

國幣條例及施行細則理由書

M6  
F822.7  
85



# 國幣條例及施行細則理由書

## 第一 用銀本位之理 國幣法 第二條

言幣制者自當以選定本位爲第一義本位可供選擇者有四  
位一曰金本位三曰金匯兌本位四曰銀本位復本位之不適用歐美各國屢  
試屢挫鑒彼前車毋庸置議金本位之美善衆所共知然中國現蓄之金實不  
足供全國幣材之用購諸外國勞費太鉅國中現有之銀驟難處置或致釀金  
融界非常之變擾且我國人性好貯藏所鑄金幣得之者常局諸篋筒市面媒  
介動生窒障以此諸原因故明知金本位之良而未敢遽採也金匯兌制在蓄  
金不富之國爲調平對外匯價計誠爲妙用然行之而著效者皆屬殖民地特  
母國以爲之羽翼我國情勢迥異詎易效顰卽曰借一大宗外債存放外國市  
場以致平準然偏毗於甲國卽對於乙丙等國失其權衡利未形而弊且先覩  
故法雖善而行之維艱也以上三種既皆不適用所餘者唯銀本位制而已以

國幣條例及施行細則理由書

一



今日世界大勢論銀本位固非可持久無弊雖然惡本位猶勝於無本位今日中國所大患者無本位也與其夢想最良之本位而力未能逮徒致遷延何如因勢利導採一較易行之本位以整齊之而爲之過渡此政府所以暫行銀本位之微意也若夫此過渡期間則愈短愈妙政府則雖行銀本位然常汲汲注意爲改進金本位之預備故國幣條例及銀行條例處處常本此意以立案也

第二 用六錢四分八厘爲價格單位之理由

國幣條例第二條第三條

近來國中談幣制者單位重量問題之辯爭視本位問題爲尤烈今政府主張用六錢四分八釐卽二十三格林姆又九七七九五零四卽每枚總重量七錢二分所含九成純銀之量也所以如此主張者並非謂衡以學理非此不可不過認爲事實上最便利而已第一現在國中用枚數計算貨幣之習慣沿江沿海一帶已漸養成而所用每枚之重量實以七錢二分爲標準其指取物價之力日見普及驟易他量徒亂觀聽致金融擾亂之範圍太大第二歷年官局所

鑄銀元皆用此項重量其現存於市面者據財政部最近之調查已逾二萬萬元之多改制伊始最宜設法利用之以充暫行媒介品以供兌換準備使新幣未鑄備時稍得周轉（此義別於次節詳論之）以此二理由故認六錢四分八釐爲最適當也然時流中反對此義者尙不少甲說謂腹地各省及鄉僻皆用制錢銀兩不用銀元今改幣制時當注意於多數之習慣不能專以各商埠爲標準故宜仍以兩爲單位乙說謂若用七錢二分而強銅元制錢使比例十進則物價太昂與人民生活程度不相應此二說皆若持之有故言之成理今以政府所見則甲說實無辯論之價值蓋各地所謂銀兩者其平色本無一定甲地之習慣不足以概乙地之習慣標其一以馭其他無論用何種重量而詳細之比價折合終不能省

例如用庫平一兩爲單位一枚之重量謂可以沿用兩之習慣而省紛擾也然試問全國各地中用庫平足色之地有幾一兩之單位雖定仍不能不將每枚合松江銀若干合規元若干合海關兩若干等詳細折合列表此自然之數也

則一兩與七錢二分其推行時折算之煩勞正相等耳乙說以經濟之眼光從貨幣與物價之關係立論謂單位

重量太大人民生活所需隨之而侈故議改爲五錢或五錢五分以劑之此論差爲近理雖然人民生活費之侈儉宜以最低級輔幣爲衡使輔幣而有千分之一或千分二之一級即與舊制錢相等者雖用七錢二分何嘗不可以獎儉使輔幣僅至百分一之一級而止即以銅元爲最低級雖用五錢五分猶告侈也然則調劑之作用不盡在單位之大小明矣故政府之意將銅輔幣多分等級一分之下尙有五釐二釐一釐之三級而五釐二釐者尤趕緊多鑄庶與舊用制錢之習慣不悖而民間日用零碎之媒介品亦可無缺矣或疑據本條例第四條之規定各幣計算例以十進而現在市面銅元價格下落十之三幣制既頒即當抬高使爲十進物價隨而劇長小民損失極鉅此誠不可不慮政府有見於此故處分舊輔幣之法以漸而不以驟也其理由別於第六節詳說之

第三 各輔幣重量成色減輕之理由

國幣條例第五條

前清所擬幣制草案五角輔幣之重量當一元主幣之半一角者當其十之一

此猶爲秤量之觀念所索縛謂必如此乃足以表其比價也殊不知貨幣之性質惟主幣爲實價而輔幣皆名價無論何國其輔幣所含之成色重量斷不容與主幣同等成色既異而重量必比而齊之斯亦大惑已耳今政府所以定五角銀幣之總重量爲三錢二分四釐其成色銀七銅三者蓋今日雖暫行銀本位其實不過爲過渡時代萬不得已之辦法將來終須歸宿於金本位而貨幣改造一次勞費不貲故今日改革伊始當預備將改金本位時現鑄之輔幣仍可沿用若銀輔幣之名價與其實價相距太近則銀價略漲而輔幣必被銷燬自然之勢也今擬使銀輔幣名價爲對於實價十分之七故五角輔幣所含純銀爲二錢二分六釐八毫再附益以三成之銅故其總重量爲三錢二分四釐也其二錢一角之輔幣皆準此推算凡以省將來改鑄輔幣之勞而已或疑人民習用秤量賭此將滋疑慮不知幣制能否推行純以其法價能否維持確定爲斷法價信用既立則雖以原料僅值數錢之紙幣猶能代表百元十元之名

價而民尙用之况輔幣之含有實值者哉夫輔幣之行使既有制限參觀第六條且隨時與主幣兌換無閱民何疑慮之有或又疑輔幣減輕平色政府將藉以牟利不知前清濫鑄輔幣之流弊現政府正疾首痛心今方不惜糜巨款以收回之豈肯復蹈覆轍將來所鑄輔幣之數必斟酌情形務使供求恰足相濟此政府所當以自矢也

第四 主幣准自由鑄造且收鑄費六釐之理由

國幣條例第十二條

凡主幣必須許自由鑄造稍治貨幣學者皆能明其故無俟喋述然各國成例有收回極輕微之鑄費者有並此而不收者今本案擬收六釐其理由有三第一現在市面通行之各種銀元其市價實在所含純銀之上據天津造幣廠報告而論今年平均每元市價約合行化銀六錢九分二釐左右今本位既定爲庫平純銀六錢四分八釐約合行化銀六錢八分四釐與市價相差約八釐今既欲暫認舊銀元與國幣有同一之效力非設法平其市價不可加鑄費六釐

則距離之差甚微自易爲力第二查天津造幣廠現在八八五以至八九成色之北洋銀元每元鑄費本約加增一分上下若改幣制後按九成更加精鑄則鑄造成本須合行化銀六錢九分零今若不加鑄費或取價太微則鑄造之工賠累無極今試以全不收費計之則每日鑄幣五十萬元國家應賠累四千兩左右每月應賠累十二萬左右收舊銀元以改鑄則每月賠累當在四十萬兩左右所費益不貲矣造幣爲國家一種義務原不容計較勞費然富茲竭蹶之際苟能省一分賠累卽間接輕人民一分負擔於義固不爲悖也第三各國鑄金主幣其收鑄費最多者不過千分之二三揆以本條例所收相去似太懸絕不知金之價值視銀三四十倍故鑄金幣之鑄費可少而鑄銀主幣之鑄費不得不多且銀幣而收鑄費太簿則人民貪其成色之純喜鎔化以作他用隨鑄隨燬稽禁何從且吾國用生銀習慣不能立即禁絕此弊尤大前此所鑄大清銀幣成色較高今漸匿跡市場皆坐此故宜防於豫此在歐洲舊用銀國稍有



造幣經驗者皆能言其故矣以此三理由故政府幾經審度而認鑄費六釐爲最適當約千分之九零較前清幣制則例千分之十三已減去千分之四矣

第五 從前官局所鑄一元銀幣暫准作國幣之理由

施行細則  
第二條

施行細則第二條云舊有官局所鑄發之一元銀幣政府以國幣兌換改鑄之但於一定期限內認爲與一元國幣有同一之價格其所以如此規定者蓋於幣制頒定後一面趕鑄新幣一面仍借舊幣以資流通然後陸續抽換改鑄也其理由有四(其一)幣制頒定後必須有貨幣可供授受然後其制乃能推行此至淺之理也中國果須有銀元若干始足充用乎今雖未能明言然以國中現有舊銀元計之各省前此官局所鑄約合二萬萬元以上其各種外國銀元尙不在內然各該種銀元市價尙在所合純銀分量之上則銀元之供不逮求已有明證夫現在以大銀元充交易媒介者不過數省耳然有二萬萬元以上猶苦供給不足則全國需要之鉅更可推知約略算之若求全國充用至少總

須有一元銀幣四萬萬元內外卽初辦時先求各大城鎮商埠兌換流通亦非有二萬萬元以上不可以現在全國造幣廠之力計之若鑄造稍求精美每日僅能出五十萬元左右况新製祖模建造廠基添置機器尙須時日計欲鑄成新幣一萬萬元爲期當在二年左右安得爾許餘日以待從容布置今將官局所鑄舊幣認爲國幣則幣制一頒定國中卽有二萬萬元之法幣以資流通一面使現有造幣廠分科程功某廠專鑄主幣某廠專鑄某種輔幣一二年內主輔兩幣當可鑄成一萬萬元以外則開辦之始市面不至以乏幣爲病而推行可望迅速矣(其二)無論何國改革幣制必須藉國家銀行兌換券之力然欲兌換券之通行必須使持券者立刻有可兌之幣而無須申水補水之煩難庶幾民便而信之而推行之捷乃可期也若幣制旣頒而市面尙無此幣則國家銀行卽欲發券將以何者爲兌換之資惟沿用舊幣之重量而卽暫認舊幣爲國幣則所發之券隨時得用以吸收現幣而所吸得之現幣一面固陸續抽

換改鑄一面仍可暫充兌換準備其於推行之迅速蓋事半功倍矣（其二）今用銀本位不過目前不得已之計要當處處注意爲將來改金本位之預備苟銀之流入國中者太多他日必且窮於處置此最當戒備也若改革幣制而絕對的不利用舊幣則新幣全額皆須立求生銀別爲鼓鑄生銀之自境外流入者必驟增將來若改用金益且以銀多爲患而銀價之緣此驟漲驟落擾亂世界金融又無論矣此亦政府不能不暫認舊幣之一原因也（其四）若別鑄一元新幣與一元舊幣異其重量而不認一元舊幣爲國幣當初辦時鑄成之一元新幣甚少其力不足以支配全市面則一元舊幣當然通行其市價高下靡定且與一元新幣亦生比價是一元新幣非惟不能整齊幣制且以增幣制之紊亂也若欲用此法而免流弊計惟有將所鑄一元新幣貯藏之而不發出俟數年之後約算所鑄之數已足支配市場然從一舉而發出之試問如此豈成辦法國家籌備此項鑄本所損耗若干而其所釀金融界之擾亂又將何若者

此不待智者而知其非計矣以此四大理由故暫認舊日官局所鑄大銀元爲國幣寔屬正當不易之法而一元單位不宜輕改舊規其理亦從可識矣

反對此議者每曰認舊鑄銀元爲七錢二分與新鑄之幣同一價格將來收回改鑄時國家必受巨損不知改鑄新幣換回舊幣無論何國國家未有不受損失者查舊鑄銀元有純銀九成者有自八八五以上至八九零者不等各省銀元平均預計將來照六錢四分八釐成色改鑄每元成色上必有一分左右之損耗若以二萬萬元計之共約損失二百五十萬兩內外然緣此之故幣制立得統一鑄本無須鉅數國家銀行券立得通行則所得已足償所失而有餘矣夫當改革幣制時欲使市面秩序不亂舍國家忍受些少損耗外固無他術也

第六 舊輔幣暫以市價通用之理由

施行細則  
第三條

施行細則第三條規定各種舊鑄銀銅輔幣於一定期限內各照市價行用夫舊有之主幣輔幣同爲官局所鑄乃彼則認爲國幣而賦予以法價此則令照

市價通用辦法兩歧或以爲怪不知主幣爲價格之尺度尺度非立刻統一無以御凡百之物價尺度既定百價皆可依之以爲標準則舊有輔幣之價雖暫認爲凡百物價之一種而於標準之基礎固不至搖動故畫一主幣與整理舊輔幣不妨分期程功也且政府所以必主張分期辦理者非畏難而苟安也爲維持金融市面之秩序計有不得不然者試以銅元一項論之其現在對於大銀一元之市價約值百三十枚內外若欲整理之非使立改爲十進不可然此非純以法律之力所能強制稍有識者皆知之審矣就令國家忍受苦痛將市面過賸之銅元尅日收回鎔燬使其供求相濟勉就十進之系統然以市面通行最廣之銅元驟變其價值十之三試思金融擾亂之程度果何若而其影響於小民生計又何若者故政府之意將各種輔幣別鑄一套其重量成色型式皆使與舊幣殊別新輔幣之對於主幣用嚴格的十進法爲法價而舊輔幣則以儕諸百物之列不必其與新幣制系統相蒙也然又非永放任焉而不思整

理也一面用市價收回一面陸續改鑄俟收回漸多其市價至與新輔幣略有同一之價格時政府明定期限全數收回之則其影響於物價者不甚驟而民亦相安無事矣

#### 第七

施行地域分次第之理由

施行細則  
第十一條

幣制既頒本宜全國同時實行今施行細則第十一條稱其施行之地域及期日以教令定之者其理由有三第一我國幅員遼廓各地習慣不同而其金融待拯緩急之情亦別大率通商口岸最感幣制不一之苦交通愈不便之地其所感覺愈微稱情以施合分先後第二貨幣之鑄造兌換券之推求雖兼程以進亦不能使全國供求遽足相抵懸而久待窒碍滋多故不如節節推行易於支應第三各地濫鈔爲幣制梗收回整理當行以漸其中不無數區應用特別辦法施行稍分次第伸縮乃可裕如察此三端則本條規定之意可見矣要之先將通商口岸實力施行使匯兌無阻脉絡通靈然後以次推行於腹地期以

國幣條例及施行細則理由書

二年徧及全國則改革幣制之大業其庶幾矣



44

100

(2)

SKBC  
MG  
F822.9  
35