

行政院施政方針之質詢與答復

(冊二第)

行政院秘書處公函

中華民國三十七年七月七日發出
(卅七)八審字第三二一四號

事由：續送立法委員有關本院施政方針詢問案之答復

貴院立法委員有關本院施政方針詢問案之答復經於本月三日以(卅七)八審字第三〇八四〇號公函送上一批在案茲續送上總類等十二部門共計八十九案之答復即請

一併印發各委員察閱為荷此致

立法院秘書處

抄送立法委員詢問案答復第二批計總類等十二部門八十九案一份

行政院秘書處

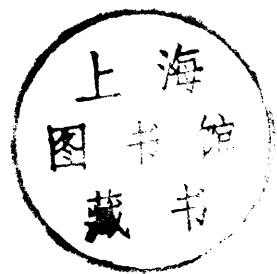
上海圖書館藏書



A541 212 0013 45078

立法委員有關行政院施政方針詢問案之答復

(第二批)



立法委員詢問案答復第二批件數統計

(一) 總類	三案
(二) 內政	七案
(三) 國防	廿四案
(四) 財政	廿五案
(五) 四聯總處	四案
(六) 全國經濟	三案
(七) 農林	一案
(八) 資源	四案
(九) 交通	一案
(十) 社會	一案
(十一) 地政	三案
(十二) 邊疆	十三案

以上共計八十九案

總

類

總類詢問人名次 (續前)

六十、鄭委員若谷

六一、賴委員 璣

六二、金委員紹先

(六十) 翁院長今日報告施政方針允稱綱舉目張簡扼要而本院同人負責其未能提出具體辦法者雖未免言之過早但以全國人民望治之殷本院同人受託之重勢難以翁院長對空洞目標之廣泛說明爲滿足更欲知其內容要點與實際政治業務之推行方針尤欲知各項工作之如何聯貫配合及其預期之成果翁院長既負荷行政總責此點應請詳加考慮

翁院長說明施政方針似甚周詳然仍不免掛漏如關係全民健康之衛生設施司法行政之改革輟而未談又如今日全國各地最迫切需要之救濟難民工作亦語焉不詳均爲遺憾應請補正再查此次報告翁院長似曾反覆申論戡亂之重要一切爲了軍事揆其用意似以此項軍事第一之方針如經確定則其龐大之軍事支出預算即可編造提出用心良善惟覺戡亂工作固應列爲首要而於建國所需之各項經濟建設及社會福利事業亦應力圖齊頭並進以保存元氣安定後方收拾人心故凡此所需之經費亦應寬列並充分利用美援於此根本途徑此關未雨綢繆不得不特別提請翁院長注意及之

(鄭委員若谷)

答：關於建國所需之各項經濟建設及社會福利事業救濟事業之推進政府雖在戡亂期間仍未稍予忽視例如交通部之路電郵航建設水利部之江河修防資源委員會之煤電鐵銅各種重工業建設以及社會部之福利事業費難民救濟費等均經於本年下半年度預算內寬列經費以資應用此外對於美援之運用亦必縝密計劃以求發揮其最大效能

(六一) 在目前狀況之下不但士兵不能生活即公教人員與一般人民亦無法生活新政府不可盡談理論對目前在飢餓綫上死亡綫上掙扎的人民究竟如何援助如何解救應有切實有效辦法不能使他轉輾溝壑挺而走險希望新院長答復

再如中國經濟一天天走向崩潰之途新政府有無新的政策報告中未見提出新政府成立後物價飛漲糧價猛竄這是對新政府的一個諷刺與挑戰請問新內閣面對這一局勢是否束手無策請予答復

最後希望翁院長聽取同仁發見之後重新擬訂施政方針並將其要點分門別類製定工作進度表切實負責執行

(賴委員璣)

答：關於財政經濟之改革業經口頭答復關於苦難人民之解救本院當從加強戡亂改善經濟及推行社會救濟各方面同時盡力

(六二) 請翁院長或指派大員對於中國共產黨問題作一詳盡之報告希望包括下列問題

(1) 中共二十六年宣布承認「三民主義爲中國今日所必需」并提四項供言以後政府與中共合作之經驗如何

(2) 勝利後毛澤東去重慶除「雙十會談紀要」外毛澤東究竟堅持什麼條件不能得到全面協議

(3) 政治協商會議失敗之經過及和平建國綱領不能澈底執行之癥結何在

(4) 馬歇爾將軍斡旋中共問題之教訓

(5) 假定中共激發天良繼續服膺三民主義放棄私有武力放棄世界革命放棄以蘇聯爲祖宗種種企圖我們應不應該考慮作一最後的努力和試探如認爲是死證那麼因戡亂可能引起之嚴重後果怎樣我們應該確定一種什麼辦法來對付

(金委員紹先)

答：俟貴院討論此項問題時當即派員報告

内

政

內政部份問詢人名次
(續前)

廿八、谷委員正鼎

廿九、劉委員振東

三十、張委員九如

卅一、陳委員海澄

卅二、金委員鳴盛

卅三、趙委員公魯

卅四、楊委員一峯



(廿八) 翁院長說今後對於地方自治要弄好保甲運用要靈活這一套是廿年來老生常談今天的保甲制度只有軀殼沒有靈魂今天的內政方面最迫切需要的就是如何健全保甲的組織在基礎組織方面來動員民衆組織民衆與共產黨鬥爭肅清共產黨的力量擴大政府的區域根據這個要求我認爲今天的內政應該澈底檢討今天的組織很不够用如果够用的話今天的局面便不會如此之亂如此之壞了

其次關於地方自治方面我認爲第一要注意制度第二要注意人事有很完備的制度但是人員不注意還是沒用的今天不論是大江以南大江以北各省省主席有那幾個能够勝任的有那幾個是合乎標準的對於訂了施政方針做了多少年而沒有成績聲名狼藉不洽輿情的也可以說造成了共產黨叛亂的官吏請問行政院有無決心來辦他如果有決心才能够談到動員

(谷委員正鼎)

答：查健全保甲制度誠爲鞏固基層組織發揮民衆力量之有效方法行之有年尚著成績惟自縣各級組織綱要施行以後保甲性質已演變爲鄉鎮內之編制現爲適應戡亂需要起見經制定綏靖區各省市編查保甲戶口辦法於本年六月四日由內政部公布施行以期組織更加嚴密運用益臻靈活又推行地方自治第一應注意制度第二應注意人事均屬確論惟過去關於制度之建立用力較多由於人事之健全則用力不足今後當注意糾正劣制制度與人事切實配合庶能達到實行自治之目的至各省主席如有不稱職者自當根據事實依法核辦

(廿九) (一) 地方軍政長官的權責問題我們幾千年的傳統觀念是將在外君命有所不受用意就是要他當機立斷肆應當時的局勢現在軍政長官在前方打敗了仗也無懲罰我主張地方軍政長官的權應該加大給他相當的權限可是如果失敗了便要謀以相當責任

(2) 民團訓練應該多用地方的人才因爲中國歷來傳統每到國家危難的時候地方人士便起來救亡圖存今天這一點沒有充分利用似乎值得考慮

(劉委員振東)

答：一、加強地方行政長官之權力在戡亂時期中央對於綏靖區地方軍政長官已賦與因機制宜之權凡中央不能適應地方特殊情形之法令已准酌量變通同時爲加重戡亂期間地方行政首長之責任并經前國民政府頒行有「戡亂期間地方行政首長防匪保境緊急條例」如有因措施不當而致失敗者自應負法律上之責任

二、發展地方團隊已通飭各省依據各縣市民衆自衛隊組訓規程切實辦理並已注意撥用地方人士

(三〇) 我以為六個月後行政院能够做到兩件事就是難能可貴一件是軍事方面不要再打敗仗不要再退下來半年中逐漸由弱勢轉為優勢一件是經濟方面半年內勿再使物價狂漲在軍事方面經濟方面都站得住軍事不再退下來物價不再漲上去就是了不起這兩件事做起來都要靠地方人民力量老實說平亂用兵力不如用民力平價用政府不如用人民若干年來政府總是採集權主義什麼都集中到中央地方成了真空現代化的國家人民自衛組織是最低的要求現在我們地方自衛力量一點沒有民間經濟事業一個個收到中央對民營事業農業一些沒有幫助地方財政由縣級提到省級由省級提到中央以致縣級財政一無辦法最近傳說要將營業稅全部集中到中央那末縣級財政更是死路一條中央公務員待遇較高人才都到中央於是人才也是空虛一個地方沒有武力財力人力變成真空即是造成共產黨佔廣大的面我們守點錢底最大原因所以充實地方力量才能戡亂才能平抑物價一切都是瞞不過人民耳目在此局面之下行憲戡亂都要恢復人民應有的力量運用人民的力量才有生路更希望翁院長對中央集權這一點能夠改變方能旋乾轉坤更希望翁院長能從上向下着眼不要自下向上看

(張委員九如)

答：關於中央與地方權限之劃分憲法已有明確規定自當忠實執於至建立地方自衛武力中央前已頒有「各縣市民衆自衛隊組織規程」一種可資遵循政府並已切實督導各省遵照實施對於改善地方財政已見財政部份十七對易委員伯堅詢問案之答復至于改善地方行政人員之待遇俟地方財政改善後當亦可同時有所改進

(三一) 民衆組織太不切實試問那一省的保甲戶口辦得好都是欺上瞞下辦不好的那一個地方受過懲罰匪到一處將民衆組織我們的軍隊每到一處却先搶劫財物怎麼能得民衆的合作與愛戴天天說加強地方武力事實上却不給他們一枝槍一顆彈深怕民衆組織以後要造反所以那一省的武力都沒有組織好

(陳委員海澄)

答：一、保甲戶口編查今後將分別綏靖區與非綏靖區依據戶籍法及綏靖區編查保甲戶口編查辦法切實整理並嚴行獎懲俾能發揮效力減少弊端至關於民衆組織一節請參看國防部份答相委員菊潭詢問

二、加強地方武力已見前案答復楊委員大乾等詢問至地方武力所需械彈已由國防部統籌又軍隊紀律不整一節已交國防部嚴加整飭

(三二) 省縣自治爲行憲基本政府是否限期實施地方財源枯竭一切事業無法開展政府對於財政收支系統是否準備調整

答：關於實施省縣自治一節已見前對鄉委員彥彥詢問案答復關於調整地方財政一節請參看財政部份答委員伯堅詢問案

(三三) 院長提判省縣政治問題我以為地方政治還是地方人來辦的好尤其是淪陷區域因為與甲地方不相干的乙地方人去辦甲地方的事是有很多不方便處這個道理與「國軍不能和土八路」作戰是一個道理翁院長以為如何

(趙委員公魯)

答：地方人辦理地方政治問題政府曾經切實研討內政部為明瞭各省有無本縣人任本縣縣長之事實及其利弊如何會分電各省省政府調查並徵詢意見經得江蘇等十九省答覆綜合各省意見約有下列三點：(一)在縣長未實行民選以前仍以迴避本籍為宜(二)本縣人任本縣縣長弊多於利(三)本縣人任本縣縣長利弊參半就中以第三項利弊參半之意見為最多但此係就一般情況言之在綏靖區及隣近綏靖區之縣份為適應地方環境自以隣選素孚眾望及熟悉地方情形並確有政治與軍事經驗之地方人士擔任縣長為宜故已定為原則並於加強綏靖區內縣各級行政機構條例內訂明由本地人士担任本縣各級幹部本項條例正在行政院審議即可制訂公布

(三四) 政治要運用良好最重要的要受權給下級地方上不論文官也好武官也好中央要盡量受權給他尤其是用人權過去中央對於用人權不肯輕易放鬆大家認為綏靖區的縣長最好請地方上的人担任可是國防部招開訓練班訓練大批人員分派各地當縣長多是人地不相宜的縣長如何能够發動地方力量同時還有轉業軍官當縣長也是人地不相宜的還有應該受權而不受權的例如華中剿匪總司令白崇禧不肯出發聽說就是因為沒有給他用人權現在要請問行政院究竟是什麼原因為什麼不給他用人權在民國十八九年的時候剿匪總司令還給他相當權限在政治經濟軍事各方面都要過問的

(楊委員一峯)

答：一、關於地方官吏用人權應予加強問題查各級地方行政人員之遴用法令上似屬中央權限事實上除各省市政府首長係由中央直接任用外其餘各級人員均由地方遴選中央僅負責查資格之責行憲之後地方首長應由民選地方各級人員之任免程序當依憲法及自治法規重行釐訂對於地方官吏之用人權當可合理解決現在綏靖省區為期適應戡亂需要對於地方首長用人及考核之權已特加注意行政院正審議中之加強綏靖區內縣各級行政機構條例對於此點已訂有明文一俟頒布施行現狀必有改進

二、綏靖區縣長由地方人士担任問題政府已經採納且在若干地方實行並於加強綏靖區內縣各級行政機構條例內明定縣級幹部以任用本地人爲原則今後當可遵照辦理

三、關於華中剿匪總司令部職權一節請參閱國防部份答貴委員詢問

國

防

國防部份詢問人名次

(續前)

二一、相委員菊潭

二二、楊委員一峯

二三、霍委員戰一

二四、馬委員乘風

二五、王委員普涵

二六、王委員寒生

二七、馮委員均璉

二八、晏委員勛市

二九、何委員人豪

三〇、易委員伯堅

三一、劉委員振東

三二、陳委員海澄

三三、王委員普涵

三四、華委員聲慕

三五、楊委員德昭

三六、余委員 拯

三七、易委員伯堅

三八、張委員道行

- 三九、吳委員望俶
- 四〇、陳委員紫楓
- 四一、劉委員博嶠
- 四二、李委員雲良
- 四三、陳委員久敬
- 四四、許委員蟠雲

(二) 翁院長的施政方針重點是國防第一戡亂第一談到戡亂關於國軍的毛病各位已經講得很多除了國軍以外所靠的就是民衆武力最初我們有一個大的錯誤就是防止民衆武力的發展不提倡民衆武力因此養成共產黨今天的局面這是前任行政院長的錯誤後來覺悟了因此提倡加強民衆武力但也只是講原則到現在還是和從前一樣關於民衆的組織如何訓練如何裝備如何與國軍配合聯繫還是沒有具體辦法連一點敷衍的工作也不做我們知道以民衆武力比較共產黨究是少數假使我們能够組織民衆把民衆武力裝備起來盡量運用一定可以戡亂必成不然國軍來了共產黨走了國軍走了共產黨又來共產黨是永遠打不了的希望翁院長把民衆武力作爲施政方針的重點再訂一個詳細的辦法翁院長在報告當中要培植省保安隊這是錯誤的我們知道省保安隊的訓練裝備作戰都不及國軍但是他擾民則勝於國軍這一點要請翁院長注意的我們所要建立的是真正的民衆武力不是保安隊

(相委員菊潭)

答：(一)關於民衆組訓之實施及運用與械彈補給及配合國軍作戰等國防部已擬訂「各縣(市)民衆自衛組訓實施方案」令行遵辦對各項問題均有詳密之規劃

(二)關於真正民衆武力之建立目前除力促民衆自衛組訓之實施外並於省保安司令部成立民衆自衛組訓處專管其事

(三)關於民衆組訓之具體辦法重要有下列各種

1. 各縣市民衆自衛組訓規程(行政院三十七年四月六日修正公佈)
2. 綏靖區政治戰實施辦法(本年四月部令頒佈)
3. 各縣市民衆自衛組訓運用實施方案(正在核辦中)

(四)民衆組訓情形

1. 民衆自衛隊組訓人數已具報者計山東等二十二省六、七二九、八九一人(附表)
2. 各縣民衆團體組訓計有工會農會商會在鄉軍人會長老會婦女會少年會等各鄉鎮有在鄉軍人會長老會婦女會少年會

(五)民衆自衛隊之訓練情形

民衆自衛隊訓練係由各縣市政府與保安機構主持各部隊政工人員協助分別予以政治及軍事訓練政治方面側重共匪暴行與保家鄉的認

識軍事方面則分別城市與鄉村施行防禦戰遊擊戰及空室清野民衆之動員集中掌握

(六) 民衆自衛隊與國軍配合聯繫情形

1. 安全區加緊訓練常備自衛隊養成戰鬥實力並以十分之一人數輪流担任調查守望巡邏工務等

2. 收復區常備自衛隊配合國軍控制据點肅清零星匪維持治安

3. 在清剿區常備自衛隊則配合國軍聯隊合剿並組織突擊隊策反組情報班從事工作

民衆自衛隊則以二分之一人數擔任清查守望巡邏工務通訊等工作

(七) 民衆自衛隊配合國軍作戰著有輝煌戰果者計有濰縣宛西察綏太原河北第一、二兩區

(八) 關於保安團隊擾民一節過去因訓練不够待遇微薄不免間有擾民情事發生現中央針對此類不良現象已擬定(一)提高官兵待遇赤實裝
備使與國軍相同(二)嚴令各省注意紀律(三)厲行懲獎(四)整理淘汰劣等團隊並經常派員點驗校閱藉有改進今後國隊紀律當可
改觀也

(九) 軍事方面以兵役爲最重要決沒有兵役辦不好而能够打勝仗的我們的兵役是徵兵制是買賣式的買來的壯丁將來還是預備釋放預備逃跑
這種壯丁是不會打勝戰的還有壯丁賄賂接收的官長希望逃跑這些接收的官長也心照不宣給他逃跑的便利因此部隊空額很多在接收的
時候能够有七八百人已經够好了這樣多的定額決不能打勝仗所以士氣不振主要的原因就在此各位想一想士兵是買來的未聽到槍聲就
要逃了同時中國的士兵沒有進升的機會士兵永遠是士兵官長永遠是官長兵永遠不能升官又因爲官長得到士兵的賄賂而且吃了很多空
額生活優裕官長也不想打仗部隊裏空額多便缺乏實力因爲這種緣故我們的戰事總是打敗仗因此我要請問翁院長此次對於兵役有沒有
整頓的決心對於兵役是採取征兵制還是募兵制抑是征募並行制

(二) 政治方面政治要運用良好最重要的要受權給下級地方上不論文官也好武官也好中央要盡量受權給他尤其是用人權過去中央對於用人
權不肯輕易放鬆大家認爲綏靖區的縣長最好請地方上的人担任可是國防部招開訓練班訓練大批人員分派各地當縣長多是人地不相宜
的縣長如何能够發動地方力量同時還有轉業軍官當縣長也是人地不相宜的還有應該受權而不受權的例如華中剿匪總司令白崇禧不肯
出發聽說就是因爲沒有給他用人權現在要請問行政院究竟是什麼原因爲什麼不給他用人權在民國十八九年的時候剿匪總司令還給他

相當權限在政治經濟軍事各方面都要過問的

（楊委員一峯）

答：1.對於役政國防部極為重視以往役政積弊當決心予以整頓

2.依照憲法兵役法現行徵兵制募兵制早已廢除惟因戡亂期間緊接抗戰而來役政基礎一時尙未能如理想整飭健全故經再三考慮慎重決定以普遍依法征集爲主以志願應徵兵爲輔

3.關於士兵晉升官長國防部三十六年六月列伐荷字第〇四一三號代電規定凡作戰有功士兵應准擢升軍官通飭遵照在案本年一至五月由優秀與著有戰功之軍士擢升爲（准）少尉軍官者計二、八四三員並擬考選優秀軍士及青年軍之精幹者成立軍官訓練班訓練中少尉級軍官本年度預計完成二七、〇〇〇名

4.關於用人權一節軍職人事行政原採三級制即將級人事由最高統帥決定校級人事由陸海空動各總司令部掌理但對將級人事有向國防部建議權尉級人事由軍（整編師）長掌理但對將校級人事有向所隸總部建議權

各剿匪總司令各綏靖主任對所屬人事除比照陸海空動各總司令職權辦理外在作戰期間對所指揮之部隊官佐並賦有下列各權

甲、代授助獎章及頒發褒狀

乙、頒發獎金

丙、各級官佐之撤職並派員代理其職務

丁、對作戰不力之師長以下各級官兵得就地正法

5.關於白總司令不肯出發一節查白總司令之司令部正組織中即日赴華中任職

6.關於官長吃空額一節本年度分期實行人事計算預算財務經理監察五項新制以防止吃空額之弊新制精神係以個人爲補給對象所有薪餉糧服悉依人事日報表核算由監察人員監督財務人員直接點發另由國防部組織點驗督導組分區巡迴點驗以期切實糾正吃缺之弊

（廿三）東北的存亡安危關係於整個國家的存亡安危國家的生命是寄託在東北我看到國防部的軍事計劃重點是放在南方翁院長也說軍事的重心由南而北這樣說來難道華北東北不重要嗎我以爲剿匪必須塞住亂源今天的東北已變成了共匪的老巢和共匪的軍事根據地我們如果不想辦法

破老巢摧毀他的軍事根據地到處堵絕則必愈剿愈多這種戰略是退守不是進攻是防匪不是剿匪是被動而非主動如果當局還想確保國土的話非革新戰略不可要主動而不要被動要進攻而不要退守要打匪而不要挨打以擊破共匪的心臟在過去我們聽說一年之內要肅清華中穩定華北現在一年過去了試問華中肅清沒有華北穩定沒有這是不是戰略上的錯誤假如說過去戰略需要考慮我們就應該切實檢討翁院長談剿匪戡亂希望能在二年之內成功這當是我們所期望的可是我們打開中國地圖看一看東北是這樣大物產是這樣豐富且看看東北邊境是些什麼國家是蘇聯外蒙古朝鮮在這種情勢之下說是戡亂二年能够成功這是很危難的現在東北華北的局面擺在面前是不是要有一個補救之藥需要我們重新考慮剿匪戰略不管是一個上藥中藥下藥總應該有一個辦法希望當局明確切實答復

(霍委員戰一)

(廿四) 今日如何戡亂首要裝備民衆武力過去對民衆武力太不重視了地方武力向政府要子彈總是沒有沒有可是這次蘭封洛陽許昌三個地方失守敵人所得的子彈是够裝備十萬人所需而有餘政府何以對於忠勇效國的地方武力要求充實力量不給他一粒子彈齊如鎗鏑之較對於敵人則吝若揮霍泥土真是可痛可恥

現在華中情形緊張華中剿匪總司令部應該設在鄭州如果設在漢口即表示政府有意犧牲我們河南人民不決心規復洛陽穩定華中故本人主張剿總應設鄭州負責人照河南人理想是希望白健生先生擔任這只是內心的意見並且希望白部長做總司令後更兼任鄭州一區的省主席以期軍政配合加強戡亂工作

(馬委員乘風)

答：以上兩問題合併答復如下

(一) 關於重新考慮剿匪戰略一節查剿匪戰略自始即為集中優勢兵力勵行機動作戰其後以廣領點綫遂致兵力分散轉用不靈目前統帥部對此已策定妥善之改進方略並正付諸實施中

(二) 關於華中剿匪總司令部應設鄭州一節軍事指揮機關已在指揮便利之位置為宜故華中剿匪總部設於漢口旨在兼顧豫鄂策應川陝支援華東爾後隨狀況進展自當適時向鄭州推進

(三) 關於地方武力裝備之補充因民衆武力數量龐大為顧及財力物力及生產能力之限制決定如左之裝備程序與辦法

(1) 省級團隊械彈器材全部由中央補給

(2) 各縣常備自衛隊依下列程序請求價發

各縣政府會同民意機關將常備自衛隊A編組情形B訓練程序C戰力估計D匪情概況E現有械彈數量F請撥械彈數量G主隊官詳歷等項列表報告請保安司令部核轉國防部核發

(3) 民衆自衛隊以現有武器爲基礎自行調配使用

(4) 自衛隊配合國軍作戰時可由指揮高級長官隨時補給彈藥並將肉獲武器須優先撥發該自衛隊使用以作獎勵

(廿五) 現在國軍究有多少兵額國軍兵數與共匪兵數比例如何以前軍事當局曾報告國軍有四百至五百萬人共匪僅五十至百萬人國軍兵數超過共匪五倍再加國軍有優超配備和後方充分接濟並諾言六個月可以消滅共匪現在已相隔一年有半共匪不但未消滅且勢燄一天天高漲戰區益日擴大軍事節節失利各戰場處處居於被動地位我認爲國軍兵數有問題如數量確實五倍於共匪各戰場不應處處被動有人說部隊吃空行爲是種公開秘密一排的戰鬥兵很少一遇共匪即告瓦解部隊腐敗情形如何改革請國防部長注意答覆

(王委員普濬)

答：1. 關於各戰場不應處處被動一節查剿匪戰略自始即爲集中優勢兵力勵行主動作戰其後以迅謀解救人民痛苦廣領點線遂致兵力分散轉用不靈目前統帥部對此已策定妥善之改進方略正付諸實施中即可改善

2. 關於防止部隊吃空額一節見前案答楊委員一峯詢問

(廿六) 我有四個意見第一個是廣泛的其他是質詢中國現在這個局勢的確危險新內閣的確困難這是大家所承認的昨天行政院翁院長的報告大家覺得行政院於政治方針裏面缺少一個政策因爲現在最緊急的時候全國的人希望新內閣有一個決策舉國防軍事來說今天東北華北所希望於新內閣者就是對東北有什麼辦法華北有什麼辦法這個決策要明白說出來我們知道行政院開了好多次會來討論當然注意到這個問題也許有許多顧慮所以沒有拿出來但站在行政院的立場決策不拿出來是錯誤一個政策不能兌現是爲一個問題但是必須有一個決策今天東北華北老百姓對新內閣最急切的盼望是拿出一個決策來應付危機我們爲滿足老百姓殷殷之望和一新國人的耳目如果不拿出一個急措施的決策大家是不能滿意的這是要請翁院長考慮的我們知道何部長在各國考察歸來對於國防軍事有很好的辦法其次要質詢的第(一)東北非常危急長

春已不可保現在東北只有長春瀋陽錦州三個據點東北如果不保華北也就完了這是大家所知道的換一句話說保有東北才有中國今天對於東北究竟有沒有力量增援國民大會開會時東北代表請願中央表示對東北有決心有辦法可是數月以來不知道辦法在那裏第(二)東北現在只有三個據點但是東北人對於共匪非常痛恨願意打共匪但缺乏武器中央一再聲明要建立地方武力但沒有實現軍火補充究竟有沒有辦法

(王委員寒生)

答：1.關於華北方面在華中匪主力未擊破前對華北除採取機動作戰求匪主力決戰並主動打擊匪軍外并力圖加強戰力

2.東北方面已增加三個軍並運送新兵七萬人至東北故戰力已較前大為增強今後當可以華北東北之互為呼應轉取攻勢

3.關於建立地方武力見內政部份答楊委員大乾等詢問并請參看前案答相委員菊潭及答馬委員乘風詢問

(廿七)軍事方面我認為要仿倣太平天國會國藩的做法就是爭取主動信賴地方人民領袖如果我們不爭取主動依然處處被動不信任地方人士不僅士氣不振就是作戰軍事也整個沒有前途的我認為應該在東北華北中間設立一個強有力的軍區規復東北穩定華中對地方領袖和人民不懷疑施政方針中關於組訓民衆武力沒有具體要求國防部長對此事加以注意

(馮委員均璉)

答：對於組訓民衆武力見內政部份答楊委員大乾及前答相委員菊潭等詢問至華北與東北之中間地區已進立遼熱冀邊區總部對兩方面之作戰可隨時策應

(廿八)1.兵力過於分散宜增多機動部隊減少守點部隊(以重武器部隊守之)2.退伍轉業軍官擾亂後方宜停止各種訓練少造美型軍人而將退役轉業有為者軍官召回任用3.改良運用後勤機構4.軍紀太壞官兵智識水準太差軍官跳舞應嚴禁

(晏委員助市)

答：第一項國軍戰略已有改變減少點線守備隊對次要之點線逐漸交地方團隊防守增大機動兵力進剿第二項備役軍官尉級已准回設將校級在需要時亦可復役保安團隊正在大量錄用至少造半型軍人現各軍事學校正實施新制改選甚嚴時間亦長各訓練班僅召訓現役軍官予以補習教育第三項已逐漸改進第四項對於國軍紀律現正積極設法改善除分期在各級軍事機構中設置監察官與派出戰地視察組并在各交通中樞設有軍法面行部師以下各級單位成立紀律監察評判委員會與糾撫隊等機構執行紀律之查察與整飭外最近正研究策進紀律自發運動辦法加強政治

教育與紀律教育期使普遍自動改善至軍官跳舞一節亦在嚴禁中

至于官兵智識水準太差已分區設立訓練處輪流召訓各級官佐及督訓士兵務期逐漸提高其智識程度

(廿九) 軍事方面無可諱言的有許多缺點作戰往往失利最大的原因是士無鬥志官兵生活不一致士兵吃不飽官長則吃缺私肥或者把經費移作其他用途因此官長發了財不肯犧牲士兵吃不飽不願意犧牲所以戰事沒有進展本席以為今後國軍要採取精兵主義徵兵不夠的時候徵募一部份以補不足同時對於地方武力也要予以訓練讓他們在地方上努力使得國軍和地方武力平均發展此外軍需上的毛病也希望負軍政責任的人要切實整理改善

(何委員人豪)

答：1. 關於防止吃缺自肥一節本年度分期實行人事計算預算財務經理監察五項新制度以防止吃空缺之弊新制精神係以個人為補給對象所有薪餉糧服悉依人事日報表核算由監察人員監督財務人員直接點發另由國防部組織點驗督導組分區巡迴點驗以期糾正吃缺之弊

2. 在改善士兵生活方面關於士兵之主副食營養者以就我國一般省區論每一士兵每天最低營養需豆類二兩油九錢肉一兩蔬菜菜十兩鹽五錢及其他鹽菜雞蛋醬油等日常必需食物但副食費因預算經費所限致常不能照市價核定發給例如五月份副食六十六萬元每天僅二萬二千元實與市價相差懸殊其在平津青島東北各地尤甚自下半年起當極力增加副食費之預算提高給與款以增進其營養至主副食每人每日發食米二十五兩足夠需要

3. 關於發展地方武力一節見內政部份答楊委員大乾等詢問

(三〇) 關於軍事者

1. 政府仍將重視派系抑將重視戰功以作升點標準
2. 如政府果能打破派系則對於屢次喪師失地貪污發財甚至賣給共匪軍火之軍人是否應予以嚴懲
3. 政府對於全國所公認能作戰之部隊是否加強其力量付以較優職權抑將以非嫡系之故不予以充分補充
4. 現在號稱全國裝備最好待遇最優之部隊並不能作戰或所謂機械化之隊伍其行動比普通隊伍尤為遲緩政府將如何改善
5. 宛西團隊素稱善戰政府竟坐視其滅亡則今後所謂加強地方武力者究至何種程度

6. 華北各大都市已無一不感受嚴重威脅政府有無決心保衛仰將待其陷落後曰「我已達成任務」曰「已無軍事價值」

7. 共匪因無限制動員人力我已深感兵力不敷分配今後如何補充兵源有無具體而公平之方案

8. 對於不足額之部隊虛耗糧餉有無糾正辦法

(易委員伯堅)

(三二) 第一點是軍餉問題今年春天兄弟曾經到綏靖區去過兩個月和地方父老談到國家所花錢并不少但士兵不能吃飽原因在那裏我們的軍餉每師每團都是按十足額發的所發的錢很少可是每個兵所得的錢並不多政府的意思想望軍師長官斟酌勻支實際上空額完全是長官吃了每個士兵祇能得到法定薪餉自不鈞用結果軍隊走到那裏吃到那裏因此我要建議翁院長何部長以後每個士兵要多發一點如果按實有人數發給也許還可減少國庫的開支因為現在部隊的空額可怕的大

第二點是地方軍政長官的權責問題我們幾千年來的傳統觀念是將在外君命有所不受用意就是要他當機立斷適應當時的局勢現在軍政長官在前方打了仗也無懲罰我主張地方軍政長官的權應該加大給他相當權限可是如果失敗了便要課以相當責任

(劉委員振東)

(三三) 我們現在正在戡亂可是一方面又要裁兵裁了以後又無適當安插辦法他們回到地方以後或則對政府怨望或則作種種不法的事情對於前方的士氣和地方的治安都有莫大影響

(一) 部隊官長多存五日京兆之心上焉者挪用公款作生意下焉者出賣軍火以飽私囊這樣還打什麼仗

(二) 軍需制度不健全官長混水摸魚軍餉能否悉數發給士兵很有問題因之官兵待遇懸殊過速

(三) 前方艱苦作戰後方却沒有動員前方流血流汗後方卻在盡情享樂這樣情形太不平

(四) 軍隊被匪打光了不補充把匪打平了要失業不打倒可保持實力自然只有不打

(五) 一個軍官如果和上面沒有關係有功也不升如果有關係有過也不罰

(六) 有錢有勢的人不肯當兵專叫窮小子去賣去以後到前方不是逃了便是一打就散這樣的軍隊不能戡亂

(陳委員海澄)

答：以上三委員之問題合併答覆如下

(一)對於不足額之部隊其糧餉之核發過去已規定詳細辦法該辦法概分如下

1. 嚴飭各補給機關對部隊糧餉核實補給

2. 由本部派點驗組分區點驗人馬

3. 各行轅綏署設監察組隨時監督密查具報

4. 如有吃缺者一經查出依法嚴辦

今後當嚴格執行

(二)各次戰役如確因作戰不力而失利其負責人員無不依法懲辦如七九師師長文禮四十四旅上校大隊長孫傳儒等臨陣退卻均已先後判處死刑又第二兵團中將司令官王仲廉整編三十二師師長周慶祥唐永良等作戰不力均已撤職查辦正在審訊中政府對貪污舞弊人員會通令獎

勵告密并於各機關部隊分期設置監察官隨時監察檢舉近復於全國各地分期成立收支處所有公款悉數存入國庫機關部隊經費一律按規

定手續由收支處核實支給以期根絕挪用公款之弊至違法貪污人員一經查實無不從嚴懲辦例如前軍政部廣州區中將特派員莫與碩前廣

東護沙總隊長李節文第四補給區少將處長吳波營口軍警聯合稽查處長寧苞等貪污舞弊均已先後執行死刑今後當更申明賞罰以肅軍紀

(三)關於裁兵安插政府在抗戰勝利後為適應復員并澈底實施政協會議及軍隊統編方案於三十五年二月間會實行整編對於編餘之官兵原訂

有辦法如退役退職或轉發屯墾等等惟施行上確有困難自共匪全面叛變政府正式動員戡亂以來已停止整編

(四)關於軍需國防部正推行新制此項新制係預算財務經理分立使財物分立預算獨立并為配合此項新制實施與針對部隊積弊起見積極進行

新人事制度部隊從連單位起每日按實有人數作人事報告本部各補給機關對實施新制部隊統按實有人數發餉今後將普遍推行力求改進

(五)軍人之升黜當然應視其是否有才能與戰功為標準而不應有派系

(六)關於盜賣軍火懲治辦法陸海空軍刑法內已有明文規定國防部為預防盜賣武器資敵近復頒有「嚴禁部隊出售槍枝」之命令該項命令規

定凡屬獲械彈如未經整編師長以上之主官核准價發者均以盜賣論罪整編師長核准價發後應於一月內取具價領機關正式印據報部備查

逾期不報即予從嚴論處如查有得槍不繳情事當依陸海空軍刑法懲辦

(七)對全國各部隊裝備之補充應按其戰蹟優劣以確定其補給程序之先後其戰蹟特優者對其裝備并特予加強

(八)關於號稱爲全國最好待遇最優之部隊並不能作戰一節乃非普遍之事實目前國軍除特種技術兵種待遇較優外所有部隊之待遇并無一致至機械部隊比普通部隊行動尤爲遲緩一節在不良地形不利之情況下確爲無可避免之事實

(九)宛西團隊情形國防部一再電催豫保安司令部尙未據報其實際損失情形如何尙不明瞭計改國軍者已有五個團今後加強地方武力應一面參照治安情況一面顧慮中央財力物力地方人力總之因地制宜同時制宜使能配合戡亂使用爲原則

(十)華北方面各大都市政府必當力爲確保並已責成傅總司令適時集結優勢兵力勵行掃蕩同時統帥部爲加強華北之兵力已轉調有力部隊開赴華北

(十一)關於兵員之補充并無畛域之分

(十二)對戡亂所需之人力與兵源應有整個計劃并須使人民擁護各方協同以期圓滿完成戡亂任務

(十三)關於加強地方軍政首長權責問題見內政部復劉委員振東詢問

(三三)關於軍風紀律問題今天高喊着消滅共產黨私爭取人民的口號要爭取人民必須軍隊能愛民保民與人民合作要成爲人民的軍隊本人來自北方北方戰場部隊很多軍隊紀律不够嚴肅有人批評國軍不及共匪紀律比國軍好人民怕的不是共匪而是國軍軍隊而無紀律絕不能打仗軍隊不能獲得人民的同情絕不能消滅共匪此點希望何部長注意

(王委員普涵)

答：對上述意見國防部誠意接受今後當申明賞罰嚴格執行惟過去因種種原因致國軍紀律未能臻於善境國防部亦早經注意及此除經(1)分期在師以上各級軍事機構中設置監察官(2)師以下各級單位成立紀律監察評判委員會及糾撫隊(3)派出戰地視察組輪迴視察(4)在各交通中樞設有軍法執行部等機構執行紀律之查察與整飭外爲期澈底改善計最近正研究「策進紀律自發運動辦法」並加強部隊政治教育與紀律教育俾使自動改善

(三四)戡亂軍事失敗如何挽回誰負責

(華委員聲慕)

答：查戡亂軍事仍在進行之過程中自不能以一地之得失或局部之遭受挫折即遽認為失敗抑有進者即戡亂為全體性其成敗當不僅係於軍事一方

自應各方羣策羣力奮鬥改進

(三五)官兵未能認清戡亂使命不能與民合作應檢討改善

(楊委員德昭)

答：查官兵未能認清戡亂使命不能與民衆合作影響剿匪軍事確屬匪淺國防部對此往飭各級政工人員加強官兵政治教育務使均能瞭解為何而戰為誰而戰俾堅定其意志與信念對軍民合作亦極端重視如組織軍民合作站舉行軍民聯歡會協助民衆耕割以及賠償損失等均責成各級政工人員努力推行以期軍民關係改善增進互助協作共同達成戡亂任務

(三六)要改善官兵生活並防止高級軍官的腐化這與加強軍力量很關重要的今後軍事當局尤其要注意必須有賞有罰賞要自上而下罰要自上而下不僅要賞罰嚴明並且要加強官兵的教育與訓練地方自衛武力待遇尤其要提高同時加強其政治訓練庶地方武力不致擾民且能裨益於當前的軍事

(余委員拯)

答：一、關於改善官兵生活辦法計分兩項

甲、提高士兵營養國軍士兵營養普遍缺乏影響健康就一般省區論每一士兵每日最低營養所需副食計豆類二兩油九錢肉一兩蔬菜十兩鹽五錢其他鹽菜雞蛋醬油等均為日常必需之養料但限於經費例如五月份副食費計六十六萬元每天僅二萬二千元與市價相差懸殊實不能購到規定品量未能得到最低營養為求士兵增進健康提高戰力自當設法增加副食費之給與以維持士兵之最低營養

乙、改善官兵薪餉給與辦法目前全國官佐薪餉係一律按照京滬區生活指數標準發給部隊分佈全國各地而各地物價高低不同低者固可維持但如東北等地仍照京滬區待遇則懸殊過甚故駐防在物價較京滬區為高之地區如東北太原平津濟南等地應予發給補助費以示平允又士兵給與過低如上等兵按五月份給與僅一百四十餘萬元實不能維持最低生活其有眷屬者更感難支改善辦法正在籌議中

二、關於防止高級軍官腐化

前後方各高級軍官應與士兵同甘苦總統早有通令國防部監察局過去在各單位均已派有監察人員各戰地亦均設有戰地視察組今後當嚴

格監督

三、關於賞罰方面

賞從下起罰自上先爲實施獎懲之原則今後當澈底執行

四、關於加強官兵教育已見前答復華委員聲募詢問案

五、關於加強地方武力待遇與政治訓練方面

1. 新增團隊力求同國軍待遇

2. 原有團隊係列入省預算刻正籌議提高與國軍同

3. 縣級武力在原則希望同省級團隊一樣待遇全國自衛隊數量龐大視地方財力爲準由民意機關會同地方政府因情辦理

4. 自本年三月華中綏靖會議後各省市地方武力在數量上已有顯着之增加如江蘇山東河南等十七省市本年度第一期（六月底止）計擬

增加保安團四十個團突擊大隊四十三個大隊至各省市原有保安團隊之政治思想訓練過去因經費困難未普遍設置政工人員推行工作

現正在設置中最近當可派遣政工人員担任地方武力之政治思想訓練工作本年度新成立之各保安團隊已比照國軍普遍設置政工人員

負責推行政治思想訓練工作

（三七）總統在國民大會席上昭示「三至六個月內肅清黃河南長江北之匪」翁院長施政方針請以此爲重心加緊剿匪以符人民迫切要求而維政府威信

（易委員伯堅）

答：已見前答程委員天放問題內

（三八）翁院長的施政方針認爲最重要的本席却認爲要不得這就是征兵征糧本席主張取消征糧停止征兵各位委員已經有很多提到征兵征糧的毛病

征兵征糧就是製造共產黨的措施

（張委員道行）

答：征兵是根據憲法之規定不征兵則不能建軍不能戡亂至征兵所發生之流弊自應改革惟不應因噎廢食至停止征糧一節見糧食部份答復 貴委

員之詢問

(三九) 我在參政會呼籲在立法院也不能不呼籲尤其不能不代表人民團體呼籲征兵征實實在不能再行

(吳委員望儼)

答：征兵一節見前案答復征糧一節見糧食部份答 貴委員詢問案

(四〇) 征兵辦理不善政府應改善

(陳委員紫楓)

答：關於征兵辦理不善應加改進一節見前答潘委員衍興等詢問

(四一) 今天的問題要從遠處看不能長縮假定官兵吃不飽怎能打仗

(劉委員博岷)

答：見前答余委員拯詢問

(四二) 本席從蘇北來看到人民自衛隊苦於沒有槍械自己拿款子買來的槍械被沒收了政府口口聲聲培養人民自衛武力充分供應槍械可是現在有錢買不到槍究竟政府對於人民自衛武力所需槍械有沒有辦法來供應

(李委員雲良)

答：見前答霍委員戰一馬委員乘風詢問

(四三) 增加地方武力一事必實現

(陳委員久敬)

答：見前答相委員菊潭詢問

(四四) 道德重整 1. 厲士氣 (正民心分敵我明利害政治工作配合戡亂) 2. 寒賊膽 (暴罪惡用重典) 3. 戒奢靡 (同甘苦官兵同兵民同不要學美國士兵) 4. 重團結 (放棄強幹弱枝政策派派培植民力)

(許委員蟠雲)

答：此項意見甚屬珍貴政府或已在實行或正待實施中有賴我全國上下倡導實行蔚成風氣

財

政

財政部份詢問人名次

(續前)

五九、姬委員夔川

六十、楊委員仲華

六一、祁委員志厚

六二、程委員烈

六三、高委員廷梓

六四、楊委員寶琳

六五、林委員炳康

六六、趙委員公魯

六七、楊委員仲華

六八、程委員天放

六九、楊委員德昭

七〇、陳委員芸田

七一、賀委員醒漢

七二、尹委員述賢

七三、潘委員廉才

七四、羅委員衡

七五、劉委員明揚

- 七六、馬委員乘風
- 七七、劉委員七篤
- 七八、何委員佐治
- 七九、張委員靜愚
- 八〇、張委員靜愚
- 八一、劉委員兆勳
- 八二、崔委員敬伯
- 八三、金委員賜盛

財政部份(第二批)

(五九) 所謂幣制改革者當然贊成惟對於如何準備採何制度應請注意(一) 現準備來源如何始置無論但新幣制必須採取有準備制其準備內現款成分必須比較戰前六成比數提高(如能仿英制十成者更好)(二) 如何防止共匪套匯(三) 有無實力採取公開準備制度(四) 準備不充足時有無重演通幣膨脹或惡貨幣驅逐良貨幣之虞

(姬委員夔川)

答：改革幣制政府早具決心本院院長前次口頭答復已有說明惟茲事體大如何實施必須鄭重檢討政府正積極從事研究切實有效方案務期早日完成 貴委員提示各點自當予以注意

(六十) 要求戡亂迅速軍事進展必須配合政治現在政治現象不說根絕貪污澄清吏治就單以人事來說既是爲人設事事前當然是爲大人先生着想事後節省開支裁汰冗員大人先生們轉移陣地穩如法山仍然儘有官做而所裁所汰大受其殃者却是那些無辜的小小職員至於什麼清理豪門資本平均財富啊實行土地改革二五減租啊這一切一切的善政也都在「爲政不得罷於巨室」的政治哲學下呼之口號就已烟消雲散從報上所載南京市辦理救濟特捐就是最好的例證翁院長對於這些問題如何補救和糾正請說明

(楊委員仲華)

答：肅清貪污澄清吏治係政府與人民共同所要求今後自當積極注意至機關人事制度亦當力求改善以達人盡其才才適其用之目的又清算豪門資本問題現時輿論所主張舉辦之臨時財產稅其作用即在加重富有者納稅負擔以平均財富分配政府亦已注意及此惟茲事體大自當先爲審慎研究二五減租係爲減輕佃農三十四年十月頒布二五減租辦法規定於免賦省市同時舉行由社會部負責推進免賦期限際將終了二五減租應隨之辦理完竣將來仍然土地法規定辦理關於救濟特捐各地正在推進中

(六一) 關於財政金融

1. 政府有無決心立即改革幣制
2. 政府是否考慮在軍事區域全部免除國稅

3. 美援除運用於生產外能否以此供給軍需以免軍隊再向人民徵購因軍隊需要一文人民所出者則不止五文不如乾脆廢止以免藉口勒索

4. 政府是否應將外匯提高以鼓勵生產且自能吸收僑匯

(祁委員志厚)

答：1. 關於改革幣制一節詳(五九)答姬立法委員夤川質詢

2. 在綏靖區域本有免征直接稅一年之規定現仍繼續照此辦理至貨物稅係間接稅性質應稅貨品雖於產製場所征收但一稅之後該項貨品可運銷全國無法分別軍事區域與非軍事區域予以征免鹽稅在現在鹽價中所佔比例不鉅平均每人每月之稅負極輕惟鹽為日用品政府對於軍事區域之軍民食需儘量寬供使鹽價儘可能範圍內不因軍事影響而有鉅大波動此種措施對食戶較免稅更有益又政府對於綏靖區振濟鹽已全部免稅配放

3. 關於美援之運用已由行政院設置美援運用委員會主持其如何運用除美國定有範圍外當隨時與美國代表協商辦理

4. 現在外匯已實行結匯證明書制度如此可使匯價接近黑市於推廣輸出鼓勵生產及吸收僑匯當有裨益

(六一) 翁內閣今後執政之困難由於國內外局勢艱窘觀之吾人當極原諒但關於若干重要部會因人事關係更形增加困難未卜是否致慮及之例如財政部今後財政問題之解決非本身具有金融實力或專門學識者不可勝任而王雲五部長之才能吾人深為敬佩但深望對此兩點注意網羅合乎上項條件人才參加財部以增進效率

(程委員烈)

答：十數年來抗戰戡亂支應浩繁財政任務特重自非專門人才不克勝任財政部內外各級主管多係在部服務有年具有專門學識經驗者嗣後仍當隨時留意羅致人才 貴委員之意見願作參攷

(六三) 我們要問政府幣制究竟什麼時候改革如何改革不改的話又如何維持

(高委員廷梓)

答：政府對於改革幣制問題正積極從事研究切實有效方案至何時改革當察酌實際情形而定在未改革以前政府當極力節省支出并增進租稅與非租稅之收入藉以抑制過多之發行並加強金融措施以穩定法幣價值

(六四) 經濟方面現在經濟已臨到總崩潰的前夕在這情形下實在民不聊生假如翁院長沒有切實辦法改革幣制這種經濟永遠沒有辦法所以本席建議翁院長要以豪門存在外國的錢拿來作改革幣制之用從經濟的根本上着手才能救人民以上是本席的幾點建議祝翁院長成功

(楊委員實琳)

答：關於動用國人存在國外資產問題事關外交前曾迭經交涉未得結果此後當繼續與友邦交涉期獲取協助使之實現至改革幣制政府早具決心惟茲事體大如何實施必須鄭重檢討現正積極從事研究切實有效方案務期早日完成

(六五) 物價暴漲最主要因素在法幣貶值翁院長有無改革幣制計劃

(林委員炳康)

答：關於改革幣制請參看(五九)答姬立法委員龔川質詢

(六六) (1) 翁院長在金融方針方面未談幣制問題應請明白宣示否則外間會因政府對金融政策之舉棋莫定而多所揣測市場上將因造謠生事金融擾亂融影響物價妨害國計民生翁院長是否這樣想

(2) 翁院長在財政方面不談如何徵發豪門資本的問題這使代表人民立法委員疑慮叢生有人在講孔宋已不及政學系了還有談論××的財富經過八年抗戰和勝利以來的積蓄在上海各大市場也有相當大的力量翁院長你對他們有所顧慮嗎你知道立法院是代表廣大民衆的民衆是要對豪門開火的你能對豪門資本家宣戰才能獲得大多數立法委員乃至廣大的羣衆所擁護呢

(趙委員公魯)

答：(1) 關於幣制問題詳(六三)答高立法委員廷梓之質詢

(2) 關於徵發豪門資本問題前曾由政府循外交途徑向美國財政當局交涉動用國人在外資產以礙於該國法令未有結果嗣由財政部擬具一次財產稅草案到院經交全國經濟委員會審查改爲建國特捐轉奉國務會議決議改爲救濟特捐現正辦理中最近貴院亦有征收臨時財產稅之擬議如能制成法律付諸實施徵發豪門資本問題當亦可獲解決

(六七) 近年以來國家經濟情形總在開支龐大增加發行增加刺激物價高漲開支更趨龐大的現象裏兜圈子一般人民求生不得公務人員更是活不下去而剿匪軍事失利匪區日日擴大難民日日加多餓殍載途哀鴻遍野這種現象再推演下去後患何堪設想翁院長是否有明確的方針挽救的辦法請

有以說明

答：剿匪戡亂期間軍費支出浩大難期收支相抵政府當力求其漸趨平衡詳細情形於下半年預算案內當提請審查

(六八) 講到財政經濟翁院長說通貨膨脹物價高漲但沒有講到用什麼方法使通貨不再膨脹使物價不再高漲

(程委員天放)

答：貴委員所詢問題本院院長已於前次口頭總答覆提出回答

(六九) 關於財政方針不能以完成財務為能事應多就經濟政策以求配合收入方面應酌減公教人員小職員工人之所得稅及一般日用物品之稅率改善及增闢直接稅以期負擔之公平支出方面除軍政費外請多注意生產補助改善交通增加教育與社會福利經費之分配

答：財政政策為經濟政策之一環當前財政之措施力求與整個國民經濟相配合提高生產便利交通關係戡亂至為重大政府向極注意自應竭力以赴教育經費當遵照憲法之規定佔普通預算百分之十五社會福利經費亦當視財力儘量寬籌租稅方面當按能力課租原則在負擔上力求公平不唯使有錢者出錢為已足尤當使錢多者多出錢如直接稅之大部採用累進稅率即其一例凡符合民生主義節制資本平均比權之措施行政院今後益當注意研究並力謀其實行有效

關於酌減公教人員所得稅一點以現行稅率僅為所得額百分之一尚非過高其起征額并於每年四月七月十月各按生活費指數調整一次在起征額以下收入較少之員工自在免征之列至日用品減稅一點以日用品範圍廣泛當茲庫支浩繁之際普遍減稅似應從長計議

(七〇) 國營出口之配銷(如紗布)官價外匯之供應是否限于一二都市內地工商是否有享受配購原料(包括複製原料)與分配官價進口外匯之平等機會今後是否有所改進其改進詳細辦法又如何

(陳委員芸田)

答：自結匯證明書施行辦法公布後政府為避免刺激物價安定民生起見對於米麥麵粉肥料棉花等民生日用品之進口仍准照平準委員會牌價結匯此項辦法不分內地都市均所適用至紗布配銷外依全國花紗布管理辦法及配銷紗布實施細則之規定亦並不以都市為限

(七一) 財政方面提出三個辦法一、是金融外匯管制二、是國際貿易的管理三、是物價的穩定但是這三個辦法很難行得通因為今天的財政經濟是操在官僚資本豪門資本手裏必須對他們斷然迄施才可辦到

(賀委員醒漢)

答：關於 貴委員所詢問題之答覆請參看(六六)答稍委員公魯質詢

(七二)翁院長的施政方針對現實一個嚴重問題沒有抓住沒有把他擺在重點裏面什麼問題呢就是安定民生問題這一問題與現在物價高漲有重大關係我們想一想在物價高漲到如此跳躍到如此一般的人民如何生活民生如何得到安定照現在物價波動的情形看並不是這幾天通貨膨脹也不是物資缺乏現在物價波動是一個不正常的高漲除了物資缺乏與通貨膨脹的原因而外還有擾亂金融囤積居奇的一類事實這是不是富商大賈豪門巨戶在作擾亂金融的措施像這樣的擾亂金融抬高物價的現象是不是對內閣的迎頭痛擊現內閣對於影響民生的重大問題為什麼不放在施政方針裏面來做點假使物價高漲繼續下去我們的戡亂實施憲政都成問題就是說現在內閣的基礎是非常脆弱的這是要請翁院長切實孜愁的一點

(尹委員述賢)

答：目前物價高漲使民生不安且影響一般經濟及財政極為鉅大政府所施平價方法凡如緊縮銀根拋售物資禁止居奇流通證券等辦法均當繼續施行並當在充裕供應便利運輸增加生產各方面多為用力以期加增平衡之效力至於安定金融財政部對於管制銀行業務亦極注意不惟對於銀行時加檢查即對於銀行客戶存借匯劃等事如發覺可疑情形并經與有關各機關切實聯繫根據線索予以追查至富商大賈豪門巨戶有擾亂金融囤積居奇情事自應依法懲罰

(七三)穩定金融不知新內閣有無計劃如何清查豪門如何提高公教人員待遇如何平抑物價

(潘委員廉才)

答：穩定金融自為目前急要之圖除積極方面致力於預算及國際收支差額之改善以免貨幣價值劇烈波動外對於平抑物價如抽緊銀根拋售物資等亦將分別作有效措施一面發行短期庫券誘導游資入於正當用途並嚴格限制銀行之設立管理銀行資金之運用以免游資泛濫趨於投機至於清查豪門問題近來頗有主張征收臨時財產稅者政府亦已注意及此自當繼續研究關於公教人員生活政府無時不在覓求改善方法之中祇以財政困難自難盡如所期現在公教人員待遇係照生活指數按月調整較前已有進步以後財政如有辦法當再為改善

(七四) 關於過去立法院參政會提出的清算豪門問題清查救濟物資清查勝利後的接收物資情形以及美援等問題都是當務之急當剛勝利之時可說是國家財富的黃金時代爲什麼到如今國家會弄到這樣窮的地步這些錢用到那裏去了那許多行匯用到那裏去了這外匯是些什麼人購去的抗戰時我國在美存款僅四億多現在居然有四十多億這些存款是那裏來的這要翁院長公布一下過去請購外匯的帳目我們不斷的向外磕頭爲什麼不向本國人求援我們有這樣的豪門有這許多資本可以要求他們拿出部份的錢來解決目前的問題

(羅委員衡)

答：政府對於請購外匯向極審慎必需經過審定手續所有賬目監察院曾經查過並將結果公布可茲參證至於徵用豪門資本問題請參看(六六)答趙委員公魯質詢

(七五) (1) 翁院長提出的施政方針我不滿意的(一)他遺漏了最重要的政策——土地改革幣制改革和行政人事制度他所列舉的簡直是南轅北轍沒有想到這幾項重大決策本人引爲遺憾

(2) 翁院長對於平衡預算是怎樣處理的目前通貨膨脹民不聊生是不是有決心停止發行我覺得平衡預算很不容易本年上半年預算外匯率它的赤字是五億二千萬美元下半年則爲十億美元然而我們所得到的美援却僅有四億多元縱使加上其他稅收及一切收入亦只有百分之六十根本不能平衡如果以法幣彌補通貨如何能停止發行在上年十二月間銀元合法幣十萬元本年四月是五十萬元最近十天竟躍到百萬元了照這樣情形看要到十六億八千四百萬倍試想是怎樣的數字一九二三年德國馬克也不過三萬五千倍而我們是十幾萬萬倍德國沒有內戰而我們則是大敵當前危險萬狀各位先生十六萬萬倍的貨幣是怎樣現象我們平衡預算究竟是怎樣辦法呢

(劉委員明揚)

答：(1) 關於改革幣制一節詳(五九)答姬委員夔川質詢關於土地改革政府亦正考慮次第實施至於行政人事制度在我國目前尚未臻理想境地其用人上及法制上之困難於前次口頭總答覆中亦曾提及以後自當與考試院妥謀籌劃改進

(2) 關於平衡收支問題詳(六)馮委員均璣質詢

(七六) 怎樣對付吸血的人我覺得要舉辦戰時特捐對於富戶豪門更不能放鬆有人說這樣會擾亂社會人心但我認爲如果政府能如此做全國一心一定高興鼓舞其次要限制少數人窮奢極欲的享受現在一般社會都是拜金主義靡敗風俗要用法令限制他爲什麼他們要住高樓大廈坐汽車不要核

准汽車牌照有牌照不給他汽油他們自然會走路現在戡亂時期大家刻苦才能振刷人心

(馬委員乘風)

答：現在主張舉辦臨時財產稅以平均社會財富者頗不乏人與馬委員所主張舉辦之戡亂特捐名異而實同關於此項專稅之方案自當妥為研究

(七七) 我以為施政方針能否生效要看翁院長施政報告中間有沒有潛能施政報告在沒有推行之前是應該有一種潛能勢能的 Potential energy

我對於翁院長施政報告中有沒有潛能否覺得懷疑第一當前的局勢是一個快要臨到崩潰的局勢翁院長施政報告中不是有挽轉這個局勢的魄力這個崩潰的局勢是怎樣造成的是由於戡亂和經濟的破產這兩者互為因果戡亂要用法幣法幣愈發經濟愈崩潰法幣發出以後什麼人接收呢是公務員和士兵公務員藉此補救他們的溫飽也就是政府以廉價吸收了公務員的心血士兵得此法幣是政府以廉價取得了士兵的血和生命公務員和士兵以這個法幣到市場上購買東西首先是向零售商店購買零售商店多係貧苦小民他們今天賣了東西因為物價天天漲明天就補不進來這等于政府以廉價征購了平民的財產于豪門巨富則征購不到不僅如此他們反可利用漲價機會投機套利運用銀行押款辦理押匯和信用貸款生產貸款囤積居奇造成經濟恐慌的洪流這一股洪流衝殺了公務員士兵和平民而於豪門巨富則毫無損傷因之我們可以說我們的政權是建築在公務員士兵平民的身上這樣的政權一定要崩潰我不知翁院長有沒有很大的魄力來把他挽救過來有沒有辦法來征收財產稅以及其他辦法來彌補財政我們在翁院長施政報告中找不出有這種潛能 Potential energy

(二) 關於財政稅收無任征收直接稅貨物稅等等處處舞弊都有中飽假定應完稅七千萬稅收人員就與商人聯絡以二千萬徵稅以五千萬平分院長對於稅收舞弊將來是不是能够發動民衆來檢舉我們在施政報告中也找不出有這種潛能 Potential Energy 第四關於出納人員我們知道現在國庫銀行領出的款有很多漏洞尤其是軍費一經領到就要到上海去購買物資轉了幾個月後才去發餉我不知翁院長能否發動一種民衆力量來清查檢舉但是在施政報告中我們找不出有這種潛能 Potential Energy 總之本席覺得施政報告缺少潛能缺少 Potential Energy 這是本席貢獻的意見

(劉委員七篤)

答：國家當前局面誠屬艱困但政府已具最大決心力謀打破難關所有士兵與公務員生活無時不在覓求改善方法之中祇以財政困難自難盡為所期至金融管制更力圖嚴密關於國家銀行放款亦均訂有辦法必使綜核名實不被套用臨時財產稅之征收自當審慎研討原有賦稅亦當切實改善庶

可按能力課稅以平均國民担負

稅務人員如有貪污舞弊情事向均移送法院訊辦毫不寬縱惟稅務機關遍佈全國財政部雖有視察人員經常在外督察但仍不免耳目難週甚望各方能協助政府整肅稅政對於征稅舞弊人員隨時檢舉一經查實決予依法嚴辦同時財政部亦正擬加強稅收督導制度

關於軍費之撥款財政部係依據核定預算發撥款支付書送審計部會簽後在國庫總庫開立軍費存款戶由該部依軍政機關公款存匯辦法之規定簽具公庫支票轉撥各補給機關核發各受領單位依法支用惟查軍費內除與人馬數目有關之各項經費應依上項規定轉撥各受領單位外尚有其他各項業務費款如服裝費所需之紗布棉花等價款係逕撥中紡公司又兵工運輸與通訊器材及副林包裝設備事實上均需在上海採購此項採購價款自必流入市場實為事實使然至如有不肖人員利用公款轉運上海期圖謀利政府方面定飭由主管機關負責嚴查究辦同時并希望人民協助檢舉

(七八)我國財政金融已達到岌岌可危之全面崩潰之邊緣人民因幣制之通貨膨漲生活程度之高壓迫求生不得求死不能新內閣應如何安定金融與經濟以解答人民衣食住行之倒懸

(何委員佐治)

答：關於安定金融與經濟請參看(七二)答尹委員述賢及(七三)答潘委員廉才質詢

(七九)我國商業銀行實在太多商業銀行銀號愈多金融市場愈形紊亂金融管制愈感困難因為銀行銀號單靠前台營業是不够開支的但是沒有那一個銀行不是大賺其錢的這些銀行都是高息存款高利貸款商業銀行對於生產事業很少有幫助但對於投機事業却大為方便市場的波動物價的高漲商業銀行銀號不能不負一部份責任所以銀行應一律改為國營確有至理在焉若銀行都由國營存款利息可以規定一律減低對於生產事業(如必需品工業)的貸款數額將加高利息減低如此生產可以增加物價可以安全金融易於管制運用自可靈活國家財政可納入正軌未悉翁院長曾考慮過這個問題可否交財政部切實研究以上質詢各點希望翁院長予以答覆

(張委員靜愚)

答：查管理銀行目前最切要者為確切建立銀行體系規定業務範圍嚴密管制使各類銀行均能各就崗位配合國家政策發揮力量至銀行應否一律改為國營茲事體大自應從長研究

(八十)關於財政方面者有二項第一項如何使有錢者出錢翁院長看到在戡亂時期需款浩繁提出有錢出錢之原則這無正確的但戡亂是一非常時期所需又是非常大的數字若只用平時收稅辦法而不採取一合理而非非常的手段必不能達到所希望之目的在這非常時期極度危險已將臨到我們每人頭上爲自救計毀家紓難本是應當的但是愈有錢的人愈想盡其逃避出錢之能事他們的財富在國內運用則壟斷市場波動物價在國外儲存則逃避課稅聚集坐大若政府不採有效辦法首先予以繳用以資提倡則多數中產階級必事觀望不肯踴躍輸將如是則貪污之風將無由轉變連法之行愈不可遏止雖定有好的稅制亦不過具文而已翁院長展布新猶之始是下最大決心以大無畏之精神先向全國知名之諸大富戶施行一合理征用其財富之辦法貫徹到底如施行有效再次第推及於中產階級自可進行順利戡亂之財政始可相當之把握第二項如何管理金融翁院長對整理財政會提到注重管理金融安定物價各項辦法確係目前有關財政最大問題值得注意在過去財政部管理銀行錢業的辦法未能收到若何效果最令人不可能的就是中央銀行既是國家銀行又稱爲銀行之銀行而不屬於財政部管轄却屬於國民政府現在國民政府早已結束這樣重要的國家銀行中央銀行尚無官屬沒有機關也沒有法人監督他的營業監督他的發行他可自行其是銀行行長應由何機關委派銀行總裁又應由何機關委派爲什麼不由財政部委派不由財政部管理監督又中國交通及農民三銀行也是國家銀行是否直屬財政部管轄過去的關係可不追問將來是否有合理合法管理銀行制度希望翁院長答復

(張委員靜愚)

答：關於第一項問題詳答(六十六)趙立法委員魯質詢關於第二項中央及中交農三行之隸屬及管理問題查中央銀行隸屬國民政府經府院明令受財政部指揮監督中國交通中農三行之官股董監事由財政部令派其業務亦由財政部管理督導三行均係屬財部管轄管理方面自當依照法令切實辦理

(八一)改革幣制及經濟制度取銷私人銀行號增加動產及不動產之財產稅以充實國庫收支而抑制助長官僚資本

(劉委員兆勳)

答：關於改革幣制政府早具決心惟茲事體大如何實施必須鄭重檢討政府當積極研究切實有效方案務期早日完成關於取銷私人銀行號一節詳(七九)答張立法委員靜愚質詢關於舉辦財產稅一節詳(六六)答趙委員魯質及(七三)答潘委員廉才質詢

(八二)物價漲風促成於豪門資本作崇行政院應拿出最大決心與之宣戰有立法院作前鋒有總統爲主持希望行政院不要顧忌太多不敢下手

(崔委員敬伯)

答：關於豪門資本問題請參看(六六)答趙委員公魯質詢

(八三)國家金融機關樓架屋濫發國幣政府是否將予以合理的歸併和調整

(金委員鳴盛)

答：國家金融機關現有中央中國交通中農四行信郵匯兩局及中央合作金庫均有其特殊使命與任務即各有其專業如中央銀行為銀行之銀行旨在調劑金融輔助財政中國銀行為發展國際貿易之銀行交通銀行為發展工礦及交通公用事業之銀行中國農民銀行則在扶助農業生產改善農民生活供應其中期資金并益負土地金融之責合作金庫則在發展合作事業供應其短期資金此外中信局則辦理儲蓄信託保險(再保險)并代政府經辦易貨與購料郵匯局則在利用郵務機關辦理小額匯兌儲蓄服務人民此後當本各行局專業原則切實督促劃分業務以達分工合作之目的

四
聯
總
處

四聯總處部份詢問人名次

一、張委員靜愚

二、陳委員芸田

三、劉委員文島

四、束委員雲章

四聯總處部份 (第一批)

(一) 查四聯總處是中國最大的駢枝機關不單糜費鉅款且爲金融管制最大障礙前經中央決定裁撤迄未執行現在新閣成立主張緊縮是否先將此不必保留的四聯總處予以裁撤

(張委員靜愚)

答：查四聯總處係國家行局庫之聯合議事機構其主要任務爲聯合各行局庫力量齊一步驟推行國家金融政策去年行政院所訂經濟改革方案規定在復員未完成前該處仍應繼續執行任務

又該處設理事會係由政府有關各部會首長及各行局庫主管兼任理事所有重要事項及貸款案件均經理事會決議行之理事會下設祕書處內分三科組織簡單職員人數向甚緊縮抗戰期間專任職員從未超過一百五十人現則僅存一百零數人其開支係按月由各行局庫派員公開審核攤付對於國庫尙非過大負擔

(二) 國家行局對工礦與出口業之扶助過去集中一二重點且偏于國營或官商合營之機構此種錯誤徒便利豪門官僚與經辦人員勾接互利使中小工商業無法發展無法生存今後是否有所改進其改良之辦法又如何

(陳委員芸田)

答：國家行局庫對工礦及出口事業之扶助均訂有辦理原則或計劃凡合乎規定申請貸款者均核明需要予以貸助無分畛域惟我國重要工礦事業大多集中各大都市而出口事業因須辦理結匯手續亦多設於口岸地點故沿海各大都市貨額較鉅

本年度貸款辦法分爲國策貸款及業務貸款兩大類國策貸款之範圍僅限於配合動員戡亂或爲完成經建設施以應領經費抵借之款項暨農業及合作生產貸款及由政府特案指定之貸款至於一般業務貸款係按工礦業需要由各行局庫核貸該處僅負責查考之責并不直接核辦手續較過去爲簡便

(三) 在重慶時候工業貸款要經過四聯總處核定必須等幾個月才可把錢借到手等錢到手之後錢又不敷用了一次我在大會上提議農工業貸款必須同業工會代表自己參加以免中間人的敲詐剝削不意我的提議被祕書處把必須兩字改爲「得」字變成空洞了我認爲要民主作風一切措施必須有

職業代表參加民衆代表參加不然就是官僚作風

(劉委員文島)

答：(1)四聯總處本年度改訂貸款方針劃分為國策貸款及業務貸款兩大類國策貸款由四聯總處核貸其範圍限於(一)配合動員戡亂或爲完成經建設施以應領經費抵借之款項(二)農業及合作生產貸款(三)由政府特案指定之貸款等項凡不屬以上範圍者均爲業務貸款可由各業直接向行局庫申請核貸報四聯總處備案手續較過去更爲簡便

(2)銀行放款與其本身之資金調度息息相關四聯總處職責上有權審核取捨以求公平合理經濟使用該處核定貸款爲配合國家政策常約請有關主管機關代表參加審核以昭慎重同業公會或人民團體立場各有不同若參加審核業務反多杆格難行之處惟以後在辦事效率上當力求注意

(四)(1)如四聯總處這個機構亦是多餘財政金融政策係屬財政部執掌關於金融政策方面財政部只須透過中央銀行即可付諸實施但是財政部及中央銀行以外又添了一個四聯總處結果財政部對金融可不負責專踢皮球以致轉來轉去失去時效中央銀行本爲銀行之銀行金融政策本可由財政部透過中央銀行辦理現在添了四聯總處請問是否不信任中央銀行如果是不信任究竟爲了什麼機構不好還是人不好要是機構不好或人不好儘可將中央銀行撤銷或改組爲什麼要設立四聯總處表面上四聯總處是集中國家金融機構的力量辦理貸放活潑金融事實上該處辦理貸款究竟有無一定標準是否不徇私情幾年來有什麼成績拿給我們看比未有四聯總處以前有什麼進步這種機構應否裁併請翁院長考慮

(2)要使金融配合生產事業才能收增加生產之效

翁院長的施政方針一再強調增加生產過去的執政者何嘗不曾有過同樣的論調可是事實上依然聽任生產事業自趨萎縮現在更已到了小工廠無力支持紛紛停頓大的工礦事業也岌岌不可終日的嚴重階段究竟孰令致之我不能不指出過去政府金融機構只顧知前不問大局的錯誤政策實爲厲階如果翁院長要兌現增加生產的諾言則對於政府金融機構過去的作風一定要有澈底的更新使其切切實實負起扶助生產事業的責任來否則所謂增加生產到臨了還是徒託空言也有人說大量放款勢必加速通貨膨脹爲穩定物價起見不能不收縮信用這個理論與事實是否相符殊堪研究因爲目前的信用過分緊縮已引起生產激降的惡果於是物價愈不足物價愈高漲國家預算愈不足通貨自必愈超膨漲其如此何不在生產事業方面放寬一點信用工廠生產能力即可增加同時就業機會增多也足以減少社會不安因素同屬通貨膨脹因信用過

分緊縮生產低降物資不足而膨漲是消極的無異因噎廢食擬苗助長因扶助生產而膨漲則是積極的究竟物資得以增加也養了一批人將來尙能桑榆之收而況過去漫無差等緊縮信用的結果對阻止物價漲風雖開或短期收效無非使間歇性的漲風愈演愈烈事實足證其辦法之不合理過去表面高唱維持生產工業貸款實際上急需貸款以供再生產的工礦事業申請貸款往往奔馳數月一個大圈子兜下來依然分文無着那麼些囑牀架屋的機構除去充分發揮了騙人推諉的作用而外毫無效率之可言即以木人服務金融界三十幾年都不知向銀行貸款要從何入手敢問這樣金融機構如何能扶助生產事業這樣的工業貸款如何能增加生產能力就個人經驗與中央銀行接洽外匯等事務皮球踢了一年多沒有解決的如三四個月能够解決那就算是快的了可是這類事情如果簡化手續認真辦起來至多一天可以了而政機關竟要辦如許時間其效率是否是人百而我一換言之人家辦一天我們要辦一百天人家辦一年的事我們豈不該辦一百年在戡亂建國的時期以如此辦事之效率將如何實現施政方針之諾言以上種種都要希望翁院長拿出勇氣來改革

(3) 發行短期庫券足以提高利息刺激物價應予停止政府假手交易所拋售國庫券以高利政策吸收通貨我人攷慮之下下期以為不妥查國庫之利息最高達廿八、九分最低亦有廿二、三分平均以廿六分計三個月即須一對本而有餘一年十二月對本四次換言之即一元之本金一年後本利達十六元換言之即照本票加十五倍然尙無利益可言目前指數已超過一百萬倍對本四次即為一千六百萬倍再加其他上漲因素使物價之高漲將伊於胡底且無異告訴老百姓一年內物價至少上漲十六倍此種政策應否維持抑應立即改革請翁院長仔細攷慮并予答覆

(東委員雲章)

答：貴委員所詢各點除請參考(一)(二)答張委員靜愚及陳委員芸田質詢外茲再為扼要答覆如次

(1) 四聯總處成立於抗戰初期對於輔助戰時經濟金融當能發揮其功能勝利後復以復員戡亂經濟尙未全臻穩定國家行局之業務仍須切取聯繫故仍利用原有機構加以綜核以資調密此後關於管理金融機構應如何調整以適應需要增加效能自當注意攷慮

(2) 國家銀行放款除上年年關前後會一度停止外現在業已開放其貸放對象為民生日用必需品產銷重要工礦及交通公用事業以及出口貿易足以增加外匯收入者并由財政部督促儘其資力各運用於其專業關於貸放手續以前之需層轉核定者現祇須由各行擬訂業務計劃於呈准後即可自行核放手續已簡化甚多此後仍當督促繼續改進至如何配合緊縮信用政策兼顧并籌當督由中央銀行運用轉抵押重貼現政策妥

慎辦理

(3) 短期庫券之發行旨在吸收市場游資減少貨幣發行如運用得宜原可收穩定物價之效國庫雖有利息之負擔然因貨幣發行減少物價得趨穩定無形中亦可減少國庫支出權衡得失似尚不失為中央銀行控制游資之一工具發行以來對於吸收游資已略具功效此後配合運用當由有關主管隨時督同中央銀行洽商研究改進

全
國
經
濟

全國經濟委員會部份詢問人名次

一、東委員雲章

二、金委員鳴盛

三、李委員鈺

全國經濟委員會部份（第一批）

（一）要提高效率應裁併駢枝機構翁院長施政報告中談到要提高效率要大家負責任我覺得過去的施政是叫大家不負責任推卸責任根本談不上效率我現在拿事實來說明例如全國經濟委員會這個機構真是個贅瘤經濟方面原應由經濟部及有關部會負責設了經濟委員會彷彿於院與部會之間加了一級所有經濟重要案件都要經過他核議而經委會又無實施執行權力權責混淆政出多門往往部會間想做的事而被經濟委員會堅持否決或部會希望如此做而經濟委員會必如彼如彼將來行政院不論通過或否決那一面的意見等到事情做壞各部會就可向經濟委員會一推而經委會上可推行政院下可推各部會結果大家不負責任。此種現象實使民衆看了惶惑假使總統或行政院長為研究各種問題需要組織顧問或智囊團也只會備供諮詢各院部長仍應直接負責且顧問團或智囊團亦應以延聘專門人才為限現各部會首長均為經濟委員會當然委員請問是否均屬專門人才此種組織實應裁併請問翁院長意見如何

（束委員雲章）

答：（1）全國經濟委員會係於三十六年二月二十八日政府頒佈經濟緊急措施方案特山最高經濟委員會改組成立承行政院之命統籌執行該項緊急措施方案厘定增加生產計劃與管制物價辦法以及配合協調各主管機關之有關經濟措施並秉承行政院之命研擬修訂經濟改革方案及實施辦法舉凡審議之案件無論行政院交議者或各部會送審者皆經縝密研討審議議決後送請行政院核奪至於物價之審議生產計劃之擬訂以及各種經濟方案之施行無不秉承行政院之指示根據該會職掌範圍協調各主管機關之工作使各種措施之步調更趨一致以宏經濟措施之效力

（2）過去一年中該會循上述各項原則推進工作尚無與各部會意見軒輊之處部會想做之事全經會常協助其促成更無堅持否決之事實

（3）該會委員除各部會首長為當然委員外尚有聘任委員十九人至二十一人是項聘任委員中包括若干經濟專家自當妥為遴選以達成經濟參謀部之任務在目前經濟困難情形之下仍予保留似尚必要

（4）本年一月間奉國府密令以奉主席於國務會議之指示管制物資增加生產應由該會統籌辦理并充實該會工作以期提高成效國民大會復有議決案充實該會工作最近華中綏靖會議曾有設置中央經濟戡亂之議後經議決由全國經濟委員會配合總體戰之目的辦理現值戡亂重要

階級經濟問題十分嚴重全國經濟委員會之組織似極必需至於如何改進其組織以期發揮滿意之效果本院正在切實研議中

(二)(1) 過去國民黨所辦各種黨營事業均由國庫支持自是國家公產新政府是否考慮全搬接收如何運用

(2) 過去政府曾決定出賣國營企業此舉適足以加強豪門資本力量違反民生主義原則新政府是否將予以執行

(金委員鳴盛)

答：(1) 中國國民黨黨營事業均經組織公司按正常工商業經營方式營運並非國庫支持

(2) 國營事業之出售係根據經濟緊急措施方案及前國務會議充實發行準備之決議均以組織公司公開發行股票為原則其發售股票之百分率及招股辦法政府自當妥為規定使不致發生流弊有違節制資本之主旨

(三) 施政方針內說今後要裁員節流我以為目前不是裁員的適當時期如要裁員必須同時裁撤駢枝和重疊的機關現在行政院有一全國經濟委員會此一機構組織之龐大衆所週知傳說翁院長準備繼續擴大這一機構聘請許多名流專家參加進去全國經濟委員會自成立至今已一年多對全國經濟究有什麼貢獻所預定的計劃是否實施有效如果有効何以不能打開當前經濟上的嚴重難關反使嚴重困難程度天天加深請問翁院長在此情形之下裁員的原則是否適當

(李委員鈺)

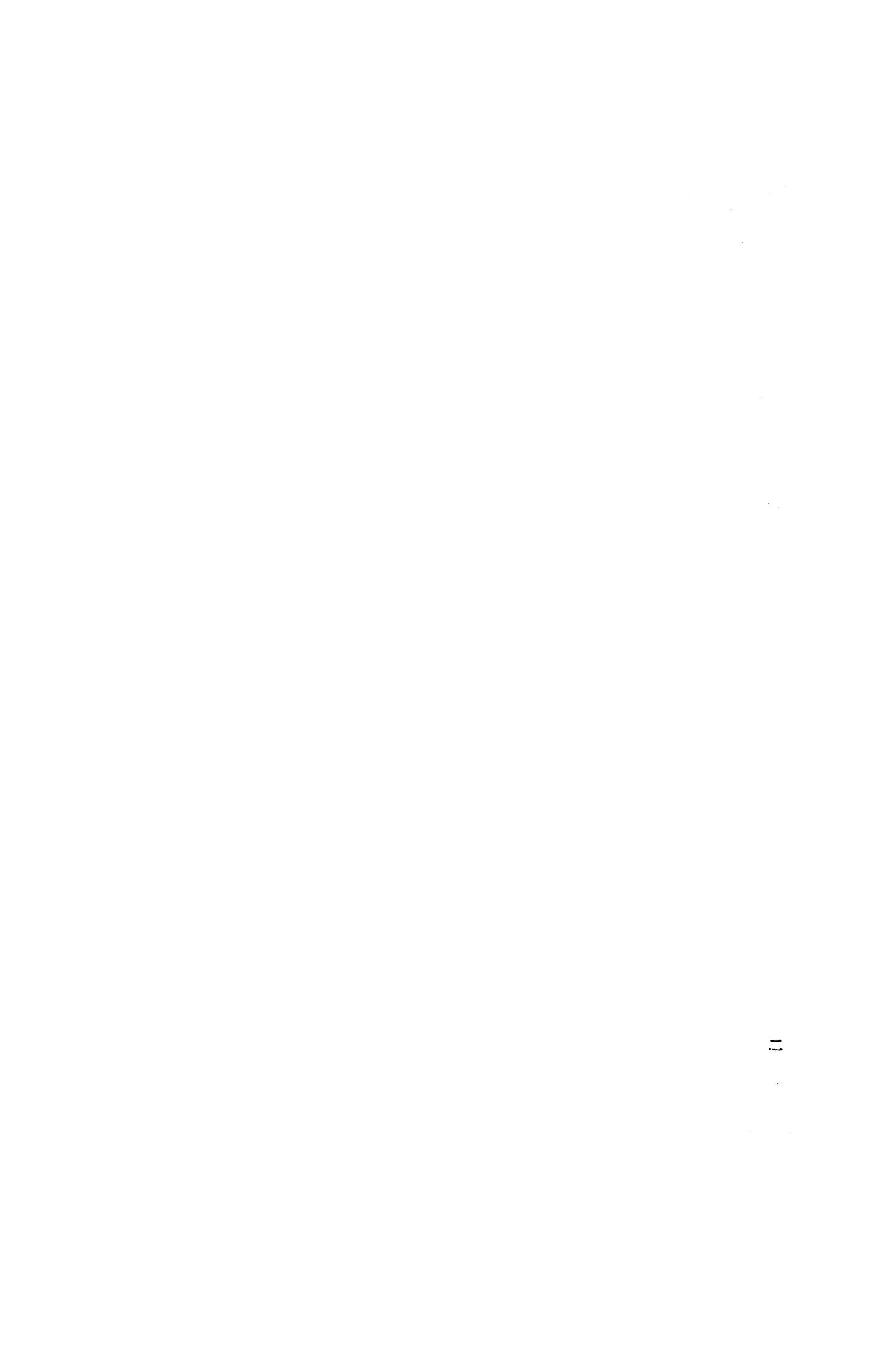
答：全國經濟委員會係於三十六年二月十八日政府頒布經濟緊急措施方案時由最高經濟委員會改組成立其設置目的係秉承本院之命統籌執行該項經濟緊急措施方案並研擬修訂經濟改革方案及實施辦法舉凡生產計劃之擬訂物價之審議以及各種經濟方案之推行無不秉承本院之指示配合該會職掌範圍協調各主管機關之工作使各種措施步調一致其組織除各部會首長為當然委員外尚有聘任委員十九人至二十一人意在羅致經濟專家及對於經濟行政事業富有經驗之人士共同參加研討及審議各項重要經濟措施供本院採納實施本年初復奉國府密令以奉主席於國務會議之指示充實該會工作統籌管制物資增加生產等事項國民大會議決案中亦有充實該會工作之指示最近華中綏靖會議曾有設置中央經濟裁亂之議後經議決由全經會配合總體戰之目的研擬各項緊急經濟措施供當局決擇施行現值裁亂重要階段經濟問題十分嚴重全國經濟委員會之組織似極必需至於如何改進其組織以期發揮滿意之效果本院正在切實研究中該會一年來之工作推進情形已詳見印行之工作報告容另送請指正茲不再贅述

農

林

農林部份詢問人名次(續前)

(三)、鄧委員青陽



農林部份 (第二批)

(六)農貸(1)對各地民營農場或合作社貸出總額共若干收回貸款共若干(2)具接受貸款之各農場或合作社現存者若干(3)其發展及增加生產情形如何

(鄧委員青陽)

答：(1)本年度糧食棉花等貸款據報截至六月上旬止共已貸出六萬二千餘億元已收回一一三億元

(2)接受貸款之農場及合作社共一二、八三〇單位其中尙未報有解散者

(3)各種農貸發展及增產情形如下

(甲)糧食增產貸款共貸出二萬一千六百餘億元受益田畝約計八、六四六、二四六畝估計約可增產稻谷四百餘萬石

(乙)棉花增產貸款共貸出一萬八千一百餘億元受益田畝約計五、六七三、四四〇畝估計約可增產皮棉四十七萬餘担

(丙)菸葉增產貸款共貸出二千七百餘億元受益田畝約計三五九、八〇八畝估計約可增產菸葉十萬餘担

(丁)食糖增產貸款共貸出一千九百餘億元受益田畝約計二、三三二、六八三畝估計約可增產食糖一一六萬餘担

(戊)農田水利貸款共貸出二千九百餘億元受益田畝約計三、六九九、三七七畝

(己)漁業貸款共貸出八百六十餘億元計貸放漁船一一、七一一艘

(庚)蠶桑貸款共貸出二千餘億元計貸放(子)育蠶三三九、八二九張(丑)製種一、九三三、三二一張(寅)桑株接苗一〇、五六一、六七四株

(辛)茶葉貸款共貸出一千四百餘億元計貸放(子)生產貸款七二六億餘元約可生產毛茶五萬餘担(丑)運銷貸款七四七億餘元約可精製箱茶二萬餘担

(壬)合作烘繭貸款共貸出六千餘億元約可收繭二萬餘担

(癸)其他農業生產農村副業及簡易農倉建設等貸款共貸出四千餘億元約種植農田一百餘萬畝建倉八間儲藏小麥一千八百餘石

資

源

資源部份詢問人名次
(續前)

十一、孫委員桂籍

十二、胡委員子昂

十三、梁委員肅成

十四、陳委員紫楓

資源部份 (第二批)

(一一) 對於工礦界專門人才尤應特別注意保護資委會將在東北之內地人員大批內調此種人員多爲工礦行政人員尙有大批東北籍之技術人員如不設法內調便應設法使國營工礦業能維持現狀使其可以勉強維持生活但資委會對於業已逃往平津內地之人員仍多支給東北廠礦之原薪對在東北服務未離廠礦之員工生活都不能切實負責維持殊屬有欠公允請主管機關嚴予糾正以維人心

(孫委員桂籍)

答：資委會東北區廠礦或以所在地淪陷或因戰事陷於停頓一部人員不得已予以內撤此蓋爲保全人才以爲國家用惟內撤人員並無籍貫畛域之分別論其爲東北或內地籍貫但問其是否合乎內撤待命人員標準(如技術年資工作等項)內撤人員自亦包括東北籍人員在內撤至平津內地之人員一律照規定按平津內地指數發薪資委會東北區廠礦職員大部就地選用職員人數自以東北籍者爲多留用或遣散時其比例自亦以東北籍者較大凡未淪陷之廠礦均仍繼續生產(如撫順煤礦本溪煤鐵公司東北電力局及瀋陽各工廠等)資委會並派有各級負責人員負責主持即遣散者亦均優予資助使能另謀生計

(一二) 講到工業建設在過去翁院長主持生產局以及資源委員會的時代後方曾有一千餘的工廠因爲政府沒有指導的方針讓他們自生自滅以至於成了現在這樣的沒落追本溯源當時的政府要我們以及人民負責

(胡委員子昂)

答：抗戰期間資源委員會在後方興建之工業及動力事業大小單位約爲一百個(四川境內包括分支機構爲三十單位)其中以酒精製造廠及小型化工廠佔三分之一其時地區分佈產品種類多以適應戰時需要爲鵠的戰事勝利後經濟情勢不變自不得不重新調整以求因應經決定原則(1)事業純爲戰時需要而設者予以結束或歸併僅保留其足供平時需要之生產能力繼續生產如各地酒精廠一部份移交國防部一部份移交地方政府及學校另則分別結束歸併現四川境內尙有資川酒精廠併合瀘縣納谿等廠設備改組而成生產能力益見增強威遠煉鐵廠資蜀鋼鐵廠及資渝鋼鐵廠之廠房等均已轉讓省府接收利用至電化冶煉廠則繼續生產並利用資渝鋼鐵廠一部份設備增加產量(2)事業純爲供應地方需要者分別轉讓地方政府或當地人民經營如西昌西甯湘西各小型電廠及甘肅等省機器廠等均已由地方政府接辦(3)事業產品銷路減少而有

繼續經營必要者予以適當之緊縮後仍多在維持生產如電工機械冶煉各廠鑛是(4)事業之性質屬於重要基本工業者則力謀其發展如四川之龍溪河萬縣宜賓自流井鄧江瀘縣岷江各電廠以及貴州之修文水電西北西安蘭州之電廠均在增加發電設備力事擴展甘肅油礦繼續勘測開發油區且日益開廣並增加半裂解設備使提油成分較前多百分之七十五以上西北他地四川油礦探勘工作亦在積極進行之中錫鎊錫等業陷落敵手產量銳減現積極恢復已肅成效大抵乘此方針通盤籌劃西南各省事業單位雖有減少但重要事業生產能力轉見充實至民營工鑛事業之指導在當時並不屬資委會職掌合併聲明

(十三) 翁院長說經濟方面首先發展南方逐步北進我們不要忽視北方的人力和物資現在大家都避免談東北問題殊不知東北的人力物資對於戡亂軍事非常重要東北的地下富源關係國防建設至為重大如果忽視東北不但戡亂不能成功對於建國也有很大的妨礙

(梁委員肅成)

答：東北地下蘊藏之富為我國最大寶藏政府對東北歷來均極重視勝利後資委會工作重心幾完全移置東北可為證明但在目前戡亂時期不能不於安全區先為着手加強南方經濟生產能力以竟收復東北綏靖華中之功時勢如此權宜所須初不影響政府重視東北建設東北之初衷

(十四) 平均地權節制資本發展公營事業也應趕緊實行

(陳委員紫楓)

答：關於平均地權請參看地政部份答鄧委員勵豪等質詢關於節制資本請參看財政部份(廿八)答武委員誓彭質詢至發展公營事業一點資委會自當加緊進行

交

通

交通部詢問人姓名(續前)

八、楊委員仲華

交通部份（第二批）

（八）邊疆是國防重地要想開化教育第一要想開發交通第一過去中央既不重視勝利以後更屬漠然萬一國際風雲邊疆頻警將以何策應付試問中央要不要邊疆翁院長對邊疆建設有無具體計劃請有以說明

（楊委員仲華）

答：發展邊疆交通確甚重要惟以國家財力艱窘物料來源供應又復萬分困難故先擇要逐步舉辦目前交通方面除搶修與修復工作外其屬於新建設者仍以西南西北區爲主要例如天蘭鐵路正在施工青新公路已於上年修通南疆公路且未民豐段與雅富公路蒙經富林段正計劃繼續完成此外如滬迪航空綫之開闢在油料之來源與運輸均極困難情形之下由政府補貼維持飛航至於發展邊疆教育另見教育部份答貴委員詢問案

社

會

社會部份詢問人姓名(續前)

十八、吳委員望俔

社會部份 (第二批)

(十八) 施政報告說到加強下級行政組織要健全保甲組織和合作組織我要問翁院長對於農工商人民團體是如何看法尤其是對於農會如何看法翁院長說要繼續推行二五減租多給佃農好處但這件事祇有一紙公文浙江推行二十多年仍未深入農村行政院要繼續推行如何推行如何深入農村而不爲地主阻撓我們以爲祇有由農會推動現在地方行政沒有重心各自爲政鄉鎮保甲長都在土豪劣紳如地痞流氓身上所以祇有靠農民自己組織來求解放至於合作社組織有多少是真正是農民組織更不必說因此要請翁院長一切施政須以農民爲出發點不希望老是看重在都市尤其是金融要多多注意在農村中國是農業國家農民問題解決土地問題解決對於動員戡亂才有貢獻否則一切都是空談

(吳委員望俛)

答：關於農會的地位問題在農民政策綱領及其實施辦法中已確定其爲農民之中心組織社會部爲貫徹此一既定政策並經訂定加強農會基層組織及業務辦法督飭各省市社政機關積極注意農會組織質量上之發展擬具農會法修正草案准許農會有全國性之組織及嚴格限制各級農會會員資格以保障佃農僱農自耕農之利益暨防止腐惡勢力之滲入此外爲加強農運培養農會幹部起見除由各省市就地訓練外社會部於上半年度雖在經費極度困難下仍在中央訓練團訓農漁幹部二百人以適應實際需要該部本年下半年度并計劃以嚴密農會組織改善租佃關係調整土地分配協助推行土地政策爲其重要工作之一至所詢二五減租一節已見財政部份(六十)答揚委員仲華詢問案即請參閱

地

政

地政部份詢問人姓名 (續前)

十五、陳委員紫楓

十六、余委員拯

十七、蕭委員錡

地政部份 (第二批)

(十五) 平均地權節制資本發展公營事業應趕緊實行

(陳委員紫楓)

(十六) 翁院長光祇注意淪陷區土地政策但沒有注意到後方尤其都市的土地問題沒有提出來爲什麼都市的土地不能公有不大家平均

(余委員 拯)

(十七) 翁先生說前方綏靖區實行土地改革這固然重要但我要問一問後方是否也需要土地的改革

(蕭委員 錚)

答：以上三案合併答復如左

平均地權政策政府向極注意執行其實施辦法在農地側重於扶植自耕農在市地側重於征收土地稅

扶植自耕農工作各省多已擇地舉辦近五年來共已征收土地一、二五七、二二六畝分配與四五、五、二八戶農民承領自耕尤以福建之龍岩四川之北碚及甘肅之渥惠渠灌溉區成績最著其中龍岩全縣扶植自耕農工作並已於卅六年度辦理完成本年新開始規劃辦理者有湖南之衡陽市鄧湖町福建之林森縣陝西之平民三原縣江蘇之吳江縣故在非綏靖區實施土地改革扶植自耕農工作實際上已早在進行惟規模不大尙未能引起國人之注意今後在綏靖區與非綏靖區內就地權發生糾紛及租佃關係惡劣地區儘先實行

都市土地問題之解決自以收歸公有爲根本辦法但因市地地價甚高全部征收政府無此財力故以征收土地增值稅爲實行「漲價歸公」之手段各大都市多已開徵土地增值稅惟因通貨膨脹關係一般物價指數之增漲通常均較地價指數爲高而征收土地增值稅計算增值實數額依照土地法之規定應按物價指數調整原地價經調整後以土地現值減去調整後之原地價實際上課稅之增值數額甚爲渺小以是對於漲價歸公一點尙未能收預期效果

邊

疆

邊疆部份詢問人名次

- 一、白委員大誠
- 二、劉委員潤之
- 三、榮委員 照
- 四、楊委員生華
- 五、蔡仁團柱委員
- 六、趙委員 珮
- 七、廣委員 祿
- 八、吳委員雲麟
- 九、劉委員家駒
- 十、李委員郁才
- 十一、華委員聲慕
- 十二、楊委員德昭
- 十三、薛委員興儒

邊疆部份 (第二批)

(一) 關於盟旗復員經費問題

(白委員大誠)

答：日本投降後蒙藏委員會即分派蒙旗宣撫團及蒙古宣導團積極督導收復區各盟旗恢復組織辦理復員一切事宜一面分請各邊省政府對於各盟旗辦理復員予以協助據報已復員者有卓索圖等四十七盟旗蒙藏委員會於各盟旗呈報復員後隨時呈准發給一次復員補助費以資促進迨三十六年底止陸續由中央直接發給之一次復員補助費共計國幣六千七百萬元東北流通券七百六十萬元近復奉准發給呼哲卓昭錫察烏伊八盟部及綏東四旗土默特旗等一次補助費共八十八億元至按月補助各盟旗經費亦經參照上半年度預算列入本年度下半年預算

(二) 詢問要點：1. 蒙藏委員會議定將西藏非法佔領之西康河西十三縣劃歸藏方一節

(劉委員潤之)

2. 中央對邊疆人民應不分種族平等問題

答：1. 查河西十三縣現時仍為西藏政府所控制前年制憲國大會議時西藏國大代表圖丹桑批等會向主席有所請求旋即由蒙藏委員會通知藏當局派遣高級負責官員來京會商康藏界務以解決歷年康藏糾紛之癥結故河西十三縣之隸屬必須西藏負責人來京與中央有關部會及西康省政府會商決定近西藏商務考察團夏古巴等來京時蒙藏委員會會面促其報告噶廈迅速派員來京會議并經允予轉告足見原質詢所謂蒙藏委員會議定被西藏非法佔據之西康十三縣劃歸藏方之說實非事實

2. 中央對邊疆人民向來不分種族一視同仁予以扶助憲法第一百六十八及一百六十九兩條更明文予以規定自應切實遵行至西康甯屬漢夷雜處負担不均情形本院當督促西康省政府查明改善

(三) 關於邊疆教育經濟農業水利交通社會等問題

(榮委員照)

答：關於邊疆教育經濟農業水利交通社會等問題茲分別答復於左

壹、教育

教育部對邊疆教育向極重視各項邊教事業均在力謀推進並以邊地情形特殊一切措施均求配合邊疆之需要如（1）勝利復員後各國立中等學校均陸續交地方接辦在邊疆地方所設之各類中等學校以情形特殊不獨仍維持原有之校數且不斷增設甚至小學亦由中央負擔經費直接辦理（2）最近分配各省基本教育補助費係普遍依照各省學齡兒童數學級數及在學兒童數為分配標準對邊遠省份另提出總額百分之十五（共九百廿四億元）為特殊補助費作各邊省辦理教育之用以綏遠省為例依一般標準僅能分配十八億八千六百五十萬元另加特殊補助費五十億則超過應得之兩倍半以上此外各邊疆學生一律給予公費待遇邊校教育另有特殊優待辦法凡此種種均遠非內地各省各校所能企及

貳、經濟

甲、辦理邊疆工業情形

1. 經濟部為推進西北工業建設會於卅四年一月設立中央工業試驗所西北分所於蘭州復於卅六年四月改組為蘭州工業試驗所該所歷年經常辦理甘青青新綏各省工業方面之研究試驗分析鑑定調查設計示範推廣各項舉例言之如甜菜製糖之示範帶毛羊皮之試驗胡麻油利用之研究硝磺及三酸原料之研究及成品之精製毛牛皮之研究及其製革之試驗甯夏省造紙原料改進之試驗羊皮筏之初步研究畜產及農產加工之試驗協助各民營工廠改良工業技術協助公營工廠恢復生產調查邊遠資源以供西北國防經濟建設之參攷

2. 經濟部會於三十六年一月間訂定西北區第一期建設計劃綱要實施辦法經濟部份呈奉本院核定其中規定協助西北各省工廠擴充生產如甯夏省之煉鐵廠機器廠興夏王呢廠立達碱廠等甘肅省之水泥公司機器廠蘭州製呢廠等均經分函各該省政府查照辦理關於紡織工業原擬飭由中國紡織建設公司依照計劃在新疆等地籌設新式紡織工廠嗣因設廠諸多困難乃先行將新疆棉花羊毛運至上海換購中紡公司布疋及各項紡織品運回新疆以供新疆人民衣着之需現此項運換工作已由西北民生實業公司辦理三次又綏遠省政府擬設精碱製造廠製革廠毛織廠洗毛廠包毛廠等本部已囑該省政府擬具設廠計劃以憑協助進行

3. 最近本院設立新疆建設技術輔導團其團長由經濟部蘭州工業試驗所所長兼任所需技術人員亦酌調該所人員兼充該團工作計劃業已擬就一俟核定即可實施

(乙) 辦理邊疆鑛業情形

關於邊疆經濟問題屬於蠶業部份者經濟部歷來均予重視且知欲開發邊疆礦產須先從調查入手故於抗戰期間即協助新疆省政府成立新疆省地質調查所推容富有經驗之技術人員前往服務並由中央補助經費凡南疆北疆各地方礦產均有初步之調查卅六年又經經濟部組織柴達木考察團考察該處盆地礦產森林及其他天然資源此外西康甯夏兩省在抗戰期間亦經成立地質礦產調查機構並由中央地質調查所與資源委員會先後派員前往勘查如西昌合理之煤鐵銅等礦青島獨山等油鹽溫泉錫礦青海金礦與甯夏賀蘭山脈之煤鐵礦等均曾着手籌備開發若非因地方治安關係則邊疆礦業已能逐漸發達至於綏遠大青山一帶礦產前次平綏鐵路通車後即由中央地質調查所北平分所派員前往考察而資源委員會對於大青山煤礦之開發亦甚注意

卷、農業

1. 改進邊地畜牧 為改進邊地畜牧農林部已先後設立西北（蘭州）青海（西甯）華北（北平）晉綏（歸綏）華西（成都）各獸疫防治處并擬于局勢好轉後增設東北新疆及西藏各獸疫防治處以期根絕邊區各地獸疫之流行此外復於西北羊毛產區中心之蘭州設立西北羊毛改進處在甘甯境內分設推廣站四處又於陝西武功設西北役畜改良繁殖場并分配聯總綿羊二百頭協助綏省設立綿羊場中央畜牧實驗所亦於北平設立華北工作部等機構隨時注意指導東北西北畜牧技術之改進以增進畜產品質

2. 發展邊地農林 林木培育具有防沙保土增進農產之效農林部已先後增設甘肅秦防沙林場及部省合辦甯夏（甯夏）綏遠（東勝）青海（都蘭）察哈爾（萬全）等防沙林場將來並擬增設熱河陝北及東北各防沙林場以逐年綠化沙邱又關於東北西北農林技術上之改進亦經分飭中央農業實驗所北平農事試驗場中央林業實驗所華北林業試驗場及東北農事試驗場等注意辦理至關於邊區墾殖則已在墾殖法草案及復員官兵集團農墾計劃草案中有所規劃一俟核定即可施行惟以墾殖事業不免妨害畜牧事業且易引起當地人民反感故不得不審慎從事

3. 輔導新疆省蠶絲增產 農林部自三十二年即開始派員赴新疆考察蠶絲專業輔導地方機關改進蠶絲生產并陸續攜往改良蠶種桑苗及養蠶繅絲織網應用器械與藥品在和闐莎車阿克蘇吐魯蕃等蠶區協助成立蠶絲試驗場蠶種製造場桑苗圃繅絲織網廠印染場等每年生產改良蠶種達十萬餘張桑苗約百萬株繅絲織網成品與內地不相上下男又先後在各地辦理蠶桑絲織員工訓練班加入受訓者計達八百人經選擇其中優秀者四名介紹至蘇嘉滬各蠶桑絲織廠實習一年現已學成回省担任蠶絲建設工作該省蠶絲業之基礎得以奠定

西北邊疆地勢高亢空氣乾燥雨量稀少農田須賴灌溉昔日雖有少數渠道惜未能發揮最大效能以致旱災頻仍民生艱困故爲安民實邊農田水利之開發實爲首要惟因資料缺乏計劃施工極覺困難正積極從事西北邊疆各省水利勘測設計工作以便次第舉辦茲將進行情形略述於後

(1) 甯夏省

甯夏大灌溉區關係西北國防至爲重要前水利委員會於卅四年組織甯夏水利工程總隊從事甯夏灌溉區之測量計劃已於卅五年測量設計完竣該項計劃內灌溉部份包括河東河西兩區已有之灌溉面積二百六十餘萬畝共可灌溉五百餘萬畝水力發電部份共可發電一萬三千五百瓩全部工程按民國二十六年物價估計需一千八百餘萬元以需款過鉅尙未實施但對甯夏省舊渠之整修歷年均極重視卅七年度農民銀行共貸撥歲修工程費九十六億元另由本院指撥歲修工程費五十億元兩共一百四十六億元至甯夏省之額濟納河關係額濟納旗人民之生活至鉅派員前往測量擬具疏浚計劃并核擬卅四億元飭由甘肅河西水利工程處派員協助實施

(2) 綏遠省

綏遠省可開發之農田約二千萬畝沿黃河兩岸均屬宜農沃野抗戰期間以一部淪入敵手未能從事開發勝利後以該省爲復員屯墾之主要地區爲整個開發計於卅五年派隊前往測量卅六年將甯夏工程總隊調至綏遠成立綏甯工程總隊先從事後套灌溉區之測量迄卅六年終已測量地形六千一百八十平方公里擬於卅七年度測量完竣并完竣一部份計劃至於舊渠之整修於卅六年度會撥廿五億元交由綏省府整理楊永復義四首制工程卅七年復撥二百九十二億八千萬元繼續整修該項工程并由中國農民銀行貸撥歲修工程費三百六十億元

又孔廟三虎河灌溉區水利部原擬於綏遠後套大灌溉區測量計劃完畢後派隊施測刻以蒙古自治政府政務委員會請求行政院處理美國救濟物資委員會撥款辦理孔廟三虎河工程爲期計劃妥適計已由水利部指派在綏遠工作之甯綏工程總隊前往勘測

(3) 察哈爾省

察哈爾東洋河淤灌工程於抗戰結束後由察哈爾省政府函送計劃預算到部預計完成後可灌田廿三萬畝水利部卅七年上半年農田水利基金項內已於四月份核撥一百億元交察省府積極施工又該省各舊渠歲修工程本年度經核准農行核撥工費七十二億元以作整修萬泉懷來兩縣之民生渠宣化嶺子渠太

平羊渠及懷安裕民渠之用此外爲協助該省發展農田水利事業復經飭華北水利工程總局派員協助測勘涿鹿縣桑乾河灌溉工程以便計劃施工
又官廳水庫工程爲永定河治本計劃中主要防洪工程之一該計劃於民國廿年訂定原估所需工程款按廿六年幣值計爲五、四七〇、〇〇〇元戰前卽一度籌議舉辦先從調查測量及塌基地質之探驗等工作入手嗣以戰事停頓卅六年經洽准行總協助工程款一百億元工糧二、五八四噸及器材等由華北水利工務總局成立官廳水庫工程局負責辦理九月初開工其第一年工程計爲（一）修建運料汽車路工程（二）修建臨時住所及倉庫（三）修建永定河大橋等總計三十六年下半年及三十七年上半年除工糧外共撥工程款三七〇億元

（4）新疆省

三十三年前行政院水利委員會組織新疆水利勘測總隊赴新工作協助省府推進全省水利工程迄至三十六年終會就可能查勘之地從事查勘並就有興辦價值者進行測量計劃計已測量計劃之工程有沙灣縣新盛渠哈密縣五道溝灌溉工程焉耆開都河灌溉區哈密頭道溝灌溉工程迪化青格達湖灌溉工程尉黎塔里木河堵復故道灌溉工程及景化縣呼圖壁河西樹窩子農田防洪工程等七處協助新省府辦理之工程有迪化和平渠工程溫宿帕什塔什農田防洪工程閩洛浦墨玉三縣玉墨大河農田防洪工程三處此外爲使全省水利易於普遍展開會一面延攬內地高級技術人員一面就地訓練中層基本人員三程和十七年度爲加強進行起見經將原有之勘測總隊擴充爲新疆水利工程總隊并經核撥國幣五百億元補助水利工程之實施擬於三十七年度完成紅雁池蓄水库工程哈密石城子河渠道鋪砌及蓄水库工程尉黎鐵千里堵復渠道工程及各縣辦理水利工程繼續測量設計焉耆開都河南北兩岸灌溉工程測量設計庫車沙雅新和三縣分水閘工程及測量設計沙雅塔里木河渠道工程并繼續查勘全省水利工程及設立水文站九處

（5）甘肅省

民國卅年甘肅省政府與中國銀行組織甘肅水利林牧公司從事於全省水利之興修曾對全省水利作普遍之查勘卅一年

總統巡視甘肅認爲甘肅河西水利關係國防民生至鉅決定從事開發飭以十年爲期由國庫歲撥專款一千萬元自卅二年起開始興辦經由甘肅水利林牧公司擬具計劃綱要及卅二年度實施計劃先行着手進行一面整理舊渠一面準備開闢新渠卅二年度中央設計局西北建設考察團赴甘實地考察建議開發河西水利撥分十二年進行由前水利委員會同甘肅水利林牧公司擬具「甘肅河西水利十二年計劃」早經本院核准該計劃內容係自卅四年度起分戰時

二年戰後十年共計十二年分期進行其計劃目標在戰時二年着手查勘測量水文氣象等基本工作并完成整理舊渠灌溉面積三百七十萬市畝戰後十年開闢新渠灌溉面積五百萬市畝此項計劃之實施於卅四年七月組織甘肅河西水利工程總隊委託甘肅水利林牧公司代辦進行以來河西區完成新灌溉工程三處灌溉面積十六萬一千三百八十市畝完成舊渠整理一百四十九處計共灌溉田畝一百九十八萬餘市畝甘肅河東區完成灌溉工程七處灌溉面積十五萬二千五百市畝惜歷年因抗戰及戡亂關係限於財力未能依照原定計劃目標所列數字分年完成但對於事業進行上有關之查勘測量設計水文測驗等基
本工作仍在積極進行根據過去準備資料卅七年度計劃辦理之工程計河西區有高台馬尾湖蓄水庫工程臨澤昔喇渠工程武威雜木河四壩渠工程玉門昌馬口分水堰工程酒泉洪水壩工程古浪柳河灌溉工程金塔肅豐渠二期工程及山丹截引地下水工程共八處灌溉面積共三十八萬五千三百三十市畝共需款一千三百六十六億二千五百九十萬元河東區有靖遠靖樂渠永靖永樂渠甘肅甘谷渭濟渠三處工程灌溉面積共七萬四千市畝共需款二百六十三億二千萬元總計河東西兩區共需款一千六百二十九億四千五百九十萬元均經核准撥付

伍 交通

甲 公路：(1) 東北——東北九省公路交通在敵偽時期極為發達現除瀋榆路之遼中段可維持通車并於本年下半年度預算案內編列工款從事改善外其餘各綫擬俟收復後再從事整理

(2) 西北西南——西北青新兩省及西南康滇兩省之公路建設在抗戰時期曾由中央籌撥鉅款修築滇緬保密康滇康青藏等路勝利以後又添築滇緬青新兩路均以鞏固邊疆為前提此後要務擬着重已成路之養護及未成段之接通如南疆公路且宋民豐段康滇公路蒙經雷林段均於短期內修通并修築昆明至打洛路以通緬邊及文山至清水河路以接越境如此則邊疆公路已略具骨幹再廣修縣道以互相溝通即成一具有國防建設性之公路網矣

乙 鐵路：(1) 東北——路綫已相當發展惟現在多被共軍佔陷尙未能整理

(2) 西北西南——西北之天蘭路正繼續進行自蘭州西至新疆之鐵路已踏勘至烏蘇惟以款料艱窘尙未能施工西南之滇緬路在戰時籌建路基工程已有相當進展祇以材料無着中斷至今無法進行

丙 空運：現已設有航站者計有迪化伊甯歸綏甯夏瀋陽西昌六處均有定期班機經停起落祇以邊疆各地陸路交通困難空運用油供應不易一時無

法普遍加開航例如上海迪化之間航綫長達三千餘公里因西段用油運濟極度困難特予貼補航空公司油料運輸費用勉維每月往返各兩次之長程飛行將來隴海鐵路全路暢通時方易大量運油供應增多班次

陸 社會

社會部對邊疆之社會設施向係與內地平等待遇例如對於蒙旗難民之救濟即與一般難民相同在消極方面或發放款物或設收容所解除其痛苦在積極方面或貸以款物或實施工賑或協助還鄉以扶植其生活其所需款物已一再責成難民流亡所在地政府不分畛域種族一視同仁就所撥款物予以救濟社會部歷次所撥熱察綏東北各地振款均規定包括蒙旗難民在內此外并根據各盟旗災情輕重及災民人數分別呈經本院撥發專款予以救濟計三十六年度所撥專款達五十四億五百萬元本年一月至五月達四十三億餘萬元兩共撥款近百億元另復撥發熱察綏三省解凍物資計食糧各四百噸紡織品各七九噸均按各該省內盟旗難民人數確定百分比額分配救濟此次社會部為便利用美國援華救濟物資經費經按全國災情擬具各省市重要地區救濟計劃並飭據各省市依照上項計劃擬定具體實施辦法送請處理美國救濟物資委員會核撥款項關於盟旗難民救濟即已包括於熱察綏各省救濟計劃中今後對各地蒙旗救濟仍當一本過去公正合理迅速確實之原則慎重辦理並設法寬籌救濟經費以應實際需要

(四)關於邊疆問題翁先生只輕輕的提了一句「重視邊疆」本席認為非常遺憾今天的政府在邊疆沒有事的時候對於邊疆交通文化及一切事業的改進都是在寫文章貼標語方面下工夫一旦發生事故使手忙腳亂頭痛醫頭腳痛醫腳結果愈弄愈糟尤其是有些到邊疆去的大員仍然抱着陳腐而不合時代「大漢族主義」偏見自以為是認為我們邊疆民族什麼也不懂甚至苛索愚弄以致演成許多不堪設想的惡果所以本席認為今後政府對於邊疆問題不要在有事時僅喊口號或優待一二首領認為能事已盡在平時不努力不種好因而希望得善果豈非緣木求魚請翁院長對邊疆一切重要問題措施方針作一個確的答覆光「重視」是不够的

楊委員生華

答：政府對於邊疆的交通文化及一切建設事業雖在抗戰及戡亂期間仍會盡力予以促進詳細情形已見本部份(三)榮委員照詢問案之答復今後仍當就力之所及盡量予以扶持至於邊政各項重要措施之內容則當於施政計劃內列述又對於中央派往邊疆人員之不良態度亦當注意糾正

(五)詢問要點

一、對西藏政策是否仍用維持現狀或拖延敷衍之政策

二、如新內閣定有新的對藏政策請明白宣告

(蔡仁圖柱委員)

答：本院對藏政策係以確保領土完整力求政教安定灌輸文化改善生活增加情感促進團結為主旨雖在實施上需要循序漸進但決不拖延敷衍

(六)一、新疆自伊甯阿斯塔城三區特殊局面的形成破壞了國家行政的統一引起邊境的不安主持省政的官吏因無明確的政策足資遵循步調不一辦法紛歧甲有甲的主張乙有乙的作法因循敷衍迄今未獲解決固然這其中無可諱言的有國際背景但是我們政府從無一明確的邊疆政策頭痛

醫頭脚痛醫脚坐失解決問題之良機

二、西藏的關係至今仍很微妙去年四月汎亞洲會議西藏也被邀參加我國代表與西藏代表並座一席青天白日國旗與西藏的獅子旗同掛在汎亞洲會議的會場中未幾拉薩政策素稱傾向中央的前藏王熱振被殘害藏政府對旅居西藏的內地人士及中央機關處處仇視以直到今年第一屆

行憲國大會中前藏參加主席團的代表不肯在總統當選證書上簽字這一連串的不幸事件我們政府未見有何對策

以上這些問題本席敢請教翁院長是否對我們國家的統一和安定也有影響爲了完成國家的統一和安定爲了使我們的國土金甌無缺爲了使我們的主權完整本席請問翁院長我們的新政府有沒有明確而針對現狀的邊疆政策

(趙委員珮)

(七)行政院翁院長對於新疆省伊黎塔城阿山三區之特殊化有無計劃使其取消特殊化而使新疆恢復以前統一完整之局面

(廣委員祿)

答：以上二案答復如左

一、新疆地處邊陲民族複雜中央對於該地之各項措施向極審慎伊甯事件現雖未完全解決經已授權西北綏署張主任治中在和平民主團結統

一之原則下相機處理爲尊重民族平等促進民族間之感情中央並遴選維族耆宿出任該省主席相信稍假時日必可有所成就

二、西藏與中央之關係因交通阻礙不免稍形隔膜但中央對該地之各項措施亦極重視關於西藏派遣代表出席汎亞洲會議一案事前曾經蒙藏委員會及外交部密切注意外交部並會向印度政府提出抗議嗣據亞洲會議負責入尼赫魯先生及奈杜夫人表示西藏代表係地方人民團體之代表且會中並不討論各國內政問題並據報該西藏代表二人係列入我國出席該議會代表團名單之內會中並未懸掛西藏地方旗幟又西藏熱振事變中央據報後會先後經國民政府主席及蒙藏委員會去電制止令速和平解決熱振圓寂以後主席復電令西藏攝政及噶廈對熱振身後事宜妥慎處理對損壞寺廟迅籌恢復對波及僧民善加安撫對中央駐藏官員及漢回人民妥為保護嗣後已據西藏駐京代表攜同西藏當報告重局呈文變及平息經過並稱已遵照中央意旨辦理

至關於西藏代表拒絕簽字總統及副總統當選證書一事亦曾經蒙藏委員會面囑該代表遵簽並會四次電西藏噶廈詢問惟噶廈復電僅稱總統副總統當選西藏執政及大眾喜之不盡並曾電令在京代表於就職時隆重祝賀此外再不必簽字等語總統副總統就職之日達賴佛及打扎攝政與噶廈賀電均由該代表等面呈

(八) 詢問要點

一、關於協助復員及補助復員經費問題

二、關於盟旂軍事救濟教育三項

三、關於盟旂建設問題

四、關於蒙古地方自治問題

(吳委員雲鵬)

答：一、已詳本部份(一)白委員大誠詢問案答覆

二、盟旂救濟及教育見本部份(三)榮委員照詢問案答復關於盟旂武器之補充戰力之充實當由國防部隨時注意核辦

三、蒙古人民生計除少數已兼營農耕外大多仍恃畜牧為生比年戰禍頻仍水旱紛乘牧業已瀕於絕境至若礦產水利衛生各項更鮮舉辦民生瘠苦無甚於此蒙藏委員會爰就各盟旂生產狀況以及可資開發之農牧水利礦產衛生各項建設分別擬具實施計劃商承有關主管機關或撥款項或助技術就亟待舉辦之各項建設事業扶助其次第實施其已舉辦及正在辦理者計有額濟納旂東河疏濬工程綏境設立式範牧場及西蒙

實業銀行舉辦盟旗畜牧貸款磴口造林開發鄂托克旗礦產等項

四、已擬有蒙古各盟旗地方自治制度方案草案一俟完成立法程序明令頒行即可實施

(九) 新內閣對憲法上賦予邊胞的惠政如何兌現

(劉委員家駒)

答：憲法賦予邊胞之惠政本院當經主管範圍督飭各有關部會盡力求其實現至於實施辦法則當於施政計劃內列述

(十) 新疆外蒙古西藏等問題不容忽視希望翁院長注意

(李委員郁才)

答：新疆及西藏問題均見本部份(六)(七)趙委員珮廣委員祿詢問案答復外蒙問題見外交部份(十一)榮委員照等詢問案答復

(十一) 詢問要點

一、執行邊疆政策是什麼機構

二、政府有無辦法安定邊疆的人心

三、整個的民族問題用什麼方法來解決

四、國家的事務是不是一個民族完全負責處理

五、國內各民族是不是要同化成一個民族

(華委員璧慕)

答：一、中央邊疆政策之執行係由本院各有關部會各就主管範圍分別負責蒙藏部份并由蒙藏委員會統籌其事

二、爲求安定邊疆人心當從扶植自治灌輸文化促進建設改善生活各方面着手至於實施辦法則當於施政計劃內列述

三、關於民族問題茲答復如下：(1)解決整個民族問題當依憲法第五條規定「中華民國各民族一律平等」爲最高原則惟過去因國家多故

不僅邊疆民族問題未獲解決即內地雜居之少數民族亦復問題重重今後當在文化經濟政治交通各方面增加各民族間之接觸增強精誠團

結互助合作之精神扶植少數民族之自治提高其生活程度以求各民族感情上之融和(2)國家事務依民族平等之原則由全國各民族共同

負責而非由一民族負責如邊疆各地由少數民族人士主持地方政務中央之立法院及國民大會均有由邊疆選出之名額即其明證政府爲鼓勵邊疆人才服務國家且訂有從寬錄用辦法(3)國內各民族感情意識固欲求其協調生活習慣固欲求其一致但依憲法各民族一律平等原則當不致有使國內各民族同化爲一個民族之可能

(十二) 過去政府對邊疆多以鞭長莫及不明內情不欲多事故成採羈縻之策外蒙經已斷送內蒙西藏新疆是否已無問題邊胞是否多已內向生活文化應不予以改善在此強鄰虎視之下政府不應忽視不提

(楊委員德昭)

答：政府對於爭取邊胞之內向及改善其生活文化從未忽略關於邊疆文化經濟各項建設情形參請看本部份(三)榮委員照詢問案答復關於新疆西藏問題請參看本部份(六)(七)趙委員珮廣委員祿詢問案答復關於外蒙問題請參看外交部份(十一)榮委員照詢問案答復現對內蒙各盟旗自治制度正依據過去狀況及當前需要由蒙藏委員會同內政部妥慎研討以謀改善新疆方面已由政府授權西北綏靖公署負責解決地方糾紛並許其提前實行地方行政長官之選舉以謀安定西藏方面蒙藏委員會會決定以勘劃康藏軍務促進西藏商務發展諸事爲重點亟求合理之解決

(十三) 詢問要點

- 一、發動民衆運用地方武力協助戡亂
- 二、巴拉克旗設辦事處問題
- 三、邀請蒙古立法委員座談會檢討蒙古問題

(薛委員興儒)

答：一、現時內蒙各盟旗尚多爲匪軍盤據並製造偽蒙組織實行煽惑蒙藏委員會爲貫徹中央動員戡亂政策拯救匪區蒙胞加強戡亂力量起見正督飭各盟旗政府切實遵照前國民政府所頒戡亂動員法令積極動員一切人力物力財力配合國軍加緊戡亂並招致匪區蒙旗官民來歸瓦解偽蒙組織且爲充實盟旗地方自衛實力已商有關機關擬具各盟旗保安隊經費械彈服裝給養補助辦法俾能協同國軍戡亂自救

二、查現有蒙古盟旗中並無巴立克旗之名稱想係記錄或譯音錯誤所致已由蒙藏委員會派員逕向 薛委員詢問後再行作答

三、請候另行商定

上海图书馆藏书



A541 212 0013 4507B

南京印書館承印