就範圍今我國設立稅務處固爲保持本國關稅主權之事然以之控馭稅司尙未必盡能帖服若以稅務處辦事一二年之人員爲他日各關代辦稅務之事亦必不可得也故欲保持本國關稅之主權必以本國人爲稅務司欲以本國人爲稅司必先設專習稅務之學堂有專通稅務之人才而後可以折服外人令一般洋商所樂就是又一定之辦法也

以上二者雖不得爲關稅全局之整理然我國稅務之不振固由於稅率之太輕而事權之不屬也是根本之弊病必先有以救之卽於二項中或得其一亦甚瘡於今已

(乙)就現行整理之辦法

(一)各關道實行其監督 查現在各關監督不過每結據稅務司報告徵收之數及解給各項出款以

爲詳請 奏咨之事即坐分罰款之利益與徵收之平餘而已稅務司之能盡職與否非所敢計也徵稅之有無弊竇非所敢問也甚至遇事必先商明稅司而仰其鼻息者有之是蓋不諳稅則之故以不諳稅則之人而爲稅關之監督其不得不仰承稅司也宜矣然既稱爲監督必有一定之責任不可以放棄之也按通商各口募用外國人幫辦稅務章程第三條若某關稅務司及各項幫辦人內如有辦理不妥之人即應由該關監督一面詳報通商大臣及總理衙門一而行文總稅務司查辦又第六條各口稅務司若有任性偏執或與監督會商不悉心陳說以致悞會辦事乖謬進退兩難是該稅務司才不勝任之據定即撤退又第七條通商各口辦理收稅事宜如有不妥均係各關監督之責成是以凡有公事自應歸監督作主如此則稅務司所辦之事即監督之事稅務司不得因非其所屬遇事攬權有礙公事以致監督難專其責監督者固有監查一切督責一切之責任假使爲監督者能實行之無論華洋各商不使稅務司稍有袒護則於徵收上當有非常之利益而稅數必爲之起色也

(二)核減稅務司經費並將船鈔罰款平餘等款歸公 稅務司人等募外國人是不獨爲外國商人之便利於商業占優勝之勢力且足以銷耗我國稅費也以浙省三關稅務司經費及罰款船鈔等每年銷耗不下二三十萬兩以稅收所入年不過百數十萬兩因賠款之故尙且徵不敷解獨稅司經費一項費用如此之鉅似宜設法撙節化私爲公應請稅務處將各關征收費視入數支銷均不得過原定成數監

督稅司悉在其內倘稅務司因不敷支用或發生辭職之事即聽之不妨以我國精通稅則者代之查上海高等實業學堂及在外留學各生卒業者不盡無人漸次攙入一面於高等實業學堂內設稅務專科不過三年人才輩出矣至於船鈔罰款分充稅司囊橐尤爲無理之尤應請一律革除或酌留罰款內四五成充賞以外悉與監督平餘等款盡數歸公以歸核實西人素號文明亦不應受此無名之款也

(二)裁撤官銀號報關行並取銷從前無解各款名目 向例各關附設官銀號爲各本關收解款項之機關非此號銀紙則關不收稅除得平餘火耗外又以公款而收私息承辦之人無需基本亦不多費手續但須賄通一體面紳商爲之結保而已現在甌海關裕通官銀號已因虧空倒閉該關收解各款業由大清銀行承辦竊謂各關官銀號均應一律裁撤商人納稅但得該埠殷實銀行紙幣折合關平儘可照收所收之款仍存銀行匯數批解卽以生息抵匯費不敷再由公家開支國計商情均得便利又報關行每關必有數家至數十家不等先由各本關登錄牌號便可爲各商代報關稅其勾結剝削商人之術始則以本關種種取巧之法誘之繼則以洋人種種挑剔之處挾制之商人不能面謁稅關不聽其所誅求者不止其對於關員也則又用其籠絡賄通之手段俾得使其私圖總之此等機關洵屬有害而無利尤宜悉數革除如患商人不知稅則不妨以通行稅則章程某項應稅之貨之價若干盡行表示關外任聽商人各按所運之貨及應稅之銀自行核算呈單請驗照數納稅皆商人優爲之事亦較爲直捷也至各

關從前應解各款現在大半改解洋款者居多而報告各冊尙爲虛存名目徒擾筆端無補事實不如除現在應解各款之外其從前業已解撥及無解各款名目悉行取銷即欠解之款亦准一律豁除自宣統三年起各關約計每歲所入之數與現在必應支出之數比較相符列爲預算清理財政庶有豸乎

第六款 雜稅

第一項 契稅

(一) 沿革

契稅一項有統稱契稅及別爲竈戶契稅兩種

(甲)契稅 契稅云者係典買田房赴官印契應納之稅謹案戶部則例民間置買田地房屋價銀每兩納稅三分於原契後粘給司頒契尾如契價在一千兩以上各州縣將所填契尾粘連原契按月申送知府直隸州查驗直隸州申送該管道查驗其典當田房原有十年以內概不投稅之文然各省辦法不同有按買稅減半征收者有與買稅一律征收者浙省典契納稅者少杭嘉湖等屬並買契亦多隱匿光緒三十年頒用官契紙另定章程八條三十二年叅酌直隸成案續頒整頓稅契章程八條宣統元年又增設整頓章程六條所以防漏稅杜浮收禁典產之取巧與減稅之虧公日臻周密稅收歲有增加又因籌還賠款於光緒二十八年起帶徵契尾捐不問契價多少但用契尾一紙由投稅之戶捐銀一兩責成州縣先墊後收嗣雖改用官契仍令粘用契尾且定以額派於是契尾捐歲收之數竟與正稅相埒恃爲新增入款之大宗今卽稅額又加契尾捐仍不能驟改此浙省歷年契稅之沿革也

(乙)竈戶契稅 竈戶契稅隸於各鹽場之下從前類由州縣併征嗣於乾隆五十九年起援兩淮之例

各場竈產照州縣地方田地例一律收稅由運司頒發契尾粘連契後加蓋場印每兩征銀三分并截存尾根年終彙解 奏銷儘征儘解赴運庫兌收今竈戶契稅正稅每兩三分而外加契尾捐每張一兩無官契紙此浙省竈戶契稅之沿革也

原定契稅爲數本輕各省督撫因賠款增多新政迭舉紛紛奏請增加契稅以爲挹注買契稅有加至四分五釐者五分者六分六釐者典契稅有與買稅同者有折買稅之半者 大部鑒於以上諸條辦法未能劃一因於宣統元年另訂酌加稅契試辦章程二十條 奏頒各省援照四川湖南之案定爲買契每兩收稅九分典契每兩收稅六分各省向徵數目卽在其內例如浙省曩時買稅向收三分者再加收六分合成九分之數曩時典稅照買產納稅三分者再加收三分合成六分之數其前由此項稅內支用之款如數劃還各省並准於加收項下扣提一成以爲辦公經費此外儘數存儲專爲抵補洋土藥稅釐之用至折收錢數 部章原准照各省現辦章程辦理但浙省原定契稅三分折收錢六十六文照此遞加爲數太重恐於稅收有礙經本局議以銀圓一五折合應完稅銀九分者折納銀圓一角三分五釐稅銀六分者折納銀圓九分收解一律以銀圓兌納當奉 大部核准通飭遵行此又奉定新章後遵辦之情形也款屬報 部

契稅一項有利有弊民竈大同而小異請分晰言之

(甲)契稅之利弊 契稅之中買稅與典稅利弊又各不相同亦不得不加辨別

買契稅 買契稅之利有二弊有三

先言其利 買契稅有益於國而無損於民也民間財產充足之家庶可置買不動產科之以稅是於生計無害宣布新章通行一定之稅率且足以增國家之收入其利一

買契稅有官契紙之得宜也民間置買產業書契無一定之程式不免啓虛詐之端浙省本無官板契紙自詳定仿照江蘇湖廣等省改用司印三聯契紙既可昭示民信尤便稽查稅款其利二

次言其弊

短價分契之弊 浙省習慣大半希圖減稅或錢洋合銀過於短折或正價少填另立收據並有分立兩契以一契投稅者又或因價逾千兩以上須送府道查驗嫌其周折而分契少填者凡此皆與稅收有礙前雖嚴訂章程設法稽查而習俗相沿究難革除此一弊也

官契紙不盡實行之弊 官契紙本屬三聯又有循環號簿一併發給紳商經售按月繳簿稽查隨時催稅截驗漏匿不易乃有官吏畏其繁重竟將官契紙擱置不發待民間投稅始將官契紙粘連白契印發者以致稽催毫無把握此二弊也

不粘契尾之弊 蓋用縣印不粘司尾民間利於減納官吏因以侵欺屢經查禁有案然聞民間因規避契尾捐之重又藉以官契紙已有司印往往樂於祇蓋縣印其風不能盡絕此三弊也

典契稅 典契稅行之未久利弊莫辨茲就其大者言之

典契稅之利 浙省典當田房本不投稅故民間類多取巧捏買爲典此次定章典契稅每兩六分則曩之隱匿取巧者難逃負擔納稅之義務此典契稅之利也

典契稅之弊 浙省典當田房向不投稅一旦責其一律投稅在人民狃於平素之習慣隱漏自必較多在官吏礙於初次之更章執行亦難過峻不實不盡之處恐所難免此典契稅之弊也

(乙) 竈戶契稅之利弊 竈戶契稅原無一定浙省各場有逕赴州縣衙門投納者有至本場投納者以云利弊與民間契稅無甚差異然其重要之點有二弊

無官契紙 竈戶契稅由運司頒發契尾並無一定之官契紙辦法殊非劃一一弊也

任意延匿 場轄地方往往以瘠苦爲詞延不納稅故各場之徵解契稅銀兩其數細微二弊也

以上所論浙省契稅之利弊大概可見總之田房契稅爲國家有利無弊之收入惟典契稅民間多所負擔竈戶契稅奉行不力利弊有互見者稍稍變通其庶幾乎

以云契稅性質確爲國家有益無損之收入依於正當之機關以收納者也卽負擔納稅義務之人民亦因有附帶之利益而忘納稅上之痛苦如登錄稅然誠爲正當之國家稅毫無疑義

曷言乎有登錄稅之性質蓋不動產不登記不足以資憑證以故東西各國有法定之登記中國人民置買田房呈契於官而稅之猶之外國不動產因登記而有憑證憑證則一時出金錢之報酬烏乎不可竊以爲有登錄稅之性質者在是

(四) 辦法

謹擬辦法七則臚陳於下

完繳田房契稅擬用印花票試行 本局於宣統元年十月初七日曾有此議案蓋以印花票完繳契稅既可以防漏稅尤可以省各種手續竊意以定章每兩九分六分之稅銀積總銀數按照洋價購買印花票凡民間填寫官契之時卽行粘貼至官署呈驗

不分民間契稅與竈戶契稅一律赴州縣官署呈驗 凡已貼印花之官契一律赴州縣官署呈驗蓋州縣爲地方行政監督機關鹽場乃鹽政中一部分之官吏竈戶契稅亦民事也與其竈戶投稅赴縣赴場辦法不同何如概由州縣衙門經理以昭劃一

刪除府道查驗之例以歸簡便 定例契價千兩以上申送府道查驗原所以昭慎重然因此轉折而使

置產之人久候契紙不能速領致生疑慮遂有短寫分契之虛飾雖此弊不盡爲此而此亦一原因也州縣經收稅項積少成多同一比例奚獨千兩以上之契以州縣爲不足重而必經府道查驗乎擬請刪除此例以期便民民既稱便則於稅收亦可有裨

三聯單一交業主一備報部一爲存根 此爲防範蒙蔽起見業主有三聯單之一則呈驗已爲有據報部有三聯單之一則部中關於契稅之收入有所稽查皆辦理契稅之方法宜加改良者也

凡官契紙契尾三聯單各種通行規章冊表等件均應由 部判定以歸劃一 各件皆有統一辦法執行之人始免分歧而易整頓

宣將宣統元年 奏定部章及契尾捐官契紙暨各種契稅規則印刷多份頒飭各屬張貼廣爲開導以資通曉 新舊混淆易滋流弊故宜明白宣示俾衆咸知乃能遵守

詳細辦法須隨時酌定 法久弊生利則行之弊則改之亦辦事者所當隨時推究神而明之存乎其人

第二項 當稅

(一) 沿革

謹案當稅一項計當座之多寡爲每歲徵稅之定額蓋有典當一座卽負擔納一定之稅資此當稅之標準也

查民間開設典當舊時戶部則例規定每典每年稅銀五兩另款解司充餉此爲當稅之原額浙省七八廳州縣當座增減原無一定須視社會之盛衰爲轉移經徵此稅之官廳即按每座五兩之數以徵之每年彙齊解司嗣於光緒二十三年奉 部議定此後當稅照原徵數加增十倍凡昔日每座每年徵稅銀五兩者應照新章每座每年徵稅銀五十兩謂之新增當稅另款存儲旋奉 奏明撥補浙東釐金之用其在光緒十四年鄭工籌款案內有預完二十年當稅者每座每年仍准扣除銀五兩以扣清爲度此當稅變通增改之情形也

調查浙省當稅自光緒二十三年遵照新章加增後藩庫是年共收銀二萬二千五十五兩二十四年收銀二萬一千七百九十五兩二十五年收銀二萬一千二百五十五兩二十六年收銀二萬八百九十五兩二十七年收銀二萬八百三十兩二十八年收銀二萬六千五百五十五兩二十九年收銀二萬四千五百兩三十年收銀二萬四千一百一十兩三十一年收銀二萬四千九百九十兩三十二年收銀二萬四千六百五十五兩三十三年收銀二萬四千二百三十兩三十四年收銀二萬二千七百兩歷年比較以光緒二十三年爲最多自後逐漸減收以三十三年爲最短至三十四年漸見增復此當稅遵照新章後歷年收數增減之大概也以云徵稅之手續雖概由州縣徵收亦有當座直接匯解藩庫者如象山縣之信泰乾大及新城永康等縣之各當皆自行解兌不由州縣衙門經手

以上浙省當稅沿革情形大略如是款屬報部

(二) 利弊

分論於下

(甲) 當稅之利有二

(一) 增國家之收入 當稅每座每年僅徵銀五十兩查全浙七十八廳州縣每年亦能徵收至二萬一千餘兩誠爲國家收入稅入款之大宗其利一也

(二) 無課稅之困難 查課營業稅之辦法往往有不易著手之處蓋隱混弊多若加檢查又易滋擾當稅每座五十兩不須調查有當一座卽以五十兩稅之辦理直截縱有延緩亦易催告此當稅之特別便利不同別項稅則其利二也

(乙) 當稅之弊亦有二

(一) 不以資本爲平均 民間開設典座資本不同大則有數十萬金者中則有數萬金者小則僅萬餘金者資本既不能一律而負擔強令其相同何優於大而何薄於小國家收稅原以公平爲第一要義如是征收殊失其平

(二) 不以閏月加課稅 當稅僅以年計不以月計殊覺未當蓋一月之中當座收得之利益其數頗

鉅國家免予徵稅是爲缺點况支出一項從無有閏月停止之說而當稅收入一項可以加閏而不計閏未免脫漏

以上所論當稅之利弊其重要者有如此

(三) 性質

論當稅之性質爲所得稅之一種固無容疑矣然所得稅又有團體之所得及箇人之所得二種當座有集合他人之資本者有箇人一己之出資者而所得之利益實大國家科之以稅其在集合資本者即以團體之所得科之其有箇人出資者即以箇人之所得科之而要爲一國正當之收入則一也

(四) 辦法

辦法有三臚陳於後

(一)應以資本多寡爲課稅之標準 查無論何項稅率皆應按資本之多寡爲標準當稅一項每座每年完五十兩之稅銀是弗論資本而先定稅率辦法殊未盡善蓋當座大小不同資本不一概以五十兩徵之民間負擔既有不均之弊而國家收入亦有不實之慮似宜另訂章程按照典業資本之多寡爲課稅之標準

(二)應以閏月增加爲課稅之計算 當稅每年不論有無閏月概徵五十兩揆之當貨按月計利不以

閏月扣算者辦法殊未完全自當按月計算閏則加之無則免除例如每座每年銀五十兩以十二月分派每月得四兩一錢六分六釐有零倘遇閏月加征四兩一錢六分六釐有零如此計算庶得公平之結果

(三)實行不准列欠之章程 當商資本殷實每年輸此區區稅銀並不爲難何至短少前曾奉 部嚴飭必須按年全完不准列欠無如州縣催徵每多不力查閱本局報告冊光緒三十四年分之當稅有延至宣統元年補徵補解者甚至有補解前任經徵之款是其因循延欠寔成習慣可想而知亟宜申明舊章責令年清年款奏銷冊內不准再列未完如有不遵應予經徵官以相當之處分一面先於該州縣存司應領款內扣收入完以重額稅

第三項 牙稅

(一) 沿革

牙稅一項有統稱牙稅及別爲鹽牙稅兩種請分言之

(一)牙稅 牙稅者商民開設牙行按該行之等則而科之以稅也查是項稅款向有定額分上中下三

則徵收同治三年爲籌餉計 部頒牙帖准於額外捐請原定章程分繁盛偏僻釐爲四則捐銀四百八

十兩者爲繁盛上行定爲上則捐銀二百四十兩者爲偏僻上行繁盛中行定爲中則捐銀一百二十兩

者爲偏僻中行繁盛下行定爲下則捐銀六十兩者爲偏僻下行定爲次下則光緒二十九年崔前署藩司詳明刪除次下則名目均照中下則徵收此浙省牙稅歷年分則之沿革也

乾隆朝上則牙戶徵銀八錢中則牙戶徵銀六錢下則牙戶徵銀四錢另款解司充餉嗣後上則徵銀一兩五錢中則徵銀七錢五分下則徵銀四錢五分同治三年更定牙帖章程分爲四則上則徵銀三兩中則徵銀一兩五錢下則徵銀七錢五分次下則徵銀四錢五分光緒二十九年籌還賠款案內改定徵數截去次下則名目加徵稅銀上則年納銀一十兩中則年納銀七兩五錢下則年納銀五兩此浙省牙稅歷年分則徵銀之沿革也

徵收之手續向由各州縣經理光緒二十九年因清查牙帖定限更換加徵稅銀刪除下則改歸釐局委員就地催捐徵稅嗣因卡員呼應不靈究難得力遂於光緒三十一年仍歸地方官辦理款解藩庫撥抵新約賠款之用

(二)鹽牙稅 所謂鹽牙稅者與普通牙稅無甚區別其特別之點以兼售醃肉魚鯊者謂之鹽牙亦於光緒二十九年按則加徵款解運庫除正稅仍入牙稅款報撥外加稅銀兩另款存儲以備湊撥償款之用此浙省鹽牙稅之沿革也

牙稅沿革大略情形如此查浙省稅額歲徵原無一定光緒三十四年藩司報告冊共徵銀二萬一千八

百五十三兩零運司報告冊共徵銀五百六兩零又補收加徵償款各年銀一千一百八十一兩零此浙省歲徵之大數也

(二) 利弊

先論牙稅之利請分兩方面言之

在國家一方面無非以有限之稅額由彙集而爲入款之一宗 牙稅徵額本輕就上則言由八錢而增至一兩五錢嗣又由一兩五錢而增至十兩似乎重矣然卽其捐銀四百八十兩以爲價值則所稅尙不及四十分之一仍不爲多乃合七十八廳州縣每年徵收牙稅亦可達二萬二千數百兩之鉅可見額雖有限一經彙集便爲大宗之入款此一利也

在牙行一方面無非以特許之營業由納稅而得人民之信用 牙行之營業非領 部帖不可帖既發給是爲官許之營業而人民之信用正因其繳捐納稅領有 部帖客本不至侵虧樂與交易亦一利也 次論其弊請分三項言之

(甲) 徵稅無定時 查徵收牙稅原應年清年款浙省各州縣每俟次年五月 奏銷始行緊催以致拖延抗欠之戶不一而足甚有行已閉歇無可追徵者或由州縣墊完或竟入冊列欠要皆不能及時催徵之故

(乙) 投稅無定所 完繳牙稅亦應投櫃而浙省向來辦法或由經書自向收取或由該牙戶交與稅差代繳其徑自向櫃投納者殊不多見於是書差侵蝕之弊又因是而發生

(丙) 認稅無定人 牙行之開設漫無定制今歲可開明歲可閉今年甲業此明年乙又業此未免盡人皆有此業之資格甚至有借他人之名義由第三人辦事者在外國法律此之謂代理人或委任人中國無此規定乃有白拉朋充之攻訐遂不免以負擔納稅之義務視若弁髦綜上利弊觀之正因弊之未去以致利有未興整頓之法不可不亟講焉

(三) 性質

牙稅之性質應屬國家稅何以言之蓋 國家之所以稅牙行者因其營業之所得而稅之也凡營業稅及所得稅皆為 國家正當之收入學說昭然竊嘗考國家稅之意義其原則有二

(一) 對人課稅

(二) 對物課稅

能具有以上一種原則者即合國家稅之本質牙行所為之業務無論百貨牙行及鹽貨牙行皆係為一般人民經理業務由經理之勤勞而歲有所獲 國家課稅正所謂對營業之人且課之不苟視乎每年所得之利益為稅源又以營業之大小為比例及所得之多寡為標準例如上則課稅一十兩中則課稅

七兩五錢下則課稅五兩蓋財力愈大則其負擔力亦愈大此近時國家稅平等主義竊以爲牙稅乃爲對人課稅取乎平等主義有確定之稅率則屬諸國家稅也固宜

(四) 辦法

浙省牙稅亟須整頓不可不有辦法謹擬五則列下

(一) 仿外國登錄稅法登錄其商號人名住所及年月日凡有變更閉歇及其他各種原因皆須登錄以便稽查

按此法所以防不實不盡之弊也既經登錄則有案可稽逃稅既可無虞欠稅亦易催告此牙稅之所以必要也雖然我國原有部帖捐其數較多於帖捐之外又繳登錄稅再加以年輸之牙稅未免担負過重若竟刪免帖捐則一戶帖捐之數足抵一二十戶登錄之稅亦於餉源有虧莫若卽就繳捐請帖以爲登錄不另納稅擬請嗣後凡捐銀請帖者以奉到司頒部帖或因部帖未到先行飭知之日由所豁官廳隨時登錄方准開張否則以私充論遇有變更閉歇亦須繳帖呈請登錄否則不得除稅向來州縣辦法未嘗無此意義特未標明登錄之法致牙戶開閉自由有捐未繳司先行開張者有旋閉旋開任便轉移地址者一經實行登錄則諸弊可泯矣

(二) 完稅證據一律用串票以昭憑信

浙省各州縣徵收牙稅多有不用串票者如遂昌縣曾據稟報試辦則前之未給串票可知而其餘各處亦可知查完稅本應給予證據嗣後應飭各廳州縣一律刊印串票於牙戶完稅後立時掣給收執以昭憑信此項串票並應遵章多備一聯送本局存查

(三)徵稅場所仍宜設櫃州縣大堂聽牙戶自行投納不得假手書差

按此法所以杜書差侵蝕之弊也浙省牙稅向由書差經收故諸弊百出應仍照例設櫃大堂聽牙戶自完延緩者但令差催不許經手代納

(四)應比照正項錢糧分上下忙完繳

按此法所以杜牙戶延欠而免州縣墊解之累 國家分上下兩忙徵收錢糧於重課賦之中兼寓紓民力之意牙稅出自營業似可量其產銷之時以定完稅之遲早其業在春夏者則定爲上忙完納在秋冬者則定爲下忙完納如有延欠即予催追庶可年清年款

(五)委託商會調查牙行營業情形詳載表冊按季報告

按此法所以覘牙行之營業是否發達也中國之牙行營業無定不設法稽查聽其自爲消長殊失官爲維持之道而課稅終受其敝是宜委託商會詳查各種營業情形開載表冊按季報告則牙戶既無可隱朦且因是而提起其貿易之智識

第四項 牛稅

(一) 沿革

謹查浙省牛稅一項向照牛價每銀一兩徵稅銀三分大抵買賣繁盛之區徵稅較多偏僻地方徵稅較少甚有僅解春秋祭牛之額稅者或由經書承辦或歸商牙包完各州縣情形不同辦法亦異試叙其沿革如左

光緒三十年翁前藩司查知牛稅短絀謀所以整頓之法因仁錢蕭三縣爲牛販萃集之處卽從該三縣入手責令承辦經書照司定額數每年認解銀一千四百兩內蕭山獨認五成仁錢合認五成嗣於光緒三十四年據商民徐成來裕泰余錦章等紛紛稟請加數認稅札府飭該三縣詳覆仍歸縣書承辦於年額一千四百兩之外加認六百兩共銀二千兩由司批准後又據商民張春茂等呈稱仁錢蕭三縣牛稅由各縣經書代徵藉口比較益加苛索請歸商認辦願照原解之數再加一成實認繳銀二千二百兩旋又據張春茂等呈請再加一成每年實繳銀二千四百兩由司委員會同杭紹二府督飭仁錢蕭三縣澈底調查認真整頓據各牛商公舉董事陸繼凱承辦先繳押信銀一千四百兩並加認二成計銀二千四百兩之外再加二成每年共繳銀二千八百兩並不另請開支批准認辦在案此整頓仁錢蕭三縣牛稅之情形也

其他各縣亦曾一體飭查惟長興縣於光緒三十一年遵飭整頓設局稽徵卒因徵數寥寥不敷支解由各牛牙認繳銀圓二百七十圓現仍照舊辦理

觀上所述牛稅徵數仁錢蕭三縣以迭經整頓始有此二千八百兩最鉅之徵額長興雖經整頓未收實效或亦辦理之未當此外各廳州縣則無有以增徵著稱者豈通省之大遂無仁錢蕭之續亦視調查整頓之若何耳稅由州縣徵解藩庫報部撥充武廉之用

(二) 利弊

(甲)先言牛稅之利 牛爲農家必需之物杭州牛販皆由蕭山過境渡江而運至上八府以故仁錢蕭三縣爲最要之區域其稅銀由一千四百兩而二千兩而二千二百兩而二千四百兩今且達於二千八百兩可知認真整頓必能日臻發達聞台州府屬黃巖天台等縣產牛甚多往往販至甯波及轉運出口大半供西人之食品若重加其稅以徵爲禁並逐縣調查力求整頓將見稅務增旺必可爲入款之鉅宗此牛稅之利也

(乙)次言牛稅之弊 其弊良多大致不外經書與經商承辦之不實茲分言於後

(一)經書之弊 此弊觀於仁錢蕭三縣稅書迭次加增稅銀可以知其原理蓋經書固無事不假公家以使其私圖者也藉非商人一再認辦彼亦何肯一再認加而其他各廳州縣承辦此稅之經書歷

年所獲之盈餘悉入私囊其數更不知凡幾此一弊也

(二) 經商之弊 商人若無餘利何肯出而包認觀於各牛商舉董承辦因與經書一再競爭遂能每年認繳至二千八百兩否則皆歸於侵蝕浙省牛稅除仁錢蕭三縣外未聞再有商認之處然即再有商認而非調查實在恐把持中飽勢所難免此二弊也

(三) 性質

論牛稅之性質純然爲國家稅無容疑也有二種原因試舉於下

(甲) 依課稅生產之高低 課稅生產高者謂生產物多則課稅亦多生產物少則課稅亦少牛爲民間高價品第視其所獲之利而課之亦屬公平

(乙) 視課稅物件爲必要 如浙省之牛爲物件之必要品也重課其必要品之稅其需要者不至減縮此皆爲正當之國家稅也然以浙省情形而論經商包辦與夫經書徵解殊失稅之正意舉三種理由以爲佐證

(一) 收稅無一定之機關 按諸國家稅之本意征稅自有一定之機關而浙省徵收牛稅經商包繳者有之經書包徵者有之稅法中無此制度也反乎稅之制度不得爲國家稅

(二) 難知其收入實數 經書經商包徵雖曰歲繳二千八百兩而該商等歷年所收之實數必不止此

始肯包認如此之鉅額收入實數末由詳知商賈盈餘更難清晰稅則中焉有此法

(三)反乎公正之原則 牛稅一項一再增加而該商亦取諸民間勢必於力規足額之外更肆其取盈之術蓋收入多者負擔必重最不公平反乎課稅抵廉之原則者殊非稅之本質
由以上三種理由而觀浙省徵收牛稅其不合稅之性質有如此者

(四) 辦法

以云牛稅辦法書收與商認均有未善不得不亟求改良特擬甲乙二種辦法列下

甲種辦法 委任城鎮董事會及鄉董就地稽征

自治成立以後地方官得以事件委任城鎮董事會及鄉董執行牛爲切於民用之物出產與銷場不能逃城鎮鄉董事之耳目若以稽徵牛稅之事委任辦理就中酌提公費以津貼之可以得三種便利

(一)稽查便利 每年入境若干出境若干待人稽核由一方之鄉董稽核之可以得其實數

(二)整頓便利 牛稅一項弊在隱匿董事生長於斯熟悉一方之情形其於歷年產銷多少收稅盈虧與夫術術可達暢旺之目的自有整頓之方法

(三)剔弊便利 書收商認均有中飽之弊牛商亦隱受其害若由城鎮鄉董事就近調查可以順商情而除弊竇

或謂城鎮鄉董事委任不得其人則滋弊未必不甚於書收商認不知此在舊時則然若自治成立以後董事皆由選舉而來且有議事會處於監察之地位當無慮是

乙種辦法 此種辦法仍以經商包解爲本蓋經商猶愈於經書方今裁汰胥吏已漸實行此項牛稅似不如由商承辦且以仁錢蕭三縣而論商辦之效果已見惟流弊亦恐不免茲就防弊之法敷陳二則

(一)委託商會調查出入實數按月報告 如是辦理將來與商人收數比較自能得其盈虧之確數

(二)委任城鎮鄉董稽查偷漏 牛稅若無偷漏自能增旺以稽查之責委諸城鎮鄉董可杜此弊

第五項 雜商稅

(一) 沿革

查浙省藩司報告冊屬諸雜稅者有三一曰雜稅二曰商稅三曰確稅此外尚有港稅一種亦在雜稅之列每年歲征無額均由各府縣儘征批解藩庫此浙省雜稅之大略也

何謂雜稅如江山縣之灰炭葛渣雲和縣之塘魚草龍泉縣之竹木等類皆是應征雜稅之州縣除江山雲和龍泉外尚有奉化臨海金華武義浦江桐廬瑞安麗水等共十一縣

何謂商稅卽落地商稅是也此稅祇溫處二府有之每年收溫州府屬額征銀二百七十六兩有奇處州府屬額征銀一百一十二兩有奇正稅之外尚有盈餘在光緒三十四年收溫州盈餘銀三十兩處州盈

餘銀八十兩亦係儘收儘解

何謂確稅即以確舂物應納之稅也稅則極雜有按則計稅者亦有按戶計稅者如新城縣水確舂米每年上則完銀二錢五分中則一錢五分下則一錢每兩折收錢一千五百文此爲按則計稅如江山縣確戶每年每戶納稅銀三錢此爲按戶計稅浙省應征確稅之州縣除前二縣外尚有昌化鄞縣永康龍游常山開化永嘉樂清平陽青田松陽慶元共十四縣

若夫港稅祇平湖一縣有之亦爲儘征無額之款查光緒三十三四兩年冊報每年均征銀三十二兩有零以上浙省雜商稅之情形如此綜計每年征收數目祇共四百四十餘兩其征收之手續例由州縣徵解或則經書或則投櫃繳納之期亦與各稅一律以 奏銷前截止此浙省雜商稅之沿革也款屬報 部

(二) 利弊

(甲) 雜商稅之利 如浙省之雜商稅所稅各物按諸各國法律皆爲正當之稅源而於國家之收入亦大有關係課其出產稅以落地因其利益之所在而科之民間不覺其苛而國庫有所收益現今正擬試行產銷二稅爲裁釐加稅之計苟能於此項雜商稅切實調查設法整頓或增加稅額或推廣辦理裁釐加稅之目的可達 國家稅款之收入亦可增

(乙) 雜商稅之弊 浙省雜商稅之弊如雜稅之調查不實商稅之盈餘不盡確稅之稅則不一港稅之

征收有限皆有背國家課稅之宗旨

以上浙省雜商稅之利弊如此若不力圖改良稅務安有起色之望

(三) 性質

論雜商稅之性質純然爲國家稅無疑茲按類以證明之

(一) 雜稅 所謂浙省之雜稅者類似消費稅之一種以內地消費之目的而對於灰炭葛渣塘魚葦竹木應其量數而徵收租稅也消費稅屬國家稅

(二) 商稅 所謂浙省之商稅者卽落地商稅是也將來裁釐加稅之目的苟達商稅實爲正當之國家稅無疑

(三) 確稅 所謂浙省之確稅者上八府有之是乃特別稅也特別稅之性質由國家徵收之

(四) 港稅 港稅由國家收入亦由國家支出以此視之不得以其收數微末謂非國家稅也

觀以上理由雜商稅屬諸國家稅誠至當也

(四) 辦法

浙省雜商稅如此繁雜且無一定改良之策誠不可緩謹擬辦法三則臚舉於下

(一) 調查實數定以稅率

(一) 雜稅是否僅爲十一縣所獨有且每年究能征收稅銀若干

(二) 溫處落地商稅每年盈餘實數

(三) 確稅分則分戶收數之比較

(四) 港稅何以每年僅收三十一兩有奇總以所收實數調查詳晰然後定以稅率乃合稅之本意

(二) 由地方董事會協同稽征 雜商稅既限於一隅是爲特別之物產宜歸地方董事會協同稽征而機關仍屬之州縣既得收稅之簡便尤可剔除朦混諸弊

(三) 當選擇課稅物品不使有害於產業之發達 物品有三種區別(一)必需品(二)有用品(三)奢侈品奢侈品無妨重課其稅必需品及有用品則其稅宜少蓋是二者之稅產業上必生出許多障礙也 浙省雜商稅一項除商稅港稅尙可征收外而確稅已屬必需品雜稅之生產尙未發達是宜酌量以課之求產業之基礎確立而稅源於以日闢焉

第六項 坑爐鐵稅

(一) 沿革

謹查浙省溫處二府多山爲產鐵之區域民間取砂淘洗故有坑稅淘洗既淨揀出鐵質置爐鍊之故有爐稅鍊鐵既成經商採運故又有鐵稅茲分別舉其沿革

(甲)坑稅 所謂坑者即砂坑也因鐵質須砂坑淘洗乃可辨別查兵燹前額設砂坑較多科稅之法計分上中下三則上則一條年徵銀一兩六錢中則一條年徵銀一兩二錢下則一條年徵銀八錢置坑之縣即按砂坑若干條分上中下三則負擔稅務自遭匪擾砂坑多歸湮沒承平以後安撫招徠逐漸開闢而條數竟不能復舊徵稅之法有與爐稅造串同徵者亦有並不同徵者各縣辦法不一完繳之期須至次年四五月間辦 奏銷時截止此浙省坑稅之沿革也

(乙)爐稅 所謂爐者即鍊鐵爐之也從前鐵爐之額亦較近時爲多科稅之法每戶每年上則徵銀六錢下則徵銀三錢由設爐戶按則輸繳燹後被毀招復情形亦與砂坑相同以致征數遠不如昔况甲年之稅亦須至乙年四五月間繳納此浙省爐稅之沿革也

(丙)鐵稅 查向章遇有商人執持司照至鐵爐採運鐵勛者每百勛徵稅銀一分公費銀一釐 國初浙省鐵業繁盛爐戶既多輸運亦便迨同治年間洋鐵進口本鐵滯銷營斯業者日見其少請照赴探者亦不數覲坑爐淘鍊所成之鐵僅供當地農器之用馴至稅銀無從徵收每年應解之款往往由產鐵之縣賠墊此浙省鐵稅之沿革也

以上所舉坑爐鐵稅之沿革如是浙省坑爐鐵三稅迥異乎前大有日漸衰微之勢照近時之規定坑爐稅歲額徵銀一百四十七兩三錢其微末可以概見而鐵稅無額收數更細查光緒三十四年分坑爐鐵

三項共收銀八十五兩六錢五分尙不足坑爐兩項歲征之額此亦浙省坑爐鐵稅相同之點也稅由各縣征解藩庫報部撥用

(二) 利弊

查坑爐鐵稅之利弊有與他項稅務不同者既稅鐵矣又稅其鍊鐵之爐復稅其淘鐵之坑考厥原因終以鐵爲主體物無鐵則坑爐奚存詳論利弊有可數焉

(甲) 坑爐鐵稅之利 舉其大者約有二端

(一) 爲正當之稅源 鐵產於山爲天地間自然之利恣民採取而收其稅其入於庫也既爲至正之收繳而不流於細其取於民也又爲極當之負擔而不涉於苛雖歲征無多而溯厥來源誠爲正當歲入之一種

(二) 有一定之稅率 稅不可以無率無一定之稅率極其弊必至橫徵無藝東西各國法律皆以有一定之稅率爲徵稅之前提浙省坑爐鐵稅稅率與單位互爲因果例如砂坑上則每坑稅銀一兩六錢每坑爲單位一兩六錢卽其稅率爐戶上則每戶稅銀六錢每戶爲單位六錢卽其稅率鐵觔每擔稅銀一分每擔爲單位一分卽其稅率是也

(乙) 坑爐鐵稅之弊 亦有二種

(一) 複雜不純之弊 查坑爐鐵稅雖有三項名目實以鐵爲主體物而坑以淘鐵爐以鍊鐵皆在附屬之列枝節而稅之未免複雜且爲數零星經收層迭亦易滋弊

(二) 稅額日絀之弊 環球交通輪軌如織船堅礮利所資惟鐵今世言鑛產者每以鐵爲富強之命脈由來尙已浙省溫處二屬既有此極大之利蘊宜其悉心探察設法開採使出鐵愈多稅額自裕豈不甚盛乃一任委棄即此些微之稅亦不能足額則其採鍊不善之弊有可斷言者

此浙省坑爐鐵稅利弊大略情形也欲求有利無弊仍當於採鐵鍊鐵加之意而整頓之道宜亟講焉

(三) 性質

以云坑爐鐵稅之性質確爲國家稅無疑有四種原因請舉而證之說明於下

(一) 直接稅 所爲直接稅者由人民直接投納於國家之謂浙省坑爐鐵稅由溫處二府產鐵各縣營斯業者負擔稅務每年征稅一次是納稅之人民因有斯業然後負斯稅是直接而納於國庫者也此一原因

(二) 定率稅 國家稅之性質原有一定之稅率其無定者即非國家稅此不易之理也浙省坑爐鐵稅一則以條計一則以戶計一則以勛計稅率早有一定矣且以法律規定行之已久本爲國家稅正當之收入此二原因

(三)常時稅 常時稅者國家稅之原則也浙省坑爐鐵稅以坑爐稅額現定每年一百四十七兩三錢鐵稅每百觔一分公費一釐按年由各縣隨徵隨解經常不改實爲常時稅此三原因

(四)特別稅 特別稅者限於特定之人而納特別之稅務也浙省坑爐鐵稅僅限於溫處二府產鐵之各縣有之此之謂特別之物有特定之人以營斯業故應納特別之稅在外國法律鑛業稅另有專條中國新定鑛章亦有此法而要爲國家之特別稅誠爲確當此四原因

由前而觀既具此四種原因坑爐鐵三項非國家稅而何故擬之爲有國家稅性質

(四) 辦法

查坑爐鐵稅弊在斯業之不能發達故稅額亦不易增加究其所以不能發達之由雖因溫處地方產鐵日微而開採淘鍊亦關人事如聽民間自便而不調查整頓匪特人民之生計日蹙抑且 國家之稅額日虧此所以亟宜設法改良也特擬辦法四條試詳陳之

(一) 飭各縣將每年徵數及賠解數實行報告 坑爐鐵稅之弊首在徵數之無從確計宜嚴飭產鐵各縣迅將歷年征收坑爐鐵稅之實數與夫迭次自行賠解之理由一律從實報告以便稽核

(二)委託自治會詳細調查 坑爐數目無定者也今歲可增明歲可減鐵觔之採運尤不能定種種弊端須切實調查調查辦法有二

(一) 坑爐實在之數目

(二) 每年採運鐵勛之實數

以上責任委託諸自治會每年調查一次詳細報告

(三) 延用上等鑛師切實勘驗 鐵鑛爲國之至寶溫處鐵產著名已久惜限於土法淘鍊而無由大發其藏縱因民智未開驟難與言機器之開採何妨先延上等鑛師遍歷該二郡產鐵之山切實勘驗何處鐵質最良何處蘊蓄最厚一一繪圖貼說存案備查一面徐圖振興庶啓洩有期不至終棄於地

(四) 另訂規則刪除繁複 歸重於鐵鑛而刪除坑爐諸稅似覺簡便在日本礦業法有二者之分

(一) 以鑛區之大小爲標準

(二) 以鑛產之多寡爲標準

此稅法中國礦章亦採用之但由前之說當用之礦業大興之後由後之說亦可行於土法淘鍊之時是在斟酌時地以圖改良

第七項 季鈔款

(一) 沿革

謹案季鈔一項始於乾隆四十年間征諸各州縣承領鈔照之牙人其所完之鈔乃出於春筍絲茶以及

魚秧蠶桑菜菓之類係屬一時之產息由牙按季完繳故謂之季鈔而鈔照又係一年一領與普通牙稅之點不同

徵稅之定率每戶每季徵銀一錢六分又耗銀一分六釐遇閏加征銀五分三釐三毫三絲三忽浙省從前原額編徵銀三千五百八十餘兩嗣經兵燹鈔戶流亡招募迄未足額稅收迴不如前雖迭飭各州縣認真整頓仍無起色又如新城縣有單季鈔雙季鈔之分雙季鈔每戶加倍徵銀三錢二分二釐耗銀隨正加收一成現在每年實徵季鈔祇八百餘兩左右且有上年之稅至次年尙未完繳或遲至數年之久者即如餘姚一縣自光緒十七年起至三十三年止一併於三十四年內完解其中又恐不免存留延欠此浙省季鈔額徵今昔懸殊之情形也

徵稅之手續先由牙人請司頒發鈔照按時自赴各州縣完鈔給以聯票惟絲行季鈔則由釐卡經收均解藩庫此浙省季鈔徵收手續之不同也

論季鈔之沿革昔盛今衰良可概見考厥原因蓋緣近年以來民情困苦牙人生意寥落息業者多額征季鈔銀兩有由州縣墊完者亦有因缺分苦瘠無力賠解至數年拖欠未完者此又季鈔近時之情狀也

款屬報 部

(二) 利弊

以云季鈔之利弊利固可興弊亦宜除請析言之

(甲)季鈔之利有二

(一)可以驗出產之盛衰 如前所言季鈔之根原在乎出產是每年徵鈔之多寡即出產盛衰之比例試思兵燹以前額徵何以有三千餘兩之多近數年來又何以若是之絀則因收數日短足以提起人民勤治生產之心而日臻於發達其利一也

(二)可以察銷場之暢滯 季鈔之歸宿又在乎銷場懋遷有無本具因地因時之妙用况春筍絲茶魚秧蠶桑菜菓等物多係應時之鮮品求售不得其地則新奇亦化為陳腐倘因是而發生其貨殖億中之智庶銷路日旺而徵數亦可日增此其利二也

(乙)季鈔之弊亦有二

(一)不領鈔照之弊 浙省季鈔牙戶大半即普通各牙行於春季出產之時領藩司鈔照承充斯役其資本短少者或以鈔戶而隱混牙行或並不領照未始非季鈔一漏卮其弊一

(二)不易稽查之弊 其中有二原因

(一)營業無定所 按此項營業本無一定之場所今日至甲地明日至乙地須視物品之麇集為趨嚮因此官家難於稽查弊端百出

(二)資本無定數 此種鈔戶雖係一季之營業應有資本之規定浙省向無此項規定故各鈔戶意在逃稅往往以本短爲藉口流弊滋深

如上所云利虛而弊實利少而弊多亟宜設法改良以資整頓

(三) 性質

以云季鈔款之性質有謂宜屬於國家稅者有謂宜屬於地方稅者詳言於左

(一) 國家稅說

以季鈔爲國家稅者蓋季鈔款按戶收稅每戶每季徵銀一錢六分又耗銀一分六釐遇閏則加征五分三釐三絲三忽此每年有一定之稅率也由是觀之洵爲國家稅無疑

(二) 地方稅說

以季鈔爲地方稅者蓋承領鈔照之牙戶因一季營業遂足以爲謀生之計其經濟的收入雖由鈔照發生而其性質實一私人之營業也揆各國之制度即謂爲應屬地方稅亦無不可

然綜二說觀之仍以屬之國家稅爲當何以言之凡有定率而無定額者固純然國家稅也雖其營業之性質亦含有私人經濟的收入但因鈔照之名義而有此負擔稅務之責則不得不以地方稅賅之矣

(四) 辦法

謹擬辦法三則臚陳於後

(一)由商會登錄及調查 有欲爲季鈔牙戶者必須至商會申報其姓名及里居由商會登錄後移知所在州縣由州縣詳請藩司給照領照以後仍歸商會稽查凡私行交易者卽難混跡其中

(二)繳鈔於領照之時 季鈔牙戶必須領有藩庫鈔照始承認其營業此浙省辦法之善者也惟防漏稅之弊宜於領照之時令將鈔銀預行完繳此項鈔照本係一年一領而完鈔數亦有限牙戶力所能逮如是庶無拖欠之弊

(三)審查出產與銷場之確情 此項營業既全視產銷爲盈絀則振興出產與相度銷場二端實關民人之生計不僅牙戶之營業也宜每年由商會隨時隨地審查確情詳細列報俾衆咸知趨嚮以求臻於暢旺而徵數亦藉以增加

第七款 釐金

第一項 百貨釐金

(一) 沿革

謹按咸豐初年軍興餉絀江南軍帥始創按貨抽釐之議各省效之遂爲籌餉之大宗進款擇商貨交通之地扼要設立局卡抽捐值百之一故名釐金浙省初設局卡於浙東諸郡迨浙西相繼克復推及全省

頒布章程逐漸修改乃臻完備今將抽收捐則手續機關分述於左

抽收捐則 初定捐則值百抽一嗣後逐漸議加增至百之六七同治二年更訂章程改爲百貨經過浙東浙西者計抽收兩起兩驗逢起抽百之三逢驗減半是一起一驗計抽百之四分五兩起兩驗計共抽百分之九并訂抽收釐金各章程刊刻頒行六年因各貨名目未備貨價漲落不同增減捐則光緒五年又重行修改迄今奉行

抽收手續 初立局卡並無手續之規定同治二年詳定浙東起驗捐分別上下水自皖贛閩順江而下者謂之下水自甯紹杭溯江而上者謂之上水下水自江西入境者常山起蘭谿驗義橋起曹娥驗甯波照票凡抽滿兩起兩驗者各卡但照票放行上水自甯波辦貨者甯波起百官驗義橋起蘭谿驗西安常山俱照票浙西杭嘉湖三府港汊紛歧不能分別起驗故浙東販運浙西貨物卽由浙西頭卡併抽起驗一次光緒二十二年浙東改爲一起一驗併收宣統元年改棉花於出產地先捐後售歸行收繳温州松陽烟葉亦改爲先捐後售

抽收機關 抽收釐捐本皆派委設卡光緒二十三年嘉興一屬除乍浦外其餘各卡外來貨物概辦落地認捐土貨亦令各鋪戶按年認數按月繳捐光緒二十九年預籌加稅免釐詳定章程招商承辦先後稟准認辦者三十餘宗嗣有十餘宗辦無成效仍陸續收回官辦現在二十餘宗連舊八宗計三十餘宗

其附屬於百貨釐金者尙有善舉儲備公款並後起之廠紗捐三項

(甲)善舉 浙省前遭寇亂蹂躪甚深克復後撫輯流亡籌辦善後隨於釐金項下隨捐一成以作經費即在驗捐時帶收原章起捐抽百之三驗捐減半加入善舉則起捐抽百之三驗捐抽百之二由總局撥給亦有由屬逕撥者計通省有善舉者三十餘卡如杭屬江干卡專收起捐甯屬之甯鎮船貨卡係收進口出口均無善舉名目溫台處三府所屬各卡尙不抽收善舉

(乙)儲備公款 此款始於光緒二十年由驗捐項下照善舉捐數劃提如浙西卡起驗併捐善舉向劃一成者儲備亦劃一成浙東卡善舉向劃二釐五者儲備亦劃二釐五二十三年甯紹台溫處五府釐金抵還洋款儲備一款即行停劃其杭嘉湖金衢嚴六府仍照舊劃提另文解省向爲釐餉局開支之用今已裁併藩司抵支分科經費有餘節省歸公

(丙)廠紗捐 浙省杭紹甯機器廠紗捐起於光緒二十六年除販運出口完納正稅外其運銷內地由釐餉局發給護照概免釐金光緒三十三年間甯波通久源和豐二廠經浙海關詳定統應赴關納稅而杭州通益公蕭山通惠公二廠紗件亦經詳定凡由輪船裝載及用輪拖帶者概歸新關查驗征稅至用民船運銷內地杭紹向無常關另訂新章歸首卡抽收由釐餉局刊發三聯單責令照完稅章程每担征

關平銀七錢

此外尙有盈餘一項係經前升藩司惲飭提中飽歸公另款批解每年收數甚鉅曾奉 奏明有案嗣以盈餘名稱不正飭令歸入正項作比而向撥盈餘之款則又從正項劃出核作收放未免多一轉折於實際無關故不列作專款而附識其沿革如是

(二) 利弊

百貨釐金至今日已處消極時代惟 國家因此能得鉅宗之收入不可謂非利之大者而弊亦殆有甚焉浙省有稅章規定某貨抽收若干某卡收起驗某卡照票放行然證之於各卡現行辦法均不相符而其視爲抽收之標準者有三(一)爲習慣某貨於某卡向抽若干填票若干中飽若干均有成例絕不根據於稅章(二)爲商人之手段某貨應捐若干應匿若干視其手段之敏活定納釐之多寡(三)爲比額之盈朒比盈則私放多比朒則需索甚故每遇荒歉商業維艱而商情愈困此爲現行法之弊也至以學理言租稅當僅取之於利子釐金每侵其稅源租稅當取之於奢侈品釐金則兼重稅日用品租稅當輕小販賣之負擔釐金則貧富同歸一律且國內貿易必能自由方可發達迄今釐金局卡遍設於往來通過之地是全國無地而非稅關阻商務之進步實非淺鮮租稅必涓滴歸公收數方鉅釐金則僅顧比額豈無盈者而實不足以抵短絀之數故中飽私放半於實收至於落地認捐雖由商辦其弊亦等於官設局卡蓋官卡容有網漏吞舟之時而商認則無秋毫之析機關不同爲弊則均善舉儲備或係附加或

係提出不必別言利弊廠紗捐於無稅關之處由經過之首卡抽捐自亦不能無弊特其發給三聯單稽查稍爲簡要故其弊較少耳

(三) 性質

百貨釐金及廠紗捐均爲 國家籌備行政經費而徵收自當屬於國家稅至儲備公款由正款劃出作儲備之用不得謂之收入即無稅之可言惟善舉爲地方善後事宜之用附加於國稅而徵收當爲地方之附加稅

(四) 辦法

釐金之弊在局卡紛繁徵之於通過之處有阻貿易之自由取之於百貨有損一般之生計故於根本之弊未清徒於表面籌劃改良終非完全之辦法查光緒二十八年八月四日中英續約第八款第一節有向設釐卡概予裁撤之文則釐卡已成消極又第八節有征收銷場稅以補釐金之所失而銷場稅之辦法不得稍於運米之洋貨或運往外洋之土貨有所妨礙又第十節由每省督撫自行在海關人員中選定一人或數人商明總稅務司由該督撫派充每省監察常關銷場稅鹽務土藥征收事宜是違約免釐加稅則我全國稅權概歸外國官吏管理江西柯撫院恐因此喪失主權故首先概辦統捐以爲預備然調查甚繁雜稅額不確定其結果亦未能美滿浙省前擬仿辦屢經調查以無把握終不果行及今而欲

改良釐金計惟有籌辦營業稅爲積極之更改營業稅者凡以營業爲目的之業務而稅收之也如貨物買賣銀行錢莊保險製造轉運鐵路印刷照相旅館等計其營業金額房屋賃價從業人數三者爲標準而賦課之今之釐金僅稅貨物販運一項而營業稅兼稅之也釐金於通過處設卡抽收營業稅則稅之於城市釐金則日用品重徵之營業稅則珍重奢侈品兼稅之釐金則土貨爲主營業則無論土貨洋貨一律徵收銷場稅爲條約所拘束受外人之干涉營業稅爲不根據於條約不受制於外人且裁釐加稅全國稅額增加必多卽以營業稅論苟辦理得法亦必超過於釐金稅額也至儲備公款旣爲釐餉總局開支局用之需現在局已裁併一切支出無論內外銷皆列預算則此項名目亟應刪除以歸劃一善舉宜查明向歸地方用者劃爲地方附加稅餘亦併入正項廠紗捐徵收手續稍覺完全然釐金已處消極時代此項紗捐亦當隨釐金而變更也

第二項 絲釐金

(一) 沿革

謹按絲釐金一款甚爲複雜茲別爲正附兩款計正款四種附款七種分述如下

(甲) 正款分左列幾種

運絲捐 從前設局收捐每包計重八十觔約收銀二十餘兩當時需餉孔殷定稅較重同治三年釐捐

總局擬定先捐後售每絲一包收捐洋十六元由各卡責成各絲行於鄉民賣絲時先收捐款再准銷售用絲捐 同治初年原飭照百貨釐捐章程見貨抽收嗣因用絲銷本地爲多最便偷藏局卡收捐稽查難周光緒十年改歸各屬絲行承認每兩收正捐錢四文十二年加收善後捐錢二文三十年加收山東賑捐錢一文共計每兩抽收七文三十三年通飭收回官辦每兩增收六文除停止山東賑捐一文外共收十二文然紹興郡城湖屬新市等處仍責成絲行認繳

繭捐 此捐始於光緒九年每鮮繭百觔收洋四元乾繭三觔作一觔每百觔收洋十二元內除滬捐二元塘工六角計正捐洋九元四角繭壳每百觔收洋三元六角雙宮薄皮每百觔收捐洋二元四角向照絲捐章程責成各繭行先捐後售赴局報捐光緒二十一年紹屬創設繅絲廠定爲大竈烘繭三千觔每乘收捐洋三百元小竈烘繭二千觔每乘收捐洋二百元嗣以商力困難改爲按竈認數計觔收捐

絲繭諭單 開設絲繭行向須領帖其有資本微薄無力領帖請給此項諭單亦可營業絲繭諭單始於同治三年上則絲行定額八十千下則四十千於新絲上市之時責令該管局卡查報再由省委員抽查繭諭單始於光緒九年有竈正莊須請上則諭單捐錢八十千無竈分莊可請下則諭單捐錢四十千

(乙) 附款分左列幾種

絲續款 此款起於光緒二十八年因庚子賠款每絲一包加徵一元

綢繡償款 此款亦爲庚子賠款起於光緒二十八年均就各屬情形於正捐外酌量加增四成至五七成不等

善後 同治四年隨絲釐抽收善後捐於連絲每包抽善後二元用絲向列貨釐自光緒六年提出專款收捐除用絲正釐四文外善後於十二年詳定每兩收錢二文至三十三年春季釐餉局因議加用絲重訂捐章每兩捐錢改收十二文善後並未劃分雖飭各卡遵行正捐多未能照章收足其報解善後收數有照舊提二文者亦有改提四文者未能一律

柳浦塘工 光緒二十五年疏濬該處河道沙淤即在絲釐項下每包收洋五角專就嘉郡一屬及海昌硤石兩卡抽收現在濬河已竣絲商亦遂停繳

絲滬捐 於同治五年由江蘇省備文移請浙江代收每絲一包滬捐四元隨同浙省正雜各捐先捐後售由絲行呈繳發有護照給商收執至上海南北卡呈驗該卡收到護照每年由淞滬局派員來浙照數提取

繭滬捐 於光緒九年每繭百觔代收滬捐兩元發有護照給商收執至上海南北卡呈繳每年由上海淞滬局派員持照來浙提取

蘇代浙捐 蘇代浙捐即蘇絲抽收浙江塘工捐由蘇轉解來浙者也蓋浙江之海塘捍衛杭嘉湖蘇松

常太七府州民田兩省同需利益故應分任義務每年所收之款由淞滬局備文移解

(一) 利弊

運絲捐與繭捐先捐後售且帶收滬捐爲稽察機關偷漏中飽諸弊均因之杜絕其於抽收方法甚爲完密故利多然以時勢言之洋絲滯銷絲商虧折十年之中日見退步而絲捐未嘗減輕况絲每包除正捐十六元之外隨征之塘工善後等共計每包需納至二十八元零附加稅多於正稅與各國之獎勵輸出品之旨適相背馳宜乎我國之商業不能爭勝於當今之世界弊孰甚焉至於用絲皆零星購戶有與畜蠶之家自行交易者卽由絲行購買局卡之稽察甚難周密故偷漏甚多若統計全省綢業與用絲捐額而比較之相去殊甚然責成絲行認捐及收回局卡抽捐其利弊亦相伯仲賠款償款爲國家不得已之收入絲諭單及繭諭單爲商民極輕微之捐輸柳浦塘工事出一時滬捐浙捐款屬代收均無利弊可言惟善後捐原其創辦之始無非爲兵燹後辦理地方種種善後事宜今承平日久往往將此款隨意移挪亦失善後之本意矣

(二) 性質

絲釐金有屬於國家稅者有帶征地方稅者分述如左

(甲) 絲釐金之可爲國家稅者有三

(一) 絲繭釐金爲定率稅 定率稅者謂稅品有一例之價格各按其例以徵收之也例如運絲每包定八十斤正稅十六元用絲每兩十二文乾繭每百斤正稅十二元爲一定之標準而法定之故爲純然之定率稅其徵收捐項亦由國家征收機關徵收之以洪國家之用其爲國家稅也無疑

(二) 絲綢緞償款爲特別稅 特別稅者謂因特別事故而徵收之也償款捐因庚子賠款而特別徵收之賠款爲國家費用故爲國家稅

(三) 絲繭諭單爲免許稅由國家免許准設絲繭行得以營業故爲國家稅

(乙) 絲釐金之可爲地方稅者亦有三

(一) 善後爲辦理地方善後事宜故爲地方稅 (二) 柳浦塘工爲專修柳浦塘工之用故屬於地方稅 (三) 蘇代浙捐此捐爲隣省抽收而應塘工之用然蘇常太四府爲海甯塘岸所保障雖屬隣省而亦有利害關係故屬於地方稅

(四) 辦法

絲釐金繭捐亦與百貨釐金同處於消極時代非有積極之辦法不足以使稅權不爲外人所侵而達加稅之目的積極之辦法當以裁撤釐金頒布營業稅法使營業稅所入以抵釐金加增關稅以裕國庫輸出品之稅減輕輸入品之稅加重一轉移間我國商業之發達當可預必至營業稅辦法已詳述於百貨

釐金中綢緞償款收捐成數當歸一律不能使人民之負担出於不均平也諭單爲 國家免許開設絲繭行然此種貿易應採自由主義不得另收免許稅善後與百貨釐金之善舉同爲隨意移挪失去善後之本意而用絲正捐與善後捐更爲含混故凡由國家機關帶徵之地方稅應核實劃分將所收款項另款存儲不得與國家正稅混合任意移用庶國家財政與地方財政可兩不相混也

第三項 茶釐金

(一) 沿革

謹按浙省產茶年有衰旺章程迭更光緒元年酌定箱茶每引淨重一百觔收釐銀一兩篋茶袋茶無分粗細每引淨重一百觔收釐銀六錢茶梗茶末無論本省外省每引收釐銀二錢免完稅課關稅每引收正耗三分四釐引課每引收銀一錢不論箱茶袋篋一律照收安徽江西已捐之茶無分粗細由入浙首卡每引收釐銀二錢其未捐過者即照浙茶捐章程辦理以上各項均係首卡一次完納同治五年附加塘工捐不計箱篋袋茶凡經浙西者每引加抽一兩仍照海塘捐輸章程給予獎叙光緒元年改收塘工捐五錢毋庸請獎光緒二十二年七月安徽江西之茶在杭州新關照完出口正稅免其再完塘工捐

(二) 利弊

茶釐之利 茶釐稅則箱茶每百斤征銀一兩不分期驗不問所之較諸百貨釐金分爲兩起兩驗手續

簡易運轉便利此茶釐之利也

茶釐之弊 茶釐之弊與百貨釐金相同而沿海各府茶商航海而運赴鄰省者不受本省第二卡之查驗偷漏繞越私放中飽之弊甚於百貨夫茶之特色在乎運銷外洋自茶商攙和柳葉等雜質致外洋銷路頓落然內地茶山日衆所產之茶均運銷他省而核計逐年茶釐捐額未見增多甚至如江厦卡之茶捐歷年均止二兩八錢八分蓋稽察難周任意私放照填比較聊自塞責甚至填寫小票爲此卡已收捐而爲彼卡驗放之執照私自設卡需索鄉民負擔之茶而鄰省入境之茶商人照票往往經年累月矇混過卡串通司巡不加驗戳轉輾重運漫無限制此皆茶釐之弊也至塘工茶捐弊在捐額太鉅查正捐箱茶一兩隻袋六錢茶梗茶末二錢安徽江西之茶無分粗細每引二錢而塘工捐則一概五錢附加稅或且過於正稅以至商人不願完納羣由杭關完稅出口塘工捐日形短絀

(三) 性質

茶釐金有屬於國家稅者有屬於地方稅而此時尙難決定者分述於左

(甲) 茶釐金有定率稅之性質 定率稅者謂 國家賦課人民租稅各按率預定若干而征收有定額也茶釐金有一定稅率由各機關直接徵收故當爲國家稅

(乙) 塘工茶捐有附加稅之性質 附加稅者準據國稅各地方團體應各地方財政之狀況附加於國

家稅而征收之租稅也塘工茶捐附加於茶釐金而征收亦有永久繼續性質當爲地方稅但中國向來國稅與地方稅不分故國家經費與地方經費亦無區別卽如海塘工程明爲捍衛地方而歷次大工均動正帑每年修築經費亦多由國家機關支出塘工捐不過籍資補助而已查清理財政章程所定地方行政經費係指教育警察實業等項似海塘工程尙未包括在內蓋外國之所謂地方費凡郡縣以下公共團體之支出皆屬焉故其範圍廣中國地方事務之大者均官爲經理而惟紳民自辦之公益事項乃屬之地方費故其範圍小援據清理財政章程參以現時事實如此等塘工茶捐尙難決定其爲地方稅也

(四) 辦法

茶釐金與百貨釐金等處於同等之地位則其辦法自必一律改辦營業稅至營業稅之辦法已如前述然本國之特產品可視世界之需要或重課之或免除之茶者我國之特產品也近雖日本印度均有種植而泰西各國猶以我國所產之茶爲最佳故茶之稅率可視需要之衰旺而定特產稅之多寡也塘工茶捐或且超過正稅此種附加稅率亟宜改少按各國所抽收附加稅者至多不過十分之五似宜酌減稅率人民之負擔既可減輕公家之收入因之而增進否則盡由杭關完課塘工捐卽分文無着矣

第四項 茶糖菸酒加成釐金

(一) 沿革

謹案茶糖菸酒加成釐金始於光緒二十二年遵 部文增加二成二十六年續加二成二十七年爲籌
庚子賠款又加三成三十年爲練兵經費又加五成分述其沿革如左

糖煙酒二成始於光緒二十二年遵照 部文飭就茶糖煙酒四項加抽當因茶捐收數過重是以僅就
糖煙酒三項開辦除收正釐外仍照二成之數酌加糖煙酒三項收款向係併入百貨而加抽之二成則
另行造冊不與原額相混

續加二成係於光緒二十六年又遵 部飭續加專就菸酒二項增加之亦另行造冊

茶糖煙酒三成係於光緒二十七年爲庚子賠款特別增加者

煙酒五成於光緒三十年奉文加收爲練兵經費之用特別增加者按茶糖煙酒共加四次計茶加三成
糖加五成菸加十二成酒加十二成

(二) 利弊

加成之利 茶糖煙酒均爲銷耗品增加成數無妨於民而入款則驟增巨額此其利也

加成之弊 茶糖煙酒向歸入百貨項下不爲另造專冊今增加成數反爲另行造報則原額之報冊未
具加成之款項必淆此其弊也

(二) 性質

茶糖烟酒增加成數奉 部文增加以供 國家政務經費而徵收故爲國家稅庚子賠款練兵經費均爲 國家特別需用而特徵之故亦爲國家之特別稅

(四) 辦法

糖烟酒三項均爲耗財之物增加釐金最爲適宜惟茶爲輸出品不宜重稅今就四項分消極積極的辦法試述如左

消極的辦法 查茶糖烟酒四項向入百貨釐金徵收并不另造專冊光緒二十二年加成之後將增加捐數另行造冊然其正捐均混在百貨釐金中今欲核其加成報冊究與正捐是否相符未能詳悉應將茶糖烟酒四項另行造冊以便稽核

積極的辦法 糖烟酒三項爲銷耗品現雖加至五成及十二成然與各國銷耗品所徵之稅相去尙遠查紅糖兩起兩驗每百觔五百二十文白糖七百二十文冰糖一千文今加五成以冰糖論每百觔僅徵收千五百文然徵諸各國尙未及半烟酒稅率亦較各國爲輕均應酌加成數卽至釐金裁撤之後此三項銷耗品亦應另頒專章特設徵收機關以課此稅惟茶爲輸出品之大宗所加三成似應酌中核定俾

可暢銷亦維持商務發達之一端也

第八款 雜捐

第一項 地漕鹽課河工存雜等糧捐

(一) 沿革

糧捐之發生根源於攤款自辛丑和約告成全國增四萬五千萬兩賠款之負累當奉 戶部 奏定分派各省攤還浙江派銀一百四十萬兩並奉單開糧捐尙屬籌款大宗通行各省一體酌量試辦浙省當卽酌定於各州縣應增地漕鹽課河工存雜等糧每征正銀一兩加捐制錢三百文自光緒二十八年上忙征收爲始詳明酌辦 奏報在案查全省年額應征地漕等款錢糧除災歉蠲緩民欠外約可征銀二百二十三萬按以每正銀一兩加捐制錢三百文計算每年約可收捐錢七十餘萬串之譜未始非河海捐流之助也

(二) 利弊

(甲) 糧捐之利 國家舉辦一捐須得巨額之收入若少額亦無裨於財政糧捐僅於列征正銀外酌量加捐而入數已鉅與收入多大之原則適合其利一也自來收捐輒多糜費糧捐隨糧帶收不須另籌費用而 國家之純收入加多其利二也

(乙) 糧捐之弊 我國丁稅向係普及征收後來併入地稅農民之負擔已較前加重今營業上各種稅

項尙未見發生而獨以糧捐一項加諸農民殊失公平之原則且各屬征收糧銀截串差遣等弊未除則帶收之捐亦恐不免浮勒此皆糧捐之弊也

(三) 性質

糧捐之性質有租稅增加與附加稅二說茲先以租稅增加與附加稅之性質分別說明於左

(甲) 租稅增加之性質 租稅爲 國家收入之一大財源 國家遇有非常事故時自可增加其稅額以充非常事故之費用至非常事故完了後所加之稅額亦隨之消滅此乃租稅增加之性質也

(乙) 附加稅之性質 關於地方事務之費用附帶國家稅而征收之國家有永遠之性質地方亦如國家有永遠之性質二者相依無時或異此附加稅之性質也

據上所述租稅增加與附加稅二者顯判兩途無稍疑義糧捐一項隨糧征收自表面上觀之確似附加稅然糧捐之原起爲湊解賠款所征收無永續性質賠款何時償清此捐應即於何時消滅而附加稅有永久性質故認此捐爲附加稅不如直認爲租稅增加而有不得已而暫加之意義亦與我 朝永不加賦之定制不相違悖

(四) 辦法

按糧捐一項當國務多端之秋爲籌款之計畫若欲籌還賠款罷除糧捐另籌抵補勢所不能故辦法不

能不重加整頓查光緒二十八年由藩司詳定於捐項之外不得再行加價云云其對於有意浮收之弊防之不謂不嚴乃各屬假手書差掣票浮收民怨堪虞於糧捐上不無影響所有改良辦法應隨同改良錢糧征收方法一併核議總期淨絕浮收則人民之負擔較輕輸將自易於踴躍捐款亦不致中落矣

第二項 房捐

(一) 沿革

房捐者謂以營業爲目的所租賃之市廛而對於屋主租戶因其每月租價按成抽收者也此事先於光緒二十四年曾奉 戶部議會各省委員會同地方官查明城鄉市鎮共有舖戶行店若干按照所賃房屋租摺於每月實繳租價內十成酌提一成房主租戶各任其半按月直向租戶收取一成再由租戶轉向房主扣留半成餘如房主舖戶同屬一人並無租賃關係租價無可計算者概以比照鄰近大小相仿之租價抽收一成章程已定尙未開辦旋即奉文停止迨光緒二十七年辛丑和約成各省分擔賠款浙省每年派攤銀一百四十萬兩又奉 戶部單開房捐可爲籌款大宗通行酌量試辦浙省卽由藩司會同防軍支應局仍照二十四年章程開辦房捐然亦僅抽及舖戶行店至民房住屋概不抽收且舖戶有每月租價錢在三文銀圓在三元以內者概予免捐各屬所收捐款就近解府由府按季彙集總數轉解省局由局易銀解司時以經費支絀並不另設專局附於防軍支應局卽令局員兼辦另刊浙江通省

房捐總局關防爲印發票照及申詳移行公牘之用當飭各府委員會同地方官於城鎮鄉繁盛街市逐一編查舖戶行店驗明租摺加蓋印章將各戶應捐錢洋數目填明印單造冊報查爰自光緒二十八年正月起責成地方官自派司事協保按月收繳由府彙解其有添開閉歇者均須報明起止日期注冊核實辦理各屬應需經費准於收繳數內酌提一成以資應用其省局公費始於嘉湖等府屬洋價申水項下扣提支用嗣因洋價改章無水可申即於各州縣扣留之一成內酌提三分撥濟後於光緒三十二年將房捐局改隸藩司衙門現遵部奏統一財政局所一律裁併歸司直接經管至此項房捐當編查造冊時每年統計約可入銀圓十八萬元之譜年來荒歉迭乘閭閻凋敝影響所及市場衰落舖戶閉歇日多捐額因之短縮此其沿革大略也

(二) 利弊

(甲)房捐之利 凡起創一捐所忌者徵收費用多收入之數少在輸捐者不勝其納捐之痛苦在國家徒貽苛擾之名惟房捐一項可無此慮蓋以屋主建築市廛與租戶因營業而租賃均爲獲利起見期償多數之欲望而區區房捐附帶之在輸捐者自亦無甚痛苦按租摺以核算定成數以計收無苛擾而捐額自盈即賠款亦得藉以湊濟此房捐之利也

(乙)房捐之弊 租價漲落舖戶開閉商况無常事所固有雖起辦之初調查明確而遷延日久情事變

更即能悉心查核恐收捐之數難免以多報少更或擴張市界房屋增添租戶早已輸捐而經收者乃遲漏注冊移前作後甚有故爲加重押租使行租不滿三千或三元與業主同沾免捐之利而巧爲規避於無形之中者此房捐之弊也

(二) 性質

房捐應屬地方稅無論據法理據事實均爲不易之論然亦有認爲國家稅者茲舉甲乙兩說而辯明之

(甲)指房捐爲國家稅者 款爲地方上所需用而與 國家無關係者不得謂爲國家稅猶之款爲 國家所需用而與地方無關係者不得謂爲地方稅者等此不待智者可證明也若房捐雖取自地方究爲攤還賠款起見但賠款爲 國家之賠款則爲賠款所需用者卽爲 國家所需用也款旣爲 國家所需用其爲國家稅也無疑雖然甲說僅以需用爲區別之標準實非確當之論試觀乙說其致誤之點自顯

(乙)指房捐爲地方稅者 房捐起源非爲 國家賠款而發生實爲湊濟浙省百四十萬之攤款而發生且當奉派時並未指定房捐必爲賠款所用雖 戶部單開有房捐可爲籌款大宗一語究未確定房捐納歸 國家賠款之範圍倘浙江另有他款可籌足充奉派攤還之數卽以此移作地方之用 國家亦未必不許故此捐雖爲 國家賠款所用但房捐之對於浙省攤款則有直接關係而由浙省攤款以

還 國家賠款即非直接關係既非直接 國家其爲地方稅也無疑綜核以上二說而論如甲說所謂房捐爲 國家所需用則以需用爲標準即指爲國家稅者亦非無見然國家稅者由人民直接輸納於 國家如乙說所云在房捐僅爲取湊浙省之攤款究非直接 國家之賠款以直接間接爲國家地方兩稅之辯論當以乙說爲是

(四) 辦法

辦理捐項之要點在得真實之確數以期中飽之消除更欲泯捐戶之猜疑以冀輸將之踴躍今房捐原有辦法尙屬妥洽惟上列之兩要點獨付闕如似宜變通以期完善茲擬辦法二則條陳於左

(一) 按年分縣刊頒徵信錄 夫在上者徒守文告以統核則確數難查在下者僅憑聯票以輸捐則疑竇莫釋前者不變通則蒙蔽之弊日以滋後者不變通則 國家大信何由白變通維何非按年分縣刊頒徵信錄不可際此國步艱虞百廢待舉經濟困難在在需捐若大信不昭羣疑不釋怨即沸騰影響所及關係匪淺况商况變遷文告恐無真相即嚴催確覆州縣每視爲具文誠能按年分縣刊頒徵信錄使逐戶注數公布捐戶何增何減朗若列眉如有不符准捐戶報告當地商會逕行稟省下札澈查如此辦理一舉兩得既可以杜蒙蔽更可以昭信實

(二) 行文各縣商會協查冊報 各縣商會原爲商業之機關房捐係重理合關心况補助查報輕而易

舉誠能分頒表冊責成各縣商會協查冊報以資對核虛實易得自無以多報少移前作後及巧爲規避之弊矣

第三項 契尾捐附官契紙價

(一) 沿革

謹按契尾捐一項光緒二十七年因奉派新約賠款數鉅期迫由藩司詳明自光緒二十八年正月每戶投稅須粘用契尾一張不論產值多寡於照例完繳稅銀外隨繳捐銀一兩謂之契尾捐其征收方法責成各州縣先行籌墊捐銀請領備用隨向稅戶收回並酌定應領張數作爲年額開單飭催不准短少然各屬遲延隱漏仍不能免復於光緒三十年仿照江蘇江甯湖南湖北廣東江西等省官契紙辦法由司印頒官契紙發售民間填用每紙定價錢一百五十文准州縣支銷三十文餘悉申解司庫其已用官契紙者仍應於投稅時加粘契尾此契尾捐與官契紙價之情形也

(二) 利弊

(甲) 契尾捐之利

契尾捐雖爲例外增加然置產之家即非殷富亦係小康稅契一張納銀一兩尙易爲力更輔以官契紙舊用之戶存有底號投稅與否既便調查此項契尾益昭信用其利固不僅在國家一方面而已

(乙) 契尾捐之弊

契價多寡不能盡同其數十百千納稅多者斷不吝此一兩捐銀若在十餘元或僅數元則正稅本屬細微而附捐反覺浩大鄉愚無知因之觀望不前漸成隱漏之習此爲契尾捐之弊亦所不能免者也

(三) 性質

契尾捐於產主賣契投稅粘用契尾時征收之亦湊解賠款中之一項也其性質近於臨時稅又似屬附加稅蓋以其隨契稅而征收似爲契稅內增之捐與附加稅無甚差異然附加稅者其稅額之多寡每隨正稅而按抽此捐祇按契紙定其捐數並不隨契稅爲高下故謂爲附加稅者亦未的確且契尾不過交人民之一征收據其捐既因賠款而發生將來賠款償清或奉 部續改統一章程自當消滅故謂非附加稅之性質乃臨時稅之性質也若官契紙價猶之帖本照費不過爲繳償之款而已

(四) 辦法

國家增稅增捐本非得已此項契尾自屢經改良收捐方法後經書已無可浮勒惟日久仍恐弊滋全在當事者隨時隨地留心體察嚴密防杜總使尾紙無斷缺之時民間免守候多費之苦則輸將自能踴躍捐項亦無慮阻紕矣

(一) 革沿

綢捐本爲百貨釐金之一然如杭屬之觀成堂則係杭屬綢業認捐之所温州在光緒九年曾由紳士認捐年納錢一千四百串甯波則由值年綢莊每年認捐一千串此性質類於包捐者不過仍由釐餉局經征抽收綢捐之局卡其認繳捐錢之數已今昔不同如湖城絲綢釐局每年綢捐計八萬六千九百四十一千三百六十八文光緒二十八年勸加三成十一月續加一成旋改爲洋碼將原認之數合捐銀圓八萬二千五百九十四元三角以外又加四成銀圓三萬三千三十七元七角二分石桐絲釐卡原認綢捐錢三千串自二十八年加抽三成計錢九百千文二十九年由綢業董事續認捐錢六百千文此浙江綢捐或由綢業認捐或由釐局認捐及捐款認繳不同之大略情形也

(二) 利弊

綢捐一款綜計浙省每年收入共有十餘萬金此等捐款在財政上爲極良之收入因捐雖極重綢雖因而極貴而並無害於小民生計故綢捐之利有如此近來風俗奢侈服用綢緞者衆綢捐重則綢貴綢愈貴則洋貨之類似於綢者愈暢銷洋貨者質劣於本國之綢但以文勝且價廉者也故就此一面立論綢捐之害亦有不可免者

(三) 性質

綢捐之性質爲奢侈品稅何者爲奢侈品雖不能劃然論定而調劑於世俗之平酌定科稅惟 國家之立法部或行政官廳之提議故能課奢侈品之稅者非一地方所本有之權其性質自應屬於國家稅况加增綢捐又因賠款而起耶

(四) 辦法

綢緞細軟輕便最易夾帶偷漏故無論綢業認捐釐卡抽捐均不能不有業董經手或謂綢業認捐宜改爲營業稅餘則一律改爲印花稅例如值銀十元以上之綢貨及整疋綢貨未貼印花者責令買主不得收買如此可無假手於釐卡公所較爲直截惟營業稅與按貨抽捐之原則不符印花則中國一時難於慣行又乏隨地檢查之法恐從此散漫難稽坐失目前可收之款致無人敢肩此重負是不如仍舊貫之爲愈矣

第五項 錢當捐

(一) 沿革

按浙江錢當兩業之捐均始自光緒二十八年籌解新約賠款案內議定舉辦錢捐原定分上中次又次四等每年捐銀自五十兩以至二十兩當捐原定依架本之大小分捐數之多寡如架本在十五萬串以上者每年捐銀二百兩十萬串以上者每年捐銀八十兩自五萬串以上以及不及二萬串者捐銀六十

兩至二十兩不等嗣因賠款不敷自光緒三十年起諭令錢當兩業均各加倍繳捐此浙江舉辦錢當兩捐之沿革也

(二) 利弊

錢當兩業捐款近年多藉口生意清淡不肯照數認繳或本年應繳之款拖至次年完納雖有捐款之名而不能得捐款之實論錢當兩業資本既較他業爲優獲利亦較各業爲厚既已定有捐章似不宜任令拖欠又錢當兩業捐歲收俱無定額其故因開閉無常然既已科捐則不可無稽查之方法否則充其弊之所至雖某地有錢業三家亦未嘗不可暫稱兩家有當業於去年開張亦未嘗不可拖至本年報捐要之此等弊端所由生大抵以湊解賠款其性質爲勸捐而非科捐則亦稍予通融而已

(三) 性質

錢當捐之性質類似外國之所謂營業稅按營業稅屬於直接國稅故錢當捐之性質屬國家稅

(四) 辦法

錢當兩業之捐既於光緒三十年後加倍認捐自不宜再議加重惟應納之捐不能拖欠錢業納捐每戶每年最多百兩當業納捐每戶每年最多二百兩均爲該兩業之力所能勝設非有心拖欠即屬地方官之情催再則錢當兩業之捐雖由於勸而既經認繳捐款之後亦未便以勸捐在前任其延宕地方官耳

目較近境內新設錢當業之有無及開閉皆易查知似宜責成地方官將境內所有錢當業先行造冊報司存查以後設有開閉均應隨時具報每年應收之捐分爲兩期商人繳納隨掣印據給執地方官亦必按期報解不得藉口商人拖欠庶不致 國家負抽捐之名而無其實耳

第六項 牙帖捐附帖本

(一) 沿革

謹按牙戶捐領 部帖原定盛繁上行捐銀四百八十兩爲上則繁盛中行偏僻上行捐銀二百四十兩爲中則繁盛下行偏僻中行各捐銀一百二十兩爲下則偏僻下行捐銀六十兩爲次下則光緒二十八年奏派新約賠款案內詳奉 奏明改偏僻下行亦照中行捐銀一百二十兩刪除次下則名曰此浙江牙帖捐同治二年以後之沿革情形也牙帖係奉 部頒每張飭繳帖本銀一錢歷係由司墊解請領按戶收還歸款合行附述

(二) 利弊

牙帖捐定章雖極周到但法積久而弊生故亦不能無弊如分繁盛與偏僻其界限極易溷淆於是捐領牙帖之戶不免有避重就輕之患此其弊一光緒十一年前 撫院劉議覆開源節流案內 奏明牙帖滿十五年應行捐換一次而自十一年清查捐換以後至光緒二十九年又已逾期雖經派由各屬釐捐

委員認真查催換繳仍屬有限舊帖騰充隱漏捐項此其弊二牙戶繳捐請帖往往自向州縣領文赴司呈繳一面由州縣先行給示開張實則縣示頒發之後牙戶輒將縣中詳文壓擱不投營業獲利則以其所得之利赴司繳文請帖否則私自閉歇於是日前所開之行竟爲無帖之牙行此其弊三

(三) 性質

按頒發牙帖使牙行得於商業上有一定之行爲其性質屬於行政官廳之許可故捐領牙帖爲對於官廳之許可而納費猶之注冊或登記而納費故牙帖捐屬國家稅

(四) 辦法

捐領牙帖辦法嗣後或改由農工商部注冊凡曾經注冊者即發給注冊執照一張納注冊費一次永久有效亦未嘗不可但此係全改舊章之議論非一省所能單行依現在情形其可加改良之處第一但以貨物貴重與否爲等第不必區分地之繁盛偏僻凡牙戶納捐皆依惟一之定率庶免有避重就輕之弊第二即依下則計應納銀一百二十兩其効力有十五年之久分計每年不過納牙帖捐八兩似不如定一相當之捐率不分上行中行或繁盛偏僻每年歲首概須納牙帖捐二十兩十五年并計已得三百兩查現在牙帖捐數日見短縮其原因實以能開下則之牙行者爲多數此等人本無資本雖至請領牙帖之費亦由借貸而來湊集一百二十兩捐銀絕非容易若改爲分年繳納在捐戶則易於負擔在國

家之收捐轉得實際且如此辦理則亦不必再換 部帖但發帖一張領帖者報由地方官衙門存案每年收捐即責成地方官收有成數另案報解第三各處牙行應嚴禁僅憑州縣官給示開張必須領有部帖方准營業庶旋開旋閉之行不致漏捐以上三層似均可爲改良之一助也

第六款雜稅門 第三項牙稅說明書內關於牙行之利弊及辦法互有說明謹附注於此

第七項 質當舖捐當舖本

(一) 沿革

浙江各屬質當舖請帖開張於同治六年詳定分爲繁盛偏僻兩則繁盛捐銀三百兩偏僻捐銀二百兩質當舖定章向係由司發照故無帖本銀兩惟各戶間有繳帖本者并存司庫備撥

(二) 利弊

質當舖捐分繁盛偏僻科捐自係曲盡人情之辦法惟未預先將浙江全省各州縣地方審定何處爲繁盛何處爲偏僻於是商人納捐請帖之時書吏殆不免藉端需索實則繁盛偏僻全無一定例如鄉鎮論市而則不繁盛而附近百里無質當舖則於此等地方開設質當舖生息自臻發達若以地段言則一城之中市面果然繁盛而質當舖設至多家亦常有之事生意轉與鄉鎮相等或利竟不及鄉鎮故區別繁盛偏僻殊無實益又帖本銀兩既爲定章所無亦不應收如現在郵政信票即不聞購票一紙加收票本幾釐印

花稅之印票亦同

(三) 性質

質當帖之性質與牙帖同皆係因官廳之許可因而納費者故質當帖捐應屬國家稅

(四) 辦法

辦法可分爲二者言之

(甲) 應嚴禁各質當不得於司帖未到之前開設 國家之課稅固不許義務者漏稅并不許義務者繳納逾期嗣後開設質當者必須自行赴司請領一面責成地方官查明轄境內如有新設質當不必問其已否請帖但將其開張之日報司并再嚴定罰則不得司帖而私自開張及開張之後地方官延不具報者皆酌量罰辦開設質當資本較爲充足罰則既嚴則漏卮自少矣

(乙) 刪除繁盛偏僻之界限定一相當之額俾領帖者繳納或竟按照架本大小定其請帖之費帖中注明某質當架本幾何應繳帖捐銀若干兩如此庶兩得其平

第八項 酒捐

(一) 沿革

按浙省開辦酒捐始自光緒二十七年納捐之法以黏印票爲憑故或曰印票捐辦捐之原因以湊抵庚

子賠款而來抽收酒捐之處如仁錢如紹興如湖州其原定抽捐章程不無因地制宜少有出入迨光緒三十年改章按照正稅數目一律加收五成至今照辦無異

(二) 利弊

酒捐開辦通計纔九年以前皆見貨抽釐沿革少則弊自少故現在可謂爲酒捐之弊者僅其抽捐辦法及捐率捐之名目捐之根據不無可議請分析言之如下

(甲) 抽捐辦法 大抵抽收稅捐爲謀 國家之收入計因而不能不設經管收捐之人員浙省抽收酒捐仁錢及紹興兩處委員之外復有經董如仁錢經董每收捐洋一元隨支經費六釐紹興則經董所得年約四千元左右而紹興因酒捐設局每年開支并計約洋一萬九千元湖屬則局用董事夫馬年計千數百元查現在各項釐捐多有改爲包捐者雖包捐之制不必爲財政上之良法要之經理捐稅者少一層曲折即少去一分浮費其利不在 國家即在人民故以爲現在抽收酒捐辦法不甚得宜爲一弊

(乙) 捐率 規定捐率其多寡之數固不可一定而同是一捐則捐率斷不宜不一致如仁錢則釀戶每戶給領印照一張每缸收印照捐洋一角紹興湖屬則五缸起捐納捐照洋一元是核計每缸捐洋二角此捐率之不一致者一又如仁錢則本莊杭酒之捐洋與杭釀燒酒之捐洋各有不同紹興則加大行使放樣京莊分爲四種捐亦區爲四等此捐率之不一致者二有此捐率不一致之根原則弊混即由斯而

出上官憑何徵信每屆酒捐如加大捐幾何京莊捐幾何即偵探四出亦斷無由查悉故以爲捐率不一致又爲一弊

此外則捐之名目同一酒捐有印照捐有印票捐有正捐有加五捐又捐之根據夫捐有從價而定者亦有從量而定者乃酒捐或以缸計或以罈計卽此已嫌紛歧而本銷之酒貼印票一張路銷之酒貼印票兩張輕本銷而重路銷是惟恐輸出之多而獎不輸出者特輕其捐稅也究之本銷捐稅雖輕而漏捐反甚此則關於稽查印票之疎忽而又不能無徇隱故以爲皆現在酒捐之弊

(三) 性質

酒捐純爲國家稅依現在之支出觀之則爲賠款之用者賠款非爲一地方之關係蓋無疑義至收入一層或全用印票或委任自治團體代收要亦不失爲國家稅有主張酒捐爲地方稅者似乎如紹興酒限於一隅之地所產出故紹興酒捐爲地方稅不知限於一隅之地所產出之物品其捐項仍不失爲國家稅蓋國稅與地方稅之所由分當於其用方求之不能以稅源所在別之也

(四) 辦法

酒捐改良辦法有爲現在所能辦到者有爲現在尙不能辦到者第一從經收捐項人員方面謀改良除湖屬本由湖郡釐局經徵外似不必再派專員姑暫由地方州縣官辦理則局用薪工必較現在爲節省

第二酒捐既有經董則可將每年所收酒捐定爲比較所收捐數除實有特別原因產酒額銳減外責成經董每年所收酒捐不得少於上一年之額第三抽捐之率似不必論缸論罈但論造出之酒其售價若何以售價之中價卽除去最貴最賤之價定爲每值百金抽捐幾何所抽之捐概貼印票如此酒價貴則捐多酒價廉則捐少旣免以米計缸以缸計捐又以罈計捐之繁擾又不分本銷路銷使捐躋於平而特嚴其稽察此以爲現在尙可辦到者至以爲尙不能辦到者卽此等酒捐最便莫妙於委任自治團體代徵自治團體旣熟悉於地方情形辦事易於接洽一面又能以公權力稽查其有無漏捐若有違犯捐則者自治領袖可發動其司法警察之作用不致如現在委員經董事權別異之爲難而局用薪工更無待特別開支尤其小焉者也

第九項 膏捐

(一) 沿革

膏捐一項始於光緒二十七年仿照福建等省辦法以兩計捐每兩捐錢二十文有店膏燈膏之分店膏或專售或由土店帶售燈膏則售膏而兼燈吃未禁以前每年可得膏捐十餘萬圓自光緒三十三年遵旨禁烟是年五月初一日起凡開燈兼吃之烟舖一律禁閉惟售賣土膏之店一時尙未能禁止由膏捐局將捐數酌增通飭收繳然膏捐雖已加重而遵戒者旣多則收數自然驟短此浙省歷辦膏捐之情

形也

(二) 利弊

在未禁烟之時抽收膏捐既足以補助國家之歲入故欲研究其弊則在收捐之方法如何及捐項有無中飽捐率之輕重如何今日既已禁烟則膏捐之來源已失膏捐雖仍照常抽收已非國家賴以爲利者故此時研究膏捐之弊在有妨碍禁止與否一層也今日膏捐依然存在但憑認定能銷膏若干兩責其納捐若干千文銷膏少則膏店必設法舞弊以爲償銷膏多則膏店攘國家抽收膏捐之利益認捐之制惟膏捐則弊多而利少仍不能達禁烟之目的即膏捐旺則禁烟無效而禁煙有效則膏捐不旺也故以爲膏捐之弊不獨就捐論弊且有在於捐之外也

(三) 性質

膏捐所入爲防餉軍需之用故從支出方面言既無解釋爲地方稅之理而抽收膏捐又非地方公益捐可比故膏捐斷定爲國家稅

(四) 辦法

膏捐之弊既已陳述如前故研究膏捐之改良方法勢必以籌款設立官膏局爲第一要義蓋有官膏局則不必認銷若干兩報捐幾何此已足以除去多徵少解之弊再則有官膏局則購膏者之數多可以知

戒烟者尙未銳減反此則禁烟之成效如何卽可以官膏局之售數證明之且膏捐旣由官膏局抽收則收捐統一加減捐數皆可酌量實行不似認捐之加認與否須憑膏店之肯認與否也惟設立官膏局一層經費旣不易籌集且日後戒烟之期已屆勢必收捐之數日短而官膏局之開支如故在 國家籌款一面着想固以不設官膏局爲得策然禁烟要政 國家所辦之事不能皆以一面之利益與否爲標準故以能謀膏捐之改良及收禁烟之效果不得不有設官膏局之一說也

第十項 船捐

(一) 沿革

船局之設始於同治初年其時寇亂甫平兵差絡繹江干過塘各行苦於擾累故稟請設立船局抽收船捐以貼辦差之費遇有差使需用船隻由船局封雇按站定價卽以所收船捐給付水脚然尙係供給兵差嗣後則官吏差役以及犯罪人等無不由船局供應而船局所收之捐均係過塘行所包攬過塘行之對於客貨肆意苛求商民多怨故由本局參照浙江諮議局禁革地方差徭規則法案第二條各衙署局所向來承辦差徭之胥吏丁役及爲承辦差徭專設之各局所行埠一律裁撤并不得再有給發官價名目詳請 撫院批准裁撤已於宣統二年四月十五日實行

(二) 利弊

船捐之弊第一卽由過塘行包攬於是過塘行向各客商抽捐不免過刻甚至旅客搭船自行行李以至囊橐無不任意苛求第二卽抽捐之方法不一致或按貨抽捐或按客抽捐或按船抽捐凡捐稅必有一定之章程否卽弊之所叢船捐適犯此弊第三則每月所收之捐平均五六百千文而支銷則需三百數千文在公家幾虛負抽捐之名而辦捐者實獲抽捐之利此皆船捐之弊

(三) 性質

船捐之性質表面雖似國家稅實則各州縣之埠頭捐貼差費既非國家稅亦非地方稅卽一特種之陋規而已

(四) 辦法

現已裁撤船局船捐卽不再徵故亦無庸再研究改良方法矣

第十一項 温州海防局各捐

(一) 沿革

謹按温州海防局設立之原因由於同治二年間温州洋面盜匪橫行經 前撫院飭由溫處道詳准設立委員駐局收捐以作巡船緝捕經費其收捐名目有船捐護費捐冬釣漁捐玉環額解鹽餘捐四種船捐係以樑頭尺寸之長短定捐數之多寡護費捐則按貨抽收僅收出口不收進口出口之中遠赴甯台

者收護費捐近在溫洋者僅收船捐不收護費後因巡船減少貼還商人四成自行雇護實收僅止六成冬釣漁捐則因玉環坎門地方每屆仲秋有閩省商漁船隻駛往該處捕釣帶魚由道飭派師船常川巡護委員設局收捐以充經費稟奉 前撫院核准示諭自同治初年至今循辦至玉環額解鹽餘捐即係同治六年間經溫處道移准藩司詳奉 前撫院核准令該廳提冬釣民漁鹽餘錢一千一百三十千按年解道撥充海防經費四種合計年約收銀一萬兩有奇此溫州海防局各捐之大概情形也其各捐之用途則另詳於該局經費說明書

(二) 利弊

以抽收商民之捐爲保護商民之用其理由甚爲正當無論何國莫不皆然溫州海防局所收之船捐護費捐等款皆出於巡緝盜匪保護商民之目的自表面觀之似無流弊之可言然究其內容則種種弊害固有昭然在人耳目間者夫征收捐款原在保護商民故欲享收捐之權利必不可不盡其保護之義務乃巡船減少而不思所以增加之且因巡船減少之結果竟貼還商人四成聽商自行雇護以六成歸局開支是僅知有收捐之權利而不知有保護之義務也其弊一旦收捐之場所分爲四局四局之經費幾達收入款十分之三四姑無論支出之款有無浮冒即係據實開報然揆之各國財政亦未聞征收費用有如此之鉅者是與財政上之計算方法大相悖謬也其弊二况海防局之設立其原因在於盜匪之橫

行故征收捐款設護商船以保護之然究其內容每船勇弁並無幾人亦未聞有捕獲真正盜匪之事是徒有護商之名而無護商之實也其弊三大商捐之款應爲護商之用已如上述惟查該局冊報有龍槽船津貼及溫標練船口糧兩款查龍槽船原屬水師本有出洋巡緝之責弁兵薪餉既由營給何以該局商捐之款另有津貼名目即溫標練船口糧既在防軍支應項下動支其爲國家之軍政費可知何以又須由商捐之款解還歸墊是亦有反乎以商捐之款爲護商之用之名義也其弊四

(三) 性質

此項捐款既爲護商之用故不問其爲船捐爲護費捐爲冬釣漁捐爲玉環額解鹽餘捐皆爲對於商人之保護行爲所征收之料金也論其性質應屬地方稅

(四) 辦法

溫海防各捐其弊害已如上述自不可不思所以改良而補救之茲擬辦法三種分叙如左

(甲)裁撤四局及四號護商船而節糜費 四局費用需款甚鉅而四號護商船又屬有名無實若一併裁撤不獨款項不致虛糜且可騰出此種大宗費用以爲他種改良之一切經費也

(乙)改歸就近釐捐局帶收并加入比較以專責成 四局既裁不能不另設一收入之機關然另設機關一切費用仍所不免是與四局之未裁無異故欲求最良善之辦法必將從前各捐改歸就近釐捐局

帶收加入比較以專責成既不致拋棄歲定之捐額又可節省征收之費用至將來收捐之改良方法既已歸併於釐局帶收則釐捐項下於征收方法已有詳細之說明自可無庸贅述矣

(丙)改辦水巡以達本來護商之目的 四號護商船既須裁撤不能不另籌善後之辦法庶依舊收捐不致貽商民之口實惟現當推廣巡警之際水巡一項在所必辦欲於洋面而為護商計自以改辦水巡最足以達本來護商之目的然究竟如何辦理始為妥善自應由撫院轉飭巡警道切實調查認真舉辦方能有利無弊也

以上三種皆為將來之改良辦法至以前之龍艘船津貼及溫標練船口糧等款究竟如何支銷仍須由溫處道查明據實報告以昭核實惟各善舉經費自可依舊開支蓋以本地商捐之款為本地善舉之用即商民亦所樂從也現本局於五月間常期會有整頓溫州海防局之議決已抄案詳請 撫院批准照辦矣

第十二項 杭州通商場理事巡防局各捐

(一) 沿革

杭州拱宸橋理事局及巡防局各捐其起源由於光緒二十二年中日和議以後開闢通商場為各國通商通商場內之巡警權為中國所有因是辦有巡捕房屬理事局所轄即理事局為通商場內之中國行

政官廳既辦巡警乃抽收戲館樂戶東洋車各捐以爲公費巡防局者管理通商場以外地面之行政官廳也其性質類似向來保甲局亦於轄境內抽收各捐其所收之捐亦不外於戲館樂戶惟巡防各捐內有房捐理事局各捐內無房捐

(二) 利弊

抽收各捐即以辦理地方巡警及兩局之局用此爲就地籌款辦理地面之事最爲兩利然惜捐數甚微出入相較出浮於入杭關道向有所屬官房每月收租約五六百元理事局收官房之租即以租金抵不敷之款每月開支後約多百餘金解杭道庫即以津貼巡防局之不足現在通商場尙未十分發達日後若推廣巡警則斷不敷用卽現在理事巡防兩局因經費不甚充裕故地面上不能充量整頓此亦一弊

(三) 性質

理事巡防兩局捐自收入言之似係國家稅自支出言之則全然地方稅也故以理事巡防兩局捐屬地方稅

(四) 辦法

地面行政事務以地面愈發達而愈多而所需經費亦較鉅故日後地面發達無論巡防局理事局所轄地必需酌量加捐或添捐別項之捐但理事局地面之房捐以爲趁此外商尙未萃集之前宜先與各國

領事商定中國可以抽收房捐及別項之捐如巡防局面而後妙中國於通商場內既有保護治安之責而無抽收捐款之權論理已嫌不順且稅務行政爲內務行政之一種外人本無可以干涉之理由但中國征收外人之稅係由協定不由法定通商場地爲外國人通商之地則欲加收房捐其住屋無論是否中國人所住外國人所住必宜一律徵收方足以昭平允既收外人之房捐卽不能不與領事協商此一言加抽房捐所必至之事實也他皆準此

第九款 捐輸

第一項 各省賑捐

(一) 沿革

謹按各省遇有水旱偏災均奏請開辦賑捐給獎翎銜封典及七項常捐等項光緒二十八年四川因旱辦賑二十九年江西被水辦賑三十年直隸工賑廣西餉賑三十二年湖南湖北三十三年江蘇安徽各因水災辦賑均由各省籌賑等局先後備送章程實收各募冊分咨藩司分飭各屬勸辦並募義賑繳司彙解以資接濟因賑需緊要每由司先行墊款匯解俟收到再行歸還惟山東賑捐係由釐餉局代辦分飭勸捐集有成數匯解現由度支部議奏另行酌定成數實收實報並今以後改由大清分銀行代收另派妥員經理收捐局酌量裁撤

(二) 利弊

各省賑捐除山東賑捐外均先由藩司墊款匯解該省以應急需手續簡單成效易見此爲各省賑捐之利然各屬勸賑集款頗艱先由藩運兩庫籌墊匯解致正項因此虛懸且分飭各屬勸辦經年累月不識何時可以集有成數勸募委員任意填寫任意匯解此均各省賑捐之弊也

(三) 性質

各省賑捐爲一種捐輸之性質不得謂之稅試述其理由於左

(甲) 租稅有永遠繼續之性質各省賑捐由本省轉解他省又不永遠繼續故祇可謂之捐輸而不能謂之稅

(乙) 租稅有強制之性質各省賑捐由人民任意輸納且與以報酬謂爲捐輸則可以租稅論則性質不同

(四) 辦法

各省賑捐既已奉部改定章程飭由大清分銀行代收此後藩司可不復擔代辦之任且預算確定款難挪移亦不能再有墊解之事今但清理舊案可矣不必另議辦法也

第二項 塘工款

(一) 沿革

修築海塘工程浩大特於絲茶繭綱捐等項內附抽塘工捐試分別述之

(甲) 絲捐 絲之附加塘工捐始於同治初年當時興辦大工款項支絀乃援咸豐年間絲商捐輸成案於正捐之外每包捐洋四元作爲塘工經費填給捐票准其歸入海塘捐輸案內一律請獎於同治五年

奏准開辦光緒二年 戶部 奏停各省捐局遂飭停收減爲每包捐洋二元四角核入釐金併收不

復給獎四年二月以工程未竣需款方殷 奏請仍舊每包捐洋四元給票請獎五年三月奉飭停止仍改爲每包減收二元四角不復給獎三十年以絲捐歉收工用缺乏 奏請復舊給票請獎至今仍分年 奏准辦理又江蘇於絲勛內徵收之塘工捐按年解浙併款撥用

(乙)茶捐 茶之塘工捐始於同治五年凡客商販運茶勛無論本省外省箱篋袋茶每引抽收塘工經費銀一兩准照絲捐請獎成案給予獎叙光緒元年於核減絲捐案內隨同每引改銀五錢不給獎叙

(丙)繭捐 繭之塘工捐始於光緒二十二年浙省開辦繭捐按竈點收計乾繭百勛捐洋十元於十元內撥洋六角作爲塘工捐

(丁)綱捐 綱鹽塘工捐始於同治八年浙西杭嘉湖三府票鹽試辦整綱於九年 奏准綱商分別銷地暢滯按引捐輸一次以濟塘工經費每引加捐一兩二錢至八錢六錢不等徽州廣信廣德衢嚴金等府及諸義浦三縣浙西等府計認銷綱鹽二十四萬六千四百引共捐銀二十三萬五千三百六十兩又癸酉加綱隨收塘捐銀二萬四千二十一兩六錢所捐銀兩均發典生息按月計閏繳撥濟以上四款均因塘工而增收之捐款也

(二) 利弊

絲茶繭綱四項均隨正項而附加之捐稅也之四項者手續之規定綦嚴稽核之章程詳備故其徵收利

弊均隨絲茶繭綱而來蓋附加之塘工捐非獨立捐稅是其利弊已詳述於絲茶繭綱篇中

(三) 性質

國家稅者謂關於國家行政而徵收之稅項也地方稅者謂對於地方行政或對於地方建築事宜而附徵之稅項也塘工捐係修築海塘而特別之捐款故屬於地方稅又於正項而附加者故又謂附加地方稅

(四) 辦法

塘工款項既屬於地方稅則其所捐輸者必對於塘工有利害關係者是有義務而享有權利也今核關於塘工而爲輸納者則絲茶繭綱夫之四者而產之於杭嘉湖蘇松常鎮則其所輸之塘工捐宜也然而之四者不僅產之於七府也皖贛湖東之產亦令輸納是則塘工修築由行政官廳組織故其輸捐方法亦由行政官廳之區域而定之也查去年諮議局議決之農田水利會規則第四條凡水利關係之田地各該管業人皆爲水利會會員又第十五條甲項關於本區域之田地管業人得令按畝輸贖準是二條則塘工款應於利害關係之七府徵收之也卽以現今習慣論蘇有代浙徵收之款已爲利害關係而輸納之非概由行政之區域而輸納之也今爲海塘工程籌捐方法當遵農田水利會規則而徵收之試述

辦法如左

一海塘爲保障杭嘉湖蘇松常鎮七府田廬凡關於海塘修築事由七府人民組合海塘工程會以籌劃工作

一海塘爲七府人民之利害關係對於海塘所需之款項即由七府人民負擔按距離之遠近定負擔之重輕

一海塘爲民田之保障所需款項先由民田徵收如仍欲徵收絲茶繭捐及其他項亦僅能徵諸此七府按農田水利業經議決公布凡關於本省水利修築問題自應適用海塘工程浙省之最大水利也故應參照議案辦理

第三項 籌防絲捐

(一) 沿革

謹按籌防絲捐一款先由順直等省偏災迭告浙省代辦賑捐勸據絲商每包捐助賑洋二元分撥各省濟用彙案給獎光緒二十六年各省賑務漸輕而浙省海防事起兼以北方有事增兵籌餉庫款挪撥一空不得已議將前項助賑絲捐每包洋二元自是年七月初一日起改作籌防捐輸另行刊發收票仍照賑捐事例核獎俟防務大定挪款歸清即行停止經前升藩司惲詳 奏有案迨後防務日久難撤捐亦未能即停所收之款除隨時歸補籌防案內挪款外餘仍專款存儲以備本省防餉之用

(一) 利弊

當光緒二十六年防務戒嚴之際餉乏來源欲照甲午成案籌辦息借商款紳富捐典捐烟酒捐而民力實有未逮適得此辦有成效之助賑絲捐一轉移間籌防餉需有著手續簡單商民不擾一舉而兩得其利也

原案有謂俟防務大定挪款歸補清楚即行停止迄今十年仍舊抽收際此絲商困難於承平之時猶復負擔防捐致使不得公平此其弊也

(二) 性質

籌防絲捐即附加於絲捐而作籌防之需所輸之捐彙案給獎與各省賑捐之性質相同有捐輸之性質而不得謂之爲稅其與租稅區別之點有二分述於左

(甲) 租稅無報酬之性質籌防絲捐有呈請給獎之權利即爲報酬此籌防絲捐非稅之一證

(乙) 租稅以支辦一般之經費爲目的籌防絲捐爲籌辦海防之需則以填補特別之經費爲根據此又籌防絲捐非稅之一證

(四) 辦法

約有二端分述如下

(甲)此款改爲籌防餉項已作國家特別稅國家徵收人民租稅係出於強制不得與以報酬此項捐款應即停止給獎作爲國家稅以正名稱此爲消極的辦法

(乙)此款爲國家需用緊要時特別增加之稅於承平之時應即停止人民之負擔既輕國家之信用益固則此項捐款應在停止之例此爲積極的辦法

第十款 官業

第一項 官房租息

(一) 沿革

分二項述之

(甲)拱宸橋官房租息 謹按光緒二十二年中日議和立約通商杭州拱宸橋地方闢爲租界通商場南首之剩餘地畝由司撥款建造官房一百一間名曰拱宸橋官房斯時商場初闢商業未盛租價低落屋宇空閉二十四年十一月被火焚燬二十五年春季由洋務局籌議會商杭關道藩司在司庫解存扣抽絲捐塘工經費項下動支銀二萬兩建復官房一百一間更定招租收租章程即由杭關道委理事局經收按月清解道庫此拱宸橋官房租息緣起及變更之情形也

(乙)丁公濱官房租息 丁公濱官房即在前項官房之西地址銜接光緒二十五年夏季由惲前升藩

司在司庫馬械款內先後撥銀一萬五千七百兩就前項餘地六畝有奇建造官房一百二十六間名爲丁公濱官房出示招租原定月租每間八元嗣以商情不振租價酌減至七元六元五元不等併歸通商場理事局經收按月清解司庫撥充司局防勇薪糧之用其保險費房捐等項即在所收月租內分別扣提歲修費係於月租每百元內提存六元十年外每百元提存十二元是項歲修及押租款項均另款聽存月租隨時稟請撥給押租儲存以待給還兩項官房收租辦法大致相同惟報解有司庫道庫之別耳

(二) 利弊

我國於國家私經濟之觀念頗爲薄弱故私經濟之收入甚少浙省得私經濟之收入者除官紙局外僅拱宸橋丁公濱官房而已今試就官房而分述其利弊

以官有土地營造房屋租賃民人月有租金得以收入國庫此其利也

建築房屋有歲修月修管理諸費年久又有坍塌改築之虞故建築房屋不能得純利收入此其弊也

(三) 性質

官房之租金收入以各國法理言自當屬於國家私經濟之收入然我國無此等名稱今當劃分國家稅與地方稅此項收入自當屬之國家稅

(四) 辦法

官房租利其收入機關不一名目不同謹擬辦法如左

(一)宜劃一名稱也官房建築均係官款地址又相銜接地同款同性質亦復相同而其名稱則各別命名特異殊覺紛煩自應改定名稱統名爲拱宸橋官房以期劃一

(二)收入機關宜統一也清理財政首宜統一機關拱宸橋丁公濱之官房租息分解司庫道庫徒滋紛煩應概解藩庫以歸統一

第二項 官紙局

(一) 沿革

謹按浙江官紙局於宣統元年二月設局省垣開辦由藩庫陸續撥官本五萬五千元嗣因推廣銷路於嘉湖甯紹台嚴溫處各設分售處金衢設立一處餘杭富陽海甯各分設二處凡全省衙署公牘所需紙張及訴訟狀紙公益稟詞皆限令購用官紙惟辦理年餘所耗頗鉅去歲浙江諮議局開幕認爲本省庶政應革之事件遂有裁撤官紙局之議決案旋奉 撫院咨請 憲政編查館核示現已覆准裁撤歸併矣

(二) 利弊

(甲)官紙局之利 官紙銷行公牘文件均有一定程式人民遇有訴訟事件可免種種例外之需索此官紙局之利也

(乙)官紙局之弊 官紙局積弊畧舉其要約有數端行銷究屬有限而乃有提調文案等名目坐糜薪資生利少而分利多其弊一原料多用洋紙洋紙銷場愈廣本省紙勢必滯銷利源外溢其弊二公家未獲收利之實已負與民爭利之名其弊三售價極昂民間不樂使用其弊四此官紙局之弊也

據上所述官紙局利在使公文體制有劃一之程式然其所製各種紙張不過稍變舊式而無特別發明其當裁撤也明矣

(三) 性質

官紙局之性質是純然國家權力強迫人民賣入狀紙稟牘與普通貿易之性質不同是項收入當屬諸國家稅

(四) 辦法

官紙局現已實行裁撤歸併官報局設立印刷所凡存局之各成貨及原料機器等件自應切實盤查核計價值折虧若干據實報告一面責成接辦之員改良辦法妥爲經理庶可彌補前虧而官廳文書之程式仍得歸於劃一則改革整頓之效也

第十一款 雜款

第一項 減成

(一) 沿革

減成一款咸豐四年奉 部行令查照部庫新章比較各省支款速議核減案內經前藩司議復以各屬坐支存留役食等項道光二十八年清查案內曾已核減給發歸補挪缺咸豐元年按季飭提搭放各營兵餉是屬庫坐支各項本已核減其餘官員丁役各領項各衙門公用以及工程採買并物料等項請自咸豐五年秋季爲始按照實給銀數核減一成詳奉 奏咨在案嗣於同治三年經蔣前藩司復議所有各屬坐支存留役食以及官員丁役各領項各衙門公用并工程採買等項無論扣平與否概行核減一成以九成支放其核減銀兩一律入冊報 部撥用以免歧異計三十有一款年約收銀二萬六七千兩之譜列表如左除此款外尙有應在本款中附述者四

(一) 養廉減成 此款名爲停減養廉定章一二品督撫藩司減三成三品臬司運司減二成提學司亦三品仍照從前提督學院之案減三成四品道府減二成五品至七品同知通判知州知縣減一成將軍副都統並武職三品以上均減一成由藩庫支者存藩庫由運庫支者存運庫候撥

(二) 部頁減成 此款在甯紹嘉松分司暨各場所養廉內每銀一兩核扣二分存候撥用歲額無定年約收銀二百餘兩零

(三) 役食減成 此款於兵燹後起凡各場請領門皂役食銀兩均照藩庫減成欵例核扣一成存留運

庫撥用年額收銀五十四兩爲籌備軍需之用

(四)差缺減成 此款於光緒三十三年間經 撫院行奉 諭旨京外各項差缺有應行裁汰歸併者着認真釐剔歸併等因欽此遵由運司將各局卡酌量裁併並局用薪水等項照原減八成之外再減一成於是年十月初一日爲始提存歸公聽候撥用當經詳奉 撫院批准照辦並飭蘇督銷溫處督銷兩局一律照扣在案歲收無額

茲四款者皆屬減成一類由藩運兩庫核放時扣收者也其餘由各廳州縣繳解者亦有二款係屬外銷放下均未報部

(一)三成盈餘 此款因府廳州縣留支役食及驛站銀兩向章每兩實給錢文核有盈餘光緒二十九年經藩司詳定提解三成爲湊抵賠款之需

(二)二成舖兵 此款在光緒三十三年間驛站改設文報局案內由府會委查議於額支銀數再減實銀二成是年秋季起核扣專款解司

按減成一款與減平實相類似惟減平因乎重量外省庫平本較京平爲重自減六分以後遂有九四京平之稱至減成則全在數目之間酌減十分之幾以爲定例而減數等級有差起因固先後不同名目亦彼此各別此則與減平相異之點也

(二) 利弊

減成之利及弊與減平一款大率相類利之所在如(一)集少數而爲多數(二)由內扣而非外扣弊之所在如(一)權量法度上之轉失平準(二)計算報告上之重爲收支均與減平同歸一轍自可無煩贅言茲述其與減平相異而獨立其爲減成之利弊者如左

(甲)減成款之利 減成各款內容雖多與減平相同然祭祀孤貧囚糧等類獨在邀免之列此其應減之範圍較減平爲當至役食驛站差缺盈餘舖兵等項或係裁汰虛浮或係酌提中飽因事節省斟酌後行各得其宜此可謂減成之利也

(乙)減成款之弊 當分兩端言之

(一)減數之重疊 減成各項名目均係舊案減平業經核減之款既已減平又加減成在公之歲入雖覺較多在下之負擔未免過甚而况養廉役食部頁差缺三成盈餘二成舖兵等項重減者不一而足或未經減平如部頁款或業經減平如養廉役食款或減平而兼減成外再爲核減如三成盈餘或減平兼減成再核減三成盈餘外再爲核減如二成舖兵或原減八成外再爲核減如差缺款分配似未得其平核算亦太形其雜較之減平一款舊案已減平者新案不必再減之辦法適相背馳此減成款之弊一

(二)減數之參差 核減一成爲咸豐四年之定案然三十一款中在城三塘撥兵餉餘米折並油燭包封等項獨表明核減二成是一案內減數亦不劃一餘如停減養廉則三成二成一成不等嘉松甯紹分司及各場所則每兩減二分並未及一成差缺照原減八成再減一成則爲三成盈餘則減三成合之原減一成則爲四成二成舖兵則合之原減三成且爲五成多寡之間相去懸絕較之新舊減平一律減去六分之辦法又相背馳此又減成款之弊一

(三) 性質

核減亦係由各項支款中而發生一種收款之性質與減平相若述減平之性質爲非稅則減成亦不屬諸稅之理由不言可喻蓋減成非係公家當然徵收性質亦屬於裁節非由人民直接輸納性質亦屬於報効與減平之屬於裁節與報効者皆爲非稅之實証減平固然減成亦然故明減成之性質亦當以款非爲稅論可斷言也茲進述減成非稅之理由以補足之

(一)凡爲稅者其科則必須確定而減成則無確定之科則如前所述有減一成者有減二成者有減三成者徵諸實際且有減及四成五成者有減不及一成者如其爲稅減數必歸一律故例以前述減數參差之弊亦足爲減成非稅之一証

(二)凡爲稅者其負擔必使平均而減成則未平均其負擔如前所述有前未減平者有前已減平者有

一再核減無已者如其爲稅減數必無偏陂故例以前述減數重疊之弊亦足爲減成非稅之一証

(四) 辦法

上述減成性質與減平一轍同在非稅之列而利弊相乘又與減平不甚相遠則關此減成之改良方法自當參照前項減平之辦法而定減成辦法卽(一)照未減時原數支給(二)照已減後實數支銷減成與減平款既相類似兩端辦法均屬可行惟在減平款則當擇一而從而在減成款則當執兩而用謹本斯意分述如左

(一)應酌免減成者 如核減一成之各款舊案減平業已普減六分再加減成似有過重之慮其中若寡婦半俸修理渡船等款本屬慈善事業之範圍減平卽未能停止減成宜先爲免除又綠營各官俸薪津貼之類現已奉 旨實行全裁則此項減成又在當然邀免之列是應分別類項斟酌緩急以定去留者也

(二)應照舊減成而減數須變通者 如差缺減成係原減八成外再減一成部頁減成係每兩核減二分多者或減數過半少者或僅百分之二彼此相形偏枯太甚一再遞扣周折較繁是應斟酌其差數合併其散數均使歸諸一轍不使過於懸殊以求臻於確當者也

(三)應俟新章頒行後再定減成之因革者 如新官制頒行之後養廉之減成與否必有規定各衙門

分科治事之後役食當在裁撤之列盈餘更無可提驛站改歸郵政之後驛舖兵夫名目當然削除此則減成之因革現時尙難以確定是暫應舊照扣支一俟新章頒行再爲解決者也

至報告册及 奏銷册并庫簿凡屬減成之款均應實支實銷如減一成二成三成卽以九成八成七成據實支銷其登記之法詳言於減平款辦法第二項下

第二項 減平

(一) 沿革

減平款屬內銷其日有二

(一) 舊減平 道光二十三年間 戶部以京內部庫支領款項除各旂營兵餉外其自王公以及滿漢文武職官俸銀暨一切支款均經奏請減平支放京外事同一律亦應分別酌減庶免兩歧 奏奉 諭旨允准行令各直省所有文武職官廉俸及一切雜支等款均照京平給發每兩核扣平銀六分所扣銀兩按季解 部以充庫項當經前藩司查明應減平不應減平各款造册詳咨奉准 部覆每年以二八月爲定限兩次解 部如有延欠不解照地丁錢糧未完例參處嗣於光緒二十二年經前藩司龍詳請 奏咨全數劃留抵解俄法英德四國洋款仍照向例每年分兩次造報

(二) 新減平 光緒二十三年間經御史宋伯魯以洋款重疊庫款支絀 奏請添扣各項減平以裕利

源奉 旨交部議准自是年七月起各省藩運道庫及各局處所額支旂綠各營俸薪餉乾米折養贍並各項經費津貼薪費口糧暨一切正雜各款凡向支庫平者一律每兩核扣六分所扣銀兩行令按半年報部一次專款存儲備抵洋款嗣於光緒二十五年行准部咨改抵撥補浙東釐金之用惟逐年奉撥銀八萬兩而藩庫收款每年按二八月兩次截數共祇五六萬之譜其餘無着此外尚有外銷扣平一款蓋運庫內銷各項支款已遵部議於光緒二十三年七月起一律核扣六分減平凡有外銷支款因亦飭令一律照辦以昭平允所扣銀兩年無定數存庫撥用向未報部

(二) 利弊

國家當財源涸竭之秋籌目前救濟之策與其在民間物產爲加重之征收不如就原有支銷爲節流之計畫取諸衆者既極其微集而成之無虞不足此減平款之利也款由內扣按簿可稽不增公家經征之費用決無藉端漏匿之情形有每兩六分確定之數額有九十餘日明定之款項定章亦較加嚴密此又減平款之利也然利之所在弊即隨之不容不述

(甲)理論上決定之弊 從理論上決定之弊有二

(一)應減平款上至薪俸廉銀下至餉乾役食旁及囚棉孤貧等項無不在內夫職官兵役仰給公家者多責成其報効亦所當然至於囚棉之恩給孤貧之卹糧亦一例列入似有不盡均平之憾證以國

家重祿勸士之心與夫發政施仁之意當在邀免之列可斷言也

(二)款給庫平垂爲定制發給者遵照向例受領者習爲故常減平之舉國家初意原出於不得已在一一般官吏深知事之緣起自必樂於輸將然亦不無一二無知下民疑爲苛刻於國家度量衡之準則轉無以取信於民間卽六分之核扣數不爲多而國家之信用上所關者大亦不可不爲顧及也

(乙)事實上發見之弊 從事實上發見之弊亦有二

(一)重收重支最爲款目上之障礙減平卽從各項支款中而爲收入與重收無異再本此款而作別項支出與重支又無異其經減平之款如本支銀十兩者照章減百分之六則實支數當爲九兩四錢及報銷也又仍爲十兩賬目更多糾纏是有減平而庫款之出納總數通盤計算當生一部分不正確之感

(二)庫平雖爲權衡準足之平然較之市平則輕重實不相等浙省各款均以庫平爲主折合上不能劃一已多未便又經一減則庫平與市平錯雜之間相去懸殊折合愈難不肖經胥得上下其手深恐每兩減數將不止六分是有減平反使庫平沒其本真而各款之察核上轉受無形之困難

據上所述減平一款利弊相權將有利不勝弊者洵非亟籌改良方法不可

減平係由各項支款中而發生一種之收款其性質與所得稅較為切近但所得稅係對收入課稅而減平則係對支出課稅此其不同之點竊謂減平一款當屬諸非稅之範圍蓋獨立而成爲國家一種之提款不得以稅論也今據減平爲款非爲稅之說而說明其性質如左

(一)減平之性質屬於裁節 此減平非稅之一證也無論何項由公家直接征收者謂之稅非直接征收而於其支出中劃扣其一部分者謂之裁節裁節者無征收之機關無徵收之期間特於其一定款項之支出時減少其額定之數目減少標準又從其平之權衡爲主與各種稅則對於物產價值上賦課者不同名曰減平是直爲款非爲稅也且減平款內容包含各官俸廉旂綠營餉乾並一切款項其自出之源甚爲複雜而稅之性質必須純益尤足爲非稅之根據故由公家一方面觀察之減平之非稅明甚

(二)減平之性質屬於報効 此又減平非稅之一証也無論何項由臣民當然輸納者謂之稅非當然輸納而於其收入中提供其一部分者謂之報効報効者無應盡之義務無特定之標準則其負擔也出於臣民之自願本不可以強制雖減平章程由上定不必經臣民承認似與報効性質略有不同然無收益權利而轉生特別捐輸性質上實相類似列減平在報効中於義亦當減平既屬報効則與稅之性質比較截然兩途已可概見故由臣民一方面觀察之減平之非稅又明甚

或者謂論減平性質當從被減等款究其性質不知被減平款節目繁多內如廉俸餉需等款固屬國家

而撫卹等款又可屬諸地方使一一據此爲辨別減平款轉失其自然之性質且減平雖從各款中出而固自成其爲一款不得謂各款卽是減平揆度論之減平仍當不屬諸稅爲宜

(四) 辦法

減平款有兩種之辦法

(一) 停止減平銀兩照未減時原數支給 此爲復舊之辦法浙庫各種款項額支本係法定減平之由來原屬 戶部因一時無款之可籌藉裁節爲補助之計揆諸定章者之初志端非永遠不改不許有恢復舊章之期現當實行改良征收時代折扣等事本非准行自以停止此項減平最爲正當然停止方法亦有二者茲陳如左

(子) 一律停止 由藩司查照減平款項無論何款自某年起詳請 奏咨概歸停止嗣後一律仍照原數支給惟舊減平爲解償洋款之需一經停止洋款無着自應另籌抵補新減平係奉撥補浙東釐金停止後亦應另請撥補

(丑) 逐漸停止 由藩司區別減平款項何者應先停止何者得後停止斟酌緩急分年辦理如限定八年全數停止則歲額八萬六七千兩當每年停止八分之一計裁去銀一萬零八百數十兩仍依前

辦分別另籌撥補

(二)減平不必另收照已減後實數支銷。此爲變通之辦法統浙省藩運兩庫計合新舊減平歲入當在八萬六七千兩左右即未能如額收足亦未始非入款之大宗一旦停止不免在入款上驟形短少且舊減平自道光二十三年始距今已六十八年新減平自光緒二十三年始距今亦有四年歷久相安已成一種有定之收入概行停止籌備爲難惟現奉 大部明文報告册上收支須歸實在如列減平在內則凡被減平等款決無實在可証莫若將應支各款按照已減後實數支銷如額支五兩例扣減平銀三錢外得實銀四兩七錢即以此除平實支之數入册報告而應扣減平仍存本款之內但須另册登記其已支應扣之數遇有應動減平抵解之項隨時由各本款內提放撥用庶公家固有之收入仍不爽分毫各庫一定之開支又均歸明確斯爲兩面顧到惟至 奏銷時仍須照登記之數附册送 部俾便稽核此與減成款之減去一成二成三成以九成八成七成支銷者同一例特登記與造報上之手續較前略爲變通耳

第三項 提解各款

(一) 沿革

提解款有五屬內銷者一屬外銷者四

(甲)各署盈餘及各署報銷提作練兵經費 光緒二十九年爲籌北洋練兵經費欽奉 諭旨派提差

缺浮收案內經 前撫院率同藩運兩司糧關各道分別籌措即就左列各項酌提繳解合計七項

(一)各屬丁漕盈餘 歲額提銀十二萬五百兩係經翁前藩司詳准將各屬丁漕盈餘按缺分之優次定銀數之多寡按年派提所有杭嘉湖三府屬應提銀兩自光緒二十九年冬漕平餘內起提一半此外甯紹等八府屬應提地丁平餘自光緒三十年正月起不分常閏計日勻提俱係按年解繳藩司上年因浙省州縣虧累日甚今藩司顏曾詳請 奏明免提此項平餘以蘇官困惟奉 大部議覆須另籌有的款再為酌量減免

(二)各屬漕折盈餘 歲額提銀二萬八千二百七兩一錢八分三釐各州縣漕米起運向有費用迨光緒二十七年奉文與蘇省合運米一百萬石浙省四成計米四十萬石餘米悉數改折解銀一切費用既歸節省自有盈餘可獲經翁前藩司會同糧道詳定自光緒二十九年冬漕起於折漕項下每石提銀四錢解存藩庫

(三)釐捐盈餘 歲額提銀圓六萬八千五百元係翁前藩司詳准將各局卡釐捐盈餘按差事之優次定數目之多寡自光緒三十年起按年派提由各局卡逕解釐餉局核收彙解藩庫

(四)役驛盈餘 歲額提銀二萬五千七百三十六兩二錢五分二釐係翁前藩司以浙省優缺無多集款不易惟各屬額編役驛銀兩除同通以上府經縣丞以下不計外其各廳州縣自給之門皂等款

役食及驛站銀兩除照額扣平核減每兩實銀僅折給七八百文不等其餘銀兩悉屬盈餘詳准自光緒三十年爲始每兩一律裁提實銀三錢按年解交藩司

(五)院司道報効 歲額提銀一萬四千四百兩係翁前藩司詳奉前撫院聶 奏明將運庫每年解院辦公津貼銀三千六百兩報効歸公并由各司道於廉俸公費內力從撙節酌提報効均自光緒三十年起按月繳解藩司

(六)鹽屬人員報効 歲額提銀一萬二千二十兩銀圓二千八百元係許前署運司詳定將各鹽屬場所各局差缺分別優次於各該員應得辦公款內派提報効均自光緒三十年起逕解運庫核收彙解藩庫

(七)節省一成局用 歲額無定係光緒三十年由藩司詳定釐餉局酌量裁節由籌備善舉兩項下每月撙節銀元五百七十餘元其餘外卡局用向就每月經收捐款內照數留支大卡月支五六百千小卡月支六七千十餘令普減一成即就其中提扣扣出之數另備文批按月呈解到局列收登簿移解藩庫

上述七款皆提作練兵經費而解 部者款屬內銷尙有外銷之提款四述如左

(乙)各屬平餘提作學堂經費 歲應收銀元七萬三千七百五十七元此款因光緒二十四年行准

部咨各省征收丁漕折納制錢比較市價量爲核減每銀一兩米一石提出制錢五十文另款存儲以爲學堂經費之用等因奉經惲升藩司會同糧道核議詳奉 奏咨自是年下忙起浙西杭嘉湖三府除孝豐外其仁和等二十二州縣起運漕米每石提錢一百五十文浙東地漕項下分別州縣之市價每兩提錢五十文三十文及二十文不等通計約在十萬串左右酌留一半給各府縣中小學堂之用提一半解藩庫備充學堂經費嗣將留給一半之款改爲留備穀價後於光緒二十九年經崔前署藩司以學堂經費撥用不敷又詳准飭將留備穀價除據各府續請仍撥作各中小學堂學費外其餘錢文自光緒二十八年爲始悉數解交藩庫以濟要需故歲得收額如上述

(丙)各屬考費提作學務經費 歲應提院府五成考費錢三萬四千三百五十八千九百六十六文廳州縣五成數同此款本係各州縣平餘項下捐提辦考之款光緒三十二年行准 學部咨停止科舉令將外銷考費分別提留當以院府考棚經費向以一歲一科爲兩屆分作三年由州縣按照在任月日捐攤迭據官紳以本地學堂成立辦學需費紛紛請留而司庫學費奇絀亦欲待此項接濟即經寶升藩司詳奉 奏咨全數截留以五成留作本地興學其餘五成自光緒三十二年爲始提省解交藩司分別撥充提學司公費并學務公所辦事員紳薪水之用惟各州縣欠解甚鉅而司庫按月支放不容稍緩以致

挪墊纍纍無從彌補

(丁)各州縣提解秋錄經費 歲額提銀一百五十七兩零銀元二百一十元零錢四千四百八十千文 係由各州縣解供臬司秋審之用起因無攷惟照向例按年於秋審前繳解臬署

(戊)各業捐提作學費 歲收無額是項經費始於光緒三十年在認捐公所一五開支項下酌量派解 每所數元或數十元不等係充省城黃醋園高等小學堂經費

(二) 利弊

提解款之利弊當分別言之

(甲)提解款之利有三

(一)節浮歸正 丁漕項下平餘一款本同規費盈餘一款向飽私囊即釐捐役驛各署辦公費等類 其支銷恒有不實不盡之處去其太甚酌量分提於義亦當蓋練兵經費及學堂學務等費皆當今之 要圖挹彼注茲下既無損民生上且有裨國計其利一

(二)積少成鉅 本款除秋錄經費及各業捐爲少數外練兵經費提數達二十餘萬兩學堂經費數 亦七萬三千元有零學務經費數亦三萬四千串有零舉此鉅款統籌必覺其困難分任自易於爲力 或提之平餘或提之盈餘或提之辦公費或提之局用節省數額多至數千少至數十不等在各屬皆 量力而任取不爲苛在公家彙全局而籌事實有濟其利二

(三)按分負擔 不別等級負擔必憾其不平提解各款在州縣視缺分優次爲衡在局卡視差事優次爲準平餘以比較市價爲核減報効以應得公費爲輸捐局用普節其一役驛酌取其三派額之多寡依本款之盈絀爲增減無偏陂之患無過與不及之慮其利三

(乙)提解款之弊有二

(一)催解之爲難 本款當時按分派提原屬至當不易無如逐年來各屬銀貴錢賤州縣大半賠累兼之頻年災歉蠲緩寢多平餘盈餘即難預計釐金夙號優差近來亦非昔比派提各款迄難收齊或有全數欠解者或有照額短解者或有逾朝未解者而練兵經費關係計授之需不容或緩學堂學務經費又皆成爲額支藩庫按月解濟萬難愆期各屬所提據光緒三十四年報告徵之除各業捐及秋錄經費外練兵經費額不及三分之二學務經費額不及三分之一學堂經費連補收各年在內雖有九萬一千七百元有奇而其本年收款僅居四分之一零照歲應提之額亦不止三分之一爲難情形已可概見抵補則款無從出遷延則勢有未能自不得不另行設法亟圖補救

(二)捐提之疊出 本款籌集之途皆出之平餘盈餘辦公費之內在州縣盈餘雖有丁漕漕折役驛種種之名稱而實則異名而同實提額迭增而收數日減州縣之虧累益甚平餘一款在今日已成弩

末學堂學務經費業已竭力搜羅而現在酌定州縣公費又擬在平餘中籌劃將來州縣釐定公費之

後此次提款又從何出在釐卡既提其盈餘又裁其局用一提再提有加無已亦勢將不支院司道及鹽屬人員報効多出之應得辦公費中一經公費實行能否照舊派提雖難預定然持平論之亦不得不在削除之列即此而觀恐後難爲繼至爲可慮

(三) 性質

提額各款有在收入款中劃提其若干數者有在支出款中酌提其若干數者款既不一數亦無定故性質亦雜而不純嚴格立論應當屬諸非稅之列與撥補釐金同然其款之由來則固有非稅爲稅之別分析言之蓋間接而辦明其性質焉

(一) 提解款之可謂爲稅者 如(一)丁漕盈餘(二)漕折盈餘本出自地丁漕糧項下與地丁漕糧無異(三)釐捐盈餘出自釐金亦與丁漕漕折盈餘如歸一轍雖係名爲盈餘似由裁節而來實係劃分而出地漕釐金既爲國家稅則凡從地漕釐金劃分其一部之收款是稅無疑(四)平餘提作學務經費及學堂經費亦即此可以類推蓋皆出自田賦而直接徵之於人民者均當屬諸國家稅之內

(二) 提解款之可謂非稅者 如(一)院司道報効(二)鹽屬人員報効悉從辦公費中節省者是由一種支款而發生之收款非直接徵之於人民當不以稅論(三)役驛盈餘(四)一成局用性質多與報効相若均之非稅亦可以類推解識得之(五)秋錄經費係由各州縣提供之款亦無異於報効(六)各業

捐提作學費則在認捐公所一五開支項下節省而得與役驛盈餘一成局用更屬相類凡此皆係由各項支款中派提若干數者均當屬諸非稅之內

(四) 辦法

本款係由各項款中酌提之款當時酌提原無不折中至當而積年累月情形迭更州縣缺分之肥瘠互有變遷局卡差事之優劣亦隱爲升降居今日論誠有不能不整頓之勢整頓之法有三

(一)清查盈餘平餘實數 現今各州縣局卡差缺迥不如前所得平餘盈餘日形虧短原提額數自難據爲定準將來釐定公費又不能不在此項籌劃非先事清查確實則一經公費定後此項平餘盈餘全數移歸別用練兵經費及學務學堂等費將從何出是應通飭各屬將盈餘平餘確數和盤託出量其盈絀先事籌備庶國家正項之開支不致全無著落各屬無形之虧累亦可一律廓清此爲整頓本款之入手先著

(二)分別款項裁免核減及更定應提額數 清查之後亟須分別款項善爲處理如院司道及鹽屬人員公費定後報効一項應悉數裁免平餘歸公各州縣之提款亦當然削除漕折盈餘釐捐盈餘節省局用秋錄經費及各業公所之提款宜參酌現在情形多寡增減之間重爲更定役驛盈餘自當正其折扣之弊不必藉爲取盈之資蓋彼此性質各殊今昔情形又異不得不循名核實補短截長否則依照舊額

不免有偏陂之慮矣

(三)嚴訂繳解章程實行短解欠解延解之處分 本款皆爲國家要用既如上述重爲更正在各屬擔荷已輕自不宜遷延貽悞非嚴訂繳解章程使各屬負其責任不可原定應提各款有按年繳解者有按季繳解者有按月繳解者參差不齊以致前後接續之時恒多彼此推卸之弊或欠解不清或短解不足應熟察各款從出之處酌定提解限期分飭遵行逾期不解即在各屬應領款內劃扣並照短欠成數予以相當處分如是則派提之款不致有名無實矣

第四項 罰款

(一) 沿革

罰款爲釐金關稅之雜款與尋常罰金不同向未報 部有釐金罰款關稅罰款之別

(甲)釐金罰款 分充公充賞二種

(一)充公罰款 偷漏釐捐科罰示儆或三倍或五倍偷漏有輕重之分科罰即有多寡之別大要以三成示罰者爲多至罰款提六成歸公同治三年開局即已詳定間有偷漏之貨全數由局變價者惟緝呢及用絲兩項此物最便藏匿巡緝不易一經查獲獎賚從優歷經援照拏獲土藥成案以五成三成分別賞給外局省局辦公人等之用以二成罰款提出歸公

(一) 充賞罰款 罰款詳有定章六成歸公外三成留充外局之賞餘解省局爲獎給辦公人等之用此一成罰款之所由來也間有全貨偷漏經司巡緝獲變價充公者勞動較優賚亦較厚則二成歸公五成留賞外局三成分給省局以示鼓勵

(乙) 關稅罰款 按照各海關奉行前總理衙門定章飭從第十五結起按結將罰款銀兩勻作十成酌提三成解交本衙門查收其餘七成以三成歸監督充賞四成歸稅務司充賞等因歷從遵辦向不列入奏銷係由稅務司科罰歷照西歷按結開送造冊詳咨備查此爲新關罰款尙有常關罰款向不報明而罰無定數亦難稽其如何支用

按罰款無論關稅釐金凡屬運帶貨物而不納賦稅者一經察出分別處罰蓋所以禁偷漏而示懲儆也另有(一)杭州通商理事場罰款一項性質與此相異有金作贖刑之意(二)笞杖罰金係刑事上之罰款屬於司法衙門執行(三)違警罰金係警務上之罰款屬於各巡警局執行皆對於罪之科罰非對於貨之科罰也本款蓋專指釐金關稅上之罰款而言

(二) 利弊

溯此種罰款之起始蓋濫觴於常關而釐卡效之海關則加重焉大抵爲整頓釐稅而設利弊不一爲析言之

(甲)先言罰款之利

(一)藉做漏稅 商賈運輸貨物以營利爲唯一目的稀有國家思想每過關卡輒圖幸免或短報或隱匿甚者繞越百端嘗試無非牟利起見定以罰款則得不償失必相引爲戒而漏稅自寡

(二)藉勵辦公 一關一局司事以至巡丁薪資類皆微薄有罰款以爲獎勵則挹彼注此國家不損絲毫因公及私員役亦資勸勉自然踴躍辦公無虞懈怠

(三)藉補正項 甲商被罰乙商不敢規避稅項因此增加固無待言即就當日所當罰金亦足補正項之不足定章除充賞外餘均提解充公則正項開支又可從而節省

(乙)次言罰款之弊

(一)權多旁落 查緝偷漏爲罰款之根源而各關局緝私之職官吏多寄之司事司事復委之巡丁發覺既未躬親中飽勢所不免其甚者或彼此相護朋比爲奸上下交蒙就中取利商民之受累愈甚公家之歲入反虧藉罰款之名而轉行其需索敲詐之術則結果可知矣

(二)額非確定 科罰必有一定之則始無流弊乃或罰三倍或罰五倍或且全數充公種種不等是額之多寡隨司員之意思爲轉移本全罰者或報其五本五成者或報其三罰無權衡即額無標準徇情溢分之舉將疊出不窮當不僅過與不及處罰之不得均平也

(二)數難清查 罰款雖有定章各關局是否遵辦有無分外多收之弊及一月內科罰幾次罰數若干均難通曉卽有中報豈無欺蒙釐金按月造銷尙易稽核關稅則按結開送常關更無可查考非籌稽查良法於事無補

若罰金及理事局罰款有恪守之律章有等級之數額弊自較少惟民間狃於舊習雖有罰金名目類多不能切實照行笞杖罰金或由官爲賠解違警罰金亦多代以拘留此近來科收罰金之情形因罰款而連類及之者也

(三) 性質

罰款性質有目謂爲稅者有目謂非稅者關此問題當兩面對照而辨明如左

(一)罰款爲稅 此因關稅釐金爲國家稅則凡因不納關稅釐金而科之罰款亦屬爲稅無疑蓋罰款惟對不納稅者科之其結果仍爲達國家必使科稅之目的起見則罰款卽視爲因不納稅而強制其補繳之稅金亦無不可主此說是罰款卽以代稅之輸納其中固有一部分稅之性質在內謂罰款爲稅義亦甚當

(二)罰款非稅 此與前說適成反對緣罰款與關稅釐金不能混合業已處罰其款卽爲罰金不得復爲稅之取償蓋當然輸納者爲稅而有故徵收者爲罰款罰款之性質本爲國家例外之一種收入非屬

諸正稅之中故當表明爲關稅釐金之雜款不以稅論主此說是謂罰款非稅義又甚當由前之說乃間接論罰款之性質也由後之說乃直接論罰款之性質也權其當否後說自較前說爲確至理事局罰款及笞杖罰金違警罰金則全然罰金之性質其非稅之理由更不待言矣

(四) 辦法

整頓罰款之辦法有四

(一) 重定罰章 舊章非不嚴密而其弊在罰數之無定是應照違警罰金笞杖罰金之法明定罰數何類之貨物處以何額之罰金按照偷漏之程度分別多寡之等級使關局吏胥不能從中左右庶幾所罰之款涓滴歸公

(二) 按月揭示公告 罰章雖定或者虛應故事則隱瞞仍不能免是應將罰款數目按月公告且必揭示通衢咸使聞之斯某日罰者幾款厥數若干外以表徵信於商民內以杜漸微於書役或即以登報代之亦無不可

(三) 派員密查 密查所以補公告之不逮蓋公告爲對外之証明而密查爲對內之監督是應由省中不時派員各處檢查以使均知顧忌不敢畧有疏忽在上者耳目既周在下者廉隅自飭一切積弊即此可以消除

(四)另冊造報 罰欸爲一種臨時發生之欸項其收數最難核實關此收數之造報自應另立一冊記載其商賈之姓氏貨物之重量價格之標準被罰之事由數額之多少據實申報務求其詳蓋罰欸與罰金相類其處罰之公平與否在商民財貨上有直接之關係故報銷必實而綜核必嚴不特區區罰數之間求其符合已也

(五)有違章處罰者准當局指控 關局積弊由來者漸習慣相沿冊報有難以盡信者派查或視爲具文卽有違章處罰非當局者不能深悉蓋當局者直接受其損失萬無代其隱瞞准彼指控則證據必確而無慮其挾嫌攻訐有方而各知所儆戒特必曰違章者所以隱示限制而杜不肖商賈藉此抵抗以致有虧正稅也

第五項 裁節各欸

(一) 沿革

裁節欸者從各項支欸中而酌提其若干數之謂也其目有四

(一)新增報部裁節外銷 歲額提銀二十七萬六千三百兩係自光緒二十五年欽奉 諭旨以各省

關稅釐金鹽課積弊太深令各督撫各就地方情形切實考核裁提陋規中飽歸公專案 奏報等因當經 前撫院劉 奏明將浙省運司關局各項外銷用欸逐加釐剔計每年裁提銀三十萬五千三百兩

惟浙海關應提銀二萬四千五百兩甌海關應提銀四千六百兩因常關改章由稅司帶征一切無從開支於光緒二十九年奉准 部咨准在常稅項下如數提支解交滬關歸還洋款外其餘均自光緒二十六年爲始提存司庫備抵匯豐洋款之用惟近年各庫支絀或移作別用或已成無著解者甚屬寥寥

(一)裁減巡費 歲約收銀三千兩此款係光緒二十五年奉飭將運庫支放內外銷各款核實裁減後因各屬巡費多由各該局於應解庫提款內留支而同一公款自應一律照扣亦於二十六年正月起通飭分別核減提存運庫作爲外銷雜款及各項善舉之用詳准有案

(二)裁汰役食 應提無額此款係光緒三十年六月間奉准部行飭將省內外各屬胥吏差役確查裁汰等因當經翁前藩司飭據各府廳州縣認真裁汰先後造冊送司所有裁節銀兩提解歸公因未定案故無定額亦多未遵解

(四)裁汰書吏經費 歲收無定額此款係光緒二十七年間經 撫院行奉 諭旨各省大小衙門事必躬親額設書役均分別裁汰等因遵經核實裁併所有各書役應領紙飯津貼各款統計核減三成給發詳奉 撫院批准照辦所扣銀兩存儲備撥

此外尚有節省解費一種各州縣起解錢糧例准於隨徵耗羨內留支解費杭嘉湖甯紹金衢嚴八府屬准支五釐温台處三府屬准支六釐以資長途川費其編征存留項下之祭品俸工驛站等款爲留屬坐

支之款毋庸起解即毋庸開支解費向由各廳州縣按年解司撥充各衙門書役紙飯之用雖非裁汰亦屬節省故附述於此應收無額未曾報部

(二) 利弊

本款當分裁節款與被裁節款兩方面而決其利弊之所在

(一) 裁節款之利弊 此從收入一面觀察之本款計裁節外銷數達二十七萬六千兩以上餘如裁減巡費約銀三千兩役食及書吏經費又節省解費收額無定據逐年收數報告裁節外銷歲收不過五六成左右其他各款亦歲入甚微蓋當時裁節係將年有年無之款併計每逢款無支放即無扣存而或且因事截留不常繳解未始非本款之缺點但裁節名目原爲刪汰浮濫起見無論能裁節若干國家少一分支出即多一分收入積流成河奚必無裨財計現在各處支銷類皆浮濫因公用度轉形拮据果能按款酌裁遇事撙節亦足爲急則治標之策此當推類以盡其義務使涓滴胥歸實濟也

(二) 被裁節款之利弊 此更從支出而得收入一方面觀察之本款凡被裁節各項或爲巡費或爲役食或爲書吏經費或爲存留項下之祭品俸工驛站非款屬虛糜卽人爲蠹弊實行裁節足以補國用而裨事實若關釐鹽課尤爲脂膏之地切實考核化私爲公多取非虐在減平減成各款一律核扣猶僅爲收入一面之計畫至本款則又連同被裁節一面而兩收其利益惟屬於因人而裁節者是否蠹弊悉已

廓清屬於因款而裁節者是否虛糜均歸實在即如常關因改由稅司代徵即謂提款無着動支常稅是
否此外留存常關各口均無盈餘可提固非切實調查不能得其真相第就解不足額或任意延欠觀之
即已可知被裁節款中有不盡不實之處也

(三) 性質

本款雖獨立爲一款實則與前項減成減平提解各款性質相似減平減成均爲非稅提解各款除一部
分外亦屬於非稅之範圍則本款之非稅自不言而喻蓋本款亦係由各項支款中而發生一種之收款
所謂是款非稅之說在本款又莫能外今本此說而申明之

所謂稅者乃國家直接對於人民有一定額數之收入也裁節各款則對於款項之收入而非對於人民
之收入國家有此支出之款項始有此從各種款項劃分其一部之收入故其收入如裁減巡費裁汰役
食裁汰書吏經費節省解費之類歲入無一定之額數即新增報部裁節外銷一款歲有定額亦不過據
當時之酌量某款可裁幾何某款可節幾何各因積弊之深淺以定額數之多寡並非有一定不易之科
則存乎其間一旦關稅釐金鹽課之積弊一掃而清關此裁節各款亦必概從豁免而巡費役食書吏經
費解費等有日停支此項裁節又當然一律刪除決可斷言非如課稅對於人民有永久存在之性質得
繼續而爲歷年之收入也

如上述則裁節款之非稅愈明緣裁節款之本款即係支出各款稅之分類有對人課稅對物課稅對事課稅而萬無對款課稅之理據此一端已足爲裁節非稅之實證他可不論更進言之裁節款本由裁節而生非從賦課而出賦課之租稅在普通收入上而觀國家已爲第二次之收入而在國家收入上而觀賦課猶爲第一次之收入而裁節且爲第二次之收入也斯尤足證明裁節款非稅之理由焉

(四) 辦法

述裁節款之辦法應本已裁節各款及未裁節各款籌之

(一) 對於裁節各款之辦法 是乃就本款籌之本款之缺點一在調查之不實一在解繳之不力由前之故故無確定之額由後之故故無收足之時而裁節各款遂不免歲形短絀不因此而亟圖補苴將久而久之勢必成爲名成實亡之一款有裁節直與未嘗裁節等不特經常歲入因此懸虛抑且各項捐提深蒙影響宜援提解款辦法移知各庫通飭各屬據實申報除款已消滅者一律免提外其餘各款重爲釐定額數限期責成解司不得移作別用而一切被裁節各款即援減平減成款辦法照已裁節後實數支銷預算決算亦據裁節後實數開列使歸實在至裁節款在報告冊無論各廳州縣及各釐局關卡或各庫均應列入解款之內使不再留裁節一目不兩相衝突且不重爲收支緣款既統解藩司各處固可作解款論惟在藩庫收到各處裁節各款則仍當列收款內之裁節項下以期與 部頒調查條款不相

背馳庶得總核每年實行裁節之確數所有按年裁節款確數則一體列入預算決算表册所謂本款之辦法蓋在此

(二)對未裁節各款之辦法 是乃就本款以外各款籌之就本款以外各款論浙省除解協款外凡屬本省支款數達六百餘萬兩有奇業已減成減平者不計其餘各項開支難保不冗浮冒濫可裁可節之處爲數應多即據各署局所之宣統三年預算表册証之入不敷出者幾乎異口同聲夫以有限之收入供無盡之取求事必無濟因此而欲求實在使合乎預算量入爲出之原則自非切實核減不足爲將來預算實行地步至決算時亦必感其困難約言之如織造之匠糧運漕之費用積弊所在姑不具論即新政之舉行發生一項亦無不動以萬計是誠不可不預爲籌及者則裁節一不款特裁節者當從新整頓即未裁節者亦當亟爲仿行所謂充類至盡之義也斯則因裁節款而推廣及之對於本款以外之辦法蓋在此

第六項 生息款

(一) 沿革

浙省官款發給各典各廠及銀行生息者計十有五款歷舉如下

(一)滿營義學款 杭州滿營向有義學經費由牧租項下支給兵燹後學舍被燬學亦中輟光緒九年經杭州駐防候選道盛元以舊日學基建梅青書院院之前後畧加修葺課試生徒捐錢一千串並請

在牧租項下提錢三千串藉此生息作爲義學修膳之用稟奉 前護撫院德 奏准開辦捐提錢文即飭交杭州府發典領存息金逐月解司彙放現移充學費

(二)滿營學堂款 營內原有梅青書院光緒十七年經右司以經費支絀膏火等項無款發給商請援

照光緒九年滿營義學經費成案撥款生息由劉前藩司詳奉 奏明仍在牧租項下動支三千串並由

前撫院 崧 撥洋三千元龔前藩司捐洋四百元一併飭交杭州府擇典發存或八釐或七釐生息逐月解

司彙放作爲生童膏火加獎之需光緒十八年該書院改爲梅青小學堂此項息款照舊放給俾充學費

(三)生童食米款 省城敷文崇文紫陽三書院自髮逆蹂躪屋宇蕩然同治三年蔣前藩司捐廉修復

招生課讀凡有在院住齋者按課加獎外每月每名發食米三斗以資膳給但未籌有的款尙非經久之

計同治六年經楊前藩司詳准在釐局收存一成善舉項下提錢二萬串飭交杭州府發典按月生息解

藩司以供支放嗣因崇文紫陽兩書院於光緒二十八年改爲仁錢兩縣小學堂敷文書院於光緒三十

二年歸併全浙師範學堂此款就照舊分撥移作學款

(四)加額膏火款 光緒十五年奉 前撫院衛札飭將本院應支統領楚湘各營公費銀一千五百二十

五兩照數提出發典生息作爲敷文崇文紫陽三書院津貼膏火之用飭司議詳並由防軍支應局移解

前項銀一千五百二十五兩到司即經許前藩司詳准自是年甄別爲始分等加額並將奉撥銀兩飭交

杭州府發典按月生息分季解交藩庫以供支放嗣三書院改作學堂此款亦分別改撥學堂應用與前款同

(五)塘工綱捐款 海甯石塘節省款附 浙省海塘關係重要遇有異常險要之工歷經請帑興修同治九年十年及光緒元年先後由運司會同各前藩司詳明將原舊綱捐及加引綱捐銀二十五萬九千三百八十一兩六錢飭交杭州等府發典按月生息作爲額設歲修經費嗣台州府屬郎履豐一典於光緒二十八年閉歇計虧短無着銀四千零二十一兩六錢現實存銀二十五萬五千三百六十兩其海甯石塘節省銀三萬一千兩係於同治七年經楊前藩司詳明由紹興府交典領存月息即作歲修盤頭坦水之需均繳藩庫備放

(六)塘工保固盈餘款 (平湖石塘保固及海甯外辦工程款附 同治初年海塘興辦大工設立總局經費均係動支正項嗣大工告竣分別裁減酌留而局用一切無款可出由杭巡道詳明提動寄存保固盈餘等款發典生息以資經費自同治十三年起陸續飭由杭州等府交典領存按月生息分季繳司彙放迨光緒二十四年裁撤塘工局改設收支處當時核計約可節省糜費銀五千四百餘兩詳明撥充洋務局經費至光緒二十五年剔除中飽酌提歸公案內又將前項銀兩彙案詳咨留充餉項歸入新增報部裁節外銷聽候撥用惟台屬領存之款已陸續繳還銀九千六百兩又郎永聚郎裕濟郎德泰三典倒閉

計虧銀一萬一千兩勒迫無著以致入息減少所節無多其平湖石塘保固海甯外辦工程二款係於六年及十二年發典生息詳明爲該處修補工程之用計三款共銀三萬一千八百五十兩銀圓三萬七千八百五十元此爲存本

(七)武備學堂經費款 浙省於光緒二十四年設立武備學堂需費甚鉅奉 前撫院廖飭由運庫將

歷年積存埤圩姚家橋等處引課鹽息及停廉等款銀十一萬兩移解藩庫發商生息作爲常年經費當經惲前藩司詳明動支銀五萬兩發由蕭山縣通惠公紗廠領存生息另行歸入紗廠款外餘銀五萬兩即飭交杭州府發典生息分季繳司由武備學堂領用卽此款也嗣因光緒三十三年奉 前撫院張札

飭改辦陸軍小學堂其經費另由釐餉局籌撥此項息款卽聽存司庫撥充別項公需而名目仍沿舊稱

(八) 紗廠款 紗廠之設原爲振興工商業起見時值杭州開埠提議華商自行製造土貨以免利源

外溢故凡設廠者均由司庫撥發公款存放生息以爲之倡如(子)蕭山通惠公紡織廠三次共發銀十萬七千七百五十兩銀圓一萬二百五十元動支賑款及節省局用款外銷塘工息款武備學堂經費款(丑)會稽開源永縑絲廠二次共發銀一萬兩銀圓一萬五千元動支節省局用款及外銷塘工本款除

隨後繳還銀一萬兩現實存銀圓一萬五千元(寅)嘉興咸益紗廠兩次共發銀二萬兩動支杭州通益公紗廠繳還本款(卯)杭州通益公紗廠六次共發銀三十一萬三千兩銀圓一十三萬一千九百二十

元折合銀八萬八千兩動支賑餘款儲備公款運司商課款塘工寄存二分部平款招商局解回東防戴鎮二汎坦工歲修生息款大義富三倉糶出穀價款客墾產價租餘款原案塘工寄存二分庫平款按月輸息八釐餘均六釐起息嗣因該廠虧耗停歇由司派委查明房屋機器價值另招商人承辦所領公款詳奉批准停利拔本分年歸還計自光緒二十八年起至本年止曾繳過銀十八萬七千八百七十六兩一錢三分六釐零現存之數係二十一萬三千一百二十三兩八錢六分四釐

(九) 餉差津貼款 浙省奉撥京協餉委員起解例支水脚無幾不敷應用不能不予津貼舊係提用釐局絲行諭單捐錢並海塘捐輸公費盈餘等銀支給嗣因海塘捐輸已經停止僅恃絲行諭單捐錢旋亦無收光緒十二年經許前藩司詳准在於質當舖捐款內動支銀六萬兩飭交杭湖甯紹四府轉發各典領存按月生息分季解司以備支放如有不敷另動開款撥補

(十) 銅圓款 浙省自銅元停鑄局所裁撤所有局所房屋機器物料及餘贖銅圓遴派委員住局監視其經費於光緒三十四年經諭前署藩司詳准動撥鑄就銅圓四百五十萬枚合錢四萬五千串發交源豐潤商號按月五釐五毫生息自三月十一日起逐月解司以備支放宣統元年八月本局常會經各議紳議決銅圓局看守委員等項一律裁撤經費即由此停給旋因機器及餘存物件笨重零星尙未有人承售不得不仍留委員監守故尙未能照議實行

(十一)浙江銀行存款 光緒三十四年諭前署藩司詳奉 奏准設立官錢局需資本五十萬元除運庫十萬釐餉局五萬關糧道各二萬五千外其藩庫應籌之三十萬元在銅元成本款內動支銀圓二十四萬八千七百六十一元七角又飭銅圓局動支積存當十銅圓六百萬枚照市合銀圓五萬一千二百三十八元三角共計銀圓三十萬元分三期發存按照章程長年六釐計息旋 撫院增奏明改設浙江銀行官商合辦爲股分有限公司前由藩庫撥給之成本三十萬元於宣統元年二月照市折合庫平銀十九萬八千一百五十兩五錢九分四釐二年三月又由藩庫添撥銀一千八百四十九兩四錢六釐湊足二十萬兩官股息仍照舊解司撥充遺游歐美學生等用

(十二)馬價款 此款因杭州滿營額設戰馬一百九十二匹向有發交運庫轉飭鹽商生息銀二萬兩按月一分輸息作爲喂養之費兵燹後馬多倒斃前項息銀亦歸無著同治五年及十三年經杭州將軍奏明兩次拴馬計及九十六匹由藩司議准月解銀一百兩嗣因不敷喂養藩司又無款可籌光緒元年間奉 前鹽院楊 奏准在釐定課額之餘銀十四萬兩內提支銀二萬兩發交浙江東西鹽商承領自丙子綱起每引隨同前後半課輸銀一分嗣因綱鹽銷滯引數減少改以票計每票輸銀一兩五分共得息銀二千三百十三兩二錢遇閏不加每月由運司移解滿營左右二司作爲津貼馬乾之需故名馬價生息餘銀作置換鞍轡槽道及抵逢閏加解等用迭經詳咨在案

(十二)清道息款 此款於光緒二十六年間經世前運司議在庫存外銷各款內提出銀五萬兩交紹興府轉飭蕭山縣發交通惠公紗廠領存按月計閏七釐生息由該縣按季收繳解司作爲省城清道經費之用嗣於二十八年間該廠商以經營虧折懇求減息稟經藩司議詳凡有生息公款一概改爲六釐三十一年清道局裁撤所有清道事務併歸警察局兼辦而經費一項仍由運司於息款項下按月支解均經詳奉 鹽院批准在案

(十四)玉環鹽息款 此款向例併入帑鹽盈餘銷冊列報兵燹後各廳縣場均不配銷帑鹽惟玉環尙仍其舊該廳原存帑本銀二千兩於咸豐十一年被匪搶失無存光緒十一年正月奉 部核准將同治元年起至五年止所存生息銀一千五百餘兩存作該廳帑本嗣於十五年七月風潮爲災致將該處鹽販及所存鹽斤帑本概行漂失現在歷由該廳隨時籌款給發竈丁以作柴本是以帑本雖遭漂失而每年鹽息仍照常解司於春秋撥冊內分款造報

(十五)蔴袋價籌備米款 光緒三十一年顏前糧道奉 倉場部堂 奏令漕糧一律備袋裝運當時購備新袋四萬數千隻在道庫漕糧運費項下借放銀三萬八千兩撥作添置袋價其餘銀三萬兩發仁錢兩縣存典按年八釐生息歲可收息二千四百兩約計四年歸還前墊詳奉 前兼署撫院瑞批准照辦至李糧道奉 倉場部堂 奏明比照光緒三十二年分倉收籌備米數每年責令認交籌備米一千

餘石於是詳定即以漕項運費內發典生息銀三萬兩之蘇袋款如數交官號生息歸入道庫雜款抵作本任籌備米價不敷之需又議加提銀三萬兩併交興業銀行生息以彌前用至王糧道抵任復擬詳請以漕項銀內支銷運費每年春夏秋三季提存在庫銀兩發交銀行生息每年以籌出息銀七千餘兩爲限以之留作籌備米價暨一切應用之項然均未實行至今存典銀仍止此三萬兩之數

(二) 利弊

生息款其利有四其弊有四

(甲) 生息款之利

(一) 增公家之收入 就上列表中之數統計之藩運糧三庫支放各處生息之款不下銀九十餘萬兩之譜起息五釐五毫至六釐七釐八釐不等平均計之月息約可得五千餘兩有奇年息約可得六萬餘兩有奇收入不謂不鉅夫公家款項無一非有額徵定數其徵收也恒有絀而無盈而獨此生息一款爲額外之取盈數且達六萬兩以上足彌補各項之不及當此財源涸竭之秋何處籌此數萬鉅款其有益公家也無疑

(二) 得正貨之流通 舉九十餘萬之銀存儲庫中在公家無絲毫之利益在市場轉受絕大之影響

本此鉅款分別寄之各典各廠各銀行金融機關因之而配賦易運轉靈調度得宜貿易稱便即適有

事故在官需用隨時守提取之外府亦是易易商戰世界儲款於官不如藏富於民况屬正貨尤貴流通以此數流通於市場一出入間不啻什百萬商家藉之以營業獲利或相倍蓰公家僅分其贏餘實計更無損失此之謂兩相成

(二)爲經常之定款 收款爲支款之本源而普通人恒不足以敷出收數無定有時不免減少若生息一款本銀未動息銀即無慮其短而歲入爲常按月繳納莫或愆期一切藉此款項興辦之舉有備無患塘工之歲修學堂之補助各項之津貼近或數年遠或數十年至今相沿猶存告朔未始非有此項款息隱爲維繫蓋款屬一定不事另籌就此款歸此用既不生額外之增加亦無藉府中之擘畫故可入經常之部

(四)作預備之儲金 吾國各庫向無預備金名目以致遇重大之需要迭來支絀之情形挹彼注此素無特別積儲一旦不足遂不免藉外債爲補償地步夫九十餘萬之存款數不爲多然未始非積儲之一端無事則操計餘利有事則提供正項即以作預備金用未爲不可蓋存之國庫得隨官吏意思漫爲開支存商家非有正當之理由不容移易歷數發存各款除一二繳還倒折者外無一款有中途變更是即可爲預備金之明證

(乙)生息款之弊

(一) 本利之耗折 存款於殷實商號耗折之事雖非常見然未嘗無之就本款論塘工一款台屬郎履豐典倒閉本款無着者四千餘兩保固一款台屬郎永聚郎裕濟郎德泰三典倒閉本銀無着者一萬一千兩紗廠一款杭州通益公虧閉利銀無着者迄今八年爲數約二十五萬元之鉅積流成河聚米爲山於公家正款不無受損蓋放款屬商業之關係國家之權力或有不及之處而聲息既未盡相通負累遂在所難免

(二) 數目之微細 款目奇零則數分離而收額必少本款除塘工紗廠浙江銀行之款爲數較巨外餘或二萬元一萬元四千元三千元以至四百元不等月息或一百六十元或八十元以至三十二元二十一元及三四元不等賬項既極纖微手續倍形瑣碎頭緒又覺紛繁夫財務行政從其大者錙銖必較非官吏所擅長奇贏是操爲法律所不許其摺領等件寄之胥吏之掌管檢查不及因是而生隱瞞遺失缺短折扣種種之弊竇數目雖細亦爲生息款流弊之一

(三) 款項之散處 存款之商號利合而不利分散而之於四方一旦有故提集必嫌其不便領存生息款處所如通益公紗廠浙江銀行及趙聚和各典雖係杭屬然如塘工紗廠等款亦有飭交嘉湖甯紹等轉發各號者即舉餉差津貼一款論銀僅六萬兩存儲之典舖竟至九十家之多至爲複雜夫散處各府呼應已是不靈散處各商瞻顧尤難普及揣存款者之初心無非爲慮倒閉虧折起見不知銀

項愈散則受倒閉虧折者亦愈多轉不如歸入大宗尙得易於防範也

(四)用途之指定 以某款作某事之用法非不善然而一經指定則歸易爲難彼此既不能通融收支遂莫徵實在生息款不一致而各有攸歸義學學堂馬價三款必提解滿營書院食米膏火三款必撥充仁錢小學及全浙師範塘工一款必歸歲修津貼一款必予餉差清道款必歸警察除紗廠款外無不有特定之用途亦有名仍是而實已非者故實際上倍形其掣肘各庫款項類因均有指定名目以致交互劃抵出納皆虛生息一款弊雖不至於是但其結果亦必至各款獨立永遠無歸併之一日財務之統計上殊多妨碍

(三) 性質

生息款具特別之性質與各種之稅項有不同之點六細審辨之不當屬諸稅項之內說明如下

(甲)生息款非國家稅 生息款非國家稅之理由有三

(一)人民直接當輸納於國家者爲國家稅則凡非以人民之資格直接其輸納者應不在國家稅之列生息款由國家借銀於各商由各商按照本銀之多寡爲利益之報酬全屬諸債項上關係當時國家與各商已處相對之地位各商之繳息於國家者係以債務者之資格爲之國家亦並不以人民視與地漕河雜等款固不相若即與釐金關權當房牙帖等捐以商人資格輸納於國家者亦非一類蓋

關釐雜稅輸納者雖爲商人而徵收者仍爲國家至生息一款則國家地位直與私人相同固非僅指輸納者一方面言也

(一)法令特定當輸納於國家者爲國家稅則凡非以法令之明文特定其輸納者應不在國家稅之列生息款由雙方之契約結合而成國家願以幾何之息貸各商願以幾何之息借借貸之間並不受法律命令之拘束其息金之輸納亦不如各種租稅之有稅率可以遵循有稅則可以遵守全從契約而發生効力屬任意而不屬強行蓋生息款之根源即爲本銀國家必先實有寄託而後有徵收非同田賦關釐產業在民而國家但統計其價格之低昂即足爲課稅之標準也

(二)權力強制當輸納於國家者爲國家稅則凡非以權力之範圍強制其輸納者應不在國家稅之列生息款屬權力之問題非權力之所能達既無立限催科之制度更無議敘議處之考成故遇有逾期未繳等情僅許適用民間種種催欠之方法決不能以國家之權力爲提追押繳之執行卽至侵蝕虧負發見極大之弊端於國家公款上受無窮之損失亦祇與虧倒商民之存本一例辦理而與處治抗稅者有間以求得其均平緣生息者實由營利原因而起不得不各任其自由以隱達保護債權者與債務者之目的也

(乙) 生息款非地方稅 生息款非地方稅之理由亦有三

(一)由公共機關而徵收者爲地方稅則凡非機關公共之徵收當不得爲地方稅可知生息各款多由府縣徵收解司或解營備用是係特定機關徵收之款並非公共機關也蓋生息既爲債項之一種卽國家亦當以債權者自居府縣之奉令徵收不過受國家委任爲代理債權者之行爲並非如城鎮鄉自治團體直接對於本區人民有賦課之權故徵收息銀之機關可謂由於特定與普通之徵收機關實有多數之異點其非屬諸公共機關之部亦卽可推是生息款與地方稅性質上固自劃分爲兩途萬不容稍事混淆也

(二)隨正項附加而徵收者爲地方稅則凡非附加正項之徵收當不得爲地方稅可知生息款具獨立之性質非依類別種稅項而存在息銀之徵收從本銀之積儲而出其徵收也亦不受何等之限制非如地方稅中田賦項下之串票捐積穀捐必隨正項帶徵而不能離卽生息各款滿營書院塘工紗廠等類名目一仍其舊無少變更然或表示款之由來或確定款之歸結因流溯源實則絕對無主從之關係所生之息決不得以附加論

(三)備本處費用而徵收者爲地方稅則凡非費用本處之徵收當不得爲地方稅可知生息款除海甯平湖兩塘詳明專歸該處撥用外餘均詳司聽候撥充非如地方稅以本處款興本處事有不能派用支辦之制限惟其中滿營養學學堂及各書院等款又餉差津貼之類間亦有指定之用途然決非

盡歸於本處是生息款之非地方稅已無待深辨而自明且地方稅輸納者祇爲一種之義務爲本處之住民卽有當然之負擔故必以歸本處費用爲標準而生息款則輸納者必先有本銀之取得而始認利息之返還義務實隱有權利在此尤顯而易見者也

如前所述生息一款從輸納之一方觀察之既非屬諸國家稅從徵收之一方觀察之又非屬諸地方稅然則生息款果歸於何等之性質乎不知生息款者實所謂債權者與債務者間之關係也嚴格立論當不屬於稅項之內降而求焉亦惟德儒瓦古納氏稅制組織論中所主張之三大稅係第一類甲項之收益稅容或近之

(四) 辦法

關乎生息款之當改良者凡五端歷陳於下

(一) 各款所收現銀酌數提存也 浙省進款據光緒三十四年報告計之合銀約一千一百數十餘萬兩有零歷年收數當可類推然向例均分貯於藩運糧關釐餉局五庫除自昔發放之長期生息款九十餘萬兩外餘僅於每年終市面上銀根緊急之時間核准由各庫暫借數萬至數十萬之譜與商人藉資補助者是爲短期生息而期限非久入息無幾又不過爲救濟之方並非爲生利之計夫生息既如前述有種種之利益則浙省千餘萬之巨款與其悉數藏之府庫受消耗於無形孰若酌量散之市場謀什一

之實利擬就各庫常年餘存不急待用之款撥出一二百萬兩一律放作長期年息即五釐計亦可得銀數萬或十萬上下若遇市面短絀庫儲充物之時尙可酌提以作短期生息在庫款既無虞閒擱在公家又藉獲贏餘事出兩全誠無逾是此其當改良者一

(二)各款所有名目悉行剔除也 如上述各庫餘存現銀儘數提出則款目必多使一一照原有生息各款仍其舊名不特動撥上分外牽連抑且計算上萬難綜核直隸監理官劉上 大部條陳曾有將各種款名酌量裁汰之議誠有見夫節目繁雜即弊竇叢生不得不籌簡明劃一之方法以歸實在款目且然則確有存銀之生息其不當仍其舊名也更無疑義蓋生息款爲一種現銀之出納統一則明縷分則亂如各種名目不爲一體刪除則某日收銀若干數歸某項下某日支銀若干數歸某項下其間遇或過或不及時不免有借墊歸還移挪劃抵之舉重以期間之短常額數之多寡成色之高下市價之低昂無論何款皆須折合要其終結必至左支右絀紛如亂絲不若將原存各款及續存各款不分先後削其固有之名稱而總其目曰生息款轉得以省略無限之手續此其當改良者二

(三)各款所存處所改歸銀行也 存款處所爲生息款最重要之問題昔日各款或存各典或存各廠或存各商其發存銀行者僅浙江銀行生息一款分寄各府耳日難周遂不免受本利虧折之弊夫省會之聲息最爲靈通銀行資利較爲充足是宜一律提回合存銀行斯爲上策藩運糧杭關庫均在省城與

國家金融機關之大清分銀行咫尺相近餘如本省官商合股之浙江銀行及衆商特設之興業銀行取求亦便如上所述各庫存本按款歸併分儲銀行生息較之轉發各處其確實也當數倍日本金庫出納事務歸帝國銀行承當即是此意我國金庫章程未頒浙省各庫收支現銀縱不能遽議全歸銀行若將關於生息一部分之事委託銀行爲之先導未爲不可或慮原存生息之款一旦提繳各典廠商驟難應手是不妨酌分年限陸續歸楚必無窒礙此其宜改良者三

(四)各款所生息金須有定率也 以官款營借貸之事業息金一端勢不能不首先注意我國民商法未曾發布商人之交際間無利息各條之規定浙省商務又未臻發達各錢莊多自爲風氣其議息也需要增則息因之而重需要減則息因之而輕朝夕不同無一定標準故關此利率之問題不可不預爲解決前此存典存廠各款其利息各異也無論已一旦舉此數百萬之現銀彙集之而散布於當今市場或則雖減去息而不願受或則雖增其息而未足憑而三數銀行轉羣起而相壟斷則公家款項亦勢必隨之爲漲落將息金歲入之數無可確定永不能列入預算表中盈虛之消息反操縱於銀行家之手夫官款生息而猶無一定利率何以昭大信是應先與銀行約共同酌定一折衷至當之利率期息幾何月息幾何年息幾何務必可有使久長之希望而雙方俱守各不相違在公家爲不至受虧在銀行亦得分其潤斯爲得之此其宜改良者四

(五)各款存放提支均歸藩司綜核也 財政統歸藩司綜核已奉 大部 奏准遵行除局所裁併款歸藩庫收儲外凡鹽糧關各司道經管各項均須按月造冊送藩司查核是藩司確有總筭全省財政之責若各庫存息款項藩司無可稽查則庫內實儲與庫外寄儲之數未由統計而一省財政之盈虛即無從灼見嗣後各庫存放生息提支各數應隨時知照藩司並於月報冊內詳載本息實儲款目由藩司連同本庫存息各款彙冊登記以時消息其盈虛而酌劑收發之蓋不如是則周轉全不敏活而各庫自爲風氣即生息一端已不能得統一之實際此其宜改良者五

第七項 變價

(一) 沿革

變價一款有軍火繳價硝磺繳價老馬繳價倒馬皮臟繳價各書繳價各報繳價六種

(一)軍火繳價 浙省各州縣辦團辦防向准領用軍裝軍火嗣因紛至沓來爲數過鉅經司局會詳自光緒二十年起核定各項價值飭令繳價購領至光緒三十二年軍裝各局撥隸兵備處各屬價領即由兵備處核明給單收款按月解局併入防軍款內轆轤採辦

(二)硝磺繳價 浙省各屬花炮鋪應需硝勛向由各商自赴產地採辦嗣因事關軍火散漫難稽經司局會詳自光緒二十三年起核定價值飭由各縣出具印文赴局繳價領用自光緒三十二年軍火事宜

撥隸兵備處核明給單收款按月解局併入防軍款內採辦同前

(二)老馬繳價 浙省每次購買馬匹分給各營更換其存營舊馬不堪騎操者向章定每匹變價銀四兩繳解司庫以充公用

(四)倒馬皮臟繳價 浙省各綠營應用馬匹有倒斃者除換新馬補缺外其倒馬之皮臟等由營變價價銀照例繳解司庫撥充公用

(五)各書繳價 浙省關於政治各書奉飭由釐餉局備價購辦然後通發各屬備價領取或寄存書局代售收回原價解局歸還已墊之款

(六)各報繳價 浙省奉發各種官報如政治官報教育世界報商務官報學務官報外交報等項由藩司轉發各屬購閱所需報資飭令照章措繳司庫或就廉劃扣儘收儘解年無定數

按變價本非一定款項其畧有成案可稽者僅此六款軍火繳價硝磺繳價核定在光緒二十年及二十三年間即兩款之起因也至老馬繳價倒馬皮臟繳價由來已久各書繳價各報繳價均係奉准或詳准之案起因時代亦先後不同軍火硝磺二種多由各府廳州縣或督練公所代士紳承領其價即責由各府廳州縣及公所如期解繳而老馬倒馬二種例由各營或各協繳解款極細微催解匪易各書各報各屬購者無幾俱非入款之大宗之六種者係屬外辦章程向未報部

(二) 利弊

變價本無大利亦無積弊茲分三項述如左

(一)軍火及硝磺 此二項爲兵備用品出入重要不能任民間自由購製故由公家代買而使紳商具領照章繳價立意無非爲嚴加制限便利稽查起見故可謂政策之施行並不關財務之整理其赴局具領屬商民用者查明認數不得爲額外之增加屬地方用者特別申詳且先爲未形之防範定章既極周密弊竇自可消除惟價漸加重如火藥百觔繳銀十五兩鉛丸百觔繳銀七兩洋硝百觔繳銀二十千原案聲明因價本較昂之故覆加查訪近來洋硝一項採買原價每百觔約規元十兩有奇而發領繳價每百觔錢二十千即洋銀二十元核計盈餘不少雖繳價悉數歸公然向無對照比較之造報則凡各項定價之是否適宜無從核見是當確切調查斟酌審定者也

(二)老馬及倒馬 此二項爲軍用廢棄之品因廢棄而轉得利用不可謂無利然各營馬匹本係動撥公款購買額數有定或者不堪騎操或者隨時垂斃更換彌補皆須公款開支其原存馬匹自應變賣充公庶不致無所著落其爲利亦微惟彌補有一定之缺更換有一定之時其變價亦有一定之值成案具在無從遺漏無可隱瞞其繳價也或由各鎮轉解或由各營逕解專其責成有所歸束定章亦尙詳至所慮者邇來各營因此項繳款非屬大宗漸成弩末有延解者有短繳者收數逐年遞減屢催無效於公家

歲入不無受損之處查向章原有繳數不足應給餉乾可以照數核扣之明文現值裁撤綠營添練新軍之際舊存馬匹應如何清查變價將來新軍馬礮輜重等隊成立之後需馬較多應如何另定老馬及倒馬皮臟變價辦法均當切實籌計以杜流弊而規全利且軍用廢棄品不獨馬匹如舊營房師船戈矛篷帳之類無不可以變價其尤貴重者歷因防務購置外國槍礮器械新舊迭更已非一次除子彈爲操演之用例應歸消耗者歸消耗外其槍礮等或收繳年久銹壞不堪或散各營湮沒莫攷當時不惜數十百萬金錢購之者卒乃委之如泥沙殊爲可惜應責令經管軍械局員按籍根查連同繳存之舊廢槍礮以及各項器械認真收繳凡軍用之物嚴禁售賣與夫銅鐵鉛原質尙存所值較多者悉應移歸官廠作價充公或更造利器化無用爲有用合一省統而計之其數當不在少處此則因老馬倒馬之變價推類而及之者也竊願凡百軍用廢棄品之不至於終歸廢棄也

(三)各書及各報 此二項爲公家代領代銷之品或由司詳准或奉部咨行飭派各屬購閱所繳報價書價或由各屬如數逕解或由各屬應領款項內劃扣在公家無非以代理之行爲盡收解之義務與普通之公款劃然兩途與歲入之收益更無甚關係惟各屬之購數有一定即各款之繳數亦有一定延繳固有所不能短繳更可以無慮公家儘收儘解率由舊章更不負擔一切之責任弊尤無從發生但書報之類雖爲開通風氣而設實則屬諸營業範圍若以法令之効力飭各屬之遵循未免跡近苛派泰晤士

報業經諮議局議決一律停止以紓官困此其先聲是則當分別緩急而酌量辦理也

(二) 性質

變價之性質不得爲稅其非稅之理由如下述

(一) 變價無稅源 稅源者稅金從出之本原故無稅源者不謂之稅田賦之稅源爲田貨釐之稅源爲貨至變價款中如馬價之類實爲售賣物品之一軍火硝磺各種書報亦與貿易性質相同屬彼此之交換無稅源可溯蓋稅者出自人民義務之負擔而變價者出自物品價格之取償一經變價之後物品即轉移其所有權無永久存在之性質而由此所得之金錢亦不能爲繼續之收入非如田賦貨釐國家可得之按年課稅稅源一日不消滅即稅金一日不停止也此變價非稅之確證一

(二) 變價無稅率 稅率者稅額法定之標準故無稅率者不得爲之稅如地漕以畝分計丁糧以戶口計雜捐以價格計科則均有一定至變價獨無定率之可言軍火硝磺書報之類公家處於代購地位無非即墊款之收回實支實收中無絲毫利益老馬倒馬繳價雖有一定亦不過爲不用物品處分之一種非若地丁漕糧雜捐等款有額征之數目得從人民收獲之利益計值而抽取之也此變價非稅之確證

二

(三) 變價無稅則 稅則者課稅頒行之制度故無稅則者不謂之稅日本無論田租地租所得稅營業

稅凡名爲稅莫不有法我國各項賦稅亦垂有一定之規章以資遵守至變價則獨無章程之規定除老馬倒馬兩種繳價間有一二定案外其書報飭各屬一體行銷軍確聽人民自由具領照價解繳手續甚爲簡單非如各種租稅有徵收方法有延欠處分定周密之章程而惟恐上下之或違也此變價非稅之確證三

積此三因是變價一項端不能在稅項範圍之內蓋軍火繳價確礦繳價寓代購之性質各書繳價各報繳價寓代售之性質老馬繳價倒馬皮臟繳價寓售賣之性質可代購代售及售賣者決乎非稅因代購代售及售賣而得之代價決乎非稅之收入嚴格論之其屬於收款中之特別一類歟

(四) 辦法

我國物品會計制度尙未訂定關乎一切官有物品不特無可稽攷抑且無所攷歸其結果或轉屬諸私有或竟成爲廢置謀新舍舊而公欸因之虛糜變價一項力矯此弊化無用之物爲有用之款一舉兩得固非僅增公家之收益亦足杜胥吏之欺蒙惟此變價止上述六種而各署局處所之一切官有物品尙不聞有最終之處分恒任其破壞損失而置不問此實於整理財務前途尙存缺點不可不思補救者也即此變價爲陳辦法

(一) 各署局處所之物品凡屬公共性質者至應用既久而歸於不能用時私人仍不得據爲己有當一

律定價如數賣却

(一) 物品經賣却後另立物品變價簿登記其時間名目數量及價值並附購入之價值註明耗折幾何以資比較

(二) 因物品變價之收款當登記變價收款簿銀兩涓滴歸公作為公家之歲入

(三) 收入款項援照各款例於按月收支報告冊內列變價一款詳細註明其收數送清理財政局彙編詳請咨 部察核

(四) 擬定物品變價三聯票照物品變價簿逐一填註兩方蓋章各執一聯其一聯繳存清理財政局備查

(五) 賣却之物品款目每年度檢查一次其有浮開短報及冒濫隱漏者除責令物品會計者全數賠償外并加以相當之懲戒

上述物品變價之改良方法而關於本款之六種變價經此改良後有當為籌及者二事

(一) 名目不必另立 無論何項繳價統歸入變價一款列冊報銷其原有之軍火硝磺老馬倒馬各書各報諸種名目一律刪除無須另立為款蓋一款立一名目不但事出紛歧亦慮旁生枝節物品會計章程即定新章果有實行之期舊案應在廢止之列從刪除名目入手斯為要圖

(二)價額不必明定 本款繳價非有明定之認額即有明定之價格不能稍加通融於其間然認額隨需要而變遷價格隨工料而漲落執一無權則行多窒礙應請將各屬書報各鋪火硝各營之老馬倒馬等原定之價格及認額此後一律據實辦理均隨時酌定不拘舊章庶在公家不致受耗於無形在商民更無慮有不便之感矣

第八項 各項雜收

(一) 沿革

冊收款目繁多茲分六項述如左

(甲)各項辦公費及公費計四款

(一)吏部辦公費 光緒三十一年行准 吏部咨裁撤書吏擬籌司員辦公經費由補缺各員分別呈繳按缺分之繁簡定繳費之多寡自道府起至佐雜止銀數二十兩至五百兩不等由補缺各員繳解藩司彙轉詳部

(二)塘工絲捐部飯照費公費 浙省所收塘工絲捐向於司署設立核獎處聽各捐戶持票請獎每

例銀百兩收部飯監飯銀各一兩五錢部照每張收銀三錢監照每張收銀二錢惟翎枝係按每實銀

百兩收部飯銀三兩照費銀三錢均應解部其公費每例銀百兩收銀一兩五錢充作局用歷年所收

銀兩均由委員分次陸續繳庫彙解今藩署分科治事核獎處應裁撤公費充作分科公用

(二)籌防絲捐部飯照費公費 浙省所入籌防絲捐向照賑捐事例附於司署設局核獎每例銀百兩收部飯監飯銀各一兩五錢部照每張收銀三錢監照每張收銀二錢惟翎枝係按每實銀百兩收部飯銀三兩部照銀三錢均應解部其公費每例銀百兩收銀一兩五錢充作局用今亦撤局公費作爲分科公用

(四)綠營領割飯食並註冊水脚 按光緒三十一年行准 兵部咨裁撤書吏擬籌司員辦公經費即就書吏從前私受之款仍因其名核定其數分別提解以免流弊武職割付自二兩至六十兩不等註冊減平襲職公費自八兩至六十四兩不等歸班註冊照割核收恩廕執照十八兩至二十兩不等滿漢世職請蔭每員八兩均由營員繳司彙解部庫

(乙)各項津貼計三款

(一)苦缺津貼 光緒十八年劉前藩司以天台等七縣爲浙省著名苦缺爰議就支應局籌動平餘量予津貼歲需銀六千兩厥後支應局支放各營薪糧遵奉 部議扣平候撥無款可動改支釐捐局儲備善舉兩款又未能如期解濟光緒二十八年飭據杭州府議復經黃前藩司詳定自二十九年起到缺分較優之仁和等四十州縣養廉項下區分等次年扣銀二百四十兩及一百二十兩有差以備

支給是年崔前藩司考察全省苦缺不僅天台等七縣而此七縣原給津貼亦不足以資辦公衢州等府三同知分曹佐理缺分亦苦又詳請派提杭嘉湖三屬仁和等十三州縣丁漕平餘銀一萬五千兩解存司庫爲資助同官之用現因各處賠累同一爲難已由今藩司顏詳奉 撫院批准一律停止

(二)院幕津貼 按撫署文案各員薪水飯饌向按員數開支自光緒三十一年十二月起釐餉局奉飭按月解送銀一千四百兩其各署向有解送院幕修薪等款奉飭解局彙送不敷由局籌撥後雖由各員赴局請領前款循舊辦理

(二)驛馬津貼 按同治七年據仁錢兩縣稟稱該兩縣坐臨省會地處衝衢往來公文絡繹不絕額設驛馬各止十五匹每遇緊要公牘分遞不遑或添設報船或多備健夫代馬馳驅俾資迅速每年額支之款不敷甚鉅請援照燹前舊案酌量核減由海甯州等五十六廳州縣按缺分大小每年公捐銀一千二百兩由司扣廉給領濟用此外山僻小縣及著名苦缺概行免捐由府議詳批准自同治七年分起在於各廳州縣應領養廉銀內分別照數核扣按年發交該兩縣具領惟玉環廳應捐銀二十兩由縣自行移取湊用

(丙)各項餘羨計五款

(一)外賦餉餘 按浙省各屬外賦錢糧例無耗羨向有隨收餉餘銀兩杭嘉湖甯紹金衢嚴八府屬

每兩五釐温台處三府屬每兩六釐均應隨正解司惟外賦錢糧多寡無定其零星小款間有並無餉餘隨繳者是以收數並無定額歷年所收銀兩均有司庫隨時撥充公用

(一) 藉穀餘剩 按定例浙省各屬縣城東門外有額設籍田四畝四分各由官召佃耕種所收租穀按照次年二月中旬細晚米穀價出糶除支給 先農壇祭品銀四兩外餘銀儘數解司撥充公用惟兵燹以後冊籍蕩然田產混淆不清各項籍田至今多未清出其穀或由官自行捐賠或由經書徵繳亦有向無批解者情形不一

(二) 祭祀餘剩 按仁和等四十九廳州縣額編祭銀有餘批解司庫除撥補錢塘等二十八縣不敷銀兩外尚餘銀兩報 部候撥係各屬存留項下編徵之款與地丁正賦一串統徵於次年 奏銷時解司

(四) 囚糧剩餘 浙省各屬額編囚糧米向按獄囚多寡於次年二月造冊送藩司核銷如有剩剩提解藩庫撥濟鄰縣

(五) 易存兵餉搭錢 按浙省滿綠各營官兵應支俸薪餉乾等項銀兩例應放搭一成制錢扣收一成銀兩為寶浙局鑄錢成本即以寶浙局鑄就制錢搭放燹後寶浙局開辦數年仍復停鑄所放搭錢係以銀發市換給迨光緒二十七年因省內外市錢價值不同於各營領款不無出入經誠前藩司詳

准一律改以每錢一千文折洋一元由司提銀發市易洋存庫以備搭放

(丁)各項扣收建曠計五款

(一)孤鐸口糧小建 按浙省額內收養孤貧五千六百七十六名又玉環廳於嘉慶五年題准添設孤貧一百名每名年支柴布口糧銀四兩二錢又原額鐸戶七十四名年支口糧二兩七錢至三兩六錢不等均在各廳州縣編徵存留項下坐支玉環廳在徵收租穀內支給每年應扣小建銀兩解司分別報部撥用

(二)缺馬工食 按佐雜各官每員額設馬夫一名歲支工食銀六兩閏加銀五錢編徵各州縣坐支如遇缺官及代理期內均應計日扣存空缺馬夫工食由各州縣解司於 奏銷案造冊送部所扣銀兩歸入次年秋季列撥

(三)件作空曠 按件作工食例有定數如有事故斥革未及補充應按日扣空解司

(四)督書鹽工 按督書鹽工一款坐編常山兩縣按年解司本爲督院書吏鹽菜工食因督書鹽工已另動款支給是以存司撥充公用

(五)防營截曠 按本款自光緒三十四年釐餉局奉 前撫院馮札飭各營弁勇如有開革請假或病故等項均須按旬列表具報應扣曠餉由發餉處所照數扣存候撥

(戊)各項因公提款計六款

(一)寶水充公 按浙省各屬完解錢糧向章每百兩搭寶紋三成中錠一成而市上則寶紋較中錠每百兩須加水銀四錢同治六年經楊前藩司改爲概收足色中錠免搭寶紋其所省寶水三成並令按數隨繳每成補銀四錢每千兩補銀一兩二錢不及五十兩者免提惟每屆 奏銷五月最後三卯每千兩應補寶水銀四兩所收之款充作公用係於各屬隨徵耗羨內提繳

(二)部平款 按浙省各屬解藩司地雜錢糧隨繳平餘雜費自道光二十九年清查案內經汪前藩司裁核約定每千兩繳銀三十九兩四錢五分同治三年省城克復蔣前藩司減爲每千兩繳銀二十七兩二分嗣奉 前撫院左文襄公定章按耗羨之分數提平餘之多寡凡解耗羨三分至七分者每千兩提銀二十兩解耗羨八分者每千兩提銀十兩係均於各屬隨徵耗羨內提繳

(三)提解善舉二成 按此款於同治十三年經盧前藩司詳以崇文書院卷飯膏火並各廟香燭等項燹後銀數加多不敷支給查有同治九年由牙釐局議請每年於釐捐善舉款內提出二成湊撥三塘歲收一款已於同治十三年二月停止即請自三月爲始將所收之銀移解藩庫抵充前項不敷之用當奉 前撫院楊批准在案嗣因釐局解數年少一年不敷應付遂將此款均作各廟香燭之需

(四)藩司土藥書飯食 此項光緒三十二年土藥捐局暫併釐餉局旋又另設浙省土藥統稅分局

係奉督辦土藥統稅大臣派員稽徵稅款概由統稅分局經理惟藩署書吏飯食一項仍由局轉解藩庫支給今因禁種罌粟土藥無徵局已裁撤此款亦應停支

(五)漁團照驗費 按浙省甯台溫三屬沿海一帶漁船出口請照進口查驗向由各廳縣書役營汛兵丁按船隻大小收取費錢自七八千至數十千不等以爲稽查書篷烙號填照造冊等項津貼之需迨光緒二十一年經 前撫院廖委員設局查編漁團始將收取照驗各費議章減收充作局用嗣因局員查辦未見起色又於光緒二十七年經 前撫院任責成甯台溫三府督同員紳切實分辦所收之費用有餘款除甯屬留府存儲以備緩急之需外其台溫兩府均自光緒二十八年提解司庫撥充公用

(六)數學經費 光緒三十一年欽天監 奏請刊刻 御製書籍板片整頓數學因經費無出仿各衙門提解各省飯銀成案咨行各省由各州縣每月捐銀一兩每年解銀十二兩遇閏照加自光緒三十一年十月爲始於各州縣應領養廉銀內按年扣解計浙省七十八廳州縣常年應扣銀九百三十六兩惟玉環廳養廉係屬坐支無從核扣另飭按年照數繳司彙解現在諮議局議決停止無關本省行政經費之內已經本局會議應停

(己)各項雜收計四款

(一)三防限外歲修節省 按此款緣塘工歲修每年可支銀一十七萬四千兩而用款經 前撫院衛酌定自光緒十四年起每年連大小山圩海鹽平湖各工銀數不得逾一十四萬二千兩以期節省有餘俾資緩急嗣於光緒十八年奉 前撫院崧 奏明擬將三防盤頭照從前原建之式酌量修復一二座以禦大汎而保塘堤所需經費即以前項節省銀兩提存備用惟歷年塘工歲修用逾定數所節無多以致不敷修復之用

(二)水利款 按此款係由杭巡道於塘工料價款內每兩扣收銀一分二釐彙解藩庫備解塘工部飯即工部充公水利銀兩

(三)塘工部飯鞘價 按此款係由杭巡道於部平款內動支解繳藩庫作為釘鞘委解三防歲修海塘各工經費項下扣收工部飯食銀兩應給鞘價之用

(四)鈐記工資 按鈐記工資係各營縣請領鈐記每顆隨繳刊刻工資銀二錢八分給發刻字官匠以資工料向未報 部

(二) 利弊

各項雜收計分六項除已停者外尚存二十三款內容複雜無一定利弊之可言約而舉之

(一)有為附屬之收入者 如塘工籌防兩項絲捐部飯照費公費之類係隨請獎例銀帶收數有規定

不能額外加多且出之捐戶輕而易舉塘工部飯鞘價係由杭巡道於庫平款內動支外賦餉餘係隨外賦帶徵款項每兩六釐部平由各屬解司地雜錢糧隨繳按耗羨爲提額均有一定之例凡此皆爲附屬之款隨正項以爲指歸此無利亦無弊者也

(二)有爲捐輸之收入者 如吏部辦公費由道府至雜佐補缺時按分呈繳綠營割飯等費由武職補缺註冊襲廕時呈繳驛馬津貼亦係按照缺分之大小提解皆爲捐輸之款但吏部辦公費雖屬臨時之款未免跡近陋規驛馬津貼已成經常然強令各州縣分認首縣之差情亦類於攤派數原有限而事出無名此則有弊而無利者也

(三)有爲盈餘之收入者 如稽穀餘剩係藉田穀價例支款外之流存祭祀解剩係額編祭銀之撙節因糧餘剩與上述二款相類皆爲額編例支項下盈餘之款易存兵餉搭錢係一成制錢之盈餘寶水充公係三成寶紋之盈餘均在支放解繳之間照額收入三防限外歲修節省爲工程專款雖屬提存備用亦係歷年盈餘故皆可歸入盈餘之部本日收入類多從各項支出款中自然而來惟易存兵餉搭銀略與減成減平相似非自然之節省凡此皆有利而無弊者也

(四)有爲空曠而收入者 本日與前日之異點即在收入原因屬諸空曠如孤鐸口糧小建缺馬工食件作空曠截曠等款皆按空曠之時間以日計算惟督書鹽工一項係籌有另款因而停支猶仍舊名照

額解司外似空曠實即騰節要皆緣應支之款有特別理由或者停支或者扣支實支實銷例應將未支銀兩如數收回是爲正當辦法凡此無利無弊與第一目之附屬收入同歸一轍者也

(五)有從各機關籌解而收入者 如院幕津貼係由釐餉局按月解送提解善舉二成亦如之水利款由杭巡道在塘工料價款內扣解本日係各機關籌解之款非直接之收入利弊甚少

除上述外如漁團照驗費係甯台溫沿海漁船進出口查驗之費用鈐記工資係各營請領鈐記隨繳之費用均爲特定之一種收款與日本之手數料相似亦有一定之例額而循舊章以爲收入者故此中利弊亦少有無庸縷述者矣

(三) 性質

本款之性質不三分三段說明之

(一)屬國家稅之各款 即(一)外賦餉餘由各屬外賦錢糧及附屬之稅與地漕之耗羨無異從國家機關而徵收之者(二)部平由各處地雜錢糧附屬之稅其收入又爲國家機關即可謂平餘中之一部分者此二者皆得名之曰國家稅

(二)屬地方稅之各款 即提解善舉二成一款蓋善舉款從釐捐而出釐捐雖爲國家稅而善舉款則爲興辦地方善舉之由釐捐項下而帶徵之實爲地方稅之性質故從善舉款中提解之二成無論其

屬諸何用卽稅之來源論定之當屬地方稅爲宜

(二)屬非稅之各款 雜收各款屬非稅之性質居多其非稅之理由有爲手數料之收入者如(一)吏部辦公費(二)塘工絲捐部飯照費公費(三)籌防絲捐部飯照費公費(四)漁團驗照費(五)綠營領札飯食並註冊水脚(六)鈐記工資等款均爲手數料則非國家正當之稅項可知故謂非稅有從各種支款中而發生之收入者如(一)糶穀餘剩(二)祭祀餘剩(三)囚糧餘剩(四)易存兵餉搭錢(五)孤鐸口糧小建(六)缺馬工食(七)件作空曠(八)督書鹽工(九)防營截曠(十)三防限外歲修節省(十一)水利等款皆本於支出之原因而轉爲收入者無一定之稅源亦不得爲之稅有爲捐提之收入者如苦缺津貼驛馬津貼寶水充公等款皆從各屬而捐提者夫捐提爲款征收爲稅捐提之非稅更不待言喻有爲解款之收入者如院幕津貼非直接徵之於人民而收入者其屬諸非稅之範圍尤可顯見者也

(四) 辦法

(一)刪改名目使歸實在 本款有與附加稅相似者若外賦餉餘一款當列入正項徵解不必另立餉餘名目藉穀餘剩本爲籍田之租例供 先農壇祭品之用從收入言之則仍爲藉穀非爲餘剩從支出言之則爲祭祀餘剩而非藉穀餘剩必也正名爲藉租始與實相符督書鹽工業已名非其實應改爲因

公提款部平內容列目繁多宜歸併就簡即名部平而不再爲分析塘工部飯鞘價原從部平而出亦應歸併在部平之內提自部平當名爲部平之提款凡一款一日必使徵其實在各不相淆此亦清理財政應注重之一端也

(一)分別款項酌量裁汰 本款有僅存虛名者有不合現情者皆當分別裁汰以歸簡單除苦缺津貼今已免提外其院幕津貼現在 撫院內已改幕職分科治事公費額定不應仍其舊貫驛馬津貼將來裁驛置郵之後亦當削除易存兵餉搭錢一款綠營全數既裁新軍餉項萬難照舊搭放旂餉將來亦有變通此項扣成當然在逐漸消滅之列鈐記工資在綠營裁撤後亦款無從出均宜參酌今昔情形分別裁汰

(二)截清界限力避重複 本款所謂力避重複如祭祀囚糧三款餘剩乃支出項下之存留孤鐸口糧小建缺馬工食作空曠及截曠又爲例支額支之自然節省寶水充公即係紋銀加水之盈餘故此中界限首須截然劃清報告使不相混吏部辦公費綠營札飯等費及塘工籌防兩絲捐部飯照費公費皆解部之雜款三防限外歲收節省爲塘工項下節省之預備費存儲工程之專款而水利款即其中料價之扣收亦在解部範圍之內漁團照驗費惟寧台溫三屬有之係漁船請照查驗之費用均有特別之原因不可不有特定之界限免致與普通各款相牽涉也

浙江全省財政說明書
歲入部
收款
雜款

歲出門

第一類 解款

第一款 京餉

一 沿革

謹按浙省解京餉需名稱不一就現所解者有京餉及籌備餉需二項

京餉分四目

(一)地丁京餉 歲奉派撥銀四十萬兩連解員水脚均在於春秋撥及地丁款內動支

(二)釐金京餉 從前每歲亦撥銀四十萬兩嗣經屢次 奏咨奉 部陸續減撥爲六萬兩近因浙東釐金抵還洋款另奉撥補各省關協濟大半無著以致無從動解

(三)鹽課京餉 歲奉派撥銀二十二萬兩又部餉加平銀六千六百兩由運庫動撥綱票課引課其解員水脚津貼則動支緊要雜款

(四)關稅京餉 歲奉派撥銀二萬兩連部餉添兌匯費均由浙海關庫動支稅款

籌備餉需分三日

(一)藩庫應解籌備餉需 歲奉派撥銀二十八萬兩連匯費向動地丁近因地丁累於洋款學費收不

敷支致難解足

(一) 運庫應解籌備餉需 歲奉派撥銀六萬兩連匯費向動綱課引課

(二) 杭州關應解籌備餉需 歲奉派撥銀二萬兩連匯費向動正稅此外尙有東北邊防經費應解銀十九萬二千兩除遵 部行劃抵新約賠款銀三萬二千兩實應解銀十六萬兩內奉撥地丁銀八萬兩釐金銀八萬兩又順天備荒經費應解銀一萬二千兩亦係指動釐金均因無款可動全數未解

二 利弊

京餉在正課項下動撥無論爲地丁爲鹽課爲關稅皆 國家經常之收入即以抵撥經常之餉需指定數目宜無缺乏然歲事無常盈絀靡定又以籌還洋款賠款動輒挪虧而 部中按額催提仍循歲撥之舊例而外省點金乏術惟有短解以拖延此爲事實上必然之弊至近年而益甚誠宜設法以補救也

三 性質

京餉純然爲國家行政經費無容疑也有二種原因可以証明

(一) 度支部派定 各國法律凡國家行政經費必經財政大臣認可而中國之京餉由 度支部 奏定事同一律此一証也

(二) 有行政上之關係 行政上之經費無論爲軍務行政及各種行政要皆爲國家所應需之經費也

各省攤派亦應有負擔之義務此二証也

有此二証安得不以國家行政經費解釋之

四 辦法

京餉之性質既屬國家行政經費從國家行政經費論辦法必以公正分配支出得當爲標準中國現在預備立憲先從清理財政入手而財政以預算爲最要本年亦既試辦矣此後各省之財力 大部宜無不知之知之而何省力能擔負何項京餉若干必可爲適當之分配而無慮其不公平此時國會未開原不必須有議員之認可但使派撥之數適如其力所能勝之數則不待催迫而各省自必如期撥解

第二款 練兵經費

(一) 沿革

謹按練兵經費一款於光緒二十九年十一月欽奉 諭旨派提差缺浮收銀二十萬兩整頓烟酒兩稅銀三十萬兩并奉 戶部奏准籌餉案內令各省設法籌議當因烟葉浙產本少徵稅無多酒捐已抵作賠款未便再議加成經 前撫院率同藩運兩司糧關各道於本衙門辦公經費內分籌報効又於各州縣丁漕平餘漕折盈餘及役食驛站暨釐金局卡鹽務差缺等項極力搜羅每年認解銀三十萬兩原皆有著之款無如近年以來各屬銀貴錢賤州縣缺分大半賠累兼以頻年災歉蠲緩寔多漕折卽難預計

釐金夙號優差近亦迥非昔比派提各款迄難收齊以致歷年均未能照數解足上年經藩司詳請 奏明免提丁漕平餘以紓官困并請將原認練兵經費照數核減旋奉 度支部議覆練兵經費關係計授之需不容輕議少減應將該省原認三十萬兩另行籌有的款抵補再將此項平餘酌量減免等因復經本局議以奉撥各省關抵補浙東釐金之三十萬兩飭由各省關逕行解京作爲浙省應解練兵經費詳請 撫院具奏在案此浙省練兵經費之沿革也

(二) 利弊

查浙省認解練兵經費就目前情形而論是誠無利可言蓋大宗取給於州縣平餘而平餘日短州縣交案時有叅追即仍照數派提終歸於有名無實况勻定州縣公費將來實行後捐提各款自應一律裁免此項經費總屬歸於無着困難之弊有斷然者

(三) 性質

論練兵經費性質是爲國家行政經費蓋國家行政經費所包者廣而軍務行政費亦爲國家行政經費中一部分也處競爭時代軍備不盛無以自衛卽不能立於交涉之地位是軍務行政費在國家行政經費中爲現今第一要義不可吝惜之費用也故以此應屬國家行政經費

(四) 辦法

言軍事費之發達其有密接之關係者則古今兵制改革之大要所宜述也歐西當未開明時代亦盛行農兵主義無事則爲農有事則爲兵其費用率由人民自行負擔故國家於軍費幾於可省迨封建時代農兵制變爲武士制以集權中央其人專以武士爲業國家須歲給餉精故費用漸增後商工業逐漸發達常備兵制遂隨之而立需費鉅大各國漸不能堪近世立憲國中又有志願兵國民兵制度志願兵者募自願爲兵者充之國民兵者兼採農兵制與常備兵制而折衷之係使通國知兵而從事兵役則祇其一部分且有大便益之要點二（一）國庫少直接之失費（二）人民可減軍費負擔如此兵既可強費又得省是兵制之最善者也現日本倣法歐西已行此制度中國宜力求改良採用國民兵制庶 國家免籌款之艱難而外省無撥款之拮据圖謀練兵經費之辦法此爲溯厥本原若以國民程度未齊此時尙難倣法爲目前權宜之計則如前述本局議以各省關撥補浙東釐金之三十萬抵解練兵經費一案應請大部議准照行亦勉求有濟之辦法也

第三款 度支部各款

一 沿革

謹按浙省應解 大部各款有六臚舉於下

（甲）絲棉例價 浙省照例年額應辦白絲八千五百觔白棉二百觔兵燹後減半辦白絲四千觔白棉

一百觔本爲解京貢用之品嗣於光緒三十一年奉准 部咨以解到白絲白棉尙可暫供支應飭即暫行緩辦將腳價飯食等銀核明解 部等因查白絲例價每觔給銀九錢九分二釐白棉例價每觔給銀四錢八分均扣平核減加一水脚自奉飭停辦以後按年將例價銀兩在於地丁項下動支

(乙)桐油黃熟銅例價 浙省年額應辦桐油一萬八千三百三十二觔一十三兩七錢八分五釐黃熟銅一千六十五觔五分三釐本爲解京貢用之品自同治五年經 前撫院馬以地方蹂躪物產凋殘奏准改折解銀以後按年在於地丁項下將桐油每觔定價銀三分黃熟銅每觔定價銀一錢五分照數動支

(丙)茶菓 浙省每年應解茶菓暨茶菓加平銀兩係按茶課之旺衰定數日之多寡支給茶菓解費亦如之原案已於茶菓收款項下說明茲不贅列又每年按請引一十四萬道解紙硃銀四百六十二兩加平雜費路費等銀六百四兩嗣減爲五百六十兩

(丁)抵補土藥 查浙省藩司衙門報告冊光緒三十四年解銀三千三百五十八兩六錢五分六釐係由運庫動支

(戊)漕糧輕費 亦據藩司衙門報告冊光緒三十四年解銀二萬一千八百三十四兩八錢六分四釐又委員路費銀五十三兩五分六釐係由糧庫動支

(己)八旗都統養廉 光緒三十四年分解銀一千二百五十兩係運由庫動綱課款支解
以上皆浙省應解 度支部之款其沿革之情形如此

(二) 利弊

停貢品美事也停貢用之品而仍按例價以折解銀兩雖不能全弛負擔而省採辦之煩擾減川費之浩繁不可謂非利之次者也至若抵補土藥以下各款或係一時之補苴或爲常年之額用均屬無關利弊也

(三) 性質

浙省應解 度支部各款之性質除八旗都統養廉外必曰應屬國家行政經費有難言者蓋貢品既停改折銀兩解赴 度支部此種經費屬諸政團盡其任務所必要之費用固以爲未當也係法律所定正當之機關支出尤以爲未可也無已將屬之何種經費似須待至規定 皇室經費後裁此名目另改解款爲適宜

(四) 辦法

擬各該款之辦法無他如貢品折價之類能刪減則刪減之苟不能刪減爲 度支部所必要之需或爲皇室必要之經費則俟確定 皇室經費之年而改正其名義至漕糧輕賞與八旗都統養廉當視南

漕能否改折並旗制若何變通而解決其辦法若抵補土藥則禁烟年滿毒種淨盡而後此等名目當然消滅無辦法之可言

第四款 各部院專款及飯銀

(一) 沿革

謹查浙省應解各部專款有七各部院飯銀有九分別舉其沿革

(一)專使及出使經費 浙省每年派解專使經費銀五萬兩原定由杭關道認籌銀一萬兩外藩庫籌銀四萬兩例動地丁作正開銷出使經費由浙甌兩海關按結分提因他項撥款緊要大都解不足數光緒三十四年甯關無解甌關止解銀五千四百六十四兩二錢一分九釐赴江海關道兌收專使經費近年藩庫地丁收不敷支無從騰挪是以歷年多有欠解光緒三十四年解銀一萬兩宣統元年解銀二萬兩

(二)海軍經費 此款於宣統元年八月間奉部電飭籌辦海軍經費當經司道會商認籌開辦費一百萬兩又奉續電加認銀一十萬兩分四年勻撥常年費銀十五萬兩均自宣統二年起按年協解並先於元年提前籌解開辦費銀六萬二千五百兩常年費銀三萬七千五百兩共一十萬兩以濟要需

(三)軍諮處經費 此款於宣統元年十二月奉 部奏撥軍諮處經費浙省每年派解銀四萬兩尙未

籌有的款

(四)學部學務經費 此款於光緒三十一年行准 學部咨奏奉 諭旨將向有文武科場經費一律提解以充學務經費奉經查明詳咨浙省歷屆科場文武闈內銷經費及會試供應舉人盤費等項向於地丁項下動支銀一萬七千二百二十二兩一錢七分七釐五毫釐金項下動支銀五千兩按照原數分三年勻解自丙午科爲始每年將應解之款於六月前解一半十二月以前解清又於光緒三十二年奏准 學部咨行浙省各廳州縣額編歲貢旗匾廩生餼糧齋膳夫工食四款現在科舉停止均毋庸支給一律提充學費等因業經遵辦

(五)翰林院經費 此款於光緒三十一年欽奉 諭旨籌解翰林院置器經費興辦實學係經翁前藩司以浙省庫款支絀籌措維艱詳請 奏咨每年酌中認解銀六百兩在於羨耗項下按年支銷入冊造報現在照解另有詞林津貼係於宣統元年奉 撫院飭令遵照都中來函按照兩湖成案籌撥浙省每年認籌銀四千兩除由運庫釐局官紙局各認籌一千兩外藩庫每年應解銀一千兩現經諮議局以無關本省行政支出議決停止業經彙案詳咨

(六)京師各學堂及各種津貼 (一)大學堂經費歲額八千兩由藩庫地丁項下動支銀四千兩運庫糧庫銀各二千兩又浙籍生津貼每名每年銀圓九十六元亦在藩庫動支光緒二十八年設立(二)女

子師範學堂光緒三十四年解銀二千兩由藩庫地丁項下動支(三)譯學館浙籍生津貼每名津貼亦如大學堂計共二十一名(四)浙江學堂歲額銀二千兩由藩庫動支外銷光緒三十二年創辦(五)陸軍速成學堂光緒三十一年設立常年經費由各省籍認解五成浙省送學生四十名每名需學費銀二百六十兩五成需銀五千六百兩在運庫浙餉加價內動支(六)法律學堂自光緒三十二年每年認解銀二千兩在藩庫地丁項下動支(七)高等實業館浙籍生十二名每年解銀圓一千一百五十二元在藩庫外銷動支此外尚有進士館浙籍翰林中書每員年給津貼銀二百四十兩部屬每員年給津貼銀一百六十兩又優級師範學堂經費計浙籍生十一名每人每月津貼銀圓八元計宣統元年全年共給津貼銀圓一千五十六元尚有各種匯費大約每銀千兩需匯費銀十五兩之數均在藩庫動支官醫局銀五百兩由運庫籌解以上各款除官醫局外均經諮議局議決以無關本省行政亦應停止業經彙案詳咨

(七)倉場衙門各費 據光緒三十四年報告冊解銀六萬二百六十兩一錢三分六釐由糧庫動支以上浙省應解各部專款之沿革也下言飯銀

(一)滿漢軍機處辦公津貼 浙省每年例應解軍機處滿堂飯食銀二百兩漢堂飯食銀二百兩由藩庫動支餉餘款

(二)內閣飯銀 浙省年例應解銀六百兩係由運庫浙海關庫分籌

(三)吏部飯銀 浙省年例應解銀二千八百一十六兩藩庫耗羨款運庫支在緊要雜款內動支

(四)度支部飯銀 浙省年例應解銀八千一百九十五兩內芽茶課桐油黃熟銅飯銀二千二百八十九兩有奇塘工絲捐飯銀三千六百一十八兩一錢九分五釐考核飯銀一千六百兩季報考核飯銀六百八十八兩由藩庫動備公餉差津貼款運庫動引課浙海關庫動稅款

(五)民政部飯銀 浙省藩庫年例應解架木部飯銀一百二十兩動支耗羨款部頁銀九百兩動支外銷雜款

(六)陸軍部飯銀 浙省應解公費飯食銀三百四十九兩二錢九分六釐領筒飯食銀三百三十五兩驛站飯食銀四百二十兩均平部飯銀一千四百兩防軍報消飯食銀七千八百六十二兩二錢四分七釐由藩庫動備公驛站款臬司動均平款釐餉局動正款

(七)法部飯銀 浙省應解銀二千五百四十八兩由藩庫動備公款

(八)學部監照飯銀 隨捐收解年無定額由藩庫動塘工絲捐隨收款

(九)都察院給事中翰林院庶吉士飯銀 都察院銀五百四十兩由運庫動緊要雜款給事中銀八百八十八兩由藩庫在備公款內動支銀四百八兩外餘由運庫在緊要雜款內動支翰林院庶吉士銀四

十兩在藩庫動支

以上浙省應解各部院飯銀之沿革情形也

(二) 利弊

云乎此款利弊須分別言之

先言其利其利有二

(一)有指定之的款 翰林院津貼及京師各學堂經費併津貼爲諮議局議決案應行裁撤外專款除海軍經費及軍諮處經費無著餘如專使經費在地丁項下開支學部經費提解文武科場經費翰林院經費由藩庫釐局分認飯銀亦係在各庫分解款有著落無混淆不清之弊其利一也

(二)分別負擔 如上所云既非一庫所撥解而負擔者亦不覺其苦如專款一項 國家內務外務學務行政之要需是誠應盡負擔之義務者浙省分別籌撥輕而易舉其利二也
更言其弊 弊之大者亦有二種在於專款者一在於飯銀有一試分別言之

(一)專款之弊 專款之弊在於由 各部院派解時不問各省度支之有無著落舉凡辦一事興一政動輒分派大省若干小省若干以故海軍經費撥款未定軍諮處經費尙無着落是誠專款之弊也

(一) 飯銀之弊 京師各衙門飯食銀兩歷奉 奏咨飭解浙省本無專款但爲京師辦公必需之款不得不勉力籌解其中以動支耗羨者爲最多至辦公經費有係隨案核收轉解者有名爲 奏銷公費由司籌解者名目繁多且不正大此飯銀之弊也

(二) 性質

浙省應解各部專款及飯銀之性質有不可相提並論者專款爲解部之要需故純然爲國家行政經費無疑其津貼名目或因俸銀有限或因旅學維艱不能不酌量補助故此項亦可屬諸國家行政經費飯銀一款名義不甚正大如絲棉飯銀監照飯銀及各種 奏銷冊籍公費之類幾與陋規無異然爲 奏咨飭解之款因辦公而應享之權利屬諸國家行政經費亦無不合

(四) 辦法

擬解各部院專款及飯銀之辦法有不可混同者謹分專款與飯銀兩項言之
先擬專款之辦法 專款之辦法無他於無可籌劃之中勉力籌劃而已蓋專使及出使經費爲國家外務行政經費海軍及軍諮處爲軍政經費學部翰林院及各學堂爲教育行政經費皆爲外省應行負擔之經費也浙省除海軍軍諮處經費外其餘尙有的款然外務軍務行政經費不當漠視仍宜設籌
次擬飯銀之辦法 飯銀之辦法似不必由官廳之負擔宜令民間投納就其情形而論如學部監照飯

銀度支部絲茶黃熟銅飯銀塘工絲捐飯銀地丁 奏銷飯銀除已有隨正帶收外餘亦宜於徵收正項時加入此項飯銀計算蓋立憲國家有行政手數料之一種無論爲司法爲行政爲經濟爲教化國庫均有收手數料之權利如是辦理則擔在人民而官廳無負擔之苦惟尙有應辨明者耗羨本爲隨正徵收之款故一切因公之取款多取給焉各部飯銀之動耗銀蓋亦因此特將來國幣通行後改兩爲圓耗銀之制必有更變茲所議加收手數料者自當於釐訂國家地方時留意及之其他無關行政得失之飯銀似應酌裁

如上辦理專款在所必解飯銀可以酌裁亦一本省經濟上之效果也

第五款 內務府經費 附參價

一 沿革

謹按浙省每年應解內務府經費藩庫派解銀一萬兩又隨解平餘拾費匯費銀五百五兩六錢一分向係動支地丁近年因地丁收不敷支兼動撥補釐金之款運庫派解銀五萬兩又加撥另籌銀二萬兩隨解平餘拾費銀二千六百四十兩關庫派解杭關銀一萬兩浙海關銀一萬兩隨解平餘匯費杭關銀七百一兩八錢八分浙海關銀七百四十三兩二錢此浙省解內務府經費歷來之情形也尙有參價一項運庫派解銀一萬兩甯常關銀二千五百兩附解平餘拾費匯費銀一百八十五兩八錢亦係解交內務

府故附列焉

二 利弊

按內務府係欽承總管 皇室事務爲 國家特設機關其需用經費不能不取給於各省在各省自應負籌解之義務參價係供傳辦品之用浙省解此二款均無利弊之可言

三 性質

內務府經費卽各國所謂 皇室經費也中國預備立憲憲政分年籌備單開確定 皇室經費在宣統七年而此時尙未經規定則惟有屬之國家行政經費

四 辦法

按內務府經費爲各省應行負擔之經費也然爲清理財政計則有二點當改良者請分述之

(一)宣布預算 內務府經費將來既須定爲 皇室經費當一律試辦預算於前年度預算次年度各項經費之支出昭示內外使各省咸知經費之提歸 皇室者僅若干數制節謹度爲天下先而臣民曝獻之誠自出於忠愛而不能已此應改良者一也

(二)平均負擔 內務府經費各省皆有負擔之義務浙省財賦之區負擔固應稍重惟此外尙有供支織造經費爲數獨多同是 皇室所需當與各省統較盈虛相爲酌劑庶得平均此應改良者二也

第六款 例貢及採辦

(一) 沿革

例貢者例採出產物而貢用於中央採辦者採購需要品而進解於京內皆按年由地方行政官廳支款購辦而彙解者也浙省例貢之品爲黃茶採辦之物爲架木試將沿革分述於左

(一) 例貢 按浙省向例按年辦解 內務府黃茶一千四百斤 戶部黃茶四千六百斤光緒十九年問奉 部奏請暫行停辦迨二十三年三月復奉 部行以十九年顏料庫奏請停辦黃茶並該省應解內務府 上用黃茶仍應辦交等因奉經遵照按年委員前赴產茶地方購辦解京計應支黃茶例價銀一百四十兩茶箱竹篋銀七十三兩解費銀四十一兩七錢三分九釐川資運脚房租薪水工作飯食等項銀二百二十兩遵章扣平給領他如龍邑雲霧貢茶二十斤向於正貢之外另用錫木等匣裝成四瓶專差解赴 撫院投繳彙進自遭匪擾四鄉茶樹悉被毀殘無從採辦歷經稟奉 奏准停辦現在每年仍詳請展緩並未採辦此浙省例貢歷來之沿革如是

(二) 採辦 按浙省每年額辦架木一千四百根桐皮槁木二百根例定價銀三百二十一兩二錢七分八釐在於耗羨項下支銷兵燹以後出產稀少採辦爲難又因禁革攤捐例價不敷之款無從取給是以歷屆均請變通成例委員出省採辦所須價值運費按照市價實用實銷以免賠累故近年來約支銷木

架運費等銀三千六百兩之數但因木價漲落價銀故年有不同然相去亦不過數十兩之則此外并支委員薪水銀一百八十兩部飯例銀一百六十兩又向支部頁例銀九百兩現奉部飭此款已不准再行支銷此浙省採辦歷來之沿革如是

如上所述例貢一項開支例價箱篋解費雜項等銀共計四百七十四兩七錢三分九釐遵章扣平給領採辦一項開支木價運費薪水部飯等銀約共計三千九百四十兩耗羨項下支銷總之此二款者因應中央之需要爲之購辦物品而支出之款項也此外尙有冬貢京腿一種因浙省金衢等府向產火腿故亦爲貢辦之品每年照例辦進京其價款由運庫動支據光緒三十四年報告冊稽之計開支價銀一百六十二兩零而貢費川資則開支至二千二百五十兩之鉅亦可異己

(二) 利弊

黃茶架木爲浙省例貢及採辦之件其中利弊互有發見試詳述之

(甲) 例貢及採辦之利 利有直接間接之可言細別如下

(一) 價不致貴 京內所需之黃茶槁木若待商賈負販於京從而購用未免貨可居奇令地方行政官廳貢辦就其出產地而購之兌價必廉而物品亦得揀選精良之便益

(二) 款不虛糜 黃茶槁木爲京內必需之品若由中央委員前赴出產地採購無論人地生疎將恐

拾價居奇卽川資運脚房租工作等費亦必額外增加今由地方行政官廳擔任貢辦則往購既近經費亦省按年運送照例支給斷不致意外虛糜

(乙) 例貢及採辦之弊 弊有二端詳述於下

(一) 照例給值 黃茶檣木等類近時價亦較昂而由官貢辦值有一定既不能額外加增自難免此中強制而買賣之間兩方均隱受其虧夫物價隨需要爲增減乃天然之趨勢定以例價則價增時以賤值得之必有損夫商民價減時以貴值得之又徒糜夫國帑委員採買或且至於賠累或則尙有盈餘亦未得其公允雖架木已請變通辦法照價實銷然係一時權宜終覺有礙成例

(二) 照額解運 例貢採辦一年一度有一定之額不能或缺即或暫時停辦而定章未改不久仍須照行夫京內需要雖不能不有定額以示制限然惟有定額而不能增損其間則國家需要多時而貢辦者不足用國家需要少時而貢辦者且有餘誠不如定一適中之標準而加以隨時增損之範圍較爲得之至若京腿一種雖爲浙省之出產品然各省皆有價本不昂而由官辦貢川運等款竟較原價十四倍有零此中開支之濫虛耗之處更可以想見者也

(三) 性質

例貢採辦係由地方行政官廳支出若干銀兩而採購中央需要之物品誠一種之國家行政經費也試

舉其理由而證明之

(一)爲國家之需要 例貢之黃茶採辦之架木及京腿等皆爲國家需要之貨物對於此購辦所費之支出因備國家之所需要故謂需要之目的爲國家而爲國家行政經費之證一

(二)爲國帑之支出 開採黃茶扣平給領購辦架木耗羨項下支銷京腿價銀由釐餉局動支皆從國家之收入而支給者也故謂支出之經費爲國帑而爲國家行政經費之證二

觀上所述例貢及採辦皆爲國家行政經費不容置辨然其中不無一部分可入 皇室經費之處因此項貢辦之品亦有屬諸 宮內之用者如龍邑貢茶之類然現今 皇室經費未定自應列入國家行政經費之中較爲適當

(四) 辦法

例貢採辦各品俟 皇室經費及中央行政經費定後京內物品由外省貢辦必多謹本此意擬辦法四則數陳於左

(一)刪除例價實支實銷 物價時有漲落黃茶檣木按年必購應定一適當之價格然如前述貴則病國賤則病商兩受其損是應依照時價購買方符貿易之性質其品物價值當令實支實銷庶不累及民間亦不靡及公款此謂正辦

(二)令各戶領價認辦至期送繳 黃茶向於清明前選丁分赴各鄉設廠開採架木委員亦於此時出發事繁而款費不若令各茶戶各木戶量已之所產而爲認定年購若干屆期各送該管州縣衙門繳物領價不准折扣則官家省委辦之繁民間得銷售之利實爲兩便惟近架木大都出省採辦如因本地出產缺少卽應據實請免

(三)責成出產地州縣定期解省 出產地各戶不能逕繳至省則該地州縣應爲代解宜專令所轄州縣擔其責任按時催令呈繳定期彙解省較爲妥適蓋既免委員道途往來之煩亦使責有專歸不致貽誤事簡費省利益實多

(四)物價由藩署支銷先由該地州縣墊給照領 此項支款若由該地州縣暫時墊給庶使各戶呈繳卽有款可領一面另立款目開支或由應解款內扣銷俟解省後仍藩庫支銷或由該州縣應解款內劃扣終以取其簡易歸於實在爲唯一原則款必支銷於藩庫者因此項物品本屬藩庫貢辦之件不當在州縣支款之列也若冬貢京腿川資運費既較原價有十四倍之加不若由京備價購買爲當應在停止之例不待言也應附述者浙省貢辦物品原不止茶木及貢腿三項卽如織造衙門各種進呈物品亦何莫非藩庫款項支銷特因其屬於 上用物品居多故另設織造使專事貢辦之職以昭鄭重本款原另有織造經費一項故此亦畧而不述然其爲貢辦物品則同將來此項物品自以歸併一衙門辦理爲宜

庶隨同解進即運費一端藉可節省亦不無小補也

第七款 織造經費

(一) 沿革

謹按織造經費分織造經費及織造衙門經費如織造經費中年例運務即每月由釐餉局按照同治三年奏定章程撥制錢一萬串照市價易銀解送再則傳辦活計因傳辦無定撥款互有多寡但向由部核准指撥織造衙門經費除織造員下官俸暨各役工食均於司存留項下編支外其餘俸薪馬乾向於年前九月附入滿綠各營兵餉案內估計造冊 奏咨請撥隨同兵餉均於地丁項下支銷又養匠工食挑倒花匠工食均在當年地丁項下動支

(二) 利弊

織造料工各項及因織造設官所需經費事關 皇室經費本非臣下所能議其可以量議變通如 誥軸改用紙張係推恩臣下非 上用要件可比已由本局議詳 浙撫院具 奏在案此外則織造衙門採辦物料有時貴於時價過甚此或因承辦員司不能得力故也

(三) 性質

織造經費既於國家行政經費不十分恰合又斷非地方行政經費所可擬議故謹擬定爲 皇室經費

似與織造性質相合但 皇室經費未確定以前仍屬國家行政經費

(四) 辦法

織造經費之性質既已擬定查 皇室經費照各國立憲制度宜由 欽定非議院所能議增議減故論織造經費之豐儉斷未敢着筆惟織造衙門採辦物料似宜由所司認真估計免致貴於時價有虧公帑足矣

第八款 賠款

(一) 沿革

按新約賠款於光緒二十七年九月奉 行在 戶部 奏定攤派浙省每年銀一百四十萬兩又奉派騰出加放俸餉等項留抵賠款銀一十四萬四千兩兩共一百五十四萬四千兩勻作十二次按月一十二萬八千六百五十兩解交江海關道彙付惟奉撥加放俸餉加復俸餉均無的款祇有東北邊防經費加撥地丁銀一萬六千兩釐金銀一萬六千兩爲數無多且地丁釐金亦收不敷撥故此宗賠款每年由運糧關各庫協濟銀八十六萬四千兩當時原因籌辦各項捐款緩不濟急暫作騰挪迨後捐難籌定而糧捐歲收有豐歉綢捐銷路有暢滯契尾捐稅用有多寡牙行舖房錢當等亦開閉無常又如釐餉局經收之酒膏及茶糖烟酒捐加成又因浙東釐金撥補無着悉數挪用司庫每年尙應湊解銀六十七萬九

千八百兩惟有就歲收糧綢契尾牙房錢當等捐內牽前搭後儘數動放致運糧關協濟之款竟成額定然如糧庫每年銀十八萬兩係動漕折若遇災年起運漕糧之外並無折漕或折數較短即慮解不足數現司庫所收房捐又議定移作巡警之用因之更形短絀此浙省奉部派攤賠款分籌撥解之寔在情形也又新約賠款匯費係照匯解英德俄法四國洋款成案每萬兩准給銀四十兩除各庫協款匯費各自逕給外司庫匯費係動糧捐照依藩司冊報以上各捐均稱外銷其寔曾經報部

(二) 利弊

括一省七十八廳州縣之財力合司關道局各庫之搜羅每年按月籌足前數流出外洋去而不返較之籌還洋款彼則尚有借鎊之收入此則但見金錢之輸出以云利弊尙有何利之可云而浙省藩庫受弊特別之點則尙有可析言者

(一) 抵款不盡的實 浙省歲出各款惟賠款最爲大宗計居百分之十而原籌的款逐年遞短或額無一定或款已他移應解賠款則事關急需不容稍緩夫藩庫各款無不有特定用途以一款抵一款尙且入不敷出何能再事增籌運糧關庫又同一奇絀有時且協解不足則從前指抵賠款之項今已不盡的實無米之炊後難爲繼此浙省財政最重之困難也

(二) 解期無可緩延 賠款解期每月平均應解一十二萬八千六百五十兩然如籌償洋款正騰五六

四月尙有喘息之時此則一月一解毫無間斷前款之彌縫甫過後期之逼迫又來稍一愆時責言即至此尤財政困難中之最困難者也

(三) 性質

賠款爲償他國損失之款雖未必專爲國家行政而支出然在支出機關支出事項觀察之固當屬諸國家行政經費之範圍也述其理由

(一)爲國家機關之支出 從國家機關而支出者爲國家行政經費賠款之支出機關乃藩運糧關各庫解由江海關道轉交此皆國家機關與地方經費之由地方機關支出者不同且賠款爲通國會籌之款不但浙江一省各庫負其責任此尤足爲國家行政經費之明證也

(二)爲國家事項之支出 因國家事項而支出者爲國家行政經費賠款之支出事項係爲保護國家起見一方雖藉償各國之損失一方實隱圖本國之安全其計畫之範圍及於一國與地方經費之專事一隅者又不同故即本款論原屬浙江一省支出之款而即支出目的論當不僅注重在浙江一省也

(四) 辦法

籌賠款之辦法有廣狹二義

(一)狹義就本省而籌各款之有著 藩庫指定抵解新約賠款者如糧捐綢捐契尾牙稅錢當等捐原

係特別加增今當查其何款收數如常何款收數有減務須隨理逐款整頓必使有盈無絀則藩庫每年湊解六十七萬四千兩之數不至再短又如鹽糧關稅等款原係暫時協濟今已不啻永久負擔但各庫收款亦無一定欲使每年議解八十六萬四千兩之數不至缺少亦必由運糧關各司道切實維持乃可有濟餘如撥補釐金各處如能多解則酒膏等捐尙可騰抵此就本省原有之款而力求其有著也

(二)廣義就大局而謀賠款之變通 我國預備立憲爲環球各邦所注意但九年籌辦各項要政需款甚鉅再欲增加捐稅民力實有不勝而又未便因此中止前年美國倡議減讓中國賠款義問昭宣他國豈無動念若由政府密諭出使英法俄德等國大臣與其外部加意聯絡乘機諷導以動其不甘讓美之心於是與之磋商得能展長年限不加利息俾我每年少付若干騰作籌備憲政之用近來泰西有道之士講求公理程度日高竟有破除國界樂成人美者但得一二大國允許其餘各國亦必翕從雖其有施於我終必索酬要在熟審機宜善爲因應目前濟急之策無逾於此此關天下大局不獨浙省賠款可少息肩所謂就大局而謀變通也

第九款 洋款

(一) 沿革

浙省按年應解洋款有三分析叙之

浙江全省財政說明書 歲出部 解款 解還賠款 解還洋款

(一) 英德俄法四國洋款 此洋款係光緒二十五年奉 戶部 奏定攤派浙省每年歸還本息銀一百四萬兩內四十萬兩歸浙海關籌解四萬兩歸甌海關籌解其餘六十萬兩由省庫將指撥加放俸餉及鹽勛加價地丁鹽課鹽釐貨釐雜稅各款抵解計英德三十三萬兩勻分四次於二五八冬四個月批解俄法二十七萬兩於三月解六成九月解四成均解交江海關道兌收轉付又因鎊價不敷於英德借款項下加撥銀五萬五千兩俄法借款項下加撥銀四萬兩總計應由省庫籌解銀六十九萬五千兩惟奉撥各款祇有鹽勛加價銀一十二萬兩按年由運庫籌解其餘多半不解歷年不敷之數均由藩庫設法湊動內外銷各款始克如期匯解以應急需

(二) 匯豐克薩鎊款 此款先於光緒二十六年奉 戶部派撥浙省提存關稅鹽課釐金盈餘外銷歸公銀三十萬五千兩年分兩期歸還匯豐銀行銀款息銀二十萬兩鎊款本息銀一十萬五千兩又於光緒二十七年四月奉 部續撥浙江武衛中軍餉銀六萬兩鐵路經費銀五萬兩歸還四月期克薩鎊款息銀均解交江海關道兌收轉付惟查匯豐款指撥之關稅外銷因甯甌兩關之五十里內常關改歸稅司代徵所有甯關銀二萬四千五百兩甌關銀四千六百兩無從開支即改由常稅項下按期提撥由關逕解此外歸公銀兩釐金因提抵洋款而補撥多半無着運庫亦解不足數至克薩鎊款指撥之武衛軍餉應由藩運兩庫協籌其款本屬虛懸鐵路經費先經 奏明留抵攤還英德俄法四國洋款係屬重

撥以致每屆還期均因指撥本款無着設法挪湊匯解

(三)浙東釐金抵還洋款 是款前因續借英德洋款時訂定將浙東釐金抵銀一百萬兩原議稅司代徵迨後仍歸自辦第照百萬之數由釐金項下按月勻動撥解以洋合銀湊足原額惟浙東釐金本未能徵足此數既須在他項內湊足而各釐金款內原撥京餉防餉等用雖奉 大部指撥抵補然亦大半無着又須另行籌墊此皆抵還洋款之累也

按英德俄法四國洋款舊由委員管解每萬兩准給解費銀四十兩嗣歸號商領匯每萬兩減給匯費銀三十兩光緒二十七年因匯水增漲號商賠累甚鉅又續加銀十兩仍復四十兩之數除由各庫協解外餘動耗羨款屬內銷其匯豐鎊款匯費援英德俄法洋款成案准給銀四十兩應動耗羨浙東釐金亦同

(二) 利弊

論及洋款一層利權外溢莫塞漏卮絕對無利可言固已盡人皆曉弊之所在中於全局者固深累及一方者尤甚就浙省論此中爲難情形較之各項解款拮据當加十倍而金銀互易之受虧計算相形之見細猶其小焉者也茲本斯意分兩端陳之

(一)在於籌者 洋款一項當時原有指定的款無如多不如數照解即如前述四國洋款除浙甌兩關另行籌解外其由省庫籌解之六十九萬五千兩僅運庫十二萬尙可抵撥餘則均由藩庫挪移籌補匯

豐鎊款則關稅外銷一項久成無着裁節歸公各款及鐵路經費除甯甌兩關逕解外雖尚有二十七萬五千三百兩之數但歷年收額不能及半或移歸他用或徒存其名均不足恃此中缺額惟藩庫是賴故每屆還期勢必重新設法直與另籌無異此從籌之一方面而論浙省洋款之爲難情形也

(二)在於解者 洋款一項批解有一定之期間綜計以上洋款英德則分二五八冬四月勻解俄法則分三九兩月四六照解匯豐鎊款則分四十兩月勻解是除去正臈五六月之外業已無月無之而浙東釐金之按月籌解者則更無一月之間斷夫浙省庫款之支絀已達極點而每月洋款之批解多或十五萬餘兩少或八九萬兩不等第一批解數未清第二批解期又至必著著提前擘畫乃不至於後期而現銀兌解之間錢洋合銀市價之伸縮更操縱於錢商掌握此從解之一方面而論浙省洋款之爲難情形也

(三) 性質

洋款爲國家經費此義甚爲明晰惟在國家經費中是否爲國家行政經費此一問題也蓋洋款性質與賠款不同賠款則因國家戰爭上之結果而來他國損失之取償其原因仍爲保護國家起見國家行政之目的亦無非保護國家爲前提既係按年歸還故可入於國家行政經費之部至洋款係國家借貸他國之款逐年償還之本息雖其款之籌借或亦爲供國家行政經費及間接保護國家之用然既曰洋款

則指歸償之本息而言非即國家之行政經費也夫爲國家行政經費如前款所述必備具二條件（一）爲國家行政機關之支出（二）爲國家行政事項之支出在洋款支出之機關雖藩糧運關釐各庫與賠款相同而從其支出之事項一方面論定之似非專在保護國家之理由但其爲國家機關之支出與地方經費又有相異之點是仍當屬國家經費之一類故論洋款性質宜爲國家經費而非專屬國家行政經費

（四）辦法

洋款之辦法不外左之二者蓋即就現在之情形而整頓之也

（一）各庫協擔責任 計浙省歲入各款每年僅一千一百餘萬而洋款一項歲出至二百四十萬兩之鉅匯費且五千六百兩有零指定各款又多散處各庫類不能依限繳解及至臨時無措藩庫獨任其艱鉅安得不有時貽誤是宜責成各庫殫力分任照原定額數先期籌定以輕藩庫之仔肩庶衆擎易舉而臨渴掘井之困難可以少紓

（二）指定的款以補不足 各庫雖能協擔責任然無米之炊未能持久籌墊歸還之舉可一而不可再轉輾移挪則積年累月虧累愈多洋款既爲常年有定之支出則此項的款自當照額籌足以符預算量入爲出之主義查四國洋款運庫業有的款抵銷其他各庫應亟將款指定匯豐鎊亦宜一律辦理浙東

釐金似爲有着之款然抵補不足即還款亦間受其影響蓋洋款之所以必須指定的款者緣其性質與本省支款不同本省支款出此入彼同歸一源若洋款則有對外之關係非特別存留相當預備不足以爲萬全此則與本省支款相異之點也

第二類 協款

第一款 撥解協餉

(一) 沿革

沿革有三

(一)直隸淮餉及安徽協餉 直隸淮餉每歲正項銀二十萬兩匯費銀七千二百兩光緒三十四年共解銀十八萬兩由杭關道庫動支安徽協餉正項銀一萬兩由運庫動支逕解安徽藩司兌收

(二)北洋海防經費 浙省每年應解北洋海防經費銀四十萬兩除奉准減折外實應解銀八萬兩又匯費一百六十兩原於釐金項下動支自浙東貨釐提抵洋款以後款歸無著以致歷有欠解

(三)南河協餉 浙省每年例解南河協餉銀一萬五百五十九兩一錢一分三釐即徵之各縣之河工

銀內除仁和等縣各年各案豁額銀四十二兩一錢三分四釐外實應解銀一萬五百一十六兩九錢七分九釐匯費九十八兩八錢五分又鹽場河工銀二千兩匯費銀二十兩係由運庫經收者均解江北提

督衙門兌收濟用

此外尚有貴州兵餉因庫款奇絀無力協濟歷年均欠而未解應行附述

(二) 利弊

撥解協餉在他省得經費之補助而本省受短絀之影響不可爲利而亦無他弊之可言

(三) 性質

撥解協餉之性質係補助他省之經費起見由 政府之命令撥解是爲正當之國家行政經費也大凡政團之經費必經正當之機關承認在外國法律歲出之執行必經財政大臣之承認中國預算雖未規定而 政府之命令亦同此効力應屬國家行政經費

(四) 辦法

謹擬甲乙二種辦法如下

甲種辦法

此種辦法莫若將此款全行刪除蓋各省綠營均在淘汰防營亦須改編餉需可節奚待他省之協助如云撥充新軍經費則此細流土壤亦何裨於高深矧新軍經費由 陸軍部籌撥有一定的款始添練一鎮之兵刪除此款似無得失

乙種辦法

此種辦法係酌量減解蓋釐金既抵洋款關稅又不如前若不顧己力之難堪而徒務乞醯與隣之豪舉其何能繼亟宜擇其可以稍緩者暫行減解藉紓餉力

以上甲乙二種辦法仍以甲種爲當蓋無關本省行政之支出應在停止之列合於本省諮議局議決案故以甲種辦法爲優

第二款 撥解鄰省各款

(一) 沿革

謹案此項各款總共解銀七萬五千一百五十七兩九錢九分三釐晰而言之計有二種

(一)分撥銷鹽各省加價 內有二目(一)分撥償款加價在光緒三十四年分移解安徽省銀一萬七千二百七十四兩八錢五分二釐移解江西省銀一萬四千八兩六錢九釐係由運庫動支移解各該省藩司衙門上兌(二)分撥江南加價作爲蘇省學費在光緒三十四年分共解銀一萬三千三百三十四兩五錢三分二釐又以上二種匯費共支銀五百四十兩係在運庫動支

(二)解閩省接待美艦經費 此款係光緒三十四年共解銀三萬兩又匯費五百四十兩由杭關庫籌

此款除第一項爲歲支一定之款外其第二項則爲臨時發生之款無甚沿革之可言

(二) 利弊

撥解鄰省各款之問題亦爲浙江有弊無利之支出以本省有用之經費而爲鄰省之補助金庫款如何而不奇絀欲拯斯弊非以本省之經費爲本省行政經費之支出不可

(三) 性質

云乎性質應屬之國家行政經費何以言之蓋以浙省之撥解情由而論則有不可辨駁者二事

(一) 由強制的徵收者 此指第一項而言因加價而分撥遂爲一定之解款是由國家強制力徵收然後得此經費無疑

(二) 臨時費 此指第二項而言因臨時發生之經費祇一度限不繼續之經費也
由是而觀益信爲國家行政經費毫無疑義

(四) 辦法

論撥解鄰省各款之辦法除償款不得變更外各省之款頗不易言如云刪除而浙省之鹽務悉賴鄰省分銷如云劃撥而浙省之利權竟讓他人享有殊失公平之宗旨籌劃辦法宜調查各該省之銷數按成酌量津貼不得任意指定至接待外國軍艦之臨時費宜逐年籌定豫備金存儲撥用庶免臨時掣肘之

虞

第三類 支款

第一款 行政經費

第一項 總督衙門經費

一 沿革

謹按總督衙門經費有由藩庫撥解者有由臬司撥解者有由運庫糧庫及釐餉局撥解者茲別爲養廉員薪書役紙飯及雜用四項分述於左

(甲) 養廉 全年五千兩停減三成實支銀三千五百兩爲藩庫撥解之款

(乙) 看守行臺員薪 二百四十元爲釐餉局撥解之款今歸併藩庫

(丙) 書役紙飯 由藩庫撥解者計三千六百四十五兩餘由運庫撥解者計三百六十兩由糧庫撥解者計二百二十餘兩

(丁) 雜用 督院辦理軍政紙膳等費一百二十餘元由臬司動撥養廉匯費六十餘兩由藩庫動支書役紙飯等匯費五十餘兩由藩運釐糧各庫動支

二 利弊

總督衙門經費均由各署動撥並無流弊惟撥解機關紛歧不一且臬司衙門非收入機關亦有動撥款項輾轉匯解手續繁瑣此則不無可議也

三 性質

總督衙門爲閩浙兩省行政之總機關其經費爲處理兩省行政事務所生之一切費用以言性質當屬於國家行政經費

四 辦法

總督衙門經費由藩運糧釐各庫及臬司批解機關不一手續繁雜欲籌統一財政宜概歸藩庫支出逕由藩司匯解似較簡易然總督駐節閩省現今國庫金融機關已付託大清銀行嗣後凡解總督款項可由藩司交付大清銀行所有匯費照市核計手續簡單匯費亦較廉也

第二項 巡撫衙門經費

一 沿革

謹按巡撫衙門爲一省之最高機關而管轄全省之事務者故其經費由全省司局關道分別呈解今述光緒三十四年所支出之經費如左

(甲)廉俸 向由藩庫按季呈解除扣平成外年計銀六千五百八十兩

(乙)公費 自光緒三十年起由運糧浙海關庫奉諭按月呈解年計銀二萬五千八百八十兩

(丙)員幕薪饌 由釐餉局連庫放給共銀三萬五百五十七兩零又銀元一千六百七十五元零幕職處未設以前即院幕津貼之類既設幕職處後改爲員幕薪饌名目額解此數

(丁)書役紙飯雜支 由藩運釐餉局糧道杭道杭關道甯關道甌關道放銀三萬八千七百六十兩零銀元三萬九百八十六元零額本無定遞年增加由院飭知各庫籌解設幕職處後裁汰書吏考取錄事寫生始定此數

共計銀十萬一千七百七十七兩零銀元三萬二千六百六十二元零現釐餉局已歸併藩司其呈解款項當由藩庫動撥

二 利弊

巡撫衙門綜綰全省軍務行政司法等事務贊襄要政端資幕職視事繁簡隨時添派所需款項分飭各庫撥解支給毫無掣肘誠爲便利惟各庫分解未歸統一而科務或兼或否就目前事實支額尙難確定此亦財政上之缺點也

三 性質

巡撫衙門直接中央政府而爲一省行政之總機關則所用經費當屬於國家行政經費

四 辦法

幕職處分科辦事實爲各署局之倡制度既屬完全現今試辦預算經費漸能確定以後辦法當可日臻盡善似毋庸別籌改良

第三項 調查局經費

一 沿革

謹按浙省調查局係於光緒三十四年准奉 咨是年七月二十四日卽奉部撫院札飭藩司暫墊開辦經費立案創設其常年經費計分額支活支兩項年需銀二萬四千有奇所有名目參照直隸湖北兩省定章酌核辦理至今成立未久無所損益惟款項出入畧有更改其情形別爲兩層分叙於左

來源之更改 查該局經費自光緒三十四年八月起均由藩司認籌移解嗣准藩司移會以藩庫籌解諮議局經費所有調查局經費詳准歸運庫認籌以前藩庫墊放各款亦由運庫歸墊故從是年十二月起卽改由運庫鹽勛加價項下按月移解

用途之更改 查該局原章常年費二萬四千四百三十六兩有奇三十四年十一月二十九日奉 撫院札發重訂調查局章程及辦事細則兩種內有委託調查員一項每邑自選紳士二人每人由局發給車馬費銀元十元每年勤務八個月計銀元一萬二千四百八十元此項本在原定常年經費之外當經

該局詳請俟委派時再行飭撥至去年八月間因各屬辦理統計多有遲延遂議派員督催而就地紳士恐難得力因由該局選派臨時調查員二十四人分赴各屬任調查督催事務復經詳請將委託調查員車馬費移作此項開支本年添設附股書記年應添經費銀一萬二百兩亦由運司籌解

二 利弊

調查局之內部組織均遵 憲政編查館 奏定章程尙無弊之可言惟局中札派及委託之調查員能否實事求是盡調查之責本局無從懸議也

三 性質

法律之淵源始於習慣今當預備立憲之時必周諮博採編訂成文法而成法治國以爲實行立憲之基礎調查局爲預備立憲時代不可少之機關故其經費屬於國家行政經費

四 辦法

新設局所規劃甫定既無顯然可指之弊自無改良辦法之可言調查局亦爲新設機關其一切開支尙無浮濫惟開辦之初有參議一職月支薪水百兩不免浪費現據該局移稱將此名目刪去可見有撙節開支之實際矣

第四項 各巡道衙門經費

謹按浙省巡道有四杭嘉湖甯紹台金衢嚴溫處四道是也杭甯溫均兼管稅關惟金衢嚴爲專一之巡道查其經費之所自出爲藩運庫及各州縣撥解津貼公費試分述之

(甲)支自藩庫者爲養廉及書吏心紅紙飯支自運庫者爲津貼

(乙)支自各州縣者爲辦公經費及津貼又如杭甯溫三巡道兼管關務有稅關平餘稅關罰款杭巡道所屬州縣有漕糧則有辦漕經費金衢嚴道會辦鹽釐則有運庫津貼及鹽局季規其職掌愈繁則其所支之款愈多此各巡道衙門經費之情形也

二 利弊

支取各種款項以敷辦公無損於正項此其利也

隨處支取致財政複雜難期統一此其弊也

三 性質

巡道爲國家行政長官亦爲行政機關之一除兼管關務鹽務之款當屬諸財政經費另編說明外其純乎巡道所需之經費當屬於國家行政經費

四 辦法

各司道均已分科辦事額定公費已由 撫院 奏定則無論何項津貼規費均應歸公從一支給庶財政可期統一不致紛紜歧出也

第五項 各府廳州縣衙門經費

一 沿革

謹按浙省凡府十有一廳州縣七十有八各衙門經費除廉俸由藩庫支放外餘均爲平餘項下支給分述如左

(甲) 府衙門經費 廉俸由藩庫領取公費由所屬各縣呈解

(乙) 廳衙門經費 廉俸津貼由藩庫領取而津貼又由各縣養廉項下劃付惟嘉防同知備公費亦由藩庫領取定海玉環二廳則有平餘湊支

(丙) 州縣衙門經費 除廉俸由藩庫領取外餘均由平餘項下支給然有優缺之養廉作苦缺之津貼故優缺養廉幾至無支

總之各衙門經費除廉俸由藩庫支出外餘均出之於各州縣平餘項下故平餘者各衙門經費所自出也而州縣衙門則爲各衙門金融之機關也

前撫院左文襄公減浮案內各州縣所得平餘支配各署公費規定綦嚴遵由數十年相沿不改嗣後雖有變更僅於數目上變更而已於項目未嘗變更也蓋昔時僅守成例改浮案之支配已屬完全今則實行預算明定公費此種辦法已處消極時代矣今就現行各府廳州縣衙門經費而分述其利弊以州縣之平餘供給各衙門之經費無取於國庫無妨於行政此其利也同是取之於民而謂之平餘供給各衙門經費而自行呈解優缺則平餘多養廉別資津貼財政之復雜機關之錯亂此其弊也

三 性質

府廳州縣爲國家行政官其所用經費則爲國家行政經費然就現在各級審判官未成立以前府廳州縣處理刑民事事故其所用經費又半屬司法經費

四 辦法

現已實行預算將各衙門每年應需經費若干呈請核准各州縣所徵之平餘應儘數呈解藩庫按其應需之經費逐年至司庫領取俾可收財政劃一之效

第二款 交涉費

第一項 洋務局經費

浙江全省財政說明書

歲出部

支款

行政總費

交涉費

一 沿革

洋務局經費之沿革可分爲三種言之

(甲)洋務局本局經費 按浙省之有洋務局創始於光緒二十三年四月間當時規模初創委員大半兼差每月僅支經費一百六十餘元所有東西文繙譯均用拱宸橋通商場人員其洋關委員工程局委員暨會審公堂以及營造司督捕房延聘西人等每月約支經費一千二三百元活支則月支百元至二三百元不等旋又添會辦提調拱宸橋巡防局委員駐滬坐探委員等約支經費五百餘元二十五年開辦洋務學堂添支經費一百八十餘元以上各款均在防軍局支領二十六年起奉文改向釐捐局支領銀八百兩合銀元一千二百元不敷之款即在通商場屋租捐款項下自行籌撥後因短絀尙多即將商務局支款改由藩庫籌給每月領款遂減至一千一百元迨至二十七年二月通商場巡防局會審公堂工程局督捕房等開支詳准歸杭關道管理每月祇支洋務局及洋務學堂兩項開支計銀元一千一百餘元後又添增總理局務及英法文繙譯駐滬坐探撫院洋務文案等約銀一百兩銀元五百餘元三十年十二月釐定增減數目詳准月領銀一百兩銀元一千三百四十元三十二年三月裁撤洋務學堂每月計節省一百四十餘元又因駐滬坐探委員薪水忽減忽增每月開支計銀五十兩銀元一千三百六十元時釐捐與防軍兩局歸併爲釐餉局仍按月向釐餉局支領應用旋因浙省交涉事繁經 撫院

增 奏准設立交涉司於宣統二年四月十八日成立舊有洋務局改爲交涉公所委用科長科員以五月初一日爲分科治事之始惟公所改訂章程及一切經費均未定案目下所需經費暫由藩庫挪移支用尙不能指定確數此即舊有洋務局經費改爲新設交涉司交涉公所經費之沿革情形因欸未指定故仍以舊有洋務局之經費標目

(乙)統計處經費 按統計處係附設於洋務局月支經費時有增減當未指定動撥款項時暫由洋務局存留歲修等款項下借支後由釐餉局撥款一千二百元除支用外儘數歸還洋務局借墊之款惟該處宣統元年十二月經費已併入洋務局故不另行開支此即洋務局附設統計處經費之沿革情形也

(丙)溫郡洋務委員薪水及甯郡洋務員薪書飯 前者由温州府局於釐捐項下按月劃支銀圓六十元後者由甯波府局於釐捐項下按月劃支銀圓一百二十三元零均係額支之數無所增減此即溫郡及甯郡洋務經費之沿革情形也

(二) 利弊

我中國當閉關時代自不發生洋務之問題惟自通商以來華洋交涉之事項日益繁多而浙省杭甯溫三府又爲通商之要地於是杭之拱宸橋及溫甯兩府皆設有洋務之委員然於省城又不能不設一處理關於交涉事項之總機關此洋務局之所以設立亦即今日交涉司及交涉公所之所以新設或改設

也。國家爲欲達其國際和平之目的設此種機關而處理交涉之事項雖對於此種機關而爲經費之支出亦不能不謂爲利之所在也。溫甯兩郡洋務經費等額支既有定章活支亦據實開報似無流弊之可言。惟新設交涉司及交涉公所之經費雖未指定撥款然觀其預算報冊年額支銀三萬七千兩有奇較之舊有洋務局經費增鉅蓋爲將來擴張計以云撙節則未也。

(三) 性質

洋務局經費者即因國際關係特設一處理此種事項之機關而處理之所支出之費用是也。故論其性質應屬於國家行政經費。

(四) 辦法

此項經費除舊有之洋務局及附設之統計處業已裁併改設無庸贅述外即溫甯兩郡之洋務經費亦如上述無弊害之可言。是關於此項經費之辦法僅在於新設交涉司及交涉公所之經費而已。夫中國交涉之事項有被動的性質非若學務警務勸業等事項有自動的性質被動者其事簡自動者其事繁事簡則費省事繁則費多是交涉機關之費用固不能援學務警務勸業各機關之費用以爲比例也。則力圖節省其要也。

第二項 接待贈答各費

(一) 沿革

按浙省接待贈答各費僅關於接待外賓之果點煙酒等費爲多而贈答費實所罕有至其費用之支出均係由洋務局向釐餉局如數請領此即爲接待贈答各費之大概情形也

(二) 利弊

接待等費之支出應支若干卽請領若干實支實銷自無流弊之可言惟費用之支出有數次時則款項之請領亦有數次不免稍涉煩瑣耳

(三) 性質

接待贈答各費者即國家以修好鄰邦爲目的對於外國之君主大統領或外交官領事官及其他之外賓接迓而款待之及爲贈與或酬答所支出之費用是也論其性質應屬於國家行政經費明甚即浙省之接待贈答各費雖僅關於接待外國領事等之果點烟酒等費然皆出於修好鄰邦之目的亦以屬於國家行政經費爲當也

(四) 辦法

此項經費向由洋務局在釐餉局支領現在釐餉局既已裁撤歸併於藩庫則將來所支款項皆向藩庫請領正與統一財權之旨相合其辦法不可謂非正當惟應支若干卽請領若干於手續上頗嫌煩瑣已

如上述今爲改良辦法計自應由藩庫酌數放領以爲接待贈答各費之用洋務局既已裁改應由交涉司領存備用列作活支按月報告則於支出或請領之手續上亦較爲便利也

第三項 派員出洋遊歷考察等費

(一) 沿革

按此項之沿革出洋人員向由 撫院派委其關於遊歷考察之一切經費則向由釐餉局支給宣統元年三月間由 撫院派法政學員田國憲赴日本遊歷考察在釐餉局支給銀元四百元卽屬此項經費然或有或無莫能一定蓋非爲經常支出之款乃臨時支出之款也此卽派員出洋遊歷考察等費之大概情形也

(二) 利弊

此項經費每以路程之遠近時間之長短及事項之繁簡爲支出之標準於撫院派遣時卽酌定相當之金額飭由釐餉局依額支付似無流弊之可言然詳爲探究則其弊害固約有數種在也夫出洋之費用既由撫院定相當之金額矣而被派遣者每以一切費用撫院既有相當之定額則用途如何亦不爲詳細之報告其弊一旦聞各省之派遣出洋者每有於奉委後不爲真正之遊歷考察僅憑留學外洋之一二友人代爲調查又慮回省後或受委任者之盤詰且託友爲之偽造日記錄或從而購買之以爲將來

受盤詰之地步此種流弊雖不能謂浙省亦同出一轍然不爲預防亦難保惡習之不相傳染也其弊二

(三) 性質

派員出洋遊歷考察經費者即 國家因何種事項有考察外洋制度之必要派員出洋遊歷以考察之而關於其遊歷考察之費用應對於被派遣者而爲相當金額之付給是也因支出此種經費之事項爲派遣出洋之事項與交涉上有直接之關係故論其性質應屬於國家交涉行政經費

(四) 辦法

上述弊害既有數種自不得不謀所以改良之方法試分爲四種辦法而言之

(甲) 要使被派遣者爲費用之詳細報告 就尋常之差遣論之國家既給付被差遣者以相當之費用當支用有餘或不敷之時其被差遣者之中因吝於餘額之交還而不報告者有之即因顧全祿位及爲將來調劑計不願爲補領不敷額之請求而不報告者亦有之而上官又自信其酌給之費用爲相當之支出即被差遣者不爲費用之報告亦聽任之而不深究積習相沿大都如是推之出洋之派遣亦何莫不然爲今之改良計應使被派遣者爲費用之詳細報告但出於必要之費用不敷者仍由國家之補給不得限於從前之定額至有餘者應爲餘額之繳還亦屬必然之事也

(乙) 宜慎選派遣之人 庚子以後各省派員遊歷外洋者甚多而尤以派赴日本者爲最多所派之人

不必皆通東文東語又不必有考察之智識到東以後茫無所之尋一二留東同鄉學生爲之指導一切所攜之考察費則不必盡爲所考察之事之用其最劣者則一面貽笑於外人之舉動不一而足回國後且以爲曾經出洋辦事愈加鹵莽嗣後派遣人員出洋必須慎選能通所派國之語文及有考察之智識而學有根柢者方不致有虛糜經費之歎也

第三款 民政費

第一項 巡警道衙門經費附巡警學堂

(一) 沿革

浙省於宣統元年新設巡警道管理全省巡警事務并將警務處裁併改設公所分科治事所有巡警道俸廉公費巡費役食詳定每常年額支一萬六千七十三兩閏年額支銀一萬六千一百一十二兩俸廉役食循章扣減公費巡費均免扣平警務公所科員薪水以及房租雜用額支活支各款每年共支銀四萬一千六百二十二兩零巡警學堂於光緒三十四年十月間開辦所有經費由釐餉局支撥宣統元年共用二萬四千四百五十八元

共計以上二項歲需經費十一萬一千五十九元

(二) 利弊

警務公所爲巡警道各科員辦事之處所以謀全省警務之改良而督促分年推廣之進步所有經費固皆處於行政之必要而巡警學堂尤爲全省警務人才所自出其收効在於本原之地所慮者人品不齊事權不專國家每年支出之經費未必皆收實效以致邇來省城盜賊充斥各衙署被竊之案層見疊出迄未弋獲尙冀膺斯任者力加整頓保護地方公安也可耳

(三) 性質

巡警爲保全地方治安其經費原應屬之地方行政然巡警道實管轄全省警務之上級機關警務公所則上級機關之樞紐學堂更爲上級機關陶鑄警務人才之冶爐凡上級機關固可不問其所處理之何事而決其爲國家行政機關也以國家行政機關所支出之經費自當仍屬之國家行政經費

四 辦法

巡警道衙門係屬新設一切分科章程與其經費皆仿照他省已設巡警道以爲規定又經 大部之核准即巡警學堂雖係舊有而科學完備日就改良均不必另議辦法惟綜覈名實務俾人人各盡其職而事事有濟於民以副上級官廳之責任庶不虛糜此經費也

第二項 浙江省城及府廳州縣巡警經費

一 沿革

浙江巡警省城及拱宸橋巡警尙屬完全各府廳州縣或僅具規模或事屬草創試爲分述如左

(甲)仁錢巡警局 仁錢巡警局本年由省城巡警總局改設者省城巡警總局原名警察總局以管理城內及附郭之巡警者也城內之巡警經費本應由裁撤五成兵丁節餉動支因司庫支絀並無現銀騰節歷在釐餉下撥用至湖墅江干巡警經費由商人籌集舉辦而委員薪資由總局支給者也查光緒三十四年共支用銀二千八百八十兩銀圓十四萬四百十三元零現今改設仁錢巡警局其經費有無增損尙未核定

(乙)商埠巡警 杭州拱宸橋之巡警分爲二區一爲通商場捕房一爲巡防局蓋均沿開辦時名稱迄今奉有部章尙未更改者也該埠巡警直隸杭關道查光緒三十四年共支經費計銀圓一萬一千八十七元零

(丙)各府廳州縣巡警經費 各府廳州縣之巡警去年諮議局曾提交議案宣統三年經費計歲需銀圓五十七萬八千六百四十餘元而現今各府廳州縣之巡警所需經費由商店捐集者居多或附加捐稅以充巡警經費然各地情形不同辦法不一報告冊內或有或無未能詳悉

二 利弊

全省巡警經費省垣拱埠出之於國庫各府州縣均由自籌以致辦法不能劃一其弊一巡警經費大半

出之於地方今浙省房捐反爲賠款之用而裁撤軍餉反作巡警經費致增加經費無從籌措其弊二總之舉辦巡警爲籌備憲政中之要款今因籌措經費不能一致而使財政錯亂舉辦爲難其弊有不可勝言者

(二) 性質

巡警爲直接保衛人民之治安而間接爲國家行政之輔助機關考諸各國凡巡警經費屬諸地方行政經費亦有以畿輔巡警由國庫支出者我國巡警經費尙未確定爲國家行政及地方行政然考諸各地之習慣凡民壯義更等均由地方人民自行組合糾款舉辦民壯義更亦爲保衛自己之治安而已故於習慣言巡警經費當由人民負擔從各國之成例言則巡警經費亦當屬諸地方行政經費今爲研究浙省之巡警經費的性質其屬諸地方行政可無疑矣

四 辦法

房捐之應改爲巡警經費去年已由諮議局提議現由 撫院 奏明將綠營裁兵餉項留抵陸軍之用而房捐可改撥爲巡警經費矣然籌備全省巡警預計宣統三年各府廳州縣巡警經費約需銀圓五十七萬八千餘元除原有之款抵用外不敷甚鉅水巡補助費約需銀八萬兩消防隊辦至三成亦約需銀圓一千三萬餘元今既以巡警屬諸地方行政則所有經費自當由地方籌集今擬辦法二則於左

房捐宜視該地方之生計程度而全行抽收也 現今浙省房捐僅徵商店而居住家屋不與也巡警爲保衛一般人民之治安非商店所獨享其權利者也今之義務獨令商店負擔則一般人民之對於巡警爲無義務之權利於行政上殊欠公平然有居民生計低微不可徵收者應視其情形而先後舉辦此應籌之經費一也

宜徵收夫役船戶等捐款也 本年公布革除差徭法案凡夫役船戶向爲力役之徵者今則全行免除矣夫現今各國凡爲本國人民者均有納稅之義務今之夫役船戶對國家無義務之負擔現爲舉辦巡警凡挑夫轎夫船戶等均應訂立專章收取捐款於法理事實均相符合此應籌之經費二也

以上二者視稅率之多寡籌經費之增減現今火車開行交通便利生計程度均逐年增高巡警經費亦可逐年增多矣

第三項 禁煙公所經費

一 沿革

謹按 禁煙大臣 奏定禁煙查驗章程之三節各直省應一律設所查驗浙省遵即於光緒三十四年九月間開辦專管全省禁煙一切事宜札飭各府廳州縣設立分所以管該府廳州縣禁煙事宜凡紳民吸煙稽查土店給發執照均由分所司之而調查罌粟調查私吸由公所與分所分任之其經費開辦時

由藩司撥解銀圓四千五百元嗣後詳定每月支銀元一千四百圓由釐餉局撥解分所經費由各廳州縣籌撥每月百元或百數十元不等本年由分所給發牌照按賣吸之重量收費現經詳准分科治事增設員司自本年四月初六日奉文實行起重訂預算歲額增銀圓一萬一千二百十八元此禁煙公所擴充經費之大畧也

二 利弊

謹按 禁煙大臣 奉定禁煙查驗章程之八節分別官民以清界限凡京外官員禁戒吸食自當由所調查認真辦理其京城地面及各省禁烟事務前由民政部 奏請飭行在案凡紳商士民之戒斷應仍由 民政部及各省督撫隨時考察以清界限又按 民政部稽核禁煙章程第三條各省應印製鴉片栽種憑照由各地方官發給各種戶收執又第六條各省應印製鴉片營業憑照由地方官發給膏土各店收執又第十二條各省應印製購煙牌照由地方官發給吸煙者收執參譯各條各直省禁煙公所係爲禁驗官員而設又第十八條各省地方官能將境內栽種罌粟地畝膏土各店及吸烟人數於一年以內減至十分之三以上且無騷擾情事者查明屬實准由各該督撫 奏請交部從優議叙謹譯條文地方官既有責任則禁煙之事必由地方官辦理也明矣浙省禁煙公所統理全省禁煙事宜以新設之機關欲祛舊染之鴉毒致生左之二弊

公所爲官員禁戒吸食而設 奏定章程規劃詳明浙省禁烟公所擴充其權限凡紳商士民禁種禁吸胥由收入致其範圍愈大經費愈煩其弊一也各府廳州縣設立分所每縣僅一分所而欲俾全邑禁令實行尙覺艱難然每邑分所月計百元合省歲計已八萬有奇而於禁烟無濟驟糜巨款其弊二也分科治事舖張揚厲有虛名而無實效且凡百事以積極爲主義固宜力加擴充望其日漸發達而獨禁烟一政以消極爲主義理宜收縮不得藉口於事務發達漫爲分科也

三 性質

禁烟爲國家之意思爲臣民除祛烟毒而爲治國之一種政令也禁烟公所爲端萬民之表率禁戒官員之吸食以表示國家意思之實行故其所生之費用屬於國家行政經費

四 辦法

禁烟公所所以範圍逾於定章致生二弊已詳述於前今擬辦法二則如左

禁煙公所應遵章縮小範圍也 一般禁煙之責任 民政部章程中均有規定浙省禁煙公所範圍未免過大今擬凡官員禁戒吸食由該公所查驗仍由巡警道統轄管理其查驗紳商士民之吸食及一切禁煙事宜責成警察局及地方官按章查禁每年公所經費可省大半而其禁令較能實行此宜改者一也禁烟分所應裁撤而節巨款也 各府廳州縣禁烟事宜應由地方官及警察局辦理今浙省禁煙公所

詳設禁煙分所於各府廳州縣固爲擴張全權求收速效起見然各屬辦理未盡得力於禁煙前途未必有濟今擬以分所概行撤裁經費概撥警察局則八萬餘金之巨額不致虛糜且可稍節也至給發購烟吸煙牌照及收捐事宜亦歸警察局經理則事權歸一稽察周詳此宜改者二也

第四項 賑恤各款

一 沿革

浙省賑恤各款均由藩庫收入而解撥支給之也試分述之

(甲)賑 賑者賑濟災區之款項也浙省於光緒三十四年由藩庫支出之款項計解江鄂湘贛等省銀八千九百十三兩零解粵鄂閩皖等省及本省杭嘉湖衢嚴等府銀四萬一百七十一兩零解粵鄂閩皖等省及本省杭嘉湖衢嚴等府六萬二千五百四十七元零

(乙)恤 恤者撫恤貧苦之款項也查光緒三十四年支滿營孤寡養贍三千四百七十九元零支賞給孤貧銀二十兩支處屬龍泉水災撫恤二千元支鎮海縣轟毀火藥局被災受傷人民撫恤二千元支朝鮮難番衣糧銀一百二十八兩零亦均由藩庫支出

二 利弊

賑恤爲加惠災黎周濟孤寡其利甚普

賑恤各款務須實惠及民若或遺或濫則於災民少一分之實濟即於款項多一分之虛糜其弊滋甚

三 性質

按浙省所支之賑恤各款大都取之於善舉項下夫善舉者地方經費也故今之賑恤當屬於地方行政經費然協濟各省之賑始或籌墊終或收捐歸還其勸捐給獎已詳述於收入門之各省賑捐中今欲研究項此賑捐之性質究屬於國家行政經費抑屬於地方行政經費頗難得其真義蓋理論上甚難確定也然以類推解釋以辨其性質則爵賞者 君上之大權今以賞給虛銜封典等而得募賑捐是此種款項與支出國庫無異是當屬於國家行政經費

四 辦法

各省賑捐之辦法已述於賑捐篇內至不由捐獎而撥支之賑恤各款究其性質已屬於地方行政則於賑恤之時應歸自治團體辦理而行政官爲之監督俾得實惠均霑也

第五項 補助善舉各款

一 沿革

謹按浙省善舉各款由附收善舉或雜款項下支取非藉國家之正款以相輔助之也今就光緒三十四年所支善舉之款項分述於左

(甲)義渡經費 錢江義渡局由釐餉局支銀圓一千二百三十九元零

(乙)施醫經費 省垣牛痘局由釐餉局支銀圓一千二十四元零防疫經費由藩庫支銀五百兩省城官醫局經費由運庫支銀一千二百五兩零温州官醫局經費由温州海防捐局支銀九十六兩零英國醫士施診津貼銀五百三十兩零温州救烟局經費由温州海防捐局支銀二百四十一兩零

(丙)救生經費 錢江救生經費支運庫銀三百九十九兩零又支銀圓一千二百元義橋救生經費支臬司均平款銀圓一百七十二元零又温州救生經費支温州海防捐局銀二百四十兩

(丁)消防經費 杭城支藩運糧庫銀三千九百七十一兩零

(戊)善堂經費 杭城同善堂樂善堂協德堂共支運庫銀一萬二千二百八十七元藩庫一千元釐餉局二萬三千六百三十八元

(己)惜字掩埋經費 共支藩運庫銀二百七十二兩

(庚)拯卹經費 甯郡拯嬰經費支釐餉局錢二百十千文又安養堂支釐餉局錢八百十千文溫郡恤嫠經費支温州海防捐局銀一百四十四兩零

共計支善舉項下銀一萬八千有奇銀圓二萬八千有奇制錢一千千有奇

二 利弊

以善舉等款項撥助善舉之用名實相符此其利也

由善舉團體領取之後不問其款之是否虛糜是否實支及款項之敷足與否均不相聞問而善團不盡有詳確之報告呈送行政官廳此其弊也

三 性質

善舉款項由行政機關徵收即名爲善舉或爲善後於絲繭百貨中附徵者也即間有不由善舉款動者亦爲各庫之閒款而備善舉之支出故此項補助善舉當屬於地方行政經費

四 辦法

大都辦善舉之士紳會計辦事均多模糊故善舉款項最足滋人疑竇現今籌辦地方自治團體凡本城鄉鎮之善舉皆由自治團體舉辦故自治團體成立之日即可將善舉款項善舉事業逕交自治團體以免昔日善舉種種之弊

第六項 諮議局經費

一 沿革

諮議局於宣統元年七月開辦所有議長議員公費日常川資以及書記薪資雜費預備費等項據該局每年預算計銀四萬六千三百七兩零經藩司詳明借動籌防絲捐撥用

二 利弊

諮議局爲新設之輿論機關增進國家人民之幸福者也惟核其經費歲需四萬餘兩之巨額當庫藏如洗人民負擔之責任尙未增加而支出已若斯之鉅此則不無可議者

三 性質

諮議局純由人民間接選舉而爲輿論集合之機關也則其所有經費不得屬於國家行政經費當然屬於地方行政經費

四 辦法

我國現在地方稅項尙未發達則諮議局之經費無從着落暫由籌防絲捐項下撥用爲權宜之計現當劃分國家行政地方行政經費則是項經費自必於地方稅中增加歲額庶可國家與地方經費分割清楚而國家行政與地方行政之權限明矣

第七項 地方自治籌辦處經費

一 沿革

謹按浙江地方自治籌辦處始於宣統元年三月照 憲政編查館奏定辦法由諮議局籌辦處兼理在事員紳概不另支薪水至九月初一日諮議局籌辦處裁撤該處始獨立辦事所需籌辦經費大別之爲

三類一該處常年額支活支經費一設立全省地方自治研究所經費一各廳州縣設立地方自治研究所及籌辦城鎮鄉地方自治事務所經費其該處常年經費照預算表開列額支活支兩項共年需銀圓二萬七千一百二十四元遇閏照加係在藩庫籌防絲捐項下動撥由該處按季向藩司移領全省自治研究所自開辦起至畢業裁撤止實支四千一百十五元零亦係在藩庫籌防絲捐項下如數動撥各廳州縣自治研究所經費預計每所九百七十八元籌辦自治事務所預計每所八百元全省七十八廳州縣研究所事務所兩項合計十三萬八千六百八十四元係在藩庫杭州通益公紗廠繳回成本存儲款內動撥銀四萬六千兩一五合銀圓六萬九千元又塘工絲捐專款內動撥銀圓三萬九千六百八十四元又在運庫已入月報外銷加價項下酌動銀圓三萬元合成前數以上三類中全省自治研究所係宣統元年特別經費各廳州縣研究所事務所係宣統二年特別經費至該處常年額支活支各費在未裁撤以前逐年按照預算表所定數目動用此地方自治籌辦處經費之沿革也

二 利弊

地方自治籌辦處經費其年支預算額無弊可言且城鎮鄉同時舉辦無繁盛偏僻之分城鎮鄉自治會成立即可接續籌辦廳州縣自治裁撤之期既可縮短一切經費即藉之減少全省自治研究所照憲政編查館核覆 民政部章程聽講學員每屬每屆至少以二人爲率俟第二屆或第三屆畢業始行裁撤

該處辦法平均每屬錄取學員四名是所造就人數一屆已有兩屆之多而開支不加多至各廳州縣籌辦經費係參照直隸 奏准成案由藩運兩庫籌撥此項籌辦經費係專指各地方自治會未成立以前各項用費而言所定研究所及事務所經費預算表亦無浮濫之弊且籌辦伊始民信未孚由官撥款無煩派捐亦可掃除諸多障礙而進行以速現奉 大部咨以此項經費應令地方籌還蓋尙未鑒及動撥此款之爲利遠也

三 性質

自治經費既成立後之一切經營應由地方負擔未成立時之一切籌備應由國家扶持則籌辦時間所生費用當然屬於國家行政經費

四 辦法

籌備自治機關一時的而非永久的籌辦事竣機關裁撤謹查 民政部覆閩督電文內開本部 奏定清單繁盛中等各議事會董事會參事會均應於第五年第六年成立其偏僻地方亦應次第籌設屆時自治籌辦處應即按照 憲政編查館奏案一律裁撤等語浙省籌辦自治不分繁盛偏僻進行較爲迅速而一切開支又可從中節省辦法已悉臻妥善矣

第四款 財政費

第一項 藩司衙門經費

(一) 沿革

謹按藩司衙門經費歲共支銀六萬六千二十兩五錢六分銀圓二萬八千七百元八角八分五釐內養廉銀七千兩俸銀一百二十七兩三錢一分六釐養廉扣減平實支銀四千四百十四兩八分三釐養廉動支餉餘款俸銀動支編征款文案薪水歲額支銀一千四百八十八兩銀圓七百二十元動支閑款銀圓在釐餉局雜款動支此外經費尙有六種分舉於下

(一) 辦公經費公費 該衙門歲支辦公經費無額公費銀圓四千八百元辦公經費一款各屬解司地雜錢糧項下隨收平餘雜費自道光二十九年浙江清查案內汪前藩司裁核每千兩解銀三十九兩四錢五分同治三年省城克復由蔣前藩司減爲每千兩解銀二十七兩二分嗣奉 前撫院左文襄公定章按耗羨之分數提平餘之多寡凡解耗羨三分至七分者每千兩提銀二十兩內報部平餘八錢飯食充公三錢五分另列專款該衙門辦公經費七兩二錢八分六釐跟役七錢二分八釐零管庫辛工六錢五分五釐零庫大使辦公一兩四錢五分七釐零庫書辛工紙膳四兩八分零庫清書五錢八分二釐零庫廳書識八錢七分四釐零庫廳跟役八分七釐零庫丁工食五錢八分二釐零銀封紙割一錢九釐零堂衆飯食四錢三分七釐零庫神廟歲修香燈七分三釐零戶雜科辛飯一兩一錢六分五釐零管平七

錢二分八釐零其解耗羨八分者每千兩提銀一十兩內除報部平餘飯食充工二款係照前攤扣外餘均分別核減支給又公費一欸由釐餉局在雜款內按月支放

(二)心紅書役紙工及防勇薪水 查心紅書役紙工歲支銀六千三百二十七兩八錢八分四釐銀圓三千六百九十五元五角四分六釐防勇薪水歲支銀圓四千八百三十元三角九分六釐心紅書役紙工土藥書紙飯知印科油硃軍需房辛飯三款由釐餉局在正雜各款支放海塘房書一款由杭巡道在外銷公費款支放其餘各款由藩庫部平等款支放防勇薪水由釐餉局在正雜各款支銀圓二千九百四十八元餘由藩庫動支閑款如逢月小扣建支放

(三)統計處經費 此費歲支銀六千九百六十兩八錢由藩庫動支閑款查藩司衙門設立統計處始於光緒三十四年十二月

(四)各局經費 計有四種(一)契稅局每歲額支銀圓七千八百六元由藩庫在官契紙價公費項下動支(二)房捐局每歲額支銀圓三千五百二十六元由藩庫在於房捐三釐公費款支放(三)籌防捐局每歲額支銀一千二百一十八兩由藩庫在於籌防絲捐部飯照費公費款支放(四)海塘捐輸局每歲額支銀六百三十九兩五錢四釐由藩庫在於塘工絲捐部飯照費公費並杭防道海塘外銷公費等款支放

(五) 首領官衙門經費 (一) 經歷俸銀動編征款養廉動鹽釐款役食書飯紙劄三款由雜款動撥 (二) 理問養廉動鹽釐款俸銀動編征款書飯役食紙劄三款由雜款動撥 (三) 照磨養廉一款動支鹽釐俸銀動編征款書飯役食紙劄三款由雜款動撥 (四) 庫大使俸銀動編征款加俸書飯紙劄由雜款轉撥以上各款均由藩庫支放

(六) 雜支 查光緒三十四年報告冊此款支銀三萬二千三十五兩八錢九釐銀圓二千八百二元一角六分六釐由藩庫動撥部平並書役紙飯膳黃告示司庫看洋寶水充公兩廊路燈油費題銷部頁等款支放再查管庫收發庫大使等員津貼並各書吏承辦各項冊籍辛飯紙張工價並津貼節賞等款宣統元年春夏兩季報告冊內係作爲辦公雜費分別辦公經費公費及心紅書役紙工等項雖同在部平並書役紙飯等款內動放第款屬活支與額支名目有別此外藩臬司委員公幹川資及一切雜費由釐餉局動支正雜等款管守銅圓局經費銀二十六兩九錢三分六釐銀圓二千四百七十六元八角由藩庫按月撥放

以上皆浙省藩司衙門經費之沿革也宣統二年四月釐餉局及附隸之酒膏等局均裁併藩司衙門五月間藩署分科治事並司中附設之契稅房捐等局亦即裁併改設科長六人科員二十七人書記長六人書記二十五人共六十四人所需經費額支活支兩項每年約計銀四萬九千二百七十四兩四錢即

以該衙門原支款銀二萬二千一百九十五兩六錢五分九釐銀圓一萬二千二百九十六元四角一分三釐按一五合銀八千一百九十七兩六錢九釐釐餉局原支款銀三十九兩五錢六分銀圓五萬五千八十七元六角五分四釐按七五折銀四萬一千三百十五兩七錢四分共銀七萬一千七百四十八兩五錢六分八釐撥充計算尚有盈餘但此僅就司局原支各項中之堪以移作分科經費者而言餘如公費尙未改定庫官仍須酌留經歷等員未裁以前之開支及其他另有關係者均不在節省之列此又藩司衙門經費改變之情形也

(一) 利弊

藩司釐餉局爲丁糧稅釐總匯之區其事務既繁其用人必多則其需款亦必鉅以紛然不齊之支出其中原不能無浮濫可議惟現已歸併局所以謀財政之統一復分科治事另行組織機關合計現列額支活支各數已較原支撙節不少而且首領各官即將裁撤庫官庫書庫丁等用項尙須另訂章程現方改革進行之初務以有利無弊爲目的而目前則未敢決言也

(二) 性質

部章藩司衙門經費屬財政費是其性質固爲國家財務行政之一種而浙省藩司未改度支使尙兼有吏治民政之職掌則其經費不僅關乎財務行政然就其重要之點藩司實爲全省財政總機關其歲支

經費無非必要之用則浙省藩司衙門經費當然爲國家財務行政經費無疑

(四) 辦法

如前所述藩司衙門經費近時之改變是卽適宜之辦法苟循是法而擴充實行之卽所謂財務行政經費之良果也

第二項 鹽政衙門經費

(一) 沿革

謹案鹽政衙門經費名目繁多茲分七項舉其沿革

(一) 鹽院公費 查是項經費爲鹽院公費津貼及薪飯雜支每歲動撥運庫銀三萬三千三百二兩二錢六分五釐八毫內以一萬八千兩爲公費由信前運司於提正歸公案內詳經 前鹽院張批定院署公費歲如前額內以一萬兩爲鹽院公費一千五百兩爲隨帶差官戈什哈人等薪資一千五百兩爲書吏紙飯其餘五千兩作師範學堂經費迨 前撫院馮蒞任因辦公不敷遂將師範學堂經費五千兩提作署用並飭另籌撥補今 撫院增到任後仍復發還令充師範學堂經費以九千六百兩爲津貼在引費項下動支以四百兩爲院幕津貼在外銷巡員薪水項下動支其餘八千三百兩有奇爲監印委員薪水差官薪水書吏紙飯承差工食各役工食雜支等項之用此浙省鹽院公費之大畧也

(二)運司衙門經費 除養廉歲額銀三千兩外計有八項(一)公費每年銀三萬三千九百六十兩是項公費即由信前連司在提正歸公案內詳經 前鹽院張批定之款(二)津貼每年銀七千二百兩是項津貼劃入報效歸公銀二千四百兩裁減歸公銀三千六百兩提正歸公銀一千六百兩(三)司幕津貼每年銀一千四十兩是項津貼向由蘇五屬商人於大巡經費內按月提解銀八十六兩六錢六分六釐七毫(四)文案委員薪水每年銀八百六十四兩查運司衙門檔案光緒七年詳定文案委員一員月薪銀三十六兩監印委員一員月薪二十四兩嗣於三十三年十二月起收發文案即由監印委員兼司每月加給薪水十二兩(五)防衛親兵薪餉每歲銀三千一百二十九兩有奇(六)書吏紙張飯食薪金每歲共計銀四千四百三兩有奇(七)各役工食有經制各役工食現用各役工食詳定各役工食補給各役工食四種經制各役工食歲額支銀二百五十二兩運司衙門經制役食向由秀水縣編征銀九十兩桐鄉縣編征銀一百五十六兩按季解赴運司衙門散給其現用各役工食歲支銀一千二十一兩有奇此外尚有銀圓二千二百九十六元八角六分三釐三毫及銀角二百四角五分二釐九毫錢四百九十文詳定各役工食歲支銀一千一百二十六兩有奇補給各役工食歲支銀二百十兩八錢八分六釐(八)雜支名目繁多如各項工價各項路費各項犒賞及其他費用每歲約支銀一萬三千六百兩有奇此浙省運司衙門經費之大略也

(二)運司首領官衙門經費 運司首領官衙門一鹽經歷二鹽庫大使此項經費共動支藩庫銀六十九兩三錢九分二釐運庫銀一千六百六十二兩九錢四分四釐內鹽經歷衙門養廉官俸津貼書識紙津共支銀六百七十七兩五錢一分鹽庫大使衙門津貼書識紙飯役食共支銀一千八十五兩四錢三分四釐除鹽經歷養廉官俸均在藩庫內銷養廉官俸本款內動支餘均在運庫內銷緊要雜款項下或外銷安衙津貼等款項下動支此浙省運司首領官衙門經費之大畧也

(四)分司及各場所衙門經費 是項經費共動撥藩庫銀九百六十八兩一分三釐運庫銀一萬二千四十四兩八錢一分所有甯紹分司嘉松分司以及仁和各場之養廉官俸津貼書識紙飯役食均在其內查鹽經歷衙門經費以下凡應領官俸銀均由藩庫本款動支應領養廉銀兩均由運庫內銷緊要雜款項下動支舖夫銀兩一項於同治三年除仁和許村崇明三場不給外所有龍頭清泉長林長亭四場歲支銀二十一兩六錢其餘各場概行減半惟三江東江二場歲各支銀五兩四錢此浙省分司及各場所衙門經費之大略也

(五)各鹽局及鹽巡經費 是項經費共動撥運庫銀六萬二千六百二十一兩九錢五分七釐八毫充各鹽局鹽巡委員及辦公經費之用查鹽局計十有三一曰杭鹽局二曰紹鹽局三曰廣信府鹽局四曰徽鹽局五曰街口分卡六曰嚴州鹽局七曰金華鹽局八曰江蘇督銷局九曰餘姚緝私局十曰岱山緝

私局十一曰富陽緝私卡十二曰桐廬緝私卡十三曰嚴州緝私卡鹽巡十一曰廣局官巡二曰衢州官巡三曰嚴屬官巡四曰錢江官巡五曰諸義浦商巡六曰江山商巡七曰富陽商巡八曰金蘭等地商巡九曰嚴屬商巡十曰湖屬商巡十一曰嘉屬巡費此外尚有浙西內外巡警費及長江水師夜巡經費此浙省各鹽局及鹽巡經費之大略也

(六)四所甲商公費 是項經費共動支運庫銀三千五百兩內係雜款報銷經費一千二百兩甲商辦公津貼銀二千三百兩在內銷緊要雜款項下動支查四所甲商辦公經費前由運司詳定歲支銀二千五百兩以一千二百兩作辦理雜款報銷經費以二千三百兩作甲商津貼此浙省四所甲商公費之大畧也

(七)附運庫劃借歸提等款 是項款目共支撥運庫銀十一萬一千八百一十一兩七錢三分七釐二毫計有八項(一)提撥緊要雜款係於釐定課額案內令由運庫每年提支銀三萬移解藩庫作緊要雜款之用(二)借給官錢局資本光緒三十三年十二月間經諭前署藩司詳准省城開設官錢局所需資本由運庫派撥銀圓十萬元按年六釐起息(三)借給餘岱收鹽資本支銀二萬兩餘岱兩場收鹽資本不敷向由甲商稟請在運庫借撥俟鹽勛銷售之後即由甲商繳還歷經援案辦理(四)劃支八釐及一六引費共銀二萬六千九百八十一兩三錢八分八釐由外銷引費項下動支查兩浙各商輸完引課按引

隨繳二分引費作十成分之以七六爲支放雜款之用其餘二分四釐以八釐爲鹽院公費以一六爲運司公費光緒二十六年經前運司將八釐引費裁減二成一六引費裁減三成別立裁減歸公一目列作收款光緒三十二年復將所餘之款提存入庫別立提正歸公一目由引費內支出劃入作收(五)劃支引課商綱共支銀六千六百四十一兩二錢七分在內銷引課商綱項下動支浙西蘇五屬并建平一縣每引隨課另輸銀五分及三分五釐不等名曰商綱向作鹽院辦公津貼光緒二十六年劃入裁減歸公列收(六)劃支院司公費共支銀七千九百六十六兩一錢五分一釐在內銷引課院司公費項下動支蘇五屬并建平一縣每引隨繳銀二分五釐至三分一釐不等名曰院司公費向爲院司辦公津貼業又劃入裁減歸公列收(七)劃支安衙經費在外銷引費項下動支運司到任安衙經費無論正署向得由引費項下動支銀圓五百元給商領辦嗣於光緒二十六年裁減歸公案內全行裁去即劃入裁減款內列收(八)劃抵綱課共支銀八千四百九十四兩二錢一分五釐在外銷商輸存備項下動支是款向由浙東商人按引輸銀五分專備積綱較重商力不繼之地隨時請劃以顧正供其款存儲運庫謂之商輸此浙省運庫劃借歸提等款之大略也

以上浙省鹽政衙門經費之沿革有如此者

浙省之鹽政衙門經費就現在情形論之有二利三弊

先言其利

(一)裁減歸公 光緒二十六年由世前運司以八釐引費裁減二成一六引費裁減三成別立裁減歸公名目又於是年以運司到任安衙經費五百元及院司辦公津貼一併劃入裁減歸公此款即足充運司衙門津貼三千六百兩之用裁減之效用亦云巨矣其利一也

(二)提正歸公 此項係光緒三十二年於兩浙各商輸完引課項下所餘之款提存入庫立此名目此款審查確定後而鹽院公費月支及津貼差官薪水各書紙飯運司衙門公費月支皆賴此以撥補之其利二也

次言其弊

(一)冗員太多 鹽爲國家專賣品其事近於營業設一官當得一官之用上級機關姑弗具論即論下級官廳既有場官復設鹽局而其餘候補差委之員又紛紜無記甚至場不產鹽而其官徒存名爲運銷而人不駐局者未免冗雜徒糜經費此一弊也

(二)款目繁瑣 查光緒三十四年報告冊以鹽政衙門開支最爲繁瑣其大者上級官廳雜支以運司衙門而論如(一)各項工價(二)各項路費(三)各項犒賞(四)其他之費用皆在繁瑣應行刪減之列

書吏既領紙工又開支各種告示工價所謂路費者大半鹽屬人員回籍路費居多三節犒賞及其他之費用更多浮濫綜計歲支銀在萬金以外此二弊也

(二)動支不清 款項名目鹽政衙門爲最多如所謂提正歸公裁減歸公內銷緊要雜款外銷引費內銷票課外銷償款加價加課六釐經費種種名目動支不清最易混淆此三弊也

(三) 性質

鹽政衙門經費之性質純然爲國家行政經費無疑蓋鹽政衙門經費國家爲達營業發達之目的所支出之費用是誠爲支出部之不可少者從來學者言及經費無不以節省爲要圖獨至鹽政衙門經費宜求節省者固當節省而欲求擴充者亦不得不圖擴充與別項經費不同此其原因有二

(一)大勢所趨成爲商業競爭世界况在鹽業爲政府專賣之物品此鹽政衙門經費爲達營業上目的所用之經費也此爲擴充之一原因

(二)增進國民有形無形之利益如鹽業發達利源將有取之不盡者是之謂直接生產的經費也此之謂擴充之二原因

然則擴充與節省其得失何如從原則上論節省固所力求而擴充亦不可緩以管理鹽業之經費誠爲國家達營業發達目的之要件也以其性質斷之爲國家行政經費毫無疑義

(四) 辦法

鹽政衙門經費辦法無他應於宜求節省之處求節省擴充之處求擴充耳茲擬辦法四則如下

(一) 釐定職務 冗員之多既如前述則職務之宜重加釐定必矣以職務定官之去留則場所局卡固當分別裁併而如分司首領諸職大率間散居多亦宜酌量留撤不但俸薪節省且人人各舉其職齟齬蒸蒸日有起色利益實閔

(二) 劃清款項 鹽政衙門款項繁多極爲龐雜如前所列各款不下十餘種殊難辨別是宜調查詳細每年收入實數祇分正項雜項統計若干不必別立名目庶開支亦易稽查而免藏匿之弊

(三) 裁節浮費 在運司衙門書吏之薪津及各役工食歲需銀六千兩有奇是在應行裁節之列矧新政分科治事書吏應行裁汰查運司衙門公費每年共支銀三萬三千九百六十兩又津貼銀七千三百兩文案薪水四百三十二兩統計四萬餘兩將來分科治事應數開支則書吏薪水似可裁節

(四) 刪減雜費 查浙省鹽政衙門經費中以雜費一項尤應在裁汰之列統計每年開支在一萬數千金之巨詳細調查如彌補交代虧短運署各季舖墊以及開封印信等類名目繁多實爲虛糜公款宜一律刪減以圖節省

如上辦法鹽政衙門經費自富有盈無絀且事歸實際不同任意開支於國家之庫儲未始非大有裨益

第三項 糧道衙門經費

(一) 沿革

謹按糧道衙門經費歲支養廉銀三千三百五十五兩六錢公費銀二千四百兩員幕薪修銀二千七百三十九兩六錢書役紙工飯食銀五千二百六十三兩九錢四分四釐心紅紙張銀二百兩又雜支銀一萬八千四十八兩七錢五分七釐共計銀三萬二千七兩有奇歷來如是迨宣統二年分科治事所需額支活支暨各種經費預算每月支銀一千三百一十八兩年支銀一萬六千四百五十六兩此屬於該衙門經費之沿革也

尙有海運經費一項爲糧道支出之大宗奉 部 奏定運漕一石經費不得過八錢每歲開支不能預定光緒三十三年分共支運費銀一十四萬五千五百四十兩一錢一分四釐光緒三十四年分共支運費銀二十一萬二千七百兩該二年皆因截漕平糶起運米少之故若運足四十萬石則運費當在三十三萬兩此雖由糧道衙門動撥而皆經京滬各局支銷以上糧道衙門經費之沿革大略情形也

(二) 利弊

糧道衙門經費之利弊當分兩方面言之

一方面爲本衙門之經費 糧道爲徵收漕糧之機關員幕書吏皆辦事之人即不能無辦事之費前述

支款除養廉公費外共支銀二萬六千餘兩其中豈無涉於浮濫之處今改分科治事每年祇需銀一萬六千四百五十六兩雖內容尙不可知而數目已多節省不可謂非由剝而復之轉機也

一方面爲海運所用之經費 糧道於京滬等處設局專司運兌事宜無論用度如何浩繁而皆包括於每石共支不出八錢之內且准開單 奏銷不須另造細冊原定章初意豈不以支款紛紜容有難於詳報者故准稍寬繩墨然正因有此制限而所支未有不幾及八錢者事實上之真相竟至莫由窺見此類於包運包銷而其間之不實不盡亦可想而知

(三) 性質

糧道衙門經費之性質自當屬諸國家行政經費何以言之蓋糧道之設原爲轉運 國家之糧米而督司其事者也所辦事務專爲漕糧始因收集於地方而使總匯終因供應於 國家而爲轉輸年復一年不外如是之手續故亦爲一種手續費屬諸國家行政經費無容疑也

(四) 辦法

論本項經費之辦法亦不外因所見之利弊而確定其方針就內部言則重在稽徵就外部言則重在督運是衙署與局所事事殷繁均不過半年耳運費雖有每石不出八錢之規定際此庫儲奇絀苟可節省當不避嫌怨而爲之 部查支用細數此實最正當之辦法即如分科經費似亦可視時與事寬閒忙迫

而增減其開支或將人員與海運局相爲調劑其所節省亦不可以道里計若夫大加改革則當俟之南漕改折以後前於收入漕糧篇中已備述之

第四項 各關經費

(一) 沿革

分常關海關爲二類

(甲)常關經費 浙省常關計設二處一浙海常關二甌海常關浙海關之範圍較甌海關爲廣故經費亦較多茲就光緒三十四年全年報告冊計之

(一)浙海常關 共支銀二萬一千九百四十五兩九錢四分九釐內關道經費銀一萬一千七百五十七兩一錢二分九釐稅務司經費銀一萬一百八十八兩八錢二分係因光緒二十七年變通各常關章程以五十里內歸稅務司兼辦奉 外務部飭每月應將徵收之數提出一成交本口稅司備作經費並援天津成案關道亦於正稅內照提一成以作經費之用其五十里外各口則接收數照一成支給關道以資辦公之用故與五十里內共提二成有異

(二)甌海常關 共支銀五千五百四十三兩六錢二分內關道經費銀三千二百九十九兩二錢五分四釐稅務司經費銀二千二百四十四兩三錢六分五釐稅務司經費係在五十里內各口稅款照

提一成關道經費則按五十里內各口稅款照提一成共計提二成其五十里外各口稅款照提一成均於光緒二十七年十月改章後奉 經部飭辦理

(乙)海關經費 浙省海關共設三處一浙海新關二甌海新關三杭州新關以浙海關設立最早次甌海次杭關茲亦就光緒三十四年報告冊計之

(一)浙海新關 共支銀十六萬一千七百十四兩四錢三釐內稅務司薪費銀一十三萬八千兩關稅委員薪費銀六百兩書役紙飯巡船各項銀三千八百八十兩八錢稅務司七成船鈔銀七千四百五十三兩五錢三分北卡洋人經費銀一千二百三十六兩五錢五分各稅火耗銀六千三百六十三兩二錢六分一釐藥釐火耗銀一千一百七十七兩八錢八分二釐又北卡房租書巡及修葺等費銀三千二兩三錢八分

(二)甌海新關 共支銀九千四百九十四兩六錢三分九釐內監督薪水銀二千八百八十兩關務委員薪水銀六百兩書役紙飯銀五千七十兩九錢稅務司七成船鈔銀五百四十兩二錢六分各種火耗銀四百三兩四錢七分九釐其稅務司薪費向不由本關支給故未列入

(三)杭州新關 共支銀一萬六千一百二十三兩八分七釐內關務委員薪費銀六百兩書役紙飯銀四千四百五十九兩二錢稅務司七成船鈔銀三十一兩七分七釐巡船房租一切雜支二千一百

一十二兩各稅火耗銀六千五百九十四兩七錢三分五釐藥釐火耗銀一千八十九兩八釐稅務司經費不由本關支給故亦未列

(二) 利弊

各關經費稅務司自較監督爲優然常關與海關亦有別

(甲)常關之利弊 未將五十里內改歸稅務司兼辦以前征數較減而經費亦減自改章後稅數既增則經費亦增此自然之理勢無足怪者自奉 部飭以五十里內監督稅司經費各支一成既有定額似與從前之漫無制限者固較爲切實惟五十里外各關監督均以分口較多一成經費不敷支給爲詞殊不知徵收費有定而徵收固無定也果能涓滴歸公使徵數較旺即徵收費亦從而增加自無支絀之慮惟罰則一項數目多寡未經開列自是不能無弊耳

(乙)海關之利弊 海關經費稅務司薪費一項就浙海新關而論年需銀一十三萬餘兩又加以船鈔罰則等款爲數誠巨考財政學上各國於徵收費亦甚注意約略估計征收費總不過在一成上下今以浙海新關每年稅項不過六十餘萬稅務司之支給已居二三成若合全關經費而論不至四五成不止其支數較各關爲多殊爲不平似宜由督辦稅務處查明撙節不得以新關稅鈔徵自外人者居多卽支給外人者不妨從欲而予也

(三) 性質

各關經費即 國家特設收入之機關對於征收各種稅鈔所支出之費用也試分述之如左

(甲) 其費用之支出係爲徵收稅鈔所發生 蓋無論何種經費不能不先有支出之原因徵收稅鈔者即各關經費之支出原因也有此徵收稅鈔之原因始發生支出費用之結果無論浙甌常關經費或浙甌杭新關經費皆爲徵收稅鈔所發生而徵收稅鈔又爲財政上之問題故以各關經費之性質論之自應屬於財務行政經費爲宜也

(乙) 其支出費用之機關即爲 國家所特設之收入機關 蓋欲徵收稅鈔不能不有收入之機關杭州之新關浙甌海之常關及新關皆爲徵收稅鈔之收入機關而爲 國家所特設者也其費用之支出必以此等機關所支出者爲限否則不得謂爲各關經費也夫支出費用之機關既爲徵收稅鈔之機關則其經費爲財務行政經費可知且支出費用之機關又爲 國家所特設之徵收稅鈔機關而各種稅鈔之性質皆屬國家稅則其經費爲國家行政經費更可知矣故論各關經費之性質自應屬於國家財務行政經費爲宜也

(四) 辦法

各關經費之弊既如上述欲救其弊不可不有改良之辦法常關之弊其最重者在於罰則之數目多寡

未經開列今爲改良辦法計應無論何種罰款皆須將數目之多寡詳細開列幾成解部幾成歸監督經費幾成歸稅務司經費款目既清則朦混侵蝕之弊亦可減少此其辦法一海關之弊既在於稅務司薪費及全關經費之過鉅當此財政困難之際撙節費用爲最要之辦法爲今之計宜將稅務司薪費請督辦稅務處酌量規定全關經費亦宜撙節或額定常年經費若干或以全年實徵數爲標準酌提若干成以爲薪費及各項費用不得如從前之任意濫支庶國家經濟有所裨益此其辦法二至監督經費從前皆利用平餘罰款等項其理由甚非正當自宜額定監督公費若干庶不致使監督有枵腹從公之歎亦不致有從前不正當款項支出之嫌此其辦法三

第五項 釐餉局經費

(一) 沿革

謹案釐餉局經費應分總局與所屬釐捐各卡及其他捐局公所稽查各局卡述之

(一) 總局

按同治三年兵燹後經前撫院左創辦釐捐以助軍餉分爲牙釐防軍二局各司其事迨至光緒三十

二年 前撫院張 奏准將防軍牙釐二局歸併名爲釐餉總局復於本年四月十六日裁歸藩司管理

查光緒三十四年報冊共支局用銀三百二十五兩有奇銀圓三萬一千八百零又夫馬津貼銀圓五千

八百餘元差遣委員公費銀圓七百元

津貼膏捐局用爲本局附屬開支光緒三十四年共支銀圓八百餘元又附屬酒捐共支銀圓四千五百五十元零今亦裁併藩司

又雜支一目亦爲總局附隨開支如委員川資係屬臨時費用罰款爲特別獎賞其仁錢主簿房租甯局修理費一己將次議裁一爲臨時活支皆無說明之必要

(二) 所屬釐捐各局卡

(甲) 釐捐各局卡經費

釐捐開辦之初分爲浙東浙西設立局卡分收起驗迨後歷有更改如光緒二十三年嘉興改辦認捐聞堰與江干南局相併南局又與北局併西安與龍游合爲一卡又如常開乍平嘉秀括廈皆係兩局相併者也各屬府局復經一律裁歸本府兼理現今所存各局卡連同兼管各府共計六十有六其經費除於三十年扣提一成作爲練兵經費外查光緒三十四年報冊共支銀四千二百三十五兩有奇銀圓一萬二千五百二十八元零錢十八萬九千五百四十五千餘文除龍山大荆茶捐祇於新茶上市開局收捐自三月起至九月止其餘各局卡皆係常年設立惟嘉湖各卡於新絲上市時特添司巡人等相助收捐巡查大都亦祇六個月爲止其他通年開支各局卡員班次有大小不同其薪水有多少之別如府班大

都六十餘千州縣四十餘千佐雜二十餘千巡丁工食三千六百文此外皆屬巡船紙張油燭之用此各局卡經費之大略也

(乙)其他各捐局公所及稽查經費

(子) 繭捐局經費 繭捐局始於光緒九年經牙釐局詳請 前護撫院德批准每屆新繭上市派員馳往開有行灶之區設局監收其有偏僻之處出繭無多者未必一律開設是以所派之員亦無定數查光緒三十四年報冊共派十有六處共支銀圓五千七百四十九元有奇大都每年四月起七月止計四個月竣事開支情形與各釐卡相同

(丑) 船捐局經費 按船捐起於兵燹以後向隸防軍支應局收無定額自光緒三十二年化私爲公案內詳定額收除開支因公往來船價及局用外餘均解局充公查光緒三十四年報冊錢江湖墅兩局共支錢一萬一百餘千文是局業經本局會議於宣統二年四月十五日裁撤

(寅) 認捐公所經費 按認捐向僅洋鐵洋錫等八種復於光緒二十九年招商承認三十餘宗有辦無成效者仍收回官辦連前尙存三十餘宗所需經費例由商人在於正捐內扣除二成開支又於二成內回繳五釐名曰認捐公費查宣統元年實支銀四萬九千四百餘兩

(卯) 酒捐經費 酒捐始於光緒二十七年改爲印花認捐紹屬則官督商辦湖屬由董經收其經費

費悉於正捐扣支查光緒三十四年報冊開支銀圓二萬三千八百五十餘元

(辰)甯波業捐經費 按甯波業捐係捐自各店舖查光緒三十四年報冊共支員司董事辛資銀圓三百九十六元錢一百四十四千文在甯郡局劃支

(巳)稽查絲綢局經費 是局設立武林頭專查絲綢出入光緒三十三年起年支局用銀圓一千五百二十六元向在釐餉局儲備項下動支

(午)查米局經費 是局分設尖山新埭海鹽之黃道關及海昌等處專司稽查米石並不收捐查光緒三十四年報冊尖山新埭兩處年共支銀圓一千七百八十餘元又黃道關海昌兩處年支錢二千二百千零除海昌即由海昌釐卡劃支其餘三局向在釐餉局儲備項下動支

(二)弊利

本項經費之中有業經裁併者有依舊設立者應分別陳之

(一)業經裁併者 查釐餉總局向來開支甚鉅既爲獨立局所自不能不有多數員司人役以及夫馬差遣等名目雖經屢次裁減然究不免盡無浮濫又船捐局雖屬化私爲公而江干湖墅二處每年開支亦復不資於公仍無大濟以上二項現既分別裁併應皆無待深論

(二)依舊設立者 各局所經費之中有無利弊可言者有不無可議者分說於後

(甲)無利弊可言者 如認捐公所經費係由商家按年認捐按捐扣費酒捐一項以紹屬爲大宗查紹屬酒捐係官督商辦所有經費大都實支實銷其餘酒捐經費又係按捐照扣定有專章甯波業捐歸甯郡局照數劃支稽查絲綢及查米局係爲稽查絲綢米石而設既不收捐經費又有定額均無利弊可言

(乙)不無可議者

(一)查釐捐各局卡員薪既不甚優其司事巡丁薪工尤爲微薄每有額少事繁之處必須添派司巡局用既有定章所給之數即難如額給發甚有司事每月僅給四千文而巡丁僅給二千文者現在百物昂貴生活程度日益增高是此區區薪水非但不能養家抑且不能自給欲其潔己奉公毫無弊混不亦憂乎其難日言整頓而效不覩弊坐此也繭捐利弊亦復與釐捐相等

(二)國家幣制貴統一而惡紛歧此一般經濟家所公認者今查各局開支有以銀計有以銀圓計制錢計者名目紛歧易致弊混且輾轉申算既費勾稽列表統計尤爲不便此又財政上之一障礙也

(三) 性質

本款有屬國家財務行政經費者如釐捐繭捐認捐酒捐業捐稽查絲綢各局所經費是也蓋以上各局所雖有直接收入機關間接收入機關之不同然均爲國家開源政策其經費自應屬於國家財務行政經費至尖山等處查米各局雖非財務行政然因保衛民食起見是亦國家行政經費之一種

(四) 辦法

如上利弊中所言有爲業經裁併者有爲依舊設立者其裁併者固無待論而依舊設立中之二弊一在於各釐卡薪水太少一在於所支各款未能劃一對於前者辦法自以增加薪水爲前提惟增加薪水必與改良徵收方法相輔而行方能有利無弊若收法不能改良而徒加開支則國家財政益形支絀至改良徵收方法應於收款篇內說明之非本篇所應及也對於後者辦法當將各處支款一律核歸銀圓數以收統一之效好在現收銀圓價皆作一千銀數又以一元五角爲準改革尙非大難一轉移間既便統計又省勾稽輾轉繞算之弊自絕是亦清理財政之一端也

第六項 清理財政局經費

(一) 沿革

謹案浙省清理財政局於宣統元年三月初一日在杭州凌木梳巷開辦繼又在六官巷租賃民房一所遵照 部章設局分科委員治事所需常年額支活支經費每年計需銀一萬七千五百七十四兩零嗣於六月間遵章修改辦事細則又將辦事員數及經費額支活支列表歲共需銀一萬八千八百八十一兩六錢遇閏照加又於八月間就橫河橋濱另租民房一處移局其內以資敷設編訂本局各項收支章程簿式列有本局歲出經費預算表年額計需銀二萬二百五十五兩六錢并另列增減表說明理由本

年夏季編訂預算表及說明書加派局員添招書記而局用又由是稍鉅現查本局預算表(一)經常費年額銀一萬六千七百六十六兩四錢(二)臨時費年額銀五千六百八十四兩四錢統計年額銀二萬八千三百二兩一錢四釐向由藩庫籌動始則在積存外銷各款項下設法騰挪後因藩庫積儲外銷挪放殆盡無可撥動之款現於報部契稅項下動支作正開銷此浙省清理財政局經費之實數也

(一) 利弊

論本局經費之利弊無甚可言蓋本局以清理全省之財務爲預備立憲之要政每年所需經費又有一定之額支活支列表報告故無利弊之可言

(二) 性質

以清理浙省之財政而支出本局之經費云乎性質自應屬國家行政經費也蓋東西各國立憲開始莫不以調查財政爲第一着手此項經費亦一種手續費也

(四) 辦法

本局經費之辦法亦無可言蓋分科治事所有局員書記視乎事之繁簡而加增額支活支又視人數多寡爲計算事歸實際而款不虛糜亦即清理財政之宗旨而已

(一) 沿革

謹案經管南米倉經費向由南米餘耗公費項下支給光緒十六年十月藩司札飭杭州府因省倉收支不敷照原定額數以四成六釐提給沿襲至今並無更改此南米倉經費之沿革情形也

(二) 利弊

杭州府之經管南米倉係杭州府之附帶事件而辦公津貼每月竟定有八百千之多向在南餘項下動支自光緒十六年始按成核提然以月計尙有三百六十餘千經管南米既由理事同知改歸杭州府專管則支送理事同知之每季米十二石爲素餐無疑雖經按成核支而每年之二十餘石米盡屬無謂且管理南糧之書吏紙飯錢以年計約有一千四百五十千之多中間難保無虛濫浮冒之弊以言乎利則南米倉經費並無利之可言

(三) 性質

經管南米倉經費係管理收放南米所生之費用也南米收諸民而放諸滿綠各營及致送織造俸米俱爲國家整頓財務之一端故南米倉經費屬於國家財務行政經費

(四) 辦法

南米一項前編歲入門中曾擬一律改折之辦法南米改折各州縣解款均歸藩庫兌收則支放機關當

然亦歸藩庫方合統一財權之旨收支機關既歸藩庫微特每月三百六十餘千之辦公津貼可以節省即管理南米之書吏紙飯亦不至虛糜若是當此財力凋疲之際苟能撙節款項於財政上不無裨益

第八項 溫郡海防捐局經費

(一) 沿革

謹案浙省於同治二年奉 前撫院左以溫州洋面盜匪橫行由周前道詳准設立溫郡海防捐局委員駐局抽收船捐護費捐等款以作巡船緝捕經費初辦時巡緝尙嚴商民樂捐迨後巡船減少遂議貼還商人四成聽商自行僱護以六成歸局開支就現在該局預算報告每年入款如船捐護費捐冬釣魚捐玉環廳額解鹽餘錢共計銀約在一萬兩有奇而出款適足以相抵如海防東門平陽坎門收捐局四處歲需經費銀三千七百三兩又護商船四隻歲需經費銀四千六百七兩又龍槽船歲需經費銀一千九百五十二兩又練船歲需經費銀一千五百二十一兩又各項善舉如救生船遷善所戒煙局義學官醫局恤嫠局閱書社等歲需經費銀一千二十九兩共計歲需銀一萬二千八百兩此浙省溫郡海防捐局經費之沿革也

(二) 利弊

云乎該局經費之利弊是誠利少弊多蓋利在該局捐收之數每歲一萬左右而已而其弊則有二

(一)糜費之弊 如海防局共設四處每年徵收費已需銀三千七百餘兩查財政學上於徵收費亦最注意約計各國情形徵收費總在一成內外今比較捐收之數費用已居十分之三四其弊一

(二)虛名之弊 如護商船四隻歲需銀四千六百餘兩此項船隻據本局所訪查及紳商所陳述祇有護商之名內容殊不可問甚至每船弁勇並無幾人亦未聞有捕獲真正盜匪之事徒事虛名毫無實際其弊二

以上為該局經費弊之大者此外尚有龍艚船練船各種經費有名無實亦在應行裁汰之列觀於此可以知該局經費利少弊多亟宜設法改良也

(三) 性質

該局經費性質係為 國家徵收捐款而設似可謂為國家行政經費然該局開支諸雜費性質差異則又不得純然為國家行政經費蓋護商船暨各項善舉費如救生船遷善所戒煙局義學官醫局恤嫠局閱書社等皆為對於商民而支出是又不得不以地方行政經費該括之矣

(四) 辦法

該局經費之辦法本局於五月間常會已有議決案四條(一)裁撤海防東門平陽坎門四局歸併就近釐捐局照舊收取加入比較另冊造報(二)裁撤四號護商船將此項費用作為辦理水巡之用(三)詳

請撫院札飭溫處道據實報告(四)各善舉暫行照舊開支已於收入款第十一項溫州海防捐說明書中詳述茲不贅陳

第九項 各廳州縣衙門徵收錢糧經費

(一) 沿革

謹案此項經費自有徵收以來大都出自平餘兵燹前案牘燬失無稽同治初年髮逆亂平 左文襄公奉 命撫浙特設清賦局辦理清賦事宜首從釐定州縣用款入手而徵收經費即在其內於是酌定折價減去浮收 奏明遵辦嗣後收價迭減平餘雖有出入徵收經費自不能省大率銀按每兩米按每石各提一二百餘文以爲戶庫倉櫃各書紙飯辛工並糧差赴鄉催糧川飯等用此外尙有按忙按漕之賞犒及上司之房費同官之酬應爲數不資要皆因徵收錢糧而出今房費酬應等均奉裁停而其餘之費用如故此同治以來沿革情形也

(二) 利弊

徵收錢糧規定經費俾各支用有着不至重擾鄉民立法未嘗不善無如書差嗜利日久弊生或於核算之際巧爲浮收或於催追之時橫行需索是取之平餘者雖有數千百串之支給而仍不能禁止其賸削民生則徵收方法之未改良而不能盡爲經費咎也

(三) 性質

各州縣衙門徵收錢糧經費當然屬之國家財務行政經費何則國家以正當之機關徵收錢糧所需之經費是爲一種手續費蓋家國與民間之關係有必要之生活其經費萬一有缺即有妨於國家權利之發達故可稱之爲國家財務行政經費

(四) 辦法

此項經費之辦法頗難籌劃洎乎今日已成爲各州縣一種之例費雖欲刪除有所難能考諸東西各國有一種手數料凡促國家之煩勞不越政務實費之範圍者皆有一定之手數料中國改良此事當在釐定稅法之時現在時期未至惟有核實支給經費使無缺乏一面勸諭鄉民自封投納嚴禁書差格外之勒索庶此項經費爲不虛糜倘亦目前治標之策歟

浙江全省財政說明書
歲出部
支款
財政費

第五款 典禮費

(一) 沿革

典禮費名目繁多茲分四目叙之

(甲) 祭禮費 屬祭禮費者有二

(一) 雩祭蠶祭及白沃廟昭忠等祠軍牙六蠹大神祭銀 按雩祭一項有關大典每年四月行常雩禮各屬額設祭銀六兩除杭屬之仁錢嘉屬之嘉秀湖屬之程安紹屬之山會均係同城合祭祇作一縣請領並隨後所設之玉環廳自行捐祭不計外共銀四百三十八兩向於當年耗羨項下動撥支給

先蠶西陵氏浙西杭嘉湖三屬二十三州縣一體致祭年額祭銀各四兩共銀九十二兩白沃廟海鹽一縣致祭年額銀八兩同在當年地丁項下動支昭忠等祠年額祭銀四百四十八兩例動當年兵餉截曠款由各廳州縣隨時請領至 軍牙六蠹大神例於霜降日致祭祭品由杭協承辦在於當年衛所屯餉款內動支銀二十三兩二錢八分六釐扣平放給

(二) 各祠廟歲修經費及香燈銀兩 按浙省西湖岳忠武廟及朱文公祠于忠肅公祠墓歲修各款均經各前藩司先後詳定分別支給岳廟一款於光緒八年春祭爲始朱公祠一款於光緒十六年秋冬兩季爲始於釐局解司善舉備充膏火款內分支給修于公祠墓一款於光緒三年春季分起在藩

司閒款項下支給光緒十四年秋季起改在釐局解司善舉備充膏火款內按季給領嗣以釐局無款解司光緒二十九年春季起將各祠廟歲修之款一律改在糧局解司節省局用款內劃收專款按季備放至各祠廟香燈燹前舊案無可稽考承平後迭據士紳籲請由司陸續批准酌給香燈以資供奉向在釐局解司二成善舉款內動支給領

此外尚有各縣祭祀不敷一款係浙省錢塘等二十八縣額編祭祀銀三千二百八十五兩一錢三分五釐年額辦祭不敷銀五百九十二兩九錢五分三釐向在仁和等州縣祭祀餘剩銀內照數撥補按年由各縣分別具領於歲入門雜收款祭祀餘剩項下亦曾述之

(乙)學宮費 屬學宮費者亦有二

(一)學官俸給 浙省十一府教授每員年俸四十五兩訓導每員年俸四十兩廳州縣教諭每員年俸四十兩惟玉環未設現因科舉既停學官酌裁其一此項俸給當節省其半

(二)祭祀香燭及雜支 聖廟及崇聖祠祭祀香燭等類係由運庫緊要雜款內支放又儒學宣講生經費杭府丁祭諸生筆墨係由運庫七六引學費款及釐餉雜款內支放皆例支之款也

(丙)時憲費 即時憲書工價一款按此款向於地丁項下動支銀七百兩扣平核減給發又於外銷馬減項下湊支實銀一百七十七兩六錢六分嗣奉 戶部行令核減自光緒三十年為始每年祇准支銀

四百兩仍於外銷馬械款內動支抵補計應款支銀四百三十一兩四錢六分查此款向以甲年之銀爲刊刻乙年憲書之用由藩經歷照磨分年輪流領辦

(丁)旌賞費 旌賞事項甚繁而本項惟列建坊一款例載直省壽民壽婦烈婦烈女應 旌表者由督撫具題並取具冊結送部核議題准後令地方官給銀三十兩聽本家自行建坊等語浙省遇有請案向由藩庫內銷地丁項下支銀三十兩扣平給發查光緒三十四年分報告共支銀一百二十兩以上四項之外尚有各祠廟修繕及薪水工食並關典禮各項雜支之款查光緒三十四年報告冊共支修繕銀一百兩銀元三千一百十四元八角六分薪水工食共支銀一百九十二兩銀元一百八十元各廟寺放生齋糧神誕齋供戲價等款銀九百三十一兩零銀元八百六十元零此二款亦爲典禮費所當附述者也

(二) 利弊

典禮費爲達保存國粹之目的而發生一種之支款就典禮二字言之一方規正人民之趨向一方保固國家之安全歲出之數額有限而影響所及足以補助一切行政之弗逮夫聖王以神道設教故有祭禮費以垂教立師故有學宮費以樹時日之準故有時憲費以彰懲勸之義故有旌賞費凡此四端皆國家正當之支出而有利無弊者也故論本項經費弊之所在不在款之應否支出而在款之支出中有無不

實不盡之處爾

本項定額銀數祭禮費額定每處四兩六兩或八兩歲修及香燈額定每季五六兩至十五六兩學宮費自俸給至宣講費及香燈之類額亦均有一定時憲費額定四百兩旌賞費建坊費額定三十兩在立法者之初意既有一定之額萬無不實不盡之慮即據各庫支出簿觀之亦涓滴必歸諸實然款屬例支多由胥吏具領轉發一經若輩之手即不免有虛應故事從中折扣之慮此亦積習相沿而不能察及秋毫者也學宮費直接支給或尙不至此而祭禮時憲旌賞等費則爲數既微監察不及勢實難免至修繕一項尤爲弊所從出光緒三十四年支銀至一百兩銀圓三千一百餘元之多雖藉存古蹟亦爲正當之開支然經理不得其人則修繕者其名而侵蝕者其實亦不可不有一加考核也

(二) 性質

典禮費之支出爲藩運釐餉局各庫支出之用途爲祭祀爲學宮爲時憲書工價爲建坊皆國家正當之支出其支出之機關也如彼其支出之目的也又如此典禮費之應屬國家經費毫無疑義卽典禮事項在形式上觀之無非有關祀典有所褒禮而已然從實質上論究之皆爲人民所當尊崇當模範者 國家敦崇典禮而增進人民之崇報功德信仰宗教應時順天勸善化惡之至意發展其國家思想其效果直及於國家行政之範圍如前所述足以補助一切行政之弗逮蓋不謬也由此論之典禮費一款其性

質之屬於國家行政經費又毫無疑義者矣

(四) 辦法

典禮費弊在不實不盡前曾論之即此弊而求其補救之方法自非從核實裁節二者籌之不可茲本斯意分述如左

(一) 應核實者 如文廟之大祀各祠廟之中祀羣祀祭品有隆殺即支款有等差是宜按照例定參以時價責成所司從實備辦時憲書工價既有限制亦當照數實支餘如學官之俸給旌賞之 恩賚均無可以議減惟學官無所事事每至擅離職守旌賞一經胥吏之手即不免於剋扣並宜切實整頓雖藉盤亦無虛糜之食而綽楔庶有實受之榮所謂應從核實者此類是也

(二) 應裁節者 如放生齋糧神誕齋供戲價之類固屬入於迷信亟應禁除其管祠薪工諸生筆墨與夫歲修工費亦皆易於浮濫而香燈名目尤屬無謂除香燈等費本局已議裁停外餘亦應分別停減以杜漏卮而裕公款所謂應行裁節者此類是也

第六款 教育費

第一項 提學司衙門經費

(一) 沿革

提學司衙門經費之沿革可分爲提學司本衙門經費及學務公所經費二項而言之

(甲)提學司本衙門經費 按提學司爲學政改設之官一切經費向無規定自光緒三十二年十月新任提學司履任後十一月由 前撫院 奏咨立案每年養廉銀三千一百十餘兩在原有學政養廉項下支給俸銀九十兩零在官俸截曠項下支給每月公費一千二百元在各州縣解省一半考試經費項下支給均由藩庫按月移解又每季心紅紙劄銀四十餘兩差役辛工銀三百八十兩零均由藩庫按季移解又龍游嘉興蘭谿三縣每季照案共申解工役等銀四十餘兩此皆學政衙門原有之款由改設提學司後相沿照辦者惟公費改定其名稱耳此外尙有學政衙門本無之款援照各司道成例而支款者如監印兼收呈委員自三十二年十二月起在釐餉局按月支領薪水三十元此即提學司本衙門經費之沿革情形也

(乙)學務公所經費 按公所未成立以前原爲學務處於光緒三十一年正月由 前撫院 奏咨以藩臬連三司爲總理假甯紹分司衙署爲學務處設有文案收支等員計開辦費三千元經常費每月五百元均由藩庫撥給嗣因學政奉裁新任提學司於光緒三十二年十月履任即將學務處改爲學務公所照章設立科長科員議長議紳省視學等員計開辦費八百餘元常年費二萬二千四百二十餘兩以一四合銀圓遇閏照加由藩庫於一半留省考試經費項下支給於光緒三十二年十一月由 前撫院

奏咨立案三十四年四月因學堂漸多原定省視學四人不敷調遣遵照 部章添設二人又各員終歲巡視原定川資不敷當卽酌量加給計每年共添銀二千三百六十兩連原定經費共需銀二萬四千七百八十餘兩因銀價漲落無常改爲以一四八合銀圓於是年五月詳請實行後因學務日繁各員從公不無勞瘁兼以百物昂貴今昔情形不同於宣統元年七月按照巡警勸業兩公所成案將各員薪水照加計每年共應添銀一萬四千三百八十餘兩連原定經費共需銀三萬九千一百七十餘兩仍以一四八合銀圓遇閏照加惟原定活支經費每月僅二百兩當時不敷之款向以未補足之科長科員薪水低補近來公務繁冗各科人員均已補足所有刊印書報修理房屋備置器具及提學司巡視各屬學堂一切等費均歸無着不得不加添活支銀每月六百兩以資應用計連原定經費每年統共需銀四萬六千三百七十餘兩仍照一四八合銀圓遇閏照加由藩庫在於契稅雜稅項下作正開支於宣統二年正月詳奉 撫院 奏咨立案實行惟補助安定學堂墊費一千元教育會三百元亦在活支項下支給其餘銀圓除留備公所臨時支用外係儲存妥實號商生息卽以其息款添作預備活支之用列入報銷此學務公所經費之沿革情形也

(二) 利弊

此項經費既由學政衙門原有款項及留省一半考試經費項下支給以從前舊有之款爲籌辦新政之

用其利固瞭然可見即因學務漸繁支出費用日見增加不能不於原有款項外爲大宗之支出然出於企圖教育普及之目的亦不能惜此費用致生阻力又况提學司衙門及學務公所均爲新設之機關一切用度皆有定額不能任意濫支即活支款項亦照實支數目開報似無流弊之可言惟財政機關宜歸統一撥用各款由藩庫支出者雖占多數然亦間有由縣逕解及在釐餉項下支領者其不合於統一財權之旨可知且補助安定學堂塾費及教育會經費等亦在學務公所活支經費項下支給雖補助之款同爲教育之費然非爲公所之真正支出茲乃不由藩庫直接補助而在於公所活支項下支給似亦與統一財權之旨不甚相合此即其弊之所在也

(三) 性質

提學司衙門經費無論爲本衙門經費或爲學務公所經費皆爲統轄全省教育之行政機關處理關於教育之一切事件所發生之費用也然機關亦有不同前者爲純然的執行機關後者爲議決兼執行機關惟機關雖各異而性質則同爲國家行政經費也

(四) 辦法

按各國財政機關皆採用統一主義我國清理財政亦以統一財權爲最主要之目的今爲提學司衙門之改良辦法計應無論爲本衙門經費或爲學務公所經費凡領用各款皆向藩庫直接支領即補助各

款亦皆由藩庫直接放給方合乎統一財權之旨蓋將來收入機關既須統歸藩庫則支放機關亦不能不統歸藩庫也

第二項 省城各官立學堂經費

(一) 沿革

省城各官立學堂經費之沿革可分爲三種言之

(甲) 高等學堂經費 按高等學堂係由求是書院改設而求是書院係於光緒二十三年開辦二十七年始改爲浙江大學堂二十九年又遵章改稱高等學堂其常年經費則每年由藩庫於學堂經費款內動撥銀圓三萬九千二百元以資應用此即高等學堂經費之大概情形也

(乙) 師範學堂經費 按省城舊有貢院於光緒三十二年經前撫院 奏明立案改建全浙師範學堂於三十三年七月定案開辦優級選科及初級簡易科擬以四年停止即改辦正科第一年招學生五百名第二年至第四年招學生六百名學生膳雜費每名四十元計第一年一萬元第二年至第四年各二萬四千元均由各州縣於地方公款內提撥申解不足即由各州縣自行捐補於是年七月間通飭立案三十四年實行常年經費由藩庫於丁漕平餘項下籌動銀一萬兩又於賑貧生等項內籌動銀九百餘兩錢二百千文由運庫於鹽斤加價項下籌動銀一萬兩由釐餉局於裁併三書院項下籌動銀九千餘

兩又 前撫院張自捐公費銀一萬兩統共四萬餘兩於三十三年五月飭知立案是年因該堂開校較遲藩庫丁漕平餘一項未能照解三十四年 前撫院馮抵任以公費不敷開支遂將原捐師範之一萬兩收回其師範所缺一萬兩飭由藩運兩庫各籌五千以資彌補後運庫之五千仍提自 撫院之公費此即師範學堂經費之大概情形也

(丙)法政學堂經費 按法政學堂於光緒三十二年開辦詳奉 撫院批准由運庫於節存志局暨課吏經費等項下每年撥解銀七千四百三十一兩零約合銀圓一萬八百餘元由釐餉局於課吏館經費暨貧員津貼度歲等項下每年撥解銀圓一萬四百十六元又於三十四年因推廣學額添辦別科奉准由釐餉局於紗釐項下每年加撥銀圓一萬元以上三款共計銀圓三萬一千二百餘元均分四季請領本年下半年遵照 部咨添辦別科兩班合原有別科兩班講習科兩班共計六班業奉 撫院核准每年添撥銀圓八千元由藩運兩庫分籌撥用又於宣統元年遵章收納學費每名二元原有別科講習科四班除官班暨第一班別科並各班考列最優等免繳學費外約計繳納學費學生一百五十名共收學費三千六百元此即法政學堂經費之大概情形也

(二) 利弊

欲謀國家之發達必先謀教育之改良省城官立各學堂雖有高等師範法政等名目之不同然究其內

容則同出於改良教育之目的爲求達此目的而支出此種費用於國家前途大受裨益不可不謂爲利之所在也且各學堂費用額支既有定章卽活支亦據實開報似無流弊之可言惟師範學堂之膳雜費每年額定若干由各州縣於地方公款內提撥申解不足卽由各州縣自行捐補然當公費未定之前尙可無庸置議若將來公費勻定預算實行一款有一款之用勢不能以未定之款再由各州縣自行捐補是亦當預爲籌計以期有利無弊也

(三) 性質

此項經費細別之雖可分爲三種然出皆於教育事項所支出之費用高等學堂經費者卽對於有中學堂程度之學生而施以較進一步之相當教育所支出之費用也師範學堂經費者卽以養成師範人材爲目的對於有相當之資格者施以普通之教育所支出之費用也法政學堂經費者卽以養成法政人材爲目的對於有相當資格者施以法律政治之教育所支出之費用也其支出之費用既同出於教育之事項故就表面論其性質應同屬於地方教育行政經費

(四) 辦法

上述各學堂經費既無流弊之可言所可訾議者惟在於師範學堂膳雜費之一點今爲改良辦法計如膳雜費由地方公款內提撥不足應由國家另行籌撥不必由各州縣自行捐補乃爲正當辦法然此僅

爲師範學堂一面之辦法至三種學堂共同之辦法若何則亦惟於事項則認真整頓於經費則核實支銷以期達改良教育之目的不致款項虛糜此卽爲三種學堂共同之辦法也

第三項 各府廳州縣官立小學堂經費

(一) 沿革

關於本項經費其純然由官中籌費而設立者實居少數大都補助費爲多至補助各學堂經費富於補助項下說明茲但就純然官立之小學堂叙之

(甲)仁錢兩縣小學堂經費 按仁和小學堂原係紫陽書院改設錢塘小學堂原係崇文書院改設從前藩庫本有應支紫陽崇文兩書院加額膏火銀各四十一兩米獎歲修等款銀圓各二百三十餘元又崇文書院常年膏火銀三千六百兩合銀圓五千二百九十餘元嗣書院改作學堂即將以上各款儘數抵充學堂經費按年照數支給惟加額膏火及米獎歲修各有專款動支其常年膏火一項向係動支釐局解司二成善舉近因此款釐局多年未解由藩司詳明在學堂經費款內放給

(乙)杭府初等小學堂經費 按杭州府初等小學堂係半日學堂改設半日學堂由前杭州府於光緒三十二年稟設三所現均改爲初等小學堂其經費稟准在南餘及節省武林巡防隊兵餉項下開支嗣因南餘不敷辦公在甯溫公費項下支給又因武林巡防隊經費不敷請以彩票捐款充餉案內稟奉

前撫院張批准光緒三十三年仁和縣詳請裁撤船埠將向有陋規和盤託出化私爲公設立船業學捐公所責成承辦牙行每月繳銀圓一百元作爲半日學堂經費嗣半日學堂改爲初等小學堂此項經費仍移入初等小學堂款內

此外各府廳州縣官立小學堂隨處皆有其經費或籌之於串票捐或籌之於原有之各書院經費或截留考試經費均屬地方稅全由官款設立者絕無僅有且向不報告來局無從詳叙

(二) 利弊

小學堂爲教育之初基其經費多由地方負擔紳爲管理官爲監督實支實銷固無弊之可言凡屬官立者如仁錢兩小學堂及杭府初等小學堂之類尤須按月報告更屬無弊惟款項支絀出入多不能數此則當財政困難之秋所必有之現情也

(三) 性質

官立小學堂亦係爲提倡地方教育而設况其經費屬於地方稅者居多數故無論各府廳州縣凡小學堂經費皆爲地方行政經費無疑

(四) 辦法

本項經費應由地方自行籌集似無須由官支給惟現在地方稅章程尙未頒布無一定之款項可指自

治機關亦未成立無議決執行之方法可循自不得不由官立以爲初辦權宜之計故關乎本項經費之辦法一應劃分款項以爲將來釐定地方稅之基礎二應劃一職員教員薪修僕役工食及一切雜用以使通省一致收教育普及及支銷確實之效蓋國家稅與地方稅界限未清地方士紳往往截留國家正當款項爲興學之舉而國家財政上必感其困窮薪水役食及雜用無畫一之額則濫爲開支將截長仍未足以補短不能辦地方之預算是皆整理小學堂經費當務之亟也

第四項 補助各學堂款項

(一) 沿革

按補助各學堂款項有關於外省學堂補助費者如上海實業學堂由浙省選送學生五名前往學習按名歲籌二百兩以爲補助之費因游學日本巖倉鐵道學生每月向有津貼適有該生等十餘人畢業回國遂將該款騰出於宣統元年十二月實行抵解是有關於滿營學堂補助費者如梅青學堂每年由藩庫於學堂經費學堂收租生息及節省局用等款內支助銀七十二兩銀圓二千九百五十四元零又由運庫於七六引費項下支助銀二百四十兩惠興女學堂自光緒三十四年下半年起每年由藩庫於學堂經費款內支助銀八百兩滿營義學每年由藩庫於義學收租生息款內支助銀圓三百八十四元滿營教習修伙每年由藩庫於義學收租款內支助銀圓五百十六元是又有關於本省學堂補助費者如

甯波法政學堂擴充半薪經費每年由鰲餉局於善舉項下支助銀圓七百九十九元零女子師範學堂每年由藩庫於學堂經費款內支助銀圓一千八百元浙西鹺務學堂每年由運庫於浙西鹺務學費款內支助銀九千六百二十九兩零江干小學堂每年由鰲餉局於善舉項下支助銀圓一千二百元工藝女學校每年由運庫於醬缸鹽店捐款項下支助銀四百兩正蒙學堂每年由仁錢兩縣酌提串票銀圓三千元款內除撥付仁錢教育會二千一百元外所餘銀圓九百元即爲該學堂補助之費新市仙潭學堂及德清蠶桑實習所自光緒三十二年十月起在新市鰲局抽錢七百千文以爲該兩校補助之費是此外尙有上海公學經費自光緒三十四年起每年由藩庫於地丁款內支助銀三千兩尙賢堂學費每年由鰲餉局於善舉項下支助銀圓一百三十四元零惟此兩款經諮議局議決均已停止發給矣以上所述雖學堂之名目不同動撥之款項不同然皆因經費之不足受國家之補助而立於被補助者之位則無不同此即補助各學堂款項之大概情形也

(二) 利弊

教育爲治國之要政欲謀國家之發達必先謀教育之普及然謀教育普及之責任亦非國家能獨勝其負擔故因國家之力有不足勢不能不放任於私人或各團體使爲各種學堂自由之設立但私人或各團體之資力有易於創始難於繼續者有全部之組織將達其完全之目的而僅於一部之組織因經濟

之困難而生阻力者若因其繼續之不能使己創設者而並解散之或因其一部組織之受困難致其將完備之全部而亦拋棄之是即所謂爲山九仞功虧一簣不獨教育前途莫由發達即國家經濟亦大受影響也若於此時由國家補助之使其已創設者即可爲繼續之存在僅缺一部者即可達全部之目的不致將從前之費用全歸拋棄非於教育前途及國家經濟大有裨益者乎此即其利之所在也夫受補助之學堂既爲私人或各團體所組織故雖由國家之補助而關於其學堂之收入支出亦往往有不對於官廳而爲報告之手續者即報告也而官廳又以此等學堂爲私人所組織或爲各團體所組織似可無庸過爲干涉官廳既有此觀念之存在遂致有無虛浮濫冒等弊毫不爲確實之檢查不獨於教育前途毫無裨益而國家對於此種學堂乃爲此無益之負擔於經濟上亦大不利也此即其弊之所在也

(三) 性質

補助各學堂款項者雖各學堂本來之性質或不一致然從補助上觀察之則皆爲國家對於學堂經濟之不足爲特別之指定而負擔補助一定金額之給付者也補助者雖爲國家而受補助者則爲受教育之私人之一團體故論其性質應屬於地方教育行政經費

(四) 辦法

此項辦法可分爲三種言之

(一)於一定期間要爲收入支出之報告 蓋無論何種機關不能無收入支出之事項既有收入支出之事項自不能不爲此等報告之手續月有月報季有季報年有年報以學堂論官立者固必負此義務即私立者亦不能免此義務又况雖私立而有官費之補助乎是於一定期間爲此收入支出報告之手續固爲必不可缺之辦法也

(二)官廳須對之爲詳細檢查 蓋受補助之學堂既爲收入支出之報告矣然其報告之內容究與收入支出之當時吻合與否非爲詳細之檢查莫能明悉是此種手續亦爲必不可缺之辦法也

(三)對於檢查之結果有時得爲補助費之停給 蓋官廳既對之而爲檢查矣使其檢查之結果與報告之內容能相吻合可無論矣若其出入之款有隱匿浮冒之弊即無此等情弊或將其補助之款用於非國家原來補助目的之事項則官廳對於其報告皆可主張其否認之理由本此理由自不能不發生其制裁之結果然此結果以何種制裁爲最當則亦惟停給其當初之補助費庶一方可使被補助者受相當之制裁他方可使國家不致有無益費用之支出又一方面可使凡被補助者恐爲官廳所制裁而慎重其支用以謀教育之發達是此種制裁又爲補助各學堂款項所必不可缺之辦法也

第五項 圖書館經費

(一) 沿革

圖書館創始於宣統元年乃併藏書樓官書局而改設者也按浙江省城原有東城講舍於光緒二十九年經前學政張改爲浙江藏書樓廣儲中西圖籍以供寒士瀏覽並 奏准自光緒三十年爲始每年於學租項下動撥常年經費銀四百兩除扣平實給銀三百七十六兩歷係按年照給又浙江向有官書局其常年經費由釐餉局善舉項下動支歲支無額據光緒三十四年報告冊計之置備及刊刻書籍等資計一萬一千有零宣統元年今 撫院增即就藏書樓舊址改設圖書館裁撤官書局併入其常年經費每年七千元卽就兩處經費提併一處另籌開辦經費四萬元內建築費二萬元書籍費二萬元由提學使移請藩庫籌撥業已列入預算此浙江圖書館次第開辦之情形也

(二) 利弊

圖書館爲開通人民智識起見其經費爲國家正當之支出就舊有之藏書樓及官書局改設建築費及書籍費故亦較省常年經費七千餘元亦不爲多在國家之支出有限而在學務之振興無窮固無弊可言第攷東西各國圖書館有創設自官者有創設自民間者館中所需經費祇就來閱者入場券費收入一款尙有盈餘其他藉隨時之飲助以備擴充者無論矣正不必由官籌款也以我國比之似尙多缺點

(三) 性質

圖書館乃教育費中之一蓋所以補助教育之不逮也教育之目的在振興地方之學務故爲補助教

育而支出之費用當然屬於地方行政之範圍是圖書館經費應歸入地方行政經費之部

(四) 辦法

圖書館經費爲新設立之款項其經費之收入及支出手續均甚爲簡單自不必有所更張惟此項經費既如上述爲地方行政經費其經費之由來又從學租及善舉項下劃分而出然學租爲國家稅而圖書館爲地方行政經費合諸以地方稅辦地方行政事務於義似未至當則此項經費自當截然劃清界限故籌圖書館經費之辦法應以善舉項下之款爲主而創設入場券以補其不足學租一項當劃歸國家稅庶使圖書館經費獨立成爲地方行政經費而不與國家行政經費相混

第六項 派遣游學經費

(一) 沿革

派遣游學經費之沿革可分爲三種言之

(一) 日本游學經費 按日本游學之原起係於光緒二十八年五月由省城高等學堂杭府中學堂合派二十二名每人按月給日幣三十一元由藩庫丁漕平餘項下支給三十一年五月又考取學生一百名派赴日本學習師範每年應給學費監督費旅行試驗費等約四萬三千五百餘元匯水一項每萬定爲一百元貼錢一項每萬暫定爲一千元多則遞還藩庫少則補請每年分兩次匯解由銅元局餘利項

下支給後銅元局奉裁即由藩庫作正開支又三十二年閏四月奉准 練兵處王大臣咨開浙省留學日本陸軍生十五名照章給與官費在藩庫地丁項下作正開支是年六月又由留日自費生中挑選合格學生四十名入巖倉鐵道等校每人仍照三十一元發給官費由藩庫於地丁項下開支又三十四年三月由 出使日本楊大臣與日本文部省磋商在彼國高等專門五校內容收中國學生一百六十五人此項補助費及學費由各省分籌認解認解數目年有增減計自光緒三十四年第一年起解至第二年止浙省應共認解四十八萬九千元又宣統元年四月奉准 駐日公使咨開浙省自費生在未定五校學額以前考入高等專門學校者應遵照 部章補給官費四十四名又續請補給官費十七名於光緒三十四年下學期起支至監督費原定爲每月日幣三十元嗣因不敷開支改爲九十元旋又改爲庫平銀一百兩後又改爲日幣一百六十元即游學各生向係月支日幣三十一元後亦增加學費改爲年支四百元乃至六百餘元不等又每年於解匯學費時照額支之數加活支一成爲一切雜費於三十二年十二月定案實行惟陸軍師範鐵路各生均已漸次畢業應解之款祇有考入高等專門各生及大學生女學生五校經費等項此即日本游學經費之沿革情形也

(二)西洋游學經費 按西洋游學生現今應給與官費者有二十二名內留美學生一名於光緒三十三年六月由 前撫院咨送於是年下學期照給留德學生一名由出使德國大臣咨請補給官費自三

十四年起每年補助規銀一千兩又因西洋實業較勝東洋浙省游學西洋者甚少於三十四年六月選派學生二十名計咨送美國十名英國七名比國三名即於是年下學期起支學費每年約合庫平銀三萬二千兩由藩庫解交提學司分兩期電匯 出使各國大臣轉交監督處發給此即西洋游學經費之沿革情形也

(三)金衢嚴三府游學日本路科生經費 按是項經費於光緒三十二年十一月由金衢嚴三府士紳等發起在開口地方抽收柴炭學捐以爲該三府游學日本鐵道生經費嗣以捐款驟罄該紳等互相攻擊始稟准改歸江干釐局帶收其嚴東關以下捐款仍由認捐公所辦理每年兩項捐款約二千元分兩期匯寄該三府游學鐵路生濟用刻下該學生尙未畢業此款仍按期發給此即金衢嚴三府游學日本路科生經費之沿革情形也

(二) 利弊

此項經費其利弊亦非一端茲先論其利而次及其弊

(一)派遣游學經費之利 國家欲謀事業之發達必不可顧惜費用之支出派遣游學之經費即所以謀教育事業發達之費用也然各國之教育以東西洋爲最發達無論爲普通學校爲專門學校其一切組織無不完美盡善我國游學西洋者雖尙居少數而游學日本者實不乏其人是以前來新政繁興得

以漸臻完備者類皆出於游學回國者之提倡力補助力爲多此其利之昭然在人耳目間者也此即國家不惜費用所得之效果也

(二) 派遣游學經費之弊 此項經費爲謀教育之發達計固爲不可省之費用然發給學費時若不嚴密調查往往游學者早已回國而學費仍復支領此即爲虛浮冒領之弊也且各省之所以每年出此大宗費用者原欲培養人材爲本省任相當之負擔且爲本省造無窮之幸福當此財政困難需材孔亟之秋斷不願以本省所造就之人材供他省之驅策私費之游學生可勿論矣乃官費之游學生亦往往有以甲省之費爲游學之資斧乃學業告成反對於乙省而負擔其義務是何異以甲省之金錢供乙省之補助乎此亦弊之所在而有不可不預爲計及者也

(三) 性質

派遣游學經費者即游學者關於游學所生之費用國家對之而負擔一定金額之給付是也自給付一方面言之雖屬於國家而自支用一方面言之實爲關於私人教育上之費用故論其性質應屬於地方教育行政經費然此僅限於游學生之經費而言若游學生之監督經費則又屬於國家行政經費也

(四) 辦法

此項辦法亦可分爲二種言之

(一)要爲游學人數確實之調查 欲除浮冒之弊必自調查人數始蓋游學外洋者難保無未畢業而自行半途退學者倘對於監督處而爲呈報稽察尙屬易若若不爲呈報自行潛回監督又失於檢察則倩人冒領等弊無所不至此確實調查人數爲游學經費最不可少之辦法也

(二)要預定違反義務之担保 本省所以必須派遣游學者無非爲本省之前途計故學成回省必爲本省先盡若干年之義務方能爲他省義務之負擔蓋游學之費爲官費非比私費生可以自由也然僅云先盡義務而將來果對於其義務之違反與否尙難爲相當之制裁此所以欲求最良善之辦法必於派遣游學之先預定相當之担保或立保證人或供担保金皆可不問但能於違反義務之場合對於其游學所給付之費用爲相當之賠償足矣夫然後款不虛糜且能達其最初派遣之目的此亦爲游學經費最不可少之辦法也

第七款 司法費

第一項 臬司衙門經費

(一) 沿革

謹按臬司衙門經費有由藩庫動撥者有由運庫及釐餉局動撥者又有由甯紹台金衢嚴道及糧道移解並各屬批解者分叙於左

藩庫動撥之款如養廉俸銀及心紅紙飯等是

運庫動撥之款如公費一項向由綱鹽總局於綱鹽七六引費項下按月移解銀三百兩至光緒十四年綱鹽局裁撤歸併運司衙門辦理即由運司按月移解此外猶有秋審經費驢腳路費均按年移解釐餉局動撥之款如公費一項除運司移解外尚有善後支應局月津貼湘平銀一百兩光緒三十一年改併釐餉局即由釐餉局按月移解此外猶有幕友脩膳向歸臬司自行致送光緒十七年商准牙釐局於閑款內動支每月洋一百四十餘元由局按月封送並不備文移解沿襲至今並無更改光緒三十四年十二月遵照 部章設立統計處詳准撫院每月由釐餉局移領湘平銀二百兩以爲統計處編纂等項之用

甯紹台金衢嚴道及糧道移解之款即秋審經費每年所解者也

各屬批解之款如秋審經費二釐房費均於減淨案內在各屬平餘項下核定數目多寡不一秋審經費每年四月秋審前解司二釐房費起解無定期以外猶有各項冊費亦由平餘內提解然秋審經費各州縣尙能如數批解至二釐房費各項冊費雖年有額數而各屬欠解甚多均於宣統元年諮議局成立後提議裁革奉撫院通行照辦自本年起已一律停解

臬司衙門於本年四月初一日起實行裁撤書吏分科辦事所有從前經費概歸分科辦事之用但分科

後添派人員除以裁撤之費改作分科之用不敷尙多加以各屬批解之款又經停止更形支絀向藩庫請領而庫藏空虛無款可撥此臬司衙門經費之大概情形也又按臬司衙門附設督審局光緒六年設立所需經費初於善後支應局支領嗣由釐餉局按月移解洋四百四十九元零作該局一切費用頃已劃爲分科辦事經費

二 利弊

臬司衙門經費從前雖亦分爲額支活支兩項而費之所出既不一途難免紛歧之弊且幕友脩膳本衙門既列報開支而釐餉局又每月封送一百四十餘元並不備文移解殊非正當辦法就報冊而言雖無浮濫而支出不歸統一即弊之所在也頃既改爲分科治事所有經費均列預算不得額外浮支即有臨時發生事項亦實支實銷一去從前複雜不清之習俾一切經費均由本衙門支出清理者亦易考核即利之所在也

三 性質

臬司衙門經費由處理浙江全省司法事務所生之一切費用也論其性質屬於國家司法行政經費

四 辦法

臬司衙門經費向來由各司道局庫移撥及各屬批解款項既極紛繁機關又不統一故一項經費往往

散見於各署局之報冊此入彼出徒滋膠轕欲籌統一財權辦法必使各機關概解藩庫按照列表之數移解臬署爲最後之支出以清界限今雖分科辦事已見實行而經費尙未指定臬司公費亦未酌定宜統籌辦法指定用途庶款項絕糾紛之弊而司法前途不致廢弛

第二項 審判廳籌辦處及審判研究所經費

一 沿革

審按審判廳籌辦處係按察司署附設機關籌辦浙江全省審判一切事宜於宣統元年六月初二日開辦籌辦處同時又附設審判研究所以養成審判人才所需常年經費均由釐餉局移領宣統二年四月初一日起按察司署實行分科辦事審判廳籌辦處卽於是日消滅而是項經費遂移歸分科辦事之用但附設之審判研究所現在尙未畢業所有該所經費仍繼續移領此審判廳籌辦處及審判研究所經費之大概情形也

二 利弊

審判廳籌辦處及審判研究所經費每月開支如職務執役之薪工及房賃等項皆有額定卽活支項下如雜支及添備器具等款亦據實列冊尙無浮濫蓋籌辦處係新設機關故舉辦一切亦無弊竇之可言

三 性質

審判廳籌辦處及審判研究所經費因籌辦浙江一省審判事宜及養成審判人才所生之一切費用也論其性質屬於國家司法行政經費

四 辦法

浙省按察司署分科辦事既於宣統二年四月實行籌辦審判事宜概歸分科辦理籌辦處機關既經消滅經費亦隨之移併此後辦法當歸按察司署整理即審判研究所學員今秋七月間亦將畢業研究所即當停辦所有經費自可截止以作別用

第三項 發審局經費

一 沿革

謹案發審局經費光緒三年開辦時杭州府知府於籌備發審經費案內詳准防軍善後局於義渡發典生息成本內劃出錢三萬串作爲發審局暨候審公所生息存本每月八釐輸息即自是年秋季起每季計息錢七百二十千文以抵支銷此發審局經費之創始情形也嗣於光緒六年義渡經費不敷經局詳准將存本錢三萬串仍舊撥歸義渡所有發審局經費每季錢七百二十千文赴防軍善後局領取歸入善舉項下開銷又紹屬之山會蕭三縣解府南米每石折價錢四千文以錢三千二百文抵放兵米餘剩之八百文及充公耗米餘存錢十二文共計錢八百十二文作爲南餘光緒六年議定月支錢八十千文

遇閏照加常年共錢九百六十千文作爲發審局經費又光緒十九年仁和縣以額設禁卒工食銀六十兩餘解府抵用此發審局經費中間更改之情形也至委員薪水按月由府備文赴釐餉局領回轉給發審幕脩於光緒四年經杭州府知府稟奉浙撫批飭司議准在各州縣養廉內分派大缺每年派銀二十四兩中缺派銀十六兩小缺派銀八兩共銀一千兩按季領回致送向不入冊報銷此發審局經費之現在情形也

二 利弊

發審局經費有自釐餉局庫動撥者有自南餘項下提用者有自縣解抵者來源僅足敷衍用途不至浮濫雖無利可言然亦尙無大弊惟發審幕脩攤派於各州縣之養廉項下其取之也既不合公平之原則其與之也亦難免有浮濫之流弊何言之養廉者國家以之爲官吏之報酬者也既與之而復取之理由終不充足故取之不得謂公平至發審局主體督辦也總辦也幫辦也正審委員與幫審委員也每月薪水不過四十兩三十兩刑幕一輔助主體之人耳而其所得反在主體之上且發審局之刑幕即係杭州府署之刑幕兼理其得享受多金不得不謂之浮濫聞此項款日向有融支之習即弊之所在也

三 性質

發審局經費係審理浙江一省控訴案件委員定讞所生之費用也國家欲行使刑罰權或保護人民之

私權不得不訊問犯罪者使有確鑿之供述以定適當之刑罰發審局關於上告之審理機關也故因發審所生之費用屬於國家司法行政經費

四 辦法

發審局經費與各府之發審經費不同各府之發審係處理一府之案件雖亦委員審理而委員即爲外府之代理人不得謂爲一機關發審局係處理全省京控上控提省審辦各案故發審局得謂爲一機關而其經費實可分配於全省負擔謹查憲政籌備清單內開宣統二年省城及商埠各級審判廳一律成立省城既有高等審判廳則發審局自當歸於消滅而是項經費應移歸審判廳之用

第四項 杭州通商場理事局兼會審公堂經費

一 沿革

謹按杭州通商場理事局兼會審公堂經費向在杭關道庫通商場捐租款下支用光緒二十九年十二月杭關道以經費入不敷出裁汰各局用款理事局經費自光緒三十年十月起除委員兼差不給薪水外其餘各項每月准支洋一百六十元就款辦事如何裁減歸併由委員自行酌定歷經照辦此通商場理事局兼會審公堂經費之大概情形也

二 利弊

理事局兼會審公堂經費以通商場之所入供通商場之用度從捐租款下扣除應用之額而以其餘存者繳諸杭關道庫兩方俱省手續之繁且局中用度皆有定額不准濫支尙無流弊惟就款辦事由委員自行酌定雖得伸縮之妙用而辦理一不合宜即難保無廢弛之虞此則弊之伏於無形者也

三 性質

理事局兼會審公堂經費由處理關於通商場之一切事件及會審住在通商場之中國臣民與外國人民間之訴訟事件所生之費用也論其性質屬於國家司法行政經費

四 辦法

謹按憲政清單內開宣統二年省城商埠一律設立憲判廳杭州通商場爲商埠之一爲當然設立通商場既有審判廳則向來理事局所處理之民刑事件應歸審判廳處理而理事局事件漸就簡單惟關於住在通商場之中國臣民及外國人民間之訴訟事件裁判權未經收回以前仍由理事府審理尙難輕議更張

第五項 各府廳州縣監獄經費

一 沿革

謹按監獄經費如囚糧衣棉藥餌等項向係作正開銷查仁和等州縣准銷囚糧等項銀一萬一百餘兩

除該州縣等額編銀二千五百五十餘兩外尙不敷銀八千五十餘兩又仁和等州縣准銷囚糧一千三十餘石除各屬額編米七百五十石餘儘數抵補外尙不敷米三百二十七石餘每石折銀一兩二錢五分合銀四百九兩餘共計不敷銀八千四百六十餘兩即以提解藩庫之武康等縣剩餘銀八百二十餘兩撥補外餘均由藩司動支耗羨補給足數但各府廳州縣實銷數浮於准銷數以准銷數有一定而犯罪人之多寡不能推定且近年米糧昂貴即例准支銷者亦多不敷其不足之數均藉平餘項下爲之彌補至禁卒工食等款雖在監獄經費範圍之內然向例在各府廳州縣署內役食項下開支故不叙入此各府廳州縣監獄經費之大概情形也

二 利弊

監獄經費爲內銷欸列冊報銷無浮濫之弊何則犯人入監按口授糧按月造報扣建歸庫且監犯有案可稽何日入監即自何日給糧不得捏造一監犯亦不復提前月日故是項報銷無虞浮濫但囚糧既有減平減成之規定禁卒又復多方尅扣致令監犯應享之權利受種種之侵害攷諸各國監犯受違法之待遇者許其有請願權我國尙無規定明文故監獄經費國家支出之數與監獄中實銷之數必不符合此則弊之所在也

三 性質

監獄經費因管理監獄及待遇犯人所生之一切費用也論其性質屬於國家司法行政經費

四 辦法

監獄經費爲司法費之一種支出之數各府廳州縣未必盡同視獄事之繁簡爲支出多寡之標準管理監獄之費既歸各衙署役食雜支項下無俟言而待遇犯人所生之費本項中應論及之囚糧衣棉醫藥等款就一人論固甚少合計之亦一巨款從犯人一方面觀察之固爲其應享之權利然犯人以擾害社會之公安秩序而受國家刑罰權之制裁雖黑索拘攣而終朝逸樂反得不事營謀揆諸國家行使刑罰權之宗旨恐亦未合故各國均有監獄作業之規定監獄作業有二種一爲生產的作業一爲不生產的作業二者自以生產的作業爲優而生產作業中又分爲手工業與機關業以經濟上言之則機關業爲優因用力少而成功多於監獄之費用頗有補益囚徒之工甚廉所製之物價亦甚廉而利用甚厚也不知於監獄之經濟雖宜而國家之經濟則有損以購置機器資本甚巨且監獄中之物價廉一般商人之所製造者必不能敵於一般工業之發達甚有妨害故以手工業爲優作業之制果實行於監獄經費上亦大有利益也

第八款

第一項 旂營餉項

(一) 沿革

按杭乍滿營官兵俸餉例於年前九月彙同綠營餉項估計次年應需銀米數目造具清冊 奏咨請撥與今所謂預算頗相類每年估計約需銀一十四萬餘兩米六萬八千餘石餉乾銀米遇閏照加另有寡婦半俸半餉數目無定不入估又每年應支養廉心紅備公等銀二千一百七十餘兩不加閏役食雜支等銀三千餘兩遇閏照加如以上各項除俸餉家口米石向由杭州府於省倉米折內動放不敷由司撥補此外均由司庫動支地丁等款按月按季分別放給

又查馬乾一項原額杭滿營馬四千九百三十四匹乍滿營馬一百十八匹歲額支銀六萬九千九百三十四兩零嗣因馬匹減少於同治八年 部覆照舊起支作為賞給兵丁添贍家口一切之用近奉 部飭將此項改為旂營津貼公費

應附述者滿營并有差費一款係奏咨奉 部覆准在於牧租項下動支給領按年造冊報銷所有驍騎校筆帖式領催前鋒等員弁進京引見按名給予盤費錢合洋四十元年無定額其官兵因公進京並至杭至乍及至蘇鎮清江等處遠近各差例給盤費杭滿營年額支錢合洋四千六百五十元乍滿營年額支錢合洋二千三百元惟近年迭准移知因差事較多所領盤費不敷需用請援案加給均經照數動支移解

(二) 利弊

我朝神武開基天下底定乃以八旂舊旅駐防各省分地就餉俾贍室家而長子孫其意與明之屯衛相似然屯衛雜於農氓旂營則分城聚處支食錢糧不廢操練猶隱然有虎豹在山之威此其利也惟生齒日繁壯丁不盡能挑補入額以一兵而供數口之坐食勢有不給自變通旂制之議起而情事亦既昭昭矣

(三) 性質

旗營餉項之性質確爲國家行政經費蓋旗營餉項者爲供給旂營俸廉薪公餉乾一切等款而家口之養贍亦屬之雖與綠營餉防勇餉新軍餉之專屬軍政費用者不同而其經費亦同出國家正當收入之項其開支又由國家一定之行政機關所管理其支出之目的爲維持國家之生存正復與綠營餉防勇餉新軍餉相同均以進行軍務行政爲主故當同爲國家行政經費即馬乾一項或有提作學堂經費者有提作自治經費者似從實質上言之或不僅屬國家行政之範圍然由旂營餉項之名義上而論固不得謂非國家行政經費焉

(四) 辦法

就旂營通年應支俸餉米乾數不爲少但能綜核名實以教以養未始不足取濟於一時若論大端之改

革仍當俟諸變通旂制成立之後而此際則尙無切實辦法之可言

第二項 綠營餉項

(一) 沿革

自井田制廢兵與農分而饋餉贍軍之事起我朝龍興遼瀋八旂勁旅遂以開基綠旂各營仍沿明制浙省定額制兵四萬三十七名自道光年間陸續裁併至同治五年僅存官四百五十六員外委三百一弁馬戰守兵三萬七千五十九名時在蕩平髮逆以後前撫院左文襄公鑒於綠營之不得力遂一意注重練兵乃有裁兵增餉之議於是汰兵一萬三千八百二十九名實存兵丁二萬二千五百七十六名內酌留馬兵五百名戰兵八千五百名守兵二萬二千五百七十六名月可節餉銀二萬數千兩就所省之餉平均勻派按舊額馬兵月餉二兩馬乾一兩戰兵月餉一兩五錢守兵月餉一兩以減餉數計馬兵月加餉銀一兩馬乾不敷喂養除官馬不加外兵馬月加乾銀五錢合計可得四兩五錢戰兵月加一兩可得二兩五錢守兵月加五錢可得一兩五錢各營辦公需人舊時兵丁兼充應另添設營書按官缺多寡事務繁簡酌定名額另給薪工計稿書每名月支銀四兩五錢書識每名月支銀三兩六錢並擬於備弁以下按兵百名月加津貼八兩公費四兩各兵月支糧米循舊照給三斗節餉抵給不敷於裁兵餘米變價撥補此同治七年所定案也但兵既裁減都守以下等官亦宜酌量歸併同治十二年經前撫院楊

擬裁官弁四十二缺並將黃巖鎮改爲海門鎮另裁都司改設守備一員對調都司守備各二員改設中軍都司二員守備一員添設把總一員續奉 大部以改駐之員較多行令審度地勢察看情形逐一查勘復又另設移駐者把總三員原改仍作舊汛者外委二名原議仍舊復請改駐千總一員外委二名迨光緒二十年甲午一役之後需餉孔殷內外臣工條陳裁汰制兵奉 部議定裁七留三浙省因同治年間裁過四成當由 前撫院廖 奏明分限三年裁撤三成其營伍疲弱之處并擬多裁一二成以節糜費於是嘉興裁併乍浦協改爲嘉乍協另裁守備把總各一員外委九名湖州裁守備千總各一員把總二員外委六名統計嘉湖兩協共裁汰大小官弁二十二缺兵丁除海防營及挑配水師炮台練軍外計裁水陸各營馬戰守兵四千七十三名每年約可節省餉銀八萬二千七百餘兩米一萬四千四百餘石並於二十四年酌汰官弁一百九十一缺旋又覆 奏酌留一百五缺仍裁八十八缺內游擊二缺都司一缺守備三缺千總十一缺把總二十缺外委四十五缺額外四缺又復設嘉潮外委九缺改設把總外委各一缺此光緒二十七年所定案也三十三年 部議將綠營制兵改編巡警經 前撫院張請以實在存營之兵再裁五成計六千九百七十四名內馬兵一百二十三名戰兵一千五百七十一名守兵四千二百八十名尙存馬兵三百七十三名戰兵五千四十名守兵六千一百十六名共兵一萬一千五百二十九名各營師船陸續裁撤仍存四十餘號其海防一營原存制兵六百五十四名本係專顧塘工不與

征調歷次既未裁減餉項亦不加增於宣統元年由 撫院增 奏請裁撤改爲海塘工程隊尙存鹽平一汛計把總額外各一員兵丁七十六名又於二年 奏准各營現存官兵一律裁撤每年節省俸餉米折共計約在五十餘萬兩一併提充新練綠軍暨開辦講武堂及添練巡防隊并外海水師炮台工程隊等處餉項之用所裁官弁於新軍巡防隊酌量錄用年屬退休者優給恩餉兵丁除砲台練軍外海水師改爲勇丁其餘精壯者挑入陸軍巡防隊巡警老弱者一律照章給予恩餉現定本年七月初一日實行正在籌備恩餉俸此綠營餉項歷來沿革並現在一律裁截之情形也

(三) 性質

綠營餉項包括廉俸薪糧馬乾辛工津貼等款蓋供給綠營員弁兵丁之一切費用也銀在地丁項下支銷米在南米項下支銷性質屬國家行政經費

(四) 辦法

裁撤綠營之後餉項改撥新軍善後辦法此爲萬全其結果亦不外乎此無待另籌惟綠營既裁尙有因綠營消滅之原因而與財務整理上有關係者不可不爲最終之處分

(一) 軍用物品 昔日綠營所領之槍砲鉛彈刀劍戈矛之類既裁撤後此項物品胥歸無用宜一律責令呈繳由公家擇其善者變價歸公即業已窳敗破壞不堪變價亦應將餘銅朽鉄收回撥歸製造廠鑄

化成片另行鼓鑄蓋軍用器械有危險性質不能散之民間自應收歸國有廢物利用亦爲入款於財政前途不無小補

(二)營房營地及各員弁衙署 綠營駐紮之處無不有營房卽營房卽已頽塌亦有營地可查大都歸營兵占有然字號畝分多載營冊按籍可稽至各員弁衙署更屬無可隱瞞宜飭各營據實申報俟綠營裁盡後此項衙署或可移作別用而營房營地本爲國有財產亦應清丈地畝釐定科則賃民居住或資耕種歲入利息亦爲大宗今陸軍清理財政局擬一律變價爲湊濟新軍建築等費誠善策也

第三項 防營餉項

(一) 沿革

同治初年浙省全境蕩平湘楚各軍立功最偉事定留防故名防勇水師則有外海內河之分外海向以廣勇著稱內河亦多楚湘之產惟巡鹽緝私間用准人或名營或名旂有時以中前左右後分爲五軍有時以省嘉湖甯台溫分爲六防迨常備巡察名號迭更武備練軍新操特重於是編練陸軍之議起而舊日勇隊仍祇爲內地巡防之用遠年章制不勝縷述近時改革之大端於後

光緒三十二年 前撫院張查照部咨改編全省防勇爲巡防隊其陸師駐杭兩隊駐嘉三隊駐湖三隊駐甯三隊駐鎮兩隊駐衢三隊駐台五隊駐溫三隊共二十四隊七千四百四十七員名月支薪餉等銀

三萬三千七百八十二兩零水師在外海者如舊內河改編二隊駐杭五隊駐嘉四隊駐湖又駐上江紹河甌江各一隊共十四隊二千七百八十七員名月支薪餉等銀一萬四千四百九兩零從前餉有行坐之分至是始歸一律

光緒三十三年 前撫院馮改陸師嘉防第五隊左隊爲衢防十四隊前隊而以湖防第六隊抵補又於衢防第十五隊添募一前小隊又添駐杭一小隊連原有前小隊併爲第一副隊計添弁勇二百九十二員名月增支銀一千二百四十三兩零是年梟匪不靖又添游擊水師先鋒嘉防三隊湖防一隊又設偵探嘉湖各一隊共弁勇一千二百九十六員名月支薪餉等銀七千一百五十九兩零

宣統元年 撫院增將陸師各巡防隊改編二十五營區爲五路以杭金衢嚴四府爲中路就原駐五隊並兩小隊併爲六營嘉湖二府爲前路分左右兩翼就原駐嘉防三隊併爲左翼兩營湖防三隊改爲右翼二營甯紹二府爲左路就原駐五隊改爲五營台州一府爲右路就原設六隊改爲六營溫處二府爲後路就原駐三隊改爲三營正兵及護勇月餉一律加足四兩二錢員弁統費薪餉亦酌量加增並先於光緒三十四年將浙西內河水師巡防第一二兩隊改爲第一營第六隊改爲第二營第三四隊改爲第三營第五隊改爲第四營第八第十第十一各隊歸併爲第五第六營第七隊改編槍划營第九隊改編飛划營浙東上江水師改爲巡防營紹河甌江仍稱巡防隊統計陸師五路七千六百六十六員名月支

薪餉等銀三萬九千五百四十七兩零水師九營二隊改編後月支薪餉等銀一萬五千三百三十三兩零

另有練軍一項係從制兵挑出陸師編成營旂並分配砲台駐紮操防水師編入練船駐巡湖海乃陸營而改爲防營之制者於支食原營餉米外仍按營按船加給津貼由防餉項下開支計提標練軍中營副中營各一均歲額支銀七千九百八十二兩四錢定標練軍正左營一歲額支銀四千八百兩台協練軍右旂一歲額支銀二千四百兩各砲台弁勇薪公餉項北攔江金鈎塘五奎山獺山乍浦海門澉浦等處共歲額支銀七萬六千餘兩零

此外又有撫轅衛隊歲額支銀一萬八千二百六十八兩八錢原設弁勇一百六十二員名自光緒三十四年汰弱留強改編營制後改設弁勇一百二十九員名又撫院四營洋槍隊設立弁兵五十四員名歲額支銀一千八百四十三兩二錢皆屬於防勇餉項之下

(二) 利弊

防營際此新舊過渡時代其將卒雖無復昔日戰勝之遺而在營日久耐苦習勞又時有捕盜勦匪之事練其胆力但使在上者善爲教養厚結其心而當綠營將次全裁陸軍尙未成鎮之際未始不可備緩急而資捍禦以言其利固有然所可議者陸路則零星紮散合操無期水師則私自陸居駕馭不習其於

餉項之關係則或當差虛額或開補稽時或藉代備衣糧而任意扣繳或以差盤酬應而苛派分攤凡此弊端亦今日防營所不能絕無者也

(三) 性質

防營爲綠營之後盾爲新軍之先導亦所以保護國家而爲軍務行政之一端也爲養贍防軍發生之一切薪公餉糈自當與陸營餉項新軍餉項同屬國家行政經費之內蓋自綠營腐敗改練防軍防軍餉項雖出自釐金無異綠營餉項之出自田賦防軍之後又有新軍發見新軍餉項初籌之於鹽課現將舉綠營裁餉抵補之由收入之款供支出之途釐金與田賦鹽課同爲國家稅以國家稅備國家行政經費之用各國皆同之法則防營餉項之應屬國家行政經費甚明更從支放機關言之防營餉項之支放事務先歸釐餉局今歸藩庫釐餉局業已裁撤不必論藩庫當然爲國家行政機關則由此機關支放之防營餉項不屬諸國家行政經費將何屬耶而况防營餉項之目的固爲保護國家而設歸入國家行政經費與新軍等餉項如出一轍更可類推

(四) 辦法

整頓防餉之要義自當以款不虛糜額均實在爲主今本斯意條陳辦法如左

(一) 不時派員點查 國家養一兵支一餉必求絲毫歸實若任懸虛名額是謂有餉無兵宜不時由省

派員分赴各防明點暗查隨時舉發立予撤叅庶咸知儆畏而空額缺餉之弊可除

(二)實行監放之法 府縣監放兵餉本屬成例勇營餉項大都自行領放近年奉委各府兼營務處即有監餉之責然仍有名無實或並不親到轉委屬員一聽營員之所爲而絕不糾舉自宜明定章程每逢發餉由駐紮所在之府廳州縣會同該營統領管帶等官按名點給散放將點放情形按月專報院司兵備處查考其截曠扣空並應造冊報告留抵下月之餉

(三)嚴禁浮扣派攤 三軍同袍卒伍共竈一衣一食不能各自爲謀必藉官長爲之合籌以期省便亦人情之所樂也乃近來營員每思從中漁利如上所述有藉代備衣糧而任意扣餉歸償者此爲腹削軍人之一大患宜嚴行禁止統領管帶不准經手代備應聽勇丁自於排隊各長公推領辦或同隊輪管以杜浮扣至於假公攤派等事尤當懸爲厲禁

第四項 新軍餉項

(一) 沿革

浙省新軍百光緒三十三年開練由 前撫院張 奏奉 旨准係就省防中左右三路按照新制改編

兩營又募一營以成步隊第一標並派員至金衢嚴處台温等府照章徵兵設弁日學堂分期編練以成步隊第二標以樹混成協之初基又設督練公所以爲統率之機關其餉項即由防勇餉逐漸裁改然除

原有之舊餉暨騰出之餉劃補外不敷甚鉅因擬酌覆鹽引以爲新軍經費自光緒三十四年起奉由運庫籌撥新加引課銀五萬七千餘兩抵稅加價銀九萬餘兩各項加價銀六萬五千兩共銀二十二萬餘兩年來運庫以收不足額逐年短欠未能照解然新軍正在擴充編練故應支餉項亦遞年增加據光緒三十四年報告冊稽之陸軍步隊各標協薪公餉項下杭州駐防兵備處及兼統陸軍步隊歲額支銀二萬七千六百四十三兩零浙江陸軍混成協協部歲額支銀一萬二百五十八兩零陸軍步隊第一標標部歲額支銀七千六十四兩零所部第一標第一營歲額支銀四萬七百九十五兩零第二營第三營與第一營支額相同第二標標部歲支銀七千七百三十六兩零第二標第一營支額與第一標同又學兵隊歲額支銀九千三百兩而新軍開練經費三萬兩及招募經費一萬四千一百餘兩建築營舍工料六萬餘兩尙不在歲額之內督練公所薪公餉項項下叅議教練兵備三處薪餉歲額支銀圖三萬五千八百十七元零其各餉項又照章扣建者有不扣建者均係實支實銷款除裁撥舊餉由藩庫支發餘均由釐餉局按期移撥此浙省新軍餉項之沿革也

(二) 利弊

新軍爲近今之要政餉項即爲新軍之急需係正當之支出若得實事求是者經理之其具領也當無虛冒其發給也當無減扣其報銷也當無粉飾實支實銷自無弊竇之可言原裁之舊餉即以移練新軍挹

彼注此尤爲款當其用其中亦不無當籌畫之處試析言之

(一) 額數過鉅 據光緒三十四年冊報已歲額支銀二十四萬七千有零銀圓三萬五千八百有零開辦費及活支銀十萬四千兩尙不在其內而現定混成協編制餉章預算表且需款至四十三萬九百七十四兩有零額數過鉅無可裁節此一困難也

(二) 籌措匪易 浙省財政現處支絀之時代而新軍訓練限期成鎮又不容或緩綠營餉項卽全數裁撤抵補新軍餉亦不足而常年籌此大宗之支款洵屬非易此又一困難也

(三) 性質

新軍餉項之性質純然爲國家行政經費毫無疑義蓋新軍爲保護國家而設餉項爲維持新軍而籌是餉項直接爲維持新軍亦間接爲達保護國家之目的也據是說新軍餉項當爲國家行政經費無疑軍務行政爲國家行政中之一部新軍爲軍務行政中之一部餉項所以資訓練新軍亦卽所以實行軍務行政據是說新軍餉項當爲國家行政經費又無疑蓋此項經費與旂營餉項綠營餉項防營餉項皆屬諸國家行政費之範圍而新軍餉項尤較各項軍政費爲重要其應歸國家行政經費之中固不待言

(四) 辦法

關乎新軍餉項之辦法與舊軍不同整頓舊軍積弊或裁撤其虛額或刪改其浮銷新軍則成立未久積

弊本無現當亟圖精進之秋即餉項一端亦無不概歸實在惟成鎮以後額數愈鉅籌措愈難就浙省現在財政情形若無確實之審查變通之計畫其何能濟今已遵奉 部飭設立陸軍清理財政局調查通省經費預算來年額支因短缺太多擬將馬砲營制酌量變通暫編馬隊山砲隊各一營作爲獨立不設標統其餘馬砲各兩營均從緩設每年約可省銀二十八萬餘兩仍照現行餉章軍官薪公八折核給軍佐薪水七成支領並有補兵夫車騾馱馬暫不設備每年又可省銀十二萬餘兩並擬變賣裁撤綠營一切公產湊抵建築等費是對於額數過鉅籌措匪易兩端業已詳籌審計特照此核算以入抵出所短尙鉅 國家整軍經武象山方議開港尤必輔以陸軍成鎮之舉至不容緩惟養兵必先籌餉若餉不素裕而勉強成軍他日困匱情形必有更甚於今者是則始謀之不可不籌其萬全矣

第五項 陸軍小學堂經費

(一) 沿革

浙省自武備學堂停辦後陸軍小學堂於以發生蓋陸軍小學堂卽本武備學堂之基礎而改設者也設在光緒三十三年武備學堂總辦知府三多兵備處道員袁思永會詳 前撫院張批准其經費籌之於釐餉局歲額支銀三萬八千四百兩有額支活支之分以七五折合銀圓由釐餉局按月核實支給如有不敷均歸該堂存墊現在釐餉局歸併藩司則此項經費當由藩庫籌撥應用又有砲工學兵營是陸軍

小學堂兼辦由釐餉局歲支銀一萬四千五百六十九兩遇有不敷在陸軍小學堂月支餘剩款內撥補於宣統元年二月成軍後派赴江南見習經費即停現釐餉局歸併藩司自後學堂經費應由藩庫支出

(二) 利弊

陸軍小學堂爲培植陸軍人材之初基其經費年有定額實支實銷無尅扣短折等事在該堂收支上言之可謂有利無弊炮工學兵營非純然學堂之內容然其支銷之法亦與陸軍小學堂同今已停止可布置議

(三) 性質

按陸軍爲保護國家故前述陸軍餉項歸入國家行政經費之內本項陸軍小學堂即爲陸軍將弁所從出是關此經費之一方面屬學堂之範圍一方面屬陸軍之範圍國家希望陸軍之進行而設此學堂故維持學堂之永久而籌此經費是陸軍小學堂者國家一部分之軍務行政也陸軍小學堂之經費者又國家一部分軍務行政經費之支出也爲國家行政經費無疑

(四) 辦法

本項經費既如前述無甚弊竇則仍其舊貫自可無煩更張惟應支銀兩以七五折銀圓與藩庫他項之以一五合成者不同此乃向來平色之參差欲求劃一當在新幣制實行後也

第六項 軍裝儲藥局經費

(一) 沿革

軍裝儲藥局者籌備軍需及存儲軍械之處所也在省城者一曰軍裝局而水星閣艮山門兩儲藥局均在甯郡者一曰軍裝儲藥局在台郡者一曰軍裝局在溫郡者一曰儲藥局其經費局內開支者如委員薪水一切局用之類額數無定據光緒三十四年報告徵之省城軍裝局及兩儲藥局共支銀圓二萬二千六百三十八元零甯郡共支銀圓二千四百元零台郡共支銀圓二百三十三兩零溫郡共支銀圓六百五十七元零局外開支者如軍衣鞋帽旂幟煤油槍彈等類省局共支銀圓三十萬三千元有零甯郡三萬二千三百元有零台溫兩局無之額數亦無定均由釐餉局發給此浙省軍裝儲藥等局經費之大概也

(二) 利弊

本項各局係爲管理一切軍用物品而設其局內開支係員司薪水尙屬實銷惟額數過鉅不免失之糜濫局外開支則屬購買製辦者居多收支之間弊端易啓爲述如左

(一) 價值有不盡得當之弊 軍用物品之價值最難得至當之標準而局內委員又多於軍需一項未盡熟悉採辦不得其法或價值之低昂難免有受虧之處則不特國帑之開支直接蒙其影響抑於軍械

之適用亦間接蒙其影響也此其弊一

(二)數目有不盡實在之弊 支銷數目惟軍用物品最易浮冒而購自洋商者尤甚嘗有明去九五扣而仍暗扣於正價之中者故計算報告之間恒有不盡實在之慮蓋價值既不可以預決則數目自更不可以清查或於重量之平衡或於市價之折合稍爲出入亦動以千百計於國家公款實多損失此其弊又一

(三) 性質

凡因軍務行政上之一切支銷無不爲國家行政經費本項軍裝儲藥局係爲軍務行政上不可少之機關而關於此經費之支出無論內而局用外而購買製辦之軍用物品之需均屬於國家正當之款項與軍務行政上有絕大關係則此項經費自應列入國家行政經費之內最爲適合蓋與各種餉項同其性質援彼例此可無待言而喻也

(四) 辦法

關本項之經費既如前述局內經費額數過鉅計惟酌量裁減猶易集事惟局外開支之各款則購製之價值既難深信報銷之數目尤不足徵自不得不籌折衷至當之方法以使涓滴不糜公款蓋此項經費常年雖無一定然據光緒三十四年報冊而論數實三十萬元有奇將來陸軍成鎮海軍將興尤必增加

無數不在此時力籌整頓則消磨侵蝕動以萬計年年如是數亦非細誠不可長此相沿使永成習習而莫可挽也

日本官有財產無不有物品會計規則而於軍備品尤爲注意本項軍裝儲藥局卽爲軍備品之自出機關亦當仿照辦理定軍用物品會計規則舉凡兵輪之煤價戰船之修費及槍彈衣幟一切之物品自購買以至營運自給發以至報銷均應一一規定以資遵守使得以檢查得以綜覈有所制限而不至於虛糜蓋軍用物品爲軍務上利害之關鍵而又屬一省出款之大宗誠不可以漫不加察焉

第七項 軍塘驛站經費

(一) 沿革

屬本項經費有二(一)軍塘經費(二)驛站經費當分析敘之

(一)軍塘經費 按浙省塘兵於同治十三年間 奏准兵部咨以提塘發遞公文關係綦重現在各省軍務一律肅清限將各處應設塘站趕緊設齊以復舊制等因當經盧前藩司會同臬司詳定仿照綠營減兵增餉章程變通辦理將南北中三塘改分三十一撥督報字識及撥兵在城管隊在城撥兵等名數有差京提塘正款報資年額銀一千三百五十兩省提塘年額應支辦公報資銀一百八十二兩文式包封紙飯銀六十兩在城包封紙銀十二兩俱核減二成減平六分其工食米折并扣小建均在耗羨項下

動支給領又京省各提塘例由本省武進士武舉人內揀員保送充補三年報滿由司庫支給報資紙飯歷係在耗羨支歸備公款內動放

(二)驛站經費 按浙省各處驛站支費除裁減節省外歲支銀六萬餘兩款之自出即曰驛站錢糧係各州縣編徵之款向係各歸各處坐支如有不敷在於起運地丁銀內撥補有餘則併入地丁批解由各州縣於存留項下歸納造報名目有均平夫走遞夫探聽夫扛抬夫水夫壩夫養馬差船歲修支應種種之名稱加閏扣建核實支給凡有驛州縣皆昭此辦理惟杭屬仁錢兩縣爲衝要之區往來公文較繁例由各州縣酌量撥補名曰驛馬津貼此爲例外至吳山浙江西水四明西興東關華溪雙溪丹峯等九驛均係另設專驛所需夫馬工料銀兩年額支銀一萬三千八百七十三兩七錢九分八釐除坐站各船仍照詳定章程緩給外實支銀一萬二千七百三十六兩一錢九分八釐歷在藩庫當年地丁項下動支

(二) 利弊

國家之設塘置站平時以通文報遇變以達軍書歲費有限而事有專司此軍塘驛站之利也京塘事務爲傳遞京師與省會往來之公文故軍站經費由藩庫指撥驛站事務爲傳遞各府廳州縣與省會往來之公文故驛站經費由各府廳州縣編徵就地籌款各歸坐支此軍塘驛站經費之利也然有利必有弊而浙省塘站經費厥弊有不能不述者如左

(一)款項虛糜之弊 此就公家一方面言之公家歲糜鉅款設立塘站無非爲便利交通機關起見然逮今日電信之捷郵政之廣已十倍於塘站而由塘站轉遞者反需時日沿途浮沈貽誤要公在事實上無便宜之益而在款項上多浮耗之虞有驛州縣因經費不敷開支或代以旬差或寄之民局其向不設驛之處仍未能一律交通即京省兩塘亦事同虛設緊要公件以電尋常公務以郵除一二例行公文由軍塘驛站投遞外餘則概未之見是塘站二者之有名無實盡人皆知而此項經費之非歸實際亦即此可斷言也

(二)額數尅扣之弊 此就兵夫一方面言之塘兵例支銀數每月或三兩二兩一兩七錢四錢不等驛夫例支銀數每月亦不過一二三兩之間定額微薄而仔肩既重職務尤繁現屆百物昂貴之時各處經費無不增加歲額而獨此軍塘驛站經費非惟無增且多核減扣平扣成扣建一扣再扣所餘無幾以銀易錢又不免市價之折合受消耗於無形以有限之工食而督促其盡力安能枵腹從公故其遇事遷延勢所難免目今郵電發達此等軍站兵夫均置閒散虛擲國帑而轉無以贍養若輩之身家是固不可不亟圖補救者也

(三) 性質

軍塘驛站經費之性質純然爲國家行政經費其原因所在試分述之

(一)由其管轄之機關而決者 浙省軍塘之事項隸於臬司惟銀由藩司籌撥驛站錢糧現雖改隸藩司實則本歸臬司兼管藩臬兩司皆為國家行政機關本項之經費當在國家行政範圍之內毫無疑義則由管轄機關而認為此項經費為國家行政者此其一

(二)由其支給之事由而決者 設軍塘驛站者為圖交通便捷計本項經費實可屬諸交通費之內交通事由為國家行政之一端則圖便捷交通之軍塘驛站經費當不得指為非國家行政之支給可知蓋軍塘驛站之專司即以傳遞國家一切公文為主要其經費支給之目的又以供應國家一切公文發生之費用為前提是塘站經費之結果端在國家認此項經費為屬國家行政者此又一

(四) 辦法

先是浙省交通未便軍塘驛站為公文往來之必要機關有萬不能裁撤之勢今則輪舶鐵路漸次發達水陸並進修阻漸無一切公文非郵即電仍由塘站按程投遞之件轉屬少數所支經費亦未能涓滴歸公故處今日籌及軍塘驛站經費之改良惟有主張裁撤之議關此裁撤之方法有二為陳如下

(一)全數裁撤 浙省郵電等局各處分設塘站一層已屬重複而合各署局所經費表又多列有郵電費一款則此項塘站經費七萬餘兩轉與糜費無異誠不如將京省兩塘廳州縣舊設各驛及吳山等九驛一律裁撤所有經費改充郵電之用但電費較重其傳遞文件當注重郵政推廣其交通之域而減其

寄帶之資且必各省同時並舉庶可無間遐邇節節靈通並可附遞民信郵件既多經費自省稅司本屬代辦由官收回更昭鄭重是則裁驛置郵事不兩歧而效已卓著移浮濫之浮用供正當之開支改良塘站莫善於此此爲節省糜費計之唯一辦法也

(二)酌要裁撤 京省提塘現時已無甚用處亟應裁撤無待再言其各州縣驛站經費則先將郵電交通之處一律裁撤其未設郵局之州縣舊有驛站應暫緩裁仍切實整頓削除種種尅扣概歸實在以輔郵政之不逮而卽爲國家交通之補助機關本無驛站之州縣亦酌留鋪夫以免阻隔原額經費七萬六千餘兩如數劃抵截長補短或不致十分竭蹶此爲整頓善後計之唯一辦法也

由前之說則通盤籌畫經費較鉅事繁重而難行由後之說則改絃更張經費較省事平適而易舉然爲劃一交通機關起見則酌要裁撤自不如全數裁撤之爲愈也

第九款 實業費

第一項 勸業道衙門經費

(一) 沿革

謹按浙省於宣統元年新設勸業道專管全省辦理實業事務遵章將農工商礦局裁併改設公所按主管事務分委科員辦公所有勸業道俸廉公費役食詳定每常年額支銀一萬四千七十三兩閏年額支

銀一萬四千一百一十二兩俸廉役食循章扣減公費免扣減平勸業公所科員薪水以及房租雜用額支活支各款每年共支銀二萬六千四百七十二兩除額俸另歸缺俸項下列銷外其餘均請動支地丁按年歸入地丁項下銷算業蒙 撫院 奏咨奉准照辦由藩司按月移解在案此勸業道衙門經費之詳情也

(二) 利弊

可望之利有二

(子) 提倡實業之利 中國之管轄實業事務向未設有專官以致各園一隅不知天地間有自然之利今有此機關以提倡實業設學堂以教育之闢場圃以研究之預料將來成績有可觀者四事(一)農務之發達(二)工藝之發達(三)商業之發達(四)礦學之發達蓋統轄之機關既立則人民之耳目一新上好下甚其機有立應者

(丑) 開源暢流之利 農工商礦利益無窮以浙省言農業之富厚如杭嘉湖工藝之精巧如杭州紹興之綢緞台州之絹衢州之麥楷扇甯波之木器漆器温州之錫器皆為地方之土產礦產則溫處多山產鐵素著而嚴州錦鑛又新有發明溯其源而導其流夫何患大利之不出乎

勸業道衙門既有上述可望之利而浙省自設立勸業道後如兼管農事試驗場蠶桑學堂礦政調查局

化分礦質局創辦農業教員講習所柞蠶飼育場手藝傳習所商品陳列館皆因有一定之經濟機關有以維持而振興之夫實業衰頹則金融阻滯若當提倡實業之任者不能用相當之人才悉心擘畫爲人民謀樂利則嗣後之社會經濟正有不堪設想者此就勸業道之職分言不可不防之弊但浙省勸業道係屬新設尙無寔在弊端之可言云

(三) 性質

清理財政章程以實業屬地方行政經費蓋指地方辦實業者言之也若勸業道衙門爲農工商部之分設機關農工商部爲國家之經濟行政機關農工商部之經費爲國家行政經費則勸業道衙門爲國家行政經費可無待煩言矣

(四) 辦法

按勸業道衙門係屬新設所需經費就其開支而論如公費每年一萬兩役食二百三十四兩並不爲多勸業公所之(一)各科員(二)書記薪(三)錄事薪(四)公役廚夫工食(五)調查員費(六)活支雜款蓋以房屋租賃金每年合計銀四萬五百數十兩有奇亦不浮冒似無須另籌辦法

第二項 農事經費

(一) 沿革

沿革有四

(一)農事試驗場並陳列所經費 農事試驗場於光緒三十四年創辦開辦經費動撥蠶餉局銀圓二千元支用非庫款銀圓四十一元係在該局製售枇杷罐詰之款其常年經費多寡不能確定經本局宣統三年預算計銀一萬一千五百六十八兩

(二)蠶桑學堂經費 該堂本係蠶學館於光緒三十四年九月始更名蠶桑學堂光緒三十四年分共支銀圓一萬二千六百五十九元八角九分七釐動撥蠶餉局銀圓七千九百八十二元五角三分二釐運庫銀合銀圓一千四百八十八元九角九分九釐非庫款銀圓二千三百三十七元六角八分四釐內係支用杭州府認捐銀圓四百四十元三角五分九釐售丁未春夏蠶種繭銀圓一千二百二十七元三角二分五釐各縣保送學生費銀圓五百七十元經本局宣統三年預算計銀一萬三千四百六十六兩

(三)農業教員講習所經費 此項據提學司表列入經本局宣統三年預算計銀二萬八千一百五十三兩

(四)柞蠶飼育場經費 該場設司事一員絲蠶工各一名農工二名以及員役薪工各項雜支經本局宣統三年預算計銀九百七十六兩

以上皆係新設或改設或已詳定而未創辦要皆無甚沿革之可言其大略情形僅是

(一) 利弊

論農事經費之利弊是誠有利無弊之一種蓋農爲天下之大本萬事之根源東西各國莫不最爲注重格外講求浙省舉行實業新政首以農事爲起點計誠得矣今且效果立見如試驗場製售批杷罐詰蠶桑學堂出售春夏蠶種蠶繭嚴州等處新育柞蠶苟於成效已著者再求擴張發達未臻者力圖開闢則收效倍速獲益良多洵浙省地方無疆之利故所需之經費爲生產的性質之經費然性質固不可誣而名實要不易副蓋一言利則其性質有積極而無消極若僅辨別其所辦之事其性質果係生產與否既係生產之事業即斷定爲有利之事業此乃名實不相別之談必其因興辦生產事業所得之利最少亦必有普通經濟上之價值而後可若不計利之多寡但言利之有無於是國家費有用之金錢僅博得生產的事業之虛名當其事者且以爲所事有生利而無分利因而任意揮霍其用心尙可問耶故此亦弊之不可不防者也

(二) 性質

浙省農事經費爲謀浙省之利源起見其性質宜屬於地方行政經費明矣理由有二

(子)助長行政 助長行政者以增進人民之幸福爲目的所謂助其進步者也浙省之農事雖有進境發育當未達於極點故需一種之補助金此一理由

(丑)教化行政 經濟爲物質上之發達教化則爲精神上之發達教化之費用爲地方行政所不可缺况浙省之農業漸有端倪從茲加意研究使之得以發達此二理由

以上二種理由皆可爲地方行政經費之根據者

(四) 辦法

農事經費之辦法有難言者矣欲求節省則阻事業之發達徒事鋪張則擲經費於虛耗竊幸浙省農業已有進步茲就其範圍內而謀辦法計有二則

(一)力圖擴充 如試驗場之罐詰蠶桑學堂之蠶繭及新育之柞蠶既足獲利曷不再求擴充庶可擔任一種經費

(二)擲節用款 浙省農事經費辦理固爲節儉而尤以蠶桑學堂爲最著辦法之善者也將來推廣試驗場及柞蠶飼育場亦宜力求擲節庶款不致虛糜

第三項 工業經費

一 沿革

沿革有二

(甲)度量權衡局經費 該局於宣統元年八月成立設科員藝師藝士共十一員書記員算繪生各四

員其他派赴各廳州縣調查員及一切雜費在二年分共支銀六千八百兩經本局宣統三年預算計銀八千六百八十四兩

(乙)手藝傳習所經費 該所於宣統二年成立詳明 撫院暨 農工商部遞年於省城上中下三城分設三所經本局宣統三年預算計銀二萬七千三百九十二兩

以上浙省工業經費之情形也此外尚有工藝傳習所經費據藩司衙門報告冊載業經停辦光緒三十四年間由農工商礦局接收派員經管所需看管該所委員薪水伙食以及修理房屋等款均由釐餉局於紗釐項下撥發

二 利弊

浙省工業經費誠爲有利之事業無弊可言也度量權衡局調查各府廳州縣權量情形以決定將來統一權量之計是種經費固爲浙省所不可省手藝傳習所係爲浙民謀生計凡立憲國民無一定之技能不足以立生存競爭之地位是種經費尤爲浙省所不可缺工業業經費有利無弊不其然乎

三 性質

云乎浙省工業經費之性質度量權衡局係爲調查浙省各府廳州縣之權量情形而設手藝傳習所係爲籌措浙省地方小民之生計而設自應屬諸地方行政經費

四 辦法

工業經費既有利而無弊似不必另籌辦法雖然度量權衡局爲調查浙省權量之要政在所必需竊意爲派員分赴調查不若逕由各州縣地方自治會調查詳細報告該局既可以節省一種經費尤可以收確實真情至於手藝傳習所各省地方勢所必辦所需經費要有實在之效果耳

第四項 商務經費

一 沿革

謹按浙省商務經費僅商品陳列館一項該館係爲籌備憲政本年應辦事宜購地若干畝在釐餉局動支銀圓五千元又預備建築費一萬元其常年經費經本局預算計銀三萬四千六百四十兩此卽浙省商務經費之由來

二 利弊

該館甫經創辦尙未知有無利弊然以原則論之有發達貿易之法馬列強商業競爭於今爲烈而浙省商業尙在萌芽時代設館陳列以圖商品之改良預料將來必大發達蓋商業經費爲謀公益所需之費用也故有利而無弊

三 性質

商務經費之性質自應屬地方行政經費爲浙省謀商務發達起見而支出此一種經費所謂浙省地方之一對物經費二生產的經費是也非地方行政經費而何

四 辦法

此種經費爲圖商務之發達計似不必悉由國家負擔謹擬辦法二則

(一) 捐衆商之公費 該館爲衆商而設陳列物品自各占館中之一部分宜按月抽收房費以充該館經費

(二) 捐物品之價值 該館所陳列之商品將來銷售一律抽收百分之一或繳捐款或貼印花票歸入該館經費

以上兩種辦法甫經創辦捐收必不發達然爲久遠計未始不足爲該館經費之津貼其不足者則由國家補助之可矣

第五項 礦務經費

一 沿革

沿革有二

(一) 礦政調查局經費 浙省礦業素著據已稟探明有礦者二十七州縣所需此項經費係無定之款

該局經費光緒三十三年分共支銀圓一千二百五十五元四角四分光緒三十四年分共支銀圓七百三十二元七角八分內薪水伙食銀圓三百八十二元調查公費銀圓二百八十二元購置器具銀圓六十四元九角二分所有該款光緒三十三年由藩司於漁團照費項下動撥銀圓三千四百元暫作礦政調查之用兩年開支所餘前款尙存銀圓四百一十一元二角六分

(二)化分礦質局經費 此爲籌備憲政本年應辦事宜係由公家籌款設立並無營業性質故不列入官業支出之款本局宣統三年預算計銀四千三百五十二兩

以上浙省礦務經費之大略情形有如此者

二 利弊

查浙省之礦務經費所有謀浙省礦務發達之基礎也常年經費經本局預算所需有限所謂振興礦務開源暢流者是也將來可望之利有二

(子)振興礦務 中國礦務向無經理之人卒鮮效果良有由也經此提倡竭力研求派員調查以探礦山設局分化以分礦質預料將來其成績自有可觀况浙省礦地鱗比蘊藏富厚一經籌辦有不振興者乎

(丑)開源暢流 浙省溫處素爲產礦之區嚴州等處又發見銻礦不闢其源不足以暢其流故設局

經理爲開源暢流之政策此種經費爲國家所不可少矧成效已見惜開採未能得宜觀於坑爐鐵稅之不發達足徵浙省礦務之尙未興旺從此加意研究日臻發達誠爲浙省絕大之利源

此項實業經費既足振興礦務開源暢流利莫大焉惟創辦未久效難立見然不得謂之弊也

三 性質

浙省礦務經費之性質誠屬國家行政經費以溫處多山鐵礦素著設局調查分化皆爲浙省地方振興礦務起見似應爲地方行政經費然按諸各國法律礦業爲國有財產中國礦章亦採是義固當屬諸國家行政經費也

四 辦法

礦務經費辦法恒難言之蓋調查局所費者係調查費未始不可由各州縣自治會調查無如調查礦務之人非具有特種技能者不足以充斯職故必須礦學素有經驗之員方能當其選是浙省之調查經費無可節省而化分礦質局其中人員亦當學有專門復爲籌備憲政應辦事宜固大裨於浙省礦產所需經費亦爲必要總之此項經費自應如數列入預算

第十款 交通費

一 沿革

謹案浙省交通費一款計有三項名目一曰電報局經費二曰電話局經費三曰鐵路虧耗分別舉其沿革如下

(一)電報局經費 杭州電報局經費迭經行文調查據覆稱收支各項並無請領官款按月造報向係稟奉 郵傳部核銷與浙省各署局不同該局既非官辦似未便開列所需經費係在所收之電費項下開支茲就浙省所出官電費言之如 撫院及各署局暨甯波提督衙門甯巡道嘉防統領均在釐餉局內動撥糧道在糧庫動撥此外仍有商電費每年收額不能預定本局預算已列入各該衙門行政經費中不再規定此浙省電報局經費之情形也

(二)電話局經費 杭州電話局係官商合辦光緒三十四年因添購材料需款甚鉅原有款項不敷應用詳明由藩庫於官俸款內暫動銀三千三百三十三兩三錢三分四釐屬外銷此後並無動支並於上年冬間議歸勸業道管轄此浙省電話局經費之情形也

(三)鐵路虧耗 此項係光緒三十四年奉 郵傳部電浙每年攤墊滬杭甬借款虧耗銀三萬兩應於四月內照數繳清當經會同運司詳明在鹽勦加價留浙一半銀內按年提解先由藩運各庫設法勻墊除運庫一萬兩逕自交商匯解外藩庫應籌墊銀二萬兩係動支銅元成本如期解滬款屬外銷匯費每銀萬兩給銀四十兩亦係動支銅元成本現雖續奉飭撥咨商鐵路公司以交款逾期不認虧耗故尙未

能照解此浙省鐵路虧耗之情形也

二 利弊

論以上三項之經費一則以該局之收入卽爲該局之經費一則因添購材料支出并無永久繼續之性質皆無甚利弊之可言若滬杭甬借款虧耗以浙路所不需而強令借款認耗今明明交款逾期而仍飭令續解此爲有弊無利公司之堅拒不肯承認也亦宜

三 性質

所謂交通者自應屬諸國家行政經費然本款之性質則有不同者若電報費若電話材料費固皆爲本省交通上最要之用款其爲國家行政經費自無疑義惟鐵路借款虧耗一項在外人特借財務之名而行其交涉之策直可謂之交涉費而不得謂之交通費但浙省前年之籌解銀三萬兩則奉 國家之命令以支出者也無以名之仍名之爲國家行政經費而已

四 辦法

如前所述電報與電話經費既無利弊之可言卽不必別籌辦法惟本局清理財政理宜統一除電話局隸歸勸業道其收支之盈絀尙可隨時檢查外電報局則以稟奉 郵傳部核銷爲詞不必令其報告本局似須由 大部核飭遵辦至鐵路借款虧耗在 郵部迭飭墊籌而公司終不肯承認是之謂無辦法

第十一款 工程費

第一項 塘工經費

一 沿革

浙省海塘由海甯而迄海鹽應修塘岸計袤二萬三千餘丈捍禦嘉杭湖蘇松常鎮之民田屋廬故工程浩大修築艱難向設三防同知海防營守備及七汛以專管工程凡遇歲修廳備任承辦之責汛弁任監修之責若辦石塘要工由杭道委員會同廳備辦理光緒三十四年裁撤三廳一營設立海塘工程總局工程隊辦理工程巡警局查報損工議事會稽察工程其鹽平一汛仍未裁撤

塘工經費自同治四年設局興辦大工於司局各庫 奏撥濟用宣統元年因損工甚多歲額不敷 奏撥銀六十萬兩每年由運庫鹽勛加價解 部二文內撥銀九萬兩留省二文內撥銀三萬兩杭州稅關撥銀三萬兩共十五萬兩以四年爲限限滿即行停止

塘工歲修經費每年額定銀十七萬四千兩係撥運庫綱課銀七萬五千兩藩庫綱捐生息常年銀二萬四千五百十四兩零繞城石塘節省生息常年銀二千八百八十兩再由藩庫經收塘工絲茶繭捐及江蘇代解絲捐塘工經費湊撥濟用仍以十七萬四千兩額數爲限此外尙有歲修六分公費外銷公費各案塘工保固款海鹽塘坦節省生息款各案保固等項餘存款獨山石塘保固發商生息款外辦扣水款歲

修一分二釐水利款歲修保固款新章減平款東防停給月修坦水及掃坦提備大修款提備規復盤頭款翁念汛石塘保固生息款節省一分五毫部費款查塘工經費係屬專案 奏撥歲修經費每年有定額均係正款又新章減平款雖屬正款係於放給工款時照數扣解又六分公費一分二釐水利節省一分五毫外銷公費等款均由正款項下扣出提存係屬已銷之款又各案塘工保固款各案保固等項餘存款外辦扣水款海鹽塘坦節省生息款翁念二汛石塘保固生息款獨山石塘保固發商生利款均係前辦各工員提存保固節省等項已銷餘存之款如遇外辦工程即在前款內詳請撥用

二 利弊

塘工經費爲數十年來官吏侵蝕之最著者也蓋歲修之費以數十年計幾及千萬而海塘損工時有所見皆因輕料減工侵款自肥故昔日三防一備視爲最優之缺今已裁撤改設工程總局又有議事會監督行政之權限較爲分晰然無工程專家主持工作恐侵蝕之弊雖除而整頓之效未見於海塘工程仍不免徒糜款項是可慮也

三 性質

塘工經費爲修築海塘保衛田廬所用之經費也故屬於地方行政經費然於地方上有莫大之工程附加之地方有不敷時往往由國庫補助如塘工經費之撥運庫綱課銀七萬五千兩至於興大工時盡由

國庫撥用同治四年設局興辦時由各庫局 奏撥濟用宣統元年於運庫杭關 奏撥六十萬兩是爲
國家補助之地方行政經費也

四 辦法

塘工經費名目煩多綜核之除塘工特別經費及歲修經常經費外尙有款目十五種大別之可分爲四種如左

(一)保固款 各案塘工保固款各案保固等項餘存款獨山石塘保固發商生息款歲修保固款

(二)提備款 東防停給月修坦水提備大修款東防停給月修掃坦提備大修款提備規復盤頭款翁念二汛石塘保固生息款外辦扣水款

(三)節省款 海鹽塘坦節省生息款

(四)公費款 六分公費款新章減平款歲修一分二釐水利款外銷公費款節省一分五毫部費款此五款均由六分公費款中提出者以上四種十五款均於特修歲修項下提出之餘款也今當清理財政之時無論餘款正款均應一律併入刪除各項名目造冊報告庶知共有款項若干歲有息金若干庶財政清理不致錯亂

第二項 各項修繕經費

一 沿革

修繕經費修理行政衙門及城樓險塘橋梁塔門等今將光緒三十四年各項修繕經費分述如左
鹽務行政衙門之修繕費共計銀二千七百四十一兩零

城樓城牆城堞吊橋等修繕費共計銀圓一千四百九十五元零

修築陰塘費計銀圓一千元銀四百兩

修築拱宸橋費計銀圓一千二百元

雷峯塔門修理費計銀圓六百八十一元零

拱宸橋官房修繕費計銀圓四百五十五元零

官書局修費計銀圓二百八十二元零

鳳山門兵房工料計銀圓八十八元零

杭州通商場理事局修費計銀圓二十八元零

共計修繕費銀圓六千二百三十元零銀三千一百四十一兩零

二 利弊

修繕工程以少支多任意支銷久成陋習其能十成到工程者殊不多見而修繕衙署尅扣更甚此工程

之弊也

三 性質

工程之屬於國家行政經費抑屬於地方行政經費視其主體之何如而定耳如修繕行政衙門純然爲國家行政經費而修理雷峯塔門純然爲地方行政經費蓋保存古蹟已規定於自治章程中也如上所列其屬於國家行政經費爲鹽務行政衙門拱宸橋官房鳳山門兵房理事局是也其屬於地方行政經費者爲城垣陰塘拱宸橋官書局按官書局性質與圖書館類似是也

四 辦法

現當實行預算分割國家行政與地方行政此項修繕經費自有定款蓋視主體屬於國家行政則所支之修繕經費當然屬於國家行政經費項下其主體屬於地方行政者則所支之修繕自必屬於地方行政經費項下別無辦法之可言

