

# 云南省人民代表大会常务委员会 关于批准《大理白族自治州乡村清洁条例》 的决议

(2017年3月31日云南省第十二届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过)

云南省第十二届人民代表大会常务委员会第三十三次会议审查了《大理白族自治州乡村清洁条例》，同意省人民代表大会法制委员会审查结果的报告，决定批准这个条例，由大理白族自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

## 大理白族自治州乡村清洁条例

(2017年2月19日大理白族自治州第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过 2017年3月31日云南省第十二届人民代表大会常务委员会第三十三次会议批准)

**第一条** 为了保护和改善乡村人居环境，推进生态文明建设，根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等法律法规，结合大理白族自治州(以下简称自治州)实际，制定本条例。

**第二条** 在自治州城镇建成区以外乡村活动的单位和个人，应当遵守本条例。

未建立环境卫生机构的镇驻地，参照本条例执行。

**第三条** 本条例所称乡村清洁是指乡村垃圾、污水、废弃物等的收集处理和日常管理。

**第四条** 乡村清洁遵循政府引导、村民主体、因地制宜、多元投入、注重实效的原则。

**第五条** 任何单位和个人有义务维护乡村清洁，有权劝阻、投诉、举报影响乡村清洁的行为。

**第六条** 自治州各级人民政府应当组织开展多种形式的乡村清洁宣传教育，增强公民环境保护意识，引导公民参与乡村清洁活动。

教育行政部门、学校应当对学生进行环境保护知识的宣传教育，增强学生参与乡村清洁活动的意识。

广播、电视、报刊、网络等媒体和信息服务单位应当开展乡村清洁的公益宣传。

**第七条** 自治州、县(市)人民政府应当加强对乡村清洁工作的组织领导，主要职责是：

- (一)制定推进乡村清洁的政策措施;
- (二)制定乡村清洁基础设施建设规划;
- (三)统筹建设垃圾无害化处置和污水处理设施;
- (四)扶持乡村清洁基础设施建设;
- (五)对乡村垃圾进行处置;
- (六)鼓励支持社会投资主体参与乡村垃圾、畜禽粪便、废弃物、污水等处理设施的建设和运营管理;
- (七)其他有关乡村清洁的事项。

**第八条** 自治州、县(市)人民政府乡村清洁办事机构负责对乡村清洁工作的统筹协调、监督管理和检查考核。

**第九条** 自治州、县(市)人民政府发展和改革、教育、财政、国土资源、环境保护、住房和城乡建设、交通运输、水务、农业、林业、卫生计生等有关行政主管部门按照职责和分工做好乡村清洁工作。

**第十条** 乡(镇)人民政府负责组织实施辖区范围内的乡村清洁工作,主要职责是:

- (一)制定和组织实施本乡(镇)的乡村清洁工作计划;
- (二)结合村庄规划实施乡村清洁基础设施建设;
- (三)对乡村垃圾进行转运、处置;
- (四)对乡(镇)清洁设施进行维护和管理;
- (五)对乡村清洁进行巡查,督促村(居)民委员会、自然村村民自治组织、村民小组和有关单位履行乡村清洁工作职责;
- (六)对乡村清洁投入的资金、收取的费用和支出情况进行监督检查;
- (七)其他有关乡村清洁的事项。

**第十一条** 村(居)民委员会、自然村村民自治组织、村民小组负责组织村民开展乡村清洁工

作,主要职责是:

- (一)统筹协调本村乡村清洁工作;
- (二)通过民主决策、村规民约等方式建立乡村清洁管理制度;
- (三)落实乡村清洁责任制;
- (四)对乡村垃圾进行收集、处置;
- (五)对垃圾、污水处理设施和公共厕所等进行日常维护和管理;
- (六)其他有关乡村清洁的事项。

**第十二条** 乡村范围内的单位、企业、生产经营等场所,负责其管理范围内的清洁工作。

**第十三条** 村民负责其住宅庭院、房前屋后、承包田地的清洁,按照要求处置生产生活垃圾、废弃物和污水,保持清洁卫生。

**第十四条** 自治州各级人民政府应当建立政府扶持、村集体经济组织投入、村民自筹、受益主体付费、社会资金支持的乡村清洁经费多元投入机制。

村(居)民委员会、自然村村民自治组织、村民小组通过村规民约、一事一议和有关规定收取保洁和生活垃圾处理费。

保洁和生活垃圾处理费应当专门用于乡村清洁工作,每年定期公布收支使用情况,接受群众监督。

**第十五条** 自然村村民自治组织、村民小组根据自然村居住人口数量等实际情况,在征求村民意见后提出保洁方式和保洁员数额意见,由村(居)民委员会报乡(镇)人民政府确定。

保洁员由村(居)民委员会或者自然村村民自治组织聘用,按照聘用约定支付报酬。

**第十六条** 单位和个人应当自觉维护乡村清洁,禁止下列行为:

- (一)擅自在公共场所、乡村道路、田间堆放、弃置、倾倒垃圾、渣土等废弃物;

(二)擅自在公共场所、乡村道路打场晒粮、晾晒物品,堆放粪便、秸秆、建筑材料、杂物;

(三)在田间、沟渠、河流、池塘、水库、湖泊等弃置农药、化肥包装物,农用薄膜、育苗器具等农业生产废弃物;

(四)向沟渠、河流、池塘、水库、湖泊等直接排放粪便、污水,丢弃动物尸体,倾倒垃圾等废弃物;

(五)在非指定地点堆放、弃置、倾倒或者抛撒建筑垃圾。

**第十七条** 县(市)、乡(镇)人民政府应当推行生活垃圾分类收集、集中转运处置,实现垃圾无害化、减量化、资源化处理。不具备集中收集、转运条件的,可以选择适当方式对生活垃圾就地进行无害化处理。

**第十八条** 收集、贮存、运输、利用、处置垃圾的单位和个人,应当采取防扬散、流失、渗漏措施,防止造成二次污染。

**第十九条** 乡村医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位应当按照规定分类收集、贮存、运送、处理医疗废物。不具备集中处置条件的,应当设置专用焚烧设施对医疗废物及时进行焚烧处理,不能焚烧处理的,应当按照要求处理。

**第二十条** 自然村应当结合实际,因地制宜,集中或者分散处理生产生活污水,防止任意排放。已经建成公共排污管网的,应当将污水接入排污管网。

**第二十一条** 村民住宅应当建设卫生厕所,新建、改建住房应当配套建设污水收集处理池。

乡(镇)人民政府应当在人口集中的自然村合理规划建设卫生公共厕所。

**第二十二条** 农村畜禽养殖实行人畜分离,畜禽粪便和养殖废弃物应当按照乡村清洁要求进行收集处理。畜禽养殖场、养殖小区应当按照

有关规定建设,并配套建设污水收集处理设施。

**第二十三条** 鼓励和支持农业生产经营者使用有机肥、生物农药、高效低毒低残留农药和可降解、无污染农用薄膜,推广生态环保、清洁安全农业生产技术,促进农业环境改善。

推广和采取多种科技措施,提高农作物秸秆综合利用水平,防止随意露天焚烧秸秆,污染环境。露天禁烧区由县(市)人民政府划定。

**第二十四条** 农业生产者应当科学合理使用农药、化肥、农用薄膜、育苗器具等,及时清理、回收农药、化肥等包装物和农用薄膜、育苗器具等农业废弃物,防止污染环境。

**第二十五条** 违反本条例第十六条规定行为之一的,由村(居)民委员会、自然村村民自治组织、村民小组批评教育,并要求限期改正;逾期未改正的,由乡(镇)人民政府给予以下处罚:

(一)违反第一、二、三项规定的,处100元以上500元以下罚款;

(二)违反第四项规定的,处200元以上1000元以下罚款;

(三)违反第五项规定的,对个人处200元以上1000元以下罚款,对单位处500元以上2000元以下罚款。

经以上处罚后仍未改正的,由村(居)民委员会、自然村村民自治组织、村民小组组织清运处理,相应的费用由行为人承担。

违反本条例规定的行为,其他法律法规有专门规定处罚的,从其规定。

**第二十六条** 国家工作人员在乡村清洁工作中,玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,由其在所在单位、上级主管部门或者行政监察部门依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

村(居)民委员会、自然村村民自治组织和村民小组有关人员在乡村清洁工作中,损害公共利

益、侵害村民合法权益的,由乡(镇)人民政府责令改正。情节严重的,依法追究责任。

**第二十七条** 自治州、县(市)人民政府可以

根据本条例制定实施办法。

**第二十八条** 本条例自2017年6月1日起施行。

## 云南省人民代表大会法制委员会 关于《大理白族自治州乡村清洁条例》 审查结果的报告

——2017年3月29日在云南省第十二届人民代表大会常务委员会第三十三次会议上

云南省人民代表大会法制委员会副主任委员 杨祖龙

主任、各位副主任、秘书长、各位委员:

2017年2月19日,大理白族自治州第十三届人大常委会第三十六次会议审议通过了《大理白族自治州乡村清洁条例》(以下简称条例),并于2月20日呈报省人大常委会审查批准。3月14日,省人大法制委员会召开第四十一次会议,对条例进行了合法性审查,现将审查情况汇报如下:

大理州自2014年1月起在全州实施以清洁水源、清洁田园、清洁家园为主要内容的“三清洁”活动,全州乡村的环境卫生得到改善,人民群众的绿色生活理念逐步形成,创建了城乡清洁整治的新模式,形成了一些好的做法和经验。大理州以乡村清洁为抓手研究制定出台地方性法规,对依法治理乡村环境、建设美丽宜居乡村、促进生态文明建设,是十分必要的。该条例是大理州人大常委会制定的第一个地方性法规,省人大法制委、常委会法工委与大理州人大常委会及有关委员会保持工作联系,提前介入,积极参与条例

草案的实地调研、座谈论证等工作;条例在制定过程中,大理州人大常委会经广泛深入调研,征求了全州、市(县)、乡镇政府及相关职能部门的意见,通过向社会公开征求意见、组织座谈会、论证会等程序,听取了各方面的意见和建议,并报请州委研究同意,经州人大常委会会议三审通过。

法制委员会审查后认为,该条例的选题结合大理州实际,符合立法法关于州(市)立法权限的规定;制定过程程序严谨规范;内容重点突出,管理职责明确,条款简明扼要,具有较强的针对性和可操作性,与相关法律、法规不抵触。

法制委员会的审查情况已向主任会议作了汇报,主任会议同意将该条例提请本次常委会会议进行审查。建议经本次常委会会议审查后批准该条例,由大理州人大常委会公布,自2017年6月1日起施行。

以上报告连同条例,请予审查。