

テ之ヲ給スルモノナレハ矢張自治ノ体ヲ得タルモノナリ其有無ハ未ダ自治ノ本体ヲ輕重スルニ足ラスシテ而カモ立派ニ自治ノ精神確立スト云フ可シ然ラハ何ヲ苦ンテ其出來モセサル名譽職ヲ以テセン是レ發議者ノ言ヘル虛名ヲ好ミ虛文ヲ飾ルト云フモノナリ今日現在戸長ハ必ス他日ノ町村長トナル可キ者ニテ止タ官選ハ變シテ公選トナルニ過キス今日マテ有給吏ナルニ明日ヨリハ無給名譽職トス而シテ其事務ハ矢張舊ノ如ク多端ナルニ之ヲ顧ミス強テ之ヲ行ハントセハ甚タ無理ナル仕向方ニテ之ヲ慣例ニ照シ實際ニ徴スルニ決シテ行ハル可キ事柄ニ非ス如カス悉ク有給トシ以テ慣例ヲ存シ實際ニ適セシメンニハ既ニ原案サヘモ人口三千以上ノ町村ニハ有給トスルヲ得セシメタリ然ラハ今此ニ於テ悉皆有給トスル何ノ妨カ有ラン舊幕府時代ニ於テモ庄屋ハ都テ有給ヲ以テシ其慣習タル已ニ久シ

○十四番渡邊 五十番發言中ナルモ特ニ一言ス今ヤ修正委員ノ報告セシ修正案ハ即チ本案ト爲リ之レニ對シテ議ス可キ者ナルニ五十番ハ動モスレハ原案ヲ以テシ只今モ人口三千以上ノ町村ニハ有給トスルヲ得ル云々ト云フ其着目スル所ヲ異ニシ甚タ無用ナルカ如シ本官爲メニ之ヲ問ハントス知ラス議長ニ於テハ五十番ノ說ヲ以テ措ヒ無キ者トスルヤ

○議長 五十番ハ三十五番ノ本案ニ對スル修正說ヲ贊成シ偶マ原案ニ推及スル者ナレハ更ニ措ヒ無シ

○五十番三浦 十四番ハ本官修正案ヲ目シテ原案トセシ者ト認メシカ本官ノ原案ト云ヒ

シハ下付案ノ意ナリ請フ之ヲ領セヨサテ是ヨリ前述ニ續カン修正案ニテ町村行政監督權ニ人口多少ヲ以テ差別セシヲ悉皆削リ去リシハ能ク町村ノ事体ニ通シ其當ヲ得タルモノナルニ特リ町村長ノ無給名譽職ナルヲ其儘ニシテ存スルノミナラス益ス之ヲ擴張スルニ傾向セシハ甚タ其解ニ苦シム所ナリ昔時王政ヨリ徳川家ニ及フ其間ノ事ハ駁ト證シ難キモ舊幕府政治ノ頃ハ庄屋ニハ相當ノ給祿アリ扶持方アリシニ相違ナク延テ維新ニ及ヘリ明治五年頃大庄屋ヲ改メテ區長トシ庄屋變シテ戸長ト爲シ以テ行政ノ便宜ヲ計レリ是レ皆有給ニシテ一モ無給トセシコト無シ又五年ノ頃特ニ布達シテ戸長ノ給料ヲ増加スルモ妨ケ無シトシ次テ七年十一年ノ改革アリテ夫ヨリ十七年ニ及ヒ今日現存スル區町村會ヲ設置スルニ至レリ度々ノ變遷ヲ經來ルモ未ダ嘗テ無給トセシコト無ク常ニ有給ヲ以テス其他戸長選任又ハ給料ニ關スル事ニ付五六通ノ達書アルモ一モ戸長ヲシテ無給ニテ服務セシメシコト無シ今回本案ヲ發スルニ際シ俄カニ此變史ヲ見ルハ單ニ獨乙法ニ倣ヒシノ致ス所カ或ハ他ノ學說ニ基キシ者ナルカ到底激變ヲ免ル、能ハス而シテ是非斯クセサルヲ得ストスル主旨果シテ何ノ邊ニ在ルヤ茫乎トシテ其所在ヲ知ルニ苦シム願クハ第五十五條第一項ヲ削リ斷然町村長ハ有給ト定メ助役ハ名譽職ト爲ス可シ第五十五條ニシテ修正說ニ決セハ以下ノ各條ニ於テ有給無給ノ本條ニ牴觸スル者ヲ修改セハ可ナリ又第八條ニ少シ計リ改ム可キ者アラン孰レニスルモ僅カニ字句上ノ修正ナレハ其根本ニシテ確定セハ他ハ枝葉ノミ容易ニ整頓スルヲ得ヘシ

○議長 三十五番ノ動議ハ贊成者アルヲ以テ問題トス

○六十八番内問題說ヲ賛成ス本官ハ第八條ヲ議スルモニ於テ略ホ我カ意見ヲ述ヘタリ今ヤ三十五番五十番詳細ノ說ニテ其意ヲ盡セリ本官復何ヲカ云ハン止タ一言ス可キハ此法律ヲ實行スルモハ大ニ各町村人民ノ思想ヲ一變セン慎マサル可カラス其町村長ヲ名譽職トセシハ之ヲ以テ町村社會屈指ノ人物ヲ驅リ出シ町村長ノ位地ニ置カントスル者ナラン然レ之レ決シテ行ハル可カラス試ニ府縣會議員ノ情態ヲ見ヨ多衆ノ常ニ薦メントスル人物ハ退クニ非スヤ相當ノ學識ヲ有シ姓名ノ世間ニ知レタル人物ノ出テ、事ニ從フヲ見ルハ僅カニ東京位イニ過キサラン今此名譽職ヲ以テ其人ヲ待チ若拒辭スル者アラハ第八條ノ例ヲ以テ處分ストセハ大抵ハ之ヲ迷惑ナリトシ或ハ疾病者ト爲リ之ヲ辭スルニ至ル可シ榮譽ヲ重ンセシムル仕向ヲ以テ上流者ヲ出サントスル趣向ハ可ナリト雖モ之レ云フ可クシテ連テモ實地ニ行ハレ難キ事ナリ夫レ是レ斟酌スルニ先ツハ現今ノ儘存シ以テ他日ノ好時機ヲ待ツニ如カス本官ノ說反對者或以テ姑息ト爲ス可キヤハ知ラサルモ自ラ信スル所止ム能ハサルナリ

○十四番渡邊問題說ノ如クンハ第五十五條二項以下ノ修正ハ如何ナル可キヤ

○議長 十四番ハ第五十五條第二項以下ノ修正意見ヲ問フ者ノ如シ動議者ハ之ニ答辯ヲ與フ可キヤ

○五十番三浦只今ノ問題說ハ町村長ヲ有給トシ悉ク無給ヲ止メントスルニ在リ之レ木案中ニ於テ最モ大事件ナリトス此根本ニシテ成立スルヲ得ハ隨テ他ノ條項ニ涉ル修正說ヲ出サントス本官ハ他ノ枝葉ノ爲メニ其本ヲ失ハンコトヲ恐レ敢テ餘岐ニ及ハサリ

シモ試ミニ其大要ヲ述レハ第五十五條第一項ヲ削除シ其第二項ヲ修正シ「町村長ハ職務取扱ノ爲メニ要スル實費辨償ヲ受クルコトヲ得又助役ニシテ行政事務ノ一部ヲ分掌スル場合ハ(第七十條第二項)實費辨償ノ外勤務ニ相當スル報酬ヲ受クルコトヲ得」トセントス又前ニ遡テ第五十四條修正ノ意見ヲ云ヘハ「町村長及助役ノ任期ハ四年トス但町村長ハ有給助役ハ名譽職トスト云フカ如キ文ヲ以テセントス又第五十八條第七十五條ニ於テモ聊カ修正ノ加フ可キ者アリ假令問題說ニ決スルトモ他條ニ涉ル修正ハ大抵此ノ如クナルニ過キササル可シ

○十四番渡邊第五十六條ハ如何セントスルカ

○五十番三浦唯町村長云々ノ事項ヲ除ケハ可ナラン

○三番白根果シテ有給說ノ問題議場ニ現ル、ニ至ル三十五番發論ノ主意ハ和蘭國ニテハ無給料ナルモ本邦ニテハ行ハレス且和蘭國タリトモ無給料ニテ人ヲ使役スルハ道理ニ合セスト云フカ如シ此事タル實際ニ適スルヤ否ヤ之ヲ鑑定スルハ至テ難事ナリト考フ給料ヲ與ヘサレハ町村長ノ職務ヲ勤ムル者ナシトハ果シテ何等ノ鑑定法ニ依リ然ルヤ一向ニ解ス可カラサルナリ抑原案ニ於テ町村長ヲ無給名譽職トセシ者ハ其理由アツテ然ルナリ今日ノ官選戸長ト是ヨリ公選スル町村長トハ其性質ノ異ナル事務ニ差アル固ヨリ同日ニ論ス可カラス然ルヲ獨乙ニテハ此ノ如ク雇外國人「モツセ」ハ此ノ如クト他國ノ爲ス所ニ倣ヒシ如ク論スルモ決シテ左様ナル譯ニ非ス我國ノ情況ニ於テ實際此ノ如クナラサレハ不可ナルヲ以テナリ本員先キ頃九州中國ヲ巡回シ篤ト實況ヲ見

聞シ仔細ニ取調ヘタルニ必ス原案ノ如クナラサルヲ得ス問題説發議者ハ迦カニ和蘭ニ及ハサル日本ニシテ之ト同様ニ無給ニスル杯トハ決シテ能ハスト云フ本員ハ實ニ我日本ヲ以テ和蘭ニ及ハス又ハ不開化杯ト之ニ批評ヲ下スニ忍ヒス我日本ト雖且隨分自ラ奮ヒ無給ニテ公共ノ事ニ力ヲ致シ飽マテ働カントスル者澤山ニ之レ有リ本員巡廻ノ際町村ノ長老其他有志者ノ言ヲ聞クニ往々出テ其事務ヲ擔任セント欲スルモ如何セン職務ニ對スル給料アルヲ以テ何ニヤラ其給料ノ爲メニ出ル者ナラント他人ノ爲メニ談柄ヲ取ランコトヲ恐レ不本意乍ラ絶念スルモ若シ給料ナクハ斯ル掛念ナク其心身ヲ潔クシテ出ルヲ得ヘシト云フ以テ無給ナル方却テ有爲ノ人物ヲシテ之レニ從事セシムルコトヲ得ルヲ知ラン然ラハ皆無給ニシテ可ナルカト云フニ是又然ルヲ得サルナリ兎角ニ之ヲ畫一ニセハ体裁ハ整ヘル如キモ實際ニ適セサルヲ如何ン凡テ物毎体裁上ヨリ言フハ畫一ノ制ニ如カサルモ町村制度ノ如キ範圍ノ廣キ者ニハ宜シク之ヲ玩味シ至當ノ法ヲ設ク可シ何ノ所ニモ一樣ニ通シテ行ハントセハ障害ヲ生セサル罕ナリ三十五番ハ之ヲ目シテ經濟學ニ當ラスト云フ成程三十五番ハ學者ナレハ如何ナル與義ノ有ルカハ知ラサレトモ本員ハ多ク金ヲ遣フヲ以テ經濟學理ニ合フ者トハ信スル能ハス其給料ノ減シ得ヘキハ之ヲ減シ又與ヘスシテ濟ム者ニハ之ヲ與ヘス都テ不殖産ノコトニ費ス者ヲ省キ殖産ノコトニ用ユルコソ却テ經濟ナリト思フ故ニ論者ノ言ハ心中ニ於テ甚タ不感服ナリ又今日俄カニ無給ニスルハ激變ナリト云フモ假令有給ノ名アリトテ十七年改正前ニハ府知事縣令ノ定ムル所ニ任セシヲ以テ年給僅カ壹圓ヲ受ケシ戸長サヘ有リ

シ斯ル年給アリシモ果シテ之ヲ給料ト云フヲ得ヘキカ畢竟戸長ノ此最少額ノ給料ヲ受テ服務セシト雖且其本人ニ於テ決シテ給料ノ爲メニ其職ヲ盡セシモノニ非ラサルヤ明カナリ故ニ今日自治ノ制度ヲ布ク上ニ於テハ無給名譽職ヲ以テ之ヲ優待スル方却テ相當ノ人物ヲ得町村ノ幸福ヲ増ス者ト信ス然シ一概ニ通シテ之ヲ行フコトヲ得サルハ勿論ナレハ原案ニ於テハ能ク其實際何如ヲ酌量シ時所ニ依リ之ヲ調理セントスルニ在リ若シ三十五番ノ如ク原案ノ無給名譽職ヲ以テ空文ナリト云ハハ本員モ亦之レニ對シ一言ノ返禮ヲ呈セン曰ク全國ヲ畫一ニシ悉ク有給町村長トスルハ實際トテモ行ハレサル事ニテ之レコソ眞個ニ徒法トナルヨリ外ナシト原案ハ無給ヲ主トスルモ尙ホ別ニ有給トスルヲ得ルノ活路ヲ開ケリ此斑ヲナル方其畫一ニ比スレハ實際ニ適合シ甚タ便利ナリ其有給無給ヲ別ツニ人口ヲ以テセシハ別ニ致シ方ナク實ニ已ヲ得スシテ然クセリ修正委員ハ數旬ノ日時ヲ以テ充分ニ審査シ此修正案ヲ提出セラル其修正ニ對シテ異議ナキニ非ラサルモ稍ヤ原案ノ主意ニ近キヲ以テ其事ノ是非ヨリハ此ニ悉ク有給ト云ヘル大歎來リ原案ヲ蹂躪セントス何ソ之ヲ防禦セサルヲ得ンヤ之ヲ皆有給トスルハ經濟上ヨリスルモ條理上ヨリスルモ決シテ然ル可カラス又無給ナレハ一人モ出テ職ヲ奉スル者ナシトハ餘リニ日本ハ下ケタル説ニ非スヤ我ヨリ見テマダミミト云フモ細カニ點檢スレハ人智ノ進メルハ思想外ニ出テ給料ヲ要メス深切ニ一町村ノ世話ヲ爲シ善ク之ヲ取纏メル其人ニ乏シカラス決シテ輕蔑ス可カラサルナリ之ヲ制度上ヨリ必ス與フル者トスルハ十圓二十圓ノ給料ノ爲メニ人ニ使役セラルハ好マシカラストシテ之ヲ厭

忌スル者アル可シ修正案ノ如キ尙ホ可ナルモ問題說ノ如ク有給ト一轍ニ定ムルハ運用ノ妙ヲ缺キ障害少ナカラス此法律ヲ立ルニハ現時ノ情況ヲ考察シ將來ノ成行ヲ看破シ至極適當ト認メタル所ヲ以テセシモノナレハ彼是レヲ察セスシテ今俄カニ一ノ字ヲ直クニ引キタル如キ修正アリテハ甚タ困却スル所ナリ又五十番ハ「グナイスト」ノ說ハ如何ン「モツセ」ハ勅任トナル市長サヘモ無給ニセシ位ナレハ云々ト種々様々ノ說ヲ陳列セラレシモ此案ハ決シテ左様ナル者ニ非ス内閣ニテ制定シ至當ト認メタルヲ以テ本院ニ下付セラレタリ「モツセ」ノ起草云々ノ言ハ平ニ御免ヲ蒙リタシ

○三十四番美細 問題說ヲ賛成ス其意ハ三十五番五十番ノ陳辯ニテ盡セリ止タ本官始メ之ヲ名譽職ト爲スニ賛成シ今日又有給ニ賛成スルヲ以テ聊カ其理由ヲ述ヘン始メ本案ニ對シテ考ヘシニハ自治ノ精神ヨリスルモ公選ノ性質ヨリ來ルモ其本体ヲ云ヘハ人口ノ多少ニ拘ラス悉ク無給名譽職ニ非ラサレハ不可ナリトセシモ修正委員ト爲ルニ及ヒ追々熟考スルニ町村ノ行政ハ大抵町村會ニ任セ其議決ニ隨ヒテ事ヲ施ス主旨ナレハ其機軸ハ町村長ニ在ラスシテ町村會ニ在リ然ラハ町村長ヲ以テ有給トスルモ妨ケ無キノミナラス古來ヨリノ慣習ニ依ルモ必ス之ヲ給セサルヲ得ス原案ニ人口三千以上ニハ有給トスルヲ得セシメシモ無給ニテハ今日ノ場合行ハレサルヲ知ル故ナリ其行レサルヲ知ラハ何ソ人口三千以上ノ町村ニ限ラン其理ヲ推シ及ホサハ問題說ノ如ク一般ニ對シ有給トスルノ穩當ナルニ如カサル可シ既ニ先年國家ノ法典タル刑法治罪法ヲ頒布シ其實行スルニ及ヒ往々行ヒ難キ事アリテ當分ノ内何條ハ此ノ如ク何項ハ左ノ如クスト區

々ノ取除法ヲ設ケ終ニ善美ナル法律モ或ル部分ヲハ常ニ虛位ニ安置ス是レ法律ノミ進ミ一般ノ事之ニ合ハサルカ爲メ跡戻リシテ此ニ及フ甚タ残念千萬ナレトモ止ムヲ得サルナリ此制ヲ施ス上ニモ能ク勘辨セサレハ又前蹤ノ覆轍ヲ蹈ム有ラン今日ハ皆有給トシ後年好時期ヲ得名譽職ト爲スモ晚カラサル可シ本官ハ内閣委員ノ言ヲ聞キ年給壹圓ニテ勤メタル例モ有レハ有給ニ非サレハ一人モ其職ヲ勤ムル者ナシトマテニハ思ハス止タ將來無給ニテ之ヲ勤ムルヲ以テ眞ニ名譽トスル者多々出ル日アラシ其時節ヲ待テ悉ク無給名譽職トセンコトヲ希フ

○五十番三浦安 番外三番ヨリ和洋其制ヲ異ニス云々ノ說アリ是レ其見解次第ナリ之ヲ一々論究スルモ際限ナシ三十五番ノ和蘭ノ例ヲ引キタルハ本論ノ餘波ノミ其經濟ニ涉リシ說ノ如キ本官ニ於テモ感服スル能ハス而シテ其說ニ同意セシハ本官別ニ見ル所アリ今回初メテ設クル町村制ナルニ俄カニ一變シテ從前有給ナル者ヲ無給トスル如キ急遽事ヲ誤ランコトヲ恐レテナリ從前ノ戸長ハ大抵爾後町村長ノ位地ヲ占ム可キ者ナルニ今日マテ銳意事務ニ勉精セシ者ヲ一朝無給ナリ將タ名譽職ナリトシテ押付ルハ餘リニ無狀ノ處置ナラスヤ先キニ各町村ヲ合併スルヤ苦情百端ナリシモ強テ之ヲ行ヒシハ當時ニ在テハ武家政治ヲ廢シ王政復古ノ盛運ニ乘セシ日ナルヲ以テ人民ノ愁苦思ハサルニ非スト雖モ其改ム可キハ之ヲ改メサルヲ得サリシモ今ヤ維新日漸ク久シ政事法律既ニ其面目ヲ改メ復タ昔日武家制度ヲ變セシ日ノ比ニ非ス全ク平和主義ヲ以テ事ニ臨ム可キ時ナリ決シテ無理押付ノ舉アル可カラス今日ノ人民ハ租稅ノ重歛ナルヲ說クモ世

ノ開明ニ趣クニ隨ヒ政費ノ増加スルハ又已ヲ得サル次第ナリ此際能ク此ニ意ヲ致サシメ又厚ク人民貧富ノ度合ヲ考ヘシメ相當ノ給料ヲ町村長ニ與ヘシムルハ又當然ノ事ナリ今ノ時ニ方ツテハ改革ヲ施スモ激變ニ涉ラス法律ヲ立ルニモ極點ニ走ラス務メテ寬裕ニ治ヲ爲ス可キニ自治トサヘ云ヘハ直ク急進ヲ事トシ是マテ曾テ試ミシコト無キ名譽職ヲ以テ有給ニ換ヘ町村ノ事務官トモ云フ可キ者ヲ待ツニ無給ヲ以テセントス是レ激變ニ非スシテ何ツ内閣委員ハ之ヲ辯スルニ無給ニテ勤務センコトヲ欲スル者アリト云フヲ以テス成程千百人中一二人ハ左様ナル人アル可キモ之レ少數人ノ言ノミ其言ヲ以テ一般ニ及スコ能ハス番外三番ハ僅カニ全國中五分ノ一ニ過キサル地方ヲ巡廻シ一般ノ人情モ皆同シト判斷スルハ寧ロ早計ナラン偶マ道德者流ノ世ノ治亂盛衰ニ關セサル好人物ノ言ヲ聞キ海内ノ廣キ多衆ニ向ヒ之ヲ望ムハ其望ム可カラサルヲ望ムモノナリ而シテ一個人ノ見聞セシ所ハ己ノ好ム所ニ偏シ己ノ好ム所ハ都テ好ク見ユルモノナリ左レハ如何ニ實地ノ話シナリトテ各位ハヨモ之ヲ信スル無カル可シ而シテ名譽職素ヨリ可ナリ唯之ヲ施ス可キ時機如何シニ在ルノミ若シ名譽職ト爲ササレハ自治ノ制度立チ難シトナラハ又格別ナルモ自治ハ即チ自治ニシテ名譽職ハ即チ名譽職ナリ大體上ヨリ看來レハ之レ第二第三ノ主義ナリ番外三番ノ言ヘル如キ人物アリテ其給料ヲ受タルヲ迷惑ニ思ハハ之ヲ學校又ハ他ノ公共ノ費用ノ内へ寄付スルモ可ナリ其用ヒ方ニハ種々アリ敢テ其人ノ清潔ヲ表シ其志ヲ遂クルノ道ナキニ非ス蓋シ本案發表後兩三年ノ間ハ町村事務彌々加ハリ勤勞殊ニ多カル可シ從前ヨリ我カ町村ニハ自ラ自治ノ實

ヲ存スルモ法律上ヨリ此名義ヲ下スハ今ヲ以テ初メトスレハ名ノ爲メニ實ヲ失フコト無ク他國ノ法ニ倣ヒ我國ノ慣例ヲ傷ルコト無キヲ欲ス是マテ改革ニ際スル毎ニ餘リニ改革ニ過キ後ニ至テ之ヲ悔ユル事多シ此町村制ヲ布ク上ニ於テモ能ク勘辨セサル可カラス假令壹圓ナリ貳圓ナリ卅給料トシテ與フルルハ之ヲ責ムルニ易ク與ヘサレハ兎角ニ其責ム可キヲモ扣ヘ目ニスルハ人情ノ常ナリ故ニ無給ナルルハ實費辨償ノ上ニ於テ付出しニ些少ノ不都合アルモ之ヲ咎ムルコト無ク默シテ止ムカ如キ仕義トナル可シ是レ維新前庄屋ノ役前ニ於テ往々此弊アリシ所ナリ寧ロ給料ヲ與ヘ明白ニスルニ如カス抑モ戸長ノ有給ハ實ニ三百年來聯綿トシテ傳來セシモノニテ今日俄カニ無給トス可キニアラス先ツ此法ヲ布キ見事町村會ノ成立ヲ見事務モ追々整頓シ費用モ稍ヤ減省シ十年乃至十數年ノ後銘々申合セニテ其人自身ヨリ名譽職ヲ以テ之ヲ擔當センコトヲ望ムル時機ニ至レハ之レ眞ニ自治體ニ適スル名譽職ナリ頭ヨリ押付名譽職ニテ勤ム可シトスルハ其實ナキ名譽職ナリ實際名譽職ノ實アツテ初メテ眞ノ名譽職ト云フ可シ今ニシテ名譽職トスルハ慣例上ヨリスルモ名實上ヨリスルモ激變ノ致ス所ト云フヨリ外ナシ如何シテ斯ル法ヲ設ケシカト推考スルニ是レ西洋法ヲ丸テ持込タル故ナリ内閣委員ハ外國人ノ起稿セシニ非ス内閣ニテ實地ヲ考量シテ編制セシナリト云フ其實際ト云ヘル語懇切ナルカ如キモ其及フ所ノ區域甚タ狹キヲ恨ム本官ハモツセーノ起草ニ成リタル者ト述ヘシニ内閣委員ハ不快ニ思ヘルカ如キモ今日ノ會議ハ秘密會ニテ云ハハ内輪同志ノ辯論ナレハ忌憚ナク藎與ヲ盡ス可キナリ本案ノ全体ヲ通觀スルニ第八條ノ精神ハ

末條ニ貫徹セスシテ支離スル者多シ是レ必ス外國人ノ起草セシ者ヨリ轉遷シ又ハ増損セシ者ナラント認メ以テ前言アルニ至レリ故ニ本官ハ言葉ヲ改メ蓋シ察スルニト云ヘル心得ナリキ然シ内閣委員ノ之ヲ云フヲ好マサレハ本官モ強テ述ヘサル可シ孰レニテ調ヘタルニモセヨ首尾合セス不完全ナル法案タルヲ免レサルナリ内閣委員ノ言ヘル實際上給料ヲ欲セスシテ名譽職ヲ好ムト云フハ極メテ少數者ノ言ノミ之ヲ全國一般ニ及サントスルハ非ナリ爲メニ之ヲ辯ス

○議長 既ニ正午ヲ過ク午餐ノ爲メ退場シ午後更ニ開會セン散會セヨ

午後零時二十分閉會

午後零時五十七分開會

退席

二十七番

尾崎 三良

三十一番

長谷部辰連

○議長 東久世 通昭 午前ノ續會ヲ開ク

○五十八番 鍋島 直彬 本官カ本案ニ就キ初メヨリ尤モ憂慮スル點ハ町村長及助役ノ有給無給ノコト是レナリ聞ク歐洲ノ財産家ハ概シテ學問智識モ有リ隨テ地方ニ人望アル者多シト我國ハ舊來ノ餘弊ニテ今仍ホ財産ト智識ト併有スル者少ナシ内閣委員ハ現ニ或地方ニ財産ト智識トヲ具ヘ自ラ進テ無給ニテ町村ノ職務ヲ執ントスル者アリト言フモ是レ例外ニシテ地方ニ名望アル者ハ率子財産ヲ有セス財産ヲ有スル者ハ公益ノ爲メニ力ヲ

盡ス者幾ント稀ナリ故ニ町村長ヲ名譽職ト爲ストキハ必ス其人ヲ得ルニ困マン原案第五十五條第二項ニ町村長ハ實費辨償ノ外勤務ニ相當スル報酬ヲ受ルヲ得ルノ規定アルモ畢竟給料ナリ報酬ナリ之ヲ與ヘサレハ其人ヲ得ストノ見込ナルヤ知ル可シ全部付託修正委員モ同一ノ見解ヲ以テ乎第五十六條第一項ヲ大分修改シタレトモ此修正ハ却テ本官ノ憂ヲ強クセリ何トナレハ此修正ニテ町村長ヲ純然タル名譽職純然タル無給ト爲シ言ヲ換ヘテ之ヲ言ヘハ給料ナリ報酬ナリ之ヲ與ヘサルヲ本則ト爲スノ意明確ナルヲ致シタレハナリ因テ本官ハ寧ロ現問題ヲ賛成ス要スルニ名譽職ニテ町村長其人ヲ得ルハ到底能ハサル可キヲ以テ斷然有給ト爲スヲ可トス

○十四番 渡邊 清 現問題賛成者ノ要點ハ四箇アリ曰ク本案ハ西洋流ナリ曰ク舊慣ニ反ス曰ク實際ニ合ハス曰ク激變ナリト是レナリ因テ本官ハ順次ニ之ヲ駁セン第一本案ハ西洋流ナリト言フモ何レノ國ノ法律ナリ制度ナリ其宜キヲ擇ンテ之ヲ取ル固ヨリ當然ノ事ニシテ其源ハ西洋ニ洄ムモ日本ノ法律ト爲ス以上即チ日本ノ法律ナリ其出所如何ニ據テ之ヲ定ム可ラス况ヤ縱令内閣如何ニ西洋好キナリトスルモ徒ラニ彼ニ倣フテ我民情ニ適セサル制度ヲ設ケサル明カナルヤ第二本案ハ舊慣ニ反スト言フモ何ノ時代ヨリノ仕來ヲ指シテ舊慣ト做スヤ大政維新後ハ地方稅ヲ以テ戶長ノ給料ヲ支辨スルモ其以前ハ給料ニ非ス報酬ナリ夫ノ莊屋給ナリト唱ヘ一村ノ共用地ヨリ幾許ノ米穀等ヲ莊屋ニ與ヘタル即チ是レナリ然レハ本案ハ舊慣ニ復ストコソ言ヘ反スト言フハ當ラサルナリ第三本案ハ實際ニ合ハスト言フモ本官等ハ決シテ然ラサルヲ信ス今日戶長其人ヲ得

タル處多カラシム中ニハ給料アルカ爲メ戸長ト爲ルヲ屑シトセサル者往々ニ之レ有リト云フ本官嘗テ長崎地方ヲ遊歴セルトキ現ニ其實アルヲ見聞セリ思フニ斯ル類例ハ各地方少ナカラサル可シ此ニ適任ノ町村長ヲ得ント欲スルハ各官共ニ同一ナル可ケレハ本案ノ如クシ以テ有給吏員タルヲ欲セサル地方ニテハ之ヲ名譽職ト爲シ又貧村ニテ無給吏員タルヲ得サル如キ地方ニテハ有給ト爲ス等何レニテモ村民ノ便宜ニ委スルモノトセハ即チ實際ニ合セン若シ其レ給料ヲ受ルヲ屑トセサル者ニ之ヲ與ヘテ其ハヲ用ヒントセハ却テ實際ニ反ス可シ元來町村ヲ異ニセハ人情モ自ラ異ナルヲ見ル故ニ有給無給ノ處アリ又報酬ヲ與フルト否ラサルト有リテ始テ實際ニ合ス可シ現問題ノ如キ却テ實際ニ反スルヲ恐ル、ナリ第四本案ハ激變ヲ來スト言フモ前ニモ陳ル如ク畢竟舊制ニ復スルニ在レハ何ノ激變カ之レ有シ元來立憲政體ト爲サントスル以上ハ先ツ其政體ノ行ハル、各國ノ地方制度モ參照シ以テ我制度ヲ制定セサル可ラス乃チ内閣モ我地方ノ慣習ヲ調査シ其不可ナルハ彼ノ可ナルヲ取テ之ヲ補ヒ以テ此法案ヲ作レルナル可シ然レトモ當議題ニ就テ云ハ、第五十六條人口ノ多少ニ因テ町村長ニ有給無給ノ區別ヲ立タルハ謬レリ宜ク修正ノ如ク町村ノ情況ニ依リテ定メサルヘカラス何トナレハ町村ハ小ナルモ事務多端ナル有リ大ナルモ閒散ナル有リ又町村ノ貧富モ必スシモ一ナラサレハナリ

○五十一番 井田 現問題ハ茫漠トシテ捉ヘ所ナク漫ニ本條第一項ノミヲ削除スルハ町村長ハ實費辨償ノ外給料ヲモ受ル能ハサルニ至ル可シ然ルニ町村長ヲ有給ト爲スニ熱

心ナル五十番ニシテ之ヲ賛成セルハ不思議千萬ナリ且五十番ノ有給説ノ如キハ第一讀會ニ陳フ可ク現問題ニ就キ陳フ可キモノニ非スト考フルモ此説ノ出ル以上一言セサルヲ得ス夫レ有給町村長及ヒ有給助役ハ第五十八條ニ示ス如ク他ノ有給ノ職務ヲ兼任シ又ハ株式會社ノ社長及ヒ重役ト爲ルヲ得サルノミナラス其他ノ營業ヲ爲スニモ一々郡長ノ認可ヲ得サル可ラス而シテ苟モ町村長ニモ選マル、者ナレハ資本モ有リ智識モ有リ立派ニ商業ヲ營ミ得ル者ナル可シ然ルニ僅ノ給料ヲ受ルカ爲メ他ノ營業モ自由ニ爲ス能ハサル如キ迷惑モ亦甚タシ然レハ多ク給料ヲ與ヘン乎町村ノ經濟ヲ維持スル能ハサラン之ヲ今日ノ實際ニ徴スルニ人口二萬以上ノ村ニシテ戸長ノ給料十八九圓ナリ其人口二三百ノ村ニ至テハ三圓乃至五圓ニ過キス此許ノ給料ニテ一家ノ生活ヲ營ム能ハサル明カナルモ多ク出セハ町村ノ經濟立サルヲ奈何セン論者ハ名譽職ト爲スハ三百年來ノ慣習ニ反スト言フモ莊屋給ハ給料ニ非ス給料ナレハ之ニ賴テ生活シ得ル丈ノモノナラサル可ラス然ルニ莊屋給ハ米穀五斗乃至一石五斗許ニ過キス是所謂報酬ナリ但當時ハ報酬ノ語ナキニ依リ給ノ字ヲ用ヒタルナラン眞ニ給料ヲ與フルハ大政維新以來殊ニ十七年ニ戸長ヲ官選ト爲セシニ始マル故ニ名譽職ト爲スハ却テ數百年前ノ慣習ニ復スルモノト謂フ可シ又本案ノ精神ヨリ云フモ町村長ヲ有給ト爲ストキハ他町村ノ住民ヲ舉テ之ニ任スルヲ得ヘク然レハ町村自治ノ精神ヲ害ス可シ夫レ給料ヲ與フレハ雇人ナリ雇人ニテ自治ノ事ヲ執ルハ其當ヲ得サルノミナラス十七年ノ議會ニ於テ五十番ハ他町村ノ人ハ土地ノ慣習ヲ知ラサルノ不都合アリト明言セルニ非スヤ尤モ今日ハ時勢

モ一變シタルハ論者ノ思想モ亦一變セルヲ知ラサレトモ條理ヨリ論スルモ給料ヲ與フルナレハ他町村ノ人ト雖モ之ヲ雇フヲ得ヘク然レハ土地ノ慣習ニ明カナラサルヤ蓋シ疑ヒヲ容レサルナリ要スルニ論者ノ精神ハ無給ト爲スハ氣ノ毒ナリト云フニ在リテ所謂情實論ナリ本官ハ敢テ論者ニ望ム大切ナル時ニ方テハ情ニ偏セサランコトヲ又給料ヲ與フルヲ論スルヨリ事務ヲ減少スルヲ論スル方寧ロ論者ノ精神ヲ貫クニ足ル可シ且此事ハ本官モ望ム所ナルヲ以テ本案第六十八條第六十九條ニ就テモ頗ル心配シ段々調査シタルニ現在戸長役場ノ事務ニシテ一番困難ナルハ租税ノ取立ナルモ退テ收入役ヲシテ之ヲ取扱ハシメ又諸官省ノ需ニ應シテ統計表ヲ作ル如キ手數モ省クノ意ナリト云フ事務ヲ減少スルハ誠ニ宜キコトニテ然ルトキハ町村長ハ恰モ古ノ莊屋ノ如クナル可シ情ノ一偏ヨリ有給トシ以テ町村自治ノ精神ヲ破リ以テ舊來ノ慣習ヲ壞ス如キ太タ憂フ可キナリ現問題ハ有給ヲ可トスルニ在ルヤ否分明ナラサレトモ有給説ハ本案ノ精神ヲ傷ク可シト考フルニ依リ一辯スルコト爾リ

○五十番^{三浦} 五十一番ハ有給トセハ他町村ノ人ヲ舉ルニ至リ即チ町村自治ノ精神ヲ破ルト言フモ是レ論者ノ誤解ナリ成ル程原案第五十六條第二項ニ有給町村長及有給助役ハ他町村ノ住民ヨリ舉ルヲ得ルノ規定アリテ之ヲ存スルニ於テハ論者ノ廢撃一理アルモ修正案ハ之ヲ削レリ然レハ第五十三條第一項ノ町村長及助役ハ町村會ニ於テ其町村公民中年齡滿三十歳以上ニシテ選舉權ヲ有スル者ヨリ之ヲ選舉スト有ルニ據テ論セサル可ラス就テハ有給ト爲スモ他町村ノ人ヲ舉ル能ハサル明瞭ナリ思フニ論者ハ修正案

ヲ舍テ原案ニ據リテ論セルヨリ斯ル誤解ヲ來セルナラン此レサヘ辨セハ此一點ニ就キ他ニ説明ヲ要セサル可シ又情ノ一偏ヨリ町村ノ自治ヲ破リ舊來ノ慣習ヲ壞スハ不可ナリト言フモ第五十六條ヲ町村ノ情況ニ依リ云々ト修正セルモ先年華士族ニ金祿ヲ與ヘタルモ皆情ヨリ出タリ老婆カ動モスレハ輒ク涙ヲ流スノ情ハ格別法律マレ何マレ天下ノ事苟モ情ヲ離レテ定ム可ラサルナリ又町村長ニ給料ヲ與フルハ却テ舊慣ニ反ストハ五十一番十四番ノ反駁ナレトモ彼ノ武家法即チ徳川家ノ法ニ據テ論センニ莊屋給ハ村高ニ算入セス我舊藩ノ法モ亦然リ然レハ之ヲ官給ノ性質ト謂フモ可ナラン且當時村民ハ勞役ナリ何ナリ種々ノ方法ヲ以テ莊屋ノ勤勞ニ酬ヒ莊屋ハ之カ爲メ富メリト云フ然レハ名稱ハ兎ニ角其實有給ナルニ相違ナシ大政維新後莊屋名主ヲ廢シ戸長副戸長ヲ置キタル時戸長副戸長ノ給料ハ從前ノ振合通り相心得云々又戸籍法頒布ノ時從來莊屋名主ノ給料篤ト取調ヘ云々トノ達アリ五年十月大藏省ノ達ニモ從前莊屋ニ給料ヲ與ヘタルコトヲ認メタリ是ニ由テ之ヲ觀ルモ無給ハ從來ノ慣習ナリトノ説ハ調査ノ不行届ナルニ由ル可シ又十四番ハ給料ヲ受ルヲ屑トセサル者ハ無給トシ之ヲ與ヘサルヲ得サル者ハ有給トスルコソ實際ニ合フト言フモ一旦町村條例ヲ以テ有給ナリ無給ナリ之ヲ定メタル以上漫ニ變更シ得ヘキモノニ非ス是レ恐クハ論者ノ町村條例ヲ誤解セルニ由ルナラン又論者ハ本案ノ出所ハ問ハスシテ可ナリ内閣ハ如何ニ西洋好キナルモ我民情ニ適セサルモノヲ作ル筈ナシト言フニ似タルモ之ヲ本院ノ議定ニ付スルハ畢竟贅ヲ除キ缺ヲ補フカ爲メナレハ不分明ノ廉ハ之ヲ問ヒ新規ノモノハ出所ヲ質シ據テ以テ其利害

得失ヲ研究スル是レ本院ノ職分ナリ却テ説ク五十一番ハ町村長ヲ有給トセハ營業ノ束縛ヲ爲スノ不可アリト言フモ其束縛ハ他ノ有給ノ職務ヲ兼任シ若クハ株式會社ノ社長又ハ重役ト爲ル能ハサルニ止リ其他ノ業務ニ至テハ事ニ害ナキハ郡長ニ於テ之ヲ認可スヘシ其認可ヲ得ヘカラサル程ノ業務ナレハ縱令無給町村長ニテ之ヲ營ムモ實ハ不可ナリ故ニ此點モ亦有給説ヲ駁スルニ力ナシ午前ニ内閣委員ハ町村長ナトハ一直線ニ揃ヘル能ハスト言ヒシモ町村ハ格別町村長ハ能ハサルニ非ス思フニ原案モ斯ル精神ヨリ人口ノ多少ニ依リ有給無給ヲ一直線ニ定メタルナランモ此區別ハ是ナラス故ニ修正案ハ之ヲ改メタリ要スルニ本官ノ主旨タル町村ノ事情モ何モ斟酌セスシテ可ナリト言フニアラス惟タ一直線ニ有給ト爲シ町村ノ貧富大小等ニ因テ給料ニ等差ヲ設ケハ即チ可ナリト言フノミ尙ホ駁論アレハ從テ之ヲ辨セン

○十四番 津邊 又一言セサルヲ得サルニ至レリ五十番ハ本官ノ説ヲ解シテ無給ハ舊慣ナリト言ヘル如ク論スルモ其有給トセシハ大政維新後殊ニ府縣會ヲ開キタル後チナリ以前ハ莊屋地トカ莊屋給トカ唱フルモノ有リシモ何貫文ト額ヲ定メテ與ヘタルハ少ナク乃チ寧ろ報酬ト謂フ可ク故ニ今無給ト爲スモ舊慣ニ反セス激變ニ非サルヲ辯シ又五十番ハ頻リニ實際々々ト言フニ依リ實際論ナレハ或地方ニハ僅ノ給料ヲ受ルヲ屑トセサル者アリ之カ爲メ名望家ヲ得ル能ハス故ニ強チ有給カ實際ニ適フト謂フ可ラサルヲ論セシノミ決シテ年々町村條例ヲ改正シ今年ハ有給トシ明年ハ無給トスル如キヲ是ナリト言フニ非ス然シ其條例ハ如何ニ勅裁ヲ經テ定ルモノトハ云ヘ必要ニ會セハ之ヲ改正

スル亦已ムヲ得サルナリ

○八番 楠本 正隆

本官モ現問題ニ不同意ナリ種々ノ説出タルモ別ニ珍ラシキコト無ク惟タ無給ハ無理ナリトノ點一番鞏固ナルヲ覺ユルノミ成ル程資力ナキ者ハ無給ニテ勤ル能ハサル可シ然シ爰ニ論者ノ注意ヲ要スルハ今ノ戸長ノ給料ハ至テ少ナク僅八九圓ノミ而モ給料ト云ヘハ容易ニ之ヲ動ス可ラス之ニ反シテ報酬ト云ヘハ事務繁忙ノ爲メナリ何ナリ種々ノ事情ニ依リ之ヲ増減スルヲ得テ人情ニ合シ受ル者徳トシ與フル者損トセス故ニ八九圓ノ給料ヲ與フルヨリハ寧ろ勤務ニ相當スル報酬ヲ與フルニ若カス且名譽職ト爲セハ町村長ヲ公選スル精神ニ合ヒ自治制ヲ施スニ適ス又議題外ニ涉ルモ町村長ヲ公選ト爲ス程ナレハ本官ハ奏任官ヲ以テ之ヲ待テ望ム斯ク鄭重ノ取扱ヲ欲スル以上益ス無給ヲ可トス蓋シ無給ニテ之ヲ勤ルハ人民ノ義務ナリ義務ヲ重シ名譽ヲ尙フニ至レハ町村ノ自治隨テ進ム可シ且無給ト爲スモ第五十六條ノ例外法モ有リ實際少シモ差支ナシ之ニ反シテ有給トセハ町村會議員ハ名譽職ニシテ議長ハ然ラサル如キ不都合アリ要スルニ名譽職ハ國ノ貧富ヲ問ハス均シク行フヲ得ル名法ト考フルナリ

○三十五番 津田 眞道

本官ノ動議問題ト爲リ種々ノ駁論出タルヲ以テ維持ノ爲メニ一言セサルヲ得ス本官ノ學問上經濟上共ニ無給ニテ人ヲ使用スルコト無シトノ説ハ未タ駁撃アルヲ聞カス其外本官カ古昔ノ名主莊屋ハ有給ナリ今之ヲ無給ト爲スハ慣習ニ反ストノ説ニ就キ反對者ハ今ノ戸長ハ有給ナルモ古昔ハ無給ナリト言フ是水懸論ニ似タルヲ以テ本官ハ強テ主張セサルモ舊幕時代ニ有給ナリシハ關東ニ名主給ノ語アリ關西ニ莊屋

名ノ語アルヲ以テ證スルヲ得ヘシ其莊屋名ナルモノハ莊屋附ノ田地ニシテ之ニハ租稅ヲ課セス本官ノ郷里ニモ莊屋ニ給料ヲ與ヘタルハ今仍ホ記憶スル所ナリ八番ハ言フ町村議員ハ名譽職ナルニ議長ハ然ラストセハ不穩當ナリト一理ナキニ非サレトモ和蘭ノ府縣會ノ如キ議員ハ公選ニシテ議長ハ官吏タル府縣知事之ヲ勤ル制度ナレトモ何ノ差支アルヲ聞カス之ヲ要スルニ本官ハ成ル可ク慣習ニ從ヒ法律ヲ作ルヲ望ム尤モ惡キ慣習ハ改メサル可ラサルモ仕事ヲ爲ス者ニ給料ヲ與フルハ經濟ノ原則ニ合ヒ又慣習ニ適フナリ但歐洲ニ無給ノ町村長アルモ古來ノ慣習ニ原ケリ慣習ニ依ラス且經濟ノ原則ニ反スルハ甚タ取ラサル所ナリ往時佛國ノ五法ヲ創定セルハ頗ル激變ノ如キモ概シテ從來ノ法律ト羅馬法トヲ斟酌シテ作レルマテニテ慣習ヲ改メタルニ非ス此ニ町村制ノ如キハ尤モ下等人民ノ關係多キモノナリ今夫レ上等ノ人民ナレハ縱令學問ナキモ或ハ歐米各國ヲ遊歴シ若クハ其事情ヲ聞キ多少曉ル所アル可キモ下等人民ハ然ラス而モ政府ハ此人民ノ力ニ頼テ建ツ即チ下等人民ハ邦國ノ根本ナレハ其慣習ヲ破ラサルハ本官ノ切望スル所ナリ

○外四番 大森 鐘一 現問題ニ對シテハ大分駁論モ出タルニ依リ沈黙スル心得ナリシモ有給無給ノコトハ本案ノ大體ニ關スルヲ以テ少シク各官ノ清聽ヲ煩サ、ルヲ得ス現問題ハ實際上ト學理上トノ二點ヨリ來レルモ實際上ニ就テハ本案賛成者ヨリ充分之ヲ駁セルニ依リテ之ヲ措キ本員ハ學理上ヨリ聊カ意見ヲ陳フ可シ五十番ハ學理ハ各人ノ見ル所ニ依リテ同一ナラサレハ強チ之ヲ説クニ及ハスト言フモ學理ニ依ラスシテ法律ヲ作レハ

前後不揃ニテ所謂本ニ竹ヲ接ク如キコト有リ本案ニ於ルモ自治ト分權トノ主旨ハ各貫通セサル可ラス就テ自治如何ハ特ニ各官ノ注意ヲ請ハサルヲ得ス町村ノ事ハ一切政府ノ干涉ヲ受ケサル之ヲ自治ト謂フ可キ乎曰ク否ナ町村ニ議會アル自治ト謂フ可キ乎曰ク否ナ若シ町村ニ議會アルヲ以テ自治ト謂フ可クハ今日モ自治ナリ然レハ何ヲカ是レ之ヲ自治ト謂フ即チ町村自ラ議決スヘキハ之ヲ議決シ執行スヘキハ之ヲ執行シ費用ヲ出スコトモ何モ彼モ自ラ爲ス是レ自治ナリ略言セハ町村人民自ラ進テ事ヲ執リ法律ヲ執行スルヲ謂フ然ルニ町村長ヲ皆有給ト爲スルハ既ニ此主義ニ悖レリ何トナレハ有給トセハ成ル可ク仕事ノ出來ル者ヲ備ヒ入レ人民ハ之ニ意ヲ注カサルニ至ル可ケレハナリ今之ヲ實際ニ該テ、考フルニ一ヨリ十マテ一様ニ町村人民代ル々々出テ無給ニテ事ヲ執ルヲ得サルモ原則ニ於テハ此主義ヲ以テ貫カサル可ラス又有給ハ我國古來ノ慣習ナリトノ駁論頻リニ出ルモ彼ノ莊屋給ト云ヒ名主給ト云ヘルモノハ果シテ今ノ所謂給料ナルヤ否ヤヲ考フルニ大政維新前ハ給料ト報酬トノ區別アラサルナリ今此二者ノ性質ヨリ言ハ、有給ナレハ町村長ナリ何ナリ專ラ其事務ニ從事シ他ノ營業モ何モ爲ス能ハサルニ依リ衣食ニ必要ナルタケハ之ヲ與ヘ退職後ハ退職料モ與ヘサルヲ得ス無給ナレハ他ノ營業ヲ爲シ傍ラ町村長ナリ何ナリノ事務ヲ執ル因テ其事務ノ繁閑ニ隨ヒ相當ノ報酬ヲ與フルノミ故ニ退職スルモ退職料ヲ給セス是ニ由テ之ヲ觀レハ往昔ノ莊屋給名主給ナル者ハ給料ニアラス寧ろ報酬ト謂フテ可ナリ但十七年ヨリ給料ノ性質ニ變シタルハ疑ヒヲ容レサルモ今之ヲ改ルヲ指シテ舊慣ニ反スト云ヒ又激變ト云フハ少シク

當ラサルカ如シ又我町村長ハ外國ニ比シテ事務頗ル繁多ナルニ之ヲ無給ト爲スハ不都合トノ説アルモ本案ノ旨趣タル今ヨリ收入役ヲ設ケ今日戸長役場事務ノ多分ヲ占ル彼ノ租稅其他金銀ノ出納事務ヲ舉テ之ニ委任シ加之町村事務ノ繁閑ニ依リ學務委員ナリ衛生委員ナリ種々ノ委員ヲ設ケテ從來ノ役場事務ヲ分任スルノ仕組ナレハ今ノ戸長ノ事務ト大ニ異ルヲ見ル可シ又歐洲各國ト我國ト町村人民ノ進歩ノ度ニ就キ種々説アルモ和蘭ハ知ラス我ヲ以テ他ノ各國ノ町村人民ニ比スレハ本員ハ幾ント逕庭アルヲ知ラサルノミナラス戸長ノ人物ヲ比較セハ以前ハ兎ニ角今日ハ却テ彼ニ凌駕スト言フモ過言ナラスト考フル程ナリ尙ホ他ニ陳ヘタキコト無キニ非サレトモ長キヲ厭フテ姑ク之ヲ略ス

○五十番 井田 五十番ハ本官ノ説ヲ駁シテ天下ノコト情ヲ舍ツ可ラスト言フモ本官素ヨリ情ヲ舍ツ可シト言フニ在ラス五十六條ニ町村ノ情況ニ依リ云々ト有ル如キ素ヨリ當然ノコトニテ論者ノ情ヲ酌ム誠ニ此ノ如クナレハ則チ適當ナルモ其一ニ偏セルヲ以テ本官ハ之ヲ駁セシノミ又町村長選舉區ノ點ニ就キ誤解ナリト駁スルモ有給ト爲ス以上他町村ノ人ヲ舉ルモ不可ナキノ旨趣ナルヲ以テ之ヲ辯シタルナリ又本官等莊屋給ノ何タルヲ知ラサル如キ駁論アルモ知レハコソ之ヲ論セリ莊屋給ハ決シテ給料ト謂フ可ラス給料ナレハ少ナクモ一家族ノ生活スル丈ケハ與ヘサル可ラサルナリ論者ハ其給料ナルヲ證スル爲メ莊屋ノ富裕ナリシコトヲ説クモ是レ大ナル誤リニテ莊屋ノ富メルハ莊屋給ヲ受ルノ故ニ非ス永ク其町村ニ住ミ富裕ノ者莊屋ト爲ルニ由ルカ故ナリ

○五十番 三浦 過刻五十一番ハ本官ノ言論中途ニシテ離席セシニ依リ餘論ヲ繼キ尙ホ一言セシ前ニ五十一番ハ現問題ヲ指シテ茫洋トシテ捉ヘ所ナキ者ト論セシモ十四番ノ質問ニ對シ現問題發議者ニ代テ本官ノ答辯セシ主旨ヲ領セハ其然ラサルヲ知ルニ足ラン因テ復タ贅セス但此ニ五十一番番外四番十四番ニ對シ聊カ辯セサルヲ得サルハ給料ノ一點ナリ論者ハ維新前ノ莊屋ハ報酬ヲ受ケタルノミ而モ給ノ字ヲ下シタルハ當時報酬ノ字ナカリシニ由ルト言フモ報酬ハ或事業ノ終リテ後チ與フル者ナリ然ルニ莊屋給ハ少クモ年々一定ノ額アリ武家制ニ據レハ莊屋給ハ村ノ石高ヨリ之ヲ引去リ殘石數ニ應シテ租稅ヲ納メシ程ナリ成ル程以前報酬ノ字ナカリシモ其代リ手當ノ字アリ故ニ莊屋給ト云フモ給料ニ非ス報酬ナリトハ牽強附會ノ説ト謂フ可シ又起立ノ序八番及ヒ番外四番ニ對シテ一言セシ八番ハ今ノ戸長ノ給料ハ僅八九圓ノミ到底之ニ賴テ生活スル能ハサレハ寧ろ相當ノ報酬ヲ與フルニ若カスト言フモ田舎ハ都會ト異ナリ小給ニテモ隨分生活シ能ハサルニ非ス且給料ニ均シキ程ノ報酬ヲ與フルナレハ故サラニ之ヲ改ルノ必要ヲ覺ヘス又番外四番ハ學理上自治ノ精神ヲ貫通シテ之ヲ作レリト言フモ個ハ原案ニ就テ言フ歟將タ修正案ニ就テ言フ歟内閣委員ハ原案ヲ主持スル責任アルヲ以テ原案ニ就テ言ヒタルモノナラン原案ハ決シテ終始自治ノ精神ヲ貫通シタリト謂フ可ラス何トナレハ町村ノ大小ニ依テ區別シ小町村長ヲ名譽職トシ大町村長ヲ有給トシタレハナリ其レ小ナル者コソ例外ト爲ス可キニ大ナル者ヲ例外ト爲ス是亦違ヘルニ非スヤ但修正案ハ右ノ如ク町村ノ大小ニ依テ有給無給ノ差別ヲ付スルヲ廢シ無給ヲ本則トシ有給

ヲ例外トシタレハ法文上稍ヤ可ナル如キモ實際例外ノミ多ク行ハレ其實ナキニ至ル可シ當初本官ハ無給ナラハ無給ニテ貫通セハ即チ可ナリト考ヘタレトモ既ニシテ有給ヲ以テ一貫通セサル可ラスト悟レルニ依リ三十五番ヲ賛成セシナリ又町村會アルモ未ダ自治ト謂フ可ラス人々自ラ進テ事ヲ執ル始テ自治ト謂フ可シト言フモ此町村制ハソレ迄進ミタル者ニ非ス第八條末項ニ名譽職ヲ逃ル、者ノ裁制ヲ付シタルモ之カ爲メナリ然ルニ人々自ラ進テ事ヲ執ル迄行ントハ飛ヒ越ヘタル解釋ナリ先ツ現問題ノ如クシ人
民ノ進歩ヲ待テ始テ名譽職ト爲ス可シ此ニ至ラサルニ今ヨリ名譽職ト爲ス如シハ結局後ト戻リト爲ル可キナリ

○外四番大森 五十番ニ對シテ一言セン論者ハ町村ノ大小ニ依テ有給無給ノ區別ヲ立タルヲ援キ原案ハ自治ノ精神ヲ貫カスト言ヒ又例外ノ却テ本則ヨリ多キヲ駁スルモ人口五千以上ノ町村長ヲ有給ト爲スハ是レ例外ナリ且數ノ多少ニ因テ例外ト否トヲ定ルハ本員未タ之ヲ知ラス假ニ數ノ多キ者ハ例外ト爲ス可ラストスルモ人口五千以上ト五千未滿トノ町村ヲ比スレハ五千以上ノ者十分ノ一ニモ足ラヌ程ナレハ是亦差支ナシト考フルナリ

退席

五十六番

林 友幸

二十六番

河田 景與

○九番榎村

有給無給ノ論ハ嘗テ修正委員席ニモ毎日出テ當議場ニ在テモ充分論シ盡シタレハ最早別ニ陳ヘス現問題賛成者ハ無給ハ舊慣ニ反スト言ヒ其例證トシテ莊屋給ノ

報酬ニ非サルヲ説クモ莊屋給ハ報酬ニ近キ歟給料ニ近キ歟ト問ハ、寧ロ報酬ニ近シト謂ハサル可ラス加之從前ハ莊屋給スラ無キ所アリ降テ明治十一年ノ改正ニ於テ戸長ニ給料ヲ與フルコト、ナリシモ幾ト有名無實ニ類スル者多ク中ニ八年俸一圓ナト、云フ有リ且從前ノ所謂給料ト本案ノ所謂給料トハ大ニ其精神ヲ異ニシ本案ニテ給料ト云フ以上之ニ頼テ一家生活スルニ足ル位ノ者ハ與ヘサル可ラス唯字面ノミニ拘泥シ以テ給料ノ有無ヲ爭フ實ハ誤ルト謂フ可シ殊ニ町村長ヲ名譽職ト爲スハ町村自治ノ精神ニ適ヒ所謂町村自治ノ道具タテノ一ツナレハ名譽職ヲ原則トシ有給ヲ例外ト爲スヲ可トス但下付原案ノ如ク人口ノ多少ニ依リ之ヲ定ルモノトセハ修正委員席ニ在テ或議官ノ言ヘル如ク小兒一人ノ生死モ町村長ノ有給無給ニ影響ヲ及ホス如キ不都合アレハ修正案ノ通りナラサル可ラス

退席

四十番

綿貫 吉直

○五十番三浦

建議ヲ爲ス朗讀ハ第五十四條ヨリ第五十六條ニ及ヒシモ取決ハ每條別々ニ爲スヲ請フ殊ニ現問題即チ第五十五條第一項ノ削除說幸ニ可決セハ第二項ハ修正セサル可ラサルヲ以テ本條ハ各項取決スルヲ望ム

○二十二番中村

本官ハ修正案ヲ可トス些少ノ給料ヲ與ルモ受ル者ハ格別德トセサル可シ且是非トモ給料ヲ與ヘサル可ラサル如キ地方ニ在テハ第五十六條ニ據テ之ヲ與フルヲ得ヘケレハ少シモ不都合ナキナリ

○議長 最早決議ノ時機至レリト考フルニ依リ現問題即チ第五十五條第一項削除說ノ決

ヲ取シ之ニ同意スル者ハ起立セヨ

起立者十一人

○議長 少數ナルヲ以テ三十五番ノ削除説ハ消滅ス

○議長 他ニ發議ナキヲ以テ第五十四條乃至第五十六條ハ可決ト認ム

書記官 西山 眞平 朗讀

第五十七條 有給町村長及有給助役ノ任期ハ六年トス又町村會ノ議決ヲ以テ六年以上

十二年以下適宜其任期ヲ定ムルコトヲ得

有給町村長及有給助役ハ三ヶ月前ニ申立ツルトキハ隨時退職ヲ求ムルコトヲ得此場

合ニ於テハ退職料ヲ受タルノ權ヲ失フモノトス

第五十八條 有給町村長及有給助役ハ他ノ有給ノ職務ヲ兼任シ又ハ株式會社ノ社長及

監察役員トナルコトヲ得ス其他ノ營業ハ郡長ノ認許ヲ得ルニ非サレハ之ヲ爲スコト

ヲ得ス

○議長 發議ナキヲ以テ第五十七條第五十八條ハ可決ト認ム

書記官 西山 眞平 朗讀

第五十九條 町村長及助役ノ選舉ハ人口五千未満ノ町村ニ於テハ郡長ノ認可、人口五

千以上十萬未満ノ町村ニ於テハ府縣知事ノ認可、人口一萬以上ノ町村ニ於テハ内務

大臣ノ認可ヲ受ルコトヲ要ス

第六十條 郡長ニ於テ前條ノ認可ヲ與ヘサルニハ郡參事會ノ同意ヲ得ルコトヲ要ス若

シ郡參事會之ニ同意セサルトキハ郡長ノ具申ニ依リ府縣參事會之ニ同意スルニ於テ
ハ其認可ヲ與ヘサルコトヲ得

府縣知事前條ノ認可ヲ與ヘサルニハ府縣參事會ノ同意ヲ得ルコトヲ要ス若シ府縣參

事會同意セサルトキハ府縣知事ノ具申ニ依リ内務大臣ノ許可ヲ受ケテ之ニ認可ヲ與

ヘサルコトヲ得

郡長郡參事會ノ同意ヲ得テ認可ヲ與ヘサルトキハ町村長又ハ町村會ノ具申ニ依リ府

縣知事代^{ニ具申シテ}テ之ヲ認可^{ヲ得}スルコトヲ得

府縣知事府縣參事會ノ同意ヲ得テ認可ヲ與ヘサルトキハ町村長又ハ町村會ノ具申ニ

依リ内務大臣之ヲ認可^{ヲ得}スルコトヲ得

退席

三十五番

津田 眞道

○^外三番 ^{白根 專一} 第五十九條ニ就キ一言セン凡ソ物ニ段階ヲ立ルハ不可ナルニ似タルモ町

村長及助役選舉ノ認可權マテ大小ノ町村共ニ一樣ナラサル可ラストノ理ハ蓋シ之レ無

カラン本員ハ内閣委員ノ一人ト雖モ無理ト知リツ、原案ヲ主張セサルハ勿論好キ修正

ナレハ明言シテ之ニ同意スルノ考ヘナレトモ本條ノ修正ニハ何分感服スル能ハス成ル

程原案ノ如ク内務大臣ニマテ出スハ不可ナランモ人口五千以上ノ町村長及助役ノ選舉

ニ就テハ責テ府縣知事ノ認可ヲ受ルモノト爲ス適當ナルニ似タリ夫レ人口五千以上ノ

町村ハ大概舊城下ニシテ其數モ多カラス然ルニ之カ町村長及助役ノ選舉マテ郡長ノ認

可ヲ受ルモノトセハ啻ニ輕易ニ失スルノ嫌ヒ有ルノミナラス實際種々ノ紛紜ヲ生ス可

シ因テ是等ハ府縣知事ノ認可ヲ受ルモノトセハ如何幸ニ各官ノ注意ヲ請フ

○十四番渡邊

本官ハ修正委員席ニ在テモ郡長ノ認可ニテハ實際差支アルニ依リ府縣知事ノ認可ニ改ム可キコトヲ論セリ今ヤ修正委員ノ一人トシテ修正案ヲ排撃スル實ハ好ム所ニ非サルモ今ヤ之ヲ論セサルヲ得ス尤モ原案ノ如ク三段ニ分ツモ亦不同意ナリ夫レ町村長ハ所謂町村ノ親分ナレハ威望モ無カル可ラス就テハ其取扱モ成ル可ク鄭重ナルヲ欲ス因テ本官ハ凡テ府縣知事ノ認可ヲ受ルモノト爲スヲ可トス現時ノ戸長モ郡長ニテ認可スルニ非ス府縣知事ニテ認可スルナリ若シ本案ノ如ク郡長ニテ認可スルモノトシ且第六十條第一項及第三項ノ規定ヲ存スルトキハ適マ郡長ニテ認可セサラントスルモ町村會ハ裏門ヨリ廻リテ府縣知事ニ認可ヲ請フ等ノコト有ルヲ以テ不可ナルヲ知リツ、認可ヲ與フル如キ姑息手段ニ出ルナキヲ知ラス因テ本條ハ「町村長及助役ノ選舉ハ府縣知事ノ認可ヲ受ク可シ」ト修正スルヲ可トス幸ニ此修正ニ可決セハ次條第一項第三項ヲ削除シ第二項第四項ヲ恢復シ且第四項ニ少修正ヲ加フ可シ尙ホ其詳ナルハ時機ヲ待テ之ヲ辯セン

○大森四番鍾一

此事ハ委員會ニ於テモ充分討議セルニ依リ今又之ヲ辯スルハ徒ラニ時間ヲ費スノ嫌ヒ無キニ非サレトモ番外三番モ説ク如ク本案ノ施行ニ就キ重大ノ關係ヲ有スルヲ以テ一言セン十四番モ既ニ論セル如ク郡長ノ認可ニ止メハ頗ル困難ノ事情アリ然レトモ凡テ府縣知事ノ認可ト爲スモ亦未タ其可ナルヲ知ラス夫レ町村長ハ隨分重任ナレハ適當ノ人ヲ擧ゲサル可ラス殊ニ人口五千以上ノ町村ト云ハハ舊城下等ニテ幾ト

市ニモ入ル可キモノ多シ其町村長ノ進退ヲ郡長ニ任スルハ何分輕易ニ失スルノ事情アリ是等ノ理由ヨリシテ原案ハ町村ヲ三級ニ分チ郡長ノ認可ヲ第一トシ府縣知事ノ認可ヲ第二トシ内務大臣ノ認可ヲ第三トセリ然シ番外三番モ陳ル如ク内務大臣ノ認可ヲ受ル不可ナレハ府縣知事ノ認可ニ止ルモノトシテ二級ニ分ツ穩當ナルニ似タリ敢テ各官ノ再考ヲ請フ

○議長 最早黄昏ニ近キヲ以テ本日ノ議事ハ此ニ止メ追テ續會ヲ開ン散會セヨ
午後第四時五分閉場

○明治二十一年一月十七日 第二讀會續會

議長 東久世 通禮

出席議員

三番	永山 盛輝	十四番	渡邊 清
四番	石井 忠亮	十五番	大久保一翁
六番	宮本 小一	十七番	壬生 基修
七番	穴戸 璣	二十二番	中村 正直
八番	楠本 正隆	二十三番	久我 通久
九番	榎村 正直	二十四番	大迫 貞清

二十六番	河田 景與	五十一番	井田 讓
二十八番	原田 一道	五十四番	加藤 弘之
二十九番	町田 久成	五十五番	調所 廣丈
三十一番	長谷部辰連	五十六番	林 友幸
三十四番	小畑 美稻	五十七番	神山 郡廉
三十五番	津田 眞道	五十八番	鍋島 直彬
四十番	綿貫 吉直	五十九番	長松 幹
四十一番	長岡 護美	六十三番	渡邊 驥
四十七番	野村 素介	六十五番	西 周
四十九番	神田 孝平	六十八番	岡内 重俊
五十番	三浦 安	六十九番	上杉 茂憲
番外二番	内閣委員法制局參事官		水野 遵
番外四番	内閣委員内務大臣秘書官		大森 鍾一
番外五番	内閣委員内務省參事官		荒川 邦藏

午前第十時五分開場

○議長 本日ハ第五百五十九號議案第二讀會ノ續キ會ヲ開ク第五十九條第六十條議題中ナリ

○十四番 渡邊 清 本官昨日知事ノミノ認可ヲ受ク可キノ修正ヲ提出セシハ人口一萬以上ノ

町村迄モ皆郡長ノ認可スル所トセハ其一萬以上ノ町村ハ他ト情況モ異ナリ政黨ノ團結等モアル故ニ郡長タル者ハ尤モ困難ニ感ス可シト思フニ因レリ然レモ亦府縣知事ノミノ認可ヲ受クルコトニ定メハ餘リ一足飛ナレハ今改メテ修正セン即チ「人口五千未満」云々ハ朱書修正ノ如ク之ヲ削除シ「認可ヲ受ク可シ」ノ下ニ但「内務大臣ノ指定スル町村」ニ於テハ府縣知事ノ認可ヲ受ルコトヲ要スノ數十字ヲ添ヘ人口ノ夥多ナルト土地ノ景況トニ依リ斟酌ヲ爲サシメントス原案ノ如ク唯人口ノ多少ニ依テ認可ヲ爲ス者ヲ異ニスルトキハ遂ニ一人ノ生死ニ因テ認可ノ出ル所ヲ異ニスルノ煩雜ヲ致サン之ヲ實際ニ照スモ第五十九條ハ但書ヲ加フルヲ可トス倍既ニ五十九條ヲ修正セハ六十條ニ就テモ修正ヲ加ヘサル可ラサルモ此レハ現修正ノ成否ヲ俟テ提出スルト否トヲ決セン

出席 四十五番 時任 爲基

○九番 榎村 昨日十四番ノ提出セシ修正ハ委員席ニテモ聞キシ所ナリシカ委員席ノ衆議ハ知事ノ認可ト爲スヨリハ凡テ郡長ノ認可ト爲スヲ可トセシニ由リ朱書ノ如クセシモ今日十四番ノ改メテ提出セシ修正ハ尤モ適當ナルヲ覺フルナリ原案ノ如ク人口ノ多少ニ依リ階級ヲ附スルトキハ終ニ一人ノ生死ノ爲メニ認可ヲ爲ス者ヲ異ニスルニ至ル可キハ發議者ノ言ノ如シ現修正ノ如ク人口ノ多少ニ關セス土地ノ狀況ニ依テ階級ヲ定ムル方實際ノ便利ナルヘシ因テ賛成ス

○五十四番 加藤 弘之 十四番ハ昨日ノ説ヲ改メ但書ヲ添ヘ認可ノ階級ヲ郡長ト知事トノ二段

ト爲スノ修正ヲ出セリ昨日十四番ノ説ハ郡長ノ認可ノミト爲セハ或ハ人民ニ迫ラレ意ヲ枉ルニ至ル可シト云ヒシカ今日ハ之ニ異ナリテ政黨等ノ團結アル土地ニテハ郡長ノ認可ノミトセハ困難ノ場合アル可キ故ニ但書ヲ置クヲ可トスト云ヘル可其修正ノ主意タル土地ノ情況トハ實ニ漠然ニシテ捕ヘ所モナケレハ實際ノ標準ハ矢張人口ニ依ラサル能ハス是レ遂ニ修正ノ効ナキナリ且同一ノ郡長ニシテ一方ニハ認可ノ權ヲ許シ一方ニハ許サスト云フコトハ何人ト雖モ奇異ノ思ヲ爲サン或ハ内務大臣ハ重モニ人口ニ依テ階級ヲ定ムルモ一方ニハ但書ノ方便ヲ置クト云ヘル意ナルカ是レ亦無益ノ修正ナリ思フニ町村自治ノ制度ヲ施カントナレハ成ル可ク事ヲ下ニ任セサル可ラス此精神ヨリ言ヘハ認可ハ郡長ノミニ任スルヲ至當トス否ラサレハ是レ郡長ハ信ヲ置クニ足ラストスルノ理ニテ郡長タル者ハ甚惡感觸ヲ起ス可シ又困難ノ場合ニ當リテハ郡長ハ枉テ認可セントスルモ郡參事會ナル者アレハ決シテ然カスル能ハサラン既ニ内務大臣ヨリ郡長ニ認可ノ權ヲ與ヘタル上ハ決シテ不安意ナルコトナシ若シ郡長ヲ疑フナレハ府縣知事ト雖モ同一ナラン

○議長 十四番ノ修正説ハ問題ト爲ス

出席

番外三番

白根 專一

○九番榎村 正直 十四番ノ昨日提出セシ修正ハ知事ノミ認可スルコトニテ餘リ一足飛ナルモ今日ノ修正ハ但書ニ此便宜法ヲ置クモノニシテ尤モ宜シキヲ得タリ然ルニ某官ハ自治ノ精神ヲ傷ルト云フ如キモ本官ハ然リトセス何トナレハ町村長ト助役トハ素ト町村ヨリ

選擇スル者ニテ但認可ヲ爲ス者ノ差異アルノミナレハナリ又某官ハ成ル可ク事ヲ下ニ任ス可シト云フモ末條ニハ勅裁ヲ經ルノ事アリ勅裁ノ事アル位ナレハ府縣知事ノ認可ハ決シテ上リ過キタリト云フ可ラス

○外番四番大森 鐘一 番外ハ原案ヲ維持スル爲メニ悉ク修正ヲ非難スルニハ非ルモ原案ト全ク相反セル本條ノ朱書修正ノ如キハ飽クマテ論難セサルヲ得ス本日十四番ヨリ提出セシ修正ハ但書ニ知事ノ認可スル場合ヲ示シタルニテ原案ト稍近シ何トナレハ原案ニ人口ヲ以テ區分ヲ立テタルハ其主意トスル所ハ唯人口ニアラス即チ事情アリテ郡長ノ力能クシ難キ場合ニハ知事内務大臣之ヲ認可スルニ在リ然レトモ條文ニ之ヲ書キ顯ハスノ方法ナキ故ニ人口ヲ以テ標準ヲ立テタルナリ元來ハ郡長ノ認可ノミヲ以テ當然トスルモ昔時諸侯ノ城下タリシ町村ノ如キ其住民ハ士族多キヲ占メ隨テ黨派團結等アリ選舉ノ際頗ル困難ナルコトナキ能ハス今日ノ郡長ハ其位置モ上進シ町村ノ事情ニモ通曉スルモ往々枉テ情實ノミニ從フコトナシト云フ可ラス此ノ如キハ事實爲ス可ラサルコトナリトシテ措テ願ミサルヲ得ス府縣知事公平ノ眼ヲ以テ之ヲ認可スルノ優レルニ如カス又其町村長ヲ選舉スルヤ再選舉ニモ猶ホ認可セサル場合ニハ認可權アル郡長ハ町村長ノ代理者ヲ置カサルヲ得ス此際町村ノ事情アリテ郡長ノ力能クシ難キトキハ知事ヨリ代理者ヲ派出スルノ必要アリ又現今ノ戸長ハ知事ノ選任スル所ナルモ本案ハ之ヲ改メ町村長ハ人民ノ選舉スル所ナレト一方ニ於テハ幾分カ知事ノ之ヲ管制スル權ナカル可ラス既ニ言フ如ク知事ハ從前戸長ヲ選任スルノ權アリシ上ハ本案ニ於テ直ニ其關係ヲ絶チ

知事ヲシテ認可ノ權ヲモ持セシメストスルハ餘リ激變ノ處理ト謂フ可シ故ニ小町村ニシテ制シ易キハ郡長ノ認可トシ事情困難ノ町村ハ知事ノ認可ト爲スハ尤モ事宜ニ適セルナリ以上ノ理由アレハ朱削修正ノ如キハ決シテ承服シ難キモ十四番ノ認可權ヲ郡長ト知事トノ二段ニ分ツハ原案ニ近キヲ以テ内閣ニ於テモ満足ス可シ願クハ本案ノ主意ヲ領センヲ

○六十八番重俊 十四番ノ修正ハ不同意ナリ認可權ヲ二段ニ分ツハ却テ混雜ス可シ此クスルヨリハ府縣知事ノミニ認可權ヲ與フル方マダシモ可ナルヘシ大町村ハ黨派等ノ事ナキヲ保タサル故ニ此ノ如クスト云フモ今日ノ景況ニテハ内務大臣ノ指定セサル町村ト雖モ黨派ノ事ナシトハ言フ可ラス黨派ノ人物ヲ避ケントナレハ認可ヲ與ヘサルニ如カス此等ハ知事郡長ニ於テ内談シ置ケハ必ス好處置ヲ爲シ得ン内務大臣ノ指定セサルト否トヲ以テ區域ヲ定ムルハ毫モ効益アルヲ見ス又法律文ハ彼此相照應セサル可ラサルヨリ之ヲ言ヘハ第六十條ニ認可ヲ與ヘサル權ヲ郡長一人ニ附セルニ今第五十九條ニノミ二段ノ權ヲ附スルハ其權衡ヲ失ス且五十四番モ言フ如ク餘リ上ヨリ管制スルハ自治ヲ妨クレハ本案ノ儘ニ據置クヲ欲ス

○十四番渡邊 五十四番六十八番共ニ本官ノ修正ニ不同意ヲ唱ヘタリ五十四番ハ本官ノ昨日ト精神ヲ異ニセル如ク論スルモ昨日ハ認可權ヲ府縣知事ニノミ任セント云ヒ今日ハ郡長ノ困難ヲ感スル町村ハ内務大臣ノ指定ニ依テ知事ノ認可ト爲スニテ其憂慮スル點ハ少シモ變セサルナリ本官修正ノ如ク但書ヲ添ヘサレハ郡長ノ困難ヲ感スルハ勿論

町村人民モ大ニ方向ニ迷フナル可シ彼ノ公選ノ戸長ト官選ノ戸長トノ場合ヲ考フレハ事尤モ明瞭ナリ各官モ知ル如ク先年一旦戸長ヲ公選ト爲シタルモ其後更ニ官選ニシタルハ實際已ムヲ得サルニ出テタリ本官カ知事認可ノ便法ヲ置カントスルハ困難ナル場合ヲ豫察シタレハナリ元來本官ハ府縣知事ノ認可ト郡長ノ認可トノ段階ヲハ人口ヲ以テ定ムルヲ欲セス即チ土地ノ景況ニ依テ取捨スルヲ以テ必要トスルナリ六十八番ノ言ニ本官ノ修正ハ混雜ヲ來スト云フハ知事ト郡長トノ二様ニスルヲ指シテ言フナランモ之ヲシモ混雜ト云ハ、市制ノ如キハ内務大臣ノ認可ヲ受クルノミナラス其他町村制トハ萬般ノ差異アリ是レ畢竟人口ノ夥多ナル所ハ種々ノ議論アリテ情況他ニ異ナレハナリ町村中人口夥多ニシテ事情困難ナル所ハ郡長ノ能ク管制シ得ル所ニ非ス此等ノ場合ニハ到底其處理ヲシテ圓滑ナラシムルノ法ナカル可ラス且法律ハ實際人民ノ進度ト土地ノ情況トヲ考ヘテ施用ス可キモノニシテ決シテ畫一ニス可キニ非ス法律ヲ施クニハ本來ハ及フ可キ丈ケ均一ナルヲ欲スルモ已ムヲ得ス區分セサル可ラサルヨリ町村制ト市制トヲ分チシナリ別段聞キシコニハ非ルモ三府ノ事ニ於テハ下付ノ市制ノ外ニ法律ヲ設クルナラン然カスレハ之レカ長タル者ハ或ハ勅任ノ取扱トナルヤモ知ル可ラス此事ハ獨リ我邦ノミナラス歐米各國ニ於テモ其地ノ情況ニ因テ制度ヲ異ニスルコトアリト信ス一應修正ノ理由ヲ陳シ各官ノ參考ニ供ス

○八番楠本 本官ハ問題ニハ不同意ナリ朱書修正ニ於テ原案人口ノ階級ヲ止メタルハ其故アリ若シ大郡ノ長ハ認可ノ權ナク小郡ノ長ハ認可權アリトスル如キアラハ其監督權

ニ差支アルヘシ若シ人情ヨリ云ヘハ町村ノ大小ニ關セス皆内務大臣ノ認可ヲ榮譽トス可キモ物極點ニ至テ止ムトスルトキハ秩序ヲ立ル能ハス今日ノ郡長ハ上官ノ取次ニ過キサルモ此法制ヲ施ク上ハ郡長ニハ充分ノ權ヲ有セシムヘシ然ルニ一ニハ認可權ヲ與ヘ一ニハ與ヘストセハ人民ヲシテ郡長ヲ信セサラシメ郡長モ恩威ヲ失フニ至ルヘシ故ニ認可ノ權ハ悉ク郡長ニ任シ郡ハ郡長府縣ハ府縣知事各府縣ハ内務大臣ノ監督ト爲セハ秩序宜シキヲ得ン然ルニ情實ノ爲メニ知事又ハ内務大臣ノ郡ノ事ニ關係スルトキハ是レ監督ノ秩序ヲ亂スモノニテ甚不可ナリ故ニ問題說ノ成立セサルヲ欲ス

○外番二番水野 十四番ノ修正ニ對スル八番ノ駁論中原案ノ主旨ニ違フアリ即チ原案ニ認可ノ段階ヲ設ケタルヲ以テ榮譽上ニ關スル如ク論スレトモ原案ノ精神ハ決シテ然ルニ非ス全ク行政ノ都合ト日本ノ情況ヲ察シ此ノ如クセサレハ直ニ差支ヲ生スルニ由ルナリ番外四番モ述フル如ク同一町村ト雖モ舊城下ノ如キハ他ニ比スレハ人民モ多數ニシテ黨派等ノ實情アルヲ以テ何等カ行政上ニ差支ナキ方法ヲ設ケントセシモ別ニ好キ方法ナキヲ以テ已ムヲ得ス人口ヲ以テ段階ヲ置キタルモノナリ監督ノ順序ヲ云ヘハ第一次ハ郡長第二次ハ府縣知事第三次ハ内務大臣ナレハ認可ノ事ニ至テモ事情已ムヲ得サルナリ故ニ十四番修正ノ如ク但書ヲ附シテ正則ノ行ハレサル際ニ變則ヲ用フルト爲サハ原案ノ精神モ貫達シ又行政上ニ活路ヲ與ヘルコトハナリ原案ニ比スレハ却テ巧ミナリトス因テ聊カ一言ス

○四十九番神田 幸平 問題ヲ贊成ス朱書修正ハ委員席ニ於テ府縣知事郡長何レニ認可權ヲ與

フルヲ至當ト爲スヤヲ討議シ遂ニ郡長ノ認可ト爲スニ決セシナリ然ルニ從前戶長ハ府縣知事ノ認可ナリシヲ今回ノ町村長ハ悉ク郡長ノ認可ト爲セハ純然ノ農民市人ノ如キハ却テ之ヲ便利トスルモ舊藩ノ城下ノ如キハ士族多數ヲ占メ他ノ町村トハ自ラ情況ヲ異ニスルヲ以テ之ニ長タル者ヲ擇フハ頗ル困難ナリ此場合ニハ行政上ニ變則ヲ用ヒ取扱ヲ圓滑ナラシメサル可ラス十四番ノ修正說ハ深ク此ニ注意セルナリ然ルニ反對者ハ之ヲ目シテ混雜ナリト云ヘルモ現今ハ固ヨリ混雜ノ世ナレハ之ニ應スルノ變則ナカル可ラス即チ本則ニ於テハ常ニ認可權ヲ郡長ニ任シ已ムヲ得サルニ至テ但書ノ變則ヲ用フルト爲スハ法ヲ制スルニ於テ尤モ親切ナリ是レ問題ヲ贊成スル理由ナリ

○五十四番如藤 弘之 十四番ノ修正ハ到底原案ノ人口ヲ以テ段階ヲ定ルト同一ニ歸セン是レ下付原案ヲ嫌フテ却テ同一ノ事ヲ爲スニ非スヤ町村ノ情況ニ因テ但書ノ變則ヲ用フルトハ甚漠然ナリ本院ニ於テ情況ノ意義ハ此ノ如シト云フモ若シ内務大臣ニシテ人口五千以上ノ町村ハ實際困難ナレハ即チ其人口ノ多キヲ以テ情況ト見做シ認可權ノ段階ヲ定ムトセハ折角ノ修正モ益ナカラン實際ハ人口ニ依テ段階ヲ立テ只文章上ニ之ヲ省ク如キハ虚飾ニシテ取ルニ足ラス但書ヲ添ヘ如何シテ原案ト區別スルヲ得ルヤ此ノ如クセハ内務大臣ハ人口ニ依ラスシテ段階ヲ立ルヲ得ルト云ヘル說アレハ請フ之ヲ聞カン

○十四番渡邊 清 五十四番ノ說ハ解シ難シ固ヨリ認可權ヲ郡長ト府縣知事トニ分テハ段階ハ之レナシト謂フ可ラス唯原案ノ如ク人口ヲ以テ之ヲ分テハ一人ノ生死ノ爲メニ認可ノ出ル處ヲ異ニシテ事ニ不都合アリトスルナリ五十四番ハ本官ノ修正ヲ指シ下付原案

ヲ嫌フト云フモ然ラス原案ノ心ヲ用ヒシ所モ本官ノ注意スル所モ精神ハ同一ナリ然ルニ單ニ人口ニノミ依レハ所謂柱ニ膠スルモノニシテ實際ニ行ハレサル可シト信シ修正ヲ提出セシナリ何ソ原案ヲ嫌テ却テ之ニ倣フト云フ可ケンヤ

○五十番^{三浦} 本官ハ問題ニハ不同意ナリ然ルニ贊成者二人モアレハ一言以テ本案ヲ維持セン町村ハ元ト同一ノ權アル可ク大小ニ依リテ段階ヲ設ク可ラサルヲ以テ本案ニハ段階ヲ除キタルニテ決シテ一人ノ生死ニ依リ認可權ノ出處ヲ異ニスルヲ不都合ト爲セル如キ微弱ノ理由アリテ然カセシニ非ス朱書修正ノ精神ハ町村ニ差等ヲ付セサルニ在ルニ實際ノ施行ニ差等ヲ置クコトニナリテハ甚遺憾ナリ原案ノ如キハ人口ヲ以テ分明ニ段階ヲ明示シタレハ猶ホ可ナルモ問題ハ表面ニ其段階ヲ非トシテ暗ニ之ニ從フノ嫌ヒアリ又本案ハ町村ノ自治ヲ以テ其精神ト爲ス上ハ成ル可ク町村ノ選舉スル所ニ從フヘキモ其選舉スル所ノ人物不適當ニシテ認可セサルトキハ或ハ人民ノ郡長ニ抵抗スルヲナキヲ保タサル故ニ第六十條ニ於テ郡長ハ郡參事會ノ同意ヲ得ルヲ要シ終ニハ府縣知事ニ具申スルヲ得ルノ活路ヲ開ケリ既ニ事ノ困難ナルトキハ府縣知事ニ具申スルノ道アレハ平常ハ其町村ノ如何ニ關ラス悉ク郡長ノ認可ト爲ス可ナリ舊城下ノ町村ノ如キハ困難ナリト云フモ町村會ノ決議ヲ以テ町村長及助役ヲ選舉シタルトキ郡長之ヲ認可スルニ於テ何ノ差支カアラン平和無事ノ時ニ於テ猥リニ過慮シ認可ノ段階ヲ立ルハ甚不可ナリ然ルニ番外二番ノ說ニ只今ノ修正ハ原案ニ比スレハ巧ミナリト云フハ尤モ怪ム可シ畢竟修正委員ニ於テハ原案ノ如ク認可ニ差別ヲ立ルヲ以テ自治ノ精神ニ背ク

ト爲シテ削除セシナリ只今ノ如キ漠然タル修正ヲ以テ陰ニ認可ノ差別ヲ設クルハ益々不可ナリ差別ヲ立ル位ナレハ寧ろ原案ノ如ク分明ナル段階ヲ設クルヲ可トス若シ只今ノ修正ニシテ行ハルレハ修正案ニ人口ノ區別ヲ除キタル詮ナキナリ本官ノ問題ニ對スル陳辯ハ此ニテ充分ナルモ猶ホ一言ス可キハ番外四番ノ陳述中ニ今日迄戸長ハ府知事ノ選任セシ所ナルニ今回ノ町村長ニ對シテハ府縣知事ハ認可權モ有セサルコト、爲スハ激變ナリト云フモ決シテ左ニ非ス即チ舊時ノ公選ニ復シタル迄ナリ又某官ハ人情ニ於テ上官ノ認可ヲ受クルヲ榮トスト云フモ是レ官選ノ場合ニハ然ランモ今日ノ人情ハ却テ町村人民ヨリ選舉セラレタルヲ以テ榮譽トスルナリ要スルニ平和ノ時ニ過憂シテ變時ノ手段ヲ爲スハ本官ノ承服セサル所ナリ

○議長 既ニ午時ヲ過キタレハ一旦散會シ午餐後再ヒ開會セン
午後零時十分閉會

午後零時五十五分開會

- | | | | |
|------|-------|------|-------|
| 退席 | | | |
| 二十九番 | 町田 久成 | 四十五番 | 時任 爲基 |
| 三十一番 | 長谷部辰連 | 五十五番 | 調所 廣丈 |

○議長 午前ノ續會ヲ開ク
○外四番^{大森} 最早大抵論旨モ盡キタレトモ手短カニ述ヘ置キタキハ五十番ハ第六十條

ノ第一項ニ付テ平和ナル場合ハ郡長ノ認可ヲ受ク可キコト無論ナレトモ假令然ラサルモ府縣參事會マテモ設ケアルコトユエ第五十九條ニ於テ府縣知事ノ認可ヲ要スルノ必要ナカラント言ハレタル者ノ如シ果シテ然ラハ大イニ本案ノ精神ニ反セン第六十條第一項ノ場合ニハ如何ニモ郡參事會ニ於テ同意セサルトキハ府縣參事會マテ出テサル可ラサル譯ナレトモ是レ込ミ入りタル場合ニ限レル者ニ非ス郡長ハ如何ナル場合ト雖モ郡參事會ノ決議ニ對シテ認可ヲ與ヘサルコトヲ得ルモノニテ只郡參事會ニ於テ之ニ同意セサルトキニ限り府縣參事會ニ出ルコトヲ許スニ在リトス又五十番カ問題ヲ駁撃サル、重モナル點ハ町村ノ權利ニ等差ヲ立ツルハ宜シカラスト言フ者ノ如シ然レトモ是レ權利ニ關係スルコト無シ成ル程原案ハ人口ノ多少ニ依テ其監督者ヲ異ニスレトモ監督者ノ異ナレルヲ以テ權利ニ輕重アリトハ云フ可ラス左リ乍ラ假リニ五十番ノ說ノ如ク之ヲ權利ナリトスルモ原案ノ如クニ法律上ニ於テ等差ヲ付スルハ宜シカラストテ既ニ削ラレタレハ權利云々ノコトハ最早論スルノ必要ナカラシ又斯ク等差ヲ立ツルハ不可ナリトノ論アルモ實際ニ於テ等差アルヲ免カレサレハ之ヲ畫一ナラシメントスト云フハ甚タ無理ナリ若シ之ヲ畫一ニセサレハ不可ナリトセハ町村條例ノ規定ニ任セテ或ル町村長ハ有給ト爲シ或ル町村長ハ無給ト爲ス如キモ亦不都合ナリ又町村ノ區域廣濶ナルトキ又ハ人口稠密ナルトキハ處務便宜ノ爲メ町村會ノ議決ニ依リ之ヲ數區ニ分チテ每區ニ區長ヲ置クヲ得ルト云フ如キモ不都合ナリト言ハサルヲ得ス又五十四番ヨリモ十四番ニ對シテ駁議アリタレトモ是レ決シテ人口ノ多キ町村ニ於テハ府縣知事ニ於テ認可シ人口ノ少ナキ町村ニ於テハ郡長ニ於テ認可スルト云フノ意ニハ非ス尤モ實際

ニ於テ或ハ斯ク成リ行クヤハ知ラサレトモ縣廳所在ノ地又ハ裁判所所在ノ地ナトハ人口少ナクトモ治メ難キ所アリ又人口ハ多クテモ存外ニ治メ易キ所モアレハ十四番修正ノ如クセハ大イニ便利アラシ強テ多辯ヲ費サ、レトモ起立ノ序テニ聊カ一言ス

○五十番^{三浦安} 只今番外四番ヨリ權利ト云フコトニ付テ辯明アリタルガ本官ハ甚タ感服スル能ハス若シ權利ト言フテ惡ケレハ輕重ト言ハシノミ輕重トハ如何ナルモノカト論スレハ矢張り權利ナリ然レトモ之ヲ論究スルトキハ徒ラニ時間ヲ費スノ恐レ有ルニヨリ今之ヲ辯セス倍町村長ノ認可權ニ等差アル以上ハ則チ輕重アルニ相違ナシ本官等ハ斯ルコトニ輕重ヲ設クルノ必要ナシト信スルナリ又實際ニ於テ事務ノ繁閑アルハ免レサル所ニシテ人口少ケレハ町村ノ事務少ナキハ當然ノコトナリ元來輕重ヲ設ケスシテ可ナルモノハ成ル可ク設ケサルヲ可トス又設クル程ノ詮ナシ然ルヲ強テ之ヲ設ケント言フハ入ラサル世話ニテ餘計ノ手數ヲ増スニ外ナラサルナリ又番外四番ハ本官カ第六十條ニ關シテ云々セルヲ指シテ第六十條ノ解釋ヲ誤レリト言ヒタルカ如シ本官ハ郡長ニ於テ認可スル場合ヲ平和トシ認可ヲ與ヘサル場合ヲ非常ト見タルニテ其非常ノトキニハ郡參事會ノ同意ヲ得テ認可ヲ與ヘサルコトヲ得ルナレハ態々內務大臣ニ於テ府縣知事ノ認可ヲ受ケシムル町村ヲ指定スルノ必要ヲ見ストノ云フノ意ナリ又町村長ノ有給無給ノコトヲ引キテ論シタレトモ其ハ町村條例ノ規定ヲ以テ定ムルモノト內務大臣ノ指定トハ大ニ異ナレリ斯ルコトハ辯セストモ宜シキコトナレトモ起立ノ序テニ聊カ之ヲ辯ス

○三十五番津田眞道 此問題ハ今朝以來未タ決セサレトモ最早決ヲ取ラル可キノ時機ナリト信スルヲ以テ聊カ所見ヲ陳セン本官ハ前キニ廢案論ヲ主張シタレトモ不幸ニシテ行ハレサリシ左スレハ本官ハ重子重子敗北シタルコトユエ最早熱心ノ考ヘモ無ク只兩方ノ戰爭ヲ局外ヨリ觀タルマテナルカ本官等ノ眼ヨリ觀ルトキハ此戰爭ハ左程ノコトニ非サル様ナレトモ論者ハ互ニ熱心シテ交戦セラル、所ヲ見レハ交戦セラル、タケノ價値アル問題ナルヤモ知ル可ラス成ルホト町村人民ニ重大ノ關係ヲ有スル法案ナレハ瑣末ナル點マテ氣ヲ付ケネハナラヌハ尤モノコトトモ思ハル、ナリ倍本官ハ局外ヨリ之ヲ考フレハ修正委員ノ報告ノ通りニテ宜カル可ク別ニ問題ノ如キ説ヲ出サル、ニハ及ハサル可ク且本案ノ如キ法律ヲ出シタレハトテ町村ノ自治ハ到底行ハル可キニ非ス自治ヲ爲サントセハ別ニ法アリトシテ不同意ヲ唱ヘタルナリ然ルニ發議者ハ第五十九條ニ對シテ斯ク修正ヲ加フルトキハ行政ノ都合ヲ圓滑ナラシメテ言フ可ラサル工合ニナルトカ能キ鹽梅ニナルトカ言ハレタレトモ斯ノ如キコトハ立法上言フ可ラサルコトナラント思ハル若シ其様ナル思想アラハ此様ナル法律ヲ製造セスシテ今マテ通りニセハ其レコソ圓滑ニシテ内務大臣ヲ始メ府縣知事モ郡長モ戸長モ皆工合宜シカラン既ニ本案ノ如キ法律ヲ設クル以上ハ十四番ノ言フ如ク工合トカ鹽梅トカ云フコトヲ心配セラル、ニハ及ハサル可シト信スルナリ

○議長 問題即チ十四番修正ノ決ヲ取ラン之ニ同意スル者ハ起立セヨ
起立者六人

○議長 少數ナルヲ以テ消滅ス

○議長 他ニ發議ナケレハ第五十九條第六十條ハ可定ト認メ次條ニ移ル

書記官西山眞平 朗讀

第六十一條 町村長及助役ノ選舉其認可ヲ得サルトキハ更ニ再選舉ヲ爲ス可シ

再選舉ニシテ猶其認可ヲ得サルトキハ追テ選舉ヲ行ヒ認可ヲ得ルニ至ルノ間認可ノ權アル監督官廳(第五十九條)ハ臨時ニ代理者ヲ選任シ又ハ町村費ヲ以テ官吏ヲ派遣シ町村長及助役ノ職務ヲ管掌セシム可シ

第六十二條 町村ニ收入役一名ヲ置ク收入役ハ町村長ノ推薦ニ依リ町村會之ヲ選任ス

收入役ハ郡長ノ指定スル町村ニ於テハ有給吏員ト爲ス可シ其他ノ町村ニ於テハ便宜有給吏員ト爲スコトヲ得

有給收入役ハ町村長助役及町村會議員ヲ兼ヌルコトヲ得ス其選舉ハ郡長ノ認可ヲ受クルコトヲ要ス其他ハ第五十六條第二項第三項第五十七條第一項第五十八條第六十條第六十一條第七十五條第七十六條第一項第三項第七十七條第七十八條及第七十九條ヲ適用ス

收入支出ノ寡少ナル町村ニ於テハ郡長ノ許可ヲ得テ町村長又ハ助役ヲシテ收入役ノ事務ヲ兼掌セシムルコトヲ得

○議長 可決ト認メ次條ニ移ル

書記官 西山 朗讀

第六十三條 町村ニ書記其他必要ノ附屬員并使丁ヲ置キ相當ノ給料ヲ給ス其人員ハ町村會ノ議決ヲ以テ之ヲ定ム但町村長ニ相當ノ役場費ヲ給與シテ書記ノ事務ヲ委任スルコトヲ得

町村附屬員ハ町村長ノ推薦ニ依リ町村會之ヲ選任シ使丁ハ町村長之ヲ任用ス

第六十四條 町村ノ區域廣濶ナルトキ又ハ人口稠密ナルトキハ處務便宜ノ爲メ町村會ノ議決ニ依リ之ヲ數區ニ分チ每區區長及其代理者各一名ヲ置クコトヲ得區長及代理者ハ名譽職トス

區長及代理者ハ町村會ニ於テ其町村ノ住民中選舉權ヲ有スル者ヨリ之ヲ選舉ス區會(第百十三條)ヲ設クル區ニ於テハ其區會ニ於テ之ヲ選舉ス

○六十八番 重内 第六十三條第二項ノ「町村附屬員」トアルヲ「町村書記其他附屬員」ト修正セント欲ス然ラサレハ書記ハ如何ナル人カ選任スルヤ分明ナラサルカ如シ併シ附屬員ト云フ文字ノ中ニ書記ヲモ含蓄スルコトナラハ格別ナレトモ第一項ニハ「書記其他必要ノ附屬員」トアレハ書記ハ附屬員ニ非サルコト明瞭ナリ故ニ前陳ノ修正ヲ提出セン付テハ念ノ爲メ内閣委員ニ問フ第二項ノ附屬員ノ文字ニハ書記ヲ含蓄セルヤ否ヤ

○外四番 大森 鍾一 附屬員ノ文字ハ書記ヲ含蓄セリ

○六十八番 重内 然ラハ文字足ラサルニヨリ書記其他ノ四字ヲ加ヘテ原案ノ意ヲ明瞭ナラシメン

ラシメン

○議長 六十八番ノ修正ハ賛成者ナキニヨリ問題ト爲ラス

○議長 他ニ發議ナクハ第六十三條第六十四條ハ可決ト認メ次條ニ移ル

書記官 西山 朗讀

第六十五條 町村ハ町村會ノ議決ニ依リ臨時又ハ常設ノ委員ヲ置クコトヲ得其委員ハ名譽職トス

委員ハ町村會ニ於テ町村會議員又ハ町村住民中選舉權ヲ有スル者ヨリ選舉シ町村長又ハ其委任ヲ受ケタル助役ヲ以テ委員長トス

常設委員ノ組織ニ關シテハ町村條例ヲ以テ別段ノ規定ヲ設クルコトヲ得

第六十六條 區長及委員ニハ職務取扱ノ爲メニ要スル實費辨償ノ外町村會ノ議決ニ依リ勤務ニ相當スル報酬ヲ給スルコトヲ得

第六十六條 町村吏員ハ任期滿限ノ後再選セララルコトヲ得

町村吏員及使丁ハ別段ノ規定又ハ規約アルモノヲ除クノ外隨時解職スルコトヲ得

○議長 可決ト認メ次條ニ移ル

書記官 西山 朗讀

第二款 町村吏員ノ職務權限

第六十七條 町村長ハ其町村ヲ統轄シ其行政事務ヲ擔任ス

町村長ノ擔任スル事務ノ概目左ノ如シ

- 一 町村會ノ議事ヲ準備シ及其議決ヲ執行スル事若シ町村會ノ議決其權限ヲ越エ法律命令ニ背キ又ハ公衆ノ利益ヲ害スト認ムルトキハ町村長ハ自己ノ意見ニ依リ又ハ監督官廳ノ指揮ニ依リ理由ヲ示シテ議決ノ執行ヲ停止シ再ヒ之ヲ協議セシメ猶其議決ヲ更メサルトキハ郡參事會ノ裁決ヲ請フ可シ其權限ヲ越エ又ハ法律命令ニ背クニ依テ議決ノ執行ヲ停止シタル場合ニ於テ府縣參事會ノ裁決ニ不服アル者ハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得
- 二 町村ノ設置ニ係ル營造物ヲ管理スル事若シ特ニ之カ管理者アルトキハ其事務ヲ監督スル事
- 三 町村ノ歲入ヲ管理シ歲入出豫算表其他町村會ノ議決ニ依テ定マリタル收入支出ヲ命令シ會計及出納ヲ監視スル事
- 四 町村有ノ財産ヲ管理シ町村ノ權利ヲ保護スル事
- 五 町村吏員及使丁ヲ監督シ懲戒處分ヲ行フ事懲戒處分ハ譴責及五圓以下ノ科料トス
- 六 町村ノ諸證書及公文書類ヲ保管スル事
- 七 外部ニ對シテ町村ヲ代表シ町村ノ名義ヲ以テ其訴訟並和解ニ關シ又ハ他廳若クハ人民ト商議スル事
- 八 法律勅令ニ依リ又ハ町村會ノ議決ニ從テ使用料、手數料、町村稅及夫役現品ヲ賦課徵收スル事

九 其他法律命令又ハ上司ノ指令ニ依テ町村長ニ委任シタル事務ヲ處理スル事
 ○議長 可決ト認メ次條ニ移ル

書記官 西山 眞平 朗讀

第六十八條 町村長ハ法律命令ニ從ヒ左ノ事務ヲ管掌ス

一 司法警察補助官タルノ職務及法律命令ニ依テ其管理ニ屬スル地方警察ノ事務但別ニ官署ヲ設ケテ地方警察事務ヲ管掌セシムルトキハ此限ニ在ラス

二 浦役場ノ事務

三 國ノ行政並府縣郡ノ行政ニシテ町村ニ屬スル事務但別ニ吏員ノ設ケアルトキハ此限ニ在ラス

右三項中ノ事務ハ監督官廳ノ許可ヲ得テ之ヲ助役ニ分掌セシムルコトヲ得

本條ニ掲載スル事務ヲ執行スルカ爲メニ要スル費用ハ町村ノ負擔トス

○議長 可決ト認メ次條ニ移ル

書記官 西山 眞平 朗讀

第六十九條 町村助役ハ町村長ノ事務ヲ補助ス

町村長ハ町村會ノ同意ヲ得テ助役ヲシテ町村行政事務ノ一部ヲ分掌セシムルコトヲ得

助役ハ町村長故障アルトキ之ヲ代理ス助役數名アルトキハ上席者之ヲ代理ス可シ

第七十條 町村收入役ハ町村ノ收入ヲ受領シ其費用ノ支拂ヲ爲シ其他會計事務ヲ掌ル

第七十一條 書記ハ町村長ニ屬シ庶務ヲ分掌ス

第七十二條 區長及代理者ハ町村長ノ機關トナリ其指揮命令ヲ受ケテ區内ニ關スル町村長ノ事務ヲ補助執行スルモノトス

○議長 可決ト認メ次條ニ移ル

書記官 西山 眞平 朗讀

第七十三條 委員(第六十五條)ハ町村行政事務ノ一部ヲ分掌シ又ハ營造物ヲ管理シ若シクハ監督シ又ハ一時ノ委託ヲ以テ事務ヲ處辨スルモノトス

委員長ハ委員ノ議決ニ加ハルノ權ヲ有ス若シ助役ヲ以テ委員長ト爲ス場合ニ於テモ町村長ハ隨時委員會ニ出席シテ其委員長ト爲リ并其議決ニ加ハルノ權ヲ有ス
常設委員ノ職務權限ニ關シテハ町村條例ヲ以テ別段ノ規定ヲ設クルコトヲ得

○議長 可決ト認メ次條ニ移ル

書記官 西山 眞平 朗讀

第三款 給料及退隱料

第七十四條 名譽職員ハ此法律中別ニ規定アルモノヲ除クノ外職務取扱ノ爲メニ要スル實費ノ辨償ヲ限リ給與ヲ受クルコトヲ得

實費辨償額報酬額及役場費ノ額(第六十三條第一項)ハ町村會之ヲ議決ス

第七十五條 有給町村長及有給助役ノ給料額其他有給吏員及使丁ノ給料額ハ町村會ノ

議決ヲ以テ之ヲ定ム

町村會ノ議決ヲ以テ町村長及助役ノ給料ヲ定ムルトキハ郡長ノ許可ヲ受ルコトヲ要ス郡長ニ於テ之ヲ許可ス可カラスト認ムルトキハ郡參事會ノ議決ニ付シテ之ヲ確定ス

內務大臣ハ省令ヲ以テ町村長及助役ノ給料額ヲ定メテ一般ノ標準ヲ設ク可シ但特別ノ事情アリテ此標準ニ據リ難キトキハ特ニ內務大臣ノ許可ヲ求ムルコトヲ得

第七十六條 前條ニ掲載スル吏員ノ退隱料ハ豫メ監督官廳ノ認許ヲ經タル規約ニ準據ス可シ若シ規約ナキトキハ左ノ規定ニ依ル

有給町村長及有給助役ニシテ任期滿限後再ヒ選舉ヲ受ケス若クハ再ヒ認可ヲ受ケス及任期中自ラ招カサル事故ニ依リ其身行務ニ堪ヘサルカ爲メ退職スルトキハ左ノ割合ニ依リ退隱料ヲ給ス

一 六年就職ノ者ハ 退職當時給料ノ六分ノ一

二 十二年就職ノ者ハ 同 四分ノ一

三 二十四年就職ノ者ハ 同 三分ノ一

隨時解職スルコトヲ得ス且定任期ナキ有給吏員ニシテ自ラ招カサル事故ニ依リ其身行務ニ堪ヘサルカ爲メ退職スルトキハ官吏恩給令ノ例ニ倣ヒ退隱料ヲ給ス

○五十番 三浦 安 第七十六條第三項即チ「內務大臣ハ省令ヲ以テ」云々ノ一項ヲ削除セン原案ハ人口ニヨリテ町村長ノ有給無給ヲ定ムルノ精神ナルヲ以テ本項ヲ置クヲ必要トセ

シモ既ニ有給無給ヲ町村條例ノ規定ニ委シタル以上ハ本項ヲ置クノ必要ヲ見ス又助役ノ給料額ニ關シテハ第一項ニ「町村會ノ議決ヲ以テ之ヲ定ム」トアレハ第三項ヲ削ルモ不都合ナカル可ク且自治ノ精神ニ於テモ内務大臣ニ於テ其給料額ノ標準ヲ設クルノ必要モ無カラン因テ前陳ノ如ク削除説ヲ提出ス

○三十四番 美穂 五十番ノ削除説ヲ賛成ス既ニ町村長ノ有給無給ヲ町村條例ノ規定ニ委シタル以上ハ之ヲ削除スルヲ可トス

○議長 五十番ノ修正ヲ問題ト爲ス

○十四番 渡邊 問題ハ一應尤モノ様ナレトモ聊カ不同意ノ理由ヲ述ヘン既ニ町村長ノ有給無給ヲ町村條例ノ規定ニ委スルト決シタル以上ハ其有給無給ハ町村會ノ決定次第ナルコトハ勿論ナレトモ之ニ給料ヲ給スル以上ハ其額ノ標準ヲ設ケ置カサル可ラス故ニ假令第五十六條ニ於テ有給無給ノ事ヲ修正シタリトモ第七十六條第三項ハ之ヲ削除セサルヲ可トス若シ問題ノ如ク之ヲ削除スルトキハ全国各地ニ於テ種々ノ大差ヲ生スルニ至ル可ク又給料額ノ「メド」トス可キモノ無キ以上ハ町村會ニ於テモ之ヲ議スルニ當リ大イニ困難ナルコトナラン

○八番 楠本 問題ヲ賛成ス本官ハ名譽職ノ實際ニ行ハレンコトヲ希望スル論者ナレハ第五十六條ノ如キモ未タ充分ノ意見ヲ達セサルヤノ感アリ本問題ハ實ニ發議者ノ言フ如ク給料額ノ標準ヲ設クルノ必要ナケレハ之ヲ削除シテ町村長ヲシテ名譽職タラシムルノ勢ヲ強メンコトヲ望ム

○九番 榎村 本官ハ問題ニ不同意ナリ假令町村長ノ有給無給ヲ町村條例ノ規定ニ委シタリト爲スモ原案ノ如クスルヲ可トス且本項ハ町村長ノ給料ノミナラス助役ノ給料ヲモ掲クルコトナレハ之ヲ削ルハ不可ナリ五十番ハ助役ノ給料額ハ第一項ニ「町村會ノ議決ヲ以テ之ヲ定ム」トアルニヨリ本項ヲ削ルモ不都合ナシト言ヘルモ第一項ノ場合ト第三項ノ場合トハ大イニ異ナルモノアリ決シテ無用ニ非ストス

○六十八番 岡内 問題ニ賛成スルト賛成セザルトヲ決スル爲メ内閣委員ニ質問ス第五十六條ニ於テ「町村條例ノ規定ヲ以テ町村長ニ給料ヲ給スルコトヲ得」トアリ町村條例ニハ給料ヲトレ位給スルト云フ標準ヲ示サントスルヤ若シ之ヲ示ス以上ハ問題ノ如クシテ然ル可ク若シ之ヲ示サ、ルナラハ問題ノ如クセハ不可ナリ如何ン

○外三番 白根 六十八番ノ質問ハ内閣委員ニ於テハ答辯セス

○八番 楠本 本官ハ問題ニ賛成ノ意ヲ表シタルカ今六十八番ヨリ内閣委員ニ向ヒ町村條例ニ給料額ノ標準ヲ示スヤ否ヤトノ質問ヲ爲シタルニ番外三番ハ之ニ答辯セスト言ヘリ是レ尤モノコトト言フヘシ因テ今本官ハ自ら思考スル所ヲ一辯シテ各官ト共ニ切磋講究セント欲スルナリ借本官ノ思考スル所ヲ以テスレハ町村條例ニ於テ有給ト定マリタル上ハ給料ハ何程ヨリ何程マテト云フコトヲ定メテ其條例ニ明記ス可シト信ス且町村條例ハ町村會ニ於テ議決スルモ内務大臣ヲ經テ勅裁ヲ仰クモノニエ法律ト同一ノ効力アル可シ既ニ然ル以上ハ本案中ニ給料標準ノコトヲ設クルハ無用ナリ

○十四番 渡邊 八番ハ町村條例ニハ云々ト言フモ是レ町村條例ノ定マラサル中ハ分ラヌ

コトナリ又町村條例ヲ設ケ町村長ノ給料ヲ定ムルニモ何カ目當トスル者ナキ以上ハ町村會ニ於テ何程ト定ム可キヤ甚々曖昧ナリ若シ内務大臣ニ於テ標準ヲ設クルハ不可ナルヲ以テ問題ノ如クス可シト云フナラハ格別ナレトモ町村條例ニ讓ル爲メニ此ニ除ク可シト云フ論ハ本官輩之ヲ評シテ「聞ヘナイ論」ト言フノ外ナキナリ

○九番^{榎村} 六十八番ノ質問ニ對スル八番ノ答辯アリ八番ハ町村條例ニ給料額ヲ明記ス可シト言フモ斯ルコトナキハ第五十六條第一項ヲ見ハ明瞭ナラン故ニ六十八番ニ於テモ第五十六條第一項ヲ見テ第七十六條第三項ニ給料額ノ標準ヲ設クルノ必要ナルコトヲ諒セラレンコトヲ望ム

○六十八番^{岡内} 本官ノ質問ニ關シテ八番十四番九番等ノ答辯アリ熟考スルニ問題ニハ賛成スル能ハス何トナレハ八番ハ町村條例ニハ云々ト言フモ是レ未必條件トモ言フヘキコトナレハ他日ニ至リ如何様ニナルヤ知ル可ラス故ニ原案ノ如ク給料額ノ標準ヲ定ムルニ如カサレハナリ

○五十番^{三浦} 六十八番ノ質問ニ對シテ八番ト九番ト見解ヲ異ニスレトモ本官ハ何レニテモ差支ナキ考ヘナリ下付原案ニハ人口三千以上ハ云々トアルニ由リ標準ヲ示スヲ要シタレトモ修正案ニテハ名譽職ト爲シ有給ハ取り除ケト爲シタレハ標準ヲ示スノ必要ハ之ナキナリ且前項ニ「町村會ノ議決ヲ以テ町村長及助役ノ給料額ヲ定ムルトキハ郡長ノ許可ヲ受ルコトヲ要ス」トアレハ其額ニ付テ別ニ不都合ハ無カル可ク又取り除ケノモノニ對シテ標準ヲ設クルノ必要無シ原案ノ如ク人口ノ多少ニ由リテ段階ヲ設クル

以上ハ本項ヲ置クモ可ナレトモ既ニ之ヲ除キタル以上ハ本項ヲ設クルヲ要セス町村長ヲ有給ト定メタル町村ニ於テハ其給料額ヲ町村條例ニ記スルモ記セサルモ可ナラン是本項ヲ設ケ内務大臣ノ省令ヲ以テ給料額ノ標準ヲ設クルノ必要ナシト云フ所以ナリ九番ハ助役ノ給料額ニ付テモ非難セラレタレトモ助役ハ町村長ニ比スレハ極メテ輕キ者ナレハ助役ノミノ爲メニ一項ヲ設クルヲ要セス

○五十一番^{井田} 問題ヲ賛成ス人口ノコトヲ除キタルハ全ク自治ノ精神ヲ確立スルカ爲メナリ本條ニ於テ内務大臣カ給料額ノ標準ヲ設クルト云フハ自治ノ精神ト齟齬セル者ノ如シ内務大臣ニ於テ之ニ干渉スルヲ要セス全ク此項ヲ削ラサリシハ本官等ノ注意行届カサリシナリ實ハ委員席ニ於テ一タヒ此項ヲ削リタレトモ最後ニ之ヲ復スルコトトナリタルナリ請フ幸ニ問題ノ成立センコトヲ

○九番^{榎村} 本官ハ先刻六十八番ノ質問ニ答ヘタルニ五十番ハ町村長ヲ有給ト定メタル町村ニ於テハ其給料額ヲ町村條例ニ記スルモ記セサルモ可ナラント言ヘリ然ラハ本項ヲ設ケサル可ラスト信ス又助役ハ輕キ者ナレハ本項ヲ設クルヲ要セスト言ヘリ然ラハ原案ニ助役ノ給料ノコトヲ掲ケスシテ可ナリシナラン又五十一番ハ委員席ニ於テ一タヒ此項ヲ削リタレトモ最後ニ之ヲ復スルコトトナリタリトテ問題ヲ賛成スレトモ本官等ハ一タヒ削リタルヲ復シタルハ復ス可キノ必要アリテ復シタルナリ斯ノ如キ薄弱ナルノ理由ヲ以テ問題ヲ主張シ問題ヲ賛成スルハ甚々取ラサル所ナリ

○三十四番^{美細} 本官ハ給料額ノ標準ハ到底設ケ得サル可シト信スルナリ小町村ニテモ

有給ノ者アル可ク又大町村ニテモ無給ノ者アル可シ全ク町村ノ情況ニ依ルモノナル可ケレハ之ニ一定ノ標準ヲ定ムルハ到底能ハサル所ナラン若シ標準ヲ設クルトキハ却テ差支ヲ生セン是レ五十番ノ説ヲ賛成スル所以ナリ

○八番楠木正隆 本官ノ問題ヲ賛成スル譯ハ少シク各官ト異ナリ内務大臣カスルコトマテ立チ入ルヲ要セスト云フニ非ス即チ此ニ標準ノコトヲ言ハサルモ町村條例ノ規定アレハ其條例ニ有給無給ノコトヲ記ス可ク既ニ有給ト定マリタル町村ニ於テハ其給料ヲ記ス可シト信スレハナリ尤モ滿天下ノ町村長悉ク有給ナレハ標準ヲ設クルモ可ク九レトモ既ニ然ラサル以上ハ標準ヲ設クルノ必要ヲ見ス退隱料ヲ削リシモ蓋シ之カ爲メナリ各位幸ニ熟考アラシコトヲ望ム

○外四番大森鍾一 某議官ハ人口ニ依リテ標準ヲ定ムルト云フ如キコトヲ言フモ原案ノ意ハ決シテ然ルニ非ス畢竟標準ノコトナレハ何圓以上何圓以下ト定ムルノ精神ニシテ餘リ甚シキ差ヲ生セシメサル爲メ只其概略ヲ示スマテノコトナリ今日ニ於テハ等差甚シキモ已ムヲ得サレトモ町村制施行ノ上ハ略其邊ノコト定マリ居ラサレハ不都合ナリ假令町村富有ナレハトテ何程町村長ニ給スルモ勝手トハ致シ難シ幸ニ原案ノ主旨ヲ領セラレンコトヲ望ム

○議長 五十番修正即チ第七十六條第三項削除説ノ決ヲ取ラン之ニ同意スル者ハ起立セヨ
起立者十八人

○議長 多數ナルヲ以テ五十番ノ修正即チ削除説ニ決ス

○議長 他ニ發議ナクハ第七十五條第七十六條ハ可決セル者ト認メ次條ニ移ル

○外三番白根專一 修正案第七十六條ノ次ナル原案第七十六條ハ修正委員ニ於テ削除セラレタリ此事ニ付一言セント欲ス如何ン

○議長 可ナリ

○外三番白根專一 修正委員カ退隱料ノコトヲ除カレタルハ町村ノ爲メニ其宜シキヲ得ストス尤モ總テ名譽職ト爲ス以上ハ退隱料ヲ與ヘサルモ可ナレトモ既ニ有給吏員ヲ置ク上ハ之ニ退隱料ヲ給セサル可ラス或ル議官ハ退隱料ノ制ヲ設クルトキハ名譽職ノ任カ輕クナルト云フ如キ言アリタレトモ決シテ然ラス且現今ノ戸長スラ五年以上就職セル者ニシテ退職スルトキハ何程ヲ給スルト云フノ内務省ノ規定モアレハ旁々此制ヲ設クルヲ必要トス尤モ今日ノ戸長ト他日ノ町村吏員トハ其性質ヲ異ニスルハ勿論ナレトモ等シク有給ナル以上ハ官選公選ノ區別コソアレ從來ノ系統ヲ引カサルヲ得ス若シ修正委員ノ報告セル如ク退隱料ノコトヲ削除セラレハトキハ爲メニ町村吏員ノ其職ニ長ク足ヲ止ムルコトモ出來サルニ至ラン元來町村吏員ノ屢々變更スルハ町村ノ爲メニ不仕合ニテ實際ニ不都合ヲ來サストモ言ヒ難シ各官幸ニ熟考セラレテ下付原案ノ如ク退隱料ノ制ヲ存セラレンコトヲ切望ス

○五十番三浦安 内閣委員ニ問フ原案第七十六條ニ掲グル吏員トハ第六十三條ニ掲グル附屬員ヲモ包含セルヤ

○外四番 大森 町村吏員トハ書記附屬員等ヲ一切包含セルモノニシテ只使了ヲ除クノミナリ

○議長 他ニ發議ナクハ次條ニ移ル

○十四番 渡邊 原案第七十六條ニ付テハ修正委員席ニ於テ

○議長 十四番ニ告ク最早削除ノ理由ヲ辯明セラル、ニハ及ハサル可シ

○十四番 渡邊 否修正委員ニ於テ削除シテ報告セシ原案第七十六條ヲ回復セントスルニ

在リ本條ノ存廢ニ關シテハ修正委員席ニ於テモ種々ノ論アリ本官ノ如キハ力ヲ盡シテ原案說ヲ主張シタレトモ如何セン多數ヲ得ル能ハスシテ遂ニ削除シ報告スルニ至レリ
俸本條ヲ必要トスル理由ハ何故カト云ヘハ有給町村吏員ハ官吏ノ如キ者ニシテ爲メニ平生ノ營業ヲモ爲ス能ハサル位ノツラキ者ナレハコソ給料ヲ與フルナリ故ニ退隱料ノ制ヲ設ケテ其就職ヲ獎勵シ以テ町村人民ノ心ヲ安セシムルヲ要ス既ニ一般ノ官吏ニハ滿年賜金恩給金等ヲ給スルコトナレハ事務ノ多端ナル町村吏員ニ向ツテ退隱料ヲ給セサルトキハ大イニ權衡ヲ失セン斯ク言ハ、或ハ名譽職即チ無給カ主ト爲リ居ルユエ取リ除ケナル有給ニ向ツテ退隱料ノ箇條ヲ置クハ其當ヲ得ストノ論アルヤハ知ラサレトモ町村制ヲ實施シタル後ニアラサレハ無給吏員カ多數ヲ占ムルヤ有給吏員カ多數ヲ占ムルヤハ分明ナラス然レモ即今ノ處ニテ考フレハ概テ有給ニシテ無給ハ僅ニ百分ノ何分ト云フ程ニ少ナカル可シト豫想ス又委員席ニテハ無給吏員ニ退隱料ヲ與フルノ說モ有リタレトモ本官ハ名譽職ニ當ル程ノ者ナラハ之ニ退隱料ヲ給スルハ無用ナラント信

スルナリ兎ニ角有給吏員ハ他ノ營業ヲ止メ其給料ヲ以テ一家内ノ生活ヲ爲シ行ク者ニシテ則チ官吏然タル者ナレハ之ニ退隱料ヲ給セサルトキハ一般ノ官吏ト權衡ヲ失セン

因テ退隱料ノコトヲ明示センカ爲メニ原案第七十六條回復說ヲ提出ス

○二十二番 中村 賛成ス退隱料ノ設ケ有ルトキハ同シク職務ヲ執ルニモ幾分カ落チ付キテ大切ニ勤ムルト云フ様ニナル可シ幸ニ原案ニ回復センコトヲ望ム

○議長十四番ノ回復說ヲ問題ト爲ス

○三十五番 津田 本官モ賛成ス發議者タル十四番ト本官トハ無給ト有給トノコトニ付テハ大歎ナリシモ修正委員ニ於テ抹殺セシ退隱料ヲ復スルトキハ暗々裏ニ本官ノ說ヲ達スルヲ得ン只今發議者モ實際ハ有給吏員ノ方多カラント言ヘタルカ本官ハ初メヨリ其

通リノ考ヘニテ實際ハ有給吏員ノミト爲ラント信シタリ然ルニ不幸ニシテ敗績シタレトモ本官ノ敗績ハ只タ表向キタケノ敗績ニシテ其實ハ勝利ヲ得タルナリ彼ノ幽靈ト言ヒ鬼ト言ヒ畫家ハ之ニ筆ニスルコト有ルモ世人未タ曾テ實物ヲ見タル者ナシト言ヘリ
本案ニ所謂名譽職モ亦幽靈ノ如ク鬼ノ如キモノナル以上ハ有給吏員ノ爲メニ退隱料ヲ設ケサル可ラサルハ勿論ナリ上ハ中央政府ノ官吏ヨリ下郡區吏ニ至ルマテ恩給令ノ恩典ニ浴スルニ町村吏員ニシテ退隱料ヲ受クル能ハサルハ甚タ不都合ナラスヤ政府ノ官吏ト町村ノ吏員トハ官選ト公選トノ差別コソアレ國家ノ組織上ニ於テハ決シテ輕重優劣アル可キモノニアラス况ヤ國家組織ノ基ハ町村ニシテ町村集リテ郡ヲ爲シ郡集リテ府縣ヲ爲シ府縣集リテ日本帝國ヲ爲スヲ幸ニ回復說ノ行ハレンコトヲ希望ス

○五十番^{三浦} 番外三番ヨリ原案第七十六條ニ關シテノ説明アリ十四番ヨリ同條ノ回復
 說ヲ提出シ問題ト爲ルニ會セリ抑モ今日ノ原案ト爲レル修正案ハ名譽職ヲ本體ト爲シ
 有給ノコトハ全ク例外ノ地位ニ立テル者ト爲リ居ルナリ然ルニ十四番ハ町村吏員ハ概
 子有給ナル可ケレハ之カ爲メニ退隱料ノ制ヲ設ケサル可ラスト言ヘリ十四番ニシテ有
 給吏員ヲ多シト信セハ何ソ前會ニ有給說ヲ賛成セサリシヤ前會ニ名譽職ノ說ヲ主張シ
 今回ニ退隱料ノ說ヲ主張スルハ實ニ怪訝ニ堪ヘサルナリ元來第七十六條ニ退隱料ノコ
 トヲ設ケタルハ原案ニ於テハ人口三千以上ノ町村ハ町村長ニ給料ヲ給スルコトヲ得、五
 千以上ノ町村ニ於テハ總テ町村長ニ給料ヲ給スルコトト定マレルヲ以テ退隱料ヲ設ク
 ルヲ必要トスレトモ既ニ修正ヲ加ヘテ名譽職ヲ本體ト爲セル以上ハ最早有給說ノ影法
 師ヲ設クルヲ要セス又情實ヨリ言ヘハ有給町村長モ百ニ一ツカ千ニ一ツハ有ル可ケレ
 トモ其ノ爲メニ退隱料ノコトヲ設クル如キハ甚タ體面ニ關スルモノト言ハサルヲ得ス
 又原案ニハ有給町村長及ヒ有給助役ハ他ノ町村ヨリ雇入ル、モ可ナルコトニ成リ居タ
 レトモ其レニテハ自治ノ精神ニ背馳スルノ恐レアルヲ以テ修正シテ其町村公民ニ限ル
 コトト爲シタレハ最早退隱料云々ノコトヲ掲グルノ要ナカラシ又十四番ハ退隱料ノコ
 トヲ設クルノ一論據トシテ有給吏員ハ他ノ營業ヲ爲スヲ得スト言フモ只タ有給ノ職務
 ヲ兼任シ又ハ株式會社ノ社長及ヒ重役トナルコトヲ得サルノミニシテ其他ノ營業ハ郡
 長ノ認許ヲ得レハ之ヲ爲スヲ得ルナリ前陳セル如ク既ニ名譽職ヲ本體ト爲セル以上ハ
 退隱料ヲ設クルハ甚タ不可ナリ

退席

十五番

大久保一翁

○八番^{楠本} 本官ハ退隱料ヲ設クルハ本案中第一ノ不同意ナル點トス抑モ名譽職ヲ本體
 ト爲シ有給ヲ例外ニ置キタル位ノ譯ナルニ若シ退隱料ノコトヲ加フルトキハ大イニ本
 案ノ全體ヲ傷クルニ至ラン他日實際施行シタル以上ニテ若シ退隱料ノ制ヲ必要トセハ
 其時ニ加フルモ晚カラス今日ニ於テ本案ニ加フルハ益ナキノミナラス却テ害アラシ幸
 ニ修正報告ノ如クナランコトヲ望ム

○三十四番^{美細} 本官モ不同意ナリ町村長ノ名譽職トナリタル以上ハ有給ハ取除法トナ
 リタルモノナリ既ニ取除法トナリタルモノニ對シテ退隱料ノ事ヲ掲グルハ不都合ナリ
 トス

○五十一番^{井田} 問題ニ不同意ナリ其理由ハ別ニ述ヘサレトモ十四番ハ第五十六條ヲ「町
 村ノ情況ニ依リ町村條例ノ規定ヲ以テ町村長ニ給料ヲ給スルコトヲ得」ト修正スルニ
 付テハ非常ニ熱心シタルニモ拘ラス本日ハ無給吏員ハ極メテ少ナク概子有給吏員ナラ
 ント言ヘリ此事ニ付テハ既ニ五十番ヨリ駁撃アリタレハ更ニ言フマテモ無キ様ナレト
 モ今度ノ修正案ニテハ町村ノ情況ニ依リテ給料ヲ給スル譯ナレハ下付案ヨリハ給料ヲ
 給スルヲ少カル可キ筈ナリ然ルニ實際ハ有給カ多カラントハ十四番ノ失言ナラント信
 スルナリ其一步ヲ讓リテ十四番ノ言ノ如クナリトスルモ退隱料ヲ設クルハ無用ナラ
 ン若シ之ヲ設クルトキハ當ニ第五十六條ノ精神ト背馳スルノミナラス精神上本案ノ許
 サ、ル所ナリ又番外三番ハ昨日名譽職即チ無給ニテ勤メテ呉レル人ニ非レハ適任者ヲ

得難シトノコトヲ明言シ而シテ本日ハ退隱料ヲ以テ長ク釣り置カント云フ如キ論辯ヲ爲スハ大イニ前後矛盾スルノ論說ニ非スヤ退隱料ヲ設クルノ不可ナル理由ハ種々アレトモ今先ツ十四番及ヒ番外三番ノ言ニ付テ一言スルコト斯ノ如シ

○外四番大森 此問題ニ反對セラル、諸君ノ說ヲ聞クニ概テ町村長ニ退隱料ヲ與フルヲ要セスト言フモノ、如シ然レトモ退隱料ヲ與フルハ町村長ノミニハ非サルナリ論者若シ一般ノ有給吏員ニ與フルヲ不可ナリト言フナレハ尙ホ可ナレトモ單ニ町村長ニ與フルヲ不可ナリトシテ本條ヲ抹殺セントスルハ甚タ解スルヲ得ス既ニ收入役ノ如キハ原案ニテハ郡長ノ指定スル町村ニ於テハ有給吏員ト爲ス可ク其他ノ町村ニ於テハ便宜有給吏員ト爲スコトヲ得タリシニ之ヲ修正シテ總テ有給吏員トセラレタリ又書記ノ如キハ一町村ニ少クモ二三人アル可ケレハ全國ニ於テハ幾萬ニ上ルヤモ知ル可ラス然ルヲ一言モ收入役書記ノ事ニ及ハスシテ一概ニ退隱料ヲ與フルヲ要セスト言フハ甚タ怪訝ニ堪ヘサル次第ナリ原案第七十六條第一項ハ前條ニ掲載スル吏員即チ有給町村長有給助役其他有給吏員ノ退隱料ハ豫メ監督官廳ノ認許ヲ經タル規約ニ準據ス可キコトヲ示シタルモノニテ其第二項第三項ハ町村ニ於テ規約ヲ設ケストモ斯ク斯クノ退隱料ヲ設ケルコトヲ得ルト云フニ在リトス尤モ無給吏員ナレハ義務ニテ務ムルモノナルカ故ニ之ニ退隱料ヲ給セサル素ヨリ可ナリ然レトモ有給吏員タル以上ハ老後ノ衣食ニ窮セサルタケニハセサル可ラス左リ乍ラ町村ニ於テ退隱料ヲ給セヌト云フ約束ヅクノコトナレハ其レハ町村ノ勝手ナレトモ法律ニハ是レタケノ事ヲ掲ケ置カサレハ其宜シキヲ得

ストス

○九番 棋村正直

本官ハ問題說ヲ贊成ス修正委員席ニ於テ原案ヲ主持シタレトモ確乎タル論ナクシテ遂ニ削除セラレタリ本條ハ實ニ番外四番ノ言フ如ク町村長ノコトノミニ非サルナリ各位ハ常ニ下ヲ愍ムノ情ノ厚キニ似ス本條回復說ニ反對セラル、ハ甚タ疑フ可キナリ既ニ有給吏員タル以上ハ助役ニテモ書記ニテモ之ニ退隱料ヲ與ヘサルヲ得ス然ルヲ充分ニ務メサセ老イ朽チテ最早職務ヲ執ル能ハストテ職ヲ解キ其儘ニ餓死スルトモ又ハ路頭ニ迷フトモ構ハヌカラ勝手ニシロト言ヒテ突キ放スハ不深切ノ至リナラスヤ各位幸ニ原案ノ主旨ヲ熟考シ議定センコトヲ望ム五十一番五十番ノ如キハ己レノ說ニ反對スル者ノ說ヲ聽カスシテ其席ニ居ラス委員席ニ於テモ自己ノ說ノミヲ主張シテ本官等ノ言ヲ耳ニ入レス甚タ困却セリ若シ本條ニ掲クル任期ニシテ不可ナリトセハ六年ヲ八年ト改ムル如キハ敢テ妨ケ無ケレトモ町村長云々ノ言ヲ以テ之ヲ削除セント云フハ甚タ譯ノ分ラサル說ト言フ可シ瑣細ナルコトハ第三讀會ニ讓リテ今先ツ原案ニ復センコトヲ望ム

○議長 念ノ爲メ十四番ニ問フ原案第七十六條全體ヲ復スルノ意ナリヤ

○十四番 渡邊 第七十六條ヲ回復スルトキハ原案第七十八條ヲ回復セサル可ラス又本條中、年數ニ關シ少シク改メタキ意見ナキニ非サレトモ其ハ第三讀會ニ讓リ兎モ角モ第七十六條ヲ回復セント欲ス起立ノ序テニ一言ス本條ヲ削ルニ付キ種々ノ論アレトモ其論點正鵠ヲ誤リ只タ町村長ノミヲ目シテ他ヲ見サル者ノ如シ各位ハ常ニ薄給ノ者ホド

憫マサル可ラストカ又町村長ノ事務多キヲ省カントカ云フコトヲ主張セラル、ニモ拘ラス本日ハ問題ニ反對ヲ試ミラル、ハ何タルコトカ甚ダ領解ニ苦マサルヲ得ス尙一言ス町村ノ數ハ現在凡ソ一萬二千以上ニシテ人口三千以下ノモノ凡ソ六千六百ホトアルヘシ而シテ原案ノ主旨ニテハ人口三千以上ノ町村ニ於テハ町村會ノ議決ヲ以テ町村長ニ給料ヲ給スルヲ得ルコトナリタルニ修正ノ如クナルトキハ人口三千以下ニテモ給料ヲ給スル者アラン隨ツテ小町村相合スルノ傾キヲ有ス可ク書記筆生助役等モ腕ノ利キタル者ヲ使フニ至ルヘシ然ルニ腕ノ利キタル者トテモ到底充分ノ給料ヲ與フルヲ得ス左リ乍ラ假令其給料ニシテ少額ナルモ退隱料ノ制アレハ安ンシテ其職ヲ勤ムルニ至ルヘシ各位幸ニ此點ニ注意セラレンコトヲ望ム既ニ現ニ内務大臣ヨリ戶長ノ職ヲ退クニ當リテハ滿年賜金ノ如キモノヲ與フルノ制トナレリ然ルヲ反對論者ノ如ク徒ラニ法律面ノミニ拘泥シ退隱料ノ制ヲ除カントスルハ甚ダ平常トハ不似合ノ論ト云フヘシ各位熟考シテ問題ニ同意アランコトヲ請フ

○議長 問題即チ十四番ノ修正ニ同意スル者ハ起立セヨ

起立者十二人

○議長 少數ナルヲ以テ消滅ス

書記官 西山 朗讀

第七十七條 有給吏員ノ給料退隱料其他第七十四條ニ定ムル給與ニ關シテ異議アルトキハ關係者ノ申立ニ依リ郡參事會之ヲ裁決ス其郡參事會ノ裁決ニ不服アル者ハ府縣

參事會ニ訴願シ其府縣參事會ノ裁決ニ不服アル者ハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得

第七十八條 退隱料ヲ受ケル者官職又ハ府縣郡市町村及公共組合ノ職務ニ就キ給料ヲ受ケルキハ其間之ヲ停止シ又ハ更ニ退隱料ヲ受ケルノ權ヲ得ルトキ其額舊退隱料ノ額以上ナレトキハ舊退隱料ノ之ヲ廢止ス

第七十九條 有給吏員ノ給料退隱料報酬及辨償等ハ總テ町村ノ負擔トス

○議長 發議ナキヲ以テ決ヲ取ラン本案ニ同意スル者ハ起立セヨ

起立者二十八人

○議長 多數ナルヲ以テ可ト決ス本日ノ議ハ此ニ止メ明十八日例刻ヨリ開會セン散會セ

午後第三時五十五分開場

○明治二十一年一月十八日 第二讀會續會

議長 東久世 通昭

出席議員

三番 永山 盛輝
四番 石井 忠亮

六番 宮本 小一
九番 榎村 正直

十四番	渡邊 清	三十七番	山口 尙芳
十五番	大久保一翁	四十番	綿貫 吉直
十七番	壬生 基修	四十一番	長岡 護美
十九番	田中 芳男	四十五番	時任 爲基
二十番	岩村 定高	四十六番	橋口 兼三
二十二番	中村 正直	四十九番	神田 孝平
二十三番	久我 通久	五十番	三浦 安
二十四番	大迫 貞清	五十一番	井田 讓
二十五番	中島 錫胤	五十六番	林 友幸
二十七番	尾崎 三良	五十七番	神山 郡廉
二十八番	原田 一道	五十九番	長松 幹
三十一番	長谷部辰連	六十五番	西 周
三十三番	津田 出	六十六番	鶴田 皓
三十四番	小畑 美稻	六十九番	上杉 茂憲
三十五番	津田 眞道		
番外二番	内閣委員法制局參事官		
番外三番	内閣委員内務書記官		
番外四番	内閣委員内務省秘書官		
			水野 遼
			白根 專一
			大森 鍾一

午前第十時開場

番外五番

内閣委員内務參事官

荒川 邦藏

○議長 本日ハ第五百五十九號議案第二讀會ノ續キ會ヲ開ク

書記官 西山 朗讀

第四章 町村有財産ノ管理

第一款 町村有財産及町村稅

第七九 第八十條 町村ハ不動産積立金穀等ヲ以テ基本財産ト爲シ之ヲ維持スルノ義務アリ

臨時ニ收入シタル資金ハ基本財産ニ加入ス可シ但寄附金等寄附者其使用ノ目的ヲ定

ムルモノハ此限ニ在ラス

第八十一條 凡町村有財産ハ全町村ノ爲メニ之ヲ管理シ及共用スルモノトス但民法上

別段ノ權利ヲ有スル者アルトキハ此限ニ在ラス

第八十二條 舊來ノ慣行ニ依リ町村屬民中特ニ其町村ノ共有地ヲ使用スル權利ヲ有ス

ル者アルトキハ町村會ノ議決ヲ經ルニ非サレハ其舊慣ヲ改ムルコトヲ得ス(第八十

五條)

○六十八番 内閣委員 第八十條但書ニ特ニ民法上ノ權利ヲ有スル者云々ト有リテ其權利ヲ

云フモ義務ヲ云ハス因テ本官ハ及義務ノ三字ヲ挿入スル修正說ヲ提出セントス念ノ爲

メ之ヲ内閣委員ニ問フ第八十條ノ町村有ノ財産ヲ管理スル上ニ於テ其建物ノ如キハ之

ヲ管理スルニ止マラス又時トシテハ之ヲ修繕スルコトモ有ル可シ是レ恰モ第二百二十五條ノ町村有不動産ノ賣却讓與并買入書入等其町村會ノ議決ヲ要スルト同般ニテ權利アレハ義務モ又隨テ生ス可キノミナラス義務ニ拘ル者殊ニ多カル可シ然ルヲ此義務ノ文字ヲ省キタルハ何故ナリヤ或ハ第八十一條ニ其町村有土地物件ヲ使用スル權利ヲ有スル者アルトキハ「云々」條文アルニ因ルト云フカ然レ權利ノアル者ハ必ス義務アル可キ者ニテ是レ第六條但書ニ「特ニ民法上特別ノ權利及義務ヲ有スル者ハ」云々ト有ル所以ナラン此第八十條但書ニ於ルモ權利及義務ト其兩者ヲ掲ク可キ筈ナリ凡ソ受取ル可キ權利ヲ有スル者ハ又之ヲ引渡ス可キ義務ヲ負フ之ヲ通義トス此所ニ限り義務ノ文字ナキハ如何ン

○外四番 大森 鍾一 第八十條ハ町村有財産ノ權利ヲ規定ス敢テ義務アルヲ示スノ必用ナシ而シテ第六條ハ全ク之ニ異ナリ是特ニ其町村住民ノ權利義務ヲ定ムル所ナレハナリ權利義務ヲ併掲スル有リ又之ヲ分析シテ掲クル有リ此所ハ權利ヲ有スルトス可キモ義務ヲ負フトス可キ所ニ非ス

出席

五十八番 鍋島 直彬

○六十八番 重俊 岡内 内閣委員ノ言ニ第八十條ハ權利ノミヲ示ス場所ナリト然ルニ條文中「全町村ノ爲メニ之ヲ管理シ及共用スルモノトス」ト有リ共用トハ如何シテ之ヲ爲スト云フニ第二百二十五條ニ依リ町村會ノ議決ヲ以テ之ヲ賣却讓與シ又ハ買入書入ヲ爲ス等ノ事モ有リ權利義務兩ラ無カル可カラサルナリ又買入書入ヲ爲セハ相當ノ利子ヲモ拂

ハサルヲ得ス是レ全ク義務ニ關セリ然ラハ此但書ニモ權利義務兩ラ掲ケサル可カラス因テ本官ハ前陳ノ如ク權利ノ下ニ及義務ノ三字ヲ挿入シ權利及義務ヲ有スル」云々ト之ヲ修正セントス

○三十七番 山口 尚芳 第七十九條町村ハ其不動産積立金穀等ヲ以テ基本財産ト爲シ之ヲ維持スルノ義務アリト有リ此内ニハ七十一條ノ說モ自ラ包含スル者ナラン

○議長 七十一番 說ハ賛成者ナキヲ以テ消滅ス

○三十七番 山口 尚芳 内務委員ニ問フ第七十九條末文ニ「之ヲ維持スルノ義務アリ」ト云フ之レ町村ハ無形人ナルモ一個人ト均ク權利ヲ有シ義務ヲ負擔スル所以ナランカ蓋シ權利義務ヲ區別シテ立ツ可キ場合ニハ是非其一方ヲ特記スルノ必用ナキニ非スト雖レ單ニ本條ニ於テ之ヲ維持スルノ義務アリトスルハ止タ其用基本財産ヲ維持スルニ在リテ財産ヲ増殖スルノ義務ナク又之ヲ他ヨリ買受ケ讓受クルノ權利ナキカ如シ果シテ其意ナリヤ又第八十條但書ニ「特ニ民法上ノ權利ヲ有スルハ」云々本條ニ對スル例外法ヲ示セリ民法上ノ事ハ別段ナリトスルノ理由ハ聞クコトヲ得ルモ民法上ノ事ハ權利ノミニ拘ハリ義務ニ關セストハ能ク其意ヲ解スル能ハス或ハ其權利云々ニ自ラ義務モ含テ居ル故別ニ之ヲ掲クルヲ要セストセシ者ナリヤ聊カ疑ノ存スル有リ之ヲ問フ

○外四番 大森 鍾一 町村ノ財産ヲ有シ權利ヲ行ヒ義務ヲ負フハ總則ニ於テ之ヲ定メ又一個人ト異ナルコト無シ而シテ民法上契約ノ事柄ハ第四章第一款ニ於テ法人タルノ權利ヲ如何シテ之ヲ管理シ何等ノ義務ヲ負フテ支配スル等詳細ニ列載セリ其第七十九條ニ基本

財産ノ事ヲ掲ケ之ヲ維持スルノ義務アルコトヲ知ラシメシハ町村ハ一個人ノ資格ヲ以テ町村自ラノ爲メ又ハ國家ノ爲メ善ク其基本財産ヲ維持シ身代ヲ固フセサル可カラス萬一財産ヲ浪費シ身代ヲシテ薄弱ナラシムルハ隨テ國家ノ原素空耗スルノ恐れ有ルヲ以テ法律上ノ義務トシテ必ス之ヲ遵守ス可キヲ示セリ又第八十條但書ハ前ニモ述ヘタル如ク本文ニ於テ町村有財産ハ町村ノ爲メニ管理シ及共用スル事ニ定メタレハ或ハ町村一般ノ民事上ヨリ一個人ノ約束モ之カ爲メニ破ル、カ如キ嫌ヒ有ルヲ以テ假令一個人ノ約束ト雖モ既往ノ契約ハ此法ノ爲メニ少シモ損害セラレ、コト無キヲ明カシ又事實上義務ナキニ非スト雖モ其結文ニ義務ヲ有スル者ハ此限ニ在ラスト認ムルハ兎角文章上自他ノ分ニ於テ運ヒ宜シカラス而シテ必ス義務ヲ掲ケサルモ權利有リトスレハ義務ハ申ス迄モ無キ意ニテ之ヲ加フルヲ要セサリキ

○三十七番^{山口} 答辯ヲ得テ解セリ此ニ第八十一條ニ舊來ノ慣行ニ依リ町村住民中特ニ其町村有ノ土地物件ヲ使用スル權利ヲ有スル者アルトキハ町村會ノ議決ヲ經ルニ非サレハ其舊慣ヲ改ムルコトヲ得スト有リ個ハ舊來ヨリノ仕來リニテ其土地物件ヲ使用スル權利ヲ有スルコト久シキニ拘ラス其舊慣ヲ改ムルハ町村會ノ議決次第ナレハ爾後ハ舊來仕來リシ其人ニ使用セシム可カラスト議決スルモ亦知ル可カラス例ヘハ此ニ秣場アリ五六十年モ一人ニテ使用シ來リ民法上一種ノ權利ヲ有シ他人ヲシテ立入ラシメサリシニ町村會ハ之ヲ不可ナリトシ一般ニ通シテ使用スル者ト議決スルコトモ有ル可ク或ハ便宜ヲ取リ其者ヨリ其土地物件ニ相當スル使用料ヲ出シ町村費ヲ補助セシメ之

ヲ以テ満足シ依然トシテ舊ノ如ク存スルコトヲ得セシメ若シ之ヲ肯セサレハ本法ノ如クニ改ムルコト有リヤ第八十條但書ニハ「特ニ民法上ノ權利ヲ有スル者アルトキハ此限ニ在ラスト」有リテ第八十一條ト撞著スル者ニ似タリ又第八十一條ノ場合ニテ假リニ使用者ニ之ヲ使用スル權利義務アリトスレハ町村會ハ如何ナル手續ヲ以テ之ヲ議決スルヤ

○外^{大森}四番^{鍾一} 第八十一條ニ有ル使用權ヲ變スルハ町村會ノ議決ニ非ラサレハ能ハス之ヲ決スルヲ得ルハ町村ノ公法上ヨリ生ス民法上ノ關係トハ自ラ其趣ヲ殊ニス例ヘハ秣場ナリ或ハ物揚場ナリ從前ヨリ使用セシ者アルニモ拘ラス町村一般ノ爲メニ必用ナル場合ニハ其使用權ヲ取上ケ又ハ制限スルコトヲ得セシムルハ原案第八十五條ニ於テ規定スル所タリ而シテ民法上特ニ使用權ヲ有スル者ハ此限ニ在ラサルヲ示シ以テ第八十條但書ト其歸ヲ一ニス然シ第八十一條ハ正當ノ解釋ヲ以テ表面ヨリスレハ舊來ノ慣行ニ依リ其土地物件ヲ使用スル權利ヲ有スル者ニ濫リニ變更スルコトヲ許サス若シ町村一般ニ係ル必要アルハ町村公法上ヨリ已ヲ得ス町村會ノ議決ヲ以テ之ヲ改ムルコトヲ得ルモ其場合ハ第八十五條ノ規定外ニ出ルヲ得ス又其必用アル場合ト雖モ裁判所ヘ起訴シ民法上ニ涉ル者ハ別段ナリ此所ハ公法上ヨリ成立スル者トス

○三十五番^{津田} 第七十九條ニ「町村ハ其不動産積立金穀等ヲ以テ基本財産ト爲シ之ヲ維持スル義務アリ」ト有リ此際ニ於ル強テ不同意ト云フ程ニハ非ラサルモ義務ノ二字穩カナラス隨テ文字ノ讀下シニ於テ訝フカシキ有リ抑、町村ナル者ハ第二條ニ明記セ

シカ如ク法律上一個人ト均ク權利ヲ有シ義務ヲ負擔スルコト言ハスシテ明カナレハ更ニ重複シ之ヲ云フヲ須ヒサル可シ内閣委員ハ此條ニ於テ維持スルノ義務アリトセシハ國家ニ對スル義務ヲモ盡ササルヲ得サル故ナリト答フ本官ノ暫ク一個人ノ資格ヨリ見解ヲ下スニ人生レテ直チニ權利義務アルニ非ス長シテ他ト契約ヲ爲スヨリ生シ若シ他ヨリ金銀ヲ借ラハ何月何日ニ拂戻ス可キヲ約シ之ヲ履行センコトヲ要ス若シ始メヨリ契約ナキハ其義務モ亦生セサル可シ更ニ之ヲ他ノ一方ヨリ論センニ人民ハ節儉ヲ守リ向來不時ノ困厄ヲ免カル、爲メ貯蓄ヲ勉ム可シト道德主義ヲ以テセハ之ヲ云フコトヲ得ルモ法律上ヨリ一個人ニ對シ嚴格ニ云フ可キ言ニ非ス或ル一部分ノ人ニ對シテハ云フコトヲ得ヘキモ貧困至ラサル無ク其生ヲモ保ツ能ハサル者ニ對シ法律上ヨリ之レハ義務ナリ必ス果ス可シト強ユルモ到底行ハレサルコトナリ思フニ吾輩ノ義務トシテ負フ所ノ乘馬飼養ニ於ル官報購讀ニ於ル畢竟年俸ヲ賜フニ由テ生スル者ナリ此資格ヲ有セサル者ニ對シテハ之ヲ施シ難シ町村ハ國家組織上其幸福ヲ保ツニ要用アレハ隨テ此義務モ有ル可シト雖モ文章面甚タ穩カナラス餘リニ筆ヲ舞シ過キ却テ其意義ヲ損セリ本官ハ「維持スル義務アリ」トノ文字ヲ縮メ單ニ維持スヘシト改作スル修正說ヲ提出セシ本案ノ如クニシテ存スルハ世人ヲシテ如何ニモ法律學ニ疎ニ文章ニ迂ナルヲ知ラシメン本官ノ修正ノ如クスルモ本案ニテ存スルモ其意味ト云ヒ實際ノ働キト云ヒ毫モ異ナル無ク而シテ体裁上文字上我レニ一日ノ長ナクンハ非ス賛成ヲ得問題ニ上リ此修正ニ決センコトヲ望ム

出席

四十七番

野村 素介

○三十七番 山口 尚芳

理ナシ既ニ總則ニ其大体ヲ掲ケタレハ夫レニテ足ル町村ハ一個人ノ資格ヲ有スルモ尙其上ニ就キ特別ノ義務アリト云フ意ナラハ或ハ内閣委員ノ言ノ如キ有ラン然レ此所ハ町村財産管理法ヲ定ムル者ナレハ義務ノミ掲クル場合ニ非ス然シ本條ハ其小分ケナルヲ以テ強テ之ヲ要ストセハ本官ハ寧ろ權利義務アリト併掲スル或ハ可ナランカト思考セシモ三十五番ノ如クスレハ義務ノ字ヲ省キ而カモ其意ヲ損セス一層明白ヲ致ス若シ必ス維持スルノ義務アリトスルハ一個人ノ權利ニ妨ケ有リ修正說甚タ可ナリ

○議長 三十五番ノ動議ハ賛成者アルヲ以テ問題トス

○六十八番 岡内 重俊 本官モ問題說ヲ賛成ス其理由ハ三十五番說キ盡セリ義務ヲ云ハスシテ維持スヘシトスルハ殊ニ穩當ナルヲ覺フ

○議長 他ニ發議ナキヲ以テ決ヲ取ラン三十五番ノ動議ヲ可トスル者ハ起立セヨ
起立者七人

○議長 少數ナルヲ以テ三十五番ノ問題說ハ消滅ス

○議長 修正案第八十條但書ニ「民法上別段ノ」ト有ル別段ノ二字ハ朱線ヲ引キ抹殺シタル者ナリ各位ニ配布セシ案ノ中ニ或ハ朱線ノ薄キ爲メ判然セサル有ラン本官ノ有スル案ニ於テ然リトス各位幸ニ此ニ意ヲ留ム可シ

○議長 他ニ發議ナキヲ以テ朗讀ヲ經シ條々可決ト認ム

書記官 西山 朗讀

第八十三條 前條ノ使用權(第八十二條)ヲ得ントスル者アルトキハ町村條例ノ規定ニ依リ使用料若クハ一時ノ加入金ヲ徵收シ又ハ使用料加入金ヲ共ニ徵收シテ之ヲ許可スルコトヲ得但民法上特ニ使用ノ權利ヲ有スル者ハ此限ニ在ラス
第八十四條 使用權ヲ有スル者(第八十二條)ハ其使用ノ多寡ニ準シテ使用物件ニ係ル必要ナル費用ヲ分擔ス可キモノトス

第八十五條 町村會ハ町村ノ爲メニ必要ナル場合ニ於テハ使用權(第八十二條)ヲ取上ケ又ハ制限スルコトヲ得但民法上特ニ使用ノ權利ヲ有スル者ハ此限ニ在ラス

○三十五番 津田 第八十一條土地物件ヲ使用スル權利ノ舊慣ヲ改ムルハ公法ニシテ民法ニ非スト内閣委員ヨリ陳述セリ少シク無理ナルカ如キモ敢テ其言ヲ咎メサテ從來ノ慣行民法ハ金銀貸借上一々證書ヲ要セス口上約束ニテ相互ニ權利義務ヲ全フセリ是等ハ證書ニ明記スルヨリモ正確ニ行レタリ然ラハ此口上約束モ又立派ナル民法ト謂フ可シ内閣委員ハ斯ル約束ハ第八十一條ノ舊慣ニ依リ使用スル權利ヲ有スル者ト看做スナル可シ將タ貸借證書アルニ非ラサレハ民法上ノ慣行ト爲ササルヤ今日金銀貸借上ノ訴訟ハ必ス確タル明文ノ證書ヲ要スト雖モ又或ル場合ニテハ少金額ノ貸借ハ證人アリ之ヲ口述スレハ裁判官ノ爲メ採用セラル、例モ有リト聞ク若シ證書有無ノミニ拘リテ之ヲ裁セハ恐ラクハ道理ニ反クコト有ル可シ内閣委員ノ言ヘル民法上ノ關係ハ如何ナル

者ナリヤ喚ンテ公法ト云ヘハ其關係ハ一人ニ對スル者ノ謂ヒニ非スシテ例ヘハ國家組織上肝要ナル租税法徵兵令ノ如キ一般ニ對スル者ヲ以テ公法トモ謂フ可キカ然ラハ假令政府ノ大ナルヲ以テスルモ貸借契約ニ成ル者ハ公法ニ非ラサル可シ其故ヘハ政府ト雖モ亦是一種ノ法人ナレハ矢張民法上ノ關係ト見做ス可キカ或ハ證書アレハ民法ニシテ證書ナキ者ハ公法ト認ム可キヤ内閣委員ノ認ル公民ニ法ノ區別明了ナランコトヲ要ス外四番 大森 民法公法ノ區別ヲ問ハル斯ル事柄ハ本員等之ヲ述ヘサルモ可ナリトシテ詳細ニ涉ラサリシカ今三十五番ノ問ヒ有リ托テ一言セン契約ハ必ス書面ノミニ限ラサル可シ又從來ノ慣行ニモ公法ト爲ス可キアリ民法ト認ム可キ者モ有ラン之ヲ一々區別シテ論スルモ際限ナケン畢竟第八十一條ニテ土地物件ノ使用權ヲ議決スルハ町村會ノ全權ニテ之レ即チ公法上ノ然カラシムル所ナリ之レニ對スル民法上契約ノ效用如何ハ證書ノ有無ニ關セス別段ノ事ナレハ其成否ハ全ク裁判所ノ判決ニ在ル可キ者トス第八十一條ノ規定アリトテ民法上ノ制限ヲ狭小ニセシニ非ス公法ハ公法民法ハ民法兩者共ニ成立ス可キ筈ナリ前キニ本員等ノ述ヘタルハ敢テ第八十一條ヲ以テ公法ノミニ關係トハ云ハス唯主トシテ公法上ヨリ成立ス可キ者ニテ民法上ノ事ハ之レカ取除ト爲リテ有ル旨ヲ辯セリ

○三十五番 津田 内閣委員ノ辯明ヲ得シモ未タ明了ナラス第八十一條ニ對シ權利ヲ有スルハ特ニ民法上ニ限レルナラン一個人ノ權利ハ公法上ニ在ラスシテ民法上ニ在ラン例ヘハ道路ノ如キ國道アリ縣道アリ町村道アル可シ是等ヲ往來スル權利ハ公法上ヨリ得

タル者ナリ之レニ對シ自家ノ用ニ供スル爲メ設ケシハ民法上特別ニ得タル者ナリ然ル
 ヲ公法ナリトテ一旦取極メタル者ヲ町村會ノ議決ニテ擅ニ變改スルハ不都合ナリト云
 フ可シ僅カニ第八十條末文ニ民法上ノ權利ヲ有スル者ハ別段ナリトセシモ第八十一條
 ノ爲メ幾ント其效力有無ヲ判スル能ハサラシム到底第八十一條ハ無用ノ者ナラン公法
 上權利ノ行ハル、所ハ道路普請ノ爲メ人馬ノ往來ヲ止メ河港修繕ノ爲メ船舶ノ出入ヲ
 制シ又ハ戰鬪ノ爲メ四境ヲ鎖シ通行ヲ禁スル等ニ過キサル可シ畢竟公法ナル者ハ人ノ
 之ヲ止メントスルモ止ムル能ハス以テ一般ノ權利ヲ保護スル者ナラン然ラハ公法ナリ
 トテ民法上從來得タル權利ヲ容易ニ變移セシムルハ不都合ナラン嘗テ政府ハ公用土地
 買上規則ヲ以テ人民所有ノ土地ヲ買上シコ有リ或ハ之レニ似タルモ該規則ニハ其處分
 法ヲ明示シ又政府ハ國家全体ノ利害得喪ヲ觀察シ公益ヲ認メテ之ヲ行フナレハ第八十
 一條ハ町村會ノ議決ヲ以テ執行スル者トハ大ニ其輕重ノ分ヲ異ニス彼レヲ思ヒ之ヲ思
 フニ第八十一條ハ削除スルニ如カサルナリ

○議長 三十五番ニ告ク第八十一條ハ既ニ可決シ了レリ

○三十七番山口 第八十一條ハ公法ナリ其公法ノ力ニ頼リ舊慣ヲ改ムルヲ得ト云フモ原
 案第八十五條ニ「町村會ハ町村ノ爲メニ必要ナル場合ニ於テハ使用權(第八十一條)ヲ
 取上ケ制限スルコトヲ得但特ニ民法上使用ノ權利ヲ有スル者ハ此限ニ在ラス」ト有リテ
 町村ノ必用ナル場合ノミ取上ケ又ハ制限シ得ルモ民法上使用權ヲ有スルハ限外トセリ
 然ラハ第八十一條ノ使用權ヲ有スル者ニ對シ勝手ニ舊慣ヲ改ムル能ハサルヤ論ナカル

可シ之レ必ス民法ニ關スル者ハ町村會ニテ議決スルノ限リニ非スト信ス内閣委員ノ說
 明不備ナルカ如シ今一回ノ答辯ヲ求ム

○外四番大森 之ヲ簡單ニ述ヘン舊來ノ慣行ヲ改ムルハ町村會ノ議決ニ非サレハ改ムル
 コトヲ得ス其之ヲ改ムル場合ト雖モ民法上權利ニ關スル事件ハ又格別ナリトノ意アリ原
 案第八十五條ト交互參照セハ自ラ解得セラル可シ尙ホ此ト質問ヲ要セラル、ナラハ希
 クハ簡單ニ其直接ノ事柄ノミヲ問ハレンコトヲ要ス

○議長 他ニ發議ナキヲ以テ本案ニ可決シ次條ニ移ル

書記官西山 朗讀

第八十六條 町村有財產ノ賣却貸與又ハ建築工事及物品調達ノ請負ハ公ケノ入札ニ付
 ス可シ但臨時急施ヲ要スルトキ及入札ノ價額其費用ニ比シテ得失相償ハサルトキ又
 ハ町村會ノ認許ヲ得ルトキハ此限ニ在ラス

第八十七條 町村ハ其必要ナル支出及從前法律命令ニ依テ賦課セラレ又ハ將來法律勅
 令ニ依テ賦課セラレ、支出ヲ負擔スルノ義務アリ

町村ハ其財產ヨリ生スル收入及使用料、手数料(第八十八條)并過怠金其他法律勅令
 ニ依リ町村ニ屬スル收入ヲ以テ前項ノ支出ニ充テ猶不足アルトキハ町村稅(第八十
 九條)及夫役現品(第九十九條)ヲ賦課徵收スルコトヲ得

第八十八條 町村ハ其所有物及營造物ノ使用又ハ特ニ數個人ノ爲メニスル事業ニ付使

用料又ハ手数料ヲ徴收スルコトヲ得

○議長 本案ニ可決シ次條ニ移ル

書記官 西山 朗讀

第八十九條 町村稅トシテ賦課スルコトヲ得可キ目左ノ如シ

一 國稅府縣稅ニ附加スル割増稅

二 特別ノ直接又ハ間接町村稅

割増稅ハ直接ノ國稅又ハ府縣稅ニ附加シ且均一ノ稅率ヲ以テ町村ノ全部ヨリ徴收スルヲ常例トス特別町村稅ハ割増稅ノ外別ニ町村限リ稅目ヲ起シテ課稅スルコトヲ要スルトキ賦課徴收スルモノトス

本條ノ町村稅ハ所得稅法第二條第二項ニ依リ控除スル費目ニ算入ス可キモノトス

第九十條 此法律ニ規定セル條項ヲ除ク外使用料、手数料(第八十八條)特別町村稅

(第八十九條第一項第二)及此法律施行ノ際現行ノ町村費ニ關スル細則ハ町村條例ヲ以テ之ヲ規定ス可シ其條例ニハ科料拾圓以下ノ罰則ヲ設クルコトヲ得

科料ニ處シ及之ヲ徴收スルハ町村長之ヲ掌ル其處分ニ不服アル者ハ令狀交付後十四日以内ニ司法裁判所ニ出訴スルコトヲ得

○三十五番 津田 眞道 內閣委員ニ問フ第八十九條末項ニ其處分ニ不服アル者ハ令狀交付後

十四日以内ニ司法裁判所ニ出訴スルコトヲ得ト有リ此司法裁判所ハ治安裁判所或ハ始審裁判所ト云フ可キ者ニ非スヤ

○外四番 大森 鍾一 此裁判所ハ司法部ノ裁判所ト云フノ意ナリ治安裁判所又ハ始審裁判所ト

直指スルハ又別段ノ場合ニ存ス此所ハ司法部裁判所ニ出訴スルコトヲ得ルト云フノ意

ニテ其門戶ヲ開キタル者ナリ

○二十七番 尾崎 三頁 第八十九條ニ町村費ニ關スル細則ハ町村條例ヲ以テ之ヲ規定ス可シ

其條例ニハ科料拾圓以下ノ罰則ヲ設クルコトヲ得トセリ此拾圓以下ノ罰則ヲ設クルヲ得ルハ確タル據リ所有ツテ設ケシヤ或ハ漠然目分量ヲ以テ大抵此ノ如クセハ可ナリ

ト認メシ者ナリヤ

○外四番 大森 鍾一 科料拾圓以下ト定メシハ他ニ標準ヲ取リシニ非ス又其取ル可キ類例モ無シ畢竟租稅徴收ノ事タル行政上別段ノ取計ヒ有ル可キ者ナレハ敢テ違警罪ニモ依リ難ク略ホ適當ト認メシ所ヲ以テセリ

○二十七番 尾崎 三頁 隨分嚴シキ罰ナリ違警罪ニモ壹圓九十五錢以上ノ科料ニ處スルコトヲ得ス又府縣知事ノ設クル所ノ罰例ニモ壹圓九十五錢以上ヲ科スルヲ能ハサルニ非スヤ區々タル町村會位ノ裁制二十圓以下ヲ以テスルハ如何ニモ過重ナリ然リト雖正相當裁制力ヲハ必ス付セサル可カラス故ニ本官ハ違警罪ニ照準シ之ヲ修正セン即チ拾圓以下ヲ改メ壹圓九十五錢以下ト爲スニ在リ蓋シ町村ハ集合体ニシ自ラ法ヲ制シ又自ラ守ル者ナレハ大抵ハ任放シテ可ナルモ拾圓以下ノ科料ハ餘リニ不當ナリ願クハ賛成ヲ

得問題タランコトヲ

○四十番綿貫吉直 科料ニ拾圓以下ヲ設ケシムルハ本官モ亦其度ノ高ク甚タ分ニ超ユルヲ疑フ町村制ニシテ此ノ如クンハ郡制府縣制ニ設クル科料金ノ事思ヒ遣ラル可シ其權衡ヲ保ツ上ニ於テモ二十七番ノ修正説是ナリ本官之ヲ賛成ス

○議長 二十七番ノ勸議ハ賛成者アリ之ヲ問題トス

○外番四番大森一 強チ原案ノ主義ヲ固守スルニ非サルモ違警罪ノ科料ト權衡ヲ同ウス可カラサルハ起草ノ時ヨリ思考セシ所ナリ其故ハ租稅徵收ノ事タル時ニ因リテハ隨分多額ノ金圓ヲ取扱フ有リ何分ニモ其科料ヲ違警罪ト同一ニスルハ輕キニ失スルヲ覺フ尤モ稅目ノ種類ニ依リ其以下適宜ニ輕減スルハ固ヨリ町村條例ノ隨意定ムル所ナレハ稅金多額ヲ取扱フ爲メニハ原案ノ如クスルヲ要ス

○五十番三浦安 本官モ之ヲ賛成ス此條ニ對シ修正委員席ニテハ左マテ論ナカリシモ今ヤ

二十七番ノ説出テ内閣委員ヨリモ辯明ヲ與ヘリ本官尙少シク問ハントスル者アリ租稅徵收ノ事務ト他ノ事務トノ比較ヲ立ルノ理由如何ン又科料ノ目ヲ設ケ之ニ付スルニ此ノ如キ重キ金高ヲ以テスル例アリシヤ之ヲ分明ニ説カレタシ

○外番四番大森一 是レ未納處分ニ非サルモ租稅ニ關シ定ムル罰則ハ大抵刑法上ノ罰例ヨリ重キヲ加フ煙草稅規則等ヲ見テモ其大抵ヲ知ラル可シ町村稅ニ於ルモ亦然リトス且何ノ規則ニハ其罰何邊ニ及フヤ又其科料金高比準ノ如キ此ニ一々諸記セス若其必要アラハ追々取調ヘ之ヲ陳告ス可シ要スルニ科料云々其目ニ拘泥ス可カラス此所ハ全ク他ノ

罰金ト同性質ノ者ト認メラル可シ

○五十番三浦安 罰金ニモ各其金高アリ本條ノ科料ハ罰金ノ性質ヲ帶フルト云ハハ名ハ科料ナルモ其實ハ罰金ナリ果シテ然ラハ此例ニテ何程ノ金高ニ及ヘル科料アリヤ本官ノ問意ハ假令他ノ科料ト異ナルト云フモ是マテニ其例ヲ見サル程トニ高額ニ定ムルハ人心ノ氣合ニ關セント云フニ在リ科料ニテ本條ノ如ク重ク取りタル例アリヤ尙ホ之ヲ問フテ參考ニ供セントス

○二十七番尾崎三頁 内閣委員ノ辯明ニテハ未タ之ヲ拾圓以下トスルノ必用ナシ言ハハ町村ノ相談ニ極ル者ナレハ箇様ニ重額ヲ以テス可カラス宜シク從來ノ如ク違背スル者ハ祭禮ノ日衆人ノ末席ニ就カシムル位ノ過怠ニテ足ル可シ斯ル事柄モ成ル可キ丈ケハ舊慣ニ依ルヲ要ス其方法却テ能ク實地ニ行ハル可シ然シ既ニ法律ヲ以テ規定スル上ハ勢ヒニ科料トカ罰金トカ云ハサルヲ得サルモ其實事ハ餘リニ舊慣ニ逕庭セサルヲ務ム可シ既ニ科料ト云ヘハ壹圓九十五錢ヲ超ユ可カラス貳圓以上ハ罰金ナリト考フ是非ニ拾圓トスルノ必用アラハ罰金又ハ過怠金トセサルヲ得ス本官ハ町村條例ノ定ムル所此ノ如ク仰山ニ取設クルヲ要セストス之ヲ罰金ノ性質ナリ抔ト云フハ不都合千萬ナリ而シテ罰金ニハ隨分巨額ヲ以テスル有リ酒造稅規則ノ如キ是レナリ重罰ヲ科シ遂ニ機械ヲモ沒收スルマテニ至ル是レ全ク其奸策ヲ防クニ在ルカ故ナリ之ヲ町村條例ニ持込ハ特立立法ノ体ヲ得サルノミナラス大ニ町村ノ道德ヲ破壞スルニ至ラン最モ然ル可カラサルナリ因テ町村條例ノ定ムル所ハ科料壹圓九十五錢以下ニテ足ル之ヲ罰金ニ擬シ拾圓以下

ニ定メントスルハ甚タ過當ニテ遂ニ行ハル可カラサルナリ

○議長 既ニ午時ニ接ス午餐ノ爲メ退場シ午後更ニ開會セン散會セヨ
午前第十一時五十分閉會

午後第一時開會

退席

十四番

渡邊 清

三十三番

津田 出

○議長 午前ノ續會ヲ開ク

○三十四番 美稻 本官ハ二十七番ノ修正說ヲ賛成ス刑法ニ科料ハ五錢以上壹圓九拾五錢

以下ノ定則アル上ハ之ニ背戻スルヲ得ス本官モ修正委員ノ一人ナリシモ此レニ氣付カ
サリシ不行届ハ各官ニ謝スルナリ

○九番 榎村 本官ハ問題說ニ同意セス午前ノ會ニ修正委員ノ一人五十番ハ修正委員席ニ

テハ此レニ氣付カサリシト言ヒシカ此事ニ付テハ四十番ヨリ委員ニ協議アリシモ遂ニ
原案ニ据エ置クコニ定メタルニテ委員席ニ於テ此ニ氣付カサリシニ非ス此レ五十番ノ
所勞ニテ委員席ニ出頭セサリシ時ノ事ト考フルナリ

○八番 楠木 科料金ヲ十圓ト爲シテハ刑法ニ背キ不都合ナリト云フモ本官ハ科料ナル名
稱ニ合セシメン爲メニ他ノ不都合ヲ願ミスシテ猥リニ之ヲ減スルヲ不可トス此罰則ハ
町村ノ取締上必要ナレハ成ル可クハ原案ノマヽニ据置キタシ若シ科料ノ名稱ニテ八十

圓ヲ徵シ難シト云ハ、過怠金等ノ名ヲ附スルモ可ナリ或ハ其名稱ノ如何ニ拘ハラス十
圓ハ過重ナリトスルノ場合モ之レアラシ併シ本官ハ差向原案ノマヽヲ可トス

○五十八番 鍋島 發議者ニ質問セン前ノ第五十條ニ「過怠金二圓以下」云々トアリ此レハ

第三讀會ニ於テ修正スル意ナリヤ

○二十七番 尾崎 只今ノ質問ニ答ヘン本官ハ此レニハ氣付カサリシモ第五十條町村會ノ

會議細則ハ町村一般ニ行ハル、者ト異ナリ此第八十九條ニ牽連スルニ非レハ過怠金ノ
名稱ヲ存シ必シモ刑法ニ定メタル科料ノ名稱ヲ附セサルモ可ナラントス序テニ一言セ
ン科料ハ直接税ニ對シテ之ヲ徵スルモノニシテ間接税ニ對スルニ非ス而シテ直接税ノ

重キハ地租ト所得税ナルカ村落ニ於テ五十圓乃至百圓ノ地租ヲ納ムル者ハ甚少シ村落
ニテ五十圓乃至百圓ノ地租ヲ納ムル者ノ如キハ科料ナキモ怠納スルコトナシ若シ此等
ノ人不服ニシテ故ヲニ怠納ストセハ縦令二十圓ノ高額ナル科料ヲ設ルモ益ナシ元來町
村人民ノ集合シテ事ヲ爲ス規定ニ對シテ拾圓ノ罰則ヲ設クルハ如何ニ考フルモ過重ナ
リ因テ修正ヲ維持スル爲メニ一言ス

○五十八番 鍋島 發議者ノ答ヘニ第五十條ノ過怠金ハ第八十九條ノ科料トハ性質ヲ異ニ
スレハ其儘ニ据置クト云ヘリ然レハ猶質問ス可キアリ二十七番ハ町村條例ニ拾圓ノ罰
則ヲ設クルハ固ヨリ過重ナルノミナラス刑法ニ明掲セル科料ノ定則ニ背戻スト云フモ
科料ナル故ニ十圓ヲ徵スルヲ不可トセハ後ノ第二百二十六條ニ掲クル科料モ之ヲ修正ス
ルノ意思ナリヤ

○二十七番尾崎 本官修正ノ理由ハ質疑者ノ言フ如ク刑法ノ定則ニ背クト村民ノ集合シテ事ヲ爲ス條例ニ十圓ノ罰ヲ設クルヲ苛酷ナリトスルニ在リ然ルニ第二百二十六條ノ場合ハ少シク此レト異ナリテ懲戒處分ニ屬シ猶ホ官吏ノ懲戒ニ罰俸アルカ如シ尤モ同條ヲ議スルノ際ニハ之ヲ修正シテ減少スルノ意見ナルモ此第八十九條ニハ牽連セスト信ス

○三十七番山口 問題ニハ不同意ナリ成程科料ヲ拾圓以下ト爲スハ少シク刑法ノ原則ニ抵觸スル如キモ之レカ爲メニ特別法ヲ廢ス可ラス若シ刑法ニ抵觸スト思ハ、科料ノ文字ヲ改メハ可ナリ且二十七番ノ言ハ實際ヲ誤リタルモノトス此罰則ハ只町村限リノ特別法ニ對シテ之ヲ設クルナリ又忌避詐偽等ノ罰ハ國稅ニ於テ之ヲ設ケタリ然ルニ特別稅ナルトキハ國稅ノ罰法ニ依ル能ハサル故ニ此科料ヲ定メタルニテ畢竟町村ノ安寧ヲ計ル爲メニ外ナラス併其科料ハ壹圓ナリ貳圓ナリ町村ノ長タル者ノ心ニ任シテ可ナル如キモ其無法ニ流ル、ヲ恐ルニ因リ拾圓以下ナル定限ヲ設ケタルニテ萬一町村人民ノ特別稅ヲ出サ、ルアルトキハ此罰ヲ科スルナリ然ルニ科料ハ刑法ニ壹圓九十五錢以下ノ定限アル故ニ之ニ反スル能ハストセハ科料ヲ改メテ過料トスルモ可ナルモ特別法タル上ハ十圓以下ナリトモ科料ノ文字ヲ用ヒテ差支ナシ要スルニ科料ノ爲メニ人民ヲ裁制スルヲ得ハ可ナラン

○四十番結實 此第八十九條第二項ニ就テ内閣委員ニ質問セン科料ニ處セラレタル者其處分ニ不服アルトキ令狀交付後十四日以内ニ司法裁判所ニ出訴スルニ際シ其科料ハ町

村長ノ意ヲ以テ直ニ徵收スルヤ又ハ裁判ノ確定スル迄ハ徵收セサルヤ如何

○二番水野 是レ普通裁判ト同シク確定裁判迄ハ徵セサルナリ

○六十八番岡内 問題ヲ贊成ス若シ消滅セハ五圓以下ト爲スノ修正ヲ提出セント欲スルヲ以テ此ニ豫言ス

○四番大森 午前ニ五十番ヨリ現今科料ノ金額ハ幾何迄ヲ限リトスルヤトノ質問アリ外番一 答レハ後レナカラ之ニ答ヘン科料ハ元ト違警罪ニ定則アルモ賭博犯處分規則ニハ五百圓迄ヲ科スルコアリ尤モ同規則ニハ科料ヲ過料ニ作レリ本案ノ科料ハ刑法ノ違警罪トモ異ナリテ町村特別ノ法ナレハ科料ノ金額ハ必スシモ同一ナルヲ要セス

○三十七番山口 科料ノ科字ハ過ニ改メ矢張十圓ニ據置クヲ可トス現問題消滅セハ此修正ヲ提出セン

○五十番三浦 番外四番ノ言ニ依テ科料金ノ多少ハ之ヲ領會セリ刑法ノ原則ニ科料ヲ壹圓九十五錢ト定メタル上ハ之レヨリ加フル能ハス然ルニ賭博犯ニ於テ五百圓ノ金額ヲ科スルハ行政上ニ於テ犯罪ヲ處スルモノニシテ已ムヲ得サルニ出テタリ故ニ科ノ字ヲ過ニ改メテ多額ヲ科スルコニセリ町村制ニ於テ罰ヲ設ケタルニ刑法ノ原則ニ違ヒタル科料金ヲ徵スルハ是レ町村人民ニ法ニ背クヲ教フルモノナリ九番ノ言ノ如ク本官ハ調査委員會ニハ十日程欠席シタレハ其間ハ如何ナル議論アリシヤ之ヲ知ラス尤モ修正委員ノ席ニテハ科料ニ罰則ノ文字ヲ用フルハ不可ナリトノ論ハアリタレトモ其金額ノ多少ノ論ハ之レナカリシト覺エタリ故ニ本官ハ此件ニ付討究ノ精密ナラサリシヲ感シ二十

七番ノ修正ヲ賛成シタリ即チ其論ニ金額ヲ多シトスルハ尤モナルコトニテ名義上事實上ニ照スモ金額ノ多キヲ見ルナリ又三十七番ノ二十七番ノ説ヲ駁シタルハ誤聞ニ出テタリト思フモ二十七番ハ其際議場ニ在ラスシテ之ヲ聞カサリシ故ニ本官代テ三十七番ニ答ヘン二十七番ハ此罰則ハ地租國稅ヲ納メサル者アルカ爲メニ設ケタリト云ヒシニ非ス町村稅ハ直接ニ課スルモノニシテ間接ニ非ル故ニ之カ罰則ハ十圓ノ多キヲ要セスト云ヒタルナリ又八番ハ科料ナル文字ヲ改メ十圓ハ其儘ニ存シ置キタシト云ヘリ科料ニ十圓ヲ徵スルハ決シテ爲シ得サル所ニシテ明ニ刑法ニ原則アルニ氣付カサリシハ調査ノ不行届ヲ謝スルナリ又第二百二十六條ニ府縣知事ノ處分ニ係ルコトニ貳拾五圓以下ノ科料ヲ定メタルモ元來各省大臣ノ處分ニ係ルコトニ二十五圓マテノ罰金ヲ定メタルハ府縣知事ニ係ルモノニ二十五圓ハ固ヨリ多キニ過クルノミナラス本條ノ科料十圓ヲ徵スルヲ不可トスルノ精神ヨリスレハ第二百二十六條モ何ニトカ改メサル可ラス此等ノ事ニ付テハ委員席ニ於テ説ナキニ非リシモ深ク推究スルニ及ハサリシハ吏員ノ有給無給ノ件ニ付大ニ心ヲ用ヒタリシニ由レリ又三十七番ハ科ノ字ヲ過ニ改メント云ヒシモ過料ハ賭博犯ノ如キ急激ノ場合ヲ取締ル爲メニ用ヒタルニテ初メヨリ不善人ニ向テ徵スルモノナルニ之ヲ町村ノ處分ニ引キ來ルハ甚忌ム可キ事トス寧口過怠金トセハ可ナランモ過料ト改ムルハ甚不同意ナリ要スルニ二十七番ノ説ハ至テ適當ナレハ各官ノ之ニ賛成アラシク望ム又本案第二項ニ不分明ノ箇所アルモ更ニ研究シタル後第三讀會ニ修正ノ意見ヲ提出セン

○三十七番^{山口} 本官ハ先キニ二十七番ノ論ニ對シ辯駁セシニ五十番ハ代テ答ヘタリニ十七番ノ席ニ在ラサルニ辯駁シタルナレハ或ハ本官ノ言ノ眞ナラサルカヲ疑フコトアリテハ安意セサレハ更ニ一辯セン抑モ此第八十九條ノ科料ハ刑法ノ原則ニ背キ不都合ナリト云フモ此法制ヲ立ル上ハ重モニ町村ノ取締上ニ眼ヲ注スヘシ徒ニ刑法ヲ墨守シ科料ハ壹圓五拾錢ヨリハ徵スルヲ得ストシ又ハ過料金ノ文字ハ賭博犯ノ如キ惡事ヲ處分スルニ用フレハ此ニハ不祥ナリト云フハ恐クハ事理ヲ解セサルノ説ナラン畢竟此法制ヲ立ルハ之ヲ以テ一個人ノ取締ヲ爲セト云フナリ然ルニ其取締ノ出來サル如キ事ヲ爲スハ何事ツヤ故ニ其科料ハ十圓以下ニ定メ置キ適宜ニ之ヲ施用スルヲ可トス若シ又人民皆溫良ニシテ科料ヲ徵スル程ノ者ナケレハ此條ハ措テ用ヒサルナレハ之ヲ置クモ決シテ差支ナシ一人ノ法ヲ奉セサルモノアルモ施テ一町村ノ安寧ニ關スルノ掛念アレハ罰則ハ必ス嚴重ニセサル可ラス斯ク論スレハ此法制ノ科料ヲシテ徒ニ刑法ニ從ハシメントスルハ是レ刑法ヲ以テ此法制ヲ破壞スルナリ故ニ二十七番ノ説ノ行ハレサルヲ望ム

○四十番^{綿貫} 番外二番ノ答ニ依テ確定裁判ヲ終リタル後科料ヲ徵スルコトハ領會セリ然ルニ町村長ノ處分ニ不服アルトキハ之ヲ司法裁判所ニ出訴スルヲ得トアルモ此司法裁判所ハ民事ナリヤ將タ刑事ナリヤ又裁判所ニ於テ町村長ノ處分ヲ至當ト見做シ之ヲ執行スルニ當リ科料金ヲ完納スル能ハサルトキハ如何ノ處分ヲ爲スヤ

○番外四番^{大森} 町村長ノ處分ニ不服アルトキハ即チ違警罪裁判所若クハ輕罪裁判所ニ出

訴スルモノニシテ町村長ノ科料ヲ宣告スルハ恰モ警察官ニ於テ違警罪ヲ宣告スルト同シク假處分ナレハ若シ不服アルトキハ固ヨリ正當ノ裁判所ニ於テ處分スルヲ普通治罪法ノ例ニ依ルナリ又科料徴收ハ租稅怠納處分ト同一ニスルナリ

○四十番綿貫吉直 只今番外四番ノ答ニ司法裁判所ニ於テ爲ス可キ事ヲ假ニ町村長ニ委任スト云ヘルハ領會セリ然ルトキハ其科料ノ完納處分ハ檢察官ノ爲ス所ナルヘシ刑法第二十七條ヲ一見セハ明白ナリ然ルニ答ノ如ク租稅怠納處分ニ依ルトセハ行政官ノ爲ス所ト混淆セルカ如シ今一應質問ス

○外四番大森鐘一 質問ノ如ク刑事處分ヲ町村長ニ委スルモ其徴收ハ百條ニ掲ル如ク國稅滯納處分ニ依ルナリ

○四十番綿貫吉直 今一應質問セン此法案第百條ハ科料ノ場合ト異ナルニ似タリ

退席

四十一番 長岡 護美

○外四番大森鐘一 本員ハ質問ノ點ヲ誤解セリ質問ノ主意ハ科料ハ刑事ノ處分ナレハ其徴收法モ刑事ノ處分ニ依ル可キニ然ラサルハ如何ト云フナラン成程刑事ニハ相違ナキモ此町村制ノミハ之ヲ別異ニシテ百條ニ依ルコトトセリ

○五十六番林友幸 少シク疑ヒアリ番外ニ問フ此ニ令狀交付ハ町村長之ヲ爲スコトナルモ元來此事ハ司法警察ニ屬ス可キニ似タリ如何

○外四番大森鐘一 此レ科料ニ處シタルトキノ徴收令狀ニシテ他ニ異ナリ即チ交付後十四日以内ニ司法裁判所ニ出訴スルヲ得ルモノナリ

○三十五番津田眞道 本官ハ問題ヲ賛成ス發議者ノ說ニ科料ハ刑法ノ違警罪ニ於テ壹圓九五錢ノ定則ヲ立テタル上ハ之ニ背ク可ラサルハ勿論小町村ノ罰則ニ十圓ノ科料ハ多キニ過クト云フハ至當ナリ町村ハ國家ノ組織上最下ノ者ニシテ之ヲ裁判所ニ比セハ治安裁判所ノ如シ尤モ僻地ニハ一町村ヲ通シテ其所有ト爲シ町村内ノ人民ハ其從僕タル如キノ豪家アリ此等ハ固ヨリ町村稅ヲ怠納スルコトハナカルヘク十圓ハ勿論百圓ヲ徴セラル、モ驚カサルヘシ然ルニ各町村之ヲ以テ比例ヲ立ル能ハス故ニ先ツ科料ハ刑法ノ總則ニ從ヒ一圓九五錢ト爲シ施行ノ後實際ニ不適當ナルヲ見ハ其時ニ金額ヲ増スモ可ナラン

○三十四番小畑美經 問題賛成ニ付猶一應陳辯セン先キニ某官ハ本條第一項科料ノ字ヲ過料又ハ過怠金ニ改メハ可ナラント云ヒシモ本條ハ違警罪ヲ處分スルノ場合ニ同シ先年違警罪即決例ノ發布アリテ違警罪ニ對シテハ檢察官ノ即決スル便法ヲ設ケタリ然ルニ其即決ニ不服ナルトキハ本式ノ違警罪裁判所ニ出訴スルコアルハ恰モ本條第二項ノ場合ト同シ今科料ヲ改メテ過怠金又過料ト爲セハ違警罪ノ精神ニ反スルノミナラス忽チ第二項ニ差支ヲ生セン

○外三番白根專一 午前二十七番ノ說ニ町村ニハ怠納者少シト云ヘル如キモ今日ノ實況ニ於テ國稅地方稅町村費等ノ中其怠納ノ最多キハ町村費ナリ是レ到底緩慢ナル相談ニテ納メシムルヲ得サレハ此十圓ナル科料ヲ設ルノ必要ナルヲ知ルヘシ若之ヲ減シテ壹圓九十五錢ト爲サ、ル可ラスト云ハ、寧ろ科料ヲ設ケサルヲ愈レリトス元來町村稅ノ如キ

ハ一錢ヲ缺ケハ其不足ハ他ノ人民ノ分擔スル所トナリテ大ニ迷惑ヲ來スヘシ若シ罰ヲ輕クセハ怠納者ヲ保護シテ却テ他ノ良民ヲ保護セサルノ理ナラン又先キニ某官ハ過料ノ文字ハ賭博犯ノ如キ急激ノ場合ヲ處スル規則ニ用フ可キモノト云フモ過料ノ文字ハ必シモ急激ノ場合ノミニ用ヒス娼妓取締ノ規則ニモ過料ノ文字アリ是レ將タ急激ノ場合ト云フ可キカ恐クハ然ラサル可シ昔時ヨリ怠納者ニ關シテハ隨分嚴重ノ方法ヲ用ヒ來レリ十圓ハ多キニ過クトテ之ヲ減スルトキハ良民ヲ害スルコト少カラス況ヤ此罰則ハ常ニ設ルニ非ス設クルコトヲ得トアレハ時ノ便宜ニ從フコト明カナリネギルニモ大概適度アルヘキニ十圓ヲ壹圓九十五錢ニネギルハ是レヲ急激ト云フモノナラン

○二十七番尾崎 內閣委員ノ駁論ハ本官ノ言ヲ誤解セリ本官ハ町村費ノ怠納者少シト言ヒタルニ非ス町村ニ於テ五十圓又ハ百圓ノ地租ヲ納ムル者ハ甚稀レナリ若シ此巨額ノ地租ヲ納ムル者アレハ町村費ヲ納ムル能ハサルコトナシト言ヒタルナリ番外三番ノ言ヘル如ク町村ニハ貧民多ク隨テ怠納者ノ少ナカラサルハ固ヨリ本官ノ知ル所ナリ町村ニハ往々二十錢乃至三十錢ヲ納ムル能ハスシテ公賣處分ヲ受ル者アリ此等ノ爲メニハ壹圓九十五錢以下ノ科料ニシテ足レリ又科料ヲ過怠金トスルノ折衷說アリシモ本案第五十條ノ例ヲ引クハ適當ナラス同條ハ町村議員ノ申合ヨリ成立チシモノナリ故ニ之ニ不服アルモ出訴スルコトナク全ク刑法ト異ナリ此第八十九條ニ至テハ刑法ノ違警罪ニシテ直ニ裁判ニ訴ヘテ徵收スヘキヲ違警罪即決法ト同シク町村長ニ委任シタルナリ此又番外三番八十圓ヲ壹圓九十五錢ニ下スハ餘リ減シ過ルト云フモ科料ノ拾圓ハ標準モ

ナキ處分ナリ壹圓九十五錢ハ明カニ刑法ニ標準アリ

○五十八番直島 本官ハ問題ニハ賛成セス科料ヲ十圓以下トセハ刑法ノ總則ニ戻ルト云フハ發議者ノ說ナルモ本官ノ見ル所ニテハ本條ハ刑法トハ別異ナルカ如シ若シ此科料十圓ヲ不當トセハ第二百二十六條ノ科料ハ之ヲ如何スルヤ恐クハ之ヲ動カス能ハサルヘシ故ニ文字ヲ改メテ過料又ハ過怠金何レニカセサル可ラス此等ノ思考アレハ暫ク問題ニハ起立セス

○五十番三浦 本官ハ先キニ科料ヲ過怠金トセハ可ナランカト云ヒタルモ猶考フルニ此ク改ムルトキハ本條第二項ニ差支ヲ生スレハ前說ハ取消サ、ルヲ得ス本條ハ如何ニ考フルモ科料トスルヨリ外ニ方法ナシ然ラサレハ本條ノ精神ニ反スレハ過料又ハ過怠金ト修正スルノ說出ルモ賛成セス番外三番ハ過料ノ文字ハ娼妓取締ノ規則ニ之レ有リト云フモ娼妓ハ別種ノ賤業者トシテ取扱フモノナリ此立派ナル町村制ノ引例ト爲ス能ハス又十圓以下ヲ壹圓九十五錢以下ト爲スハ餘リネギリ過ルト云フモ物品ノ價ヲネギルト同カラス即チ之ヲ減シテ本條ノ精神ヲ貫通セントスルナリネギリ過ルナト、ハ此法案ヲ輕視スルモノト謂フ可シ

○六十八番岡内 本案第六十八條ニ科料ハ「五圓以下」トアレハ本條モ成ルヘク五圓以下ト爲シタキモ先ハ問題ヲ賛成ス若シ問題消滅セハ「五圓以下」トスルノ修正ヲ提出セン然ルニ科料ト云ヘハ壹圓九十五錢以下ニ限ル如ク論スル者アルモ是レ刑法範圍内ノ事ニシテ司法ニ屬スレハナリ然ルニ本條ハ行政範圍内ノ事ニシテ此科料モ行政規則中ノ

罰則ナレハ決シテ刑法ニ拘泥スルヲ須非ス且本案ノ參事會ハ皆行政上ノ事ニシテ司法ニ及ハサル故ニ科料ノ如キモ壹圓九十五錢トセス五圓以下ト爲シテ可ナリ此ク考フレハ此本條第二項ニ司法裁判所トアルハ何ノ故ナルヲ解セス町村長ノ處分ニ不服ナレハ郡參事會ニ訴ヘ之ニモ不服ナレハ府縣參事會ニ訴ヘ終ニハ行政裁判所ニ出訴スルノ順序ナル可キニ司法裁判所ニ出訴ストセシハ甚怪ムヘシ之ヲ要スルニ一定ノ科料ハ司法部内ノ事ナレハ行政上ニ於テ之ニ從ハスシテ可ナリ

退席

二十四番

大迫 貞清

○二十七番尾崎三良 六十八番ハ本條ノ精神ヲ認メ得ス自己ノ胸中ニ此條ハ皆行政處分ナリト憶斷セルヲ以テ忽チ第二項ニ於テ其思想ト異ナルニ因テ之ヲ怪ムニ至リシナリ第二項ハ一般ニ法律ヲ以テ管制スルモノニシテ純然司法ノ事ニ屬セリ然ルニ町村長ノ之ヲ掌ルヲ以テ行政部内ナリト云フナランモ是レ畢竟司法官ノ掌ル可キ違警罪處分ノ如クナルヲ假リニ町村長ニ委任シタルモノニテ行政處分ニ非ル故ニ決シテ郡參事會行政裁判所ニ出訴スルヲ得ス六十八番ニシテ此ニ氣付カハ必ス問題ヲ贊成スルナラン

退席

十五番

大久保一翁

○四十番細貫吉直 本官ハ贊成者ノ一人ナリ六十八番ハ行政處分ナレハ刑法ニ依ルヲ要セスト云フモ本條第二項ハ司法裁判ノ事ナレハ其科料ノ如キモ隨意ニ定ムル能ハス刑法ノ制限ニ依ラサル可ラス

○八番楠本正隆

議論甚混雜セリ修正委員ノ一人ハ調査ノ足ラサリシトモ言ヘリ是レ本條ノ

主意未タ徹底セサルナリ故ニ今日ノ會議ハ此ニ停メ熟議ノ上議場へ出サハ議事モ自ら撻取ルノ便宜アラン因テ特別ニ今日ハ休會センコヲ建議ス

○五十番三浦安 八番ノ建議ハ此場合ニ於テ適當ナレハ贊成ス内閣委員ノ答辯中ニモ不明ナルアリ一旦此案ヲ議場ヨリ引去リ明日更ニ開會スルヲ欲ス

○議長 最早三時ニ達シタレハ八番ノ建議ニ關セス本日ハ散會シ明日例刻ヨリ開會セ

午後第三時閉場

○明治二十一年一月十九日 第二讀會續會

議長大木喬任

出席議員

三番	永山 盛輝	十五番	大久保一翁
四番	石井 忠亮	十七番	壬生 基修
六番	宮本 小一	二十番	岩村 定高
八番	楠本 正隆	二十二番	中村 正直
九番	榎村 正直	二十三番	久我 通久
十四番	渡邊 清	二十四番	大迫 貞清

二十五番	中島 錫胤	五十番	三浦 安
二十六番	河田 景典	五十一番	井田 讓
二十七番	尾崎 三良	五十四番	加藤 弘之
二十八番	原田 一道	五十五番	調所 廣丈
三十一番	長谷部辰連	五十六番	林 友幸
三十四番	小畑 美稻	五十七番	神山 郡廉
三十五番	津田 眞道	五十八番	鍋島 直彬
三十七番	山口 尙芳	五十九番	長松 幹
四十番	綿貫 吉直	六十三番	渡邊 驥
四十五番	時任 爲基	六十五番	西 周
四十六番	橋口 兼三	六十八番	岡内 重俊
四十九番	神田 孝平	六十九番	上杉 茂憲
番外二番	内閣委員法制局參事官		水野 遵
番外三番	内閣委員内務書記官		白根 專一
番外四番	内閣委員内務大臣秘書官		大森 鍾一
番外五番	内閣委員内務省參事官		荒川 邦藏

午前第十時開場

○議長 第五百五十九號議案第二讀會ノ續會ヲ開ク昨日出席セサル議官ニ告ク第八十九

條第一項ニ對スル二十七番ノ修正現ニ問題中ナリ

○五十番^{三浦} 昨日ハ不參若クハ退席セル議官多カリシヲ以テ發議者ノ更ニ修正說ノ大

様ヲ述ヘンコトヲ請フ

○二十七番^{尾崎} 修正ノ主意ハ前會ニ於テ其大概ヲ陳ヘ置キ此上ハ各官ノ論決ニ任セン

トセシモ今五十番ヨリノ請求ヲ得タレハ復ヒ旨趣ノ在ル所ヲ略述セン本官ノ提出說ハ第八十九條第一項ノ末段「科料拾圓以下」ヲ「科料壹圓九拾五錢以下」ト修正スルニ在リ其理由ニ二アリテ第一ハ我カ刑法ノ總則ニ從ヘハ科料ハ總テ一圓九十五錢以下ナルニ本條ニ拾圓以下ノ科料ナルモノヲ置クハ即チ刑法ノ原則ヲ破ルナリ第二ハ町村ノ大小ヲモ問ハス其自ラ定ムル條例ノ裁制ニ拾圓以下ノ科料ヲ設クルヲ許スハ多額ニ過クト云フニ在リ町村舊來ノ慣習ニ依レハ其町村自ラ町村内ノ人民ニ科料ノ刑ヲ科スル如キコト無ク只或ル申合規則等ニ背キタル者ハ寄合ヒ相談ニ出席スルモ己レヨリ家格低キ者ノ下席ニ列スルノ耻辱ヲ被ムル如キ僅々タル慣習上ノ裁制アリシノミ併シ成文ノ條例ヲ以テ裁制ヲ定ムル今日ト爲リテハ一定ノ科料額ヲ定メ置クハ已ムヲ得サルコトナルモ從來ノ慣習モ有ルコトナレハ其額ヲ一圓九十五錢以下ニ定メ置クコト相當ナリ現今ノ府縣知事サヘ其地方ニ施行スル規則中一圓九十五錢以上ノ罰例ヲ定ムルヲ得ス况シテ一町村ヲヤ反對論者ハ町村ニ依リ非常ノ金滿家アリ彼等ニ一圓ヤ二圓ノ科料罰金ヲ科スルモ何ノ利キメモ無ク到底無効ノ裁制タルヲ免レスト論難スレモ論者ノ言フ如クセハ原案ノ拾圓モ尙ホ無効ノ裁制ナリト謂ハサルヲ得ス本官ハ金滿家ニハ使用料、手數料、特

別税、町村費等ヲ意納スルノ懸念アルマジト思ヘリ要スルニ本條ノ裁制ハ僅々二三十錢ノ町村費ヲサヘニ意納スル者ニ利キメ有ルモノト爲スノミ又他ノ反對說ハ府縣知事郡長カ町村吏員ヲ懲戒スル爲メ郡長ハ十圓以下府縣知事ハ二十五圓以下ノ科料ヲ科スルヲ得然ラハ町村條例カ十圓以下ノ科料ヲ規定スルモ不可ナシト是レ又其例ヲ謬レリ彼ハ長官カ屬員ヲ罰スルト同ク行政部内ノ懲戒處分タルニ過キス故ニ之ニ不服ナルハ上班官廳若クハ行政裁判所ニ出訴スルヲ得之ニ反シ本條ノ罰例ハ違警罪ノ刑ト同性質ナレハ之ニ不服ナルハ司法裁判所ニ出訴スルヲ得ルナリ此ノ如ク其裁制ノ性質ヲ異ニスル以上ニハ援ヒテ例證ト爲スノ價ナキコト萬々ナリ但本條ノ科料處分及其徵收ヲ町村長ニ於テ掌ラシムルコトハ一ノ特例ヲ設ケタルモノニテ正則ニ從ヒ違警罪裁判所ノ判決ヲ經ルノ煩雜ヲ避ケタルノミ是レ即決例ヲ用ヒテ違警罪處分ヲ警察官ニ委任スルト幾ント同一ナリ行政部内ニ行フ處分ト一町村内全體ノ人民ニ行フ規則トハ其性質全ク異ナルニ之ヲ混同シテ分ダサルハ最モ不可ナリ已ニ其行政部内ニ於テ行フ一處分ニ非サルコトヲ知ル以上ニハ刑法總則ニ從ヒ科料罰金ヲ區別セサルヲ得ス刑法總則ノ明文ニ據レハ科料ハ五錢以上一圓九十五錢以下ニシテ罰金ハ二圓以上ナリ本條ハ科料ノ文字ヲ罰金ト改ムルモ其罰ノ性質ニ差支ユル所ナキモ是レシキノ事柄ニ罰金ヲ科スルノ權限ヲ與フルハ少ク強大ニ過キン或ル說ニ賭博犯處分規則娼妓取締規則等ニハ過料ノ文字ヲ用ヒタレハ此例ニ倣フテ文字ヲ改ム可シト言ヘルモ賭博犯娼妓等ノ忌マハシキ所業ヲ取締ル規則ヲ以テ町村制ノ模範ト爲スハ以テノ外ニテ斯ル規則ニ憑據スルハ甚

タ好マサル所ナリ倍テ一圓九十五錢以下ノ科料ト修正シタル上ヨリ見テ罰則ノ文字ハ廣ク大小ノ規則上ニ用ユル文字ニテ已ニ學校規則ナトニテ生徒ヲ懲罰スル禁足、留置等ノ處分モ猶ホ罰則ト稱セリ然ラハ假令一圓九十五錢ノ以下ノ科料ニテモ猶ホ罰則ト云フ可ク強テ改メハ却テ穩當ヲ缺カシ

○八番補本

正監 本官ハ未ダ定說ヲ陳述セサリシユヘ此ニ一言ヲ述ヘン本官ハ初メ十圓ノ額ヲ可トシ科料ナル名目ノミヲ改ムルノ要アリト思惟セシモ尙ホ熟考スルニ問題說ニ同意セサルヲ得サルニ至レリ原案ハ已ニ本條ノ處分ニ對スル訴訟ヲ司法裁判所ノ管轄ト爲セル以上ハ此處分ハ行政上ノ處分ニ非スシテ裁判ノ規則モ刑法ノ原則ニ從フ可キヤ

勿論ナリ然ルニ原案ニ據レハ科料ニ二様アルカ如クナレモ其基ク可キ原則ハ只刑法總則ナレハ斯ル曖昧ノ規定ハ立法上許ス可ラサルコトナリ已ニ原則ニ背馳スル規定ヲ設ケルノ不可ナルカラハ假令十圓ノ額ヲ相當トスルモ科料ノ文字ニ適當セス本官ハ一町村内ノ條例ニ規定スル罰例ナレハ過怠金又ハ過料ノ名ヲ付シ純然タル行政部内ノ處分ニ移サントセシモ再考スレハ其訴訟ハ連モ行政裁判所ノ管轄ニ屬ス可キ性質ノモノニ非スト思惟セリ郡制府縣制ハ之ヲ町村制ト同時ニ議シ相參照シテ其權衡ヲ測ルヲ得ス故ニ後ノコトハ兎モ角モ今日ノ場合ヨリ見レハ本案ヲシテ刑法ノ總則ニ背辰セサラシムルニ注意ス可シ若シ法律面ニ十圓以下ノ科料云々ノ明文ヲ存スルハ如何ナル文盲ノ立法者カ此法ヲ制定セシヤトノ誹評ヲ受クルモ之ヲ言ヒ解クニ辭ナカラシ他日府縣制郡制等ノ整備スルニ至リ其大體ヨリ修正スルハ可ナレモ今本條ノミヲ議スルニ當リテハ

到底二十七番ノ意見ニ從ハサルヲ得サルナリ

○十四番 渡邊 本官ハ昨日缺席シタレハ問題ノ主意ニ就キ發議者ニ質問ス發議者ハ科料ト有ル以上ニハ刑法ノ總則ニ定ムル違警罪ノ刑ナレハ其額一圓九十五錢以上ニ上スヲ得スト若シ果シテ違警罪ノ刑トセハ町村長カ本條ノ罰例ヲ言渡シ金額ヲ徵收シタルハ警察官カ違警罪ヲ即決セル場合ト同ク其科料ハ司法裁判所ニ收入スルカ是レ本官ノ疑フ所ナリ蓋シ本條ニ據リ徵收シタル科料ハ其町村ノ支出金ニ充ツ可キモノナレハ強チニ刑法ノ違警罪トシテ論ス可キモノニ非スト考フルナリ果シテ發議者ノ論理ノ如クセハ第五十條ノ二圓以下ノ過怠金ハ之ヲ如何ノ種類ニ屬セシムルヤ本官ノ考ヘニテハ本案ノ精神ハ科料ト云フモ純粹ナル刑事上ノ罰例ト爲サス之ヲ徵收スルマテハ行政上ノ處分ト爲シ其訴ノ司法裁判ニ起ルニ及ヒテ始メテ刑事上ノ性質ヲ生スルモノト考ルナリ一應ノ答辯ヲ煩ハス

○九番 榎村 本官モ一ノ疑問アリ本條ノ科料ヲ一圓九十五錢以下トセハ前ノ第六十八條第五ノ五圓以下ノ科料及ヒ後ノ第二百二十六條ノ十圓以下及ヒ二十五圓以下ノ科料ハ之ヲ如何ニスルヤ過刻ノ說ニ依レハ第八十九條ハ司法裁判所ニ訴フ可キ場合ナレハ他ノ科料ト稍ヤ異ナル如クニモ聞キタリ然ラハ前後二條ノ場合ハ之ヲ別トシテ修正セサルヤ願クハ十四番ノ質問ニ係ル科料ハ之ヲ町村ニ收入スルヤ將タ司法裁判所ニ收入スルヤノ疑問ト併セテ答辯センコトヲ

○三十四番 小知 美繪 十四番ノ發議者ニ爲セル質問中科料ハ町村ノ支出金ニ充ツルトノ事ヲ

陳ヘシカ第八十六條第二項ニ科料ノ二字ヲ加ヘタルハ本官等修正委員ノ爲セシ所ニシテ二十七番ニ質問ス可キコトニ非サル可シ同條ニハ元ト科料ノ文字ナカリシモ已ニ過怠金ノ加ハル以上ニハ懲戒處分ニ依リ徵收セシ科料ヲ町村ノ費用ニ充テサル謂ハレ無シトシテ之ヲ加ヘ原案ノ不足ヲ補ヘリ然ルニ本條ノ科料ハ違警罪ノ刑タル性質アルモノニテ已ニ其科料ノ刑ニ不服アル者ハ司法裁判所即チ違警罪裁判所ニ出訴スルコトヲ許セル以上ニハ科料ハ之ヲ町村ニ收入セシテ司法裁判所ニ收入スルヤ明カナリ本官等修正委員カ之ニ氣付カス町村ニ收入スル科料ト區別セスシテ第八十六條第二項「科料」ノ文字ヲ加ヘシハ甚タ不行届キナリシ倍テ本官ノ問題ニ對スル意見ヲ略說センニ好シ本條ニ十圓ノ科料ヲ存シ置クモ之カ不服ヲ違警罪裁判所ニ訴フルニ及ハ、違警罪裁判所ハ刑法ノ總則ニ據リ必ス一圓九十五錢以下ノ科料ヲ言渡ス可シ果シテ然リトセハ何人ト雖モ町村長ノ言渡ニ服スル者ナク皆ナ違警罪裁判所ニ出訴シ到底本條ノ十圓以下ノ科料ハ無効ノ裁制ニ歸センノミ

出席

七番

穴戸

磯

○二十七番 尾崎 本官カ修正說ヲ出セシヨリ種々ノ質問ヲ受ケ本官ハ幾ント番外ノ位地ニ置カレタルノ思ヒヲ爲セ已ムヲ得サレハ答辯セン但其質問ノ點ハ過刻ノ陳述中ニ含メルコトナレハ之ヲ了知セラル、諸君ノ退屈ヲ招クハ豫メ謝スル所ナリ倍テ十四番ハ第五十條ノ二圓以下ノ過怠金ハ之ヲ如何ノ種類ニ屬セシムルヤト詰問セリ十四番乞フ少ク其性質ノ異ナル點ニ注意セヨ第五十條ハ町村會細則ノ違反ニテ即チ議員間ノ申合

規則ニ背キタルモノナリ本條ノ科料ノ如ク刑法ト關係セサレハ此處分ニ對シ訴ヲ起スヲ得ス例ヘハ各位中ニテ申合規則ヲ作り議事ニ遵參スル者ハ互ニ過怠金ヲ出サント約束スルニ同シ其額ハ十圓二十圓ト爲スモ差支ナキナリ左レハ廣ク一般ニ効力ヲ有スル第八十九條ノ科料ト大ナル區別アルヤ甚タ明カナリ又九番ハ第六十八條第五及ヒ第二百二十六條ノ科料ハ如何ント之レハ前ニモ陳ヘシ如ク長官カ屬員ニ對スル懲戒處分ト一ニテ刑法ト涉ルヲ無シ吏員ハ已ニ就職ノ際其職務ヲ怠ラサルヲ約束シタルト同一ナレハ之ニ懲戒處分ヲ加フルハ本條ノ罰例ト大ニ性質ヲ異ニス性質ノ異ナルモノヲ相并ヘテ其權衡ヲ論スルハ蓋シ當ラサル可シ但該條ニ科料ノ文字ヲ用ユルハ不都合ヲ免レサレハ第二百二十六條ハ其問題ト爲レルニ及ヒテ修正シ已決ノ第八十六條ハ第三讀會ヲ俟テ修正センノミ又質問中本案ノ罰金科料ハ町村ニ收入シテ町村ノ支出金ニ充ツルモノナルニ獨リ第八十九條ノ科料ノミ司法裁判所ニ收入スル手ト本官ハ是レ尙ホ町村ニ收入シテ可ナリト信ス修正委員ノ一人タル三十四番ハ町村ニ收入ス可キハ懲戒處分ニ依リ徵收タルモノ、ミニ限ルニ修正案カ故ラニ第八十六條ニ科料ノ二字ヲ挿加シタルハ謬リナリト辯解セリ其錯誤ナリヤ否ヤハ知ラサレモ本官ハ科料ノ文字アルヲ可トスルノミナラス若シ該條ニ加ヘスハ却テ裁判所ニ收入スルナラント思ヘリ畢竟本條ノ科料ヲ町村ニ收入スルハ一般法律ノ例外法ニシテ本官ハ此點ニ深ク論及セサルナリ又第二百二十六條ハ前ニ辯明セルト同ク監督官廳カ其部下ニ施ス懲戒處分ニシテ本條トハ全ク其性質ヲ異ニセリ併シ該條ノ科料ノ文字ハ甚タ紛ラハシトナレハ之ヲ改ムル

必要ナリ懲戒處分ハ固ト行政部内ニ行フニ過キスシテ決シテ司法裁判所ニ關係ヲ及ホスモノニ非ス却説ク前段言ヒ漏ラセシ一事ヲ補述センニ本條ノ科料ヲ罰金ト修正シテ金額ハ依然十圓ニ存セントノ説アレモ是レ甚タ不可ナリ治罪法ノ規定ニ依レハ科料ニ當ルノ罪ハ違警罪ニテ違警罪裁判ノ管轄ニ屬スレモ罰金ニ該ルノ罪ハ輕罪ニテ輕罪裁判所ノ管轄ニ屬ス故ニ罰金ト改メハ已ニ警察官ニサハ與ヘサル輕罪ノ裁判權ヲ一町村吏員ニ與フルノ不都合ナル結果ヲ見シ此ノ如ク縱橫表裏ヨリ見ルモ到底金高ヲ改メテ科料ノ文字ヲ改ム可ラサルナリ

○外三番白根

最早ヤ決ヲ取ラハナラント信スレハ一言ヲ陳ヘン各官ノ論ハ刑法ノ規則ニ照セハ十圓ノ科料ハ多キトカ少キトカ云ヘル一點ニ傾ケルカ如シ一體租稅警察ノ二事ハ一種特別ニシテ罰例ヲ科スルモ他ノ事務トハ稍ヤ差アリ即チ違警罪ニハ警察官ノ即決法ヲ用ヒ又租稅事務ニハ收稅官吏ノ處斷法ヲ行ヘリ然ルニ科料ハ刑法ニ於テ一圓九十五錢以下ト定ムレハ本案ノ科料モ亦必ス之ニ從テ定メサル可ラストハ細密ナル議論ノ如クニシテ其實分析ノ足ラサル論タリ本案カ町村長ニ斯ル處分權ヲ與ヘタルハ他ノ法律ト異ナル特別ノ理由ニ出テ決シテ刑法ニ拘泥ス可キニ非ス况シテ刑法ニモ他ノ法律ノ科料モ必ス一圓九十五錢以上ニ上ル可ラストノ禁止法ナキヲ又三十四番ハ十圓トセハ假令本條ノ處分ニ對シ司法裁判所ニ訴ヲ起ストスルモ違警罪裁判所ニテ裁判スルヲ得スト然レモ彼ノ各省大臣ハ勅令タル官制ヲ以テ其省令ノ上ニ二十五圓以下ノ罰金ヲ設クルヲ得ルノ權限ヲ與ヘラレタリ已ニ勅令ニ依リ定マレル上ハ裁判官

ハ必ス其規定ニ從ハサルヲ得ス此理ニ基キ本條ノ明定スル所ハ裁判官モ亦之ニ背クヲ得ス好シ裁判官ハ獨立ノ權限ヲ有スレハ特別ノ規定ヲ遵奉セストスルモ其裁判ニ對シテハ猶ホ上訴ノ道アル可シ若シ夫レ區町村費ノ減脫違犯ニ就テハ罰金二圓以上ヲ科スルヲ得サリシ舊意想ヲ以テ考フレハ或ハ論者ノ如ク町村費ニ關スル違犯二十圓ノ科料ヲ科スルハ甚シトノ考ヘテ生センモ已ニ自治制度ヲ行ヒ其自治體カ一府縣一郡一町村人民ニ向テ統治權ヲ行フニ當リ其加フ可キ裁制力ハ猶ホ一圓九十五錢以上ニ及フヲ得ストハ言ヒ難カラシ況ヤ本案ト刑法トハ固ト相關スル所ナキヲヤ今一步ヲ讓リ多少刑法ト關係アリトスルモ發議者贊成者ハ果シテ一圓九十五錢ヲ以テ適當ナリトスルカ八番ノ如キハ已ニ二十圓ノ額ハ適當ナルモ科料ノ文字ニ適當セサルヲ以テ已ムヲ得ス問題說ニ贊成スト陳ヘリ斯ル議論ヲ生スルハ其真ニ必要ナル所以ヲ了解セサルニ出ルヤ知ルヘシ敢テ文字ニ拘泥セス深ク事實ヲ探リ如何様ニモカヲ用ヒテ收稅ノ道ニ便利ヲ與フルノ法ヲ考究セサル可ラス八番ノ如キハ只科料ノ文字ヨリ十圓ノ額ヲ不可トスルノミ又發議者ハ怠納者ハ多クハ貧乏人ナリト云フモ怠納者ノ處分ハ後ノ第百條ニ規定セリ而シテ本條ノ科料ハ獨リ怠納者ノミノ裁制ニ非スシテ使用料、手數料、特別稅、町村費ニ關スル隱匿、虛偽ノ申立等ノ所爲ニ及フモノナレハ敢テ貧乏人ノミ本條ニ該リ富裕者ニ關係ナシト言フ可ラス左レハ十圓ノ科料ハ甚タ必要ニシテ修正ノ不都合ナルヲ萬々ナレハ願ハ消滅ニ歸センコトヲ但他ノ修正ハ格別ナリ

○五十番 三浦 昨日問題說ヲ贊成シ一言ヲ陳ヘ置キシカ其發言中誤言アルヲ發見シタレ

ハ今改テ贊成ノ理由ヲ陳ヘ併テ番外ノ說ヲ一辯セン番外三番カ十圓ノ科料ヲ必要トスルノ論ハ是非ナキモ勅令ヲ以テ各省大臣ニ二十五圓以下ノ罰例ヲ設クルノ權ヲ與ヘシコトヲ引證スルハ甚タ如何ハシク右様ノ辯駁ハ自ラ其說ヲ亂ルナリ何トナレハ各省大臣ノ有スル二十五圓以下ノ罰例ヲ設クルノ權ハ是レ罰金ニシテ本案カ町村條例ニ十圓ノ罰例ヲ設クルヲ許スハ科料トシテ之ヲ許スナリ此ノ如ク相當セサル不理窟千萬ナル例證ハ蓋シ各官ノ容レサル所又番外ニ不似合ノ答辯ト言フ可シ問題說ハ之ヲ二段ニ考ヘサルヲ得ス即チ名義ト數額ト是レナリ贊成者中ニハ數額八十圓ニテ可ナルモ科料ナル名義ヲ正當ニセン爲メニ發議者ニ同意スル者アレモ本官ハ名義ヲ重ンスルノミナラス數額ノ一圓九十五錢以下ナルハ最モ適當ナリトシテ贊成セリ然ルニ番外ノ辯駁ハ甚タ混雜シ刑法ニ禁止文ナキ以上ハ一圓九十五錢以上ニ出ルモ差支ナシト說ケモ是レ大ニ謬レリ已ニ刑法ノ總則ニ於テ科料ハ違警罪ノ刑トシ五錢以上一圓九十五錢以下ト規定セル以上ハ其額以上ニ上ルヲ禁シタルヤ明カナリ番外ノ言ハ將來刑法ヲ改正スルモ論ナルカ刑法ヲ改正セハ兎モ角モ現行ノ刑法ヲ標準ト爲スモハ番外ノ論ハ取ルニ足ラス蓋シ内閣ハ一圓九十五錢以下ノ科料ハ輕キニ過クトノ考ヘシヨリ苦ンテ十圓ト爲セシナランモ是レ甚タ不詮議千萬ナリ然ルニ本官ハ二回マテ本案ノ付託委員ト爲リテ調査中此點ニ氣付カス本條ノ科料處分ニ對スル不服ハ司法裁判所ニ出訴ス可キコトヲ特記セルニ拘ラス行政裁判所ノ管轄ニ付スルモ可ナリト考ヘシハ全ク思ヒ違ヒニテ粗漏モ亦甚タシカリシ本官カ昨日過怠金ト改ムルモ可ナリト陳ヘシハ右ノ誤解ヨリ生セ

シノミ租税ニ關スルコト警察ニ關スルコトハ固ト別個ナレド鈞合上ヨリ考フレハ本條ノ處分ヲ町村長ニ許スト違警罪ニ即決法ヲ用ユルトハ同一ニシテ要スルニ皆ナ刑事ニ屬スル處分ナリ内閣委員ハ類リニ十圓ノ數額ヲ維持セント苦ムモ本官等ハ一圓九十五錢以下ニテ十分ノ制裁力ヲ保ツヲ得ヘシト考ヘリ何トナレハ租税其他ノ負擔ヲ怠納スル者ハ富裕者ニ在ラスシテ多クハ貧者ニ在リ貧者ニ對スル懲戒ノ目的ナラハ一圓九十五錢ハ敢テ少額トスルヲ得サレハナリ

○三十五番 津田 本官ハ昨日現動議ニ賛成セシカ尙ホ篤ト熟考スルニ十圓ノ科料ハ全ク削除スルモ可ナリトマテニ考ヘ及ホセリ抑モ町村條例ヲ設クルニ當リテハ條例中幾分ノ裁制ヲ設クルハ固ヨリ必要ナルモ、ソハ町村條例ノ規定ニ委ス可キ筈ニテ故ラニ本案ニ於テ定メ置クハ不必要ナリ且最モ不思議ナルハ本條ノ科料ハ租税ヲ納メサル者ニ適スル罰例ナランモ租税怠納者ニハ自ラ處分法アリテ已ニ國稅怠納者ニ對スル裁制ハ公賣處分ニ止マリ別ニ罰例ヲ科セス其家屋田地ヲ公賣セラル、ハ隨分苦キ裁制ト云フ可シ但間税タル酒税煙草税等ニ種々ノ罰例アルハ隱蔽減脱等ニ關スルノミ是レ本官カ科料ヲ全ク削除シテ可ナリト云フ所以ナリ又他ノ理由ヲ以テスレハ現今内閣ハ租税怠納處分法ノ調査中ニテ多額ノ罰例ヲ設クル筈ナリト然レモ是レ元老院ノ知ラサル所ナレハ本案ノ規定ヲシテ之ト權衡ヲ得セシムルコトハ甚タムツカシ假令嚴酷ナル租税怠納處分法ニモセヨ之ヲ施行シタル上カラハ本案ノ規定モ之ニ則ルヲ得レモ未タ發布セサル法ヲ標準トシテ本案ノ條項ヲ定ムルハ順序ヲ失シタルモノナリ本官ノ考ヲ以テス

レハ國家ノ根本法タル憲法ヲモ定メス地方制度ヲ變革スルハ己ニ既ニ順序ヲ倒ニセルナリ又普通ノ腦髓ヲ以テ本案ヲ見レハ國稅ノ怠納ニハ何ノ罰例ナキニ町村稅ノ怠納ニハ却テ罰例アリトノ不審ヲ生スルハ當然ノコトニテ到底順序錯誤ノ譏ヲ免レス租税怠納處分法定マリテ後本條ノ規定ヲ設クル決シテ晚シトセス因テ本官ハ現問題消滅セハ本條削除說ヲ提出セント欲ス

○五十一番 井田 現修正說ハ昨日來ノ論題ナレド本官ハ之ヲ賛成セサルヲ得ス賛成者中十圓ハ多キニ過クルトノ點ヲ以テ第一ノ理由トスル者アレド本官ハ十圓ハ敢テ多シトセス何トナレハ町村條例ハ其一町村ノ安寧ヲ維持スル爲メニ設ルモノナレハ其目的ヲ果スニハ十圓前後ノ罰例ハ必要ナリ然ルニ本官ハ種々苦慮ノ餘他ノ點ヨリ十圓ノ罰例ハ穩當ナラサルコトヲ感覺セリ即チ他ノ稅則トノ權衡ヲ得サルコト是レナリ其權衡ヲ保タシムルニハ現問題ノ如ク修正スルヲ要ス本官ハ修正委員ノ一人ナレド已ムヲ得ス問題ニ同意スル旨ヲ一言ス

退席

三十五番 津田 眞道

○九番 榎村 本官ハ現問題ノ去就ニ迷ヒ別席ニ於テ内閣委員二十圓ヲ必要トスル深キ理由アルヤ如何ンヲ質問セシニ別ニ深キ理由ナシトノ答ヲ得タレハ本官モ修正委員ノ一人ナルニ拘ラス現問題ニ賛成ス

○十四番 渡邊 本官モ修正委員ノ一人ナレド九番ト同ク問題ニ左袒ス

○議長 討議盡キタリト認ムレハ決ヲ取ラン二十七番ノ修正ニ同意スル者ハ起立セヨ

起立者三十三人

○議長 多數ナルヲ以テ二十七番ノ修正ニ決ス

○五十番 三浦安 只今ハ質問ノ時機ニ非サランモ已ムヲ得サレハ内閣委員ニ質問ス町村長ノ處分ニ對シ被告人カ不服ヲ以テ司法裁判所ニ出訴シタルモ司法裁判所カ町村長ノ處分ヲ認メ又ハ科料ノ額ヲ輕減シタルモ其徵收シタル金額ハ司法裁判所ニ收入スルヤ將タ猶ホ町村ノ收入ニ屬スルヤ

○外番四番 大森一 如何ナル場合ニ於テモ徵收シタル科料ハ町村ノ收入ニ歸スルナリ

○五十番 三浦安 司法裁判所カ徵收セル科料モ猶ホ町村ノ收入ニ屬スル以上ニハ過刻三十四番カ言ヒシ第八十六條ニ科料ノ二字ヲ加ヘタルハ誤ナリトノ言ハ却テ謬リニシテ修正委員ノ修正ハ原案ノ主意ニ適中セルナリ思フニ三十四番ノ言ハ一時ノ推測ヨリ出テ

シニ相違ナケレハ修正委員ノ一人タル本官ヨリ各位ニ向テ其誤リナリシヲ告グ

○四十番 綿貫吉直 本官ハ第二項ニ疑ヒヲ懷キ番外ニ質問セシニ番外ハ町村長ノ處分ニ對スル司法裁判ハ正式ノ裁判ナリト答ヘリ已ニ正式ノ裁判ヲ用ユルトナラハ此裁判ハ刑事裁判所カ普通ノ裁判法ヲ以テ裁判シ普通執行法ヲ以テ執行スルモノナリト信シ再ヒ疑問ヲ起サ、リシカ只今五十番ニ對スル番外ノ説明ニ依リ更ニ一問ス該裁判ハ普通ノ裁判統計表中ニ數ヘ入ル、ヤ

○外番四番 大森一 統計表ハ如何ニスルヤ裁判所ノ作ル所ナレハ其邊マテハ調ヘサリシ

○三十四番 美細小 五十番ノ辯明ニ就キ一言セン

○議長 辯解ナレハ第三讀會ニ讓レ

○三十四番 美細小 辯解ニ非ス過刻内閣委員ノ答ニ依リ本官等修正委員カ第八十六條ニ科料ノ二字ヲ加ヘシハ謬リナリト陳ヘシ言ニ對スル五十番ノ辯明ハ甚タ違ヘリ因テ五十番ニ一問セント欲スレモ第八十六條ハ已ニ決シタレハ之ヲ第三讀會ニ讓ラン

○議長 第八十八條第八十九條ハ可決ト認メ次條ニ移ル

書記官 西山眞平 朗讀

第九十一條 新ニ町村ニ來住スル者及三ヶ月以上町村内ニ滞在スル者ハ其町村稅ヲ納ムルモノトス但三ヶ月以上滞在スル者ノ課稅ハ滞在ノ初ニ遡リ徵收ス可シ

第九十二條 町村内ニ住居ヲ構ヘス又ハ三ヶ月以上滞在スルコトナシト雖モ町村内ニ土地ヲ所有シ又ハ營業ヲ爲ス者(店舗ヲ定メサル行商ヲ除ク)ハ其土地、營業若クハ其所得ニ對シテ賦課スル町村稅ヲ納ムルモノトス其法人タルトキモ亦同シ但郵便電信及官設鐵道ノ業ハ此限ニ在ラス

第九十三條 所得稅ニ附加稅ヲ附加シ及町村ニ於テ特別ニ所得稅ヲ賦課セントスルキハ納稅者ノ町村外ニ於ケル所有地又ハ營業(店舗ヲ定メサル行商ヲ除ク)ヨリ收入スル所得ハ之ヲ控除ス可キモノトス

○四番 石井忠亮 本官ハ相替ラス沈黙セリ其次第八向キニモ述ヘシ如シ又本案ハ再修正ニ依リ十分ノ調査ヲ遂[●]且逐條ノ修正モ細密ナル文字マテニ及ヒタレハ本官ノ疑議モ頓ニ

冰解セリ然ルニ只●朗讀セシ第九十條ハ原案ニテ敢テ害アリトモ考ヘサレ居少シク疑ヒヲ存セリ即チ本官ノ見ル所ニテハ「新ニ町村ニ來住スル者」ナル文字ハ之ヲ掲グルノ必要ナシト思ハル其理由ハ新ニ町村ニ來住スル者ト雖居三ヶ月以上滞在スル者ハ其町村ノ住民ト看做ス可ク町村住民ノ權利義務ハ已ニ第六條ニ規定シタレハナリ但第六條ハ常住ノ住民ヲ云ヒ本條ハ新來ノ住民ヲ云フナレ其住民タルニ新古ノ區別ヲ明ニスルノ要ナシ本官ハ此點ニ疑團ヲ抱キ内閣委員ニ質問セント欲セシモ今ヤ他ノ説明ヲ聞キテ疑ヒヲ解キ得タレハ此ニ新ニ町村ニ來住スル者及ノ十一字及ヒ後段ノ但ノ下三ヶ月以上滞在スル者ノノ十一字ヲ削リ「課税」ノ上ニ其ノ一字ヲ挿入スル修正説ヲ提出ス幸ニ滿場ノ賛成ヲ得ンコトヲ望ム

○五十番^{三浦} 賛成ス深キ意味ナキモ「新ニ町村ニ來住スル」云々等ノ文字ナク旧住民タルニ相違ナク原案ノ文字ハ謂ハ、蛇足ニ過キス

○議長 四番ノ修正ハ賛成者アルヲ以テ問題ト爲ス

○四番^{大森} 第六條ニ町村住民ノ權利義務ヲ規定シタレハ別ニ新住民ノコトヲ明記セサルモ本條ノ課税ニ差支ナキハ發議者ノ言フ通りナレハ強テ爭ハサルモ一應原案カ故ラニ文字ヲ明記シタル必要ヲ陳述セン元來原案第九十一條ハ三ヶ月以上町村内ニ滞在スル者ヲ住民ト看做スコトヲ主意トセス原案第九十一條ヨリ同第九十五條マテハ斯ノ如キ者ニハ課税シスノ如キ者ニハ課税セサルコトヲ示スヲ主意トセリ故ニ原案第九十一條ニ於テハ新ニ來住スル者及三ヶ月以上滞在スル者ハ課税ヲ負擔スルコトヲ言ヒシナリ要ス

ルニ原案第九十九條ノ町村税ヲ月割ヲ以テ徵收スルノ規定ノ如キハ全ク本條ヨリ生シ來レルモノニシテ若シ第六條ヲ以テ足レリト言ハ、稍ヤ差支ヲ生セン抑第六條第七條等ハ住民タリ公民タル者ノ權利義務ノ大体ヲ定メタルモノニシテ決シテ課税ノコトヲ主トシテ定メタルニ非ス而シテ第四章第一款ハ第六條ヨリ割出タシテ町村住民ノ權利義務ノ細則ヲ定メタルモノナレハ假令第六條ニ住民ノ權利義務ノ大綱ヲ定ムル本條ニ課税ノ義務ヲ負フ者ノ如何ヲ細説スルノ必要ナシトセス要スルニ彼レハ總則ニシテ此レハ細則ノミ若シ夫レ第六條ニ權利義務ヲ定メタレハ租税ノ義務ニ關シテハ最早一言ノ規定ヲ要セストセハ本條アルハ却テ重複ニシテ全ク無要ナリト言フヲ得然レハ獨リ總則ノミ有リテ細則ナクハ法律ハ首尾照應セサル不完全ノモノトナラン好シ左マテ無ク本條ノ明文ハ決シテ他ニ支障セサルモノナリ已ニ支障ナシトセハ之ヲ存スルコト法律ノ體面完キヲ得ルモノナリ

○五十番^{三浦} 番外ノ如ク義解セハ從來町村ニ住居スル住民ニ對スル規定ハ何レノ條ニ在ルヤ

○四番^{大森} 舊來住民ノ租税ノ義務ヲ負フコトハ別ニ細示セサルモ總則ニ依リテ明カナリ之ヲ規定スルノ必要ナケン

○五十番^{三浦} 本官等モ町村住民カ町村ニ對シ租税ノ義務ヲ負フハ固ヨリ當然トスルナリ只第九十條以下ハ變例ヲ掲ケタルモノニテ町村ノ課税ヲ負擔スル者ノ中ニテ一種變リタルモノナリト信セリ其證據ニハ「新ニ町村ニ來住スル者」ト明記シテ舊來ノ住民ト

區別セリ然ラハ即チ本來町村住民ト確定セル者ト幾分カ種類ノ變リタル新入ノ住民ト
 ヲ區別セルヤ明カナリ然レモ其新入ナルト舊來ナルトヲ問ハス住民タルニ相違ナケレ
 ハ内閣委員ノ言フ如ク故ラニ新ニ町村ニ來住スル者云々ト明記スルノ必要ナク假令之
 ヲ削リ去ルモ住民以外ノ者カ本條ニ入ルト思フ者ナカル可シ原案カ新ニ町村ニ來住ス
 ル者云々ト明記スルハ別ニ恩典ヲ與フルノ主意ナルカト考フルニ決シテ然ルニ非ス又
 第六條ハ總則ニテ本條ハ細則ナリト實ニ然リ總則ヨリ産ミ出シタリトセハ新ニ云々ノ
 變リタル文字ハ在リテ害アリモ削リテ害ナシ況シテ之ヲ削ラハ本條ハ甚タ判然ヲ致ス
 ヲヤ到底新ニ云々ノ文字ヲ置クモハ毛色ノ變リタル住民タルノ看アルヲ免レス故ニ現
 問題ハ甚タ適當ナリ

○四番 石井 忠亮 五十番ハ番外ニ對シ明瞭ナル辯解ヲ與ヘタレハ本官ハ最早喋々セサル可シ

○十四番 渡邊 清 本官モ賛成ナリ成ル程一見スレハ何テモ無キ様ナレモ深ク考ヘ來レハ

「新ニ町村ニ來住スル者」ナル文字ハ不要ナルカ如シ況シテ後段ニ「滞在ノ初ニ溯リ」云々
 文字アルヲヤ

○三十七番 山口 尚芳 本官モ問題說ヲ賛成ス本條ハ住民ノ義務ニ關スル規定ニ係レリ抑住
 民ノ權利義務ノ原則ハ第六條ニ定メ住民ハ公共ノ營造物并ニ町村有ノ財産ヲ共用スル
 ノ權利ヲ有シ町村ノ負擔ヲ分任スル義務ヲ有スル旨ヲ規定セリ町村住民ノ權利義務ハ
 第六條ノミヲ以テ明ナルカト云フニ第九十條ニ至リ之ヲ細說シ三ヶ月間町村ニ滞在ス
 ル者モ亦町村稅ヲ負擔スルノ義務アリトセリ凡ソ町村ノ戶籍ニ入りタル者ハ町村ニ對

シ權利義務ヲ有スヘキハ當然ナリ本條ハ町村ニ滞在スル者ニ納稅ノ義務ヲ負擔セシム
 ルヲ以テ主旨トスルハ次條ニ町村内ニ住居ヲ構ヘサル者モ課稅ヲ免レサルコトヲ特記ス
 ルニ同シ然ラハ「新ニ町村ニ來住スル者」ナル文字ハ之ヲ特記スルノ必要ナク詰マリ内
 閣ノ氣付カスシテ加ヘタル文字ナラン右陳フル如クナル以上ニハ内閣委員モ心中暗ニ
 同意ヲ表スルナラン

○外三番 白根 專一 四番ノ說中ニ本條ハ此文字アリモ指シテ害ナシトノ口氣ヲ顯セリ眞ニ害
 ナシト見ハ此マヽニ存センコトヲ望ム

○議長 決ヲ取ラン四番ノ修正ニ同意スル者ハ起立セヨ
 起立者十八人

○議長 半數ナルヲ以テ本席之ヲ裁シ四番ノ修正ニ決ス

○議長 他ニ發議ナキヲ以テ朗讀ノ條ハ可決ト認メ次條ニ移ル

書記官 西山 眞平 朗讀

第九十四條 數市町村ニ住居ヲ構ヘ又ハ滞在スル者ニ前條ノ町村稅ヲ賦課スルトキハ
 其所得ヲ各市町村ニ平分シ其一部分ニノミ課稅ス可シ但土地又ハ營業ヨリ收入スル
 所得ハ此限ニ在ラス

第九十五條 所得稅法第三條 左ニ掲クル所得額ハ町村稅ヲ免除ス

十 軍人ノ給料其他職務上ノ所得并恩給其寡婦孤兒扶助料ノ全額

二 官職又ハ府縣都市町村及公共組合ノ職務ニ任セル者ノ給料其他職務上ノ所得并
退廳料共寡婦孤兒扶助料ノ半額但一時此職務ニ在ル者ハ此限ニ在ラズ

○五十六番^{林友} 第九十四條ヲ原案ニ復スル修正説ヲ提出ス其理由ハ軍人其他ノ官吏ノ
俸給等ハ他ノ商業上ノ所得ノ如ク差引ク可キモノ無ク從テ之ヲ免除ニ付スルハ公平ナ
リ幸ニ賛成ヲ得ンコトヲ望ム

○二十七番^{尾崎三頁} 五十六番ヲ賛成ス原案カ一二ノ場合ヲ舉ケテ特ニ免除ニ付シタルヲ修
正委員カ之ヲ所得税法ト同視シタルハ甚タ不當ナリ願クハ朱書ノ抹殺ヲ原案ニ復セン
コトヲ

○議長 五十六番ノ修正ハ賛成者アルヲ以テ問題トス時正午ヲ過キタレハ午餐ノ爲メ一
應散會セン

午後零時十分閉會

午後第一時開會

退席

二十五番	中島 錫胤	四十五番	時任 爲基
二十六番	河田 景典	四十六番	橋口 兼三
二十七番	尾崎 三頁		

○議長 午前ノ續會ヲ開ク

○五十四番^{加藤弘之} 本官ハ曩キニ本案全部付託調査委員タリシ時原案第九十五條ヲ現修正
案第九十四條ノ如ク修正セントシテ痛論シタレトモ行ハレス今ヤ後チノ修正委員ノ修
正スル所ト爲リ稍ク其目的ヲ達シ大ニ満足セルニ尙ホ又全ク原案ニ復スル動議問題ト
爲レリ抑原案ハ何ノ爲メニ斯ク所得税法ト規定ヲ異ニスルヤ思フニ此ニ列舉セルモ
ノヲ以テ直ニ所得ト爲スハ權衡ヲ失フトノ旨趣ナラン然レトモ國稅タル所得税法ニ於
テ之ヲ免除スルハ格別區域狹隘ナル町村税法ニ斯ル免除法ヲ設クルハ其可ナルヲ知ラ
ス夫レ同町村ニ住スルモノニシテ軍人官吏其他公共組合ノ職ニ居ル者ハ所得大ナルモ
全額若クハ半額ノ町村稅ヲ免シ商人ナツハ所得小ナルモ猶ホ免セストセハ免除ヲ受ル
者ニ在テモ心中安カラサル可シ加之一方ヲ免除セハ一方ニ重課セサルヲ得サルハ自然
ノ理勢ナルヲ以テ此度ノ修正案ハ至極條理ニ合スルヲ信ス因テ現問題ノ非決スルヲ望
ム

○八番^{楠本正隆} 本官モ現問題ニハ不同意ナリ前修正案ノ旨趣タル武官ニ町村稅ヲ全免セハ
文官ニモ幾分ヲ免セサル可ラサルニ依リ下付原案ノ半額減トセルハ可ナルモ武官ノ寡
婦孤兒扶助料ニ町村稅ヲ全免セハ其他一般ノ寡婦孤兒扶助料ニ於ルモ亦同一ナラサル
可ラスト言フニ存シ後修正案ノ旨趣ハ武官ト云ヒ文官ト云ヒ何レモ國ニ盡スノ職ニシ
テ其俸給ハ等シク國稅ヨリ支出ス且町村ハ各自ノ鄉黨ナリ鄉黨ニ盡スノ義務ハ武官タ
リ文官タリ農商工タルニ於テ異ナルノ理ナシ故ニ國稅タル所得税法ニ區別ヲ付スルハ
格別町村稅ハ同一ニ課セサル可カラスト云フニ在リテ共ニ理由ノ在ル有リ因テ前修正

案ニ復スル動議ナレハ論理ナキニ非サルモ全ク原案ニ復スルノ動議ハ餘リニ其當ヲ得ス思フニ前修正乎後修正乎此二者ヲ措テ他ニ取ル可キモノ無カラシテ本官ハ後修正ヲ可トスルヲ以テ現問題ノ成立セサランコトヲ望ム

○五十番^{三浦安} 現問題ハ第九十四條ヲ全ク下付原案ニ復セント言フニ在ルモ原案ハ何ノ爲メニ所得税法ト規定ヲ異ニセルヤ其理由ヲ解スル能ハス故ニ第一委員會ニ於テモ本官等大ニ之ヲ論シ第二委員會ニ於テ本案ノ如ク修正セルニ今日ニ至リ原案恢復説ノ出ルニ會ス本官等未タ何ノ理由タルヲ詳悉スル能ハス而モ斯ル問題ノ生スル程ナレハ念ノ爲メ原案ノ所得税法ト規定ヲ異ニセル理由ニ就キ尙ホ一回内閣委員ノ説明ヲ煩ハサ

○^{三番}白根 這ハ既ニ説明セリト考フルモ質問ニ原キ尙ホ一タヒ之ヲ辯セン全體軍人ハ特別ニ待遇セサル可ラサルヲ以テ所得税法モ稍ヤ之ヲ異ニセリ此町村制ニ於テ軍人ヲ優遇スルモ亦此旨趣ニ外ナラス人或ハ軍人ハ國ノ爲メニ盡スモノナリ町村ノ爲メニ盡スニ非スト言シモ町村ハ即チ國ノ分子ナレハ國ノ爲メニ盡スハ即チ町村ノ爲メニ盡スト謂フテ可ナリ第九條ニ軍人ハ町村ノ公務ニ參與セサル明文アルモ畢竟是カ爲メナリ町村ノ榮譽職ニ任スル者ニモ報酬アリ是等モ亦初メヨリ報酬ヲ與フルノ意思ヲ以テ寧ロ町村稅ヲ課セサルノ優レルニ若カス或ハ文官ニモ所得稅アリ且其職務ハ又公ノ爲メニ盡スモノナリ言フモ是等ハ軍人トハ自ラ殊別アリ且全免セハ町村ノ經濟ニ影響ヲ及ホスニ依リ半額ヲ免除スルニ止メタリ之ヲ要スルニ所得税法ト異ナルアルモ町村制

ハ此ノ如クシテ町村ノ經濟ヲ害セスト認メタルニ過キサナリ論者ハ徹頭徹尾所得税法ニ則トラサル可ラスト言フモ彼ハ彼ナリ此ハ町村民ノ課税法ヲ定ルニ在レハ町村ノ事ニ著眼シ其宜キニ依テ定メサルヘカラスト又原案ハ町村ノ經濟ニ影響ヲ及ホスト言フモ之ヲ防ク爲メ既ニ等差ヲ附シ置キタレハ敢テ障碍ナカルヘシ故ニ多少修正スルハ兎ニ角原案ノ旨趣ノ行ハレンコトヲ望ム

○三十七番^{山口尚芳} 本官ハ暫ク現問題ニ同意ス原來本官ノ持論ハ制限ヲ付セス町村稅ヲ起スヲ不可トスルニ在リ若シ議會ノ自由ニ之ヲ起スヲ許ストキハ其結果ノ如何ヲ知ルヲ得ス町村會ハ官吏ニ對シ何程過重ノ町村稅ヲ課スルモ知ル可ラス但之ヲ課スルニハ內務大藏兩大臣ノ認可ヲ要スルノ一事アルヲ以テ幾分カスル弊害ヲ豫防スルニ足ル可キモ前陳ノ如キ偏頗ノ決議ヲ爲シタルトキ兩大臣ハ何ニ據テ之ヲ制止セン恐クハ其措置ニ窮ス可シ故ニ斯ル權利ヲ議會ニ與フル以上ハ所得稅何分ノ何箇ヨリ何箇マテトノ制限ヲ附スルヲ必要トス修正委員ノ此ニ制限ヲ附セサリシハ議會ニ於テ斯ル無法ノ決議ヲ爲スノ理ナシト推測セルニ出ツ可キモ實際果シテ弊害ナキヤ否ヤ知ル可ラス現問題ハ旨趣ハ異ナルモ稍ヤ本官ノ持論ニ近シ是レ本官ノ姑ラク之ニ同意ヲ表スル所以ナリ

○四十九番^{神田孝平} 本官ハ現問題ニ不同意ナリ凡ツ三百圓以上ノ俸給ヲ受ル者ハ文官タリ武官タルヲ問ハス生計モ稍ヤ寬ニ又幾分町村ニ名望有リ隨テ人ノ尊敬モ受ク可シ然ルニ此者ハ全ク若クハ半ハ町村稅ヲ免セラレ其下位ニ居ル農工商民ハ却テ免稅ノ幸ヲ得ス不權衡モ亦極ルト謂フ可シ但此不權衡ハ縱令忍フ可キモ一方ニ町村稅ヲ免シ若クハ

減シタル結果ハ延テ他方ノ負擔ヲ重クスルニ至リ幸者益、幸ニ不幸者益、不幸ニ陷ル是レ豈忍フ可シヤ故ニ曰ク現問題ハ不同意ナリト

○五十番^{三浦} 内閣委員過刻ノ答辯ハ本官疑問ノ要點ヲ失セルヲ以テ之ヲ再質セン原案ハ何ニ依リテ國稅ノ本則ヲ變更セシヤ例ヘハ所得稅法第三條第二ニ官私ヨリ受クル旅費云々及孤兒寡婦ノ扶助料ト有リ即チ總テ所得稅ヲ免除スルニ町村制ノ原案第九十五條ハ軍人ノ寡婦孤兒ノ扶助料ニハ全ク町村稅ヲ免シ其他ノ寡婦孤兒ノ扶助料ニハ半ハ町村稅ヲ免スルモノトセル如キ抑、何ノ理由ニ原ク手國稅ヲ免スル故ニ町村稅ハ全免セスト言フ乎不條理モ亦太甚シカラスヤ本官ハ此點ニ就キ說明ヲ要求スルニ在ルナリ

○番四^{大森} 番外三番ノ說明ニテ盡セリト考フルモ質問ニ因リ尙ホ聊カ陳述セン武官ニ全額ヲ免シ文官ニ半額ヲ免スル理由ハ武官ト文官トハ待遇上モ異ナリ且等ク公ノ職務ニ服スルト云フモ町村ノ經濟モ斟酌セサル可ラス因テ彼ハ全免スルモ此ハ半ハ免スルニ止メタリ質疑者ハ所得稅法ヲ以テ租稅法ノ原則ト思惟スルニ似タルモ本員ハ以爲ラク彼ハ惟タ一種ノ稅法ノミ租稅法ノ原則ニ非サルハ勿論府縣稅町村稅ノ原則ト謂フモ亦當ラス立法者モ彼ヲ以テ府縣稅若クハ町村稅ヲ課スル參考ト爲スニ過キサル可シ若シ其レ彼ヲ稅法ノ原則ト做シ其相異ナル稅則ヲ作ルハ如何トノ質問ナレハ本員ハ之ニ答フル能ハス又四十九番ノ說ヲ聞ニ或ハ町村稅ヲ負擔スルハ所得稅ヲ負擔スル者ニ限レル如ク解セルニ似タルモ町村ハ町村稅トシテ國稅ノ一割ナリ五歩ナリ之ヲ課スル

コト或ハ之レ有ンモ町村所得稅條例ト言ヘル如キモノヲ作リテ別ニ賦課ノ方法ヲ定ムルモ隨意ナリ故ニ一般所得稅ハ三百圓以上ノ所得アル者ニ課稅スルニ止ルモ町村稅ハ五十圓以上ナリ百圓以上ナリ町村ノ適宜ニ限界ヲ定メテ之ニ課稅スルヲ得ヘキナリ起立ノ序併セテ之ヲ辯ス

○五十番^{三浦} 内閣委員ノ答辯ニ因テ原案ノ旨趣ハ領解セリ而モ其理由ハ甚タ薄弱ニシテ取ルニ足ラス只軍人ハ一種特別ノモノナルヲ以テ之ニ課稅セスト言フニ歸スルモ其家族ハ皆町村ノ保護ヲ受ケ等シク利益ヲ被ルニ非スヤ然レハ軍人ト雖モ之ニ町村稅ヲ課スルニ於テ何ノ不可カ之レ有ン況ヤ一般ノ所得稅モ既ニ之ヲ免除セサルヲヤ其他官吏及一般公共ノ職務ニ任スル者ト雖モ町村ヨリ見レハ等ク一個ノ住民ナルヲ以テ町村ノ義務ハ負擔セサル可ラス然ルニ原案ハ之ニ課稅ノ半額ヲ免シ殊ニ軍人ヲ除クノ外寡婦孤兒ノ如キ西洋各國共ニ課稅セサル者ニ課稅セントス此ニ至テ不都合モ亦極レリ思フニ是課稅ノ標準確定セサルニ由ルナル可シ然レハコソ只今番外四番ハ言フ所得稅法ハ原案ノ願ミル所ニ非スト是番外四番ノ一家言ニシテ原案ノ旨趣ニ非サル可シ元來刑法ニ關係アルハ刑法ヲ願ミ所得ニ關係アルハ所得稅ヲ願ミ苟モ已ムヲ得サルニ非サルヨリハ容易ニ其原則ヲ變更ス可ラス一般ノ所得稅ハ東ニ行キ町村ノ所得稅ハ西ニ行ク如キコト有リテハ甚タ不可ナリ然ルニ原案ハ何ニ據テ前陳ノ如キ不條理ノ規定ヲ爲ス乎或ハ雇外國人ナトカ我所得稅法ヲ知ラスシテ起草セルニ非サル無キヤヲ疑フ程ナリ若シ其レ我所得稅法ハ未タ完備ナラストセン乎之ヲ改ルハ可ナリ町村稅ヲ以テ之ヲ補

充スルハ其可ナルヲ知ラス或ハ町村税ハ所得税法ニ拘ハラスト言フモ一向ニ理由ナキ
説ナリ之ニ反シテ本官等提出ノ修正案ハ大ニ根據アリ即チ所得税法ヲ本トセル是レナ
リ所得税法ハ顧ミル所ニ非ストハ忌ム可キ一言ナリ又三十七番ノ現問題賛成説ハ大分
高尙ナレトモ町村ノ決議ノ上ニ内務大藏兩大臣ノ認可ヲ要スル有リ又議員モ盲目者ノ
ミニ非サレハ或者ニ限り重税ヲ課スル如キ偏頗ノ決議ヲ爲サルヤ疑ヒヲ容レス故ニ
此説ハ現問題ヲ助ルニ足ラサルナリ

○外四番大森 五十番ハ本員ノ答辯ヲ番外四番ノ一家言ナリト言フモ苟モ内閣委員トシ
テ當議場ニ列スルニ於テ焉ソ一家言ノ答辯ヲ爲シテ可ナランヤ此一家言云々ハ本員ノ
誤聞ナル歟將タ本員ノ答辯其意ヲ盡サ、リシニ由ル歟ソハ兎モ有レ本員ノ旨趣タル所
得税法ハ町村税ノ本則ト謂フ可ラス但參照ス可キモノナリト言フニ在リ所得税法モ何
モ顧ミスシテ可ナリト言フニ在ラス然ルニ之ヲ一家言ト言ヒ又甚シキハ原案ハ所得稅
法モ何モ辯知セサル外國人ノ起草ニ成レルナラントノ駁撃アルニ至テハ太々迷惑ナリ
原案ヲ作ルニモ所得税法モ何モ參照シ今日ノ町村税ハ斯ノ如クナラサル可ラストノ意
見ニテ斯ク規定ヲ異ニセルノミ然レトモ各官ノ之ヲ修正セサル可ラスト爲スニ於テハ
本員ハ之ヲ如何トモスル能ハス只一家言及外國人ノ起草云々ノ駁撃ハ本官ニ取テ太々
迷惑ナルヲ以テ一言之ヲ辯ス

○五十番三浦 本官ノ言ノ過激ニ涉レルモ知ラサレトモ要スルニ本官ハ所得税法ニ據ラ
サル可ラスト信スルヲ以テ之ニ則ラスト言フハ番外四番ノ一家言ナリ又外國人云々ト

言ヒシノミ

○三十四番小畑 五十番ノ説ニ據レハ本案ハ原案ノ旨趣ヲ質サス所得税法ニ據リ修正ヲ
加ヘタルカ如ク聞ユルモ修正委員席ノ議論ハ隨分紛々タリシ故ニ本官等ハ番外五番ヲ
別席ニ延キ原案ノ旨趣ヲ質シタレ且國稅ヨリ輕減ス可キ理由ナシトシテ修正ヲ加ヘタ
ルナリ因テ原案恢復説ハ不同意ナリ

○十四番渡邊 所得税法ハ三百圓以上ノ收入ニ課スル一種ノ税法ナリ町村税ハ強テ之ニ
據ル可キモノニ非ス故ニ原案ニモ「左ニ掲グル所得額ハ云々」ト有リ即チ左ニ掲グルモ
ノハ町村税ヲ免除ストノ意ニシテ所得額ノ多少ヲ問ハサルナリ然レハ何ノ爲メ其全額
若クハ半額ヲ免除ストナレハ文武官吏ハ他ニ營業ヲ爲ス能ハス且其受ル俸給ハ即チ公
益ノ爲メニ盡ス勞力ノ報酬ナレハナリ但其俸給ニ就テハ町村税ヲ免除スルモ文武官ト
雖モ他ノ所得アルニ於テハ國稅ナリ何ナリ之ヲ課スル勿論ナリ而シテ寡婦孤兒ハ所得
税法ニテモ免除スル程ノモノナレハ半額タリトモ之ニ町村税ヲ課スルハ不穩當ナリト
考フルモ是ハ第三讀會ニ至テ更ニ修正説ヲ發スルモ亦晚カラサルヲ以テ本官ハ寧口現
問題ニ同意セン

○議長 發議盡キタルヲ以テ決ヲ取ン現問題ニ同意スル者ハ起立セヨ
起立者十人

○議長 少數ナルヲ以テ五十六番ノ修正説ハ消滅ス他ニ發議ナキヲ以テ第九十三條第九
十四條ハ可決ト認ム

書記官西山眞平 朗讀

第九十六條^五 左ニ掲クル物件ハ町村税ヲ免除ス

- 一 政府、府縣郡市町村及公共組合ニ屬シ直接ノ公用ニ供スル^上地所、營造物及家屋
- 二 社寺及官立公立ノ學校病院其他學藝、美術及慈善ノ用ニ供スル^上地所、營造物及家屋
- 三 官有ノ山林又ハ荒蕪地但官有山林又ハ荒蕪地ノ利益ニ係ル事業ヲ起シ内務大臣及大藏大臣ノ許可ヲ得テ其費用ヲ徴收スルハ此限ニ在ラス

新開地及開墾地ハ町村條例ニ依リ年月ヲ限リ免稅スルコトヲ得

第九十七條^六 前二條ノ外町村税ヲ免除ス可キモノハ別段ノ法律勅令ニ定ムル所ニ從フ皇族ニ係ル町村税ノ賦課ハ追テ法律勅令ヲ以テ定ムル迄現今ノ例ニ依ル

第九十八條 數個人ニ於テ專ラ使用スル所ノ營造物アルトキハ其修築及保存ノ費用ハ之ヲ其關係者ニ賦課ス可シ

町村内ノ一部落ニ於テ專ラ使用スル營造物アルトキハ其部内ニ住居シ若クハ滞在シ又ハ土地ヲ所有シ營業(店舗ヲ定メサル行商ヲ除ク)ヲ爲ス者ニ於テ其修築及保存ノ費用ヲ負擔ス可シ但其一部落ノ所有財産アルトキハ其收入ヲ以テ先ツ其費用ニ充ツ可シ

○議長 發議ナキヲ以テ朗讀ノ分可決ト認ム

書記官西山眞平 朗讀

第九十九條 町村税ハ納稅義務ノ起リタル翌月ノ初ヨリ免稅理由ノ生シタル月ノ終迄月割ヲ以テ之ヲ徴收ス可シ

會計年度中ニ於テ納稅義務消滅シ又ハ變更スルトキハ納稅者ヨリ之ヲ町村長ニ届出ツ可シ其届出ヲ爲シタル月ノ終迄ハ從前ノ税ヲ徴收スルコトヲ得

第一百條 町村公共ノ事業ヲ起シ又ハ公共ノ安寧ヲ維持スルカ爲メニ夫役及現品ヲ以テ納稅者ニ賦課スルコトヲ得但學藝、美術及手工ニ關スル勞役ヲ課スルコトヲ得ス

夫役及現品ハ急迫ノ場合ヲ除クノ外直接町村税ヲ準率ト爲シ且之ヲ金額ニ算出シテ賦課ス可シ

夫役ヲ課セラレタル者ハ其便宜ニ從ヒ本人自ラ之ニ當リ又ハ適當ノ代人ヲ出スコトヲ得又急迫ノ場合ヲ除クノ外金額ヲ以テ之ニ代フルコトヲ得

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム

書記官西山眞平 朗讀

第一百一條 町村ニ於テ徴收スル使用料、手数料(第八十八條)町村税(第八十九條)夫役ニ代フル金圓(第九十條)共有物使用料及加入金(第八十三條)并其他町村ノ收入ヲ定期内ニ納メサルトキハ町村長ハ之ヲ督促シ猶之ヲ完納セサルトキハ國稅滯納處分法ニ

依リ之ヲ徵收ス可シ其督促ヲ爲スニハ町村條例ノ規定ニ依リ手数料ヲ徵收スルコトヲ得

納稅者中無力ナル者アルトキハ町村長ノ意見ヲ以テ會計年度内ニ限り納稅延期ヲ許スコトヲ得其他^{年度ヲ越スル}場合ニ於テハ町村會ノ議決ニ依ル

本條ニ記載スル徵收金ノ追徵、期滿得免及先取特權ニ付テハ國稅ニ關スル規則ヲ適用ス

第百三條 地租ニ附加^一ノ割増稅ハ地租ノ納稅者ニ賦課シ其他土地ニ對シテ賦課スル町村稅ハ其所有者又ハ使用者ニ賦課スルコトヲ得

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム
書記官^{西山 眞平} 朗讀

第百三條 町村稅ノ賦課ニ對スル訴願ハ賦課令狀ノ交付後三ヶ月以内ニ之ヲ町村長ニ申立ツ可シ此期限ヲ經過スルトキハ其年度内減稅免稅及償還ヲ請求スルノ權利ヲ失フモノトス

第百四條 町村稅ノ賦課及町村ノ營造物、町村有ノ財産并其所得ヲ使用スル權利ニ關スル訴願ハ町村長之ヲ裁決ス但民法上ノ權利ニ係ルモノハ此限ニ在ラス
前項ノ裁決ニ不服アル者ハ郡參事會ニ訴願シ其郡參事會ノ裁決ニ不服アル者ハ府縣

參事會ニ訴願シ其府縣參事會ノ裁決ニ不服アル者ハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得

本條ノ訴願及訴訟ノ爲メニ其處分ノ執行ヲ停止スルコトヲ得ス
○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム
書記官^{西山 眞平} 朗讀

第百五條 町村ニ於テ公債ヲ募集スルハ從前ノ公債元額ヲ償還スル爲メ又ハ已^{天災時等}ムヲ得サル支出若クハ町村永久ノ利益トナル可キ支出ヲ要スルニ方リ通常ノ歲入ヲ増加スルトキハ其町村屬民^住ノ負擔ニ堪ヘサルノ場合ニ限ルモノトス

町村會ニ於テ公債募集ノ事ヲ議決スルトキハ併セテ其募集ノ方法利息ノ定率及償還ノ方法ヲ定ム可シ償還ノ初期ハ通例^{三年以内}二年以後キ始^{募集時}ムト爲シ年々償還ノ歩合ヲ定メ三十年以内ニ還了ス可シ

定額豫算内ノ支出ヲ爲スカ爲メ必要ナル一時ノ借入金ハ本條ノ例ニ依ラス^其一年度内ノ收入ヲ以テ償還ス可キモノトス

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム
書記官^{西山 眞平} 朗讀

第二款 町村ノ歲入出豫算及決算

第五 第六條 町村長ハ每會計年度收入支出ノ豫知シ得可キ金額ヲ見積リ年度前二ヶ月ヲ限リ歳入出豫算表ヲ調製ス可シ但町村ノ會計年度ハ政府ノ會計年度ニ同シ
内務大臣ハ省令ヲ以テ豫算表調製ノ式ヲ定ムルコトヲ得

第六 第七條 豫算表ハ會計年度前町村會ノ議決ヲ取り之ヲ郡長ニ報告シ并地方慣行ノ方式ヲ以テ其要領ヲ公告ス可シ

豫算表ヲ町村會ニ提出スルトキハ町村長ハ併セテ其町村事務ノ報告及財産明細表ヲ提出ス可シ

第七 第八條 定額豫算外ノ費用又ハ豫算ノ不足アルトキハ町村會ノ認定ヲ得テ之ヲ支出スルコトヲ得

定額豫算中臨時ノ場合ニ支出スルカ爲メニ豫備費ヲ置キ町村長ハ豫メ町村會ノ認定ヲ受テ豫算外ノ費用又ハ豫算超過ノ費用ニ充ツルコトヲ得但豫備費ヲ以テ町村會ノ否決シタル費途ニ充ツルコトヲ得ス

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム

書記官 西山 朗讀

第八 第九條 町村會ニ於テ豫算表ヲ議決シタルトキハ町村長ヨリ其際寫ヲ以テ之ヲ收入役ニ交付ス可シ其豫算表中監督官廳若クハ參事會ノ許可ヲ受ク可キ事項アルトキハ

(第九十條ヨリ第一百一十條ニ至ル)先ツ其許可ヲ受ク可シ

第九 第十條 收入役ハ町村長(第六十七條第二項第三)又ハ監督官廳ノ命令アルニ非サレハ支拂ヲ爲スコトヲ得ス又收入役ハ町村長ノ命令ヲ受クルモ其支出豫算表中ニ豫定ナキカ又ハ其命令第九十條ノ規定ニ依ラサルトキハ支拂ヲ爲スコトヲ得ス

第九 第十條 前項ノ規定ニ背キタル支拂ハ總テ收入役ノ責任ニ歸ス

第十 第十條 町村ノ出納ハ毎月例日ヲ定メテ検査シ及毎年少クモ一回臨時検査ヲ爲ス可シ
第十條 例月検査ハ町村長又ハ其代理者之ヲ爲シ臨時検査ハ町村長又ハ其代理者ノ外町村會ノ互選シタル議員一名以上ノ立會ヲ要ス

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム

書記官 西山 朗讀

第十一 第十一條 決算ハ會計年度ノ終ヨリ三ヶ月以内ニ之ヲ結了シ證書類ヲ併セテ收入役ヨリ之ヲ町村長ニ提出シ町村長ハ之ヲ審査シ意見ヲ附シテ之ヲ町村會ノ認定ニ付ス
第十二條 可シ第六十二條第四項ノ場合ニ於テハ前例ニ依リ町村長ヨリ直ニ之ヲ町村會ニ提出ス可シ其町村會ノ認定ヲ經タルトキハ町村長ハ之ヲ郡長ニ報告ス可シ

第十三 第十三條 決算報告ヲ爲ストキハ第四十條ノ例ニ準シテ議長又ハ代理者故障アルモノトシ又收入役議員タルトキハ第四十五條ノ例ニ準シテ其協議議決ニ加ヘルコトヲ

得本

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム

書記官 西山眞平 朗讀

第五章 町村内各部落ノ行政

第百十三條 町村内ノ區(第六十四條)又ハ町村内ノ一部落若クハ合併町村(第四條)ニシテ別ニ其區域ヲ存シテ一區ヲ爲スモノ特別ニ財產ヲ所有シ若クハ營造物ヲ設ケ其一區限リ特ニ其費用(第九十八條)ヲ負擔スルトキハ郡參事會ハ其町村會ノ意見ヲ聞キ條例ヲ發行シ財產及營造物ニ關スル事務ノ爲メ區會又ハ區總會ヲ設クルコトヲ得共會議ハ町村會ノ例ヲ適用スルコトヲ得

第百十四條 前條ニ記載スル事務ハ町村ノ行政ニ關スル規則ニ依リ町村長之ヲ管理ス可シ但區ノ出納及會計ノ事務ハ之ヲ分別ス可シ

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム

書記官 西山眞平 朗讀

第六章 町村組合

第百十五條 數町村ノ事務ヲ共同處分スル爲メ其協議ニ依リ監督官廳ノ許可ヲ得テ其町村ノ組合ヲ設クルコトヲ得

法律上ノ義務ヲ負擔スルニ堪フ可キ資力ヲ有セサル町村ニシテ他ノ町村ト合併(第四條)スルノ協議整ハス又ハ其事情ニ依リ合併ヲ不便ト爲ストキハ郡參事會ノ議決ヲ以テ數町村ノ組合ヲ設ケシムルコトヲ得

第百十六條 町村組合ヲ設クルノ協議ヲ爲ストキハ(第百十五條第一項)組合會議ノ組織事務ノ管理方法并其費用ノ支辨方法ヲ併セテ規定ス可シ

前條第二項ノ場合ニ於テハ其關係町村ノ協議ヲ以テ組合費用ノ分擔法等其他必要ノ事項ヲ規定ス可シ若シ其協議整ハサルトキハ郡參事會ニ於テ之ヲ定ム可シ

第百十七條 町村組合ハ監督官廳ノ許可ヲ得ルニ非サレハ之ヲ解クコトヲ得ス

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム

書記官 西山眞平 朗讀

第七章 町村行政ノ監督

第百十八條 町村行政ノ監督ハ人口五千未満ノ町村ニ於テハ第一次ニ於テ郡長之ヲ行ヒ第十次ニ於テ府縣知事之ヲ行フ之ヲ終局トス人口五千以上ノ町村ニ於テハ第一次ニ於テ郡長之ヲ監督シ第二次ニ於テ府縣知事之ヲ監督シ第三次ニ於テ内務大臣之ヲ監督ス但法律ニ指定シタル場合ニ於テ郡參事會及府縣參事會ノ參與スルハ別段ナリトス

第百十九條 此法律中別段ノ規定アル場合ヲ除クノ外凡町村ノ行政ニ關スル郡長若ク

ハ郡參事會ノ處分若クハ裁決ニ不服アル者ハ府縣知事若クハ府縣參事會ニ訴願シ其府縣知事若クハ府縣參事會ノ裁決ニ不服アル者ハ內務大臣ニ訴願スルコトヲ得但第百十八條ニ從ヒ府縣知事若クハ府縣參事會ノ裁決ヲ以テ終局ト爲ス場合ハ此限ニ在リ

町村ノ行政ニ關スル訴願ハ處分書若クハ裁決書ヲ交付シ又ハ之ヲ告知シタル日ヨリ工連日以内ニ之ヲ提出シ及其理由ヲ陳辯ス可シ

但此法律中別ニ期限ヲ定ムルモノハ此限ニ在ラス

此法律中ニ指定スル場合ニ於テ府縣知事若クハ府縣參事會ノ裁決ニ不服アリテ行政裁判所ニ出訴セントスル者ハ裁決書ヲ交付シ又ハ之ヲ告知シタル日ヨリ王連日以内ニ出訴ス可シ

行政裁判所ニ出訴スルコトヲ許シタル場合ニ於テハ內務大臣ニ訴願スルコトヲ得ス訴願及訴訟ヲ提出スルトキハ處分又ハ裁決ノ執行ヲ停止ス但此法律中別ニ規定アリ又ハ官廳ノ意見ニ依リ其停止ノ爲メニ町村ノ公益ニ害アリト爲ストキハ此限ニ在ラス

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム

書記官 西山 朗讀

第七十條 監督官廳ハ町村行政ノ法律命令ニ背戾セズ其事務錯亂滯塞セサルヤ否ヲ監視ス可シ監督官廳ハ之カ爲メニ行政事務ニ關シテ報告ヲ爲サシメ豫算及決算等ノ書類帳簿ヲ徴シ并實地ニ就テ事務ノ現況ヲ視察シ出納ヲ檢閲スルノ權ヲ有ス

第七十一條 町村又ハ其組合ニ於テ法律勅令ニ依テ負擔シ又ハ官廳ノ職權ニ依テ命令スル所ノ支出ヲ定額豫算ニ載セス又ハ臨時之ヲ承認セス又ハ實行セサルトキハ郡長ハ理由ヲ示シテ其支出額ヲ定額豫算表又ハ其臨時支出額ノ内ニ加トシム可シ町村又ハ其組合ニ於テ前項ノ處分ニ不服アルトキハ府縣參事會ニ訴願シ其府縣參事會ノ裁決ニ不服アルトキハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム

書記官 西山 朗讀

第七十二條 凡町村會ニ於テ議決ス可キ事件ヲ議決セサルトキハ郡參事會代テ之ヲ議決ス可シ

第七十三條 內務大臣ハ町村會ヲ解散セシムルコトヲ得解散ヲ命シタル場合ニ於テハ同時ニ三ヶ月以内更ニ議員ヲ改選ス可キコトヲ命ス可シ但改選町村會ノ集會スル迄ハ郡參事會町村會ニ代テ一切ノ事件ヲ議決ス

第七十四條 左ノ事件ニ關スル町村會ノ議決ハ內務大臣ノ許可ヲ受クルコトヲ要ス
一 町村條例ヲ設ケ并改正スル事

二 學藝美術ニ關シ又ハ歴史上貴重ノ物品ヲ賣却讓與シ若クハ大ナル變更ヲ爲ス事

前項第一ノ場合ニ於テハ口價萬以上ノ町村ニ係レトキハ勅裁ヲ經テ之ヲ許可ス可シ

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム

書記官 西山 朗讀

眞平

第二百二十五條 左ノ事件ニ關スル町村會ノ議決ハ内務大臣及大藏大臣ノ許可ヲ受クルコトヲ要ス

一 新ニ町村ノ負擔ヲ起シ又ハ新ニ公債ヲ募集シテ負擔ヲ增加シ及第百五條第二項

ノ例ニ違フモノ但償還期限三年以内ノモノハ此限ニ在ラス

二 特別町村稅并使用料手数料ヲ新設シ増額シ又ハ變更スル事

三 地租七分ノ一其他直接國稅百分ノ五十ヲ超過スル割増稅ヲ賦課スル事

四 間接國稅ニ附加トシ割増稅ヲ賦課スル事

五 法律勅令ノ規定ニ依リ官廳ヨリ歩合ヲ金額ヲ補助トシ支出ヲ定ムル事

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム

書記官 西山 朗讀

眞平

第二百二十六條 左ノ事件ニ關スル町村會ノ議決ハ郡參事會ノ許可ヲ受クルコトヲ要ス

一 町村ノ營造物ニ關スル規則ヲ設ケ并改正スル事

二 基本財産ノ處分ニ關スル事(第八十條)

三 町村有不動産ノ賣却讓與并質入書入ヲ爲ス事

四 各個人直接ニ使用スル町村有地使用方法ノ變更ヲ爲ス事(第八十五條)

五 各種ノ保證ヲ與フル事

六 法律勅令ニ依テ負擔スル義務ニ非スシテ向五ヶ年以上ニ亘リ新ニ町村屬民ニ負擔ヲ課スル事

七 均一ノ稅率ニ據ラスシテ國稅府縣稅ニ附加セル割増稅ヲ賦課スル事(第八十九條第二項)

八 第九十八條ニ從ヒ數個人又ハ町村内ノ一部落ニ課稅スル事

九 第九十條ノ準率ニ據ラスシテ夫役及現品ヲ賦課スル事

○議長 朗讀ノ分ハ可決ト認ム

書記官 西山 朗讀

眞平

第二百二十七條 府縣知事郡長ハ町村長助役委員區長其他町村吏員ニ對シ懲戒處分ヲ行フコトヲ得其懲戒處分ハ罷免及科料トス郡長ノ處分ニ係ル科料ハ拾圓以下府縣知事ノ處分ニ係ルモノハ貳拾五圓以下トス

追テ町村吏員ノ懲戒法ヲ設クル迄ハ左ノ區別ニ從ヒ官吏懲戒例ヲ適用ス可シ

一 町村長ノ懲戒處分(第六十七條第二項第五)ニ不服アル者ハ郡長ニ訴願シ其郡長ノ裁決ニ不服アル者ハ府縣知事ニ訴願シ其府縣知事ノ裁決ニ不服アル者ハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得

二 郡長ノ懲戒處分ニ不服アル者ハ府縣知事ニ訴願シ府縣知事ノ懲戒處分及其裁決ニ不服アル者ハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得

三 本條第一項ニ掲載スル町村吏員再王職務ニ違ヒ又ハ其情狀重キ者又ハ行狀ヲ亂

リ廉耻ヲ失フ者財産ヲ浪費シ其分ヲ守ラサル者又ハ職務ヲ執ルニ堪ヘサル者ハ懲戒裁判ヲ以テ其職ヲ解クコトヲ得其隨時解職スルコトヲ得可キ者ハ(第十六條)懲戒裁判ヲ以テスルノ限ニ在ラス

總テ解職セヨレル場合ヲ除ク外退隱料ヲ受クルノ權ヲ失フモノトス

四 懲戒裁判ハ郡長其審問ヲ爲シ郡參事會之ヲ裁決ス其裁決ニ不服アル者ハ府縣參事會ニ訴願シ其府縣參事會ノ裁決ニ不服アル者ハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得

監督官廳ハ懲戒裁判ノ裁決前吏員ノ停職ヲ命シ并給料ヲ停止スルコトヲ得

○五十番三浦安 本官ハ「科料」ノ字ヲ過怠金ト改ルヲ可トス或ハ言シ懲戒處分ハ一般ノ罰

例トハ異ナリ司法裁判ニ屬セサル程ノモノナレハ科料ト有ルモ可ナリト然レトモ他ニ

好文字アレハ之ヲ改ルニ如カス且各省大臣ノ權ヲ以テスラ貳拾五圓以下ノ裁制ヲ付シ

タル省令ヲ發スルニ過キサレハ何程懲戒處分ト云フモ府縣知事ニ同額ノ徵收法ヲ設ル

ヲ許スハ權衡ヲ失セリ因テ府縣知事ノ下貳拾五圓ヲ拾圓ト改メ隨テ郡長ノ下拾圓ヲ

五圓ト改ムルヲ可トス懲戒處分ナレハ金額ハ少ナルモ充分ニ効用ヲ收ム可キナリ

○三十四番美細 五十番ニ問フ第六十八條第五項ニ「五圓以下ノ科料」ト有ルハ如何スル

ノ意ナリヤ

○五十番三浦安 幸ヒニ本官ノ說ニ決セハ第三讀會ヲ待テ修正說ヲ提出スルノ意ナリ

○三十四番美細 科料ノ字ハ強テ改ルヲ要セサレトモ貳拾五圓ハ多キニ過ク因テ本官ハ

修正委員席ニ於テ修正說ヲ發シタレトモ行ハレス今幸ニ斯ル動議ノ出ル以上ハ之ヲ贊

成ス

○議長 五十番ノ修正說ハ贊成者アルヲ以テ問題ト爲ス

○六十八番岡内重俊 贊成

○八番楠本正隆 懲戒處分ナレハ科料ノ字ニテ可ナリ過怠金ト言ヘハ仲間同士ノ規約ニ成ル

モノ、如シ又貳拾五圓ト有ルモ強テソレタケ徵收スルニ非サレハ共ニ修正ヲ要セス

○外四番大森鍾一 科料ノ字ノ修正ヲ要セサルハ八番モ既ニ辯セリ然シ個ハ文字上ノ修正ニ

止マルニ依リ之ニ對シテハ強テ抗辯セサルモ金額ノ點ニ就テハ少シク辯セサルヲ得ス

官吏懲戒令ハ五十番モ知ル如ク罰俸ニシテ即チ月俸三箇月分マテ徵收スルヲ許セリ固

ヨリ之ヲ原則トスルニ非サルモ彼此對照セサル可ラス爰二月俸拾圓ヲ受ル者ハ官吏懲戒令ニ據レハ三十圓ノ罰俸ヲ課スルヲ得ルニ現問題ノ如クセハ何程重キ情狀アルモ拾圓ヲ課スルニ過キス現ニ第六十八條第五項ノ科料額ノ如キ本員ハ却テ其少ニ失スルヤヲ恐ル、程ナリ願クハ再考アランコトヲ

退席

五十六番

林 友幸

○十四番 渡邊 清 刑事上ノ科料ト懲戒處分ニ出ル科料トハ相同シカラス尤文字ヲ換ルハ異存ナキモ過怠金ト言フハ當ラス罰金ノ字寧ロ當ラン

○三十四番 美細 美稻 番外四番ハ懲戒令ヲ參照ス可シト言フモ町村吏員ハ無給ヲ以テ本則トス故ニ金額ハ成ル可ク少ナキヲ可トス無給吏員ニ貳拾五圓ヲモ出サスルハ失當ナリ又科料ノ字ハ強テ不可ナキモ其懲戒ハ過誤失錯ニ屬スル責罰ニ止ル可ケレハ過怠金ノ字寧ロ穩當ナリ

退席

七番

六戸

職

二十番

岩村

定高

○番 大森 鍾一 本案ニ罰俸ノ字ヲ用ヒサルモ畢竟名譽職ヲ本則ト爲スニ出タリ然レトモ名譽職ニ任スル者ナリトテ別ニ懲戒處分ヲ寬ニスルノ理由ナカラシ官吏ニシテ三箇月ノ罰俸ヲ受ル比例ヨリ見ルモ亦町村長ハ今ノ戸長ノ相續者ナル點ヨリ見ルモ貳拾五圓ハ多キニ非サル可シ加之縱令無給ノ者ハ寬ニシテ可ナリト傲スモ町村長ト雖モ名譽職ノ者ノミナラス殊ニ助役書記收入役等有給ノ者モ亦之レ有レハ現問題ハ仍ホ不權衡ヲ

免カレサルナリ

○九番 榎村 正直 科料ノ字ハ刑法ニ謂フ所ノ科料ト混スルニ因リ之ヲ過怠金ト爲スハ可ナレトモ金額ヲ減スルハ不可ナリ五十番ハ各省大臣權限ノ例ヲ援テ論スルモ本條ハ懲戒處分ニ關スレハ官吏懲戒令ヲ引クコソ適當ナラン即チ懲戒令ヲ見ルニ內閣委員ノ陳フル如ク三箇月ノ俸給ヲ奪フ明文アリ又本案ニ於ルモ書記收入役ノ如キ有給吏員モ之レ有レハ金額ヲ減少スルハ不同意ナリ因テ現問題消滅セハ本官ハ更ニ科料ノ字ヲ過怠金ト改ルノミノ修正說ヲ提出セン

○議長 五十番ノ修正說ハ科料ヲ過怠金ト爲スト金額ヲ減少スルト二分シテ決ヲ取ル可シ

○二十二番 中村 正直 本官ハ九番ノ說ノ出ルヲ待テ之ニ同意セン
○九番 榎村 正直 二十二番ハ九番ノ說ノ出ルヲ待テ之ニ同意セント言フモ議長ノ宣告ノ如ク五十番ノ說ヲ二分シテ取決スル以上ハ本官ニ在テ又他ニ動議ヲ發スルヲ要セサレハ本官ハ起立ヲ以テ其一ニ同意ヲ表スルノ意ナリ

○二十二番 中村 正直 成ル程本官ハ規則ヲ誤レリ因テ五十番ノ第一說ニ同意ス可シ
○三十四番 美細 美稻 建議ヲ爲ス本官五十番ヲ賛成セシハ主トシテ金額ヲ減少スルノ點ニ在リ現問題ノ主要モ亦此ニ存スルヲ以テ願クハ此說ヨリ先ニ取決センコトヲ

○五十一番 井田 謙 五十番ノ說ハ前後二段共ニ不同意ナリ科料ヲ過怠金ト爲スハ殊ニ是ナラス論者ハ刑法ノ文字ト同一ナルヲ以テ之ヲ換フ可シト言フモ人ヲ罰スル性質ノモノ

ナレハ料ノ字ナラサル可ラス又金額ヲ減少スルモ不可ナリ然レトモ前者ニ比スレハ稍ヤ可ナルヲ以テ復タ贅セス

○九番榎村 科料ノ字ヲ改ルニ關シ駁撃アレトモ懲戒處分ナルヲ以テ過怠金ト爲ス却テ當レルヲ信ス又三十四番ハ金額減少ノコトヨリ先ニ取決ス可シト言フモ自己ニ便利ナルカ爲メ順序ヲ顛倒シ取決スルカ如キハ有ル可ラサルコトナリ

○議長 五十番ノ修正說ヲ二分シ先ツ料料ヲ過怠金ト爲ス可キヤ否ヤヲ決シ次ニ拾圓ヲ五圓、貳拾五圓ヲ拾圓ニ改ム可キヤ否ヤヲ決セシ二十四番ノ建議アレトモ此ノ如ク爲ス方順序其宜シキヲ得ヘシ即チ第一段ノ說ニ同意スル者ハ起立セヨ

起立者 十六人

○議長 多數ナルヲ以テ五十番第一段ノ說ニ可決シ是レヨリ第二段ノ說ノ可否ヲ決セシ之ニ同意スル者ハ起立セヨ

起立者 九人

○議長 少數ナルヲ以テ五十番第二段ノ說ハ消滅ス他ニ發議ナキヲ以テ料料ノ字ヲ過怠金ト爲ス外總テ本條ニ可決セリト認メ次條ニ移ル

書記官西山 朗讀

第二百二十八條 町村吏員及使丁其職務ヲ盡サス又ハ權限ヲ越エタル事アルカ爲メ町村ニ對シテ賠償ス可キコトアルトキハ郡參事會之ヲ裁決ス此裁決ニ不服アル者ハ訴願シ又ハ司法裁判所ニ出訴スルコトヲ得但其訴訟ノ爲メニ其裁決ヲ停止スルコトヲ得

ス

第八章 附則

第二百二十九條 郡參事會、府縣參事會及行政裁判所ヲ開設スル迄ノ間郡參事會ノ職務ハ郡長、府縣參事會ノ職務ハ府縣知事、行政裁判所ノ職務ハ內閣ニ於テ之ヲ行フ可シ

第二百三十條 此法律ニ依リ初テ議員ヲ選舉スルニ付町村長及町村會ノ職務并町村條例ヲ以テ定ム可キ事項ハ郡長又ハ其指命スル官吏ニ於テ之ヲ施行ス可シ

第二百三十一條 此法律ハ北海道、沖繩縣其他勅令ヲ以テ指定スル島嶼ニ之ヲ施行セス別ニ勅令ヲ以テ其制ヲ定ム

第二百三十二條 前條ノ外特別ノ事情アル地方ニ於テハ町村會及町村長ノ具申又ハ郡參事會ノ具申ニ依リ勅令ヲ以テ此法律ノ條規ヲ中止スルコトヲ得

○四十番總實 吉直 內閣委員ニ問フ町村稅等ノ怠納者處分法ハ第百條ニ出ルモ第百二十七條ノ賠償處分ニ係ル徵收法ハ彼條ヲ適用スル能ハサル可シ而モ郡參事會ニテ終審ノ裁決ヲ爲セルトキ賠償金徵收法ハ之ヲ如何スルヤ

○外二番水野 遵 第百條第三行ノ「其他町村ノ收入ヲ定期ニ納メサルトキ云々」ニ據テ徵收スルナリ

○四十番總實 吉直 第百條ハ租稅怠納者處分ノコトヲ言ヒ第百二十七條ハ損害賠償ノコトニ係レハ彼ニ據テ處分スルハ不都合ナラン

○三十四番 美細 四十番ノ質問ニ因テ本官ハ本案調査ノ未タ周到ナラサリシヲ覺フ成ル程第百條ハ當サニ納ムヘキモノヲ納メサル者ノ處分ナレハ租稅怠納者處分法ニ據リテ可ナレトモ第百三十七條ハ賠償處分ニ關スルヲ以テ彼ヲ適用スルハ不都合ナリ因テ内閣委員ニ今一回ノ説明ヲ煩サン

○番二番 水野 第百條ヲ適用スルハ不都合ナリトハ一種ノ議論ナレトモ本案ノ旨趣ハ過刻辯明セルカ如ク他別ニ説明ス可キ無シ

○三十七番 山口 四十番ハ如何スルノ意ナリヤ

○四十番 綿貫 本官ハ第百二十七條但書ヲ削除スルヲ可トス

○六番 宮本 賛成ス身代限ハ町村會ニテ命スルヲ得サレハ但書ハ削除スルニ如カサルナリ

○議長 四十番ノ修正說ハ賛成者アルヲ以テ問題ト爲ス

○番四番 大森 但書削除說問題ト爲リタル以上ハ少シク辯明セサルヲ得ス發議者ハ此但書ニ就キ大分罪慮スル如キモ例ヘハ町村吏員即チ收入役ノ管守スヘキ金圓ヲ奪ワレタルトキ郡參事會ハ之ヲ收入役ノ過失ニ原因セルモノトシテ損害賠償ヲ言渡シタリトセシニ被告人ニ在テ其賠償金ヲ出ス可キハ町村稅等ヲ出サ、ル可ラサルト同一一般ナレハ第百條ヲ適用スルニ在ルナリ身代限ノ說アルモ郡參事會ノ裁決アル以上最早別ニ身代限ノ裁判ヲ受ルノ必要ヲ見ス又若シ被告人ニ在テ此裁決ニ服セサルナレハ之ヲ訴フルヲ許スモ自己ノ納ム可キ金圓ハ一旦之ヲ納メテ後チ訴フルヲ可トス之カ爲メ郡參事會

裁決ノ執行マテ延スノ理由ナカラシム且ヤ但書ヲ削ルモ本案ニ據レハ賠償金徵收手續ハ依然トシテ第百條ヲ適用セサルヲ得ス然レハ現問題ノ主眼ヲ達セス而シテ郡參事會ノ裁決アルモ苟モ不服ヲ唱ヘテ上衙ニ出訴セハ其落著マテ賠償ヲ免ル、ノ結果ヲ生セン願クハ再考アラシムコトヲ

○三十四番 美細 現問題モ未タ速ニ賛成スル能ハスト雖モ本案ハ不完備タルヲ免レス内閣委員ハ言ヘリ賠償金ノ徵收ハ第百條ヲ適用スト然レトモ本條ハ何レニ該テ、論スヘキモノナルヤ本官未タ之ヲ知ルヲ得ス加之郡參事會ノ裁決ニ服セス司法裁判所ニ出訴スルモ賠償金ハ直ニ出サ、ル可ラストセハ其訴訟ニ勝モ其身ハ既ニ身代限ト爲ル如キ不都合アラシク知ラス本案ノ旨趣ハ何ノ處ニアルヲ

退席 二十二番 中村 正直

○三十七番 山口 現問題ハ

退席 二十八番 原田 一道

○議長 三十七番發言ヲ止メヨ最早出場議員ノ數三分ノ一以下ニ減セルヲ以テ本日ハ此ニ議ヲ止メン各位散會セヨ
午後第四時三十分閉場

○明治二十一年一月二十日 第二讀會續會

議長 東久世
通禮
出席議員

三番	永山 盛輝	三十四番	小畑 美稻
四番	石井 忠亮	三十五番	津田 眞道
六番	宮本 小一	三十七番	山口 尙芳
九番	榎村 正直	四十番	綿貫 吉直
十四番	渡邊 清	四十一番	長岡 護美
十五番	大久保一翁	四十五番	時任 爲基
十七番	壬生 基修	四十六番	橋口 兼三
十九番	田中 芳男	四十九番	神田 孝平
二十番	岩村 定高	五十番	三浦 安
二十二番	中村 正直	五十一番	井田 讓
二十三番	久我 通久	五十四番	加藤 弘之
二十四番	大迫 貞清	五十六番	林 友幸
二十六番	河田 景與	五十七番	神山 郡廉
二十七番	尾崎 三良	五十八番	鍋島 直彬
二十八番	原田 一道	五十九番	長松 幹
三十一番	長谷部辰連	六十番	伊丹 重賢

六十三番	渡邊 騷	六十八番	岡内 重俊
六十五番	西 周	六十九番	上杉 茂憲
番外二番	内閣委員法制局參事官		水野 遵
番外三番	内閣委員内務書記官		白根 專一
番外四番	内閣委員内務大臣秘書官		大森 鍾一
番外五番	内閣委員内務省參事官		荒川 邦藏

午前第十時開場

○議長 本日ハ第五百五十九號議案第二讀會續會ヲ開ク先會ニ四十番ヨリ第二百二十七條但書ヲ削ル修正說出テ問題中ニ在リ

○四十番 綿貫吉直 本官先會ニ但書ヲ削除スルノ修正說ヲ提出シタルモ其レノミニテハ意義少シク足ラサレハ些ノ文字ヲ加ヘン即チ「此裁決ニ不服アル者ハ」ノ下ニ之ヲ告知シタル日ヨリ七日以内ニ訴願シ又ハ司法裁判所ニ出訴スルコトヲ得ト爲サントス

○九番 榎村 只今ノ修正ハ尤モ適當ナリ但前ノ第一百八條ニハ「裁決書ヲ交付シ又ハ之ヲ告知シタル日ヨリ」トアレハ此ニモ裁決書ヲ交付シノ數字ヲ加フルヲ可トス發議者若シ之ニ同意セハ賛成セン

○三十四番 小畑美稻 本官ハ問題ニ同意スル能ハス

○議長 暫ク發論ヲ止メヨ

○六十八番 重内 但書削除説ヲ賛成ス

○議長 暫ク發議ヲ止メヨ 四十番ニ問フ九番ノ協議ニ從フヤ何如

○四十番 綿貫 九番ノ協議ニ從ハン

○九番 榎村 只今協議セシ如クナル上ハ賛成ス

○議長 只今ノ修正案ハ一應書記官ヲシテ朗讀セシメン

書記官 西山 朗讀

第二百二十七條 町村吏員及使丁其職務ヲ盡サス又ハ權限ヲ越エタル事アルカ爲メ町村

ニ對シテ賠償ス可キコトアルトキハ郡參事會之ヲ裁決ス此裁決ニ不服アル者ハ裁決書ヲ交付シ又ハ之ヲ告知シタル日ヨリ七日以内ニ訴願シ又ハ司法裁判所ニ出訴スルコトヲ得

○議長 四十番ヨリ現問題ノ文字ヲ換ヘルコトノ發議アリ一應議場ニ問ハン之ヲ可トス

ル者ハ起立セヨ

起立者 二十三人

○議長 多數ナルヲ以テ再度ノ修正文ヲ以テ問題トス

○五十番 三浦 取決ノ事ニ意見アリシモ既ニ取決シタレハ説ヲ出サス

○三十四番 小畑 本官ハ問題ヲ賛成セス本條ハ但書アルヲ以テ控訴ノ場合ナルコトヲ知

ルニ足ルナリ處分法ハ第百條租稅滯納ノ處分ニ依ルトノ答辯アリシモ本條ハ之ト異ナリ即チ吏員ノ職務ヲ盡サス權限ヲ超ヘ町村ニ對シ賠償ス可キコトアルニ當リ金額ノ賠

償ニ當ツ可キナケレハ其財產ヲ公賣セサルヲ得サルナリ然ルニ之ヲ拒メハ原被對審ノ場合ニ至ル可キ故ニ此件ハ民事裁判法ニ依ラサル可ラス今日未タ訴訟法ハナキモ訴訟ノ手續ハ現ニ之レアリ此處ニ簡便法ヲ設ル爲メニ純然タル民事裁判ニ依ラサルハ不可ナリ因テ問題ハ賛成セス若シ消滅セハ賠償ヲ要スルコトアルトキハ司法裁判所ニ出訴スルコトヲ得ト爲サン

○十四番 渡邊 本官ハ問題ヲ賛成ス本條ハ郡參事會ヲ以テ終決ト爲スノ精神ナレハ司法裁判所ニ出訴スルノ必要ナカラシ故ニ三十四番ノ豫陳セル修正ノ如ク必ス司法裁判所ニ出訴ストセハ其事柄混雜スヘシ故ニ問題ノ如ク只司法裁判所ニ出訴スルヲ得ト爲セハ足ラン此クシテ訴訟ヲ起スニ至レハ實際或ハ之レカ爲メニ工事等ヲ止ムルコトモアリテ町村ノ爲メニ種々ノ費用ヲ重ヌルニ至ランモ此等ノ困難ハ已ムヲ得ス

○六十八番 岡内 但書ヲ削除セハ餘ハ問題ノ如クニテ可ナリ三十四番ハ純然タル民事裁判ニ依ラハ不都合ナリト云フモ第八十九條ニ於テモ刑事即チ科料ニ處スルコトヲ町村長ニ委託シタレハ本條モ此ニテ差支ナカラシ

○九番 榎村 只今ノ問題ヲ賛成スルニ付其理由ヲ述ヘン本案ノ如ク但書ヲ置クトキハ不服ノ有無ニ拘ハラズ郡參事會ノ裁決ヲ執行スルコトニシテ甚苛酷ノ所爲トナル可シ若シ裁決ニ因テ身代限ノ處分ヲ受ケ而シテ出訴ノ後司法裁判所ニ於テ郡參事會ノ裁決ヲ不當ト爲シ之ヲ破毀スルコトアラハ何如スルヤ公賣ニ付シタル財產ハ遂ニ取戻スコト能ハスシテ甚不都合ナルコトナラン但書ヲ除キサヘスレハ第百十八條ニ掲ル如ク裁

決ノ執行ヲ停止スルヲ得ルコト、ナリテ右ノ如キ不都合ナカル可シ又問題ニ於テ「裁
決書ヲ交付シ又ハ之ヲ告知シタル日ヨリ七日以内」ト爲セシハ餘リ長ク猶豫ヲ與ヘス
シテ町村事務ニ差支ナカラシメシモノニシテ第二十九條ニモ其例アリ因テ問題ノ成立
ヲ望ム

出席

八番

楠本 正隆

○^外四番^大森 問題ニ對シ聊カ陳辯セン只今九番ハ不服アル者ノ訴願シ又ハ出訴スルニ
日限ヲ定メサレハ不可ナリト云ヘリ成程第二十九條ニハ七日ノ日限ト爲スモ此レハ特
別ナリ他法律ニハ皆十四日トアリ然ルニ此レノミ七日ト定ムルハ何如必スシモ七日以
内ニ縮メテ事ヲ速カニスルヲ要セス本案第一百二十八條ニ此條ト同一ナル場合ニテ「十
四日以内」トアレハ之ニ從フヲ可トス又裁決書ハ一人一個ニ交付スル故ニ告知スルコ
トハナカルヘシ告知ノ文字ヲ添ヘルハ恐クハ無用ナラン又三十四番ハ初メヨリ民事裁判
所ノ判決ト爲ス可シトノ豫陳アリシモ本條ハ元ト町村吏員及使丁ノ職務ニ對スル裁決
ニシテ初メヨリ民事裁判所ノ管スル所トナスハ何如アル可キヤ但本人ノ賠償ニ關シテ
ハ民事裁判所ニ出訴スルヲ適當トス初メヨリ民事ニ掛ルハ不適當ナリ

出席

七番

穴戸 璣

一

四十七番

野村 素介

○四十番^古實 十四日以内ノ定限ハ第一百十八條ニ例文アルヲ知ラサルニ非レトモ同條ハ
町村ノ行政ニ關シ訴願スルコトニシテ此第二百二十七條ハ郡參事會ノ裁決ニ不服アルトキ

即チ終結ノ場合ナレハ日數ヲ縮ムルヲ可トス又告知シタルノ文字ヲ添ヘタルハ事故ア
リテ闕席裁判ヲ行フコトアルトキハ必ス告知セサル可ラサレハナリ

○三十七番^山口 只今番外四番ハ七日ヲ十四日ト爲シ告知ヲ除キタラハ何如ト云フモ本
官ハ問題ノ如クニシテ差支ナシト信ス第一百十八條ニモ其例アリ裁決書ノミニテ事濟ム
コトアルモ告知スル場合ナキニ非レハ之ヲ除ク可ラス且訴願又出訴ヲ七日以内トセシ
ハ實際ノ都合ヲ考ヘタルナラン元來町村ノ吏員其職務ニ關シ郡參事會ノ裁決ヲ受クル
ニ至ルハ其前既ニ町村會ニ於テ一應說論スルモ不服ニシテ遂ニ郡參事會ヘ出ルニ至ル
場合ナリ是迄郡參事會ナキ故直ニ司法裁判所ニテ引受ケ内閣ヘ伺ヒタル上ニテ裁決シ
來リシモ此法ヲ布ク上ハ郡參事會之ヲ引受ケ裁決スルコトナルモ此レニテ止メテハ未
盡サストシテ更ニ司法裁判所ニ出訴スルノ道ヲ開キタルナリ原案ニ於テハ事ノ撝取リ
ノ爲メニ裁決ヲ停止スルコトヲ得スト爲シタレハ其意ヲ酌ミ十四日ヲ縮メテ七日以内
ト爲スハ尤モ適當ナレハ番外ハ之ヲ贊成スルモ可ナリト思フ程ナリ

○^外三番^白根 現問題ノ如クスレハ大ニ差支アリ九番ノ說ニ郡參事會ノ裁決ヲ執行シタ
ル後司法裁判所ニ於テ之ヲ破毀シタルトキハ既ニ公賣ニ付シタルモノヲ悉ク取戻スコ
ト能ハサル不都合ヲ生セント云フモ其レカ爲メニ裁決ヲ執行セサレハ一方ニ於テハ更
ニ大ナル困難ヲ起サン何トナレハ町村ノ經費ハ元ト餘分アラサル故ニ賠償ス可キモノ
ヲ其儘ニ置ケハ他ヨリ借入ルカ又ハ急ニ其不足分ヲ他ノ人民ニ賦課シテ之ヲ補ハサル
可ラス町村ニ取リテハ大ナル差支ヲ生スレハナリ四十番其他議官ハ之ヲ顧慮スルニ及

ハストスルカハ知ラサルモ問題ノ如キハ餘リ賠償ス可キ人ヲ憫ムニ過キテ他ノ人民ニ迷惑ヲ掛ルコトニ至ルモノナリ三十七番ノ言ニ番外ハ此問題ヲ賛成スルモ可ナラント云フモ以上ノ理由アレハ承服スル能ハス

○十四番渡邊 番外三番ノ言ヘル如キ差支ハ本官モ瞭察スル所ナルモ事ノ完結セサル間ハ何如ナル困難アルモ之ヲ枉ル能ハス故ニ問題ヲ賛成セリ又告知ノ文字ハ不用ナリト云フモ實際告知ヲ要スルノ場合少ナカラサルヘク且第一百八條ニモ明掲スル所ナレハ此條ニ於テ不用ナリト云ハ、前條ニモ同様ナルヘシ又十四日ヲ縮メテ七日トセシハ願ナリ告訴ナリ本條ノ場合ハ一日モ早キヲ要スルカ爲メニシテ即チ幾分カ番外ノ掛念スル所ヲ斟酌セシモノナレハ現問題ニテ決シテ差支ナキヲ信ス

○九番榎村 番外三番ハ問題ノ如クスレハ町村ニ困難ヲ惹キ起ス可シト云ヘリ本官モ然カ思ハサルニハ非レトモ郡參事會ノ裁決ニ對シ訴願モ出訴モ許サ、ルナラハ兎モ角モ既ニ之ヲ許シアル上ハ此困難ノ起ルハ已ムヲ得ス若シ其レ不服ニシテ出訴スルニモ拘ハラズ郡參事會ノ裁決ノ如ク執行スルトキハ司法裁判所ニ於テ前裁決ヲ不當トスルモ既ニ賠償ノ爲メニ身代限リヲ爲シタルモノヲ舊ノ如ク回復スルコト能ハサルヘシ故ニ但書ハ必ス削除セサル可ラス若シ賠償金額ハ一人ニシテ百圓ナリトセハ之ヲ百人ニ代償セシメハ一人ニ付僅カニ壹圓ノ割合ナレハ其裁決ノ完結スル迄ハ暫ク百人ノ代償ヲ以テ一人ノ賠償ニ當ルヲ便宜トス此クスレハ後ニ至テ前裁決ヲ取消シタル場合ニ賠償ノ爲メニ公賣ニ付シタルモノヲ取戻スノ煩勞ヲ須井スシテ事濟ム可シ又十四日以内ト七

日以内トノ二者ニ就キ彼此意見ヲ異ニセルモ日數ヲ縮メタルハ畢竟事ヲ捷速ニシ代償者ニ迷惑ヲ懸ケサルノ意ナレハ各官此レニハ賛成アル可キ筈ナリ

○外白根三番專一 九番ハ本員ノ言ヲ理由ノ立タサル如ク思フニ似タレハ更ニ一言セン九番ハ何故カ賠償ス可キ人ヲ偏愛シ一人ニ百圓負擔セシムルヨリ毎百人ニ壹圓ヲ賦課スルヲ便宜トスト云フモ是レ甚條理ニ違ヘリ町村ニテ賠償ノ義務ヲ負フ者ハ元ト順良ノ人ニ非ス然ルニ其者ノ賠償ス可キモノヲ他ノ人民ニ代償セシムルハ即チ罪人ノ爲メニ負擔セシムルト同シ且壹圓ハ僅少ノ金額ナレトモ町村ノ貧者ニハ之レカ爲メニ或ハ公賣處分ヲ受クルモノナシトモ言ヒ難シ因テ本員ハ九番ノ口氣ヲ借リテ九番ニ反問セン若シ罪人ニ代テ壹圓ヲ出スニ差支ヘ爲メニ身代限ヲ受クルアレハ何如スルヤト九番ハ地方ノ狀況ニ通曉スル人ナルモ只今ノ論點ニハ敬服スル能ハス此但書ノ存否ハ衆議ノ決スル所ナレハ已ムヲ得サルモ九番ノ論旨ハ本員ノ大ニ掛念スル所ナレハ一言シ置クナリ又七日以内トセシハ事ノ撻取リノ爲メナリト云フモ是レハ出訴ノ期限ノミノ事ニシテ裁判ノ完結マテハ幾十日ヲ費ヤスヤ知ル可ラス其間一般ノ町村人民ヲシテ代償金ヲ負擔セシムルハ尤モ不條理ナリト信スルナリ

○九番榎村 番外三番ハ本官ノ言ニ對シテ陳辯アリ本官モ固ヨリ雙方ヲ考ヘ問題ノ如キヲ可トセシナリ百人ニテ百圓ヲ負擔スルト一人ニテ之ヲ負擔スルトハ其難易ハ自ラ明瞭ナリ例ヘハ大木ヲ一人ニテ負フト五人又ハ六人ニテ負フト同一理ナリ本條ニ但書ヲ除去シタリトテ一人ノ賠償ス可キ金額ヲ他ノ町村人民ヨリ悉皆代償セシムルト云フニ

非ス同一出金ノ事ニテモ自ラ緩急ノ別アリ必シモ其全額ナル百圓又ハ千圓ヲ七日以内ニ出サ、ルモ一時三十圓又ハ五十圓ヲ出サハ一ヶ月二ヶ月ハ其レニテ事足ルコトモアラシク然ルニ若シ但書ノ如ク「裁決ノ執行ヲ停止スルコトヲ得ス」トセハ百圓ナリ千圓ナリ直ニ悉皆出サ、ル可ラス番外三番ハ賠償ス可キ義務アル者ハ何等カ過失アルニ相違ナシト云フモ必シモ然ルニ非ス初メヨリ賠償ス可キ者ト確定セハ然ランモ訴願又ハ出訴ヲ爲スコトアル程ナラハ或ハ賠償ノ責任ナキヤモ知ル可ラス故ニ司法裁判所へ出訴スルノ後郡參事會ノ裁決ノ不當トナリタルトキハ賠償セシメタル者ニハ甚氣ノ毒ナリ又十四日以内ニテハ緩慢ニ過ルヲ以テ七日以内トシ代償金ノ増加スル憂ヲ避ケシメントセシナリ故ニ番外ノ陳辯アルモ依然問題ニ同意ス

○五十番^{三浦安} 問題ノ意ハ可ナラサルニ非ス論者ノ旨意ハ郡參事會ノ裁決ノ如ク賠償金ヲ徵スルトキハ現有ノ金ナレハ出訴ノ後前裁決ノ錯誤ナリシトキ之ヲ賠償者へ還スノミナル故差支ナキモ現金ナキハ爲メニ公賣處分ヲ行フタル後前裁決ノ取消シトナリタル場合ハ處理ニ苦ムト云フヲ掛念セルニ出テ又一方ヨリ考フレハ原案ニ但書ヲ附シタルハ或ハ財産ヲ隱匿スル者アリ訴願及出訴ハ之ヲ許スモ其前財産ヲ取押ヘサレハ終ニ賠償セシムル能ハサルニ掛念セシニ似タルモ文字ノ立テ方甚宜シキヲ得ス然レハ姑ク修正ニ同意センカ是レ未タ可ナラス修正ノ如ク司法裁判所ニ出訴スル期限ヲ七日以内トスルハ事ヲ撻取ラシムル爲メナランモ實際裁判ニ多クノ日數ヲ費スニ至レハ矢張事ニ差支ヲ生スヘシ然ラハ之ヲ何如セハ可ナラント云フニ一ノ考案ナキニ非ス今之ヲ

豫陳セン此豫陳タル畢竟問題ノ好主意ニ本キタルモノニシテ即チ原案ト問題說ノ心配ヲ參酌折衷セルモノナリ倍原案ハ裁判ヲ行政司法ノ兩端ニ爲セトモ之ヲ兩端ニスルヨリハ初メヨリ司法ノ一方ニセハ可ナリ之ヲ然カセサルハ町村ノ便宜ヲ計リシナランモ之ヲ司法裁判ニ歸シ民事ト爲セル上ハ裁決ヲ停止スルヲ得スト云フハ當ラサルナリ故ニ本官ハ寧ロ行政裁判ノ一方ニ歸着セシメントス因テ此第二百二十七條ノ「賠償ス可キコトアルトキハ」以下ヲ改メテ郡參事會之ヲ裁決ス此裁決ニ不服アル者ハ府縣參事會ニ訴願シ其府縣參事會ノ裁決ニ不服アル者ハ行政裁判所ニ出訴スルコトヲ得但訴願ヲ爲シタルトキハ郡參事會ハ假ニ其財産ヲ差押フルコトヲ得ト爲サン此ノ如ク願訴シタルトキハ直ニ郡參事會ハ其財産ヲ差押フルコトニセハ是レ財産ヲ隱匿スルノ憂ヲ除キ并セテ一旦公賣ニ付シタル財産ヲ取戻スコト能ハサル等ノ不都合ヲ避クルヲ得ン先キニ三十四番ハ司法裁判ノ一方ニ歸セシメント云ヒシモ然ルトキハ却テ手數多キノミナラス本條ハ官吏懲戒ノ點ヨリ出ル者ナレハ行政裁判ノ一方ニ歸セシムルニ如カス問題ノ主意ハ可ナルモ惜イカナ遺漏アレハ同意スル能ハス併シナカラ畢竟此問題ノ出テシニ依テ此豫陳ナル修正ヲ考ヘタルナリ就テ修正委員ノ此等ノ事ニ氣付カサリシハ各官ニ向テ深ク謝セサルヲ得サレハ此ニ附言ス

○三十七番^{山口尚芳} 五十番ノ配慮ハ理ナキニ非ス又財産差押ハ現問題ノ通りニテモ之ヲ爲スヲ得サルニ非ス然ルニ只差押ヘタルノミニテ其後ノ處分ハ何如セハ可ナルヤ内閣委員及ヒ九番ノ配慮ハ五十番ノ豫陳ノ如クスルモ之ヲ救フ能ハサルナリ五十番ノ言ニ此

裁判ハ行政ノ一途ニ歸ス可シト云フモ前ノ第八十九條ニモ司法裁判所ニ出訴スルコトアレハ問題ノ如クスルヲ可トス

○十四番渡邊 五十番ノ豫陳ナル財産差押ノ事ニ關シテハ三十七番ノ言ノ如ク然ク配慮スルニ及ハサル可シ又本條ヲ行政裁判ノ一途ニ歸着セシムルハ何如ノモノナルヤ行政裁判ハ多クハ官民ノ間權限上ニ就キ法律ノ見解ヲ異ニシテ爭論ヲ起セシトキ之ヲ裁決スルモノナルモ本條ハ賠償ノ事ナレハ純然タル行政事項ニ非ス又之ヲ全ク民事裁判トスルコトモ爲シ難シ因テ其裁決ハ郡參事會之ヲ爲スモ不服ナルトキハ司法裁判所ニ出訴セシムルコト、爲シタルナリ但其性質ハ多ク民事ニ傾ケルニ似タルモ到底一途ニ歸セシムル能ハサル故ニ五十番三十四番ノ説ハ共ニ同意セス

○議長 四十番ノ問題説ニ同意スルモノハ起立セヨ

起立者 十六人

○議長 少數ナルヲ以テ問題ハ消滅ス

○三十四番美小細 豫陳セシ修正説ヲ提出セン即チ「町村ニ對シテ賠償ス可キコトアルトキハ」以下ヲ司法裁判所ニ出訴スルコトヲ得ト爲シ餘ハ之ヲ削除セン縱令便法ヲ以テ一旦ハ郡參事會ニ於テ裁決スルモ終ニハ司法裁判所ニ出訴スルニ至ルナレハ初メヨリ司法裁判ノ一途ニ歸向セシムルヲ可トス即チ町村吏員ノ職務ヲ盡サスト云フヲ以テ之ヲ出訴センニ吏員ニ於テハ然ラスト云ハ、原被ヲ對審セサル可ラス是レ純然タル民事ノ裁判ナレハ司法裁判ノ一途ニ歸セシムルヲ定則ト爲ス簡便法ヲ以テ郡參事會ニ於テ

裁決スト云フモ郡參事會ニハ法學士モ居ラサレハ人民ノ信用薄ク到底司法裁判所ニ依頼スルニ至ルヘシ且對審ハ明治八年以來不服アレハ終ニ大審院ニマテ上告スルヲ得ルヲ定規トス之ヲ郡參事會ニ委任スルハ誤リナリ又五十番ハ行政裁判ノ一途ニ歸セシム可シト云フモ本官嘗テ五年間大坂裁判所ニ在職シ行政裁判ニ從事セシトキノ一例ヲ舉レハ裁判上日數ヲ費ヤスコトノ多キハ一年乃至二年ニ涉ルコトアリシ本條ノ便宜法ハ只財産取押ノミニ止マルトセハ其日數ヲ短縮セシムルニハ毫モ効ナク却テ手數ヲ増スニ至ルナリ且民事ヲ郡參事會ニ於テ決スルハ名分ヲ亂ルモノトス

○五十八番鍋島直彬 賛成ス何カニモ賠償ノ件ハ民事ニ屬セリ郡參事會ニ任スルハ理ニ於テ不可ナリ

○議長 三十四番ノ修正説ヲ問題ト爲ス

○外四番大森鍾一 只今ノ問題ニ對シテハ尙ホ一應陳辯セサルヲ得ス發議者ハ賠償ノ事ヲ便宜ノ爲メニ郡參事會ノ裁決ニ任スハ權限ヲ越エ名分ヲ亂ルト云フモ決シテ然ラズ若シ賠償ノ一事ヲ以テ云ヘハ三十四番ノ論ノ如クナルモ本條ハ町村ノ吏員タル者其職務ニ對シテ過失ヲ爲シ又ハ權限ヲ越エタルヨリ起リシ賠償ナレハ通常ノ場合ト差異アリ何レモ吏員ノ職務規律ニ關係スルナリ決シテ徒ニ便宜ノ爲メニ郡參事會ニ委任スルニ非ス若シ通常損害賠償ナラハ民事裁判ヲ本則ト爲シテ可ナルモ本條ハ行政司法ノ兩端ニ跨レル故ニ其職務上ノ關係アルヨリ郡參事會ノ裁決ニ任シ又賠償ノ事アルヨリ司法裁判所ニ出訴スルノ路ヲ開キタリ又三十四番ハ郡參事會ニハ法律家ナカル可ケレハ人民

ハ其裁決ニ不服ナル可シト云ヘリ成程法律家ノ有無ハ知ラサルモ不服ナル可シトハ餘
リ心配ニ過キタリトス本案ハ原案ノ如クナラサル可ラス

○三十四番美小 只今番外四番ノ陳辯ハ恐ラクハ番外一箇ノ考案ナラン縱令官吏ニセヨ
他ノ人民ニセヨ其民事タルハ同一ナリ原案ニハ其民事ニ屬スルヲ以テ司法裁判所ヲ入
レタルナリ官吏ノ職務上ヨリ起リタル故ニ郡參事會ノ裁決ニ任スト云フモ特ニ此條ニ
於テ司法裁判所ニ出訴スルノ路ヲ開キタルハ原案ノ意民事ニ在レハナリ若シ民事ニ非
ストセハ行政裁判所ヲ以テ終審ト爲サ、ル可ラス

○五十番三浦 問題發議者ノ心配ハ理ナキニ非レトモ賠償ニモ金額ノ多少アリ少ナキハ
壹圓乃至貳圓ノモノモアラン此ノ如キハ大抵郡參事會ノ裁決ニテ終結スルニ至ルヘシ
然ルニ問題ノ如ク悉ク司法裁判所ニ出訴スルトセハ實ニ便宜ヲ失フナリ且司法裁判所
ニ出訴セハ日數ヲ費スコト少ク行政裁判所ニ出訴セハ日數ヲ費スト云フハ決シ
テ之レアラサルナリ

○三十五番津田 問題ヲ賛成ス歐米ノ法ハ原案ノ如クナラン本官ハ便宜上ヨリシテ司法
裁判所ニ出訴スルヲ可トスルナリ郡參事會ハ創造ナレハ老練ノ人ヲ得ル能ハス司法裁
判所ノ如キモ創立後年數ヲ經ル未タ久シカラサレハ完全ナル裁判ヲ爲ス能ハサル可キ
モ日本ニ於テハ司法裁判ヲ以テ最モ信ス可キ者トス即チ判官タル者新タニ就職セシハ
概ネ大學卒業生ニシテ充分ノ學識ヲ具シ舊來職ニ在ル者ハ引續キ其職ニ在リシ故ニ頗
ル實驗ニ富メリ是レ本官ノ便宜上ヨリシテ司法裁判所ニ出訴スルヲ以テ人民ニ好都合

ナリト云フ所以ナリ凡ソ事ハ都合ヨク撈取ルヲ以テ宜シトス願フニ歐洲ニ行政裁判所
アルハ司法官ハ行政事務ニ熟セサルカ故ナリト云ヘリ然ルニ歐洲ニテモ郡參事會ニ於
テ裁決ヲ爲スハ古來ヨリノ事ニ非ス佛蘭西ニテハ改革ノ後ニテ獨逸ノ如キハ尤モ近時
ノ事ナリ今日本ノ如キハ之ヲ民度ニ徵スルモ司法裁判ニ任スルヲ適當トス

○議長 既ニ午時ヲ過キタレハ一旦散會シテ午餐後再ヒ開會セン
午後零時五分閉會

午後第一時開會

退席

二十四番	大迫 貞清	四十六番	橋口 兼三
五十九番	長松 幹	六十番	伊丹 重賢

○議長 午前ノ續會ヲ開ク

○議長 三十四番ノ動議ニ同意ノ議官ハ起立セヨ

起立者六人

○議長 少數ナルニヨリ問題ハ消滅ス

○五十番三浦 問題消滅シタルニ因リ不得止豫言ノ說ヲ出サン本官カ修正ハ「郡參事會

之ヲ裁決ス此裁決ニ不服アル者ハ「下」裁決書ヲ交付シ又ハ之ヲ告知シタル日ヨリ七
日以内ニ府縣參事會ニ訴願シ其府縣參事會ノ裁決ニ不服アル者ハ行政裁判所ニ出訴ス

ルコトヲ得但願願ヲ爲シタルトキハ郡參事會ハ其財產ヲ差押フルコトヲ得ト爲スニ在リ本官ハ四十番ノ意ヲ酌ミテ修正ヲ爲シタルカ故ニ四十番ヲ賛成ノ各官ハ必ス異議ナカル可シ

○八番楠本正隆 本官五十番ヲ賛成ス是レハ尋常裁判ト異ニシテ懲戒處分ニ同キモノナリ故ニ賠償ノ事アルモ之ヲ行政裁判ニ於テ處分シテ可ナリ反對論者ハ行政ニ於テ之ヲ處分スルトキハ司法權ヲ亂ルモノナリトノ說アレトモ此レハ人民一般ノ貸借トハ違ヒ官吏ノ規律上ヨリ生スルコトナレハ決シテ差支ナシ獨乙國ニ於テモ此等ノ事ハ行政裁判ニ於テ處分スト聞タ故ニ日本ニ於テ之ヲ爲スモ至當ノコトハス已ニ行政上之レニ類スルコトアリ彼ノ屬官長官ノ命ヲ誤リ開屆難シト爲ス可キヲ開屆候事ト指令シ爲メニ大ナル不都合ヲ生シタル場合ニ於テハ懲戒處分ヲ以テアスルカ如キ即チ其一例ナリ行政處分ニ於テ之ヲ處分シ速ニ償却ノ道ヲ付クルコト肝要ナリ修正說ノ成立ヲ望ム

○三十四番美細 裁判決定ノ後執行ノコトナシ如何ニシテ執行スルヤ

○議長 賛成者アルヲ以テ五十番ノ修正說ヲ問題トス

○五十番三浦安 修正文中但願願ヲ爲シタルトキハ郡參事會ハノ下假ニノ二字ヲ脱セリ更ニ八番ニ賛成ヲ請フ

○八番楠本正隆 五十番ノ追加大ニ宜シ更ニ賛成ス

○五十番三浦安 三十四番ヨリ執行ノコトニ付キ質問アレトモ原案ニモ其法ナシ併シ郡參事會ニ於テ之ヲ決セハ該會ニ於テ之ヲ執行シテ可ナリ

○五十一番井田 本官ハ問題ヲ賛成スル能ハス元來此事タルヤ其種類二種ニ涉リ一部分ハ司法ニ屬スルモノアリ一部分ハ行政ニ屬スルモノアルヲ以テ決シテ一部ニ偏スヘカ

ラス問題ノ如キハ權限外ノ處ニ裁判ヲ仰クモノナリ此處ハ性質上ヨリ之ヲ云ヘハ行政ト司法ニ跨ル便宜法ナリ然ルヲ司法ニ關スルハ惡シトノ論ヲ發スルハ蓋シ其但書ノ書キ方惡キカ故ナラン此ノ問題消滅セハ便宜法ニ基キ本官別ニ修正說ヲ提出セントス其修正ハ五十番ノ但書ニ倣フモ本文ハ全ク原案ニ從ヒ單ニ訴願シタル時ノ手續ノミノコトヲ定メン若シ此但書ナキトキハ訴訟ヲ起シテ我財產ヲ隱匿スルノ恐レアルヲ以テ之ヲ要用ト認ム其文字ハ「但願願シタルトキハ假リニ財產ヲ差押フルコトヲ得」ト爲サントス三十四番ノ說ハ裁判確定ノコトナキトキハ不充分ナルヲ以テ但書ノ上ニ「其裁判確定シタルトキハ司法裁判ノ例ニ依ルヘシ」トノ文ヲ加ヘント云ハレシモ是レ一ハ司法一ハ行政ニ偏傾シ易クシテ便宜ヲ失スルノ恐レナキヲ得ス故ニ本官ハ別ニ修正說ヲ提出セントス

○三十四番美細 本官ハ其說ヲ賛成セント欲シテ五十番ニ質問セシカ原案ニナキヲ以テ云々ノ答ヘヲ得タリ誠ニ五十番ニ不似合ノコトナリ故ニ五十番ヲ賛成スル能ハス五十番ノ說未ダ完全ナリトハ思ハサレトモ法律ノ首尾ハ稍ヤ整ヒタルヲ以テ賛成ノ意ナキニアラス

○六十八番岡内重俊 行政裁判ニ於テ處分シテ可ナル所以ハ第八十九條ノ時ニ於テ已ニ之ヲ陳述セリ然ルニ本條ハ該條ト關係ヲ有スルヲ以テ行政ニ於テ處分スルノ說ヲ賛成ス執

行ノコトヲ疑フノ人アレトモ第百三條ハ第百條ノ未納處分ニ依ルモノナリ假令執行法ナキモ其手續キハ租稅未納ノ手續ニ依ルコト、思考ス然ラハ行政ニ於テ處分スルモ別ニ不都合アルコトナシ先取特權云々ノ論アレトモ第百廿七條賠償ノ場合ハ本人カ所有物ヲ以テスルモノニシテ先取特權ニ對スル義務ハ本條ニ係ルモノト民法上ニ係ルモノト兩ツナカラ之ヲ盡サ、ルヲ得ス若シ二箇同時ニ起ルトキハ先取特權者ハ之ヲ民法裁判ニ訴フルヲ得ヘシ故ニ問題ハ適當ナリトス

○五十八番 鍋島直彬 本官カ三十四番ニ賛成セシハ司法ニ於テ其處分ヲ爲スヲ至當ノ順序ナリト認メシカ故ナリ然ルニ只今ノ修正說ハ一變シテ行政ノ處分ニ歸スルコト、ナレリ其事官吏ヨリ生シタルヲ以テ行政處分ニ歸スルモ可ナリ依テ賛成ス

○二十二番 中村直 五十番ヲ賛成ス

○八番 楠本正隆 本官ハ既ニ問題ニ賛成セリ裁判執行ノ纏マリ付カストノ說アレトモ本官ノ所見ヲ以テスレハ元來此事タル尋常ノ裁判ニアラス過怠金ノ辨償ナレハ先取特權ヲ論スルノ場合ニアラス是規律上ノ過失ナレハ行政裁判最モ其當ヲ得タルモノトス故ニ執行法ナキモ可ナリ某議官ノ說ノ如ク執行適合セテ之ヲ爲サントスルハ不可ナリ本官ノ信スル所斯クノ如シ

○十四番 渡邊清 四十番ヲ賛成セシモ其說消滅セリ而シテ五十番ノ說問題トナリシモ寧口原案ノ穩當ナルニ如カサルヲ以テ之ヲ不可トス

○九番 榎村正直 本官モ問題ヲ賛成スル能ハス若シ司法ニ行カサレハ郡參事會ニ行カサルヲ

得ス若シ該會ノ處置不服ナルトキハ府縣參事會即チ縣廳ノアル處ニ行カサルヲ得ス或ハ行政裁判ニ訴ヘントスレハ東京迄來ラサル可ラス其不便利タル言ヲ俟タスシテ知ルヘシ

○五十一番 井田 前ニ五十番ノ說ニ對シテ簡短ニ不同意ノ道理ヲ述ヘ置キタリ然ルニ尙ホ茲ニ陳フルコトアリ五十番ハ便利ナリト云ハレシモ本官ハ甚タ不便利ナリト思考ス元來行政裁判ハ東京ノ他ニアルコトナシ司法ナレハ數箇所アリテ甚タ便利ナリ加之罪ノ性質ヨリ之ヲ論スルモ之ヲ司法ニ托スル方至當ナラン本官ハ少シク前說ノ不可ナルアルヲ以テ茲ニ再述セン即チ「此ノ裁決ニ不服アル者ハ裁決書ヲ交付シ又ハ之ヲ告知シタル日ヨリ七日以内ニ訴願シ又ハ司法裁判所ニ出訴スルコトヲ得但訴願ヲ爲シタルトキハ郡參事會ハ其財産ヲ差押フルコトヲ得但裁判執行ノ方法ハ司法裁判ノ例ニ依ル」ト爲シ修正說ヲ提出セントス

○三十四番 小畑美經 問題ニ不同意ナルハ執行法ナキカ故ナリ元來首尾整ハサル法律ハ用ヲ爲サス今五十一番ノ豫陳說ハ執行ノ始末付キタルモノト信ス執行ハ司法ノ例ニ依ルトハ適當ナリ其說出レハ之ヲ賛成セン

○議長 五十番ノ說ヲ可トスル者ハ起立セヨ

起立者十五人

○議長 少數ナルニ依リ問題ハ消滅ス

○五十一番 井田 豫言說ヲ提出ス其修正文ハ前述シタル如シ

○三十四番 美小 五十一番ノ説ヲ賛成ス

○議長 賛成者アルヲ以テ五十一番ノ説ヲ問題トス

○九番 榎村 本官モ賛成ス此邊ニテ決セサレハ遂ニハ下付原案ニ復スルナラン

○五十番 三浦 本官ノ説消滅セリ自分ニハ其説行キ届キタルカ如ク考ヘタレトモ席上ノ

考案或ハ正鵠ヲ誤ルノ恐ナキニアラス故ニ本官ハ第三讀會迄ニ細思熟考シテ更ニ修正

説ヲ出サントス各官モ篤ト勘考アリテ可否ヲ選ハレンコトヲ希望ス

○三十七番 山口 本官モ五十一番ヲ賛成ス只今五十番ヨリ第三讀會迄ニ熟考云々ノ説ア

リ是レハ至極穩當ノ説ニシテ斯ク論ノ長引ク所以ハ町村ノ爲メ財産ヲ取押ヘサレハ掛

念ナリトノ考ヘニ起因セルモノナランモ五十一番修正ノ如ク但書ヲ加フレハ決シテ心

配ナシ因テ之ヲ賛成ス

○六十八番 岡内 文字ノ朗讀ヲ望ム

書記官 西山 朗讀

第二百二十七條 町村吏員及使丁其職務ヲ盡サス又ハ權限ヲ越エタル事アルカ爲メ町村

ニ對シテ賠償ス可キコトアルトキハ郡參事會之ヲ裁決ス此裁決ニ不服アル者ハ裁決

書ヲ交付シ又ハ之ヲ告知シタル日ヨリ七日以内ニ訴願シ又ハ司法裁判所ニ出訴スル

コトヲ得但訴願ヲ爲シタルトキハ郡參事會ハ其財産ヲ差押フルコトヲ得但裁判執行

ノ方法ハ司法裁判ノ例ニ依ル

○六十八番 岡内 此條ハ第三讀會ニ於テ論セントス故ニ問題ニハ同意セス

○五十一番 井田 六十八番ハ第百條ノ意納者ハ司法ニモ行政ニモ關係スルモノニシテ彼

ノ意納トハ異ナリトノ説ナレトモ少シク物ノ性質ヲ辨ヘサルノ説ニ似タリ或ハ番外ノ

意ニ隨ヒシモノナランカ能ク其性質ヲ考ヘシナラハ此ノ説ニ賛成アルヘキ筈ナリ

○六十八番 岡内 本官カ見ル所ハ大ニ五十一番ト異ナリ賠償ハ必ス司法ニ限ルモノニア

ラス此處ハ行政上ノ賠償ナリ屬官カ聞届難キヲ聞届ケタル如キ罪ノ處置ハ從來行政裁

判所ナキヲ以テ之ヲ假リニ司法ニ任スモ此處ハ司法トハ大ニ異ナルヲ以テ之ヲ身代限

ノ手續キニ依ラシムルハ甚タ不當ナリ番外ニ問フ本官ノ説ノ如キカ又五十一番ノ説ノ

如キカ

○外二番 水野 六十八番ヨリノ問ヒニヨリ再ヒ陳述セン已ニ昨日四十番ニ對シテ陳述シ

タル如ク未納者ノ處分法ハ第百條ニ依ルモノナレモ只今述ヘラレシ如キ但書ノ處分法

ハ之ヲ要セス即チ六十八番ノ説ノ如シ

○五十一番 井田 訴願ノ字ハ裁決トスルノ誤リナリ

○九番 榎村 其説更ニ可ナリ本官之ヲ賛成ス

○十四番 渡邊 五十一番ハ訴願ヲ裁決ニ改メント云フ之ヲ裁決トスルトキハ出訴スルト

セサルトニ拘ハラス總テ其財産ヲ差押フルヤ

○五十一番 井田 不服ハ裁決ノ不服ナリ故ニ財産ヲ差押フルナリ

○十四番 渡邊 其不服ナキニモ財産ヲ差押フルハ不當ナリ賛成スルコト能ハス

○外四番 大森 原案維持ノ爲メニ陳述セント欲スル者ニアリ第一「七日」トスルコト第二

司法裁判ノ例ニ依ルコト第三財産ヲ差押フルコト是ナリ十四日ヲ七日トスルハ兎モ角モ財産ヲ差押フルト司法裁判ノ例ニ依ルトハ注意ヲ乞フ是レハ第百條ニテ取扱フヘキモノナリ今五十一番カ不可トセラル、所以ハ租税ト同クスルカ故ナリトノコトナレトモ町村ニ納ムヘキモノト定メタル以上ハ町村ニ對シテハ租税ト同様ナリ過料過怠金ノ如キ其原因ハ一ナラスト雖モ町村ニ對シテ之ヲ拂フノ義務ニ至リテハ租税ト差異ナキヲ以テ取扱ヒヲ一ニスルモ差支ナキハ當然ナリ若シ司法ノ例ニ依ルトキハ通常身代限ノ手續ヲ爲サ、ル可ラス然ルトキハ種々ノ混雜ヲ生シテ却テ僅少ノ金額ニ困難ヲ醸スヘシ故ニ未タ發布ニ至ラサルモ租税徴收法ノ新案ハ身代限ニ至ラシメサルノ調ヘヲ爲セリ若シ之ヲ身代限ニ至ラシムルトキハ例ヘハ小使カ土瓶ヲ碎キ障子ヲ破リタルカ如キ瑣事モ亦無益ノ手數ヲ要スヘシ本人ハ金ヲ納ムルノ心ナルニ直ニ財産ヲ差押ヘラレ不服ナラサルニ裁判ノ執行ヲ受ルカ如キコトアル可シ司法ノ例ニ依ルハ何分不都合多シ故ニ但書ノ修正ハ番外ニ於テハ異議ヲ持セリ

○四十番 尾崎 五十一番ノ修正說ニハ三十四番之ヲ賛成セシト雖モ本官ハ不同意ナリ又司法裁判ノ例ニ依ルト云フモ能ク公訴私訴ノ分ヲ明カニシ其手續ノ如キモ精ク取調ヘタル上ニアラサレハ容易ニ之ヲ賛成スル能ハス

○五十一番 井田 朗讀ハ何條迄ナルヤ

○議長 第三十一條迄ナリ

○議長 五十一番ノ說ニ同意者ハ起立セヨ

起立者六人

○議長 少數ナルニ依リ問題ハ消滅ス

○二十七番 尾崎 第三十一條迄朗讀アリタリト云ヘハ本官ハ別ニ附則ノ修正說ヲ提出セン即チ第百二十八條ノ前一ケ條ヲ置ク是ナリ其修正文ハ第百三十五條ニ修正ヲ加ヘ之ヲ第百二十八條ト爲サントス先ツ修正文ヲ朗讀シテ而シテ後チ其主意ヲ述フヘン第百二十八條此法律ハ明治二十二年一月一日以後各町村ノ申請ニ依リ府縣知事之ヲ内務大臣ニ具狀シ其認可ヲ得テ施行スルコトヲ得、抑此町村制ハ人民ヲシテ自治自立セシムル至極結構ナル制度ノ案ニシテ人民ニ取リテハ欣フヘキモノナルモ如何セン之ヲ僻陬寒村ニ施シテハ人民却テ困難スルノ場合多カラシ然ルニ若シ其困難ヲ顧ミスシテ之ヲ施サハ恩典却テ壓制トナルノ恐レナキニアラス今我邦ヲ歐米ト比較スルモ我國ノ戸長ノ如キ行政事務ノ多端ナルモノハナカルヘシ戸長ハ一日トシテ寸分ノ餘暇ナク徵租ノコト徵兵ノコト教育統計ノコト其他衛生勸業等万般ノ事務其身ニ蟻集シ他官廳ヨリ派出官吏ノ巡回アレハ之レカ送迎ヲ爲シ我知事ノ巡回モ亦タ然リ晨出夜歸其勞苦實ニ云フヘカラス假令其職ハ名譽職トスルモ其實ハ俸給ヲ與ヘサルヘカラス今日ニ在リテハ戸長ノ給料ハ之ヲ地方税ヨリ給與スルヲ以テ敢テ各町村ノ貧富ヲ論スルヲ要セサルモ一タヒ此ノ制度ヲ布クニ及ヒテハ町村長ノ給料ハ各町村ヨリ之ヲ給セサル可ラサルニ因リ富町村ハ差シテ支障ナキモ貧町村ハ其給與ニ差支ユル場合モアラン斯ル場合ニ於テハ其役場ノ入費ハ僅カニ四五十圓ナルモ其徴收ニ困難スル有ラハ町村長ノ如キ

モ不得止不充分ナルモノ有ルモ之ヲ不問ニ置カサルヲ得サルノ場合アラシテ若シ義務ヲ盡サ、ルトキハ管轄廳ハ吏員ヲ派遣シテ其管理ヲ爲シ入費ハ矢張其町村ヨリ之ヲ拂ハサルヘカラス故ニ孰レニシテモ貧町村ノ困難ハ免レ難シ是ヲ以テ自治ヲ行フニ適スル場所ニ之ヲ行ヒ其適セサルノ場所ニ於テハ暫ク其實施ヲ延ハシ區々ニ爲シテ可ナリ唯卓上論ニ於テノミ立派ナル政ヲ布クヲ好マス歐洲ニ於テモ自治ノ有様必ス一樣ナラス英國ノ如キニ依リテハ人民相寄合ヒテ自ラ其政ヲ爲シ稍立派ナル町村ニ在リテハ治安裁判官町村ノ民費ヲ取立ルアリ數万ノ人口アル場所ニハ町村長ヲ選ヒ參事會モアリ然レハ本邦ニ於テモ其處ニ依リテ其制ヲ異ニスルモ決シテ差支ナカルヘシ又申請ヲ請願トセント考ヘシカ人民自ラスルカ故矢張申請トスルヲ可トス素ヨリ文字ハ孰レニナルモ左マテ妨ケナシト雖モ此制度ノ實施ハ頗ル大切ノコトナリ故ニ町村人民ノ願出ニ因リテ始メテ之ヲ施セハ壓制スルノ恐レナシ然カラサレハ假令其論ハ宜キモ實際ト相反スルナキニアラス譬ヘハ病者アリ之ニ良藥ヲ與ヘンニ若シ之ヲ服スルヲ欲セサレハ徐々其期ヲ待ツニ如カス良藥ナリトテ強テ一時ニ服セシメントスル時ハ其効ナキノミナラス却テ憂悶ヲ加ヘン本案ニ於ル必ス同時ニ行ハサル可ラスト云フハ其論甚タ當ラス而シテ第二百二十八條ノ如キハ此ノ法律ヲ打碎スルノ箇條ナリ郡參事會ハ集合體ナレハ該會ニ於テ之ヲ裁決スレハ公平ヲ示シ公平ヲ維持スルノ道具ナリ然ルニ今ヤ郡長之ヲ行ヒ其行政裁判ノ如キ内閣ニ於テ之ヲ行フハ殆ント本條例ニ於テ人民ニ與ヘタル權利ヲ取消タルト同一ノ感アリ本官ハ今述ヘシ如ク人民ノ願望ニ因リテ之ヲ實施

スルトセハ大ニ其當ヲ得ヘシト信ス本官カ提出ノ說少數ニテ行ハレサレハ本案第二百二十八條ヲハ必ス削除セサルヲ得ス行政裁判所ナキヲ以テ内閣ニ於テ之ヲ行フトハ何レノ國ニ於テモ此ノ如キコトアルヲ聞カス是レ虎ヲ捕テ狗ニ類スルノ誹ヲ免レサラン内閣ハ行政大臣ノ集合スル所ナラスヤ決シテ行政裁判ヲ取扱フ所ニ非ス次テ第三百三條ノ如キモ亦然リ北海道ト雖小樽函館ノ如キハ他ヨリ人ノ入込ム場處ニテ繁盛ノ地ナレハ此法案行ハルヘク又沖繩ニ在リテモ那覇ノ如キハ土族多キ場處ニテ自ラ知識モ進ミ居レハ必ス行ハルヘシ惟フニ一縣内ニ通シテ是非此ノ制度ヲ行ハサルヲ得ストスルモ京都府管下ノ如キ伏見龜山ニ行ハルヘキモ昔時鬼ノ棲處ナル丹波ノ奥ニハ行フヘカラサルヲ奈何セン之ヲ一蓮托生平等ニ行ハントスルハ頗ル無理ナリ若シ強テ平等ニ布カント欲セハ寧ロ本案ヲ廢スルノ優レルニ如カス然ルニ本官ノ提出案ノ如クナラハ町村ニモ宜シカルヘク政府モ徐々其意ヲ達スヘシ偏ヘニ各官ノ贊成ヲ望ム文字ハ必ス本官ノ述フル如クナラサルモ可ナリ只其精神ヲ存センコトヲ希望ス

○三十五番 津田眞道 本官ハ二十七番ノ說ヲ贊成ス本官ハ元來此ノ條例ニハ不同意ナリ本官ノ不同意ナルハ惡法ナルカ故ニアラス素ヨリ此制ハ其例ヲ西洋ノ文明國ニ取リシヲ以テ之ヲ可トスルモ一般平等ニ之ヲ布カントスルノ一點ニ至リテ甚タ不可ナリト信スルナリ若シ動議ノ如クセハ不都合ナク憂ヒ地ヲ拂フヘシ動議者ノ言ノ如ク漸進セハ寒村僻陬モ遂ニ皆ナ一樣ニ之ヲ行ヒ得ルノ期ニ達シ進化自然ノ道ニ適シ其國大ニ勢力ヲ得町村モ從フテ勢力ヲ得ヘシ直ニ之ヲ行ハントスルハ皮相ハ甚タ美ナルモ纒カニ太平ヲ

粉飾スルニ止マルノミ恰モ今日日本人カ洋服ヲ著スルト同様ニテ一般男女ニ洋服ヲ著セシメントスルモ能ハサルハ本官ノミナラス滿場必ス同感ナルヘシ例ヘハ茲ニ數万圓ノ財産ヲ有シ洋服ヲ著シテ馬車ニ乗ル者アリ其人カ日本一國ヲ一般ニ自分ノ意ノ如クセント欲スルニ異ナラス彼ノ町村制憲法ノ如キハ皆ナ英國ヨリ出テ佛國之レニ倣ヒ其法律ハ甚タ善美ヲ盡セルモ回顧シテ該國カ往事ヲ觀ヨ其邦家常ニ治ラス反亂踵ヲ接シ忽チ民主トナリ忽チ君主トナリ拿破侖翁一世敗レテ帝位ヲ退ケハ復ヒ王國ト爲リ又變シテ三世拿破侖翁大統領トナリ又忽チ帝トナリ其瞬時變動ノ間紛雜錯亂極リナク佛民ノ損失實ニ名狀ス可ラス然ルニ此法律ノ本源ナル英國ニ於テハ古來依然トシテ變動ナキハ皆ナ單ニ自然ノ道理ニ任セタルカ故ナリ是ヲ以テ英國ハ富強天下ニ冠タリ然ルニ近時獨相比氏カ國柄ヲ執リ萬事壓制ヲ以テ我意ノ如クナルハ人民ニ反對者少ナキノ故ニシテ英ニ比スレハ其邦ノ下等ナル證左ナルヘシ若シ動議者ノ說ノ如クナラハ自然ノ道理ニ協フヘシ動議者ノ說行ハルレハ廢案說ヲ出サ、ルモ若シ成立セサレハ第三讀會ニ於テ更ニ廢案說ヲ提出セントス日本國民ノ幸福ヲ保持セント欲セハ動議者ノ說ヲ賛成セサル可ラス固ヨリ其則ヲ文明國ニ取リシモノナレハ惡法ニアラサルハ論ヲ俟タスト雖モ其行ハレサルヲ奈何セン洋服ノ如ク寒地ニ於テハ頗ル衛生上ニ於テ宜キモ三千七百万人ニ皆ナ洋服ヲ著セシムルハ到底爲シ能ハサルコトハ内閣ニ於テモ能ク知ル所ナリ此條例モ必ス行ハレサル所アルヲ知ルカ故ニ第三百三十一條ヲ置キシナリ小兒モ大人ト同ク体格ヲ備ヘサルニ非サルモ二十年ヲ過キサレハ一人前ト云ハス故ニ十七八ニシ

テ家政ヲ取ルモノ其家ヲ破ラサルモノ甚タ稀レナリ町村制モ亦タ斯クノ如シ未タ精神不充分ナル人民ニ町村ノ身代ヲ任サハ彼ノ未丁年者ニ一家ノ身代ヲ任スニ異ナラス是レ或ハ何千万ノ町村ノ三分ノ一ハ鐵砲ヲ以テ打拂フト一般ナラン斯ルコトハ決シテ政府ノ爲スヘキコトニアラス若シ修正說ノ如ク漸進ヲ以テセハ遂ニ北海道千島沖繩ニマテモ行ハル、ニ至ルヘシ國家ノ生命ハ長シ人生ハ短シ斯ル制度ヲ一般ニ布カントスルハ大ナル間違ヒナリ細思セサレハ惡結果ヲ生セン

○議長 二十七番ノ修正ヲ問題トス

○三十四番小畑美稻 本官ハ問題ヲ賛成ス

○八番楠本正隆 二十七番ノ論說ハ曾テ委員席ニ於テ述ヘシコトアリテ同列ナル委員中亦之ニ賛成アリシヲ以テ特ニ今一言セントス町村ノ申請ニ依リトスルハ甚タ不審ナリ政事ノ大機關ヲ運轉スルニ申請ニ依ルトハ國体ヲ無ミシ君權ヲ犯スニ似タリ實ニ寄ナル說ト云フヘシ又地方ノ情況ヲ斟酌スルノ說ナリ此レハ地方官ニ任スヘシ若シ一縣ニテ各町村ニ其施行ヲ異ニセハ町村ノ財産紛亂ヲ來タシ經濟ノ順序ヲ失シ行政機關動ク能ハサルニ至ラン實ニ問題說ハ不思議ノ論ト云ハサルヲ得ス本官其意ヲ察スルニ其唱フル所ハ尙ホ早シノ論ニシテ其實ハ廢案ノ精神ナリ徐カニ廢案ノ說ヲ避ケテ之レカ說ヲ爲スモノナルヘシ本官ハ其論ヲ否トス

○五十四番加藤弘之 本官ハ問題說ヲ賛成ス其意味ハ之ヲ說カサルモ動議者ニ同キヲ以テ茲ニ賛スルヲ要セス八番ハ國体ニ關ス云々ノ說アレトモ甚タ漠然タリ申請次第ニスルヲ

國體ニ背クトスレハ自治ヲ許スモ國體ニ背クニアラスヤ今此ノ制度ヲ布クハ開闢以來始メテノコトナリ人民ヨリ請フテスルモ府縣知事ノ具申ニ依リ内務大臣ノ指揮スルモ決シテ大差ナシ申請次第ニスルヲ國體ニ背クト云フノ論ハ本官之ヲ解セス元來此制度ヲ布クハ人民ノ便利ヲ計リテ政府ノ便利ヲ謀ルニアラス然ハ成ルヘク人民ノ意ニ任セテ可ナリ内務大臣ノ定ムルヨリハ人民ノ請願ニ從ヒテ之ヲ實行セハ法律ヲ立ツルノ主意ト實際ト能ク和合シテ其宜キヲ得ン且内務大臣ハ尙ホ地方ノ情況ヲ視察シテ其適スル處ニ施行セハ政府ノ意ト人民ノ願望兩ツナカラ相符合スヘシ余カ鄉里即チ但馬ノ如キハ其地未タ開ケス播摩ノ如キハ己ニ開ケタリ若シ開ケサル場所ヲ待テ之ヲ施行セハ開ケタル地ハ其期ニ後ルヘシ且此制度ハ人民ノ自治ニ關シ權利自由ヲ伸張スルノ法ナレハ一日モ早ク之ヲ布クハ當然ナリ故ニ之ヲ人民ニ任カスモ人民ハ必ス爭フテ早ク其施行ヲ望ムノ勢トナルヘキモノナリ故ニ修正說ノ如クスルモ決シテ遲々スルノ患ナシ人民ノ情願ニ成ルモ内務大臣ノ認可スルナレハ他ノ町村ニ之ヲ布クヲ見テ依然トシテ點視スルノ町村ハ大抵ナカルヘシ且修正說ノ如ク人民ノ申請ニ依レハ政府ヨリ無理押シニ壓抑セラル、ノ嫌ヒナキヲ以テ人民感覺自然ニ中和ヲ得ヘシ假令人民ヨリ申請スルモ内務大臣ニ於テ其施行ヲ覺束ナシト思ヘハ實地ヲ視察シテ如何様トモ其宜キニ處セラル、ヘシ八番ノ說ニ經濟紛亂スヘシトノ說アレトモ此レハ府縣會ニ於テ之ヲ議セハ可ナリ若シ万一經濟ノ點ニ於テ行ハレ難キ所アラハ行ハル、ノ期ヲ待テ施スモ可ナリ今述フル所ノ理由ナルヲ以テ問題ノ行ハル、ヲ望ム而シテ第三百三十條ハ其儘ニ置カ

ンコトヲ欲ス又動議者ハ若シ問題説行ハレサレハ第二百二十八條ヲ削除セント云ヘリ本官モ同意ナリ假令其法美ナルモ行ハレサルモノハ徒法ノミ其行ハル、ノ期ヲ待テ實行スヘシ

○三十五番 津田 眞道

尙ホ一言セン余先年和蘭ニ在リシ時其制ヲ見ルニ百事町村ニ於テ之ヲ取扱ヒ府縣ニ於テハ其事務甚タ少ク僅カニ町村ヲ統轄シ其他行政、裁判高等學校并ニ驛遞ノコトヲ司リ其事務ハ我邦ノ府縣知事ノ半ニ及ハス日本ニ於テハ府縣ニ警察ノ事務アリ和蘭ニ在リテハ町村ニ於テ之ヲ取扱ヘリ日本ノ情況ニテハ未タ警察ヲ町村ニ任ス能ハス其他府縣ニ學校ノ事等アリテ歐洲トハ大ニ異ナレリ然レトモ今俄カニ府縣ノ事務ヲ減シテ之ヲ町村ニ任カサントスルモ決シテ能ハサルヘシ外國ト其法律ハ同様ニ作り得ルモ奈何セン情態ハ之ヲ均シクスルヲ得ス警察ヲ町村ニ任ス能ハサルハ其法一途ニスル能ハサルノ一例ナリ問題説ノ如ク追々ハ府縣ノ事務モ大ニ減スルノ日アルヘシ凡國家ナルモノハ「スタイン」氏ノ說ニ人身ト同一ナリト云ヘリ社會學ハ皆ナ左様ノ説ニシテ町村ハ指ノ如ク府縣ハ掌ニ似タリ作用屈伸自由ナラサル可カラス是ヲ以テ今日ノ有様ニテハ問題穩當ナリ

退席 三十四番 小畑 美稻

○二十二番 中村 正直

問題ヲ賛成ス人民ノ申請トスレハ尙ホ可ナリ漸進ノ主義ニモ適スヘシ

退席

三十七番 山口 尙芳 四十一番 長岡 護美

○十四番 渡邊清 問題説ハ全ク了解シ難キモノナリ本官ハ此法ヲ布クヲ晩シトスル位ナリ是レ畢竟發議者ノ餘リ過慮ノ致ス所ナラン又贊成者ノ説甚タ解シ難キモノアリ本案ハ現今行ハルル所ノモノト合セテ參考セハ了解セラルヘシ現今行ハル、所ニ比スレハ却テ民情ニ近キカ如シ訴願等ノ手續ノ如キハ分權ニ於テ必要ナリ此制度ヲ畫一主義ト云ヘルモ現今ノ制度ニ比スレハ大ニ畫一ナラサル所アリ且人民ノ申請トハ解スヘカラス若シ此町村ニ行ハレテ彼ノ町村ニ行ハレサレハ警察ノ手順ノ如キ區々トナリテ必ス人民ノ不幸トナルヘシ第三百三十六條ニ知事ノ具申ニ依ルトアリ知事ハ如何ニシテ之ヲ爲スヤト云フニ決シテ欄斷ニ之ヲ爲スニアラス常置委員モアリ郡長モアレハ知事ト雖モ決シテ人民ノ欲セサルニ之ヲ施スコトヲ爲サ、ルヘシ固ヨリ島嶼ハ之ヲ一樣ニスルヲ要セス故ニ五島對州伊豆諸島ノ如キハ之ヲ別格トシ其他ハ大抵之ヲ一樣ニスヘシ本官ハ之ヲ調査スルニ當リ假リニ或ハ知事トナリ或ハ郡長トナリ町村長トナリテ各條ニ就テ之ヲ調査セリ財産上ノコト町村合併ノコト并ニ學校等ノ事ヨリシテ今日之ヲ發スルモ實施ニハ必ス手間取ルコトアルヘシ是ヲ以テ本官ニ於テハ何日ヨリ施行シ得ルヤヲ斷言スル能ハス唯此法ヲ布キテ宜シト云フ迄ナリ施行ノ月日ヲ定ムルハ之ヲ行政官ニ任スヘシ故ニ第三百三十五條ノ法文ノ如ク何年何月ト其儘ニ據置キ行政官ノ見計ヒニ任シ何月ニ至リテ行ハレサルモ地方ノ情況致方ナシ本官問題説ヲ解スル能ハス

○番四 大森 鐘一 番外ハ飽迄原案ヲ維持セサルヲ得ス反對者ノ論ハ原案ノ第三百三十五條ト主客ヲ顛倒スルニ似タリ其理由ニ種々アレトモ其要領ヲ云ヘハ自治ヲ畫一ニスルハ押

付ルノ嫌ヒアルヲ以テ人民ノ願望ニ任スヘシト云フニ在リ申請トハ俗ニ謂フ望ミ次第ノ意カ本邦ニハ決シテナキ例ナリ本案ノ制度ハ本院ノ議定セシヲ勅裁ニ因テ法律トナルヘキモノナリ然ルヲ人民ノ勝手ニセヨトハ大ニ大政上ニ關係スルコトナリ英國云々ノ説アレトモ英國ハ英國ナリ斯クノ如キ例ハ決シテ開クヘカラサルモノナリ畫一ニスル能ハストノ説ハ尤モナリ併乍ラ法律ヲ施行スルニ立法官ニ於テ之ヲ議定シ行政官之ヲ受ケテ施行スルモノナリ然ルニ被治者ノ人民ヨリ之レカ取捨ヲ爲スノ理アルヘキカ地方情況ヲ斟酌セサル可ラストノ説アレトモ本案ニ於テモ地方ノ情況ヲ斟酌スルナリ第三百三十一條ノ如キ即チ是ナリ逐條細カニ之ヲ討究スレハ其行ハル、ト行ハレサルトヲ願ミサルカ如キノ箇條ハ決シテ本文中ニアルコトナシ寒村僻陬ニ行ハルヘカラストノ説アレトモ此自治ノ制度ヲ行ハサル今日トテモ寒村僻陬何ノ處カ義務ヲ負ハサル地アラシヤ已ニ今日迄行ヒ來リシモノト非常ノ大差アルコトナシ且町村ノ例規ヲ設ルヲ得ルノ道アリ又特例ヲ用フルノ道アリ其細ニ至リテハ第十條ニテ十分之レカ自由ヲ與ヘタリ已ニ與フヘキハ可成的之ヲ與ヘタルニ尙ホ且ツ町村人民ノ勝手ニ任スヘシトハ實ニ謂ハレナキノ説ナリ又第二百二十八條ヲ削除スルノ説アレトモ若シ之ヲ削ラハ大ニ窮屈トナルヘシ元來此等ノ箇條ヲ抹殺セントスルノ説ハ原案ノ意ヲ解セサルニ出ルモノナリ是レハ郡制府縣制并ニ行政裁判法發表迄ノ間假リニ設ケタルモノナリ然ルヲ今削除セントスルハ解釋ノ違フ故ナラン申請云々ノ事ハ實ニ容易ナラサルコトナレハ充分ナル熟議アリタレ且本案中所々ニ取除ケ法ノ存スルヲモ篤ト勘考アラシコトヲ希

望ス

○議長 發議盡キサルヲ以テ本日ハ閉會シ明日例刻ヨリ開會ス可シ
午後第四時二十分閉場

○明治二十一年一月二十一日 第二讀會續會

議長 東久世 通昭

出席議員

三番	永山 盛輝	二十三番	久我 通久
四番	石井 忠亮	二十五番	中島 錫胤
六番	宮本 小一	二十七番	尾崎 三良
八番	楠本 正隆	二十八番	原田 一道
九番	榎村 正直	三十四番	小畑 美稻
十四番	渡邊 清	三十五番	津田 真道
十五番	大久保一翁	三十七番	山口 尙芳
十七番	壬生 基修	四十番	綿貫 吉直
二十番	岩村 定高	四十一番	長岡 護美
二十二番	中村 正直	四十三番	田邊 太一

四十五番	時任 爲基	五十七番	神山 郡廉
四十六番	橋口 兼三	五十八番	鍋島 直彬
四十七番	野村 素介	五十九番	長松 幹
四十九番	神田 孝平	六十番	伊丹 重賢
五十番	三浦 安	六十三番	渡邊 驥
五十一番	井田 讓	六十五番	西 周
五十四番	加藤 弘之	六十八番	岡内 重俊
五十六番	林 友幸	六十九番	上杉 茂憲
番外二番	内閣委員法制局參事官		
番外三番	内閣委員法制局參事官		
番外四番	内閣委員法制局參事官		
			水野 遵
			白根 專一
			大森 鍾一

午前第九時五十五分開場

○議長 第五百五十九號議案第二讀會ノ續キヲ開ク昨日二十七番ヨリ第八章附則ノ初ニ
一條ヲ新加スル修正出テ現ニ問題中ナリ便宜ノ爲メ更ニ書記官ヲシテ其文案ヲ朗讀セ
シメン

書記官 西山 朗讀

第二百二十八條 此法律ハ明治二十二年四月一日以後各町村ノ申請ニ依リ府縣知事之ヲ
内務大臣ニ具狀シ其認可ヲ得テ施行スルヲ得

○二十七番尾崎 昨日只今ノ朗讀ノ如キ修正ヲ出セシニ續々賛成ヲ得テ問題ト爲リ又二
 三ノ反對説出テ、駁議ヲ與ヘラレタリ然ルニ昨日ハ缺席ノ議官モ有リタレハ今簡單ニ
 其理由ヲ再述セン本官ハ修正ノ成立スル上ハ原案第百二十五條即修正案第百三十六條
 「此法律ハ明治 年 月 日ヨリ地方ノ情況ヲ裁酌シ府縣知事ノ具狀ニ依リ内務大
 臣ノ指揮ヲ以テ之ヲ施行ス可シ」ハ之ヲ削除スル積リナリ各官ノ聞ク通り修正ノ意味
 ハ原案トハ大ニ異ナリ其實施期日ヲ明治二十二年四月一日ト爲シ而シテ各町村ノ申請
 ニ依リテ實施スルコトセリ原案ハ府縣知事カ地方ノ情況ヲ裁酌シ其具狀ニ依リ實施ス
 ルノ主意ナレトモ斯クテハ一府縣中未開曠味ノ土地多ク有ルニモ拘ラス苟モ府縣知事カ
 我府縣下ニハ實施スルモ可ナリト考察セハ之ヲ具狀シ内務大臣ノ指揮ニ依リテ其府縣
 下全体ニ行フ可ク又全府縣中僅ニ一部分ニ差支アルニ過キサルモ全体ノ狀況猶ホ行フ
 ニ早シト思料セハ全府縣ニ行ハサルヲ得ヘシ此ノ如ク一ニ府縣知事ノ裁酌ノミニ委セ
 ハ本案ノ精神ヲ貫徹セシムルニ差支アリ通常一地方トシテ見ルルハ他ノ地方ニ比シ人
 智モ進ミ財產ニモ富メル所アルモ其中ニ就キ細カニ各町村ノ情況ヲ查察セハ尙ホ野蠻
 ニシテ且貧乏ナル町村モアラン然ルニ府縣知事ノ考ニテ已ニ一地方ニ自治ヲ行フ可シ
 トスルハハ斯ル寒貧未開ノ町村ニモ尙ホ自治ヲ行フ可ク若シ又之ヲ除カントセハ其全
 地方ニ行フ可ラス實ニ究屈ナル法律ナラスヤ然ルニ實際ヨリ考フレハ府縣知事ハ一二
 ノ寒村僻地アリモ必ス實施ヲ具中スルニ相違ナシ何トナレハ己レノ管下ニ自治制度ヲ
 施行スルヲ得スト云フハ如何ニモ働キノ無キ様ニ見ユレハナリ斯ル情勢ヨリ無理ニ自

治ヲ行フコト爲ラハ本官カ前ニ言ヒシ如ク本案ノ精神ヲ貫徹スル能ハサルコト爲ラン
 抑 本案ハ人民ニ自治ノ權ヲ與ヘテ自由ヲ得セシムルニ在ルニ却テ壓制強行シテ人民
 ヲ苦シムル如キハ大ニ本案ノ善良ナル自治制度ノ意味ニ反對スレハ何レノ地何レノ所
 ヲ問ハス平等一体ニ實施スルハ甚タ不可ナリ或論者ハ甲地方ニ行ヒ乙地方ニ行ハスト
 云フハ平等ヲ失セリト言フモ何故ニ一府縣内ニテ行フ可キ所ト行フ可ラサル所トヲ區
 別スルヲ不可トスルヤ本官ノ修正ノ如ク町村自身ノ申請ニ依リ府縣知事ノ具狀ヲ以テ
 實施ノ地ヲ定メハ本案ノ精神モ貫キ人民ノ意ニモ適シ他ニ不都合アルノ點ヲ見サルナ
 リ重複ナカラ尙ホ一言ヲ陳述シタシ寒村僻地ハ自治ニ苦シミ普通以上ノ富ヲ有スル町
 村ニテハ地方稅町村費ノ負擔モ左ノミ苦シカラス從テ種々ノ費用等ヲ支出シ戸長等ノ
 職務モ務ムルヲ得ヘシ本案ノ町村長ノ職務ノ繁劇ナルコトハ歐洲諸國ノ邑長ノ比ニ非ス
 シテ勸業、戶籍、徵兵、徵稅ノ事務其他百般ノ町村事務ヲ擔ヒ日出ヨリ日没ニ至ルマテ手
 ヲ措クニ暇マ有ラサル程ノ繁忙ニテ之ニ報ユルニハ相應ノ給料ヲ以テセサルヲ得ス名
 義ハ報酬ニセヨ何ニセヨ家事ヲ抛テ職務ニ從事スル者ニハ其家計ヲ支フルニ足ルタケ
 ノ報酬ヲ與ヘサル可ラス隣村ニ行クサヘ二三里ノ山坂ヲ距ツル寒村僻地ト爲リテハ勢
 ヒ孤立ノ姿ヲ爲セリ斯ル場所トテモ村内ノ事務ヲ處スルニハ役場及相當ノ吏員ヲ要ス
 現今ハ給料ハ地方稅ヨリ支拂ヒ役場費ハ村費ノ負擔ニテ四五十圓ニテ足レルモ是レサ
 ヘ已ニ支出ニ苦ム所多シ然ルニ廣ク自治制度ヲ行フニ及ハ、町村長筆生ノ給料マテモ
 其町村ノ負擔ト爲レハ之ヲ支出スルノ困難ハ推シテ知ル可シ併シツマラナキ町村長ニ

テハ法律勅令ノ命スル仕事ヲ行フヲ得ス仕事出來サレハ本法ノ規定ニ依リ政府ヨリ官吏ヲ派出シテ事務ヲ行ハシメ其費用ヲ取立テラル縦令理屈ハアルモ金ナキヲ如何セン之ニ反シ一府縣内ニテモ自治權ヲ與ヘラル、ヲ大ナル喜ヒト爲ス所モアラン斯ル町村ハ給料費用等ノ支出ニ苦ムコト無キハ勿論完全ナル自治ノ事務ヲ處理スルヲ得ン一府縣内ニテ實施ノ難易アルコト已ニ此ノ如クナレハ本案ハ其之ヲ欲スル所ニ行ヒ好マサル處ニ行ハサルコト穩當ナラン然ル上ハ第三百三十條ノ北海道、沖繩等ヲ例外ニ置クノ要ナル可シ北海道ニテモ札幌、根室、小樽等ノ土地ハ人口モ多ク殊ニ其人民ハ各地方ヨリ移住セルモノニテ人智ノ度生活ノ度兩ナカラ進ミ居レハ彼レ若シ之ヲ望マハ自治權ヲ與フルモ可ナリ然ルニ本案ノ如クセハ北海道沖繩等ハ縱令之ヲ望ムモ行フヲ得ス甚タ不都合ナラスヤ又第三百三十一條ニハ特別ノ事情アル地方ニテハ町村會及町村長又ハ郡參事會ノ具申ニ依リ勅令ヲ以テ此法律ノ條規ヲ中止スルコトヲ定ム是レ規則ヲ簡略ニスルノ意ナラン此兩條ハ議題ト爲ルニ及ヒテ論セントス倍テ昨日ハ大ニ反駁ヲ被ムリシカ其中反對ト明言シナカラ其主趣ノ本官ノ說ト最モ好ク符合スル所ノモノ續々顯ハレ出タリ第一ニ原案ハ府縣知事ノ具狀ニ依リ實行スルノ主意ニテ厭カル者ヲ押ヘテ無理ニ實行スルニ非スト云ヘルハ本官ノ說ニ賛成スルモノナリ即チ論者ノ說ヲ裏面ヨリ解セハ手モ無ク本官ノ有スル主旨ヲ可認スルモノナリ然ルヲ問題說反對トハ其理屈解ス可ラス假リニ論者ノ意ヲ分拆スレハ成ル可ク府縣知事ニ裁酌ノ便ヲ與ヘテ人民モ希望シ實施力ノ見當モ付キテ後具狀セシムルヲ欲スルニ在ルカ如シ果シテ然リトセハ府縣

知事ヲシテ成ル可ク寒村僻地ト富饒繁盛ノ地トノ事狀ヲ見テ自治制度ノ實施ヲ具狀セシムルコト論者ノ意ニ適スルモノナリ然ルヲ原案ノ如クセハ一縣ノ過半ハ富饒繁盛ナルモ僅ニ一町村ノ貧困ナルカ爲メニ自治ヲ許スヲ得サルコト爲ル可シ十四番等モ此邊ノ理屈ヲ悟ラハ宜シク反對ヲ唱ヘスシテ自己ノ精神ヲ貫カンカ爲メ纏テ本官ヲ賛成シテ可ナリ例ヘハ同シ京都府下ニテモ京都近傍ハ自治ヲ行ハシム可キ所多キモ丹波邊ノ山奥ニ至リテハ到底行フヲ得ス又宮崎縣下ノ如キモ宮崎高鍋美々津ノ邊ニハ固ヨリ行ハル可キモ高千穂、椎葉ナトノ如ク人類ト猿トヲ區別スルヲ難キ程ノ地方ニハ速モ行ハル可シ思ハレス此ノ如ク立派ナル京都宮崎ニシテ一二町村ノ爲メニ全府縣ニ自治制度ヲ實施スルヲ得サルトハ豈ニ不都合千萬ナラスヤ但原案ト雖モ勅令ヲ以テスル島嶼ニハ施行セスト云ヘリ併シ何故ニ同シ府縣管下ニテモ島嶼ナラハ取除キ内地ナレハ一般ニ行フ可シトスルカ已ニ對馬ノ嚴原ハ立派ナル都會ニテ人家貳千戸アリ又五島ノ福江ノ如キモ一小都會ヲ成シ其中安徳天皇扈從ノ末孫現ニ七十戸アリテ幕政ノ頃ハ之ヲ七十人衆ト稱シテ特別ノ位地ヲ有チ其地ノ行政ニ關與セシ程ナリ然ルニソレヨリ僅ニ一二里ヲ隔ツレハ最早野蠻極マリテ自治制度ナトハ思ヒモ依ラサル所多シ今論者ノ說ニ從ヒ對馬五島等總テ全島ニ行ハストセハ立派ナル都會ヲ成セル嚴原、福江ニモ行フヲ得ス此ク比例シ來レハ其不都合ヲ眼前ニ見ルヲ甚タ多カラシ之ニ反シ本官ノ言フ如ク一府一縣ヲ以テ區劃セス町村各自ノ望ニ任セテ自治制度ヲ實施スルコトセハ法律ハ眞ニ善盡シ美盡スモノト謂フ可シ英國ノ「ミニニシバル、コルボレー」シヨ」條例ニテ

ハ望ミニ依リ市ニ自治体タルノ資格ヲ與フルコトヲ規定セリ反對論者ハ英國ハ外面君主國トハ云ヘ其實共和政体ニ近キ國ナレハコソ斯ク廣汎自由ノ制度ヲ置ケリ日本ニ於テハ斯ル國柄ノ例ヲ用ユルヲ得スト云ハンモ是レ一ヲ知リテ其二ヲ知ラサル不可思議ノ論ノミ抑漸進ハ日本ノ國是ニ謂フ可シ寒村僻地ヲ擇マス一列一体ニ強行スルハ己ニ國是ニ反セリ好シ然ラストスルモ遂ニ壓制ニ流レ斯ル善美ナル法律ノ精神モ却テ反對ノ結果ヲ呈シ人民ノ進歩ハ爲メニ阻碍セラレ政略上ノ一大失策ト爲ラン譬ヘハ馬ニ騎シテ遠キニ行ントスル者心ノ急ナルヨリ鞭撻疾驅其度ニ過キハ馬ハ其處ニ達セサルニ先チテ倒レン町村制度トモ此ノ如ク無理ニ押ヘテ其頭ヲ揃ントスルヨリ進ミ過クル者ハ其頭ヲ叩キ後ル、者ハ其背ヲ答ツ如キ無法ノ政策ニ出テハ豈ニ之ヲ無理非道ト言ハサランヤ富メル者ハ富メル如クニ貧キ者ハ貧キ如クニシテコソ能ク平等ノ施政ト謂フ可シ反對論者ニシテ已ニ府縣知事ハ嫌フ者ニ強テ行フニ非ストノ精神ヲ有スルナラハ本官ノ望ム者ノミニ許ストノ精神ニ同意ス可キ答ナリ善ニ從フ流ル、カ如キ各官ヨ願クハ進ンテ其精神ノ適フ所ニ左袒センコトヲ却説ク昨日番外ヨリ寒村僻地ノ自ラ扱フコト出來サル事務ハ何ナルヤ之ヲ列舉セヨトノ難問ヲ被リタリ今差當リ考フル所ノ二三ヲ云ヘハ貧乏ナル町村ニテハ第一自ラ其町村ヲ賄フニ困難アリ其他自ラ町村長ヲ選舉シ其町村長カ万般ノ事務ヲ整理スル杯段々ムツカシキコト有リ殊ニ議事録ヲ製スル如キハ最モムツカシカル可シ是等ハ敢テ明細ニ列舉セサルモ自ラ知ラル可キ事ナリ

出席 番外五番 内閣委員法制局參事官 荒川 邦藏

○五十四番加藤 昨日一應賛成ノ理由ヲ陳ヘ置キシカ今又發議者ヨリ詳細ノ辯明アリテ本官モ尙ホ聊カ發言スルノ要ヲ感シタレハ暫ク各位ノ耳朶ヲ煩ハサン昨日番外四番ハ問題ヲ駁シテ同ク發議者ノ説ノ如ク自治制度ノ實施ヲ各町村ノ任意ト爲スハ大ニ政体ニ關係スルコトナリト此言ハ十四番ノ國体ニ拘ハルト云ヘル説ト粗ホ同意ノ如クナレト詳シキ説明ヲ聞カサリシヲ以テ茫平トシテ解シ得サルモ要スルニ天皇陛下ノ御權柄ト政府ノ權力トヲ減殺スト云フノ意ナラン本官ハ發議者ノ説ヨリ左様ノ理ヲ生スルコト万々之レ無シト信ス人民ハ法律ニ明記シタルコトハ何事モ總テ行ハサルヲ得サルノ理ナシ法律ニハ或ル事ヲ禁スル法アリ又或ルコトヲ行ハシムル法アリ又或ル事ヲ許可シテ後行ハシムル法アリ現問題ハ第三ノ許可法ニ屬スルモノニシテ法律ニ定メタル所ハ必ス強ヒテ其通りニ行フ可シト命スルニ非サルナリ自治制度ハ我邦開闢以來始メテノ法律ニテ詰マリ從來ハ中央政府ノ權力ノミニテ扱ヒ來リシ政務ヲ以後監督權ノミヲ殘シテ地方自治体ニ委スルナレハ其許可法タルニハ相違ナキナリ古來ニ無キ制度ナレハト云ヒテ命令法ヲ以テ自治權ヲ與ヘントスルハ豈其理ニ戾レルコトヲ嗤ハサル者アラシヤ番外四番又曰ク然ラハ場所ニ依リ實際ノ差支アリト論アル可キ答ナリト然リ必ス其論ナキニ非ス原案ノ通りニセハ人口三千以下ノ町村ニテハ町村長ニ給料ヲ與フルヲ得ス然ルニ實際給料ナクハ町村長ノ職ヲ奉スルヲ得サル場所アリ是レ第一ノ差支ナリ併シ修正案ニテハ町村ノ情況ニ依リ給料ヲ與フルヲ得レハ其點ハ稍ヤ可ナレト町村會議員ノ無給ナルコトハ尙ホ依然タルヲ如何セン本案ノ町村會ノ仕事ハ從來ノ町村會ノ仕事ヨ

リ煩難ナルヲハ論スルマテモ無ク貧乏ナル町村ト爲リテハ無給ニテ屢々會議ニ引出サ
 ルノ迷惑ナルヲハ勿論ナリ然ルヲ若シ問題ノ如ク各町村ノ望ミニ依リテ自治ヲ許ス
 トセハ仕事ノ煩難ナル所ハ爾後經驗ヲ積ミテ後ニ申請スルモ有ラン或ハ又寒村ニテモ
 案外申請スル者モ有ラン然ルヲ府縣知事ノ參酌ノミニテ一齊ニ實施スルトセハ經驗熟
 練ノ便宜ヲ得ンコ固ヨリ難シ内閣委員ハ前日ハ人民ニ對スルコトハ總テ畫一ニスル能ハ
 スト云ヒシカ只今ハ前説ト異ナルカ如シ故ニ此言ヲ以テ内閣委員ニ反呈セントスルナ
 リ即チ畫一ニスルヲ得ヘキ所ヲ畫一ナラシメントスルハ可ナレモ到底畫一ナラシムル
 ヲ得サル所ヲ畫一ニセントスルハ甚タムツカシキ注文ナリ現今ノ府縣中ニハ昔日ノ
 藩領、幕領、寺領等ノ地アリテ各地ノ情況又ハ領主ノ意ニ依リ自ラ習慣制度ヲ異ニセリ
 維新大業ノ後廢藩置縣ノ變革アリテヨリハ其習慣制度ヲ畫一ニ歸セシムルコトハ政府ノ
 緊要ナル務ナリシ是レ然ラスンハ封建ノ古臭ヲ破リ去ルヲ得サレハナリ然ルニ今日ト
 爲リテハ却テ古來ノ習慣ハ成ル可ク存スルノ必要ヲ生セリ換言セハ畫一ナラサル制度
 習慣ハ其儘ニ保續シ故ラニ變動セサルコソ自治制度ヲ實施スル上ノ妙所ニテ歐洲ノ制
 度ヲ見ルモ率子然ラサルハ莫シ蓋シ今日ニ至ルモ古ノ幕領、寺領タリシ時代ノ習慣ハ
 依然其土地ニ存シテ消ヘス其存シテ消ヘサル様々ノ風俗人情ヲ後來ニ存續シテ支障ア
 ル無シ是レ獨リ人民ノ便宜ヲモナラス又政略上ノ便宜ナリ去ルヲ全府縣畫一主義ヲ實
 行セントシテ人民ノ便宜ヲモ構ハサルモ取モ直サス政府ノ實務上ニ不便ヲ來スモノ
 ナリ此法律ハ彼ノ徵兵令、學制等ノ如ク政府ノ便宜ノミニヨリ起リ畫一主義ヲ以テ施行

スルモ差支ヘ無キモノトハ大ニ異ナリテ畫一ニ實施セサルコソ人民ノ便宜又自治ノ精
 神ニモ適ヘリ此道理ヨリ考ヘ及ヘハ其實施ハ暫ク人民ノ自由即チ希望ニ委シ漸々進歩
 シテ自ラ畫一ノ地位ニ達スルヲ待ツノ外ナシ凡ソ法律ヲ以テ或ル事ヲ命令スルニ當リ
 テハ政府カ人民ヲシテ強テ之ニ從ハシムルヨリモ人民ヨリ進ンテ之ニ從フヨウノ仕向
 ケヲ爲スヲ肝要トス思フニ今日我政府一般ノ法律ハ重ニ歐洲ノ法律ニ取レルモノナレ
 且只其形ノミヲ用ヒテ其精神ヲ用ヒス英獨等ノ歴史ニ就キ考フルモ一時ニ法律ヲ改メ
 無理ニ畫一主義ヲ實行セルノ例甚タ稀レナリ歐洲中舊キヲ嫌ヒ新キヲ好ミ何事ニモ畫
 一主義ヲ取ルハ佛國ノ長所ナルカ或ル西洋人ノ評論ヲ聞クニ日本人カ畫一新規ヲ好ム
 ハ佛國人カ畫一新規ヲ好ムヨリ尙ホ甚タシト云ヘリ本官ハ從來佛人ノ物事ニ急ナルノ
 性質ハ遙ニ日本人ニ超ユト思ヒ居シニ彼ノ洋人ノ説ヲ聞キテ實際ニ併セ考フルニ日本
 人ノ性急ナルコトハ却テ彼レニ過クルヲ覺レリ成ル程佛人ノ改革主義ハ常ニ政治上ノミ
 ニ甚タシケレモ日本人ノ改革主義ハ獨リ政治上ニ止マラス社會一般ノ事物ノ上ニ急ナ
 リ因テ今日ハ英獨諸國ノ事物ノ改革ヲ學フニハ單ニ形ノ上ノミニ學ハスシテ其精神ニ
 學フコトニ注意スルコソ肝要ナリ左レハ新ニ自治制度ヲ實行スルニ於テモ成ルタケ彼レ
 ノ精神ヲ學ヒ且漸ヲ以テ進マサル可ラス十四番ノ如キハ問題説ニ反對シテ發議者贊成
 者ハ廢案ノ意ヲ以テ修正説ヲ唱フルナラント曰ヒシカ其駁撃ノ意ハ何レノ邊ニ在ルカ
 若シ本官等カ本案ニ邪魔ヲ入レルトノ意ニ出ツルナラハ其想像ハ甚タ間違ヘリ發議者
 及ヒ本官等ハ初メ廢案論者ナリシモ其説行ハレサリシカ爲メ如何ニカシテ廢案ノ方ニ

引キ寄セント云フノ意ニ非ス然レモ本官カ問題説ヲ賛成セシハ廢案ノ精神其一分ヲ成サ、ルニ非ス即チ實行ノ結果ヲモ考ヘスシテ一齊ニ實施センヨリモ先ツ之ヲ一府縣中人民ノ進テ希望スル所ニノミ試ミ其レヨリ漸ヲ以テ全國ニ施行センコトヲ希望スルナリ故ニ本官ハ幾分カ本案見合セノ精神ナキニ非ス然レモ發議者ニ至リテハ決シテ斯ル精神ヲ有セサルコト請合ナリ要スルニ十四番ノ昨日ノ口氣ニテハ其意ノ在ル所ヲ明ニ解シ得ス因テ聊カ賛成ノ意ヲ一言シ併セテ駁議ノ答辯ニ備フルノミ

退席

五十七番

神山 郡廉

○四十九番 神田 孝平 本官モ賛成スル積リニテ昨日來熟考セシニ彌々賛成セサルヲ得サルニ至レリ元來下付原案ハ甚タ喜フ可キ精神ヲ備ヘ殊ニ歐洲文明諸國ノ制度ニ倣ヒシ種ノ良キ法案ナルコトヲ信セリ併シ其節目ニ入りテハ餘程ムツカシキコト多ク其最モ難澁ナルハ彼ノ囂マシキ名譽職ニ對スル罰例ノコナリ名譽職タルノ明文ヲ置キナカラ裏面ニ罰則ヲ置キテ之ヲ檢束スル如キハ言ハ、自治ノ押シ賣レ云フ可キ形ニテ本官ノ最モ不同意ナル點ナリ此一障碍ヲ取除カント欲セシカ力及ハスシテ遂ニ今日ニ至レリ因テ第三讀會ニ好機會アラハ罰例削除ノ説ヲ提出セント欲ス併シ之レ逆モ未必ノコナレハ不安心ハ勿論ナリ其外結構ナル箇條ハ澤山アレモ他ト併考シ來レハ一方ニ巨額ノ費用ヲ要スルナラントノ心配ハ終始脫スルヲ得ス又二十七番ノ町村ノ申請ニ依リテ自治ヲ許ス可シトノ考案ハ無理ト費用トノ差支ヘヲ一網ニ除キ去ルノ妙案ト信スレハ何卒此説ノ成立タンコトヲ望ム反對論者ハ不体裁不經濟等ノ點ヲ以テ駁スレモ是レ先例ニ照シテ見

出セシ説ナルヤ本案ハ日本創始ノ案ニテ未タ他ニ考フ可キ先例アラサレハ其先例ノ如キハ到底見出スヲ得スト信スルナリ

○五十番 三浦 安 現問題ニハ賛成説反對論交、出テタリ本官ハ甚タ修正ノ主意ヲ好ミス且ツ町村ノ申請ニ依リ自治ヲ許スハ政体ニ關スルトノ駁議ハ言葉ノ謬リニ出ツト考ヘリ

一口ニ言ヘハ原案ハ一地方一府縣ノ情況ニ依リテ自治ヲ許シ修正ハ一町村ノ申請ノミニテ自治ヲ許スト云フニ在リ但本官ハ申請ノ二字ニハ甚タ不同意ナリ故ニ發議者若シ文字ヲ改メテ更ニ提出セハ直チニ賛成ヲ表セント欲スレモ其文字ノ如何ニ拘ラス先ツ問題ノ主意ヲ賛成スル所以ヲ陳ヘン元來自治制度ヲ行フハ時世ノ然ラシムル所ニテ今更止ム可キニ非サレモ去レハトテ切リニ急施スルハ甚タ不可ナリ抑、維新以後ノ國運進歩ノ有様ハ頗ル速カナルモノニテ此進歩ハ何レノ邊ヨリ催シ來タルカヲ察スルニ皆政府ノ力ニ在ラサルハ莫シ蓋シ政府官吏カ進ンテ西洋ノ主義ヲ取り百事政府ノ命令ニ依テ之ヲ改メ人民ヲシテ之ニ從ハシメシニ在リ故ニ今日町村制度ヲ一般ニ施行セントスルニモ先ツ之ニ應ス可キ道具ヲ全備シテ人民ノ力ヲ待ツ可キナリ今者政府ハ自治制度ヲ其最下點即チ町村ヨリ行ハントセリ其行フハ善キモ未タ之ニ必要ナル郡參事會モ出來ス行政裁判所モ立タス斯ク道具ノ揃ハサルニ自治制度ヲ行ハントスルハ即チ無理ニシテ若シ無理ニ行ハントセハ實際ニ差支ヲ生スルヲ免レス經濟上ヨリ言フモ國家ノ政務ハ全國ノ租稅ヲ以テ行フナレハ政府ハ少ク不急ノ事業ヲ止メ專ラ政費ニ節約ヲ加ヘハ行政裁判所ヲ設ケ人才ヲ擧クル等ハ難キニ非ス然ルニ未タ行政裁判所ヲ設クルヲ

得ス府縣參事會モ立タサル今日ニテハ町村一体ニ自治ヲ許スハ甚タ困難ナルコニテ先ツ能ク其情況ヲ詳ニセサルヲ得ス能ク町村ノ情況ヲ詳ニシ眞ニ自治ノ實効ヲ見ントセハ問題ノ主意ノ如クセサルヲ得ス本官ハ前委員會ニ於テ第三百三十五條ノ本案施行期限ヲ明治二十二年四月一日トスルノ修正ヲ提出セシカ遂ニ行ハレサリシ其修正ノ主意ハ未タ自治制度ノ實行ニ應スルノ道具モ備ハラシテ本案ヲ實施スルハ甚タ無理ナレハ少ク實施ヲ延ヘ其間ニハ行政裁判所モ立チ府縣參事會、郡參事會モ出來ルナラント信セシ故ナリ併シ本官ハ大ニ本條ヲ誤解シ居タルヲ發見セリ本官ハ本條ノ「地方ノ情況ヲ裁酌シ」云々トハ即チ各町村ノ情況ヲ一々裁酌スルモノナリト解セシカ發議者ノ說ヲ聞クニ及ヒテ熟考スレハ成ル程原案ハ一地方一府縣全体ノ情況ヲ裁酌スルノ意ナリ若シ一地方一府縣全体ノ情況ニ依リ平等ニ實施セントスルハ其レコソ壓制ト云フ可シ已ニ一郡サヘ全体ニ實施スルノムツカシキニ況シテ一府縣全体ヲヤ斯ク考ヘ來レハ本條ノ「府縣知事ノ具申ニ依リ」云々杯ハ全ク空文ノミ若シ此點ヲ心配スルナラハ現問題ノ意ニ修正スルコソ適當ナリ町村制ハ國家ノ基本ヲ定ムル善良ノ法律ナレモ其實施ノ方法期限ニ依リテハ忽チニシテ不良ノ法律ト爲ルコソ有ラン嚴冬ニ單衣ヲ着シ極暑ニ綿入ヲ纏フ如ク其時ヲ察セス漫リニ急施セハ折角ノ良法モ惡法ト爲リ人民ノ困難ヲ招クノ結果ヲ生スルハ蓋シ立法者ノ望ム所ニ非サラン併シ政府カ本案ヲ急施スルノ意ハ第三百二十八條ノ「郡參事會、府縣參事會、行政裁判所ヲ開設スル迄ノ間郡參事會ノ職務ハ郡長、府縣參事會、職務ハ府縣知事、行政裁判所ノ職務ハ内閣ニ於テ之ヲ行フ可

シトノ明文ニテ明カナリ此主意ヲ以テ施行シ前後ヲ顧ミスンハ町村制ノ實効ヲ見ルハ到底覺束ナシ此ニ於テカ之ニ應スルノ道具即チ機關ノ全備スルマテ其實施ヲ止ム可シトノ論ヲ生シ來ルハ當然ナリ抑、今日ハ如何ナル時ヲ維新以後僅カニ二十一年政府ハ務メテ舊弊ノ凝結ヲ打破スルニ汲々シ何事モ新令ヲ以テ其急施ヲ試ムルカ故ニ人民ハ朝令暮改ノ新政ニ逐ヒ回サレテ五里霧中ニ彷徨スルハ維新以後今日マテノ有様ナリ殊ニ町村ノ分合モ屢、行ハレ甲村乙村ヲ合併スルカト思ヘハ一年ヲ經スシテ舊ニ復シ其舊ニ復スル爲メニ村民ノ大ナル困難ヲ醸スコソ有リ又明治六年勅諭ヲ以テ地租改正條例ヲ發布シ八年ニ至リ明治九年ヲ以テ地租改正ヲ行フノ期限ト公示シナカラ地租條例ヲ發シテ之ヲ抹殺シ剩ヘ一方ニ於テハ國稅地方稅町村費ノ負擔年ヲ追フテ嵩ミ人民ノ困窮ハ幾ント其極ニ達シタリト謂フモ不可ナシ政治上ヨリ云ヘハ今日ハ人民ヲ休養シテ府縣町村ノ費用ヲ節減ス可キ適當ノ時ナリ併シ今日ハ海外ノ交際益盛ナラントモ宜ク進取政略ヲ執ルヘキノ時ナレハ隨テ外交兵制等ノ事務ノ日ニ頻繁ヲ加フルハ免ル可ラサル勢ナリ併テ又町村自治ハ立憲政體ノ國家ヲ組織スルノ基本ト爲ルモノナレハ之ヲ今日ニ行フハ當然ナルモ若シ行フニ時ヲ以テセサレハ人民ハ只狼狽事ニ從フノミニテ其成績ヲ見ルコトハ到底難カラン若シ完全ノ成績ヲ見ントセハ時ヲ俟ツニ如カサルナリ然ラハ種々ナル機關ノ整フマテハ一府縣全体ニ行フコトヲ止メ町村中行ヒ易キ所ニ行ヒ他町村後來ノ模範ト爲スコソ至當ナラン今日町村ハ病後ノ身體ノ如クニテ租稅ニ逐ハレ運動ニ瀕レ少ク滋養物ヲ以テ養ハサレハ將ニ倒レントスルノ有様ニ瀕セリ此際

若シ荒キ療治ヲ施シ強キ藥劑ヲ與ヘナハ忽チニシテ腸胃ヲ破リ不測ノ大患ニ陷ラン然
ラハ本條ヲ問題ノ意ニ修正スルハ當ヲ得タルモノニテ若シ之ヲ擯斥セハ政府ノ有スル
平等ノ主義ニモ適ハス又本案實際ノ功蹟ヲ舉グルヲ難シ政府固ヨリ時勢人情ヲ察セサ
ルニ非ス已ニ本條ニ地方ノ情況ヲ裁酌シ云々ト有ルヨリ見レハ其意成ル可ク實地ニ適
當スル様施行セントスルニ在ルコト明カナリ主意已ニ然ルカラハ只一府縣外部ノ情況ノ
裁酌ニ止メス細カニ町村内部ノ情況ヲ視察シテ適否ヲ裁酌セスンハ政府ノ真意ヲ貫徹
スルコト能ハス政府ノ真意已ニ此ニ在リ二十七番ハ只政府ノ真意ヲ擴メントスルニ過キ
ス何トナレハ修正ヲ約言スレハ一地方ノ文字ヲ一町村ノ文字ニ變スルニ過キサレハナ
リ左レハ二十七番ノ修正說ハ決シテ原案ニ反對スルモノニ非スト見テ不可ナシ斯ク論
シ來レハ本案ヲ施行スルニ急激ノ方法ヲ以テス可ラサルコトハ多辯ヲ俟タサル可シ論者
或ハ言ハン行政ノコトハ内閣大臣ノ任スル所ニシテ立法官タル議官ノ喙ヲ容ル、ニ及ハ
サルモノナリト此說蓋シ謬レリ凡ソ法律ニシテ時世ニ適シ人情ニ合ハサレハ固ヨリ以
テ良法ト爲スヲ得ス良法ヲ制スルハ議官ノ職分ナリ豈ニ時世人情ニ立入りテ論セスシ
テ可ナランヤ彼ノ所得稅法案ノ本院ニ下付セラレ、ヤ原案ハ其施行期日ヲ四月一日ト
セリ本官ハ一ノ疑ヒヨリ税金ハ何月分ヨリ徵收スルヤ内閣委員ニ質問セシニ内閣委
員ハ一月分ヨリ徵收スト答ヘリ如何ニ便法ト云ヘ法律實施ノ既往ニ逆リテ徵稅スルハ
所謂寢耳ニ水ニシテ人民ノ困苦ヲ顧ミス又法律ノ原則ニ背戾スル法律ナレハ本院ハ之
ヲ大藏大臣ニ協議シ遂ニ二十年下半年分ヨリ徵稅スルコトニ修正セリ是レ本院カ氣付ケ

タレハコソ法律其當ヲ得タルナリ法律實施期日ノ大切ナルコト已ニ此ノ如ク其半年一年
ノ違ヒモ人民ノ頭ニ關係スル所頗ル大ナリ蓋シ行政官等實際事ニ當ル者ノ實施ヲ急ク
ハ古今ノ常情ナレモ法律制定ノ上ニ於テ此邊ヲ研究スルハ元老院ノ職分ナリ二十七番
ノ說ハ其職分トシテ頗ル當ヲ得タルモノト謂フ可シ只經濟上ノ一點ハ固ヨリ容易ニシ
テ發議者心配スル所有ラサル可シ明治五六年ノ頃大藏省ノ達ニテ戶長ノ給料及役場費
ハ町村ノ負擔ト定メシモ町村ハ其負擔ニ窮セシヨリ十一年ニ至リ遂ニ地方稅支辨ト爲
セリ今本案ノ施行期限ヲ二十二年四月一日トセハ其費用ノ負擔ハ詰マリ九年ノ舊制ニ
復スルモノニテ町村カ自治ヲ行フト同時ニ自己ノ經濟ヲ自ラスルコト爲レハ自ラ地方
經濟ノ上ニ困難ヲ減少ス可シ論者或ハ費用ノ負擔ヲ増スト言ハンモ然ラス詰マリ從來
ノ地方稅支辨カ町村稅支辨ト爲ルノミニテ甲村ノ費用ハ甲村之ヲ負擔シ乙村ノ費用ハ
乙村之ヲ負擔スルノ舊制度ニ復スルノミ決シテ新規ノ法ヲ以テ新規ノ負擔ヲ増スニ非
ス一向差支ヘヲ見サルナリ但實施ノコトハ附則ヲ以テスルモ又單行法ヲ以テスルモ可ナ
ルノミ問題ニ就キテハ様々ナル反對論アレモ未タカアル駁撃アラズ要スルニ問題ニ就
キ最モ研究ス可キハ經濟論ニテ此點ニ懸念アリテハ實施ノ上ニ差支ヘ有リ併シ本官ノ
述ヘシ如ク解シ來レハ經濟上ニハ願慮ヲ要セサル可シ斯ク申スモ二十七番ノ修正ニハ
全部賛成ヲ表スル能ハス即チ「申請」ノ文字ハ未タ穩當ヲ得タリトセス且發議者ノ如ク
之ヲ附則ノ初頭ニ掲ケ出スノ要ヲ見ス之ヲ第三百三十條ニ加ヘテ可ナリ又本官ハ第二百
十八條ハ之ヲ削除セント欲ス前ニモ陳ヘシ如ク未タ自治制度ニ應スルノ道具モ備ハラ

スシテ無理ニ施行ヲ急キテ不完全ノ制度ヲ實行スルハ甚タ氣遣ヒナリ因テ原問題ニシテ若シ消滅セハ第二百二十八條ヲ削除シ第三百二十五條ヲ「此法律ハ明治二十二年四月一日以後町村ノ情況ヲ裁的シ戸長、郡長及府縣知事ノ具申ニ依リ内務大臣ノ指揮ヲ以テ順次之ヲ施行スルモノトス」ト修正セント欲ス因テ議長ハ條ヲ分チテ決ヲ取ランコトヲ望ム

○外三番白根

問題說ニハ段々論アリテ同意者ノ說ヲ聞クニ原案ノ主趣尙ホ未タ其耳底ニ徹セサルモノ、如シ因テ發議者贊成者ニ向テ原案第三百二十六條ノ要旨ヲ一言シ併セテ他各位ノ參考ニ供セン成ル程論者ノ如ク原案第三百三十六條ノミヲ見テ論セハ其攻撃ハ尤モニモ聞ユレモ他ノ條項ニ目ヲ注カハ論者ノ心配スル不都合ヲ見サル可シ元來原案ノ組織タル地方ノ情況ニ從ヒ自治制度ヲ漸行スルニ在リテ細カニ云ヘハ一町一村ニ就キ其地ノ事情ヲ參的スルコトハ論ヲ俟タス然レモ府縣知事カ其實施ヲ具申スルニ當リテハ一町一村マテノ情況ニ依リテ區別セス其管轄スル地方ノ大体ノ有様ヨリ其行フ可キヤ否ヤヲ參酌スルナリ左レハ町村ノ事情ハ内部ノコトニ屬シ此ニ明言スルヲ要セサル可シ若シ一府縣ノ大部分ニハ充分行ハル可シト考フルモ其小部分ニ頗ル未開曠味ノ地アル所ハ如何ニスルカト云ヘハ之カ爲メニ原案ハ第三百三十二條ヲ置キ斯ル場所ニハ其具申ニ依リ勅令ヲ以テ此法律中ノ條規ヲ中止スルヲ得ルノ便法ヲ定メリ已ニ此條ノ存スルカラハ論者ノ言フ自由ノ賣付ケナルコト生スル筈アルマシ併シナカラ實際ニ行ハレサル條項ハ蓋シ稀レナラン元來町村制ハ目新キ法律ノ如クナレモ能ク考フレハ新

日本ヲ作り出スト云フ程ノ色變リノ制度ニモ非ス其行ハレサル條項ノ少キヤ當然ノコトナリ彼ノ奈良縣ノ十津川肥後ノ五家村ノ如キ本案ノ條項中満足ニ實施シ難キ場所隨分アル可キモ其用心ニハ原案第三百三十二條ノアルアリ是等ニハ特別ノ詮議ヲ用ヒ全ク町村制ナキ舊態ニ置クヲ得ン斯クセハ論者ノ如ク自治制度カ法律ニ依リ無理ニ行ハル、ト云フ憂ヒハ毛頭ナカル可シ又發議者及ヒ五十番等ハ第三百二十八條ヲ非難シ物ハ何事モ一齊ニ行ハサル可ラス町村制モ行政裁判所郡參事會、府縣參事會、出來サル以上ハ實行シ難シト論スレモ此大ヒナル地方自治制度ヲ實行スルハ彼ノ標準時ヲ報スル號炮ト共ニ忽然明治二十一年一月一日ノ始マリタルト同日ニ論スルヲ得ス必ス相當ノ順序ニ依リテ其完全ヲ求メサル可ラス凡ソ新法ヲ施行スルニハ所謂交代法アリテ後ノ始末ヲ付ケ置クヲ要スレハ其交代スルニハ從來ノ粗漏モ補ヒ注意モ十分ニ行届クニ相違ナシ其交代トテ昔日ノ辻番ノ見交代ノ如キモノニ非ス然ラハ此點モ左マテ心配ニ及ハサルナリ又二十七番五十番其他ノ論者ハ新制ノ弊ニ就キ喋々論述セラレタレハ是レ又一言ヲ呈セサルヲ得ス殊ニ發議者ハ英國市條例ノ例ヲ引キ該條例ハ自治ヲ其望ム所ニ任セリト云ヒシカ自治ハ町村ノ任意ニス可キヤ否ナニ就テハ歐洲學者連中ノ一大問題ニテ此事ハ釋迦ニ說法ナレハ敢テ陳ヘサルモ其ムツカシキコナルハ疑ヒ無シ併シ該問題ハ我邦ノ有様ニテハ如何ント云フコトハ宜ク研究スヘシ是レ彼ノ願ニ依リ營業ヲ許可スルコトハ大分異ナレハナリ若シ夫レ原案ノ主義何レノ所ニ在リヤハ前ニ陳ヘタル所ニテ知ラル可シ又發議者ハ昨日番外四番ヨリ實施ノ不都合ナル點ヲ質問セシ答トシテ過刻

貧乏ナル町村ニテハ町村自ラ町村ヲ賄ヒ又自ラ町村長ヲ選フ等段段ムツカシキコト有リト陳ヘリ其他段々トハ何ノコナルヤ解ラサルモ其自ラ賄フトトハ町村長以下ノ給料報酬及諸入費ヲ支出スルコトヲ云フヤ又論者ハ僻村ニテモ役場費四五十圓ヲ要スト云ヒシカ是レ一ケ年ノ計算ナルヤ將タ一ケ月ノ計算ナルヤ又論者ハ頻リニ町村長ヲ公選ト爲サハ之カ給料報酬等ノ支出ニ困難センコトヲ心配スレモ今日ノ戸長ノ給料ハ天ヨリ降レルニ非ス矢張り地方税ヨリ支出スルナリ之ヲ本案ニテ町村税ノ支出トセハ地方税ノ二百万圓カ三百万圓ヲ減スルヲ得ヘシ本案ハ町村税モ取り其上地方税モ舊來ノ通りニ取ルノ主義ニ非ス詰マリ一方ニ取レハ一方ニ緩マル譯ニテ算ヲ取りテ之ヲ計算セハ人民ノ負擔ハ一ナルノミ又頻リニ寒村僻地ノ論盛ンナレモ眞ニ寒村僻地ニテ獨立シテ自治ヲ行フヲ得スンハ本案ノ規定ニ據リ他村ニ合併スルカ若クハ他村ト組合ヲ成スモ可ナリ今日ノ實際ニテハ全國七萬何ンホノ町村ニ一萬何ンホノ戸長役場ナリ本案實施ノ上ニテモ合併組合等ヲ爲サハ現今ノ割合ニテ事足ル可シ併シ發議者ノ役場費五十圓トノ計算ハ蓋シ一ケ月ニ就テノコトナラン是レ南ハ沖繩ヨリ北ハ北海道マテヲ跋涉セラレシ二十七番ノ言トハ云ヘ恐クハ計算違ヒニハ非サルカ本員ハ今日役場費ニ五十圓ヲ要スル所ヲ見ス然ラハ此點モ格別ノ難義ナカラン又五十四番ハ從來ノ町長會ト違ヒ其議ス可キ事件煩雜ナリト言フモ現行ノ町村會法ト雖モ其議ス可キ事件ハ隨分多シ已ニ各町村ハ該法第一條ノ規定スル通りノ諸件ヲ議決スルニ困難ヲ極メシヲ見ス本案ノ町村會ト爲リテハ多少議件ヲ益スル頓ニ甚タシキ困難ヲ生シ來ル可シトハ思ハサルナリ又五

十番ハ其主意發議者ニ贊成ナルモ他ニ說アリトテ修正ヲ豫陳セリ之ニ對シ聊カ一言ヲ陳ヘン成ル程法律ノ朝令暮改ハ固ヨリ忌ム可キコトナカラ論者ノ言ヘル地租條例ハ現ニ本院ニ於テ議定セシニ非スヤ自ラ議シ自ラ上奏シタル者ニ對シ左マテニ痛歎スルニ及フマシ論者ハ本案モ行ク行ク朝令暮改ノ實ヲ生セントノ虞アラシ實ニ施行上ムツカシキコト多キハ明カナレハ夫レカ爲メニ種々ノ取除法ヲ設ケ地租改正ノ如クナラサル様注意ヲ加ヘタリ若シ彌朝令暮改ノ實ヲ行フヲ要スルニ至ラハ必ス貴重ナル元老院ノ議定ヲ經ヘキノミ又議事録ヲ作ルコトヲ除クノ意見モ有リタレモ前會已ニ之ヲ存スル方ニ決セル以上ニハ左マテムツカシキコトニハ非サル可シ要スルニ本案ハ實際ニ就キ注意セラル、タケハ注意ヲ盡シ修正セラル、タケハ修正シタレハ此上町村ノ申請云々ノ修正ヲ加ヘナハ實際ニ甚タ支障ヲ生セン論者ノ精神ヨリセハ町村ノ申請ヨリ猶ホ一層進ミテ人民ノ申請ニ依リ自治ヲ許ストセハ人民ニハ仕合セナル可キモ個ハ本案ト大ニ進路ヲ異ニスル話ナリ但シ此コトハ問題反對ノ各位ヨリ十分ノ辯解アリタレハ本員ハ詳ニ辯解セス併シナカラ原案カ地方ノ情況ニ依リ府縣知事ノ具狀ヲ以テスルノ精神ハ論者ト大ナル相違アルマシ只問題ノ如キハ實際ニ甚タシキ混雜ヲ惹起スモノナレハ之ヲ實行セハ帝國ハ是レヨリ益々多事ナラン

○議長 時正午ヲ過キタレハ午餐ノ爲メ一應散會セン

午後零時十分閉會

午後第一時開會

退席

三番

永山 盛輝

六十番

伊丹 重賢

五十四番

加藤 弘之

○議長 午前引續ノ會ヲ開ク

○五十一番 井田 昨日來沈黙シテ二十七番ノ問題ニ就テノ說ヲ聞クニ甚道理アリ因テ一

應内閣委員ニ質問セン 一体第三百三十五條ノ地方ノ情況ヲ裁酌スルトハ内閣ニ於テ何如ナル精神ヲ以テ立艸セシヤ若シ知事ノ意見ヲ以テ縣内ノ各町村ニ悉ク之ヲ行ハントセハ或ハ今日ノ情況ニ適セサルコトアラン是レ二十七番ノ憂慮スル所ナルヘシ此ノ如キ重大ナル法律ナルニ急速ニ發布セントスルハ故ナキニ非ル可シ又之ヲ發布スルヤ直ニ書一ニ實行セントセハ寒村僻地ニ於テハ如何ナル困難ニ立チ至ルヤ知ル可ラス故ニ原案ノ意ハ地方ノ情況ニ因リ行ヒ難キハ從前ノ儘ニ置クノ意ナルヤ何ノ爲メニ地方ノ情況ヲ裁酌ストセシヤ内閣委員ノ辯解ノ何如ニ依テ問題ヲ贊成スルヤ否ヤヲ定メン

○外 四番 大森 一 地方ノ情況ヲ裁酌スルトハ第一讀會ニ九番ノ質問アリテ本員ノ之ニ答ヘタル所ナリ地方ノ情況ヲ裁酌ストハ地方ノ情況ヲ通觀シタル上ニテ施行スルト否トヲ定ムルナリ此地方ト云フハ單一府一縣内ヲ通觀スルニ非ス但一府縣内ニ於テ甲ノ村ニ施行シ乙ノ村ニハ施行セスト云ヘルコトハ之ヲ爲サス一縣ハ通シテ之ヲ施行セサル可ラス答辯ハ此レニテ止メ尙ホ起立ノ序ニ一言セン只今言ヘル如ク一縣通シテ施行ス

ルノ必要ハ町村區々ノ制度ニテハ到底治ヲ爲ス能ハス是町村ハ府縣制郡制ニモ關係スレハナリ然レハ成ル可ク僅カノ不便宜ハ之ヲ措キ一府縣通シテ施行ス可シ原案ニモ各町村中此制度ヲ施行スルニ適スルト否ラサルトアランヲ圖リ原案第三百三十二條ニ之ヲ救フノ路ヲ立テタリ特ニ原案第三百三十二條ノミナラス他條ニモ便宜ノ法ヲ設ケ町村ノ自由ヲ許セリ逐條ヲ考察セハ此等ノ活路ハ充分ニ開キアルヲ認メン又昨日本員ノ陳辯セシ如ク二十七番ノ修正ニ從フトキハ主客相顛倒シ所動ノ方ヨリ事ヲ定ムルヲ以テ執行スル方ニハ全ク權力ナキナリ此ノ如キハ法律ヲ施行スル上ニ於テ之レアル可ラス五十八番ハ法律ニ命令許可禁止ノ三法アリ必シモ我ヨリ命令スルニ止マラスト云ヘルモ是レ未タ本員ノ陳辯ヲ駁スルニ足ラス本員ト雖モ法律ニ三種アルヲ知ラサルニ非ス例ヘハ私立銀行又ハ私立學校ヲ設ケントスルトキ之ヲ許可スルハ許可ノ法ニシテ刑法ノ如キハ禁止租稅ヲ徵スルハ命令ナランモ何號ノ法律ハ命令ナリ何號ハ許可ナリトノ限定アルニ非スシテ一法律中ニ三種ヲ含ムコト固ヨリ當然ナリ此制度中ニモ之ヲ備ヘリ然ルニ三種中許可ノ法ト雖モ某官ノ言ノ如ク人民ノ勝手ニ任スニ非ス例ヘハ私立銀行ヲ許可スルト云フモ銀行條例ニ依ラサル可ラス而シテ其餘例ハ政府ノ定ムル所ニシテ人民ノ隨意ニ任スルニ非ス以上論スル所ニ依テ之ヲ考フレハ問題ノ如ク人民ヨリ事ヲ定ムルハ尤モ不都合ナルヲ知ル可シ先キニ五十一番ハ書一ニ施行セハ寒村僻地ハ困難ナル可レト云ヒシモ本案ハ決シテ書一ニ施行スルニ非ス土地ノ情況ニ依テ充分ニ斟酌スル所アリ但之ヲ執行スルニ方リ下ヨリ爲サシメサルノミ

○八番楠本 本官ハ昨日問題ニ不同意ナルコトヲ略陳セシモ今再ヒ前陳ノ不足ヲ補ハン
本官考フルニ地方ノ經濟ハ一府縣内ノ各町村ヲ連合スルニ非レハ不可ナリ問題ハ僻地
寒村ニモ均一ニ此制度ヲ布ケハ人民ハ負擔ニ堪ヘサル可シト云フハ一ト通り理アルニ
似タルモ若シ然カスルトキハ負擔ニ堪ユル町村モ或ハ此制度ニ從ハサルノ弊ヲ生セン
今日ノ現況ヲ觀ルニ戸長ノ給料學校費道路修繕費等皆地方稅ヲ以テ補助セリ此ノ如キ
場合ニ於テ各町村ノ制度ヲ一樣ナラシメサレハ其經濟上ニ厚薄ヲ生スルハ論ヲ俟タス
各町村ノ自由ニ任ストキハ各町村區々ノ經濟ヲ爲スニ至リテ實際ニ不都合ナラン某官
ハ經濟ハ十一年ノ方法ニ復スレハ別ニ不都合ナシト云フモ十一年ニ復ストセハ各町村
獨立シ地方會議モアラサル昔ニ復スルモノニシテ新法ニ於テ町村ノ組合ヲ許シナカラ
經濟ノミハ十一年前ニ復ストハ事實上行ハル可キニ非ス修正案ノ如クナレハ組合ヲ以
テ經濟ヲ助クル能ハス然レハ此新制度中某町村ニハ不適當ナル箇條アル可キモ一町村
ヲ取除クルコトヲ得ス且今日ハ僻地ノ町村ト雖モ町村會ハ皆實行セリ此制度中新創ナ
ル箇條ハ僅々ナレハ左マテ掛慮スルニモ及ハス修正ノ如キハ寒村ヲ保護セントレテ却
テ其進歩ヲ阻止スルモノナリ

○五十番三浦 午前ニ番外三番ヨリ本官ニ對スル陳辯ハ毫モ力ナケレハ辯駁スルニモ及
ハサレ庄聊カ一言セン此制度ハ經濟ヲ增加スルニハ相違ナキモ町村ヲ自治體ト爲サン
トセハ已ムヲ得サルナリ本官ハ地租改正ノ數回ニ及フハ費用漸ク多キヲ以テ已ムヲ得
ス改正ヲ急ニセリト云ヒニ番外三番ハ地租法ハ元老院ノ議定ヲ經タルモノナレハ固

ヨリ朝令暮改ニ非スト云ヘルハ何ノ理由ヲヤ議定ハ本院ニ於テ之ヲ爲スモ之ヲ改ムル
ハ政府ニ在リ然レトモ本官ハ維新以來ノ政令ヲ皆悉ク朝令暮改ナリト云ヒシニ非ス只
其基礎未タ確定セサルアリト云ヒシナリ又八番ハ十一年前ノ經濟法ニ復スルヲ非トス
ルモ戸長以下ノ給料ハ町村ノ自辨ト爲シ地方稅ヨリ之ヲ支拂ハサルハ尤モ簡便ノ法ナ
ラスヤ且町村ノ自辨トスルトキハ地方稅ニ於テ異同ヲ生スルノ憂ナシ八番ノ說ハ未タ
事理ヲ究メサルモノナリ然レハ問題ハ其主意ノ可ナルヲ以テ之ニ從ハンカ本官ハ各町
村ノ申請ニ依リト云ヘル文字ヲ嫌フ故ニ之ニハ同意スル能ハス

○五十一番井田 問題ハ此法案ノ精神ニ違フヲ以テ不同意ナリ願フニ皇帝陛下ノ敕諭ヲ
以テ町村ニ自治ヲ施行セシメタマフ爲メノ結構ナル法案ナレハ町村ニ於テ之ヲ取捨ス
可キニ非ス然ルニ本官モ原案ノ儘ニテハ少シク不安心ノ所アリ矢張二十七番ノ憂フル
點ト略ホ同シク即チ一縣内ニ悉ク此制度ヲ施行スト云フ是レナリ縣知事ハ地方ノ情
況ヲ察スルニ於テ疎漏ニ失スルコトハ無ル可キモ新ヲ好ムハ人情ノ常ナルヲ以テ此制
度ノ結構ナル爲メニ一日モ早ク之ヲ施行セント欲スルノ傾向ヲ生シ或ハ民力ノ堪ヘサ
ルヲ願ルニ違ナキコトナシトモ云フ可ラス之ヲ上ニシテハ內務大臣ト雖モ固ヨリ此制
度ヲ結構ナリトスルノ情ヨリ卒爾ニ之ヲ指揮スルナシトモ云ヒ難シ然ルトキハ寒村僻
地ノ如キ之ヲ施行スルノ器具整備セサル所ハ大ニ困難ナル可シ或ハ第三百三十一條ヲ以
テ之ヲ救フヲ得ルト云フモ本官ハ未タ安意セス就テハ五十番ヨリ豫陳說モアレハ其後
ニ至リ本官ハ別ニ修正說ヲ提出セントス

○六十八番重内 本官モ問題ニハ不同意ナリ發議者ノ憂フル所ハ第三百三十一條ニテ之ヲ救ヘリ然ルニ問題ノ如ク人民ノ隨意ニ任スト云フハ甚不可ナリ學說上ニ於ル自由ノ理ニハ稱フ可キモ現今ハ之ヲ實行ス可ラス且本案ノ現行町村會法ト異ナル所ハ議員ト爲リテハ之ヲ辭スルヲ得サルト無給ノ吏員アル等ナリ左マテ困難ナルモノニ非レハ申請ニ任スニ及ハサルナリ

○十四番渡邊 問題ヲ贊成セントセシモ其意思ノ何レニ在ルヤヲ解釋スル能ハス若シ各町村ノ志望ニ依テ此制度ヲ施行スト爲サハ人民ヨリ申請アルニ方リ如何ナル不都合アリト認ムルモ政府ハ之ヲ否ム能ハサル可シ熟ラ現今ノ實況ヲ觀察スルニ各地方ノ町村ニテ政府ノ爲ス所兎角關涉ニ過ルヲ以テ早ク自治制ヲ施行セサル可ラストノ議論アリト聞クモ此等ノ議論ハ全町村ノ衆論ニ非ス多クハ奇ヲ好ム青年書生ノ口ヨリ出ルモノナルニ之ヲ以テ其一町若クハ一村ノ意思ト認ムルハ大ナル誤解ナリ二十七番ノ修正ノ如ク只町村ノ申請ニ依ルコト、爲サハ其憂ヲ除ク能ハスシテ却テ反對ノ結果ヲ生セントス若シ二十七番ノ憂ヲ除カントナラハ原案ノ如クシ府縣知事ハ深ク地方ノ情況ヲ觀察シ其土地ノ老成人ト郡長トノ意見ヲ聞キ而ル後ニ施行ス可キト否トヲ定ムルヲ以テ適當トス申請ニ依テ之ヲ許ストセハ若シ知事ニ於テ許サハルトキハ青年輩ハ知事ニ向テ許サハルノ理由ヲ詰問センナト何如ナル紛擾ヲ起スヤモ知ル可ラス又之ヲ行政上ノ都合ヨリ論スレハ申請ニ依ルトキハ甲ノ町村ハ新法乙ノ町村ハ舊法ニテ一郡中彼此制度ヲ異ニシ郡役所ニ於テ事務ヲ取扱フ上ニモ新法舊法ノ異ナル爲メニ書記ノ事務ヲ

異ニシ府縣廳ノ官吏モ皆新舊法ニ因テ其事務掛リヲ異ニセサル可ラス實ニ煩雜ヲ極ム可シ就中年度ノ豫算ヲ爲スニ方リテハ尤モ不都合ナラン問題ノ如キハ行政ノ道ニ違ヒタルモノニシテ元老院ニ於テ此ノ如キ修正ヲ爲スハ實ニ愧ツ可キナリ又某官ハ府縣制ヲ定メ其レヨリ郡制市町村制ト下ニ及フヲ順序トスト云フモ將來立憲政度ヲ立ルニハ先ツ町村自治ノ制ヲ實行シ漸々ニ上ニ及フヲ當然トス是迄ハ中央集權ノ政度ナレハ中央政府ニテ種々ノ制度ヲ定メ之ヲ地方ニ令シ隨テ政府ハ事務モ繁多ナリシ地方分權トスル上ハ先ツ町村ヨリ制度ヲ立ルヲ可トス且從來總テ上ヨリ法ヲ立ルヲ以テ細カニ下ノ情況ヲ觀察スル能ハスシテ往々差支ヲ生シ強テ之ヲ爲サシムルノ弊ナキニ非リシモ此ノ如キハ永ク後來ニ行フ可キニ非ラス因テ政府ハ先ツ此町村制ヲ定メ其施行シ得ルヤ否ヤヲ察シ而ル後郡制及府縣制ヲ施行スルノ企圖ニシテ最上ノ總括スル所ハ則チ憲法ニ在ルノ組織ナレハ上ヨリ之ヲ下ニ及ホスハ適當ナラス更ニ從來經濟ノ點ニ就テ之ヲ言ハンニ各町村入費金ノ支拂ハ各差異アリテ一定ノ法則ナク甚混雜ヲ極メタリ本官ハ明治七年八月ヨリ若干年ノ間地方ニ職ヲ奉シタリ其間戸長ノ町村費金ヲ私用シ爲メニ職ヲ免セシモノ少カラス甚シキハ之カ爲メニ一村ノ人民舉テ財產ヲ抵當ト爲サレハ村費ヲ支辨スル能ハサルモノアリシ本官モ此事ニハ大ニ困却シ今ニ至テ忘ル、能ハス何故ニ此ノ如キ不都合ヲ生シタルヤトナレハ徒ニ人物ニ依頼シテ民費ノ支拂上法則ノ之ヲ取締ルモノナカリシニ由ルナリ然ルニ經濟ハ十一年ノ昔シニ復ス可シナト云フハ何事ソヤ且現今ハ經費ノコトハ一々町村ノ議員ヲ經テ之ヲ出シ其議決ノ點少シク條

理ヲ誤マレハ人民ハ決シテ承服セサルノ時ナレハ十一年前トハ全ク狀況ヲ異ニセルニ之ニ復セント云フハ誤マレルノ甚シキモノナリ然レハ人民ニ町村費ヲ出サシムルニハ明瞭ナル法則ナカル可ラス若シ經費ノ事ハ此制度外ニ別ニ法則ヲ設クトナレハ遂ニ定所ナカル可シ問題ノ發議者及ヒ贊成者ハ何レモ碩學ノ人ナルモ本官ハ承服スル能ハス學說モ實際ニ適スレハ可ナルモ其說タル全ク實際トハ反對ナリ因テ更ニ現行ノ法律ト町村制トヲ比較シテ之ヲ說ン郡區編制法ヲ案スルニ町村ノ事ニ係ル者ハ只其第六條第九條及但書ニ過キス此レノミニテハ町村ノ事務ヲ全ク整頓スル能ハスシテ土木起工等ノ事務上ニ關シテモ實ニ不完全ナリ其故ハ此等ハ大概内務ノ指揮スル所ナルモ種類ニ依テハ指揮スル所ヲ異ニスル爲メ往々事ノ行違アリ本案ハ之ニ反シテ事一括ニ歸セリ此制度ヲ施行スル上ニ於テ多少ノ幸不幸ハ之レアル可キモ是レハ已ムヲ得ス

○議長 十四番ノ演說ハ既ニ三十分餘ヲ費セリ可成單簡ニ陳フヘシ

○十四番 津浦 諸或ハ地方稅ノ減スルコトモアル可ク決シテ急激ノ法案ト云フ可ラス倍議長ヨリ本官ノ論ハ餘リ長シトノ忠告モアレハ一應此ニ止ム

○五十番 三浦 十四番ノ陳述セシ費用ノ點ニ就テ一辯セン十四番ハ昔日ノ制度ハ粗漏ナリト云フモ是レ只郡區町村編制法ヲ見タルノミニテ區町村會法ヲ熟覽セサルニ似タリ區町村會法ニハ諸事ヲ明確ニセリ此レニ依レハ決シテ町村長ハ私意ヲ行フコト能ハス戸長給料支拂ノ如キハ十一年前ニ復スルモ毫モ差支ナシ十四番ハ實際ノ經驗ヨリ陳辯スル所アリシモ本官ニハ解スル能ハス地方稅ヨリ戸長ノ給料ヲ支拂フコトヲ廢シ十一年

前ノ如ク町村ノ自辨ト爲スニ於テ少シモ差支アルヲ見ス但十四番ノ現問題ニ對スル說ニ一府縣内ニ新制ヲ行フト行ハサルノ町村アリテハ行政ノ道立チ難シトハ甚理アレモ碩學又ハ經驗ニ富メル議官ノ言ナレハ云々トノ陳辯ハ人ノ毀譽ニ關シ慎ム可キノ事ナリ本官ハ縱令不學ナリトモ其職議官ニ在ル上ハ氣付キタル所ハ固ヨリ充分ニ陳述セサルヲ得ス其說ニシテ可ナレハ書生ノ言ト雖モ取ル可シ古言ニ諮詢蕪蕪トモ云ヘルニ非スヤ人ヲ以テ言ヲ取ラサルハ古ヘヨリノ格言ナリ且十四番ノ如ク一地方ノ事情ヲ以テ全國ノ事ヲ概スルハ未タ事理ヲ盡スト謂ヒ難シ要スルニ我々議官ハ飽クマテ議官タルノ職ヲ盡ス可キノミ何ソ智識學問ノ何如ヲ問ハン

○三十五番 津田 本官ハ問題ニ對シテ一言セン

○議長 三十五番ニ一言ス發言ヲ止ムルニハ非ルモ昨日モ西洋ノ歴史ヲ引キテ縷々辯明アリタレハ今日ハ重複ヲ避ケ成ル可ク簡單ニ辯明セヨ

○三十五番 津田 諸現問題ハ恰モ施行手續ノ如シ畢竟此法律ヲ圓滑ニ實行セントスルノ意ヨリ出テタルナラン先キニ某官ノ言ニ外國人ハ日本人ヲ目シテ佛蘭西人ヨリモ變革ヲ好ムト爲スト言ヒタリ願フニ佛蘭西人ハ急進ノ癖アレントモ一回定メタルコトハ安リニ動カサス日本人ハ之ニ反シテ維新以來二十年間ニ數十ノ法律ヲ數十回改革シタレハ外國人ヨリ此ノ如キ評ヲ受ルハ實ニ當レリト信ス然レハ此新制度ヲ施行スルニ於テモ急激ニ過キサル様ニ注意シ問題ノ如キ緩和ノ方法ヲ附スルハ時宜ニ適シタルモノナラシ倍某官ハ法律ニ三種アリ本案ハ三種中許可ノ法ニ屬スト云ヒシニ此ニ向テ他ヨリ駁

論アリタリシモ本官ノ考フル所ニテハ維新以後ノ法律ハ十中ノ八ハ皆許可ノ法ナリト
 ス維新前ハ歐米ヨリ言ヘハ壓制ノ政治ニシテ自由ヲ下ニ與フルコトナク君主ノ定メタ
 ルコトハ人民ヨリ喙ヲ容ル、能ハス此ク壓制ノ政治ナルモ當時ニハ適當セシモノト見
 ヲ本官嘗テ荷蘭國ヨリ舶來セル地理書ヲ一覽セシニ日本ヲ指シテ強國ト云ヘルハ其壓
 制ヲ以テ下ヲ鎮ルニ由レリ此ノ如ク強國ト見做サレタル故ニ英國ノ印度ニ於ル如キ他
 國ノ蹂躪スル所トナラサリシナラン然ルニ米國ノ使者ベルリノ日本ニ渡航セル以來漸
 次壓制ノ風ヲ滅シ許可ノ法ヲ設クルニ至リ平民ニ乘馬及ヒ苗字ヲ稱スルヲ許可セルヲ
 初メトシ漸次ニ自由ヲ與ヘ遂ニ此案ノ如ク町村ニ自治ヲ許スニ至レリ是レ宇内ノ景況
 ヲ考ヘ然カセサルヲ得サルコトナカラ之ヲ急激ニ施行セントスレハ却テ自由ヲ妨クル
 ニ至ラン五十番ハ問題ノ申請ノ文字ヲ不可トシ又某官ハ之ヲ國體ニ背ク如ク云フモ大
 体町村ニ自治ヲ與フルコトハ既ニ已ニ國體ニ背クニ非スヤ我邦中世ハ隋唐ノ制ニ摸倣
 シテ律令格式ヲ立テ下テ德川氏執政ノ際百箇條ヲ置キタルモ古ヘノ律令格式ニ本ツキ
 タルモノニシテ其本源ハ隋唐ニ在リ然レハ政法ハ時ト共ニ遷移スルモノニシテ決シテ
 終始古法ニ依ル能ハサレハ今ノ時ニ於テ歐洲ニ行ハル、制度ヲ施行セントスルハ本官
 モ同意スル所ナルモ之ヲ急施セントセハ必ス不都合ヲ生シ政府ノ希望スル好結果ヲ得
 スト信ス故ニ二十七番ノ提出セシ如キ圓滑ナル修正ヲ贊成ス問題ノ如ク漸ヲ以テ施行
 スルトセハ數年ノ後ニハ遂ニ千島ノ邊隅ニ至ルマテ此制度ノ行ハル、ニ至ラン願フニ
 我國運ノ永遠ナルハ素トヨリ天壤ト共ニ極リナキヲ期スルナレハ成ル可ク進化自然ノ

理ニ從ヒ徐々ニ進行スルヲ可トス進化論ヨリ云ヘハ人間ハ初メ爬虫ナリシト云ヘリ開
 明國ノ犬ハ野蠻國ノ人ニ勝ルモノアリ現今ニテモ猫犬ニモ劣リタル蒙昧ノ人種アリ又
 智識學術大ニ進歩シ肉眼ヲ以テ見ル能ハサル空氣ヲ測量スル如キ文明國アリ此等ノ差
 等ハ皆進化自然ノ理ニ本ツクモノナリ制度ヲ改革スルモ改ム可キ時機到來シテ然ル後
 ニ改ム可シ強テ之ヲ改メントセハ何如ナル良法ト雖モ弊害ヲ生セサル能ハス是レ問題
 ヲ贊成スル理由ナリ

○二十七番尾崎 昨日來本官ノ提出セル現問題即チ申請ノ文字ニ付異論アリ其内中裁論
 ニ似タルモノアリテ戸長郡長知事ノ具狀ニ依リトス可シト云フモ戸長ト雖モ人民ヲ壓
 制スル者ナシト謂フ可ラス反對論者モ人民ノ狀況ニ依ルコトハ不可トスルニ非ルニ何
 故ニ申請ヲ不可トスルヤ本官ノ意ハ畢竟狀況ヲ斟酌スルニ在ルモ之ニ適當ナル文字ヲ
 見出サ、ル故ニ申請ノ文字ヲ用ヒシナリ五十番ノ如キハ主意ハ贊成スルモ申請ノ文字
 ヲ嫌フト云ヘハ結局意味ハ兩端ト爲リテ問題ヲ否トスルコトニ歸ス可シ又五十番ハ戸
 長ノ給料ハ十一年前ニ引キ戻ス可シト云フモ當時ハ官選モアリ公選モアリ且戸長ハ等
 外吏ニ准シ給料ハ三圓乃至四圓ヲ通常トセシモ近來戸長ノ職務漸ク多端ナルヲ以テ遂
 ニ陞シテ判任十等トシ又事宜ニ依テハ十五圓ノ月給ヲ與フルアリ設令此新法ヲ施行セ
 サルトモ町村會モアレハ戸長ハ議題ヲ出ス等ノ勞アリ現今戸長ノ職務ハ從前ト異ナリ
 決シテ十一年ニ引戻スヲ得ス又經濟上ニ差支ヲ生ストセハ町村費中ニ補助費ヲ置クモ
 可ナリ又一縣内ニシテ各町村制度ヲ異ニシ甲ノ町村ニテハ官選戸長乙ノ町村ニテハ公

選ト云フ如キハ不都合ナリト論スルモ明治十一年前ニハ此等ハ往々ニ之レアリ未ダ差支アルヲ見ス又戸長役場費ハ往々年ニ二百圓以上ナルモノアレハ差支ヲ生ス可シト云ヘルカ現今戸長役場費ハ僻地ニ於テハ大抵五十乃至六十圓ヲ度ト爲セハ左マテ憂フルニ足ラス荏原郡笹ヶ村ハ人家五百戸計ニシテ之カ戸長タル者ハ十五圓ノ月給ニシテ役場費ハ五十圓前後ナリト云ヘリ其戸長ハ本官ノ知人ナレハ事實ニ差違アルコトナシ決シテ番外ノ説ノ如クナラス又此制度ヲ施行スト否ヤトヲ人民ノ隨意ニ任スルヲ不可トスルモ本官ノ申請ニ依リト云フハ人民ノ隨意ニ任ストハ大ニ異ナリ即チ法律ハ上ヨリ之ヲ確定スルナレハ其法律中ニ就テ取捨スルモ之ヲ許可スル如キ漫然ナル事ニ非ス例ヘハ私立銀行ヲ設ケントセハ必ス其條例ニ依ル可キト同一ナリ又各町村別異ノ制度ナレハ差支ヲ生スト云フモ此法案第三百三十一條ニ「前條ノ外特別ノ事情アル地方ニ於テハ町村會及町村長ノ具申又ハ郡參事會ノ具申ニ依リ此法律中ノ條規ヲ中止スルコトアル可シ」トアリ是レ法律中既ニ別異ノ所アリ新法舊法混雜スルヨリハ更ニ甚シキニ非スヤ要スルニ狀況ニ隨ヒ漸次ニ此ヲ施行セントセハ行政官ノ意見ニ任ス可キカ將タ人民ノ申請ニ委ス可キカトナレハ其性質人民ノ自由ヲ許スニ在レハ人民ノ申請ニ任ス可トス思フニ府縣知事ノ一縣内ヲ通觀シテ之ヲ施行スト否ヤトヲ定ムルハ尤モ困難ナル事ニシテ隣縣ニ於テハ新制度ヲ行ヒ我縣ハ行ハヌトセハ事足ラサルノ思ヒアラン其戸長ニ於テモ亦同感ナラン即チ其勢自ラ強テ之ヲ行フニ至ランヲ恐ルハナリ起立ノ序ニ一辯ス

○外四番大森 本員ハ猶一辯セン

○議長 既ニ數回ノ答辯アリシモ事ノ必要ニ係ルハ可ナリ

○外四番大森 只今二十七番ノ言ハ事實ニ違フト思ヘハ一言セント欲ス戸長役場費ニハ五十圓乃至六十圓ノ少額ニ止マルモノ多シト云フモ内務省ノ調査ニ依レハ全國平均シテ二百五十七圓二十八錢ナリトス五十圓乃至六十圓ノ額ニ止マルト云フハ或ハ月額ノ間違ニハ非ルヤ且只今二十七番ノ言フ所ハ只役場費ノミナルモ一町村内ニハ教育衛生土木等ノ費用アリ到底五十圓乃至六十圓ニテハ支フル能ハサルナリ

○二十七番尾崎 本官ハ空説ヲ爲セタルニ非ルモ事實ニ違ヘリトノ辯駁アレハ更ニ一辯セン本官嘗テ九州地方ヲ巡廻セシニ役場費ノ年額五十圓乃至六十圓ニ止マルモノ少カラス番外四番ノ言フ所ハ平均ヲ擧ケタルモノナルカ一町村ニシテ一千戸乃至一萬戸ノ多キモノモアレハ二百圓以上ノ平均ヲ得ルハ論ヲ俟タス然ルニ平均二百圓以上ナレハ五十圓乃至六十圓ト云ヘルハ事實ニ違フトハ言フヲ得ス此ノ如ク爭論セハ終ニハ證據物ヲ提出セサレハ止ラサルニ至ラン

○議長 昨日來現問題ニ就テハ數回ノ討議アリ最早決ヲ取ルニ際シタリト思フ二十七番ノ問題説ニ同意スル者ハ起立セヨ

起立者十人

○議長 少數ナルヲ以テ問題ハ消滅ス

○五十番三浦 只今何條マテ朗讀ニナリ居ルヤ

○議長 第三百三十一條マテナリ

○五十番三浦安 午前ニ豫陳セシ如ク第二百二十八條削除説ヲ提出ス町村ニハ既ニ集合体アルニ是レヨリ以上郡府縣ニ之レナク又行政裁判所ヲ置カサルハ制度ヲ立ル上ニ於テ甚不都合ナリ維新以來制度ヲ施行スルハ上ヨリ下ニ及ホシタルモ此ノ如キハ下ノ實況ヲ考ヘス強テ之ヲ爲サシムルノ弊ナキヲ免レス故ニ今回ノ如ク町村制度ヲ先キニ制定シ是レヨリ上テ府縣ニ及ホストセハ根本ヲ確定シ然ル後ニ上ニ及ホスモノニシテ制度ヲ定ムルノ順序ハ此ノ如クスルヲ可トスルモ之ヲ施行スルニハ郡制府縣制ヲ定ムルノ後ニス可シ即チ之ヲ制定スルハ下ヨリ上ニ及ホシ之ヲ施行スルハ上ヨリ下ニ及ホスヲ可トス本案ノ意ハ先ツ町村制ヲ行ハントスルニ在ルナリ然ルニ第三百三十五條ニ於テ地方ノ情況ヲ裁酌スルトアル以上ハ其精神ハ元ト急激ニ施行セントスルニ非ルニ似タルモ單ニ本條ヲ見レハ未ダ郡制府縣制モナキニ町村制ヲ施サントスルモノニシテ頗ル急激タルヲ免レスシテ其精神ト相背反スルニ似タリ故ニ府縣制ヲ定メサレハ此町村制ヲ行ハサルヲ可トス是レ第二百二十八條ヲ削ラントスル所以ナリ

○三十四番美小細 五十番ノ削除説ヲ賛成ス本官モ町村制ト同時ニ府縣制郡制ヲ行ハサレハ偏頗ニ陷ル可シト信ス未ダ郡制府縣制ヲ定メシテ代理ヲ以テ事ヲ辯スト云フハ條理ニ合ハス若シ此第二百二十八條ヲ削レハ其不都合ナキナリ

○二十七番尾崎三良 本官モ賛成ス其理由ハ發議者及賛成者ヨリ詳説シタレハ多辯セサルモ全体町村ニ自治ヲ施シ其裁決ハ參事會即チ人民ヨリ選ヒタル集合体ニ於テ之ヲ爲ス故

ニ過嚴ナルコトアリトモ猶ホ可ナリトスルモ其代理者ヲ以テ之ヲ爲スハ自治ノ名稱ニ合ハス内閣ノ裁決ノ如キハ元ト秘密ナルニ集合体ニ之ヲ代用スルハ尤モ不可ナリ是レ恰モ木ニ竹ヲ接キタルカ如シ本官此町村制ヲ施行スルニ先チ郡參事會行政裁判所ヲ立テラレントコトヲ望ムヲ以テ削除説ニ同意ス

○議長 五十番ノ説ハ賛成者アレハ問題トス本案ニ就キ過刻モ内閣ヨリ至急議定上奏アリタシトノ督促アリ但本日ハ此レニテ閉會シ明後日續會ヲ開カン明後日ハ出席三分一ニ滿タサル様ノコトナキヲ欲ス
午後第三時二十五分閉場

○明治二十一年一月二十三日 第二讀會續會

議長東久世通禮
出席議員

三番	永山 盛輝	十四番	渡邊 清
四番	石井 忠亮	十五番	大久保一翁
六番	宮本 小一	十七番	壬生 基修
八番	楠本 正隆	二十二番	中村 正直
九番	榎村 正直	二十三番	久我 通久